

RO

# Activitățile Curții în 2022

Raportul anual de activitate al  
Curții de Conturi Europene



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ

**CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxemburg  
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1  
Întrebări: [eca.europa.eu/ro/Pages/ContactForm.aspx](http://eca.europa.eu/ro/Pages/ContactForm.aspx)  
Website: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)  
Twitter: @EUAuditors

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2023

Print	ISBN 978-92-847-9823-0	ISSN 1831-1350	doi:10.2865/541300	QJ-AA-23-001-RO-C
PDF	ISBN 978-92-847-9828-5	ISSN 2362-9606	doi:10.2865/153181	QJ-AA-23-001-RO-N
HTML	ISBN 978-92-847-9820-9	ISSN 2362-9606	doi:10.2865/894723	QJ-AA-23-001-RO-Q

# Activitățile Curții în 2022

Raportul anual de activitate al  
Curții de Conturi Europene

# Cuprins

<b>Curtea de Conturi Europeană</b>	<b>5</b>
<b>Cuvântul-înainte al președintelui</b>	<b>6</b>
<b>2022 pe scurt</b>	<b>8</b>
<b>Activitățile Curții</b>	<b>9</b>
Strategia Curții pentru perioada 2021-2025	9
Auditul performanței și al regularității acțiunilor UE	10
Programul de activitate	11
Activitatea de audit pe teren	12
Rapoartele Curții	14
<i>ECA Journal</i> (Jurnalul Curții)	30
Conferințe și webinare	31
Transformarea digitală a auditului	32
Relații instituționale	34
Cooperarea cu alte instituții supreme de audit	38
<b>Managementul Curții</b>	<b>41</b>
Membrii	41
Camerele de audit și comitetele	44
Măsurarea performanței	45
<b>Personalul Curții</b>	<b>52</b>
Afectarea personalului în cadrul instituției	52
Recrutarea	52
Profilul de vârstă	53
Egalitatea de șanse	54
Etica	56

<b>Srijinul pentru activitățile de audit</b>	<b>57</b>
Metodologia de audit	57
Formare profesională	57
Traduceri	59
Securitatea cibernetică	59
Clădirile	60
Managementul de mediu	61
<b>Răspunderea de gestiune</b>	<b>63</b>
Informații financiare	63
Auditul intern și auditul extern	65

# Curtea de Conturi Europeană

## Cine suntem

- Curtea este auditorul extern al Uniunii Europene;
- înființată prin Tratatul de la Bruxelles din 1975, și-a început activitatea în octombrie 1977;
- instituție europeană începând din 1993, odată cu Tratatul de la Maastricht;
- cu sediul la Luxemburg;
- organ colegial format din 27 de membri, câte unul din fiecare stat membru al UE, numiți de Consiliu după consultarea Parlamentului European;
- aproximativ 950 de angajați care provin din toate statele membre ale UE.

## Ce rol are Curtea

- se asigură că UE ține o contabilitate riguroasă, că normele financiare ale Uniunii sunt corect aplicate și că politicile și programele UE permit atingerea obiectivelor urmărite și obținerea unui raport costuri-beneficii optim;
- contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE și promovează răspunderea de gestiune și transparența;
- avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurare, semnalează deficiențele și reușitele și formulează orientări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE;
- observațiile și recomandările sale sunt prezentate Parlamentului European, Consiliului, guvernelor și parlamentelor naționale, precum și publicului larg.

## Cuvântul-înainte al președintelui



Stimate cititor,

În 2022, Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, încă nevoite să facă față efectelor pandemiei de COVID-19 și ale schimbărilor climatice rapide, s-a confruntat cu o altă criză: o criză masivă de energie, de securitate și de migrație cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Toate aceste evenimente au un impact considerabil asupra cetățenilor Uniunii Europene, a economiei acesteia și a relațiilor sale internaționale.

În aceste vremuri dificile, UE pune la dispoziție o asistență financiară pe o scară fără precedent. Uniunea va putea cheltui în perioada 2021-2027 o sumă de 1,8 mii de miliarde de euro. Aceasta include până la 0,8 mii de miliarde de euro pentru instrumentul de redresare, *NextGenerationEU* (NGEU).

În calitate sa de auditor extern, Curtea furnizează o evaluare imparțială a politicilor și a programelor UE, precum și a calității gestiunii financiare a fondurilor UE pe întreg teritoriul Uniunii și în afara acesteia. Ea verifică dacă cheltuielile UE sunt efectuate în conformitate cu normele aplicabile și dacă politicile și programele acesteia aduc un raport costuri-beneficii optim. Strategia sa pentru perioada 2021-2025 îi va ghida eforturile în ceea ce privește auditul finanțelor UE în anii următori, modificările necesare în organizarea instituției și utilizarea resurselor Curții într-un mod eficace și eficient.

Prezentul raport de activitate oferă o privire de ansamblu asupra activității și a publicațiilor noastre din 2022, care a fost al doilea an de punere în aplicare a noii strategii. De asemenea, raportul conține informații cu privire la managementul și personalul Curții, la sprijinul pentru audit și la finanțele instituției.

În 2022, toate rapoartele anuale au fost publicate în termenele oficiale. De asemenea, Curtea a publicat 29 de rapoarte speciale și documente de analiză. Nu în ultimul rând, Curtea a emis 8 avize privind noile norme financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, finanțarea planului REPowerEU, o strategie de finanțare diversificată ca metodă generală de împrumut și crearea Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, printre altele.

Continuăm să fim solidari cu Ucraina și condamnăm cu fermitate invazia Rusiei în această țară. UE trebuie să continue să dea dovadă de solidaritate și de unitate. În calitate de auditor extern independent al UE, vom face tot posibilul pentru a ne îndeplini în continuare rolul.

Cetățenii UE, precum și părțile interesate instituționale și partenerii noștri atât de la nivelul UE, cât și de la nivelul statelor membre pot conta pe rapoarte obiective și independente din partea Curții, axate pe chestiuni esențiale pentru viitorul UE, în care vom sublinia ce anume funcționează bine, vom atrage atenția asupra aspectelor care nu funcționează așa cum ar trebui și vom recomanda schimbări.

Sperăm că informațiile din raportul de activitate prezentat în acest an vă vor fi utile.



Tony Murphy  
Președinte



## 2022 pe scurt



**Progrese satisfăcătoare în punerea în aplicare a strategiei 2021-2025 a Curții**

# 29

**de rapoarte, dintre care 3 privind aspecte legate de pandemia de COVID-19 și unul referitor la NGEU**



**Opinie favorabilă privind conturile și veniturile**



**Opinie contrară privind cheltuielile**



**Rată de eroare estimată crescută:**

# 3 %



**Prima opinie favorabilă privind cheltuielile din cadrul Mecanismului de reziliență și redresare**



**Acoperirea mediatică a crescut semnificativ**

**130 000**  
de articole online și postări pe platformele sociale

# 437

**de intervenții în fața Parlamentului European, a Consiliului, a parlamentelor naționale/regionale și a guvernelor statelor membre**



# 82 %

**dintre respondenți consideră că rapoartele Curții sunt utile**

**Primul raport privind sustenabilitatea**



# Activitățile Curții

## Strategia Curții pentru perioada 2021-2025

De mai mulți ani, Curtea utilizează **strategii multianuale** pentru a ghida activitatea sa de audit, pentru a promova inițiative de schimbare organizațională în vederea îmbunătățirii continue și pentru a rămâne în avangarda evoluțiilor din domeniul auditului în sectorul public.



*Implementarea strategiei în 2022:  
progrese satisfăcătoare*

Sfârșitul anului 2022 a marcat încheierea celui de al doilea an al **strategiei Curții pentru perioada 2022-2025**. **Obiectivele strategice** ale instituției pentru această perioadă de cinci ani sunt îmbunătățirea răspunderii de gestiune, a transparenței și a mecanismelor de audit pentru toate tipurile de acțiuni ale UE; direcționarea auditurilor către domeniile și subiectele în legătură cu care Curtea poate aduce cea mai mare valoare adăugată; și furnizarea unei asigurări de audit solide într-un mediu plin de provocări și în schimbare.

Pentru a pune în practică strategia, Curtea a convenit asupra unor **măsuri de punere în aplicare** pentru fiecare scop și obiectiv, a atribuit responsabilități și a stabilit termene. Anul acesta, Curtea a continuat să înregistreze **progrese importante** în ceea ce privește mai multe acțiuni, în special:

- selectarea unor sarcini de audit care să acopere în mod corespunzător domeniile strategice;
- inițierea unei serii de audituri privind Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), inclusiv prima opinie de audit a Curții privind cheltuielile MRR în conformitate cu abordarea sa strategică pentru inițiativa *NextGenerationEU* (NGEU);
- actualizarea cadrului utilizat de instituție pentru gestionarea cunoștințelor;
- elaborarea unor abordări strategice de audit privind fraudă și statul de drept;
- efectuarea unei analize de productivitate pentru anumite sarcini în vederea identificării domeniilor în care se pot aduce îmbunătățiri;
- formularea unui plan de acțiune pentru cooperarea cu omologii.

## Auditul performanței și al regularității acțiunilor UE



*Auditul performanței, auditul financiar  
și auditul de conformitate*

Auditurile desfășurate de Curte pun la dispoziția cetățenilor UE, precum și a factorilor de decizie de la nivelul UE rapoarte independente și obiective cu privire la aspecte-cheie pentru viitorul UE. Aceste rapoarte pun în evidență ce anume funcționează bine, atrag atenția asupra aspectelor care nu funcționează și recomandă modificări.

**Auditurile performanței** desfășurate de Curte vizează economicitatea, eficiența și eficacitatea politicilor și a programelor UE. Ele se axează pe subiecte care reflectă problemele cu care se confruntă UE, cum ar fi:

- schimbările climatice, mediul și resursele naturale;
- competitivitatea economică a Uniunii;
- reziliența la amenințările la adresa securității Uniunii și respectarea valorilor europene ale libertății, democrației și statului de drept;
- politicile fiscal-bugetare și finanțele publice în Uniune.

Aceste audituri au scopul de a ajuta UE să își îndeplinească mai bine obiectivele de politică.

**Auditurile financiare și auditurile de conformitate** acoperă bugetul UE, Mecanismul de redresare și reziliență și bugetele fondurilor europene de dezvoltare (FED). Curtea prezintă o **declarație de asigurare** referitoare la fiabilitatea conturilor anuale, precum și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora.

Curtea poate proceda, de asemenea, la realizarea unor audituri de conformitate selecționate, cu scopul de a examina situația contabilă și gestiunea financiară a bugetului UE sau de a evalua dacă sistemele de gestiune și de control pentru colectarea și cheltuirea fondurilor UE sunt conforme cu normele UE și cu normele naționale aplicabile.

În fine, Curtea este auditorul extern al unui număr mare de agenții, organisme descentralizate și întreprinderi comune ale UE, precum și al Școlilor Europene.

Toate auditurile pe care le efectuează Curtea respectă **standardele de audit pentru sectorul public acceptate la nivel internațional**.

## Programul de activitate



### Programul de activitate 2023+

**Programul de activitate 2023+** al Curții, publicat în noiembrie 2022, evidențiază prioritățile de audit ale instituției pentru următorii ani și prezintă detalii privind cele **82 de rapoarte speciale și documente de analiză** pe care aceasta intenționează să le publice din 2023 încolo. Acest program de activitate este puternic aliniat la domeniile prioritare stabilite în strategia instituției pentru perioada 2021-2025.

În cadrul domeniului „Schimbările climatice, mediul și resursele naturale”, intenționăm să desfășurăm 21 de audituri care acoperă o gamă largă de teme, printre care securitatea energetică, poluarea, acțiunile legate de climă și producția durabilă de alimente.

În cadrul domeniului „Reziliența la amenințările la adresa securității Uniunii și respectarea valorilor europene ale libertății, democrației și statului de drept”, avem planificate 14 sarcini precum egalitatea pentru persoanele cu dizabilități, statul de drept, mobilitatea militară și ajutorul pentru refugiați.

În cadrul domeniului „Competitivitatea economică a Uniunii”, intenționăm să publicăm 12 rapoarte care vizează, printre altele, digitalizarea școlilor, transportul pe bază de hidrogen și inteligența artificială.

În cadrul domeniului „Politicile fiscal-bugetare și finanțele publice ale Uniunii”, avem planificate 7 sarcini, pe teme precum supravegherea bancară în UE, investițiile străine directe și recuperarea fondurilor UE.

Instrumentul de redresare, și anume inițiativa *NextGenerationEU* (NGEU), care pune la dispoziție o sumă de până la 0,8 mii de miliarde de euro ce trebuie cheltuiți într-o perioadă scurtă, este, de asemenea, o prioritate pe agenda noastră. Intenționăm să publicăm 12 rapoarte de audit care examinează NGEU, acoperind în principal Mecanismul de redresare și reziliență.

Programul activităților de audit este elaborat de Curte **în mod independent**, dar nu în izolare. Curtea se consultă în acest sens cu părțile interesate instituționale, în special cu **Parlamentul European**. Comisiile parlamentare au prezentat **131 de sugestii de audit** pentru Programul de activitate 2023+. Aproape două treimi dintre aceste sugestii sunt preluate integral sau parțial în activități aflate în curs ori în activități viitoare sau au fost deja acoperite în rapoarte publicate recent de Curte. Am primit, de asemenea, 8 idei de audit suplimentare de la 9 **reprezentanțe permanente ale statelor membre**. Curtea nu cooperează doar cu instituțiile UE. În 2022, am primit, de asemenea, 29 de propuneri de audit din partea a șase parlamente naționale. Acestea vizau provocări actuale cu care se confruntă UE și statele sale membre.



## Activitatea de audit pe teren

Cea mai mare parte din activitatea de audit a Curții se desfășoară la sediul nostru din Luxemburg. Totodată, auditorii Curții efectuează un număr mare de vizite la **Comisia Europeană** – principala entitate auditată de Curte – și la alte instituții ale UE, precum și la agenții și organisme, la autorități naționale, regionale și locale din statele membre, la delegații ale UE în țări terțe și la organizații internaționale care gestionează fonduri ale UE.

De asemenea, auditorii efectuează vizite la fața locului la beneficiari ai fondurilor UE, atât **în interiorul Uniunii**, cât și **în afara frontierelor acesteia**. Prin intermediul acestor verificări, auditorii urmăresc pista de audit și obțin probe de audit directe de la părțile implicate în gestionarea politicilor și a programelor UE sau în colectarea și plata fondurilor UE, precum și de la beneficiari. În 2022, în urma relaxării restricțiilor legate de pandemia de COVID-19, ne-am intensificat în mod substanțial controalele la fața locului, dar unele dintre acestea s-au desfășurat totuși în format virtual. În viitor, vom depune eforturi pentru a aplica cu succes experiența acumulată în anii de pandemie și pentru a spori valoarea adăugată și eficiența vizitelor noastre la fața locului, combinându-le cu activități virtuale.

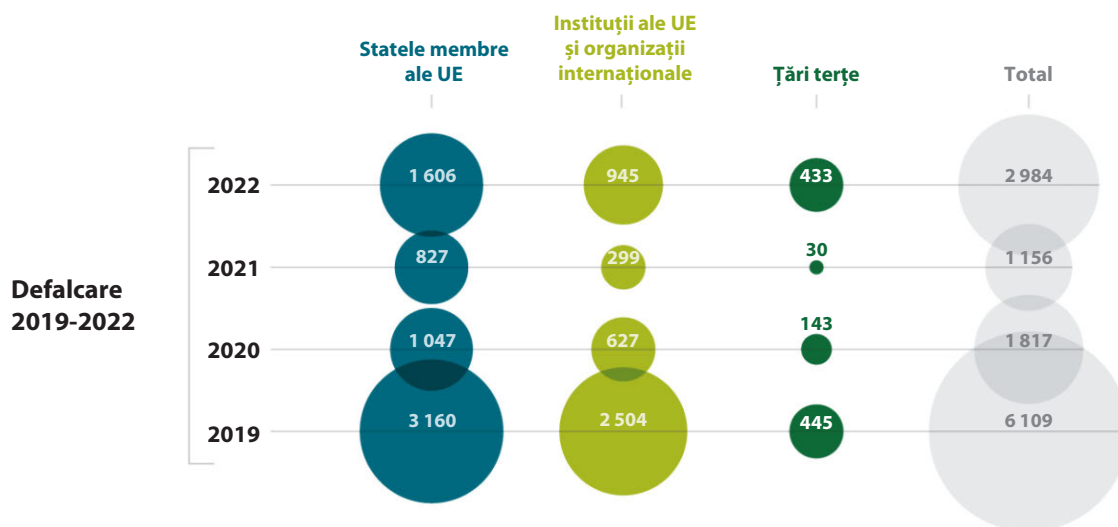


### Controalele la fața locului

**Echipele de audit** ale Curții sunt formate, în general, din doi sau din trei auditori, iar durata unei vizite de audit poate varia de la câteva zile până la două săptămâni. **Verificările la fața locului** efectuate în interiorul UE sunt în general coordonate cu instituțiile supreme de audit din statele membre în cauză.

În 2022, numărul vizitelor la fața locului a crescut în comparație cu ultimii doi ani, în care se aplicau încă restricții de călătorie și de sănătate publică legate de COVID. Auditorii au petrecut în total **2 039 de zile** în **statele membre și în afara UE**, în comparație cu 857 de zile în 2021, 1 190 de zile în 2020 și 3 605 zile în 2019. În plus, auditorii au petrecut **945 de zile la instituțiile UE**, la agențiile descentralizate și la alte organisme din UE, la întreprinderile comune, la organizații internaționale, cum ar fi Organizația Națiunilor Unite sau Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), și la societăți private de audit. Cifrele corespunzătoare pentru 2021, 2020 și 2019 au fost de 299, 627 și, respectiv, 2 504 zile.

În același timp, am utilizat într-o măsură sporită **auditul de la distanță** și am colectat probe prin mijloace electronice. Pentru a interacționa cu entitățile auditate, au fost utilizate din ce în ce mai mult soluții de **videoconferință și alte tehnologii ale informației**, cum ar fi transferul securizat de date și de documente.



## Rapoartele Curții

Rapoartele de audit, documentele de analiză și avizele Curții reprezintă o verigă esențială a **lanțului de asigurare a răspunderii pentru gestiunea finanțelor UE**. Toate aceste documente ajută Parlamentul European și Consiliul să monitorizeze și să controleze realizarea obiectivelor de politică ale UE, precum și să solicite celor responsabili să dea seamă pentru gestiunea bugetului UE, în special în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune.

### Rapoarte speciale și documente de analiză

În 2022, Curtea a **publicat 29 de rapoarte speciale și documente de analiză** care abordează multe dintre provocările cu care se confruntă UE în **diferitele domenii vizate de cheltuielile și politicile sale**. Printre acestea s-au numărat acțiunile climatice, eficiența energetică, rețelele 5G, securitatea cibernetică, fraudă în cadrul PAC și statul de drept, pentru a menționa doar câteva. Trei dintre rapoartele publicate au fost legate de COVID-19, mai precis de libera circulație în UE în timpul pandemiei, de reziliența instituțiilor UE și, respectiv, de achizițiile de vaccinuri. A fost finalizat, de asemenea, primul raport special al Curții privind inițiativa UE de redresare *NextGenerationEU*, subiectul acoperit fiind evaluarea de către Comisie a planurilor naționale de redresare și reziliență.

În **rapoartele speciale**, Curtea examinează dacă obiectivele politicilor și ale programelor UE pe care le-a selectat au fost îndeplinite, dacă rezultatele au fost obținute în mod eficace și eficient și dacă acțiunea UE are o **valoare adăugată**, cu alte cuvinte dacă această acțiune a adus mai mult decât s-ar fi putut obține exclusiv prin acțiuni la nivel național. În aceste rapoarte, Curtea formulează, de asemenea, **recomandări**, identificând modalități prin care să se realizeze economii, să se lucreze mai bine, să se evite risipa sau să se atingă într-un mod mai eficace obiectivele de politică urmărite.

**Documentele de analiză** elaborate de Curte urmăresc să descrie situații și să ofere o analiză, adesea dintr-o perspectivă transversală, pe baza activităților sale anterioare de audit sau a altor informații publice. De asemenea, documentele de analiză pot fi utilizate de Curte pentru a aborda domenii sau chestiuni care nu au fost încă auditate sau pentru a constata situația de fapt care există în legătură cu aspecte sau cu probleme specifice. Spre deosebire de audituri, aceste documente nu răspund la întrebări de evaluare și nu furnizează o asigurare.

Paginile următoare conțin informații detaliate cu privire la activitatea Curții și sunt prezentate **exemple de rapoarte speciale din 2022** care acoperă diferite domenii de politică.

## Utilizarea sustenabilă a resurselor naturale

**Raportul special nr. 19/2022: Achiziționarea de vaccinuri împotriva COVID-19 de către UE – După unele dificultăți inițiale, au fost asigurate suficiente doze, dar performanța procesului nu a fost suficient evaluată**



Încă de la începutul pandemiei de COVID-19, UE a identificat vaccinurile ca fiind o prioritate în răspunsul la aceasta și a început să se concentreze pe dezvoltarea unui vaccin sigur și eficient ca soluție pentru a pune capăt crizei sanitare. UE a luat măsuri pentru a contribui la reducerea perioadei de dezvoltare a vaccinurilor de la 10-15 ani la 12-24 de luni. Până în noiembrie 2021, Comisia semnase contracte în valoare de 71 de miliarde de euro în numele statelor membre pentru a achiziționa până la 4,6 miliarde de doze de vaccin împotriva COVID-19. Majoritatea acestor contracte sunt acorduri preliminare de achiziție, în cadrul cărora Comisia împarte riscul de dezvoltare a unui vaccin cu producătorii de vaccinuri și sprijină pregătirea unei capacități de producție la scară mare prin plăți în avans de la bugetul UE. UE s-a confruntat cu unele deficite de aprovizionare în prima jumătate a anului 2021, dar, până la sfârșitul anului respectiv, aproape 952 de milioane de doze de vaccin fuseseră livrate statelor membre ale UE și 80 % din populația adultă a UE avea o schemă de vaccinare completă.

*Curtea a evaluat* dacă, până la sfârșitul anului 2021, Comisia și statele membre au achiziționat în mod eficace vaccinuri împotriva COVID-19.

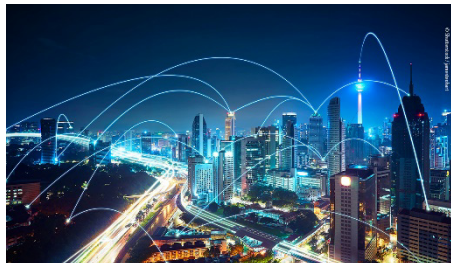
*S-a constatat* că UE a creat un sistem centralizat special conceput pentru achiziționarea de vaccinuri, prin intermediul căruia a reușit să constituie un portofoliu inițial de vaccinuri candidate, incluzând diferite companii și tehnologii, dar a început achizițiile mai târziu decât Regatul Unit și SUA. De asemenea, s-a constatat că negocierile au urmat o procedură de achiziții publice prevăzută în Regulamentul financiar al UE, dar esența procesului a fost reprezentată de negocierile preliminare care au avut loc înainte de transmiterea unei invitații de participare la licitație. Curtea nu a primit nicio informație cu privire la negocierile preliminare pentru cel mai important contract al UE, desfășurate direct de Președinta Comisiei Europene. Clauzele contractuale au evoluat în timp și, în comparație cu contractele semnate în 2020, cele semnate în 2021 conțin dispoziții mai stricte cu privire la aspecte esențiale, cum ar fi calendarele de livrare și locul de producție. Comisia a avut însă o marjă de manevră limitată pentru a depăși dificultățile legate de aprovizionare. Atunci când UE s-a confruntat cu deficite grave de aprovizionare în prima jumătate a anului 2021, a devenit clar că majoritatea contractelor nu conțineau dispoziții specifice pentru a remedia perturbările în aprovizionare. În plus, Curtea a constatat că Comisia nu examinase încă procesul de achiziții publice pe care l-a desfășurat și nu efectuase o analiză comparativă a acestuia pentru a desprinde învățăminte în vederea unor îmbunătățiri viitoare.

*Curtea a recomandat* Comisiei să elaboreze orientări privind achizițiile publice în caz de pandemie și/sau învățăminte desprinse pentru viitoarele echipe de negociere; să efectueze o evaluare a riscurilor abordării UE în materie de achiziții publice și să propună măsuri adecvate; să efectueze exerciții pentru a testa toate părțile cadrului său actualizat de achiziții publice în caz de pandemie, inclusiv colectarea de informații și de date operative, pentru a identifica eventualele deficiențe și elementele care necesită îmbunătățiri, și să publice rezultatele.



## Investiții pentru coeziune, creștere și incluziune

### Raportul special nr. 03/2022: Implementarea tehnologiei 5G în UE: întârzieri în instalarea rețelelor și probleme de securitate încă nerezolvate



„A cincea generație” de sisteme de telecomunicații, cunoscută și ca 5G, este un nou standard mondial de rețele fără fir care oferă o capacitate de date și viteze de transmisie mult mai mari. Serviciile 5G sunt esențiale pentru o gamă largă de aplicații inovatoare care au potențialul de a transforma numeroase sectoare economice și de a îmbunătăți viața de zi cu zi a cetățenilor. Tehnologia 5G are deci o importanță strategică pentru întreaga piață unică. În Planul său de acțiune din 2016 privind 5G, Comisia a definit pentru anul 2025 obiectivul ca în zonele urbane și de-a lungul principalelor căi de transport să se asigure o acoperire 5G neîntreruptă. În martie 2021, aceasta a extins obiectivul pentru a include o acoperire 5G în toate zonele populate și a fixat ca termen în acest sens anul 2030. Tehnologia 5G are potențialul de a crea numeroase oportunități pentru creștere, dar, în același timp, aduce unele riscuri. Din cauza caracterului transfrontalier al amenințărilor implicate, orice vulnerabilitate sau incident de securitate cibernetică de amploare într-un stat membru ar afecta Uniunea în ansamblul său. La nivelul de ansamblu al UE, costul total al implementării 5G ar putea ajunge la 400 de miliarde de euro. În perioada 2014-2020, UE a acordat finanțare în valoare de peste 4 miliarde de euro pentru proiecte legate de 5G.

*Curtea a evaluat* dacă Comisia a sprijinit în mod eficace statele membre în vederea atingerii obiectivelor UE privind implementarea rețelelor lor 5G și în vederea abordării într-un mod concertat a preocupărilor legate de securitatea rețelelor 5G.

*S-a constatat* că există întârzieri în implementarea rețelelor 5G în statele membre. Până la sfârșitul anului 2020, 23 de state membre lansaseră servicii 5G comerciale și atinseseră obiectivul intermediar de a avea cel puțin un oraș important cu acces 5G. Nu toate statele membre se raportează însă la obiectivele UE pentru 2025 și 2030 în strategiile lor naționale privind 5G sau în planurile lor naționale privind banda largă. Amploarea întârzierilor înregistrate de statele membre în implementarea rețelelor 5G pune în pericol atingerea obiectivelor UE. Comisia a acordat statelor membre sprijin în punerea în aplicare a Planului de acțiune din 2016 privind 5G, prin inițiative de *hard law* și *soft law*, prin orientări și prin finanțare pentru cercetarea în domeniul 5G. Comisia nu a definit însă în mod clar calitatea preconizată a serviciilor 5G. Curtea a constatat, de asemenea, că setul de instrumente al UE privind securitatea cibernetică 5G specifică un posibil set comun de măsuri pentru a face față principalelor amenințări la adresa securității rețelelor 5G. Totuși, dat fiind că niciuna dintre măsurile propuse nu este obligatorie din punct de vedere juridic, Comisia nu are prerogativele necesare pentru a asigura aplicarea lor. Prin urmare, există în continuare un risc ca setul de instrumente, de unul singur, să nu poată garanta faptul că statele membre abordează într-un mod concertat aspectele de securitate a rețelelor.

*Curtea a recomandat* Comisiei să promoveze implementarea uniformă și în timp util a rețelelor 5G în UE; să încurajeze o abordare concertată privind securitatea rețelelor 5G în rândul statelor membre; să monitorizeze abordările statelor membre în ceea ce privește securitatea rețelelor 5G și să evalueze impactul divergențelor asupra eficacității funcționării pieței unice.

## Ațiuni externe, securitate și justiție

### Raportul special nr. 01/2022: Sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest: în pofida eforturilor, persistă probleme fundamentale



Consiliul Europei a definit „supremația legii” ca fiind un concept multidimensional, în temeiul căruia, printre altele, toate autoritățile publice trebuie să acționeze în limitele stabilite de lege, în conformitate cu valorile democrației și ale drepturilor fundamentale, precum și sub controlul unor instanțe de judecată independente și imparțiale. UE a adoptat această definiție și a consacrat conceptul, la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), ca fiind una dintre valorile comune ale statelor sale membre. Supremația legii (sau statul de drept) este un principiu călăuzitor al politicii sale externe. În același timp, aceasta este o condiție esențială și necesară pentru aderarea la UE. Cele șase țări din Balcanii de Vest sunt candidate (Albania, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia) sau potențial candidate (Bosnia și Herțegovina, Kosovo<sup>1</sup>) la aderarea la UE. Ele primesc finanțare din mai multe surse, dar UE este cel mai mare donator din regiune. Asistența financiară oferită de UE ajunge la aceste țări în special prin intermediul instrumentului de preaderare (IPA II la data auditului). Supremația legii era unul dintre cele nouă sectoare prioritare ale IPA II. Acesta a fost sprijinit dintr-o alocare bugetară specifică, de 700 de milioane de euro în perioada 2014-2020.

*Curtea a evaluat* dacă sprijinul acordat de UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest în perioada 2014-2020 a fost eficace.

*S-a constatat* că, deși acțiunile UE au contribuit la reforme în domeniul tehnic și operațional, precum îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar și elaborarea legislației relevante, acestea au avut un impact global scăzut asupra reformelor fundamentale vizând supremația legii în regiune. Una dintre cauzele principale este voința politică națională insuficientă pentru generarea reformelor necesare. S-a constatat, de asemenea, că sprijinul acordat de UE la nivel național pentru acțiunile societății civile vizând supremația legii este insuficient pentru a răspunde nevoilor sectorului, iar impactul său nu este monitorizat în mod riguros. Libertatea de exprimare este domeniul care a înregistrat cele mai puține progrese în toate cele șase țări. În unele dintre acestea, sprijinul public pentru reformele necesare în vederea aderării este în scădere. Mai mult, Curtea a constatat că IPA II nu conține clauze de condiționalitate stricte, care să lege în mod direct stagnarea reformelor privind supremația legii de restricționarea finanțării pentru alte sectoare.

*Curtea a recomandat* Comisiei și Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) să consolideze mecanismul de promovare a reformelor privind supremația legii în cadrul procesului de extindere; să intensifice sprijinul pentru societatea civilă implicată în reformele privind supremația legii și pentru independența mass-mediei; să intensifice utilizarea condiționalității în IPA III; și să consolideze monitorizarea proiectelor și raportarea cu privire la acestea.

<sup>1</sup> Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu Rezoluția Consiliului de Securitate al ONU 1244/1999 privind situația referitoare la Kosovo ([UNSCR 1244/1999](#)), precum și cu Avizul Curții Internaționale de Justiție (CIJ) privind Declarația de independență a Kosovoului (*Advisory Opinion on the question of the „Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo*) din 22 iulie 2010.

## Reglementarea piețelor și economia competitivă

**Raportul special nr. 21/2022: Evaluarea planurilor naționale de redresare și reziliență de către Comisie – în general adecvată, dar persistă riscuri legate de punerea în aplicare**



În iulie 2020, ca răspuns la pandemia de COVID-19, Consiliul European a instituit un fond de redresare în valoare de peste 800 de miliarde de euro, denumit *NextGenerationEU*. Elementul central al acestuia este Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), cu o finanțare totală de 723,8 miliarde de euro. Scopul MRR este de a atenua impactul economic și social al pandemiei și de a face economiile și societățile din UE mai sustenabile și mai reziliente pentru viitor, punând un accent special pe tranziția verde și pe cea digitală. Pentru a beneficia de sprijinul oferit prin MRR, statele membre au prezentat Comisiei proiectele lor de planuri naționale de redresare și reziliență (PNRR-uri). Comisia are responsabilitatea de a evalua PNRR-urile pe baza criteriilor stabilite în Regulamentul privind MRR și de a oferi orientări și sprijin statelor membre în acest sens.

*Curtea a evaluat* dacă evaluarea de către Comisie a PNRR-urilor a fost adecvată și dacă procesul de evaluare și orientările adresate statelor membre au fost gestionate în mod eficace.

*S-a constatat* că evaluarea de către Comisie a PNRR-urilor a fost în general adecvată, având în vedere complexitatea procesului și constrângerile de timp. Au fost identificate totuși o serie de deficiențe, riscuri și domenii cărora va trebui să li se acorde atenție în viitor, cum ar fi faptul că profilurile de plată sunt rezultatul negocierilor, că jaloanele și țintele nu sunt suficient de clare sau faptul că sistemele de monitorizare și control nu erau încă instituite în totalitate la data evaluării.

*Curtea a recomandat* Comisiei să îmbunătățească procedurile de evaluare și documentația; să promoveze schimbul de bune practici între statele membre; să urmărească modul în care măsurile puse în aplicare contribuie la recomandările specifice fiecărei țări; să îmbunătățească transparența și monitorizarea respectării principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”; să asigure mecanisme clare de verificare a jaloanelor și a țintelor, precum și definirea adecvată a acestora; să verifice respectarea jaloanelor specifice în materie de monitorizare și control și să încurajeze utilizarea instrumentului său de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor.

## Finanțarea și administrarea Uniunii

### Raportul special nr. 11/2022: Protejarea bugetului UE – Includerea pe o listă neagră trebuie să fie mai bine utilizată



UE și statele membre au o responsabilitate comună de a proteja interesele financiare ale UE atunci când vine vorba de fondurile puse la dispoziție de Uniune. „Includerea pe o listă neagră” (sau așa-numitul proces de „excludere”) este un instrument esențial pe care organismele internaționale și autoritățile naționale îl utilizează pentru a-și proteja fondurile publice. Obiectivul este de a evita încheierea de acorduri financiare cu contrapărți nedemne de încredere, cum ar fi cele implicate în acte de fraudă, corupție, abateri profesionale, spălare de bani sau neplata taxelor și a impozitelor. În 2020, UE a plătit aproximativ 150 de miliarde de euro în cadrul acordurilor financiare încheiate. Începând din 2016, Comisia este responsabilă de funcționarea sistemului de detectare timpurie și de excludere (*Early Detection and Exclusion System* – EDES) pentru un sfert din cheltuielile UE (39 de miliarde de euro), pe care le gestionează în mod direct sau indirect. Pentru celelalte trei sferturi din cheltuielile UE (111 miliarde de euro), care implică autoritățile naționale, statele membre trebuie să respecte obligațiile legate de excludere, dar nu sunt obligate să instituie baze de date sau sisteme de excludere propriu-zise.

*Curtea a evaluat* dacă excluderea este utilizată în mod eficace pentru a proteja fondurile UE de contrapărți nedemne de încredere.

*S-a constatat* că excluderea nu este utilizată în mod eficace pentru a proteja fondurile UE de contrapărți nedemne de încredere. Deși EDES cuprinde o gamă largă de situații de excludere și de proceduri decizionale riguroase, serviciile Comisiei au înregistrat puține excluderi în sistem din cauza deficiențelor în mecanismele de identificare a contrapărților aflate în situații de excludere. În ceea ce privește gestiunea partajată, la care EDES nu se aplică, abordările diferite ale statelor membre subminează eficacitatea generală a utilizării excluderii pentru a proteja bugetul UE.

*Curtea a recomandat* Comisiei să extindă și mai mult sfera de aplicare a excluderii; să consolideze punerea în aplicare a EDES; să îmbunătățească monitorizarea EDES în cadrul gestiunii indirecte; să extindă EDES la gestiunea partajată; și să utilizeze mai bine datele și instrumentele digitale în scopuri de excludere.

## Rapoartele anuale și rapoartele anuale specifice

Rapoartele anuale prezintă în principal rezultatele activităților desfășurate de Curte în vederea formulării **declarației de asigurare** cu privire la bugetul Uniunii Europene, la Mecanismul de redresare și reziliență și la bugetul fondurilor europene de dezvoltare (FED), dar acoperă și aspecte legate de performanță și de gestiunea bugetară și financiară.

Rapoartele anuale specifice prezintă activitățile anuale de audit desfășurate de Curte cu privire la agențiile UE și la alte organisme ale Uniunii, la întreprinderile comune și la Școlile Europene.

De asemenea, Curtea publică un raport privind datoriile contingente rezultate ca urmare a activităților întreprinse de Comitetul Unic de Rezoluție (SRB).



## Raportul anual privind bugetul UE pentru exercițiul financiar 2021

În fiecare an, Curtea auditează **veniturile și cheltuielile UE**, examinând fiabilitatea conturilor anuale și dacă operațiunile de venituri și de cheltuieli subiacente conturilor sunt realizate cu respectarea normelor financiare, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre.

De asemenea, Curtea evaluează în mod specific **fiecare domeniu major al bugetului UE**, pe baza (sub)rubricilor din cadrul financiar multianual (CFM), precum și Mecanismul de redresare și reziliență. Totodată, Curtea analizează de ce și unde se produc erori, formulează recomandări de ameliorare și examinează dacă recomandările sale anterioare au fost puse în aplicare, precum și modul în care acestea au fost implementate.

Această activitate amplă stă la baza **declarației de asigurare** pe care Curtea are obligația de a o furniza Parlamentului European și Consiliului în conformitate cu mandatul său prevăzut în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.



**Bugetul UE:**  
*opinie favorabilă privind conturile și veniturile*

Pentru exercițiul financiar 2021, Curtea a emis o „**opinie favorabilă**” cu privire la conturile și la veniturile UE.



**Bugetul UE: opinie contrară**  
*privind cheltuielile*

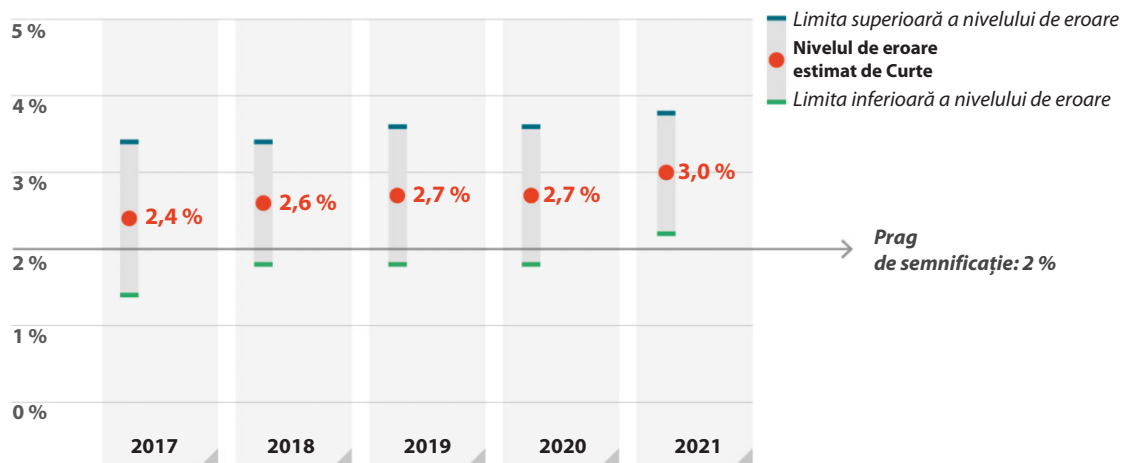
În 2021, **cheltuielile UE** s-au ridicat la un total de **181,5 miliarde de euro**, ceea ce reprezintă 1,3 % din veniturile naționale brute combinate ale UE-27.

Pentru exercițiul financiar 2021, Curtea a emis o „**opinie contrară**” cu privire la cheltuielile UE.



**Rată de eroare estimată la 3,0 %  
(cheltuielile bugetare din 2021)**

Pentru exercițiul financiar 2021, Curtea a estimat că nivelul de eroare pentru cheltuielile bugetare se situează **între 2,2 % și 3,8 %**. Valoarea mediană a acestui interval, cunoscută sub denumirea de „**rată de eroare cea mai probabilă**”, a crescut față de anul anterior, de la 2,7 % la 3,0 %.



*Notă:* pentru estimarea nivelului de eroare, Curtea utilizează tehnici statistice standard. Curtea are în proporție de 95 % certitudinea că nivelul de eroare în cadrul populației se situează între limita inferioară și cea superioară a nivelului de eroare.



*Încă o dată, o proporție de peste 50 % din populația de audit reprezentată de cheltuielile bugetare ale UE a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare*

Pentru exercițiul financiar 2021, **cheltuielile cu risc ridicat** au reprezentat **63,2 % din populația auditată de Curte**, în comparație cu 59 % în exercițiul precedent. **Nivelul de eroare** estimat de Curte **pentru cheltuielile cu risc ridicat** a fost de **4,7 %**, în comparație cu 4,0 % pentru exercițiul financiar 2020.

Cheltuielile UE se caracterizează prin existența a **două tipuri de cheltuieli**, care prezintă profiluri de risc diferite:

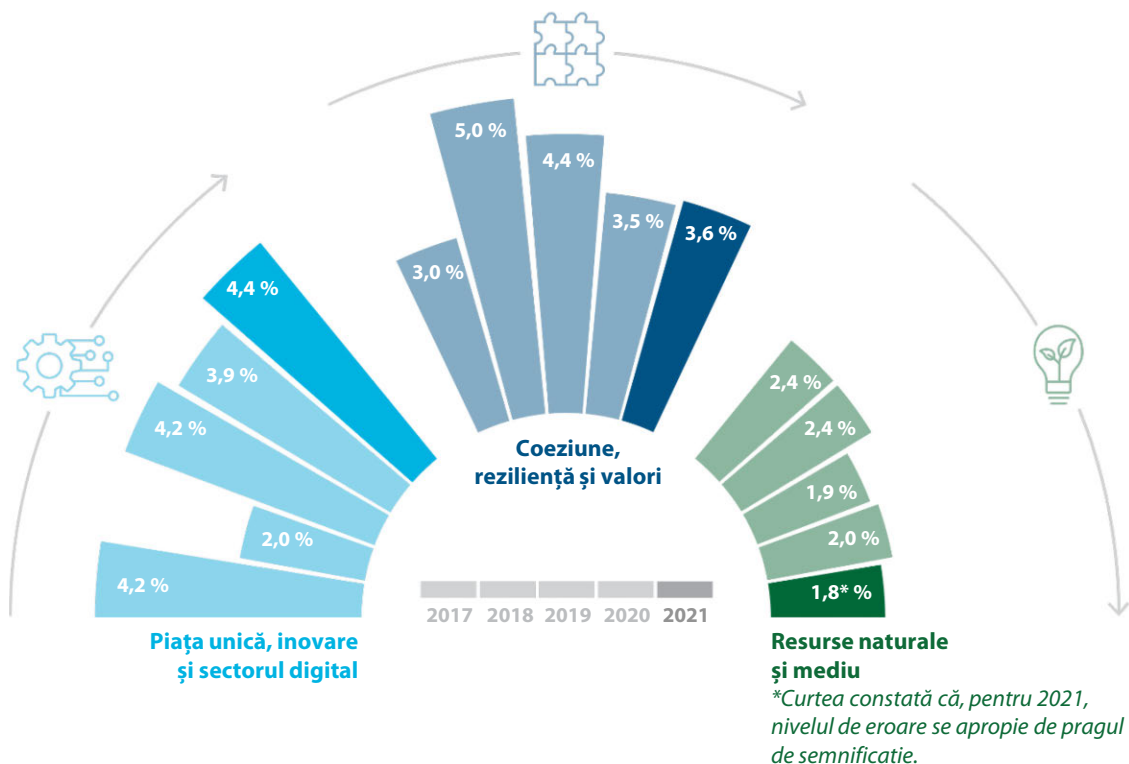
- **plățile cu risc scăzut, bazate pe drepturi la plată:** depinzând de îndeplinirea anumitor condiții (mai puțin complexe) de către beneficiari, aceste plăți includ bursele de studiu și bursele de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), ajutoarele directe pentru fermieri (rubrica Resurse naturale și mediu) și salariile și pensiile personalului UE (rubrica Administrația publică europeană);
- **plățile cu risc ridicat, bazate pe rambursarea costurilor:** UE rambursează costurile eligibile suportate în cadrul unor activități eligibile (aceste plăți implică reguli mai complexe). Sunt incluse aici rambursări efectuate pentru proiecte de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), pentru investiții în domeniul dezvoltării rurale și regionale (rubricile Coeziune, reziliență și valori și Resurse naturale și mediu) sau pentru proiecte de ajutor pentru dezvoltare (rubrica Vecinătate și întreaga lume).





**Rubricile CFM cele mai predispuse la erori:**  
**Piața unică, inovare și sectorul digital**  
**și Coeziune, reziliență și valori**

Pentru exercițiul financiar 2021, subrubrica CFM intitulată **Piața unică, inovare și sectorul digital** a fost cea mai predispusă la erori, urmată de rubrica **Coeziune, reziliență și valori**.



**MRR: prima opinie**  
**cu privire la cheltuieli**

În 2021, pentru prima dată, activitatea Curții a acoperit **cheltuielile aferente MRR**, pentru care a fost emisă o opinie separată. Acest lucru reflectă faptul că MRR este un instrument temporar pus în aplicare și finanțat într-un mod fundamental diferit față de cheltuielile bugetare obișnuite din CFM. Populația auditată era reprezentată de singura plată efectuată în 2021, către Spania, în valoare de **11,5 miliarde de euro**. Cererea de plată a Spaniei a inclus 52 de jaloane, pe care acest stat membru le considera ca fiind îndeplinite.

Curtea a exprimat o opinie **favorabilă** cu privire la cheltuielile din MRR. Ea și-a bazat evaluarea pe condiția stabilită pentru plată, și anume îndeplinirea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor. Prin urmare, Curtea a examinat dacă Comisia colectase dovezi suficiente și adecvate pentru a-și susține evaluarea cu privire la această condiție. Respectarea altor norme ale UE și a altor norme naționale nu face parte din această evaluare. Ansamblul probelor de audit pe care Curtea le-a obținut indică faptul că unul dintre cele 52 de jaloane asociate primei plăți către Spania nu a fost îndeplinit. Comisia nu definise încă o metodă de cuantificare a impactului neatingerii unui jalon sau a unei ținte. În opinia Curții, eroarea nu este semnificativă.



### *Cazurile care prezentau suspiciuni de fraudă au fost raportate către OLAF și EPPO*

În calitate de auditor extern al UE, Curtea de Conturi Europeană nu are mandatul de a investiga cazuri în care există suspiciuni de fraudă. Prin urmare, auditurile pe care le efectuează Curtea nu sunt concepute în mod expres pentru a detecta fraude. Atunci când auditorii noștri detectează cazuri în care suspectează că a avut loc o activitate frauduloasă, acestea sunt raportate autorităților competente.

În 2022, Curtea a raportat către Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) **14 cazuri de suspiciune de fraudă**, în urma identificării lor în cursul activității sale de audit. **Șase dintre aceste cazuri** au fost semnalate și Parchetului European (EPPO) În 2021, Curtea a raportat 15 cazuri de suspiciuni de fraudă către OLAF și 2 dintre acestea către EPPO. Raportul anual al Curții privind bugetul UE oferă informații suplimentare cu privire la natura cazurilor de suspiciune de fraudă și la recuperările financiare ulterioare recomandate de OLAF.

#### **Raportul anual privind performanța**



### *Raportul anual privind performanța: ultimul an al exercițiului-pilot al Curții*

Raportul anual al Curții a fost împărțit în două componente separate în cadrul unui exercițiu-pilot, care s-a încheiat odată cu Raportul anual pentru exercițiul financiar 2021. A doua parte a raportului anual acoperă **performanța programelor de cheltuieli din cadrul bugetului UE**.

Principala temă a raportului pe 2021 privind performanța a fost integrarea a cinci priorități de politică orizontale în bugetul UE:

- (i) combaterea schimbărilor climatice;
- (ii) conservarea biodiversității;
- (iii) egalitatea de gen;
- (iv) obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU; și
- (v) tranziția digitală.

Curtea a examinat dacă Comisia **a integrat prioritățile de politică orizontale în bugetul UE, dacă a urmărit cheltuielile realizate în scopul acestora și dacă a raportat cu exactitate cu privire la rezultate**.

De asemenea, s-a examinat dacă Comisia **a aplicat un cadru de performanță adecvat** pentru a măsura sprijinul acordat de la bugetul UE pentru prioritățile transversale ale celor 11 programe selectate.

Mai mult, Curtea **a examinat situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor** pe care le-a formulat în rapoarte speciale publicate în 2018.

## Raportul anual referitor la fondurile europene de dezvoltare privind exercițiul financiar 2021



**FED:**  
*opinie favorabilă privind conturile și veniturile,  
dar opinie contrară privind cheltuielile*



Fondurile europene de dezvoltare (FED), lansate în 1959, au fost principalele instrumente prin care UE a furnizat **ajutor în cadrul cooperării pentru dezvoltare** țărilor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM). Fondurile sunt finanțate de statele membre ale UE și sunt gestionate **în afara bugetului UE** de către Comisia Europeană și de către Banca Europeană de Investiții (BEI). Până la închiderea lor, ele vor continua să fie executate separat și să facă obiectul unei raportări distincte.

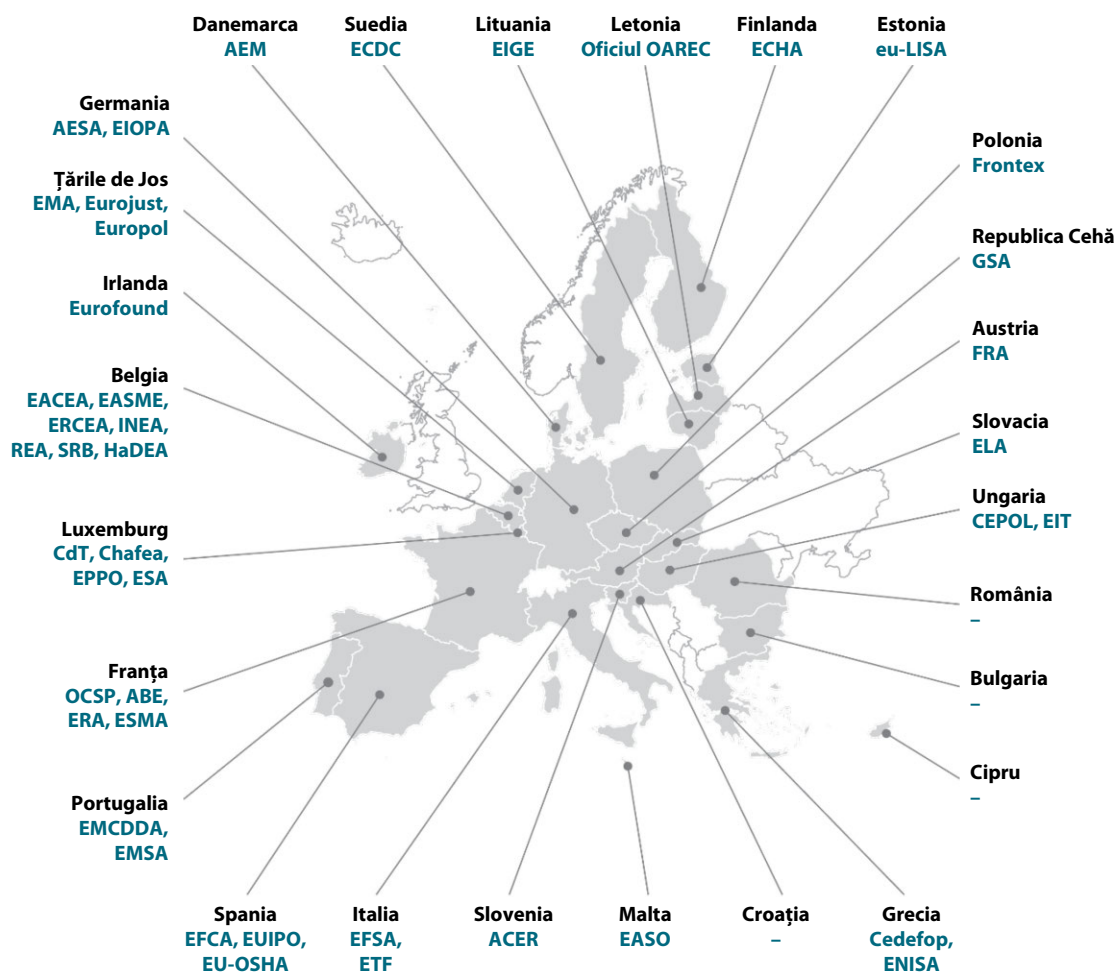
În cadrul financiar multianual 2021-2027, ajutorul pentru cooperarea pentru dezvoltare acordat țărilor ACP și TTPM este finanțat din bugetul UE.

În 2021, **cheltuielile din FED** au fost de **3,4 miliarde de euro**.

La fel ca în anii precedenți, Curtea a emis o „**opinie favorabilă**” atât **cu privire la conturile FED**, cât și la veniturile aferente, dar o „**opinie contrară**” **privind cheltuielile FED** pentru exercițiul financiar 2021. Nivelul de eroare estimat de Curte pentru cheltuieli a fost de 4,6 % (3,8 % pentru exercițiul financiar 2020).

## Rapoartele anuale specifice privind agențiile UE

**Agențiile UE** sunt entități juridice distincte, înființate cu scopul de a efectua sarcini specifice de natură tehnică, științifică sau de gestionare care ajută instituțiile UE să definească și să pună în aplicare politici. În total, există **44 de agenții**.



*Pentru exercițiul financiar 2021, au fost emise opinii favorabile pentru toate agențiile UE, cu excepția uneia*

În exercițiul financiar 2021, **bugetul total al tuturor agențiilor** aflate sub mandatul Curții (cu excepția SRB) a fost de **4,1 miliarde de euro**, echivalentul a 2,5 % din bugetul general al UE pentru 2021. Pentru exercițiul financiar 2020, aceste cifre au fost de 3,7 miliarde de euro și, respectiv, 2,2 %.

În ansamblu, auditul desfășurat de Curte cu privire la agenții a confirmat rezultatele pozitive raportate în anii precedenți. Curtea a emis „**opinii favorabile**” cu privire la conturile a 44 de agenții, precum și cu privire la venituri. Curtea a validat plățile subiacente conturilor tuturor agențiilor, cu excepția Agenției pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). Pentru **această agenție**, Curtea a emis **o opinie cu rezerve**, în principal din cauza neregulilor în procedurile de achiziții.

## Raportul anual specific privind întreprinderile comune pentru exercițiul financiar 2021

Întreprinderile comune sunt **parteneriate public-privat ale UE**, încheiate între Comisia Europeană și diferite sectoare industriale și, în unele cazuri, instituții de cercetare, organizații interguvernamentale sau state membre participante. Principala lor misiune este de a promova transpunerea cunoștințelor științifice în inovații revoluționare comercializabile, în cadrul unei viziuni strategice împărtășite atât de industriile de profil, cât și de parteneri din domeniul cercetării.

În 2021, Consiliul a adoptat noi regulamente prin care au fost instituite **11 întreprinderi comune** pentru punerea în aplicare a acțiunilor din cadrul programelor Orizont Europa și Europa digitală, programele multianuale pentru cercetare și inovare din perioada financiară 2021-2027. Aceste întreprinderi comune implementează agendele lor specifice de cercetare și inovare în domeniile transporturilor, energiei, sănătății, bioindustriilor, tehnologiilor digitale esențiale, supercalculului și sistemelor de rețea inteligentă.

Opt dintre cele 11 funcționau deja în cadrul programului anterior (Orizont 2020) și vor continua să funcționeze în cadrul noilor programe, dar ca entități juridice noi, cu denumiri noi și cu mandate extinse sau ușor modificate. Pe lângă întreprinderile comune deja în activitate, au fost create **trei întreprinderi comune noi**: întreprinderea comună „Rețele și servicii inteligente”, întreprinderea comună „Sănătatea la nivel mondial” și Centrul european de competențe în materie de securitate cibernetică. Curtea va audita aceste trei întreprinderi comune noi doar după ce își vor fi obținut autonomia financiară, lucru preconizat să aibă loc în 2023.

Pe lângă acestea, există o altă întreprindere comună, „Fusion for Energy”, care este finanțată de Euratom și răspunde de contribuția Europei la reactorul termonuclear experimental internațional (ITER).



*Pentru exercițiul financiar 2021,  
au fost emise opinii favorabile  
pentru toate întreprinderile comune*

Pentru exercițiul financiar 2021, Curtea a exprimat „**opinii favorabile**” privind conturile, veniturile și plățile pentru toate întreprinderile comune.

Cu toate acestea, la fel ca în anii precedenți, opinia de audit exprimată de Curte cu privire la conturile anuale pentru 2021 ale **întreprinderii comune „Fusion for Energy” (F4E)** a inclus **un paragraf de evidențiere a unor aspecte**, în principal pentru a atrage atenția asupra riscului unor creșteri suplimentare ale costurilor și asupra riscului apariției altor întârzieri în implementarea proiectului ITER.

## Raportul anual specific privind Școlile Europene și raportul anual specific privind datoriile contingente ale Comitetului Unic de Rezoluție

Pentru exercițiul financiar 2021, Curtea a publicat raportul său anual de examinare a conturilor consolidate anuale ale celor 13 **Școli Europene**. Deși nu a identificat erori semnificative în conturi în urma examinării realizate, Curtea nu a fost totuși în măsură să confirme că gestiunea financiară a Școlilor era pe deplin conformă cu regulamentul financiar al acestora și cu regulamentele lor privind personalul.

De asemenea, Curtea raportează anual cu privire la datoriile contingente ale Comitetului Unic de Rezoluție (SRB), ale Consiliului sau ale Comisiei care rezultă din îndeplinirea sarcinilor care le revin în temeiul **Regulamentului privind mecanismul unic de rezoluție**. În raportul său cu privire la exercițiul financiar 2021, Curtea concluzionează că nu a sesizat niciun element care să o determine să creadă că datoriile contingente rezultate ca urmare a îndeplinirii sarcinilor în materie de rezoluție care revin SRB, Comisiei și Consiliului sunt afectate de denaturări semnificative.



### *Rapoartele anuale ale Curții: începutul procedurii de descărcare de gestiune de către Parlamentul European*

Publicarea rapoartelor anuale ale Curții marchează totodată debutul **procedurii de acordare a descărcării de gestiune**, în cursul căreia Parlamentul European decide – la recomandarea Consiliului – dacă Comisia și alte organisme au gestionat în mod satisfăcător bugetul UE. În caz afirmativ, Parlamentul le acordă o descărcare de gestiune.

În octombrie 2022, Curtea a demarat prezentarea rapoartelor anuale pe 2021 în fața Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European și în fața Comitetului bugetar al Consiliului. Ulterior, rapoartele au fost prezentate și Parlamentului European în cadrul sesiunii plenare a acestuia, precum și Consiliului Afaceri Economice și Financiare.

În plus, în cursul anului 2022, Curtea a prezentat rapoartele sale anuale parlamentelor naționale/regionale și guvernelor din 21 de state membre.

## Avize



### Examinarea propunerilor legislative ale Comisiei

În calitate de auditor extern independent al UE, Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare prin publicarea unor avize cu privire la **proponeri ale Comisiei privind acte legislative noi sau de modificare a legislației existente**. Atunci când aceste propuneri implică un impact financiar semnificativ, legislația UE impune consultarea Curții. Și alte instituții pot solicita Curții să emită avize cu privire la anumite chestiuni. Toate avizele Curții sunt prezentate Parlamentului European și Consiliului.

În 2022, Curtea a publicat **opt astfel de avize**. Acestea se refereau în principal la propunerile legislative ale Comisiei care priveau: modificarea normelor financiare aplicabile bugetului general al Uniunii; introducerea unor noi norme privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene; posibilitatea oferită statelor membre de a-și utiliza planurile naționale de redresare și reziliență (PNRR-urile) pentru a finanța planul REPowerEU; stabilirea unei strategii de finanțare diversificate ca metodă generală de împrumut; și crearea Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice.

## ECA Journal (Jurnalul Curții)

Fiecare ediție a Jurnalului Curții conține **articole care tratează o temă specifică**, cel mai adesea din perspectiva auditului, semnate de colaboratori care lucrează în cadrul instituțiilor UE sau în afara acestora.

În 2022, au fost publicat două ediții, intitulate *Cohesion and Next Generation EU: concord or clash* și *The EU Recovery and Resilience Facility: a jump to a resilient Europe?*.



## Conferințe și webinare

În 2022, Curtea a (co)organizat, de asemenea, o serie de conferințe și webinare, care au fost deschise părților interesate.

Iată două exemple:



### *Webinarul Curții de Conturi Europene privind o schimbare de paradigmă pentru UE*



La 29 iunie 2022, în cadrul Conferinței privind viitorul Europei, Curtea a organizat, în colaborare cu instituțiile supreme de audit din Germania, Lituania și Suedia, un webinar pe tema „O schimbare de paradigmă pentru UE: noi priorități pentru instituțiile supreme de audit la nivelul UE și la nivel național?”. Acesta a acoperit probleme de actualitate legate de migrație,

eficiență energetică și apărare. Participanții au făcut schimb de idei cu privire la modul în care instituțiile de audit se pot adapta la noua paradigmă pe măsură ce sarcinile lor evoluează. Webinarul le-a oferit participanților posibilitatea de a pune întrebări și de a-și prezenta ideile în spiritul Conferinței privind viitorul Europei.



### *Seminarul Curții de Conturi Europene privind combaterea spălării banilor*



La 16 septembrie 2022, Curtea a organizat un seminar la nivel înalt privind combaterea spălării banilor. Reprezentanți ai instituțiilor UE, ai statelor membre, ai FMI, ai supravegherii bancare și ai sectorului de profil s-au reunit pentru a discuta noul model al UE de supraveghere a combaterii spălării banilor și a finanțării terorismului, propus de Comisia Europeană, precum și progresele înregistrate până în prezent în cadrul negocierilor. Participanții au discutat

subiecte precum așteptările și fezabilitatea, punerea în aplicare eficace și adaptarea la exigențele viitorului. O atenție deosebită a fost acordată mecanismelor de guvernare propuse pentru noua autoritate pentru combaterea spălării banilor (AMLA) și modului în care aceasta va putea interacționa în mod eficace cu alte autorități de control de la nivelul UE și de la nivel național fără să se creeze sarcini inutile impuse de reglementare pentru sectorul de profil.



## Transformarea digitală a auditului

Curtea continuă să îmbunătățească eficiența proceselor sale de audit prin intensificarea integrării și a interoperabilității sistemelor sale existente. În paralel, au fost implementate activități de automatizare, de audit al sistemelor informatice și de analiză avansată a datelor, ca parte a planului său de dezvoltare pentru **o mai bună utilizare a tehnologiei în serviciul auditului**. De asemenea, Curtea și-a continuat activitățile de inovare menite să identifice tehnologii emergente care pot fi utilizate în moduri noi pentru a sprijini activitatea de audit.



### *Reuniuni și evenimente în format hibrid*

Pandemia a redus barierele tehnologice și psihologice ale persoanelor și ale organizațiilor în raport cu munca și interacțiunile de la distanță, îmbunătățind în același timp nivelul lor de competențe digitale. Curtea nu a făcut excepție. Reuniunile de la distanță sau în format hibrid sunt utilizate în prezent în mod regulat pentru activitatea sa, în special cu părțile interesate externe, cum ar fi entitățile auditate și alte organisme ale UE și internaționale, reducându-se astfel numărul de misiuni la nivelul necesar pentru atingerea obiectivelor instituției.

Sălile de reuniune au fost echipate cu soluții de videoconferință de ultimă generație și au fost puse la dispoziție în același timp soluții portabile, care permit desfășurarea de reuniuni de grup oriunde în clădirile instituției.

În fine, o sală de ședințe a fost transformată într-un studio TV virtual, pentru a permite înregistrarea și difuzarea în flux de înaltă calitate a briefingurilor de presă, a conferințelor hibride cu interpretare sau a altor evenimente educaționale sau de informare, sprijinind astfel activitățile de comunicare ale instituției.



### *Integrarea digitală și automatizarea*

Soluția introdusă cu câțiva ani în urmă pentru schimbul securizat de documente și date cu entitățile auditate, ECAFiles, a fost integrată în sistemul nostru principal de management al auditului, ASSYST, și în sistemul care gestionează procesul de confirmare a constatărilor, CLEAR, simplificându-se și îmbunătățindu-se astfel comunicarea cu entitățile auditate pe tot parcursul auditului.

Pentru cazurile în care accesul prin aplicații la bazele de date ale entităților auditate nu era posibil, Curtea a lansat serviciul de automatizare robotică a proceselor în 2021. Acesta permitea să se evite descărcarea, salvarea și verificarea manuală a documentelor din bazele de date, cu condiția ca acestea să fie puse la dispoziție în formatul utilizabil necesar.



### Servicii de analiză avansată a datelor

Noua echipă creată în 2021 pentru D.A.T.A. (*Data and Technology for Audit*) a continuat să lucreze la punerea în aplicare a planului de dezvoltare pentru o mai bună utilizare a tehnologiei în sprijinul obiectivelor de audit ale Curții.

Membrii echipei D.A.T.A. au colaborat îndeaproape cu echipele de audit pentru a înțelege procesele și nevoile lor specifice. În funcție de complexitatea nevoilor identificate, activitatea a variat de la activități de consiliere pe termen scurt la participarea deplină la sarcinile de audit.

Echipa D.A.T.A. a condus sau a participat la mai multe proiecte la nivelul Curții prin: furnizarea de experți în date pentru grupul operativ NGEU; crearea unei comunități de știință a datelor pentru auditori; evaluarea și fezabilitatea unui nou motor de căutare semantică pentru producția proprie a Curții.

De asemenea, a fost creată o „infrastructură pentru știința datelor” care să permită prelucrarea datelor și tehnici avansate de analiză și vizualizare, în principal pentru seturile de date nestructurate și pentru *Big Data*.

În paralel, serviciul de IT al Curții a lansat în octombrie 2022 „depozitul de date ca serviciu”. Acesta permite utilizatorilor să proceseze și să analizeze date structurate cu grade diferite de autonomie, de la obținerea de rapoarte predefinite pentru utilizatorii elementari până la prelucrarea datelor și crearea de rapoarte și vizualizări *ad hoc* pentru utilizatorii experți.



### Inovare

Curtea și-a continuat cooperarea cu instituțiile supreme de audit din statele membre ale UE în domeniul **tehnologiei și al inovării în serviciul auditului** în contextul rețelei și al platformei TiNA. Unsprezece evenimente online TiNA au avut loc pe diverse teme, de la auditarea securității cibernetice și transferul securizat de date până la utilizarea unor instrumente specifice pentru analiza datelor și *process mining*.

Curtea a continuat să se implice activ în Grupul pentru tehnologii emergente din cadrul Comitetului interinstituțional pentru transformare digitală, care lucrează la introducerea unor tehnologii precum inteligența artificială, realitatea augmentată sau *blockchain* în instituțiile UE. A fost inițiată o propunere pentru un proiect comun de valorificare a tehnologiilor registrelor distribuite pentru o securizare și mai bună a schimburilor cu entitățile auditate.

## Relații instituționale

Curtea colaborează îndeaproape cu **Parlamentul European**, cu **Consiliul**, cu **parlamentele naționale/regionale** și cu **guvernele statelor membre**, întrucât impactul activității sale depinde, într-o mare măsură, de modul în care aceste instituții utilizează constatările sale de audit și recomandările pe care le formulează.

### Parlamentul European

În 2022, Parlamentul European a reluat treptat participarea fizică regulată a altor instituții și organe la reuniunile sale plenare și ale comisiilor parlamentare. Prin urmare, numărul total de intervenții ale Curții, care au fost în cea mai mare parte cu prezență fizică în 2022, a scăzut ușor la 134, comparativ cu 147 în 2021 (toate de la distanță).



**Comisiile și organismele Parlamentului European**, în special Comisia pentru control bugetar (CONT), invită periodic **membrii Curții și echipele de audit** să prezinte rezultatele activității lor în cadrul reuniunilor pe care le organizează.

În total, în cursul anului 2022, membrii Curții **au prezentat în fața CONT 16 rapoarte speciale și un document de analiză**. Aceștia au participat, de asemenea, la **16 audieri publice ale Comisiei CONT privind descărcarea de gestiune pentru 2021**, inclusiv la prezentarea Raportului anual pe 2021 de către președintele Curții, domnul Tony Murphy.

În plus, membrii Curții au susținut **27 de prezentări privind diferite rapoarte speciale și documente de analiză în fața altor 14 comisii ale Parlamentului European**, în special în cadrul reuniunilor comune cu alte comisii interesate.

În martie 2022, **Conferința președinților de comisie** I-a invitat pe președintele Curții la un schimb de opinii cu privire la programul de activitate 2022+ și la o consultare legată de Programul de activitate 2023+. Fostul președinte al Curții, domnul Klaus-Heiner Lehne, a participat la **sesiunea plenară a Parlamentului European legată de descărcarea de gestiune pentru 2020**, care a avut loc în luna mai. În octombrie, **președintele Curții, domnul Tony Murphy, s-a întâlnit cu președinta Parlamentului European, doamna Roberta Metsola, și a prezentat în plenul Parlamentului Raportul anual pe 2021**. Membrii Curții care fac parte din Camera II s-au întâlnit, de asemenea, cu coordonatorii Comisiei REGI în iunie pentru a discuta despre continuarea cooperării, iar Comisia CONT a efectuat o vizită la Curte în noiembrie pentru un schimb de opinii cu colegiul instituției.

## Consiliul Uniunii Europene

Numărul total de intervenții ale Curții a crescut substanțial la 82 în 2022, față de 68 în 2021.

Ca regulă, grupurile de pregătire ale Consiliului tratează toate rapoartele speciale ale Curții la scurt timp după publicarea acestora, dar nu neapărat și toate documentele de analiză și avizele. În 2022, Curtea a prezentat **26 de rapoarte speciale și 3 avize** în fața a 19 comitete și grupuri de lucru ale Consiliului.

În 2022, reprezentanții Curții au participat, de asemenea, la 29 de reuniuni consacrate descărcării de gestiune pentru bugetul UE aferent exercițiilor financiare 2020 și 2021. În plus, Comitetul bugetar al Consiliului a invitat conducerea Curții să își prezinte Programul de activitate 2023+ și proiectul de buget pentru 2023.



*Președinția Consiliului*  
*Franța: ianuarie-iunie 2022*  
*Republica Cehă: iulie-decembrie 2022*

Datorită relaxării restricțiilor legate de COVID-19, reprezentanții Curții au putut din nou să participe cu prezență fizică la majoritatea reuniunilor cu Consiliul UE. Unele interacțiuni au avut loc însă tot de la distanță. Noul mod de lucru ne-a permis, de asemenea, să organizăm mai multe interacțiuni cu Consiliul UE, cum ar fi informări tehnice specifice cu privire la unele rapoarte, destinate reprezentanțelor permanente pe lângă UE.

În iulie 2022, fostul președinte al Curții, domnul Klaus-Heiner Lehne, s-a întâlnit cu prim-ministrul ceh și cu ministrii afacerilor UE și finanțelor din Republica Cehă pentru a discuta prioritățile Președinției Consiliului. Doamna Iliana Ivanova și domnul Jan Gregor, membri ai Curții, au participat în septembrie la o reuniune informală cu ministrii responsabili pentru politica de coeziune. Președintele Curții, domnul Tony Murphy, s-a întâlnit atât cu prim-ministrul suedez, cât și cu ministrul de finanțe din această țară în luna noiembrie. În decembrie 2022, domnul Tony Murphy, președintele Curții, și domnul Jan Gregor, membru al Curții, s-au întâlnit cu ministrul ceh al finanțelor, în calitatea acestuia de președinte al ECOFIN, înainte de prezentarea Raportului anual pe 2021 în fața ministrilor de finanțe din UE. În plus, membrii Curții și personalul de conducere au participat în 2022 la 14 reuniuni cu reprezentanți ai reprezentanțelor permanente pe lângă UE.

## Parlamentele naționale/regionale și guvernele statelor membre



### *Reuniuni cu parlamentele naționale/regionale*

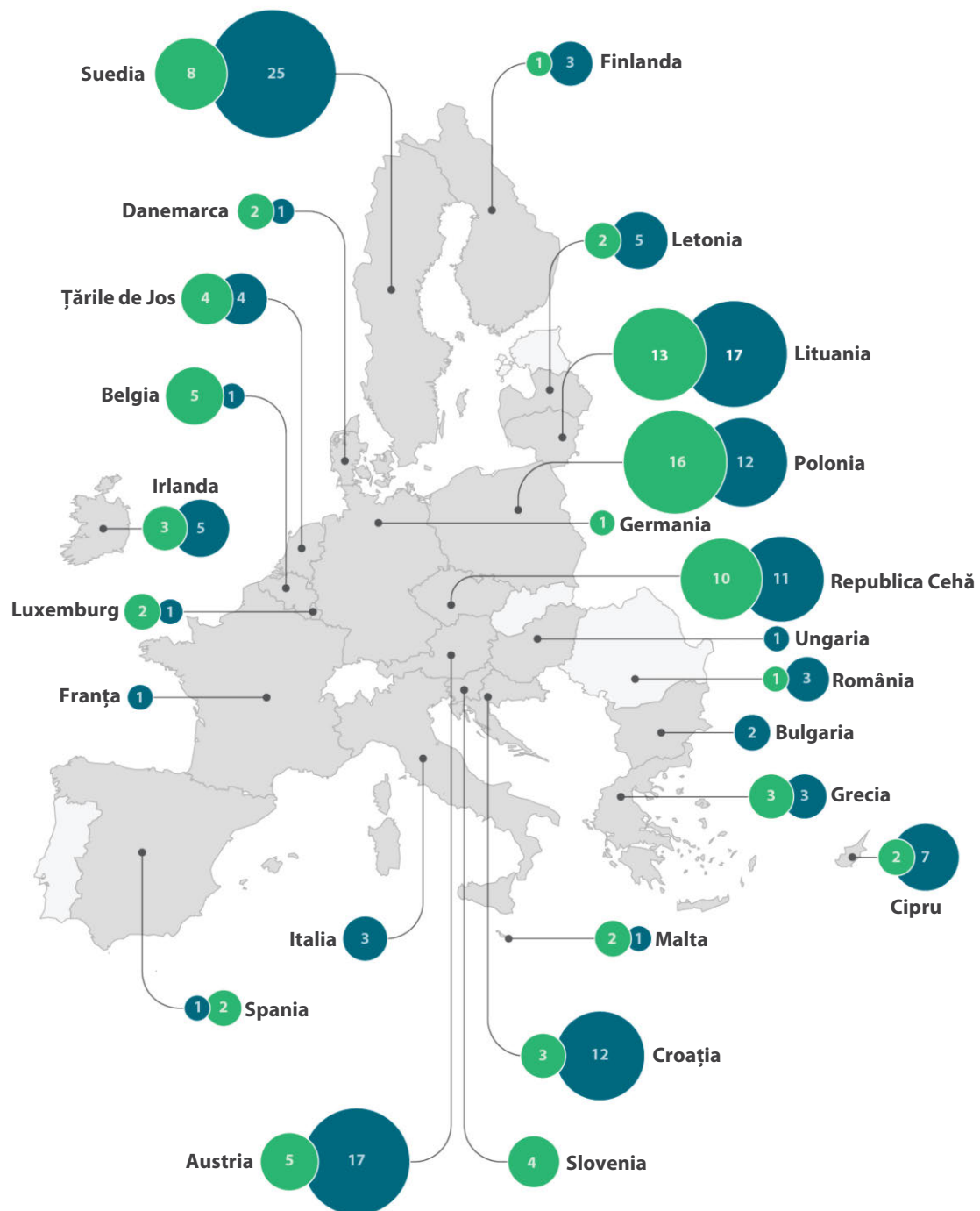
În cursul anului 2022, membrii și personalul din cadrul Curții au prezentat activitatea instituției în cadrul a **88 de reuniuni cu parlamentele naționale/regionale din 20 de state membre.**



### *Reuniuni cu guvernele statelor membre*

În 2022, membrii și conducerea Curții au prezentat activitatea instituției în cadrul a **133 de reuniuni cu guverne și organisme guvernamentale din 22 de state membre.**

● Parlamente naționale/regionale    ● Guvernele statelor membre



## Comisia Europeană



*Schimburi de opinii cu entitățile auditate  
la cel mai înalt nivel*

Membrii Curții și comisarii au contacte bilaterale regulate cu privire la sarcinile de audit planificate și în curs de desfășurare.

Conform unei practici consacrate de mulți ani, membrii Curții participă de asemenea la o **reuniune anuală** cu omologii lor din cadrul Comisiei Europene. Aceste reuniuni oferă prilejul de a face un bilanț și de a reflecta la modalități de îmbunătățire în continuare a cooperării.



În iulie 2022, această tradiție a fost continuată prin invitația pe care fostul președinte al Curții, domnul Lehne, a adresat-o colegiului comisarilor de a efectua o vizită la Luxemburg. Domnul Lehne a avut o întâlnire bilaterală cu președinta von der Leyen. Membrii Curții și comisarii s-au reunit în patru grupuri de discuții, concentrându-se asupra următoarelor domenii: Pactul verde european; tranziția digitală; dimensiunea mondială; și bugetul UE ca stimulent pentru redresarea europeană/legătura cu cadrul de guvernare economică al UE.

## Cooperarea cu alte instituții supreme de audit

### Comitetul de contact al instituțiilor supreme de audit din UE

Cooperarea Curții cu instituțiile supreme de audit din cele 27 de state membre are loc, în principal, în cadrul **Comitetului de contact al instituțiilor supreme de audit din UE**. Acest forum facilitează dialogul și schimbul de opinii între instituțiile supreme de audit din statele membre ale UE și Curtea de Conturi Europeană.

În 2022, Curtea a continuat inițiativa „EU Network Audit on COVID-19”, care a condus la publicarea pe site-ul internet al Comitetului de contact a unei serii de fișe informative privind activitățile relevante desfășurate de instituțiile supreme de audit în 2020 și în 2021 pe această temă. De asemenea, Curtea a continuat activitatea de cooperare privind auditarea punerii în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență și a planurilor naționale de redresare și reziliență. În legătură cu acest din urmă subiect, manageri din serviciile de audit și auditori reprezentând 22 de instituții supreme de audit din UE s-au întâlnit în mod regulat și au discutat despre auditurile lor finalizate, în curs sau planificate referitoare la NGEU.

## Reuniunea anuală din 2022

În mai 2022, Curtea a găzduit **reuniunea anuală** a Comitetului de contact. Aceasta a fost prima reuniune cu prezență fizică a șefilor instituțiilor supreme de audit din UE din 2019 încoace (în noiembrie 2021, a avut loc un eveniment la nivel înalt organizat online). Discuțiile principale s-au axat pe sarcinile și provocările strategice cu care se confruntă instituțiile supreme de audit din UE în ceea ce privește evaluarea valorii adăugate a Mecanismului de redresare și reziliență la nivel național și la nivelul UE.



## Instituțiile supreme de audit din țările candidate și din țările potențial candidate la aderarea la UE

De asemenea, Curtea sprijină **instituțiile supreme de audit ale țărilor candidate la aderarea la UE** (Albania, Moldova, Muntenegru, Macedonia de Nord, Serbia, Turcia și Ucraina) și ale **țărilor potențial candidate** (Bosnia și Herțegovina, Kosovo<sup>2</sup>).

În 2022, Curtea a sprijinit SIGMA (Sprijin pentru îmbunătățirea guvernantei și a gestionării), o inițiativă comună a OCDE și a Uniunii Europene, în organizarea la Paris a unei reuniuni a **Rețelei instituțiilor supreme de audit din țările candidate și din țările potențial candidate**.

<sup>2</sup> Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu Rezoluția Consiliului de Securitate al ONU 1244/1999 privind situația referitoare la Kosovo ([UNSCR 1244/1999](#)), precum și cu Avizul Curții Internaționale de Justiție (CIJ) privind Declarația de independență a Kosovoului (*Advisory Opinion on the question of the „Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo*) din 22 iulie 2010.



## INTOSAI

În 2022, Curtea a continuat să se implice activ în activitățile **Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI)**. În calitate de vicepreședinte al Comitetului pentru standarde profesionale (CSP), Curtea a contribuit la activitățile Grupului operativ pentru planificare strategică al INTOSAI și a colaborat activ cu ceilalți președinți ai comitetelor care se ocupă de obiectivele urmărite de organizație. De asemenea, Curtea a găzduit în luna septembrie cea de a 21-a reuniune a Comitetului director al CSP, în cadrul căreia a fost adoptat cu succes raportul privind modernizarea cadrului de standarde, elaborat sub coordonarea Curții.

În noiembrie 2022, Curtea a participat la **cel de al XXIV-lea Congres INTOSAI (INCOSAI)** organizat la Rio de Janeiro. Acest congres are loc o dată la trei ani și acționează ca organ suprem al INTOSAI, unde se iau cele mai importante decizii administrative ale organizației. În cadrul congresului, a fost adoptat Planul strategic al INTOSAI pentru perioada 2023-2028, iar Curtea a preluat de la instituția supremă de audit din Brazilia rolul de **președinte al CSP**. În această calitate, Curtea a devenit membru al Comitetului director al INTOSAI.

Curtea a luat parte, de asemenea, la subcomitetele CSP și la activitățile și proiectele altor **grupuri de lucru ale INTOSAI**, în special cele pentru auditul de mediu, pentru tehnologiile de lucru cu volume mari de date, pentru modernizarea financiară și reforma în materie de reglementare sau pentru evaluarea politicilor și a programelor publice. În plus, Curtea a condus proiectul de actualizare a ISSAI 140 privind managementul calității în instituțiile supreme de audit și a colaborat cu Inițiativa de dezvoltare INTOSAI (IDI) în vederea elaborării unor orientări pentru implementarea noului standard.

## EUROSAI

Curtea s-a implicat totodată în mod activ în activitățile **Organizației Europene a Instituțiilor Supreme de Audit (EUROSAI)**, care este grupul regional european al INTOSAI. Ea a participat în special la activitățile grupurilor de lucru pentru auditul de mediu, pentru tehnologiile informației și pentru auditul fondurilor alocate în caz de catastrofe și dezastre, precum și la activitățile Rețelei pentru etică.

În 2022, instituția noastră și-a continuat activitatea în cadrul grupului de proiect cu tematica ***Preparing for future risks and climate crisis: Time for audit to take a long-term view?*** (pe care îl coordonează împreună cu Oficiul de Audit din Regatul Unit), în contextul portofoliului intitulat *Forward thinking and emerging issues* („O gândire prospectivă și probleme emergente”). În plus, Curtea a contribuit în mod activ la grupul de proiect privind auditul răspunsului la pandemia de COVID-19.

# Managementul Curții

## Membrii

Curtea de Conturi Europeană funcționează sub forma unui **organ colegial** compus din membri, câte unul din fiecare stat membru. Fiecare dintre membri este numit de Consiliu, după consultarea Parlamentului European, în urma nominalizării de către guvernul național respectiv. Curtea nu are niciun rol în procesul de nominalizare sau de numire a membrilor săi.

Membrii Curții sunt numiți pentru un **mandat reînnoibil de șase ani** și își exercită atribuțiile în **deplină independență** și în interesul general al UE. La preluarea mandatului, membrii își asumă un angajament solemn în acest sens în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene.

În 2022, Consiliul a numit un nou membru sloven, Jorg Kristijan Petrovič (de la 7 mai), un nou membru neerlandez, Stef Blok (de la 1 septembrie), un nou membru maltez, George Marius Hyzler (de la 1 octombrie), un nou membru cipriot, Lefteris Christoforou (de la 2 noiembrie) și un nou membru lituanian, Laima Liucija Andrikiene (de la 16 noiembrie). În plus, Consiliul a reînnoit mandatul membrului ceh, Jan Gregor, al membrului leton, Mihails Kozlovs, și al membrului polonez, Marek Opioła, pentru o perioadă suplimentară de șase ani (începând de la 7 mai).

Domnul Alex Brenninkmeijer, membrul neerlandez al Curții, a încetat din viață la 14 aprilie 2022.

Procedura de numire pentru un noul membru portughez era încă în curs de desfășurare la sfârșitul anului 2022.

În 2022 au avut loc 25 de reuniuni ale colegiului. Rata de prezență la aceste reuniuni a fost de 93 %. Membrii au participat de asemenea la ședințe ale camerelor și ale diferitor comitete (a se vedea, de asemenea, ***Camerele de audit și comitetele***).



**Seminarul Curții din 2022:**  
**creșterea eficienței**  
**și utilizarea optimă a resurselor instituției**  
**în auditurile viitoare**

O dată pe an, membrii Curții, secretarul general și directorii participă la un **seminar de două zile** pentru a discuta chestiuni importante legate de strategia pe termen lung a instituției și de funcționarea și organizarea sa.

La **seminarul Curții** din 2022, membrii au discutat următoarele subiecte majore:

- modalități de a obține câștiguri suplimentare de eficiență și de productivitate în elaborarea rapoartelor speciale;
- aspecte legate de aplicarea practică a Codului de conduită al Curții; și
- Programul de activitate 2023+.

## Președintele

Președintele este responsabil de strategia instituției, de planificare și de gestionarea performanței, de comunicare și de relația cu mass-media, de relațiile instituționale, de chestiunile juridice și de auditul intern. De asemenea, președintele reprezintă instituția în relațiile externe ale acesteia.

**Președintele** este ales de către membri, din rândul acestora, pentru un mandat de trei ani, cu posibilitate de reînnoire. Persoana aleasă își asumă apoi rolul de *primus inter pares*, prezidează reuniunile colegiului și se asigură că deciziile acestuia sunt puse în aplicare.

În data de 1 octombrie 2022, domnul **Tony Murphy** l-a înlocuit pe domnul **Klaus-Heiner Lehne** în funcția de președinte al Curții de Conturi Europene.



**Președinte**  
Tony MURPHY

### Camera I

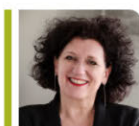
Utilizarea durabilă a resurselor naturale



**(Decan)**  
Joëlle  
ELVINGER

### Camera II

Investiții pentru coeziune, creștere și incluziune



**(Decan)**  
Annemie  
TURTELBOOM

### Camera III

Acțiuni externe, securitate și justiție



**(Decan)**  
Bettina  
JAKOBSEN

### Camera IV

Reglementarea piețelor și economia competitivă



**(Decan)**  
Mihails  
KOZLOVS

### Camera V

Finanțarea și administrarea Uniunii

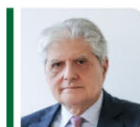


**(Decan)**  
Jan  
GREGOR

Membrul responsabil de  
**controlul  
calității  
auditului**



Iliana  
IVANOVA



Pietro  
RUSSO



Eva  
LINDSTRÖM



Baudilio TOMÉ  
MUGURUZA



Ildikó  
GÁLL-PELCZ



Ladislav  
BALKO



Nikolaos  
MILIONIS



Helga  
BERGER



Hannu  
TAKKULA



Ivana  
MALETIĆ



Jorg Kristijan  
PETROVIĆ



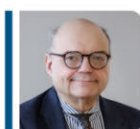
Klaus-Heiner  
LEHNE



Stef  
BLOK



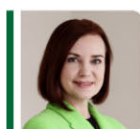
Viorel  
ȘTEFAN



François-Roger  
CAZALA



Lefteris  
CHRISTOFOROU



Keit PENTUS-  
ROSIMANNUS



George Marius  
HYZLER



Marek  
OPIOŁA



Laima Liucija  
ANDRIKIENĖ

Notă: situația în februarie 2023.

## Camerele de audit și comitetele

Fiecare membru este repartizat în una dintre cele **cinci camere de audit**, în cadrul cărora sunt adoptate majoritatea rapoartelor de audit, a documentelor de analiză și a avizelor Curții. Camerele repartizează sarcinile de audit între diverșii membrii care le compun. Fiecare membru este responsabil pentru propriile sarcini de audit în fața camerei și în fața colegiului. Activitatea de audit este realizată de auditori profesioniști care lucrează pentru direcțiile atașate camerelor de audit.

Membrii fiecărei camere de audit aleg un decan pentru un mandat de doi ani, care poate fi reînnoit. De la 11 octombrie 2022, **decanii celor cinci camere de audit ale Curții** sunt: Joëlle Elvinger, Annemie Turtelboom, Bettina Jakobsen, Mihails Kozlovs și Jan Gregor.

**Comitetul pentru controlul calității auditului (AQCC)** se ocupă de politicile, de standardele și de metodologia de audit a Curții, de sprijinul pentru audit, de dezvoltarea auditului și de controlul calității auditului. Acesta este alcătuit din câte un membru din fiecare cameră de audit și este prezidat, de la 2 noiembrie 2022, de doamna Iliana Ivanova.

Comitetul administrativ și, după caz, colegiul membrilor, ambele prezidate de președinte, iau decizii cu privire la aspectele strategice și administrative mai ample. Comitetul administrativ este alcătuit din președinte, decanii camerelor, președintele Comitetului pentru controlul calității auditului (AQCC) și membrul pentru relații instituționale (de la 10 octombrie 2022, doamna Eva Lindström).

În 2022 au avut loc 113 reuniuni ale camerelor, 15 reuniuni ale Comitetului administrativ și 9 reuniuni ale AQCC. **Rata de prezență** la aceste reuniuni a fost de 95 %, 94 % și, respectiv, 89 %.

Alte comitete includ **Comitetul pentru etică** (prezidat de doamna Joëlle Elvinger), **Comitetul pentru auditul intern** (prezidat de domnul Hannu Takkula) și **Grupul consultativ în materie de perspectivă** (prezidat de doamna Helga Berger).

Conducerea de nivel superior a Curții este alcătuită din **secretarul general** și din **directori**. Există în total 10 direcții: 5 atașate camerelor de audit, una atașată Comitetului pentru controlul calității auditului (AQCC), una atașată Președinției și 3 direcții atașate Secretariatului general.



**Mariusz  
POMIŃSKI**  
Director  
Camera I



**Martin  
WEBER**  
Director  
Camera II



**Gerhard  
ROSS**  
Director  
Președinție



**Pilar  
CALVO FUENTES**  
Directoare  
Direcția Servicii lingvistice și  
editoriale



**Bertrand  
ALBUGUES**  
Director  
Camera III



**Veronica  
ARDELEAN**  
Directoare  
Resurse umane, finanțe și  
servicii generale



**Zacharias  
KOLIAS**  
Secretar general



**Ioanna  
METAXOPOULOU**  
Directoare  
Camera IV



**Geoffrey  
SIMPSON**  
Director  
Comitetul pentru  
controlul calității  
auditului



**José  
CARRASCOSA MORENO**  
Director *ad interim*  
Informație, spațiul de lucru  
și inovație



**Alejandro  
BALLESTER  
GALLARDO**  
Director  
Camera V

*Notă:* situația în februarie 2023.

## Măsurarea performanței

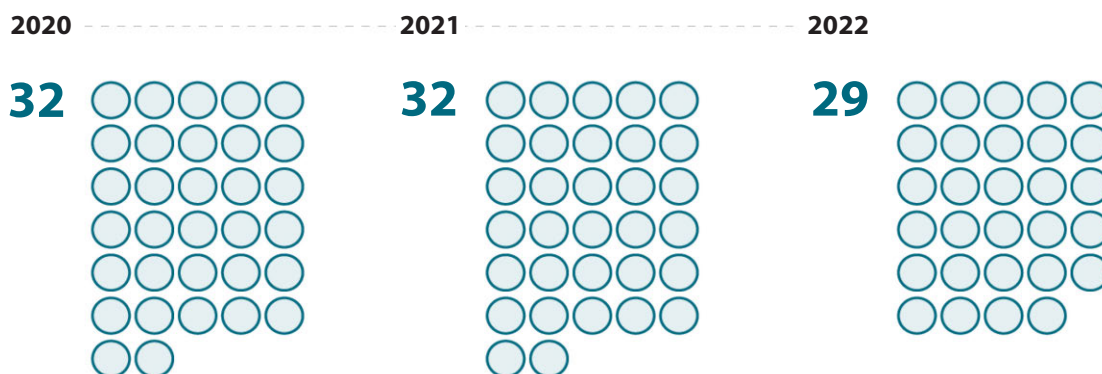
Curtea utilizează un set de **indicatori-cheie de performanță** pentru a informa conducerea instituției cu privire la progresele realizate în vederea atingerii obiectivelor sale strategice, pentru a veni în sprijinul procesului decizional și pentru a oferi părților interesate instituționale informații privind performanța sa. Indicatorii-cheie de performanță au fost actualizați pentru a sprijini strategia instituției pentru perioada 2021-2025. Următorul set de indicatori-cheie de performanță oferă o imagine de ansamblu asupra performanței organizației în ceea ce privește diseminarea și impactul activităților sale și percepția asupra acestora:

- numărul de rapoarte publicate (față de planificare);
- prezența în mass-media;
- impactul activității Curții și percepția asupra acesteia (feedback de la părțile interesate);
- intervențiile în fața altor instituții, a parlamentelor naționale/regionale și a guvernelor statelor membre, precum și activitățile internaționale;
- punerea în aplicare a recomandărilor Curții.



### 29 de rapoarte publicate în 2022

Curtea a publicat **29 de rapoarte**, comparativ cu 32 în 2021. Acestea au inclus 28 de rapoarte speciale și un document de analiză.

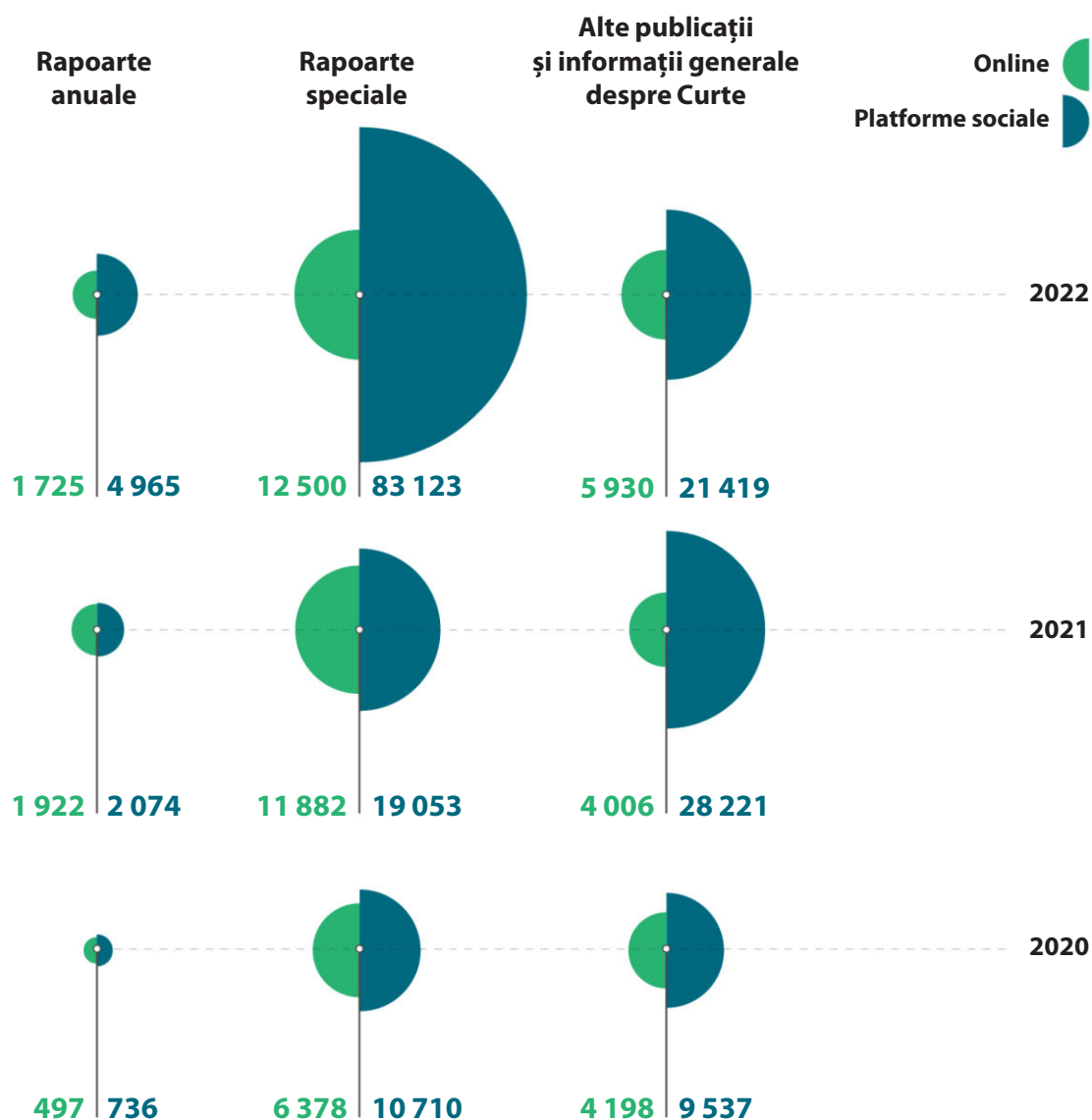


### Prezența în mass-media



### 2022: creștere semnificativă a acoperirii mediatice

În 2022, Curtea a contorizat aproximativ **130 000 de articole online și postări pe platformele de comunicare socială** legate de rapoartele sale de audit, de alte publicații sau de instituție în general. Această cifră reprezintă o creștere semnificativă a acoperirii în comparație cu anii precedenți (2021: 67 000; 2020: 32 000).



Acoperirea mediatică poate varia considerabil în funcție de tematica și complexitatea rapoartelor. Factorii externi, cum ar fi un eveniment important sau evoluții majore ale politicilor, pot influența, de asemenea, interesul mass-mediei față de publicațiile Curții. În plus, în perioade de urgență, cum ar fi pandemia de COVID-19 sau războiul de agresiune purtat de Rusia în Ucraina, atenția mass-mediei se concentrează în special pe materiale legate de criza respectivă.



### Interațiunea cu presa

Începând cu perioada de restricții de deplasare a persoanelor impusă în contextul pandemiei de COVID-19, Curtea și-a promovat publicațiile în format virtual, ceea ce a permis intensificarea contactelor cu jurnaliștii.



În 2022, au fost publicate **41 de comunicate de presă** în 24 de limbi ale UE, precum și note de informare, informări de presă și declarații în format audio în anumite limbi (care puteau fi utilizate ca atare). De asemenea, Curtea a acordat mai multe **interviuri** principalelor canale media din Europa, acoperind posturi de radio, canale de televiziune și presa scrisă. În plus, au fost organizate **14 briefinguri de presă online**, precum și 9 briefinguri suplimentare organizate pentru anumite țări cu privire la raportul anual. În total, briefingurile Curții au atras 350 de jurnaliști, majoritatea reprezentând principalele canale media naționale din statele membre ale UE.



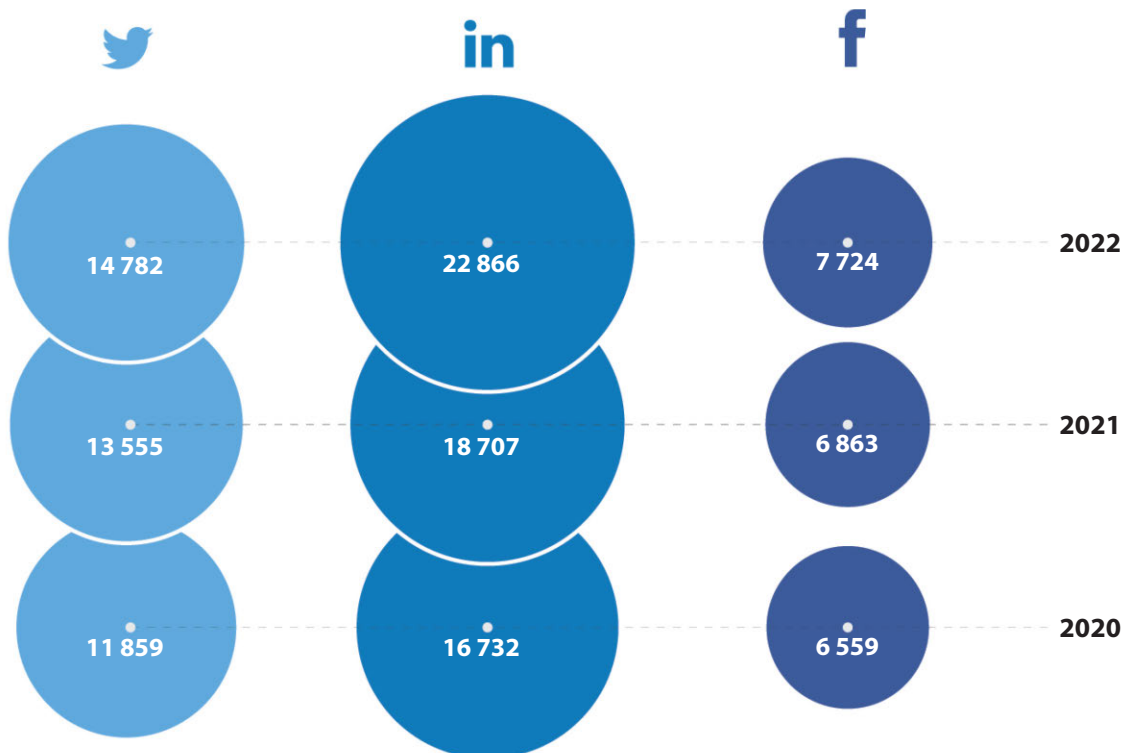
*Un milion și jumătate de vizite  
pe site-ul Curții*

În 2022, s-au înregistrat peste **un milion și jumătate** de vizite pe site-ul Curții, cu aproximativ **600 000** de vizitatori unici.



*2022: numărul de urmăritori  
pe platformele sociale  
a continuat să crească*

Așa cum se prezenta situația la sfârșitul anului 2022, peste **45 000 de persoane urmăreau** cele trei conturi ale Curții pe platformele sociale (Twitter, LinkedIn, Facebook), o cifră în creștere față de 39 000 de persoane în 2021.



## Impactul activității Curții și percepția asupra acesteia

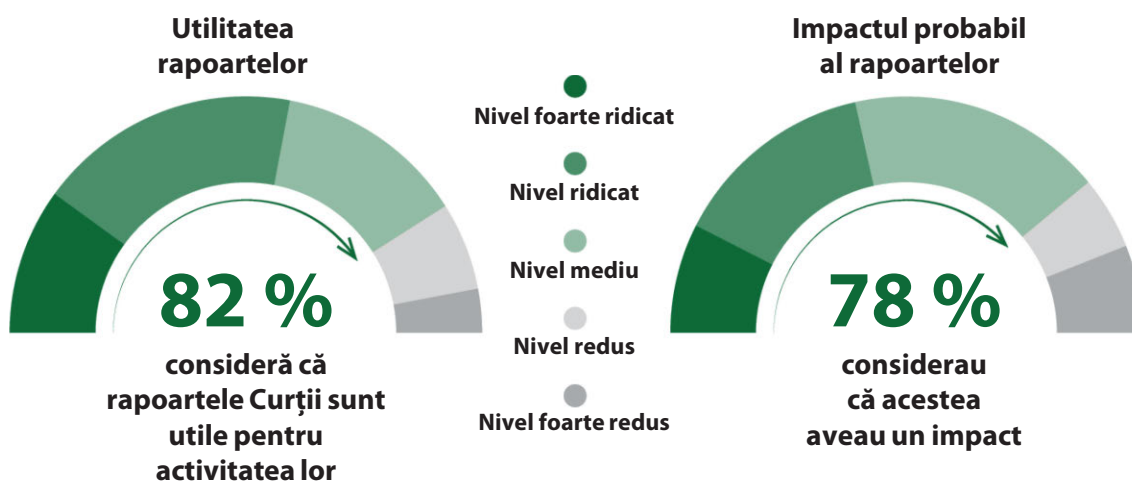


**82 % dintre respondenții la sondajele Curții consideră că rapoartele noastre sunt utile pentru activitatea lor**

Curtea evaluează **utilitatea și impactul probabil al activităților sale**, așa cum sunt percepute de cititorii rapoartelor sale din cadrul Parlamentului European, al Consiliului, al Comisiei, al agențiilor UE, al reprezentanțelor permanente ale statelor membre, al agențiilor și al instituțiilor supreme de audit din statele membre, al ONG-urilor, al mediului academic, al mass-mediei și al altor organisme.

Începând din 2018, Curtea efectuează sondaje electronice anonimizate pentru a le solicita cititorilor săi **un feedback calitativ cu privire la anumite rapoarte**, precum și sugestii generale pentru activitatea instituției.

În 2022, **82 % dintre cei aproximativ 450 de respondenți** considerau că rapoartele Curții erau utile pentru activitatea lor și **78 %** erau de părere că acestea aveau un impact. Aceste rezultate sunt similare cu cele de anul trecut (2021: 83 % și, respectiv, 79 %).



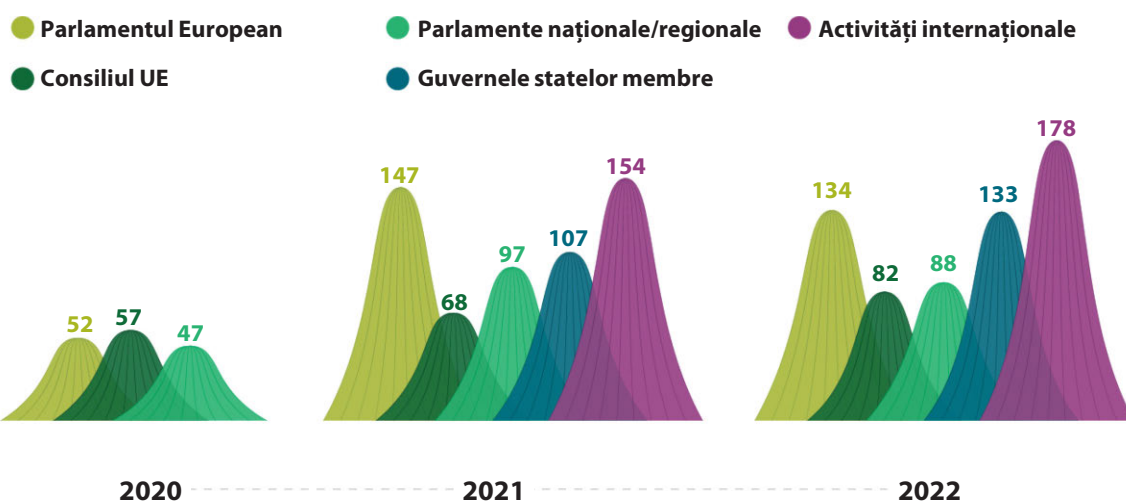
## Intervențiile Curții în fața altor instituții, a parlamentelor naționale/regionale și a guvernelor statelor membre, precum și activitățile internaționale



*Nivel ridicat de interacțiune  
cu părțile interesate*

Per ansamblu, în 2022, interacțiunea cu părțile interesate de la nivel european și internațional a atins din nou un nivel ridicat. Curtea a prezentat rezultatele activității sale în **437 de ocazii**, în cadrul comisiilor Parlamentului European, al grupurilor de pregătire ale Consiliului și în fața parlamentelor naționale/regionale și a guvernelor statelor membre (419 în 2021).

În plus, instituția a participat la **178 de activități internaționale**. Acestea au inclus activități ale organizațiilor internaționale de audit public, în special INTOSAI și EUROSAI, precum și evenimente bilaterale cu alte instituții supreme de audit, conferințe, reuniuni și activități care vizau un public mai larg (154 în 2021).



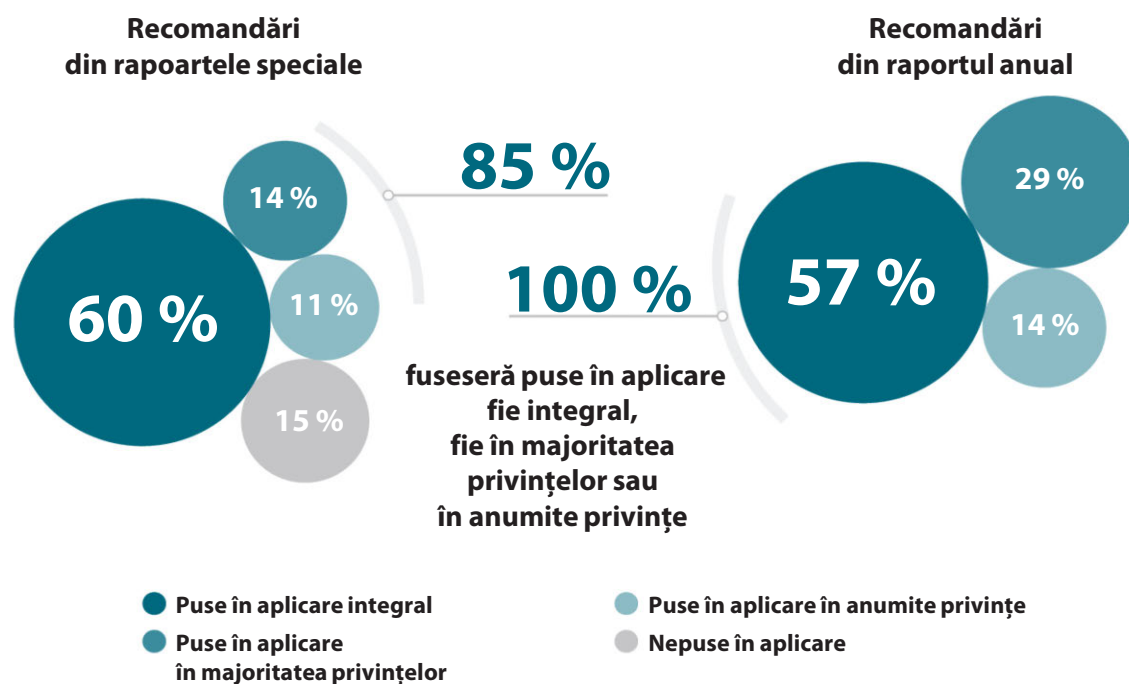
## Punerea în aplicare a recomandărilor Curții



*Aproape toate recomandările  
formulate de Curte în 2018  
au fost puse în aplicare*

Curtea măsoară punerea în aplicare a recomandărilor sale pe baza **urmăririi subsecvente realizate de auditori**. Pentru 2022, ea a analizat recomandările pe care le-a adresat Comisiei și altor instituții în rapoartele publicate în 2018.

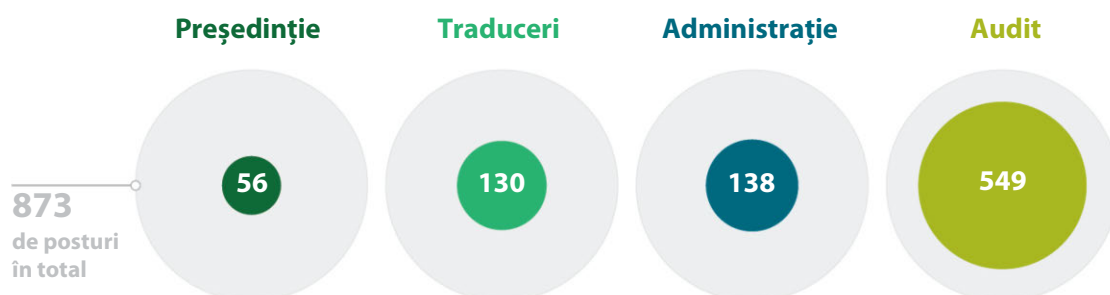
În urma analizei, s-a constatat că, în ceea ce privește **recomandările** analizate, **100 %** dintre cele **14** formulate în **Raportul anual pe 2018** al Curții și **85 %** dintre cele **325** formulate în **rapoartele speciale publicate în 2018** fuseseră puse în aplicare fie integral, fie în majoritatea privințelor sau în anumite privințe.



## Personalul Curții

### Afectarea personalului în cadrul instituției

La sfârșitul anului 2022, în cadrul instituției existau **873 de posturi permanente și temporare** (835 în anii precedenți). Cele 20 de posturi suplimentare au fost acordate temporar de autoritatea bugetară pentru auditul inițiativei NGEU. 549 de posturi erau în camerele de audit, inclusiv 104 posturi în cabinetele membrilor Curții.



În plus, personalul Curții includea, la sfârșitul anului, **91 de agenți contractuali și 33 de experți naționali detașați** (92 și, respectiv, 25 în 2021).

### Recrutarea

Politica de recrutare a instituției respectă principiile generale și condițiile de angajare ale instituțiilor Uniunii Europene, iar personalul Curții este **foarte divers din punctul de vedere al studiilor și al experienței profesionale**.

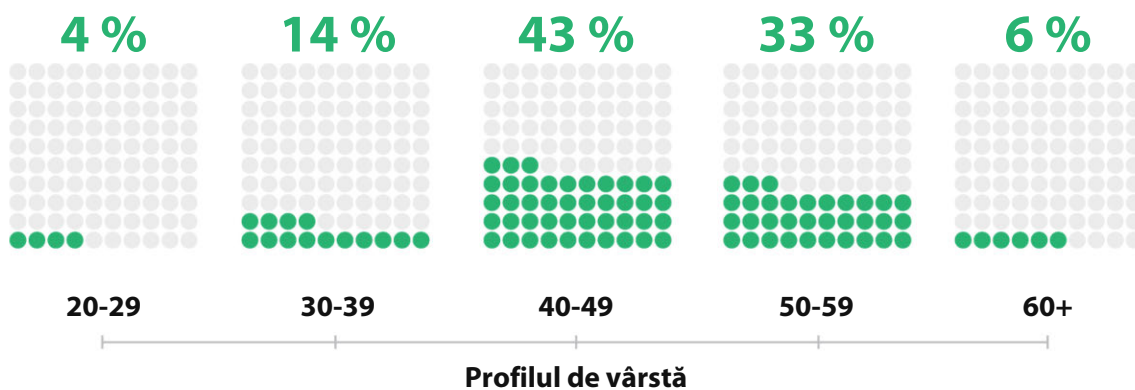
În 2022, Curtea a recrutat **107 noi angajați** (80 în 2021): 33 de funcționari permanenți, 47 de agenți temporari, 16 agenți contractuali și 11 experți naționali detașați.

**Programul ASPIRE** al Curții pentru auditori a fost introdus în 2017 și este conceput pentru a contribui la integrarea profesională a nou-veniților, oferindu-le acestora posibilitatea de a dobândi experiență în diferite sarcini de audit, precum și de a lua parte la activități de formare specifice în primii trei ani de la angajare.

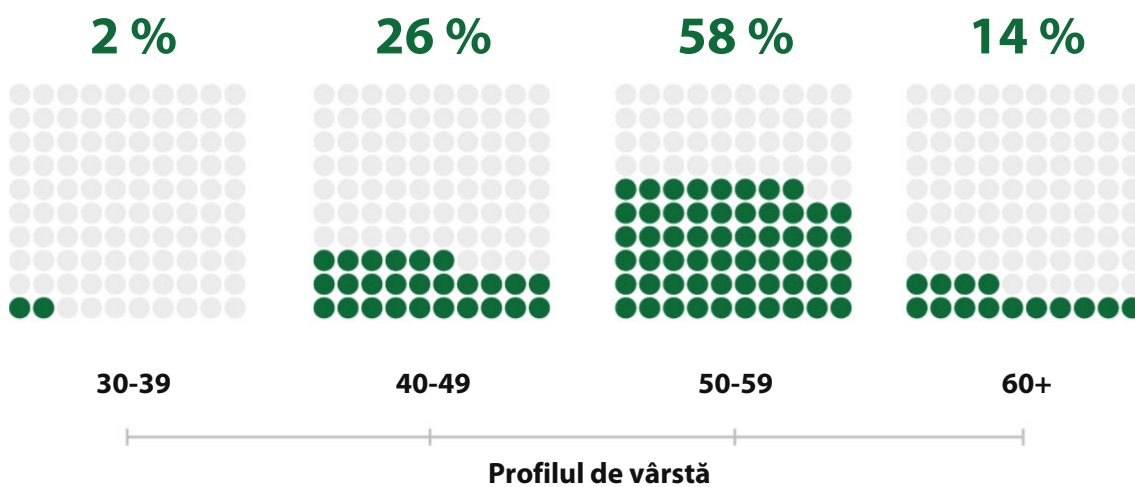
De asemenea, Curtea a oferit un număr de **60 de stagii** (56 în 2021) pentru absolvenți universitari, pe perioade cuprinse între trei și cinci luni. În 2022, stagiarii din sesiunile din martie, mai și octombrie și-au desfășurat activitatea într-un format hibrid, ca restul personalului Curții, combinând munca la fața locului și munca de la distanță.

## Profilul de vârstă

Trei sferturi (76 %) dintre angajații Curții aflați în activitate la sfârșitul anului 2022 aveau **vârste cuprinse între 40 și 59 de ani**, o situație identică cu cea din 2021.

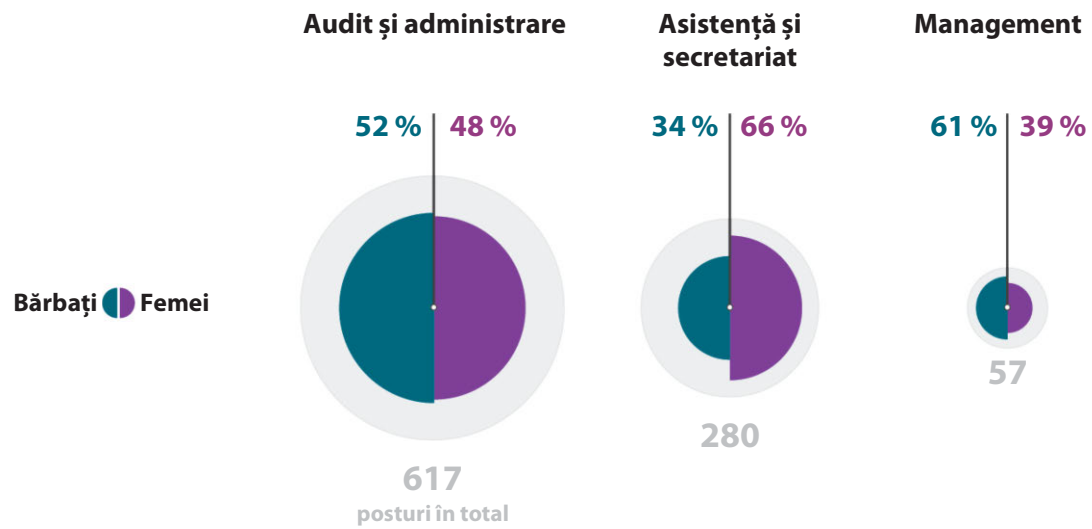


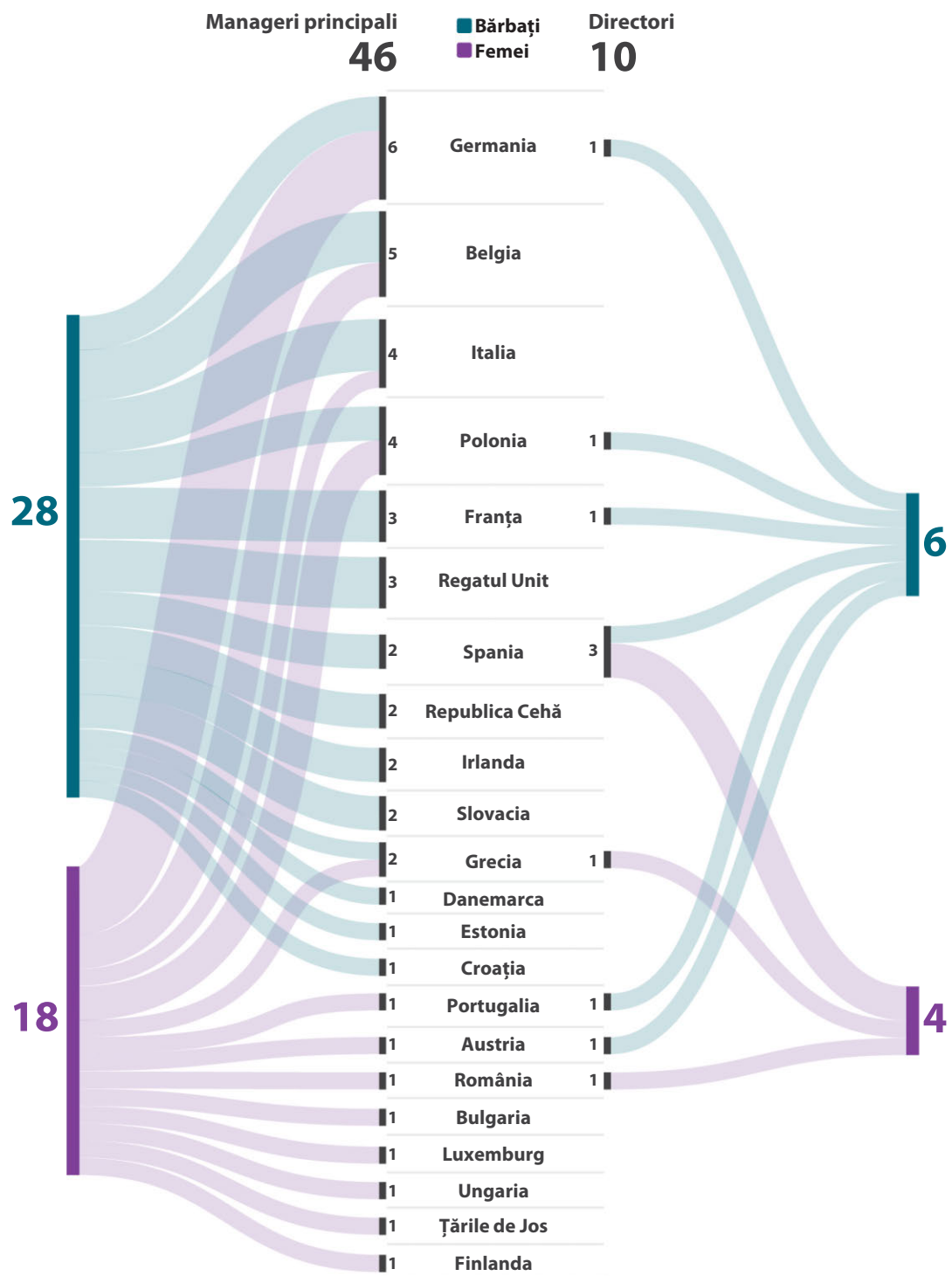
72 % dintre **manageri** au **vârsta de cel puțin 50 de ani** (2021: 73 %). Acest lucru înseamnă că, în următorii 5-10 ani, va avea loc o reînnoire a personalului cu funcții de conducere, pe măsură ce acesta se va pensiona.



## Egalitatea de șanse

În ansamblu, personalul Curții este format din femei și bărbați în proporții egale.







Curtea se angajează să ofere personalului său **egalitate de șanse în carieră** la toate nivelurile organizației. Curtea angajează femei și bărbați în proporții egale. În 2022, peste o treime (39 %) din rândul directorilor și al managerilor principali erau femei (36 % în 2021).

Proporția femeilor care ocupă posturi de manager principal în audit a atins **41,4 %** (37,5 % în 2021), procentaj care se situează peste obiectivul de 40 % fixat pentru 2027. În conformitate cu [Planul de acțiune al Curții privind diversitatea și incluziunea \(2021-2025\)](#), în 2022 a fost publicat primul raport anual privind diversitatea și incluziunea (pentru 2021). De asemenea, Curtea a inițiat pentru prima dată un audit privind accesibilitatea în clădirile sale.

Totodată, Curtea rămâne fidelă angajamentului de a asigura un **echilibru geografic la nivelul structurii sale de management**.

## Etica

În 2022, au fost actualizate două documente importante din **cadrul etic** al Curții: Liniile directoare în materie de etică și politica privind asigurarea unui loc de muncă respectuos și fără hărțuire. Actualizarea Liniilor directoare în materie de etică a avut loc în urma unei evaluări a cadrului etic de către un consultant extern, care a formulat o serie de recomandări.

Comitetul pentru etică din cadrul Curții discută orice aspect etic pe care îl consideră relevant pentru standardele și reputația instituției și evaluează natura activităților exterioare desfășurate de membrii acesteia. El este format din trei membri numiți de colegiu pe baza unei propuneri a președintelui Curții, pentru un mandat de trei ani (cu posibilitate de reînnoire): doi membri ai Curții și un membru extern ales pe baza competențelor, a experienței și a calităților sale profesionale.

# Sprijinul pentru activitățile de audit

## Metodologia de audit



**AWARE**

Platforma digitală internă **AWARE (Accessible Web-based Audit Resource)** descrie metodologia și orientările de audit aplicate de Curte. Anul trecut, această platformă a fost pusă la dispoziție pe **site-ul nostru web**. Ea oferă publicului un **punct unic de acces** la metodologia și orientările de audit ale Curții.



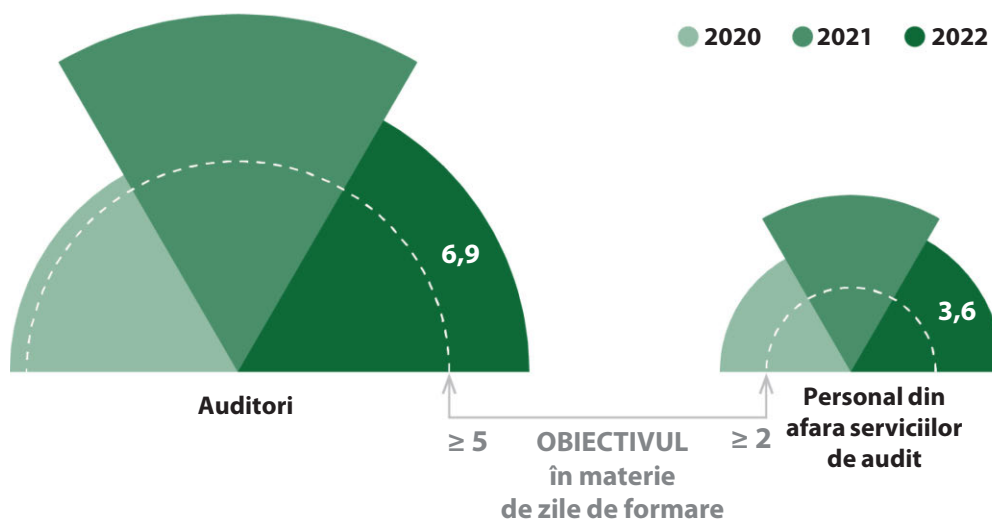
## Formare profesională



**2022: obiectivele în materie de formare profesională au fost depășite**

În 2022, **obiectivul pe care și l-a stabilit Curtea în materie de zile de formare profesională** (cinci zile de formare pe an, fiind excluse cursurile de limbi străine, pentru auditori, în conformitate cu recomandările Federației Internaționale a Contabililor, și două zile pentru personalul din afara activității de audit) a fost din nou depășit.

Auditorii Curții au participat, în medie, la **6,9 zile de formare non-lingvistică** (8,5 în 2021 și 5,4 în 2020), din care **5,0 zile** corespundeau unor formări în domeniul activității de bază a instituției (audit). Personalul din alte servicii decât cele de audit a participat, în medie, la **3,6 zile de formare** (4,2 în 2021 și 3,1 în 2020). Scăderea de la un an la altul a acestor doi indicatori poate fi explicată prin revenirea treptată la formarea în sala de curs/față în față, care oferă o experiență de învățare mai bună, dar are, prin definiție, o capacitate mai mică decât alternativele online.





### Formări adaptate pentru auditori

Curtea se străduiește constant să propună o ofertă bogată de formare, dar acordă totuși o atenție deosebită formării în domeniul **activității de bază a instituției (audit)**. Aceasta s-a concretizat într-o serie de cursuri și inițiative noi, cum ar fi cele descrise mai jos.

- **Formări în domeniul de politică:** una dintre principalele priorități pentru 2022 a fost de a acumula și a consolida cunoștințe privind domeniile de audit ale Curții/politicile UE, în cooperare cu camerele de audit. În cadrul acestei inițiative au fost organizate **12** sesiuni.
- Un nou domeniu care a beneficiat de o atenție deosebită a fost reprezentat de **NextGenerationEU (NGEU)** și, în special, de **Mecanismul de redresare și reziliență (RRF)**. Cea mai notabilă inițiativă în acest sens a constat într-un curs de formare de două zile privind MRR, pe care îl oferim în cooperare cu Institutul European de Administrație Publică. În total, au fost organizate șase ediții ale acestui curs online menit să ajute participanții să înțeleagă detaliile și particularitățile Regulamentului privind MRR și punerea în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență ale statelor membre.
- **Noi programe de formare pentru coordonatorii de audit și privind utilizarea datelor și a tehnologiei în serviciul auditului:** a fost finalizat cadrul de competențe pentru coordonatorii de audit, care a servit drept bază pentru elaborarea unui program de formare special, structurat în jurul celor trei competențe-cheie pe care coordonatorii de audit ar trebui să le dețină: managementul de proiect, comunicarea eficientă și leadershipul. În cooperare cu echipa D.A.T.A., a fost demarată o inițiativă de perfecționare a competențelor auditorilor Curții în ceea ce privește utilizarea datelor și a tehnologiei.



### Formare și sensibilizare cu privire la noul mediu hibrid

Au fost organizate cursuri de formare pentru personal și manageri cu privire la munca în noua realitate hibridă, în urma intrării în vigoare în aprilie 2022 a noii decizii privind munca în format hibrid. **Programul „Înapoi la birou”** s-a desfășurat în perioada iunie-octombrie și a inclus diferite activități, cum ar fi cursuri de formare, prezentări, ateliere de lucru și un concurs de fotografie. În noiembrie 2022 a avut loc un curs obligatoriu pentru manageri.

Curtea și-a continuat programul de formare pentru **consilieri în carieră, mentori, facilitatori interni și persoane de contact cărora personalul li se poate adresa în mod confidențial**. De asemenea, a fost lansat un nou program intern de îndrumare cu privire la reziliență.

## Traduceri

În 2022, au fost traduse și revizuite peste **203 000 de pagini** (227 003 în 2021), cifră care include 21 133 de pagini externalizate. De asemenea, traducătorii instituției au participat la activitățile de audit ale Curții, oferind **asistență lingvistică** în cursul vizitelor de audit și al reuniunilor hibride sau online, precum și pentru **redactarea rapoartelor**. În plus, traducătorii au fost implicați în **activități de comunicare**, oferind consultanță lingvistică și îmbunătățind calitatea prin adaptarea mesajelor la publicul-țintă, de exemplu prin adaptare culturală.

Pentru prima dată, toate produsele Curții de Conturi au fost traduse cu promptitudine în limba irlandeză, ceea ce a permis publicarea lor la timp.

## Securitatea cibernetică



*2022: un an crucial  
pentru securitatea cibernetică*

Criza provocată de pandemia de COVID-19 a generat o creștere exponențială a **criminalității informatice și a atacurilor cibernetice sponsorizate de diferite state**. Echipa de securitate IT din cadrul Curții a avut, mai mult ca niciodată, dificila misiune de a proteja securitatea serviciilor informatice ale instituției. Această sarcină nu ar fi putut fi dusă la capăt fără sprijinul prețios acordat de Centrul interinstituțional de răspuns la incidente de securitate cibernetică, CERT-UE.

Punerea în aplicare a **planului de securitate cibernetică 2022-2024** a demarat cu un număr relevant de acțiuni deja realizate sau în curs de desfășurare. În plus, cu sprijinul CERT-UE, a fost elaborată o foaie de parcurs vizând trecerea la un **model de securitate bazat pe încredere zero (Zero Trust)**, care este unul dintre principiile aflate la baza planului de securitate cibernetică. Primul sistem care implementează această nouă paradigmă este noua platformă de acces de la distanță, care va înlocui în primul trimestru al anului 2023 actuala soluție VPN.

În 2022 au avut loc mai multe **campanii de phishing**, inclusiv o campanie desfășurată la nivel interinstituțional. Aceste campanii au dat rezultate: s-a înregistrat o creștere a numărului de angajați care au identificat și au raportat mesaje de phishing.

CERT-UE a organizat o sesiune specială pentru conducerea de nivel superior a Curții, în scopul informării cu privire la situația actuală a amenințărilor și la prioritățile strategice care trebuie abordate.

În cursul anului, secretarul general a aprobat o nouă politică privind gestionarea și auditul fișierelor-jurnal. Aceasta este menită să ofere asigurări utilizatorilor și să garanteze transparența în ceea ce privește utilizarea auditului de sistem și a datelor de jurnalizare, asigurând în același timp securitatea sistemelor instituției.

În fine, Curtea s-a implicat activ în elaborarea noilor norme interinstituționale în materie de securitate cibernetică. Acestea sunt în curs de aprobare, dar instituția noastră aplică deja multe dintre dispozițiile prevăzute.

## Clădirile



*Un spațiu de lucru inclusiv,  
sigur și prietenos cu mediul*

Credem cu tărie că un spațiu de lucru satisfăcător este esențial pentru atingerea obiectivelor strategice ale instituției. Impactul direct asupra stării de bine a personalului contribuie la atractivitatea Curții ca angajator.

Ne propunem să asigurăm un spațiu de muncă sustenabil, în care întregul personal să poată evolua într-un mediu colaborativ, axat pe starea de bine, sigur, inclusiv și care respectă mediul înconjurător.

În prezent, Curtea are în proprietate **trei clădiri** („K1”, „K2” și „K3”), care funcționează ca o singură entitate tehnică integrată. De asemenea, Curtea închiriaza în Luxemburg spații de birouri pentru centrul său de recuperare a datelor informatice în caz de dezastru.

### K1

Clădirea K1, inaugurată în 1988, dispune de **birouri pentru un maximum de 310 persoane**, precum și de săli de ședință.

Clădirea K1 a fost modernizată în 2008 pentru a fi adusă în conformitate cu cerințele naționale în materie de sănătate, de siguranță și de mediu. În măsura posibilului, tehnologia utilizată în K1 a fost adaptată pentru a fi compatibilă cu cea utilizată în clădirile K2 și K3.

### K2

Clădirea K2 a fost inaugurată în 2003. Aceasta găzduiește **birouri care pot primi până la 241 de persoane**, săli de ședință, o sală de conferință cu cabine de interpretare, săli de videoconferință, o cafeteria și chichinet.

Clădirea K2 a fost renovată pentru a optimiza organizarea spațiilor de lucru și pentru a moderniza instalațiile tehnice în sensul creșterii ecoeficienței lor.

### K3

Clădirea K3 a fost inaugurată în 2012. La parter se află cantina, o cafeteria și mai multe săli de formare. În K3 se află de asemenea **birouri care pot primi până la 503 persoane**, săli de ședință și o sală IT. Clădirea K3 a obținut calificativul „foarte bun” conform BREEAM, aceasta fiind principala metodă recunoscută la nivel mondial pentru evaluarea și certificarea sustenabilității clădirilor.



Sediul Curții, Luxemburg (platoul Kirchberg).

## Managementul de mediu

În calitate de instituție a UE, Curtea are datoria de a aplica principiile unui bun management de mediu în toate activitățile sale. Prin urmare, instituția și-a asumat angajamentul de a **reduce în mod constant impactul său asupra mediului**. În fiecare an, Curtea monitorizează și analizează emisiile de gaze cu efect de seră generate de activitățile sale.

Curtea este onorată să dețină **certificarea EMAS** (Sistemul de management de mediu și audit). Instituția aplică cu succes **un sistem de management de mediu conform cu EMAS** și îndeplinește în integralitate cerințele de certificare ISO 14001:2015.

Auditul extern de verificare EMAS a avut loc în octombrie 2022. Rezultatele au fost pozitive, nu s-au constatat neconformități și au fost identificate numeroase bune practici. Prin urmare, certificarea EMAS a Curții pentru perioada 2023-2025 a fost aprobată.



### *Cum facem față crizei energetice*

Curtea va lua măsuri suplimentare pentru a reduce cu 15 % consumul de gaze, țintă propusă în iulie anul trecut în planul Comisiei și al Consiliului intitulat „Să economisim gazele pentru siguranță la iarnă”. Ea va ține seama, de asemenea, de recenta recomandare a guvernului luxemburghez privind limitarea la 20°C a temperaturii în clădirile exploatate de autoritățile publice.

În 2022, în urma unui audit energetic al clădirilor Curții, au fost propuse diverse opțiuni de economisire a energiei. Ca rezultat, un plan ambițios de reducere a consumului de energie este în curs de implementare.



### *Foaie de parcurs pentru reducerea emisiilor până în 2030*

În 2022, am lansat un proiect de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Acesta se bazează pe trei factori-cheie:

- o reducerea impactului asupra mediului pe care îl au clădirile instituției;
- o adoptarea unei mobilități ecologice, ținând seama de necesitatea de a efectua misiuni de audit la fața locului, aceasta fiind un element de sprijin fundamental al activității noastre de audit;
- o promovarea sensibilizării și a angajamentului în rândul personalului.



### *Raportarea cu privire la sustenabilitate*

Primul raport al Curții privind sustenabilitatea, referitor la anul 2021, a fost adoptat de colegiu în septembrie 2022. Obiectivul de bază al responsabilității sociale este de a se asigura că activitățile unei organizații au un impact pozitiv asupra societății, a mediului și a economiei. Aceștia sunt cei trei piloni de bază pe care se sprijină responsabilitatea socială sau, altfel spus, sustenabilitatea. Prin urmare, sustenabilitatea se referă la etica activităților unei organizații și la modul în care aceasta funcționează într-un mod viabil pe termen lung.

Sustenabilitatea este însă mai mult decât o simplă „înverzire”. Ea acoperă, de asemenea, impactul economic, etica și governanța, respectarea legilor și a reglementărilor și, mai presus de toate, oamenii. La Curtea de Conturi Europeană, considerăm că personalul este cel mai valoros activ al nostru și implementăm o gamă largă de inițiative și acțiuni pentru a optimiza starea de bine a personalului.

Acest raport oferă o imagine de ansamblu a impactului economic, social și de mediu al operațiunilor Curții desfășurate cu scopul de a audita dacă fondurile UE sprijină o creștere durabilă și favorabilă incluziunii în Europa și în întreaga lume. De asemenea, raportul aduce informații cu privire la impactul structurii instituției și la modul în care operăm din punct de vedere administrativ pentru a îndeplini această misiune.

Raportul Curții privind sustenabilitatea va deveni un produs anual, care va fi publicat pe site-ul nostru internet.

# Răspunderea de gestiune

## Informații financiare

Curtea este finanțată de la bugetul Uniunii Europene, la rubrica de **cheltuieli administrative**.

În 2022, bugetul instituției s-a ridicat la aproximativ **162,1 milioane de euro**.

Bugetul Curții reprezintă aproximativ **1,5 % din cheltuielile administrative totale ale UE** (sub 0,1 % din totalul cheltuielilor UE).

## Execuția bugetului pentru exercițiul 2022

EXERCIȚIUL FINANCIAR 2022	Credite definitive	Angajamente	% utilizare (angajamente/credite)	Plăți
<b>Titlul 1: Personalul instituției</b>				(mii de euro)
10 – Membrii instituției	11 590	11 084	96 %	10 630
12 – Funcționari și agenți temporari	120 203	118 984	99 %	118 984
14 – Alți angajați și servicii externe	9 089	9 055	99 %	8 783
162 – Misiuni	1 647	1 647	100 %	1 227
161 + 163 + 165 – Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 752	2 564	93 %	2 156
<b>Subtotal titlul 1</b>	<b>145 281</b>	<b>143 334</b>	<b>99 %</b>	<b>141 780</b>
<b>Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse</b>				
20 – Bunuri imobile	4 908	4 905 <sup>3</sup>	99 %	2 274
210 – Tehnologia informației și telecomunicații	8 879	8 879	100 %	5 617
212 + 214 + 216 – Bunuri mobile și cheltuieli conexe	847	783	92 %	534
23 – Cheltuieli administrative curente	540	478	89 %	378
25 – Reuniuni și conferințe	381	185	48 %	138
27 – Informare și publicare	1 305	1 145	88 %	834
<b>Subtotal titlul 2</b>	<b>16 860</b>	<b>16 375</b>	<b>97 %</b>	<b>9 775</b>
<b>Total Curtea de Conturi Europeană</b>	<b>162 141</b>	<b>159 709</b>	<b>99 %</b>	<b>151 555</b>

<sup>3</sup> Inclusiv reportarea prin decizie.



## Bugetul pentru 2023

Bugetul pentru 2023 reprezintă o **creștere de 7,97 %** față de bugetul aferent exercițiului 2022.

EXERCIȚIUL FINANCIAR 2022	2023	2022
<b>Titlul 1: Personalul instituției</b>		(mii de euro)
10 – Membrii instituției	11 777	11 715
12 – Funcționari și agenți temporari	131 876	120 838
14 – Alți angajați și servicii externe	9 779	8 444
162 – Misiuni	2 453	2 452
161 + 163 + 165 – Alte cheltuieli privind personalul instituției	2 601	2 732
<b>Subtotal titlul 1</b>	<b>158 486</b>	<b>146 181</b>
<b>Titlul 2: Clădiri, mobilier, echipamente și cheltuieli de funcționare diverse</b>		
20 – Bunuri imobile	4 274	3 778
210 – Tehnologia informației și telecomunicații	8 452	8 228
212 + 214 + 216 – Bunuri mobile și cheltuieli conexe	894	944
23 – Cheltuieli administrative curente	588	574
25 – Reuniuni și conferințe	580	675
27 – Informare și publicare	1 786	1 761
<b>Subtotal titlul 2</b>	<b>16 574</b>	<b>15 960</b>
<b>Total Curtea de Conturi Europeană</b>	<b>175 060</b>	<b>162 141</b>

*Notă:* cifrele raportate se referă la bugetul inițial.

## Auditul intern și auditul extern

### Auditul intern

**Serviciul de audit intern** (IAS – *Internal Audit Service*) al Curții furnizează servicii de asigurare și de consultanță/consiliere independente și obiective, menite să aducă o valoare adăugată și să îmbunătățească funcționarea instituției. IAS asistă Curtea în îndeplinirea strategiei și a obiectivelor sale prin adoptarea unei abordări sistematice și disciplinate pentru a evalua și a îmbunătăți eficacitatea guvernantei, a gestionării riscurilor și a controlului intern în cadrul instituției. Serviciul raportează către **Comitetul pentru audit intern**, care este format din trei membri ai Curții și dintr-un expert extern. Comitetul monitorizează cu regularitate progresele înregistrate în îndeplinirea diferitelor sarcini stabilite în programul anual de activitate al serviciului și asigură independența acestuia.

În 2022, IAS a continuat să examineze politica de gestionare a riscurilor aplicată de Curte și a prezentat rapoarte pentru două sarcini: „Guvernanța IT” și „Procesul de recrutare”. De asemenea, IAS a finalizat principalele activități de audit pentru alte două sarcini, și anume „Politica în materie de clădiri a Curții – renovarea K2”, și „Procesul de evaluare și de promovare”, rapoartele aferente urmând să fie prezentate în 2023.

În ansamblu, activitatea IAS **nu a evidențiat nicio deficiență** care, prin natura sau prin amploarea sa, ar putea pune sub semnul întrebării fiabilitatea globală a sistemelor de control intern instituite de ordonatorul de credite delegat pentru a asigura legalitatea și regularitatea operațiunilor financiare ale Curții în 2022.

### Auditul extern

Conturile anuale ale Curții sunt auditate de către un **auditor extern independent**. Acest audit extern este important, întrucât demonstrează că instituția aplică pentru ea însăși aceleași principii de transparență și de asumare a răspunderii pe care le aplică tuturor entităților care fac obiectul auditurilor sale.

Auditorul extern al Curții – societatea ACG Auditing & Consulting Group S.r.l. – a publicat raportul privind conturile Curții pentru exercițiul financiar 2021 în data de 5 mai 2022 și a emis o opinie de audit favorabilă.

## Opiniile auditorului extern al Curții — exercițiul financiar 2021

### În ceea ce privește situațiile financiare ale Curții:

„În opinia noastră, **situațiile financiare oferă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a Curții la 31 decembrie 2021, precum și a rezultatelor operațiunilor sale, a fluxurilor sale de numerar și a modificărilor în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la acea dată**, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).”

### În ceea ce privește utilizarea resurselor și procedurile de control:

„Bazându-ne pe activitatea descrisă în prezentul raport, în opinia noastră, **Curtea a respectat, sub toate aspectele semnificative, criteriile** descrise mai sus:

- *resursele alocate Curții au fost utilizate în scopurile pentru care au fost destinate;*
- *procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare care să asigure conformitatea operațiunilor financiare cu normele și reglementările aplicabile.”*

## DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2023

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

**În ceea ce privește următoarele fotografii, reutilizarea lor este permisă numai cu condiția ca deținătorul drepturilor de autor, sursa și, acolo unde sunt menționate, numele fotografiilor să fie indicate:**

P. 6, 20, 30, 31 (ambele), 38 și 39: © Uniunea Europeană, 2022, sursa: Curtea de Conturi Europeană.

P. 34: © Uniunea Europeană, 2022, sursa: Parlamentul European / Alexis Haulot.

P. 61: © GLOBAL VIEW SPRL – fotograf: Simon Schmitt. Arhitecții clădirilor: Paul Noël (1988) și Jim Cledes (2004 și 2013).

**Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.**

P. 12 (stânga sus): © depositphotos.com/ mrdoomits.

P. 12 (dreapta sus): © depositphotos.com/ Xavier Lejeune.

P. 12 (pe rândul din mijloc, stânga): © depositphotos.com/ adriaticphoto.

P. 12 (pe rândul din mijloc, în centru): © depositphotos.com/ halfpoint.

P. 12 (pe rândul din mijloc, dreapta): © depositphotos.com/ fran11.

P. 12 (jos): © stock.adobe.com/ denizbayram.

P. 15: © stock.adobe.com/ Weyo.

P. 16: © shutterstock.com/ jamesteohart.

P. 17: © Getty Images / Tonkovic.

P. 18: © stock.adobe.com/ Negro Elkha.

P. 19: © depositphotos.com/ Tashatuvango.

P. 26: © depositphotos.com.

P. 26: © shutterstock.com/ Billy Miaron.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

#### **Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene**

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații  
al Uniunii Europene