

HU



EURÓPAI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# 2024

## Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden

Az Európai Számvevőszék 2024. évi  
éves jelentéseinek bemutatása

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBURG

Telefon: +352 4398-1

Megkeresés: <https://eca.europa.eu/hu/contact>

Weboldal: <https://eca.europa.eu>

Közösségi média: @EUAuditors

*Megjegyzés: A kerekítések miatt előfordulhat, hogy e dokumentumban a számadatok teljes összege nem egyezik az egyes adatok összegével.*

Bővebb tájékoztatást az Európai Unióról az interneten talál (<https://europa.eu>).

**HU**

**2024**

**Az uniós számvevőszéki  
ellenőrzésről röviden**

**Az Európai Számvevőszék 2024. évi  
éves jelentéseinek bemutatása**

# Tartalomjegyzék

|  |    |
|--|----|
| <b>Elnöki előszó</b>   | 4  |
| <b>Összesített eredmények</b>  | 6  |
| <b>Legfontosabb megállapítások</b>   | 6  |
| Vélemény   | 6  |
| <b>Ellenőrzésünk tárgya</b>  | 8  |
| A 2024. évi uniós költségvetés számokban   | 8  |
| Honnan származik a bevétel?  | 8  |
| Mire fordítják a kiadásokat?   | 8  |
| Mire terjedt ki ellenőrzésünk?   | 10 |
| <b>Megállapításaink</b>  | 11 |
| Az Unió beszámolója megbízható és valós képet ad   | 11 |
| A bevételről hitelesítő véleményt adunk  | 11 |
| Az uniós költségvetési kiadásokról elutasító véleményt adunk                                   | 12 |
| Az RRF kiadásairól 2024-ben korlátozott véleményt adunk  | 15 |
| <b>Eredményeinkről részletesebben</b>  | 17 |
| <b>Költségvetési és pénzgazdálkodás</b>  | 17 |
| <b>Az uniós költségvetés révén elért eredmények</b>  | 29 |
| <b>Bevételek</b>   | 33 |
| <b>Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>  | 36 |
| <b>Kohézió, reziliencia és értékek</b>   | 40 |
| <b>Természeti erőforrások</b>  | 46 |
| <b>Migráció és határigazgatás, Biztonság és védelem</b>  | 51 |
| <b>Szomszédság és a világ</b>  | 55 |
| <b>Európai közigazgatás</b>  | 60 |
| <b>Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz</b>   | 63 |
| <b>A 2021-ben közzétett különjelentéseinkben foglalt ajánlásaink<br/>hasznosulásvizsgálata</b> | 69 |
| <b>Európai Fejlesztési Alapok</b>  | 71 |
| <b>Háttér-információk</b>  | 76 |
| <b>Az Európai Számvevőszék és tevékenysége</b>   | 76 |

## Elnöki előszó



Éves jelentésünk a Számvevőszék egyik fő kiadványa, amely értékes meglátásokkal szolgál az uniós költségvetésről és annak különböző szakpolitikai területeiről. Szabályszerűségi és teljesítményellenőrzéseink mellett ez a jelentés is támogatja az érdekelt feleket az uniós költségvetés alakítása és a döntéshozatal során. Ennek fényében 2024. évi éves jelentésünk kulcsfontosságú ahhoz, hogy az Unió szembe tudjon nézni az előtte álló költségvetési kihívásokkal, és hogy proaktívan tudja kezelni a többéves pénzügyi keret (MFF) következő időszakában várható kihívásokat is.

Hitelesítő véleményt adunk a 2024. évi beszámolóról, amivel ismét megerősítjük, hogy az továbbra is pontosan tükrözi az Unió pénzügyi helyzetét. Éves jelentésünkben azt is megállapítottuk, hogy az uniós bevételek lényeges hibáktól mentesek voltak.

Az uniós költségvetési kiadások hibaszintje becslésünk szerint 3,6% (2023: 5,6%), ami meghaladja a lényegességi küszöbünket. Továbbá, mivel ellenőrzési sokaságunk jelentős részét lényeges hibaszint jellemzi, elutasító véleményt adunk az uniós költségvetési kiadásokról.

Ellenőrzési sokaságunk az általános költségvetés keretében összesen 167,9 milliárd euró volt. A lényeges hibához leginkább a „Kohézió, reziliencia és értékek” járult hozzá: 5,7%-kal (2023-ban 9,3%). A „Természeti erőforrások és környezet” becsült hibaszintje 2,6% volt (2023-ban 2,2%). Együtt ez a két kiadási terület teszi ki az ellenőrzési sokaságunk kétharmadát. Az uniós költségvetésben a leggyakoribb hibatípusok továbbra is azok, amelyek a nem támogatható projektekhez és költségekhez, valamint a közbeszerzési szabályok be nem tartásához kapcsolódnak.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) teljesítési modellje jelentősen eltér a hagyományos költségvetési kiadásokétól. A tagállamok részére történő kifizetéseknél nem veszik figyelembe a tényleges költségeket, illetve az uniós és nemzeti szabályoknak való megfelelést, pedig e szabályok be nem tartása a hagyományos költségvetéssel kapcsolatos hibák egyik fő forrása. Ezzel szemben az RRF kifizetéseinek kevesebb feltételnek kell megfelelniük, hiszen csak a mérföldkövek és célértékek kielégítő teljesítésétől függenek. Ennélfogva az RRF-fel kapcsolatos munkánk eredményei nem hasonlíthatók össze azokkal, amelyek a hagyományos költségvetés ellenőrzéséből erednek, így az RRF kiadásairól külön ellenőri véleményt adunk ki.

2024-ben az RRF kiadásai összesen 59,9 milliárd eurót tettek ki. Ellenőrzésünk mind a 28, összesen 53,5 milliárd euró összegű vissza nem térítendő RRF-támogatáskifizetésre, valamint a kapcsolódó, összesen 6,4 milliárd euró összegű előfinanszírozás-elszámolásra kiterjedt. Ellenőrzéseink feltártak olyan eseteket, amikor a kifizetésekhez kapcsolódó mérföldkövek és célértékek nem teljesültek kielégítően, valamint a mérföldkő visszavonásával, a kettős finanszírozással és a támogathatósági időszakokkal kapcsolatos problémákat. Emellett rámutattunk nem egyértelműen meghatározott

mérföldkövekre és célértékekre, valamint a Bizottság előzetes értékelésének hiányosságaira is. Ennek alapján az RRF kiadásai tekintetében korlátozott véleményt fogalmaztunk meg.

2024 végéig a Bizottság az összes rendelkezésre álló forrás mindössze 50%-át, 178,5 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatást folyósított az RRF-ből, pedig az RRF végrehajtásának 2026 decemberi befejezéséig már két évnél kevesebb van hátra. A közelmúltban megragadtuk az alkalmat, hogy áttekintés formájában összefoglaljuk az ideiglenes eszköz 2021. évi létrehozása óta végzett kiterjedt ellenőrzési munkánkat. Ez az áttekintés kiemeli az RRF fő megállapításait, amelyek tanulságokkal szolgálhatnak a költségekhez nem kapcsolódó potenciális új teljesítési modellek kialakításához.

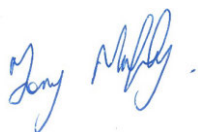
Elismerjük ugyan, hogy ezek az eszközök szerepet játszhatnak az uniós költségvetés végrehajtásában, ám hangsúlyozzuk, hogy a jövőben csak akkor szabad őket alkalmazni, ha a finanszírozáshoz mérhető eredményeket lehet kötni. Az eszközöknek visszakövethetően kapcsolódnuk kell a tényleges költségekhez, kialakításuknak és végrehajtásuknak pedig nem szabad csorbítania az elszámoltathatóságot. Amennyiben az ilyen eszközök jövőbeli hitelfelvételt vonnak magukkal, az Uniónak eredményesen csökkentenie kell a kamatkockázatokat, és előre egyértelmű visszafizetési tervet kell kidolgoznia, meghatározva a visszafizetés forrásait.

2024. évi éves jelentésünk rámutat a jövőbeli többéves pénzügyi keretek hitelfelvételi kockázataira is, különösen az NGEU hitelfelvételi kötelezettségeiből eredő növekvő terhekre. 2027-re a kintlevő uniós hitelállomány meghaladhatja a 900 milliárd eurót, ami közel tízszerese az NGEU-t megelőző 2020. évi szintnek. Ráadásul a jelenlegi többéves pénzügyi keretben az NGEU teljes kamatkiadása meghaladhatja a 30 milliárd eurót, ami több mint kétszerese a Bizottság eredeti 14,9 milliárd eurós előrejelzésének. Emellett rámutatunk a jelenlegi többéves pénzügyi keret előtt álló olyan kihívásokra is, mint a megosztott irányítású alapok felhasználásának alacsony szintje és az uniós költségvetés folyamatosan növekvő kiterjedése.

Most, amikor formálódik a 2027 utáni többéves pénzügyi keret, egy nemrég közzétett áttekintésünkben elemeztük az Európai Bizottság következő MFF-ről szóló, 2025. februári közleményében felvázolt álláspontokat. Az áttekintés kiemeli az MFF jobb kialakításának olyan lehetőségeit, mint az uniós szakpolitikák és költségvetés közötti szinergiák erősítése, az uniós kiadások hozzáadott értékének biztosítása, a rugalmasság fokozása és a keret egyszerűsítése. Mindezt úgy kell megtenni, hogy ne veszélyeztessük az uniós finanszírozás elszámoltathatóságát, átláthatóságát és nyomon követhetőségét.

Végezetül szeretném hangsúlyozni, hogy munkánk révén igyekszünk támogatóan hozzájárulni az új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatokat övező vitákhoz és eszmecserékhez. Az Unió független külső ellenőréként elkötelezetten támogatjuk az intézményi érdekelt feleket az uniós költségvetés megerősítésében és az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében.

Végezetül szeretnék köszönetet mondani a Számvevőszék munkatársainak elkötelezettségükért és szakértelmükért. Szakmaiságuk alapvető fontosságú mind éves jelentéseink elkészítését, mind intézményünk megerősítését illetően.



Tony Murphy  
elnök

# Összesített eredmények

## Legfontosabb megállapítások

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikkével összhangban **megbízhatósági nyilatkozatot** adunk az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának az Unió összevont beszámolójának megbízhatóságáról és a tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről. Ez képezi éves jelentésünk központi részét.

## Vélemény

Az Európai Unió 2024. évi beszámolójának megbízhatóságáról hitelesítő véleményt adunk.

Ugyancsak hitelesítő véleményt fogalmazunk meg a 2024. évi bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

2024-re nézve két különálló véleményt adunk a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről:

- az uniós költségvetési kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről a véleményünk elutasító;
- a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből folyósított kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről adott véleményünk korlátozott.

- o A 2024. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolóban elfogadott **költségvetési kiadások átfogó becsült hibaszintje** 3,6% (2023: 5,6%). E kiadások jelentős részét lényeges hibaszint jellemzi. Ez főként az összetett szabályok alapján elszámolandó – főként a költségtérítésen alapuló – kiadásokat érinti, amelyek esetében a becsült hibaszint 5,2%. Ezek a kiadások 2024-ben 115,7 milliárd euróra rúgtak és ellenőrzési sokaságunk 68,9%-át tették ki. Az általunk feltárt hibák hatásai ezért egyrészt **lényegesek**, másrészt az adott év elfogadott kiadásaira nézve **általános érvényűek**, így az **uniós költségvetés kiadásairól elutasító véleményt** adunk.
- o A **Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kiadásait** illetően a Bizottság 2024-ben 28 vissza nem térítendő támogatást folyósított a tagállamoknak, összesen 539 mérföldkövel és 205 célértékkel kapcsolatban. Hat kifizetésre (valamint az ezekhez kapcsolódó előfinanszírozás-elszámolásokra) nézve fogalmaztunk meg számszerűsített megállapításokat. E kifizetések közül ötnél merült fel lényeges hiba, így az RRF kiadásairól **korlátozott véleményt** adunk. Megjegyezzük, hogy növekvő trend figyelhető meg a számszerűsített megállapítások átfogó pénzügyi hatása tekintetében.

- A Számvevőszék a „hibát” az uniós költségvetésből kifizetett olyan pénzösszegként határozza meg, amelynek esetében a kifizetési feltételek nem teljesültek. A mi meghatározásunk nem csak az alkalmazandó jognak a gazdasági szereplők intézkedéseiből vagy mulasztásaiból eredő megsértését foglalja magában, hanem azokat a hibákat is, amelyeket a nemzeti és regionális közigazgatási szervek vagy maga a Bizottság követett el az uniós költségvetés sérelmére. Az éves irányítási és teljesítményjelentésében a Bizottság az MFF valamennyi fejezetére nézve – a 3., „Természeti erőforrások és környezet” című fejezeten kívül – becslést ad a kifizetéskor kockázatosnak minősülő összegről<sup>1</sup>. A Bizottság becslései a becsült hibaszintre vonatkozó konfidenciaintervallumunknál a 2. és a 6. fejezet esetében alacsonyabbak, az 1. fejezet esetében pedig a tartomány alsó felében találhatóak. Eredendő különbségek vannak a Bizottság, illetve a Számvevőszék feladatai és megbízatásai között, az irányítási és kontrollrendszereiknek pedig megvannak a korlátaik. Ezért a Bizottság által jelentett (és valószínűleg alábecsült) hibaszint közvetlenül nem vethető össze az általunk becsült hibaszinttel.
- 2024-ben 19 csalásyanús esetet jelentettünk az OLAF-nak (2023: 20 eset), amelyek közül 15-öt a 2023. évi kiadásokra, hármat a 2022. évi kiadásokra vonatkozó ellenőrzésünk során, egyet pedig egy 2023-ban a 2017 és 2025 közötti programozási időszakra vonatkozóan elvégzett teljesítmény-ellenőrzés kapcsán tártunk fel. E bejelentések alapján az OLAF már hat vizsgálatot indított. Ezzel párhuzamosan ezen ügyek közül hetet az Európai Ügyészségnek is bejelentettünk, és az Ügyészség mind a hét esetben vizsgálatot indított. A 2024. évi kiadások ellenőrzése során eddig már hét csalásyanús esetet azonosítottunk.

---

<sup>1</sup> A költségvetési rendelet 253. cikke (1) bekezdése b) pontjának i. alpontja előírja, hogy az éves irányítási és teljesítményjelentésnek tartalmaznia kell az uniós kiadások hibaszintjének becslését.



## Ellenőrzésünk tárgya

### A 2024. évi uniós költségvetés számokban

Az Európai Parlament és a Tanács az éves uniós költségvetést egy hosszabb távú, hét éves időtartamra elfogadott költségvetés keretében (többéves pénzügyi keret) fogadja el. Az ebből a költségvetésből teljesített kifizetések 2024-ben összesen 146,1 milliárd eurót, azaz a rendelkezésre álló összeg 97,6%-át tették ki.

A címzett bevételekből (főként a NextGenerationEU-ból és a REPowerEU-ból) származó 98,2 milliárd euró összegű további kifizetéseket, valamint 2,7 milliárd euró összegű átvitel és újra rendelkezésre bocsátott összeget is beleértve, 2024-ben a kifizetések teljes összege elérte a 247,0 milliárd eurót. A költségvetés kifizetési célú felhasználása a 275,8 milliárd euró összegű összes kifizetési előirányzat 89,6%-át tette ki.

Az uniós költségvetési kiadások az RRF 55,9 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatását nem számítva 191,1 milliárd eurót tettek ki.

### Honnan származik a bevétel?

A 2024. évi összes költségvetési bevétel 250,6 milliárd euró volt. Az uniós költségvetés legnagyobb részét azon hozzájárulásokból finanszírozzák, amelyeket a tagállamok a bruttó nemzeti jövedelmük arányában fizetnek be (90,4 milliárd euró). Az egyéb források közé tartozik a tagállamok által beszedett hozzáadottérték-adón alapuló hozzájárulás (23,4 milliárd euró), a vámok (20,1 milliárd euró), valamint a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló hozzájárulás (7,2 milliárd euró). Az NGEU keretében a tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás finanszírozására felvett hitelekből 73,3 milliárd euró uniós bevétel származik. Emellett vannak egyéb bevételek is (36,2 milliárd euró). Ezek közül a legjelentősebbek az uniós megállapodásokkal és programokkal kapcsolatos hozzájárulások és visszatérítések.

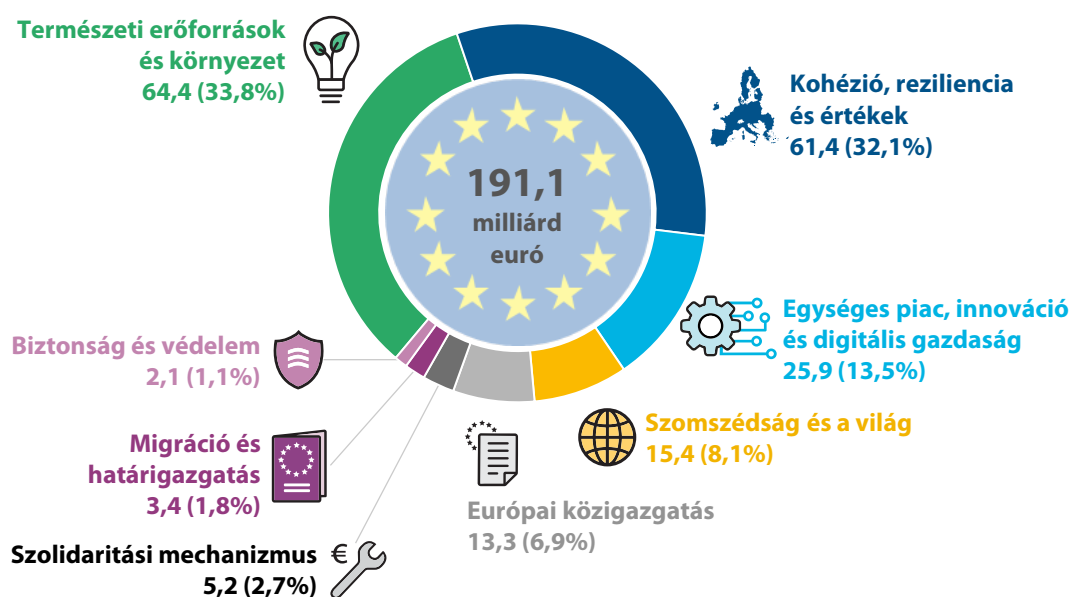
A tagállamoknak nyújtott, vissza nem térítendő pénzügyi NGEU-támogatás finanszírozására felvett összegek eltérő módon szerepelnek a költségvetésben és az összevont pénzügyi kimutatásokban. Ezeket a 2024-ben az uniós bevételek 29%-át biztosító összegeket külső címzett bevételnek tekintik, amely – összhangban az RRF-rendelettel – kiegészíti a megszavazott költségvetést. Az eredménykimutatás ezeket az összegeket nem bevételként tünteti fel, ugyanakkor feltünteti az NGEU vissza nem térítendő pénzügyi támogatásához kapcsolódó kiadásokat, ami negatív hatást gyakorol az év gazdasági eredményére. A negatív gazdasági eredmények növelik a nettó eszközhiányt, amint azt az Unió mérlege is tükrözi, ezért azokat a jövőbeli költségvetésekből kell finanszírozni.

### Mire fordítják a kiadásokat?

Az uniós forrásokat részben eseti kifizetések, illetve éves részletek, részben pedig többéves kiadási programok részét képező kifizetéssorozatok formájában juttatják el a kedvezményezetteknek. 2024-ben összesen 49,0 milliárd eurót folyósítottak az uniós költségvetésből előfinanszírozásra, valamint 142,1 milliárd eurót egyéb kifizetésekre. Az **1. ábra** tanúsága szerint az uniós költségvetésből a legnagyobb összegeket a „Természeti erőforrások és környezet” és a „Kohézió, reziliencia és értékek” fejezet kapta, ezeket az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” fejezet követte.

## 1. ábra. A 2024. évi uniós költségvetési kiadások az MFF fejezetei szerint

(milliárd euró)



**MFF 1. fejezet (a jelentés 5. fejezete)**

**MFF 2. fejezet (a jelentés 6. fejezete)**

**MFF 3. fejezet (a jelentés 7. fejezete)**

**MFF 4. fejezet (a jelentés 8. fejezete)**

**MFF 5. fejezet (a jelentés 8. fejezete)**

**MFF 6. fejezet (a jelentés 9. fejezete)**

**MFF 7. fejezet (a jelentés 10. fejezete)**

**Szolidaritási mechanizmus**

Egységes piac, innováció és digitális gazdaság

Kohézió, reziliencia és értékek

Természeti erőforrások és környezet

Migráció és határigazgatás

Biztonság és védelem

Szomszédság és a világ

Európai közigazgatás

(az MFF-en kívül)

Forrás: Európai Számvevőszék.

Az RRF keretében a tagállamok a reformokat és beruházásokat előre meghatározzák nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveikben, a Bizottság pedig a vonatkozó mérföldkövek és célértékek elérése esetén folyósítja számukra a kifizetéseket. A tagállamok évente legfeljebb kétszer kérhetnek kifizetést, amennyiben kellően bizonyítják a kapcsolódó mérföldkövek és célértékek kielégítő teljesítését. A Bizottság kontrollrendszerének biztosítania kell, hogy az RRF kifizetései jogszerűek és szabályszerűek legyenek, aminek feltétele elsősorban a mérföldkövek és célértékek kielégítő teljesítése. 2024 végéig a Bizottság 65 vissza nem térítendő támogatást folyósított (2021-ben egyet, 2022-ben 13-at, 2023-ban 23-at, 2024-ben pedig 28-at), összesen 178,5 milliárd euró értékben.

## Mire terjedt ki ellenőrzésünk?

Minden évben ellenőrizzük az éves beszámoló megbízhatóságát, valamint az alapul szolgáló bevételi és kiadási tranzakciók szabályszerűségét. 2024-ben a bevételek tesztelésére szolgáló ellenőrzési sokaságunk 250,6 milliárd eurót tett ki. A kiadási tranzakciók ellenőrzési sokasága a Bizottság által elfogadott időközi és záró kifizetésekre, valamint az előleg-elszámolásokra terjed ki. A kiadások tesztelésére kiválasztott sokaságunk az általános költségvetés keretében összesen 167,9 milliárd euró volt. Az RRF 2024. évi kiadásai összesen 59,9 milliárd eurót tettek ki, és ellenőrzésünk mind a 28, összesen 53,5 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatáskifizetésre, valamint a kapcsolódó, összesen 6,4 milliárd euró összegű előfinanszírozás-elszámolásra kiterjedt.

Az általános költségvetési kiadások esetében akkor vizsgáljuk a kiadásokat, amikor az uniós források végső kedvezményezettjei a tevékenységeket végezték, illetve amikor a költségek felmerültek.

Az RRF esetében a tagállamok részére folyósított bizottsági kifizetés feltétele az előre meghatározott mérföldkövek vagy célértékek kielégítő teljesítése. Az RRF kiadásait azon a ponton vizsgáljuk, amikor a tagállamok előre meghatározott mérföldkövek vagy célértékek eléréséért kifizetést kérelmeznek, illetve amikor a Bizottság elfogadta a kérelmet. Arra összpontosítottunk, hogy a mérföldkövek és célértékek kielégítően teljesültek-e, és hogy betartották-e a támogathatósági feltételeket. Ellenőrzésünk nem terjed ki az RRF hitelezési komponensére.

## Megállapításaink

### Az Unió beszámolója megbízható és valós képet ad

Az Unió 2024. évi beszámolóját a nemzetközileg elfogadott számviteli standardokkal összhangban készítették el, és az minden lényeges szempontból híven tükrözi az Unió pénzügyi eredményeit, valamint az eszközök és források év végi állapotát.

A Számvevőszék ezért hitelesítő véleményt ad a beszámoló megbízhatóságáról. Az alábbiakban elemezzük a **fontosabb ellenőrzési témákat**, vagyis azokat, amelyek szakmai megítélésünk szerint a tárgyidőszak pénzügyi kimutatásainak ellenőrzése során a legnagyobb jelentőséggel bírtak.

- 1) Az Unió mérlegében szereplő, nyugdíjra és más munkavállalói juttatásokra vonatkozó kötelezettség 2024 végén 93,1 milliárd eurót tett ki (2023: 90,8 milliárd euró). 2024-ben a nyugdíjfizetési kötelezettség stabil maradt, illetve a szolgáltatási és kamatköltségek várható emelkedése miatt enyhén növekedett.
- 2) 2024 végén a kedvezményezettekénél felmerült, de még nem visszaigényelt támogatható kiadások becsült összege 160,7 milliárd euró volt (2023: 155,2 milliárd euró). A Bizottság ezeket az összegeket elhatárolt költségként szerepeltette. A becslések valamennyi programra kiterjedő növekedését főként az okozza, hogy az előző programozási időszak most ér véget, és a 2021–2027-es MFF forrásainak felhasználása a tervezettnél lassabban alakul.
- 3) Mivel az Unió kölcsönök és vissza nem térítendő támogatások formájában segítséget nyújt Ukrajnának, értékeltük az Unió ehhez kapcsolódó pénzügyi kitettségére vonatkozó bizottsági számításokat és az azok alapjául szolgáló adatokat, biztosítandó, hogy az uniós beszámoló megfelelően tükrözze a tényleges és potenciális következményeket.
- 4) Az NGEU révén az Európai Unió jelentős forrásokat mozgósított a Covid19-világjárvány társadalmi-gazdasági hatásainak enyhítésére. Ellenőrzési eljárásunk részeként ellenőriztük az uniós eszközöket, kötelezettségeket, bevételeket és kiadásokat, beleértve az NGEU-hoz kapcsolódóakat is. Következtetésünk szerint az összevont pénzügyi beszámoló ezeket híven tükrözte.

### A bevételről hitelesítő véleményt adunk

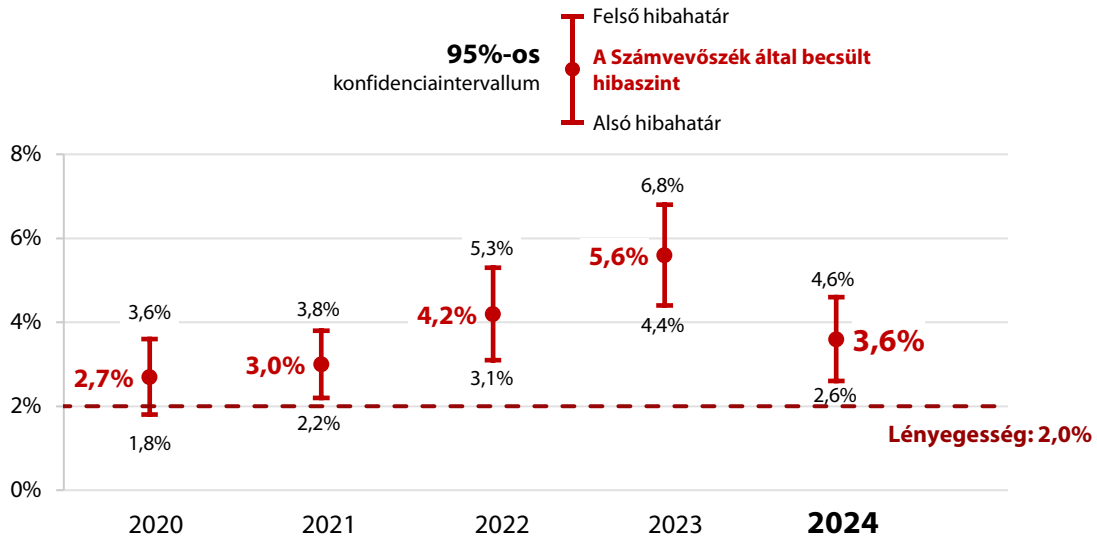
Megállapítjuk, hogy a bevételek lényeges hibától mentesek. Az általunk vizsgált bevételkezelési rendszerek általánosságban eredményesek voltak.

# 12

## Az uniós költségvetési kiadásokról elutasító véleményt adunk

Az uniós költségvetési kiadások tekintetében a hibaszintet 2,6% és 4,6% közöttre becsüljük. Ennek a tartománynak a felezőpontja – a Számvevőszék „becsült hibaszintje” – a tavalyihoz képest 5,6%-ról 3,6%-ra csökkent (lásd: [2. ábra](#)).

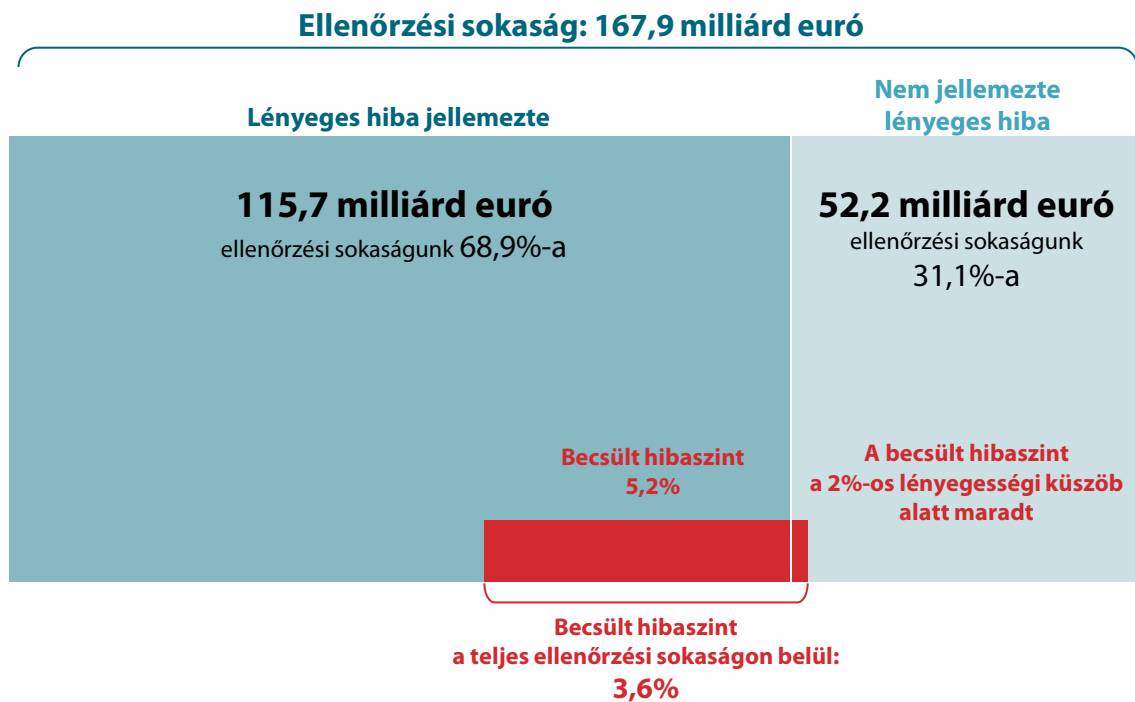
### 2. ábra. Becsült hibaszintek (2020–2024)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A [3. ábra](#) tanúsága szerint a lényeges hibákkal érintett vizsgált területek ellenőrzési sokaságunk 68,9%-át teszik ki (2023: 64,4%). Figyelembe véve az MFF valamennyi fejezete tekintetében elvégzett tesztelésünk eredményeit, a kiadások e részének hibaszintjét 5,2%-re becsüljük (2023: 7,9%).

### 3. ábra. 2024. évi ellenőrzési sokaságunk lényeges hiba által érintett aránya



Forrás: Európai Számvevőszék.

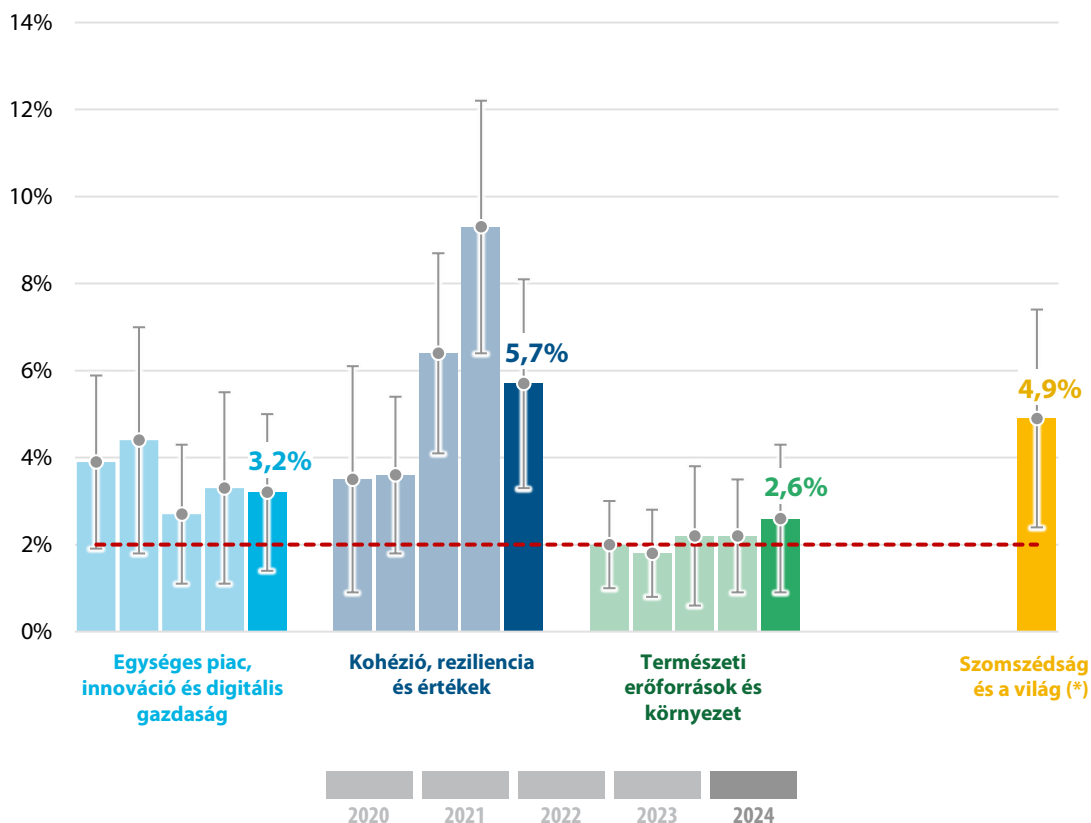
A lényeges hiba által érintett, általunk vizsgált területek elsősorban a **költségtérítés-alapú kifizetéseket** foglalják magukban, ahol a kedvezményezetteknek a felmerült támogatható költségek fedezésére kérelmet kell benyújtaniuk az uniós finanszírozásra. Ehhez igazolniuk kell, hogy támogatható tevékenységet végeznek, és bizonyítékokkal kell alátámasztaniuk a megtérítésre jogosult költségek felmerülését. Ennek során a kedvezményezetteknek gyakran összetett szabályokat kell betartaniuk arra nézve, hogy mire lehet költségeket elszámolni (támogathatóság), illetve hogy mi tekinthető indokoltan felmerült költségnek (közbeszerzési, illetve állami támogatási szabályok).

Megállapítottuk, hogy ellenőrzési sokaságunk 31,1%-a lényeges hibától mentes, vagyis a kiadások e részére vonatkozó becsült hibaszint nem éri el a 2%-os lényegességi küszöböt. A sokaság e részéhez tartoznak a **jogosultságalapú kifizetésekhez** kapcsolódó kiadások, amelyek esetében a kedvezményezetteknek meg kell felelniük bizonyos feltételeknek (pl. a mezőgazdasági termelőknek nyújtott közvetlen kifizetések, az ökörendszerek kivételével), valamint az igazgatási kiadások egy része (az uniós alkalmazottak fizetése és nyugdíja), a nem uniós országoknak nyújtott költségvetés-támogatás, valamint az Erasmus+ keretében megvalósuló hallgatói és egyéb mobilitási tevékenységek. A kiadásoknak ez a része a korábbi években is lényeges hibától mentes volt. Találtunk azonban hibákat nem támogatható költségekkel kapcsolatban.

A „Kohézió, reziliencia és értékek” fejezet teszi ki a lényeges hibával érintett ellenőrzési sokaságunk legnagyobb részét (49,1 milliárd euró), ezt a „Természeti erőforrások és környezet” (28,4 milliárd euró), az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” (15,3 milliárd euró) és a „Szomszédság és a világ” fejezet (11,8 milliárd euró) követi.

A **4. ábra** összehasonlítja az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság”, a „Kohézió, reziliencia és értékek”, illetve a „Természeti erőforrások és környezet” fejezetek 2020 és 2024 közötti becsült hibaszintjeit, valamint bemutatja, hogy a „Szomszédság és a világ” fejezet tekintetében mekkora az általunk 2024-re becsült hibaszint.

**4. ábra. Az 1., 2., 3. és 6. MFF-fejezet becsült hibaszintje (2020–2024)**



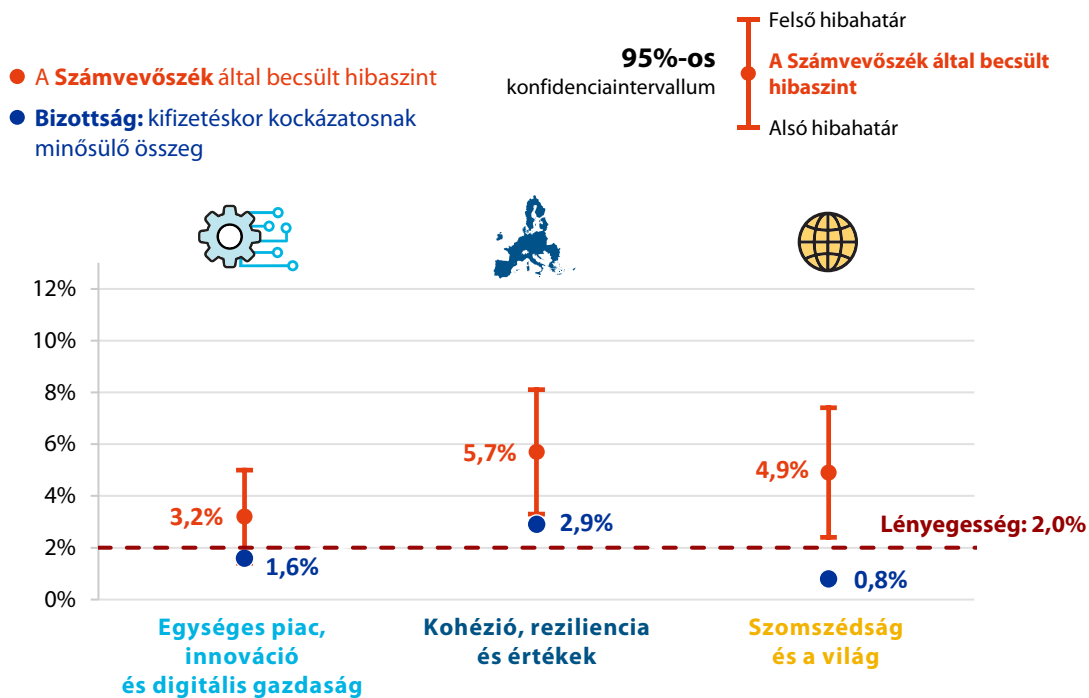
(\*) 2020 és 2023 között a „Szomszédság és a világ” fejezet tekintetében nem készítettünk külön értékelést.

*Forrás:* Európai Számvevőszék.

#### **Az általunk becsült hibaszintek összevetése a Bizottság becsléseivel**

A 2024. évi éves irányítási és teljesítményjelentésben a Bizottság az MFF valamennyi fejezetére nézve – a 3., „Természeti erőforrások és környezet” című fejezeten kívül – becslést ad a kifizetésekor kockázatosnak minősülő összegről. A Bizottság adatai a 2. és 6. fejezet esetében a konfidenciaintervallumunk alatt, az 1. fejezet esetében pedig annak alsó felében helyezkednek el. Ennek okai közé tartoznak többek között a Bizottság és a Számvevőszék feladatai és megbízásai közötti eredendő különbségek, valamint az irányítási és kontrollrendszerek korlátai. Az **5. ábra** az MFF egyes fejezeteihez kapcsolódó kifizetésekor kockázat bizottsági becslését mutatja be, valamint feltünteti a becsült hibaszintekre vonatkozó 95%-os konfidenciaintervallumunkat.

## 5. ábra. Az általunk becst 2024. évi hibaszint és a kifizetékori kockázat bizottsági becslése az MFF 1., 2. és 6. fejezetére nézve



Forrás: Európai Számvevőszék.

## Az RRF kiadásairól 2024-ben korlátozott véleményt adunk

Az RRF ideiglenes eszköz, végrehajtása és finanszírozása alapvetően más módon történik, mint az Unió költségvetési kiadásai esetében. Az uniós költségvetési kiadások kedvezményezettjei bizonyos tevékenységek elvégzéséért vagy felmerült költségeik visszatérítéseként részesülnek kifizetésben, míg az RRF keretében a tagállamok előre meghatározott mérföldkövek vagy célértékek kielégítő teljesítése esetén juthatnak hozzá a forrásokhoz. Az RRF esetében ezért megvizsgáltuk, hogy kielégítően teljesültek-e az előre meghatározott mérföldkövek vagy célértékek, és hogy betartották-e a horizontális támogathatósági feltételeket.

A munkánkból származó ellenőrzési bizonyítékok összességükben azt mutatják, hogy az RRF általunk vizsgált 395 mérföldkövéhez és célértékéhez kapcsolódó kifizetések közül 12 nem felelt meg a támogathatósági feltételeknek. Ezek összesen hat tagállamban teljesített hat kifizetést érintenek. Megjegyezzük, hogy növekvő trend figyelhető a számszerűsített megállapítások átfogó pénzügyi hatása tekintetében. Hiányosságokat állapítottunk meg a Bizottság által végzett előzetes értékelésben is: a mérföldkövek/célértékek túl általános meghatározása szubjektívebbé tette annak megítélését, hogy azok kielégítően teljesültek-e; tartós hiányosságokat találtunk a tagállami kontrollrendszerekben, valamint a tagállamok által a vezetői nyilatkozatukban szereplő információk megbízhatóságával kapcsolatban.



Súlyos hiányosságokat állapítottunk meg továbbá a bírák kinevezése terén Lengyelországban a bíróságok függetlenségének és pártatlanságának megerősítése céljából bevezetett, a bírákra vonatkozó fegyelmi rendszer reformja kapcsán. Mivel azonban az Európai Unió Bíróságának (EUB) a kérdéshez közvetlenül kapcsolódó előzetes döntéshozatal iránti kérelemmel kapcsolatos ügye még folyamatban van, úgy határoztunk, hogy nem vonunk le következtetést e két mérföldkő kielégítő teljesülésére nézve. E mérföldkövek kielégítő teljesítése az RRF-ből Lengyelországnak folyósítható kifizetések előfeltétele volt.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk teljes szövege megtalálható a honlapunkon ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*

# Eredményeinkről részletesebben



## Költségvetési és pénzgazdálkodás

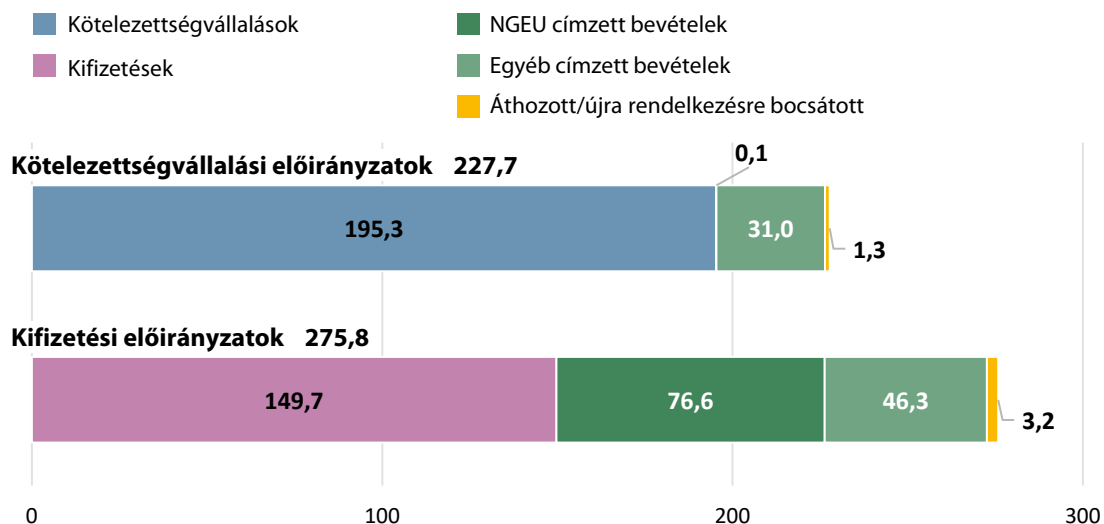
### 2024-ben a NGEU miatt a kifizetések meghaladták a kötelezettségvállalásokat

2024 volt a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret negyedik éve. A **6. ábrán** látható az uniós költségvetési előirányzatok teljes rendelkezésre álló összege, beleértve az NGEU-támogatásokat is.

### 6. ábra. Az összes rendelkezésre álló előirányzat, beleértve az NGEU vissza nem térítendő támogatásait (2024)

Az Unió éves költségvetése:

(milliárd euró)



*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Unió 2024. évi összevont éves beszámolója és egyéb bizottsági adatok alapján.

### 2024-ben is folytatódott az az újabb tendencia, hogy a kötelezettségvállalási előirányzatokat szinte teljes mértékben felhasználják

A 2024. évi MFF-költségvetés keretében tett összes kötelezettségvállalás 193,1 milliárd eurót tett ki, ami a rendelkezésre álló összeg 98,9%-ának felelt meg. A címzett bevételekből származó 19,7 milliárd euró összegű további kötelezettségvállalást, valamint a 0,9 milliárd eurós átvitt, illetve újra rendelkezésre bocsátott összegeket is beleszámítva 2024-ben a kötelezettségvállalások teljes összege elérte a 213,7 milliárd eurót. A kötelezettségvállalások tekintetében a költségvetés általános felhasználási aránya a 227,7 milliárd euró összegű összes kötelezettségvállalási előirányzat 93,9%-át tette ki.

### **A végrehajtott kifizetések szintje magasabb lett az eredetileg tervezettnél, de nem érte el az MFF felső határát**

Az MFF-költségvetés keretében teljesített kifizetések 2024-ben összesen 146,1 milliárd eurót, azaz a rendelkezésre álló 149,7 milliárd euró összegű kifizetési előirányzatok 97,6%-át tették ki. A címzett bevételekből (főként az NGEU-ból és a REPowerEU-ból) származó 98,2 milliárd euró összegű további kifizetéseket, valamint 2,7 milliárd euró összegű átvitelt és újra rendelkezésre bocsátott összeget is beleértve, 2024-ben a kifizetések teljes összege elérte a 247,0 milliárd eurót. A költségvetés kifizetési célú felhasználása a 275,8 milliárd euró összegű összes kifizetési előirányzat 89,6%-át tette ki.

### **A megosztott irányítású alapok felhasználása: a 2014–2020-as MFF tekintetében majdnem lezárult, míg a 2021–2027-es MFF esetében továbbra is alacsony a szintje**

**A 2014–2020-as esb-alapok felhasználása elérte a 97%-ot, 21 tagállamban meghaladta a 95%-ot**

2024 végén az európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) kifizetéseinek teljes összege 475,2 milliárd eurót tett ki, ami az összes rendelkezésre álló forrás (489,9 milliárd euró) 97%-ának felel meg. 2024-ben a kifizetések 27,3 milliárd eurót tettek ki. Az esb-alapok 2024. évi kifizetési terén elért további előrelépések eredményeként 2024 végére 21 tagállam használta fel előirányzott esb-forrásainak több mint 95%-át.

### **A CPR szerinti, 2021–2027-es megosztott irányítású alapok felhasználási aránya még mindig alacsony**

2024-ben a közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR)<sup>2</sup> szerinti megosztott irányítású alapok éves kifizetési 14,7 milliárd eurót tettek ki (2023: 6,3 milliárd euró), amelyből 5,2 milliárd euró előfinanszírozási kifizetés volt (2023: 4,1 milliárd euró), 9,5 milliárd euró pedig időközi kifizetés (2023: 2,2 milliárd euró) volt. 2024 végére az összes kifizetés 27,6 milliárd eurót tett ki, ami a 2021–2027-es MFF-ben szereplő ilyen források összegének (395 milliárd euró) csupán 7%-a volt. A [7. ábra](#) a tagállamonkénti felhasználási arányt mutatja be.

---

<sup>2</sup> Az (EU) 2021/1060 rendelet.

## 7. ábra. A CPR szerinti, 2021–2027-es megosztott irányítású alapok tagállami felhasználási aránya, 2024 végi állapot

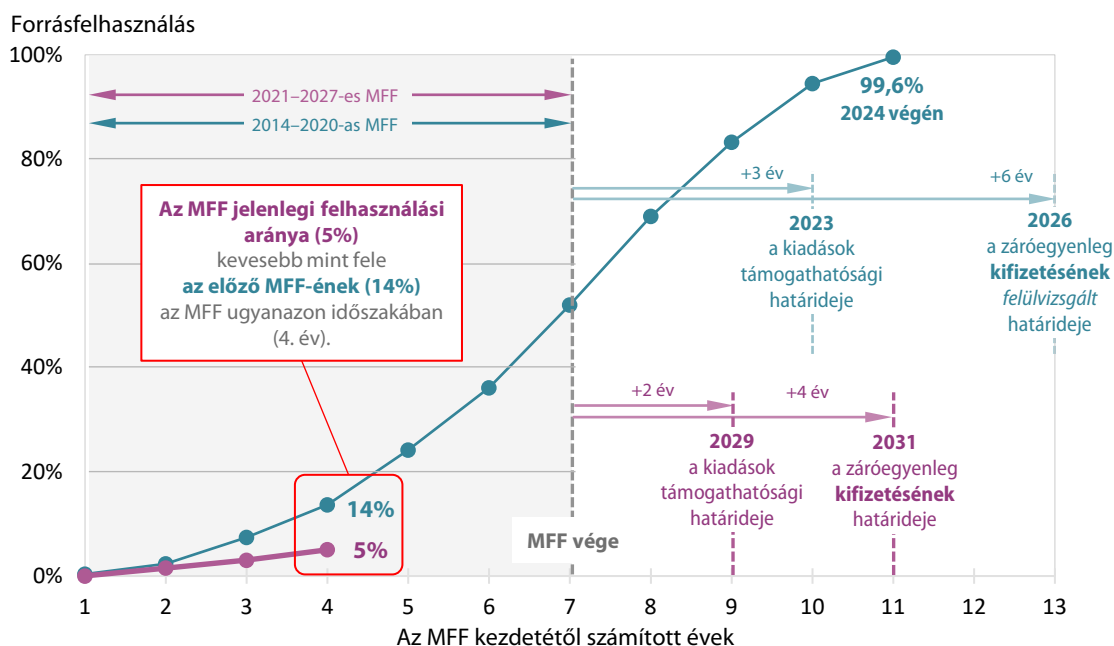
(milliárd euró)

|               | <b>Kifizetve</b> | <b>Kifizetendő</b> |
|---------------|------------------|--------------------|
|               | <b>7%</b>        | <b>(93%) 367,4</b> |
| Spanyolország | 3,2%             | 1,2   36,5         |
| Portugália    | 3,3%             | 0,8   22,4         |
| Horvátország  | 3,3%             | 0,3   8,9          |
| Olaszország   | 4,0%             | 1,8   41,9         |
| Málta         | 4,7%             | 0,04   0,9         |
| Szlovákia     | 4,9%             | 0,6   12,1         |
| Szlovénia     | 5,1%             | 0,2   3,3          |
| Lettország    | 5,6%             | 0,3   4,5          |
| Írország      | 6,0%             | 0,1   1,1          |
| Románia       | 6,0%             | 1,9   29,6         |
| Lengyelország | 6,5%             | 5,0   71,5         |
| Belgium       | 7,0%             | 0,2   2,6          |
| Franciaország | 7,7%             | 1,4   17,2         |
| Ciprus        | 8,3%             | 0,1   1,1          |
| Magyarország  | 8,4%             | 1,8   20,2         |
| Bulgária      | 8,6%             | 1,0   10,2         |
| Ausztria      | 9,1%             | 0,1   1,2          |
| Németország   | 9,2%             | 2,0   20,0         |
| Több ország   | 9,3%             | 0,9   8,8          |
| Dánia         | 10,0%            | 0,1   0,6          |
| Litvánia      | 11,8%            | 0,8   6,0          |
| Görögország   | 11,8%            | 2,7   19,8         |
| Észtország    | 12,4%            | 0,4   3,1          |
| Csehország    | 13,1%            | 2,8   18,5         |
| Luxemburg     | 15,5%            | 0,01   0,07        |
| Finnország    | 16,6%            | 0,4   1,9          |
| Hollandia     | 17,4%            | 0,4   1,7          |
| Svédország    | 19,8%            | 0,5   1,9          |

Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság nyílt adatplatformja alapján (2025. január 6-i állapot).

A CPR szerinti, 2021–2027-es megosztott irányítású alapok több mint 90%-át kitevő kohéziós politikai alapok (ERFA, KA, ESZA+) végrehajtása továbbra is alacsony maradt. Ha összevetjük végrehajtásukat (előfinanszírozás és időközi kifizetések) az előző programozási időszakokkal (lásd: **8. ábra**), e három alap általános felhasználási aránya 2024 végére csak 5% volt, szemben az előző MFF azonos pontján (2017 végén) mért 14%-kal. Mivel az alapul szolgáló kiadások támogathatósági időszakának végét<sup>3</sup> és a 2021–2027-es MFF záróegyenleg-kifizetési határidejét<sup>4</sup> egy évvel korábbra tették, mint az előző programozási időszakban, még tovább fog nőni az uniós források felhasználására irányuló nyomás.

## 8. ábra. A kohéziós alapok végrehajtása a negyedik évben: a jelenlegi MFF kevesebb mint felét teljesítette annak, amit az előző



Megjegyzés: Beleértve az előfinanszírozást és az időközi kifizetéseket.

Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság nyílt adatplatformja alapján (2025. január 6-i állapot).

<sup>3</sup> Az (EU) 2021/1060 rendelet 63. cikkének (2) bekezdése.

<sup>4</sup> Uo., 102. cikk, (5) bekezdés.

## 2024-ben felgyorsultak az új KAP szerinti EMVA-kifizetések

2023 óta az EMVA-ra a közös agrárpolitikáról (KAP) szóló új rendeletek vonatkoznak<sup>5</sup>. 2024 végén<sup>6</sup> az EMVA-kifizetések 6,3 milliárd eurót tettek ki (2023: 0,7 milliárd euró), és felhasználási arányuk 9,5% volt (2023: 1%).

## Az RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatások végrehajtása a vártnál alacsonyabb volt, míg az NGEU kiegészítő finanszírozásának felhasználása 2024-ben felgyorsult

A vissza nem térítendő RRF-támogatások éves kifizetései 2024-ben összesen 55,9 milliárd eurót tettek ki, amelyből 7,9 milliárd eurót a REPowerEU-ból, míg 48,0 milliárd eurót vissza nem térítendő NGEU-támogatásokból finanszíroztak. Az NGEU-ból finanszírozott, vissza nem térítendő RRF-támogatások éves kifizetései csak a felét érték el annak, amire a Bizottság 2023 júniusában számított (96 milliárd euró)<sup>7</sup>. 2024 decemberében azonban 15 tagállam összesen 58,5 milliárd euró összegű kifizetési kérelmet nyújtott be<sup>8</sup>. Miután 2024 végéig a 358,9 milliárd euró összegű kötelezettségvállalásból 197,5 milliárd euró összegű kifizetésre került sor, az RRF-ből 2026 végéig összesen legfeljebb 161,4 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatás áll rendelkezésre kifizetés céljára. A **9. ábra** jelentős különbségeket mutat a tekintetben, hogy a tagállamok milyen mértékben használták már fel az RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatásokat.

---

<sup>5</sup> Az (EU) 2021/2115 rendelet és az (EU) 2021/2116 rendelet.

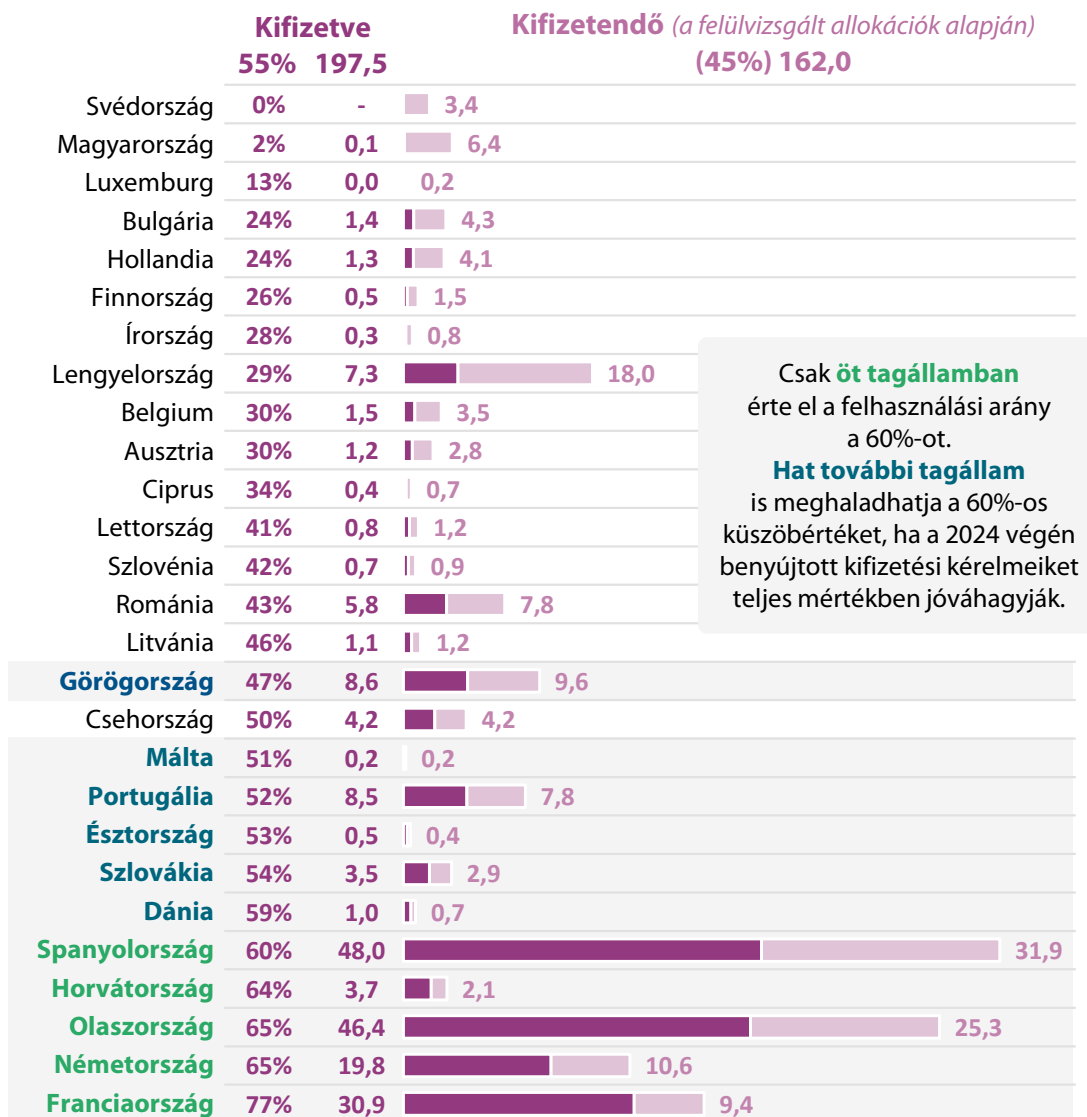
<sup>6</sup> A Bizottság nyílt adatplatformja, 2025. március 31-i állapot.

<sup>7</sup> COM(2023) 390, 3. táblázat.

<sup>8</sup> A Bizottság helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytáblájában szereplő **ütemterv**.

## 9. ábra. A kifizetett vissza nem térítendő RRF-támogatások és a felülvizsgált allokációk alapján kifizetendő összegek tagállamonként, 2024 végi állapot

(milliárd euró)



*Megjegyzések:* Az ábra nem tartalmazza az igazgatási kiadásokat.

A kifizetendő összeg egy 2026 végéig lekötendő 0,6 milliárd eurós összeget is tartalmazó, felülvizsgált allokáción alapul.

Svédország 2024 decemberében nyújtotta be első kifizetési kérelmét (1,6 milliárd euró). Magyarország még csak előfinanszírozást kapott, és még nem nyújtott be kifizetési kérelmet.

*Forrás:* Európai Számvevőszék, az RRF eredménytáblája és más bizottsági adatok alapján.

Az MFF programjaihoz nyújtott NGEU-kiegészítések kapcsán a teljes kötelezettségvállalás 82,9 milliárd eurót tesz ki<sup>9</sup>. Az MFF meglévő programjaihoz nyújtott NGEU-kiegészítések kapcsán az éves kifizetések 2024-ben 24,6 milliárd eurót tettek ki, ami jelentős növekedést mutat az előző évekhez képest (2023: 19,0 milliárd euró). 2026 végéig tehát még legfeljebb 16 milliárd euró összegű kifizetésre kerülhet sor.

### **2024-ben a fennálló kötelezettségvállalások teljes összege a vártnál lassabban, de csökkenni kezdett**

A fennálló kötelezettségvállalások a lekötött, de még ki nem fizetett kötelezettségvállalások összegét jelentik. 2024 végére a fennálló kötelezettségvállalások teljes összege – amelyeket a következő években ki kell fizetni, hacsak vissza nem vonják őket – 507,4 milliárd euró volt, amiből 166,3 milliárd euró NGEU-finanszírozáshoz kapcsolódott. Bár a fennálló kötelezettségvállalások alacsonyabbak voltak a 2023. évi 543 milliárd eurós rekordösszegnél, a teljes összeg még mindig 33,5 milliárd euróval meghaladta a Bizottság 2024. júniusi 473,9 milliárd eurós becslését<sup>10</sup>.

### **Kockázatok és kihívások**

*Nő a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata, fel kell gyorsítani a végrehajtást*

2024-ben a Bizottság előrejelzése szerint a 2025–2027-es időszakra vonatkozó visszavont kötelezettségvállalások 8,8 milliárd eurót tesznek majd ki<sup>11</sup> (2023. évi előrejelzés: 8,1 milliárd euró a 2024–2027-es időszakra<sup>12</sup>). A visszavont kötelezettségvállalások becsült összegének e növekedése főként a jelenlegi MFF kohéziós programjainak és az EMVA-nak tudható be. Az EMVA kötelezettségvállalásainak visszavonása akkor várható, amikor az előző MFF programjai 2026-ban lezárulnak, míg a 2021–2027-es MFF kohéziós programjai esetében 2027-től kezdődően jelentős a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata.

A Kohéziós Alap, az ERFA és az ESZA+ esetében a Bizottság előrejelzése szerint 2,7 milliárd euró lesz a visszavont kötelezettségvállalások teljes összege. Megjegyezzük azonban, hogy 2025. április 1-jén a Bizottság két jogalkotási javaslatot terjesztett elő a 2021–2027-es programozási időszakra vonatkozó kohéziós politikai alapokról szóló rendeletekkel kapcsolatban<sup>13</sup>, amelyek bizonyos körülmények között csökkenthetik e források visszavonásának kockázatát.

*Az RRF forrásainak időben történő felhasználását érintő kockázatok*

2024 végén az RRF-ből a tagállamoknak folyósított vissza nem térítendő támogatások összege 197,5 milliárd eurót tett ki (a rendelkezésre álló teljes összeg 55%-a). Ezek a kifizetések azonban nem feltétlenül tükrözik a tagállamok által elért mérföldkövek és célértékek számát vagy jelentőségét, ugyanis a kapott források és az elért mérföldkövek közötti összefüggés tagállamonként eltérő.

---

<sup>9</sup> A 2023. évi éves jelentés 2.26. bekezdése.

<sup>10</sup> COM(2024) 276, 4. táblázat.

<sup>11</sup> COM(2024) 276, 2. táblázat.

<sup>12</sup> COM(2023) 390, 2. táblázat.

<sup>13</sup> COM(2025) 123 és COM(2025) 164.



Az RRF-ről szóló 2024. évi különjelentésünkben<sup>14</sup> arra a következtetésre jutottunk, hogy az RRF végrehajtási időszakának második felében kockázatok merültek fel a források időben történő felhasználását és az intézkedések időbeni befejezését illetően. Emellett a mérföldkövek és célértékek e szakaszban történő koncentrációja – különösen a beruházások esetében – komoly kockázatot jelent a maradéktalan felhasználás szempontjából, mivel a beruházások jellemzően hosszabb végrehajtási időt igényelnek.

### A jövőbeli MFF-ek esetében figyelembe kell venni az NGEU hitelfelvételi kötelezettségeiből eredő növekvő terheket

Az uniós adósság elemzéséhez megvizsgáltuk a pénzügyi piacokról történő hitelfelvételt, amely főként hosszú lejáratú kötvényekből áll. Ez a hitelfelvétel az NGEU-t, valamint a tagállamoknak és a nem uniós országoknak nyújtott egyéb pénzügyi támogatást finanszírozza. A **10. ábra** bemutatja az uniós hitelből finanszírozott uniós programok lebontását.

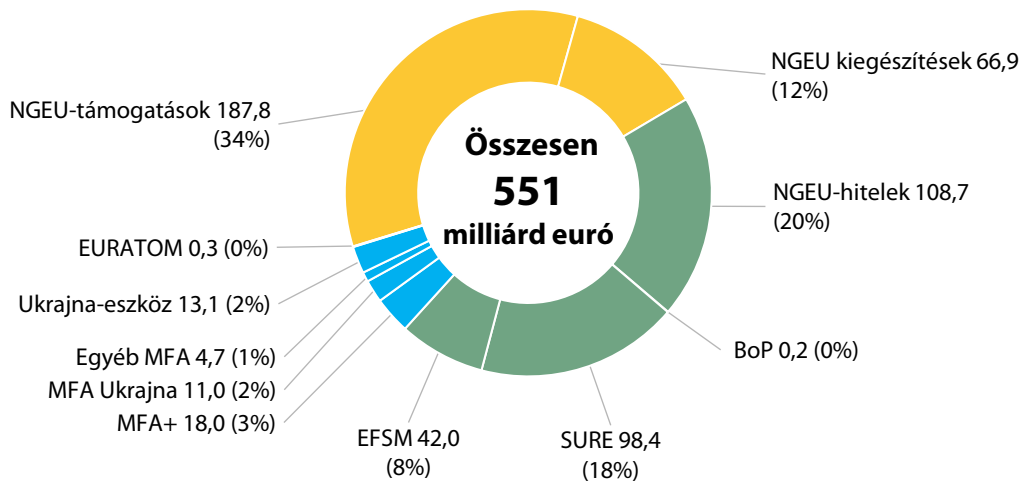
## 10. ábra. Kintlevő uniós hitelekkel finanszírozott programok, 2024 végi állapot

Vissza nem térítendő (254,7 milliárd euró)

A tagállamok által visszafizetendő (249,3 milliárd euró)

Nem uniós országok által visszafizetendő (47,1 milliárd euró)

(milliárd euró)



|              |   |
|--------------|---|
| <b>BoP:</b>  | Fizetésimérleg-támogatás  |
| <b>EFSM:</b> | Európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus  |
| <b>MFA:</b>  | Makroszintű pénzügyi támogatás  |
| <b>NGEU:</b> | NextGenerationEU  |
| <b>SURE:</b> | Szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatot mérséklő támogatást nyújtó európai eszköz |

*Megjegyzés:* Az összegek nem tartalmazzák az RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatásoknak a BAR-ból vagy az ETS-ből finanszírozott részét.

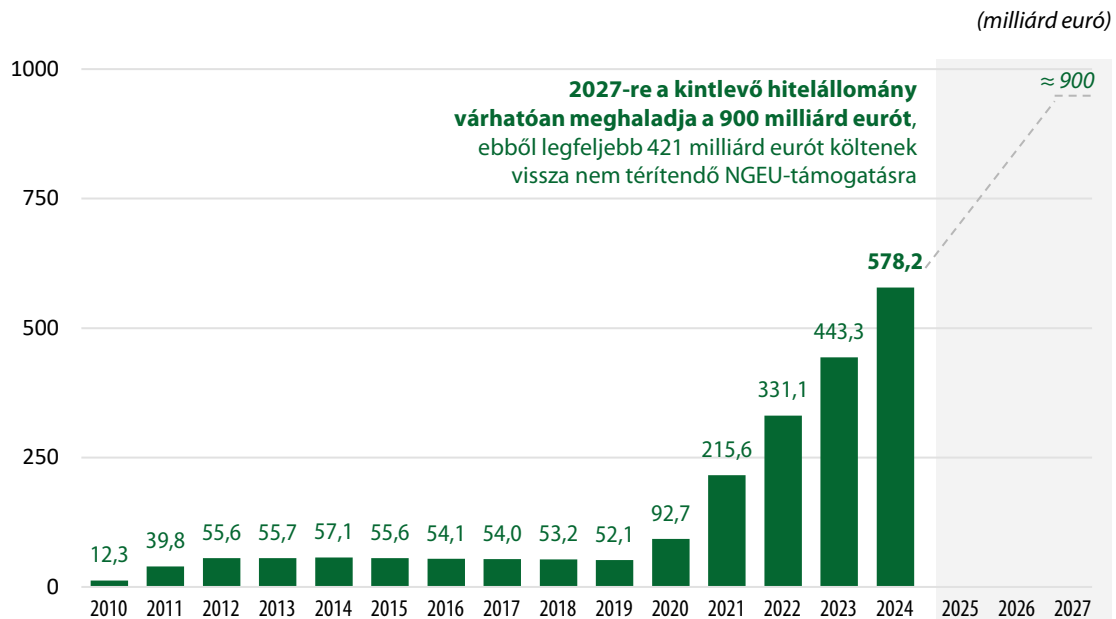
*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Unió 2024. évi összevont éves beszámolója alapján.

<sup>14</sup> 13/2024. sz. különjelentés.

A kintlevő uniós hitelek összege 2024-ben több mint 30%-kal nőtt

Az elmúlt öt évben a Bizottság jelentősen növelte a kötvénykibocsátást, mivel egyes nagyobb programok, például a SURE és az NGEU finanszírozásához a tőkepiacokra támaszkodott. 2027-re a kintlevő uniós hitelállomány meghaladhatja a 900 milliárd eurót, ami közel tízszerese az NGEU-t megelőző 2020. évi szintnek, lásd: **11. ábra**.

## 11. ábra. Forgalomban lévő uniós kötvények 2010 óta



*Megjegyzés:* Uniós kötvénykibocsátás bruttó névértéken. Az uniós kincstárjegyek (23,1 milliárd euró) nélkül.

*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Unió 2024. évi összevont éves beszámolója és a Bizottság által szolgáltatott információk alapján.

### Az NGEU-hitelek visszafizetését a jövőbeli MFF-ekre halasztják

Az NGEU programot azzal a céllal hozták létre, hogy legfeljebb 712 milliárd euró összegű finanszírozást nyújtson a tagállamoknak, ezen belül legfeljebb 291 milliárd eurót az RRF keretében nyújtott hitelek, legfeljebb 421 milliárd eurót pedig vissza nem térítendő NGEU-támogatás formájában. 2024 végéig az Unió 363,5 milliárd eurót folyósított. Az Unió 2026 végéig még 348,5 milliárd eurót vehet fel az NGEU céljára. Ezen időpontot követően a hitelfelvételnek szigorúan a refinanszírozásra kell korlátozódnia<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> Az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat (18) preambulumbekzdése.

Az NGEU-hitel visszafizetése 2027 vége előtt megkezdődhet, ha a fel nem használt előirányzatok továbbra is rendelkezésre állnak a költségvetési sorban az NGEU finanszírozási költségeinek fedezésére. Ellenkező esetben a visszafizetésnek 2028-ban kell megkezdődnie, és legkésőbb 2058-ig kell befejeződnie<sup>16</sup>. A visszafizetések nagy részét tehát a jövőbeli MFF-ekre halasztják, mivel a visszafizetés ütemezésének stabilnak és kiszámíthatónak kell lennie, és az NGEU-kölcsönök éves visszafizetését a vissza nem térítendő NGEU-támogatások maximális összegének 7,5%-ában<sup>17</sup> (azaz évi 31,6 milliárd euróban) maximálták.

*2024-ben csökkentették a jelenlegi MFF keretében várható NGEU-hitelfelvételi költséget, de az még így is kétszerese lehet az eredetileg becsült összegnek*

2020-ban az NGEU finanszírozási költségeire a 2021–2027-es MFF keretében összesen 14,9 milliárd eurót irányoztak elő: az MFF 2b. fejezete ebből finanszírozza az NGEU-hitelek kamat- és kamatszelvény-kifizetéseit<sup>18</sup>. A 2020-ra vonatkozó becslések alapjául szolgáló várható hitelkamatlábak a 2021. évi 0,55%-tól a 2027. évi 1,15%-ig terjedtek<sup>19</sup>. A tényleges kamatlábak azonban jelentős mértékben emelkedtek<sup>20</sup>, ami hátrányosan érintette az Unió finanszírozási határköltségét. A finanszírozás költsége a 2021. évi 0,15%-ról 2023-ra 3,63%-os csúcstértekre emelkedett, majd 2024 első felében csökkenésnek indult<sup>21</sup>.

A jelenlegi MFF-ben a teljes kamatkidadások így 29 és 30,4 milliárd euró között mozoghatnak, ami nagyjából kétszerese a Bizottság eredeti 14,9 milliárd eurós előrejelzésének<sup>22</sup>. 2024-ben az Európai Parlament megrendelésére készült tájékoztató<sup>23</sup> becslése szerint a vissza nem térítendő NGEU-támogatásokhoz kapcsolódó teljes kamatfizetés a következő (2028–2034-es) MFF-ben 70,9 és 73,8 milliárd euró között mozoghat.

Az NGEU-hoz kapcsolódó és ahhoz nem kapcsolódó uniós hitelfelvétel a jelenlegi MFF végéig várhatóan jelentősen nőni fog, és a visszafizetések nagy része a jövőbeli MFF-ekre fog hárulni. A jövőbeli MFF-ek fenntarthatóságának megőrzése érdekében figyelembe kell venni a hitelfelvétellel kapcsolatos kötelezettségek növekvő terhét, a megfelelő garanciák rendelkezésre állását, valamint azt, hogy elegendő forrást kell biztosítani az uniós programok végrehajtásához. Az NGEU vissza nem térítendő támogatásai céljából történő hitelfelvétel visszafizetési ütemezése hatással lehet a jövőbeli MFF-ek teljes kifizetési előirányzatára, azok méretétől függetlenül.

---

<sup>16</sup> Az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat 5. cikke.

<sup>17</sup> Uo.

<sup>18</sup> *Statement of estimates of the Commission for the financial year 2024 (Financial Programming 2025–2027 c. szakasz, 9. o.)*.

<sup>19</sup> Az Európai Parlament Kutatószolgálatának tájékoztatója: *Revision of the EU's long-term budget for 2021 to 2027*, 7. o.

<sup>20</sup> Az Európai Központi Bank honlapja: *Key ECB interest rates*.

<sup>21</sup> COM(2025) 70.

<sup>22</sup> *Statement of estimates of the Commission for the financial year 2024, a Financial Programming 2025–2027 c. szakasz, 9. o.*

<sup>23</sup> Bruegel, *Management of debt liabilities in the EU budget under the post-2027 MFF*.

## Az Unió továbbra is biztosított a költségvetéséből támogatást Ukrajnának Oroszország agressziós háborúja során

A Bizottság szerint Oroszország agressziós háborújának kezdetétől 2024 végéig az Unió és tagállamai több mint 130 milliárd eurót mozgósítottak Ukrajna és az ukrán lakosság támogatására.

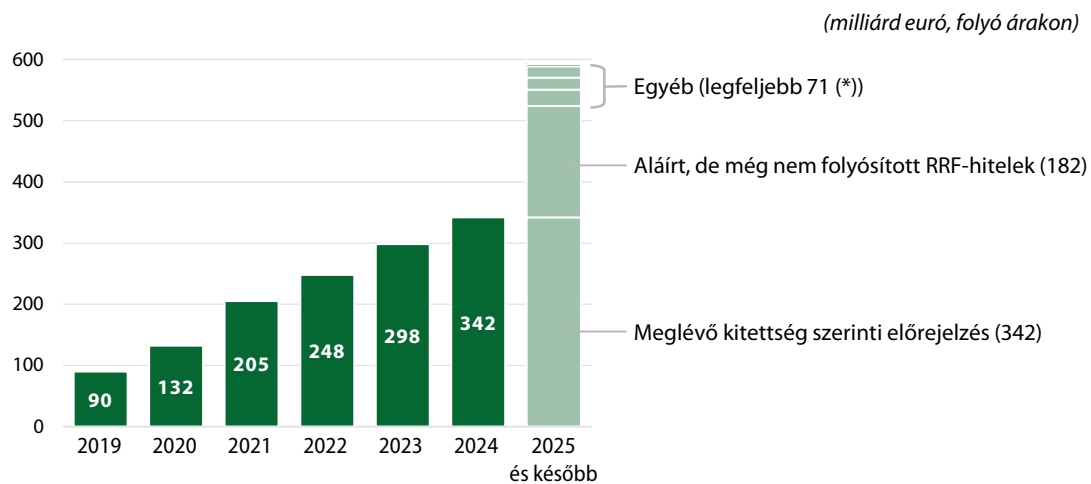
2024 végén az Ukrajnának nyújtott jóváhagyott – kintlévő vagy még folyósítandó – hitelek legfeljebb 80,1 milliárd eurót tettek ki, amelyből 42,1 milliárd eurót már folyósítottak.

### Az uniós költségvetés kitettsége továbbra is nő

Az uniós költségvetés kitettsége 2024 végén összesen 342 milliárd euró volt, ami a 2023 végi 298,0 milliárd euróhoz képest 14,8%-os növekedést jelent.

Az uniós költségvetés kitettsége várhatóan tovább nő majd, és 2027-re eléri az 567 milliárd eurót. Lásd: [12. ábra](#).

## 12. ábra. Az uniós költségvetés múltbeli és előre jelzett kitettsége



(\*) Egyéb, legfeljebb 71:

- Aláírt, de még ki nem fizetett műveletekre vonatkozó költségvetési biztosítékok (legfeljebb 27)
- Ukrajna-eszköz (legfeljebb 19,9)
- Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus (legfeljebb 18,1)
- Nyugat-balkáni Garanciaeszköz (legfeljebb 4)
- Moldova-eszköz (legfeljebb 1,5)
- Makroszintű pénzügyi támogatás Jordániának (legfeljebb 0,5)

**Megjegyzés:** Az ábra 2025-re és az azt követő időszakra nem veszi figyelembe a 2025–2027-ben lejáró hitelek visszafizetését.

**Forrás:** Európai Számvevőszék, az Unió 2024. évi összevont éves beszámolója alapján.

## Ajánlásaink

Javasoljuk, hogy a Bizottság:

- o biztosítsa, hogy az NGEU visszafizetése vegye figyelembe az uniós programok végrehajtását. A Bizottság dolgozzon ki és hajtson végre megfelelő visszafizetési ütemezést az NGEU vissza nem térítendő támogatásai céljából történő hitelfelvételre vonatkozóan, hogy az figyelembe vegye a meglévő és a jövőbeli uniós programok végrehajtását.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 2. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*



## Az uniós költségvetés révén elért eredmények

### Ellenőrzésünk tárgya

Idén a teljesítményről szóló fejezetünk a következő témákkal foglalkozik:

- 1. rész – A teljesítményről szóló 2024. évi különjelentéseink eredményei és főbb üzenetei, valamint a Bizottság és a költségvetési és jogalkotó hatóságok (az Európai Parlament és a Tanács) ezekhez kapcsolódó információi;
- 2. rész – Annak elemzése, hogy a többéves pénzügyi keret (MFF) 1. fejezetére („Egységes piac, innováció és digitális gazdaság”) vonatkozóan hogyan számolt be a Bizottság a teljesítménnyel kapcsolatos információkról a 2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében (AMPR);
- 3. rész – Az [Európai Unió költségvetésének teljesítményéről szóló 2021. évi jelentésünkben](#) megfogalmazott ajánlások végrehajtása.

### Megállapításaink

#### 1. rész. Teljesítmény-ellenőrzéseink eredményei: főbb üzenetek

Különjelentéseink azt vizsgálják, hogy az uniós költségvetés végrehajtása során megfelelően alkalmazzák-e a gondos pénzgazdálkodás<sup>24</sup> elveit. E jelentéseink a fő teljesítmény- és szabályszerűségi célkitűzésekkel foglalkoznak. 2024-ben 28 különjelentést tettünk közzé, amelyek számos, az uniós kiadások és szakpolitikák különböző területein az Unió előtt álló kihívást tárgyaltak.

Ellenőrzési munkánk a következő területekre, a 2021–2025-ös időszakra szóló stratégiánk következő prioritásaira irányult: az uniós reagálás a válság utáni helyreállítás keretében, az Unió gazdasági versenyképességének növelése valamennyi polgár javára, az Unió biztonságát fenyegető veszélyekkel szembeni ellenálló képesség, a szabadság, a demokrácia és a jogállamiság európai értékeinek tiszteletben tartása, valamint az éghajlatváltozás, a környezet és a természeti erőforrások, a költségvetési politikák és közfinanszírozás az Unióban.

A [13. ábra](#) stratégiai területek szerinti bontásban nyújt áttekintést a 2024-ben közzétett különjelentéseinkről.

<sup>24</sup> Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendelet 33. cikke, 2024. szeptember.

### 13. ábra. A Számvevőszék 2024. évi különjelentései által érintett stratégiai területek

|   |   |
|---|---|
|  <p>Uniós reagálás a válság utáni helyreállítás keretében</p>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 12/2024. sz. különjelentés: Az Európai Unió válaszhintézkedései a Covid19-világjárvány kapcsán</li> <li>▪ 13/2024. sz. különjelentés: A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásainak felhasználása</li> <li>▪ 25/2024. sz. különjelentés: Az egészségügy digitalizálása</li> </ul>  |
|  <p>Versenyképesség</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 04/2024. sz. különjelentés: Úton az uniós közúti közlekedésbiztonsági célkitűzések elérése felé</li> <li>▪ 08/2024. sz. különjelentés: Az Európai Unió törekvései a mesterséges intelligencia terén</li> <li>▪ 10/2024. sz. különjelentés: A szakmai képesítések elismerése az Európai Unióban</li> <li>▪ 11/2024. sz. különjelentés: Az Unió megújuló hidrogénnel kapcsolatos iparpolitikája</li> <li>▪ 21/2024. sz. különjelentés: Állami támogatás válság idején</li> <li>▪ 23/2024. sz. különjelentés: Élelmiszer-jelölés az Európai Unióban</li> </ul>  |
|  <p>Reziliencia és európai értékek</p>                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 02/2024. sz. különjelentés: Az Európai Külügyi Szolgálat koordinációs munkája</li> <li>▪ 03/2024. sz. különjelentés: Jogállamiság az Európai Unióban</li> <li>▪ 05/2024. sz. különjelentés: Az uniós átláthatósági nyilvántartás</li> <li>▪ 06/2024. sz. különjelentés: A Törökországi Menekülteket Támogató Eszköz</li> <li>▪ 17/2024. sz. különjelentés: Az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért</li> <li>▪ 18/2024. sz. különjelentés: Az Európai Unió pénzügyi támogatása az egészségügyi rendszerek terén a kiválasztott partnerországokban</li> <li>▪ 26/2024. sz. különjelentés: Harmadik országbeli állampolgárok integrációja az Európai Unióban</li> <li>▪ 28/2024. sz. különjelentés: Az uniós jog érvényesítése</li> </ul> |
|  <p>Éghajlatváltozás, környezetvédelem és természeti erőforrások</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 01/2024. sz. különjelentés: A személygépkocsik szén-dioxid-kibocsátásának csökkentése</li> <li>▪ 09/2024. sz. különjelentés: A földgázellátás biztonsága az Unióban</li> <li>▪ 14/2024. sz. különjelentés: Zöld átállás</li> <li>▪ 15/2024. sz. különjelentés: Éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás az Unióban</li> <li>▪ 19/2024. sz. különjelentés: Biogazdálkodás az Európai Unióban</li> <li>▪ 20/2024. sz. különjelentés: Közös agrárpolitikai tervek</li> </ul>  |
|  <p>Költségvetési politikák és közfinanszírozás</p>                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 07/2024. sz. különjelentés: A szabálytalan uniós kiadások visszafizettetésére szolgáló bizottsági rendszerek</li> <li>▪ 16/2024. sz. különjelentés: A nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló uniós bevétel</li> <li>▪ 22/2024. sz. különjelentés: Az uniós költségvetés és a kettős finanszírozás</li> <li>▪ 24/2024. sz. különjelentés: Uniós közszolgálat</li> <li>▪ 27/2024. sz. különjelentés: A káros adózási rendszerek, illetve a társaságiadó-kikerülés elleni küzdelem</li> </ul>  |

Forrás: Európai Számvevőszék.

## 2. rész. A többéves pénzügyi keret 1., „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” című fejezete alá tartozó programok teljesítménye

Észrevételeztük, hogy:

- A Bizottság teljesítménybeszámolósi keretrendszere stabil volt, és 2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében a Bizottság a szervezeti utasításoknak megfelelően mutatta be az MFF 1. fejezetének teljesítményére vonatkozó információkat. A jelentésben szereplő adatokban csak kisebb következetlenségeket találtunk.
- Összességében a programteljesítmény-kimutatásokban szereplő teljesítménymutatók mindkét időszakra nézve a SMART-elven (konkrét, mérhető, teljesíthető, reális és határidőhöz kötött) alapultak. A 2021–2027-es időszakra tökéletesítették a mutatókat, így a programteljesítmény annak egészére nézve (az inputtól a hatásig) jobban követhetővé vált. A CEF-hez azonban még mindig nem adtak meg eredmény-, illetve hatásmutatókat. Egyes esetekben a mutatókat nehéz volt értelmezni.
- A teljesítménymutatók alapjául szolgáló adatok – különösen a Horizont 2020 esetében – nem voltak kellően nyomonkövethetők. Ez jelentősen csökkenti e mutatók megbízhatóságát. Bár a Bizottság a Horizont Európa tekintetében javította az ilyen adatok ellenőrzésének módját, továbbra is találtunk következetlenségeket az alapadatokban.
- Az uniós újprogram kapcsán jelentett teljesítménymutatók nem tükrözték teljes mértékben a program felhasználóinak véleményét, és már korábban is javasoltuk, hogy a Bizottság alkalmazzon megfelelő teljesítménymutatókat.
- A Bizottság a programteljesítmény-kimutatásokban számol be a fő teljesítménymutatók megvalósítása terén elért eredményekről. A mintánkba felvett programteljesítmény-kimutatásokban szereplő mutatók 19%-a esetében a Bizottságtól eltérően állapítottuk meg az előrehaladottságot. Megítélésünk a többségük esetében a Bizottság értékelésénél kedvezőtlenebb volt. Az InvestEU esetében a programteljesítmény-kimutatásokban szereplő mutatók 50%-ához nem rendeltek célértéket, ami nehezebbé teszi a program céljainak elérése felé tett haladás értékelését.
- Mind a Horizont 2020, mind a 2014–2020-as CEF – hamarosan befejeződő programok – esetében a teljesítménymutatók kevesebb mint fele szerint sikerült eredményeket elérni vagy megfelelően haladni a célok felé.
- A 2021–2027-es programok, illetve azon mutatók esetében, amelyekre vonatkozóan rendelkezésre állnak adatok, a Horizont Európa, a CEF és az uniós újprogram tekintetében a haladás vagy megfelelő, vagy mérsékelt. Az InvestEU esetében a legtöbb mutatóhoz nem tartozott célérték, így azok nem használhatók fel a haladás értékeléséhez.

### Ajánlásaink

A Bizottság:

- javítsa tovább a fő teljesítménymutatók jelentéséhez szükséges alapadatok nyomonkövethetőségét;
- javítsa a mutatók nyomon követését;
- javítsa a fő teljesítménymutatók értékelését.



### 3. rész. Az Európai Unió költségvetésének teljesítményéről szóló jelentésünkben megfogalmazott ajánlások hasznosulásának vizsgálata – 2021. év végi állapot

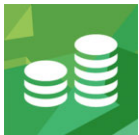
Fejezetünk e része az Európai Unió 2021. pénzügyi évi költségvetésének teljesítményéről szóló jelentésünkben megfogalmazott ajánlások hasznosulásának vizsgálatáról tájékoztat.

A hat részajánlás közül kettő ebben az évben volt esedékes. Értékelésünk szerint az egyik ajánlás teljes mértékben, a másik pedig a legtöbb tekintetben megvalósult. A fennmaradó négy részajánlás céldátuma a 2027 utáni MFF előkészítéséhez kapcsolódott, amely ellenőrzésünk idején még folyamatban volt. Ezek közül három esetében tudtuk értékelni a végrehajtás terén elért eredményeket, megállapítva, hogy azokat a legtöbb tekintetben már megvalósították.

A Bizottság úgy véli, hogy az új SUMMA számviteli rendszer technikai szempontból megfelelőbb a horizontális prioritásokhoz kapcsolódó kiadások nyomon követéséhez. A következő MFF tekintetében és az ilyen kiadások nyomon követésének bővítése előtt a Bizottság fel kívánja mérni az esetleges új informatikai fejlesztések relevanciáját, valamint költségeit és hasznát. Jelenleg – a vonatkozó programok mögöttes jogi követelményeivel összhangban – a számviteli rendszer csak az éghajlat-politikai kiadásokat követi nyomon és számol be róluk automatizált módon. A többi horizontális prioritás, például a biológiai sokféleség, a digitális gazdaság és a nemek közötti egyenlőség tekintetében a Bizottság manuálisan bevitt adatokra támaszkodik, ami időigényes és hibára hajlamosít.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 3. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](https://eca.europa.eu).*



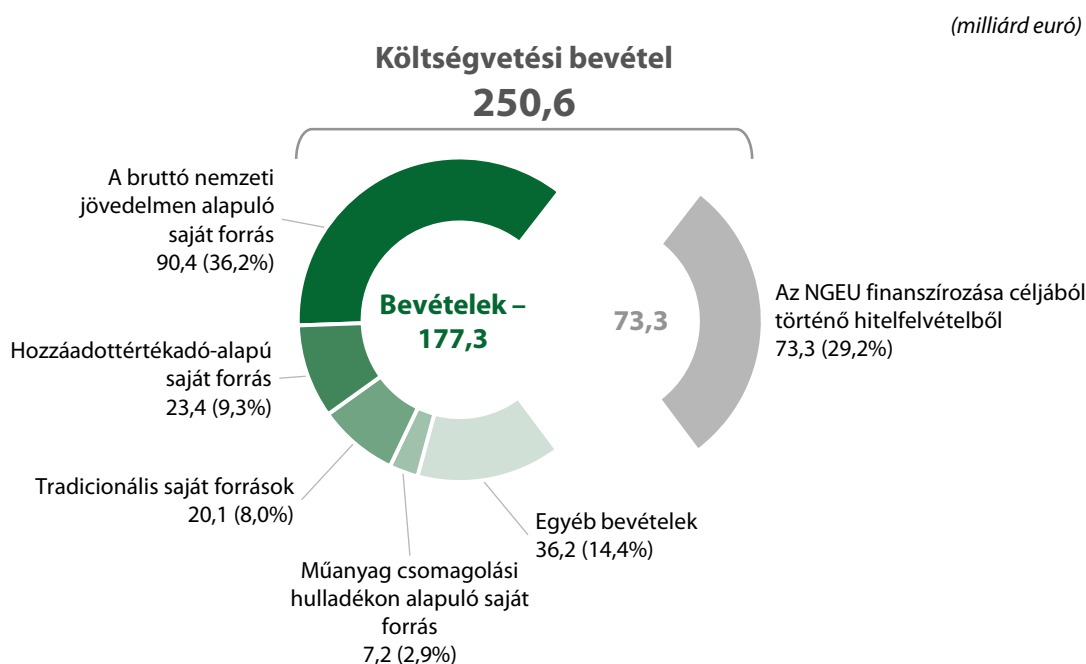
## Bevételek

Összesen: 250,6 milliárd euró

### Ellenőrzésünk tárgya

Ellenőrzésünk az Unió bevételi oldalára irányult, amelyből az uniós kiadások finanszírozása történik. Megvizsgáltuk a saját források kezelésére irányuló kiválasztott fő kontrollrendszereket, valamint a bevételi tranzakciók egy mintáját.

### 14. ábra. A 2024. évi bevételek lebontása\*



\* Az összesen 250,6 milliárd euró a 2024. évi költségvetés-végrehajtási jelentésekben szereplő uniós bevételeknek felel meg, amelyek módosított pénzforgalmi számviteli szabályokon alapulnak. A 2024. évi eredménykimutatásban szereplő 175,8 milliárd eurós összeg kiszámítása az eredményszemléletű számviteli rendszer szerint történik. Az NGEU finanszírozása céljából történő hitelfelvételből származó bevételek az (EU) 2020/2094 rendelettel összhangban bevételként szerepelnek a költségvetés végrehajtásáról szóló jelentésekben, de a számviteli szabályokkal összhangban nem szerepelnek bevételként az eredménykimutatásban.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

A **tagállamok bruttó nemzeti jövedelmen (GNI) alapuló saját forrásai** az Unió 2024. évi bevételeinek 36%-át, míg a **hozzáadottérték-adó alapú (héta-alapú) saját források** azok 9%-át tették ki. E hozzájárulások kiszámítása a tagállamok által rendelkezésre bocsátott makrogazdasági statisztikák és becslések alapján történik. A **tradicionális saját források (TOR)** – a tagállamok által az Unió megbízásából beszedett behozatali vámok – az Unió bevételének további 8%-át tették ki.

A **nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját források** az uniós bevételek 3%-át adják. Ennek kiszámításához egységes kulcsot alkalmaznak az egyes tagállamokban keletkező, újrafeldolgozásra nem kerülő műanyag csomagolási hulladék tömegére.

Az NGEU keretében a tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás finanszírozására felvett hitelek az uniós bevételek 29%-át teszik ki. Jelentős források az uniós megállapodásokkal és programokkal kapcsolatos hozzájárulások és visszatérítések is, amelyek az uniós bevételek 11%-át adják. Ezek közé tartoznak a tagállamoktól a Kohézió, a reziliencia és az értékek, az Egységes piac, az innováció és a digitális gazdaság területek kapcsán beszedett visszafizettetések, illetve a nem uniós országok uniós programokhoz és tevékenységekhez nyújtott hozzájárulásai.

## Megállapításaink

### A tranzakciók szabályszerűsége

| Ellenőrzött összeg  | Lényeges hiba jellemezte?                  |
|---------------------|--|
| 250,6 milliárd euró | Nem, 2024-ben lényeges hibát nem tartalmaz |

### A belső kontrollrendszerek egyes elemeinek vizsgálata

Az ellenőrzési bizonyítékok összességükben arra mutatnak, hogy a bevételeket nem jellemzi lényeges hibaszint. Az általunk vizsgált, bevételhez kapcsolódó rendszerek általában eredményesek voltak. A héa-fenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések kezelésére szolgáló kontrollrendszerek egyes elemei azonban csak részben voltak eredményesek. Emellett az általunk vizsgált három tagállamban a GNI-fenntartásokra vonatkozó adatszolgáltatás és a műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrásokkal kapcsolatos adatokra vonatkozó beszámolás, valamint a tradicionális saját forrásokra vonatkozó legfontosabb belső kontrollok egyes elemei szintén csak részben voltak eredményesek.

Megállapítottuk, hogy jelentősen csökkent a fennálló héafenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések száma. Néhányuk azonban már több mint öt éve lezáratlan.

A Bizottság ugyan a terveknek megfelelően lezárta a 2020–2024-es GNI-ellenőrzési ciklust, ám megállapítottuk, hogy egyes tagállamok nem nyújtják be időben a fennálló fenntartásokkal kapcsolatos szükséges információkat.

Észrevételeztük, hogy az egyes tagállamok által a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékkal kapcsolatban szolgáltatott adatokat egyetlen módszer alapján állítják össze. Ahol a szolgáltatott adatokat két módszer révén számították ki, gyakran ott sem súlyozták az eltérő módszerrel kapott eredményeket. Ez nem felel meg az uniós szabályoknak. Az adatok bizottsági ellenőrzése még folyamatban van, különösen a két összeállítási módszerre vonatkozó fenntartások kapcsán.

Az általunk felkeresett három tagállamban hiányosságokat állapítottunk meg a tradicionális saját források kezelésében és elszámolásában. A Bizottság folyamatosan tár fel és jelent be hiányosságokat sok tagállamban.

## Egyéb problémák

Megállapítottuk továbbá, hogy kockázatok álltak fenn a vámügyi reform időben történő végrehajtására nézve, és hogy a héaalapú saját forrás reformjáról szóló első bizottsági értékelő jelentés nem terjedt ki annak a tagállami hozzájárulásokra gyakorolt hatására. Ezek a kérdések nem befolyásolják a bevételek szabályszerűségére vonatkozó ellenőri véleményünket, mivel nem vonatkoznak közvetlenül a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciókra.

A vámügyi reform elfogadásáig és végrehajtásáig a korábban azonosított hiányosságok továbbra is fennállnak. Észrevételeztük, hogy a projekt terjedelme és összetettsége ellenére a Bizottság nem dolgozott ki tervet a reform végrehajtásának előkészítésére.

## Ajánlásaink

A Bizottság a vámügyi reform elfogadását követően lépjen fel határozottabban annak időben történő végrehajtásáért, és dolgozzon ki olyan tervet, amely részletes határidők és világos felelősségi körök révén teszi nyomon követhetővé az előrehaladást a következőket illetően:

- az uniós vámhatóság létrehozása és kezdeti működése mindaddig, amíg az uniós vámhatóság nem rendelkezik a saját költségvetésének végrehajtásához szükséges működési kapacitással;
- az uniós vámügyi adatközpont kialakítása, megvalósítása és fenntartása.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 4. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](https://eca.europa.eu).*



## Egységes piac, innováció és digitális gazdaság

**Összesen: 25,9 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 13,5%-a)**

### Ellenőrzésünk tárgya

Az MFF 1., „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” című fejezete keretében finanszírozott különféle programok célja olyan projektek támogatása, amelyek hozzájárulnak többek között a kutatáshoz és innovációhoz, az európai közlekedési infrastruktúra fejlesztéséhez, az energetikai és a digitális ágazathoz, a távközléshez, a digitális átálláshoz és az egységes piachoz, valamint az űrpolitikához.

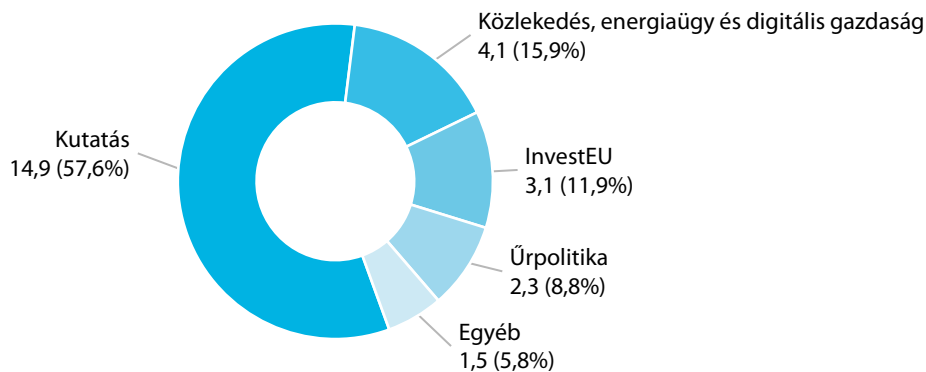
A fő kutatási és innovációs programok a 2021–2027-es időszakban a Horizont Európa, illetve elődje, a 2014–2020-as időszakra szóló Horizont 2020 (H2020). 2024-ben az általunk ellenőrzött kutatási tranzakciók mintegy kétharmada ez utóbbi programhoz tartozott.

Az MFF 1. fejezete finanszírozza emellett az infrastrukturális projekteket, többek között az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) révén, valamint az InvestEU alapot és az űrprogramokat, többek között az Unió globális műholdas navigációs rendszerét (Galileo), az európai geostacionárius navigációs lefedési szolgáltatást (EGNOS) és a Kopernikusz európai földmegfigyelési programot is.

### 15. ábra. Kifizetések

#### A 2024. évi kifizetések alaponkénti bontásban

(milliárd euró)



*Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.*

2024-ben az ezen a területen végzett ellenőrzések 19 milliárd euróra terjedtek ki. Az e fejezet alá tartozó programokra fordított kiadások többségét közvetlenül a Bizottság kezeli, többek között végrehajtó ügynökségeken keresztül. Az MFF 1. fejezetéhez tartozó költségvetés fennmaradó részeit közös vállalkozások és decentralizált ügynökségek hajtják végre. A Horizont programok és a CEF kutatási kiadásainak nagy része a projektekben részt vevő állami vagy magánszférabeli kedvezményezetteknek nyújtott vissza nem térítendő támogatás formáját ölti. A Bizottság a támogatási megállapodás aláírása után először előfinanszírozást nyújt a kedvezményezetteknek. A tényleges költségek visszatérítésén alapuló támogatások esetében, amely a kutatások leggyakoribb finanszírozási típusa, a kedvezményezettek bejelentik a tényleges költségeiket, és ennek megfelelően részesülnek visszatérítésben. Egyösszegű támogatások odaítélésakor a kedvezményezettek minden egyes befejezett munkacsomag után előre meghatározott átalányösszeget kapnak, függetlenül a ténylegesen felmerült költségektől, azaz a pénzügyi támogatást a munkacsomagok befejezésekor folyósítják.

Az űrprogramokat általában közvetve, külön erre a célra létrehozott végrehajtó szervek (például az Európai Űrügynökség és az Európai Unió Űrprogramügynöksége) irányítják, és e szervek a programokkal kapcsolatos tényleges kiadásokat térítik meg. Az InvestEU program pénzügyi eszközeit (azaz kölcsönöket, garanciákat és tőkebefektetéseket) főként az Európai Beruházási Bank vagy az Európai Beruházási Alap hajtja végre, pénzügyi közvetítők igénybevételével.

## Megállapításaink

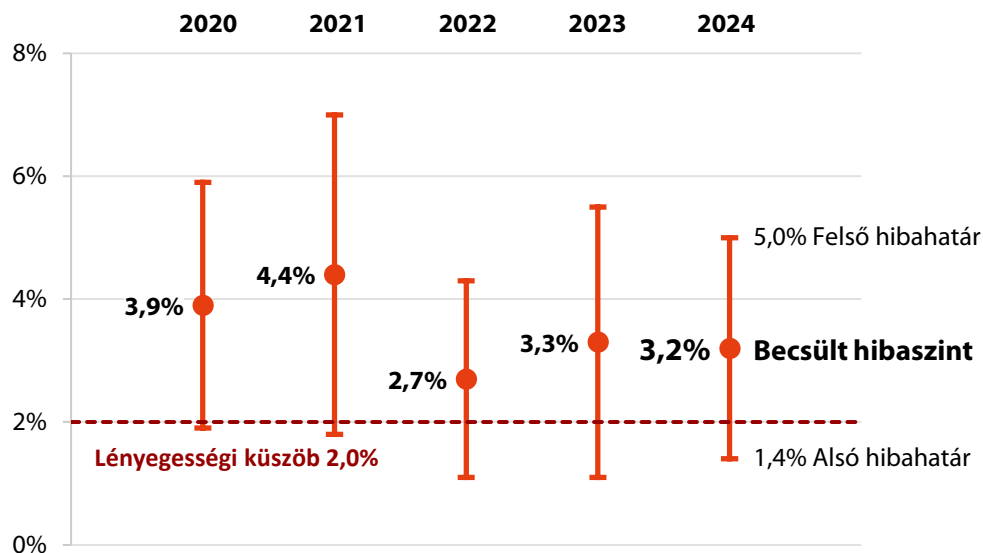
### A tranzakciók szabályszerűsége

| Az ellenőrzés által érintett összeg | Lényeges hiba jellemezte? | Becsült legvalószínűbb hibaszint? |
|-------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------|
| 19 milliárd euró                    | Igen                      | 3,2% (2023: 3,3%)                 |

Becsléseink szerint az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” területen összességében lényeges a hibaszint. 2024-ben a 127 vizsgált tranzakcióból 32 (25%) esetében merült fel hiba. Ezen eredmények, valamint az uniós ügynökségek, a közös vállalkozások és az Európai Technológiai Intézet által végrehajtott tranzakciókban feltárt további hibák alapján az általunk becsült hibaszint 3,2% (lásd: [16. ábra](#)).

### 16. ábra. A számszerűsíthető hibák becsült hatása

#### Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A kutatás továbbra is nagy kockázatú kiadási program. A reprezentatív mintánkban ellenőrzött 99 kutatási tranzakció közül 26-ban (26%) találtunk számszerűsíthető hibát. Sok ezek közül személyi költségekkel kapcsolatos. Ellenőrzésünk során nem találtunk jelentős különbségeket a H2020 és a Horizont Európa program között a kiadások szabályszerűségét illetően, annak ellenére, hogy az utóbbi keretében egyszerűsítéseket vezettek be a kedvezményezettek költségelszámolásának megkönnyítése érdekében. A többi programnál és tevékenységnél a mintánkban szereplő 28 tranzakció közül kettő esetében észleltünk számszerűsíthető hibákat (mindkettő CEF-projektekkel volt kapcsolatos).

### **Egyszerűsítés egyösszegű átalányfinanszírozás révén**

A Horizont Európa keretében a Bizottság egyösszegű kifizetések formájában is nyújthat pénzügyi támogatást kutatási projektekhez, amennyiben ezt a lehetőséget a munkaprogramok vagy a pályázati felhívások tartalmazzák. Az egyösszegű átalányfinanszírozás a költségvetési rendelet 125. cikkében előírt egyszerűsített költségelszámolási módszer, amelynek esetében a jogszabály előírja, hogy kedvezményezettenként és munkacsomagonként minden egyes költségkategóriára vonatkozóan előzetesen részletes költségbecslést kell benyújtani. A támogatási megállapodás aláírása előtt a Bizottság által megbízott szakértők értékelik a költségbecsléseket a javasolt tevékenységek fényében, biztosítva azok észszerűségét és a túlzott mértékű költségbecslések elkerülését. A Bizottság ezt követően – a szakértők értékelése alapján – a munkacsomagok „megfelelő végrehajtásának” függvényében fizeti ki a támogatás összegét.

Tervei szerint a Bizottság 2027-ben már a Horizont Európa (pályázatokra előirányzott) költségvetésének legalább 50%-át egyösszegű átalányfinanszírozás formájában fogja végrehajtani. Eddig azonban csak csekély mértékben, a 2024-ben aláírt összes vissza nem térítendő támogatás mintegy 15%-a esetében nyújtott ilyen finanszírozást. Ezért idén csak egyetlen egyösszegű átalánnyal kapcsolatos tranzakciót vizsgáltunk, és egy nem számszerűsíthető megállapításról számoltunk be, amely a becsült felszerelési költségekre vonatkozóan szerepelt a költségvetési javaslatban. Arra számítunk, hogy az egyösszegű átalányfinanszírozás az elkövetkező években fokozatosan egyre nagyobb hangsúllyal fog megjelenni a mintánkban.

### **A kutatásban részt vevő harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatás Bizottság általi irányításának áttekintése**

A kutatási programok keretében harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatást általában kisebb projektek és szervezetek támogatására használják fel. A Bizottság a végrehajtó ügynökségekkel együtt támogatási megállapodásokat köt egy vagy több kedvezményezettel, amelyek végrehajtó szervként eljárva támogatást nyújtanak az ilyen harmadik feleknek. Az ilyen típusú finanszírozáson keresztül harmadik fél által igénybe vehető maximális összeg 60 000 euró. Megvizsgáltuk azt a 11 tranzakciót, amely 2023-ra és 2024-re vonatkozóan az MFF 1. fejezetéből vett mintánkban szerepelt.

Ellenőrzéseink tanúsága szerint e 11 eset közül 9-szer lépték túl a 60 000 eurós küszöbértéket; a munkaprogramban vagy a felhívásban nem indokolták megfelelően az eltérést. Ez nincs összhangban a jogszabályi előírásokkal. A kedvezményezettek és harmadik felek között létrejött megállapodások 11 esetből csak háromban tartalmazták az uniós támogatási megállapodásokban előírt valamennyi kötelezettséget. Két másik esetben a kötelezettségek egy része szerepelt a megállapodásokban, a fennmaradó hat esetben azonban azok mindegyike kimaradt a szerződéses feltételekből.

Megállapítottuk továbbá, hogy a Bizottság által a harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatás kezelésével megbízott kedvezményezettek számára nem kötelező bizonyítani, hogy kontrolljaik eredményesen biztosítják az uniós kiadások szabályszerűségét. Úgy véljük, hogy ez különös kockázatot jelent a gondos pénzgazdálkodásra és az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére nézve.

## Éves tevékenységi jelentések és egyéb irányítási mechanizmusok

Áttekintettük a Bizottság 2024. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében szereplő információk közül azokat, amelyek az MFF 1. fejezetének 1,6%-os becsült kifizetési kockázatára vonatkoznak. Ez a százalékarány – a legtöbb évhez hasonlóan – saját becsült hibaszinttartományunk legalsó sávjában helyezkedik el, és a lényegességi küszöb alatt marad.

Mivel a Horizont Európa és a Digitális Európa program utólagos ellenőrzési kampányait 2024 második felében indították el, e programok esetében még nem áll rendelkezésre feltárt hibaarány. A DG CNECT és az ERCEA ezért az említett programok fennmaradó hibaarányára vonatkozó, legfeljebb 2%-os céltértéket használta becsült hibaarányként. Úgy véljük továbbá, hogy éves tevékenységi jelentéseik valós értékelést adtak a pénzgazdálkodásról az MFF 1. fejezete kiadásainak alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűsége tekintetében.

## Ajánlásaink

A Bizottság:

- az egyösszegű támogatások végrehajtásának felülvizsgálatával segítse az egyösszegű átalányfinanszírozás jövőjének átgondolását;
- javítsa a harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatás irányítását.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 5. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](https://eca.europa.eu).*





## Kohézió, reziliencia és értékek

**Összesen: 61,4 milliárd euró** (az uniós költségvetési kiadások 32,1%-a)

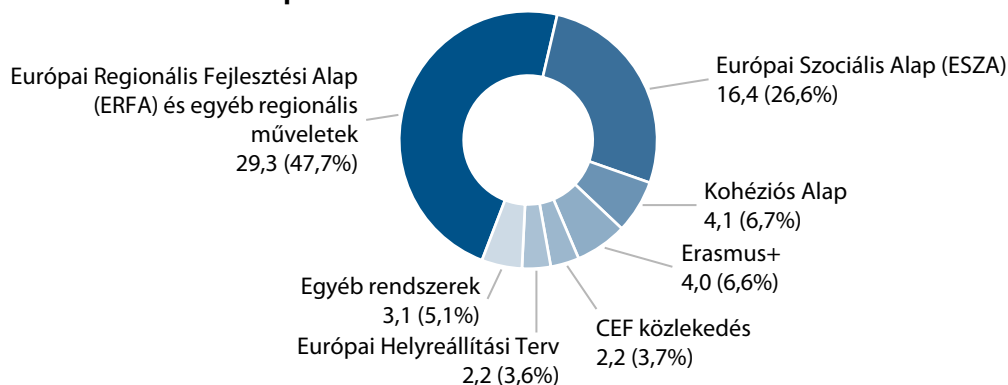
### Ellenőrzésünk tárgya

Az ezen fejezet alatti kiadások célja a különböző uniós tagállamok és régiók eltérő fejlettségi szintjei közötti különbségek csökkentése (2a. alfejezet), valamint az uniós értékek támogatása és védelme olyan intézkedések révén, amelyek ellenállóbbá teszik az Uniót a jelenlegi és jövőbeli kihívásokkal szemben (2b. alfejezet). A **17. ábra** áttekintést nyújt a 2024-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

### 17. ábra. Kifizetések

(milliárd euró)

#### A 2024. évi kifizetések alaponkénti bontásban



*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Az MFF e fejezetére vonatkozó ellenőrzési sokaságunk a Bizottság által 2024-ben elfogadott elszámolásokban szereplő kiadásokból áll. Megközelítésünk értelmében olyan tranzakciókat tesztelünk, amelyek esetében – a jogszabályok értelmében – a tagállamok az általuk feltárt hibák alapján elvileg már az összes vonatkozó korrekciós intézkedést végrehajtották.

A kohéziós politikai alapok, az Európai Regionális Fejlesztési Alap/Kohéziós Alap (ERFA/KA) és az Európai Szociális Alap (ESZA) végrehajtása megosztott irányítással történik. Az MFF 2. fejezete keretében olyan programokon és fellépéseken keresztül is nyújtanak uniós finanszírozást, amelyek irányítása vagy közvetlenül, a Bizottság főigazgatóságain (és az uniós végrehajtó ügynökségeken) keresztül történik, vagy közvetve, partnerszervezetek vagy más hatóságok, például az *Erasmus+* programért felelős nemzeti ügynökségek támogatásával<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> Kommunikációs Főigazgatóság (DG COMM), Digitális Szolgáltatások Főigazgatósága (DG DIGIT), A Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadás Főigazgatósága (DG EMPL), Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság DG REGIO), Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA), Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség (HaDEA) és Európai Éghajlat politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA), a 2024. évi sokaságunk kiadásaira nézve.

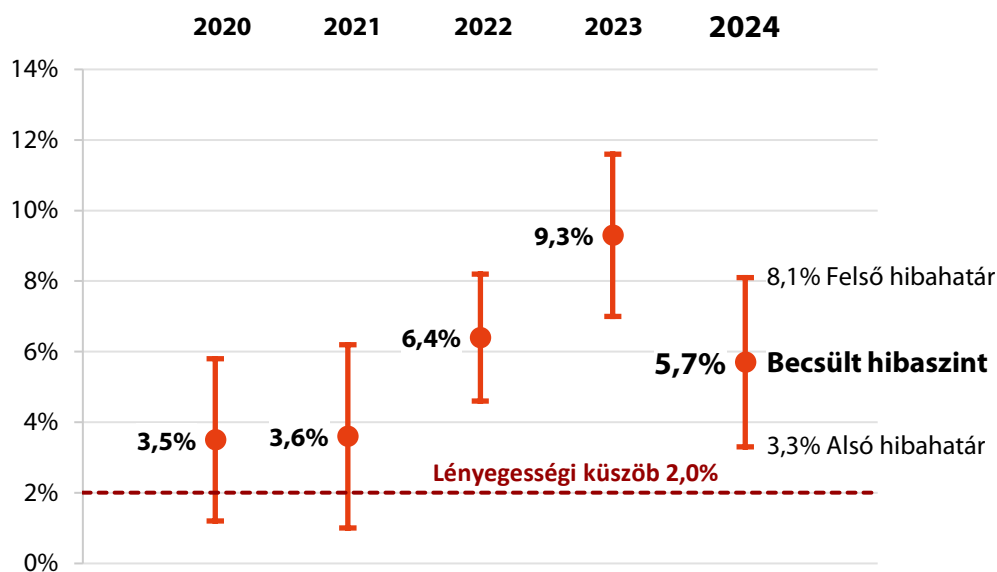
## Megállapításaink

| Az ellenőrzés által érintett összeg | Lényeges hiba jellemezte? | Becsült legvalószínűbb hibaszint |
|-------------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 55,2 milliárd euró                  | Igen                      | 5,7% (2023: 9,3%)                |

2024 tekintetében az MFF 2. fejezetére vonatkozó becslült, 5,7%-os hibaarány ismét meghaladja a 2%-os lényegességi küszöböt. Ez 223 tranzakción elvégzett ellenőrzésünkön alapul, amelyekben 44 olyan hibát tártunk fel és számszerűsítettünk (2023-ban: 49 hiba a 238 tranzakcióból álló mintában), amelyeket az ellenőrző hatóságok nem tártak fel vagy nem korrigáltak megfelelően. Becslésünk tartalmazza az ellenőrző hatóságok megállapításait is, akik ugyanazon tranzakciók kapcsán 47 hibáról számoltak be (2023: 52). Becslésünk kiszámításakor figyelembe vettük a programhatóságok által alkalmazott korrekciókat (teljes érték: 248,5 millió euró).

### 18. ábra. A számszerűsíthető hibák becslült hatása

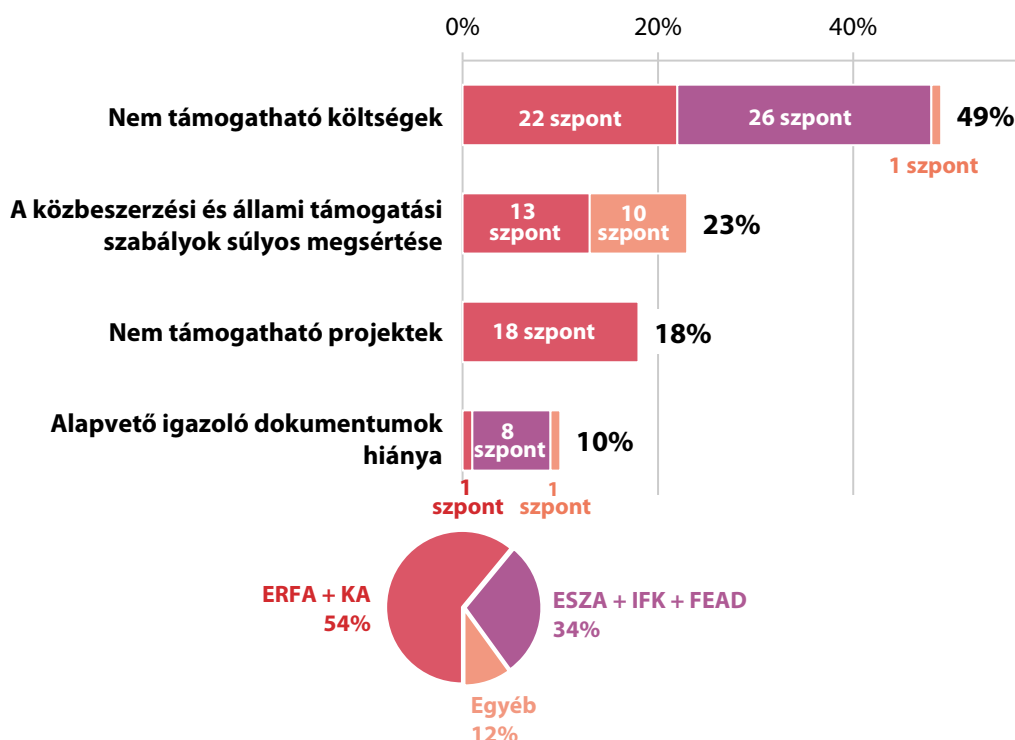
#### Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A **19. ábra** bemutatja az általunk feltárt 44 számszerűsíthető hiba teljes hibaarányhoz való hozzájárulását, az ellenőrző hatóságok által ugyanazon tranzakciókkal kapcsolatban feltárt vagy nem megfelelően korrigált hibákon felül.

## 19. ábra. Az általunk feltárt hibák hozzájárulása az általános hibaarányhoz



(szpont: százalékpont)

Forrás: Európai Számvevőszék.

### Megosztott irányítás

Az ellenőrző hatóságok által feltárt leggyakoribb hibát a **nem támogatható költségek** jelentik. 24 olyan nem támogatható költséget találtunk, amelyet az ellenőrző hatóságok nem tártak fel, holott ők is ellenőrizték ugyanezeket a tranzakciókat. A támogathatóság hiányának fő okai a következők voltak: a finanszírozási megállapodás támogathatósági szabályainak be nem tartása és költségszámítási hibák.

A mintánkban tizenkét tranzakció Covid19-oltóanyagok és -gyógyszerek beszerzésére vonatkozott. Az ezekre a tranzakciókra vonatkozó munkánk részeként ellenőriztük azokat a közbeszerzési eljárásokat is, amelyeket a Bizottság a tagállamok nevében beszerzési megállapodások megkötése érdekében folytatott. Több problémát azonosítottunk, ilyen volt például a beszállítókkal a szerződések feltételeiről – többek között az árról és az adagok számáról – folytatott tárgyalások nem megfelelő dokumentálása. Módszertanunkkal<sup>26</sup> összhangban ezeket a szabálytalanságokat nem számszerűsítettük. Észrevételezzük, hogy az Európai Unió Törvényszéke a Covid19-oltóanyagok beszerzésével összefüggésben egyes dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférésről szóló, 2025. május 14-i ítéletében<sup>27</sup> emlékeztetett az átláthatóság követelményére, amely arra kötelezi az intézményeket, hogy a tevékenységeikkel kapcsolatos dokumentumokat nem önkényes és előre látható módon készítsék el és őrizték meg, és megállapította, hogy a Bizottság nem teljesítette a megfelelő ügyintézésrel kapcsolatos kötelezettségeit.

<sup>26</sup> A közbeszerzési hibák számszerűsítése a Számvevőszék által.

<sup>27</sup> A Törvényszék 2025 május 14-i ítélete, *Stevi és a The New York Times Company kontra Európai Bizottság*, T-36/23, ECLI:EU:T:2024:483, különösen annak 59. és 85. pontja.

Három teljes mértékben **támogatásra nem jogosult projektet** azonosítottunk, kettőt Magyarországon és egyet Csehországban, valamint egy részben nem támogatható projektet Portugáliában: mindezek ellenére részesültek támogatásban, hogy nem feleltek meg a vonatkozó pályázati felhívások kritériumainak.

Az általunk ellenőrzött 15 eljárás kapcsán Csehországban, Németországban, Görögországban, Franciaországban, Lengyelországban, Portugáliában, Romániában és az Egyesült Királyságban tártuk fel az uniós vagy nemzeti **közbeszerzési** szabályoknak való meg nem felelés eseteit, a Bizottság szintjén pedig a Covid19-oltóanyagokra és -gyógyszerekre irányuló közbeszerzés kapcsán. Három esetet számszerűsítettünk, köztük egy olyat, amikor a kedvezményezett nem folytatott piaci konzultációt. 15 eset közül 12-öt nem számszerűsítettünk, mivel módszertanunk szerint ezek nem voltak közvetlen hatással a teljesített kifizetésre.

Négy projekt esetében állapítottuk meg, hogy azok az **állami támogatásra** vonatkozó uniós szabályokba ütköztek: két németországi, valamint egy-egy lengyelországi és holland projekt esetében. Németországban egy esetben a nyújtott támogatás meghaladta az engedélyezett támogatási intenzitást.

A kedvezményezetteknek és a programhatóságoknak megfelelő ellenőrzési nyomvonalat kell fenntartaniuk. Megállapításunk szerint az általunk megvizsgált tranzakciók közül nyolc esetében nem álltak rendelkezésre alátámasztó információk vagy dokumentumok. Ezek közül hatot számszerűsítettünk, mivel sem a programhatóságok, sem a kedvezményezettek nem tudtak bemutatni a támogathatósági feltételek teljesítését igazoló **alapvető dokumentumokat**. A hat eset közül egyben (Hollandia) nem nyert bizonyítást, hogy sor került tanácsadási szolgáltatások nyújtására.

### **Pénzügyi eszközök**

A pénzügyi eszközök a támogatásnak egy visszatéríthető formáját jelentik. Az általunk ellenőrzött 83 végső kedvezményezettet és 2 irányítási díjat felölelő nyolc tranzakció kapcsán hat olyan végső kedvezményezettet találtunk, akik annak ellenére részesültek támogatásban, hogy nem támogatható gazdasági ágazatban ruháztak be, illetve nem feleltek meg a támogathatósági kritériumoknak (négy Németországban, egy Görögországban és egy Magyarországon).

### **A közvetlenül vagy közvetve a Bizottság által irányított tranzakciók**

Négy hibát találtunk, amikor a Bizottság közvetlenül támogatott projekteket az Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökségen (CINEA), az Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökségen (EACEA) és az EBB-n keresztül; ezeket számszerűsítettük. Egy, a Bizottság (ECEA) által társfinanszírozott projekt esetében a bejelentett személyi költségek ellentmondtak a támogatási megállapodásnak. Egy, az Erasmus+ keretében finanszírozott görögországi és portugáliai intézkedés kapcsán is feltártunk nem támogatható költségeket, köztük túlzott mértékű személyi költségeket. A közvetlen és közvetett irányításhoz kapcsolódó számszerűsített esetek összesen mintegy 0,7 százalékponttal járulnak hozzá az általunk becsült hibaszinthez.

## Gondos pénzgazdálkodás

Az uniós költségvetést jogszerű és szabályos módon, a gazdaságosság, a hatékonyság és az eredményesség elveit is magában foglaló gondos pénzgazdálkodás jegyében kell végrehajtani. A CPR előírja<sup>28</sup>, hogy a tagállamoknak a kohéziós politikai alapok végrehajtása során tiszteletben kell tartaniuk ezeket az elveket. Munkánk során hat olyan esetet tártunk fel, amikor ezeket az elveket nem tartották be, egyet Csehországban, hármat Olaszországban, kettőt pedig Lengyelországban. Az ERFA-projektekkel érintő két olaszországi esetben az árkritériumnak a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott alacsony súlyozása valószínűtlenné teszi jó ár-érték arány elérését.

### Az ellenőrző hatóságok munkájának számvevőszéki értékelése

Összesen 119 ellenőrző hatóság közül 22-nek a munkáját értékeltük 15 tagállamban és az Egyesült Királyságban. Mintánk az ő felelősségi körükbe tartozó 30 bizonyossági csomagból állt. Az ellenőrző hatóságok egy kivétellel minden esetben 2%-ot nem meghaladó fennmaradó hibaarányról számoltak be a Bizottságnak. Figyelembe véve a Bizottság által feltárt hibákat és saját ellenőrzési megállapításainkat, az idei mintán végzett munkánk tanúsága szerint a fennmaradó hibaarány a 30 ellenőrzött bizonyossági csomagból 16 esetében 2% felett volt. Az általunk feltárt hibákat ellenőrzéseik során az ellenőrző hatóságok is kiszűrhetnék volna, sőt ezt meg is kellett volna tenniük. Ezért a Bizottság kevésbé támaszkodhat munkájuk eredményeire.

2017 óta az általunk legalább egyszer ellenőrzött 110 bizonyossági csomagból 69-ben találtunk számszerűsíthetőnek minősített hibát. Megjegyezzük, hogy mintánkon belül a 2% feletti fennmaradó hibaarányú bizonyossági csomagok aránya soha nem volt alacsonyabb a kiadások 39%-ánál. Ez arra mutat, hogy az ellenőrző hatóságok munkáját továbbra is hiányosságok jellemzik, amelyeket a Bizottság bizonyossági munkája sem orvosol megfelelően.

### A Bizottság bizonyossággal kapcsolatos munkája és beszámolója éves tevékenységi jelentéseiben

A DG REGIO az éves tevékenységi jelentésében összességében arra a következtetésre jutott, hogy az ERFA/KA esetében a tagállami szinten már alkalmazott kontrollok és korrekciók ellenére a 2024. évi elfogadott elszámolások továbbra is lényeges szintű szabálytalan kiadást tartalmaznak. A DG EMPL következtetése ugyanez volt az ESZA/IFK-ra és a FEAD-ra nézve.

Amint azt a kohéziós bizonyossági keretről szóló [áttekintésünkben](#) is jeleztük, megítélésünk szerint a Bizottság a ténylegesnél alacsonyabbra becsült hibaszintről számol be, noha egyetért azon általános következtetésünkkel, hogy a kohéziós kiadásokat lényeges hibaszint jellemzi.

Idén végzett munkánk során hiányosságokat tártunk fel a hatóságok ellenőrzési munkájának tervezésében és előkészítésében, például a mintavételi megközelítések hiányosságait és a hiányos ellenőrzőlistákat. Találtunk egy olyan, átalánykorrekcióval érintett magyarországi operatív programot, amelynek esetében az ellenőrző hatóság a Bizottsággal egyeztetett korrekció alkalmazása során ismét nem ellenőrizte, hogy a költségek jogszerűek és szabályszerűek voltak-e.

---

<sup>28</sup> A közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikke.

## Ajánlásaink

A Bizottság:

- hasson oda, hogy az ellenőrző hatóságok megerősítsék kontroll- és felderítési kapacitásukat annak ellenőrzésével, hogy a) megfelelően tervezik-e meg a mintavételt; b) igazolják-e, hogy a jogosultsági kritériumoknak való megfelelés bizonyítva van; c) megfelelő dokumentációval támasztják-e alá az ellenőrzési nyomvonalat;
- biztosítsa, hogy amikor rendszerszintű hiányosságok mutatkoznak az (operatív) programokban, és átalánykorrekciók alkalmazására kerül sor, a tagállami hatóságok ne használják fel arra az átalánykorrekciós mechanizmust, hogy kibújnak a kiadások támogathatóságának a Bizottság felé történő bejelentés előtti ellenőrzésére vonatkozó felelősségük alól, hanem szükség esetén hajtsanak végre egyedi visszafizettetések.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 6. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*



## Természeti erőforrások

**Összesen: 64,4 milliárd euró** (az uniós költségvetési kiadások 33,7%-a)

### Ellenőrzésünk tárgya

Jelentésünk e fejezete a többéves pénzügyi keret (MFF) (Természeti erőforrások és környezet) című 3. fejezetére vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **20. ábra** áttekintést nyújt a 2024-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

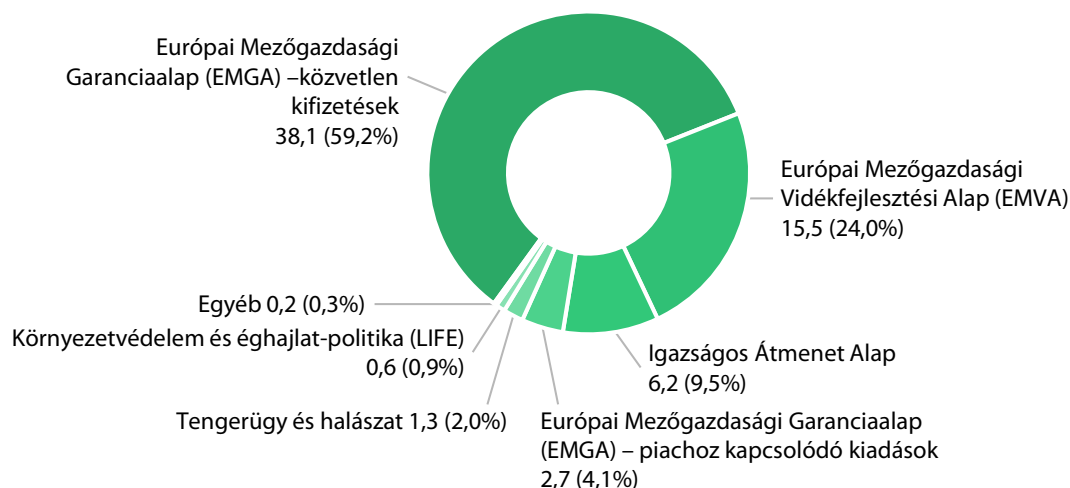
### 20. ábra. Kifizetések

**Természeti erőforrások és környezet**  
64,4 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 33,7%-a)



#### A 2024. évi kifizetések lebontása alaponként

(milliárd euró)



*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

2024-ben a közös agrárpolitika (KAP) tette ki az MFF 3. fejezete uniós kiadásainak legnagyobb részét (87,2%). A KAP-nak három általános célkitűzése van a 2023–2027-es időszakra<sup>29</sup>:

- A hosszú távú élelmezésbiztonságot garantáló intelligens, versenyképes, reziliens és diverzifikált mezőgazdasági ágazat előmozdítása;
- A környezetvédelem – többek között a biodiverzitás – és az éghajlattal kapcsolatos intézkedések támogatása és megerősítése;
- A vidéki térségek társadalmi-gazdasági szerkezetének megerősítése.

<sup>29</sup> A közös agrárpolitika keretében a tagállamok által elkészítendő stratégiai tervhez (KAP stratégiai terv) nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló (EU) 2021/2115 rendelet 5. cikke.

A többéves pénzügyi keret 3. fejezete magában foglalja az Igazságos Átmenet Alapot (IÁA) is, amelyet a 2021–2027-es időszakra hoztak létre a klímasemlegességre való áttérés által érintett régiók és népesség támogatása érdekében (az e fejezet alá tartozó kifizetések 9,7%-a). Az IÁA-ból 2024-ben teljesített szinte valamennyi kifizetés el nem számolt előfinanszírozás volt, és ezeket nem vettük fel az ellenőrzési sokaságba.

Ez az MFF-fejezet magában foglalja a Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság (DG MARE) hatáskörébe tartozó *Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA)* által finanszírozott tenger- és halászati politika uniós kiadásait, valamint a Környezetvédelmi Főigazgatóság (DG ENV), az Éghajlatpolitikai Főigazgatóság (DG CLIMA) és az Energiaügyi Főigazgatóság (DG ENER) hatáskörébe tartozó környezetvédelmi és éghajlat-politikai *LIFE programot* is.

## Megállapításaink

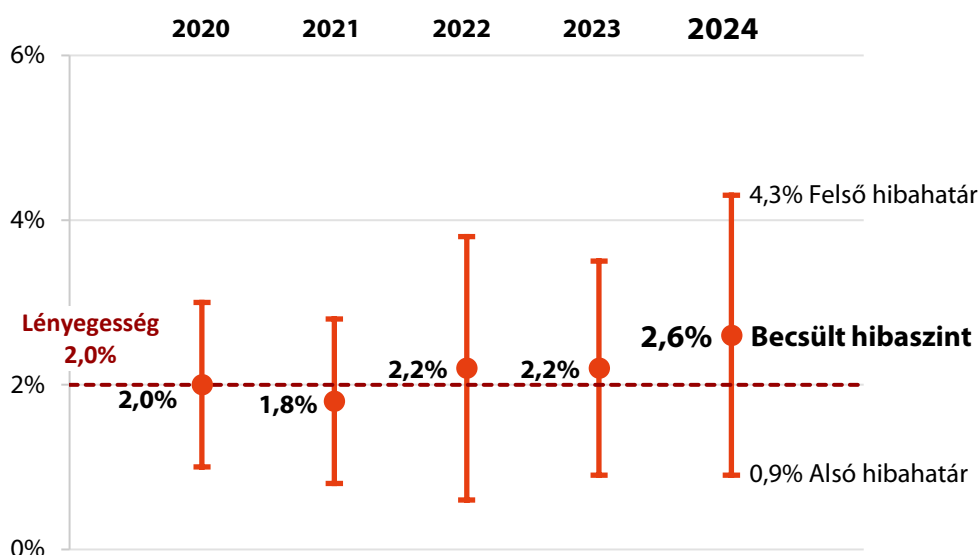
### A tranzakciótesztek eredményei

| Az ellenőrzés által érintett összeg | Lényeges hiba jellemezte? | Becsült legvalószínűbb hibaszint |
|-------------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 64,4 milliárd euró                  | Igen                      | 2,6% (2023: 2,2%)                |

A 228 vizsgált tranzakcióból 39 (17%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 22 hiba alapján a becsült hibaszint 2,6%. Lásd: [21. ábra](#).

### 21. ábra. A tranzakciótesztek eredményei

#### Becsült hibaszint (ELE)

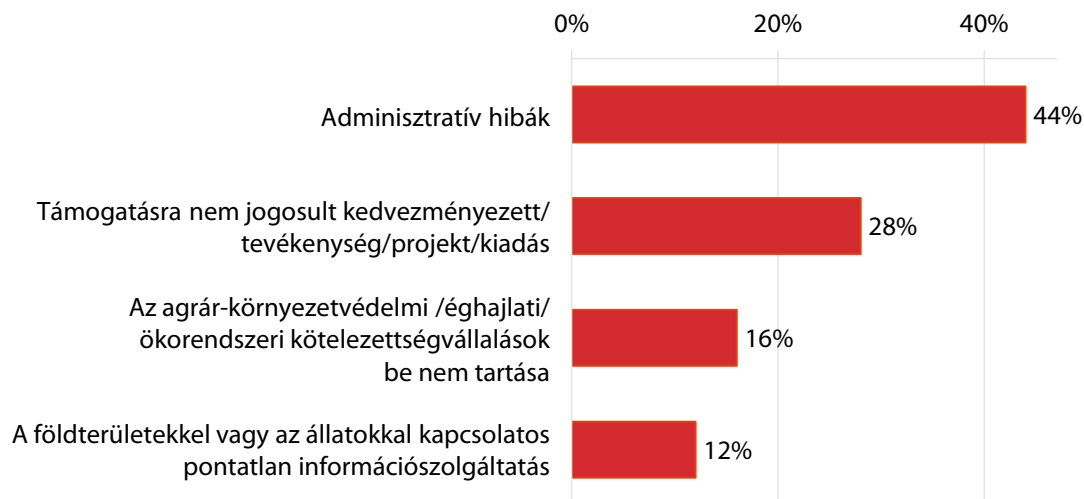


Forrás: Európai Számvevőszék.



A 22. ábra bemutatja a 2024. évi becsült hibaszint hibakategóriák szerinti megoszlását.

## 22. ábra. A becsült hibaszint nagy része adminisztratív hibákhoz kapcsolódik



Forrás: Európai Számvevőszék.

Eredményeink azt mutatják, hogy a hibaszint nem volt lényeges az – MFF e fejezetén belül a kifizetések 46%-át kitevő – (ökorendszereken kívüli) közvetlen kifizetések esetében, de lényeges volt a többi kiadási terület (ökorendszerek, vidékfejlesztés, piaci intézkedések, tengerügy, halászat, környezetvédelem és éghajlat-politika) összessége esetében, amelyek a kifizetések 54%-át tették ki.

### Közvetlen kifizetések

A 65 tesztelt közvetlen (ökorendszereken kívüli) kifizetési tranzakcióban három számszerűsíthető hibát találtunk: két a valónál nagyobb területre vagy több állatra vonatkozó bejelentést a fenntarthatósági beavatkozáshoz nyújtott alapszintű jövedelemtámogatás keretében, valamint egy jogosulatlan kifizetést a legkülső régiók számára létrehozott POSEI program keretében<sup>30</sup>.

Az ökorendszerekkel kapcsolatos 35 tranzakcióban 8 számszerűsíthető hibát találtunk, ezek közül ötöt a végső kedvezményezett szintjén, közülük kettőt a valónál nagyobb terület bejelentése, kettőt az ökorendszerre vonatkozó kötelezettségvállalás be nem tartása vagy a szabályok helytelen alkalmazása, egyet pedig támogatásra nem jogosult kedvezményezett kapcsán. Három hiba az irányító hatóság szintjén fordult elő, valamennyi a hiányos jogi keret vagy a szabályok helytelen alkalmazása miatt: ez is arra utal, hogy az ökorendszereket a végrehajtás első évében általános összetettség jellemzi.

<sup>30</sup> A távoli fekvéssel és szigetjelleggel összefüggő támogatási program (POSEI). A 228/2013/EU rendelet az Unió legkülső régiói részére egyedi mezőgazdasági intézkedések megállapításáról.

## Vidékfejlesztés, piaci intézkedések és egyéb szakpolitikai területek

Az alábbiakban felsoroljuk az általunk megvizsgált tranzakciókat és az általunk számszerűsített hibákat:

- A 41 általunk tesztelt, területhez vagy állattartáshoz kapcsolódó vidékfejlesztési tranzakcióból kettő esetében merült fel számszerűsíthető hiba: az egyik a valósnál nagyobb támogatható terület bejelentéséhez, a másik pedig egy sertéstelepen az állatjóléti követelmények be nem tartásához kapcsolódott.
- 63, beruházási projektekhez nyújtott vidékfejlesztési kifizetést vizsgáltunk meg. Hat kifizetésre nézve számszerűsítettünk hibát, amelyek abból adódtak, hogy a kedvezményezettek a támogathatósági feltételeknek meg nem felelő kiadásokat vagy tevékenységeket jelentettek be. Egy esetben a hiba abból eredt, hogy a mezőgazdasági termelő nem felelt meg a nem termelő beruházáshoz nyújtott támogatás feltételeinek.
- A 14 tesztelt piaci intézkedési tranzakció közül kettő esetében számszerűsítettünk hibákat.
- A tengerügyi, halászati, környezetvédelmi és éghajlat-politikai fellépések esetében 10 tranzakciót ellenőriztünk, és egy számszerűsíthető hibát találtunk az ETHA egy megosztott irányítású tranzakciójában.

## Éves tevékenységi jelentések és egyéb irányítási mechanizmusok

A DG AGRI számításai szerint 2024-ben a „kifizetésekor kockázatosnak minősülő becsült összeg” a KAP stratégiai terveken kívüli kiadások 12,5 milliárd eurós összegének mintegy 2,8%-a, beleértve mintegy 5,9%-ot a közvetlen kifizetésekre, 2,8%-ot a vidékfejlesztésre vonatkozóan, valamint a piaci intézkedésekre szánt 2,1 milliárd euró 2,0%-át. A közvetlen kifizetésekre vonatkozó számadat nem hasonlítható össze a korábbi évekével, mivel nagyrészt a legkülső régiók POSEI-rendszer keretében történő támogatására vonatkozik, amely a közvetlen kifizetéseknél csupán mintegy 1,2%-át tette ki (0,5 milliárd euró) értékben.

2024-ben a DG AGRI összevonta a teljesítményen alapuló és a megfelelésen alapuló kifizetések eredményét, és a KAP-kiadások 77%-át kis kockázatúnak, 10%-át közepes kockázatúnak, 13%-át pedig nagy kockázatúnak értékelte. Összehasonlításképpen a DG AGRI a 2024. évi éves tevékenységi jelentésben 69%-os becslést ad a 2023. évi kis kockázatú KAP-kiadások tekintetében, amikor a teljes „kifizetésekor kockázatosnak minősülő becsült összeg” 1,9% volt.

## A Bizottság éves irányítási és teljesítményjelentése (AMPR)

A Bizottság az éves irányítási és teljesítményjelentésében már nem ad becslést a „Természeti erőforrások” kifizetésekor kockázatáról, mivel a DG AGRI, a DG MARE, a DG ENV és a DG CLIMA megfelelési keretrendszerei csupán a fejezet 23%-át fedik le.

## Az új teljesítménybeszámolási rendszerek áttekintése

Felmérésünk azt mutatta, hogy a kifizető ügynökségek teljesítménybeszámolási rendszerei 2024-ben még fejlesztés alatt álltak. Míg 18 kifizető ügynökség automatizálta a teljesítménymutatók elkészítését, kettő arról számolt be, hogy manuális vagy részben automatizált megközelítést alkalmaztak a 2024. évi éves teljesítményjelentések néhány fő output-mutatójának előállításához. A folyamatban lévő fejlesztések miatt az éves teljesítményjelentések elkészítésére szolgáló korszerűsített informatikai rendszereket még nem tesztelték teljeskörűen arra nézve, hogy megfelelnek-e a nemzetközi információbiztonsági szabványoknak (ISO 27001).

Áttekintésünk eredményei arra engednek következtetni, hogy az éves teljesítményjelentések bevezetése túlnyomórészt a terveknek megfelelően történt. A bejelentett adatokkal kapcsolatban nem tártunk fel problémákat. Ami a teljesítménybeszámolási rendszerek felállítását és szerkezetét illeti, a kifizető ügynökségekre és a koordináló szervekre vonatkozó akkreditációs kritériumok kiterjednek az informatikai rendszerek megfelelő telepítésére. Ez magában foglalja az alkalmazási körükön belül kialakított teljesítménybeszámolási rendszereket is. A tagállamoknak biztosítaniuk kell a vonatkozó információbiztonsági irányítási rendszer tanúsítását, és biztosítaniuk kell e rendszerek megfelelő működését.

## Ajánlásaink

A Bizottság a 2023–2027-es időszak kezdeti támogatási rendszereinek végrehajtása során szerzett ismereteket és szakértelmet megosztva nyújtson támogatást a tagállamoknak ahhoz, hogy ambícióik veszélyeztetése nélkül kevésbé összetett támogatási rendszereket dolgozzanak ki.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 7. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](http://eca.europa.eu).*



## Migráció és határigazgatás, Biztonság és védelem

**Összesen: 5,5 milliárd euró** (az uniós költségvetési kiadások 2,9%-a)

### Ellenőrzésünk tárgya

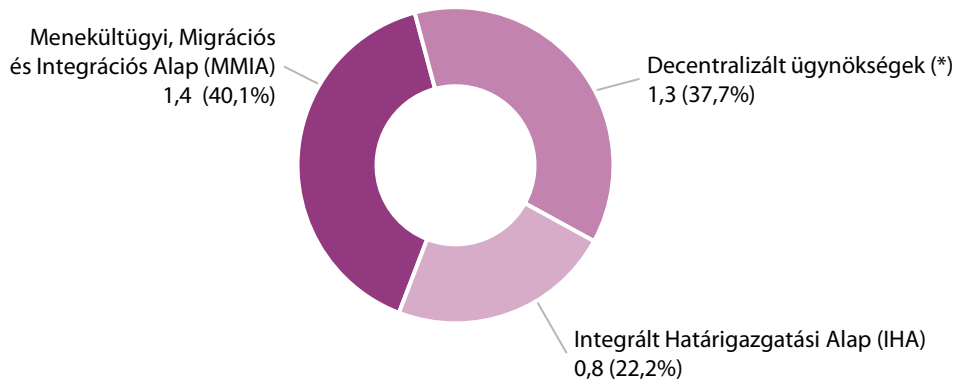
Jelentésünk e fejezete a többéves pénzügyi keret (MFF) 4. fejezetére (Migráció és határigazgatás) és 5. fejezetére (Biztonság és védelem) vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **23. ábra** és a **24. ábra** áttekintést nyújt a 2024-ben ezen MFF-fejezetek kapcsán végzett fő tevékenységekről és felhasznált összegekről.

### Migráció és határigazgatás

## 23. ábra. Kifizetések – Migráció és határigazgatás

(milliárd euró)

### A 2024. évi kifizetések alaponkénti bontásban



(\*) A decentralizált ügynökségeknek teljesített kifizetésekről az uniós ügynökségekről szóló éves jelentésünkben számolunk be.

*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

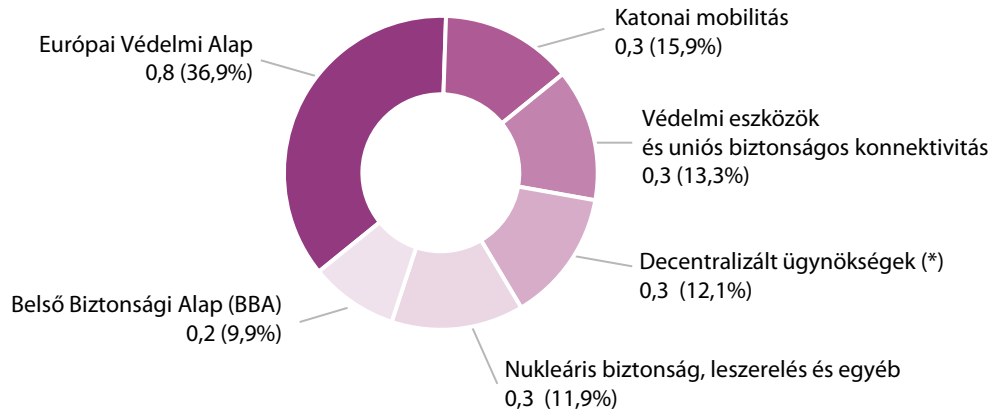
Az e fejezethez tartozó 2024. évi kiadások jelentős része még mindig a 2014–2020-as MFF fennmaradó projektjeinek és programjainak lezárásához kapcsolódott, amelyek a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MMIA) és a Belső Biztonsági Alap határigazgatást támogató eszközeinek (BBA-BV) megszüntetésével függnek össze. Ezeknek az alapoknak a lezárása jelenleg folyik: a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretben az új MMIA, valamint az Integrált Határigazgatási Alapnak a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköze (HAVE) váltotta fel őket.

Az MFF 4. fejezetének egy másik jelentős kiadási területe a decentralizált ügynökségek finanszírozása: ezek az [Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség \(Frontex\)](#), az [Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége \(EUAA\)](#) és a [szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökség \(EU-LISA\)](#).

## 24. ábra. Kifizetések – Biztonság és védelem

## A 2024. évi kifizetések alapok/kiadási területek szerinti bontásban

(milliárd euró)



(\*) A decentralizált ügynökségeknek teljesített kifizetésekről az uniós ügynökségekről szóló éves jelentésünkben számolunk be.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

A biztonsági komponens keretében a Belső Biztonsági Alapból (BBA) a 2021–2027-es időszakban nyújtott finanszírozás, valamint a Belső Biztonsági Alap rendőrségi eszközéből a 2014–2020-as időszakban finanszírozott projektek és rendszerek befejezése. E komponensnek része a bulgáriai, litvániai és szlovákiai atomerőművek leszerelésének, valamint a biztonság területén működő decentralizált uniós ügynökségeknek a finanszírozása is. A „védelem” komponenshez tartozik az európai védelmi ipari fejlesztési program (EDIDP) és az Európai Védelmi Alap, amelyek együttműködésen alapuló védelmi projekteket támogatnak a kutatás és a fejlesztés bármely szakaszában, és amelyeket a Bizottság Védelmi és Űripari Főigazgatósága (DG DEFIS) irányít. A komponens az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében elkülönített költségvetés révén is támogatja a katonai mobilitást, nevezetesen a transeurópai közlekedési hálózat szakaszainak polgári-katonai kettős felhasználási célokra való átalakítását. Az Európai Védelmi Alap keretében a katonai mobilitáshoz kapcsolódó egyedi projekteket is finanszíroznak.

## A megosztott irányítású programok végrehajtása

Az MMIA-ból és a BBA-ból a 2014–2020-as időszakra nyújtott finanszírozás zömének, valamint az MMIA-ból, a HAVE-ból és a BBA-ból a 2021–2027-es időszakra nyújtott finanszírozás túlnyomó részének irányítását a tagállamok (vagy a négy schengeni társult ország) és a Bizottság Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatósága (DG HOME) végzik megosztott irányítás keretében. Ezen eljárás szerint a tagállamok hajtják végre a Bizottság által jóváhagyott többéves programjait. Összességében vizsgálva a tagállamok 2020 óta fokozták a 2014–2020-as programok végrehajtását. Mindazonáltal egy jelentős összegű finanszírozás elszámolása még várat magára (12% a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap és 16% a Belső Biztonsági Alap esetében).

## Megállapításaink

### A tranzakciók szabályszerűsége

A 23 vizsgált tranzakcióból nyolc esetében merült fel hiba. Ezek közül három hibát számszerűsítettünk, amelyek pénzügyi hatást gyakoroltak az uniós költségvetésből kifizetett összegekre. Ezek a hibák a végrehajtási időszakon kívül eső kiadásokkal, a finanszírozás nem rendeltetésszerű felhasználásával, alapvető igazoló dokumentumok hiányával és a nem támogatható kiadások egyéb típusaival kapcsolatosak.

Feltártunk hét olyan esetet is, amikor nem tartottak be jogi és pénzügyi rendelkezéseket, de ezek nem jártak pénzügyi hatással az uniós költségvetésre. Ezek az esetek például a következőkkel voltak kapcsolatosak: támogatás-odaítélési eljárások hiányosságai, projektek nyomon követése, az uniós finanszírozásnak nem csak a rendeltetésszerű felhasználása, illetve a közbeszerzési eljárások gyengeségei.

Két olyan tranzakciót is találtunk a mintánkban, amely szabályszerűségi hibáktól ugyan mentes volt, ám a gondos pénzgazdálkodás elveinek nem felelt meg. E két tranzakció hibái közül az egyik uniós finanszírozású berendezések nem megfelelő védelmével kapcsolatos, a másik pedig a Bizottság iránymutatásával ellentétes, a felmerült költségeken felüli héavisszatérítéssel.

Egyes nemzetközi szervezetek a dokumentumokhoz való hozzáférésünket ideiglenes elektronikus konzultációra korlátozták, kizárólag megtekintési környezetben, és azokat nem továbbították hozzánk, ám ez hátráltatta ellenőrzésünk tervezését, végrehajtását és minőség-ellenőrzését. Ellenőrzési feladataink elvégzése után, de az ellenőrzés lezárása előtt egy kivétellel valamennyi nemzetközi szervezet engedélyezte a kért dokumentumok letöltését, de ez csak önkéntes alapon, kísérleti projekt részeként történt. Megítélésünk szerint ezért a kérdés nem tekinthető eredményesen megoldottnak.

### A belső kontrollrendszerek egyes elemeinek vizsgálata

Az általunk megvizsgált öt ellenőrző hatóság megfelelő minőségű, részletes eljárásokat dolgozott ki és hajtott végre, amelyek révén be tudott számolni munkájáról az éves kontrolljelentések útján. Megállapítottuk azonban, hogy a finn ellenőrző hatóság nem végzett műveletellenőrzést a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap éves beszámolójában bejelentett kiadások tekintetében. A Bizottság ennek tudatában is elfogadta az ellenőrző hatóság véleményét, és kontradiktórius eljárás nélkül kifizette a végső egyenleget. Megállapítottuk továbbá, hogy a svéd ellenőrző hatóság az ellenőrzött pénzügyi időszakra vonatkozóan nem végzett rendszerellenőrzési munkát. Emiatt bár mindkét ellenőrző hatóság hitelesítő ellenőri véleményt adott ki, e vélemények egyes elemeit nem támasztotta alá elegendő ellenőrzési munka, ami azzal a kockázattal jár, hogy korlátozza a bizonyosság szintjét.

Ugyanettől az öt ellenőrző hatóságtól választottunk ki vizsgálatra 14 ellenőrzési dossziét. Összességében azt állapítottuk meg, hogy az ellenőrző hatóságok rendelkeztek részletes ellenőrzési programokkal és használtak ellenőrző listákat következtetéseik alátámasztására. Feltártunk azonban néhány hiányosságot is.

## Éves tevékenységi jelentések és egyéb irányítási mechanizmusok

A 2024. évi pénzügyi évre nézve a DG HOME éves tevékenységi jelentését tekintettük át.

Megállapításunk szerint a DG HOME becsléseinek kiszámítása a kifizetésekor és a lezáráskor felmerülő átfogó kockázatokra vonatkozóan, valamint az azokról való beszámolás a belső módszertannak megfelelően történt. A 2024. évi összes kiadásból (3507,5 millió euró) a kifizetésekor kockázatosnak minősülő teljes összeget a DG HOME 44,6 millió euróra becsülte (1,3%), és a 3,6 millió euróra becsült jövőbeli korrekcióiból eredő zárás kori teljes kockázat értéke a becslései szerint 41,0 millió euró lesz.

## Ajánlásaink

A Bizottság:

- o tegyen további lépéseket annak biztosítására, hogy a nemzetközi szervezetek teljes körű hozzáférést biztosítsanak a dokumentumokhoz;
- o nyújtson további iránymutatást a tagállamoknak a pályázati felhívásokra alkalmazandó szabályokról;
- o kövesse nyomon az ellenőrző hatóságok munkájának hiányosságait.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 8. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](http://eca.europa.eu).*



## Szomszédság és a világ

**Összesen: 15,4 milliárd euró** (az uniós költségvetési kiadások 8,0%-a)

### Ellenőrzésünk tárgya

A kiadási területbe több finanszírozási eszköz tartozik, ezek közül a legjelentősebbek a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa)<sup>31</sup>, a humanitárius segítségnyújtási költségvetés és az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz.

### 25. ábra. A kifizetések lebontása alaponként

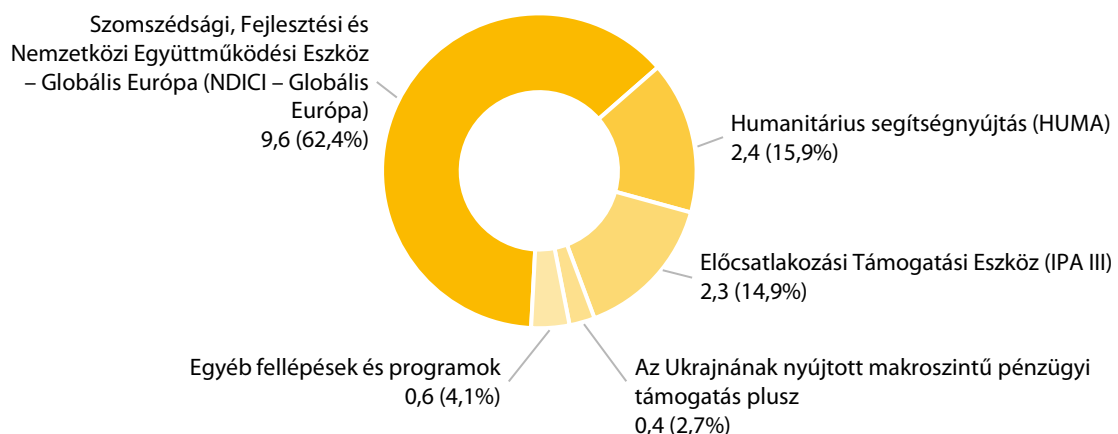
#### Szomszédság és a világ

15,4 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 8,0%-a)



#### A 2024. évi kifizetések lebontása alaponként

(milliárd euró)



*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Az NDICI – Globális Európa általános célkitűzése az uniós értékek, elvek és alapvető érdekek világszerte történő megőrzése és érvényre juttatása, illetve a multilateralizmus előmozdítása és a nem uniós országokkal kialakított partnerségek szorosabbra fűzése. Az NDICI – Globális Európa eszköz a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret időszakára 11 korábbi eszközt egyesít, köztük az Európai Szomszédsági Támogatási Eszközt és az Európai Fejlesztési Alapot (az utóbbi korábban nem tartozott az uniós költségvetésbe).

Az Európai Unió szükségleteken alapuló humanitárius segítséget is nyújt az ember okozta katasztrófák vagy természeti veszélyek által sújtott emberek – elsősorban a legkiszolgáltatottabbak – számára.

<sup>31</sup> (EU) 2021/947 rendelet a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról.



Az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz általános célkitűzése, hogy támogassa a kedvezményezett országokat az uniós értékeknek való megfelelésük eléréséhez szükséges reformok elfogadásában és végrehajtásában – ez ugyanis elengedhetetlen az uniós tagsághoz –, és ezáltal hozzájáruljon stabilitásukhoz, biztonságukhoz és jólétükhöz.

Az Unió külső fellépései költségvetésének végrehajtásában 2024-ben a következő főigazgatóságok és szervezeti egységek játszották a legfontosabb szerepet: az Európai Szomszédságpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága (DG NEAR), a Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága (DG INTPA), az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek Főigazgatósága (DG ECHO), valamint a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI). 2025. február 1-jén az Európai Szomszédságpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatóságát két külön főigazgatóságra osztották: a Bővítési és Keleti Szomszédsági Főigazgatóságra (DG ENEST), illetve a Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóságra (DG MENA).

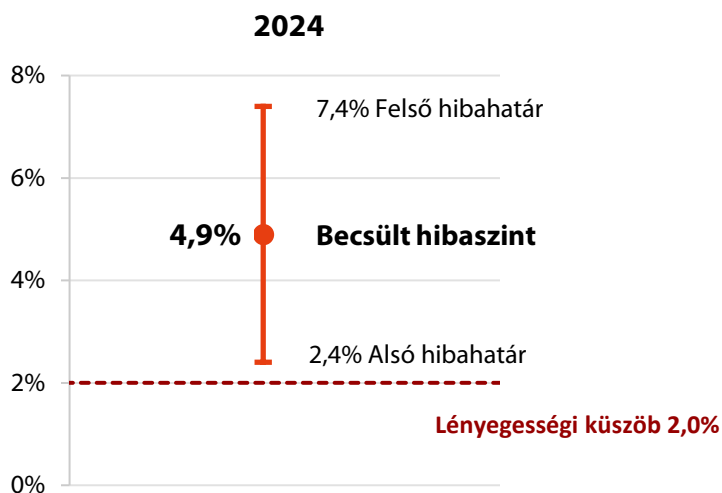
2024-ben a „Szomszédság és a világ” terület kifizetései 15,4 milliárd eurót tettek ki (előfinanszírozás, időközi és záró kifizetések), és azokat több eszköz és végrehajtási módszer révén folyósították. Ezek többek között kivitelezési, árubeszerzési és szolgáltatásnyújtási szerződések, vissza nem térítendő támogatások, speciális hitelek, hitelgaranciák és pénzügyi támogatás, költségvetés-támogatás formáját, illetve a költségvetéshez nyújtott támogatás egyéb konkrét formáit öltötték, és végrehajtásukra nem uniós országokban került sor. E fejezet kifizetéseinek teljes összege a 2023. évi 15,2 milliárd euróról 2024-ben 15,4 milliárd euróra nőtt.

## Megállapításaink

2024-re vonatkozóan – a korábbi évektől eltérően – külön értékelést adunk az MFF 6. fejezete („Szomszédság és a világ”) alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűségéről. A 137 vizsgált tranzakcióból 56 (40,9%) esetben merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 42 hiba alapján a becsült hibaszint 4,9%.

## 26. ábra. A tranzakciótesztek eredményei

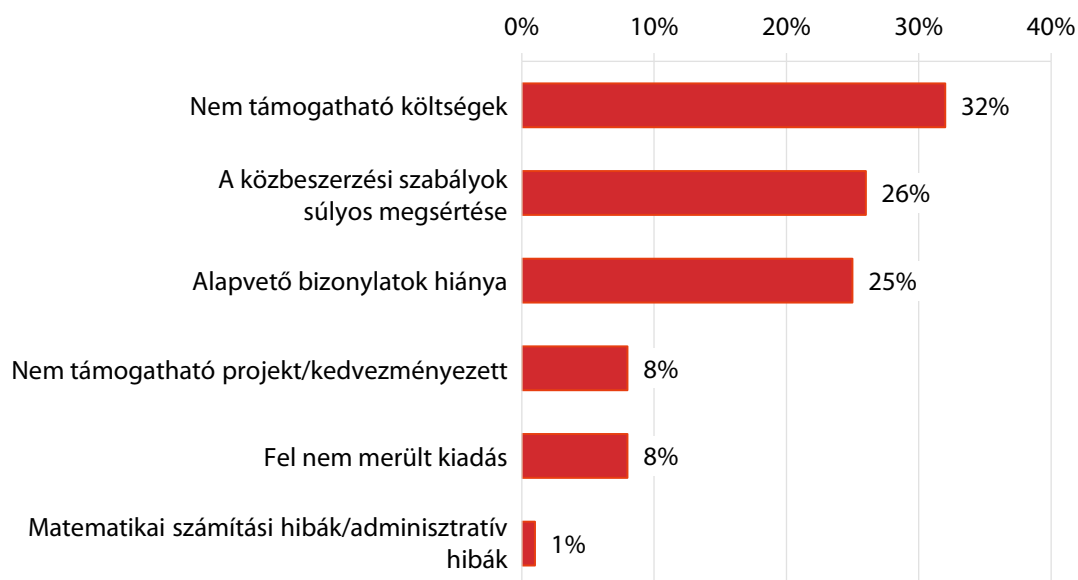
### Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A becsült hibaszint hibatípus szerinti bontása a következő ábrán látható:

**27. ábra. A becsült hibaszint hibatípusonkénti bontása**



*Forrás:* Európai Számvevőszék.

Több tranzakciót érintő, különböző hibatípusokat tártunk fel, amelyek több ellenőrzési évben is előfordultak. A fő típusok a következők voltak:

- az Uniónak felszámított közvetett költségek többlépcsős struktúrája (vagyis hogy az alvállalkozók közvetett költségeit a kedvezményezett közvetlen költségeinek részeként jelentik be, a kedvezményezett által már felszámított közvetett költségeken felül). A végrehajtás többlépcsős struktúrájával kapcsolatban ajánlást fogalmaztunk meg a partnerországok egészségügyi rendszereiről szóló különjelentésünkben<sup>32</sup>;
- nem támogatható bérköltségek, például céltartalékok és közvetett költségek figyelembevétele;
- helytelen átváltási árfolyamok alkalmazása;
- a közbeszerzési szabályok megsértése;
- felmerült költségként igényelt előlegek elszámolása.

<sup>32</sup> 18/24. sz. különjelentés: „Az Európai Unió pénzügyi támogatása az egészségügyi rendszerek terén a kiválasztott partnerországokban: Az intézkedések átfogó stratégiai célkitűzéseket követtek, de koordinációs és fenntarthatósági gondok voltak velük”, 4. ajánlás.

A korábbi évekhez hasonlóan az általunk feltárt hibák nagy része a pillérértékelésnek alávetett szervezetek (nemzetközi szervezetek, nemzetközi pénzügyi intézmények és állami ügynökségek) által közvetett irányítással végrehajtott szerződésekre vonatkozott. Az ilyen szerződések esetében a Bizottság pénzügyi beszámoló és vezetői nyilatkozat alapján fogadta el a kiadásokat. Ez utóbbi a pillérértékelésnek alávetett szervezet önbevallása, amely igazolja, hogy a benyújtott pénzügyi információk formailag megfelelőek, hiánytalanok és pontosak, és megfelelnek a szerződésben meghatározott kötelezettségeknek. Az általunk számszerűsített 42 hiba közül az ilyen szerződésekhez kapcsolódó 26 hiba 3,1 százalékponttal járult hozzá a becsült hibaszinthez.

A számszerűsíthető hibák közül 10 esetében a Bizottság elegendő információval rendelkezett ahhoz, hogy a kiadások jóváhagyása előtt megakadályozza, vagy feltárja és korigálja a hibákat. Ha a Bizottság a rendelkezésére álló összes információt megfelelően felhasználta volna, a becsült hibaszint 1,4 százalékponttal alacsonyabb lett volna.

Feltártunk 34 olyan esetet is, amikor ugyan nem tartották be a jogi és pénzügyi rendelkezéseket, ám a hiba nem járt közvetlen hatással az uniós költségvetésre.

### **Éves tevékenységi jelentések és egyéb irányítási mechanizmusok**

Áttekintettük a DG ECHO 2024. évi pénzügyi évre vonatkozó éves tevékenységi jelentését. Főként azt vizsgáltuk, hogy a DG ECHO az éves tevékenységi jelentésében szereplő szabályszerűségi információkat a Bizottság utasításaival összhangban ismertette-e, és következetesen alkalmazta-e a jövőbeni korrekciók és visszafizetések becslésére szolgáló módszertant. A 2024-ben elfogadott összes kiadásból (3605 millió euró) a DG ECHO a kifizetés időpontjában kockázatnak kitett teljes összeget 15,56 millió euróra (0,43%) becsülte. Becslései szerint a következő években elvégzett ellenőrzései nyomán végrehajtott korrekciók értéke 3,5 millió euró lesz (az összes vonatkozó kiadás 0,1%-a). A DG ECHO főigazgatója kijelentette, hogy a főigazgatóság pénzügyi kitettsége a lényegességi küszöb, az összes elfogadott kiadás 2%-a alatt maradt.

A DG INTPA 2024. évi éves tevékenységi jelentésével kapcsolatos munkánkat a 9., 10. és 11. Európai Fejlesztési Alapról (EFA) szóló éves jelentésünkben mutatjuk be részletesen.

Áttekintettük a Bizottság 2024. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében szereplő azon információkat, amelyek a „Szomszédság és a világ” fejezethez tartozó szakpolitikai területek becsült kifizetési kockázatára vonatkoznak. A Bizottság az MFF e fejezetére nézve 0,8%-os kifizetési kockázatot számított ki. Ez a százalékarány a konfidenciaintervallumunk alatti sávban helyezkedik el, és nem éri el a lényegességi küszöböt.

Az általunk megszerzett és e fejezetben bemutatott ellenőrzési bizonyítékok összességükben arra mutatnak, hogy a „Szomszédság és a világ” fejezet kiadásait lényeges hibaszint jellemzi. Tranzakcióesztjeink alapján a többéves pénzügyi keret ezen fejezetére vonatkozó becsült általános hibaszint 4,9%.

## Ajánlásaink

A Bizottság:

- o biztosítsa, hogy a kedvezményezettek betartsák a közvetett jellegű költségekre vonatkozó szerződéses korlátokat;
- o biztosítsa, hogy a szerződési feltételekben és iránymutatásokban egyértelmű és egységes legyen a „cél tartalék” fogalmának meghatározása;
- o egyszerűsítse és egységesítse a valuta-átszámítási szabályokat a támogatási megállapodásokban.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 9. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).*



## Európai közigazgatás

**Összesen: 13,3 milliárd euró** (az uniós költségvetési kiadások 6,9%-a)

### Ellenőrzésünk tárgya

Jelentésünk e fejezete a többéves pénzügyi keret (MFF) 7. fejezetére (Európai közigazgatás) vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **28. ábra** áttekintést nyújt az uniós intézmények és szervek által 2024-ben az MFF e fejezete kapcsán kiadott összegekről.

### 28. ábra. Kifizetések

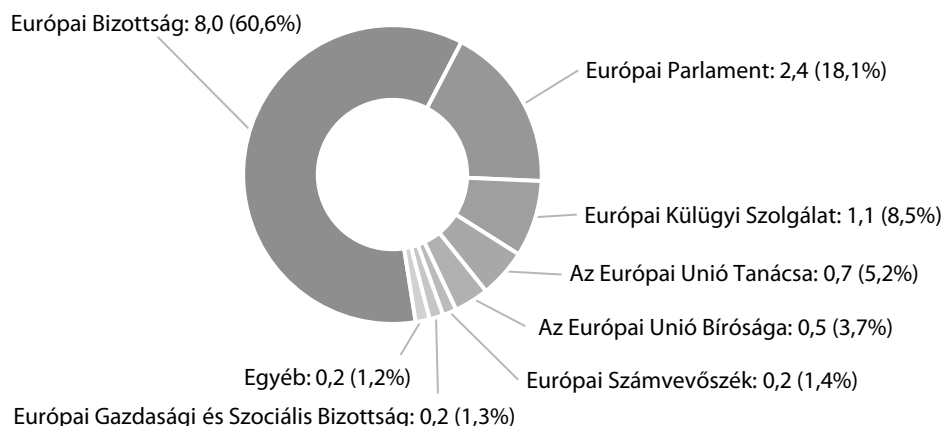
#### Európai közigazgatás

13,3 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 6,9%-a)



(milliárd euró)

#### A 2024. évi kifizetések lebontása intézményenként



*Forrás:* Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2024. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Igazgatási kiadások alatt a humán erőforrásokra és azokon belül a nyugdíjakra – ezek együtt 2024-ben az összes kiadás mintegy 69%-át tették ki –, valamint az épületekre, felszerelésekre, energiára, kommunikációra és információtechnológiára fordított kiadások értendők. Sokéves tapasztalatunk szerint ez a kiadási terület általában kis kockázatú.

### Megállapításaink

| Az ellenőrzés által érintett összeg | Lényeges hiba jellemezte                          |
|-------------------------------------|---|
| 13,3 milliárd euró                  | Nem, lényeges hibát nem tartalmaz (mint 2023-ban) |

A 70 vizsgált tranzakcióból megállapításunk szerint 16 (23%) esetben merült fel hiba. Észrevételeink az Európai Parlamentre, az Európai Bizottságra és az Európai Külügyi Szolgálatra vonatkoznak.

Nem találtunk jelentős problémákat az Európai Unió Tanácsa, az Európai Unió Bírósága, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, a Régiók Európai Bizottsága, az európai ombudsman és az európai adatvédelmi biztos tekintetében. Saját külső ellenőrünk sem számolt be jelentős problémákról.

### **Európai Parlament**

2024-ben 15 tranzakciót vizsgáltunk meg. Amint arról korábban, legutóbb a 2023. évi éves jelentésünkben beszámoltunk, az Európai Parlament Elnöksége által a képviselőcsoportok előirányzatainak kezelésére elfogadott belső szabályok<sup>33</sup> nem voltak teljes mértékben összhangban a költségvetési rendelettel, mivel a nagy értékű szerződések esetében nyílt vagy meghívásos eljárás helyett lehetővé teszik a tárgyalásos közbeszerzési eljárásokat, korlátozva ezáltal a versenyt.

Mintánk részeként megvizsgáltunk egy képviselőcsoportot, amely három ilyen nagy értékű szerződést ítélt oda. Ezek közül két esetben nem követte az Európai Parlament szabályait, mivel nem kért be elegendő ajánlatot. Egy esetben a képviselőcsoport 18 hónappal meghosszabbította a keretszerződést, magasabb egységárral. Értékelésünk szerint ez a módosítás korlátozta a versenyt. További hibákat tártunk fel a képviselőcsoport által bejelentett kiadásokban az igényelt héával, illetve a ténylegesnél nagyobbra becsült személyzeti utazási költségekre vonatkozó átalányvisszatérítéssel kapcsolatban. Ugyanezen gondokról a [2022. évi éves jelentésünkben](#) is beszámoltunk.

A költségvetési rendelet úgy rendelkezik, hogy európai politikai pártok kaphatnak az uniós költségvetésből származó forrásokat, mivel a pártok elősegítik az európai politikai tudatosság kialakítását és az uniós polgárok politikai akaratának kinyilvánítását. Megítélésünk szerint az elszámolható költségek meghatározásának jogalapja többféle értelmezést tesz lehetővé. Egy ilyen tranzakciót ellenőriztünk, ahol az Európai Parlament már visszafizettette a politikai párt által eredetileg igényelt nem támogatható kiadásokat.

Az általunk megvizsgált 13 tranzakció közül két, az Európai Parlament által vezetett közbeszerzési eljárásban tártunk fel hiányosságokat. Ezek egyike egy bizonyos hatéves, nem kellően indokolt időtartamra szóló informatikai szerződéssel volt kapcsolatos, annak ellenére, hogy a költségvetési rendelet az ilyen szerződések tartamát általában 4 évre korlátozza, a kellően indokolt esetek kivételével.

### **Európai Bizottság**

A 25 vizsgált kifizetésben nyolc nem számszerűsíthető hibát tártunk fel, amelyek közül négy a fizetések vagy nyugdíjak kifizetésével volt kapcsolatos. Ez utóbbiak közül három esetben nem állt rendelkezésre a nyugdíjas élettársának közelmúltbeli életbenléti igazolása, amely a folyamatos juttatási jogosultság igazolásához szükséges. A Bizottság jelenleg dolgoz ki új rendszert a jogosultságok ellenőrzésének javítására.

Egy informatikai szolgáltatásokkal kapcsolatos tranzakció esetében a Bizottság a közbeszerzési dokumentumokban nem határozta meg egyértelműen a napi díj meghatározásához szükséges képzettségi és tanúsítási követelményeket.

---

<sup>33</sup> A 400. jogcímmre vonatkozó, legutóbb 2024. július 15-én módosított szabályok.

Egy tranzakció a Bizottság által a Brüsszelben értékesített épületek használati jogának fenntartásáért („haszonélvezeti jog”) teljesített 85 millió eurós kifizetésre vonatkozik. Ez volt három éves részlet közül az első, egy 2024 áprilisában aláírt szerződés értelmében. A szerződés 23 épület eladásáról szólt, 900 millió euró értékben, valamint arról, hogy 17 épületre 2029-ig tartó használati jog vonatkozik. Az értékesítést és a haszonélvezeti jogot a Bizottság pályázati felhívását követően ítélték oda: erre csak egy ajánlat érkezett be egy belga állami vállalattól, amely a pályázati felhívás Bizottság általi közzététele előtt már nyújtott be indikatív ajánlatot. A pályázati felhívás értelmében az ajánlattevőknek egy 80 millió euró összegű, 6 hónapig érvényes bankgaranciát kellett nyújtaniuk a szerződésre vonatkozó elkötelezettségük jeléül, beleértve a haszonélvezeti megállapodást is. Az egyetlen ajánlattevő saját nevében mindössze két hónapig érvényes garancia nyújtására volt kész. A Bizottság elfogadta azt, és két hónapos érvényességi időszakkal kötötte meg a szerződést. Megállapítottuk, hogy a garancia nem felelt meg a pályázati felhívásban meghatározott eredeti követelményeknek. Megjegyezzük továbbá, hogy a Bizottság értékelő bizottsága nem volt kellően független, mivel minden tagja alá volt rendelve az illetékes engedélyezésre jogosult tisztviselőnek.

### Európai Külügyi Szolgálat

A 15 vizsgált kifizetésben két számszerűsíthető hibát találtunk. Az egyik egy lényeges szerződésmódosításra vonatkozott érvényes közbeszerzési eljárás és utólagos közzétételi intézkedések nélkül. A másik a bérleti díj elszámolásakor alkalmazott helytelen átváltási árfolyammal volt kapcsolatos.

### Ajánlásaink

Az Európai Bizottság:

- o fokozza a szerződéses informatikai szolgáltatások igénybevételét megelőző kontrollt;
- o tegye függetlenebbé az ingatlanértékesítést is magukban foglaló tranzakciók értékelő bizottságait.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 10. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*



## Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz

**Összesen: 59,9 milliárd euró**

### Ellenőrzésünk tárgya

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (RRF) az (EU) 2021/241 rendelet (a továbbiakban: a rendelet) hozta létre, amely 2021. február 19-én lépett hatályba. A rendelet 2023. februári módosítása lehetővé tette a tagállamok számára, hogy helyreállítási és rezilienciaépítési terveikbe (NRRP) egy „REPowerEU-fejezetet” illesszenek be<sup>34</sup>, majd a 2024. februári módosítása<sup>35</sup> pedig azt, hogy ezekbe a terveikbe becsült költségként belefoglalják a Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozása céljából nyújtott pénzbeli hozzájárulás összegét. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz a Covid19-világjárvány 2020. februári kezdete óta (a REPowerEU 2022. február 1. óta) támogatja a tagállami reformokat és beruházásokat, és működése 2026. december 31-ig tart.

A Bizottság közvetlen irányítással hajtja végre a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt, annak végrehajtásáért tehát közvetlenül a Bizottság felel. Az RRF keretében folyósított kifizetések feltétele, hogy a tagállamok kielégítően teljesítsék azokat a mérföldköveket és célértékeket<sup>36</sup>, amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terveiket jóváhagyó tanácsi végrehajtási határozatok mellékletei határoznak meg. További követelmény, hogy a korábban kielégítően teljesített célértékeket vagy mérföldköveket később sem szabad visszavonni, és nem szabad megsérteni a kettős finanszírozást tiltó elvet. A rendeletben meghatározott támogathatósági feltételek közé tartozik továbbá a támogathatósági időszak betartása és a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelés, valamint az ismétlődő nemzeti költségvetési kiadások kiváltásának tilalma (a kellően indokolt esetektől eltekintve)<sup>37</sup>. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a pénzeszközök felhasználása megfeleljen az alkalmazandó uniós és nemzeti jognak, különösen a csalás, a korrupció és az összeférhetlenség megelőzése, felderítése és korrekciója tekintetében.

2024 végéig a Bizottság 65 vissza nem térítendő támogatást folyósított (2021-ben egyet, 2022-ben 13-at, 2023-ban 23-at, 2024-ben pedig 28-at), összesen 178,5 milliárd euró értékben. Ez azt jelenti, hogy a rendelkezésre álló teljes összegnek csak 50%-át folyósította, amikor már csak 2 évvel kevesebb volt hátra az RRF végrehajtási időszakának 2026. decemberi végéig. Nem áll rendelkezésre információ arról, hogy a tagállamok összesen milyen összegeket fizettek ki a végső kedvezményezetteknek<sup>38</sup>.

Az RRF 2024. évi kiadásai összesen 59,9 milliárd eurót tettek ki, és ellenőrzésünk mind a 28, összesen 53,5 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatáskifizetésre, valamint a kapcsolódó, összesen 6,4 milliárd euró összegű előfinanszírozás-elszámolásra kiterjedt. Ellenőrzésünk nem terjed ki sem a végső kedvezményezetteknek felmerült kiadások szabályszerűségére, sem az RRF hitelezési komponensére.

<sup>34</sup> (EU) 2023/435 rendelet.

<sup>35</sup> (EU) 2024/795 rendelet.

<sup>36</sup> Az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (2) bekezdése.

<sup>37</sup> Uo., 5. és 9. cikk, a 17. cikk (2) bekezdése és a 24. cikk (3) bekezdése.

<sup>38</sup> 13/2024. sz. különjelentés: „A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) forrásainak felhasználása: Továbbra is késedelmek és kockázatok tapasztalhatók az intézkedések befejezése és ezáltal az RRF célkitűzéseinek elérése tekintetében”, 53–54. bekezdés.



## Megállapításaink

| Az ellenőrzés által érintett összeg | Lényeges hiba jellemezte?   |
|-------------------------------------|---|
| 59,9 milliárd euró                  | 2024: Megállapításaink általános hatásai lényegesek, de nem általános érvényűek |

Tekintettel az RRF kiadási modelljének jellegére, és mivel a Bizottság kifizetés-felfüggesztési módszertana<sup>39</sup> számos, alkalmasint eltérő értelmezésekhez vezető megítélést tesz lehetségessé, nem adunk meg a többi uniós kiadási területtel összevethető hibaarányt.

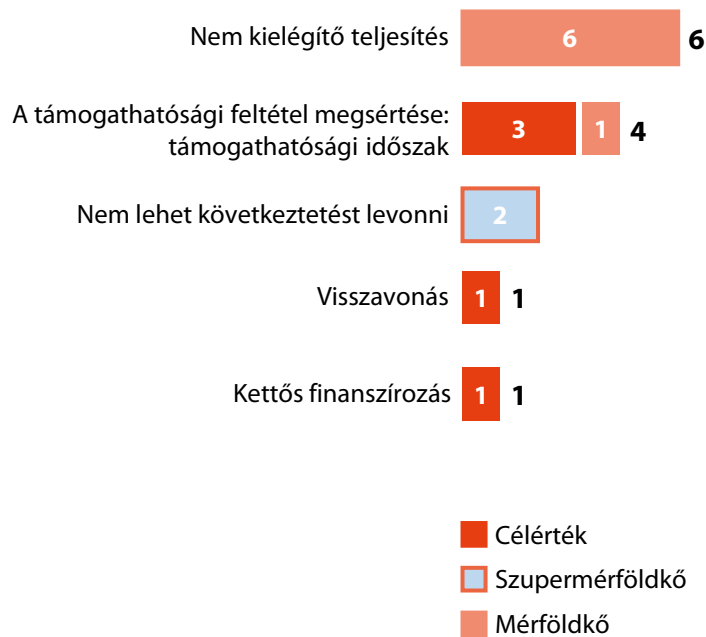
### Egyes mérföldkövek/célértékek teljesítése nem kielégítő

A [rendelet](#) nem határoz meg kritériumokat arra vonatkozóan, hogy miként kell értelmezni a „kielégítő” szót a mérföldkövek és célértékek teljesítésével összefüggésben. Ennek értékelésekor a Bizottság elfogad minimális tartalmi, formai, idő- és összegbeli eltéréseket<sup>40</sup>. Észrevételezzük, hogy a minőségi kritériumok esetében ez az értékelés több, alkalmasint eltérő értelmezésekhez vezető megítélést tesz lehetségessé arra nézve, hogy a mérföldkő/célérték kielégítően teljesült-e. Ellenőrzéseink öt kifizetés kapcsán hat mérföldkő és célérték esetében állapították meg, hogy azok nem kielégítően teljesültek. Megállapítottuk, hogy a mérföldkő vagy célérték által előírt elemek közül nem mindegyik teljesült, és ezen elemek nem teljesülése meghaladta a minimálisan elfogadható eltérést. Megjegyezzük, hogy növekvő trend figyelhető meg a számszerűsített megállapítások átfogó pénzügyi hatása tekintetében.

<sup>39</sup> COM(2023) 99 final. A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz: az első két év mérlege, Egyedülálló eszköz az EU zöld és digitális átalakulásának szolgálatában, II. melléklet.

<sup>40</sup> Uo., I. melléklet.

## 29. ábra. A kifizetési és támogathatósági feltételre vonatkozó megállapításaink típusai



*Forrás:* Európai Számvevőszék.

A Lengyelország részére teljesített első RRF-kifizetés két olyan mérőldkőhöz kapcsolódott, amelyek a bíróságok függetlenségének és pártatlanságának megerősítését célozták a bírákra vonatkozó fegyelmi rendszer reformja révén, a bírói jogvédelem javítása érdekében. Súlyos hiányosságokat állapítottunk meg a bírák kinevezése terén. Mivel azonban az Európai Unió Bíróságának (EUB) a kérdéshez közvetlenül kapcsolódó előzetes döntéshozatal iránti kérelemmel kapcsolatos C-517/24. sz. ügye még folyamatban van, ebben a szakaszban még nem vonunk le következtetést a két vonatkozó mérőldkő kielégítő teljesülésére nézve. E mérőldkők kielégítő teljesítése az RRF-ből Lengyelországnak folyósítható kifizetések előfeltétele volt.

### Kettős finanszírozás

A [rendelet](#) a kettős finanszírozásnak ugyanazt a hagyományos költségalapú fogalom meghatározását tartalmazza<sup>41</sup>, noha az RRF kifizetései nem a felmerült elszámolható költségeket térítik meg, hanem a mérőldkők és célértékek kielégítő teljesítését jutalmazzák<sup>42</sup>. Az RRF tekintetében akkor kerül sor kettős finanszírozásra, ha egy mérőldkő vagy célérték ugyanazon kapcsolódó költségei kétszer részesülnek finanszírozásban, illetve ha egyazon outputot/eredményt kétszer jelentenek be és ezért kétszeresen finanszíroznak. Ugyanaz az eredmény nem finanszírozható kétszer az uniós költségvetésből, még akkor sem, ha az érintett finanszírozási eszközök egyike nem költségalapú. Megállapításunk szerint Horvátországban egy esetben előfordult kettős finanszírozás.

<sup>41</sup> A [rendelet](#) 9. cikke.

<sup>42</sup> [22/2024. sz. különjelentés](#): „Az uniós költségvetés és a kettős finanszírozás: Alapvető elemek hiányoznak a kontrollrendszerekből, hogy enyhíteni lehessen a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) költségfüggetlen finanszírozási modelljéből eredő megnövekedett kockázatot”, 101. bekezdés.

## Visszavonás

A [rendelet](#) szerint a korábban teljesített mérföldkövekhez és célértékekhez kapcsolódó intézkedéseket és fellépéseket nem lehet időközben visszavonni<sup>43</sup>. A tagállamoknak az egyes kifizetési kérelmeket kísérő vezetői nyilatkozatban meg kell erősíteniük, hogy ilyen visszavonás nem történt. Megállapítottuk, hogy Görögországban egy esetben visszavontak egy célértéket, amely 50 mentális egészségügyi intézmény létrehozására és teljes körű működésére vonatkozott.

### Egyes intézkedések már a támogathatósági időszak előtt kezdetüket vették

A [rendelet](#) előírja, hogy csak a 2020. február 1-jén vagy azt követően kezdődő intézkedések<sup>44</sup> finanszírozhatók az RRF keretében, de nem határozza meg további kritériumokkal, hogy mi minősül egy intézkedés „megkezdésének”. A Bizottság 2024 októberében kiadott iránymutatása<sup>45</sup> egyértelművé tette, hogy valamely intézkedés „megkezdése” az intézkedés helyszíni végrehajtásának megindulását jelenti, amikor költségek merülnek fel. A Számvevőszék már korábban is kifejtett álláspontja szerint<sup>46</sup> valamely intézkedés megkezdésének az első (jogi) kötelezettségvállalás (pl. szerződés, megrendelés vagy finanszírozási határozat formájában) időpontját kell tekinteni, mivel ekkor veszi kezdetét az intézkedéshez kapcsolódó első tevékenység. Az ilyen szerződés vagy finanszírozási határozat kötelezettséget állapít meg, gazdasági és termelő tevékenységet vált ki a vállalkozó és az alvállalkozó szintjén, ami később kifizetéseket eredményez.

Megállapítottuk, hogy két kifizetés esetében egy mérföldkőhöz és három célértékhez kapcsolódó projektek 2020 februárja előtt kezdődtek meg. Ezeket a projekteket tehát nem lett volna szabad az RRF-ből finanszírozni.

### A tagállamok nem hajtják végre haladéktalanul a kritikus és nagyon fontos megállapításokkal kapcsolatos lezáratlan bizottsági ellenőrzési ajánlások többségét

2021 óta 20 végleges bizottsági ellenőrzési jelentés készült, amelyek mérföldkövei és célértékei 15 tagállamhoz és 591 ajánláshoz kapcsolódnak. A Bizottság úgy ítélte meg, hogy 2025. április 30-ig 417 (71%) ajánlást hajtottak végre, míg a fennmaradó 174 (29%) lezáratlan maradt. A Bizottság megállapításai saját besorolása szerint: kritikusak, nagyon fontosak, fontosak, illetve kívánatosak. A kritikus vagy nagyon fontos megállapítások fenntartást vonhatnak maguk után a Bizottság éves tevékenységi jelentésében, ha a tagállamok még nem fogadták el, nem utasították el vagy nem hajtották végre azokat. Az ilyen kritikus vagy nagyon fontos megállapítások vonatkozhatnak a finanszírozási megállapodásban foglalt kötelezettségek súlyos megszegésére is, és vonhatnak maguk után átalánykorrekciót<sup>47</sup>.

A kritikus és nagyon fontos megállapításokra vonatkozó, továbbra is lezáratlan 136 ajánlás zöme (64%) esetében az ellenőrzési jelentésben meghatározott végrehajtási határidő már lejárt.

<sup>43</sup> A [rendelet](#) 24. cikkének (3) bekezdése.

<sup>44</sup> Uo., a 17. cikk (2) bekezdése.

<sup>45</sup> COM(2024) 474 final. A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtásáról, II. melléklet.

<sup>46</sup> A 2023. évi éves jelentés 11.22. bekezdése.

<sup>47</sup> Finanszírozási megállapodás, I. melléklet.

## A tagállami rendszerek nem elég eredményesek

Egyes tagállamokban hiányosságok tapasztalhatók a közbeszerzési és állami támogatási szabályoknak való megfelelést biztosító rendszerekben, és öt tagállam kifizetési kérelmeiben (vezetői nyilatkozatában) is hiányosságokat állapítottunk meg.

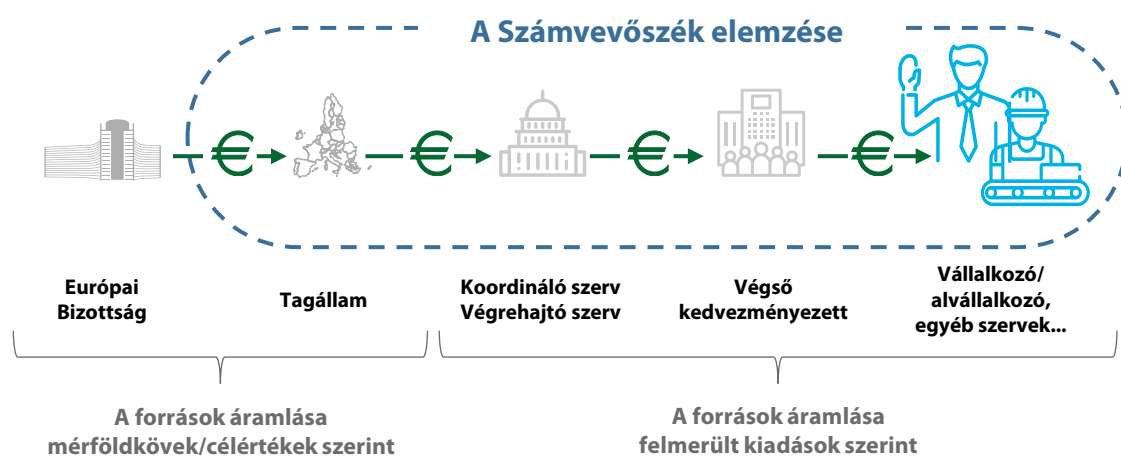
## A feltárt csalásokkal kapcsolatban kevés információ áll a Bizottság rendelkezésére

A csalás kockázatának egyik fő mutatója a csalásgyanús esetek mértéke. Az RRF-fel kapcsolatos csalásgyanús esetek mértékére vonatkozó egyetlen uniós szintű közzétett adat az Európai Ügyészség (EPPO) 2024. évi éves jelentéséből származik. 2024 végén az Európai Ügyészségnél 311, a Next Generation EU-hoz kapcsolódó ügy volt folyamatban. Négy kivételével mindegyik az RRF-re vonatkozott, és ezek tették ki az összes folyamatban lévő kiadási csalásokkal kapcsolatos vizsgálat mintegy 17%-át. Az Unió pénzügyi érdekeit ért kár becsült összege 2,8 milliárd euró, ami az uniós kiadásokkal kapcsolatos összes csalásból eredő teljes becsült kár 30%-át teszi ki (2023: 25%)<sup>48</sup>. Ez ellentétben áll a tagállamok által a 2024. évi kifizetési kérelmeket kísérő vezetői nyilatkozatokban bejelentett esetek alacsony számával (öt).

## Az RRF forrásainak nyomonkövethetősége a tagállamokban nem szisztematikus

Öt tagállam (Németország, Görögország, Spanyolország, Franciaország és Olaszország) nemzeti rendszereit értékeltük annak megállapítása érdekében, hogy képesek voltak-e nyomon követni az RRF forrásait a nemzeti költségvetéstől egészen a végső kedvezményezetttekig és azon túl (pl. a vállalkozókig vagy alvállalkozókig), és adatokat szolgáltatni a végső kedvezményezettteknél felmerült kiadásokról. Az általunk gyűjtött adatok szerint 2024 végén Olaszországban és Görögországban a végső kedvezményezettteknél felmerült kiadások 49%, illetve 39%-át tették ki az RRF reformjaira és beruházásaira a nemzeti költségvetésükben tervezett teljes összegnek. Ez a Bizottságtól kapott teljes összeg (Olaszország esetében) 76%-ának, illetve (Görögország esetében) 82%-ának felel meg. Megállapítottuk, hogy két tagállam (Spanyolország és Franciaország) működő rendszerei nem biztosították az RRF-ből származó források végső kedvezményezettjeinél felmerült kiadásokra vonatkozó adatok szisztematikus gyűjtését, míg egy tagállamot (Németország) illetően kérésre öt RRF-intézkedésre nézve kaptunk ilyen tájékoztatást.

## 30. ábra. Az RRF-források áramlása



Forrás: Európai Számvevőszék.

<sup>48</sup> Az EPPO 2024. évi éves jelentése.

Áttekintettük a tagállamok által a 100 legnagyobb végső kedvezményezett közzétételére alkalmazott módszertant, és jelentős eltéréseket állapítottunk meg a közzétett információk típusában.

### Éves tevékenységi jelentések és az éves irányítási és teljesítményjelentés

2024. évi éves tevékenységi jelentésében, csakúgy, mint a korábbi években, a Bizottság nem végez becslést a kifizetési kockázatról, tekintve, hogy nem határozható meg érdemi hibaarány. Ehelyett az RRF egyes kifizetéseinek jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan kockázati szinteket határoz meg (kicsi, közepes vagy nagy) elsősorban az előzetes értékeléseinek, az utólagos ellenőrzéseinek, valamint azon európai számvevőszéki ellenőrzések eredményei alapján, amelyekkel egyetért. A *de minimis* küszöbérték feletti, nagy kockázatú RRF-kifizetéseknek fenntartást kellene eredményezniük. A Bizottság valamennyi 2024. évi kifizetést kis kockázatúnak értékelte. Ez azonban nincs összhangban a mi megállapításainkkal.

### Ajánlásaink

A Bizottság:

- terjessze ki az előzetes értékelések során végzett ellenőrzések hatókörét;
- kezelje a Bizottság ellenőrzési ajánlásainak tagállami végrehajtásával kapcsolatos késedelmeket.



*Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 11. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** ([eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)).*



## A 2021-ben közzétett különjelentéseinkben foglalt ajánlásaink hasznosulásvizsgálata

### Amit áttekintettünk

Minden évben áttekintjük, hogy három évvel korábban megfogalmazott ajánlásaink hatására milyen intézkedéseket hoztak az ellenőrzött szervezetek. Ajánlásaink hasznosulásának vizsgálata az ellenőrzési ciklus fontos szakasza. Ezúton kapunk visszajelzést arról, hogy az ellenőrzött szervezetek végrehajtották-e az ajánlásainkban szereplő intézkedéseket és kezelték-e az általunk felvetett kérdéseket. A hasznosulásvizsgálat jövőbeli ellenőrzési munkánk kialakítása és megtervezése, valamint a kockázatok nyomon követése szempontjából is fontos.

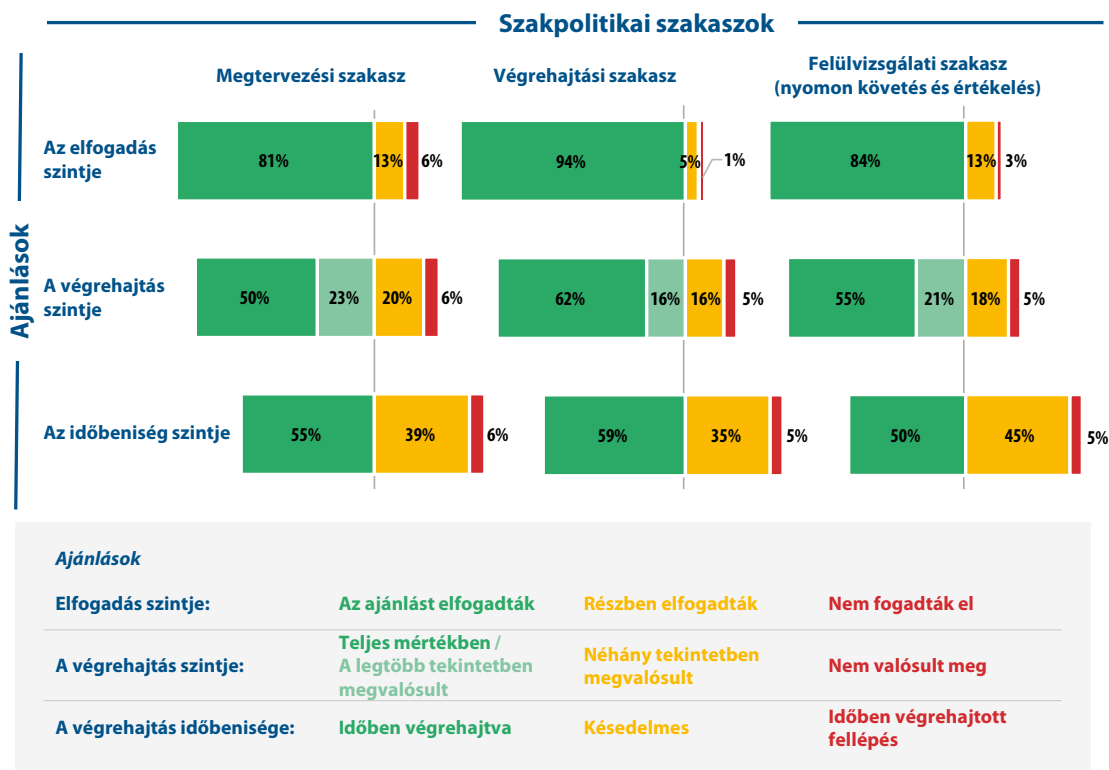
Idén valamennyi 2021-ben közzétett különjelentésünk (27) ajánlásait elemeztük. Összesen 245 ajánlás hasznosulását vizsgáltuk meg. Ezek közül 194 ajánlás az Európai Bizottságnak szólt. A fennmaradó 51 ajánlás címzettje az Európai Központi Bank (EKB), az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ), az Európai Bankhatóság (EBH), az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex), a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynöksége (Europol) és az Egységes Szanálási Testület (ESZT). A korábbi gyakorlathoz hasonlóan a kizárólag a tagállamokhoz intézett ajánlások hasznosulása kívül maradt vizsgálatunk körén.

### Megállapításaink

Elemzésünk tanúsága szerint a 2021. évi különjelentés azon ajánlásainak aránya, amelyeket az ellenőrzött szervezetek részben vagy egészben elfogadtak, az előző évi 93%-ról 98%-ra nőtt (lásd: [31. ábra](#)). A maradéktalanul vagy a legtöbb tekintetben végrehajtott ajánlások aránya a tavalyi 68%-ról idén 76%-ra, míg az időben végrehajtott ajánlások aránya 52%-ról 56%-ra nőtt. Az utóbbi még nem tért vissza a Covid19-világjárvány előtti legalább 60%-os szintre.

Annak ellenőrzésére irányuló elemzésünk, hogy vannak-e különbségek a szakpolitikai ciklus három szakasza (tervezési, végrehajtási és felülvizsgálati szakasz) között, azt mutatta, hogy a legmagasabb szintű elfogadottság, végrehajtás és időbeniség a szakpolitikák vagy programok megvalósítási szakaszára vonatkozó ajánlásokat jellemzik.

### 31. ábra. Az elfogadás, a végrehajtás és az időbeliség szintje a szakpolitikai ciklus egyes szakaszai szerint



Forrás: Európai Számvevőszék.

A következőket állapítottuk meg:

- az Európai Bizottsághoz intézett ajánlások 77%-át teljes mértékben vagy a legtöbb tekintetben végrehajtották;
- az egyéb ellenőrzött szervezetekhez intézett ajánlások 75%-át teljes mértékben vagy a legtöbb tekintetben végrehajtották;
- a szakpolitikai szakaszokat illetően a 2021. évi különjelentéseink ajánlásainak 28%-a a tervezési szakaszhoz, 56%-a a végrehajtási szakaszhoz, 17%-uk pedig a felülvizsgálati szakaszhoz kapcsolódott.



Többre is kíváncsi? 2024. évi éves jelentésünk 12. fejezetének teljes szövege megtalálható a [honlapunkon \(eca.europa.eu\)](http://eca.europa.eu).



## Európai Fejlesztési Alapok

Összesen: 1,35 milliárd euró

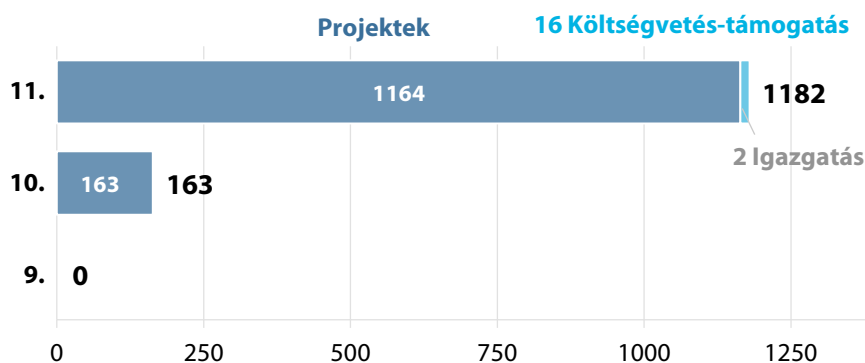
### Ellenőrzésünk tárgya

2020 végéig az 1959-ben létrehozott EFA volt – az Unió általános költségvetésén kívüli – fő uniós eszköz a fejlesztési együttműködés finanszírozására az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) országokban és régiókban, valamint a tengerentúli országokban és területeken (TOT). Az Európai Fejlesztési Alapok elsődleges célja a szegénység csökkentése, hosszabb távon pedig teljes felszámolása, összhangban az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 208. cikkében meghatározott elsődleges fejlesztési együttműködési célkitűzéssel. A 11. (egyben utolsó) EFA a 2014–2020-as többéves pénzügyi keret (MFF) idejére esik.

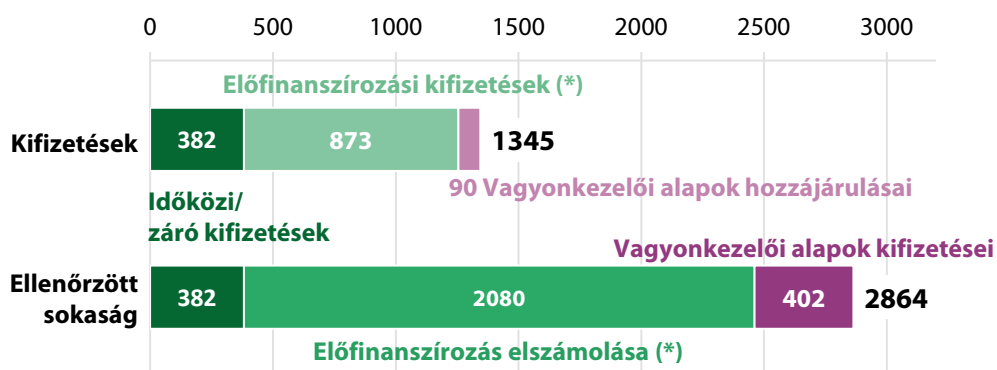
### 32. ábra. Az Európai Fejlesztési Alapok: 2024. évi pénzügyi áttekintés

(millió euró)

#### EFA-kifizetések költségvetési soronként és típusonként



#### EFA-kifizetések és az ellenőrzött sokaság



(\*) A mögöttes tranzakciók harmonizált fogalom meghatározásával összhangban.

Forrás: Európai Számvevőszék, a kilencedik, tizedik és tizenegyedik EFA 2024. évi éves beszámolója alapján.



A 2021–2027-es MFF-ben az AKCS-országokkal folytatott fejlesztési együttműködés az Európai Unió általános költségvetésének részeként a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe (Globális Európa), a tengerentúli országokkal és területekkel folytatott fejlesztési együttműködés pedig a Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozatba épül be. A kilencedik, tizedik és tizenegyedik EFA azonban nem került be az Unió általános költségvetésébe, végrehajtásuk és a róluk szóló beszámolás a lezárásukig külön történik.

A jelentésünkben szereplő kiadások összesen 76 országban nyújtott támogatásokhoz kapcsolódnak, amelyek végrehajtása számos módszer, például építési beruházásra, árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló szerződések, vissza nem térítendő támogatások, költségvetés-támogatás, programbecslések, valamint pilléralapú értékelésnek alávetett szervezetekkel (például nemzetközi szervezetekkel) kötött hatáskör-átruházási megállapodások alkalmazásával történik.

Az EFA-kat szinte teljes egészében a Bizottság, mégpedig a Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága (DG INTPA) irányítja. A 2024. évi EFA-kifizetéseknek egy csekély hányadát (5%) az Európai Szomszédáspolitikai és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága (DG NEAR) kezelte. 2025. február 1-jén az Európai Szomszédáspolitikai és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatóságát két külön főigazgatóságra osztották: a Bővítési és Keleti Szomszédági Főigazgatóságra (DG ENEST), illetve a Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóságra (DG MENA).

## Megállapításaink

Megállapításunk szerint a beszámolóban nem fordultak elő lényeges hibás állítások.

A bevételi tranzakciókat nem jellemezte lényeges hibaszint.

Az EFA-k kifizetési tranzakcióit lényeges hibaszint jellemezte. Tranzakciótesztjeink alapján a becsült hibaszint 6,5%.

### *A megbízhatósági nyilatkozatot alátámasztó információk*

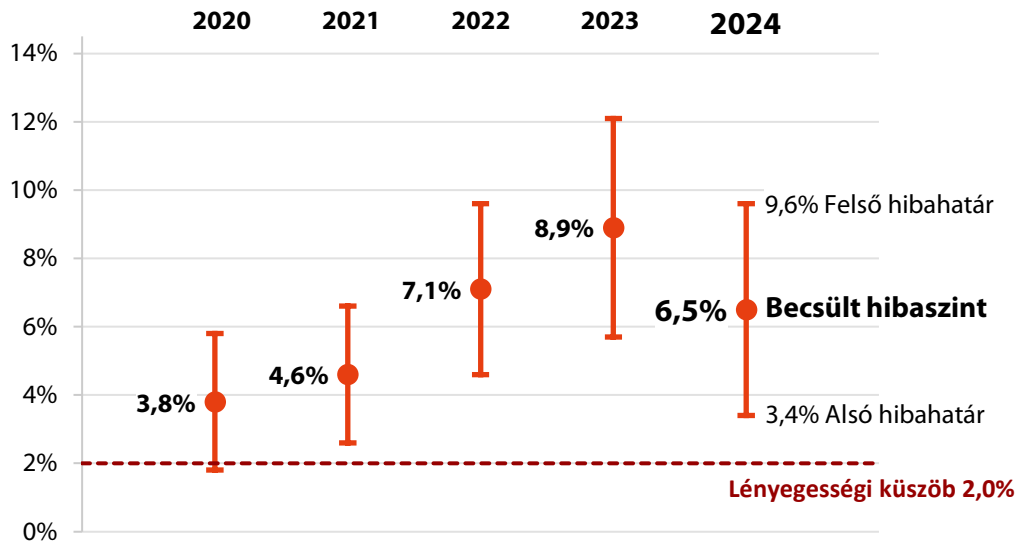
A tranzakciók szabályszerűségének ellenőrzése céljából megvizsgáltunk egy 85 tranzakcióból álló, az EFA-n belüli kiadások teljes körére nézve reprezentatív mintát, amely a Szükséghelyzeti Alap Afrikáért uniós eszközhöz kapcsolódó 16 tranzakcióból, egy, a Bêkou vagyongazdálkodási alaphoz kapcsolódó tranzakcióból, 14 uniós képviselő<sup>49</sup> által engedélyezett 54 tranzakcióból, valamint a Bizottság székhelyén jóváhagyott 14 tranzakcióból állt. Amennyiben hibát észleltünk a tranzakciókban, a potenciális hiányosságok feltárásához megvizsgáltuk a mögöttes okokat. Emellett a helyszínen ellenőrzött tranzakciók esetében – amennyiben megvalósítható és releváns volt – teljesítményértékelést végeztünk.

A 85 vizsgált tranzakcióból 34 (40,0%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 27 hiba alapján a becsült hibaszint 6,5% (lásd: [33. ábra](#)).

<sup>49</sup> Burundi, Kongói Demokratikus Köztársaság, Bissau-Guinea, Kenya, Malawi, Mauritánia, Mauritius, Mozambik, Namíbia, Nigéria, Sierra Leone, Togo, Uganda, Zambia.

### 33. ábra. A tranzakciótesztek eredményei

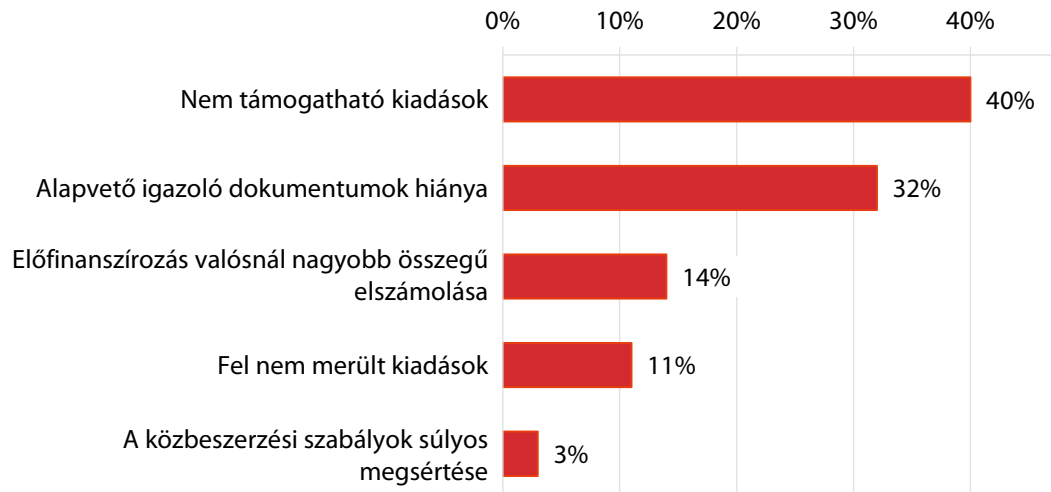
#### Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A 34. ábra hibatípus szerinti bontásban mutatja be az általunk becsült 2024-es hibaszintet.

### 34. ábra. A becsült hibaszint hibatípusonkénti bontásban



Forrás: Európai Számvevőszék.

A számszerűsíthető hibák közül 13 esetében a Bizottság elegendő információval rendelkezett ahhoz, hogy a kiadások jóváhagyása előtt megakadályozza, vagy feltárja és korigálja a hibákat. Ha a Bizottság a rendelkezésére álló összes információt megfelelően felhasználta volna, a becsült hibaszint 2,2 százalékponttal alacsonyabb lett volna.

#### *A DG INTPA 2024. évi éves tevékenységi jelentésének felülvizsgálata*

A főigazgatónak a DG INTPA 2024. évi éves tevékenységi jelentésében szereplő megbízhatósági nyilatkozata nem tartalmaz fenntartásokat. A DG INTPA jelentős mértékben csökkentette a fenntartások hatókörét (azaz a fenntartások által lefedett kiadások arányát), előbb a 2017. évi 16%-ról 2018-ban 1%-ra, majd 2019-től kezdve nullára.

A DG INTPA becslése szerint a kifizetéskor kockázatosnak minősülő teljes összeg 89,7 millió euró (a 2024. évi kiadások 1,1%-a), a záráskor kockázatosnak minősülő teljes összeg pedig 78,6 millió euró (a 2024. évi kiadások 0,97%-a). A kifizetéskor kockázatosnak minősülő összegből a DG INTPA átlagos historikus adatokon alapuló becslései szerint a következő években a DG INTPA ellenőrzései 11,1 millió eurót (12,4%) fognak korrigálni (ez az összeg az ún. korrekciós képesség). A Bizottság arról számolt be, hogy ebből a becsült összegből 2024-ben 5,0 millió eurót ténylegesen visszafizettek. A végrehajtott összeg 60,9%-ának (3,1 millió euró) vizsgálatát követően megállapítottuk, hogy 0,2 millió eurót nem kellett volna a korrekciós képesség révén végrehajtottként bejelenteni.

#### *Tanulmány a fennmaradó hibaarányról, 2024*

A DG INTPA 2024-ben is külső vállalkozót bízott meg a fennmaradó hibaarányról (RER) szóló, tizenharmadik vizsgálat elvégzésével. E vizsgálat célja, hogy megbecsülje azoknak a hibáknak az arányát, amelyeket a DG INTPA által annak teljes illetékességi területén végzett irányítási ellenőrzések nem tudtak feltárni, és e becslés alapján következtetéseket lehessen levonni ezen ellenőrzések eredményességéről.

2024-ben a Bizottság úgy határozott, hogy felülvizsgálja a fennmaradó hibaarány módszertanát, amely 2025-től kezdődő hatállyal alkalmazandó. A módosítások célja többek között az, hogy egyértelműbben meghatározzák a nagy értékű tételek kezelését, és maximalizálják annak lehetőségét, hogy teljes mértékben az irányítási ellenőrzések eredményeit és más ellenőrk munkáját vegyék alapul. Még mindig vannak azonban hiányosságok.

#### *A projektek eredményeinek értékelése helyszíni vizsgálataink során*

Helyszíni vizsgálataink részeként értékeltük egyes befejezett vagy befejezéshez közeli projektek teljesítését is. Értékelésünk többek között magában foglalta az output- és végeredménymutatók, valamint a projekteredmények áttekintését. Ellenőrzéseink eredményei eltérőek voltak. Egyes esetekben a finanszírozást eredményesen használták fel, és az elősegítette a projekt célkitűzéseinek elérését. A korábbi évekhez hasonlóan<sup>50</sup> azonban olyan eseteket is feltártunk, amelyekben nem valósult meg az uniós projektek valamennyi célkitűzése. A projektek keretében épített infrastruktúra kapcsán például nem mindig végezték el a szükséges karbantartást a projekt befejezése után, ami komoly aggályokat vet fel azok tartósságával kapcsolatban.

---

<sup>50</sup> 2022. évi és 2023. évi éves jelentés az EFA-król.

## Ajánlásaink

A Bizottság:

- tartassa be a láthatósági szabályokat;
- szigorítsa az átalányösszegek, illetve az egyéb egyszerűsített költségelszámolási módszerekkel elszámolt kiadások ellenőrzését;
- tegyen lépéseket a projektek tartósságának növelésére.



*Többre is kíváncsi? A kilencedik, tizedik és tizenegyedik Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott tevékenységekről szóló 2024. évi éves jelentéseink teljes szövege letölthető **honlapunkról** ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).*

## Háttér-információk

### Az Európai Számvevőszék és tevékenysége

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió független külső ellenőre. Székhelyünk Luxembourgban van, és mintegy 900 munkatársat foglalkoztatunk az Unió minden országából. Alapvető célunk, hogy elősegítsük az Unió igazgatásának és pénzgazdálkodásának javítását és az elszámoltathatóság és átláthatóság fokozását, valamint hogy az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek független őreként tevékenykedjünk. Ellenőrzési jelentéseink és véleményeink az Unió elszámoltathatósági láncának alapvető elemei. Céljuk, hogy biztosítsák az uniós szakpolitikák és programok végrehajtásáért felelős szervek – a Bizottság, más uniós intézmények és szervek, valamint a tagállami közigazgatási szervek – elszámoltathatóságát. Feladatunk, hogy felhívjuk a figyelmet a kockázatokra, bizonyosságot nyújtsunk, rávilágítsunk a hiányosságokra és a követendő gyakorlatokra, valamint iránymutatással szolgáljunk az uniós döntéshozóknak és jogalkotóknak arra nézve, hogyan javítható az uniós szakpolitikák és programok irányítása. Ellenőrzéseink révén biztosítjuk, hogy az uniós polgárok tudjanak arról, mire fordítják a pénzüket.



**Tony MURPHY**  
Írország



**Nikolaos MILIONIS**  
Görögország



**Klaus-Heiner LEHNE**  
Németország



**Iliana IVANOVA**  
Bulgária



**Bettina JAKOBSEN**  
Dánia



**Jan GREGOR**  
Csehország



**Mihails KOZLOVS**  
Lettország



**PELCZNÉ GÁLL Ildikó**  
Magyarország



**Annemie TURTELBOOM**  
Belgium



**Ivana MALETIĆ**  
Horvátország



**François-Roger CAZALA**  
Franciaország



**Joëlle ELVINGER**  
Luxemburg



**Helga BERGER**  
Ausztria



**Marek OPIOŁA**  
Lengyelország



**Jorg Kristijan PETROVIĆ**  
Szlovénia



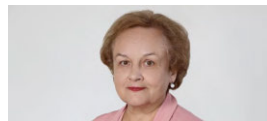
**Stef BLOK**  
Hollandia



**George Marius HYZLER**  
Málta



**Lefteris CHRISTOFOROU**  
Ciprus



**Laima Liucija ANDRIKIENĖ**  
Litvánia



**Keit PENTUS-ROSIMANNUS**  
Észtország



**Katarína KASZASOVÁ**  
Szlovákia



**João LEÃO**  
Portugália



**Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ**  
Spanyolország



**Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI**  
Olaszország



**Petri SARVAMAA**  
Finnország



**Hans LINDBLAD**  
Svédország



**Lucian ROMAȘCANU**  
Románia

*Megjegyzés: 2025. júliusi állapot.*

## Kiadványaink

Eredményeinket a következő kiadványokban ismertetjük:

- éves jelentések, amelyek főként az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alapok pénzügyi és szabályszerűségi ellenőrzéseinek eredményeit tartalmazzák, de költségvetési gazdálkodással, valamint teljesítménnyel kapcsolatos szempontokat is vizsgálnak;
- különjelentések, amelyek egy-egy szakpolitikai vagy kiadási területre, illetve költségvetési vagy irányítási kérdésre vonatkozó ellenőrzések eredményeit mutatják be;
- az uniós ügynökségekről, decentralizált szervezetekről és közös vállalkozásokról szóló különálló éves jelentések;
- a pénzgazdálkodást jelentősen befolyásoló új vagy átdolgozott jogszabályokról – akár más intézmény kérésére, akár saját kezdeményezésre – megfogalmazott vélemények;
- szakpolitikákról, rendszerekről, eszközökről, illetve szűkebb témakörökről leírást vagy tájékoztatást nyújtó áttekintések.

## A megbízhatósági nyilatkozatunk elkészítésekor alkalmazott ellenőrzési megközelítés dióhéjban

A megbízhatósági nyilatkozatunkban szereplő vélemények a nemzetközi ellenőrzési standardoknak megfelelően elvégzett ellenőrzési vizsgálatok során szerzett, objektív bizonyítékokon alapulnak.

Amint azt 2021–2025-ös stratégiánkban leszögezzük, a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret során a rendelkezésre álló adatokat és információkat felhasználva tovább fogjuk fejleszteni ellenőrzési koncepciónkat, hogy a Szerződés szerinti megbízatásunk alapján és a közsféra nemzetközi ellenőrzési standardjaival teljes összhangban továbbra is szilárd bizonyosságot tudjunk nyújtani.

## A beszámoló megbízhatósága

### Az Unió éves beszámolója teljes körű és pontos információt nyújt?

A Bizottság főigazgatóságai minden évben több százezer könyvelési tételt rögzítenek, és ezekhez az adatokat számos különböző forrásból (köztük a tagállamoktól) szerzik be. Azt ellenőrizzük, hogy a számviteli módszerek megfelelően működnek-e, illetve hogy az így létrejött számviteli adatok teljes körűek-e, és azok rögzítése és bemutatása helyesen történt-e az Unió pénzügyi kimutatásaiban.

- Értékeljük a számviteli rendszert és megbizonyosodunk az annak alapján előállított adatok megbízhatóságáról.
- Felmérjük a főbb számviteli folyamatokat, hogy megbizonyosodjunk azok helyes működéséről.

- A számviteli adatokat analitikus vizsgálatnak alávetve győződünk meg arról, hogy azokat következetesen mutatják-e be, és hogy azok észszerűnek tűnnek-e.
- A könyvelési tételekből vett minta közvetlen ellenőrzésével győződünk meg arról, hogy a mögöttes tranzakciók valósak és azokat pontosan rögzítették.
- Ellenőrizzük a pénzügyi kimutatásokat, és megbizonyosodunk arról, hogy azok valós képet nyújtanak-e a pénzügyi helyzetről.

## A tranzakciók szabályszerűsége

### Megfelelnek-e a szabályoknak az uniós bevételekre és a költségként elszámolt kifizetésekre irányuló – az Unió beszámolójának alapjául szolgáló – tranzakciók?

Az uniós költségvetés több millió, az Unión belül és a világ más országaiban található kedvezményezettnek folyósított kifizetést tartalmaz. E kiadások nagy többségét a tagállamok kezelik. A szükséges bizonyítékok megszerzése érdekében értékeljük azokat a rendszereket, amelyek a bevételeket és a költségként elszámolt kifizetéseket (vagyis záró kifizetéseket és előlegelszámolásokat) kezelik és ellenőrzik, valamint vizsgálatot végzünk a tranzakciókból vett mintán.

Amennyiben teljesülnek a vonatkozó nemzetközi ellenőrzési standardok által előírt feltételek, felülvizsgáljuk és újra elvégezzük az uniós költségvetés végrehajtásáért felelős szervezetek által már elvégzett ellenőrzéseket. Ezáltal teljes mértékben figyelembe vesszük az említett ellenőrzések alapján esetlegesen tett korrekciós intézkedéseket.

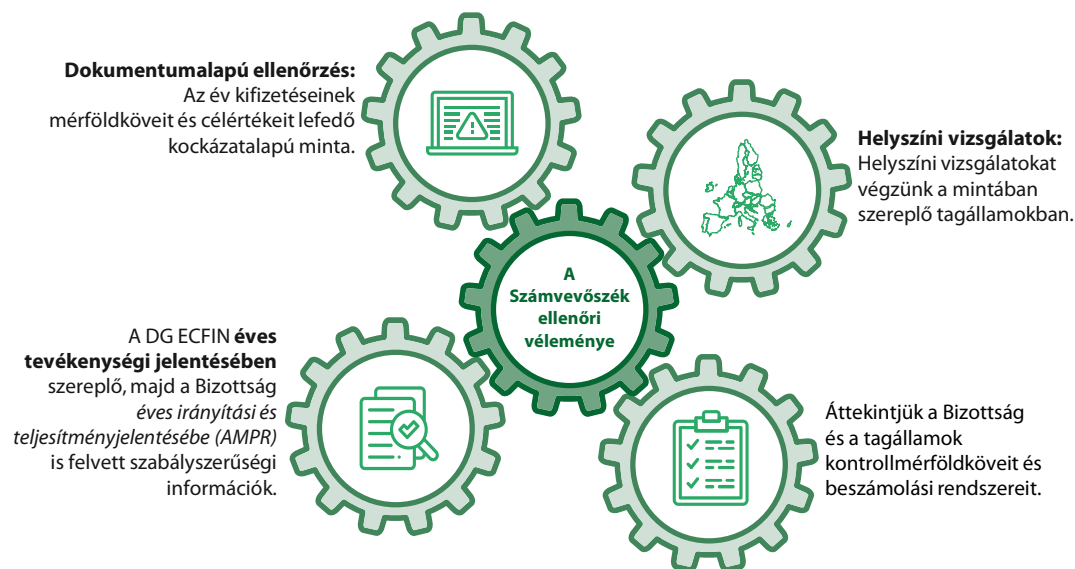
- Értékeljük a kiadási és bevételi rendszereket, hogy megállapítsuk, mennyire eredményesen biztosítják azok a tranzakciók szabályszerűségét.
- Statisztikai módszerekkel tranzakciómintákat veszünk, hogy ezek képezzék számvevőink részletes vizsgálatainak alapját. A mintában lévő tranzakciókat részletesen megvizsgáljuk, többek között a végső kedvezményezettek (például mezőgazdasági termelők, kutatóintézetek, közbeszerzés keretében kivitelezés végző vagy szolgáltatást nyújtó vállalatok) telephelyein, hogy bizonyítékot szerezzünk arról, hogy az összes mögöttes esemény valós, azokat megfelelő módon tartják nyilván, és megfelelnek a kifizetések folyósítására vonatkozó szabályoknak.
- Elemezzük a hibákat és aszerint osztályozzuk őket, hogy számszerűsíthetők-e. Egy tranzakciót akkor tekintünk számszerűsíthető hiba által érintettnek, ha a szabályok alapján a kifizetést nem lett volna szabad jóváhagyni. A számszerűsíthető hibák extrapolálásával minden egyes külön értékelés tárgyát képező területre nézve megállapítjuk a becsült hibaszintet. Ezután a becsült hibaszintet összevetjük a 2%-os lényegességi küszöbértékkel és értékeljük, hogy a hibák általános érvényűek-e.
- Véleményeinkben ezeken az értékeléseken kívül más releváns információkat, például éves tevékenységi jelentéseket és más külső ellenőrök által készített jelentéseket is figyelembe veszünk.
- A tények helytállóságának biztosítása érdekében valamennyi megállapításunkat megvitatjuk mind a tagállami hatóságokkal, mind a Bizottsággal.



### Milyen ellenőrzési koncepciót és módszertant alkalmazunk az RRF kiadásainak szabályszerűségére vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunk kapcsán?

- Az RRF kiadásainak szabályszerűségéről az uniós költségvetésre vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunk részeként adunk külön véleményt. Ennek oka az, hogy megítélésünk szerint az RRF teljesítési modellje eltérő és ideiglenes eszköz. Ezzel a véleménnyel arra törekszünk, hogy észszerű bizonyosságot nyújtsunk a kifizetésekről, és e vélemény alapján részletes információkat nyújtsunk a megbízhatósági nyilatkozatban (lásd: **35. ábra**).
- Bizonyosságunk zömét tételes tesztelésből, valamint a felügyeleti és kontrollrendszerek értékeléséből származtatjuk. Megbízhatósági nyilatkozatunkat kiegészítik az éves tevékenységi jelentések, az éves irányítási és teljesítményjelentés, valamint a Belső Ellenőrzési Szolgálat jelentései.
- Munkánk megfelel a nemzetközi ellenőrzési standardoknak és biztosítja, hogy ellenőri véleményeinket elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyíték támassza alá.

### 35. ábra. Ellenőri vélemény



*Forrás: Európai Számvevőszék.*



*Forrás: Európai Számvevőszék.*



*Minden kiadványunk megjelenik honlapunkon: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).*

## SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2025

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló [6–2019. sz. számvevőszéki határozat](#) szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenc](#) alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

**A következő fényképek továbbfelhasználása megengedett, feltéve, hogy feltüntetik a szerzői jog tulajdonosát, a forrást és – amennyiben rendelkezésre áll – a fénykép készítőjének a nevét:**

4. o.: © Európai Unió 2023., forrás: Európai Számvevőszék/Sophie Margue.

81. o.: © Európai Unió 2025., forrás: Európai Számvevőszék. Az épületek építészei: Paul Noël (1988) és Jim Clemes (2003 és 2013).

**Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni:**

A 13. ábra kidolgozása a [Flaticon.com](#) ikonjainak felhasználásával történt. © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva.

16. o.: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

35. o.: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

39. o.: © K.Mongkol, [stock.adobe.com](#)

45. o.: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

50. o.: © Worawut, [stock.adobe.com](#).

54. o.: © Maryna, [stock.adobe.com](#).

A 30. ábra kidolgozása a [Flaticon.com](#) ikonjainak felhasználásával történt (balról a harmadik, negyedik és ötödik ikon). © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva.

75. o.: © paryati, [stock.adobe.com](#).

A 35. ábra kidolgozása a [Flaticon.com](#) ikonjainak felhasználásával történt (a bal felső és az alsó két ikon). © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva. Az eszköz ikonját az Európai Számvevőszék módosította, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi honlapjai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

#### **Az Európai Számvevőszék logójának használata**

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

## IDÉZÉS MÓDJA

Európai Számvevőszék, [A 2024. évi uniós ellenőrzésről röviden](#), az Európai Unió Kiadóhivatala, 2025.

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2025

|       |                        |                |                     |                   |
|-------|------------------------|----------------|---------------------|-------------------|
| PRINT | ISBN 978-92-849-5628-9 | ISSN 2812-1643 | doi:10.2865/3848999 | QJ-01-25-046-HU-C |
| PDF   | ISBN 978-92-849-5627-2 | ISSN 2812-1635 | doi:10.2865/7045038 | QJ-01-25-046-HU-N |
| HTML  | ISBN 978-92-849-5626-5 | ISSN 2812-1635 | doi:10.2865/0115509 | QJ-01-25-046-HU-Q |

## Néhány szó a „2024: Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden” című összefoglalóról

A „2024: Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden” című dokumentum áttekintést nyújt az Unió általános költségvetését és az Európai Fejlesztési Alapot tárgyaló 2024. évi éves jelentéseinkről, amelyekben közzétesszük a beszámoló megbízhatóságára, valamint az annak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunkat. Megvizsgáltuk a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt is, és külön véleményben értékeltük kiadásainak jogszerűségét és szabályszerűségét. Az összefoglaló válaszolja az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alap bevételeivel és főbb kiadási területeivel, valamint a költségvetési és pénzgazdálkodással kapcsolatos legfontosabb megállapításainkat is.

A jelentések teljes szövege megtalálható honlapunkon ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)).

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió független külső ellenőre. Feladatunk, hogy felhívjuk a figyelmet a kockázatokra, bizonyosságot nyújtsunk, rávilágítsunk a hiányosságokra és a bevált gyakorlatokra, valamint iránymutatással szolgáljunk az uniós döntéshozóknak és jogalkotóknak arra nézve, hogyan javítható az uniós szakpolitikák és programok irányítása. Ellenőrzéseink révén biztosítjuk, hogy az uniós polgárok tudjanak arról, mire fordítják a pénzüket.



EURÓPAI  
SZÁMVEVŐSZÉK



Az Európai Unió  
Kiadóhivatala