

CS



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

2025

Audit EU ve zkratce

Prezentace výročních zpráv
Evropského účetního dvora za rok 2025

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Dotazy: <https://eca.europa.eu/cs/contact>

Internetová stránka: <https://eca.europa.eu>

Sociální sítě: @EUauditors

Pozn.: upozorňujeme, že z důvodu zaokrouhlení nemusí některé součty údajů v tomto dokumentu odpovídat součtu jednotlivých položek.

Mnoho doplňujících informací o Evropské unii je k dispozici na internetu. Můžete se s nimi seznámit na portálu Europa (<https://europa.eu>).

CS

2025

Audit EU ve zkratce

Představení výročních zpráv
Evropského účetního dvora za rok 2025

Obsah

Úvodní slovo předsedy	4
Celkové výsledky	7
Hlavní zjištění	7
Co jsme kontrolovali	10
Co jsme zjistili	12
Podrobnější pohled na naše výsledky	20
Rozpočtové a finanční řízení	20
Rozpočet EU a dosahování výsledků	33
Příjmy	37
Jednotný trh, inovace a digitální agenda	40
Soudržnost, odolnost a hodnoty	44
Přírodní zdroje	50
Migrace a správa hranic, Bezpečnost a obrana	55
Sousedství a svět	59
Evropská veřejná správa	62
Nástroj pro oživení a odolnost	64
Kontrola opatření v návaznosti na doporučení ve zvláštních zprávách z roku 2022	70
Evropské rozvojové fondy	72
Základní informace	77

Úvodní slovo předsedy



Naši výroční zprávu za rok 2025 zveřejňujeme v době probíhajících jednání o příštím dlouhodobém rozpočtu Evropy, víceletém finančním rámci (VFR) na období 2028–2034. Nový rámec poskytuje příležitost vyřešit řadu výzev, jimž Unie čelí, a Evropská komise slibuje, že tento rámec bude větší, rychlejší, ambicióznější, jednodušší a flexibilnější a Evropě umožní reagovat lépe a strategičtěji.

Nový rámec slibuje mnohé v době, kdy se priority rozšiřují a potřeby se mění. Ambice jsou zásadní, ale měli bychom se poučit z toho, co dříve fungovalo a co ne, abychom zajistili, že hodnota rámce a dopad budou realizovány. Naše výroční zpráva za rok 2025 a naše nedávná a probíhající práce poukazují na ponaučení a praktická opatření, která mohou pomoci proměnit ambice ve výsledky s dopadem.

Vydáváme čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky za rok 2025: účetní závěrka opět věrně zobrazuje finanční situaci EU. Upozorňujeme však na přechod na nový finanční informační systém Komise, který způsobil účetní chyby, jež vyžadovaly manuální opravy a sesouhlasení, jakož i další auditní činnost. Opět vydáváme čistý výrok o příjmech EU, které nebyly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami.

Naše celková odhadovaná míra chyb ve výdajích rozpočtu EU činí 3,8 % (2024: 3,6 %), což je nad naším prahem významnosti (materiality). Protože podstatná část našeho kontrolovaného základního souboru je ve významném (materiálním) rozsahu zatížena chybami, vydáváme k výdajům z rozpočtu EU záporný výrok.

Náš kontrolovaný základní soubor pro výdaje v rámci souhrnného rozpočtu činil celkem 130,8 miliardy EUR. Největší podíl na významné (materiální) míře chyb měl okruh „Přírodní zdroje a životní prostředí“, jehož odhadovaná míra chyb činila 3,9 % (2,6 % v roce 2024). Odhadovaná míra chyb v okruhu „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ činila 6,6 % (5,7 % v roce 2024). Téměř dvě třetiny našeho kontrolovaného základního souboru připadají na tyto dvě výdajové oblasti. Nejčastějšími chybami v rozpočtu EU jsou problémy se způsobilostí, jako jsou nezpůsobilé náklady, projekty, činnosti nebo příjemci, spolu s nedodržením postupů zadávání veřejných zakázek a udělování grantů a chybějící podkladová dokumentace.

Model provádění Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) se výrazně liší od tradičního rozpočtu. Platby závisejí na plnění milníků a cílů a řídí se modelem financování nesouvisejícího s náklady, nejsou tedy založeny na skutečných nákladech a souladu s pravidly EU a vnitrostátními pravidly. Výsledky Nástroje pro oživení a odolnost proto nejsou srovnatelné s tradičními rozpočtovými výdaji, a proto o tomto nástroji vydáváme samostatný výrok auditora.

V roce 2025 činily celkové výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost 45,4 miliardy EUR. V souvislosti s platbami devíti členskými státy jsme zjistili případy milníků a cílů, které nebyly splněny uspokojivě, jakož i problémy související s dvojím financováním a obdobím způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost. Kromě toho jsme našli nedostatky v posuzování žádostí členských států o platby ze strany Komise a skutečnost, že kontrolní systémy členských států stále nejsou dostatečně účinné. Na tomto základě jsme k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost vydali výrok s výhradou.

Do konce roku 2025 provedla Komise 102 grantových plateb v celkové výši 223,9 miliardy EUR, v posledním roce Nástroje pro oživení a odolnost tak zbývá vyplatit 38 % dostupných grantových prostředků. Návrhy Komise týkající se příštího víceletého finančního rámce naznačují, že financování EU by se přesunulo k modelu, který by do značné míry replikoval fungování Nástroje pro oživení a odolnost. Zjistili jsme však, že Nástroj pro oživení a odolnost, dočasný nástroj navržený pro rychlou mimořádnou podporu, má řadu nedostatků, pokud jde o výkonnost, vyvozování odpovědnosti i transparentnost. Znovu proto vyzýváme spolunormotvůrce, aby se zabývali otázkami a poznatky uvedenými v našich stanoviscích k návrhům VFR a v souvislosti s naší prací na Nástroji pro oživení a odolnost z nedávné doby.

Naše výroční zpráva obsahuje kapitolu o rozpočtovém a finančním řízení, která nastiňuje rizika a výzvy pro budoucí rozpočty EU. Výpůjčky EU by do roku 2027 mohly dosáhnout 1 bilionu EUR, zásadní podíl na této částce připadá na nástroj NextGenerationEU (NGEU). Ve svém návrhu příštího víceletého finančního rámce Komise prezentuje pevnou roční částku 24 miliard EUR (v běžných cenách) na pokrytí splátek úroků i jistiny. Jen úrokové náklady související s nevratnou podporou NGEU v období 2028–2034 by však mohly činit přibližně 93 miliard EUR. Vzhledem k tomu, že dopad výpůjček na budoucí rozpočty je postupně jasnější, je důležité poznamenat, že návrhy VFR rovněž umožňují značné výpůjčky na podporu Ukrajiny, pro národní plány členských států a možné využití mechanismu pro případ vážné krize. Je možné, že v souvislosti s těmito plánovanými výpůjčkami budou členské státy muset zvýšit vnitrostátní příspěvky na obsluhu dluhu v situaci, kdy jsou rozpočty již tak napjaté.

Pokud jde o budoucí rozpočty, upozorňujeme na potřebu obezřetnosti, neboť pokud nebudou navrhované nové toky příjmů schváleny, bude rozpočet EU čelit značnému deficitu, který by vyžadoval vyšší příspěvky členských států nebo snížení celkové úrovně ambicí rozpočtu.

Závěrem lze říci, že ambiciózní rozpočty vyžadují stejně ambiciózní záruky. Pokud se v budoucnu přejde na model financování, které není spojeno s náklady, založený na milnících a cílech, musíme se poučit ze zkušeností a posílit vyvozování odpovědnosti a transparentnost v celém systému. To vyžaduje důvěryhodné milníky a cíle, měřitelné výsledky, důkladné monitorování a ověřování a silné vnitrostátní rámce pro zajišťování věrohodnosti, které zajistí, že finanční prostředky EU budou občanům přinášet zamýšlené výsledky.

V neposlední řadě bych rád upřímně poděkoval našim kolegům, jejichž profesionalita, odborné znalosti a pracovní nasazení jsou základním kamenem naší práce a kontinuálně posilují fungování našeho orgánu.

Tony Murphy
předseda

Celkové výsledky

Hlavní zjištění

V souladu s článkem 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) předkládáme Evropskému parlamentu a Radě Evropské unie prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti konsolidované účetní závěrky EU a legality a správnosti operací. Jde o ústřední prvek naší výroční zprávy.

Výrok

Vydáváme čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky Evropské unie za rok 2025 s odstavcem „zdůrazněním skutečností“, který se týká se zavedení nového informačního systému Komise SUMMA.

Vydáváme rovněž čistý výrok o legalitě a správnosti příjmů za rok 2025.

Předkládáme dva samostatné výroky o legalitě a správnosti výdajů za rok 2025:

- o náš výrok o legalitě a správnosti výdajů z rozpočtu EU je záporný,
- o o legalitě a správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost vydáváme výrok s výhradou.

Konsolidovaná roční účetní závěrka za rok 2025 je prvním souborem účetních závěrek vypracovaných na základě finančních informací vykázaných v systému SUMMA. Během procesu uzávěrky ke konci roku zjistilo vedení problémy související s novým systémem, které významně ovlivnily vypracování účetní závěrky, a EÚD později během auditu zjistil další problémy. Ty vyžadovaly manuální úpravy a postupy sesouhlasení. Zohlednili jsme kumulativní účinek těchto zjištění spolu s nápravnými opatřeními a postupy na konci roku, které provedla Komise. Ačkoli zjištěné problémy ukázaly, že přechod na systém SUMMA zvýšil riziko chyb při přípravě konsolidované roční účetní závěrky za rok 2025, dospěli jsme k závěru, že po provedení oprav nebyl jejich celkový dopad na účetní závěrku významný (materiální).

Naše celková odhadovaná míra chyb v rozpočtových výdajích schválených v účetní závěrce za rozpočtový rok 2025 činí 3,8 % (2024: 3,6 %). Významnou (materiální) mírou chyb je zatížena podstatná část těchto výdajů. Týká se to především úhradových výdajů, na které se vztahují komplikovaná pravidla a u nichž odhadovaná míra chyb činí 5,6 %. Objem těchto výdajů v roce 2025 činil 75,8 miliardy EUR, což představuje 58 % našeho kontrolovaného základního souboru. Dopady zjištěných chyb jsou proto ve schválených výdajích za tento rok jak významné (materiální), tak rozsáhlé a o výdajích z rozpočtu EU tedy vydáváme záporný výrok.

Pomocí nástroje NextGenerationEU (NGEU) mobilizovala EU značné zdroje, aby zmírnila socioekonomický dopad koronavirové pandemie. Nejvýznamnější částí fondů NGEU je Nástroj pro oživení a odolnost (RRF), jehož prostřednictvím byla členským státům do konce roku 2025 vyplacena nevratná podpora ve výši 237,5 miliardy EUR a finanční podpora ve formě úvěrů ve výši 155,9 miliardy EUR.

Pokud jde o výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost, provedla Komise v roce 2025 celkem 37 grantových plateb členským státům, které zahrnovaly celkově 697 milníků a 342 cílů. 16 z 420 milníků a cílů, které jsme prověřovali, nebylo v souladu s podmínkami pro platbu a podmínkami způsobilosti. Týkaly se devíti plateb vyplacených devíti členským státům. Na základě zjištěných kvantitativních a kvalitativních prvků jsme dospěli k závěru, že u schválených výdajů Nástroje pro oživení a odolnost za daný rok jsou celkové účinky našich zjištění významné (materiální), avšak nikoli rozsáhlé. O výdajích z Nástroje pro oživení a odolnost proto vydáváme výrok s výhradou.

Minulý rok jsme v souvislosti s první platbou Polsku nedospěli k závěru o uspokojivém splnění dvou kontrolních milníků, které byly předpokladem pro jakoukoli platbu z Nástroje pro oživení a odolnost tomuto členskému státu. Než učiníme závěr o tom, zda byly tyto milníky a další přímo související milník uspokojivě splněny, vyčkáme nejprve na konečná rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie ve věcech souvisejících s těmito milníky.

Podotýkáme rovněž, že částky výpůjček získaných na kapitálových trzích na financování nevratné finanční podpory NGEU jsou v rozpočtu a v konsolidované účetní závěrce prezentovány odlišně. Vypůjčené částky, které v roce 2025 představovaly 18 % příjmů, jsou v souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost zaúčtovány jako vnější účelově vázané příjmy, nad rámec schváleného rozpočtu. V důsledku tohoto neobvyklého rozpočtového zaúčtování není prováděním NGEU formálně dotčena zásada, že příjmy a výdaje zaúčtované v ročním rozpočtu EU musí být vyrovnané. Ve výkazu o finanční výkonnosti nejsou tyto částky uvedeny jako příjmy, nicméně výdaje související s nevratnou finanční podporou NGEU zde zaúčtovány jsou, což má negativní dopad na hospodářský výsledek daného roku. Negativní hospodářské výsledky zvyšují schodek čistých aktiv uvedených v rozvaze EU, a musí být proto financovány z budoucích rozpočtů.

Hlavní záležitosti auditu, tedy skutečnosti, které byly podle našeho odborného úsudku při auditu účetní závěrky za běžné období nejdůležitější, uvádíme níže:

- Důchodový závazek zůstal v roce 2025 stabilní, přičemž jeho mírný pokles byl přičítán kariérnímu rozvoji zaměstnanců EU, úrokovým nákladům a zvýšení diskontní sazby o 0,5 %.
- Na konci roku 2025 činila odhadovaná hodnota vzniklých způsobilých výdajů, které mají být proplaceny příjemcům, ale zatím nebyly vykázány, 187,5 miliardy EUR (2024: 160,7 miliardy EUR). Hlavním důvodem pro zvýšení tohoto odhadu u všech programů je především skutečnost, že předchozí programové období nyní končí a čerpání fondů VFR na období 2021–2027 probíhá pomaleji, než se předpokládalo.
- Dospěli jsme k závěru, že dopad útočné války Ruska proti Ukrajině je v konsolidované roční účetní závěrce zobrazen věrně.

V roce 2025 jsme úřadu OLAF nahlásili 17 případů (2024: 19 případů) podezření na podvod, z nichž sedm bylo zjištěno během naší kontroly výdajů za rok 2024, sedm během naší kontroly výdajů za rok 2023 a jeden v rámci auditu výkonnosti nástroje předvstupní pomoci (NPP). Jeden ze zbývajících dvou případů nahlásil útvar pro veřejné zakázky EÚD a druhý nahlásila třetí strana. Na základě těchto hlášení zahájil úřad OLAF k červnu 2026 již pět vyšetřování. Souběžně jsme 12 z těchto případů nahlásili úřadu EPPO, přičemž EPPO zahájil vyšetřování u osmi z těchto případů.



*Chcete se dozvědět více? Naše výroční zpráva za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*

Co jsme kontrolovali

Rozpočet EU na rok 2025 v číslech

Evropský parlament a Rada schvalují roční rozpočet EU v souladu s dlouhodobým rámcem dohodnutým na období několika let (tzv. víceletý finanční rámec neboli VFR). Celkové platby z tohoto rozpočtu v roce 2025 činily 155,2 miliardy EUR, tj. 96,3 % celkové dostupné částky.

Při zahrnutí dodatečných plateb ve výši 57,6 miliardy EUR z účelově vázaných příjmů (souvisejících především s NextGeneration EU (NGEU) a REPowerEU) plus 3,6 miliardy EUR přenesených prostředků a znovu poskytnutých částek dosáhly v roce 2025 celkové platby 216,4 miliardy EUR. Z rozpočtu na platby bylo vyčerpáno 86,2 % ze všech prostředků na platby, jejichž výše činila 251 miliardy EUR.

Bez grantů Nástroje pro oživení a odolnost ve výši 40,1 miliardy EUR činily výdaje z rozpočtu EU v roce 2025 celkem 176,3 miliardy EUR, což představuje 1,9 % celkových výdajů orgánů státních správ členských států EU a 1,0 % jejich HND.

Odkud tyto prostředky pocházejí?

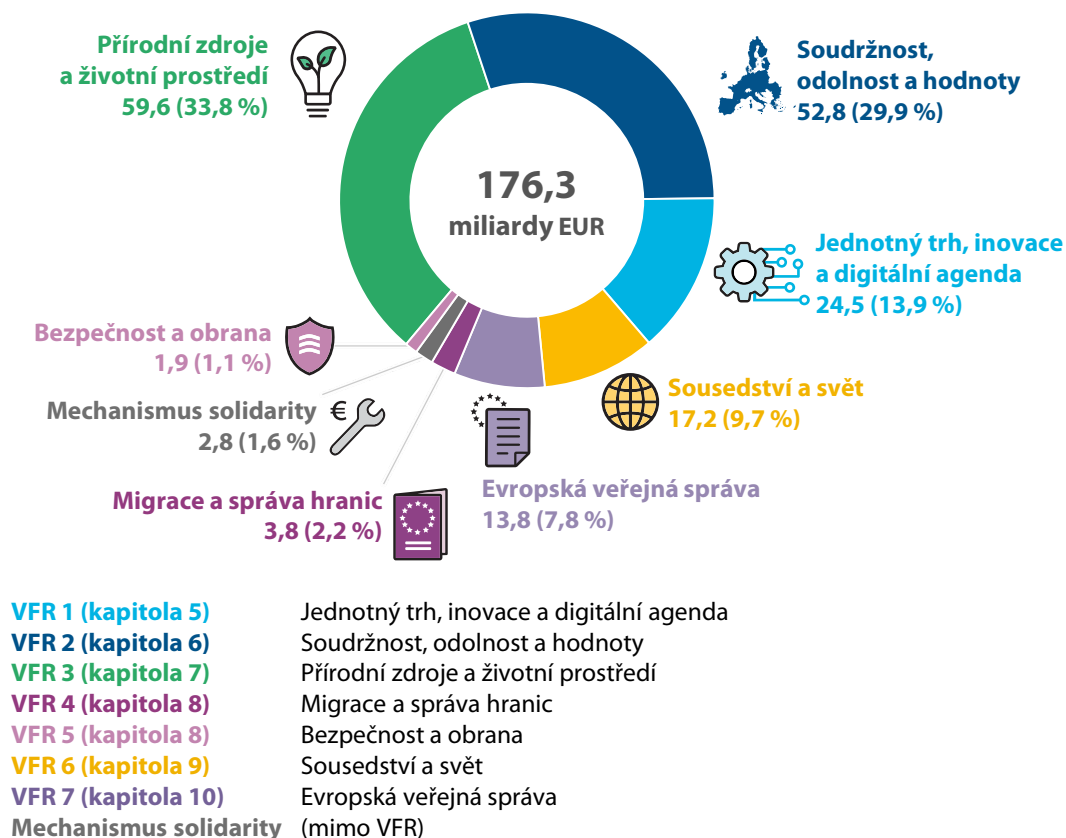
Celkově dosáhly rozpočtové příjmy za rok 2025 částky 224,4 miliardy EUR. Největší podíl rozpočtu EU je financován částkami, které členské státy přispívají v poměru ke svému hrubému národnímu důchodu (101,7 miliardy EUR). Další zdroje zahrnují příspěvek založený na dani z přidané hodnoty vybrané členskými státy (23,9 miliardy EUR), cla (23 miliardy EUR) a příspěvek založený na plastových obalových odpadech (6,9 miliardy EUR). Částky vypůjčené na financování nevratné finanční podpory členskými státy v souvislosti s nástrojem NGEU představují 40,2 miliardy EUR příjmů EU. Jsou zde i další příjmy (28,8 miliardy EUR). Jejich nejvýznamnější položkou jsou příspěvky a vrácené prostředky plynoucí z dohod a programů Unie.

Na co se tyto prostředky vynakládají?

Prostředky EU jsou příjemcům vypláceny formou jednorázových plateb / ročních splátek nebo jako řada plateb v rámci víceletých výdajových režimů. Jak ukazuje [obrázek 1](#), největší podíl rozpočtu EU směřoval do okruhů „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, po nichž následoval okruh „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“.

Obrázek 1 – Výdaje z rozpočtu EU na rok 2025^(*) podle okruhů VFR

(v mld. EUR)



* Výdaje z rozpočtu EU nezahrnují granty Nástroje pro oživení a odolnost.

Zdroj: EÚD.

V rámci Nástroje pro oživení a odolnost členské státy předem určí reformy a investice ve svých národních plánech pro oživení a odolnost a Komise jim následně vyplácí prostředky za dosažení souvisejících milníků a cílů. Členské státy mohou požádat o vyplacení prostředků až dvakrát ročně, pokud dostatečným způsobem doloží, že uspokojivě splnily související milníky a cíle. Do konce roku 2025 Komise provedla 102 grantových plateb (jednu v roce 2021, 13 v roce 2022, 23 v roce 2023 a 37 v roce 2025) v celkové výši 223,9 miliardy EUR.

Čím jsme se zabývali?

Každoročně prověřujeme spolehlivost roční účetní závěrky a správnost souvisejících příjmových a výdajových operací.

Za účelem posouzení konsolidované účetní závěrky jsme kontrolovali, zda zavedené účetní postupy řádně fungují a zda jsou výsledné účetní údaje úplné, správně zaznamenané a zda jsou ve finančních výkazech EU řádně prezentovány. Dne 1. ledna 2025 Komise zavedla nový centrální rozpočtový, pokladní a účetní informační systém SUMMA. Vzhledem k rozsahu přechodu a zvýšenému riziku chyb jsme za účasti odborníků na audit IT provedli další auditní postupy, včetně rozšířeného testování vnitřních kontrol a další podstatné práce v oblastech, jichž se nový systém týká.

Náš kontrolovaný základní soubor za rok 2025 pro testování příjmů měl hodnotu 224,4 miliardy EUR. Náš kontrolovaný základní soubor pro testování výdajů v rámci souhrnného rozpočtu v celkové výši 130,8 miliardy EUR sestával z průběžných a konečných plateb. Z tohoto základního souboru jsme vybrali reprezentativní vzorek 750 operací. Výdaje z nástroje RRF v roce 2025 činily celkem 45,4 miliardy EUR; náš audit obsáhl všech 37 grantových plateb v celkové výši 40,1 miliardy EUR a zúčtování předběžného financování v celkové hodnotě 5,3 miliardy EUR.

U výdajů ze souhrnného rozpočtu prověřujeme výdaje v okamžiku, kdy koneční příjemci finančních prostředků EU provedli činnosti nebo jim vznikly náklady. U Nástroje pro oživení a odolnost je podmínkou pro platbu Komise členským státům uspokojivé splnění předem stanovených milníků nebo cílů. Výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost prověřujeme v okamžiku, kdy členské státy zažádají o platbu za dosažení svých předem stanovených milníků nebo cílů, a v okamžiku, kdy Komise výdaje schválí. Zaměřili jsme se na to, zda milníky a cíle byly uspokojivě splněny a zda byly dodrženy podmínky způsobilosti. Náš audit se netýká úvěrové složky Nástroje pro oživení a odolnost.

Kromě toho jsme u každého okruhu víceletého finančního rámce posuzovali vybrané řídicí a kontrolní systémy. Posuzovali jsme rovněž práci, kterou generální ředitelství vykonala při přezkumu a ověřování roční účetní závěrky a rozhodnutí o uzavření, a způsob, jakým výsledky této práce využila ve svých výročních zprávách o činnosti za rok 2025 a ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti.

Co jsme zjistili

Účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz

Účetní závěrka EU za rok 2025 ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční výsledky EU a její aktiva a pasiva ke konci roku v souladu s mezinárodními účetními standardy pro veřejný sektor.

Vydáváme čistý výrok o spolehlivosti účetní závěrky, **zdůrazňujeme však skutečnost** uvedenou v příloze ke konsolidované roční účetní závěrce, která popisuje přechod na nový finanční informační systém SUMMA.

Během procesu uzávěrky na konci roku zjistila Komise problémy vzniklé v souvislosti s novým systémem, které významně ovlivnily vypracování účetní závěrky, a EÚD později během auditu zjistil další problémy. Ty vyžadovaly manuální úpravy a postupy sesouhlasení. Komise plánuje nový systém a související kontroly v budoucnu zlepšit a dále rozvíjet. Tato skutečnost náš výrok nijak nemění.

Při auditu IT jsme zjistili určité významné nedostatky ve vnitřní kontrole ohledně správy přístupu uživatelů a správy změn v IT. Ačkoli byly zavedeny kontrolní postupy, tyto nedostatky by mohly potenciálně zvýšit riziko nepříznivého dopadu na spolehlivost finančních operací a fungování systému. Zjistili jsme také nedostatky v řízení řešení incidentů a řízení kontinuity provozu, které by mohly potenciálně zvýšit riziko narušení činnosti.

Na základě naší auditní práce v oblasti IT týkající se systému SUMMA doporučujeme, aby Komise do konce roku 2026 odstranila zbývající funkční nedostatky, zajistila spolehlivé a monitorované dočasné postupy, plánovala včasná trvalá řešení a vyřešila související nedostatky vnitřní kontroly.

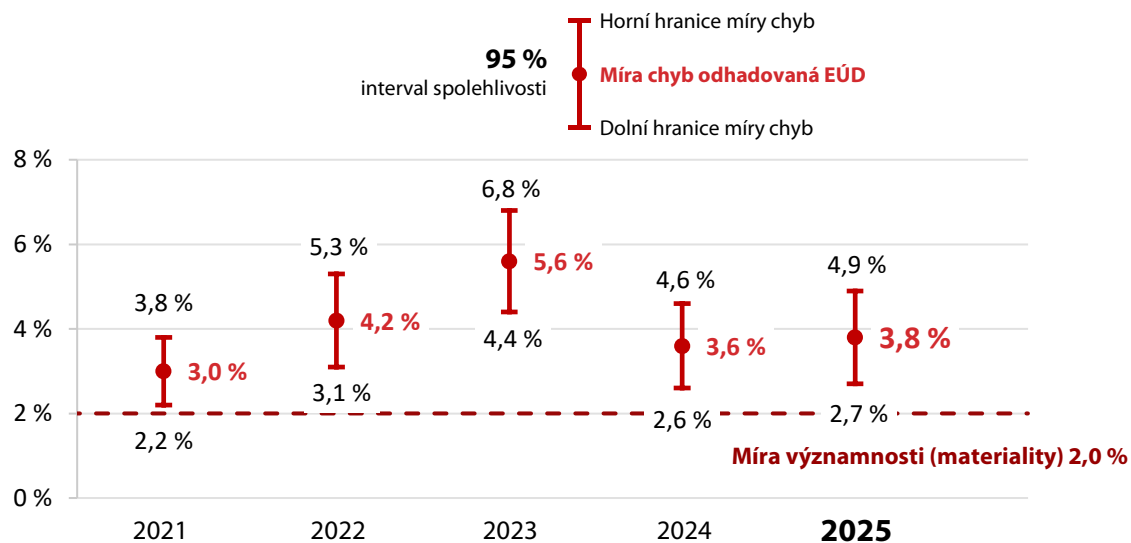
Vydáváme čistý výrok o příjmech

Dospěli jsme k závěru, že příjmy nejsou ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. Systémy pro řízení příjmů, které jsme prověřovali, byly obecně účinné.

Vydáváme záporný výrok o výdajích z rozpočtu EU

U výdajů z rozpočtu EU odhadujeme, že míra chyb se pohybuje v intervalu 2,7 % až 4,9 %. Střed tohoto rozpětí (odhadovaná míra chyb EÚD) se ve srovnání s minulým rokem zvýšil: z 3,6 % na 3,8 % (viz [obrázek 2](#)).

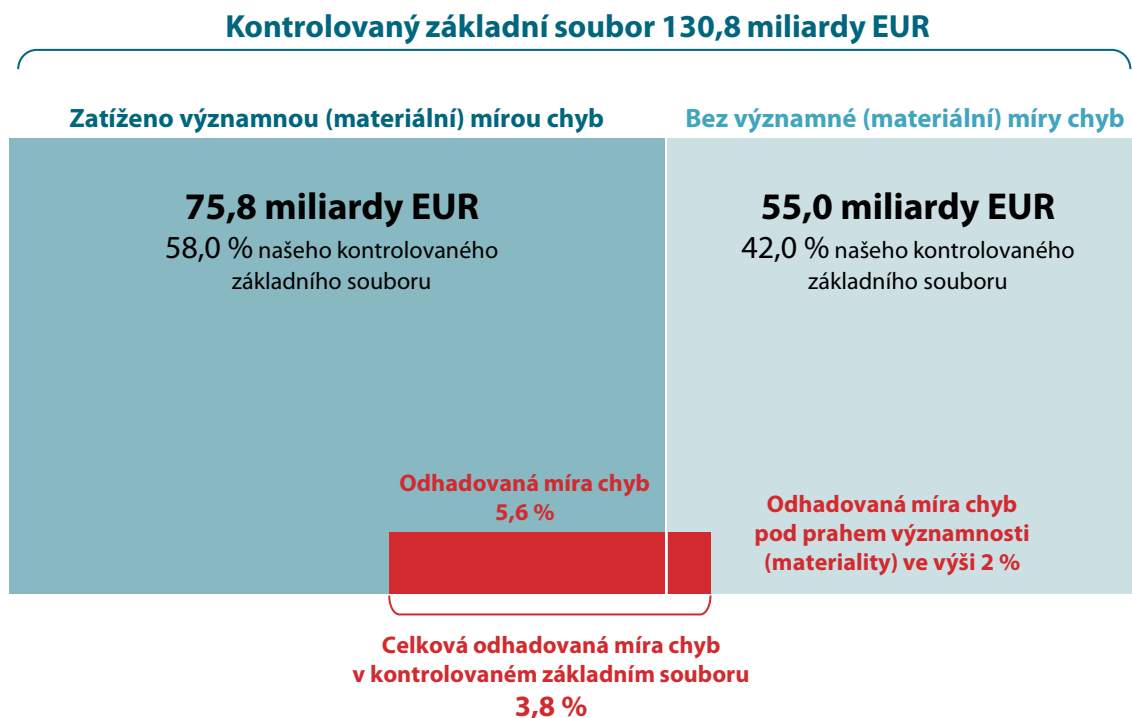
Obrázek 2 – Odhadované míry chyb (2021–2025)



Zdroj: EÚD.

Obrázek 3 ukazuje, že kontrolované oblasti zatížené významnou (materiální) mírou chyb představují 58,0 % našeho kontrolovaného základního souboru (2024: 68,9 %). Na základě výsledků našeho testování operací ve všech okruzích VFR odhadujeme míru chyb u této části výdajů na 5,6 % (2024: 5,2 %).

Obrázek 3 – Podíl našeho kontrolovaného základního souboru zatížený v roce 2025 významnou (materiální) mírou chyb



Zdroj: EÚD.

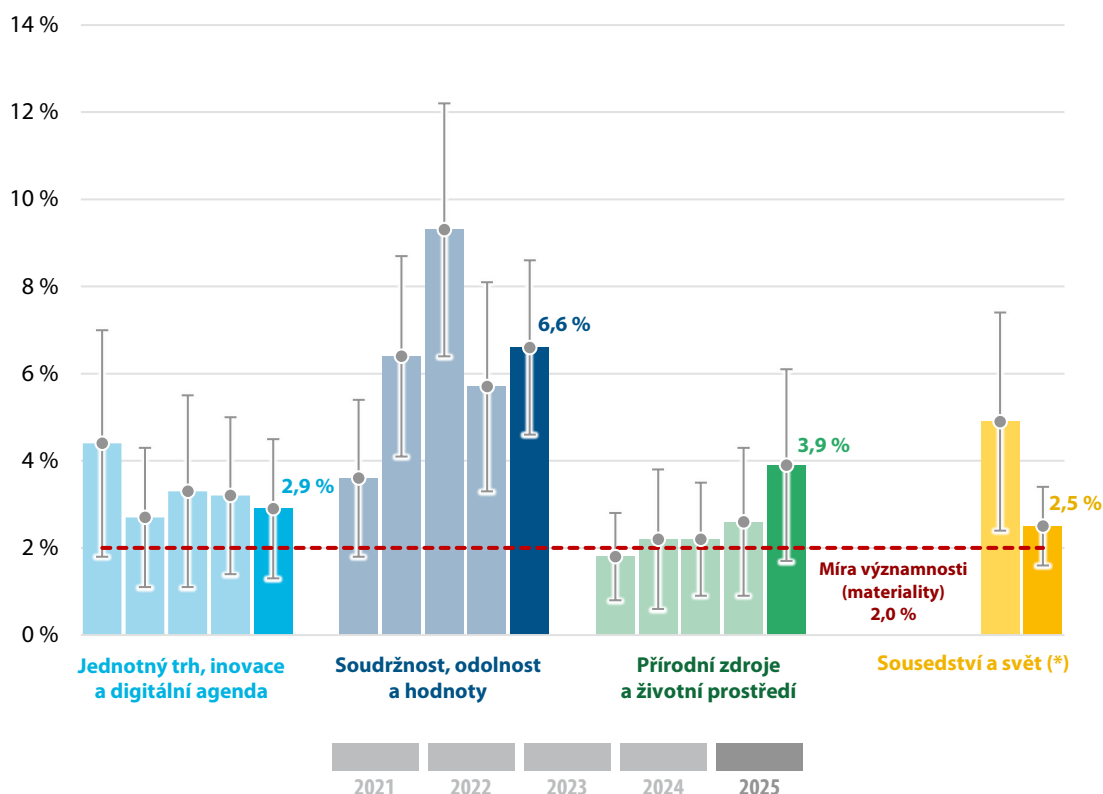
Kontrolované oblasti zatížené významnou (materiální) mírou chyb sestávají zejména z **úhradových plateb**, u nichž příjemci musí předkládat žádost o úhradu způsobilých nákladů, které jim vznikly. Příjemci musí doložit nejen to, že provádějí činnost způsobilou pro podporu, ale také musí předložit důkazní informace, že jim vznikly náklady, o jejichž úhradu mohou žádat. Příjemci jsou přitom často povinni dodržovat složitá pravidla, která stanoví, o úhradu čeho lze žádat (způsobilost) a co se považuje za řádně vzniklé náklady (pravidla pro zadávání veřejných zakázek nebo pravidla státní podpory).

Došli jsme k závěru, že 42,0 % našeho kontrolovaného základního souboru nebylo ve významném (materiálním) rozsahu zatíženo chybami, což znamená, že odhadovaná míra chyb v této části výdajů je pod prahem významnosti (materiality) ve výši 2 %. Tato část základního souboru zahrnuje výdaje související s **nárokovými platbami**, pro které musí příjemci splňovat určité podmínky (např. přímé platby pro zemědělce, s výjimkou ekoschémat), a také část správních výdajů (platy a důchody zaměstnanců EU), rozpočtovou podporu pro země mimo EU a opatření v oblasti mobility studentů a dalších subjektů v rámci programu Erasmus+. Zjistili jsme však chyby v operacích přímých plateb v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), konkrétně vykázání nezpůsobilé plochy nebo chybějící podpůrné důkazy o tom, že příjemci, kteří žádali o podporu, byli oprávněni s půdou disponovat.

Největší část našeho kontrolovaného základního souboru zatíženého významnou (materiální) mírou chyb připadá na „Přírodní zdroje a životní prostředí“ (29,5 miliardy EUR), po nichž následují „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ (17,4 miliardy EUR), „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ (11,4 miliardy EUR) a „Sousedství a svět“ (9,3 miliardy EUR).

Srovnání naší odhadované míry chyb v oblastech „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“, „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a „Přírodní zdroje a životní prostředí“ v letech 2021 až 2025 je uvedeno na [obrázku 4](#).

Obrázek 4 – Odhadovaná míra chyb u okruhů 1, 2, 3 a 6 VFR (2021–2025)



(*) Pro oblast „Sousedství a svět“ jsme pro období 2021 až 2023 nepředkládali zvláštní posouzení.

Zdroj: EÚD.

V roce 2025 jsme i nadále nacházeli chyby ve způsobilosti. Nejvíce k odhadované míře chyb v části našeho kontrolovaného základního souboru zatížené významnou (materiální) mírou chyb přispěly oblasti „Přírodní zdroje a životní prostředí“, „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ a „Sousedství a svět“, a to 51 % (2024: 64 %).

Chyby související s porušením pravidel pro zadávání veřejných zakázek a řízení o udělení grantu, především v oblastech „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, „Evropská veřejná správa“, „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a „Migrace a správa hranic“, přispěly k odhadované míře chyb u této části kontrolovaného základního souboru 26 % (2024: 16 %). Dále platby, k nimž nebyla poskytnuta žádná podkladová dokumentace, a to zejména v oblastech „Přírodní zdroje a životní prostředí“, „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“, přispěly 19 % (2024: 9 %).

Počínaje rokem 2025 jsme sladili svou metodiku pro vyčíslení chyb při zadávání veřejných zakázek tak, aby odpovídala metodice používané Komisí a členskými státy v oblastech politiky, na než se vztahuje sdílené řízení.

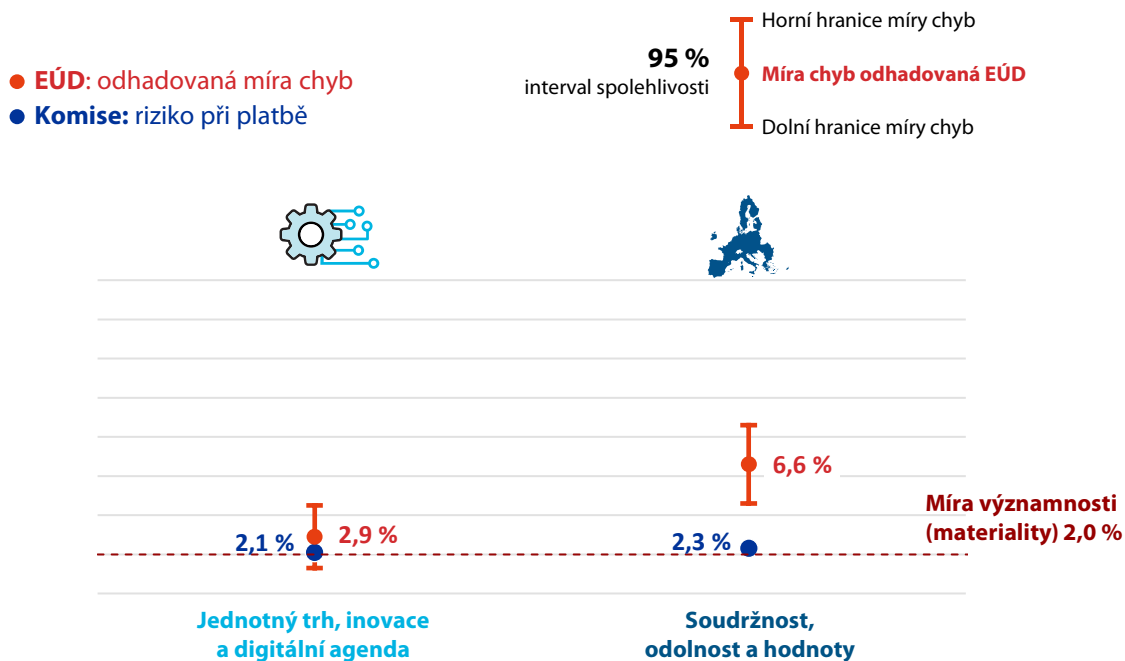
Srovnání našich odhadů míry chyb s odhady Komise

Komise ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2025 uvádí svůj odhad rizika při platbě pro všechny okruhy VFR kromě okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a okruhu 6 „Sousedství a svět“. Odhad Komise pro riziko při platbě pro okruhy VFR, k nimž předkládáme zvláštní posouzení, spolu s rozpětími našeho 95 % intervalu spolehlivosti námi odhadované míry chyb jsou uvedeny na [obrázku 5](#). Údaje Komise pro okruh 2 „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ se nacházejí pod dolní hranicí našeho intervalu spolehlivosti a údaje pro okruh 1 „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ v rámci našeho intervalu spolehlivosti, ale pod námi odhadovanou mírou chyb.

Za „chyby“ považujeme za vyústění situace, kdy finanční prostředky nejsou použity v souladu s platnými předpisy EU nebo zvláštními národními pravidly. Naše definice zahrnuje nejen porušení platných právních předpisů v důsledku jednání nebo opomenutí hospodářských subjektů, ale také chyby, kterých se dopustily národní a regionální správní orgány nebo samotná Komise a které poškodily rozpočet EU.

Úlohy a mandát Komise se liší od úkolů a mandátu EÚD a rozdíly jsou i v limitech jejich řídicích a kontrolních systémů. Míra chyb uváděná Komisí proto není přímo srovnatelná s námi odhadovanou mírou chyb a je pravděpodobně podhodnocená.

Obrázek 5 – Náš odhad míry chyb za rok 2025 a odhad rizika při platbě stanovený Komisí pro okruhy 1 a 2 víceletého finančního rámce



Zdroj: EÚD.

K výdajům Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2025 vydáváme výrok s výhradou

Z celkových důkazních informací, které jsme z naší kontrolní činnosti získali, vyplývá, že 16 z 420 milníků a cílů Nástroje pro oživení a odolnost, které jsme prověřovali, nebylo v souladu s podmínkami pro platbu a podmínkami způsobilosti. Týkaly se devíti plateb vyplacených devíti členskými státy. Minimální finanční dopad těchto 16 zjištění je nad naším prahem významnosti (materiality).

Zjistili jsme nedostatky v předběžném posouzení Komise. Komise se ve 40 případech opírala o informace a kontroly členských států, aniž by provedla dostatečnou úroveň testování všech požadavků stanovených v prováděcím rozhodnutí Rady.

Počet otevřených doporučení Komise z auditů *ex post* týkajících se kritických a velmi důležitých zjištění se snížil, ale u většiny z nich (64 %) již uplynuly dohodnuté lhůty. V předposledním roce provádění RRF přetrvávají nedostatky v kontrolních systémech členských států, včetně nesrovnalostí v oblasti zadávání veřejných zakázek a státní podpory.

Do konce roku 2025 přijala Rada 99 změn opatření prováděcího rozhodnutí Rady. Několik milníků a cílů bylo během předběžného posouzení Komise revidováno a sladěno se skutečnými výsledky, což platby z nástroje RRF usnadnilo. Z naší analýzy však vyplývá, že tyto změny byly často provedeny bez dostatečného vysvětlení nebo vhodných podpůrných důkazů o objektivních okolnostech, jak bylo požadováno. Některé změny odstranily z opatření Nástroje pro oživení a odolnost důležité fáze provádění, což vedlo k tomu, že platby byly někdy spojeny spíše s přípravnými vstupy nebo procesy než s původně očekávanými výstupy. Dále jsme zjistili, že pokud se změny směrem dolů týkají reforem s nulovými náklady, nemusí to mít nutně žádný finanční dopad.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*

Podrobnější pohled na naše výsledky



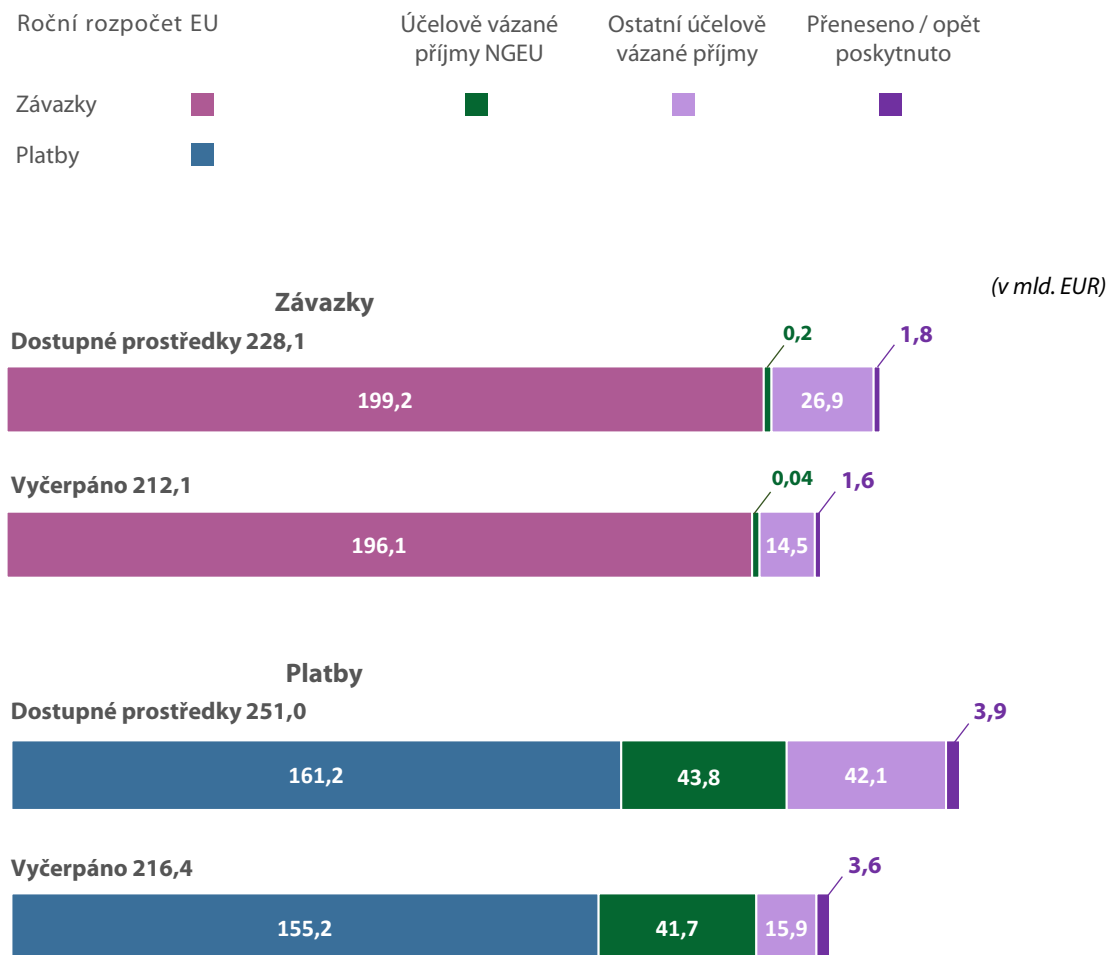
Rozpočtové a finanční řízení

Rozpočtové řízení v roce 2025

Vlivem nástroje NGEU byly platby v roce 2025 vyšší než závazky

Rok 2025 byl pátým rokem VFR na období 2021–2027. Celkové dostupné rozpočtové prostředky EU a jejich využití, včetně grantů NGEU, jsou zobrazeny na [obrázku 6](#). V roce 2025 byly z ročního rozpočtu EU využity téměř všechny prostředky na závazky a platby. Vlivem NGEU byly celkové platby v roce 2025 vyšší než celkové závazky.

Obrázek 6 – Celkové dostupné a využité prostředky v roce 2025 včetně grantů NGEU



Pozn.: ze 41,7 miliardy EUR v prostředcích na platby nástroje NGEU využitých v roce 2025 bylo 33,2 miliardy EUR použito na financování grantů Nástroje pro oživení a odolnost a 8,5 miliardy EUR na financování navýšení stávajících programů.

Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025.

Čerpání fondů ve sdíleném řízení: VFR na období 2014–2020 se uzavírá, zatímco VFR na období 2021–2027 zaznamenává nárůst po startu z nízké výchozí úrovně

Čerpání prostředků z ESI fondů na období 2014–2020 dosáhlo 98,6 %, přičemž 26 členských států vyčerpalo více než 95 %

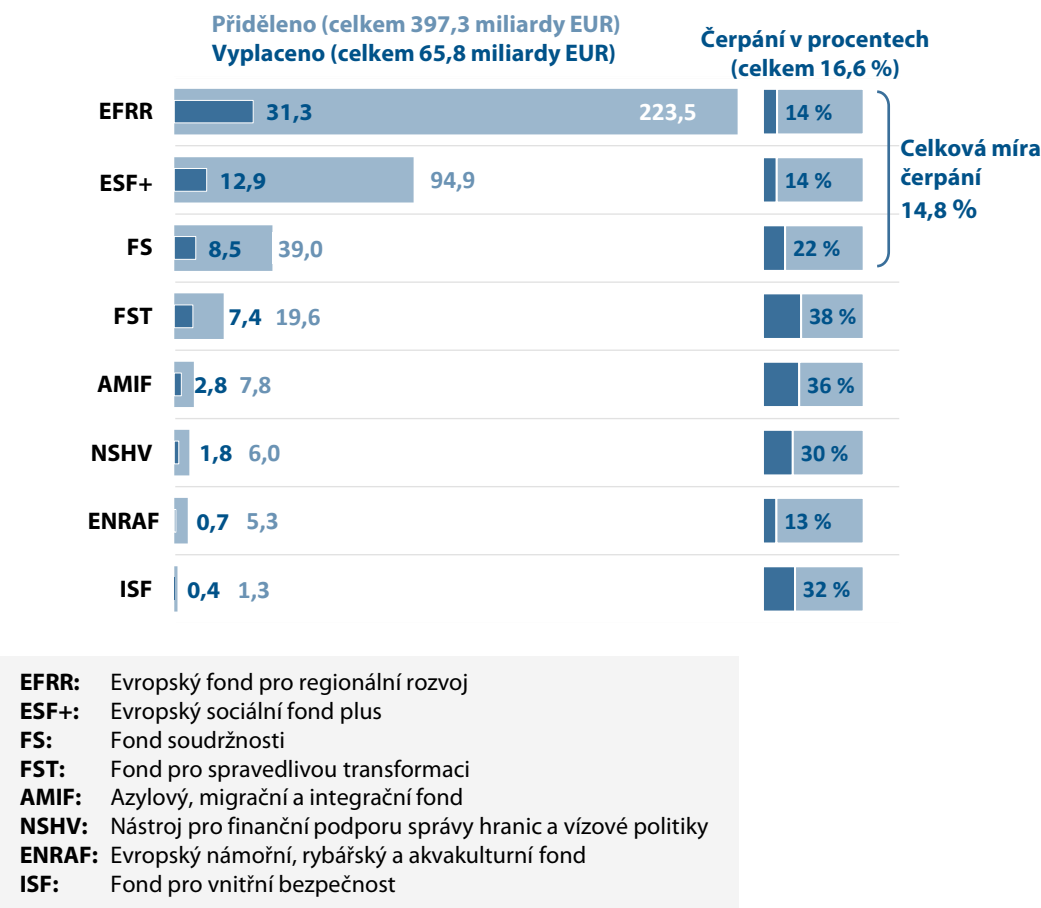
Na konci roku 2025 činily celkové platby na ESI fondy na období 2014–2020 485,2 miliardy EUR, tj. 98,6 % celkových dostupných finančních prostředků (492,3 miliardy EUR). Platby v roce 2025 činily 7,4 miliardy EUR. Další pokrok v provádění plateb z ESI fondů v roce 2025 vedl k tomu, že 26 členských států do konce roku 2025 vyčerpalo více než 95 % prostředků fondů ESI, které jim byly přiděleny.

Čerpání fondů ve sdíleném řízení v období 2021–2027 v rámci nařízení o společných ustanoveních zaznamenává nárůst, zůstává však nižší než v předchozím víceletém finančním rámci

V případě fondů ve sdíleném řízení činily roce 2025 roční platby podle nařízení o společných ustanoveních 36,8 miliardy EUR. Na konci roku 2025 činily celkové platby 65,8 miliardy EUR, což představovalo 16,6 % částky alokované na tyto fondy v rámci nařízení o společných ustanoveních ve VFR na období 2021–2027 (viz [obrázek 7](#)).

Obrázek 7 – Čerpání fondů ve sdíleném řízení podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, stav na konci roku 2025

(v mld. EUR)



Pozn.: částky za FST zahrnují údaje NGEU.

Zdroj: EÚD na základě [platformy veřejně přístupných údajů Komise](#) ke dni 19. ledna 2026.

Čerpání z tří hlavních fondů politiky soudržnosti (EFRR, FS a ESF+), na něž připadá 90 % prostředků z fondů ve sdíleném řízení podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, bylo i nadále nižší než v letech 2014–2020. Celková míra čerpání těchto tří fondů činila na konci roku 2025 14,8 % ve srovnání s 24 % ve stejném období předchozího VFR (konec roku 2018). Do konce roku 2025 se nahromadily nevyřízené žádosti o platbu ve výši 17 miliard EUR. Tyto žádosti byly zpracovány počátkem roku 2026. Nevyplacené žádosti o platbu přenesené do následujících let vytvářejí další tlak na dostupné prostředky na platby a mohou omezit kapacitu pokrýt nové žádosti o platbu.

Výplaty grantů z Nástroje pro oživení a odolnost byly v roce 2025 výrazně nižší, než se očekávalo

Roční platby grantů z Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2025 v celkové výši 40,1 miliardy EUR představovaly pouze 62 % částky, kterou Komise očekávala v červnu 2024 (65 miliard EUR). Na konci roku 2025 však stále probíhalo posuzování žádostí o platbu od

17 členských států na granty z Nástroje pro oživení a odolnost v celkové čisté výši 20,3 miliardy EUR, z toho v prosinci 2025 byly obdrženy žádosti o úhradu ve výši 17,4 miliardy EUR. Granty z Nástroje pro oživení a odolnost vyplacené do konce roku 2025 činily 237,5 miliardy EUR (66 %) z 359,9 miliardy EUR přijatých závazků.

V rozsahu, v jakém jednotlivé členské státy doposud čerpaly granty z Nástroje pro oživení a odolnost, jsou značné rozdíly (viz [obrázek 8](#)).

Obrázek 8 – Granty vyplacené z Nástroje pro oživení a odolnost a částky, které zbývá vyplatit, na základě revidovaných přidělů podle členských států, stav na konci roku 2025

(v mld. EUR)

	Vyplaceno Zbývá vyplatit				Přiděleno (*)
	66,0 %	237,5	34,0 %	122,4	359,9
Francie	84,8 %	34,1	15,2 %	6,1	40,3
Rakousko	84,1 %	3,3	15,9 %	0,6	4,0
Chorvatsko	81,8 %	4,7	18,2 %	1,1	5,8
Itálie	75,4 %	54,1	24,6 %	17,7	71,8
Česká republika	70,9 %	5,9	29,1 %	2,4	8,4
Španělsko	69,0 %	55,1	31,0 %	24,8	79,9
Dánsko	67,2 %	1,1	32,8 %	0,5	1,6
Slovinsko	66,5 %	1,1	33,5 %	0,5	1,6
Řecko	66,1 %	12,0	33,9 %	6,2	18,2
Estonsko	65,8 %	0,6	34,2 %	0,3	1,0
Malta	65,6 %	0,2	34,4 %	0,1	0,3
Německo	65,2 %	19,8	34,8 %	10,6	30,3
Portugalsko	63,8 %	10,4	36,2 %	5,9	16,3
Slovensko	61,9 %	4,0	38,1 %	2,4	6,4
Belgie	58,9 %	3,0	41,1 %	2,1	5,0
Irsko	58,9 %	0,7	41,1 %	0,5	1,2
Finsko	57,6 %	1,1	42,4 %	0,8	1,9
Lotyšsko	55,6 %	1,1	44,4 %	0,9	2,0
Kypr	53,1 %	0,5	46,9 %	0,5	1,0
Bulharsko	53,0 %	3,3	47,0 %	2,9	6,2
Švédsko	47,8 %	1,6	52,2 %	1,8	3,4
Rumunsko	47,2 %	6,4	52,8 %	7,2	13,6
Litva	46,3 %	1,1	53,7 %	1,2	2,3
Nizozemsko	46,3 %	2,5	53,7 %	2,9	5,4
Polsko	37,7 %	9,5	62,3 %	15,8	25,3
Lucembursko	37,4 %	0,1	62,6 %	0,2	0,2
Maďarsko	2,2 %	0,1	97,8 %	6,4	6,5

(*) na základě revidovaných přidělů.

Pozn.: nezahrnuje správní výdaje.

Maďarsko obdrželo pouze předběžné financování a žádost o platbu dosud nepředložilo.

Zdroj: EÚD na základě [srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost](#) a dalších údajů Komise.

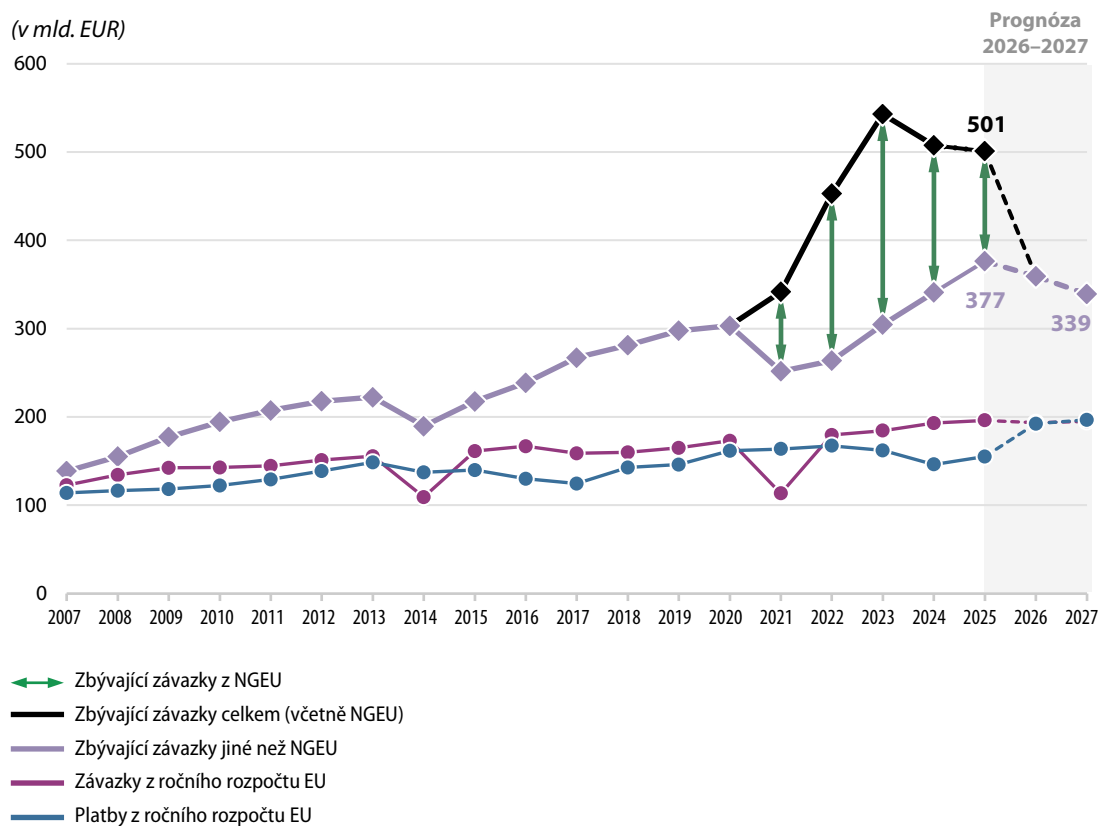
Závazky nástroje NGEU na navýšení prostředků na programy VFR činí celkem 83 miliard EUR. V roce 2025 činily roční platby těchto navýšení 8,5 miliardy EUR, přičemž kumulativní platby dosáhly do konce roku 2025 výše 75,4 miliardy EUR. Díky tomu lze do konce roku 2026 provádět platby až do výše 7,6 miliardy EUR.

Zbývající závazky se snižují, stále však jsou značné

Zbývajících závazky se rozumí celková výše přijatých závazků, které dosud nebyly vyplaceny. Na konci roku 2025 činily zbývající závazky, které budou vyžadovat platby v budoucích letech, pokud nebudou zrušeny související přiděly na závazky, celkem 501,1 miliardy EUR, včetně 124,1 miliardy EUR na granty NGEU (viz [obrázek 9](#)). Zbývající závazky limitují flexibilitu budoucích rozpočtů EU a mohou omezit kapacitu rozpočtu EU reagovat na měnící se okolnosti nebo financovat nové iniciativy v rámci příštího víceletého finančního rámce.

V roce 2025 Komise snížila svou prognózu zbývajících závazků ke konci roku 2027 z 364,7 miliardy EUR na 339 miliard EUR. Pokud jde o zbývající závazky NGEU, všechny platby (s výjimkou malých částek spojených s výdaji na administrativní a technickou pomoc) musí být provedeny do konce roku 2026.

Obrázek 9 – Zbývající závazky, závazky a platby v období 2007–2025 a prognóza na období 2026–2027



Pozn.: prognózy od roku 2026 nezahrnují přenesené prostředky ani účelově vázané příjmy.

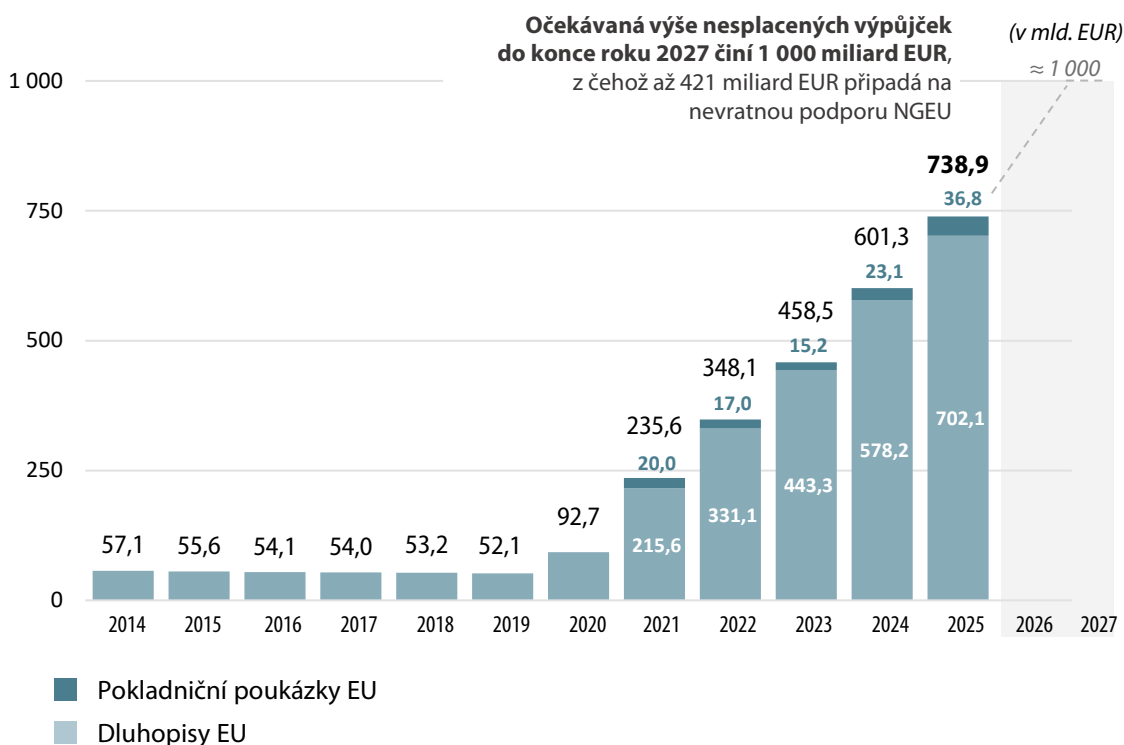
Zdroj: EÚD na základě konsolidovaných účetních závěrek EU za období 2007–2025 a zprávy COM(2025) 573.

Finanční řízení v roce 2025

Nesplacené výpůjčky EU se v roce 2025 zvýšily o více než 20 %

V posledních pěti letech Komise při financování větších programů, jako jsou SURE a NGEU, výrazně více využívá kapitálové trhy. Do roku 2027 by nesplacené výpůjčky EU mohly dosáhnout 1 bilionu EUR (viz [obrázek 10](#)).

Obrázek 10 – Neplacené výpůjčky EU od roku 2014



Pozn.: emise EU jsou uvedeny v nominální hodnotě.

Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025 a dalších údajů Komise.

V roce 2025 přijala Rada nařízení, kterým se zřizuje nástroj [Bezpečnostní akce pro Evropu \(SAFE\)](#) k financování naléhavých a rozsáhlých investic do evropské obrany. Komise si může na kapitálových trzích vypůjčit až 150 miliard EUR a na základě schválených národních plánů tyto prostředky na požádání půjčit členským státům. Na konci roku 2025 nebyly finanční operace ještě zahájeny.

Současná struktura splatnosti výpůjček EU je rozdělena mezi současný víceletý finanční rámec a následující víceleté finanční rámce. Splátané dluhopisy budou částečně refinancovány, aby byly splátkové závazky rozděleny mezi následující víceleté finanční rámce v souladu s požadavky [rozhodnutí o vlastních zdrojích](#). Nesplacená nominální hodnota dlouhodobých dluhových cenných papírů na konci roku 2025 řadí EU mezi největší emitenty dluhu denominovaného v eurech.

Původní částka programu NGEU byla stanovena tak, aby členským státům poskytla finanční prostředky až do výše 806,9 miliardy EUR v běžných cenách (750 miliard EUR v cenách roku 2018). Vzhledem k tomu, že poptávka členských států po úvěrech klesla, byla tato částka snížena na 698 miliard EUR ke konci roku 2025. S přihlédnutím ke snížení přidělu úvěrů Španělsku v lednu 2026 činí po aktualizaci celkový objem disponibilních finančních prostředků 637,6 miliardy EUR, z toho 216,7 miliardy EUR na úvěry a 421,0 miliardy EUR na nevratnou podporu. Do konce roku 2025 vyplatila EU 452,4 miliardy EUR, přičemž do konce roku 2026 má být na NGEU vyplaceno až 185,3 miliardy EUR.

Splácení výpůjček nástroje NGEU musí být zahájeno v roce 2028 a dokončeno nejpozději v roce 2058. Roční splátky jistiny nesmí překročit 7,5 % maximální výše nevratné podpory NGEU (tj. 31,6 miliardy EUR ročně). Pokud jde o částky vypůjčené na nevratnou podporu v rámci NGEU, Komise ve svém návrhu víceletého finančního rámce na období 2028–2034 navrhla pevnou roční částku ve výši 24 miliard EUR v běžných cenách, která má pokrýt jak úroky, tak splátky jistiny v tomto období. Podle návrhu mají přednost splátky úroků a veškeré zbývající prostředky v rámci ročního přidělu 24 miliard EUR se použijí na urychlení splácení jistiny. Aby Komise dosáhla požadovaného stabilního a předvídatelného snižování závazků, bude muset refinancovat dluhové nástroje s končící platností vydáním nástrojů nových, jimiž v okamžiku splatnosti splatí ty staré. Komise nezveřejnila celkovou strategii splácení pro NGEU do roku 2058.

Očekávané výpůjční náklady NGEU pro stávající VFR zůstávají oproti původním odhadům dvojnásobné. Konflikt na Blízkém východě, který začal koncem února 2026, však vyvolává další nejistotu ohledně inflace a obecnějších rozhodnutí týkajících se měnové politiky. Budoucí náklady na financování se tedy mohou lišit od současných rozpočtových projekcí.

Komise si vypůjčuje s předstihem na základě prognóz výdajových potřeb jednotlivých programů, aby mohla plnit své závazky včas. Nižší než předpokládaná výplata prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost vedla ke zvýšení objemu držené hotovosti. Na konci roku 2025 měla EU peněžní zůstatky ve výši 103 miliard EUR, z toho 65 miliard EUR pocházelo z výpůjček.

V průběhu ruské útočné války je z rozpočtu EU poskytována další pomoc Ukrajině

Podle Komise EU a její členské státy uvolnily od začátku ruské útočné války do konce roku 2025 na podporu Ukrajiny a jejího lidu více než 192,1 miliardy EUR.

Do konce roku 2025 bylo v rámci Nástroje pro Ukrajinu uvolněno 31,3 miliardy EUR, z toho 23,2 miliardy EUR bylo poskytnuto ve formě úvěrů zajištěných manévrovacím prostorem rozpočtu EU. Nástroj byl zřízen v roce 2024 a jeho cílem je poskytnout Ukrajině do roku 2027 finanční podporu ve výši až 50 miliard EUR. V rámci tohoto nástroje může EU během stávajícího VFR také subvencovat výpůjční náklady Ukrajiny související jak s úvěry z Nástroje pro Ukrajinu, tak s mimořádnými úvěry makrofinanční pomoci poskytnutými v roce 2022. V roce 2025 činily tyto subvence úrokových sazeb, pokryté z rozpočtu EU, 0,6 miliardy EUR (kumulativně od vzniku Nástroje pro Ukrajinu 0,8 miliardy EUR).

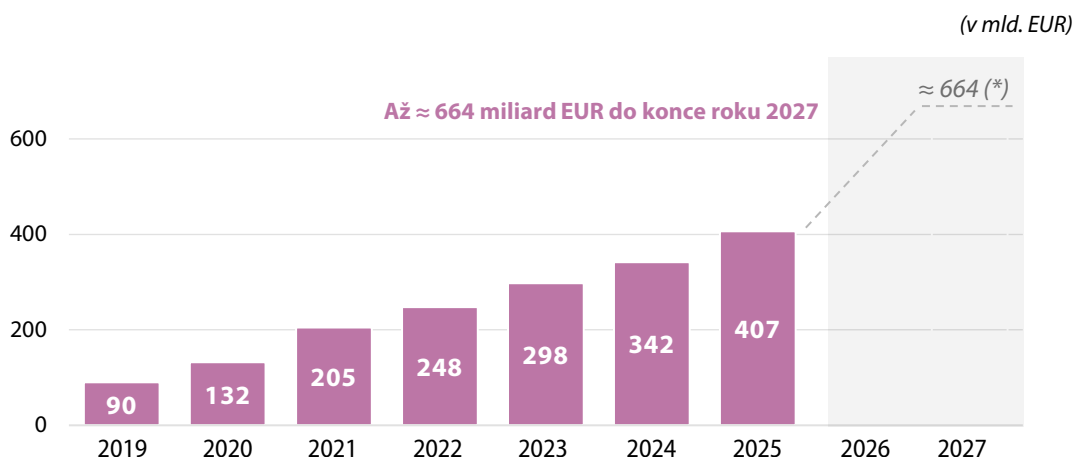
V roce 2025 EU v plné výši vyplatila úvěrovou částku makrofinanční pomoci ve výši 18,1 miliardy EUR v rámci mechanismu úvěrové spolupráce pro Ukrajinu (ULCM), který byl zřízen na základě iniciativy skupiny G7 nazvané Úvěry v rámci urychlení mimořádných příjmů pro Ukrajinu. Očekává se, že splácení jistiny, úroků a souvisejících nákladů bude financováno z budoucích mimořádných příjmů z imobilizovaných ruských státních aktiv. Jsme si nicméně vědomi právních námitek vůči imobilizaci ruských aktiv. Podle Komise vyčlenila EU v roce 2025 z těchto mimořádných příjmů 0,6 miliardy EUR jako rezervu na pokrytí budoucích finančních nákladů spojených s mechanismem úvěrové spolupráce pro Ukrajinu.

Schválené nebo dohodnuté půjčky Ukrajině zajištěné manévrovacím prostorem rozpočtu EU, včetně půjčky na podporu Ukrajiny ve výši 90 miliard EUR přijaté na začátku roku 2026, činily od roku 2014 až 170,1 miliardy EUR, a to jak nesplacené, tak dosud nevyplacené. Z této celkové částky již bylo do konce roku 2025 vyplaceno 70,3 miliardy EUR.

Expozice rozpočtu EU se nadále zvyšuje

Expozice rozpočtu EU na konci roku 2025 činila 406,8 miliardy EUR, což představovalo zvýšení o 19 % z 342 miliard EUR na konci roku 2024. Podle prognózy se bude expozice rozpočtu EU dále zvyšovat a do roku 2027 dosáhne až 664 miliard EUR (viz [obrázek 11](#)).

Obrázek 11 – Minulá a předpokládaná expozice rozpočtu EU



(*) Předpokládaná expozice do konce roku 2027:

- Úvěry z NextGenerationEU: až 216,7 miliardy EUR (revidováno v lednu 2026)
- Úvěry z podpory na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci: 82,4 mld. EUR
- Bezpečnostní akce pro úvěry Evropy: až 75 miliard EUR (≈ 50 %)
- Úvěry z evropského mechanismu finanční stabilizace: 27,9 mld. EUR
- Úvěry od Euratomu pro Energoatom: 0,2 miliardy EUR
- Úvěry pro Ukrajinu: až 170 miliard EUR (revidováno v lednu 2026)
- Úvěry pro ostatní třetí země: až 14,7 miliardy EUR
- Podepsané rozpočtové záruky na operace: až 77,6 miliard EUR

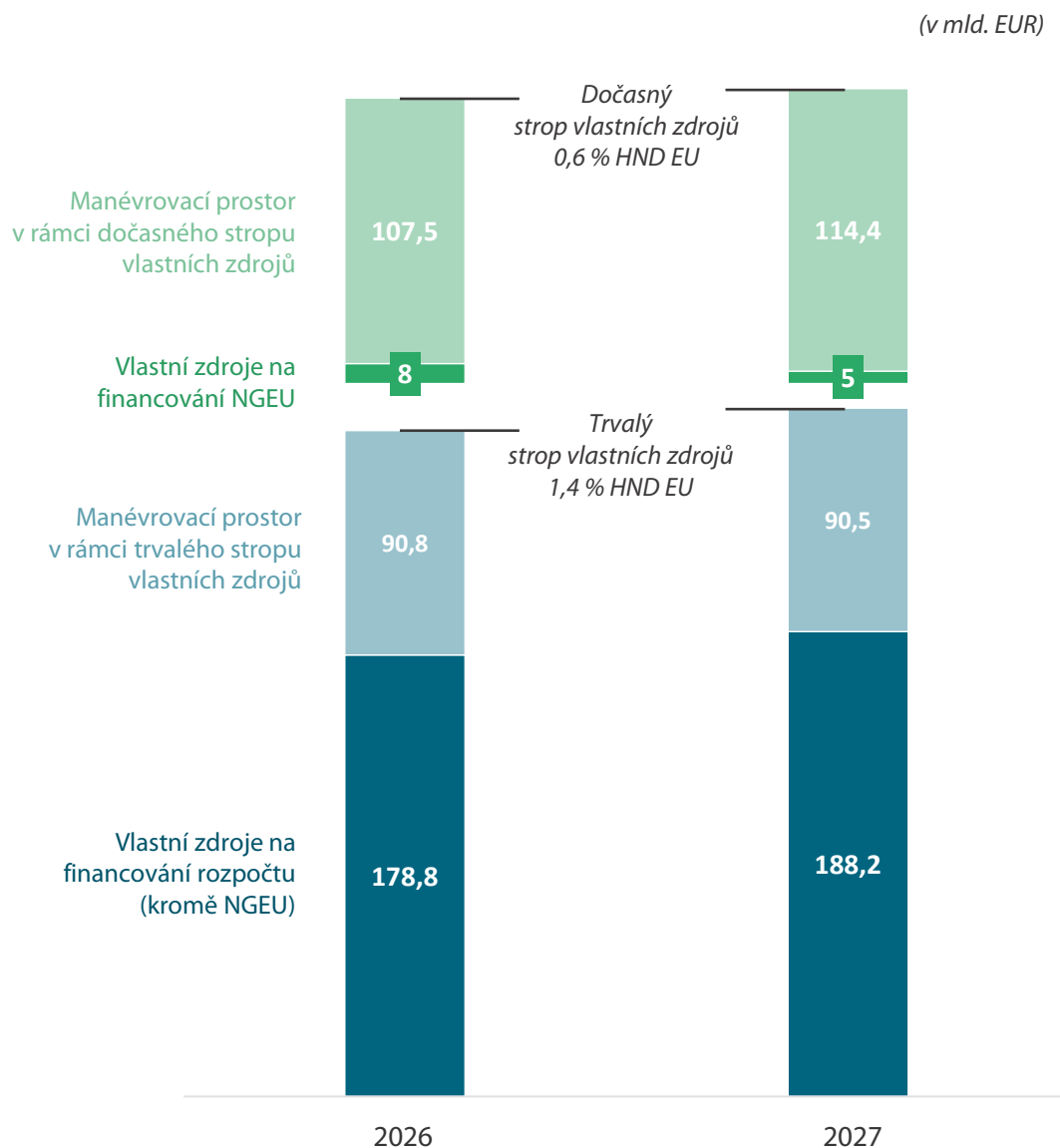
Pozn.: v souvislosti s analýzou expozice rozpočtu EU jsme posuzovali:

- záruky z rozpočtu EU za půjčky na úvěry vyplacené v případě nesplacení těchto úvěrů;
- závazky, které mohou vzniknout v budoucnu, dojde-li k určité události, a které se vykazují v roční účetní závěrce jako podmíněné závazky a jsou tvořeny rozpočtovými zárukami, které již byly poskytnuty na vyplacené částky.

Zdroj: EÚD na základě konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025 a dalších údajů Komise.

Výpůjční operace EU jsou zajištěny záručním mechanismem koncipovaným tak, aby bylo zajištěno, že bude vždy možné dodržet závazky vyplývající z obsluhy dluhu. Tato záruka je poskytována prostřednictvím manévrovacího prostoru rozpočtu EU, což je roční rozpětí mezi stropem vlastních zdrojů (tj. maximální částkou, kterou může EU požadovat od členských států) a vlastními zdroji potřebnými k financování skutečné výše prostředků na platby v rámci víceletého finančního rámce. V praxi slouží manévrovací prostor jako záruka poslední instance pro investory: pokud by se EU při splácení svého dluhu potýkala s obtížemi (např. kvůli opožděným nebo neúplným splátkám ze strany příjemců úvěrů), může Komise požádat členské státy o dodatečné příspěvky, aby své závazky mohla splnit (viz [obrázek 12](#)).

Obrázek 12 – Manévrovací prostor v rámci trvalého a dočasného stropu vlastních zdrojů



Zdroj: EÚD na základě COM(2025) 781.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- ve spolupráci s členskými státy včas přijmout opatření k zajištění řádného plánování a plnění platebních potřeb v rámci ročního rozpočtu a v souladu se stropy VFR, přičemž by měla věnovat zvláštní pozornost prostředkům určeným na politiku soudržnosti.
- vypracovat strategii pro řízení závazků a splácení dluhu spojeného s NGEU pro celou dobu splácení do roku 2058, přičemž by měla zohlednit makroekonomická a finanční rizika, včetně rizik týkajících se refinancování, úrokových sazeb, likvidity a tržních rizik.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 2 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Rozpočet EU a dosahování výsledků

Co jsme kontrolovali

V letošním roce se naše kapitola o výkonnosti týká těchto témat:

- část 1 – výsledky a hlavní sdělení z našich zvláštních zpráv o výkonnosti za rok 2025, jakož i související informace od Komise a rozpočtových a legislativních orgánů (Evropského parlamentu a Rady),
- část 2 – analýza vykazování informací o výkonnosti Komisí v její výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2024 pro okruh víceletého finančního rámce (VFR) „Soudržnost, odolnost a hodnoty“.

Co jsme zjistili

Část 1 – Výsledky našich auditů výkonnosti: klíčová sdělení

Ve zvláštních zprávách se zabýváme tím, nakolik jsou při plnění rozpočtu EU uplatňovány zásady řádného finančního řízení. Zaměřujeme se přitom na hlavní cíle v oblasti výkonnosti a dodržování předpisů. V roce 2025 jsme zveřejnili 26 zvláštních zpráv, které se zabývají řadou výzev, jimž EU čelí v souvislosti různými výdajovými oblastmi a politikami.

V **tabulce 1** uvádíme přehled všech zvláštních zpráv, které jsme zveřejnili v roce 2025 v rozdělení podle strategických oblastí naší strategie na období 2021–2025.

Tabulka 1 – Strategické oblasti EÚD, kterých se týkaly zvláštní zprávy v roce 2025

 Reakce EU na oživení po krizi	▪ ZZ 09/2025: Systémy pro zajišťování souladu výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost s pravidly pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu ▪ ZZ 10/2025: Reformy trhu práce v národních plánech pro oživení a odolnost ▪ ZZ 13/2025: Podpora digitální transformace v členských státech EU z Nástroje pro oživení a odolnost ▪ ZZ 18/2025: Rozpočtová flexibilita EU ▪ ZZ 21/2025: Podpora z Nástroje pro oživení a odolnost pro lepší podnikatelské prostředí
 Konkurenceschopnost	▪ ZZ 01/2025: Digitální platby v EU ▪ ZZ 03/2025: Neoprávněné zeměpisné blokování při elektronickém obchodování ▪ ZZ 07/2025: Evropský fond pro strategické investice ▪ ZZ 12/2025: Strategie EU v oblasti mikročipů ▪ ZZ 19/2025: Kritické nedostatky léčivých přípravků
 Odolnost a evropské hodnoty	▪ ZZ 04/2025: Vojenská mobilita v EU ▪ ZZ 05/2025: Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě ▪ ZZ 11/2025: Transparentnost financování EU pro nevládní organizace ▪ ZZ 15/2025: Humanitární pomoc EU v rámci řízení na dálku ▪ ZZ 17/2025: Pomoc EU na podporu obchodu pro nejméně rozvinuté země ▪ ZZ 26/2025: Subjekty EU zapojené do boje proti podvodům
 Změna klimatu, životní prostředí a přírodní zdroje	▪ ZZ 02/2025: Znečištění měst v EU ▪ ZZ 06/2025: Opatření EU proti znečištění moří z lodí ▪ ZZ 16/2025: Finanční prostředky EU na řešení problému lesních požárů ▪ ZZ 20/2025: Podpora ze strany Komise v boji proti hladu v subsaharské Africe ▪ ZZ 23/2025: Nakládání s komunálním odpadem ▪ ZZ 25/2025: Strategické projekty LIFE
 Fiskální politiky a veřejné finance	▪ ZZ 08/2025: Podvody na dani z přidané hodnoty při dovozu ▪ ZZ 14/2025: Vývoj doplňkových důchodů v EU ▪ ZZ 22/2025: Finanční opravy v politice soudržnosti ▪ ZZ 24/2025: Finanční nástroje v politice soudržnosti

Zdroj: EÚD.

Do konce dubna 2026 Evropský parlament projednal ve svých výborech 20 z našich 26 zpráv. Do 5. května 2026 vypracovala Rada závěry ke 12 zvláštním zprávám z 26 zvláštních zpráv vydaných v roce 2025. Celkově závěry podpořily naše doporučení.

Část 2 – Výkonnost programů v rámci okruhu 2 víceletého finančního rámce „Soudržnost, odolnost a hodnoty“

Zjistili jsme níže uvedené skutečnosti.

- Komise při vykazování výkonnosti pro okruh 2 víceletého finančního rámce ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2024 postupovala v souladu s institucionálními pokyny. V některých případech prezentovala souhrnná tabulka ukazatelů výkonnosti programů příliš pozitivní obraz, a to buď tím, že do přehledu výkonnosti programu byly zahrnuty příklady ukazatelů, které vykazovaly pouze pozitivní pokrok, nebo informace týkající se spíše plánovaných než skutečně dosažených výsledků.
- Ukazatele výkonnosti vykázané v přehledu výkonnosti programu za programová období byly v souladu se zásadou SMART. Výkonnostní rámec pro okruh 2 víceletého finančního rámce na období 2021–2027 sice obsahuje více ukazatelů výsledků než v předchozím období, ale u většiny programů ve vzorku stále chybí ukazatele dopadu. Stanovení ukazatelů dopadu na začátku programového období usnadňuje následné monitorování a hodnocení. Program Erasmus+ představuje v tomto ohledu příklad dobré praxe, neboť obsahuje úplný seznam ukazatelů výstupů, výsledků a dopadů.
- Celkově byla sledovatelnost vykazovaných údajů o výkonnosti dobrá. U jednoho vykázaného ukazatele programu Erasmus+ jsme však zaznamenali, že byly namísto skutečných výsledků použity prognózované hodnoty, což vedlo k nadhodnocení údajů.
- Metodika Komise pro hodnocení pokroku ukazatelů při plnění jejich cílů zůstala oproti předchozím letům nezměněna, což přispělo ke stabilitě celkového výkonnostního rámce. U 19 % ukazatelů zahrnutých do vzorku přehledů výkonnosti programů jsme dosažený pokrok vyhodnotili odlišně. U většiny z nich jsme dospěli k závěru, že výsledky byly méně pozitivní, než jak je hodnotila Komise.
- U programů v rámci sdíleného řízení na období 2014–2020 jsme na základě přehledu výkonnosti programů za rok 2024 dospěli k závěru, že EFRR a FS dosáhly svých cílů pouze částečně, zatímco ESF na období 2014–2020 svých cílů dosáhl.
- V období 2021–2027 jsou EFRR, FS a Erasmus+ na dobré cestě k dosažení svých cílů. ESF+ zaostává a pouze 7 z 20 ukazatelů je na dobré cestě.
- Pro období 2021–2027 stanoví EFRR a FS pro své ukazatele výkonnosti pouze jeden roční milník (2024), což oslabuje objektivitu průběžných posouzení pokroku po dvou letech, pro které milníky nebyly poskytnuty. Dále vysoký počet ukazatelů programu Erasmus+, které již dosáhly svých cílů tři roky před jejich konečným milníkem, naznačuje, že související cíle možná nebyly dostatečně ambiciózní.

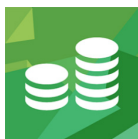
Co doporučujeme

Komise by měla:

- stanovit ukazatele dopadu s cílem usnadnit posouzení dlouhodobé výkonnosti programů, které by byly podkladem pro následná hodnocení VFR na období 2021–2027, a rovněž aktualizovat cílové hodnoty pro program Erasmus+ na základě stávajících úspěchů a zbývajících prováděcích období.
- uvádět v úvodním nadpisu „Konkrétní příklady úspěchů“ v přehledu výkonnosti programu pouze skutečné úspěchy.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 3 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



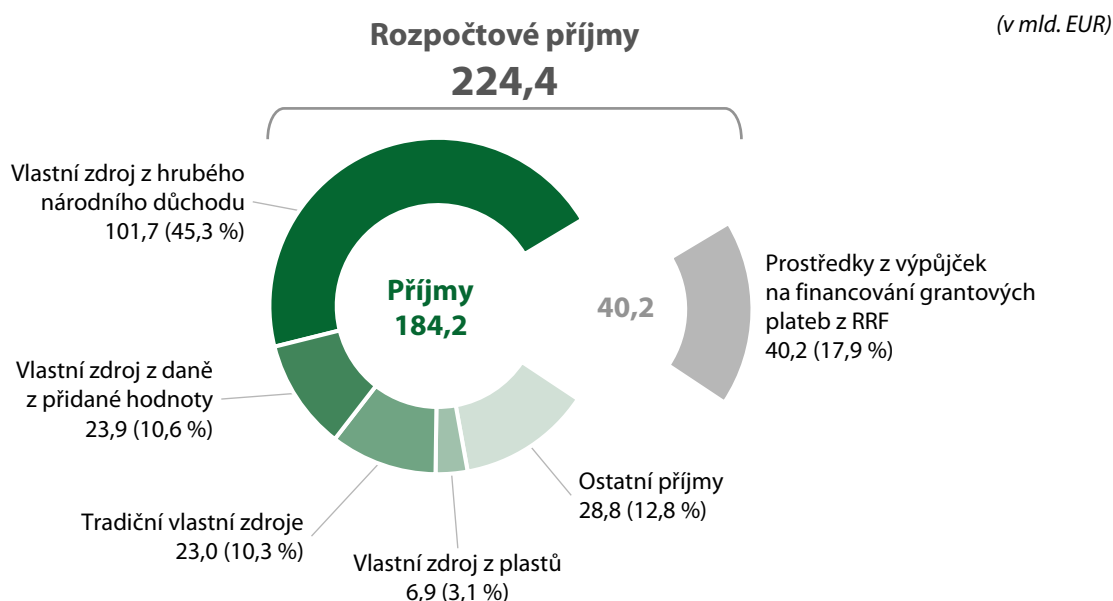
Příjmy

224,4 miliardy EUR

Co jsme kontrolovali

U příjmů jsme zkoumali vybrané klíčové kontrolní systémy pro řízení vlastních zdrojů a vzorek příjmových operací. Přehled příjmů v roce 2025 uvádí [obrázek 13](#).

Obrázek 13 – Příjmy – přehled za rok 2025^(*)



(*) Celková částka 224,4 miliardy EUR odpovídá příjmům EU ve zprávách o plnění rozpočtu na rok 2025, které vycházejí z upravených pravidel pro účetnictví na bázi peněžních toků. Částka 202,5 miliardy EUR uvedená ve výkazu finanční výkonnosti za rok 2025 je vypočtena za použití aktuálního účetnictví. Výnosy z výpůjček na financování grantových plateb RRF jsou v souladu s právními předpisy ve zprávách o plnění rozpočtu uvedeny jako účelově vázané příjmy, ve výkazu o finanční výkonnosti však v souladu s účetními pravidly jako příjmy uvedeny nejsou.

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2025.

V roce 2025 připadalo na **vlastní zdroj odvozený z hrubého národního důchodu (HND)** poskytnutý členskými státy 45 % příjmů EU, příjmy z vlastního zdroje odvozeného z **daně z přidané hodnoty (DPH)** činily 11 %. Tyto příspěvky se vyčísľují na základě makroekonomických statistik a odhadů poskytnutých členskými státy. **Tradiční vlastní zdroje (TVZ)** sestávající z dovozních cel vybíraných členskými státy jménem EU přispěly k příjmům EU dalšími 10 %.

Vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů (vlastní zdroj z plastových obalových odpadů) tvoří 3 % příjmů EU. Vypočítává se uplatněním jednotné sazby na hmotnost plastových obalových odpadů vyprodukovaných v každém členském státě.

Částky vypůjčené na financování grantových plateb z Nástroje pro oživení a odolnost představovaly 18 % příjmů rozpočtu EU. K dalším významným zdrojům patřily příspěvky a náhrady plynoucí z dohod a programů Unie, které tvořily 13 % příjmů EU. Sem spadaly částky zpětně získaných prostředků od členských států v oblasti „Soudržnosti, odolnosti a hodnot“, „Jednotného trhu, inovací a digitální agendy“, jakož i příspěvky třetích zemí na programy a činnosti EU.

Co jsme zjistili

Správnost operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?
224,4 miliardy EUR	Ne – v roce 2025 bez zatížení významnou (materiální) mírou chyb

Prověрка prvků vnitřních kontrolních systémů

Námi prověřované systémy související s příjmy byly obecně účinné. Některé prvky kontrolních systémů pro správu výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se TVZ však byly účinné částečně. Poskytování informací o výhradách k HND a vykazování údajů o vlastním zdroji z plastů, jakož i některé prvky klíčových vnitřních kontrol tradičních vlastních zdrojů, které jsme posuzovali ve třech členských státech (v Belgii, Německu a Řecku), bylo částečně účinné.

Kvůli zpožděním některých členských států při řešení výhrad k HND zůstaly všechny příspěvky z HND za posledních 15 let otevřené pro účely úprav. Komise zároveň v omezené míře využívala legislativní nástroj – tedy svou možnost účtovat úroky z prodlení –, jehož cílem je motivovat členské státy k rychlému řešení výhrad k HND.

Zjednodušení systému DPH vedlo k výraznému snížení počtu neuzavřených výhrad. Pokud jde o TVZ, zjistili jsme, že v řízení a účetnictví členských států přetrvávají nedostatky.

Údaje členských států o plastech nejsou plně v souladu s pravidly EU, Komise ale vznáší příslušné výhrady, aby tato data zůstala otevřená a bylo možné je měnit.

Jiné otázky

I když je zřízení Celního úřadu EU na dobré cestě, rizika související s rozvojem celního datového centra EU přetrvávají. Některé členské státy přechod k digitálnímu a interoperabilnímu celnímu prostředí EU odkládají.

Co doporučujeme

Komise by měla ve svém návrhu nařízení o poskytování údajů o HND vyjasnit jednoznačná a úplná pravidla pro úroky z prodlení, aby byly účtovány úroky v případě, že členské státy neposkytnou nezbytné informace ve stanovené lhůtě.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 4 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Jednotný trh, inovace a digitální agenda

Celkem: 24,5 miliardy EUR (13,9 % rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

Programy financované v rámci okruhu VFR 1 „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ jsou různorodé a jejich cílem je financovat projekty, které mimo jiné přispívají k výzkumu a inovacím, rozvoji evropské infrastruktury v odvětví dopravy, energetiky a digitalizace, sektoru komunikací a k digitální transformaci a jednotnému trhu a politice pro oblast vesmíru.

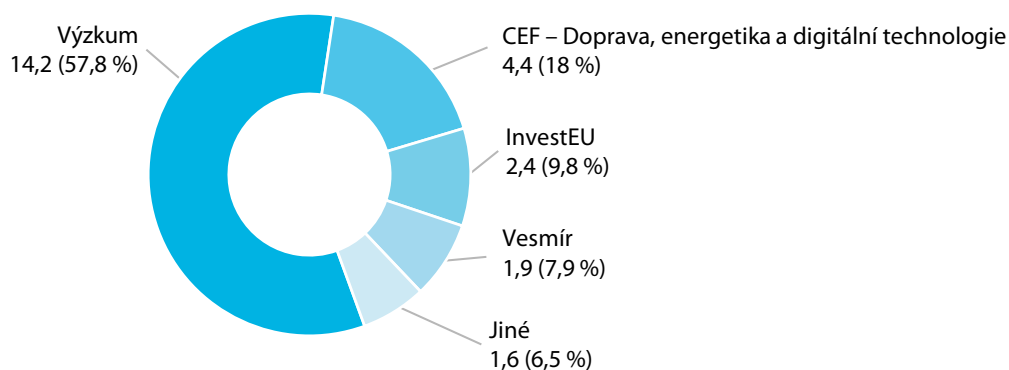
Hlavními programy pro výzkum a inovace jsou program Horizont Evropa na období 2021–2027 a jeho předchůdce Horizont 2020 (H2020) na období 2014–2020. V roce 2025 připadalo na program Horizont Evropa něco málo přes polovinu operací týkajících se výzkumu, které jsme kontrolovali.

V rámci okruhu 1 VFR jsou financovány i infrastrukturní projekty z Nástroje pro propojení Evropy (CEF), Program InvestEU a kosmické programy, včetně systému Galileo (globální družicový navigační systém EU), evropské služby pro pokrytí geostacionární navigací (EGNOS) a Evropského programu pozorování Země Copernicus.

Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2025 znázorňuje [obrázek 14](#).

Obrázek 14 – Platby z okruhu 2 VFR v roce 2025

(v mld. EUR)



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2025.

V roce 2025 byla předmětem auditu v této oblasti částka ve výši 22,5 miliardy EUR. Většinu výdajů na programy v tomto okruhu řídí přímo Komise. Zbývající části provádějí společné podniky a decentralizované agentury. Většina výdajů na výzkum v rámci programu Horizont a nástroje CEF má podobu grantů poskytovaných příjemcům ze soukromého nebo veřejného sektoru, kteří se účastní projektů.

Kosmické programy jsou obecně řízeny nepřímo specializovanými prováděcími subjekty (jako je Evropská kosmická agentura a Agentura EU pro Kosmický program), kterým jsou propláceny skutečné výdaje na programy. Finanční nástroje (tj. půjčky, záruky a kapitálové investice) v rámci programu InvestEU provádějí hlavně Evropská investiční banka nebo Evropský investiční fond a využívají při tom finanční zprostředkovatele.

Co jsme zjistili

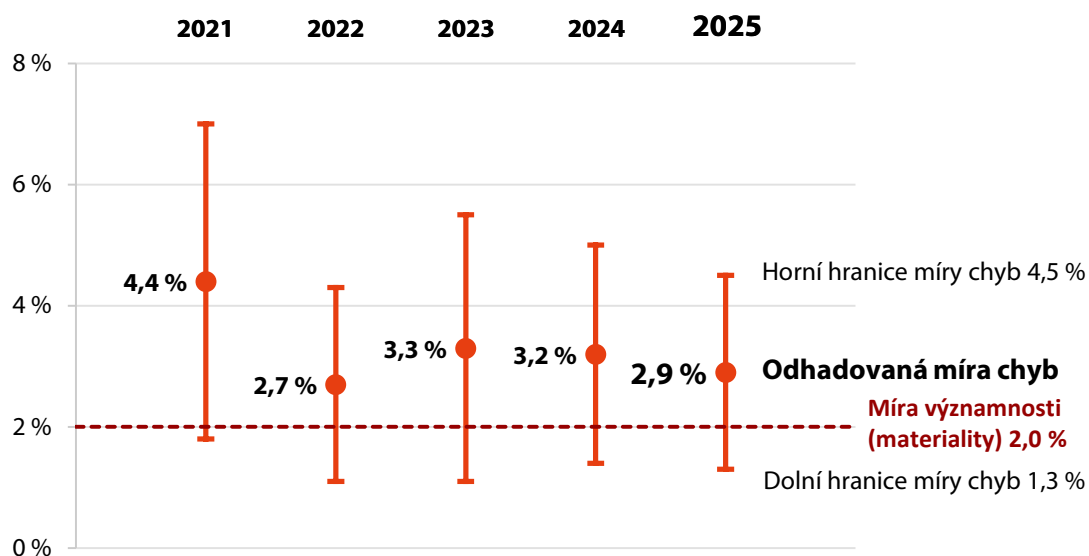
Správnost operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
22,5 miliardy EUR	Ano	2,9 % (2024: 3,2 %)

Celkově odhadujeme, že míra chyb v oblasti „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ je významná (materiální). V roce 2025 bylo ze 126 operací, jež jsme prověřovali, 37 (29 %) zatíženo chybami. Na základě těchto výsledků a dalších chyb zjištěných v operacích prováděných agenturami EU a společnými podniky odhadujeme míru chyb na 2,9 % (viz [obrázek 15](#)). V našich auditech této oblasti politiky každoročně zjišťujeme míru chyb nad úrovní významnosti (materiality). To vypovídá o opakujícím se riziku nadměrných plateb příjemcům.

Obrázek 15 – Odhadovaný dopad vyčíslitelných chyb

Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Výzkum je i nadále vysoce rizikovým výdajovým programem. V rámci našeho reprezentativního vzorku jsme zjistili vyčíslitelné chyby v 28 z 90 kontrolovaných operací v oblasti výzkumu (31 %). Velký počet z nich se týká osobních nákladů. Při auditu jsme nezjistili žádné významné rozdíly mezi programem Horizont 2020 a programem Horizont Evropa, pokud jde o nesprávné výdaje, a to navzdory zjednodušením, která byla v rámci programu Horizont Evropa zavedena, aby příjemcům vykazování nákladů usnadnila.

Pokud jde o financování jednorázovými částkami v rámci programu Horizont Evropa, z našich auditů vyplývá, že navrhované rozpočty ve třech kontrolovaných případech zahrnovaly vysoké náklady, zejména na zaměstnance, a že z dostupné dokumentace nevyplývá, že by to odborníci posuzující návrhy tuto skutečnost odhalili a analyzovali. Existuje tedy riziko, že tři kontrolované grantové dohody mají nadhodnocené rozpočty. U dvou kontrolovaných projektů jsme zjistili nejasné definice výstupů a u jednoho nebyly některé pracovní balíčky uspokojivě dokončeny. V druhém případě jsme chybu vyčíslili.

V případě ostatních programů a činností jsme zjistili chyby u pěti z 36 operací ve vzorku, z nichž všechny byly vyčíslitelné.

Kontrolní systémy Komise pro předcházení plagiátorství a dvojímu financování v programu Horizont Evropa

V programu Horizont Evropa se při hodnocení projektů systematicky posuzuje riziko plagiátorství a dvojího financování. Na operativní úrovni se Komise při podpoře těchto kontrol spoléhá na systém SIMBA (SIMilarity-Based Analys, analýza založená na podobnosti), který vlastní Generální ředitelství pro výzkum a inovace (GŘ RTD). Domníváme se, že systém SIMBA je vyspělý a průběžně udržovaný nástroj, který podporuje operativní rozhodování a je obecně vhodný pro daný účel. Zjistili jsme některé nedostatky, jako je chybějící dokumentace a formální schválení vybrané prahové hodnoty, jejíž překročení vede k následným kontrolám, zbytečná následná činnost související s předchozími návrhy, které nebyly financovány, sledovatelnost dřívějších kontrol a možné narušení srovnávání dokumentů různé délky.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- zlepšit kontrolní rámec pro financování jednorázovými částkami v oblasti výzkumu a
- formalizovat postupy týkající kontrol plagiátorství a dvojího financování (v systému SIMBA).



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 5 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



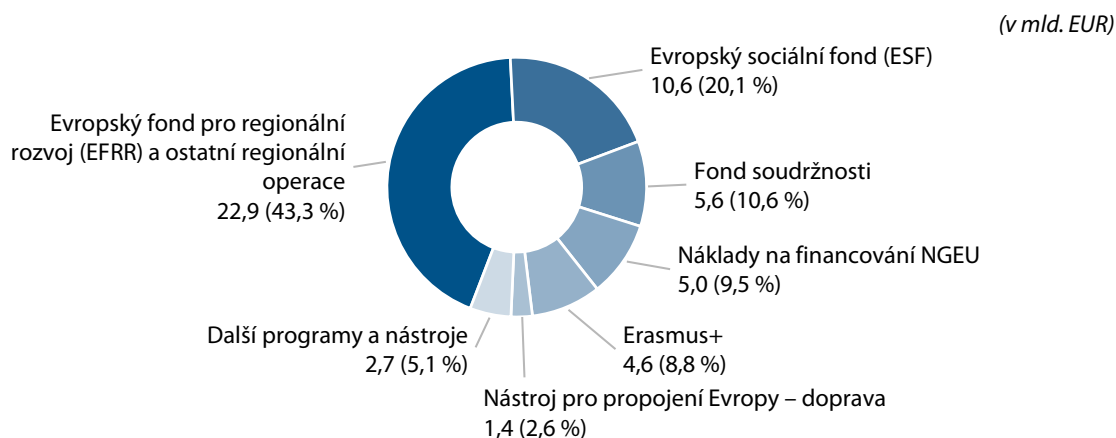
Soudržnost, odolnost a hodnoty

Celkem: 52,8 miliardy EUR (29,9 % z rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

Výdaje v okruhu VFR 2 se zaměřují na snižování rozdílů v rozvoji mezi jednotlivými členskými státy a regiony EU (podokruh 2a) a na opatření na podporu a ochranu hodnot EU, což přispívá k větší odolnosti EU vůči současným i budoucím výzvám (podokruh 2b). Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2025 znázorňuje [obrázek 16](#).

Obrázek 16 – Platby z okruhu 2 VFR v roce 2025



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2025.

Řízení a provádění fondů politiky soudržnosti (Evropského fondu pro regionální rozvoj / Fondu soudržnosti a Evropského sociálního fondu) sdílí Komise s členskými státy. Okruh 2 víceletého finančního rámce zahrnuje také financování EU prostřednictvím programů nebo opatření, které jsou řízeny buď přímo generálními ředitelstvími (GŘ) Komise, a to i prostřednictvím výkonných agentur EU, nebo nepřímo s podporou partnerských organizací nebo jiných orgánů, například národních agentur programu Erasmus+. Dále zahrnuje náklady na financování NGEU pro programy řízené generálními ředitelstvími odpovědnými za politiku soudržnosti. Ty tvořily více než čtvrtinu našeho kontrolovaného základního souboru, což je výrazně větší podíl než v roce 2024. Riziko s nimi spojené je ze své podstaty nízké. Zjistili jsme, že jsou legální a správné.

Kontrolovali jsme výdaje, které Komise v roce 2025 schválila za účelem jejich začlenění do roční účetní závěrky. Platby v roce 2025 uvedené na obrázku 17 zahrnovaly zálohové platby, které kontrolujeme v následujících letech, jakmile jsou zúčtovány. Pro rok 2025 tedy náš kontrolovaný základní soubor činil 18,3 miliardy EUR. Soubor je téměř rovnoměrně rozdělen mezi podokruhy 2a a 2b VFR.

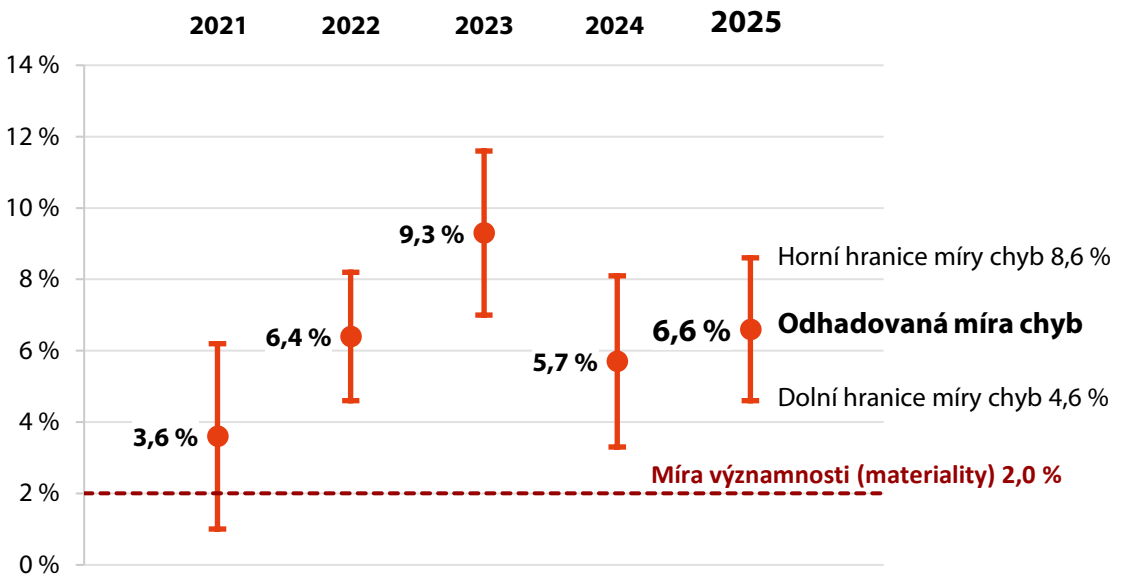
Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
18,3 miliardy EUR	Ano	6,6 % (2024: 5,7 %)

Pro rok 2025 činí náš odhad míry chyb pro okruh 2 VFR 6,6 %, což je opět nad 2% prahem významnosti (materiality). Tento údaj vychází z našeho auditu 158 operací, při němž jsme zjistili a vyčíslili 53 chyb (44 chyb ve vzorku 223 operací v roce 2024).

Míru chyb, kterou jsme odhadli v období 2021–2025, znázorňuje [obrázek 17](#).

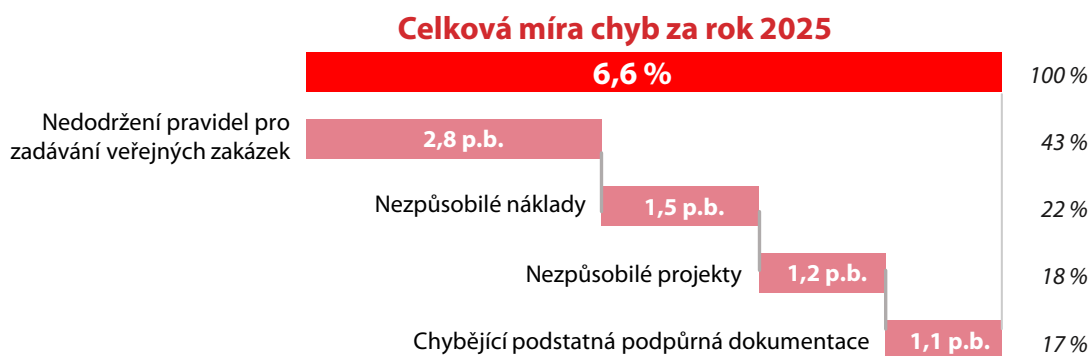
Obrázek 17 – Odhadovaná míra chyb



Zdroj: EÚD.

Hlavní typy chyb, které jsme zjistili, jsou uvedeny na [obrázku 18](#).

Obrázek 18 – Hlavní typy chyb^(*)



p.b.: procentní body

(*) Na tomto obrázku nejsou uvedeny všechny zjištěné chyby, protože některé jednotlivé operace byly zatíženy více než jedním druhem chyb. V takovém případě při odhadu míry chyb zohledňujeme pouze chybu s nejvyšší kvantifikací.

Zdroj: EÚD.

Soudržnost – sdílené řízení

Nejčastěji zjištěné typy chyb se týkaly nezpůsobilých nákladů nebo projektů. 21 z 48 chyb (44 %), které jsme vyčíslili u sdíleného řízení, spadaly do jednoho z těchto dvou typů. Většina z nich se týkala nezpůsobilých nákladů. Rovněž jsme odhalili jeden projekt, který nebyl způsobilý pro financování z prostředků EU.

Nařízení o společných ustanoveních vyžaduje, aby příjemci grantu a programové orgány měli systémy, postupy a dokumenty, které zajistí odpovídající auditní stopu. Zjistili jsme, že u 14 prověřovaných operací (29 % chyb v našem vzorku pro sdílené řízení, které jsme vyčíslili) nám programové orgány ani příjemci grantu nebyli schopni předložit dokumenty, které jsme považovali za nezbytné k tomu, aby bylo prokázáno splnění podmínek způsobilosti a dalších požadavků.

V našem vzorku výdajů v rámci sdíleného řízení se zadávání veřejných zakázek týkalo 64 operací. U 18 z těchto případů jsme zjistili, že nebyla dodržena pravidla EU nebo vnitrostátní pravidla pro zadávání veřejných zakázek. 13 z nich jsme vyčíslili v souladu s naší aktualizovanou metodikou. Jedním typem chyby v zadávání veřejných zakázek, kterou jsme zjistili jak u sdíleného, tak u přímého řízení, byly případy, kdy veřejní zadavatelé přistoupili na podstatné změny původní zakázky provedené dodavatelem. Zakázky lze sice upravovat, ale je potřeba při tom dodržet unijní směrnice a vnitrostátní pravidla pro zadávání veřejných zakázek. V zadávacích řízeních jsme zjistili také další typy chyb.

V rámci politiky soudržnosti bylo jako významné zjednodušující opatření zavedeno zjednodušené vykazování nákladů. Pravidla EU vyžadují, aby metodika související se zjednodušeným vykazováním nákladů zajistila, aby daný postup byl spravedlivý, nestranný a ověřitelný. Příjemci grantu využili zjednodušeného vykazování nákladů u 65 operací (52 %), přičemž uplatnili buď paušální sazby, nebo standardní stupnice jednotkových nákladů, případně kombinaci obojího. U pěti operací ESF+, u nichž bylo použito zjednodušené vykazování nákladů, jsme buď nemohli ověřit základ pro použitou paušální sazbu či jednotkové náklady, nebo jsme zjistili, že je základ zastaralý. Ve dvou z těchto případů jsme zjistili, že řídicí orgány zbytečně zkomplikovaly postup tím, že se rozhodly vytvořit vlastní formy zjednodušeného vykazování nákladů namísto toho, aby využily možnosti stanovené v nařízení o společných ustanoveních.

Odolnost a hodnoty – řízeno přímo Komisí

Vyčíslili jsme čtyři chyby u projektů, které podporovala Komise přímo prostřednictvím Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA), Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu (EACEA) a Generálního ředitelství Evropské komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL). U opatření financovaných v rámci programu Erasmus+ jsme zjistili dvě další chyby.

Posouzení řídicích a kontrolních systémů členských států provedené Komisí v roce 2025

Z vlastního posouzení Komise vyplynulo, že u 72 z 617 programů GŘ REGIO a u 41 ze 384 programů GŘ EMPL řídicí a kontrolní systémy členských států v roce 2025 (řídicí orgány / zprostředkující subjekty a auditní orgány) buď nefungovaly řádně, nebo byly pouze částečně účinné. Jedná se o programy jak z období 2014–2020, tak z období 2021–2027. V důsledku toho vydala Komise v roce 2025 k většině těchto programů prohlášení o věrohodnosti s výhradami. Vzhledem k výsledkům auditu Komise a našim vlastním zjištěním souhlasíme se závěrem Komise, že řídicí a kontrolní systémy nefungovaly účinně ve všech členských státech.

Programy Interreg jsou zaměřeny na podporu spolupráce mezi regiony v rámci celé EU. Vzhledem k tomu, že se na nich podílí více než jedna země, je jejich řízení spojeno s odlišnými rizikovými faktory než u jiných programů ve sdíleném řízení. Ačkoli Komise považuje tyto programy za programy s nízkým rizikem, u 12 projektů Interreg, které jsme kontrolovali, jsme zjistili sedm případů nedodržení předpisů. Posouzení rizik provedené Komisí proto nepotvrzujeme.

Uzavření období 2014–2020 a provádění období 2021–2027

Do konce května 2025, což byla původní lhůta pro uzavření programů na období 2014–2020 (před nařízením o platformě STEP), přijala Komise konečnou účetní závěrku a závěrečnou zprávu o provádění 93 programů. U zbývajících 348 programů využily členské státy prodloužení lhůty pro předložení dokumentů o uzavření, které bylo stanoveno v nařízení o platformě STEP. Komise provádí dokumentární přezkumy končených balíčků pro poskytnutí jistoty, které jí předkládají vnitrostátní orgány na konci programového období. V našem vzorku 16 programů z programového období 2014–2020 jsme zjistili tři případy, kdy nebyly dosud uzavřeny výsledky auditů, které jsme my už dokončili, ale Komise u nich ještě neuzavřela postupy týkající se legality a správnosti. U takové konečné účetní závěrky schválené Komisí může stále dojít k případným opravám.

V programovém období 2021–2027 je provádění pomalejší, než bylo původně plánováno. Pomalé čerpání může vést k dalšímu tlaku na členské státy, aby s blížícím se koncem programového období vynakládaly prostředky, které mají k dispozici, a mohlo by snížit účinnost kontrol prováděných řídicími a auditními orgány.

Co doporučujeme

Pokud jde o zjednodušené vykazování nákladů, Komise by měla:

- prosazovat, aby řídicí orgány využívaly standardní zjednodušené vykazování nákladů, jak je uvedeno v nařízení o společných ustanoveních a souvisejících nařízeních týkajících se jednotlivých fondů.
- připomenout řídicím orgánům, že jsou povinny uchovávat dokumentaci odůvodňující použití zjednodušeného vykazování nákladů, které zůstává v platnosti z předchozích programových období, a náležitě ji aktualizovat.
- dále podporovat členské státy při zlepšování jejich znalostí o zjednodušeném vykazování nákladů tím, že bude vybízet ke sdílení osvědčených postupů mezi řídicími orgány, pokud jde o stanovení a uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů, se zvláštním zaměřením na minimalizaci složitosti pro příjemce a konečné příjemce.

Co se týče programů Interreg, Komise by měla posoudit a podle potřeby aktualizovat své posouzení rizik, zohlednit chyby, které jsme letos zjistili, i výsledky své auditní činnosti a podle toho jednat.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 6 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



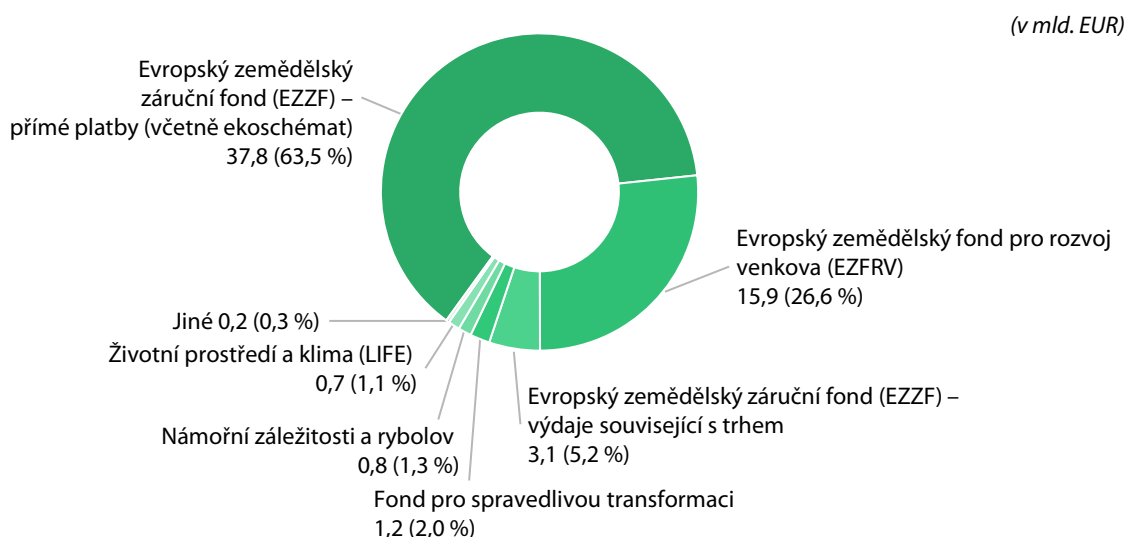
Přírodní zdroje

Celkem: 59,6 miliardy EUR (33,8 % výdajů z rozpočtu EU)

Co jsme kontrolovali

V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 3 víceletého finančního rámce „Přírodní zdroje a životní prostředí“. Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2025 znázorňuje [obrázek 19](#).

Obrázek 19 – Platby z okruhu 3 VFR v roce 2025



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky Evropské unie za rok 2025.

V roce 2025 připadal hlavní podíl (95,3 %) výdajů EU z okruhu 3 VFR na společnou zemědělskou politiku (SZP). SZP má v období 2023–2027 tři obecné cíle:

- podporovat inteligentní, konkurenceschopné, odolné a diverzifikované odvětví zemědělství, které zajistí dlouhodobé potravinové zabezpečení,
- podporovat a posilovat ochranu životního prostředí, včetně biologické rozmanitosti, a opatření v oblasti klimatu,
- posilovat socioekonomickou strukturu venkovských oblastí.

Okruh 3 víceletého finančního rámce rovněž zahrnuje:

- Fond pro spravedlivou transformaci (FST) na podporu regionů a osob postižených přechodem ke klimatické neutralitě,
- výdaje v rámci politiky námořních záležitostí a rybolovu financované z Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (ENRAF), za něž odpovídá Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov (GŘ MARE),

- o program LIFE pro životní prostředí a oblast klimatu, za který odpovídají Generální ředitelství pro životní prostředí (GŘ ENV), GŘ pro oblast klimatu (GŘ CLIMA) a GŘ pro energetiku (GŘ ENER).

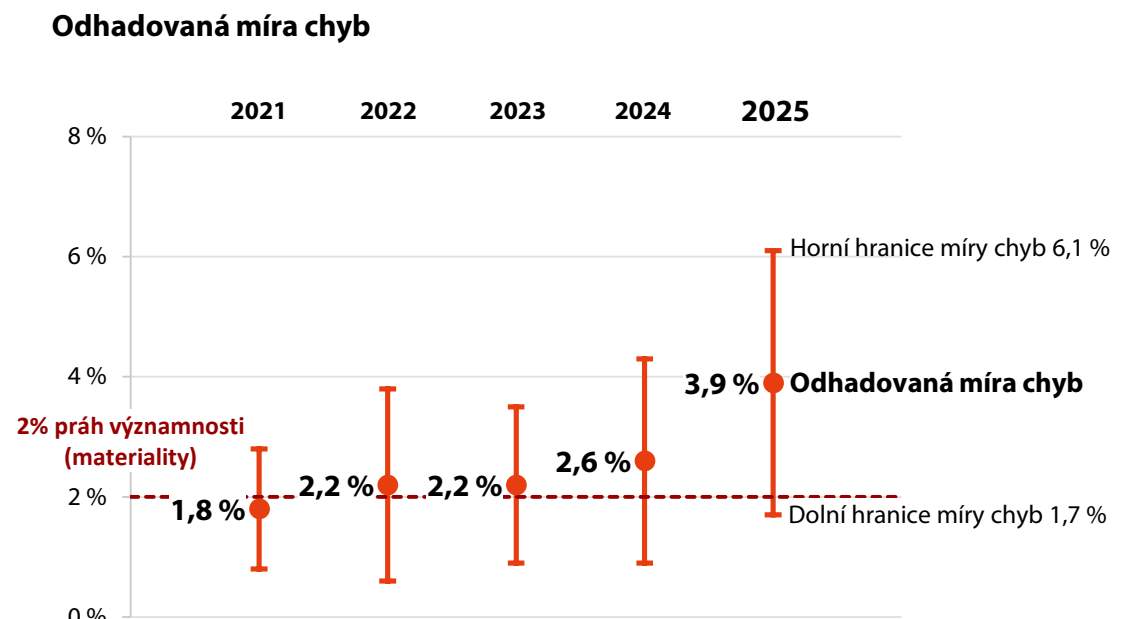
Co jsme zjistili

Výsledky testování operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
58,3 miliardy EUR	Ano	3,9 % (2024: 2,6 %)

Ze 228 operací, které jsme kontrolovali, 46 (20 %) obsahovalo chyby. Na základě 36 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 3,9 % (viz [obrázek 20](#)).

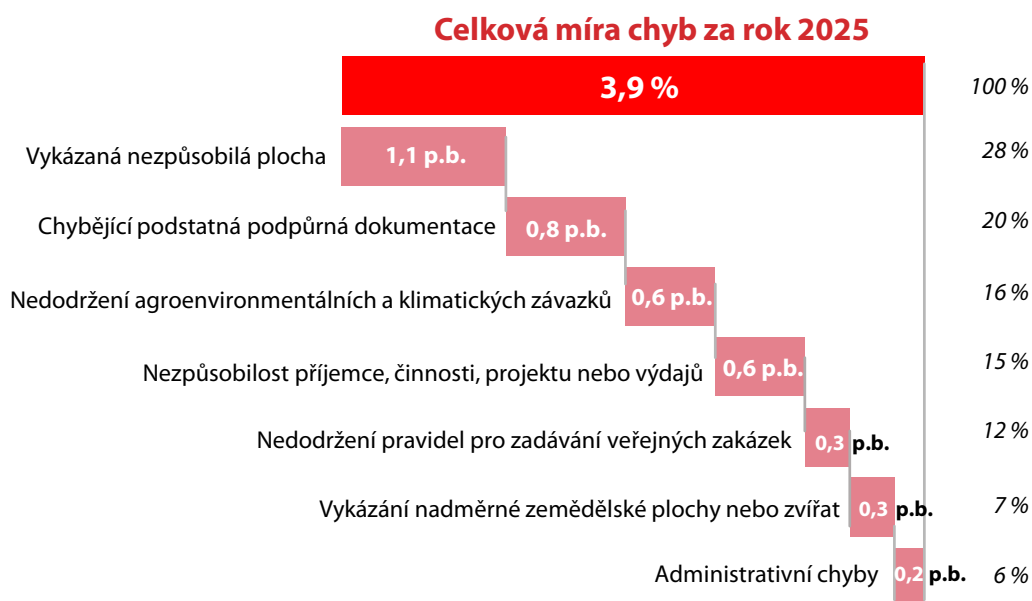
Obrázek 20 – Výsledky testování operací



Zdroj: EÚD.

Přehled námi odhadované míry chyb za rok 2025 v rozdělení podle jednotlivých kategorií chyb je uveden na [obrázku 21](#).

Obrázek 21 – Většina odhadované míry chyb se týká vykazování nezpůsobilé plochy



p.b.: procentní body

Zdroj: EÚD.

Z našich výsledků vyplývá, že u přímých plateb (bez ekoschémat), které představovaly více než polovinu výdajů na SZP a na které připadalo 49 % výdajů v rámci tohoto okruhu víceletého finančního rámce, byla míra chyb nižší než u ostatních výdajových oblastí posuzovaných jako celek (ekoschémat, rozvoj venkova, tržní opatření, FST, námořní a rybářská politika, životní prostředí a opatření v oblasti klimatu), na které připadalo 51 % výdajů.

Přímé platby

V 63 testovaných přímých platebních operacích (bez ekoschémat) jsme zjistili osm vyčíslitelných chyb. Pět z nich bylo způsobeno menším nadhodnocením plochy nebo počtu zvířat, dvě se týkaly vykazování nezpůsobilé půdy a jedna nesprávného výpočtu platebních nároků.

U 40 operacích týkajících se ekoschémat jsme zjistili devět vyčíslitelných chyb. Tři z nich se týkaly toho, že vykázaná půda byla nezpůsobilá z důvodu nedostatku důkazů o tom, že příjemci byli oprávněni s ní legálně disponovat. Dále jsme zjistili dvě chyby vyplývající z neexistence povinné dokumentace, dvě chyby týkající se nedodržení požadavků na financování a dvě chyby týkající se nadhodnocení plochy.

Rozvoj venkova, tržní opatření a další oblasti politiky

Níže je uveden seznam operací, které jsme kontrolovali, a chyb, které jsme vyčíslili:

- Z 52 operací v oblasti rozvoje venkova týkajících se plochy nebo zvířat jich 6 obsahovalo vyčíslitelné chyby. Chyby zahrnovaly tři případy vykazání nadměrné plochy, dva případy nesplnění agroenvironmentálně-klimatických závazků a jeden případ, kdy chyběly důkazy o právním nároku disponovat s pozemkem.
- Prověřovali jsme 53 plateb na investiční projekty v rámci rozvoje venkova, jako jsou investice do hmotného majetku, podpora základních služeb a obnova vesnic a rozvoj lesního hospodářství. Z 53 plateb se osm týkala SZP na období 2023–2027 a 45 SZP na období 2014–2022. Vyčíslili jsme chyby u osmi plateb, jedna se týkala SZP na období 2023–2027 a sedm SZP na období 2014–2022. Tyto platby obsahovaly jednu nebo více chyb vyplývajících z vykazání nezpůsobilých výdajů nebo činností, nedodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek nebo z nesprávného výpočtu míry podpory.
- Ve 12 testovaných operacích souvisejících s tržními opatřeními jsme zjistili jednu vyčíslitelnou chybu. Chyba souvisela s nadhodnocením plochy určené k opětovné výsadbě vinice.
- Pokud jde o ostatní opatření mimo rámec SZP, kontrolovali jsme osm operací a zjistili jsme čtyři vyčíslitelné chyby. Tři z nich se týkaly nezpůsobilých nákladů zahrnutých do projektů programu LIFE a jedna chyba souvisela s nadhodnocením věcného příspěvku příjemce na projekt Fondu pro spravedlivou transformaci.

Přezkum vykazování výkonnosti v rámci SZP na období 2023–2027

Provedli jsme přezkum přístupu Komise k poskytování jistoty o správnosti výročních zpráv platebních agentur o výkonnosti za rozpočtový rok 2024. Vybrali jsme deset platebních agentur z devíti členských států a prověřili jsme klíčové kontroly, které provádějí jejich certifikační orgány a Komise s cílem zajistit správnost jejich údajů o výkonnosti.

Celkově jsme u osmi z deseti platebních agentur, které byly předmětem našeho přezkumu, nezjistili žádné nedostatky v oblasti poskytování jistoty. V případě Francie a Německa naše práce potvrdila, že zpoždění při předávání údajů omezila schopnost certifikačních orgánů ověřovat údaje, a tím i jejich schopnost poskytnout jistotu ohledně správnosti některých vykázaných informací. Upozorňujeme, že počínaje rozpočtovým rokem 2025 byl postup schvalování výkonnosti zrušen.

Co doporučujeme

Komise by měla spolupracovat s členskými státy na zlepšení jejich systémů pro kontrolu práva příjemců disponovat s pozemky, na něž žádají podporu.



Zdroj: EÚD.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 7 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Migrace a správa hranic, Bezpečnost a obrana

Celkem: 5,7 miliardy EUR (3,3 % rozpočtových výdajů EU)

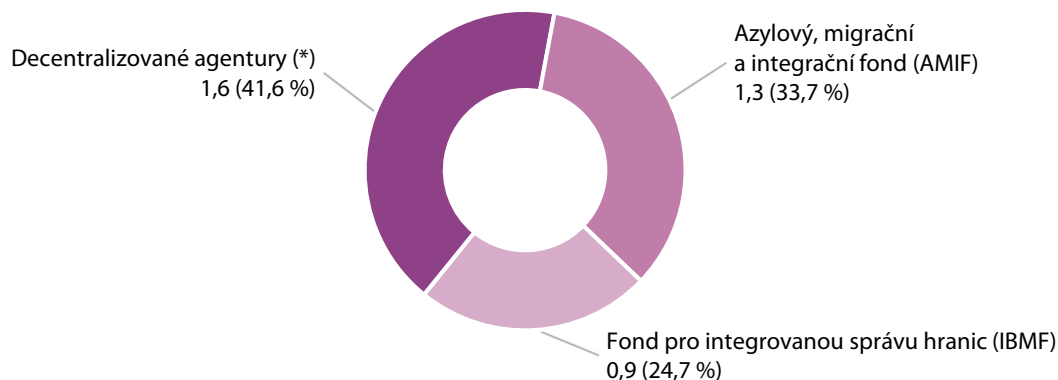
Co jsme kontrolovali

V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 4 VFR „Migrace a správa hranic“ a okruhu 5 „Bezpečnost a obrana“. Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2025 je uveden na [obrázku 22](#) a na [obrázku 23](#).

Migrace a správa hranic

Obrázek 22 – Platby z okruhu 4 VFR v roce 2025

(v mld. EUR)



(*) O platbách decentralizovaným agenturám informujeme samostatně v naší výroční zprávě EU o agenturách.

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025.

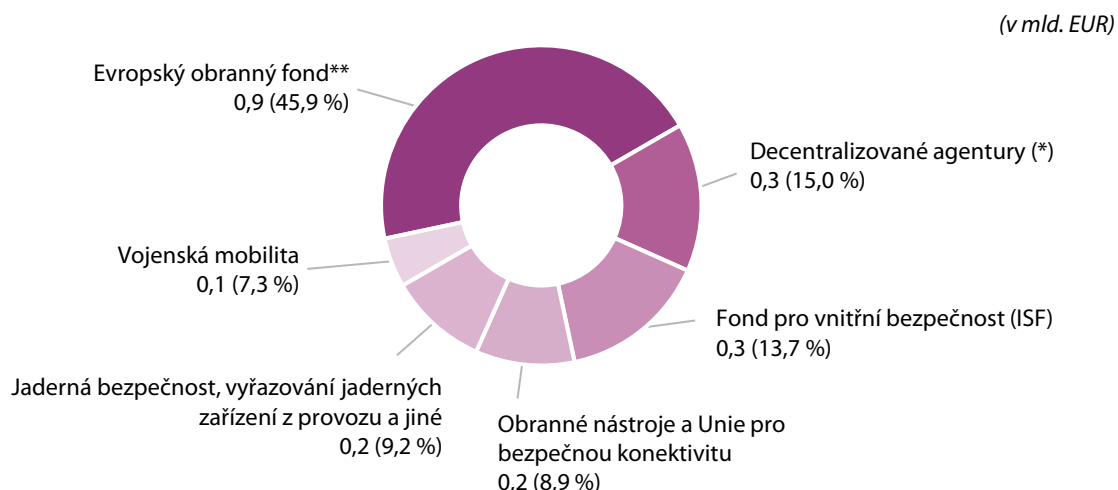
Výdaje v rámci okruhu 4 se zaměřují na podporu vnitrostátních orgánů přijímajících žadatele o azyl a migranty ihned po příjezdu, na rozvoj společné azylové a migrační politiky a na zajištění účinného navracení.

Významná část výdajů v roce 2025 se týkala Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) Fondu pro integrovanou správu hranic v rámci VFR na období 2021–2027. AMIF a Fond pro vnitřní bezpečnost – Nástroj pro hranice a víza (ISF-BV) v rámci VFR na období 2014–2020 procházejí procesem uzavírání.

Další významnou výdajovou oblastí okruhu 4 je financování decentralizovaných agentur ([Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž \(Frontex\)](#), [Agentury Evropské unie pro otázky azylu \(EUAA\)](#) a [Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva \(eu-LISA\)](#)).

Bezpečnost a obrana

Obrázek 23 – Platby z okruhu 5 VFR v roce 2025



(*) O platbách decentralizovaným agenturám informujeme samostatně v naší výroční zprávě EU o agenturách.

(**) Jedná se o výdajovou oblast, která zahrnuje financování projektů z několika fondů (Evropského obranného fondu, Evropského programu rozvoje obranného průmyslu a aktu na podporu výroby munice).

Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025.

Výdaje v rámci okruhu 5 zahrnují programy, které posilují bezpečnost a ochranu evropských občanů, zlepšují obranné kapacity EU a poskytují nástroje pro reakci na krize.

- Složka „bezpečnost“ zahrnuje financování z Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) na období 2021–2027 a uzavření Fondu pro vnitřní bezpečnost – policie (ISF-P) na období 2014–2020. Tato složka rovněž zahrnuje financování vyřazování jaderných zařízení z provozu v Bulharsku, Litvě a na Slovensku a financování decentralizovaných agentur EU v oblasti bezpečnosti.

- Složka „obrana“ zahrnuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu (EDIDP), Evropský obranný fond, Akt na podporu výroby munice a nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím společného pořizování, které podporují kooperativní obranné projekty ve všech fázích výzkumu a vývoje a jsou řízeny Generálním ředitelstvím Komise pro obranný průmysl a vesmír (GŘ DEFIS). Ze složky se rovněž podporuje vojenská mobilita prostřednictvím zvláštního rozpočtu v rámci Nástroje pro propojení Evropy, který se týká přizpůsobování transevropské dopravní sítě pro účely civilně-vojenského dvojího užití.

Co jsme zjistili

Správnost operací

Ze 28 operací, které jsme kontrolovali, bylo 14 zatíženo chybami. Vyčíslili jsme 9 chyb, které měly finanční dopad na částky účtované na vrub rozpočtu EU. Tyto chyby se týkaly nedostatků v řízeních o udělení grantu a nesprávných změn smluv nebo grantových dohod a jiných druhů nezpůsobilých výdajů.

Rovněž jsme zjistili 17 případů nesouladu s právními a finančními ustanoveními, které však neměly na rozpočet EU žádný finanční dopad. Tyto případy se týkaly například nedostatečné auditní stopy, neexistence důkazů o opatřeních bránících střetu zájmů a nedostatků v koncepci jednorázových grantů.

Prověrka prvků vnitřních kontrolních systémů

Tři auditní orgány, které jsme prověřovali (v Bulharsku, České republice a ve Francii), vypracovalo a zavedlo podrobné a dostatečně kvalitní postupy, které jim umožňují informovat ve výroční kontrolní zprávě o své práci. Podle našich celkových zjištění vycházely auditní orgány ve svých závěrech z podrobných programů auditu a kontrolních seznamů. U jednoho auditního orgánu jsme však zjistili nedostatek, kdy část auditovaných nákladů nebyla doložena písemnými doklady.

Posuzovali jsme také opatření Komise k ověření způsobilosti výdajů u dvou členských států při uzavření programového období 2014–2020. Zjistili jsme nedostatek v uzávěrce u Spojeného království, neboť Komise ze svého rozhodnutí o schválení nevyloučila částku, kterou jsme již dříve označili za nezpůsobilou.

Co doporučujeme

Komise by měla:

- přijmout opatření ke zvýšení povědomí řídicích orgánů členských států o jejich povinnostech týkajících se udělování grantů a zadávání veřejných zakázek a
- u přímo řízených projektů přezkoumat a v případě potřeby posílit kontroly týkající se opatření příjemců, která mají zajišťovat neexistenci střetu zájmů, dodržování vnitrostátních pravidel a pravidel EU o změně veřejných zakázek a uchovávání dostatečné dokumentace na podporu vykazovaných nákladů.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 8 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



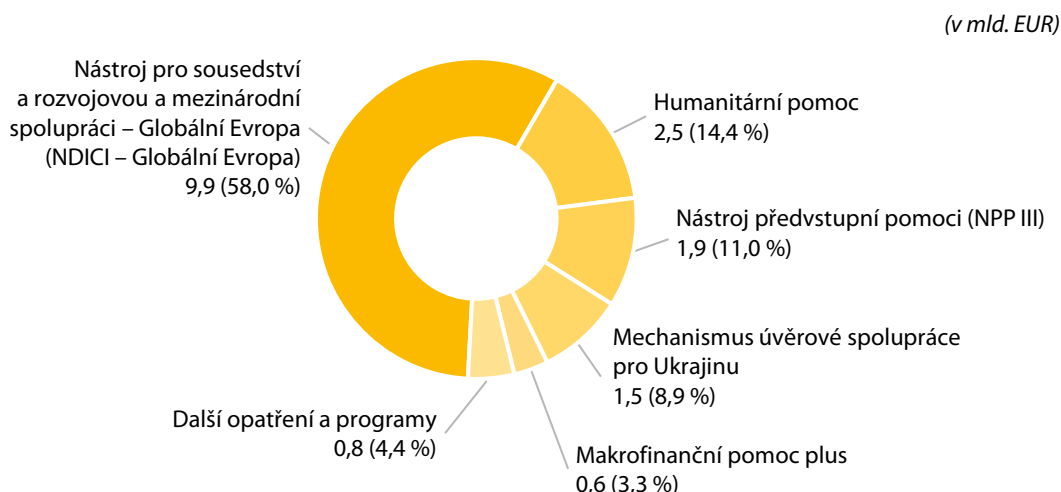
Sousedství a svět

Celkem: 17,2 miliardy EUR (9,7 % výdajů z rozpočtu EU)

Co jsme kontrolovali

Výdaje v rámci okruhu 6 VFR zahrnují několik nástrojů financování, zejména Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa), rozpočet na humanitární pomoc a Nástroj předvstupní pomoci. Přehled hlavních činností a výdajů v rámci tohoto okruhu v roce 2025 znázorňuje [obrázek 24](#).

Obrázek 24 – Platby z okruhu 6 VFR v roce 2025



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025.

Obecným cílem nástroje NDICI – Globální Evropa je prosazovat a podporovat hodnoty, zásady a základní zájmy EU na celém světě a napomáhat při prosazování multilateralismu a silnějšího partnerství se třetími zeměmi. EU poskytuje také humanitární pomoc lidem zasaženým přírodní nebo člověkem způsobenou katastrofou, a to na základě potřeb a se zvláštním zaměřením na nejzranitelnější osoby.

Cílem Nástroje předvstupní pomoci je podporovat země, které jsou příjemci prostředků, při zavádění a realizaci reforem, které jsou nezbytné pro dosažení souladu s hodnotami EU s výhledem na budoucí členství těchto zemí v EU. Reformy tak zároveň přispívají ke stabilitě, bezpečnosti a prosperitě těchto zemí.

V roce 2025 to bylo poprvé, kdy byly do okruhu 6 zahrnuty platby související s mechanismem úvěrové spolupráce pro Ukrajinu (ULCM). Tento mechanismus využívá příjmy z imobilizovaných ruských státních aktiv k obsluze a splácení úvěrů makrofinanční pomoci EU a skupiny G7 Ukrajině.

Hlavními generálními ředitelstvími a útvary, které v roce 2025 prováděly vnější činnost EU, byly Generální ředitelství pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA), Generální ředitelství pro rozšíření a východní sousedství (GŘ ENEST), Generální ředitelství pro evropskou civilní ochranu a operace humanitární pomoci (GŘ ECHO), Generální ředitelství pro Blízký východ, severní Afriku a Záliv (GŘ MENA) a Služba nástrojů zahraniční politiky (FPI).

V roce 2025 činily platby v okruhu „Sousedství a svět“ 17,2 miliardy EUR (předběžné financování, průběžné a konečné platby) a byly vyplaceny prostřednictvím několika nástrojů a forem poskytování podpory, jako je například financování zakázek na stavební práce, dodávky a služby, dále grantů, zvláštních úvěrů, úvěrových záruk a finanční podpory, rozpočtové podpory a jiných cílených forem rozpočtové pomoci ve třetích zemích.

Co jsme zjistili

Správnost operací

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?	Odhadovaná nejpravděpodobnější míra chyb
12,5 miliardy EUR	Ano	2,5 % (2024: 4,9 %)

Ze 138 operací, které jsme kontrolovali, jich 52 (37,7 %) obsahovalo chyby. Na základě 43 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 2,5 %.

Platby související s mechanismem ULCM činily 1,53 miliardy EUR (12 % našeho kontrolovaného základního souboru). Tento nástroj je dočasný a související operace (platby neočekávaných zisků Ukrajine) se zásadně liší od zbytku našeho kontrolovaného základního souboru v tomto okruhu. Kontrolovali jsme dvě operace týkající se mechanismu ULCM v celkové hodnotě 1,23 miliardy EUR.

Zjistili jsme různé typy chyb, které se týkaly více operací, které se v auditech za několik posledních let vyskytovaly opakovaně. K hlavním typům chyb patřilo zahrnutí nepřímých nákladů jako přímých nákladů do mzdových nákladů, nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, použití nesprávných směnných kurzů a nadměrné zúčtování předběžného financování.

Stejně jako v předchozích letech se několik zjištěných chyb týkalo smluv prováděných subjekty hodnocenými podle pilířů (mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce a státní agentury) v rámci nepřímého řízení. U těchto smluv Komise schválila výdaje na základě finanční zprávy a prohlášení řídicího subjektu. Jedná se o vlastní prohlášení subjektu hodnoceného podle pilířů, který tím potvrzuje, že předložené finanční údaje jsou vykázaný řádně, jsou úplné a přesné a prohlášení bylo vypracováno v souladu s povinnostmi stanovenými ve smlouvě. Ze 43 chyb, které jsme vyčíslili, se 14 týkalo těchto smluv a jejich podíl na odhadované míře chyb činil 0,6 procentního bodu.

V letošním roce nám mezinárodní organizace poskytly plný přístup k podkladům auditovaných operací. Oproti předchozím letům, kdy byl přístup omezen na dočasnou elektronickou konzultaci v prostředí pouze ke čtení bez možnosti přenosu dokumentů, což bránilo plánování, provádění a kontrole kvality auditu, tedy došlo ke zlepšení. Tuto záležitost budeme i nadále sledovat a podávat o ní zprávy.

Ve 19 případech vyčíslitelných chyb způsobených konečnými příjemci měla Komise dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešla, odhalila je a před schválením výdajů je napравиła. Pokud by Komise řádně využila všechny informace, které měla k dispozici, odhadovaná míra chyb by u této kapitoly byla o 1,3 procentního bodu nižší.

Zjistili jsme také 33 případů nesouladu s právními a finančními předpisy, které však neměly na rozpočet EU přímý finanční dopad.

Co doporučujeme

Komisi doporučujeme:

- zlepšit výběrové řízení na pozice odborníků a
- posílit kontroly, které zabrání tomu, aby byly náklady kryté paušální náhradou schvalovány jako náklady přímé.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 9 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



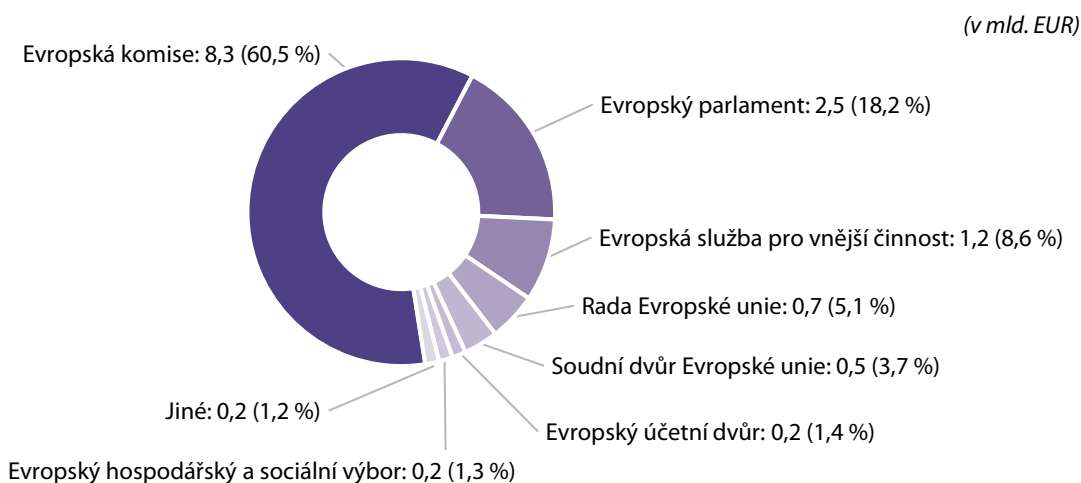
Evropská veřejná správa

Celkem: 13,8 miliardy EUR (7,8 % z rozpočtových výdajů EU)

Co jsme kontrolovali

V této kapitole předkládáme svá zjištění týkající se okruhu 7 víceletého finančního rámce „Evropská veřejná správa“. Přehled výdajů orgánů, institucí a subjektů EU v rámci tohoto okruhu v roce 2025 je uveden na [obrázku 25](#).

Obrázek 25 – Platby z okruhu 7 VFR v roce 2025



Zdroj: EÚD na základě údajů z konsolidované účetní závěrky EU za rok 2025.

Správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje, včetně důchodů, které v roce 2025 tvořily přibližně 71 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energii a komunikační a informační technologie. Výsledky naší práce již řadu let svědčí o tom, že tato výdajová oblast je celkově spojena s malým rizikem.

Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatíženo významnou (materiální) mírou chyb
13,7 miliardy EUR	Ne – v roce 2024 bez zatížení významnou (materiální) mírou chyb (stejně jako v roce 2024)

Ze 70 operací, které jsme kontrolovali, 18 (26 %) obsahovalo chyby. Na základě 9 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme, že míra chyb je pod prahem významnosti (materiality).

Vyčíslitelné chyby se týkaly výdajů Evropského parlamentu, Rady, Komise a Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ), zejména v důsledku nedostatků v zadávání veřejných zakázek, jako je chybějící základní dokumentace. Externí auditor Evropského účetního dvora poukázal na jeden problém. Zjistili jsme také nevyčíslitelné chyby týkající se Parlamentu, Komise, Soudního dvora a ESVČ. V případě Evropského hospodářského a sociálního výboru, Výboru regionů, evropské veřejné ochránkyně práv a evropského inspektora ochrany údajů jsme nezjistili žádné významné nedostatky.

V Evropském parlamentu se chyby týkaly například nedostatků v zadávání veřejných zakázek u platby provedené politickou skupinou. V případě Rady se chyba týkala nesprávně stanovené denní sazby za služby IT. V Komisi chyby zahrnovaly neoprávněný příspěvek na znovuosídlení a nedostatky v zadávání veřejných zakázek týkajících se budov, včetně neúplné dokumentace a nedostatků ve vyjednávacích řízeních.

Prověřovali jsme vnitřní kontrolní systémy Úřadu Komise pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO). Zjistili jsme nedostatky v identifikaci citlivých pracovních míst a ujednání o mobilitě zaměstnanců, jakož i nedostatky v rámci pro boj proti podvodům. Odhalili jsme také nedostatky v kontrolách používaných k ověření trvalé způsobilosti důchodců k vyplácení důchodů, včetně následné kontroly opatření přijatých v návaznosti na chybějící potvrzení o žití a postupů pro zpracování potvrzení o žití. Tyto nedostatky mohou snížit účinnost kontrol a zvýšit riziko neoprávněných plateb.

Co doporučujeme

Evropská komise by měla posílit kontroly postupů ověřování způsobilosti důchodců pro trvalý vyplácení důchodů.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 10 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Nástroj pro oživení a odolnost

Celkem: 45,4 miliardy EUR

Co jsme kontrolovali

Nástroj pro oživení a odolnost (RRF) byl zřízen [nařízením \(EU\) 2021/241](#) (dále jen „nařízení“), které vstoupilo v platnost 19. února 2021. V únoru 2023 bylo nařízení změněno a členským státům bylo umožněno, aby do svých národních plánů pro oživení a odolnost (NRRP) přidaly „kapitolu REPowerEU“, a v únoru 2024 bylo členským státům umožněno, aby do svých NRRP zahrnuly jako odhadované náklady částku peněžního příspěvku na zřízení Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP). Nástroj pro oživení a odolnost podporuje reformy a investice v členských státech od vypuknutí pandemie COVID-19 v únoru 2020 (od 1. února 2022 v případě REPowerEU) a bude v tom pokračovat do 31. prosince 2026.

Nástroj pro oživení a odolnost provádí Komise v přímém řízení, což znamená, že je za jeho provádění přímo odpovědná. Platby v rámci nástroje RRF jsou podmíněny tím, že členské státy uspokojivě splní milníky a cíle stanovené v přílohách k prováděcím rozhodnutím Rady, kterými se schvalují jejich plány RRP. K dalším požadavkům patří zákaz rušit cíle nebo milníky, které byly uspokojivě splněny již dříve, a nepřípustnost dvojího financování. K podmínkám způsobilosti stanoveným v [nařízení](#) patří povinnost dodržovat období způsobilosti a zásadu „významně nepoškozovat“ a dále nenahrazovat opakující se výdaje rozpočtu členského státu (kromě řádně odůvodněných případů). Členské státy musí zajistit, aby čerpání finančních prostředků bylo v souladu s platným právem EU a členských států, zejména pokud jde o předcházení podvodům, korupci a střetu zájmů a o jejich odhalování a nápravu.

Do konce roku 2025 Komise provedla 102 grantových plateb (jednu v roce 2021, 13 v roce 2022, 23 v roce 2023, 28 v roce 2024 a 37 v roce 2025) v celkové výši 223,9 miliardy EUR. To znamená, že v posledním roce nástroje RRF zůstává k dispozici pro vyplacení 38 % celkových dostupných (grantových) finančních prostředků.

Grantové výdaje z nástroje RRF v roce 2025 činily celkem 45,4 miliardy EUR; náš audit se týkal všech 37 grantových plateb v celkové výši 40,1 miliardy EUR a zúčtování předběžného financování v celkové hodnotě 5,3 miliardy EUR. Netýkal se správnosti výdajů vynaložených konečnými příjemci ani úvěrové složky RRF.

Co jsme zjistili

Kontrolovaná částka	Zatížena významnou (materiální) mírou chyb?
45,4 miliardy EUR	2025: celkové efekty našich zjištění jsou významné (materiální), avšak nikoli rozsáhlé

Zjistili jsme, že 16 z prověřovaných 420 milníků a cílů bylo ovlivněno zjištěními s finančním dopadem. Jednalo se o devět z 37 plateb z nástroje RRF (a souvisejících zúčtování předběžného financování) v devíti členských státech. Dospěli jsme k závěru, že minimální finanční dopad těchto zjištění je nad naším prahem významnosti (materiality).

Vzhledem k povaze výdajového modelu nástroje RRF a k tomu, že metodika Komise pro pozastavení plateb vyžaduje řadu vlastních úsudků, což může vést k rozdílným výkladům, neuvádíme míru chyb srovnatelnou s jinými výdajovými oblastmi EU. **Obrázek 26** uvádí typy zjištění, která mají finanční dopad.

Obrázek 26 – Typy zjištění, která mají finanční dopad



Zdroj: EÚD.

Neuspokojivé splnění milníků a cílů

Naše kontroly odhalily deset milníků a cílů v sedmi členských státech, které nebyly uspokojivě splněny. Zjistili jsme, že některé prvky vyžadované v rámci těchto milníků nebo cílů nebyly splněny a že chybějící prvky představují více než minimální přijatelnou odchylku. Komise přesto příslušné platby provedla.

Opatření zahájená před obdobím způsobilosti

V nařízení se stanoví, že v rámci nástroje RRF jsou způsobilá pouze opatření zahájená od 1. února 2020, ale nestanoví se v něm další kritéria, která by definovala, co se rozumí slovem „zahájení“ opatření. Jsme i nadále toho názoru, že by jako začátek opatření mělo být považováno datum prvního (právního) závazku (např. v podobě smlouvy, objednávky nebo rozhodnutí o financování), protože to představuje zahájení první činnosti související s opatřením. Taková smlouva nebo rozhodnutí o financování zakládá závazek a spouští hospodářskou a výrobní činnost na úrovni dodavatele a subdodavatele a vede k výsledkům v následných platbách.

Zjistili jsme, že projekty týkající se čtyř cílů souvisejících se dvěma platbami byly zahájeny dříve než v únoru 2020. Tyto čtyři projekty tedy neměly být z nástroje RRF financovány.

Dvojitý financování

Ke dvojitému financování u nástroje RRF dochází, když jsou tytéž náklady na milník nebo cíl financovány dvakrát anebo když jsou tytéž výstupy vykázaný – a tedy hrazeny – dvakrát. Tentýž výstup nebo výsledek nelze z rozpočtu EU financovat dvakrát, a to ani v případě, že jeden z dotčených finančních nástrojů není založen na nákladech. Zjistili jsme dva případy dvojího financování, které neměly být z nástroje RRF financovány.

Nedostatky v předběžném posouzení Komise

U 12 ze 16 zjištění s finančním dopadem jsme v posouzení Komise zjistili nedostatky. Navíc jsme zjistili dalších 28 případů nedostatků v posouzení Komise, které na uspokojivé splnění příslušného milníku/cíle neměly dopad. Komise v těchto případech neprovedla dostatečné kontroly, aby posoudila spolehlivost údajů poskytnutých spolu se žádostí o platbu; požádali jsme proto příslušné členské státy o další informace.

Ačkoli audity Komise vedly k menšímu počtu otevřených významných doporučení, většina z nich zůstává po uplynutí lhůty stále neprovedena

Komise provádí audity *ex post* s cílem odhalit a opravit chyby týkající se operací po jejich schválení. Od roku 2021 vydala Komise 37 závěrečných auditních zpráv s 852 doporučeními pro 21 členských států. Ke dni 11. května 2026 měla Komise za to, že 89 % doporučení bylo provedeno a zbývajících 11 % zůstávalo otevřených.

Komise dělí svá zjištění na kritická, velmi důležitá, důležitá nebo žádoucí. Pokud členské státy kritická nebo velmi důležitá zjištění dosud nepřijaly, odmítly nebo neprovedly, může Komise v důsledku toho zavést kontrolní milníky nebo ve své výroční zprávě o činnosti vyjádřit výhradu. Tato kritická nebo velmi důležitá zjištění mohou rovněž představovat závažné porušení povinností vyplývajících z dohody o financování. Počet otevřených doporučení týkajících se kritických nebo velmi důležitých zjištění se snížil ze 136 v roce 2025 na 25 v roce 2026. Navzdory tomuto zlepšení u 64 % z těchto doporučení týkajících se kritických nebo velmi důležitých zjištění (k prosinci 2025) v posledním roce provádění nástroje RRF již uplynula stanovená lhůta pro provedení. Do vzorku jsme zařadili osm uzavřených kritických a velmi důležitých doporučení, abychom ověřili, že byla provedena, a zjistili jsme, že Komise uzavřela dvě doporučení bez odpovídajících důkazů.

Kontrolní systémy členských států nejsou stále dostatečně účinné

Pokud Komise při svých auditech zjistí v kontrolním systému členského státu nedostatky, může při revizi národních plánů pro oživení a odolnost do nich přidat kontrolní milníky. Přidáním kontrolních milníků zablokuje všechny budoucí platby z nástroje RRF, dokud členský stát tyto milníky uspokojivě nesplní. V roce 2025 (předposlední rok nástroje RRF) členské státy stále prováděly kontrolní milníky, aby zajistily, že jejich kontrolní systémy budou připraveny nástroj RRF provádět. Celkově jsme dospěli k závěru, že všech osm kontrolních milníků týkajících se grantových plateb z nástroje RRF na rok 2025 bylo uspokojivě splněno. Zjistili jsme, že z těchto osmi kontrolních milníků bylo pět přiřazeno k druhým žádostem o platbu, zatímco zbývající tři se týkaly první žádosti o platbu.

Na základě přezkumu auditních zpráv Komise a provádění příslušných doporučení jsme zjistili, že neexistuje jistota, že jeden členský stát prováděl svůj národní plán pro oživení a odolnost s odpovídajícími zárukami ohledně dvojího financování minimálně do ledna 2025 a že neexistuje jistota, že dva další členské státy prováděly své národní plány pro oživení a odolnost s odpovídajícími zárukami ohledně střetu zájmů minimálně do doby, kdy probíhaly naše kontroly.

Ačkoli dodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu není podmínkou pro vyplácení finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost členským státům, ochrana finančních zájmů EU vyžaduje, aby členské státy zajistily soulad projektů Nástroje pro oživení a odolnost s těmito pravidly. Pokud jde o porušování pravidel pro zadávání veřejných zakázek, zjistili jsme dva případy, kdy veřejný zadavatel neodůvodnil své rozhodnutí nerozdělit zakázky na části, jeden případ, kdy veřejný zadavatel protiprávně zvolil zjednodušené řízení a nezajistil řádné zveřejnění oznámení o zakázce, a jeden případ, kdy veřejný zadavatel protiprávně použil jednací řízení bez předchozího zveřejnění. Pokud jde o nesrovnalosti týkající se pravidel státní podpory, zjistili jsme jeden případ umělého rozdělení projektů s cílem vyhnout se prahovým hodnotám pro oznamovací povinnost, dva případy nesprávného výpočtu způsobilých nákladů, čtyři případy nesplnění podmínek pro vyloučení, jeden případ opožděného zveřejnění informací o transparentnosti a dva případy nedostatků v posuzování dodržování prahových hodnot *de minimis*.

Co se týče nedostatků v žádostech o platbu, zjistili jsme nepřesnosti v žádostech o platbu ve čtyřech členských státech. Ve dvou z nich jsme zjistili, že členské státy si byly v době podání žádosti o platbu vědomy nedostatečných důkazů o uspokojivém splnění některých milníků a cílů, ale žádný z nich nezahrnul do svého prohlášení řídicího subjektu výhradu zdůrazňující, že milník/cíl byl v době podání žádosti o platbu splněn pouze částečně.

Analýza změn prováděcího rozhodnutí Rady

Členské státy mohou požádat o změnu svého národního plánu pro oživení a odolnost, pokud jeden nebo více milníků a cílů již nelze v důsledku objektivních okolností splnit. Komise v případě kladného posouzení připraví pozměněné prováděcí rozhodnutí Rady, které následně Rada schválí. Do konce prosince 2025 přijala Rada 99 změn. Přezkoumali jsme 32 změn 20 milníků a cílů, které byly součástí 18 změn prováděcího rozhodnutí Rady v osmi členských státech.

Ve 13 analyzovaných milnících a cílech jsme zjistili, že požadavky prováděcího rozhodnutí Rady byly změněny poté, co členské státy předložily Komisi příslušnou žádost o platbu.

U 17 změn jsme zjistili, že objektivní okolnosti byly dostatečně popsány, ale nebyly doprovázeny dostatečnými důkazními informacemi. U 12 dalších jsme zjistili, že členské státy dostatečně nevysvětlily objektivní okolnosti a neposkytly dostatečné důkazy.

Zjistili jsme pět změn prováděcího rozhodnutí Rady, které zcela nebo částečně odstranily část opatření týkající se fáze provádění. Tyto případy ukazují, že některé změny prováděcího rozhodnutí Rady šly nad rámec úpravy harmonogramů nebo technických specifikací a místo toho zcela nebo částečně odstranily výstupy, které původně představovaly klíčové prvky pro dokončení opatření. Změny reforem s „nulovými náklady“ nemění celkové odhadované náklady a nemají vliv ani na související částky plateb, pokud jsou splněna kritéria pro posouzení plánů, což může oslabit pobídky k zachování původního rozsahu a ambicí reformy.

Problémy týkající se koncepce opatření, milníků a cílů

Milníky a cíle by měly měřit pokrok členských států v provádění investic a reforem obsažených v jejich národních plánech pro oživení a odolnost – a tím i plnění cílů nástroje RRF. Zjistili jsme sedm případů reforem nebo investic, u nichž buď ne všechny prvky měly odpovídající milníky či cíle, nebo milník či cíl nezachycoval jejich dokončení. Zjistili jsme také kontrolní milník se zásadní koncepční chybou a šest případů vágně definovaných milníků nebo cílů. Konstatujeme, že tyto milníky a cíle zvyšují riziko, že to, zda byly uspokojivě splněny, bude posouzeno na základě volného uvážení.

Co doporučujeme

Vzhledem k tomu, že provádění Nástroje pro oživení a odolnost skončí do prosince 2026, nebudeme vydávat žádná další doporučení. Své názory na využívání financování, které není spojeno s náklady, a na rizika spojená s takovými nástroji jsme však vyjádřili v řadě stanovisek k legislativním návrhům Komise týkajícím se VFR na období 2028–2034.



*Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 11 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*



Kontrola opatření v návaznosti na doporučení ve zvláštních zprávách z roku 2022

Co bylo předmětem našeho přezkumu

Každoročně provádíme přezkum toho, nakolik kontrolované subjekty provedly opatření přijatá v návaznosti na naše doporučení, a to vždy s tříletým odstupem od jejich vydání. Kontrola přijatých návazných opatření je důležitou fází auditního cyklu. Poskytuje zpětnou vazbu o tom, zda kontrolované subjekty provedly opatření, která jsme doporučili, a zda problémy, na které jsme upozornili, byly vyřešeny. Hraje také důležitou roli z hlediska koncipování a plánování naší budoucí auditní práce a z hlediska sledování rizik.

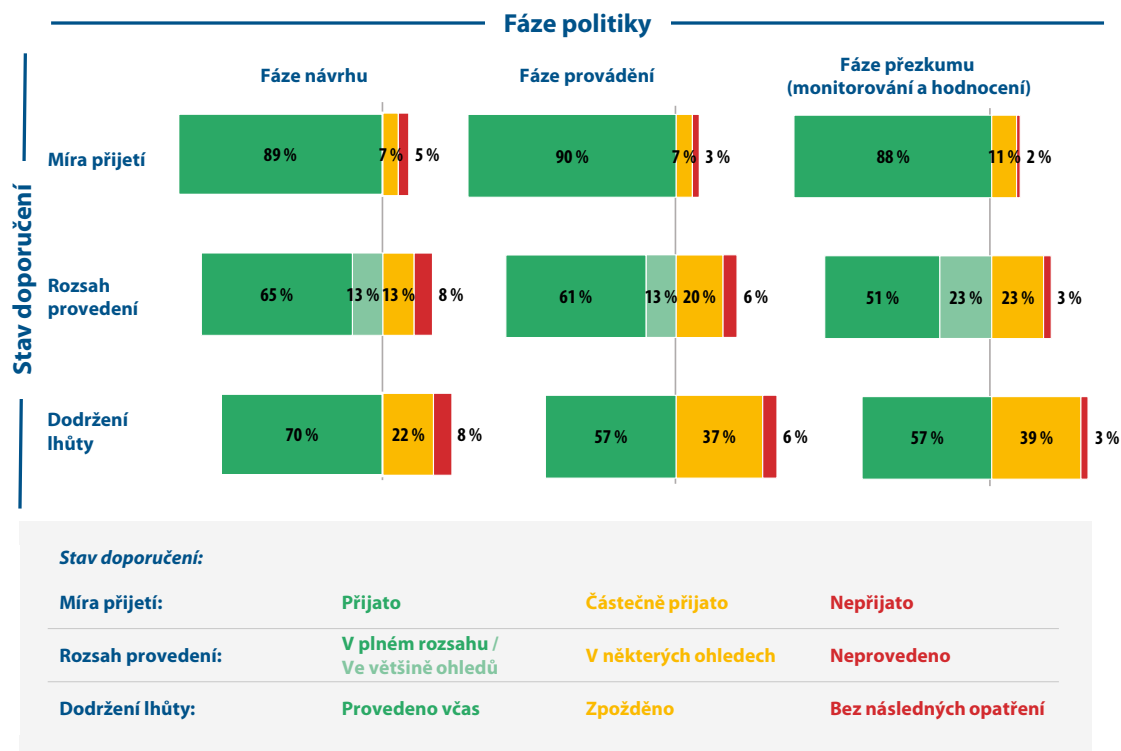
Letos jsme analyzovali doporučení ze všech 28 zvláštních zpráv, které jsme zveřejnili v roce 2022. Celkem jsme se zabývali 226 doporučeními, z nichž 194 (86 %) bylo určeno Evropské komisi. Zbývajících 32 (14 %) bylo určeno Evropskému parlamentu, Radě Evropské unie, Soudnímu dvoru Evropské unie, Evropskému středisku pro prevenci a kontrolu nemocí, Evropskému orgánu pro cenné papíry a trhy, Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost a Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví.

Co jsme zjistili

V návaznosti na naše doporučení ze zvláštních zpráv z roku 2022 jsme dospěli k těmto závěrům:

- podíl doporučení provedených v plném rozsahu nebo ve většině ohledů zůstal víceméně konstantní (74 % oproti 76 % v předchozím roce),
- podíl doporučení provedených včas se zvýšil z 56 % v loňském roce na 60 % v letošním roce a
- z naší analýzy, jejímž cílem je ověřit, zda existují rozdíly mezi třemi fázemi cyklu politiky (fáze návrhu, fáze provádění a fáze přezkumu), vyplynulo, že nejvyšší míru provádění (78 %) a dodržování lhůt vykazují (70 %) doporučení týkající se fáze návrhu politik nebo programů – viz [obrázek 27](#).

Obrázek 27 – Míra přijetí, provádění a dodržování lhůt podle fáze cyklu politiky



Pozn.: Čísla jsou pro lepší přehlednost uváděna bez desetinných čísel, takže při zaokrouhlování mohou nastat odchylky.

Zdroj: EÚD.



Chcete se dozvědět více? Plné znění kapitoly 12 výroční zprávy za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).



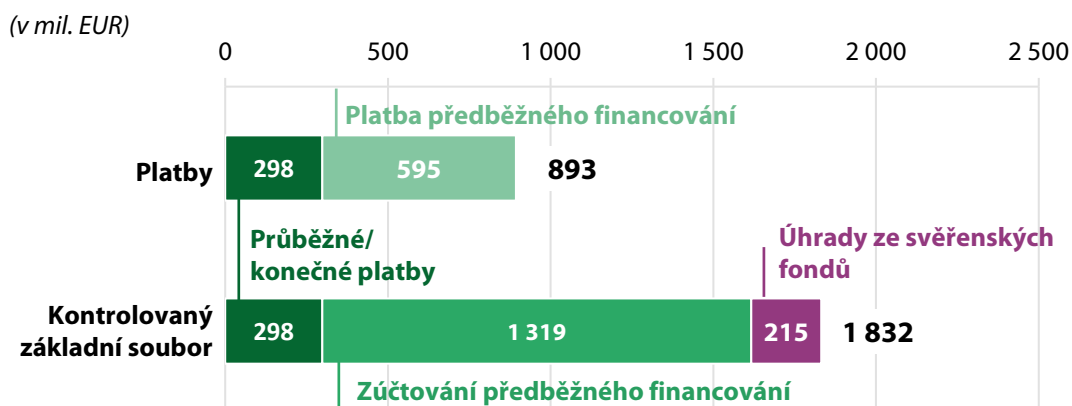
Evropské rozvojové fondy

Celkem: 893 milionů EUR

Co jsme kontrolovali

Evropské rozvojové fondy, jejichž provoz byl zahájen v roce 1959, byly hlavními nástroji, jejichž prostřednictvím Evropská unie (EU) financovala rozvojovou spolupráci s africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) a zámořskými zeměmi a územími (ZZÚ). Hlavním cílem ERF je snížit a výhledově i vymýtit chudobu v souladu s hlavním cílem rozvojové spolupráce, který je stanoven v článku 208 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Přehled plateb v roce 2025 uvádí [obrázek 28](#).

Obrázek 28 – Evropské rozvojové fondy: finanční přehled za rok 2025



Zdroj: EÚD na základě roční účetní závěrky 9., 10. a 11. ERF za rok 2025.

Ve VFR na období 2021–2027 je rozvojová spolupráce se zeměmi a regiony AKT začleněna do Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa v rámci souhrnného rozpočtu EU a spolupráce se ZZÚ je integrována do rozhodnutí o přidružení zámoří, včetně Grónska. Avšak 9., 10. a 11. ERF nebyly začleněny do souhrnného rozpočtu EU a budou až do svého uzavření i nadále prováděny a vykazovány odděleně.

Výdaje, o nichž pojednává tato zpráva, se týkají podpory, jež se provádí v 76 zemích pomocí celé řady metod, jako jsou zakázky na stavební práce, dodávky a služby, granty, rozpočtová podpora, programové odhady a pověřovací dohody uzavřené se subjekty, u nichž proběhlo posouzení pilířů (například mezinárodní organizace a státní agentury).

Evropské rozvojové fondy řídí téměř výhradně Generální ředitelství Komise pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA). Malou část (1 %) plateb z ERF spravovalo v roce 2025 Generální ředitelství pro Blízký východ, severní Afriku a Záliv (GŘ MENA).

Co jsme zjistili

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě

Dospěli jsme k závěru, že účetní závěrka není zatížena významnými (materiálními) nesprávnostmi.

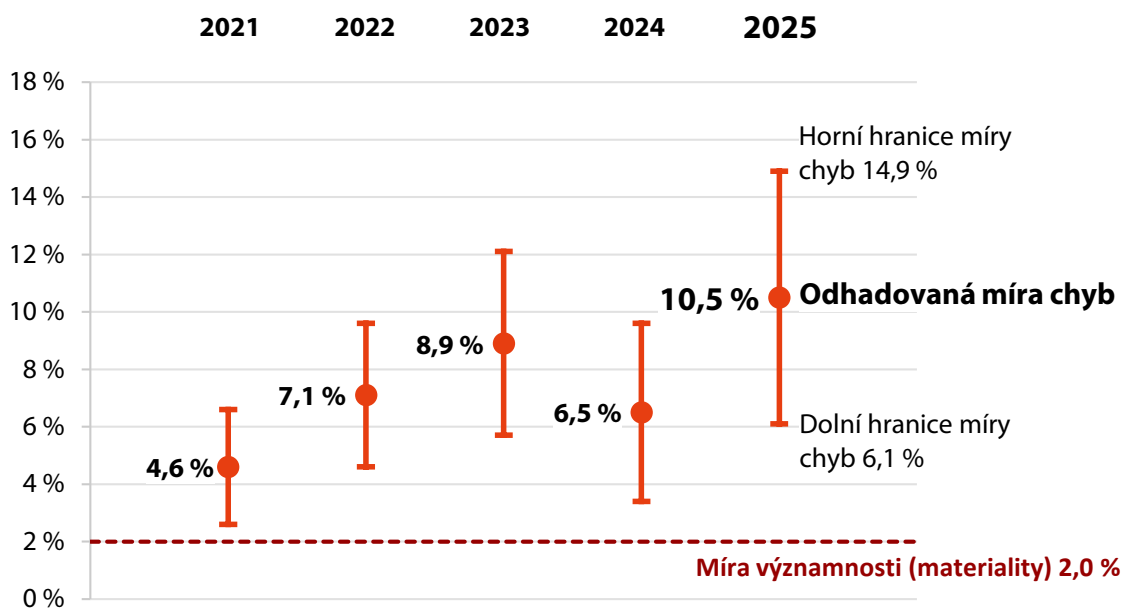
Příjmové operace nebyly zatíženy významnou (materiální) mírou chyb.

Platební operace ERF byly ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. Na základě našeho testování operací odhadujeme míru chyb na 10,5 %.

Informace, z nichž vychází prohlášení o věrohodnosti

Ze 85 operací, které jsme kontrolovali, jich 47 (55,3 %) obsahovalo chyby. Na základě 39 chyb, které jsme vyčíslili, odhadujeme míru chyb na 10,5 % (viz [obrázek 29](#)).

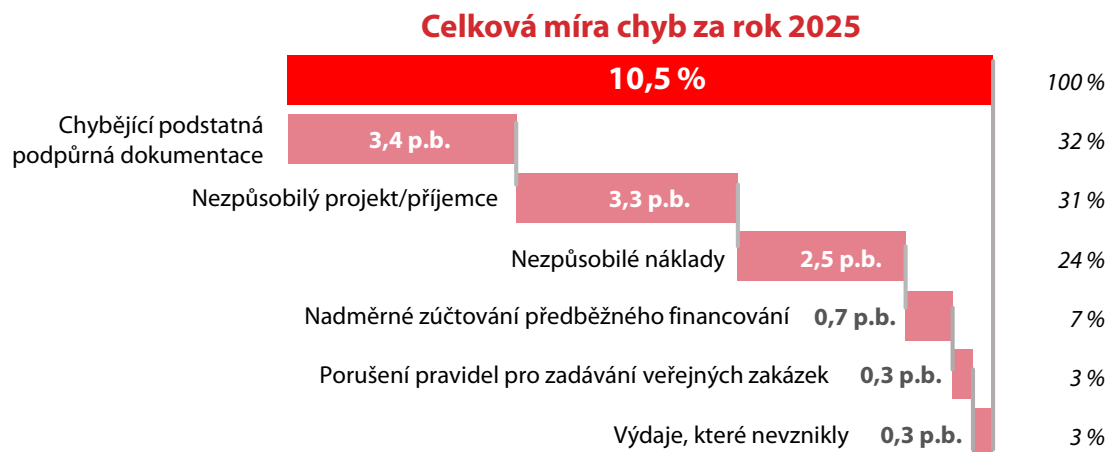
Obrázek 29 – Výsledky testování operací



Zdroj: EÚD.

Přehled námi odhadované míry chyb za rok 2025 podle jednotlivých typů chyb uvádí [obrázek 30](#).

Obrázek 30 – Podíl jednotlivých typů chyb na odhadované míře chyb



p.b.: procentní body

Zdroj: EÚD.

Ve 15 případech vyčíslitelných chyb měla Komise dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešla, odhalila je a před schválením výdajů je napravila. Pokud by Komise řádně využila všechny informace, které měla k dispozici, odhadovaná míra chyb by byla o 6,1 procentního bodu nižší.

Přezkum výroční zprávy o činnosti GŘ INTPA za rok 2025

Prohlášení generálního ředitele o věrohodnosti ve výroční zprávě o činnosti GŘ INTPA za rok 2025 neuvádí žádné výhrady. Od roku 2019 nebyly vzneseny žádné výhrady.

GŘ INTPA odhaduje celkovou rizikovou částku při platbě na 69,2 milionu EUR (1,12 % výdajů roku 2025) a celkovou rizikovou částku při uzávěrce na 60,2 milionu EUR (0,97 % výdajů roku 2025). Podle odhadu GŘ INTPA založeném na průměru historických údajů o rizikové částce při platbě bude v příštích letech jeho kontrolami opraveno 9,0 milionu EUR (13,0 %) z rizikové částky při platbě (tato částka se označuje jako „nápravná kapacita“). Z této odhadované částky vykazala Komise v roce 2025 jako skutečně získanou zpět částku ve výši 15,7 milionu EUR. Při testování 78,3 % této částky (12,3 milionu EUR) jsme zjistili, že 0,4 milionu EUR nemělo být vykazáno jako realizovaná nápravná kapacita.

Studie míry zbytkových chyb za rok 2025

V roce 2025 zadalo GŘ INTPA externímu dodavateli vypracování 14. studie míry zbytkových chyb. Účelem studie je odhadnout míru chyb, které nebyly odhaleny po provedení všech správních kontrol GŘ INTPA v celé oblasti, za niž toto GŘ odpovídá, a dospět tak k závěru o účinnosti těchto kontrol.

V roce 2025 Komise poprvé použila novou metodiku pro stanovení míry zbytkových chyb. Nová metodika zavádí změny, které mají mimo jiné vyjasnit způsob, jakým se nakládá s položkami vysoké hodnoty, a omezuje možnost plně se spoléhat na výsledky řídicích kontrol a práce jiných auditorů na 10 % testovaných operací. Stejně jako v předchozích letech se studie míry zbytkových chyb zaměřuje pouze na uzavřené smlouvy; většina plateb GŘ INTPA (a plateb kontrolovaných EÚD) se však týká probíhajících smluv.

Posouzení výsledků projektů během našich kontrolních návštěv

V rámci auditních návštěv jsme posuzovali rovněž plnění projektů, které byly buď dokončeny, nebo se dokončení blížily. Součástí našeho posouzení byl mimo jiné přezkum ukazatelů výstupů a přímých výsledků a také přezkum výsledků projektů.

Výsledky našich kontrol byly různé. V některých případech bylo financování využito účinně a přispělo k dosažení cílů projektu.



Stejně jako v předchozích letech jsme však zjistili i případy, kdy projekty EU nedosáhly svých zamýšlených cílů. Zejména jsme zaznamenali zpoždění při provádění, nedostatky v plánování a koncepci a nedostatky v kvalitě stavebních prací, včetně známek předčasného opotřebení. Tyto problémy vyvolávají obavy ohledně účinnosti a udržitelnosti podpory EU, jakož i kvality dohledu nad projekty.

Co doporučujeme

Komisi doporučujeme:

- dokončit uzávěrku 9. ERF,
- zajistit kvalitu zpráv o ověřování smluvních výdajů a
- posílit požadavky na finanční výkaznictví pro subjekty posuzované podle pilířů.



*Chcete se dozvědět více? Úplné znění zprávy o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rok 2025 je k dispozici na našich **internetových stránkách** (eca.europa.eu).*

Základní informace

Evropský účetní dvůr a jeho činnost

Evropský účetní dvůr (EÚD) je nezávislý externí kontrolní orgán EU. Sídlíme v Lucemburku a zaměstnáváme přibližně 900 pracovníků ze všech členských států EU. Naším posláním je přispívat ke zdokonalování správy a finančního řízení EU, podporovat vyvozování odpovědnosti a transparentnost a vystupovat jako nezávislý ochránce finančních zájmů občanů EU. Naše auditní zprávy a stanoviska tvoří jeden ze základních prvků v hierarchii vyvozování odpovědnosti EU. Využívají se při vyvozování odpovědnosti subjektů odpovědných za provádění politik a programů EU: Komise, ostatních orgánů a subjektů EU a veřejných orgánů v členských státech. Varujeme před riziky, poskytujeme ujištění, poukazujeme na nedostatky a osvědčené postupy a nabízíme tvůrcům politik a norem EU pomoc v podobě pokynů, jak řízení politik a programů EU zlepšit. Díky naší práci jsou občané EU informováni o tom, jak jsou jejich peníze vynakládány.

Naše výstupy

Vydáváme:

- výroční zprávy, které obsahují hlavně výsledky finančního auditu a auditu souladu s předpisy ve vztahu k rozpočtu EU a evropským rozvojovým fondům, ale také aspektům rozpočtového řízení a výkonnosti,
- zvláštní zprávy prezentující výsledky vybraných auditů zaměřených na konkrétní politiky nebo výdajové oblasti nebo na témata týkající se rozpočtu a řízení,
- specifické výroční zprávy o agenturách, decentralizovaných subjektech a společných podnicích EU,
- stanoviska k novým nebo novelizovaným právním předpisům s výrazným dopadem na finanční řízení, vydávaná buď na základě žádosti jiného orgánu, nebo z naší vlastní iniciativy,
- přezkumy, které uvádějí popis politik, systémů či nástrojů nebo informace o nich, případně se zabývají újeji zaměřenými tématy.



Tony MURPHY
Írsko



Nikolaos MILIONIS
Recko



Iliana IVANOVA
Bulharsko



Bettina JAKOBSEN
Dánsko



Jan GREGOR
Česká republika



Mihails KOZLOVS
Lotyšsko



Ildikó GÁLL-PELCZ
Maďarsko



Annemie TURTELBOOM
Belgie



Ivana MALETIĆ
Chorvatsko



Joëlle ELVINGER
Lucembursko



Helga BERGER
Rakousko



Marek OPIOŁA
Polsko



Jorg Kristijan PETROVIČ
Slovinsko



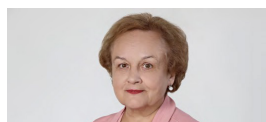
Stef BLOK
Nizozemsko



George-Marius HYZLER
Malta



Lefteris CHRISTOFORU
Kypř



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Litva



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Estonsko



Katarína KASZASOVÁ
Slovensko



João LEÃO
Portugalsko



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Španělsko



Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Itálie



Petri SARVAMAA
Finsko



Hans LINDBLAD
Švédsko



Lucian ROMAȘCANU
Rumunsko



Pierre MOSCOVICI
Francie



Daniel CASPARY
Německo

Pozn.: k červenci 2026.

Stručně ke koncepci auditu pro naše prohlášení o věrohodnosti

Výroky uvedené v našem prohlášení o věrohodnosti vycházejí z objektivních důkazních informací, které se získávají testováním v průběhu auditu, jež se provádí v souladu s mezinárodními auditorskými standardy.

Jak je uvedeno v naší strategii na období 2026–2030, budeme proaktivně a pozorně sledovat změny ve víceletém finančním rámci na období po roce 2028, což nám umožní vypracovat a přizpůsobit naši koncepci auditu věrohodnosti tak, abychom poskytovali relevantní a včasné zprávy a výroky auditora na základě našeho mandátu stanoveného ve Smlouvě a v plném souladu s mezinárodními auditorskými standardy pro veřejný sektor.

Spolehlivost účetní závěrky

Uvádí roční účetní závěrka EU úplné a přesné informace?

Generální ředitelství Komise každoročně zaúčtuje stovky tisíc položek, které zachycují informace z řady různých zdrojů (včetně členských států). Kontrolujeme, zda zavedené účetní postupy řádně fungují a zda jsou výsledné účetní údaje úplné, správně zaznamenané a zda jsou ve finančních výkazech EU řádně prezentovány.

- Hodnotíme, zda je účetní systém dobrým základem pro poskytování spolehlivých údajů.
- Ověřujeme, zda klíčové účetní postupy fungují správně.
- Provádíme analytické kontroly účetních údajů, abychom se přesvědčili, že údaje jsou prezentovány jednotně a jeví se jako přiměřené.
- Přímo kontrolujeme vzorek účetních záznamů, abychom se přesvědčili, že příslušné operace existují a jsou správně zaúčtovány.
- Kontrolujeme, zda finanční výkazy věrně zobrazují příslušnou finanční situaci.

Správnost operací

Jsou operace související s příjmy a s platbami zaúčtovanými do výdajů, na nichž se zakládá účetní závěrka EU, v souladu s pravidly?

Rozpočet EU zahrnuje miliony plateb příjemcům v EU i jinde ve světě. Většinu těchto výdajů řídí členské státy. Abychom získali důkazní informace, které potřebujeme, posuzujeme systémy, jejichž prostřednictvím jsou příjmové operace a výdajové platby (tj. konečné platby i zúčtování záloh) spravovány a kontrolovány, a prověřujeme vzorek operací.

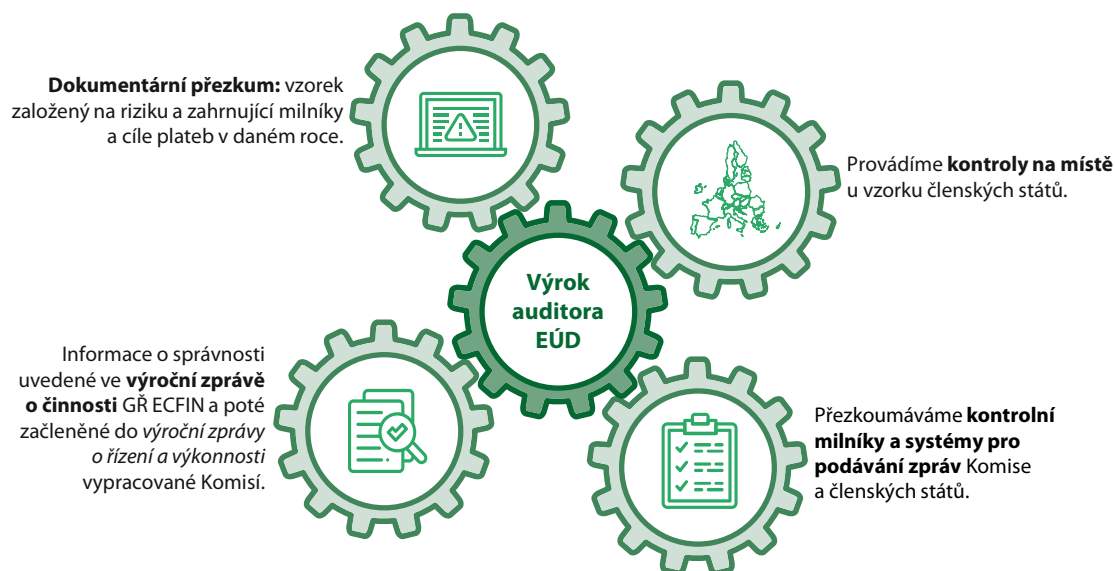
Pokud byly splněny podmínky příslušných mezinárodních auditorských standardů, přezkoumáváme a opakovaně provádíme kontroly a ověření provedené osobami zodpovědnými za plnění rozpočtu EU. V plném rozsahu tedy zohledňujeme případná nápravná opatření, která byla na základě těchto kontrol přijata.

- Posuzujeme systémy pro příjmy a výdaje, abychom zjistili, zda účinně zajišťují správnost operací.
- Při podrobném testování, které provádějí naši auditoři, vycházíme ze vzorků operací vybraných statistickými metodami. Operace vybrané do vzorku podrobně prověřujeme, a to i u konečných příjemců (například zemědělců, výzkumných ústavů či společností provádějící práce nebo služby na základě veřejné zakázky), abychom získali důkazní informace, že každá účetní událost existuje, byla řádně zaznamenána a je v souladu s pravidly pro provádění plateb.
- Analyzujeme chyby a klasifikujeme je jako vyčíslitelné nebo nevyčíslitelné. Operace jsou zatíženy vyčíslitelnou chybou, pokud podle příslušných pravidel neměla být platba schválena. Vyčíslitelné chyby extrapolujeme, abychom získali odhadovanou míru chyb pro každou oblast, která je předmětem našeho zvláštního posouzení. Odhadovanou míru chyb pak srovnáváme s 2% prahem významnosti (materiality) a posuzujeme, zda mají chyby rozsáhlý dopad.
- Naše výroky zohledňují tato posouzení a další relevantní informace, jako jsou výroční zprávy o činnosti a zprávy jiných externích auditorů.
- Všechna svá zjištění projednáváme jak s orgány v členských státech, tak s Komisí, abychom potvrdili, že naše údaje jsou správné.

Jaká je naše koncepce auditu a metodika pro prohlášení o věrohodnosti ohledně správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost?

- Ke správnosti výdajů z nástroje RRF vydáváme samostatný výrok jako součást našeho prohlášení o věrohodnosti rozpočtu EU. Činíme tak proto, že model provádění nástroje RRF považujeme za odlišný a nástroj považujeme za dočasný. Cílem výroku je poskytnout přiměřenou jistotu ohledně plateb a poskytnout podrobné informace založené na tomto výroku v prohlášení o věrohodnosti (viz [obrázek 31](#)).
- Většinu naší jistoty získáváme z testování detailních údajů a hodnocení systémů dohledu a kontroly. Naši jistotu doplňují výroční zprávy o činnosti, výroční zpráva o řízení a výkonnosti a zprávy Útvaru interního auditu.
- Při své práci se řídíme mezinárodními auditorskými standardy a dbáme na to, aby byly naše auditní výroky podloženy dostatečnými a vhodnými důkazními informacemi.

Obrázek 31 – Výrok auditora



Zdroj: EÚD.



Zdroj: EÚD.



Všechny naše produkty se zveřejňují na našich internetových stránkách:
www.eca.europa.eu.

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2026

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

U následujících fotografií je opakované použití povoleno pod podmínkou uvedení držitele autorských práv a zdroje, případně jména fotografů:

S. 4: © Evropská unie, 2025, zdroj: Evropský účetní dvůr.

S. 82: © Evropská unie, 2025, zdroj: Evropský účetní dvůr. Architekti budov: Paul Noël (1988) a Jim Clemes (2003 & 2013).

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv:

Tabulka 1 byla vytvořena s použitím ikon z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena.

S. 19: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

S. 39: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

S. 43: © K.V, [stock.adobe.com](#).

S. 49: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

Obrázek 31 byl vytvořen pomocí ikon z [Flaticon.com](#) (ikona vlevo nahoře a dvě ikony dole).

© Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena. Ikonu lovného zařízení změnil EÚD

© Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, „[Audit EU za rok 2025 ve zkratce](#)“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2026.

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8096-3	ISSN 2812-1392	doi:10.2865/4005378	QJ-01-26-039-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8097-0	ISSN 2812-1392	doi:10.2865/7521021	QJ-01-26-039-CS-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8098-7	ISSN 2812-1406	doi:10.2865/4933444	QJ-01-26-039-CS-C

Několik slov o dokumentu „Audit EU za rok 2025 ve zkratce“

Dokument „Audit EU za rok 2025 ve zkratce“ podává přehled o našich výročních zprávách o souhrnném rozpočtu EU a Evropském rozvojovém fondu za rok 2025, v nichž předkládáme prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetní závěrky a legality a správnosti uskutečněných operací. Zabýváme se také Nástrojem pro oživení a odolnost a předkládáme samostatný výrok o legalitě a správnosti jeho výdajů. Dokument rovněž v hlavních rysech popisuje nejdůležitější zjištění o příjmech a hlavních výdajových oblastech rozpočtu EU a Evropského rozvojového fondu a dále zjištění o rozpočtovém a finančním řízení.

Plné znění výročních zpráv je k dispozici na našich internetových stránkách eca.europa.eu.

Evropský účetní dvůr (EÚD) je nezávislý externí kontrolní orgán EU. Varujeme před riziky, poskytujeme ujištění, poukazujeme na nedostatky a osvědčené postupy a nabízíme tvůrcům politik a norem EU pomoc v podobě pokynů, jak řízení politik a programů EU zlepšit. Díky naší práci jsou občané EU informováni o tom, jak jsou jejich peníze vynakládány.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie