

HR



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Sažeti prikaz revizija EU-a za

2025.

Predstavljanje godišnjih izvješća
Europskog revizorskog suda za 2025.

EUROPSKI REVIZORSKI SUD
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1
Upiti: <https://eca.europa.eu/hr/contact>
Internetske stranice: <https://eca.europa.eu>
Društvene mreže: @EUauditors

Napomena: određeni ukupni iznosi na slikama u ovom dokumentu možda nisu jednaki zbroju pojedinačnih iznosa zbog zaokruživanja.

Više informacija o Europskoj uniji dostupno je na internetu (<https://europa.eu>).

HR

Sažeti prikaz revizija EU-a za **2025.**

Predstavljanje godišnjih izvješća
Europskog revizorskog suda za 2025.

Sadržaj

Predsjednikova uvodna riječ	4
Ukupni rezultati	7
Ključni nalazi	7
Predmet revizije	10
Nalazi revizije	12
Pobliže o rezultatima revizije	20
Proračunsko i financijsko upravljanje	20
Ostvarivanje rezultata s pomoću proračuna EU-a	33
Prihodi	37
Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	40
Kohezija, otpornost i vrijednosti	44
Prirodni resursi	50
Migracije i upravljanje granicama, Sigurnost i obrana	55
Susjedstvo i svijet	59
Europska javna uprava	62
Mehanizam za oporavak i otpornost	64
Praćenje provedbe preporuka iznesenih u tematskim izvješćima Suda iz 2022.	70
Europski razvojni fondovi	72
Kontekst	77

Predsjednikova uvodna riječ



Godišnje izvješće Europskog revizorskog suda (Sud) za 2025. objavljuje se u trenutku u kojem se vode pregovori o sljedećem dugoročnom proračunu EU-a, tj. višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje 2028. – 2034. Donošenje tog novog okvira prilika je za hvatanje u koštac s mnogim izazovima s kojima se Unija suočava. Europska komisija obećava da će on biti veći, brži i ambiciozniji, kao i jednostavniji i fleksibilniji, što će Europu učiniti strateški usmjerenijom i prilagodljivijom.

Tim se novim okvirom želi postići mnogo u vrijeme u kojem se prioriteti proširuju, a potrebe mijenjaju. Iako je ambicioznost ključna, kako bi se zajamčilo da se tim okvirom ostvare vrijednost i učinak, trebali bismo izvući pouke iz onoga što je dosad funkcioniralo i onoga što nije. U godišnjem izvješću Suda za 2025., kao i u sklopu nedavnih i tekućih aktivnosti Suda, ističu se pouke i praktične mjere koje mogu pomoći da se ambicije pretoče u učinak.

Sud izražava pozitivno mišljenje o računovodstvenoj dokumentaciji za 2025., u smislu da se njome vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a. Međutim, skreće pozornost na prijelaz na novi financijski IT sustav Komisije, koji je uzrokovao računovodstvene pogreške zbog kojih su bili potrebni ručni ispravci i usklađivanja te dodatne revizijske aktivnosti. Sud i ovaj put izražava pozitivno mišljenje o prihodima EU-a, u kojima nije bilo značajnih pogrešaka.

Sud procjenjuje da stopa pogreške u rashodima iz proračuna EU-a iznosi 3,8 % (2024.: 3,6 %), što je iznad praga značajnosti koji Sud primjenjuje. Budući da u znatnom dijelu njegova revizijskog statističkog skupa postoje značajne pogreške, Sud iznosi nepovoljno mišljenje o rashodima iz proračuna EU-a.

Vrijednost revizijskog statističkog skupa Suda za rashode iznosila je ukupno 130,8 milijardi eura u okviru općeg proračuna. Najveći udio u navedenoj značajnoj stopi pogreške zauzimalo je područje „Prirodni resursi i okoliš“, za koje je stopa pogreške procijenjena na 3,9 % (2024.: 2,6 %). Za područje „Kohezija, otpornost i vrijednosti“ procijenjena stopa pogreške iznosila je 6,6 % (2024.: 5,7 %). Ta dva područja potrošnje čine gotovo dvije trećine revizijskog statističkog skupa Suda. Najčešće su pogreške u potrošnji proračuna EU-a pogreške povezane s prihvatljivošću, kao što su neprihvatljivi troškovi, aktivnosti ili korisnici, kao i nepoštovanje postupaka javne nabave i dodjele bespovratnih sredstava te nepostojanje popratne dokumentacije.

Način primjene Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF) razlikuje se u odnosu na uobičajeni proračun. Plaćanja ovise o dostizanju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te se on temelji na modelu financiranja koje nije povezano s troškovima, a ne na stvarnim troškovima i usklađenosti s pravilima EU-a i nacionalnim pravilima. Zbog toga rezultati ostvareni u okviru RRF-a nisu usporedivi s uobičajenim proračunskim rashodima te Sud stoga o njemu izražava zasebno revizorsko mišljenje.

Za 2025. rashodi iz RRF-a iznosili su 45,4 milijarde eura. Sud je u isplatama za devet država članica utvrdio slučajeve u kojima ključne etape i ciljne vrijednosti nisu bile dostignute u zadovoljavajućoj mjeri, kao i probleme povezane s dvostrukim financiranjem i razdobljem prihvatljivosti za RRF. Osim toga, utvrdio je nedostatke u Komisijinu ocjenjivanju zahtjeva država članica za plaćanje te da sustavi kontrole u državama članicama i dalje nisu dovoljno djelotvorni. Na temelju navedenoga Sud izražava uvjetno mišljenje o rashodima iz RRF-a.

Komisija je do kraja 2025. izvršila 102 isplate bespovratnih sredstava u ukupnoj vrijednosti od 223,9 milijardi eura, što znači da je za isplatu u posljednjoj godini primjene RRF-a preostalo 38 % raspoloživih bespovratnih sredstava. Komisijini prijedlozi za sljedeći VFO upućuju na to da bi se financiranje sredstvima EU-a preusmjerilo na model koji uvelike sliči modelu koji se primjenjuje na RRF. Međutim, Sud je utvrdio da je RRF – privremeni instrument osmišljen za brzo pružanje hitne potpore – obilježen nizom nedostataka kad je riječ o uspješnosti, odgovornosti i transparentnosti. Sud stoga ponovno poziva suzakonodavce da porade na istaknutim problemima i uzmu u obzir pouke iznesene u mišljenjima Suda o prijedlozima za VFO i u okviru nedavnih revizija RRF-a.

Godišnje izvješće Suda uključuje poglavlje o proračunskom i financijskom upravljanju u kojem se opisuju rizici i izazovi za buduće proračune EU-a. Valja napomenuti da bi zaduživanje EU-a do 2027. moglo dosegnuti 1 bilijun eura, a jedan od najvećih udjela u njemu zauzimao bi instrument „NextGenerationEU“ (NGEU). Komisija u svojem prijedlogu za sljedeći VFO predlaže da se na godišnjoj razini za otplatu i kamata i glavnice izdvaja fiksni iznos od 24 milijarde eura (u tekućim cijenama). Već samo troškovi kamata povezani s bespovratnom potporom u razdoblju 2028. – 2034. u okviru instrumenta NGEU mogli bi iznositi oko 93 milijarde eura. Kako učinak zaduživanja na buduće proračune postaje jasniji, važno je napomenuti da se prijedlozima za VFO predviđa i znatno zaduživanje radi pružanja potpore za Ukrajinu, provedbu nacionalnih planova država članica i moguću upotrebu mehanizma za slučaj ozbiljne krize. Zbog takvog planiranog zaduživanja države članice možda će morati povećati nacionalne doprinose kako bi se taj dug servisirao, i to u kontekstu već opterećenih proračuna.

Kad je riječ o budućim proračunima, opća je poruka Suda da je potreban oprez jer će u proračunu EU-a, ako se predloženi novi izvori prihoda ne odobre, doći do znatnog manjka zbog kojeg bi bili potrebni veći doprinosi država članica ili smanjenje opće razine njegove ambicioznosti.

Ukratko, ambiciozni proračuni zahtijevaju jednako ambiciozne zaštitne mjere. Ako se u budućnosti prijeđe na model financiranja koje nije povezano s troškovima i koji se temelji na ključnim etapama i ciljnim vrijednostima, moramo izvući pouke iz stečenog iskustva i povećati odgovornost i transparentnost u cijelom sustavu. Za to su potrebni vjerodostojne ključne etape i ciljne vrijednosti, mjerljivi rezultati, pouzdano praćenje i provjere te snažni nacionalni okviri za pružanje jamstva kojima se osigurava da se financijskim sredstvima EU-a ostvaruju željeni ishodi za njegove građane.

Naposljetku, želim iskreno zahvaliti djelatnicima Suda, bez čijeg profesionalizma, stručnog znanja i predanosti rad Suda ne bi bio moguć i koji kontinuirano doprinose njegovu unapređenju.

Tony Murphy
predsjednik

Ukupni rezultati

Ključni nalazi

U skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Sud Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije podnosi **izjavu o jamstvu** kojom su obuhvaćene pouzdanost konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a te zakonitost i pravilnost transakcija. To je središnji element godišnjeg izvješća Suda.

Mišljenje

Sud izražava pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025., uz posebnu napomenu u vezi s uvođenjem sustava SUMMA, tj. Komisijina novog IT sustava.

Sud izražava i pozitivno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda za 2025.

Sud iznosi dva zasebna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti rashoda za 2025.:

- nepovoljno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda iz proračuna EU-a;
- uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost.

Konsolidirana godišnja računovodstvena dokumentacija za 2025. prvi je skup računovodstvene dokumentacije pripremljen na temelju financijskih informacija evidentiranih u sustavu SUMMA. Tijekom postupka zaključenja na kraju godine uprava je utvrdila probleme proizašle iz primjene tog novog sustava koji su znatno utjecali na pripremu računovodstvene dokumentacije, a Sud je kasnije tijekom procesa revizije utvrdio dodatne probleme. Zbog toga su bila potrebna ručna prilagođavanja i postupci usklađivanja. Sud je razmotrio ukupni učinak tih nalaza, kao i korektivne mjere i postupke na kraju godine koje je Komisija provela. Iako je iz utvrđenih problema bilo vidljivo da se zbog prijelaza na sustav SUMMA povećao rizik od pogrešaka u pripremi konsolidirane godišnje računovodstvene dokumentacije za 2025., Sud je zaključio da, nakon što su bili uvedeni ispravci, ukupni učinak na računovodstvenu dokumentaciju nije bio značajan.

Ukupna procijenjena stopa pogreške koju je Sud izračunao za proračunske rashode prihvaćene u računovodstvenoj dokumentaciji za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. iznosi 3,8 % (2024.: 3,6 %). U znatnom dijelu tih rashoda postoje značajne pogreške. To se odnosi na rashode na koje se primjenjuju složena pravila, uglavnom utemeljene na nadoknadi troškova, za koje procijenjena stopa pogreške iznosi 5,6 %. Ti su rashodi 2025. iznosili 75,8 milijardi eura i čine 58 % revizijskog statističkog skupa Suda. Učinak pogrešaka koje je Sud utvrdio stoga je i značajan i raširen u rashodima prihvaćenim za predmetnu godinu te Sud izražava nepovoljno mišljenje o rashodima iz proračuna EU-a.

EU je s pomoću instrumenta „NextGenerationEU” (NGEU) mobilizirao znatne resurse za ublažavanje društveno-gospodarskog učinka pandemije bolesti COVID-19. Najveći dio sredstava iz instrumenta NGEU upotrebljava se za Mehanizam za oporavak i otpornost (RRF), preko kojeg su do kraja 2025. državama članicama isplaćene bespovratna potpora u iznosu od 237,5 milijardi eura i potpora u obliku financijskih zajmova u iznosu od 155,9 milijardi eura.

Kad je riječ o rashodima iz RRF-a, Komisija je 2025. izvršila 37 isplata bespovratnih sredstava državama članicama, koje su se temeljile na sveukupno 697 ključnih etapa i 342 ciljne vrijednosti. Od 420 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti koje je Sud ispitao njih 16 nije bilo u skladu s uvjetima za plaćanje i uvjetima prihvatljivosti. One se odnose na devet isplata izvršenih za devet država članica. Na temelju utvrđenih kvantitativnih i kvalitativnih elemenata Sud smatra da su ukupni učinci njegovih nalaza značajni, ali nisu rašireni u prihvaćenim rashodima iz RRF-a za predmetnu godinu. Sud stoga iznosi uvjetno mišljenje o rashodima iz RRF-a.

Prošle godine Sud za prvo plaćanje Poljskoj nije donio zaključak o tome jesu li dvije kontrolne ključne etape koje su bile preduvjet za bilo kakva plaćanja Poljskoj iz RRF-a bile dostignute u zadovoljavajućoj mjeri. Sud čeka konačne odluke Suda Europske unije o predmetima povezanim s tim ključnim etapama prije nego što donese zaključak o tome jesu li one i jedna druga izravno povezana ključna etapa dostignute u zadovoljavajućoj mjeri.

Sud je ujedno utvrdio da se sredstva pozajmljena na tržištima kapitala radi financiranja bespovratne financijske potpore državama članicama u okviru instrumenta NGEU prikazuju na različite načine u proračunu EU-a i konsolidiranim financijskim izvještajima. U skladu s Uredbom o RRF-u pozajmljeni iznosi, koji su 2025. činili 18 % prihoda EU-a, prikazuju se kao vanjski namjenski prihodi, koji čine dodatak izglasanom proračunu. Uz takvu neuobičajenu obradu u okviru proračuna, provedba instrumenta NGEU formalno ne utječe na načelo da bi prihodi i rashodi prikazani u godišnjem proračunu EU-a trebali biti uravnoteženi. Navedeni iznosi nisu uključeni kao prihodi u izvještaj o financijskom rezultatu, ali u njega su uključeni rashodi povezani s bespovratnom financijskom potporom u okviru instrumenta NGEU, što vodi do negativnog učinka na poslovni rezultat za predmetnu godinu. Zbog negativnih poslovnih rezultata povećava se deficit u neto imovini prikazanoj u bilanci EU-a te se oni stoga moraju financirati iz budućih proračuna.

Sud je među ključna revizijska pitanja, tj. pitanja koja su, prema njegovoj stručnoj prosudbi, bila najvažnija za reviziju koju je proveo nad financijskim izvještajima za tekuće razdoblje, uključio sljedeće:

- Mirovinske obveze ostale su 2025. stabilne, pri čemu se njihovo blago smanjenje pripisuje razvoju karijera osoblja EU-a, troškovima kamata i povećanju diskontne stope za 0,5 %.
- Iznos prihvatljivih nastalih rashoda na kraju 2025. koje je potrebno nadoknaditi korisnicima, ali za koje još nije zatražen povrat, procijenjen je na 187,5 milijardi eura (2024.: 160,7 milijardi eura). Povećanje te procjene na razini svih programa ponajprije je potaknuto činjenicom da se prethodno programsko razdoblje približava kraju i da se sredstva u okviru VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. iskorištavaju sporije nego što je očekivano.
- Sud zaključuje da je postupanje s učinkom ruske ratne agresije na Ukrajinu vjerno prikazano u konsolidiranoj godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji.

Sud je OLAF-u 2025. prijavio 17 slučajeva (2024.: 19 slučajeva) u kojima je posumnjao na prijevaru, od čega je njih sedam otkrio tijekom revizije rashoda za 2024., sedam tijekom revizije rashoda za 2023. i jedan u kontekstu revizije uspješnosti u vezi s Instrumentom pretpristupne pomoći (IPA). Od preostalih dvaju slučajeva jedan je prijavila služba Suda za javnu nabavu, a jedan je prijavila treća strana. Na temelju tih prijava OLAF je do lipnja 2026. već pokrenuo pet istraga. Sud je istodobno prijavio 12 od tih slučajeva EPPO-u te je EPPO pokrenuo istrage u vezi s njih osam.



Želite li doznati više? Godišnje izvješće Suda za 2025. dostupno je na **internetskim stranicama Suda** (eca.europa.eu).

Predmet revizije

Proračun EU-a za 2025. u brojkama

Europski parlament i Vijeće donose godišnji proračun EU-a unutar okvira za dugoročni proračun za razdoblje od nekoliko godina (koji je poznat kao „višegodišnji financijski okvir” ili VFO). Ukupna plaćanja iz tog proračuna 2025. iznosila su 155,2 milijarde eura, odnosno 96,3 % raspoloživog iznosa.

Kad se uzmu u obzir dodatna plaćanja u iznosu od 57,6 milijardi eura iz namjenskih prihoda (uglavnom u okviru instrumenta „NextGenerationEU” (NGEU) i plana REPowerEU) te prijenosi i iznosi koji su ponovno stavljeni na raspolaganje u visini od 3,6 milijardi eura, ukupna plaćanja za 2025. dosežu 216,4 milijarde eura. Stopa iskorištenosti proračuna za plaćanja iznosila je 86,2 % od 251,0 milijardi eura ukupnih odobrenih sredstava za plaćanje.

Bez bespovratnih sredstava iz RRF-a u iznosu od 40,1 milijarde eura rashodi iz proračuna EU-a za 2025. ukupno su iznosili 176,3 milijarde eura, odnosno 1,9 % ukupnih rashoda opće države u državama članicama EU-a i 1,0 % njihova BND-a.

Izvori sredstava

Ukupni proračunski prihodi za 2025. iznosili su 224,4 milijarde eura. Najveći dio proračuna EU-a financira se doprinosima koje države članice daju razmjerno svojem bruto nacionalnom dohotku (101,7 milijardi eura). Drugi izvori uključuju doprinos koji se temelji na porezu na dodanu vrijednost koji ubiru države članice (23,9 milijardi eura), carinske pristojbe (23,0 milijardi eura) i doprinos koji se temelji na plastičnom ambalažnom otpadu (6,9 milijardi eura). Iznosi pozajmljeni u svrhu financiranja bespovratne financijske potpore državama članicama u kontekstu instrumenta NGEU čine prihode EU-a u visini od 40,2 milijarde eura. Postoje i drugi prihodi (28,8 milijardi eura), među kojima su najbitniji doprinosi i povrati povezani sa sporazumima i programima EU-a.

Područja potrošnje

Sredstva EU-a isplaćuju se korisnicima ili u obliku jednokratnih plaćanja / godišnjih obroka ili u obliku niza plaćanja u okviru višegodišnjih programa potrošnje. Kao što je prikazano na [slici 1.](#), najveći dijelovi proračuna EU-a izdvojeni su za područja „Prirodni resursi i okoliš” te „Kohezija, otpornost i vrijednosti”, nakon čega slijedi područje „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”.

Slika 1. – Potrošnja proračunskih sredstava EU-a za 2025.^(*) po naslovima VFO-a



(*) Potrošnja proračunskih sredstava EU-a ne uključuje bespovratna sredstva iz RRF-a.

Izvor: Sud.

U sklopu RRF-a države članice unaprijed utvrđuju reforme i ulaganja u svojim nacionalnim planovima za oporavak i otpornost, a Komisija im izvršava plaćanja za dostizanje povezanih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti. Države članice mogu zatražiti isplate do dvaput godišnje pod uvjetom da dostave dostatne dokaze o tome da su povezane ključne etape i ciljne vrijednosti dostignute u zadovoljavajućoj mjeri. Do kraja 2025. Komisija je izvršila 102 isplate bespovratnih sredstava (jednu tijekom 2021., njih 13 tijekom 2022., njih 23 tijekom 2023., njih 28 tijekom 2024. i njih 37 tijekom 2025.) u ukupnoj vrijednosti od 223,9 milijardi eura.

Područje obuhvaćeno revizijom

Sud svake godine provodi reviziju pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije i pravilnosti povezanih prihodovnih i rashodovnih transakcija.

Kako bi procijenio pouzdanost konsolidirane računovodstvene dokumentacije, Sud je provjerio funkcioniraju li računovodstveni procesi pravilno te jesu li računovodstveni podatci koji iz njih proizlaze potpuni, točno evidentirani i pravilno prikazani u financijskim izvještajima EU-a. Komisija je 1. siječnja 2025. uvela sustav SUMMA, odnosno novi središnji informacijski sustav za proračun, riznicu i računovodstvo. S obzirom na razmjer tog prijelaza i povećani rizik od pogrešaka Sud je, uz sudjelovanje stručnjaka za reviziju u području IT-a, proveo dodatne revizijske postupke, uključujući prošireno ispitivanje unutarnjih kontrola i dodatno dokazno ispitivanje u područjima na koja taj novi sustav utječe.

Vrijednost revizijskog statističkog skupa Suda za 2025. za ispitivanje prihoda iznosila je 224,4 milijarde eura. Revizijski statistički skup Suda za ispitivanje rashoda u okviru općeg proračuna ukupno je dosegao vrijednost od 130,8 milijardi eura i sastojao se od međuplaćanja i završnih plaćanja. Sud je iz tog statističkog skupa odabrao reprezentativni uzorak od 750 transakcija. Rashodi iz RRF-a za 2025. iznosili su ukupno 45,4 milijarde eura. Sud je revizijom obuhvatio svih 37 isplata bespovratnih sredstava u ukupnoj vrijednosti od 40,1 milijarde eura i poravnanje pretfinanciranja u ukupnoj vrijednosti od 5,3 milijarde eura.

Kad je riječ o potrošnji sredstava iz općeg proračuna, Sud ispituje rashode u trenutku u kojem krajnji primatelji financijskih sredstava EU-a provedu aktivnosti ili u kojem im nastanu troškovi. U slučaju RRF-a za Komisijina plaćanja državama članica uvjet je da su u zadovoljavajućoj mjeri dostignute unaprijed utvrđene ključne etape ili ciljne vrijednosti. Sud ispituje rashode iz RRF-a u trenutku u kojem države članice zatraže plaćanje za dostizanje unaprijed utvrđenih ključnih etapa ili ciljnih vrijednosti i u trenutku u kojem Komisija prihvati njihov zahtjev. Sud se usredotočio na pitanje jesu li ključne etape i ciljne vrijednosti dostignute u zadovoljavajućoj mjeri i jesu li ispunjeni uvjeti prihvatljivosti. Sud revizijom nije obuhvatio dio RRF-a koji se odnosi na zajmove.

Osim toga, Sud je za svaki naslov VFO-a procijenio odabrane sustave upravljanja i kontrole. Sud je procijenio i aktivnosti koje su glavne uprave provele u svrhu provjere i potvrđivanja godišnje računovodstvene dokumentacije i odluka o zaključenju, kao i način na koji su rezultate tih aktivnosti upotrijebile u svojim godišnjim izvješćima o radu za 2025. i godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti (AMPR).

Nalazi revizije

Računovodstvena dokumentacija EU-a pruža istinit i vjeran prikaz stanja

Računovodstvena dokumentacija EU-a za 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijske rezultate EU-a i njegovu imovinu i obveze na kraju godine, u skladu s međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Sud izražava pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije, ali uključuje **posebnu napomenu** o jednom pitanju opisanom u bilješkama uz konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju, koje se odnosi prijelaz na novi financijski IT sustav SUMMA.

Tijekom postupka zaključenja na kraju godine Komisija je utvrdila probleme proizašle iz primjene tog novog sustava koji su znatno utjecali na pripremu računovodstvene dokumentacije, a Sud je kasnije tijekom procesa revizije utvrdio dodatne probleme. Zbog toga su bila potrebna ručna prilagođavanja i postupci usklađivanja. Komisija u budućim godinama planira poboljšati i dodatno razraditi taj novi sustav i povezane kontrole. Predmetno pitanje ne vodi do uvjetnog mišljenja Suda.

Revizijom u području IT-a koju je Sud proveo nad sustavom SUMMA utvrđeni su određeni znatni nedostaci u unutarnjoj kontroli kad je riječ o upravljanju pristupom korisnika i upravljanju promjenama u području IT-a. Iako su prakse kontrole bile uspostavljene, tim bi se nedostacima mogao povećati rizik od nepovoljnog utjecaja na pouzdanost financijskih transakcija i funkcioniranje predmetnog sustava. Sud je utvrdio i nedostatke u upravljanju rješavanjem incidenata i upravljanju kontinuitetom poslovanja zbog kojih bi se mogao povećati rizik od poremećaja u poslovanju.

Sud na temelju revizije u području IT-a koju je proveo nad sustavom SUMMA preporučuje Komisiji da do kraja 2026. ukloni preostale funkcionalne nedostatke, zajamči da su privremena zaobilazna rješenja pouzdana i da se prate te da planira pravodobna trajna rješenja, kao i da ukloni povezane nedostatke u unutarnjoj kontroli.

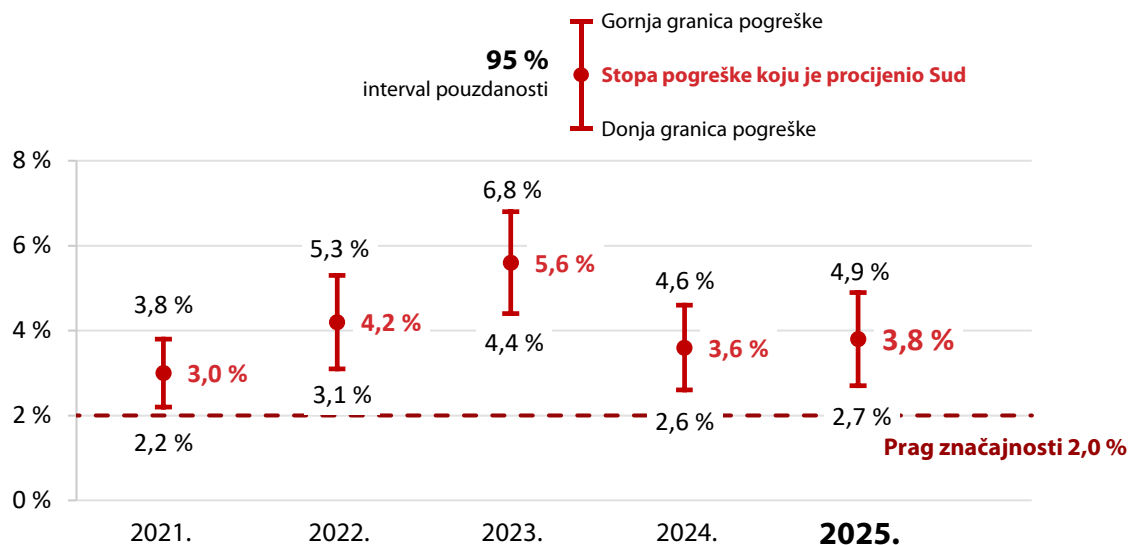
Sud izražava pozitivno mišljenje o prihodima

Sud zaključuje da u prihodima ne postoje značajne pogreške. Sustavi za upravljanje prihodima koje je Sud ispitao općenito su bili djelotvorni.

Sud izražava nepovoljno mišljenje o rashodima iz proračuna EU-a

Kad je riječ o rashodima iz proračuna EU-a, Sud procjenjuje da se stopa pogreške kreće između 2,7 % i 4,9 %. Srednja točka tog raspona (stopa pogreške koju je procijenio Sud) povećala se u odnosu na prošlu godinu, i to s 3,6 % na 3,8 % (vidjeti [sliku 2.](#)).

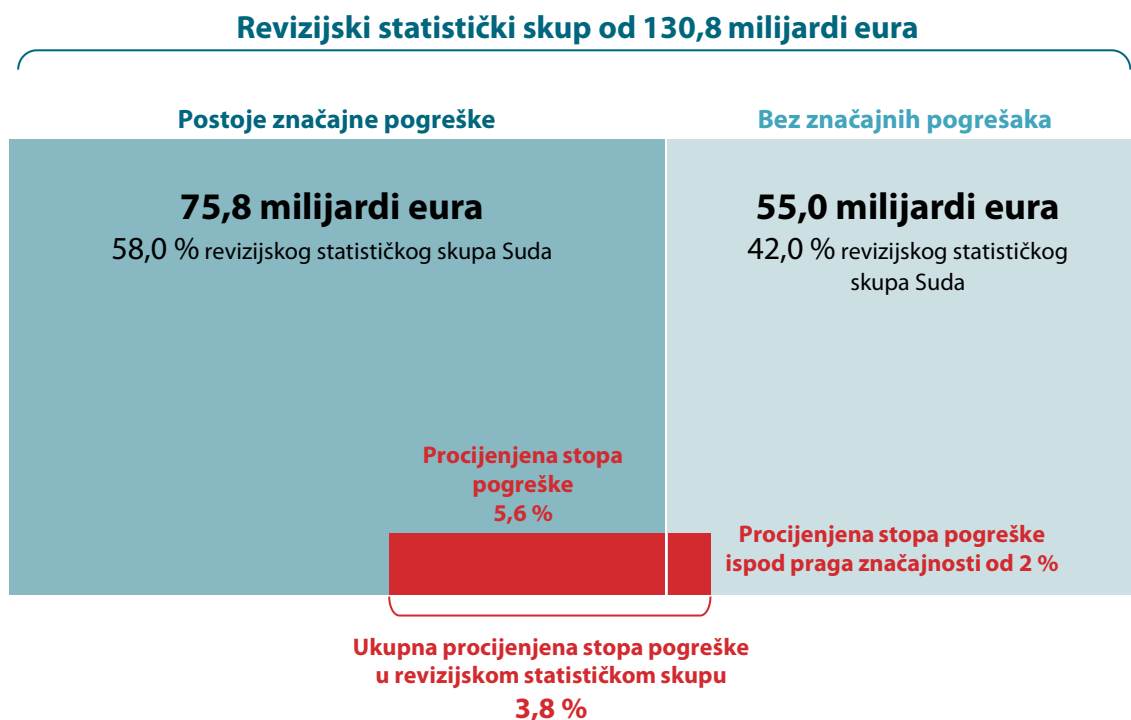
Slika 2. – Procijenjene stope pogreške (2021. – 2025.)



Izvor: Sud.

Na [slici 3.](#) vidljivo je da područja obuhvaćena revizijom u kojima postoje značajne pogreške čine 58,0 % revizijskog statističkog skupa Suda (2024.: 68,9 %). Uzimajući u obzir rezultate svojeg ispitivanja na razini svih naslova VFO-a, Sud procjenjuje da stopa pogreške u tom dijelu rashoda iznosi 5,6 % (2024.: 5,2 %).

Slika 3. – Udio revizijskog statističkog skupa Suda za 2025. u kojem postoje značajne pogreške



Izvor: Sud.

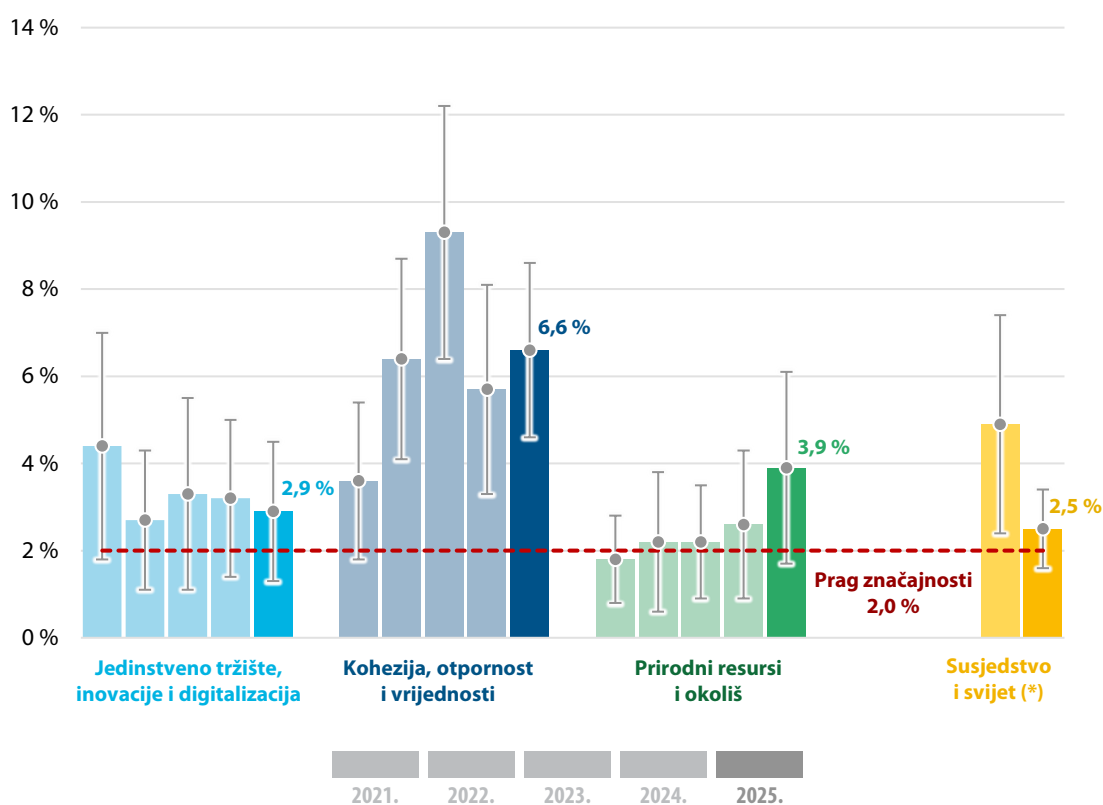
Područja obuhvaćena revizijom u kojima postoje značajne pogreške uglavnom uključuju **plaćanja utemeljena na nadoknadi troškova**, za koja korisnici moraju podnijeti zahtjeve za povrat prihvatljivih troškova koji su im nastali. U tu svrhu, kao i radi dokazivanja da provode aktivnost koja je prihvatljiva za potporu, korisnici moraju pružiti dokaze za nadoknadive troškove koji su im nastali. Pritom se često moraju pridržavati složenih pravila kojima se određuje za što se može podnijeti zahtjev (prihvatljivost) i kako troškovi trebaju nastati (pravila o javnoj nabavi ili državnim potporama).

Sud zaključuje da u 42,0 % njegova revizijskog statističkog skupa ne postoje značajne pogreške, što znači da je procijenjena stopa pogreške u tom dijelu rashoda ispod praga značajnosti od 2 %. Taj dio statističkog skupa uključuje rashode povezane s **plaćanjima utemeljenim na dodijeljenim pravima** za koja korisnici moraju ispuniti određene uvjete (npr. izravna plaćanja poljoprivrednicima, ne ubrajajući ekosheme), kao i dio administrativnih rashoda (plaće i mirovine osoblja EU-a), proračunsku potporu zemljama izvan EU-a te mjere za mobilnost studenata i druge mjere za mobilnost u sklopu programa Erasmus+. Ipak, Sud je utvrdio pogreške u transakcijama izravnih plaćanja u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP), točnije prijavljivanje neprihvatljivog zemljišta ili nepostojanje dokumentacije kojom bi se potkrijepilo da korisnici imaju pravo korištenja prijavljenog zemljišta.

Najveći udio u dijelu revizijskog statističkog skupa u kojem postoje pogreške zauzima područje „Prirodni resursi i okoliš” (29,5 milijardi eura), nakon čega slijede područja „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” (17,4 milijarde eura), „Kohezija, otpornost i vrijednosti” (11,4 milijarde eura) te „Susjedstvo i svijet” (9,3 milijarde eura).

Na **slici 4.** uspoređuju se procijenjene stope pogreške koje je Sud iznio za područja „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”, „Kohezija, otpornost i vrijednosti” te „Prirodni resursi i okoliš” za razdoblje 2021. – 2025.

Slika 4. – Procijenjene stope pogreške za naslove 1., 2., 3. i 6. VFO-a (2021. – 2025.)



(*) U razdoblju 2021. – 2023. Sud nije iznosio posebnu procjenu za područje „Susjedstvo i svijet”.

Izvor: Sud.

Sud je za 2025. ponovno utvrdio da pogreške u vezi s prihvatljivošću, uglavnom u područjima „Prirodni resursi i okoliš”, „Kohezija, otpornost i vrijednosti”, „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” te „Susjedstvo i svijet”, zauzimaju najveći udio u stopi pogreške koju je procijenio za dio revizijskog statističkog skupa u kojem postoje značajne pogreške, konkretno 51 % (2024.: 64 %).

Pogreške povezane s kršenjem pravila o javnoj nabavi i postupcima dodjele bespovratnih sredstava, uglavnom u područjima „Kohezija, otpornost i vrijednosti”, „Europska javna uprava”, „Prirodni resursi i okoliš” te „Migracije i upravljanje granicama”, zauzimaju udio od 26 % (2024.: 16 %) u procijenjenoj stopi pogreške za predmetni dio revizijskog statističkog skupa za 2025. Nadalje, plaćanja za koja nije dostavljena popratna dokumentacija, uglavnom u područjima „Prirodni resursi i okoliš”, „Kohezija, otpornost i vrijednosti” te „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”, zauzimaju udio od 19 % (2024.: 9 %).

Sud je za godine od 2025. nadalje uskladio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi s metodologijom koju Komisija i države članice primjenjuju za područja politike u okviru podijeljenog upravljanja.

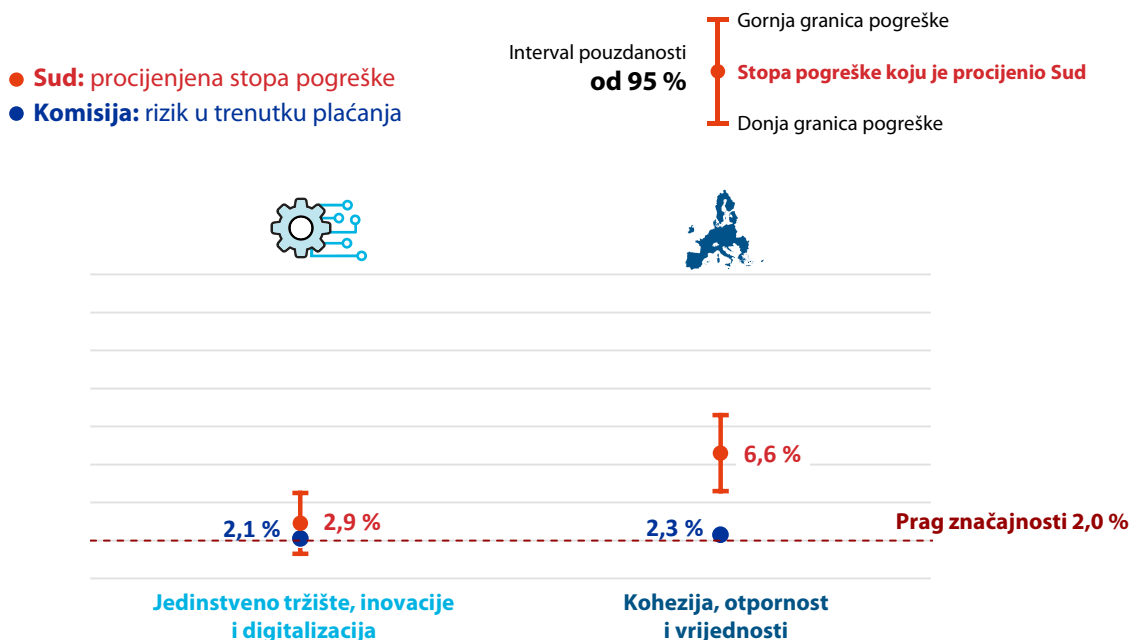
Usporedba procjena stope pogreške koje su iznijeli Sud i Komisija

Komisija u AMPR-u za 2025. navodi procijenjeni rizik u trenutku plaćanja za sve naslove VFO-a osim naslova 3. „Prirodni resursi i okoliš” i naslova 6. „Susjedstvo i svijet”. Na [slici 5.](#) prikazana je Komisijina procjena rizika u trenutku plaćanja za naslove VFO-a za koje Sud iznosi posebne procjene usporedno s rasponima intervala pouzdanosti od 95 % koje je Sud utvrdio za procijenjenu stopu pogreške. Za naslov 2. „Kohezija, otpornost i vrijednosti” Komisijine vrijednosti ispod su raspona intervala pouzdanosti koji je utvrdio Sud, dok su za naslov 1. „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” unutar tog raspona, ali ispod stope pogreške koju je procijenio.

Sud smatra da „pogreške” nastaju kad financijska sredstva nisu upotrijebljena u skladu s relevantnim zakonodavstvom EU-a ili posebnim nacionalnim pravilima. Definicijom koju primjenjuje Sud nisu obuhvaćene samo povrede primjenjivog prava koje proizlaze iz radnji ili propusta gospodarskih subjekata nego i pogreške na štetu proračuna EU-a koje su počinile nacionalne i regionalne uprave ili sama Komisija.

Postoje razlike među pripadajućim ulogama i ovlastima Komisije i Suda, ali i ograničenja u sustavima upravljanja i kontrole. Stoga stopa pogreške koju je navela Komisija nije izravno usporediva sa stopom pogreške koju je procijenio Sud i vjerojatno je procijenjena manjom od stvarne.

Slika 5. – Stopa pogreške koju je Sud procijenio za 2025. i Komisijina procjena rizika u trenutku plaćanja za naslove 1. i 2. VFO-a



Izvor: Sud.

Sud izražava uvjetno mišljenje o rashodima iz RRF-a za 2025.

Ukupni revizijski dokazi koje je Sud prikupio u okviru svojih aktivnosti pokazuju da 16 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u okviru RRF-a od njih 420 koje je ispitao nije bilo u skladu s uvjetima za plaćanje ili uvjetima prihvatljivosti. One se odnose na devet plaćanja za devet država članica. Minimalni financijski učinak tih 16 nalaza iznad je praga značajnosti koji Sud primjenjuje.

Sud je utvrdio nedostatke u Komisijinoj *ex ante* procjeni. U 40 slučajeva Komisija se oslanjala na informacije država članica i provjere koje su provodile te nije dostatno ispitala ispunjavanje svih zahtjeva iz povezanih provedbenih odluka Vijeća.

Broj otvorenih Komisijinih preporuka iz *ex post* revizija povezanih s ključnim i vrlo važnim nalazima smanjio se, ali za većinu njih (64 %) dogovoreni rokovi već su istekli. Pretposljednje godine provedbe RRF-a u sustavima kontrole u državama članicama i dalje postoje nedostatci, uključujući nepravilnosti u području javne nabave i državnih potpora.

Do kraja 2025. Vijeće je usvojilo 99 izmjena mjera iz svojih provedbenih odluka. Nekoliko ključnih etapa i ciljnih vrijednosti izmijenjeno je tijekom Komisijine preliminarne procjene i usklađeno sa stvarnim postignućima, što je omogućilo plaćanja u okviru RRF-a. Međutim, analiza koju je proveo Sud pokazuje da su se te izmjene često provodile bez dostatnog objašnjenja ili odgovarajućih popratnih dokaza o objektivnim okolnostima kako je propisano. Nekim su izmjenama važne faze provedbe uklonjene iz mjera u okviru RRF-a, što znači da su plaćanja ponekad bila povezana s pripremnim resursima ili procesima, a ne s prvobitno očekivanim ostvarenjima. Osim toga, Sud je utvrdio da nema nužno financijskog učinka kad se izmjene naniže odnose na reforme „bez troškova”.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama Suda** (eca.europa.eu).

Pobliže o rezultatima revizije



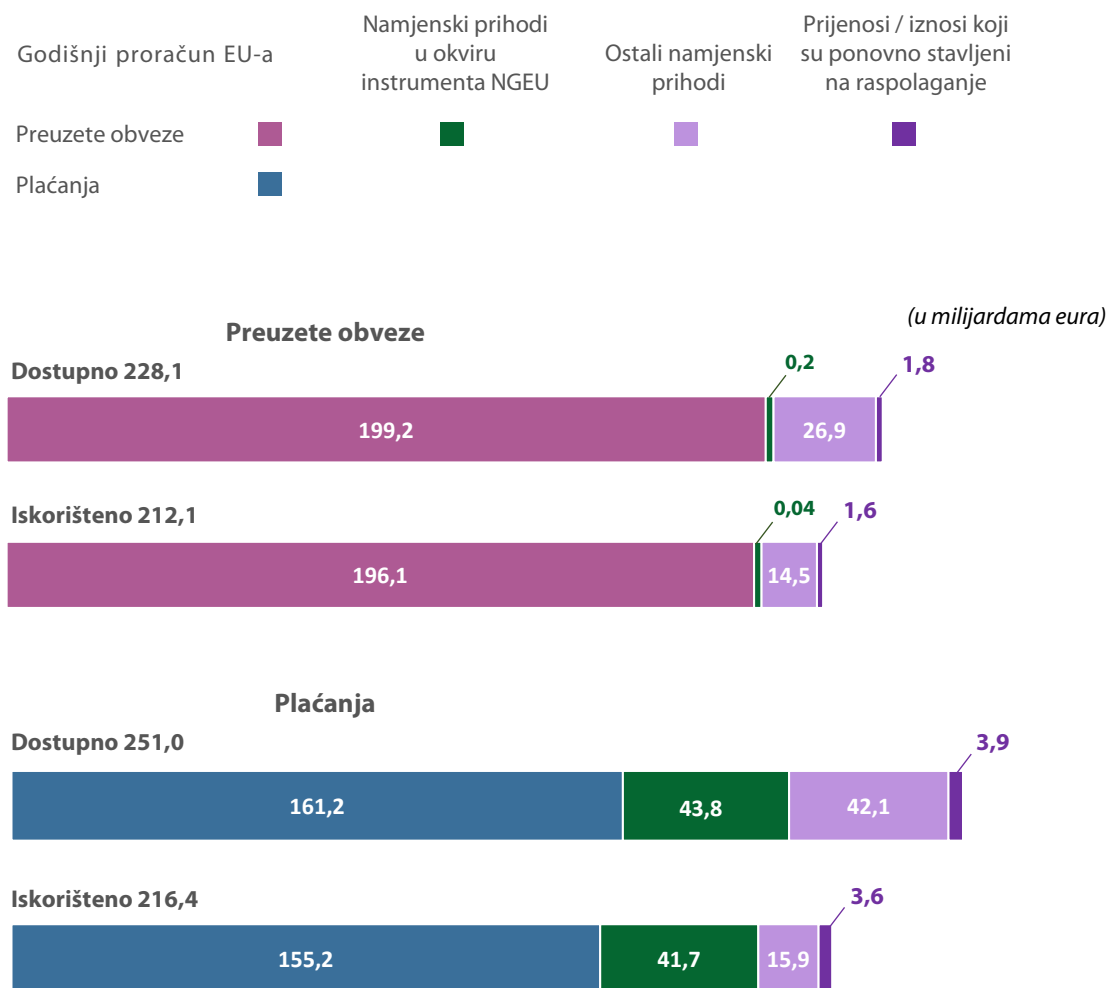
Proračunsko i financijsko upravljanje

Proračunsko upravljanje tijekom 2025.

Zbog instrumenta NGEU plaćanja su 2025. bila veća od preuzetih obveza

Godina 2025. bila je peta godina VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. Na [slici 6.](#) prikazana su ukupna raspoloživa odobrena sredstva iz proračuna EU-a i njihova upotreba, uključujući bespovratna sredstva iz instrumenta NGEU. Tijekom 2025. iskorištena su gotovo sva odobrena sredstva za preuzimanje obveza i sva odobrena sredstva za plaćanje iz godišnjeg proračuna EU-a. Zbog instrumenta NGEU ukupna plaćanja 2025. bila su veća od ukupnih obveza.

Slika 6. – Ukupna raspoloživa i iskorištena odobrena sredstva za 2025., uključujući bespovratna sredstva iz instrumenta NGEU



Napomena: od 41,7 milijardi eura odobrenih sredstava za plaćanje za instrument NGEU iskorištenih 2025. iznos od 33,2 milijarde eura upotrijebljen je u obliku bespovratnih sredstava u okviru RRF-a, a iznos od 8,5 milijardi eura upotrijebljen je u obliku dodatnih sredstava za postojeće programe.

Izvor: Sud, na temelju konsolidirane godišnje računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025.

Iskorištavanje sredstava iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja: provedba VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. u fazi je zaključenja, dok se provedba VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. ubrzava u odnosu na nisku početnu razinu

Stopa iskorištenosti ESI fondova za razdoblje 2014. – 2020. dosegla je 98,6 %, pri čemu je 26 država članica premašilo 95 %

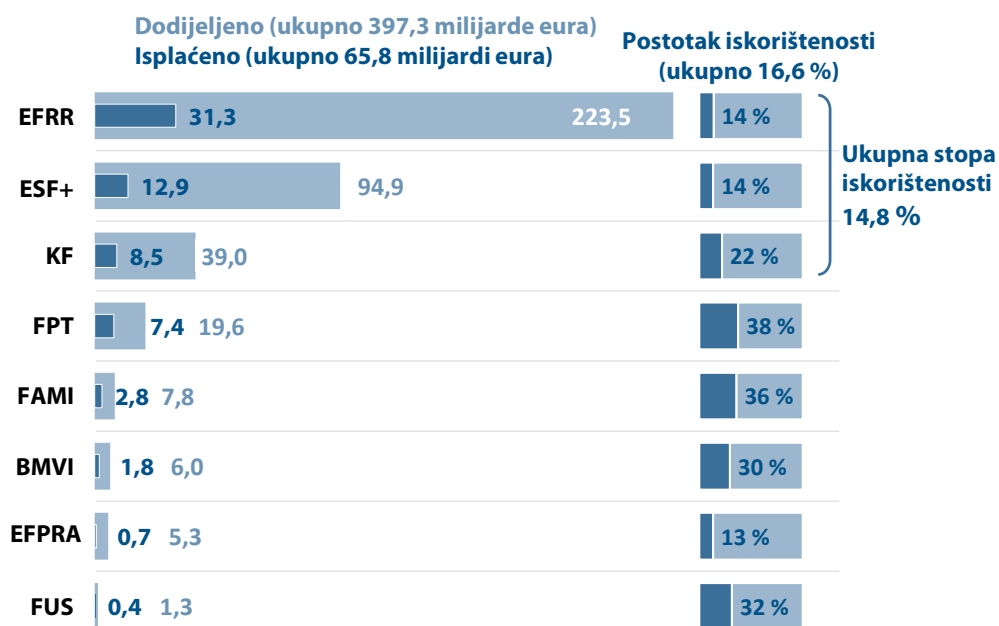
Na kraju 2025. ukupna plaćanja za europske strukturne i investicijske (ESI) fondove za razdoblje 2014. – 2020. iznosila su 485,2 milijarde eura, tj. 98,6 % ukupnih raspoloživih sredstava (492,3 milijarde eura). Plaćanja za 2025. iznosila su 7,4 milijarde eura. Daljnji napredak ostvaren 2025. u izvršavanju plaćanja iz ESI fondova doveo je do toga da je do kraja te godine 26 država članica iskoristilo više od 95 % sredstava koja su im dodijeljena iz ESI fondova.

Iskorištavanje sredstava iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje 2021. – 2027. u sklopu Uredbe o zajedničkim odredbama ubrzava se, ali i dalje je na nižoj razini nego u prethodnom VFO-u

Godišnja plaćanja za fondove u okviru podijeljenog upravljanja u sklopu Uredbe o zajedničkim odredbama za 2025. iznosila su 36,8 milijardi eura. Na kraju 2025. ukupna plaćanja iznosila su 65,8 milijardi eura, odnosno 16,6 % iznosa dodijeljenog za te fondove u sklopu Uredbe o zajedničkim odredbama iz VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. (vidjeti [sliku 7.](#)).

Slika 7. – Iskorištenost sredstava iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje 2021. – 2027. u sklopu Uredbe o zajedničkim odredbama, stanje na kraju 2025.

(u milijardama eura)



EFRR: Europski fond za regionalni razvoj
ESF+: Europski socijalni fond plus
KF: Kohezijski fond
FPT: Fond za pravednu tranziciju
FAMI: Fond za azil, migracije i integraciju
BMVI: Instrument za upravljanje granicama i vize
EFPRA: Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu
FUS: Fond za unutarnju sigurnost

Napomena: iznosi za FPT uključuju vrijednosti za instrument NGEU.

Izvor: Sud, na temelju [Komisijine platforme otvorenih podataka](#), stanje od 19. siječnja 2026.

Iskorištenost sredstava iz triju glavnih fondova kohezijske politike (EFRR, KF i ESF+), na koje otpada više od 90 % sredstava u okviru podijeljenog upravljanja u sklopu Uredbe o zajedničkim odredbama za razdoblje 2021. – 2027., ostala je na nižoj razini nego u razdoblju 2014. – 2020. Ukupna stopa iskorištenosti sredstava iz tih triju fondova na kraju 2025. iznosila je 14,8 % u usporedbi s 24 % u istom trenutku provedbe prethodnog VFO-a (kraj 2018.). Do kraja 2025. došlo je do akumuliranja nepodmirenih zahtjeva za plaćanje tako da je njihova vrijednost dosegla 17 milijardi eura. Ti su zahtjevi obrađeni početkom 2026. Zahtjevima za koje nije izvršena isplata i koji se prenesu u naredne godine stvara se dodatani pritisak na raspoloživa odobrena sredstva za plaćanje i njima se može ograničiti kapacitet za izvršavanje isplata za nove zahtjeve za plaćanje.

Isplate bespovratnih sredstava iz RRF-a bile su 2025. znatno niže od očekivanih

Godišnje isplate bespovratnih sredstava iz RRF-a iznosile su 2025. ukupno 40,1 milijardu eura, odnosno samo 62 % iznosa koji je Komisija bila očekivala u lipnju 2024. (65 milijardi eura). Međutim, na kraju 2025. zahtjevi za plaćanje iz 17 država članica za bespovratna sredstva iz RRF-a u

ukupnoj neto vrijednosti od 20,3 milijarde eura i dalje su bili u fazi ocjenjivanja, od čega su zahtjevi u vrijednosti od 17,4 milijarde eura bili primljeni u prosincu 2025. Bespovratna sredstva isplaćena iz RRF-a do kraja 2025. iznosila su ukupno 237,5 milijardi eura (66 %) od 359,9 milijardi eura preuzetih obveza.

Postoje znatne razlike u mjeri u kojoj su države članice dosad iskoristile bespovratna sredstva iz RRF-a (vidjeti [sliku 8.](#)).

Slika 8. – Isplaćena bespovratna sredstva iz RRF-a i iznosi za isplatu na temelju izmijenjene raspodjele sredstava po državama članicama, stanje na kraju 2025.

(u milijardama eura)

	Isplaćeno		Za isplatu		Dodijeljeno (*)	
	66,0 %	237,5	34,0 %	122,4		359,9
Francuska	84,8 %	34,1	15,2 %	6,1		40,3
Austrija	84,1 %	3,3	15,9 %	0,6		4,0
Hrvatska	81,8 %	4,7	18,2 %	1,1		5,8
Italija	75,4 %	54,1	24,6 %	17,7		71,8
Češka	70,9 %	5,9	29,1 %	2,4		8,4
Španjolska	69,0 %	55,1	31,0 %	24,8		79,9
Danska	67,2 %	1,1	32,8 %	0,5		1,6
Slovenija	66,5 %	1,1	33,5 %	0,5		1,6
Grčka	66,1 %	12,0	33,9 %	6,2		18,2
Estonija	65,8 %	0,6	34,2 %	0,3		1,0
Malta	65,6 %	0,2	34,4 %	0,1		0,3
Njemačka	65,2 %	19,8	34,8 %	10,6		30,3
Portugal	63,8 %	10,4	36,2 %	5,9		16,3
Slovačka	61,9 %	4,0	38,1 %	2,4		6,4
Belgija	58,9 %	3,0	41,1 %	2,1		5,0
Irska	58,9 %	0,7	41,1 %	0,5		1,2
Finska	57,6 %	1,1	42,4 %	0,8		1,9
Latvija	55,6 %	1,1	44,4 %	0,9		2,0
Cipar	53,1 %	0,5	46,9 %	0,5		1,0
Bugarska	53,0 %	3,3	47,0 %	2,9		6,2
Švedska	47,8 %	1,6	52,2 %	1,8		3,4
Rumunjska	47,2 %	6,4	52,8 %	7,2		13,6
Litva	46,3 %	1,1	53,7 %	1,2		2,3
Nizozemska	46,3 %	2,5	53,7 %	2,9		5,4
Poljska	37,7 %	9,5	62,3 %	15,8		25,3
Luksemburg	37,4 %	0,1	62,6 %	0,2		0,2
Mađarska	2,2 %	0,1	97,8 %	6,4		6,5

Samo **tri države članice** iskoristile su 80 % sredstava ili više. **Tri dodatne države članice** mogle bi prijeći prag od 80 % ako se zahtjevi za plaćanje koje su podnijele krajem 2025. odobre u cijelosti.

(*) na temelju izmijenjene raspodjele.

Napomena: nisu uključeni administrativni rashodi.

Mađarska je primila samo prefinansiranje i dosad nije podnijela nijedan zahtjev za plaćanje.

Izvor: Sud, na temelju [tablice pokazatelja za oporavak i otpornost](#) i drugih podataka Komisije.

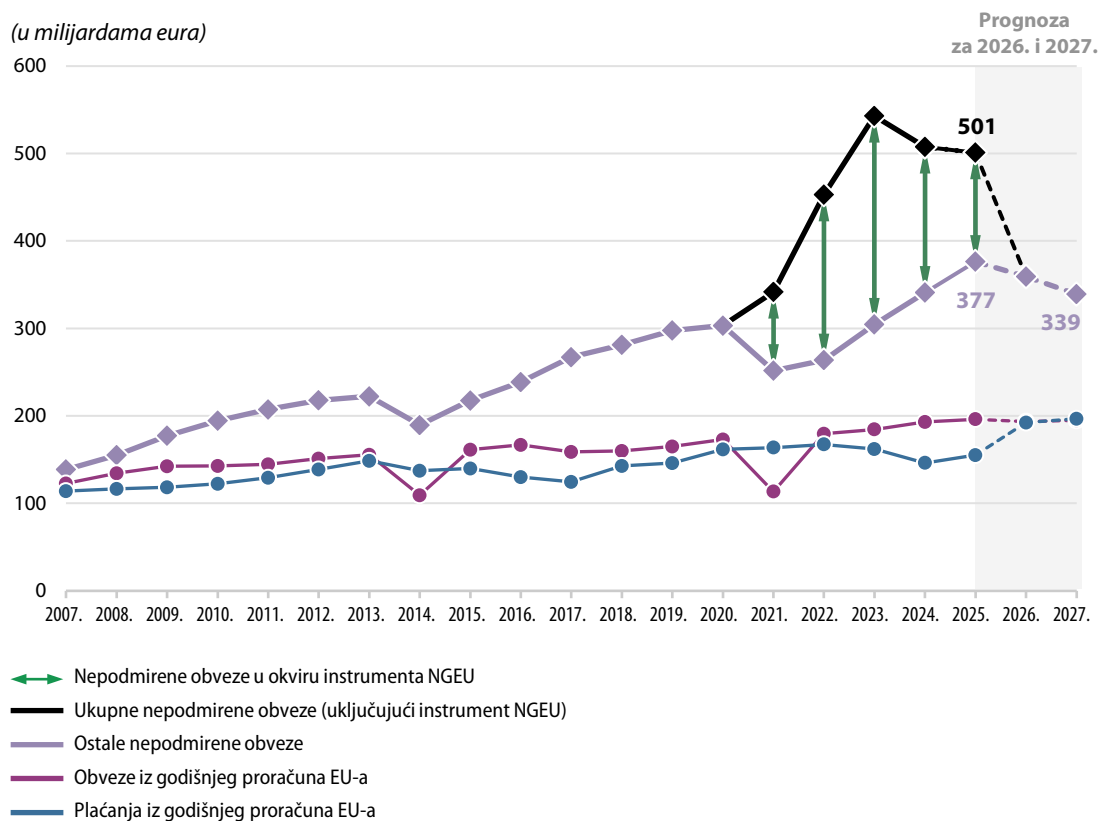
Preuzete obveze za dodatna sredstva u okviru instrumenta NGEU za programe u sklopu VFO-a ukupno iznose 83,0 milijardi eura. Godišnja plaćanja za ta dodatna sredstva 2025. iznosila su 8,5 milijardi eura, pri čemu je ukupni iznos plaćanja do kraja 2025. dosegao 75,4 milijarde eura. Slijedom toga, do kraja 2026. mogu se izvršiti plaćanja u iznosu do 7,6 milijardi eura.

Iako se nepodmirene obveze smanjuju, i dalje dosežu znatnu razinu

Nepodmirene obveze zbroj su preuzetih obveza koje još nisu plaćene. Nepodmirene obveze, za koje će u budućim godinama biti potrebno izvršiti plaćanja ako se ne opozovu, iznosile su na kraju 2025. ukupno 501,1 milijardu eura, uključujući 124,1 milijardu eura za bespovratna sredstva iz instrumenta NGEU (vidjeti [sliku 9.](#)). Nepodmirenim obvezama ograničava se fleksibilnost budućih proračuna te se može ograničiti mogućnost da se proračunom EU-a odgovori na promjenjive okolnosti ili da se financiraju nove inicijative u okviru sljedećeg VFO-a.

Komisija je 2025. smanjila iznos nepodmirenih obveza prognoziranih za kraj 2027. s 364,7 milijardi eura na 339 milijardi eura. Kad je riječ o nepodmirenim obvezama u okviru instrumenta NGEU, sva plaćanja (osim malih iznosa povezanih s rashodima za administrativnu i tehničku pomoć) potrebno je izvršiti do kraja 2026.

Slika 9. – Nepodmirene obveze, preuzete obveze i plaćanja za razdoblje 2007. – 2025. te prognoza za 2026. i 2027.



Napomena: prognoze za razdoblje od 2026. nadalje ne uključuju prijenose i namjenske prihode.

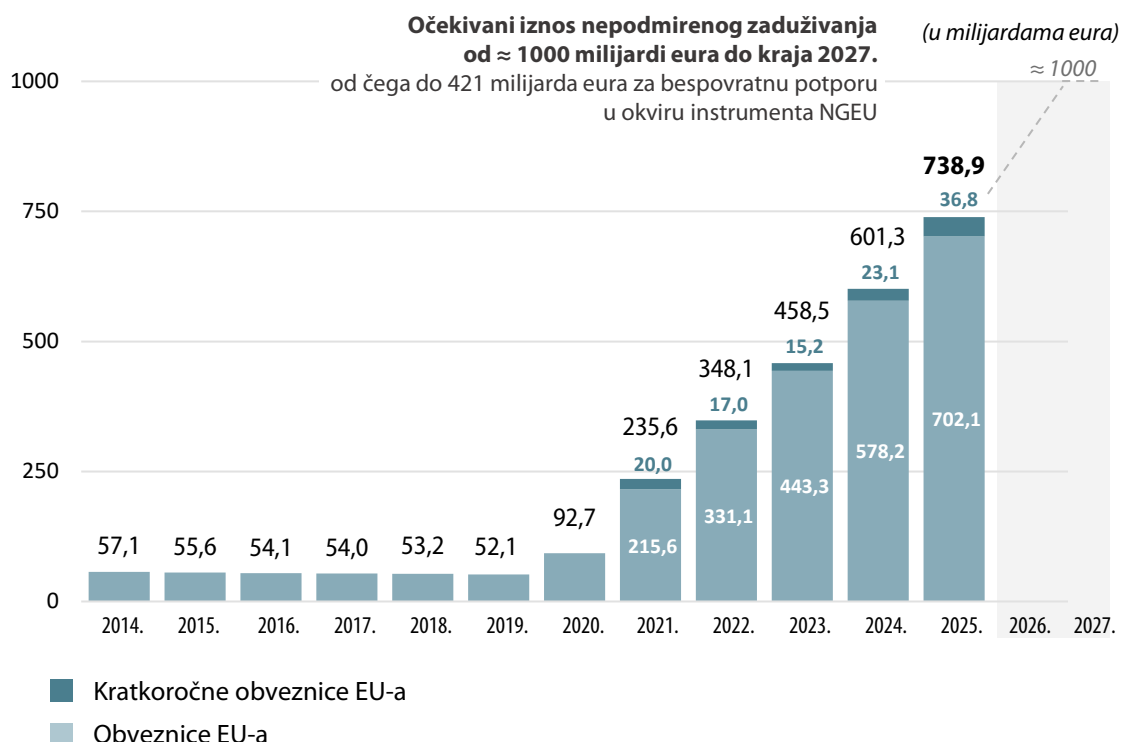
Izvor: Sud, na temelju konsolidirane godišnje računovodstvene dokumentacije EU-a za razdoblje 2007. – 2025. i izvješća COM(2025) 573.

Financijsko upravljanje tijekom 2025.

Nepodmireno zaduživanje EU-a povećalo se 2025. za više od 20 %

Komisija se tijekom posljednjih pet godina sve više oslanja na tržišta kapitala za financiranje većih programa kao što su instrumenti SURE i NGEU. Do 2027. nepodmireno zaduživanje EU-a moglo bi dosegnuti 1 bilijun eura (vidjeti [sliku 10.](#)).

Slika 10. – Nepodmireno zaduživanje EU-a od 2014.



Napomena: obveznice EU-a u nominalnoj vrijednosti.

Izvor: Sud, na temelju konsolidirane godišnje računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025. i drugih podataka Komisije.

Vijeće je 2025. donijelo Uredbu o uspostavi [Instrumenta za sigurnosne mjere za Europu \(SAFE\)](#) za financiranje hitnih i velikih ulaganja u europsku obranu. Komisija može pozajmiti do 150 milijardi eura na tržištima kapitala i ta sredstva na zahtjev dati u zajam državama članicama na temelju odobrenih nacionalnih planova. Do kraja 2025. još se nije bilo započelo s financijskim operacijama.

Dospijeca zaduživanja EU-a trenutačno su strukturirana na način da su raspodijeljena između tekućeg VFO-a i narednih VFO-ova. Dospjele obveznice djelomično će se prenijeti u sljedeća razdoblja kako bi se obveze plaćanja rasporedile tijekom narednih VFO-ova u skladu sa zahtjevima iz [Odluke o vlastitim sredstvima](#). EU se po veličini nepodmirenog nominalnog iznosa dugoročnih dužničkih vrijednosnih papira na kraju 2025. nalazio među najvećim izdavateljima dužničkih instrumenata denominiranih u eurima.

Početni iznos sredstava za program NGEU utvrđen je s ciljem pružanja financijskih sredstava državama članicama u vrijednosti do 806,9 milijardi eura u tekućim cijenama (750 milijardi eura u cijenama iz 2018.). Budući da se potražnja država članica za zajmovima smanjila, taj je iznos na kraju 2025. smanjen na 698 milijardi eura. Uzimajući u obzir činjenicu da je u siječnju 2026. smanjen iznos sredstava dodijeljenih za zajmove Španjolskoj, ažurirana ukupna raspoloživa sredstva iznose 637,7 milijardi eura i obuhvaćaju 216,7 milijardi eura za zajmove i 421,0 milijardi eura za bespovratnu potporu. Do kraja 2025. EU je isplatio 452,4 milijarde eura te za isplatu u okviru instrumenta NGEU do kraja 2026. preostaje do 185,3 milijarde eura.

Otplata zaduživanja u okviru instrumenta NGEU mora započeti 2028. i biti dovršena najkasnije 2058. Godišnje otplate glavnice ne smiju premašiti 7,5 % maksimalnog iznosa bespovratne potpore u okviru instrumenta NGEU (tj. 31,6 milijardi eura godišnje). Kad je riječ o iznosima pozajmljenim za bespovratnu potporu iz instrumenta NGEU, Komisija je u prijedlogu VFO-a za razdoblje 2028. – 2034. predložila fiksni godišnji iznos od 24 milijarde eura u tekućim cijenama za pokrivanje otplate kamata i glavnice u tom razdoblju. U skladu s tim prijedlogom prednost bi se davala plaćanjima kamata, a sva preostala sredstva u okviru godišnjeg dodijeljenog iznosa od 24 milijarde eura upotrebljavala bi se za ubrzanje otplate glavnice. Kako bi se postiglo potrebno stabilno i predvidljivo smanjenje obveza, Komisija će dug koji dospijeva morati prenijeti u sljedeća razdoblja izdavanjem novih dužničkih instrumenata kako bi otplatila stare kako oni budu dospijevali. Komisija nije objavila opću strategiju otplate za instrument NGEU do 2058.

Očekivani troškovi zaduživanja u okviru instrumenta NGEU u sklopu tekućeg VFO-a i dalje su dvostruko veći od početnih procjena. Međutim, sukob na Bliskom istoku, koji je započeo krajem veljače 2026. doveo je do dodatne neizvjesnosti u pogledu inflacije i odluka o monetarnoj politici u širem smislu. Zbog toga bi se budući troškovi financiranja mogli razlikovati od trenutačnih proračunskih projekcija.

Komisija uzima sredstva u zajam unaprijed, i to na temelju predviđenih potreba za isplatama u okviru različitih programa, kako bi zajamčila da može pravodobno ispuniti svoje obveze. Isplate u okviru RRF-a bile su niže od očekivanih, zbog čega su se povećala raspoloživa novčana sredstva. Na kraju 2025. novčana salda EU-a iznosila su 103 milijarde eura, od čega je 65 milijardi eura potjecalo od zaduživanja.

Iz proračuna EU-a pružena je daljnja potpora Ukrajini tijekom ruske ratne agresije

Prema podacima Komisije EU i njegove države članice mobilizirali su od početka ruske ratne agresije do kraja 2025. potporu za Ukrajinu i njezine stanovnike u iznosu većem od 192,1 milijarde eura.

Do kraja 2025. u okviru Instrumenta za Ukrajinu mobiliziran je iznos od 31,3 milijarde eura, uključujući 23,2 milijarde eura u zajmovima za koje se pruža jamstvo iz prostora u proračunu EU-a. Taj je instrument uspostavljen 2024. i njegova je svrha pružiti financijsku potporu Ukrajini u iznosu do 50 milijardi eura do 2027. EU u sklopu tog instrumenta ujedno može subvencionirati troškove zaduživanja Ukrajine tijekom tekućeg razdoblja VFO-a za zajmove u sklopu Instrumenta za Ukrajinu i izvanredne zajmove makrofinancijske pomoći izdane 2022. Takve subvencije za kamate, koje se pokrivaju iz proračuna EU-a, iznosile su 2025. 0,6 milijardi eura (ukupno 0,8 milijardi eura od uspostave Instrumenta za Ukrajinu).

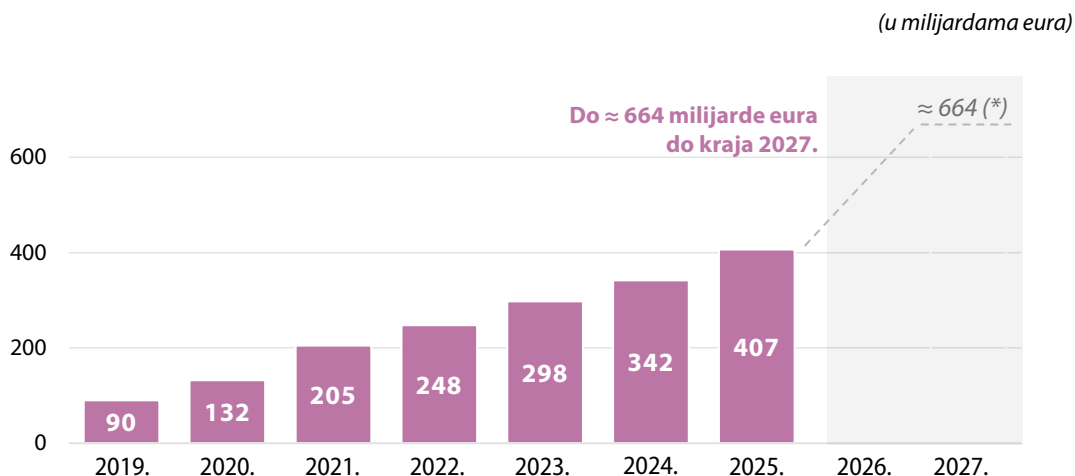
EU je 2025. u cijelosti isplatio zajam makrofinancijske pomoći u vrijednosti od 18,1 milijardu eura u okviru Mehanizma suradnje za zajmove Ukrajini, koja je predviđena u sklopu inicijative skupine G7 „zajmovi Ukrajini iz ubrzanja izvanrednih prihoda”. Očekuje se da će se otplata glavnice, kamata i povezanih troškova financirati budućim priljevima izvanrednih prihoda od imobilizirane ruske državne imovine. Međutim, Sud napominje da su s imobilizacijom ruske imovine povezani određeni pravni izazovi. Prema navodima Komisije EU je 2025. izdvojio 0,6 milijardi eura takvih izvanrednih prihoda kao pričuvu za pokrivanje budućih financijskih troškova povezanih s Mehanizmom suradnje za zajmove Ukrajini.

Kad se uračuna zajam za potporu Ukrajini u vrijednosti od 90 milijardi eura odobren početkom 2026., zajmovi Ukrajini odobreni ili dogovoreni od 2014. za koje se pruža jamstvo iz prostora u proračunu EU-a te koji su bili nepodmireni ili koje je tek trebalo isplatiti dosežali su iznos do 170,1 milijarde eura. Do kraja 2025. od tog ukupnog iznosa već su bile isplaćene 70,3 milijarde eura.

Izloženost proračuna EU-a i dalje raste

Izloženost proračuna EU-a iznosila je na kraju 2025. ukupno 406,8 milijardi eura, što je povećanje za 19 % u odnosu na iznos od 342 milijarde eura na kraju 2024. Predviđa se da će izloženost proračuna EU-a i dalje rasti te da će do 2027. dosegnuti iznos do 664 milijarde eura (vidjeti [sliku 11.](#)).

Slika 11. – Prošla i predviđena izloženost proračuna EU-a



(*) Predviđena izloženost do kraja 2027.:

- Zajmovi u okviru instrumenta NextGenerationEU: do 216,7 milijardi eura (izmijenjena vrijednost iz siječnja 2026.)
- Zajmovi u okviru Europskog instrumenta za privremenu potporu radi smanjenja rizika od nezaposlenosti u izvanrednoj situaciji: 82,4 milijarde eura
- Zajmovi u okviru Instrumenta za sigurnosne mjere za Europu: do 75 milijardi eura (≈ 50 %)
- Zajmovi u okviru Mehanizma za europsku financijsku stabilnost: 27,9 milijardi eura
- Zajmovi Euratoma Energoatomu: 0,2 milijarde eura
- Zajmovi Ukrajini: do 170 milijardi eura (izmijenjena vrijednost iz siječnja 2026.)
- Zajmovi drugim zemljama izvan EU-a: do 14,7 milijardi eura
- Proračunska jamstva za operacije za koje su sklopljeni ugovori: do 77,6 milijardi eura

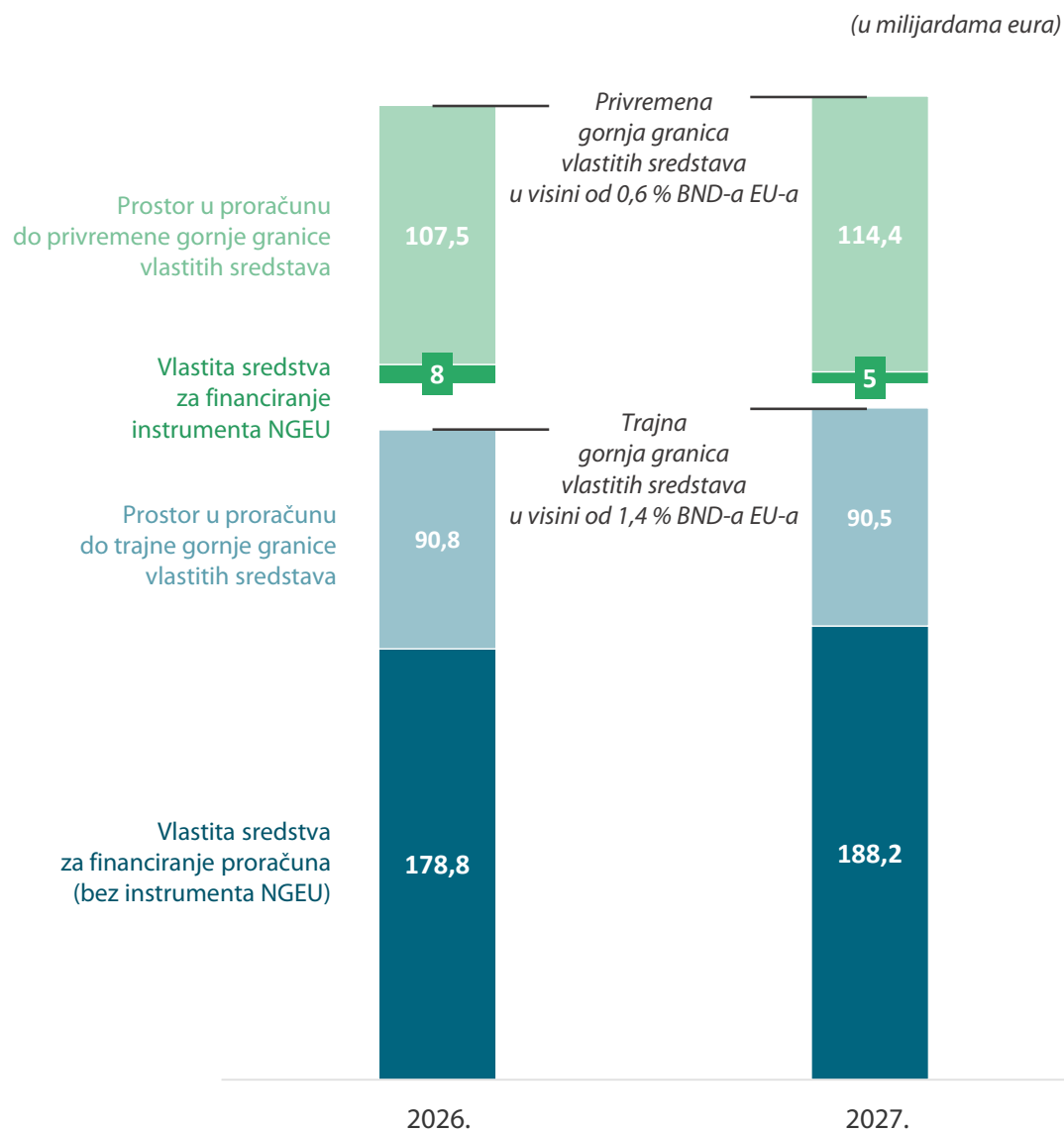
Napomena: Sud je kao izloženost proračuna EU-a uzeo u obzir sljedeće:

- proračunska jamstva EU-a za zaduživanje za isplaćene zajmove u slučaju neispunjavanja obveza otplate tih zajmova; i
- obveze koje bi mogle nastati u budućnosti ako dođe do određenog događaja i koje se sastoje od proračunskih jamstava za isplaćene iznose koja su već produljena.

Izvor: Sud, na temelju konsolidirane godišnje računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025. i drugih podataka Komisije.

Operacije zaduživanja EU-a osigurane su jamstvenim mehanizmom koji je osmišljen s ciljem da se uvijek mogu ispuniti obveze servisiranja duga. To se jamstvo pruža iz prostora u proračunu EU-a, koji obuhvaća godišnju razliku između gornje granice vlastitih sredstava (tj. maksimalnog iznosa koji EU može zatražiti od država članica) i vlastitih sredstava potrebnih za financiranje stvarne razine odobrenih sredstava za plaćanje u okviru VFO-a. U praksi navedeni prostor u proračunu služi kao jamstvo u krajnjoj nuždi namijenjeno ulagačima: ako se EU suoči s poteškoćama u otplati duga (npr. jer korisnici kasne s otplatom zajmova ili ih nisu otplatili u cijelosti), taj prostor omogućuje Komisiji da od država članica zatraži dodatne doprinose kako bi se ispunile povezane obveze (vidjeti [sliku 12.](#)).

Slika 12. – Prostor u proračunu do trajne i privremene gornje granice vlastitih sredstava



Izvor: Sud, na temelju dokumenta COM(2025) 781.

Preporuke Suda

Komisija bi trebala:

- smanjiti rizik od zaostataka u plaćanjima na način da u suradnji s državama članicama poduzme pravodobne mjere kako bi se zajamčilo odgovarajuće planiranje i zadovoljavanje potreba za plaćanjima, u okvirima godišnjeg proračuna i u skladu s gornjim granicama VFO-a, s posebnim naglaskom na fondovima kohezijske politike; te
- izraditi strategiju za upravljanje obvezama i otplatu za dug povezan s instrumentom NGEU kojom će se obuhvatiti razdoblje otplate do 2058., uzimajući u obzir makrorizike i financijske rizike, uključujući prijenos u sljedeća razdoblja, kamatne stope, likvidnost i tržišne rizike.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 2. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



Ostvarivanje rezultata s pomoću proračuna EU-a

Predmet revizije

Poglavlje o uspješnosti ove godine obuhvaća sljedeće teme:

- dio 1. – rezultati i ključne poruke iz tematskih izvješća Suda o uspješnosti objavljenih 2025. te povezane informacije Komisije i proračunskih i zakonodavnih tijela (Europskog parlamenta i Vijeća);
- dio 2. – analiza načina na koji je Komisija u AMPR-u za 2024. izvješćivala o informacijama povezanim s uspješnošću za naslov. višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) „Kohezija, otpornost i vrijednosti”.

Nalazi revizije

Dio 1. – Rezultati revizija uspješnosti koje je Sud proveo: ključne poruke

Sud tematskim izvješćima ispituje s koliko se uspjeha pri izvršenju proračuna EU-a primjenjuju načela dobrog financijskog upravljanja. Njima su obuhvaćeni ključni ciljevi u pogledu uspješnosti i usklađenosti. Sud je 2025. objavio 26 tematskih izvješća u kojima su obrađeni mnogi od izazova s kojima se EU suočava u različitim rashodovnim područjima i politikama EU-a.

U **tablici 1.** prikazan je pregled svih tematskih izvješća objavljenih 2025. po područjima strategije Suda za razdoblje 2021. – 2025.

Tablica 1. – Strateška područja Suda obuhvaćena tematskim izvješćima (TI) iz 2025.

 Odgovor EU-a na oporavak nakon krize	▪ TI 09/2025: Sustavi za jamčenje usklađenosti rashoda iz RRF-a s pravilima o javnoj nabavi i državnim potporama ▪ TI 10/2025: Reforme tržišta rada u nacionalnim planovima za oporavak i otpornost ▪ TI 13/2025: Potpora iz Mehanizma za oporavak i otpornost za digitalnu tranziciju u državama članicama EU-a ▪ TI 18/2025: Fleksibilnost proračuna EU-a ▪ TI 21/2025: Potpora iz Mehanizma za oporavak i otpornost za bolje poslovno okruženje
 Konkurentnost	▪ TI 01/2025: Digitalna plaćanja u EU-u ▪ TI 03/2025: Neopravdano geografsko blokiranje u e-trgovini ▪ TI 07/2025: Europski fond za strateška ulaganja ▪ TI 12/2025: Strategija EU-a za sektor mikročipova ▪ TI 19/2025: Kritične nestašice lijekova
 Otpornost i europske vrijednosti	▪ TI 04/2025: Vojna mobilnost EU-a ▪ TI 05/2025: Djelovanje kohezijske politike za izbjeglice u Europi ▪ TI 11/2025: Transparentnost financiranja sredstvima EU-a dodijeljenim nevladinim organizacijama ▪ TI 15/2025: Humanitarna pomoć EU-a kojom se upravlja na daljinu ▪ TI 17/2025: Pomoć EU-a za trgovinu najmanje razvijenim zemljama ▪ TI 26/2025: Tijela EU-a za borbu protiv prijevara
 Klimatske promjene, okoliš i prirodni resursi	▪ TI 02/2025: Gradsko onečišćenje u EU-u ▪ TI 06/2025: Mjere EU-a za borbu protiv onečišćenja mora s brodova ▪ TI 16/2025: Financijska sredstva EU-a za borbu protiv šumskih požara ▪ TI 20/2025: Potpora Komisije za borbu protiv gladi u supsaharskoj Africi ▪ TI 23/2025: Gospodarenje komunalnim otpadom ▪ TI 25/2025: Strateški projekti u okviru programa LIFE
 Fiskalne politike i javne financije	▪ TI 08/2025: Prijevare povezane s porezom na dodanu vrijednost pri uvozu ▪ TI 14/2025: Razvoj dopunskih mirovina u EU-u ▪ TI 22/2025: Financijski ispravci u kohezijskoj politici ▪ TI 24/2025: Financijski instrumenti u kohezijskoj politici

Izvor: Sud.

Do kraja travnja 2026. Europski parlament u svojim je odborima raspravio o 20 tematskih izvješća Suda od njih 26. Do 5. svibnja 2026. Vijeće je izradilo zaključke za 12 tematskih izvješća Suda od njih 26 objavljenih 2025. U tim su se zaključcima općenito poduprle preporuke Suda.

Dio 2. – Uspješnost programa u okviru naslova 2. višegodišnjeg financijskog okvira „Kohezija, otpornost i vrijednosti”

Sud je utvrdio sljedeće:

- Komisija je u AMPR-u za 2024. izvješćivala o uspješnosti za naslov 2. VFO-a u skladu s internim uputama. U određenim slučajevima sažeta tablica pokazatelja uspješnosti programa ostavljala je suviše pozitivan dojam jer su u izvještaj o uspješnosti programa bili uključeni primjeri pokazatelja koji upućuju samo na odgovarajući napredak ili informacije povezane s planiranim, a ne stvarno postignutim rezultatima.
- Pokazatelji uspješnosti navedeni za programska razdoblja u izvještajima o uspješnosti programa bili su u skladu s načelom SMART. Iako okvir uspješnosti za naslov 2. VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. uključuje više pokazatelja rezultata nego za prethodno razdoblje, za većinu programa iz uzorka i dalje nisu postojali pokazatelji učinka. Utvrđivanjem pokazatelja učinka na početku programskog razdoblja olakšavaju se kasnije praćenje i evaluacije. Program Erasmus+ primjer je dobre prakse u tom pogledu, s potpunim popisom pokazatelja ostvarenja, rezultata i učinka.
- Općenito, sljedivost prijavljenih podataka o uspješnosti bila je zadovoljavajuća. Međutim, za jedan od prijavljenih pokazatelja za program Erasmus+ Sud je utvrdio da su upotrijebljene predviđene brojčane vrijednosti umjesto stvarnih rezultata, zbog čega su te vrijednosti prikazane većim od stvarnih.
- Metodologija Komisije za procjenu napretka u dosezanju ciljnih vrijednosti pokazatelja nije se promijenila u odnosu na prethodne godine, čime se jamči stabilnost općeg okvira uspješnosti. Sud je imao drukčije stajalište o napretku ostvarenom u dosezanju vrijednosti 19 % pokazatelja uključenih u izvještaje o uspješnosti programa iz uzorka. Za većinu njih smatrao je da su rezultati bili manje pozitivni nego što je to smatrala Komisija.
- Kad je riječ o programima u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje 2014. – 2020., Sud je na temelju izvještaja o uspješnosti programa za 2024. smatrao da su ciljne vrijednosti za EFRR i KF tek djelomično dostignute, dok su ciljevi ESF-a za razdoblje 2014. – 2020. ostvareni.
- Kad je riječ o razdoblju 2021. – 2027., u pogledu EFRR-a i KF-a te programa Erasmus+ ostvaren je zadovoljavajući napredak u ostvarivanju njihovih ciljeva. U pogledu fonda ESF+ dolazi do zaostatka jer je za samo 7 od 20 pokazatelja ostvaren zadovoljavajući napredak.
- Za razdoblje 2021. – 2027. za EFRR i KF predviđena je samo jedna godišnja ključna etapa (2024.) za njihove pokazatelje uspješnosti, čime se umanjuje objektivnost srednjoročnih procjena napretka za godine za koje ključne etape nisu predviđene. Osim toga, velik broj pokazatelja za program Erasmus+ za koje su ciljne vrijednosti već dostignute tri godine prije njihove konačne ključne etape upućuje na to da povezane ciljne vrijednosti možda nisu dovoljno ambiciozne.

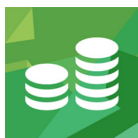
Preporuke Suda

Komisija bi trebala:

- o utvrditi pokazatelje učinka kako bi se olakšalo procjenjivanje dugoročne uspješnosti programa, što će doprinijeti i *ex post* evaluacijama VFO-a za razdoblje 2021. – 2027., te ujedno ažurirati ciljne vrijednosti za program Erasmus+ na temelju trenutačnih postignuća i preostalog razdoblja provedbe.
- o u uvodnom dijelu („Konkretni primjeri postignuća”) izvještaja o uspješnosti programa navoditi samo stvarna postignuća.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 3. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



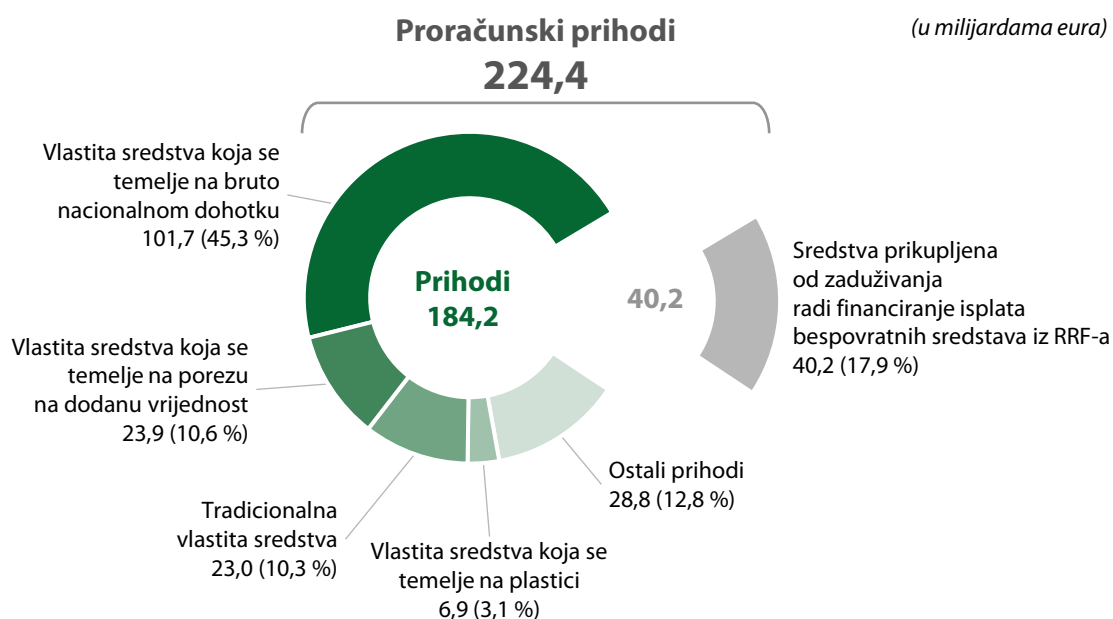
Prihodi

224,4 milijarde eura

Predmet revizije

Sud je za prihode ispitao odabrane ključne sustave kontrole za upravljanje vlastitim sredstvima te uzorak prihodovnih transakcija. Na [slici 13.](#) nalazi se pregled prihoda za 2025.

Slika 13. – Prihodi – detaljan prikaz za 2025.^(*)



(*) Ukupni iznos od 224,4 milijarde eura odnosi se na prihode EU-a u izvješćima o izvršenju proračuna za 2025., koja se temelje na izmijenjenim pravilima o računovodstvenom načelu blagajne. Iznos od 202,5 milijardi eura prikazan u izvještaju o financijskom rezultatu za 2025. izračunan je primjenom računovodstvenog načela nastanka poslovnog događaja. Financijska sredstva prikupljena od zaduživanja u svrhu financiranja isplata bespovratnih sredstava iz RRF-a uključena su u izvješća o izvršenju proračuna u skladu sa zakonodavstvom kao namjenski prihodi, ali nisu uključena kao prihodi u izvještaj o financijskom rezultatu, u skladu s računovodstvenim pravilima.

Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025.

Vlastita sredstva koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku (BND) država članica činila su 2025. 45 % prihoda EU-a, dok su vlastita sredstva koja se temelje na **porezu na dodanu vrijednost (PDV)** činila 11 %. Ti se doprinosi izračunavaju s pomoću makroekonomskih statističkih podataka i procjena koje dostavljaju države članice. **Tradicionalnim vlastitim sredstvima**, ponajprije carinama na uvoz koje u ime EU-a naplaćuju države članice, ostvareno je dodatnih 10 % prihoda EU-a.

Vlastita sredstva koja se temelje na **nerecikliranom plastičnom ambalažnom otpadu (vlastita sredstva koja se temelje na plastičnom otpadu)** čine 3 % prihoda EU-a. Izračunavaju se primjenom jedinstvene stope na masu nerecikliranog plastičnog ambalažnog otpada nastalog u svakoj državi članici.

Iznosi pozajmljeni u svrhu financiranja isplata bespovratnih sredstava iz RRF-a činili su 18 % prihoda proračuna EU-a. Drugi bitni izvori uključivali su doprinose i povrate povezane sa sporazumima i programima EU-a te je na njih otpadalo 13 % prihoda EU-a. To je uključivalo povrate od država članica u područjima „Kohezija, otpornost i vrijednosti” i „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”, kao i doprinose zemalja izvan EU-a programima i aktivnostima EU-a.

Nalazi revizije

Pravilnost transakcija

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?
224,4 milijarde eura	Ne – 2025. nije bilo značajnih pogrešaka

Ispitivanje elemenata sustava unutarnje kontrole

Ispitani sustavi za prihode općenito su bili djelotvorni. Međutim, određeni elementi sustava kontrole za upravljanje zadržkama u vezi s PDV-om i otvorenim pitanjima u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima bili su djelomično djelotvorni. Nadalje, pružanje informacija o zadržkama u vezi s BND-om i dostavljanje podataka o vlastitim sredstvima koja se temelje na plastičnom otpadu, kao i određeni elementi ključnih unutarnjih kontrola tradicionalnih vlastitih sredstava koje je Sud procijenio u trima državama članicama (Belgiji, Njemačkoj i Grčkoj), bili su djelomično djelotvorni.

Zbog kašnjenja nekih država članica u poduzimanju mjera u pogledu zadržki u vezi s BND-om svi doprinosi na temelju BND-a iz posljednjih 15 godina i dalje su podložni usklađivanju. Istodobno je Komisija u ograničenoj mjeri iskoristila zakonodavni instrument koji joj je na raspolaganju – mogućnost da naplati zatezne kamate – koji je osmišljen za poticanje država članica da brzo poduzmu mjere u pogledu zadržki u vezi s BND-om.

Pojednostavnjenje sustava PDV-a dovelo je do znatnog smanjenja broja otvorenih zadržki. Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima, Sud je utvrdio da i dalje postoje nedostaci u upravljanju i računovodstvu u državama članicama.

Podatci država članica o plastici nisu u potpunosti usklađeni s pravilima EU-a, ali Komisija izražava relevantne zadržke kako bi se ostavila mogućnost izmjene podataka.

Ostala pitanja

Iako uspostava carinskog tijela EU-a dobro napreduje, rizici za razvoj centra EU-a za carinske podatke još postoje. Neke države članice kasne u prelasku na digitalno i interoperabilno carinsko okruženje EU-a.

Preporuke Suda

Komisija bi u svojem prijedlogu uredbe o stavljanju na raspolaganje sredstava koja se temelje na BND-u trebala razjasniti nedvosmislena i potpuna pravila o zateznim kamatama tako da se takve kamate naplaćuju u slučajevima u kojima države članice ne dostave potrebne informacije do isteka propisanog roka.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 4. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija

Ukupno: 24,5 milijardi eura (13,9 % proračunskih rashoda EU-a)

Predmet revizije

Programi koji se financiraju u okviru naslova 1. VFO-a „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” raznoliki su te im je cilj financirati projekte kojima se doprinosi, među ostalim, istraživanju i inovacijama, razvoju europske infrastrukture u prometnom, energetske i digitalnom sektoru, komunikacijama, digitalnoj transformaciji i jedinstvenom tržištu, kao i svemirskoj politici.

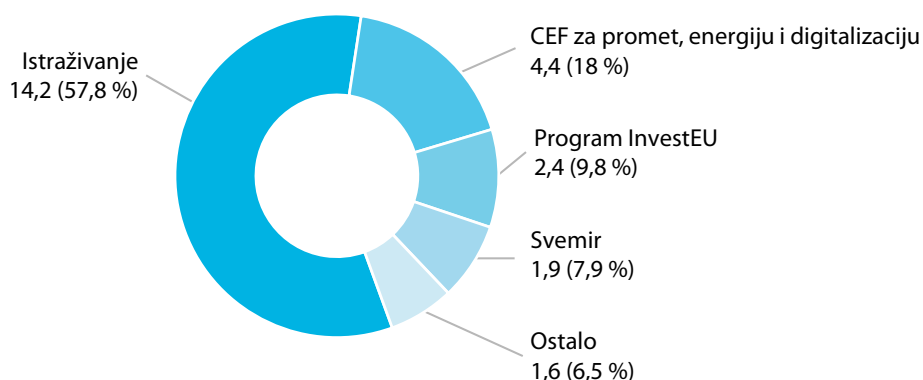
Glavni su programi za istraživanje i inovacije Obzor Europa (za razdoblje 2021. – 2027.) i njegov prethodnik Obzor 2020. (za razdoblje 2014. – 2020.). Tijekom 2025. na program Obzor Europa otpadalo je nešto više od polovice transakcija u području istraživanja koje je Sud obuhvatio revizijom.

Iz naslova 1. VFO-a financiraju se i infrastrukturni projekti u sklopu Instrumenta za povezivanje Europe (CEF), fonda InvestEU te svemirskih programa, uključujući Galileo (globalni navigacijski satelitski sustav EU-a), Europski geostacionarni navigacijski sustav (EGNOS) i Copernicus (europski program za promatranje Zemlje).

Na [slici 14.](#) prikazan je pregled glavnih aktivnosti i potrošnje sredstava u okviru tog naslova za 2025.

Slika 14. – Plaćanja u okviru naslova 1. VFO-a za 2025.

(u milijardama eura)



Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025.

Za 2025. rashodi obuhvaćeni revizijom u tom području iznosili su 22,5 milijardi eura. Većinom rashoda za programe u okviru predmetnog naslova izravno upravlja Komisija. Preostale dijelove proračuna izvršavaju zajednička poduzeća i decentralizirane agencije. Većinu rashoda za istraživanje u sklopu programa Obzor i CEF-a čine bespovratna sredstva koja se dodjeljuju javnim ili privatnim korisnicima koji sudjeluju u projektima.

Svemirskim programima, općenito gledajući, neizravno upravlja posebna provedbena tijela (kao što su Europska svemirska agencija i Agencija EU-a za svemirski program), čiji se troškovi nadoknađuju na temelju njihovih stvarnih rashoda za te programe. Financijske instrumente (tj. zajmove, jamstva i vlasnička ulaganja) u okviru programa InvestEU u prvom redu primjenjuju Europska investicijska banka ili Europski investicijski fond, koji se pak služe financijskim posrednicima.

Nalazi revizije

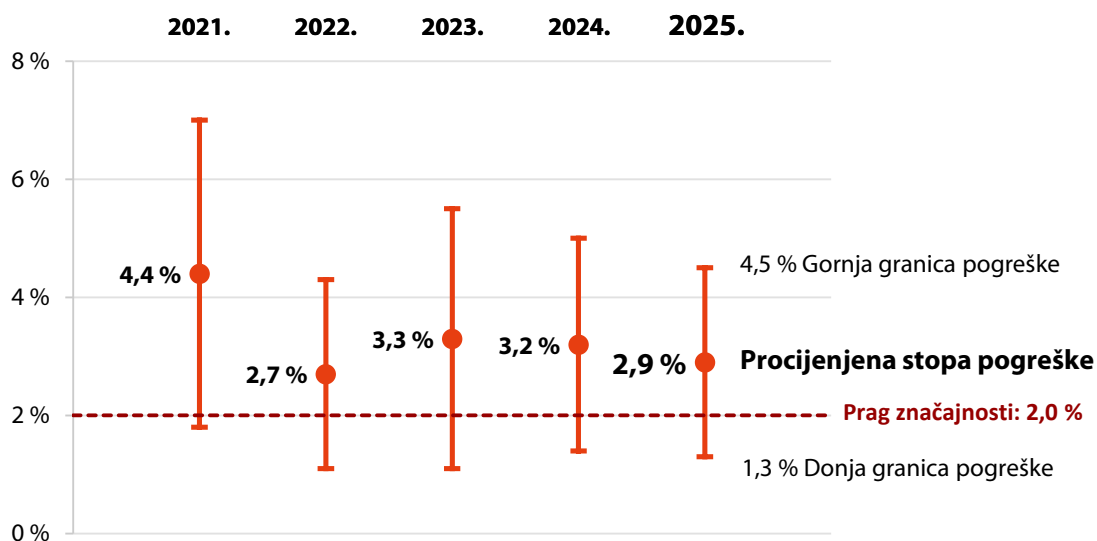
Pravilnost transakcija

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?	Procijenjena najvjerojatnija stopa pogreške
22,5 milijardi eura	Da	2,9 % (2024.: 3,2 %)

Cjelokupno gledajući, Sud je procijenio da je stopa pogreške u području „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” značajna. Od 126 transakcija koje je Sud ispitao za 2025. u njih 37 (29 %) postojale su pogreške. Na temelju tih rezultata i dodatnih pogrešaka utvrđenih u transakcijama koje su proveli agencije i zajednička poduzeća EU-a Sud procjenjuje da stopa pogreške iznosi 2,9 % (vidjeti [sliku 15.](#)). Iz godine u godinu Sud u sklopu revizija u tom području politike utvrđuje stopu pogreške iznad praga značajnosti. To upućuje na postojanje stalnog rizika od prekomjerno plaćenih iznosa korisnicima.

Slika 15. – Procijenjeni učinak mjerljivih pogrešaka

Procijenjena stopa pogreške



Izvor: Sud.

Istraživanje je i dalje visokorizično rashodovno područje. Sud je od 90 transakcija u području istraživanja nad kojima je proveo reviziju, koje su bile dio njegova reprezentativnog uzorka, utvrdio mjerljive pogreške u njih 28 (31 %). Velik dio tih pogrešaka odnosio se na troškove za osoblje. Revizijom koju je Sud proveo nisu utvrđene znatne razlike između programa Obzor 2020. i programa Obzor Europa u pogledu pravilnosti rashoda unatoč pojednostavnjenjima koja su uvedena u okviru programa Obzor Europa kako bi se korisnicima olakšala prijava troškova.

Kad je riječ o financiranju jednokratnim iznosima u okviru programa Obzor Europa, revizije koje je proveo Sud upućuju na to da su predloženi proračuni u trima slučajevima obuhvaćenim revizijom uključivali visoke troškove, posebno za osoblje, te da dostupna dokumentacija ne pokazuje da su stručnjaci koji su ocjenjivali prijedloge to otkrili i analizirali. Stoga postoji rizik od toga da su proračuni povezanih triju sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava obuhvaćenih revizijom preuveličani. Sud je u dvama projektima obuhvaćenim revizijom utvrdio da definicije postignuća koja je potrebno ostvariti nisu bile jasne, dok za jedan projekt određeni radni paketi nisu bili dovršeni na zadovoljavajući način. Sud je u potonjem slučaju kvantificirao pogrešku.

Kad je riječ o drugim programima i aktivnostima, Sud je utvrdio pogreške u pet transakcija od njih 36 iz uzorka koji je sastavio, pri čemu su sve bile mjerljive.

Komisijini sustavi kontrole za sprečavanje plagiranja i dvostrukog financiranja u okviru programa Obzor Europa

U okviru programa Obzor Europa rizici od plagiranja i dvostrukog financiranja sustavno se procjenjuju pri evaluaciji projekata. U operativnom smislu Komisija se, kako bi potkrijepila te provjere, služi sustavom SIMBA (engl. „SIMilarity-Based Analysis”, odnosno analiza na temelju sličnosti), koji je u vlasništvu Glavne uprave za istraživanje i inovacije (GU RTD). Sud smatra da je sustav SIMBA uglavnom svrsishodan i dovoljno razvijen alat koji se neprekidno održava te kojim se pruža podrška donošenju operativnih odluka. Sud je utvrdio određene nedostatke, kao što su nepostojanje dokumentacije i izostanak službenog odobrenja odabranog praga na temelju kojeg se pokreću daljnje provjere, nepotrebno daljnje postupanje u vezi s prethodnim prijedlozima koji nisu financirani, ograničena sljedivost ranijih provjera te moguće iskrivljene usporedbe dokumenata različitih duljina.

Preporuke Suda

Komisija bi trebala:

- poboljšati kontrolni okvir za financiranje jednokratnim iznosima u području istraživanja; te
- formalizirati postupke za provjere u pogledu plagiranja i dvostrukog financiranja (u sustavu SIMBA).



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 5. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama Suda** (eca.europa.eu).



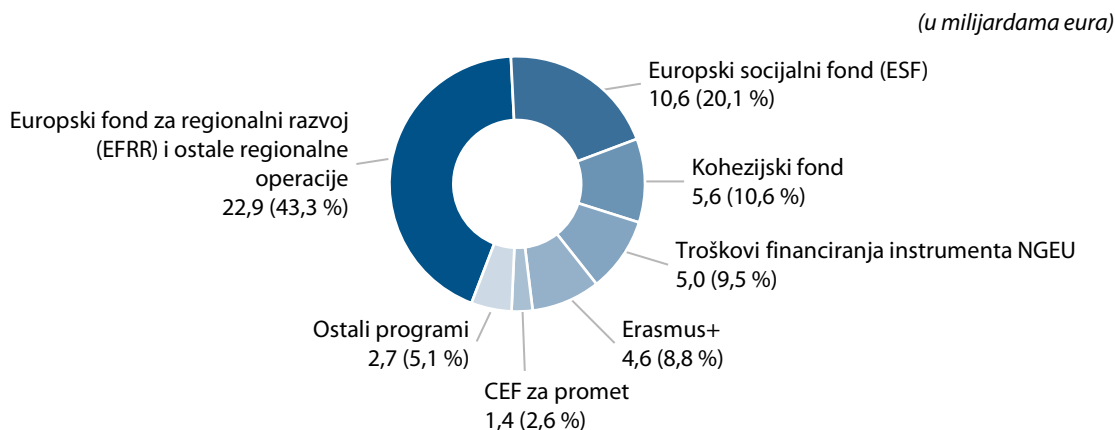
Kohezija, otpornost i vrijednosti

Ukupno: 52,8 milijardi eura (29,9 % potrošnje proračuna EU-a)

Predmet revizije

Potrošnja u okviru naslova 2. VFO-a usmjerena je na smanjenje nejednakosti u razvoju među različitim državama članicama i regijama EU-a (podnaslov 2.a) i mjere za podupiranje i zaštitu vrijednosti EU-a te time povećanje otpornosti EU-a na sadašnje i buduće izazove (podnaslov 2.b). Na [slici 16.](#) prikazan je pregled glavnih aktivnosti i potrošnje sredstava u okviru tog naslova za 2025.

Slika 16. – Plaćanja u okviru naslova 2. VFO-a za 2025.



Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025.

Fondovima kohezijske politike (Europski fond za regionalni razvoj / Kohezijski fond i Europski socijalni fond) zajednički upravljaju i zajednički ih primjenjuju Komisija i države članice. Naslovom 2. VFO-a obuhvaćeno je i financiranje sredstvima EU-a u okviru programa ili mjera kojima izravno upravljaju Komisijine glavne uprave (GU-ovi), među ostalim preko izvršnih agencija EU-a, ili kojima se upravlja neizravno uz pomoć partnerskih organizacija ili drugih tijela, kao što su nacionalne agencije koje provode program Erasmus+. Njime su obuhvaćeni i troškovi financiranja instrumenta NGEU za one programe kojima upravljaju glavne uprave odgovorne za kohezijsku politiku. Na te troškove otpadalo je više od četvrtine revizijskog statističkog skupa Suda, što je znatno veći udio nego za 2024., te su oni sami po sebi niskorizični. Sud je utvrdio da su oni bili zakoniti i pravilni.

Sud je proveo reviziju nad rashodima koje je Komisija tijekom 2025. prihvatila za uključivanje u godišnju računovodstvenu dokumentaciju. Plaćanja izvršena 2025. prikazana na slici 17. uključivala su predujmove, nad kojima Sud provodi reviziju kasnijih godina, nakon što se poravnaju. Stoga je vrijednost revizijskog statističkog skupa Suda za 2025. iznosila 18,3 milijarde eura te je on bio gotovo ravnomjerno raspodijeljen između podnaslova 2.a i podnaslova 2.b VFO-a.

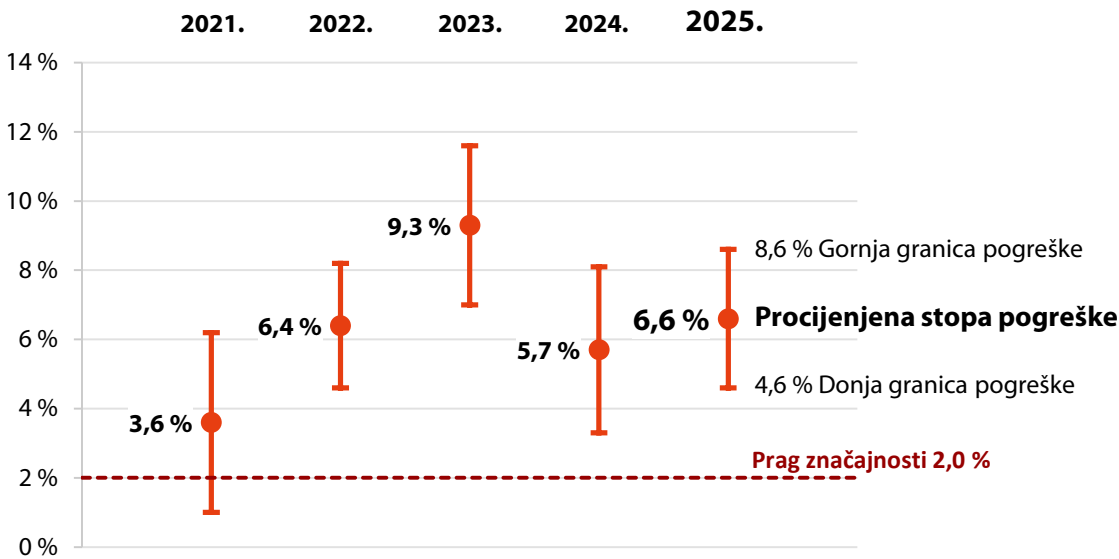
Nalazi revizije

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?	Procijenjena najvjerojatnija stopa pogreške
18,3 milijarde eura	Da	6,6 % (2024.: 5,7 %)

Stopa pogreške koju je Sud procijenio za naslov 2. VFO-a za 2025. iznosi 6,6 %, što je ponovno iznad praga značajnosti od 2 %. Ta se stopa temelji na reviziji koju je Sud proveo nad 158 transakcija, za koje je utvrdio i kvantificirao 53 pogreške (2024.: 44 pogreške u uzorku od 223 transakcije).

Na [slici 17.](#) prikazane su stope pogreške koje je Sud procijenio u razdoblju 2021. – 2025.

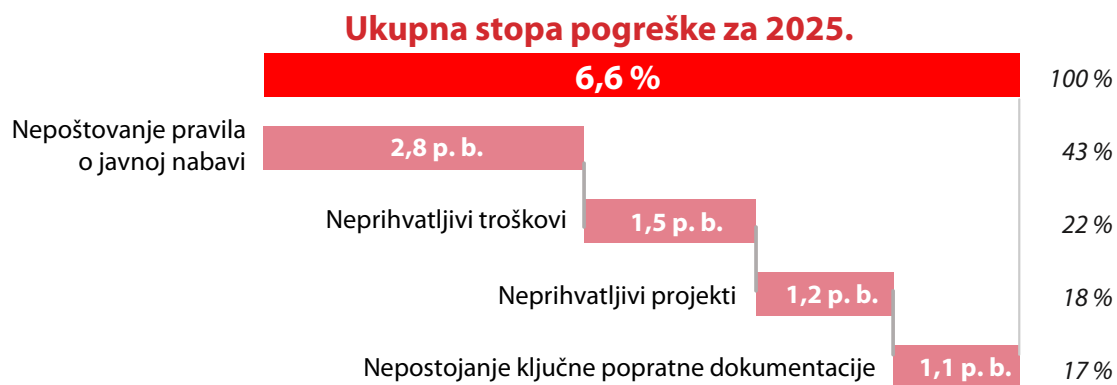
Slika 17. – Procijenjena stopa pogreške



Izvor: Sud.

Na [slici 18.](#) prikazane su glavne vrste pogrešaka koje je Sud utvrdio.

Slika 18. – Glavne vrste pogrešaka^(*)



p. b.: postotni bodovi

(*) Na ovoj slici nisu prikazane sve pogreške koje je Sud utvrdio jer je u nekim pojedinačnim transakcijama postojalo više od jedne vrste pogreške. U tim slučajevima Sud pri procjeni stope pogreške uzima u obzir samo pogrešku s najvećom kvantifikacijom.

Izvor: Sud.

Kohezija – podijeljeno upravljanje

Najčešća vrsta pogreške koju je Sud utvrdio odnosila se na neprihvatljive troškove ili projekte. Od 48 pogrešaka u okviru podijeljenog upravljanja koje je Sud kvantificirao 21 pogreška (44 %) pripadala je jednoj od tih dviju vrsta pogreške. Većina tih pogrešaka bila je povezana s neprihvatljivim troškovima. Sud je utvrdio i jedan projekt koji nije bio prihvatljiv za financiranje sredstvima EU-a.

U skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama korisnici i programska tijela moraju održavati sustave, postupke i dokumentaciju kojima se jamči postojanje prikladnog revizijskog traga. Sud je utvrdio da za 14 transakcija koje je ispitao (29 % pogrešaka koje je kvantificirao u svojem uzorku za podijeljeno upravljanje) ni programska tijela ni korisnici Sudu nisu mogli dostaviti dokumentaciju koju je smatrao ključnom za dokazivanje usklađenosti s uvjetima prihvatljivosti i drugim zahtjevima.

Uzorak rashoda u području podijeljenog upravljanja koji je Sud sastavio obuhvaćao je 64 transakcije koje su uključivale postupke javne nabave. U 18 od tih transakcija Sud je utvrdio slučajeve nepoštovanja pravila EU-a ili nacionalnih pravila o javnoj nabavi te je kvantificirao 13 od njih u skladu sa svojom ažuriranom metodologijom. Jedna vrsta pogreške u javnoj nabavi koju je Sud utvrdio i u okviru podijeljenog i u okviru izravnog upravljanja odnosila se na slučajeve u kojima su javni naručitelji prihvatili bitne izmjene koje je ugovaratelj unio u izvorni ugovor. Ugovori se mogu mijenjati, ali pritom se moraju poštovati direktive EU-a i nacionalna pravila o javnoj nabavi. Sud je utvrdio i druge vrste pogrešaka u postupcima javne nabave.

Pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova uvedene su kao važna mjera pojednostavnjenja. U skladu s pravilima EU-a metodologijom na kojoj se temelje pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova treba se zajamčiti da su one poštene, pravedne i provjerljive. Korisnici su upotrijebili pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova kako bi prijavili troškove za 65 transakcija iz uzorka Suda (52 %), pri čemu su primijenili paušalne stope, standardne ljestvice jediničnih troškova ili kombinaciju obaju pristupa. U pet transakcija u okviru fonda ESF+ u kojima su upotrijebljene pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova Sud ili nije mogao potvrditi osnovu za upotrijebljenu paušalnu stopu ili jedinični trošak ili je utvrdio da je ta osnova bila zastarjela. U dvama od tih slučajeva utvrdio je da je došlo do nepotrebne složenosti jer su upravljačka tijela odlučila izraditi vlastite pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova umjesto da upotrijebe standardne mogućnosti predviđene Uredbom o zajedničkim odredbama.

Otpornost i vrijednosti – pod izravnim upravljanjem Komisije

Sud je kvantificirao četiri pogreške u slučaju kojih je Komisija izravno pružila potporu za projekte preko Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA), Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu (EACEA) i Glavne uprave Europske komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje (GU EMPL). Dvije dodatne pogreške utvrdio je u aktivnostima financiranim u okviru programa Erasmus+.

Komisijina procjena sustava upravljanja i kontrole u državama članicama za 2025.

Komisija je za 72 programa od njih 617 za koje je odgovoran GU REGIO i za 41 program od njih 384 za koje je odgovoran GU EMPL procijenila da sustavi upravljanja i kontrole u državama članicama (na razini upravljačkih/posredničkih tijela te revizijskih tijela) nisu dobro funkcionirali ili da su bili tek djelomično djelotvorni. To uključuje i programe za razdoblje 2014. – 2020. i programe za razdoblje 2021. – 2027. Slijedom toga, Komisija je za većinu tih programa iznijela uvjetnu izjavu o jamstvu za 2025. te izrazila zadržke. Uzimajući u obzir rezultate Komisijinih revizija i vlastite nalaze, Sud se slaže s Komisijinim zaključkom u pogledu toga da sustavi upravljanja i kontrole nisu funkcionirali djelotvorno u svim državama članicama.

Programi Interrega osmišljeni su za promicanje suradnje među regijama diljem EU-a. Budući da uključuju više od jedne zemlje, u njihovu upravljanju postoje različiti čimbenici rizika u odnosu na druge programe u okviru podijeljenog upravljanja. Iako Komisija te programe smatra niskorizičnim, Sud je u 12 projekata Interrega koje je obuhvatio revizijom utvrdio sedam slučajeva neusklađenosti. Slijedom toga, Sud ne potvrđuje Komisijinu procjenu rizika.

Zaključenje programa za razdoblje 2014. – 2020. i provedba programa za razdoblje 2021. – 2027.

Do kraja svibnja 2025., izvornog roka za zaključenje programa za razdoblje 2014. – 2020. (prije donošenja Uredbe o STEP-u), Komisija je prihvatila završnu računovodstvenu dokumentaciju i završna izvješća o provedbi za 93 programa. Kad je riječ o preostalim 348 programa, države članice iskoristile su mogućnost produljenja roka za podnošenje koja im je Uredbom o STEP-u stavljena na raspolaganje. Komisija provodi preglede dokumentacije za završne jamstvene pakete koje prima od nadležnih nacionalnih tijela na kraju programskog razdoblja. Sud je u uzorku od 16 programa iz programskog razdoblja 2014. – 2020. utvrdio tri slučaja za koja je na temelju nalaza iz dovršenih revizijskih aktivnosti Suda trebalo poduzeti daljnje mjere, ali za koja Komisija još uvijek nije zaključila postupke u vezi sa zakonitošću i pravilnošću. Slijedom toga, u završnu računovodstvenu dokumentaciju koju je Komisija prihvatila i dalje je moguće unositi potencijalne ispravke.

Kad je riječ o programskom razdoblju 2021. – 2027., provedba je bila sporija nego što je prvotno planirano. Zbog sporog iskorištavanja sredstava moglo bi doći do dodatnog pritiska na države članice da potroše sredstva koja su im dostupna dok se približavaju kraju programskog razdoblja te do smanjenja djelotvornosti provjera koje provode upravljačka i revizijska tijela.

Preporuke Suda

Kad je riječ o pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova, Komisija bi trebala:

- poticati upravljačka tijela da upotrebljavaju unaprijed pripremljene (standardne) pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova predviđene Uredbom o zajedničkim odredbama i povezanim uredbama o pojedinačnim fondovima;
- podsjetiti upravljačka tijela da čuvaju dokumentaciju kojom se obrazlažu pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova iz prethodnih programskih razdoblja koje su i dalje na snazi te da ažuriraju tu dokumentaciju na odgovarajući način; te
- pružati dodatnu podršku državama članicama u povećanju njihova znanja o pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova tako da među upravljačkim tijelima potiče razmjenu dobre prakse u vezi s osmišljavanjem i primjenom pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova, s posebnim naglaskom na svođenju složenosti za korisnike i krajnje primatelje na najmanju moguću mjeru.

Kad je riječ o programima Interrega, Komisija bi trebala preispitati, i prema potrebi ažurirati, svoju procjenu rizika uzimajući u obzir pogreške koje je Sud utvrdio za ovu godinu i ishode vlastitih revizijskih aktivnosti, te u skladu s time poduzeti odgovarajuće mjere.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 6. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



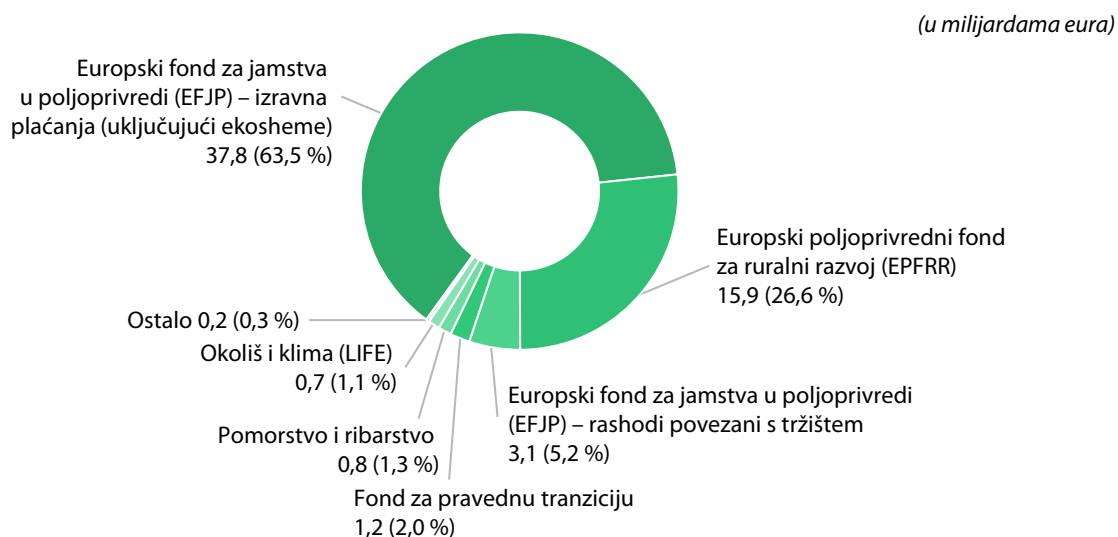
Prirodni resursi

Ukupno: 59,6 milijardi eura (33,8 % potrošnje proračuna EU-a)

Predmet revizije

U predmetnom poglavlju izneseni su nalazi Suda za naslov 3. VFO-a „Prirodni resursi i okoliš”. Na [slici 19.](#) prikazan je pregled glavnih aktivnosti i potrošnje sredstava u okviru tog naslova za 2025.

Slika 19. – Plaćanja u okviru naslova 3. VFO-a za 2025.



Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025.

Tijekom 2025. glavni udio (95,3 %) potrošnje EU-a u okviru naslova 3. VFO-a otpadao je na zajedničku poljoprivrednu politiku (ZPP). U okviru ZPP-a za razdoblje 2023. – 2027. postoje tri opća cilja:

- poticanje pametnog, konkurentnog, otpornog i diversificiranog sektora poljoprivrede kojim se osigurava dugoročna sigurnost opskrbe hranom;
- podupiranje i jačanje zaštite okoliša, uključujući bioraznolikost, i djelovanja u području klime;
- jačanje socioekonomske strukture ruralnih područja.

Naslovom 3. VFO-a obuhvaćeno je i sljedeće:

- Fond za pravednu tranziciju (FPT), iz kojeg se pruža potpora regijama i osobama pogođenim tranzicijom prema klimatskoj neutralnosti;
- rashode u okviru pomorske i ribarstvene politike koji se financiraju iz Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EFPRA), za koji je odgovorna Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo (GU MARE); te

- program LIFE za okoliš i djelovanje u području klime, za koji su odgovorne Glavna uprava za okoliš (GU ENV), Glavna uprava za klimatsku politiku (GU CLIMA) i Glavna uprava za energetiku (GU ENER).

Nalazi revizije

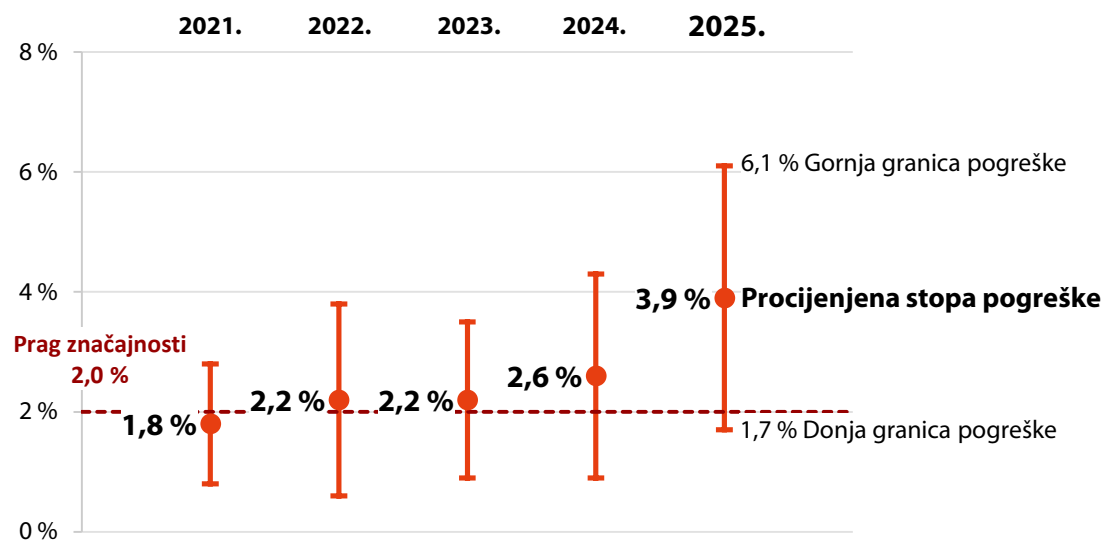
Rezultati ispitivanja transakcija

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?	Procijenjena najvjerojatnija stopa pogreške
58,3 milijarde eura	Da	3,9 % (2024.: 2,6 %)

Od 228 ispitanih transakcija njih 46 (20 %) sadržavalo je pogreške. Na temelju 36 kvantificiranih pogrešaka Sud procjenjuje da stopa pogreške iznosi 3,9 % (vidjeti [sliku 20.](#)).

Slika 20. – Rezultati ispitivanja transakcija

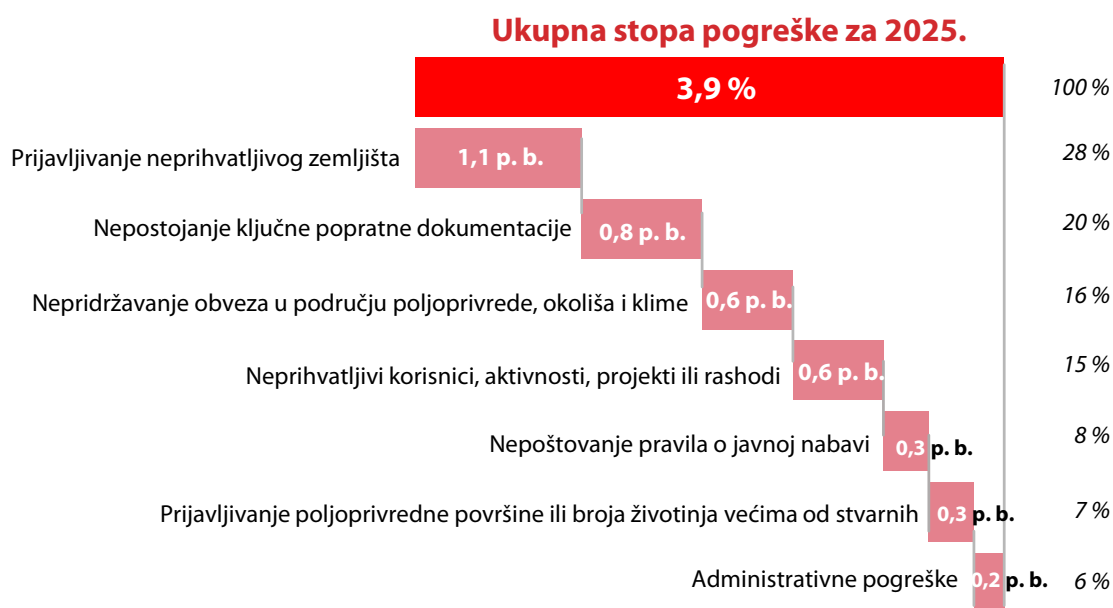
Procijenjena stopa pogreške



Izvor: Sud.

Na [slici 21.](#) nalazi se detaljan prikaz procijenjene stope pogreške za 2025. po kategorijama pogreške.

Slika 21. – Velik dio procijenjene stope pogreške povezan je s prijavljivanjem neprihvatljivog zemljišta



p. b.: postotni bodovi

Izvor: Sud.

Rezultati Suda upućuju na to da je stopa pogreške bila manja za izravna plaćanja (ne ubrajajući ekosheme), na koja otpada više od polovice rashoda u okviru ZPP-a i 49 % rashoda u okviru predmetnog naslova VFO-a, nego za druga rashodovna područja u cjelini (ekosheme, ruralni razvoj, tržišne mjere, FPT, pomorska i ribarstvena politika, okoliš i djelovanje u području klime), na koja otpada 51 % rashoda.

Izravna plaćanja

Sud je u 63 ispitane transakcije izravnih plaćanja (ne ubrajajući ekosheme) utvrdio osam mjerljivih pogrešaka. Pet od tih pogrešaka uzrokovano je prijavljivanjem površine ili broja životinja nešto većima od stvarnih, dvije su uzrokovane prijavljivanjem neprihvatljivog zemljišta, a jedna netočnim izračunom prava na plaćanje.

U 40 ispitanih transakcija u okviru ekoshema Sud je utvrdio devet mjerljivih pogrešaka. Tri od njih bile su povezane s neprihvatljivošću prijavljenog zemljišta zbog nepostojanja dokaza o tome da korisnik ima pravo korištenja tog zemljišta. Osim toga, Sud je utvrdio dvije pogreške uzrokovane nepostojanjem obvezne dokumentacije, dvije pogreške uzrokovane neusklađenošću sa zahtjevima u pogledu financiranja i dvije pogreške uzrokovane prijavljivanjem površine većom od stvarne.

Ruralni razvoj, tržišne mjere i druga područja politike

Sud je ispitao sljedeće transakcije i kvantificirao sljedeće pogreške:

- Od 52 ispitane transakcije u području ruralnog razvoja povezane s površinom ili životinjama njih 6 sadržavalo je mjerljive pogreške. Pogreške su uključivale tri slučaja prijavljivanja površine većom od stvarne, dva slučaja neispunjavanja obveza u području poljoprivrede, okoliša i klime te jedan slučaj nepostojanja dokaza o pravu korištenja zemljišta.
- Sud je ispitao 53 plaćanja u području ruralnog razvoja za projekte ulaganja, kao što su ulaganja u fizičku imovinu, osnovne usluge i obnovu sela te razvoj šumarstva. Od 53 ispitana plaćanja njih 8 odnosilo se na ZPP za razdoblje 2023. – 2027., a njih 45 na ZPP za razdoblje 2014. – 2022. Sud je kvantificirao pogreške u osam plaćanja, od kojih se jedno plaćanje odnosilo na ZPP za razdoblje 2023. – 2027., a njih sedam odnosilo se na ZPP za razdoblje 2014. – 2022. Predmetna plaćanja uključivala su jednu ili više pogrešaka proizašlih iz prijavljivanja neprihvatljivih rashoda ili aktivnosti, neusklađenosti s pravilima o javnoj nabavi ili netočnog izračuna stope potpore.
- Sud je u 12 ispitanih transakcija u vezi s tržišnim mjerama utvrdio jednu mjerljivu pogrešku. Ta se pogreška odnosila na prijavljivanje površine za ponovnu sadnju vinograda većom od stvarne.
- Kad je riječ o drugim politikama, koje nisu obuhvaćene ZPP-om, Sud je revizijom obuhvatio osam transakcija i utvrdio četiri mjerljive pogreške. Tri pogreške odnosile su se na neprihvatljive troškove uključene u projekte u okviru programa LIFE, a jedna na procjenjivanje korisnikova doprinosa u naravi za jedan projekt u sklopu FPT-a većim od stvarnog.

Pregled izvješća o uspješnosti u okviru ZPP-a za razdoblje 2023. – 2027.

Sud je pregledao Komisijin pristup pružanju jamstva u pogledu točnosti godišnjih izvješća o uspješnosti koje su agencije za plaćanja izradile za financijsku godinu 2024. Odabrao je 10 agencija za plaćanja u devet država članica i ispitao ključne provjere koje su njihova tijela za ovjeravanje i Komisija proveli kako bi se zajamčila točnost podataka o uspješnosti u tim izvješćima.

Cjelokupno gledajući, Sud nije utvrdio nikakva sporna pitanja u vezi s pruženim jamstvom za 8 od 10 agencija za plaćanja koje je obuhvatio pregledom. U slučaju Francuske i Njemačke aktivnostima koje je proveo Sud potvrđeno je da su kašnjenja u dostavljanju podataka utjecala na mogućnost tijela za ovjeravanje da provjere brojčane vrijednosti te stoga i na njihovu mogućnost da pruže jamstvo u pogledu točnosti određenih dostavljenih informacija. Sud napominje da je od financijske godine 2025. postupak poravnanja s obzirom na uspješnost obustavljen.

Preporuke Suda

Komisija bi trebala surađivati s državama članicama na poboljšanju njihovih sustava kontrole za jamčenje toga da korisnici imaju pravo korištenja prijavljenog zemljišta.



Izvor: Sud.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 7. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



Migracije i upravljanje granicama, Sigurnost i obrana

Ukupno: 5,7 milijardi eura (3,3 % proračunskih rashoda EU-a)

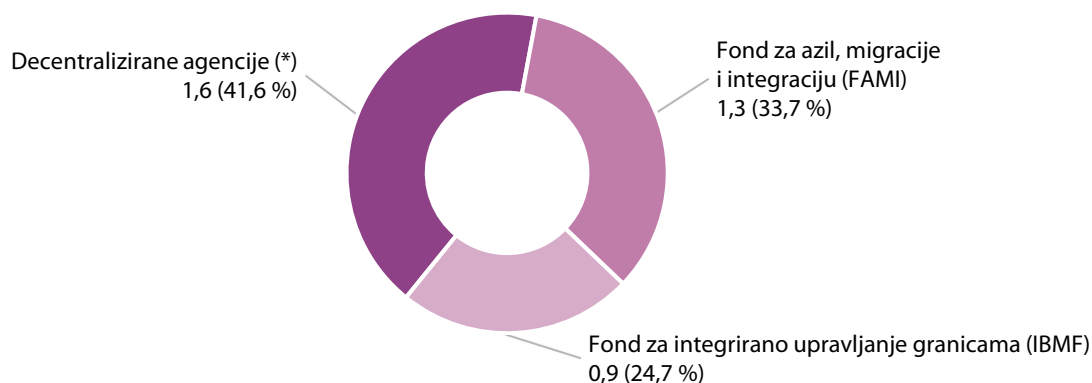
Predmet revizije

U predmetnom poglavlju izneseni su nalazi Suda za naslov 4. VFO-a „Migracije i upravljanje granicama”, kao i za njegov naslov 5. „Sigurnost i obrana”. Na [slici 22.](#) i [slici 23.](#) prikazan je pregled glavnih aktivnosti i potrošnje sredstava u okviru tih naslova za 2025.

Migracije i upravljanje granicama

Slika 22. – Plaćanja u okviru naslova 4. VFO-a za 2025.

(u milijardama eura)



(*) O plaćanjima decentraliziranim agencijama Sud izvješćuje u godišnjem izvješću o agencijama EU-a.

Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025.

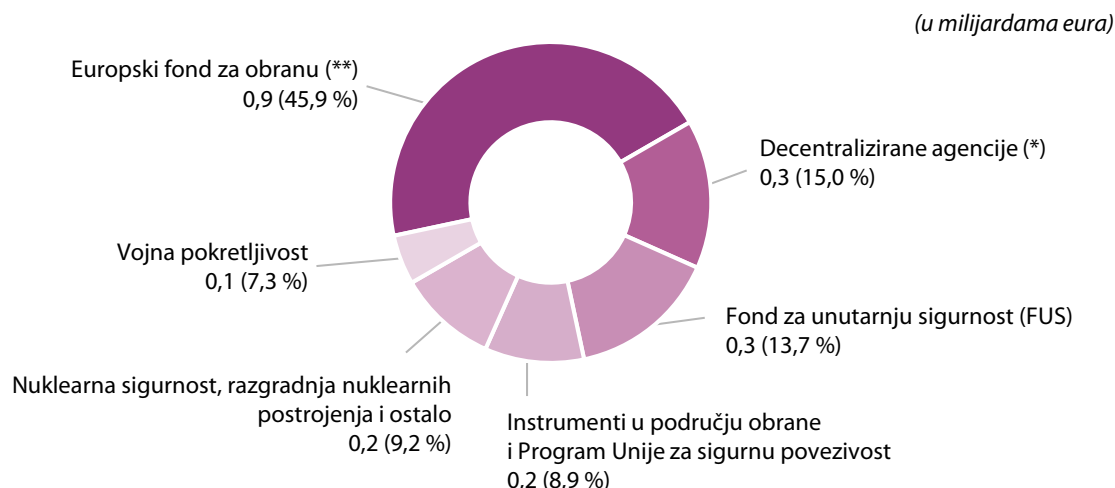
Potrošnja u okviru naslova 4. usmjerena je na potporu nacionalnim tijelima koja primaju tražitelje azila i migrante odmah po njihovu dolasku, osmišljavanje zajedničke politike za azil i migracije te jamčenje djelotvornog vraćanja migranata.

Znatan dio potrošnje sredstava za 2025. odnosio se na Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI) te na Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI) u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama u sklopu VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. FAMI i Fond za unutarnju sigurnost – granice i vize (FUS-GV) u sklopu VFO za razdoblje 2014. – 2020. trenutačno su u procesu zaključenja.

Još jedno važno rashodovno područje u okviru naslova 4. VFO-a financiranje je decentraliziranih agencija ([Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu \(Frontex\)](#), [Agencije Europske unije za azil \(EUAA\)](#) i [Agencije Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde \(eu-LISA\)](#)).

Sigurnost i obrana

Slika 23. – Plaćanja u okviru naslova 5. VFO-a za 2025.



(*) O plaćanjima decentraliziranim agencijama Sud izvješćuje u godišnjem izvješću o agencijama EU-a.

(**) Riječ je o rashodovnom području koje uključuje financiranje projekata iz nekoliko fondova (Europski fond za obranu, Europski program industrijskog razvoja u području obrane i Akt o podupiranju proizvodnje streljiva).

Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025.

Potrošnja u okviru naslova 5. uključuje programe kojima se jača sigurnost i zaštita europskih građana, povećavaju obrambeni kapaciteti EU-a i stavljaju na raspolaganje instrumenti za odgovor na krizu.

- Komponenta „sigurnost” uključuje financiranje iz Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) za razdoblje 2021. – 2027. te zaključenje Fonda za unutarnju sigurnost – policija (FUS-P) za razdoblje 2014. – 2020. Ta komponenta uključuje i financiranje stavljanja izvan pogona nuklearnih postrojenja u Bugarskoj, Litvi i Slovačkoj te financiranje decentraliziranih agencija EU-a u području sigurnosti.

- Komponenta „obrana“ uključuje Europski program industrijskog razvoja u području obrane, Europski fond za obranu, Akt o podupiranju proizvodnje streljiva i Akt o jačanju europske obrambene industrije putem zajedničke nabave, u okviru kojih se pruža potpora za suradničke obrambene projekte u svim fazama istraživanja i razvoja i kojima upravlja Komisijina Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir (GU DEFIS). U sklopu navedene komponente potpora se pruža i za vojnu pokretljivost, i to s pomoću namjenskog proračuna u okviru Instrumenta za povezivanje Europe koji se odnosi na prilagodbu dionica transeuropske prometne mreže za dvojni namjenu, tj. u civilne i vojne svrhe.

Nalazi revizije

Pravilnost transakcija

Od 28 transakcija koje je Sud ispitao u njih 14 postojale su pogreške. Sud je kvantificirao devet pogrešaka koje su imale financijski učinak na iznose koji su se teretili na proračun EU-a. Te su se pogreške odnosile na nedostatke u postupcima dodjele bespovratnih sredstava, nepravilne izmjene ugovora ili sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava i druge vrste neprihvatljivih rashoda.

Sud je utvrdio i 17 slučajeva neusklađenosti s pravnim i financijskim odredbama, ali bez financijskog učinka na proračun EU-a. Ti su se slučajevi odnosili na, primjerice, nedostatan revizijski trag, nepostojanje dokaza o mjerama za sprečavanje sukoba interesa i nedostatke u načinu na koji su osmišljena bespovratna sredstva u obliku jednokratnog iznosa.

Ispitivanje elemenata sustava unutarnje kontrole

Tri revizijska tijela koja je Sud obuhvatio pregledom (u Bugarskoj, Češkoj i Francuskoj) osmislila su i provela detaljne i dovoljno kvalitetne postupke za izvješćivanje o svojem radu u godišnjem izvješću o kontroli. Sud je općenito utvrdio da su navedena revizijska tijela raspolagala detaljnim revizijskim programima i upotrebljavala kontrolne popise da potkrijepe svoje zaključke. Međutim, Sud je za jedno revizijsko tijelo utvrdio nedostatak koji se odnosi na to da dio jednog troška obuhvaćenog revizijom nije bio potkrijepljen dokumentiranim dokazima.

Sud je ujedno procijenio mjere koje je Komisija poduzela kako bi potvrdila prihvatljivost rashoda za dvije države članice pri zaključenju programskog razdoblja 2014. – 2020. Sud je utvrdio jedan nedostatak u vezi sa zaključenjem za Ujedinjenu Kraljevinu koji se odnosio na to da Komisija iz svoje odluke o poravnanju nije isključila jedan iznos za koji je Sud prethodno utvrdio da nije prihvatljiv.

Preporuke Suda

Komisija bi trebala:

- poduzeti korake za povećanje razine u kojoj su upravljačka tijela u državama članicama informirana o svojim obvezama u vezi s dodjelom bespovratnih sredstava i ugovora o javnoj nabavi; te
- za projekte kojima se izravno upravlja preispitati i, prema potrebi, pojačati provjere povezane s mjerama korisnika za utvrđivanje nepostojanja sukoba interesa te s njihovim poštovanjem nacionalnih pravila i pravila EU-a o izmjenama ugovora o javnoj nabavi i čuvanjem dostatne dokumentacije za potkrepljivanje prijavljenih troškova.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 8. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



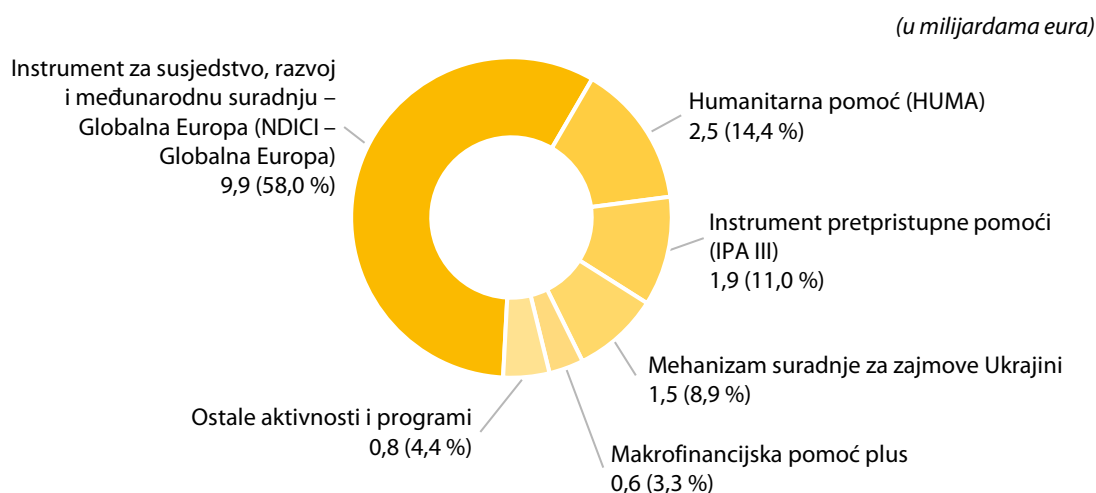
Susjedstvo i svijet

Ukupno: 17,2 milijarde eura (9,7 % potrošnje proračuna EU-a)

Predmet revizije

Potrošnja sredstava u okviru naslova 6. VFO-a izvršava se s pomoću nekoliko instrumenata financiranja, a osobito Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa (NDICI – Globalna Europa), proračuna za humanitarnu pomoć i Instrumenta pretpristupne pomoći. Na [slici 24.](#) prikazan je pregled glavnih aktivnosti i potrošnje sredstava u okviru tog naslova za 2025.

Slika 24. – Plaćanja u okviru naslova 6. VFO-a za 2025.



Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025.

Opći je cilj instrumenta NDICI – Globalna Europa očuvati i promicati vrijednosti, načela i temeljne interese EU-a diljem svijeta te pomoći u promicanju multilateralizma i snažnijih partnerstava sa zemljama izvan EU-a. EU pruža i humanitarnu pomoć na temelju potreba, i to osobama pogođenim katastrofama uzrokovanim ljudskim djelovanjem i prirodnim katastrofama, s posebnim naglaskom na najranjivijim skupinama.

Instrument pretpristupne pomoći ima za cilj pružanje potpore zemljama korisnicama u donošenju i provedbi reformi potrebnih za njihovo usklađivanje s vrijednostima EU-a u svrhu primanja u članstvo, čime se doprinosi njihovoj stabilnosti, sigurnosti i blagostanju.

Tijekom 2025. naslov 6. prvi je put uključivao plaćanja povezana s Mehanizmom suradnje za zajmove Ukrajini. U okviru tog mehanizma prihodi od imobilizirane ruske državne imovine koriste se za servisiranje i otplaćivanje zajmova makrofinancijske pomoći Ukrajini koje pružaju EU i skupina G-7.

Glavne uprave (GU) i službe koje su imale najvažniju ulogu u provedbi vanjskog djelovanja EU-a tijekom 2025. bile su Glavna uprava za međunarodna partnerstva (GU INTPA), Glavna uprava za proširenje i istočno susjedstvo (GU ENEST), Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći (GU ECHO), Glavna uprava za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev (GU MENA) te Služba za instrumente vanjske politike.

Plaćanja za područje „Susjedstvo i svijet” iznosila su 2025. 17,2 milijarde eura (pretfinanciranje, međuplaćanja i završna plaćanja) te su izvršena s pomoću nekoliko instrumenata i metoda provedbe. To uključuje ugovore o javnoj nabavi radova/robe/usluga, bespovratna sredstva, posebne zajmove, kreditna jamstva i financijsku pomoć, proračunsku potporu te druge usmjerene oblike proračunske pomoći u zemljama koje nisu članice EU-a.

Nalazi revizije

Pravilnost transakcija

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?	Procijenjena najvjerojatnija stopa pogreške
12,5 milijardi eura	Da	2,5 % (2024.: 4,9 %)

Od 138 transakcija koje je Sud ispitao njih 52 (37,7 %) sadržavale su pogreške. Na temelju 43 kvantificirane pogreške Sud procjenjuje da stopa pogreške iznosi 2,5 %

Plaćanja povezana s Mehanizmom suradnje za zajmove Ukrajini iznosila su 1,53 milijarde eura (12 % revizijskog statističkog skupa Suda). Taj je instrument privremene prirode i transakcije povezane s njim (plaćanja Ukrajini koja potječu od neočekivanog profita) bitno se razlikuju od ostatka revizijskog statističkog skupa Suda za predmetni naslov. Sud je proveo reviziju dviju transakcija povezanih s tim instrumentom u ukupnoj vrijednosti od 1,23 milijarde eura.

Sud je utvrdio razne vrste pogrešaka, koje su utjecale na više transakcija i koje su se ponavljale tijekom više revizijskih godina. Glavne vrste pogrešaka bile su uključivanje neizravnih troškova kao izravnih troškova u obračun plaća, nepridržavanje pravila o javnoj nabavi, primjena netočnih deviznih tečajeva i poravnanje prekomjernih iznosa pretfinanciranja.

Kao i prethodnih godina, niz pogrešaka koje je Sud utvrdio odnosio se na ugovore koje su u okviru neizravnog upravljanja provodili subjekti koji se ocjenjuju na temelju stupova (međunarodne organizacije, međunarodne financijske institucije i državne agencije). Rashode u okviru takvih ugovora Komisija je prihvatila na temelju financijskog izvještaja i izjave o upravljanju. Potonje je osobna izjava subjekta koji se ocjenjuje na temelju stupova u kojoj se potvrđuje da su dostavljene financijske informacije pravilno prikazane, potpune i točne te da su prikupljene u skladu s obvezama utvrđenim u ugovoru. Od 43 pogreške koje je Sud kvantificirao njih 14 bilo je povezano s takvim ugovorima te je činilo 0,6 postotnih bodova procijenjene stope pogreške.

Ove su godine međunarodne organizacije Sudu omogućile puni pristup popratnoj dokumentaciji za transakcije obuhvaćene revizijom. To je poboljšanje u odnosu na prethodne godine, tijekom kojih je pristup bio ograničen na privremeno elektroničko pretraživanje u okruženju u kojem je moguć isključivo pregled, bez prosljeđivanja dokumenata, što je otežalo planiranje, provedbu i kontrolu kvalitete revizije. Sud će i dalje pratiti to pitanje i izvješćivati o njemu.

Komisija je u 19 slučajeva mjerljivih pogrešaka krajnjih korisnika raspolagala s dovoljno informacija da spriječi ili otkrije i ispravi te pogreške prije prihvatanja rashoda. Da je Komisija pravilno upotrijebila sve informacije kojima je raspolagala, procijenjena stopa pogreške za predmetno poglavlje bila bi manja za 1,3 postotna boda.

Sud je utvrdio i 33 slučaja neusklađenosti s pravnim i financijskim odredbama, ali bez izravnog financijskog učinka na proračun EU-a.

Preporuke Suda

Sud preporučuje Komisiji da:

- o poboljša postupak odabira stručnjaka; te
- o ojača kontrole za sprečavanje prihvatanja troškova povezanih s naknadama kao izravnih troškova.



*Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 9. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).*



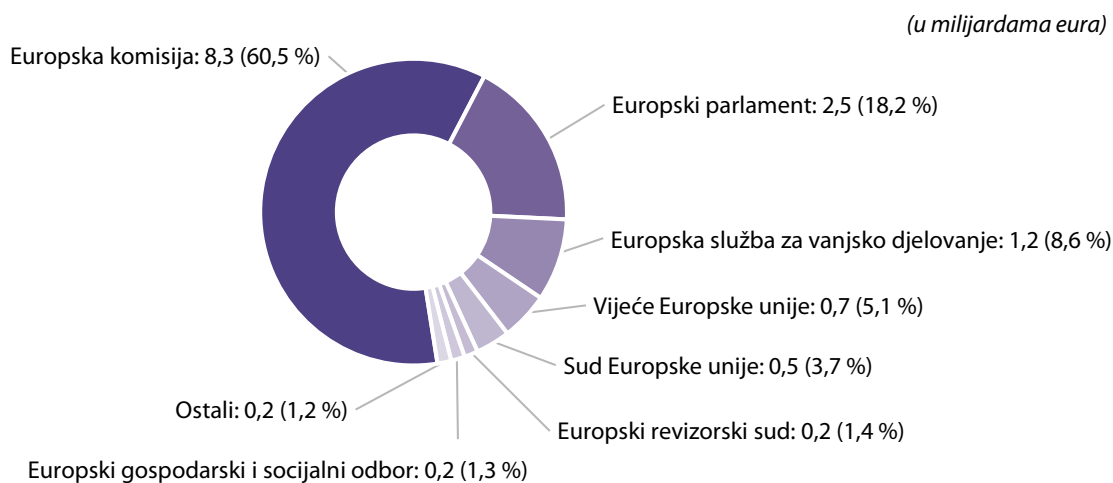
Europska javna uprava

Ukupno: 13,8 milijardi eura (7,8 % potrošnje proračuna EU-a)

Predmet revizije

U predmetnom poglavlju izneseni su nalazi Suda za naslov 7. VFO-a „Europska javna uprava”. Na [slici 25.](#) prikazan je pregled potrošnje sredstava u sklopu tog naslova za 2025. po institucijama i tijelima EU-a.

Slika 25. – Plaćanja u okviru naslova 7. VFO-a za 2025.



Izvor: Sud, na temelju podataka iz konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a za 2025.

Administrativni rashodi obuhvaćaju rashode za ljudske resurse, uključujući mirovine, koji su 2025. činili otprilike 71 % ukupnih rashoda, kao i rashode za zgrade, opremu, energiju, komunikacije i informacijsku tehnologiju. Revizije koje Sud provodi već dugi niz godina upućuju na to da je, cjelokupno gledano, riječ o niskorizičnoj potrošnji.

Nalazi revizije

Iznos obuhvaćen revizijom	Postoje značajne pogreške
13,7 milijardi eura	Ne – nije bilo značajnih pogrešaka (kao i za 2024.)

Od 70 ispitanih transakcija njih 18 (26 %) sadržavalo je pogreške. Na temelju devet kvantificiranih pogrešaka Sud procjenjuje da je stopa pogreške ispod praga značajnosti.

Te mjerljive pogreške odnosile su se na rashode Europskog parlamenta, Vijeća, Komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) te su uglavnom bile uzrokovane nedostacima u javnoj nabavi kao što je nepostojanje ključne dokumentacije. Vanjski revizor koji je proveo reviziju nad Europskim revizorskim sudom izvijestio je o jednom problemu. Sud je utvrdio i nemjerljive pogreške u slučaju Parlamenta, Komisije, Suda Europske unije i ESVD-a. Sud nije utvrdio nijedno bitno pitanje u vezi s Europskim gospodarskim i socijalnim odborom, Odborom regija, Europskim ombudsmanom ili Europskim nadzornikom za zaštitu podataka.

U slučaju Europskog parlamenta pogreške su se odnosile na, primjerice, nedostatke u javnoj nabavi u vezi s plaćanjem koje je izvršio jedan klub zastupnika. U slučaju Vijeća jedna pogreška odnosila se na pogrešno utvrđenu dnevnicu za pružanje IT usluga. U Komisiji su pogreške uključivale neopravdano plaćanje naknade za preseljenje i nedostatke u javnoj nabavi povezanoj sa zgradama, uključujući nepotpunu dokumentaciju i nedostatke u pregovaračkim postupcima.

Sud je ispitao sustave za unutarnje kontrole u Komisijinu Uredu za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu (PMO). Utvrdio je nedostatke u utvrđivanju osjetljivih radnih mjesta i mehanizmima za mobilnost osoblja, kao i u okviru za borbu protiv prijevara. Nedostatke je utvrdio i u provjerama kojima se potvrđuje da postoji pravo umirovljenika na nastavak primanja mirovine, uključujući daljnje postupanje u slučajevima u kojima ne postoji dokaz o životu i postupke za obradu izjava o životu. Tim se nedostacima može smanjiti djelotvornost kontrola i povećati rizik od neopravdanih plaćanja.

Preporuke Suda

Europska komisija trebala bi poboljšati provjere kojima se potvrđuje da postoji pravo umirovljenika na nastavak primanja mirovine.



*Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 10. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).*



Mehanizam za oporavak i otpornost

Ukupno: 45,4 milijarde eura

Predmet revizije

Mehanizam za oporavak i otpornost (RRF) uveden je [Uredbom \(EU\) 2021/241](#) („Uredba”), koja je stupila na snagu 19. veljače 2021. Ta je uredba izmijenjena u veljači 2023., što je državama članicama omogućilo da u svoje nacionalne planove za oporavak i otpornost dodaju „poglavlje o planu REPowerEU”, te u veljači 2024., što je državama članicama omogućilo da u te planove kao procijenjene troškove uključe iznos novčanog doprinosa radi uspostave Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP). U sklopu RRF-a pruža se potpora za reforme i ulaganja u državama članicama od početka pandemije bolesti COVID-19 u veljači 2020. (u slučaju plana REPowerEU od 1. veljače 2022.) te će se on provoditi do 31. prosinca 2026.

Komisija primjenjuje RRF u okviru izravnog upravljanja, što znači da snosi izravnu odgovornost za njegovu primjenu. Plaćanja u okviru RRF-a uvjetovana su time da države članice u zadovoljavajućoj mjeri dostignu ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u prilogima provedbenim odlukama Vijeća kojima su odobreni njihovi nacionalni planovi za oporavak i otpornost. Dodatni se zahtjevi odnose na to da nije došlo do nazadovanja u slučaju ciljnih vrijednosti ili ključnih etapa koje su prethodno dostignute u zadovoljavajućoj mjeri i da se ne krši načelo izbjegavanja dvostrukog financiranja. Uvjeti prihvatljivosti utvrđeni u [Uredbi](#) uključuju usklađenost s razdobljem prihvatljivosti, načelom „ne nanosi bitnu štetu” te pravilom da ne bi smjelo doći do zamjenjivanja stalnih nacionalnih proračunskih rashoda (osim u propisno opravdanim slučajevima). Države članice moraju zajamčiti da je upotreba sredstava usklađena s primjenjivim pravom EU-a i nacionalnim pravom, posebno u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevara, korupcije i sukoba interesa.

Do kraja 2025. Komisija je izvršila 102 isplate bespovratnih sredstava (jednu tijekom 2021., njih 13 tijekom 2022., njih 23 tijekom 2023., njih 28 tijekom 2024. i njih 37 tijekom 2025.) u ukupnoj vrijednosti od 223,9 milijardi eura. To znači da je 38 % ukupnih raspoloživih (bespovratnih) sredstava i dalje na raspolaganju za isplatu u posljednjoj godini provedbe RRF-a.

Rashodi za bespovratna sredstva u okviru RRF-a za 2025. iznosili su ukupno 45,4 milijarde eura. Sud je revizijom obuhvatio svih 37 isplata bespovratnih sredstava u ukupnoj vrijednosti od 40,1 milijarde eura i poravnanje pretfinanciranja u ukupnoj vrijednosti od 5,3 milijarde eura. Revizijom koju je Sud proveo nije obuhvaćena ni pravilnost rashoda nastalih krajnjim primateljima ni komponenta RRF-a koja se odnosi na zajmove.

Nalazi revizije

Iznos obuhvaćen revizijom	Je li bilo značajnih pogrešaka?
45,4 milijarde eura	2025.: ukupan učinak nalaza koje je utvrdio Sud značajan je, ali nije raširen

Sud je utvrdio da su od 420 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti koje je ispitao za njih 16 izneseni nalazi s financijskim učinkom. Oni su se odnosili na 9 plaćanja u okviru RRF-a od njih 37 (i na povezana poravnanja pretfinanciranja) u devet država članica. Sud zaključuje da je minimalni financijski učinak tih nalaza iznad praga značajnosti koji primjenjuje.

S obzirom na prirodu modela potrošnje sredstava u okviru RRF-a i na to da se Komisijina metodologija za obustavu plaćanja temelji na donošenju brojnih prosudbi, zbog čega može doći do različitih tumačenja, Sud ne iznosi stopu pogreške koja bi bila usporediva s drugim rashodovnim područjima EU-a. Na [slici 26.](#) prikazane su vrste nalaza koji imaju financijski učinak.

Slika 26. – Vrste nalaza koji imaju financijski učinak

Nije dostignuto u zadovoljavajućoj mjeri

10

Nepoštovanje razdoblja prihvatljivosti

4

Dvostruko financiranje

2

Izvor: Sud.

Ključne etape ili ciljne vrijednosti nisu dostignute u zadovoljavajućoj mjeri

Sud je provjerama utvrdio da 10 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u sedam država članica nije dostignuto u zadovoljavajućoj mjeri. Utvrdio je da nisu realizirani svi elementi koji su bili potrebni u okviru predmetnih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te da su ti nedostajući elementi prekoračivali minimalno dopušteno odstupanje. Komisija je unatoč tome izvršila povezana plaćanja.

Mjere čija je provedba počela prije razdoblja prihvatljivosti

Uredbom se propisuje da se u okviru RRF-a mogu financirati isključivo mjere započete od 1. veljače 2020., ali u njoj nisu predviđeni dodatni kriteriji za utvrđivanje „početka” određene mjere. Sud i dalje smatra da bi se početkom određene mjere trebao smatrati datum preuzimanja prve (pravne) obveze (npr. u obliku ugovora, narudžbenice ili odluke o financiranju) jer je to početak prve aktivnosti povezane s tom mjerom. Takvim ugovorom ili takvom odlukom o financiranju uspostavlja se obveza te pokreće gospodarska i proizvodna aktivnost na razini ugovaratelja i podugovaratelja, što dovodi do rezultata u naknadnim plaćanjima.

Sud je utvrdio da se s projektima koji su se odnosili na četiri ciljne vrijednosti povezane s dvama plaćanjima započelo prije veljače 2020. Stoga ta četiri projekta nije trebalo financirati iz RRF-a.

Dvostruko financiranje

U sklopu RRF-a do dvostrukog financiranja dolazi kad se isti povezani trošak određene ključne etape ili ciljne vrijednosti financira dvaput i/ili kad se dvaput prijave ista postignuća, pa se stoga i financiraju dvaput. Stoga se isto postignuće ne smije financirati dvaput iz proračuna EU-a čak i ako se jedan od uključenih financijskih instrumenata ne temelji na troškovima. Sud je utvrdio dva slučaja dvostrukog financiranja, u kojima se nisu smjela pružiti financijska sredstva iz RRF-a.

Nedostatci u Komisijinoj preliminarnoj procjeni

Za 12 od 16 nalaza s financijskim učinkom Sud je utvrdio nedostatke u Komisijinoj procjeni. Osim toga, Sud je u Komisijinoj procjeni utvrdio dodatnih 28 slučajeva nedostataka koji nisu imali učinak na dostizanje ključne etape / ciljne vrijednosti u zadovoljavajućoj mjeri. U tim slučajevima Komisija nije provela dostatne provjere kako bi procijenila pouzdanost podataka dostavljenih uz zahtjeve za plaćanje. Sud je od predmetnih država članica zatražio dodatne informacije.

Iako se broj otvorenih važnih preporuka iz revizija koje je provela Komisija smanjio, rok za provedbu većine preporuka istekao je

Komisija provodi *ex post* revizije radi otkrivanja i ispravljanja pogrešaka u vezi s operacijama nakon što su te operacije odobrene. Komisija je od 2021. objavila 37 završnih revizijskih izvješća koja su sadržavala 852 preporuke za 21 državu članicu. Prema stanju od 11. svibnja 2026. Komisija je smatrala da je 89 % preporuka provedeno i da je preostalih 11 % otvoreno.

Komisija svoje nalaze kategorizira kao ključne, vrlo važne, važne ili nalaze na temelju kojih bi bilo poželjno djelovati. Ključni ili vrlo važni nalazi mogu biti razlog za uvođenje kontrolnih ključnih etapa ili razlog za zadržku u Komisijinu godišnjem izvješću o radu ako ih države članice još nisu prihvatile, ako su ih odbile ili ako na temelju njih nisu provele mjere. Ti ključni ili vrlo važni nalazi mogu biti i ozbiljna povreda obveza iz sporazuma o financiranju. Broj otvorenih preporuka povezanih s ključnim ili vrlo važnim nalazima smanjio se sa 136 tijekom 2025. na 25 tijekom 2026. Unatoč tom poboljšanju, provedba 64 % potonjih preporuka i dalje je kasnila (prema stanju iz prosinca 2025.) tijekom posljednje godine provedbe RRF-a. Sud je sastavio uzorak od osam zaključenih preporuka povezanih s ključnim i vrlo važnim nalazima kako bi provjerio jesu li provedene i utvrdio da je Komisija zaključila dvije preporuke bez odgovarajućih dokaza.

Sustavi kontrole u državama članicama i dalje nisu dovoljno djelotvorni

Ako Komisija tijekom revizija koje provodi utvrdi nedostatke u sustavu kontrole u državi članici, pri izmjeni nacionalnih planova za oporavak i otpornost te zemlje može dodati kontrolne ključne etape. Dodavanjem kontrolnih ključnih etapa blokiraju se sva buduća plaćanja u okviru RRF-a sve dok ta država članica ne dostigne te ključne etape u zadovoljavajućoj mjeri. Tijekom 2025. (tj. posljednje godine provedbe RRF-a) države članice i dalje su nastojale dostići kontrolne ključne etape kako bi zajamčile da su njihovi sustavi kontrole spremni za provedbu RRF-a. Sud općenito zaključuje da je svih osam kontrolnih ključnih etapa povezanih s isplatama bespovratnih sredstava u okviru RRF-a za 2025. dostignuto u zadovoljavajućoj mjeri. Sud je utvrdio da je od tih osam kontrolnih ključnih etapa njih pet dodano drugom zahtjevu za plaćanje, dok se preostale tri odnose na prvi zahtjev za plaćanje.

Na temelju pregleda Komisijinih revizijskih izvješća i provedbe relevantnih preporuka Sud je utvrdio da ne postoji jamstvo da je, barem do siječnja 2025., jedna država članica provodila svoj nacionalni plan za oporavak i otpornost uz primjenu odgovarajućih zaštitnih mjera za izbjegavanje dvostrukog financiranja, kao i da ne postoji jamstvo da su, barem do trenutka u kojem je Sud obavljao provjere, dvije druge države članice provodile svoje nacionalne planove za oporavak i otpornost uz primjenu odgovarajućih zaštitnih mjera protiv sukoba interesa.

Iako usklađenost s pravilima o javnoj nabavi i državnim potporama nije uvjet za isplate financijskih sredstava iz RRF-a državama članicama, radi zaštite financijskih interesa EU-a države članice moraju jamčiti usklađenost projekata u okviru RRF-a s tim pravilima. Kad je riječ o kršenju pravila o javnoj nabavi, Sud je utvrdio dva slučaja u kojima javni naručitelj nije obrazložio svoju odluku da ne podijeli ugovore u grupe, jedan slučaj u kojem je javni naručitelj nezakonito odabrao pojednostavnjeni postupak i nije zajamčio pravilnu objavu poziva na nadmetanje te jedan slučaj u kojem je javni naručitelj nezakonito primijenio pregovarački postupak bez prethodne objave. Kad je riječ o nepravilnostima u vezi s pravilima o državnim potporama, Sud je utvrdio jedan slučaj umjetne podjele projekata kako bi se izbjegli pragovi za obavješćivanje, dva slučaja netočnog izračuna prihvatljivih troškova, četiri slučaja neispunjavanja uvjeta za isključenje, jedan slučaj kasnog objavljivanja informacija o transparentnosti i dva slučaja nedostataka u procjeni usklađenosti s pragovima *de minimis*.

Kad je riječ o nedostacima u zahtjevima za plaćanje, Sud je utvrdio netočnosti u zahtjevima za plaćanje u četirima državama članicama. Sud je u dvama od tih slučajeva utvrdio da su države članice pri podnošenju relevantnih zahtjeva za plaćanje bile svjesne da nije bilo dovoljno dokaza o dostizanju određenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u zadovoljavajućoj mjeri, ali nijedna od njih u svoju izjavu o upravljanju nije uključila zadršku kojom bi upozorila na to da je u trenutku podnošenja tih zahtjeva određena ključna etapa ili ciljna vrijednost bila dostignuta samo djelomično.

Analiza izmjena provedbenih odluka Vijeća

Države članice mogu zatražiti izmjenu svojih nacionalnih planova za oporavak i otpornost ako se jedna ili više ključnih etapa i ciljnih vrijednosti više ne mogu dostignuti zbog objektivnih okolnosti. Ako da pozitivnu ocjenu, Komisija predlaže izmjenu provedbene odluke Vijeća koju treba usvojiti Vijeće. Do kraja prosinca 2025. Vijeće je usvojilo 99 izmjena. Sud je pregledao 32 izmjene 20 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti koje su bile dio 18 izmjena provedbenih odluka Vijeća u osam država članica.

Za 13 analiziranih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti Sud je utvrdio da su zahtjevi iz provedbenih odluka Vijeća izmijenjeni nakon što su države članice Komisiji podnijele povezani zahtjev za plaćanje.

Za 17 izmjena Sud je utvrdio da su objektivne okolnosti bile dovoljno opisane, ali nisu bile popraćene dostatnim dokazima. Za 12 drugih slučajeva Sud je utvrdio da države članice nisu u dovoljnoj mjeri objasnile objektivne okolnosti i da nisu dostavile dostatne dokaze.

Sud je utvrdio pet izmjena provedbenih odluka Vijeća kojima je potpuno ili djelomično uklonjen dio mjere povezan s fazom provedbe. Ti slučajevi pokazuju da su određene izmjene provedbenih odluka Vijeća nadilazile prilagodbu rokova ili tehničkih specifikacija te su umjesto toga potpuno ili djelomično uklonjena ostvarenja koja su prvobitno bila ključni elementi za dovršetak mjera. Izmjene reformi „bez troškova” ne dovode do promjena ukupnih procijenjenih troškova niti utječu na povezane iznose plaćanja sve dok su kriteriji za ocjenjivanje planova ispunjeni te bi se time mogli oslabiti poticaji za zadržavanje početnog područja primjene i ambicije takvih reformi.

Pitanja povezana s osmišljavanjem mjera, ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

Ključnim etapama i ciljnim vrijednostima trebao bi se mjeriti napredak država članica u provedbi ulaganja i reformi iz njihovih nacionalnih planova za oporavak i otpornost, a time i postizanje ciljeva RRF-a. Sud je utvrdio sedam slučajeva reformi ili ulaganja u kojima ključnim etapama ili ciljnim vrijednostima nisu bili obuhvaćeni svi elementi ili nije bilo obuhvaćeno njihovo dovršenje. Sud je utvrdio i jednu ključnu etapu s ozbiljnim nedostatkom u načinu na koji je ona osmišljena te šest slučajeva nejasno definiranih ključnih etapa ili ciljnih vrijednosti. Sud napominje da se zbog takvih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti povećava rizik od slobodnog procjenjivanja toga jesu li one dostignute u zadovoljavajućoj mjeri.

Preporuke Suda

Budući da će provedba RRF-a završiti u prosincu 2026., Sud neće iznijeti dodatne preporuke. Međutim, Sud je izrazio svoja stajališta o upotrebi financiranja koje nije povezano s troškovima i rizicima povezanim s takvim instrumentima u nizu mišljenja o zakonodavnim prijedlozima Komisije za VFO za razdoblje 2028. – 2034.



*Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 11. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).*



Praćenje provedbe preporuka iznesenih u tematskim izvješćima Suda iz 2022.

Područje obuhvaćeno provjerom

Sud svake godine provjerava u kojoj su mjeri subjekti revizije poduzeli mjere kao odgovor na njegove preporuke tri godine nakon što ih je iznio. To praćenje provedbe važan je korak u ciklusu revizije. Time se dobivaju povratne informacije o tome jesu li subjekti revizije proveli mjere koje im je Sud preporučio i jesu li riješeni problemi na koje je upozorio. Taj je element ujedno važan za osmišljavanje i planiranje budućih revizijskih aktivnosti Suda te za praćenje rizika.

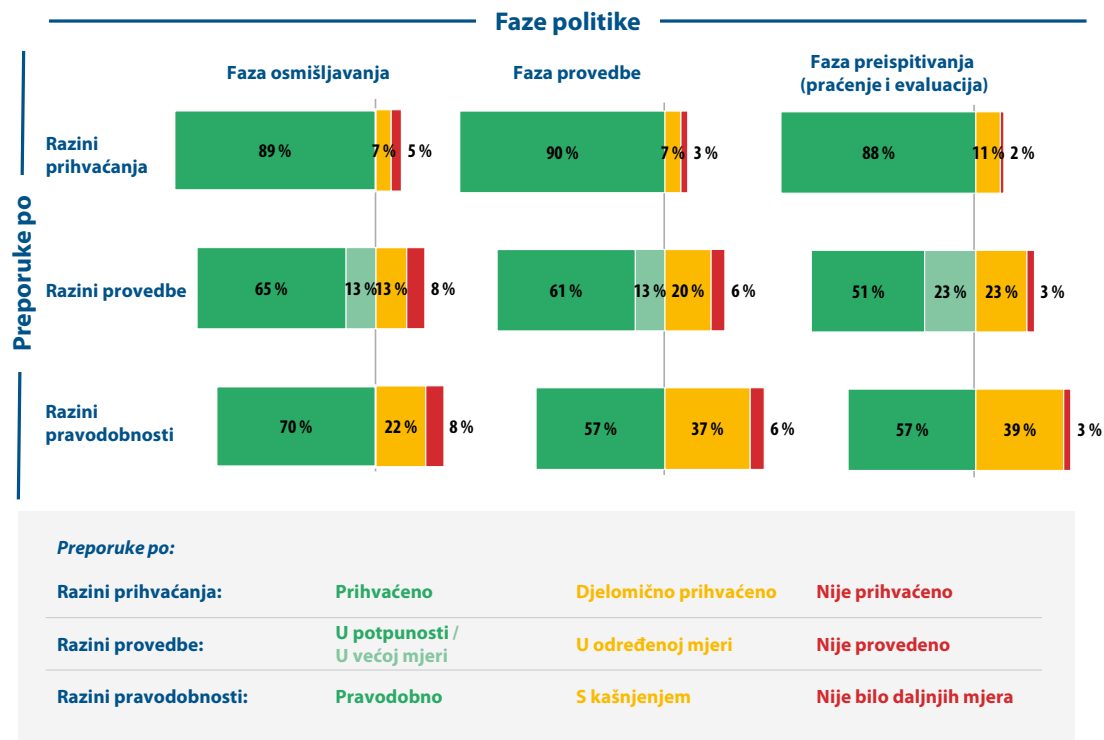
Sud je ove godine analizirao preporuke iz svih 28 tematskih izvješća objavljenih 2022. Analizirao je provedbu ukupno 226 preporuka. Od toga je njih 194 (86 %) bilo upućeno Europskoj komisiji. Preostale 32 (14 %) bile su upućene Europskom parlamentu, Vijeću Europske unije, Sudu Europske unije, Europskom centru za sprečavanje i kontrolu bolesti, Europskom nadzornom tijelu za vrijednosne papire i tržišta kapitala, Agenciji Europske unije za kibersigurnost i Uredu Europske unije za intelektualno vlasništvo.

Nalazi revizije

Praćenje koje je Sud obavio u pogledu provedbe preporuka iznesenih u svojim tematskim izvješćima iz 2022. dovelo je do sljedećih zaključaka:

- udio preporuka provedenih u potpunosti ili u većoj mjeri uglavnom je ostao nepromijenjen (74 % u usporedbi sa 76 % prethodne godine);
- udio preporuka koje su pravodobno provedene povećao se u odnosu na prethodnu godinu s 56 % na 60 %; te
- analiza koju je Sud proveo kako bi provjerio postoje li razlike između triju faza ciklusa politike (faza osmišljavanja, faza provedbe i faza preispitivanja) pokazala je da je za preporuke povezane s fazom osmišljavanja politika ili programa zabilježena najviša razina provedbe (78 %) i pravodobnosti (70 %) – vidjeti [sliku 27](#).

Slika 27. – Razina prihvaćanja, provedbe i pravodobnosti po fazama ciklusa politike



Napomena: brojke su prikazane bez decimalnih brojeva kako bi se poboljšala čitljivost, što može dovesti do razlika u zaokruživanju.

Izvor: Sud.



Želite li doznati više? Cjeloviti tekst poglavlja 12. godišnjeg izvješća Suda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama** Suda (eca.europa.eu).



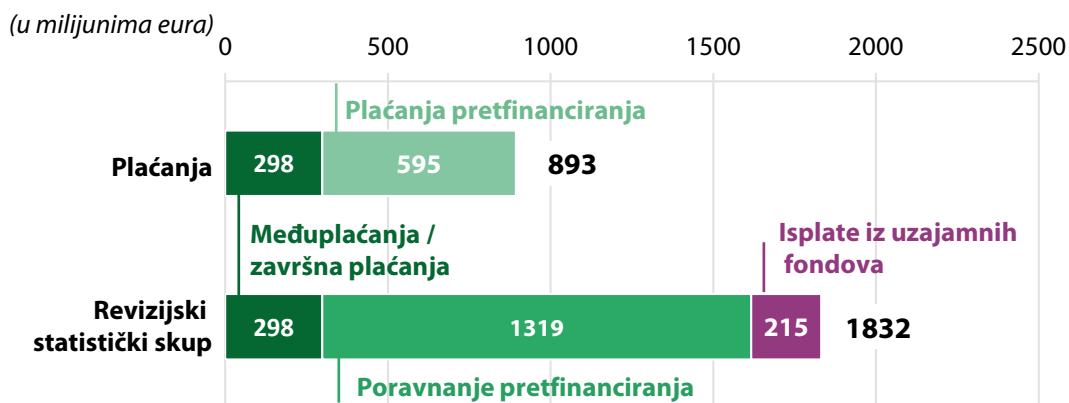
Europski razvojni fondovi

Ukupno: 893 milijuna eura

Predmet revizije

Europski razvojni fondovi, koji su uvedeni 1959., bili su do kraja 2020. glavni instrumenti kojima je Europska unija (EU) financirala razvojnu suradnju s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), kao i prekomorskim zemljama i područjima (PZP). Glavni je cilj ERF-ova bio smanjiti i, u konačnici, iskorijeniti siromaštvo, u skladu s glavnim ciljem razvojne suradnje utvrđenim u članku 208. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Na [slici 28.](#) nalazi se pregled plaćanja za 2025.

Slika 28. – Europski razvojni fondovi: financijski pregled za 2025.



Izvor: Sud, na temelju godišnje računovodstvene dokumentacije 9., 10., i 11. ERF-a za 2025.

Kad je riječ o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027., razvojna suradnja sa zemljama AKP-a uključena je u Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, koji je dio općeg proračuna EU-a, a suradnja s PZP-ovima uključena je u Odluku o prekomorskom pridruživanju, uključujući Grenland. Međutim, 9., 10. i 11. ERF nisu uključeni u opći proračun EU-a te će se i dalje upotrebljavati i o njima će se izvješćivati zasebno do njihova zaključenja.

Rashodi obuhvaćeni izvješćem Suda odnose se na potporu koja se pruža u 76 zemalja primjenom niza metoda kao što su ugovori o izvođenju radova, nabavi robe i pružanju usluga, bespovratna sredstva, proračunska potpora, procjene programa i sporazumi o delegiranju sklopljeni sa subjektima koji se ocjenjuju na temelju stupova (na primjer, međunarodnim organizacijama i državnim agencijama).

ERF-ovima gotovo u potpunosti upravlja Komisijina Glavna uprava za međunarodna partnerstva (GU INTPA). Malim dijelom (1 %) plaćanja u okviru ERF-ova za 2025. upravljala je Glavna uprava za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev (GU MENA).

Nalazi revizije

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću

Sud je utvrdio da u računovodstvenoj dokumentaciji nije bilo značajnog pogrešnog prikazivanja.

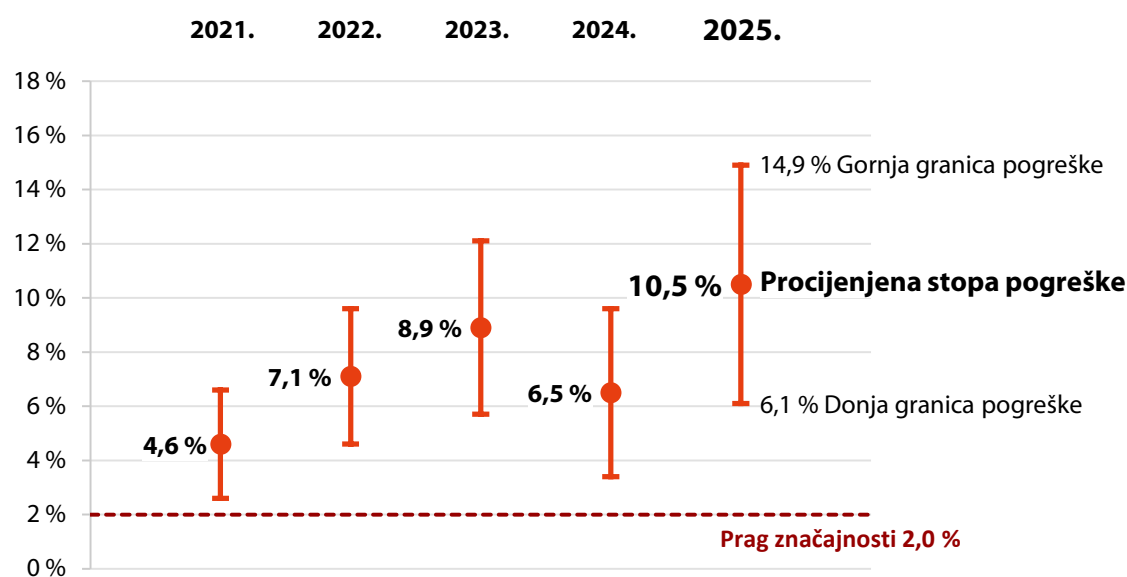
U prihodovnim transakcijama nije postojala značajna stopa pogreške.

U platnim transakcijama ERF-ova postoji značajna stopa pogreške. Na temelju ispitivanja transakcija Sud procjenjuje da stopa pogreške iznosi 10,5 %.

Informacije na kojima se temelji izjava o jamstvu

Od 85 transakcija koje je Sud ispitao njih 47 (55,3 %) sadržavalo je pogreške. Na temelju 39 kvantificiranih pogrešaka Sud procjenjuje da stopa pogreške iznosi 10,5 % (vidjeti [sliku 29.](#)).

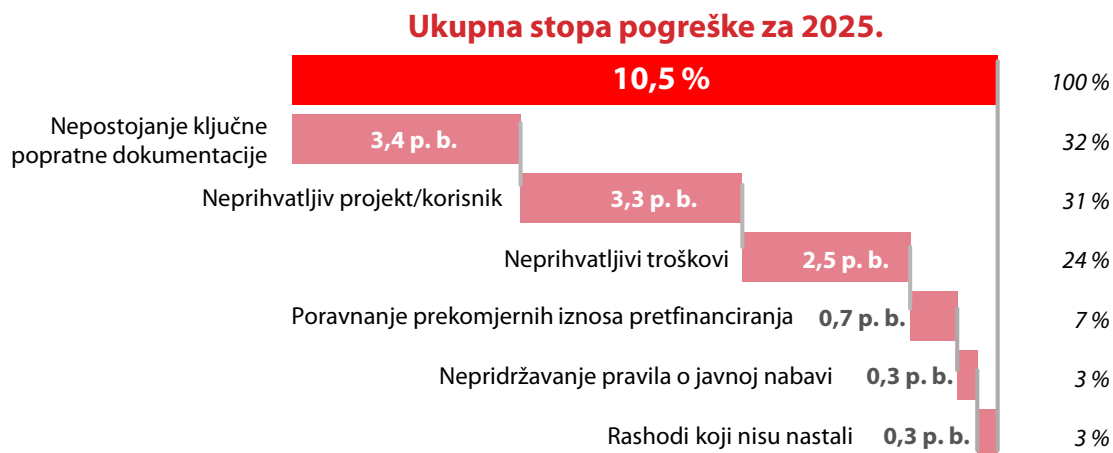
Slika 29. – Rezultati ispitivanja transakcija



Izvor: Sud.

Na [slici 30.](#) nalazi se detaljan prikaz procijenjene stope pogreške za 2025. po vrstama pogrešaka.

Slika 30. – Detaljan prikaz procijenjene stope pogreške po vrstama pogrešaka



p. b.: postotni bodovi

Izvor: Sud.

Komisija je u 15 slučajeva mjerljivih pogrešaka raspolagala s dovoljno informacija da spriječi ili otkrije i ispravi te pogreške prije prihvaćanja rashoda. Da je Komisija pravilno upotrijebila sve informacije kojima je raspolagala, procijenjena stopa pogreške bila bi manja za 6,1 postotni bod.

Preispitivanje godišnjeg izvješća o radu GU-a INTPA za 2025.

Izjava o jamstvu glavnog direktora u godišnjem izvješću o radu GU-a INTPA za 2025. ne sadržava nijednu zadržku. Od 2019. nije izražena nijedna zadržka.

GU INTPA procjenjuje ukupni rizični iznos u trenutku plaćanja na 69,2 milijuna eura (1,12 % rashoda za 2025.), a ukupni rizični iznos u trenutku zaključenja na 60,2 milijuna eura (0,97 % rashoda za 2025.). Na temelju srednje vrijednosti povijesnih podataka GU INTPA procjenjuje da će se od rizičnog iznosa u trenutku plaćanja iznos od 9,0 milijuna eura (13,0 %) ispraviti provjerama koje će provesti narednih godina (taj je iznos poznat kao „korektivni kapacitet”). Komisija je prijavila da stvarni povrat izvršen za 2025. iznosi 15,7 milijuna eura. Nakon što je ispita 78,3 % tog iznosa (12,3 milijuna eura), Sud je utvrdio da 0,4 milijuna eura nisu trebala biti prijavljena kao izvršeni korektivni kapacitet.

Studija o stopi preostale pogreške za 2025.

Tijekom 2025. za potrebe GU-a INTPA vanjski izvođač proveo je 14. studiju o stopi preostale pogreške. Svrha je te studije procijeniti stopu pogrešaka koje nisu otkrivene tijekom svih upravljačkih provjera koje je proveo GU INTPA u svim područjima za koja je odgovoran kako bi se donio zaključak o djelotvornosti tih provjera.

Komisija je 2025. prvi put primijenila novu metodologiju za izračun stope preostale pogreške. Tom novom metodologijom uvode se izmjene kako bi se, među ostalim, pojasnio način na koji se postupa sa stavkama visoke vrijednosti i ograničila mogućnost potpunog oslanjanja na rezultate upravljačkih provjera i aktivnosti drugih revizora, i to na 10 % ispitanih transakcija. Međutim, i dalje postoje određeni nedostaci: na primjer, studija o stopi preostale pogreške usmjerena je samo na zaključene ugovore, dok se većina plaćanja GU-a INTPA (i većina transakcija koje Sud obuhvaća revizijom) odnosi na tekuće ugovore.

Procjena postignuća u okviru projekata tijekom revizijskih posjeta koje je obavio Sud

Sud je u okviru revizijskih posjeta procijenio i postignuća u okviru projekata koji su bili dovršeni ili su bili blizu dovršetka. Procjena koju je proveo Sud uključivala je pregled pokazatelja *ostvarenja* i ishoda, kao i rezultate projekata.

Rezultati provjera koje je Sud obavio bili su raznoliki. U nekim slučajevima financijska sredstva upotrijebljena su djelotvorno i njima se doprinijelo postizanju ciljeva projekta.



Međutim, kao i prethodnih godina, Sud je utvrdio i slučajeve u kojima projektima EU-a nisu ostvareni željeni rezultati. Konkretno, Sud je utvrdio kašnjenja u provedbi, nedostatke u planiranju i osmišljavanju te nedostatke u kvaliteti radova, uključujući znakove prijevremenog propadanja. Ta pitanja izazivaju zabrinutost u pogledu djelotvornosti i održivosti potpore EU-a, kao i kvalitete nadzora projekata.

Preporuke Suda

Sud preporučuje Komisiji da:

- dovrši zaključenje 9. ERF-a;
- zajamči kvalitetu ugovorno predviđenih izvješća o provjeri rashoda;
- ojača zahtjeve u pogledu financijskog izvještavanja za subjekte koji se ocjenjuju na temelju stupova.



*Želite li doznati više? Cjeloviti tekst izvješća o aktivnostima koje se financiraju iz 9., 10. i 11. europskog razvojnog fonda za 2025. dostupan je na **internetskim stranicama Suda** (eca.europa.eu).*

Kontekst

Europski revizorski sud i njegov rad

Sud je neovisni vanjski revizor EU-a. Sjedište Suda nalazi se u Luxembourg, gdje je zaposleno oko 900 članova osoblja iz svih zemalja EU-a. Misija je Suda doprinosti unapređenju administrativnog i financijskog upravljanja EU-om, promicati odgovornost i transparentnost te djelovati kao neovisni zaštitnik financijskih interesa građana EU-a. Revizijska izvješća i revizorska mišljenja Suda ključna su karika u lancu odgovornosti EU-a. Upotrebljavaju se za pozivanje na odgovornost onih koji su zaduženi za provedbu politika i programa EU-a, a to su Komisija, druge institucije i tijela EU-a te administrativna tijela u državama članicama. Sud upozorava na rizike, pruža jamstva, upućuje na nedostatke i primjere dobre prakse te daje smjernice donositeljima politika i zakonodavcima EU-a o tome kako poboljšati upravljanje politikama i programima EU-a. Sud se svojim djelovanjem brine za to da građani EU-a znaju kako se troši njihov novac.

Publikacije Suda

Sud izrađuje:

- godišnja izvješća, koja uglavnom sadržavaju rezultate financijskih revizija i revizija usklađenosti u vezi s proračunom EU-a i europskim razvojnim fondovima, ali i informacije o proračunskom upravljanju i uspješnosti;
- tematska izvješća, u kojima se iznose rezultati odabranih revizija kojima su obuhvaćena određena područja politike, rashodovna područja ili pitanja u vezi s proračunom ili upravljanjem;
- posebna godišnja izvješća o agencijama, decentraliziranim tijelima i zajedničkim poduzećima EU-a;
- mišljenja o novim ili izmijenjenim zakonskim aktima sa znatnim učinkom na financijsko upravljanje, koja se izrađuju na zahtjev drugih institucija ili na vlastitu inicijativu;
- preglede, u kojima se pruža opis politika, sustava i instrumenata, kao i informacije o njima, te se obrađuju i uže teme.



Tony Murphy
Irska



Nikolaos Milionis
Grčka



Iliana Ivanova
Bugarska



Bettina Jakobsen
Danska



Jan Gregor
Češka



Mihails Kozlovs
Latvija



Ildikó Gáll-Pelcz
Mađarska



Annemie Turtelboom
Belgija



Ivana Maletić
Hrvatska



Joëlle Elvinger
Luksemburg



Helga Berger
Austrija



Marek Opiola
Poljska



Jorg Kristijan Petrovič
Slovenija



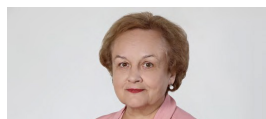
Stef Blok
Nizozemska



George-Marius Hyzler
Malta



Lefteris Christoforou
Cipar



Laima Liucija Andrikienė
Litva



Keit Pentus-Rosimannus
Estonija



Katarína Kaszasová
Slovačka



João Leão
Portugal



Alejandro Blanco Fernández
Španjolska



Carlo Alberto Manfredi Selvaggi
Italija



Petri Sarvamaa
Finska



Hans Lindblad
Švedska



Lucian Romaşcanu
Rumunjska



Pierre Moscovici
Francuska



Daniel Caspary
Njemačka

Napomena: stanje u srpnju 2026.

Ukratko o revizijskom pristupu za podnošenje izjave o jamstvu

Mišljenja Suda iznesena u izjavi o jamstvu temelje se na objektivnim dokazima koji su prikupljeni revizijskim ispitivanjima u skladu s međunarodnim revizijskim standardima.

Kao što je navedeno u strategiji Suda za razdoblje 2026. – 2030., Sud će biti proaktivan i pomno pratiti promjene u VFO-u za razdoblje od 2028. nadalje, što će mu omogućiti da razvije i prilagodi svoj revizijski pristup za izražavanje jamstva kako bi mogao podnositi relevantna i pravodobna izvješća i revizorska mišljenja na temelju ovlasti koje su mu povjerene Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i u cijelosti u skladu s međunarodnim revizijskim standardima za javni sektor.

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Pružaju li se u godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji EU-a potpune i točne informacije?

Glavne uprave Komisije svake godine evidentiraju na stotine tisuća računovodstvenih stavki koje sadržavaju informacije iz mnogo različitih izvora (uključujući države članice). Sud provjerava funkcioniraju li računovodstveni procesi pravilno te jesu li računovodstveni podatci koji iz njih proizlaze potpuni, točno evidentirani i pravilno prikazani u financijskim izvještajima EU-a.

- Sud obavlja evaluaciju računovodstvenog sustava kako bi se zajamčilo da se njime pruža čvrsta osnova za sastavljanje pouzdanih podataka.
- Sud procjenjuje ključne računovodstvene postupke kako bi se zajamčilo da oni pravilno funkcioniraju.
- Sud obavlja analitičke provjere računovodstvenih podataka kako bi se zajamčilo da se oni dosljedno prikazuju i da su opravdani.
- Sud izravno provjerava uzorak računovodstvenih stavki kako bi se zajamčilo da povezane transakcije postoje i da su točno evidentirane.
- Sud provjerava financijske izvještaje kako bi se zajamčilo da oni vjerno prikazuju financijsko stanje.

Pravilnost transakcija

Jesu li prihodovne transakcije i rashodovne platne transakcije povezane s računovodstvenom dokumentacijom EU-a u skladu s pravilima?

Iz proračuna EU-a izvršavaju se milijuni isplata korisnicima u EU-u i ostatku svijeta. Najvećim dijelom tih rashoda upravljaju države članice. Kako bi prikupio potrebne dokaze, Sud procjenjuje sustave koji se upotrebljavaju za upravljanje prihodima i rashodovnim plaćanjima (npr. završna plaćanja i poravnanje predujmova) i njihovu provjeru te ispituje uzorak transakcija.

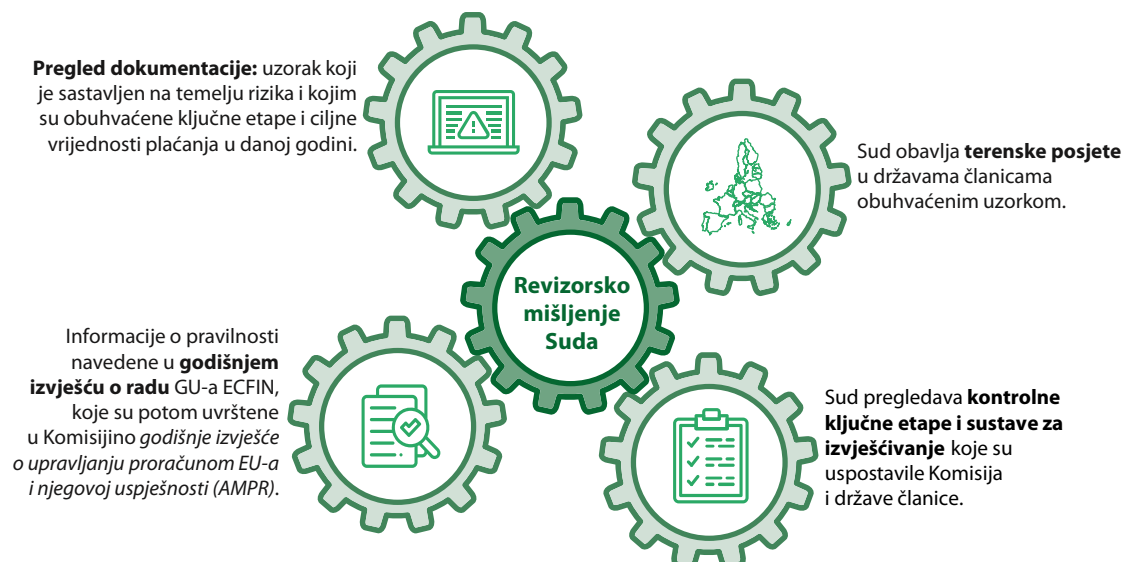
U slučajevima u kojima su ispunjeni relevantni međunarodni revizijski standardi Sud pregledava i ponovno provodi provjere i kontrole koje su prethodno obavila tijela odgovorna za izvršenje proračuna EU-a. Sud stoga u potpunosti uzima u obzir sve korektivne mjere poduzete na temelju tih provjera.

- Sud procjenjuje sustave za prihode i rashode kako bi utvrdio koliko su djelotvorni u jamčenju pravilnosti transakcija.
- Sud sastavlja statističke uzorke transakcija kako bi se dobila osnova za detaljno ispitivanje koje provode revizori. Sud detaljno ispituje transakcije iz uzorka, među ostalim u prostorijama krajnjih primatelja (npr. poljoprivrednika, istraživačkih instituta ili poduzeća koja izvode radove ili pružaju usluge ugovorene postupkom javne nabave), kako bi se prikupili dokazi da je povezani događaj nastao, da je pravilno evidentiran i da je usklađen s pravilima za izvršenje plaćanja.
- Pogreške se analiziraju i kategoriziraju kao mjerljive ili nemjerljive. U transakcijama postoje mjerljive pogreške ako se, u skladu s relevantnim pravilima, predmetno plaćanje nije trebalo odobriti. Mjerljive se pogreške ekstrapoliraju kako bi se dobila procijenjena stopa pogreške za svako područje za koje Sud obavlja posebnu procjenu. Sud zatim uspoređuje procijenjenu stopu pogreške s pragom značajnosti od 2 % i procjenjuje jesu li pogreške raširene.
- U mišljenjima Suda uzimaju se u obzir te procjene i ostale relevantne informacije, kao što su godišnja izvješća o radu i izvješća drugih vanjskih revizora.
- O svim nalazima Suda raspravlja se s tijelima država članica i Komisijom kako bi se potvrdila točnost prikazanih činjenica.

Kakav revizijski pristup i kakvu metodologiju Sud primjenjuje za davanje izjave o jamstvu u pogledu pravilnosti rashoda u okviru RRF-a?

- Sud u sklopu svoje izjave o jamstvu za proračun EU-a iznosi zasebno mišljenje o pravilnosti rashoda u okviru RRF-a. Razlog leži u tome što Sud smatra da je model provedbe RRF-a drukčiji i da je riječ o privremenom instrumentu. Cilj je tog mišljenja pružiti razumno jamstvo u pogledu plaćanja te na temelju njega iznijeti detaljne informacije u izjavi o jamstvu (vidjeti [sliku 31.](#)).
- Jamstvo Suda najvećim se dijelom temelji na dokaznom ispitivanju te procjeni sustava nadzora i kontrole. Nadopunjuje se informacijama iz godišnjih izvješća o radu i AMPR-a te izvješća Službe za unutarnju reviziju.
- Aktivnosti Suda usklađene su s međunarodnim revizijskim standardima i njima se jamči da su revizorska mišljenja Suda potkrijepljena dostatnim i primjerenim revizijskim dokazima.

Slika 31. – Revizorsko mišljenje



Izvor: Sud.



Izvor: Sud.



Sve publikacije Suda objavljuju se na internetskim stranicama Suda
eca.europa.eu.

AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2026.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u [Odluci Suda br. 6-2019](#) o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Ponovna uporaba fotografija u nastavku dopušta se pod uvjetom da se navedu nositelji autorskih prava, izvor te, ako su navedeni, ime i prezime fotografa:

Str. 4.: © Europska unija, 2025., izvor: Europski revizorski sud.

Str. 82.: © Europska unija, 2025., izvor: Europski revizorski sud. Arhitekti zgrada: Paul Noël (1988.) i Jim Clemes (2003. i 2013.).

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava:

tablica 1. izrađena je s pomoću ikona dostupnih na stranici [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Sva prava pridržana.

Str. 19.: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

Str. 39.: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

Str. 43.: © K.V., [stock.adobe.com](#).

Str. 49.: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

Slika 31. izrađena je s pomoću ikona dostupnih na stranici [Flaticon.com](#) (gornja lijeva ikona i donje dvije ikone). © Freepik Company S.L. Sva prava pridržana. Sud je prilagodio ikonu zupčanika, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.

KAKO UPUĆIVATI

Europski revizorski sud, „[Sažeti prikaz revizija EU-a za 2025.](#)”, Ured za publikacije Europske unije, 2026.

Luxembourg: Ured za publikacije Europske unije, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8126-7	ISSN 2812-1554	doi:10.2865/4765861	QJ-01-26-039-HR-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8127-4	ISSN 2812-1554	doi:10.2865/9877934	QJ-01-26-039-HR-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8128-1	ISSN 2812-1562	doi:10.2865/8278397	QJ-01-26-039-HR-C

Nekoliko riječi o „Sažetom prikazu revizija EU-a za 2025. ”

„Sažeti prikaz revizija EU-a za 2025. ” sadržava pregled godišnjih izvješća Suda za 2025. o općem proračunu EU-a i Europskom razvojnom fondu, u kojima Sud daje izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Sud je obuhvatio i Mehanizam za oporavak i otpornost te iznosi zasebno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda iz tog mehanizma. U Sažetom prikazu revizija EU-a izlažu se i ključni nalazi Suda u vezi s prihodima i glavnim rashodovnim područjima u okviru proračuna EU-a i Europskog razvojnog fonda, kao i nalazi u vezi s proračunskim i financijskim upravljanjem.

Cjeloviti tekst tih izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

Europski revizorski sud neovisni je vanjski revizor Europske unije. Sud upozorava na rizike, pruža jamstva, upućuje na nedostatke i primjere dobre prakse te daje smjernice donositeljima politika i zakonodavcima EU-a o tome kako poboljšati upravljanje politikama i programima EU-a. Sud se svojim djelovanjem brine za to da građani EU-a znaju kako se troši njihov novac.



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD



Ured za publikacije
Europske unije