



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Discurs
9 octombrie 2025

**Discursul domnului Tony Murphy,
președintele Curții de Conturi Europene**

**Prezentarea Raportului anual pe 2024 al Curții de Conturi
Europene**

**Comisia pentru control bugetar a Parlamentului
European**

9 octombrie 2025

Prevalează versiunea orală.

Stimate Domnule Președinte,
Stimați membri ai comisiei,
Stimate Domnule Comisar,

Îmi face o mare plăcere să mă aflu astăzi în fața acestei comisii, pentru a vă prezenta principalele constatări și mesajele esențiale ale Raportului anual pe 2024 al Curții de Conturi Europene. Sunt însoțit din nou de colegul meu, Jan Gregor, responsabil de supervizarea raportului nostru anual.

Raportul anual este publicația cea mai importantă a Curții de Conturi Europene. El mobilizează 50 % din resursele noastre și implică o dedicare și eforturi substanțiale.

Raportul oferă informații valoroase cu privire la bugetul UE și la diferitele sale domenii de politică. Alături de auditurile de conformitate și auditurile performanței pe care le efectuăm, raportul anual ajută părțile interesate în exercițiul de configurare a bugetului UE și în procesele lor decizionale.

Raportul din acest an este extrem de relevant, având în vedere că negocierile pentru cadrul financiar multianual 2028-2034 sunt în derulare. El oferă lecții importante, evidențiază provocările majore și subliniază riscurile care ar trebui avute în vedere în conturarea bugetelor viitoare.

Care sunt deci principalele mesaje ale Raportului anual pe 2024?

Exprimăm o opinie favorabilă cu privire la conturile UE pe 2024 și confirmăm încă o dată că acestea continuă să reflecte cu acuratețe situația financiară a UE.

Veniturile bugetare totale, care includ și împrumuturile aferente NGEU, s-au ridicat la 250,6 miliarde de euro. La fel ca în anii precedenți, Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la venituri.

Trebuie însă menționat faptul că opinia Curții nu acoperă și sumele rezultate din taxele vamale și alte taxe subraportate sau eludate, deoarece ea nu se poate referi decât la cifrele raportate.

Să trecem acum la cheltuieli. Bugetul pe termen lung al UE cuprinde fonduri atât din cadrul financiar multianual (CFM) – adică ceea ce numim „cheltuielile tradiționale de la bugetul UE” –, cât și din instrumentul *NextGenerationEU* (NGEU). Banii din NGEU sunt direcționați în principal prin Mecanismul de redresare și reziliență sau, mai scurt, MRR, care urmează un model de acordare a finanțării diferit de cel al CFM. Curtea continuă deci să prezinte două opinii separate cu privire la regularitatea cheltuielilor din 2024: una pentru cheltuielile tradiționale din bugetul UE și una pentru MRR.

Voi începe prin a mă referi la cheltuielile tradiționale de la bugetul UE:

rata de eroare calculată de noi pentru acestea a scăzut, dar rămâne semnificativă, situându-se pentru exercițiul 2024 la 3,6 %, față de 5,6 % în 2023. Având în vedere natura generalizată a erorilor identificate, am exprimat și de această dată o opinie contrară, pentru al șaselea an consecutiv.

Nivelul de eroare estimat nu e un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei, ci o estimare a sumelor de bani care nu au fost utilizate în conformitate cu normele UE și cu normele naționale.

Rata de eroare în rândul cheltuielilor de la bugetul UE este calculată prin consolidarea nivelurilor de eroare identificate pentru diferitele domenii de politică din CFM. Mă voi apleca în cele ce urmează asupra unor domenii de politică specifice, pentru a ilustra constatările tipice care contribuie la această rată de eroare.

Să începem cu coeziunea, care reprezintă aproape o treime din cheltuielile de la bugetul UE.

Estimăm că rata de eroare pentru acest domeniu de politică este de 5,7 %, în scădere față de 9,3 % în 2023. Proiectele și costurile neeligibile continuă să fie factorii majori care contribuie la nivelul de eroare estimat, pe lângă încălcările normelor în materie de achiziții publice.

În 2023, Curtea a identificat mai mulți factori care probabil au sporit riscul de cheltuieli neconforme. De exemplu, perturbările cauzate de pandemie, suprapunerea perioadelor de finanțare și rate de cofinanțare de până la 100 % în cadrul unor instrumente precum REACT-EU și CRII, a căror perioadă de punere în aplicare se încheia la sfârșitul anului respectiv. În consecință, rata de eroare în domeniul coeziunii pentru 2024 a revenit la niveluri mai apropiate de cele din anii precedenți.

Ca parte a abordării sale de audit în domeniul coeziunii, Curtea a examinat activitatea autorităților de audit din statele membre. În ultimii opt ani, am colectat probe de audit ample, inclusiv numeroase erori care ar fi trebuit să fie detectate de autorități, dar nu au fost. Aceste probleme subminează fiabilitatea activității lor în mod semnificativ și limitează măsura în care Comisia se poate baza pe rezultatele lor.

Deosebit de îngrijorător este însă faptul că, în multe cazuri, aceleași autorități sunt responsabile și de supravegherea fondurilor MRR la nivelul statelor membre, iar Comisia, după cum se arată în propunerile de regulamente pentru CFM 2028-2034, intenționează să se bazeze în mare măsură pe ele.

În opinia noastră, este vorba de un risc grav, care trebuie abordat.

Să luăm acum un alt domeniu major de cheltuieli: rubrica Resurse naturale și mediu. Acestea îi corespunde puțin peste o treime din cheltuielile de la buget, iar agricultura și dezvoltarea rurală reprezintă aici cea mai mare parte a cheltuielilor. Estimăm că rata de eroare pentru acest domeniu este semnificativă, și anume de 2,6 %, față de 2,2 % în 2023.

Cele mai frecvente erori identificate de Curte sunt în principal erori administrative, erori legate de costuri și proiecte neeligibile, precum și erori legate de nerespectarea angajamentelor agricole și a celor în materie de mediu și climă.

Pentru rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital, am constatat o rată semnificativă de eroare de 3,2 % (3,3 % în 2023). Cheltuielile pentru cercetare rămân un domeniu cu risc ridicat, în care am identificat numeroase erori legate de costurile cu personalul.

Pentru exercițiul 2024, spre deosebire de exercițiile precedente, Curtea a furnizat o apreciere specifică cu privire la operațiunile de la rubrica 6 din CFM, Vecinătate și întreaga lume. În general, aceste fonduri sunt destinate sprijinirii regiunilor și țărilor din afara UE.

Estimăm că nivelul de eroare este de 4,9 %. Costurile neeligibile și încălcările normelor în materie de achiziții publice reprezintă peste jumătate din erorile pe care le-am identificat.

În fine, să vorbim și despre rubrica Administrație. Evaluarea noastră, la fel ca în ultimii ani, ne-a permis să conchidem că nivelul de eroare rămâne nesemnificativ.

Concluzia auditului conformității realizat pentru Raportul anual pe 2024 poate fi rezumată astfel: nivelul de eroare estimat pentru cheltuielile de la bugetul UE a scăzut, dar tot rămâne preocupant.

În ceea ce privește Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), Curtea s-a raportat, în evaluarea sa cu privire la plățile din 2024, la condițiile de plată stabilite în regulamentul aferent. Regulamentul prevede că jaloanele și țintele trebuie să fie atinse în mod satisfăcător și să respecte alte condiții esențiale de eligibilitate.

Modelul MRR de acordare a finanțării diferă considerabil de cheltuielile bugetare tradiționale, în sensul că plățile nu sunt legate de costurile reale și nu sunt condiționate de conformitatea cu normele UE și naționale. Pentru acest model unic sunt necesare o metodologie și o abordare de audit specifice. În consecință, Curtea exprimă o opinie de audit separată cu privire la cheltuielile MRR.

În 2024, cheltuielile din MRR au totalizat 59,9 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 28 de plăți de granturi din MRR, în valoare totală de 53,5 miliarde de euro, precum și prefinanțările debursate, în valoare totală de 6,4 miliarde de euro.

Am descoperit cazuri în care jaloanele și țintele legate de plăți nu fuseseră îndeplinite în mod satisfăcător, precum și probleme legate de revocarea unui jalon, de dubla finanțare și de perioadele de eligibilitate. Am identificat și cazuri de jaloane și ținte definite în mod vag, precum și deficiențe în evaluările *ex ante* ale Comisiei. Pe baza acestor constatări, exprimăm o opinie cu rezerve cu privire la cheltuielile MRR. În plus, atragem atenția asupra unei cauze aflate pe rolul Curții de Justiție care privește două jaloane.

Până la sfârșitul anului 2024, Comisia Europeană plătitise 178,5 miliarde de euro sub formă de granturi din MRR. Această sumă reprezintă doar 50 % din totalul fondurilor disponibile. Având în vedere că a rămas mai puțin de un an până la termenul final de punere în aplicare a MRR, august 2026, este clar că mai rămân de cheltuit sume considerabile.

Recent, am analizat și am făcut un bilanț al muncii noastre substanțiale cu privire la MRR, de la instituirea acestui instrument temporar în 2021 și până în prezent, bilanț pe care l-am prezentat sub forma unui document de analiză. Am evidențiat acolo principalele constatări și învățăminte care sunt deosebit de importante pentru asigurarea unui fundament temeinic al viitoarelor instrumente bazate pe performanță.

Deși recunoaștem rolul important pe care astfel de instrumente îl pot juca în bugetul UE, subliniem că, în viitor, ele ar trebui utilizate numai atunci când finanțarea este direct legată de rezultate măsurabile. Este esențial ca finanțarea acordată să poată fi urmărită până la costurile reale și ca modul de structurare și punere în aplicare a acestor instrumente să nu compromită răspunderea de gestiune.

În eventualitatea contractării de noi împrumuturi în viitor, trebuie neapărat ca UE să atenueze în mod eficace riscurile legate de rata dobânzii și să stabilească în avans un plan de rambursare clar, specificând sursele din care se vor face rambursările.

Raportul anual pe 2024 al Curții alertează, de asemenea, cu privire la riscurile pentru viitoarele CFM-uri legate de împrumuturile contractate, în special povara tot mai mare generată de obligațiile aferente împrumuturilor pentru NGEU. Până în 2027, cuantumul împrumuturilor în curs ale UE ar putea depăși 900 de miliarde de euro, un nivel de aproape 10 ori mai mare decât cel din 2020, înainte de NGEU. În plus, cheltuielile totale cu dobânzile aferente NGEU din actualul CFM ar putea depăși 30 de miliarde de euro, adică mai mult decât dublul estimărilor inițiale ale Comisiei de 14,9 miliarde de euro.

Majoritatea acestor rambursări ale împrumuturilor sunt amânate pentru viitoarele CFM-uri, iar creșterea obligațiilor legate de datorii pune în mod serios la încercare atât protecția viitoarelor bugete ale UE, cât și procurarea unor resurse suficiente pentru acțiunile UE. În fapt, Comisia propune un buget de aproape 2 mii de miliarde de euro

pentru perioada 2028-2034, ceea ce reprezintă aproximativ 1,26 % din VNB-ul UE. Este însă important de remarcat că, în timp ce 1,15 % merge către noi cheltuieli, 0,11 % din VNB-ul UE este alocat rambursării împrumuturilor contractate pentru NGEU. Datoria care va trebui rambursată ar putea ajunge până la 31 de miliarde de euro pe an din bugetele viitoare ale UE.

Astăzi, propunerile pentru cadrul financiar multianual 2028-2034 domină agenda lucrărilor și a discuțiilor multor instituții, inclusiv ale Curții de Conturi Europene. Propunerile arată către un model similar cu MRR, care ar presupune planuri naționale. Altfel spus, problemele și riscurile pe care le-am identificat în cazul MRR ar putea fi relevante și pentru ceea ce urmează.

Am început deja să pregătim o serie de avize referitoare la propuneri, în care vom evidenția riscurile posibile și lecțiile învățate pe baza experienței noastre extinse în ceea ce privește bugetul.

Obiectivul nostru comun ar trebui să fie acela de a contribui la configurarea unui buget care să garanteze alinierea cerințelor de transparență și de răspundere de gestiune la prioritățile pe termen lung ale Europei și care să aibă capacitatea de a contribui la un viitor mai bun pentru toți cetățenii.

Nu în ultimul rând, aș dori să îmi exprim aprecierea față de munca susținută și competența personalului Curții și față de colegiul membrilor. Devotamentul și profesionalismul lor sunt esențiale pentru elaborarea acestui raport anual la un standard înalt de calitate și pentru misiunea instituției noastre în general.

Vă mulțumesc tuturor pentru atenție și aștept cu interes întrebările dumneavoastră și discuția care va urma.