

ET

Meie tegevus aastal 2022

Euroopa Kontrollikoja
aasta tegevusaruanne



EUROOPA
KONTROLLIKODA

EUROOPA KONTROLLIKODA
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel. +352 4398-1
Päringud: eca.europa.eu/et/Pages/ContactForm.aspx
Veebisait: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

Lisateavet Euroopa Liidu kohta saab internetist Euroopa serverist (<http://europa.eu>).

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2023

Print	ISBN 978-92-847-9790-5	ISSN 1831-127X	doi:10.2865/935532	QJ-AA-23-001-ET-C
PDF	ISBN 978-92-847-9843-8	ISSN 2315-3911	doi:10.2865/394463	QJ-AA-23-001-ET-N
HTML	ISBN 978-92-847-9804-9	ISSN 2315-3911	doi:10.2865/81275	QJ-AA-23-001-ET-Q

Meie tegevus aastal 2022

Euroopa Kontrollikoja
aasta tegevusaruanne

Sisukord

Euroopa Kontrollikoda	5
Presidendi eessõna	6
2022. aasta lühiülevaade	8
Meie tegevus	8
Meie strateegia aastateks 2021–2025	9
ELi meetmete tulemuslikkuse ja korrektsuse auditeerimine	10
Töökava	11
Kohapealne audititöö	12
Meie aruanded	14
Kontrollikoja ajakiri	30
Konverentsid ja veebinarid	31
Auditi digiüleminek	32
Suhted teiste institutsioonidega	34
Koostöö teiste kõrgeimate kontrolliasutustega	38
Meie juhtimine	41
Liikmed	41
Auditikojad ja komiteed	44
Tulemuslikkuse mõõtmine	45
Meie töötajaskond	52
Personali jaotus	52
Värbamine	52
Vanuseline koosseis	53
Võrdsed võimalused	54
Eetika	56

Auditi tugiteenused	57
Auditimetoodika	57
Töölane täiendkoolitus	57
Tõlge	59
Küberturvalisus	59
Hooned	60
Keskkonnajuhtimine	61
Meie aruandekohustus	63
Finantsteave	63
Sise- ja välisaudit	65

Euroopa Kontrollikoda

Kes me oleme

- o Euroopa Liidu välisaudiitor;
- o asutati Brüsseli lepinguga 1975. aastal ja alustas tööd oktoobris 1977;
- o alates Maastrichti lepingu jõustumisest 1993. aastal Euroopa Liidu institutsioon;
- o asukoht Luxembourgis;
- o kolleegiumina toimiv organisatsioon, mis koosneb 27 liikmest (igast liikmesriigist üks), kelle nimetab ametisse nõukogu pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga;
- o ligikaudu 950 töötajat kõigist ELi liikmesriikidest.

Mida me teeme

- o kontrollime, et ELi raamatupidamine oleks korras, et liit täidaks õigesti talle kehtivaid finantseeskirju ning et liidu poliitikasuunad ja programmid täidaksid neile seatud eesmärgid ja tootsid kulutustele vastavat tulu;
- o aitame parandada ELi finantsjuhtimist ning edendame aruandekohustuse täitmist ja läbipaistvust;
- o teavitame ELi poliitikakujundajaid ja seadusandjaid riskidest, anname neile kindlust, juhime tähelepanu puudustele ja edusammudele ning nõustame neid;
- o esitame oma tähelepanekud ja soovitused Euroopa Parlamendile, nõukogule, liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele ning üldsusele.

Presidendi eessõna



Lugupeetud lugeja

2022. aastal seisavad Euroopa Liit ja selle liikmesriigid silmitsi COVID-19 pandeemia ja kiirete kliimamuutuste tagajärgedega, millele lisandus Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja põhjustatud ulatuslik energia-, julgeoleku- ja rändekriis. Kõigil neil sündmustel on märkimisväärne mõju ELi kodanike elule, Euroopa Liidu majandusele ja liidu ülemaailmsetele suhetele.

Praegusel keerulisel ajal annab EL enneolematust mahus finantsabi. Ajavahemikul 2021–2027 on ELi käsutuses 1,8 triljonit eurot. See hõlmab kuni 0,8 triljonit eurot Euroopa taasterahastu (NGEU) raames kasutada olevaid vahendeid.

Välisaudiitoritena anname erapooletu hinnangu ELi poliitikavaldkondadele ja programmidele ning ELi rahaliste vahendite finantsjuhtimise kvaliteedile kogu liidus ja ka väljaspool. Kontrollime, kas ELi kulutused on kooskõlas eeskirjadega ning kas liidu poliitika ja programmid annavad kulutustele vastavat tulu. Meie strateegia aastateks 2021–2025 on dokument, mis annab lähiaastatel suuna meie jõupingutustele ELi rahanduse auditeerimisel, meie organisatsioonis vajalike muudatuste tegemisel ja meie ressursside võimalikult tulemuslikul ja tõhusal kasutamisel.

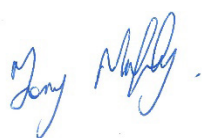
Käesolevas tegevusaruandes antakse ülevaade meie tööst ja väljaannetest 2022. aastal, mis oli meie uue strateegia rakendamise teine aasta. Lisaks antakse teavet meie juhtkonna, töötajate, audititoe ja finantside kohta.

Avaldasime kõik oma 2022. aasta aastaaruanded selleks sätestatud tähtpäevadeks. Avaldasime ka 29 eriaruannet ja ülevaadet. Lisaks esitasime kaheksa arvamust, milles käsitleti muu hulgas liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid uusi finantseeskirju, kava „REPowerEU“ rahastamist, mitmekesist rahastamisstrateegiat üldise laenuvõtmise meetodina ja kliimameetmete sotsiaalfondi loomist.

Oleme endiselt solidaarsed Ukrainaga ja mõistame otsustavalt hukka Venemaa sissetungi Ukrainasse. EL peab jätkuvalt olema solidaarne ja ühtne. ELi sõltumatu välisaudiitorina teeme kõik endast oleneva, et jätkata oma rolli täitmist.

ELi kodanikud ning meie institutsioonidest sidusrühmad ja partnerid nii ELi kui liikmesriikide tasandil võivad olla kindlad, et me avaldame sõltumatuid ja objektiivseid aruandeid ELi tuleviku põhiteemade kohta, tuues esile, mis toimib hästi, juhtides tähelepanu sellele, mis ei toimi, ning tehes ettepanekuid olukorra parandamiseks.

Loodame, et käesoleva aasta tegevusaruandes sisalduv teave on teie jaoks kasulik.



President
Tony Murphy

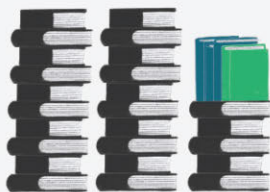
2022. aasta lühiülevaade



Meie 2021–2025. aasta strateegia elluviimine edeneb hästi

29

aruannet, millest kahes käsitletakse COVID-19-ga seotud teemasid



Märkusteta arvamus raamatupidamise aastaaruande ja tulude kohta



Vastupidine arvamus kulutuste kohta



Kõrgem hinnanguline veamäär:

3%



Esimene arvamus taaste- ja vastupidavusrahastu kohta oli märkusteta



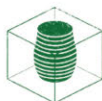
Oluliselt suurem meediakajastus

130 000

veebiartiklit ja sotsiaalmeediapostitust

437

esinemist Euroopa Parlamendile, nõukogule, liikmesriikide/piirkondade parlamentidele ja liikmesriikide valitsustele



82%

küsitletud sidusrühmadest peab meie auditiaruandeid kasulikuks

Kontrollikoja esimene kestlikkuse aruanne



Meie tegevus

Meie strateegia aastateks 2021–2025

Palju aastaid oleme kasutanud **mitmeaastaseid strateegiaid**, et anda oma audititööle suund, edendada organisatsiooni muutmise abil pidevat arengut ja püsida avaliku sektori auditeerimise valdkonnas esirinnas.



*2022: hea edenemine
strateegia elluviimisel*

2022. aasta lõpp tähendas ka meie **uue 2021.–2025. aasta strateegia** teise aasta lõpulejõudmist. Meie käesoleva viieaastase perioodi **strateegilised eesmärgid** on parandada aruandekohustuse täitmist, läbipaistvust ja auditikorda igat liiki ELi meetmete puhul; keskendada meie auditid valdkondadesse ja teemadele, kus me saame anda kõige rohkem lisaväärtust; ning anda keerulises ja muutuv keskkonnas tugevat auditikindlust.

Strateegia elluviimiseks leppisime kokku iga sihtarvu ja eesmärgi **rakendusmeetmed**, jagasime ülesanded ja seadsime tähtajad. Tegime kõnealusel aastal mitmes valdkonnas veelgi **edusamme**, mis puudutas eelkõige järgnevat:

- auditiülesannete valik nii, et need hõlmaksid asjakohaselt strateegilisi valdkondi;
- mitme taaste- ja vastupidavusrahastut käsitleva auditi alustamine, sealhulgas meie esimene auditiarvamus taaste- ja vastupidavusrahastu kulutuste kohta kooskõlas meie strateegilise lähenemisviisiga Euroopa taasterahastu (NGEU) algatusele;
- meie teadmushalduse raamistiku täiustamine;
- strateegiliste auditi lähenemisviiside väljatöötamine pettuste ja õigusriigi toimimise valdkonnas;
- tootlikkuse analüüs valitud auditiülesannete kohta, et teha kindlaks valdkonnad, kus on veel arenguruumi;
- tegevuskava koostamine koostööks teiste auditiorganisatsioonidega.

ELi meetmete tulemuslikkuse ja korrektsuse auditeerimine



Tulemus-, finants- ja vastavusauditid

Meie auditite tulemusel koostatakse ELi kodanikele ja poliitikakujundajatele sõltumatuid ja objektiivseid aruandeid ELi tuleviku võtmeküsimuste kohta, tuues välja, mis toimib hästi ja mis mitte, ning andes soovitusi olukorra parandamiseks.

Meie **tulemusauditites** käsitletakse ELi poliitikavaldkondade ja programmide säästlikkust, tõhusust ja tulemuslikkust. Need keskenduvad teemadele, mis peegeldavad ELi ees seisvaid ülesandeid, nagu

- kliimamuutused, keskkond ja loodusvarad;
- liidu majanduse konkurentsivõime;
- vastupanuvõime liidu julgeolekut ähvardavatele ohtudele ning vabadusel, demokraatial ja õigusriigil põhinevate Euroopa väärtuste austamine;
- liidu eelarvepoliitika ja rahandus.

Auditite eesmärk on aidata ELil paremini saavutada oma poliitikaeesmärke.

Meie **finants- ja vastavusauditid** hõlmavad ELi eelarvet, taaste- ja vastupidavusrahasut ning Euroopa Arengufondide eelarveid. Esitame oma **kinnitava avalduse** raamatupidamise aastaaruannete usaldusväärsuse ning nende aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

Samuti võime teha valitud vastavusauditeid, et uurida ELi eelarve raamatupidamisarvestuse ja finantsjuhtimise olukorda või hinnata, kas ELi vahendite kogumise ning kasutamise juhtimis- ja kontrollisüsteemid vastavad kohaldatavatele ELi ja riigisisestele eeskirjadele.

Lisaks oleme arvukate ELi asutuste, detsentraliseeritud organite ja ühisettevõtete ning Euroopa koolide välisaudiitor.

Järgime kõigis oma auditites **rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori auditistandardeid**.

Töökava



*Meie töökava
2023+*

Meie **töökavas 2023+**, mis avaldati 2022. aasta novembris, korratakse meie järgmiste aastate auditiprioriteete ning esitatakse üksikasjad **82 eriaruande ja ülevaate** kohta, mida me kavatseme alates 2023. aastast avaldada. See on tihedalt kooskõlas meie strateegias aastateks 2021–2025 seatud prioriteetidega.

Valdkonna „Kliimamuutused, keskkond ja loodusvarad“ raames on meil kavas teha 21 auditit, mis hõlmavad paljusid teemasid, sealhulgas energiajulgeolekut, saastet, kliimaga seotud meetmeid ja säästvat toidutootmist.

Strateegilise prioriteedi „Vastupanuvõime liidu julgeolekut ähvardavatele ohtudele ning vabadusel, demokraatial ja õigusriigil põhinevate Euroopa väärtuste austamine“ raames kavandame 14 auditiülesannet sellistel teemadel nagu puuetega inimeste võrdsus, õigusriik, sõjaväeline liikuvus ja pagulaste abistamine.

Strateegilise prioriteedi „Liidu majanduslik konkurentsivõime“ raames on kavas avaldada 12 aruannet, mis hõlmavad muu hulgas koolide digiteerimist, vesinikutransporti ja tehisintellekti.

Strateegilise prioriteedi „Liidu eelarvepoliitika ja avaliku sektori rahastamine“ raames kavandame seitset ülesannet sellistel teemadel nagu ELi pangandusjärelevalve, välismaised otseinvesteeringud ja ELi vahendite tagasinõudmine.

Meie tegevuskavas on ka tähtsal kohal taasterahastu NGEU algatus, mille raames kavatsetakse kulutada lühikese aja jooksul kuni 0,8 triljonit eurot. Meil on kavas avaldada 12 NGEUd käsitlevat auditiaruannet, milles vaadeldakse peamiselt taaste- ja vastupidavusrahastut.

Koostame oma auditi töökava **sõltumatult**, kuid mitte üksi. Teeme koostööd oma institutsioonidest sidusrühmade, eelkõige **Euroopa Parlamendiga**. Parlamendikomisjonid esitasid meie töökava 2023+ jaoks **131 auditiettepanekut**. Peaaegu kaks kolmandikku neist on kas täielikult või osaliselt kaasatud käimasolevasse või tulevasse töösse või on neid juba käsitletud meie hiljuti avaldatud aruannetes. Samuti saime kaheksa täiendavat auditiideed kümne **liikmesriigi alalistelt esinduselt Euroopa Liidu juures**. Meie koostöö ei piirdu ELi institutsioonidega. 2022. aastal saime kuuelt liikmesriigi parlamendilt 29 auditiettepanekut, mis käsitlesid ELi ja selle liikmesriikide ees seisvaid probleeme.



Kohapealne audititöö

Suurem osa audititööst tehakse kontrollikoja ruumes Luxembourgis. Meie audiitorid külastavad tihti ka meie peamist auditeeritavat – **Euroopa Komisjoni** – ning teisi ELi institutsioone, asutusi ja organeid, liikmesriikide riiklikke, piirkondlikke ja kohaliku tasandi ametiasutusi, kolmandates riikides asuvaid ELi delegatsioone ning ELi vahendeid kasutavaid rahvusvahelisi organisatsioone.

Lisaks külastame ELi vahendite saajaid ka kohapeal nii **ELis** kui **väljaspool liidu piire**. Auditikülastusi tehes uurime kontrollijälge, kogume otsest auditi tõendusmaterjali lõplike toetusesaajate ning nende juures, kes tegelevad ELi poliitikavaldkondade ja programmide juhtimise ning ELi rahaliste vahendite kogumise ja väljamaksmisega. Pärast COVIDi piirangute lõdvendamist suurendasime 2022. aastal märkimisväärselt oma kohapealseid kontrolle, kuid tegime osa kontrollidest endiselt virtuaalselt. Tulevikus püüame edukalt kasutada pandeemia-aastate kogemusi ning suurendada meie kohapealsete kontrollkäikude lisaväärtust ja tõhusust, kombineerides neid virtuaalse tööga.

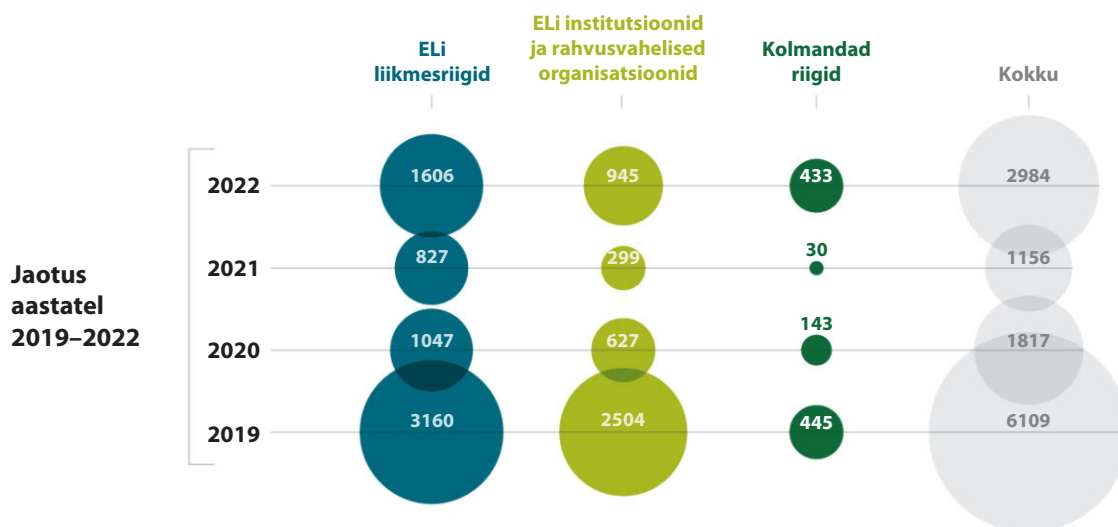


Kohapealsed kontrollid

Meie **auditirühmad** koosnevad tavaliselt kahest või kolmest audiitorist ja auditikülastus kestab üldjuhul mõnest päevast paari nädalani. Üldiselt koordineeritakse ELi piires tehtavaid **kohapealseid kontrole** asjaomaste liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega.

2022. aastal suurendasime kohapealsete auditikäikude arvu võrreldes eelmise kahe aastaga, mil kehtisid endiselt COVIDist tulenenud reisi- ja rahvatervisega seotud piirangud. Veetsime kokku 2039 päeva nii **liikmesriikides** kui ka **väljaspool ELi** (võrdluseks: 2021. aastal 857 päeva, 2020. aastal 1190 päeva ja 2019. aastal 3605 päeva). Lisaks töötasid meie audiitorid **954 päeva ELi institutsioonides**, üle kogu ELi asuvates asutustes ja detsentraliseeritud organites, ühisettevõtetes, rahvusvahelistes organisatsioonides (nt ÜRO ja OECD) ning erasektori audiitorühingutes. 2021., 2020. ja 2019. aastal olid need arvud vastavalt 299, 627 ja 2504 päeva.

Samal ajal kasutasime laialdasemalt **kaugauditeerimist** ja kogusime rohkem tõendusmaterjali elektrooniliselt. Auditeeritavatega suhtlemiseks kasutasime **videokonverentsirakendusi** ja **muid infotehnoloogilisi lahendusi** (nt andmete ja dokumentide turvalist jagamist).



Meie aruanded

Meie auditoriaruanded, ülevaated ja arvamused on oluline osa **ELi aruandlusahelast**. Need aitavad Euroopa Parlamendil ja nõukogul jälgida ja kontrollida (eelkõige iga-aastase eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse kontekstis) ELi poliitikaeesmärkide täitmist ja eelarve täitmise eest vastutajaid.

Eriaruanded ja ülevaated

Avaldasime 2022. aastal **29 eriaruannet ja ülevaadet**, milles käsitleti ELi ees seisvaid lahendamist vajavaid ülesandeid **paljudes ELi kulu- ja tegevusvaldkondades**. Need hõlmasid muu hulgas kliimameetmeid, energiatõhusust, 5G võrke, küberturvalisust, pettusi ühtse põllumajanduspoliitika valdkonnas ja õigusriigi toimimist. Kolmes aruandes uuriti COVID-19-ga seotud küsimusi (neist ühes käsitleti vaba liikumist ELis pandeemia ajal, teises ELi institutsioonide vastupanuvõimet ja kolmandas vaktsiinihankeid). Lõpetasime ka oma esimese aruande ELi taastealgatuse NGEU kohta, milles hinnati riiklike taaste- ja vastupidavuskavade heakskiitmise protsessi komisjonis.

Oma **eriaruannetes** uurime, kas valitud ELi poliitikavaldkondade ja programmide eesmärgid täideti, kas tulemused saavutati mõjusalt ja tõhusalt ning kas ELi tegevusega loodi **lisaväärtust** – st kas see andis rohkem tulemusi kui oleks saavutatud üksnes liikmesriikide tasandil võetud meetmetega. Neis aruannetes andsime ka **soovitusi**, mille eesmärk oli raha kokkuhoid, parem töö, raiskamise vältimine ja seatud poliitikaeesmärkide tõhusam saavutamine.

Meie **ülevaadete** eesmärk on esitada ülevaatlikke kirjeldusi ja analüüse, sageli valdkonnaülesest perspektiivist ning tuginedes varasemale audititööle ja muule avalikult kättesaadavale teabele. Ülevaateid võime kasutada ka selleks, et analüüsida valdkondi või teemasid, mida me ei ole veel auditeerinud, või teha kindlaks kitsamaid teemasid või probleeme puudutavad faktid. Erinevalt audititest ei sisalda need hinnanguid ega anna kindlust.

Järgmistel lehekülgedel antakse ülevaade meie tööst ja tuuakse **näiteid 2022. aasta eriaruannetest**, milles käsitleti erinevaid poliitikavaldkondi.

Loodusvarade säästev kasutamine

Eriaruanne 19/2022: ELi COVID-19 vaktsiinide hanked: pärast aeglast algust tagati küllaldasel arvul vaktsiinidoose, kuid protsessi tulemuslikkust ei ole piisavalt hinnatud



EL määras vaktsiinid COVID-19-le reageerimisel prioriteediks kohe pandeemia alguses ning hakkas keskenduma ohutu ja tõhusa vaktsiini väljatöötamisele, et leida lahendus tervisekriisi lõpetamiseks. Komisjon võttis meetmeid, et lühendada vaktsiinide väljatöötamise aeg 10–15 aastalt 12–24 kuuni. 2021. aasta novembriks oli Euroopa Komisjon sõlminud liikmesriikide nimel 71 miljardi euro suuruses summas lepinguid kuni 4,6 miljardi COVID-19 vaktsiinidoosi ostmiseks. Enamik neist lepingutest olid eelostulepingud, milles komisjon jagas vaktsiini väljatöötamise riski vaktsiinitootjatega ning toetas suuremahulise tootmisvõimsuse ettevalmistamist ELi eelarvest tehtavate ettemaksete kaudu. 2021. aasta esimesel poolel esines ELis mõningat vaktsiinipuudust, kuid sama aasta lõpuks oli ELi liikmesriikidele tarnitud peaaegu 952 miljonit vaktsiinidoosi ja 80% ELi täiskasvanud elanikkonnast oli täielikult vaktsineeritud.

Hindasime, kas komisjon ja liikmesriigid hankisid COVID-19 vaktsiine 2021. aasta lõpu seisuga tulemuslikult.

Leidsime, et EL lõi vaktsiinide hankimiseks spetsiaalse tsentraliseeritud süsteemi. Selle abil õnnestus koostada esialgne vaktsiinikandidaatide portfell, mis hõlmas erinevaid ettevõtteid ja tehnoloogiaid. EL alustas hankeid siiski hiljem kui Ühendkuningriik ja USA. Lisaks leidsime, et läbirääkimised järgisid ELi finantsmääruses sätestatud hankemenetlust, samas kui protsessi keskmes olid esialgsed läbirääkimised, mis toimusid enne pakumuse esitamise ettepaneku saatmist. Me ei saanud mingeid andmeid ELi suurimat lepingut käsitlevate esialgsete läbirääkimiste kohta, mida pidas Euroopa Komisjoni president otse. Lepingute tingimused on aja jooksul arenenud ja võrreldes 2020. aastal allkirjastatud lepingutega on 2021. aasta lepingutes rangemad tingimused sellistes olulistest küsimustest nagu tarnegraafikud ja tootmise asukoht. Komisjonil oli aga tarneprobleemide lahendamiseks vaid piiratud mõjuvõim. Kui EL seisis 2021. aasta esimesel poolel silmitsi tõsise vaktsiinipuudusega, sai selgeks, et enamik lepinguid ei sisaldanud erisätteid tarnehäiretega tegelemiseks. Lisaks leidsime, et komisjon ei ole veel analüüsinud ega võrrelnud oma hankeprotsessi teistes riikides tehtuga, et kasutada saadud kogemusi edasisteks täiustusteks.

Soovitasime, et komisjon koostaks pandeemiade korral kasutatava hankestrateegia ja/või teeks kokkuvõtteid seni saadud kogemustest; viiks läbi ELi hankeid käsitleva lähenemisviisi riskihindamise ja pakuks välja asjakohased meetmed; korraldaks õppusi, et testida pandeemiaga seotud hangete ajakohastatud raamistiku kõiki osi, sealhulgas info (sh salajase teabe) kogumist, et teha kindlaks võimalikud puudused ja parandamist vajavad valdkonnad, ning avaldaks selle töö tulemusi.

Investeeringud ühtekuuluvusse, majanduskasvu ja kaasamisse

Eriaruanne 03/2022: 5G-võrkude kasutuselevõtt ELis hilineb ja turvaprobleemid on endiselt lahendamata



Telekommunikatsioonisüsteemide nn viies põlvkond ehk 5G on uus ülemaailmne traadita andmeside standard, mis pakub varasemaga võrreldes tunduvalt suuremat andmemahut ja edastuskiirust. 5G teenused on väga olulised paljude uuenduslike rakenduste jaoks, mis võivad muuta meie majanduse paljusid sektoreid ja parandada kodanike igapäevaelu. Seega on 5G kogu ühtse turu jaoks strateegilise tähtsusega. Komisjon püstitas oma 2016. aasta 5G tegevuskavas eesmärgi tagada 2025. aastaks katkematu 5G kaetus linnapiirkondades ja peamistel transporditeedel. 2021. aasta märtsis laiendas komisjon eesmärgi tagada 2030. aastaks 5G leviala kõigile asustatud aladele. Kuigi 5G-ga võib kaasneda palju võimalusi majanduskasvuks, on sellega seotud ka riskid. Tulenevalt asjaomaste ohtude piiriülesest olemusest mõjutaksid märkimisväärne haavatavus või küberintsidendid ühes liikmesriigis ka ELi tervikuna. Kogu ELis võib 5G kasutuselevõtt maksma minna kuni 400 miljardit eurot. Perioodil 2014–2020 rahastas EL 5G projekte rohkem kui 4 miljardi euro ulatuses.

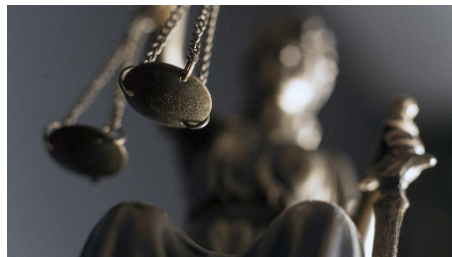
Hindasime, kas komisjon toetas tõhusalt liikmesriike ELi eesmärkide saavutamisel 5G võrkude kasutuselevõtuks ja 5G võrkude turvalisusega seotud probleemide kooskõlastatud lahendamiseks.

Leidsime, et 5G võrkude kasutuselevõtmisel liikmesriikides esineb viivitusi. 2020. aasta lõpuks oli 23 liikmesriiki käivitanud 5G kommertsteenused ja saavutanud vahe-eesmärgi tagada vähemalt ühes suurlinnas juurdepääs 5G-le. Mitte kõik liikmesriigid ei viita oma riiklikes 5G strateegiates või lairibaühenduse kavades aga ELi 2025. ja 2030. aasta eesmärkidele. Liikmesriikide mahajäämus 5G rakendamisel seab ohtu ELi eesmärkide saavutamise. Komisjon on toetanud liikmesriike 2016. aasta 5G tegevuskava rakendamisel nii tugeva kui pehme õiguse algatuste, suuniste ja 5G-ga seotud teadusuuringute rahastamise kaudu. Komisjon ei ole aga selgelt määratlenud 5G teenuste eeldatavat kvaliteeti. Leidsime samuti, et ELi 5G võrkude meetmepaketis määratakse kindlaks mitmed meetmed 5G võrkude peamiste turvaohutudega tegelemiseks. Kuna aga ükski esitatud meetmetest ei ole õiguslikult siduv, ei ole komisjonil volitusi nende jõustamiseks. Seetõttu jääb püsima oht, et meetmepakett iseenesest ei suuda tagada seda, et liikmesriigid tegeleksid võrgu turvalisuse aspektidega kooskõlastatud viisil.

Soovitasime komisjonil edendada 5G võrkude ühtlast ja õigeaegset kasutuselevõttu ELis ning edendada liikmesriikide seas kooskõlastatud lähenemisviisi 5G võrkude turvalisuse suhtes. Lisaks soovitasime teha seiret liikmesriikide lähenemisviiside üle 5G turvalisuse suhtes ja hinnata erinevuste mõju ühtse turu tõhusale toimimisele.

Välistegevus, turvalisus ja õigus

Eriaruanne 01/2022: ELi toetus õigusriigi toimimisele Lääne-Balkani riikides: pingutustest hoolimata ei ole põhiprobleemid endiselt lahendatud



Euroopa Nõukogu on määratlenud õigusriigi mitmemõõtmelise mõistena, mille kohaselt on kõik avalikud aktid seaduses sätestatud piirides, kooskõlas demokraatia ja põhiõiguste väärtustega ning sõltumatute ja erapooletute kohtute kontrolli all. EL on selle määratluse vastu võtnud ja sätestanud õigusriigi põhimõtte Euroopa Liidu lepingu artiklis 2 kui ühe oma liikmesriikide ühistest väärtustest. See on liidu välispoliitika üks juhtpõhimõtte. Lisaks on see oluline ja vajalik tingimus ELiga ühinemiseks. Hõlmatud kuus Lääne-Balkani riiki on ELi kandidaatriigid (Albaania, Montenegro, Põhja-Makedoonia ja Serbia) või potentsiaalsed kandidaatriigid (Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo¹). Neid rahastatakse mitmest allikast, kuid piirkonna suurim rahastaja on EL. ELi finantsabi suunatakse neile riikidele peamiselt ühinemiseelse rahastamisvahendi (auditi ajal IPA II) kaudu. Õigusriigi põhimõtte oli üks üheksast IPA II esmatähtsast valdkonnast. Ajavahemikus 2014–2020 toetati seda sihtotstarbelisest eelarveeraldise summas 700 miljonit eurot.

Hindasime, kas ELi toetus õigusriigi toimimisele Lääne-Balkani riikides aastatel 2014–2020 on olnud mõjus

Leidsime, et kuigi ELi meetmed on aidanud kaasa reformidele sellistes tehnilistes ja sisulistes valdkondades, nagu kohtusüsteemi tõhususe parandamine ja asjakohaste õigusaktide väljatöötamine, on ELi tegevusel olnud kokkuvõttes vaid väike mõju piirkonnas õigusriigi toimimiseks vajalike reformide edenemisele. Selle üks peamine põhjus on ebapiisav sisepoliitiline tahe vajalike reformide läbiviimiseks. Leidsime ka, et ka, et ELi toetus kodanikuühiskonna tegevusele neis riikides ei ole piisav selleks, et täita sektori vajadusi, ja selle mõju ei ole põhjalikult jälgitud. Kõige vähem edusamme on kõigis kuues riigis tehtud väljendusvabaduse alal. Mõnes riigis väheneb üldsuse toetus ELiga ühinemiseks vajalikele reformidele. Lisaks leidsime, et IPA II rahastamisvahendist puuduvad ranged tingimuslikkuse nõuded, mille kohaselt tooks õigusriigi reformide seiskumine kaasa teiste sektorite rahastamise otsese vähendamise.

Soovitasime komisjonil tugevdada mehhanismi õigusriigi toimimist puudutavate reformide edendamiseks laienemisprotsessis, toetada rohkem õigusriigi toimimise alaste reformide ja meedia sõltumatusega tegelevaid kodanikuühiskonnaorganisatsioone, parandada ühinemiseelse abi rahastamisvahendi IPA III raames tingimuslikkuse kasutamist ning projektide alast aruandlust ja seiret.

¹ Nimetus ei piira Kosovo staatust käsitlevaid seisukohti ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244 (1999) ([UNSCR 1244/1999](#)) ja Rahvusvahelise Kohtu 22. juuli 2010. aasta arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta (*Advisory Opinion on the question of the „Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo“*).

Turgude reguleerimine ja konkurentsivõimeline majandus

Eriaruanne 21/2022: Riiklike taaste- ja vastupidavuskavade hindamine komisjoni poolt – üldiselt asjakohane, ent rakendamisega on endiselt seotud riske



2020. aasta juulis andis Euroopa Ülemkogu vastusena COVID-19 pandeemiale nõusoleku enam kui 800 miljardi euro suuruse taasterahastu NGEU loomiseks. Selle keskne osa on taaste- ja vastupidavusrahastu, mille kogumaht on 723,8 miljardit eurot. Taaste- ja vastupidavusrahastu eesmärk on leevendada pandeemia majanduslikku ja sotsiaalset mõju ning muuta ELi riikide majandus ja ühiskond kestlikumaks ja vastupidavamaks, keskendudes eelkõige rohe- ja digipöördele. Taaste- ja vastupidavusrahastu raames toetuse saamiseks esitasid liikmesriigid komisjonile oma riiklike taaste- ja vastupidavuskavade projektid. Komisjon vastutab taaste- ja vastupidavuskavade hindamise eest vastavalt kriteeriumidele, mis on sätestatud taaste- ja vastupidavusrahastu määruses, samuti annab ta liikmesriikidele selles valdkonnas suuniseid ja toetust.

Hindasime, kas komisjon hindas taaste- ja vastupidavuskavu asjakohaselt ning kas seda hindamisprotsessi ja liikmesriikide suunamist juhiti tõhusalt.

Jõudsime järeldusele, et taaste- ja vastupidavuskavade komisjonipoolne hindamine oli üldiselt asjakohane (võttes arvesse protsessi keerukust ning ajalisi piiranguid). Siiski tuvastasime mitu vajakajäämist, riski ning valdkonda, millele tuleks tulevikus tähelepanu osutada, näiteks makseprofiilide määramine läbirääkimiste tulemusel, vahe-eesmärkide ja sihtide ebaselgus ning seire- ja kontrollisüsteemide veel mitte täielik toimimine hindamise ajal.

Soovitasime komisjonil parandada hindamismenetlusi ja dokumentatsiooni, edendada heade tavade vahetamist liikmesriikide vahel, jälgida rakendatud meetmete panust riigipõhiste soovitude järgimisse, parandada läbipaistvust ja põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ täitmise järelevalvet, tagada vahe-eesmärkide ja sihtide selged kontrollimehhanismid ning nende asjakohane määratlemine, kontrollida konkreetselt seiret ja kontrolli puudutavate vahe-eesmärkide täitmist ning julgustada liikmesriike kasutama komisjoni andmekaeve- ja riskihindamisvahendit.

Liidu rahastamine ja haldamine

Eriaruanne 11/2022: ELi eelarve kaitsmine: menetlusest kõrvalejätmist on vaja paremini kasutada



Komisjon ja liikmesriigid vastutavad üheskoos ELi finantshuvide kaitsmise eest seoses ELi rahaliste vahenditega. Menetlusest kõrvalejätmine (ehk musta nimekirja kandmine) on peamine vahend, mille abil rahvusvahelised organisatsioonid ja liikmesriikide ametiasutused kaitsevad oma rahalisi vahendeid. Selle eesmärk on vältida finantslepingute sõlmimist ebausaldusväärsete vastaspooltega, näiteks nendega, kes on seotud pettuse, korruptsiooni, ametialaste käitumisreeglite rikkumise, rahapesu või maksude tasumata jätmisega. 2020. aastal maksis EL finantslepingute alusel välja ligikaudu 150 miljardit eurot. Alates 2016. aastast on komisjon vastutanud varajase avastamise ja kõrvalejätmise süsteemi (EDES) kohaldamise eest selle neljandiku ELi kulutuste puhul (39 miljardit eurot), mida ta otse või kaudselt haldab. Kolme neljandiku puhul ELi kulutustest (111 miljardit eurot), mille haldamises osalevad liikmesriikide ametiasutused, peavad liikmesriigid järgima menetlusest kõrvalejätmist puudutavaid kohustusi, kuid nad ei pea ise looma kõrvalejätmise süsteeme ega andmebaase.

Hindasime, kas menetlusest kõrvalejätmist kasutatakse tõhusalt ELi vahendite kaitsmiseks ebausaldusväärsete vastaspoolte eest.

Jõudsime järeldusele, et menetlusest kõrvalejätmist ei kasutata tõhusalt ELi raha kaitsmiseks ebausaldusväärsete vastaspoolte eest. Kuigi EDES hõlmab mitmeid erinevaid kõrvalejätmist põhjustavaid olukordi ja selle otsuste tegemise menetlused on töökindlad, on komisjoni talitused registreerinud süsteemis vähe kõrvalejätmisi. Selle põhjuseks on puudused menetlusest kõrvale jätmist põhjustavas olukorras olevate vastaspoolte tuvastamisel. Jagatud eelarve täitmisel, kus EDESt ei rakendata, vähendavad liikmesriikide erinevad lähenemisviisid kõrvalejätmise kasutamise üldist tulemuslikkust ELi eelarve kaitsmisel.

Sooventasime komisjonil laiendada veelgi menetlusest kõrvalejätmise kasutamist, parandada eelarve kaudse täitmise raames EDESi abil tehtavat järelevalvet, laiendada EDESi kasutamist eelarve jagatud täitmisele, kasutada kõrvalejätmise eesmärgil paremini andmeid ja digirakendusi.

Aastaaruanded ja iga-aastased eriaruanded

Aastaaruannetes esitatakse peamiselt meie **kinnitava avalduse** esitamiseks tehtud töö tulemused Euroopa Liidu eelarve, taaste- ja vastupidavusrahastu ning Euroopa Arengufondide (EAFid) eelarve kohta, kuid käsitletakse ka tulemuslikkuse ning eelarve täitmise ja finantsjuhtimise aspekte.

Iga-aastastes eriaruannetes tutvustatakse meie iga-aastast audititööd ELi asutuste ja muude organite, ühissettevõtete ja Euroopa koolide kohta.

Samuti avaldame aruande Ühtse Kriisilahendusnõukogu (SRB) tegevusest tulenevate tingimuslike kohustuste kohta.



Aastaaruanne ELi eelarveaasta 2021 eelarve kohta

Auditeerime igal aastal **ELi tulusid ja kulusid** ning kontrollime, kas raamatupidamise aastaaruanded on usaldusväärsed ning aruannete aluseks olevad tulu- ja kulutehingud vastavad ELi ja liikmesriikide tasandi finantseeskirjadele.

Lisaks hindame mitmeaastase finantsraamistiku (alam)rubriikide ning taaste- ja vastupidavusraha pöörasid eraldi **kõiki ELi eelarve peamisi valdkondi**. Samuti analüüsime, miks ja kus vigu tehakse, anname soovitusi olukorra parandamiseks ja uurime, kas ja kuidas meie varasemaid soovitusi on ellu viidud.

Sellel suurel tööel põhineb meie **kinnitav avaldus**, mille me oleme kohustatud esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule (vastavalt meie Euroopa Liidu toimimise lepingus antud mandaadile).



ELi eelarve: märkusteta arvamus aastaaruande ja tulude kohta

Eelarveaasta 2021 kohta esitasime ELi raamatupidamise aastaaruande ja ELi tulude kohta **märkusteta arvamuse**.



ELi eelarve: vastupidine arvamus kulutuste kohta

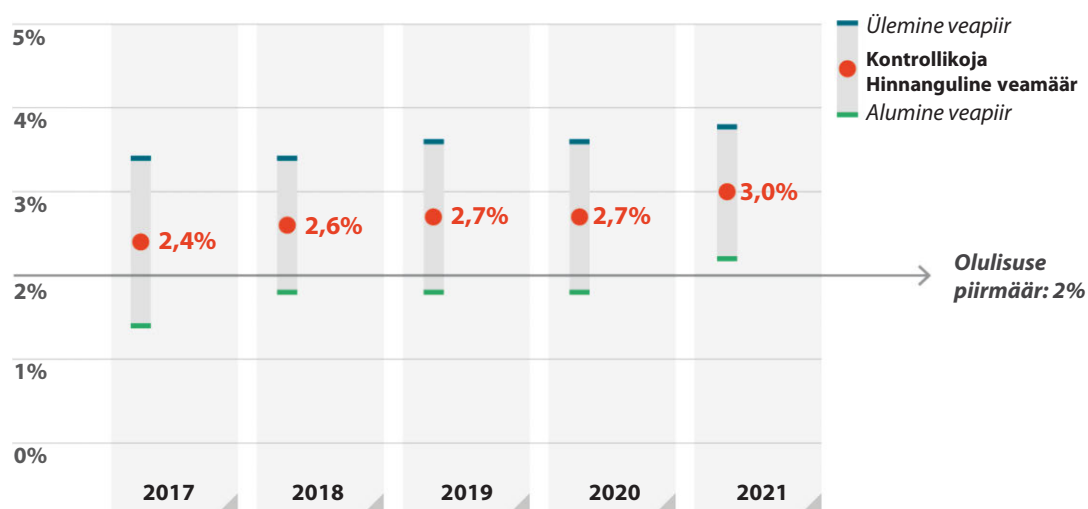
2021. aastal olid ELi kulutused **181,5 miljardit eurot**, mis moodustab 1,3% ELi 27 liikmesriigi kogurahvatulust.

Eelarveaasta 2021 kohta esitasime ELi kulutuste kohta **vastupidise arvamuse**.



*Hinnanguline veamäär 3,0%
(2021. aasta kulutused)*

Eelarveaasta 2021 eelarvekulutuste puhul oli veamäär meie hinnangul **vahemikus 2,2–3,8%**. Selle vahemiku keskpunkt ehk **kõige tõenäolisem veamäär** on võrreldes eelmise aastaga kasvanud 2,7%-lt 3,0%-le.



Märkus: veamäära hindamiseks kasutatakse standardseid statistilisi meetodeid. Meil on 95% suurune kindlus, et andmekogumi veamäär jääb alumise ja ülemise veapiiri vahemikku.



*Enam kui 50%
ELi eelarve auditi andmekogumist
taas olulisel määral vigadest mõjutatud*

Eelarveaastal 2021 moodustasid **suure riskiga kulutused meie auditi andmekogumist 63,2%** (aasta varem oli see näitaja 59%). **Suure riskiga kulutuste hinnanguline veamäär oli 4,7%** (eelarveaastal 2020 oli see 4,0%).

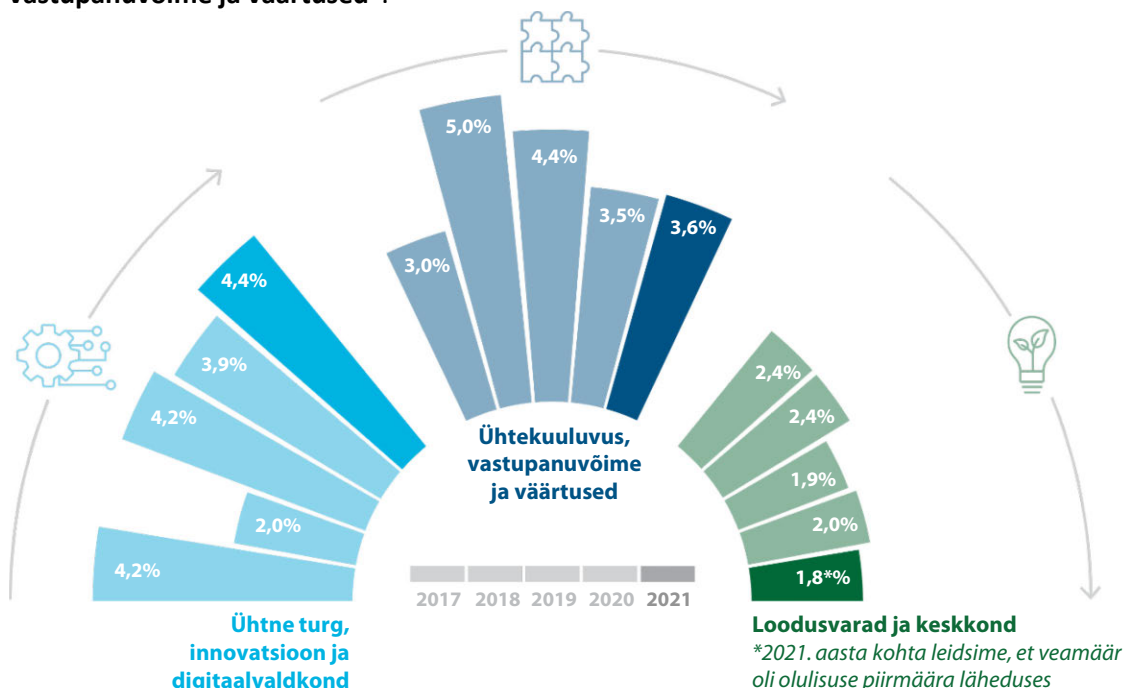
ELi kasutab oma vahendeid peamiselt **kahte liiki kulutustena**, millest mõlemat iseloomustavad teatavat liiki riskid:

- **väikese riskiga (toetusõigustel põhinevad) maksed:** sõltuvad teatud (vähem keerukate) tingimuste täitmisest toetusesaajate poolt, hõlmavad üliõpilaste ja teadlaste stipendiumeid (rubriik „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“), põllumajandustootjatele makstavaid otsetoetusi (rubriik „Loodusvarad ja keskkond“) ning ELi töötajate palku ja pensione (rubriik „Euroopa avalik haldus“);
- **suure riskiga, st kulude hüvitamiseks tehtavad maksed:** EL hüvitab toetuskõlblike tegevuste rahastamiskõlblikud kulud (nende maksete suhtes kehtivad keerulisemad eeskirjad). Siia kuuluvad näiteks teadusuuringute projektid (rubriik „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“), regionaal- ja maaelu arengu investeeringud (rubriigid „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“ ja „Loodusvarad ja keskkond“) ning arenguabi projektid (rubriik „Naabrus ja maailm“).



Kõige enam vigu on valdkondades „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“ ning „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“

Eelarveaastal 2021 oli kõige **kõrgem veamäär** mitmeaastase finantsraamistiku alamrubriigis „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“, millele järgnes „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“.



Taaste- ja vastupidavusraha:
esimene arvamus kulutuste kohta

2021. aastal käsitlesime oma töö käigus esimest korda **taaste- ja vastupidavusraha kulutusi** ning esitasime nende kohta eraldi arvamuse. See kajastab asjaolu, et taaste- ja vastupidavusraha on ajutine instrument, mida rakendatakse ja rahastatakse viisil, mis erineb põhimõtteliselt mitmeaastase finantsraamistiku tavapärastest eelarvekulutustest. Meie auditi andmekogum koosnes 2021. aasta ainsast väljamaksest (Hispaaniale tehtud makse) summas **11,5 miljardit eurot**. Hispaania maksetaotlus sisaldas 52 vahe-eesmärki, mille Hispaania kuulutas saavutatuks.

Esitasime taaste- ja vastupidavusraha kulutuste kohta **märkusteta** arvamuse. Tuginesime oma hinnangus maksetingimusele, st sellele, et vahe-eesmärgid ja sihid olid rahuldavalt saavutatud. Seetõttu uurisime, kas komisjon on kogunud piisavaid ja asjakohaseid tõendeid, mis toetaksid tema hinnangut selle tingimuse täitmisele. Nimetatud hindamine ei hõlma vastavust muudele ELi ja liikmesriikide eeskirjadele. Kokkuvõttes osutab auditi tõendusmaterjal sellele, et 52-st Hispaaniale tehtud esimese väljamaksega seotud vahe-eesmärgist üks ei olnud täidetud. Komisjon ei olnud veel määratlenud meetodit vahe-eesmärgi või sihi saavutamata jätmise mõju kvantifitseerimiseks. Oleme seisukohal, et nimetatud viga ei ole oluline.



Pettusekahtluse juhtumid edastatakse OLAFile ja Euroopa Prokuratuurile

ELi välisaudiitorina ei ole meil volitusi uurida võimalikke pettusejuhtumeid. Seetõttu ei ole meie auditid kavandatud spetsiaalselt pettuste avastamiseks. Kui meie audiitorid leiavad oma töö käigus pettusekahtluse juhtumeid, teavitame me neist juhtumitest pädevaid asutusi.

2022. aastal teatasime Euroopa Pettustevastasele Ametile (OLAF) oma audititöö käigus tuvastatud **14-st pettusekahtluse juhtumist**. Neist **kuue kohta** edastati info ka Euroopa Prokuratuurile. 2021. aastal teatasime OLAFile 15-st ja Euroopa Prokuratuurile kahest oma auditite käigus tuvastatud pettusekahtluse juhtumist. Meie aastaaruanne ELi eelarve kohta sisaldab lisateavet pettusekahtlusega juhtumite ja OLAFi soovitatud hilisemate rahaliste tagasinõuete kohta.

Aastaaruanne tulemuslikkuse kohta



Aastaaruanne tulemuslikkuse kohta: meie katseprojekti viimane aasta

Jagasime oma aastaaruande kaheks eraldiseisvaks osaks katseprojekti raames, mis tipnes nüüd eelarveaastat 2021 käsitleva aastaaruandega. Aastaaruande teine osa hõlmab **ELi eelarvest rahastatavate kuluprogrammide tulemuslikkust**.

2021. aasta tulemuslikkuse aruande põhiteema on viie horisontaalse poliitilise prioriteedi peavoolustamine ELi eelarves:

- i) võitlus kliimamuutuste vastu;
- ii) bioloogilise mitmekesisuse säilitamine;
- iii) sooline võrdõiguslikkus;
- iv) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kestliku arengu eesmärgid ja
- v) digiüleminek.

Uurisime, kas komisjon **integreeris horisontaalsed poliitikaprioriteedid ELi eelarvesse, jälgis kulutuste suurust ja andis tulemustest täpselt aru**.

Lisaks uurisime, kas komisjon kasutas **asjakohast tulemusraamistikku**, et mõõta ELi eelarvest valitud 11 programmi valdkonnaülestele prioriteetidele antud toetust.

Kontrollisime ka 2018. aastal avaldatud eriaruannetes esitatud **soovituste põhjal võetud meetmeid**.

Aastaaruanne eelarveaasta 2021 Euroopa Arengufondide kohta



*EAfid: märkusteta arvamus
raamatupidamise aastaaruande
ja tulude kohta;
vastupidine arvamus kulutuste kohta*



1959. aastal käivitatud Euroopa Arengufondid (EAfid) olid peamised vahendid, mille abil EL andis **arengukoostöö abi** Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani (AKV) riikidele ning ülemeremaadele ja -territooriumidele (ÜMTd). EAFi rahastavad ELi liikmesriigid ning neid haldavad **väljaspool ELi eelarvet** Euroopa Komisjon ja Euroopa Investeeringuspank (EIP). Nende rakendamine ja neist aru andmine toimub kuni fondide sulgemiseni ka edaspidi eraldiseisvalt.

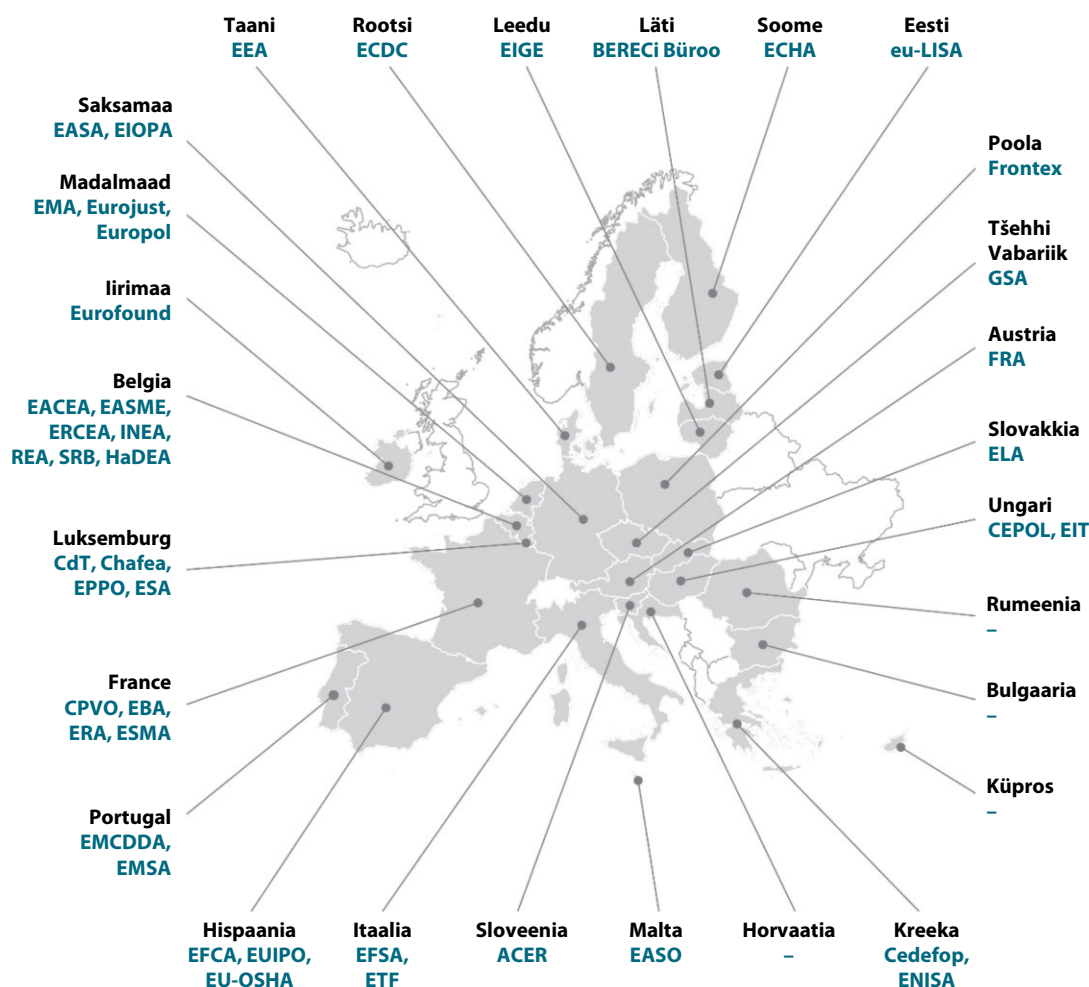
Mitmeaastases finantsraamistikus 2021–2027 rahastatakse AKV riikidele ning ülemeremaadele ja -territooriumidele antavat arengukoostöö abi ELi eelarvest.

2021. aastal oli **EAFide kulutuste** maht **3,4 miljardit eurot**.

Nagu varasematel aastatel, esitasime **EAFide raamatupidamise aastaaruande** ja tulude kohta märkusteta arvamuse, kuid **EAFide eelarveaasta 2021 kulutuste kohta vastupidise arvamuse**. Arvutasime kulutuste hinnanguliseks veamääraks 4,6% (eelarveaastal 2020 oli see näitaja 3,8%).

Iga-aastased eriaruanded ELi asutuste kohta

ELi asutused on eraldi juriidilised isikud, mis on loodud selleks, et täita konkreetseid tehnilisi, teaduslikke või juhtimisülesandeid, mis aitavad ELi institutsioonidel poliitikat kavandada ja ellu viia. Kokku on **asutusi 44**.



*Märkusteta arvamus
kõigi (välja arvatud ühe)
ELi asutuste eelarveaasta 2021 kohta*

Eelarveaastal 2021 oli **kõigi asutuste** (v.a SRB) **eelarve kokku 4,1 miljardit eurot**, mis moodustas 2,5% ELi 2021. aasta üldelarvest. 2020. eelarveaasta vastavad näitajad olid 3,7 miljardit eurot ja 2,2%.

Kokkuvõttes kinnitas meie audit asutuste kohta varasematel aastatel esitatud positiivseid tulemusi. Esitasime **märkusteta arvamused** 44 asutuse raamatupidamise aastaaruannete ja tulude kohta. Andsime positiivse arvamuse kõigi asutuste raamatupidamise aastaaruannete aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta, välja arvatud Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Amet (eu-LISA). **Selle asutuse** kohta esitatud **märkustega arvamus** tulenes peamiselt hanke-eeskirjade eiramisest.

Iga-aastane eriaruanne ELi ühisettevõtete eelarveaasta 2021 kohta

Ühisettevõtted on komisjoni ja tööstusharude vahelised **ELi avaliku ja erasektori partnerlused**. Mõnel juhul on kaasatud ka teadus- või valitsustevahelised organisatsioonid ja osalevad riigid. Nende peamine ülesanne on edendada teaduslike teadmiste muutmist turustatavateks läbimurdelisteks uuendusteks strateegilise visiooni raames, mida jagavad tööstus- ja teaduspartnerid.

2021. aastal võttis nõukogu vastu uued määrused, millega luuakse **üksteist ühisettevõtet**, et rakendada rahastamisperioodil 2021–2027 meetmeid mitmeaastaste teadus- ja innovatsiooniprogrammide „Euroopa horisont“ ja „Digitaalne Euroopa“ raames. Ühisettevõtted rakendavad oma konkreetseid teadusuuringute ja innovatsiooni kavasad transpordi, energeetika, tervishoiu, biotoorainel põhineva tööstuse, peamiste digitehnoloogiate, superandmetöötluse ja arukate võrgusüsteemide valdkonnas.

Neist üheteistkümnest ühisettevõttest kaheksa tegutsesid juba eelmise programmi („Horisont 2020“) ajal ja jätkavad uute programmide raames uute juriidiliste isikutena, kellel on uued nimed ning suurenenud või veidi muutunud pädevusvaldkonnad. Lisaks juba tegutsevatele ühisettevõtetele on loodud **kolm uut ühisettevõtet**: nutivõrkude ja -teenuste ühisettevõte, ülemaailmse tervise ühisettevõte ja Euroopa küberturvalisuse pädevuskeskus. Kontrollikoda auditeerib neid kolme uut ühisettevõtet esimest korda pärast seda, kui nad on saavutanud finantsautonoomia, mis peaks toimuma 2023. aastal.

Veel ühte ühisettevõtet – Fusion for Energy – rahastab Euratom, ja tema ülesanne on anda Euroopa panus rahvusvahelise katsetermotuumareaktori (ITER) rajamisse.



*Märkusteta arvamus
kõigi ELi ühisettevõtete
eelarveaasta 2021 kohta*

Eelarveaastal 2021 esitasime **märkusteta arvamus**ed kõigi ühisettevõtete raamatupidamise aastaaruannete, tulude ja maksete kohta.

Samas lisasime (nagu ka eelmistel aastatel) **ühisettevõtte Fusion for Energy (F4E)** 2021. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta esitatud auditiarvamusele **asjaolu rõhutavad punktid**, millega juhitakse peamiselt tähelepanu ohule, et projekti elluviimise kulud võivad kasvada ja selle lõpuleviimine edasi lükkuda.

Iga-aastased eriaruanded Euroopa koolide ja Ühtse Kriisilahendusnõukogu tingimuslike kohustuste kohta

Avaldasime eelarveaasta 2021 oma iga-aastase aruande, mis põhineb 13 **Euroopa kooli** konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande läbivaatamisel. Me ei leidnud oma läbivaatamise käigus raamatupidamise aastaaruandes küll olulisi vigu, kuid ei saanud siiski kinnitada, et koolide finantsjuhtimine vastab nende finantsmäärusele ja personalieeskirjadele.

Esitame ka igal aastal aruande Ühtse Kriisilahendusnõukogu (SRB), nõukogu ja komisjoni tingimuslike kohustuste kohta, mis tulenevad nende ülesannete täitmisest **ühtse kriisilahenduskorra määruse** alusel. Jõudsime oma aruandes eelarveaasta 2021 kohta järeldusele, et meil puudub teave, mis annaks alust arvata, et SRB, komisjoni ja nõukogu poolsest kriisilahendusülesannete täitmisest tulenevaid tingimuslikke kohustusi oleks oluliselt väärkajastatud.



*Meie aastaaruanded:
Euroopa Parlamendi eelarve täitmisele
heakskiidu andmise menetluse algus*

Meie aastaaruannete avaldamine tähendab ka seda, et algab Euroopa Parlamendi **eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlus**, mille käigus Euroopa Parlament otsustab nõukogu soovitusel, kas komisjon ja teised organid täitsid ELi eelarvet rahuldavalt. Kui see oli nii, kiidetakse eelarve täitmine heaks.

Oktoobris 2022 esitlesime meie 2021. aasta aastaaruandeid esmalt Euroopa Parlamendi eelarvekontrollikomisjonile ja nõukogu eelarvekomisjonile. Edasi esitlesime neid ka Euroopa Parlamendi täiskogule ning nõukogule (majandus- ja rahandusküsimused).

Seejärel esitlesime oma aastaaruandeid 2022. aastal ka liikmesriikide/piirkondade parlamentidele ja 21 liikmesriigi valitsusele.

Arvamused



Komisjoni õigusaktide ettepanekute hindamine

ELi sõltumatu välisaudiitorina avaldame finantsjuhtimise parandamiseks ka arvamusi **komisjoni koostatud uute või muudetud õigusaktide ettepanekute kohta**. ELi õiguse kohaselt oleme kohustatud arvamuse esitama juhul, kui neil õigusaktide ettepanekutel on märkimisväärne finantsmõju. Teised institutsioonid võivad samuti paluda meil esitada arvamusi konkreetsete küsimuste kohta. Kõik meie arvamused edastatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

2022. aastal avaldasime **kaheksa sellist arvamust**. Need puudutasid peamiselt komisjoni seadusandlikke ettepanekuid, millega muudetakse liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju, kuid ka uusi eeskirju Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste põhikirja ja rahastamise kohta, liikmesriikidele pakutavaid võimalusi kasutada oma riiklikke taaste- ja vastupidavuskavasid REPowerEU kava rahastamiseks, mitmekesise rahastamisstrateegia loomist üldise laenuvõtmise meetodina ning kliimameetmete sotsiaalfondi loomist.

Kontrollikoja ajakiri

Kontrollikoja ajakirja iga number sisaldab **ühte konkreetset teemat (enamasti auditialast) käsitlevaid artikleid**, mille autoriteks on nii ELi institutsioonides kui ka väljaspool töötavad isikud.

2022. aastal ilmus **kaks numbrit**, milles käsitleti NGEUd („Cohesion and Next Generation EU: concord or clash“) ning taaste- ja vastupidavusrahatut („The EU Recovery and Resilience Facility: a jump to a resilient Europe?“).



Konverentsid ja veebinarid

2022. aastal (kaas)korraldasime huvitatud isikutele ka mitu konverentsi ja veebiseminari.

Toome nende kohta allpool kaks näidet.



Kontrollikoja veebiseminar: ELi paradigma muutus



29. juunil 2022 korraldas kontrollikoda Euroopa tulevikku käsitleva konverentsi raames koostöös Saksamaa, Leedu ja Rootsi kõrgeimate kontrolliasutustega veebiseminari teemal „ELi paradigma muutus – uued prioriteedid ELi ja liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutuste jaoks?“. Veebiseminar hõlmas väga aktuaalseid rände-, energiatõhususe ja kaitseküsimusi. Paneeldiskussiooni liikmed vahetasid mõtteid selle kohta, kuidas kontrolliasutused saavad oma ülesannete muutumisel uue paradigmaga kohaneda. Veebiseminar andis osalejatele võimaluse esitada küsimusi ja konverentsi teemaga seotud ideid esitada.



Kontrollikoja rahapesuteemaline seminar



16. septembril 2022 korraldas kontrollikoda kõrgetasemelise seminari rahapesuvastase võitluse teemal. ELi institutsioonide, liikmesriikide, IMFi, pangandusjärelevalve ja majandusringkondade esindajad kohtusid, et arutada Euroopa Komisjon välja pakutud ELi uut rahapesu- ja terrorismivastase rahastamise järelevalve mudelit ja nende üle peetavate läbirääkimiste seniseid edusamme. Nad arutasid näiteks uue mudeliga seotud ootusi ja selle teostatavust, tõhusat rakendamist ja tulevikukindlust. Osalejad pöörasid erilist tähelepanu uue rahapesuvastase asutuse (AMLA) kavandatavale juhtimiskorrale ning sellele, kuidas uus asutus saaks tõhusalt suhelda teiste ELi ja liikmesriikide kontrolliasutustega, tekitamata ettevõtetele tarbetut nõuete täitmise koormust.

Auditi digiüleminek

Kontrollikoda jätkab oma auditiprotsesside tõhususe parandamist, tõhustades olemasolevate süsteemide integreerimist ja koostalitlusvõimet. Samal ajal on **tehnoloogia auditieesmärkidel parema ärakasutamise** arengukava raames rakendatud automatiseerimist, tehtud IT-auditeid ja hakatud kasutama täiustatud andmeanalüüsi. Kontrollikoda jätkas ka oma uuendustegevust, mille eesmärk on teha kindlaks kujunemisjärgus tehnoloogia, mida saab kasutada audititöö toetamiseks uudsel viisil.



Hübriidkoosolekud ja üritused

Pandeemia vähendas inimeste ja organisatsioonide ees seisnud tehnoloogilisi ja psühholoogilisi takistusi kaugtöö ja -kohtumiste ees, tõstes samal ajal nende digioskuste taset. Erandiks ei olnud ka kontrollikoda. Kaug- või hübriidkoosolekuid kasutatakse nüüd korrapäraselt töökoosolekuteks, eelkõige väliste sidusrühmadega, nagu auditeeritavad ning muud ELi ja rahvusvahelised organid, vähendades lähetuste arvu institutsiooni eesmärkide saavutamiseks vajalikule tasemele.

Varustasime oma koosolekuruumid tiptasemel videokonverentsilahendustega, tehes samal ajal kättesaadavaks kaasaskantavad lahendused, mis võimaldavad rühmakoosolekuid kõikjal kontrollikoja hoonetes.

Muutsime ühe koosolekuruumi virtuaalseks telestuudioks, võimaldades salvestada ja edastada pressi infotundide kvaliteetset voogedastust, suulise tõlkega hübriidkonverentse ning muid info- ja haridusüritusi, ning toetades nii institutsiooni kommunikatsioonitegevust.



Digiintegratsioon ja automatiseerimine

Mõned aastad tagasi loodud lahendus ECAFiles (dokumentide ja andmete turvaliseks vahetamiseks auditeeritavatega) integreeriti meie peamise auditijuhtimissüsteemiga ASSYST ja audititählepanekute kooskõlastamist haldamises mõeldud süsteemiga CLEAR, lihtsustades ja parandades teabevahetust auditeeritavatega kogu auditi vältel.

Olukordades, kus auditeeritavate andmebaasidele ei olnud võimalik elektrooniliselt juurde pääseda, võtsime 2021. aastal protsesside automatiseerimiseks kasutusele robotteenuse. Kui dokumendid tehakse kättesaadavaks nõutavas vormingus, on see alternatiiviks dokumentide andmebaasidest käsitsi allalaadimisele ning nende salvestamisele ja kontrollimisele.



Täiustatud andmeanalüüsiteenused

2021. aastal lõime uue spetsialistide tiimi D.A.T.A. (*Data and Technology for Audit*). D.A.T.A. tiim jätkas tööd tehnoloogia parema kasutamise arengukava rakendamisel, et toetada kontrollikoja auditieesmärkide täitmist.

Tiimi liikmed tegid tihedat koostööd auditirühmadega, et mõista nende konkreetseid tööprotsesse ja vajadusi. Sõltuvalt vajaduse keerukusest varieerus töö lühiajalisest nõustamistegevusest kuni täiemahulise osalemiseni auditiülesannetes.

D.A.T.A. tiim juhtis mitut alljärgnevat kontrollikoja-ülest projekti (või osales neis): NGEU rakkerühma andmeekspertid, audiitorite jaoks andmeteaduse kogukonna loomine, kontrollikoja enda kasutamiseks loodava semantilise otsingumootori loomise vajalikkuse ja teostatavuse hindamine.

Lõime ka nn andmeteaduse taristu, mis võimaldab peamiselt struktureerimata andmekogumite ja suurandmete töötlemist ning täiustatud analüüsi ja visualiseerimist.

Samal ajal käivitas meie IT-osakond 2022. aasta oktoobris andmelao teenuse, mis võimaldab kasutajal töödelda ja analüüsida struktureeritud andmeid erineva autonoomia astmega, alates eelnevalt määratletud aruannete genereerimisest (algajatele kasutajatele) kuni andmete töötlemise ning *ad hoc* aruannete ja andmete visualiseerimiseni (ekspertkasutajatele).



Innovatsioon

Jätkus **audititehnoloogia ja -innovatsiooni** alal ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega TiNA võrgustiku ja platvormi raames tehtav koostöö. Toimus üksteist veebipõhist TiNA üritust, mille teemad ulatusid küberturvalisuse auditeerimisest ja andmete turvalisest edastamisest kuni konkreetsete andmeanalüüsi ja protsessikaevandamise töövahendite kasutamiseni.

Kontrollikoda osales endiselt aktiivselt institutsioonidevahelise digiülemineku komitee kujunemisjärgus tehnoloogiate töörühmas, mille eesmärk on võtta ELi institutsioonides kasutusele sellised tehnoloogiad nagu tehisintellekt, laiendatud reaalsus ja plokiahel. Esitatud on ettepanek ühisprojekti kohta, mille eesmärk on kasutada hajusraamatu tehnoloogiaid, et tagada veelgi turvalisem teabevahetus auditeeritavatega.

Suhted teiste institutsioonidega

Teeme tihedat koostööd **Euroopa Parlamendi, nõukogu liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega**, kuna meie töö mõju sõltub suurel määral sellest, kuidas nad meie auditileide ja soovitusi kasutavad.

Euroopa Parlament

2022. aastal taastus järk-järgult teiste institutsioonide ja organite korrapärane füüsiline osalemine Euroopa Parlamendi täiskogu ja komisjonide istungitel. Selle tulemusena vähenes kontrollikoja esindajate osalemine Euroopa Parlamendi peamiselt kohapeal toimunud istungitel 2022. aastal 134-ni (2021. aastal oli neid 147 ja kõik kaugosaluse teel).



Meie töö tulemuste tutvustamiseks kutsutakse **kontrollikoja liikmeid ja auditirühmi** regulaarselt kohtuma **Euroopa Parlamendi komisjonide ja organitega**, eelkõige eelarvekontrollikomisjoniga.

Kokku esitlesid meie liikmed 2022. aastal **eelarvekontrollikomisjonile 16 eriaruannet ja ühte ülevaadet**. Nad **osalesid ka eelarvekontrollikomisjoni 16 avalikul kuulamisel 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise teemal**, sealhulgas tutvustas kontrollikoja president Tony Murphy meie 2021. aasta aastaaruannet.

Lisaks tegid meie liikmed **14 muule Euroopa Parlamendi komisjonile 27 ettekannet meie eriaruannete ja ülevaadete kohta**.

2022. aasta märtsis kutsus **komisjonide esimeeste konverents** kontrollikoja presidenti arvamustevahetusele meie töökava 2022+ teemal ning konsultatsioonile meie töökava 2023+ üle. Kontrollikoja endine president Klaus-Heiner Lehne osales maikuu **Euroopa Parlamendi täiskogu istungjärgul 2020. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise teemal**. Oktoobris **kohtus kontrollikoja president Tony Murphy Euroopa Parlamendi presidendi Roberta Metsolaga** ja tutvustas Euroopa Parlamendi täiskogule meie 2021. aasta aastaaruannet. II auditikoja liikmed kohtusid juunis ka regionaalarengukomisjoni koordinaatoritega, et arutada edasist koostööd, ning eelarvekontrollikomisjon külastas novembris kontrollikoda, et pidada kolleegiumiga arvamustevahetust.

Euroopa Liidu Nõukogu

Kontrollikoja esindajate kohtumiste koguarv suurenes 2022. aastal märkimisväärselt 82-ni (võrreldes 68-ga 2021. aastal).

Üldjuhul tegelevad nõukogu ettevalmistavad organid küll kõigi meie eriaruannetega (varsti peale nende avaldamist), kuid mitte tingimata kõigi ülevaadete ja arvamustega. 2022. aastal esitlesime 19-le nõukogu komiteele ja töörühmale **26 eriaruannet ja kolme arvamust**.

2022. aastal osalesid kontrollikoja esindajad ka 29 koosolekul, mis käsitlesid ELi 2020. ja 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist. Lisaks kutsus nõukogu eelarvekomitee kontrollikoja juhtkonda tutvustama meie töökava 2023+ ja 2023. aasta eelarve projekti.



Nõukogu eesistujariik
Prantsusmaa: jaanuar – juuni 2022
Tšehhi Vabariik: juuli – detsember 2022

COVID-19 piirangute vähenemise tõttu said kontrollikoja esindajad taas füüsiliselt osaleda enamikul ELi nõukogu istungitel. Mõningad kohtumised toimuvad aga endiselt kaugtöö vormis. Uus tööviis võimaldas meil ELi nõukoguga ka rohkem suhelda, pakkudes näiteks ELi juures asuvatele alalistele esindustele mõne aruande kohta sihipäraseid tehnilisi ülevaateid.

2022. aasta juulis kohtus kontrollikoja endine president Klaus-Heiner Lehne Tšehhi peaministri, ELi asjade ministri ja rahandusministriga, et arutada nõukogu eesistujariigi prioriteete. Kontrollikoja liikmed Iliana Ivanova ja Jan Gregor osalesid septembris mitteametlikul kohtumisel ühtekuuluvuspoliitika eest vastutavate ministritega. Kontrollikoja president Tony Murphy kohtus novembris nii Rootsi peaministri kui ka rahandusministriga. Kontrollikoja president Tony Murphy ja kontrollikoja liige Jan Gregor kohtusid 2022. aasta detsembris majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu eesistuja Tšehhi rahandusministriga ja tutvustasid seejärel ELi rahandusministritele meie 2021. aasta aastaaruannet. Lisaks osalesid kontrollikoja liikmed ja juhtkond 2022. aastal ka 14 kohtumisel liikmesriikide alaliste esindajatega Euroopa Liidu juures.

Liikmesriikide/piirkondade parlamendid ja liikmesriikide valitsused



*Kohtumised
liikmesriikide/piirkondade parlamentidega*

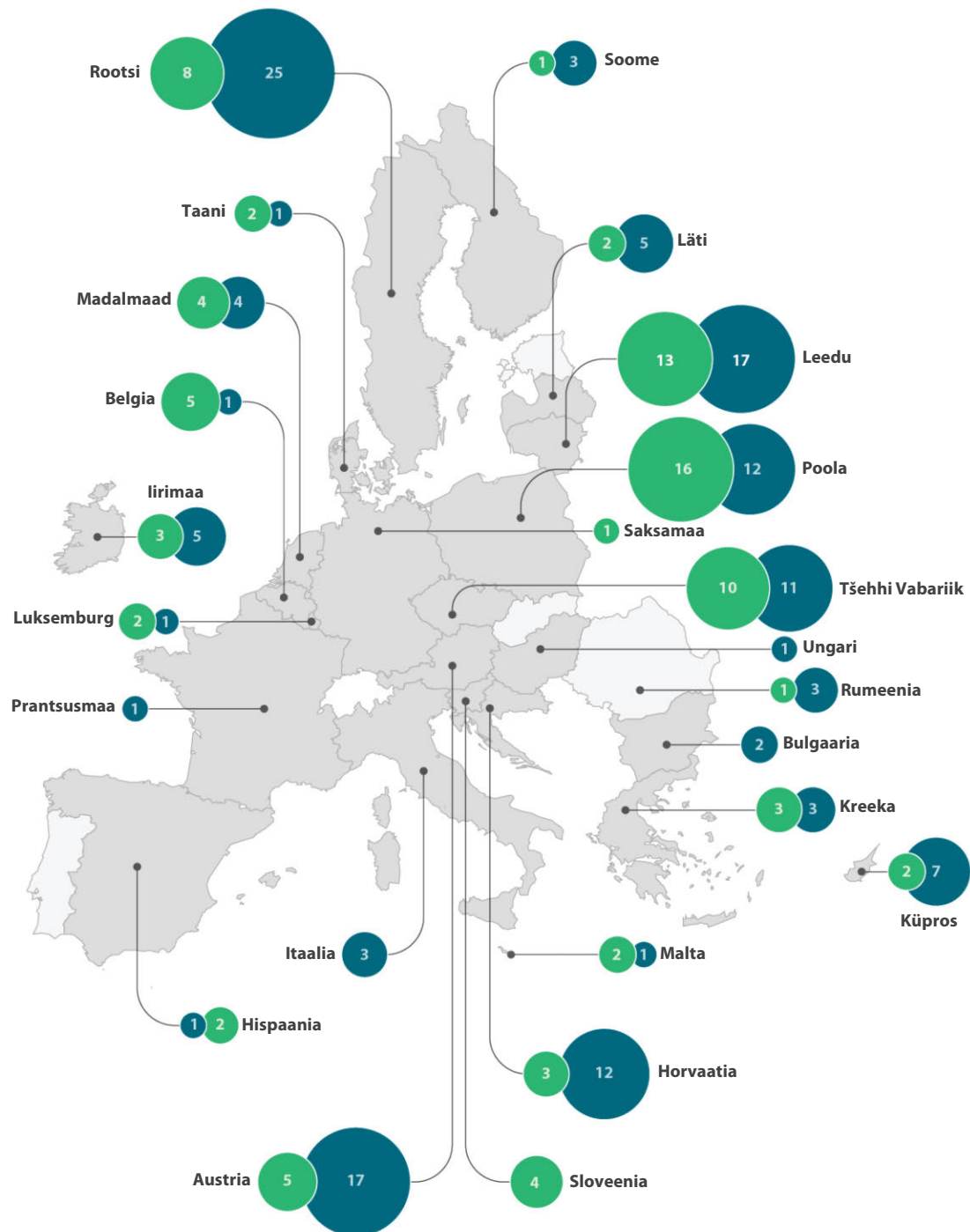
2022. aastal tutvustasid meie liikmed ja töötajad meie tööd **20 liikmesriigi/piirkonna parlamentidega peetud 88 kohtumisel**.



*Kohtumised
liikmesriikide valitsustega*

2022. aastal tutvustasid meie liikmed ja juhtkond meie tööd **22 liikmesriigi valitsuste ja valitsusasutustega toimunud 133 kohtumisel**.

● Liikmesriikide/
piirkondade parlamendid
 ● Liikmesriikide valitsused



Euroopa Komisjon



*Arvamuste vahetamine meie
auditeeritavatega kõige kõrgemal tasandil*

Kontrollikoja liikmed ja volinikud suhtlevad omavahel regulaarselt kavandatud ja käimasolevate auditiülesannete teemadel.

Juba aastaid on olnud ka tavaks, et meie liikmed kohtuvad **kord aastas** oma kolleegidega Euroopa Komisjonist. Need kohtumised annavad võimaluse teha kokkuvõtteid ja arutleda selle üle, kuidas meie koostööd veelgi tugevdada.



See traditsioon jätkus 2022. aasta juulis, kui kontrollikoja endine president Lehne kutsus volinike kolleegiumi külla Luxembourgis. Tal oli ka kahepoolne kohtumine president von der Leyeniga. Kontrollikoja liikmed ja volinikud kohtusid neljas arutelurühmas, kus keskenduti järgmistele valdkondadele: roheline kokkulepe, digiüleminek, ülemaailmne mõõde ning Euroopa eelarve roll Euroopa majanduse taastumise mootorina /selle seos ELi majanduse juhtimise raamistikuga.

Koostöö teiste kõrgeimate kontrolliasutustega

ELi kõrgeimate kontrolliasutuste kontaktkomitee

Meie koostöö 27 liikmesriigi kõrgeimate kontrolliasutustega toimub peamiselt **ELi kõrgeimate kontrolliasutuste kontaktkomitee** raames. Kontaktkomitee edendab ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutuste ning kontrollikoja vahelist suhtlust.

2022. aastal jätkasime COVID-19 teemalist ELi võrgustiku auditit, mille tulemusena avaldati kontaktkomitee veebisaidil palju teabelehti kõrgeimate kontrolliasutuste sellealase töö kohta 2020. ja 2021. aastal. Jätkasime ka koostööd taaste- ja vastupidavusraha ja vastupidavuskavade rakendamise auditeerimise alal. Viimase puhul kohtusid 22 ELi kõrgeimat kontrolliasutust esindavad auditijuhid ja audiitorid korrapäraselt ja arutasid oma NGEUga seotud valminud, käimasolevate ja alles kavandamisel olevate auditite üle.

2022. aasta koosolek

Korraldasime 2022. aasta mais kontaktkomitee aastakoosoleku. See oli ELi kõrgeimate kontrolliasutuste juhtide esimene füüsiline kohtumine alates 2019. aastast, kuigi ka 2021. aasta novembris toimus üks kõrgetasemeline veebiüritus. Peamised arutelud keskendusid ELi kõrgeimate kontrolliasutuste strateegilistele ülesannetele ja probleemidele taaste- ja vastupidavusrahastu lisaväärtuse hindamisel riikide ja ELi tasandil.



ELi kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide kõrgeimad kontrolliasutused

Toetame ka **ELi kandidaatriikide** (Albaania, Moldova, Montenegro, Põhja-Makedoonia, Serbia, Türgi ja Ukraina) ja **potentsiaalsete kandidaatriikide** (Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo²) kõrgeimaid kontrolliasutusi.

2022. aastal toetasime ka OECD ja Euroopa Liidu ühist algatust SIGMA (tugialgatus valitsemise ja juhtimise täiustamiseks) **kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide kõrgeimate kontrolliasutuste võrgustiku** koosoleku korraldamisel Pariisis.

² Nimetus ei piira Kosovo staatust käsitlevaid seisukohti ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244 (1999) ([UNSCR 1244/1999](#)) ja Rahvusvahelise Kohtu 22. juuli 2010. aasta arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta ([Advisory Opinion on the question of the „Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo“](#)).

INTOSAI

Jätkasime 2022. aastal aktiivset osalemist **kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvahelise organisatsiooni (INTOSAI)** tegevuses. Kutsestandardite komisjoni ase-eesistuja rollis andsime oma panuse INTOSAI strateegilise planeerimise töökonna tegevusse ja tegime aktiivselt koostööd teiste eesmärkide jaoks loodud töörühmade eesistujatega. Samuti võõrustasime septembris kutsestandardite komisjoni juhtkomitee 21. koosolekut, kus võeti edukalt vastu aruanne standardite raamistiku ajakohastamise kohta, mida juhtis kontrollikoda.

2022. aasta novembris osalesime **INTOSAI XXIV kongressil (INCOSAI)** Rio de Janeiros. Kongress toimub iga kolme aasta tagant. See on INTOSAI kõrgeim organ, kus võetakse vastu organisatsiooni haldamist puudutavad kõige olulisemad otsused. Kongressil võeti vastu INTOSAI strateegiline kava aastateks 2023–2028 ning kontrollikoda võttis Brasiilia kõrgeimalt kontrolliasutuselt üle **kutsestandardite komisjoni eesistuja** rolli. Selles rollis sai kontrollikoda koha INTOSAI juhatuses.

Osalesime ka kutsestandardite komisjoni allkomisjonide töös ning teiste **INTOSAI töörühmade** tegevuses ja projektides, eelkõige keskkonnaauditi, suurandmete, finantsvaldkonna ajakohastamise ja regulatiivse reformi ning avaliku sektori poliitika ja programmide hindamise valdkonnas. Lisaks juhtisime projekti ISSAI 140 standardi (kõrgeimate kontrolliasutuste kvaliteedijuhtimine) ajakohastamiseks ning tegime uue standardi rakendussuuniste koostamisel koostööd INTOSAI arengualgatusega (IDI).

EUROSAI

Samuti osalesime aktiivselt **Euroopa kõrgeimate kontrolliasutuste organisatsiooni EUROSAI** (INTOSAI Euroopa piirkondlik rühm) tegevuses, eelkõige keskkonnaauditi, infotehnoloogiate ning suurõnnetuste ja katastroofidega seoses eraldatud raha kontrollimisega tegelevates töörühmades ja eetikavõrgustikus.

2022. aastal jätkasime ka tegevust portfelli „Tulevikku suunatud mõtlemine ja esilekerkivad küsimused“ raames loodud projektirühmas „**Valmistumine tulevasteks riskideks ja kliimakriisiks: kas auditeerimisel tuleks lähtuda pikaajalisest perspektiivist?**“, mille kaaseesistujaks oli Ühendkuningriigi kõrgeim kontrolliasutus. Lisaks osalesime aktiivselt COVID-19-le reageerimise auditeerimise projektirühma töös.

Meie juhtimine

Liikmed

Kontrollikoda toimib liikmete **kolleegiumina**, kus on üks liige igast liikmesriigist. Pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga nimetab nõukogu vastava liikmesriigi valitsuse esitatud kandidaadi kontrollikoja liikmeks. Meil ei ole oma liikmete esitamisel ega ametisse nimetamisel mingit rolli.

Meie liikmete ametiaeg **kestab kuus aastat ja see on pikendatav**. Liikmed täidavad oma kohustusi **täiesti sõltumatult** ja vastavalt Euroopa Liidu üldistele huvidele. Ametisse asudes annab iga liige Euroopa Kohtu ees vande.

2022. aastal nimetas nõukogu ametisse uue Sloveenia liikme Jorg Kristijan Petroviči (alates 7. maist), uue Madalmaade liikme Stef Bloki (alates 1. septembrist), uue Malta liikme George Marius Hyzleri (alates 1. oktoobrist), uue Küprose liikme Lefteris Christoforou (alates 2. novembrist) ja uue Leedu liikme Laima Liucija Andrikiene (alates 16. novembrist). Lisaks pikendas nõukogu (7. mai seisuga) veel kuueks aastaks ka Tšehhi liikme Jan Gregori, Läti liikme Mihails Kozlovsi ja Poola liikme Marek Opiola ametiaega.

Märgime kahjutundega, et 14. aprillil 2022 suri meie Madalmaade liige Alex Brenninkmeijer.

Madalmaid esindava uue liikme ametisse nimetamise menetlus oli 2022. aasta lõpus veel pooleli.

2022. aastal toimus 25 kolleegiumi koosolekut. Neil osalemise määr oli 93%. Liikmed osalesid ka auditikodade ja komiteede koosolekutel (vt ka [Auditikojad ja komiteed](#)).



*Kontrollikoja 2022. aasta seminar:
parandada meie tõhusust ja
kasutada meie ressursse tulevastes auditites
nii hästi kui võimalik*

Kord aastas korraldavad meie liikmed, peasekretär ja direktorid **kahepäevase seminari**, et arutada kontrollikoja pikaajalist strateegiat, tööd ja ülesehitust.

Kontrollikoja selle aasta seminaril arutasid liikmed järgmisi põhiteemasid:

- võimalused täiendava tõhususe ja tootlikkuse kasvu saavutamiseks meie eriaruannete koostamisel;
- kontrollikoja käitumisjuhendi praktilise rakendamise küsimused;
- töökava 2023+.

President

President vastutab institutsiooni strateegia, planeerimise ja tulemusjuhtimise, teabevahetuse ja meediasuhete, institutsioonidevahelise suhtlemise, õigusküsimuste ja siseauditi eest. Lisaks esindab president kontrollikoda välissuhtluses.

Liikmed valivad endi seast kolmeks aastaks **presidendi**, kelle ametiaeg on pikendatav. Valitud presidendi roll on olla *primus inter pares* – esimene võrdsete seas. Ta juhatab kontrollikoja kolleegiumi istungeid ja tagab selle otsuste täitmise.

1. oktoobril 2022 võttis **Klaus-Heiner Lehnelt** kontrollikoja presidendi ameti üle **Tony Murphy**.



president
Tony
MURPHY

I auditikoda

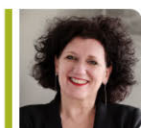
Loodusvarade
säätsev kasutamine



(eesistuja)
Joëlle
ELVINGER

II auditikoda

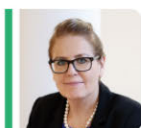
Investeeringud
üheteuuluvusse,
majanduskasvu ja
kaasamisse



(eesistuja)
Annemie
TURTELBOOM

III auditikoda

Välitegevus, turvalisus
ja õigus



(eesistuja)
Bettina
JAKOBSEN

IV auditikoda

Turgude reguleerimine
ja konkurentsivõimeline
majandus



(eesistuja)
Mihails
KOZLOVS

V auditikoda

Liidu rahastamine ja
haldamine



(eesistuja)
Jan
GREGOR

Auditi
kvaliteedikontro
lli tagamise eest
vastutav

liige



Iliana
IVANOVA



Pietro
RUSSO



Eva
LINDSTRÖM



Baudilio
TOMÉ MUGURUZA



Ildikó
GÁLL-PELCZ



Ladislav
BALKO



Nikolaos
MILIONIS



Helga
BERGER



Hannu
TAKKULA



Ivana
MALETIĆ



Jorg Kristijan
PETROVIĆ



Klaus-Heiner
LEHNE



Stef
BLOK



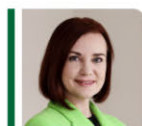
Viorel
ȘTEFAN



François-Roger
CAZALA



Lefteris
CHRISTOFOROU



Keit PENTUS-
ROSIMANNUS



George Marius
HYZLER



Marek
OPIOŁA



Laima Liucija
ANDRIKIENĖ

Märkus: seisuga veebruar 2023.

Auditikojad ja komiteed

Iga liige määratakse ühte kontrollikoja **viiest auditikojast**, kus võetakse vastu enamik meie auditiaruannetest, ülevaadetest ja arvamustest. Auditikodade ülesanded jagatakse nende liikmete vahel. Iga liige vastutab auditikoja ja kontrollikoja kolleegiumi ees oma auditiülesannete eest. Audititööd teevad kodade direktoraatides töötavad professionaalsed audiitorid.

Iga auditikoja liikmed valivad kaheks aastaks eesistuja, keda saab tagasi valida. 2022. aasta 11. oktoobri seisuga olid **meie viie auditikoja eesistujad** Joëlle Elvinger, Annemie Turtelboom, Bettina Jakobsen, Mihails Kozlovs ja Jan Gregor.

Auditi kvaliteedikontrolli komitee tegeleb kontrollikoja auditipõhimõtete, -standardite ja -metoodika, audititoe ja -arenduse ning auditi kvaliteedikontrolliga. Komitee koosneb ühest liikmest igast auditikojast ja seda juhtis 2. novembri 2022. aasta seisuga Iliana Ivanova.

Otsused laiemate strateegiliste ja haldusküsimuste kohta võtab vastu halduskomitee ja vajaduse korral liikmete kolleegium – mõlema organi eesistuja on kontrollikoja president. Halduskomiteesse kuuluvad president, kodade eesistujad, auditi kvaliteedikontrolli komitee esimees ja institutsioonidevaheliste suhete eest vastutav liige (alates 2022. aasta 10. oktoobrist Eva Lindström).

2022. aastal toimus 113 auditikodade, 15 halduskomitee ja 10 kvaliteedikontrolli komitee koosolekut. Neil koosolekutel **osalemise määr** oli vastavalt 95%, 94% ja 89%.

Lisaks on veel teisi komiteesid, nagu **eetikakomitee** (mida juhib Joëlle Elvinger), **siseauditikomitee** (mida juhib Hannu Takkula) ning **tulevikuväljavaadete nõuandekomisjon** (mida juhib Helga Berger).

Meie kõrgema juhtkonna moodustavad **peasekretär ja direktorid**. Kontrollikojal on kokku kümme direktoraati: neist viis kuulub auditikodade ja üks kvaliteedikontrolli komitee koosseisu, üks allub presidendile ja kolm peasekretärile.



**Mariusz
POMIŃSKI**
Direktor
I auditikoda



**Martin
WEBER**
Direktor
II auditikoda



**Gerhard
ROSS**
Direktor
Presidendile
alluvad talitused



**Pilar
CALVO FUENTES**
Direktor
Keeleteenuste
direktoraat



**Bertrand
ALBUGUES**
Direktor
III auditikoda



**Veronica
ARDELEAN**
Direktor
Personal, finantsküsimumed
ja üldteenused



**Zacharias
KOLIAS**
Peasekretär



**Ioanna
METAXOPOULOU**
Direktor
IV auditikoda



**Geoffrey
SIMPSON**
Direktor
Auditi
kvaliteedikontrolli
komitee



**José
CARRASCOSA MORENO**
Direktori kohusetäitja
Informatsioon, töökeskkond ja
innovatsioon



**Alejandro
BALLESTER GALLARDO**
Direktor
V auditikoda

Märkus: seisuga veebruar 2023.

Tulemuslikkuse mõõtmine

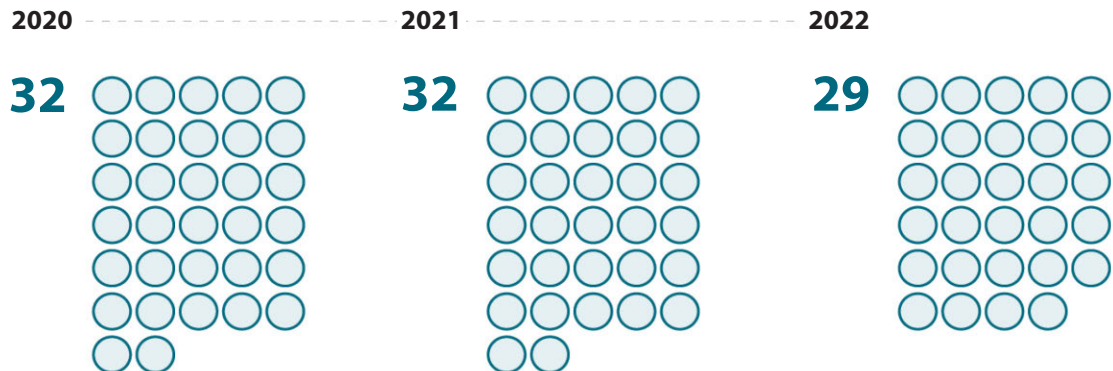
Kasutame **põhilisi tulemusnäitajaid**, et teavitada juhtkonda meie strateegiliste eesmärkide saavutamisel tehtud edusammudest, toetada otsustusprotsesse ja anda meie institutsioonidest sidusrühmadele teavet meie tulemuslikkuse kohta. Ajakohastasime põhilisi tulemusnäitajaid, et need toetaksid meie strateegiat aastateks 2021–2025. Viiest alljärgnevast põhilisest tulemusnäitajast koosnev kogum annab üldise ülevaate organisatsiooni toimimisest – meie töö levitamisest, mõjust ja selle tajumisest.

- o avaldatud aruannete arv (võrreldes kavandatuga);
- o meediakajastus;
- o meie töö mõju ja selle tajumine (sidusrühmade tagasiside);
- o Meie kohtumised teiste institutsioonide, liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega, ning rahvusvaheline tegevus
- o kontrollikoja soovitude täitmise määr.



2022. aastal avaldati 29 aruannet

Avaldasime **29 aruannet** (2021. aastal 32 aruannet). Tegu oli 28 eriaruande ja ühe ülevaatega.

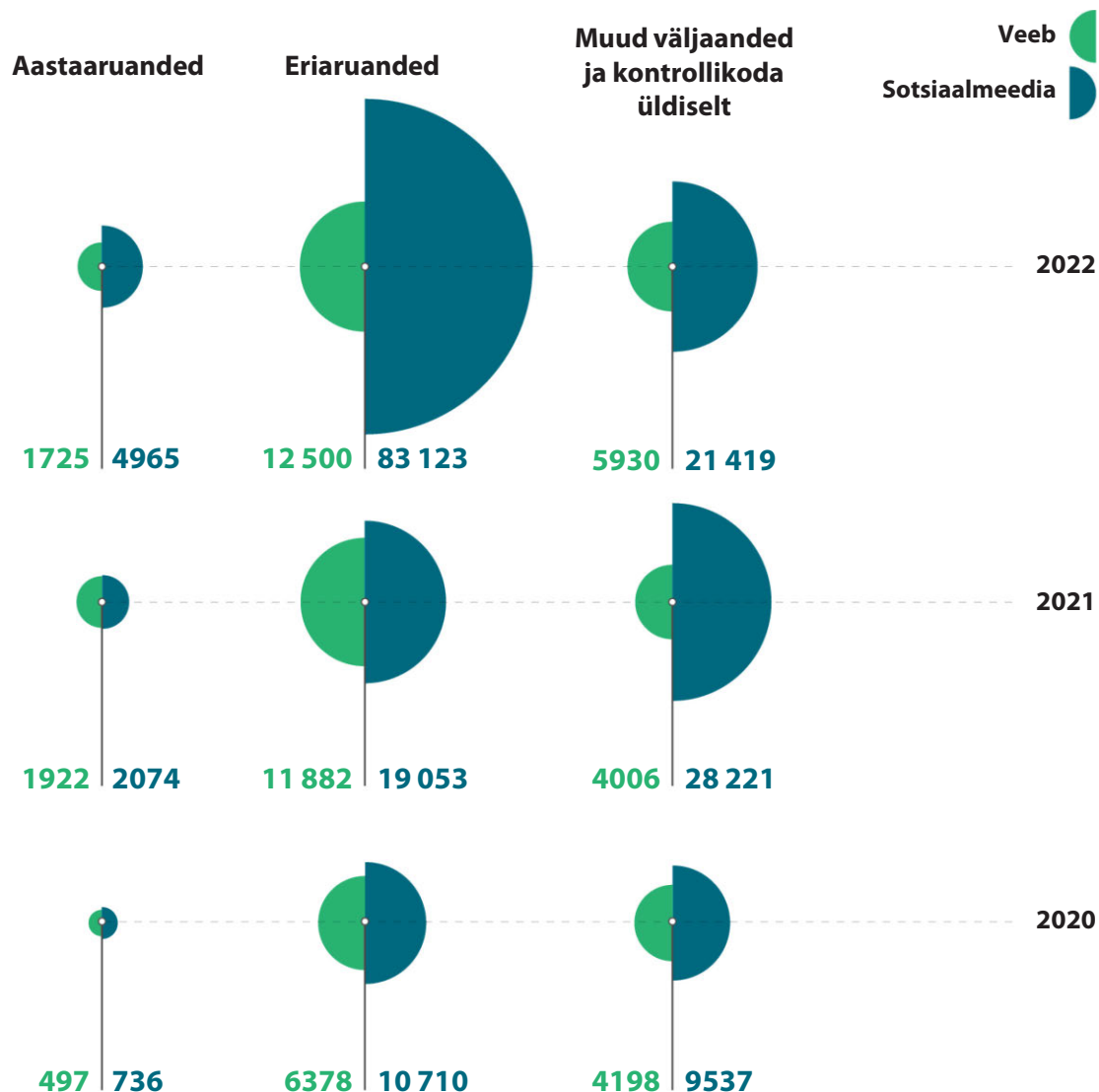


Meediakajastus



2022: meediakajastus suurenes oluliselt

2022. aastal registreerisime ligikaudu **130 000 veebiartiklit ja sotsiaalmeediapostitust**, mis olid seotud meie auditiaruannete, muude väljaannete või kontrollikojaga üldiselt. Võrreldes varasemate aastatega näitab see meediakajastuse märkimisväärt suurenemist (2021. aastal 67 000; 2020. aastal 32 000).



Meediakajastus võib sõltuvalt teemast ja aruande keerukusest märkimisväärselt erineda. Meedia huvi meie väljaannete vastu võivad mõjutada ka välised tegurid, nagu mõni oluline sündmus või areng poliitikas. Lisaks pöörab meedia hädaolukordades, nagu seda on COVID-19 pandeemia või Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu, tähelepanu eelkõige kriisiga seotud materjalile.



Suhtlemine pressiga

Alates COVID-19 liikumispirangutest oleme oma väljaandeid tutvustanud virtuaalselt, mis on võimaldanud meil tihendada kontakte ajakirjanikega.

2022. aastal avaldasime **41 pressiteadet** 24 ELi keeles, samuti infoteatiseid, meediale mõeldud teavet ja mõnes keeles avaldatavaid (kasutusvalmis) audioavaldusi. Andsime ka mitmeid **intervjuusid** olulistele meediaväljaannetele kogu Euroopas (seda nii raadios, televisioonis kui ka trükiajakirjanduses). Lisaks korraldasime **14 veebipõhist pressi infotundi**, sealhulgas üheksa täiendavat riigipõhist pressi infotundi aastaaruande teemal. Meie infotundides osales kokku 350 ajakirjanikku, kellest enamik esindas ELi liikmesriikide olulisi meediaväljaandeid.



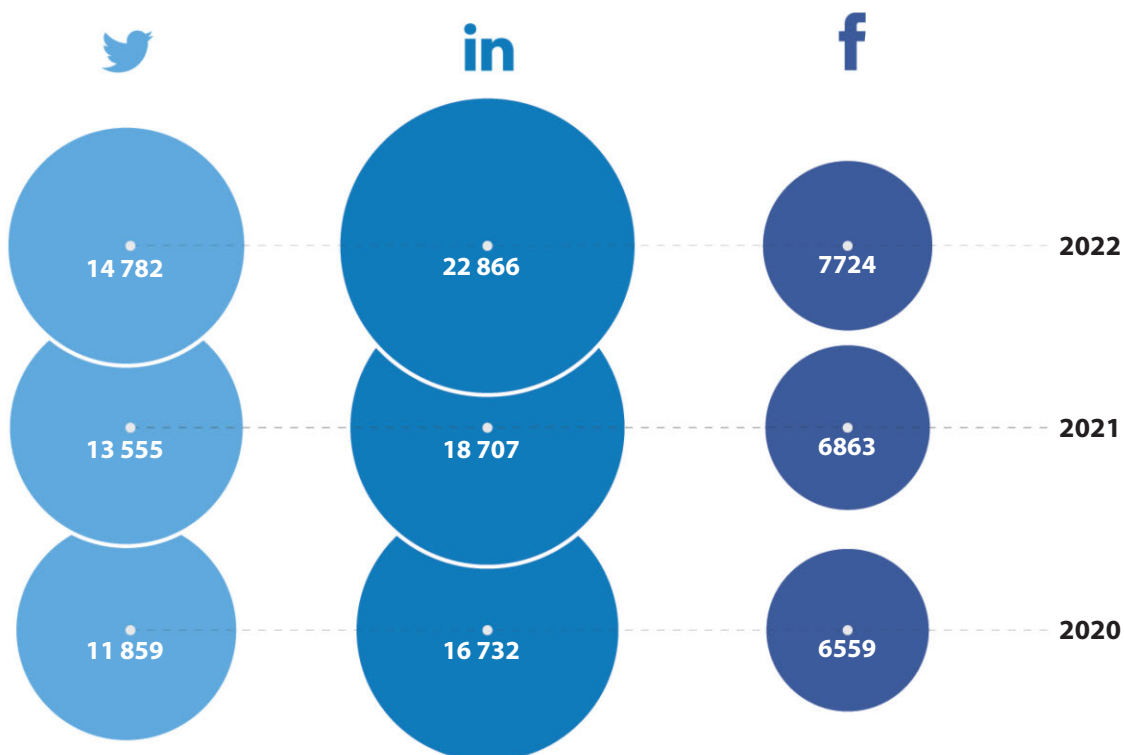
*Poolteist miljonit külastust
kontrollikoja veebisaidile*

2022. aastal registreeriti meie veebisaidil üle **poolteise miljoni** külastuse (ligikaudu **600 000 üksikkülastajat**).



*2022: jälgijate arv
sotsiaalmeedias
suurenas jätkuvalt*

Meie kolmel sotsiaalmeediakanalil (Twitter, LinkedIn, Facebook) oli 2022. aasta lõpu seisuga ligikaudu **45 000 jälgijat** (2021. aastal umbes 39 000).



Meie töö mõju ja selle tajumine

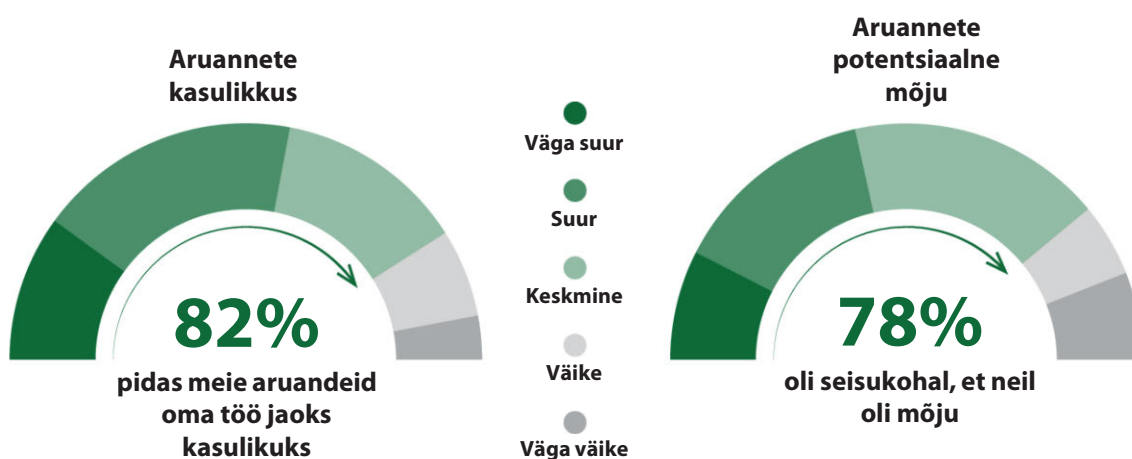


*82% meie küsitlustele vastanutest
leiab, et meie aruanded
on nende töö jaoks kasulikud*

Hindame, kuidas tajuvad **meie töö võimalikku mõju ja kasulikkust** meie aruannete lugejad: Euroopa Parlament, nõukogu, komisjon, ELi asutused, liikmesriikide alalised esindused, liikmesriikide ametiasutused ja kõrgeimad kontrolliasutused, valitsusvälised organisatsioonid, akadeemilised ringkonnad, meedia jne.

Alates 2018. aastast oleme korraldanud anonüümseks muudetud elektroonilisi küsitlusi, et paluda meie lugejatel anda **kvalitatiivset tagasisidet valitud aruannete kohta** ja esitada meie tööd puudutavaid üldisi ettepanekuid.

2022. aastal leidis **82% ligikaudu 450 vastanust**, et meie aruanded on nende töö jaoks kasulikud, ning **78%** leidis, et neil oli mõju. Need näitajad sarnanevad eelmise aasta tulemustele (2021. aastal vastavalt 83% ja 79%).



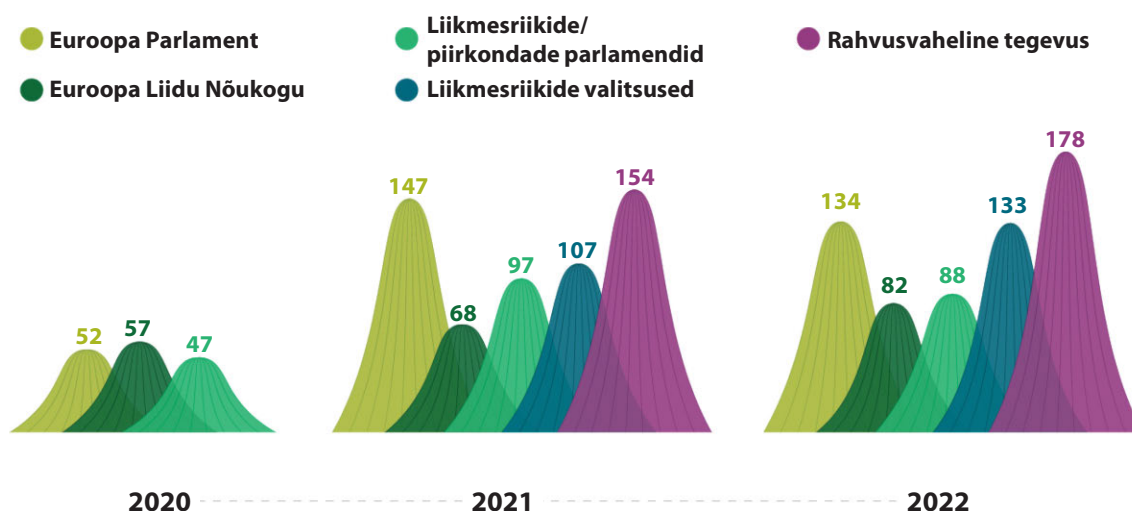
Meie kohtumised teiste institutsioonide, liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega, ning rahvusvaheline tegevus



Kõrgetasemeline suhtlus meie sidusrühmadega

Kokkuvõttes taastus 2022. aastal taas intensiivne suhtlus meie Euroopa ja rahvusvaheliste sidusrühmadega. Tutvustasime oma töö tulemusi kokku **437 korral** Euroopa Parlamendi komisjonidele, nõukogu ettevalmistavatele organitele ning liikmesriikide/piirkondade parlamentidele ja liikmesriikide valitsustele (2021. aastal 419 korral).

Lisaks osalesime **178 rahvusvahelises tegevuses**. See hõlmas rahvusvaheliste avaliku sektori audiitororganisatsioonide, eelkõige INTOSAI ja EUROSAI tegevust, samuti kahepoolseid üritusi teiste kõrgeimate kontrolliasutustega, konverentse, kohtumisi ja laiemale publikule suunatud tegevusi (2021. aastal 154 tegevust).



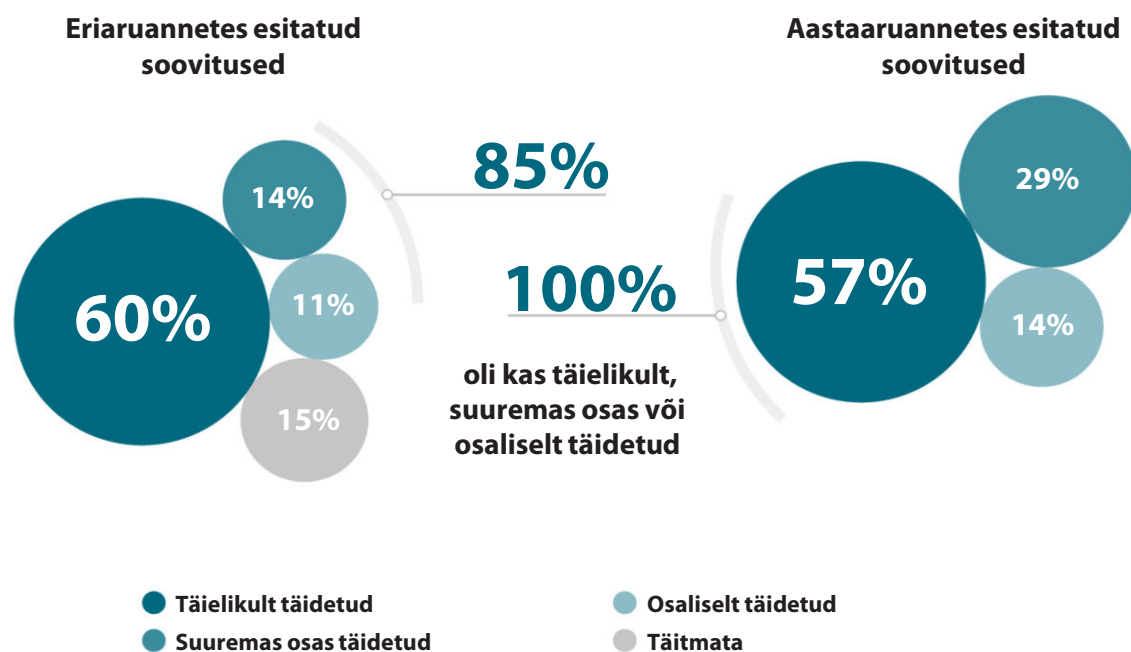
Kontrollikoja soovitude täitmise määr



*Peaaegu kõik
meie 2018. aasta soovitud
on täidetud*

Möödame oma soovitude rakendamist **meie audiitorite tehtud järelkontrolli põhjal**. 2022. aastal analüüsisime meie 2018. aastal avaldatud aruannetes komisjonile ja teistele institutsioonidele esitatud soovitude täitmist.

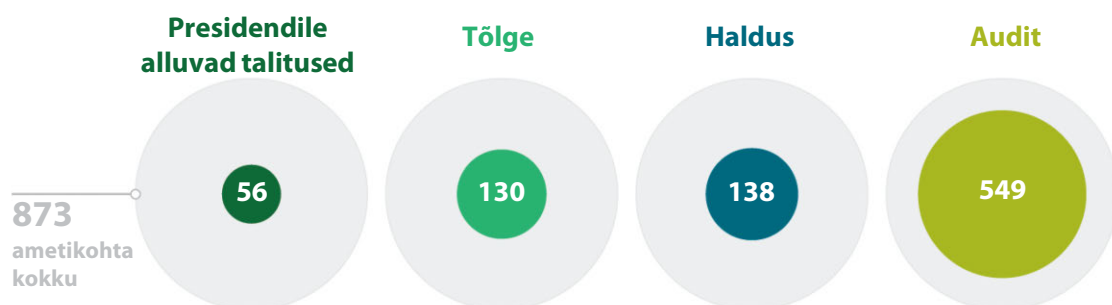
Analüüs näitas, et **100%** meie 2018. aasta aastaaruandes esitatud **14 soovitusest** ja **85%** **2018. aasta eriaruannete 325 soovitusest** oli täielikult, osaliselt või suuremas osas täidetud.



Meie töötajaskond

Personali jaotus

2022. aasta lõpu seisuga oli kontrollikojas **873 alalist ja ajutist ametikohta** (varasematel aastatel 853 ametikohta). Eelarvepädevad institutsioonid eraldasid ajutiselt 20 täiendavat ametikohta, mis on mõeldud NGEU algatuse auditeerimiseks. 549 ametikohta oli auditikodades, sh 104 kontrollikoja liikmete kabinettides.



Lisaks töötas meie organisatsioonis aasta lõpu seisuga **91 lepingulist töötajat** ja **33 lähetatud riiklikku eksperti** (2021. aastal vastavalt 92 ja 25).

Värbamine

Värbamisel lähtume ELi institutsioonide üldpõhimõtetest ja teenistustingimustest ning meie töötajatel on **väga mitmekesine akadeemiline ja ametialane taust**.

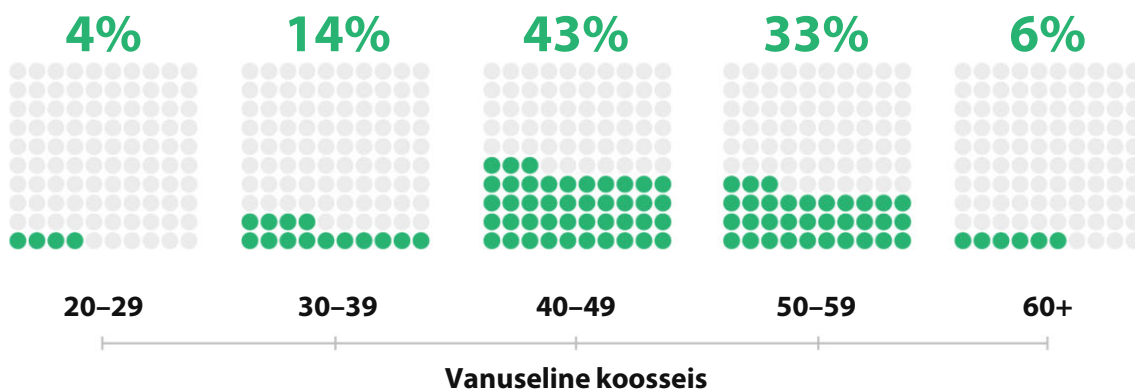
Aastal 2022 võtsime tööle **107 uut töötajat** (2021. aastal 80 töötajat): 33 ametnikku, 47 ajutist teenistujat, 16 lepingulist töötajat ja 11 lähetatud riiklikku eksperti.

Meie audiitorite **programm ASPIRE** võeti kasutusele 2017. aastal ja selle eesmärk on aidata kaasa uute töötajate ametialasele integratsioonile, võimaldades neil omandada töökogemust eri auditiülesannete täitmisel ning saada esimese kolme aasta jooksul sihipärast koolitust.

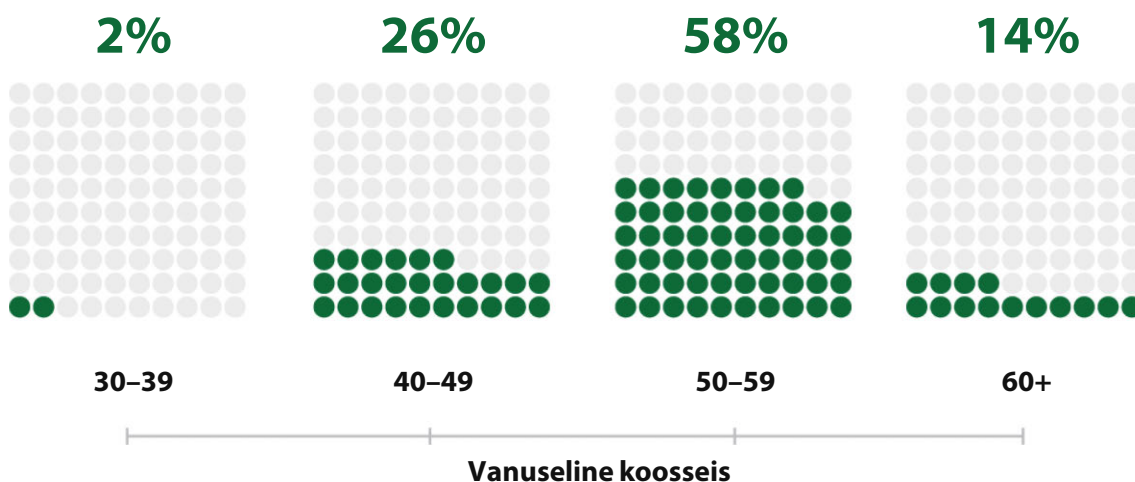
Kõrgharidusega noortele pakkusime ka kolmeks kuni viieks kuuks **60 praktikakohta** (2021. aastal aastal 56). 2022. aastal töötasid meie praktikandid märtsis, mais ja oktoobris alanud praktikaperioodidel sarnases hübriidrežiimis nagu teisedki kontrollikoja töötajad, kombineerides kohapealset ja kaugtööd.

Vanuseline koosseis

Kolm neljandikku (76%) meie aktiivses teenistuses olevatest töötajatest olid 2022. aasta lõpu seisuga **40–59-aastased**, mis on sarnane 2021. aasta näitajale.

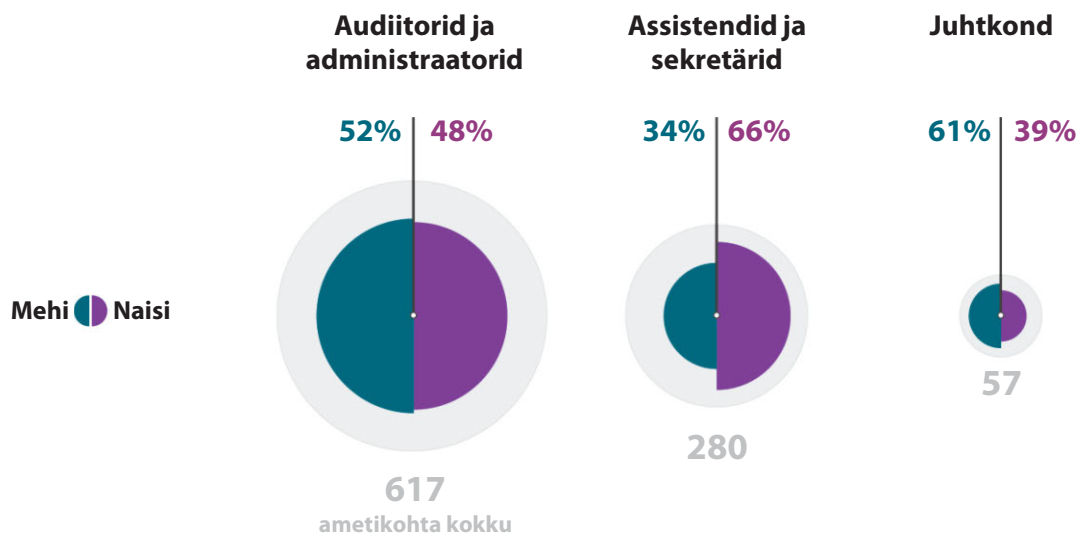


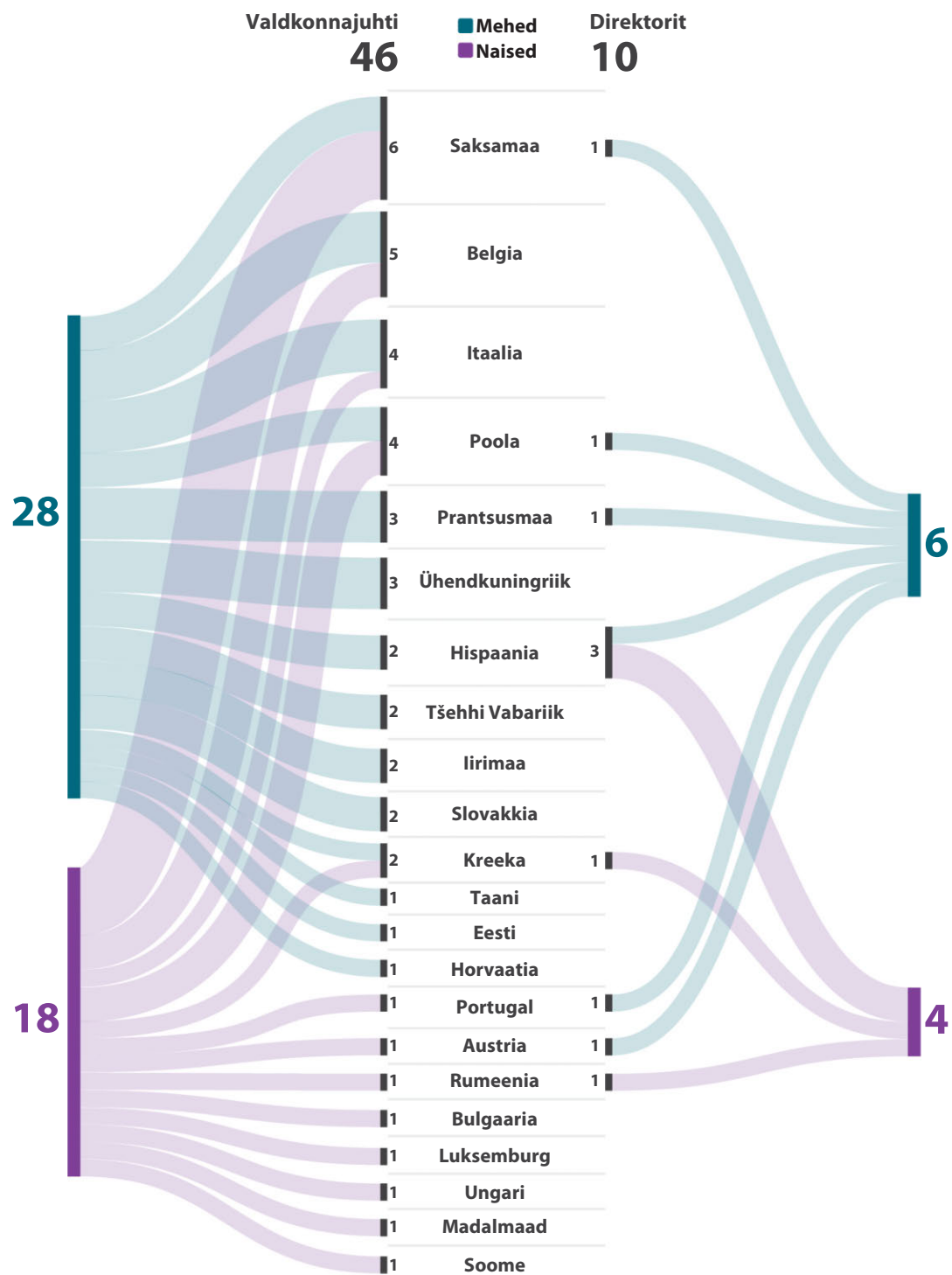
(72% meie juhtivtöötajatest on **50-aastased või vanemad** (2021. aastal 73%). Nende pensionileminek tähendab ka juhtkonna märkimisväärselt uuendamist lähema 5–10 aasta jooksul.



Võrdsed võimalused

Organisatsioonis tervikuna töötab võrdse arvul naisi ja mehi.





Oleme võtnud kohustuse tagada oma töötajatele organisatsiooni kõigil tasanditel **võrdsed karjäärivõimalused**. Me võtame naise ja mehi tööle samas proportsioonis, ning enam kui kolmandik (39%) meie direktoritest ja valdkonnajuhtidest olid 2022. aastal naised (2022. aastal 36%).

Naissoost valdkonnajuhtide osakaal kontrollikoja auditikodades oli **41,4%** (2021. aastal 37,5%), mis ületab 2027. aastaks seatud eesmärgi (40%). Kooskõlas kontrollikoja [mitmekesisuse ja kaasamise tegevuskavaga aastateks 2021–2025](#) avaldasime 2022. aastal esimese mitmekesisuse ja kaasamise aastaaruande (2021. aasta kohta). Alustasime ka esimest kontrollikoja hoonete ligipääsetavuse auditit.

Töötame endiselt selle nimel, et **parandada geograafilist tasakaalu meie juhtkonnas**.

Eetika

2022. aastal ajakohastas kontrollikoda oma **eetikaraamistiku** kahte olulist dokumenti: eetikasuuniseid ning lugupidava ja ahistamisvaba töökoha põhimõtteid. Eetikasuuniseid ajakohastati pärast eetikaraamistiku hindamist väliskonsultandi poolt, kes esitas mitmeid soovitusi.

Kontrollikoja eetikakomitee arutab mistahes eetilist laadi küsimusi, mida peetakse kontrollikoja standardite ja maine seisukohast oluliseks; muu hulgas hindab komitee kontrollikoja liikmete institutsioonivälist tegevust. Komitee koosneb kolmest liikmest, kelle kontrollikoja kolleegium nimetab presidendi ettepanekul ametisse kolmeks aastaks (ametiaega võib pikendada): kaks kontrollikoja liiget ning üks välisliige, kes valitakse nende võimete, kogemuste ja kutseoskuste alusel.

Auditi tugiteenused

Auditimetoodika



AWARE

Meie auditimetoodikat ja suuniseid kirjeldab sisemiseks kasutuseks mõeldud digitaalne platvorm **AWARE (Accessible Web-based Audit Resource)**. Eelmisel aastal tegime selle kättesaadavaks meie [veebisaidil](#). See on avalikkuse jaoks ühtne juurdepääsupunkt meie auditimetoodikale ja suunistele.



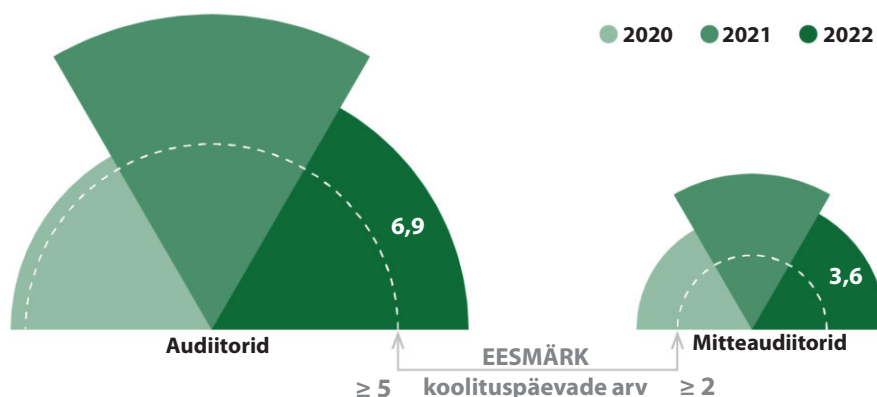
Töölane täiendkoolitus



2022: töölase täiendkoolituse eesmärgid ületati

2022. aastal ületasime taas **töölasele täiendkoolitusele seatud eesmärgi**, mille aluseks on Rahvusvahelise Arvestusekspertide Föderatsiooni soovitusel, mille kohaselt tuleks audiitoritele lisaks keelekoolitusele pakkuda aastas keskmiselt viis ja mitteaudiitoritele kaks päeva töölase täiendkoolitust.

Meie audiitorite keskmine **keeleõppega mitteseotud koolituspäevade arv oli 6,9** (2021. aastal 8,5 ja 2020. aastal 5,4), millest **5,0 päeva** moodustas põhitegevusega seotud (auditilane) koolitus. Meie mitteaudiitoritest töötajate keskmine **koolituspäevade arv oli 3,6** (2021. aastal 4,2 ja 2020. aastal 3,1). Mõlema näitaja vähenemist võrreldes varasemate aastatega saab selgitada järkjärgulise naasmisega kohapeal toimuva koolituse juurde, mis annab küll parema õpikogemuse, kuid mida saab selle olemusest tulenevalt kasutada väiksemas mahus kui veebipõhiseid alternatiive.





Spetsiaalselt audiitoreile loodud koolitusprogrammid

Püüdsime küll pidevalt pakkuda väga vaheldusrikast valikut koolitusi, kuid pöörasime erilist tähelepanu **põhitegevusega (st auditiga) seotud koolitusele**. See tähendas mitmeid uusi kursusi ja uusi algatusi, nagu allpool kirjeldatud:

- **poliitikavaldkondadega seotud koolitus:** üks 2022. aasta peamisi prioriteete oli koostöös auditikodadega luua ja parandada teadmisi meie auditivaldkondadest / ELi poliitikavaldkondadest. Korraldasime selle algatuse raames **12** koolitusüritust;
- suurt tähelepanu pälvis veel üks uus valdkond – **NGEU** – ja eelkõige **taaste- ja vastupidavusraha**st. Meie peamine koolitusalgatus oli taaste- ja vastupidavusraha kätkest kahepäevane koolitus, mida pakume koostöös Euroopa Avaliku Halduse Instituudiga. Korraldasime sellest veebipõhisest kursusest kuus sessiooni. Koolituse eesmärk on aidata osalejatel mõista taaste- ja vastupidavusraha määruse üksikasju ja eripära ning liikmesriikide riiklike taaste- ja vastupidavuskavade rakendamist;
- **uued koolitusprogrammid auditijuhtidele ning kursused andmete ja tehnoloogia kasutamise kohta auditis:** valmis auditijuhtidele mõeldud kompetentsiraamistik, mille alusel koostasime spetsiaalse koolitusprogrammi, mille keskmes on kolm auditijuhtide jaoks olulist põhipädevust: projektijuhtimine, tõhus suhtlemine ja eestvedamine. Koostöös kontrollikoja DATA tiimiga hakkasime täiendama oma auditikolleeptide oskusi andmete ja tehnoloogia kasutamisel.



Uue hübriidkeskkonna alane koolitus ja teadlikkuse suurendamine

Korraldasime töötajatele ja juhtkonnale koolituse selle kohta, kuidas saada hakkama uues hübriidreaalsuses peale uue hübriid tööotsuse jõustumist 2022. aasta aprillis. **Programm „Tagasi kontorisse“** kestis juunist oktoobrini ja hõlmas erinevaid tegevusi, nagu koolituskursused, esitlused, seminarid ja fotokonkurss. 2022. aasta novembris korraldati sellealane kohustuslik koolitus ka juhtivtöötajatele.

Jätkasime **karjäärinõustajate, mentorite, asutusesiseste vahendajate ja konfidentsiaalsete kontaktisikute** koolitusprogrammi ning lükkasime käima uue sisemise vastupanuvõime arendamise programmi.

Tõlge

Tõlkisime ja toimetasime 2022. aastal enam kui **203 000 lehekülge** (2021. aastal 227 003), millest 21 133 telliti allhankena. Meie tõlkijad osalesid ka kontrollikoja audititegevuses, pakkudes **keelealast tuge** auditikäikudel, veebikoosolekutel ja **aruannete kirjutamisel**. Lisaks osalesid nad **kommunikatsioonitöös**, andes keelealast nõu ja parandades tekstide kvaliteeti, kohandades sõnumeid konkreetsetele sihtrühmadele (näiteks neid kultuuriliselt kohandades).

Esimest korda tõlkisime kõik kontrollikoja tooted kohe iiri keelde, mille tulemuseks oli kõigi keeleversioonide õigeaegne avaldamine.

Küberturvalisus



*2022: väga oluline aasta
küberturvalisuse valdkonnas*

COVID-19 kriis tõi kaasa **küberkuritegevuse ja riikide toetatud küberrünnete** arvu hüppelise kasvu. Kontrollikoja IT-turvalisuse meeskond pole meie IT-teenuste turvalisuse tagamisega kunagi varem nii hõivatud olnud. Seda ei oleks suudetud saavutada ilma institutsioonidevahelise infoturbeintsidenditega tegeleva rühma (CERT-EU) väärtusliku toeta.

Alustati **2022.–2024. aasta küberturvalisuse kava** rakendamist ning terve rida meetmeid on töös või juba lõpule viidud. Lisaks töötasime me CERT-EU toel välja tegevuskava, et võtta kasutusele **nullusalduse turvamudel**, mis on üks küberturvalisuse kava aluseks olevatest põhimõtetest. Esimene seda uut paradigmat kasutav süsteem on uus kaugjuurdepääsu platvorm, mis asendab 2023. aasta esimeses kvartalis praeguse VPN-lahenduse.

Viisime 2022. aastal läbi mitu **matkitud andmepüügikampaaniat**, sealhulgas institutsioonidevahelisel tasandil korraldatud kampaania. Need tasusid end ära: täheldasime nende kontrollikoja töötajate arvu suurenemist, kes said aru, et tegu oli andmepüügiga ja andsid sellest teada.

CERT-EU korraldas kontrollikoja kõrgemale juhtkonnale spetsiaalse ürituse, et anda ülevaade praegusest ohuolukorrast ja käsitlemist vajavatest strateegilistest prioriteetidest.

2022. aastal kiitis peasekretär heaks uue IT-süsteemide logimise ja auditeerimise poliitika. See on mõeldud meie kasutajatele kindluse andmiseks ning süsteemiauditi ja logiandmete kasutamise läbipaistvuse kindlustamiseks, tagades samal ajal meie süsteemide turvalisuse.

Kontrollikoda osales ka aktiivselt uute institutsioonidevaheliste küberturvalisuse eeskirjade ettevalmistamisel. Kuigi eeskirjad on praegu alles heakskiitmisel, on kontrollikoda nende paljusid nõudeid juba rakendama hakanud.

Hooned



*Kaasav, turvaline ja
keskkonnasõbralik
töökeskkond*

Usume kindlalt, et hea töökeskkond on kontrollikoja strateegiliste eesmärkide saavutamiseks väga oluline. Selle otsene mõju töötajate heaolule aitab muuta kontrollikoja atraktiivseks töökohaks.

Meie visioon on ka pakkuda kõigile töötajatele kestlikku töökeskkonda, mis on koostööl põhinev, heaolule orienteeritud, ohutu ja keskkonnasõbralik.

Omame praegu **kolme hoonet** (K1, K2 ja K3), mis toimivad ühtse tehniliselt integreeritud üksusena. Lisaks üürime täiendavat kontoripinda Luxembourgis asuva avariitaastekeskuse jaoks.

K1

Hoone K1 võeti kasutusele aastal 1988 ja selles asuvad **kontoriruumid kuni 310 töötajale** ning koosolekuruumid.

Hoone K1 moderniseeriti aastal 2008; tööde eesmärk oli viia see vastavusse Luksemburgi tervisekaitse-, ohutus- ning keskkonnanõuetega. Kõigil võimalikel juhtudel muudeti hoones K1 kasutatavat tehnoloogiat nii, et see ühilduks juba hoonetes K2 ja K3 kasutatavaga.

K2

Hoone K2 võeti kasutusele aastal 2003. Seal asuvad **kontoriruumid kuni 241 töötajale**, koosolekuruumid, konverentsisaal koos suulise tõlke kabiinidega, videokonverentsiruumid, kohvik ja väike köögiala.

Hoone K2 renoveeriti, et optimeerida tööruumide paigutust ja ajakohastada tehnilised süsteemid, ning muudeti palju keskkonnatõhusamaks.

K3

Hoone K3 võeti kasutusele aastal 2012. Esimesel korrusel asuvad söökla, kohvik ja koolitusruumid. Lisaks paiknevad hoones **kontoriruumid kuni 503 töötajale**, koosolekuruumid ja IT-ruum. Hoonel K3 on BREEAMi reiting „väga hea“. BREEAM on maailma juhtiv meetod, mida kasutatakse hoonete säästlikkuse hindamiseks ja sertifitseerimiseks.



Kontrollikoja hooned Luxembourg Kirchbergi linnaosas.

Keskkonnajuhtimine

ELi institutsioonina oleme kohustatud järgima kogu oma tegevuses usaldusväärse keskkonnajuhtimise põhimõtteid. Seetõttu on meie eesmärk **vähendada pidevalt oma keskkonnamõju**. Jälgime ja analüüsime igal aastal oma tegevuse tagajärjel tekitatud kasvuhoonegaaside heidet.

Kontrollikoda on uhke oma keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteemi (EMAS) **sertifikaadi** üle. Rakendame edukalt **EMASi nõuetele vastavat keskkonnajuhtimissüsteemi** ning vastame täielikult ISO 14001:2015 sertifitseerimise nõuetele.

EMASi tingimustele vastamise välisaudit toimus 2022. aasta oktoobris. Tulemused olid edukad, mittevastavusi ei leitud ja tehti kindlaks palju häid tavasid. Selle tulemusena kinnitati meie EMASi sertifikaat ajavahemikuks 2023–2025.



Energiakriisi tingimustes toimimine

Kontrollikoda võtab täiendavaid meetmeid, et vähendada gaasitarbimist 15% võrra. Tegu oli eelmise aasta juulis komisjoni ja nõukogu kavas „Säästke gaasi ohutuks talveks“ esitatud ettepanekuga. Kontrollikoda võtab arvesse ka Luksemburgi valitsuse hiljutist soovitusi piirata ametiasutuste hallatavate hoonete temperatuuri 20 kraadini.

Kontrollikoja hoonete 2022. aasta energiaauditis pakuti välja erinevaid energiasäästuvõimalusi ning selle tulemusena on praegu rakendamisel ambitsioonikas kava energiatarbimise vähendamiseks.



Kava heite vähendamiseks aastaks 2030

Käivitasime 2022. aastal projekti kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamiseks. See põhineb kolmel peamisel sambal:

- o meie hoonete keskkonnamõju vähendamine;
- o keskkonnasõbraliku liikuvuse kasutuselevõtt, arvestades vajadust teha kohapealseid kontrollkäike, kuna see on meie audititöö keskne osa;
- o töötajate teadlikkuse ja pühendumuse suurendamine.



Kestlikkuse alane aruandlus

Kollegium võttis 2022. aasta septembris vastu esimese, 2021. aasta kohta koostatud [kontrollikoja jätkusuutlikkuse aruande](#). Organisatsiooni vastutuse põhieesmärk on tagada, et selle tegevusel oleks positiivne mõju ühiskonnale, keskkonnale ja majandusele. Need on kolm peamist sammast, millel organisatsiooni vastutus või jätkusuutlikkus põhineb. Jätkusuutlikkus käsitleb seega organisatsiooni tegevuse eetikat ja selle toimimist viisil, mis on pikas perspektiivis elujõuline.

Kestlikkus on midagi enam kui lihtsalt keskkonnasäästlikkus. See tähendab ka majanduslikku mõju, eetikat ja juhtimist, õigusnormide järgimist ja eelkõige austust inimeste vastu. Peame kontrollikoja kõige väärtuslikumaks varaks meie töötajaid ning rakendame mitmesuguseid algatusi ja meetmeid nende heaolu optimeerimiseks.

Käesolevas aruandes antakse ülevaade meie tegevuse majanduslikust, keskkonnavalasest ja sotsiaalsest mõjust selle kontrollimisel, kas ELi vahendid toetavad kestlikku ja kaasavat majanduskasvu Euroopas ja kogu maailmas. Samuti antakse teavet meie struktuuri mõju kohta ja selle kohta, milline on meie missiooni täitmiseks loodud halduslik ülesehitus.

Kontrollikoja jätkusuutlikkuse aruandest saab iga-aastane väljaanne, mis avaldatakse meie veebisaidil.

Meie aruandekohustus

Finantsteave

Meie institutsiooni rahastatakse ELi eelarve **halduskulude** rubriigist.

2022. aastal oli meie eelarve suurus ligikaudu **162,1 miljonit eurot**.

Meie eelarve moodustab **ca 1,5% ELi kõigist halduskuludest** (vähem kui 0,1% ELi kogukulutustest).

2022. aasta eelarve täitmine

EELARVEAASTA 2022	Lõplikud assigneeringud	Kulukohustused	Kasutus protsentides (kulukohustused/ assigneeringud)	Maksed
Jaotis 1: Institutsiooni töötajad	(tuhandetes eurodes)			
10 – Institutsiooni liikmed	11 590	11 084	96%	10 630
12 – Ametnikud ja ajutised teenistujad	120 203	118 984	99%	118 984
14 – Muud teenistujad ja sisseostetavad teenused	9 089	9 055	99%	8 783
162 – Lähetused	1 647	1 647	100%	1 227
161 + 163 + 165 – Muud institutsiooni töötajatega seotud kulud	2 752	2 564	93%	2 156
Jaotis 1 kokku	145 281	143 334	99%	141 780
Jaotis 2: Hooned, vallasvara, seadmed ja mitmesugused tegevuskulud				
20 – Kinnisvara	4 908	4905 ³	99%	2 274
210 – IT ja telekommunikatsioon	8 879	8 879	100%	5 617
212 + 214 + 216 – Vallasvara ja sellega seonduvad kulud	847	783	92%	534
23 – Jooksvad halduskulud	540	478	89%	378
25 – Koosolekud ja konverentsid	381	185	48%	138
27 – Teave ja trükised	1 305	1 145	88%	834
II jaotis: vahe-summa	16 860	16 375	97%	9 775
Kontrollikoda kokku	162 141	159 709	99%	151 555

³ Sh otsusega üle viidud summad.

2023. aasta eelarve

2023. aasta eelarve on 2022. aastaga võrreldes **7,97% suurem**.

EELARVEAASTA 2022	2023	2022
Jaotis 1: Institutsiooni töötajad	(tuhandetes eurodes)	
10 – Institutsiooni liikmed	11 777	11 715
12 – Ametnikud ja ajutised teenistujad	131 876	120 838
14 – Muud teenistujad ja sisseostetavad teenused	9 779	8 444
162 – Lähetused	2 453	2 452
161 + 163 + 165 – Muud institutsiooni töötajatega seotud kulud	2 601	2 732
Jaotis 1 kokku	158 486	146 181
Jaotis 2: Hooned, vallasvara, seadmed ja mitmesugused tegevuskulud		
20 – Kinnisvara	4 274	3 778
210 – IT ja telekommunikatsioon	8 452	8 228
212 + 214 + 216 – Vallasvara ja sellega seonduvad kulud	894	944
23 – Jooksvad halduskulud	588	574
25 – Koosolekud ja konverentsid	580	675
27 – Teave ja trükised	1 786	1 761
Jaotis 2 kokku	16 574	15 960
Kontrollikoda kokku	175 060	162 141

Märkus: esitatud arvud on algsest eelarvest.

Sise- ja välisaudit

Siseaudit

Meie **siseauditi talituse** missioon on pakkuda sõltumatut ja objektiivset kindlust ning konsultatsiooni, mille eesmärk on anda lisaväärtust ja edendada kontrollikoja tegevust. Siseauditi talitus aitab kontrollikoda organisatsiooni strateegia elluviimisel ja eesmärkide saavutamisel, töötades süstemaatiliselt ja distsiplineeritult selle nimel, et hinnata ja parandada kontrollikoja juhtimise tõhusust, riskijuhtimist ja sisekontrollimehhanisme. Siseauditi talitus annab aru kolmest kontrollikoja liikmest ja ühest väliseksperdist koosnevale **siseauditi komiteele**. Komitee teeb regulaarset järelvalvet siseauditi talituse aasta töökavas kavandatu rakendamise üle ja tagab talituse sõltumatuse.

2022. aastal jätkas siseauditi talitus kontrollikoja riskijuhtimispoliitika läbivaatamist ja avaldas aruanded kahe ülesande kohta: „IT juhtimine“ ja „Värbamisprotsess“. Siseauditi talitus viis lõpule ka veel kahe ülesande („Kontrollikoja kinnisvarapoliitika – hoone K2 renoveerimine“ ning „Hindamis- ja edutamispotsessid“) audititöö, mille kohta avaldatakse aruanded 2023. aastal.

Meie siseaudiitor **ei leidnud puudusi**, mis nende olemuse või ulatuse tõttu seaksid tõsiselt kahtluse alla volitatud eelarvevahendite käsutaja kehtestatud sisekontrollisüsteemi (mille eesmärk on tagada kontrollikoja 2022. aasta finantstehingute seaduslikkus ja korrektsus) üldise usaldusväärsuse.

Välisaudit

Meie raamatupidamise aastaaruannet auditeerib **sõltumatu välisaudiitor**. Tegu on olulise faktiga, kuna see näitab, et me kasutame enda suhtes samu läbipaistvuse ja vastutuse põhimõtteid, mida oma auditeeritavate suhtes.

Meie välisaudiitor – ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. – avaldas oma aruande meie eelarveaasta 2021 raamatupidamise aastaaruande kohta 5. mail 2022 ning esitas selles märkusteta auditiarvamuse.

Meie välisaudiitori arvamused – eelarveaasta 2021

Raamatupidamise aastaaruande kohta:

„Oleme seisukohal, et **finantsaruanded annavad õige ja õiglase ülevaate Euroopa Kontrollikoja finantsolukorrast 31. detsembri 2021. aasta seisuga ning lõppenud eelarveaasta finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest** vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrusele (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).“

Vahendite kasutamise ja kontrolliprotseduuride kohta:

„Käesolevas aruandes kirjeldatud audititööle tuginedes oleme arvamusel, et **kontrollikoda vastas** kõigis olulistest aspektides ülalkirjeldatud **kriteeriumidele**:

- kontrollikojale eraldatud vahendeid kasutati ettenähtud eesmärgil;
- kehtestatud kontrolliprotseduurid andsid vajaliku garantii finantstehingute vastavuse kohta kohaldatavatele eeskirjadele ja määrustele.“

AUTORIÕIGUS

© Euroopa Liit, 2023

Euroopa Kontrollikoja taaskasutamispoliitika on kehtestatud [Euroopa Kontrollikoja otsusega nr 6–2019](#) avatud andmete poliitika ja dokumentide taaskasutamise kohta.

Kui ei ole märgitud teisiti (nt eraldiseisvates autoriõiguse märgetes), on ELile kuuluv kontrollikoja sisu litsentsitud vastavalt [litsentsile Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Reeglina on taaskasutamine lubatud, kui autoriõigustele on viidatud ja muudatused on ära märgitud. Kontrollikojale kuuluva sisu taaskasutajad ei tohi moonutada algset tähendust ega sõnumit. Kontrollikoda ei vastuta taaskasutamise tagajärgede eest.

Kui konkreetsetes sisus, näiteks kontrollikoja töötajatest tehtud fotodel, on kujutatud tuvastatavaid eraisikuid, või kui see sisaldab kolmandate isikute teoseid, tuleb teil taotleda täiendavaid õigusi.

Kui luba on saadud, tühistab ja asendab see eespool nimetatud üldise loa ja osutab selgelt mis tahes kasutuspiirangutele.

Järgmiste fotode taaskasutamine on lubatud juhul, kui on ära märgitud autoriõiguste valdaja, allikas ja fotograafide nimed (kui need on ära toodud):

Lk 6, 20, 30, 31 (mõlemad), 38 ja 39: © Euroopa Liit, 2022; allikas: Euroopa Kontrollikoda.

Lk 34: © Euroopa Liit, 2022; allikas: Euroopa Parlament / Alexis Haulot.

Lk 61: © GLOBAL VIEW SPRL – fotograaf: Simon Schmitt. Hoonete arhitektid: Paul Noël (1988) ja Jim Clemes (2004 & 2013).

On võimalik, et ELile mittekuuluva sisu kasutamiseks või taasesitamiseks tuleb küsida luba otse autoriõiguse omajatelt.

Lk 12 (üleval vasakul): © depositphotos.com / mrdoomits.

Lk 12 (üleval paremal): © depositphotos.com / Xavier Lejeune.

Lk 12 (keskel vasakul): © depositphotos.com / adriaticphoto.

Lk 12 (keskel): © depositphotos.com / halfpoint.

Lk 12 (keskel paremal): © depositphotos.com / fran11.

Lk 12 (all): © stock.adobe.com / denizbayram.

Lk 15: © stock.adobe.com / Weyo.

Lk 16: © shutterstock.com / jamesteohart.

Lk 17: © Getty Images / Tonkovic.

Lk 18: © stock.adobe.com / Negro Elkha.

Lk 19: © depositphotos.com / Tashatuvango.

Lk 26: © depositphotos.com.

Lk 26: © shutterstock.com / Billy Miaron.

Kontrollikoja taaskasutamispoliitika ei hõlma tööstusomandi õigustega hõlmatud tarkvara või dokumente, nagu patendid, kaubamärgid, registreeritud disainilahendused, logod ja nimed.

Domeeni europa.eu alla koondatud Euroopa Liidu institutsioonide veebisaitidel leidub linke, mis viivad muudele veebisaitidele. Kontrollikoda ei vastuta nende sisu eest ja soovitab teil seetõttu tutvuda nende veebisaitide isikuandmete ja autoriõiguse kaitse põhimõtetega.

Kontrollikoja logo kasutamine

Kontrollikoja logo ei tohi kasutada ilma kontrollikoja eelneva nõusolekuta.



EUROOPA
KONTROLLIKODA



Euroopa Liidu
Väljaannete Talitus