

CS



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

2024

Audit EU ve zkratce

Prezentace výročních zpráv
Evropského účetního dvora za rok 2024

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Dotazy: <https://eca.europa.eu/cs/contact>

Internetová stránka: <https://eca.europa.eu>

Sociální sítě: @EUauditors

Pozn.: upozorňujeme, že z důvodu zaokrouhlení nemusí některé součty údajů v tomto dokumentu odpovídat součtu jednotlivých položek.

Mnoho doplňujících informací o Evropské unii je k dispozici na internetu. Můžete se s nimi seznámit na portálu Europa (<https://europa.eu>).

CS

2024

Audit EU ve zkratce

Představení výročních zpráv
Evropského účetního dvora za rok 2024

Obsah

Úvodní slovo předsedy	4
Celkové výsledky	6
Hlavní zjištění	6
Výrok	6
Co jsme kontrolovali	8
Rozpočet EU na rok 2024 v číslech	8
Odkud tyto prostředky pocházejí?	8
Na co se tyto prostředky vynakládají?	8
Čím jsme se zabývali?	10
Co jsme zjistili	11
Účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz	11
Vydáváme čistý výrok o příjmech	11
Vydáváme záporný výrok o výdajích z rozpočtu EU	12
K výdajům Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2024 vydáváme výrok s výhradou	15
Podrobnější pohled na naše výsledky	17
Rozpočtové a finanční řízení	17
Rozpočet EU a dosahování výsledků	29
Příjmy	33
Jednotný trh, inovace a digitální agenda	36
Soudržnost, odolnost a hodnoty	40
Přírodní zdroje	46
Migrace a správa hranic, bezpečnost a obrana	51
Sousedství a svět	55
Evropská veřejná správa	60
Nástroj pro oživení a odolnost	63
Kontrola opatření přijatých v návaznosti na doporučení, která jsme předložili ve zvláštních zprávách z roku 2021	69
Evropské rozvojové fondy	71
Obecné informace	76
Evropský účetní dvůr a jeho činnost	76

Úvodní slovo předsedy



Naše výroční zpráva je hlavním produktem EÚD a nabízí cenné poznatky o rozpočtu EU a jeho různých oblastech politiky. Vedle našich auditů souladu s předpisy a auditů výkonnosti podporuje naše zúčastněné strany při utváření rozpočtu EU a v jejich rozhodovacích procesech. V této souvislosti má naše výroční zpráva za rok 2024 zásadní význam pro řešení jak současných rozpočtových výzev EU, tak i proaktivní řešení těch, které se očekávají v nadcházejícím období VFR.

Vydáváme čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky za rok 2024 a náš závěr zní, že účetní závěrka opět věrně zobrazuje finanční situaci EU. I v letošní výroční zprávě uvádíme zjištění, že příjmy EU nebyly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami.

Naše celková odhadovaná míra chyb ve výdajích rozpočtu EU činí 3,6 % (2023: 5,6 %) a nachází se naším prahem významnosti (materiality). Jelikož významná část našeho kontrolovaného základního souboru je ve významném (materiálním) rozsahu zatížena chybami, vydáváme k výdajům z rozpočtu EU záporný výrok.

Náš kontrolovaný základní soubor pro výdaje v rámci souhrnného rozpočtu činil celkem 167,9 miliardy EUR. Největší podíl na významné (materiální) míře chyb měl okruh „Soudržnost, odolnost a hodnoty“: 5,7 % (9,3 % v roce 2023). Odhadovaná míra chyb v okruhu „Přírodní zdroje a životní prostředí“ činila 2,6 % (2,2 % v roce 2023). Tyto dvě výdajové oblasti dohromady tvoří dvě třetiny našeho kontrolovaného základního souboru. Nejčastějšími typy chyb v rozpočtu EU jsou i nadále ty, které souvisejí s nezpůsobilými projekty a náklady, jakož i nedodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

Model provádění Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) se výrazně liší od tradičních rozpočtových výdajů. Skutečné náklady a soulad s pravidly EU a vnitrostátními předpisy se při platbách členským státům neberou v úvahu. Nedodržování těchto pravidel je přitom v tradičním rozpočtu hlavním zdrojem chyb. Oproti tomu platby z Nástroje pro oživení a odolnost musí splňovat méně podmínek. Jsou podmíněny pouze uspokojivým splněním milníků a cílů. Výsledky naší práce na Nástroji pro oživení a odolnost proto nejsou srovnatelné s tradičním rozpočtem, a k výdajům z tohoto nástroje proto vydáváme samostatný výrok auditora.

V roce 2024 činily celkové výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost 59,9 miliardy EUR. Náš audit se týkal všech 28 grantových plateb z tohoto nástroje v celkové výši 53,5 miliardy EUR a zúčtování předběžného financování v celkové hodnotě 6,4 miliardy EUR. Při našich

kontrolách byly zjištěny případy, kdy milníky a cíle spojené s platbami nebyly uspokojivě splněny, jakož i problémy související se zrušením milníku, dvojím financováním a obdobím způsobilosti. Dále jsme zjistili případy nejasně definovaných milníků a cílů a nedostatky v posouzeních Komise *ex ante*. Na tomto základě jsme k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost vydali výrok s výhradou.

Do konce roku 2024 vyplatila Komise z grantových plateb Nástroje pro oživení a odolnost 178,5 miliardy EUR, což představuje pouze 50 % celkových dostupných finančních prostředků, přičemž do konce provádění Nástroje pro oživení a odolnost v prosinci 2026 zbývají méně než dva roky. V nedávné době jsme využili této příležitosti a formou přezkumu jsme zhodnotili a shrnuli rozsáhlou auditní práci, kterou jsme od zavedení tohoto dočasného nástroje v roce 2021 vykonali. V uvedeném přezkumu poukazujeme na klíčová zjištění a poznatky získané z Nástroje pro oživení a odolnost, které jsou zamýšleny jako podkladové informace pro případné nové modely provádění, které nejsou spojeny s náklady.

I když chápeme úlohu, kterou mohou tyto nástroje hrát v rozpočtu EU, zdůrazňujeme, že v budoucnu by měly být využívány pouze tehdy, je-li financování přímo spojeno s měřitelnými výsledky. Měly by umožňovat sledování skutečných nákladů a je zásadní, aby jejich koncepce a provádění neoslabovaly vyvozování odpovědnosti. Pokud tyto nástroje zahrnují budoucí výpůjčky, musí EU účinně zmírňovat rizika úrokových sazeb a předem vypracovat jasný plán splátek, v němž budou uvedeny také zdroje pro splátky.

Naše výroční zpráva za rok 2024 rovněž poukazuje na rizika spojená s výpůjčkami pro budoucí víceleté finanční rámce, zejména na rostoucí zátěž plynoucí z výpůjčních závazků NGEU. Do roku 2027 by výše nesplacených úvěrů EU mohla překročit 900 miliard EUR, což je téměř desetkrát více než v roce 2020, před zřízením nástroje NGEU. Celkové úrokové výdaje související s NGEU by ve stávajícím VFR mohly překročit 30 miliard EUR, což je více než dvojnásobek původní prognózy Komise, která počítala s 14,9 miliardami EUR. Dále upozorňujeme na výzvy, jimž čelí současný VFR, jako je nízká míra čerpání prostředků v rámci sdíleného řízení a pokračující nárůst expozice rozpočtu EU.

Vzhledem k tomu, že víceletý finanční rámec na období po roce 2027 nyní nabývá konkrétní podoby, zveřejnili jsme rovněž přezkum, v němž jsme analyzovali postoje nastíněné ve sdělení Evropské komise z února 2025 o příštím víceletém finančním rámci. Přezkum zdůrazňuje příležitosti zlepšit koncepci víceletého finančního rámce podporou větší součinnosti mezi politikami EU a jejím rozpočtem, zajištěním přidané hodnoty výdajů EU, zvýšením flexibility a zjednodušením tohoto rámce. To vše musí být provedeno, aniž by byla ohrožena odpovědnost, transparentnost nebo výsledovatelnost finančních prostředků EU.

Rovněž bych rád zdůraznil, že naším cílem je prostřednictvím naší práce podporovat diskuse související s návrhy týkajícími se nového VFR a v této souvislosti poskytovat informace. Jako nezávislý externí auditor EU jsme odhodláni a připraveni podporovat naše zúčastněné strany z řad orgánů a institucí při posilování rozpočtu EU a ochraně finančních zájmů EU.

Na závěr bych rád ocenil úsilí a odborné znalosti zaměstnanců EÚD. Jejich profesionální přístup má zásadní význam jak pro přípravu našich výročních zpráv, tak pro posílení naší organizace.



Tony Murphy
předseda

Celkové výsledky

Hlavní zjištění

V souladu s článkem 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) předkládáme Evropskému parlamentu a Radě Evropské unie **prohlášení o věrohodnosti** týkající se spolehlivosti konsolidované účetní závěrky EU a legality a správnosti operací. Jde o ústřední prvek naší výroční zprávy.

Výrok

Vydáváme čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky Evropské unie za rok 2024.

Vydáváme rovněž čistý výrok o legalitě a správnosti příjmů za rok 2024.

Předkládáme dva samostatné výroky o legalitě a správnosti výdajů za rok 2024:

- náš výrok o legalitě a správnosti výdajů z rozpočtu EU je záporný,
- o legalitě a správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost vydáváme výrok s výhradou.

- Naše celková **odhadovaná míra chyb v rozpočtových výdajích** schválených v účetní závěrce za rozpočtový rok 2024 činí 3,6 % (2023: 5,6 %). Významnou (materiální) mírou chyb je zatížena podstatná část těchto výdajů. Týká se to především úhradových výdajů, na které se vztahují komplikovaná pravidla a u nichž odhadovaná míra chyb činí 5,2 %. Objem těchto výdajů se v roce 2024 zvýšil na 115,7 miliardy EUR, což představuje 68,9 % našeho kontrolovaného základního souboru. Dopady zjištěných chyb jsou proto ve schválených výdajích za tento rok jak **významné (materiální), tak rozsáhlé** a o **výdajích z rozpočtu EU tedy vydáváme záporný výrok**.
- Pokud jde o **výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost**, Komise provedla v roce 2024 celkem 28 grantových plateb členským státům, které zahrnovaly celkově 539 milníků a 205 cílů. U šesti plateb (a souvisejícího zúčtování předběžného financování) jsme identifikovali kvantitativní zjištění. Pět z těchto plateb bylo ve významném (materiálním) rozsahu zatíženo chybami a o výdajích z Nástroje pro oživení a odolnost proto vydáváme **výrok s výhradou**. Podotýkáme, že dochází k nárůstu celkového finančního dopadu kvantitativních zjištění.

- „Chybu“ definujeme jako částku vyplacenou z rozpočtu EU, u níž nebyly splněny podmínky pro platbu. Naše definice zahrnuje nejen porušení platných právních předpisů v důsledku jednání nebo opomenutí hospodářských subjektů, ale také chyby, kterých se dopustily národní a regionální správní orgány nebo samotná Komise a které poškodily rozpočet EU. Komise ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti uvádí svůj odhad rizika při platbě¹ v roce 2024 pro všechny okruhy VFR kromě okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“. Odhady Komise pro okruhy 2 a 6 se nacházejí pod spodní hranicí našeho intervalu spolehlivosti pro odhadovanou míru chyb a odhad pro okruh 1 se nachází v dolní polovině tohoto rozpětí. Úlohy a mandát Komise se liší od úkolů a mandátu EÚD a rozdíly jsou i v limitech jejich řídicích a kontrolních systémů. Míra chyb uváděná Komisí proto není přímo srovnatelná s námi odhadovanou mírou chyb a je pravděpodobně podhodnocená.
- V roce 2024 jsme úřadu OLAF nahlásili 19 případů (2023: 20 případů) podezření z podvodu, z nichž 15 bylo zjištěno během naší kontroly výdajů za rok 2023, tři během naší kontroly výdajů za rok 2022 a jeden v rámci auditu výkonnosti provedeného v roce 2023 v souvislosti s programovým obdobím 2017–2025. Na základě těchto nahlášených údajů úřad OLAF již zahájil šest vyšetřování. Souběžně jsme sedm z těchto případů nahlásili úřadu EPPO, přičemž EPPO zahájil vyšetřování všech sedmi případů. Při auditu výdajů za rok 2024 jsme již odhalili sedm případů podezření z podvodu.

¹ Čl. 253 odst. 1 písm. b) bod i) **finančního nařízení** vyžaduje, aby výroční zpráva o řízení a výkonnosti uváděla „odhadovanou míru chyb“ ve výdajích EU.

Co jsme kontrolovali

Rozpočet EU na rok 2024 v číslech

Evropský parlament a Rada schvalují roční rozpočet EU v souladu s dlouhodobým rámcem dohodnutým na období několika let (tzv. víceletý finanční rámec neboli VFR). Celkové platby z tohoto rozpočtu v roce 2024 činily 146,1 miliardy EUR, tj. 97,6 % celkové dostupné částky.

Při zahrnutí dodatečných plateb ve výši 98,2 miliardy EUR z účelově vázaných příjmů (souvisejících především s NextGeneration EU (NGEU) a REPowerEU) plus 2,7 miliardy EUR přenesených prostředků a znovu poskytnutých částek dosáhly v roce 2024 celkové platby 247,0 miliard EUR. Čerpání rozpočtu na platby činilo 89,6 % všech rozpočtových prostředků na platby ve výši 275,8 miliardy EUR.

Bez grantů z Nástroje pro oživení a odolnost ve výši 55,9 miliardy EUR činily výdaje z rozpočtu EU v roce 2024 celkem 191,1 miliardy EUR.

Odkud tyto prostředky pocházejí?

Celkově dosáhly rozpočtové příjmy za rok 2024 částky 250,6 miliardy EUR. Největší podíl rozpočtu EU je financován částkami, kterými členské státy přispívají v poměru ke svému hrubému národnímu důchodu (90,4 miliardy EUR). Další zdroje zahrnují příspěvek založený na dani z přidané hodnoty vybrané členskými státy (23,4 miliardy EUR), cla (20,1 miliardy EUR) a příspěvek založený na plastových obalových odpadech (7,2 miliardy EUR). Částky vypůjčené na financování nevratné finanční podpory členským státům v souvislosti s nástrojem NGEU představují 73,3 miliardy EUR příjmů EU. Existují i další příjmy (36,2 miliardy EUR). Jejich nejvýznamnější položkou jsou příspěvky a vrácené prostředky plynoucí z dohod a programů Unie.

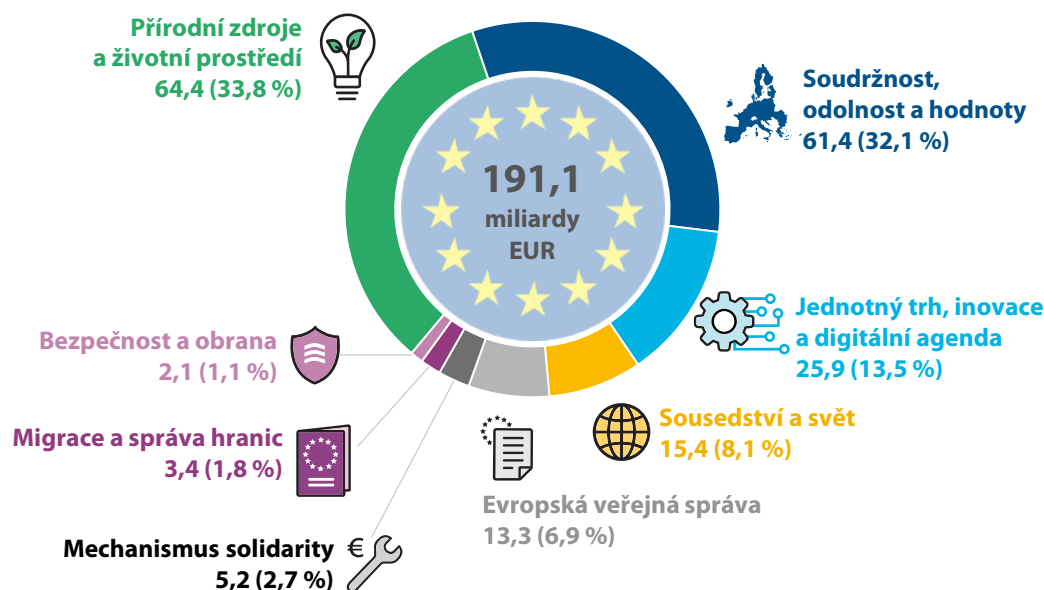
Podotýkáme, že částky vypůjček na financování nevratné finanční podpory NGEU pro členské státy jsou v rozpočtu a v konsolidované účetní závěrce prezentovány odlišně. Tyto prostředky, které se na příjmech EU v roce 2024 podílely 29 %, jsou v souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost zaúčtovány jako vnější účelově vázané příjmy, nad rámec schváleného rozpočtu. Ve výkazu o finanční výkonnosti nejsou tyto částky uvedeny jako příjmy, nicméně výdaje související s nevratnou finanční podporou NGEU zde zaúčtovány jsou, což má negativní dopad na hospodářský výsledek daného roku. Negativní hospodářské výsledky zvyšují schodek čistých aktiv uvedených v rozvaze EU, a musí být proto financovány z budoucích rozpočtů.

Na co se tyto prostředky vynakládají?

Prostředky EU jsou příjemcům vypláceny formou jednorázových plateb / ročních splátek nebo jako řada plateb v rámci víceletých výdajových režimů. Platby z rozpočtu EU na rok 2024 sestávaly z plateb předběžného financování v hodnotě 49,0 miliardy EUR a dalších plateb ve výši 142,1 miliardy EUR. Jak ukazuje [obrázek 1](#), největší podíl rozpočtu EU směřoval do okruhů „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, po nichž následoval okruh „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“.

Obrázek 1 – Výdaje z rozpočtu EU na rok 2024 podle okruhů VFR

(v mld. EUR)



VFR 1 (kapitola 5)	Jednotný trh, inovace a digitální agenda
VFR 2 (kapitola 6)	Soudržnost, odolnost a hodnoty
VFR 3 (kapitola 7)	Přírodní zdroje a životní prostředí
VFR 4 (kapitola 8)	Migrace a správa hranic
VFR 5 (kapitola 8)	Bezpečnost a obrana
VFR 6 (kapitola 9)	Sousedství a svět
VFR 7 (kapitola 10)	Evropská veřejná správa
Mechanismus solidarity	(mimo VFR)

Zdroj: EÚD.

V rámci Nástroje pro oživení a odolnost členské státy předem určí reformy a investice ve svých národních plánech pro oživení a odolnost a Komise jim následně vyplácí prostředky za dosažení souvisejících milníků a cílů. Členské státy mohou požádat o vyplacení prostředků až dvakrát ročně, pokud dostatečně doloží uspokojivé dosažení souvisejících milníků a cílů. Kontrolní systém Komise musí zajišťovat, aby platby z nástroje byly legální a správné, což je podmíněno především uspokojivým splněním milníků a cílů. Do konce roku 2024 Komise provedla 65 grantových plateb (jednu v roce 2021, 13 v roce 2022, 23 v roce 2023 a 28 v roce 2024) v celkové výši 178,5 miliardy EUR.

Čím jsme se zabývali?

Každoročně prověřujeme spolehlivost roční účetní závěrky a správnost souvisejících příjmových a výdajových operací. Náš kontrolovaný základní soubor za rok 2024 pro testování příjmů měl hodnotu 250,6 miliardy EUR. Náš kontrolovaný základní soubor výdajových operací obsahuje průběžné a konečné platby schválené Komisí a dále zúčtování zálohových plateb. Celková hodnota našeho základního souboru pro testování výdajů ze souhrnného rozpočtu činila 167,9 miliardy EUR. Výdaje z nástroje RRF v roce 2024 činily celkem 59,9 miliardy EUR a náš audit se týkal všech 28 grantových plateb v celkové výši 53,5 miliardy EUR a zúčtování předběžného financování v celkové hodnotě 6,4 miliardy EUR.

U výdajů ze souhrnného rozpočtu prověřujeme výdaje v okamžiku, kdy koneční příjemci finančních prostředků EU provedli činnosti nebo jim vznikly náklady. U Nástroje pro oživení a odolnost je podmínkou pro platbu Komise členským státům uspokojivé splnění předem stanovených milníků nebo cílů. Výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost prověřujeme v okamžiku, kdy členské státy zažádají o platbu za dosažení svých předem stanovených milníků nebo cílů, a v okamžiku, kdy Komise výdaje schválí. Zaměřili jsme se na to, zda milníky a cíle byly uspokojivě splněny a zda byly dodrženy podmínky způsobilosti. Náš audit se netýká úvěrové složky Nástroje pro oživení a odolnost.

Co jsme zjistili

Účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz

Účetní závěrka EU za rok 2024 ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční výsledky EU a její aktiva a pasiva ke konci roku v souladu s mezinárodními účetními standardy pro veřejný sektor.

Vydáváme proto čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky. Níže uvádíme analýzu **hlavních záležitostí auditu**, tj. skutečností, které byly podle našeho odborného úsudku při auditu účetní závěrky za běžné období nejvýznamnější.

- 1) Rozvaha EU obsahuje závazek týkající se důchodů a jiných zaměstnaneckých požitků v hodnotě 93,1 miliardy EUR ke konci roku 2024 (2023: 90,8 miliardy EUR). V roce 2024 zůstaly penzijní závazky stabilní, s drobným nárůstem souvisejícím s očekávaným vývojem nákladů na správu těchto závazků a úrokových nákladů.
- 2) Na konci roku 2024 činila odhadovaná hodnota vzniklých způsobilých výdajů, které mají být proplaceny příjemcům, ale zatím nebyly vykázány, 160,7 miliardy EUR (2023: 155,2 miliardy EUR). Tyto částky byly zaúčtovány jako výdaje příštích období. Hlavním důvodem pro zvýšení tohoto odhadu u všech programů je především skutečnost, že předchozí programové období nyní končí a čerpání fondů VFR na období 2021–2027 probíhá pomaleji, než se předpokládalo.
- 3) Jelikož EU poskytuje pomoc Ukrajině ve formě půjček a grantů, posuzovali jsme výpočty Komise týkající se finanční expozice EU, jakož i jejich východiska, abychom se ujistili, že skutečné i potenciální důsledky této pomoci jsou v účetní závěrce EU náležitě zobrazeny.
- 4) Pomocí nástroje NGEU mobilizovala EU značné zdroje, aby zmírnila socioekonomický dopad koronavirové pandemie. V rámci auditních postupů jsme kontrolovali aktiva, pasiva, příjmy a výdaje EU včetně těch, které se týkají NGEU. Dospěli jsme k závěru, že jsou v konsolidovaných finančních výkazech zobrazeny věrně.

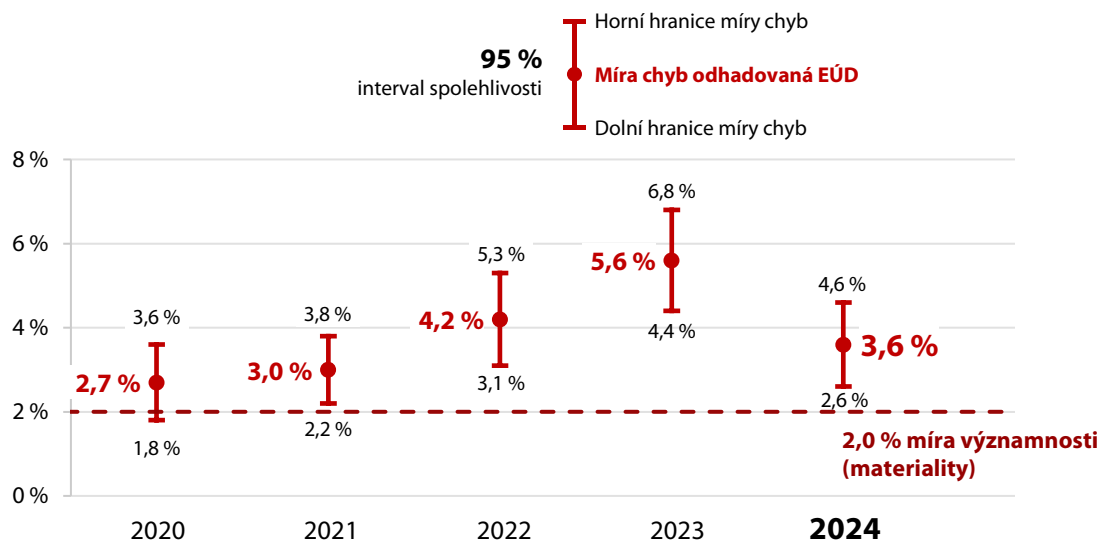
Vydáváme čistý výrok o příjmech

Dospěli jsme k závěru, že příjmy nejsou ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. Systémy pro řízení příjmů, které jsme prověřovali, byly obecně účinné.

Vydáváme záporný výrok o výdajích z rozpočtu EU

U výdajů z rozpočtu EU odhadujeme, že míra chyb se pohybuje v intervalu 2,6 % až 4,6 %. Střed tohoto rozpětí (odhadovaná míra chyb EÚD) se ve srovnání s minulým rokem snížil: z 5,6 % na 3,6 % – viz [obrázek 2](#).

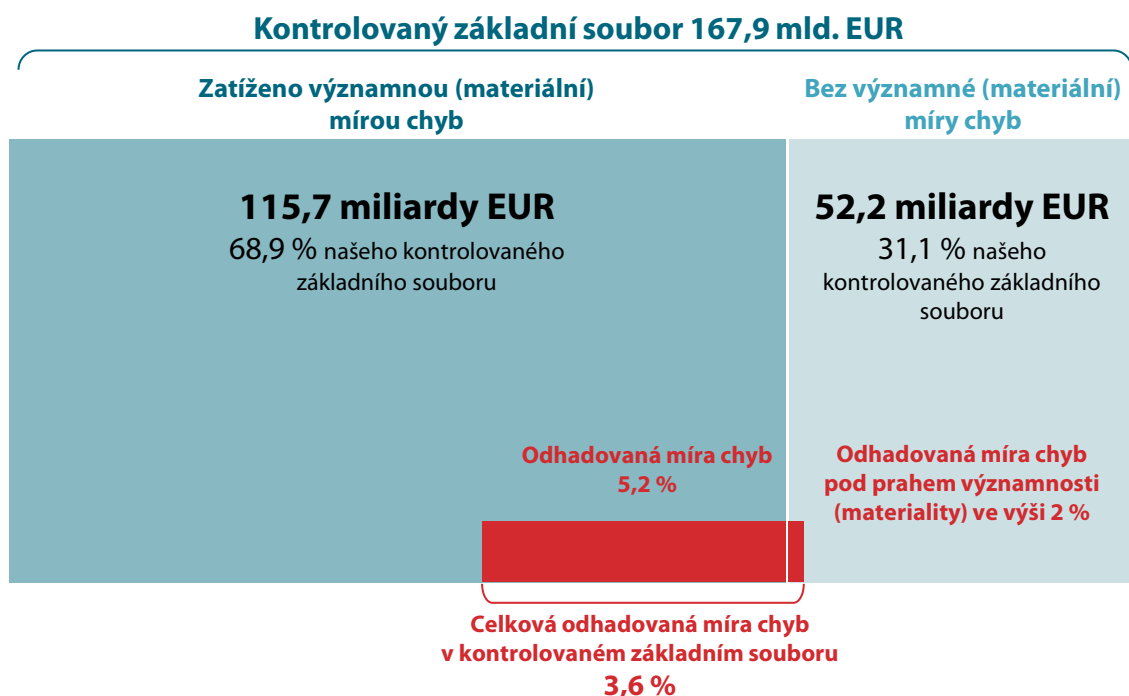
Obrázek 2 – Odhadované míry chyb (2020–2024)



Zdroj: EÚD.

[Obrázek 3](#) ukazuje, že kontrolované oblasti zatížené významnou (materiální) mírou chyb představují 68,9 % našeho kontrolovaného základního souboru (2023: 64,4 %). Na základě výsledků našeho testování operací ve všech okruzích VFR odhadujeme míru chyb u této části výdajů na 5,2 % (2023: 7,9 %).

Obrázek 3 – Podíl našeho kontrolovaného základního souboru v roce 2024 zatížen významnou (materiální) mírou chyb



Zdroj: EÚD.

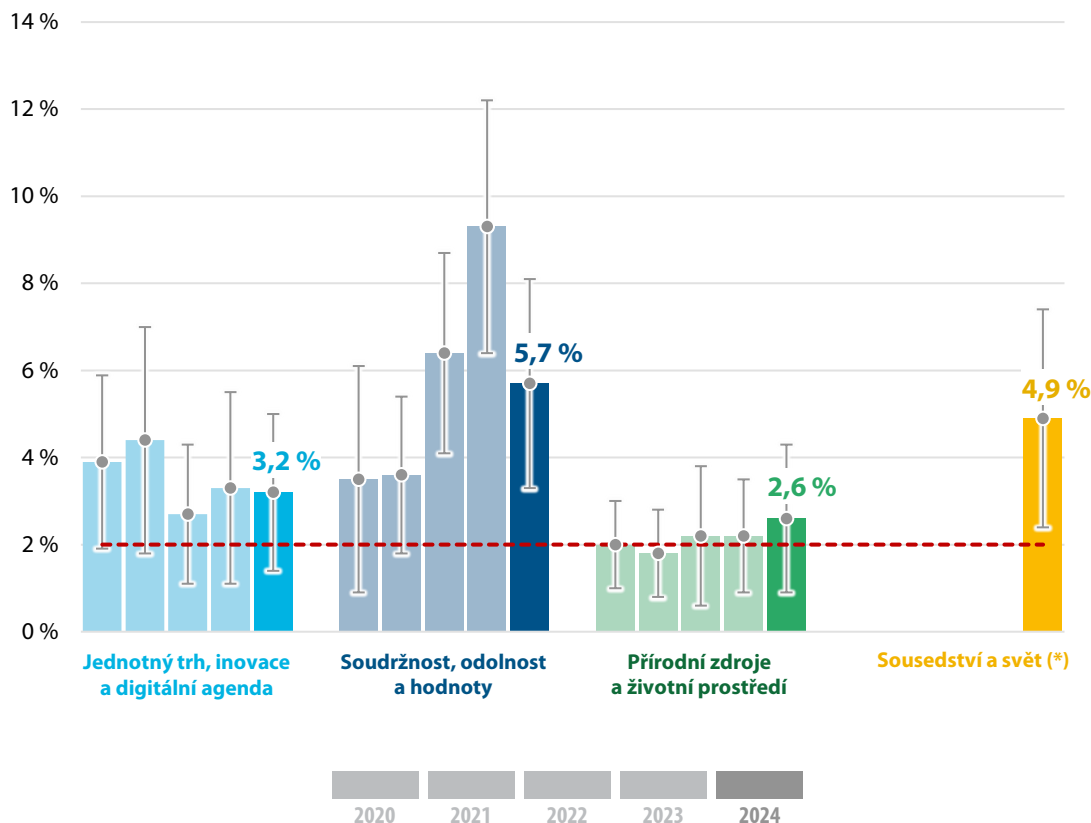
Kontrolované oblasti zatížené významnou (materiální) mírou chyb sestávají zejména z **úhradových plateb**, u nichž příjemci musí předkládat žádost o úhradu způsobilých nákladů, které jim vznikly. Příjemci musí doložit nejen to, že provádějí činnost způsobilou pro podporu, ale také musí předložit důkazní informace, že jim vznikly náklady, o jejichž úhradu mohou žádat. Příjemci jsou přitom často povinni dodržovat složitá pravidla, která stanoví, o úhradu čeho lze žádat (způsobilost) a co se považuje za řádně vzniklé náklady (pravidla pro zadávání veřejných zakázek nebo pravidla státní podpory).

Došli jsme k závěru, že 31,1 % našeho kontrolovaného základního souboru nebylo ve významném (materiálním) rozsahu zatíženo chybami, což znamená, že odhadovaná míra chyb v této části výdajů je pod prahem významnosti (materiality) ve výši 2 %. Tato část základního souboru zahrnuje výdaje související s **nárokovými platbami**, pro které musí příjemci splňovat určité podmínky (např. přímé platby pro zemědělce, s výjimkou ekoschémat), a také část správních výdajů (platy a důchody zaměstnanců EU), rozpočtovou podporu pro země mimo EU a opatření v oblasti mobility studentů a dalších subjektů v rámci programu Erasmus+. Tato část výdajů byla i v předchozích letech bez významné (materiální) míry chyb. Zjistili jsme však chyby týkající se nezpůsobilých nákladů.

Nejvíce k části našeho kontrolovaného základního souboru zatížené významnou (materiální) mírou chyb přispěl okruh „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ (49,1 miliardy EUR), po němž následují „Přírodní zdroje a životní prostředí“ (28,4 miliardy EUR), „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ (15,3 miliardy EUR) a „Sousedství a svět“ (11,8 miliardy EUR).

Srovnání naší odhadované míry chyb v oblastech „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“, „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a „Přírodní zdroje a životní prostředí“ mezi lety 2020 a 2024 a námi odhadovaná míra chyb pro oblast „Sousedství a svět“ v roce 2024 jsou uvedeny na [obrázku 4](#).

Obrázek 4 – Odhadovaná míra chyb u okruhů 1, 2, 3 a 6 VFR (2020–2024)



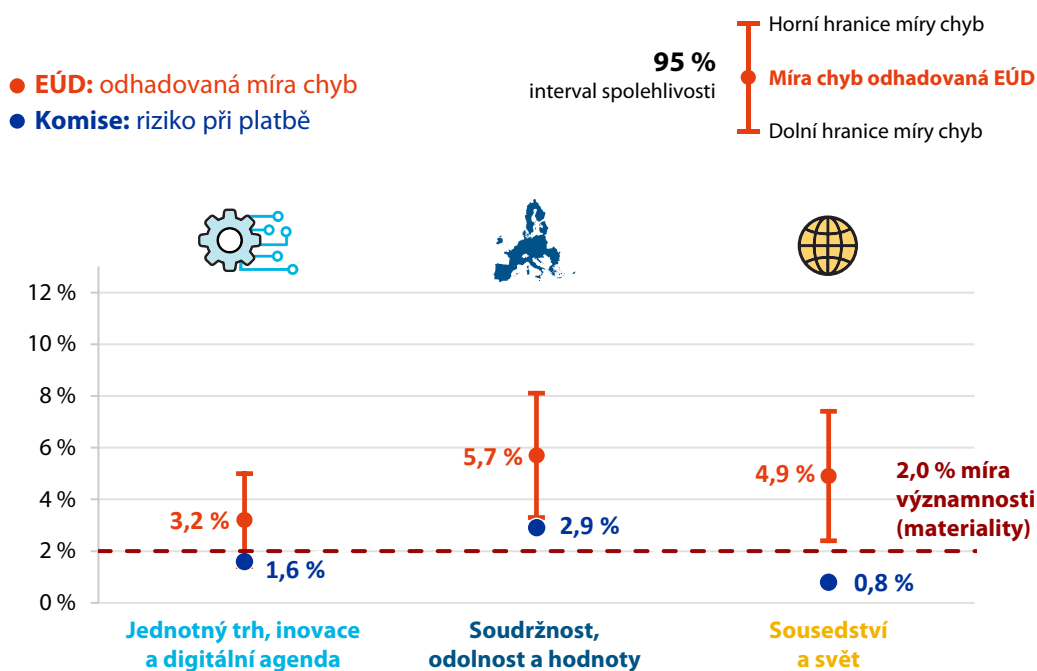
* Pro oblast „Sousedství a svět“ jsme pro období 2020 až 2023 nepředkládali zvláštní posouzení.

Zdroj: EÚD.

Srovnání našich odhadů míry chyb s odhady Komise

Komise ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2024 uvádí svůj odhad rizika při platbě v roce 2024 pro všechny okruhy VFR kromě okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“. Údaje Komise pro okruhy 2 a 6 se nacházejí pod spodní hranicí našeho intervalu spolehlivosti a údaje pro okruh 1 spadají do dolní poloviny rozpětí. Důvodem těchto skutečností jsou inherentní rozdíly mezi příslušnými úlohami a mandáty Komise a EÚD, ale také limity řídicích a kontrolních systémů. Odhad Komise pro riziko při platbě pro jednotlivé okruhy VFR a rozpětí našeho 95% intervalu spolehlivosti pro naši odhadovanou míru chyb uvádí [obrázek 5](#).

Obrázek 5 – Náš odhad míry chyb za rok 2024 a odhad rizika při platbě stanovený Komisí pro okruhy 1, 2 a 6 víceletého finančního rámce



Zdroj: EÚD.

K výdajům Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2024 vydáváme výrok s výhradou

Nástroj pro oživení a odolnost je dočasným nástrojem realizovaným a financovaným způsobem, který se zásadně liší od výdajů z rozpočtu EU. Zatímco příjemci výdajů z rozpočtu EU jsou placeni za to, že provedli určité činnosti, nebo se jim proplácejí vzniklé náklady, v rámci Nástroje pro oživení a odolnost jsou členským státům vypláceny prostředky za uspokojivé dosažení předem stanovených milníků nebo cílů. U Nástroje pro oživení a odolnost jsme proto zkoumali, zda bylo uspokojivě dosaženo předem stanovených milníků nebo cílů a zda byly splněny obecné podmínky způsobilosti.

Z celkových důkazních informací, které jsme z naší kontrolní činnosti získali, vyplývá, že 12 z 395 milníků a cílů Nástroje pro oživení a odolnost, které jsme prověřovali, nebylo v souladu s podmínkami pro platbu a podmínkami způsobilosti. Tato skutečnost se týká šesti plateb v šesti členských státech. Podotýkáme, že dochází k nárůstu celkového finančního dopadu kvantitativních zjištění. Zjistili jsme rovněž nedostatky v posouzení *ex ante* provedeném Komisí, případy nejasně definovaných milníků/cílů, které přispívaly k tomu, že při posuzování jejich uspokojivého splnění se ve větší míře vycházelo z volného uvážení, přetrvávající nedostatky v kontrolních systémech členských států a problémy se spolehlivostí informací, které členské státy uvedly ve svých prohlášeních řídicích subjektů.

Dále jsme zjistili závažné nedostatky v postupu jmenování soudců související s reformou zaměřenou na posílení nezávislosti a nestrannosti soudů v Polsku změnou disciplinárního režimu soudců. Avšak vzhledem k probíhajícímu řízení u Soudního dvora Evropské unie (SDEU) týkající se žádosti o rozhodnutí o předběžné otázce, která s touto záležitostí přímo souvisí, jsme se rozhodli, že závěr o uspokojivém splnění či nesplnění těchto dvou milníků v této fázi nepředložíme. Uspokojivé splnění těchto milníků bylo podmínkou pro jakoukoli platbu z nástroje RRF Polsku.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*

Podrobnější pohled na naše výsledky

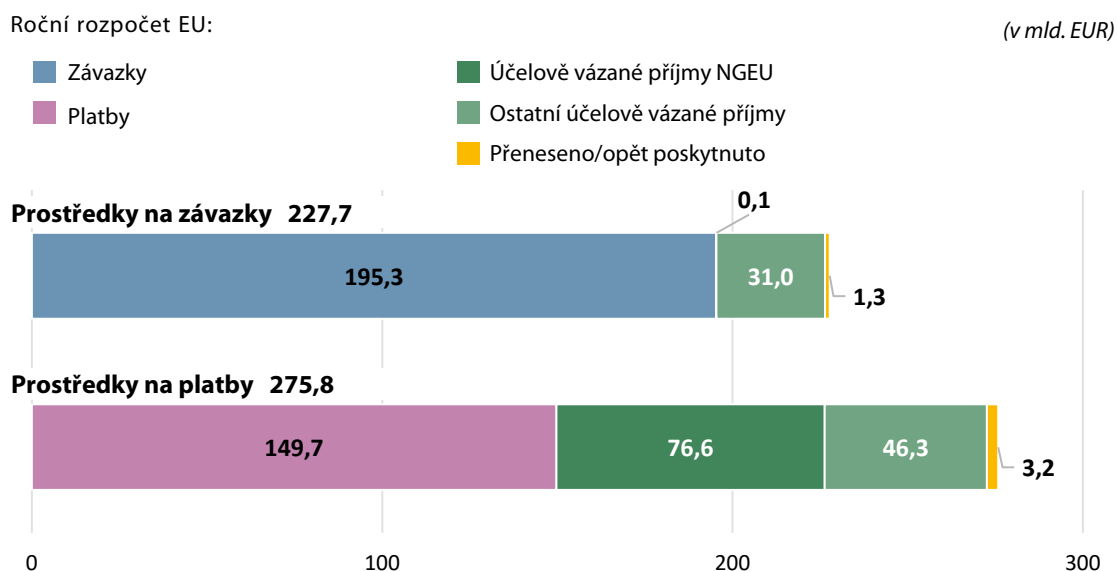


Rozpočtové a finanční řízení

Vlivem NGEU byly platby v roce 2024 vyšší než závazky

Rok 2024 byl čtvrtým rokem VFR na období 2021–2027. Celkové dostupné rozpočtové prostředky EU včetně grantů NGEU jsou zobrazeny na [obrázku 6](#).

Obrázek 6 – Celkové dostupné prostředky v roce 2024 včetně grantů NGEU



Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024 a dalších údajů Komise.

Trend téměř úplného čerpání prostředků na závazky, patrný v posledních letech, pokračoval i v roce 2024

Celkové závazky přijaté v rámci rozpočtu na rok 2024 VFR činily 193,1 miliardy EUR, což odpovídalo 98,9 % celkové dostupné částky. Při zahrnutí dodatečných závazků ve výši 19,7 miliardy EUR z účelově vázaných příjmů, plus 0,9 miliardy EUR přenesených prostředků a znovu poskytnutých částek činily celkové závazky v roce 2024 213,7 miliardy EUR. Celkové čerpání rozpočtových prostředků na závazky v souhrnné výši 227,7 miliardy EUR činilo 93,9 %.

Provedené platby byly vyšší než původní plán a nižší než strop VFR

V roce 2024 činily celkové platby provedené v rámci rozpočtu VFR 146,1 miliardy EUR, což představovalo 97,6 % z celkových dostupných rozpočtových prostředků na platby ve výši 149,7 miliardy EUR. Při zahrnutí dodatečných plateb ve výši 98,2 miliardy EUR z účelově vázaných příjmů (souvisejících především s NGEU a REPowerEU) plus 2,7 miliardy EUR přenesených prostředků a znovu poskytnutých částek dosáhly v roce 2024 celkové platby 247,0 miliard EUR. Čerpání rozpočtu na platby odpovídalo 89,6 % všech prostředků na platby ve výši 275,8 miliardy EUR.

Čerpání fondů ve sdíleném řízení: VFR na období 2014–2020 byl téměř vyčerpán, avšak míra čerpání prostředků z VFR na období 2021–2027 je nadále nízká

Čerpání prostředků z ESI fondů na období 2014–2020 dosáhlo 97 %, přičemž 21 členských států čerpalo více než 95 %

Celkové platby na evropské strukturální a investiční fondy (ESI fondy) ke konci roku 2024 činily 475,2 miliardy EUR, tj. 97 % celkových dostupných finančních prostředků (489,9 miliardy EUR). Platby v roce 2024 činily 27,3 miliardy EUR. Další pokrok v provádění plateb z ESI fondů v roce 2024 vedl k tomu, že 21 členských států do konce roku 2024 vyčerpalo více než 95 % prostředků fondů ESI, které jim byly přiděleny.

Čerpání prostředků z fondů ve sdíleném řízení na období 2021–2027 podle nařízení o společných ustanoveních je i nadále nízké

V případě fondů ve sdíleném řízení činily roce 2024 roční platby podle nařízení o společných ustanoveních² 14,7 miliardy EUR (2023: 6,3 miliardy EUR), z čehož 5,2 miliardy EUR představovaly platby předběžného financování (2023: 4,1 miliardy EUR) a 9,5 miliardy EUR připadly na průběžné platby (2023: 2,2 miliardy EUR). Na konci roku 2024 činily celkové platby 27,6 miliardy EUR, což představovalo pouze 7 % prostředků pro tyto fondy ve VFR na období 2021–2027 (395 miliard EUR). Míry čerpání pro jednotlivé členské státy jsou uvedeny na [obrázku 7](#).

² Nařízení (EU) 2021/1060.

Obrázek 7 – Míra čerpání fondů ve sdíleném řízení na období 2021–2027 podle nařízení o společných ustanoveních v jednotlivých členských státech, stav na konci roku 2024

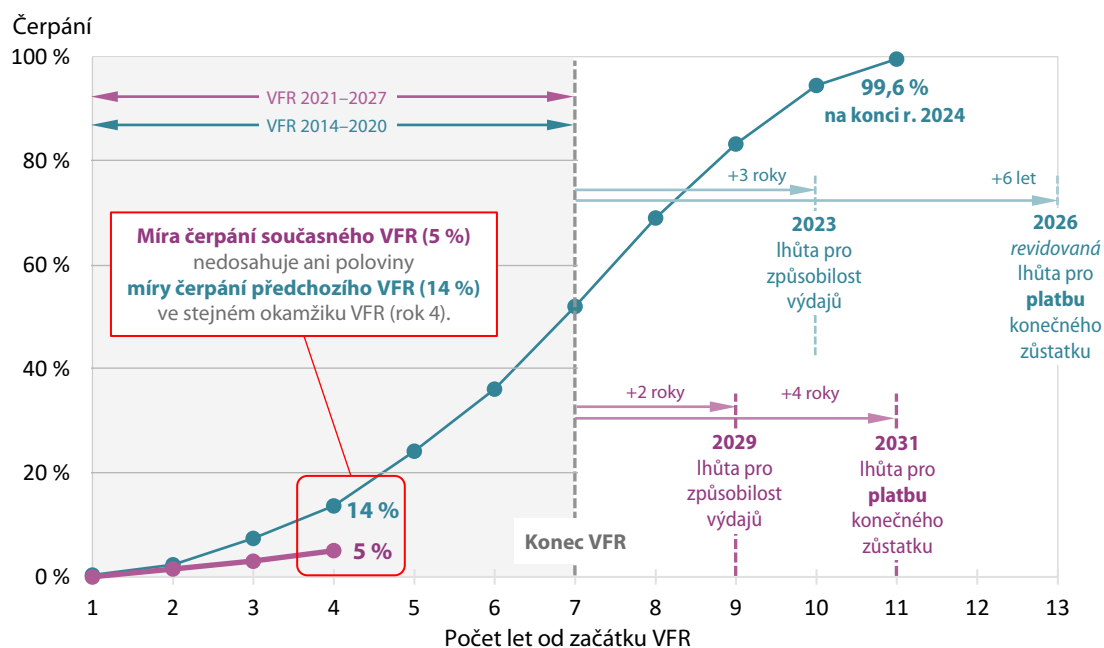
(v mld. EUR)

	Vyplaceno 7 %	27,6	Zbývá vyplatit (93 %) 367,4
Španělsko	3,2 %	1,2	36,5
Portugalsko	3,3 %	0,8	22,4
Chorvatsko	3,3 %	0,3	8,9
Itálie	4,0 %	1,8	41,9
Malta	4,7 %	0,04	0,9
Slovensko	4,9 %	0,6	12,1
Slovinsko	5,1 %	0,2	3,3
Lotyšsko	5,6 %	0,3	4,5
Irsko	6,0 %	0,1	1,1
Rumunsko	6,0 %	1,9	29,6
Polsko	6,5 %	5,0	71,5
Belgie	7,0 %	0,2	2,6
Francie	7,7 %	1,4	17,2
Kypr	8,3 %	0,1	1,1
Maďarsko	8,4 %	1,8	20,2
Bulharsko	8,6 %	1,0	10,2
Rakousko	9,1 %	0,1	1,2
Německo	9,2 %	2,0	20,0
Více zemí	9,3 %	0,9	8,8
Dánsko	10,0 %	0,1	0,6
Litva	11,8 %	0,8	6,0
Řecko	11,8 %	2,7	19,8
Estonsko	12,4 %	0,4	3,1
Česká republika	13,1 %	2,8	18,5
Lucembursko	15,5 %	0,01	0,07
Finsko	16,6 %	0,4	1,9
Nizozemsko	17,4 %	0,4	1,7
Švédsko	19,8 %	0,5	1,9

Zdroj: EÚD na základě platformy veřejně přístupných údajů Komise ke dni 6. ledna 2025.

Provádění fondů politiky soudržnosti (EFRR, FS, ESF+), na něž připadá více než 90 % prostředků z fondů ve sdíleném řízení podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, bylo i nadále nízké. Porovnáme-li jejich provádění (předběžné financování a průběžné platby) s předchozím programovým obdobím (viz [obrázek 8](#)), celková míra čerpání těchto tří fondů činila na konci roku 2024 pouze 5 % oproti 14 % v odpovídajícím okamžiku předchozího VFR (konec roku 2017). Jelikož konec období způsobilosti souvisejících výdajů³ a lhůta pro výplatu konečného zůstatku⁴ jsou pro VFR na období 2021–2027 stanoveny o jeden rok dříve než v předchozím programovém období, tlak na čerpání finančních prostředků EU se ještě zvýší.

Obrázek 8 – Provádění fondů soudržnosti v roce 4: míra čerpání současného VFR nedosahuje ani poloviny míry čerpání předchozího VFR



Pozn.: včetně předběžného financování a průběžných plateb.

Zdroj: EÚD na základě [platformy veřejně přístupných údajů Komise](#) ke dni 6. ledna 2025.

³ Čl. 63 odst. 2 nařízení (EU) 2021/1060.

⁴ Tamtéž, čl. 102 odst. 5.

Provádění plateb z EZFRV v rámci nové SZP se v roce 2024 zrychlilo

Na EZFRV se od roku 2023 vztahují nová nařízení o společné zemědělské politice (SZP)⁵. Na konci roku 2024⁶ činily platby z EZFRV 6,3 miliardy EUR (2023: 0,7 miliardy EUR), přičemž míra čerpání činila 9,5 % ve srovnání s 1 % v roce 2023.

Čerpání grantů z Nástroje pro oživení a odolnost bylo oproti očekávání nižší, zatímco čerpání z navýšení nástroje NGEU se v roce 2024 zrychlilo

Roční platby grantů z Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2024 činily 55,9 miliardy EUR, z čehož 7,9 miliardy EUR bylo financováno z kapitoly REPowerEU a 48,0 miliard EUR z grantů nástroje NGEU. Roční platby grantů z Nástroje pro oživení a odolnost financované z NGEU byly pouze poloviční oproti výši, kterou Komise očekávala v červnu 2023 (96 miliard EUR)⁷. V prosinci 2024 však 15 členských států předložilo žádosti o platbu v celkové výši 58,5 miliardy EUR⁸. Po odečtení plateb, jejichž výše na konci roku 2024 činila 197,5 miliardy EUR, z celkové částky přijatých závazků ve výši 358,9 miliardy EUR zůstává k dispozici 161,4 miliardy EUR grantů z Nástroje pro oživení a odolnost, které mají být vyplaceny do konce roku 2026. V rozsahu, v jakém jednotlivé členské státy doposud čerpaly granty z Nástroje pro oživení a odolnost, jsou značné rozdíly, viz [obrázek 9](#).

⁵ Nařízení (EU) 2021/2115 a nařízení (EU) 2021/2116.

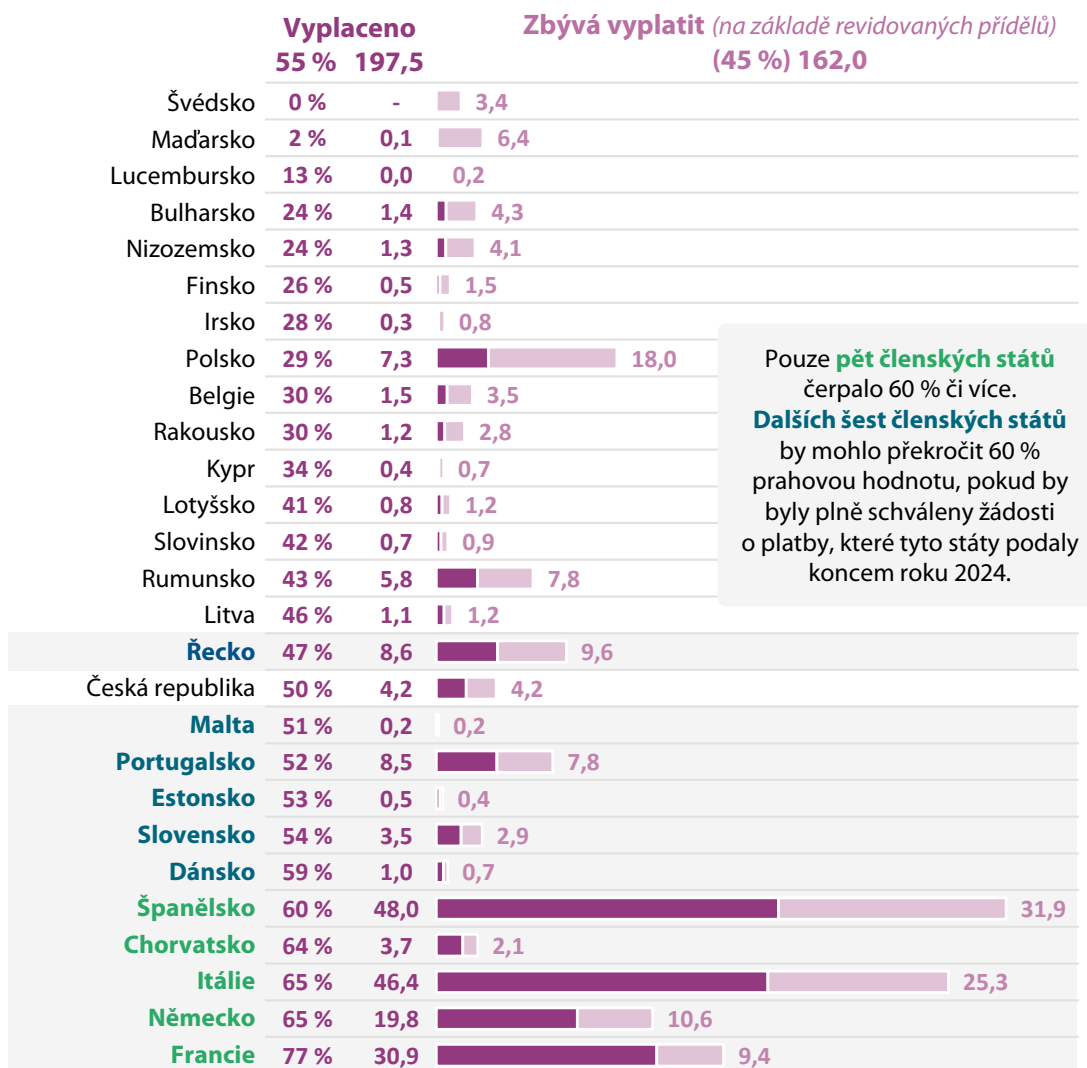
⁶ Platforma veřejně přístupných údajů Komise ke dni 31. března 2025.

⁷ COM(2023) 390, tabulka 3.

⁸ Harmonogram srovnávacího přehledu oživení a odolnosti vypracovaný Komisí.

Obrázek 9 – Granty vyplacené z Nástroje pro oživení a odolnost a částky, které zbývá vyplatit, na základě revidovaných přidělů podle členských států, stav na konci roku 2024

(v mld. EUR)



Pozn.: Částky nezahrnují správní výdaje.

Částka, kterou zbývá vyplatit, vychází z revidovaného přidělu zahrnujícího 0,6 miliardy EUR, které mají být přiděleny na závazky do konce roku 2026.

Švédsko předložilo svou první žádost o platbu (1,6 miliardy EUR) v prosinci 2024. Maďarsko obdrželo pouze předběžné financování a žádost o platbu dosud nepředložilo.

Zdroj: EÚD na základě [srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost](#) a dalších údajů Komise.

Celkové závazky na navýšení prostředků NGEU na programy VFR činí 82,9 miliardy EUR⁹. Roční platby na navýšení prostředků z NGEU na stávající programy VFR v roce 2024 činily 24,6 miliardy EUR, což oproti předchozím rokům představuje výrazný nárůst (2023: 19,0 miliardy EUR). Díky tomu lze do konce roku 2026 provádět platby až do výše 16 miliard EUR.

Celkové zbývající závazky začaly v roce 2024 klesat, avšak pomaleji, než se čekalo

Zbývajících závazky se rozumí celková výše přijatých závazků, které dosud nebyly vyplaceny. Na konci roku 2024 dosáhly celkové zbývající závazky, které budou muset být v následujících letech uhrazeny, pokud nebudou zrušeny, 507,4 miliard EUR, z toho 166,3 miliard EUR se týkalo financování grantů nástroje NGEU. Zbývající závazky byly sice nižší než v roce 2023, kdy dosáhly rekordní výše 543 miliard EUR, nicméně jejich celkový objem byl oproti odhadu Komise z června 2024 ve výši 473,9 miliardy EUR¹⁰ přesto o 33,5 miliardy EUR vyšší.

Rizika a výzvy

Rostoucí riziko zrušení přidělení prostředků na závazky a nutnost rychlejšího provádění

Podle prognózy Komise z roku 2024 měl objem zrušených přidělů prostředků na závazky na období 2025–2027 činit 8,8 miliardy EUR¹¹ (prognóza v roce 2023 na období 2024–2027: 8,1 miliardy EUR¹²). Tento nárůst odhadovaného objemu zrušení přidělení prostředků na závazky byl dán především programy soudržnosti v rámci stávajícího VFR a EZFRV. V případě EZFRV se zrušení přidělení prostředků na závazky očekává ve chvíli, kdy budou v roce 2026 ukončeny programy předchozího VFR. Programy soudržnosti pro VFR na období 2021–2027 čelí značnému riziku zrušení přidělení prostředků na závazky počínaje rokem 2027.

Pokud jde o FS, EFRR a ESF+, podle prognózy Komise by celkové zrušené přiděly prostředků na závazky měly činit 2,7 miliardy EUR. Jsme si však vědomi toho, že 1. dubna 2025 Komise předložila dva legislativní návrhy týkající se nařízení o fondech politiky soudržnosti na programové období 2021–2027¹³, díky nimž by se za určitých okolností mohlo riziko zrušení přidělení těchto prostředků na závazky snížit.

Rizika týkající se včasného čerpání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost

Na konci roku 2024 činily platby grantů z Nástroje pro oživení a odolnost členským státům celkem 197,5 miliardy EUR (55 % celkové dostupné částky). Tyto platby však nemusí nutně odrážet počet nebo důležitost milníků a cílů, kterých členské státy dosáhly, a vztah mezi obdrženími finančními prostředky a dosaženými milníky se v jednotlivých členských státech liší.

⁹ Výroční zpráva za rok 2023, bod 2.26.

¹⁰ COM(2024) 276, tabulka 4.

¹¹ COM(2024) 276, tabulka 2.

¹² COM(2023) 390, tabulka 2.

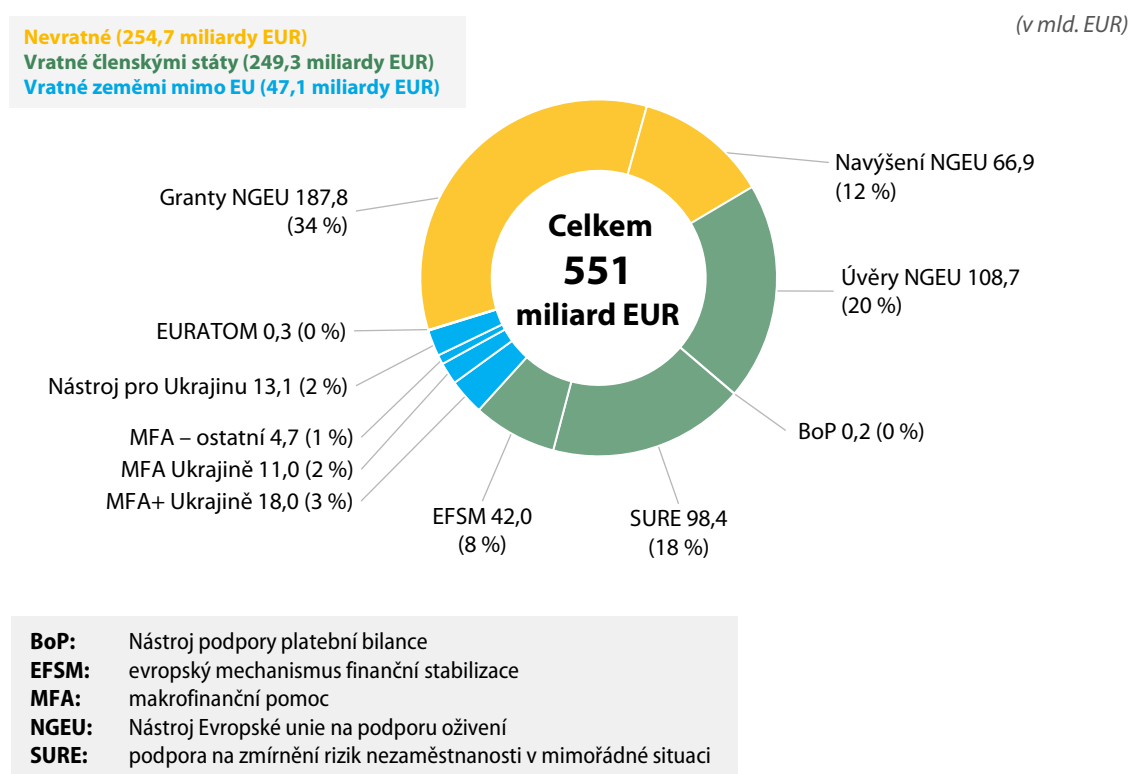
¹³ COM(2025)123 a COM(2025)164.

V roce 2024 jsme ve zvláštní zprávě o Nástroji pro oživení a odolnost¹⁴ dospěli k závěru, že ve druhé polovině prováděcího období tohoto nástroje existují rizika týkající se včasného čerpání prostředků a dokončení opatření. Navíc koncentrace milníků a cílů do této fáze, zejména u investic, představuje z hlediska úplného čerpání významné riziko, protože investice obvykle vyžadují delší dobu provádění.

Budoucí víceleté finanční rámce budou muset zohlednit rostoucí zátěž způsobenou závazky souvisejícími s výpůjčkami pro NGEU

V rámci naší analýzy dluhu EU jsme zkoumali výpůjčky na finančních trzích sestávající především z dlouhodobých dluhopisů. Těmito výpůjčkami je financován nástroj NGEU a finanční pomoc členským státům a zemím mimo EU. Přehled programů EU financovaných z výpůjček EU je uveden na [obrázku 10](#).

Obrázek 10 – Programy financované z nesplacených výpůjček EU, stav na konci roku 2024



Pozn.: uvedené částky nezahrnují část grantů Nástroje pro oživení a odolnost financovaných z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu nebo ze systému obchodování s emisemi ETS.

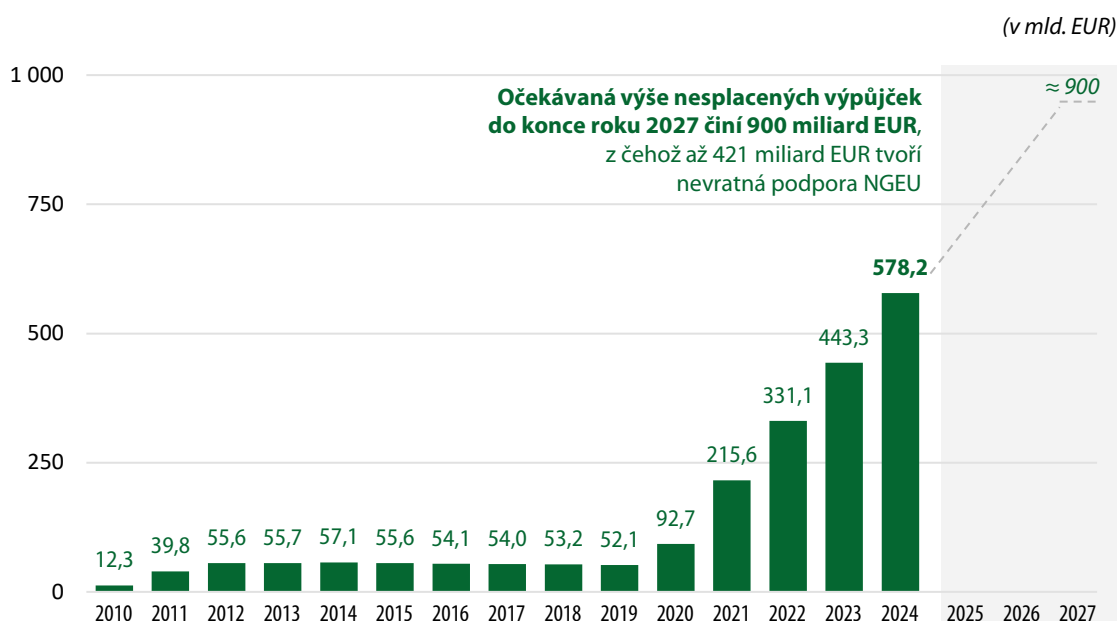
Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

¹⁴ Zvláštní zpráva 13/2024.

Nesplacené výpůjčky EU se v roce 2024 zvýšily o více než 30 %

V posledních pěti letech Komise výrazně zvýšila emise dluhopisů, jelikož se při financování větších programů, jako jsou SURE a NGEU, spoléhá na kapitálové trhy. Do roku 2027 by nesplacené výpůjčky EU mohly překročit 900 miliard EUR, což je téměř desetkrát více než v roce 2020, před zřízením nástroje NGEU, viz [obrázek 11](#).

Obrázek 11 – Nesplacené dluhopisy EU od roku 2010



Pozn.: emise dluhopisů EU jsou uvedeny v hrubé nominální hodnotě dluhu. Nejsou zde zahrnuty pokladniční poukázky EU (23,1 miliardy EUR).

Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024 a informací poskytnutých Komisí.

Splácení výpůjček NGEU je odloženo do budoucích VFR

Důvodem pro zřízení programu NGEU bylo poskytnout členským státům finanční prostředky ve výši až 712 miliard EUR, z čehož až 291 miliard EUR bylo určeno na půjčky z Nástroje pro oživení a odolnost a až 421 miliard EUR na nevratnou podporu NGEU. Do konce roku 2024 z něj EU vyplatila 363,5 miliardy EUR. Do konce roku 2026 si EU může pro NGEU vypůjčit ještě až 348,5 miliardy EUR. Po tomto datu musí být výpůjčky omezeny výhradně na refinancování¹⁵.

¹⁵ 18. bod odůvodnění [rozhodnutí \(EU, Euratom\) 2020/2053](#).

Splácení výpůjček v rámci NGEU může být zahájeno ještě před koncem roku 2027, pokud v rozpočtové položce zůstanou k dispozici nevyužité prostředky na pokrytí nákladů na financování NGEU. Jinak musí být splácení zahájeno v roce 2028 a dokončeno nejpozději v roce 2058¹⁶. Většina splátek je proto odložena do budoucích VFR, protože splátkový kalendář musí být stabilní a předvídatelný a roční splátky výpůjček NGEU jsou omezeny na 7,5 % maximální výše nevratné podpory z NGEU¹⁷ (tj. 31,6 miliardy EUR ročně).

Očekávané náklady na výpůjčky NGEU ve stávajícím VFR byly v roce 2024 revidovány směrem dolů, avšak oproti původním odhadům by přesto mohly být dvojnásobné

Celkové přidělené prostředky na náklady na financování NGEU dohodnuté v roce 2020 pro VFR na období 2021–2027 činily 14,9 miliardy EUR v rámci okruhu 2b VFR. Byly určeny na financování úrokových a kuponových plateb souvisejících s výpůjčkami NGEU¹⁸. Tyto odhady v roce 2020 vycházely z očekávaných úrokových sazeb výpůjček v rozmezí od 0,55 % v roce 2021 do 1,15 % v roce 2027¹⁹. Skutečné úrokové sazby však výrazně vzrostly²⁰, což mělo nepříznivý dopad na mezní náklady financování EU. Náklady na financování dosáhly vrcholu v roce 2023, kdy narostly z 0,15 % v roce 2021 na 3,63 %. Klesat začaly v první polovině roku 2024²¹.

Celkové úrokové výdaje ve stávajícím VFR by se tak mohly pohybovat v rozmezí 29 miliard EUR až 30,4 miliardy EUR, což je přibližně dvojnásobek původní prognózy Komise ve výši 14,9 miliardy EUR²². V roce 2024 byl v publikaci typu „briefing“, kterou si nechal vypracovat Evropský parlament²³, uveden odhad, že výše celkových úroků související s nevratnou podporou v rámci NGEU by se v příštím VFR (2028–2034) mohla pohybovat v rozmezí 70,9 miliardy EUR až 73,8 miliardy EUR.

Očekává se, že výpůjčky EU, související i nesouvisející s NGEU, se do konce stávajícího VFR výrazně zvýší a většina splátek bude odložena do budoucích VFR. Aby byla u budoucích VFR zajištěna udržitelnost, bude nutné zohlednit rostoucí zátěž spojenou s výpůjčními závazky, dostupnost přiměřených záruk a potřebu zajistit dostatečné zdroje pro provádění programů EU. Splátkový kalendář výpůjček na nevratnou podporu v rámci NGEU by mohl ovlivnit celkové prostředky na platby budoucích VFR, bez ohledu na jejich velikost.

¹⁶ Článek 5 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.

¹⁷ Tamtéž.

¹⁸ Odhady Komise na rozpočtový rok 2024 (část Finanční plánování na období 2025–2027, s. 9).

¹⁹ Publikace typu „briefing“ *Revision of the EU's long-term budget for 2021 to 2027* výzkumné služby Evropského parlamentu, s. 7.

²⁰ Webové stránky Evropské centrální banky: *Key ECB interest rates*.

²¹ COM(2025) 70.

²² Odhady Komise na rozpočtový rok 2024, oddíl *Financial programming 2025–2027*, s. 9.

²³ Bruegel, *Management of debt liabilities in the EU budget under the post 2027 MFF*.

Během ruské útočné války je z rozpočtu EU i nadále poskytována podpora Ukrajině

Podle Komise EU a její členské státy uvolnily od začátku ruské útočné války do konce roku 2024 na podporu Ukrajiny a jejího lidu více než 130 miliard EUR.

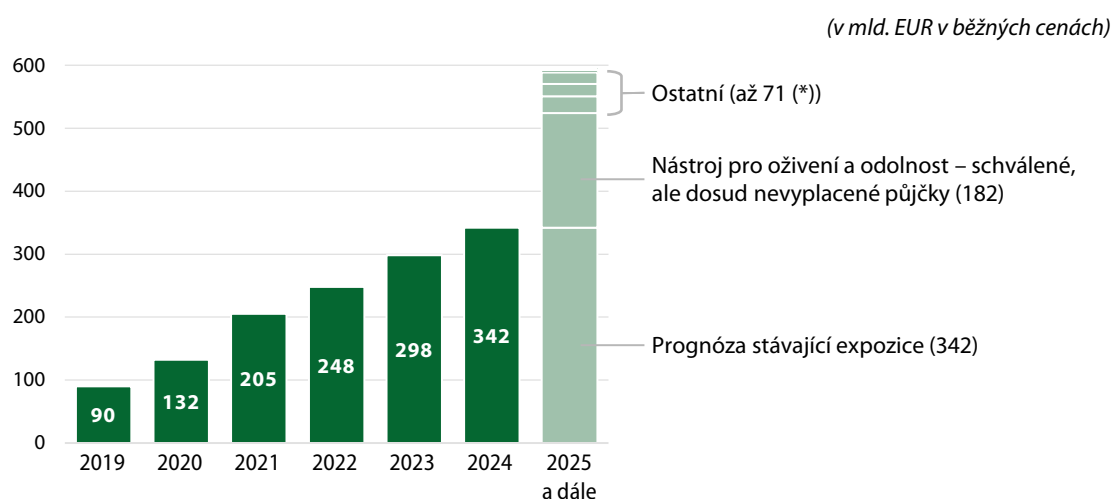
Na konci roku 2024 činily schválené – nesplacené, nebo dosud nevyplacené – úvěry Ukrajině 80,1 miliardy EUR, z čehož bylo vyplaceno 42,1 miliardy EUR.

Expozice rozpočtu EU se nadále zvyšuje

Expozice rozpočtu EU na konci roku 2024 činila 342 miliard EUR, což představovalo zvýšení o 14,8 % z 298,0 miliard EUR na konci roku 2023.

Očekává se, že expozice rozpočtu EU se bude dále zvyšovat a do roku 2027 dosáhne až 567 miliard EUR. Viz [obrázek 12](#).

Obrázek 12 – Minulá a předpokládaná expozice rozpočtu EU



(*) Ostatní až 71:

- Schválené, ale dosud nevyplacené rozpočtové záruky za operace (až 27)
- Nástroj pro Ukrajinu (až 19,9)
- Mechanismus úvěrové spolupráce pro Ukrajinu (až 18,1)
- Nástroj pro západní Balkán (až 4)
- Nástroj pro reformy a růst pro Moldavsko (až 1,5)
- Makrofinanční pomoc Jordánsku (až 0,5)

Pozn.: údaje pro rok 2025 a následující období nezohledňují splácení úvěrů splatných v letech 2025-2027.

Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

Co doporučujeme

Komisi doporučujeme:

- zajistit, aby splácení nástroje NGEU zohledňovalo provádění programů EU. Komise by k výpůjčkám nevratné podpory NGEU měla navrhnout a zavést vhodné splátkové kalendáře, v nichž zohlední provádění stávajících a budoucích programů EU.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 2 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Rozpočet EU a dosahování výsledků

Co jsme kontrolovali

V letošním roce se naše kapitola o výkonnosti týká těchto témat:

- část 1 – výsledky a hlavní sdělení z našich zvláštních zpráv o výkonnosti za rok 2024, jakož i související informace od Komise a rozpočtových a legislativních orgánů (Evropského parlamentu a Rady),
- část 2 – analýza vykazování informací o výkonnosti Komisí v její výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2023, pro okruh 1 víceletého finančního rámce (VFR) „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“,
- část 3 – provádění doporučení, která jsme předložili v naší [zprávě o výkonnosti rozpočtu EU za rok 2021](#).

Co jsme zjistili

Část 1 – Výsledky našich auditů výkonnosti: hlavní sdělení

Ve zvláštních zprávách se zabýváme tím, nakolik byly při plnění rozpočtu EU uplatňovány zásady řádného finančního řízení²⁴. Zaměřujeme se přitom na hlavní cíle v oblasti výkonnosti a dodržování předpisů. V roce 2024 jsme zveřejnili 28 zvláštních zpráv, které se zabývají řadou výzev, jimž EU čelí v souvislosti různými výdajovými oblastmi a politikami.

Naše práce se zaměřila na následující oblasti, které představují priority naší strategie na období 2021–2025: reakce EU na oživení po krizi, zvyšování hospodářské konkurenceschopnosti EU ve prospěch všech občanů, odolnost vůči hrozbám pro bezpečnost EU a dodržování evropských hodnot, kterými jsou svoboda, demokracie a právní stát, změna klimatu, životní prostředí a přírodní zdroje a fiskální politiky a veřejné finance EU.

Na [obrázku 13](#) uvádíme přehled všech zvláštních zpráv, které jsme zveřejnili v roce 2024 v rozdělení podle strategických oblastí.

²⁴ Článek 33 finančního nařízení o souhrnném rozpočtu Unie, září 2024.

Obrázek 13 – Strategické oblasti EÚD, o nichž pojednávaly zvláštní zprávy vydané v roce 2024

 Reakce EU na oživení po krizi	▪ ZZ 12/2024: Reakce EU na pandemii onemocnění COVID-19 ▪ ZZ 13/2024: Čerpání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost ▪ ZZ 25/2024: Digitalizace zdravotní péče
 Konkurenceschopnost	▪ ZZ 04/2024: Dosažení cílů EU v oblasti bezpečnosti silničního provozu ▪ ZZ 08/2024: Ambice EU v oblasti umělé inteligence ▪ ZZ 10/2024: Uznávání odborných kvalifikací v EU ▪ ZZ 11/2024: Průmyslová politika EU v oblasti obnovitelného vodíku ▪ ZZ 21/2024: Státní podpora v době krize ▪ ZZ 23/2024: Označování potravin v EU
 Odolnost a evropské hodnoty	▪ ZZ 02/2024: Koordinační úloha Evropské služby pro vnější činnost ▪ ZZ 03/2024: Právní stát v EU ▪ ZZ 05/2024: Rejstřík transparentnosti EU ▪ ZZ 06/2024: Nástroj pro uprchlíky v Turecku ▪ ZZ 17/2024: Svěřenský fond EU pro Afriku ▪ ZZ 18/2024: Finanční podpora EU v oblasti zdravotních systémů ve vybraných partnerských zemích ▪ ZZ 26/2024: Integrace státních příslušníků třetích zemí v EU ▪ ZZ 28/2024: Prosazování práva EU
 Změna klimatu, životní prostředí a přírodní zdroje	▪ ZZ 01/2024: Snižování emisí oxidu uhličitého z osobních automobilů ▪ ZZ 09/2024: Bezpečnost dodávek plynu v EU ▪ ZZ 14/2024: Ekologická transformace ▪ ZZ 15/2024: Přizpůsobování se změně klimatu v EU ▪ ZZ 19/2024: Ekologické zemědělství v EU ▪ ZZ 20/2024: Plány společné zemědělské politiky
 Fiskální politiky a veřejné finance	▪ ZZ 07/2024: Systémy Komise pro zpětné získání neoprávněných výdajů EU ▪ ZZ 16/2024: Příjmy EU z nerecyklovaných plastových obalových odpadů ▪ ZZ 22/2024: Dvojí financování z rozpočtu EU ▪ ZZ 24/2024: Veřejná služba EU ▪ ZZ 27/2024: Boj proti škodlivým daňovým režimům a vyhýbání se daňovým povinnostem ze strany podniků

Zdroj: EÚD.

Část 2 – Výkonnost programů v rámci okruhu 1 víceletého finančního rámce „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“

Zjistili jsme níže uvedené skutečnosti.

- Rámec Komise pro podávání zpráv o výkonnosti byl stabilní a odkazy Komise na výkonnost okruhu 1 VFR v její výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2023 se řídily institucionálními pokyny. Ve vykázaných údajích jsme zjistili drobné nesrovnalosti.
- Celkově byly ukazatele výkonnosti vykazované za obě období v přehledech výkonnosti programů založeny na zásadách SMART (tj. byly konkrétní, měřitelné, dosažitelné, realistické a časově vymezené). V období 2021–2027 byly ukazatele vylepšeny tak, aby lépe korespondovaly se škálou výkonnosti programů, od vstupů až po dopad. Nástroj pro propojení Evropy však stále nemá ukazatele výsledků a dopadů. V některých případech bylo obtížné ukazatele interpretovat.
- Existovaly nedostatky ve sledovatelnosti údajů, na nichž jsou ukazatele výkonnosti založeny, zejména u programu Horizont 2020. To výrazně oslabuje jejich spolehlivost. Ačkoli Komise zlepšila způsob, jakým byly tyto údaje kontrolovány u programu Horizont Evropa, i nadále jsme zjišťovali nesrovnalosti v podkladových údajích.
- Vykázané ukazatele výkonnosti Kosmického programu EU nebyly plně reprezentativní, pokud jde o názory uživatelů programu. Komisi jsme již dříve doporučili, aby používala vhodné ukazatele výkonnosti.
- Komise vykazuje pokrok při dosahování klíčových ukazatelů výkonnosti v přehledech výkonnosti programů. U 19 % ukazatelů zahrnutých do vzorku přehledů výkonnosti programů jsme pokrok vyhodnotili odlišně. U většiny z nich jsme měli za to, že pokrok výsledků nebyl tak dobrý, jak se domnívala Komise. Pokud jde o Program InvestEU, 50 % ukazatelů uvedených v přehledech výkonnosti programů nemělo žádný cíl, což omezuje možnost posuzovat pokrok dosažený při plnění cílů programu.
- U programů Horizont 2020 i u Nástroje pro propojení Evropy na období 2014–2020, které jsou téměř dokončeny, méně než polovina ukazatelů výkonnosti ukazuje, že výsledků bylo dosaženo nebo jsou na dobré cestě.
- V případě programů na období 2021–2027 a ukazatelů, pro něž jsou k dispozici údaje, je pokrok programu Horizont Evropa, Nástroje pro propojení Evropy a Kosmického programu EU buďto na dobré cestě, nebo je mírný. U programu InvestEU neměla většina ukazatelů žádné cíle, a proto je nelze použít k posouzení pokroku.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- dále zlepšit sledovatelnost údajů podporujících vykazování klíčových ukazatelů výkonnosti,
- zlepšit monitorování ukazatelů,
- zlepšit posuzování klíčových ukazatelů výkonnosti.

Část 3 – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na doporučení, která jsme předložili ve zprávě o výkonnosti rozpočtu EU – stav ke konci roku 2021

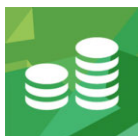
Tato část obsahuje informace o kontrole opatření přijatých v návaznosti na doporučení, která jsme předložili ve zprávě o výkonnosti rozpočtu EU za rozpočtový rok 2021.

Letos měla být splněna dvě ze šesti dílčích doporučení. Podle našeho posouzení bylo jedno provedeno v plném rozsahu a druhé bylo provedeno ve většině ohledů. Čtyři zbývající dílčí doporučení měla cílová data spojená s přípravou VFR na období po roce 2027, která v době našeho auditu stále probíhala. U tří z nich jsme byli schopni posoudit pokrok dosažený při provádění a zjistili jsme, že již byly provedeny ve většině ohledů.

Komise se domnívá, že nový účetní systém SUMMA nabízí technicky lepší možnosti sledování výdajů souvisejících s horizontálními prioritami. Pro příští víceletý finanční rámec a před rozšířením sledování těchto výdajů má Komise v úmyslu posoudit relevantnost, jakož i náklady a přínosy jakéhokoli nového vývoje v oblasti IT. V současné době a v souladu se základními právními požadavky příslušných programů účetní systém automaticky sleduje a vykazuje pouze výdaje v oblasti klimatu. U ostatních horizontálních priorit, jako je biologická rozmanitost, digitální oblast a rovnost žen a mužů, se Komise spoléhá na manuálně vkládané údaje; manuální vkládání údajů je časově náročný proces náchylný k chybám.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 3 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Příjmy

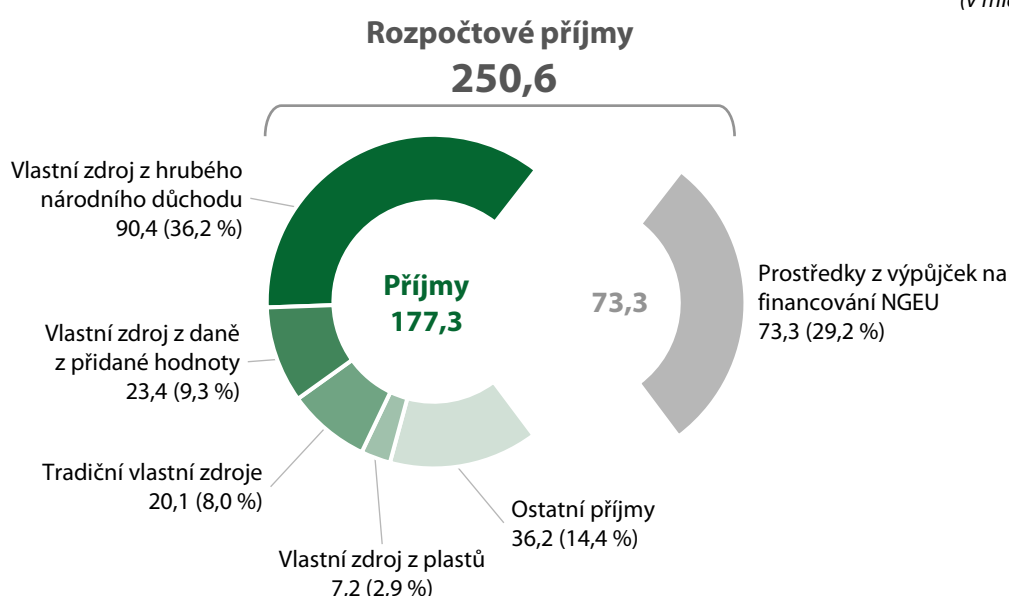
Celkem: 250,6 miliardy EUR

Co jsme kontrolovali

Náš audit se týkal příjmové strany rozpočtu EU, z níž se financují výdaje Evropské unie. Zkoumali jsme vybrané klíčové kontrolní systémy pro řízení vlastních zdrojů a vzorek příjmových operací.

Obrázek 14 – Příjmy – přehled za rok 2024(*)

(v mld. EUR)



(*) Celková částka 250,6 miliardy EUR odpovídá příjmům EU ve zprávách o plnění rozpočtu na rok 2024, které vycházejí z upravených pravidel pro účetnictví na bázi peněžních toků. Částka 175,8 miliardy EUR uvedená ve výkazu finanční výkonnosti je vypočtena za použití aktuálního účetnictví. Výnosy z výpůjček na financování NGEU jsou v souladu s nařízením 2020/2094 ve zprávách o plnění rozpočtu uvedeny jako příjmy, ve výkazu o finanční výkonnosti však v souladu s účetními pravidly jako příjmy uvedeny nejsou.

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2024.

V roce 2024 připadalo na **vlastní zdroj odvozený z hrubého národního důchodu (HND)** poskytnutý členskými státy 36 % příjmů EU, příjmy z vlastního zdroje odvozeného z **daně z přidané hodnoty (DPH)** činily 9 %. Tyto příspěvky se vyčísľují na základě makroekonomických statistik a odhadů poskytnutých členskými státy. **Tradiční vlastní zdroje (TVZ)** sestávající z dovozních cel vybíraných členskými státy jménem EU přispěly k příjmům EU dalšími 8 %.

Vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů (vlastní zdroj z plastových obalových odpadů) tvoří 3 % příjmů EU. Vypočítává se uplatněním jednotné sazby na hmotnost plastových obalových odpadů vyprodukovaných v každém členském státě.

Částky vypůjčené na financování nevratné finanční podpory členskými státy v souvislosti s nástrojem NGEU představují 29 % příjmů EU. K dalším významným zdrojům patří příspěvky a náhrady plynoucí z dohod a programů Unie, které tvoří 11 % příjmů EU. Sem spadají částky zpětně získaných prostředků od členských států v oblasti soudržnosti, odolnosti a hodnot, jednotného trhu, inovací a digitální agendy, jakož i příspěvky třetích zemí na programy a činnosti EU.

Co jsme zjistili

Správnost operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?
250,6 miliardy EUR	Ne – v roce 2024 bez zatížení významnou (materiální) mírou chyb

Prověрка prvků vnitřních kontrolních systémů

Z důkazních informací celkově vyplývá, že míra chyb v příjmech nebyla významná (materiální). Námi prověřované systémy související s příjmy byly obecně účinné. Některé prvky kontrolních systémů pro správu výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se TVZ však byly účinné částečně. Kromě toho bylo poskytování informací o výhradách k HND a vykazování údajů o vlastním zdroji z plastů, jakož i některé prvky klíčových vnitřních kontrol tradičních vlastních zdrojů, které jsme posuzovali ve třech členských státech, částečně účinné.

Zaznamenali jsme výrazné snížení počtu nevyřešených výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se TVZ. Některé z nich však zůstávají otevřené již více než pět let.

Ačkoli Komise dokončila cyklus ověřování HND na období 2020–2024 podle plánu, zjistili jsme, že některé členské státy neposkytují nezbytné informace týkající se nevyřešených výhrad včas.

Upozornili jsme, že některé členské státy poskytují údaje o plastech sestavené pouze na základě jedné metody. Mnohé z těch, které poskytují údaje vypočítané pomocí dvou metod, výsledky nevyvažují. To není v souladu s pravidly EU. Ověřování údajů ze strany Komise probíhá a Komise vydává výhrady týkající se zejména těchto dvou kompilačních metod.

Ve třech navštívených členských státech jsme zjistili nedostatky v řízení tradičních vlastních zdrojů i v účtování o těchto zdrojích. Také Komise nadále zjišťuje a oznamuje nedostatky v této oblasti.

Jiné skutečnosti

Zjistili jsme rovněž, že existují rizika ovlivňující včasné provedení celní reformy a že první hodnotící zpráva Komise o reformě vlastního zdroje odvozeného z DPH nezahrnovala její dopad na příspěvky členských států. Tyto nedostatky nemají vliv na náš výrok auditora o správnosti příjmů, protože se přímo netýkají operací, na nichž se zakládá účetní závěrka.

Dokud nebude celní reforma přijata a provedena, budou přetrvávat nedostatky, které jsme identifikovali již dříve. Zjistili jsme, že navzdory rozsahu a složitosti projektu Komise nevypracovala plán na přípravu provádění reformy.

Co doporučujeme

Komise by měla zintenzívnit opatření, aby bylo zajištěno včasné zavedení celní reformy, jakmile bude přijata, a to vypracováním plánu, který stanoví podrobné harmonogramy a rozdělí odpovědnost za sledování pokroku, pokud jde o:

- zřízení a počáteční provoz Celního úřadu EU do doby, než bude mít Celní úřad EU provozní kapacitu k plnění vlastního rozpočtu,
- vývoj, provádění a údržbu celního datového centra EU.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 4 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Jednotný trh, inovace a digitální agenda

Celkem: 25,9 miliardy EUR (13,5 % rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

Programy financované v rámci okruhu VFR 1 „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ jsou různorodé a jejich cílem je financovat projekty, které mimo jiné přispívají k výzkumu a inovacím, rozvoji evropské infrastruktury v odvětví dopravy, energetiky a digitalizace, v sektoru komunikací a k digitální transformaci a jednotnému trhu a politice pro oblast vesmíru.

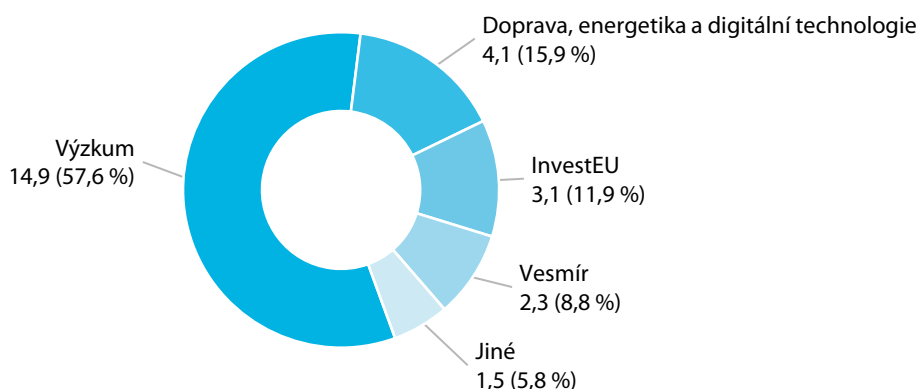
Hlavními programy pro výzkum a inovace jsou program Horizont Evropa na období 2021–2027 a jeho předchůdce Horizont 2020 (H2020) na období 2014–2020. V roce 2024 připadaly přibližně dvě třetiny operací týkajících se výzkumu, které jsme kontrolovali, na program Horizont 2020.

V rámci okruhu 1 VFR jsou financovány i infrastrukturní projekty, jako je Nástroj pro propojení Evropy (CEF), fond InvestEU a kosmické programy, včetně systému Galileo (globální družicový navigační systém EU), evropská služba pro pokrytí geostacionární navigací (EGNOS) a Evropský program pozorování Země Copernicus.

Obrázek 15 – Platby

Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondů

(v mld. EUR)



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2024.

V roce 2024 byla předmětem auditu v této oblasti částka ve výši 19 miliard EUR. Většinu výdajů na programy v tomto okruhu řídí přímo Komise, a to i prostřednictvím výkonných agentur. Zbývající části rozpočtu v rámci okruhu 1 VFR provádějí společné podniky a decentralizované agentury. Většina výdajů na výzkum v rámci programu Horizont a nástroje CEF má podobu grantů, poskytovaných příjemcům ze soukromého nebo veřejného sektoru, kteří se účastní projektů. Komise nejprve příjemcům po podpisu grantové dohody poskytuje předběžné financování. V případech grantů, které jsou určeny na úhradu skutečných nákladů a které jsou nejběžnějším druhem financování výzkumu, příjemci vykazují své skutečné náklady a ty jsou jim následně propláceny. U jednorázových grantů se příjemcům vyplácí předem stanovená jednorázová částka za každý dokončený pracovní balíček bez ohledu na skutečně vzniklé náklady, tj. finanční podpora se vyplácí po dokončení pracovních balíčků.

Kosmické programy jsou obecně řízeny nepřímo specializovanými prováděcími subjekty (jako je Evropská kosmická agentura a Agentura EU pro Kosmický program), kterým jsou propláceny skutečné výdaje na programy. Finanční nástroje (tj. půjčky, záruky a kapitálové investice) v rámci programu InvestEU provádějí hlavně Evropská investiční banka nebo Evropský investiční fond a využívají při tom finanční zprostředkovatele.

Co jsme zjistili

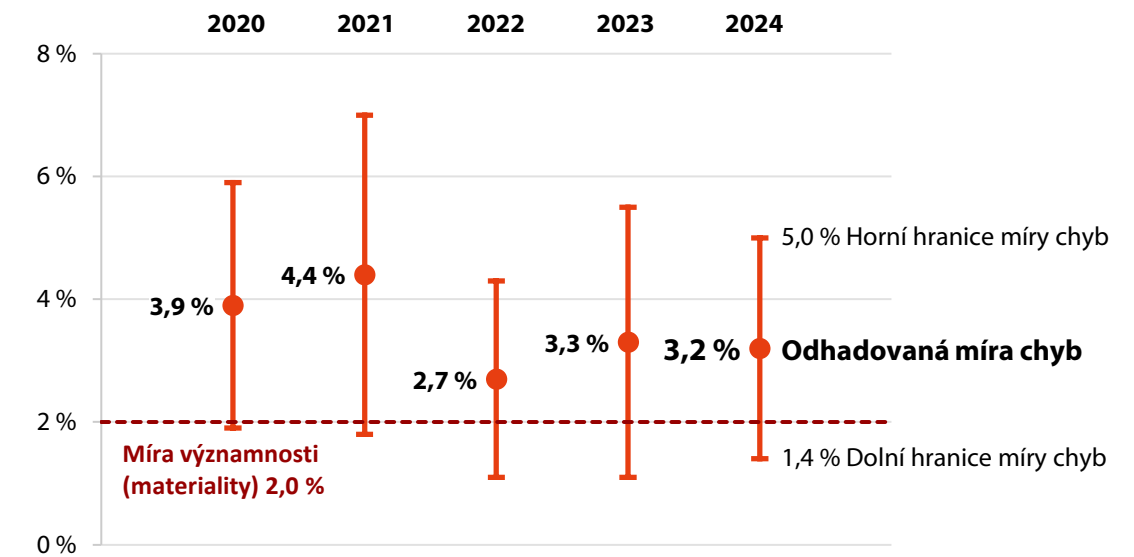
Správnost operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb?
19 miliard EUR	Ano	3,2 % (2023: 3,3 %)

Celkově odhadujeme, že míra chyb v oblasti „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ je významná (materiální). V roce 2024 bylo ze 127 operací, jež jsme prověřovali, 32 (25 %) zatíženo chybami. Na základě těchto výsledků a dodatečných chyb zjištěných v operacích prováděných agenturami EU, společnými podniky a Evropským inovačním a technologickým institutem odhadujeme míru chyb na 3,2 % (viz [obrázek 16](#)).

Obrázek 16 – Odhadovaný dopad vyčíslitelných chyb

Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Výzkum je i nadále vysoce rizikovým výdajovým programem. V rámci našeho reprezentativního vzorku jsme zjistili vyčíslitelné chyby v 26 z 99 kontrolovaných operací v oblasti výzkumu (26 %). Velký počet z nich se týká osobních nákladů. Při auditu jsme nezjistili žádné významné rozdíly mezi programem Horizont 2020 a programem Horizont Evropa, pokud jde o správnost výdajů, a to navzdory zjednodušením, která byla v rámci programu Horizont Evropa zavedena, aby příjemcům usnadnila vykazování nákladů. V případě ostatních programů a činností jsme zjistili vyčíslitelné chyby u dvou z 28 operací ve vzorku (obě se týkaly CEF).

Zjednodušení pomoci financování jednorázovými částkami

V rámci programu Horizont Evropa může Komise rovněž poskytovat finanční podporu výzkumným projektům formou jednorázových grantů, pokud je tato možnost uvedena v pracovních programech nebo výzvě k předkládání návrhů. Jednorázové financování je možností zjednodušeného vykazování nákladů stanovenou v článku 125 finančního nařízení, která vyžaduje, aby byly předem poskytnuty podrobné odhady nákladů pro každou kategorii nákladů na příjemce a pracovní balíček. Před podpisem grantové dohody odborníci najatí Komisí posuzují odhady nákladů ve srovnání s navrhovanými činnostmi, aby bylo zajištěno, že budou přiměřené, a nikoli nadměrné. Komise poté vyplatí částku grantu v závislosti na „řádném provedení“ pracovních balíčků, které posoudí odborníci.

Do roku 2027 hodlá Komise provést minimálně 50 % rozpočtu (alokovaného na výzvy) v rámci programu Horizont Evropa ve formě jediné jednorázové částky financování. K dnešnímu dni je však poskytování těchto finančních prostředků omezené a představuje pouze přibližně 15 % všech grantů podepsaných v roce 2024. Letos jsme proto kontrolovali pouze jednu jednorázovou částku a v návrhu rozpočtu jsme vykázali nevyčíslitelné zjištění týkající se odhadu nákladů na vybavení. Očekáváme, že v nadcházejících letech se bude financování jednorázovými částkami v našem vzorku postupně více odrážet.

Přezkum řízení finanční podpory v oblasti výzkumu určené třetím stranám, jak ho provádí Komise

V rámci výzkumných programů se finanční podpora třetím stranám obecně využívá k poskytování podpory menším projektům a subjektům. Komise spolu s výkonnými agenturami uzavírá grantové dohody s jedním nebo více příjemci, kteří působí jako prováděcí subjekty, a to tak, že poskytují granty třetím stranám. Maximální částka, kterou může třetí strana získat prostřednictvím tohoto typu financování, činí 60 000 EUR. Prověřili jsme 11 operací, které byly součástí našeho vzorku pro okruh 1 víceletého finančního rámce za roky 2023 a 2024.

Z našich auditů vyplynulo, že prahová hodnota 60 000 EUR byla překročena v devíti z těchto 11 případů bez řádného odůvodnění odchylky v pracovním programu nebo výzvě. Tento postup není v souladu s požadavky stanovenými právními předpisy. Pouze ve třech z 11 případů byly všechny povinnosti stanovené v grantových dohodách EU uvedeny v dohodách uzavřených mezi příjemci a třetími stranami. Ve dvou dalších případech byly některé povinnosti uvedeny, ale ve zbývajících šesti případech nebyla ve smluvních podmínkách uvedena žádná z těchto povinností.

Dále jsme zjistili, že příjemci pověřeni Komisí řízením finanční podpory určené třetím stranám nejsou povinni prokazovat účinnost svých kontrol k zajištění správnosti výdajů EU. Domníváme se, že to představuje značné riziko pro řádné finanční řízení a ochranu finančních zájmů EU.

Výroční zpráva o činnosti a jiné správní mechanismy

Přezkoumali jsme informace uvedené ve výroční zprávě Komise o řízení a výkonnosti za rok 2024 týkající se odhadovaného rizika při platbě ve výši 1,6 % v oblastech politiky spadajících do okruhu 1 VFR. Tento procentní podíl je, jako po většinu předchozích let, na spodní hranici námi odhadované míry chyb a pod prahem významnosti (materiality).

Vzhledem k tomu, že auditní kampaně *ex post* pro programy Horizont Evropa a Digitální Evropa byly zahájeny ve druhé polovině roku 2024, není dosud u těchto programů k dispozici žádná zjištěná míra chyb. GŘ CNECT a agentura ERCEA proto jako odhadovanou míru zbytkových chyb u těchto programů použily svou cílovou míru zbytkových chyb v maximální výši 2 %. Rovněž se domníváme, že jejich výroční zprávy o činnosti prezentovaly věrné posouzení finančního řízení, pokud jde o správnost operací, na nichž se zakládají výdaje okruhu 1 VFR.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- přezkoumat provádění grantů jednorázových částek s cílem poskytnout vstupní informace pro budoucím využití financování jednorázovými částkami a
- zlepšit řízení finanční podpory určené třetím stranám.



Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 5 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).



Soudržnost, odolnost a hodnoty

Celkem: 61,4 miliardy EUR (32,1 % z rozpočtových výdajů EU)

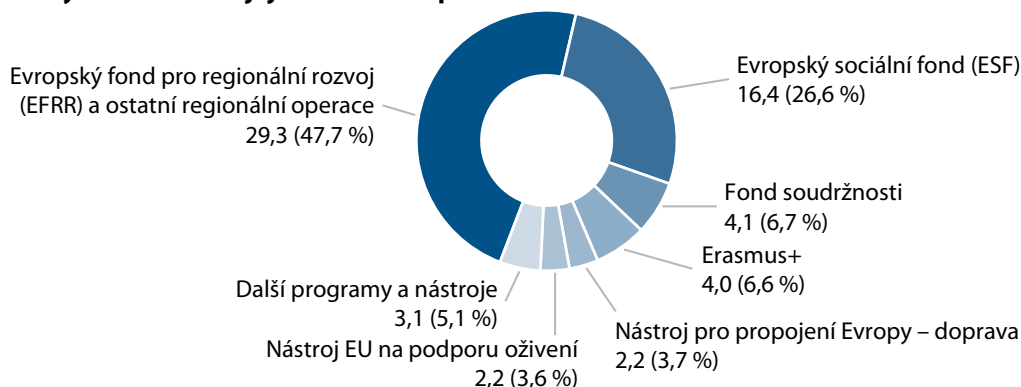
Co jsme kontrolovali

Výdaje v tomto okruhu se zaměřují na snižování rozdílů v rozvoji mezi jednotlivými členskými státy a regiony EU (podokruh 2a) a na opatření na podporu a ochranu hodnot EU, což přispívá k větší odolnosti EU vůči současným i budoucím výzvám (podokruh 2b). Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2024 znázorňuje [obrázek 17](#).

Obrázek 17 – Platby

(v mld. EUR)

Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondů



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2024.

Náš kontrolovaný základní soubor pro tento okruh VFR sestával z výdajů zaúčtovaných v účetní závěrce schválené v roce 2004 Komisí. Naše koncepce spočívá v testování operací, u nichž členské státy mají v souladu s předpisy provést veškeré příslušné kroky k opravě chyb, které zjistí.

Fondy politiky soudržnosti, Evropský fond pro regionální rozvoj / Fond soudržnosti (EFRR/FS) a Evropský sociální fond (ESF) jsou prováděny v rámci sdíleného řízení. Okruh 2 víceletého finančního rámce zahrnuje také financování EU prostřednictvím programů nebo opatření, které jsou řízeny buď přímo generálními ředitelstvími (GŘ) Komise (a to i prostřednictvím výkonných agentur EU)²⁵, nebo nepřímo s podporou partnerských organizací nebo jiných orgánů, například národních agentur programu Erasmus+.

²⁵ GŘ COMM, GŘ DIGIT, GŘ EMPL, GŘ REGIO, Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu (EACEA), Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast (HADEA) a Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) v souvislosti s výdaji našeho základního souboru v roce 2024.

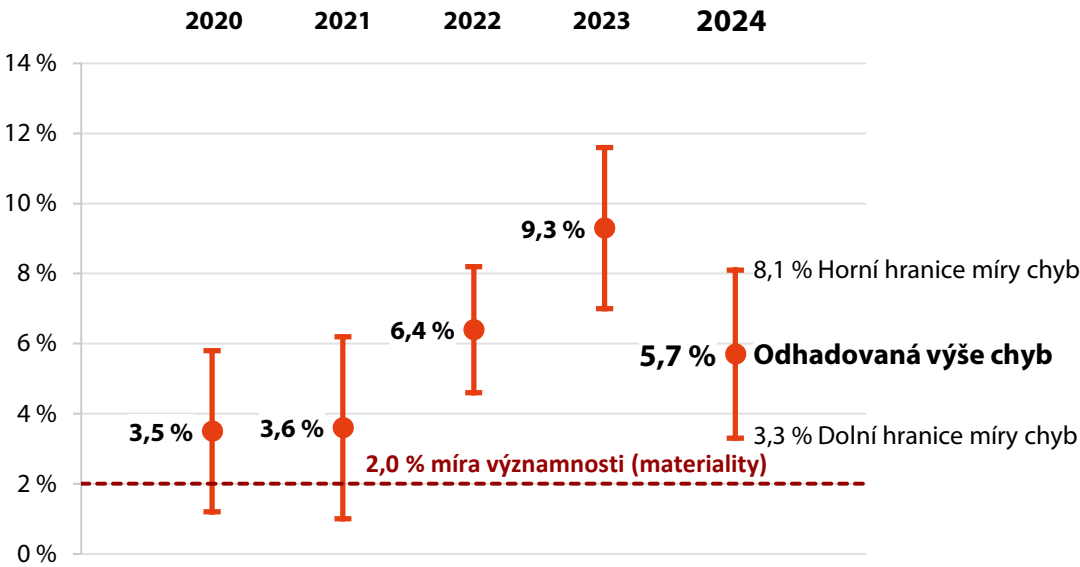
Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
55,2 miliardy EUR	Ano	5,7 % (2023: 9,3 %)

Náš odhad míry chyb pro okruh 2 VFR za rok 2024 se opět pohybuje nad 2% prahem významnosti (materiality) a činí 5,7 %. Tento údaj vychází z našeho auditu 223 operací, při němž jsme zjistili a vyčíslili 44 chyb (49 chyb u vzorku 238 operací v roce 2023), které auditní orgány neodhalily nebo je dostatečně neopravily. Náš odhad rovněž zahrnuje zjištění auditních orgánů, které u týchž operací vykazaly 47 chyb (52 v roce 2023). Při sestavování odhadu jsme zohlednili opravy provedené programovými orgány (celková hodnota 248,5 milionu EUR).

Obrázek 18 – Odhadovaný dopad vyčíslitelných chyb

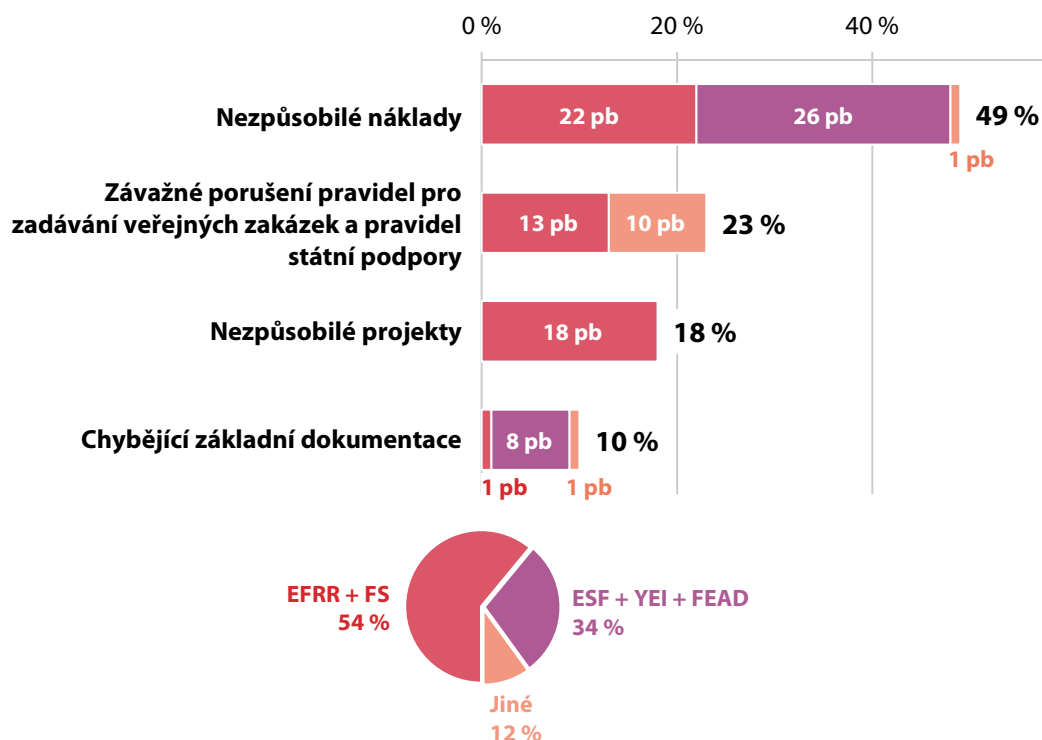
Odhadovaná výše chyb



Zdroj: EÚD.

Na [obrázku 19](#) je znázorněn podíl 44 vyčíslitelných chyb, které jsme zjistili nad rámec chyb zjištěných nebo nedostatečně opravených auditními orgány u stejných operací, na celkové míře chyb.

Obrázek 19 – Podíl námi zjištěných chyb na celkové míře chyb



pb: procentní body

Zdroj: EÚD.

Sdílené řízení

Nejčastější chybou, kterou auditní orgány zjistily, jsou **nezpůsobilé náklady**. Zjistili jsme 24 případů nezpůsobilých nákladů, které nebyly zjištěny auditními orgány, přestože kontrolovaly stejné operace. Hlavními příčinami nezpůsobilosti byly nedodržení pravidel způsobilosti stanovených v dohodě o financování a chyby ve výpočtu nákladů.

Dvanáct operací v našem vzorku se týkalo nákupu očkovacích látek a léků proti COVID-19. V rámci naší činnosti týkající se těchto operací jsme rovněž provedli audit zadávacích řízení, která Komise prováděla jménem členských států za účelem uzavření kupních smluv. Zjistili jsme několik problémů, například nedostatečnou dokumentaci jednání s dodavateli o podmínkách smluv, včetně ceny a počtu dávek. V souladu s naší metodikou²⁶ jsme tyto nesrovnalosti nevyšíslovali. Konstatujeme, že Tribunál Evropské unie ve svém rozsudku ze dne 14. května 2025²⁷ týkajícím se přístupu veřejnosti k určitým dokumentům v souvislosti se zadáváním zakázek na očkovací látky proti onemocnění COVID-19 upozornil na požadavek transparentnosti, v souladu s nímž jsou dotyčné orgány povinny zpracovávat a uchovávat dokumenty týkající se jejich činnosti předvídatelným, a nikoliv svévolným způsobem, a rozhodl, že Komise porušila povinnosti řádné správy.

²⁶ EÚD, *vyčíslování chyb v zadávání veřejných zakázek*.

²⁷ *Rozsudek* Tribunálu Evropské unie ze dne 14. května 2025, *Stevi a The New York Times v. Komise*, T-36/23, ECLI:EU:T:2025:483, zejména body 59 a 85.

Zjistili jsme tři plně **nezpůsobilé projekty**, dva v Maďarsku, jeden v České republice a jeden částečně nezpůsobilý projekt v Portugalsku, kterým byla poskytnuta podpora, ačkoli nesplňovaly kritéria příslušných výzev k předkládání návrhů.

V 15 zadávacích řízeních, které jsme kontrolovali, jsme zjistili případy nedodržení **pravidel EU** nebo národních pravidel **pro zadávání veřejných zakázek**, a to v České republice, Německu, Řecku, Francii, Polsku, Portugalsku, Rumunsku, ve Spojeném království, jakož i na úrovni Komise, kde šlo o zadávání veřejných zakázek na očkovací látky a léky proti COVID-19. Vyčíslili jsme tři případy, včetně jednoho případu, kdy příjemce neprovedl tržní konzultaci. Nevyčíslili jsme 12 z těchto 15 případů, protože podle naší metodiky neměly přímý dopad na provedenou platbu.

V letošním roce jsme zjistili čtyři projekty, které porušily pravidla EU o **státní podpoře**, dva v Německu a po jednom v Polsku a Nizozemsku. V jednom z případů v Německu překročila poskytnutá podpora povolenou intenzitu podpory.

Příjemci a programové orgány členských států jsou povinny zajistit náležitou auditní stopu. Zjistili jsme, že u osmi operací, které jsme kontrolovali, nebyly k dispozici podkladové informace nebo dokumentace. Vyčíslili jsme šest z těchto chyb, protože ani programové orgány, ani příjemci nebyli schopni předložit **základní dokumenty** prokazující splnění podmínek způsobilosti. V jednom ze šesti případů v Nizozemsku nebylo poskytování poradenských služeb prokázáno.

Finanční nástroje

Finanční nástroje jsou úhradovou formou podpory. U kontrolovaných osmi operací, které se týkaly 83 konečných příjemců a dvou správních poplatků, jsme zjistili šest konečných příjemců, kteří obdrželi podporu, přestože buď investovali do nezpůsobilého hospodářského odvětví, nebo nesplňovali kritéria způsobilosti (čtyři v Německu, jeden v Řecku a jeden v Maďarsku).

Operace řízené přímo nebo nepřímo Komisí

Zjistili jsme čtyři chyby, kdy Komise přímo podporovala projekty prostřednictvím Výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA), Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu (EACEA) a EIB, které jsme vyčíslili. U jednoho projektu spolufinancovaného Komisí (EACEA) byly vykázané osobní náklady v rozporu s grantovou dohodou. Nezpůsobilé náklady spočívající v nadhodnocených osobních nákladech jsme rovněž zjistili i u jednoho opatření financovaného z programu Erasmus+ v Řecku a Portugalsku. Celkové vyčíslené případy v rámci přímého a nepřímého řízení představují přibližně 0,7 procentního bodu naší odhadované míry chyb.

Řádné finanční řízení

Rozpočet EU musí být plněn zákonným a řádným způsobem v souladu se zásadami řádného finančního řízení, které zahrnují zásady hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti. Nařízení o společných ustanoveních²⁸ vyžaduje, aby členské státy při využívání fondů politiky soudržnosti tyto zásady dodržovaly. Při naší auditní práci jsme odhalili šest případů, kdy tyto zásady nebyly dodrženy, a to jeden v České republice, tři v Itálii a dva v Polsku. Ve dvou případech v Itálii, které se týkaly projektů EFRR, je vzhledem k nízké váze přisuzované cenovému kritériu při zadávání veřejných zakázek nepravděpodobné, že by bylo dosaženo optimálního využití prostředků.

Naše posouzení práce auditních orgánů

Posuzovali jsme činnost 22 z celkového počtu 119 auditních orgánů v 15 členských státech a ve Spojeném království. Naš vzorek zahrnoval 30 balíčků pro poskytnutí jistoty spadajících do jejich odpovědnosti. S výjimkou jednoho případu vykázaly auditní orgány Komisi míru zbytkových chyb ve výši 2 % nebo nižší. S přihlédnutím k chybám zjištěným Komisí a k našim vlastním auditním zjištěním z naší kontroly letošního vzorku vyplynulo, že 2% míra zbytkových chyb byla překročena u 16 z 30 kontrolovaných balíčků pro poskytnutí jistoty. Chyby, které jsme zjistili, mohly a měly odhalit auditní orgány při provádění kontrol. To snižuje rozsah, v němž se Komise může na výsledky jejich práce spolehnout.

Od roku 2017 jsme klasifikovali chyby jako vyčíslitelné u 69 z 110 balíčků pro poskytnutí jistoty, které jsme alespoň jednou kontrolovali. Zaznamenali jsme, že podíl balíčků pro poskytnutí jistoty s mírou zbytkových chyb přesahující 2 % v našich vzorcích neklesl pod 39 % výdajů. Tyto skutečnosti odrážejí přetrvávající nedostatky v práci auditních orgánů, které nejsou v rámci ověřovací činnosti Komise dostatečně řešeny.

Činnosti Komise za účelem získávání jistoty a vykazování ve výročních zprávách Komise o činnosti

Celkově dospělo GŘ REGIO ve své výroční zprávě o činnosti k závěru, že navzdory výsledkům kontrol a oprav, které již byly na úrovni členských států provedeny, zůstala ve schválených účetních závěrkách EFRR/FS za rok 2024 významná (materiální) míra neoprávněných výdajů. GŘ EMPL dospělo ke stejnému závěru i v případě ESF/YEI a FEAD.

Jak jsme uvedli v našem [přezkumu](#) rámce pro získávání jistoty v oblasti soudržnosti, domníváme se, že míra chyb, kterou Komise uvádí, je podhodnocená, ačkoli Komise souhlasí s naším celkovým závěrem, že výdaje na soudržnost jsou významně (materiálně) zatíženy chybami.

Při naší práci v letošním roce jsme zjistili nedostatky v plánování a přípravě auditní činnosti orgánů, jako jsou nedostatky v přístupu k výběru vzorků a neúplné kontrolní seznamy. Narazili jsme na případ operačního programu v Maďarsku, na který byla uplatněna paušální oprava a u něhož auditní orgán při uplatnění této opravy dohodnuté s Komisí opětovně neověřil, zda jsou náklady legální a správné.

²⁸ Článek 125 nařízení o společných ustanoveních.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- zajistit, aby auditní orgány posílily svou kontrolní a detekční kapacitu tím, že ověří, že a) řádně plánují výběr vzorků; b) potvrdí, že byl prokázán soulad s kritérii způsobilosti; c) povedou řádnou dokumentaci na podporu auditní stopy.
- zajistit, aby v případě zjištění systematických nedostatků v (operačních) programech a následného uplatnění paušální sazby nepoužívaly orgány členských států mechanismus opravy paušální sazbou k tomu, aby se vyhnuly své povinnosti kontrolovat způsobilost výdajů před tím, než je vykážou Komisi, a aby v případě potřeby v jednotlivých případech získaly prostředky zpět.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 6 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Přírodní zdroje

Celkem: 64,4 miliardy EUR (33,7 % výdajů z rozpočtu EU)

Co jsme kontrolovali

V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 3 víceletého finančního rámce (VFR) „Přírodní zdroje a životní prostředí“. Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2024 znázorňuje [obrázek 20](#).

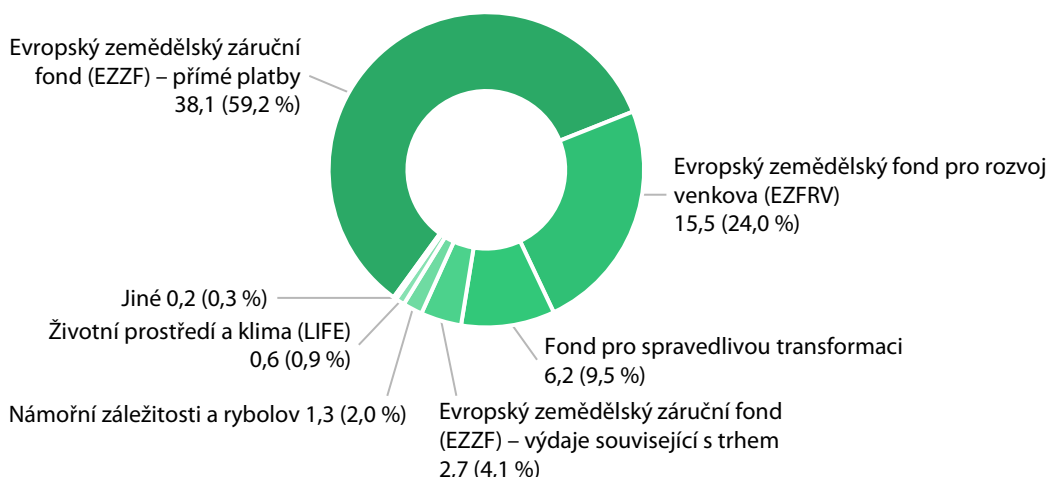
Obrázek 20 – Platby

Přírodní zdroje a životní prostředí
64,4 miliardy EUR (33,7 % výdajů z rozpočtu EU)



Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondů

(v mld. EUR)



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2024.

V roce 2024 připadal hlavní podíl (87,2 %) výdajů EU z okruhu 3 VFR na společnou zemědělskou politiku (SZP). SZP má v období 2023–2027 tři obecné cíle²⁹:

- podporovat inteligentní, konkurenceschopné, odolné a diverzifikované odvětví zemědělství, které zajistí dlouhodobé potravinové zabezpečení,
- podporovat a posilovat ochranu životního prostředí, včetně biologické rozmanitosti, a opatření v oblasti klimatu,
- posilovat socioekonomickou strukturu venkovských oblastí.

²⁹ Článek 5 [nařízení \(EU\) 2021/2115](#), kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP).

Součástí okruhu 3 VFR je rovněž Fond pro spravedlivou transformaci (FST), který byl zřízen pro období 2021–2027 na podporu regionů a osob, na něž má dopad přechod ke klimatické neutralitě (9,7 % plateb v rámci tohoto okruhu). Téměř všechny platby z FST v roce 2024 představovaly nezúčtované předběžné financování, které do kontrolovaného základního souboru nezahrnujeme.

Tento okruh víceletého finančního rámce se rovněž vztahuje na výdaje EU na námořní a rybářskou politiku financovanou Evropským námořním a rybářským fondem (ENRF), jenž spadá do působnosti Generálního ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov (GŘ MARE), a na program LIFE pro životní prostředí a oblast klimatu, který spadá do působnosti Generálního ředitelství pro životní prostředí (GŘ ENV), Generálního ředitelství pro oblast klimatu (GŘ CLIMA) a Generálního ředitelství pro energetiku (GŘ ENER).

Co jsme zjistili

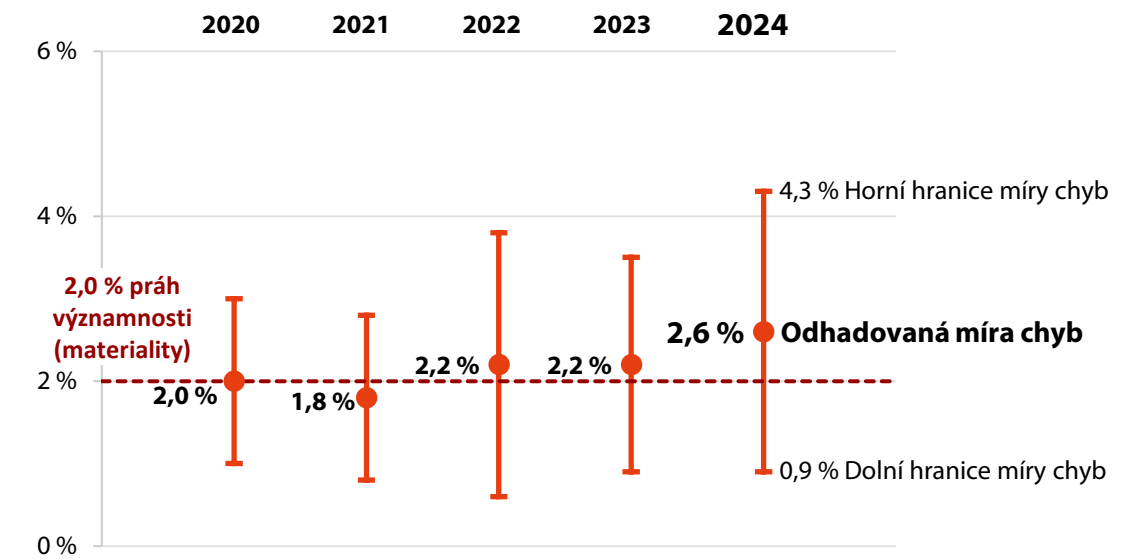
Výsledky testování operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
64,4 miliardy EUR	Ano	2,6 % (2023: 2,2 %)

Ze 228 operací, které jsme kontrolovali, 39 (17 %) obsahovalo chyby. Na základě 22 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 2,6 %. Viz [obrázek 21](#).

Obrázek 21 – Výsledky testování operací

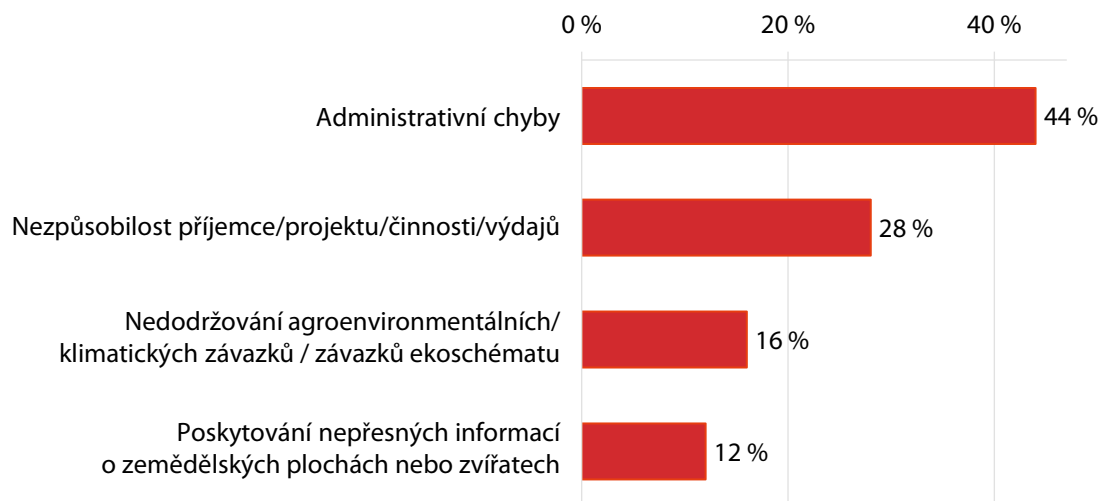
Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Přehled námi odhadované míry chyb za rok 2024 podle jednotlivých kategorií chyb uvádí [obrázek 22](#).

Obrázek 22 – Většina odhadované míry chyb souvisí s administrativními chybami



Zdroj: EÚD.

Z našich výsledků vyplývá, že u přímých plateb (bez ekoschémat), na které připadá 46 % výdajů v rámci tohoto okruhu víceletého finančního rámce, nebyla míra chyb významná (materiální), ale u ostatních výdajových oblastí posuzovaných jako celek (ekoschémat, rozvoj venkova, tržní opatření, námořní oblast, rybolov, životní prostředí a opatření v oblasti klimatu), které představují 54 % výdajů, významná (materiální) byla.

Přímé platby

V 65 testovaných operacích přímých plateb (bez ekoschémat) jsme zjistili tři vyčíslitelné chyby: dvě vykazání nadměrné plochy nebo nadhodnoceného počtu zvířat v rámci základní podpory příjmu pro udržitelnost a jedno neoprávněné vyplacení podpory v rámci režimu POSEI pro nejvzdálenější regiony³⁰.

V 35 prověřovaných operacích ekoschémat jsme zjistili osm vyčíslitelných chyb. Pět z nich bylo na úrovni konečného příjemce, z toho ve dvou případech šlo o vykazání nadměrné plochy, v dalších dvou případech o nedodržení závazku týkajícího se ekoschématu nebo nesprávného uplatňování pravidel a v jednom případě byl příjemce nezpůsobilý. Tři chyby se vyskytly na úrovni řídicího orgánu, přičemž všechny byly způsobeny nedostatečným právním rámcem nebo nesprávným uplatňováním pravidel, což svědčí o obecné složitosti ekoschémat v prvním roce jejich provádění.

³⁰ Program speciálně zaměřený na odlehlost a ostrovní charakter (POSEI). Nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie.

Rozvoj venkova, tržní opatření a další oblasti politiky

Níže je uveden seznam operací, které jsme kontrolovali, a chyb, které jsme vyčíslili:

- Z 41 operací v oblasti rozvoje venkova týkajících se plochy nebo zvířat, které jsme testovali, dvě obsahovaly vyčíslitelné chyby: jedna se týkala vykazání nadměrné způsobilé plochy a druhá nedodržení dobrých životních podmínek zvířat ve vepřině.
- Prověřovali jsme 63 plateb na investiční projekty v rámci rozvoje venkova. Vyčíslili jsme chyby v šesti platbách, které vznikly v důsledku toho, že příjemci vykazali výdaje nebo činnosti, jež nesplňovaly podmínky způsobilosti. V jednom případě byla chyba způsobena tím, že zemědělec nesplnil podmínky pro získání podpory na neproduktivní investici.
- U 14 testovaných operací tržních opatření jsme vyčíslili chyby ve dvou případech.
- V oblasti námořních záležitostí a rybolovu a dále životního prostředí a opatření v oblasti klimatu jsme kontrolovali deset operací a zjistili jednu vyčíslitelnou chybu u operací podléhajících sdílenému řízení v rámci ENRF.

Výroční zpráva o činnosti a jiné správní mechanismy

Pro rok 2024 vypočítalo GŘ AGRI „odhadovanou rizikovou částku při platbě“ na přibližně 2,8 % z 12,5 miliardy EUR výdajů mimo strategické plány SZP: u přímých plateb činila přibližně 5,9 %, u rozvoje venkova 2,8 % a u tržních opatření 2,0 % z částky 2,1 miliardy EUR. Údaj o přímých platbách není srovnatelný s hodnotami z předchozích let, neboť se z velké části týká podpory nejvzdálenějších regionů v rámci programu POSEI, která představovala pouze přibližně 1,2 % přímých plateb (0,5 miliardy EUR).

Za rok 2024 GŘ AGRI spojilo platby založené na výkonnosti a platby založené na souladu s předpisy a vyhodnotilo 77 % výdajů SZP jako výdaje s nízkým rizikem, 10 % jako výdaje se středním rizikem a 13 % jako výdaje s vysokým rizikem. Pro srovnání – GŘ AGRI ve výroční zprávě o činnosti za rok 2024 uvádí odhad výdajů s nízkým rizikem v SZP za rok 2023 ve výši 69 %, kdy celková „odhadovaná riziková částka při platbě“ činila 1,9 %.

Výroční zpráva Komise o řízení a výkonnosti

Komise již ve své výroční zprávě o řízení a výkonnosti neuvádí odhad rizikové částky při platbě pro oblast „Přírodní zdroje“, neboť rámci souladu GŘ AGRI, GŘ MARE, GŘ ENV a GŘ CLIMA je pokryto pouze 23 % tohoto okruhu.

Přezkum nových systémů vykazování výkonnosti

Na základě našeho průzkumu jsme zjistili, že systémy platebních agentur pro podávání zpráv o výkonnosti byly v roce 2024 stále ve fázi vývoje. Zatímco 18 platebních agentur produkci ukazatelů výkonnosti automatizovalo, dvě uvedly, že k vypracování některých klíčových ukazatelů výstupů pro své výroční zprávy o výkonnosti za rok 2024 používají manuální nebo částečně automatizovaný přístup. Vzhledem k probíhajícímu vývoji nebyly modernizované informační systémy pro přípravu výročních zpráv o výkonnosti dosud podrobeny úplnému testování umožňujícímu ověřit jejich soulad s mezinárodními normami bezpečnosti informací (ISO 27001).

Z výsledků našeho přezkumu rovněž vyplývá, že výroční zprávy o výkonnosti byly z velké části zavedeny podle plánu. U vykázaných údajů jsme nezjistili žádné problémy. Pokud jde o nastavení a koncepci systémů vykazování výkonnosti, mezi akreditační kritéria pro platební agentury a koordinační subjekty patří také řádné zavedení systémů IT. Ty zahrnují systémy vykazování výkonnosti navržené v rámci těchto systémů IT. Členské státy jsou povinny zajistit, aby systémy řízení bezpečnosti informací měly příslušnou certifikaci a aby řádně fungovaly.

Co doporučujeme

Komise by měla poskytovat členským státům podporu při navrhování ekoschémat, která budou méně složitá, ale uchovají si své ambice, a to na základě sdílení informací a odborných znalostí získaných při provádění původních režimů v období 2023–2027.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 7 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Migrace a správa hranic, bezpečnost a obrana

Celkem: 5,5 miliardy EUR (2,9 % rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

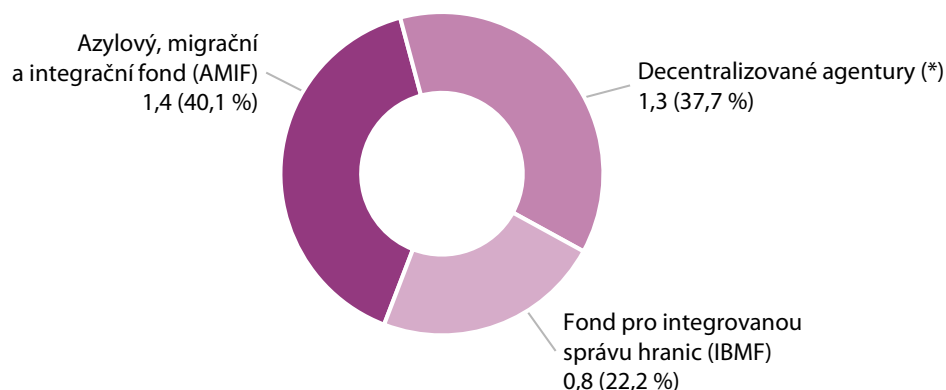
V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 4 víceletého finančního rámce (VFR) „Migrace a správa hranic“ a okruhu 5 „Bezpečnost a obrana“. Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2024 je uveden na [obrázku 23](#) a na [obrázku 24](#).

Migrace a správa hranic

Obrázek 23 – Platby – Migrace a správa hranic

Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondů

(v mld. EUR)



(*) O platbách decentralizovaným agenturám informujeme samostatně v naší výroční zprávě EU o agenturách.

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

Značná část výdajů v tomto okruhu v roce 2024 se stále týkala dokončování projektů a programů zbývajících z VFR na období 2014–2020 v souvislosti s ukončením činnosti Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost – nástroj hranice a víza (ISF-BV). U těchto fondů nyní probíhá uzávěrka a ve VFR na období 2021–2027 byly nahrazeny novým fondem AMIF a Nástrojem pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI), který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF).

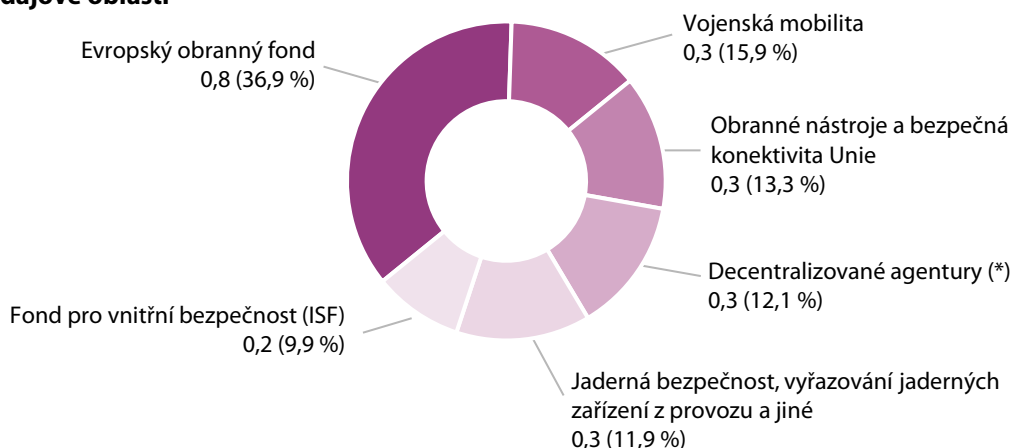
Další významnou výdajovou oblastí okruhu 4 je financování decentralizovaných agentur ([Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž \(Frontex\)](#), [Agentury Evropské unie pro otázky azylu \(EUAA\)](#) a [Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva \(eu-LISA\)](#)).

Bezpečnost a obrana

Obrázek 24 – Platby a kontrolovaný základní soubor – Bezpečnost a obrana

Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondu a výdajové oblasti

(v mld. EUR)



(*) O platbách decentralizovaným agenturám informujeme samostatně v naší výroční zprávě EU o agenturách.

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

Složka „bezpečnost“ zahrnuje financování z Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) na období 2021–2027 a dokončení projektů a programů financovaných z Fondu pro vnitřní bezpečnost – policie (ISF-P) na období 2014–2020. Tato složka rovněž zahrnuje financování vyřazování jaderných zařízení z provozu v Bulharsku, Litvě a na Slovensku a financování decentralizovaných agentur EU v oblasti bezpečnosti. Složka „obrana“ zahrnuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu (EDIDP) a Evropský obranný fond, které podporují kooperativní obranné projekty ve všech fázích výzkumu a vývoje a jsou řízeny Generálním ředitelstvím Komise pro obranný průmysl a vesmír (GŘ DEFIS). Ze složky se rovněž podporuje vojenská mobilita prostřednictvím zvláštního rozpočtu v rámci Nástroje pro propojení Evropy, který se týká přizpůsobování transevropské dopravní sítě pro účely civilně-vojenského dvojího užití. V rámci Evropského obranného fondu jsou rovněž financovány konkrétní projekty týkající se vojenské mobility.

Provádění programů ve sdíleném řízení

Řízení většiny prostředků z fondů AMIF a ISF na období 2014–2020 a většiny finančních prostředků z AMIF, BMVI a ISF na období 2021–2027 sdílejí členské státy (nebo čtyři země přidružené k Schengenu) s Generálním ředitelstvím Komise pro migraci a vnitřní věci (GŘ HOME). V rámci tohoto typu řízení provádějí členské státy víceleté programy, které schválila Komise. Posuzovány souhrnně, členské státy od roku 2020 zintenzivnily provádění programů na období 2014–2020. Zbývá však zúčtovat významnou (materiální) částku finančních prostředků (12 % pro AMIF a 16 % pro ISF).

Co jsme zjistili

Správnost operací

Ze 23 operací, které jsme kontrolovali, bylo osm zatíženo chybami. Vyčíslili jsme tři z těchto chyb, které měly finanční dopad na částky účtované na vrub rozpočtu EU. Tyto chyby se týkaly výdajů, které nespádaly do prováděcího období, financování, které nebylo použito k zamýšlenému účelu, chybějících základních podkladových dokumentů a jiných typů nezpůsobilých výdajů.

Rovněž jsme zjistili sedm případů nesouladu s právními a finančními ustanoveními, které však neměly na rozpočet EU žádný finanční dopad. Tyto případy se týkaly například nedostatků v řízeních o udělení grantů, monitorování projektů, situací, kdy financování EU nebylo plně využito k zamýšlenému účelu, a nedostatků v postupech zadávání veřejných zakázek.

Zjistili jsme také, že dvě operace v našem vzorku neodpovídaly zásadě řádného finančního řízení, i když nebyly zatíženy chybami souvisejícími se správností. Týkaly se nedostatečné ochrany vybavení financovaného z prostředků EU a úhrady daně z přidané hodnoty veřejným subjektům nad rámec vzniklých nákladů, což je v rozporu s pokyny Komise.

Některé mezinárodní organizace omezily náš přístup k dokumentaci a umožnily pouze časově omezený elektronický přístup v modu pouze k prohlížení, aniž by nám dokumentaci předaly. To nám komplikovalo plánování, provádění a kontrolu kvality auditu. Po provedení auditní práce a před uzávěrkou auditu nám všechny mezinárodní organizace s výjimkou jedné nakonec umožnily požadované dokumenty stáhnout, ale učinily tak výhradně dobrovolně a v rámci pilotního projektu. Nepovažujeme proto tento problém za účinně vyřešený.

Prověrka prvků vnitřních kontrolních systémů

Pět auditních orgánů, které jsme prověřovali, vypracovalo a zavedlo podrobné a dostatečně kvalitní postupy, které jim umožňují informovat ve výroční kontrolní zprávě o své práci. Zjistili jsme však, že finský auditní orgán neprovedl u výdajů vykázaných v roční účetní závěrce AMIF žádné auditní operace. Přestože Komise si byla této skutečnosti vědoma, přijala stanovisko auditního orgánu a vyplatila konečný zůstatek bez řízení o sporných otázkách. Zjistili jsme také, že švédský auditní orgán neprovedl v kontrolovaném finančním období žádnou auditní práci u systémů. Přestože oba auditní orgány vydaly výroky auditora bez výhrad, nebyly součástí těchto výroků podpořeny dostatečnou auditní prací, čímž vzniká riziko omezení míry poskytované jistoty.

Vybrali jsme 14 auditních spisů týchž pěti auditních orgánů. Podle našich celkových zjištění vycházely auditní orgány ve svých závěrech z podrobných kontrolních programů a kontrolních seznamů. Přesto jsme však zjistili určité nedostatky.

Výroční zpráva o činnosti a jiné správní mechanismy

Provedli jsme přezkum výroční zprávy o činnosti GŘ HOME za rozpočtový rok 2024.

Zjistili jsme, že odhady celkových rizikových částek při platbě a při uzávěrce vypracované GŘ HOME byly vypočítány a vykázány v souladu s interní metodikou. Z celkových výdajů za rok 2024 (3 507,5 milionu EUR) odhadlo GŘ HOME celkovou rizikovou částku při platbě na 44,6 milionu EUR (1,3 %) a celkovou rizikovou částku při uzávěrce na 41 milionů EUR na základě svého odhadu budoucích oprav ve výši 3,6 milionu EUR.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- podniknout další kroky, aby zajistila, že jí mezinárodní organizace poskytnou úplný přístup k dokumentům,
- poskytnout členským státům další pokyny k platným pravidlům pro výzvy k podávání návrhů a
- provést následnou kontrolu opatření přijatých k nápravě nedostatků v práci auditních orgánů.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 8 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Sousedství a svět

Celkem: 15,4 miliardy EUR (8,0 % rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

Součástí této výdajové oblasti je několik nástrojů financování, zejména Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa)³¹, rozpočet na humanitární pomoc a Nástroj předvstupní pomoci.

Obrázek 25 – Platby a jejich rozdělení podle fondů

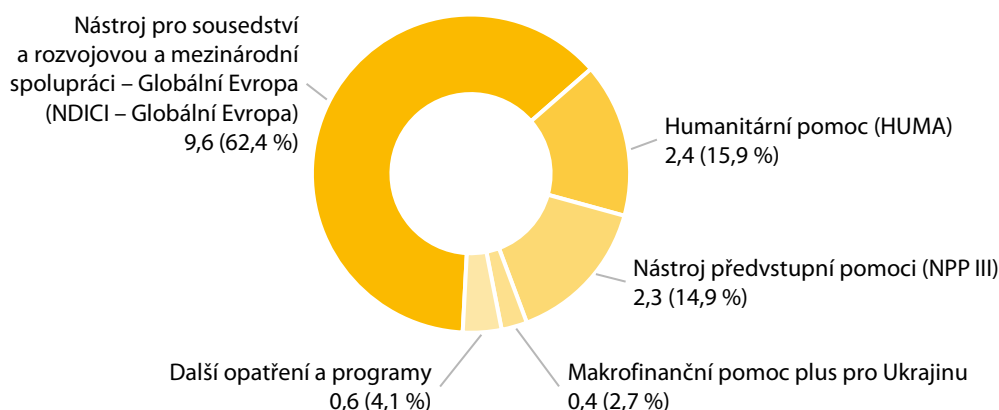
Sousedství a svět

15,4 miliardy EUR (8,0 % výdajů z rozpočtu EU)



Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle fondů

(v mld. EUR)



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

Obecným cílem nástroje NDICI – Globální Evropa je prosazovat a podporovat hodnoty, zásady a základní zájmy EU na celém světě a napomáhat při prosazování multilateralismu a silnějšího partnerství se třetími zeměmi. Ve VFR 2021–2027 bylo do nástroje NDICI – Globální Evropa začleněno 11 předchozích nástrojů, například Evropský nástroj sousedství nebo evropské rozvojové fondy (tyto fondy jsou spravovány mimo rámec rozpočtu EU).

EU poskytuje také humanitární pomoc lidem zasaženým přírodní nebo člověkem způsobenou katastrofou, a to na základě potřeb a se zvláštním zaměřením na nejzranitelnější osoby.

³¹ Nařízení (EU) 2021/947, kterým se zřizuje Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa.

Obecným cílem Nástroje předvstupní pomoci je podporovat země, které jsou příjemci prostředků, při zavádění a realizaci reforem, jež jsou s výhledem na členství těchto zemí v Unii vyžadovány pro dosažení souladu s hodnotami EU, a přispívat tak k stabilitě, bezpečnosti a prosperitě těchto zemí.

K hlavním generálním ředitelstvím (GŘ) a útvarům, které vnější činnosti EU provádějí, v roce 2024 patřily Generální ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR), Generální ředitelství pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA), Generální ředitelství pro evropskou civilní ochranu a operace humanitární pomoci (GŘ ECHO) a Služba nástrojů zahraniční politiky (FPI). Od 1. února 2025 je GŘ NEAR rozděleno do dvou samostatných generálních ředitelství, kterými jsou GŘ pro rozšíření a východní sousedství (GŘ ENEST) a GŘ pro Blízký východ, severní Afriku a Záliv (GŘ MENA).

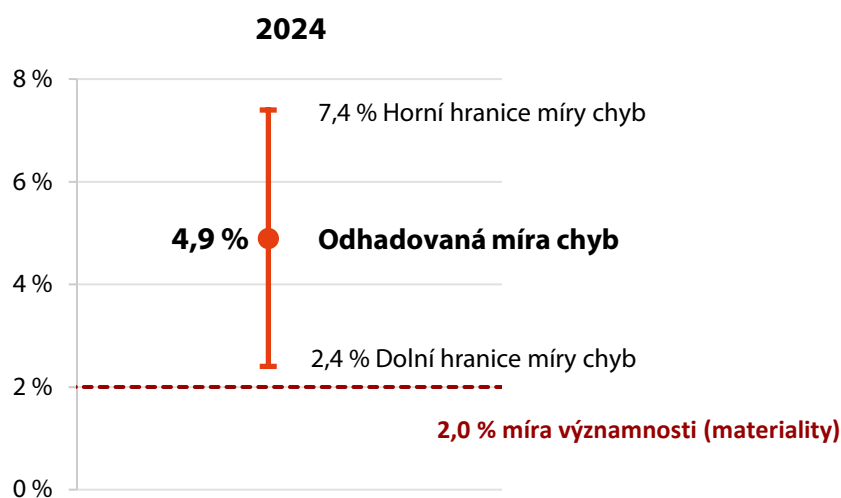
V roce 2024 činily platby v okruhu „Sousedství a svět“ 15,4 miliardy EUR (předběžné financování, průběžné a konečné platby) a byly vyplaceny prostřednictvím několika nástrojů a forem poskytování podpory, jako je například financování zakázek na stavební práce, dodávky a služby, dále grantů, zvláštních úvěrů, úvěrových záruk a finanční podpory, rozpočtové podpory a jiných cílených forem rozpočtové pomoci ve třetích zemích. Celkové platby v rámci tohoto okruhu se zvýšily z 15,2 miliardy EUR v roce 2023 na 15,4 miliardy EUR v roce 2024.

Co jsme zjistili

Na rozdíl od předchozích let provádíme pro rok 2024 v okruhu 6 VFR „Sousedství a svět“ zvláštní posouzení správnosti uskutečněných operací. Z 137 operací, které jsme kontrolovali, 56 (40,9 %) obsahovalo chyby. Na základě 42 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 4,9 %.

Obrázek 26 – Výsledky testování operací

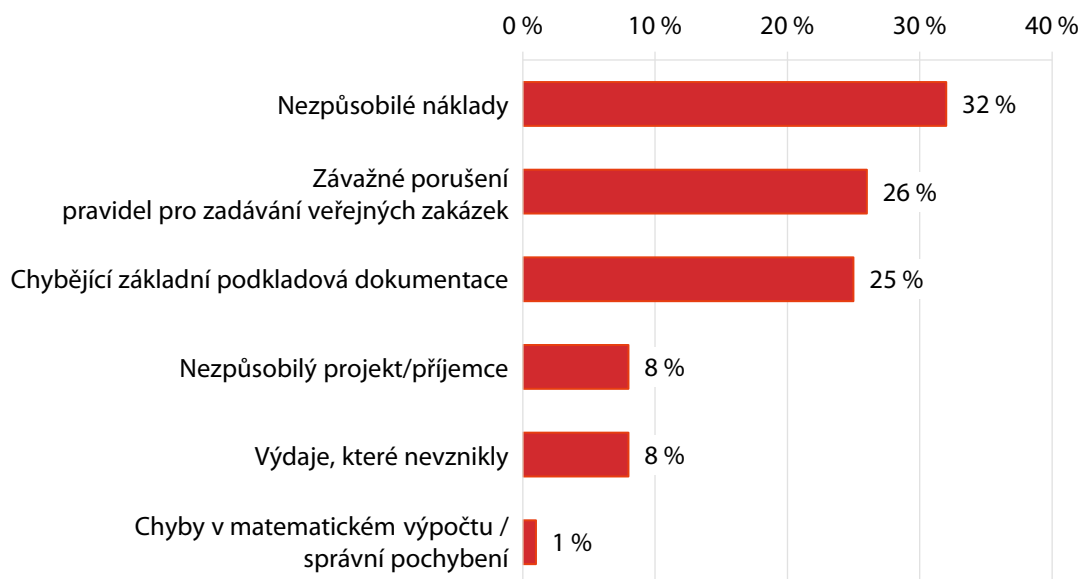
Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Rozdělení odhadované míry chyb podle typů chyb je uvedeno v na obrázku níže:

Obrázek 27 – Podíl jednotlivých typů chyb na odhadované míře chyb



Zdroj: EÚD.

Zjistili jsme různé typy chyb, které se týkaly více operací, které se v auditech za několik posledních let vyskytovaly opakovaně. Hlavními typy chyb byly:

- „kaskádové“ vykazování nepřímých nákladů účtovaných Unii (tj. nepřímé náklady subdodavatelských organizací byly vykazány jako součást přímých nákladů příjemce, a to nad rámec nepřímých nákladů příjemcem již vyúčtovaných). Ke kaskádové struktuře provádění jsme vydali doporučení v naší zvláštní zprávě o zdravotních systémech v partnerských zemích³²,
- zahrnutí nezpůsobilých mzdových nákladů, jako jsou rezervy a nepřímé náklady,
- používání nesprávného směnného kurzu,
- porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek,
- vyúčtování zálohových plateb vykázaných jako vzniklé náklady.

³² Zvláštní zpráva 18/2024: „Finanční podpora EU v oblasti zdravotních systémů ve vybraných partnerských zemích – je v souladu s obecnými strategickými cíli, na intervence však mají vliv problémy s koordinací a udržitelností“, doporučení 4.

Stejně jako v předchozích letech se velká část zjištěných chyb týkala smluv prováděných organizacemi hodnocenými podle pilířů (mezinárodními organizacemi, mezinárodními finančními institucemi a státními agenturami) v rámci nepřímého řízení. U těchto smluv Komise schválila výdaje na základě finančního výkazu a prohlášení řídicího subjektu. Toto prohlášení je vlastní prohlášení organizace posuzované podle pilířů, které potvrzuje, že předložené finanční údaje jsou vykázány řádně a jsou úplné, přesné a v souladu s povinnostmi stanovenými ve smlouvě. Ze 42 chyb, které jsme vyčíslili, se 26 týkalo těchto smluv a jejich podíl na odhadované míře chyb činil 3,1 procentního bodu.

V deseti případech vyčíslitelných chyb měla Komise dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešla, odhalila je a před schválením výdajů je napravila. Pokud by Komise řádně využila všechny informace, které měla k dispozici, odhadovaná míra chyb by byla o 1,4 procentního bodu nižší.

Zjistili jsme také 34 případů nesouladu s právními a finančními předpisy, které však neměly na rozpočet EU přímý finanční dopad.

Výroční zprávy o činnosti a jiné správní mechanismy

Přezkoumali jsme výroční zprávu o činnosti GŘ ECHO za rozpočtový rok 2024. Zaměřili jsme se na to, zda GŘ ECHO v této zprávě uvedlo informace o správnosti v souladu s pokyny Komise a zda jednotným způsobem uplatňovalo metodiku pro odhad budoucích oprav a zpětně získaných částek. Z celkových výdajů schválených v roce 2024 (3,605 miliardy EUR) odhadlo GŘ ECHO celkovou rizikovou částku při platbě na 15,56 milionu EUR (0,43 %). Hodnotu oprav provedených na základě svých kontrol v následujících letech odhadlo na 3,5 milionu EUR (0,1 % celkových příslušných výdajů). Generální ředitel GŘ ECHO oznámil, že finanční expozice GŘ je pod 2 % prahem významnosti (materiality) celkových schválených výdajů.

Naše práce týkající se výroční zprávy o činnosti GŘ INTPA za rok 2024 je podrobněji popsána v naší výroční zprávě o činnostech financovaných z 9., 10. a 11. Evropského rozvojového fondu.

Přezkoumali jsme informace uvedené ve výroční zprávě Komise o řízení a výkonnosti za rok 2024 týkající se odhadovaného rizika při platbě v oblastech politiky spadajících do okruhu „Sousedství a svět“. Riziko při platbě pro tento okruh VFR činilo podle výpočtu Komise 0,8 %. Tato hodnota je pod dolní hranicí naší odhadované míry chyb a pod prahem významnosti (materiality).

Z celkových důkazních informací, které jsme získali a které předkládáme v této kapitole, vyplývá, že míra chyb ve výdajích na „Sousedství a svět“ byla významná (materiální). V tomto okruhu víceletého finančního rámce z našeho testování operací vyplývá, že odhadovaná celková míra chyb činí 4,9 %.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- zajistit, aby příjemci dodržovali smluvní limity nákladů nepřímé povahy,
- zajistit jasnou a jednotnou definici pojmu „rezervy“ ve smluvních podmínkách a pokynech a
- v grantových dohodách zjednodušit a standardizovat pravidla pro přepočet měn.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 9 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Evropská veřejná správa

Celkem: 13,3 miliardy EUR (6,9 % z rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 7 víceletého finančního rámce „Evropská veřejná správa“. Přehled výdajů orgánů, institucí a subjektů EU v rámci tohoto okruhu v roce 2024 je uveden na [obrázku 28](#).

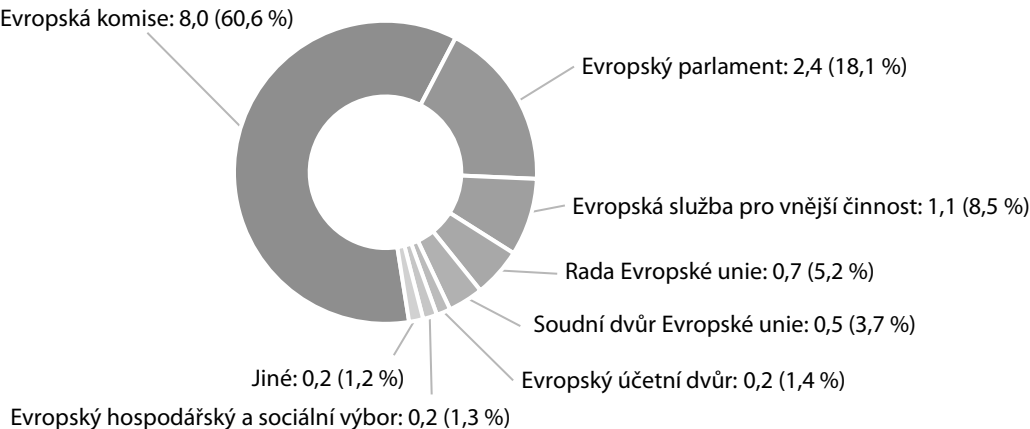
Obrázek 28 – Platby

Evropská veřejná správa
13,3 miliardy EUR (6,9 % z rozpočtových výdajů EU)



(v mld. EUR)

Platby za rok 2024 a jejich rozdělení podle orgánů



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2024.

Správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje (včetně důchodů), které v roce 2024 tvořily přibližně 69 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energii a komunikační a informační technologie. Výsledky naší práce již řadu let svědčí o tom, že tato výdajová oblast je celkově spojena s malým rizikem.

Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?
13,3 miliardy EUR	Ne – bez zatížení významnou (materiální) mírou chyb (stejně jako v roce 2023)

Zjistili jsme, že ze 70 kontrolovaných operací jich 16 (23 %) obsahovalo chyby. Naše připomínky se týkají Evropského parlamentu, Evropské komise a Evropské služby pro vnější činnost.

V případě Rady Evropské Unie, Soudního dvora Evropské unie, Evropského hospodářského a sociálního výboru, Výboru regionů, evropského veřejného ochránce práv a evropského inspektora ochrany údajů jsme nezjistili žádné významné nedostatky. Náš externí auditor nezjistil žádné významné nedostatky.

Evropský parlament

V roce 2024 jsme testovali 15 operací. Jak jsme uvedli již dříve, naposledy ve výroční zprávě za rok 2023, vnitřní pravidla³³ přijatá předsednictvem Evropského parlamentu, která upravují řízení rozpočtových prostředků politických skupin, nebyla plně v souladu s finančním nařízením, protože podle nich se u veřejných zakázek vysoké hodnoty mohou namísto otevřených nebo užších zadávacích řízení použít jednací řízení, což omezuje hospodářskou soutěž.

V rámci našeho vzorku jsme prověřovali jednu politickou skupinu, která zadala tři takové zakázky vysoké hodnoty. Ve dvou dalších případech se pravidly Evropského parlamentu plně neřídila, protože se nesnažila získat dostatečné množství nabídek. V jednom případě prodloužila tato politická skupina rámcovou smlouvu o 18 měsíců, přičemž použila vyšší jednotkové ceny. Podle našeho posouzení tato změna smlouvy omezila hospodářskou soutěž. Zjistili jsme další chyby ve výdajích vykázaných touto politickou skupinou v souvislosti s vykázanou DPH a použitím paušální úhrady cestovních výdajů zaměstnanců, které nadhodnocovaly skutečné náklady. O stejných záležitostech jsme informovali ve [výroční zprávě za rok 2022](#).

Podle finančního nařízení mohou být evropským politickým stranám přiznány finanční prostředky z rozpočtu EU s ohledem na to, že přispívají k utváření evropského politického vědomí a k vyjadřování politické vůle občanů Unie. Domníváme se, že právní základ pro určení toho, které výdaje jsou způsobilé, lze interpretovat různě. Provedli jsme audit jedné takové operace, kdy nezpůsobilé výdaje, které původně vykazala politická strana, již Parlament získal zpět.

U 13 dalších operací, které jsme kontrolovali, jsme zjistili nedostatky ve dvou zadávacích řízeních organizovaných Evropským parlamentem. Jedno se týkalo smlouvy v oblasti informačních technologií se specificky stanovenou dobou trvání šest let. Tato doba však nebyla dostatečně odůvodněná i přesto, že podle finančního nařízení mají být tyto smlouvy obecně omezeny na čtyři roky – s výjimkou řádně odůvodněných případů.

Evropská komise

Mezi 25 prověřovanými platbami jsme zjistili osm nevyčíslitelných chyb, z nichž čtyři se týkaly platby výplat nebo důchodů. Ve třech z těchto případů chybělo v dokumentaci k důchodům aktuální potvrzení o žití partnera důchodce, kterým se dokládá trvalý nárok na příspěvky. Komise vyvíjí nový systém, který by měl kontroly nároků zlepšit.

U jedné operace týkající se služeb IT Komise v zadávací dokumentaci jasně nestanovila požadavky na vzdělávání a certifikaci pro stanovení denní sazby.

³³ Pravidla pro rozpočtovou položku 400, naposledy změněna dne 15. července 2024.

Jedna operace se týkala platby Komise ve výši 85 milionů EUR za trvání užívacího práva („požívací právo“ nebo také „usufruktus“) k budovám v Bruselu, které prodala. Jednalo se o první ze tří ročních splátek podle smlouvy podepsané v dubnu 2024, která se týkala prodeje 23 budov za 900 milionů EUR a práva na užívání 17 z nich do roku 2029. Prodej a užívací právo byly uděleny po vyhlášení výzvy k podávání nabídek ze strany Komise, která obdržela pouze jednu nabídku od belgického státního podniku. Jednalo se o orientační nabídku, kterou tento podnik předložil již před vyhlášením výzvy Komise k podávání nabídek. Podle výzvy měli uchazeči povinnost složit bankovní záruku ve výši 80 milionů EUR s platností šest měsíců, aby tak zajistili závazek k plnění smlouvy, včetně ujednání o užívacím právu. Žádost v rámci této výzvy podal jediný uchazeč, který předložil záruku na vlastní jméno a s platností pouze dva měsíce. Komise ji přijala a v této dvouměsíční lhůtě platnosti s ním uzavřela smlouvu. Zjistili jsme, že záruka nesplňovala původní požadavky uvedené ve výzvě k podávání žádostí. Upozorňujeme také, že hodnotící komise sestavená Komisí nebyla dostatečně nezávislá, protože všichni její členové byli podřízeni příslušné schvalující osobě.

Evropská služba pro vnější činnost

Mezi 15 prověřovanými platbami jsme zjistili dvě vyčíslitelné chyby. Jedna se týkala podstatné změny smlouvy bez platného zadávacího řízení a bez následných opatření v oblasti publicity. Druhá se týkala zaúčtování platby nájemného pomocí nesprávného směnného kurzu.

Co doporučujeme

Evropská komise by měla:

- posílit kontroly před uzavíráním smluv na poskytování služeb IT a
- posílit nezávislost hodnotících komisí u operací, které zahrnují prodej majetku.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 10 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Nástroj pro oživení a odolnost

Celkem: 59,9 miliardy EUR

Co jsme kontrolovali

Nástroj pro oživení a odolnost (RRF) byl zřízen [nařízením \(EU\) 2021/241](#) (dále jen „nařízení“), které vstoupilo v platnost 19. února 2021. V únoru 2023 bylo nařízení změněno a členským státům bylo umožněno, aby do svých národních plánů pro oživení a odolnost (NRRP)³⁴ přidaly „kapitolu REPowerEU“, a v únoru 2024³⁵ bylo členským státům umožněno, aby do svých NRRP zahrnuly jako odhadované náklady částku peněžního příspěvku na zřízení Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP). Nástroj pro oživení a odolnost podporuje reformy a investice v členských státech od vypuknutí pandemie COVID-19 v únoru 2020 (od 1. února 2022 v případě REPowerEU) a bude v tom pokračovat do 31. prosince 2026.

Nástroj pro oživení a odolnost provádí Komise v přímém řízení, což znamená, že je za jeho provádění přímo odpovědná. Platby v rámci Nástroje pro oživení a odolnost jsou podmíněny tím, že členské státy uspokojivým způsobem dosáhnou milníků a cílů stanovených v přílohách k prováděcím rozhodnutím Rady schvalujícím jejich plány pro oživení a odolnost³⁶. K dalším požadavkům patří zákaz rušit cíle nebo milníky, které byly uspokojivě splněny již dříve, a nepřipustnost dvojího financování. K podmínkám způsobilosti stanoveným v [nařízení](#) patří povinnost dodržovat období způsobilosti a zásadu „významně nepoškozovat“ a dále nenahrazovat opakující se výdaje rozpočtu členského státu (kromě řádně odůvodněných případů)³⁷. Členské státy musí zajistit, aby čerpání finančních prostředků bylo v souladu s platným právem Unie a členských států, zejména pokud jde o předcházení podvodům, korupci a střetu zájmů a o jejich odhalování a nápravu.

Do konce roku 2024 Komise provedla 65 grantových plateb (jednu v roce 2021, 13 v roce 2022, 23 v roce 2023 a 28 v roce 2024) v celkové výši 178,5 miliardy EUR. To znamená, že vyplatila pouze 50 % celkové dostupné částky, přičemž do konce období provádění nástroje RRF v prosinci 2026 zbývají méně než dva roky. Nejsou k dispozici žádné informace o celkových částkách, které členské státy vyplatily konečným příjemcům³⁸.

Výdaje z nástroje RRF v roce 2024 činily celkem 59,9 miliardy EUR a náš audit se týkal všech 28 grantových plateb v celkové výši 53,5 miliardy EUR a zúčtování předběžného financování v celkové hodnotě 6,4 miliardy EUR. Náš audit se netýkal správnosti výdajů vynaložených konečnými příjemci ani úvěrové složky RRF.

³⁴ Nařízení (EU) 2023/435.

³⁵ Nařízení (EU) 2024/795.

³⁶ Nařízení (EU) 2021/241, čl. 24 odst. 2.

³⁷ Tamtéž, články 5 a 9 a čl. 17 odst. 2 a čl. 24 odst. 3.

³⁸ Zvláštní zpráva 13/2024: „Čerpání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost: postupuje se zpožděním a přetrvávají rizika pro dokončení opatření, a tudíž pro dosažení cílů nástroje“, body 53–54.

Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?
59,9 miliardy EUR	2024: celkové efekty našich zjištění jsou významné (materiální), avšak nikoli rozsáhlé

Vzhledem k povaze výdajového modelu nástroje RRF a k tomu, že podle metodiky Komise pro pozastavení plateb³⁹ je nutné učinit celou řadu vlastních úsudků, což může vést k rozdílným výkladům, neuvádíme míru chyb srovnatelnou s jinými výdajovými oblastmi EU.

Některé milníky a cíle nebyly splněny uspokojivě

Nařízení nestanoví žádná kritéria, jak v souvislosti se splněním milníků a cílů vykládat slovo „uspokojivě“. Komise při posuzování tohoto splnění akceptuje minimální odchylky co do věcné správnosti, formy, časového rámce a částek⁴⁰. Podotýkáme, že v případě kvalitativních kritérií závisí toto posuzování na mnoha vlastních úsudcích, což vede k několika možným výkladům, zda byly milníky nebo cíle splněny uspokojivě. Naše kontroly odhalily šest milníků a cílů u pěti plateb, které nebyly uspokojivě splněny. Zjistili jsme, že některé prvky vyžadované v rámci tohoto milníku nebo cíle nebyly splněny a že chybějící prvky představují více než minimální přijatelnou odchylku. Podotýkáme, že dochází k nárůstu celkového finančního dopadu kvantitativních zjištění.

³⁹ COM(2023) 99 final: Příloha II sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Nástroj pro oživení a odolnost: po dvou letech – jedinečný nástroj, který je ústředním prvkem zelené a digitální transformace EU.

⁴⁰ Tamtéž, příloha I.

Obrázek 29 – Druhy zjištění týkajících se podmínek pro platby a podmínek způsobilosti



Zdroj: EÚD.

První platba Polsku zahrnovala dva milníky, jejichž cílem bylo posílit nezávislost a nestrannost soudů reformou disciplinárního režimu soudců zaměřenou na zlepšení soudní ochrany. V postupu jmenování soudců jsme zjistili závažné nedostatky. Avšak vzhledem k probíhajícímu řízení u Soudního dvora Evropské unie (SDEU) ve věci C-517/24 týkající se žádosti o rozhodnutí o předběžné otázce, která s touto záležitostí přímo souvisí, jsme se rozhodli, že závěr o uspokojivém splnění či nesplnění těchto dvou milníků nepředložíme. Uspokojivé splnění těchto milníků bylo podmínkou pro jakoukoli platbu z nástroje RRF Polsku.

Dvojití financování

V [nařízení](#) se používá tradiční definice dvojího financování založená na nákladech⁴¹, i když z plateb z nástroje RRF se neproplácí vzniklé způsobilé náklady, ale odměňuje se uspokojivé splnění milníků a cílů⁴². Ke dvojímu financování může u nástroje RRF docházet, když jsou tytéž náklady na milník nebo cíl financovány dvakrát anebo když jsou tytéž výstupy/výsledky vykazány – a tedy hrazeny – dvakrát. Tentýž výstup nebo výsledek nelze z rozpočtu EU financovat dvakrát, a to ani v případě, že jeden z dotčených finančních nástrojů není založen na nákladech. Zjistili jsme jeden případ dvojího financování v Chorvatsku.

⁴¹ Nařízení, článek 9.

⁴² Zvláštní zpráva 22/2024: „Dvojití financování z rozpočtu EU: Kontrolní systémy postrádají základní prvky, které by zmírňovaly zvýšené riziko plynoucí ze skutečnosti, že model financování Nástroje pro oživení a odolnost není spojen s náklady“, bod 101.

Zrušení opatření splněného milníku/cíle

V [nařízení](#) je uvedeno, že opatření týkající se dříve splněných milníků a cílů nesmí být zrušena.⁴³ Od členských států se vyžaduje, aby v prohlášení řídicího subjektu připojeném k žádosti o platbu potvrdily, že k takovému zrušení nedošlo. Zjistili jsme jeden případ zrušení řeckého cíle týkajícího se zřízení a plného provozu 50 zařízení péče o duševní zdraví.

Některá opatření byla zahájena před obdobím způsobilosti

V [nařízení](#) se stanoví, že v rámci nástroje RRF jsou způsobilá pouze opatření zahájená 1. února 2020 a později⁴⁴, ale nestanoví se v něm další kritéria, která by definovala, co se rozumí slovem „zahájení“ opatření. V říjnu 2024 vydala Komise pokyny⁴⁵, v nichž objasnila, že „zahájení“ opatření chápe jako začátek jeho provádění v praxi v okamžiku, kdy náklady skutečně vzniknou. Podle našeho názoru, který jsme vyjádřili již dříve⁴⁶, by jako začátek opatření mělo být považováno datum prvního (právního) závazku (např. v podobě smlouvy, objednávky nebo rozhodnutí o financování), protože to představuje zahájení první činnosti související s opatřením. Taková smlouva nebo rozhodnutí o financování zakládá závazek a spouští hospodářskou a výrobní činnost na úrovni dodavatele a subdodavatele a vede k výsledkům v následných platbách.

Zjistili jsme, že projekty týkající se jednoho milníku a tří cílů souvisejících se dvěma platbami byly zahájeny dříve než v únoru 2020. Tyto projekty tedy neměly být z nástroje RRF financovány.

Členské státy neprovádějí neprodleně většinu otevřených auditních doporučení Komise týkajících se kritických a velmi důležitých zjištění

Od roku 2021 bylo vypracováno 20 závěrečných auditních zpráv Komise, které se týkaly milníků a cílů a obsahovaly 591 doporučení pro 15 členských států. Ke dni 30. dubna 2025 měla Komise za to, že 417 doporučení (71 %) bylo provedeno a zbývajících 174 (29 %) zůstávalo otevřených. Komise dělí svá zjištění na kritická, velmi důležitá, důležitá nebo žádoucí. Pokud členské státy kritická nebo velmi důležitá zjištění nepřijaly, odmítly nebo neprovedly, může v důsledku toho Komise ve své výroční zprávě o činnost vyjádřit výhradu. Tato kritická nebo velmi důležitá zjištění mohou rovněž představovat závažné porušení povinností vyplývajících z dohody o financování a mohou vést k opravě na základě paušální částky⁴⁷.

U většiny (64 %) ze 136 doporučení týkajících se kritických a velmi důležitých zjištění, která zůstala otevřená, již lhůta pro provedení stanovená v auditní zprávě uplynula.

⁴³ [Nařízení](#), čl. 24 odst. 3.

⁴⁴ [Tamtéž](#), čl. 17 odst. 2.

⁴⁵ [COM\(2024\) 474 final](#): Příloha II zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost.

⁴⁶ [Výroční zpráva za rok 2023](#), bod 11.22.

⁴⁷ Dohoda o financování, příloha I.

Systémy členských států nejsou dostatečně účinné

Systémy některých členských států, které zajišťují soulad s pravidly pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu, vykazují nedostatky a zjistili jsme rovněž nedostatky v žádostech o platby (prohlášení řídicího subjektu) pěti členských států.

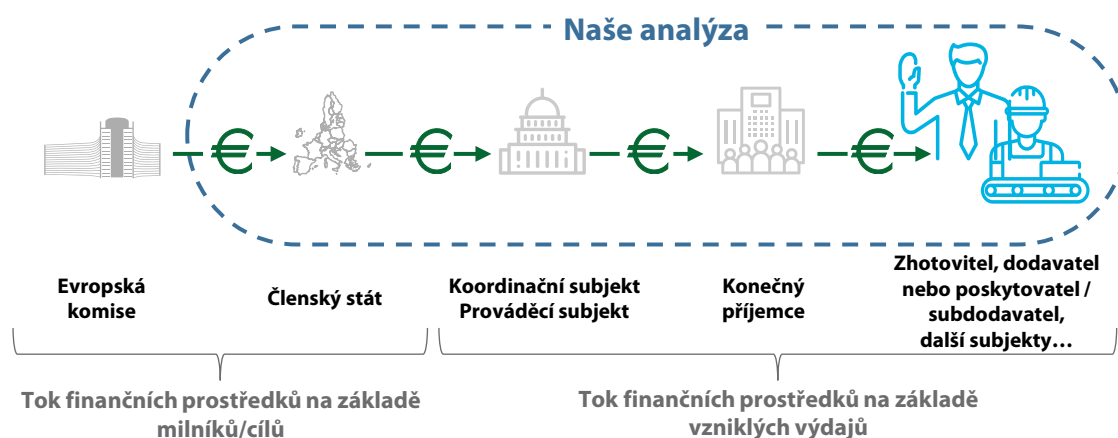
Informace, které má Komise k dispozici o zjištěných podvodech, jsou omezené

Klíčovým ukazatelem rizika podvodů je rozsah podezření z podvodů. Jediné zveřejněné údaje na úrovni celé EU o rozsahu zjištěných podezření z podvodu v souvislosti s nástrojem RRF pocházejí z výroční zprávy Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) za rok 2024. Na konci roku 2024 se úřad EPPO zabýval 311 aktivními případy souvisejícími s nástrojem NextGenerationEU. Kromě čtyř se všechny týkaly nástroje RRF, což představuje přibližně 17 % všech aktivních vyšetřování podvodů týkajících se výdajů. Odhadovaná škoda na finančních zájmech EU činí 2,8 miliardy EUR, což představuje 30 % (2023: 25 %) z celkové odhadované škody způsobené všemi podvody týkajícími se výdajů EU⁴⁸. To je značný rozdíl oproti nízkému počtu případů (pět), které členské státy uvedly v prohlášeních řídicích subjektů připojených k žádostem o platbu v roce 2024.

Sledovatelnost prostředků z nástroje RRF není v členských státech systematická

Posuzovali jsme vnitrostátní systémy pěti členských států (Německa, Řecka, Španělska, Francie a Itálie), abychom zjistili, zda jsou schopny sledovat prostředky z nástroje RRF od národního rozpočtu až ke konečným příjemcům a dále (např. k poskytovatelům nebo subdodavatelům) a poskytnout údaje o výdajích vynaložených konečnými příjemci. Z údajů, které jsme shromáždili, vyplývá, že do konce roku 2024 vynaložili koneční příjemci v Itálii 49 % a v Řecku 39 % celkových částek plánovaných v národních rozpočtech na reformy a investice v souvislosti s nástrojem RRF. To představuje 76 % (v případě Itálie) a 82 % (v případě Řecka) celkové částky, kterou státy obdržely od Komise. Zjistili jsme, že systémy používané ve dvou členských státech (Španělsko a Francie) nezajišťovaly systematické shromažďování údajů o výdajích vynaložených konečnými příjemci finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost, a v případě jednoho členského státu (Německo) jsme k pěti opatřením Nástroje pro oživení a odolnost tyto informace obdrželi na požádání.

Obrázek 30 – Tok finančních prostředků z nástroje RRF



Zdroj: EÚD.

⁴⁸ Výroční zpráva úřadu EPPO za rok 2024.

Prověřili jsme metodiku, kterou členské státy používají pro zveřejňování 100 největších konečných příjemců, a zjistili jsme, že druh zveřejňovaných informací se značně liší.

Výroční zprávy o činnosti a výroční zpráva o řízení a výkonnosti

Komise ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2024 stejně jako v předchozích letech neodhaduje vyčíslitelné riziko při platbě se zdůvodněním, že nelze stanovit smysluplnou míru chyb. Místo toho Komise stanoví úroveň rizika (nízké, střední, a vysoké) pro legalitu a správnost každé platby z Nástroje pro oživení a odolnost, a to na základě výsledků svých předběžných posouzení, auditů *ex post* a výsledků auditů EÚD, pokud s nimi souhlasí. K platbám z nástroje RRF s vysokým rizikem nad prahovou hodnotou *de minimis* by měla být vznesena výhrada. Komise vyhodnotila všechny platby v roce 2024 jako platby s nízkým rizikem. To však neodpovídá našim vlastním zjištěním.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- zvětšit rozsah kontrol prováděných během předběžného posouzení a
- řešit zpoždění při provádění auditních doporučení Komise členskými státy.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 11 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Kontrola opatření přijatých v návaznosti na doporučení, která jsme předložili ve zvláštních zprávách z roku 2021

Co bylo předmětem našeho přezkumu

Každoročně přezkoumáváme, do jaké míry kontrolované subjekty realizovaly naše doporučení tři roky poté, co jsme je vydali. Kontrola opatření přijatých v návaznosti na naše doporučení je důležitou fází auditního cyklu. Poskytuje nám totiž zpětnou vazbu o tom, zda kontrolované subjekty provedly opatření, která jsme doporučili, a zda byly odstraněny problémy, na které jsme upozornili. Hraje také důležitou roli z hlediska koncipování a plánování naší budoucí auditní práce a z hlediska sledování rizik.

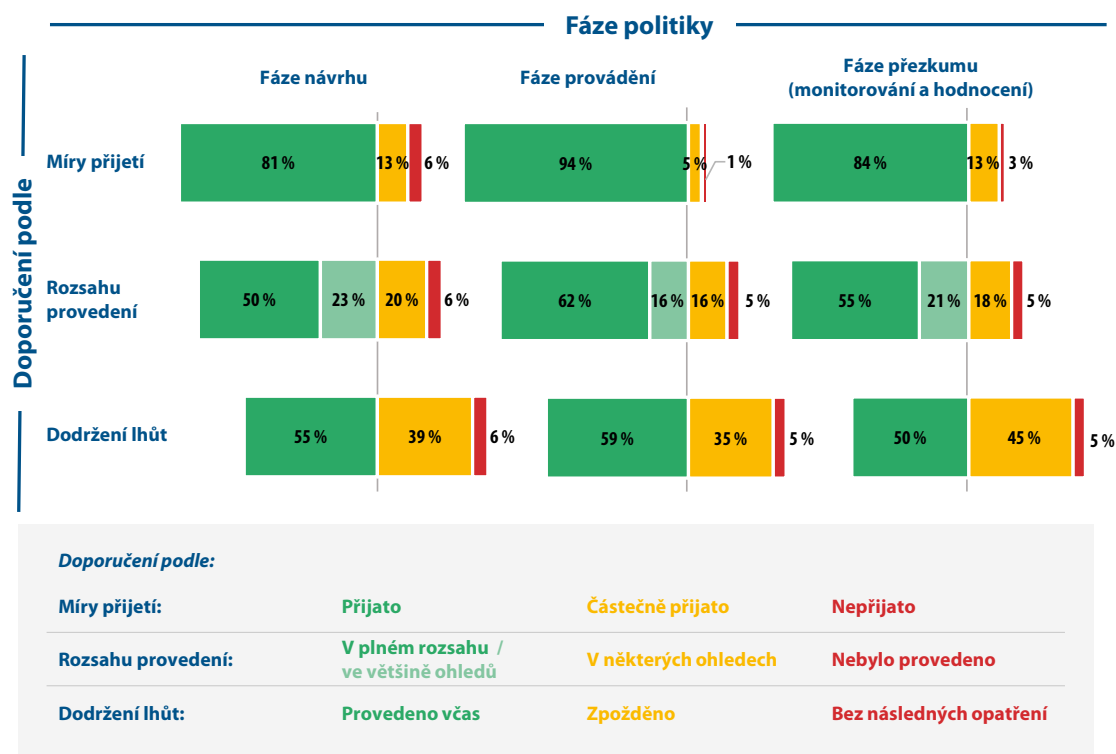
Letos jsme analyzovali doporučení ze všech 27 zvláštních zpráv, které jsme zveřejnili v roce 2021. Celkem jsme provedli kontrolu opatření přijatých v návaznosti na 245 doporučení. 194 z nich bylo určeno Evropské komisi. Zbývajících 51 doporučení bylo určeno Evropské centrální bance (ECB), Evropské službě pro vnější činnost (ESVČ), Evropskému orgánu pro bankovníctví (EBA), Evropské agentuře pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Jednotnému výboru pro řešení krizí (SRB). Podobně jako v minulosti nejsou součástí této následné kontroly doporučení určená výhradně členským státům.

Co jsme zjistili

Z naší analýzy vyplývá, že podíl doporučení ze zvláštních zpráv z roku 2021, která byla našimi kontrolovanými subjekty plně nebo částečně přijata, se zvýšil z 93 % v loňském roce na 98 % v letošním roce (viz [obrázek 31](#)). Podíl doporučení, která byla provedena v plném rozsahu nebo ve většině ohledů, se zvýšil ze 68 % v loňském roce na 76 % v letošním roce a podíl doporučení provedených ve stanovené lhůtě se zvýšil z 52 % na 56 %. Tento podíl se však ještě nevrátil na úroveň před koronavirovou pandemií, která byla 60 % nebo vyšší.

Z naší analýzy, jejímž cílem je ověřit, zda existují rozdíly mezi třemi fázemi cyklu politiky (fáze návrhu, fáze provádění a fáze přezkumu), vyplynulo, že nejvyšší míru přijetí, provádění a dodržování lhůt vykazují doporučení týkající se fáze provádění politik nebo programů.

Obrázek 31 – Míra přijetí, provádění a dodržování lhůt podle fází cyklu dané politiky



Zdroj: EÚD.

Zjistili jsme, že:

- z doporučení určených Evropské komisi bylo 77 % doporučení provedeno v plném rozsahu nebo ve většině ohledů,
- z doporučení určených jiným kontrolovaným subjektům bylo provedeno v plném rozsahu nebo ve většině ohledů 75 % doporučení,
- pokud jde o fáze politiky, 28 % našich doporučení se týkalo fáze návrhu, 56 % fáze provádění a 17 % fáze přezkumu.



Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 12 výroční zprávy za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).



Evropské rozvojové fondy

Celkem: 1,35 miliardy EUR

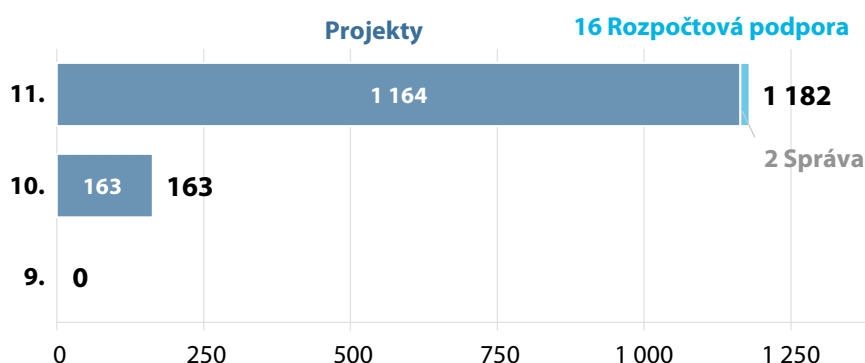
Co jsme kontrolovali

Evropské rozvojové fondy, jejichž provoz byl zahájen v roce 1959, byly hlavními nástroji, jejichž prostřednictvím Evropská unie (EU) financovala rozvojovou spolupráci s africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) a zámořskými zeměmi a územími (ZZÚ). Hlavním cílem ERF je snížit a výhledově i vymýtit chudobu v souladu s hlavním cílem rozvojové spolupráce, který je stanoven v článku 208 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Jedenáctý (a poslední) ERF se vztahuje na víceletý finanční rámec (VFR) na období 2014–2020.

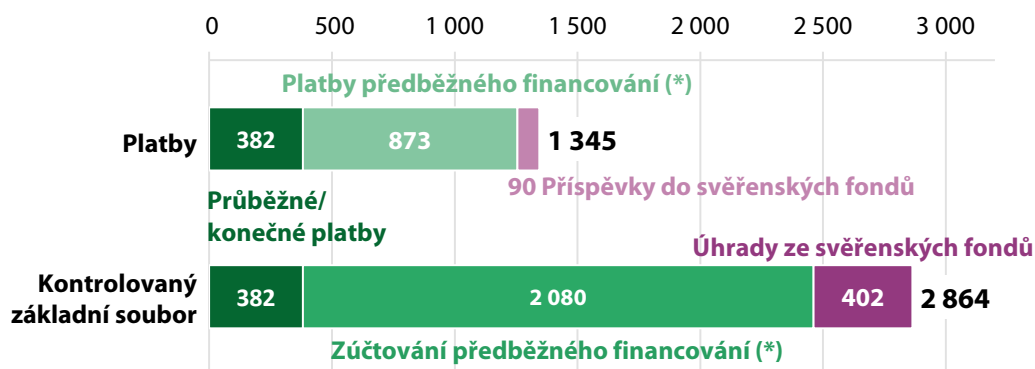
Obrázek 32 – Evropské rozvojové fondy: finanční přehled za rok 2024

(v mil. EUR)

Platby z ERF podle rozpočtových položek a druhu



Platby z ERF a kontrolovaný základní soubor



(*) V souladu s harmonizovanou definicí uskutečněných operací.

Zdroj: EÚD na základě roční účetní závěrky 9., 10. a 11. ERF za rok 2024.

Ve VFR na období 2021–2027 je rozvojová spolupráce se zeměmi a regiony AKT začleněna do Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa v rámci souhrnného rozpočtu EU a spolupráce se ZZÚ je integrována do rozhodnutí o přidružení zámorí, včetně Grónska. Avšak 9., 10. a 11. ERF nebyly začleněny do souhrnného rozpočtu EU a budou až do svého uzavření i nadále prováděny a vykazovány odděleně.

Výdaje, o nichž pojednává tato zpráva, se týkají podpory, jež se provádí v 76 zemích pomocí celé řady metod, jako jsou zakázky na stavební práce, dodávky a služby, granty, rozpočtová podpora, programové odhady a pověřovací dohody uzavřené se subjekty, u nichž proběhlo posouzení pilířů (například mezinárodní organizace).

Evropské rozvojové fondy řídí téměř výhradně Generální ředitelství Komise pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA). Malou část (5 %) plateb ERF za rok 2024 spravovalo Generální ředitelství pro evropskou politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR). Od 1. února 2025 se GŘ NEAR rozdělilo na dvě samostatná generální ředitelství: Generální ředitelství pro rozšíření a východní sousedství (GŘ ENEST) a Generální ředitelství pro Blízký východ, severní Afriku a Záliv (GŘ MENA).

Co jsme zjistili

Dospěli jsme k závěru, že účetní závěrka není zatížena významnými (materiálními) nesprávnostmi.

Příjmové operace nebyly zatíženy významnou (materiální) mírou chyb.

Platební operace ERF byly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. Na základě našeho testování operací odhadujeme míru chyb na 6,5 %.

Informace na podporu prohlášení o věrohodnosti

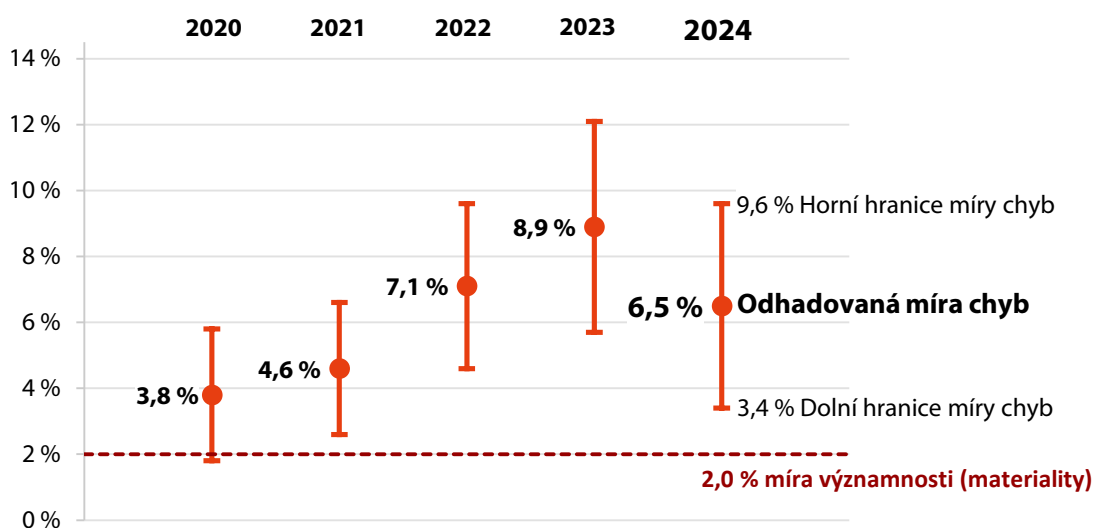
V rámci kontroly správnosti operací jsme prověřili vzorek 85 operací, které byly reprezentativní pro celé rozpětí výdajů z ERF. Jednalo se o 16 operací souvisejících s nouzovým svěřenským fondem pro Afriku, jednu operaci týkající se svěřenského fondu Bêkou, 54 operací schválených 14 delegacemi EU⁴⁹ a 14 operací schválených ústředím Komise. Pokud jsme v operacích zjistili chyby, analyzovali jsme jejich příčiny, abychom mohli určit potenciální nedostatky. Kromě toho jsme u operací kontrolovaných na místě provedli posouzení výkonnosti, pokud to bylo možné a relevantní.

Z 85 operací, které jsme kontrolovali, 34 (40,0 %) obsahovalo chyby. Na základě 27 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 6,5 % (viz [obrázek 33](#)).

⁴⁹ Burundi, Demokratická republika Kongo, Guinea-Bissau, Keňa, Malawi, Mauritánie, Mauricius, Mosambik, Namibie, Nigérie, Sierra Leone, Togo, Uganda, Zambie.

Obrázek 33 – Výsledky testování operací

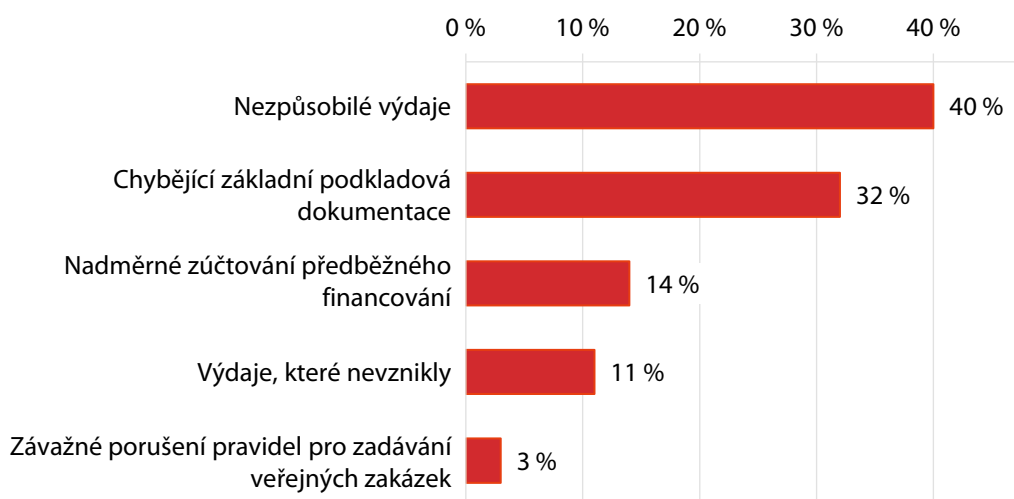
Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Přehled námi odhadované míry chyb za rok 2024 podle jednotlivých typů chyb uvádí [obrázek 34](#).

Obrázek 34 – Podíl jednotlivých typů chyb na odhadované míře chyb



Zdroj: EÚD.

Ve 13 případech vyčíslitelných chyb měla Komise dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešla, odhalila je a před schválením výdajů je napravila. Pokud by Komise řádně využila všechny informace, které měla k dispozici, odhadovaná míra chyb by byla o 2,2 procentního bodu nižší.

Přezkum výroční zprávy o činnosti GŘ INTPA za rok 2024

Prohlášení generálního ředitele o věrohodnosti ve výroční zprávě o činnosti GŘ INTPA za rok 2024 neobsahuje žádné výhrady. GŘ INTPA výrazně snížilo rozsah výhrad (tj. podíl výdajů, na něž se výhrady vztahují), a to ze 16 % v roce 2017 na 1 % v roce 2018 a následně od roku 2019 na nulu.

GŘ INTPA odhaduje celkovou rizikovou částku při platbě na 89,7 milionu EUR (1,1 % výdajů roku 2024) a celkovou rizikovou částku při uzávěrce na 78,6 milionu EUR (0,97 % výdajů roku 2024). Podle odhadu GŘ INTPA založeném na průměru historických údajů o rizikové částce při platbě bude v příštích letech kontrolami opraveno 11,1 milionu EUR (12,4 %) z rizikové částky při platbě (tato částka se označuje jako „nápravná kapacita“). Z této odhadované částky vykázala Komise v roce 2024 jako skutečně získanou zpět částku ve výši 5,0 milionů EUR. Při testování 60,9 % této realizované částky (3,1 milionu EUR) jsme zjistili, že 0,2 milionu EUR nemělo být vykázáno jako realizovaná nápravná kapacita.

Studie míry zbytkových chyb za rok 2024

V roce 2024 zadalo GŘ INTPA externímu dodavateli vypracování 13. studie míry zbytkových chyb. Účelem studie je odhadnout míru chyb, které nebyly odhaleny po provedení všech správních kontrol GŘ INTPA v celé oblasti, za niž toto GŘ odpovídá, a dospět tak k závěru o účinnosti těchto kontrol.

V roce 2024 se Komise rozhodla revidovat metodiku pro stanovení míry zbytkových chyb, a to s účinností od roku 2025. Cílem změn je mimo jiné jasněji definovat zacházení s položkami vysoké hodnoty a omezit možnost spoléhat se výhradně na výsledky správních kontrol a práci jiných auditorů. V revidované metodice však existují určité nedostatky.

Posouzení výsledků projektů během našich auditních návštěv

V rámci auditních návštěv jsme posuzovali rovněž plnění projektů, které byly buď dokončeny, nebo se dokončení blížily. Součástí našeho posouzení byl mimo jiné přezkum ukazatelů výstupů a efektů a také přezkum výsledků projektů. Výsledky našich kontrol byly různé. V některých případech bylo financování využito účinně a přispělo k dosažení cílů projektu. Stejně jako v předchozích letech⁵⁰ jsme však zjistili i případy, kdy projekty EU všech svých cílů nedosáhly. Zejména infrastruktura vybudovaná v rámci projektů nebyla po jejich dokončení vždy udržována, což vyvolává vážné obavy o trvanlivosti projektů.

⁵⁰ Výroční zprávy o ERF za rok 2022 a 2023.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- zajistit soulad s pravidly pro viditelnost,
- posílit kontroly týkající se jednorázových částek nebo jiných nákladů vykázaných formou zjednodušeného vykazování nákladů a
- podniknout kroky ke zvýšení udržitelnosti projektů.



*Chcete se dozvědět více? Úplné znění zprávy o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rok 2024 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*

Obecné informace

Evropský účetní dvůr a jeho činnost

Evropský účetní dvůr (EÚD) je nezávislý externí kontrolní orgán EU. Sídlíme v Lucemburku a zaměstnáváme přibližně 900 pracovníků ze všech členských států EU. Naším posláním je přispívat ke zdokonalování správy a finančního řízení EU, podporovat vyvozování odpovědnosti a transparentnost a vystupovat jako nezávislý ochránce finančních zájmů občanů EU. Naše auditní zprávy a stanoviska tvoří jeden ze základních prvků v hierarchii vyvozování odpovědnosti EU. Využívají se při vyvozování odpovědnosti subjektů odpovědných za provádění politik a programů EU: Komise, ostatních orgánů a subjektů EU a veřejných orgánů v členských státech. Varujeme před riziky, poskytujeme ujištění, poukazujeme na nedostatky a osvědčené postupy a nabízíme tvůrcům politik a norem EU pomoc v podobě pokynů, jak řízení politik a programů EU zlepšit. Díky naší práci jsou občané EU informováni o tom, jak jsou jejich peníze vynakládány.



Tony MURPHY
Irsko



Nikolaos MILIONIS
Recko



Klaus-Heiner LEHNE
Německo



Iliana IVANOVA
Bulharsko



Bettina JAKOBSEN
Dánsko



Jan GREGOR
Česká republika



Mihails KOZLOVS
Lotyšsko



Ildikó GÁLL-PELCZ
Maďarsko



Annemie TURTELBOOM
Belgie



Ivana MALETIĆ
Chorvatsko



François-Roger CAZALA
Francie



Joëlle ELVINGER
Lucembursko



Helga BERGER
Rakousko



Marek OPIOŁA
Polsko



Jorg Kristijan PETROVIČ
Slovinsko



Stef BLOK
Nizozemsko



George Marius HYZLER
Malta



Lefteris CHRISTOFORU
Kypř



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Litva



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Estonsko



Katarína KASZASOVÁ
Slovensko



João LEÃO
Portugalsko



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Španělsko



Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Itálie



Petri SARVAMAA
Finsko



Hans LINDBLAD
Švédsko



Lucian ROMAȘCANU
Rumunsko

Pozn.: k červenci 2025.

Naše výstupy

Vydáváme:

- výroční zprávy, které obsahují hlavně výsledky finančního auditu a auditu souladu s předpisy ve vztahu k rozpočtu EU a evropským rozvojovým fondům, ale také aspektům rozpočtového řízení a výkonnosti,
- zvláštní zprávy prezentující výsledky vybraných auditů zaměřených na konkrétní politiky nebo výdajové oblasti nebo na témata týkající se rozpočtu a řízení,
- specifické výroční zprávy o agenturách, decentralizovaných subjektech a společných podnicích EU,
- stanoviska k novým nebo novelizovaným právním předpisům s výrazným dopadem na finanční řízení, vydávaná buď na základě žádosti jiného orgánu, nebo z naší vlastní iniciativy,
- přezkumy, které uvádějí popis politik, systémů či nástrojů nebo informace o nich, případně se zabývají újeji zaměřenými tématy.

Stručně ke koncepci auditu pro naše prohlášení o věrohodnosti

Výroky uvedené v našem prohlášení o věrohodnosti vycházejí z objektivních důkazních informací, které se získávají testováním v průběhu auditu, jež se provádí v souladu s mezinárodními auditorskými standardy.

Jak jsme uvedli ve své strategii na období 2021–2025, v průběhu víceletého finančního rámce 2021–2027 budeme svoji koncepci auditu dále rozvíjet a využívat dostupné údaje a informace, které nám umožní i nadále poskytovat velkou míru jistoty, a to na základě našeho mandátu stanoveného Smlouvou a v plném souladu s mezinárodními auditorskými standardy pro veřejný sektor.

Spolehlivost účetní závěrky

Uvádí roční účetní závěrka EU úplné a přesné informace?

Generální ředitelství Komise každoročně zaúčtují stovky tisíc položek, které zachycují informace z řady různých zdrojů (včetně členských států). Kontrolujeme, zda zavedené účetní postupy řádně fungují a zda jsou výsledné účetní údaje úplné, správně zaznamenané a zda jsou ve finančních výkazech EU řádně prezentovány.

- Hodnotíme, zda je účetní systém dobrým základem pro poskytování spolehlivých údajů.
- Ověřujeme, zda klíčové účetní postupy fungují správně.

- Provádíme analytické kontroly účetních údajů, abychom se přesvědčili, že údaje jsou prezentovány jednotně a jeví se jako přiměřené.
- Přímo kontrolujeme vzorek účetních záznamů, abychom se přesvědčili, že příslušné operace existují a jsou správně zaúčtovány.
- Kontrolujeme, zda finanční výkazy věrně zobrazují příslušnou finanční situaci.

Správnost operací

Jsou operace související s příjmy a s platbami zaúčtovanými do výdajů, na nichž se zakládá účetní závěrka EU, v souladu s pravidly?

Rozpočet EU zahrnuje miliony plateb příjemcům v EU i jinde ve světě. Většinu těchto výdajů řídí členské státy. Abychom získali důkazní informace, které potřebujeme, posuzujeme systémy, jejichž prostřednictvím jsou příjmové operace a výdajové platby (tj. konečné platby i zúčtování záloh) spravovány a kontrolovány, a prověřujeme vzorek operací.

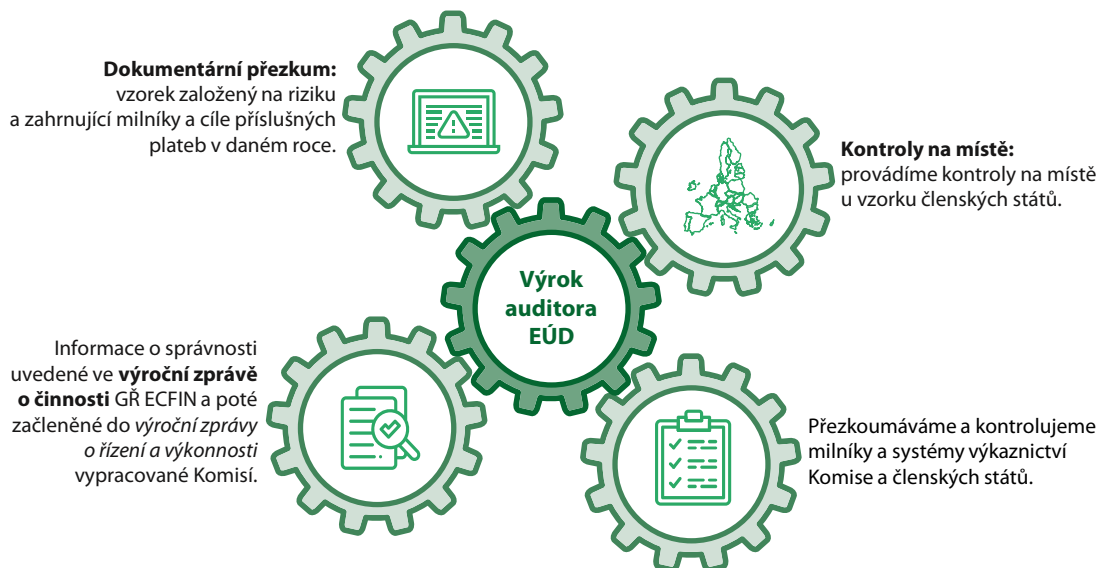
Pokud byly splněny podmínky příslušných mezinárodních auditorských standardů, přezkoumáváme a opakovaně provádíme kontroly a ověření provedené osobami zodpovědnými za plnění rozpočtu EU. V plném rozsahu tedy zohledňujeme případná nápravná opatření, která byla na základě těchto kontrol přijata.

- Posuzujeme systémy pro příjmy a výdaje, abychom zjistili, zda účinně zajišťují správnost operací.
- Při podrobném testování, které provádějí naši auditoři, vycházíme ze vzorků operací vybraných statistickými metodami. Operace vybrané do vzorku podrobně prověřujeme, a to i u konečných příjemců (například zemědělců, výzkumných ústavů či společností provádějících práce nebo služby na základě veřejné zakázky), abychom získali důkazní informace, že každá událost existuje, byla řádně zaznamenána a je v souladu s pravidly pro provádění plateb.
- Analyzujeme chyby a klasifikujeme je jako vyčíslitelné nebo nevyčíslitelné. Operace jsou zatíženy vyčíslitelnou chybou, pokud podle příslušných pravidel neměla být platba schválena. Vyčíslitelné chyby extrapolujeme, abychom získali odhadovanou míru chyb pro každou oblast, která je předmětem našeho zvláštního posouzení. Odhadovanou míru chyb pak srovnáváme s 2% prahem významnosti (materiality) a posuzujeme, zda mají chyby rozsáhlý dopad.
- Naše výroky zohledňují tato posouzení a další relevantní informace, jako jsou výroční zprávy o činnosti a zprávy jiných externích auditorů.
- Všechna svá zjištění projednáváme jak s orgány v členských státech, tak s Komisí, abychom potvrdili, že naše údaje jsou správné.

Jaká je naše koncepce auditu a metodika pro prohlášení o věrohodnosti ohledně správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost?

- Ke správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost vydáváme samostatný výrok jako součást našeho prohlášení o věrohodnosti rozpočtu EU. Důvodem je to, že model provádění Nástroje pro oživení a odolnost považujeme za odlišný a nástroj považujeme za dočasný. Cílem výroku je poskytnout přiměřenou jistotu ohledně plateb a poskytnout podrobné informace založené na tomto výroku v prohlášení o věrohodnosti (viz [obrázek 35](#)).
- Většinu naší jistoty získáváme z testování detailních údajů a hodnocení systémů dohledu a kontroly. Naši jistotu doplňují výroční zprávy o činnosti, výroční zpráva o řízení a výkonnosti a zprávy Útvaru interního auditu.
- Při své práci se řídíme mezinárodními auditorskými standardy a dbáme na to, aby byly naše auditní výroky podloženy dostatečnými a vhodnými důkazními informacemi.

Obrázek 35 – Výrok auditora



Zdroj: EÚD.



Zdroj: EÚD.



Všechny naše produkty se zveřejňují na našich internetových stránkách:
[*www.eca.europa.eu*](http://www.eca.europa.eu).

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2025

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud určitý obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

U následujících fotografií je opakované použití povoleno pod podmínkou uvedení držitele autorských práv a zdroje, případně jména fotografů:

S. 4: © Evropská unie, 2023, zdroj: Evropský účetní dvůr / Sophie Margue.

S. 81: © Evropská unie, 2025, zdroj: Evropský účetní dvůr Architekti budov: Paul Noël (1988) a Jim Clemes (2003 & 2013).

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv:

Obrázek 13 byl vytvořen s použitím ikon z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena.

S. 16: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

S. 35: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

S. 39: © K.Mongkol, [stock.adobe.com](#).

S. 45: © K.Mongkol, [stock.adobe.com](#).

S. 50: © Worawut, [stock.adobe.com](#).

S. 54: © Maryna, [stock.adobe.com](#).

Obrázek 30 byl vytvořen pomocí ikon z [Flaticon.com](#) (třetí, čtvrtá a pátá ikona zleva). © Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena.

S. 75: © paryati, [stock.adobe.com](#).

Obrázek 35 byl vytvořen pomocí ikon z [Flaticon.com](#) (ikona vlevo nahoře a dvě ikony dole).

© Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena. Ikonu lovného zařízení změnil EÚD © Ramziia, <https://stock.adobe.com/stock.adobe.com>.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, „[Audit za rok 2024 ve zkratce](#)“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2025

PRINT	ISBN 978-92-849-5595-4	ISSN 2812-1406	doi:10.2865/6076888	QJ-01-25-046-CS-C
PDF	ISBN 978-92-849-5594-7	ISSN 2812-1392	doi:10.2865/7796327	QJ-01-25-046-CS-N
HTML	ISBN 978-92-849-5593-0	ISSN 2812-1392	doi:10.2865/6735425	QJ-01-25-046-CS-Q

Několik slov o dokumentu „Audit EU za rok 2024 ve zkratce“

Dokument „Audit EU za rok 2024 ve zkratce“ podává přehled o našich výročních zprávách o souhrnném rozpočtu EU a Evropském rozvojovém fondu za rok 2024, v nichž předkládáme prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetní závěrky a legality a správnosti uskutečněných operací. Zabýváme se také Nástrojem pro oživení a odolnost a předkládáme samostatný výrok o legalitě a správnosti jeho výdajů. Dokument rovněž v hlavních rysech popisuje nejdůležitější zjištění o příjmech a hlavních výdajových oblastech rozpočtu EU a Evropského rozvojového fondu a dále zjištění o rozpočtovém a finančním řízení.

Plné znění výročních zpráv je k dispozici na našich internetových stránkách eca.europa.eu.

Evropský účetní dvůr (EÚD) je nezávislý externí kontrolní orgán EU. Varujeme před riziky, poskytujeme ujištění, poukazujeme na nedostatky a osvědčené postupy a nabízíme tvůrcům politik a norem EU pomoc v podobě pokynů, jak řízení politik a programů EU zlepšit. Díky naší práci jsou občané EU informováni o tom, jak jsou jejich peníze vynakládány.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie