

HR

Aktivnosti Suda tijekom 2022.

Godišnje izvješće o radu
Europskog revizorskog suda



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

EUROPSKI REVIZORSKI SUD
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1
Upiti: eca.europa.eu/hr/Pages/ContactForm.aspx
Internetske stranice: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

Više informacija o Europskoj uniji dostupno je na internetu (<http://europa.eu>).

Luxembourg: Ured za publikacije Europske unije, 2023

Print	ISBN 978-92-847-9774-5	ISSN 1977-9267	doi:10.2865/477120	QJ-AA-23-001-HR-C
PDF	ISBN 978-92-847-9800-1	ISSN 2315-3962	doi:10.2865/431462	QJ-AA-23-001-HR-N
HTML	ISBN 978-92-847-9809-4	ISSN 2315-3962	doi:10.2865/467820	QJ-AA-23-001-HR-Q

Aktivnosti Suda tijekom 2022.

Godišnje izvješće o radu
Europskog revizorskog suda

Sadržaj

Europski revizorski sud	5
Predsjednikova uvodna riječ	6
Kratki pregled 2022.	8
Aktivnosti Suda	9
Strategija Suda za razdoblje 2021. – 2025.	9
Revizije uspješnosti i pravilnosti mjera EU-a	10
Program rada	11
Revizijski rad na terenu	12
Izvješća Suda	14
<i>Journal</i> – časopis Suda	30
Konferencije i internetski seminari	31
Digitalna transformacija revizije	32
Međuinstitucijski odnosi	34
Suradnja s drugim vrhovnim revizijskim institucijama	38
Upravljanje Sudom	41
Članovi	41
Revizijska vijeća i odbori	44
Mjerenje uspješnosti	45
Osooblje Suda	52
Raspodjela osoblja	52
Zapošljavanje	52
Dobni profil	53
Jednake mogućnosti	54
Etička pitanja	56

Podrška revizijskim aktivnostima	57
Revizijska metodologija	57
Stručno osposobljavanje	57
Prevođenje	59
Kybersigurnost	59
Zgrade	60
Upravljanje okolišem	61
Odgovornost Suda	63
Financijske informacije	63
Unutarnja i vanjska revizija	65

Europski revizorski sud

O Sudu

- Europski revizorski sud (Sud) vanjski je revizor Europske unije.
- Osnovan je 1975. Ugovorom iz Bruxellesa, a s radom je započeo u listopadu 1977.
- Institucijom EU-a postao je 1993. na temelju Ugovora iz Maastrichta.
- Sjedište mu je u Luksemburgu.
- Djeluje kao kolegij 27 članova, po jednoga iz svake države članice EU-a, koje Vijeće imenuje nakon savjetovanja s Europskim parlamentom.
- Sud zapošljava otprilike 950 članova osoblja iz svih država članica EU-a.

Uloga Suda

- Sud se brine za to da su sredstva EU-a točno prikazana u računovodstvenoj dokumentaciji, da EU pravilno primjenjuje svoja financijska pravila te da se politikama i programima EU-a ostvaruju predviđeni ciljevi i odgovarajuća vrijednost za uloženi novac.
- Doprinosi unaprjeđenju financijskog upravljanja EU-om te promiče odgovornost i transparentnost.
- Upozorava na rizike, pruža jamstva, upućuje na nedostatke i ističe uspjehe te daje smjernice donositeljima politika i zakonodavcima EU-a.
- Predstavlja svoja opažanja i preporuke Europskom parlamentu, Vijeću, nacionalnim vladama i parlamentima te široj javnosti.

Predsjednikova uvodna riječ



Poštovane čitateljice i poštovani čitatelji,

Europska unija i njezine države članice, i dalje suočene s posljedicama pandemije bolesti COVID-19 i brzih klimatskih promjena, 2022. suočile su se s još jednom krizom, točnije golemom energetsom, sigurnosnom i migracijskom krizom izazvanom ruskom ratnom agresijom na Ukrajinu. Sva ta događanja imaju snažan učinak na građane EU-a te na njegovo gospodarstvo i globalne odnose.

U ovim teškim vremenima EU pruža dosad nezabilježene razine financijske pomoći. U razdoblju 2021. – 2027. EU-u će na raspolaganju za potrošnju stajati 1,8 bilijuna eura. To uključuje do 0,8 bilijuna eura za instrument za oporavak, „NextGenerationEU” (NGEU).

Europski revizorski sud, kao vanjski revizor, pruža nepristranu procjenu politika i programa EU-a te kvalitete financijskog upravljanja fondovima EU-a u Uniji i izvan nje. Provjerava jesu li rashodi EU-a u skladu s važećim pravilima i ostvaruje li se politikama i programima EU-a odgovarajuća vrijednost za uloženi novac. Strategija Suda za razdoblje 2021. – 2025. u narednim će godinama služiti kao putokaz za aktivnosti Suda u području revizije financija EU-a, pri uvođenju potrebnih promjena u njegov ustroj i za upotrebu resursa na djelotvoran i učinkovit način.

U ovom izvješću o radu iznosi se pregled rada i publikacija Suda tijekom 2022., druge godine provedbe nove strategije Suda. Usto sadržava informacije o upravljanju Sudom, njegovu osoblju, podršci revizijskim aktivnostima i financijama.

Tijekom 2022. sva su godišnja izvješća Suda objavljena prije isteka službenog roka. Sud je objavio i 29 tematskih izvješća i pregleda. Konačno, Sud je objavio 8 mišljenja koja se, među ostalim, odnose na nova financijska pravila koja se primjenjuju na opći proračun Unije, financiranje plana REPowerEU, diversificiranu strategiju financiranja kao opću metodu zaduživanja te Socijalni fond za klimatsku politiku.

Sud i dalje izražava solidarnost s Ukrajinom i snažno osuđuje rusku invaziju na Ukrajinu. EU mora nastaviti pokazivati solidarnost i jedinstvo. Kao neovisni vanjski revizor EU-a Sud će učiniti sve što je u njegovoj moći da nastavi ispunjavati svoju ulogu.

Građani EU-a te institucijski dionici i partneri, na razini i EU-a i država članica, mogu računati na to da će Sud pružiti neovisna, objektivna izvješća o ključnim pitanjima za budućnost EU-a, u kojima će isticati pozitivne aspekte i upozoravati na one negativne te preporučivati promjene.

Nadamo se da će vam informacije u ovogodišnjem izvješću o radu biti korisne.



Tony Murphy
predsjednik

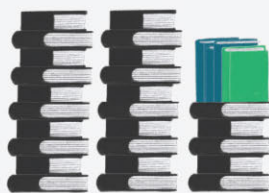
Kratki pregled 2022.



Dobar napredak u provedbi strategije Suda za razdoblje 2021. – 2025.

29

izvješća, od čega tri o pitanjima povezanim s pandemijom bolesti COVID-19 i jedno o instrumentu NGEU



Pozitivno mišljenje o računovodstvenoj dokumentaciji i prihodima



Nepovoljno mišljenje o rashodima



Veća procijenjena stopa pogreške:

3 %



Pozitivno prvo mišljenje o rashodima u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost

Znatno veća medijska zastupljenost

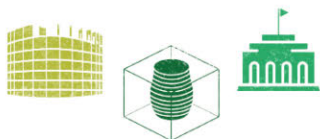


130 000

internetskih članaka i objava na društvenim mrežama

437

izlaganja pred Europskim parlamentom, Vijećem, nacionalnim/regionalnim parlamentima i u vladama u državama članicama



82 %

ispitanika u anketama ocjenjuje izvješća Suda korisnima

Prvo izvješće o održivosti



Aktivnosti Suda

Strategija Suda za razdoblje 2021. – 2025.

Već dugi niz godina Sud se služi **višegodišnjim strategijama** kako bi usmjerio svoje revizijske aktivnosti, promicao organizacijske promjene radi stalnog unaprjeđenja svojeg djelovanja i očuvao svoju ulogu predvodnika razvojnih promjena u području revizije javnog sektora.



2022.: provedba strategije – ostvaren je dobar napredak

S krajem 2022. godine završena je i druga godina provedbe **strategije Suda za razdoblje 2021. – 2025. Strateški ciljevi** Suda za ovo su petogodišnje razdoblje poboljšanje mehanizama za kontrolu odgovornosti i transparentnosti te mehanizama revizije u svim aspektima djelovanja EU-a, zatim usmjeravanje revizija na područja i teme u kojima Sud može ostvariti najveću dodanu vrijednost i na koncu pružanje pouzdanog revizorskog jamstva u zahtjevnom i dinamičnom okruženju.

Kako bi svoju strategiju proveo u djelo, Sud je za svaki cilj donio **provedbene mjere**, raspodijelio odgovornosti i odredio rokove. Ove godine Sud je nastavio ostvarivati **dobar napredak** u nekoliko mjera. Te su mjere:

- odabir revizijskih zadataka kojima se na odgovarajući način obuhvaćaju strateška područja;
- započinjanje niza revizija Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF, od engl. *Recovery and Resilience Facility*), uključujući prvo revizorsko mišljenje o rashodima u okviru RRF-a u skladu sa strateškim pristupom Suda za inicijativu „Next Generation EU” (NGEU);
- unaprjeđivanje okvira Suda za upravljanje znanjem;
- izrada strateških revizijskih pristupa u vezi s prijevarama i vladavinom prava;
- provedba analize produktivnosti odabranih zadataka kako bi se utvrdila područja u kojima su moguća poboljšanja;
- sastavljanje akcijskog plana za suradnju s drugim vrhovnim revizijskim institucijama.

Revizije uspješnosti i pravilnosti mjera EU-a



Revizije uspješnosti, financijske revizije i revizije usklađenosti

Na temelju revizija koje provodi Sud podnosi građanima EU-a i donositeljima politika neovisna i objektivna izvješća o ključnim pitanjima za budućnost EU-a u kojima ističe dobre značajke, ali i upozorava na loše te preporučuje izmjene.

Sud provodi **revizije uspješnosti** kojima provjerava ekonomičnost, učinkovitost i djelotvornost politika i programa EU-a. U njima je naglasak na temama koje su relevantne za EU, kao što su:

- klimatske promjene, okoliš i prirodni resursi;
- gospodarska konkurentnost Unije;
- otpornost na prijetnje sigurnosti Unije i poštovanje europskih vrijednosti slobode, demokracije i vladavine prava;
- fiskalne politike i javne financije Unije.

Tim se revizijama želi pomoći EU-u da kvalitetnije ostvaruje ciljeve svojih politika.

Financijskim revizijama i revizijama usklađenosti koje Sud provodi obuhvaćeni su proračun EU-a, Mehanizam za oporavak i otpornost te proračuni europskih razvojnih fondova (ERF). Sud pruža **izjavu o jamstvu** u pogledu pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija.

Sud može provoditi i revizije usklađenosti po izboru kako bi se ispitalo stanje proračunskog računovodstva i financijskog upravljanja na razini EU-a ili kako bi se procijenilo jesu li sustavi upravljanja i kontrole za prikupljanje i potrošnju sredstava EU-a u skladu s važećim pravilima EU-a i država članica.

Naposljetku, Sud je vanjski revizor za velik broj agencija, decentraliziranih tijela i zajedničkih poduzeća EU-a te europskih škola.

Sud provodi sve revizije u skladu s **međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima za javni sektor**.

Program rada



Program rada Suda za 2023. i nadalje

U **programu rada Suda za 2023. i nadalje**, koji je objavljen u studenome 2022., istaknuti su revizijski prioriteti Suda za naredne godine te su iznesene pojedinosti o **82 tematska izvješća i pregleda** koji se planiraju objaviti tijekom 2023. i u razdoblju nakon toga. Dosljedno je usklađen s prioriternim područjima utvrđenima u strategiji Suda za razdoblje 2021. – 2025.

U okviru područja „Klimatske promjene, okoliš i prirodni resursi” Sud planira obaviti 21 reviziju kojom će obuhvatiti širok spektar tema, među ostalim teme energetske sigurnosti, onečišćenja, mjera povezanih s klimom i održive proizvodnje hrane.

U okviru područja „Otpornost na prijetnje sigurnosti Unije i poštovanje europskih vrijednosti slobode, demokracije i vladavine prava” Sud ima 14 radnih zadataka u područjima kao što su ravnopravnost osoba s invaliditetom, vladavina prava, vojna mobilnost i pomoć izbjeglicama.

U okviru područja „Gospodarska konkurentnost Unije” Sud planira objaviti 12 izvješća kojima će, među ostalim, obuhvatiti digitalizaciju škola, prijevoz vodika i umjetnu inteligenciju.

U okviru područja „Fiskalne politike i javne financije Unije” Sud planira obaviti sedam radnih zadataka, primjerice na teme nadzora nad bankama u EU-u, izravnih stranih ulaganja i povrata sredstava EU-a.

Instrument za oporavak, inicijativa NextGenerationEU (NGEU), u okviru koje se stavlja na raspolaganje do 0,8 bilijuna eura za potrošnju u kratkom razdoblju, također je visoko na popisu prioriteta Suda. Sud planira objaviti 12 revizijskih izvješća o ispitivanju instrumenta NGEU, kojima će ponajprije obuhvatiti Mehanizam za oporavak i otpornost.

Sud donosi program revizijskih aktivnosti **neovisno**, ali pritom uzima u obzir mišljenja drugih relevantnih tijela. Održava kontakte s institucijskim dionicima, posebice s **Europskim parlamentom**. Parlamentarni odbori dostavili su **131 prijedlog za reviziju** za program rada za 2023. i nadalje. Gotovo dvije trećine tih prijedloga potpuno je ili djelomično prihvaćeno u sklopu tekućih ili budućih aktivnosti ili je već obrađeno u najnovijim izvješćima Suda. Sud je primio i osam dodatnih ideja za revizije koje je dostavilo devet **stalnih predstavništava država članica**. Sud ne surađuje samo s institucijama EU-a. Tijekom 2022. zaprimio je i 29 prijedloga za reviziju od šest nacionalnih parlamenata u vezi s trenutačnim izazovima s kojima se suočavaju EU i njegove države članice.



Revizijski rad na terenu

Najveći dio revizijskih aktivnosti obavlja se u sjedištu Suda u Luxembourg. Revizori Suda isto obavljaju velik broj posjeta **Europskoj komisiji** – glavnom subjektu revizija koje provodi Sud – i drugim institucijama EU-a, kao i agencijama i tijelima, nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima u državama članicama, delegacijama EU-a u zemljama izvan EU-a i međunarodnim organizacijama koje upravljaju sredstvima EU-a.

Osim toga, Sud obavlja posjete primateljima sredstava EU-a na terenu, kako **unutar Unije** tako i **izvan njezinih granica**. Tijekom tih provjera Sud prati revizijski trag i pribavlja izravne revizijske dokaze od subjekata koji su uključeni u upravljanje politikama i programima EU-a te prikupljanje i isplaćivanje financijskih sredstava EU-a, kao i od korisnika potpore. Nakon ublažavanja ograničenja povezanih s pandemijom bolesti COVID-19 Sud je 2022. počeo obavljati znatno veći broj terenskih provjera, ali neke od tih provjera i dalje su obavljene virtualno. Sud će ubuduće nastojati uspješno primijeniti iskustvo stečeno tijekom pandemije te povećati dodanu vrijednost i učinkovitost svojih terenskih posjeta njihovim kombiniranjem s radom u virtualnom okruženju.

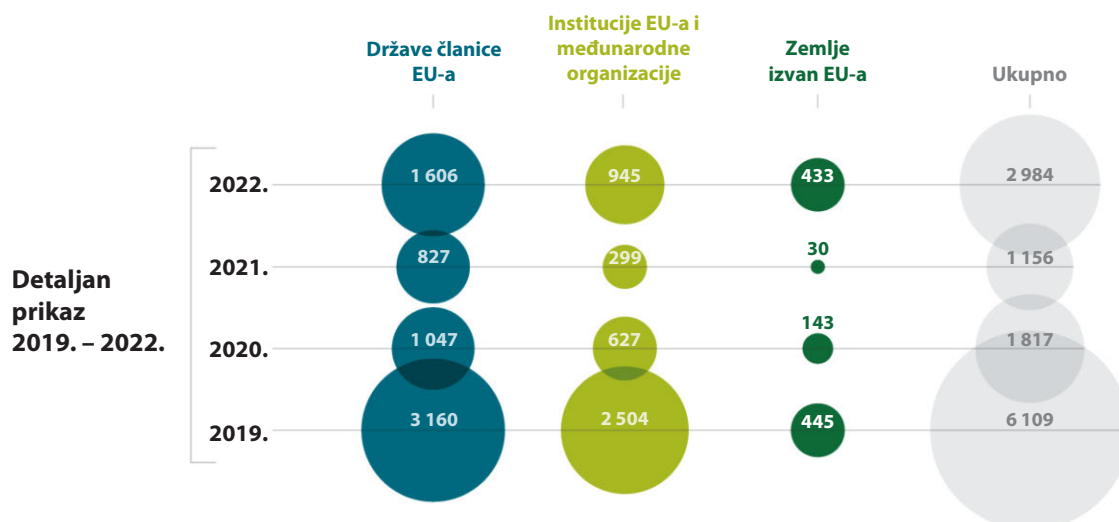


Terenske provjere

Revizorski timovi Suda obično se sastoje od dvaju ili triju revizora, a trajanje posjeta kreće se od svega nekoliko dana do nekoliko tjedana. **Terenske provjere** koje Sud provodi u EU-u uglavnom se koordiniraju u suradnji s vrhovnim revizijskim institucijama (VRI-jevi) predmetnih država članica.

Sud je 2022. povećao broj terenskih posjeta u odnosu na prethodne dvije godine, u kojima su se i dalje primjenjivala ograničenja putovanja i javnozdravstvena ograničenja zbog pandemije bolesti COVID-19. Revizori Suda proveli su ukupno 2 039 dana u državama članicama i izvan EU-a u usporedbi s 857 dana 2021., 1 190 dana 2020. i 3 605 dana 2019. Revizori su isto proveli 945 dana u institucijama EU-a, decentraliziranim agencijama i tijelima diljem EU-a, zajedničkim poduzećima, međunarodnim organizacijama kao što su Ujedinjeni narodi ili Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) te privatnim revizorskim društvima. Tijekom 2021. u tim su subjektima proveli 299 dana, tijekom 2020. 627 dana, a tijekom 2019. 2 504 dana.

Sud je istodobno obavljao više revizija na daljinu i prikupljao dokaze u elektroničkom obliku. Za interakciju sa subjektima revizije služio se videokonferencijskim alatima i drugom informacijskom tehnologijom, kao što su sustavi za sigurnu razmjenu podataka i dokumenata.



Izvješća Suda

Revizijska izvješća, pregledi i mišljenja Suda ključna su karika u **lancu odgovornosti EU-a**. Tim se dokumentima pruža pomoć Europskom parlamentu i Vijeću u praćenju i nadziranju postizanja ciljeva politika EU-a te pozivanju na odgovornost onih koji su zaduženi za upravljanje proračunom EU-a, posebice u okviru godišnjeg postupka davanja razrješnice.

Tematska izvješća i pregledi

Sud je 2022. **objavio 29 tematskih izvješća i pregleda** u kojima su obrađeni mnogi izazovi s kojima se EU suočava u **različitim područjima potrošnje i politika EU-a**. Među njima su djelovanje u području klime, energetska učinkovitost, 5G mreže, kibersigurnost, prijevare u okviru ZPP-a, vladavina prava i mnogi drugi. Tri izvješća odnosila su se na pandemiju bolesti COVID-19: u jednom od njih riječ je bila o slobodnom kretanju u EU-u tijekom pandemije, u drugom o otpornosti institucija EU-a i u trećem o nabavi cjepiva. Sud je ujedno dovršio prvo tematsko izvješće o inicijativi za oporavak Next Generation EU, i to na temu Komisijine procjene nacionalnih planova za oporavak i otpornost.

Sud u svojim **tematskim izvješćima** ispituje jesu li ostvareni ciljevi odabranih politika i programa EU-a, jesu li rezultati postignuti na djelotvoran i učinkovit način te je li mjerama EU-a ostvarena **održiva vrijednost**, odnosno više nego što se moglo postići samo mjerama na nacionalnoj razini. U tim izvješćima također iznosi **preporuke**, u kojima utvrđuje načine financijskih ušteda, boljeg djelovanja, izbjegavanja nesvrhovite potrošnje sredstava i djelotvornijeg ostvarivanja očekivanih ciljeva politika.

Sud izrađuje i **preglede** kojima je cilj pružiti opis konteksta i analizu određenog pitanja, često iz horizontalne perspektive i na temelju prijašnjih revizijskih aktivnosti ili drugih javno dostupnih informacija. Mogu poslužiti i za iznošenje analiza u vezi s područjima ili pitanjima nad kojima Sud još nije obavio reviziju ili za utvrđivanje činjenica o određenim temama ili problemima. Za razliku od revizijskih izvješća, u njima se ne daje odgovor na evaluacijska pitanja niti se pruža jamstvo.

Na stranicama u nastavku daje se kratak prikaz aktivnosti Suda te su izneseni **primjeri tematskih izvješća iz 2022.** o različitim područjima politike.

Održiva uporaba prirodnih resursa

Tematsko izvješće 19/2022: Nabava cjepiva protiv bolesti COVID-19 u EU-u – Nakon početnih izazova osigurano je dovoljno doza, no uspješnost samoga procesa nije dostatno procijenjena



EU je već u ranoj fazi pandemije bolesti COVID-19 utvrdio da su cjepiva jedan od prioriteta u odgovoru na tu bolest i počeo se usmjeravati na razvoj sigurnog i učinkovitog cjepiva kao rješenja za okončanje zdravstvene krize. Poduzeo je mjere kako bi pomogao skratiti vremenski okvir za razvoj cjepiva s 10 – 15 godina na 12 – 24 mjeseca. Do studenoga 2021. Komisija je u ime država članica sklopila ugovore u vrijednosti od 71 milijarde eura za nabavu do 4,6 milijardi doza cjepiva protiv bolesti COVID-19. Većinu tih ugovora čine ugovori o predviđenoj kupoprodaji u kojima Komisija rizik razvoja cjepiva dijeli s proizvođačima i pruža potporu za uspostavu proizvodnih kapaciteta isplatom predujmova iz proračuna EU-a. U EU-u je u prvoj polovici 2021. došlo do određenog manjka opskrbe, no do kraja te godine državama članicama EU-a isporučeno je gotovo 952 milijuna doza cjepiva, a 80 % odraslog stanovništva EU-a bilo je u potpunosti cijepljeno.

Sud je procijenio jesu li Komisija i države članice djelotvorno nabavljale cjepiva protiv bolesti COVID-19 do kraja 2021.

Sud je utvrdio da je EU uspostavio prilagođeni centralizirani sustav za nabavu cjepiva, kojim je uspješno stvoren početni spektar kandidatskih cjepiva koji je uključivao različita poduzeća i tehnologije, ali je postupak nabave započeo kasnije od Ujedinjene Kraljevine i SAD-a. Sud je ujedno utvrdio da su se pregovori odvijali u skladu s postupkom javne nabave utvrđenim u Financijskoj uredbi EU-a, dok su u središtu tog procesa bili preliminarni pregovori obavljani prije slanja poziva na podnošenje ponuda. Sud nije primio nikakve informacije o preliminarnim pregovorima o najvećem ugovoru EU-a, koje je izravno vodila predsjednica Europske komisije. Uvjeti ugovora s vremenom su se mijenjali pa oni sklopljeni 2021. sadržavaju strože odredbe o ključnim pitanjima kao što su rokovi isporuke i mjesto proizvodnje nego ugovori sklopljeni 2020. Međutim, Komisija je imala ograničen utjecaj na prevladavanje izazova u opskrbi. Kada se EU u prvoj polovici 2021. suočio s ozbiljnim manjkom opskrbe, postalo je jasno da većina ugovora ne sadržava posebne odredbe za rješavanje problema poremećaja u opskrbi. Nadalje, Sud je utvrdio da Komisija još nije ispitala svoj postupak javne nabave niti je obavila njegovu komparativnu analizu kako bi izvukla pouke za buduća poboljšanja.

Sud je preporučio Komisiji da za buduće pregovaračke timove izradi smjernice za javnu nabavu u slučaju pandemije i/ili dokument s izvučenim poukama; da provede procjenu rizika u vezi s pristupom EU-a javnoj nabavi i predloži odgovarajuće mjere; da provede vježbe za testiranje svih elemenata svojeg ažuriranog okvira za javnu nabavu u slučaju pandemije, uključujući prikupljanje informacija i obavještajnih podataka, kako bi se utvrdili svi nedostaci i područja u kojima su potrebna poboljšanja te da objavi rezultate.

Ulaganja u koheziju, rast i uključivanje

Tematsko izvješće 03/2022: Uvođenje 5G mreža u EU-u – Bilježe se kašnjenja u uvođenju mreža, a određena sigurnosna pitanja i dalje nisu riješena



„Peta generacija” telekomunikacijskih sustava, odnosno 5G, novi je svjetski bežični standard koji nudi mnogo veći podatkovni kapacitet i mnogo veće brzine prijenosa. 5G usluge neophodne su za širok raspon inovativnih aplikacija koje bi mogle preobraziti velik broj sektora naših gospodarstava i poboljšati svakodnevnicu građana. Stoga 5G tehnologija ima stratešku važnost za cijelo jedinstveno tržište. U svojem akcijskom planu za 5G iz 2016. Komisija je predstavila cilj kojim bi se do 2025. zajamčila kontinuirana pokrivenost 5G mrežama u gradskim područjima i duž glavnih prometnih pravaca. U ožujku 2021. Komisija je taj cilj proširila na pokrivenost 5G mrežama svih naseljenih područja do 2030. 5G mreže imaju potencijal potaknuti brojne mogućnosti za rast, ali donose i određene rizike. Zbog prekogranične naravi povezanih prijetnji bilo kakva veća slabost ili kibersigurnosni incidenti u jednoj od država članica nepovoljno bi utjecali na cijeli EU. Diljem EU-a ukupni trošak uvođenja 5G mreža mogao bi dosegnuti iznos od 400 milijardi eura. U razdoblju 2014. – 2020. EU je osigurao financijska sredstva za projekte 5G mreža u iznosu koji premašuje 4 milijarde eura.

Sud je procijenio je li Komisija državama članicama pružila djelotvornu potporu u njihovu ostvarenju ciljeva EU-a za usklađeno uvođenje 5G mreža i rješavanja sigurnosnih pitanja u vezi s 5G mrežama.

Sud je utvrdio da se kasni s uvođenjem 5G mreža u državama članicama. Do kraja 2020. 23 države članice već su pokrenule komercijalne 5G usluge i ostvarile srednjoročni cilj prema kojemu najmanje jedan veliki grad ima pristup 5G uslugama. Međutim, pojedine države članice u svojim nacionalnim strategijama za 5G mreže ili planovima za razvoj širokopojsnog pristupa internetu ne upućuju na ciljeve EU-a za 2025. i 2030. Ostvarenje ciljeva EU-a potencijalno je ugroženo zbog mjere u kojoj države članice zaostaju u uvođenju 5G mreža. Komisija inicijativama i smjernicama obvezujućeg i neobvezujućeg prava te financiranjem istraživanja povezanog s 5G mrežama podupire države članice u njihovoj provedbi akcijskog plana za 5G iz 2016. Međutim, Komisija nije jasno utvrdila očekivanu razinu kvalitete 5G usluga. Sud je utvrdio i da se u paketu instrumenata EU-a za kibersigurnost mreže 5G utvrđuje mogući zajednički skup mjera za suočavanje sa sigurnosnim prijetnjama 5G mrežama. Međutim, budući da nijedna od predloženih mjera nije pravno obvezujuća, Komisija nema ovlasti za jamčenje njihova provođenja. Stoga i dalje postoji rizik da se samim paketom instrumenata ne može zajamčiti usklađen pristup država članica u rješavanju sigurnosnih mrežnih aspekata.

Sud je preporučio Komisiji da promiče ujednačeno i pravodobno uvođenje 5G mreža u EU-u; da potiče primjenu usklađenog pristupa država članica sigurnosti 5G mreža; te da prati pristupe država članica sigurnosti 5G mreža i procijeni učinak razlika u njihovim pristupima na djelotvorno funkcioniranje jedinstvenog tržišta.

Vanjsko djelovanje, sigurnost i pravosuđe

Tematsko izvješće 01/2022: Potpora EU-a vladavini prava na zapadnom Balkanu – Unatoč nastojanjima temeljni problemi ostaju neriješeni



Vijeće Europe definiralo je vladavinu prava kao višedimenzionalan koncept u skladu s kojim se, među ostalim, sve javne ovlasti provode u okviru ograničenja utvrđenih propisima, u skladu s vrijednostima demokracije i temeljnih prava, a pod nadzorom neovisnih i nepristranih sudova. EU je prihvatio tu definiciju te je vladavinu prava uključio u članak 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) kao jednu od zajedničkih vrijednosti svojih država članica. Riječ je o temeljnom načelu njegove vanjske politike. Također je riječ o jednom od ključnih i nužnih uvjeta za članstvo u EU-u. Šest zemalja zapadnog Balkana zemlje su kandidatkinje (Albanija, Crna Gora, Sjeverna Makedonija i Srbija) ili potencijalne zemlje kandidatkinje (Bosna i Hercegovina, Kosovo¹) za članstvo u EU-u. Financijska potpora za te zemlje dolazi iz nekoliko izvora, ali EU je najveći donator u toj regiji. Financijska pomoć EU-a tim zemljama uglavnom se pruža kroz Instrument pretprijetne pomoći (u vrijeme revizije IPA II). Vladavina prava bila je jedan od devet prioriteta sektora instrumenta IPA II te se kao takva podupirala namjenskim proračunskim sredstvima, koja su za razdoblje 2014. – 2020. iznosila 700 milijuna eura.

Sud je procijenio je li potpora EU-a vladavini prava na zapadnom Balkanu tijekom razdoblja 2014. – 2020. bila djelotvorna.

Sud je utvrdio da su mjere EU-a doprinijele reformama u tehničkim i operativnim područjima, kao što su poboljšanje učinkovitosti pravosuđa i izrada relevantnog zakonodavstva, ali i da su imale slab opći učinak na temeljne reforme vladavine prava u predmetnoj regiji. Jedan je od ključnih razloga taj što na domaćoj sceni ne postoji dovoljna politička volja za pokretanje potrebnih reformi. Sud je utvrdio i da potpora EU-a djelovanju lokalnih organizacija civilnog društva u području vladavine prava nije dovoljna da se zadovolje potrebe tog sektora, a praćenje učinka potpore nije temeljito. Sloboda izražavanja područje je u kojem je u svih šest zemalja zabilježen najmanji napredak. U nekim je zemljama javna potpora reformama potrebnima za pristupanje EU-u sve manja. Nadalje, Sud je utvrdio da u okviru instrumenta IPA II ne postoje odredbe o strogo uvjetovanju kojima bi se spor napredak u provedbi reformi u području vladavine prava izravno povezao s ograničenim financiranjem drugih sektora.

Sud je preporučio Komisiji i Europskoj službi za vanjsko djelovanje (ESVD) da ojačaju mehanizam za promicanje reformi vladavine prava u sklopu procesa proširenja; da pojačaju potporu civilnom društvu koje sudjeluje u reformama u području vladavine prava i potporu neovisnosti medija; da u okviru instrumenta IPA III stave veći naglasak na uvjetovanje; da poboljšaju izvješćivanje o projektima i njihovo praćenje.

¹ Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 (1999.) o situaciji u vezi s Kosovom (UNSCR 1244/1999) i savjetodavnim mišljenjem Međunarodnog suda pravde o sukladnosti jednostranog proglašenja neovisnosti Kosova s međunarodnim pravom od 22. srpnja 2010.

Reguliranje tržišta i konkurentno gospodarstvo

Tematsko izvješće 21/2022: Komisijino ocjenjivanje nacionalnih planova za oporavak i otpornost – Cjelokupno gledajući, prikladno, ali i dalje postoje rizici u pogledu provedbe



U srpnju 2020. godine, kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, Europsko vijeće dogovorilo je fond za oporavak u vrijednosti od više od 800 milijardi eura – instrument NextGenerationEU. Središnji dio tog instrumenta čini Mehanizam za oporavak i otpornost (RRF) u ukupnoj vrijednosti od 723,8 milijardi eura. Cilj je RRF-a ublažiti gospodarski i socijalni učinak pandemije i učiniti gospodarstva i društva EU-a održivijima i otpornijima za budućnost, s posebnim naglaskom na zelenoj i digitalnoj tranziciji. Kako bi ostvarile koristi od potpore u okviru RRF-a, države članice dostavile su Komisiji nacрте nacionalnih planova za oporavak i otpornost. Odgovornost je Komisije ocijeniti planove za oporavak i otpornost na temelju kriterija utvrđenih u Uredbi o RRF-u te pružiti državama članicama smjernice i potporu u tom pogledu.

Sud je procijenio je li Komisijino ocjenjivanje planova za oporavak i otpornost bilo prikladno i je li se djelotvorno upravljalo procesom ocjenjivanja i smjericama za države članice.

Sud je utvrdio da je Komisijino ocjenjivanje planova za oporavak i otpornost cjelokupno gledajući bilo prikladno s obzirom na složenost tog procesa i vremenska ograničenja. Međutim, Sud je utvrdio niz nedostataka, rizika i područja kojima je potrebno posvetiti pozornost u budućnosti, kao što je činjenica da su profili plaćanja bili rezultat pregovora, da ključne etape i ciljne vrijednosti nisu dovoljno jasne ili da u vrijeme ocjenjivanja sustavi praćenja i kontrole nisu bili potpuno uspostavljeni.

Sud je preporučio Komisiji da poboljša postupke ocjenjivanja i dokumentiranje; da promiče razmjene dobrih praksi među državama članicama; da prati doprinos provedenih mjera provedbi preporuka za pojedine zemlje; da poveća transparentnost i poboljša praćenje načela „ne nanosi bitnu štetu”; da zajamči primjenu jasnih mehanizama provjere za ključne etape i ciljne vrijednosti te njihovo odgovarajuće definiranje; da provjerava usklađenost s posebnim ključnim etapama za praćenje i kontrolu te da potiče uporabu svojih alata za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika.

Financiranje i administracija Unije

Tematsko izvješće 11/2022: Zaštita proračuna EU-a – Potrebno je poboljšati upotrebu „crne liste”

Europska unija i države članice snose zajedničku odgovornost za zaštitu financijskih interesa EU-a kad su u pitanju financijska sredstva EU-a. „Crna lista” (ili isključenje) jedan je od ključnih alata kojim se međunarodna i nacionalna tijela koriste kako bi zaštitila svoje javne financije. Cilj je izbjeći sklapanje financijskih sporazuma s nepouzdanim drugim ugovornim stranama, primjerice onima koje su uključene u prijevaru, korupciju, povredu dužnosti, pranje novca ili neplaćanje poreza. EU je 2020. u okviru financijskih sporazuma isplatio otprilike 150 milijardi eura. Komisija je od 2016. odgovorna za primjenu sustava ranog otkrivanja i isključenja (EDES) za četvrtinu rashoda EU-a (39 milijardi eura) kojima izravno ili neizravno upravlja. Za tri četvrtine rashoda EU-a u koje su uključena nacionalna tijela (111 milijardi eura) države članice moraju ispunjavati obveze povezane s isključenjem, ali nisu dužne uspostavljati sustave isključenja ili baze podataka kao takve.



Sud je procijenio upotrebljava li se isključenje djelotvorno da bi se njime zaštitila financijska sredstva EU-a od nepouzdanih drugih ugovornih strana.

Sud je utvrdio da se isključenje ne upotrebljava djelotvorno da bi se njime zaštitila financijska sredstva EU-a od nepouzdanih drugih ugovornih strana. Iako EDES raspolaže širokim rasponom situacija za isključenje i pouzdanim postupcima donošenja odluka, službe Komisije zabilježile su tek nekoliko isključenja u okviru tog sustava zbog nedostataka u mehanizmima utvrđivanja drugih ugovornih strana u situacijama za isključenje. Kad je riječ o podijeljenom upravljanju, u slučaju kojega se EDES ne upotrebljava, različiti pristupi država članica narušavaju ukupnu djelotvornost upotrebe isključenja za zaštitu proračuna EU-a.

Sud je preporučio Komisiji da dodatno proširi raspon isključenja; da ojača provedbu EDES-a; da poboljša praćenje EDES-a u okviru neizravnog upravljanja; da proširi primjenu EDES-a na podijeljeno upravljanje; da bolje iskorištava podatke i digitalne alate za potrebe isključenja.

Godišnja i posebna godišnja izvješća

Godišnja izvješća u prvom redu sadržavaju rezultate **izjave o jamstvu** koju Sud daje za proračun Europske unije, Mehanizam za oporavak i otpornost i proračun europskih razvojnih fondova (ERF), ali i informacije o uspješnosti te proračunskom i financijskom upravljanju.

Posebna godišnja izvješća sadržavaju rezultate godišnjih revizija agencija EU-a i drugih tijela Unije, zajedničkih poduzeća i europskih škola.

Sud također objavljuje izvješće o potencijalnim obvezama koje proizlaze iz aktivnosti Jedinственог sanacijskog odbora (SRB).



Godišnje izvješće o proračunu EU-a za financijsku godinu 2021.

Sud svake godine obavlja reviziju **prihoda i rashoda EU-a** kako bi ispitao je li godišnja računovodstvena dokumentacija pouzdana i jesu li prihodovne i rashodovne transakcije povezane s tom računovodstvenom dokumentacijom usklađene s financijskim pravilima na razini EU-a i država članica.

Osim toga, Sud obavlja posebnu procjenu **svih glavnih područja proračuna EU-a** na temelju (pod)naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) i Mehanizma za oporavak i otpornost. Također analizira zbog čega su se pojavile pogreške i u kojim područjima, daje preporuke za poboljšanja i ispituje jesu li prethodne preporuke koje je iznio provedene i na koji način.

Na tom opsežnom pothvatu temelji se **izjava o jamstvu** koju je Sud dužan podnijeti Europskom parlamentu i Vijeću u skladu sa svojim ovlastima iz Ugovora o funkcioniranju Europske unije.



Proračun EU-a: pozitivno mišljenje o računovodstvenoj dokumentaciji i prihodima

Za financijsku godinu 2021. Sud je izrazio **pozitivno mišljenje** o računovodstvenoj dokumentaciji i prihodima EU-a.



Proračun EU-a: nepovoljno mišljenje o rashodima

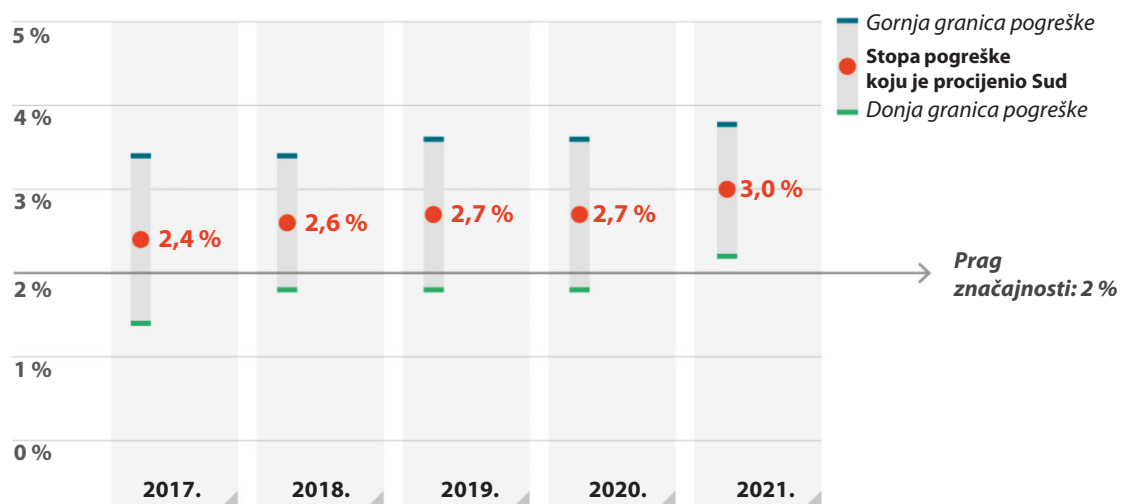
Rashodi EU-a 2021. iznosili su **181,5 milijardi eura**, što odgovara iznosu od 1,3 % ukupnog bruto nacionalnog dohotka skupine EU-27.

Za financijsku godinu 2021. Sud je izrazio **nepovoljno mišljenje** o rashodima EU-a.



**Procijenjena stopa pogreške 3,0 %
(u proračunskim rashodima za 2021.)**

Sud je za financijsku godinu 2021. procijenio da se stopa pogreške u proračunskim rashodima nalazi unutar raspona **od 2,2 % do 3,8 %**. Srednja točka tog raspona, poznata kao „**najvjerojatnija stopa pogreške**“, povećala se u odnosu na prošlu godinu s 2,7 % na 3,0 %.



Napomena: Sud se za procjenu stope pogreške služi standardnim statističkim tehnikama. Sud je 95 % siguran da se stopa pogreške u statističkom skupu nalazi u rasponu između donje i gornje granice pogreške.



U više od 50 % revizijskog statističkog skupa za proračun EU-a opet postoje značajne pogreške

Visokorizični rashodi činili su **63,2 % revizijskog statističkog skupa Suda** za financijsku godinu 2021., dok su godinu ranije činili 59 %. Sud je procijenio da **stopa pogreške za visokorizične rashode** iznosi **4,7 %** (financijska godina 2020.: 4,0 %).

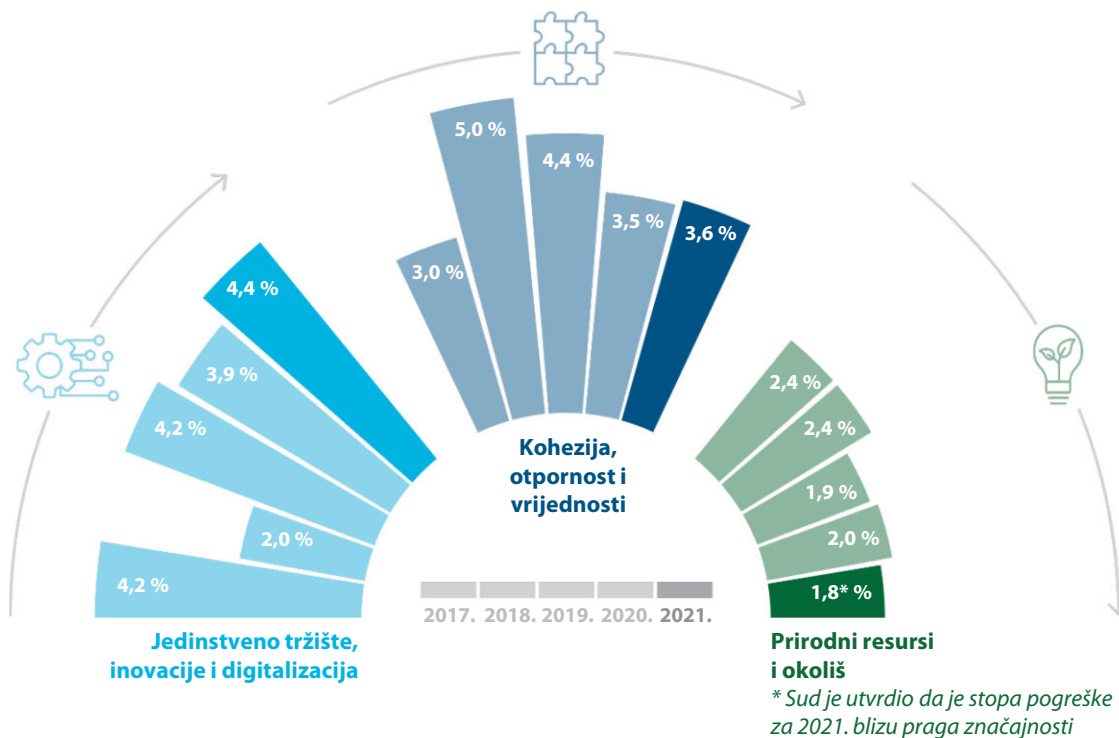
Kad je riječ o potrošnji sredstava EU-a, **dvije su glavne vrste rashoda** u kojima se pojavljuju jasno prepoznatljivi obrasci rizika:

- **Niskorizična plaćanja utemeljena na dodijeljenim pravima:** temelje se na tome da korisnici ispunjavaju određene (manje složene) uvjete: među njih se ubrajaju studentske i istraživačke stipendije (u okviru područja „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”), izravna potpora poljoprivrednicima (u okviru područja „Prirodni resursi i okoliš”) te plaće i mirovine osoblja EU-a (u okviru područja „Europska javna uprava”).
- **Visokorizična plaćanja za nadoknadu troškova:** EU nadoknađuje prihvatljive troškove za prihvatljive aktivnosti (što uključuje složenija pravila). Među njih se ubrajaju istraživački projekti (u okviru područja „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”), ulaganja u regionalni i ruralni razvoj (u okviru područja „Kohezija, otpornost i vrijednosti” i „Prirodni resursi i okoliš”) i projekti razvojne pomoći (u okviru područja „Susjedstvo i svijet”).



Naslovi VFO-a u kojima se najčešće pojavljuju pogreške: „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” i „Kohezija, otpornost i vrijednosti”

„Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” bio je podnaslov VFO-a u kojem su se u financijskoj godini 2021. najčešće javljale pogreške, nakon čega slijedi „Konkurentnost za rast i zapošljavanje”.



RRF: prvo mišljenje o rashodima

Sud je 2021. svojim aktivnostima prvi put obuhvatio **rashode u okviru RRF-a**, i to u okviru posebnog mišljenja koje iznosi o rashodima iz tog mehanizma. To proizlazi iz činjenice da je RRF privremeni instrument koji se primjenjuje i financira na način koji se bitno razlikuje od uobičajene potrošnje proračunskih sredstava u okviru VFO-a. Revizijski statistički skup Suda obuhvaćao je jedinu isplatu za 2021. – plaćanje izvršeno Španjolskoj – i to u iznosu od **11,5 milijardi eura**. Španjolski zahtjev za plaćanje uključivao je 52 ključne etape, za koje je Španjolska smatrala da su dosegnute.

Sud je iznio pozitivno mišljenje o rashodima u okviru RRF-a. Sud je svoju procjenu temeljio na uvjetima za plaćanje, tj. na tome da su ključne etape i ciljne vrijednosti dosegnute u zadovoljavajućoj mjeri. Sud je stoga ispitao je li Komisija prikupila dostatne i primjerene dokaze kao temelj za svoju procjenu ispunjenosti tog uvjeta. Usklađenost s drugim pravilima EU-a i nacionalnima pravilima nije obuhvaćena tom procjenom. Ukupni revizijski dokazi koje je Sud prikupio upućuju na to da jedna od 52 ključnih etapa povezanih s prvom isplatom Španjolskoj nije bila dosegnuta. Komisija još nije bila utvrdila metodu za kvantificiranje učinka nedostizanja ključne etape ili ciljne vrijednosti. Sud smatra da pogreška nije značajna.



Slučajevi u kojima postoji sumnja na prijevare prijavljeni OLAF-u i EPPO-u

Kao vanjski revizor EU-a Sud nema ovlasti za provođenje istraga nad slučajevima u kojima se sumnja na prijevare. Svrha revizija koje provodi stoga nije otkrivati prijevare. Ako revizori Suda utvrde da u određenom slučaju postoji sumnja da je počinjena prijevare, taj slučaj prijavljuju nadležnim tijelima.

Sud je 2022. Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijavio **14 slučajeva sumnje na prijevare** koje je otkrio tijekom obavljanja svojih revizijskih aktivnosti. **Šest od tih slučajeva** prijavljeno je i Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO). Sud je 2021. OLAF-u prijavio 15 slučajeva sumnje na prijevare, a dva od njih prijavio je i EPPO-u. U godišnjem izvješću Suda o proračunu EU-a iznose se dodatne informacije o prirodi slučajeva sumnje na prijevare i o naknadnim povratima financijskih sredstava koje je OLAF preporučio.

Godišnje izvješće o uspješnosti



Godišnje izvješće o uspješnosti: posljednja godina pilot-projekta Suda

Sud je podijelio svoje godišnje izvješće na dva zasebna dijela u sklopu pilot-projekta koji je s godišnjim izvješćem za financijsku godinu 2021. sada zaključen. U drugom dijelu godišnjeg izvješća riječ je o **uspješnosti programa potrošnje sredstava iz proračuna EU-a**.

Glavna je tema izvješća o uspješnosti za 2021. uključivanje sljedećih pet horizontalnih prioriteta politika u proračun EU-a:

- (i) borba protiv klimatskih promjena;
- (ii) očuvanje biološke raznolikosti;
- (iii) rodna ravnopravnost;
- (iv) ciljevi održivog razvoja koje su postavili Ujedinjeni narodi; i
- (v) digitalna tranzicija.

Sud je ispitao je li Komisija **uključila horizontalne prioritete politika u proračun EU-a, je li pratila rashode te je li točno izvijestila o rezultatima**.

Sud je ujedno ispitao je li Komisija **primijenila odgovarajući okvir uspješnosti** za mjerenje potpore koja se iz proračuna EU-a pruža međusektorskim prioritetima iz 11 odabranih programa.

Osim toga, **provjerio je provedbu revizijskih preporuka** koje je iznio u tematskim izvješćima za 2018.

Godišnje izvješće o europskim razvojnim fondovima za financijsku godinu 2021.



*ERF-ovi: pozitivno mišljenje
o računovodstvenoj dokumentaciji
i prihodima; nepovoljno mišljenje
o rashodima*



Europski razvojni fondovi (ERF-ovi) uvedeni su 1959. i bili su glavni instrument kojim je EU pružao **pomoć namijenjenu razvojnoj suradnji** s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), kao i prekomorskim zemljama i područjima (PZP). Ti se fondovi financiraju sredstvima država članica te njima **izvan proračuna EU-a** upravljaju Europska komisija i Europska investicijska banka (EIB). I dalje će se upotrebljavati i o njima će se izvješćivati zasebno do njihova zaključenja.

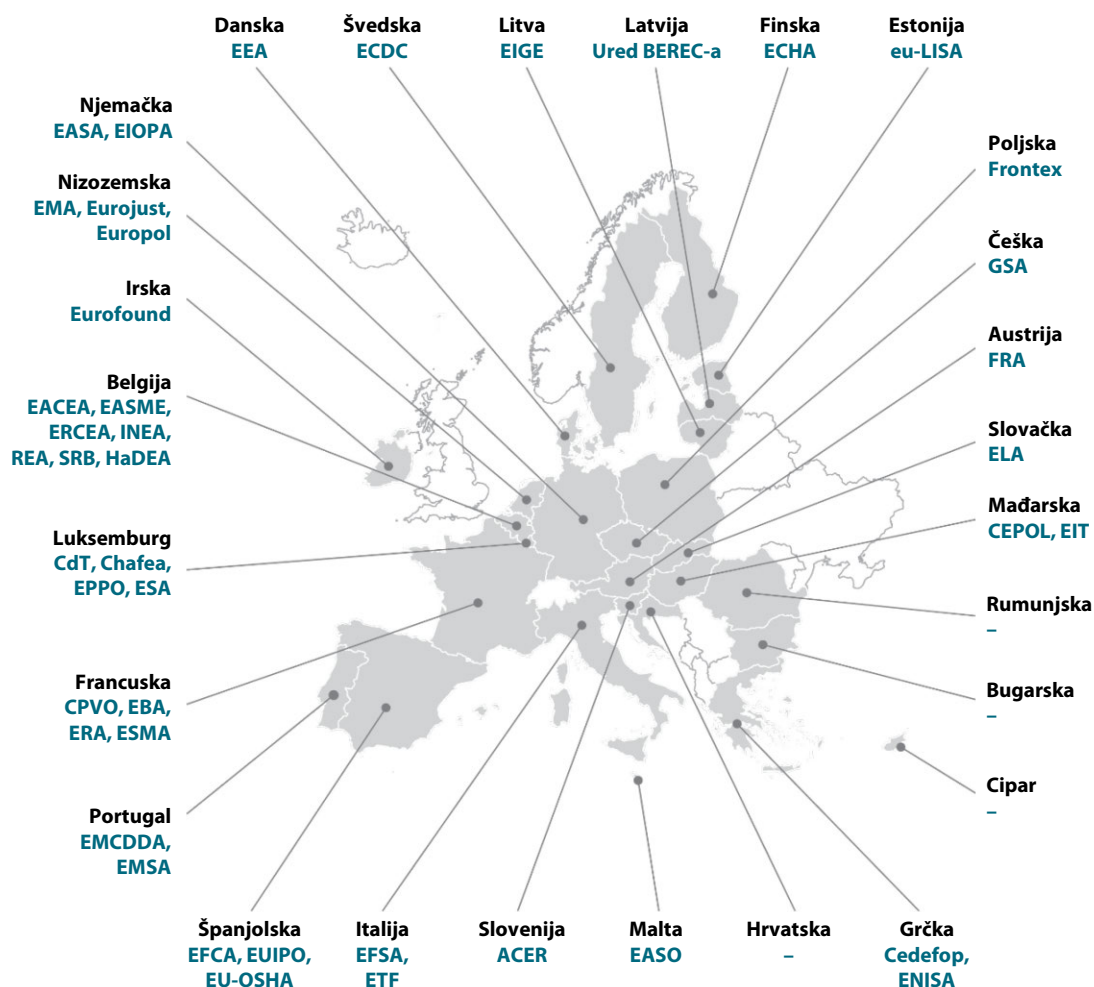
U višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. pomoć za razvojnu suradnju afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama te prekomorskim zemljama i područjima financira se iz proračuna EU-a.

Ukupni **rashodi iz ERF-ova 2021.** iznosili su **3,4 milijarde eura**.

Sud je za financijsku godinu 2021., kao i za prethodne godine, izrazio **pozitivno mišljenje** i o **računovodstvenoj dokumentaciji ERF-ova** i o njihovim prihodima, no o **rashodima ERF-ova izrazio je nepovoljno mišljenje**. Sud je procijenio da stopa pogreške za rashode iznosi 4,6 % (financijske godine 2020.: 3,8 %).

Posebno godišnje izvješće o agencijama EU-a

Agencije EU-a zasebni su pravni subjekti osnovani radi obavljanja posebnih tehničkih, znanstvenih ili upravljačkih zadaća kojima se institucijama EU-a pomaže u osmišljavanju i provedbi politika. Ukupno postoje **44** takve agencije.



Pozitivno mišljenje o svim agencijama EU-a osim jedne za financijsku godinu 2021.

Ukupni proračun svih agencija za financijsku godinu 2021. čija je revizija u nadležnosti Suda (isključujući SRB) iznosio je **4,1 milijardu eura**, odnosno 2,5 % općeg proračuna EU-a za 2021. Za financijsku godinu 2020. navedeni je ukupni proračun iznosio 3,7 milijardi eura, odnosno 2,2 %.

Ukupno gledajući, revizija agencija koju je obavio Sud potvrdila je pozitivne rezultate koji su zabilježeni prethodnih godina. Sud je izrazio **pozitivna mišljenja** o računovodstvenim dokumentacijama i prihodima 44 agencija. Sud je odobrio plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom agencija kao pouzdana, osim za Agenciju Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA). Za **tu je agenciju** Sud izrazio **uvjetno mišljenje**, u prvom redu zbog nepravilnosti u postupcima javne nabave.

Posebno godišnje izvješće o zajedničkim poduzećima za financijsku godinu 2021.

Zajednička su poduzeća **javno-privatna partnerstva** između Europske komisije i relevantnih sektorskih partnera, a u nekim slučajevima istraživačkih ili međuvladinih organizacija te država članica sudionica. Njihova je glavna zadaća poticati prijenos znanstvenih spoznaja u utržive prekretničke inovacije u sklopu strateške vizije koju dijele sa sektorskim i istraživačkim partnerima.

Vijeće je 2021. donijelo nove uredbe kojima je osnovano **jedanaest zajedničkih poduzeća** za provedbu mjera u okviru programa Obzor Europa i Digitalna Europa, višegodišnjih programa za istraživanja i inovacije za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Ta zajednička poduzeća provode posebne istraživačke i inovacijske programe u područjima prometa, energetike, zdravstva, bioindustrije, ključnih digitalnih tehnologija, superračunalstva i pametnih mrežnih sustava.

Osam od 11 zajedničkih poduzeća već je djelovalo u okviru prethodnog programa (Obzor 2020.) te će nastaviti djelovati u okviru novih programa kao novi pravni subjekti s novim nazivima i s proširenim ili neznatno promijenjenim nadležnostima. Uz postojeća zajednička poduzeća osnovana su i **tri nova**: Zajedničko poduzeće za pametne mreže i usluge, Zajedničko poduzeće za globalno zdravlje te Europski stručni centar za kibersigurnost. Nad ta tri nova zajednička poduzeća Sud će prvi put provesti reviziju nakon što ona postanu financijski samostalna, što se očekuje 2023.

Osim toga, postoji još jedno zajedničko poduzeće, „Fuzija za energiju”, koje se financira sredstvima Euratoma i odgovorno je za pružanje europskog doprinosa međunarodnom termonuklearnom eksperimentalnom reaktoru (ITER).



*Pozitivno mišljenje o svim
zajedničkim poduzećima
za financijsku godinu 2021.*

Sud je za financijsku godinu 2021. izrazio **pozitivna mišljenja** o računovodstvenoj dokumentaciji, prihodima i plaćanjima za sva zajednička poduzeća.

Međutim, kao i prijašnjih godina, revizorsko mišljenje koje je Sud iznio o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća „**Fuzija za energiju**” (**F4E**) za 2021. godinu popraćeno je **posebnom napomenom** kojom se u prvom redu skreće pozornost na rizik od daljnjeg povećanja troškova i kašnjenja u provedbi projekta ITER.

Posebna godišnja izvješća o europskim školama i potencijalnim obvezama Jedinstvenog sanacijskog odbora

Sud je za financijsku godinu 2021. objavio i godišnje izvješće o pregledu godišnje računovodstvene dokumentacije **13 europskih škola**. Iako tim pregledom nisu otkrivene značajne pogreške u računovodstvenoj dokumentaciji, Sud još nije mogao potvrditi da je financijsko upravljanje školama u potpunosti usklađeno s njihovom Financijskom uredbom i Pravilnikom o osoblju.

Sud svake godine podnosi i izvješće o potencijalnim obvezama Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB), Vijeća i Komisije koje su nastale kao rezultat njihovih zadaća iz **Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu**. U izvješću za financijsku godinu 2021. Sud je zaključio da nije uočio ništa što bi ga navelo na to da smatra da su potencijalne obveze Komisije i Vijeća koje proizlaze iz izvršavanja njihovih sanacijskih zadaća Odbora značajno pogrešno prikazane na temelju informacija dostupnih pri zaključenju računovodstvene dokumentacije za 2021.



*Godišnja izvješća Suda: početak
postupka davanja razrješnice
koji provodi Europski parlament*

Objavom godišnjih izvješća Suda također započinje **postupak davanja razrješnice** tijekom kojega Europski parlament, na temelju preporuke Vijeća, donosi odluku o tome jesu li Komisija i druga tijela na zadovoljavajući način upravljali proračunom EU-a. Ako se pokaže da jesu, Europski parlament daje im „razrješnicu“.

U listopadu 2022. Sud je predstavio godišnja izvješća za 2021. Odboru Europskog parlamenta za proračunski nadzor i Odboru Vijeća za proračun. Potom ih je predstavio i Europskom parlamentu na plenarnoj sjednici te Vijeću za ekonomske i financijske poslove.

Nadalje, tijekom 2022. godišnja izvješća predstavljena su u nacionalnim/regionalnim parlamentima i vladama u 21 državi članici.

Mišljenja



Ispitivanje zakonodavnih prijedloga Komisije

Kao neovisni vanjski revizor EU-a, Sud doprinosi poboljšanju financijskog upravljanja i iznošenjem mišljenja o **Komisijinim prijedlozima za donošenje novog ili izmjenu postojećeg zakonodavstva**. U slučajevima u kojima ti zakonodavni prijedlozi imaju znatan financijski učinak, zakonodavstvom EU-a propisano je obvezno savjetovanje sa Sudom. Ostale institucije također mogu zatražiti mišljenje Suda o drugim konkretnim pitanjima. Sva mišljenja Suda podnose se Europskom parlamentu i Vijeću.

Sud je 2022. objavio **osam takvih mišljenja**. Ona su se uglavnom odnosila na Komisijine zakonodavne prijedloge za izmjenu financijskih pravila koja se primjenjuju na opći proračun Unije, ali i na uvođenje novih pravila o statutu i financiranju europskih političkih stranaka i europskih političkih zaklada, omogućavanje državama članicama da upotrijebe nacionalne planove za oporavak i otpornost u svrhu financiranja plana REPowerEU, diversificiranu strategiju financiranja kao opću metodu zaduživanja te Socijalni fond za klimatsku politiku.

Journal – časopis Suda

U svakom izdanju časopisa Suda nalaze se **članci o određenoj temi**, u prvom redu iz perspektive revizije, čiji su autori suradnici koji rade unutar i izvan institucija EU-a.

Sud je 2022. objavio **dva izdanja** u kojima su teme bile „Kohezija i instrument Next Generation EU: suglasje ili sukob” i „Instrument za oporavak i otpornost: skok prema otpornoj Europi?”.



Konferencije i internetski seminari

Tijekom 2022. Sud je ujedno (su)organizirao niz konferencija i internetskih seminara koji su bili otvoreni svim zainteresiranim stranama.

U nastavku se nalaze dva takva primjera.



Internetski seminar Suda o promjeni paradigme za EU



Sud je 29. lipnja 2022. u okviru Konferencije o budućnosti Europe u suradnji s vrhovnim revizijskim institucijama Njemačke, Litve i Švedske organizirao internetski seminar na temu „Promjena paradigme za EU – novi prioriteti za vrhovne revizijske institucije na razini EU-a i na nacionalnoj razini?“.

Tema internetskog seminara bila su vrlo

aktualna pitanja migracija, energetske učinkovitosti i obrane. Govornici su razmijenili ideje o načinu na koji se revizijske institucije mogu prilagoditi novoj paradigmi u uvjetima u kojima se njihovi zadatci mijenjaju. Sudionici na internetskom seminaru imali su priliku postaviti pitanja i iznijeti svoje ideje u duhu konferencije.



Internetski seminar Suda o borbi protiv pranja novca



Sud je 16. rujna 2022. organizirao seminarsku konferenciju na visokoj razini o borbi protiv pranja novca. Predstavници institucija EU-a, država članica, MMF-a, tijela za nadzor banaka i relevantnih sektora sastali su se kako bi raspravili o novom modelu nadzora EU-a za borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma koji je predložila Europska komisija te o napretku koji je dosad postignut u pregovorima. Raspravljali su o

temama koje uključuju očekivanja i izvedivost, djelotvornu primjenu te otpornost na promjene u budućnosti. Posebnu su pozornost posvetili predloženim mehanizmima upravljanja za novo tijelo za suzbijanje pranja novca (AMLA) i načinu na koji će to novo tijelo moći djelotvorno surađivati s drugim tijelima EU-a i nacionalnim tijelima za kontrolu bez stvaranja nepotrebnog opterećenja za relevantne sektore kad je riječ o postizanju usklađenosti.

Digitalna transformacija revizije

Sud nastavlja povećavati učinkovitost svojih revizijskih procesa povećanjem integracije i interoperabilnosti svojih postojećih sustava. Usporedno s time uvodi automatizaciju, IT reviziju i aktivnosti napredne analize podataka kao dio svojeg razvojnog plana za **bolju upotrebu tehnologije za reviziju**. Nastavio je i sa svojim inovacijskim aktivnostima usmjerenima na prepoznavanje novih tehnologija koje se mogu upotrebljavati na nove načine kao potpora revizijskim aktivnostima.



Hibridni sastanci i događanja

Pandemija je dovela do smanjenja tehnoloških i psiholoških prepreka radu i sastancima na daljinu za pojedince i organizacije i, istodobno, do povećanja razine njihovih digitalnih vještina. Sud u tom pogledu nije bio iznimka. Radni sastanci sada se redovito odvijaju u obliku sastanaka na daljinu i hibridnih sastanaka, posebno s vanjskim dionicima kao što su subjekti revizije i druga tijela EU-a i međunarodna tijela, čime se broj službenih putovanja smanjuje na razinu potrebnu za postizanje ciljeva institucije.

Sud je opremio svoje dvorane za sastanke najnaprednijim rješenjima za videokonferencije, pri čemu je stavio na raspolaganje prenosiva rješenja, omogućujući skupne sastanke bilo gdje u zgradama Suda.

Konačno, jedna dvorana za sastanke preuređena je u virtualni TV studio te je u njoj moguće snimati i emitirati kvalitetne prijenose tiskovnih i hibridnih konferencija s usmenim tumačenjem ili druga informativna ili edukativna događanja, čime se podupiru komunikacijske aktivnosti Suda.



Digitalna integracija i automatizacija

Rješenje uvedeno prije nekoliko godina za sigurnu razmjenu dokumenata i podataka sa subjektima revizije, ECAFiles, integrirano je u glavni sustav Suda za upravljanje revizijama, ASSYST, kao i u sustav za upravljanje postupkom poravnanja, CLEAR, čime se pojednostavnjuje i poboljšava komunikacija sa subjektima revizije tijekom obavljanja revizije.

U slučajevima u kojima nije bio dostupan programski pristup bazama podataka subjekata revizije Sud je od 2021. upotrebljavao usluge robotske automatizacije procesa. Time je ponuđena alternativa ručnom preuzimanju, pohranjivanju i provjeri dokumenata iz baza podataka, pod uvjetom da su dokumenti dostupni u potrebnom upotrebljivom formatu.



Usluge napredne analize podataka

Nova Služba za podatke i tehnologiju revizija (D.A.T.A., od engl. *Data and Technology for Audit*) osnovana 2021. nastavila je raditi na provedbi razvojnog plana za bolju upotrebu tehnologije u svrhu potpore ostvarivanju revizijskih ciljeva Suda.

Članovi službe D.A.T.A. blisko su surađivali s revizorskim timovima kako bi razumjeli njihove specifične procese i potrebe. Ovisno o složenosti potrebe, aktivnosti su se kretale od kratkoročnih savjetodavnih aktivnosti pa sve do potpunog sudjelovanja u revizijskim zadacima.

Proveden je niz projekata koje je predmetna služba vodila ili u kojima je sudjelovala: stručnjaci u području podataka za radnu skupinu za instrument NGEU, osnivanje zajednice u području znanosti podataka za revizore te procjena i izvedivost nove semantičke tražilice za publikacije Suda.

Sud je ujedno uspostavio „infrastrukturu za znanost o podacima” kako bi se omogućila obrada podataka te napredna analiza i vizualizacija ponajprije nestrukturiranih skupova podataka i velikih količina podataka.

Usporedno s time IT odjel Suda uveo je u listopadu 2022. „uslugu skladišta podataka” koja korisnicima omogućava obradu i analizu strukturiranih podataka uz različite stupnjeve autonomije, počevši od izrade unaprijed definiranih izvješća za temeljne korisnike pa sve do obrade podataka i izrade *ad hoc* izvješća i vizualnih prikaza za stručne korisnike.



Inovacije

Sud je nastavio surađivati s vrhovnim revizijskim institucijama iz država članica EU-a u području **tehnologije i inovacija za reviziju** u kontekstu mreže i platforme TiNA. Održano je jedanaest internetskih događanja u okviru mreže TiNA, na teme koje su se kretale od revizije kibersigurnosti i sigurnog prijenosa podataka pa sve do upotrebe posebnih alata za analizu podataka i rudarenje procesa.

Sud je nastavio aktivno sudjelovati u radu skupine za tehnologije u nastajanju koja djeluje u sklopu Međuinstitucijskog odbora za digitalnu transformaciju. Navedena skupina radi na uvođenju tehnologija kao što su umjetna inteligencija, proširena stvarnost ili lanci blokova u institucije EU-a. Predstavljen je prijedlog za zajednički projekt u svrhu iskorištavanja tehnologije decentraliziranog vođenja evidencije transakcija kako bi razmjene podataka sa subjektima revizije postale još sigurnije.

Međuinstitucijski odnosi

Sud blisko surađuje s **Europskim parlamentom, Vijećem, nacionalnim/regionalnim parlamentima i vladama u državama članicama** jer učinak njegova rada uvelike ovisi o primjeni njegovih revizijskih nalaza i preporuka u tim institucijama.

Europski parlament

Europski parlament 2022. postupno je ponovno uveo redovito fizičko sudjelovanje drugih institucija i tijela na plenarnim sjednicama i sjednicama odbora. Kao rezultat toga, ukupan broj izlaganja predstavnika Suda, koja su se 2022. uglavnom održala u fizičkom obliku, neznatno se smanjio, i to na 134 u usporedbi sa 147 izlaganja 2021., pri čemu su sva izlaganja 2021. bila na daljinu.



Odbori i tijela Europskog parlamenta, posebno Odbor za proračunski nadzor (CONT), redovito pozivaju **članove i revizorske timove Suda** da predstave rezultate svojeg rada na njihovim sastancima.

Tijekom 2022. članovi Suda **predstavili su odboru CONT ukupno 16 tematskih izvješća i jedan pregled. Sudjelovali su i na 16 javnih saslušanja odbora CONT o razrješnici za 2021.**, što je uključivalo predstavljanje godišnjeg izvješća Suda za 2021. koje je održao predsjednik Suda Tony Murphy.

Osim toga, članovi Suda održali su **27 prezentacija o tematskim izvješćima i pregledima pred 14 drugih odbora Europskog parlamenta**, uglavnom na zajedničkim sastancima s drugim zainteresiranim odborima.

U ožujku 2022. **konferencija predsjednika odbora** pozvala je predsjednika Suda na razmjenu mišljenja o programima rada Suda za 2022. i nadalje te 2023. godinu i nadalje. Bivši predsjednik Suda Klaus-Heiner Lehne sudjelovao je u svibnju na **plenarnoj sjednici Europskog parlamenta povezanoj s razrješnicom za 2020.** U listopadu se **predsjednik Suda Tony Murphy sastao s predsjednikom Europskog parlamenta Robertom Metsolom i na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta predstavio godišnje izvješće za 2021.** Članovi II. revizijskog vijeća ujedno su se u lipnju sastali s koordinatore Odbora za regionalni razvoj (REGI) kako bi raspravili o daljnjoj suradnji, a odbor CONT posjetio je Sud u studenome kako bi razmijenio mišljenja s kolegijem Suda.

Vijeće Europske unije

Ukupan broj izlaganja predstavnika Suda znatno se povećao 2022., i to na 82 u usporedbi sa 68 izlaganja 2021.

Pripremna tijela Vijeća u pravilu se bave svim tematskim izvješćima Suda nedugo nakon njihove objave, ali ne nužno svim pregledima i mišljenjima. Sud je 2022. predstavio **26 tematskih izvješća i tri mišljenja** pred 19 različitih odbora i radnih skupina Vijeća.

Tijekom 2022. predstavnici Suda prisustvovali su i na 29 sastanaka posvećenih razrješnici za proračun EU-a za financijske godine 2020. i 2021. Nadalje, Odbor Vijeća za proračun pozvao je rukovodstvo Suda da predstavi program rada Suda za 2023. i nadalje i nacrt proračuna za 2023.



Predsjedanje Vijećem

Francuska: siječanj – lipanj 2022.

Češka: srpanj – prosinac 2022.

Zahvaljujući ublažavanju ograničenja povezanih s pandemijom bolesti COVID-19 predstavnici Suda ponovno su mogli fizički sudjelovati na većini sastanaka u Vijeću EU-a. Međutim, neke se interakcije i dalje odvijaju na daljinu. Novi način rada ujedno je omogućio Sudu više interakcija s Vijećem EU-a, primjerice u obliku ciljanih tehničkih informativnih sastanaka o određenim izvješćima za stalna predstavništva pri EU-u.

U srpnju 2022. bivši predsjednik Suda Klaus-Heiner Lehne sastao se s češkim premijerom, ministrom europskih poslova i ministrom financija kako bi raspravljali o prioritetima predsjedništva Vijeća. Članovi Suda Iliana Ivanova i Jan Gregor sudjelovali su u rujnu na neslužbenom sastanku s ministrima nadležnima za kohezijsku politiku. Predsjednik Suda Tony Murphy sastao se u studenome sa švedskim premijerom i ministricom financija. U prosincu 2022. predsjednik Suda Tony Murphy i član Suda Jan Gregor sastali su se sa češkim ministrom financija u njegovu svojstvu predsjednika ECOFIN-a prije predavljanja godišnjeg izvješća za 2021. ministricama i ministrima financija EU-a. Osim toga, članovi i rukovodstvo Suda sudjelovali su 2022. na 14 sastanaka s predstavnicima stalnih predstavništava pri EU-u.

Nacionalni/regionalni parlamenti i vlade u državama članicama



Sastanci u nacionalnim/regionalnim parlamentima

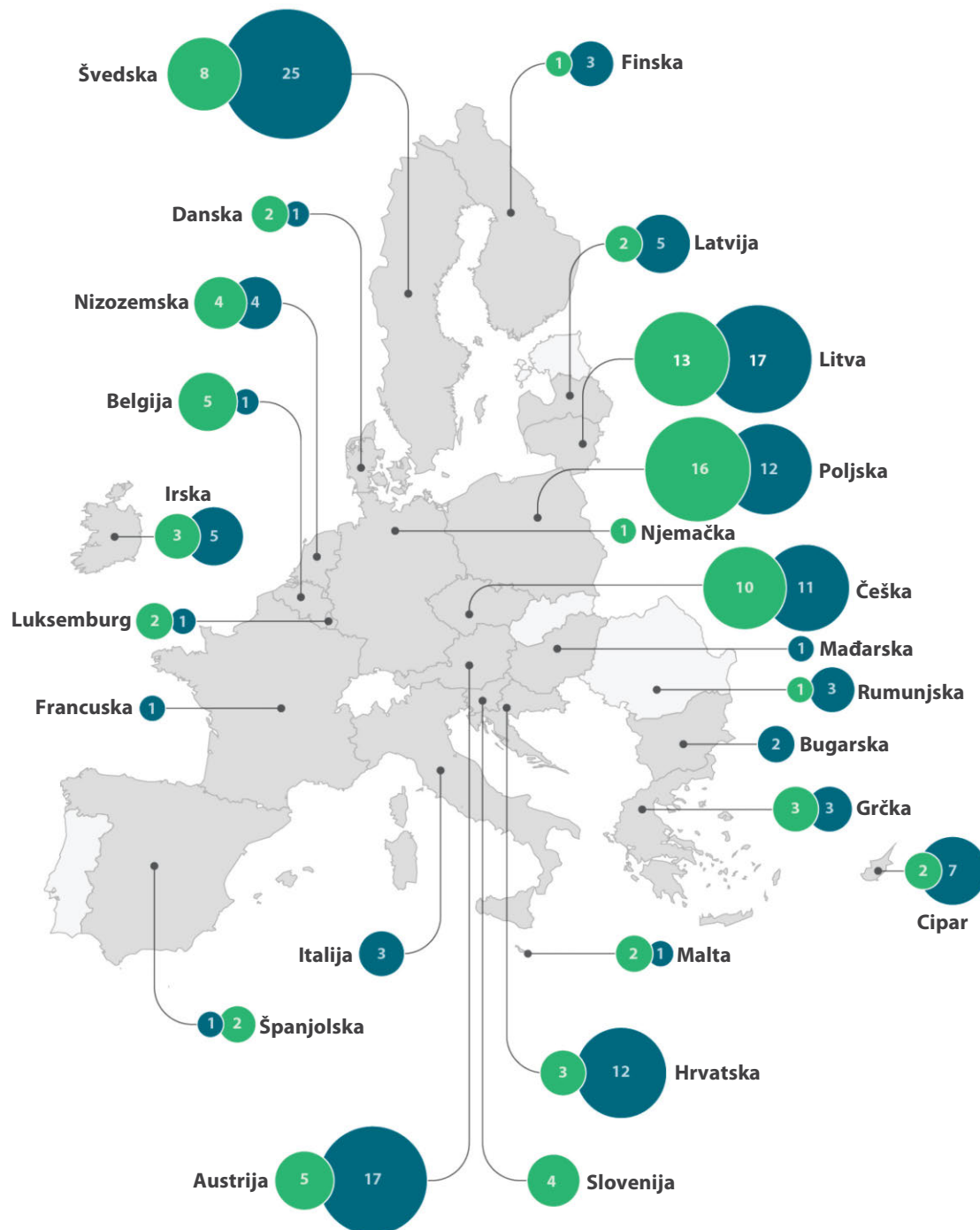
Tijekom 2022. članovi i osoblje Suda predstavili su svoje publikacije na **88 sastanaka s nacionalnim/regionalnim parlamentima u 20 država članica**.



Sastanci s vladama u državama članicama

Članovi i rukovodstvo Suda predstavili su 2022. njegove publikacije na **133 sastancima održanima s vladama i tijelima vlasti u 22 državama članicama**.

● Nacionalni/regionalni parlamenti ● Vlade u državama članicama



Europska komisija



Razmjena stajališta sa subjektima revizije na najvišoj razini

Članovi Suda i povjerenici Komisije održavaju redovite bilateralne kontakte u vezi s planiranim i tekućim revizijskim zadacima.

Već je godinama ustaljena praksa da članovi Suda održavaju **godišnji sastanak** sa svojim kolegama iz Kolegija povjerenika Europske komisije. Na tim se sastancima pruža prilika za utvrđivanje trenutnog stanja i razmatranje načina za dodatno jačanje suradnje.



U srpnju 2022. ta se tradicija nastavila kad je bivši predsjednik Suda Lehne pozvao Kolegij povjerenika u Luxembourg. Održao je bilateralni sastanak s predsjednicom von der Leyen. Članovi Suda i povjerenici sastali su se u četirima skupinama za raspravu te su se usredotočili na sljedeća područja: europski zeleni plan; digitalna tranzicija; globalna dimenzija; te europski proračun kao pokretač oporavka Europe / poveznica s okvirom EU-a za gospodarsko upravljanje.

Suradnja s drugim vrhovnim revizijskim institucijama

Kontaktни odbor vrhovnih revizijskih institucija u EU-u

Suradnja Suda s vrhovnim revizijskim institucijama (VRI-jevima) 27 država članica uglavnom se odvija u okviru **Kontaktnog odbora vrhovnih revizijskih institucija u EU-u**. Taj forum olakšava dijalog i razmjene informacija između VRI-jeva država članica EU-a i Suda.

Sud je 2022. nastavio s provedbom inicijative EU-a za umrežavanje revizora usmjerenu na pitanja povezana s pandemijom bolesti COVID-19, što je dovelo do objavljivanja niza informativnih članaka na internetskim stranicama Kontaktnog odbora u vezi s relevantnim aktivnostima VRI-jeva tijekom 2020. i 2021. na tu temu. Sud je nastavio i s aktivnostima suradnje u području revizije primjene Mehanizma za oporavak i otpornost te provedbe nacionalnih planova za oporavak i otpornost. Kad je riječ o planovima za oporavak i otpornost, voditelji revizije i revizori koji su predstavljali 22 VRI-ja EU-a redovito su se sastajali i raspravljali o svojim dovršenim, tekućim i planiranim revizijama u vezi s instrumentom NGEU.



Godišnji sastanak za 2022.

U svibnju 2022. Sud je bio domaćin **godišnjeg sastanka** Kontaktnog odbora. Nakon virtualnog susreta na visokoj razini održanog u studenome 2021. to je bio prvi fizički sastanak čelnika VRI-jeva EU-a od 2019. Središnje rasprave bile su usmjerene na strateške zadaće i izazove za VRI-jeve u EU-u povezane s procjenom dodane vrijednosti Mehanizma za oporavak i otpornost na nacionalnoj razini i razini EU-a.



Vrhovne revizijske institucije zemalja kandidatkinja i potencijalnih zemalja kandidatkinja za članstvo u EU-u

Sud ujedno pruža potporu **VRI-jevima zemalja kandidatkinja za članstvo u EU-u** (Albanija, Moldova, Crna Gora, Sjeverna Makedonija, Srbija, Turska i Ukrajina) i **potencijalnih zemalja kandidatkinja** (Bosna i Hercegovina, Kosovo²).

Sud je 2022. podupirao zajedničku inicijativu OECD-a i Europske unije SIGMA (Potpora poboljšanju upravljačkih struktura i upravljanja) u održavanju sastanka **mreže VRI-jeva zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u EU-u** u Parizu.

² Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 (1999.) o situaciji u vezi s Kosovom ([UNSCR 1244/1999](#)) i [savjetodavnim mišljenjem Međunarodnog suda pravde o sukladnosti jednostranog proglašenja neovisnosti Kosova s međunarodnim pravom](#) od 22. srpnja 2010.

INTOSAI

Sud je tijekom 2022. godine nastavio aktivno sudjelovati u aktivnostima **Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI)**. U ulozi potpredsjedatelja Odbora za profesionalne standarde (PSC) Sud je dao svoj doprinos radnoj skupini INTOSAI-ja za strateško planiranje i aktivno je surađivao s drugim predsjedateljima radnih skupina za zasebne ciljeve. Sud je u rujnu bio i domaćin 21. sastanku Upravljačkog odbora PSC-a na kojem je uspješno usvojeno izvješće o modernizaciji okvira za standarde, čiju je izradu predvodio Sud.

U studenome 2022. Sud je sudjelovao na **XXIV. kongresu INTOSAI-ja (INCOSAI)** u Rio de Janeiru. Taj se kongres održava svake tri godine. Riječ je vrhovnom tijelu INTOSAI-ja u o okviru kojeg se donose najvažnije administrativne odluke predmetne organizacije. Na kongresu je usvojen strateški plan INTOSAI-ja za razdoblje 2023. – 2028 te je Sud od VRI-ja Brazila preuzeo ulogu **predsjedatelja PSC-a**. U toj ulozi Sud je sada član upravnog odbora INTOSAI-ja.

Također je sudjelovao u radu pododbora Odbora za profesionalne standarde te u aktivnostima i projektima drugih **radnih tijela INTOSAI-ja**, posebice onih za reviziju u području okoliša, velike količine podataka, modernizaciju financija i regulatorne reforme te za evaluaciju javnih politika i programa. Osim toga, Sud je vodio projekt namijenjen ažuriranju standarda ISSAI 140 o upravljanju kvalitetom za VRI-jeve te je surađivao s razvojnom inicijativom INTOSAI-ja (IDI) na izradi provedbenih smjernica za novi standard.

EUROSAI

Sud je aktivno uključen i u aktivnosti **Europske organizacije vrhovnih revizijskih institucija (EUROSAI)**, odnosno europske regionalne skupine INTOSAI-ja, posebice njezine radne skupine za reviziju u području okoliša, informacijske tehnologije i reviziju financijskih sredstava dodijeljenih za nepogode i katastrofe, kao i mreže za etička pitanja.

Tijekom 2022. Sud je nastavio s aktivnostima u okviru projektne skupine pod nazivom „**Priprema za buduće rizike i klimatsku krizu: je li došlo vrijeme da revizori sagledavaju i dugoročnu perspektivu?**” (u suvodstvu s Državnim uredom za reviziju Ujedinjene Kraljevine) u kontekstu portfelja naslovljenog „Promišljanja o budućem djelovanju i problemima koji dolaze”. Osim toga, Sud je aktivno doprinio projektnoj skupini za reviziju odgovora na bolest COVID-19.

Upravljanje Sudom

Članovi

Sud djeluje kao **kolegij članova**, pri čemu je svaki od članova iz jedne države članice. Svakog člana imenuje Vijeće nakon savjetovanja s Europskim parlamentom i na temelju prijedloga vlade matične države članice. Sud nema nikakvu ulogu u procesu predlaganja i imenovanja članova.

Članovi Suda imenuju se na **obnovljivi mandat od šest godina**. Svoje dužnosti obavljaju **potpuno neovisno** i u općem interesu EU-a, na što se nakon preuzimanja dužnosti svečano obvezuju pred Sudom Europske unije.

Vijeće je 2022. imenovalo novog slovenskog člana, Jorga Kristijana Petroviča (od 7. svibnja), novog nizozemskog člana, Stefa Bloka (od 1. rujna), novog malteškog člana, Georgea Mariusa Hyzlera (od 1. listopada), novog ciparskog člana, Lefterisa Christoforou (od 2. studenoga) i novu litavsku članicu, Laimu Liuciju Andrikienė (od 16. studenoga). Osim toga, Vijeće je obnovilo mandate češkog člana, Jana Gregora, latvijskog člana, Mihailsa Kozlovsa, i poljskog člana, Mareka Opiołe, na dodatno razdoblje od šest godina (počevši od 7. svibnja).

Sud je u dubokoj žalosti ostao bez nizozemskog člana Suda Alexa Brenninkmeijera, koji je preminuo 14. travnja 2022.

Postupak imenovanja novog portugalskog člana još je bio u tijeku krajem 2022.

Tijekom 2022. održano je 25 sastanaka kolegija Suda. Stopa nazočnosti na tim sastancima iznosila je 93 %. Članovi Suda sudjelovali su i na sastancima revizijskih vijeća i odbora (vidjeti i odjeljak [Revizijska vijeća i odbori](#)).



Seminar Suda za 2022.:
povećanje učinkovitosti Suda i
iskorištavanje resursa Suda u budućim
revizijama na najbolji mogući način

Jedanput godišnje članovi Suda, glavni tajnik i ravnatelji odlaze na **dvodnevni seminar** kako bi raspravljali o važnim pitanjima u vezi s dugoročnom strategijom, aktivnostima i organizacijom Suda.

Tijekom ovogodišnjeg **seminara Suda** u raspravama članova obrađene su sljedeće teme:

- načini za postizanje dodatne učinkovitosti i povećanje produktivnosti pri izradi tematskih izvješća Suda;
- pitanja u vezi s praktičnom primjenom Kodeksa ponašanja Suda;
- program rada za 2023. i nadalje.

Predsjednik

Predsjednik je zadužen za strategiju, planiranje i upravljanje uspješnošću institucije te njezinu komunikaciju i odnose s medijima, međuinstitucijske odnose, pravna pitanja i unutarnju reviziju. Predsjednik također zastupa Sud u vanjskim odnosima.

Članovi među sobom biraju **predsjednika** na obnovljivi mandat od tri godine. Izabrana osoba zatim preuzima ulogu prvog među jednakima (*primus inter pares*), predsjedava sastancima kolegija Suda i jamči provedbu njegovih odluka.

Tony Murphy zamijenio je 1. listopada 2022. **Klaus-Heinera Lehnea** na položaju predsjednika Suda.



Predsjednik
Tony Murphy

I. revizijsko vijeće

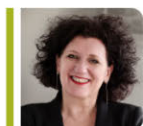
Održiva uporaba prirodnih resursa



(Doajenka)
Joëlle
Elvinger

II. revizijsko vijeće

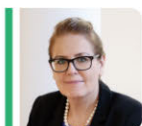
Ulaganja u koheziju, rast i uključivanje



(Doajenka)
Annemie
Turtelboom

III. revizijsko vijeće

Vanjsko djelovanje, sigurnost i pravosuđe



(Doajenka)
Bettina
Jakobsen

IV. revizijsko vijeće

Reguliranje tržišta i konkurentno gospodarstvo



(Doajen)
Mihails
Kozlovs

V. revizijsko vijeće

Financiranje i administracija Unije



(Doajen)
Jan
Gregor

Članica zadužena za
kontrolu kvalitete revizija



Iliana
Ivanova



Pietro
Russo



Eva
Lindström



Baudilio Tomé
Muguruza



Ildikó
Gáll-Pelcz



Ladislav
Balko



Nikolaos
Milionis



Helga
Berger



Hannu
Takkula



Ivana
Maletić



Jorg Kristijan
Petrovič



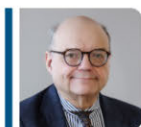
Klaus-Heiner
Lehne



Stef
Blok



Viorel
Ștefan



François-Roger
Cazala



Lefteris
Christoforou



Keit Pentus-
Rosimannus



George Marius
Hyzler



Marek
Opiola



Laima Liucija
Andrikiene

Napomena: stanje u veljači 2023.

Revizijska vijeća i odbori

Članovi se raspoređuju u jedno od **pet revizijskih vijeća**, u kojima se priprema i usvaja većina revizijskih izvješća, pregleda i mišljenja. Revizijska vijeća raspoređuju svoje zadatke među svojim članovima. Svaki član za svoje revizijske zadatke odgovara relevantnom revizijskom vijeću i kolegiju Suda. Revizijske aktivnosti obavljaju stručni revizori koji rade u upravama revizijskih vijeća.

Članovi u svakom revizijskom vijeću odabiru doajena na obnovljivi mandat od dvije godine. Na dan 11. listopada 2022. **doajenke i doajeni pet revizijskih vijeća Suda** bili su Joëlle Elvinger, Annemie Turtelboom, Bettina Jakobsen, Mihails Kozlovs i Jan Gregor.

Odbor za kontrolu kvalitete revizija bavi se revizijskim politikama, standardima i metodologijom Suda, podrškom revizijskim aktivnostima te njihovim razvojem i kontrolom njihove kvalitete. Čine ga po jedan član iz svakog revizijskog vijeća, a od 2. studenoga 2022. na čelu mu je Iliana Ivanova.

Odluke o širim strateškim i administrativnim pitanjima donosi upravni odbor i, u relevantnim slučajevima, kolegij članova, kojima je na čelu predsjednik Suda. Upravni odbor čine predsjednik Suda, doajen svih vijeća, predsjedatelj Odbora za kontrolu kvalitete revizija i član Suda zadužen za međuinstitucijske odnose (od 10. listopada 2022. tu dužnost obnaša Eva Lindström).

Tijekom 2022. održano je 113 sastanaka revizijskih vijeća, 15 sastanaka upravnog odbora i 10 sastanaka Odbora za kontrolu kvalitete revizija. **Stopa nazočnosti** na tim sastancima iznosila je redom 95 %, 94 % i 89 %.

Ostale odbore čine **Odbor za etička pitanja** (kojim predsjeda Joëlle Elvinger), **Odbor za unutarnju reviziju** (kojim predsjeda Hannu Takkula) i **Savjetodavna skupina za strateško predviđanje** (kojom predsjeda Helga Berger).

Više rukovodstvo Suda čine **glavni tajnik i ravnatelji**. Sud ima ukupno 10 uprava: pet uprava povezano je s revizijskim vijećima, jedna s Odborom za kontrolu kvalitete revizija, jedna s predsjedništvom te tri s glavnim tajništvom.



Mariusz Pomienski
Ravnatelj
I. revizijsko vijeće



Martin Weber
Ravnatelj
II. revizijsko vijeće



Gerhard Ross
Ravnatelj
Predsjedništvo



Pilar Calvo Fuentes
Ravnateljica
Uprava za jezike i uredničke poslove



Bertrand Albugues
Ravnatelj
III. revizijsko vijeće



Veronica Ardelean
Ravnateljica
Kadrovski poslovi,
financije i opće usluge



Zacharias Kolias
Glavni tajnik



Ioanna Metaxopoulou
Ravnateljica
IV. revizijsko vijeće



Geoffrey Simpson
Ravnatelj
Odbor za kontrolu kvalitete revizija



José Carrascosa Moreno
V. d. ravnatelja
Informacije, radna okolina i inovacije



Alejandro Ballester Gallardo
Ravnatelj
V. revizijsko vijeće

Napomena: stanje u veljači 2023.

Mjerenje uspješnosti

Sud primjenjuje skup **ključnih pokazatelja uspješnosti** (KPU) s pomoću kojih svojoj upravi pruža uvid u napredak u ostvarenju strateških ciljeva i temelj za donošenje odluka, a institucijskim dionicima informacije o svojoj uspješnosti. Sud je pri utvrđivanju svoje strategije za razdoblje 2021. – 2025. također ažurirao svoj skup ključnih pokazatelja uspješnosti za to razdoblje. Skupom ključnih pokazatelja uspješnosti u nastavku pruža se širok pregled uspješnosti Suda kao organizacije u pogledu informiranja o njegovu radu, učinku koji taj rad ima i predodžbi o njemu:

- broj objavljenih izvješća (u odnosu na plan);
- zastupljenost u medijima;
- učinak rada Suda i predodžba o njemu (povratne informacije dionika);
- izlaganja predstavnika Suda pred drugim institucijama, u nacionalnim/regionalnim parlamentima i vladama u državama članicama te međunarodne aktivnosti;
- provedba preporuka Suda.



Tijekom 2022. objavljeno je 29 izvješća

Sud je objavio **29 izvješća** u usporedbi s 32 izvješća 2021. Riječ je o 28 tematskih izvješća i jednom pregledu.

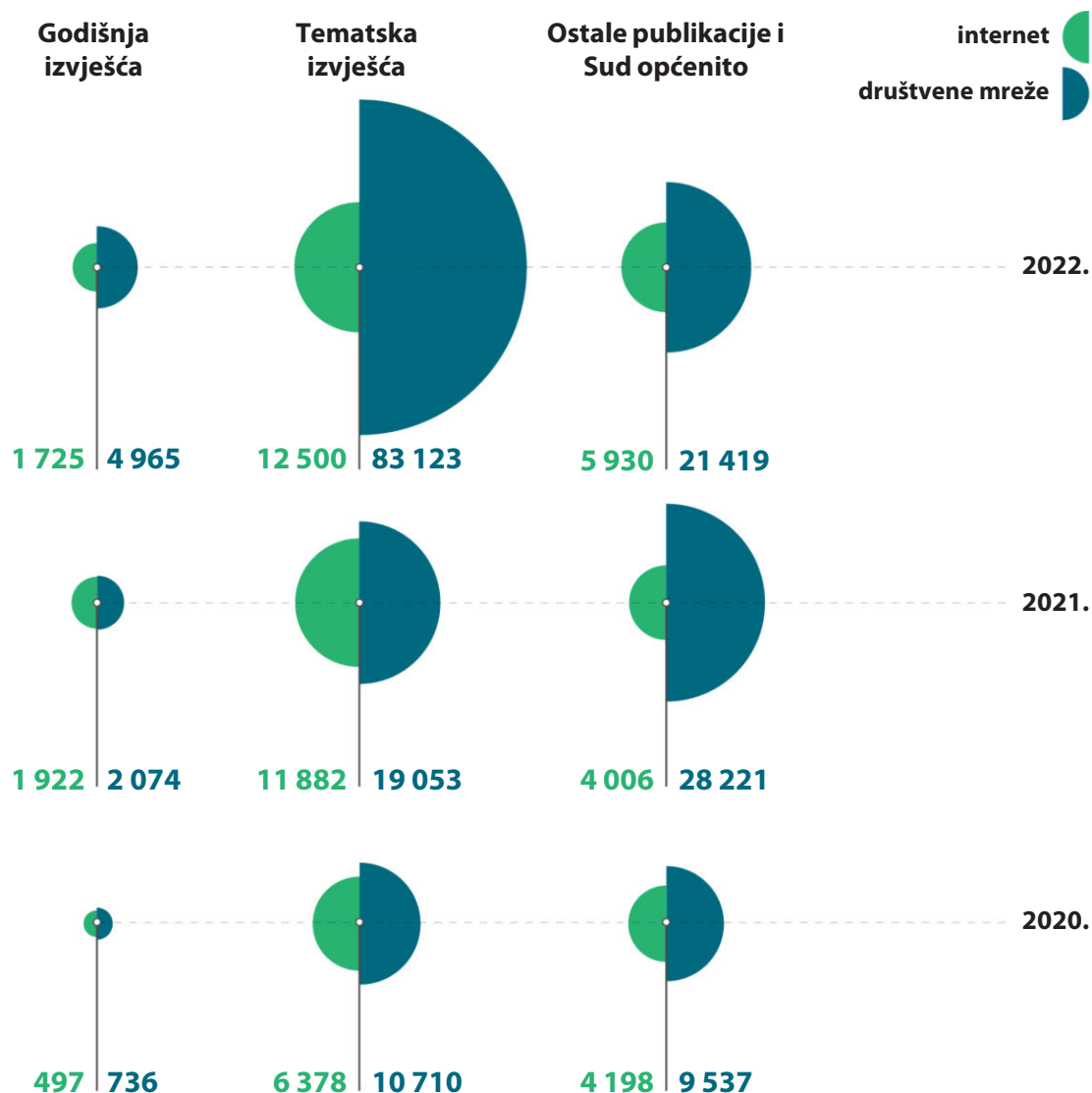


Zastupljenost u medijima



2022: znatno povećanje prisutnosti u medijima

Sud je tijekom 2022. zabilježio približno **130 000 internetskih članaka i objava na društvenim medijima** povezanih s revizijskim izvješćima i drugim publikacijama Suda ili sa Sudom općenito. Riječ je o znatnom povećanju prisutnosti u medijima u odnosu na prethodne godine (2021.: 67 000; 2020.: 32 000).



Medijsko praćenje može uvelike varirati ovisno o predmetu i složenosti izvješća. Vanjski čimbenici, kao što su neki važan događaj ili razvojna promjena u okviru određene politike, također mogu utjecati na zanimanje medija za publikacije Suda. Nadalje, tijekom izvanrednih situacija, kao što su pandemija bolesti COVID-19 ili ruska ratna agresija na Ukrajinu, pozornost medija posebno je usmjerena na sadržaje relevantne za krizu.



Odnosi s medijima

Od uvođenja ograničenja kretanja zbog bolesti COVID-19 Sud je promidžbene aktivnosti za svoje publikacije obavljao virtualno, što mu je omogućilo da osnaži kontakte s novinarima.

Sud je 2022. objavio **41 priopćenje za medije** na 24 jezika EU-a, kao i informativne obavijesti, obavijesti za medije i audiozapise izjava (spremne za upotrebu) na određenim jezicima. Također je održao niz **razgovora** s velikim medijskim kućama diljem Europe, koje su obuhvaćale radio, televiziju i pisane medije. Povrh toga, Sud je održao **14 internetskih tiskovnih konferencija** i 9 dodatnih tiskovnih konferencija usmjerenih na pojedine zemlje u vezi s godišnjim izvješćem. Te su konferencije sveukupno privukle 350 novinara, od kojih je većina predstavljala vodeće nacionalne medijske kuće u državama članicama EU-a.



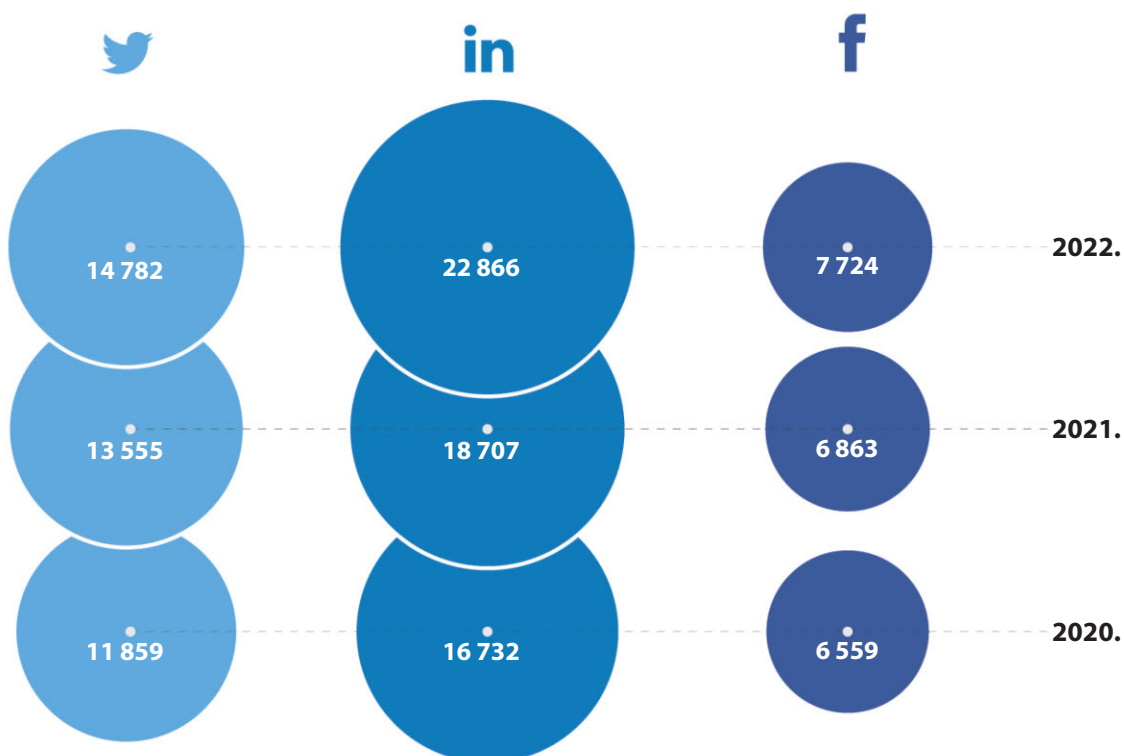
*Jedan i pol milijun posjeta
internetskim stranicama Suda*

Sud je 2022. zabilježio više od **milijun i pol** posjeta svojim internetskim stranicama, s približno **600 000** pojedinačnih posjetitelja.



*2022.: broj pratitelja
na društvenim mrežama
nastavio je rasti*

Do kraja 2022. tri korisnička računa Suda na društvenim mrežama (Twitter, LinkedIn, Facebook) privukla su više od **45 000 pratitelja**, odnosno više nego 2021. kada je privučeno 39 000 pratitelja.



Učinak rada Suda i predodžba o njemu

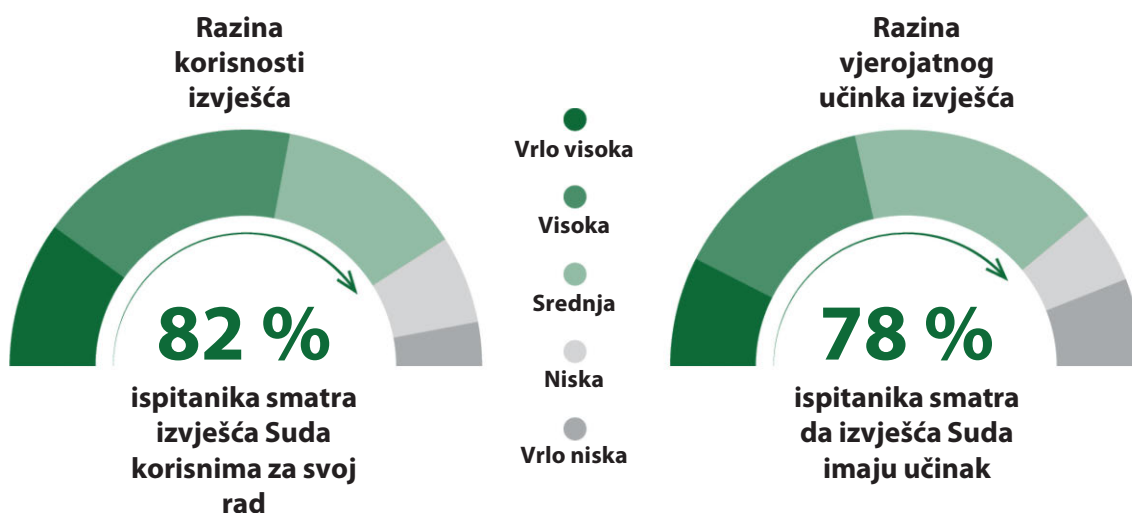


82 % ispitanika u anketama koje je proveo Sud ocjenjuje izvješća Suda korisnima za svoj rad

Sud procjenjuje **vjerojatan učinak i korisnost svojih aktivnosti** prema predodžbi koju o njima ima čitateljstvo izvješća Suda iz Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, agencija EU-a, stalnih predstavništva država članica, agencija i VRI-jeva država članica, nevladinih organizacija, akademske zajednice i medija te drugi subjekti.

Sud od 2018. provodi anonimne elektroničke ankete kako bi od čitatelja svojih izvješća zatražio **kvalitativne povratne informacije o odabranim izvješćima** i općenite prijedloge za rad Suda.

Rezultati za 2022. pokazuju da je **82 % ispitanika među njih otprilike 450** ocijenilo izvješća Suda korisnima za svoj rad i da njih **78 %** smatra da ta izvješća imaju učinak. Riječ je o rezultatima sličnima onima iz prethodne godine (2021.: 83 %, odnosno 79 %).



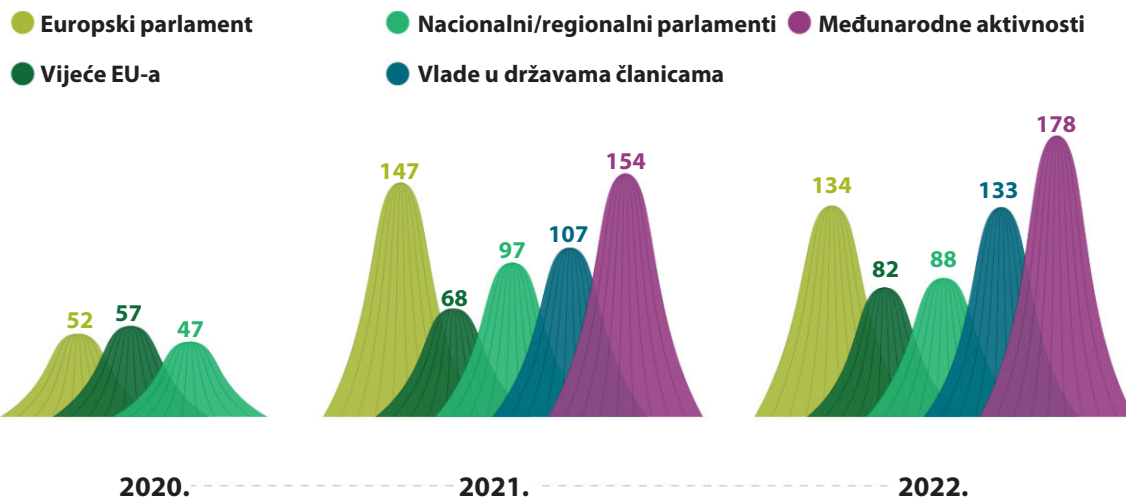
Izlaganja predstavnika Suda pred drugim institucijama, u nacionalnim/regionalnim parlamentima i vladama u državama članicama te međunarodne aktivnosti



*Visoka razina interakcije
s dionicima Suda*

Cjelokupno gledajući, interakcija Suda s europskim i međunarodnim dionicima ponovno je dosegla visoku razinu. Sud je pred odborima Europskog parlamenta, pripremnim tijelima Vijeća, nacionalnim/regionalnim parlamentima i vladama država članica održao **437 izlaganja** o rezultatima svojeg rada (2021.: 419).

Nadalje, Sud je sudjelovao u **178 međunarodnih aktivnosti**. Riječ je o aktivnostima međunarodnih organizacija za javnu reviziju, posebice INTOSAI-ja i EUROSAI-ja, kao i o bilateralnim događanjima s drugim vrhovnim revizijskim institucijama, konferencijama, sastancima i aktivnostima usmjerenima na širu publiku (2021.: 154).



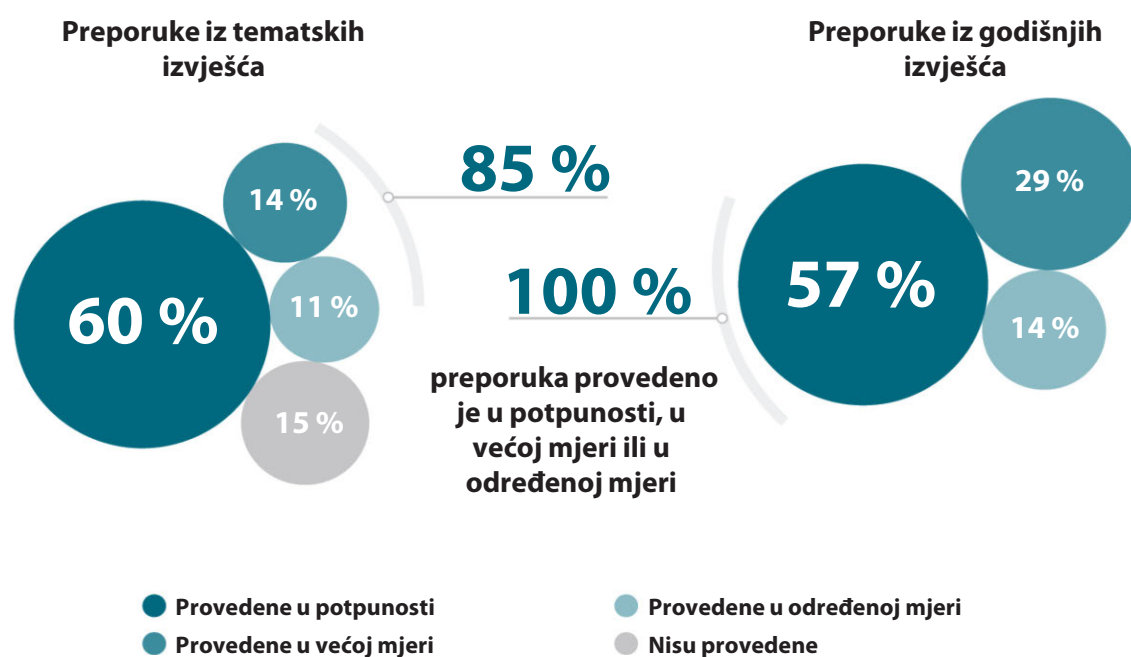
Provedba preporuka Suda



Provedene su gotovo sve preporuke Suda iz izvješća za 2018.

Sud provjerava provedbu svojih preporuka na temelju **daljnjeg praćenja koje obavljaju revizori Suda**. Sud je za 2022. analizirao preporuke upućene Komisiji i drugim institucijama iznesene u izvješćima za 2018.

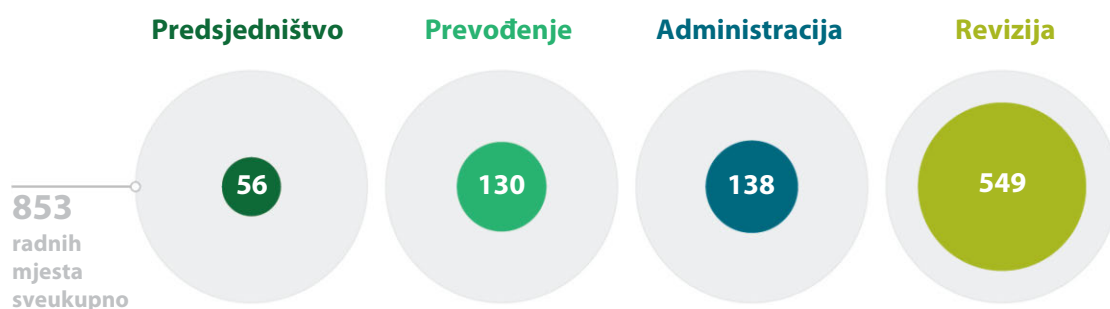
Ta je analiza pokazala da je od **preporuka** čija je provedba provjerena **100 % od 14** preporuka iznesenih u **godišnjem izvješću za 2018.** i **85 % od 325** preporuka iz **tematskih izvješća iz iste godine** provedeno u potpunosti, u određenoj mjeri ili u većoj mjeri.



Osoblje Suda

Raspodjela osoblja

Na kraju 2022. godine na Sudu su bila zaposlena **873 dužnosnika i privremena djelatnika** (prethodnih godina: 853). Proračunsko tijelo privremeno je odobrilo 20 dodatnih radnih mjesta za reviziju inicijative NGEU. Od toga je 549 radnih mjesta u revizijskim vijećima, uključujući 104 radna mjesta u uredima članova Suda.



Sud je usto na kraju godine zapošljavao **91 ugovornog djelatnika i 33 upućenih nacionalnih stručnjaka** (2021.: 92 ugovornih djelatnika i 25 upućenih nacionalnih stručnjaka).

Zapošljavanje

Politika zapošljavanja na Sudu u skladu je s općim načelima i uvjetima zapošljavanja u institucijama EU-a, a osoblje Suda odlikuje se **širokim spektrom akademskog i stručnog iskustva**.

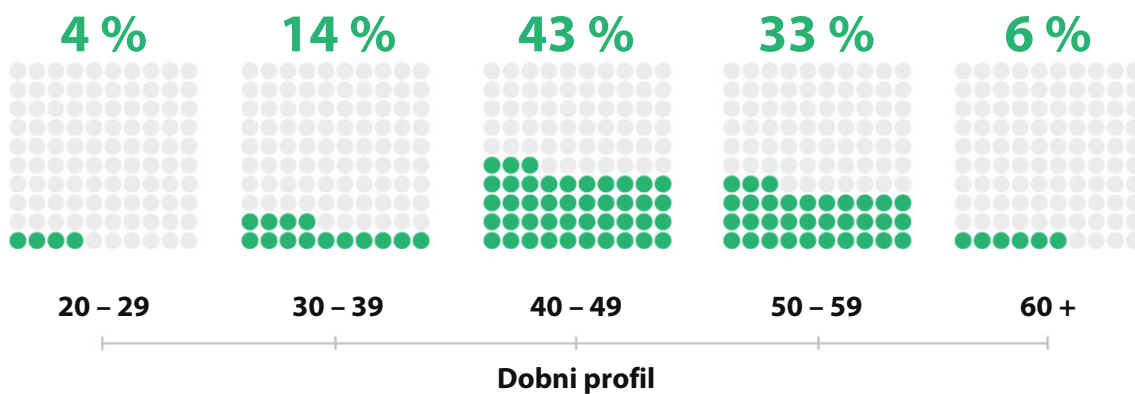
Sud je 2022. zaposlio **107 novih djelatnika** (2021.: 80 djelatnika): 33 dužnosnika, 47 privremenih djelatnika, 16 ugovornih djelatnika i 11 upućenih nacionalnih stručnjaka.

Program ASPIRE za revizore uveden je 2017. i zamišljen je kao pomoć u profesionalnoj integraciji novih članova osoblja Suda te im se njime omogućuje stjecanje praktičnog iskustva na radnom mjestu, na različitim revizijskim zadacima, kao i sudjelovanje u ciljanim aktivnostima osposobljavanja tijekom prvih triju godina na Sudu.

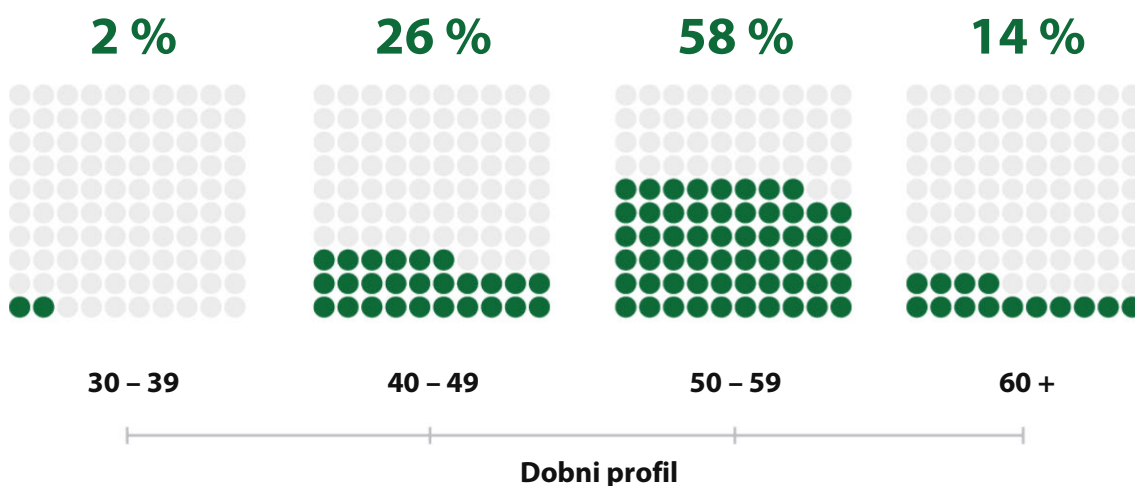
Na Sudu je omogućeno i stažiranje u trajanju od triju do pet mjeseci za **60 stažista** (2021.: 56) sa sveučilišnim obrazovanjem. Tijekom 2022. stažisti čije je stažiranje započelo u ožujku, svibnju i listopadu radili su u hibridnom obliku slično drugim djelatnicima Suda, kombinirajući rad iz ureda i na daljinu.

Dobni profil

Tri četvrtine (76 %) osoblja u aktivnoj službi na kraju 2022. bilo je u dobi od 40 do 59 godina, isto kao i 2021.

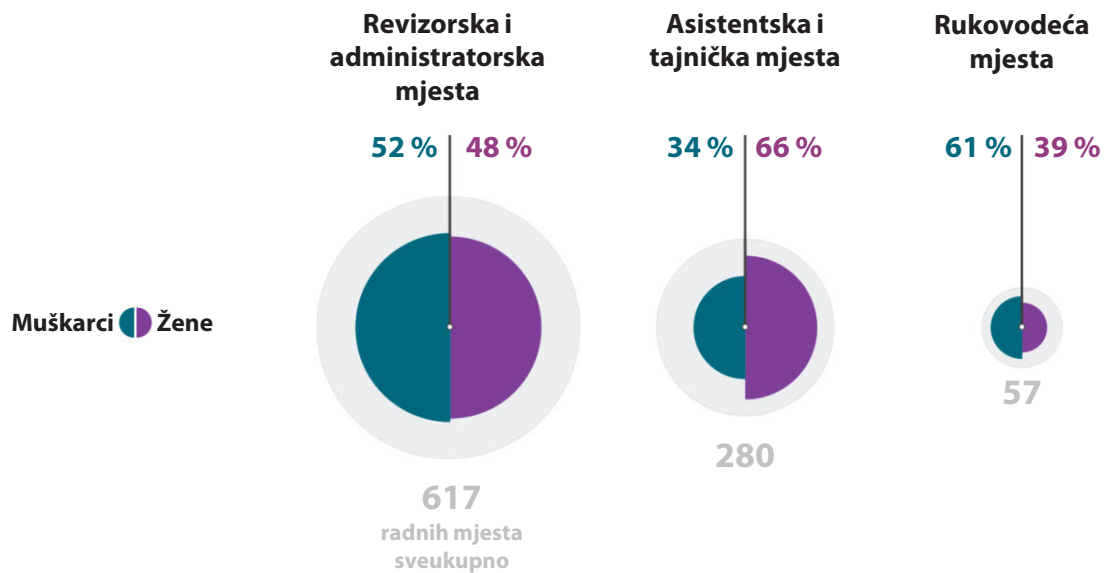


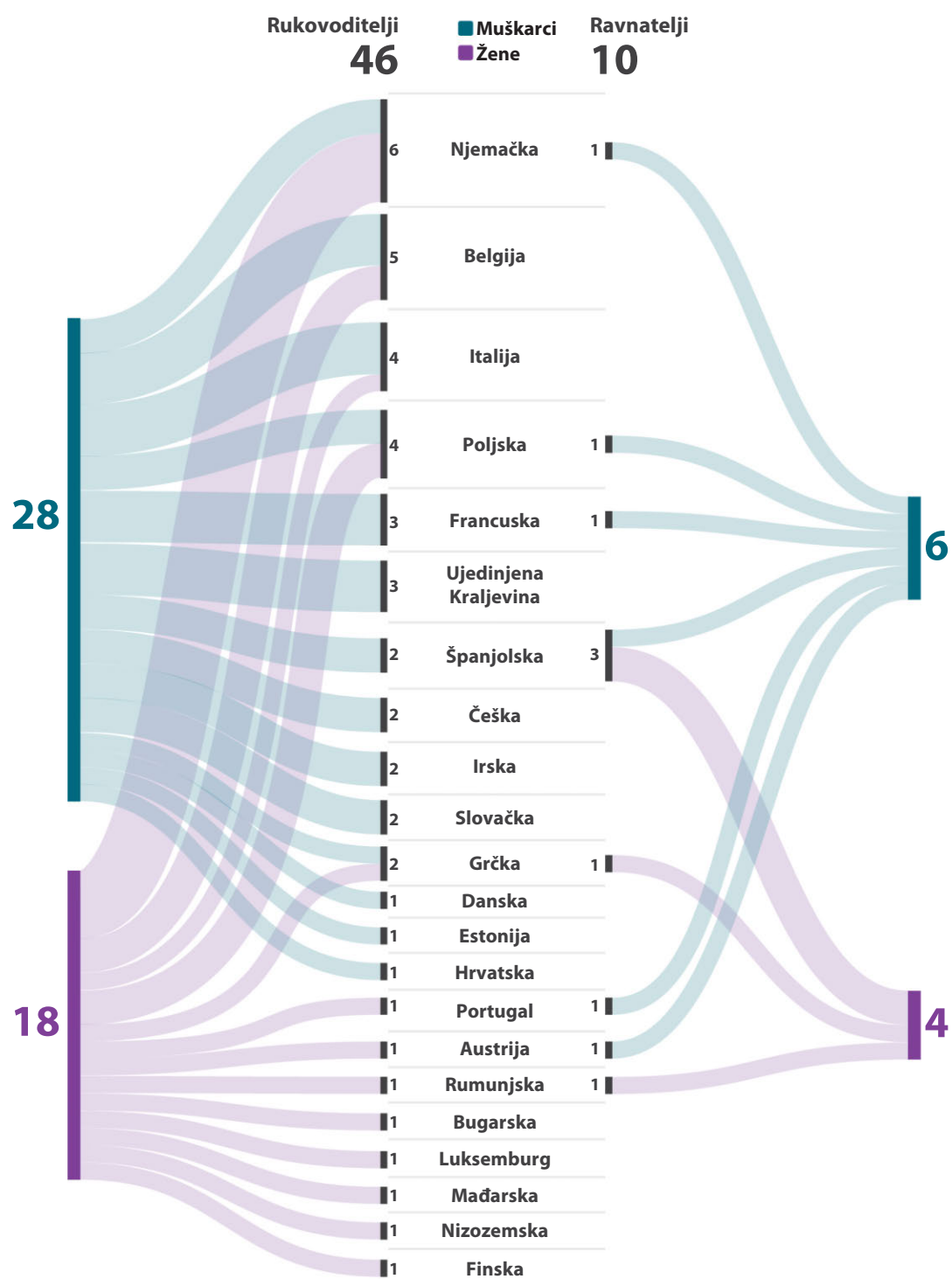
Kad je riječ o rukovoditeljima, njih 72 % ima 50 godina ili više (2021.: 73 %). Zbog njihova odlaska u mirovinu u narednih pet do deset godina doći će do promjena u rukovodstvu.



Jednake mogućnosti

Ukupno gledajući, Sud zapošljava **podjednak broj muškaraca i žena**.





Sud je predan cilju da svojem osoblju na svim ustrojstvenim razinama pruži **jednake mogućnosti za razvoj karijere**. Sud zapošljava jednak postotak žena i muškaraca te su žene 2022. činile više od trećine (39 %) ravnatelja i rukovoditelja na Sudu (2021.: 36 %).

Udio žena na rukovodećim položajima u reviziji na Sudu dosegao je **41,4 %** (2021.: 37,5 %), što je iznad ciljne vrijednosti od 40 % zacrtane za 2027. U skladu sa svojim [Akcijskim planom za raznolikost i uključenost za razdoblje 2021. – 2025.](#) Sud je 2022. objavio prvo godišnje izvješće o raznolikosti i uključenosti (za 2021.). Sud je ujedno prvi put pokrenuo reviziju pristupačnosti svojih zgrada.

Na tom istom tragu, Sud je i dalje predan cilju **proporcionalne zastupljenosti državljana iz svih država članica na svim rukovodećim razinama**.

Etička pitanja

Sud je 2022. ažurirao dva važna dokumenta iz svojeg **etičkog okvira**: etičke smjernice i politiku o radnoj okolini u kojoj vlada poštovanje i u kojoj nema uznemiravanja. Etičke smjernice ažurirane su nakon što je vanjski konzultant obavio evaluaciju etičkog okvira i iznio niz preporuka.

Odbor Suda za etička pitanja raspravlja o svim etičkim pitanjima koje smatra bitnima za standarde i ugled Suda te obavlja procjenu vanjskih aktivnosti svojih članova. Čine ga tri člana koje je kolegij Suda imenovao na temelju prijedloga predsjednika na mandat od triju godina (s mogućnošću jednokratne obnove): dva člana Suda i jedan vanjski član odabrani na temelju njihovih sposobnosti i stručnih kvalifikacija te njihova iskustva.

Podrška revizijskim aktivnostima

Revizijska metodologija



AWARE

Revizijska metodologija i smjernice Suda dostupne su na internoj digitalnoj platformi Suda **AWARE** (engl. *Accessible Web-based Audit Resource*). Prošle godine Sud je omogućio uvid u sadržaj te platforme na svojim **internetskim stranicama**. Time se javnosti pruža **jedinstvena točka pristupa** revizijskoj metodologiji i smjernicama Suda.



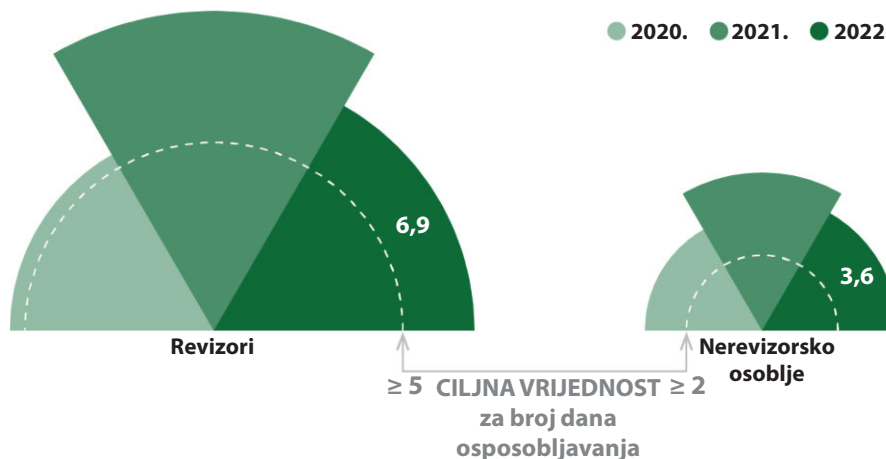
Stručno osposobljavanje



2022.: premašene su ciljne vrijednosti za stručno osposobljavanje

Sud je 2022. ponovno premašio **ciljnu vrijednost za broj dana stručnog osposobljavanja**, odnosno pet dana nejezičnog osposobljavanja godišnje za revizore, u skladu s preporukama Međunarodne federacije računovođa, i dva dana za nerezivorsko osoblje.

Revizori Suda u prosjeku su na **nejezičnom osposobljavanju proveli 6,9 dana** (2021.: 8,5, 2020.: 5,4), od čega **5 dana** na osposobljavanju u području temeljne djelatnosti Suda (revizije). Nerezivorsko osoblje u prosjeku je **na osposobljavanju provelo 3,6 dana** (2021.: 4,2, 2020.: 3,1). Smanjenje obaju pokazatelja koje se bilježi iz godine u godinu može se objasniti postupnim povratkom na osposobljavanje u učionici / licem u lice, koje omogućava bolje iskustvo učenja, ali po svojoj definiciji nudi manji kapacitet od internetskih alternativa.





Posebno prilagođeno osposobljavanje za revizore

Iako Sud neprestano radi na tome da nudi bogatu ponudu osposobljavanja, posebnu je pozornost posvetio **osposobljavanju u području svoje temeljne djelatnosti (revizije)**. To je dovelo do niza novih tečajeva i novih inicijativa. Primjeri su:

- **Osposobljavanje povezano s određenim područjem politike:** jedan od ključnih prioriteta 2022. bio je steći i obogatiti znanje o revizijskim područjima Suda / politikama EU-a u suradnji s revizijskim vijećima Suda. Sud je u okviru te inicijative organizirao **12** tečajeva osposobljavanja.
- Novo područje kojem je Sud posvetio veliku pozornost bili su posebice **instrument NextGenerationEU (NGEU)** i **Mehanizam za oporavak i otpornost (RRF)**. Vodeća inicijativa Suda za osposobljavanje bila je dvodnevni tečaj osposobljavanja o RRF-u koji Sud održava u suradnji s Europskim institutom za javnu upravu. Taj je tečaj održan šest puta i osmišljen je kako bi sudionicima pomogao razumjeti pojedinosti i posebnosti Uredbe o RRF-u te provedbu nacionalnih planova država članica za oporavak i otpornost.
- **Novi programi osposobljavanja za voditelje radnih zadataka te o upotrebi podataka i tehnologije u reviziji:** Sud je dovršio okvir kompetencija za voditelje radnih zadataka, koji je služio kao osnova za pripremu posebnog programa osposobljavanja utemeljenog na trima ključnim kompetencijama koje bi voditelji radnih zadataka trebali imati: upravljanje projektima, djelotvorna komunikacija i vještine vođa. U suradnji sa službom Suda za podatke Sud je počeo usavršavati vještine svojih revizora u području upotrebe podataka i tehnologije.



Osposobljavanje i podizanje svijesti za novo hibridno okruženje

Sud je organizirao osposobljavanje za osoblje i rukovoditelje kako bi im pomogao da se snađu u novom hibridnom okruženju nakon stupanja na snagu nove odluke o hibridnom radu u travnju 2022. **Program „Povratak u ured“** trajao je od lipnja do listopada i uključivao je različite aktivnosti kao što su tečajevi osposobljavanja, prezentacije, radionice i fotografski natječaj. U studenome 2022. organiziran je obvezni tečaj za rukovoditelje.

Sud je nastavio s programom osposobljavanja **savjetnika za karijeru, mentora, internih moderatora sastanaka i povjerljivih osoba za kontakt** te je započeo s provedbom novog internog programa obuka za jačanje otpornosti.

Prevođenje

Na Sudu je tijekom 2022. prevedeno i redigirano približno **203 000 stranica** (2021.: 227 003), u koje se ubraja i 21 133 stranica eksternaliziranih prijevoda. Prevoditelji su isto tako sudjelovali u revizijskim aktivnostima Suda te su pružali **jezičnu podršku** tijekom revizijskih posjeta te mrežnih sastanaka ili hibridnih sastanaka, kao i pri **sastavljanju izvješća**. Osim toga, sudjelovali su u **komunikacijskim aktivnostima**, pružajući jezične savjete i poboljšavajući kvalitetu prilagođavanjem poruka ciljnoj publici, primjerice kulturnom prilagodbom tekstova.

Prvi su put i u kratkom roku sve publikacije Suda prevedene na irski jezik, što je omogućilo njihovo pravodobno objavljivanje.

Kybersigurnost



*2022.: ključna godina
za kibersigurnost*

Kriza uzrokovana bolešću COVID-19 dovela je do eksponencijalnog porasta **kiberkriminaliteta i kibernetičkih napada financiranih državnim sredstvima**. Služba Suda za IT sigurnost morala se više nego ikad nositi s teškim teretom očuvanja sigurnosti IT usluga Suda. To ne bi bilo moguće postići bez dragocjene potpore međuinstitucijskog tima za hitne računalne intervencije – CERT-EU.

Započela je provedba **plana za kibersigurnost za razdoblje 2022. – 2024.**, pri čemu su brojne mjere već provedene ili su u tijeku. Osim toga, pod pokroviteljstvom tima CERT-EU Sud je izradio plan za prijelaz na **model nulte razine povjerenja**, koji čini jedno od načela na kojima se temelji plan za kibersigurnost. Prvi je sustav u okviru kojeg će se primijeniti ta nova paradigma nova platforma za daljinski pristup kojom će se u prvom tromjesečju 2023. zamijeniti trenutačno VPN rješenje.

Tijekom 2022. provedeno je nekoliko **kampanja phishinga**, uključujući kampanju provedenu na međuinstitucijskoj razini. Kampanje su se isplatile: zabilježeno je povećanje broja članova osoblja Suda koji su prepoznali i prijavili lažne poruke.

Tim CERT-EU održao je poseban tečaj za više rukovodstvo Suda kako bi ih obavijestio o trenutačnim prijetnjama i strateškim prioritetima kojima se potrebno posvetiti.

Glavni tajnik podržao je tijekom 2022. novu politiku o evidentiranju događaja u okviru IT sustava i reviziji tih sustava. Novom politikom nastoji se uliti povjerenje korisnicima i osigurati transparentnost u pogledu upotrebe revizijskih podataka i podataka iz IT evidencije događaja te pritom zajamčiti sigurnost sustava na Sudu.

Naposljetku, Sud je aktivno radio na pripremi novih međuinstitucijskih pravila o kibersigurnosti. Ta su pravila trenutno u postupku odobrenja, a Sud već primjenjuje mnoge od njihovih odredbi.

Zgrade



*Uključiva, sigurna i
okolišno prihvatljiva
radna okolina*

Sud čvrsto vjeruje da je kvalitetna radna okolina ključna za postizanje njegovih strateških ciljeva. Izravan učinak na dobrobit osoblja doprinosi tome da Sud postane privlačan poslodavac.

Vizija je Suda zajamčiti za sve zaposlenike održivu radnu okolinu s radnim okruženjem u kojem se surađuje i koje je usmjereno na dobrobit te koje sigurno, uključivo i prihvatljivo za okoliš.

U vlasništvu Suda trenutno su **tri zgrade** („K1”, „K2” i „K3”) koje su povezane u jedinstven i integriran tehnički objekt. Sud usto u Luxembourg unajmljuje uredske prostore za svoj centar za oporavak u slučaju katastrofa.

K1

U zgradi K1, koja je otvorena 1988., nalaze se **uredi koji mogu primiti do 310 djelatnika** i prostorije za sastanke.

Zgrada K1 modernizirana je 2008. godine kako bi se uskladila s nacionalnim standardima u području zdravlja, sigurnosti i okoliša. Kad god je to bilo moguće, tehnologija u zgradi K1 prilagođena je kako bi se uskladila s tehnologijom koja se koristi u zgradama K2 i K3.

K2

Zgrada K2 otvorena je 2003. U njoj su smješteni **uredi koji mogu primiti do 241 zaposlenika**, dvorane za sastanke, konferencijska dvorana s kabinama za usmeno prevođenje, dvorane za videokonferencije, kafeterija te prostorije s osnovnom kuhinjskom opremom.

Zgrada K2 obnovljena je kako bi se optimizirala organizacija radnih prostora i unaprijedio dio tehničkih instalacija, čime je znatno povećana njihova okolišna učinkovitost.

K3

Zgrada K3 otvorena je 2012. U prizemlju su smješteni kantina, kafeterija i učionice. U zgradi se nalaze i **uredi koji mogu primiti do 503 djelatnika**, dvorane za sastanke i IT prostorija. Za zgradu K3 dodijeljen je certifikat BREEAM s ocjenom „vrlo dobar” na temelju vodeće svjetske metode za ocjenjivanje i certificiranje održivosti zgrada.



Zgrade Suda u četvrti Kirchberg u Luxembourgu.

Upravljanje okolišem

Sud je kao institucija EU-a u svim aktivnostima koje provodi dužan primjenjivati načelo dobrog upravljanja okolišem. Stoga predano radi na **kontinuiranom smanjenju svojega utjecaja na okoliš**. Svake godine prati i analizira emisije stakleničkih plinova koje nastaju zbog aktivnosti Suda.

Sud je ponosan na svoj **certifikat** sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja (EMAS). Uspješno primjenjuje **sustav upravljanja okolišem koji je usklađen sa sustavom EMAS** te je u potpunosti usklađen sa zahtjevima za certifikaciju za standard ISO 14001:2015.

Vanjska revizija u svrhu provjere sustava EMAS provedena je u listopadu 2022. Rezultati su bili uspješni, nisu otkrivene nikakve neusklađenosti te su utvrđene brojne dobre prakse. Zahvaljujući tome Sudu je odobreno produženje certifikata EMAS na razdoblje 2023. – 2025.



Suočavanje s energetsom krizom

Sud će poduzeti daljnje korake kako bi postigao smanjenje potrošnje plina za 15 % koje je predloženo prošlog srpnja u planu Komisije i Vijeća „Štednja plina za sigurnu zimu”. Sud će uzeti u obzir i nedavnu preporuku luksemburške vlade o ograničavanju temperature u zgradama kojima upravljaju javna tijela na 20°C.

U okviru energetskeg pregleda zgrada Suda provedenog 2022. predložene su razne mogućnosti uštede energije te se kao rezultat toga trenutačno provodi ambiciozan plan za smanjenje potrošnje energije.



Plan za smanjenje emisija do 2030.

Sud je 2022. započeo s provedbom projekta za smanjenje emisija stakleničkih plinova. Projekt se temelji na trima ključnim pokretačima:

- smanjenje utjecaja zgrada Suda na okoliš;
- usvajanje okolišno prihvatljive mobilnosti, uzimajući u obzir potrebu za provođenjem terenskih revizijskih posjeta jer su oni jedan od temeljnih elemenata koji omogućavaju revizijske aktivnosti Suda;
- poticanje informiranosti i predanosti osoblja.



Izvešće o održivosti

Prvo **izvešće Suda o održivosti**, kojim je obuhvaćena 2021., kolegij Suda usvojio je u rujnu 2022. Osnovni je cilj društveno odgovornog poslovanja zajamčiti da aktivnosti određene organizacije imaju pozitivan učinak na društvo, okoliš i gospodarstvo. Riječ je o trima osnovnim aspektima na kojima se temelji društveno odgovorno poslovanje ili održivost. Održivost se stoga odnosi na etičku prirodu aktivnosti određene organizacije i na način na koji svojim poslovanjem jamči dugoročnu održivost.

Održivost se ne sastoji samo od ozelenjivanja. Ona uključuje gospodarski učinak, etiku i upravljanje, poštovanje zakona i propisa te, prije svega, ljude. Sud svoje osoblje smatra najdragocjenijim resursom te provodi čitav niz inicijativa i mjera za optimizaciju dobrobiti osoblja.

U izvješću se pruža pregled gospodarskih, okolišnih i društvenih učinaka aktivnosti Suda pri provedbi revizija kojima provjerava pruža li se financijskim sredstvima EU-a potpora održivom i uključivom rastu u Europi i diljem svijeta. Sadržava i informacije o učinku ustroja Suda i načinima na koji djeluje u administrativnom smislu u svrhu ostvarenja svoje misije.

Izvešće Suda o održivosti postat će godišnja publikacija Suda koja će se objavljivati na njegovim internetskim stranicama.

Odgovornost Suda

Financijske informacije

Sud se financira iz općeg proračuna EU-a sredstvima iz naslova namijenjenog za **administrativne rashode**.

Proračun Suda za 2022. iznosio je otprilike **162,1 milijun eura**.

Riječ je o približno **1,5 % ukupnih administrativnih rashoda EU-a** (odnosno manje od 0,1 % ukupnih rashoda EU-a).

Izvršenje proračuna za 2022.

FINANCIJSKA GODINA 2022.	Konačna odobrena sredstva	Obveze	% iskorištenosti (preuzete obveze / odobrena sredstva)	Plaćanja
Glava 1: Osobe koje rade u instituciji	(u tisućama eura)			
10 – Članovi institucije	11 590	11 084	96 %	10 630
12 – Dužnosnici i privremeno osoblje	120 203	118 984	99 %	118 984
14 – Ostalo osoblje i vanjske usluge	9 089	9 055	99 %	8 783
162 – Službena putovanja	1 647	1 647	100 %	1 227
161 + 163 + 165 – Ostali rashodi koji se odnose na osobe koje rade za instituciju	2 752	2 564	93 %	2 156
Glava 1 – ukupno	145 281	143 334	99 %	141 780
Glava 2 – Zgrade, pokretne, oprema i razni troškovi poslovanja				
20 – Nepokretna imovina	4 908	4 905 ³	99 %	2 274
210 – Informacijska tehnologija i telekomunikacije	8 879	8 879	100 %	5 617
212 + 214 + 216 – Pokretna imovina i povezani troškovi	847	783	92 %	534
23 – Tekući administrativni rashodi	540	478	89 %	378
25 – Sastanci, konferencije	381	185	48 %	138
27 – Informiranje i objavljivanje	1 305	1 145	88 %	834
Glava 2 – ukupno	16 860	16 375	97 %	9 775
Sveukupno za Sud	162 141	159 709	99 %	151 555

³ Uključujući prijenos na temelju odluke.

Proračun za 2023.

Proračun za 2023. donosi **povećanje od 7,97 %** u odnosu na proračun za 2022.

FINANCIJSKA GODINA 2022.	2023.	2022.
Glava 1: Osobe koje rade u instituciji		(u tisućama eura)
10 – Članovi institucije	11 777	11 715
12 – Dužnosnici i privremeno osoblje	131 876	120 838
14 – Ostalo osoblje i vanjske usluge	9 779	8 444
162 – Službena putovanja	2 453	2 452
161 + 163 + 165 – Ostali rashodi koji se odnose na osobe koje rade za instituciju	2 601	2 732
Glava 1 – ukupno	158 486	146 181
Glava 2 – Zgrade, pokretne, oprema i razni troškovi poslovanja		
20 – Nepokretna imovina	4 274	3 778
210 – Informacijska tehnologija i telekomunikacije	8 452	8 228
212 + 214 + 216 – Pokretna imovina i povezani troškovi	894	944
23 – Tekući administrativni rashodi	588	574
25 – Sastanci, konferencije	580	675
27 – Informiranje i objavljivanje	1 786	1 761
Glava 2 – ukupno	16 574	15 960
Sveukupno za Sud	175 060	162 141

Napomena: prijavljeni iznosi odnose se na početni proračun.

Unutarnja i vanjska revizija

Unutarnja revizija

Služba Suda za unutarnju reviziju pruža neovisno i objektivno jamstvo i savjetodavne usluge osmišljene za ostvarivanje dodane vrijednosti i poboljšanje poslovanja Suda. Ona pomaže Sudu u provedbi njegove strategije i ostvarivanju njegovih ciljeva primjenom sustavnog i discipliniranog pristupa u svrhu evaluacije i povećanja djelotvornosti upravljačke strukture, upravljanja rizicima i unutarnje kontrole. Služba za unutarnju reviziju podnosi izvješća **Odboru za unutarnju reviziju**, koji čine tri člana Suda i jedan vanjski stručnjak Odbor redovito prati napredak u obavljanju različitih zadataka koji su predviđeni godišnjim programom rada Službe za unutarnju reviziju i vodi računa o njezinoj neovisnosti.

Služba za unutarnju reviziju nastavila je tijekom 2022. preispitivati politiku Suda za upravljanje rizicima te je izradila izvješća o dvama zadacima: „Upravljanje IT-om” i „Proces zapošljavanja”. Ujedno je dovršila glavne revizijske aktivnosti za dva druga zadatka: „Politika Suda za upravljanje nekretninama – obnova zgrade K2” i „Proces evaluacije i promaknuća”, za koje će izvješća objaviti 2023.

Općenito govoreći, Služba za unutarnju reviziju tijekom svojih aktivnosti **nije utvrdila nikakve nedostatke** koji bi, po svojoj naravi ili svojem razmjeru, doveli u pitanje općenitu pouzdanost sustava unutarnje kontrole koje je uspostavio dužnosnik za ovjeravanje na osnovi delegiranja kako bi zajamčio zakonitost i pravilnost financijskih operacija Suda za 2022.

Vanjska revizija

Reviziju godišnje računovodstvene dokumentacije Suda provodi **neovisni vanjski revizor**. To je važno jer pokazuje da Sud na sebe primjenjuje ista načela transparentnosti i odgovornosti kao i na subjekte nad kojima provodi reviziju.

Vanjski revizor Suda – ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. – objavio je 5. svibnja 2022. izvješće o računovodstvenoj dokumentaciji Suda za financijsku godinu 2021. i izrazio pozitivno mišljenje.

Mišljenja vanjskog revizora Suda – financijska godina 2021.

O financijskim izvještajima Suda:

„Prema mišljenju ovlaštenog revizora **financijski izvještaji istinito i vjerno prikazuju financijsko stanje Suda na dan 31. prosinca 2021. i rezultate njegova poslovanja, njegove novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom** u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.).”

O uporabi resursa Suda i kontrolnim postupcima:

„Na temelju obavljenog rada koji je opisan u ovom izvješću prema mišljenju ovlaštenog revizora **Sud je** u svim značajnim aspektima **ispunio kriterije** opisane u prethodnom dijelu:

- sredstva dodijeljena Sudu iskorištena su u predviđene svrhe;
- uspostavljenim kontrolnim postupcima pružena su jamstva koja su potrebna da financijsko poslovanje bude usklađeno s važećim pravilima i propisima.”

AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2023.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u [Odluci Suda br. 6. – 201.9](#) o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Ponovna uporaba fotografija u nastavku dopušta se pod uvjetom da se navedu nositelj autorskih prava, izvor te, ako su navedeni, ime i prezime fotografa:

Str. 6., 20., 30., 31. (obje fotografije), 38. i 39.: © Europska unija, 2022.; izvor: Europski revizorski sud.

Str. 34.: © Europska unija, 2022.; izvor: Europski parlament / Alexis Haulot.

Str. 61.: © GLOBAL VIEW SPRL – fotograf: Simon Schmitt. Arhitekti zgrada: Paul Noël (1988.) i Jim Clemes (2004. i 2013.).

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava:

Str. 12. (gore lijevo): © depositphotos.com/mrdoomits.

Str. 12. (gore desno): © depositphotos.com / Xavier Lejeune.

Str. 12. (sredina lijevo): © depositphotos.com/adriaticphoto.

Str. 12. (sredina): © depositphotos.com/halfpoint.

Str. 12. (sredina desno): © depositphotos.com/fran11.

Str. 12. (dolje): © stock.adobe.com/denizbayram.

Str. 15.: © stock.adobe.com/Weyo.

Str. 16.: © shutterstock.com/jamesteohart.

Str. 17.: © Getty Images / Tonkovic.

Str. 18.: © stock.adobe.com / Negro Elkha.

Str. 19.: © depositphotos.com/Tashatuvango.

Str. 26.: © depositphotos.com.

Str. 26.: © shutterstock.com / Billy Miaron.

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD



Ured za publikacije
Europske unije