

SV



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

2024

EU-revisionen i korthet

Presentation av Europeiska revisionsrättens
årsrapporter för 2024



EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1
Frågor: <https://eca.europa.eu/sv/contact>
Webbplats: <https://eca.europa.eu>
Sociala medier: @EUAuditors

Anm.: På grund av avrundning kan vissa totalsummor i figurerna i detta dokument avvika från summan av de enskilda posterna.

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på internet via Europa-servern (<https://europa.eu>)

SV

2024

EU-revisionen i korthet

Presentation av Europeiska revisionsrättens
årsrapporter för 2024

Innehållsförteckning

Ordförandens inledning	4
Övergripande resultat	6
De viktigaste iakttagelserna	6
Uttalande	6
Vår revision	8
EU-budgeten 2024 i siffror	8
Varifrån kommer pengarna?	8
Vad används pengarna till?	8
Vad granskade vi?	10
Våra iakttagelser	11
EU:s räkenskaper ger en sann och rättvisande bild	11
Vi gör ett uttalande utan reservation om intäkterna	11
Vi gör ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetutgifter	12
Vi gör ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten inom återhämtning och resiliens 2024	15
En närmare titt på våra resultat	17
Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen	17
EU-budgeten: att uppnå resultat	29
Intäkter	33
Inre marknaden, innovation och digitalisering	36
Sammanhållning, resiliens och värden	40
Naturresurser	46
Migration och gränsförvaltning, Säkerhet och försvar	51
Grannskapet och omvärlden	55
Europeisk offentlig förvaltning	60
Faciliteten för återhämtning och resiliens	63
Uppföljning av rekommendationerna i våra särskilda rapporter från 2021	69
Europeiska utvecklingsfonden	71
Bakgrundsinformation	76
Europeiska revisionsrätten och dess arbete	76

Ordförandens inledning



Årsrapporten är revisionsrättens viktigaste produkt och ger en värdefull inblick i EU:s budget och olika politikområden. Tillsammans med våra regelefterlevnadsrevisioner och effektivitetsrevisioner ger den våra intressenter stöd när de ska utforma EU:s budget och fatta beslut. Vår årsrapport för 2024 är därför av central betydelse för hanteringen av EU:s aktuella budgetutmaningar så att man på ett proaktivt sätt kan ta itu med de utmaningar som väntas under den kommande fleråriga budgetramen.

Vi gör ett uttalande utan reservation om räkenskaperna för 2024 och bekräftar att de fortfarande ger en korrekt bild av EU:s finansiella ställning. I årsrapporten konstaterar vi också att EU:s intäkter inte innehöll några väsentliga fel.

Vår uppskattning av felnivån i EU:s budgetutgifter ligger på 3,6 % (2023: 5,6 %) och över vår väsentlighetsgräns. Eftersom en betydande andel av vår granskningspopulation innehåller väsentliga fel avger vi ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetutgifter.

Vår granskningspopulation för utgifter uppgick till 167,9 miljarder euro inom den allmänna budgeten. Sammanhållning, resiliens och värden bidrog mest, med en felnivå på 5,7 % (9,3 % 2023). Naturresurser och miljö hade en uppskattad felnivå på 2,6 % (2,2 % 2023). Tillsammans står dessa två utgiftsområden för två tredjedelar av vår granskningspopulation. De vanligaste feltyperna i EU-budgeten är även fortsättningsvis fel med koppling till icke stödberättigande projekt och kostnader samt bristande efterlevnad av reglerna för offentlig upphandling.

Genomförandemodellen för faciliteten för återhämtning och resiliens skiljer sig betydligt från den som används för den traditionella budgeten. Vid utbetalningar till medlemsstaterna beaktas inte faktiska kostnader och efterlevnad av EU:s och medlemsstaternas regler. Bristande efterlevnad av dessa regler är annars en betydande källa till fel inom den traditionella budgeten. För utbetalningarna från faciliteten för återhämtning och resiliens gäller dock färre villkor. Utbetalningarna är endast villkorade av att delmål och mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Resultatet av vårt arbete med faciliteten för återhämtning och resiliens går därmed inte att jämföra med vårt arbete med den traditionella budgeten. Därför avger vi ett separat revisionsuttalande om kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

Kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens 2024 uppgick till 59,9 miljarder euro. Vår revision omfattade alla 28 bidragsutbetalningar på sammanlagt 53,5 miljarder euro och reglering av förfinansiering på sammanlagt 6,4 miljarder euro. Vid våra kontroller identifierade vi fall där delmål och mål kopplade till utbetalningar inte hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt samt problem som gällde upphävande av ett delmål, dubbel finansiering och

stödberättigandeperioder. Dessutom hittade vi fall av vagt definierade delmål och mål samt brister i kommissionens förhandsbedömningar. Med anledning av det gör vi ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

Vid utgången av 2024 hade kommissionen betalat ut 178,5 miljarder euro i bidrag från faciliteten, vilket motsvarade endast 50 % av de sammanlagda tillgängliga medlen, med mindre än två år kvar av facilitetens genomförandeperiod, som går ut i december 2026. Nyligen passade vi på att se över och sammanfatta det omfattande arbete som vi har utfört sedan detta tillfälliga instrument inrättades 2021, i form av en översikt. I översikten lyfter vi fram de viktigaste iakttagelserna om och lärdomarna som kan dras av faciliteten för återhämtning och resiliens. Den är utformad för att tjäna som underlag för eventuella nya genomförandemodeller som har någon koppling till kostnaderna.

Vi är medvetna om vilken roll dessa instrument kan spela i EU-budgeten, men betonar att de framöver endast bör användas om finansieringen är direkt kopplad till mätbara resultat. De bör kunna spåras till faktiska kostnader, och det är mycket viktigt att utformningen och genomförandet av dem inte undergräver ansvarsskyldigheten. När sådana instrument inbegriper framtida upplåning måste EU på ett ändamålsenligt sätt minska ränteriskerna och upprätta en tydlig återbetalningsplan i förväg, där källorna till återbetalningen specificeras.

I årsrapporten för 2024 pekar vi också på de risker som är förknippade med upplåning för framtida fleråriga budgetramar, särskilt den ökande bördan från låneskyldigheter som avser NextGenerationEU. År 2027 kan EU:s utestående lån komma att överstiga 900 miljarder euro, vilket är nästan tio gånger högre än 2020 års nivå, före NextGenerationEU. Dessutom kan de totala räntekostnaderna för NextGenerationEU i den nuvarande fleråriga budgetramen överstiga 30 miljarder euro, vilket är mer än dubbelt så mycket som kommissionens ursprungliga prognos på 14,9 miljarder euro. Vidare lyfter vi fram utmaningar i den nuvarande fleråriga budgetramen, till exempel det låga utnyttjande av fonder med delad förvaltning och den fortsatta ökningen av EU-budgetens exponering.

I samband med att den fleråriga budgetramen efter 2027 tar form har vi även offentliggjort en översikt där vi analyserar de ståndpunkter som beskrivs i Europeiska kommissionens meddelande från februari 2025 om nästa fleråriga budgetram. I översikten pekar vi på möjligheterna att förbättra utformningen av den fleråriga budgetramen genom att främja större synergier mellan EU:s politikområden och EU-budgeten, säkerställa att EU-utgifterna ger ett mervärde, öka flexibiliteten och förenkla ramen. Allt detta måste göras utan att ansvarsskyldigheten, öppenheten eller EU-finansieringens spårbarhet undergrävs.

Avslutningsvis vill jag understryka att målet med vårt arbete är att stödja och ge underlag till diskussionerna och debatterna om förslagen till den nya fleråriga budgetramen. Som EU:s oberoende externa revisor är vi fast beslutna och beredda att stötta våra institutionella intressenter i att stärka EU:s budget och skydda EU:s ekonomiska intressen.

Till sist vill jag särskilt framhålla engagemanget och sakkunskapen hos revisionsrättens personal. Deras professionalism är helt avgörande både för utarbetandet av våra årsrapporter och för att stärka vår organisation.



Tony Murphy
ordförande

Övergripande resultat

De viktigaste iakttagelserna

I enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) avger vi en **revisionsförklaring** till Europaparlamentet och Europeiska unionens råd om tillförlitligheten i EU:s konsoliderade räkenskaper och transaktionernas laglighet och korrekthet. Detta är den centrala delen i vår årsrapport.

Uttalande

Vi gör ett uttalande utan reservation om tillförlitligheten i Europeiska unionens räkenskaper för 2024.

Vi gör också ett uttalande utan reservation om lagligheten och korrektheten i intäkterna för 2024.

För 2024 gör vi två separata uttalanden om kostnadernas laglighet och korrekthet:

- dels ett uttalande med avvikande mening om budgetkostnadernas laglighet och korrekthet,
- dels ett uttalande med reservation om lagligheten och korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

- Vår **uppskattade övergripande felnivå för budgetkostnader** som godkänts i räkenskaperna är 3,6 % för det år som slutade den 31 december 2024 (2023: 5,6 %). En betydande andel av dessa kostnader innehåller väsentliga fel. Det gäller kostnader som omfattas av komplexa regler, främst ersättningsbaserade kostnader, där den uppskattade felnivån är 5,2 %. Den typen av kostnader uppgick till 115,7 miljarder euro 2024, vilket motsvarar 68,9 % av vår granskningspopulation. Effekterna av de fel som vi konstaterade är därför både **väsentliga och av avgörande betydelse** för de kostnader som godkänts för året och vi gör **ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetkostnader**.
- När det gäller **kostnader inom faciliteten för återhämtning och resiliens** gjorde kommissionen 2024 28 bidragsutbetalningar till medlemsstater, vilka avsåg totalt 539 delmål och 205 mål. Vi gjorde kvantitativa iakttagelser i sex utbetalningar (och tillhörande regleringar av förfinansiering). Fem av dessa utbetalningar innehöll väsentliga fel, och vi gör **ett uttalande med reservation** om kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens. Vi noterar att det är en ökande trend när det gäller de kvantitativa iakttagelsernas övergripande ekonomiska inverkan.

- Vi definierar ett "fel" som ett belopp som betalats ut från EU:s budget trots att betalningsvillkoren inte var uppfyllda. I vår definition ingår inte enbart överträdelser av tillämplig rätt, genom handling eller underlåtenhet av en ekonomisk aktör, utan även fel som skadar EU:s budget och som begåtts av nationella och regionala förvaltningar eller av kommissionen. I den årliga förvaltnings- och resultatrapporten presenterar kommissionen sin uppskattning av risken vid betalning¹ 2024 för alla rubriker i den fleråriga budgetramen förutom rubrik 3 Naturresurser och miljö. Kommissionens uppskattningar ligger under vårt konfidensintervall för den uppskattade felnivån för rubrikerna 2 och 6 och i den nedre halvan av konfidensintervallet för rubrik 1. Det finns skillnader mellan kommissionens och revisionsrättens respektive roller och mandat, men också begränsningar i förvaltnings- och kontrollsystemen. Därför är den felnivå som kommissionen rapporterar inte direkt jämförbar med vår uppskattade felnivå och är sannolikt underskattad.
- År 2024 rapporterade vi 19 fall av misstänkta bedrägerier till Olaf (2023: 20 fall), varav 15 fall upptäcktes under vår revision av kostnaderna för 2023, tre under vår revision av kostnaderna för 2022 och ett i samband med en effektivitetsrevision som utfördes 2023 och omfattade programperioden 2017–2025. Olaf har redan inlett sex utredningar till följd av denna rapportering. Parallellt rapporterade vi sju av dessa fall till Eppo, som har inlett utredningar i samtliga fall. Under vår revision av kostnaderna för 2024 har vi redan upptäckt sju fall av misstänkta bedrägerier.

¹ Enligt artikel 253.1 b i i [budgetförordningen](#) ska den årliga förvaltnings- och resultatrapporten innehålla en uppskattning av felnivån när det gäller EU:s utgifter.

Vår revision

EU-budgeten 2024 i siffror

Europaparlamentet och rådet antar en årlig EU-budget inom ramen för den långtidsbudget som man kommit överens om för en period på flera år (den fleråriga budgetramen). År 2024 uppgick de totala utbetalningarna inom ramen för denna budget till 146,1 miljarder euro, vilket utgjorde 97,6 % av det tillgängliga beloppet.

Inklusive ytterligare utbetalningar på 98,2 miljarder euro från inkomster avsatta för särskilda ändamål (främst NextGenerationEU och REPowerEU), plus 2,7 miljarder euro i överföringar och belopp som gjorts tillgängliga igen, uppgick de totala utbetalningarna 2024 till 247,0 miljarder euro. Utnyttjandet av budgeten för betalningar var 89,6 % av de totala betalningsbemyndigandena på 275,8 miljarder euro.

Utan bidragen inom faciliteten för återhämtning och resiliens på 55,9 miljarder euro uppgick utgifterna i EU:s budget 2024 till totalt 191,1 miljarder euro.

Varifrån kommer pengarna?

Totalt uppgick intäkterna till 250,6 miljarder euro 2024. Den största delen av EU:s budget finansieras genom medlemsstaternas bidrag i förhållande till deras bruttonationalinkomst (90,4 miljarder euro). Andra källor är ett bidrag baserat på mervärdesskatt som uppbärs av medlemsstaterna (23,4 miljarder euro), tullar (20,1 miljarder euro) och ett bidrag baserat på plastförpackningsavfall (7,2 miljarder euro). De belopp som lånats upp för att finansiera icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd till medlemsstaterna inom ramen för NextGenerationEU motsvarar 73,3 miljarder euro av EU:s intäkter. Det finns även andra intäkter (36,2 miljarder euro). De viktigaste av dem är bidrag och återbetalningar inom ramen för olika EU-avtal och EU-program.

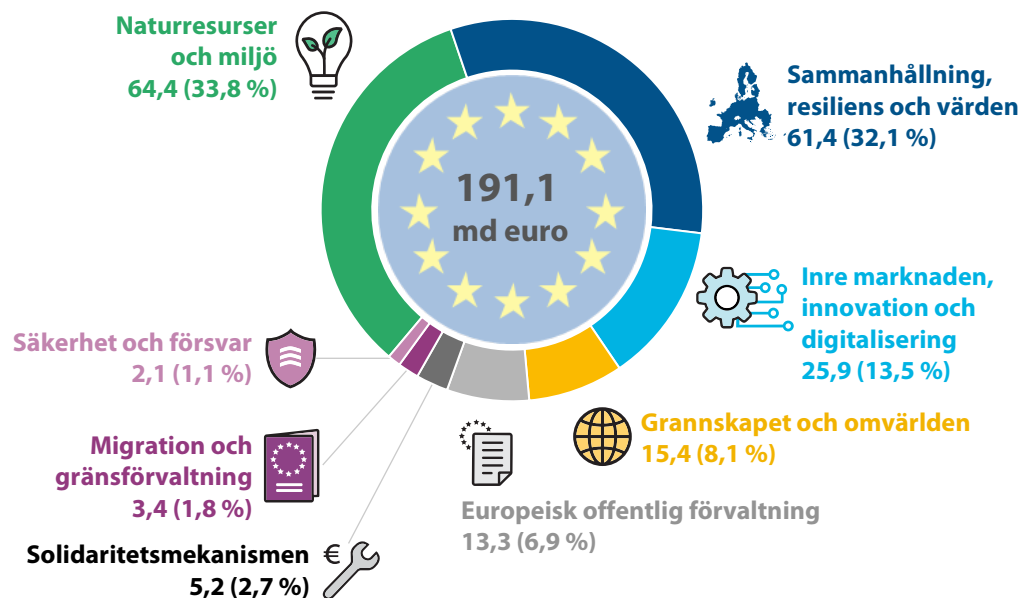
Belopp som lånats upp för att finansiera NextGenerationEU:s icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd till medlemsstaterna presenteras på olika sätt i budgeten och i den konsoliderade årsredovisningen. Dessa belopp utgjorde 29 % av EU:s intäkter 2024 och behandlas som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, som är utöver den godkända budgeten, i linje med förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. I resultaträkningen tas inte dessa belopp upp som intäkter, men däremot tas kostnader kopplade till NextGenerationEU:s icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd upp, vilket har en negativ effekt på årets ekonomiska resultat. Negativa ekonomiska resultat ökar underskottet i nettotillgångarna, såsom framgår av EU:s balansräkning, och måste därför finansieras av framtida budgetar.

Vad används pengarna till?

EU-medel betalas ut till stödmottagare antingen genom engångsbetalningar/årliga delbetalningar eller genom en rad utbetalningar inom fleråriga utgiftsprogram. Utbetalningarna från EU:s budget för 2024 utgjordes av 49,0 miljarder euro i förfinansiering och 142,1 miljarder euro i andra utbetalningar. Som framgår av [figur 1](#) gick de största delarna av EU-budgeten till Naturresurser och miljö och Sammanhållning, resiliens och värden, följt av Inre marknaden, innovation och digitalisering.

Figur 1 – EU:s budgetutgifter 2024 per rubrik i den fleråriga budgetramen

(miljarder euro)



Rubrik 1 (kapitel 5)	Inre marknaden, innovation och digitalisering
Rubrik 2 (kapitel 6)	Sammanhållning, resiliens och värden
Rubrik 3 (kapitel 7)	Naturresurser och miljö
Rubrik 4 (kapitel 8)	Migration och gränsförvaltning
Rubrik 5 (kapitel 8)	Säkerhet och försvar
Rubrik 6 (kapitel 9)	Grannskapet och omvärlden
Rubrik 7 (kapitel 10)	Europeisk offentlig förvaltning
Solidaritetsmekanismen	(utanför den fleråriga budgetramen)

Källa: Revisionsrätten.

Inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens fastställer medlemsstaterna reformer och investeringar i förväg i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner, och kommissionen betalar dem om de uppnår de fastställda delmålen och målen. Medlemsstaterna får begära utbetalningar upp till två gånger per år, om de kan styrka att de relevanta delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Kommissionens kontrollsystem måste säkerställa att utbetalningarna från faciliteten för återhämtning och resiliens är lagliga och korrekta, vilket främst förutsätter att delmål och mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vid utgången av 2024 hade kommissionen gjort 65 bidragsutbetalningar (en under 2021, 13 under 2022, 23 under 2023 och 28 under 2024) på sammanlagt 178,5 miljarder euro.

Vad granskade vi?

Varje år granskar vi tillförlitligheten i årsräkenskaperna och korrektheten i de underliggande intäkts- och kostnadstransaktionerna. Vår granskningspopulation för intäkter 2024 uppgick till 250,6 miljarder euro. Vår granskningspopulation för utgiftstransaktioner omfattar mellanliggande betalningar och slutbetalningar som godkänts av kommissionen samt regleringar av förfinansiering. Vår population för granskning av utgifter uppgick till 167,9 miljarder euro inom den allmänna budgeten. Utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens 2024 uppgick till 59,9 miljarder euro och vår revision omfattade alla 28 bidragsutbetalningar på sammanlagt 53,5 miljarder euro och reglering av förfinansiering på sammanlagt 6,4 miljarder euro.

När det gäller allmänna budgetutgifter granskar vi utgifter vid den tidpunkt då slutmottagarna av EU-medel har genomfört verksamhet eller ådragit sig kostnader. När det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens är villkoret för kommissionens utbetalningar till medlemsstaterna att på förhand fastställda delmål eller mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vi granskar kostnader inom faciliteten för återhämtning och resiliens vid den tidpunkt då medlemsstaterna begär betalning för att de har uppnått sina i förväg fastställda delmål eller mål och vid den tidpunkt då kommissionen har godkänt måluppfyllelsen. Vi inriktade oss på huruvida delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och om villkoren för stödberättigande var uppfyllda. Vår revision omfattar inte facilitetens lånedel.

Våra iakttagelser

EU:s räkenskaper ger en sann och rättvisande bild

EU:s räkenskaper för 2024 ger i alla väsentliga avseenden en rättvisande bild av EU:s finansiella resultat och tillgångar och skulder vid årets slut, i enlighet med de internationella redovisningsstandarderna för den offentliga sektorn.

Därför kan vi avge ett uttalande utan reservation om räkenskapernas tillförlitlighet. Nedan gör vi en analys av **områden av särskild betydelse för revisionen** – det vill säga de områden som enligt vår professionella bedömning var av störst betydelse vid vår revision av årsredovisningen för den aktuella perioden.

- 1) I EU:s balansräkning redovisades en skuld för pensioner och andra ersättningar till anställda på 93,1 miljarder euro vid utgången av 2024 (2023: 90,8 miljarder euro). År 2024 var pensionsskulden fortsatt stabil, med en liten ökning som tillskrivs den förväntade utvecklingen för finansierings- och räntekostnader.
- 2) Vid utgången av 2024 uppgick det uppskattade värdet av stödberättigande kostnader som stödmottagarna hade haft men ännu inte begärt ersättning för till 160,7 miljarder euro (2023: 155,2 miljarder euro). Dessa belopp bokfördes som upplupna kostnader. De högre uppskattningarna för alla program beror framför allt på att den föregående programperioden går mot sitt slut och att användningen av medel från den fleråriga budgetramen 2021–2027 har utvecklats långsammare än väntat.
- 3) Eftersom EU ger Ukraina stöd i form av lån och bidrag bedömde vi kommissionens beräkningar av EU:s tillhörande finansiella exponering samt grunden för beräkningarna för att förvissa oss om att de faktiska och potentiella konsekvenserna speglas på lämpligt sätt i EU:s räkenskaper.
- 4) Genom NextGenerationEU har EU mobiliserat betydande resurser för att minska de socioekonomiska effekterna av covid-19-pandemin. Som en del av våra granskningsåtgärder granskade vi EU:s tillgångar, skulder, intäkter och kostnader, inklusive dem som hänger samman med NextGenerationEU. Vi drar slutsatsen att den konsoliderade årsredovisningen ger en rättvisande bild av dem.

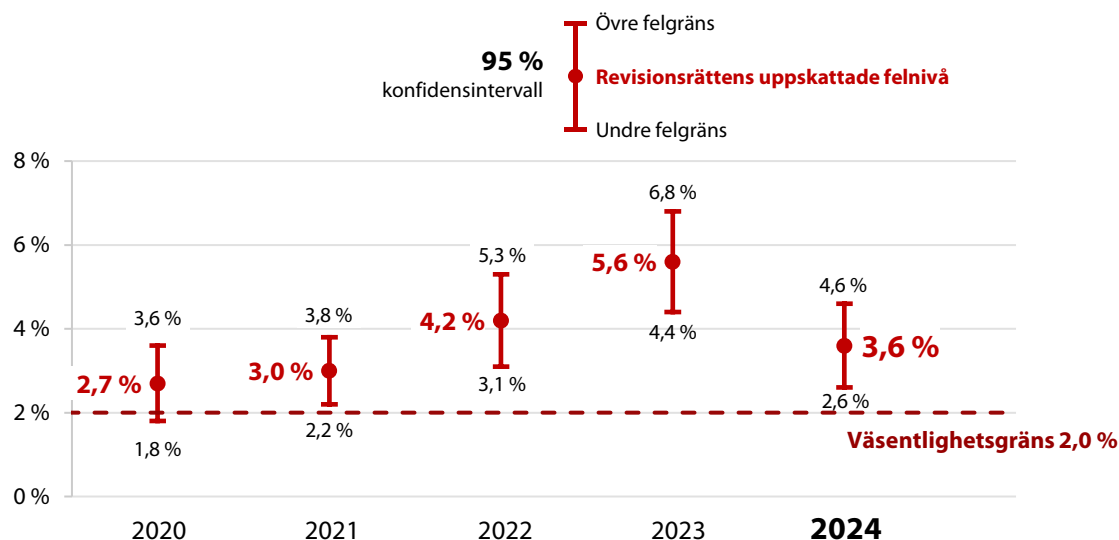
Vi gör ett uttalande utan reservation om intäkterna

Vi drar slutsatsen att intäkterna inte innehöll några väsentliga fel. De system för förvaltning av intäkter som vi granskade var i allmänhet ändamålsenliga.

Vi gör ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetutgifter

När det gäller EU:s budgetutgifter uppskattar vi att felnivån ligger mellan 2,6 % och 4,6 %. Mittpunkten i detta intervall, (revisionsrättens uppskattade felnivå) har minskat jämfört med förra året, från 5,6 % till 3,6 % – se [figur 2](#).

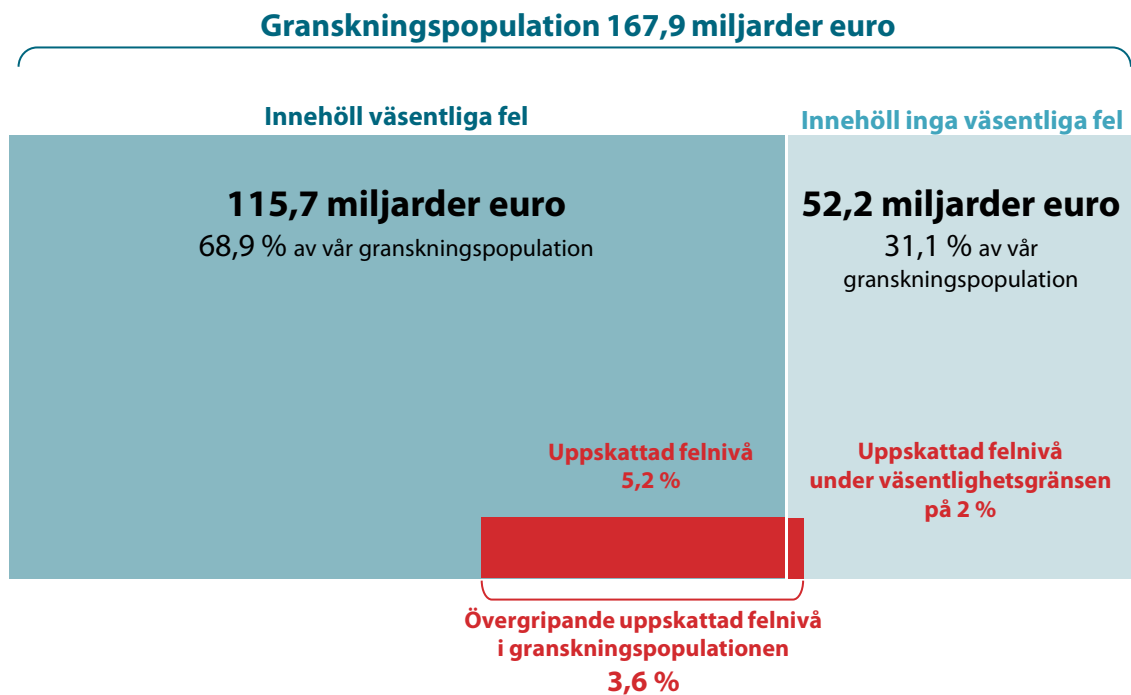
Figur 2 – Uppskattade felnivåer (2020–2024)



Källa: Revisionsrätten.

Av [figur 3](#) framgår att de granskade områden som innehöll väsentliga fel utgör 68,9 % av vår granskningspopulation (2023: 64,4 %). Med beaktande av resultatet av vår granskning av alla rubriker i den fleråriga budgetramen uppskattar vi felnivån i denna del av kostnaderna till 5,2 % (2023: 7,9 %).

Figur 3 – Andel av granskningspopulationen för 2024 som innehöll väsentliga fel



Källa: Revisionsrätten.

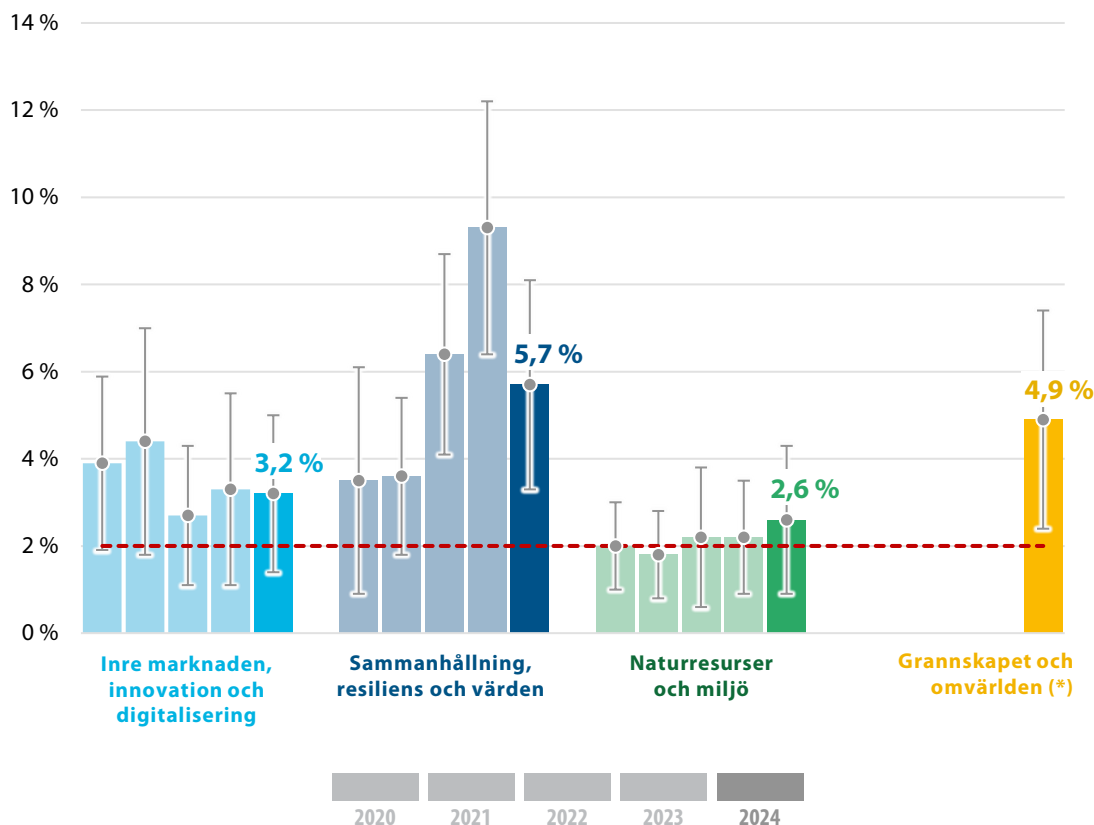
De granskade områden som innehöll väsentliga fel omfattar framför allt **ersättningsbaserade betalningar**, där stödmottagarna måste lämna in ersättningsanspråk för de stödberättigande kostnader som de har haft. För det ändamålet och för att visa att de bedriver en verksamhet som berättigar till stöd måste de lämna bevis för att de har haft ersättningsgilla kostnader. När stödmottagarna gör det måste de ofta följa komplexa regler om vad de kan begära ersättning för (stöd villkor) och hur kostnaderna får uppkomma (regler för offentlig upphandling eller statligt stöd).

Vi drar slutsatsen att 31,1 % av vår granskningspopulation inte innehåller väsentliga fel, vilket betyder att den uppskattade felnivån i denna del av kostnaderna ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %. I denna del av populationen ingår kostnader som avser **stödrättighetsbaserade utbetalningar** för vilka stödmottagarna måste uppfylla vissa villkor (t.ex. direktstöd till jordbrukare, exklusive miljösystem) samt en del som avser administrativa kostnader (EU-anställdas löner och pensioner), budgetstöd till länder utanför EU och rörlighetsåtgärder för studenter och andra inom ramen för Erasmus+. Denna del av kostnaderna har inte heller innehållit några väsentliga fel under tidigare år. Däremot har vi konstaterat fel avseende icke stödberättigande kostnader.

Sammanhållning, resiliens och värden bidrar mest till den del av vår granskningspopulation som innehåller väsentliga fel (49,1 miljarder euro), följt av Naturresurser och miljö (28,4 miljarder euro), Inre marknaden, innovation och digitalisering (15,3 miljarder euro) och Grannskapet och omvärlden (11,8 miljarder euro).

I **figur 4** jämförs våra uppskattade felnivåer för Inre marknaden, innovation och digitalisering, Sammanhållning, resiliens och värden, Naturresurser och miljö mellan 2020 och 2024 och visas vår uppskattade felnivå för Grannskapet och omvärlden 2024.

Figur 4 – Uppskattade felnivåer för rubrikerna 1, 2, 3 och 6 i den fleråriga budgetramen (2020–2024)



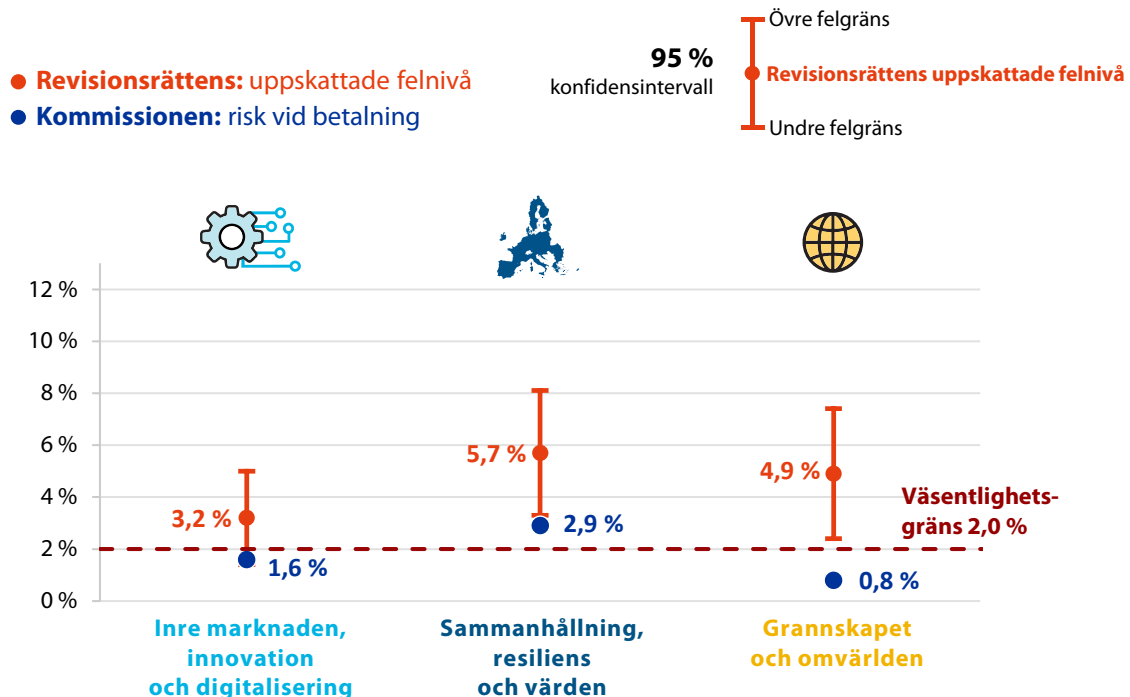
* Vi gjorde ingen särskild bedömning av Grannskapet och omvärlden mellan 2020 och 2023.

Källa: Revisionsrätten.

Jämförelse mellan vår och kommissionens uppskattningar av felnivån

I den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2024 presenterar kommissionen sin uppskattning av risken vid betalning 2024 för alla rubriker i den fleråriga budgetramen förutom rubrik 3 Naturresurser och miljö. Kommissionens siffror ligger under vårt konfidensintervall för rubrikerna 2 och 6 och i den nedre halvan av konfidensintervallet för rubrik 1. Skälen till det är bland annat att det finns inneboende skillnader mellan kommissionens och revisionsrättens respektive roller och mandat, men också begränsningar i förvaltnings- och kontrollsystemen. I **figur 5** presenterar vi kommissionens siffror för risken vid betalning för rubrikerna i den fleråriga budgetramen tillsammans med vårt konfidensintervall på 95 % för den uppskattade felnivån.

Figur 5 – Vår uppskattning av felnivån 2024 och kommissionens uppskattning av risken vid betalning för rubrikerna 1, 2 och 6 i den fleråriga budgetramen



Källa: Revisionsrätten.

Vi gör ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten inom återhämtning och resiliens 2024

Faciliteten för återhämtning och resiliens är ett tillfälligt instrument som genomförs och finansieras på ett sätt som i grunden skiljer sig från EU:s budgetkostnader. Mottagare av stöd från EU-budgeten betalas för att de har genomfört vissa verksamheter eller får ersättning för uppkomna kostnader, medan medlemsstaterna inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens får betalt för att de på ett tillfredsställande sätt har uppnått på förhand fastställda delmål eller mål. När det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens granskade vi därför huruvida de på förhand fastställda delmålen eller målen hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och huruvida de övergripande villkoren för stödberättigande hade uppfyllts.

De samlade revisionsbevisen från vårt arbete visar att tolv av de 395 delmålen och målen inom ramen för faciliteten som vi granskade inte var förenliga med villkoren för utbetalning eller stödberättigande. De gäller sex betalningar i sex medlemsstater. Vi noterar att det är en ökande trend när det gäller de kvantitativa iakttagelsernas övergripande ekonomiska inverkan. Vi konstaterade även brister i kommissionens förhandsbedömning, fall av vagt definierade delmål/mål som bidrog till en mer skönsmässig bedömning av om de hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt, bestående brister i medlemsstaternas kontrollsystem och problem med tillförlitligheten i de uppgifter som medlemsstaterna lämnade i sina förvaltningsförklaringar.

Vidare kunde vi konstatera allvarliga brister i utnämningen av domare i samband med reformen för att stärka polska domstolars oberoende och opartiskhet genom reformer av det disciplinära systemet för domare. Eftersom det pågår ett mål i Europeiska unionens domstol om en begäran om förhandsavgörande som direkt berör denna fråga beslutade vi i detta skede att avstå från att dra någon slutsats om huruvida de två aktuella delmålen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Att dessa delmål hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt var en förutsättning för alla utbetalningar till Polen från faciliteten för återhämtning och resiliens.



Vill du veta mer? Hela årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).

En närmare titt på våra resultat

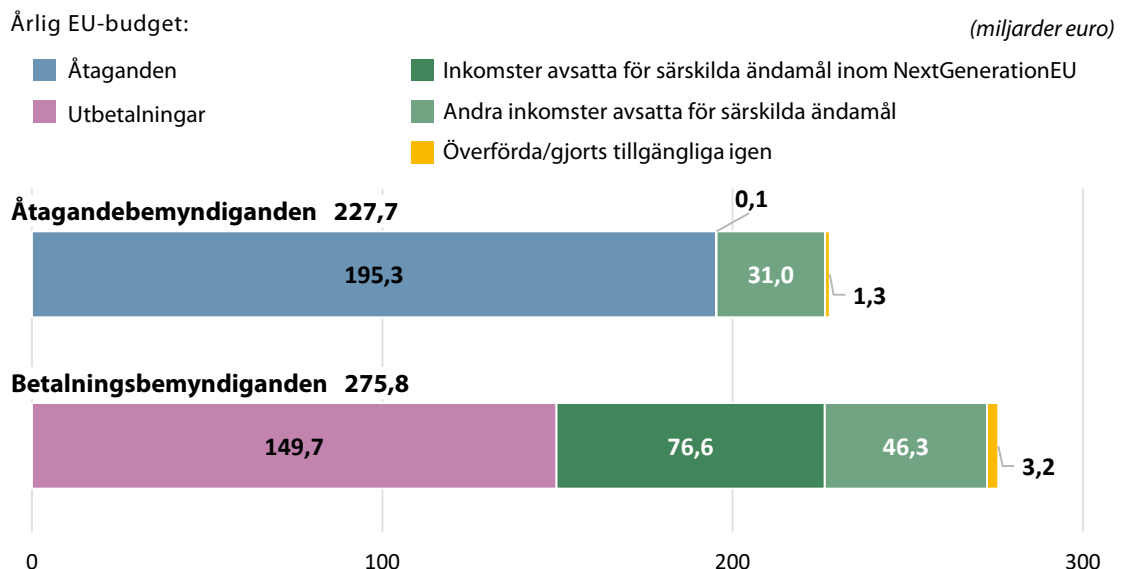


Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

På grund av NextGenerationEU översteg utbetalningarna åtagandena under 2024

År 2024 var det fjärde året i den fleråriga budgetramen för 2021–2027. **Figur 6** visar de totala tillgängliga anslagen i EU-budgeten, inklusive bidrag från NextGenerationEU.

Figur 6 – Totala tillgängliga anslag inklusive bidrag från NextGenerationEU 2024



Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024 och andra uppgifter från kommissionen.

De senaste årens utveckling där åtagandebemyndigandena utnyttjats nästan fullt ut fortsatte under 2024

Totala åtaganden som ingicks inom ramen för den fleråriga budgetramen 2024 uppgick till 193,1 miljarder euro, vilket är 98,9 % av det tillgängliga beloppet. Inklusive ytterligare åtaganden på 19,7 miljarder euro från inkomster avsatta för särskilda ändamål, plus 0,9 miljarder euro i överföringar och belopp som gjorts tillgängliga igen, uppgick de totala åtagandena 2024 till 213,7 miljarder euro. Det övergripande utnyttjandet av budgeten för åtaganden uppgick till 93,9 % av de totala åtagandebemyndigandena på 227,7 miljarder euro.

De utförda utbetalningarna var högre än vad som ursprungligen hade planerats men låg under taket för den fleråriga budgetramen

De utbetalningar som totalt gjordes 2024 inom den fleråriga budgetramen uppgick till 146,1 miljarder euro, vilket är 97,6 % av de tillgängliga betalningsbemyndigandena på 149,7 miljarder euro. Inklusive ytterligare utbetalningar på 98,2 miljarder euro från inkomster avsatta för särskilda ändamål (främst NextGenerationEU och REPowerEU), plus 2,7 miljarder euro i överföringar och belopp som gjorts tillgängliga igen, uppgick de totala utbetalningarna 2024 till 247,0 miljarder euro. Utnyttjandet av budgeten för betalningar var 89,6 % av de totala betalningsbemyndigandena på 275,8 miljarder euro.

Utnyttjande av fonder med delad förvaltning: Den fleråriga budgetramen för 2014–2020 är nästan slutförd, men i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 är nivåerna fortsatt låga

Utnyttjandet av ESI-fonderna 2014–2020 uppgick till 97 %, och 21 medlemsstater översteg 95 %

De totala betalningarna för de Europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) vid utgången av 2024 uppgick till 475,2 miljarder euro eller 97 % av de totala tillgängliga medlen (489,9 miljarder euro). År 2024 uppgick utbetalningarna till 27,3 miljarder euro. Ytterligare framsteg när det gäller ESI-fondernas utbetalningar under 2024 ledde till att 21 medlemsstater hade utnyttjat mer än 95 % av sina tilldelade ESI-medel vid utgången av 2024.

Utnyttjandet av fonder med delad förvaltning 2021–2027 enligt förordningen om gemensamma bestämmelser är fortsatt lågt

Under 2024 uppgick de årliga utbetalningarna för fonderna med delad förvaltning enligt förordningen om gemensamma bestämmelser² till 14,7 miljarder euro (2023: 6,3 miljarder euro), varav 5,2 miljarder euro avsåg utbetalningar av förfinansiering (2023: 4,1 miljarder euro) och 9,5 miljarder euro avsåg mellanliggande betalningar (2023: 2,2 miljarder euro). Vid utgången av 2024 uppgick de totala utbetalningarna till 27,6 miljarder euro, vilket endast var 7 % av beloppet för dessa medel i den fleråriga budgetramen 2021–2027 (395 miljarder euro). [Figur 7](#) visar utnyttjandegraden för varje medlemsstat.

² Förordning (EU) 2021/1060.

Figur 7 – Medlemsstaternas utnyttjande av fonder med delad förvaltning 2021–2027 enligt förordningen om gemensamma bestämmelser vid utgången av 2024

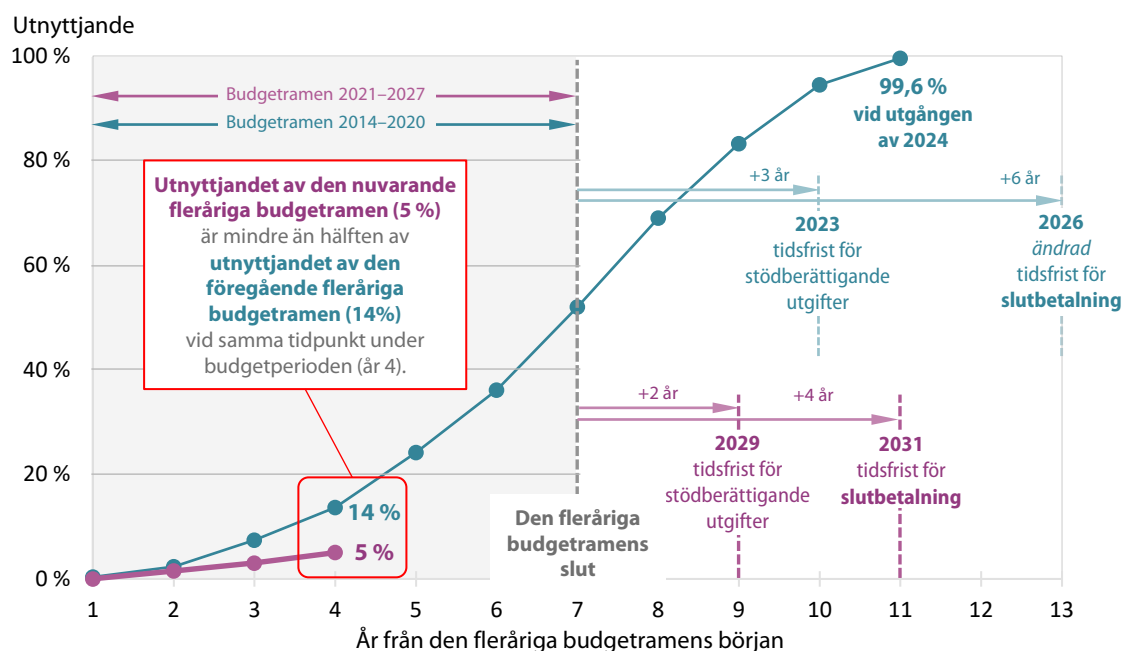
(miljarder euro)

	Utbetalat	Återstår att betala
	7 %	27,6
		(93 %) 367,4
Spanien	3,2 %	1,2 36,5
Portugal	3,3 %	0,8 22,4
Kroatien	3,3 %	0,3 8,9
Italien	4,0 %	1,8 41,9
Malta	4,7 %	0,04 0,9
Slovakien	4,9 %	0,6 12,1
Slovenien	5,1 %	0,2 3,3
Lettland	5,6 %	0,3 4,5
Irland	6,0 %	0,1 1,1
Rumänien	6,0 %	1,9 29,6
Polen	6,5 %	5,0 71,5
Belgien	7,0 %	0,2 2,6
Frankrike	7,7 %	1,4 17,2
Cypern	8,3 %	0,1 1,1
Ungern	8,4 %	1,8 20,2
Bulgarien	8,6 %	1,0 10,2
Österrike	9,1 %	0,1 1,2
Tyskland	9,2 %	2,0 20,0
Flera länder	9,3 %	0,9 8,8
Danmark	10,0 %	0,1 0,6
Litauen	11,8 %	0,8 6,0
Grekland	11,8 %	2,7 19,8
Estland	12,4 %	0,4 3,1
Tjeckien	13,1 %	2,8 18,5
Luxemburg	15,5 %	0,01 0,07
Finland	16,6 %	0,4 1,9
Nederländerna	17,4 %	0,4 1,7
Sverige	19,8 %	0,5 1,9

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [kommissionens plattform för öppna data](#) per den 6 januari 2025.

Genomförandet av de sammanhållningspolitiska fonderna (Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+), som motsvarar över 90 % av fonderna med delad förvaltning enligt förordningen om gemensamma bestämmelser för perioden 2021–2027, var fortsatt lågt. En jämförelse av genomförandet (förfinansiering och mellanliggande betalningar) med den föregående programperioden (se [figur 8](#)) visar att den totala utnyttjandegraden för dessa tre fonder endast var 5 % vid utgången av 2024, jämfört med 14 % vid motsvarande tidpunkt i den föregående fleråriga budgetramen (vid utgången av 2017). Eftersom slutet av stödberättigandeperioden för de underliggande utgifterna³ och tidsfristen för slutbetalningen⁴ för den fleråriga budgetramen 2021–2027 fastställs ett år tidigare än under den föregående programperioden, kommer det att leda till ytterligare tryck på att utnyttja EU-medel.

Figur 8 – Genomförandet av sammanhållningsfonderna år fyra: mindre än hälften så högt utnyttjande av den innevarande fleråriga ramen jämfört med den föregående ramen



Anm.: Inbegriper förfinansiering och mellanliggande betalningar.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [kommissionens plattform för öppna data](#) per den 6 januari 2025.

³ Förordning (EU) 2021/1060, artikel 63.2.

⁴ Ibid., artikel 102.5.

Ökad takt för Ejflu-betalningar enligt den nya GJP 2024

Sedan 2023 har Ejflu omfattats av de nya förordningarna för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP)⁵. Vid utgången av 2024⁶ uppgick Ejflu-betalningarna till 6,3 miljarder euro (2023: 0,7 miljarder euro), med en utnyttjandegrad på 9,5 % jämfört med 1 % 2023.

Genomförandet av bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens var lägre än väntat, medan utnyttjandet av tillägg från NextGenerationEU ökade 2024

De årliga utbetalningarna av bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens uppgick till totalt 55,9 miljarder euro 2024, varav 7,9 miljarder euro finansierades från REPowerEU och 48,0 miljarder euro genom bidrag från NextGenerationEU. De årliga utbetalningarna för bidrag från faciliteten som finansierats genom NextGenerationEU uppgick till endast hälften av det som kommissionen hade räknat med i juni 2023 (96 miljarder euro)⁷. Men i december 2024⁸ hade 15 medlemsstater lämnat in betalningsansökningar på totalt 58,5 miljarder euro. Vid utgången av 2024 hade utbetalningar på 197,5 miljarder euro gjorts för åtaganden på 358,9 miljarder euro, vilket innebär att det fortfarande finns upp till 161,4 miljarder euro i bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens tillgängliga för utbetalning före utgången av 2026. **Figur 9** visar att det är stora skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller i vilken omfattning de hittills har utnyttjat bidragen från faciliteten.

⁵ Förordning (EU) 2021/2115 och förordning (EU) 2021/2116.

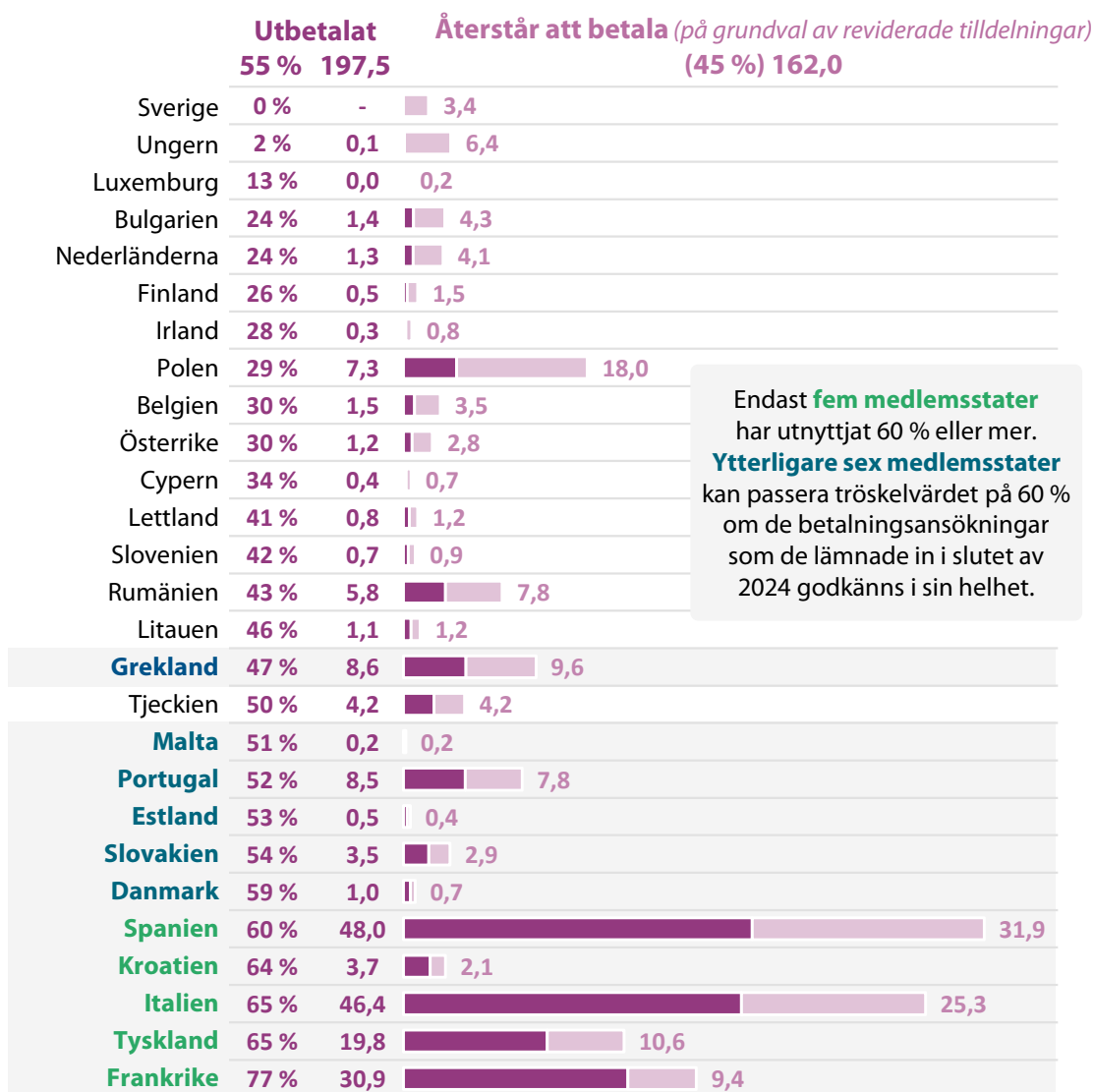
⁶ Kommissionens plattform för öppna data per den 31 mars 2025.

⁷ COM(2023) 390 final, tabell 3.

⁸ Kommissionens [tidslinje](#) i resultattavlan för återhämtning och resiliens.

Figur 9 – Bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens som betalats ut och belopp som ska betalas ut på grundval av reviderade tilldelningar per medlemsstat, vid utgången av 2024

(miljarder euro)



Anm.: Administrativa utgifter ingår inte.

Det belopp som ska betalas baseras på reviderade anslag, inklusive 0,6 miljarder euro för vilka åtaganden ska ingå fram till utgången av 2026.

Sverige lämnade in sin första betalningsansökan (1,6 miljarder euro) i december 2024. Ungern har endast erhållit förfinansiering och har ännu inte lämnat in någon betalningsansökan.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [resultattavlan för återhämtning och resiliens](#) och andra uppgifter från kommissionen.

De totala åtagandena för tillägg från NextGenerationEU till program inom den fleråriga budgetramen uppgår till 82,9 miljarder euro⁹. De årliga utbetalningarna av tillägg från NextGenerationEU till de befintliga programmen inom den fleråriga budgetramen uppgick till 24,6 miljarder euro 2024, vilket var en betydande ökning jämfört med tidigare år (2023: 19,0 miljarder euro). Det innebär att utbetalningar på upp till 16 miljarder euro kan göras fram till slutet av 2026.

Totala utestående åtaganden började minska 2024 men det gick långsammare än väntat

Utestående åtaganden är summan av åtaganden som ingåtts men ännu inte betalats. Vid utgången av 2024 uppgick de totala utestående åtagandena, som måste betalas under de kommande åren såvida de inte dras tillbaka, till 507,4 miljarder euro, varav 166,3 miljarder euro avsåg bidragsfinansiering från NextGenerationEU. Även om de utestående åtagandena var lägre än 2023 års rekordhöga nivå på 543 miljarder euro, var totalsumman fortfarande 33,5 miljarder euro högre än kommissionens uppskattning från juni 2024 på 473,9 miljarder euro¹⁰.

Risker och utmaningar

Ökad risk för tillbakadraganden och behov av snabbare genomförande

År 2024 var kommissionens prognos för tillbakadraganden för perioden 2025–2027 8,8 miljarder euro¹¹ (2023 års prognos: 8,1 miljarder euro för 2024–2027¹²). Denna ökning av beräknade tillbakadraganden berodde främst på sammanhållningsprogrammen inom den nuvarande fleråriga budgetramen och Ejflu. När det gäller Ejflu väntas tillbakadraganden när programmen i den föregående fleråriga budgetramen avslutas 2026 och när det gäller sammanhållningsprogrammen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 finns det betydande risker för tillbakadraganden från och med 2027.

När det gäller Sammanhållningsfonden, Eruf och ESF+ räknar kommissionen med tillbakadraganden på totalt 2,7 miljarder euro. Men vi noterar att kommissionen den 1 april 2025 lade fram två lagstiftningsförslag om förordningarna om sammanhållningspolitiska fonder för programperioden 2021–2027¹³ som under vissa omständigheter skulle kunna minska risken för att dessa medel dras tillbaka.

Risk för att medel från faciliteten för återhämtning och resiliens inte utnyttjas i tid

Vid utgången av 2024 uppgick utbetalningarna av bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens till medlemsstaterna till totalt 197,5 miljarder euro (55 % av det tillgängliga totalbeloppet). Dessa utbetalningar återspeglar dock inte nödvändigtvis antalet eller betydelsen av de delmål och mål som medlemsstaterna har uppnått, och förhållandet mellan erhållna medel och uppnådda delmål varierar mellan medlemsstaterna.

⁹ Årsrapporten för 2023, punkt 2.26.

¹⁰ COM(2024) 276 final, tabell 4.

¹¹ COM(2024) 276 final, tabell 2.

¹² COM(2023) 390 final, tabell 2.

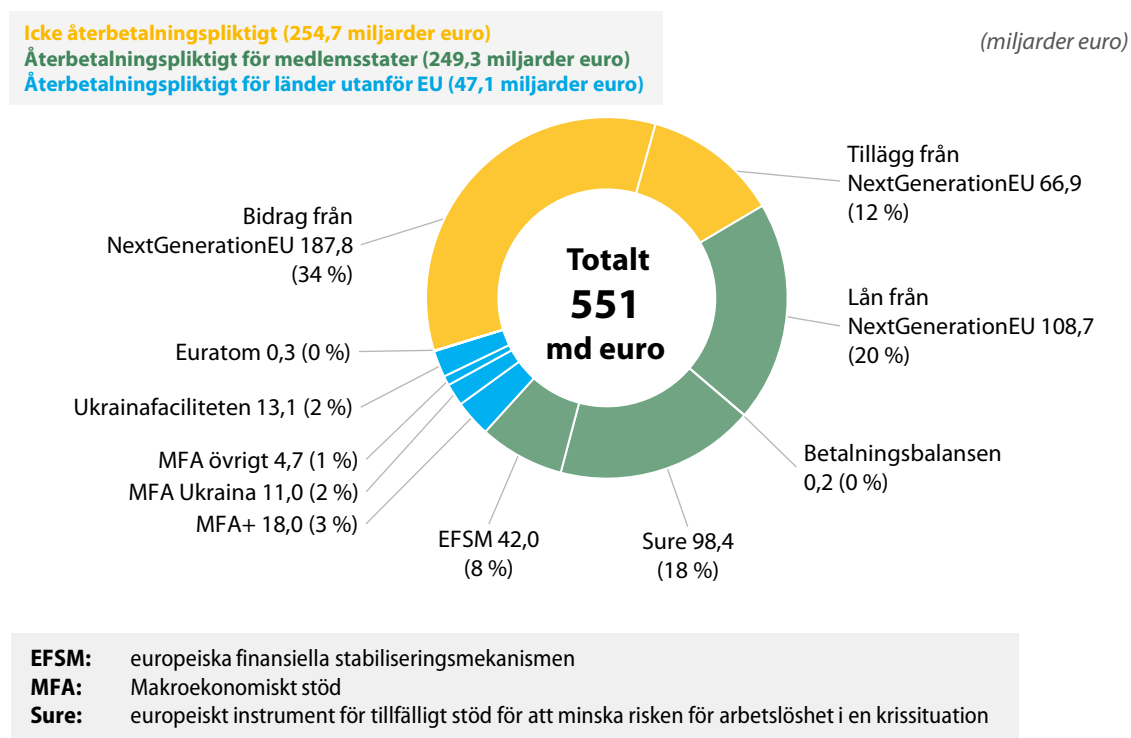
¹³ COM(2025) 123 final och COM(2025) 164 final.

I en särskild rapport om faciliteten för återhämtning och resiliens 2024¹⁴ drog vi slutsatsen att det fanns risker som rör tidpunkten för utnyttjande och slutförandet av åtgärder under andra hälften av facilitetens genomförandeperiod. Dessutom utgör koncentrationen av delmål och mål under denna fas, särskilt vad gäller investeringar, en betydande risk för att faciliteten inte kommer att utnyttjas fullt ut, eftersom investeringar vanligtvis kräver längre genomförandetider.

Framtida fleråriga budgetramar kommer att behöva beakta den ökande bördan från låneskyldigheter som avser NextGenerationEU

Till vår analys av EU:s skulder granskade vi upplåningen på finansmarknaderna, som främst består av långfristiga obligationer. Upplåningen finansierar NextGenerationEU och ekonomiskt stöd till medlemsstater och länder utanför EU. I **figur 10** visas en uppdelning av EU-program som finansieras genom EU-upplåning.

Figur 10 – Program som finansieras genom utestående EU-lån, vid utgången av 2024



Anm.: Beloppen omfattar inte den del av bidragen från faciliteten för återhämtning och resiliens som finansieras genom brexitjusteringsreserven eller utsläppshandelssystemet.

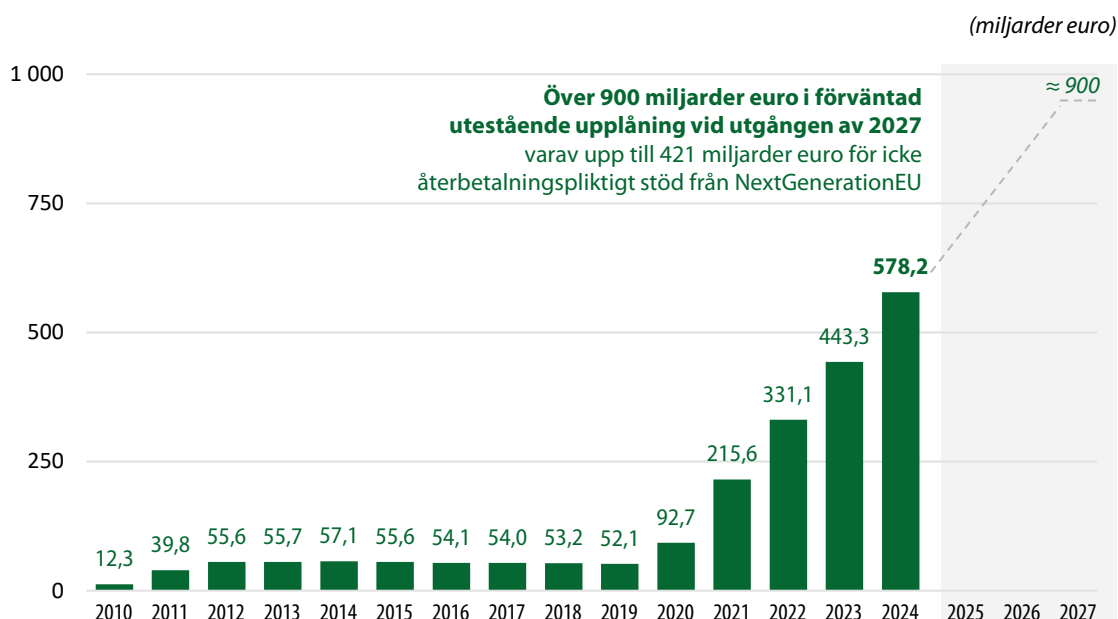
Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

¹⁴ Särskild rapport 13/2024.

Utestående EU-lån ökade med mer än 30 % 2024

De senaste fem åren har kommissionen ökat emissionen av obligationer betydligt eftersom man har vänt sig till kapitalmarknaderna för att finansiera större program, till exempel Sure och NextGenerationEU. År 2027 kan EU:s utestående lån komma att överstiga 900 miljarder euro, vilket är nästan tio gånger högre än 2020 års nivå, före NextGenerationEU, se [figur 11](#).

Figur 11 – Utestående EU-obligationer sedan 2010



Anm.: EU:s emissioner av obligationer till bruttoskuldens nominella värde. EU-skuldväxlar (23,1 miljarder euro) ingår inte.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024 och uppgifter från kommissionen.

Återbetalningen av lånen för NextGenerationEU skjuts upp till framtida fleråriga budgetramar

NextGenerationEU inrättades för att tillhandahålla finansiering till medlemsstaterna på upp till 712 miljarder euro, varav upp till 291 miljarder euro avsåg lån från faciliteten för återhämtning och resiliens och upp till 421 miljarder euro avsåg icke återbetalningspliktigt stöd inom NextGenerationEU. Vid utgången av 2024 hade EU betalat ut 363,5 miljarder euro. EU kan fortfarande låna upp till 348,5 miljarder euro för NextGenerationEU före utgången av 2026. Därefter måste upplåningen vara strikt begränsad till återfinansiering¹⁵.

¹⁵ Beslut (EU, Euratom) 2020/2053, skäl 18.

Återbetalningen av lån som ingått inom ramen för NextGenerationEU får inledas före slutet av 2027 om det fortfarande finns outnyttjade anslag tillgängliga under budgetposten för att täcka finansieringskostnaderna för NextGenerationEU. I annat fall måste återbetalningen inledas 2028 och vara slutförd senast 2058¹⁶. Merparten av återbetalningarna skjuts därmed upp till framtida fleråriga budgettramar eftersom återbetalningsplanen måste vara stabil och förutsebar och de årliga avbetalningarna av NextGenerationEU-lånen inte får överstiga 7,5 % av det högsta beloppet för icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU¹⁷ (dvs. 31,6 miljarder euro per år).

De förväntade lånekostnaderna för NextGenerationEU för den nuvarande fleråriga budgettramen reviderades ner 2024, men kan ändå bli dubbelt så höga som de ursprungliga uppskattningarna

Den totala fördelningen i den fleråriga budgettramen 2021–2027 för finansieringskostnaden för NextGenerationEU som man enades om 2020 uppgick till 14,9 miljarder euro under rubrik 2b i den fleråriga budgettramen för finansiering av ränte- och kupongbetalningar för NextGenerationEU-lånen¹⁸. Uppskattningarna för 2020 grundades på förväntade låneräntor på mellan 0,55 % 2021 och 1,15 % 2027¹⁹. De faktiska räntorna steg dock betydligt²⁰, vilket hade en negativ inverkan på EU:s marginalkostnader för finansiering. Finansieringskostnaden nådde en topp på 3,63 % 2023, från 0,15 % 2021. Den började sjunka under första halvåret 2024²¹.

De totala ränteutgifterna i den nuvarande fleråriga budgettramen kan således uppgå till mellan 29 miljarder euro och 30,4 miljarder euro, vilket är omkring dubbelt så mycket som kommissionens ursprungliga prognos på 14,9 miljarder euro²². I en briefing 2024, beställd av Europaparlamentet²³, uppskattade man att de totala räntebetalningarna för det icke återbetalningspliktiga stödet från NextGenerationEU skulle kunna uppgå till mellan 70,9 miljarder euro och 73,8 miljarder euro i nästa fleråriga budgettram (2028–2034).

EU:s upplåning, både sådan som avser NextGenerationEU och annan upplåning, förväntas öka betydligt fram till slutet av den nuvarande fleråriga budgettramen, samtidigt som merparten av återbetalningarna är uppskjutna till framtida fleråriga budgettramar. För att skydda framtida fleråriga budgettramars hållbarhet kommer man att behöva ta hänsyn till den ökande bördan av låneskyldigheter, tillgången till tillräckliga garantier och behovet av att säkerställa tillräckliga resurser för att kunna genomföra EU-program. Återbetalningsplanen för lån som gäller icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU kan påverka dessa framtida budgettramars totala betalningsbemyndiganden, oavsett deras storlek.

¹⁶ Beslut (EU, Euratom) 2020/2053, artikel 5.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ *Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2024* (avsnittet om budgetplanering 2025–2027, s. 9).

¹⁹ Briefing om *översynen av EU:s långtidsbudget för 2021 till 2027*, Europaparlamentets utredningstjänst, s. 7.

²⁰ Europeiska centralbankens webbplats: ECB:s styrräntor.

²¹ COM(2025) 70 final.

²² *Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2024* (avsnittet om budgetplanering 2025–2027, s. 9).

²³ Bruegel, *Management of debt liabilities in the EU budget under the post-2027 MFF*.

Fortsatt stöd från EU:s budget till Ukraina under Rysslands anfallskrig

Enligt kommissionen hade EU och dess medlemsstater vid utgången av 2024 mobiliserat över 130 miljarder euro i stöd till Ukraina och dess befolkning sedan Rysslands anfallskrig inleddes.

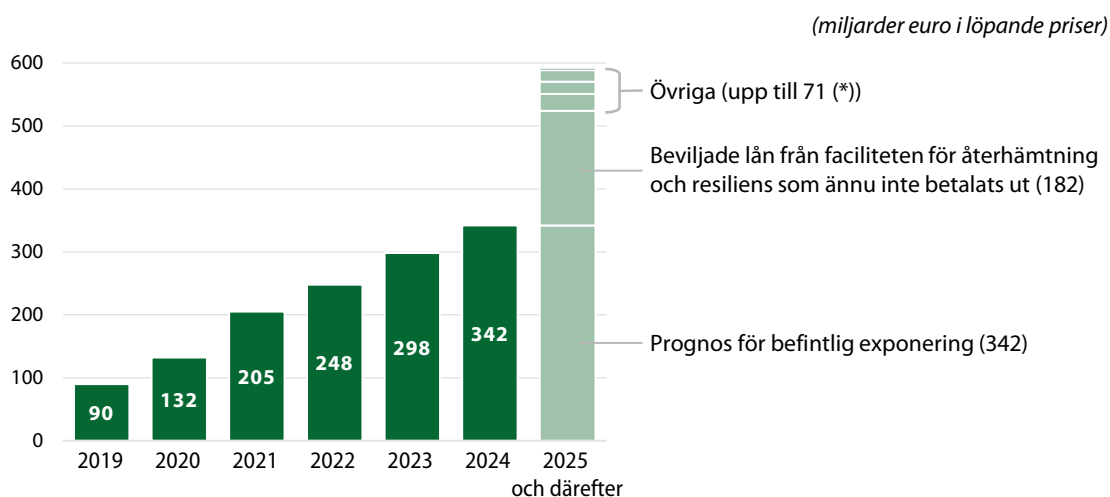
Vid utgången av 2024 uppgick de godkända lånen till Ukraina, antingen utestående eller ännu inte utbetalda, till upp till 80,1 miljarder euro, varav 42,1 miljarder euro hade betalats ut.

EU-budgetens exponering fortsätter att öka

EU-budgetens exponering uppgick till totalt 342 miljarder euro vid utgången av 2024, vilket var en ökning med 14,8 % från 298,0 miljarder euro vid utgången av 2023.

EU-budgetens exponering väntas öka ytterligare och uppgå till 567 miljarder euro år 2027. Se [figur 12](#).

Figur 12 – Tidigare och beräknad exponering för EU:s budget



(*) Övriga upp till 71:

- Budgetgarantier för transaktioner som undertecknats men ännu inte betalats ut (upp till 27)
- Ukrainafaciliteten (upp till 19,9)
- Samarbetsmekanismen för Ukrainalån (upp till 18,1)
- Instrumentet för västra Balkan (upp till 4)
- Moldavienfaciliteten (upp till 1,5)
- Makroekonomiskt stöd till Jordanien (upp till 0,5)

Anm.: I siffran för 2025 och därefter beaktas inte återbetalning av lån som förfaller 2025–2027.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

Våra rekommendationer

Vi rekommenderar kommissionen att

- säkerställa att återbetalningen av NextGenerationEU-lånen tar hänsyn till genomförandet av EU-program. Kommissionen bör utforma och genomföra lämpliga återbetalningsplaner för upplåningen till icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU, så att hänsyn tas till genomförandet av befintliga och framtida EU-program.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 2 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



EU-budgeten: att uppnå resultat

Vår revision

I vårt kapitel om prestation tar vi i år upp följande ämnen:

- Del 1 – Resultaten och huvudbudskapen i våra särskilda rapporter om effektivitetsrevisioner 2024 samt åtföljande information från kommissionen och budget- och lagstiftningsmyndigheterna (Europaparlamentet och rådet).
- Del 2 – Analys av hur kommissionen rapporterade prestationsrelaterad information i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2023, för rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering i den fleråriga budgetramen.
- Del 3 – Genomförandet av rekommendationerna i vår [rapport om EU-budgetens prestation 2021](#).

Våra iakttagelser

Del 1 – Resultaten av våra effektivitetsrevisioner: huvudbudskap

I våra särskilda rapporter undersöker vi hur väl principerna för en sund ekonomisk förvaltning²⁴ har tillämpats när EU:s budget har genomförts. De tar upp viktiga prestations- och efterlevnadsmål. År 2024 offentliggjorde vi 28 särskilda rapporter som behandlade många av de utmaningar som EU står inför inom olika utgifts- och politikområden.

Vårt revisionsarbete var inriktat på följande områden, som är prioriteringar i vår strategi för 2021–2025: EU:s insatser för återhämtning efter krisen, ökning av EU:s ekonomiska konkurrenskraft till förmån för alla invånare, motståndskraften vid hot mot EU:s säkerhet och respekten för de europeiska värdena frihet, demokrati och rättsstaten, klimatförändringar, miljö och naturresurser samt finanspolitik och offentliga finanser i unionen.

Figur 13 innehåller en översikt över alla de särskilda rapporter som vi offentliggjorde 2024 per strategiskt område.

²⁴ Förordningen om finansiella regler för unionens allmänna budget, artikel 33, september 2024.

Figur 13 – Revisionsrättens strategiska områden som behandlats i särskilda rapporter (SR) 2024

 EU:s insatser för återhämtning efter covid-19-krisen	▪ SR 12/2024 EU:s åtgärder med anledning av covid-19-pandemin ▪ SR 13/2024 Utnyttjandet av medel från faciliteten för återhämtning och resiliens ▪ SR 25/2024 Digitalisering av hälso- och sjukvård
 Konkurrenskraft	▪ SR 04/2024 Trafiksäkerhet i EU ▪ SR 08/2024 EU:s ambitioner i fråga om artificiell intelligens ▪ SR 10/2024 Erkännande av yrkeskvalifikationer inom EU ▪ SR 11/2024 EU:s industripolitik för förnybar vätgas ▪ SR 21/2024 Statligt stöd i kristider ▪ SR 23/2024 EU:s livsmedelsmärkning
 Resiliens och europeiska värden	▪ SR 02/2024 Europeiska utrikestjänstens samordnande roll ▪ SR 03/2024 Rättsstatsprincipen i EU ▪ SR 05/2024 EU:s öppenhetsregister ▪ SR 06/2024 Faciliteten för flyktingar i Turkiet ▪ SR 17/2024 EU:s förvaltningsfond för Afrika ▪ SR 18/2024 EU:s ekonomiska stöd till hälso- och sjukvårdssystemen i utvalda partnerländer ▪ SR 26/2024 Integration av tredjelandsmedborgare i EU ▪ SR 28/2024 Efterlevnaden av EU-rätten
 Klimatförändringar, miljö och naturresurser	▪ SR 01/2024 Att minska koldioxidutsläppen från personbilar ▪ SR 09/2024 En tryggad gasförsörjning i EU ▪ SR 14/2024 Grön omställning ▪ SR 15/2024 Klimatanpassning i EU ▪ SR 19/2024 Ekologiskt jordbruk i EU ▪ SR 20/2024 Planer för den gemensamma jordbrukspolitiken
 Finanspolitik och offentliga finanser	▪ SR 07/2024 Kommissionens system för återkrav av oriktiga EU-utgifter ▪ SR 16/2024 EU:s intäkter baserade på icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall ▪ SR 22/2024 Dubbel finansiering från EU-budgeten ▪ SR 24/2024 EU:s offentliga förvaltning ▪ SR 27/2024 Bekämpning av skadliga skattesystem och företagens skatteflykt

Källa: Revisionsrätten.

Del 2 – Prestationen hos program inom rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering i den fleråriga budgetramen

Vi konstaterade följande:

- Kommissionens ram för prestationsrapportering förblev stabil och kommissionens hänvisningar till prestation avseende rubrik 1 i den fleråriga budgetramen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2023 följde de interna instruktionerna. Vi fann mindre inkonsekvenser i de rapporterade uppgifterna.
- Sammantaget var de prestationsindikatorer som rapporterades för båda perioderna i resultatförklaringarna för programmen baserade på Smart-principen (specifika, mätbara, uppnåbara, relevanta och tidsbundna). Indikatorerna förbättrades under 2021–2027 så att de bättre täckte in programmens prestation från input till effekt. För FSE finns det dock fortfarande inga resultat- eller effektindikatorer. I vissa fall var indikatorerna svåra att tolka.
- Det fanns brister i spårbarheten för de uppgifter som låg till grund för prestationsindikatorerna, särskilt för Horisont 2020. Detta minskar deras tillförlitlighet avsevärt. Även om kommissionen hade förbättrat det sätt på vilket sådana uppgifter kontrollerades för Horisont Europa fann vi fortfarande inkonsekvenser i de underliggande uppgifterna.
- De rapporterade prestationsindikatorerna för EU:s rymdprogram var inte helt representativa för programanvändarnas synpunkter, och vi har tidigare rekommenderat att kommissionen ska använda lämpliga prestationsindikatorer.
- Kommissionen rapporterar om framstegen mot att uppnå de kritiska prestationsindikatorerna i resultatförklaringarna för programmen. Vi hade en annan uppfattning om framstegen i fråga om 19 % av indikatorerna i resultatförklaringarna i urvalet. I de flesta av dessa fall ansåg vi att framstegen var mindre än vad kommissionen angett. För InvestEU hade 50 % av indikatorerna i resultatförklaringarna inga målvärden, vilket begränsar möjligheten att bedöma de framsteg som gjorts mot att uppnå programmets mål.
- För program som är nära att slutföras inom både Horisont 2020 och FSE 2014–2020 visar mindre än hälften av prestationsindikatorerna att resultat har uppnåtts eller är på väg att uppnås.
- När det gäller programmen för 2021–2027 och de indikatorer för vilka uppgifter finns tillgängliga, är Horisont Europa, FSE och EU:s rymdprogram antingen på rätt väg eller har gjort måttliga framsteg. För InvestEU hade de flesta indikatorer inga målvärden, så de kan inte användas för att bedöma framstegen.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- ytterligare förbättra spårbarheten för uppgifter som ligger till grund för rapporteringen av kritiska prestationsindikatorer,
- förbättra övervakningen av indikatorer,
- förbättra bedömningen av kritiska prestationsindikatorer.

Del 3 – Uppföljning av rekommendationerna i vår rapport om EU-budgetens prestation – situationen vid utgången av 2021

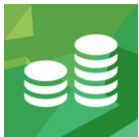
Denna del innehåller information om uppföljningen av de rekommendationer som vi lämnade i vår rapport om EU-budgetens prestation budgetåret 2021.

Två av de sex delrekommendationerna skulle ha genomförts detta år. Vi bedömde att den ena hade genomförts fullt ut medan den andra hade genomförts i de flesta avseenden. De fyra återstående delrekommendationerna hade sina måldatum kopplade till utarbetandet av den fleråriga budgetramen efter 2027, som fortfarande pågick vid tidpunkten för vår revision. För tre av dem kunde vi bedöma de framsteg som gjorts mot genomförandet och konstaterade att de redan hade genomförts i de flesta avseenden.

Kommissionen anser att det nya redovisningssystemet Summa erbjuder bättre tekniska möjligheter att spåra utgifter kopplade till övergripande prioriteringar. Inför nästa fleråriga budgetram, och innan spårningen av sådana utgifter utökas, har kommissionen för avsikt att bedöma såväl relevansen som kostnaderna och fördelarna med ny it-utveckling. För närvarande, och i överensstämmelse med de underliggande rättsliga kraven i de relevanta programmen, är det bara klimatutgifter som spåras och rapporteras automatiskt i redovisningssystemet. För de andra övergripande prioriteringarna, såsom biologisk mångfald, digitalisering och jämställdhet, förlitar sig kommissionen på manuellt registrerade uppgifter, vilket är en tidskrävande process där risken för fel är stor.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 3 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



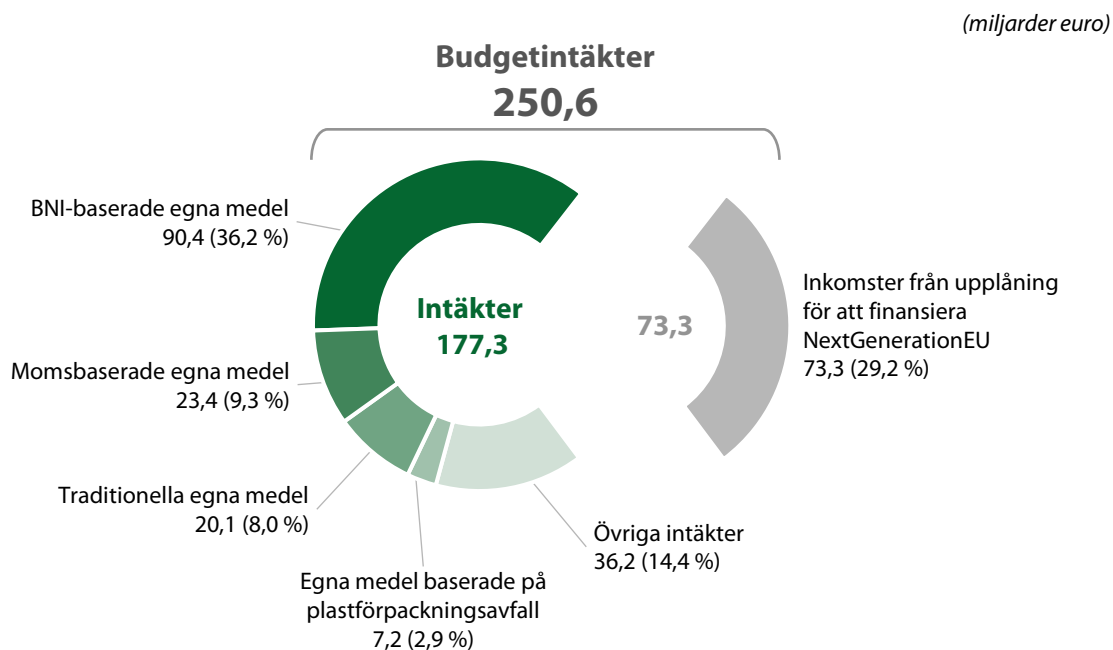
Intäkter

Totalt: 250,6 miljarder euro

Vår revision

I revisionen ingick en granskning av intäktssidan i EU:s budget, som finansierar EU:s kostnader. Vi granskade utvalda nyckelkontrollsystem för förvaltning av egna medel och ett urval av intäktstransaktioner.

Figur 14 – Intäkter – fördelning 2024*



* Det totala beloppet på 250,6 miljarder euro motsvarar EU:s intäkter i 2024 års rapporter om budgetgenomförandet som bygger på kontantmetoden (modifierad). Beloppet på 175,8 miljarder euro som redovisas i resultaträkningen för 2024 har beräknats baserat på periodiserad redovisning. Inkomster från upplåningen för att finansiera NextGenerationEU ingår i intäkterna i rapporterna om budgetgenomförandet, i enlighet med förordning (EU) 2020/2094, men ingår inte i intäkterna i resultaträkningen i enlighet med redovisningsreglerna.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

De **egna medel som baseras på bruttonationalinkomst (BNI) från medlemsstaterna** står för 36 % av EU:s intäkter 2024, medan de egna medlen från **mervärdesskatt (moms)** står för 9 %. Bidragen beräknas med hjälp av makroekonomisk statistik och uppskattningar som tillhandahålls av medlemsstaterna. **Traditionella egna medel**, som utgörs av tullar på import som uppbärs av myndigheter i medlemsstaterna för EU:s räkning, svarar för ytterligare 8 % av EU:s intäkter.

De egna medel som baseras på **icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall** utgör 3 % av EU:s intäkter. De beräknas genom att en enhetlig procentsats tillämpas på vikten av det plastförpackningsavfall som genereras i varje medlemsstat och som inte materialåtervinns.

De belopp som lånats upp för att finansiera icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd till medlemsstaterna inom ramen för NextGenerationEU utgör 29 % av EU:s intäkter. Andra betydande källor inbegriper bidrag och återbetalningar i samband med olika EU-avtal och EU-program och de utgör 11 % av EU:s intäkter. Dessa omfattar återkrav på medlemsstaterna på områdena sammanhållning, resiliens och värden, den inre marknaden, innovation och digitalisering samt bidrag från länder utanför EU till EU:s program och verksamheter.

Våra iakttagelser

Transaktionernas korrekthet

Granskat belopp	Väsentliga fel?
250,6 miljarder euro	Nej – innehöll inte väsentliga fel 2024

Granskning av delar av systemen för intern kontroll

De samlade revisionsbevisen visar att felnivån i intäkterna inte var väsentlig. De system för förvaltning av intäkter som vi granskade var i regel ändamålsenliga. Dock var vissa delar av kontrollsystemen för hanteringen av momsreservationer och öppna punkter avseende traditionella egna medel endast delvis ändamålsenliga. Dessutom var tillhandahållandet av information om BNI-reservationer och rapporteringen av uppgifter om egna medel baserade på plastförpackningsavfall samt vissa delar av de huvudsakliga interna kontrollerna avseende traditionella egna medel som vi bedömde i tre medlemsstater bara delvis ändamålsenliga.

Vi noterade en markant minskning av antalet utestående momsreservationer och öppna punkter avseende traditionella egna medel. En del av dem har dock varit olösta i mer än fem år.

Även om kommissionen slutförde BNI-kontrollcykeln för 2020–2024 som planerat konstaterade vi att en del medlemsstater inte lämnar den information som krävs om utestående reservationer i tid.

Vi noterade att vissa medlemsstater lämnar uppgifter om plastförpackningsavfall som sammanställts på grundval av endast en metod. Många av dem som lämnar uppgifter som beräknats med hjälp av två metoder väger inte samman resultaten. Detta stämmer inte överens med EU:s regler. Kommissionens kontroll av uppgifterna pågår, särskilt i fråga om de reservationer som gjorts avseende de två sammanställningsmetoderna.

Vi konstaterade brister i förvaltningen och bokföringen av traditionella egna medel i de tre medlemsstater vi besökte. Kommissionen fortsätter att upptäcka och rapportera brister i många medlemsstater.

Andra problem

Vi konstaterade också att det fanns risk för ett försenat genomförande av tullreformen och att kommissionens första bedömningsrapport om reformen av de momsbaserade egna medlen inte omfattade dess effekt på medlemsstaternas bidrag. Dessa problem påverkar inte vårt revisionsuttalande om intäkternas korrekthet, eftersom de inte direkt kan hänföras till de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna.

Till dess att tullreformen antas och genomförs kommer de brister som vi tidigare har identifierat att bestå. Vi noterade att trots projektets storlek och komplexitet har kommissionen inte tagit fram någon plan för att förbereda genomförandet av reformen.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör trappa upp åtgärderna för att säkerställa ett snabbt genomförande av tullreformen, när den väl har antagits, genom att utarbeta en plan med detaljerade tidsramar och ansvarsfördelning för att övervaka framstegen när det gäller

- inrättandet av EU:s tullbyrå och dess inledande verksamhet fram till dess att tullbyrån har operativ kapacitet att genomföra sin egen budget,
- utveckling, genomförande och underhåll av EU:s tulldatacentral.



Vill du veta mer? Hela kapitel 4 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Inre marknaden, innovation och digitalisering

Totalt: 25,9 miljarder euro (13,5 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

De program som finansieras inom rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering i den fleråriga budgetramen är av många olika slag och syftar till att finansiera projekt som bland annat bidrar till forskning och innovation, utbyggnad av europeisk infrastruktur inom transport, energi och digital sektor, kommunikation, den digitala omvandlingen och den inre marknaden samt rymdpolitiken.

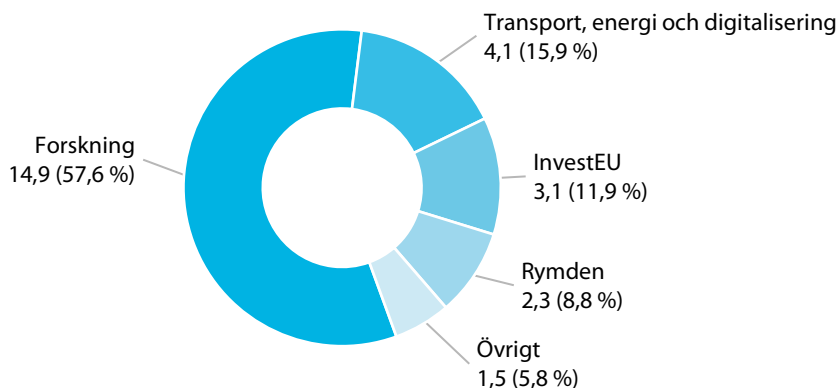
De huvudsakliga programmen för forskning och innovation är Horisont Europa för perioden 2021–2027 och föregångaren Horisont 2020 för perioden 2014–2020. Horisont 2020 stod för ungefär två tredjedelar av de forskningstransaktioner för 2024 som vi granskade.

Under rubrik 1 finansieras också infrastrukturprojekt, såsom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), InvestEU-fonden och rymdprogrammen, inbegripet Galileo (EU:s globala satellitnavigeringssystem) och Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service) samt Copernicus, unionens jordobservations- och jordövervakningsprogram.

Figur 15 – Utbetalningar

(miljarder euro)

Fördelning 2024 av utbetalningar per fond



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

För 2024 granskades kostnader på 19 miljarder euro inom detta område. Merparten av programutgifterna under denna rubrik förvaltas direkt av kommissionen, ibland via genomförandeorgan. De återstående delarna av budgeten inom rubrik 1 i den fleråriga budgetramen genomförs av gemensamma företag och decentraliserade byråer. Merparten av forskningsutgifterna inom Horisontprogrammen och FSE förvaltas direkt av kommissionen och utgörs av bidrag till offentliga eller privata stödmottagare som deltar i projekt. Kommissionen betalar först ut förfinansiering till stödmottagarna efter undertecknandet av en bidragsöverenskommelse. När det gäller bidrag som ersätter faktiska kostnader, vilket är den vanligaste typen av finansiering inom forskning, rapporterar stödmottagarna sina faktiska kostnader och ersätts i enlighet med detta. När bidrag i form av enhetsbelopp används betalas det ekonomiska stödet ut i form av ett på förhand fastställt enhetsbelopp för varje arbetspaket som har slutförts, oavsett de faktiska kostnader som uppkommit för stödmottagarna.

Rymdprogrammen förvaltas i allmänhet indirekt av särskilda verkställande organ (såsom Europeiska rymdorganisationen och EU:s rymdprogrambyrå) som får ersättning på grundval av sina faktiska kostnader för programmen. Finansieringsinstrument (dvs. lån, garantier och egetkapitalinvesteringar) inom InvestEU-programmet genomförs huvudsakligen av Europeiska investeringsbanken eller Europeiska investeringsfonden, vilka i sin tur använder finansiella intermediärer.

Våra iakttagelser

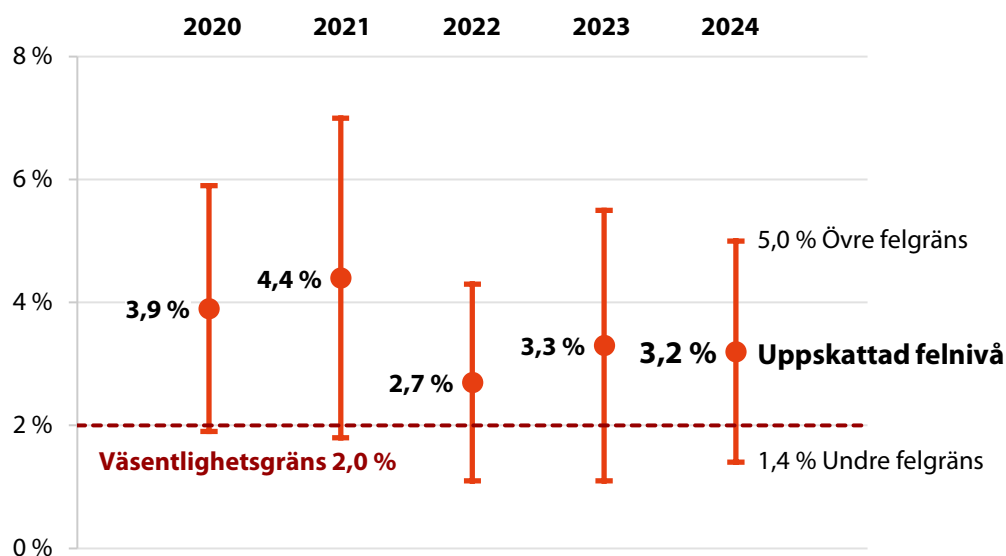
Transaktionernas korrekthet

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
19 miljarder euro	Ja	3,2 % (2023: 3,3 %).

Generellt uppskattar vi att felnivån inom Inre marknaden, innovation och digitalisering är väsentlig. År 2024 innehöll 32 (25 %) av de 127 transaktioner som vi granskade fel. Baserat på dessa resultat och ytterligare fel som upptäckts i transaktioner som genomförts av EU-byråer, gemensamma företag och Europeiska institutet för innovation och teknik uppskattar vi felnivån till 3,2 % (se [figur 16](#)).

Figur 16 – Uppskattad inverkan av kvantifierbara fel

Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Forskning fortsätter att vara ett utgiftsområde med hög risk. Vi fann kvantifierbara fel i 26 av de 99 granskade forskningstransaktionerna som ingick i vårt representativa urval (26 %). Ett stort antal av dem gäller personalkostnader. Vid vår revision fann vi inga betydande skillnader mellan Horisont 2020 och Horisont Europa när det gäller utgifternas korrekthet, trots de förenklingar som införts inom ramen för det sistnämnda för att underlätta stödmottagarnas kostnadsrapportering. När det gäller andra program och verksamheter upptäckte vi kvantifierbara fel i två av de 28 transaktionerna i urvalet (båda avsåg FSE).

Förenkling genom finansiering med enhetsbelopp

Inom ramen för Horisont Europa kan kommissionen också ge ekonomiskt stöd till forskningsprojekt genom bidrag i form av enhetsbelopp, om detta alternativ anges i arbetsprogrammen eller inbjudan att lämna förslag. Finansiering genom enhetsbelopp är ett förenklat kostnadsalternativ som beskrivs i artikel 125 i budgetförordningen och som kräver att detaljerade kostnadsberäkningar tillhandahålls i förväg för varje kostnadskategori, per stödmottagare och arbetspaket. Innan bidragsöverenskommelsen undertecknas anlitar kommissionen experter som bedömer kostnadsberäkningarna i förhållande till den föreslagna verksamheten för att säkerställa att de är rimliga och inte överdrivna. Kommissionen betalar sedan ut bidragsbeloppet under förutsättning att arbetspaketen "genomförts korrekt", enligt experternas bedömning.

Senast 2027 avser kommissionen att genomföra minst 50 % av budgeten (som anslagits till ansökningsomgångar) inom Horisont Europa i form av finansiering genom ett enda enhetsbelopp. Hittills har dock beviljandet av sådan finansiering varit begränsat, den motsvarar endast omkring 15 % av alla bidrag som undertecknades 2024. Därför granskade vi endast en transaktion som avsåg ett enda enhetsbelopp i år, och vi rapporterade en icke kvantifierbar iakttagelse om uppskattningen av utrustningskostnader i budgetförslaget. Vi förväntar oss att se allt mer finansiering genom enhetsbelopp i våra urval under de kommande åren.

Granskning av kommissionens förvaltning av ekonomiskt stöd till tredje parter inom forskning

Inom ramen för forskningsprogrammen används ekonomiskt stöd till tredje parter för att ge stöd till i allmänhet mindre projekt och enheter. Tillsammans med genomförandeorgan ingår kommissionen bidragsöverenskommelser med en eller flera stödmottagare som fungerar som en form av verkställande organ genom att de beviljar bidrag till tredje parter. Det högsta belopp som en tredje part får ta emot genom denna typ av finansiering är 60 000 euro. Vi granskade de elva transaktioner som hade ingått i våra urval 2023 och 2024 för rubrik 1 i den fleråriga budgetramen.

Våra revisioner visade att tröskelvärdet på 60 000 euro hade överskridits i nio av dessa elva fall utan att det fanns någon ordentlig motivering till undantag i arbetsprogrammet eller i inbjudan att lämna förslag. Detta är inte i överensstämmelse med de rättsliga kraven. I endast tre av de elva fallen hade alla de skyldigheter som krävdes enligt bidragsöverenskommelsen med EU skrivits in i de avtal som ingåtts mellan stödmottagarna och tredje parter. I två andra fall inkluderades vissa av skyldigheterna, men i de återstående sex fallen hade samtliga skyldigheter utelämnats i avtalsvillkoren.

Dessutom konstaterade vi att de stödmottagare som på kommissionens uppdrag förvaltar ekonomiskt stöd till tredje parter inte är skyldiga att visa att deras kontroller är ändamålsenliga för att säkerställa korrektheten i EU:s kostnader. Vi anser att detta utgör en särskild risk för den sunda ekonomiska förvaltningen och skyddet av EU:s ekonomiska intressen.

Årliga verksamhetsrapporter och andra förvaltningsverktyg

Vi granskade informationen i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2024 med avseende på den uppskattade risken vid betalning på 1,6 % för rubrik 1 i den fleråriga budgetramen. Denna procentsiffra ligger i den nedre delen av vårt intervall för den uppskattade felnivån, såsom varit fallet de flesta år, och under väsentlighetsgränsen.

Eftersom efterhandsrevisionerna av Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa inleddes under andra halvåret 2024 finns ännu ingen upptäckt felprocent tillgänglig för dessa program. Som uppskattad felprocent för dessa program har därför GD Kommunikationsnät, innehåll och teknik och Ercea använt sitt mål på högst 2 % för procentsatsen för kvarstående fel. Vi anser också att de årliga verksamhetsrapporterna gav en rättvisande bild av den ekonomiska förvaltningen med avseende på de underliggande transaktionernas korrekthet inom rubrik 1 i den fleråriga budgetramen.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- se över genomförandet av bidrag i form av enhetsbelopp i syfte att ge underlag för framtida användning av enhetsbelopp,
- förbättra förvaltningen av ekonomiskt stöd till tredje parter.



Vill du veta mer? Hela kapitel 5 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Sammanhållning, resiliens och värden

Totalt: 61,4 miljarder euro (32,1 % av EU:s budgetutgifter)

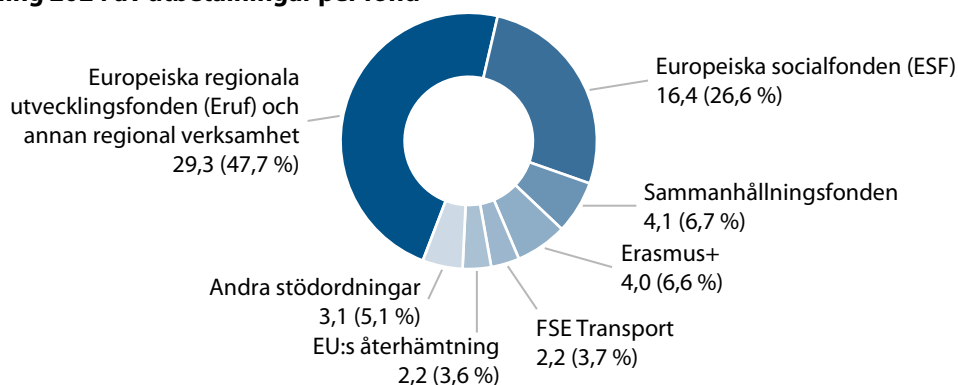
Vår revision

Utgifterna inom denna rubrik är inriktade på att minska skillnaderna i utveckling mellan EU:s olika medlemsstater och regioner (underrubrik 2a) samt på åtgärder för att stödja och skydda EU:s värden och för att göra EU mer resiliens mot nuvarande och framtida utmaningar (underrubrik 2b). I [figur 17](#) finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2024.

Figur 17 – Utbetalningar

Fördelning 2024 av utbetalningar per fond

(miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

Vår granskningspopulation för denna rubrik i den fleråriga budgetramen bestod av kostnader som ingår i de räkenskaper som godkändes av kommissionen 2024. Vår metod är att granska transaktioner beträffande vilka, enligt lagstiftningen, medlemsstaterna förutsätts ha vidtagit alla relevanta åtgärder för att korrigera fel som de själva har identifierat.

De sammanhållningspolitiska fonderna, Europeiska regionala utvecklingsfonden/Sammanhållningsfonden (Eruf/Sammanhållningsfonden) och Europeiska socialfonden (ESF) genomförs med delad förvaltning. Rubrik 2 i den fleråriga budgetramen omfattar också EU-finansiering genom program eller åtgärder som förvaltas antingen direkt av kommissionens generaldirektorat (GD) (inbegripet via EU:s genomförandeorgan) eller indirekt med stöd av partnerorganisationer eller andra myndigheter, såsom de nationella programkontoren för Erasmus+²⁵.

²⁵ GD Kommunikation, GD Informationsteknik, GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering, GD Regional- och stadspolitik, Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur (Eacea), Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor (Hadea) och Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea) när det gäller kostnaderna i vår population för 2024.

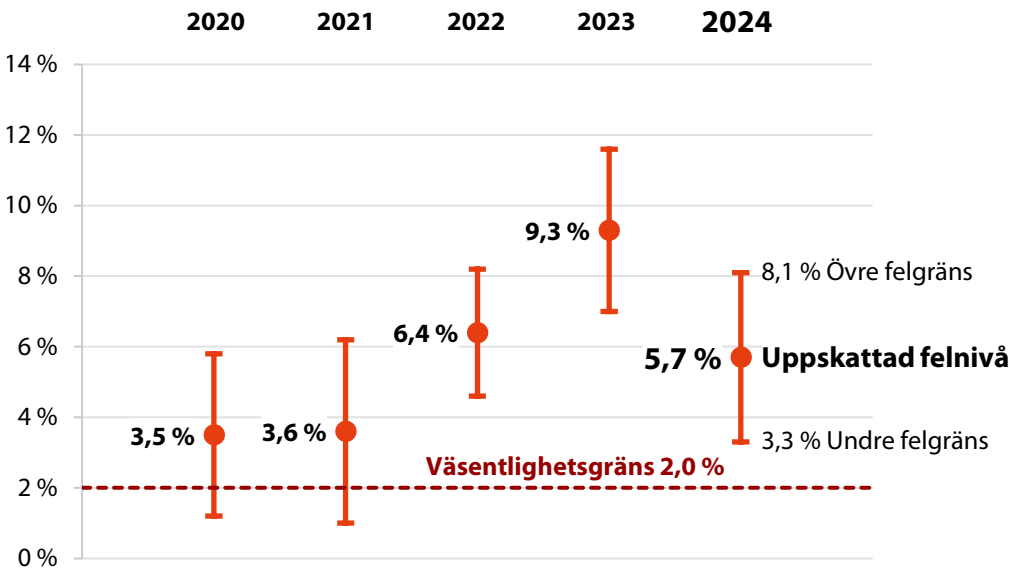
Våra iakttagelser

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
55,2 miljarder euro	Ja	5,7 % (2023: 9,3 %).

Vår uppskattade felprocent för rubrik 2 i den fleråriga ramen för 2024 ligger återigen över väsentlighetsgränsen 2 % och uppgår till 5,7 %. Den grundar sig på vår granskning av 223 transaktioner där vi upptäckte och kvantifierade 44 fel (49 fel i ett urval av 238 transaktioner 2023) som inte hade upptäckts eller, om de hade upptäckts, inte hade korrigerats i tillräcklig utsträckning av revisionsmyndigheterna. I vår uppskattning ingår även granskningsresultaten från revisionsmyndigheterna, som rapporterade 47 fel (52 för 2023) i samma transaktioner. För att komma fram till vår uppskattning beaktade vi de korrigeringar som programmyndigheter gjort (till ett totalt värde av 248,5 miljoner euro).

Figur 18 – Uppskattad inverkan av de kvantifierbara felen

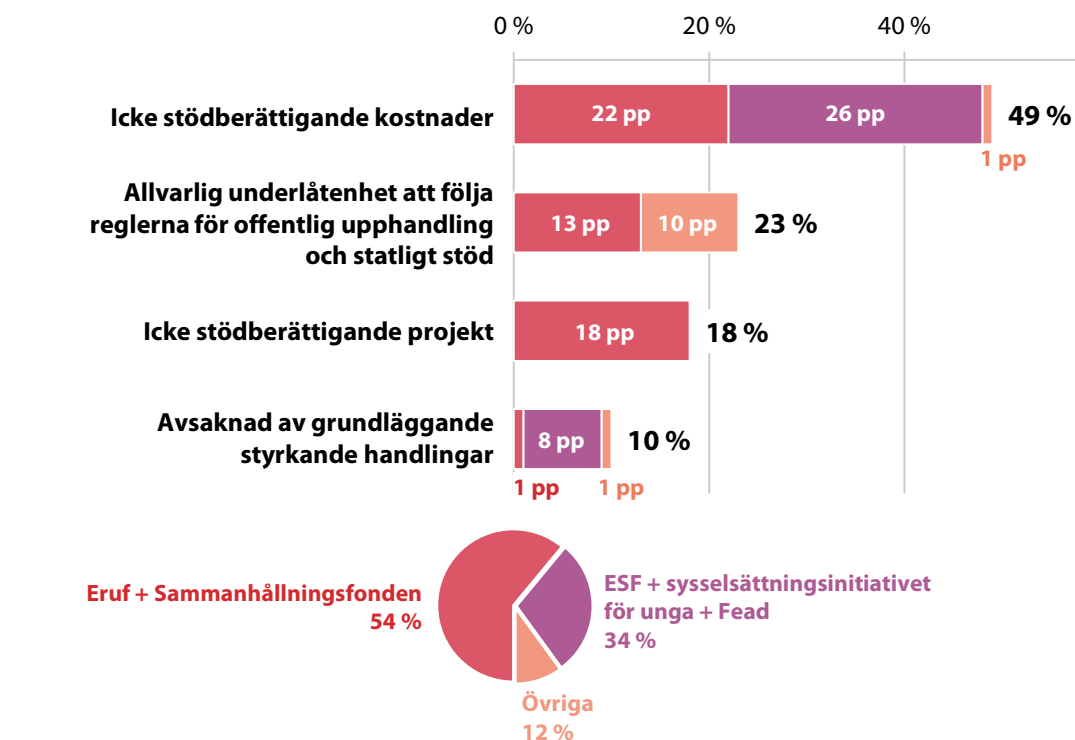
Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Figur 19 visar bidraget till den sammanlagda felprocenten för de 44 kvantifierbara fel som vi konstaterade utöver de fel som revisionsmyndigheterna hade upptäckt eller inte korrigerat tillräckligt för samma transaktioner.

Figur 19 – De konstaterade felens bidrag till den övergripande felnivån



pp: procentenheter

Källa: Revisionsrätten.

Delad förvaltning

Icke stödberättigande kostnader är det vanligaste felet som revisionsmyndigheterna upptäcker. Vi fann 24 fall av icke stödberättigande kostnader som revisionsmyndigheterna inte hade upptäckt trots att de hade kontrollerat samma transaktioner. De främsta orsakerna till att de var icke stödberättigande var bristande efterlevnad av stöd villkoren i finansieringsöverenskommelserna och kostnadsberäkningsfel.

Tolv transaktioner i vårt urval gällde inköp av covid-19-vaccin och läkemedel. Som ett led i vårt arbete med dessa transaktioner granskade vi även de förfaranden för offentlig upphandling som kommissionen genomfört för medlemsstaternas räkning för att ingå köpeavtal. Vi upptäckte flera problem, såsom otillräcklig dokumentation av förhandlingarna med leverantörerna om kontraktsvillkoren, till exempel i fråga om priser och antal doser. I enlighet med vår metod²⁶ kvantifierade vi inte dessa oriktigheter. Vi noterar att Europeiska unionens tribunal, i sin dom av den 14 maj 2025²⁷ om allmänhetens tillgång till vissa handlingar i samband med upphandlingen av covid-19-vaccin, påminde om insynskravet, som ålägger institutionerna att registrera och bevara dokument som rör deras verksamhet på ett icke godtyckligt och förutsebart sätt, och fastställde att kommissionen hade underlåtit att fullgöra sina skyldigheter att iaktta god förvaltningssed.

²⁶ Revisionsrättens *Quantification of public procurement errors*.

²⁷ Europeiska unionens tribunals dom av den 14 maj 2025, *Stevi och The New York Times mot kommissionen*, mål T-36/23, ECLI:EU:T:2025:483, särskilt punkterna 59 och 85.

Vi upptäckte tre projekt som var **icke stödberättigande** i sin helhet: två i Ungern och ett i Tjeckien samt ett projekt i Portugal som var icke stödberättigande till viss del, som beviljades stöd trots att de inte uppfyllde kriterierna i de motsvarande ansökningsomgångarna.

I 15 förfaranden som vi granskade identifierade vi fall av bristande efterlevnad av EU:s eller medlemsstaternas regler för **offentlig upphandling** i Tjeckien, Tyskland, Grekland, Frankrike, Polen, Portugal, Rumänien, Förenade kungariket och på kommissionsnivå när det gällde den offentliga upphandlingen av covid-19-vaccin och läkemedel. Vi kvantifierade tre fall, bland annat ett fall på grund av att stödmottagaren inte hade gjort någon marknadsundersökning. Vi kvantifierade inte tolv av de 15 fallen eftersom de enligt vår metod inte hade någon direkt inverkan på de gjorda utbetalningarna.

Vi identifierade fyra projekt som inte följde EU:s regler för **statligt stöd**: två i Tyskland, ett i Polen och ett i Nederländerna. I ett av fallen i Tyskland överskred det beviljade stödet den tillåtna stödnivån.

Stödmottagare och programmyndigheter är skyldiga att ha en lämplig verifieringskedja. Vi konstaterade att det inte fanns någon styrkande information eller dokumentation tillgänglig i åtta av de transaktioner som vi granskade. Vi kvantifierar sex av dessa fel eftersom varken programmyndigheterna eller stödmottagarna kunde tillhandahålla **viktiga dokument** som visade att stödvillkoren var uppfyllda. I ett av de sex fallen i Nederländerna fanns det inga bevis på att rådgivningstjänster hade tillhandahållits.

Finansieringsinstrument

Finansieringsinstrument är en återbetalningspliktig form av stöd. Av de åtta transaktioner som omfattade 83 slutmottagare och två förvaltningsavgifter som vi granskade fann vi sex slutmottagare som fick stöd trots att de antingen investerade i en icke stödberättigande ekonomisk sektor eller inte uppfyllde kriterierna för stödberättigande (fyra i Tyskland, en i Grekland och en i Ungern).

Transaktioner som förvaltas direkt eller indirekt av kommissionen

Vi upptäckte fyra fel där kommissionen gav direkt stöd till projekt via Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea), Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur (Eacea) och Europeiska investeringsbanken, som vi kvantifierade. När det gällde ett projekt som medfinansierades av kommissionen (Eacea) stred de deklarerade personalkostnaderna mot bidragsöverenskommelsen. Vi upptäckte också icke stödberättigande kostnader som omfattade för högt angivna personalkostnader i en åtgärd som finansierades inom ramen för Erasmus+ i Grekland och Portugal. Sammanlagt står de kvantifierade fallen inom direkt och indirekt förvaltning för omkring 0,7 procentenheter av vår uppskattade felnivå.

Sund ekonomisk förvaltning

EU:s budget måste genomföras på ett lagligt och korrekt sätt samt i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning där principerna om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet ingår. Enligt förordningen om gemensamma bestämmelser²⁸ ska medlemsstaterna respektera dessa principer när de genomför de sammanhållningspolitiska fonderna. I samband med vårt arbete upptäckte vi sex fall där dessa principer inte hade följts: ett i Tjeckien, tre i Italien och två i Polen. I två av fallen i Italien som avsåg Eruf-projekt är det osannolikt att man fick valuta för pengarna med tanke på den låga viktning som priskriteriet fick i förfarandena för offentlig upphandling.

Vår bedömning av revisionsmyndigheternas arbete

Vi bedömde det arbete som utförts av 22 av totalt 119 revisionsmyndigheter i 15 medlemsstater och i Förenade kungariket. Vårt urval bestod av 30 garantipaket som de ansvarar för. Förutom i ett fall hade revisionsmyndigheterna rapporterat en procentsats för kvarstående fel som var lika med eller under 2 %. Med beaktande av de fel som upptäcktes av kommissionen och våra egna granskningsresultat visar vårt arbete med årets urval att procentsatsen för kvarstående fel låg över 2 % i 16 av de 30 granskade garantipaketen. De fel som vi konstaterade kunde och borde ha upptäckts vid revisionsmyndigheternas kontroller. Detta gör att kommissionen i mindre utsträckning kan förlita sig på resultaten av deras arbete.

Sedan 2017 har vi klassificerat fel som kvantifierbara i 69 av de 110 garantipaket som vi har granskat minst en gång. Vi konstaterar att andelen garantipaket med procentsatser för kvarstående fel över 2 % inte någon gång har legat under 39 % av kostnaderna i våra urval. Detta visar att brister kvarstår i revisionsmyndigheternas arbete som kommissionen inte åtgärdar i tillräcklig utsträckning i sitt arbete med att uppnå säkerhet.

Kommissionens arbete med att uppnå säkerhet och rapportering i de årliga verksamhetsrapporterna

Sammantaget drog GD Regional- och stadspolitik slutsatsen i sin årliga verksamhetsrapport att andelen oriktiga kostnader för Erufs/Sammanhållningsfondens del fortfarande var väsentlig i de godkända räkenskaperna 2024, trots de kontroller och korrigeringar som redan gjorts i medlemsstaterna. GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering drog samma slutsats när det gällde ESF/sysselsättningsinitiativet för unga och Fead.

Såsom vi skrev i [översikten](#) av garantiramen för sammanhållning anser vi att kommissionen underskattar den felnivå som den rapporterar, även om den instämmer i vår samlade slutsats att sammanhållningsutgifterna innehåller väsentliga fel.

I vårt arbete i år identifierade vi brister i planeringen och förberedelserna av myndigheternas revisionsarbete, till exempel brister i urvalsmetoderna och ofullständiga checklistor. Vi upptäckte att det fanns ett operativt program i Ungern som var föremål för en schablonkorrigering där revisionsmyndigheten återigen inte hade kontrollerat om kostnaderna var lagliga och korrekta när den tillämpade den korrigering som den kommit överens om med kommissionen.

²⁸ Förordningen om gemensamma bestämmelser, artikel 125.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- se till att revisionsmyndigheterna stärker sin kontrollkapacitet och kapacitet att upptäcka fel genom att verifiera att de a) planerar urvalet ordentligt, b) bekräftar att kriterierna för stödberättigande är uppfyllda och c) bevarar lämplig dokumentation som styrker verifieringskedjan,
- se till, om systematiska brister har konstaterats i (operativa) program och en schablonsats har tillämpats, att medlemsstaternas myndigheter inte använder schablonkorrigeringsmekanismen för att undandra sig ansvaret att kontrollera om utgifterna är stödberättigande innan de deklarerar till kommissionen, och vid behov utfärda enskilda återkrav.



Vill du veta mer? Hela kapitel 6 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Naturresurser

Totalt: 64,4 miljarder euro (33,7 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 3 Naturresurser och miljö i den fleråriga budgetramen. I [figur 20](#) finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2024.

Figur 20 – Utbetalningar

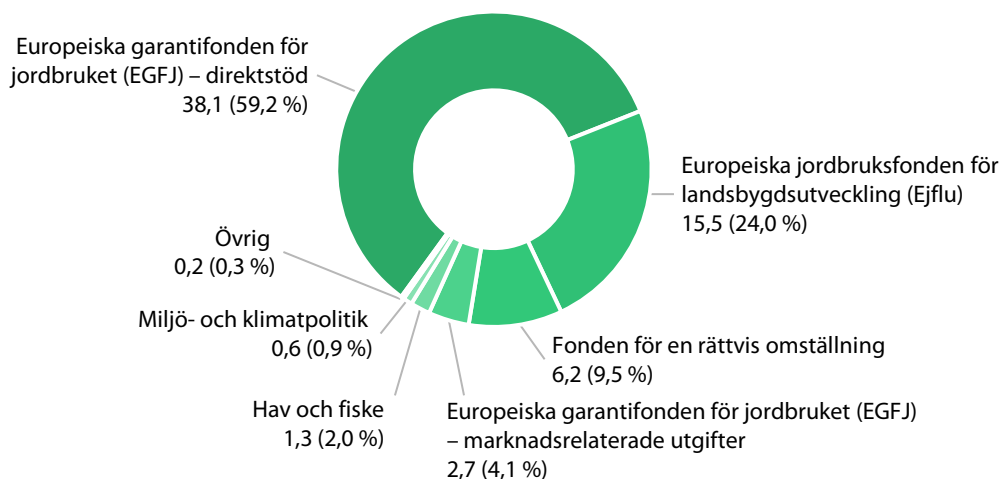
Naturresurser och miljö

64,4 miljarder euro (33,7 % av EU:s budgetutgifter)



Fördelning 2024 av utbetalningar per fond

(miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

År 2024 stod den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för den största delen (87,2 %) av EU:s utgifter inom rubrik 3 i den fleråriga budgetramen. GJP har tre allmänna mål för perioden 2023–2027²⁹:

- Främja en smart, konkurrenskraftig, motståndskraftig och diversifierad jordbrukssektor som säkerställer livsmedelstryggheten på lång sikt.
- Stödja och stärka miljöskyddet, inbegripet biologisk mångfald, och klimatåtgärder.
- Förbättra den socioekonomiska strukturen i landsbygdsområden.

²⁹ Förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer), artikel 5.

Rubrik 3 i den fleråriga budgetramen omfattar även Fonden för en rättvis omställning (FRO), som inrättades för perioden 2021–2027 till stöd för regioner och människor som påverkas av omställningen till klimatneutralitet (9,7 % av utbetalningarna inom denna rubrik). Nästan alla utbetalningar från FRO 2024 utgjordes av icke reglerad förfinansiering som vi inte tar med i granskningspopulationen.

Den här rubriken i den fleråriga budgetramen innefattar även EU:s utgifter inom havs- och fiskeripolitiken som finansieras av Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), som generaldirektoratet för havsfrågor och fiske (GD Havsfrågor och fiske) ansvarar för, och Life-programmet för miljö och klimatpolitik, som generaldirektoraten för miljö (GD Miljö), klimatpolitik (GD Klimatpolitik) och energi (GD Energi) ansvarar för.

Våra iakttagelser

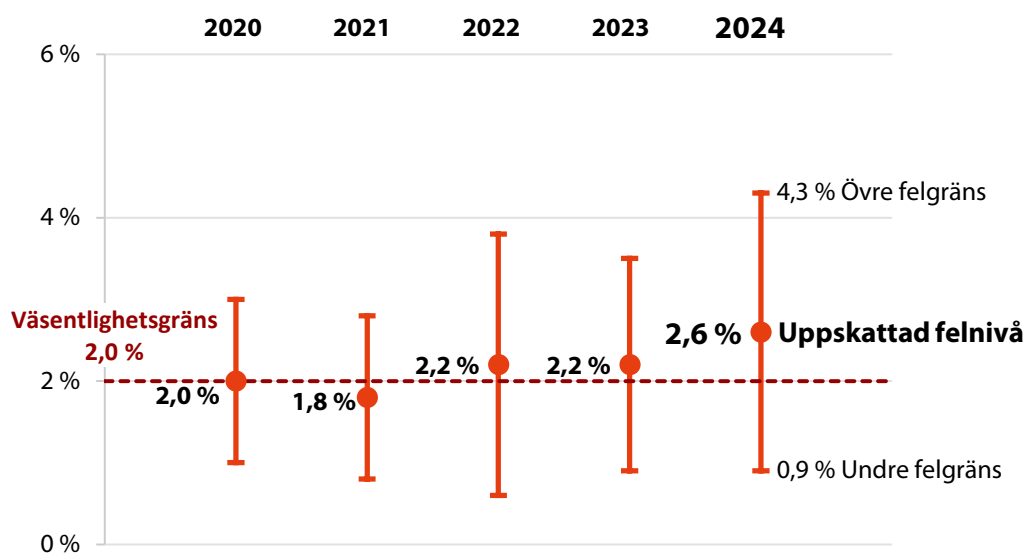
Resultat av transaktionsgranskningen

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
64,4 miljarder euro	Ja	2,6 % (2023: 2,2 %).

Av de 228 transaktioner som vi granskade innehöll 39 (17 %) fel. Baserat på de 22 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 2,6 %. Se [figur 21](#).

Figur 21 – Resultat av transaktionsgranskningen

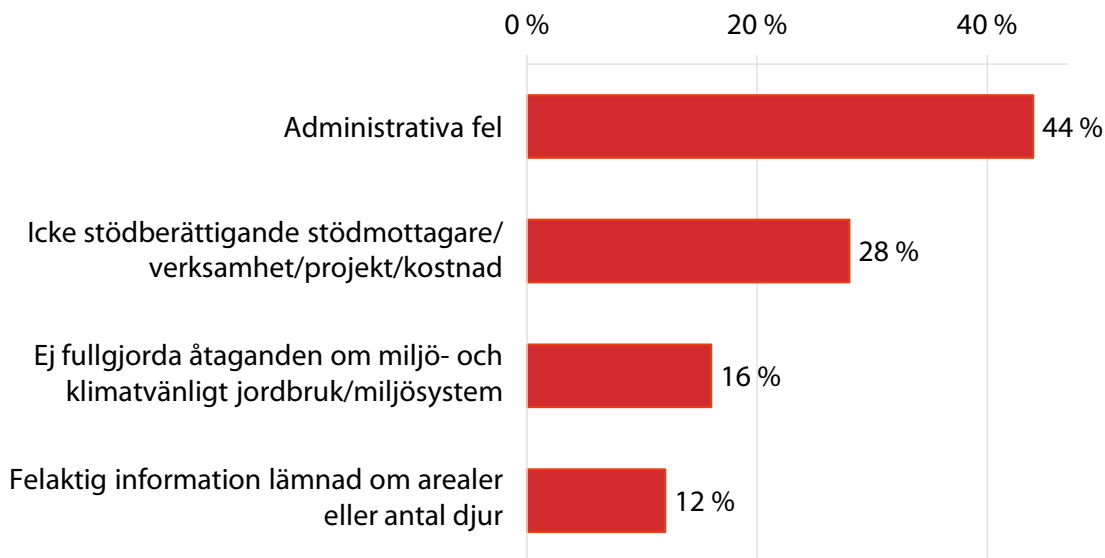
Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Figur 22 visar hur den uppskattade felnivån är fördelad för 2024, per felkategori.

Figur 22 – En stor del av den uppskattade felnivån beror på administrativa fel



Källa: Revisionsrätten.

Våra resultat visar att felnivån inte var väsentlig för direktstöd (exklusive miljösystem), som utgör 46 % av utgifterna inom denna rubrik i den fleråriga budgetramen, men att den var väsentlig för övriga utgiftsområden som helhet (miljösystem, landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder samt hav, fiske, miljö och klimatpolitik), som utgör 54 % av utgifterna.

Direktstöd

I de 65 direktstödstransaktioner som vi granskade (exklusive miljösystem) fann vi tre kvantifierbara fel: två överdeklarationer av arealer eller antalet djur inom interventionen grundläggande inkomststöd för hållbarhet och en felaktig utbetalning inom Poseiprogrammet för de yttersta randområdena³⁰

I de 35 transaktioner inom miljösystem som vi granskade fann vi åtta kvantifierbara fel. Fem av felen påträffades hos den slutliga stödmottagaren: två gällde överdeklarationer av areal, två bristande efterlevnad av åtagandet inom miljösystem eller felaktig tillämpning av reglerna och ett gällde en icke stödberättigad mottagare. Tre fel påträffades hos den förvaltande myndigheten och berodde alla på en bristfällig rättslig ram eller felaktig tillämpning av reglerna, vilket visar miljösystemens generella komplexitet under det första året av genomförande.

³⁰ Särskilt program för vissa regioner beroende på dessa regioners avsides läge och ökaraktär (Posei).
[Förordning \(EU\) nr 228/2013](#) om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden.

Landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder och andra politikområden

Nedan finns en förteckning över de transaktioner som vi granskade och de fel som vi kvantifierade:

- Av de 41 areal- eller djurrelaterade utbetalningarna inom landsbygdsutveckling som vi granskade innehöll två kvantifierbara fel: ett gällde en överdeklaration av den stödberättigande arealen och det andra bristande efterlevnad av kraven för djurs välbefinnande på en grisfarm.
- Vi granskade 63 utbetalningar till investeringsprojekt inom landsbygdsutveckling. Vi kvantifierade fel i sex utbetalningar som hade uppstått till följd av att stödmottagare hade deklarerat kostnader eller verksamheter som inte uppfyllde villkoren för stödberättigande. I ett fall berodde felet på att en jordbrukare inte uppfyllde villkoren för att ta emot stöd till en icke-produktiv investering.
- Av de 14 transaktioner inom marknadsåtgärder som vi granskade kvantifierade vi fel i två fall.
- Vi granskade tio transaktioner på områdena hav, fiske och miljö- och klimatåtgärder och fann ett kvantifierbart fel i en transaktion med delad förvaltning inom EHFF.

Årliga verksamhetsrapporter och andra förvaltningsverktyg

Enligt GD Jordbruk och landsbygdsutvecklings beräkningar uppgick det uppskattade riskbeloppet vid betalning för 2024 till cirka 2,8 % av de 12,5 miljarder euro i utgifter utanför de strategiska GJP-planerna, bland annat cirka 5,9 % för direktstöd, 2,8 % för landsbygdsutveckling och 2,0 % av 2,1 miljarder euro för marknadsåtgärder. Procentsatsen för direktstöd går inte att jämföra med den för tidigare år eftersom den till stor del avser stöd till de yttersta randområdena inom Poseiprogrammet, som stod för endast cirka 1,2 % av direktstöden (0,5 miljarder euro).

För 2024 kombinerade GD Jordbruk och landsbygdsutveckling resultatet av de prestations- och efterlevnadsbaserade utbetalningarna och bedömde att 77 % av GJP-utgifterna hade låg risk, 10 % medelhög risk och 13 % hög risk. Som jämförelse uppskattar GD Jordbruk och landsbygdsutveckling i sin årliga verksamhetsrapport för 2024 att 69 % av GJP-utgifterna hade låg risk för 2023 medan det övergripande uppskattade riskbeloppet vid betalning var 1,9 %.

Kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport

Kommissionen lämnar inte längre någon uppskattning av risken vid betalning för Naturresurser i sin årliga förvaltnings- och resultatrapport, eftersom endast 23 % av denna rubrik omfattas av ramarna för efterlevnad vid GD Jordbruk och landsbygdsutveckling, GD Havsfrågor och fiske, GD Miljö och GD Klimatpolitik.

Granskning av de nya systemen för prestationsrapportering

Utifrån svaren på vår enkät kunde vi konstatera att de utbetalande organens system för prestationsrapportering fortfarande var under utveckling 2024. Medan 18 utbetalande organ hade automatiserat framtagandet av prestationsindikatorer rapporterade två att de använde en manuell eller delvis automatiserad metod för att ta fram vissa centrala outputindikatorer för sina årliga prestationsrapporter för 2024. På grund av den pågående utvecklingen hade man ännu inte gjort fullständiga tester av de uppgraderade it-system som används vid utarbetandet av de årliga prestationsrapporterna i syfte att kontrollera om de uppfyllde de internationella informationssäkerhetsstandarderna (ISO 27001).

Resultatet av vår granskning tyder på att den årliga prestationsrapporteringen till största delen har införts som planerat. Vi har inte upptäckt några problem med de rapporterade uppgifterna. När det gäller införandet och utformningen av systemen för prestationsrapportering krävs det enligt de ackrediteringskriterier som används för utbetalande organ och samordningsorgan att it-systemen är ordentligt utbyggda. Detta innefattar de system för prestationsrapportering som ingår i deras tillämpningsområde. Medlemsstaterna måste se till att ledningssystemen för informationssäkerhet är korrekt certifierade och att dessa system fungerar som de ska.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör ge medlemsstaterna stöd när det gäller att utforma mindre komplexa miljösystem utan att kompromissa med deras ambition, baserat på kunskapsutbyte och den expertis som tillägnats under genomförandet av de första systemen under perioden 2023–2027.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 7 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



Migration och gränsförvaltning Säkerhet och försvar

Totalt: 5,5 miljarder euro (2,9 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

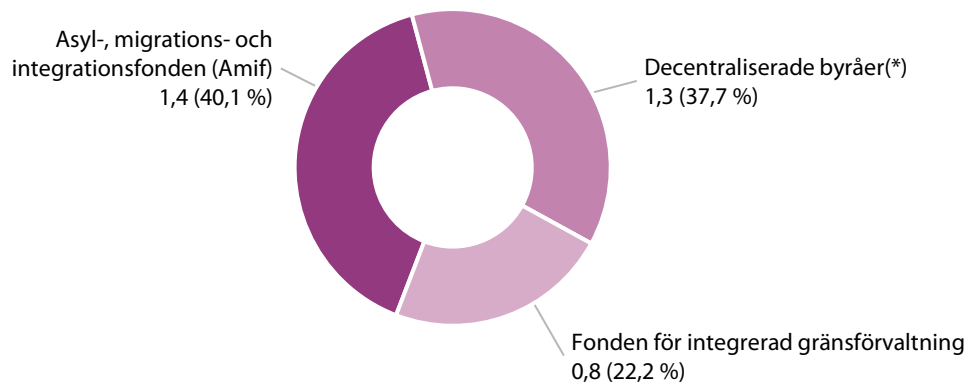
I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 4 Migration och gränsförvaltning samt rubrik 5 Säkerhet och försvar i den fleråriga budgetramen. I [figur 23](#) och [figur 24](#) ges en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under dessa rubriker 2024.

Migration och gränsförvaltning

Figur 23 – Utbetalningar – Migration och gränsförvaltning

Fördelning 2024 av utbetalningar per fond

(miljarder euro)



(*) Vi rapporterar om betalningar till decentraliserade byråer i våra årsrapporter om EU:s byråer.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

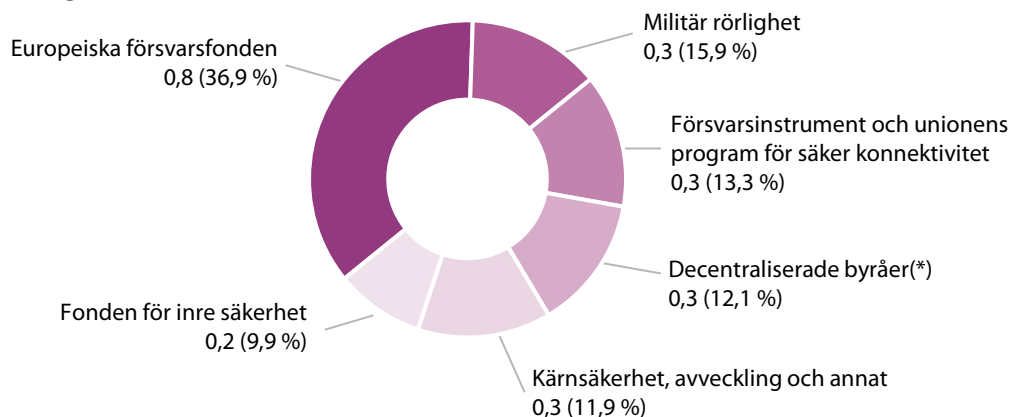
En betydande del av utgifterna inom denna rubrik 2024 avsåg fortfarande slutförandet av utestående projekt och program från den fleråriga budgetramen 2014–2020 som gällde avvecklingen av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för inre säkerhet – gränser och viseringspolitik (ISF – gränser och viseringspolitik). Dessa fonder genomgår nu ett avslutningsförfarande och har i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 ersatts av nya Amif och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom Fonden för integrerad gränsförvaltning.

Ett annat betydande utgiftsområde inom rubrik 4 i den fleråriga budgetramen är finansieringen av decentraliserade byråer ([Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån](#) (Frontex), [Europeiska unionens asylbyrå](#) (EUAA) och [Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa](#) (eu-Lisa)).

Figur 24 – Utbetalningar – Säkerhet och försvar

**Fördelning 2024 av utbetalningar
per fond/utgiftsområde**

(miljarder euro)



(*) Vi rapporterar om betalningar till decentraliserade byråer i våra årsrapporter om EU:s byråer.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

Säkerhetsdelen innefattar finansiering från Fonden för inre säkerhet för 2021–2027 och slutförandet av projekt och program som finansierades från polisdelen i Fonden för inre säkerhet 2014–2020. Säkerhetsdelen innefattar även finansiering för avveckling av kärnkraft i Bulgarien, Litauen och Slovakien samt finansiering till decentraliserade EU-byråer på säkerhetsområdet. Försvarsdelen innefattar det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och Europeiska försvarsfonden, som ger stöd till försvarssamarbetsprojekt i alla forsknings- och utvecklingsskeden och förvaltas av kommissionens generaldirektorat för försvarsindustri och rymdfrågor (GD Försvarsindustri och rymdfrågor). Försvarsdelen ger även stöd till militär rörlighet via en särskild budget inom Fonden för ett sammanlänkat Europa i syfte att anpassa sträckor i det transeuropeiska transportnätet för dubbla användningsområden (civila och militära). Det finns även särskilda projekt som finansieras inom Europeiska försvarsfonden koppade till militär rörlighet.

Genomförande av program med delad förvaltning

Förvaltningen av merparten av medlen från Amif och Fonden för inre säkerhet för 2014–2020 och merparten av medlen från Amif, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet för 2021–2027 delas mellan medlemsstaterna (eller de fyra Schengenassocierade länderna) och kommissionens generaldirektorat för migration och inrikes frågor (GD Migration och inrikes frågor). Enligt detta arrangemang genomför medlemsstaterna fleråriga program som kommissionen har godkänt. Beaktar man dem tillsammans har medlemsstaterna sedan 2020 påskyndat genomförandet av programmen för 2014–2020. Ett väsentligt belopp av finansieringen återstod dock att regleras (12 % för Amif och 16 % för Fonden för inre säkerhet).

Våra iakttagelser

Transaktionernas korrekthet

Av de 23 transaktioner som vi granskade innehöll åtta fel. Vi kvantifierade tre av dessa fel som hade en ekonomisk inverkan på de belopp som belastade EU:s budget. Felen gällde kostnader som uppkommit utanför genomförandeperioden, finansiering som inte använts för avsedda ändamål, avsaknad av grundläggande styrkande handlingar och andra typer av icke stödberättigande kostnader.

Vi konstaterade också sju fall av bristande efterlevnad av rättsliga och finansiella bestämmelser, som inte hade någon ekonomisk inverkan på EU-budgeten. Dessa fall gällde till exempel brister i förfarandena för att tilldela bidrag, projektövervakningen, EU-finansiering som inte fullt ut användes för avsedda ändamål och brister i förfarandena för offentlig upphandling.

Vi fann också två transaktioner i vårt urval som inte uppfyllde principerna för en sund ekonomisk förvaltning även om de inte innehöll fel avseende korrekthet. I dessa fall handlade det om otillräckligt skydd av EU-finansierad utrustning och ersättning av mervärdesskatt till offentliga organ som var högre än de uppkomna kostnaderna, vilket strider mot kommissionens riktlinjer.

En del internationella organisationer begränsade vår tillgång till handlingar genom att endast ge oss tillfällig elektronisk åtkomst till handlingarna i ett skrivskyddat format i stället för att vidarebefordra dem till oss. Det hindrade planeringen och genomförandet av vår revision samt kvalitetskontrollen i samband med den. Efter revisionsarbetet och innan revisionen avslutades tillät alla internationella organisationer utom en till slut att de efterfrågade handlingarna laddades ner, men det gjordes enbart på frivillig basis som en del av ett pilotprojekt. Därför tycker vi inte att problemet har lösts på ett tillfredsställande sätt.

Granskning av delar av systemen för intern kontroll

De fem revisionsmyndigheter som vi granskade hade utvecklat och genomfört detaljerade förfaranden av tillräcklig god kvalitet för att rapportera om sitt arbete i den årliga kontrollrapporten. Vi konstaterade dock att den finska revisionsmyndigheten inte hade gjort några revisioner av insatser som gällde de kostnader som redovisades i Amifs årsräkenskaper. Kommissionen var medveten om detta men godkände ändå revisionsmyndighetens uttalande och gjorde den sista utbetalningen utan något kontradiktoriskt förfarande. Vi konstaterade också att den svenska myndigheten inte hade utfört något revisionsarbete avseende systemen för den granskade räkenskapsperioden. Det innebär att vissa delar i revisionsuttalandena utan reservation som utfärdades av de två revisionsmyndigheterna inte styrktes av tillräckligt revisionsarbete, vilket riskerar att begränsa den nivå av säkerhet som lämnades.

Vi valde ut 14 revisionsakter från samma fem revisionsmyndigheter. Sammantaget konstaterade vi att revisionsmyndigheterna hade detaljerade granskningsprogram och använde checklistor till stöd för sina slutsatser. Vi upptäckte dock vissa brister.

Årliga verksamhetsrapporter och andra förvaltningsverktyg

För budgetåret 2024 granskade vi GD Migration och inrikes frågor årliga verksamhetsrapport.

Vi fann att GD Migration och inrikes frågor uppskattningar av den övergripande risken vid betalning och vid avslutandet hade beräknats och rapporterats i enlighet med interna metoder. Av de totala kostnaderna för 2024 (3 507,5 miljoner euro) uppskattade GD Migration och inrikes frågor det totala riskbeloppet vid betalning till 44,6 miljoner euro (1,3 %) och ett belopp på 41,0 miljoner euro för den övergripande risken vid avslutandet till följd av sina uppskattade framtida korrigeringar på 3,6 miljoner euro.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- vidta ytterligare åtgärder för att se till att internationella organisationer ger fullständig tillgång till handlingar,
- ge ytterligare vägledning till medlemsstaterna om tillämpliga regler som styr ansökningsomgångar,
- följa upp brister i revisionsmyndigheternas arbete.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 8 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



Grannskapet och omvärlden

Totalt: 15,4 miljarder euro (8,0 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

Detta utgiftsområde omfattar flera finansieringsinstrument, framför allt instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (instrumentet Europa i världen)³¹, budgeten för humanitärt bistånd och instrumentet för stöd inför anslutningen.

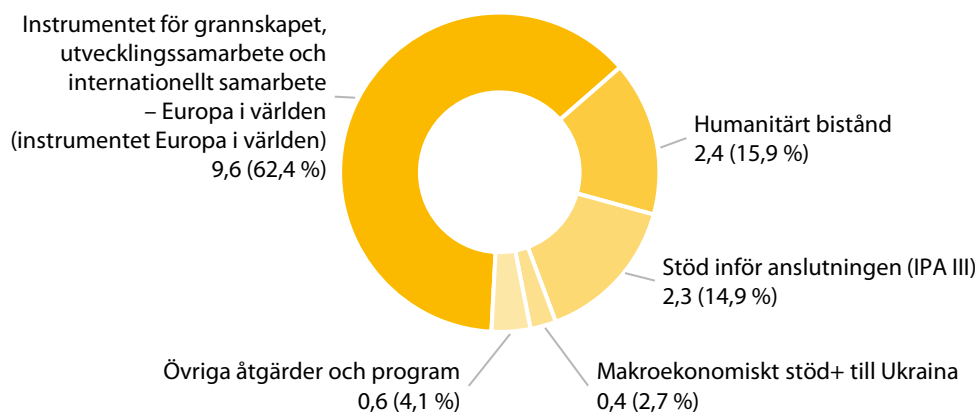
Figur 25 – Fördelning av utbetalningar per fond

Grannskapet och omvärlden
15,4 miljarder euro (8,0 % av EU:s budgetutgifter)



Fördelning 2024 av utbetalningar per fond

(miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

Det allmänna målet med instrumentet Europa i världen är att slå vakt om och främja EU:s värden, principer och grundläggande intressen i hela världen samt att bidra till multilateralism och starkare partnerskap med länder utanför EU. Instrumentet Europa i världen sammanför elva tidigare instrument för den fleråriga budgetramen 2021–2027, inbegripet det europeiska grannskapsinstrumentet och Europeiska utvecklingsfonden (den senare låg tidigare utanför EU:s budget).

EU ger även behovsbaserat humanitärt bistånd till människor som drabbas av katastrofer orsakade av människor eller naturkatastrofer, med ett särskilt fokus på de mest utsatta.

³¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen.

Det allmänna målet med föranslutningsstödet är att hjälpa mottagarländerna att anta och genomföra de reformer som krävs för att anpassa sig till EU:s värden inför ett medlemskap och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

De generaldirektorat och avdelningar som främst genomförde EU:s yttre åtgärder 2024 var generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar (GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar), generaldirektoratet för internationella partnerskap (GD Internationella partnerskap), generaldirektoratet för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (Echo) och tjänsten för utrikespolitiska instrument (FPI). Sedan den 1 februari 2025 är GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar uppdelat i två separata generaldirektorat: generaldirektoratet för utvidgning och det östra grannskapet (GD Utvidgning och det östra grannskapet) och generaldirektoratet för Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna (GD Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna).

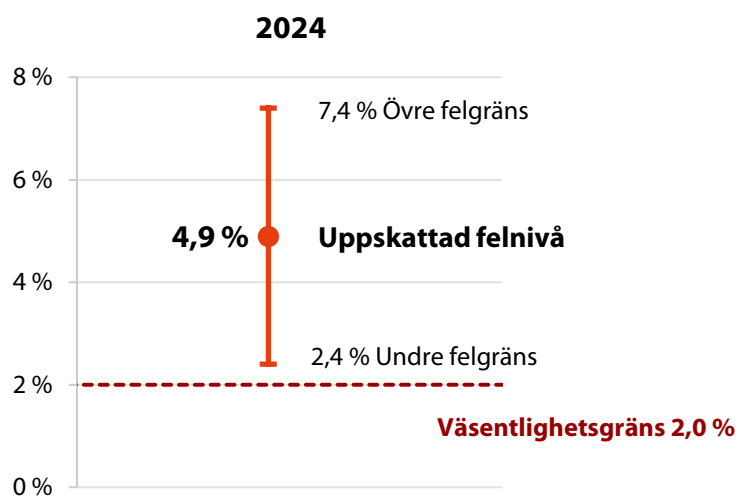
År 2024 uppgick betalningarna för Grannskapet och omvärlden till 15,4 miljarder euro (i form av förfinansiering, mellanliggande betalningar och slutbetalningar) som kanaliserades med hjälp av flera olika instrument och genomförandemetoder, såsom kontrakt om bygg- och anläggningsarbeten/varor/tjänster, bidrag, särskilda lån, lånegarantier samt ekonomiskt stöd, budgetstöd och andra särskilda former av budgetstöd i länder utanför EU. De sammanlagda utbetalningarna under denna rubrik ökade från 15,2 miljarder euro 2023 till 15,4 miljarder euro 2024.

Våra iakttagelser

Till skillnad från tidigare år lämnar vi en särskild bedömning för 2024 om korrektheten i de underliggande transaktionerna för rubrik 6 Grannskapet och omvärlden i den fleråriga budgetramen. Av de 137 transaktioner som vi granskade innehöll 56 (40,9 %) fel. Baserat på de 42 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 4,9 %.

Figur 26 – Resultat av transaktionsgranskningen

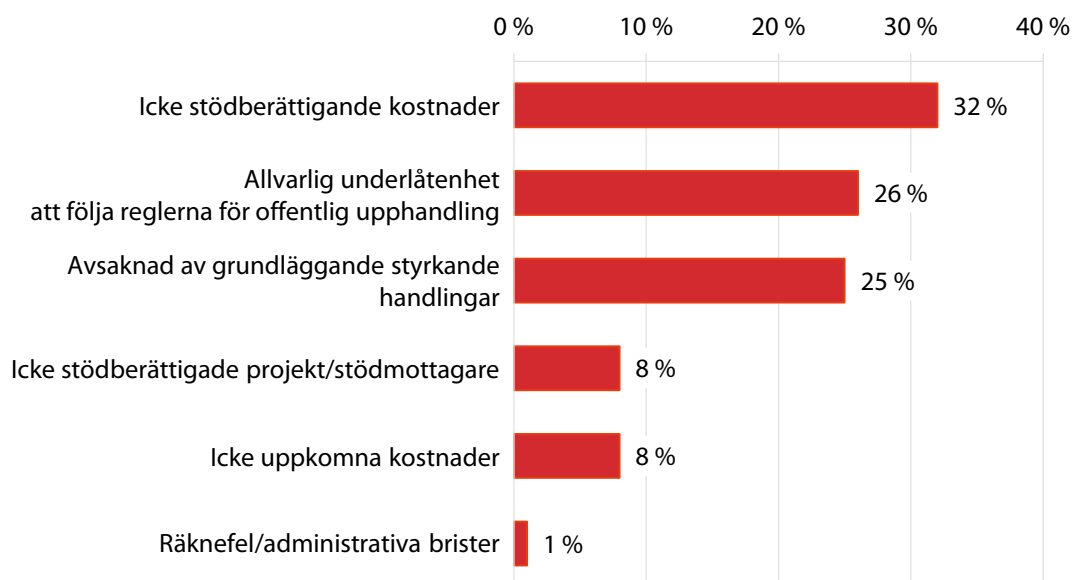
Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

En fördelning av den uppskattade felnivån per feltyp visas i den följande figuren:

Figur 27 – Fördelning av den uppskattade felnivån per feltyp



Källa: Revisionsrätten.

Vi identifierade olika feltyper, som påverkar flera olika transaktioner, som har återkommit under ett flertal granskningsår. De viktigaste typerna var följande:

- Indirekta kostnader som belastar EU är fördelade på olika nivåer (dvs. underordnade genomförandeorganisationers indirekta kostnader rapporteras som en del av stödmottagarens direkta kostnader, utöver de indirekta kostnader som redan deklarerats av stödmottagaren). Vi lämnade en rekommendation om kostnaderna för uppdelningen av genomförandet på flera olika nivåer i vår särskilda rapport om hälso- och sjukvårdssystemen i partnerländer³².
- Inkludering av icke stödberättigande lönekostnader, såsom avsättningar och indirekta kostnader.
- Användning av felaktiga växelkurser.
- Bristande efterlevnad av reglerna för offentlig upphandling.
- Reglering av förskottsbetalningar som stödmottagaren har begärt ersättning för som uppkomna kostnader.

³² Särskild rapport 18/24 EU:s ekonomiska stöd till hälso- och sjukvårdssystemen i utvalda partnerländer: insatser i linje med de övergripande strategiska målen men problem med samordning och hållbarhet, rekommendation 4.

Liksom tidigare år gällde en stor andel av de fel som vi identifierade kontrakt som genomförs av organisationer som bedömts enligt metoden för pelarbedömning (internationella organisationer, internationella finansinstitut och statliga myndigheter) inom indirekt förvaltning. Kommissionen godkände kostnader för sådana kontrakt på grundval av en finansiell rapport och en förvaltningsförklaring. Det senare är en försäkran från den organisation som bedömts enligt metoden för pelarbedömning där den intygar att de inlämnade finansiella uppgifterna är rättvisande, fullständiga och korrekta och att de uppfyller de skyldigheter som fastställs i kontraktet. Av de 42 fel som vi kvantifierade gällde 26 sådana kontrakt, och de bidrog med 3,1 procentenheter till den uppskattade felnivån.

När det gällde tio kvantifierbara fel hade kommissionen tillräckligt med information för att kunna förebygga eller upptäcka och korrigera felen innan den godkände kostnaderna. Om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt hade den uppskattade felnivån varit 1,4 procentenheter lägre.

Vi fann också 34 fall av bristande efterlevnad av rättsliga och finansiella bestämmelser, som dock inte hade någon direkt ekonomisk inverkan på EU-budgeten.

Årliga verksamhetsrapporter och andra förvaltningsverktyg

Vi granskade Echos årliga verksamhetsrapport för budgetåret 2024. Vi inriktade oss på att undersöka om Echo hade presenterat informationen om korrekthet i sin årliga verksamhetsrapport i enlighet med kommissionens anvisningar och tillämpat metoden för att uppskatta framtida korrigeringar och återkrav på ett konsekvent sätt. Av de totala kostnader som godkänts 2024 (3 605 miljoner euro) uppskattade Echo det totala riskbeloppet vid utbetalningstillfället till 15,56 miljoner euro (0,43 %). Echo uppskattade beloppet för korrigeringar till följd av sina kontroller under efterföljande år till 3,5 miljoner euro (0,1 % av de totala relevanta utgifterna). Echos generaldirektör angav i sin förklaring att generaldirektoratets finansiella exponering låg under väsentlighetsgränsen på 2 % av de totala godkända kostnaderna.

Vårt arbete med GD Internationella partnerskaps årliga verksamhetsrapport för 2024 presenteras närmare i vår årsrapport om nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF).

Vi granskade informationen i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport för 2024 om den uppskattade risken vid betalning inom de politikområden som ingår i Grannskapet och omvärlden. Kommissionen beräknade en risk vid betalning på 0,8 % för denna rubrik i den fleråriga budgetramen. Denna procentsats ligger under vårt konfidensintervall och under väsentlighetsgränsen.

De samlade revisionsbevis som vi har inhämtat och presenterat i det här kapitlet visar att felnivån i utgifterna för Grannskapet och omvärlden var väsentlig. Vår transaktionsgranskning för denna rubrik i den fleråriga budgetramen resulterade i en uppskattad övergripande felnivå på 4,9 %.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- se till att stödmottagare håller sig inom de gränser för indirekta kostnader som man har kommit överens om i kontraktet,
- se till att kontraktsvillkoren och riktlinjerna har en tydlig och enhetlig definition av avsättning,
- förenkla och standardisera reglerna för valutaomräkning i bidragsöverenskommelser.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 9 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



Europeisk offentlig förvaltning

Totalt: 13,3 miljarder euro (6,9 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 7 Europeisk offentlig förvaltning i den fleråriga budgetramen. **Figur 28** innehåller en översikt över utgifterna per EU-institution och EU-organ under denna rubrik 2024.

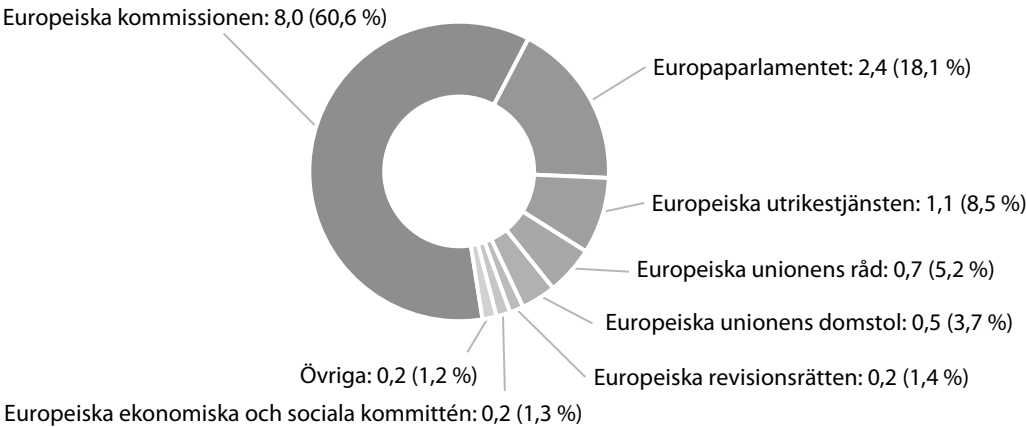
Figur 28 – Utbetalningar

Europeisk offentlig förvaltning
13,3 miljarder euro (6,9 % av EU:s budgetutgifter)



(miljarder euro)

Fördelning 2024 av utbetalningar per institution



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2024.

I de administrativa kostnaderna ingår personalkostnader, inklusive pensioner, som 2024 utgjorde cirka 69 % av de totala kostnaderna, samt kostnader för byggnader, utrustning, energi, kommunikation och it. Vårt arbete har under många år visat att dessa kostnader på det stora hela är förknippade med låg risk.

Våra iakttagelser

Granskat belopp	Innehöll väsentliga fel
13,3 miljarder euro	Nej – innehöll inte väsentliga fel (samma som 2023)

Av de 70 transaktioner som vi granskade innehöll 16 (23 %) fel. Våra iakttagelser gäller Europaparlamentet, Europeiska kommissionen och Europeiska utrikestjänsten.

Vi fann inga betydande problem när det gällde Europeiska unionens råd, Europeiska unionens domstol, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Europeiska regionkommittén, Europeiska ombudsmannen eller Europeiska datatillsynsmannen. Revisionsrättens externa revisor rapporterade inte heller några betydande problem.

Europaparlamentet

För 2024 granskade vi 15 transaktioner. Som vi tidigare har rapporterat, senast i årsrapporten för 2023, var de interna bestämmelser³³ som antagits av Europaparlamentets presidium för förvaltning av de politiska gruppernas anslag inte helt förenliga med budgetförordningen, eftersom de möjliggör förhandlade upphandlingsförfaranden för kontrakt av högt värde i stället för öppna eller selektiva upphandlingsförfaranden, vilket begränsar konkurrensen.

Som en del av vårt urval granskade vi en politisk grupp som hade tilldelat tre sådana kontrakt av högt värde. I två av fallen följde den politiska gruppen inte Europaparlamentets regler, eftersom den inte begärde in tillräckligt många anbud. I ett fall förlängde den politiska gruppen ett ramavtal med 18 månader, med högre enhetspriser. Enligt vår bedömning innebar denna ändring en begränsning av konkurrensen. Vi identifierade ytterligare fel i de kostnader som deklarerats av den politiska gruppen avseende moms som den hade begärt ersättning för och den använde även en schablonersättning för personalens resekostnader som var högre än de faktiska kostnaderna. Vi rapporterade om samma problem i [årsrapporten för 2022](#).

Budgetförordningen föreskriver att medel från EU-budgeten kan tilldelas europeiska politiska partier, mot bakgrund av deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas politiska vilja. Vi anser att den rättsliga grunden för att fastställa vilka kostnader som är stödberättigande är öppen för tolkning. Vi granskade en sådan transaktion, där icke stödberättigande kostnader som det politiska partiet ursprungligen hade begärt ersättning för redan hade återkrävts av Europaparlamentet.

Bland de övriga 13 transaktioner som vi granskade identifierade vi brister i två upphandlingsförfaranden som leddes av Europaparlamentet. Ett av förfarandena gällde ett it-kontrakt med en särskild löptid på sex år, där löptiden inte var tillräckligt motiverad. Enligt budgetförordningen ska sådana kontrakt generellt begränsas till fyra år, utom i vederbörligen motiverade fall.

Europeiska kommissionen

När det gäller de 25 granskade utbetalningarna tog vi upp åtta icke kvantifierbara fel, varav fyra gällde utbetalning av löner eller pensioner. I tre av dessa fall saknades aktuella levnadsintyg för pensionstagares partner, vilket krävs för att bekräfta den fortsatta rätten till ersättning. Kommissionen håller på att utveckla ett nytt system för att förbättra kontrollerna av stödrättigheter.

När det gällde en transaktion avseende en utbetalning för it-tjänster angav inte kommissionen kraven på utbildning och certifiering för att fastställa dagskostnaden tydligt i upphandlingsdokumenten.

³³ Presidiets beslut om budgetpunkt 400, senast ändrat den 15 juli 2024.

En transaktion gällde en utbetalning på 85 miljoner euro av kommissionen för fortsatt nyttjanderätt till byggnader som den hade sålt i Bryssel. Transaktionen var den första av tre årliga delbetalningar enligt ett kontrakt som undertecknades i april 2024, som rörde försäljningen av 23 byggnader för 900 miljoner euro och rätten att använda 17 av dem under perioder som sträcker sig fram till 2029. Kontraktet om försäljningen och nyttjanderätten tilldelades efter en inbjudan att lämna anbud från kommissionen där endast ett anbud lämnades, från ett belgiskt statsägt företag som hade lämnat ett vägledande anbud innan kommissionen utfärdade inbjudan. Anbudsgivarna var skyldiga att ställa en bankgaranti på 80 miljoner euro, som skulle vara giltig i sex månader, för att säkra åtagandet enligt kontraktet och överenskommelsen om nyttjanderätt. Den enda anbudsgivaren ställde en garanti i sitt eget namn, som endast gällde i två månader. Kommissionen accepterade detta och undertecknade kontraktet inom giltighetsperioden på två månader. Vi konstaterade att garantin inte uppfyllde de ursprungliga kraven i inbjudan att lämna anbud. Vi noterar också att kommissionens utvärderingskommitté inte var tillräckligt oberoende, eftersom alla ledamöter var underställda den ansvariga utanordnaren.

Europeiska utrikestjänsten

Bland de 15 granskade utbetalningarna fann vi två kvantifierbara fel. Det ena felet gällde en betydande kontraktsändring utan giltigt upphandlingsförfarande och utan åtgärder för offentliggörande i efterhand. Det andra felet gällde användningen av en felaktig växelkurs vid bokföring av en hyresbetalning.

Våra rekommendationer

Europeiska kommissionen bör

- skärpa kontrollerna innan kommissionen tecknar kontrakt om it-tjänster,
- stärka utvärderingskommittéernas oberoende när det gäller transaktioner som inbegriper försäljning av egendom.



Vill du veta mer? Hela kapitel 10 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Faciliteten för återhämtning och resiliens

Totalt: 59,9 miljarder euro

Vår revision

Faciliteten för återhämtning och resiliens inrättades genom [förordning \(EU\) 2021/241](#) (*förordningen*) som trädde i kraft den 19 februari 2021. Den ändrades i februari 2023 så att medlemsstaterna kunde lägga till ett REPowerEU-kapitel i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner³⁴ samt i februari 2024³⁵ så att medlemsstaterna kunde inkludera kontantbidraget för inrättandet av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) som uppskattade kostnader i sina planer. Faciliteten för återhämtning och resiliens har gett stöd till reformer och investeringar i medlemsstaterna sedan covid-19-pandemin bröt ut i februari 2020 (sedan den 1 februari 2022 när det gäller REPowerEU) och löper fram till och med den 31 december 2026.

Kommissionen genomför faciliteten för återhämtning och resiliens genom direkt förvaltning, vilket innebär att kommissionen är direkt ansvarig för genomförandet av den. Utbetalningar från faciliteten görs på villkor att medlemsstaterna på ett tillfredsställande sätt har uppnått de delmål och mål som anges i bilagorna till rådets genomförandebeslut som godkänner respektive lands återhämtnings- och resiliensplan³⁶. Ytterligare krav är att mål och delmål som tidigare har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt inte får ha upphävts och att inga överträdelser av principen om dubbel finansiering får förekomma. Villkoren för stödberättigande i [förordningen](#) föreskriver att stödberättigandeperioden ska respekteras, att principen om att inte orsaka betydande skada följs och att stödet inte ersätter återkommande nationella budgetutgifter (utom i vederbörligen motiverade fall)³⁷. Medlemsstaterna måste se till att medlen används i enlighet med tillämplig unionslagstiftning och nationell lagstiftning, särskilt när det gäller förebyggande, upptäckt och korrigering av bedrägerier, korruption och intressekonflikter.

Vid utgången av 2024 hade kommissionen gjort 65 bidragsutbetalningar (en under 2021, 13 under 2022, 23 under 2023 och 28 under 2024) på sammanlagt 178,5 miljarder euro. Det innebär att den endast hade betalat 50 % av det totala tillgängliga beloppet, med mindre än två år kvar av facilitetens genomförandeperiod, som går ut i december 2026. Det finns ingen tillgänglig information om de totala belopp som betalas ut av medlemsstaterna till slutmottagare³⁸.

Utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens 2024 uppgick till 59,9 miljarder euro och vår revision omfattade alla 28 bidragsutbetalningar på sammanlagt 53,5 miljarder euro och reglering av förfinansiering på sammanlagt 6,4 miljarder euro. Vår revision omfattar varken korrektheten i slutmottagarnas uppkomna kostnader eller lånedelen av faciliteten för återhämtning och resiliens.

³⁴ [Förordning \(EU\) 2023/435](#).

³⁵ [Förordning \(EU\) 2024/795](#).

³⁶ [Förordning \(EU\) 2021/241](#), artikel 24.2.

³⁷ *Ibid.*, artiklarna 5, 9, 17.2 och 24.3.

³⁸ [Särskild rapport 13/2024](#) *Utnyttjandet av medel från faciliteten för återhämtning och resiliens: det görs framsteg, men de är försenade, och det finns fortfarande risk för att åtgärder inte slutförs och att facilitetens mål därför inte uppnås*, punkterna 53–54.

Våra iakttagelser

Granskat belopp	Väsentliga fel?
59,9 miljarder euro	2024: De sammanlagda effekterna av våra iakttagelser är väsentliga men inte av avgörande betydelse

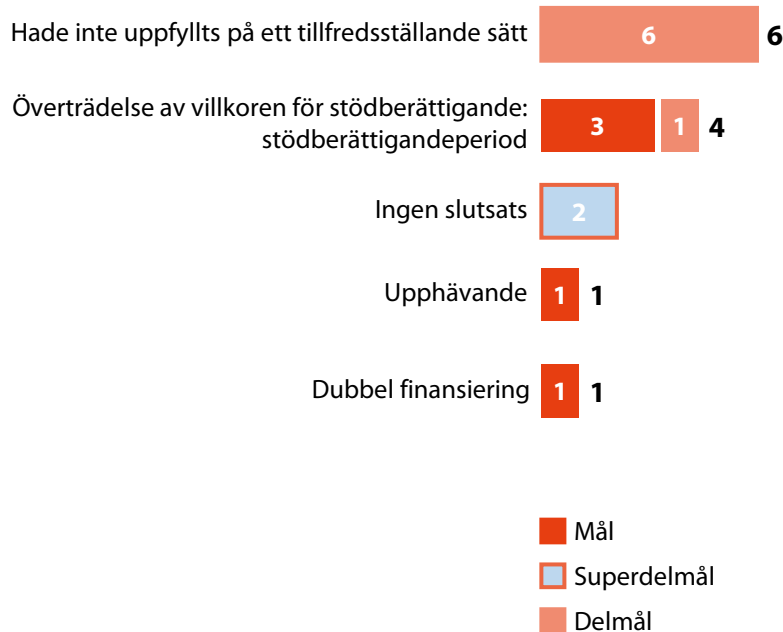
Mot bakgrund av karaktären hos facilitetens utgiftsmodell och eftersom kommissionens metod för innehållande av betalningar³⁹ bygger på många bedömningar som kan leda till olika tolkningar, anger vi inte någon felprocent som är jämförbar med andra av EU:s utgiftsområden.

Vissa delmål/mål hade inte uppnåtts på ett tillfredsställande sätt

[Förordningen](#) föreskriver inga kriterier för hur man ska tolka ”på ett tillfredsställande sätt” i samband med att delmål och mål uppnås. Vid bedömningen av detta godtar kommissionen minimala avvikelser i fråga om innehåll, form, tidpunkt och belopp⁴⁰. När det gäller kvalitativa kriterier noterar vi att denna bedömning bygger på flera olika omdömen, vilket leder till flera möjliga tolkningar av om delmål eller mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vid våra kontroller identifierade vi sex delmål och mål i fem utbetalningar som inte hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vi konstaterade att inte alla delar som krävdes enligt delmålet eller målet hade uppnåtts och att de delar som saknades stod för mer än en minimal godtagbar avvikelse. Vi noterar att det är en ökande trend när det gäller de kvantitativa iakttagelsernas övergripande ekonomiska inverkan.

³⁹ [COM\(2023\) 99 final](#), bilaga II till meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet *Två år av faciliteten för återhämtning och resiliens: ett unikt verktyg i centrum för EU:s gröna och digitala omställning*.

⁴⁰ *Ibid.*, bilaga I.

Figur 29 – Typer av iakttagelser avseende utbetalnings- och stödvillkor

Källa: Revisionsrätten.

Den första utbetalningen från faciliteten för återhämtning och resiliens till Polen omfattade två delmål som syftade till att stärka domstolarnas oberoende och opartiskhet genom reformer av det disciplinära systemet för domare för att förbättra det rättsliga skyddet. Vi kunde konstatera allvarliga brister i utnämningen av domare. Men på grund av ett pågående mål i Europeiska unionens domstol (mål C-517/24) om en begäran om förhandsavgörande som direkt berör denna fråga drar vi ingen slutsats om huruvida dessa två delmål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt i det här skedet. Att dessa delmål hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt var en förutsättning för alla utbetalningar till Polen från faciliteten.

Dubbel finansiering

I [förordningen](#) anges den traditionella kostnadsbaserade definitionen av dubbel finansiering⁴¹, trots att utbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens inte ersätter stödberättigande uppkomna kostnader, utan i stället är kopplade till att delmål och mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt⁴². För faciliteten kan därför dubbel finansiering förekomma när samma underliggande kostnad för ett delmål eller ett mål får finansiering två gånger och/eller när samma output/resultat deklarerats två gånger och därmed får finansiering två gånger. Samma resultat får inte finansieras två gånger från EU:s budget, även om ett av de berörda finansieringsinstrumenten inte är kostnadsbaserat. Vi fann ett fall av dubbel finansiering i Kroatien.

⁴¹ [Förordningen](#), artikel 9.

⁴² [Särskild rapport 22/2024 Dubbel finansiering från EU-budgeten: kontrollsystemen saknar grundläggande delar för att minska den ökade risk som följer av modellen med finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i faciliteten för återhämtning och resiliens](#), punkt 101.

Upphävande

Enligt [förordningen](#) får åtgärder avseende delmål och mål som tidigare har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt inte ha upphävts⁴³. Medlemsstaterna är skyldiga att bekräfta att det inte skett något upphävande i den förvaltningsförklaring som åtföljer betalningsansökan. Vi fann ett fall av upphävande för ett grekiskt mål om inrättande och full drift av 50 enheter för psykisk hälsa.

Ett antal åtgärder inleddes innan stödberättigandeperioden började

Enligt [förordningen](#) får endast åtgärder som inleddes från och med den 1 februari 2020⁴⁴ finansieras inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, men den innehåller inga ytterligare kriterier som definierar vad som utgör inledningen av en åtgärd. I oktober 2024 utfärdade kommissionen en vägledning⁴⁵ där den förtydligade att den tolkar en åtgärds inledning som början på åtgärdens genomförande på plats när kostnaderna uppstår. Vi anser, vilket vi också uttryckt tidigare⁴⁶, att inledningen av en åtgärd ska anses vara datumet för det första (rättsliga) åtagandet (t.ex. i form av ett kontrakt, en inköpsorder eller ett finansieringsbeslut), eftersom det utgör inledningen av den första verksamhet som är kopplad till åtgärden. Ett sådant kontrakt eller finansieringsbeslut fastställer en skyldighet och leder till en ekonomisk och produktiv verksamhet på entreprenörs- och underleverantörsnivå samt efterföljande utbetalningar.

Vi konstaterade att projekt hade inletts före februari 2020 avseende ett delmål och tre mål för två utbetalningar. Därför borde dessa projekt inte ha finansierats av faciliteten för återhämtning och resiliens.

Merparten av kommissionens kvarvarande revisionsrekommendationer om kritiska och mycket viktiga resultat genomförs inte skyndsamt av medlemsstaterna

Sedan 2021 har kommissionen lagt fram 20 slutliga granskningsrapporter om delmål och mål med 591 rekommendationer till 15 medlemsstater. Per den 30 april 2025 var kommissionens bedömning att 417 rekommendationer (71 %) hade genomförts medan de återstående 174 (29 %) ännu inte hade genomförts. Kommissionen kategoriserar sina iakttagelser som kritiska, mycket viktiga, viktiga eller önskvärda. Kritiska eller mycket viktiga iakttagelser kan leda till en reservation i kommissionens årliga verksamhetsrapport om medlemsstaterna ännu inte har godtagit dem, avvisat dem eller inte lyckats genomföra dem. Dessa kritiska eller mycket viktiga iakttagelser kan också utgöra ett allvarligt åsidosättande av skyldigheterna i finansieringsöverenskommelsen och kan leda till en schablonkorrigering⁴⁷.

För merparten (64 %) av de 136 rekommendationerna som gällde kritiska och mycket viktiga iakttagelser och som inte hade genomförts hade den tidsfrist för genomförande som fastställts i granskningsrapporten löpt ut.

⁴³ [Förordningen](#), artikel 24.3.

⁴⁴ [Ibid.](#), artikel 17.2.

⁴⁵ [COM\(2024\) 474 final](#), bilaga II till rapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens.

⁴⁶ [Årsrapporten för 2023](#), punkt 11.22.

⁴⁷ Finansieringsöverenskommelsen, bilaga I.

Medlemsstaternas system är inte tillräckligt ändamålsenliga

Det finns brister i vissa medlemsstaters system för att säkerställa efterlevnad av reglerna för offentlig upphandling och statligt stöd, och vi konstaterade även brister i betalningsansökningarna (förvaltningsförklaring) i fem medlemsstater.

Kommissionen har endast tillgång till begränsad information om upptäckta bedrägerier

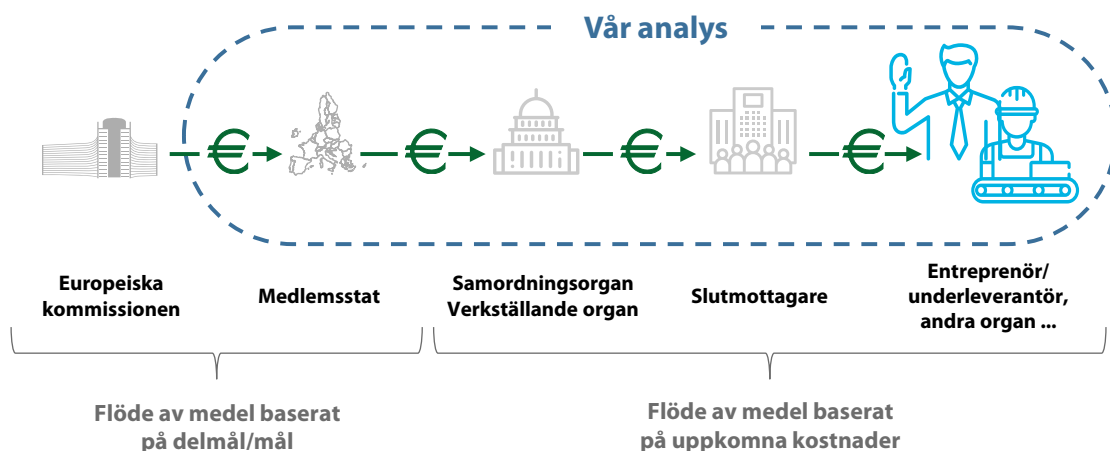
Omfattningen av misstänkta bedrägerier är en nyckelindikator för risken för bedrägeri. De enda uppgifter på EU-nivå som offentliggjorts om omfattningen av misstänkta bedrägerier som avser faciliteten för återhämtning och resiliens kommer från Europeiska åklagarmyndighetens (Eppo) årsrapport för 2024. Vid utgången av 2024 hade Eppo 311 pågående ärenden med anknytning till NextGenerationEU. Alla utom fyra gällde faciliteten, som stod för omkring 17 % av alla pågående utredningar om utgiftsbedrägerier. Den beräknade skadan för EU:s ekonomiska intressen uppgår till 2,8 miljarder euro, vilket motsvarar 30 % (2023: 25 %) av den totala beräknade skadan till följd av alla EU-utgiftsbedrägerier⁴⁸. Detta kan jämföras med det fåtal fall (fem) som medlemsstaterna rapporterade i sina förvaltningsförklaringar som åtföljde betalningsansökningar under 2024.

Spårbarheten när det gäller medel från faciliteten för återhämtning och resiliens är inte systematisk i alla medlemsstater

Vi bedömde de nationella systemen i fem medlemsstater (Tyskland, Grekland, Spanien, Frankrike och Italien) för att se om de kunde spåra medel från faciliteten för återhämtning och resiliens från den nationella budgeten ner till slutmottagare och andra (t.ex. entreprenörer eller underleverantörer) och tillhandahålla uppgifter om slutmottagarnas uppkomna kostnader. De uppgifter som vi samlade in visar att slutmottagarna i Italien och Grekland vid utgången av 2024 hade uppkomna kostnader som utgjorde 49 % respektive 39 % av de totala belopp som planerats i deras nationella budgetar för reformer och investeringar inom ramen för faciliteten. Det motsvarar 76 % (Italien) och 82 % (Grekland) av det totala belopp som erhöles från kommissionen. Vi konstaterade att systemen i två medlemsstater (Spanien och Frankrike) inte säkerställde att uppgifter systematiskt samlades in om uppkomna kostnader för slutmottagarna av medel från faciliteten, medan vi för en medlemsstat (Tyskland) på begäran fick dessa uppgifter för fem åtgärder inom faciliteten.

⁴⁸ Eppos årsrapport för 2024.

Figur 30 – Flöde av finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens



Källa: Revisionsrätten.

Vi granskade den metod som medlemsstaterna använde för att offentliggöra de 100 största slutmottagarna och vi fann betydande skillnader när det gällde vilken typ av information som offentliggjordes.

De årliga verksamhetsrapporterna och den årliga förvaltnings- och resultatrapporten

I sin årliga verksamhetsrapport för 2024, liksom tidigare år, gör inte kommissionen någon uppskattning av kvantifierbar risk vid betalning med motiveringen att en meningsfull felprocent inte kan fastställas. Kommissionen anger i stället en risknivå (låg, medelhög, hög) för lagligheten och korrektheten i varje utbetalning från faciliteten för återhämtning och resiliens, främst på grundval av resultaten av preliminära bedömningar, efterhandsrevisioner och revisionsrättens revisioner när den instämmer med dem. Utbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens som medför en hög risk och som ligger över tröskelvärde bör leda till en reservation. Enligt kommissionens bedömning var alla utbetalningar 2024 förknippade med låg risk. Detta överensstämmer dock inte med våra iakttagelser.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- öka omfattningen av de kontroller som utförs under de preliminära bedömningarna,
- ta itu med förseningar när det gäller medlemsstaternas genomförande av kommissionens revisionsrekommendationer.



Vill du veta mer? Hela kapitel 11 i årsrapporten för 2024 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Uppföljning av rekommendationerna i våra särskilda rapporter från 2021

Vår revision

Varje år granskar vi i vilken utsträckning våra revisionsobjekt har vidtagit åtgärder med anledning av de rekommendationer vi lämnade tre år tidigare. Denna uppföljning av våra rekommendationer är ett viktigt steg i revisionscykeln. Den ger oss feedback om huruvida våra revisionsobjekt har genomfört de åtgärder som vi rekommenderat och huruvida de problem som vi påtalat har åtgärdats. Den är också viktig för utformningen och planeringen av vårt framtida revisionsarbete och för att ha kontroll på risker.

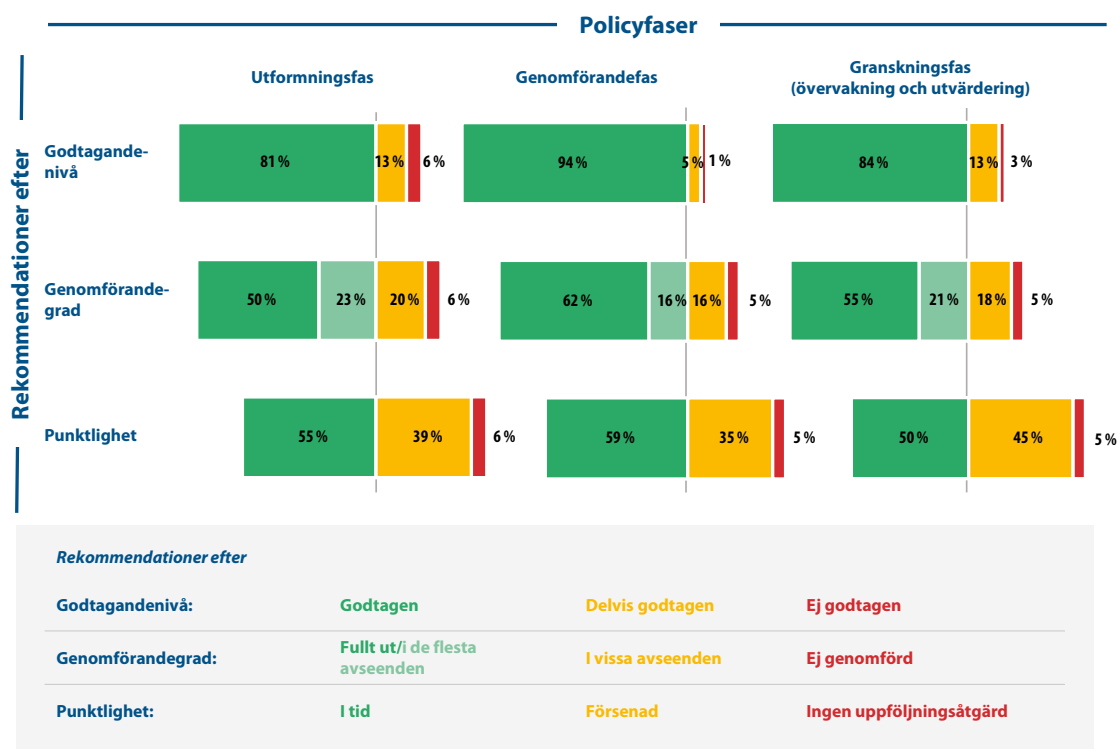
I år analyserade vi rekommendationerna i alla 27 särskilda rapporter som vi offentliggjorde 2021. Totalt följde vi upp 245 rekommendationer. Av dem var 194 riktade till Europeiska kommissionen. De återstående 51 rekommendationerna var riktade till Europeiska centralbanken (ECB), Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten), Europeiska bankmyndigheten (EBA), Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Gemensamma resolutionsnämnden (SRB). Liksom tidigare ingick inte rekommendationer enbart riktade till medlemsstaterna i vår uppföljning.

Våra iakttagelser

Vår analys visar att andelen rekommendationer i särskilda rapporter från 2021 som godtagits fullt ut eller delvis av våra revisionsobjekt ökade från 93 % förra året till 98 % i år (se [figur 31](#)). Andelen rekommendationer som hade genomförts fullt ut eller i de flesta avseenden ökade från 68 % förra året till 76 % i år, och andelen rekommendationer som hade genomförts i tid ökade från 52 % till 56 %. Andelen rekommendationer som genomförts i tid är ännu inte tillbaka på nivån före covid-19-pandemin på 60 % eller högre.

Vår analys för att kontrollera om det finns skillnader mellan de olika skedena i policycykeln (utformningsfasen, genomförandefasen och granskningsfasen) visade att godtagandenivån, genomförandegraden och punktligheten var högst när det gällde rekommendationer om genomförandet av politik eller program.

Figur 31 – Godtagandenivå, genomförande och punktlighet i respektive skede i policycykeln



Källa: Revisionsrätten.

Vi konstaterade även att

- av de rekommendationer som riktades till Europeiska kommissionen har 77 % genomförts fullt ut eller i de flesta avseenden,
- av de rekommendationer som riktades till övriga revisionsobjekt har 75 % genomförts fullt ut eller i de flesta avseenden,
- beträffande policyfaserna gällde 28 % av rekommendationerna i vår särskilda rapport från 2021 utformningsfasen, 56 % genomförandefasen och 17 % granskningsfasen.



Vill du veta mer? Hela kapitel 12 i årsrapporten för 2024 finns på vår webbplats (eca.europa.eu).



Europeiska utvecklingsfonden

Totalt: 1,35 miljarder euro

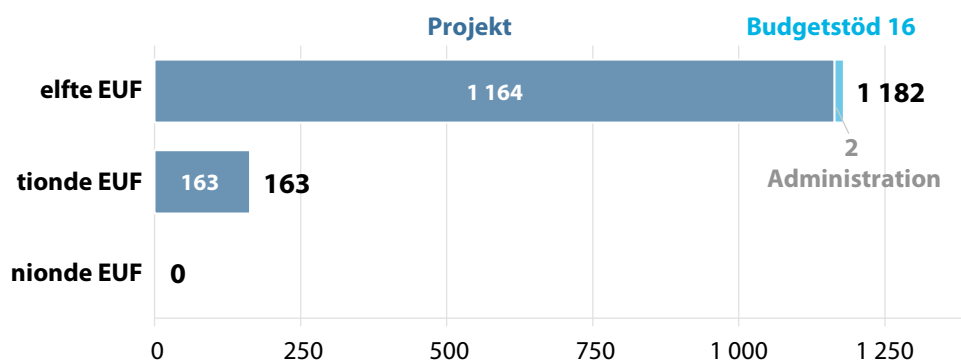
Vår revision

EUF inrättades 1959 och var det främsta instrumentet för Europeiska unionens (EU) finansiering av utvecklingssamarbete med staterna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (AKS) och till utomeuropeiska länder och territorier (ULT) fram till slutet av 2020. Det främsta målet med EUF är att minska och på sikt utrota fattigdomen, i enlighet med det främsta målet för unionens utvecklingssamarbete, som fastställs i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Den elfte (och sista) EUF omfattar den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

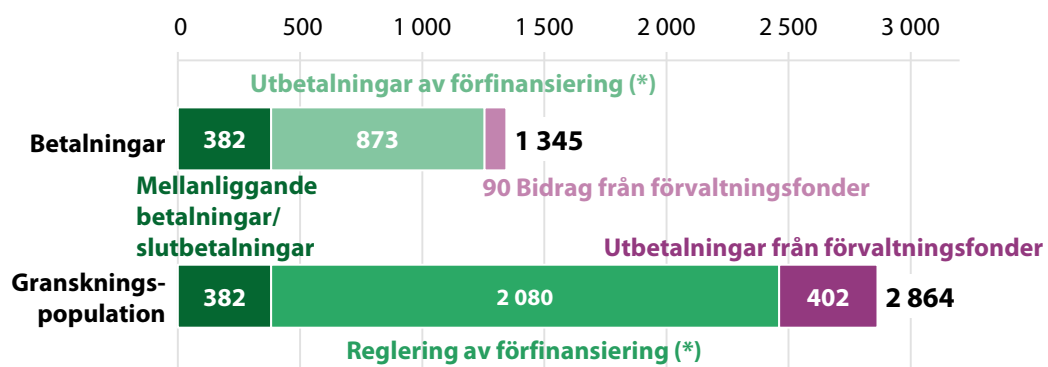
Figur 32 – Europeiska utvecklingsfonden – finansiell översikt 2024

(miljoner euro)

EUFS betalningar per budgetpost och typ



EUFS betalningar och granskad population



* I linje med den harmoniserade definitionen av underliggande transaktioner.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av nionde, tionde och elfte EUFS årsredovisning för 2024.

Till den fleråriga budgetramen 2021–2027 har utvecklingssamarbetet med AKS-länderna införlivats i instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, som en del av EU:s allmänna budget, medan samarbetet med utomeuropeiska länder och territorier (ULT) har införlivats i beslutet om ULT, inbegripet Grönland. Nionde, tionde och elfte EUF har däremot inte införlivats i EU:s allmänna budget utan fortsätter att genomföras separat och vara föremål för separat rapportering tills de avslutas.

De kostnader som behandlas i denna rapport gäller stöd som verkställs i 76 länder genom en mängd olika metoder, såsom byggtreprenad-, varu- och tjänstekontrakt, bidrag, budgetstöd, programkostnadsförslag och överenskommelser om medverkan som ingåtts med enheter som bedöms enligt metoden för pelarbedömning (t.ex. internationella organisationer).

EUF förvaltas nästan helt av kommissionens generaldirektorat för internationella partnerskap (GD Internationella partnerskap). Generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar (GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar) förvaltar en mindre del (5 %) av EUF:s betalningar 2024. Sedan den 1 februari 2025 är generaldirektoratet GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar uppdelat i två separata generaldirektorat: generaldirektoratet för utvidgning och det östra grannskapet (GD Utvidgning och det östra grannskapet) och generaldirektoratet för Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna (GD Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna).

Våra iakttagelser

Vi konstaterade att årsredovisningen inte innehöll några väsentliga felaktigheter.

Intäktstransaktionerna innehöll inte några väsentliga fel.

EUF:s betalningstransaktioner innehöll väsentliga fel. Baserat på vår transaktionsgranskning uppskattar vi felnivån till 6,5 %.

Information till stöd för revisionsförklaringen

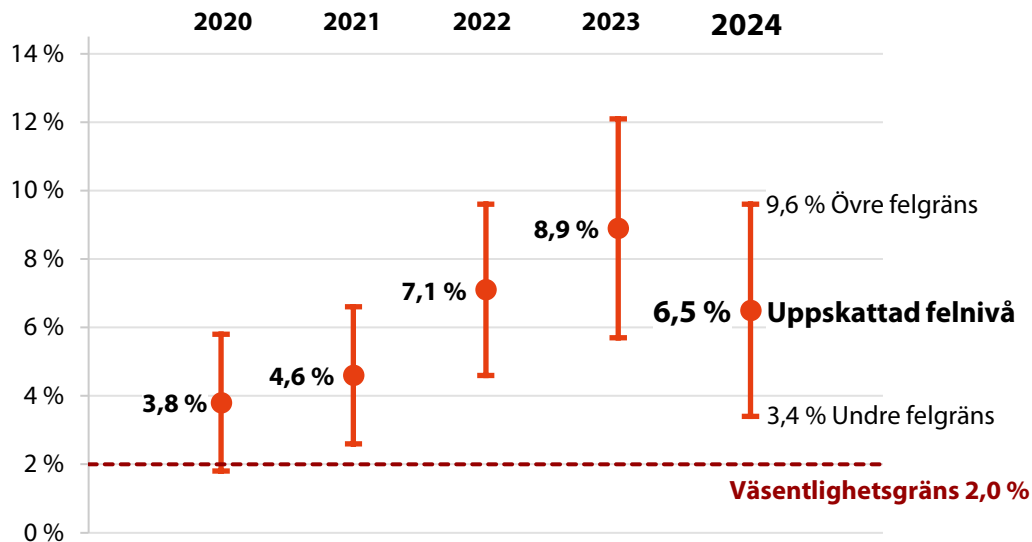
För att bedöma transaktionernas korrekthet granskade vi ett urval bestående av 85 transaktioner som var representativa för alla typer av utgifter inom EUF. Urvalet omfattade 16 transaktioner avseende förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika, en transaktion avseende förvaltningsfonden Bêkou, 54 transaktioner som hade bemyndigats av 14 EU-delegationer⁴⁹ och 14 transaktioner som hade godkänts av kommissionens huvudkontor. När vi upptäckte fel i transaktionerna analyserade vi de bakomliggande orsakerna för att identifiera potentiella brister. För de transaktioner som granskades på plats gjorde vi dessutom prestationsbedömningar där det var möjligt och vi tyckte det var relevant.

Av de 85 transaktioner som vi granskade innehöll 34 (40,0 %) fel. På grundval av de 27 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 6,5 % (se [figur 33](#)).

⁴⁹ Burundi, Demokratiska republiken Kongo, Guinea-Bissau, Kenya, Malawi, Mauretanien, Mauritius, Moçambique, Namibia, Nigeria, Sierra Leone, Togo, Uganda och Zambia.

Figur 33 – Resultat av transaktionsgranskningen

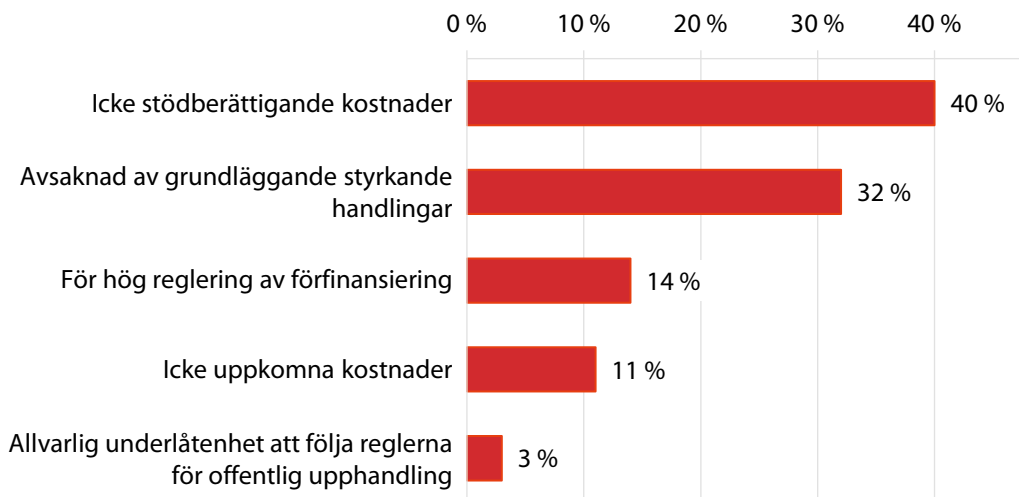
Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Figur 34 visar hur felnivån är fördelad mellan olika feltyper enligt vår uppskattning för 2024.

Figur 34 – Fördelning av den uppskattade felnivån per feltyp



Källa: Revisionsrätten.

När det gällde 13 kvantifierbara fel hade kommissionen tillräckligt med information för att förebygga eller upptäcka och korrigera felen innan den godkände kostnaderna. Om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt skulle den uppskattade felnivån ha varit 2,2 procentenheter lägre.

Granskning av GD Internationella partnerskaps årliga verksamhetsrapport för 2024

Generaldirektörens förklaring i den årliga verksamhetsrapporten för 2024 innehåller inga reservationer. Omfattningen av GD Internationella partnerskaps reservationer (dvs. den andel av kostnaderna som var föremål för reservationer) har minskat avsevärt, från 16 % 2017 till 1 % 2018 och sedan till noll från 2019 och framåt.

GD Internationella partnerskap uppskattar att det totala riskbeloppet vid betalning var 89,7 miljoner euro (1,1 % av kostnaderna 2024) och att det totala riskbeloppet vid avslutandet var 78,6 miljoner euro (0,97 % av kostnaderna 2024). När det gäller riskbeloppet vid betalning uppskattar GD Internationella partnerskap, baserat på historiska uppgifter (i genomsnitt), att 11,1 miljoner euro (12,4 %) kommer att korrigeras genom dess kontroller under efterföljande år (detta belopp kallas korrigerande kapacitet). Av detta uppskattade belopp rapporterade kommissionen att 5,0 miljoner euro faktiskt hade återkrävts 2024. Efter att ha granskat 60,9 % av det genomförda beloppet (3,1 miljoner euro) kunde vi konstatera att 0,2 miljoner euro inte borde ha rapporterats som genomförd korrigerande kapacitet.

2024 års undersökning av procentsatsen för kvarstående fel

År 2024 lät GD Internationella partnerskap för 13:e gången en extern entreprenör genomföra undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel. Avsikten med undersökningen är att uppskatta andelen fel som har undgått GD Internationella partnerskaps alla förvaltningskontroller inom hela dess ansvarsområde i syfte att dra slutsatser om kontrollernas ändamålsenlighet.

År 2024 beslutade kommissionen att se över metoden för att uppskatta procentsatsen för kvarstående fel med verkan från och med 2025. Ändringarna syftar bland annat till att tydligare definiera hur poster med högt värde ska behandlas och begränsa möjligheten att helt förlita sig på resultaten av förvaltningskontroller och andra revisorers arbete. Det finns dock vissa brister.

Bedömning av projektresultat under våra granskningsbesök

I samband med våra granskningsbesök bedömde vi också de resultat som hade uppnåtts för projekt som var antingen helt eller nästan slutförda. Vår bedömning omfattade, men var inte begränsad till, en granskning av output- och utfallsindikatorer samt projektresultat. Resultaten av våra kontroller var varierande. I en del fall hade finansieringen använts ändamålsenligt och bidragit till att projektmålen uppnåddes. Men liksom tidigare år⁵⁰ identifierade vi också fall där EU-projekt inte hade uppnått alla sina mål. Framför allt underhölls inte alltid den infrastruktur som byggts efter projektens slutförande, vilket gav upphov till allvarliga farhågor om projektens varaktighet.

⁵⁰ Årsrapporterna om EUF för 2022 och 2023.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- säkerställa efterlevnad av reglerna för synlighet,
- skärpa kontrollerna när det gäller kostnader som deklarerats i form av enhetsbelopp eller andra förenklade kostnadsalternativ,
- vidta åtgärder för att öka projektens varaktighet.



*Vill du veta mer? Den fullständiga rapporten för 2024 om den verksamhet som finansieras genom nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*

Bakgrundsinformation

Europeiska revisionsrätten och dess arbete

Revisionsrätten är EU:s oberoende externa revisor. Vi har vårt säte i Luxemburg och har cirka 900 anställda från alla länder i EU. Vårt uppdrag är att bidra till att förbättra EU:s administration och ekonomiska förvaltning, verka för ansvarsskyldighet och öppenhet och fungera som oberoende väktare av EU-invånarnas ekonomiska intressen. Våra granskningsrapporter och yttranden är en mycket viktig del i EU:s ansvarskedja. De används till att ställa de ansvariga för genomförandet av EU:s politik och program till svars: kommissionen, andra EU-institutioner och EU-organ och myndigheter i medlemsstaterna. Vi varnar för risker, avger revisionsförklaringar, lyfter fram brister och goda exempel och erbjuder EU:s politiskt ansvariga och lagstiftare vägledning om hur förvaltningen av EU:s åtgärder och program kan förbättras. Genom vårt arbete ser vi till att EU:s invånare vet hur deras pengar används.



Tony Murphy
Irland



Nikolaos Milionis
Grekland



Klaus-Heiner Lehne
Tyskland



Iliana Ivanova
Bulgarien



Bettina Jakobsen
Danmark



Jan Gregor
Tjeckien



Mihails Kozlovs
Lettland



Ildikó Gáll-Pelcz
Ungern



Annemie Turtelboom
Belgien



Ivana Maletić
Kroatien



François-Roger Cazala
Frankrike



Joëlle Elvinger
Luxemburg



Helga Berger
Österrike



Marek Opiola
Polen



Jorg Kristijan Petrovič
Slovenien



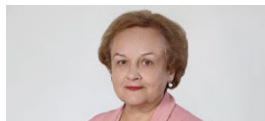
Stef Blok
Nederländerna



George Marius Hyzler
Malta



Lefteris Christoforou
Cypern



Laima Liucija Andrikiene
Litauen



Keit Pentus-Rosimannus
Estland



Katarína Kaszasová
Slovakien



João Leão
Portugal



Alejandro Blanco Fernández
Spanien



Carlo Alberto Manfredi Selvaggi
Italien



Petri Sarvamaa
Finland



Hans Lindblad
Sverige



Lucian Romaşcanu
Rumänien

Anm.: Juli 2025.

Våra produkter

Vi utarbetar

- årsrapporter, som i första hand innehåller resultatet av finansiell revision och regelefterlevnadsrevision av EU:s budget och Europeiska utvecklingsfonden, men som även behandlar budgetförvaltning och prestationsaspekter,
- särskilda rapporter med resultatet av utvalda revisioner av specifika politik- eller budgetområden eller av budget- eller förvaltningsteman,
- särskilda årsrapporter om EU:s byråer, decentraliserade organ och gemensamma företag,
- yttranden över nya eller uppdaterade lagar med betydande effekter på den ekonomiska förvaltningen, antingen på begäran av en annan institution eller på vårt eget initiativ,
- översikter med en beskrivning av, eller information om, politik, system, instrument eller mer avgränsade ämnen.

Kortfattad beskrivning av revisionsmetoden för vår revisionsförklaring

Uttalandena i vår revisionsförklaring bygger på objektiva bevis som inhämtas under revisionsarbetet i enlighet med internationella revisionsstandarder.

Såsom anges i vår strategi för 2021–2025 kommer vi under den fleråriga budgetramen för 2021–2027 att fortsätta utveckla vår revisionsmetod och använda tillgängliga uppgifter och information, så att vi även i fortsättningen kan tillhandahålla en hög grad av säkerhet, i enlighet med vårt fördragsenliga mandat och i full överensstämmelse med internationella revisionsstandarder för den offentliga sektorn.

Räkenskapernas tillförlitlighet

Innehåller EU:s årsredovisning fullständig och riktig information?

Hundratusentals bokföringsposter skapas av kommissionens generaldirektorat varje år med information från många olika källor (bland annat medlemsstaterna). Vi kontrollerar att redovisningsprocesserna fungerar korrekt och att redovisningsuppgifterna är fullständiga, har bokförts korrekt och presenteras på ett lämpligt sätt i EU:s årsredovisning.

- Vi utvärderar redovisningssystemet och bedömer om det ger en god grund för tillförlitliga uppgifter.
- Vi bedömer om centrala redovisningsrutiner fungerar korrekt.
- Vi gör analytiska kontroller av redovisningsuppgifterna och bedömer om de presenteras på ett enhetligt sätt och verkar rimliga.

- Vi kontrollerar direkt ett urval bokföringsposter och bedömer om de underliggande transaktionerna har ägt rum och bokförts korrekt.
- Vi kontrollerar årsredovisningen och bedömer om den ger en rättvisande bild av den finansiella ställningen.

Transaktionernas korrekthet

Följer de intäkts- och betalningstransaktioner som ligger till grund för EU:s räkenskaper reglerna?

EU-budgeten omfattar miljontals betalningar till stödmottagare både inom EU och i övriga världen. Merparten av betalningarna förvaltas av medlemsstaterna. För att inhämta de bevis som krävs bedömer vi de system genom vilka intäkter och kostnadsförda betalningar (dvs. slutbetalningar och regleringar av förskott) förvaltas och kontrolleras, och vi undersöker ett urval av transaktioner.

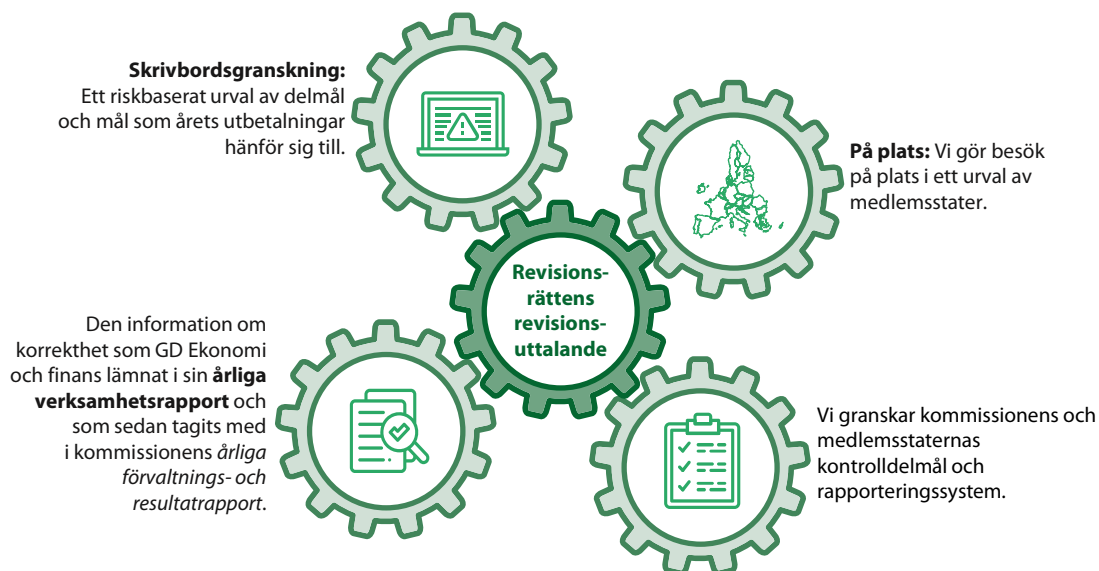
Där villkoren enligt relevanta internationella revisionsstandarder är uppfyllda går vi igenom och gör om de kontroller som de ansvariga för genomförandet av EU-budgeten har gjort. På så sätt kan vi fullt ut beakta eventuella korrigerande åtgärder som har vidtagits till följd av dessa kontroller.

- Vi bedömer systemen för intäkter och kostnader för att avgöra om de är ändamålsenliga när det gäller att garantera transaktionernas korrekthet.
- Vi gör statistiska urval av transaktioner som ligger till grund för våra revisorers detaljgranskning. Transaktionerna i urvalen granskas i detalj, även på plats hos slutmottagare (till exempel jordbrukare, forskningsinstitut eller företag som tillhandahåller offentligt upphandlade byggentreprenader eller tjänster), så att vi får bevis för att varje underliggande händelse har inträffat, har bokförts korrekt och följer reglerna för betalningar.
- Vi analyserar fel och klassificerar dem som kvantifierbara eller icke kvantifierbara. Transaktioner innehåller kvantifierbara fel om betalningen, enligt reglerna, inte borde ha godkänts. Vi extrapolerar de kvantifierbara felen för att få fram en uppskattad felnivå för varje område där vi gör en särskild bedömning. Vi jämför därefter den uppskattade felnivån med väsentlighetsgränsen på 2 % och bedömer om felen är av avgörande betydelse.
- I våra uttalanden tar vi hänsyn till dessa bedömningar och till annan relevant information, såsom årliga verksamhetsrapporter och rapporter från andra externa revisorer.
- Vi diskuterar alla våra granskningsresultat både med myndigheter i medlemsstaterna och med kommissionen för att bekräfta att våra uppgifter är korrekta.

Vad använder vi för revisionsmetod för revisionsförklaringen om korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens?

- Vi gör ett separat uttalande om korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens som en del av vår revisionsförklaring om EU-budgeten. Skälet till det är att vi anser att modellen för att genomföra faciliteten för återhämtning och resiliens är annorlunda och att det handlar om ett tillfälligt instrument. Vårt syfte med detta uttalande är att tillhandahålla rimlig säkerhet om utbetalningarna och att utifrån det lämna detaljerad information i revisionsförklaringen (se [figur 35](#)).
- Merparten av säkerheten uppnår vi genom substansgranskning och bedömning av systemen för övervakning och kontroll. Vår säkerhet kompletteras av kommissionens årliga verksamhetsrapporter och den årliga förvaltnings- och resultatrapporten samt rapporterna från tjänsten för internrevision.
- Vårt arbete följer internationella revisionsstandards och säkerställer att våra revisionsuttalanden är underbyggda med tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis.

Figur 35 – Revisionsuttalande



Källa: Revisionsrätten.



Källa: Revisionsrätten.



Alla våra produkter offentliggörs på vår webbplats eca.europa.eu.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2025

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du vidareutnyttjar revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjandet.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

Följande bilder får användas om upphovsrättsinnehavarens namn, källan och fotografernas namn (om de nämns) anges:

S. 4: © Europeiska unionen 2023, källa: Europeiska revisionsrätten/Sophie Margue.

S. 81: © Europeiska unionen 2025, källa: Europeiska revisionsrätten. Arkitekter: Paul Noël (1988) och Jim Clemen (2003 och 2013).

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna:

Figur 13 har tagits fram med hjälp av ikoner från [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Alla rättigheter förbehålls.

S. 16: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

S. 35: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

S. 39: © K.Mongkol, [stock.adobe.com](#).

S. 45: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

S. 50: © Worawut, [stock.adobe.com](#).

S. 54: © Maryna, [stock.adobe.com](#).

Figur 30 har tagits fram med hjälp av ikoner från [Flaticon.com](#) (tredje, fjärde och femte ikonerna från vänster). © Freepik Company S.L. Alla rättigheter förbehålls.

S. 75: © paryati, [stock.adobe.com](#).

Figur 35 har tagits fram med hjälp av ikoner från [Flaticon.com](#) (längst upp till vänster och två ikoner längst ner). © Freepik Company S.L. Alla rättigheter förbehålls. Kugghjulsikonen har ändrats av revisionsrätten, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, *EU-revisionen i korthet 2024*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2025.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2025

PRINT	ISBN 978-92-849-5661-6	ISSN 2812-1821	doi:10.2865/7823324	QJ-01-25-046-SV-C
PDF	ISBN 978-92-849-5660-9	ISSN 2812-1813	doi:10.2865/1894983	QJ-01-25-046-SV-N
HTML	ISBN 978-92-849-5659-3	ISSN 2812-1813	doi:10.2865/6755664	QJ-01-25-046-SV-Q

Några ord om *EU-revisionen 2024 i korthet*

EU-revisionen 2024 i korthet ger en översikt över våra årsrapporter för 2024 om EU:s allmänna budget och Europeiska utvecklingsfonden, där vi lägger fram vår revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. Vi har även granskat faciliteten för återhämtning och resiliens och avger ett separat uttalande om lagligheten och korrektheten i dess kostnader. I *EU-revisionen 2024 i korthet* redovisas också våra viktigaste iakttagelser om intäkterna och de största utgiftsområdena inom EU-budgeten och Europeiska utvecklingsfonden, liksom granskningsresultat avseende budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning.

De fullständiga rapporterna finns på revisionsrättens webbplats eca.europa.eu.

Europeiska revisionsrätten är EU:s oberoende externa revisor. Vi varnar för risker, avger revisionsförklaringar, pekar på brister och goda exempel och erbjuder EU:s politiskt ansvariga och lagstiftare vägledning om hur förvaltningen av EU:s åtgärder och program kan förbättras. Genom vårt arbete ser vi till att EU:s invånare vet hur deras pengar används.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska unionens
publikationsbyrå