



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2017. január 31.

Európai Számvevőszék: A kohéziós és vidékfejlesztési kiadások záróellenőrzéseire vonatkozó szabályok megfelelőek ugyan, de nem zárnak ki minden kockázatot

Az Európai Számvevőszék legújabb jelentésében megállapította, hogy a kohéziós és vidékfejlesztési kiadások záróellenőrzései kapcsán az Európai Bizottság által a tagállamok számára kidolgozott iránymutatások megfelelőek ugyan, azonban bizonyos kockázatok még kezelésre szorulnak. A számvevők szerint a jövőben több figyelmet kellene fordítani az elért eredményekre, még inkább össze kellene hangolni a kohézióra és a vidékfejlesztésre vonatkozó szabályokat, és a lezárásról teljes körű jelentést kellene benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

A programidőszak lezárulta után el kell végezni a programok pénzügyi elszámolását, azaz a Bizottság és a tagállamok által társfinanszírozott projektek uniós részében felmerülő esetleges szabálytalan kiadásokat fel kell tárni és vissza kell fizettetni az uniós költségvetésbe. Ez a folyamat az úgynevezett „lezárás”. A 2007–2013-as időszakra vonatkozó uniós ellenőrzések eredménye szerint a szabálytalan kiadások szintje mind a kohéziós, mind a vidékfejlesztési programok esetében rendszeresen meghaladta a lényegességi küszöböt.

A számvevők összehasonlították a két szakpolitikai terület eljárásait, és megvizsgálták, hogy a Bizottság hogyan szerez bizonyosságot arról, hogy a zárónyilatkozatban szereplő költségek jogszerűek és szabályszerűek-e, valamint összehangban vannak-e a program célkitűzéseivel. Elemezték továbbá a lezárási folyamat időbeniségét és a kapcsolódó jelentéstételi gyakorlatot is.

A Számvevőszék a 2007–2013-as időszak tekintetében azt állapította meg, hogy bár a tagállamok kötelesek voltak jelentést készíteni programjaik eredményéről, és azt a Bizottság értékelte is, a végső egyenleg kifizetése nem függött közvetlenül az outputok és eredmények tényleges megvalósításától.

„A lezárás a programciklus kulcsfontosságú mozzanata – jelentette ki Ladislav Balko, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – A források elköltésének hatékonyságát és eredményességét vizsgáló értékeléseknek ki kell térniük az elért eredmények elemzésére.”

A lezárás időben nem esett egybe sem a programidőszak, sem a támogathatósági időszak végével.

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről.

A jelentés teljes szövege letölthető: www.eca.europa.eu

ECA Press

Mark Rogerson – szóvivő

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – sajtófelelős

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide de Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Mivel a lezárási folyamat éveket vehet igénybe, a különböző időszakok közötti átfedések és a korábbi évek tevékenységeinek nyomon követésével kapcsolatos nehézségek kockázatot jelentenek az eredményességre nézve. Ezenfelül nem hat ösztönzőleg a következő időszak programjainak elindítására, ha az előző program végét követően még további két-három évig lehetőség van a program költségvetésének elköltésére.

Ami a beszámolási folyamattal kapcsolatos aggályokat illeti, a számvevők szerint a Bizottságnak konszolidált lezárási jelentést kellene benyújtania az Európai Parlament és a Tanács számára, amely tartalmazná a program végrehajtásának legfontosabb teljesítmény- és szabályszerűségi szempontjaira vonatkozó alapvető információkat.

A 2007–2013-as időszak programjainak lezárása tekintetében a tagállamok számára kidolgozott bizottsági iránymutatások összességében kellő időben elkészültek és átfogóak voltak, amellet a Bizottság kiegészítő támogatást is biztosított a tagállamok szükségleteihez igazodva. A tagállamok elégedettek voltak a támogatással, és többségében felkészültnek érezték magukat a lezárásra.

A Számvevőszék feltárt néhány olyan kockázatot, amelyekre a 2007–2013-as időszak programjainak lezárása során különös figyelmet kell fordítani. Ilyen kockázat például, hogy a lezárással összefüggő bizonyos területek tekintetében nincsenek kötelező határidők, ami további késedelmet okozhat.

A számvevők végezetül aggályosnak találták, hogy a pénzügyi eszközök, a szerződéses előlegek és egyes állami támogatásban részesülő nagyprojektek esetében a tagállami, illetve bizottsági ellenőrzések nem elégségesek ahhoz, hogy a lezáráskor szavatolni lehessen a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.

A 2007–2013-as időszak megbízható lezárása érdekében a számvevők azt javasolják, hogy a Bizottság gondoskodjon a nagyprojektek gyors jóváhagyásáról, valamint biztosítsa, hogy a tagállamok speciális eljárások alkalmazásával megbizonyosodjanak a kiadások támogathatóságáról, különös tekintettel a pénzügyi eszközökhöz és szerződéses előlegekhez kapcsolódó kiadásokra. Javasolják továbbá, hogy a tagállamok időben fizessék ki az uniós hozzájárulás teljes összegét a kedvezményezetteknek.

Annak biztosítása érdekében, hogy 2020 után a kohéziós és a vidékfejlesztési politika lezárási eljárása révén javuljon az elszámoltathatóság és az átláthatóság, a számvevők azt javasolják, hogy a Bizottság jogalkotási javaslataiban

- hangolja össze még jobban a kohéziós és a vidékfejlesztési programokra irányadó szabályozási rendelkezéseket, hogy a két területen idővel harmonizált éves bizonyosságszerzési folyamat alakuljon ki;
- vezessen be eljárást a programok lezárása után a kiadások jogszerűségének és szabályszerűségének, valamint az elért outputoknak és eredményeknek a végső elfogadására;
- pontosítsa, hogyan tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a lezárási eljárás végkimeneteléről; valamint
- szüntesse meg a támogathatósági időszakok közötti átfedéseket, és írja elő, hogy a programok lezárása a támogathatósági időszak végét követően azonnal megtörténjen.

A szerkesztők figyelmébe

A kohéziós és vidékfejlesztési politika kiadásai az Európai Unió költségvetésének mintegy 44%-át teszik ki. A 2007–2013-as időszakban ez az összeg 430 milliárd euró körül alakult.

„A 2007–2013-as kohéziós és vidékfejlesztési programok lezárási eljárásainak értékelése” című,
36/2016. sz. különjelentés 23 uniós nyelven érhető el.