DA

CURIA RATIONUM

DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

2025

Vores revision - kort fortalt

**Introduktion til
Den Europæiske Revisionsrets
årsberetninger for 2025**

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1
Kontakt: https://eca.europa.eu/da/contact
Websted: https://eca.europa.eu
Sociale medier: @EUauditors

NB: I figurerne i dette dokument kan totaler afvige fra summen af de enkelte tal på grund af afrunding.

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (https://europa.eu).

DA

2025

Vores revision - kort fortalt

**Introduktion til
Den Europæiske Revisionsrets
årsberetninger for 2025**

Indhold

Formandens forord 4

Samlede resultater 7

Væsentlige konstateringer 7

Vores revision 10

Hvad vi konstaterede 12

Et nærmere blik på vores resultater 20

Den budgetmæssige og økonomiske forvaltning 20

Opnåelse af resultater ved hjælp af EU-budgettet 33

Indtægter 37

Det indre marked, innovation og det digitale område 40

Samhørighed, resiliens og værdier 44

Naturressourcer 50

Migration og grænseforvaltning, Sikkerhed og forsvar 55

Naboområder og verden 59

Europæisk offentlig forvaltning 62

Genopretnings- og resiliensfaciliteten 64

Opfølgning på anbefalinger i vores særberetninger fra 2022 70

De europæiske udviklingsfonde 72

Baggrundsoplysninger 77

Formandens forord



Vores årsberetning for 2025 offentliggøres under de igangværende forhandlinger om Europas næste langsigtede budget, den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034. Den nye ramme giver mulighed for at tackle mange af de udfordringer, som Unionen er udsat for. Europa-Kommissionen lægger op til, at rammen bliver større, hurtigere og mere ambitiøs samt enklere og mere fleksibel, hvilket vil gøre Europa mere strategisk og reaktionsdygtigt.

Den nye ramme sigter mod at levere store resultater på et tidspunkt, hvor der kommer flere og flere prioriteter, og behovene er i færd med at udvikle sig. Det er afgørende at have høje ambitioner, men for at sikre, at rammen giver værdi og reelt har en virkning, bør vi lære af, hvad der tidligere har - og ikke har - fungeret. I lighed med vores seneste og vores igangværende arbejde fremhæver vores årsberetning for 2025 erfaringer og praktiske foranstaltninger, som kan bidrage til at virkeliggøre ambitionerne.

Vi afgiver en blank erklæring om 2025-regnskabet, da det giver et korrekt billede af EU's finansielle stilling. Vi henleder imidlertid opmærksomheden på overgangen til Kommissionens nye finansielle IT-system, som forårsagede regnskabsfejl, der krævede manuelle rettelser og afstemninger samt mere revisionsarbejde. Endnu en gang afgiver vi en blank erklæring om EU's indtægter, som var uden væsentlig fejlforekomst.

Vores skøn over fejlforekomsten i EU's budgetudgifter er på 3,8 % (2024: 3,6 %) og ligger over vores væsentlighedstærskel. Eftersom en betydelig del af vores revisionspopulation er væsentlig fejlbehæftet, afgiver vi derfor en afkræftende erklæring om EU's budgetudgifter.

Vores revisionspopulation for så vidt angår udgifterne beløb sig til i alt 130,8 milliarder euro under det almindelige budget. Udgiftsområdet "Naturressourcer og miljø" var det udgiftsområde, der bidrog mest til den væsentlige fejlforekomst, og det havde en anslået fejlforekomst på 3,9 % (2,6 % i 2024). Udgiftsområdet "Samhørighed, resiliens og værdier" havde en anslået fejlforekomst på 6,6 % (5,7 % i 2024). Tilsammen tegner disse to udgiftsområder sig for næsten to tredjedele af vores revisionspopulation. De mest almindelige fejl i EU-budgettet vedrører problemer med støtteberettigelse - f.eks. omkostninger, projekter, aktiviteter eller støttemodtagere, som ikke er støtteberettigede - hvortil kommer overtrædelser af reglerne for offentlige udbud og tilskudsprocedurer og manglende dokumentation.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten har en gennemførelsesmodel, der adskiller sig fra den for det traditionelle budget. Betalingerne foretages, når milepæle og mål er opfyldt, og følger en model med finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, i stedet for at være baseret på faktiske omkostninger og overholdelse af EU-regler og nationale regler. Som følge heraf kan genopretnings- og resiliensfacilitetens resultater ikke sammenlignes med de traditionelle budgetudgifter, og vi afgiver derfor en særskilt revisionserklæring.

I 2025 beløb facilitetens udgifter sig til 45,4 milliarder euro. I forbindelse med betalinger til ni medlemsstater konstaterede vi tilfælde, hvor milepæle og mål ikke var blevet opfyldt på tilfredsstillende vis, samt problemer vedrørende dobbeltfinansiering og manglende overholdelse af facilitetens støtteberettigelsesperiode. Desuden konstaterede vi, at der var svagheder i Kommissionens vurderinger af medlemsstaternes betalingsanmodninger, og at medlemsstaternes kontrolsystemer stadig ikke er tilstrækkeligt effektive. På denne baggrund afgiver vi en erklæring med forbehold om facilitetens udgifter.

Ved udgangen af 2025 havde Kommissionen foretaget 102 tilskudsbetalinger på i alt 223,9 milliarder euro, hvilket betød, at 38 % af de disponible tilskudsmidler skulle udbetales i facilitetens sidste år. Kommissionens forslag til den næste FFR tyder på, at EU-finansieringen vil skifte til en model, der i vid udstrækning vil kopiere genopretnings- og resiliensfacilitetens model. Vi konstaterede imidlertid, at faciliteten, som er et midlertidigt instrument, der blev udformet med henblik på hurtigt at yde støtte i en nødsituation, lider under adskillige svagheder med hensyn til præstation, ansvarlighed og gennemsigtighed. Vi gentager derfor vores opfordring til fælleslovgiverne om at afhjælpe de forhold og lære af de erfaringer, der er beskrevet i vores udtalelser om FFR-forslagene og i vores nylige arbejde vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Vores årsberetning indeholder et kapitel om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning, hvor risiciene og udfordringerne for de fremtidige EU-budgetter er skitseret. Som det fremgår af kapitlet, kan EU's låntagning navnlig nå op på 1 billion euro i 2027, og NextGenerationEU (NGEU) vil bidrage væsentligt hertil. I sit forslag til den næste FFR foreslår Kommissionen et fast årligt beløb på 24 milliarder euro (i løbende priser) til dækning af både rente- og afdragsbetalinger. Alene renteomkostningerne vedrørende lån optaget til finansiering af ikketilbagebetalingspligtig NGEU-støtte i perioden 2028-2034 kan beløbe sig til ca. 93 milliarder euro. I takt med at låntagningens indvirkning på de fremtidige budgetter bliver tydeligere, er det vigtigt også at bemærke, at FFR-forslagene giver mulighed for betydelig låntagning med det formål at støtte Ukraine, medlemsstaternes nationale planer og den mulige anvendelse af mekanismen til håndtering af alvorlige kriser. En sådan planlagt låntagning kan kræve, at medlemsstaterne øger de nationale bidrag til betaling af renter og afdrag på gælden på et tidspunkt, hvor budgetterne allerede er under pres.

Med hensyn til de fremtidige budgetter er vores overordnede budskab at udvise forsigtighed, da der - medmindre de foreslåede nye indtægtskilder godkendes - vil mangle en væsentlig del af EU-budgettet, hvilket vil gøre det nødvendigt at øge medlemsstaternes bidrag eller begrænse budgettets samlede ambitionsniveau.

Afslutningsvis og på grundlag af ovenstående vil jeg gerne understrege, at ambitiøse budgetter kræver tilsvarende ambitiøse beskyttelsesforanstaltninger. Hvis man i fremtiden går over til en model med finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, men er baseret på milepæle og mål, er det nødvendigt at lære af erfaringerne og styrke ansvarligheden og gennemsigtigheden i hele systemet. Dette kræver troværdige milepæle og mål, målbare resultater, solid overvågning og kontrol og stærke nationale sikkerhedsrammer, så det kan sikres, at EU-midlerne giver de tilsigtede resultater for borgerne.

Til sidst vil jeg rette en stor tak til alle Revisionsrettens ansatte, hvis professionalisme, ekspertise og engagement gør vores arbejde muligt og bidrager til at styrke vores institution.

Tony Murphy
Formand

Samlede resultater

Væsentlige konstateringer

I overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) afgiver vi en **revisionserklæring** til Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union om rigtigheden af EU's konsoliderede regnskab og transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed. Erklæringen er det centrale element i vores årsberetning.

Erklæring

Vi afgiver en blank erklæring om rigtigheden af Den Europæiske Unions regnskab for 2025 med supplerende oplysninger om indførelsen af SUMMA, Kommissionens nye IT-system.

Vi afgiver også en blank erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne i 2025.

Vi afgiver to særskilte erklæringer om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne i 2025:

- en afkræftende erklæring om EU-budgetudgifternes lovlighed og formelle rigtighed
- en erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Det konsoliderede regnskab for 2025 er det første regnskab, der er udarbejdet på grundlag af de finansielle oplysninger i SUMMA. Under processen for årsafslutning konstaterede ledelsen problemer vedrørende det nye system, som i væsentlig grad påvirkede udarbejdelsen af regnskabet, og senere konstaterede vi yderligere problemer under vores revision. Disse problemer gjorde det nødvendigt at foretage manuelle justeringer og afstemninger. Vi vurderede den kumulerede virkning af disse revisionsresultater under hensyntagen til Kommissionens korrigerende foranstaltninger og årsafslutning. De konstaterede problemer viser, at overgangen til SUMMA øgede risikoen for fejl ved udarbejdelsen af det konsoliderede årsregnskab for 2025, men efter at have taget hensyn til Kommissionens korrektioner konkluderer vi, at fejlenes samlede indvirkning på regnskabet ikke er væsentlig.

8

Den samlede anslåede fejlforekomst i de budgetudgifter, der er godkendt i regnskabet for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, er 3,8 % (2024: 3,6 %). En betydelig del af disse udgifter er væsentlig fejlbehæftede. Dette gælder de hovedsagelig godtgørelsesbaserede udgifter, der er underlagt komplekse regler, hvor den anslåede fejlforekomst er 5,6 %. Denne type udgifter beløb sig til 75,8 milliarder euro i 2025 og udgør dermed 58 % af vores revisionspopulation. Virkningerne af de fejl, vi konstaterede, er derfor både væsentlige og gennemgribende i regnskabsårets godkendte udgifter, og vi afgiver en afkræftende erklæring om EU's budgetudgifter.

EU mobiliserede via NextGenerationEU (NGEU) betydelige ressourcer for at afbøde covid-19-pandemiens socioøkonomiske effekt. Den største del af NGEU-midlerne går til genopretnings- og resiliensfaciliteten, som ved udgangen af 2025 havde udbetalt medlemsstaterne 237,5 milliarder euro i ikketilbagebetalingspligtig støtte og 155,9 milliarder euro i finansiel støtte i form af lån.

Hvad angår genopretnings- og resiliensfacilitetens udgifter i 2025 afholdt Kommissionen 37 tilskudsbetalinger til medlemsstaterne vedrørende i alt 697 milepæle og 342 mål. I forbindelse med 16 af de 420 milepæle og mål, vi undersøgte, var betalings- og støtteberettigelsesbetingelserne ikke opfyldt. Disse milepæle og mål vedrører ni betalinger til ni medlemsstater. På grundlag af de konstaterede kvantitative og kvalitative elementer mener vi, at effekten af vores revisionsresultater samlet set er væsentlig, men ikke gennemgribende i de udgifter under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev godkendt for regnskabsåret. Vi afgiver derfor en erklæring med forbehold om facilitetens udgifter.

Med hensyn til den første betaling til Polen undlod vi sidste år at drage en konklusion om, hvorvidt to kontrolmilepæle var opfyldt på tilfredsstillende vis. Tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle var en forudsætning for, at Polen overhovedet kunne modtage betalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Vi afventer Den Europæiske Unions Domstols endelige afgørelser i sagerne om disse milepæle, inden vi drager en konklusion om deres opfyldelse og om opfyldelsen af en anden direkte relateret milepæl.

Vi bemærker, at provenu fra lån optaget på kapitalmarkederne til finansiering af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til medlemsstaterne under NGEU er præsenteret forskelligt i henholdsvis EU-budgettet og det konsoliderede årsregnskab. I overensstemmelse med forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten behandles provenuet fra de optagne lån - som udgjorde 18 % af EU's indtægter i 2025 - som eksterne formålsbestemte indtægter, der ligger ud over det vedtagne budget. Denne usædvanlige budgetmæssige behandling betyder, at gennemførelsen af NGEU ikke formelt indvirker på overholdelsen af princippet om, at der skal være balance mellem det årlige EU-budgets indtægter og udgifter. Provenuet opføres ikke som indtægter i resultatopgørelsen, men den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under NGEU opføres som udgifter, hvilket indvirker negativt på årets økonomiske resultat. Et negativt økonomisk resultat øger underskuddet på nettoaktiver i EU's balance og skal derfor finansieres over fremtidige budgetter.

Blandt de centrale forhold ved revisionen - dvs. de forhold, der efter vores faglige vurdering havde størst betydning for vores revision af regnskabet for den aktuelle periode - anfører vi følgende:

- Pensionsforpligtelserne forblev stabile i 2025 med et lille fald, som skyldes de EU-ansattes karriereforløb, renteudgifter og en forhøjelse af diskonteringssatsen med 0,5 %.

- Det anslås i regnskabet, at de støtteberettigede udgifter, som støttemodtagere havde afholdt, men endnu ikke anmeldt, ved udgangen af 2025 beløb sig til 187,5 milliarder euro (2024: 160,7 milliarder euro). De anslåede beløb er steget vedrørende alle programmerne, hvilket hovedsagelig skyldes, at den foregående programmeringsperiode snart slutter, og at midlerne fra FFR for 2021-2027 absorberes langsommere end forventet.

- Vi konkluderer, at det konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af den måde, hvorpå effekten af Ruslands angrebskrig mod Ukraine blev behandlet.

I 2025 sendte vi OLAF 17 sager (2024: 19 sager) med mistanke om svig, hvoraf vi havde opdaget syv under vores revision af 2024-udgifterne, syv under vores revision af 2023-udgifterne og én i forbindelse med en forvaltningsrevision vedrørende instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA). Den ene af de to resterende sager var indberettet af Revisionsrettens udbudstjeneste, og den anden var indberettet af en tredjepart. I juni 2026 havde OLAF allerede indledt fem undersøgelser på grundlag af vores rapportering. Samtidig indberettede vi 12 af disse sager til EPPO, som har indledt undersøgelser af otte af dem.



*Vil du vide mere? Vores årsberetning for 2025 kan findes på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

10

Vores revision

EU-budgettet for 2025 i tal

Europa-Parlamentet og Rådet vedtager et årligt EU-budget inden for et mere langsigtet budget, der er vedtaget for en flerårig periode (kaldet "den flerårige finansielle ramme" eller FFR). I 2025 blev der over dette budget foretaget betalinger for 155,2 milliarder euro, dvs. for 96,3 % af det disponible beløb.

Medregner man de supplerende betalinger på 57,6 milliarder euro finansieret med formålsbestemte indtægter (hovedsagelig vedrørende NextGenerationEU (NGEU) og REPowerEU) og de 3,6 milliarder euro i fremførsler og genopførte bevillinger, nåede de samlede betalinger i 2025 op på 216,4 milliarder euro. Udnyttelsen af budgettet til betalinger var således på 86,2 % af de samlede betalingsbevillinger på 251,0 milliarder euro.

Når der ses bort fra tilskuddene fra genopretnings- og resiliensfaciliteten på 40,1 milliard euro, beløb EU's budgetudgifter i 2025 sig til i alt 176,3 milliarder euro, svarende til 1,9 % af EU-medlemsstaternes samlede offentlige udgifter og 1,0 % af deres BNI.

Hvor kommer pengene fra?

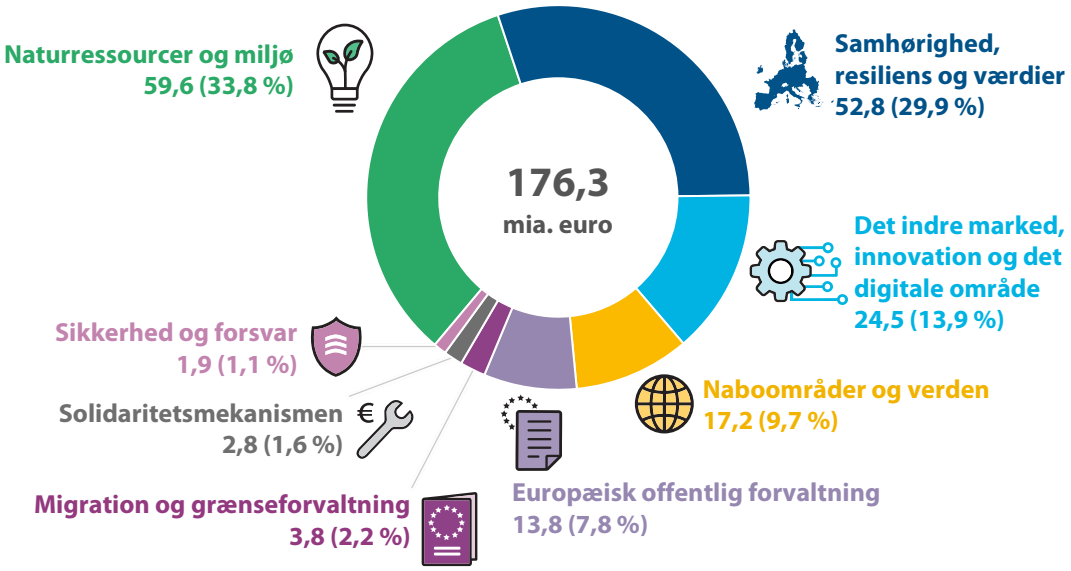
De samlede budgetindtægter for 2025 var på 224,4 milliarder euro. Hovedparten af EU-budgettet finansieres via beløb, som medlemsstaterne bidrager med på grundlag af deres bruttonationalindkomst (101,7 milliarder euro). De betaler også bidrag baseret på deres opkrævning af moms (23,9 milliarder euro) og told (23,0 milliarder euro) og et bidrag baseret på plastemballageaffald (6,9 milliarder euro). Beløb lånt til finansiering af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til medlemsstaterne i forbindelse med NGEU udgjorde 40,2 milliarder euro af EU's indtægter. Der er også andre indtægter (28,8 milliarder euro). De mest betydelige af disse er bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer.

Hvad bruges pengene til?

EU-midler udbetales til støttemodtagere enten som enkeltbetalinger/årlige trancher eller som en række betalinger inden for rammerne af flerårige udgiftsordninger. Som det fremgår af ***figur 1***, var EU-budgettets største udgiftsområder "Naturressourcer og miljø" og "Samhørighed, resiliens og værdier", fulgt af "Det indre marked, innovation og det digitale område".

Figur 1 - EU's budgetudgifter(*) i 2025 fordelt på FFR-udgiftsområder

(milliarder euro)



FFR 1 (kapitel 5)	Det indre marked, innovation og det digitale område
FFR 2 (kapitel 6)	Samhørighed, resiliens og værdier
FFR 3 (kapitel 7)	Naturressourcer og miljø
FFR 4 (kapitel 8)	Migration og grænseforvaltning
FFR 5 (kapitel 8)	Sikkerhed og forsvar
FFR 6 (kapitel 9)	Naboområder og verden
FFR 7 (kapitel 10)	Europæisk offentlig forvaltning
Solidaritetsmekanismen	(uden for FFR)

(*) Tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten er ikke del af EU's budgetudgifter.

Kilde: Revisionsretten.

Under genopretnings- og resiliensfaciliteten fastlægger medlemsstaterne på forhånd reformer og investeringer i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner, og Kommissionen betaler dem for at opfylde de tilhørende milepæle og mål. Medlemsstaterne kan anmode om udbetaling to gange om året, hvis de fremlægger tilstrækkelig dokumentation for tilfredsstillende opfyldelse af de relevante milepæle og mål. Ved udgangen af 2025 havde Kommissionen foretaget 102 tilskudsbetalinger (én i 2021, 13 i 2022, 23 i 2023, 28 i 2024 og 37 i 2025) på i alt 223,9 milliarder euro.

Hvad dækkede vi?

Hvert år undersøger vi årsregnskabets rigtighed og de underliggende indtægts- og udgiftstransaktioners formelle rigtighed.

Med henblik på at vurdere det konsoliderede årsregnskabs rigtighed kontrollerede vi, at regnskabsprocedurerne fungerer korrekt, og at regnskabsdataene er fuldstændige, at de er korrekt registreret, og at de præsenteres hensigtsmæssigt i EU's årsregnskab. Den 1. januar 2025 indførte Kommissionen et nyt centralt budget-, likviditets- og regnskabsinformationssystem, SUMMA. Fordi overgangen til det nye system var en omfattende proces og øgede risikoen for fejl, gennemførte vi med inddragelse af eksperter i IT-revision supplerende revisionshandlinger, herunder ved at udvide vores test af interne kontroller og foretage flere substanstest vedrørende områder, som var påvirket af det nye system.

Vores revisionspopulation for så vidt angår test af indtægter beløb sig i 2025 til 224,4 milliarder euro. Vores revisionspopulation for så vidt angår test af udgifter under det almindelige budget bestod af mellemliggende og endelige betalinger og udgjorde i alt 130,8 milliarder euro. Fra denne population udtog vi en repræsentativ stikprøve på 750 transaktioner. 2025-udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten beløb sig til i alt 45,4 milliarder euro, og vores revision dækkede alle 37 tilskudsbetalinger på i alt 40,1 milliard euro og afregning af forfinansiering på i alt 5,3 milliarder euro.

Vi undersøger udgifterne under det almindelige budget på det stade, hvor de endelige modtagere af EU-midler har iværksat aktiviteter eller afholdt omkostninger. Under genopretnings- og resiliensfaciliteten er tilfredsstillende opfyldelse af forud fastsatte milepæle eller mål en betingelse for, at Kommissionen kan betale medlemsstaterne. Vi undersøger udgifterne under faciliteten på det stade, hvor medlemsstaterne anmoder om betaling for opfyldelse af deres forudfastsatte milepæle og mål - samt på det stade, hvor Kommissionen har givet sin godkendelse. Vi fokuserede på, om milepælene og målene var opfyldt på tilfredsstillende vis, og om støtteberettigelsesbetingelserne var overholdt. Vores revision omfattede ikke genopretnings- og resiliensfacilitetens lånekomponent.

For hvert FFR-udgiftsområde vurderede vi desuden udvalgte forvaltnings- og kontrolsystemer. Vi vurderede også det arbejde, som GD'erne havde udført for at gennemgå og validere årsregnskaberne og afslutningsafgørelserne, og hvordan resultaterne af dette arbejde blev anvendt i deres årlige aktivitetsrapporter for 2025 og i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport.

Hvad vi konstaterede

EU-regnskabet giver et retvisende billede

EU's regnskab for 2025 er opstillet i overensstemmelse med de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor og giver i alt væsentligt et retvisende billede af EU's finansielle resultater i regnskabsåret samt af EU's aktiver og passiver ved regnskabsårets udgang.

Vi afgiver en blank erklæring om regnskabernes rigtighed, men vi **fremhæver et forhold**, som fremgår af bemærkningerne til det konsoliderede årsregnskab, og som beskriver overgangen til det nye finansielle IT-system, SUMMA.

Under processen for årsafslutning konstaterede Kommissionen problemer vedrørende det nye system, som i væsentlig grad påvirkede udarbejdelsen af regnskabet, og senere konstaterede vi yderligere problemer under vores revision. Disse problemer gjorde det nødvendigt at foretage manuelle justeringer og afstemninger. Kommissionen agter at forbedre og videreudvikle det nye system og de relaterede kontroller i de kommende år. Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Ved vores IT-revision af SUMMA konstaterede vi visse væsentlige mangler i den interne kontrol vedrørende brugeradgangsstyring og IT-forandringsledelse. Der er indført kontrolpraksis, men de konstaterede mangler kan potentielt øge risikoen for negativ indvirkning på pålideligheden af oplysningerne om finansielle transaktioner og på systemets funktion. Vi konstaterede også svagheder vedrørende hændelseshåndtering og forretningskontinuitet, som potentielt kan øge risikoen for driftsforstyrrelser.

På grundlag af vores IT-revision af SUMMA anbefaler vi Kommissionen, at den inden udgangen af 2026 afhjælper de resterende funktionelle mangler, at den sikrer, at de midlertidige workaround-løsninger er robuste og overvågede, og at der udarbejdes en plan for rettidige permanente løsninger, samt at den afhjælper de relaterede mangler i den interne kontrol.

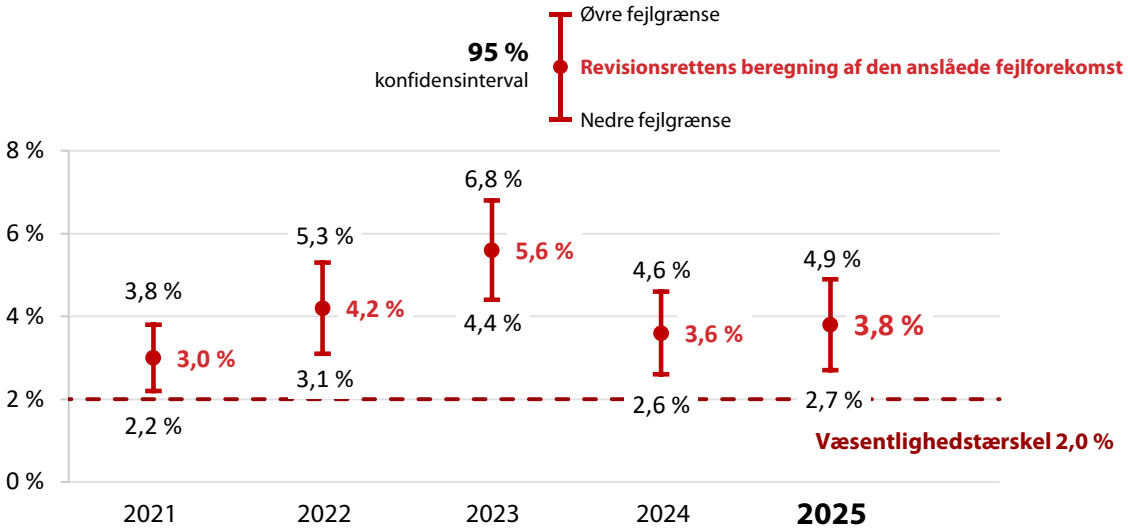
Vi afgiver en blank erklæring om indtægterne

Vi konkluderer, at indtægterne er uden væsentlig fejlforekomst. De systemer til indtægtsforvaltning, som vi undersøgte, var generelt effektive.

Vi afgiver en afkræftende erklæring om EU's budgetudgifter

For EU's budgetudgifter anslår vi fejlforekomsten til at ligge mellem 2,7 % og 4,9 %. Midtpunktet i dette interval (Revisionsrettens anslåede fejlforekomst) er steget i forhold til sidste år - fra 3,6 % til 3,8 % (jf. ***figur 2***).

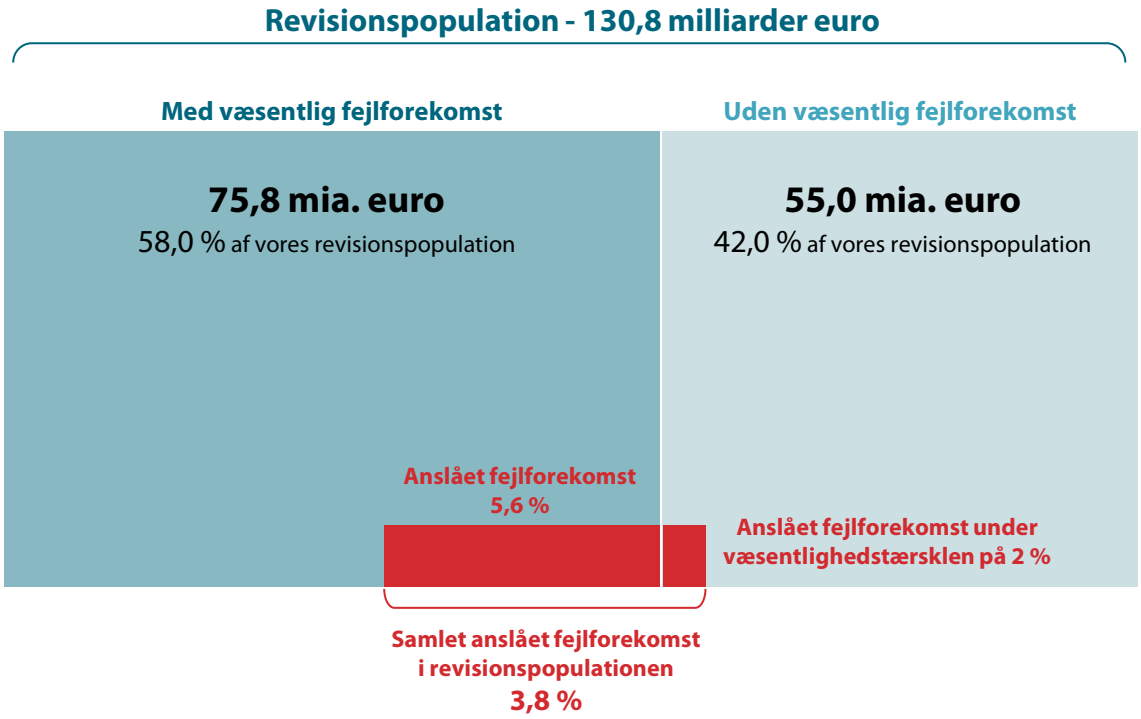
Figur 2 - Anslåede fejlforekomster (2021-2025)



Kilde: Revisionsretten.

Figur 3 viser, at de reviderede områder, der har en væsentlig fejlforekomst, udgør 58,0 % af vores revisionspopulation (2024: 68,9 %). Baseret på resultaterne af vores test på tværs af alle FFR-udgiftsområder anslår vi, at fejlforekomsten i denne del af udgifterne er 5,6 % (2024: 5,2 %).

Figur 3 - Udgifter med og uden væsentlig fejlforekomst i vores revisionspopulation for 2025



Kilde: Revisionsretten.

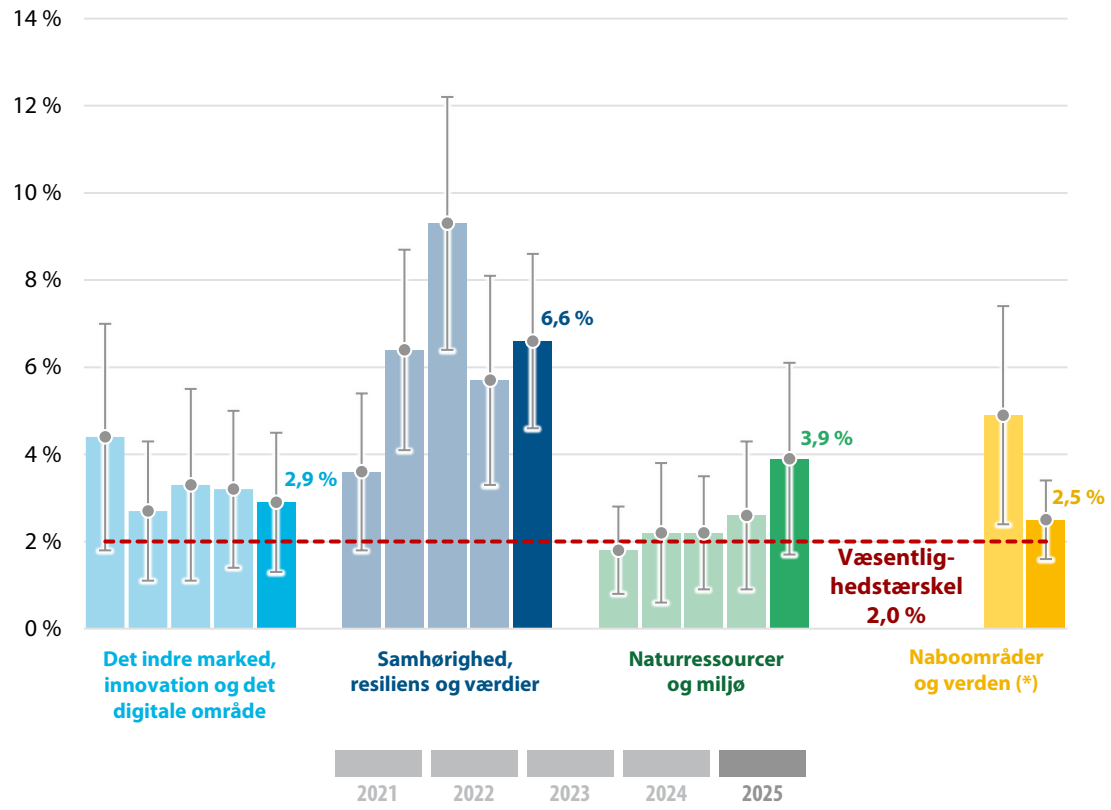
De reviderede områder, der er væsentlig fejlbehæftede, omfatter hovedsagelig **godtgørelsesbaserede betalinger**, hvor støttemodtagerne skal anmelde de støtteberettigede omkostninger, som de har afholdt. Støttemodtagerne skal ud over at indsende dokumentation for, at de udfører en aktivitet, der er berettiget til støtte, også forelægge dokumentation for de godtgørelsesberettigede omkostninger, de har afholdt. Støttemodtagerne skal ofte overholde komplekse regler for, hvad der kan anmeldes (støtteberettigelse), og hvordan omkostninger afholdes korrekt (f.eks. regler for offentlige udbud eller statsstøtte).

Vi konkluderer, at 42,0 % af vores revisionspopulation er uden væsentlig fejlforekomst, hvilket betyder, at den anslåede fejlforekomst i denne del af udgifterne ligger under væsentlighedstærsklen på 2 %. Denne del af populationen omfatter **rettighedsbaserede betalinger**, hvor støttemodtagerne skal opfylde visse betingelser (f.eks. direkte betalinger til landbrugere, undtagen under bioordninger), samt en del af administrationsudgifterne (EU-ansattes lønninger og pensioner), budgetstøtte til lande uden for EU og foranstaltninger for studerende og mobilitet under Erasmus+. Vi konstaterede dog fejl i transaktioner vedrørende direkte betalinger under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL), hvilket navnlig skyldtes, at de anmeldte arealer ikke var støtteberettigede, eller at der manglede dokumentation for støttemodtagernes juridiske råderet over den anmeldte jord.

Den største del af vores revisionspopulation med en væsentlig fejlforekomst stammer fra "Naturressourcer og miljø" (29,5 milliarder euro), fulgt af "Det indre marked, innovation og det digitale område" (17,4 milliarder euro), "Samhørighed, resiliens og værdier" (11,4 milliarder euro) og "Naboområder og verden" (9,3 milliarder euro).

I *figur 4* sammenlignes vores skøn over fejlforekomsten for "Det indre marked, innovation og det digitale område", "Samhørighed, resiliens og værdier" og "Naturressourcer og miljø" mellem 2021 og 2025.

Figur 4 - Anslåede fejlforekomster for FFR-udgiftsområde 1, 2, 3 og 6 (2021-2025)



(*) Vi gav ingen specifik vurdering af "Naboområder og verden" for årene fra 2021 til 2023.

Kilde: Revisionsretten.

Vi konstaterede, at støtteberettigelsesfejl - hovedsagelig på områderne "Naturressourcer og miljø", "Samhørighed, resiliens og værdier", "Det indre marked, innovation og det digitale område" og "Naboområder og verden" - igen i 2025 bidrager mest til den anslåede fejlforekomst i den del af vores revisionspopulation, der har en væsentlig fejlforekomst, nemlig med 51 % (2024: 64 %).

Fejl vedrørende manglende overholdelse af reglerne for offentlige udbud og tilskudsprocedurer - hovedsagelig på udgiftsområderne "Samhørighed, resiliens og værdier", "Europæisk offentlig forvaltning","Naturressourcer og miljø" og "Migration og grænseforvaltning" - bidrager med 26 % (2024: 16 %) til den anslåede fejlforekomst i denne del af revisionspopulationen for 2025. Desuden bidrager fejl vedrørende manglende dokumentation for betalinger - navnlig på udgiftsområderne "Naturressourcer og miljø", "Samhørighed, resiliens og værdier" og "Det indre marked, innovation og det digitale område" - med 19 % (2024: 9 %).

Vi anvender fra og med 2025 samme metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud, som Kommissionen og medlemsstaterne anvender på politikområder med delt forvaltning.

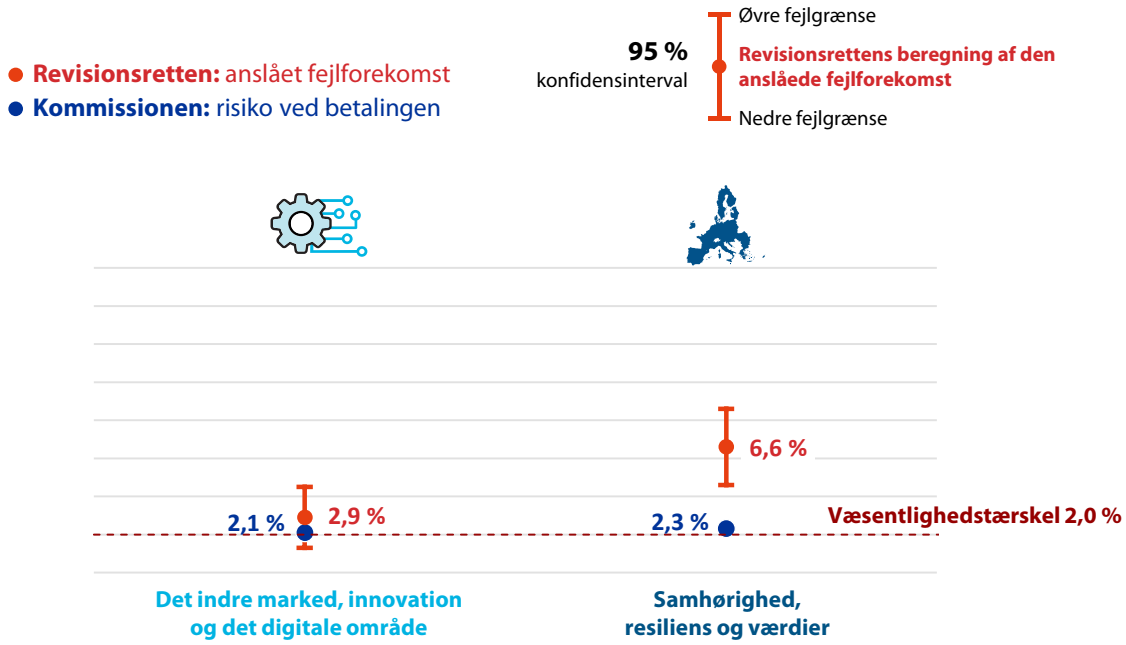
Sammenligning af vores og Kommissionens skøn over fejlforekomsten

I den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2025 angiver Kommissionen et skøn over risikoen ved betalingen for alle FFR-udgiftsområderne undtagen udgiftsområde 3 "Naturressourcer og miljø" og udgiftsområde 6 "Naboområder og verden". I ***figur 5*** vises Kommissionens skøn over risikoen ved betalingen for de FFR-udgiftsområder, som vi giver en specifik vurdering af, sammen med 95 %-konfidensintervallet vedrørende vores skøn over fejlforekomsten. Kommissionens skøn vedrørende udgiftsområde 2 "Samhørighed, resiliens og værdier" ligger under vores konfidensinterval, og dens skøn vedrørende udgiftsområde 1 "Det indre marked, innovation og det digitale område" ligger inden for vores konfidensinterval, men under vores skøn over fejlforekomsten.

Ifølge vores definition opstår "fejl", når penge bliver anvendt i strid med den relevante EU-lovgivning eller de specifikke nationale regler. Vores definition omfatter ikke kun overtrædelser af gældende ret, som kan tilskrives økonomiske aktørers handlinger eller undladelser, men også fejl til skade for EU-budgettet, som er begået af nationale og regionale forvaltninger eller af Kommissionen selv.

Der er forskelle mellem Kommissionens og Revisionsrettens respektive roller og mandater samt begrænsninger i forvaltnings- og kontrolsystemerne. Kommissionens skøn over fejlforekomsten er derfor ikke direkte sammenligneligt med vores, og det er sandsynligvis for lavt.

Figur 5 - FFR-udgiftsområde 1 og 2 i 2025: Vores skøn over fejlforekomsten og Kommissionens skøn over risikoen ved betalingen



Kilde: Revisionsretten.

Vi afgiver en erklæring med forbehold om genopretnings- og resiliensfacilitetens udgifter i 2025

Vores samlede revisionsbevis viser vedrørende 16 af de 420 milepæle og mål under faciliteten, som vi undersøgte, at betalings- eller støtteberettigelsesbetingelserne ikke var overholdt. Disse milepæle og mål vedrører ni betalinger til ni medlemsstater. Den minimale finansielle effekt af de 16 revisionsresultater ligger over vores væsentlighedstærskel.

Vi konstaterede svagheder i Kommissionens forudgående vurderinger. I 40 tilfælde havde Kommissionen forladt sig på medlemsstaternes data og kontroller uden at foretage tilstrækkelige test vedrørende alle kravene i Rådets gennemførelsesafgørelser.

Kommissionens udestående henstillinger fra efterfølgende revisioner vedrørende kritiske og meget vigtige revisionsresultater er faldet, men for de fleste (64 %) af dem er de aftalte frister allerede overskredet. I genopretnings- og resiliensfacilitetens næstsidste gennemførelsesår er der fortsat svagheder i medlemsstaternes kontrolsystemer, herunder uregelmæssigheder i forbindelse med offentlige udbud og statsstøtte.

Ved udgangen af 2025 havde Rådet vedtaget 99 ændringer af foranstaltninger i dets gennemførelsesafgørelser. Flere milepæle og mål blev revideret i forbindelse med Kommissionens foreløbige vurdering og blev tilpasset de faktiske resultater, hvilket gjorde det lettere at foretage betalinger under faciliteten. Vores analyse viser imidlertid, at disse ændringer ofte blev foretaget uden tilstrækkelig forklaring eller passende dokumentation for de objektive omstændigheder, sådan som det var krævet. Nogle ændringer fjernede vigtige gennemførelsesfaser fra foranstaltningerne under faciliteten, hvilket betyder, at betalingerne undertiden var knyttet til forberedende input eller processer snarere end til de oprindeligt forventede output. Vi konstaterede desuden, at der ikke nødvendigvis er nogen finansiel effekt, når nedjusteringer vedrører "omkostningsfrie" reformer.



Vil du vide mere? Årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores ***websted*** *(**eca.europa.eu**).*

Et nærmere blik på vores resultater



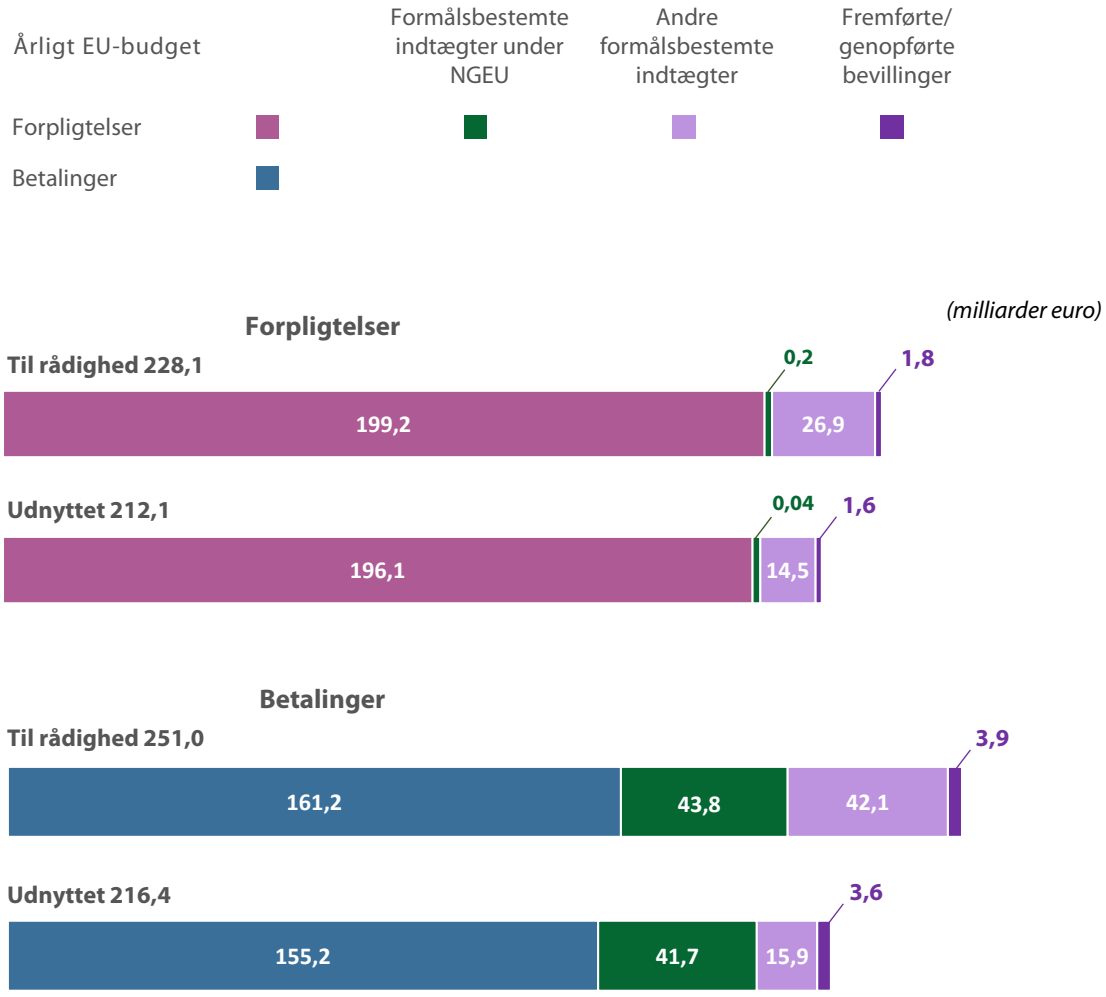
Den budgetmæssige og økonomiske forvaltning

Den budgetmæssige forvaltning i 2025

Betalingerne oversteg forpligtelserne i 2025 på grund af NGEU

2025 var det femte år i FFR for 2021-2027. ***Figur 6*** viser de samlede disponible EU-budgetbevillinger, herunder til NGEU-tilskud, og deres udnyttelse. I 2025 blev forpligtelses- og betalingsbevillingerne på det årlige EU-budget næsten fuldt udnyttet. På grund af NGEU var det samlede betalingsbeløb i 2025 højere end det samlede forpligtelsesbeløb.

Figur 6 - Samlede disponible og udnyttede bevillinger i 2025, inklusive NGEU-tilskud



Note: Af de 41,7 milliarder euro i NGEU-betalingsbevillinger, der blev udnyttet i 2025, blev 33,2 milliarder euro brugt til at finansiere tilskud under genopretnings- og resiliensfaciliteten, mens 8,5 milliarder euro blev brugt til at finansiere supplerende midler til eksisterende programmer.

Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's konsoliderede årsregnskab for 2025.

Absorption af midler under delt forvaltning: FFR for 2014-2020 var under afslutning, og absorptionen vedrørende FFR for 2021-2027 accelererede fra et lavt udgangspunkt

Absorptionen under ESI-fondene for 2014-2020 nåede op på 98,6 %, og 26 medlemsstater havde en absorptionsgrad på over 95 %

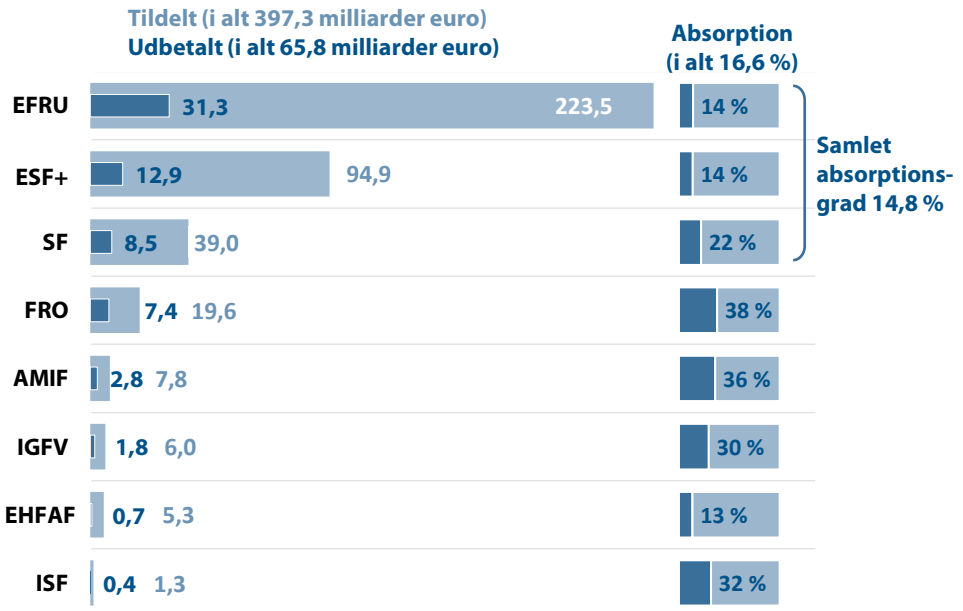
Ved udgangen af 2025 var der under de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) for 2014-2020 i alt foretaget betalinger for 485,2 milliarder euro, 98,6 % af de samlede disponible midler (492,3 milliarder euro). Betalingerne i 2025 beløb sig til 7,4 milliarder euro. Yderligere fremskridt med betalingerne under ESI-fondene i 2025 resulterede i, at 26 medlemsstater havde absorberet over 95 % af deres tildelte ESI-midler ved udgangen af 2025.

Absorptionen accelererede under de fonde for 2021-2027 med delt forvaltning, som er omfattet af forordningen om fælles bestemmelser, men den var stadig lavere end i den foregående FFR

Betalingerne i 2025 fra de fonde med delt forvaltning, som er omfattet af forordningen om fælles bestemmelser, beløb sig til 36,8 milliarder euro. Ved udgangen af 2025 beløb de samlede betalinger sig til 65,8 milliarder euro, hvilket udgør 16,6 % af det beløb, som disse fonde omfattet af forordningen om fælles bestemmelser er tildelt under FFR for 2021-2027 (jf. ***figur 7***).

Figur 7 - Absorptionen under de fonde for 2021-2027 med delt forvaltning, som er omfattet af forordningen om fælles bestemmelser, status ved udgangen af 2025

(milliarder euro)



EFRU:	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling
ESF+:	Den Europæiske Socialfond Plus
SF:	Samhørighedsfonden
FRO:	Fonden for Retfærdig Omstilling
AMIF:	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden
IGFV:	Instrumentet for grænseforvaltning og visa
EHFAF:	Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond
ISF:	Fonden for Intern Sikkerhed

Note: FRO-tallene omfatter NGEU-midler.

Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens platform for åbne data pr. 19. januar 2026.

Absorptionen under de tre store samhørighedspolitiske fonde (EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+) - som tegner sig for 90 % af de midler under delt forvaltning, der er omfattet af forordningen om fælles bestemmelser for 2021-2027 - var fortsat lavere end i perioden 2014-2020. Den samlede absorptionsgrad for disse tre fonde var ved udgangen af 2025 på 14,8 %, mens den på det tilsvarende tidspunkt i den foregående FFR (ved udgangen af 2018) var på 24 %. Ved udgangen af 2025 beløb de udestående betalingsanmodninger sig til i alt 17 milliarder euro. De pågældende betalingsanmodninger blev behandlet i begyndelsen af 2026. Fremførelse af ubetalte betalingsanmodninger til de efterfølgende år lægger ekstra pres på de disponible betalingsbevillinger og kan begrænse kapaciteten til at dække nye betalingsanmodninger.

Tilskudsbetalingerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten var væsentlig lavere end forventet i 2025

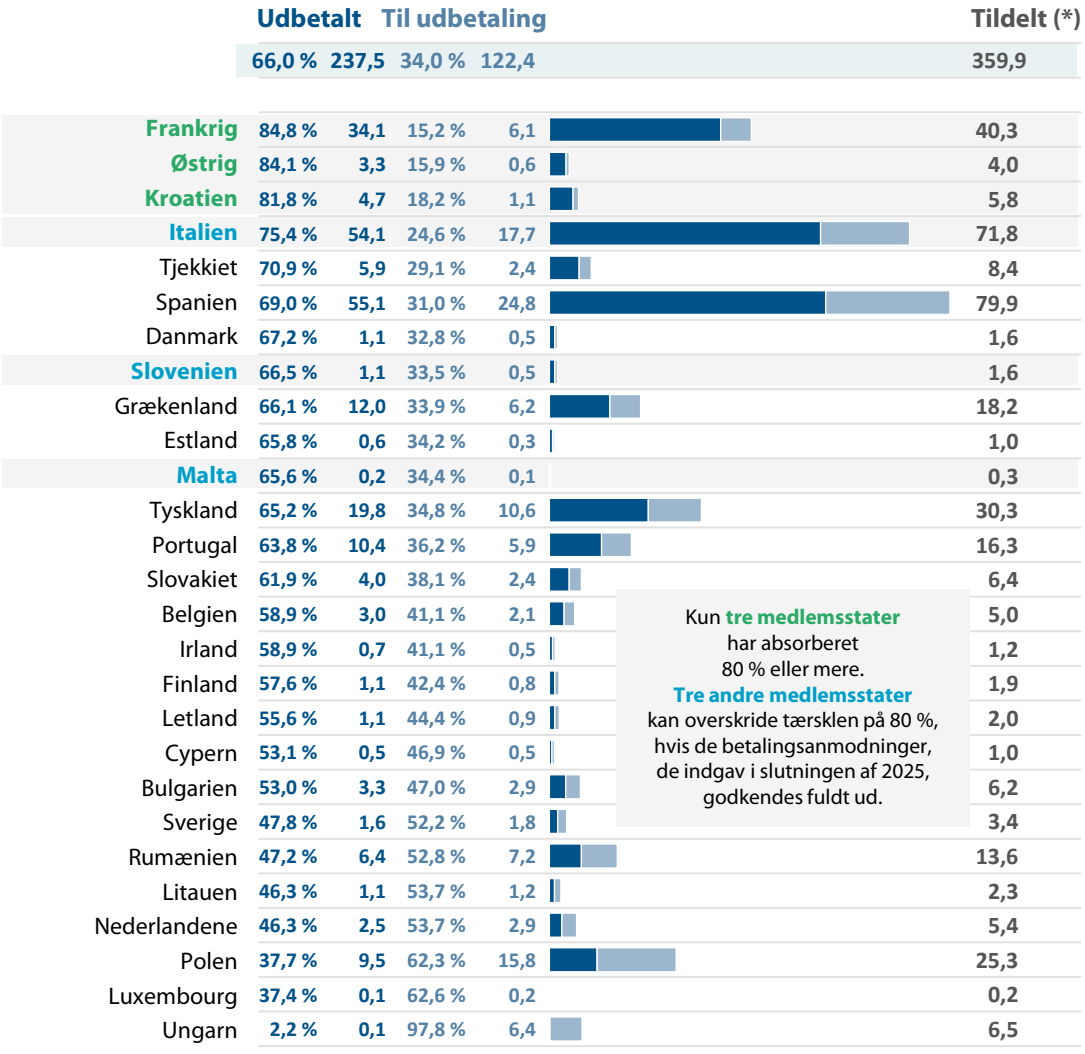
Tilskudsbetalingerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten udgjorde i alt 40,1 milliard euro i 2025, hvilket kun var 62 % af det beløb, Kommissionen havde forventet i juni 2024

(65 milliarder euro). Anmodninger fra 17 medlemsstater om nettotilskudsbetalinger fra faciliteten på i alt 20,3 milliarder euro var dog under behandling ved udgangen af 2025, og anmodningerne vedrørende 17,4 milliarder euro af dette beløb blev modtaget i december 2025. Ved udgangen af 2025 var der udbetalt i alt 237,5 milliarder euro (66 %) i tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten vedrørende de indgåede forpligtelser på 359,9 milliarder euro.

Der er væsentlige forskelle på, i hvilket omfang medlemsstaterne indtil videre har absorberet tilskuddene fra genopretnings- og resiliensfaciliteten (jf. *figur 8*).

Figur 8 - Tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten - beløb udbetalt og til udbetaling pr. medlemsstat ved udgangen af 2025 baseret på de ændrede tildelinger

(milliarder euro)



(*) baseret på de ændrede tildelinger.

Note: Administrationsudgifter er ikke medregnet.
Ungarn har kun modtaget forfinansiering og har endnu ikke indgivet betalingsanmodninger.

Kilde: Revisionsretten, baseret på resultattavlen for genopretning og resiliens og andre data fra Kommissionen.

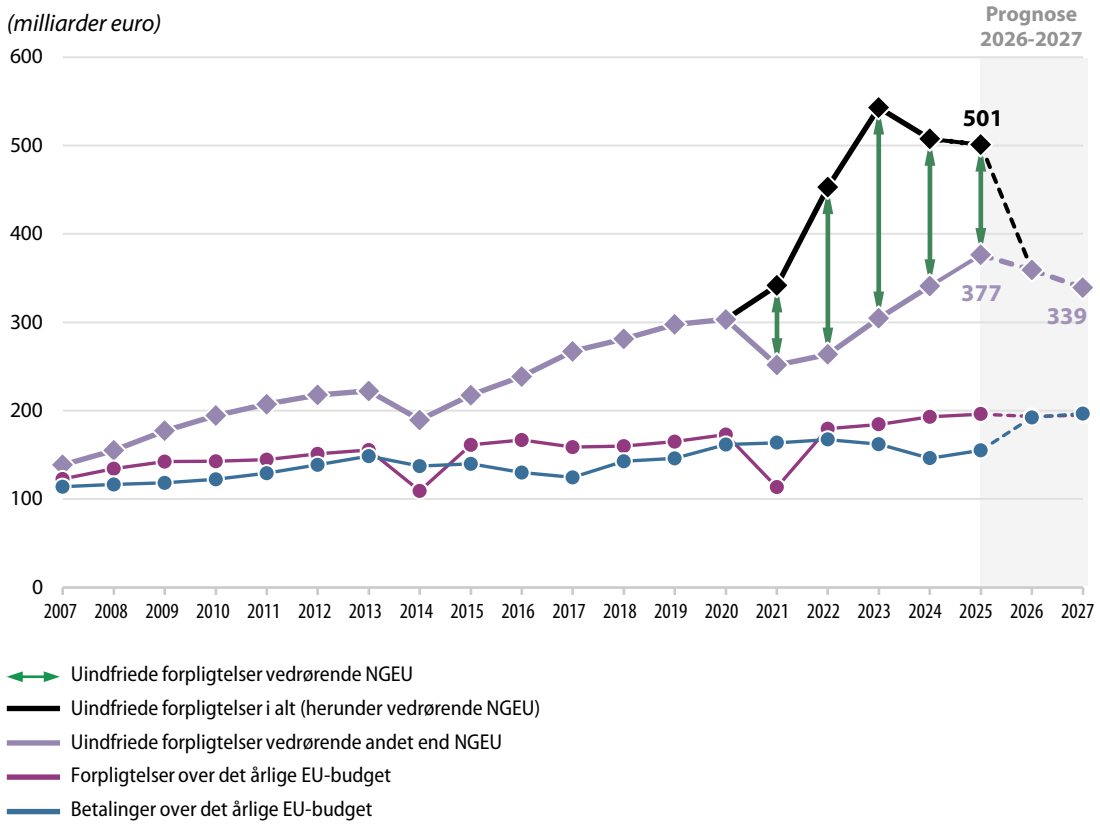
De samlede forpligtelser vedrørende supplerende NGEU-midler til FFR-programmer beløber sig til 83,0 milliarder euro. I 2025 blev der udbetalt 8,5 milliarder euro i supplerende midler, og ved udgangen af 2025 var der afholdt kumulerede betalinger på 75,4 milliarder euro. Der kan således udbetales op til 7,6 milliarder euro inden udgangen af 2026.

De uindfriede forpligtelser falder, men er stadig betydelige

Uindfriede forpligtelser er indgåede forpligtelser, som endnu ikke har ført til betalinger. De samlede uindfriede forpligtelser - som skal føre til betalinger i de efterfølgende år, medmindre de frigøres - beløb sig ved udgangen af 2025 til 501,1 milliard euro, hvoraf 124,1 milliard euro vedrørte NGEU-tilskud (jf. ***figur 9***). Uindfriede forpligtelser begrænser fleksibiliteten i fremtidige budgetter og kan begrænse EU-budgettets evne til at reagere på skiftende omstændigheder eller finansiere nye initiativer under den næste FFR.

I 2025 nedjusterede Kommissionen sin prognose vedrørende de uindfriede forpligtelser ved udgangen af 2027 fra 364,7 milliarder euro til 339 milliarder euro. For de uindfriede forpligtelser vedrørende NGEU gælder det, at alle betalinger (undtagen små beløb knyttet til administrativ og teknisk bistand) skal foretages inden udgangen af 2026.

Figur 9 - Uindfriede forpligtelser, forpligtelser og betalinger i perioden 2007-2025 samt prognose for perioden 2026-2027



Note: Prognosen for perioden fra 2026 omfatter ikke fremførsler og formålsbestemte indtægter.

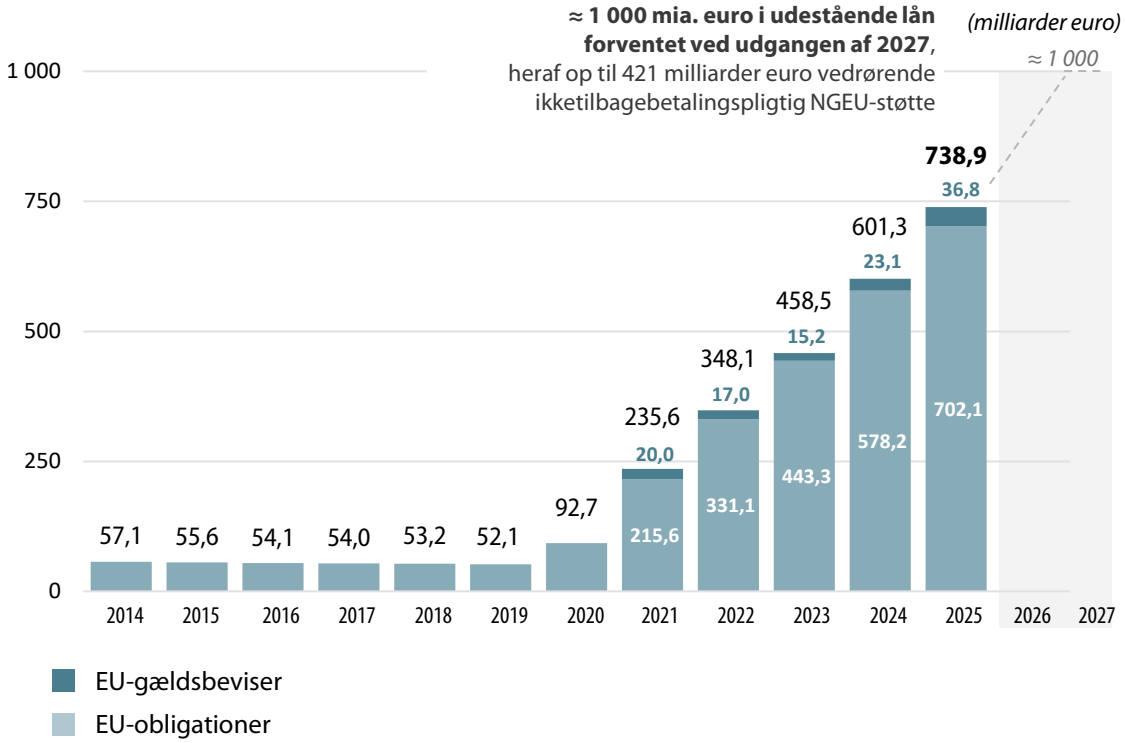
Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's konsoliderede årsregnskaber for 2007-2025 og COM(2025) 573.

Den økonomiske forvaltning i 2025

EU's udestående lån steg med over 20 % i 2025

I de seneste fem år har Kommissionen i stigende grad anvendt kapitalmarkederne til at finansiere større programmer såsom SURE og NGEU. I 2027 kan EU's udestående lån nå op på 1 billion euro (jf. ***figur 10***).

Figur 10 - EU's udestående lån siden 2014



Note: EU-udstedelser til nominel værdi.

Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's konsoliderede årsregnskab for 2025 og andre data fra Kommissionen.

I 2025 vedtog Rådet en forordning om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE), som skal gøre det muligt at finansiere hastende og store investeringer i det europæiske forsvar. Kommissionen kan låne op til 150 milliarder euro på kapitalmarkederne og efter anmodning udlåne disse midler til medlemsstaterne på grundlag af godkendte nationale planer. Ved udgangen af 2025 var der endnu ikke foretaget finansielle transaktioner.

EU-låntagningens nuværende løbetidsprofil giver en spredning over den nuværende og de efterfølgende FFR'er. Forfaldne obligationer vil delvis blive refinansieret, så tilbagebetalingsforpligtelserne fordeles over de efterfølgende FFR'er i overensstemmelse med kravene i afgørelsen om egne indtægter. De udestående langfristede gældsværdipapirers nominelle værdi ved udgangen af 2025 placerer EU blandt de største udstedere af eurodenomineret gæld.

NGEU-programmet skulle oprindelig yde medlemsstaterne finansiering på op til 806,9 milliarder euro i løbende priser (750 milliarder euro i 2018-priser). Medlemsstaternes efterspørgsel efter lån faldt dog, og ved udgangen af 2025 var beløbet blevet nedjusteret til 698 milliarder euro. Efter den reduktion af Spaniens lånetildeling, der blev foretaget i januar 2026, beløber den samlede disponible finansiering sig til 637,7 milliarder euro, bestående af 216,7 milliarder euro til lån og 421,0 milliarder euro til ikketilbagebetalingspligtig støtte. Ved udgangen af 2025 havde EU udbetalt 452,4 milliarder euro, hvoraf op til 185,3 milliarder euro vedrørende NGEU skulle udbetales inden udgangen af 2026.

Tilbagebetalingen af lån optaget til finansiering af NGEU skal begynde i 2028 og afsluttes senest i 2058. De årlige afdrag på hovedstolen må ikke overstige 7,5 % af det maksimumsbeløb, der skal anvendes til ikketilbagebetalingspligtig NGEU-støtte (dvs. 31,6 milliarder euro pr. år). Hvad angår lån optaget til finansiering af ikketilbagebetalingspligtig NGEU-støtte har Kommissionen i sit forslag til FFR for 2028-2034 foreslået, at der afsættes et fast årligt beløb på 24 milliarder euro i løbende priser til dækning af både rentebetalinger og afdrag på hovedstolen i denne periode. I henhold til forslaget skal rentebetalinger have forrang, mens eventuelle resterende midler fra den årlige tildeling på 24 milliarder euro skal anvendes til at fremskynde tilbagebetalingen af hovedstolen. For at sikre den nødvendige stabile og forudsigelige nedbringelse af forpligtelserne vil Kommissionen blive nødt til at refinansiere forfalden gæld ved at udstede nye gældsinstrumenter med henblik på at indfri gamle gældsinstrumenter, efterhånden som de forfalder. Kommissionen har ikke offentliggjort en samlet strategi for tilbagebetaling vedrørende NGEU frem til 2058.

De forventede NGEU-låneomkostninger under den nuværende FFR er dobbelt så høje som de oprindelige skøn. Den konflikt i Mellemøsten, som begyndte i slutningen af februar 2026, har imidlertid skabt yderligere usikkerhed om inflationen og de bredere pengepolitiske beslutninger. De fremtidige finansieringsomkostninger kan derfor afvige fra de aktuelle budgetfremskrivninger.

Baseret på de forventede udbetalingsbehov vedrørende de forskellige programmer foretager Kommissionen sin låntagning på forhånd for at sikre, at den kan opfylde sine forpligtelser til tiden. Da udbetalingerne vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten var lavere end forventet, resulterede det i store kontantbeholdninger. Ved udgangen af 2025 havde EU en kontantbeholdning på 103 milliarder euro, hvoraf 65 milliarder euro stammede fra låntagning.

EU-budgettet har ydet fortsat støtte til Ukraine under Ruslands angrebskrig

Ifølge Kommissionen havde EU og dets medlemsstater ved udgangen af 2025 mobiliseret over 192,1 milliard euro i støtte til Ukraine og dets befolkning siden begyndelsen af Ruslands angrebskrig.

Ved udgangen af 2025 havde Ukrainefaciliteten mobiliseret 31,3 milliarder euro, herunder 23,2 milliarder euro ydet som lån garanteret af EU-budgettets råderum. Faciliteten blev oprettet i 2024 med det formål at yde Ukraine op til 50 milliarder euro i finansiel støtte frem til 2027. Under faciliteten kan EU i den nuværende FFR-periode også yde tilskud til dækning af Ukraines låneomkostninger vedrørende både lånene under faciliteten og de ekstraordinære lån, der i 2022 blev ydet som makrofinansiel bistand (MFA-lån). I 2025 beløb disse rentetilskud, som blev dækket af EU-budgettet, sig til 0,6 milliarder euro (i alt var der betalt 0,8 milliarder euro siden Ukrainefacilitetens oprettelse).

Under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine (ULCM) - oprettet som del af G7-initiativet for lån til Ukraine baseret på fremskyndede ekstraordinære indtægter - udbetalte EU et MFA-lån på 18,1 milliard euro fuldt ud i 2025. Tilbagebetaling af hovedstolen, rentebetalinger og relaterede omkostninger forventes dækket af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske statsejede aktiver. Vi bemærker dog, at der er anlagt søgsmål vedrørende immobiliseringen af russiske aktiver. Ifølge Kommissionen afsatte EU i 2025 0,6 milliarder euro af disse ekstraordinære indtægter som en buffer, der kan bruges til at dække fremtidige finansielle omkostninger i forbindelse med ULCM.

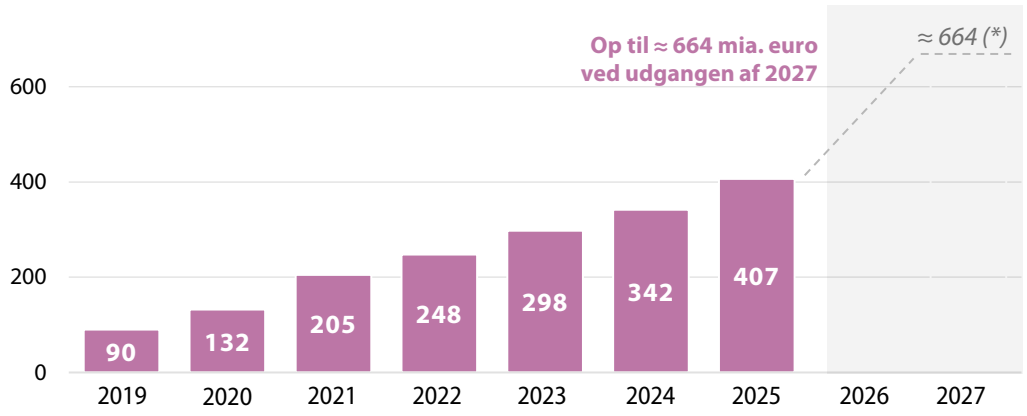
Inklusive det støttelån til Ukraine på 90 milliarder euro, som blev vedtaget i begyndelsen af 2026, er der siden 2014 godkendt eller aftalt lån til Ukraine - som er garanteret af EU-budgettets råderum og enten er udestående eller endnu ikke udbetalt - for op til 170,1 milliard euro. Af dette beløb var 70,3 milliarder euro allerede udbetalt ved udgangen af 2025.

EU-budgettets eksponering fortsætter med at stige

Vi beregnede EU-budgettets samlede eksponering til i alt 406,8 milliarder euro ved udgangen af 2025, hvilket betyder, at den var steget med 19 % fra 342 milliarder euro ved udgangen af 2024. EU-budgettets eksponering forventes at stige yderligere og nå op på 664 milliarder euro i 2027 (jf. ***figur 11***).

Figur 11 - EU-budgettets tidligere og forventede eksponering

(milliarder euro)



(*) Forventet eksponering ved udgangen af 2027:

- NextGenerationEU-lån: op til 216,7 mia. euro (ændret i januar 2026)
- Lån under instrumentet for støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation: 82,4 mia. euro
- Lån under SAFE-instrumentet: op til 75 mia. euro (≈ 50 %)
- Lån under den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme: 27,9 mia. euro
- Euratomlån til Energoatom: 0,2 mia. euro
- Lån til Ukraine: op til 170 mia. euro (ændret i januar 2026)
- Lån til andre ikke-EU-lande: op til 14,7 mia. euro
- Budgetgarantier for undertegnede transaktioner: op til 77,6 mia. euro

Note: Som EU-budgeteksponering undersøgte vi følgende:

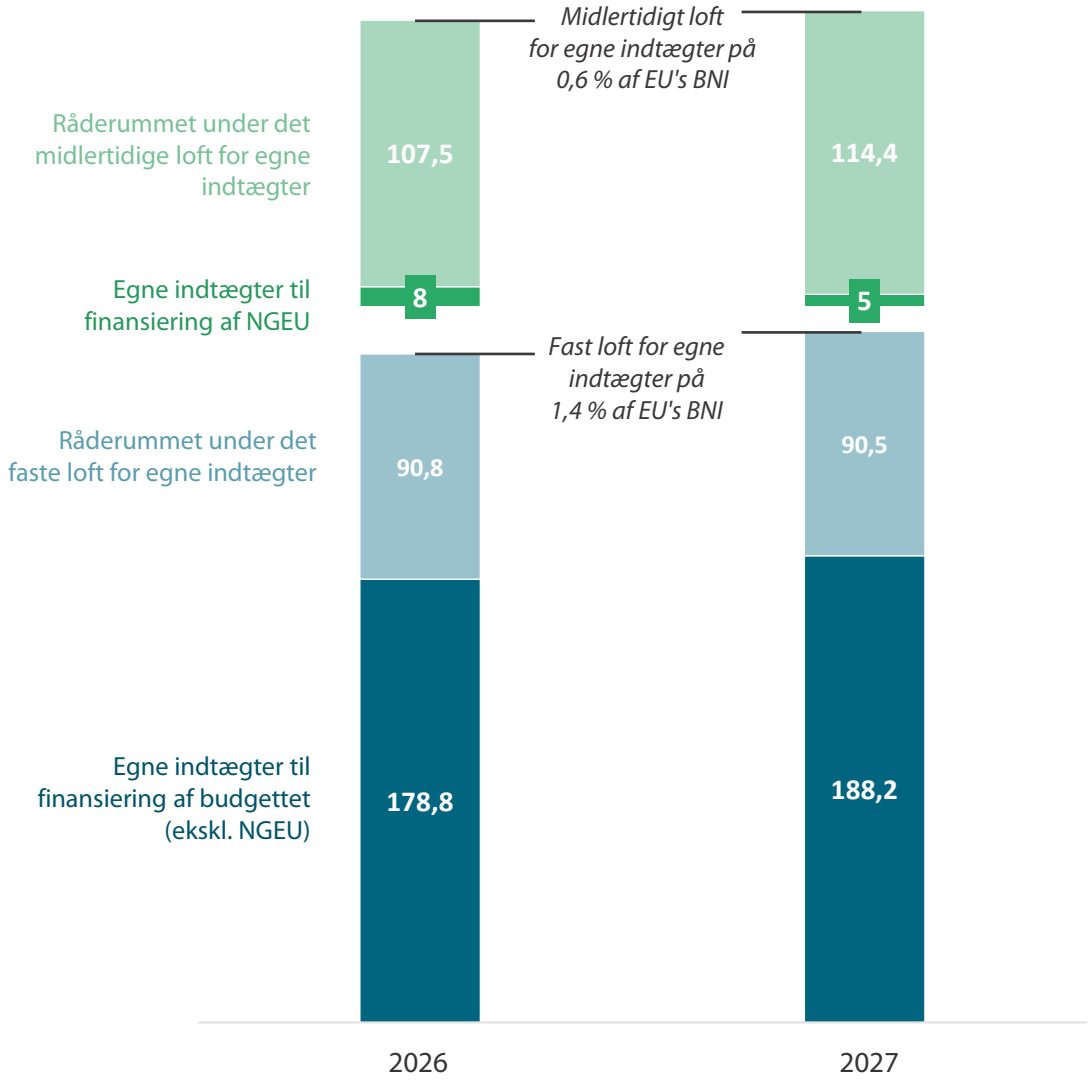
- EU-budgetgarantierne vedrørende låntagningen til de ovennævnte udbetalte lån i tilfælde af misligholdelse
- de forpligtelser, der kan opstå i fremtiden, hvis en bestemt begivenhed indtræffer. Disse forpligtelser er dækket af budgetgarantier vedrørende allerede udbetalte beløb.

Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's konsoliderede årsregnskab for 2025 og andre data fra Kommissionen.

EU's låntagningstransaktioner er dækket af en garantimekanisme, der skal sikre, at gældsserviceringsforpligtelserne altid kan opfyldes. Denne garanti er dækket af EU-budgettets råderum, som er den årlige margen mellem loftet for egne indtægter (dvs. det maksimale beløb, som EU kan anmode medlemsstaterne om) og de egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere de faktiske betalingsbevillinger under FFR. I praksis fungerer råderummet som en nødgaranti for investorer: Hvis EU får svært ved at servicere sin gæld (f.eks. på grund af forsinkede eller ufuldstændige tilbagebetalinger fra lånmodtagerne), giver råderummet Kommissionen mulighed for at indkalde supplerende bidrag fra medlemsstaterne til at opfylde disse forpligtelser (jf. ***figur 12***).

Figur 12 - Råderum under det faste og det midlertidige loft for egne indtægter

(milliarder euro)



Kilde: Revisionsretten, baseret på COM(2025) 781.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør:

- reducere risikoen for et betalingsefterslæb ved sammen med medlemsstaterne at træffe rettidige foranstaltninger til at sikre hensigtsmæssig planlægning og gennemførelse af betalinger inden for det årlige budget og under overholdelse af FFR-lofterne med særligt fokus på de samhørighedspolitiske fonde

- udvikle en strategi for gældsstyring og tilbagebetaling vedrørende NGEU, som dækker hele tilbagebetalingsperioden frem til 2058 og tager højde for de makroøkonomiske og finansielle risici, herunder refinansierings-, rente-, likviditets- og markedsrisici.



*Vil du vide mere? Kapitel 2 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*



Opnåelse af resultater ved hjælp af EU-budgettet

Vores revision

I år dækker kapitlet om præstation følgende:

- Del 1 - Resultaterne og hovedbudskaberne om præstation fra vores 2025-særberetninger samt relaterede oplysninger fra Kommissionen og fra lovgivnings- og budgetmyndighedens to parter (Europa-Parlamentet og Rådet)

- Del 2 - En analyse af, hvordan Kommissionen i sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2024 rapporterede præstationsrelaterede oplysninger vedrørende udgiftsområdet "Samhørighed, resiliens og værdier" i den flerårige finansielle ramme (FFR).

Hvad vi konstaterede

Del 1 - Resultaterne og hovedbudskaberne om præstation fra vores forvaltningsrevisioner

I vores særberetninger undersøger vi, i hvor høj grad principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning er overholdt ved gennemførelsen af EU-budgettet. Vores særberetninger er baseret på forvaltningsrevisioner eller juridisk-kritiske revisioner. I 2025 offentliggjorde vi 26 særberetninger, som omhandlede mange af de udfordringer, der præger EU's forskellige udgiftsområder og politikker.

Tabel 1 giver et overblik over alle de særberetninger, vi offentliggjorde i 2025, fordelt på de strategiske områder i vores strategi for 2021-2025.

Tabel 1- Særberetninger offentliggjort i 2025 fordelt på Revisionsrettens strategiske områder

 **EU's indsats vedrørende genopretningen efter krisen**	▪ SB 09/2025: Systemerne til sikring af, at genopretnings- og resiliensfacilitetens udgifter er i overensstemmelse med reglerne om offentlige udbud og statsstøtte ▪ SB 10/2025: Arbejdsmarkedsreformerne i de nationale genopretnings- og resiliensplaner ▪ SB 13/2025: Støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne ▪ SB 18/2025: EU's budgetfleksibilitet ▪ SB 21/2025: Genopretnings- og resiliensfacilitetens støtte til bedre erhvervsklima
 **Konkurrenceevne**	▪ SB 01/2025: Digitale betalinger i EU ▪ SB 03/2025: Uberettiget geoblokering i forbindelse med e-handel ▪ SB 07/2025: Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer ▪ SB 12/2025: EU's mikrochipstrategi ▪ SB 19/2025: Kritiske mangler på lægemidler
 **Modstandsdygtighed og europæiske værdier**	▪ SB 04/2025: Militær mobilitet i EU ▪ SB 05/2025: Samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa ▪ SB 11/2025: Gennemsigtighed i EU-finansiering ydet til NGO'er ▪ SB 15/2025: EU's humanitære bistand under fjernforvaltning ▪ SB 17/2025: EU's handelsbistand til de mindst udviklede lande ▪ SB 26/2025: EU's organer til bekæmpelse af svig
 **Klimaændringer, miljø og naturressourcer**	▪ SB 02/2025: Byforurening i EU ▪ SB 06/2025: EU-tiltag til bekæmpelse af havforurening fra skibe ▪ SB 16/2025: EU-finansiering til bekæmpelse af skovbrande ▪ SB 20/2025: Kommissionens støtte til bekæmpelse af sult i Afrika syd for Sahara ▪ SB 23/2025: Håndtering af kommunalt affald ▪ SB 25/2025: Strategiske LIFE-projekter
 **Finanspolitikker og offentlige finanser**	▪ SB 08/2025: Momssvig i forbindelse med import ▪ SB 14/2025: Udvikling af supplerende pensioner i EU ▪ SB 22/2025: Finansielle korrektioner under samhørighedspolitikken ▪ SB 24/2025: Finansielle instrumenter under samhørighedspolitikken

Kilde: Revisionsretten.

Europa-Parlamentet havde ved udgangen af april 2026 drøftet 20 af vores 26 særberetninger i sine udvalg. Rådet havde pr. 5. maj 2026 udarbejdet konklusioner om 12 af de 26 særberetninger, vi offentliggjorde i 2025. Disse konklusioner støttede generelt vores anbefalinger.

Del 2 - Præstation i programmerne under udgiftsområde 2 "Samhørighed, resiliens og værdier" i den flerårige finansielle ramme

Vi bemærkede følgende:

- Kommissionens præstationsrapportering vedrørende FFR-udgiftsområde 2 i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2024 er udarbejdet efter de fastlagte instrukser. I visse tilfælde giver den sammenfattende indikatortabel et for positivt billede af programmernes præstation, enten fordi der i programgennemførelseserklæringen kun er medtaget indikatorer, der viser gode fremskridt, eller fordi der er givet oplysninger om planlagte resultater i stedet for faktiske resultater.

- Programgennemførelseserklæringernes præstationsindikatorer for begge programmeringsperioder er udformet i overensstemmelse med SMART-princippet. Præstationsrammen vedrørende udgiftsområde 2 i FFR for 2021-2027 omfatter flere resultatindikatorer end rammen vedrørende den foregående periode, men der mangler stadig effektindikatorer for de fleste af de undersøgte programmer. Fastsættelsen af effektindikatorer i begyndelsen af programmeringsperioden bidrager til at lette overvågning og efterfølgende evalueringer. I denne henseende repræsenterer Erasmus+ god praksis med et fuldstændigt sæt output-, resultat- og effektindikatorer.

- Generelt er sporbarheden af de rapporterede præstationsdata god. Vi bemærkede dog, at der vedrørende en af Erasmus+-indikatorerne er anvendt forventede i stedet for faktiske tal, og at det angivne resultat derfor er for højt.

- Kommissionens metode til vurdering af fremskridtene med hensyn til at opfylde indikatormålene er den samme som i de foregående år, hvilket sikrer stabilitet i den samlede præstationsramme. Med hensyn til 19 % af indikatorerne i de undersøgte programgennemførelseserklæringer har vi en anden vurdering af fremskridtene end Kommissionen. Vedrørende de fleste af disse indikatorer er vores vurdering af resultaterne mindre positiv end Kommissionens.

- Med hensyn til programmerne under delt forvaltning i perioden 2014-2020 vurderer vi på grundlag af programgennemførelseserklæringen for 2024, at EFRU og Samhørighedsfonden kun delvis har opfyldt deres mål, mens ESF for 2014-2020 faktisk har opfyldt sine mål.

- Hvad angår perioden 2021-2027 er EFRU, Samhørighedsfonden og Erasmus+ på rette vej til at opfylde deres mål. ESF+ halter bagefter, idet kun syv af de 20 indikatorer er på rette vej.

- Med hensyn til EFRU og Samhørighedsfonden for perioden 2021-2027 er der kun fastsat ét årligt delmål (2024) vedrørende deres resultatindikatorer, hvilket gør det svært at foretage en objektiv vurdering af fremskridtene i de år, hvor der ikke er fastsat delmål. Desuden var et stort antal Erasmus+-indikatorer allerede opfyldt tre år før planlagt, hvilket viser, at målene muligvis ikke var ambitiøse nok.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør:

- fastsætte effektindikatorer med henblik på at muliggøre en vurdering af programmernes præstation på lang sigt, som senere kan anvendes til efterfølgende evaluering af FFR for 2021-2027, samt ajourføre målværdierne for Erasmus+ i lyset af de opnåede resultater og den resterende gennemførelsesperiode

- i programgennemførelseserklæringernes åbningsafsnit om konkrete eksempler på resultater kun oplyse om faktiske resultater.



*Vil du vide mere? Kapitel 3 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

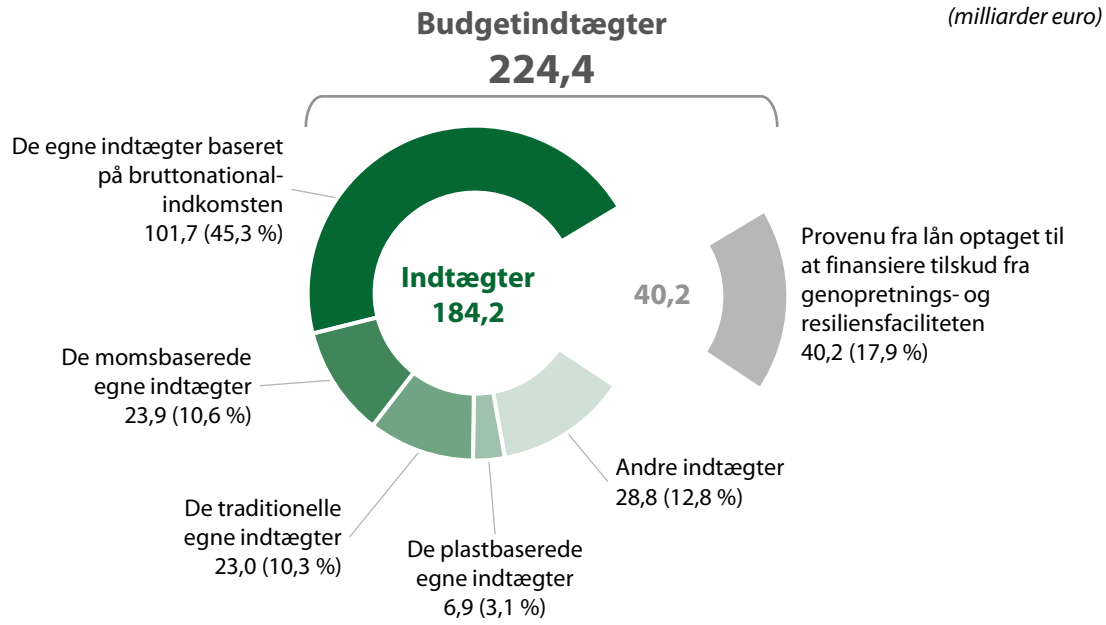
Indtægter

224,4 milliarder euro

Vores revision

For så vidt angår indtægter undersøgte vi udvalgte centrale kontrolsystemer vedrørende forvaltning af egne indtægter og en stikprøve af indtægtstransaktioner. ***Figur 13*** giver et overblik over indtægterne i 2025.

Figur 13 - Indtægter - Fordeling i 2025(*)



(*) Det samlede beløb på 224,4 milliarder euro er EU's indtægter i henhold til 2025-beretningerne om budgetgennemførelsen, som er udarbejdet efter det ændrede kasseregnskabsprincip. Beløbet på 202,5 milliarder euro i 2025-resultatopgørelsen er beregnet efter princippet om periodiseret regnskabsføring. Provenu fra lån optaget til at finansiere tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten er i overensstemmelse med lovgivningen opført som formålsbestemte indtægter i beretningerne om budgetgennemførelsen, men i overensstemmelse med regnskabsreglerne er disse midler ikke opført som indtægter i resultatopgørelsen.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab for 2025.

Medlemsstaternes egne indtægter baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) udgjorde 45 % af EU's indtægter i 2025, mens de egne indtægter baseret på **merværdiafgift (moms)** udgjorde 11 %. Disse bidrag beregnes på grundlag af makroøkonomiske statistikker og overslag fra medlemsstaterne. **De traditionelle egne indtægter (TEI)** - told på importerede varer, som medlemsstaterne opkræver på vegne af EU - udgjorde yderligere 10 % af EU's indtægter.

Egne indtægter baseret på **ikkegenanvendt plastemballageaffald (plastbaserede egne indtægter)** udgjorde 3 % af EU's indtægter. De beregnes ved at anvende en ensartet sats på vægten af det ikkegenanvendte plastemballageaffald, der genereres i hver medlemsstat.

De midler, der blev lånt med henblik på at finansiere tilskudsbetalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, udgjorde 18 % af EU's budgetindtægter. Andre væsentlige indtægtskilder var bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer, som udgjorde 13 % af EU's indtægter. Det drejede sig bl.a. om tilbagebetalinger fra medlemsstater vedrørende "Samhørighed, resiliens og værdier" og "Det indre marked, innovation og det digitale område" samt bidrag fra tredjelande til EU-programmer og aktiviteter.

Hvad vi konstaterede

Transaktionernes formelle rigtighed

Revideret beløb	Var området væsentlig fejlbehæftet?
224,4 milliarder euro	Nej - uden væsentlig fejlforekomst i 2025

Undersøgelse af elementer i de interne kontrolsystemer

De indtægtsrelaterede systemer, som vi undersøgte, var generelt effektive. Vi konstaterede dog, at nogle elementer i kontrolsystemerne til forvaltning af momsforbehold og udestående TEI-punkter kun var delvis effektive. Vi konstaterede også kun delvis effektivitet vedrørende indsendelsen af oplysninger om BNI-forbehold og rapporteringen af data om de plastbaserede egne indtægter samt vedrørende nogle elementer i de centrale interne TEI-kontrolsystemer, som vi vurderede i tre medlemsstater (Belgien, Tyskland og Grækenland).

På grund af nogle medlemsstaters forsinkede adressering af BNI-forbehold kan alle BNI-bidrag for de seneste 15 år stadig justeres. Samtidig gjorde Kommissionen kun begrænset brug af det værktøj - dvs. dens mulighed for at pålægge morarenter - der skal tilskynde medlemsstaterne til hurtig adressering af BNI-forbehold.

Forenklingen af momsordningen har ført til et betydeligt fald i antallet af udestående forbehold. Med hensyn til de traditionelle egne indtægter bemærkede vi, at der fortsat er svagheder i medlemsstaternes forvaltning og regnskabsføring.

Medlemsstaternes data om plast opfylder ikke EU-kravene fuldt ud, men Kommissionen fremsætter relevante forbehold for at holde dataene åbne med henblik på ændringer.

Andre problemer

Oprettelsen af EU-Toldmyndigheden forløber planmæssigt, men der er fortsat risici vedrørende udviklingen af EU-tolddatacentret. I nogle medlemsstater er overgangen til et digitalt og interoperabelt EU-toldmiljø blevet forsinket.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør i sit forslag til en overdragelsesforordning om de BNI-baserede indtægter fastsætte utvetydige og dækkende regler om morarenter, så der pålægges renter, når medlemsstater ikke fremlægger de nødvendige oplysninger rettidigt.



*Vil du vide mere? Kapitel 4 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

Det indre marked, innovation og det digitale område

I alt: 24,5 milliarder euro (13,9 % af EU's budgetudgifter)

Vores revision

De programmer, der finansieres under FFR-udgiftsområde 1 "Det indre marked, innovation og det digitale område", er forskelligartede og har til formål at finansiere projekter vedrørende bl.a. forskning og innovation, udvikling af europæisk infrastruktur i transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor, kommunikation, digital omstilling, det indre marked og rumpolitik.

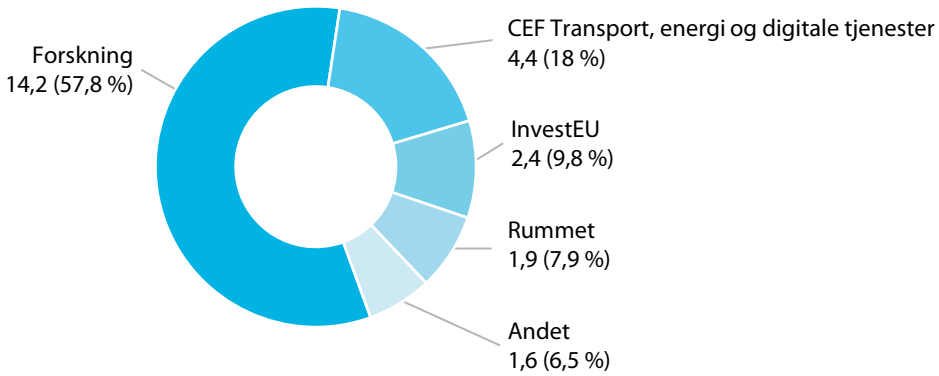
De vigtigste programmer for forskning og innovation er Horisont Europa for perioden 2021-2027 og dets forgænger Horisont 2020 for perioden 2014-2020. Førstnævnte tegnede sig i 2025 for lidt mere end halvdelen af de transaktioner vedrørende forskning, som vi reviderede.

FFR-udgiftsområde 1 finansierer også infrastrukturprojekter under Connecting Europe-faciliteten (CEF) samt projekter under InvestEU og EU's rumprogrammer, heriblandt Galileo (EU's globale satellitnavigationssystem), den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste (EGNOS) og det europæiske jordovervågningsprogram Copernicus.

Figur 14 giver et overblik over de vigtigste aktiviteter og udgifter under dette udgiftsområde i 2025.

Figur 14 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 1 i 2025

(milliarder euro)



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab for 2025.

I 2025 var 22,5 milliarder euro omfattet af vores revision på dette område. De fleste udgifter til programmerne under dette udgiftsområde forvaltes direkte af Kommissionen. De resterende udgifter gennemføres af fællesforetagender og decentrale agenturer. De fleste af udgifterne til forskning under Horisont-programmerne og CEF udbetales i form af tilskud til offentlige eller private støttemodtagere, der deltager i projekter.

Rumprogrammerne forvaltes generelt indirekte af særlige gennemførelsesorganer (såsom Den Europæiske Rumorganisation og EU's Agentur for Rumprogrammet), som modtager godtgørelse baseret på deres faktiske udgifter til programmerne. Finansielle instrumenter (dvs. lån, garantier og egenkapitalinvesteringer) under InvestEU-programmet gennemføres hovedsagelig af Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond, som igen anvender finansielle formidlere.

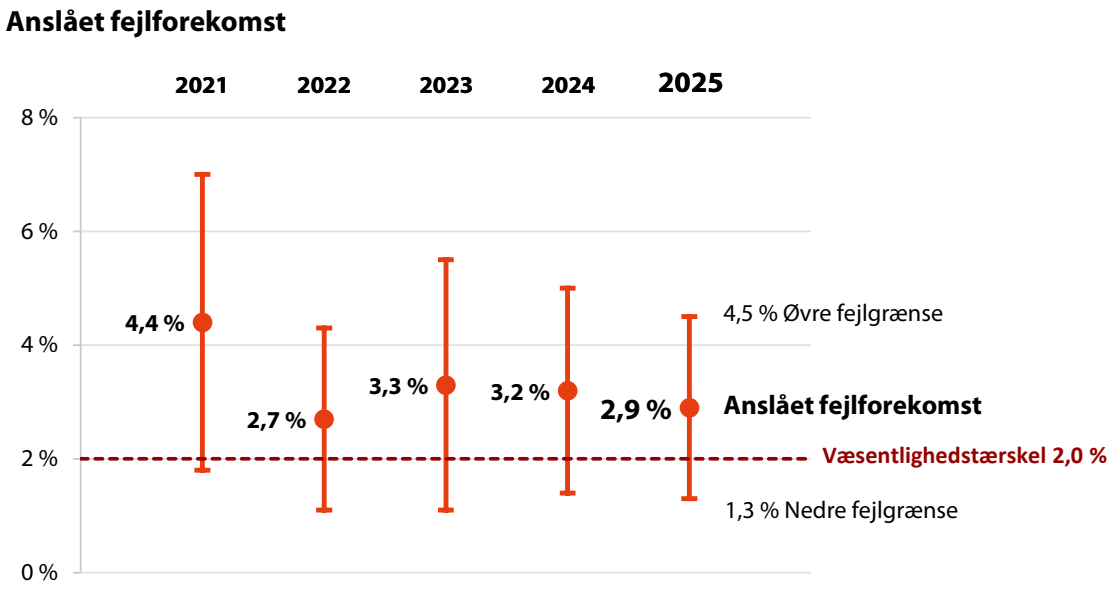
Hvad vi konstaterede

Transaktionernes formelle rigtighed

Beløb omfattet af vores revision	Var området væsentlig fejlbehæftet?	Den anslåede mest sandsynlige fejlforekomst
22,5 milliarder euro	Ja	2,9 % (2024: 3,2 %)

Vi anslår samlet set, at fejlforekomsten på området "Det indre marked, innovation og det digitale område" er væsentlig. I 2025 var 37 (29 %) af de 126 transaktioner, vi undersøgte, behæftet med fejl. På grundlag af disse resultater og de yderligere fejl, vi har konstateret i transaktioner gennemført af EU-agenturer og fællesforetagender, anslår vi fejlforekomsten til 2,9 % (jf. ***figur 15***). År efter år viser vores revisioner på dette politikområde en fejlforekomst, der ligger over væsentlighedstærsklen. Dette tyder på, at der er en tilbagevendende risiko for overbetalinger til støttemodtagerne.

Figur 15 - Anslået effekt af de kvantificerbare fejl



Kilde: Revisionsretten.

Forskningsudgifter er fortsat forbundet med høj risiko. Vi konstaterede kvantificerbare fejl i 28 (31 %) af de 90 transaktioner vedrørende forskning, der indgik i vores repræsentative stikprøve. Et stort antal af dem vedrører personaleomkostninger. Ved vores revision konstaterede vi ingen betydelige forskelle mellem Horisont 2020 og Horisont Europa for så vidt angår udgifternes formelle rigtighed trods de forenklinger, der under Horisont Europa er indført for at lette støttemodtagernes omkostningsrapportering.

Med hensyn til finansiering med faste beløb under Horisont Europa viser vores revisioner, at de foreslåede budgetter i de tre reviderede tilfælde omfattede høje omkostninger, navnlig til personale, og at den tilgængelige dokumentation ikke viser, at de eksperter, der vurderede forslagene, opdagede og analyserede dette. Der er således en risiko for, at de tre reviderede tilskudsaftaler har oppustet budgetterne. I to af de reviderede projekter konstaterede vi, at resultaterne var uklart defineret, og i ét af projekterne var nogle af arbejdspakkerne ikke afsluttet på tilfredsstillende vis. Med hensyn til sidstnævnte projekt kvantificerede vi fejlen.

Med hensyn til de andre programmer og aktiviteter konstaterede vi fejl i fem af de 36 transaktioner, vi udtog i en stikprøve, og alle disse fejl var kvantificerbare.

Kommissionens kontrolsystemer til forebyggelse af plagiering og dobbeltfinansiering under Horisont Europa

Under Horisont Europa vurderes risikoen for plagiering og dobbeltfinansiering systematisk ved projektevalueringen. Operationelt baserer Kommissionen denne kontrol på SIMBA (SIMilarity-Based Analysis), som er et system, der ejes af Generaldirektoratet for Forskning og Innovation (GD RTD). Vi vurderer, at SIMBA er et modent og løbende vedligeholdt værktøj, der understøtter den operationelle beslutningstagning og generelt er egnet til formålet. Vi konstaterede visse svagheder, f.eks. at der manglede dokumentation og formel godkendelse af den valgte tærskelværdi, som udløser opfølgende kontrol, at der blev foretaget unødvendigt opfølgningsarbejde vedrørende tidligere forslag, som ikke var blevet finansieret, at der var problemer med sporbarheden af tidligere kontroller, og at der kunne opstå forvridninger, når dokumenter af forskellig længde blev sammenlignet.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør:

- forbedre kontrolrammen for finansiering med faste beløb på forskningsområdet
- formalisere procedurerne for kontrol vedrørende plagiering og dobbeltfinansiering (i SIMBA).



*Vil du vide mere? Kapitel 5 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

Samhørighed, resiliens og værdier

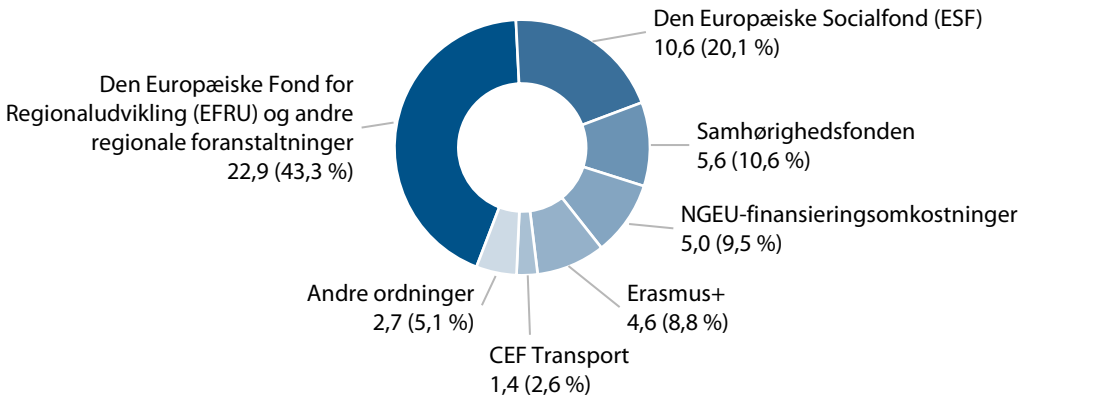
I alt: 52,8 milliarder euro (29,9 % af EU's budgetudgifter)

Vores revision

Udgifterne under FFR-udgiftsområde 2 er fokuseret på at mindske udviklingsforskelle mellem de forskellige medlemsstater og regioner i EU (underudgiftsområde 2a) og på aktioner, der skal støtte og beskytte EU's værdier og gøre EU mere modstandsdygtigt over for nuværende og fremtidige udfordringer (underudgiftsområde 2b). ***Figur 16*** giver et overblik over de vigtigste aktiviteter og udgifter under dette udgiftsområde i 2025.

Figur 16 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 2 i 2025

(milliarder euro)



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab for 2025.

Forvaltningen og gennemførelsen af de samhørighedspolitiske fonde (Den Europæiske Fond for Regionaludvikling/Samhørighedsfonden og Den Europæiske Socialfond) er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne. FFR-udgiftsområde 2 dækker også EU-finansiering gennem programmer eller aktioner, som enten forvaltes direkte af Kommissionens generaldirektorater (GD'er), herunder gennem EU-forvaltningsorganerne, eller indirekte med støtte fra partnerorganisationer eller andre myndigheder såsom de nationale Erasmus+-agenturer. Udgiftsområdet omfatter endvidere NGEU-finansieringsomkostningerne vedrørende de programmer, der forvaltes af GD'erne med ansvar for samhørighedspolitikken. Disse omkostninger udgjorde over en fjerdedel af vores revisionspopulation - en betydeligt større andel end i 2024 - og har en iboende lav risiko. Vi konstaterede, at de var lovlige og formelt rigtige.

Vi reviderede de udgifter, som Kommissionen havde godkendt i 2025 med henblik på medtagelse i årsregnskabet. Betalingerne i 2025, jf. nedenstående figur 17, omfattede forskudsbetalinger, som vi vil revidere i de kommende år, når de er blevet afregnet. I 2025 udgjorde vores revisionspopulation således 18,3 milliarder euro. Den er næsten ligeligt fordelt mellem FFR-underudgiftsområde 2a og 2b.

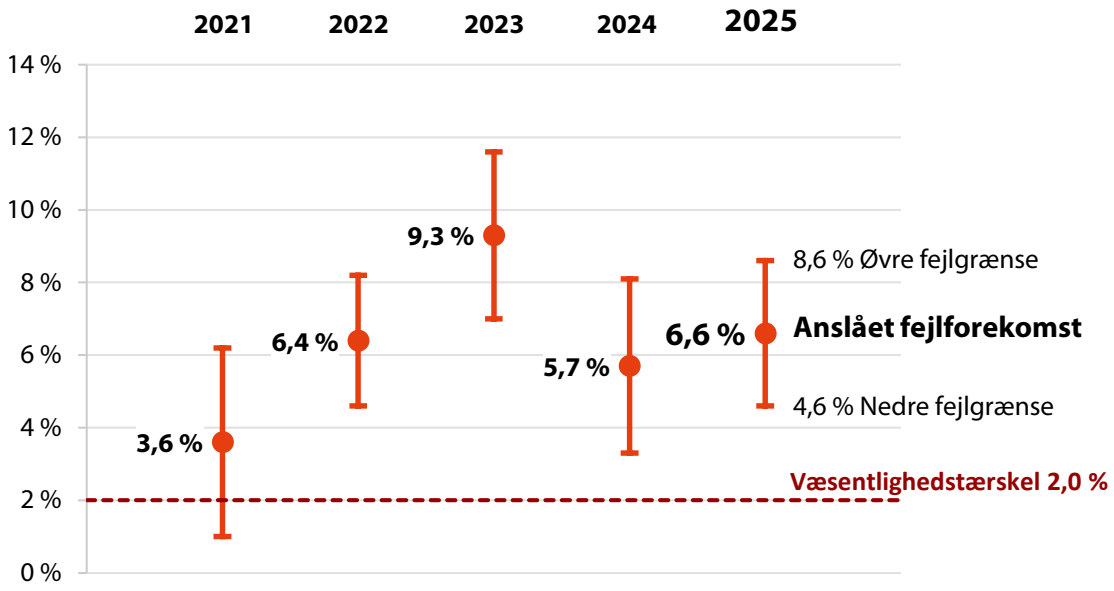
Hvad vi konstaterede

Beløb omfattet af vores revision	Var området væsentlig fejlbehæftet?	Den anslåede mest sandsynlige fejlforekomst
18,3 milliarder euro	Ja	6,6 % (2024: 5,7 %)

For 2025 er vores skøn over fejlforekomsten for FFR-udgiftsområde 2 på 6,6 %, hvilket igen i år er over væsentlighedstærsklen på 2 %. Dette er baseret på vores revision af 158 transaktioner, hvor vi konstaterede og kvantificerede 53 fejl (2024: 44 fejl i en stikprøve på 223 transaktioner).

Figur 17 viser vores skøn over fejlforekomsten i 2021-2025.

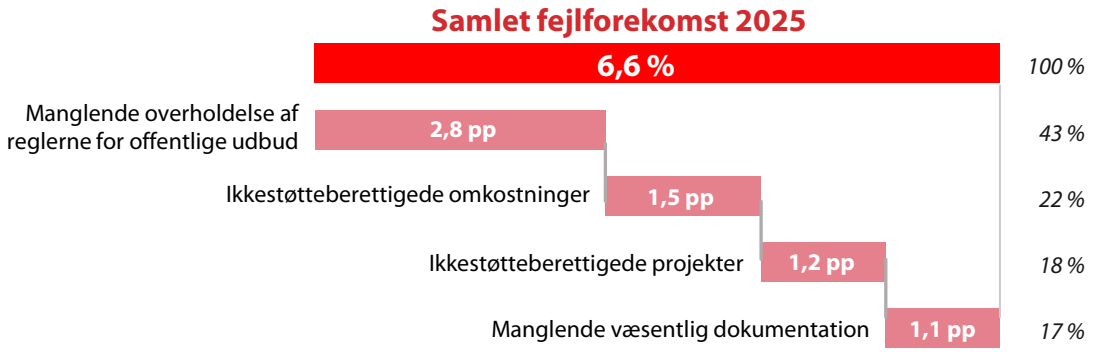
Figur 17 - Anslået fejlforekomst



Kilde: Revisionsretten.

Figur 18 viser de væsentligste af de fejltyper, vi konstaterede.

Figur 18 - De væsentligste fejltyper (*)



pp: procentpoint

(*) Denne figur viser ikke alle de fejl, vi konstaterede, idet nogle transaktioner var behæftet med mere end én fejltype. Vedrørende disse tilfælde angiver vi kun den fejl, der bidrog mest til vores beregning af fejlforekomsten.

Kilde: Revisionsretten.

Samhørighed - delt forvaltning

Den fejltype, vi konstaterede hyppigst, vedrørte ikkestøtteberettigede omkostninger eller projekter. 21 af de 48 fejl (44 %), vi har kvantificeret inden for delt forvaltning, var af den ene eller den anden type. Størstedelen af disse fejl vedrørte omkostninger, der ikke var støtteberettigede. Desuden konstaterede vi, at et projekt ikke var berettiget til EU-finansiering.

I henhold til forordningen om fælles bestemmelser skal støttemodtagere og programmyndigheder have systemer, procedurer og dokumentation til sikring af et passende revisionsspor. Med hensyn til 14 af de transaktioner, vi undersøgte (29 % af de fejl i stikprøven vedrørende delt forvaltning, som vi har kvantificeret), konstaterede vi, at hverken programmyndighederne eller støttemodtagerne kunne give os dokumenter, som efter vores opfattelse var væsentlige for at kunne påvise, at støtteberettigelsesbetingelserne og andre krav var overholdt.

64 transaktioner i vores stikprøve af udgifter under delt forvaltning vedrørte udbud. I 18 af disse transaktioner konstaterede vi tilfælde af manglende overholdelse af EU's eller de nationale regler for offentlige udbud. Vi har kvantificeret 13 af disse tilfælde i overensstemmelse med vores ajourførte metode. En af de fejltyper vedrørende offentlige udbud, som vi konstaterede inden for både delt og direkte forvaltning, forekom i tilfælde, hvor kontrahenterne havde foretaget væsentlige ændringer af de oprindelige kontrakter, og de ordregivende myndigheder havde godkendt disse ændringer. Det er muligt at ændre kontrakter, men det skal ske under overholdelse af EU's direktiver og de nationale regler for offentlige indkøb. Vi konstaterede også andre typer fejl vedrørende offentlige udbud.

Forenklede omkostningsmodeller er en vigtig forenklingsforanstaltning. EU-reglerne kræver, at metoden bag forenklede omkostningsmodeller sikrer, at de er rimelige, retfærdige og verificerbare. I forbindelse med 65 transaktioner i vores stikprøve (52 %) havde støttemodtagerne anmeldt omkostninger ved anvendelse af forenklede omkostningsmodeller, dvs. faste satser, standardsatser for enhedsomkostninger eller en kombination af begge. Med hensyn til fem ESF+-transaktioner, hvor der var anvendt forenklede omkostningsmodeller, konstaterede vi enten, at vi ikke kunne verificere grundlaget for den anvendte faste sats eller enhedsomkostning, eller at grundlaget var forældet. I to af disse tilfælde konstaterede vi, at de forenklede omkostningsmodeller var unødigt komplekse, fordi forvaltningsmyndighederne havde valgt at udarbejde dem på grundlag af deres egne metoder i stedet for at anvende de standardmetoder, der er fastsat i forordningen om fælles bestemmelser.

Resiliens og værdier - forvaltet direkte af Kommissionen

Vi har kvantificeret fire fejl i projekter, som Kommissionen støttede direkte gennem Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA), Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA) og Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (GD EMPL). Vi konstaterede yderligere to fejl i aktioner finansieret under Erasmus+.

Kommissionens vurdering af medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer i 2025

Vedrørende 72 af de 617 programmer under GD REGIO og 41 af de 384 programmer under GD EMPL er Kommissionens egen vurdering, at de forvaltnings- og kontrolsystemer, der blev anvendt af medlemsstaterne (forvaltningsmyndigheder/bemyndigede organer og revisionsmyndigheder), enten ikke fungerede godt eller kun var delvis effektive. Det drejer sig både om programmer for 2014-2020 og programmer for 2021-2027. Som følge heraf tager Kommissionen forbehold vedrørende de fleste af disse programmer i sine forvaltningserklæringer for 2025. Baseret på resultaterne af Kommissionens revision og vores egne revisionsresultater er vi enige i Kommissionens konklusion om, at forvaltnings- og kontrolsystemerne ikke fungerede effektivt i alle medlemsstater.

Interregprogrammerne har til formål at fremme samarbejdet mellem regioner på tværs af EU. Eftersom de omfatter mere end ét land, er der andre risikofaktorer forbundet med dem end med de øvrige programmer under delt forvaltning. Kommissionen anser disse programmer for at være forbundet med lav risiko, men i de 12 Interregprojekter, vi reviderede, konstaterede vi syv tilfælde af manglende overholdelse. Som følge heraf kan vi ikke bekræfte Kommissionens risikovurdering.

Afslutning af perioden 2014-2020 og gennemførelse af perioden 2021-2027

Ved udgangen af maj 2025, som var den oprindelige frist for afslutningen af programmerne for 2014-2020 (før STEP-forordningen), havde Kommissionen godkendt de sidste regnskaber og de endelige gennemførelsesrapporter for 93 programmer. Med hensyn til de resterende 348 programmer udnyttede medlemsstaterne den forlængelse af indgivelsesfristen, der er fastsat i STEP-forordningen. Kommissionen foretager skrivebordsgennemgange af de endelige sikkerhedspakker, den modtager fra de nationale myndigheder ved udgangen af programmeringsperioden. I de 16 programmer vedrørende programmeringsperioden 2014-2020, der indgik i vores stikprøve, identificerede vi tre tilfælde, hvor der var udestående revisionsresultater fra revisioner, som vi havde afsluttet, men hvor Kommissionen endnu ikke havde afsluttet procedurerne vedrørende lovlighed og formel rigtighed. De endelige regnskaber, som Kommissionen har godkendt, kan således stadig blive genstand for potentielle korrektioner.

Gennemførelsen vedrørende programmeringsperioden 2021-2027 foregik langsommere end oprindeligt planlagt. Den langsomme absorption kan øge presset på medlemsstaterne for at bruge deres disponible midler, efterhånden som de nærmer sig udgangen af programmeringsperioden, og kan reducere effektiviteten af forvaltnings- og revisionsmyndighedernes kontroller.

Hvad vi anbefaler

Med hensyn til forenklede omkostningsmodeller bør Kommissionen:

- fremme forvaltningsmyndighedernes anvendelse af de standardmodeller for forenklede omkostninger, der er fastsat i forordningen om fælles bestemmelser og de relaterede fondsspecifikke forordninger

- minde forvaltningsmyndighederne om, at de er forpligtet til at opbevare den dokumentation, der begrunder fortsat anvendelse af forenklede omkostningsmodeller fra tidligere programmeringsperioder, og til at ajourføre denne dokumentation på passende vis

- yderligere støtte medlemsstaternes tilegnelse af viden om forenklede omkostningsmodeller ved at tilskynde forvaltningsmyndighederne til at udveksle god praksis vedrørende udformning og anvendelse af forenklede omkostningsmodeller, med særligt fokus på at minimere kompleksiteten for støttemodtagere og endelige modtagere.

Med hensyn til Interregprogrammerne bør Kommissionen vurdere og om nødvendigt ajourføre sin risikovurdering under hensyntagen til de fejl, vi opdagede i år, og resultaterne af sit eget revisionsarbejde samt handle i overensstemmelse hermed.



Vil du vide mere? Kapitel 6 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores ***websted*** *(**eca.europa.eu**).*

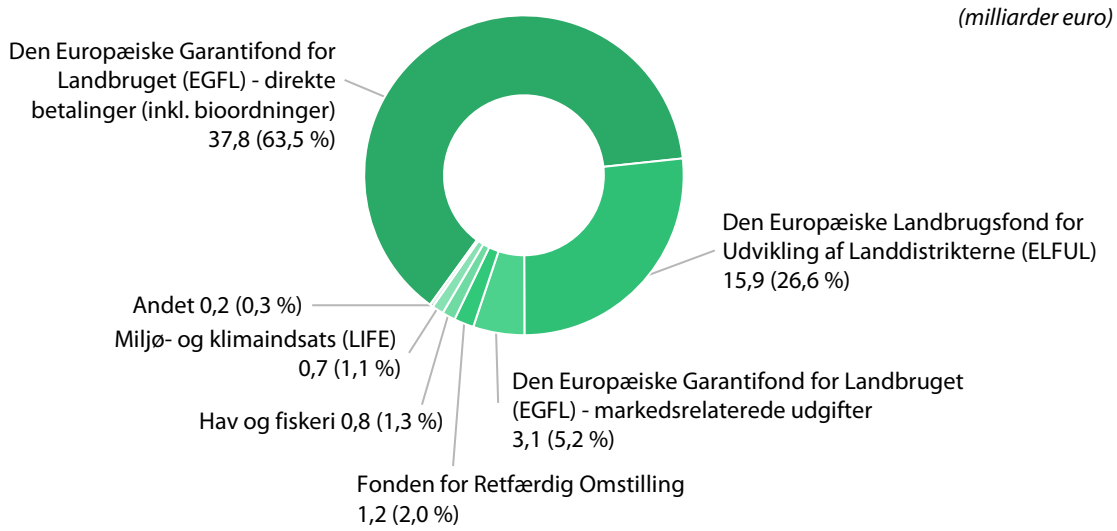
Naturressourcer

I alt: 59,6 milliarder euro (33,8 % af EU's budgetudgifter)

Vores revision

I dette kapitel præsenteres vores revisionsresultater vedrørende FFR-udgiftsområde 3 "Naturressourcer og miljø". ***Figur 19*** giver et overblik over de vigtigste aktiviteter og udgifter under dette udgiftsområde i 2025.

Figur 19 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 3 i 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab for 2025.

I 2025 udgjorde udgifterne til den fælles landbrugspolitik hovedparten (95,3 %) af EU's udgifter vedrørende FFR-udgiftsområde 3. Den fælles landbrugspolitik har tre overordnede målsætninger for perioden 2023-2027:

- at fremme en intelligent, konkurrencedygtig, modstandsdygtig og diversificeret landbrugssektor og dermed garantere fødevaresikkerheden på lang sigt
- at støtte og styrke miljøbeskyttelsen, herunder biodiversitet, og klimaindsatsen
- at styrke den socioøkonomiske struktur i landdistrikterne.

FFR-udgiftsområde 3 omfatter desuden:

- Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO), som støtter regioner og mennesker, der er berørt af omstillingen til klimaneutralitet
- hav- og fiskeripolitikken, som finansieres af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF) og henhører under Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri (GD MARE)

- LIFE-programmet for miljø- og klimaindsatsen, som henhører under Generaldirektoratet for Miljø (GD ENV), Generaldirektoratet for Klima (GD CLIMA) og Generaldirektoratet for Energi (GD ENER).

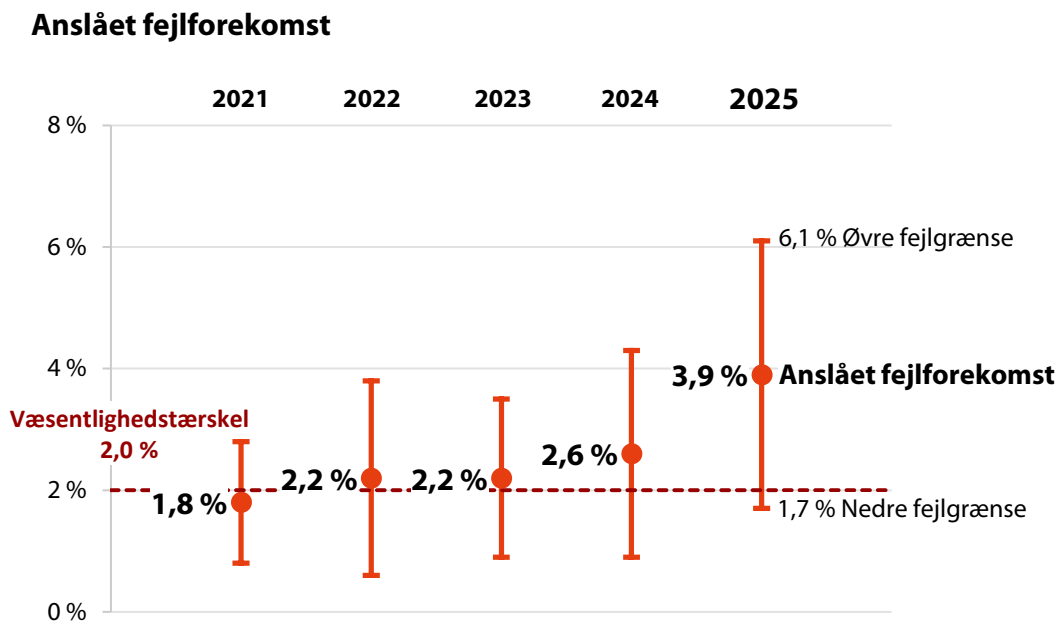
Hvad vi konstaterede

Resultaterne af testen af transaktioner

Beløb omfattet af vores revision	Var området væsentlig fejlbehæftet?	Den anslåede mest sandsynlige fejlforekomst
58,3 milliarder euro	Ja	3,9 % (2024: 2,6 %)

Af de 228 transaktioner, vi undersøgte, var 46 (20 %) behæftet med fejl. På grundlag af de 36 fejl, vi har kvantificeret, anslår vi fejlforekomsten til 3,9 %. Jf. ***figur 20***.

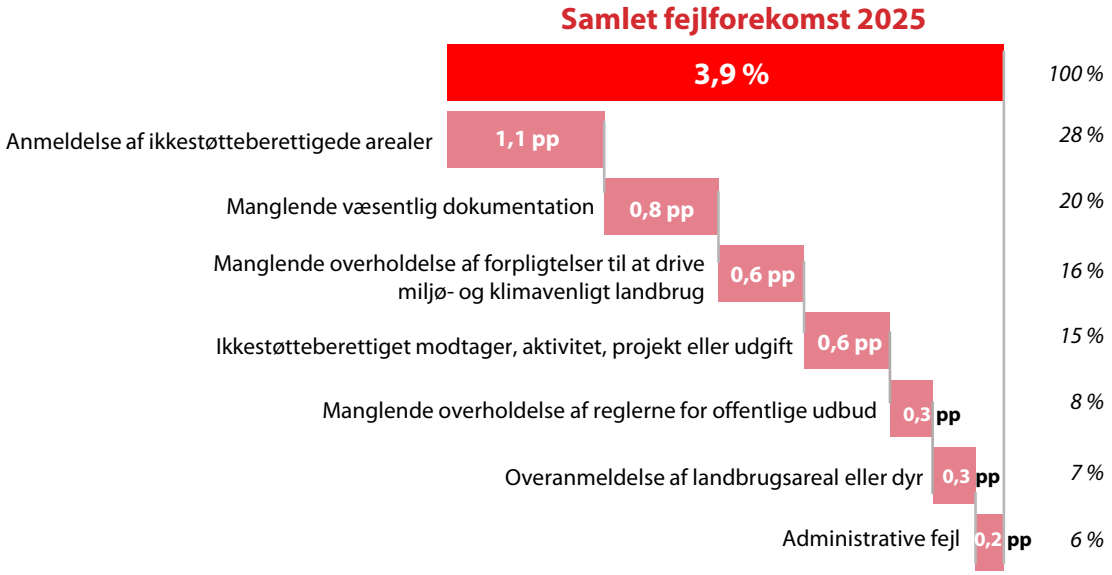
Figur 20 - Resultaterne af testen af transaktioner



Kilde: Revisionsretten.

Figur 21 viser, hvordan den anslåede fejlforekomst for 2025 fordeler sig på fejlkategorier.

Figur 21 - En stor del af den anslåede fejlforekomst skyldes anmeldelse af ikkestøtteberettigede arealer



pp: procentpoint

Kilde: Revisionsretten.

Vores resultater indikerer, at fejlforekomsten var lavere vedrørende direkte betalinger (ekskl. bioordninger) - som tegnede sig for over halvdelen af udgifterne under den fælles landbrugspolitik og 49 % af udgifterne på dette FFR-udgiftsområde - end vedrørende de andre områder under ét (bioordninger, udvikling af landdistrikter, markedsforanstaltninger, FRO, hav og fiskeri samt miljø- og klimaindsats), som tegnede sig for 51 % af udgifterne.

Direkte betalinger

I de 63 transaktioner vedrørende direkte betalinger (ekskl. bioordninger), som vi testede, konstaterede vi otte kvantificerbare fejl. Fem af dem skyldtes små overanmeldelser af arealer eller dyr, to skyldtes anmeldelse af ikkestøtteberettigede arealer, og én skyldtes ukorrekt beregning af betalingsrettigheder.

I de 40 transaktioner vedrørende bioordninger konstaterede vi ni kvantificerbare fejl. Tre af dem vedrørte anmeldelse af arealer, der ikke var støtteberettigede, fordi der manglede bevis for, at støttemodtagerne havde juridisk råderet over jorden. Desuden konstaterede vi to fejl vedrørende mangel på obligatorisk dokumentation, to vedrørende manglende overholdelse af finansieringskrav og to vedrørende overanmeldelse af arealer.

Udvikling af landdistrikter, markedsforanstaltninger og andre politikområder

Nedenfor følger en liste over de transaktioner, vi undersøgte, og de fejl, vi kvantificerede:

- Af de 52 areal- eller dyrerelaterede transaktioner vedrørende udvikling af landdistrikter, som vi testede, var 6 behæftet med kvantificerbare fejl. Tre fejl skyldtes overanmeldelse af arealer, to skyldtes manglende overholdelse af forpligtelser til at drive miljø- og klimavenligt landbrug, og én skyldtes manglende bevis for juridisk råderet over jord.

- Vi undersøgte 53 betalinger til investeringsprojekter vedrørende udvikling af landdistrikter, der bl.a. omfattede investeringer i fysiske aktiver, i basale tjenesteydelser og landsbyfornyelse samt i skovbrugsudvikling. Af de 53 betalinger vedrørte 8 den fælles landbrugspolitik for 2023-2027, mens 45 vedrørte perioden 2014-2022. Vi kvantificerede fejl i otte betalinger, én vedrørende den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 og syv vedrørende perioden 2014-2022. Betalingerne var behæftet med en eller flere fejl, som skyldtes anmeldelse af ikkestøtteberettigede udgifter eller aktiviteter, manglende overholdelse af reglerne for offentlige udbud eller ukorrekt beregning af støttesatsen.

- I de 12 transaktioner vedrørende markedsforanstaltninger konstaterede vi én kvantificerbar fejl. Fejlen skyldtes overanmeldelse af et genplantet vindyrkningsareal.

- Vedrørende andre politikker uden for den fælles landbrugspolitik reviderede vi otte transaktioner og konstaterede fire kvantificerbare fejl. Tre af dem skyldtes ikkestøtteberettigede omkostninger i LIFE-projekter, og én skyldtes overvurdering af en støttemodtagers bidrag i naturalier til et FRO-projekt.

Gennemgang af præstationsrapporteringen under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027

Vi gennemgik Kommissionens metode til at give sikkerhed for nøjagtigheden af betalingsorganernes årlige præstationsrapporter for regnskabsåret 2024. Vi udvalgte ti betalingsorganer i ni medlemsstater og undersøgte en række væsentlige kontroller, som certificeringsorganerne og Kommissionen udførte for at sikre, at betalingsorganernes præstationsdata var nøjagtige.

Samlet set konstaterede vi ingen problemer med hensyn til den sikkerhed, der var givet vedrørende otte af de ti betalingsorganer, som vores gennemgang omfattede. Med hensyn til Frankrig og Tyskland viste vores arbejde, at for sen indgivelse af data havde forringet certificeringsorganernes mulighed for at kontrollere tallene og dermed deres evne til at give sikkerhed for nøjagtigheden af en del af de rapporterede oplysninger. Vi bemærker, at der ikke skal foretages præstationsafstemning efter regnskabsåret 2025.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør samarbejde med medlemsstaterne om at forbedre deres systemer til kontrol af, at støttemodtagere har juridisk råderet over den jord, som de anmelder.



Kilde: Revisionsretten.

Vil du vide mere? Kapitel 7 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores ***websted*** *(**eca.europa.eu**).*

Migration og grænseforvaltning, Sikkerhed og forsvar

I alt: 5,7 milliarder euro (3,3 % af EU's budgetudgifter)

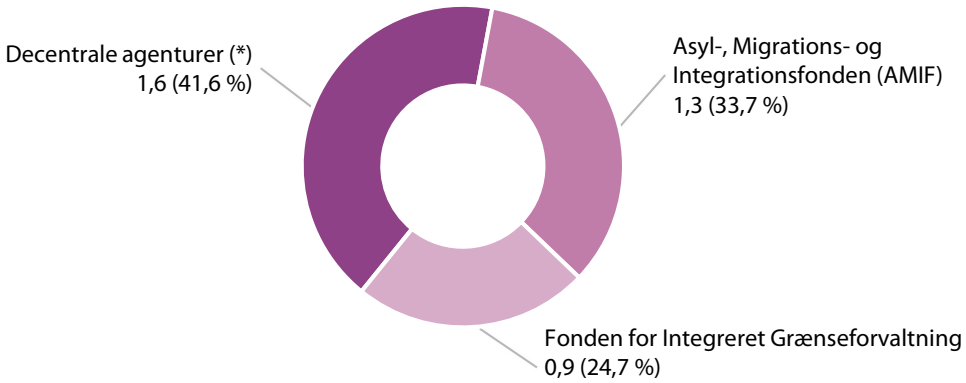
Vores revision

I dette kapitel præsenteres vores revisionsresultater vedrørende FFR-udgiftsområde 4 "Migration og grænseforvaltning" og FFR-udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar". ***Figur 22*** og ***figur 23*** giver et overblik over de vigtigste aktiviteter og udgifter under disse udgiftsområder i 2025.

Migration og grænseforvaltning

Figur 22 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 4 i 2025

(milliarder euro)



(*) Vi rapporterer om betalinger til decentrale agenturer i vores årsberetning om EU-agenturerne.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra EU's konsoliderede regnskab for 2025.

Udgifterne under udgiftsområde 4 fokuserer på støtte til nationale myndigheder, der modtager asylansøgere og migranter umiddelbart efter deres ankomst, udvikling af en fælles asyl- og migrationspolitik og sikring af effektive tilbagesendelser.

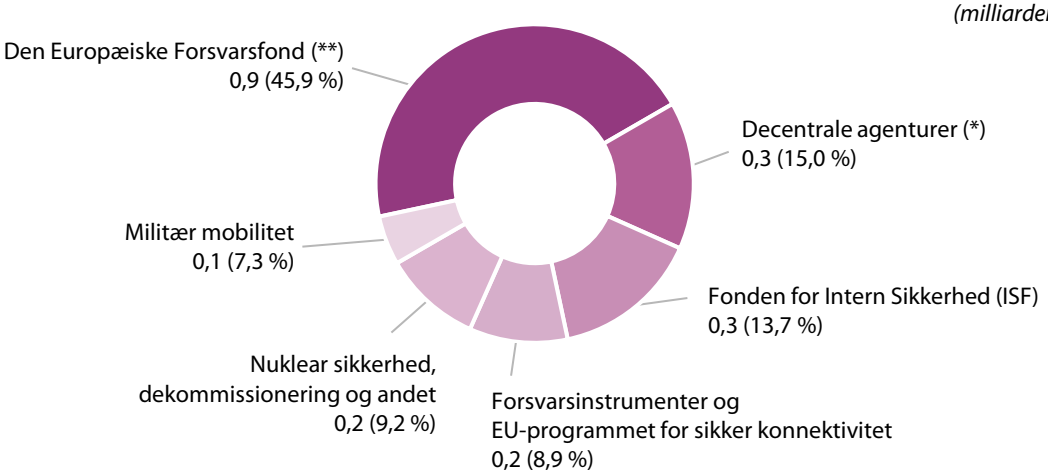
En betydelig del af udgifterne i 2025 vedrørte Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV) under Fonden for Integreret Grænseforvaltning, som er oprettet under FFR for 2021-2027. AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed - instrumentet for grænseforvaltning og visa (ISF-IGFV) under FFR for 2014-2020 er ved at blive afsluttet.

Et andet vigtigt udgiftselement under FFR-udgiftsområde 4 er finansiering af decentrale agenturer (Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)).

Sikkerhed og forsvar

Figur 23 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 5 i 2025

(milliarder euro)



(*) Vi rapporterer om betalinger til decentrale agenturer i vores årsberetning om EU-agenturerne.
(**) Dette område omfatter finansiering af projekter fra flere forskellige kilder (Den Europæiske Forsvarsfond, programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og forordningen om støtte til produktion af ammunition).

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra EU's konsoliderede regnskab for 2025.

Udgifterne under udgiftsområde 5 omfatter programmer, som styrker de europæiske borgeres sikkerhed, forbedrer EU's forsvarskapacitet og tilvejebringer kriseresponsværktøjer.

- Komponenten vedrørende "sikkerhed" omfatter finansiering fra Fonden for Intern Sikkerhed (ISF) for 2021-2027 og afslutning af instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed - Politi (ISF-P) for 2024-2020. Denne komponent omfatter også finansiering til dekommissionering af kernekraftværker i Bulgarien, Litauen og Slovakiet og finansiering af decentrale EU-agenturer på sikkerhedsområdet.

- Komponenten vedrørende "forsvar" omfatter programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri, Den Europæiske Forsvarsfond, forordningen om støtte til produktion af ammunition og instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb, som støtter samarbejdsbaserede forsvarsprojekter på alle forsknings- og udviklingsstadier og forvaltes af Kommissionens Generaldirektorat for Forsvarsindustri og Rummet (GD DEFIS). Under denne komponent ydes der også støtte til militær mobilitet via et særligt budget under Connecting Europe-faciliteten, som finansierer tilpasning af dele af det transeuropæiske transportnet til civil-militær dobbelt anvendelse.

Hvad vi konstaterede

Transaktionernes formelle rigtighed

Af de 28 transaktioner, vi undersøgte, var 14 behæftet med fejl. Vi har kvantificeret ni fejl, som havde en finansiel indvirkning på de beløb, der blev afholdt over EU-budgettet. Disse fejl vedrørte mangler i tilskudsprocedurer, uretmæssige ændringer af kontrakter eller tilskudsaftaler og udgifter, der ikke var støtteberettigede.

Vi konstaterede desuden 17 tilfælde af manglende overholdelse af retlige og finansielle bestemmelser, men de havde ingen finansiel indvirkning på EU-budgettet. Disse tilfælde vedrørte f.eks. utilstrækkeligt revisionsspor, manglende dokumentation af foranstaltninger vedrørende interessekonflikter og svagheder i udformningen af tilskud med faste beløb.

Undersøgelse af elementer i de interne kontrolsystemer

De tre revisionsmyndigheder, vi undersøgte (i Bulgarien, Tjekkiet og Frankrig), havde udviklet og indført detaljerede procedurer af tilstrækkelig kvalitet til at kunne rapportere om deres arbejde i de årlige kontrolrapporter. Vi konstaterede, at revisionsmyndighederne generelt havde detaljerede revisionsprogrammer og anvendte tjeklister til at underbygge deres konklusioner. Hos én revisionsmyndighed konstaterede vi imidlertid en mangel bestående i, at en del af en revideret udgift ikke var underbygget af dokumentation.

Vi vurderede Kommissionens kontrol af støtteberettigelsen af to medlemsstaters udgifter ved afslutningen af programmeringsperioden 2014-2020. Vedrørende Det Forenede Kongerige konstaterede vi en mangel ved afslutningen, fordi Kommissionen i sin afregningsafgørelse ikke havde udelukket et beløb, som vi tidligere havde konstateret som værende ikkestøtteberettiget.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør:

- tage skridt til at gøre medlemsstaternes forvaltningsmyndigheder mere bevidste om deres forpligtelser vedrørende tildeling af tilskud og offentlige kontrakter

- i forbindelse med direkte forvaltede projekter gennemgå - og om nødvendigt styrke - sin kontrol af, at støttemodtagerne har truffet foranstaltninger til at fastslå, at der ikke foreligger interessekonflikter, at de har overholdt de nationale regler og EU-reglerne om ændring af offentlige kontrakter, og at de opbevarer dokumentation, som er tilstrækkelig til at underbygge de anmeldte omkostninger.



*Vil du vide mere? Kapitel 8 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

Naboområder og verden

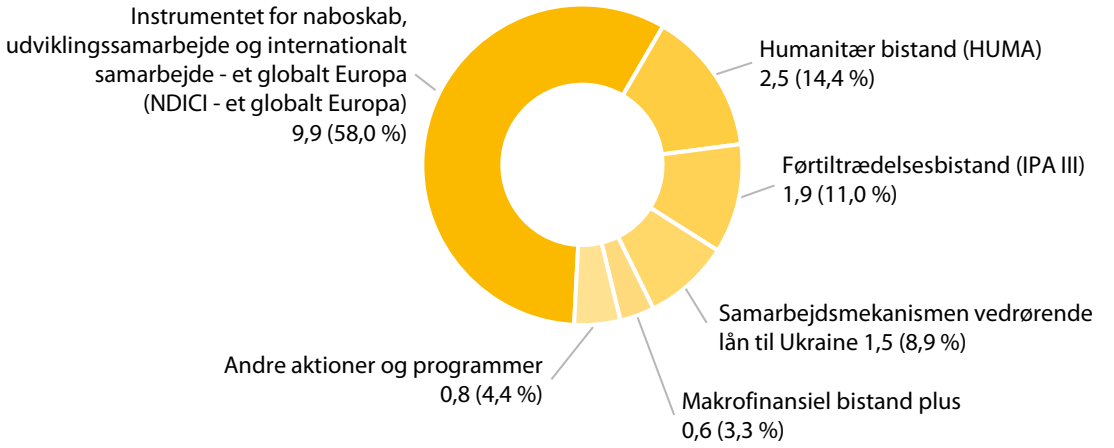
I alt: 17,2 milliarder euro (9,7 % af EU's budgetudgifter)

Vores revision

Udgifterne under FFR-udgiftsområde 6 omfatter adskillige finansieringsinstrumenter, hvoraf de vigtigste er instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde - et globalt Europa (NDICI - et globalt Europa), budgettet til humanitær bistand og instrumentet til førtiltrædelsesbistand. ***Figur 24*** giver et overblik over de vigtigste aktiviteter og udgifter under dette udgiftsområde i 2025.

Figur 24 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 6 i 2025

(milliarder euro)



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra EU's konsoliderede regnskab for 2025.

Det generelle mål for NDICI - et globalt Europa er at opretholde og fremme EU's værdier, principper og grundlæggende interesser i hele verden og bidrage til at fremme multilateralisme og stærkere partnerskaber med tredjelande. EU yder også behovsbaseret humanitær bistand til ofre for menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer og sætter i den forbindelse særligt fokus på de mest sårbare.

Målet for instrumentet til førtiltrædelsesbistand er at støtte modtagerlandenes bestræbelser på at vedtage og gennemføre de reformer, som er nødvendige for deres tilpasning til EU's værdier med henblik på medlemskab, og dermed bidrage til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

I 2025 omfattede udgiftsområde 6 for første gang betalinger under samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine (ULCM). ULCM anvender indtægter fra immobiliserede russiske statsejede aktiver til at servicere og tilbagebetale EU's og G7's makrofinansielle bistandslån til Ukraine.

De tjenestegrene, der primært var involveret i gennemførelsen af EU's foranstaltninger udadtil i 2025, var Generaldirektoratet for Internationale Partnerskaber (GD INTPA), Generaldirektoratet for Udvidelse og det Østlige Naboskab (GD ENEST), Generaldirektoratet for Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan (GD ECHO), Generaldirektoratet for Mellemøsten, Nordafrika og Golfen (GD MENA) og Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter (FPI).

I 2025 beløb betalingerne til "Naboområder og verden" sig til 17,2 milliarder euro (forfinansiering, mellemliggende og endelige betalinger), og de blev udbetalt ved hjælp af flere forskellige instrumenter og leveringsmetoder, f.eks. kontrakter vedrørende bygge- og anlægsarbejder/vareindkøb/tjenesteydelser, tilskud, speciallån, lånegarantier og finansiel bistand, budgetstøtte og andre specifikke former for budgettilskud i tredjelande.

Hvad vi konstaterede

Transaktionernes formelle rigtighed

Beløb omfattet af vores revision	Var området væsentlig fejlbehæftet?	Den anslåede mest sandsynlige fejlforekomst
12,5 milliarder euro	Ja	2,5 % (2024: 4,9 %)

Af de 138 transaktioner, vi undersøgte, var 52 (37,7 %) behæftet med fejl. På grundlag af de 43 fejl, vi har kvantificeret, anslår vi fejlforekomsten til 2,5 %.

Betalingerne vedrørende ULCM beløb sig til 1,53 milliarder euro (12 % af vores revisionspopulation). Dette instrument er midlertidigt, og de dermed forbundne transaktioner (betalinger af ekstraordinære fortjenester til Ukraine) er grundlæggende forskellige fra resten af vores revisionspopulation under dette udgiftsområde. Vi reviderede to transaktioner vedrørende ULCM til en samlet værdi af 1,23 milliarder euro.

Vi konstaterede en række forskellige fejltyper, som påvirkede adskillige transaktioner, og som var forekommet over flere revisionsår. De vigtigste fejltyper var medregning af indirekte omkostninger som direkte omkostninger i forbindelse med løn, brud på reglerne for offentlige udbud, anvendelse af ukorrekte vekselkurser og overafregning af forfinansiering.

Ligesom i de foregående år vedrørte en del af de fejl, som vi konstaterede, kontrakter gennemført af søjlevurderede enheder (internationale organisationer, internationale finansielle institutioner og statslige agenturer) under indirekte forvaltning. I forbindelse med sådanne kontrakter godkender Kommissionen udgifter på grundlag af et regnskab og en forvaltningserklæring. En forvaltningserklæring er en egenerklæring fra den søjlevurderede enhed om, at de indsendte finansielle oplysninger er korrekt præsenteret, fuldstændige og nøjagtige, og at de opfylder de krav, der er fastsat i kontrakten. Af de 43 fejl, vi har kvantificeret, vedrørte 14 sådanne kontrakter, og de bidrager med 0,6 procentpoint til den anslåede fejlforekomst.

I år gav de internationale organisationer os fuld adgang til bilagene vedrørende de reviderede transaktioner. Dette er en forbedring i forhold til tidligere år, hvor de kun gav os midlertidig elektronisk læseadgang til dokumenter i stedet for at sende dem til os, hvilket hindrede planlægningen, gennemførelsen og kvalitetskontrollen af vores revisionsarbejde. Vi vil fortsat overvåge og rapportere om dette.

Vedrørende 19 kvantificerbare fejl begået af de endelige støttemodtagere havde Kommissionen tilstrækkelige oplysninger til at forebygge eller opdage og korrigere fejlene, før den godkendte udgifterne. Hvis Kommissionen havde anvendt alle de oplysninger, den havde til rådighed, korrekt, ville den anslåede fejlforekomst for dette kapitel have været 1,3 procentpoint lavere.

Vi konstaterede også 33 tilfælde, hvor retlige og finansielle bestemmelser ikke var overholdt, men de havde ingen direkte finansiel indvirkning på EU-budgettet.

Hvad vi anbefaler

Vi anbefaler, at Kommissionen:

- forbedrer udvælgelsesproceduren for eksperter
- styrker kontrollen for at forhindre, at omkostninger dækket af vederlag godkendes som direkte omkostninger.



*Vil du vide mere? Kapitel 9 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

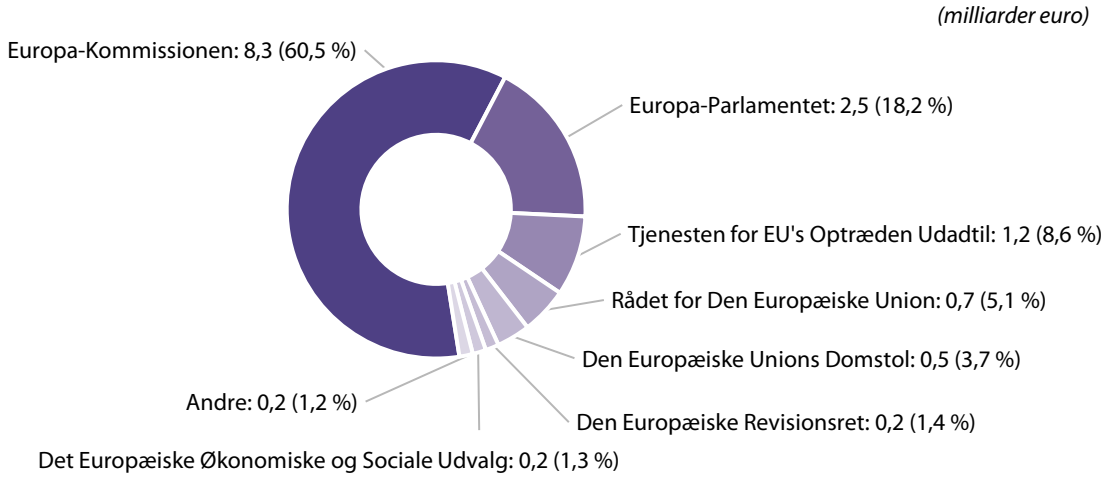
Europæisk offentlig forvaltning

I alt: 13,8 milliarder euro (7,8 % af EU-budgettets udgifter)

Vores revision

I dette kapitel præsenteres vores revisionsresultater vedrørende FFR-udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning". ***Figur 25*** giver et overblik over EU-institutionernes og -organernes udgifter i 2025.

Figur 25 - Betalingerne under FFR-udgiftsområde 7 i 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra EU's konsoliderede regnskab for 2025.

Administrationsudgifterne omfatter udgifter til menneskelige ressourcer, herunder pensioner, som i 2025 tegnede sig for ca. 71 % af det samlede beløb, samt udgifter til bygninger, udstyr, energi, kommunikation og informationsteknologi. Vores revisioner gennem mange år viser, at der generelt kun er lav risiko forbundet med disse udgifter.

Hvad vi konstaterede

Beløb omfattet af vores revision	Væsentlig fejlbehæftet
13,7 milliarder euro	Nej - uden væsentlig fejlforekomst (som i 2024)

Af de 70 transaktioner, vi undersøgte, var 18 (26 %) behæftet med fejl. På grundlag af de ni fejl, vi har kvantificeret, anslår vi, at fejlforekomsten er under væsentlighedstærsklen.

De kvantificerbare fejl vedrørte udgifter afholdt af Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og skyldtes hovedsagelig svagheder i forbindelse med udbud såsom manglende væsentlig dokumentation. Den Europæiske Revisionsrets eksterne revisor rapporterede om ét forhold. Vi konstaterede også ikkekvantificerbare fejl, som vedrørte Parlamentet, Kommissionen, Domstolen og EU-Udenrigstjenesten. Vi konstaterede ingen væsentlige forhold med hensyn til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget, Den Europæiske Ombudsmand og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse.

I Europa-Parlamentet vedrørte fejlene f.eks. svagheder vedrørende en betaling foretaget af en politisk gruppe i forbindelse med et udbud. I Rådet vedrørte en fejl en forkert fastsat dagssats for IT-tjenester. I Kommissionen omfattede fejlene uretmæssig betaling af bosættelsespenge efter fratræden og svagheder i bygningsrelaterede udbud, herunder ufuldstændig dokumentation og mangler i udbud med forhandling.

Vi undersøgte de interne kontrolsystemer i Kommissionens Kontor for Forvaltning og Fastsættelse af Individuelle Rettigheder (PMO). Vi konstaterede svagheder i identificeringen af følsomme stillinger og i personalemobilitetsordningerne samt mangler i rammen for bekæmpelse af svig. Vi konstaterede også svagheder i kontrollen af pensionisters berettigelse til fortsat at modtage pensionsudbetalinger, herunder i opfølgningen på manglende livsattester og i procedurerne for behandling af disse. Disse svagheder kan mindske kontrollens effektivitet og øge risikoen for uretmæssige betalinger.

Hvad vi anbefaler

Kommissionen bør styrke kontrollen af pensionisters berettigelse til fortsat at modtage pensionsudbetalinger.

*Vil du vide mere? Kapitel 10 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*



Genopretnings- og resiliensfaciliteten

I alt: 45,4 milliarder euro

Vores revision

Genopretnings- og resiliensfaciliteten blev oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("forordningen"), som trådte i kraft den 19. februar 2021. Den blev ændret i februar 2023, så medlemsstaterne fik mulighed for at tilføje et "REPowerEU-kapitel" til deres genopretnings- og resiliensplaner, og i februar 2024, så medlemsstaterne fik mulighed for i deres genopretnings- og resiliensplaner at medtage det kontante bidrag til oprettelsen af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) som anslåede omkostninger. Faciliteten har støttet reformer og investeringer i medlemsstaterne siden begyndelsen af covid-19-pandemien i februar 2020 (siden 1. februar 2022 med hensyn til REPowerEU) og løber indtil 31. december 2026.

Kommissionen gennemfører genopretnings- og resiliensfaciliteten ved direkte forvaltning, hvilket betyder, at Kommissionen er direkte ansvarlig for dens gennemførelse. Betalinger fra faciliteten er betinget af, at medlemsstaterne på tilfredsstillende vis har opfyldt de milepæle og mål, der er fastsat i bilagene til Rådets gennemførelsesafgørelser om godkendelse af deres genopretnings- og resiliensplaner. Endvidere gælder det, at foranstaltninger knyttet til mål eller milepæle, der tidligere er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis, ikke må være omgjort, og at forbuddet mod dobbeltfinansiering ikke må være overtrådt. Forordningens betingelser for støtteberettigelse vedrører bl.a. overholdelse af støtteberettigelsesperioden, overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade og undgåelse af, at udgifterne træder i stedet for tilbagevendende nationale budgetudgifter (undtagen i behørigt begrundede tilfælde). Medlemsstaterne skal sikre, at faciliteten gennemføres under overholdelse af gældende EU-ret og national ret, navnlig vedrørende forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter.

Ved udgangen af 2025 havde Kommissionen foretaget 102 tilskudsbetalinger (én i 2021, 13 i 2022, 23 i 2023, 28 i 2024 og 37 i 2025) på i alt 223,9 milliarder euro. Det betyder, at 38 % af de samlede disponible midler (tilskud) fortsat er til rådighed til udbetaling i genopretnings- og resiliensfacilitetens sidste år.

2025-tilskudsudgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten beløb sig til i alt 45,4 milliarder euro, og vores revision dækkede alle 37 tilskudsbetalinger på i alt 40,1 milliard euro og afregning af forfinansiering på i alt 5,3 milliarder euro. Vores revisionsarbejde vedrørende faciliteten omfattede hverken den formelle rigtighed af slutmodtagernes udgifter eller facilitetens lånekomponenter.

Hvad vi konstaterede

Beløb omfattet af vores revision	Var området væsentlig fejlbehæftet?
45,4 milliarder euro	2025: Effekten af vores revisionsresultater er samlet set væsentlig, men ikke gennemgribende

Vi konstaterede, at 16 af de 420 milepæle og mål, vi undersøgte, var påvirket af revisionsresultater med finansiel effekt. De vedrørte ni af de 37 betalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten (og de tilknyttede afregninger af forfinansiering) i ni medlemsstater. Vi konkluderer, at den minimale finansielle effekt af disse revisionsresultater ligger over vores væsentlighedstærskel.

På grund af facilitetens udgiftsmodel og det forhold, at Kommissionens metode til suspension af betalinger kræver mange vurderinger, der kan føre til forskellige fortolkninger, beregner vi ikke en fejlforekomst, der er sammenlignelig med fejlforekomsterne for de andre EU-udgiftsområder. ***Figur 26*** viser de typer revisionsresultater, der har en finansiel effekt.

Figur 26 - De typer revisionsresultater, der har en finansiel effekt



Kilde: Revisionsretten.

Utilfredsstillende opfyldelse af milepæle eller mål

Ved vores kontrol konstaterede vi, at ti milepæle og mål i syv medlemsstater ikke var blevet opfyldt på tilfredsstillende vis. Vi konstaterede, at ikke alle de elementer, som milepælen eller målet krævede, var blevet opfyldt, og at disse manglende elementer udgjorde mere end en minimal acceptabel afvigelse. Kommissionen havde ikke desto mindre foretaget de relaterede betalinger.

Foranstaltninger påbegyndt før støtteberettigelsesperioden

Forordningen fastsætter, at kun foranstaltninger iværksat fra den 1. februar 2020 og fremefter kan finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, men den angiver ikke nærmere, hvad der skal forstås ved "iværksat". Vi mener fortsat, at iværksættelsen af en foranstaltning bør fortolkes som indgåelsen af den første (retlige) forpligtelse (f.eks. i form af en kontrakt, en indkøbsordre eller en finansieringsafgørelse), da den udgør indledningen af den første aktivitet vedrørende foranstaltningen. En sådan kontrakt eller finansieringsafgørelse fastlægger en forpligtelse, udløser økonomisk og produktiv aktivitet på kontrahent- og underleverandørniveau og fører til efterfølgende betalinger.

Vi konstaterede, at projekter vedrørende fire mål omfattet af to betalinger var påbegyndt inden februar 2020. Disse fire projekter burde derfor ikke være blevet finansieret af faciliteten.

Dobbeltfinansiering

Under faciliteten opstår der dobbeltfinansiering, når de underliggende omkostninger til opfyldelse af en milepæl eller et mål finansieres to gange, og/eller når de samme resultater anmeldes og finansieres to gange. Et resultat må ikke finansieres to gange over EU-budgettet, selv om et af de anvendte finansieringsinstrumenter ikke er omkostningsbaseret. Vi konstaterede to tilfælde af dobbeltfinansiering, som ikke skulle have været finansieret af faciliteten.

Svagheder i Kommissionens foreløbige vurdering

I forbindelse med 12 af de 16 revisionsresultater med finansiel virkning konstaterede vi svagheder i Kommissionens vurdering. I 28 andre tilfælde konstaterede vi, at der i Kommissionens vurderinger var svagheder, som ikke vedrørte opfyldelsen af milepæle/mål. Kommissionen havde i disse tilfælde ikke foretaget tilstrækkelig kontrol af pålideligheden af de data, der ledsagede betalingsanmodningen, og vi indhentede derfor yderligere oplysninger fra medlemsstaterne.

Der er færre udestående væsentlige henstillinger fra Kommissionens revisioner, men de fleste er forsinkede

Kommissionen foretager efterfølgende revisioner med henblik på at opdage og korrigere fejl i transaktioner, efter at de er blevet godkendt. Kommissionen har siden 2021 udsendt 37 endelige revisionsberetninger med 852 henstillinger til 21 medlemsstater. Pr. 11. maj 2026 vurderede Kommissionen, at 89 % af henstillingerne var blevet gennemført, mens de resterende 11 % var udestående.

Kommissionen klassificerer sine revisionsresultater som kritiske, meget vigtige, vigtige eller mindre vigtige. Kritiske eller meget vigtige revisionsresultater kan udløse, at der indføres kontrolmilepæle, eller forbehold i Kommissionens årlige aktivitetsrapport, hvis medlemsstaterne endnu ikke har accepteret dem, hvis de har afvist dem, eller hvis de ikke har gennemført dem. Kritiske eller meget vigtige revisionsresultater kan også omhandle en alvorlig misligholdelse af forpligtelser i henhold til finansieringsaftalen. Antallet af udestående henstillinger vedrørende kritiske eller meget vigtige revisionsresultater er faldet fra 136 i 2025 til 25 i 2026. Trods denne forbedring var 64 % af de sidstnævnte henstillinger stadig forsinkede (pr. december 2025) i det sidste år af genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelse. Vi udtog otte afsluttede kritiske og meget vigtige henstillinger i en stikprøve for at kontrollere, at de var blevet gennemført, og konstaterede, at Kommissionen havde afsluttet to henstillinger uden tilstrækkelig dokumentation.

Medlemsstaternes kontrolsystemer er stadig ikke effektive nok

Hvis Kommissionen under sine revisioner opdager svagheder i en medlemsstats kontrolsystem, kan den tilføje kontrolmilepæle, når det pågældende lands nationale genopretnings- og resiliensplan revideres. Tilføjelsen af kontrolmilepæle blokerer alle fremtidige betalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, indtil medlemsstaten har opfyldt dem på tilfredsstillende vis. I 2025 (det næstsidste år af genopretnings- og resiliensfaciliteten) var medlemsstaterne stadig i gang med at gennemføre kontrolmilepæle for at sikre, at deres kontrolsystemer var klar til at gennemføre faciliteten. Samlet set konkluderer vi, at alle otte kontrolmilepæle vedrørende 2025-tilskudsbetalinger under faciliteten var opfyldt på tilfredsstillende vis. Vi konstaterede, at fem af disse otte kontrolmilepæle blev føjet til den anden betalingsanmodning, mens de resterende tre vedrører den første betalingsanmodning.

På grundlag af gennemgangen af Kommissionens revisionsberetninger og gennemførelsen af de relevante henstillinger konstaterede vi, at der ikke er sikkerhed for, at én medlemsstat gennemførte sin nationale genopretnings- og resiliensplan med tilstrækkelige foranstaltninger til at forhindre dobbeltfinansiering i det mindste frem til januar 2025, og at der ikke er sikkerhed for, at to andre medlemsstater gennemførte deres nationale genopretnings- og resiliensplaner med tilstrækkelige foranstaltninger til forhindring af interessekonflikter i det mindste indtil tidspunktet for vores kontrol.

Udbetalingen af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til medlemsstaterne er ikke betinget af, at reglerne for offentlige udbud og statsstøtte overholdes, men medlemsstaterne skal for at beskytte EU's finansielle interesser sikre, at projekterne under faciliteten overholder disse regler. Med hensyn til overtrædelser af reglerne for offentlige udbud konstaterede vi to tilfælde, hvor den ordregivende myndighed ikke begrundede sin beslutning om ikke at opdele kontrakter i delkontrakter, ét tilfælde, hvor den ordregivende myndighed i strid med reglerne valgte en forenklet procedure og ikke havde sikret behørig offentliggørelse af udbudsbekendtgørelsen, og ét tilfælde, hvor den ordregivende myndighed i strid med reglerne anvendte et udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse. Med hensyn til uregelmæssigheder vedrørende statsstøttereglerne konstaterede vi ét tilfælde af kunstig opdeling af projekter for at undgå anmeldelsestærskler, to tilfælde af ukorrekt beregning af støtteberettigede omkostninger, fire tilfælde af manglende opfyldelse af udelukkelsesbetingelserne, ét tilfælde af sen offentliggørelse af gennemsigtighedsoplysninger og to tilfælde af svagheder i vurderingen af overholdelsen af *de minimis*-tærsklerne.

Med hensyn til svagheder i betalingsanmodninger konstaterede vi unøjagtigheder i sådanne anmodninger i fire medlemsstater. Vi konstaterede, at to af disse medlemsstater ved indgivelsen af deres betalingsanmodninger var klar over, at der ikke forelå tilstrækkelig dokumentation for tilfredsstillende opfyldelse af bestemte milepæle og mål, men ingen af dem tog forbehold i deres forvaltningserklæringer for at fremhæve, at en milepæl/et mål kun var delvis opfyldt på tidspunktet for betalingsanmodningen.

Analyse af ændringerne af Rådets gennemførelsesafgørelser

Medlemsstaterne kan anmode om en ændring af deres nationale genopretnings- og resiliensplan, hvis en eller flere milepæle og mål ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. I tilfælde af en positiv vurdering kommer Kommissionen med et forslag til en ændret gennemførelsesafgørelse, som Rådet skal godkende. Ved udgangen af december 2025 havde Rådet vedtaget 99 ændringer. Vi gennemgik 32 ændringer af 20 milepæle og mål, som indgik i 18 ændringer af Rådets gennemførelsesafgørelser i otte medlemsstater.

I 13 analyserede milepæle og mål konstaterede vi, at kravene i Rådets gennemførelsesafgørelser blev ændret, efter at medlemsstaterne havde indgivet de respektive betalingsanmodninger til Kommissionen.

I 17 ændringer konstaterede vi, at de objektive omstændigheder var tilstrækkeligt beskrevet, men ikke ledsaget af tilstrækkelig dokumentation. I 12 andre tilfælde konstaterede vi, at medlemsstaterne ikke i tilstrækkelig grad forklarede de objektive omstændigheder og ikke fremlagde tilstrækkelig dokumentation.

Vi konstaterede fem ændringer af Rådets gennemførelsesafgørelser, som helt eller delvist fjernede den del af foranstaltningen, der vedrørte gennemførelsesfasen. Disse tilfælde viser, at visse ændringer af Rådets gennemførelsesafgørelser rakte ud over justeringen af tidsfrister eller tekniske specifikationer og i stedet helt eller delvist fjernede output, der oprindeligt udgjorde centrale elementer ved foranstaltningernes afslutning. Ændringer af "omkostningsfrie" reformer medfører ikke en ændring af de samlede anslåede omkostninger og påvirker heller ikke de tilhørende betalingsbeløb, så længe planernes vurderingskriterier er opfyldt, og dette kan svække incitamenterne til at opretholde reformernes oprindelige anvendelsesområde og ambitionsniveau.

Problemer vedrørende udformningen af foranstaltninger, milepæle og mål

Milepælene og målene bør måle medlemsstaternes fremskridt med gennemførelsen af de investeringer og reformer, der indgår i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner - og dermed opfyldelsen af facilitetens mål. Vi konstaterede syv tilfælde, hvor ikke alle elementer af en reform eller investering var omfattet af milepæle eller mål, eller hvor gennemførelsen ikke var omfattet af en milepæl eller et mål. Vi konstaterede desuden en kritisk fejl i udformningen af en kontrolmilepæl og seks tilfælde af vagt definerede milepæle eller mål. Vi bemærker, at sådanne milepæle og mål øger risikoen for en skønsmæssig vurdering af deres opfyldelse.

Hvad vi anbefaler

Eftersom gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten udløber i december 2026, fremsætter vi ingen yderligere anbefalinger. Vi har dog givet udtryk for vores synspunkter vedrørende anvendelsen af finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, og de risici, der er forbundet med sådanne instrumenter, i en række udtalelser om Kommissionens lovgivningsforslag til FFR for 2028-2034.



*Vil du vide mere? Kapitel 11 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores **websted** (**eca.europa.eu**).*

70

Opfølgning på anbefalinger i vores særberetninger fra 2022

Hvad vi undersøgte

Hvert år undersøger vi, i hvilket omfang de reviderede enheder har truffet foranstaltninger som reaktion på de anbefalinger, vi fremsatte tre år tidligere. Denne opfølgning er et vigtigt trin i revisionscyklussen. Den giver feedback om, hvorvidt de reviderede enheder har truffet de foranstaltninger, vi anbefalede, og adresseret de spørgsmål, vi rejste. Den er også vigtig for udformningen og planlægningen af vores fremtidige revisionsarbejde og overvågningen af risici.

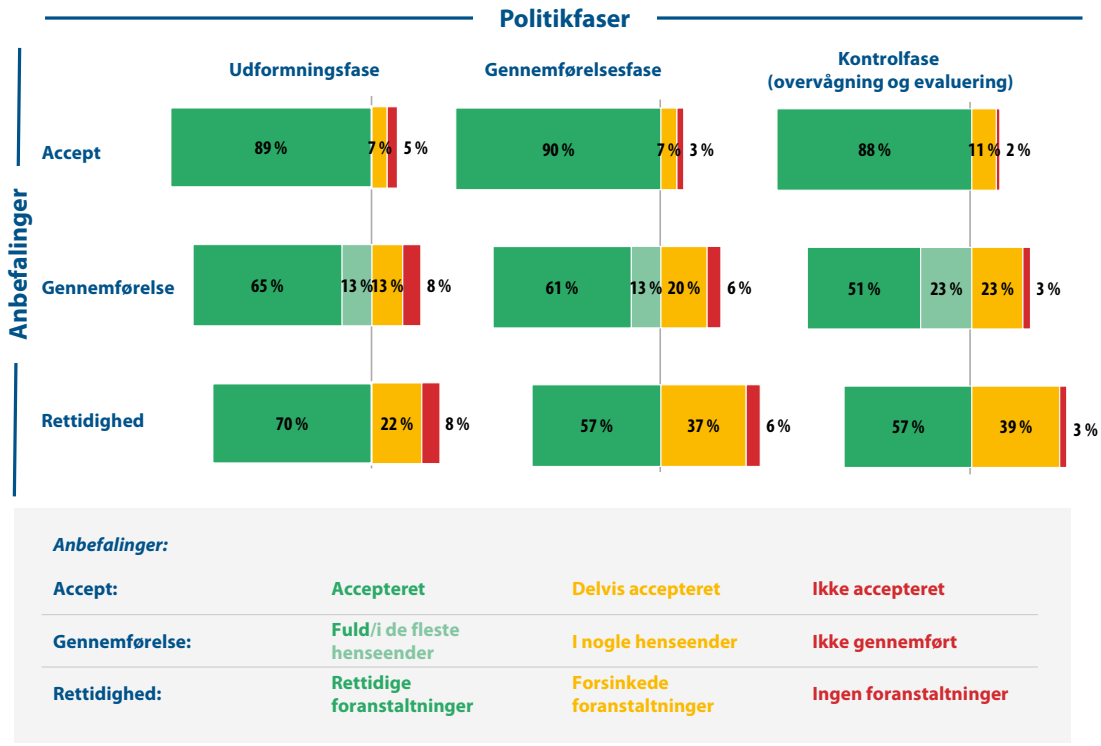
I år analyserede vi anbefalingerne fra alle de 28 særberetninger, vi offentliggjorde i 2022. Vi fulgte op på i alt 226 anbefalinger, hvoraf 194 (86 %) var rettet til Europa-Kommissionen. De resterende 32 (14 %) var rettet til Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union, Den Europæiske Unions Domstol, Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme, Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed, Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed og Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret.

Hvad vi konstaterede

Vores opfølgning på anbefalingerne i vores særberetninger fra 2022 førte til følgende konklusioner:

- Andelen af anbefalinger, som er gennemført fuldt ud eller i de fleste henseender, er stort set uændret (74 % mod 76 % sidste år).
- Andelen af rettidigt gennemførte anbefalinger er steget fra 56 % sidste år til 60 % i år.
- Vi foretog også en undersøgelse af, om der er forskelle mellem politikcyklussens tre faser (udformningsfasen, gennemførelsesfasen og kontrolfasen), og den viste, at graden af gennemførelse (78 %) og rettidighed (70 %) er højest for anbefalinger, der vedrører politik- eller programudformningsfasen - jf. ***figur 27***.

Figur 27 - Grader af accept, gennemførelse og rettidighed vedrørende politikcyklussens forskellige faser



Note: I figurerne vises tallene uden decimaler af hensyn til læsbarheden, hvilket kan medføre afrundingsforskelle.

Kilde: Revisionsretten.

Vil du vide mere? Kapitel 12 i årsberetningen for 2025 kan findes i sin helhed på vores ***websted*** *(**eca.europa.eu**).*

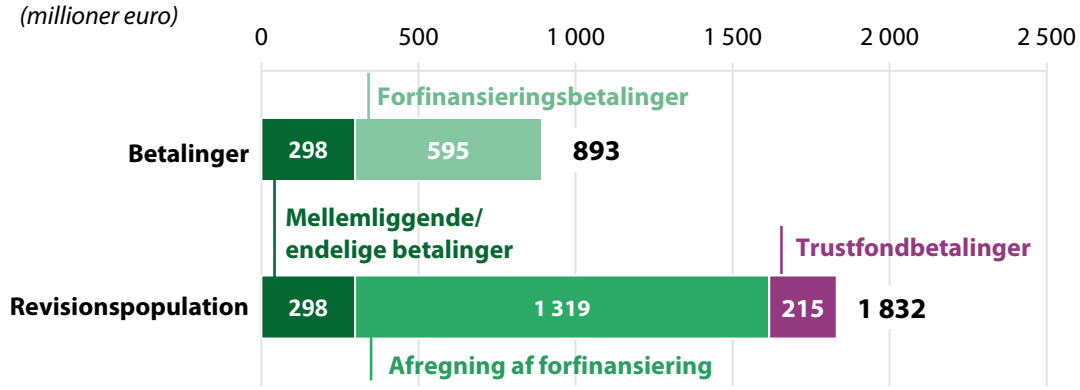
De europæiske udviklingsfonde

I alt: 893 millioner euro

Vores revision

EUF'erne, som blev indført i 1959, var de vigtigste af de instrumenter, Den Europæiske Union (EU) anvendte til at finansiere udviklingssamarbejde med landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS-landene) og de oversøiske lande og territorier (OLT'erne) indtil udgangen af 2020. EUF'ernes primære mål er at mindske og på sigt udrydde fattigdom i overensstemmelse med det primære mål for udviklingssamarbejdet som fastsat i artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). ***Figur 28*** giver et overblik over betalingerne i 2025.

Figur 28 - De europæiske udviklingsfonde: finansiel oversigt for 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på årsregnskaberne for 2025 for 9., 10. og 11. EUF.

Under FFR for 2021-2027 er udviklingssamarbejdet med ACS-landene integreret i instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde - et globalt Europa, som indgår i EU's almindelige budget, og samarbejdet med OLT'erne er integreret i OLT-associeringsafgørelsen, som også omfatter Grønland. 9., 10. og 11. EUF er dog ikke integreret i EU's almindelige budget og vil fortsat blive gennemført særskilt og være underlagt særskilt rapportering indtil deres afslutning.

De udgifter, denne beretning omhandler, vedrører støtte, der ydes i 76 lande ved hjælp af en bred vifte af metoder såsom kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, vareindkøb og tjenesteydelser, tilskud, budgetstøtte, programoverslag samt delegationsaftaler indgået med søjlevurderede enheder (f.eks. internationale organisationer og statslige agenturer).

EUF'erne forvaltes næsten udelukkende af Kommissionens Generaldirektorat for Internationale Partnerskaber (GD INTPA). En lille del (1 %) af EUF-betalingerne i 2025 blev forvaltet af Generaldirektoratet for Mellemøsten, Nordafrika og Golfen (GD MENA).

Hvad vi konstaterede

Revisionsrettens revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet

Vi konstaterede, at regnskabet er uden væsentlig fejlinformation.

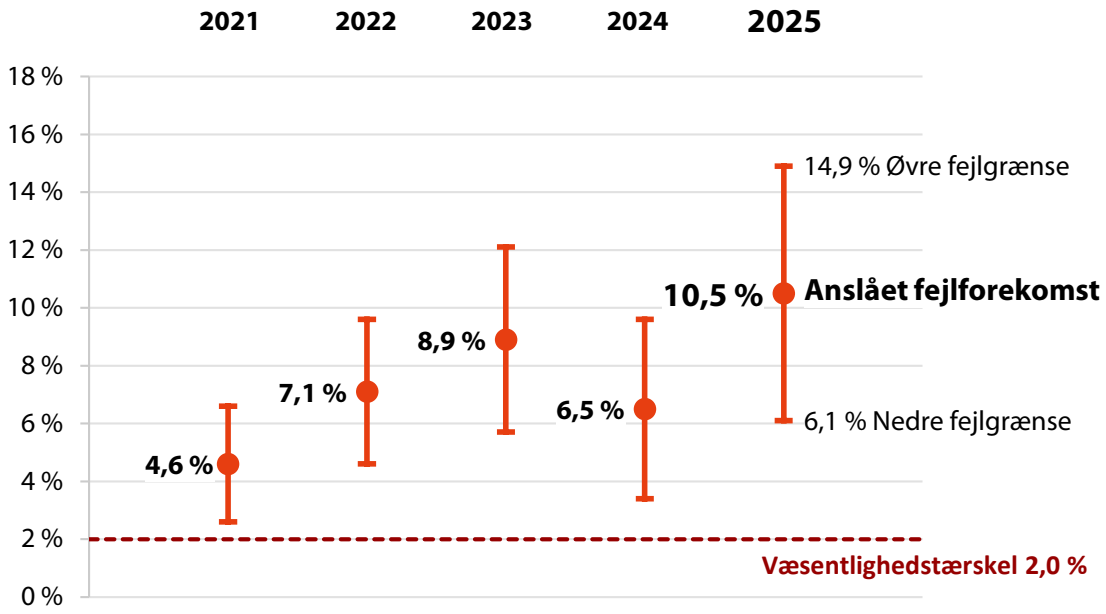
Indtægtstransaktionerne er ikke væsentlig fejlbehæftede.

EUF-betalingstransaktionerne var væsentlig fejlbehæftede. På grundlag af vores test af transaktioner anslår vi fejlforekomsten til 10,5 %.

Oplysninger til underbygning af revisionserklæringen

Af de 85 transaktioner, vi undersøgte, var 47 (55,3 %) behæftet med fejl. På grundlag af de 39 fejl, vi har kvantificeret, anslår vi fejlforekomsten til 10,5 % (jf. ***figur 29***).

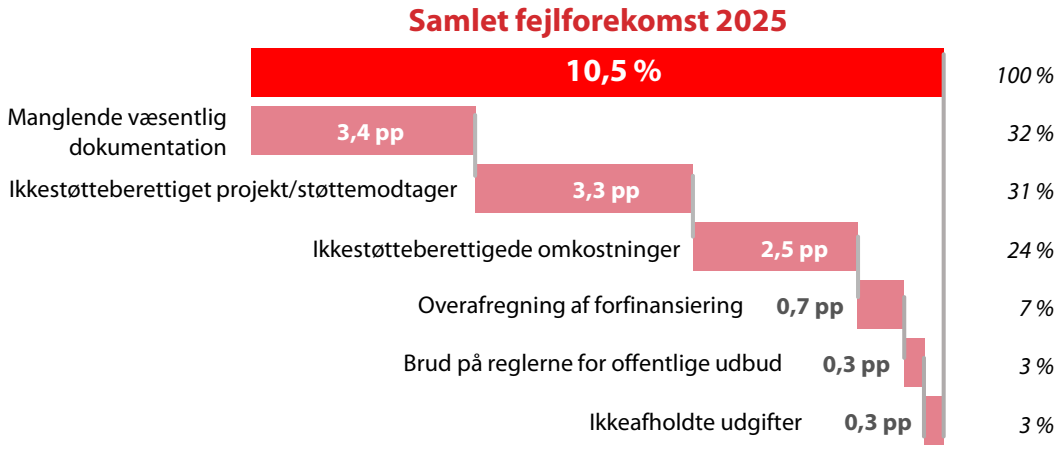
Figur 29 - Resultaterne af testen af transaktioner



Kilde: Revisionsretten.

Figur 30 indeholder en oversigt over den anslåede fejlforekomst i 2025 fordelt på fejltyper.

Figur 30 - Den anslåede fejlforekomst fordelt på fejltyper



pp: procentpoint

Kilde: Revisionsretten.

For 15 af de kvantificerbare fejls vedkommende havde Kommissionen tilstrækkelige oplysninger til at forebygge eller opdage og korrigere fejlene, før den godkendte udgifterne. Hvis Kommissionen havde gjort korrekt brug af alle de oplysninger, den havde til rådighed, ville den anslåede fejlforekomst have været 6,1 procentpoint lavere.

Gennemgang af GD INTPA's årlige aktivitetsrapport for 2025

Generaldirektørens erklæring i GD INTPA's årlige aktivitetsrapport for 2025 indeholder ingen forbehold. Erklæringerne har været uden forbehold siden 2019.

GD INTPA anslår det samlede risikobeløb ved betalingen til 69,2 millioner euro (1,12 % af udgifterne i 2025) og det samlede risikobeløb ved afslutningen til 60,2 millioner euro (0,97 % af udgifterne i 2025). Af risikobeløbet ved betalingen anslår GD INTPA på grundlag af historiske gennemsnitsdata, at 9,0 millioner euro (13,0 %) vil blive korrigeret ved dets kontrol i de efterfølgende år (Kommissionen kalder dette sin "korrektionskapacitet"). Kommissionen har rapporteret, at der i 2025 blev inddrevet 15,7 millioner euro. Vi testede 78,3 % af dette beløb (12,3 millioner euro) og konstaterede, at 0,4 millioner euro ikke burde være angivet som omfattet af korrektionskapaciteten.

2025-undersøgelsen af restfejlfrekvensen

I 2025 fik GD INTPA sin 14. undersøgelse af restfejlfrekvensen udført af en ekstern kontrahent. Formålet med denne undersøgelse er at anslå omfanget af fejl, der er sluppet igennem alle GD INTPA's forvaltningskontroller på hele GD'ets ansvarsområde, så det bliver muligt at drage konklusioner om effektiviteten af disse kontroller.

I 2025 anvendte Kommissionen for første gang en ny metode til beregning af restfejlfrekvensen. Med ændringerne i den nye metode præciseres det bl.a., hvordan poster af høj værdi skal behandles, og at muligheden for udelukkende at forlade sig på resultaterne af forvaltningskontroller og andre revisorers arbejde kun må benyttes vedrørende 10 % af de testede transaktioner. Der er dog stadig nogle mangler: F.eks. fokuserer undersøgelsen af restfejlfrekvensen kun på afsluttede kontrakter, selv om de fleste af GD INTPA's betalinger (og de fleste af de transaktioner, som vi reviderer) vedrører igangværende kontrakter.

Vurdering af projektresultater under vores revisionsbesøg

I forbindelse med vores revisionsbesøg vurderede vi resultaterne af projekter, der enten var afsluttet eller tæt på at være afsluttet. Vores vurdering omfattede en gennemgang af output-, udfalds- og resultatindikatorer.

Resultaterne af vores kontroller varierede. Vi konstaterede tilfælde, hvor midlerne var blevet anvendt effektivt og havde bidraget til opfyldelsen af projektmålene.



Ligesom i de foregående år konstaterede vi dog også tilfælde, hvor EU-projekter ikke havde opfyldt deres mål. Vi konstaterede navnlig forsinkelser i gennemførelsen, svagheder i planlægningen og udformningen og tegn på, at der var udført anlægsarbejde i mangelfuld kvalitet, f.eks. tegn på tidlig forringelse. Disse forhold rejser tvivl om EU-støttens effektivitet og holdbarhed samt om kvaliteten af tilsynet med projekterne.

Hvad vi anbefaler

Vi anbefaler, at Kommissionen:

- færdiggør afslutningen af 9. EUF
- sikrer kvaliteten af kontraktbestemte rapporter om udgiftskontrol
- styrker kravene til søjlevurderede enheders regnskabsaflæggelse.



Vil du vide mere? Årsberetningen for 2025 om 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter kan findes i sin helhed på vores ***websted*** *(**eca.europa.eu**).*

Baggrundsoplysninger

Den Europæiske Revisionsret og dens arbejde

Revisionsretten er EU's uafhængige eksterne revisor. Vi har til huse i Luxembourg og beskæftiger ca. 900 ansatte fra alle EU's medlemsstater. Vores opgave er at bidrage til at forbedre EU's administrative og økonomiske forvaltning, fremme ansvarlighed og gennemsigtighed og agere som den uafhængige beskytter af EU-borgernes finansielle interesser. Vores beretninger og udtalelser er et afgørende led i EU's ansvarskæde. De bruges til at stille dem, der er ansvarlige for gennemførelsen af EU's politikker og programmer, til regnskab: Kommissionen, de andre EU-institutioner og -organer og myndighederne i medlemsstaterne. Vi advarer om risici, giver sikkerhed, påpeger mangler og god praksis og yder vejledning til EU's politiske beslutningstagere og lovgivere med hensyn til, hvordan forvaltningen af EU's politikker og programmer kan forbedres. Gennem vores arbejde sikrer vi, at EU-borgerne ved, hvordan deres penge bliver brugt.

Vores output

Vi udarbejder:

- årsberetninger, som navnlig indeholder resultaterne af finansiel og juridisk-kritisk revision vedrørende EU-budgettet og de europæiske udviklingsfonde, men også vedrørende budgetforvaltning og præstation
- særberetninger, hvori der redegøres for resultaterne af udvalgte revisioner vedrørende specifikke udgifts- eller politikområder eller budget- eller forvaltningsspørgsmål
- særlige årsberetninger om EU's agenturer, decentrale organer og fællesforetagender
- udtalelser om ny eller ajourført lovgivning med væsentlig indvirkning på den økonomiske forvaltning - udført enten på begæring fra en anden institution eller på vores eget initiativ
- analyser, der indeholder en beskrivelse af eller oplysninger om politikker, systemer, instrumenter eller mere afgrænsede emner.



Tony MURPHY
Irland



Nikolaos MILIONIS
Grækenland



Iliana IVANOVA
Bulgarien



Bettina JAKOBSEN
Danmark



Jan GREGOR
Tjekkiet



Mihails KOZLOVS
Letland



Ildikó GÁLL-PELCZ
Ungarn



Annemie TURTELBOOM
Belgien



Ivana MALETIĆ
Kroatien



Joëlle ELVINGER
Luxembourg



Helga BERGER
Østrig



Marek OPIOŁA
Polen



Jorg Kristijan PETROVIČ
Slovenien



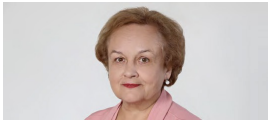
Stef BLOK
Nederlandene



George-Marius HYZLER
Malta



Lefteris CHRISTOFOROU
Cypern



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Litauen



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Estland



Katarína KASZASOVÁ
Slovakiet



João LEÃO
Portugal



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Spanien



Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Italien



Petri SARVAMAA
Finland



Hans LINDBLAD
Sverige



Lucian ROMAȘCANU
Rumænien



Pierre MOSCOVICI
Frankrig



Daniel CASPARY
Tyskland

Note: Pr. juli 2026.

Revisionsmetoden bag vores erklæringer - i ét blik

Erklæringerne i vores revisionserklæring bygger på objektivt bevis, som i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder indhentes gennem test.

Som anført i vores strategi for 2026-2030 vil vi være proaktive og nøje følge ændringerne i FFR for 2028+, hvilket giver os mulighed for at udvikle og tilpasse vores revisionsmetode med hensyn til at give sikkerhed, så vi kan levere relevante og rettidige beretninger og revisionserklæringer på grundlag af vores mandat i henhold til traktaten og i fuld overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder for den offentlige sektor.

Regnskabernes rigtighed

Er oplysningerne i EU's årsregnskab fuldstændige og nøjagtige?

Kommissionens generaldirektorater genererer hvert år mange hundrede tusinde posteringer med oplysninger fra mange forskellige kilder (herunder medlemsstaterne). Vi kontrollerer, at regnskabsprocedurerne fungerer korrekt, og at regnskabsdataene er fuldstændige, at de er korrekt registreret, og at de præsenteres hensigtsmæssigt i EU's årsregnskab.

- Vi evaluerer regnskabssystemet for at få sikkerhed for, at det er en god basis for pålidelige data.
- Vi vurderer de centrale regnskabsprocedurer for at få sikkerhed for, at de fungerer korrekt.
- Vi foretager analytisk kontrol af regnskabsdataene for at få sikkerhed for, at de er præsenteret konsekvent, og at de forekommer rimelige.
- Vi foretager direkte kontrol af en stikprøve af regnskabsposteringer for at få sikkerhed for, at de underliggende transaktioner rent faktisk har fundet sted, og at de er registreret korrekt.
- Vi kontrollerer årsregnskabet for at få sikkerhed for, at det giver et retvisende billede af den finansielle stilling.

Transaktionernes formelle rigtighed

Er de transaktioner vedrørende indtægter og udgiftsførte betalinger, der ligger til grund for EU-regnskaberne, gennemført i overensstemmelse med reglerne?

Der foretages millioner af betalinger over EU-budgettet til støttemodtagere både i EU og i resten af verden. Hovedparten af disse udgifter forvaltes af medlemsstaterne. For at opnå det nødvendige bevis vurderer vi de systemer, der anvendes i forbindelse med administrationen og kontrollen af indtægterne og de udgiftsførte betalinger (dvs. endelige betalinger og afregninger af forskud), og undersøger en stikprøve af transaktioner.

Når kravene i de relevante internationale revisionsstandarder er opfyldt, gennemgår og genudfører vi de kontroller, som er foretaget af dem, der er ansvarlige for gennemførelsen af EU-budgettet. Vi tager således fuldt ud højde for eventuelle korrigerende foranstaltninger, der er truffet på grundlag af denne kontrol.

- Vi vurderer indtægts- og udgiftssystemerne for at fastslå, hvor effektive de er med hensyn til at sikre, at transaktionerne er formelt rigtige.

- Vi udtager statistiske stikprøver af transaktioner for at give vores revisorer et grundlag for at udføre detaljerede test. Vi undersøger i detaljer de udtagne transaktioner, herunder hos de endelige modtagere (f.eks. landbrugere, forskningsinstitutter eller virksomheder, der leverer offentligt finansierede arbejder eller tjenesteydelser), for at få bevis for, at de underliggende begivenheder har fundet sted, er registreret korrekt og er i overensstemmelse med reglerne for betaling.

- Vi analyserer fejl og klassificerer dem som enten kvantificerbare eller ikkekvantificerbare. Transaktioner er behæftet med kvantificerbare fejl, hvis betalingerne i henhold til reglerne ikke burde være godkendt. Vi ekstrapolerer de kvantificerbare fejl for at beregne en anslået fejlforekomst for hvert af de områder, hvor vi foretager en specifik vurdering. Vi sammenholder den anslåede fejlforekomst med en væsentlighedstærskel på 2 % og vurderer, om fejlene er gennemgribende.

- Ved fastlæggelsen af vores erklæringer tager vi hensyn til disse vurderinger og til andre relevante oplysninger, f.eks. årlige aktivitetsrapporter og rapporter fra andre eksterne revisorer.

- Vi drøfter alle vores revisionsresultater både med myndighederne i medlemsstaterne og med Kommissionen, så det sikres, at de faktiske forhold er beskrevet korrekt.

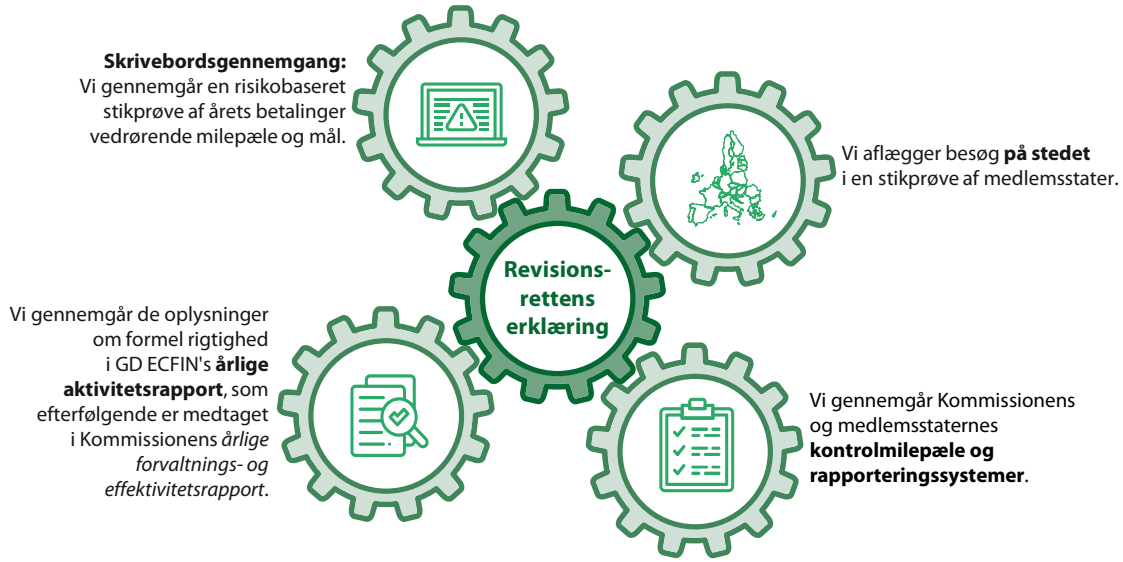
Hvilken revisionstilgang og metode anvender vi med henblik på at afgive erklæring om den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten?

- Vi afgiver en særskilt erklæring om den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten som del af vores revisionserklæring om EU-budgettet. Dette skyldes, at vi betragter genopretnings- og resiliensfaciliteten som et anderledes og midlertidigt instrument. Med vores erklæring sigter vi mod at give høj grad af sikkerhed vedrørende betalingerne og give detaljerede oplysninger, der kan bruges i revisionserklæringen (jf. ***figur 31***).

- Vi opnår hovedsagelig sikkerhed ved udførelse af substanstest og vurdering af overvågnings- og kontrolsystemerne. Vi opnår supplerende sikkerhed fra de årlige aktivitetsrapporter, den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og rapporterne fra Den Interne Revisionstjeneste.

- Vores revisionsarbejde er i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder og sikrer, at vores erklæringer bygger på tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis.

Figur 31 - Vores erklæring



Kilde: Revisionsretten.



Kilde: Revisionsretten.

*Alle vores produkter offentliggøres på vores websted (**eca.europa.eu**).*

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019 om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Videreanvendelse af følgende billeder er tilladt med angivelse af ophavsretsindehaver, kilde og navn på fotograf, såfremt det nævnes:

S. 4: © Den Europæiske Union 2025, kilde: Den Europæiske Revisionsret.
S. 82: © Den Europæiske Union 2025, kilde: Den Europæiske Revisionsret. Bygningernes arkitekter: Paul Noël (1988) og Jim Clemes (2003 & 2013).

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten:

Tabel 1 er udformet ved anvendelse af ikoner fra Flaticon.com. © Freepik Company S.L. Alle rettigheder forbeholdes.
S. 19: © InfiniteFlow, stock.adobe.com.
S. 39: © Funtap, stock.adobe.com.
S. 43: © K.V, stock.adobe.com.
S. 49: © elgreko, stock.adobe.com.
Figur 31 er udarbejdet ved anvendelse af ikoner fra Flaticon.com (ikon øverst til venstre og nederste to ikoner). © Freepik Company S.L. Alle rettigheder forbeholdes. Tandhjulsikonet er blevet ændret af Revisionsretten, © Ramziia, stock.adobe.com.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, "2025: Vores revision - kort fortalt", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8099-4	ISSN 2812-1414	doi:10.2865/3064244	QJ-01-26-039-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8100-7	ISSN 2812-1414	doi:10.2865/2496592	QJ-01-26-039-DA-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8101-4	ISSN 2812-1422	doi:10.2865/4528415	QJ-01-26-039-DA-C

Om "2025: Vores revision - kort fortalt"

"2025: Vores revision - kort fortalt" sammenfatter vores årsberetninger for 2025 om EU's almindelige budget og de europæiske udviklingsfonde, hvor vi præsenterer vores revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Vi dækker også genopretnings- og resiliensfaciliteten og afgiver en særskilt erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af dens udgifter. "2025: Vores revision kort fortalt" indeholder desuden vores vigtigste revisionsresultater vedrørende indtægterne og de største udgiftsområder under EU-budgettet og de europæiske udviklingsfonde såvel som revisionsresultater vedrørende den budgetmæssige og økonomiske forvaltning.

Årsberetningerne i deres helhed kan findes på eca.europa.eu.

Den Europæiske Revisionsret er EU's uafhængige eksterne revisor. Vi advarer om risici, giver sikkerhed, påpeger mangler og god praksis og yder vejledning til EU's politiske beslutningstagere og lovgivere med hensyn til, hvordan forvaltningen af EU's politikker og programmer kan forbedres. Gennem vores arbejde sikrer vi, at EU-borgerne ved, hvordan deres penge bliver brugt.

CURIA RATIONUM

DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Den Europæiske Unions
Publikationskontor