

RO



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

2024

Auditul bugetului UE – pe scurt

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2024
ale Curții de Conturi Europene



CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: <https://eca.europa.eu/ro/contact>

Website: <https://eca.europa.eu>

Rețele sociale: @EUAuditors

N.B.: Trebuie precizat că, din cauza rotunjirilor, este posibil ca anumite totaluri ale cifrelor din prezentul document să nu fie egale cu suma elementelor individuale.

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<https://europa.eu>).

RO

2024

Auditul bugetului UE – pe scurt

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2024
ale Curții de Conturi Europene

Cuprins

Cuvântul-înainte al președintelui	4
Rezultate globale	6
Principalele constatări	6
Opinie	6
Ce a auditat Curtea	8
Bugetul UE aferent exercițiului 2024, în cifre	8
De unde provin banii?	8
În ce scopuri sunt utilizați banii?	8
Ce a examinat Curtea?	10
Ce a constatat Curtea	11
Conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă	11
Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la venituri	11
Curtea exprimă o opinie contrară cu privire la cheltuielile bugetare ale UE	12
Curtea exprimă o opinie cu rezerve cu privire la cheltuielile efectuate din MRR în 2024	15
O privire mai atentă asupra rezultatelor Curții	17
Gestiunea bugetară și financiară	17
Obținerea de rezultate pornind de la bugetul UE	29
Veniturile	33
Piața unică, inovare și sectorul digital	36
Coeziune, reziliență și valori	40
Resurse naturale	46
Migrație și gestionarea frontierelor, Securitate și apărare	51
Vecinătate și întreaga lume	55
Administrația publică europeană	60
Mecanismul de redresare și reziliență	63
Situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate de Curte în rapoartele sale speciale publicate în 2021	69
Fondurile europene de dezvoltare	71
Informații de fond	76
Organizarea și activitățile Curții de Conturi Europene	76

Cuvântul-înainte al președintelui



Raportul anual este principalul produs al Curții de Conturi Europene, oferind informații valoroase cu privire la bugetul UE și la diferitele domenii de politică acoperite. Alături de auditurile de conformitate și auditurile performanței pe care le efectuăm, raportul anual ajută părțile interesate în exercițiul de configurare a bugetului UE și în procesele lor decizionale. În acest context, Raportul anual pe 2024 este vital pentru gestionarea provocărilor bugetare cu care se confruntă în prezent UE, precum și pentru o abordare proactivă a provocărilor anticipate pentru următoarea perioadă a CFM.

Exprimăm o opinie favorabilă cu privire la conturile pe 2024 și confirmăm încă o dată că acestea continuă să reflecte cu acuratețe situația financiară a UE. De asemenea, am constatat în raportul anual că veniturile nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Nivelul de eroare estimat în cadrul cheltuielilor din bugetul UE este de 3,6 % (față de 5,6 % în 2023), deci peste pragul de semnificație utilizat de Curte. În plus, întrucât o proporție semnificativă din populația auditată este afectată de un nivel semnificativ de eroare, Curtea emite o opinie contrară cu privire la cheltuielile de la bugetul UE.

Populația de cheltuieli auditată de Curte s-a ridicat la 167,9 miliarde de euro din bugetul general. Domeniul care a contribuit în cea mai mare măsură la nivelul semnificativ de eroare a fost „Coeziune, reziliență și valori”, cu o rată de eroare de 5,7 % (9,3 % în 2023). Pentru domeniul „Resurse naturale și mediu”, rata de eroare estimată se ridică la 2,6 % (2,2 % în 2023). Împreună, aceste două domenii de cheltuieli reprezintă două treimi din populația auditată de Curte. Cele mai frecvente tipuri de erori la nivelul bugetului UE sunt în continuare cele legate de proiecte și costuri neeligibile, precum și de nerespectarea normelor privind achizițiile publice.

Modelul de acordare a finanțării utilizat în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) diferă considerabil de cheltuielile bugetare tradiționale. Costurile reale și respectarea normelor UE și a celor naționale nu sunt luate în considerare pentru plățile către statele membre. Or, nerespectarea acestor norme reprezintă o sursă majoră de erori în cadrul bugetului tradițional. Plățile din MRR, în schimb, trebuie să respecte mai puține condiții și depind numai de îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor. În consecință, rezultatele activității noastre cu privire la MRR nu sunt comparabile cu cele pentru bugetul tradițional. Prin urmare, Curtea emite o opinie de audit separată cu privire la cheltuielile din MRR.

În 2024, cheltuielile din MRR au totalizat 59,9 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 28 de plăți de granturi din MRR, în valoare totală de 53,5 miliarde de euro, precum și prefinanțările validate și închise, în valoare totală de 6,4 miliarde de euro. În urma verificărilor noastre, am descoperit cazuri în care jaloanele și țintele legate de plăți nu fuseseră îndeplinite în mod satisfăcător, precum și probleme legate de revocarea unui jalon, de dubla finanțare și de

perioadele de eligibilitate. Am identificat și cazuri de jaloane și ținte definite în mod vag, precum și deficiențe în evaluările *ex ante* ale Comisiei. Pe această bază, Curtea exprimă o opinie cu rezerve privind cheltuielile din MRR.

Până la sfârșitul anului 2024, Comisia plătiște 178,5 miliarde de euro sub formă de granturi în cadrul MRR. Această sumă reprezintă doar 50 % din totalul fondurilor disponibile, în condițiile în care rămân mai puțin de 2 ani până la sfârșitul perioadei de punere în aplicare a MRR, în decembrie 2026. Recent, am făcut un bilanț al muncii noastre substanțiale cu privire la MRR, de la instituirea acestui instrument temporar în 2021 și până în prezent. Sinteza noastră a luat forma unui document de analiză. Acesta evidențiază principalele constatări și învățăminte desprinse din aplicarea MRR, scopul fiind de a fundamenta eventuale noi modele de performanță care nu sunt legate de costuri.

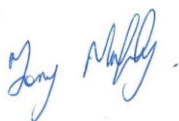
Deși recunoaștem rolul pe care aceste instrumente îl pot juca în bugetul UE, subliniem că, în viitor, ele ar trebui utilizate numai atunci când finanțarea este direct legată de rezultate măsurabile. Astfel de instrumente ar trebui să poată fi urmărite până la costurile reale și este esențial ca modul în care vor fi structurate și puse în aplicare să nu compromită răspunderea de gestiune. Dacă ele implică împrumuturi viitoare, UE trebuie să atenueze în mod eficace riscurile legate de rata dobânzii și să stabilească în avans un plan de rambursare, specificând sursele de rambursare.

Raportul anual pe 2024 al Curții alertează, de asemenea, cu privire la riscurile legate de împrumuturile contractate pentru viitoarele CFM, în special povara tot mai mare generată de obligațiile aferente împrumuturilor contractate pentru NGEU. Până în 2027, cuantumul împrumuturilor în curs ale UE ar putea depăși 900 de miliarde de euro, un nivel de aproape 10 ori mai mare decât cel din 2020, înainte de NGEU. În plus, cheltuielile totale cu dobânzile aferente NGEU din actualul CFM ar putea depăși 30 de miliarde de euro, adică mai mult decât dublul estimărilor inițiale ale Comisiei de 14,9 miliarde de euro. Totodată, atragem atenția asupra provocărilor cu care se confruntă actualul CFM, cum ar fi absorbția scăzută a fondurilor cu gestiune partajată și creșterea continuă a expunerii bugetului UE.

Întrucât cadrul financiar multianual post-2027 prinde contur, am publicat, de asemenea, un document de analiză a pozițiilor prezentate în Comunicarea Comisiei Europene din februarie 2025 privind următorul cadru financiar multianual. Acest document expune o serie de oportunități de îmbunătățire a concepției CFM, prin promovarea unei mai mari sinergii între politicile și bugetul UE, prin asigurarea faptului că cheltuielile UE aduc valoare adăugată, prin sporirea flexibilității și prin simplificarea cadrului. Toate aceste deziderate trebuie realizate fără a compromite răspunderea de gestiune, transparența sau trasabilitatea finanțării de la UE.

În concluzie, doresc să subliniez că, prin activitatea noastră, urmărim să sprijinim și să contribuim la discuțiile și dezbaterile referitoare la noile propuneri privind CFM. În calitate de auditor extern independent al UE, Curtea s-a angajat – și este pregătită – să sprijine părțile interesate instituționale în consolidarea bugetului UE și în protejarea intereselor financiare ale UE.

Nu în ultimul rând, aș dori să îmi exprim aprecierea față de devotamentul și expertiza personalului Curții. Profesionalismul angajaților noștri este fundamental atât pentru elaborarea rapoartelor anuale, cât și pentru consolidarea de ansamblu a organizației noastre.



Tony Murphy
Președinte

Rezultate globale

Principalele constatări

În conformitate cu articolul 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Curtea prezintă Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene **o declarație de asigurare** referitoare la fiabilitatea conturilor consolidate ale UE, precum și la legalitatea și regularitatea operațiunilor. Această declarație este elementul central al raportului anual al Curții.

Opinie

Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la fiabilitatea conturilor Uniunii Europene aferente exercițiului 2024.

De asemenea, Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor pentru exercițiul 2024.

Curtea exprimă două opinii separate privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor pentru 2024:

- o opinie privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor aferente bugetului UE, care este contrară;
- o opinie privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor aferente Mecanismului de redresare și reziliență, care este însoțită de rezerve.

- **Nivelul de eroare global estimat de Curte pentru cheltuielile bugetare** acceptate în conturile aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 este de 3,6 % (2023: 5,6 %). O proporție importantă din aceste cheltuieli este afectată de un nivel semnificativ de eroare. Este vorba de cheltuieli care fac obiectul unor norme complexe, în principal cheltuieli bazate pe rambursarea costurilor, pentru care nivelul de eroare este estimat la 5,2 %. Aceste cheltuieli s-au cifrat la 115,7 miliarde de euro în 2024, reprezentând 68,9 % din populația auditată de Curte. Efectele erorilor constatate de Curte sunt, prin urmare, **atât semnificative, cât și generalizate** în rândul cheltuielilor acceptate aferente exercițiului. Curtea emite deci **o opinie contrară cu privire la cheltuielile din bugetul UE**.
- În ceea ce privește **cheltuielile din Mecanismul de redresare și reziliență (MRR)** Comisia a efectuat în 2024 către statele membre 28 de plăți de grant, care au acoperit în total 539 de jaloane și 205 ținte. Curtea a formulat constatări cantitative cu privire la 6 plăți (și la prefinanțările conexe validate și închise). 5 dintre acestea au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. Curtea exprimă deci **o opinie cu rezerve** cu privire la cheltuielile din MRR. Se observă o tendință de creștere a impactului financiar global al constatărilor cantitative.

- O „eroare” este definită de Curte ca fiind o sumă de bani plătită de la bugetul UE deși condițiile de plată nu erau îndeplinite. Definiția Curții include deci nu numai încălcările legislației aplicabile care rezultă din acte sau din omisiuni ale operatorilor economici, ci și erorile în detrimentul bugetului UE comise de administrațiile naționale și regionale sau chiar de Comisie. În raportul anual privind gestiunea și performanța, Comisia prezintă, pentru 2024, un risc estimat la momentul plății¹ care acoperă toate rubricile CFM, cu excepția rubricii 3, Resurse naturale și mediu. Estimările Comisiei se situează sub intervalul de încredere utilizat de Curte pentru nivelul de eroare pe care l-a calculat pentru rubricile 2 și 6 și în jumătatea inferioară a intervalului pentru rubrica 1. Există diferențe între rolurile și mandatele Comisiei și, respectiv, ale Curții, iar sistemele de gestiune și control prezintă limitări. Prin urmare, nivelul de eroare raportat de Comisie nu este direct comparabil cu cel estimat de Curte și este probabil subestimat.
- În 2024, Curtea a raportat către OLAF 19 cazuri de suspiciuni de fraudă (în 2023, 20 de cazuri), dintre care 15 au fost identificate în cursul auditului Curții privind cheltuielile din 2023, 3 în cursul celui privind cheltuielile din 2022 și unul în contextul unui audit al performanței efectuat în 2023, care a acoperit o perioadă de programare cuprinsă între 2017 și 2025. În urma acestei raportări, OLAF a deschis deja 6 investigații. În paralel, Curtea a raportat către EPPO 7 dintre aceste cazuri, în legătură cu care EPPO a deschis investigații. În cursul auditului său privind cheltuielile aferente exercițiului 2024, Curtea a identificat deja 7 cazuri de suspiciuni de fraudă.

¹ Articolul 253 alineatul (1) litera (b) punctul (i) din [Regulamentul financiar](#) prevede că raportul anual privind gestiunea și performanța trebuie să includă o estimare a nivelului de eroare în cheltuielile UE.

Ce a auditat Curtea

Bugetul UE aferent exercițiului 2024, în cifre

Parlamentul European și Consiliul adoptă un buget anual al UE, în cadrul unui buget pe termen mai lung convenit pentru o perioadă de mai mulți ani (așa-numitul „cadru financiar multianual” sau CFM). În 2024, plățile totale efectuate din acest buget au fost de 146,1 miliarde de euro, ceea ce reprezintă 97,6 % din suma disponibilă.

Incluzând plăți suplimentare în valoare de 98,2 miliarde de euro din veniturile alocate [în special pentru *NextGeneration EU* (NGEU) și *REPowerEU*], plus reportări și reconstituiri în valoare de 2,7 miliarde de euro, plățile totale din 2024 au ajuns la 247,0 miliarde de euro. Rata de utilizare a bugetului pentru plăți a fost de 89,6 % din totalul creditelor de plată în valoare de 275,8 miliarde de euro.

Excluzând granturile MRR în valoare de 55,9 miliarde de euro, cheltuielile de la bugetul UE s-au ridicat în 2024 la 191,1 miliarde de euro.

De unde provin banii?

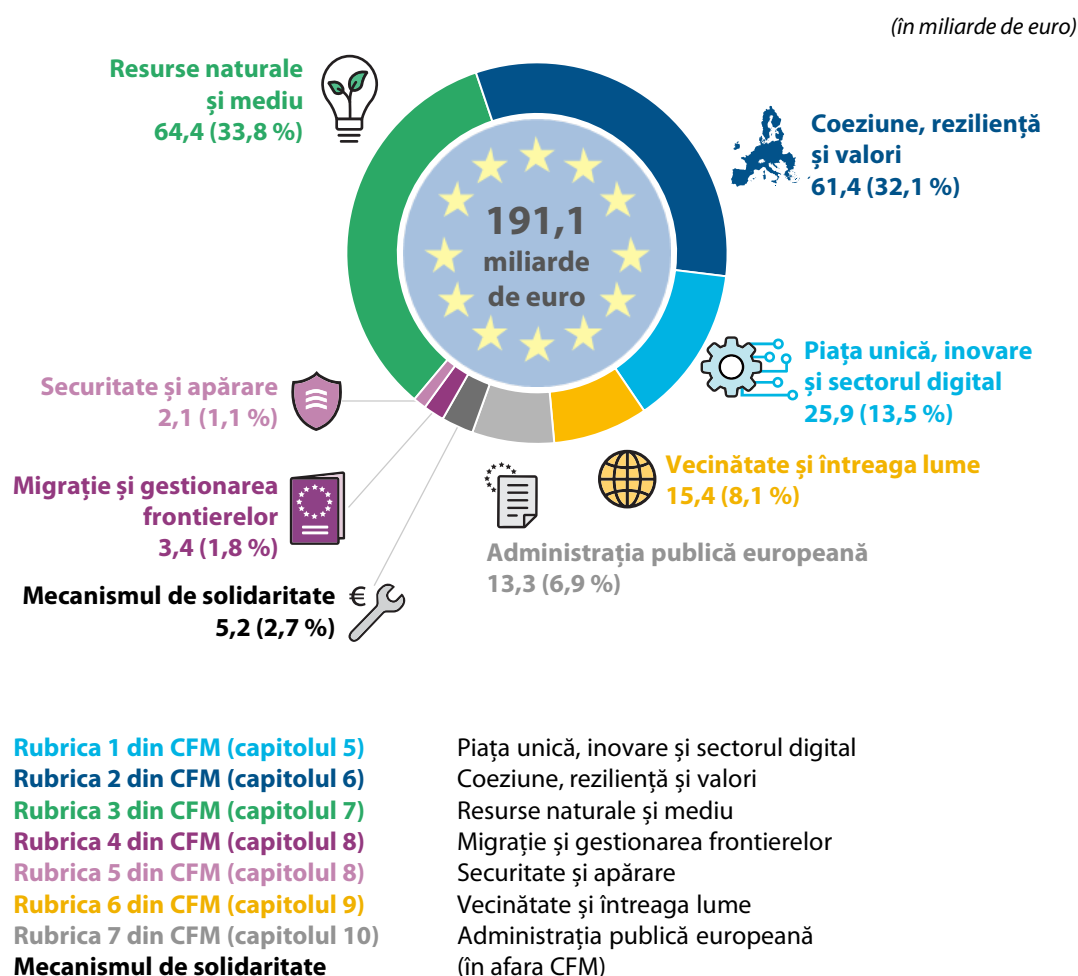
Veniturile bugetare totale din 2024 au fost de 250,6 miliarde de euro. Cea mai mare parte a bugetului UE este finanțată din sumele cu care statele membre contribuie proporțional cu venitul lor național brut (90,4 miliarde de euro). Alte surse includ o contribuție bazată pe taxa pe valoarea adăugată colectată de statele membre (23,4 miliarde de euro), taxe vamale (20,1 miliarde de euro) și o contribuție bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic (7,2 miliarde de euro). Sumele luate cu împrumut pentru finanțarea sprijinului financiar nerambursabil acordat statelor membre în contextul NGEU asigură 73,3 miliarde de euro din veniturile UE. Există și alte venituri (36,2 miliarde de euro). Cele mai importante dintre acestea sunt contribuțiile și restituirile legate de acorduri și programe ale Uniunii.

Sumele luate cu împrumut pentru a finanța sprijinul financiar nerambursabil acordat prin NGEU statelor membre sunt prezentate în mod diferit în buget și în situațiile financiare consolidate. Aceste sume, reprezentând 29 % din veniturile UE în 2024, sunt tratate ca venituri alocate externe, care se adaugă bugetului votat, în conformitate cu Regulamentul privind MRR. Contul de profit și pierdere nu include aceste sume în venituri, dar include cheltuielile legate de sprijinul financiar nerambursabil acordat prin NGEU, ceea ce conduce la un impact negativ asupra rezultatului economic al exercițiului. Rezultatele economice negative cresc deficitul la nivelul activelor nete, astfel cum sunt reflectate în bilanțul UE, și, prin urmare, trebuie finanțate din bugetele viitoare.

În ce scopuri sunt utilizați banii?

Fondurile UE sunt vărsate beneficiarilor fie sub forma unor plăți unice/tranșe anuale, fie sub forma unei serii de plăți efectuate în cadrul unor scheme de cheltuieli multianuale. Plățile din bugetul UE pentru 2024 au inclus prefinanțări în valoare de 49,0 miliarde de euro și alte plăți în valoare de 142,1 miliarde de euro. După cum se arată în [figura 1](#), cele mai mari părți din bugetul UE au fost alocate rubricilor Resurse naturale și mediu și Coeziune, reziliență și valori, urmate de rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital.

Figura 1 – Cheltuielile din bugetul UE efectuate în 2024 pentru fiecare rubrică din CFM



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În cazul MRR, statele membre stabilesc în prealabil reforme și investiții în planurile lor naționale de redresare și reziliență, iar Comisia efectuează plăți către statele membre pentru atingerea jaloanelor și a țintelor aferente. Statele membre pot solicita plăți de două ori pe an, cu condiția să prezinte o justificare suficientă că jaloanele și țintele relevante au fost îndeplinite în mod satisfăcător. Sistemul de control al Comisiei trebuie să asigure legalitatea și regularitatea plăților din MRR, aspecte care depind în principal de îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor. Până la sfârșitul anului 2024, Comisia efectuase 65 de plăți de granturi (una în 2021, 13 în 2022, 23 în 2023 și 28 în 2024), în valoare totală de 178,5 miliarde de euro.

Ce a examinat Curtea?

În fiecare an, Curtea auditează fiabilitatea conturilor anuale și regularitatea operațiunilor de venituri și de cheltuieli subiacente. Populația auditată de Curte în vederea efectuării de teste cu privire la venituri pentru exercițiul 2024 s-a ridicat la 250,6 miliarde de euro. Populația auditată de operațiuni de cheltuieli include plățile intermediare și finale acceptate de Comisie, precum și prefinanțările validate și închise. Populația utilizată pentru a testa cheltuielile a fost de 167,9 miliarde de euro în cadrul bugetului general. Cheltuielile efectuate din MRR în 2024 s-au ridicat la 59,9 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 28 de plăți de granturi, în valoare totală de 53,5 miliarde de euro, precum și prefinanțările validate și închise, în valoare totală de 6,4 miliarde de euro.

În ceea ce privește cheltuielile bugetare generale, Curtea examinează cheltuielile în momentul în care destinatarii finali ai fondurilor UE au întreprins activități sau au suportat costuri. În cazul MRR, condiția pentru ca Comisia să efectueze plățile către statele membre este îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor sau a țintelor predefinite. Curtea examinează cheltuielile din MRR după ce statele membre au solicitat plata pentru atingerea jaloanelor sau a țintelor lor predefinite și după ce Comisia a acceptat cheltuielile respective. Accentul a fost pus pe îndeplinirea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor și pe respectarea condițiilor de eligibilitate. Auditul Curții nu acoperă componenta de credite a MRR.

Ce a constatat Curtea

Conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă

Conturile UE pentru 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, rezultatele financiare ale UE și situația activelor și a pasivelor acesteia la sfârșitul exercițiului, în conformitate cu standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public.

Curtea exprimă, așadar, o opinie favorabilă cu privire la fiabilitatea conturilor. În cele ce urmează, este prezentată o analiză a **aspectelor-cheie ale auditului**, adică acele chestiuni care, pe baza raționamentului profesional al Curții, au avut cea mai mare importanță pentru auditul situațiilor financiare din perioada avută în vedere.

- (1) Bilanțul UE include o datorie privind pensiile și alte beneficii ale angajaților în cuantum de 93,1 miliarde de euro la sfârșitul exercițiului 2024 (față de 90,8 miliarde de euro în 2023). În 2024, datoria privind pensiile a rămas stabilă, ușoara creștere fiind atribuită evoluției preconizate a costurilor serviciilor și a cheltuielilor cu dobânzile.
- (2) La sfârșitul exercițiului 2024, valoarea estimată a cheltuielilor eligibile suportate datorate beneficiarilor, dar a căror rambursare nu fusese încă solicitată, era de 160,7 miliarde de euro (față de 155,2 miliarde de euro în 2023). Aceste sume au fost contabilizate cu titlu de cheltuieli înregistrate în avans. Creșterea acestei valori estimate pentru toate programele este determinată în principal de faptul că perioada de programare anterioară se apropie de sfârșit și că absorbția fondurilor din CFM 2021-2027 este mai lentă decât se anticipase.
- (3) Întrucât UE oferă asistență Ucrainei sub formă de credite și de granturi, Curtea a examinat calculele Comisiei privind expunerea financiară conexasă a UE, precum și baza acestora, pentru a se asigura că consecințele potențiale și efective au fost reflectate în mod corespunzător în conturile UE.
- (4) Prin NGEU, UE a mobilizat resurse substanțiale pentru a atenua impactul socioeconomic al pandemiei de COVID-19. Ca parte a procedurilor sale de audit, Curtea a auditat activele, pasivele, veniturile și cheltuielile UE, inclusiv pe cele legate de NGEU. Concluzia Curții este că acestea sunt prezentate în mod fidel în situațiile financiare consolidate.

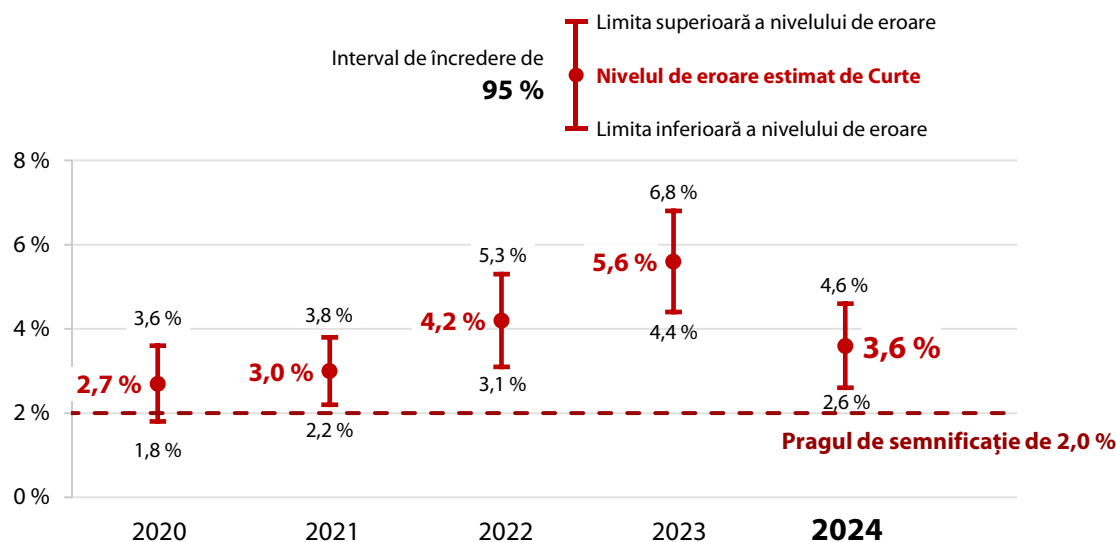
Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la venituri

Curtea concluzionează că veniturile nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare. Sistemele de gestionare a veniturilor examinate de Curte au fost, în general, eficace.

Curtea exprimă o opinie contrară cu privire la cheltuielile bugetare ale UE

Pentru cheltuielile bugetare ale UE, Curtea estimează că nivelul de eroare este cuprins între 2,6 % și 4,6 %. Valoarea mediană a acestui interval (nivelul de eroare estimat de Curte) a scăzut față de anul anterior, de la 5,6 % la 3,6 % – a se vedea [figura 2](#).

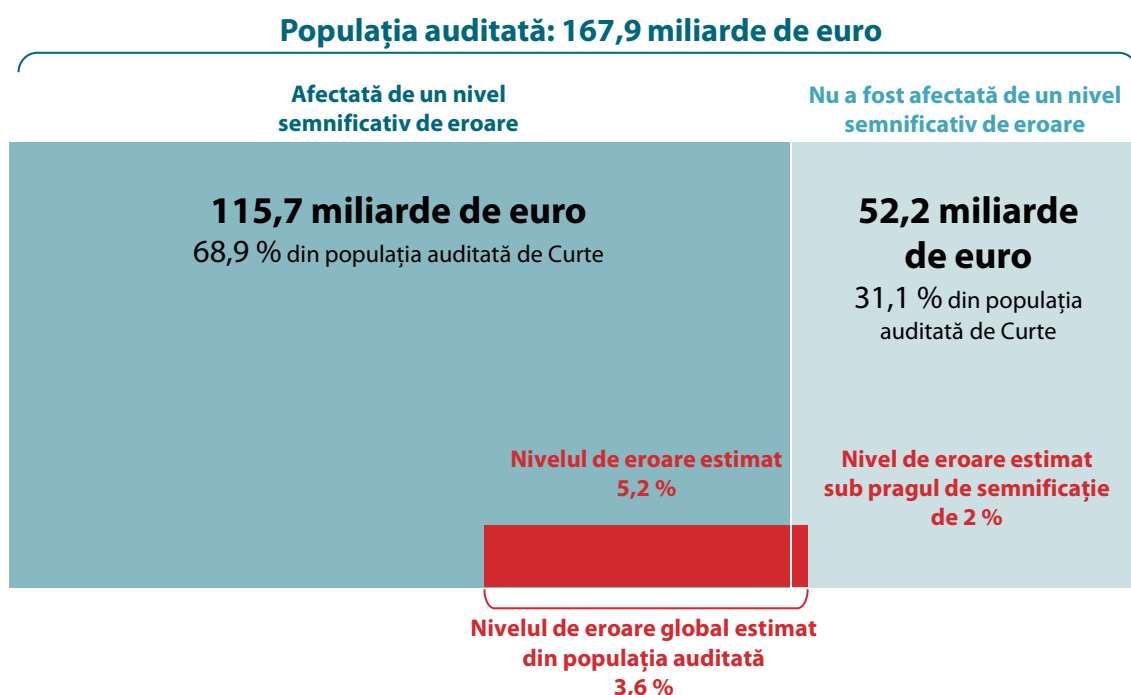
Figura 2 – Nivelurile de eroare estimate (2020-2024)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

[Figura 3](#) arată că domeniile auditate afectate de un nivel semnificativ de eroare reprezintă 68,9 % din populația auditată de Curte (în 2023, 64,4 %). Ținând seama de rezultatele testelor pe care le-a efectuat cu privire la toate rubricile din CFM, Curtea estimează că nivelul de eroare pentru această parte a cheltuielilor este de 5,2 % (în 2023, 7,9 %).

Figura 3 – Ponderea populației de audit examinate pentru 2024 care a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

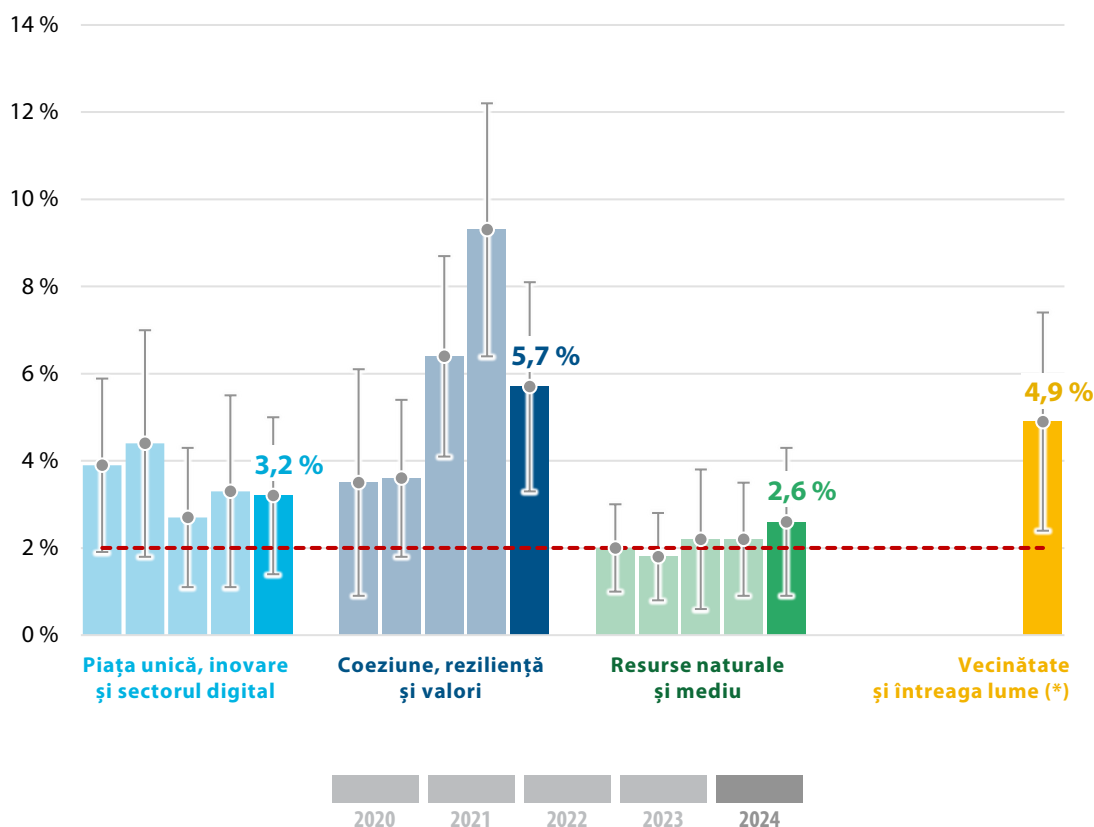
Domeniile auditate afectate de un nivel semnificativ de eroare includ în principal **plăți bazate pe rambursarea costurilor**: pentru a primi astfel de plăți, beneficiarii trebuie să declare costurile eligibile pe care le-au suportat. În acest scop, pe lângă faptul că trebuie să demonstreze că au desfășurat o activitate eligibilă pentru sprijin, beneficiarii trebuie să furnizeze elemente justificative cu privire la costurile rambursabile pe care le-au suportat. Ei trebuie să respecte adesea norme complexe referitoare la cheltuielile a căror rambursare poate fi solicitată (eligibilitate) și la modul în care costurile pot fi suportate în mod corespunzător (normele privind achizițiile publice sau normele în materie de ajutoare de stat).

Curtea concluzionează că 31,1 % din populația auditată nu este afectată de un nivel semnificativ de eroare. Mai exact, nivelul de eroare estimat se situează sub pragul de semnificație de 2 % în rândul cheltuielilor respective. Această parte a populației include cheltuieli care corespund unor **plăți bazate pe drepturi la plată** pentru care beneficiarii trebuie să îndeplinească anumite condiții (de exemplu, plățile directe pentru fermieri, cu excepția eco-schemelor), o parte din cheltuielile administrative (salariile și pensiile personalului UE), sprijinul bugetar pentru țările din afara UE, precum și acțiunile de mobilitate, în special a studenților, în cadrul programului Erasmus+. Este vorba de o parte a cheltuielilor care nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare nici în anii precedenți. Curtea a identificat totuși erori legate de costuri neeligibile.

Rubrica Coeziune, reziliență și valori contribuie în cea mai mare măsură la partea din populația auditată de Curte afectată de un nivel semnificativ de eroare (49,1 miliarde de euro), fiind urmată de rubricile Resurse naturale și mediu (28,4 miliarde de euro), Piața unică, inovare și sectorul digital (15,3 miliarde de euro) și Vecinătate și întreaga lume (11,8 miliarde de euro).

Figura 4 compară nivelurile de eroare estimate de Curte pentru rubricile Piața unică, inovare și sectorul digital, Coeziune, reziliență și valori și Resurse naturale și mediu între 2020 și 2024 și arată nivelul de eroare estimat de Curte pentru rubrica Vecinătate și întreaga lume în 2024.

Figura 4 – Nivelurile de eroare estimate pentru rubricile 1, 2, 3 și 6 din CFM (2020-2024)



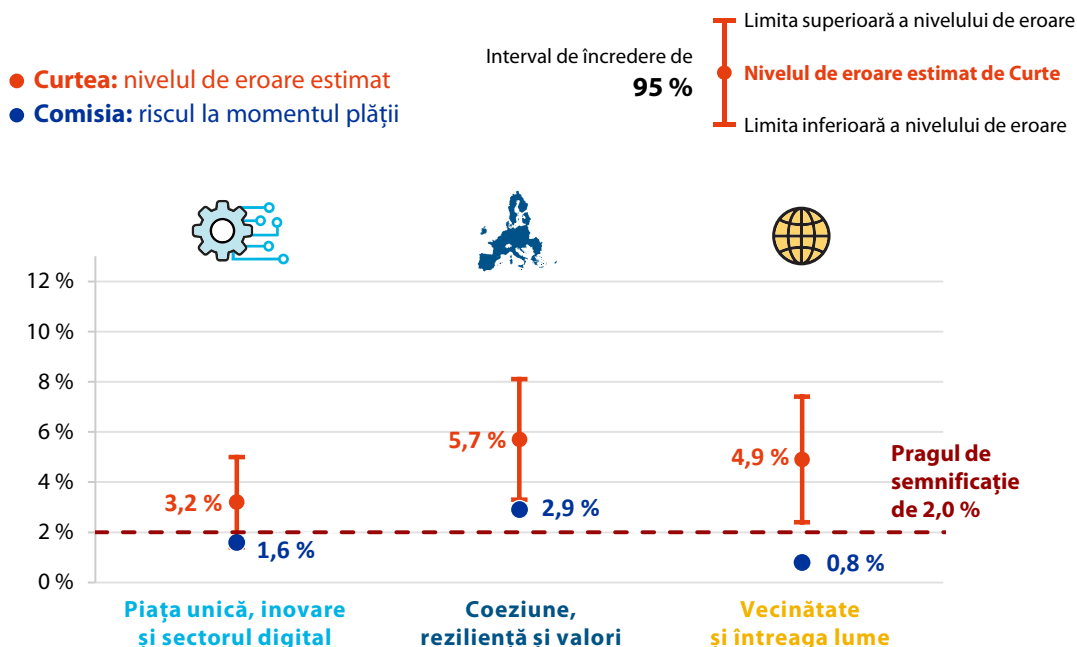
(*) Curtea nu a furnizat o evaluare specifică pentru rubrica Vecinătate și întreaga lume în perioada 2020-2023.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Comparație între nivelurile de eroare estimate de Curte și cele estimate de Comisie

În raportul anual pe 2024 privind gestiunea și performanța, Comisia prezintă un risc estimat la momentul plății care acoperă toate rubricile CFM, cu excepția rubricii 3, Resurse naturale și mediu. Cifrele Comisiei se situează sub intervalul de încredere al Curții pentru rubricile 2 și 6 și în jumătatea inferioară a intervalului pentru rubrica 1. Acest lucru se explică, *inter alia*, prin diferențele inerente dintre rolurile și mandatele Comisiei și, respectiv, ale Curții, dar și prin limitările sistemelor de gestiune și control. **Figura 5** prezintă riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru rubricile CFM în raport cu intervalul de încredere de 95 % în care se situează nivelul de eroare estimat de Curte.

Figura 5 – Comparație între nivelul de eroare estimat de Curte pentru 2024 și riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru rubricile 1, 2 și 6 din CFM



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Curtea exprimă o opinie cu rezerve cu privire la cheltuielile efectuate din MRR în 2024

MRR este un instrument temporar pus în aplicare și finanțat într-un mod fundamental diferit față de cheltuielile bugetare ale UE. În timp ce beneficiarii cheltuielilor bugetare ale UE sunt plătiți pentru efectuarea anumitor activități sau sunt rambursați pentru costurile suportate, în cadrul MRR statele membre sunt plătite pentru îndeplinirea satisfăcătoare a unor jaloane sau ținte predefinite. Pentru MRR, Curtea a examinat deci dacă jaloanele sau țintele predefinite au fost îndeplinite în mod satisfăcător și dacă condițiile orizontale de eligibilitate au fost respectate.

În ansamblu, probele de audit rezultate din activitatea Curții arată că 12 dintre cele 395 de jaloane și ținte din cadrul MRR examinate de Curte nu respectau condițiile de plată sau condițiile de eligibilitate. Ele privesc 6 plăți către 6 state membre. Se observă că există o tendință de creștere a impactului financiar global al constatărilor cantitative. Curtea a identificat, de asemenea, deficiențe în evaluarea *ex ante* efectuată de Comisie; cazuri de jaloane/ținte definite în termeni vagi, care au contribuit la o evaluare mai discreționară a îndeplinirii satisfăcătoare a acestora; deficiențe persistente în sistemele de control ale statelor membre; probleme legate de fiabilitatea informațiilor pe care statele membre le-au inclus în declarațiile lor de gestiune.

În plus, Curtea a identificat deficiențe grave în procesul de numire a judecătorilor asociat cu reforma menită să consolideze independența și imparțialitatea instanțelor din Polonia prin reformarea regimului disciplinar pentru judecători. Întrucât pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) se află în prezent o cauză referitoare la o cerere de decizie preliminară legată în mod direct de această chestiune, Curtea a decis să se abțină, pentru moment, de la a concluziona cu privire la îndeplinirea satisfăcătoare a celor două jaloane conexe. Îndeplinirea lor satisfăcătoare constituia o condiție prealabilă pentru efectuarea oricărei plăți din MRR către Polonia.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al Raportului anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*

O privire mai atentă asupra rezultatelor Curții



Gestiunea bugetară și financiară

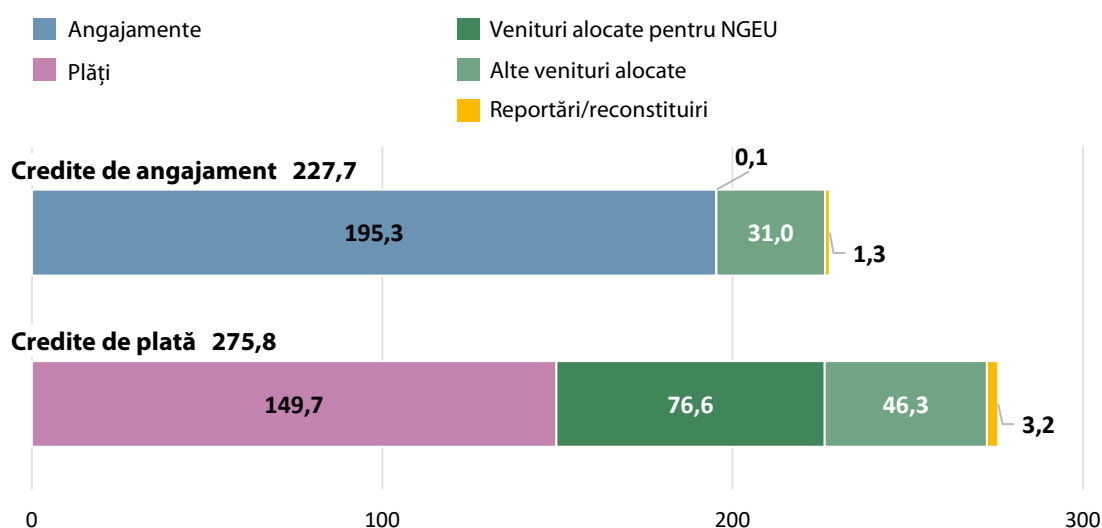
Sub efectul NGEU, plățile au depășit angajamentele în 2024

Anul 2024 a fost al patrulea din CFM 2021-2027. [Figura 6](#) prezintă creditele totale de la bugetul UE disponibile, inclusiv pentru granturile din NGEU.

Figura 6 – Totalul creditelor disponibile în 2024, inclusiv granturile NGEU

Bugetul anual al UE:

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2024 și a altor date ale Comisiei.

Tendința recentă de utilizare a cvasitotalității creditelor de angajament a continuat în 2024

Angajamentele totale asumate în cadrul bugetului pe 2024 aferent CFM au fost de 193,1 miliarde de euro, ceea ce reprezenta 98,9 % din suma disponibilă. Incluzând angajamente suplimentare în valoare de 19,7 miliarde de euro din veniturile alocate, plus reportări și reconstituiri în valoare de 0,9 miliarde de euro, angajamentele totale din 2024 au ajuns la 213,7 miliarde de euro. Rata totală de utilizare a bugetului pentru angajamente a fost de 93,9 % din totalul creditelor de angajament, în valoare de 227,7 miliarde de euro.

Plățile executate au fost mai mari decât cele planificate inițial, dar nu au depășit plafonul din CFM

În 2024, plățile totale efectuate în cadrul bugetului CFM au fost de 146,1 miliarde de euro, ceea ce reprezintă 97,6 % din creditele de plată disponibile (în valoare de 149,7 miliarde de euro). Incluzând plăți suplimentare în valoare de 98,2 miliarde de euro din veniturile alocate (în special pentru NGEU și REPowerEU), plus reportări și reconstituiri în valoare de 2,7 miliarde de euro, plățile totale din 2024 au ajuns la 247,0 miliarde de euro. Rata de utilizare a bugetului pentru plăți a fost de 89,6 % din totalul creditelor de plată în valoare de 275,8 miliarde de euro.

Absorbția fondurilor cu gestiune partajată: CFM 2014-2020 este aproape finalizat, dar nivelurile de absorbție pentru CFM 2021-2027 rămân scăzute

Absorbția fondurilor ESI din perioada 2014-2020 a atins 97 %, 21 de state membre înregistrând o rată de absorbție de peste 95 %

La sfârșitul anului 2024, totalul plăților pentru fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) se ridică la 475,2 miliarde de euro, ceea ce reprezintă 97 % din totalul fondurilor disponibile (489,9 miliarde de euro). Plățile efectuate în 2024 au fost de 27,3 miliarde de euro. Ca urmare a progreselor plăților din fondurile ESI în 2024, situația de la sfârșitul anului respectiv arată că 21 de state membre au absorbit peste 95 % din fondurile ESI care le-au fost alocate.

Absorbția fondurilor cu gestiune partajată din perioada 2021-2027 reglementate de RDC a rămas scăzută

În 2024, plățile anuale pentru fondurile cu gestiune partajată acoperite de Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC)² s-au ridicat la 14,7 miliarde de euro (2023: 6,3 miliarde de euro), din care 5,2 miliarde de euro reprezentau plăți de prefinanțare (2023: 4,1 miliarde de euro), iar 9,5 miliarde de euro corespundeau plăților intermediare (2023: 2,2 miliarde de euro). La sfârșitul anului 2024, plățile totale se ridicau la 27,6 miliarde de euro, ceea ce reprezintă doar 7 % din suma alocată pentru aceste fonduri în CFM 2021-2027 (395 de miliarde de euro). [Figura 7](#) ilustrează rata de absorbție per stat membru.

² Regulamentul (UE) 2021/1060.

Figura 7 – Ratele de absorbție ale statelor membre pentru fondurile cu gestiune partajată din perioada 2021-2027 reglementate de RDC, situația la sfârșitul anului 2024

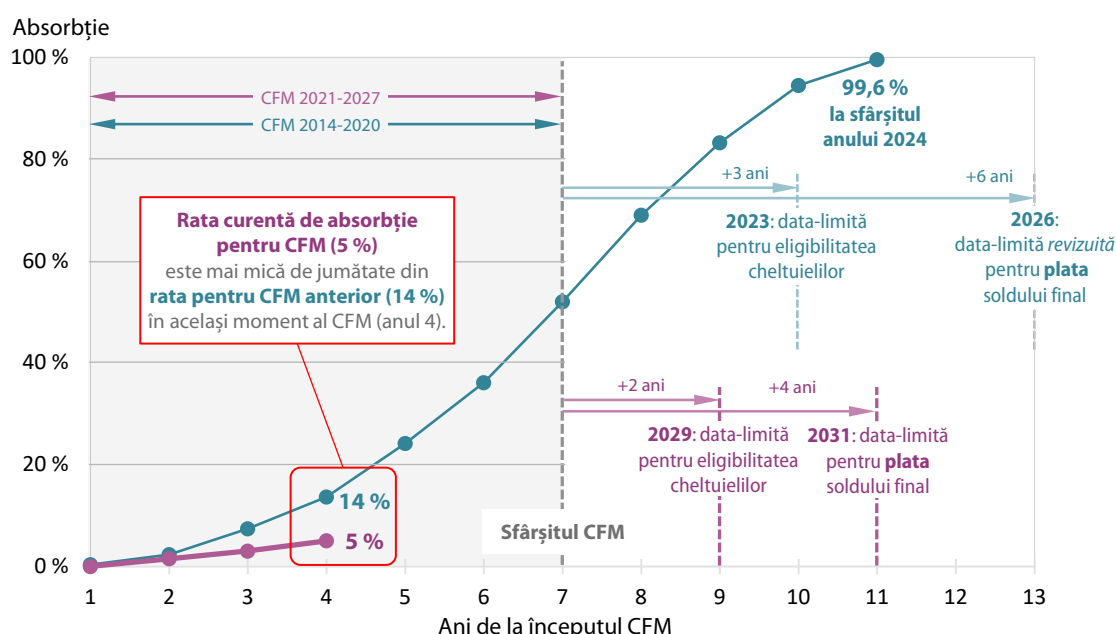
(în miliarde de euro)

	Sumă plătită	Sumă de plătit
	7 %	(93 %)
	27,6	367,4
Spania	3,2 %	1,2 36,5
Portugalia	3,3 %	0,8 22,4
Croația	3,3 %	0,3 8,9
Italia	4,0 %	1,8 41,9
Malta	4,7 %	0,04 0,9
Slovacia	4,9 %	0,6 12,1
Slovenia	5,1 %	0,2 3,3
Letonia	5,6 %	0,3 4,5
Irlanda	6,0 %	0,1 1,1
România	6,0 %	1,9 29,6
Polonia	6,5 %	5,0 71,5
Belgia	7,0 %	0,2 2,6
Franța	7,7 %	1,4 17,2
Cipru	8,3 %	0,1 1,1
Ungaria	8,4 %	1,8 20,2
Bulgaria	8,6 %	1,0 10,2
Austria	9,1 %	0,1 1,2
Germania	9,2 %	2,0 20,0
Plurinațional	9,3 %	0,9 8,8
Danemarca	10,0 %	0,1 0,6
Lituania	11,8 %	0,8 6,0
Grecia	11,8 %	2,7 19,8
Estonia	12,4 %	0,4 3,1
Cehia	13,1 %	2,8 18,5
Luxemburg	15,5 %	0,01 0,07
Finlanda	16,6 %	0,4 1,9
Țările de Jos	17,4 %	0,4 1,7
Suedia	19,8 %	0,5 1,9

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza platformei de date deschise a Comisiei, situația la 6 ianuarie 2025.

Execuția fondurilor politicii de coeziune (FEDR, Fondul de coeziune, FSE+), reprezentând peste 90 % din fondurile cu gestiune partajată acoperite de RDC pentru perioada 2021-2027, a rămas scăzută. Dacă se compară rata de execuție (plăți de prefinanțare și plăți intermediare) cu cea din perioada de programare anterioară (a se vedea [figura 8](#)), se poate observa că rata globală de absorbție pentru aceste trei fonduri era de doar 5 % la sfârșitul anului 2024, față de 14 % la momentul echivalent din CFM anterior (sfârșitul anului 2017). Întrucât sfârșitul perioadei de eligibilitate pentru cheltuielile subiacente³ și termenul de plată a soldului final⁴ pentru CFM 2021-2027 sunt stabilite cu un an mai devreme decât în perioada de programare anterioară, rezultă că presiunea de a absorbi fondurile UE se va accentua și mai mult.

Figura 8 – Execuția fondurilor din domeniul coeziunii în anul 4: rata de absorbție pentru actualul CFM nu atinge nici măcar jumătate din rata înregistrată pentru CFM anterior



Notă: sunt incluse plățile de prefinanțare și plățile intermediare.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [platformei de date deschise a Comisiei](#), situația la 6 ianuarie 2025.

³ Articolul 63 alineatul (2) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1060](#).

⁴ *Ibidem*, articolul 102 alineatul (5).

Plățile din FEADR în cadrul noii PAC au prins viteză în 2024

Începând din 2023, FEADR face obiectul regulamentelor privind noua politică agricolă comună (PAC)⁵. La sfârșitul anului 2024⁶, plățile din FEADR se ridicau la 6,3 miliarde de euro (2023: 0,7 miliarde de euro), cu o rată de absorbție de 9,5 % față de 1 % în 2023.

Execuția granturilor din MRR a fost mai scăzută decât se preconizase, dar absorbția fondurilor suplimentare alocate prin NGEU s-a accelerat în 2024

Plățile anuale aferente granturilor din MRR s-au ridicat în 2024 la 55,9 miliarde de euro, din care 7,9 miliarde de euro au provenit din REPowerEU și 48,0 miliarde de euro din granturi NGEU. Plățile anuale pentru granturile MRR finanțate prin NGEU nu au atins decât jumătate din plățile preconizate de Comisie în iunie 2023 (96 de miliarde de euro)⁷. Trebuie precizat însă că, în decembrie 2024, 15 state membre au prezentat cereri de plată în valoare totală de 58,5 miliarde de euro⁸. Dat fiind că, până la sfârșitul anului 2024, din angajamentele totale de 358,9 miliarde euro fuseseră efectuate plăți în valoare de 197,5 miliarde de euro, înseamnă că rămâne disponibilă pentru plată, până la sfârșitul anului 2026, o sumă totală de până la 161,4 miliarde de euro sub formă de granturi MRR. **Figura 9** ilustrează diferențe semnificative în ceea ce privește măsura în care statele membre au absorbit până în prezent granturile din MRR.

⁵ Regulamentul (UE) 2021/2115 și Regulamentul (UE) 2021/2116.

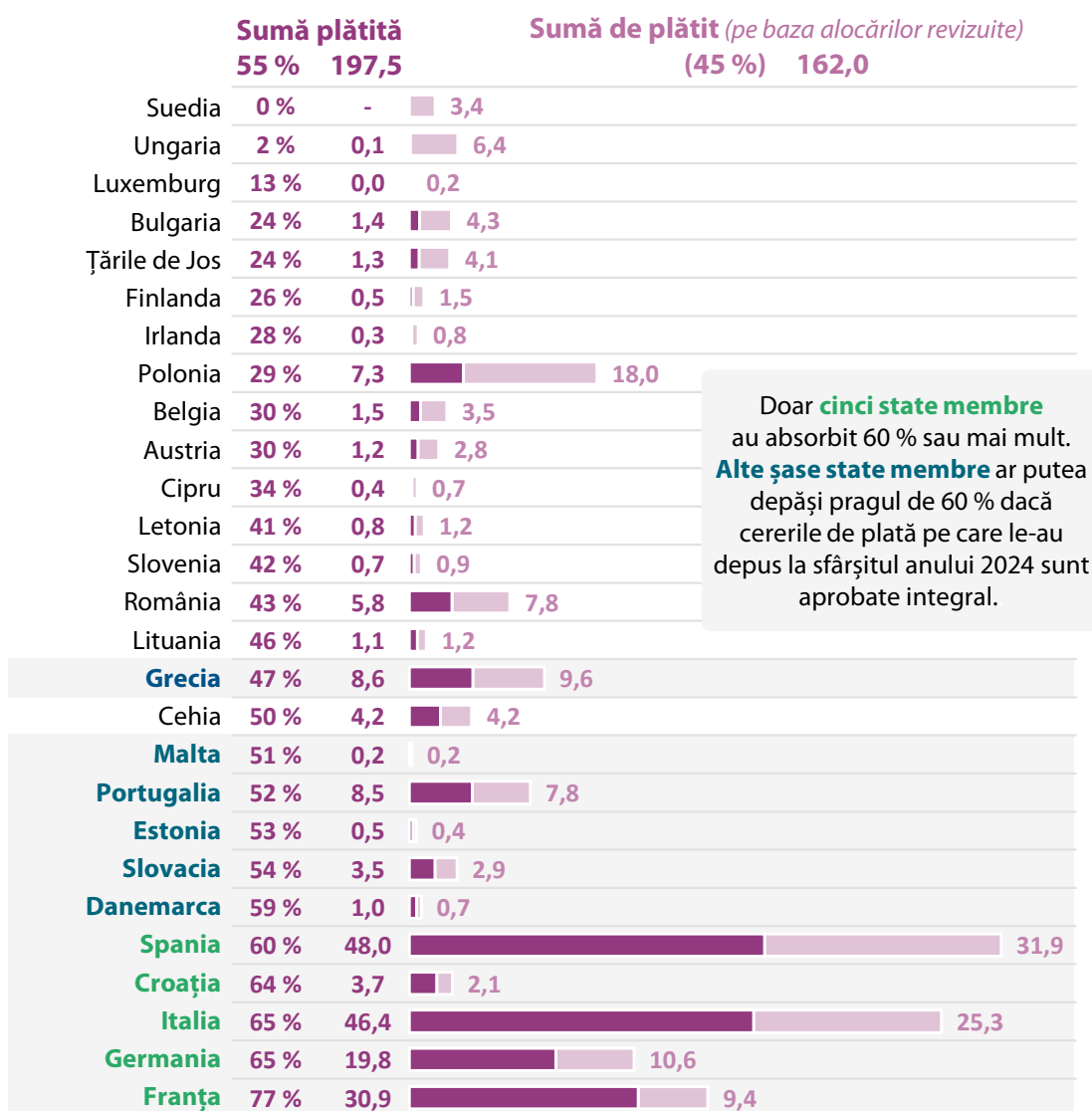
⁶ Platforma de date deschise a Comisiei, situația la 31 martie 2025.

⁷ COM(2023) 390, tabelul 3.

⁸ Tabloul de bord privind redresarea și reziliența al Comisiei, *Timeline*.

Figura 9 – Granturile din MRR plătite și sumele care urmează să fie plătite pe baza alocărilor revizuite per stat membru, situația la sfârșitul anului 2024

(în miliarde de euro)



Note: cheltuielile administrative nu sunt incluse.

Suma de plătit se bazează pe alocarea revizuită, care include 0,6 miliarde de euro care mai pot fi angajați până la sfârșitul anului 2026.

Suedia a depus prima sa cerere de plată (1,6 miliarde de euro) în decembrie 2024. Ungaria a primit doar o prefinanțare și nu a depus încă nicio cerere de plată.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [tabloului de bord al MRR](#) și a altor date ale Comisiei.

Angajamentele totale aferente suplimentărilor acordate din NGEU pentru programe acoperite de CFM se ridică la 82,9 miliarde de euro⁹. Plățile anuale aferente suplimentărilor din NGEU pentru programe existente din CFM au fost de 24,6 miliarde de euro în 2024, ceea ce reprezintă o creștere considerabilă față de anii trecuți (în 2023: 19,0 miliarde de euro). Prin urmare, se mai pot efectua plăți de până la 16 miliarde de euro până la sfârșitul anului 2026.

Totalul angajamentelor restante a început să scadă în 2024, dar într-un ritm mai lent decât se preconizase

Angajamentele restante sunt suma angajamentelor asumate, dar încă neplătite. La sfârșitul anului 2024, totalul angajamentelor restante, care vor trebui plătite în anii următori dacă nu sunt dezangajate, ajunsese la 507,4 miliarde de euro, din care 166,3 miliarde de euro reprezentau finanțare pentru granturi NGEU. Deși angajamentele restante erau mai mici decât nivelul-record din 2023, care a fost de 543 de miliarde de euro, totalul era în continuare cu 33,5 miliarde de euro peste nivelul estimat de Comisie în iunie 2024, și anume 473,9 miliarde de euro¹⁰.

Riscuri și provocări

Intensificarea riscului de dezangajări și necesitatea de a accelera execuția

În 2024, previziunile Comisiei privind dezangajările pentru perioada 2025-2027 se ridicau la 8,8 miliarde de euro¹¹ (previziunile din 2023: 8,1 miliarde de euro pentru perioada 2024-2027¹²). Această creștere a cuantumului estimat al dezangajărilor era determinată în principal de programele de coeziune din actualul CFM și de FEADR. Dezangajările din FEADR vor apărea la momentul închiderii programelor din CFM anterior, în 2026, iar programele de coeziune pentru CFM 2021-2027 vor fi expuse unor riscuri semnificative de dezangajări începând cu 2027.

Pentru Fondul de coeziune, FEDR și FSE +, Comisia estimează dezangajări totale de 2,7 miliarde de euro. Curtea observă însă că, la 1 aprilie 2025, Comisia a prezentat două propuneri legislative referitoare la regulamentele privind fondurile politicii de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027¹³ care, în anumite circumstanțe, ar putea reduce riscul de dezangajare a acestor fonduri.

Riscuri pentru absorbția la timp a fondurilor MRR

La sfârșitul anului 2024, plățile sub formă de granturi din MRR către statele membre se ridicau la 197,5 miliarde de euro (55 % din totalul disponibil). Aceste plăți nu reflectă însă neapărat numărul sau importanța jaloanelor și a țintelor atinse de statele membre, iar relația dintre fondurile primite și jaloanele atinse variază de la un stat membru la altul.

⁹ Raportul anual pe 2023, punctul 2.26.

¹⁰ COM(2024) 276, tabelul 4.

¹¹ COM(2024) 276, tabelul 2.

¹² COM(2023) 390, tabelul 2.

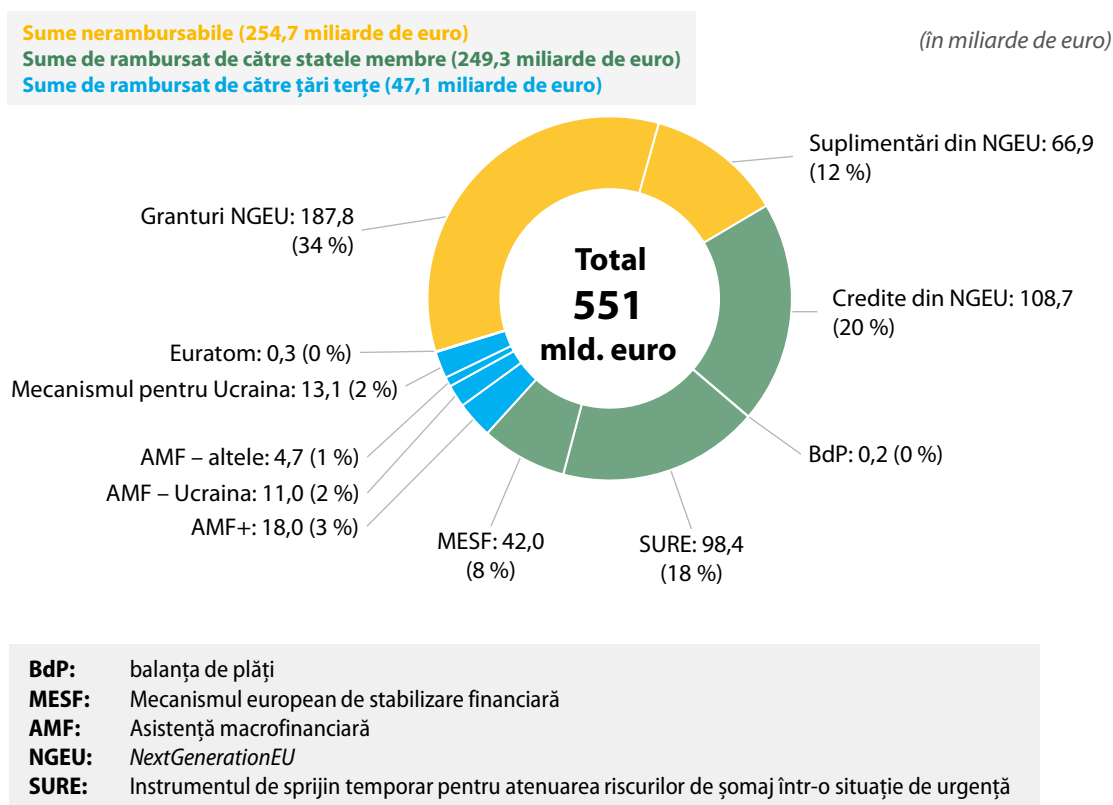
¹³ COM(2025)123 și COM(2025)164.

Într-un raport special din 2024 privind MRR¹⁴, Curtea a concluzionat că existau riscuri pentru absorbția la timp și finalizarea măsurilor în a doua jumătate a perioadei de punere în aplicare a MRR. În plus, concentrarea jaloanelor și a țintelor în această etapă, în special în cazul investițiilor, prezintă un risc considerabil pentru absorbția completă a fondurilor, deoarece investițiile necesită, de regulă, perioade mai lungi de punere în aplicare.

Viitoarele CFM-uri vor trebui să țină seama de povara tot mai mare generată de obligațiile aferente împrumuturilor contractate pentru NGEU

Pentru a analiza datoria UE, Curtea a examinat împrumuturile de pe piețele financiare, constând în principal din obligațiuni pe termen lung. Aceste împrumuturi finanțează NGEU și asistența financiară acordată statelor membre și țărilor terțe. **Figura 10** prezintă o defalcare a programelor UE finanțate prin împrumuturi contractate de UE.

Figura 10 – Programe finanțate prin împrumuturi în curs ale UE, situația la sfârșitul anului 2024



Notă: sumele nu includ partea din granturile MRR finanțată prin Rezerva de ajustare la Brexit sau prin ETS.

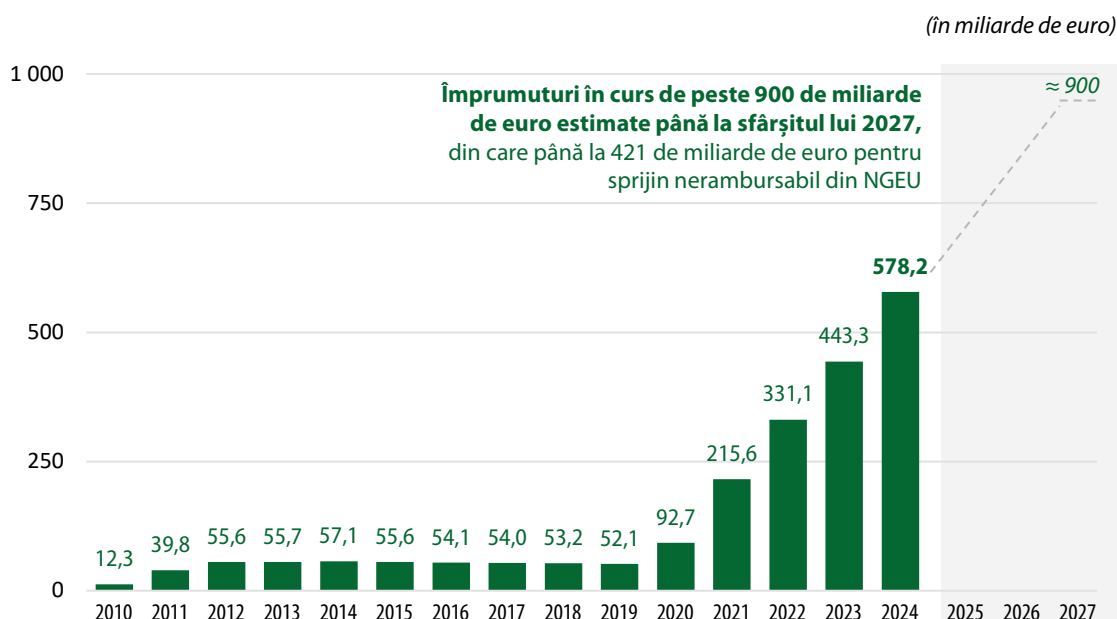
Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2024.

¹⁴ Raportul special nr. 13/2024.

Împrumuturile în curs contractate de UE au crescut cu peste 30 % în 2024

În ultimii cinci ani, Comisia a mărit în mod semnificativ emisiunile de obligațiuni, bazându-se pe piețele de capital pentru a finanța programe de mai mare anvergură, cum ar fi SURE și NGEU. Până în 2027, cuantumul împrumuturilor în curs ale UE ar putea depăși 900 de miliarde de euro, un nivel de aproape 10 ori mai mare decât cel din 2020, înainte de NGEU (a se vedea [figura 11](#)).

Figura 11 – Evoluția obligațiunilor în curs ale UE începând din 2010



Notă: emisiunea de obligațiuni UE la valoarea nominală a datoriei brute. Titlurile de creanță ale UE (23,1 miliarde de euro) sunt excluse.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru 2024 și a informațiilor furnizate de Comisie.

Rambursarea împrumuturilor contractate pentru NGEU este amânată pentru viitoarele CFM-uri

Programul NGEU a fost creat pentru a oferi statelor membre finanțare în valoare de până la 712 miliarde de euro, din care până la 291 de miliarde pentru credite acordate prin MRR și până la 421 de miliarde pentru sprijin nerambursabil din NGEU. Până la sfârșitul anului 2024, UE efectuase plăți în valoare de 363,5 miliarde de euro. UE mai poate împrumuta până la 348,5 miliarde de euro pentru NGEU înainte de sfârșitul anului 2026. După această dată, operațiunile de împrumut trebuie să se limiteze strict la operațiuni de refinanțare¹⁵.

¹⁵ Considerentul 18 al [Deciziei \(UE, Euratom\) 2020/2053](#).

Rambursarea împrumuturilor contractate pentru NGEU poate începe înainte de sfârșitul anului 2027, dacă rămân disponibile în linia bugetară credite neutilizate pentru a acoperi costurile de finanțare a NGEU. În caz contrar, rambursarea trebuie să înceapă în 2028 și să fie finalizată până cel târziu în 2058¹⁶. Prin urmare, cea mai mare parte a rambursărilor este amânată pentru viitoarele CFM-uri, deoarece graficul de rambursare trebuie să fie constant și previzibil, iar rambursările anuale ale împrumuturilor NGEU sunt plafonate la 7,5 % din cuantumul maxim al sprijinului nerambursabil din NGEU¹⁷ (și anume 31,6 miliarde de euro pe an).

Costurile estimate ale datoriei NGEU pentru actualul CFM au fost ajustate în sens descrescător în 2024, dar ar putea fi în continuare de două ori mai mari decât estimările inițiale

Alocarea financiară totală convenită în 2020 pentru CFM 2021-2027 în legătură cu costul de finanțare a NGEU se ridică la 14,9 miliarde de euro și era prevăzută la rubrica 2b din CFM în scopul finanțării plăților dobânzii și cuponului pentru împrumuturile aferente NGEU¹⁸. Estimările pentru 2020 se bazează pe rate preconizate ale dobânzii variind între 0,55 % în 2021 și 1,15 % în 2027¹⁹. Or, ratele reale ale dobânzii au crescut semnificativ²⁰, ceea ce produce un efect negativ asupra costului marginal de finanțare al UE. Costul finanțării a atins un nivel maxim de 3,63 % în 2023, față de 0,15 % în 2021. Acesta a început să scadă în prima jumătate a anului 2024²¹.

Prin urmare, cheltuielile totale cu dobânzile din actualul CFM ar putea varia între 29 și 30,4 miliarde de euro, adică dublul estimărilor inițiale ale Comisiei situate la 14,9 miliarde de euro²². În 2024, o notă de informare comandată de Parlamentul European²³ a estimat că totalul dobânzilor de plătit pentru sprijinul nerambursabil din NGEU ar putea varia între 70,9 și 73,8 miliarde de euro în următorul CFM (2028-2034).

Se preconizează că împrumuturile contractate de UE, atât cele pentru NGEU, cât și restul, vor crește considerabil până la sfârșitul actualului CFM, cea mai mare parte a rambursărilor fiind amânate pentru CFM-urile viitoare. Pentru a proteja viabilitatea viitoarelor CFM, va fi necesar să se țină seama de povara tot mai mare a obligațiilor legate de împrumuturi, de disponibilitatea unor garanții adecvate și de necesitatea de a se asigura resurse suficiente pentru punerea în aplicare a programelor UE. Calendarul de rambursare a împrumuturilor contractate pentru sprijinul nerambursabil acordat prin NGEU ar putea afecta totalul creditelor de plată din viitoarele CFM-uri, fără a aduce atingere dimensiunii acestora.

¹⁶ Articolul 5 din [Decizia \(UE, Euratom\) 2020/2053](#).

¹⁷ *Ibidem*.

¹⁸ [Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2024](#) (secțiunea „Financial Programming 2025-2027”, p. 9).

¹⁹ Nota de informare [Revision of the EU's long-term budget for 2021 to 2027](#) a Serviciului de Cercetare al Parlamentului European, p. 7.

²⁰ Site-ul Băncii Centrale Europene: [Key ECB interest rates](#).

²¹ COM(2025) 70.

²² [Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2024](#) (secțiunea „Financial Programming 2025-2027”, p. 9).

²³ Bruegel, [Management of debt liabilities in the EU budget under the post-2027 MFF](#).

Bugetul UE a continuat să acorde sprijin Ucrainei în timpul războiului de agresiune al Rusiei

Potrivit Comisiei, de la începutul războiului de agresiune al Rusiei până la sfârșitul anului 2024, UE și statele sale membre mobilizaseră peste 130 de miliarde de euro în sprijinul Ucrainei și al poporului ucrainean.

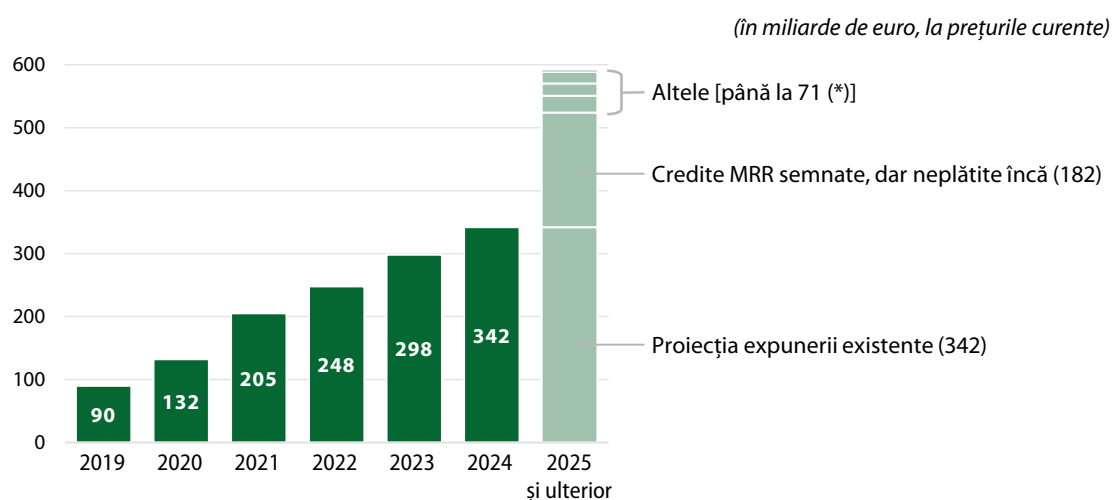
La sfârșitul anului 2024, creditele aprobate pentru Ucraina, fie în curs, fie nevărsate încă, se ridicau la 80,1 miliarde de euro. Din această sumă, fuseseră plătiți 42,1 miliarde de euro.

Expunerea bugetului UE continuă să crească

Expunerea totală a bugetului UE era de 342 de miliarde de euro la sfârșitul anului 2024, o creștere de 14,8 % față de suma de 298,0 miliarde de euro de la sfârșitul anului 2023.

Se preconizează că expunerea bugetului UE va crește și mai mult, ajungând la 567 de miliarde de euro în 2027. A se vedea [figura 12](#).

Figura 12 – Comparație între expunerea bugetului UE din trecut și cea previzionată



(*) Altele până la 71:

- garanții bugetare pentru operațiuni semnate, dar neplătite încă (27)
- Mecanismul pentru Ucraina (până la 19,9)
- Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (până la 18,1)
- Mecanismul pentru Balcanii de Vest (până la 4)
- Mecanismul pentru Moldova (până la 1,5)
- Asistența macrofinanciară pentru Iordania (până la 0,5)

Notă: cifra pentru 2025 și ulterior nu ia în considerare rambursarea creditelor cu scadența între 2025 și 2027.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2024.

Recomandările Curții

Curtea recomandă Comisiei:

- o să asigure faptul că rambursarea datoriei contractate pentru NGEU ține seama de punerea în aplicare a programelor UE. Comisia ar trebui să elaboreze și să urmeze calendare adecvate de rambursare a împrumuturilor contractate pentru sprijinul nerambursabil acordat din NGEU, astfel încât să țină seama de punerea în aplicare a programelor existente și viitoare ale UE.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 2 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Obținerea de rezultate pornind de la bugetul UE

Ce a auditat Curtea

Pentru acest an, capitolul privind performanța acoperă următoarele subiecte:

- o partea 1 – rezultatele și mesajele-cheie legate de performanță din rapoartele speciale ale Curții din 2024, precum și informațiile conexe furnizate de Comisie și de autoritățile bugetare și legislative (Parlamentul European și Consiliul);
- o partea 2 – analiza modului în care Comisia a raportat informațiile legate de performanță în Raportul său anual pe 2023 privind gestiunea și performanța, pentru rubrica 1 (Piața unică, inovare și sectorul digital) din cadrul financiar multianual (CFM);
- o partea 3 – punerea în aplicare a recomandărilor formulate în [Raportul pe 2021 al Curții privind performanța bugetului UE](#).

Ce a constatat Curtea

Partea 1 – Rezultatele auditurilor performanței efectuate de Curte: mesajele principale

Rapoartele speciale ale Curții examinează în ce măsură execuția bugetului UE s-a realizat cu respectarea principiilor bunei gestiuni financiare²⁴. Aceste rapoarte abordează obiective-cheie în materie de performanță și de conformitate. În 2024, Curtea a publicat 28 de rapoarte speciale care abordează multe dintre provocările cu care se confruntă UE în diferitele domenii vizate de cheltuielile și politicile sale.

Activitatea de audit a acoperit următoarele domenii, care reprezintă priorități ale Strategiei Curții pentru perioada 2021-2025: răspunsul UE la redresarea post-criză; creșterea competitivității economice a UE în beneficiul tuturor cetățenilor; reziliența în raport cu amenințările la adresa securității UE și respectarea valorilor europene ale libertății, democrației și statului de drept; schimbările climatice, mediul și resursele naturale; politicile fiscal-bugetare și finanțele publice în UE.

Figura 13 oferă o imagine de ansamblu a tuturor rapoartelor speciale publicate de Curte în 2024, pe domenii strategice.

²⁴ Articolul 33 din [Regulamentul privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii](#), septembrie 2024.

Figura 13 – Domeniile strategice acoperite de Curte care au făcut obiectul rapoartelor speciale din 2024

 Răspunsul UE la redresarea post-criză	▪ RS 12/2024: Răspunsul UE la pandemia de COVID-19 ▪ RS 13/2024: Absorbția fondurilor din Mecanismul de redresare și reziliență ▪ RS 25/2024: Digitalizarea serviciilor medicale
 Competitivitate	▪ RS 04/2024: Obiectivele UE pentru siguranța rutieră ▪ RS 08/2024: Ambiția UE în ceea ce privește inteligența artificială ▪ RS 10/2024: Recunoașterea calificărilor profesionale în UE ▪ RS 11/2024: Politica industrială a UE privind hidrogenul curat ▪ RS 21/2024: Ajutorul de stat pe timp de criză ▪ RS 23/2024: Etichetarea produselor alimentare în UE
 Reziliență și valori europene	▪ RS 02/2024: Rolul de coordonare al Serviciului European de Acțiune Externă ▪ RS 03/2024: Statul de drept în UE ▪ RS 05/2024: Registrul de transparență al UE ▪ RS 06/2024: Instrumentul pentru refugiații din Turcia ▪ RS 17/2024: Fondul fiduciar al UE pentru Africa ▪ RS 18/2024: Sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere ▪ RS 26/2024: Integrarea în UE a resortisanților țărilor terțe ▪ RS 28/2024: Asigurarea respectării dreptului UE
 Schimbările climatice, mediul și resursele naturale	▪ RS 01/2024: Reducerea emisiilor de dioxid² de carbon generate de autoturisme ▪ RS 09/2024: Siguranța furnizării de gaze în UE ▪ RS 14/2024: Tranziția verde ▪ RS 15/2024: Adaptarea la schimbările climatice în UE ▪ RS 19/2024: Agricultură ecologică în UE ▪ RS 20/2024: Planurile strategice PAC
 Politicile fiscal-bugetare și finanțele publice	▪ RS 07/2024: Sistemele Comisiei de recuperare a cheltuielilor neconforme ale UE ▪ RS 16/2024: Veniturile UE bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate ▪ RS 22/2024: Dubla finanțare din bugetul UE ▪ RS 24/2024: Funcția publică a UE ▪ RS 27/2024: Combaterea regimurilor fiscale dăunătoare și a evitării obligațiilor fiscale de către întreprinderi

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Partea 2 – Performanța programelor de la rubrica 1 din cadrul financiar multianual, Piața unică, inovare și sectorul digital

Curtea a observat următoarele.

- Cadrul de raportare cu privire la performanță al Comisiei a rămas stabil, iar trimiterile făcute de aceasta la performanța programelor de la rubrica 1 din CFM în raportul său privind gestiunea și performanța pe 2023 sunt conforme cu instrucțiunile interne. Curtea a identificat neconcordanțe minore în ceea ce privește datele raportate.
- În ansamblu, indicatorii de performanță raportați pentru ambele perioade în fișele de performanță a programelor erau definiți în mare măsură în conformitate cu principiul SMART, ceea ce înseamnă că erau „specifici”, „măsurabili”, „realizabili”, „relevanți” și „încadrați în timp”. Indicatorii au fost îmbunătățiți pentru perioada 2021-2027 pentru a ține mai bine seama de toate aspectele legate de performanța programelor, de la resurse la impact. Cu toate acestea, MIE nu include încă indicatori de rezultat sau indicatori de impact. În unele cazuri, indicatorii erau dificil de interpretat.
- Trasabilitatea datelor subiacente indicatorilor de performanță prezenta lacune, în special în cazul programului Orizont 2020, ceea ce slăbește în mod semnificativ fiabilitatea acestora. Pentru programul Orizont Europa, Comisia a îmbunătățit modul în care aceste date sunt verificate, însă Curtea a constatat în continuare inconsecvențe în ceea ce privește datele subiacente.
- Indicatorii de performanță raportați pentru Programul spațial al UE nu reflectau întru totul opiniile utilizatorilor programului, deși Curtea recomandase anterior Comisiei să utilizeze indicatori de performanță adecvați.
- Comisia prezintă în fișele de performanță a programelor progresele înregistrate în direcția atingerii indicatorilor-cheie de performanță. Evaluarea Curții cu privire la progresele realizate diferea de cea a Comisiei în cazul a 19 % dintre indicatorii din fișele de performanță a programelor incluse în eșantion. În majoritatea situațiilor, Curtea era de părere că progresele rezultatelor erau mai slabe decât considerase Comisia. În ceea ce privește InvestEU, 50 % dintre indicatorii prezentați în fișa de performanță a programului nu aveau nicio valoare-țintă, ceea ce limitează posibilitatea de a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor programului.
- Atât pentru Orizont 2020, cât și pentru MIE 2014-2020, care sunt pe punctul de a fi finalizate, mai puțin de jumătate dintre indicatorii de performanță arată că rezultatele au fost obținute sau că sunt pe drumul cel bun către a fi obținute.
- În cazul programelor din perioada 2021-2027, indicatorii pentru care sunt disponibile date arată progrese fie pe drumul cel bun, fie moderate, pentru Orizont Europa, MIE și Programul spațial al UE. În ceea ce privește InvestEU, majoritatea indicatorilor nu aveau nicio valoare-țintă și nu puteau deci fi utilizați pentru a evalua progresele înregistrate.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- să îmbunătățească în continuare trasabilitatea datelor subiacente informațiilor raportate cu privire la indicatorii-cheie de performanță;
- să îmbunătățească monitorizarea indicatorilor;
- să îmbunătățească evaluarea indicatorilor-cheie de performanță.

Partea 3 – Situația, la sfârșitul exercițiului 2021, a acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate în Raportul Curții privind performanța bugetului UE

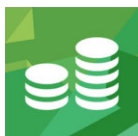
Această parte oferă informații cu privire la situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate în raportul Curții privind performanța bugetului UE pentru exercițiul financiar 2021.

Două dintre cele șase subrecomandări trebuiau puse în aplicare până la sfârșitul anului 2024. Curtea estimează că una dintre ele a fost pusă în aplicare integral, iar cealaltă în majoritatea privințelor. Termenele de punere în aplicare a celorlalte patru recomandări erau legate de elaborarea CFM post-2027, care era încă în curs la momentul auditului Curții. În cazul a trei dintre aceste patru recomandări, Curtea a fost în măsură să evalueze progresele în punerea lor în aplicare și a constatat că acestea fuseseră deja implementate în majoritatea privințelor.

Comisia consideră că noul sistem contabil SUMMA oferă modalități tehnice mai bune de urmărire a cheltuielilor legate de prioritățile orizontale. Pentru următorul CFM și înainte de a extinde urmărirea acestor cheltuieli, Comisia intenționează să evalueze relevanța, precum și costurile și beneficiile oricărei noi dezvoltări informatice. În prezent și în concordanță cu cerințele legale de la baza programelor relevante, numai cheltuielile legate de climă sunt urmărite și raportate în mod automat cu ajutorul sistemului contabil. Pentru celelalte priorități orizontale, cum ar fi biodiversitatea, tranziția digitală și egalitatea de gen, Comisia se bazează pe date introduse manual, un proces care implică un consum semnificativ de timp și care este predispus la erori.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 3 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



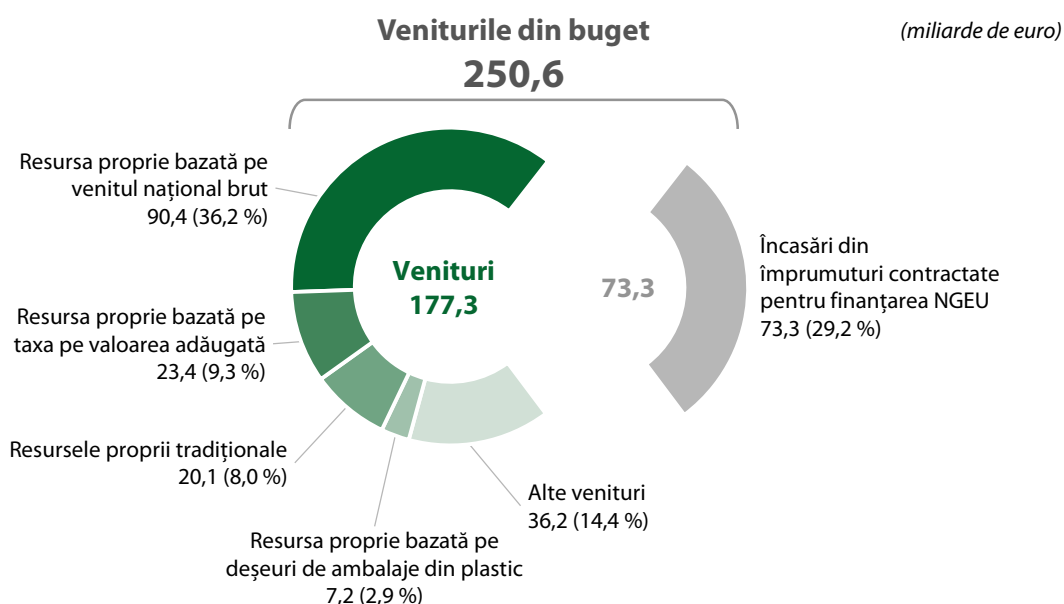
Veniturile

Total: 250,6 miliarde de euro

Ce a auditat Curtea

Auditul Curții a acoperit partea de venituri din bugetul UE, care finanțează cheltuielile UE. Curtea a examinat o selecție de sisteme-cheie de control utilizate pentru gestionarea resurselor proprii, precum și un eșantion de operațiuni aferente veniturilor.

Figura 14 – Veniturile: prezentare defalcată pentru 2024*



* Totalul de 250,6 miliarde de euro reprezintă veniturile UE din rapoartele privind execuția bugetară pentru 2024, care se bazează pe norme modificate privind contabilitatea de casă. Suma de 175,8 miliarde de euro prezentată în contul de profit și pierdere pentru 2024 este calculată utilizându-se sistemul contabilității pe bază de angajamente. Încasările din împrumuturile contractate pentru finanțarea NGEU sunt incluse ca venituri în rapoartele privind execuția bugetară, în conformitate cu Regulamentul 2020/2094, dar nu sunt incluse ca venituri în situația performanței financiare, în conformitate cu normele contabile.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Resursa proprie bazată pe venitul național brut (VNB) cu care contribuie statele membre a reprezentat 36 % din veniturile UE în 2024, în timp ce resursa proprie bazată pe **taxa pe valoarea adăugată (TVA)** a reprezentat 9 %. Aceste contribuții se calculează pe baza statisticilor macroeconomice și a estimărilor furnizate de statele membre. **Resursele proprii tradiționale**, constând în taxe vamale la import colectate de statele membre în contul UE, au asigurat 8 % din veniturile Uniunii.

Resursa proprie bazată pe **deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate („resursa proprie bazată pe deșeurile de plastic”)** a adus 3 % din veniturile UE. Aceasta se calculează prin aplicarea unei cote de apel uniforme la greutatea deșeurilor de ambalaje din plastic nereciclate generate în fiecare stat membru.

Sumele luate cu împrumut pentru finanțarea sprijinului financiar nerambursabil acordat statelor membre în contextul NGEU constituie 29 % din veniturile UE. Alte surse semnificative includ contribuțiile și restituirile legate de acorduri și programe ale Uniunii, care constituie 11 % din veniturile UE. Printre acestea se numără recuperările de la statele membre în domeniile Coeziune, reziliență și valori și Piața unică, inovare și sectorul digital, precum și contribuțiile țărilor terțe la programele și activitățile UE.

Ce a constatat Curtea

Regularitatea operațiunilor

Suma auditată	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?
250,6 miliarde de euro	Nu – nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare în 2024

Examinarea unor elemente ale sistemelor de control intern

Ansamblul probelor de audit indică faptul că nivelul de eroare din cadrul veniturilor nu era semnificativ. Sistemele legate de venituri care au fost examinate de Curte erau, în general, eficace. În schimb, unele elemente ale sistemelor de control pentru gestionarea rezervelor în materie de TVA și a punctelor deschise legate de resursele proprii tradiționale erau parțial eficace. În plus, furnizarea de informații cu privire la rezervele referitoare la VNB și raportarea datelor privind resursa proprie bazată pe deșeuri de ambalaje din plastic, precum și unele elemente ale controalelor interne cheie privind resursele proprii tradiționale pe care le-a evaluat Curtea în trei state membre erau și ele doar parțial eficace.

Curtea a observat o reducere semnificativă a numărului de rezerve nesoluționate în materie de TVA și a numărului de puncte nesoluționate legate de resursele proprii tradiționale. Trebuie precizat însă că unele dintre acestea sunt nesoluționate de peste cinci ani.

Deși Comisia și-a încheiat conform planificării ciclul 2020-2024 de verificare a VNB, Curtea a constatat că unele state membre nu furnizează la termen informațiile necesare în legătură cu rezervele nesoluționate.

Curtea a observat că unele state membre furnizează date privind deșeurile de ambalaje din plastic compilate pe baza unei singure metode. Multe dintre țările care furnizează date calculate prin cele două metode nu echilibrează rezultatele. Acest lucru nu este conform cu normele UE. Verificarea datelor de către Comisie este în curs, rezervele formulate vizând în special cele două metode de compilare.

Curtea a identificat deficiențe în ceea ce privește gestiunea și contabilitatea resurselor proprii tradiționale în cele trei state membre vizitate. Comisia continuă să detecteze și să raporteze deficiențe similare în numeroase state membre.

Alte probleme

Curtea a constatat, de asemenea, că existau riscuri pentru punerea în aplicare la timp a reformei vamale și că primul raport de evaluare al Comisiei cu privire la reforma resursei proprii bazate pe TVA nu a acoperit impactul acesteia asupra contribuțiilor statelor membre. Aceste probleme nu afectează opinia de audit a Curții cu privire la regularitatea veniturilor, deoarece nu sunt legate în mod direct de operațiunile subiacente conturilor.

Până la adoptarea și punerea în aplicare a reformei vamale, deficiențele identificate anterior de Curte vor persista. S-a observat că, în pofida amplei și a complexității proiectului, Comisia nu elaborase un plan pentru a pregăti punerea în aplicare a reformei.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui să își intensifice acțiunile pentru a asigura punerea în aplicare la timp a reformei vamale, odată adoptată, elaborând un plan care să prevadă termene detaliate și precizând alocarea responsabilităților, cu scopul de a monitoriza progresele realizate în:

- o instituirea și funcționarea inițială a Autorității vamale a UE, până când Autoritatea vamală a UE va dobândi capacitatea operațională necesară pentru executarea propriului buget;
- o dezvoltarea, implementarea și mentenanța Platformei de date vamale a UE.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 4 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Piața unică, inovare și sectorul digital

Total: 25,9 miliarde de euro (13,5 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea

Programele finanțate în cadrul rubricii 1 din CFM – Piața unică, inovare și sectorul digital sunt diverse și vizează finanțarea unor proiecte care contribuie, printre altele, la cercetare și inovare, la dezvoltarea infrastructurii europene din sectoarele transporturilor, energetic și digital, la progrese în domeniul comunicațiilor, al transformării digitale și al pieței unice, precum și la politica spațială.

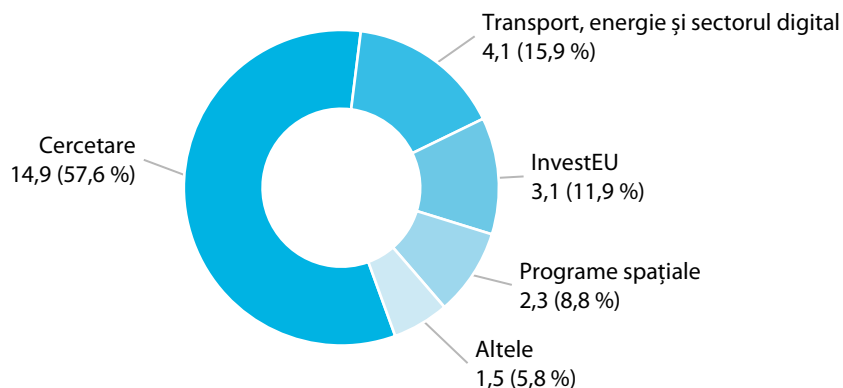
Principalele programe pentru cercetare și inovare sunt Orizont Europa, pentru perioada 2021-2020, și predecesorul acestuia, Orizont 2020, pentru perioada 2014-2020. Aproximativ două treimi din operațiunile din domeniul cercetării auditate de Curte în 2024 țineau de programul Orizont 2020.

Rubrica 1 din CFM finanțează, de asemenea, proiecte de infrastructură precum Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE), fondul InvestEU și programe spațiale, printre care Galileo (Sistemul global de navigație prin satelit al UE), Serviciul european geostaționar mixt de navigare (EGNOS) și Copernicus (Programul european de observare a Pământului).

Figura 15 – Plățile

(în miliarde de euro)

Defalcarea plăților din 2024 în funcție de fond



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Pentru exercițiul 2024, au fost auditate în acest domeniu cheltuieli în valoare de 19 miliarde de euro. Majoritatea cheltuielilor pentru programele de la această rubrică sunt gestionate direct de Comisie, inclusiv prin intermediul agențiilor executive. Restul bugetului aferent rubricii 1 din CFM este executat de întreprinderi comune și de agenții descentralizate. Cea mai mare parte a cheltuielilor legate de cercetare efectuate în cadrul programelor Orizont și al MIE se prezintă sub formă de granturi acordate unor beneficiari publici sau privați care participă la proiecte. După semnarea unui acord de grant, Comisia furnizează beneficiarilor mai întâi o prefinanțare. În cazul granturilor prin care sunt rambursate costurile efective – care reprezintă cel mai frecvent tip de finanțare în domeniul cercetării –, beneficiarii declară costurile efective suportate, care le sunt rambursate în mod corespunzător. Atunci când se acordă granturi pe bază de sumă forfetară, beneficiarilor li se plătește, indiferent de costurile efective suportate, o sumă forfetară predefinită pentru fiecare pachet de activități finalizat; cu alte cuvinte, sprijinul financiar este plătit la finalizarea pachetelor de activități.

Programele spațiale sunt, în general, gestionate indirect de organisme specializate de punere în aplicare (cum ar fi Agenția Spațială Europeană și Agenția UE pentru Programul spațial). Acestea primesc rambursări pe baza cheltuielilor lor efective aferente programelor. Instrumentele financiare (și anume împrumuturile, garanțiile și investițiile de capital) din cadrul programului InvestEU sunt implementate în principal de Banca Europeană de Investiții sau de Fondul european de investiții, care, la rândul lor, recurg la intermediari financiari.

Ce a constatat Curtea

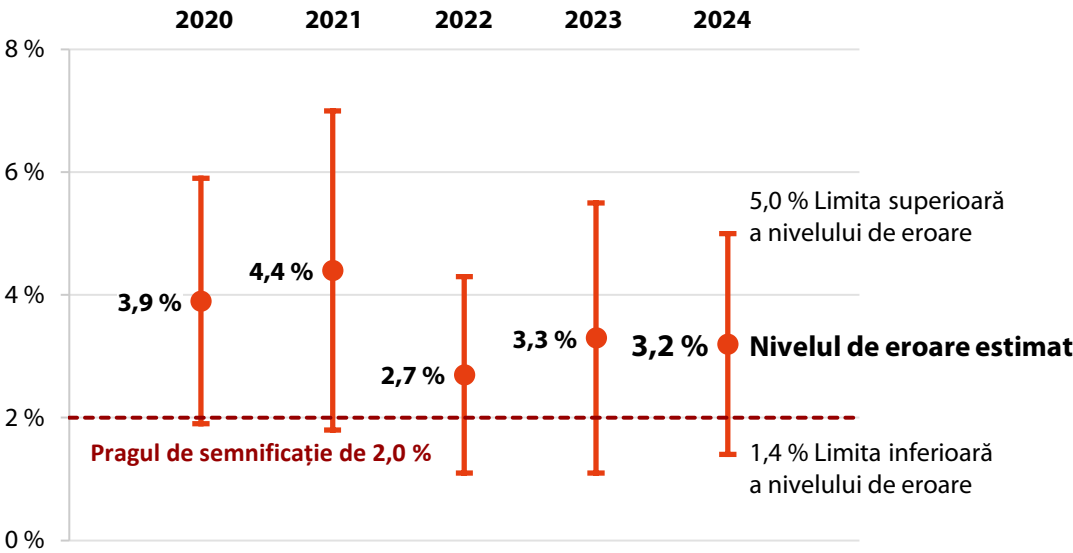
Regularitatea operațiunilor

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil?
19 miliarde de euro	Da	3,2 % (în 2023: 3,3 %)

În ansamblu, Curtea estimează că nivelul de eroare pentru rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital este semnificativ. În 2024, 32 (25 %) dintre cele 127 de operațiuni examinate de Curte conțineau erori. Pe baza acestor rezultate și a erorilor suplimentare detectate în cadrul operațiunilor implementate de agențiile UE, de întreprinderile comune și de Institutul European de Inovare și Tehnologie, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 3,2 % (a se vedea [figura 16](#)).

Figura 16 – Impactul estimat al erorilor cuantificabile

Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Cercetarea rămâne un domeniu de cheltuieli cu risc ridicat. Curtea a identificat erori cuantificabile în 26 dintre cele 99 de operațiuni din domeniul cercetării incluse în eșantionul său reprezentativ auditat (26 %). Un număr mare de erori se referă la costurile cu personalul. În ceea ce privește regularitatea cheltuielilor, nu s-au constatat diferențe semnificative între programul Orizont 2020 și programul Orizont Europa, în pofida simplificărilor introduse de acesta din urmă pentru a facilita raportarea costurilor de către beneficiari. În cazul altor programe și activități, Curtea a detectat erori cuantificabile în 2 operațiuni dintre cele 28 din eșantion (ambele legate de MIE).

Simplificare prin finanțare pe bază de sume forfetare

În cadrul programului Orizont Europa, Comisia poate oferi sprijin financiar proiectelor de cercetare și sub formă de granturi pe bază de sume forfetare, dacă această opțiune este specificată în programele de activități sau în cererile de propuneri. Finanțarea pe bază de sume forfetare este o opțiune simplificată în materie de costuri prevăzută la articolul 125 din Regulamentul financiar, pentru care trebuie să se furnizeze în avans estimări detaliate pentru fiecare categorie de costuri, per beneficiar și per pachet de activități. Înainte de semnarea acordului de grant, experți contractați de Comisie evaluează estimările costurilor în raport cu activitățile propuse, pentru a se asigura că acestea sunt rezonabile și neexcesive. Comisia plătește apoi cuantumul grantului sub rezerva „implementării corespunzătoare” a pachetelor de activități, astfel cum a fost evaluată de experți.

Până în 2027, Comisia intenționează să execute cel puțin 50 % din bugetul alocat pentru cererile de propuneri din cadrul programului Orizont Europa sub formă de finanțare pe bază de sume forfetare unice. Până în prezent însă, acest tip de finanțare a fost limitat, reprezentând doar aproximativ 15 % din totalul granturilor semnate în 2024. Prin urmare, Curtea a auditat pentru 2024 o singură operațiune pe bază de sume forfetare și a raportat o constatare necuantificabilă cu privire la estimarea costurilor cu echipamentele în propunerea de buget. Curtea se așteaptă ca, în anii următori, ponderea granturilor pe bază de sume forfetare din eșantionul său să crească progresiv.

Examinarea modului în care Comisia gestionează sprijinul financiar acordat terților în domeniul cercetării

În cadrul programelor de cercetare, sprijinul financiar acordat terților este utilizat pentru a susține proiecte și entități în general mai mici. Comisia, împreună cu agențiile executive, încheie acorduri de grant cu unul sau mai mulți beneficiari care acționează drept organisme de punere în aplicare acordând granturi unor terți. Suma maximă pe care o parte terță o poate primi prin intermediul acestui tip de finanțare este de 60 000 de euro. Curtea a examinat cele 11 operațiuni de acest tip care figurau în eșantioanele sale din 2023 și 2024 aferente rubricii 1 din CFM.

Auditurile Curții au arătat că pragul de 60 000 de euro fusese depășit în 9 dintre aceste 11 cazuri, fără ca derogarea să fie justificată în mod corespunzător nici în programul de activități, nici în cererea de propuneri. Acest lucru contravine cerințelor legale. În doar 3 dintre cele 11 cazuri au fost incluse în acordurile încheiate între beneficiari și părțile terțe toate obligațiile impuse de acordurile de grant ale UE. În alte 2 cazuri, au fost incluse doar unele dintre obligațiile respective, iar în celelalte 6 cazuri niciuna dintre obligații nu a fost inclusă în condițiile contractuale.

În plus, Curtea a constatat că beneficiarii însărcinați de Comisie să gestioneze sprijinul financiar acordat unor părți terțe nu sunt obligați să demonstreze că controalele realizate de ei permit garantarea cu eficacitate a regularității cheltuielilor UE. În opinia Curții, acest lucru prezintă un risc deosebit pentru buna gestiune financiară și pentru protecția intereselor financiare ale UE.

Rapoartele anuale de activitate și alte mecanisme de guvernanță

Curtea a examinat informațiile prezentate de Comisie în raportul anual pe 2024 privind gestiunea și performanța cu privire la riscul estimat la momentul plății pentru rubrica 1 din CFM, și anume de 1,6 %. Acest procentaj se situează la limita inferioară a intervalului aferent nivelului de eroare estimat de Curte, ca în majoritatea anilor trecuți, și este inferior pragului de semnificație.

Campaniile de audit *ex post* pentru programele Orizont Europa și Europa digitală au fost lansate în a doua jumătate a anului 2024, deci pentru aceste programe nu este încă disponibilă nicio rată de eroare detectată. Prin urmare, DG CNECT și ERCEA au utilizat valoarea-țintă stabilită pentru aceste programe (o rată de eroare reziduală de cel mult 2 %) drept rată de eroare estimată. Curtea consideră, de asemenea, că rapoartele anuale de activitate ale DG CNECT și ERCEA conțineau o evaluare obiectivă a gestiunii financiare în ceea ce privește regularitatea operațiunilor subiacente cheltuielilor aferente rubricii 1 din CFM.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- să examineze punerea în aplicare a granturilor pe bază de sume forfetare cu scopul de a desprinde concluzii care să contribuie la utilizarea pe viitor a finanțării pe bază de sume forfetare; și
- să îmbunătățească gestionarea sprijinului financiar acordat terților.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 5 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Coeziune, reziliență și valori

Total: 61,4 miliarde de euro (32,1 % din cheltuielile de la bugetul UE)

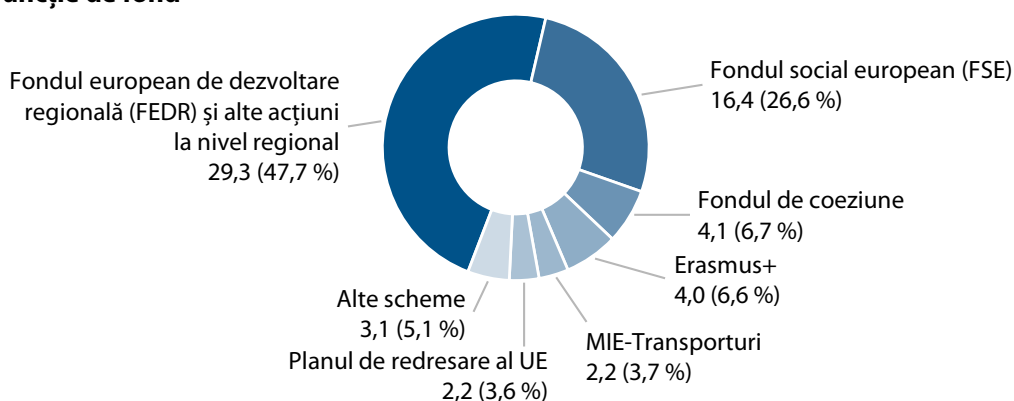
Ce a auditat Curtea

Cheltuielile din cadrul acestei rubrici se axează pe reducerea decalajelor de dezvoltare dintre diferitele state membre și regiuni ale UE (subrubrica 2a), precum și pe acțiuni de sprijinire și protejare a valorilor UE și pe sporirea rezilienței UE la provocările actuale și viitoare (subrubrica 2b). **Figura 17** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2024.

Figura 17 – Plățile

**Defalcarea plăților din 2024
în funcție de fond**

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Populația auditată de Curte pentru această rubrică din CFM a constatat în cheltuieli incluse în conturile acceptate în 2024 de Comisie. Abordarea Curții este de a testa operațiuni în legătură cu care, conform legislației, statele membre ar fi trebuit să implementeze toate acțiunile relevante pentru corectarea erorilor identificate de ele însele.

Fondurile din cadrul politicii de coeziune, și anume Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune, sunt executate în gestiune partajată. Rubrica 2 acoperă, de asemenea, finanțarea acordată de UE prin programe sau acțiuni care sunt gestionate fie direct de direcțiile generale (DG) ale Comisiei (inclusiv prin agenții executive ale UE), fie indirect, cu sprijinul unor organizații partenere sau al altor autorități, cum ar fi agențiile naționale pentru programul Erasmus+²⁵.

²⁵ DG COMM, DG DIGIT, DG EMPL, DG REGIO, Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA), Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA) și Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA) în legătură cu cheltuielile care fac parte din populația auditată de Curte pentru 2024.

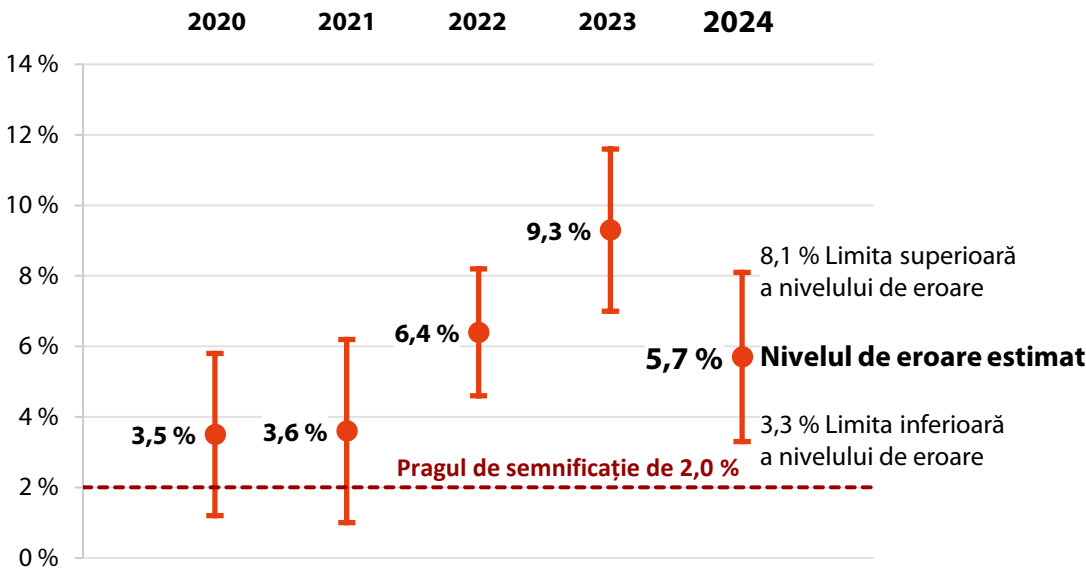
Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil
55,2 miliarde de euro	Da	5,7 % (în 2023: 9,3 %)

În exercițiul 2024, rata de eroare estimată de Curte pentru rubrica 2 din CFM se situează din nou peste pragul de semnificație de 2 %, mai exact la 5,7 %. Această estimare se bazează pe auditul pe care Curtea l-a desfășurat cu privire la 223 de operațiuni, în cadrul cărora a identificat și a cuantificat 44 de erori (49 de erori la un eșantion de 238 de operațiuni în 2023) care nu fuseseră detectate sau nu fuseseră corectate suficient de autoritățile de audit. Estimarea Curții ține seama și de constatările autorităților de audit, care au raportat 47 de erori (52 în 2023) pentru aceleași operațiuni. Pentru a ajunge la această estimare, Curtea a luat în considerare corecțiile aplicate de autoritățile responsabile de programe (care se ridică la valoarea totală de 248,5 milioane de euro).

Figura 18 – Impactul estimat al erorilor cuantificabile

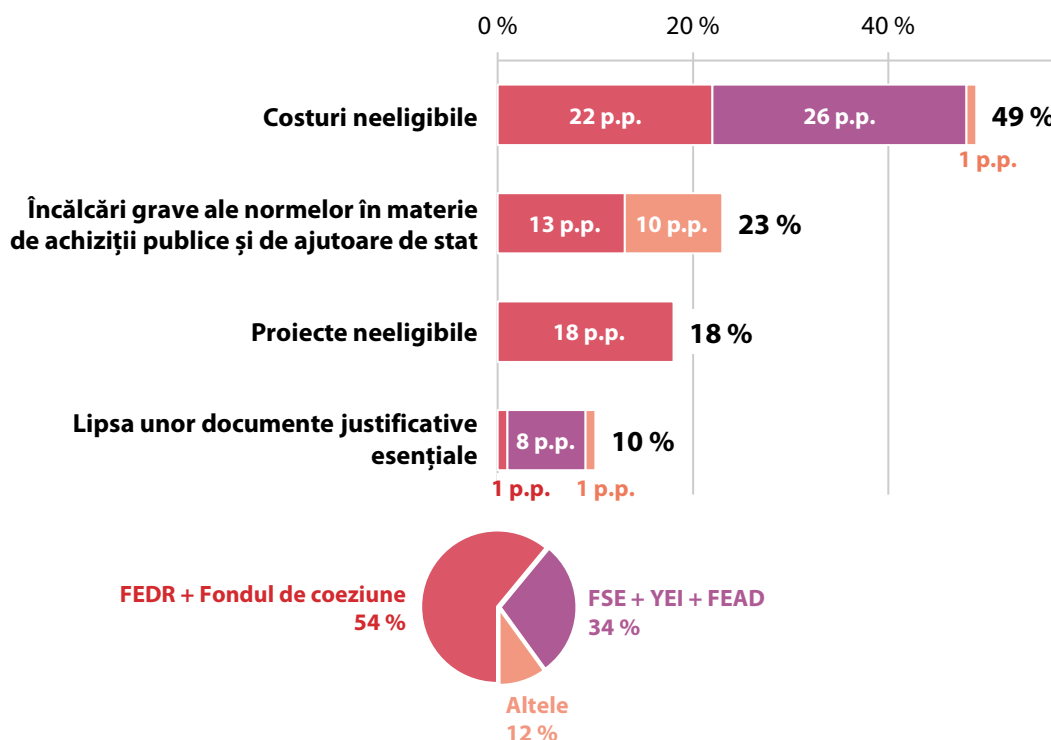
Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 19 prezintă contribuția la rata totală de eroare a celor 44 de erori cuantificabile identificate de Curte în plus față de cele detectate sau necorectate suficient de autoritățile de audit cu privire la aceleași operațiuni.

Figura 19 – Contribuția erorilor identificate de Curte la rata de eroare globală



p.p.: puncte procentuale

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Gestiunea partajată

Costurile neeligibile reprezintă eroarea cel mai frecvent constatată de autoritățile de audit. Curtea a identificat 24 de cazuri de costuri neeligibile care nu fuseseră detectate de autoritățile de audit, în pofida faptului că acestea verificaseră aceleași operațiuni. Principalele cauze ale neeligibilității erau nerespectarea normelor de eligibilitate din acordul de finanțare și erori în calculul costurilor.

12 operațiuni din eșantionul Curții vizau achiziția de vaccinuri și medicamente împotriva COVID-19. Activitatea de audit a Curții cu privire la aceste operațiuni a acoperit, de asemenea, procedurile de achiziții pe care Comisia le-a desfășurat în numele statelor membre pentru a încheia acorduri de achiziție. Au fost identificate mai multe probleme, cum ar fi documentația insuficientă a negocierilor cu furnizorii cu privire la termenii și condițiile contractelor, inclusiv în ceea ce privește prețul și numărul dozelor. În concordanță cu metodologia sa²⁶, Curtea nu a cuantificat aceste nereguli. Curtea ia notă că Tribunalul Uniunii Europene, în hotărârea sa din 14 mai 2025²⁷ referitoare la accesul public la anumite documente în contextul achiziționării de vaccinuri împotriva COVID-19, amintește imperativul transparenței, care presupune ca instituțiile să procedeze, în mod nearbitrar și previzibil, la întocmirea și la păstrarea documentației privind activitățile lor. Tribunalul a constatat, în aceeași hotărâre, că Comisia nu și-a îndeplinit obligațiile de bună administrare.

²⁶ *Quantification of public procurement errors*, Curtea de Conturi Europeană.

²⁷ *Hotărârea* Tribunalului Uniunii Europene din 14 mai 2025, Stevi și The New York Times/Comisia Europeană, T-36/23, ECLI:EU:T:2025:483, în special punctele 59 și 85.

Curtea a identificat 3 proiecte **complet neeligibile**, 2 în Ungaria și unul în Cehia, și un proiect parțial neeligibil în Portugalia, care au primit sprijin, deși nu îndeplineau criteriile din cererile de propuneri aferente.

În 15 proceduri auditate, Curtea a identificat cazuri de nerespectare a normelor UE sau naționale în materie de **achiziții publice** în Cehia, Germania, Grecia, Franța, Polonia, Portugalia, România, Regatul Unit, precum și la nivelul Comisiei în ceea ce privește achizițiile publice de vaccinuri și medicamente împotriva COVID-19. S-au cuantificat 3 cazuri, inclusiv un caz în care beneficiarul nu a efectuat o consultare a pieței. Curtea nu a cuantificat 12 dintre cele 15 cazuri, deoarece, în conformitate cu metodologia sa, acestea nu au avut un impact direct asupra plății efectuate.

Curtea a identificat 4 proiecte care au încălcat normele UE privind **ajutoarele de stat**: 2 în Germania, unul în Polonia și unul în Țările de Jos. Într-unul dintre cazurile din Germania, ajutorul acordat a depășit intensitatea permisă a ajutorului.

Beneficiarii și autoritățile responsabile de programe trebuie să mențină o pistă de audit adecvată. Curtea a constatat că nu erau disponibile informații sau documente justificative în cazul a 8 dintre operațiunile pe care le-a examinat. 6 dintre aceste erori au fost cuantificate, deoarece nici autoritățile responsabile de programe, nici beneficiarii nu au putut furniza **documente esențiale** care să demonstreze respectarea condițiilor de eligibilitate. Într-unul dintre cele 6 cazuri din Țările de Jos, prestarea efectivă a unor servicii de consiliere nu a fost dovedită.

Instrumentele financiare

Instrumentele financiare sunt o formă rambursabilă de sprijin. Dintre cele 8 operațiuni auditate care acopereau 83 de destinatari finali și 2 comisioane de gestiune, Curtea a identificat 6 destinatari finali care au primit sprijin în pofida faptului că fie investeau într-un sector economic neeligibil, fie nu respectau criteriile de eligibilitate (4 în Germania, unul în Grecia și unul în Ungaria).

Operațiuni gestionate direct sau indirect de către Comisie

Curtea a identificat 4 erori, pe care le-a cuantificat, în situații în care Comisia a sprijinit în mod direct proiecte prin intermediul Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA), al Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură (EACEA) și al BEI. În cazul unui proiect cofinanțat de Comisie (EACEA), costurile cu personalul au fost declarate într-un mod care încălca dispozițiile acordului de grant. Curtea a detectat, de asemenea, costuri neeligibile constând în costuri cu personalul supraevaluate într-o acțiune finanțată în cadrul programului Erasmus+ în Grecia și în Portugalia. În total, cazurile cuantificate din gestiunea directă și din cea indirectă reprezintă aproximativ 0,7 puncte procentuale din nivelul de eroare estimat de Curte.

Buna gestiune financiară

Bugetul UE trebuie executat în mod legal și potrivit reglementărilor, în conformitate cu buna gestiune financiară, care cuprinde principiile economiei, eficienței și eficacității. Regulamentul privind dispozițiile comune²⁸ impune statelor membre să respecte aceste principii atunci când execută fondurile politicii de coeziune. Activitatea Curții a detectat șase cazuri în care aceste principii nu fuseseră respectate: unul în Cehia, trei în Italia și două în Polonia. În două dintre cazurile din Italia, referitoare la proiecte FEDER, ponderea scăzută acordată criteriului prețului în cadrul procedurilor de achiziții publice înseamnă că este puțin probabil să se fi obținut un bun raport calitate-preț.

Evaluarea de către Curte a activității autorităților de audit

Curtea a evaluat activitatea a 22 dintr-un total de 119 autorități de audit din 15 state membre și din Regatul Unit. Eșantionul său a fost constituit din 30 de pachete de asigurare de care acestea autorități răspundeau. Cu excepția unui caz, autoritățile de audit raportaseră Comisiei o rată de eroare reziduală de 2 % sau mai mică. Ținând seama de erorile detectate de Comisie și de propriile constatări de audit, Curtea a conchis în urma activității sale cu privire la eșantionul din acest an că rata de eroare reziduală era de peste 2 % în cazul a 16 dintre cele 30 de pachete de asigurare auditate. Erorile identificate de Curte ar fi putut și ar fi trebuit să fie detectate de autoritățile de audit atunci când și-au efectuat verificările. Această situație reduce măsura în care Comisia se poate baza pe rezultatele activităților autorităților de audit.

Începând din 2017, Curtea a identificat erori pe care le-a clasificat drept cuantificabile în 70 dintre cele 110 pachete de asigurare pe care le-a auditat cel puțin o dată. Curtea observă că proporția pachetelor de asigurare cu rate de eroare reziduală de peste 2 % nu scăzuse sub 39 % din cheltuielile din eșantioanele sale. Acest lucru este un indiciu că în activitatea autorităților de audit persistă deficiențe care nu sunt remediate în mod suficient de activitățile desfășurate de Comisie în scopul asigurării.

Activitatea Comisiei vizând obținerea unei asigurări și informațiile prezentate în rapoartele sale anuale de activitate

În ansamblu, DG REGIO a concluzionat în raportul său anual de activitate că, pentru FEDR/Fondul de coeziune, în conturile acceptate pentru 2024 a rămas un nivel semnificativ de cheltuieli neconforme, în pofida rezultatelor controalelor și a corecțiilor aplicate deja la nivelul statelor membre. DG EMPL a concluzionat la fel pentru FSE/YEI și FEAD.

Așa cum a afirmat în [documentul său de analiză](#) privind cadrul de asigurare din domeniul coeziunii, Curtea consideră că Comisia subestimează nivelul de eroare pe care îl raportează, deși aceasta este de acord cu concluzia generală a Curții potrivit căreia cheltuielile din domeniul coeziunii prezintă un nivel semnificativ de eroare.

În activitatea sa pentru 2024, Curtea a identificat neajunsuri în planificarea și pregătirea activității de audit a autorităților, cum ar fi deficiențe în metodele de eșantionare și liste de verificare incomplete. Curtea a identificat un program operațional din Ungaria ce făcea obiectul unei corecții forfetare, dar pentru care autoritatea de audit nu a verificat nici de această dată dacă costurile erau conforme cu legile și reglementările atunci când a aplicat corecția convenită cu Comisia.

²⁸ Articolul 125 din RDC.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- o să se asigure că autoritățile de audit își consolidează capacitatea de control și de detectare, verificând dacă acestea: (a) planifică în mod corespunzător eșantionarea; (b) pot confirma că respectarea criteriilor de eligibilitate este dovedită; (c) păstrează o documentație adecvată în sprijinul pistei de audit;
- o să se asigure că, atunci când sunt detectate deficiențe sistematice în programele (operaționale) și este impusă o rată forfetară, autoritățile statelor membre nu utilizează mecanismul de corecție forfetară pentru a se sustrage responsabilității de a verifica eligibilitatea cheltuielilor înainte de a le declara Comisiei și că acestea procedează la diferitele recuperări necesare.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 6 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Resurse naturale

Total: 64,4 miliarde de euro (33,7 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea

Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 3 – Resurse naturale și mediu din cadrul financiar multianual (CFM). **Figura 20** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2024.

Figura 20 – Plățile

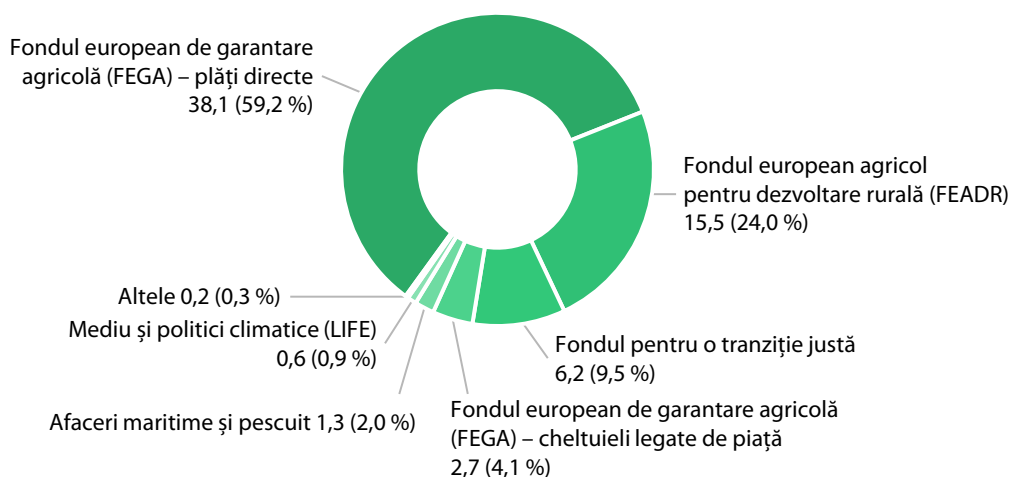
Resurse naturale și mediu

64,4 miliarde de euro (33,7 % din cheltuielile de la bugetul UE)



Defalcarea plăților din 2024 în funcție de fond

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

În 2024, politica agricolă comună (PAC) a reprezentat cea mai mare parte (87,2 %) din cheltuielile UE pentru rubrica 3 din CFM. PAC are trei obiective generale pentru perioada 2023-2027²⁹:

- promovarea unui sector agricol inteligent, competitiv, rezilient și diversificat care să garanteze securitatea alimentară pe termen lung;
- sprijinirea și consolidarea protecției mediului, inclusiv a biodiversității, și a acțiunilor în domeniul climei;
- consolidarea structurii socioeconomice a zonelor rurale.

²⁹ Articolul 5 din [Regulamentul \(UE\) 2021/2115](#) de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC).

Rubrica 3 din CFM include, de asemenea, Fondul pentru o tranziție justă (FTJ), care a fost instituit pentru perioada 2021-2027 cu obiectivul de a sprijini regiunile și persoanele afectate de tranziția către neutralitatea climatică (9,7 % din plățile de la această rubrică). Aproape toate plățile din FTJ în 2024 au fost prefinanțări nevalidate, pe care Curtea nu le include în populația auditată.

Această rubrică din CFM acoperă, de asemenea, cheltuielile UE pentru politica în domeniul afacerilor maritime și al pescuitului finanțate de Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), aflat sub responsabilitatea Direcției Generale Afaceri Maritime și Pescuit (DG MARE), precum și programul LIFE pentru mediu și politici climatice, aflat sub responsabilitatea Direcției Generale Mediu (DG ENV), a Direcției Generale Politici Climatice (DG CLIMA) și a Direcției Generale Energie (DG ENER).

Ce a constatat Curtea

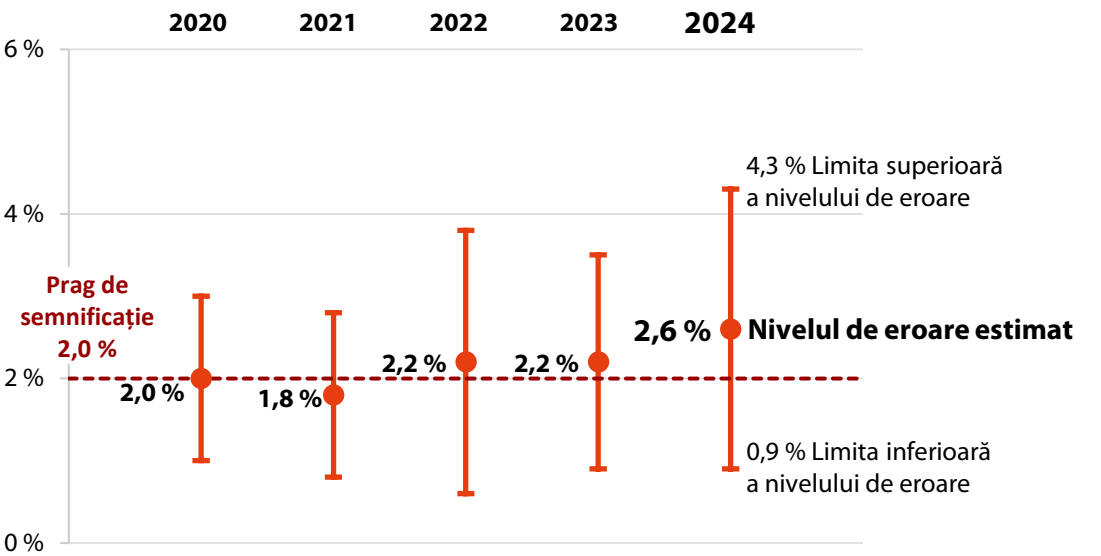
Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil
64,4 miliarde de euro	Da	2,6 % (în 2023: 2,2 %)

Dintre cele 228 de operațiuni examinate, 39 (17 %) conțineau erori. Pe baza celor 22 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 2,6 %. A se vedea [figura 21](#).

Figura 21 – Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

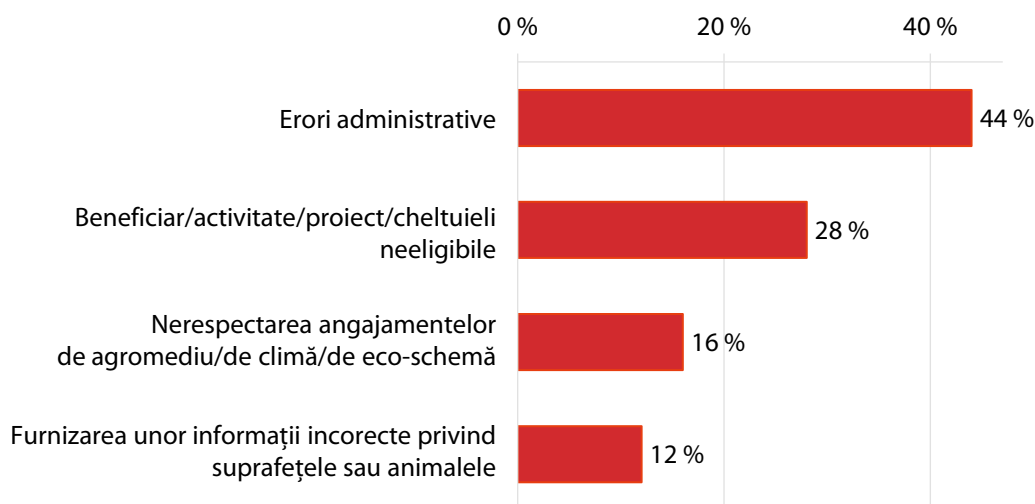
Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În **figura 22** se prezintă o repartizare pe categorie de erori a nivelului de eroare estimat de Curte pentru 2024.

Figura 22 – O mare parte din nivelul de eroare estimat este legată de erori administrative



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Rezultatele obținute arată că nivelul de eroare nu era semnificativ în cazul plăților directe (excluzând eco-schemele), care reprezentau 46 % din cheltuielile de la această rubrică din CFM, dar era semnificativ în cazul altor domenii de cheltuieli luate în ansamblu (eco-schemele, dezvoltarea rurală, măsurile de piață, afacerile maritime, pescuitul, mediul și acțiunile climatice), care reprezentau 54 % din cheltuieli.

Plățile directe

În cadrul celor 65 de operațiuni de plăți directe verificate (excluzând eco-schemele), Curtea a identificat 3 erori cuantificabile: 2 supradecarări ale suprafeței sau ale numărului de animale în cadrul intervenției privind sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității și o plată necuvenită a sprijinului în cadrul schemei POSEI pentru regiunile ultraperiferice³⁰.

În rândul celor 35 de operațiuni aferente eco-schemelor, Curtea a identificat 8 erori cuantificabile. 5 dintre ele au fost detectate la nivelul beneficiarului final: 2 pentru supradecararea suprafeței, 2 pentru nerespectarea angajamentului privind eco-schemele și pentru aplicarea incorectă a normelor și o eroare privea neeligibilitatea unui beneficiar. 3 erori au fost identificate la nivelul autorității de management, toate fiind cauzate de cadrul juridic deficitar sau de aplicarea incorectă a normelor, un indiciu al complexității generale a eco-schemelor în primul an de punere în aplicare.

³⁰ Programul de opțiuni specifice pentru zonele îndepărtate și insulare (POSEI). [Regulamentul \(UE\) nr. 228/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii.

Dezvoltarea rurală, măsurile de piață și alte domenii de politică

Mai jos este prezentată o listă a operațiunilor examinate de Curte, alături de erorile cuantificate.

- Dintre cele 41 de operațiuni – bazate de suprafață sau pe numărul de animale – din domeniul dezvoltării rurale care au fost verificate, 2 conțineau erori cuantificabile: o eroare consta în supradecararea suprafeței eligibile și o eroare consta în nerespectarea condițiilor de bunăstare a animalelor într-o fermă de porci.
- Curtea a examinat 63 de plăți din domeniul dezvoltării rurale pentru proiecte de investiții. Au fost cuantificate erori în 6 plăți, rezultate din faptul că beneficiarii declaraseră cheltuieli sau activități care nu îndeplineau condițiile de eligibilitate. Într-un caz, eroarea a fost cauzată de neîndeplinirea de către un fermier a condițiilor pentru a primi sprijin pentru o investiție neproductivă.
- În cazul celor 14 operațiuni de măsuri de piață verificate, Curtea a cuantificat erori în 2 cazuri.
- În ceea ce privește afacerile maritime, pescuitul, mediul și acțiunile climatice, Curtea a auditat 10 operațiuni și a identificat o eroare cuantificabilă în cazul unei operațiuni în gestiune partajată din cadrul FEPAM.

Rapoartele anuale de activitate și alte mecanisme de guvernare

Pentru 2024, DG AGRI a calculat „suma estimată expusă riscului la momentul plății” la aproximativ 2,8 % din cheltuielile în valoare de 12,5 miliarde de euro din afara planurilor strategice PAC, din care aproximativ 5,9 % pentru plățile directe, 2,8 % pentru dezvoltarea rurală și 2,0 % din cei 2,1 miliarde de euro pentru măsuri de piață. Cifra estimată pentru plățile directe nu poate fi comparată cu cea din anii precedenți, deoarece ea se referă în principal la sprijinul acordat regiunilor ultraperiferice în cadrul schemei POSEI, care a reprezentat doar aproximativ 1,2 % din plățile directe (0,5 miliarde de euro).

Pentru 2024, DG AGRI a combinat rezultatul obținut pentru plățile bazate pe performanță și pentru cele bazate pe conformitate și a estimat că 77 % din cheltuielile PAC prezintă un risc scăzut, 10 % un risc mediu și 13 % un risc ridicat. Cu titlu comparativ, în raportul anual de activitate pe 2024, DG AGRI estimează că 69 % din cheltuielile PAC au un risc scăzut pentru 2023, în timp ce procentul corespunzător „sumei globale estimate a fi expusă riscului la momentul plății” era de 1,9 %.

Raportul anual privind gestiunea și performanța al Comisiei

Comisia nu mai prezintă o estimare a riscului la momentul plății pentru rubrica Resurse naturale în raportul său anual privind gestiunea și performanța, întrucât numai 23 % din această rubrică este acoperită de cadrele de conformitate ale DG AGRI, DG MARE, DG ENV și DG CLIMA.

Examinarea noilor sisteme de raportare cu privire la performanță

Rezultatele sondajului Curtii au arătat că sistemele de raportare cu privire la performanță ale agențiilor de plăți erau încă în curs de dezvoltare în 2024. 18 agenții de plăți utilizau un sistem automat pentru elaborarea indicatorilor de performanță, în timp ce 2 au raportat că utilizau o abordare manuală sau parțial automatizată pentru a produce o parte dintre indicatorii-cheie de realizare pentru rapoartele lor anuale privind performanța pe 2024. Dat fiind că se află în curs de dezvoltare, sistemele informatice modernizate de la baza rapoartelor anuale privind performanța nu trecuseră încă printr-un proces exhaustiv de testare prin care să li se verifice conformitatea cu standardele internaționale de securitate a informațiilor (ISO 27001).

În urma examinării sale, Curtea a constatat că, în cea mai mare parte, raportarea anuală cu privire la performanță a fost introdusă conform planificării. Nu s-a identificat nicio problemă la nivelul datelor raportate. În ceea ce privește modul în care sunt concepute și funcționează sistemele de raportare cu privire la performanță, criteriile de acreditare a agențiilor de plăți și a organismelor de coordonare acoperă și certificarea sistemelor informatice utilizate, printre care și sistemele de raportare cu privire la performanță. Statele membre trebuie să se asigure că sistemele relevante de management al securității informațiilor sunt certificate și funcționează corespunzător.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui să ofere sprijin statelor membre în elaborarea unor eco-scheme mai puțin complexe, fără a le reduce însă nivelul de ambiție, prin partajarea cunoștințelor și a experienței dobândite în urma punerii în aplicare a schemelor inițiale din perioada 2023-2027.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 7 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Migrație și gestionarea frontierelor, Securitate și apărare

Total: 5,5 miliarde de euro (2,9 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea

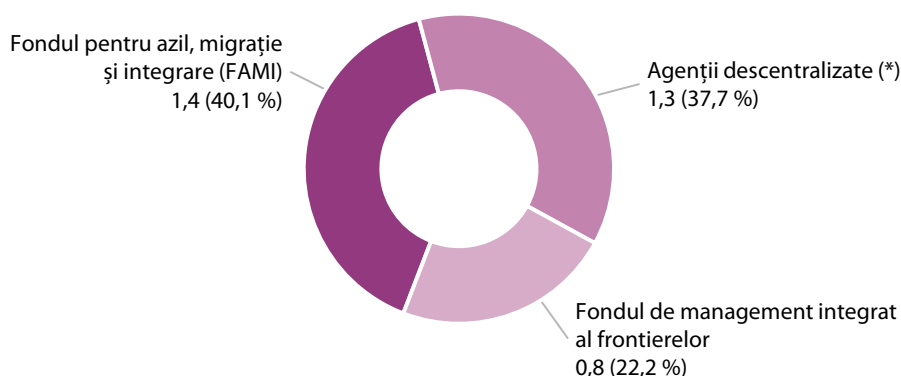
Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor și la rubrica 5 – Securitate și cetățenie din cadrul financiar multianual (CFM). **Figura 23** și **figura 24** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate în cadrul acestor rubrici în 2024.

Migrație și gestionarea frontierelor

Figura 23 – Plățile: Migrație și gestionarea frontierelor

Defalcarea plăților din 2024 în funcție de fond

(în miliarde de euro)



(*) Curtea analizează plățile către agențiile descentralizate în raportul său anual consacrat agențiilor UE.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

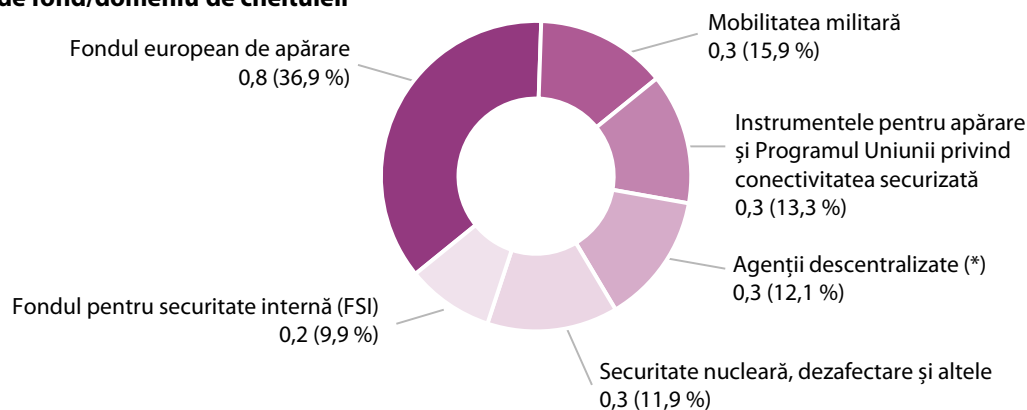
O parte substanțială a cheltuielilor din 2024 de la această rubrică era legată în continuare de finalizarea proiectelor și a programelor restante din CFM 2014-2020, în contextul lichidării Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și a Fondului pentru securitate internă – componenta frontiere și vize (FSI-FV). Aceste fonduri sunt în proces de închidere. Ele au fost înlocuite în CFM 2021-2027 cu un nou FAMI și, respectiv, cu Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) din cadrul Fondului de management integrat al frontierelor.

Un alt domeniu de cheltuieli important de la rubrica 4 din CFM constă în finanțarea unor agenții descentralizate ([Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex](#), [Agenția Uniunii Europene pentru Azil – EUAA](#) și [Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție – eu-LISA](#)).

Figura 24 – Plățile: Securitate și apărare

Defalcarea plăților din 2024 în funcție de fond/domeniu de cheltuieli

(în miliarde de euro)



(*) Curtea analizează plățile către agențiile descentralizate în raportul său anual consacrat agențiilor UE.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Componenta de „securitate” include finanțarea din Fondul pentru securitate internă (FSI) pentru perioada 2021-2027 și finalizarea proiectelor și a schemelor finanțate din componenta de cooperare polițienească a acestuia (FSI-P) pentru perioada 2014-2020. Această componentă include, de asemenea, finanțare pentru dezafectarea unor instalații nucleare din Bulgaria, din Lituania și din Slovacia, precum și finanțarea acordată pentru agențiile descentralizate ale UE din domeniul securității. Componenta de „apărare” include Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (EDIDP) și Fondul european de apărare care sprijină proiecte de cooperare în domeniu în toate etapele cercetării și dezvoltării și sunt gestionate de Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu din cadrul Comisiei (DG DEFIS). Ea sprijină, de asemenea, mobilitatea militară printr-un buget specific în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei, care este consacrat adaptării unor tronsoane ale rețelei transeuropene de transport în scopuri cu dublă utilizare, civilă și militară. Există, de asemenea, proiecte specifice finanțate din Fondul european de apărare legate de mobilitatea militară.

Punerea în aplicare a programelor în gestiune partajată

Gestionarea celei mai mari părți a finanțării din FAMI și din FSI pentru perioada 2014-2020 și a celei mai mari părți a finanțării din FAMI, IMFV și FSI pentru perioada 2021-2027 este partajată între statele membre (sau cele patru țări asociate spațiului Schengen), pe de o parte, și Direcția Generală Migrație și Afaceri Interne (DG HOME) din cadrul Comisiei, de cealaltă parte. Prin această metodă de gestiune, statele membre pun în aplicare programe multianuale care sunt în prealabil aprobate de Comisie. La nivel de ansamblu, statele membre au accelerat începând din 2020 punerea în aplicare a programelor din perioada 2014-2020. Or, rămâne de validat și închis o parte importantă din finanțare (12 % pentru FAMI și 16 % pentru FSI).

Ce a constatat Curtea

Regularitatea operațiunilor

Dintre cele 23 de operațiuni examinate, 8 erau afectate de erori. Au fost cuantificate 3 dintre aceste erori, care au avut un impact financiar asupra sumelor imputate bugetului UE. Aceste erori erau legate de cheltuieli efectuate în afara perioadei de implementare, de neutilizarea finanțării în scopul preconizat, de lipsa unor documente justificative esențiale și de alte tipuri de cheltuieli neeligibile.

Curtea a identificat, de asemenea, șapte cazuri de nerespectare a dispozițiilor juridice și financiare, care nu au avut un impact financiar asupra bugetului UE. Aceste cazuri priveau, de exemplu, deficiențe în procedurile de atribuire a granturilor, monitorizarea proiectelor, finanțare acordată de UE neutilizată toată în scopul preconizat și deficiențe în procedurile de achiziții publice.

De asemenea, Curtea a identificat în eșantionul său două operațiuni care nu respectau principiile bunei gestiuni financiare, dar care nu erau totuși afectate de erori de regularitate. Problemele constatate se refereau la protecția inadecvată a echipamentelor finanțate de UE și la rambursarea taxei pe valoarea adăugată către organismele publice peste costurile suportate, contrar orientărilor Comisiei.

Unele organizații internaționale au restricționat accesul Curții la documente și au permis doar o consultare electronică temporară, mai precis posibilitatea doar de a vedea documentele, fără a le transfera către Curte. Accesul restricționat a împiedicat însă planificarea auditului de către Curte, desfășurarea acestuia și controlul calității. După activitatea de audit și înainte ca auditul să fie închis, toate organizațiile internaționale, cu excepția uneia singure, au permis în cele din urmă descărcarea documentelor cerute, dar doar pe bază voluntară, ca parte a unui proiect-pilot. În opinia Curții, această problemă nu este soluționată într-un mod eficace.

Examinarea unor elemente ale sistemelor de control intern

Cele cinci autorități de audit examinate elaboraseră și puseseră în aplicare proceduri detaliate de o calitate suficientă pentru a le permite să raporteze cu privire la activitatea lor în cadrul raportului anual de control. Totuși, Curtea a constatat că autoritatea de audit finlandeză nu a efectuat niciun audit al operațiunilor cu privire la cheltuielile declarate în conturile anuale ale FAMI. Deși avea cunoștință de acest lucru, Comisia a acceptat opinia autorității de audit și a plătit soldul final fără o procedură contradictorie. De asemenea, Curtea a constatat că autoritatea de audit suedeză nu a efectuat nicio activitate de audit al sistemelor pentru perioada financiară auditată. Prin urmare, deși ambele autorități de audit au emis opinii de audit fără rezerve, anumite componente ale opiniilor nu erau susținute de o activitate de audit suficientă, ceea ce riscă să limiteze nivelul de asigurare furnizat.

Curtea a selectat 14 dosare de audit de la aceleași cinci autorități de audit. În general, s-a constatat că autoritățile de audit dispuneau de programe de audit detaliate și utilizaseră fișe de verificare în sprijinul concluziilor lor. Curtea a identificat însă unele deficiențe.

Rapoartele anuale de activitate și alte mecanisme de guvernanță

Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea a examinat raportul anual de activitate al DG HOME.

Curtea a constatat că estimările DG HOME cu privire la riscul global la momentul plății și riscul global la închidere au fost calculate și raportate în conformitate cu metodologia internă. Din cuantumul total al cheltuielilor din 2024 (3 507,5 milioane de euro), DG HOME a estimat la 44,6 milioane de euro (1,3 %) suma totală expusă riscului la momentul plății și la 41,0 milioane de euro riscul global la închidere rezultat din corecțiile viitoare estimate în valoare de 3,6 milioane de euro.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- să ia măsuri suplimentare pentru a se asigura că organizațiile internaționale permit accesul complet la documente;
- să ofere orientări suplimentare statelor membre cu privire la normele aplicabile în ceea ce privește cererile de propuneri; și
- să monitorizeze situația deficiențelor din activitatea autorităților de audit.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 8 din Raportul anual pe 2024 este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Vecinătate și întreaga lume

Total: 15,4 miliarde de euro (8,0 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea

Acest domeniu de cheltuieli cuprinde mai multe instrumente de finanțare, în special Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală)³¹, bugetul pentru ajutor umanitar și Instrumentul de asistență pentru preaderare.

Figura 25 – Defalcarea plăților în funcție de fond

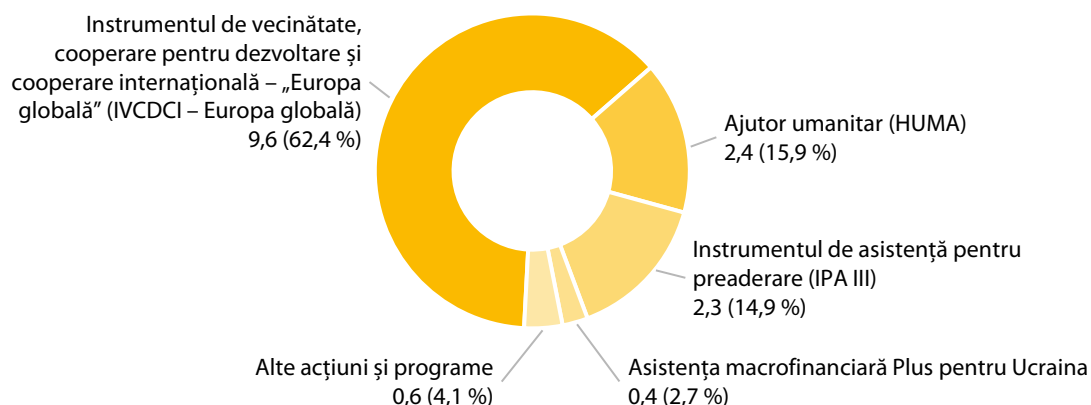
Vecinătate și întreaga lume

15,4 miliarde de euro (8,0 % din cheltuielile de la bugetul UE)



Defalcarea plăților din 2024 în funcție de fond

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Obiectivul general al IVCDCI – Europa globală este de a afirma și de a promova valorile, principiile și interesele fundamentale ale UE în întreaga lume, precum și de a contribui la promovarea multilateralismului și a unor parteneriate mai puternice cu țările din afara UE. Pentru CFM 2021-2027, Instrumentul IVCDCI – Europa globală reunește 11 instrumente anterioare, printre care Instrumentul european de vecinătate și fondurile europene de dezvoltare (acestea din urmă fuseseră anterior în afara bugetului UE).

De asemenea, UE oferă asistență umanitară bazată pe nevoi persoanelor afectate de dezastre naturale și de cele provocate de om, cu un accent deosebit pe persoanele cele mai vulnerabile.

³¹ [Regulamentul \(UE\) 2021/947](#) de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”.

Obiectivul general al Instrumentului de asistență pentru preaderare este de a ajuta țările beneficiare să adopte și să pună în aplicare reformele necesare pentru alinierea la valorile UE în vederea aderării, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea și prosperitatea acestora.

Principalele direcții generale (DG-uri) și servicii care au implementat acțiunea externă a UE în 2024 sunt Direcția Generală Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (DG NEAR), Direcția Generală Parteneriate Internaționale (DG INTPA), Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) și Serviciul Instrumente de Politică Externă (FPI). Începând de la 1 februarie 2025, DG NEAR a fost împărțită în două direcții generale separate: Direcția Generală Extindere și Vecinătate Estică (DG ENEST) și Direcția Generală Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golful Persic (DG MENA).

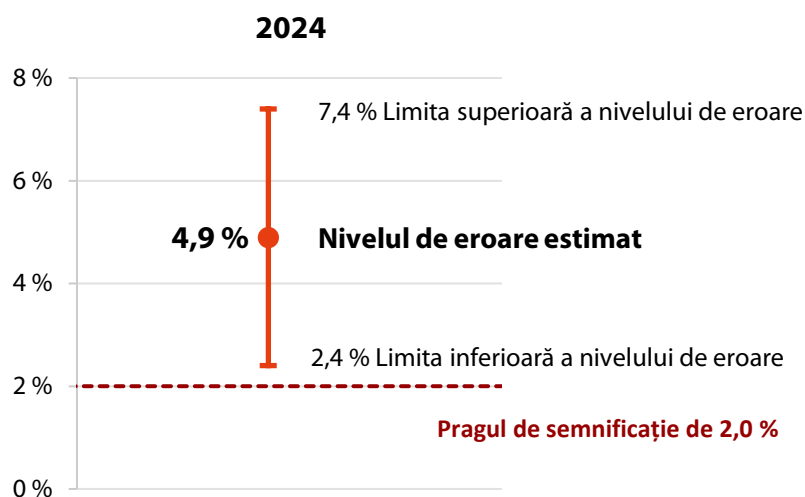
În 2024, plățile pentru rubrica Vecinătate și întreaga lume s-au ridicat la 15,4 miliarde de euro (plăți de prefinanțare, plăți intermediare și plăți finale) și au fost efectuate cu ajutorul mai multor instrumente și metode de execuție. Acestea includ contracte de lucrări/de furnizare de bunuri/de prestare de servicii, granturi, împrumuturi speciale, garanții pentru împrumuturi și asistență financiară, sprijin bugetar și alte forme direcționate de ajutor bugetar în țările terțe. Plățile totale de la această rubrică au crescut de la 15,2 miliarde de euro în 2023 la 15,4 miliarde de euro în 2024.

Ce a constatat Curtea

Pentru exercițiul 2024, spre deosebire de exercițiile precedente, Curtea furnizează, pentru rubrica 6 din CFM, Vecinătate și întreaga lume, o apreciere specifică cu privire la regularitatea operațiunilor subiacente. Dintre cele 137 de operațiuni examinate, 56 (40,9 %) conțineau erori. Pe baza celor 42 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 4,9 %.

Figura 26 – Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

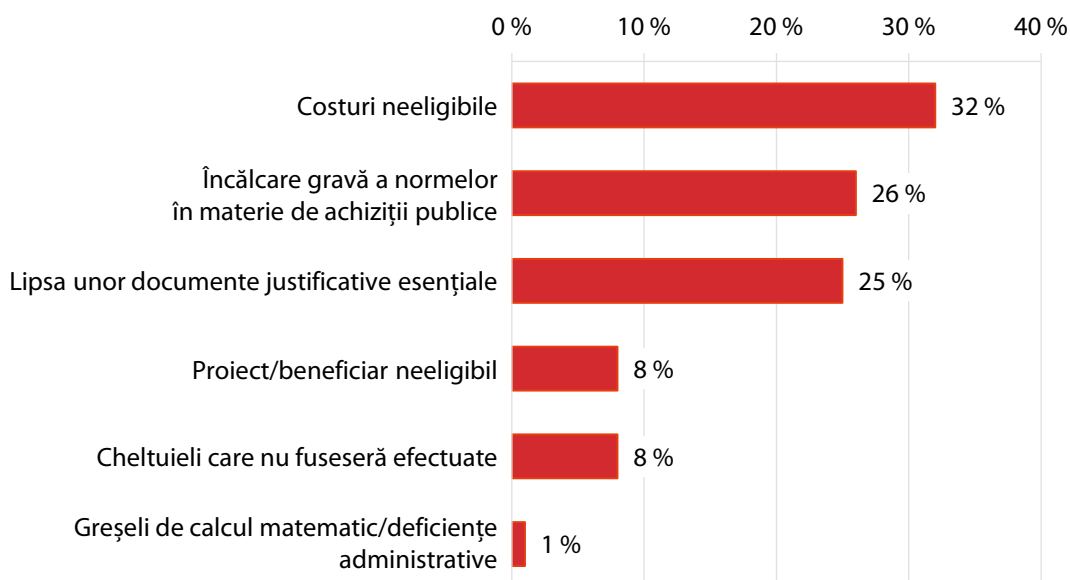
Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura de mai jos prezintă repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat.

Figura 27 – Repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Curtea a identificat diverse tipuri de erori care afectau mai multe operațiuni și care s-au repetat pe parcursul mai multor exerciții auditate. Printre principalele tipuri se numără următoarele:

- structurarea „în cascadă” a costurilor indirecte imputate UE (mai precis, costurile indirecte ale organizațiilor subcontractante sunt raportate ca făcând parte din costurile directe ale beneficiarului, în plus față de costurile indirecte deja imputate Uniunii de beneficiar). Curtea a formulat o recomandare privind structurarea „în cascadă” a implementării în raportul său special privind sistemele de sănătate din țările partenere³²;
- includerea unor costuri salariale neeligibile, cum ar fi provizioanele și costurile indirecte;
- aplicarea unor cursuri de schimb incorecte;
- nerespectarea normelor în materie de achiziții publice;
- validarea și închiderea plăților în avans declarate drept costuri suportate.

³² Recomandarea 4 din [Raportul special nr. 18/24](#): „Sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere – Aliniat la obiectivele strategice generale, dar intervențiile sunt afectate de probleme legate de coordonare și de sustenabilitate”.

La fel ca în anii precedenți, o mare parte dintre erorile identificate de Curte erau legate de contracte executate de organizații care au făcut obiectul evaluării pe piloni (organizații internaționale, instituții financiare internaționale și agenții de stat) în cadrul gestiunii indirecte. Pentru astfel de contracte, Comisia a acceptat cheltuieli pe baza unui raport financiar și a unei declarații de gestiune. Aceasta din urmă este o declarație pe proprie răspundere din partea organizației evaluate pe piloni prin care aceasta certifică faptul că informațiile financiare transmise sunt prezentate în mod corespunzător, complete și exacte și în conformitate cu obligațiile prevăzute în contract. Dintre cele 42 de erori cuantificate de Curte, 26 erau legate de astfel de contracte, contribuind cu 3,1 puncte procentuale la nivelul de eroare estimat.

În 10 cazuri de erori cuantificabile, Comisia dispunea de suficiente informații astfel încât să fi putut preveni sau detecta și corecta erorile respective înainte de acceptarea cheltuielilor. Dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile aflate la dispoziția sa, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 1,4 puncte procentuale mai mic.

Curtea a identificat, de asemenea, 34 de cazuri de nerespectare a dispozițiilor juridice și financiare, deși fără impact financiar direct asupra bugetului UE.

Rapoartele anuale de activitate și alte mecanisme de guvernanță

Curtea a examinat Raportul anual de activitate al DG ECHO pentru exercițiul financiar 2024. S-a analizat dacă DG ECHO prezentase informațiile privind regularitatea în acest raport în conformitate cu instrucțiunile Comisiei și dacă aplicase în mod consecvent metodologia de estimare a corecțiilor și a recuperărilor viitoare. Din totalul cheltuielilor acceptate în 2024 (3 605 milioane de euro), DG ECHO a estimat că suma totală expusă riscului la momentul plății se ridică la 15,56 milioane de euro (0,43 %). Valoarea corecțiilor rezultate în urma controalelor sale din exercițiile ulterioare a fost estimată de DG ECHO la 3,5 milioane de euro (0,1 % din cheltuielile totale relevante). Directorul general al DG ECHO a declarat că expunerea financiară a direcției generale era sub pragul de semnificație de 2 % din totalul cheltuielilor acceptate.

Rezultatele activității Curții cu privire la Raportul anual de activitate pe 2024 al DG INTPA sunt prezentate în detaliu în raportul anual al Curții referitor la AI nouălea, AI zecelea și AI unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED).

Curtea a examinat informațiile prezentate de Comisie în raportul anual pe 2024 privind gestiunea și performanța cu privire la riscul estimat la momentul plății pentru domeniile de politică de la rubrica Vecinătate și întreaga lume. Comisia a calculat un risc la momentul plății de 0,8 % pentru această rubrică din CFM. Acest procent se situează sub intervalul de încredere calculat de Curte și este inferior pragului de semnificație pe care aceasta îl utilizează.

Probele generale de audit obținute și prezentate de Curte în acest capitol arată că nivelul de eroare din cadrul cheltuielilor aferente rubricii Vecinătate și întreaga lume a fost semnificativ. Pentru această rubrică din CFM, testele efectuate de Curte pe operațiuni au indicat un nivel de eroare global estimat de 4,9 %.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- o să asigure respectarea de către beneficiari a limitelor contractuale aplicabile costurilor de natură indirectă;
- o să garanteze că termenul „provizion” este definit în mod clar și uniform în condițiile contractuale și în orientări; și
- o să simplifice și să standardizeze normele pentru conversia monetară în acordurile de grant.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 9 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Administrația publică europeană

Total: 13,3 miliarde de euro (6,9 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea

Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 7 – Administrația publică europeană din CFM. **Figura 28** oferă o imagine de ansamblu a cheltuielilor efectuate de instituțiile și de organele UE pentru această rubrică în 2024.

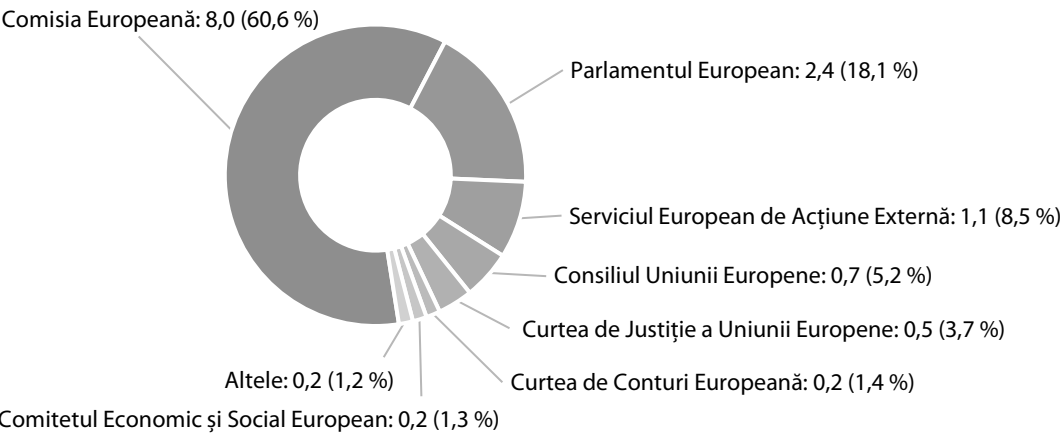
Figura 28 – Plățile

Administrația publică europeană
13,3 miliarde de euro (6,9 % din cheltuielile de la bugetul UE)



(în miliarde de euro)

Defalcarea plăților din 2024 în funcție de instituție



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2024.

Cheltuielile administrative cuprind cheltuielile cu resursele umane (inclusiv pensiile), care au reprezentat în 2024 aproximativ 69 % din total, precum și cheltuielile referitoare la clădiri, echipamente, energie, comunicații și tehnologia informației. Activitatea desfășurată de Curte de-a lungul mai multor ani indică faptul că, în ansamblu, aceste cheltuieli prezintă un risc scăzut.

Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare
13,3 miliarde de euro	Nu – nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare (la fel ca în 2023)

S-a constatat că, dintre cele 70 operațiuni examinate, 16 (23 %) conțineau erori. Observațiile Curții privesc Parlamentul European, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă.

Nu a fost identificată nicio problemă semnificativă privind Consiliul Uniunii Europene, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Comitetul Economic și Social European, Comitetul European al Regiunilor, Ombudsmanul European sau Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor. Auditorul extern al Curții de Conturi Europene nu a raportat nicio problemă semnificativă.

Parlamentul European

În 2024, Curtea a examinat 15 operațiuni. Aspect deja semnalat de Curte, cel mai recent în Raportul său anual pe 2023, normele interne³³ adoptate de Biroul Parlamentului European pentru gestionarea creditelor grupurilor politice nu erau pe deplin aliniate la Regulamentul financiar, deoarece permiteau utilizarea procedurii de negociere pentru atribuirea contractelor cu valoare ridicată în locul procedurilor deschise sau restrânse, limitând astfel concurența.

Ca parte a eșantionului său, Curtea a examinat un grup politic care atribuisese trei astfel de contracte cu valoare ridicată. În două dintre cazuri, acesta nu a respectat pe deplin normele Parlamentului European, deoarece nu a căutat să obțină un număr suficiente de oferte. Într-un caz, grupul politic a prelungit un contract-cadru cu 18 luni, cu prețuri unitare mai mari. În opinia Curții, această modificare a restrâns concurența. Curtea a identificat erori suplimentare în rândul cheltuielilor declarate de grupul politic în legătură cu TVA-ul solicitat și utilizarea unei rambursări forfetare pentru deplasările în interes de serviciu care supraestima costurile reale. Curtea a semnalat probleme identice în [Raportul anual pe 2022](#).

Regulamentul financiar prevede că pot fi acordate fonduri de la bugetul UE pentru partidele politice europene în vederea contribuției lor la formarea conștiinței politice europene și la exprimarea voinței politice a cetățenilor Uniunii. În opinia Curții, temeiul juridic pentru stabilirea costurilor eligibile este deschis interpretării. Curtea a auditat o operațiune de acest tip, în legătură cu care cheltuielile neeligibile declarate inițial de partidul politic fuseseră deja recuperate de Parlamentul European.

Printre celelalte 13 operațiuni examinate, Curtea a identificat deficiențe în două proceduri de achiziții conduse de Parlamentul European. Una dintre acestea a implicat un contract informatic cu o durată specifică de șase ani care nu era suficient de justificată, în pofida faptului că Regulamentul financiar limitează, în general, astfel de contracte la o durată de patru ani, cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător.

Comisia Europeană

Curtea a examinat 25 de plăți și a identificat 8 erori necuantificabile, printre care 4 legate de plata salariilor sau a pensiilor. În trei dintre aceste cazuri, dosarele de pensie nu conțineau un certificat de viață recent pentru partenerul pensionarului, necesar pentru a confirma continuarea dreptului la indemnizații. Comisia dezvoltă în prezent un nou sistem pentru a îmbunătăți controalele cu privire la drepturi.

În cazul unei operațiuni legate de servicii informatice, Comisia nu a prevăzut în mod clar, în documentele achiziției, cerințele privind studiile și certificarea în vederea stabilirii tarifului zilnic.

³³ Norme privind postul bugetar 400, astfel cum au fost modificate ultima dată la 15 iulie 2024.

O operațiune consta într-o plată de 85 de milioane de euro efectuată de Comisie pentru continuarea dreptului de utilizare („ uzufruct”) a unor clădiri pe care le-a vândut la Bruxelles. Aceasta era prima din cele trei tranșe anuale prevăzute de contractul semnat în aprilie 2024, care a acoperit vânzarea a 23 de clădiri contra sumei de 900 de milioane de euro și dreptul de a utiliza în continuare 17 dintre acestea pentru perioade care se întindeau până în 2029. Vânzarea și uzufructul au fost atribuite după o cerere de oferte publicată de Comisie. A fost primită o singură ofertă, de la o companie de stat belgiană, care prezentase deja o ofertă orientativă înainte ca Comisia să lanseze cererea. Conform condițiilor din cerere, ofertanții trebuiau să prezinte o garanție bancară de 80 de milioane de euro, valabilă șase luni, pentru a garanta angajamentul față de contract, inclusiv aranjamentele legate de uzufruct. Ofertantul unic a depus o garanție în nume propriu, valabilă doar două luni. Comisia a acceptat-o și a încheiat contractul în perioada de valabilitate de două luni. Curtea a constatat că garanția nu respecta cerințele inițiale stabilite în cererea de oferte. Ea observă, de asemenea, că comitetul de evaluare din cadrul Comisiei nu dispunea de suficientă independență, întrucât toți membrii săi erau subordonați ordonatorului de credite competent.

Serviciul European de Acțiune Externă

Curtea a examinat 15 plăți și a identificat două erori cuantificabile. Una dintre acestea se referea la o modificare substanțială a unui contract, care fusese adusă fără o procedură de achiziții validă și fără măsuri de publicitate *ex post*. Cealaltă era legată de utilizarea unui curs de schimb incorect la înregistrarea unei plăți corespunzătoare unei chirii.

Recomandările Curții

Comisia Europeană ar trebui:

- să îmbunătățească controalele înainte de a încheia contracte pentru servicii informatice; și
- să consolideze independența comitetelor de evaluare în cazul operațiunilor care includ vânzarea de bunuri imobile



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 10 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Mecanismul de redresare și reziliență

Total: 59,9 miliarde de euro

Ce a auditat Curtea

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) a fost creat prin [Regulamentul \(UE\) 2021/241](#) (denumit în continuare „regulamentul”), care a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Acesta a fost modificat în februarie 2023, pentru a permite statelor membre să adauge un „capitol privind REPowerEU” în planurile lor naționale de redresare și reziliență (PNRR-uri)³⁴, precum și în februarie 2024³⁵, pentru a le permite să includă în PNRR-uri, sub formă de costuri estimate, cuantumul contribuției în numerar necesare pentru crearea platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP). MRR a sprijinit reforme și investiții în statele membre din februarie 2020, adică de la începutul pandemiei de COVID-19 (de la 1 februarie 2022 în cazul REPowerEU), și se va desfășura până la 31 decembrie 2026.

Comisia pune în aplicare MRR prin gestiune directă, ceea ce înseamnă că ea este direct responsabilă de punerea în aplicare a mecanismului. Plățile din MRR sunt condiționate de îndeplinirea în mod satisfăcător de către statele membre a jaloanelor și a țăintelor stabilite în anexele la deciziile de punere în aplicare ale Consiliului prin care sunt aprobate PNRR-urile lor³⁶. Alte cerințe care trebuie respectate: jaloanele sau țăintele care au fost îndeplinite anterior în mod satisfăcător trebuie să nu fi fost revocate și principiul privind evitarea dublei finanțări trebuie să nu fi fost încălcat. Printre condițiile de eligibilitate prevăzute în [regulament](#) se numără respectarea perioadei de eligibilitate și a principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, precum și neînlocuirea cheltuielilor bugetare naționale recurente (cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător)³⁷. Statele membre trebuie să se asigure că fondurile sunt utilizate cu respectarea legislației UE și a celei naționale aplicabile, în special în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese.

Până la sfârșitul anului 2024, Comisia efectuase 65 de plăți de granturi (una în 2021, 13 în 2022, 23 în 2023 și 28 în 2024), în valoare totală de 178,5 miliarde de euro. Aceasta înseamnă că a plătit doar 50 % din totalul disponibil, în condițiile în care rămân mai puțin de 2 ani până la sfârșitul perioadei de punere în aplicare a MRR, în decembrie 2026. Nu sunt disponibile informații cu privire la totalitatea sumelor pe care statele membre le-au plătit destinatarilor finali³⁸.

Cheltuielile efectuate din MRR în 2024 s-au ridicat la 59,9 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 28 de plăți de granturi, în valoare totală de 53,5 miliarde de euro, precum și prefinanțările validate și închise, în valoare totală de 6,4 miliarde de euro. Auditul Curții nu acoperă nici regularitatea cheltuielilor efectuate de destinatarii finali, nici componenta de credite a MRR.

³⁴ [Regulamentul \(UE\) 2023/435](#).

³⁵ [Regulamentul \(UE\) 2024/795](#).

³⁶ Articolul 24 alineatul (2) din [Regulamentul \(UE\) 2021/241](#).

³⁷ *Ibidem*, articolele 5 și 9, articolul 17 alineatul (2) și articolul 24 alineatul (3).

³⁸ Punctele 53-54 din [Raportul special nr. 13/2024](#): „Absorbția fondurilor din Mecanismul de redresare și reziliență – Progrese afectate de întârzieri și riscuri pentru finalizarea măsurilor și, prin urmare, pentru realizarea obiectivelor mecanismului”.

Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?
59,9 miliarde de euro	2024: efectele de ansamblu ale constatărilor Curții prezintă o importanță semnificativă, dar nu sunt generalizate

Data fiind natura modelului de cheltuieli din cadrul MRR și având în vedere că metodologia Comisiei pentru suspendarea plăților³⁹ se bazează pe numeroase aprecieri, care pot duce la interpretări diferite, Curtea nu prezintă o rată de eroare comparabilă cu cea estimată pentru alte domenii de cheltuieli ale UE.

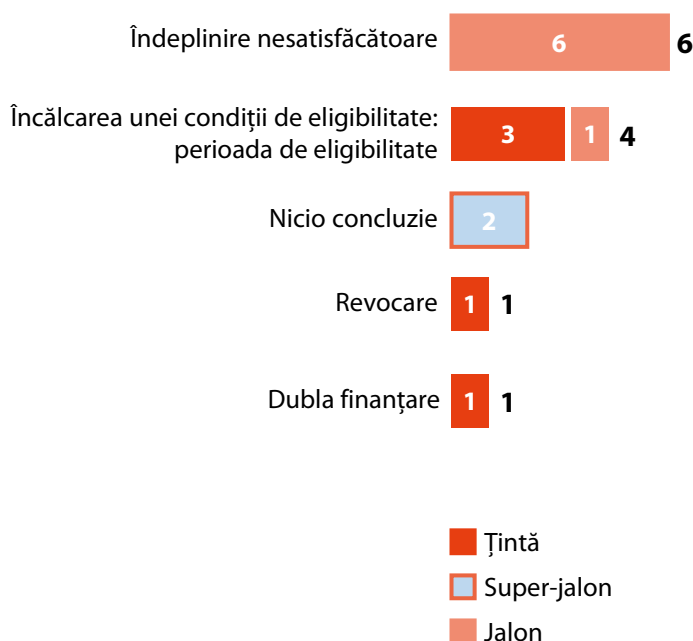
Îndeplinirea nesatisfăcătoare a anumitor jaloane/ținte

Regulamentul nu prevede criterii privind modul în care ar trebui interpretată expresia „în mod satisfăcător” în legătură cu îndeplinirea jaloanelor și a țăintelor. Atunci când evaluează acest aspect, Comisia acceptă abateri minime în ceea ce privește fondul, forma, orizontul de timp și sumele⁴⁰. Curtea observă că, în cazul criteriilor calitative, această evaluare se bazează pe numeroase aprecieri, ceea ce duce la mai multe interpretări posibile atunci când trebuie să se stabilească dacă jaloanele sau țăintele au fost îndeplinite în mod satisfăcător. În urma verificărilor efectuate de Curte, au fost identificate șase jaloane și ținte – în cadrul a cinci plăți – care nu fuseseră îndeplinite în mod satisfăcător. Curtea a constatat că nu au fost îndeplinite toate elementele impuse de jalon sau de țintă și că aceste elemente care lipseau reprezentau mai mult decât o abatere minimă acceptabilă. Se observă că există o tendință de creștere a impactului financiar global al constatărilor cantitative.

³⁹ COM(2023) 99 final: anexa II la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: „Mecanismul de redresare și reziliență: situația după doi ani – Un instrument unic aflat în centrul transformării verzi și digitale a UE”.

⁴⁰ *Ibidem*, anexa I.

Figura 29 – Tipurile de constatări legate de condițiile de plată și de eligibilitate



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Prima plată din MRR către Polonia a inclus două jaloane care vizau să consolideze independența și imparțialitatea instanțelor prin reformarea regimului disciplinar aplicabil judecătorilor cu scopul de a îmbunătăți protecția judiciară. Curtea a identificat deficiențe grave în numirea judecătorilor. Totuși, având în vedere cauza C-517/24 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) referitoare la o cerere de decizie preliminară legată în mod direct de această chestiune, Curtea a decis să se abțină, pentru moment, de la a concluziona cu privire la îndeplinirea satisfăcătoare a acestor două jaloane. Îndeplinirea lor satisfăcătoare constituia o condiție prealabilă pentru efectuarea oricărei plăți din MRR către Polonia.

Dubla finanțare

Regulamentul utilizează definiția tradițională, bazată pe costuri, a dublei finanțări⁴¹, chiar dacă plățile din MRR nu rambursează costuri eligibile suportate, ci recompensează îndeplinirea satisfăcătoare a unor jaloane și a unor ținte⁴². În cazul MRR, dubla finanțare poate apărea atunci când același cost subiacent aferent unui jalon sau unei ținte este finanțat de două ori și/sau atunci când aceleași realizări/rezultate sunt declarate – și deci finanțate – de două ori. Același livrabil nu poate fi finanțat de două ori din bugetul UE, chiar dacă unul dintre instrumentele de finanțare în cauză nu este bazat pe costuri. Curtea a identificat un caz de dublă finanțare în Croația.

⁴¹ Articolul 9 din [regulament](#).

⁴² Punctul 101 din [Raportul special nr. 22/2024](#): „Dubla finanțare din bugetul UE – Din sistemele de control lipsesc elemente esențiale care să atenueze riscul crescut pe care îl implică modelul MRR de finanțare nelegată de costuri”.

Revocarea

Regulamentul prevede că măsurile și acțiunile legate de jaloane și ținte atinse anterior trebuie să nu fie revocate⁴³. Statele membre trebuie să confirme că nu a avut loc o revocare în declarațiile de gestiune care le însoțesc cererile de plată. Curtea a identificat, în Grecia, un caz de revocare a unei ținte referitoare la crearea și funcționarea deplină a 50 de unități de asistență pentru sănătatea mintală.

Unele măsuri au fost demarate înainte de perioada de eligibilitate

Regulamentul prevede că numai măsurile inițiate începând cu 1 februarie 2020⁴⁴ pot fi finanțate din MRR, dar nu prevede alte criterii pentru a defini ce anume constituie „inițierea” unei măsuri. În octombrie 2024, Comisia a emis orientări⁴⁵ prin care a clarificat că, în interpretarea sa, o măsură este inițiată odată cu începerea punerii în aplicare pe teren, atunci când costurile se materializează efectiv. Punctul de vedere al Curții, exprimat și în trecut⁴⁶, este că inițierea unei măsuri ar trebui să corespundă datei primului angajament (juridic) (de exemplu, sub forma unui contract, a unei comenzi sau a unei decizii de finanțare), deoarece acesta constituie începutul primei activități legate de măsură. Un astfel de contract sau o astfel de decizie de finanțare stabilește o obligație, declanșează o activitate economică și productivă la nivelul contractanților și al subcontractanților și antrenează efectuarea unor plăți ulterioare.

Curtea a constatat că proiectele legate de un jalon și de trei ținte aferente unui număr de două plăți fuseseră inițiate înainte de februarie 2020. Prin urmare, aceste proiecte nu ar fi trebuit să fie finanțate din MRR.

Majoritatea recomandărilor de audit neimplementate pe care Comisia le-a formulat în legătură cu constatări critice sau foarte importante nu sunt puse în aplicare cu promptitudine de statele membre

Din 2021, au existat 20 de rapoarte finale de audit ale Comisiei care se refereau la jaloane și ținte. Rapoartele cuprindeau 591 de recomandări adresate unui număr de 15 state membre. La 30 aprilie 2025, Comisia considera că 417 (71 %) dintre recomandări fuseseră puse în aplicare și că celorlalte 174 (29 %) încă nu li se dăduse curs. Constatările sunt clasificate de Comisie ca fiind critice, foarte importante, importante sau a căror soluționare este recomandabilă. Constatările critice sau foarte importante pot atrage formularea unei rezerve în raportul anual de activitate al Comisiei dacă statele membre nu le-au acceptat încă, le-au respins sau nu le-au dat curs. Constatările critice sau foarte importante respective pot reprezenta, de asemenea, o încălcare gravă a obligațiilor din acordul de finanțare și pot duce la o corecție forfetară⁴⁷.

În cazul celei mai mari părți (64 %) a celor 136 de recomandări formulate în legătură cu constatări critice sau foarte importante care erau încă neimplementate, termenul de punere în aplicare stabilit în raportul de audit expirase deja.

⁴³ Articolul 24 alineatul (3) din **regulament**.

⁴⁴ *Ibidem*, articolul 17 alineatul (2).

⁴⁵ COM(2024) 474 final: „Anexa II la Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență”.

⁴⁶ Punctul 11.22 din **Raportul anual pe 2023**.

⁴⁷ Anexa I la acordul de finanțare.

Sistemele statelor membre nu sunt suficient de eficace

Sistemele unor state membre de asigurare a respectării normelor privind achizițiile publice și ajutoarele de stat prezintă deficiențe. De asemenea, Curtea a identificat deficiențe în cererile de plată (declarațiile de gestiune) prezentate de cinci state membre.

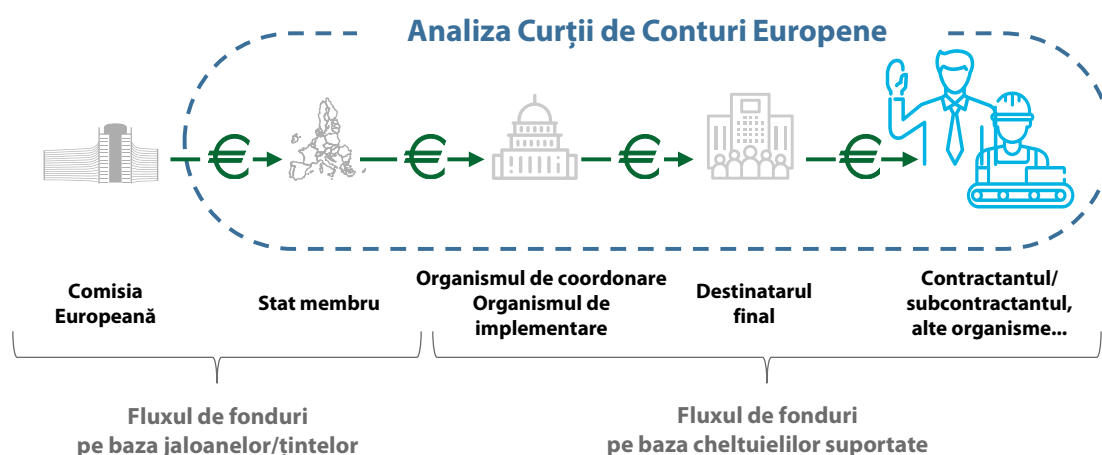
Informațiile de care dispune Comisia cu privire la fraudele detectate sunt limitate

Amploarea suspiciunilor de fraudă constituie unul dintre indicatorii-cheie ai riscului de fraudă. Singurele date publicate la nivelul UE cu privire la amploarea suspiciunilor de fraudă în MRR provin din raportul anual pe 2024 al Parchetului European (EPPO). La sfârșitul anului 2024, EPPO avea în curs 311 cazuri active legate de NGEU. Cu excepția a 4, toate aceste cazuri vizau MRR, reprezentând aproximativ 17 % din totalul anchetelor active privind fraude la nivelul cheltuielilor. Prejudiciul estimat adus intereselor financiare ale UE se ridică la 2,8 miliarde de euro, reprezentând 30 % (2023: 25 %) din prejudiciul total estimat care rezultă din toate fraudele legate de cheltuielile UE⁴⁸. Această cifră contrastează cu numărul scăzut de cazuri (5) raportate de statele membre în declarațiile de gestiune care însoțesc cererile de plată din 2024.

Trasabilitatea fondurilor din MRR nu este asigurată sistematic în toate statele membre

Curtea a evaluat sistemele naționale din cinci state membre (Germania, Grecia, Spania, Franța și Italia) pentru a determina dacă aceste sisteme le permiteau să urmărească fondurile MRR de la bugetul național până la destinatarii finali și mai departe (de exemplu, până la contractanți sau subcontractanți) și să furnizeze date privind cheltuielile suportate de destinatarii finali. Datele colectate de Curte arată că, până la sfârșitul anului 2024, cheltuielile suportate de destinatarii finali din Italia și din Grecia s-au ridicat la 49 % și, respectiv, 39 % din totalul sumelor planificate în bugetele lor naționale pentru reforme și investiții în cadrul MRR. Aceste cifre reprezintă 76 % (în cazul Italiei) și 82 % (în cazul Greciei) din suma totală primită de la Comisie. Curtea a constatat că sistemele instituite în două state membre (Spania și Franța) nu asigurau colectarea sistematică a datelor privind cheltuielile suportate de destinatarii finali ai fondurilor MRR, în timp ce, în cazul altui stat membru (Germania), aceste informații au fost puse la dispoziția Curții, la cerere, pentru cinci măsuri din cadrul MRR.

Figura 30 – Fluxul finanțării din MRR



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

⁴⁸ Raportul anual al EPPO pe 2024.

Curtea a examinat metodologia aplicată de statele membre pentru a publica lista principalilor 100 de destinatari finali și a constatat variații semnificative în ceea ce privește tipul de informații publicate.

Rapoartele anuale de activitate și raportul anual privind gestiunea și performanța

La fel ca în anii precedenți, Comisia nu estimează, în raportul anual de activitate pe 2024, un risc cuantificabil la momentul plății pe motiv că nu se poate determina o rată de eroare pertinentă. În schimb, Comisia atribuie un nivel de risc (scăzut, mediu sau ridicat) pentru legalitatea și regularitatea fiecărei plăți din MRR, în principal pe baza rezultatelor evaluărilor preliminare pe care le realizează și a auditurilor sale *ex post*, precum și pe baza auditurilor Curții, atunci când este de acord cu constatările acestora. Plățile cu nivel de risc ridicat din MRR care depășesc pragul *de minimis* ar trebui să ducă la formularea unei rezerve. Comisia a evaluat toate plățile din 2024 ca prezentând un nivel de risc scăzut, ceea ce nu concordă însă cu constatările Curții.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- o să extindă sfera de acoperire a controalelor efectuate în cursul evaluărilor preliminare; și
- o să abordeze problema întârzierilor înregistrate în punerea în aplicare de către statele membre a recomandărilor de audit formulate de Comisie.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 11 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate de Curte în rapoartele sale speciale publicate în 2021

Ce a examinat Curtea

În fiecare an, Curtea analizează în ce măsură entitățile auditate au dat curs recomandărilor sale în decurs de trei ani de când au fost formulate. Acest exercițiu de urmărire a situației acțiunilor întreprinse ca răspuns la recomandările Curții constituie o etapă importantă din ciclul de audit. El oferă Curții un feedback care îi permite să constate dacă entitățile auditate au pus în aplicare acțiunile recomandate, precum și dacă problemele semnalate de aceasta au fost remediate. Urmărirea situației acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor este de asemenea importantă pentru conceperea și planificarea activității de audit viitoare a Curții și pentru monitorizarea riscurilor.

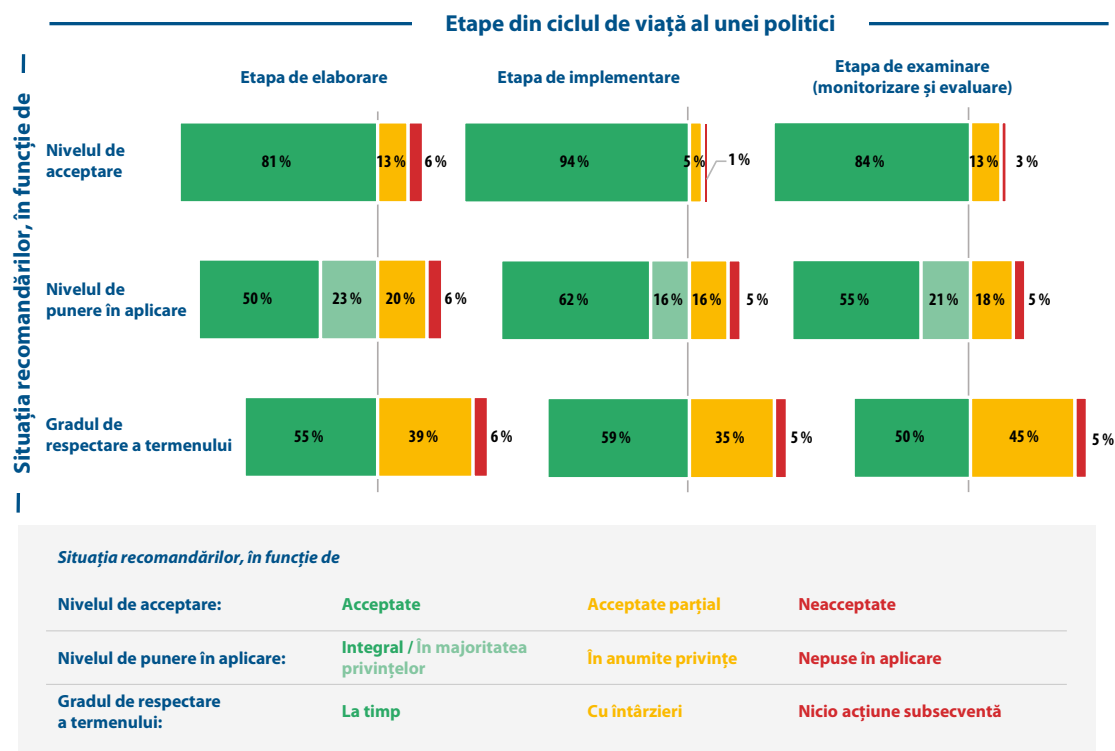
În acest an, Curtea a analizat recomandări din toate cele 27 de rapoarte speciale publicate în 2021. În total, a fost urmărită situația acțiunilor întreprinse în urma a 245 de recomandări. Dintre acestea, 194 erau adresate Comisiei Europene. Restul de 51 de recomandări fuseseră adresate Băncii Centrale Europene (BCE), Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), Autorității Bancare Europene (ABE), Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și Comitetului Unic de Rezoluție (SRB). La fel ca în trecut, recomandările adresate doar statelor membre nu au intrat în sfera activității de urmărire a situației acțiunilor întreprinse.

Ce a constatat Curtea

Analiza Curții arată că proporția recomandărilor din rapoartele speciale din 2021 care au fost acceptate integral sau parțial de entitățile auditate de Curte a crescut de la 93 % anul trecut la 98 % anul acesta (a se vedea [figura 31](#)). Proporția recomandărilor puse în aplicare integral sau în majoritatea privințelor a crescut de la 68 % anul trecut la 76 % anul acesta, iar proporția recomandărilor puse în aplicare la timp a crescut de la 52 % la 56 %. Această din urmă categorie nu a revenit încă la nivelul anterior pandemiei de COVID-19 (60 % sau mai mare).

Analiza realizată de Curte pentru a verifica dacă există diferențe între cele trei etape ale ciclului de viață a politicilor (etapa de elaborare, cea de implementare și cea de examinare) a arătat că recomandările legate de etapa de implementare a politicilor sau a programelor prezintă cel mai înalt nivel de acceptare, de punere în aplicare și de respectare a termenului.

Figura 31 – Nivelul de acceptare, nivelul de punere în aplicare și gradul de respectare a termenului în funcție de etapa vizată din ciclul de viață a politicilor



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

De asemenea, Curtea a constatat că:

- 77 % din recomandările adresate Comisiei Europene au fost puse în aplicare integral sau în majoritatea privințelor;
- 75 % din recomandările adresate altor entități auditate au fost puse în aplicare integral sau în majoritatea privințelor;
- 28 % dintre recomandările din rapoartele speciale ale Curții din 2021 se refereau la etapa de elaborare, 56 % la etapa de implementare și 17 % la etapa de examinare.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al capitolului 12 din Raportul anual pe 2024 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Fondurile europene de dezvoltare

Total: 1,35 miliarde de euro

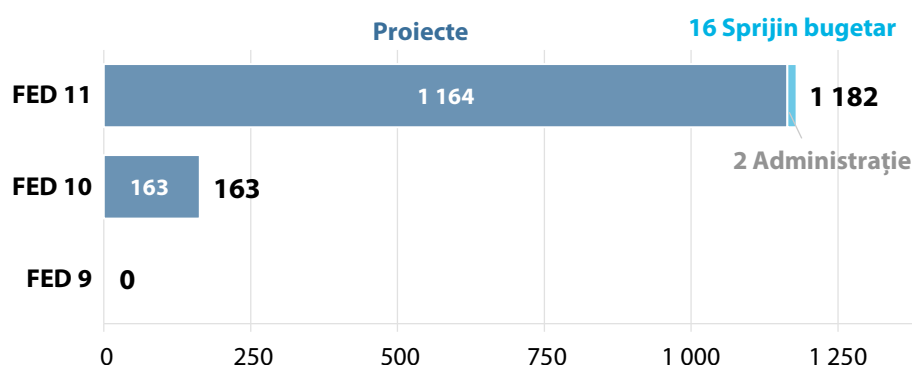
Ce a auditat Curtea

Lansate în 1959, fondurile europene de dezvoltare au fost principalele instrumente prin care Uniunea Europeană (UE) a finanțat cooperarea pentru dezvoltare cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și cu țările și teritoriile de peste mări până la sfârșitul anului 2020. Obiectivul principal al FED-urilor este de a reduce și, în cele din urmă, a eradica sărăcia, în conformitate cu obiectivul principal al cooperării pentru dezvoltare, astfel cum este prevăzut la articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Cel de Al unsprezecelea FED (care este și ultimul) acoperă cadrul financiar multianual (CFM) 2014-2020.

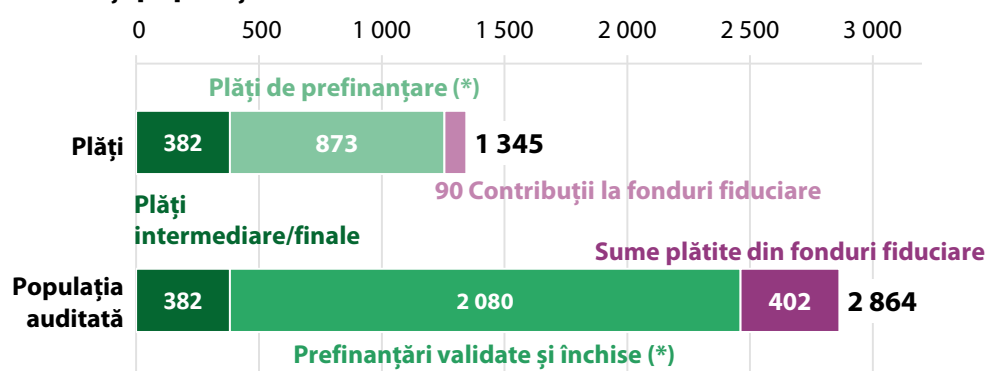
Figura 32 – Fondurile europene de dezvoltare: sinteză financiară pentru 2024

(milioane de euro)

Plăți din FED, pe linii bugetare și pe tipuri



Plățile din FED și populația auditată



(*) În conformitate cu definiția armonizată a operațiunilor subiacente.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale pentru exercițiul 2024 aferente celui de Al nouălea, celui de Al zecelea și celui de Al unsprezecelea FED.

Pentru CFM 2021-2027, cooperarea pentru dezvoltare cu țările ACP a fost integrată în Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, care face parte din bugetul general al UE, iar cooperarea cu țările și teritoriile de peste mări este integrată în Decizia privind asocierea peste mări, inclusiv Groenlanda. Al nouălea, cel de Al zecelea și cel de Al unsprezecelea FED nu au fost însă integrate în bugetul general al UE, ci continuă să fie executate separat și fac obiectul unei raportări distincte până la închiderea lor.

Cheltuielile care fac obiectul raportului aferent vizează sprijinul acordat în 76 de țări prin intermediul unei game largi de metode, cum ar fi contracte de lucrări/de furnizare de bunuri/de prestare de servicii, granturi, sprijin bugetar, devize de program și acorduri de delegare încheiate cu entități care au făcut obiectul unei evaluări bazate pe piloni (de exemplu, organizații internaționale).

FED-urile sunt gestionate aproape în totalitate de Direcția Generală Parteneriate Internaționale (DG INTPA) din cadrul Comisiei. O proporție mică (5 %) din plățile efectuate în 2024 din FED-uri a fost gestionată de Direcția Generală Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (DG NEAR). Începând de la 1 februarie 2025, DG NEAR a fost împărțită în două direcții generale separate: Direcția Generală Extindere și Vecinătate Estică (DG ENEST) și Direcția Generală Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golful Persic (DG MENA).

Ce a constatat Curtea

Curtea a constatat că conturile nu au fost afectate de denaturări semnificative.

Operațiunile aferente veniturilor nu prezentau un nivel semnificativ de eroare.

Operațiunile de plată aferente FED-urilor erau afectate de un nivel semnificativ de eroare. Pe baza testelor efectuate pe operațiuni, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 6,5 %.

Informații în sprijinul declarației de asigurare

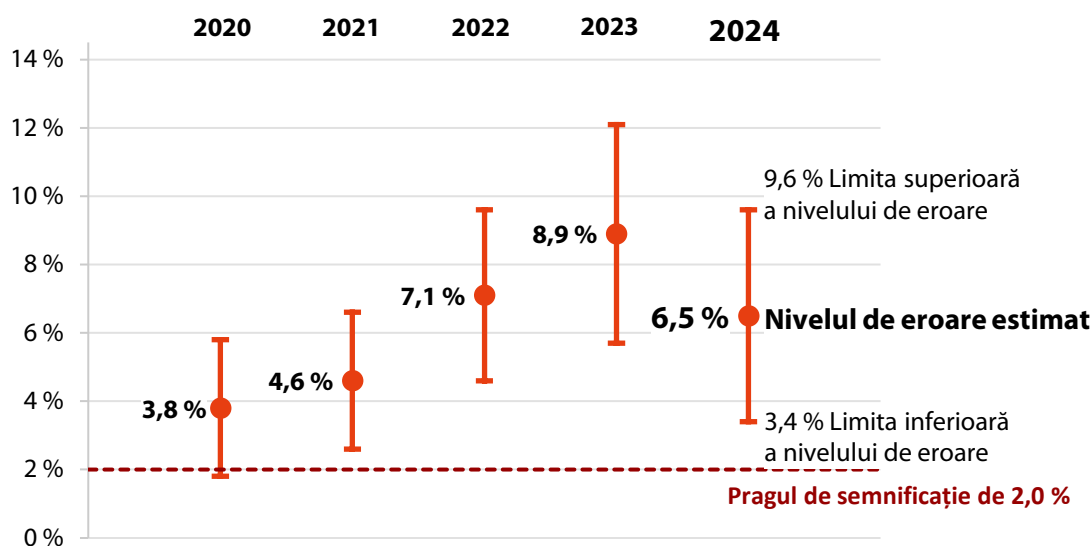
Pentru a audita regularitatea operațiunilor, Curtea a examinat un eșantion de 85 de operațiuni care erau reprezentative pentru întreaga gamă de cheltuieli din FED-uri. Acestea au inclus 16 operațiuni legate de Fondul fiduciar de urgență pentru Africa, 1 operațiune legată de Fondul fiduciar Bêkou, 54 de operațiuni ordonanțate de 14 delegații ale UE⁴⁹ și 14 operațiuni aprobate de serviciile centrale ale Comisiei. Atunci când a detectat erori la nivelul operațiunilor, Curtea a analizat cauzele subiacente pentru a identifica posibilele deficiențe. În plus, în cazul operațiunilor auditate la fața locului, Curtea a efectuat evaluări ale performanței atunci când acest lucru a fost fezabil și relevant.

Dintre cele 85 de operațiuni examinate, 34 (40,0 %) conțineau erori. Pe baza celor 27 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 6,5 % (a se vedea [figura 33](#)).

⁴⁹ Burundi, Republica Democratică Congo, Guineea-Bissau, Kenya, Malawi, Mauritania, Mauritius, Mozambic, Namibia, Nigeria, Sierra Leone, Togo, Uganda, Zambia.

Figura 33 – Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

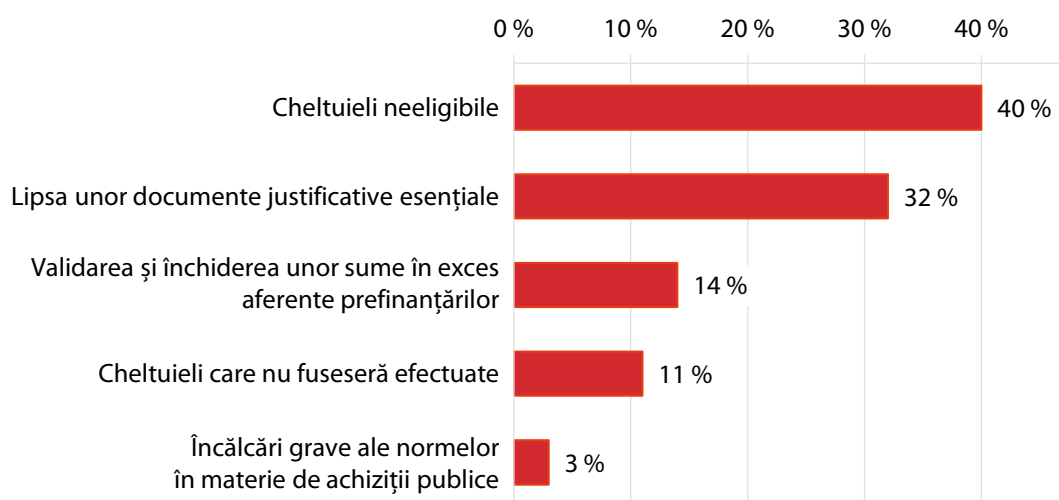
Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În [figura 34](#) se prezintă repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat de Curte pentru 2024.

Figura 34 – Repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În 13 cazuri de erori cuantificabile, Comisia dispunea de suficiente informații astfel încât să fi putut preveni sau detecta și corecta erorile respective înainte de acceptarea cheltuielilor. Dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile aflate la dispoziția sa, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 2,2 puncte procentuale mai mic.

Examinarea raportului anual de activitate pe 2024 al DG INTPA

Declarația de asigurare a directorului general din raportul anual de activitate pe 2024 al DG INTPA nu include nicio rezervă. DG INTPA a redus semnificativ sfera de acoperire a rezervelor (adică ponderea din cheltuieli acoperită de aceste rezerve), de la 16 % în 2017 la 1 % în 2018 și apoi la zero începând din 2019.

DG INTPA estimează că suma globală expusă riscului la momentul plății este de 89,7 milioane de euro (1,1 % din cheltuielile aferente exercițiului 2024) și că suma globală expusă riscului la închidere este de 78,6 milioane de euro (0,97 % din cheltuielile aferente exercițiului 2024). Din suma expusă riscului la momentul plății, DG INTPA estimează, pe baza datelor istorice medii, că pentru 11,1 milioane de euro (12,4 %) se vor efectua corecții grație controalelor sale din anii următori (această sumă este cunoscută sub denumirea de „capacitate de corecție”). Din această sumă estimată, Comisia a raportat că în 2024 s-au recuperat efectiv 5,0 milioane de euro. Curtea a efectuat verificări pentru 60,9 % din banii recuperați (3,1 milioane de euro) și a constatat că 0,2 milioane de euro nu ar fi trebuit să fie declarați drept capacitate de corecție executată.

Studiul privind rata de eroare reziduală pentru 2024

În 2024, DG INTPA a cerut unui contractant extern să desfășoare cel de al treisprezecelea studiu privind rata de eroare reziduală. Scopul studiului este de a estima, pentru întreaga sferă de competență a direcției, rata erorilor care nu au fost detectate de niciunul dintre controalele de gestiune ale acesteia, astfel încât direcția generală să poată concluziona cu privire la eficacitatea controalelor respective.

În 2024, Comisia a decis să revizuiască metodologia privind rata de eroare reziduală, noua metodologie fiind aplicabilă începând din 2025. Modificările vizează, printre altele, să explice în mod mai clar cum trebuie tratate elementele cu valoare ridicată și să restrângă posibilitatea de a se baza în întregime pe rezultatele controalelor de gestiune și pe activitatea altor auditori. Există însă unele deficiențe.

Evaluarea realizărilor proiectelor în cursul vizitelor de audit efectuate de Curte

În cadrul vizitelor sale de audit, Curtea a evaluat realizările obținute prin proiecte care fie erau finalizate, fie erau aproape de finalizare. Evaluarea sa a inclus o analiză a indicatorilor de realizare și de efecte, precum și a rezultatelor proiectelor, fără însă a se limita la aceasta. Rezultatele evidențiate în urma controalelor Curții sunt eterogene. În unele cazuri, finanțarea fusese utilizată în mod eficace și contribuisese la îndeplinirea obiectivelor proiectului respectiv. Cu toate acestea, la fel ca în anii anteriori⁵⁰, Curtea a identificat și cazuri în care proiectele UE nu au atins toate obiectivele. În special, infrastructura construită nu era întotdeauna întreținută după finalizarea proiectului, ceea ce ridică semne de întrebare serioase cu privire la durabilitatea ei.

⁵⁰ Rapoartele anuale ale Curții pe 2022 și pe 2023 referitoare la FED-uri.

Recomandările Curții

Comisia ar trebui:

- să se asigure că sunt respectate normele privind vizibilitatea;
- să consolideze controalele privind sumele forfetare sau alte costuri declarate sub forma opțiunilor simplificate în materie de costuri; și
- să ia măsuri pentru a spori durabilitatea proiectelor.



*Doriți să aflați mai multe informații? Textul integral al Raportului anual pe 2024 privind activitățile finanțate de Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare sunt disponibile pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*

Informații de fond

Organizarea și activitățile Curții de Conturi Europene

Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern independent al UE. Curtea își are sediul la Luxemburg. În cadrul instituției își desfășoară activitatea aproximativ 900 de angajați care provin din toate statele membre ale Uniunii. Misiunea Curții este de a contribui la îmbunătățirea gestiunii administrative și financiare a UE, de a promova răspunderea de gestiune și transparența și de a îndeplini rolul de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor Uniunii. Rapoartele de audit și avizele Curții reprezintă o verigă esențială a lanțului de asigurare a răspunderii pentru gestiunea finanțelor UE, ele fiind utilizate pentru a garanta faptul că cei responsabili de implementarea politicilor și a programelor UE – Comisia, alte instituții și organe ale UE și administrațiile din statele membre – dau seamă pentru actul de gestiune. Curtea avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurare, semnalează existența atât a deficiențelor, cât și a bunelor practici și formulează recomandări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE cu privire la modul în care se poate îmbunătăți gestionarea politicilor și a programelor UE. Prin activitatea sa, Curtea se asigură de faptul că cetățenii Uniunii Europene știu cum le sunt cheltuiți banii.



Tony MURPHY
Irlanda



Nikolaos MILIONIS
Grecia



Klaus-Heiner LEHNE
Germania



Iliana IVANOVA
Bulgaria



Bettina JAKOBSEN
Danemarca



Jan GREGOR
Republica Cehă



Mihails KOZLOVS
Letonia



Ildikó GÁLL-PELCZ
Ungaria



Annemie TURTELBOOM
Belgia



Ivana MALETIĆ
Croatia



François-Roger CAZALA
Franța



Joëlle ELVINGER
Luxemburg



Helga BERGER
Austria



Marek OPIOŁA
Polonia



Jorg Kristijan PETROVIČ
Slovenia



Stef BLOK
Țările de Jos



George Marius HYZLER
Malta



Lefteris CHRISTOFOROU
Cipru



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Lituania



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Estonia



Katarína KASZASOVÁ
Slovacia



João LEÃO
Portugalia



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Spania



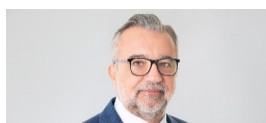
Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Italia



Petri SARVAMAA
Finlanda



Hans LINDBLAD
Suedia



Lucian ROMAȘCANU
România

Notă: situația în iulie 2025.

Documentele elaborate de Curte

Curtea elaborează:

- o rapoarte anuale, în care sunt prezentate în principal rezultatele auditurilor financiare și ale auditurilor de conformitate realizate de Curte cu privire la bugetul Uniunii Europene și cu privire la fondurile europene de dezvoltare, dar care pot conține și aspecte legate de gestiunea bugetară și de performanță;
- o rapoarte speciale, care prezintă rezultatele unor audituri selectate ce au ca obiect domenii specifice de cheltuieli sau de politici ori aspecte bugetare sau de gestiune;
- o rapoarte anuale specifice, care se referă la agențiile, organismele descentralizate și întreprinderile comune ale UE;
- o avize cu privire la acte legislative noi sau actualizate care au un impact semnificativ asupra gestiunii financiare, acestea fiind elaborate fie la cererea altei instituții, fie din inițiativa Curții;
- o analize, care furnizează fie o descriere a unor politici, sisteme, instrumente sau subiecte mai strict delimitate, fie informații cu privire la acestea.

Prezentare pe scurt a abordării de audit utilizate pentru declarația de asigurare a Curții

Opiniile exprimate de Curte în cadrul declarației de asigurare se bazează pe probe obiective obținute prin intermediul unor teste de audit, în conformitate cu standardele internaționale de audit.

Așa cum se prevede în strategia sa pentru perioada 2021-2025, pentru CFM 2021-2027 Curtea va continua să își dezvolte abordarea de audit și să utilizeze datele și informațiile disponibile, ceea ce îi va permite să furnizeze în continuare o asigurare solidă, pe baza mandatului care i-a fost acordat prin tratat și în deplină conformitate cu standardele internaționale de audit pentru sectorul public.

Fiabilitatea conturilor

Conturile anuale ale UE furnizează informații complete și exacte?

Dirjecțiile generale ale Comisiei generează, în fiecare an, sute de mii de înregistrări contabile, bazate pe date provenite din numeroase surse diferite (inclusiv de la statele membre). Curtea verifică dacă procesele contabile funcționează în mod corespunzător și dacă datele contabile care rezultă în urma acestor procese sunt complete, corect înregistrate și prezentate în mod adecvat în situațiile financiare ale UE.

- o Curtea evaluează sistemul contabil pentru a determina dacă acesta reprezintă sau nu o bază corespunzătoare pentru obținerea de date fiabile.

- Curtea evaluează principalele proceduri contabile pentru a determina dacă acestea funcționează corect.
- Curtea procedează la verificări analitice ale datelor contabile pentru a determina dacă acestea sunt prezentate într-un mod coerent și dacă pot fi considerate verosimile.
- Curtea testează direct un eșantion de înregistrări contabile pentru a determina dacă operațiunile subiacente există efectiv și dacă au fost înregistrate corect.
- Curtea verifică situațiile financiare pentru a determina dacă acestea prezintă în mod fidel situația financiară.

Regularitatea operațiunilor

Sunt operațiunile de venituri și operațiunile de plăți contabilizate cu titlu de cheltuieli, subiacente conturilor UE, conforme cu normele?

Execuția bugetului UE implică efectuarea a milioane de plăți către beneficiari, atât din Uniunea Europeană, cât și din restul lumii. Majoritatea acestor cheltuieli sunt gestionate de statele membre. Pentru a obține probele de care are nevoie, Curtea evaluează sistemele de administrare și de verificare a operațiunilor de venituri și de plăți contabilizate cu titlu de cheltuieli (și anume plățile finale și plățile în avans validate și închise) și examinează un eșantion de operațiuni.

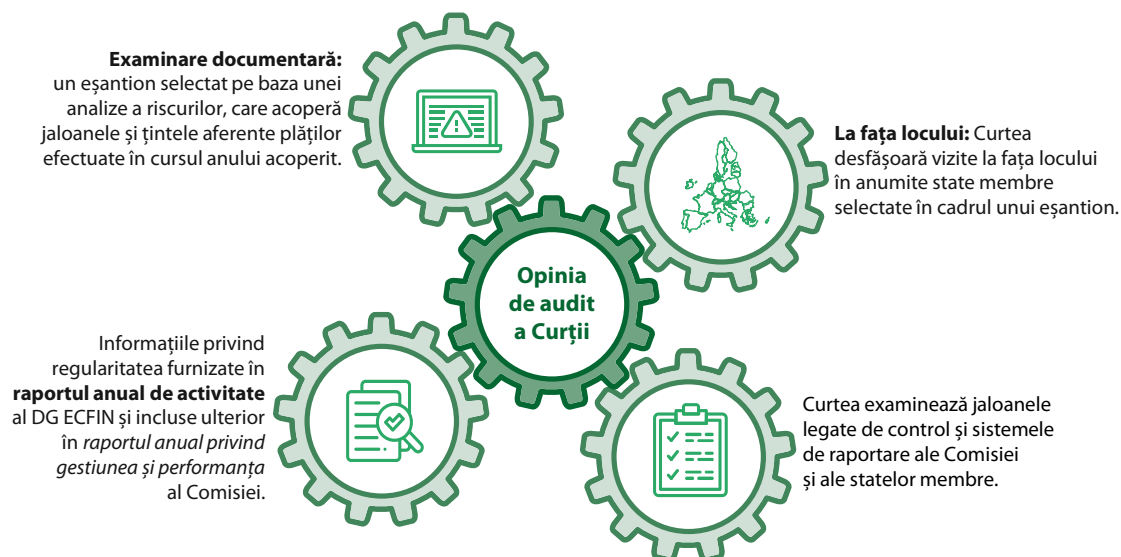
În cazurile în care condițiile prevăzute de standardele internaționale de audit relevante sunt îndeplinite, Curtea examinează și reevaluează verificările și controalele desfășurate de entitățile responsabile de execuția bugetului UE. Astfel, Curtea ține seama pe deplin de orice măsuri corective luate pe baza acestor verificări.

- Curtea evaluează sistemele pentru venituri și cheltuieli cu scopul de a determina eficacitatea lor din perspectiva asigurării regularității operațiunilor.
- Curtea extrage, prin tehnici statistice, eșantioane de operațiuni pe baza cărora au loc testări detaliate efectuate de auditorii săi. Curtea examinează în detaliu operațiunile eșantionate, inclusiv la destinatarii finali (de exemplu fermieri, institute de cercetare sau societăți care furnizează lucrări sau servicii contractate prin proceduri de achiziții publice), scopul fiind acela de a obține probe care să demonstreze că fiecare eveniment subiacent unei operațiuni este real, că este înregistrat în mod corespunzător și că nu contravine normelor care reglementează efectuarea plăților.
- Curtea procedează la analiza erorilor și le clasifică drept cuantificabile sau necuantificabile. O operațiune este afectată de o eroare cuantificabilă dacă, pe baza normelor, plata nu ar fi trebuit ordonată. Curtea extrapolează erorile cuantificabile pentru a obține un nivel de eroare estimat pentru fiecare domeniu care face obiectul unei aprecieri specifice. Ea compară apoi nivelul de eroare estimat cu pragul de semnificație de 2 % și evaluează caracterul generalizat al erorilor.
- Opiniile Curții iau în considerare aceste evaluări și alte informații relevante, cum ar fi rapoartele anuale de activitate și rapoartele altor auditori externi.
- Constatările se discută, în totalitatea lor, atât cu autoritățile din statele membre, cât și cu reprezentanții Comisiei, pentru a se confirma exactitatea faptelor.

În ce constau abordarea și metodologia de audit a Curții pentru declarația de asigurare cu privire la regularitatea cheltuielilor din MRR?

- Curtea exprimă, în cadrul declarației sale de asigurare privind bugetul UE, o opinie separată cu privire la regularitatea cheltuielilor din MRR, întrucât consideră că modelul de acordare a finanțării în cadrul acestui mecanism este diferit și că acesta este un instrument temporar. Prin intermediul acestei opinii, Curtea urmărește să ofere o asigurare rezonabilă cu privire la plăți și să furnizeze informații detaliate pe baza acestei opinii în declarația de asigurare (a se vedea [figura 35](#)).
- Cea mai mare parte a asigurării pe care o obține Curtea se bazează pe teste de fond și pe evaluarea sistemelor de supraveghere și de control. Asigurarea pe care o obține este completată de rapoartele anuale de activitate și de raportul anual privind gestiunea și performanța, precum și de rapoartele Serviciului de Audit Intern.
- Activitatea Curții este conformă cu standardele internaționale de audit și asigură faptul că opiniile de audit ale acesteia se sprijină pe probe de audit suficiente și adecvate.

Figura 35 – Opinia de audit



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



Toate publicațiile Curții sunt disponibile pe site-ul său web: eca.europa.eu.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2025

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

În ceea ce privește următoarele fotografii, reutilizarea lor este permisă numai cu condiția ca deținătorul drepturilor de autor, sursa și, acolo unde sunt menționate, numele fotografiilor să fie indicate:

P. 4: © Uniunea Europeană, 2023, sursa: Curtea de Conturi Europeană/Sophie Margue.

P. 81: © Uniunea Europeană, 2025, sursa: Curtea de Conturi Europeană. Arhitecții clădirilor: Paul Noël (1988) și Jim Clemes (2003 și 2013).

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor:

figura 13 a fost realizată folosind pictograme de pe site-ul [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

P. 16: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

P. 35: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

P. 39: © K.Mongkol, [stock.adobe.com](#).

P. 45: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

P. 50: © Worawut, [stock.adobe.com](#).

P. 54: © Maryna, [stock.adobe.com](#).

Figura 30 a fost realizată folosind pictograme de pe site-ul [Flaticon.com](#) (a treia, a patra și a cincea pictogramă din stânga). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

P. 75: © paryati, [stock.adobe.com](#).

Figura 35 a fost realizată folosind pictograme de pe site-ul [Flaticon.com](#) (pictograma din stânga sus și cele două pictograme din partea de jos a figurii). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate. Pictograma reprezentând angrenajul a fost modificată de Curtea de Conturi Europeană, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, „[2024: Auditul bugetului UE – pe scurt](#)”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2025.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2024

PRINT	ISBN 978-92-849-5652-4	ISSN 2812-1740	doi:10.2865/4407256	QJ-01-25-046-RO-C
PDF	ISBN 978-92-849-5651-7	ISSN 2812-1732	doi:10.2865/7545163	QJ-01-25-046-RO-N
HTML	ISBN 978-92-849-5650-0	ISSN 2812-1732	doi:10.2865/3656817	QJ-01-25-046-RO-Q

Câteva cuvinte despre documentul intitulat „2024: Auditul bugetului UE – pe scurt”

Documentul intitulat „2024: Auditul bugetului UE – pe scurt” conține o prezentare generală a rapoartelor anuale ale Curții pe 2024 referitoare la bugetul general al UE și la Fondul european de dezvoltare, în care figurează declarația de asigurare a Curții cu privire la fiabilitatea conturilor și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora. Totodată, acest document reia cele mai importante constatări formulate de Curte cu privire la venituri și la principalele domenii de cheltuieli aferente bugetului UE și Fondului european de dezvoltare, precum și constatări legate de gestiunea bugetară și financiară și de situația punerii în aplicare a recomandărilor formulate de Curte în trecut.

Textul integral al rapoartelor este disponibil pe site-ul eca.europa.eu.

Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern independent al Uniunii Europene. Ea avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurare, evidențiază existența atât a deficiențelor, cât și a bunelor practici și formulează recomandări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE cu privire la îmbunătățirea gestionării politicilor și a programelor UE. Prin activitatea sa, Curtea se asigură de faptul că cetățenii Uniunii Europene știu cum le sunt cheltuiți banii.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene