

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



EUROPSKI REVIZORSKI SUD
CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

II-Fehma tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar ir-Rapport tal-Kummissjoni dwar Miżuri Kontra l-Korruzzjoni

IL-FEHMA TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI DWAR IR-RAPPORT TAL-KUMMISSJONI DWAR MIŻURI KONTRA L-KORRUZZJONI

Messaġġ prinċipali

1. Il-QEA tilqa' l-pubblikazzjoni ta' dan ir-rapport¹ dwar il-ġlieda kontra l-korruzzjoni, l-ewwel dokument ta' dan it-tip maħruġ mill-Kummissjoni. Dan ir-rapport dwar miżuri kontra l-korruzzjoni, partikolarment fi ħdan il-qasam tal-akkwist pubbliku, huwa kontribut sostantiv għad-djalogu dwar il-frodi u l-korruzzjoni. Dan id-djalogu huwa kontribut importanti għall-obbligu ta' rendikont ta' istituzzjonijiet pubbliċi (nazzjonali) f'għajnejn iċ-ċittadini Ewropej.
2. Ir-rapport tal-Kummissjoni jiddeskrivi xejriet u żviluppi fil-korruzzjoni, u jidentifika għadd ta' miżuri kontra l-korruzzjoni li m'ewwew u li qed jintużaw fl-Istati Membri. Filwaqt li jagħmel dan, ir-rapport ikopri firxa wiesgħa ta' kwistjonijiet u ta' oqsma speċifiċi fejn il-korruzzjoni hija riskju partikolari. Madankollu, ir-rapport huwa prinċipalment ta' natura deskrittiva. Huwa bbażat fuq l-eżiti ta' sessjonijiet ta' laqgħat, informazzjoni tal-Ewrobarometru u analiżi ta' miżuri kontra l-korruzzjoni. Huwa fih nuqqas ta' informazzjoni dwar sejbiet konkreti.
3. Mal-ewwel daqqa ta' għajn, l-eżitu tar-rapport jidher allarmanti. Iżda s-sejbiet tar-rapport huma primarjament ibbażati fuq il-perċezzjonijiet taċ-ċittadini u tal-kumpaniji, u fuq miżuri kontra l-korruzzjoni li qegħdin jintużaw fil-verità. Ir-realtà tista' tkun differenti. Ir-rapport ftit li xejn joffri f'dik li hija l-analiżi ta' kif dawn il-perċezzjonijiet jirrelataw mal-esperjenzi prattiċi proprji tal-Kummissjoni jew ma' dawk tal-Istati Membri.
4. Dan ir-rapport jonqos ukoll milli jagħmel kwalunkwe konnessjoni mas-sejbiet tal-OLAF, l-uffiċċju ta' kontra l-frodi proprju tal-UE. Għalhekk, ir-rapport ma fihx l-informazzjoni li l-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-parlamenti nazzjonali tal-

¹ COM2014/38 final.

Istati Membri jeħtieġu sabiex jissustanzjaw deċiżjonijiet ta' politika dwar miżuri kontra l-frodi u kontra l-korruzzjoni. Huwa wkoll diżappuntanti li l-istituzzjonijiet tal-UE mhumiex koperti fl-ewwel rapport tal-Kummissjoni li jikkonċerna miżuri kontra l-korruzzjoni.

5. Il-QEA tqis li *data* miġbura bir-reqqa (f'waqtha u preċiża) u evalwazzjonijiet indipendenti, fil-livell tal-UE u tal-Istati Membri, jeħtieġu li jiġu żviluppati aktar sabiex jiġu identifikati: (1) l-oqsma veri ta' riskju; (2) ir-raġunijiet għalfejn il-korruzzjoni sseħħ u; (3) liema miżuri jeħtieġ li jittieħdu, u liema wrew li huma effettivi. Jekk il-miżuri kontra l-korruzzjoni jkunu bbażati fuq il-perċezzjonijiet minflok fuq l-okkorrenza vera ta' korruzzjoni jkun hemm ir-riskju li dawn il-miżuri jistgħu jkunu ta' piż bla meħtieġ u jonqsu milli jindirizzaw il-kawżi reali għall-korruzzjoni. Dan jista' wkoll irendi l-korruzzjoni aktar mifruxa.

Sfond

6. Il-mekkanizmu tal-2011 tal-UE kontra l-korruzzjoni, li huwa bbażat fuq l-Artikolu 83 tat-TFUE, jobbliga lill-Kummissjoni tipproduċi rapport dwar il-ġlieda kontra l-korruzzjoni kull tieni sena, mill-2013 'il quddiem². Ir-rapport tal-Kummissjoni bilkemm fih referenza għall-qafas legali għal miżuri kontra l-korruzzjoni fl-UE.

7. L-azzjoni tal-UE hija bbażata fuq il-prinċipju tat-trasparenza (l-Artikolu 15 TFUE). Iċ-ċittadini tal-UE għandhom dritt li jista' jkun infurzat għal amministrazzjoni tajba; dan jinkludi d-dritt li jkollhom l-affarijiet tagħhom ittrattati b'mod imparzjali u ġust (l-Artikolu 41 tal-Karta³). L-Artikolu 310 TFUE jistipula li l-Unjoni u l-Istati Membri għandhom jiġġieldu l-frodi u kwalunkwe attività oħra illegali li tolqot l-interessi finanzjarji tal-Unjoni. L-Artikolu 325 TFUE jiffoka fuq il-ġlieda kontra l-frodi; dan l-Artikolu huwa l-bażi legali għax-xogħol tal-OLAF, fost

² C(2011) 3673 final (is-6 ta' Ġunju 2011) l-Artikolu 4 Pubblikazzjoni tar-Rapport tal-UE kontra l-Korruzzjoni.

³ Il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea.

I-oħrajn. L-Artikolu jistipula, fost l-oħrajn, li l-Unjoni u l-Istati Membri għandhom jieħdu miżuri li jservu ta' deterrent, u li jipprovdu protezzjoni effettiva fl-Istati Membri kif ukoll fl-istituzzjonijiet, il-korpi u l-organi (l-uffiċċji u l-aġenziji) tal-Unjoni.

8. Għandu jiġi nnutat li l-Artikolu 83 TFUE, li jservi bħala l-bażi legali għar-rapport kontra l-korruzzjoni, huwa ta' natura aktar ġenerali. Huwa jittratta tipi differenti ta' kriminalità transkonfinali u jintroduċi kompetenzi għat-tfassil ta' liġijiet għall-Parlament Ewropew u l-Kunsill li għandhom l-għan li jippromwovu l-kooperazzjoni tal-UE fil-qasam tal-ġustizzja. L-Artikolu 325 TFUE jiffoka aktar speċifikament fuq il-ġlieda kontra l-frodi b'konnessjoni mal-interessi finanzjarji tal-UE. Mhuwiex ċar kif il-Kummissjoni tara r-relazzjoni bejn l-Artikolu 83 u l-Artikolu 325 TFUE fir-rigward tar-rapport kontra l-korruzzjoni u r-rapport annwali tal-Kummissjoni dwar il-ġlieda kontra l-frodi⁴. F'dan il-kuntest il-QEA tirreferi għall-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet fl-Opinjoni 8/2005⁵ tagħha dwar simplifikazzjoni u konsolidament tal-leġiżlazzjoni tal-Komunità kontra l-frodi bl-iskop li jiġu evitati d-duplikazzjonijiet u d-dħul fuq xulxin jew id-dispożizzjonijiet kontradittorji.

L-ewwel rapport kontra l-korruzzjoni

9. Il-korruzzjoni u l-frodi jherra l-fiduċja fl-istituzzjonijiet pubbliċi u fid-demokrazija; huma jdgħajfu wkoll il-funzjonament tas-suq intern tal-UE. Il-pubblikazzjoni tar-rapport hija bidu promettenti, u d-djalogu li rrizulta minħabba fih ma jistax ma jkunx ta' għajjnuna. Djalogu ta' dan it-tip huwa importanti minħabba li huwa kontribut importanti għall-obbligu ta' rendikont ta' istituzzjonijiet pubbliċi (nazzjonali) lejn iċ-ċittadini tal-UE. It-tiżni ta' governanza tajba permezz tat-titjib tat-trasparenza u tal-obbligu ta' rendikont – b'mod partikolari fil-qasam ta' miżuri kontra l-korruzzjoni – huwa essenzjali għall-kisba

⁴ COM(2013) 548 final.

⁵ Opinjoni Nru 8/2005 (it-Taqsima VI, Konklużjonijiet u Rakkomandazzjonijiet).

tal-fiduċja tal-pubbliku fl-istituzzjonijiet pubbliċi. Politika tat-trasparenza u tal-obbligu ta' rendikont issostni li dawn l-istituzzjonijiet iwettqu dmirijietom kif xieraq, u tiżgura l-integrità tal-persunal tagħhom. It-trasparenza u l-integrità huma kundizzjonijiet ewlenin għall-ġlieda kontra l-frodi u l-korruzzjoni.

10. Jeħtieġ li l-Kummissjoni tqis il-kontenut u r-rakkomandazzjonijiet tar-rapport kontra l-korruzzjoni. Dawn l-aspetti huma diskussi f'aktar dettall fil-paragrafi li ġejjin.

Kontenut

11. Fl-ewwel rapport tagħha kontra l-korruzzjoni l-Kummissjoni ma tipprovdi rabta mal-kwistjoni kumplessiva tal-frodi u l-korruzzjoni fl-UE u fl-Istati Membri tagħha. Madankollu, il-Kummissjoni tabilhaqq tipprova argumenti għall-fokus tematiku tagħha fuq l-akkwist pubbliku. L-akkwist pubbliku huwa qasam b'impatt għoli fuq ir-rata ta' żball stmata mill-QEA u għaldaqstant jitqies bħala qasam ta' riskju għoli. L-istima mill-Qorti tar-rata ta' żball mhijiex miżura ta' frodi jew ta' korruzzjoni. Żbalji relatati mal-akkwist pubbliku jistgħu jfissru li l-oġġettivi tar-regoli tal-akkwist pubbliku – il-promozzjoni ta' kompetizzjoni ġusta u l-iżgurar li l-kuntratti jingħataw lill-offerent bl-aħjar kwalifiki – mhux dejjem intlañqu. Il-QEA tirrapporta kwalunkwe każ suspettat ta' frodi u ta' korruzzjoni fost dawn in-nuqqasijiet lill-OLAF li għandu setgħat investigattivi.

12. Il-QEA tirrikonoxxi l-importanza tal-akkwist pubbliku, il-kwistjoni li l-Kummissjoni għażlet għall-kapitolu tematiku tagħha. Fl-2013 il-QEA identifikat l-akkwist pubbliku bħala suġġett speċifiku għal awditi tal-prestazzjoni futuri, u attwalment qed twettaq awditu tal-prestazzjoni dwar din il-kwistjoni fil-qasam tal-Fondi Strutturali. Hija għandha wkoll pjanijiet li twettaq awditu tal-prestazzjoni fil-qasam tal-Politiki Interni.

13. Ir-rapport kontra l-korruzzjoni ppreżentat mill-Kummissjoni jevalwa l-kisbiet ta' inizjattivi nazzjonali. Ma tingħata l-ebda spjegazzjoni konvinċenti għalfejn l-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE huma esklużi mill-analiżi. Madankollu, jidher mir-rapport innifsu u mill-feedback li rċeviet minn, fost l-oħrajn, l-Ombudsman

Ewropew⁶ u mid-dibattitu fil-Parlament Ewropew⁷ li l-ommissjoni tal-istituzzjonijiet u tal-korpi tal-UE mir-Rapport kienet deplorable. Il-QEA tixtieq tenfasizza li r-rapporti annwali u r-rapporti speċjali tagħha, waħidhom, ma jikkumpensawx għal din l-ommissjoni.

14. Attwalment, l-Unjoni Ewropea ma tipparteċipax fil-Grupp ta' Stati kontra l-Korruzzjoni (GRECO)⁸ tal-Kunsill tal-Ewropa. It-28 Stat Membru kollha tal-UE huma diġà membri tal-GRECO. Huwa diffiċli jiġi spjegat liċ-ċittadini tal-UE li l-istituzzjonijiet nazzjonali ta' 28 Stat Membru kollha huma evalwati skont l-istandards kontra l-korruzzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa, filwaqt li l-amministrazzjoni tal-UE mhijiex. Ripetutament il-Kunsill talab lill-Kummissjoni tiegħu azzjoni biex titwettaq tali sħubija⁹.

15. Is-setgħa tad-*data*: iċ-ċittadini huma partijiet interessati importanti fl-istituzzjonijiet pubbliċi u għalhekk għandhom ikollhom l-informazzjoni kollha possibbli għad-dispożizzjoni tagħhom. *Data* miftuħa tfisser li d-*data* prodotta minn istituzzjonijiet pubbliċi tista' tiġi użata, riutilizzata u mqassma mill-ġdid minn kulhadd. Ir-rapport tal-Kummissjoni diġà jirreferi għal eżempji fejn isir użu tajjeb minn informazzjoni li tkun diġà disponibbli (ara l-**Kaxxa 1**).

⁶ "...li jiġu inklużi l-istituzzjonijiet tal-UE fir-rapport kontra l-korruzzjoni li jmiss." Ombudsman Ewropew. Stqarrija għall-Istampa nru. 4/2014 (l-4 ta' Frar 2014).

⁷ Il-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, it-12 ta' Frar 2014.

⁸ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/default_EN.asp?

⁹ Ara l-paragrafu 4.4.5 tal-Programm ta' Stokkolma : *Ewropa miftuħa u sigura għas-servizz u l-protezzjoni ta' ċittadini*, id-dokument tal-Kunsill 17024/09, adottat mill-Kunsill Ewropew fl-10/11 ta' Diċembru 2009. Il-Kunsill tenna t-talba tiegħu lill-Kummissjoni għas-sħubija fil-GRECO fi Frar 2013.

Kaxxa 1. Setgħa tad-*data*: Is-Slovakkja¹⁰

Inizjattiva tal-Gvern Lokali Miftuħ — is-Slovakkja

Fil-qafas tal-monitoraġġ estern tal-infiq pubbliku, l-inizjattiva tal-Gvern Lokali Miftuħ tas-Slovakkja tikklassifika 100 belt Slovakka skont sett ta' kriterji bbażati fuq it-trasparenza fl-akkwist pubbliku, l-aċċess għall-informazzjoni, id-disponibbiltà ta' *data* ta' interess pubbliku, il-parteeċipazzjoni pubblika, l-etika professjonali u l-kunflitti ta' interess. Il-proġett huwa mmexxi minn Transparency International.

16. L-informazzjoni pprovduta fir-rapport hija relatata ħafna mal-eżiti ta' sħarriġ fost iċ-ċittadini u l-kumpaniji u mad-deskrizzjoni tal-miżuri kontra l-korruzzjoni ppjanati jew implimentati. Dan l-approċċ iqajjem il-kwistjoni dwar il-perċezzjoni tal-korruzzjoni mqabbla mar-realtà. L-użu mifrux ta' sħarriġ dwar il-perċezzjoni tal-korruzzjoni jeħtieġ eżaminar aktar mill-qrib. Għalkemm, mal-ewwel daqqa ta' għajn, l-eżiti ta' xi sħarriġ huwa allarmanti, fejn jidhru l-fatti konkreti dwar il-frekwenza ta' korruzzjoni fl-Istati Membri differenti, ir-realtà tista' tkun pjuttost differenti. Madankollu, il-korruzzjoni trid tittieħed serjament. Sfortunatament, ir-rapport ma jlaborax dwar studji li saru f'dan il-qasam, bħal pereżempju l-istudju PWC/ECORYS li sar f'isem il-Kummissjoni Ewropea fl-2013¹¹. Tali studji, bħall-istħarriġ tal-Ewrobarometru dwar il-korruzzjoni, juri li l-frekwenza tal-korruzzjoni ta' spiss tkun ħafna aktar baxxa mill-perċezzjoni taċ-ċittadini u mit-tbassir ta' dawk li jfasslu l-politika. L-iffukar fuq il-perċezzjonijiet minflok fuq id-*data* reali jista' jqajjem bla bżonn sentimenti negattivi fost iċ-ċittadini dwar l-amministrazzjoni pubblika, sew fil-livell tal-Istati Membri u sew f'dak tal-UE.

17. Hemm limitazzjonijiet għal dak li jista' jgħid l-istħarriġ dwar il-korruzzjoni, kif spjegat fl-eżempju ta' hawn taħt (ara l-eżempju fil-**Kaxxa 2**). Madankollu, huwa

¹⁰ COM(2014) 38 final, p. 28.

¹¹ http://www.pwc.be/en_BE/be/publications/2013/pwc-olaf-study.pdf

allarmanti li 25 % taċ-ċittadini Ewropej iqisu li huwa normali li tingħata tixħima bi skambju għal servizz pubbliku.

Kaxxa 2. Eżempju: stħarriġ dwar il-korruzzjoni fil-Pajjiżi I-Baxxi¹²

Fil każ tal-Olandiżi, 61 % jaqblu li l-korruzzjoni hija mifruxa fil-pajjiż ta' oriġini tagħhom. Għall-kuntrarju, 2 % tal-Olandiżi jgħidu li huma ntalbu jew kienu mistennija jagħtu tixħima fis-sena li għaddiet. Ir-raġunijiet għal din id-diskrepanza mhumiex diskussi.

18. Kif indikat qabel, il-Kummissjoni tirreferi għal informazzjoni disponibbli minn sistemi eżistenti ta' monitoraġġ, *data* minn awtoritajiet pubbliċi nazzjonali, u riċerka mwettqa minn istituzzjonijiet akkademiċi u esperti indipendenti¹³ bħala sorsi ta' informazzjoni għar-rapport kontra l-korruzzjoni. Minkejja dan, ir-rapport huwa pjuttost deskrittiv u jonqsu informazzjoni (operazzjonali) sostantiva dwar l-effettività u l-impatt ta' miżuri differenti kontra l-korruzzjoni. Ir-rapport mhuwiex ibbażat fuq evidenza rigoruża (ara l-eżempju fil-**Kaxxa 3**).

¹² http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-67_mt.htm Sommarji tal-kapitoli nazzjonali mir-Rapport Ewropew Kontra l-Korruzzjoni.

¹³ COM(2014) 38 final, p. 37.

Kaxxa 3. Eżempju: valutazzjoni tal-importanza tal-kuntest reġjonali: x'inhu ta' importanza?¹⁴

Ir-rapport kontra l-korruzzjoni jafferma li jiffoka "... fuq x'ja ħdem u x'ma jaħdimx f'dak li għandu x'jaqsam mat-trattament tal-korruzzjoni f'pajjiż partikolari."

Il-QEA tqis li l-kuntest nazzjonali u reġjonali huwa importanti, peress li huwa jsawwar l-impatt ta' miżuri differenti. Dan il-kuntest lokali kruċjali jagħmilha diffiċli biex issir ġeneralizzazzjoni dwar l-effettività ta' miżuri differenti. Madankollu, hemm nuqqas ta' analiżi komparattiva (bejn il-pajjiżi) li tista' tidentifika liema fatturi kuntestwali huma ta' importanza, u għaliex. Barra minn hekk, ma hemm l-ebda informazzjoni dwar l-interazzjonijiet u l-interdipendenzi bejn miżuri differenti kontra l-korruzzjoni. Kif inhuma appoġġati (jew kostretti) interventi differenti minn miżuri oħra u riformi ta' governanza usa' b'hal riformi tal-ġestjoni tal-finanzi pubbliċi (eż. amministrazzjoni tat-taxxa u ġestjoni tal-baġit, statistika tal-gvern, awtoritajiet tal-akkwist, istituzzjonijiet supremi tal-awditjar)?

19. Ir-rapport ma jindirizzax ir-raġunijiet għalfejn il-korruzzjoni, partikolarment fil-qasam tal-akkwist pubbliku, isseħħ. Billi jiffoka fuq il-mekkaniżmi ta' kontroll, il-prevenzjoni, u r-riskji, ir-rapport ma jqisx din il-mistoqsija. Madankollu, din hija mistoqsija li trid tiġi indirizzata jekk għandhom jinstabu miżuri effettivi biex jindirizzaw il-problema. Għal ħafna snin, il-QEA enfasizzat il-ħtieġa li r-regoli jiġu simplifikati, inkluż fil-qasam tal-akkwist pubbliku: aktar ma r-regoli jkunu kumplessi, aktar ma jkun hemm tendenza li l-għadd ta' żbalji hemmhekk ikun ogħla. Fost kawżi oħra, l-implimentazzjoni ta' regoli kumplessi tista' wkoll toħloq ambjent fejn il-korruzzjoni u l-frodi jistgħu jinħbew. Il-kumplessità tar-regoli tal-akkwist x'aktarx li hija fattur li jikkontribwixxi għal ħafna żbalji u żidiet fir-riskju tal-korruzzjoni.

¹⁴ COM(2014) 38 final, p. 39 (il-metodoloġija tal-valutazzjoni u l-użu ta' indikaturi).

20. Fir-rigward ta' xi wħud mill-mekkaniżmi ta' kontroll imsemmija, bħar-regoli dwar kunflitti ta' interess, jew l-effettività ta' aġenziji kontra l-korruzzjoni, il-QEA ħarġet rapporti tal-awditjar li jipprovdu rakkomandazzjonijiet li jistgħu jkunu utli f'qasam usa¹⁵.

21. Tinħtieġ *data* miġbura bir-reqqa dwar l-okkorrenza vera tal-korruzzjoni, flimkien ma' analiżi sussegwenti ta' għalfejn il-korruzzjoni sseħħ, biex il-Kummissjoni tkun tista' tiġġustifika b'mod effettiv il-proposti tagħha għall-miżuri kontra l-frodi u kontra l-korruzzjoni li mhux biss huma previsti fl-Artikolu 83 TFUE iżda wkoll fl-Artikolu 325(4) TFUE (“[...] li joffru protezzjoni **effettiva** u ekwivalenti fl-Istati Membri, kif ukoll fl-istituzzjonijiet [...]).

Rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni

22. Ir-rakkomandazzjonijiet fir-rapport jirrapprezentaw punt tat-tluq li jimmeritaw li jiġu żviluppati konsiderevolment aktar: huma pjuttost ġenerali, u għal dik ir-raġuni huma superficjali (ara l-eżempji fil-**Kaxxa 4** hawn taħt). Fir-rakkomandazzjonijiet ġenerali għandhom jiġu inkluzi aktar dettalji dwar liema azzjonijiet jeħtieġ li jittieħdu, kif dawn jistgħu jitwettqu, u minn min. Informazzjoni dwar id-dispożizzjonijiet ta' monitoraġġ tkun utli wkoll. Madankollu, biex jittieħdu miżuri fil-livell tal-pajjiżi l-anness tal-pajjiżi għar-rapport kontra l-frodi jipprovdi rakkomandazzjonijiet aktar speċifiċi.

¹⁵ Issir referenza għar-RS 15/2012 "Il-ġestjoni ta' kunflitti ta' interessi f'aġenziji magħżula tal-UE" u r-RS 2/2011 dwar l-Uffiċċju tal-UE Kontra l-Frodi (OLAF).

Kaxxa 4. Rakkomandazzjonijiet: eżempji¹⁶

1. Jiġu implimentati politiki mmirati kontra l-korruzzjoni għal amministrazzjonijiet reġjonali u lokali. Il-valutazzjonijiet tar-riskju jistgħu wkoll ikunu ta' għajnuna fl-investigazzjoni tal-vulnerabbiltajiet partikolari ta' dan il-livell ta' amministrazzjoni.
2. Jiġu żgurati standards minimi komuni ta' trasparenza fil-livell tal-amministrazzjonijiet reġjonali u lokali b'rabta mal-proċeduri tal-akkwist pubbliku u l-fażi tal-implimentazzjoni ta' kuntratti pubbliċi.
3. Tiġi żgurata biżżejjed kapaċità tal-korpi ta' rieżami tal-akkwist pubbliku, tal-organi konsultattivi u tal-korpi ta' sorveljanza, kif ukoll ta' qradi tal-awditjar, skont il-każ, biex iwettqu l-kompiti ta' verifikazzjoni tagħhom.
4. Tiġi żgurata koordinazzjoni effettiva bejn l-awtoritajiet inkarigati mis-sorveljanza tal-akkwist pubbliku.
5. Jiġu żgurati mekkaniżmi effettivi ta' segwitu għar-revoka ta' deċiżjonijiet u/jew l-annullament ta' kuntratti pubbliċi fil-ħin meta Prattiki korrotti jkunu affettwaw il-proċess.

Konkluzjonijiet

23. Ir-rapport ta' kull sentejn kontra l-korruzzjoni huwa opportunità biex il-Kummissjoni tibda djalogu madwar l-UE kollha u tistabbilixxi rabtiet sostantivi bejn it-trasparenza, l-integrità, il-korruzzjoni, il-frodi u l-obbligu ta' rendikont. Il-QEA tilqa' dan l-ewwel rapport kontra l-korruzzjoni, li fih informazzjoni dwar xejriet fir-rigward tal-korruzzjoni u li jipprovdi dettalji ta' Prattiki tajbin li qed jiġu applikati fil-qasam ta' miżuri kontra l-korruzzjoni.

24. Madankollu, ir-rapport huwa deskrittiv iż-żejjed, joffri ftit li xejn analiżi u ma jipprezentax sejbiet sostantivi, billi joqgħod minflok fuq ir-riżultati tal-istħarriġ

¹⁶ COM(2014) 38, final, pp. 35 u 36.

dwar il-perċezzjoni tal-korruzzjoni, li huma strument b'utilità limitata. Il-QEA tidentifika ntiegħa għal aktar riċerka operazzjonalment rilevanti u evalwazzjonijiet rigorużi, inkluża analiżi ta' oqsma veri ta' riskju. Dan jistabbilixxi bażi evidenzjali, li bħalissa hija nieqsa, għall-oġettivi u r-riżultati ta' miżuri differenti kontra l-korruzzjoni, u jitfa' dawl fuq l-interazzjonijiet bejn interventi differenti kontra l-korruzzjoni fl-Istati Membri u minn istituzzjonijiet tal-UE bħall-OLAF f'isem il-Kummissjoni.

25. L-istituzzjonijiet tal-UE kellhom jiġu inklużi fl-ewwel rapport tal-Kummissjoni kontra l-korruzzjoni. Kwalunkwe informazzjoni mill-Kummissjoni xorta waħda tintlaqa' bl-akbar interess, ukoll f'dan l-istadju tardiv. L-ebda raġuni konvinċenti ma giet ipprovduta għalfejn l-Unjoni Ewropea għadha ma tipparteċipax fil-Grupp ta' Stati kontra l-korruzzjoni (GRECO) tal-Kunsill tal-Ewropa. L-Unjoni Ewropea għandha tinvolvi lilha nfisha mal-GRECO bl-għan li tikseb sħubija sħiħa, u bl-oġettiv li jgħib l-amministrazzjoni tal-UE fuq l-istess livell bħall-gvernijiet tat-28 Stat Membru tagħha, li l-konformità tagħhom mal-istandards kontra l-korruzzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa diġà hija suġġetta għall-evalwazzjoni.