



Luxemburg, octombrie 2025

# Raportul anual referitor la bugetul UE: 10 întrebări frecvente

- 
1. [Care este rolul Curții de Conturi Europene în ceea ce privește conturile UE?](#)
  2. [La ce concluzie a ajuns Curtea de Conturi Europeană în privința conturilor pentru 2024?](#)
  3. [Ce înseamnă „opinie favorabilă”/„opinie cu rezerve”/„opinie contrară”?](#)
  4. [Ce înseamnă un nivel „semnificativ” de eroare?](#)
  5. [Ce înseamnă „nivel de eroare estimat”?](#)
  6. [Rata de eroare arată că 3,6 % din banii UE au fost risipiți?](#)
  7. [Dacă se descoperă o eroare, înseamnă neapărat că este vorba de o fraudă?](#)
  8. [Ce înseamnă „eroare generalizată”?](#)
  9. [Cum stau lucrurile cu îndatorarea și cu expunerea bugetului?](#)
  10. [De ce este Curtea de Conturi Europeană îngrijorată de povara tot mai mare generată de obligațiile aferente împrumuturilor contractate?](#)
-

## 1. Care este rolul Curții de Conturi Europene în ceea ce privește conturile UE?

În fiecare an, Curtea **auditează conturile consolidate ale UE și exprimă o opinie** cu privire la trei aspecte:

- *fiabilitatea conturilor,*
- *încasarea veniturilor UE și*
- *efectuarea plăților în conformitate cu normele.*

Aceste verificări stau la baza **declarației de asigurare** pe care Curtea are obligația de a o furniza Parlamentului European și Consiliului în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

În 2024, cheltuielile bugetare ale UE au totalizat **191,1 miliarde de euro**. Luând în calcul și cheltuielile din banii alocați pentru Mecanismul de redresare și reziliență (**55,9 miliarde de euro**), plățile din partea UE au totalizat **247,0 miliarde de euro**.

## 2. La ce concluzie a ajuns Curtea de Conturi Europeană în privința conturilor pentru 2024?

Curtea a validat conturile ca fiind **fiabile** (prin emiterea unei opinii „favorabile”), așa cum a fost cazul pentru fiecare exercițiu financiar începând din 2007. Potrivit concluziei Curții, conturile aferente exercițiului 2024 au prezentat în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Uniunii, precum și rezultatele sale aferente exercițiului, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor sale nete.

Curtea a constatat că veniturile nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

În ceea ce privește cheltuielile, Curtea prezintă două opinii separate: una privind bugetul UE și una privind Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), care este principalul pilon al pachetului NextGenerationEU (NGEU) de redresare post-pandemie al UE.

Nivelul de eroare estimat în cadrul **cheltuielilor bugetare ale UE** a fost de 3,6 %. Acest nivel reprezintă o scădere în comparație cu ultimii doi ani, când s-a situat la 5,6 % (2023) și, respectiv, la 4,2 % (2022). Rata de eroare estimată pentru 2024 rămâne prea ridicată, dat fiind că depășește și în acest an pragul de 2 %. Erorile au avut din nou un caracter **generalizat** în 2024: prin urmare, Curtea a exprimat o **opinie contrară** pentru al șaselea an la rând.

MRR este pus în aplicare într-un mod fundamental diferit față de cheltuielile bugetare standard ale UE. Beneficiarii cheltuielilor bugetare ale UE sunt plățiți pentru a efectua anumite activități sau le sunt rambursate costurile suportate, pe când, în cadrul MRR, statele membre primesc plăți dacă îndeplinesc în mod satisfăcător anumite jaloane sau ținte predefinite. Prin urmare, Curtea a exprimat o **opinie separată cu privire la cheltuielile din MRR**, cărora le-a consacrat un capitol special în raportul anual. S-au identificat probleme legate de regularitate cu impact financiar în cazul a 12 dintre cele 395 de jaloane și ținte examinate. 6 plăți către 6 state membre au fost afectate de eroare. Curtea a identificat, de asemenea, deficiențe persistente în sistemele naționale de raportare și de control, ceea ce reprezintă un risc din perspectiva protecției intereselor financiare ale UE. Prin urmare, Curtea a exprimat o **opinie cu rezerve**.

## 3. Ce înseamnă „opinie favorabilă”/„opinie cu rezerve”/„opinie contrară”?

- O opinie „**favorabilă**” înseamnă că cifrele din conturi prezintă o imagine corectă și fidelă și că sunt respectate normele privind raportarea financiară și gestiunea financiară.

Operațiunile subiacente sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

- O opinie „**cu rezerve**” înseamnă că auditorii nu sunt în măsură să exprime o opinie favorabilă, dar problemele identificate sunt limitate la anumite domenii.
- O opinie „**contrară**” înseamnă că problemele sunt generalizate.

#### 4. Ce înseamnă un nivel „semnificativ” de eroare?

În terminologia de audit, acest concept desemnează **nivelul peste care erorile sunt considerate a avea un efect semnificativ**. Un nivel semnificativ de eroare este susceptibil să influențeze deciziile destinatarilor vizați ai unui raport de audit. Atât Curtea, cât și Comisia Europeană utilizează **pragul de 2 %** ca prag de semnificație.

#### 5. Ce înseamnă „nivel de eroare estimat”?

Nivelul de 3,6 % reprezintă o estimare calculată de Curte cu privire la **sumele care nu ar fi trebuit să fie plătite** de la bugetul UE, deoarece, în opinia Curții, ele nu au fost cheltuite în conformitate cu normele UE sau cu reglementările naționale specifice.

Printre erorile tipice se numără plățile efectuate către beneficiari neeligibili sau pentru proiecte neeligibile ori plățile efectuate pentru achiziții de bunuri sau servicii ori pentru investiții în cazul cărora normele în materie de achiziții publice nu au fost corect aplicate.

#### 6. Rata de eroare arată că 3,6 % din banii UE au fost risipiți?

**Nu.** O astfel de afirmație ar fi inexactă deoarece există o diferență importantă între „eroare” și „risipă”. În cadrul testelor efectuate cu privire la cheltuielile bugetare ale UE, Curtea verifică dacă banii UE au fost cheltuiți în conformitate cu normele aplicabile, dacă cheltuielile declarate au fost calculate în mod corespunzător și dacă au fost îndeplinite condițiile de eligibilitate. În caz de nerespectare a cel puțin uneia dintre aceste cerințe, Curtea consideră că este vorba de o „eroare”. Nivelul de 3,6 % reflectă astfel de situații.

Deși astfel de erori implică plăți pentru proiecte sau către beneficiari care nu îndeplineau condițiile de eligibilitate, proiectele sau beneficiarii respectivi pot totuși să aducă beneficiile preconizate și, deci, **nu se consideră că este vorba de o risipă**. Iată un exemplu din raportul de audit de anul acesta: UE a acordat finanțare pentru construcția unei instalații de biogaz în Franța. S-a dovedit însă că beneficiarul fondurilor de la UE, o societate, nu a desfășurat o consultare a pieței (deși aceasta era o cerință) și a atribuit contractul de construcție unui contractant care făcea parte din același grup industrial ca el. Deși acesta este un caz clar de posibil conflict de interese, care încalcă legile naționale și ale UE privind achizițiile publice, instalația de biogaz a fost construită și este acum în funcțiune.

Pe de altă parte, există cazuri în care cheltuielile sunt conforme cu legile și reglementările, dar de fapt avem de-a face cu o risipă de fonduri. Un exemplu semnalat în trecut de Curte este o infrastructură portuară care fusese construită fără a se ține cont de nivelurile preconizate ale transportului de marfă.

## 7. Dacă se descoperă o eroare, înseamnă neapărat că este vorba de o fraudă?

*În majoritatea cazurilor, nu există elemente care să indice Curții acest lucru. Prin definiție, fraudă constituie un act deliberat de înșelăciune săvârșit cu scopul de a obține un avantaj. Deși fraudă poate fi dificil de detectat în cursul procedurilor obișnuite de audit, testele efectuate de Curte identifică în fiecare an câteva cazuri în care există suspiciuni de fraudă. Pentru 2024, Curtea a raportat, din rândul celor 812 operațiuni auditate, 19 cazuri în care exista o suspiciune de fraudă. Aceste cazuri au fost semnalate Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), care, acolo unde este necesar, efectuează investigații și procedează la urmărirea lor subsecventă, în cooperare cu autoritățile naționale. 7 dintre aceste cazuri au fost semnalate și Parchetului European (EPPO).*

## 8. Ce înseamnă „o eroare generalizată”?

*Rezultatele auditului privind exercițiul 2024 confirmă evaluările Curții din anii anteriori, și anume că modul în care sunt debursate fondurile are un impact asupra riscului de eroare. Peste două treimi din cheltuielile bugetare ale UE auditate în 2024 au fost **afectate de un risc semnificativ de eroare**. Nivelul de eroare estimat de Curte pentru totalul cheltuielilor este de 3,6 %, dar crește la 5,2 % atunci când se examinează cheltuielile care fac obiectul unor norme complexe. Dat fiind că această din urmă categorie are o pondere considerabilă în totalul cheltuielilor, Curtea consideră că eroarea este generalizată, adică este prezentă în întreaga populație auditată sau **într-o parte semnificativă** a acesteia.*

*Domeniile auditate afectate de un nivel semnificativ de eroare implică în principal **rambursarea de către UE** a costurilor eligibile pentru activități eligibile. Este vorba, de exemplu, de rambursări efectuate pentru proiecte de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), pentru investiții în domeniul dezvoltării rurale și regionale (rubricile Coeziune, reziliență și valori și Resurse naturale și mediu) sau pentru proiecte de ajutor pentru dezvoltare (rubrica Vecinătate și întreaga lume).*

*Curtea a ajuns la concluzia că aproximativ o treime din domeniile auditate în 2024 nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare. Acestea implică **plăți bazate pe drepturi la plată**, efectuate către beneficiari care îndeplinesc anumite condiții (mai puțin complexe). De exemplu, astfel de plăți includ burse de studiu și burse de cercetare (rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital), ajutoare directe pentru fermieri (rubrica Resurse naturale și mediu) și salariile și pensiile personalului UE (rubrica Administrația publică europeană).*

## 9. Cum stau lucrurile cu îndatorarea și cu expunerea bugetului?

***Datoria UE a crescut din nou semnificativ** în 2024 (+ 31 %), ajungând la 601,3 miliarde de euro până la sfârșitul exercițiului (în 2023: 458,5 miliarde de euro; în 2022: 348,0 miliarde de euro), în principal din cauza împrumuturilor contractate pentru NextGenerationEU (NGEU).*

*Din cauza ratelor fluctuante, cheltuielile totale cu dobânzile din actualul buget pe termen lung al UE (2021-2027) ar putea ajunge la aproximativ 30 de miliarde de euro, adică dublul sumei estimate inițial de Comisia Europeană la 14,9 miliarde de euro.*

***Expunerea bugetului UE** (adică suma maximă care trebuie acoperită de la bugetul UE în caz de neîndeplinire a obligațiilor de plată) **a continuat să crească** și a ajuns la un total de 342,0 miliarde de euro la sfârșitul anului 2024 (față de 298,0 miliarde de euro în 2023 și 248,3 miliarde de euro*

în 2022). Această creștere se explică în principal prin îndatorarea pentru creditele suplimentare din MRR către statele membre și prin creditele acordate Ucrainei prin asistența macrofinanciară (AMF+). Se preconizează că expunerea bugetului UE va crește în anii următori și va ajunge la 567 de miliarde de euro în 2027.

#### 10. De ce este Curtea de Conturi Europeană îngrijorată de povara tot mai mare generată de obligațiile aferente împrumuturilor contractate?

În ultimii cinci ani, UE s-a bazat într-o măsură din ce în ce mai mare pe piețele de capital pentru a finanța programe de mai mare anvergură, cum ar fi NGEU. Până în 2027, cuantumul împrumuturilor în curs ale UE ar putea depăși 900 de miliarde de euro, un nivel de aproape 10 ori mai mare decât cel din 2020, înainte de NGEU.

Prin urmare, se estimează că împrumuturile contractate de UE vor crește considerabil până în 2027, sfârșitul actualului buget pe termen lung al UE, **cea mai mare parte a rambursărilor fiind amânată pentru anii viitori**. Pentru a proteja viabilitatea viitoarelor bugete ale UE, ar trebui să se implementeze calendare adecvate de rambursare a împrumuturilor, pentru a nu limita sfera financiară a acțiunilor și programelor UE.

Raportul anual al Curții de Conturi Europene referitor la execuția bugetului UE privind exercițiul financiar 2024 este disponibil în 24 de limbi ale UE, la adresa [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).