

ET

Euroopa Kontrollikoda

# Meie tegevus aastal 2025



EUROOPA  
KONTROLLIKODA

EUROOPA KONTROLLIKODA  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUKSEMBURG

Tel. +352 4398-1

Päringud: <https://eca.europa.eu/et/contact>

Veebisait: <https://eca.europa.eu>

Sotsiaalmeedia: @EUauditors

Lisateavet Euroopa Liidu kohta saab internetist Euroopa serverist (<https://europa.eu>)

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2026

# Sisukord

<b>Euroopa Kontrollikoda</b>	5
<b>Presidendi eessõna</b>	6
<b>2025. aasta lühiülevaade</b>	8
<b>Meie tegevus</b>	9
Meie strateegia aastateks 2021–2025	9
ELi tegevuse tulemuslikkuse ja korrektsuse auditeerimine	10
Töökava	12
Kohapealne audititöö	13
Meie aruanded	14
Kontrollikoja ajakiri	28
Konverentsid ja arutelud	29
Institutsioonidevahelised suhted	30
Koostöö teiste kõrgeimate kontrolliasutustega	34
<b>Kontrollikoja juhtimine</b>	37
Liikmed	37
Auditikojad ja komiteed	39
Tulemuslikkuse mõõtmine	40
<b>Kontrollikoja töötajad</b>	46
Töötajate arv	46
Töölevõtmine	46
Vanuseline koosseis	47
Võrdsed võimalused	48
Eetika	50

<b>Auditi tugiteenused</b>	51
<b>Auditi digiüleminek</b>	51
<b>Visuaalne kommunikatsioon</b>	53
<b>Auditimetoodika</b>	53
<b>Töölane täiendkoolitus</b>	54
<b>Keeleteenused</b>	55
<b>Küberturvalisus</b>	56
<b>Hooned</b>	57

# Euroopa Kontrollikoda

## Kes me oleme

- Kontrollikoda on ELi välisaudiitor.
- Meid asutati Brüsseli lepinguga 1975. aastal ja alustasime tööd oktoobris 1977.
- Alates Maastrichti lepingu jõustumisest 1993. aastal oleme Euroopa Liidu institutsioon.
- Oleme kolleegiumina toimiv organisatsioon, mis koosneb 27 liikmest (igast liikmesriigist üks), kelle nimetab ametisse ELi nõukogu pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga.
- Kontrollikojas töötab ligikaudu 970 inimest kõigist ELi liikmesriikidest.

## Mida me teeme

- Meie ülesanne on kontrollida, et ELi raamatupidamine oleks korras, et liit täidaks õigesti talle kehtivaid finantsreegleid ning et liidu poliitika ja programmid täidaksid neile seatud eesmärgid ja tooksid kulutustele vastavat tulu.
- Aitame parandada ELi finantsjuhtimist ning edendame aruandekohustuse täitmist ja läbipaistvust.
- Teavitame ELi poliitikakujundajaid ja seadusandjaid riskidest, anname kindlust, juhime tähelepanu nii edusammudele kui ka puudustele ning nõustame ELi poliitikakujundajaid ja seadusandjaid.
- Esitame oma tähelepanekud ja soovitusel Euroopa Parlamendile, ELi nõukogule, liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele.

## Presidendi eessõna



Lugupeetud lugeja

Meie 2026.–2030. aasta strateegia nurgakiviks on auditi kaudu usalduse suurendamine ning sellele toetuvad ka meie eelseisvate aastate prioriteetidid ja tegevus. Geopoliitiliste pingete suurenedes ja ebakindluse kasvades peavad sõltumatud tõendipõhiselt töötavad institutsioonid andma kodanikele ja otsustajatele usaldusväärset teavet. Meie ülesanne on anda jätkuvalt erapooletut kindlust selle kohta, kas ELi vahendeid hallatakse tõhusalt ja läbipaistvalt. Selleks peavad meie väljaanded aga olema õigeaegsed, asjakohased ja selgelt suunatud sidusrühmade teavitamisele.

2025. aastal täitus 50 aastat Euroopa Kontrollikoja asutamisest. Viie aastakümne jooksul on meie töö keskmes olnud finants- ja vastavusauditid. Nende tulemused võetakse kokku meie aastaaruannetes milles esitatakse meie leiud ELi eelarve, sealhulgas taaste- ja vastupidavusrahastu kohta. Avaldasime taas aastaaruanded ELi asutuste, ühissettevõtete ja Euroopa koolide auditeerimise kohta. Kõigil neil aruannetel kokku oli ka oluline roll eelarve täitmisele heakskiidu andmise protsessis.

Avaldasime 2025. aastal 26 eriaruannet, mis hõlmasid mitmesuguseid teemasid, sealhulgas Euroopa kiiritööstust, valitsusväliste organisatsioonide ELi-poolset rahastamist ja lisapensione. Lisaks käsitlesime selliseid teemasid nagu metsa- ja maastikupõlengute ennetamine, sõjaväeline liikuvus ja esmatähtsate ravimite nappus. Kooskõlas oma strateegiaga keskendume audititele, mille puhul saame anda suurimat lisaväärtust, võttes samas luubi alla igapäevased probleemid, millega liit ja selle kodanikud silmitsi seisavad.

Meie väljaanded põhinevad tõenditel. 2025. aastal tegid meie meeskonnad palju tööd ka kohapeal, veetes 4368 päeva väljaspool kontrollikoja ruume. Kuigi me kasutame üha enam kaugauditeerimist ja elektroonilist tõendite kogumist, on kohapealsed kontrollid liikmesriikide ja toetusesaajate tasandil endiselt väga olulised. Need võimaldavad meil kontrollida originaaldokumente, jälgida vahetult projektide rakendamist ning saada kontrollitavaid tõendeid, mis on meie leidude ja järelduste aluseks. Neid auditikülastusi toetavad mitmed kontrollikoja talitused, sealhulgas tõlke ja kommunikatsiooniga tegelevad kolleegid.

Suur osa meie hiljutisest tööst on keskendunud ELi järgmise pikaajalise eelarve (2028–2034) ettevalmistamisele. Euroopa Komisjon (edaspidi ka „komisjon“) on esitanud seadusandlikud ettepanekud uute finantsreeglite ja -instrumentide kohta, mille kohta kontrollikoda peab esitama ametlikud arvamused. Selles rollis esitasime määruste eelnõude kohta oma sõltumatud, eksperdi- ja tõenduspõhised hinnangud, milles tuuakse esile peamised probleemid ja riskid.

Selleks et meie töö oleks mõju, tuleb seda aga ka arvesse võtta. Meie leidude ja soovitude väärtus sõltub sellest, kuidas Euroopa Parlament, nõukogu, riikide ja piirkondade parlamendid ning liikmesriikide valitsused nende põhjal tegutsevad. 2025. aastal külastasid kontrollikoja esindajad 615 korral Euroopa ja liikmesriikide seadusandlikke institutsioone ja organeid. Jätkame ennetavat koostööd seadusandjate, sidusrühmade ja kodanikega, tagamaks, et meie töö annab teavet poliitiliste valikute tegemiseks ja toetab ELi vahendite tugevamat juhtimist.

Käesolevas aruandes antakse põhjalik ülevaade meie 2025. aasta tegevuse, juhtimiste, töötajaskonna ja auditi tugifunktsioonide kohta. Igal kontrollikoja talitusel ja tiimil on oma roll meie mandaadi ja missiooni täitmisel. Seepärast soovin avaldada tunnustust kõigile töötajatele nende pühendumuse ja professionaalsuse eest.



Tony Murphy  
Euroopa Kontrollikoja president

## 2025. aasta lühiülevaade

# 31

aruannet ELi eri  
kuluvaldkondade  
kohta



Märkusteta arvamus  
raamatupidamise  
aastaruande  
ja tulude kohta



Vastupidine arvamus ELi  
eelarvekulutuste kohta

Hinnanguline  
veamäär:

# 3,6%



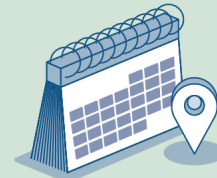
Märkustega arvamus  
taaste- ja  
vastupidavusrahastu  
kohta



Enam kui 75% meie  
soovitustest on täielikult  
või suuremas osas  
täidetud

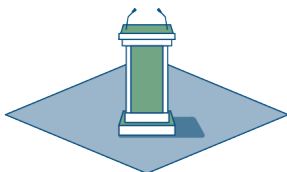
# 4368

auditikülastuste  
päeva



# 615

esinemist ELi  
ja liikmesriikide  
seadusandlikes  
institutsioonides  
ja organites



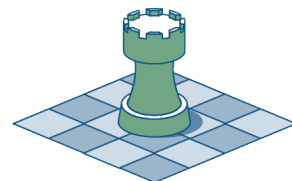
Enam kui



# 21 000

avaldatud veebiartiklit,  
mis olid seotud  
kontrollikojaga

Kontrollikoja  
strateegia aastateks  
2026–2030  
ja tehisintellekti  
strateegia aastateks  
2026–2030



# Meie tegevus

## Meie strateegia aastateks 2021–2025

Kasutame **mitmeaastaseid strateegiaid**, et anda oma audititööle suund, edendada organisatsiooni muutmise abil pidevat arengut ja tagada meie püsimine avaliku sektori auditeerimise valdkonna esirinnas.



*2025: viisime edukalt lõpule kogu meie strateegiliste eesmärkidega seotud töö*

2025 oli meie **2021.–2025. aasta strateegia** viimane aasta. Meie käesoleva viieaastase perioodi **strateegilised eesmärgid** olid järgmised: parandada aruandekohustuse täitmist, läbipaistvust ja auditikorda igat liiki ELi meetmete puhul; keskendada meie auditid valdkondadesse ja teemadele, kus me saame anda kõige rohkem lisaväärtust; ning anda keerulises ja muutuv keskkonnas tugevat auditikindlust.

Strateegia elluviimiseks leppisime kokku **meetmed** iga sihtarvu ja eesmärgi jaoks, jagasime ülesanded ja seadsime tähtajad. 2025. aasta lõpuks olime kõik need meetmed edukalt rakendanud ja saavutasime üldiselt ka perioodi strateegilised eesmärgid.

Tuginedes neile tulemustele ning võttes arvesse ELi ja meie tegevusvaldkonna ees seisvaid väljakutseid ja võimalusi, koostasime uue **strateegia aastateks 2026–2030**. Varasemad strateegilised eesmärgid on endiselt aktuaalsed ja meie missiooni keskmes. Lisaks püüame aga tugevdada oma auditisuutlikkust ja -tõhusust, investeerides oma töötajatesse ning integreerides uusimad tehnoloogiad turvaliselt ja usaldusväärselt oma töö kõigisse aspektidesse.

## ELi tegevuse tulemuslikkuse ja korrektsuse auditeerimine

Teeme igal aastal auditeid, mis on sätestatud Euroopa Liidu toimimise lepingus (ELTL). Selliste **korduvate ülesannete** puhul on tegu finants- ja vastavusaudititega ning need käsitlevad ELi raamatupidamise aastaaruannete usaldusväärsust ning nende aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. **Ühekordsete ülesannete** käigus auditeerime tulude ja kulude usaldusväärsust finantsjuhtimist ELi poliitikavaldkondades. Nende auditite valimisel püüame tagada, et meie töö avaldaks võimalikult suurt mõju. Kuigi viimati nimetatud rühm koosneb suures osas tulemusaudititest, võivad need auditid käsitleda ka nõuetele vastavuse eesmärke. Avaldame ühekordsete auditite tulemused **eriaruannetes**. Samuti koostame **ülevaateid**, mis on ELi poliitika- või juhtimisvaldkondade kirjeldavad ja informatiivsed analüüsid. Koostame ka **arvamusi**, milles avaldame oma seisukohad uute või ajakohastatud õigusaktide kohta, millel on märkimisväärne otsene või kaudne mõju ELi finantsjuhtimisele.

ÜLESANDED	VÄLJUND	SISU
Korduvad ülesanded	Aastaaruanded	ELi eelarve ja Euroopa Arengufondid
	Iga-aastased eriaruanded	ELi ametid, detsentraliseeritud asutused, ühissettevõtted jne
Ühekordsed ülesanded	Eriaruanded	konkreetsete kuluvaldkondade või poliitikasuundade, või eelarve- ja juhtimisküsimuste auditid
	Ülevaated	konkreetsete teemade kirjeldus ja analüüs
	Arvamused	uued või ajakohastatud õigusaktid, mis avaldavad mõju ELi finantsjuhtimisele



### Finants-, vastavus- ja tulemusauditid

Meie auditite tulemusel koostatakse ELi kodanikele ja poliitikakujundajatele sõltumatuid ja objektiivseid aruandeid ELi tuleviku võtmeküsimuste kohta, tuues välja, mis toimib hästi ja mis mitte, ning andes soovitusi olukorra parandamiseks.

Meie **finants- ja vastavusauditid** hõlmavad ELi eelarvet, taaste- ja vastupidavusrahastut ning Euroopa Arengufonde. Esitame raamatupidamise aastaaruande usaldusväarsuse ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta **kinnitava avalduse**.

Samuti võime teha valitud vastavusauditid, et uurida ELi eelarve raamatupidamisarvestuse ja finantsjuhtimise olukorda või hinnata, kas ELi vahendite kogumise ning kasutamise juhtimis- ja kontrollisüsteemid vastavad kohaldatavatele ELi ja riigisisestele reeglitele.

Lisaks oleme arvukate ELi asutuste, detsentraliseeritud organite ja ühissettevõtete ning Euroopa koolide välisaudiitor.

Järgmine mitmeaastane finantsraamistik (2028–2034) võib tuua kaasa suuri muutusi, sealhulgas erinevaid toetusmudeleid. Jälgime neid muutusi arenguid tähelepanelikult, hindame nende mõju ja kohandame vastavalt oma tööd.

Meie **tulemusauditites** käsitletakse ELi poliitikavaldkondade ja programmide säästlikkust, tõhusust ja tulemuslikkust. Need keskenduvad teemadele, mis kajastavad ELi prioriteete, samuti üldistele suundumustele ja esilekerkivatele probleemidele, nagu:

- ELi majanduslik konkurentsi- ja vastupanuvõime näiteks innovatsiooni, digiülemineku, kaubanduse ja strateegilise autonoomia valdkondades;
- ELi julgeolek, kaitse, demokraatlikud väärtused ja välistegevus, sealhulgas laienemine ja ränne;
- ELi liikumine kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimeliseks muutumise ning majandusliku, sotsiaalse ja keskkonnaalase kestlikkuse suunas;
- kuidas EL kaitseb ja hoiab korras oma riigirahandust, sealhulgas tugevat majandus-, finants- ja eelarvejuhtimist.

Jälgime kõigis oma auditites **rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori auditistandardeid**. ISSAI 140 ajakohastatud standard annab kõrgeimatele kontrolliasutustele, näiteks Euroopa Kontrollikojale, tervikliku raamistiku kvaliteedijuhtimissüsteemi väljatöötamiseks ja kasutamiseks. Alates eelmisest aastast nõutakse standardis, et me hindaksime oma kvaliteedijuhtimise korra toimimist ja annaksime selle kohta igal aastal aru. 2025. aasta kohta järeldame, et meie auditi kvaliteedijuhtimise süsteem annab piisava kindluse selle kohta, et süsteemi eesmärgid on saavutatud.

## Töökava



### Meie töökava 2026+

Meie **töökavas 2026+**, mis avaldati 2025. aasta novembris, seatakse meie järgmiste aastate auditiprioriteedid ning esitatakse üksikasjad **73 eriaruande ja ülevaate** kohta, mida kavatseme 2026. ja 2027. aastal lisaks meie aastaaruannetele avaldada. See on tihedalt kooskõlas meie strateegias seatud prioriteetidega.

Majandusliku konkurentsivõime ja vastupanuvõime valdkonnas auditeerime selliseid olulisi teemasid nagu ELi toetus töötajate täiendus- ja ümberõppele, Euroopa tuuleenergiavaldkonna konkurentsivõime, Euroopa kosmosepoliitika, Euroopa kaubanduse kaitsemeetmed ning investeringud tehisintellekti ja kõrgjõudlusega andmetöölusse.

Julgeoleku ja kaitse valdkonnas avaldame ülevaate, milles analüüsitakse ELi kaitsepoliitikat, ning auditeerime laskemoona tootmist toetavat määrust. Samuti hakkame auditeerima laienemise ja rändega seotud teemasid, nagu ELi toetus Ukrainale, Moldovale ja Gruusiale, ELi välispiiride kaitse ning ELi süsteemid tagasisaatmise, tagasisivõtulepingute ja taasintegreerimise jaoks.

Kliimamuutustele vastupanu võime ning majandusliku, sotsiaalse ja keskkonnaalase kestlikkuse valdkonnas kavatseme keskenduda sellistele teemadele nagu innovatsioonifondi panus rohepöördesse, energiasüsteemi õiglase ümberkujundamise taskukohasus ning ELi tööstuse süsinikuheite vähendamine.

Riigi rahanduse kaitse ja jätkusuutlikkuse valdkonnas jätkame taaste- ja vastupidavusrahastu kontrollimist, keskendudes rahastamise läbipaistvusele ja jälgitavusele ning muudatustele riiklikes taaste- ja vastupidavuskavades. Lisaks taaste- ja vastupidavusrahastule kavatseme auditeerida nii liikmesriikide IT-süsteemide tollimaksude haldamiseks kui ka komisjoni andmekaevevahendit Arachne.

2025. aastal tegi komisjon seadusandlikud ettepanekud ELi 2028.–2034. aasta eelarve ehk mitmeaastase finantsraamistiku jaoks. Kuna läbirääkimised nende ettepanekute üle on täies hoos, jälgime seda protsessi tähelepanelikult ja esitame seadusandjatele seadusandlike ettepanekute kohta rea arvamusi.

## Kohapealne audititöö

Suurem osa audititööst tehakse kontrollikoja ruumes Luxembourgis. Meie audiitorid külastavad aga ka tihti meie peamist auditeeritavat – **Euroopa Komisjoni** – ning teisi ELi institutsioone, asutusi ja organeid, liikmesriikide riiklikke, piirkondlikke ja kohaliku tasandi ametiasutusi, kolmandates riikides asuvaid ELi delegatsioone ning ELi vahendeid haldavaid rahvusvahelisi organisatsioone.

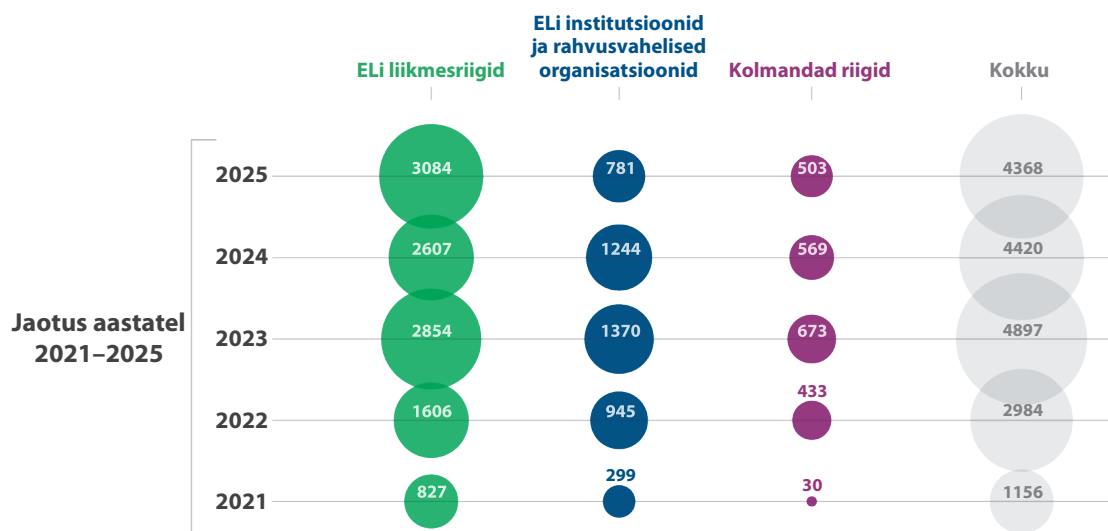
Lisaks külastame ELi vahendite saajaid **nii ELis kui ka väljaspool liidu piire**. Sellised külastused võimaldavad meil jälgida kontrollijälge, koguda otsest auditi tõendusmaterjali lõplike toetusesaajate ning nende juures, kes tegelevad ELi poliitikavaldkondade ja programmide juhtimise ning ELi rahaliste vahendite kogumise ja väljamaksmisega.

### Kohapealsed kontrollid

Meie **auditirühmad** koosnevad tavaliselt kahest või kolmest audiitorist ja auditikülastus kestab üldjuhul mõnest päevast mõne nädalani. Kohapealsed kontrollid on jätkuvalt meie audititöö üks olulisemaid osi. ELis koordineerime neid üldiselt koostöös asjaomaste liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega.

2025. aastal töötasime **liikmesriikides ja väljaspool ELi** kokku **3587 päeva** (2024. aastal 3176 päeva). Meie audiitorid veetsid **781 päeva** ka **ELi institutsioonides**, asutustes ja organites, samuti mitmesugustes rahvusvahelistes organisatsioonides ja eraõiguslikes audiitorühingutes (2024. aastal 1244 päeva).

Lisaks kohapealsetele kontrollidele jätkasime **kaugauditeerimist** ja tõendite kogumist elektroonilisel teel. Auditeeritavatega suhtlemiseks kasutasime **videokonverentsirakendusi** ja **muid infotehnoloogilisi lahendusi** (nt andmete ja dokumentide turvalist jagamist).



## Meie aruanded

Meie auditiaruanded, ülevaated ja arvamused on oluline osa **ELi aruandlusahelast**. Need aitavad Euroopa Parlamendil ja nõukogul jälgida ja kontrollida (eelkõige iga-aastase eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse kontekstis) ELi poliitikaeesmärkide täitmist ning liidu raha kasutamise eest vastutajaid.

## Aastaruanded ja iga-aastased eriaruanded

Meie **aastaruannetes** esitatakse peamiselt meie **kinnitava avalduse** tulemused Euroopa Liidu eelarve, taaste- ja vastupidavusrahastu ning Euroopa Arengufondide (EAFid) eelarve kohta. Need hõlmavad ka tulemuslikkuse ning eelarve- ja finantsjuhtimise aspekte. Koostame ka aastaruandeid **ELi asutuste ja muude organite, ühisettevõtete ja Euroopa koolide** kohta.

Meie 2024. aasta aastaruanded ja iga-aastased eriaruanded käsitlevad ELi 2024. eelarveaasta eelarve täitmist ja need avaldati 2025. aastal.



## Aastaaruanne eelarveaasta 2024 ELi eelarve kohta

Auditeerime igal aastal **ELi tulusid ja kulusid** ning kontrollime, kas raamatupidamise aastaaruanded on usaldusväärsed ning aruannete aluseks olevad tulu- ja kulutehingud vastavad ELi ja liikmesriikide tasandi finantsreeglitele.

Lisaks hindame mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide põhjal eraldi **ELi eelarve peamisi valdkondi** ning taaste- ja vastupidavusrahastut. Samuti analüüsime, miks ja kus vigu tehakse, anname soovitusi olukorra parandamiseks ja uurime, kas ja kuidas meie varasemaid soovitusi on ellu viidud.

Sellel mahukal tööil põhineb meie **kinnitav avaldus**, mille me oleme kohustatud esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule (vastavalt meie Euroopa Liidu toimimise lepingus antud mandaadile).



### *ELi eelarve: märkusteta arvamus aastaaruande ja tulude kohta*

Esitasime ELi eelarveaasta 2024 raamatupidamise aastaaruande kohta **märkusteta arvamuse**.

ELi tulud moodustasid 2024. aastal kokku 250,6 miljardit eurot (2024. aasta eelarve täitmise aruannete kohaselt). Esitasime ELi eelarveaasta 2024 tulude kohta märkusteta arvamuse.



### *ELi eelarve: vastupidine arvamus kulutuste kohta*

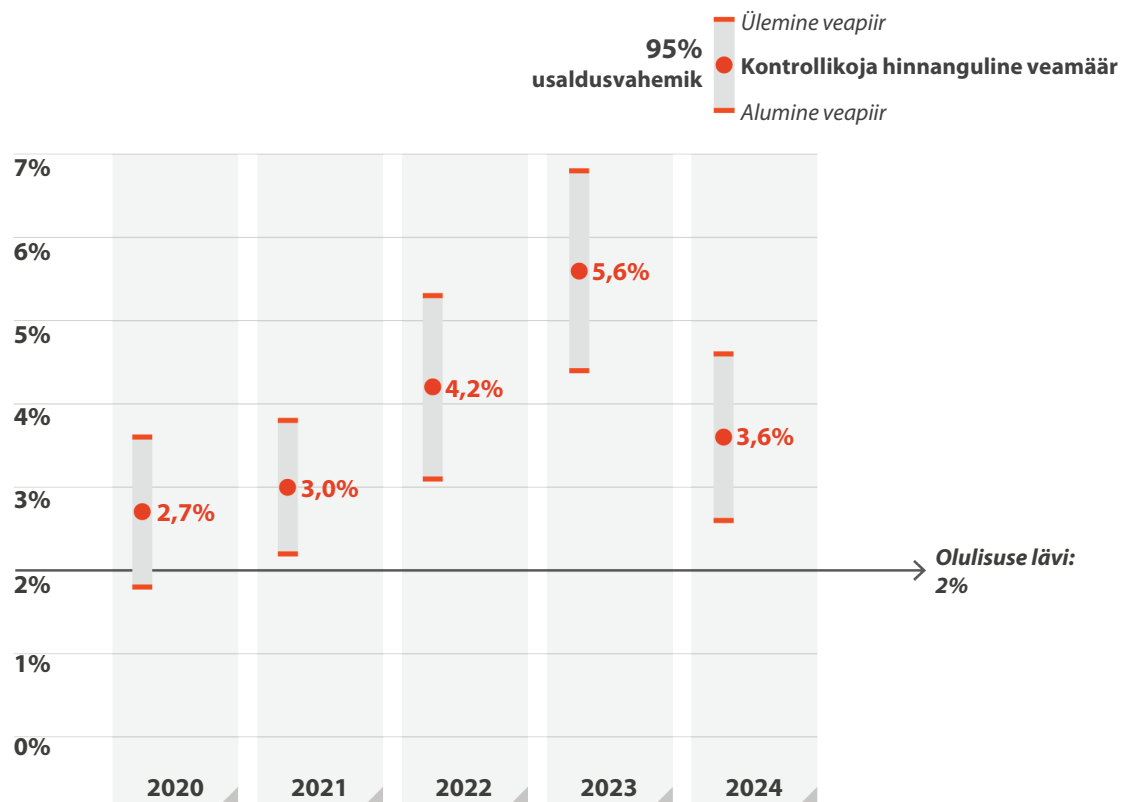
2024. aastal olid **ELi eelarvekulutused 191,1 miljardit eurot**, mis moodustab 1,1% ELi 27 liikmesriigi kogurahvatulust.

Esitasime ELi eelarveaasta 2024 kulutuste kohta **vastupidise arvamuse**.



### Hinnanguline veamäär: 3,6% (2024. aasta eelarvekulutused)

Eelarveaasta 2024 eelarvekulutuste veamäär oli meie hinnangul **vahemikus 2,6–4,6%**. Selle vahemiku keskpunkt ehk **kõige tõenäolisem veamäär** oli võrreldes eelnenud aastaga langenud (5,6%-lt 3,6%-le).





### 68,9% auditi andmekogumist oli olulisel määral vigadest mõjutatud

Eelarveaastal 2024 moodustasid **vigadest olulisel määral mõjutatud valdkonnad 68,9% meie auditi andmekogumist** (2023. aastal 64,4%). **Olulisel määral vigadest mõjutatud valdkondade hinnanguline veamäär oli 5,2%** (2023. aastal 7,9%).

Eli kulutused tehakse peamiselt kahte liiki programmide raames, millest mõlemat iseloomustavad teatud liiki riskid.

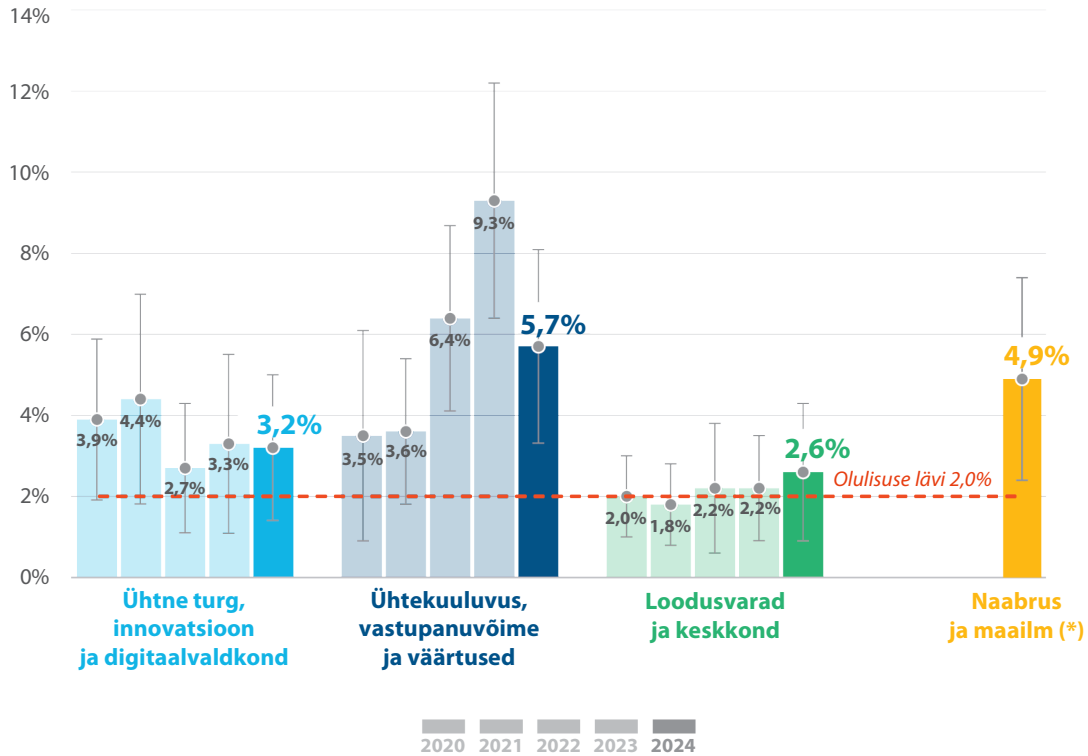
- **Olulisel määral vigadest mõjutamata valdkonnad:** kulutused, mis on seotud toetusõigustel põhinevate maksetega, mille puhul toetusesaajad peavad vastama teatavatele tingimustele (nt otsetoetused põllumajandustootjatele, v.a ökokavad), samuti osa halduskuludest (Eli töötajate palgad ja pensionid), eelarvetoetust kolmandatele riikidele ning programmi „Erasmus+“ üliõpilas- ja muid liikuvusmeetmeid.
- **Olulisel määral vigadest mõjutatud valdkonnad:** peamiselt toetusesaajate kantud rahastamiskõlblike kulude eest esitatud maksetaotlustel põhinevad maksed. Toetusesaajad peavad tõendama nii seda, et nad tegelevad toetuskõlbliku tegevusega, kui ka seda, et on kandnud kulusid, mille hüvitamisele neil on õigus. Seejuures tuleb neil järgida keerulisi õigusnorme, mis reguleerivad seda, mille hüvitamist on võimalik taotleda (rahastamiskõlblikkus) ja seda, kuidas korrektselt kulusid kanda (hanke- või riigiabi eeskirjad).



### Suur osa veamäärast tuleneb mitmeaastase finantsraamistiku rubriigist „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“

Eelarveaasta 2024 veamäär (3,6%) oli peamiselt tingitud mitmeaastase finantsraamistiku rubriigist „**Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused**“ (1,8 protsendipunkti), millele järgnesid rubriik „**Loodusvarad ja keskkond**“ (0,9 protsendipunkti), rubriik „**Naabus ja maailm**“ (0,4 protsendipunkti) ning rubriik „**Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond**“ (0,4 protsendipunkti).

Allpool esitame hinnangulise veamäära kõigi eespool nimetatud mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kohta:



(\*) Me ei esitanud aastatel 2020–2023 eraldi hinnangut rubriigi „Naabus ja maailm“ kohta.



### Taaste- ja vastupidavusraha kulutused: märkustega arvamus

2024. aasta kohta käsitlesime oma töö käigus neljandat korda järjest **taaste- ja vastupidavusraha kulutusi** ning esitasime nende kohta eraldi arvamuse. See kajastab asjaolu, et taaste- ja vastupidavusraha on ajutine instrument, mida rakendatakse ja rahastatakse viisil, mis erineb põhimõtteliselt mitmeaastase finantsraamistiku tavapäraest eelarvekulutustest. Meie auditi andmekogumi kogusumma oli **59,9 miljardit eurot** ja see hõlmas 28 väljamakset.

Esitasime eelarveaasta 2024 taaste- ja vastupidavusraha kulutuste kohta **märkustega arvamuse**. Meie tööst saadud üldine auditi tõendusmaterjal näitas, et 28 maksest kuus olid mõjutatud kvantitatiivsetest leidudest. Neist kuuest maksest viis olid omakorda olulisel määral vigadest mõjutatud. Leidsime ka puudusi komisjoni eelhindamises ning eesmärkide ja sihtide kavandamises ning püsivaid puudusi liikmesriikide aruandlus- ja kontrollisüsteemides.



### *Pettusekahtlusega juhtumite edastamine OLAFile*

ELi välisaudiitorina ei ole meil volitusi uurida võimalikke pettusejuhtumeid. Seetõttu ei ole meie auditid kavandatud spetsiaalselt pettuste avastamiseks. Kui meie audiitorid leiavad siiski pettusekahtluse juhtumeid, on meil kohustus teavitada pädevaid asutusi.

2023. aastal teatasime Euroopa Pettustevastasele Ametile (OLAF) oma **audititöö** käigus tuvastatud **15-st pettusekahtlusega juhtumist**. Lisaks teatasime **neist 11 juhtumit** ka Euroopa Prokuratuurile (EPPO). 2024. aastal teatasime OLAFile 19-st oma auditite käigus tuvastatud pettusekahtluse juhtumist, millest seitsmest teatasime ka EPPO-le. ELi eelarvet käsitlevas aastaaruandes antakse rohkem teavet pettusekahtluse juhtumite kohta. Aastaaruanne võib sisaldada ka teavet (kui see on asjakohane või olemas) OLAFi soovitatud tagasinõuete kohta.

### **Aastaaruanne eelarveaasta 2024 Euroopa Arengufondide kohta**



### *EA Fid: märkusteta arvamus raamatupidamise aastaaruande ja tulude kohta; vastupidine arvamus kulutuste kohta*

1959. aastal käivitatud Euroopa Arengufondid (EA Fid), mida jätkati kuni 2020. aasta lõpuni, olid peamised vahendid, mille abil EL andis **arengukoostöö** abi Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani (AKV) riikidele ning ülemeremaadele ja -territooriumidele (ÜMTd). EA Fe rahastasid ELi liikmesriigid ning neid haldasid **väljaspool ELi eelarvet** Euroopa Komisjon ja Euroopa Investeeringuspank (EIP). Nende rakendamine ja neist aru andmine toimub kuni fondide sulgemiseni ka edaspidi eraldiseisvalt.

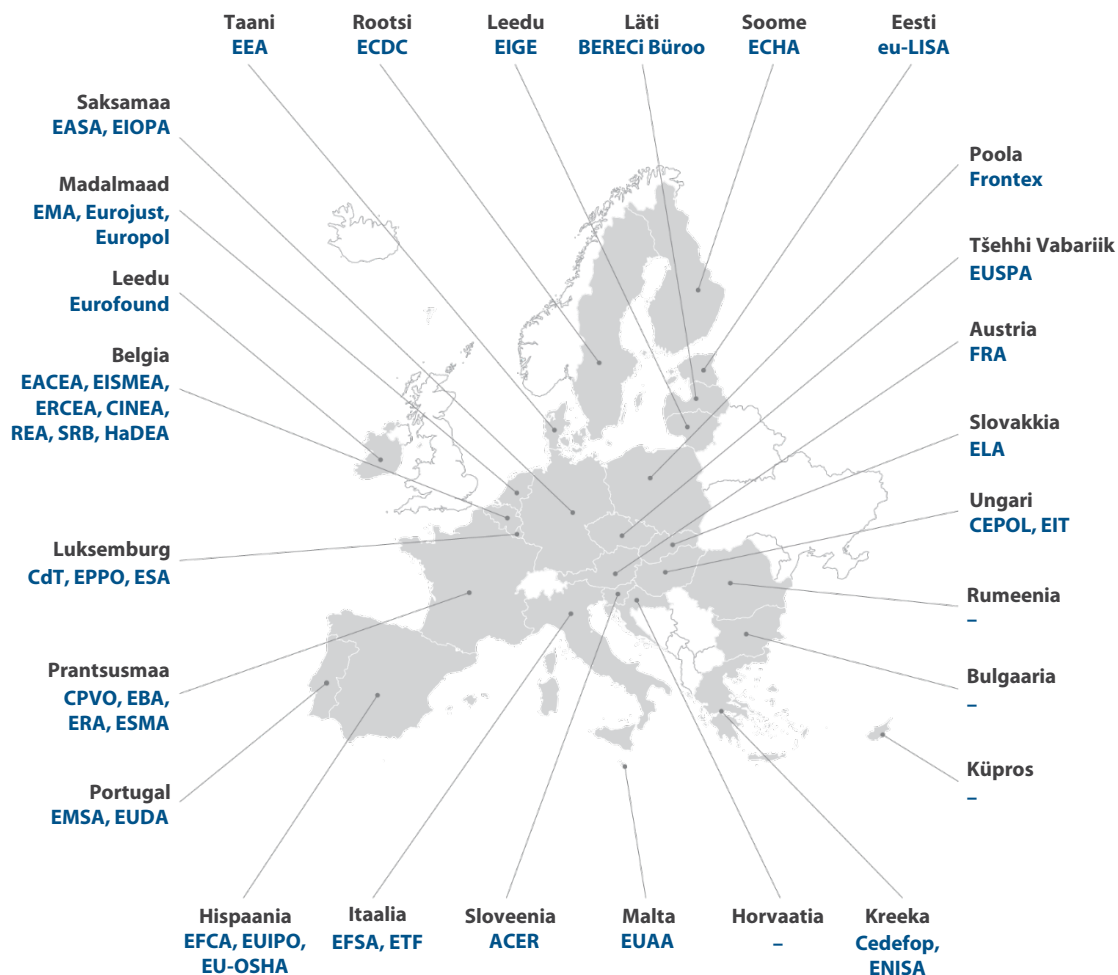
Mitmeaastases finantsraamistikus 2021–2027 rahastatakse AKV riikidele ning ÜMTdele antavat arenguabi ELi eelarvest.

2024. aastal oli EA Fide kulutuste maht **1,35 miljardit eurot**.

Nagu varasematel aastatel, esitasime eelarveaasta 2024 EA Fide raamatupidamise **aastaaruande ja tulude** kohta **märkusteta arvamuse** ning EA Fide kulutuste kohta **märkustega arvamuse**. Meie hinnangul oli kulutuste veamäär on 6,5% (2023. aastal 8,9%).

## Iga-aastased eriaruanded ELi asutuste kohta

**ELi asutused** on eraldi juriidilised isikud, mis on loodud selleks, et täita konkreetseid tehnilisi, teaduslikke või juhtimisülesandeid, mis aitavad ELi institutsioonidel poliitikat kavandada ja ellu viia. 2024. aastal oli asutusi kokku 43.



### *ELi asutused: peaaegu kõigi asutuste kohta märkusteta arvamus*

Eelarveaastal 2024 oli meie auditeeritud **kõigi asutuste eelarve kokku 5,3 miljardit eurot**, mis moodustas 4% ELi 2021. aasta üldeelarvest. 2023. aasta vastavad näitaja oli 4,7 miljardit eurot, mis moodustas 3% eelarvest.

Kokkuvõttes andis meie asutusi käsitlev audit veidi positiivsemaid tulemusi kui varasematel aastatel. Esitasime märkusteta arvamused 43 asutuse raamatupidamise aastaaruannete ja tulude kohta. Esitasime märkusteta arvamuse kõigi asutuste, välja arvatud Euroopa Tööjõuameti (ELA) raamatupidamise aastaaruannete aluseks olevate maksete kohta. ELA kohta esitasime **märkustega arvamuse**, kuna amet oli teinud 2024. aastal 2,6 miljoni euro suuruses

summas õigusnormide vastaseid makseid seoses ühe avatud hankemenetluse alusel sõlmitud lepinguga, mille me hindasime oma 2022. aasta aruandes õigusnormide vastaseks (2,2 miljonit eurot), ja seoses puudustega eelkontrollides lepingute täitmise valdkonnas (0,4 miljonit eurot).

Esitame ka aruande Ühtse Kriisilahendusnõukogu (SRB) 2024. aasta tingimuslike kohustuste kohta, mis tulenevad selle ülesannete täitmisest **ühtse kriisilahenduskorra määruse** alusel. Auditri käigus tehtud tähelepanekud ei seadnud kahtluse alla meie märkusteta arvamust SRB raamatupidamise aastaaruande kohta.

### **Iga-aastane eriaruanne ELi ühisettevõtete eelarveaasta 2024 kohta**

Ühisettevõtted, v.a Euroopa küberturvalisuse pädevuskeskus ECCC, on ELi (keda esindab Euroopa Komisjon) ning tööstus- ja teadusringkondi esindavate erasektorist pärit liikmete vahelised partnerlused. Mõnel juhul on liikmeteks ka valitsustevahelised organisatsioonid ja osalevad riigid. ECCC edendab koostööd ELi ja liikmesriikide vahel. Pädevuskeskus sai majanduslikult sõltumatuks 2024. aastal, mis oli ka esimene aasta, mil me seda auditeerisime.

Ühisettevõtete peamine ülesanne on partnerite jagatava strateegilise visiooni raames edendada teaduslike teadmiste muutmist turustatavateks läbimurdelisteks uuendusteks.

2021.–2027. aasta mitmeaastases finantsraamistikus tegutseb programmide „Euroopa horisont“, „Digitaalne Euroopa“ ja Euroopa ühendamise rahastu raames 11 teadusuuringute ja innovatsiooni ühisettevõtet. Ühisettevõtted rakendavad oma konkreetseid teadusuuringute ja innovatsiooni kavasad transpordi, energeetika, tervishoiu, biotoorainel põhineva tööstuse, peamiste digitehnoloogiate, superandmetöötuse, arukate võrgusüsteemide ja küberturvalisuse valdkonnas.

Lisaks on veel ühisettevõtte Fusion for Energy, mida rahastavad Euratom ja selle liikmesriigid. Fusion for Energy ülesanne on anda Euroopa panus rahvusvahelise katsetermotuumareaktori (ITER) rajamisse.



### **Ühisettevõtted: kõigile märkusteta arvamus**

Eelarveaasta 2024 kohta esitasime **märkusteta arvamused 11 teadus- ja innovatsioonivaldkonna ühisettevõtte** ning **ühisettevõtte Fusion for Energy** raamatupidamise aastaaruannete, tulude ja maksete kohta. Juhtisime tähelepanu puudustele teatavates valdkondades, nagu liikmete panusele seatud eesmärkide saavutamine, eelarve täitmine ning juhtimis- ja kontrollisüsteemid.

Meie märkusteta arvamus **ühisettevõtte Fusion for Energy** 2024. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta sisaldas **asjaolu rõhutavat punkti**, et juhtida tähelepanu praegusele prognoosile ELi panuse kohta ITERi projekti (25,8 miljardit eurot 2024. aasta hindades). Summa kajastab maksumuse suurenemist, mis tuleneb ITERi läbivaadatud projektikirjeldusest, kuid mida ITERi nõukogu ei ole veel ametlikult vastu võtnud.



### *Euroopa koolid: olulisi vigu ei leitud*

Kontrollikoda vaatas läbi 13 **Euroopa kooli** eelarveaasta 2024 **konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande** ega leidnud olulisi vigu.

## **Eriaruanded ja ülevaated**

Avaldasime 2025. aastal **31 eriaruannet ja ülevaadet**, milles käsitleti ELi ees seisvaid lahendamist vajavaid ülesandeid **paljudes ELi kulu- ja tegevusvaldkondades**. Olulisimad teemad olid digimaksud, metsa- ja maastikupõlengud, olmejäätmete käitlemine, valitsusväliste organisatsioonide rahastamine, nälg Sahara-taguses Aafrikas, eelarve paindlikkus ning mitmel juhul taaste- ja vastupidavusraha, sealhulgas tööturu- ja ettevõtluskeskkonna reformid ning digiüleminek.

Uurime oma **eriaruannetes**, kas valitud ELi poliitikavaldkondade ja programmide eesmärgid täideti ning kas tulemused saavutati mõjusalt ja tõhusalt. Rõhutame hästi toimivaid aspekte ja anname ka **soovitusi**, mille eesmärk on raha kokkuhoid, parem töö, raiskamise vältimine ja seatud poliitikaeesmärkide tõhusam saavutamine.

Meie **ülevaadete** eesmärk on esitada ülevaatlikke kirjeldusi ja analüüse, sageli valdkonnaülesest perspektiivist ja tuginedes varasemale audititööle ja muule avalikult kättesaadavale teabele. Ülevaateid võime kasutada ka selleks, et analüüsida eelnevalt valdkondi või teemasid, mida me ei ole veel auditeerinud, või teha kindlaks kitsamaid teemasid või probleeme puudutavad faktid. Erinevalt auditiaruannetest ei sisalda need hinnanguid ega anna kindlust.

Järgmistel lehekülgedel anname ülevaate meie tööst ja toome **näiteid 2025. aasta eriaruannetest**, milles analüüsiti erinevaid poliitikavaldkondi.

## Loodusvarade kestlik kasutamine

### Eriaruanne 19/2025: „Tõsine raviminappus – ELi meetmed pakkusid lisaväärtust, kuid struktuursed probleemid püsivad“



Ravimite kättesaadavus on tõhusate tervishoiusüsteemide tagamiseks väga oluline ja nende nappus on kogu ELis olnud pikaajaline korduv probleem. 2023. ja 2024. aastal teatati rekordilisest nappusest. Nappus võib muutuda tõsiseks, kui liikmesriikide tasandil ei ole sobivaid alternatiive ja kui tõsise nappusega toimetulekuks peetakse vajalikuks viia ELi tasandil ellu kooskõlastatud tegevust. Liikmesriigid vastutavad oma riikide tervishoiusüsteemide korraldamise ja tervishoiuteenuste osutamise eest. ELi ülesanne on tagada ravimite ühtse turu hea toimimine ja toetada liikmesriike selles valdkonnas. Komisjon ja Euroopa Raviamet (EMA) on võtnud viimastel aastatel meetmeid, et toetada liikmesriike ravimite kättesaadavuse tagamisel ja tõsise nappusega tegelemisel.

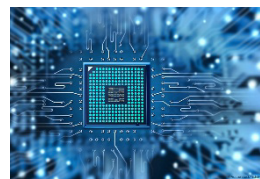
*Hindasime*, kas Euroopa Komisjon ja Euroopa Raviamet olid loonud ja rakendanud tõhusa raamistiku tõsise raviminappuse ennetamiseks ja leevendamiseks, ning kas nad tegelesid probleemi algpõhjustega ja kõrvaldasid ravimite ühtset turgu pärssivad tõkked.

*Leidsime*, et EMA toetus liikmesriikidele andis märkimisväärset lisaväärtust. ELi tõsise raviminappusega tegelemise süsteemil puudub endiselt piisav õigusraamistik ning asjakohane ja õigeaegne teave. Euroopa Komisjon on hiljuti hakanud tegelema nappuse algpõhjustega kolmes valdkonnas: tootjate kohustus tagada pidev tarnimine, hangete tõhustamine ja tarneahela nõrkade kohtadega tegelemine. Ilma tootjatele kehtiva asjakohaselt toimiva tarnekohustuseta ning üha suureneva nappuse tingimustes kehtestasid paljud liikmesriigid ühepoolsed varude loomise meetmed, mis võivad nappust süvendada. Mis puudutab komisjoni tööd tarneahela nõrkade kohtade ja kestlike hankemenetluste valdkonnas, siis see on alles algusjärgus. Komisjon on regulatiivmenetlused osaliselt ühtlustanud, kuid ravimite ühtsel turul on palju puudusi, eelkõige turu killustatus, ravimite ebavõrdne kättesaadavus ja erinevad pakendid, hindade ebapiisav läbipaistvus ja piiriülesed kaubandustõkked. Seetõttu pidid ELi kodanikud toime tulema olukorras, kus teatavate ravimite kättesaadavus oli vähenenud ja nende nappust oli raske leevendada.

*Soovitasime* komisjonil ja EMA-l süsteemi veelgi parandada, et lahendada tõsise raviminappuse probleem. Komisjon peaks võtma koordineeritud meetmeid nappuse algpõhjustega tegelemiseks ja parandada turutõkete kaotamise abil ravimite ühtse turu toimimist.

## Investeeringud ühtekuuluvusse, majanduskasvu ja kaasamise

**Eriaruanne 12/2025: „ELi strateegia kiibitööstuse arendamiseks – mõistlikust edenemisest kiibimääruse paketi rakendamisel ei piisa tõenäoliselt üliambitsioonika digikümnenndi sihi saavutamiseks“**



Mikrokiibid on meie igapäevaelus kasutatavate elektroonikaseadmete peamised elemendid – alates nutitelefonidest kuni autode, satelliitide ja kõrgtehnoloogilise sõjavarustuseni. Mikrokiibid on rohepöörde ja mis tahes tööstuspoliitika jaoks hädavajalikud. Aastate jooksul on Euroopa Liidu kiibitoodang suurenenud, kuid liidu osakaal ülemaailmses tootmisvõimsuses on märkimisväärselt vähenenud. 2020. aastal oli see hinnanguliselt ligikaudu 9%. COVID-19 pandeemia tõi esile ELi sõltuvuse ülemaailmsest mikrokiipide turust ja ajendas võtma vastu kiibimääruse paketi, mille eesmärk on tegeleda mikrokiipide nappusega ja tugevdada ELi tehnoloogilist juhtpositsiooni. Kiibimäärusega asendati 2013. aasta strateegia, mille eesmärk oli tugevdada mikro- ja nanoelektronikasektorit.

*Hindasime*, kuidas ELi tööstuspoliitika toetas ELi mikrokiibitööstuse strateegilise autonoomia tugevdamist. Kontrollisime kiibimääruse ülesehitust, rahastamise kooskõla ELi strateegiliste eesmärkidega, kiibimääruse rakendamise ja selle üldeesmärgi saavutamise kiirust ja edenemist ning muid määruse edukust mõjutavaid tegureid ja riske.

*Leidsime*, et kiibimäärus andis uut hoogu ja reageeris mikrokiipide nappuse kriisile uute meetmetega. Kiibimäärus valmistati aga ette kiiruga, ilma eelmise strateegia täieliku hindamiseta ja ettepaneku mõju hindamata. See võib tähendada, et määrust ohustavad täpselt samad probleemid kui eelmist strateegiat, ning on raske hinnata, kas selles võetakse piisavalt arvesse tööstusharu vajadusi. Kiibimääruses puudub ka selgus selle eesmärkide ja seire kohta. Projektid, mida kaasrahastasid kas otse komisjon või Kiipide Ühisettevõtte, olid üldiselt hästi kooskõlas vastavate strateegiatega eesmärkidega, kuid nende mõju mõõtmiseks kehtestatud kord oli puudulik. Täheleandavalt, et kiibimääruse meetmete rakendamine edeneb, kuid see on liiga aeglane, et saavutada digikümnenndi eesmärk, mille kohaselt peaks ELi osakaal maailmaturu väärtusahela käibes saavutama 20%. Võttes arvesse tootmisvõimsusesse tehtavate investeeringute praegust mahtu, ei ole kiibimäärus väga tõenäoliselt piisav, et saavutada 2030. aastaks väga ambitsioonikas digikümnenndi eesmärk. Praeguse seisuga prognoositakse, et 2030. aastaks saavutatakse vaid 11,7%. Seatud eesmärki võib kiibimääruse puhul pidada ka liiga ambitsioonikaks, võttes arvesse komisjoni piiratud volitusi ja ressursse ning seda, et strateegia edu sõltub suuresti liikmesriikide tegevusest ja erasektori investeeringutest. Kiibimääruse eesmärkide saavutamist ohustavad märkimisväärselt ka muud olulised tegurid, nagu oskustöölise nappus, ekspordikontroll, keskkonnanõuded, energiahinnad ja sõltuvus välismaistest toorainetest.

*Soovitasime* komisjonil teha kiiresti strateegia tegeliku olukorra kontroll, võtta vajalikud lühiajalised parandusmeetmed ning alustada tihedas koostöös nii liikmesriikide kui ka tööstusharuga järgmise pooljuhtide strateegia ettevalmistamist.

## Välitegevus, turvalisus ja õigus

### Eriaruanne 04/2025: „ELi sõjaväeline liikuvus – kavandamisega seotud puuduste ja takistuste tõttu ei ole täiskäiku saavutatud“



Sõjaväelise liikuvuse eesmärk Euroopa Liidus on tagada sõjaväelaste, varustuse ja vahendite kiire ning sujuv liikumine liidus ja sellest väljaspool. Territoriaalkaitse kuulub 27 ELi liikmesriigi pädevusse, kellest 23 on ka NATO liikmed. EL on selles valdkonnas suhteliselt uus osaline. ELi esimene sõjaväelise liikuvuse tegevuskava avaldati 2018. aastal ning sellele järgnenud teine tegevuskava aastateks 2022–2026 (tegevuskava 2.0) aastal 2022. Kolm järjestikust Euroopa ühendamise rahastu sõjaväelise liikuvuse projektikonkurssi kuulutati välja vastavalt 2021. aasta septembris, 2022. aasta mais ja 2023. aasta mais.

Hindasime, kas tegevuskava 2.0 oli rajatud kindlale alusele ja kas see oli oma eesmärkide saavutamiseks õigel teel.

*Järeldasime*, et tegevuskava 2.0 ei põhinenud piisavalt kindlal alusel, kuna selle ülesehituses oli mõningaid puudusi: näiteks ei eelnenud selle koostamisele ei põhjalikku analüüsi ega vajaduste hindamist, et selgitada välja asjakohased eelarvevajadused. Lisaks oli kavas liiga palju meetmeid, millest enamikku ei olnud piisaval määral ellu viidud, ning see sisaldas piiranguid nii seires- kui ka aruandluses. Leidsime, et sõjaväelise liikuvuse juhtimiskord ELis on keeruline ja killustatud ning parlamentaarne järelevalve on vaid osaline.

Kõik sidusrühmad kiitsid 2021.–2027. aasta mitmeaastases finantsraamistikus kokku lepitud sõjaväelise liikuvuse rahastamist kui esimest, kuigi tagasihoidlikku sammu. Pärast esimest projektikonkurssi otsustas komisjon kasutada olemasolevad summad kohe 2022. ja 2023. aasta sõjaväelise liikuvuse projektide rahastamiseks, kasutades kohe ära kogu rahastamise, mis oli kahesuguse kasutusega taristule terveks perioodiks eraldatud. Kolme projektikonkurssi puhul leidsime, et sõjaline hindamine moodustas valikuprotsessis vaid väikese osa kogu hindamise punktisummast. Samuti ei võetud piisavalt arvesse geopoliitilisi aspekte. Seetõttu on oht, et ELi rahastamiseks valitud kahesuguse kasutusega projektid ei pruugi olla sõjalisest seisukohast kõige asjakohasemad.

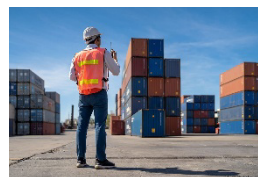
Pärast kolmandat projektikonkurssi 2023. aastal viis komisjon liikmesriikide osalusel läbi vajaduste analüüsi, et koostada kava prioriteetsete taristupuudujääkide kõrvaldamiseks ja järgmise mitmeaastase finantsraamistiku jaoks vajaliku ELi rahastamise kvantifitseerimiseks.

Kokkuvõttes leidsime, et ELi tasandi 29 olulisest meetmest võib lugeda lõpuleviiduks ainult neli, samas kui valdav enamik meetmetest olid veel pooleli. Näitajate ja spetsiifiliste sihtväärtuste puudumise tõttu ei saanud me anda täpset kokkuvõtvat hinnangut tegevuskava 2.0 rakendamisel tehtud edusammude kohta. Suutsime üksnes kindlaks teha, et meetmete rakendamine jätkub ja seejuures on tehtud erineval määral edusamme.

Soovitasime komisjonil parandada sõjaväelise liikuvuse juhtimiskorda, muuta ELi sõjaväelise liikuvuse meetmete kavandamine sihipärasemaks, jälgida kõigi meetmete rakendamisel tehtud edusamme ja anda nende kohta aru ning hinnata võimalust kasutada Euroopa ühendamise rahastu transpordivaldkonna konkursse kahesuguse kasutusega taristuprojektide rahastamiseks. 2027. aastale järgnevas mitmeaastases finantsraamistikus soovitasime parandada sõjaväelise liikuvuse rahastamise prognoositavust ja projektide valimise protsessi.

## Turgude reguleerimine ja konkurentsivõimeline majandus

### Eriaruanne 08/2025: „Impordi käibemaksupettused: ELi finantshuvid ei ole impordi lihtsustatud tolliprotseduuride puhul piisavalt kaitstud“



Käibemaksupettused mõjutavad negatiivselt liikmesriikide ja ELi tulude kogumist. Komisjoni andmetel jäi liikmesriikidel 2022. aastal seeläbi saamata ligikaudu 89 miljardit eurot. Selle kahju tekkimisele aitavad kaasa kauplejate toime pandud pettused seoses impordilt kogutava käibemaksuga. Need on ka üks olulisemaid piiriüleste käibemaksupettuste vorme, mis mõjutavad ELi eelarvepoliitikat ja riikide rahandust. Imporditud kaupadelt tuleb käibemaks tasuda siis, kui kaup siseneb ELi tolliliitu. Käibemaksusumma määratakse kindlaks imporditud kaupade tollideklaratsioonide alusel. On kaks impordikäibemaksu protseduuri, mis hõlbustavad kaubandust (aruandes nimetatakse neid „impordi lihtsustatud tolliprotseduurideks“). Need on vabasse ringlusse lubamine tolliprotseduuri koodi 42 all ja impordi ühe akna süsteem ehk IOSS. Esimene neist menetlustest näeb ette käibemaksuvabastuse kaupadele, mis imporditakse kolmandatest riikidest ühte ELi liikmesriiki, aga mille sihtkoht on mõni teine liikmesriik, ning teisega nähakse ette käibemaksuvabastus kaugmüügi puhul e-kaubanduse erikorra raames.

Auditiga *hinnati*, kas impordi lihtsustatud tolliprotseduuride kasutamisel on ELi finantshuvid ja ühtne turg tõhusalt kaitstud impordiga seotud käibemaksupettuse eest. Eelkõige uurisime ELi õigusraamistikku, komisjonipoolset seiret, liikmesriikide kontrolli ja halduskoostöö kokkuleppeid.

*Leidsime*, et lüngad ja vastuolud ELi õigusraamistikus ja komisjonipoolses seires toovad kaasa märkimisväärse tolliprotseduuri 42 ja IOSS-erikorra kuritarvitamise ohu. Lisaks esineb tõsiseid puudusi liikmesriikide kontrollides. Leidsime puudusi ka liikmesriikide vahelises koostöös ning ELi tasandi ja komisjoni järelevalves liikmesriikide tegevuse üle nende protseduuride kuritarvitamise vastu võitlemisel. Järeldasime, et olemasolevad meetmed ei ole piisavad, et tõhusalt ära hoida ja avastada impordiga seotud käibemaksupettusi nende protseduuride raames ning säilitada tasakaal kauplemise hõlbustamise ja ELi finantshuvide kaitse vahel.

*Soovitasime* komisjonil teha ettepaneku tugevdada impordi lihtsustatud tolliprotseduuride õigusraamistikku, et tagada suurem järjepidevus kõigis liikmesriikides; analüüsida põhjalikult õigusraamistikku ja selle rakendamist; analüüsida kasu, mida saavad liikmesriigid, kes nõuavad importimisel tolliprotseduuri 42 saadetiste puhul süstemaatiliselt transpordi tõendamist; ning teha ettepanek nõuda liikmesriikide tolli- ja maksuhaldurilt otsest koostööd ja tugevdada Eurofisci (27 liikmesriigi ja Norra kontaktametnike võrgustik piiriülese käibemaksupettuse vastu võitlemiseks) rolli.

## Liidu rahastamine ja haldamine

**Eriaruanne 26/2025: „Pettusega võitlevad ELi asutused – selged volitused, kuid teabevahetus ja komisjoni järelevalve on endiselt ebapiisav“**



ELil ja selle liikmesriikidel on kohustus võidelda pettuste ja muu oma finantshuve mõjutava ebaseadusliku tegevuse vastu. ELi finantshuve kahjustavad kuriteod võivad hõlmata pettust, aktiivset ja passiivset korrupsiooni, omastamist ja rahapesu (finantshuve kahjustavad kuriteod). ELi kontekstis uurib kahtlustatavaid finantshuve kahjustavaid kuritegusid Euroopa Prokuratuur (EPPO) oma kriminaaluurimiste kaudu. Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) viib läbi haldusjuurdlusi, mis ei tohi mõjutada prokuratuuri volitusi algatada ja läbi viia kriminaaluurimisi. OLAFi ja EPPO-t võivad toetada Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Amet (Eurojust) ja Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Amet (Europol).

*Hindasime*, kas EPPO, OLAFi, Eurojusti ja Europoli volitused olid ELi pettustevastases struktuuris selged, mis puudutab nende kohustusi seoses pettustevastase võitluse ja üksteise toetamisega. Hindasime nii EPPO ja OLAFi vahelist teabevahetust enne pettuse uurimisi ja nende ajal, pidades silmas asutuste suutlikkust oma volitusi tõhusalt kasutada, kui ka komisjoni järelevalverolli ELi finantshuvide kaitse tagamisel, sealhulgas pettuse teel saadud summade tagasinõudmisel. Audit ei hõlmanud pettuste ennetamise meetmeid.

*Leidsime*, et OLAFi, EPPO-l, Europolil ja Eurojustil on konkreetsed, selged ja üksteist täiendavad rollid ja kohustused. Selline jaotus võib olla ELi rahaliste vahendite kaitsmisel tõhus. Märkisime, et pettustest teatamise nõuded võivad kaasa tuua kahtlustest topelt teatamise, mis suurendab halduskoormust. Lisaks mõjutab vähene teabevahetus negatiivselt uurimiste ja muude meetmete arvu, mille eesmärk on kaitsta ELi finantshuve. EPPO ja OLAFi edastatud andmed näitavad, et mitme liikmesriigi puhul puudub seos nende vastutusalasse kuuluva ELi eelarve osa ja teatatud pettusejuhtumite arvu vahel. Samuti erinevad märkimisväärselt ELi asutuste poolt OLAFi ja EPPO-le teatatud pettusekahtluste arvud – OLAFi teatatud juhtumite arv on ligi kolm korda suurem kui EPPO-le teatatud juhtumite arv. Komisjon ei ole nende erinevuste põhjuseid analüüsinud. Leidsime ka, et komisjonil ei ole täielikku ülevaadet pettuste uurimise tulemusena ELi eelarvesse võlgnetavatest või tegelikult tagasi nõutud summadest.

*Soovitasime* komisjonil koostöös EPPOga luua süsteemi tõhusaks teabevahetuseks pettusesüüdistuste ja uurimiste kohta. Lisaks peaks komisjon analüüsima teatatud pettusekahtluste arvu erinevusi ELis ja tõhustama järelevalvet pettuste uurimiste põhjal võetud meetmete üle, töötades välja metoodika EPPO ja OLAFi juurdluste finantsmõju mõõtmiseks.

## Arvamused



### *Komisjoni õigusaktide ettepanekute hindamine*

ELi sõltumatu välisaudiitorina esitame Euroopa Parlamendile ja nõukogule finantsjuhtimise parandamiseks arvamusi **komisjoni koostatud uute või muudetud õigusaktide ettepanekute kohta**. ELi õiguse kohaselt oleme kohustatud arvamuse esitama juhul, kui neil ettepanekutel on märkimisväärne finantsmõju. Teised institutsioonid võivad samuti paluda meil esitada arvamusi konkreetsete küsimuste kohta. 2025. aastal avaldasime **kaks sellist arvamust**. Neis käsitleti Euroopa koolide finantsmäärust ning 2021.–2027. aasta ühtekuuluvuspoliitika raamistiku muutmist finantsraamistiku vahehindamise käigus.

## Kontrollikoja ajakiri

Kontrollikoja ajakirja iga number sisaldab **ühte konkreetset teemat (enamasti auditialast) käsitlevaid artikleid**, mille on koostanud ELi institutsioonides või väljaspool töötavad autorid.

2025. aastal ilmus ajakirja **kaks numbrit**: „What’s next for EU finances?“ ja „Is EU defence ready to secure peace?“.



## Konverentsid ja arutelud

2025. aastal korraldame huvitatud isikutele järgmised konverentsid ja arutelud:

- o veebipõhine arutelu taaste- ja vastupidavusrahadust saadud kogemuste ja selle kohta, mida need ELi ühtekuuluvuspoliitika tuleviku jaoks tähendavad;
- o kaitseteemaline konverents;
- o veebipõhine arutelu ELi edusammude üle lisapensionide väljatöötamisel;
- o konverents läbipaistvuse suurendamise kohta ELis.



### *Kontrollikoja 2025. aasta seminar*

Kord aastas osalevad meie liikmed, peasekretär ja direktorid **kahepäevasel** seminaril, et arutada kontrollikoja pikaajalise strateegia, töö ja ülesehitusega seotud olulisi küsimusi.

Selle aasta **kontrollikoja seminaril** arutasid osalejad mitmesuguseid ELi ja meie institutsiooni tasandil (2026.–2030. aasta strateegia tulemusel) toimuvaid muutusi. Arutelu keskendus järgmistele peamistele teemadele:

- o ELi konkurentsivõime (rõhuga puhta tööstuse kokkuleppel ja süsinikuheite vähendamisel);
- o bürokraatia vähendamine majanduses;
- o ELi kulutuste tulevik ja 2028.–2034. aasta mitmeaastase finantsraamistiku pakutavad võimalused;
- o uus strateegiaeesmärk tugevdada auditisuutlikkust, eelkõige tehisintellekti kasutamise kaudu auditis.

## Institutsioonidevahelised suhted

Teeme tihedat koostööd **Euroopa Parlamendi, nõukogu liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega**, kuna meie töö mõju sõltub osaliselt sellest, kuidas nad meie auditileide ja soovitusi kasutavad.

### Euroopa Parlament

Meie töö tulemuste tutvustamiseks kutsutakse **meie liikmeid ja auditirühmi** regulaarselt kohtuma **Euroopa Parlamendi komisjonide ja organitega**, eelkõige eelarvekontrollikomisjoni.

Kontrollikoja esindajate kohtumiste koguarv suurenes 232-ni (võrreldes 172-ga 2024. aastal). Kasv oli suuresti tingitud sellest, et kontrollikoja aruandeid esitleti rohkem muudes **Euroopa Parlamendi komisjonides** kui eelarvekontrollikomisjon, samuti kontrollikoja liikmete kahepoolsetest kohtumistest Euroopa Parlamendi liikmetega meie väljaannete teemal.



Meie liikmed esitlesid 2025. aastal eelarvekontrollikomisjonile **14 eriaruannet ja kolme ülevaadet**. Nad **osalesid ka eelarvekontrollikomisjoni 14 avalikul kuulamisel 2024. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise teemal**, sealhulgas tutvustas kontrollikoja president Tony Murphy meie 2024. aasta aastaaruannet.

Lisaks tegid meie liikmed 18 muule Euroopa Parlamendi komisjonile **41 ettekannet meie eriaruannete ja ülevaadete kohta**. Mõnel koosolekul osales mitu parlamendikomisjoni.

2025. aasta veebruaris kutsus **komisjonide esimeeste konverents** kontrollikoja presidendi arutelule kontrollikoja käimasolevate ja kavandatavate auditite üle töökava 2025+ raames ning vahetama arvamusi meie 2026+ programmitöö tsükli võimalike auditite üle. Mais osales **president 2023. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleval Euroopa Parlamendi täiskogu istungil**. Oktoobris tutvustas **president** Tony Murphy koos aastaaruande eest vastutava liikme **Jan Gregoriga** 2024. aasta aruannet **Euroopa Parlamendi täiskogule**.

## Euroopa Liidu Nõukogu

2025. aastal kõneles kontrollikoda nõukogus 96 korral (2024. aastal 98 korda).

Üldjuhul tegelevad nõukogu ettevalmistavad organid küll kõigi meie eriaruannetega (varsti peale nende avaldamist), kuid mitte tingimata kõigi ülevaadete ja arvamustega. 2025. aastal esitlesime 18-le nõukogu komiteele ja töörühmale **25 eriaruannet ja kahte arvamust**.

2025. aastal osalesid kontrollikoja esindajad ka 29 koosolekul, mis käsitlesid ELi 2024. ja 2023. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist.

2025. aasta detsembris tutvustas president koos aastaaruande eest vastutava liikme Jan Gregoriga meie 2024. aasta aruannet majandus- ja rahandusküsimuste nõukogule (ECOFIN).



### *Nõukogu eesistujariigid 2025. aastal: Poola (jaanuarist juunini) ja Taani (juulist detsembrini)*

Seoses Poola eesistumisega Euroopa Ülemkogus tegid president Tony Murphy ja Poola liige Marek Opioła 2024. aasta novembris eesistumise ettevalmistamiseks ametliku visiidi Poolasse, kus nad kohtusid oluliste sidusrühmadega – Poola presidendi, Seimi ja Senati esimeeste, rahandusministri, ELi asjade ministri, fondide ja regionaalarengu aseministri ning Poola kõrgeima kontrolliasutusega.

Samuti osalesid nad 30. jaanuaril 2025 Krakówis toimunud kõrgetasemelisel konverentsil „Euroopa majanduskasvu tee“. President ja teised kontrollikoja esindajad tutvustasid meie tööd ühtekuuluvuse valdkonnas ja töid esile eesseisvad väljakutsed. Osalesime Poola eesistumise ajal toimunud erinevatel üritustel ja konverentsidel ka erinevates aruteludes, muu hulgas ELi arengukoostöö rahastamise tuleviku, riigihanke-eeskirjade ning impordiga seotud käibemaksupettuste üle. Kokku oli kontrollikoda esindatud 27 erineval koosolekul ja konverentsil.

President Murphy ja Taani liige Bettina Jakobsen tegid 2025. aasta aprillis enne Taani eesistumise algust ametliku visiidi Taani. Nende programm hõlmas kohtumisi parlamendi esimehe, parlamendi eelarvekomisjoni, Euroopa asjade ministri ja riigikontrolöriga. Aruteludes keskenduti Taani tulevasele eesistujariigi rollile ja kontrollikoja tööle. Aasta teisel poolel andsime oma panuse ka eesistujariik Taani töösse sellistel teemadel nagu õigusriik ja pettustevastase võitluse struktuur. Raviminappust käsitleva eriaruande 19/2025 aruandev liige Klaus-Heiner Lehne tutvustas aruannet Taani eesistumise ajal toimunud nõukogu mitteametlikul kohtumisel.

## Liikmesriikide/piirkondade parlamendid ja liikmesriikide valitsused



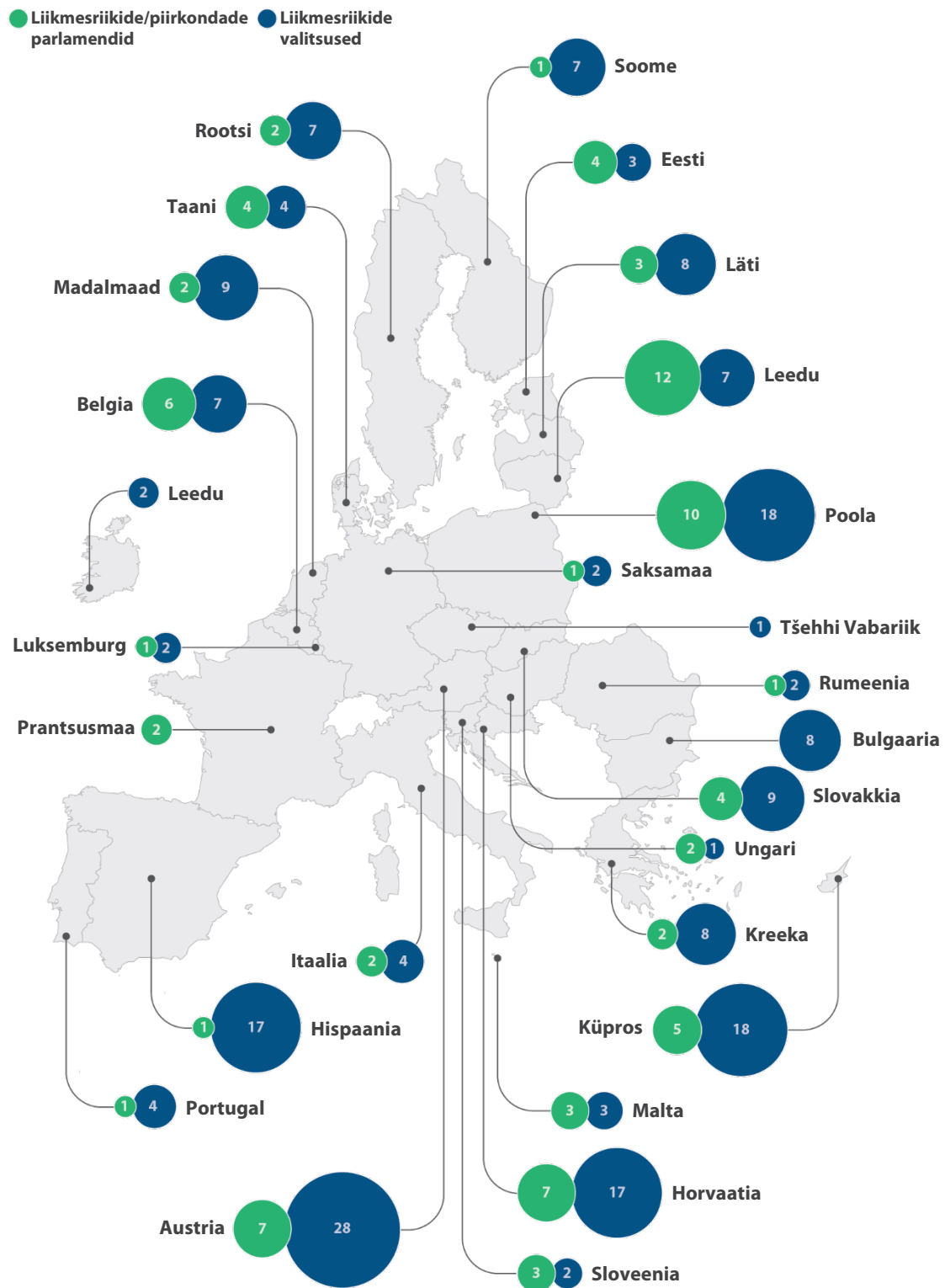
### *Kohtumised liikmesriikide/piirkondade parlamentidega*

2025. aastal tutvustasid meie liikmed ja töötajad meie tööd **24 liikmesriigi/piirkonna parlamentidega peetud 89 kohtumisel**. Kolm neist kohtumistest toimusid liikmesriikide parlamentide esindajatega Euroopa Parlamendis. Paljud kohtumised toimusid eelarve-, finants- ja/või auditi- ja ELi küsimustega tegelevate komisjonidega.



### *Kohtumised liikmesriikide valitsustega*

2025. aastal tutvustasid meie liikmed ja juhtkond meie tööd **26 liikmesriigi valitsuste ja valitsusasutustega toimunud 198 kohtumisel**. Paljud neist kohtumistest toimusid rahandus- ja ELi asjade ministrite või nende ministeeriumide esindajatega.



## Euroopa Komisjon

Meie liikmed ja volinikud suhtlevad omavahel regulaarselt kavandatud ja käimasolevate auditi- ja ülevaateülesannete teemadel. Need kohtumised annavad võimaluse teha kokkuvõtteid ja arutleda selle üle, kuidas meie koostööd veelgi tugevdada. Lisaks kohtuvad kontrollikoja liikmed ja volinikud eri koosseisudes korrapäraselt, et arutada ühist huvi pakkuvaid teemasid.

## Koostöö teiste kõrgeimate kontrolliasutustega

### ELi kõrgeimate kontrolliasutuste kontaktkomitee

Meie koostöö 27 liikmesriigi kõrgeimate kontrolliasutustega toimub peamiselt **ELi kõrgeimate kontrolliasutuste kontaktkomitee** raames. Kontaktkomitee edendab ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutuste ning kontrollikoja vahelist suhtlust.

2025. aastal laiendasime oma koostööd kontaktkomitees tegevuses, eelkõige taaste- ja vastupidavusraha rakendamise auditeerimise, energeetika ja rände valdkonnas. See annab meie audiitoritele väärtusliku võimaluse vahetada teavet oma kolleegidega teistest kõrgeimatest kontrolliasutustest.

Samuti jätkasime koos kolme teise kõrgeima kontrolliasutusega tehisintellekti katseprojekti, et automatiseerida auditiülevaadete koostamine, milles võetakse kokku ELi kõrgeimate kontrolliasutuste ja kontrollikoja energiateemade kohta avaldatud auditaruanded.



### *2025. aasta koosolek*

2025. aasta novembris juhatas kontrollikoda Malta kõrgeima kontrolliasutuse korraldatud kontaktkomitee **aastakoosolekut**. Kohtumisel keskenduti konkurentsivõime suurendamisele kui ELi, selle liikmesriikide ja kõrgeimate kontrolliasutuste strateegilisele väljakutsele.

## ELi kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide kõrgeimad kontrolliasutused

2025. aastal jätkasime ELi kandidaatriikide (Albaania, Bosnia ja Hertsegoviina, Gruusia, Moldova, Montenegro, Põhja-Makedoonia, Serbia, Türgi ja Ukraina) ja potentsiaalsete kandidaatriikide (Kosovo<sup>1</sup>) kõrgeimate kontrolliasutuste võrgustiku toetamist.

## INTOSAI

2025. aastal jätkasime aktiivset osalemist **Kõrgeimate Kontrolliasutuste Rahvusvahelise Organisatsiooni (INTOSAI)** tegevuses, kinnitades oma pühendumust avaliku sektori auditeerimise toetamisele kogu maailmas.

Kutsestandardite komitee eesistujana säilitasime INTOSAI keskse positsiooni, mis põhineb meie strateegilisel eesmärgil töötada välja, säilitada ja edendada kvaliteetseid kutsealaseid auditistandardeid ja suuniseid. Meie pühendumus toetab kõrgeimate kontrolliasutuste tõhusat toimimist ja teenib avalikku huvi, parandades avaliku sektori auditeerimise kvaliteeti, usaldusväärset, sõltumatust ja asjakohasust.

Kogu 2025. aasta jooksul jätkasime INTOSAI erialastandardite foorumi raamistiku (IFPP) 2023.–2028. aasta töökava rakendamist. Keskendusime standardite kehtestamise kogu väärtusahela toetamisele, mis hõlmab ka rakendusprotsesse ja tagasisidet, et standardeid veelgi täpsustada ja maksimeerida auditeerimisest saadavat kasu kõigi kodanike jaoks. Käimas on viis algatust, mille eesmärk on IFPP kriitiliselt läbi vaadata ja tagada, et see suudaks vastata tulevastele väljakutsetele. Juhime koordineerimisrühma, mis jälgib nende jõupingutuste korrapärast edenemist, ja juhatame ise üht algatust. Koos kolleegidega teistest kõrgeimatest kontrolliasutustest on meie spetsiaalse projektirühma (mida juhib DQC) ülesanne parandada INTOSAI standardite kättesaadavust ja tutvustada neid kaasaegsetes meediakanalites.

Kutsestandardite komitee töö oluline osa on ka sisesuhtlus selle allkomiteedega. 2025. aastal pidasime allkomiteedega 11 igakuist kohtumist, et vahetada teavet töökavade, käimasolevate projektide, standardite muudatuste ja personaliküsimuste kohta. Sekretariaat osales ka kõigil allkomiteede koosolekutel, et toetada nende tööd ja töötajaid.

Kutsestandardite komitee võttis 2025. aastal kasutusele enda ja oma nelja allkomitee konsolideeritud töökava. Selles kavas näidatakse, mida komitee kavatseb aastatel 2026–2028 saavutada ning kuidas need tegevused toetavad ja edendavad INTOSAI strateegilisi eesmärke.

INCOSAI korraldas 2025. aastal oma iga kolme aasta tagant toimuva kongressi. Ühena neljast „eesmärgijuhist“ tutvustas kutsestandardite komitee kongressil oma tegevust spetsiaalsel infostendil ning andis oma tööst aru juhtkomiteele, juhatusele ja kongressile. Meil oli kongressil eriti hea meel allkirjastada vastastikuse mõistmise memorandumid IFACi ja INTOSAI arengualgatusega.

<sup>1</sup> Nimetus ei piira Kosovo staatust käsitlevaid seisukohti ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244 (1999) ([UNSCR 1244/1999](#)) ja Rahvusvahelise Kohtu 22. juuli 2010. aasta arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta („[Advisory Opinion on the question of the accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo](#)“).

Kutsestandardite komitee eesistujana kuulume alates viimasest kongressist (novembris 2022) INTOSAI juhatusse.

INTOSAI liikmena osalesime ka liikmetena kutsestandardite komitee allkomisjonide töös ning teiste INTOSAI tööühmade tegevuses ja projektides. Näiteks osalesime keskkonnaauditite, finants- ja majandusliku stabiilsuse ja avaliku poliitika hindamise tööühmades. Selliste tööühmade raames osalesime 2025. aastal 45 üritusel.

## **EUROSAI**

Osalesime aktiivselt ka Euroopa kõrgeimate kontrolliasutuste organisatsiooni EUROSAI (INTOSAI Euroopa piirkondlik rühm) tegevuses, eelkõige keskkonnaauditi, suurõnnetustele ja katastroofidele eraldatud vahendite auditeerimise ning infotehnoloogia valdkonna tööühmade tegevuses, samuti projektides vastupanuvõime ja valmisoleku, tehisintellekti, kliimamuutuste ja Ukrainale antava tehnilise toe valdkonnas. Aastal 2025 osalesime EUROSAI 20 tegevuses.

Pärast viimast kongressi (mai 2024) osaleme EUROSAI juhatuses vaatleja rollis.

# Kontrollikoja juhtimine

## Liikmed

Kontrollikoda toimib liikmete **kolleegiumina**, kus on üks liige igast liikmesriigist. Liikmete esitamine on liikmesriikide valitsuste ülesanne ja nad nimetab peale Euroopa Parlamendiga konsulteerimist ametisse Euroopa Liidu Nõukogu. Meil ei ole oma liikmete esitamisel ega ametisse nimetamisel mingit rolli.

Liikmete ametiaeg kestab **kuus aastat ja see on pikendatav**. Liikmed täidavad oma kohustusi **täiesti sõltumatult** ja vastavalt Euroopa Liidu üldistele huvidele. Ametisse asudes annab iga liige Euroopa Kohtu ees vande.

2025. aastal nimetas nõukogu ametisse kaks uut liiget: Lucian Romaşcanu (Rumeenia) 1. juulist 2025 ja Pierre Moscovici (Prantsusmaa) alates 1. jaanuarist 2026. Nõukogu pikendas ka mitme ametisoleva liikme ametiaega veel kuueks aastaks: Iliana Ivanova (Bulgaaria, alates 1. jaanuarist 2025), Ivana Maletić (Horvaatia, alates 15. juulist 2025), Stef Blok (Madalmaad, alates 1. jaanuarist 2026), Joëlle Elvinger (Luksemburg, alates 1. jaanuarist 2026) ja Nikolaos Milionis (Kreeka, alates 1. jaanuarist 2026).

2025. aastal toimus 25 kolleegiumi koosolekut. Neil osalemise määr oli keskmiselt 91%. Liikmed osalevad ka auditikodade ja komiteede koosolekutel (vt ka [Auditikojad ja komiteed](#)).

## Euroopa Kontrollikoja president

Liikmed valivad endi seast kolmeks aastaks **presidendi**, kelle ametiaeg on pikendatav. Valitud presidendi roll on olla *primus inter pares* – esimene võrdsete seas. Ta juhatab kolleegiumi istungeid ja tagab liikmete otsuste täitmise.

President vastutab institutsiooni strateegia, planeerimise ja tulemusjuhtimise, teabevahetuse ja meediasuhete, institutsioonidevahelise suhtlemise, õigusküsimuste ja siseauditi eest. Lisaks esindab president kontrollikoda suhtluses välismaailmaga.

2022. aasta oktoobris valiti presidendiks **Tony Murphy**, kes valiti 2025. aastal teiseks ametiajaks tagasi.



## President

Tony  
MURPHY

### I auditikoda

Loodusvarade säästev kasutamine



(eesistuja)  
Joëlle  
ELVINGER



Iliana  
IVANOVA



Ildikó  
GÁLL-PELCZ



Keit  
PENTUS-  
ROSIMANNUS



Daniel  
CASPARY

### II auditikoda

Investeeringud ühtekuuluvusse, majanduskasvu ja kaasamisse



(eesistuja)  
Annemie  
TURTELBOOM



Jorg Kristijan  
PETROVIČ



Stef  
BLOK



Alejandro  
BLANCO  
FERNÁNDEZ



Carlo Alberto  
MANFREDI  
SELVAGGI

### III auditikoda

Välitegevus, turvalisus ja õigus



(eesistuja)  
George Marius  
HYZLER



Nikolaos  
MILIONIS



Bettina  
JAKOBSEN



Marek  
OPIOŁA



Laima Liucija  
ANDRIKIENĖ

### IV auditikoda

Turgude reguleerimine ja konkurentsivõimeline majandus



(eesistuja)  
Petri  
SARVAMAA



Mihails  
KOZLOVS



Ivana  
MALETIĆ



João  
LEÃO



Lucian  
ROMAȘCANU

### V auditikoda

Liidu rahastamine ja haldamine



(eesistuja)  
Jan  
GREGOR



Lefteris  
CHRISTOFOROU



Katarína  
KASZASOVÁ



Hans  
LINDBLAD



Pierre  
MOSCOVICI

Auditi kvaliteedikontrolli  
**ees vastutav liige**



Helga  
BERGER

Märkus: seisuga märts 2026.

## Auditikojad ja komiteed

Iga liige määratakse ühte kontrollikoja **viiest auditikojast**, kus võetakse kolleegiumi nimel vastu enamik meie auditiaruannetest, ülevaadetest ja arvamustest. Auditikodade auditiülesanded jagatakse nende liikmete vahel. Iga liige vastutab auditikoja ja kontrollikoja kolleegiumi ees oma auditiülesannete eest. Audititööd teevad kodade direktoraatides töötavad professionaalsed audiitorid.

Iga auditikoja liikmed valivad kaheks aastaks eesistuja, keda saab tagasi valida. 2025. aasta seisuga olid **meie viie auditikoja eesistujad** Joëlle Elvinger, Annemie Turtelboom, Bettina Jakobsen, Mihails Kozlovs (17. septembrini), Petri Sarvamaa (alates 17. septembrist) ja Jan Gregor.

**Auditi kvaliteedikontrolli komitee** tegeleb auditipõhimõtete, -standardite ja -metoodika, audititoe ja -arenduse ning kvaliteedikontrolliga. Komitee koosneb ühest liikmest igast auditikojast ja seda juhib Helga Berger.

Otsused laiemate strateegiliste ja haldusküsimuste kohta võtab vastu halduskomitee ja vajaduse korral liikmete kolleegium – mõlema organi eesistuja on kontrollikoja president. Halduskomiteesse kuuluvad president, kodade eesistujad, auditi kvaliteedikontrolli komitee esimees ja institutsioonidevaheliste suhete eest vastutav liige (Keit Pentus-Rosimannus).

2025. aastal toimus 108 auditikodade, 12 halduskomitee ja 11 kvaliteedikontrolli komitee koosolekut. Neil **osalemise määr** oli vastavalt 90,9%, 86,5% ja 86%.

Lisaks on meil **etikakomitee** (mida juhib George Marius Hyzler), **siseauditi komitee** (mida 2025. aastal juhtis François-Roger Cazala), kunstikomisjon (mida juhib Nikolaos Millionis) ja toimetuskolleegium (mida juhib Alejandro Blanco Fernández).

Kontrollikoja tippjuhtkonda kuuluvad **peasekretär** ja **kümme direktorit**: neist viis kuulub auditikodade ja üks kvaliteedikontrolli komitee koosseisu, üks allub presidendile ja kolm peasekretärile.



**Mariusz  
POMIŃSKI**  
Direktor  
I auditikoda



**Geoffrey  
SIMPSON**  
Direktor  
II auditikoda



**Gerhard  
ROSS**  
Direktor  
Presidendile  
alluvad talitused



**Pilar  
CALVO FUENTES**  
Direktor  
Keeleteenuste  
direktoraat



**Bertrand  
ALBUGUES**  
Direktor  
III auditikoda



**Veronica  
ARDELEAN**  
Direktor  
Personal, finantsküsimused  
ja üldteenused



**Zacharias  
KOLIAS**  
Peasekretär



**Martin  
WEBER**  
Direktor  
IV auditikoda



**Ioanna  
METAXOPOULOU**  
Direktor  
Auditi  
kvaliteedikontrolli  
komitee



**Marco  
BARROS LOURENÇO**  
Direktor  
Informatsioon, töökeskkond  
ja innovatsioon



**Alejandro  
BALLESTER GALLARDO**  
Direktor  
V auditikoda

*Märkus:* seisuga märts 2026.

## Tulemuslikkuse mõõtmine

Kasutame **peamisi tulemusnäitajaid**, et teavitada juhtkonda meie strateegiliste eesmärkide saavutamisel tehtud edusammudest, toetada otsustusprotsesse ja anda meie institutsioonidest sidusrühmadele teavet meie tulemuslikkuse kohta. Meie 2021.–2025. aasta strateegia jaoks kehtestatud peamised tulemusnäitajad annavad üldise ülevaate sellest, kui hästi me oma tööst teavitame, kuidas seda tajutakse ja milline on selle mõju. Kasutame järgmisi peamisi tulemusnäitajaid:

- o avaldatud aruannete arv;
- o meediakajastus;
- o meie töö mõju ja selle tajumine (sidusrühmade tagasiside);
- o meie kohtumised teiste institutsioonide, liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega, ning rahvusvaheline tegevus;
- o meie soovitude täitmise määr.

2025. aastal vaatasime oma peamised tulemusnäitajad uue strateegia (aastateks 2026–2030) jaoks üle ja ajakohastasime neid.



**2025. aastal avaldati 31 aruannet**

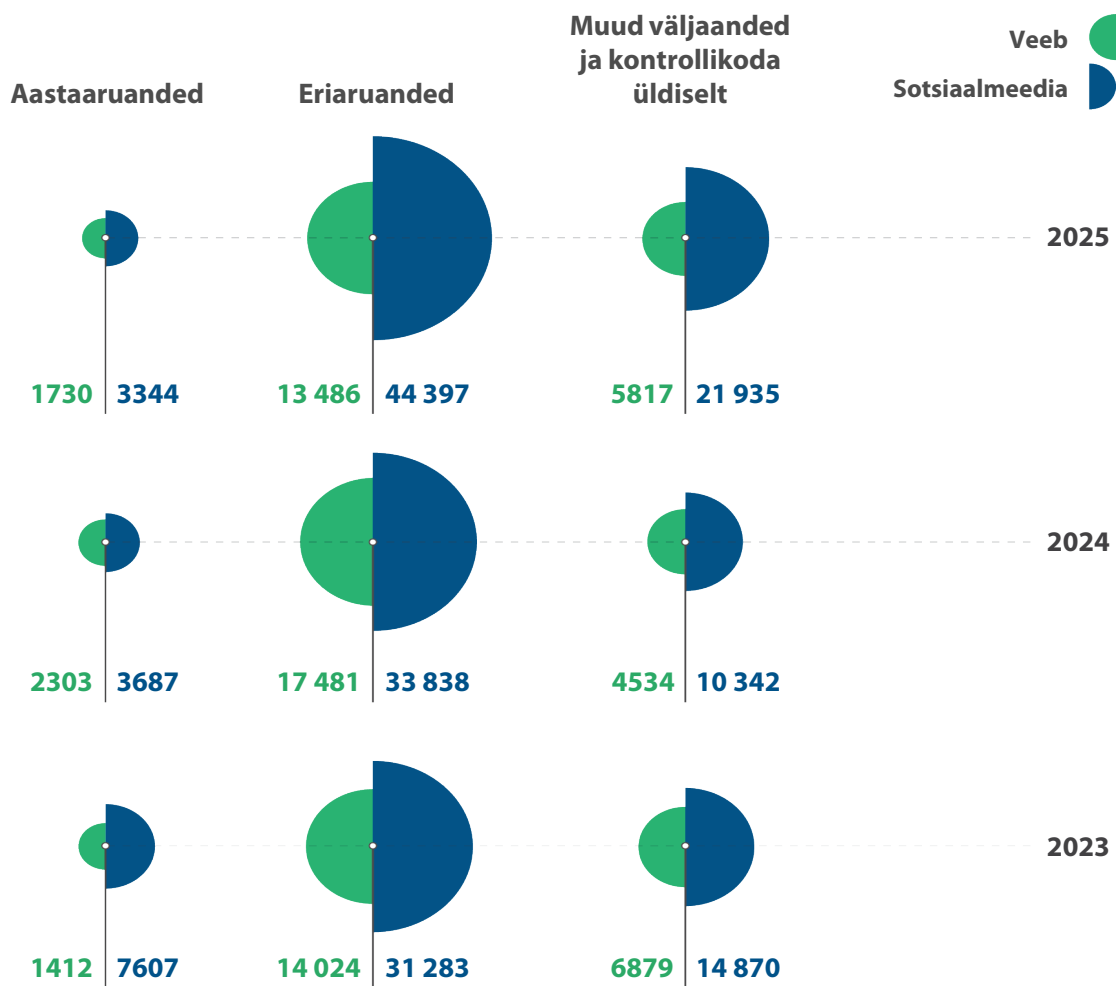
Avaldasime 2025. aastal 26 eriaruannet ja viis ülevaadet.

## Meediakajastus



### Suurem meediakajastus internetis

2025. aastal saime vähem kajastust traditsioonilises meedias: meie auditiaruandeid, muid väljaandeid ja kontrollikoda üldiselt käsitleti veebis ligikaudu 21 000 ajakirjanduslikus artiklis (2024. aastal 24 300 artiklit ja 2023. aastal 22 300 artiklit). Seevastu sotsiaalmeedia postituste arv on suurenenud (peaaegu 69 700 postitust võrreldes 47 800 postitusega 2024. aastal), kuigi oluline on märkida, et meie sotsiaalmeedia näitajaid võivad mõjutada ja aastate lõikes võrdlust moonutada automatiseeritud kampaaniad. Kontrollikoja mainimist kajastavate veebis ilmunud ajakirjanduslike artiklite ja sotsiaalmeediapostituste koguarv suurenes ligikaudu 72 200-lt 2024. aastal ligikaudu 90 700-le 2025. aastal.



Meediakajastus võib sõltuvalt teemast ja aruande keerukusest märkimisväärselt erineda. Meedia huvi meie väljaannete vastu võivad mõjutada ka välised tegurid, nagu mõni maailmas toimunud sündmus või areng poliitikas. 2025. aastal oli rahvusvahelises meedias väga olulisi konkureerivaid teemasid (eriti oluliste geopoliitiliste sündmuste kontekstis).



### *Pidev suhtlemine ajakirjandusega*

Alates 2020. aastast oleme oma väljaandeid tutvustanud virtuaalselt, mis on võimaldanud meil tihendada kontakte ELi liikmesriikide peamiste meediakanalite ajakirjanikega.

2025. aastal avaldasime **40 pressiteadet** 24 ELi keeles, samuti infoteatise, meediale mõeldud teavet ja mõnes keeles avaldatavaid (kasutusvalmis) audioavaldusi. Andsime ka peaaegu **100 intervjuud** olulistele meediaväljaannetele kogu Euroopas (seda nii raadios, televisioonis kui ka trükiajakirjanduses). Lisaks korraldasime **18 veebipõhist pressi infotundi**, sealhulgas 12 täiendavat riigipõhist pressi infotundi aastaaruande teemal. Meie infotundides osales kokku 675 ajakirjanikku, kellest enamik esindas ELi liikmesriikide olulisi meediaväljaandeid.



### *Enam kui 992 000 külastust kontrollikoja veebisaidil*

Avasime kontrollikoja praeguse veebisaidi aastal 2023. Eelmisel aastal külastati seda üle 992 000 korra (2024. aastal 780 000), mille tulemusena vaadati lehekülgi ligikaudu 1 755 800 korda ja laaditi sisu alla peaaegu 58 000 korda (2024. aastal vastavalt 1 295 025 ja 56 440 korda).



### *Rohkem jälgijaid sotsiaalmeedias*

Meie neljal peamisel sotsiaalmeediakanalil (Facebook, Instagram, LinkedIn ja X) oli 2025. aasta lõpu seisuga üle **70 500** jälgija (2024. aastal oli neid 61 500 ja 2023. aastal 55 500). Lisaks hakkasime 2025. aasta aprillis kasutama kolme uut sotsiaalmeediakanalit (Bluesky, Mastodon ja Threads) ning ületasime aasta lõpu seisuga 1500 jälgija piiri. 15. novembril 2024 avaldasime oma esimese igakuise LinkedIni uudiskirja (ECA Insights), mis annab värsket ülevaate meie hiljutistest aruannetest ja eelseisvatest audititest. 2025. aasta lõpuks oli uudiskirjal juba üle 12 500 tellija.

## Meie töö mõju ja selle tajumine

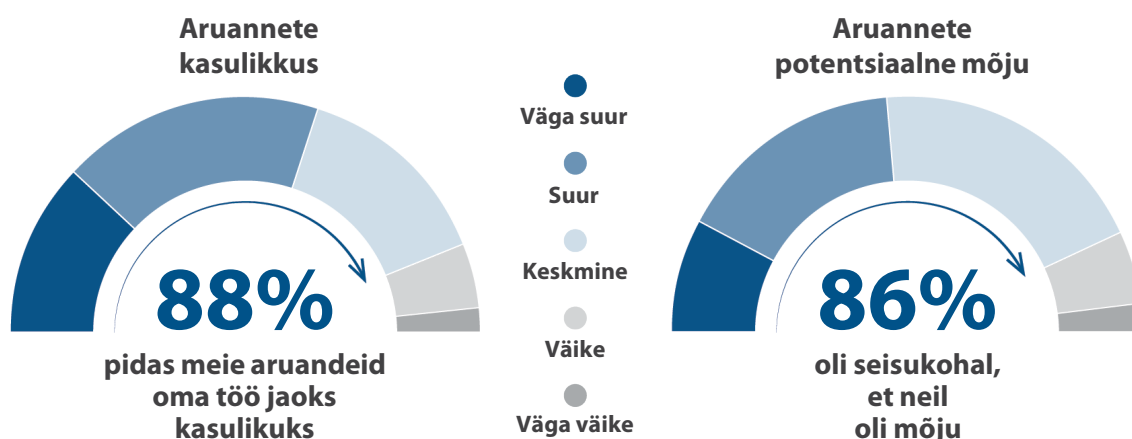


*88% küsitletutest leiab, et meie aruanded on nende töö jaoks kasulikud*

Hindame **oma töö võimalikku mõju ja kasulikkust**. Küsitleme selleks meie aruannete lugejaid, kelleks on Euroopa Parlament, nõukogu, komisjon, ELi asutused, liikmesriikide alalised esindused, liikmesriikide ametiasutused ja kõrgeimad kontrolliasutused, valitsusvälised organisatsioonid, akadeemilised ringkonnad, meedia jne.

Alates 2018. aastast oleme korraldanud anonüümseks muudetud elektroonilisi küsitlusi, et saada **kvalitatiivset tagasisidet valitud aruannete kohta** ja esitada meie tööd puudutavaid üldisi ettepanekuid.

2025. aastal leidis **88%** küsitlusele vastanuist, et meie aruanded on nende töö jaoks kasulikud (2024. aastal 89%) ning **86%** oli seisukohal, et neil oli mõju (2024. aastal 82%).



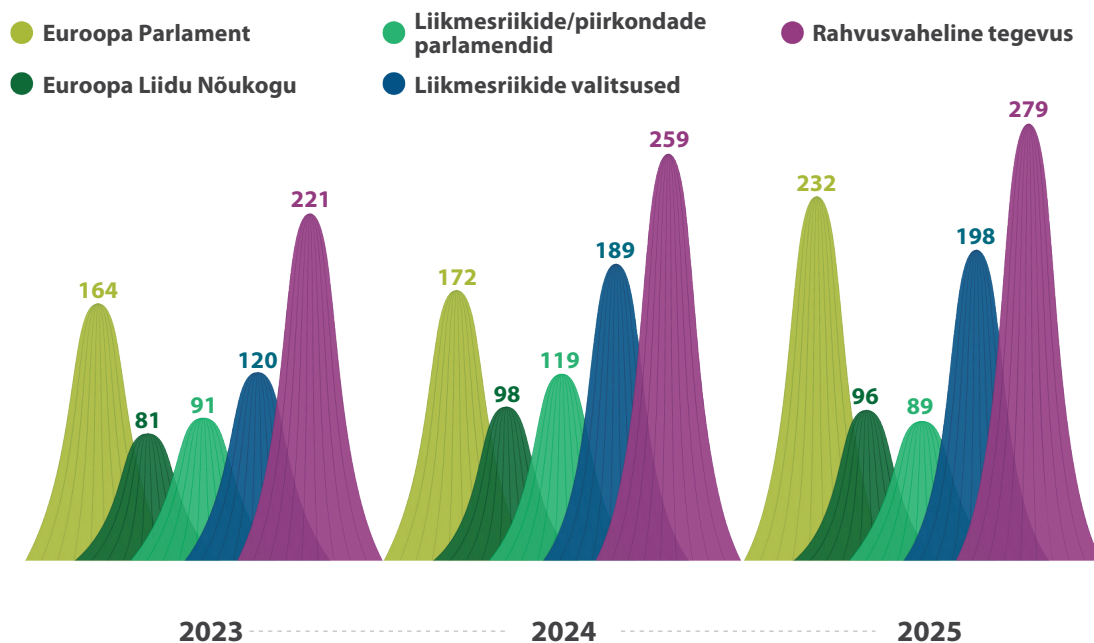
## Meie kohtumised teiste institutsioonide, liikmesriikide/piirkondade parlamentide ja liikmesriikide valitsustega, ning rahvusvaheline tegevus



### Veelgi aktiivsem suhtlus sidusrühmadega

Suhtlesime 2025. aastal meie Euroopa ja rahvusvaheliste sidusrühmadega rohkem kui ühelgi varasemal aastal: **külastasime 615 korral** Euroopa Parlamendi komisjone, nõukogu ettevalmistavaid organeid ning liikmesriikide/piirkondade parlamente ja liikmesriikide valitsusi (2024. aastal 578-l ja 2023. aastal 456 korral).

Lisaks osalesime **279 rahvusvahelises tegevuses**. See hõlmas rahvusvaheliste avaliku sektori auditorganisatsioonide, eelkõige INTOSAI ja EUROSAI tegevust, samuti kahepoolseid üritusi teiste kõrgeimate kontrolliasutustega, konverentse, kohtumisi ja laiemale publikule suunatud tegevusi (2024. aastal 259 ja 2023. aastal 221 tegevust).



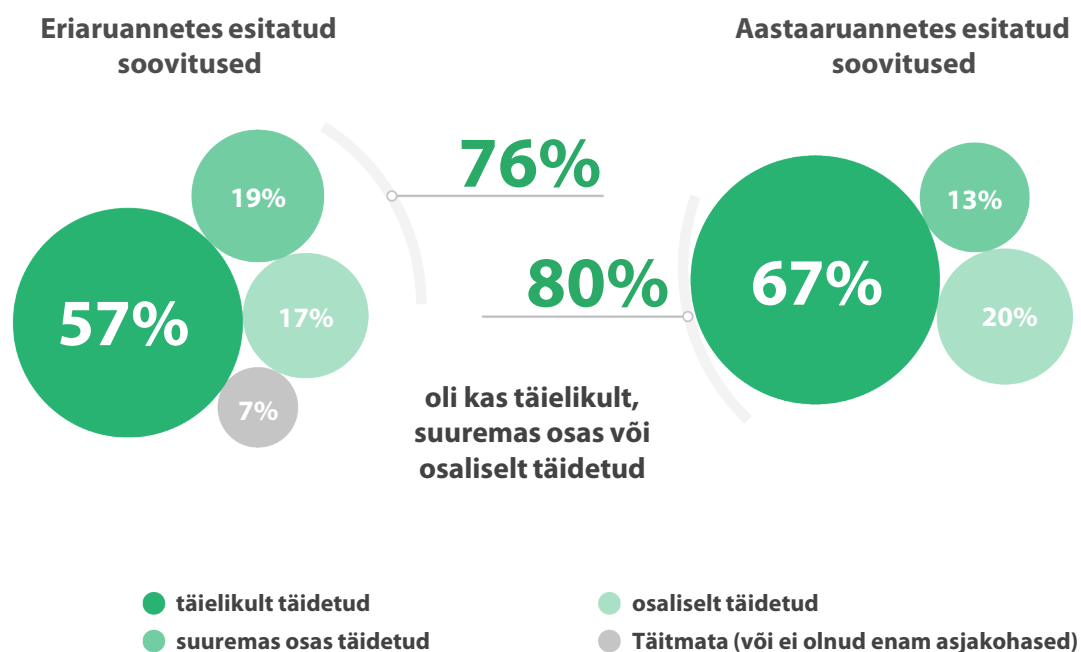
## Kontrollikoja soovitude täitmise määr



*Enam kui 75% meie 2021. aastal antud soovitustest on täielikult või suuremas osas täidetud*

**Kontrollime meie antud soovitude täitmist.** 2025. aastal analüüsisime meie 2021. aastal avaldatud aruannetes komisjonile ja teistele institutsioonidele esitatud soovitude täitmist.

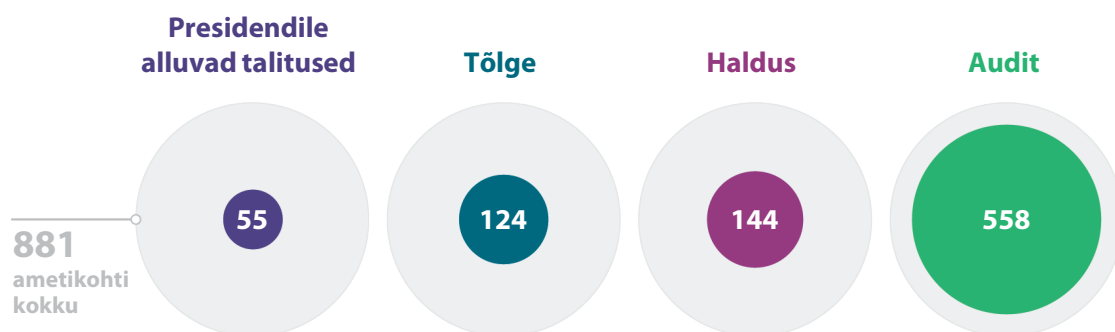
Leidsime, et **80%** meie **2021. aasta aastaaruandes** esitatud **24 soovitusest** ja **76% 2021. aasta eriaruannete 234 soovitusest** oli täielikult, osaliselt või suuremas osas täidetud.



## Kontrollikoja töötajad

### Töötajate arv

2025. aasta lõpu seisuga oli kontrollikojas **881 alalist ja ajutist ametikohta** (üks vähem kui 2024. aastal<sup>2</sup>). Neist 558 ametikohta oli auditikodades, sh 104 kontrollikoja liikmete kabinettides. Presidendile alluvad talitused hõlmavad presidenti ja tema kabinetti, presidendi direktoraati, õigusteenistust ja siseauditi talitust.



Lisaks töötas kontrollikojas aasta lõpu seisuga **85 lepingulist töötajat** ja **29 liikmesriikide lähetatud eksperti** (2024. aastal vastavalt 84 ja 26).

### Töölevõtmine

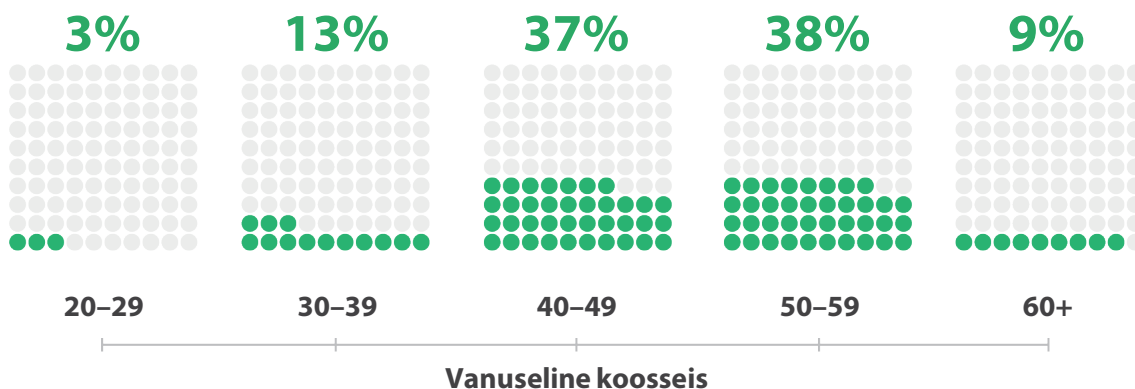
Töölevõtmisel lähtume ELi institutsioonide üldpõhimõtetest ja teenistustingimustest ning meie töötajatel on **väga mitmekesine akadeemiline ja ametialane taust**.

Aastal 2025 võtsime tööle **101 uut töötajat** (2024. aastal 104): 27 ametnikku, 40 ajutist teenistujat, 26 lepingulist töötajat ja 8 liikmesriikide lähetatud eksperti. Samuti pakkusime ülikooli lõpetanutele **79 praktikakohta** (2024. aastal 64 kohta) kestusega 3–6 kuud. 75 praktikandile 79-st maksime ka igakuist praktikatasu (nelja praktikanti toetas nende liikmesriik).

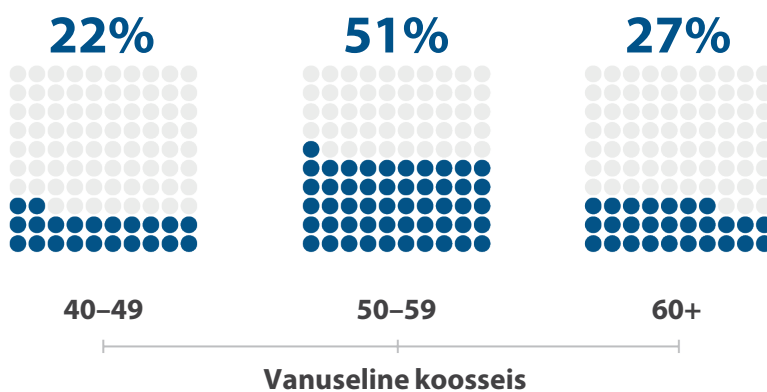
<sup>2</sup> Üks ametikoht viidi üle CERT-EUSse.

## Vanuseline koosseis

Kolm neljandikku (75%) meie aktiivses teenistuses olevatest töötajatest olid 2025. aasta lõpu seisuga **40–59-aastased**, mis on sarnane 2024. aasta näitajale (76%).

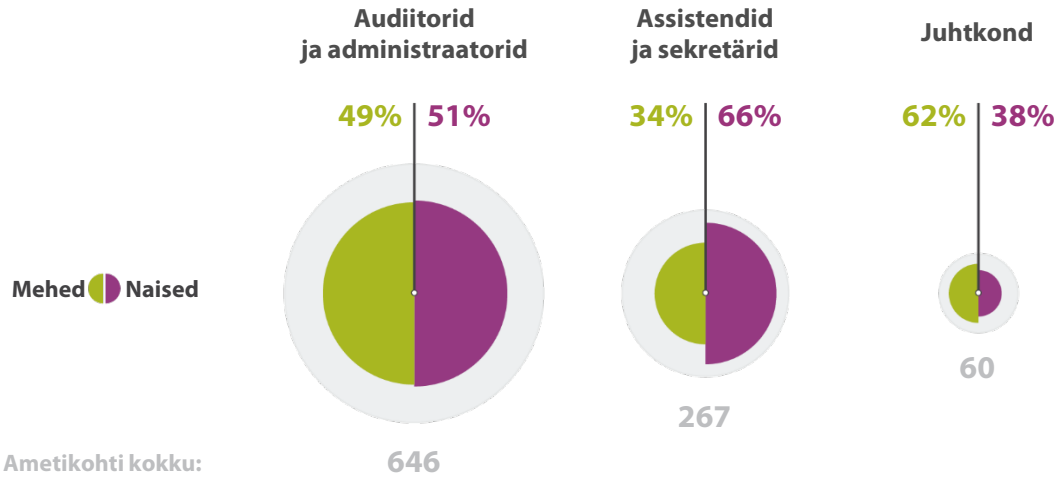


**78%** meie juhtivtöötajatest on **50-aastased või vanemad** (2024. aastal 72%). Seetõttu muutub meie juhtivtöötajate koosseis järgmise 5–10 aasta jooksul oluliselt.

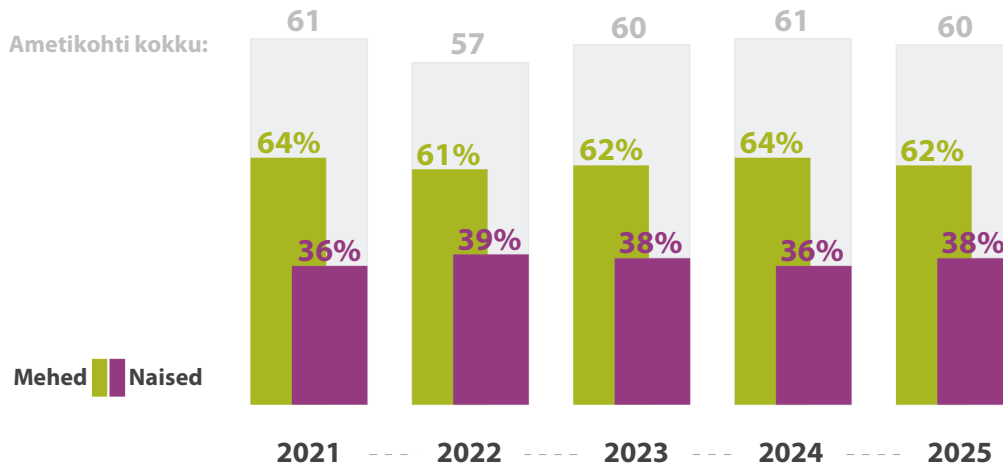


## Võrdsed võimalused

Meie organisatsioonis **tervikuna** töötab enam-vähem võrdsel arvul naisi ja mehi.

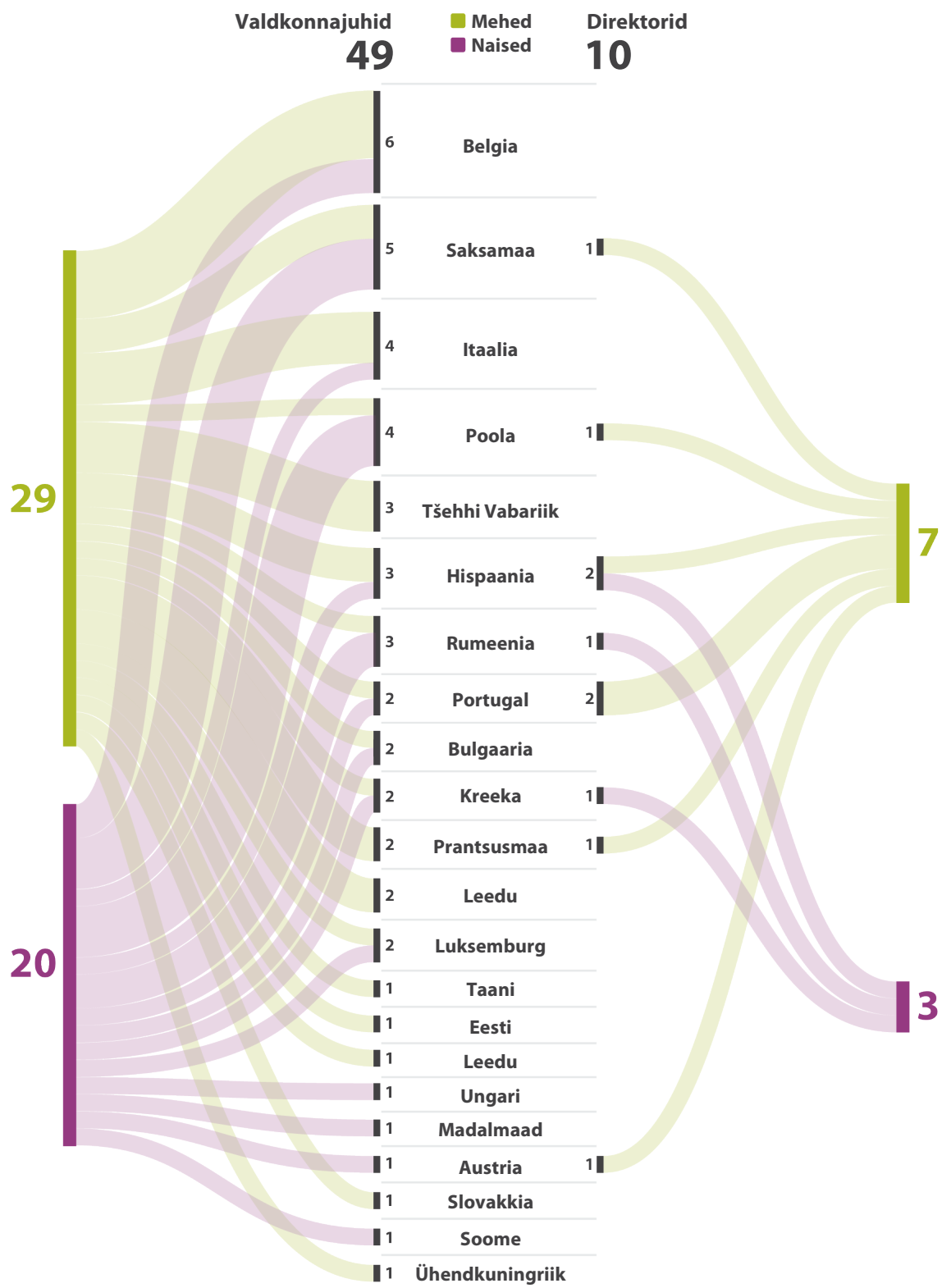


Oleme võtnud kohustuse tagada oma töötajatele kõigil tasanditel **võrdsed karjäärivõimalused**. Meie põhimõte on tagada naiste ja meeste võrdne osakaal töötajaskonnas. Sellest tulenevalt on naissoost direktorite ja valdkonnajuhtide osakaal viimastel aastatel suurenenud: 2020. aastal oli see 33% ja 2025. aastal 38%.



Naissoost valdkonnajuhtide osakaal auditikodades oli **42%** (2024. aastal 44%), mis juba ületab 2027. aastaks seatud eesmärgi (40%). Naissoost auditijuhtide osakaal on 40%.

Samuti oleme jätkuvalt pühendunud oma **töötajate geograafilisele tasakaalule** ja jälgime geograafilist jaotust oma juhtkonnas.



Kooskõlas meie [mitmekesisuse ja kaasamise tegevuskavaga aastateks 2021–2025](#) oleme võtnud mitmeid meetmeid puuetega seotud mitmekesisuse ja kaasamise edendamiseks. Eelmisel aastal hakkasime ka rakendama [tegevuskava, mille eesmärk on muuta töökeskkond puuetega inimeste jaoks kaasavamaks](#). Kõige märkimisväärsemad saavutused olid positiivsete tegevusprogrammide kasutuselevõtt, mille tulemusena võeti tööle kaks puudega praktikanti ja üks lepinguline töötaja; märgistuse projekti käivitamine meie hoonetes; digitaalse juurdepääsetavuse tööühma loomine; mitme dokumendi kergesti loetava versiooni ettevalmistamine; ning puuetega inimeste teadlikkuse nädala edukas korraldamine.

## Eetika

Meie eetikajuhised põhinevad sellistel **väärtustel** nagu sõltumatus, ausus, erapooletus, läbipaistvus ja professionaalsus. Täidame [INTOSAI eetikakoodeksis \(ISSAI 130\)](#) seatud nõudeid ja lisasime need oma [eetikajuhistesse](#), mis kehtivad kõigile kontrollikoja liikmetele ja töötajatele.

Eetikakomitee ülesanne on tagada meie standardite järgmine, tegeledes asjakohaste eetikaalaste küsimustega, nagu liikmete kontrollikojaväline tegevus. Eetikakomitee koosneb kolmest kolleegiumi määratud inimestest, sealhulgas kahest kontrollikoja liikmest ja ühest organisatsioonivälisest inimestest, kes valitakse nende võimete ja kutseoskuste alusel. Kontrollikoja eetikakomitee pidas 2025. aastal kuus koosolekut.

Osaleme ka ELi institutsioonide ja nõuandvate organite liikmete institutsioonidevahelises eetikastandardite organi töös.

10. aprillil 2025 osalesime esimesel institutsioonidevahelisel töötajatele korraldatud eetikateemalisel üritusel, mis keskendus eetika rollile organisatsioonikultuuri kujundamisel ja ametialase käitumise suunamisel. Selles rõhutati usaldusväärset, vastutust ja läbipaistvust põhiväärtusi, mis on ELi halduses kasutatava lähenemisviisi nurgakivid, ning pakuti ELi töötajatele koostööplatvormi, et anda teavet ja tagasisidet nende teadlikkuse ja eetikapõhimõtete rakendamise kohta oma eri tegevusvaldkondades. Korraldasime ka seminari teemal „Orienteerumine tehisintellekti eetilise maastikul“.

# Auditi tugiteenused

## Auditi digiüleminek

Kontrollikoja auditiprotsesside tõhususe parandamiseks püüame pidevalt suurendada kõigi oma süsteemide integratsiooni ja koostalitlusvõimet. Selleks et auditis uusi tehnoloogiaid maksimaalselt ära kasutada, oleme loonud IT-auditi, andmeteaduse ja automatiseerimise talitused.

Algsele tehisintellekti raamistikule tuginedes esitasime oma **tehisintellekti strateegias aastateks 2026–2030** strateegilised suunised tehisintellekti vastutustundliku ja uuendusliku kasutamise kohta auditis järgmisel viiel aastal. Selle strateegilise suuna üle teeb järelevalvet meie hiljuti loodud tehisintellekti juhtkomitee.

2025. aastal vastu võetud **2026.–2030. aasta teabe-, töökoha- ja innovatsioonistrateegia arengukavas** võtsime kohustuse kavandada, arendada, osutada ja pidevalt täiustada digi-, töökoha- ja innovatsiooniteenuseid ja -lahendusi, mis parandavad auditi kvaliteeti, suurendavad sidusrühmade usaldust ning edendavad kogu organisatsiooni tõhusust ja kestlikkust. Strateegias rõhutatakse ka vajadust ajakohastada järgmise viie aasta jooksul auditi tugi- ja juhtimissüsteeme, et edendada kontrollikoja audititegevuse digiüleminekut.



### Andmeteadus ja IT-audit

**DATA tiimil** (auditeerimisega seotud andmed ja tehnoloogia) on nüüd kindel koht institutsioonis struktuuris. Tiim on osalenud **igat liiki auditites** (tulemus-, finants- ja vastavusauditid) ja toetas eelmisel aastal kõiki auditikodasid (rohkem kui 30 auditirühma). Sõltuvalt konkreetse ülesande keerukusest ja andmevajadustest ulatub tiimi toetus lühiajalisest sihipärasest abist kuni täieliku ja põhjaliku kaasamiseni audititöösse.

Komisjoni uue finants- ja raamatupidamissüsteemi **SUMMA** rakendamine, millega asendati eelmine ABAC-süsteem, tähendas DATA tiimile 2025. aastal palju tööd. Lisaks sellega seotud **IT-auditi tööle** ajakohastas tiim **automatiseerimislahendusi**, mis hõlbustavad juurdepääsu SUMMA teabele ja selle analüüsimist. See oli aga vaid lähtepunkt, kuna meie kinnitava avaldusega seotud audititöö sõltub SUMMA andmete ja IT kontrollimehhanismide usaldusväärsusest.



### *Digitaalne suhtlus sidusrühmadega*

Eelmisel aastal võeti kasutusele projekt, mille eesmärk on töötada välja **uus rakendus, mis asendab sidusrühmade kontaktide haldamise süsteemi**. Valminud kontaktide andmebaasi projektiga loodi konsolideeritud andmestruktuur kontaktide haldamiseks ning sidusrühmade ja muude organisatsioonidega suhtlemise toetamiseks.

**Kontrollikoja studios** salvestati mitmesugust audio- ja videomaterjali, et toetada kontrollikoja aruannete avaldamist, pressikonverentse, intervjuusid liikmetega ja muud tegevust. Lisaks parandas uute aruandlusvormide ja auditiandmete interaktiivse visualiseerimise kasutuselevõtt nii teabe esitamist kui ka kontrollikoja sidusrühmadega suhtlemist.

katserežiimis on tööd alustanud uus **tõlkehaldussüsteem** (TraMS) ja valminud on selle tulemustabelid. **Teenuste portaalile**, mida kasutatakse asutusesiseselt IT- ja muude taotluste käsitlemiseks, lisati mitu uut funktsiooni.



### *Digiintegratsioon ja automatiseerimine*

Jätkus töö **auditi infosüsteemidega**, et parandada süsteemi koostalitlusvõimet ja pakkuda sujuvamat kasutajakogemust. Jõupingutused hõlmavad auditidokumentatsiooni ja -metoodikat (Assyst, AWARE, ECAFiles, Clear) ning auditi juhtimist (AMS). 2025. aastal algatas teabe, töökohtade ja innovatsiooni direktoraat institutsiooni IT-keskkonna põhjaliku läbivaatamise, sealhulgas IT-arhitektuuri, -süsteemide ja -andmete põhjaliku hindamise.



### *Innovatsioon ja tehisintellekt*

2025. aastal korraldasime projekte, et katsetada väliste pakkujate välja töötatud generatiivseid tehisintellektilahendusi, ning käivitasime ühe lühikese innovatsiooniprojekti, et uurida kohapealse tehisintellektitaristu potentsiaali.

Andsime enam kui poolele meie töötajatest juurdepääsu **generatiivse tehisintellekti** rakendustele, mis edendasid tehisintellekti praktilist rakendamist paljudes osakondades. Meie eesmärk on tehisintellekti kasutuselevõtt ja kasutamine läbimõeldult, eetilisel, tõhusalt ning kooskõlas tavapärase auditistandarditega.

## Visuaalne kommunikatsioon



### Meie väljundite arusaadavamaks muutmine

Võtsime 2025. aastal kasutusele eriaruannete uue ülesehituse, mis hõlmab täiendavat kommunikatsioonivahendit („Peamised faktid ja leiud“) ning ajakohastatud visuaalset stiili. Nimetatud üheleheküljeline ülevaade meie auditite peamistest faktidest ja leidudest tuleneb eelkõige visuaalsete materjalide ja andmete visualiseerimise kasvavast tähtsusest meie sidusrühmadega suhtlemisel ja ELi kodanikeni jõudmisel. Visuaalsete lahenduste abil saab muuta meie audititöö tulemused nähtavamaks ja arusaadavamaks, et need jõuaksid paremini kodanike ja sidusrühmadeni. Kontrollikoja kommunikatsiooniosakonna graafilise disaini meeskond aitas 2025. aastal märkimisväärselt kaasa „Peamiste faktide ja leidude“ kasutuselevõtule. Meeskond jätkas ka auditirühmadele toe pakkumist, kavandades infograafikuid ja illustratsioone, mis on kohandatud audiitorite vajadustele kooskõlas kontrollikoja visuaalse identiteediga, et anda meie audititööle suuremat väärtust ja suurendada meie aruannete mõju.

## Auditimetoodika



### AWARE

Meie auditimetoodikat ja suuniseid kirjeldab sisemiseks kasutuseks mõeldud **digitaalne platvorm AWARE (Accessible Web-based Audit Resource for the ECA)**. See on avalikult kättesaadav meie [veebisaidil](#) ja on **ühtne juurdepääsupunkt** meie auditimetoodikale.



## Töölane täiendkoolitus



### *Eesmärgid ületati*

2025. aastal ületasime taas töölasele täiendkoolitusele seatud eesmärgid: audiitorid said keskmiselt 6,3 päeva keeleõppega mitteseotud koolitust (2024. aastal 5,8 ja 2023. aastal 6,7 päeva), mis ületab Rahvusvahelise Arvestusekspertide Föderatsiooni soovitatud koolituspäevade arvu (viis päeva). Sellest 4,7 päeva moodustas põhitegevusega seotud (auditilane) koolitus. Mitteaaudiitorid said keskmiselt 3,8 päeva koolitust (2024. aastal 3,9 ja 2023. aastal 3,0), mis samuti ületas eesmärgiks seatud kahte koolituspäeva aastas.



### *Väga erinevat liiki auditikoolitus*

Sise- ja välisekspertid korraldasid kogu aasta jooksul mitmesuguseid kursusi, mis hõlmasid auditit, poliitikavaldkondi ja horisontaalseid teemasid, nagu pettus ja eetika. Kokku korraldasime 56 mõnda poliitikavaldkonda kajastavat koolituskursust ja üle 50 koolituse auditimetoodika, auditiprotsesside ja põhitegevust toetavate siseprotsesside kohta.



### *Täiustatud digiõpe*

Koostöös DATA tiimiga korraldatakse **koolitusprogramm andmete ja tehnoloogia kasutamise kohta auditis**. 2025. aastal keskenduti tehisintellektialasele koolitusele. Korraldasime kokku 37 sessiooni tehisintellekti tehnoloogiliste ja eetiliste aspektide teemal. 20 generatiivse tehisintellekti kursuse korraldamiseks kasutati ühte välist koolitajat, ülejäänud sessioonide puhul oli aga tegu peamiselt organisatsioonisiseste ekspertide ettekannete ja heade tavade tutvustamise vormis korraldatud mitteametlike seanssidega.

## Keeleteenused

2025. aastal valmis keeledirektoraadil **193 517 lehekülge** teksti, mis hõlmas tõlget (sealhulgas **12 585 sisse ostetud lehekülge**), **originaalide toimetamist ja abi tekstide koostamisel** (2024. aastal 227 800 lehekülge). Koostati küll vähem lehekülgi kui 2024. aastal (mil töökoormus oli erakordealt suur), kuid töökoormus jäi siiski samasse suurusjärku varasemate aastatega (2023. aastal 207 943 ja 2022. aastal 203 710 lehekülge). Tõlkeprotsessi optimeerimiseks kasutavad keeleosakonnad jätkuvalt nii arvutipõhiseid rakendusi kui ka masintõlketehnoloogiaid. 2025. aastal valmistasime dokumentide koostamise protsessi viimases etapis avaldamiseks ette 42 väljaannet, **rakendades ja kontrollides seejuures kontrollikoja toimetusaliku ja visuaalse identiteedi standardeid.**

Meie tõlkijad ja keeleekspertid säilitasid tugevad partnerlused peamiste organisatsioonisest sidusrühmadega, nagu auditikojad ja kontrollikoja presidendile alluvad talitused. Nad jätkasid auditikodade otsust **toetamist aruannete koostamisel** ning pakkusid **keelealast abi** auditikülastuste ning veebipõhiste ja hübriidkoosolekute ajal. Keelealasel abil on keskne osa ka keeledirektoraadi tegevuse mitmekesistamise püüdlustes. Lisaks osalesid meie keelespetsialistid **kommunikatsioonitöös**, andes keelealast nõu ja parandades tekstide kvaliteeti, kohandades sõnumeid konkreetsetele sihtrühmadele (näiteks neid kultuuriliselt kohandades).

Pärast kontrollikoja otsust töötada välja **aruannete uus ülesehitus**, mis parandaks nende digitaalset juurdepääsetavust, tegi keeledirektoraat selle projekti edukaks rakendamiseks koostööd presidendile alluvate talituste ning teabe, töökohtade ja innovatsiooni direktoraadiga.

Märkimisväärne hulk aega ja ajaressurssi eraldati ka **uue tõlkehaldussüsteemi rakendamiseks, uutesse tehnoloogiatesse investeerimiseks ja tehisintellekti rakenduste katsetamiseks.**

## Küberturvalisus



### *Küberturvalisuse alaste regulatiivsete kohustuste täitmine ja tegevuskerksuse tugevdamine*

Pühendasime 2025. aastal märkimisväärse osa oma küberturvalisuse alasest tööst määruses (EL, Euratom) 2023/2841 sätestatud kohustuste täitmisele ja õigusaktis seatud lühikestest tähtaegadest kinnipidamisele. See hõlmas järgnevat:

- o kehtestasime pärast esialgset küberturvalisuse analüüsi organisatsiooni küberturvalisuse riskijuhtimis-, juhtimis- ja kontrolliraamistikku (valmimiskuupäev 8. aprill);
- o viisime läbi küberturvalisuse taseme hindamise ja riskihindamise (valmimiskuupäev 8. juuli);
- o töötasime välja ja võtsime vastu oma küberturvalisuse kava aastateks 2026–2027 (valmimiskuupäev 8. jaanuar 2026).

2025. aastal ei esinenud olulisi küberturvalisuse intsidente. Sellegipoolest mõjutas meid 23. juulil POST Luxembourgigi vastu toime pandud küberrünnak, mis põhjustas suure üleriigilise võrgukatkestuse, mis häiris interneti-, mobiil- ja lauatelefoniteenuseid. Seetõttu puudus meil nimetatud päeval nelja tunni jooksul internetiühendus.

Võtsime täiendavaid meetmeid, et kaitsta oma digivarasid ja veelgi tugevdada kontrollikoja küberturvalisuse raamistikku. Meetmed hõlmasid puhkeolekus krüpteerimise kasutuselevõttu, lunavaravastase kaitse täiustamist kogu salvestustaristus, tugevdatud kaitsemeetmeid Office' rakenduste makrodes sisalduva pahavara vastu, kontrollikoja e-posti domeenide rangemat kaitset pettuste ja muude kuritarvitamise vormide eest ning tulemustabeli väljatöötamist nõrkuste haldamise protsessi tulemuslikkuse jälgimiseks.

CERT-EU (ELi institutsioonide ja muude organite küberturvalisuse teenistus) korraldas nn punase meeskonna simuleeritud rünnaku kontrollikoja IT-taristule, et testida meie ennetus-, avastamis- ja reageerimissuutlikkust. Õppuse tulemusi võeti arvesse esialgses tegevuskavas ja määrusega (EL, Euratom) 2023/2841 ette nähtud küberturvalisuse kavas.

Intsidentidele reageerimise parandamiseks osalesime küberturvalisuse alase teadlikkuse ja valmisoleku ühisõppusel (JASPER), mille korraldasid ühiselt CERT-EU ja ENISA, et testida kriisi eskaleerumisel kasutatavaid menetlusi.

Endiselt oli prioriteediks küberturvalisuse alane teadlikkus: töötajate pidev koolitamine, uudiskirjad ja andmepüügi simulatsioonid, et tugevdada vastupanuvõimet küberohtudele.

## Hooned

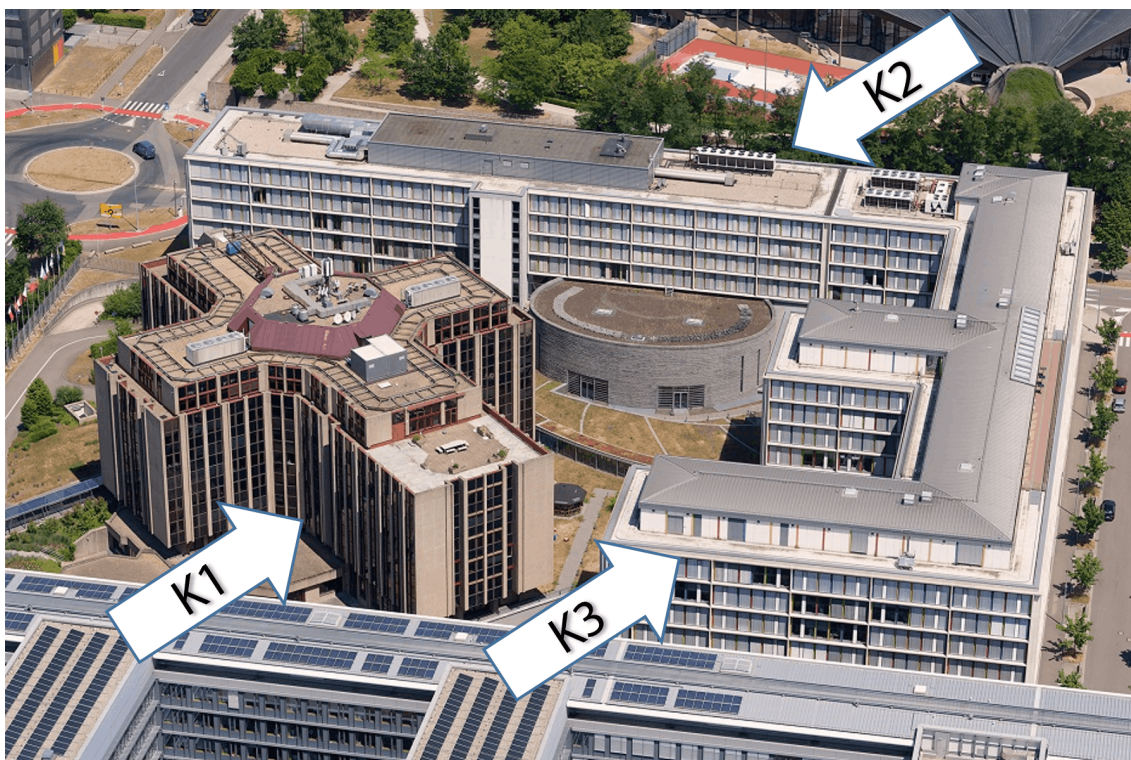


### *Kaasav, turvaline ja keskkonnasõbralik töökeskkond*

Usume kindlalt, et hea töökeskkond on kontrollikoja strateegiliste eesmärkide saavutamiseks väga oluline. Selle otsene mõju töötajate heaolule aitab muuta kontrollikoja atraktiivseks töökohaks.

Meie visioon on pakkuda kõigile töötajatele kestlikku töökeskkonda, mis on koostööl põhinev, heaolule orienteeritud, ohutu, kaasav ja keskkonnasõbralik.

Omame praegu Luxembourgis Kirchbergi linnaosas **kolme hoonet** (K1, K2 ja K3), mis toimivad ühtse tehniliselt integreeritud üksusena. Lisaks üürime täiendavat kontori pinda Luxembourgis asuva avariitaastekeskuse jaoks.



# AUTORIÕIGUS

© Euroopa Liit, 2026

Euroopa Kontrollikoja taaskasutamispoliitika on kehtestatud [Euroopa Kontrollikoja otsusega nr 6–2019](#) avatud andmete poliitika ja dokumentide taaskasutamise kohta.

Kui ei ole märgitud teisiti (nt eraldiseisvates autoriõiguse märgetes), on ELile kuuluv kontrollikoja sisu litsentsitud vastavalt [litsentsile Creative Commons Attribution 4.0 International](#) (CC BY 4.0). Reeglina on taaskasutamine lubatud, kui autoriõigustele on viidatud ja muudatused on ära märgitud. Kontrollikojale kuuluva sisu taaskasutajad ei tohi moonutada algset tähendust ega sõnumit. Kontrollikoda ei vastuta taaskasutamise tagajärgede eest.

Kui konkreetses sisus, näiteks kontrollikoja töötajatest tehtud fotodel, on kujutatud tuvastatavaid eraisikuid, või kui see sisaldab kolmandate isikute teoseid, tuleb teil taotlema täiendavaid õigusi.

Kui luba on saadud, tühistab ja asendab see eespool nimetatud üldise loa ja osutab selgelt mis tahes kasutuspiirangutele.

**Järgmise sisu taaskasutamine on lubatud juhul, kui on ära märgitud autoriõiguste valdaja, allikas ja fotograafide nimed (kui need on ära toodud):**

[Kontrollikoja president](#) (foto lk 6):

© Euroopa Liit, 2025. *Allikas:* Euroopa Kontrollikoda.

[Kontrollikoja president Euroopa Parlamendis](#) (foto lk 30):

© Euroopa Liit, 2025. *Allikas:* Euroopa Parlament / Fred Marvaux.

**On võimalik, et ELile mittekuuluva sisu kasutamiseks või taasesitamiseks tuleb küsida luba otse autoriõiguse omajatelt.**

[Eriaruanne 19/2025](#) (foto lk 23): © TamJam/peopleimages.com – stock.adobe.com.

[Eriaruanne 12/2025](#) (foto lk 24): © Edelweiss – stock.adobe.com.

[Eriaruanne 04/2025](#) (foto lk 25): © QAISAR – stock.adobe.com.

[Eriaruanne 08/2025](#) (foto lk 26): © bannafarsai – stock.adobe.com.

[Eriaruanne 26/2025](#) (foto lk 27): © Shevon – stock.adobe.com.

[Kontrollikoja ajakiri](#) (vasakult; kaanefotod lk 28):

© oraziopuccio – stock.adobe.com/Alexandra Damir-Binzaru;

© pixelliebe – stock.adobe.com/Alexandra Damir-Binzaru.

[Aerofoto kontrollikoja hoonetest](#) (foto lk 57):

© GLOBAL VIEW SPRL – fotograaf: Simon Schmitt.

Hoonete arhitektid: Paul Noël (1988) ja Jim Clemes (2004 ja 2013).

Domeeni europa.eu alla koondatud Euroopa Liidu institutsioonide veebisaitidel leidub linke, mis viivad muudele veebisaitidele. Kontrollikoda ei vastuta nende sisu eest ja soovib teil seetõttu tutvuda nende veebisaitide isikuandmete ja autoriõiguse kaitse põhimõtetega.

### **Kontrollikoja logo kasutamine**

Kontrollikoja logo ei tohi kasutada ilma kontrollikoja eelneva nõusolekuta.

Print	ISBN 978-92-849-7414-6	ISSN 1831-127X	doi:10.2865/1241910	QJ-01-26-020-ET-C
PDF	ISBN 978-92-849-7413-9	ISSN 2315-3911	doi:10.2865/6799514	QJ-01-26-020-ET-N
HTML	ISBN 978-92-849-7412-2	ISSN 2315-3911	doi:10.2865/3330456	QJ-01-26-020-ET-Q

## KUIDAS VIIDATA

Euroopa Kontrollikoda, „Euroopa Kontrollikoda – meie tegevus aastal 2025“, Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2026.



EUROOPA  
KONTROLLIKODA



Euroopa Liidu  
Väljaannete Talitus