

FI

Euroopan tilintarkastustuomioistuin

Toimintamme vuonna 2025



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Puh. +352 4398-1

Tiedustelut: <https://eca.europa.eu/fi/contact>

Verkkosivut: <https://eca.europa.eu>

Sosiaalinen media: @EUauditors

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä
internetissä Europa-palvelimen kautta (<https://europa.eu>)

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2026

Sisällys

Euroopan tilintarkastustuomioistuin	5
Lukijalle	6
Katsaus vuoteen 2025	8
Toimintamme	9
Strategiamme vuosille 2021–2025	9
EU:n toimien tuloksellisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tarkastus	10
Työohjelma	12
Tarkastustyö kentällä	13
Tilintarkastustuomioistuimen kertomukset	14
ECA Journal	28
Konferenssit ja seminaarit	29
Institutionaaliset suhteet	30
Yhteistyö muiden ylimpien tarkastuselinten kanssa	34
Hallintomme	37
Jäsenet	37
Tarkastusjaostot ja komiteat	39
Tuloksellisuuden mittaaminen	40
Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö	46
Henkilöstön jakautuminen	46
Palvelukseenotto	46
Ikäjakauma	47
Yhtäläiset mahdollisuudet	48
Eettiset näkökohdat	50

Tarkastuksen tukitoiminnot	51
Tarkastustoiminnan digitaalinen muutos	51
Visuaalinen viestintä	53
Tarkastusmenetelmät	53
Täydennyskoulutus	54
Kielipalvelut	55
Kyberturvallisuus	56
Kiinteistöt	57

Euroopan tilintarkastustuomioistuin

Keitä me olemme

- Tilintarkastustuomioistuin on Euroopan unionin ulkoinen tarkastaja.
- Tilintarkastustuomioistuin perustettiin vuonna 1975 Brysselin sopimuksella ja se aloitti toimintansa lokakuussa 1977.
- Olemme olleet Euroopan unionin toimielin vuonna 1993 tehdystä Maastrichtin sopimuksesta lähtien.
- Euroopan tilintarkastustuomioistuin on kollegion muodossa toimiva elin, jolla on 27 jäsentä, yksi kustakin EU:n jäsenvaltiosta. Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet nimittää neuvosto Euroopan parlamenttia kuultuaan.
- Toimielimessä työskentelee tällä hetkellä noin 970 henkilöä, jotka edustavat kaikkia EU:n kansallisuuksia.

Mitä me teemme

- Tarkastamme, että EU:n tilinpito on kunnossa ja EU soveltaa varainhoitosääntöjään oikein sekä varmistamme, että EU:n toimintapolitiikat ja ohjelmat saavuttavat niille asetetut tavoitteet ja tuottavat vastinetta rahalle.
- Tilintarkastustuomioistuin pyrkii osaltaan parantamaan EU:n varainhoitoa sekä edistämään tilivelvollisuutta ja avoimuutta.
- Varoitamme riskeistä, tuotamme varmuutta, tuomme esiin puutteita ja saavutuksia sekä opastamme EU:n päätöksentekijöitä ja lainsäätäjiä.
- Esitämme huomautuksemme ja suosituksemme Euroopan parlamentille, neuvostolle sekä kansallisille hallituksille ja parlamenteille.

Lukijalle



Hyvä lukija

Tilintarkastustuomioistuimen vuosia 2026–2030 koskevan strategian motto on “luottamus vahvemiksi tarkastuksen avulla” ja se ohjaa toimielimemme painopisteitä ja toimintaa tulevina vuosina. Geopoliittisten jännitteiden ja epävarmuustekijöiden lisääntyessä riippumattomien instituutioiden on tarjottava luotettavaa, näyttöön perustuvaa tietoa kansalaisille ja päättäjille. Tilintarkastustuomioistuin on edelleenkin sitoutunut antamaan puolueettoman varmuuden siitä, että EU:n varoja hallinnoidaan vaikuttavasti ja avoimesti. Julkaisujemme on kuitenkin oltava oikea-aikaisia, merkityksellisiä ja selkeästi kohdennettuja sidosryhmiemme tiedottamista varten.

Vuonna 2025 Euroopan tilintarkastustuomioistuimen perustamisesta tuli kuluneeksi 50 vuotta. Tilintarkastukset ja säännönmukaisuuden tarkastukset ovat olleet viiden vuosikymmenen ajan toimeksiantomme keskiössä, ja niitä käsitellään edelleen tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksissa, joissa esitetään havaintomme EU:n talousarviosta, elpymis- ja palautumistukiväline mukaan lukien. Tilintarkastustuomioistuin julkaisi jälleen erityisvuosikertomukset EU:n virastojen, yhteisyritysten ja Eurooppa-koulujen tarkastuksista. Näillä kertomuksilla on tärkeä merkitys myös vastuuvapausmenettelyssä.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin julkaisi 26 erityiskertomusta, joissa käsiteltiin monenlaisia aiheita, kuten Euroopan mikrosiruteollisuutta, EU:n rahoitusta kansalaisjärjestöille ja lisäeläkkeitä. Lisäksi aiheina oli muun muassa metsäpalojen ehkäiseminen, sotilaallinen liikkuvuus ja kriittinen lääkepula. Tilintarkastustuomioistuin kohdistaa strategiansa mukaisesti tarkastuksia niihin aiheisiin, joiden osalta se voi tuottaa eniten lisäarvoa ja vastata samalla unionin ja sen kansalaisten jokapäiväisiin haasteisiin.

Julkaisumme pohjautuvat näyttöön perustuvaan tietoon. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen tiimit käyttivät paikan päällä toimitettavaan laaja-alaiseen tarkastustyöhön 4 368 päivää. Tilintarkastustuomioistuin tekee etätarkastuksia ja kerää evidenssiä sähköisesti enenemässä määrin, mutta paikan päällä toimitettavat tarkastukset jäsenvaltioiden ja edunsaajien tasolla ovat edelleen olennaisen tärkeitä. Paikan päällä tilintarkastustuomioistuin voi tutkia alkuperäisiä asiakirjoja, tarkkailla täytäntöönpanoa omaaloitteisesti ja hankkia todennettavissa olevaa näyttöä havaintojensa ja johtopäätöstensä tueksi. Tarkastuskäyntejä tuetaan useiden tilintarkastustuomioistuimen yksiköiden, esimerkiksi kieli- ja viestintäpalvelujen, tarjoamalla tukitoiminnolla.

Suuri osa viimeaikaisesta työstämme on keskittynyt EU:n seuraavan pitkän aikavälin talousarvion (2028–2034) valmisteluun. Komissio on esittänyt uusia varainhoitosääntöjä ja välineitä koskevia lainsäädäntöehdotuksia, joista tilintarkastustuomioistuimen on annettava virallinen lausunto. Näin ollen olemme laatineet asetusluonnoksista riippumattomia, asiantuntemukseen ja näyttöön perustuvia arviointeja, joissa tuodaan esiin keskeisiä kysymyksiä ja riskejä.

Jotta työllämme olisi vaikutusta, meidän on tultava kuulluksi. Tilintarkastustuomioistuimen havaintojen ja suositusten merkitys riippuu siitä, miten Euroopan parlamentti, neuvosto, kansalliset ja alueelliset parlamentit sekä jäsenvaltioiden hallitukset toimivat niiden pohjalta. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimella oli 615 osallistumiskertaa EU:n ja jäsenvaltioiden lainsäädäntöelimissä. Jatkamme ennakoivaa yhteistyötä lainsäätäjien, sidosryhmien ja kansalaisten kanssa sen varmistamiseksi, että työmme tukee poliittisia valintoja ja EU:n varojen vahvempaa hallinnointia.

Tässä kertomuksessa annetaan kattava yleiskuva tilintarkastustuomioistuimen toiminnasta vuodelta 2025. Lisäksi kertomus sisältää tietoja tilintarkastustuomioistuimen johdosta, henkilöstöstä ja tarkastuksen tukitoiminnoista. Kaikilla tilintarkastustuomioistuimen yksiköillä ja tiimeillä on oma roolinsa toimeksiantomme toteuttamisessa ja täyttämässä. Haluankin kiittää koko henkilöstöä jatkuvasta sitoutumisesta ja omistautumisesta tilintarkastustuomioistuimelle.

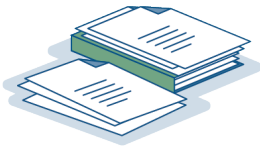


Tony Murphy
Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentti

Katsaus vuoteen 2025

31

kertomusta EU:n
varainkäytön eri aloilta



Puhdas lausunto
tileistä ja tuloista



Kielteinen lausunto EU:n
talousarviomenoista

Arvioitu virhetaso:

3,6 %



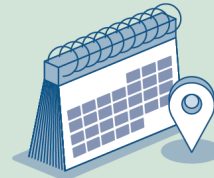
Varauman sisältävä
lausunto elpymis- ja
palautumistukivälineen
menoista



Yli 75 prosenttia
tilintarkastustuomioistuimen
suosituksista on pantu
täytäntöön kokonaan
tai suurimmaksi osaksi

4 368

tarkastuskäynteihin
käytettyä päivää



615

osallistumiskertaa EU:n ja
jäsenvaltioiden
lainsäädäntöelimissä



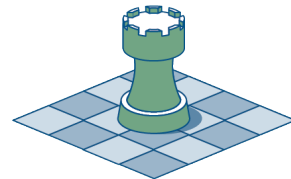
Yli



21 000

verkossa julkaistua lehtiartikkeliä
Euroopan
tilintarkastustuomioistuimesta

Euroopan
tilintarkastustuomioistuimen
strategia 2026–2030
ja tekoälystrategia 2026–2030.



Toimintamme

Strategiamme vuosille 2021–2025

Tilintarkastustuomioistuin soveltaa **monivuotisia strategioita**. Niillä ohjataan tarkastustyötä ja tuetaan organisaatiomuutoksia, joilla toimintaa jatkuvasti parannetaan. Strategioidensa avulla tilintarkastustuomioistuin varmistaa, että se pysyy edelläkävijänä julkisen sektorin tarkastuksen alalla.



2025: kaikki strategiisiin tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet pantiin onnistuneesti täytäntöön

Vuosi 2025 oli tilintarkastustuomioistuimen **strategiakauden 2021–2025** viimeinen vuosi. **Strategiset tavoitteemme** tälle viisivuotiskaudelle olivat seuraavat: tilivelvollisuuden, läpinäkyvyyden ja tarkastusjärjestelyjen parantaminen kaiken tyyppisissä EU:n toimissa; tarkastusten kohdentaminen sellaisille aloille ja sellaisiin aiheisiin, joiden osalta tilintarkastustuomioistuin voi tuottaa eniten lisäarvoa sekä vahvan tarkastusvarmuuden tuottaminen haastavassa ja muuttuvassa toimintaympäristössä.

Strategian käytännön toteutusta varten sovimme kutakin tavoitetta ja päämäärää koskevista **toimenpiteistä** sekä niihin liittyvistä vastuualueista ja määräajoista. Vuoden 2025 loppuun mennessä tilintarkastustuomioistuin oli pannut onnistuneesti täytäntöön kaikki nämä toimenpiteet ja saavuttanut yleisesti ottaen kauden strategiset tavoitteet.

Näiden tulosten pohjalta ja ottaen huomioon EU:n ja tilintarkastustuomioistuimen oman toiminta-alan tulevat haasteet ja mahdollisuudet olemme laatineet uuden **strategian kaudelle 2026–2030**. Tilintarkastustuomioistuimen aiemmat strategiset tavoitteet ovat edelleen ajankohtaisia ja toimielimemme tehtävän keskiössä. Lisäksi pyrimme vahvistamaan tarkastusvalmiuksiamme ja -tehokkuuttamme investoimalla henkilöstöömme ja sisällyttämällä uusimmat teknologiat turvallisesti ja luotettavasti kaikille työmme osa-alueille.

EU:n toimien tuloksellisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tarkastus

Toimitamme vuosittain tarkastuksia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) mukaisesti. Näillä **toistuvilla tehtävillä** on tilintarkastuksiin ja säännönmukaisuuden tarkastuksiin liittyviä tavoitteita. Tarkastuksissa arvioidaan EU:n vuotuisen tilinpäätöksen luotettavuutta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta. Tarkastamme tuloihin ja menoihin liittyvän varainhoidon moitteettomuuden tarkastuskohteeksi valitsemillamme EU:n politiikanaloilla. Pyrimme näiden **ei-toistuvien tarkastustehtävien** avulla maksimoimaan työme vaikuttavuuden. Ei-toistuvat tarkastustehtävät koostuvat suurelta osin tuloksellisuuden tarkastuksista, mutta niissä voidaan käsitellä myös vaatimustenmukaisuustavoitteita. Ei-toistuvista tarkastustehtävistä raportoidaan **erityiskertomuksissa**. Laadimme myös **katsauksia**, jotka ovat kuvaavia informatiivisia analyyskejä EU:n toimintapolitiikkojen tai hallinnoinnin eri osa-alueilta. **Lausunnoissa** esitämme näkemyksiä uusista tai päivitetystä säädöksistä, joilla on merkittävä suora tai välillinen vaikutus EU:n varainhoitoon.

TEHTÄVÄT	TUOTOS	SISÄLTÖ
Toistuvat tarkastustehtävät	Vuosikertomukset	EU:n talousarvio ja Euroopan kehitysrahastot
	Eriyisvuosikertomukset	EU:n virastot, hajautetut elimet, yhteisyritykset jne.
Ei-toistuvat tarkastustehtävät	Eriyiskertomukset	tarkastukset, jotka kohdistuvat tiettyihin meno- tai politiikanaloihin taikka talousarvioon tai hallintoon liittyviin kysymyksiin
	Katsaukset	tietyjen aiheiden kuvaus ja analysointi
	Lausunnot	uudet tai päivitettyt säädökset, joilla on vaikutusta EU:n varainhoitoon



Tilintarkastukset, säännönmukaisuuden tarkastukset ja tuloksellisuustarkastukset

Tilintarkastustuomioistuin laatii tarkastustensa pohjalta EU:n kansalaisten ja päätöksentekijöiden käyttöön riippumattomia ja objektiivisia kertomuksia, joissa käsitellään EU:n tulevaisuuden kannalta keskeisiä aiheita. Kertomuksissa tuodaan esiin, mikä toimii hyvin ja mikä ei, ja lisäksi niissä esitetään muutossuosituksia.

Tilintarkastukset ja säännönmukaisuuden tarkastukset kohdistuvat EU:n talousarvioon, elpymis- ja palautumistukivälineeseen sekä Euroopan kehitysrahastoihin (EKR). Tilintarkastustuomioistuin antaa **tarkastuslausuman** EU:n tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta.

Tilintarkastustuomioistuin voi lisäksi toimittaa säännönmukaisuustarkastuksia, joissa tutkitaan EU:n talousarviokirjanpidon ja varainhoidon tilaa tai arvioidaan, ovatko EU:n varojen keräämiseen ja käyttöön tarkoitetut hallinto- ja valvontajärjestelmät EU:n ja kansallisten säännösten mukaisia.

Tilintarkastustuomioistuin on myös useiden EU:n virastojen, hajautettujen elinten ja yhteisyritysten sekä Eurooppa-koulujen ulkoinen tarkastaja.

Kauden 2028–2034 monivuotinen rahoituskehys voi tuoda mukanaan merkittäviä muutoksia, kuten erilaisia rahoitusta koskevia toteutusmalleja. Seuraamme tätä kehitystä tiiviisti, arvioimme sen vaikutuksia ja mukautamme työtämme vastaavasti.

Tuloksellisuuden tarkastuksissa tilintarkastustuomioistuin tutkii EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien vaikuttavuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta. Näissä tarkastuksissa keskitytään aiheisiin, jotka kuvastavat EU:n painopisteitä sekä yleisiä suuntauksia ja uusia haasteita, kuten

- EU:n taloudellinen kilpailukyky ja sopeutumiskyky innovoinnin, digitaalisen siirtymän, kaupan ja strategisen riippumattomuuden kaltaisilla aloilla
- EU:n turvallisuus, puolustus, demokraattiset arvot ja ulkoinen toiminta, mukaan lukien laajentuminen ja muuttoliike
- EU:n siirtymä, joka edistää ilmastonmuutokseen sopeutumista sekä taloudellista, sosiaalista ja ympäristöllistä kestävyyttä
- EU:n julkisen talouden turvaaminen ja ylläpitäminen, mukaan lukien vankka talous-, rahoitus- ja finanssipolitiikan ohjausjärjestelmä.

Toimitamme tarkastukset **kansainvälisesti hyväksytyjen julkisen sektorin tarkastusstandardien mukaisesti**. Tarkistettu ISSAI 140 -standardi tarjoaa tilintarkastustuomioistuimen kaltaisille ylimmille tarkastuselimille kattavan kehyksen laadunhallintajärjestelmän kehittämiseen ja ylläpitämiseen. Viime vuodesta lähtien tilintarkastustuomioistuin on arvioinut laadunhallintajärjestelmiensä toimintaa raportoiden siitä vuosittain standardin edellytysten mukaisesti. Tilintarkastustuomioistuin toteaa vuoden 2025 osalta, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten laadunhallintajärjestelmä antaa kohtuullisen varmuuden siitä, että järjestelmän tavoitteet saavutetaan.

Työohjelma



Työohjelma 2026+

Marraskuussa 2025 julkaistussa tilintarkastustuomioistuimen **työohjelmassa 2026+** esitetään seuraavien vuosien tarkastusten painopisteet ja annetaan tarkempia tietoja **73 erityiskertomuksesta ja katsauksesta**, jotka tilintarkastustuomioistuin aikoo julkaista vuosina 2026–2027 vuosikertomustensa lisäksi. Työohjelma on pitkälti yhteneväinen tilintarkastustuomioistuimen strategiassa esitettyjen painopistealojen kanssa.

Taloudellisen kilpailukyvyn ja sopeutumiskyvyn alalla tilintarkastustuomioistuin aikoo tarkastaa kriittisiä aiheita, kuten EU:n tukea työntekijöiden täydennys- ja uudelleen koulutukseen, Euroopan tuulivoimateollisuuden kilpailukykyä, Euroopan avaruuspolitiikkaa, Euroopan kaupan suoja-toimia sekä investointeja tekoälyyn ja suurteholaskentaan.

Turvallisuuden ja puolustuksen osalta tilintarkastustuomioistuin julkaisee katsauksen, jossa analysoidaan EU:n puolustuspolitiikkaa, ja tarkastaa ampumatarvikkeiden tuotantoa tukevan säädöksen. Tilintarkastustuomioistuin käsittelee myös laajentumiseen ja muuttoliikkeeseen liittyviä aiheita, kuten EU:n tuki Ukrainalle, Moldovalle ja Georgialle, EU:n ulkorajojen suoje-lu sekä palauttamiseen, takaisinotto-sopimuksiin ja uudelleen kotouttamiseen liittyvät EU:n järjestelmät.

Ilmastonmuutokseen sopeutumisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja ympäristöllisen kestä-vyyden alalla tilintarkastustuomioistuin aikoo tutkia muun muassa innovaatorahaston vaikutusta Euroopan talouden vihreän siirtymän edistämiseen, oikeudenmukaisen energiasiirtymän kohtuuhintaisuutta ja EU:n teollisuuden hiilestä irtautumista.

Julkisen talouden turvaamiseen ja ylläpitämiseen liittyvien aiheiden osalta tarkastajat jatkavat elpymis- ja palautumistukiväliseen arviointia keskittyen rahoituksen avoimuuteen ja jäljitettävyyteen sekä kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien muutoksiin. Elpymis- ja palautumistukiväliseen lisäksi tilintarkastustuomioistuin tekee tarkastuksia, jotka käsittelevät jäsenvaltioiden tullimaksujen hallinnointiin käyttämiä tietoteknisiä järjestelmiä ja komission tiedonlouhintavälinettä Arachnea.

Euroopan komissio esitteli vuonna 2025 EU:n vuosien 2028–2034 talousarviota eli monivuotista rahoituskehystä koskevat lainsäädäntöehdotuksensa. Ehdotuksia koskevat neuvottelut ovat parhaillaan käynnissä. Tilintarkastustuomioistuin seuraa prosessia tiiviisti ja antaa lainsäätäjille lausuntoja lainsäädäntöehdotuksista.

Tarkastustyö kentällä

Suurin osa tarkastustyöstä suoritetaan toimitiloissamme Luxemburgissa. Lisäksi tarkastajamme tekevät lukuisia tarkastuskäyntejä pääasialliseen tarkastuskohteeseensa eli **Euroopan komissioon**. Tarkastajat tekevät käyntejä myös muihin EU:n toimielimiin, EU:n virastoihin ja elimiin, jäsenvaltioiden kansallisiin, alueellisiin ja paikallisiin viranomaisiin, EU:n ulkopuolisissa maissa sijaitseviin EU:n edustustoihin sekä sellaisiin kansainvälisiin organisaatioihin, jotka osallistuvat EU varojen käsittelyyn.

Tilintarkastustuomioistuin tarkastaa EU-varojen saajia myös paikan päällä niin **unionin alueella** kuin **sen rajojen ulkopuolellakin**. Tarkastuskäyntien avulla seuraamme kirjausketjua ja saamme suoraa tarkastusevidenssiä tahoilta, jotka osallistuvat EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien hallintaan sekä EU-varojen keräämiseen ja maksamiseen. Lisäksi käyntien yhteydessä saadaan evidenssiä edunsaajilta.

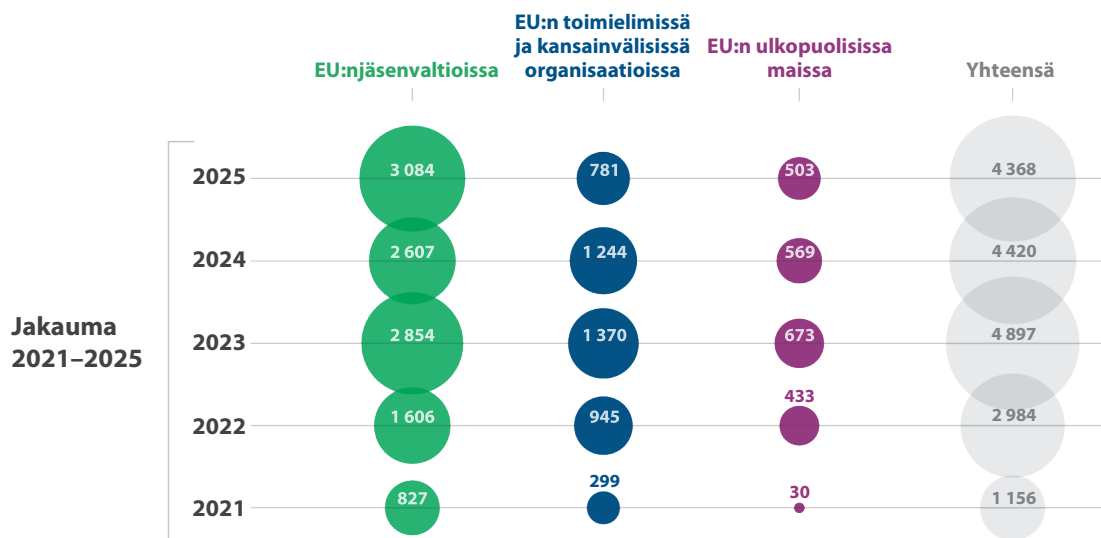


Paikan päällä toimitettavat tarkastukset

Tilintarkastustuomioistuimen **tarkastustiimeissä** on tavallisesti kahdesta kolmeen tarkastajaa, ja tarkastusmatkojen kesto vaihtelee muutamasta päivästä muutamaankin viikkoon. Paikan päällä toimitettavat tarkastukset ovat edelleen keskeisiä työmme kannalta. EU:ssa ne koordinoidaan usein yhdessä asianomaisten jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa.

Vuonna 2025 tarkastuksiin käytettiin yhteensä **3 587 päivää jäsenvaltioissa** ja **EU:n ulkopuolella**, kun vuonna 2024 vastaava luku oli 3 176 päivää. Lisäksi tarkastajilla oli **781 tarkastuspäivää** muissa **EU:n toimielimissä**, virastoissa ja elimissä sekä erilaisissa kansainvälisissä organisaatioissa ja yksityisissä tarkastusyrittäksissä (2024: 1 244 päivää).

Paikan päällä toimitettavien tarkastusten lisäksi tilintarkastustuomioistuin jatkoi **etätarkastuksia** ja evidenssin keräämistä sähköisessä muodossa. Yhteydenpidossa tarkastuskohteisiin hyödynnettiin **videokonferensseja** ja **muuta tietotekniikkaa**, kuten tietojen ja asiakirjojen suojattua jakoa.



Tilintarkastustuomioistuimen kertomukset

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomukset, katsaukset ja lausunnot muodostavat olennaisen osan **EU:n tilivelvollisuusketjua**. Ne auttavat Euroopan parlamenttia ja neuvostoa seuraamaan ja valvomaan EU:n toimintapolitiittisten tavoitteiden saavuttamista ja pitämään tilivelvollisina EU:n varojen hallinnoinnista vastaavia tahoja, erityisesti vuotuisen vastuuvapausmenettelyn yhteydessä.

Vuosikertomukset ja erityisvuosikertomukset

Vuosikertomuksissa esitetään pääasiassa EU:n talousarviota, elpymis- ja palautumistukivälinettä ja Euroopan kehitysrahastoja koskevaan **tarkastuslausumaan** liittyvät tulokset. Lisäksi niissä käsitellään tuloksellisuuteen sekä talousarvio- ja varainhallintoon liittyviä näkökohtia. Tilintarkastustuomioistuin laatii erityisvuosikertomuksia, jotka kohdistuvat EU:n virastoihin ja muihin unionin elimiin, EU:n yhteisyrityksiin ja Eurooppa-kouluihin.

Tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2024 vuosikertomukset ja erityisvuosikertomukset kattavat EU:n talousarvion toteuttamisen varainhoitovuonna 2024, ja ne julkaistiin vuonna 2025.



Vuosikertomus EU:n talousarviosta varainhoitovuodelta 2024

Tilintarkastustuomioistuin tarkastaa joka vuosi **EU:n tulot ja menot** ja tutkii, ovatko vuotuiset tilinpäätökset luotettavia ja ovatko tilien perustana olevat tulo- ja menotapahtumat EU:n ja jäsenvaltioiden varainhoitosääntöjen mukaisia.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin arvioi erikseen **EU:n keskeisiä talousarvioaloja**, jotka jakautuvat monivuotisen rahoituskehysten (MRK) otsakkeisiin ja elpymis- ja palautumistukivälineeseen. Se analysoi myös, missä ja miksi virheitä on ilmennyt, sekä antaa parannussuosituksia ja arvioi, onko sen aiemmat suositukset pantu täytäntöön ja miten täytäntöönpano on tapahtunut.

Tämä laajamittainen työ muodostaa perustan **tarkastuslausumalle**, joka tilintarkastustuomioistuimen on annettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen perustuvan tehtävänantonsa mukaisesti.



EU:n talousarvio: puhdas lausunto tileistä ja tuloista

Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 **puhtaan lausunnon** tileistä.

Vuonna 2024 EU:n tulot olivat (talousarvion toteuttamista koskevissa vuoden 2024 kertomuksissa ilmoitettujen tietojen mukaan) 250,6 miljardia euroa. Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 puhtaan lausunnon EU:n tuloista.



EU:n talousarvio: kielteinen lausunto menoista

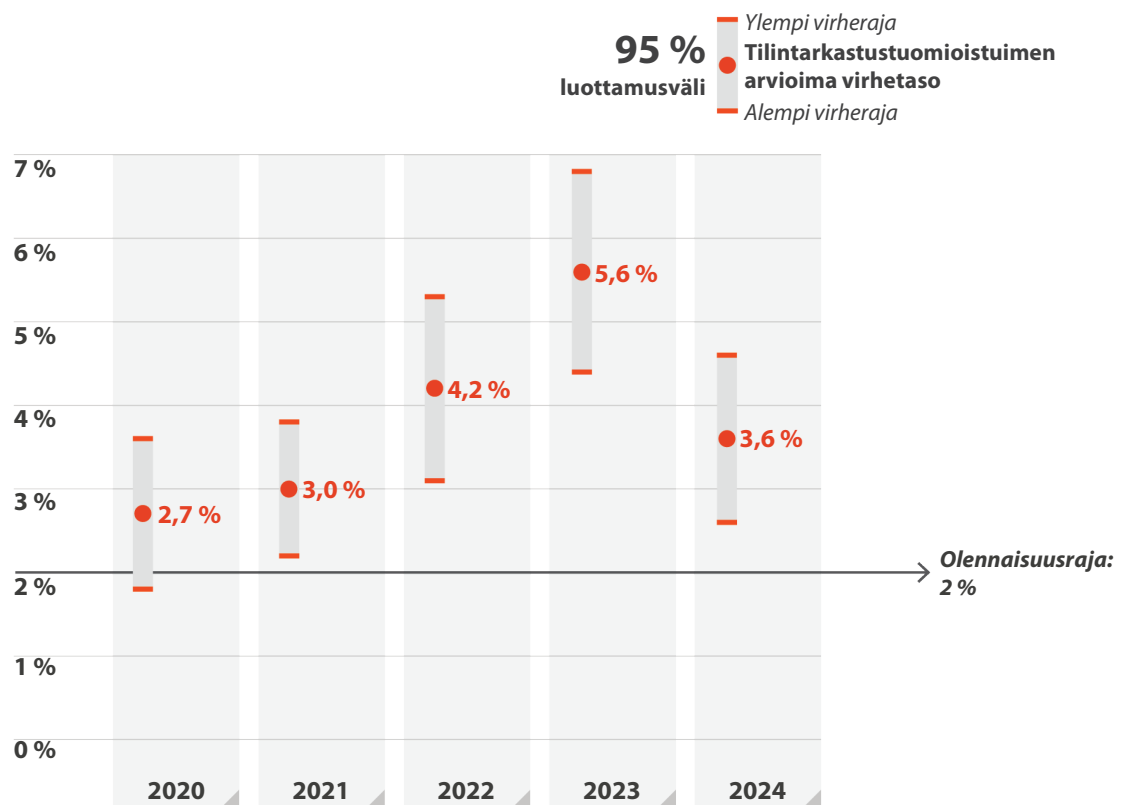
Vuonna 2024 **EU:n talousarviomenot** olivat **191,1 miljardia euroa** eli 1,1 prosenttia EU:n 27 jäsenvaltion yhteenlasketusta bruttokansantulosta.

Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 **kielteisen lausunnon** EU:n menoista.



Arvioitu virhetaso: 3,6 prosenttia (vuoden 2024 talousarviomenot)

Tilintarkastustuomioistuin arvioi varainhoitovuoden 2024 osalta, että talousarviomenojen virhetaso oli **2,6 ja 4,6 prosentin välillä**. Tämän vaihteluvälin keskikohta, josta käytetään nimitystä **todennäköisin virhetaso**, laski viime vuoden 5,6 prosentista 3,6 prosenttiin.





68,9 prosenttiin tarkastetusta perusjoukosta liittyi olennainen virhetaso

Varainhoitovuonna 2024 niiden alojen osuus, joilla **virhetaso oli olennainen**, oli **68,9 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta perusjoukosta**, kun vastaava osuus vuonna 2023 oli 64,4 prosenttia. **Niiden alojen osuus**, joilla arvioitu **virhetaso oli olennainen**, oli **5,2 prosenttia**, kun se vuonna 2023 oli 7,9 prosenttia.

EU:n varainkäytölle on luonteenomaista, että siihen sisältyy kahdenlaisia menoja, jotka ovat riskimalleiltaan erilaisia.

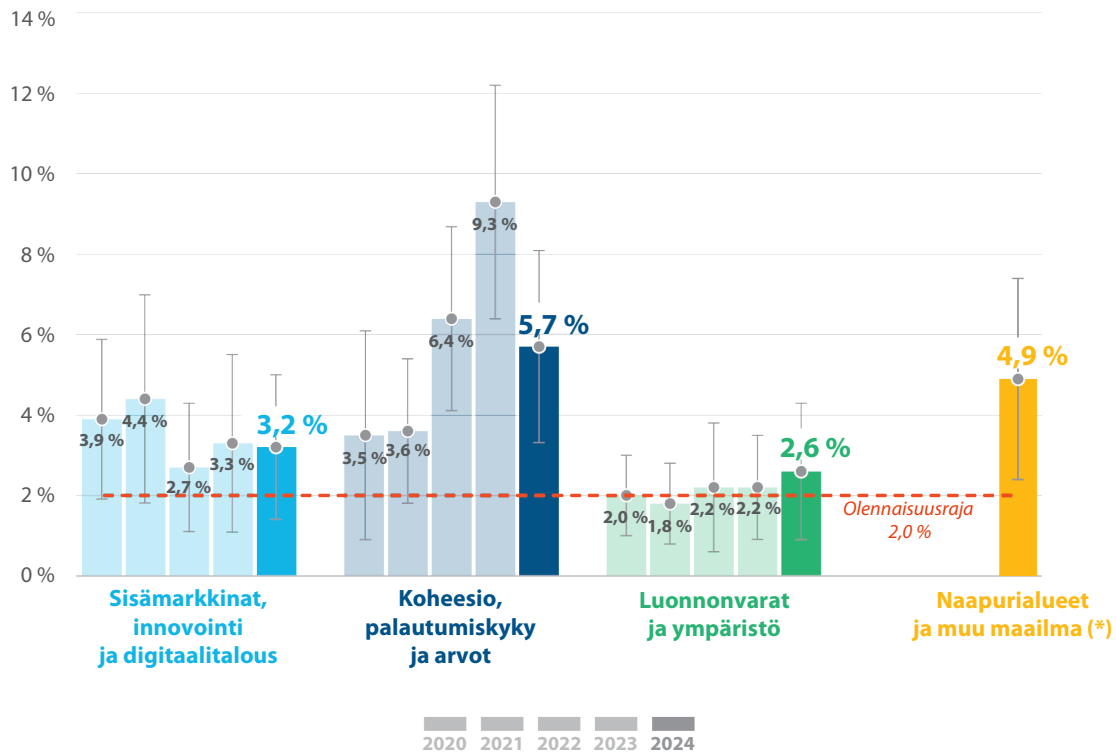
- **Vähäriskiset menot:** Näissä menoissa on kyse tukioikeuksiin perustuvista maksuista, joiden edunsaajien on täytettävä tietyt edellytykset (esimerkiksi viljelijöille maksettavat suorat tuet, lukuun ottamatta ekojärjestelmiä), osa hallintomenoista (EU:n henkilöstön palkat ja eläkkeet), talousarviotuki EU:n ulkopuolisille maille sekä Erasmus+-ohjelman opiskelija- ja muut liikkuvuustoimet.
- **Menot, joissa virhetaso on olennainen:** Nämä menot koostuvat pääasiassa kulujen korvaamiseen perustuvista maksuista, joiden yhteydessä edunsaajien on esitettävä korvaushakemuksia aiheutuneista tukikelpoisista kustannuksista. Edunsaajien on osoitettava, että niiden toiminta on tukikelpoista, minkä lisäksi niiden on toimitettava evidenssiä niille aiheutuneista korvaukseen oikeuttavista kuluista. Näin tehdessään edunsaajien on usein noudatettava monimutkaisia sääntöjä sen suhteen, mitkä kulut voidaan sisällyttää hakemuksiin (tukikelpoisuussäännöt) ja millaiset kulut katsotaan asianmukaisesti aiheutuneiksi (julkisia hankintoja tai valtiontukea koskevat säännöt).



Kokonaisvirhetaso johtuu pääasiassa monivuotisen rahoituskehysten otsakkeesta ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot”

Kokonaisvirhetaso oli vuoden 2024 osalta 3,6 prosenttia. Se johtui pääasiassa monivuotisen rahoituskehysten otsakkeesta ”**Koheesio, palautumiskyky ja arvot**” (1,8 prosenttiyksikköä). Osuudeltaan seuraavaksi suurimpia olivat ”**Luonnonvarat ja ympäristö**” (0,9 prosenttiyksikköä), ”**Naapurialueet ja muu maailma**” (0,4 prosenttiyksikköä) sekä ”**Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**” (0,4 prosenttiyksikköä).

Seuraavassa esitetään arvio kunkin monivuotisen rahoituskehyyksen otsakkeen virhetasosta.



(*) Tilintarkastustuomioistuin ei laatinut erityistä arviointia ”Naapurialueista ja muusta maailmasta” vuosina 2020–2023.



Elpymis- ja palautumistukivälineen menot: varauman sisältävä lausunto

Vuonna 2024 tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyö kattoi neljättä kertaa **elpymis- ja palautumistukivälineen menot**, joista se antoi erillisen lausunnon. Tämä johtuu siitä, että elpymis- ja palautumistukiväline on väliaikainen väline, jonka toteutus ja rahoitus poikkeavat olennaisesti monivuotisten rahoituskehysten puitteissa tapahtuvasta tavanomaisesta talousarviovarojen käytöstä. Tarkastuksen perusjoukon kokonaisarvo oli **59,9 miljardia euroa**, ja se piti sisällään 28 maksua.

Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 **varauman sisältävän lausunnon** elpymis- ja palautumistukivälineen menoista. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastusevidenssi osoittaa kokonaisuutena katsoen, että kuudessa kaikkiaan 28:sta maksusta tehtiin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia havaintoja. Virhetaso oli olennainen viiden maksun osalta. Tarkastajat havaitsivat myös komission ennakoarviointia sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden suunnittelua koskevia heikkouksia. Jäsenvaltioiden raportointi- ja valvontajärjestelmissä havaittiin myös edelleen puutteita.



OLAFille ja EPPOLle raportoidut petosepäilyt

EU:n ulkoisena tarkastajana tilintarkastustuomioistuimen tehtävänä ei ole tutkia petosepäilyjä. Tarkastuksiamme ei näin ollen ole suunniteltu nimenomaan petosten havaitsemiseen. Tilintarkastustuomioistuimella on kuitenkin velvollisuus raportoida toimivaltaisille viranomaisille, jos tarkastajat epäilevät, että petollista toimintaa on saattanut tapahtua.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin raportoi Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) **15 petosepäilystä**, jotka se havaitsi **tarkastustyönsä** aikana. Tilintarkastustuomioistuin ilmoitti **11 näistä tapauksista** myös Euroopan syyttäjävirastolle (EPPO). Vuonna 2024 tilintarkastustuomioistuin raportoi OLAFille 19 petosepäilytapauksesta, joista seitsemän se ilmoitti myös EPPOLle. EU:n talousarviota koskevassa vuosikertomuksessa annetaan lisätietoa epäiltyjen petostapausten luonteesta. Vuosikertomuksessa voidaan tarvittaessa tai kun se on mahdollista, esittää tietoja myös takaisinperintätoimista, joita OLAF on suositellut asianomaisissa tapauksissa.

Vuosikertomus Euroopan kehitysrahastoista varainhoitovuodelta 2024



Euroopan kehitysrahastot: tileistä ja tuloista puhdas lausunto, menoista kielteinen lausunto

Vuonna 1959 perustetut ja vuoden 2020 loppuun saakka toiminnassa olleet Euroopan kehitysrahastot (EKR) olivat tärkein rahoitusväline, jonka kautta EU on antanut **kehitysyhteistyöhön** liittyvää apua Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioille (AKT-maat) sekä merentakaisille maille ja alueille (MMA). EU:n jäsenvaltiot rahoittivat kyseisiä rahastoja, ja Euroopan komissio ja Euroopan investointipankki (EIP) **hallinnoivat niitä EU:n talousarvion ulkopuolella**. Rahastojen täytäntöönpanoa jatketaan ja niistä raportoidaan erikseen niiden päättämiseen asti.

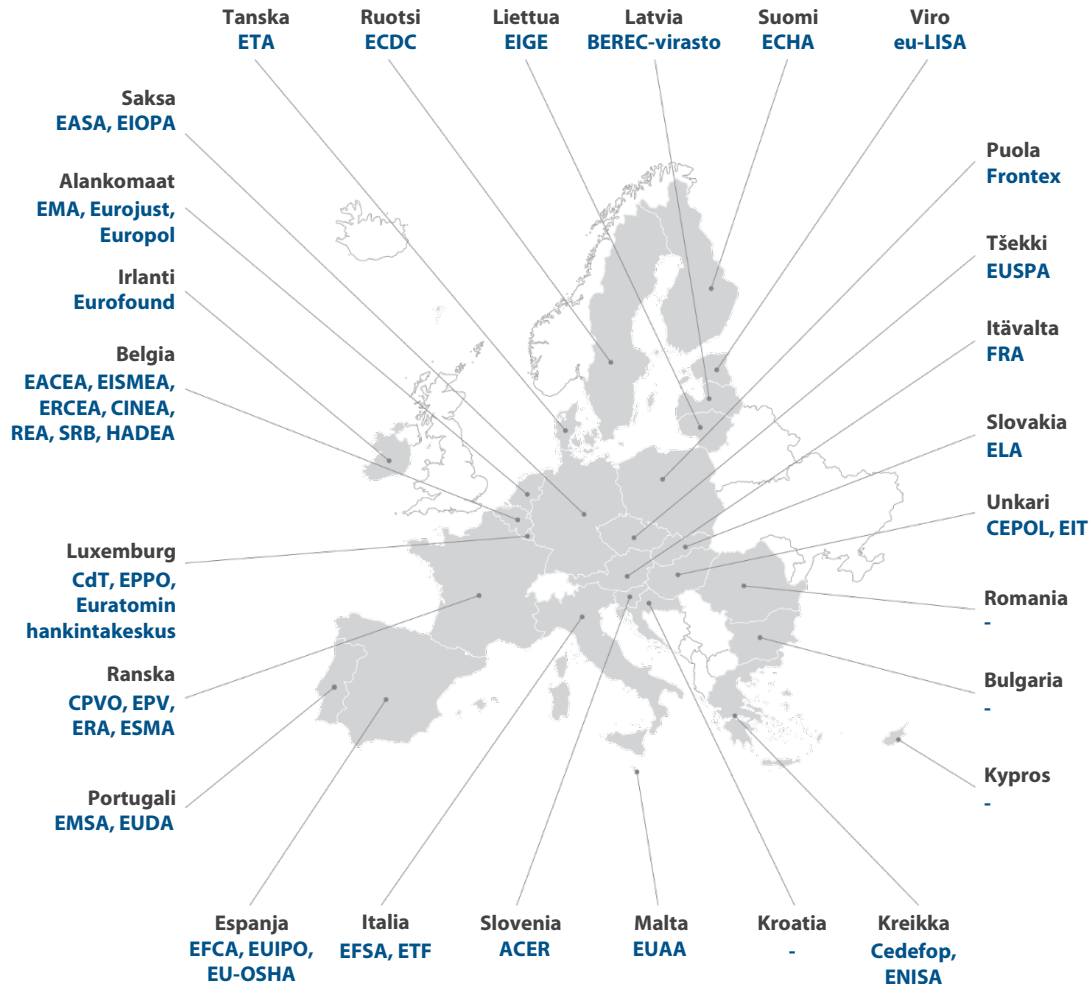
Vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä AKT-maille ja merentakaisille maille ja alueille annettava kehitysapu rahoitetaan EU:n talousarviosta.

Vuonna 2024 EKR:ien menojen määrä oli **1,35 miljardia euroa**.

Aikaisempien vuosien tapaan tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 **puhtaan lausunnon EKR:ien tileistä ja tuloista**, mutta **kielteisen lausunnon EKR:ien menoista**. Menojen virhetasoksi arvioitiin 6,5 prosenttia (2023: 8,9 prosenttia).

Erityisvuosikertomukset EU:n virastoista

EU:n virastot ovat erillisiä oikeushenkilöitä, jotka on perustettu suorittamaan erityisiä teknisiä, tieteellisiä tai hallinnollisia tehtäviä ja auttamaan näin EU:n toimielimiä näiden suunnittelussa ja toteuttaessa toimintapolitiikkoja. Virastoja oli vuonna 2024 kaikkiaan 43.



EU:n virastot: puhdas lausunto melkein kaikkien virastojen osalta

Varainhoitovuonna 2024 **kokonaismäärärahat kaikissa niissä virastoissa**, jotka kuuluivat tilintarkastustuomioistuimen tarkastusvaltuuksien piiriin, olivat **5,3 miljardia euroa** eli neljä prosenttia EU:n yleisestä talousarviosta. Varainhoitovuoden 2023 vastaava luku oli 4,7 miljardia euroa eli kolme prosenttia.

Tilintarkastustuomioistuimen suorittamissa virastojen tarkastuksissa saatiin yleisesti ottaen hieman myönteisempiä tuloksia kuin aiempina vuosina. Tilintarkastustuomioistuin antoi puhtaan lausunnon 43 viraston tileistä ja tuloista. Tilintarkastustuomioistuin antoi puhtaan lausunnon tilien perustana olevista maksuista kaikkien virastojen osalta, Euroopan

työviranomaista lukuun ottamatta. Tilintarkastustuomioistuin antoi Euroopan työviranomaisen osalta **varauman sisältävän lausunnon**, koska vuonna 2024 suoritettiin 2,6 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisia maksuja sellaisen avoimen menettelyn perusteella tehdyn sopimuksen yhteydessä, jonka tilintarkastustuomioistuin arvioi vuoden 2022 kertomuksessaan sääntöjenvastaiseksi (2,2 miljoonaa euroa). Varaukseen vaikuttivat myös puutteet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi sopimusten täytäntöönpanoa koskevien ennakkotarkastusten yhteydessä (0,4 miljoonaa euroa).

Tilintarkastustuomioistuin antaa lisäksi kertomuksen kriisinratkaisuneuvoston mahdollisista ehdollisista vastuista, jotka ovat aiheutuneet **yhteistä kriisinratkaisumekanismia annettun asetuksen** mukaisten tehtävien suorittamisesta varainhoitovuonna 2024.

Tilintarkastustuomioistuimen tältä osin esittämät huomautukset eivät aseta kyseenalaiseksi vakimuotoista lausuntoa, jonka se on antanut kriisinratkaisuneuvoston tilinpäätöksestä.

EU:n yhteisyrityksiä koskeva erityisvuosikertomus varainhoitovuodelta 2024

Yhteisyritykset (Euroopan kyberturvallisuuden tutkimus- ja osaamiskeskusta lukuun ottamatta) ovat EU:ta edustavan Euroopan komission ja teollisuutta ja tutkimusta edustavien yksityisten osakkaiden välisiä kumppanuuksia. Joissakin tapauksissa osakkaita ovat hallitustenväliset järjestöt ja osallistujavaltiot. Euroopan kyberturvallisuuden tutkimus- ja osaamiskeskus edistää EU:n ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä. Se saavutti taloudellisen riippumattomuuden vuonna 2024, ja tämä oli ensimmäinen vuosi, jona tilintarkastustuomioistuin tarkasti sen.

Yhteisyritysten ensisijaisena tehtävänä on edistää tieteellisen tiedon muuntamista markkinakelpoisiksi läpimurtoinnovaatioiksi kumppaneiden yhteisen strategisen vision mukaisesti.

Vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä on 11 tutkimus- ja innovointialan yhteisyritystä, jotka toteuttavat Horisontti Eurooppa -ohjelmaa, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä. Yhteisyritykset panevat täytäntöön omia tutkimus- ja innovointiohjelmiaan liikenteen, energian, terveyden, biopohjaisten teollisuudenalojen, keskeisten digitaalitekniologioiden, suurteholaskennan, älykkäiden verkkojärjestelmien ja kyberturvallisuuden aloilla.

Lisäksi toiminnassa on Fusion for Energy (F4E) -yhteisyritys, jota rahoittavat Euratom ja sen jäsenvaltiot. Euratom vastaa Euroopan panoksesta kansainvälisessä lämpöydinkoereaktorissa (ITER).



Yhteisyritykset: puhdas lausunto kaikkien yhteisyritysten osalta

Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuodelta 2024 **puhtaan lausunnon 11 tutkimuksen ja innovointialan yhteisyrityksen ja Fusion for Energy -yhteisyrityksen** tileistä, tuloista ja maksuista. Tilintarkastustuomioistuin toi esiin puutteita tietyillä aloilla, kuten osakkaiden rahoitusosuustavoitteiden saavuttamisessa, talousarvion toteuttamisessa sekä hallinto- ja valvontajärjestelmissä.

Fusion for Energy -yhteisyrityksen vuoden 2024 tileistä annettuun puhtaaseen lausuntoon sisältyi **tiettyjä seikkoja painottava kappale**, jonka tarkoituksena oli kiinnittää huomio

nykyiseen arvioon ITER-hankeeseen kohdistettavasta EU:n rahoitusosuudesta (25,8 miljardia euroa vuoden 2024 hintoina). Arvio perustuu kustannusten nousuun, joka johtuu tarkistetuista ITER-hankkeen perustasoista, joita ITER-neuvosto ei ole vielä virallisesti hyväksynyt.



Eurooppa-koulut: ei olennaisia virheitä

Tilintarkastustuomioistuimen **tarkastuksessa, joka koski 13 Eurooppa-koulun konsolidoitua tilinpäätöstä** varainhoitovuodelta 2024, ei havaittu olennaisia virheitä.

Erityiskertomukset ja katsaukset

Tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuonna 2025 yhteensä **31 erityiskertomusta ja katsausta**, joissa käsiteltiin monia EU:n kohtaamia haasteita **EU:n varainkäytön ja toimintapolitiikkojen eri aloilta**. Keskeisiä aiheita olivat muun muassa digitaaliset maksut, metsäpalot, yhdyskuntajätehuolto, kansalaisjärjestöjen rahoitus, nälän torjuminen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa, talousarviojousto ja elpymis- ja palautumistukiväline esimerkiksi työmarkkina- ja liiketoimintaympäristön uudistuksien ja digitaalisen siirtymän kannalta.

Tilintarkastustuomioistuin tutkii **erityiskertomuksissaan**, onko tarkastuksiin valittujen EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien tavoitteet saavutettu ja onko tulokset saatu aikaan vaikuttavasti ja tehokkaasti. Tilintarkastustuomioistuin tuo esiin esimerkkejä siitä, mikä toimii hyvin. Erityiskertomuksissa annetaan lisäksi **suosituksia**, joissa kerrotaan, miten rahaa voitaisiin säästää, miten työ voitaisiin tehdä paremmin, miten tuhlaamista voitaisiin välttää tai miten toimintapoliittiset tavoitteet voitaisiin saavuttaa tuloksekkaammin.

Tilintarkastustuomioistuimen **katsauksissa** esitetään aihetta laajemmin hahmottava kuvaus ja analyysi tilintarkastustuomioistuimen aikaisemman tarkastustyön tai muun julkisesti saatavilla olevan tiedon pohjalta, usein monialaisesta näkökulmasta. Lisäksi katsauksissa esitetään analyyskejä aiheista tai kysymyksistä, joista tilintarkastustuomioistuin ei ole vielä toimittanut tarkastusta, tai niitä käytetään tiettyjä aiheita tai ongelmia koskevien tosiseikkojen selvittämiseen. Toisin kuin tarkastuskertomuksissa, katsauksissa ei suoriteta arviointia eikä tuoteta varmuutta.

Seuraavilla sivuilla esitetään näkökulmia tilintarkastustuomioistuimen työhön ja annetaan **esimerkkejä erityiskertomuksista, jotka on julkaistu vuonna 2025** eri toimintapolitiikan aloilta.

Luonnonvarojen kestävä käyttö

Erityiskertomus 19/2025 Kriittinen lääkepula – EU:n toimenpiteistä saatiin lisäarvoa, mutta rakenteellisia ongelmia on edelleen



Lääkkeiden saatavuus on olennaisen tärkeää tehokkaiden terveydenhuoltojärjestelmien kannalta, ja lääkepula on ollut toistuva pitkäaikainen ongelma kaikkialla EU:ssa. Vuosina 2023 ja 2024 raportoitiin ennätyksellisistä lääkepulatilanteista. Lääkepulasta voi tulla kriittinen, kun asianmukaisia vaihtoehtoja ei ole saatavilla kansallisella tasolla. Tällöin EU:n tasolla koordinoitua toimintaa pidetään välttämättömänä kriittisen pulan hallitsemiseksi. Jäsenvaltiot ovat vastuussa kansallisten terveydenhuoltojärjestelmiensä järjestämisestä ja terveydenhuollon tarjoamisesta. EU:n tehtävänä on varmistaa, että lääkkeiden sisämarkkinat toimivat hyvin, ja tukea jäsenvaltioita tällä alalla. Komissio ja Euroopan lääkevirasto (EMA) ovat viime vuosina ryhtyneet toimiin tukeakseen jäsenvaltioita lääkkeiden saatavuuden varmistamisessa ja kriittisen lääkepulan korjaamisessa.

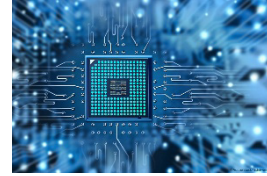
Tilintarkastustuomioistuin *arvioi*, olivatko komissio ja EMA laatineet ja panneet täytäntöön vaikuttavan kehysten kriittisen lääkepulan ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi, yksilöineet lääkepulan perimmäiset syyt ja puuttuneet niihin sekä puuttuneet markkinaesteisiin lääkkeiden sisämarkkinoiden toiminnan varmistamiseksi.

Tilintarkastustuomioistuin *havaitsee*, että EMAn tuki jäsenvaltioille tuotti merkittävää lisäarvoa. EU:n järjestelmällä, jolla puututaan kriittiseen lääkepulaan, ei kuitenkaan edelleenkään ole asiaankuuluvaa oikeudellista kehystä eikä se saa asianmukaista ja oikea-aikaista tietoa. Komissio on hiljattain alkanut puuttua lääkepulan perimmäisiin syihin kolmella alalla: lääketeollisuuden velvollisuus varmistaa jatkuva saatavuus, hankintojen tehostaminen ja toimitusketjujen haavoittuvuuksien korjaaminen. Ilman asianmukaisesti toimivaa lääketeollisuuden toimitusvelvoitetta ja pulan kasvaessa monet jäsenvaltiot alkoivat ottaa käyttöön yksipuolisia kansallisia varastointitoimenpiteitä, jotka voivat pahentaa lääkepulaa. Tämä on vasta alkua komission työssä toimitusketjun haavoittuvuuksien ja kestävien hankintaprosessien suhteen. Komissio on osittain yhtenäistänyt sääntelymenettelyjä, mutta lääkkeiden sisämarkkinoilla on monia puutteita, joista voidaan mainita erityisesti markkinoiden hajanaisuus, lääkkeiden epätasa-arvoinen saavutettavuus ja erilaiset pakkaukset, hintojen avoimuuden riittämättömyys ja rajatylittävän kaupan esteet. Näin ollen EU:n kansalaiset joutuivat kärsimään tiettyjen lääkkeiden heikentyneestä saatavuudesta, ja lääkepulan lieventäminen oli vaikeaa.

Tilintarkastustuomioistuin *suosittelee*, että komission ja EMAn olisi edelleen parannettava järjestelmää kriittisen lääkepulan korjaamiseksi. Komission olisi käynnistettävä kattava koordinoitu toiminta lääkepulan perimmäisten syiden poistamiseksi ja parannettava lääkkeiden sisämarkkinoiden toimintaa puuttamalla esteisiin.

Yhteenkuuluvuutta, kasvua ja osallisuutta tukevat investoinnit

Eryityskertomus 12/2025 EU:n mikrosirustrategia – Täytäntöönpano on edistynyt kohtuullisesti, mutta sirusäädös tuskin riittää digitaalisen vuosikymmenen liian kunnianhimoisen tavoitteen saavuttamiseen



Mikrosirut kuuluvat olennaisena osana elektronisiin laitteisiin, jotka vaikuttavat jokapäiväiseen elämäämme. Niitä on niin älypuhelimissa kuin autoissa, satelliiteissa ja edistyneissä sotilastarvikkeissakin. Mikrosirut ovat olennaisen tärkeitä vihreän siirtymän ja teollisuuspolitiikan kaikkien osa-alueiden kannalta. EU:ssa tuotettujen mikrosirujen määrä on vuosien mittaan kasvanut, mutta EU:n osuus maailman tuotantokapasiteetista on supistunut merkittävästi. EU:n osuuden arvioitiin vuonna 2020 olevan noin yhdeksän prosenttia. Koronapandemia toi esiin EU:n riippuvaisuuden maailmanlaajuisista mikrosirumarkkinoista ja johti sirusäädöksen hyväksymiseen. Säädöksen tavoitteena oli vastata mikrosirupulaan ja vahvistaa EU:n teknologista johtoasemaa. Sirusäädöstä edelsi vuoden 2013 strategia, jonka tarkoituksena oli vahvistaa mikro- ja nanoelektroniikka-aloja.

Tilintarkastustuomioistuimen *arvioi*, miten EU:n teollisuuspolitiikka tuki mikrosiruteollisuutensa strategisen riippumattomuuden vahvistamista. Tarkastajat tutkivat sirusäädöksen rakennetta ja arvioivat rahoituksen mukauttamista EU:n strategisiin tavoitteisiin, sirusäädöksen täytäntöönpanon ja sen yleistavoitteen saavuttamisen oikea-aikaisuutta ja edistymistä sekä muita tekijöitä ja riskejä, jotka vaikuttavat säädöksen onnistuneeseen käyttöön.

Tilintarkastustuomioistuim *havait*si, että sirusäädös antoi uutta pontta ja sillä vastattiin mikrosirujen puutteesta johtuneeseen kriisiin ottamalla käyttöön useita uusia toimia. Sirusäädös laadittiin kuitenkin kiireellisesti: aiempaa strategiaa ei arvioitu eikä ehdotuksesta laadittu vaikutustenarviointia. Tämä voi tarkoittaa sitä, että sirusäädös on altis täsmälleen samoille ongelmille kuin edellinen strategia, ja on vaikea arvioida, otetaanko sirusäädöksessä riittävästi huomioon teollisuuden tarpeet. Sirusäädös ei myöskään ole selkeä tavoitteidensa ja seurannan osalta. Hankkeet, jotka saivat yhteisrahoitusta suoraan komissiolta tai siruyhteisyrityksen kautta, olivat yleisesti ottaen hyvin linjassa asianomaisten strategioiden tavoitteiden kanssa, mutta hankkeiden vaikutuksen mittaamiseksi käytössä olevat järjestelyt olivat puutteellisia. Tilintarkastustuomioistuim *pani* merkille, että vaikka sirusäädöksen toimien täytäntöönpano etenee, se on liian hidasta, jotta voitaisiin saavuttaa digitaalisen vuosikymmenen tavoite eli 20 prosentin osuus maailmanmarkkinoiden arvoketjusta tuloissa mitattuna. Kun lisäksi otetaan huomioon valmistuskapasiteettiin osoitettujen investointien nykyinen taso, on erittäin epätodennäköistä, että sirusäädös riittää digitaalisen vuosikymmenen liian kunnianhimoisen tavoitteen saavuttamiseen vuoteen 2030 mennessä. Tämänhetkisen ennusteen mukaan osuus on vain 11,7 prosenttia vuoteen 2030 mennessä. Tavoitetta voidaan pitää liian kunnianhimoisena myös sirusäädöksen osalta, kun otetaan huomioon komission rajalliset toimivaltuudet ja resurssit sekä se, että strategian onnistuminen riippuu suuresta määrin jäsenvaltioiden toimista ja yksityisen sektorin investoinneista. Muut keskeiset tekijät, kuten ammattitaitoisen työvoiman puute, vientivalvonta, ympäristövaatimukset, energiakustannukset ja riippuvuus ulkomaisista raaka-aineista, aiheuttavat merkittäviä riskejä sirusäädöksen tavoitteiden saavuttamiselle.

Tilintarkastustuomioistuim *suositte*li, että komissio tekee strategian osalta kiireesti tilannearvion ja toteuttaa tarvittavat lyhyen aikavälin korjaavat toimet sekä aloittaa seuraavan puolijohdestrategian valmistelun tiiviissä yhteistyössä sekä jäsenvaltioiden että teollisuuden kanssa.

Ulkoiset toimet, turvallisuus ja oikeus

Erityiskertomus 04/2025 EU:n sotilaallinen liikkuvuus – Täyteen vauhtiin ei ole päästy suunnittelun heikkouksien ja matkalla olevien esteiden vuoksi



EU:n sotilaallisen liikkuvuuden tavoitteena on varmistaa sotilashenkilöstön, -varustuksen ja -voimavarojen nopea ja saumaton liikkuminen EU:ssa ja sen ulkopuolella. Alueellinen puolustus kuuluu EU:n 27 jäsenvaltion toimivaltaan. Näistä 23 on myös Naton jäseniä. EU on suhteellisen uusi sidosryhmä tällä alalla. EU:n ensimmäinen sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelma julkaistiin vuonna 2018 ja toinen (toimintasuunnitelma 2.0), joka kattaa vuodet 2022–2026, vuonna 2022. Kolme peräkkäistä sotilaallista liikkuvuutta koskevaa Verkkojen Eurooppa -välineen ehdotuspyyntöä käynnistettiin syyskuussa 2021, toukokuussa 2022 ja toukokuussa 2023.

Tilintarkastustuomioistuin *arvioi*, onko toimintasuunnitelma 2.0 laadittu vakaalle pohjalle ja ollaanko sen tavoitteet saavuttamassa.

Tilintarkastustuomioistuin *havait*si, että toimintasuunnitelmaa 2.0 ei laadittu riittävän vankalle pohjalle eräiden suunnittelupuutteiden vuoksi. Sitä varten ei esimerkiksi tehty perusteellista ennakoanalyysia ja tarpeidenarviointia, joiden avulla olisi ollut mahdollista arvioida budjetin oikeasuhtaisuus. Lisäksi siihen sisältyi liian monia toimia, joista suurin osa ei ollut riittävän toiminnallisia, ja sitä koskevassa seurannassa ja raportoinnissa oli rajoitteita.

Tilintarkastustuomioistuin *havait*si, että sotilaallisen liikkuvuuden hallintojärjestelyt EU:ssa ovat monimutkaisia ja hajanaisia, ja parlamentti valvoo niitä vain osittain.

Kaikki sidosryhmät suhtautuivat myönteisesti vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehityksessä käyttöön otettuun sotilaallisen liikkuvuuden rahoitukseen ensimmäisenä, vaikkakin vaatimattomana, askeleena. Ensimmäisen ehdotuspyynnön jälkeen komissio aikaisti käytettävissä olevien määrien käyttöönottoa vuosien 2022 ja 2023 sotilaallista liikkuvuutta koskeviin ehdotuspyyntöihin ja käytti kaiken kaksikäyttöistä infrastruktuuria koskevan rahoituksen kyseisellä kaudella.

Tilintarkastustuomioistuin *havait*si kolmen ehdotuspyynnön osalta, että sotilaallisen arvioinnin osuus valintaprosessin kokonaisarvioinnin pisteityksestä oli vähäinen. Myöskään geopolitiittisiä näkökohtia ei otettu riittävästi huomioon. Onkin olemassa riski, että EU:n rahoittamat valitut kaksikäyttöhankkeet eivät välttämättä ole sotilaallisesti merkityksellisimpiä.

Kolmannen ehdotuspyynnön jälkeen komissio kuitenkin toteutti jäsenvaltioiden avustuksella puuteanalyysin laatiakseen suunnitelman ensisijaisesti korjattavien infrastruktuuripuutteiden selvittämiseksi ja tarvittavan EU:n rahoituksen määrän määrittämiseksi seuraavaa monivuotista rahoituskehystä ajatellen.

Tilintarkastustuomioistuin *havait*si kaiken kaikkiaan, että EU:n tason 29 keskeisestä toimesta vain neljää voitiin pitää päätökseen saatettuina valtaosan ollessa edelleen kesken.

Tilintarkastustuomioistuin ei pystynyt antamaan toimintasuunnitelman 2.0 edistymisestä tarkkaa kokonaisarviota indikaattorien ja erityistavoitteiden puuttumisen vuoksi, mutta se totesi, että toimien täytäntöönpano on kesken ja edistyminen on ollut vaihtelevaa.

Tilintarkastustuomioistuin *suosittel*i, että komissio parantaa sotilaallisen liikkuvuuden hallintojärjestelyjä, tekee EU:n sotilaallista liikkuvuutta koskevien toimien suunnittelusta kohdennetumpaa, seuraa kaikkien toimien täytäntöönpanon edistymistä ja raportoi siitä sekä arvioi mahdollisuutta käyttää Verkkojen Eurooppa -välineen liikennettä koskevia ehdotuspyyntöjä kaksikäyttöinfrastruktuuria koskevien hankkeiden rahoittamiseen. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin *suosittel*i, että vuoden 2027 jälkeisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä parannetaan sotilaalliseen liikkuvuuteen osoitettavan rahoituksen ennakoitavuutta ja hankkeiden valintaprosessia.

Markkinoiden sääntely ja kilpailukykyinen talous

Erityiskertomus 08/2025 Tuontiin liittyvät arvonlisäveropetokset – EU:n taloudellisia etuja ei suojata riittävästi yksinkertaistettujen tuontitullimenettelyjen yhteydessä



Arvonlisäveropetokset vaikuttavat kielteisesti EU:n ja sen jäsenvaltioiden tulojen keräämiseen. Komission mukaan jäsenvaltiot menettivät noin 89 miljardia euroa vuonna 2022. Osasyynä menetykseen ovat elinkeinonharjoittajien tekemät, tuonnin yhteydessä kannettuun arvonlisäveroon (alv) liittyvät petokset. Nämä petokset ovat myös yksi merkittävimmistä rajatylittävien alv-petosten muodoista, jotka vaikuttavat EU:n finanssipolitiikkaan ja julkiseen talouteen. Tuontitavaroista on maksettava alv siinä vaiheessa, kun tavarat saapuvat EU:n tulliliittoon. Alv:n määrä määritetään tuontitavaroista annettujen tulli-ilmoitusten perusteella. Kaupankäyntiä helpotetaan kahdella tuontia koskevalla alv-menettelyllä (joita kutsutaan tässä kertomuksessa yksinkertaistetuiksi tuontitullimenettelyiksi): ”luovutus vapaaseen liikkeeseen” tullimenettelykoodilla 42 ja ”tuontia koskeva arvonlisäveron erityisjärjestelmä (IOSS)”. Ensin mainitussa menettelyssä myönnetään arvonlisäverovapaus tavaroista, jotka tuodaan kolmansista maista johonkin EU:n jäsenvaltioon mutta on tarkoitettu toiseen jäsenvaltioon. Jälkimmäisessä menettelyssä myönnetään arvonlisäverovapaus etämyynnistä sähköistä kaupankäyntiä koskevan erityisjärjestelmän puitteissa.

Tarkastuksessa *arvioitiin*, suojataanko EU:n taloudellisia etuja ja sisämarkkinoita vaikuttavasti tuontiin liittyviltä alv-petoksilta silloin, kun yksinkertaistettuja tuontitullimenettelyjä käytetään. Tilintarkastustuomioistuin arvioi erityisesti EU:n sääntelykehystä, komission suorittamaa seurantaa, jäsenvaltioiden valvontamenettelyitä ja hallinnollisen yhteistyön järjestelyjä.

Tilintarkastustuomioistuin *havaitti*, että EU:n sääntelykehyksen ja komission suorittaman seurannan porsaanrei’istä ja epäjohdonmukaisuuksista aiheutuu merkittävä tullimenettelyn 42 ja IOSS-järjestelmän väärinkäytön riski. Jäsenvaltioiden valvontamenettelyissä on niin ikään vakavia puutteita, ja lisäksi puutteita ilmenee jäsenvaltioiden välisessä EU-tason yhteistyössä sekä komission seurannassa, jonka kohteena ovat toimet, joilla jäsenvaltiot torjuvat yksinkertaistettujen menettelyjen väärinkäyttöä. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että nykyiset toimenpiteet eivät riitä ehkäisemään ja havaitsemaan vaikuttavalla tavalla tuontiin liittyviä alv-petoksia edellä mainituissa menettelyissä. Kyseisten toimenpiteiden avulla ei myöskään pystytä varmistamaan, että kaupan helpottamisen ja EU:n taloudellisten etujen suojaamisen välillä vallitsee tasapaino.

Tilintarkastustuomioistuin *suosittelee*, että komission olisi ehdotettava yksinkertaistettuja tuontitullimenettelyjä koskevan sääntelykehyksen vahvistamista, jotta voidaan lisätä yhdenmukaisuutta jäsenvaltioiden välillä, analysoida perusteellisesti sääntelykehystä ja sen täytäntöönpanoa, analysoida hyötyjä, joita tulisi siitä, että jäsenvaltiot vaativat järjestelmällisesti kuljetustodisteiden esittämistä tullimenettelyyn 42 kuuluvista lähetyksistä tuonnin yhteydessä, ja ehdotettava, että eri jäsenvaltioiden tulli- ja veroviranomaisia vaaditaan tekemään suoraa yhteistyötä ja vahvistamaan Eurofisc-verkoston roolia (Eurofisc on rajatylittävien alv-petosten torjuntaverkosto, johon kuuluu yhteysvirkamiehiä EU:n 27 jäsenvaltiosta ja Norjasta).

Unionin rahoitus ja hallinto

Erityiskertomus 26/2025 Petostentorjunnasta vastaavat EU:n elimet – Toimivaltuudet ovat selkeät, mutta tiedonvaihto ja valvonta komissiossa on edelleen riittämätöntä



EU:lla ja sen jäsenvaltioilla on velvollisuus suojata unionin taloudellisia etuja petolliselta menettelyltä ja muulta laittomalta toiminnalta. EU:n taloudellisiin etuihin kohdistuvia rikoksia ovat muun muassa petokset, aktiivinen ja passiivinen lahjonta, varojen väärinkäyttö ja rahanpesu (ns. PIF-rikkokset). EU:ssa epäiltyjen PIF-rikosten tutkinnoista vastaa Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO), joka hoitaa rikostutkinnat. Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) vastaa hallinnollisista tutkinnoista, jotka eivät kuitenkaan saa vaikuttaa syyttäjäviranomaisten toimivaltuuksiin aloittaa ja suorittaa rikostutkintoja. OLAF ja EPPO voivat saada tukea Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastolta (Eurojust) ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastolta (Europol).

Tilintarkastustuomioistuimien *arvioi*, ovatko EPPO:n, OLAFin, Eurojustin ja Europolin toimivaltuudet selvät EU:n petostentorjuntajärjestelmässä petosten torjuntaa koskevien vastuualueiden ja keskinäisen tuen osalta. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimien arvioi EPPO:n ja OLAFin välistä tietojenvaihtoa ennen petostutkimusten alkua ja niiden aikana sen kannalta, käyttävätkö virastot valtuuksiaan tehokkaasti. Tarkastajat tutkivat myös, miten Euroopan komissio toteutti valvontatehtävänsä ja varmisti, että EU:n taloudellisia etuja suojataan muun muassa perimällä takaisin petoksiin liittyviä määriä. Tarkastus ei kattanut petostentorjuntaan liittyviä toimia.

Tilintarkastustuomioistuimien *havait*si, että OLAFilla, EPPOlla, Europolilla ja Eurojustilla on erityiset, selkeät ja toisiaan täydentävät tehtävät ja vastuualueet, jotka mahdollistavat EU:n taloudellisten etujen suojaamisen vaikuttavalla tavalla. Tarkastajat havaitsivat, että petosväitteistä ilmoittamista koskevat vaatimukset saattavat johtaa päällekkäisiin ilmoituksiin, jolloin hallinnollinen työmäärä kasvaa. Lisäksi vähäinen tiedonvaihto vaikuttaa tutkintojen ja muiden EU:n taloudellisten etujen suojaamiseen tähtäävien toimenpiteiden määrään. EPPO:n ja OLAFin toimittamat tiedot osoittavat, että useissa jäsenvaltioissa niiden vastuulla olevan EU:n talousarvion osuuden ja ilmoitettujen petostapausten määrän välillä on huomattava ero. EU:n elinten OLAFille ja EPPOlle ilmoitettujen petosväitteiden määrässä on myös huomattavaa vaihtelua: OLAFille ilmoitetaan noin kolme kertaa enemmän tapauksia kuin EPPOlle. Komissio ei ole analysoinut näiden erojen ja vaihtelujen syitä. Tilintarkastustuomioistuimien *havait*si myös, että petostutkintojen seurauksena EU:n talousarvioon maksettavia määriä tai tosiasiallisesti perittyjä määriä koskeva komission valvonta ei ole kattavaa.

Tilintarkastustuomioistuimien *suosit*teli, että komission olisi yhteistyössä EPPO:n kanssa perustettava järjestelmä petosväitteitä ja -tutkintoja koskevaa tehokasta tietojenvaihtoa varten. Lisäksi komission olisi analysoitava ilmoitettujen petosten määrän vaihteluja eri puolilla EU:ta ja tehostettava petostentorjuntaan liittyvien tutkintojen seurannan valvontaa kehittämällä menetelmä, jolla mitataan EPPO:n ja OLAFin tutkintojen kokonaisvaikutusta talouteen.

Lausunnot



Komission lainsäädäntöehdotusten arviointi

EU:n riippumattomana ulkoisena tarkastajana tilintarkastustuomioistuin osallistuu varainhoidon parantamiseen antamalla lausuntoja Euroopan parlamentille ja neuvostolle **komission tekemistä lainsäädäntöehdotuksista tai lainsäädännön tarkistamishdotuksista**. EU:n lainsäädäntö edellyttää, että tilintarkastustuomioistuinta on kuultava, jos ehdotuksilla on merkittävää vaikutusta varainhoidon kannalta. Lisäksi muut toimielimet voivat pyytää siltä lausuntoja tietyistä muista aiheista. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin julkaisi **kaksi lausuntoa**. Lausunnoissa käsiteltiin Eurooppa-koulujen varainhoitoasetusta ja vuosien 2021–2027 koheesio politiikan kehukseen väliarvioinnin yhteydessä tehtäviä muutoksia.

ECA Journal

ECA Journal -julkaisun jokainen numero sisältää **artikkeleita erityisistä aiheista**, joita käsitellään useimmiten tarkastustyön näkökulmasta. Artikkeleiden kirjoittajina on sekä EU:n toimielimissä että niiden ulkopuolella toimivia henkilöitä.

Vuonna 2025 julkaistiin **kaksi numeroa**: ”What’s next for EU finances?” ja ”Is EU defence ready to secure peace?”.



Konferenssit ja seminaarit

Vuonna 2025 järjestimme seuraavat keskeiset konferenssit ja seminaarit, jotka olivat avoimia kaikille kiinnostuneille:

- o verkossa toteutettu tapahtuma elpymis- ja palautumistukivälineestä saaduista kokemuksista ja siitä, mitä merkitystä niillä on EU:n koheesiopolitiikan tulevaisuuden kannalta
- o konferenssi Euroopan puolustuspolitiikasta
- o verkossa toteutettu tapahtuma EU:n edistymisestä lisäeläkkeiden kehittämisessä
- o konferenssi avoimuuden parantamisesta EU:ssa.



Tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2025 seminaari

Kerran vuodessa tilintarkastustuomioistuimen jäsenet, pääsihteeri ja johtajat pitävät **kaksipäiväisen seminaarin** keskustellakseen tärkeistä kysymyksistä, jotka liittyvät tilintarkastustuomioistuimen pitkän aikavälin strategiaan sekä tilintarkastustuomioistuimen työhön ja organisaatioon.

Tilintarkastustuomioistuimen tämänvuotisessa **seminaarissa** osallistujat keskustelivat erilaisista EU:n tasolla tapahtuvista muutoksista sekä siitä, mitä vaikutuksia vuosien 2026–2030 strategialla on toimielimen tasolla. Keskustelussa keskityttiin seuraaviin keskeisiin aiheisiin:

- o EU:n kilpailukyky puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa sekä hiilestä irtautumista painottaen
- o taloudenalaan kohdistuvan byrokratian vähentäminen
- o EU:n menojen tulevaisuus ja vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehysten tarjoamat mahdollisuudet
- o uusi strategiatavoite, joka koskee tarkastusvalmiuksien vahvistamista erityisesti hyödyntämällä tekoälyä tarkastusten yhteydessä.

Institutionaaliset suhteet

Tilintarkastustuomioistuin tekee tiivistä yhteistyötä **Euroopan parlamentin, neuvoston, kansallisten ja alueellisten parlamenttien** sekä **jäsenvaltioiden hallitusten** kanssa, sillä työmme vaikutus riippuu osittain siitä, kuinka kyseiset elimet hyödyntävät tarkastushavaintojamme ja suosituksiamme.

Euroopan parlamentti

Euroopan parlamentin valiokunnat ja elimet, erityisesti talousarvion valvontavaliokunta (CONT), kutsuvat **tilintarkastustuomioistuimen jäseniä ja tarkastustiimejä** säännöllisesti kokouksiinsa esittelemään tarkastustyön tuloksia.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kokousosallistumiset lisääntyivät 232:een, kun vastaava määrä oli 172 vuonna 2024. Kasvu johtui suurelta osin siitä, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksia esiteltiin yhä enemmän myös muille **Euroopan parlamentin valiokunnille** kuin vain talousarvion valvontavaliokunnalle. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen jäsenillä oli kahdenvälisiä tapaamisia Euroopan parlamentin jäsenten kanssa, joissa käsiteltiin tilintarkastustuomioistuimen tuotoksia.



Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen jäsenet esittelivät **14 erityiskertomusta ja kolme katsausta** talousarvion valvontavaliokunnalle. He osallistuivat lisäksi **14:ään talousarvion valvontavaliokunnan julkiseen kuulemiseen, jotka liittyivät vuoden 2024 vastuuvapausmenettelyyn**. Yhdessä näistä tilaisuuksista tilintarkastustuomioistuimen presidentti Tony Murphy esitteli tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen vuodelta 2024.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen jäsenet **esittelivät 41 erityiskertomusta ja katsausta** 18:lle muulle Euroopan parlamentin valiokunnalle. Osa esittelyistä tapahtui kokouksissa, joihin osallistui useita valiokuntia.

Valiokuntien puheenjohtajakokous kutsui helmikuussa 2025 presidenttimme keskustelemaan tilintarkastustuomioistuimen työohjelman 2025+ puitteissa meneillään olevista ja suunnitelluista tarkastuksista sekä mahdollisista ohjelmakaudella 2026+ toteutettavista tarkastuksista. Tilintarkastustuomioistuimen **presidentti** osallistui toukokuussa **Euroopan parlamentin täysistuntoon, jossa käsiteltiin vuoden 2023 vastuuvapautta**. Lokakuussa **presidentti** ja vuosikertomuksen raportoiva jäsen **Jan Gregor** esittelivät vuoden 2024 vuosikertomuksen **Euroopan parlamentille täysistunnossa**.

Euroopan unionin neuvosto

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimien osallistui neuvoston kokouksiin 96 kertaa, kun vastaava määrä oli 98 vuonna 2024.

Pääsääntöisesti neuvoston valmisteluelimet käsittelevät kaikki tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset pian niiden julkaisemisen jälkeen, mutta eivät välttämättä kaikkia katsauksia ja lausuntoja. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimien esitteli **25 erityiskertomusta** ja **kaksi katsausta** 18:lle neuvoston komitealle ja työryhmälle.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimien edustajat osallistuivat lisäksi 29 kokoukseen, joissa käsiteltiin EU:n talousarviota koskevaa vastuuvapautta varainhoitovuosille 2023 ja 2024.

Joulukuussa 2025 presidentti ja vuosikertomuksesta raportoiva jäsen Jan Gregor esittelivät tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen 2024 talous- ja rahoitusasioiden neuvostolle (Ecofin).



Neuvoston puheenjohtajuus vuonna 2025: Puola (tammi–kesäkuu) ja Tanska (heinä–joulukuu)

Puolan puheenjohtajakauden yhteydessä puheenjohtaja Tony Murphy ja puolalainen jäsen Marek Opiola tekivät marraskuussa 2024 puheenjohtajakauden valmistelemisen puitteissa virallisen vierailun Puolaan, jonka aikana heillä oli tapaamisia keskeisten sidosryhmien kanssa. He tapasivat Puolan presidentin, Puolan parlamentin alahuoneen ja senaatin puhemiehiä, valtiovarainministerin, EU-asioiden ministerin, vararahasto- ja aluekehitysministerin sekä Puolan ylimmän tarkastuselimen edustajia.

He osallistuivat myös Krakovassa 30. tammikuuta 2025 järjestettyyn keskeiseen ”The European Way of Growth” -konferenssiin. Tilintarkastustuomioistuimen presidentti ja muut toimielimen edustajat esittelivät tilintarkastustuomioistuimen työtä koheesio politiikan alalla ja korostivat tulevia haasteita. Puolan puheenjohtajakaudella järjestettiin lukuisia tapahtumia ja konferensseja, joissa tilintarkastustuomioistuimien osallistui keskusteluihin muun muassa EU:n kehitysyhteistyön rahoituksen tulevaisuudesta, julkisia hankintoja koskevista säännöistä ja tuontiin liittyvistä alv-petoksista. Tilintarkastustuomioistuimien oli edustettuna yhteensä 27 eri kokouksessa ja konferenssissa.

Presidentti Tony Murphy ja tanskalainen jäsen Bettina Jakobsen tekivät virallisen vierailun Tanskaan huhtikuussa 2025 ennen Tanskan puheenjohtajakautta. Ohjelmaan sisältyi tapaamisia parlamentin puhemiehen, parlamentin julkisen talouden valiokunnan, Eurooppa-asiasta vastaavan ministerin ja tarkastusviraston pääjohtajan kanssa. Keskusteluissa keskityttiin Tanskan tulevaan puheenjohtajakautteen ja tilintarkastustuomioistuimen työhön. Vuoden jälkipuoliskolla tilintarkastustuomioistuimien antoi panoksensa Tanskan puheenjohtajakaudella esiin nostettuihin aiheisiin oikeusvaltioperiaatteen ja petostentorjuntajärjestelmän kaltaisilla aloilla. Kriittistä lääkettä koskevan erityiskertomuksen 19/2025 raportoiva jäsen Klaus-Heiner Lehne esitteli tämän kertomuksen neuvoston epävirallisessa kokouksessa Tanskan puheenjohtajakaudella.

Kansalliset/alueelliset parlamentit ja jäsenvaltioiden hallitukset



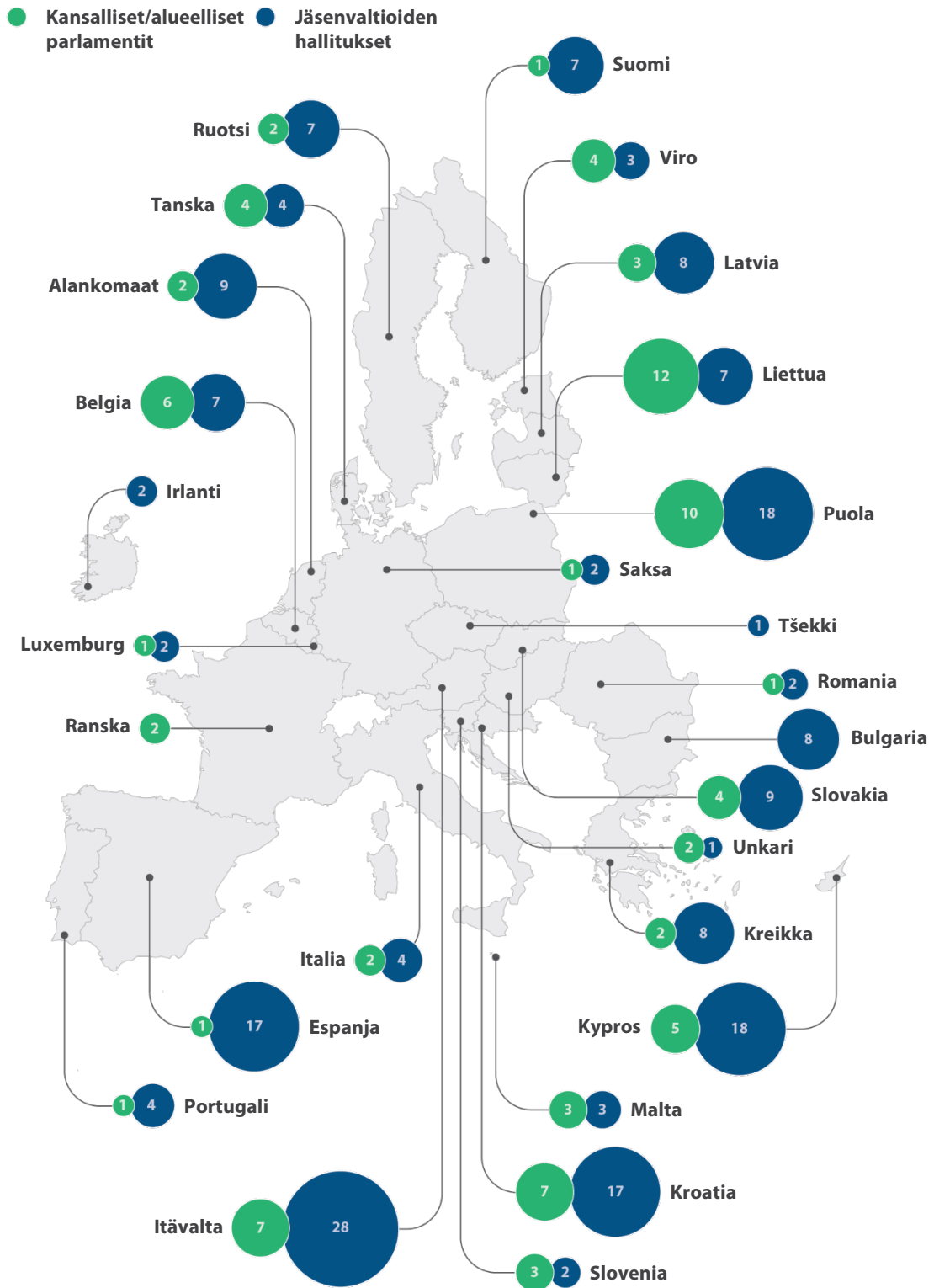
Kokoukset kansallisten/alueellisten parlamenttien kanssa

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen jäsenet ja henkilöstö esittelivät toimielimensä työtä **24 jäsenvaltion kansallisissa/alueellisissa parlamenteissa** kaikkiaan 89 kokouksessa. Kolme näistä kokouksista järjestettiin kansallisten parlamenttien edustajien kanssa Euroopan parlamentissa. Suurin osa kokouksista pidettiin talousarviota, rahoitusasioita ja/tai tarkastusta taikka EU-asioita käsittelevien valiokuntien kanssa.



Kokoukset jäsenvaltioiden hallitusten kanssa

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet ja johto esittelivät vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen työtä **26 jäsenvaltion hallitukselle ja hallintoelimille. Kokouksia järjestettiin yhteensä 198.** Monet näistä kokouksista pidettiin valtiovarain- ja EU-asioiden ministerien/-ministeriöiden kanssa.



Euroopan komissio

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenillä ja komission jäsenillä on säännöllisiä kahdenvälisiä yhteyksiä, jotka koskevat suunniteltuja ja meneillään olevia tarkastus- ja arviointitehtäviä. Nämä kokoukset tarjoavat mahdollisuuden arvioida yhteistyötä ja miettiä, miten sitä voitaisiin entisestään vahvistaa. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen ja komission jäsenet kokoontuvat säännöllisesti keskustelemaan yhteistä etua koskevista aiheista eri kokoonpanoissa.

Yhteistyö muiden ylimpien tarkastuselinten kanssa

EU:n ylimpien tarkastuselinten yhteyskomitea

Tilintarkastustuomioistuin ja 27 jäsenvaltion ylimmät tarkastuselimet tekevät yhteistyötä pääasiassa **EU:n ylimpien tarkastuselinten yhteyskomiteassa**. Tämän foorumin tarkoituksena on edistää vuoropuhelua ja tiedonvaihtoa EU:n jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen välillä.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin laajensi yhteistyötänsä yhteyskomiteassa ja sen toiminnassa, erityisesti elpymis- ja palautumistukiväliseen täytäntöönpanon sekä energian ja muuttoliikkeen aloilla. Tämä mahdollistaa tarkastajillemme arvokkaan tilaisuuden vaihtaa näkemyksiä ylimpien tarkastuselinten kollegojensa kanssa.

Tilintarkastustuomioistuin jatkoi myös tekoälyä koskevan pilottihankkeen toteuttamista kolmen ylimmän tarkastuselimen kanssa. Hanke koskee sellaisten automatisoitujen tarkastuskatsauksien tuottamista, joissa esitetään yhteenveto EU:n ylimpien tarkastuselinten ja tilintarkastustuomioistuimen julkaisemista energia-aihetta käsittelevistä tarkastuskertomuksista.



Vuoden 2025 kokous

Marraskuussa 2025 tilintarkastustuomioistuin toimi puheenjohtajana Maltan ylimmän tarkastuselimen isännöimässä yhteyskomitean **vuotuisessa kokouksessa**. Kokouksen keskeisenä aiheena oli kilpailukyvyn lisääminen strategisena haasteena EU:lle ja sen jäsenvaltioille ja ylimmille tarkastuselimille.

EU:n ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden ylimmät tarkastuselimet

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin jatkoi EU:n ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden ylimpien tarkastuselinten verkoston tukemista. Ehdokasmaita ovat Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Georgia, Moldova, Montenegro, Pohjois-Makedonia, Serbia, Turkki ja Ukraina. Mahdollinen ehdokasmaa on Kosovo¹.

INTOSAI

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin jatkoi aktiivista osallistumista **ylimpien tarkastuselinten kansainvälisen järjestön (INTOSAI)** toimintaan vahvistaen sitoumustamme tukea julkisen sektorin tarkastuksia kaikkialla maailmassa.

Ammatillisten standardien komitean puheenjohtajana tilintarkastustuomioistuin säilytti INTOSAIssa keskeisen aseman, joka myötävaikuttaa sen strategiseen tavoitteeseen kehittää, ylläpitää ja edistää korkealaatuisia ammatillisia tarkastusstandardeja ja -ohjeita. Tilintarkastustuomioistuimen sitoumus tukee ylimpien tarkastuselinten tehokasta toimintaa ja palvelee yleistä etua parantamalla julkisen sektorin tarkastusten laatua, uskottavuutta, riippumattomuutta ja merkityksellisyyttä.

Tilintarkastustuomioistuin jatkoi vuonna 2025 INTOSAI:n ammatillisten julkilausumien kehityksen (IFPP) kauden 2023–2028 työsuunnitelman täytäntöönpanoa. Tilintarkastustuomioistuin keskittyi tukemaan standardien laatimisen koko arvoketjua, jossa tulee ottaa huomioon täytäntöönpanoprosessit ja palaute, jotta standardeja voidaan edelleen hioa ja täten maksimoida kansalaisten tarkastuksista saamat hyödyt. Käynnissä on viisi aloitetta, joilla pyritään tarkastelemaan IFPP-kehystä kriittisesti ja varmistamaan, että sillä voidaan vastata tulevaisuuden haasteisiin. Tilintarkastustuomioistuin johtaa koordinoitiryhmää, joka valvoo aloitteisiin liittyvien toimien hallittua edistymistä. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin toimii yhden aloitteen johtajana. Tilintarkastustuomioistuimen hankeryhmän tehtävänä on yhdessä muiden ylimpien tarkastuselinten kollegojen kanssa parantaa INTOSAI:n standardien saavutettavuutta ja esitellä ne nykyaikaisia tiedotusvälineitä käyttäen.

Ammatillisia standardeja käsittelevän komitean sihteeristö pitää tärkeänä sisäistä viestintää alakomiteoiden kanssa. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin järjesti alakomiteoiden kanssa 11 kuukausittain pidettävää kokousta, joissa keskusteltiin työsuunnitelmista, käynnissä olevista hankkeista, standardien muutoksista ja henkilöstökysymyksistä. Sihteeristö osallistui myös kaikkiin alakomiteoiden kokouksiin tukeakseen niiden työtä ja henkilöstöä.

Ammatillisia standardeja käsittelevä komitea käynnisti vuonna 2025 sitä ja sen neljää alakomiteaa koskevan konsolidoidun työsuunnitelman. Suunnitelmassa esitetään, mitä ammatillisia standardeja käsittelevä komitea aikoo saavuttaa kaudella 2026–2028 ja miten näillä toimilla tuetaan ja edistetään INTOSAI:n strategisia tavoitteita.

¹ Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston Kosovon tilanteesta antaman päätöslauselman 1244/1999 ([UNSCR 1244/1999](#)) ja Kansainvälisen tuomioistuimen 22. heinäkuuta 2010 antaman lausunnon [Advisory Opinion on the question of the "Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo"](#) mukainen.

INCOSAI järjesti vuonna 2025 kolmen vuoden välein pidettävän kongressinsa. Yhtenä neljästä tavoitetyöryhmän puheenjohtajasta ammatillisia standardeja käsittelevä komitea esitteli toimintaansa tiedotuspisteellä ja raportoi työstään johtokunnalle, hallintoneuvostolle ja kongressille. Tilintarkastustuomioistuimella oli erityinen ilo allekirjoittaa yhteisymmärryspöytäkirjat IFACin ja INTOSAI:n kehitysaloitteen osalta kongressin aikana.

Ammatillisia standardeja käsittelevän komitean puheenjohtajana olemme olleet INTOSAI:n hallintoneuvoston jäsenenä vuoden 2022 kongressista (marraskuu 2022) lähtien.

INTOSAI:n jäsenenä osallistuimme jäsenenä myös ammatillisia standardeja käsittelevän komitean alakomiteoihin sekä muiden INTOSAI:n työelinten toimintoihin ja hankkeisiin. Olimme mukana esimerkiksi työelimissä, jotka käsittelevät ympäristötarkastuksia, rahoitusjärjestelmän ja talouden vakautta sekä julkisten toimintapolitiikkojen arviointia. Näiden elinten puitteissa osallistuimme 45 tapahtumaan vuonna 2025.

EUROSAI

Tilintarkastustuomioistuin oli niin ikään aktiivisesti mukana **Euroopan ylimpien tarkastuselinten järjestön EUROSAIN** toiminnassa. Kyseessä on INTOSAI:n alueellinen ryhmä Euroopassa. Osallistuimme erityisesti niiden EUROSAIN työryhmien toimintaan, joissa käsiteltiin ympäristötarkastuksia, suuronnettomuuksien ja katastrofien seurauksena maksettujen varojen tarkastuksia ja informaatioteknologioita koskevia tarkastuksia. Olimme mukana myös hankkeissa, joiden aiheina olivat häiriönsietokyky ja varautuminen, tekoäly, ilmastonmuutos ja Ukrainalle annettava tekninen apu. Tilintarkastustuomioistuin osallistui 20 EUROSAIN tapahtumaan vuonna 2025.

Olemme olleet tarkkailijana EUROSAIN hallintoneuvostossa edellisestä kongressista (toukokuu 2024) lähtien.

Hallintomme

Jäsenet

Euroopan tilintarkastustuomioistuin on **kollegion muodossa toimiva elin**, jossa on yksi jäsen jokaisesta jäsenvaltiosta. Neuvosto nimittää tilintarkastustuomioistuimen jäsenet Euroopan parlamenttia kuultuaan asianomaisten jäsenvaltioiden hallitusten ehdotusten perusteella. Tilintarkastustuomioistuin ei osallistu jäsenten ehdotus- tai nimitysmenettelyyn.

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenillä on **kuuden vuoden toimikausi, joka voidaan uusia**. Jäsenet hoitavat tehtäviään **täysin riippumattomasti** ja EU:n yleisen edun mukaisesti. Virkaan astuessaan he vannovat tätä periaatetta koskevan virkavalan Euroopan unionin tuomioistuimessa.

Neuvosto nimitti vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimeen kaksi uutta jäsentä: Lucian Romaşcanu (Romania) 1. heinäkuuta 2025 alkaen ja Pierre Moscovici (Ranska) 1. tammikuuta 2026 alkaen. Lisäksi neuvosto nimitti uudelle kuusivuotiskaudelle useita jäseniä: Iliana Ivanova (Bulgaria, 1. tammikuuta 2025 alkaen), Ivana Maletić (Kroatia, 15. heinäkuuta 2025 alkaen), Stef Blok (Alankomaat, 1. tammikuuta 2026 alkaen), Joëlle Elvinger (Luxemburg, 1. tammikuuta 2026 alkaen) ja Nikolaos Milionis (Kreikka, 1. tammikuuta 2026).

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kollegio kokoontui 25 kertaa vuonna 2025. Keskimääräinen osallistumisaste oli 91 prosenttia. Jäsenet osallistuivat myös tarkastusjaostojen ja komiteoiden kokouksiin (ks. myös [Tarkastusjaostot ja komiteat](#)).

Presidentti

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet valitsevat **presidentin** keskuudestaan kolmen vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia. Valittu henkilö on tämän jälkeen ensimmäinen vertaistensa joukossa (*primus inter pares*). Hän johtaa tilintarkastustuomioistuimen kollegion kokouksia sekä varmistaa, että sen jäsenten päätökset pannaan täytäntöön.

Presidentti vastaa toimielimen strategiasta, suunnittelusta, tulosjohtamisesta, viestinnästä, suhteista tiedotusvälineisiin, institutionaalisista suhteista, oikeudellisista kysymyksistä sekä sisäisestä tarkastuksesta. Hän myös edustaa tilintarkastustuomioistuinta ulkoisissa yhteyksissä.

Tony Murphy valittiin presidentiksi lokakuussa 2022, ja hänet valittiin toiselle kaudelle vuonna 2025.



Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentti

Tony
MURPHY

I jaosto

Luonnonvarojen
kestävä käyttö



(Jaoston
puheenjohtaja)
Joëlle
ELVINGER



Iliana
IVANOVA



Ildikó
GÁLL-PELCZ



Keit
PENTUS-
ROSIMANNUS



Daniel
CASPARY

II jaosto

Yhteenkuuluvuutta,
kasvua
ja osallisuutta
tukevat investoinnit



(Jaoston
puheenjohtaja)
Annemie
TURTELBOOM



Jorg Kristijan
PETROVIĆ



Stef
BLOK



Alejandro
BLANCO
FERNÁNDEZ



Carlo Alberto
MANFREDI
SELVAGGI

III jaosto

Ulkoiset toimet,
turvallisuus ja oikeus



(Jaoston
puheenjohtaja)
George Marius
HYZLER



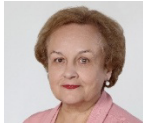
Nikolaos
MILIONIS



Bettina
JAKOBSEN



Marek
OPIOŁA



Laima Liucija
ANDRIKIENĖ

IV jaosto

Markkinoiden
sääntely
ja kilpailukyinen
talous



(Jaoston
puheenjohtaja)
Petri
SARVAMAA



Mihails
KOZLOVS



Ivana
MALETIĆ



João
LEÃO



Lucian
ROMAȘCANU

V jaosto

Unionin rahoitus
ja hallinto



(Jaoston
puheenjohtaja)
Jan
GREGOR



Lefteris
CHRISTOFOROU



Katarína
KASZASOVÁ



Hans
LINDBLAD



Pierre
MOSCOVICI

Tarkastusten
laadusta vastaava
jäsen



Helga
BERGER

Huom. Tilanne maaliskuussa 2026.

Tarkastusjaostot ja komiteat

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet osoitetaan johonkin toimielimen **viidestä tarkastusjaostosta**, joissa useimmat tarkastuskertomukset, katsaukset ja lausunnot hyväksytään kollegion puolesta. Jaostot jakavat tarkastustehtävät jäsentensä kesken. Kukin jäsen on vastuussa jaostolle ja tilintarkastustuomioistuimen kollegiolle omista tarkastustehtävistään. Jaostojen osastoilla työskentelevät ammattitarkastajat suorittavat tarkastustyön.

Kunkin tarkastusjaoston jäsenet valitsevat keskuudestaan puheenjohtajan kahden vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia. Vuonna 2025 **tilintarkastustuomioistuimen viiden tarkastusjaoston puheenjohtajina** toimivat Joëlle Elvinger, Annemie Turtelboom, Bettina Jakobsen, Mihails Kozlovs (17. syyskuuta asti), Petri Sarvamaa (17. syyskuuta alkaen) ja Jan Gregor.

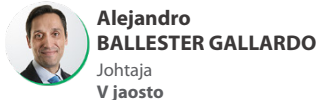
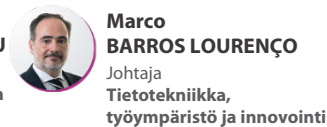
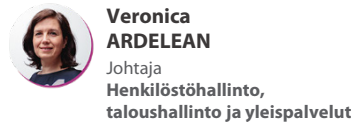
Tarkastusten laatua valvovan komitean vastuualueeseen kuuluvat tarkastusperiaatteet, -standardit ja -menetelmät, tarkastustyön tuki- ja kehitystoimet sekä laadun valvonta. Komiteaan kuuluu yksi jäsen kustakin tarkastusjaostosta, ja sen puheenjohtajana toimii Helga Berger.

Hallintoasioiden komitea ja tarvittaessa tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kollegio, joiden molempien puheenjohtajana toimii tilintarkastustuomioistuimen presidentti, tekevät päätökset laajemmista strategisista ja hallinnollisista kysymyksistä. Hallintoasioiden komitean muodostavat tilintarkastustuomioistuimen presidentti, jaostojen puheenjohtajat, tarkastusten laatua valvovan komitean puheenjohtaja ja institutionaalisista suhteista vastaava jäsen (Keit Pentus-Rosimannus).

Vuonna 2025 pidettiin 108 jaostojen, 12 hallintoasioiden komitean ja 11 tarkastusten laatua valvovan komitean kokousta. Kokousten keskimääräinen **osallistumisaste** oli vastaavasti 90,9 prosenttia, 86,5 prosenttia ja 86 prosenttia.

Muita komiteoita ovat **eettinen komitea** (puheenjohtajana George Marius Hyzler), **sisäisen tarkastuksen komitea** (puheenjohtajana vuonna 2025 François-Roger Cazala), taidepaneeli (puheenjohtajana Nikolaos Milionis) ja ECA Journalin toimituskunta (puheenjohtajana Alejandro Blanco Fernández).

Tilintarkastustuomioistuimen ylempään johtoon kuuluu **pääsihteeri** ja **kymmenen johtajaa**: viisi toimii tarkastusjaostojen alaisuudessa, yksi tarkastusten laatua valvovan komitean alaisuudessa, yksi presidentin alaisuudessa ja kolme pääsihteeristön alaisuudessa.



Huom. Tilanne maaliskuussa 2026.

Tuloksellisuuden mittaaminen

Tilintarkastustuomioistuin soveltaa **keskeisiä tuloksellisuusindikaattoreita**, joiden avulla toimielimen johto saa tietoa siitä, miten strategisten tavoitteiden saavuttamisessa on edistytty. Indikaattorit myös tukevat päätöksentekoa ja antavat institutionaalisille sidosryhmille tietoa tuloksellisuudestamme. Tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2021–2025 strategiassa sovellettavat keskeiset tuloksellisuusindikaattorit antavat laajan yleiskuvan siitä, miten hyvin tilintarkastustuomioistuin viestii työstään, miten sen työ mielletään ja mitä vaikutusta sillä on. Indikaattorit ovat seuraavat:

- o julkaistujen kertomusten määrä
- o medianäkyvyys
- o tilintarkastustuomioistuimen työn vaikutukset ja siitä saatu kuva (sidosryhmien palaute)
- o tilintarkastustuomioistuimen esiintyminen muiden toimielinten, kansallisten/alueellisten parlamenttien ja jäsenvaltioiden hallitusten kokouksissa sekä kansainvälinen toiminta
- o tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpano.

Tilintarkastustuomioistuin tarkasti ja päivitti vuonna 2025 uuden strategian 2026–2030 keskeiset tuloksellisuusindikaattorit.



Vuonna 2025 julkaistiin 31 kertomusta

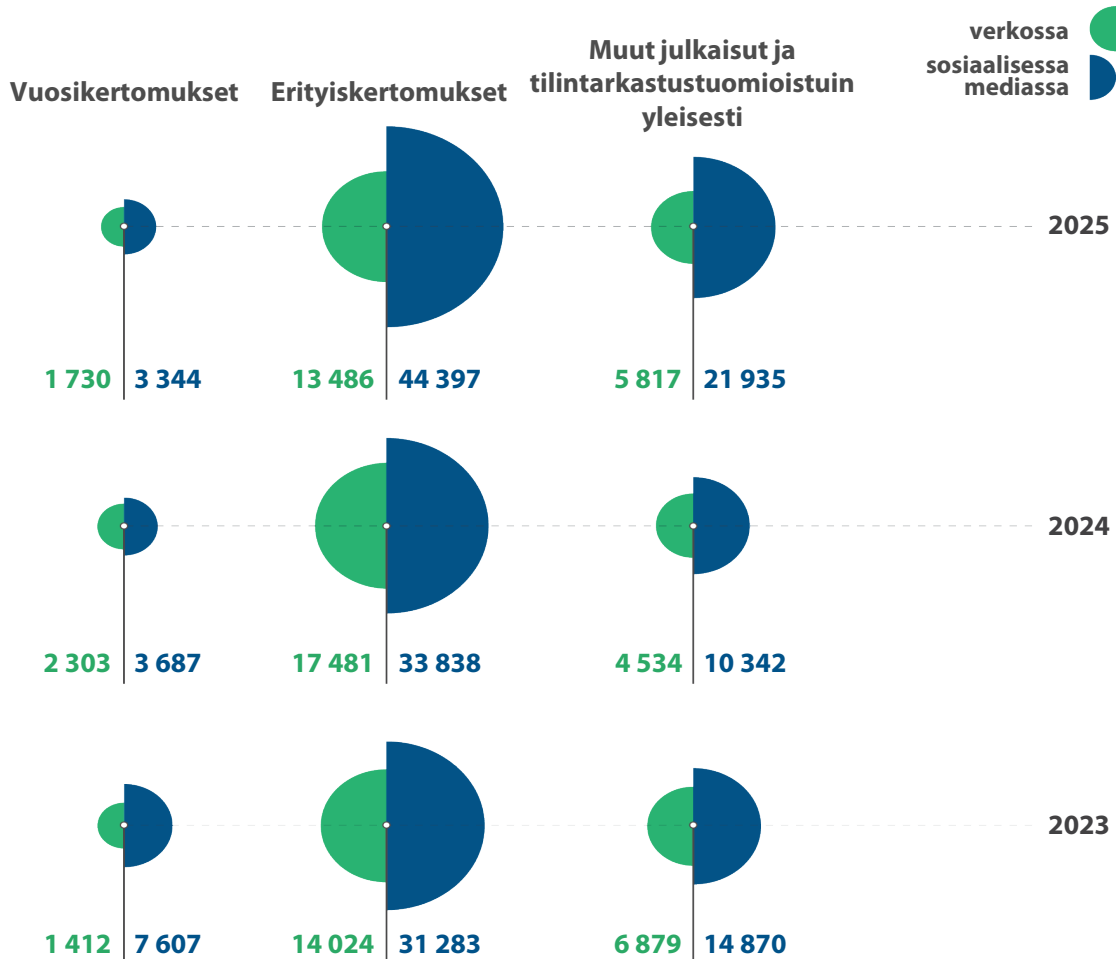
Vuonna 2025 julkaistiin 26 erityiskertomusta ja viisi katsausta.

Medianäkyvyys



Medianäkyvyys lisääntyi verkossa

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen näkyvyys väheni perinteisissä tiedotusvälineissä: verkossa julkaistiin noin 21 000 lehtiartikkelia, jotka liittyivät tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomuksiin, muihin julkaisuihin tai tilintarkastustuomioistuimeen yleisesti ottaen (2024: 24 300 artikkelia; 2023: 22 300 artikkelia). Sen sijaan sosiaalisen median julkaisujen määrä kasvoi (lähes 69 700 verrattuna 47 800 julkaisuun vuonna 2024). On kuitenkin tärkeää huomata, että bottikampanjat voivat vaikuttaa sosiaalisen median lukuihin ja vääristää vertailua eri vuosien välillä. Tilintarkastustuomioistuimeen liittyvien verkossa julkaistujen lehtiartikkelien ja sosiaalisen median julkaisujen kokonaismäärä kasvoi noin 72 200:sta 90 700:aan vuosina 2024–2025.



Medianäkyvyys saattaa vaihdella huomattavasti kertomusten aihealueiden ja monimutkaisuuden mukaan. Myös ulkoiset tekijät, kuten maailmanlaajuiset tapahtumat tai toimintapolitiikassa tapahtunut kehitys, voivat vaikuttaa siihen, kuinka kiinnostunut media on julkaisuistamme. Vuonna 2025 oli paljon yleisön huomiosta kilpailevia kansainvälisen tason uutisaiheita, jotka koskivat erityisesti merkittäviä geopolittisiä tapahtumia.



Jatkuva vuorovaikutus lehdistön kanssa

Olemme vuodesta 2020 lähtien antaneet julkaisuistamme tietoa virtuaalisesti, minkä ansiosta olemme voineet lisätä yhteyksiä tärkeimmissä kansallisissa tiedotusvälineissä työskenteleviin toimittajiin EU:n jäsenvaltioissa.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin julkaisi **40 lehdistötiedotetta** 24:llä EU:n kielellä. Lisäksi annettiin tietyillä kielillä erilaisia tausta- ja mediatiedotteita sekä käyttövalmiita lausuntoja äänitallenteina. Tilintarkastustuomioistuin antoi myös lähes **100 haastattelua** keskeisille tiedotusvälineille (radiossa, televisiossa ja lehdistössä) eri puolilla Eurooppaa. Tilintarkastustuomioistuin piti lisäksi **18 tiedotustilaisuutta verkossa** ja 12 vuosikertomukseen liittyvää maakohtaista tiedotustilaisuutta. Tiedotustilaisuuksiin osallistui yhteensä 675 toimittajaa, joista useimmat edustivat EU:n jäsenvaltioiden tärkeimpiä kansallisia tiedotusvälineitä.



992 000 käyntiä tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla

Tilintarkastustuomioistuimen nykyinen verkkosivusto otettiin käyttöön vuonna 2023. Verkkosivustollamme oli 992 000 käyntiä (780 000 käyntiä vuonna 2024). Yksittäisiä sivuja katseltiin 1 755 800 kertaa ja latauskertoja oli lähes 58 000 (2024: 1 295 025 katselukertaa ja 56 440 latausta).



Seuraajien määrä sosiaalisessa mediassa kasvoi

Tilintarkastustuomioistuimen tärkeimmillä sosiaalisen median tileillä (Facebook, Instagram, LinkedIn ja X) oli **70 500** seuraajaa vuonna 2025. Seuraajien määrä on kasvanut aiempiin vuosiin verrattuna (2024: 61 500 ja 2023: 55 500 seuraajaa). Huhtikuussa 2025 tilintarkastustuomioistuin otti käyttöön kolme uutta sosiaalisen median tiliä (Bluesky, Mastodon ja Threads), joille oli vuoden loppuun mennessä kertynyt 1 500 seuraajaa. Ensimmäinen kuukausittainen LinkedIn-uutiskirje (ECA Insights), jossa esitellään tuoreita kertomuksia ja annetaan ennakkotietoja tulevista tarkastuksista, julkaistiin 15. marraskuuta 2024. Sen tilaajamäärä oli yli 12 500 vuoden 2025 loppuun mennessä.

Tilintarkastustuomioistuimen työn vaikutukset ja siitä saatu kuva

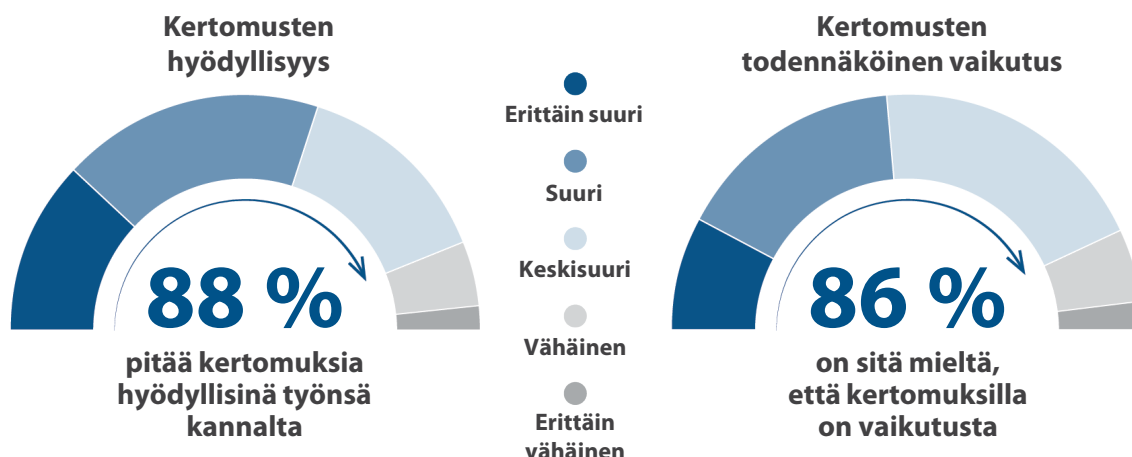


Kyselytutkimuksemme vastanneista 88 prosenttia katsoi, että kertomuksistamme oli hyötyä heidän työssään

Tilintarkastustuomioistuin arvioi **työnsä todennäköistä vaikutusta ja hyödyllisyyttä** tekemällä kyselyitä kertomustensa lukijoille, jotka työskentelevät Euroopan parlamentissa, neuvostossa, komissiossa, EU:n virastoissa, jäsenvaltioiden pysyvissä edustustoissa, jäsenvaltioiden virastoissa ja ylimmissä tarkastuselimissä, kansalaisjärjestöissä, tiedeyhteisössä, mediassa ja muissa kohteissa.

Tilintarkastustuomioistuin on vuodesta 2018 lähtien tehnyt anonymisoituja sähköisiä kyselytutkimuksia saadakseen **laadullista palautetta valikoiduista kertomuksista** ja työhömmme liittyviä yleisiä ehdotuksia.

Vuonna 2025 kyselyyn vastanneista **88 prosenttia** piti tilintarkastustuomioistuimen kertomuksia hyödyllisinä työnsä kannalta (2024: 89 prosenttia) ja **86 prosenttia** katsoi niillä olevan vaikutusta (2024: 82 prosenttia).



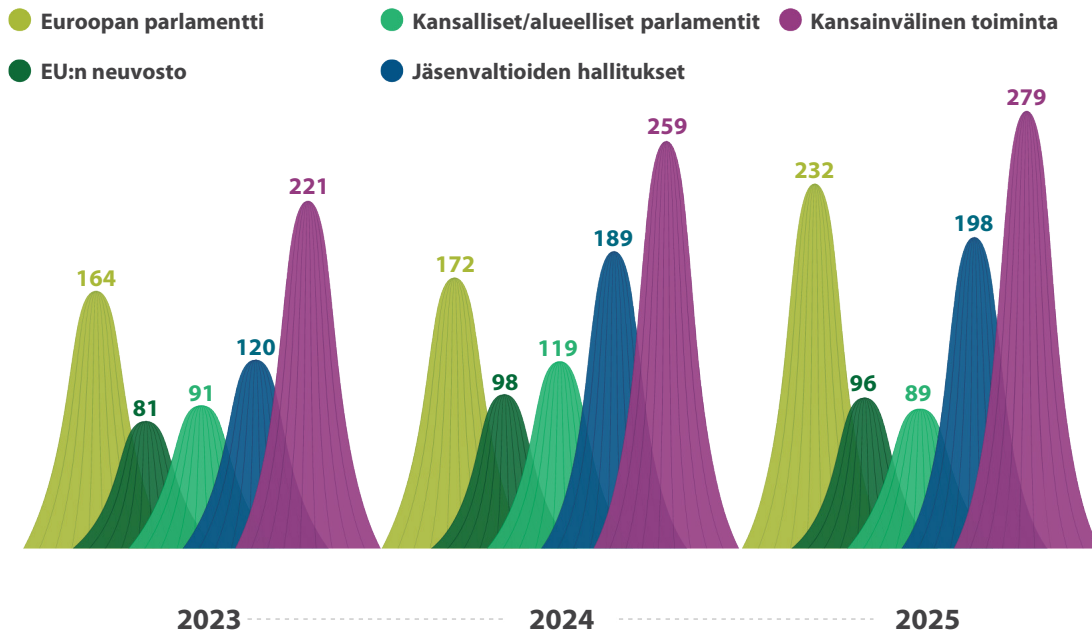
Tilintarkastustuomioistuimen osallistuminen muiden toimielinten, kansallisten/alueellisten parlamenttien ja jäsenvaltioiden hallitusten kokouksiin sekä kansainvälinen toiminta



Vuorovaikutus sidosryhmien kanssa kasvoi edelleen

Vuonna 2025 vuorovaikutus eurooppalaisten ja kansainvälisten sidosryhmien kanssa oli yhä vilkkaampaa. Tilintarkastustuomioistuin esitteli työnsä tuloksia kaikkiaan **615 kertaa** Euroopan parlamentin valiokunnille, neuvoston valmisteluelimille, kansallisille/alueellisille parlamenteille ja jäsenvaltioiden hallituksille (2024: 578 ja 2023: 456 esittelyä).

Lisäksi osallistuimme **279 kansainväliseen tapahtumaan**. Näitä olivat muun muassa tilaisuudet kansainvälisissä julkisissa tarkastusorganisaatioissa, erityisesti INTOSA:ssa ja EUROSA:ssa, kahdenväliset tapahtumat muiden ylimpien tarkastuselinten kanssa, konferenssit, kokoukset sekä tapahtumat, jotka oli suunnattu laajemmalle yleisölle (2024: 259 ja 2023: 221 osallistumiskertaa).



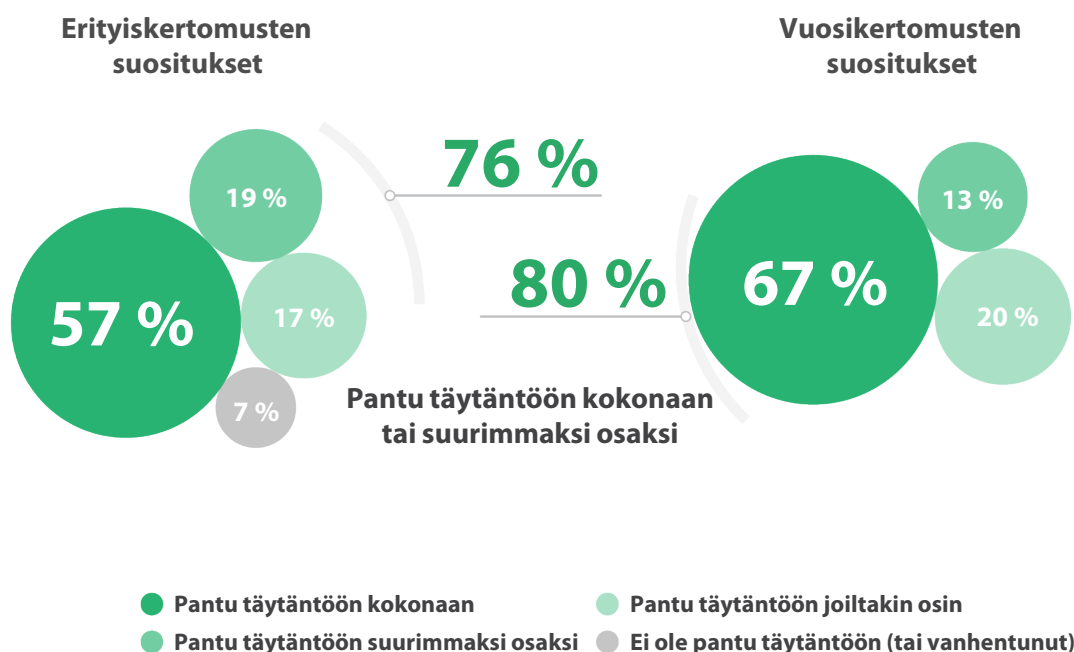
Tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpano



Yli 75 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 antamista suosituksista on pantu täytäntöön kokonaan tai suurimmaksi osaksi

Tilintarkastustuomioistuin **seuraa suositustensa täytäntöönpanoa**. Vuonna 2025 analysoimme suositukset, jotka olimme esittäneet komissiolle ja muille toimielimille vuoden 2021 kertomuksissamme.

Havaitsimme, että **80 prosenttia vuoden 2021 vuosikertomuksessa antamistamme 24 suosituksesta ja 76 prosenttia vuoden 2021 erityiskertomuksissa antamistamme 234 suosituksesta** oli pantu täytäntöön kokonaan tai suurimmaksi osaksi.



Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö

Henkilöstön jakautuminen

Vuoden 2025 lopussa tilintarkastustuomioistuimessa oli yhteensä **881 vakituista virkaa ja väliaikaista tointa** (2024: virkoja ja toimia oli yksi enemmän²). Kaikista toimista 558 oli tarkastusjaostoissa, ja näistä 104 tointa oli tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kabineteissa. Presidentin alaisuuteen kuuluvat toiminnot käsittävät presidentin kabinetin, presidentin alaisen osaston, oikeudellisten asioiden yksikön ja sisäisen tarkastuksen yksikön.



Vuoden lopussa tilintarkastustuomioistuimessa työskenteli lisäksi **85 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 29 komennuksella olevaa kansallista asiantuntijaa** (2024: 84 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 26 komennuksella olevaa kansallista asiantuntijaa).

Palvelukseenotto

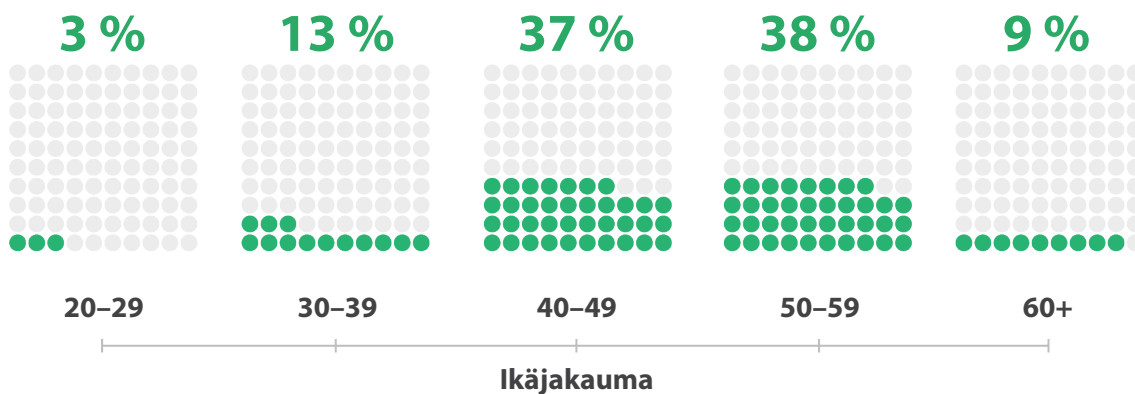
Tilintarkastustuomioistuin noudattaa palvelukseenotossa EU:n toimielinten yleisiä periaatteita ja palvelussuhteen ehtoja. Sen henkilöstön jäsenten **koulutus- ja ammatilliset taustat ovat varsin moninaisia**.

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin otti palvelukseen **101 uutta työntekijää** (2024: 104): 27 virkamiestä, 40 väliaikaista toimihenkilöä, 26 sopimussuhteista toimihenkilöä ja kahdeksan kansallista asiantuntijaa. Lisäksi tarjosimme **79 harjoittelupaikkaa** (2024: 64 paikkaa) yliopisto-opiskelijoille 3–6 kuukaudeksi. Näistä 79 harjoittelijasta 75 sai kuukausittaisen korvauksen työstään tilintarkastustuomioistuimelta ja kaksi jäsenvaltioltaan.

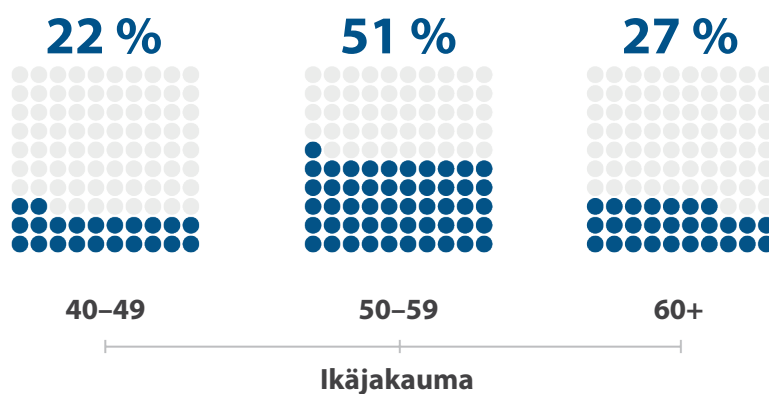
² Yksi virka/toimi siirrettiin CERT-EU:hun.

Ikäjakauma

Vuoden 2025 lopussa tilintarkastustuomioistuimen palveluksessa olleista työntekijöistä **kolme neljäsosaa** (75 prosenttia) oli **40–59-vuotiaita**. Osuus on suurin piirtein sama kuin vuonna 2024 (76 prosenttia).

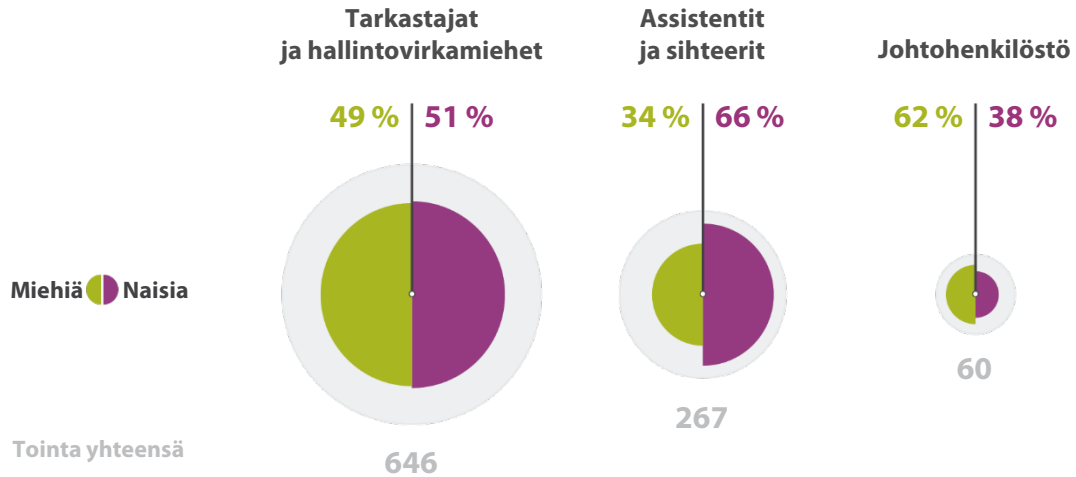


Tilintarkastustuomioistuimessa työskentelevästä **johtohenkilöstöstä 78 prosenttia** on **vähintään 50-vuotiaita** (2024: 72 prosenttia). Huomattava osa johtohenkilöstöstä siis vaihtuu seuraavien 5–10 vuoden aikana.

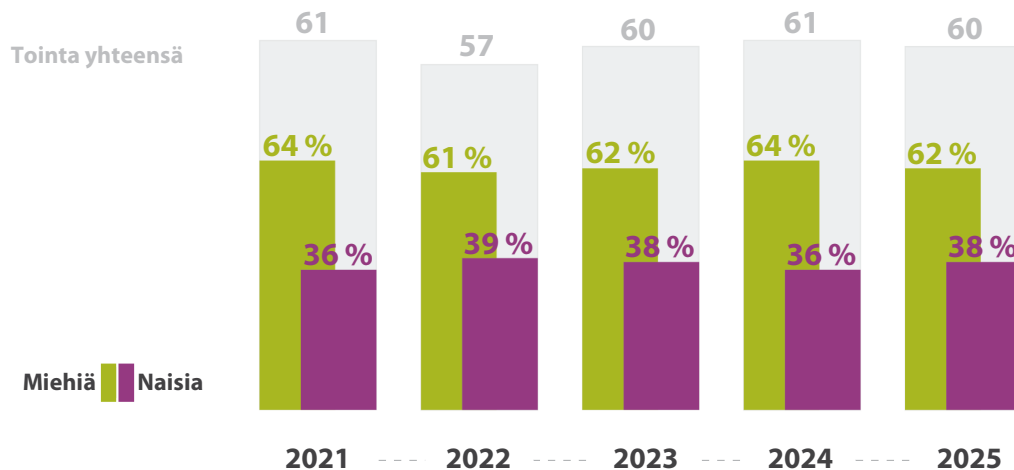


Yhtäläiset mahdollisuudet

Yleisesti ottaen **naisten ja miesten osuus työvoimasta on suunnilleen yhtä suuri.**

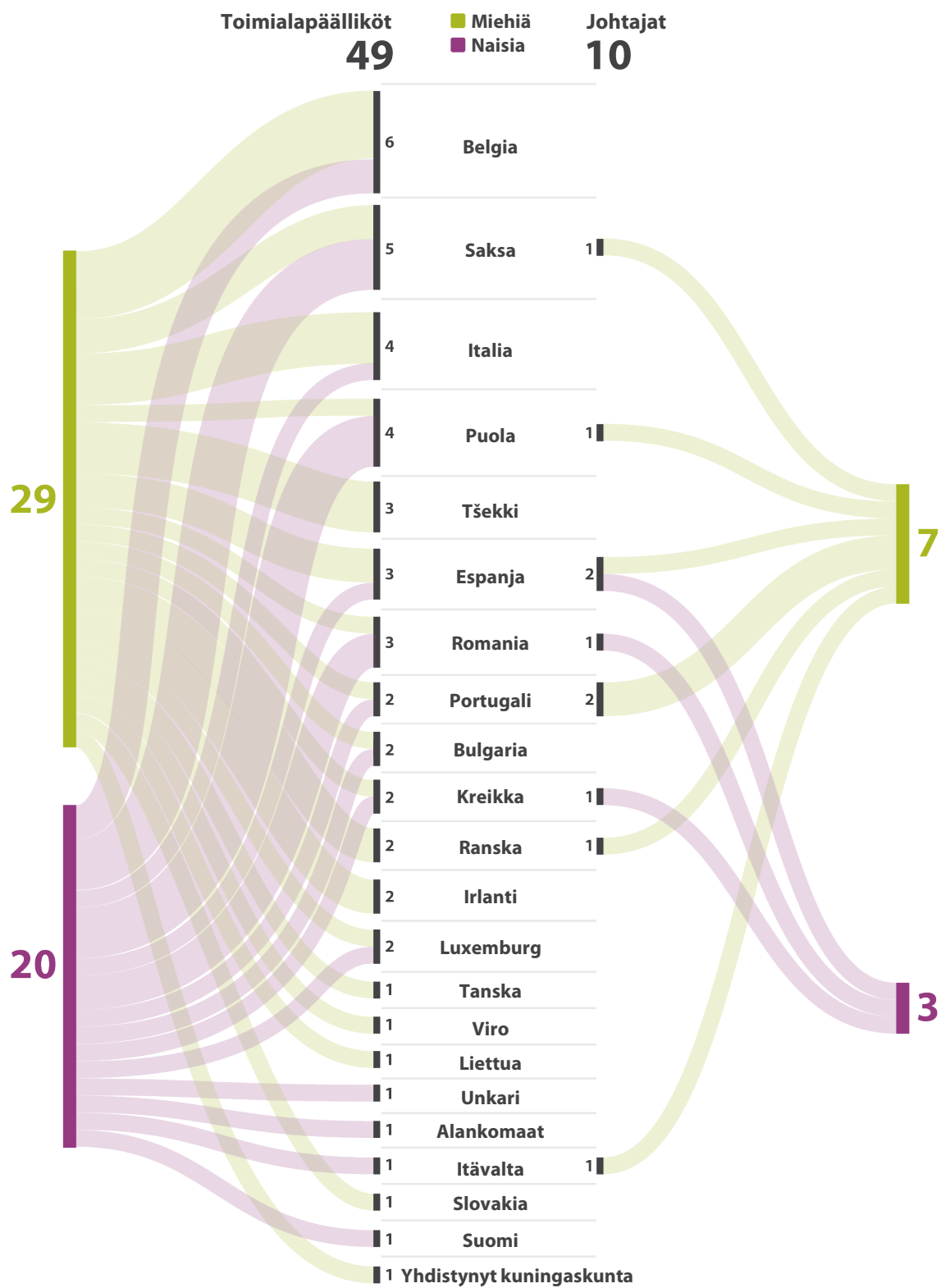


Olemme sitoutuneet tarjoamaan **yhtäläiset uramahdollisuudet** henkilöstöllemme kaikilla tasoilla. Toimintapolitiikkamme mukaisesti naisten ja miesten osuus henkilöstöstä on yhtä suuri, ja naispuolisten johtajien ja toimialapäälliköiden osuus on viime vuosina kasvanut: heidän osuutensa oli 33 prosenttia vuonna 2020 ja 38 prosenttia vuonna 2025.



Naisten osuus toimialapäälliköistä tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoiminnossa on **42 prosenttia** (2024: 44 prosenttia). Tämä ylittää jo vuoden 2027 tavoitteen, joka on 40 prosenttia. Naisten osuus tehtäväpäälliköistä on 40 prosenttia.

Tilintarkastustuomioistuin on edelleenkin sitoutunut henkilöstön osalta maantieteelliseen tasapainoon, ja seuraamme maantieteellistä jakautumista hallinnossamme.



Olemme toteuttaneet [monimuotoisuutta ja osallisuutta koskevan toimintasuunnitelmamme \(2021–2025\)](#) mukaisesti useita monimuotoisuuteen ja osallisuuteen liittyviä toimenpiteitä, joiden keskiössä on ollut vammaisuus. Viime vuonna tilintarkastustuomioistuin pani ensimmäistä kertaa täytäntöön [etenemissuunnitelmaa kohti vammaisten henkilöiden kannalta osallistavampaa työpaikkaa](#). Merkittävimpiä saavutuksia olivat positiivisten toimintaohjelmien käyttöönotto, jonka pohjalta kaksi vammaista harjoittelijaa ja yksi sopimussuhteinen toimihenkilö otettiin palvelukseen, opastushankkeen käynnistäminen rakennuksissamme, digitaalista saavutettavuutta käsittelevän työryhmän perustaminen ja useiden asiakirjojen selkokielisten versioiden laatiminen sekä vammaistietoisuusviikon onnistunut järjestäminen.

Eettiset näkökohdat

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen eettiset ohjeet perustuvat seuraaviin **arvoihin**: riippumattomuus, rehellisyys, objektiivisuus, avoimuus ja ammattimaisuus. Tilintarkastustuomioistuin tunnustaa [INTOSAI:n eettisissä ohjeissa](#) (ISSAI 130) asetetut vaatimukset, ja se on sisällyttänyt ne omiin [eettisiin ohjeisiinsa](#), jotka koskevat kaikkia tilintarkastustuomioistuimen jäseniä ja henkilöstöä.

Ettinen komitea arvioi eettisiä näkökohtia, jotka ovat olennaisia tilintarkastustuomioistuimen standardien ylläpitämiseksi, kuten tilintarkastustuomioistuimen jäsenten ulkoista toimintaa. Komitea koostuu kolmesta kollegion nimittämästä jäsenestä. Kaksi on tilintarkastustuomioistuimen jäseniä ja yksi on valittu tilintarkastustuomioistuimen ulkopuolelta tietojensa ja ammatillisen pätevyytensä perusteella. Komitea kokoontui kuudesti vuonna 2025.

Ettinen komitea kuuluu EU:n toimielinten ja neuvoo-antavien elinten jäsenten eettisiä normeja käsittelevään toimielinten väliseen elimeen.

Tilintarkastustuomioistuin osallistui 10. huhtikuuta 2025 kaikkien aikojen ensimmäiseen toimielinten väliseen eettisiä näkökohtia käsittelevään henkilöstötapahtumaan. Tapahtuman keskeisenä aiheena oli eettisten näkökohtien rooli organisaatiokulttuurin muokkaamisessa ja ammatillisen toiminnan ohjaamisessa. Tapahtumassa korostettiin perusarvoja, jotka ovat EU:n hallintoa koskevan lähestymistavan kulmakiviä: lahjomattomuutta, tilivelvollisuutta ja avoimuutta. Tapahtuma toimi myös EU:n henkilöstön foorumina, jolla he saattoivat tarjota näkemyksiä ja palautetta siitä, miten hyvin he ovat tietoisia eettisistä periaatteista ja miten he soveltavat niitä eri toiminta-aloillaan. Tilintarkastustuomioistuin piti työpajan tekoälyn eettisessä toimintaympäristössä navigoimisesta.

Tarkastuksen tukitoiminnot

Tarkastustoiminnan digitaalinen muutos

Tilintarkastustuomioistuin jatkaa tarkastusprosessiensa tehokkuuden parantamista kehittämällä kaikkien järjestelmiensä yhdentymistä ja yhteentoimivuutta. Tilintarkastustuomioistuin on ottanut käyttöön tietojärjestelmien tarkastukseen, datatieteeseen ja automaatioon liittyviä palveluja, jotta se voisi hyödyntää tarkastuksissaan uutta teknologiaa parhaalla mahdollisella tavalla.

Alustavaan tekoälykehikseen perustuvassa **vuosien 2026–2030 tekoälystrategiassaan** tilintarkastustuomioistuin on esittänyt strategiset suuntaviivat tekoälyn vastuulliselle ja innovatiiviselle käytölle tarkastuksissa seuraavien viiden vuoden aikana. Äskettäin perustettu tekoälyn ohjauskomitea valvoo strategista ohjausta.

Vuonna 2025 hyväksytyssä **tietotekniikkaa, työympäristöä ja innovointia koskevassa kauden 2026–2030 kehittämissuunnitelmassa** vahvistetaan tilintarkastustuomioistuimen sitoumus suunnitella, kehittää, toteuttaa ja jatkuvasti parantaa digitaalisia palveluja, työpaikkapalveluja sekä innovointipalveluja ja -ratkaisuja, joilla parannetaan tarkastusten laatua, lisätään sidosryhmien luottamusta ja edistetään tehokkuutta ja kestävyyttä koko organisaatiossa. Suunnitelmassa korostetaan myös tarvetta nykyaikaistaa tarkastusten tuki- ja hallintojärjestelmiä seuraavien viiden vuoden aikana, jotta digitalisaatiota voidaan edistää tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksissa.



Datatiede ja tietojärjestelmien tarkastus

DATA-tiimi (*Data and Technology for Audit*) on nyt toimielimen vakiintunut yksikkö. DATA-tiimi on osallistunut **kaikentyyppisiin tarkastuksiin** (tuloksellisuustarkastukset, tilintarkastukset ja säännönmukaisuuden tarkastukset) ja se tuki viime vuonna yli 30:tä tarkastustiimiä kaikista tarkastusjaostoista. Tiimin työ vaihteli lyhytkestoisesta osallistumisesta täysimääräiseen tarkastustehtäviin osallistumiseen sen mukaan, miten monitahoisesta tarpeesta ja minkälaisista tietotarpeista oli kyse.

Komission uuden rahoitus- ja kirjanpitojärjestelmän **SUMMAN** käyttöönotto työllisti DATA-tiimiä vuonna 2025. SUMMA korvasi aiemman ABAC-järjestelmän. Tiimi käsitteli asiaan liittyvää **tietojärjestelmien tarkastusta koskevaa työtä** ja päivitti **automaattioratkaisuja**, jotka helpottavat SUMMAN tietojen saatavuutta ja analysointia. Työssä ollaan kuitenkin vasta alussa, sillä tarkastuslausumaa koskeva tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyö riippuu SUMMA-tietojen ja tietoteknisten kontrollien luotettavuudesta.



Digitaalinen yhteydenpito sidosryhmiin

Viime vuonna alkanut hanke, joka koskee **uuden sovelluksen kehittämistä nykyisen sidosryhmähallintojärjestelmän korvaamiseksi**, siirtyi tuotantoon. Yhteystietokanta-hanke saatiin päätökseen, ja sen avulla luotiin konsolidoitu tietorakenne, jolla hallinnoidaan yhteyksiä ja tuetaan vuorovaikutusta sidosryhmien ja muiden tahojen kanssa.

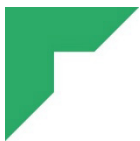
Tilintarkastustuomioistuimen studio tuotti monenlaista ääni- ja videosisältöä tilintarkastustuomioistuimen kertomusten julkaisemisen, lehdistötilaisuuksien, jäsenten haastattelujen ja muun toiminnan tueksi. Lisäksi otettiin käyttöön uusia raportointimuotoja ja tarkastustietojen interaktiivisia visualisointeja, jotka paransivat tietojen esitystapaa sekä tilintarkastustuomioistuimen yhteydenpitoa sidosryhmiensä kanssa.

Uusi **käännöstoiminnan hallinnointijärjestelmä** (TraMS) on nyt pilottikäytössä ja käännösprojektien hallintapaneeli on kehitetty valmiiksi. **Palveluportaaliin**, jota käytetään sisäisesti tietoteknisten ja muiden pyyntöjen käsittelyyn, on lisätty useita uusia ominaisuuksia.



Digitaalinen yhdentyminen ja automaatio

Tarkastuksen tietojärjestelmiä koskeva työ on jatkunut, ja sen tavoitteena on parantaa järjestelmien yhteentoimivuutta ja tarjota entistä sujuvampi käyttäjäkokemus. Työ kattaa tarkastusdokumentaation ja -menetelmät (Assyst, AWARE, ECAFiles, Clear) sekä tarkastuksen hallinnoinnin (AMS). Tietotekniikan, työympäristön ja innovoinnin osasto käynnisti vuonna 2025 institutionaalisen tietotekniikkaympäristön kattavan uudelleentarkastelun, johon sisältyi tietotekniikka-arkkitehtuurin, -järjestelmien ja -datan perusteellinen arviointi.



Innovointi tekoälyn alalla

Tilintarkastustuomioistuin toteutti vuonna 2025 hankkeita, joissa testattiin ulkoisten tarjoajien kehittämiä generatiivisia tekoälyratkaisuja. Lisäksi käynnistettiin lyhyt innovointihanke, jossa kartoitettiin paikallisesti käytettävän tekoälyinfrastruktuurin mahdollisuuksia.

Yli puolet henkilöstöstämme sai käyttöönsä **generatiiviseen tekoälyyn pohjautuvia välineitä**, jotka edistivät tekoälyn käytännön soveltamista monissa osastoissa. Pyrimme käyttämään tekoälyä harkitusti, eettisesti ja tehokkaasti tavanomaisten tarkastusstandardien mukaisesti.

Visuaalinen viestintä



Tuotosten ymmärrettävyyden parantaminen

Erityiskertomuksia koskeva uusi raportointimalli otettiin käyttöön vuonna 2025. Malliin sisältyy visuaalinen yleiskatsaus keskeisistä tiedoista ja havainnoista. Lisäksi raportointimallin ulkoasu on päivitetty. Yksisivuinen yleiskatsaus tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten keskeisistä tiedoista ja havainnoista perustuu visuaalisen esitystavan ja datan visualisoinnin kasvavaan merkitykseen sidosryhmien kanssa käytävässä vuorovaikutuksessa sekä EU:n kansalaisten tavoittamisessa. Tarkastustyömme tuloksista voidaan tehdä visuaalisten esitysten avulla näkyvämpiä ja ymmärrettävämpiä niin, että ne saavuttavat kansalaiset ja sidosryhmät paremmin. Tilintarkastustuomioistuimen viestintäosaston graafisesta suunnittelusta vastaava tiimi osallistui merkittävästi vuonna 2025 keskeisistä tiedoista ja havainnoista esitetyn yleiskatsauksen toteuttamiseen, joka otettiin hiljattain käyttöön. Tiimi tuki edelleen tarkastustiimejä suoraan: se suunnitteli infografiikkaa ja kuvituksia, jotka oli räätälöity tarkastajien tarpeisiin tilintarkastustuomioistuimen visuaalisen ilmeen mukaisesti. Tavoitteena oli saada tilintarkastustuomioistuimen tarkastustyölle enemmän lisäarvoa ja tehostaa tilintarkastustuomioistuimen kertomusten vaikutusta.

Tarkastusmenetelmät



AWARE

Tilintarkastustuomioistuimen sisäinen digitaalinen alusta **AWARE (Accessible Web-based Audit Resource for the ECA)** sisältää tietoa tilintarkastustuomioistuimen tarkastusmenetelmistä ja -ohjeista. Alusta löytyy tilintarkastustuomioistuimen [verkkosivustolta](#). AWARE tarjoaa yleisölle **keskitetyn yhteyspisteen**, jonka kautta se voi tutustua tilintarkastustuomioistuimen tarkastusmenetelmiin.



Täydennyskoulutus



Tavoitteet ylittyivät

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin ylitti jälleen kerran täydennyskoulutusta koskevan tavoitteensa, joka kansainvälisen tilintarkastajaliiton suositusten mukaisesti on viisi koulutuspäivää vuodessa: tarkastajilla oli keskimäärin 6,3 koulutuspäivää muuta kuin kielikoulutusta (5,8 päivää vuonna 2024 ja 6,7 päivää vuonna 2023). Tästä määrästä 4,7 päivää oli ydintoimintaan (tarkastukseen) liittyvää koulutusta. Tilintarkastustuomioistuimen muulla henkilökunnalla oli keskimäärin 3,8 koulutuspäivää (3,9 päivää vuonna 2024 ja 3,0 päivää vuonna 2023). Myös muun henkilökunnan osalta vuotuinen tavoite (kaksi päivää) ylittyi.



Monipuolista tarkastusalan koulutusta

Vuoden aikana sisäiset ja ulkoiset asiantuntijat järjestivät monenlaisia kursseja, joiden aiheet vaihtelivat tarkastuksesta politiikan aloihin ja horisontaalisiin aiheisiin, kuten petoksiin tai eettisiin näkökulmiin. Tilintarkastustuomioistuin järjesti yhteensä 56 toimintapolitiikkoihin liittyvää kurssia ja yli 50 koulutustapahtumaa, joiden aiheena oli tarkastusmenetelmät, tarkastusprosessit ja ydintoimintaa tukevat sisäiset prosessit.



Monipuolistettu digitaalinen koulutus

Koulutusohjelma, jonka aiheena on datan ja teknologian käyttö tarkastuksessa käynnistettiin yhteistyössä DATA-tiimin kanssa. Vuonna 2025 painopiste siirtyi tekoälyä koskevaan koulutukseen. Järjestimme yhteensä 37 koulutustapahtumaa, joiden aiheena olivat tekoälyn teknologiset ja eettiset näkökohdat. Ulkoinen kouluttaja piti 20 generatiivista tekoälyä koskevaa kurssia, ja loput olivat pääasiassa tilintarkastustuomioistuimen sisäisten asiantuntijoiden järjestämiä, joko esitelmiä tai epävirallisia hyvien käytäntöjen tilaisuuksia.

Kielipalvelut

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuimen kielipalveluissa tuotettiin **193 517 sivua**. Tähän määrään sisältyvät käännökset (mukaan lukien **12 585 ulkoistettua sivua**), **alkuperäisten asiakirjojen tarkastukset sekä tekstinlaadinta** (2024: 227 800 sivua). Määrä on pienempi kuin vuonna 2024, joka oli poikkeuksellinen vuosi, mutta se vastaa pitkälti aiempia vuosia (2023: 207 943 sivua ja 2022: 203 710 sivua). Käännösprosessin optimoimiseksi kielitiimit hyödyntävät sekä tietokoneavusteisia välineitä että konekäännösteknologiaa. Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin laati asiakirjojen tuotantoprosessin viimeisessä vaiheessa **42 julkaisua, joissa sovellettiin tilintarkastustuomioistuimen toimituksellista ja visuaalista ilmettä koskevia standardeja**.

Tilintarkastustuomioistuimen kääntäjät ja kieliasiantuntijat pitivät yllä vahvoja kumppanuuksia keskeisten sidosryhmien, kuten tarkastusjaostojen ja presidentin alaisen osaston, kanssa. Kääntäjät ja kieliasiantuntijat antoivat edelleen suoraa tukea tarkastusjaostoille: he **tukivat kertomusten laadintaa** ja auttoivat näin laatimaan selkeämpiä tekstejä sekä toimivat **kieliasiantuntijoina** tarkastuskäyntien ja verkko- tai hybridikokousten aikana. Kieliasiantuntijoilla on keskeinen asema kielipalvelujen monipuolistamispyrkimyksissä. Lisäksi kieliasiantuntijat osallistuivat **viestintätööhön**, jossa he antoivat kielineuvontaa ja paransivat viestien laatua räätälöimällä niitä kohdeyleisön mukaan muun muassa siten, että viesteissä otettiin huomioon kulttuuriset näkökohdat.

Tilintarkastustuomioistuin päätti laatia **uuden raportointimallin**, joka edistää paremmin digitaalista esteettömyyttä. Kielipalvelut tekivät yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen presidentin alaisen osaston ja tietotekniikan, työympäristön ja innovoinnin osaston kanssa, jotta hanke saatiin toteutettua onnistuneesti.

Myös uuden **käännöstoiminnan hallinnointijärjestelmän täytäntöönpanoon, uusiin teknologisiin investointeihin ja tekoälyvälineiden testaamiseen** osoitettiin huomattavasti aikaa ja henkilöstöresursseja.

Kyberturvallisuus



Kyberturvallisuutta koskevien sääntelyvelvoitteiden täyttäminen ja operatiivisen häiriönsietokyvyn vahvistaminen

Vuonna 2025 tilintarkastustuomioistuin kohdensi merkittävän osan kyberturvallisuutta koskevasta työstään asetuksessa (EU, Euratom) 2023/2841 asetettujen velvoitteiden täyttämiseen ja tiukkojen määräaikojen noudattamiseen. Näin ollen tilintarkastustuomioistuin:

- o otti käyttöön alustavan kyberturvallisuusarvioinnin jälkeen organisaation kyberturvallisuusriskien hallinta- ja valvontakehyksen, joka valmistui 8. huhtikuuta
- o toteutti kyberturvallisuuden kehitystason arvioinnin ja riskinarvioinnin, jotka valmistuivat 8. heinäkuuta
- o laati ja hyväksyi toimielimen vuosia 2026–2027 koskevan kyberturvallisuussuunnitelman, joka valmistui 8. tammikuuta 2026.

Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut merkittäviä kyberturvallisuuspoikkeamia vuonna 2025. POST Luxembourgiin 23. heinäkuuta kohdistettu kyberturvallisuushyökkäys, joka aiheutti merkittävän valtakunnallisen verkkokatkoksen ja häiritsi internet-, matkapuhelin- ja lankaverkkopalveluja, vaikutti kuitenkin myös tilintarkastustuomioistuimeen. Kyseisenä päivänä internetyhteyttä ei ollut neljän tunnin ajan.

Tilintarkastustuomioistuin toteutti lisätoimia digitaalisten resurssiensa suojelemiseksi kyberturvallisuutta koskevan kehityksensä vahvistamiseksi. Lisätoimiin kuului muun muassa salauksen käyttöönotto lepotilassa, kiristysohjelmien vastaisen suojan parantaminen koko varastointi-infrastruktuurin osalta, tehostetut suojatoimet Office-makroiin sisäänrakennettujen haitallisten koodien varalta, tilintarkastustuomioistuimen sähköpostin verkkotunnusten tiukempi suojaaminen manipuloinnilta ja muilta väärinkäytön muodoilta sekä tulostaulun kehittäminen haavoittuvuuksien hallintaprosessin tuloksellisuuden seuraamiseksi.

CERT-EU (EU:n toimielinten ja muiden elinten kyberturvallisuuspalvelu) suoritti simuloitun Red Team -harjoitushyökkäyksen tilintarkastustuomioistuimen tietotekniikkainfrastruktuuriin testatakseen ennaltaehkäisy-, havaitsemis- ja reagoitivalmiuksiamme. Arvioinnin tulokset otettiin huomioon alkuperäisessä toimintasuunnitelmassa ja asetuksessa (EU, Euratom) 2023/2841 edellytetyssä kyberturvallisuussuunnitelmassa.

Tietoturvapoikkeamiin reagoimisen parantamiseksi osallistuimme CERT-EU:n ja ENISAn (EU:n kyberturvallisuusvirasto) yhdessä järjestämään kyberturvallisuustietoisuutta ja -valmiutta koskevaan yhteiseen harjoitukseen (JASPER), jossa testattiin kriisien kärjistymiseen sovellettavia menettelyjä.

Kyberturvallisuustietoisuus on edelleen etusijalla, ja sitä lisättiin henkilöstön koulutuksella, uutiskirjeillä ja verkkourkintasimulaatioilla kyberuhkien sietokyvyn vahvistamiseksi.

Kiinteistöt

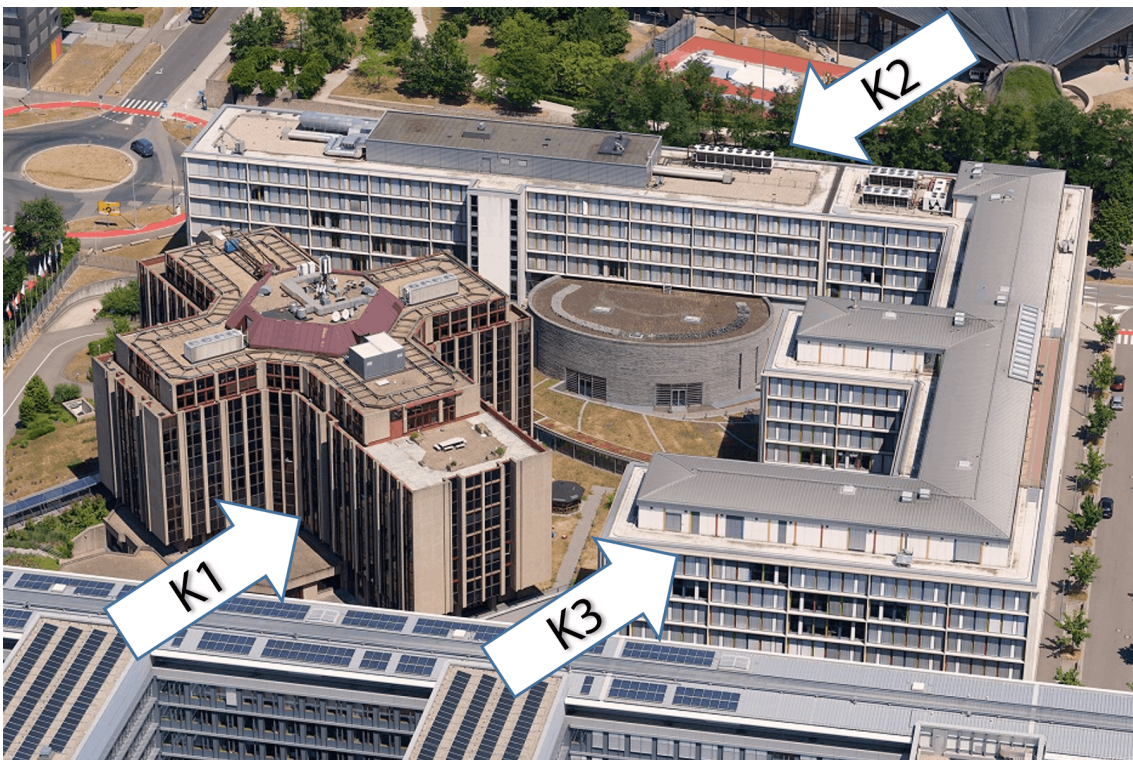


Osallistava, turvallinen ja ympäristöystävällinen työpaikka

Uskomme vahvasti, että hyvä työympäristö on olennaisen tärkeä tilintarkastustuomioistuimen strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta. Sen suora vaikutus henkilöstön hyvinvointiin lisää tilintarkastustuomioistuimen puoleensavetävyyttä työpaikkana.

Visionamme on tarjota kestävyysperiaatteen mukainen työpaikka, jossa koko henkilöstöllä on yhteistyöhön perustuva, hyvinvointilähtöinen, turvallinen, osallistava ja ympäristöystävällinen työympäristö.

Tilintarkastustuomioistuin omistaa tällä hetkellä Luxemburgissa Kirchbergin kaupunginosassa **kolme rakennusta** (K1, K2 ja K3), jotka on integroitu yhdeksi tekniseksi kokonaisuudeksi. Lisäksi se on vuokrannut Luxemburgista toimistotiloja tietoteknisistä häiriötilanteista palautumiseen tarkoitettua keskusta varten.



TEKIJÄNOIKEUDET

© Euroopan unioni, 2026

Datan ja asiakirjojen uudelleenkäyttöä koskevat Euroopan tilintarkastustuomioistuimen periaatteet vahvistetaan avoimen datan politiikkaa ja asiakirjojen uudelleenkäyttämistä koskevassa [Euroopan tilintarkastustuomioistuimen päätöksessä 6-2019](#).

Ellei toisin ilmoiteta (esimerkiksi yksittäisissä tekijänoikeusilmoituksissa), Euroopan tilintarkastustuomioistuimen sisältöihin, jotka EU omistaa, myönnetään käyttöoikeudet [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#) -käyttöoikeuden nojalla. Tämä merkitsee, että uudelleenkäyttö on yleensä sallittua, jos sisällön tuottaja mainitaan asianmukaisesti ja sisältöön tehdyistä muutoksista ilmoitetaan. Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle kuuluvan sisällön uudelleenkäyttäjä ei saa vääristää asiakirjojen alkuperäistä merkitystä tai sanomaa. Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa mistään seurauksista, jotka johtuvat uudelleenkäytöstä.

Uudelleenkäyttäjän on hankittava tarvittavat lisäoikeudet, jos tietyssä sisällössä (esimerkiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöstä otetuissa valokuvissa) esitetään tunnistettavissa olevia henkilöitä tai jos sisällössä on mukana kolmansien tahojen töitä.

Jos tällainen lisäoikeus saadaan, se kumoaa ja korvaa yllä mainitun yleisen käyttöoikeuden. Lisäoikeutta koskevassa luvassa on selvästi ilmoitettava käyttöoikeuden rajoitukset.

Seuraavan sisällön uudelleenkäyttö on sallittua, kun tekijänoikeuden haltija, lähde ja valokuvaajien nimet (jos ne on ilmoitettu) mainitaan:

[Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentti](#) (kuva, s. 6):

© Euroopan unioni, 2025. *Lähde:* Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

[Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentti parlamentissa](#) (kuva, s. 30):

© Euroopan unioni, 2025. *Lähde:* Euroopan parlamentti/Fred Marvaux.

Jos sisällöt eivät ole EU:n omaisuutta, voi olla, että lupa niiden käyttöön tai jäljentämiseen on pyydetty suoraan asianomaisilta tekijänoikeuksien haltijoilta:

[Erytiskertomus 19/2025](#) (kuva, s. 23): © TamJam/peopleimages.com – stock.adobe.com.

[Erytiskertomus 12/2025](#) (kuva, s. 24): © Edelweiss – stock.adobe.com.

[Erytiskertomus 04/2025](#) (kuva, s. 25): © QAISAR – stock.adobe.com.

[Erytiskertomus 08/2025](#) (kuva, s. 26): © bannafarsai – stock.adobe.com.

[Erytiskertomus 26/2025](#) (kuva, s. 27): © Shevon – stock.adobe.com.

[ECA Journal](#) (vasemmalta oikealle, kansikuvat, s. 28):

© oraziopuccio – stock.adobe.com/Alexandra Damir-Binزارu;

© pixelliebe – stock.adobe.com/Alexandra Damir-Binزارu.

[Ilmakuva tilintarkastustuomioistuimen tiloista](#) (kuva, s. 57):

© GLOBAL VIEW SPRL – valokuvaaja: Simon Schmitt.

Rakennusten arkkitehdit: Paul Noël (1988) ja Jim Clemes (2004 ja 2013).

EU:n toimielinten verkkosivuilla (joiden verkkotunnuksen loppuosa on europa.eu) on linkejä ulkopuolisille Internet-sivustoille. Koska Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa näistä sivustoista, on suositeltavaa, että tutustutte niiden tietosuoja- ja tekijänoikeusperiaatteisiin.

Tilintarkastustuomioistuimen logon käyttö

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen logoa ei saa käyttää ilman tilintarkastustuomioistuimen ennakkosuostumusta.

Print	ISBN 978-92-849-7417-7	ISSN 1684-0674	doi:10.2865/1424210	QJ-01-26-020-FI-C
PDF	ISBN 978-92-849-7416-0	ISSN 2362-9630	doi:10.2865/0960728	QJ-01-26-020-FI-N
HTML	ISBN 978-92-849-7415-3	ISSN 2362-9630	doi:10.2865/5363996	QJ-01-26-020-FI-Q

LAINAUKSET

Euroopan tilintarkastustuomioistuin, [Euroopan tilintarkastustuomioistuin – Toimintamme vuonna 2025](#), Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2026.



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN



Euroopan unionin
julkaisutoimisto