

HU



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

2025

Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden

Az Európai Számvevőszék 2025. évi
éves jelentéseinek bemutatása

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Telefon: +352 4398-1

Megkeresés: <https://eca.europa.eu/hu/contact>

Weboldal: <https://eca.europa.eu>

Közösségi média: @EUauditors

Megjegyzés: A kerekítések miatt előfordulhat, hogy e dokumentumban a számadatok teljes összege nem egyezik az egyes adatok összegével.

Bővebb tájékoztatást az Európai Unióról az interneten talál (<https://europa.eu>).

HU

2025

Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden

Az Európai Számvevőszék 2025. évi
éves jelentéseinek bemutatása

Tartalomjegyzék

Elnöki előszó	4
Átfogó eredmények	7
Legfontosabb megállapítások	7
Ellenőrzésünk tárgya	10
Megállapításaink	12
Eredményeinkről részletesebben	20
Költségvetési és pénzgazdálkodás	20
Az uniós költségvetés révén elért eredmények	33
Bevételek	37
Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	40
Kohézió, reziliencia és értékek	44
Természeti erőforrások	50
Migráció és határigazgatás, Biztonság és védelem	55
Szomszédság és a világ	59
Európai közigazgatás	62
Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz	64
A 2022. évi különjelentéseinkben foglalt ajánlásaink hasznosulásvizsgálata	70
Európai Fejlesztési Alapok	72
Háttér-információk	77

Elnöki előszó



2025. évi éves jelentésünket az Európa következő hosszú távú költségvetéséről, a 2028–2034 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (MFF) folyó tárgyalások közepette tesszük közzé. Az új keret lehetőséget kínál az Unió előtt álló számos kihívás kezelésére. Az Európai Bizottság azt ígéri, hogy nagyobb, gyorsabb, ambiciózusabb, egyszerűbb és rugalmasabb lesz, ami stratégiaorientáltabbá és reagálóképesebbé teszi Európát.

Az új keret célja, hogy jelentős eredményeket érjen el egy olyan időszakban, amikor a prioritások bővülnek és a szükségletek változnak. Az ambíció létfontosságú, de hogy értéke és hatása megvalósuljon, tanulnunk kell abból, hogy korábban mi működött és mi nem. 2025. évi éves jelentésünk – a közelmúltbeli és folyamatban lévő kiadványainkkal együtt – kiemeli azokat a tanulságokat és gyakorlati intézkedéseket, amelyek segíthetnek ezen ambíciók gyakorlati hatást hozó megvalósításában.

A 2025. évi beszámolóról hitelesítő véleményt adunk, amennyiben az pontosan tükrözi az Unió pénzügyi helyzetét. Felhívjuk azonban a figyelmet a Bizottság új pénzügyi informatikai rendszerére való átállásra, amely manuális javításokat és egyeztetéseket, valamint több ellenőrzési munkát igénylő számviteli hibákat okozott. Ismét hitelesítő véleményt adunk az uniós bevételekről, amelyek lényeges hibáktól mentesek.

Az uniós költségvetési kiadások hibaszintje becslésünk szerint 3,8% (2024: 3,6%), ez meghaladja a lényegességi küszöbünket. Mivel ellenőrzési sokaságunk jelentős részét lényeges hibaszint jellemzi, az uniós költségvetési kiadásokról elutasító véleményt adunk.

Ellenőrzési sokaságunk az általános költségvetés keretében összesen 130,8 milliárd euró volt. A lényeges hibaszinthez a legnagyobb mértékben a „Természeti erőforrások és környezet” fejezet járult hozzá, amelynek becsült hibaszintje 3,9% volt (2024: 2,6%). A „Kohézió, reziliencia és értékek” fejezet becsült hibaszintje 6,6% (2024: 5,7%). Ez a két kiadási terület teszi ki együttesen az ellenőrzési sokaságunk közel kétharmadát. Az uniós költségvetésben a leggyakoribb hibát a támogathatósági problémák jelentik: ilyenek például a nem támogatható költségek, projektek, tevékenységek vagy kedvezményezettek, valamint a közbeszerzési és támogatás-odaítélési eljárások szabályainak megsértése és az igazoló dokumentumok hiánya.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) teljesítési modellje jelentősen eltér a hagyományos költségvetésétől. A kifizetések mérföldkövek és célértékek teljesítésétől függnének, és egy költségfüggetlen finanszírozási modellen alapulnak, nem a tényleges költségek, valamint az uniós és nemzeti szabályoknak való megfelelés alapján történnek. Következésképpen az RRF eredményei nem hasonlíthatók össze a hagyományos költségvetési kiadásokéival, ezért azokról külön ellenőri véleményt adunk ki.

2025-ben az RRF kiadásai összesen 45,4 milliárd eurót tettek ki. Kilenc tagállamnak teljesített kifizetések kapcsán találtunk olyan eseteket, amikor a mérföldköveket és célértékeket nem teljesítették kielégítően, valamint kettős finanszírozással és az RRF támogathatósági időszakával kapcsolatos problémákat. Emellett hiányosságokat tártunk fel a tagállamok kifizetési kérelmeinek bizottsági értékelésében, és megállapítottuk, hogy a tagállami kontrollrendszerek még mindig nem eléggé eredményesek. Ennek alapján az RRF kiadásai tekintetében korlátozott véleményt fogalmaztunk meg.

2025 végéig a Bizottság 102 támogatási kifizetést teljesített összesen 223,9 milliárd euró összegben, így a rendelkezésre álló támogatási források 38%-át az RRF utolsó évében kell folyósítani. A következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslatok szerint az uniós finanszírozásnak egy olyan modell felé kellene elmozdulnia, amely nagyrészt reprodukálná az RRF modelljét. Megállapítottuk azonban, hogy az RRF, amely egy gyors szükséghelyzeti támogatásra tervezett ideiglenes eszköz, több hiányossággal küzd a teljesítménymérés, az elszámoltathatóság és az átláthatóság tekintetében. Ezért ismételten felszólítjuk a társjogalkotókat, hogy foglalkozzanak a többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatokról szóló véleményeinkben és az RRF-fel kapcsolatos közelmúltbeli kiadványainkban megfogalmazott kérdésekkel és tanulságokkal.

Éves jelentésünk tartalmaz egy költségvetési és pénzgazdálkodásról szóló fejezetet, amely felvázolja a jövőbeli uniós költségvetéseket érintő kockázatokat és kihívásokat. Az uniós hitelfelvétel 2027-re elérheti az 1 billió eurót, amelyhez a NextGenerationEU (NGEU) jelentős mértékben hozzájárul. A következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatában a Bizottság (folyó árakon) 24 milliárd euró rögzített éves összeget javasol mind a kamat-, mind a tőketörlesztés fedezésére. A 2028–2034-es időszakban az NGEU vissza nem térítendő támogatásához kapcsolódó kamatköltségek önmagukban is mintegy 93 milliárd eurót tehetnek ki. Ahogy a hitelfelvétel jövőbeli költségvetésekre gyakorolt hatása egyértelműbbé válik, fontos megjegyezni, hogy a többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatok jelentős hitelfelvételt is lehetővé tesznek Ukrajna és a tagállamok nemzeti terveinek támogatására, valamint a súlyos válságmechanizmus esetleges alkalmazásának finanszírozására. Az ilyen tervezett hitelfelvétel miatt előfordulhat, hogy a tagállamoknak a már amúgy is túlterhelt költségvetések közepette növelniük kell majd az adósságszolgálathoz való nemzeti hozzájárulásaikat.

Ami a jövőbeli költségvetéseket illeti, üzenetünk összességében óvatos, mivel a javasolt új bevételi források jóváhagyása nélkül az uniós költségvetés jelentős hiánnyal fog szembesülni, ami magasabb tagállami hozzájárulásokat vagy a költségvetés általános ambíciószintjének csökkentését tenné szükségessé.

Összefoglalva, az ambiciózus költségvetésekhez hasonlóan ambiciózus biztosítékokra van szükség. Ha a jövőben a mérföldköveken és célértékeken alapuló, költségfüggetlen finanszírozási modell felé mozdulunk el, tanulnunk kell a tapasztalatokból, és meg kell erősítenünk az elsámoltathatóságot és az átláthatóságot a rendszer egészében. Ehhez hiteles mérföldkövekre és célértékekre, mérhető eredményekre, megbízható nyomon követésre és ellenőrzésre, valamint erős nemzeti bizonyossági keretekre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy az uniós források elérjék a kívánt eredményeket a polgárok számára.

Végezetül őszinte köszönetemet fejezem ki kollégáinknak, akiknek professzionalizmusa, szakértelme és elkötelezettsége lehetővé teszi munkánkat és folyamatosan erősíti intézményünket.

Tony Murphy
Elnök

Átfogó eredmények

Legfontosabb megállapítások

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikkével összhangban **megbízhatósági nyilatkozatot** adunk az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának az Unió összevont beszámolójának megbízhatóságáról és a tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről. Ez képezi éves jelentésünk központi részét.

Vélemény

Hitelesítő véleményt adunk ki az Európai Unió 2025. évi beszámolójának megbízhatóságáról, de figyelemfelhívó megjegyzést fűzünk véleményünkhöz a Bizottság új informatikai rendszerének, a SUMMA-nak a bevezetését illetően.

Ugyancsak hitelesítő véleményt fogalmazunk meg a 2025. évi bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről.

2025-re nézve két különálló véleményt adunk a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről:

- az uniós költségvetési kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről a véleményünk elutasító;
- a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből folyósított kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről adott véleményünk korlátozott.

A 2025. évi konszolidált éves beszámoló az első olyan beszámolócsomag, amelyet a SUMMA-ban rögzített pénzügyi információk alapján készítettek el. Az év végi zárási folyamat során a vezetőség az új rendszerből eredő problémákat tárt fel, amelyek jelentősen befolyásolták a beszámoló elkészítését, később pedig a Számvevőszék is talált további problémákat az ellenőrzési folyamat során. Ezek orvoslását manuális beállítások és egyeztetési eljárások révén lehetett megoldani. Mérlegeltük e megállapítások kumulatív hatását, valamint a Bizottság által végrehajtott korrekciós intézkedéseket és év végi eljárásokat. Bár a feltárt problémák arra mutattak, hogy a SUMMA-ra való átállás növelte a hibakockázatot a 2025. évi konszolidált éves beszámoló elkészítése során, arra a következtetésre jutottunk, hogy a korrekciók elvégzését követően azok beszámolóra gyakorolt általános hatása nem volt lényeges.

A 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolóban elfogadott kiadások átfogó becsült hibaszintje 3,8% (2024: 3,6%). E kiadások jelentős részét lényeges hibaszint jellemzi. Ez főként az összetett szabályok alapján elszámolandó – főként a költségtérítésen alapuló – kiadásokat érinti, amelyek esetében a becsült hibaszint 5,6%. Ezek a kiadások 2025-ben 75,8 milliárd euróra rúgtak és ellenőrzési sokaságunk 58%-át tették ki. Az általunk feltárt hibák hatásai ezért egyrészt lényegesek, másrészt az adott év elfogadott kiadásaira nézve általános érvényűek, így az uniós költségvetés kiadásairól elutasító véleményt adunk.

A NextGenerationEU (NGEU) révén az Európai Unió jelentős forrásokat mozgósított a Covid19-világjárvány társadalmi-gazdasági hatásainak enyhítésére. Az NGEU forrásainak legjelentősebb része a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) céljára került felhasználásra, amelyen keresztül 2025 végéig 237,5 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatást és 155,9 milliárd euró összegű pénzügyi hiteltámogatást folyósítottak a tagállamoknak.

Az RRF kiadásait illetően a Bizottság 2025-ben 37 vissza nem térítendő támogatást folyósított a tagállamoknak, összesen 697 mérföldkövel és 342 célértékkel kapcsolatban. Az általunk megvizsgált 420 mérföldkő és célérték közül 16 nem felelt meg a kifizetési és támogathatósági feltételeknek. Ezek összesen kilenc tagállamban teljesített kilenc kifizetést érintenek. A feltárt kvantitatív és kvalitatív elemek alapján úgy ítéljük meg, hogy megállapításaink átfogó hatásai lényegesek, de nem általános érvényűek az RRF elfogadott éves kiadásaira nézve. Az RRF kiadásairól ezért korlátozott véleményt adunk.

Tavaly a Lengyelországnak teljesített első kifizetés kapcsán nem vontunk le következtetést két kontrollmérődkő kielégítő teljesítéséről, amelyek a Lengyelországnak történő RRF-kifizetések előfeltételei voltak. Még várunk az Európai Unió Bíróságának az e mérődkövekhez kapcsolódó ügyekben hozott jogerős ítéleteire, mielőtt megállapítanánk e mérődkövek és egy másik, közvetlenül kapcsolódó mérődkő kielégítő teljesítését.

Megjegyezzük továbbá, hogy a tagállamoknak az NGEU keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás finanszírozására a tőkepiacon felvett összegek eltérő módon szerepelnek az uniós költségvetésben és az összevont pénzügyi kimutatásokban. Az RRF-rendelet értelmében ezeket a felvett összegeket – amelyek 2025-ben az uniós bevételek 18%-át tették ki – külső címzett bevételnek tekintik, amely kiegészíti a megszavazott költségvetést. E szokatlan költségvetési eljárás miatt az NGEU végrehajtása formálisan nem érinti azt az elvet, hogy az éves uniós költségvetésben szereplő bevételeknek és kiadásoknak egyensúlyban kell lenniük. Az eredménykimutatás ezeket az összegeket nem tünteti fel bevételként, ugyanakkor tartalmazza az NGEU vissza nem térítendő pénzügyi támogatásához kapcsolódó kiadásokat, ami negatív hatást gyakorol az év gazdasági eredményére. A negatív gazdasági eredmények növelik a nettó eszközhiányt, amint azt az Unió mérlege is tükrözi, ezért azokat a jövőbeli költségvetésekből kell finanszírozni.

A fontosabb – tehát szakmai megítélésünk szerint a tárgyidőszak pénzügyi kimutatásának ellenőrzésében a legjelentősebb – ellenőrzési témák között voltak az alábbiak:

- 2025-ben a nyugdíjkötelezettség stabil maradt, az enyhe csökkenés az uniós személyzet szakmai előmenetelének, a kamatköltségeknek és a diszkontráta 0,5%-os növekedésének tudható be.
- 2025 végén a kedvezményezetteknel felmerült, de még nem visszaigényelt támogatható kiadások becsült összege 187,5 milliárd euró volt (2024: 160,7 milliárd euró). A becslések valamennyi programra kiterjedő növekedését főként az okozza, hogy az előző programozási időszak most ér véget, és a 2021–2027-es MFF forrásainak felhasználása a tervezettnél lassabban alakul.
- Következtetésünk szerint a konszolidált éves beszámoló hűen mutatja be Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának hatását.

2025-ben 17 csalásgyanús esetet jelentettünk az OLAF-nak (2024: 19 csalásgyanús eset): ebből hétre a 2024. évi kiadásokra vonatkozó ellenőrzésünk során, szintén hétre a 2023. évi kiadásokra vonatkozó ellenőrzésünk során, egyre pedig az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA) teljesítményellenőrzésével összefüggésben derült fény. A fennmaradó két eset egyikéről a Számvevőszék közbeszerzési részlege, a másikról pedig egy harmadik fél számolt be. E bejelentések alapján az OLAF 2026 júniusáig már öt vizsgálatot indított. Ezzel párhuzamosan ezen ügyek közül tizenkettőt az Európai Ügyészségnek is bejelentettünk, és az Ügyészség ebből nyolc esetben vizsgálatot indított.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*

Ellenőrzésünk tárgya

A 2025. évi uniós költségvetés számokban

Az Európai Parlament és a Tanács az éves uniós költségvetést egy hosszabb távú, hét éves időtartamra elfogadott költségvetés keretében (többéves pénzügyi keret) fogadja el. Az ebből a költségvetésből teljesített kifizetések 2025-ben összesen 155,2 milliárd eurót, azaz a rendelkezésre álló összeg 96,3%-át tették ki.

A címzett bevételekből (főként a NextGenerationEU-ból (NGEU) és a REPowerEU-ból) származó 57,6 milliárd euró összegű további kifizetéseket, valamint 3,6 milliárd euró összegű átvitelt és újra rendelkezésre bocsátott összeget is beleértve, 2025-ben a kifizetések teljes összege 216,4 milliárd euróra rúgott. A költségvetés kifizetési célú felhasználása a 251,0 milliárd euró összegű összes kifizetési előirányzat 86,2%-át tette ki.

Az RRF-ből származó 40,1 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatásokat nem számítva az uniós költségvetési kiadások összege 2025-ben összesen 176,3 milliárd euró volt, ami az uniós tagállamok teljes államháztartási kiadása 1,9%-ának és GNI-jük 1,0%-ának felel meg.

Honnan érkezik a bevétel?

A 2025. évi összes költségvetési bevétel 224,4 milliárd euró volt. Az uniós költségvetés legnagyobb részét azon hozzájárulásokból finanszírozzák, amelyeket a tagállamok a bruttó nemzeti jövedelmük arányában fizetnek be (101,7 milliárd euró). Az egyéb források közé tartozik a tagállamok által beszedett hozzáadottérték-adón alapuló hozzájárulás (23,9 milliárd euró), a vámok (23,0 milliárd euró), valamint a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló hozzájárulás (6,9 milliárd euró). Az NGEU keretében a tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás finanszírozására felvett hitelekkel 40,2 milliárd euró uniós bevétel származik. Emellett vannak egyéb bevételek is (28,8 milliárd euró). Ezek közül a legjelentősebbek az uniós megállapodásokkal és programokkal kapcsolatos hozzájárulások és visszatérítések.

Mire fordítják a kiadásokat?

Az uniós forrásokat részben eseti kifizetések, illetve éves részletek, részben pedig többéves kiadási programok részét képező kifizetéssorozatok formájában juttatják el a kedvezményezetteknek. Az **1. ábra** tanúsága szerint az uniós költségvetésből a legnagyobb összegeket a „Természeti erőforrások és környezet” és a „Kohézió, reziliencia és értékek” fejezet kapta, ezeket az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” fejezet követte.

1. ábra. A 2025. évi uniós költségvetési kiadások(*) az MFF fejezetei szerint



Forrás: Európai Számvevőszék.

Az RRF keretében a tagállamok a reformokat és beruházásokat előre meghatározzák nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveikben, a Bizottság pedig a vonatkozó mérföldkövek és célértékek elérése esetén folyósítja számukra a kifizetéseket. A tagállamok évente legfeljebb kétszer kérhetnek kifizetést, amennyiben kellően bizonyítják a kapcsolódó mérföldkövek és célértékek kielégítő teljesítését. 2025 végéig a Bizottság 102 vissza nem térítendő támogatást folyósított (2021: 1, 2022: 13, 2023: 23, 2024: 28, 2025: 37), összesen 223,9 milliárd euró értékben.

Mire terjedt ki ellenőrzésünk?

Minden évben ellenőrizzük az éves beszámoló megbízhatóságát, valamint az alapul szolgáló bevételi és kiadási tranzakciók szabályszerűségét.

A konszolidált beszámoló megbízhatóságának értékelése érdekében megvizsgáltuk, hogy a számviteli módszerek megfelelően működnek-e, illetve hogy az így létrejött számviteli adatok teljes körűek-e, és azok rögzítése és bemutatása helyesen történt-e az Unió pénzügyi kimutatásaiban. 2025. január 1-jén a Bizottság bevezette új központi költségvetési, pénztári és számviteli információs rendszerét, a SUMMA-t. Tekintettel az átállás nagyságrendjére és a megnövekedett hibakockázatra, informatikai ellenőrzési szakértők bevonásával további ellenőrzési eljárásokat is elvégeztünk, többek között kibővítettük a belső kontrollok tesztelését, és alaposan megvizsgáltuk az új rendszer által érintett területeket.

2025-ben a bevételek tesztelésére szolgáló ellenőrzési sokaságunk 224,4 milliárd eurót tett ki. Az általános költségvetés kiadásainak tesztelésére szolgáló ellenőrzési sokaságunk összesen 130,8 milliárd euró összegű időközi és záró kifizetésekből állt. Ebből a sokaságból egy 750 tranzakcióból álló reprezentatív mintát választottunk ki. Az RRF 2025. évi kiadásai összesen 45,4 milliárd eurót tettek ki; ellenőrzésünk mind a 37, összesen 40,1 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatáskifizetésre, valamint a kapcsolódó, összesen 5,3 milliárd euró összegű előfinanszírozás-elszámolásra kiterjedt.

Az általános költségvetési kiadások esetében akkor vizsgáljuk a kiadásokat, amikor az uniós források végső kedvezményezettjei a tevékenységeket végezték, illetve amikor a költségek felmerültek. Az RRF esetében a tagállamok részére folyósított bizottsági kifizetés feltétele az előre meghatározott mérföldkövek vagy célértékek kielégítő teljesítése. Az RRF kiadásait azon a ponton vizsgáljuk, amikor a tagállamok előre meghatározott mérföldkövek vagy célok elérése után kifizetést kérnek, és amikor a Bizottság elfogadta azokat. Arra összpontosítottunk, hogy a mérföldkövek és célértékek kielégítően teljesültek-e, és hogy betartották-e a támogathatósági feltételeket. Ellenőrzésünk nem terjed ki az RRF hitelezési összetevőjére.

Emellett az MFF minden egyes fejezetére nézve értékeltünk egyes kiválasztott irányítási és kontrollrendszereket. Megvizsgáltuk továbbá a főigazgatóságok által az éves elszámolások és a lezárási határozatok felülvizsgálata és validálása érdekében végzett munkát, valamint azt, hogy e munka eredményeit hogyan használták fel a 2025. évi éves tevékenységi jelentéseikben és az éves irányítási és teljesítményjelentésben (AMPR).

Megállapításaink

Az Unió beszámolója megbízható és valós képet ad

Az Unió 2025. évi beszámolóját a nemzetközi költségvetési számviteli standardokkal összhangban készítették el, és az minden lényeges szempontból híven tükrözi az Unió pénzügyi eredményeit, valamint az eszközök és források év végi állapotát.

Hitelesítő véleményt adunk a beszámoló megbízhatóságáról, ugyanakkor **felhívjuk a figyelmet** egy, a konszolidált éves beszámolóhoz fűzött megjegyzésekben ismertetett kérdésre, nevezetesen az új pénzügyi informatikai rendszerre, a SUMMA-ra való átállásra.

Az év végi zárási folyamat során a Bizottság az új rendszer által generált problémákat tárt fel, amelyek jelentősen befolyásolták a beszámoló elkészítését, később pedig a Számvevőszék is talált további problémákat az ellenőrzési folyamat során. Ezek orvoslását manuális beállítások és egyeztetési eljárások révén lehetett megoldani. A Bizottság azt tervezi, hogy az elkövetkező években javítja és továbbfejleszti az új rendszert és a kapcsolódó kontrollokat. Erre tekintettel ugyanakkor nem módosítjuk véleményünket.

A SUMMA-ra irányuló informatikai ellenőrzési munkánk során jelentős belsőkontroll-hiányosságokat tártunk fel a felhasználói hozzáférés kezelése és az informatikai változások kezelése terén. Bár léteztek kontrollgyakorlatok, ezek a hiányosságok potenciálisan növelhetik annak kockázatát, hogy sérül a pénzügyi tranzakciók megbízhatósága és a rendszer működése. Hiányosságokat állapítottunk meg az incidenskezelés és az üzletmenetfolytonosság-menedzsment terén is, amelyek növelhetik az üzletmenet zavarának kockázatát.

A SUMMA-val kapcsolatos informatikai ellenőrzési munkánk alapján azt javasoljuk, hogy a Bizottság 2026 végéig szüntesse meg a fennmaradó funkcionális hiányosságokat, biztosítson megbízható ideiglenes megoldásokat és kövesse nyomon azokat, tervezze meg az állandó megoldások időben történő bevezetését, valamint kezelje a kapcsolódó belsőkontroll-hiányosságokat.

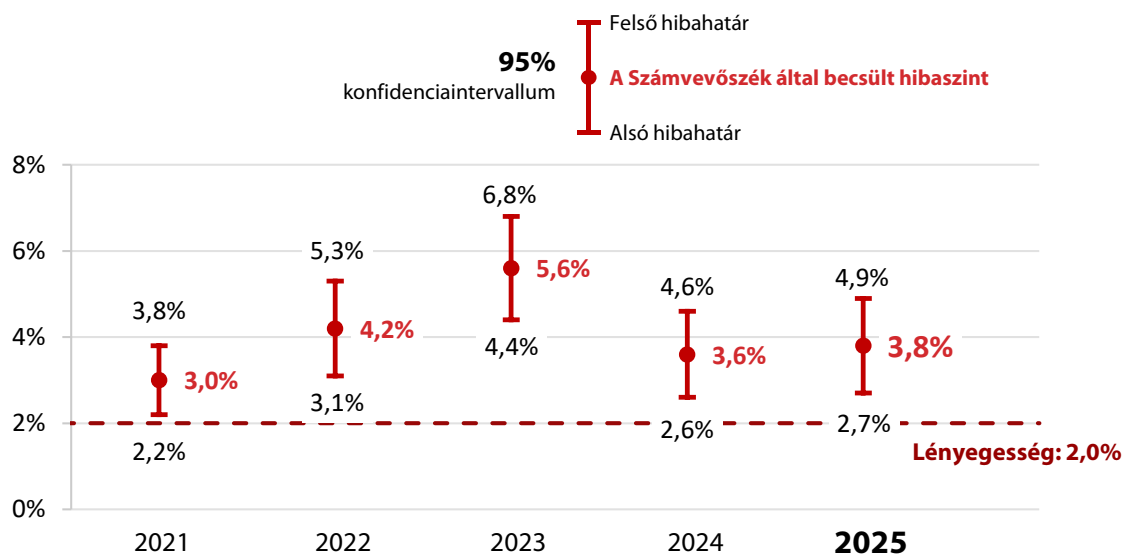
A bevételről hitelesítő véleményt adunk

Megállapítjuk, hogy a bevételek lényeges hibától mentesek. Az általunk vizsgált bevételkezelési rendszerek általánosságban eredményesek voltak.

Az uniós költségvetési kiadásokról elutasító véleményt adunk

Az uniós költségvetési kiadások tekintetében a hibaszintet 2,7% és 4,9% közöttire becsüljük. Ennek a tartománynak a felezőpontja – a Számvevőszék „becsült hibaszintje” – a tavalyihoz képest 3,6%-ról 3,8%-ra nőtt (lásd: [2. ábra](#)).

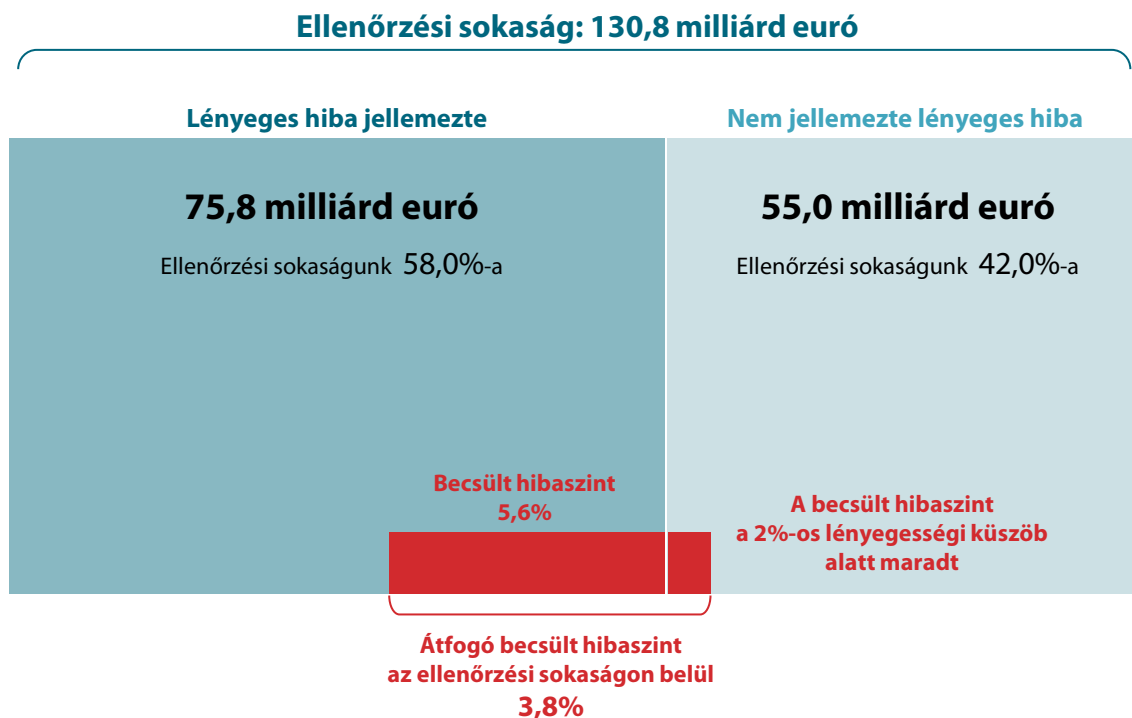
2. ábra. Becsült hibaszintek (2021–2025)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A **3. ábra** tanúsága szerint a lényeges hibákkal érintett vizsgált területek ellenőrzési sokaságunk 58,0%-át teszik ki (2024: 68,9%). Figyelembe véve az MFF valamennyi fejezete tekintetében elvégzett tesztelésünk eredményeit, a kiadások e részének hibaszintjét 5,6%-ra becsüljük (2024: 5,2%).

3. ábra. 2025. évi ellenőrzési sokaságunk lényeges hiba által érintett aránya



Forrás: Európai Számvevőszék.

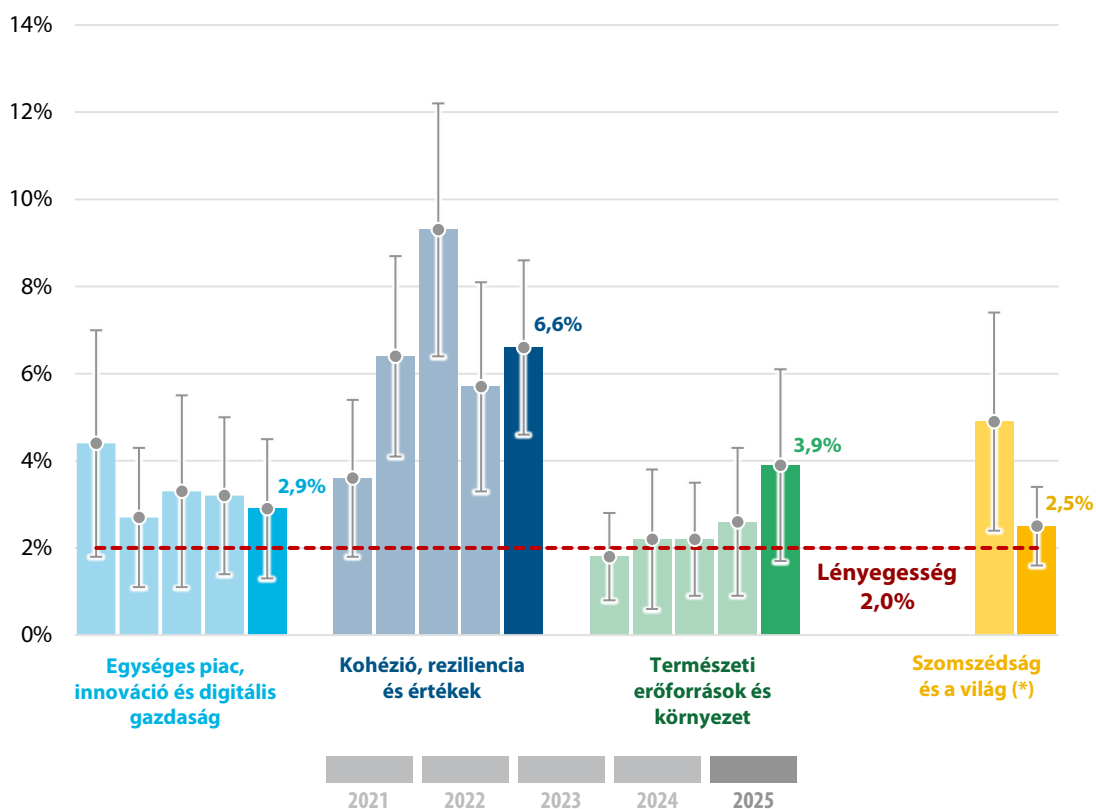
A lényeges hiba által érintett, általunk vizsgált területek elsősorban a **költségtérítés-alapú kifizetéseket** foglalják magukban, ahol a kedvezményezetteknek a felmerült támogatható költségek fedezésére kérelmet kell benyújtaniuk az uniós finanszírozásra. Ehhez igazolniuk kell, hogy támogatható tevékenységet végeznek, és bizonyítékokkal kell alátámasztaniuk a megtérítésre jogosult költségek felmerülését. Ennek során a kedvezményezetteknek gyakran összetett szabályokat kell betartaniuk arra nézve, hogy mire lehet költségeket elszámolni (támogathatóság), illetve hogy mi tekinthető indokoltan felmerült költségnek (közbeszerzési, illetve állami támogatási szabályok).

Megállapítottuk, hogy ellenőrzési sokaságunk 42,0%-a lényeges hibától mentes, vagyis a kiadások e részére vonatkozó becsült hibaszint nem éri el a 2%-os lényegességi küszöböt. A sokaság e részéhez tartoznak a **jogosultságalapú kifizetésekhez** kapcsolódó kiadások, amelyek esetében a kedvezményezetteknek meg kell felelniük bizonyos feltételeknek (pl. a mezőgazdasági termelőknek nyújtott közvetlen kifizetések, az ökörendszerek kivételével), valamint az igazgatási kiadások egy része (az uniós alkalmazottak fizetése és nyugdíja), a nem uniós országoknak nyújtott költségvetés-támogatás, valamint az Erasmus+ keretében megvalósuló hallgatói és egyéb mobilitási tevékenységek. Hibákat találtunk azonban az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) közvetlen kifizetési tranzakcióiban: nevezetesen nem támogatható terület bejelentését vagy az arra vonatkozó bizonyítékok hiányát, hogy a földterület jogszerűen állt a kifizetést igénylő kedvezményezettek rendelkezésére.

A lényeges hibával érintett ellenőrzési sokaságunk legnagyobb részét a „Természeti erőforrások és környezet” fejezet adja (29,5 milliárd euró), amelyet az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” (17,4 milliárd euró), a „Kohézió, reziliencia és értékek” (11,4 milliárd euró), valamint a „Szomszédság és a világ” fejezet (9,3 milliárd euró) követ.

A **4. ábra** összehasonlítja az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság”, a „Kohézió, reziliencia és értékek” és a „Természeti erőforrások és környezet” fejezetek 2021 és 2025 közötti becsült hibaszintjét.

4. ábra. Az 1., 2., 3. és 6. MFF-fejezet becsült hibaszintje (2021–2025)



(*) 2021 és 2023 között a „Szomszédság és a világ” fejezet tekintetében nem készítettünk külön értékelést.

Forrás: Európai Számvevőszék.

2025-ben is azt állapítottuk meg, hogy ellenőrzési sokaságunk lényeges hibával érintett része esetében a becsült hibaszinthez leginkább a „Természeti erőforrások és környezet”, a „Kohézió, reziliencia és értékek”, az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság”, valamint a „Szomszédság és a világ” területek támogatathatósági hibái járultak hozzá, mégpedig 51%-kal (2024: 64%).

A közbeszerzési szabályok és a támogatások odaítélésére vonatkozó eljárások megsértésével kapcsolatos hibák – elsősorban a „Kohézió, reziliencia és értékek”, az „Európai közigazgatás”, a „Természeti erőforrások és környezet” és a „Migráció és határigazgatás” fejezeteken belül – 26%-kal járultak hozzá (2024: 16%) a 2025. évi ellenőrzési sokaság e részének becsült hibaszintjéhez. 19%-kal járultak hozzá a hibaszinthez az olyan kifizetések, amelyekhez nem nyújtottak be igazoló dokumentumokat, főként a „Természeti erőforrások és környezet”, a „Kohézió, reziliencia és értékek” és az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” területén (2024: 9%).

2025-től kezdődően összehangoltuk a közbeszerzési hibák számszerűsítésére szolgáló módszertanunkat a Bizottság és a tagállamok által a megosztott irányítás alá tartozó szakpolitikai területeken alkalmazott módszertannal.

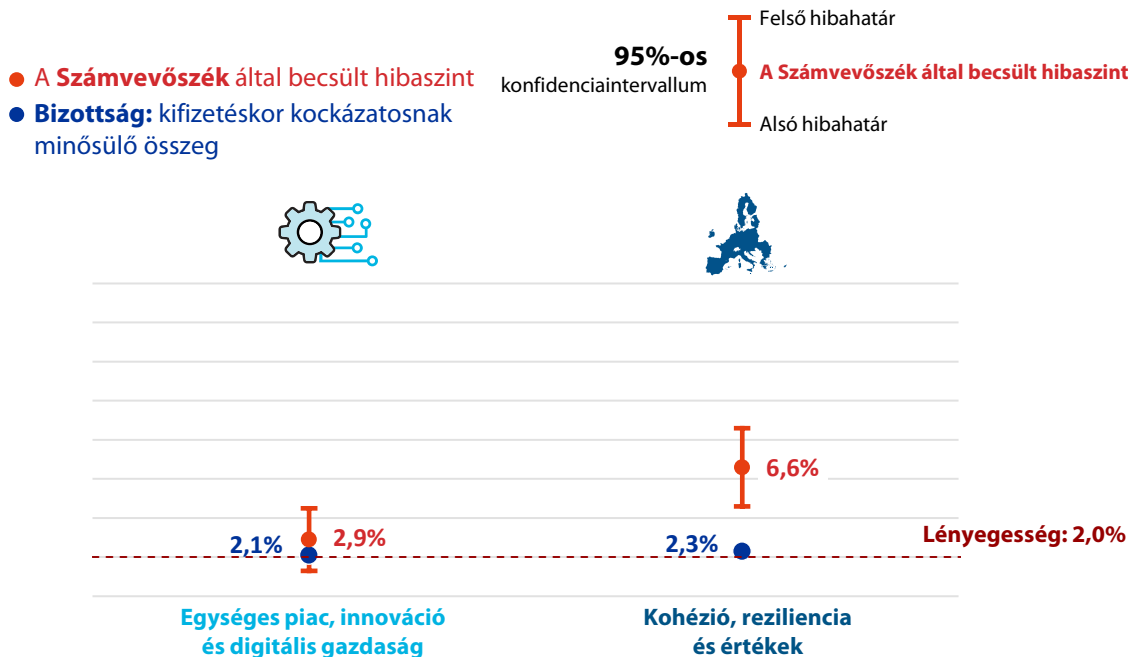
Az általunk becsült hibaszintek összevetése a Bizottság becsléseivel

A 2025. évi éves irányítási és teljesítményjelentésben a Bizottság az MFF valamennyi fejezetére vonatkozóan ismerteti a kifizetési kockázatra vonatkozó becslését, a 3. fejezet (Természeti erőforrások és környezet) és a 6. fejezet (Szomszédság és a világ) kivételével. Az [5. ábra](#) az MFF azon fejezeteihez kapcsolódó kifizetési kockázat bizottsági becslését mutatja be, amelyekre vonatkozóan külön értékelést adunk, valamint feltünteti a becsült hibaszintekre vonatkozó 95%-os konfidenciaintervallumunkat. A Bizottság adatai a 2. fejezet (Kohézió, reziliencia és értékek) esetében a konfidenciaintervallumunk alatt, az 1. fejezet (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) esetében pedig intervallumunkon belül, de az általunk becsült hibaszint alatt helyezkednek el.

Megítélésünk szerint hiba akkor fordul elő, ha egy pénzüsszeget nem a vonatkozó uniós vagy nemzeti szabályoknak megfelelően használnak fel. A mi meghatározásunk nem csak az alkalmazandó jognak a gazdasági szereplők intézkedéseiből vagy mulasztásaiból eredő megsértését foglalja magában, hanem azokat a hibákat is, amelyeket a nemzeti és regionális közigazgatási szervek vagy maga a Bizottság követett el az uniós költségvetés sérelmére.

Eredendő különbségek vannak a Bizottság, illetve a Számvevőszék feladatai és megbízatásai között, az irányítási és kontrollrendszereiknek pedig megvannak a korlátaik. Ezért a Bizottság által jelentett (és valószínűleg alábecsült) hibaszint közvetlenül nem vethető össze az általunk becsült hibaszinttel.

5. ábra. Az általunk becsült 2025. évi hibaszint és a kifizetési kockázat bizottsági becslése az MFF 1. és 2. fejezetére nézve



Forrás: Európai Számvevőszék.

Az RRF kiadásairól 2025-ben korlátozott véleményt adunk

A munkánkból származó ellenőrzési bizonyítékok összességükben azt mutatják, hogy az RRF általunk vizsgált 420 mérőkövető és célértékéhez kapcsolódó kifizetések közül 16 nem felelt meg a támogathatósági feltételeknek. Ezek összesen kilenc tagállamnak teljesített kilenc kifizetést érintenek. A 16 megállapítás minimális pénzügyi hatása meghaladja az általunk alkalmazott lényegességi küszöböt.

Hiányosságokat állapítottunk meg a Bizottság előzetes értékelésében. 40 esetben a Bizottság a tagállami információkra és ellenőrzésekre támaszkodott, és nem végzett megfelelő szintű tesztelést a tanácsi végrehajtási határozatban foglalt valamennyi követelmény tekintetében.

A Bizottság kritikus és nagyon fontos megállapításokkal kapcsolatos, érvényben lévő utólagos ellenőrzési ajánlásainak száma ugyan csökkent, de a legtöbbjük (64%) esetében az elfogadott határidők már lejártak. Az RRF végrehajtásának utolsó előtti évében továbbra is hiányosságok (többek között közbeszerzési és állami támogatási szabálytalanságok) tapasztalhatók a tagállamok kontrollrendszereiben.

A Tanács 2025 végéig 99 módosítást fogadott el a tanácsi végrehajtási intézkedésekre vonatkozóan. A Bizottság előzetes értékelése során több mérföldkövet és célértéket felülvizsgáltak, és összehangolták őket a tényleges eredményekkel, ami megkönnyítette az RRF-kifizetéseket. Elemzésünk azonban azt mutatja, hogy ezeket a változtatásokat gyakran – az előírásokkal ellentétben – az objektív körülmények megfelelő magyarázata vagy azokat alátámasztó megfelelő bizonyítékok nélkül hajtották végre. Egyes módosítások fontos végrehajtási szakaszokat vettek ki az RRF intézkedéseiből, így a kifizetések néha előkészítő inputokhoz vagy folyamatokhoz, nem pedig az eredetileg várt outputokhoz kapcsolódtak. Megállapítottuk továbbá, hogy nem feltétlenül jár pénzügyi hatással, ha a csökkenő irányú módosítások „nulla költségű” reformokra vonatkoznak.



Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk teljes szövege megtalálható a honlapunkon (eca.europa.eu).

Eredményeinkről részletesebben



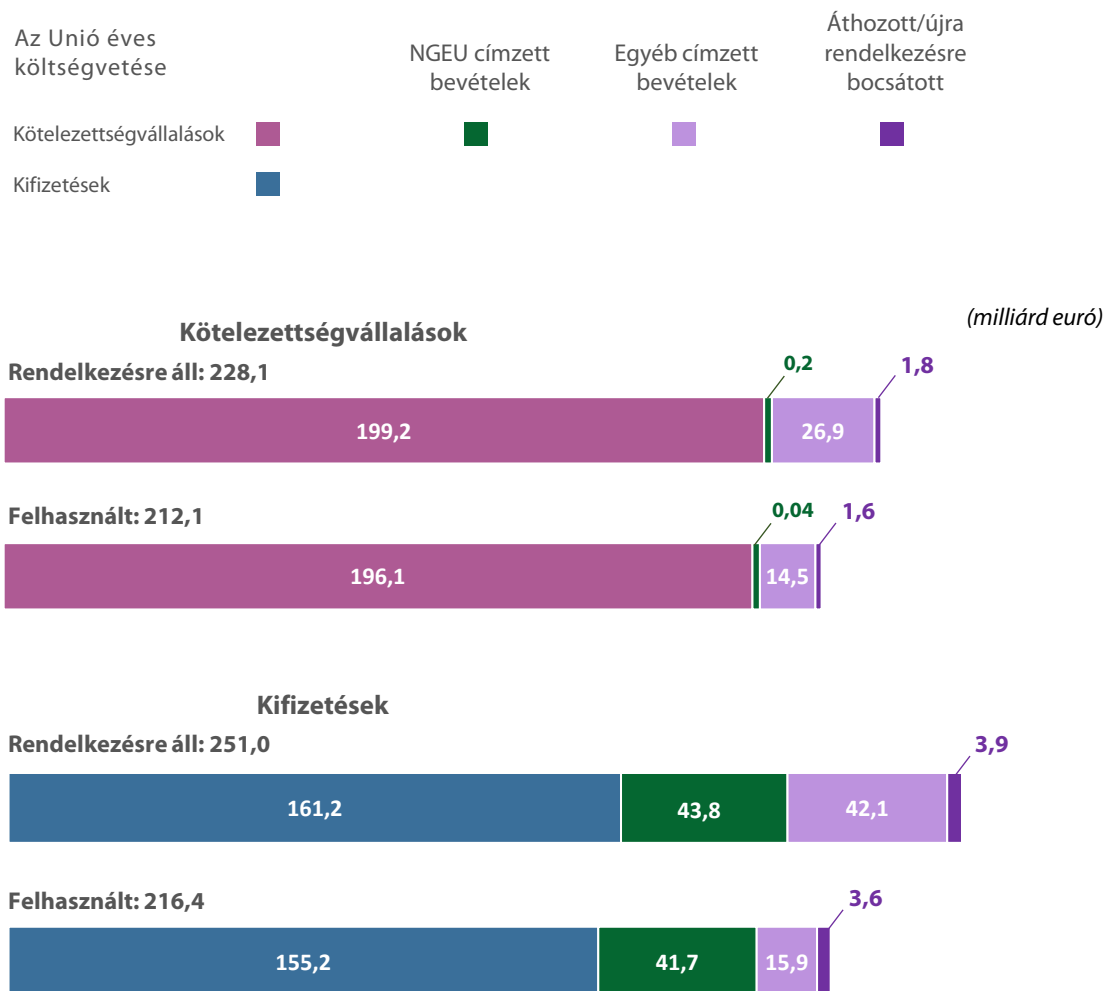
Költségvetési és pénzgazdálkodás

A 2025. évi költségvetési gazdálkodás

2025-ben a NGEU okán a kifizetések meghaladták a kötelezettségvállalásokat

2025 volt a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret ötödik éve. A [6. ábrán](#) látható az uniós költségvetési előirányzatok teljes rendelkezésre álló összege és felhasználása, beleértve az NGEU-támogatásokat is. 2025-ben az éves uniós költségvetés szinte valamennyi kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatát felhasználták. Az NGEU okán 2025-ben az összes kifizetés összege meghaladta az összes kötelezettségvállalását.

6. ábra. Az összes rendelkezésre álló és felhasznált előirányzat, beleértve az NGEU vissza nem térítendő támogatásait (2025)



Megjegyzés: Az NGEU 2025-ben felhasznált 41,7 milliárd euró összegű kifizetési előirányzatából 33,2 milliárd eurót az RRF vissza nem térítendő támogatásainak finanszírozására, 8,5 milliárd eurót pedig a meglévő programok kiegészítéseinek finanszírozására használtak fel.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Unió 2025. évi összevont éves beszámolója alapján.

A megosztott irányítású alapok felhasználása: A 2014–2020-as MFF lezárása közben a 2021–2027-es MFF alacsony alapról gyorsul

A 2014–2020-as esb-alapok felhasználása elérte a 98,6%-ot, 26 tagállamban haladta meg a 95%-ot

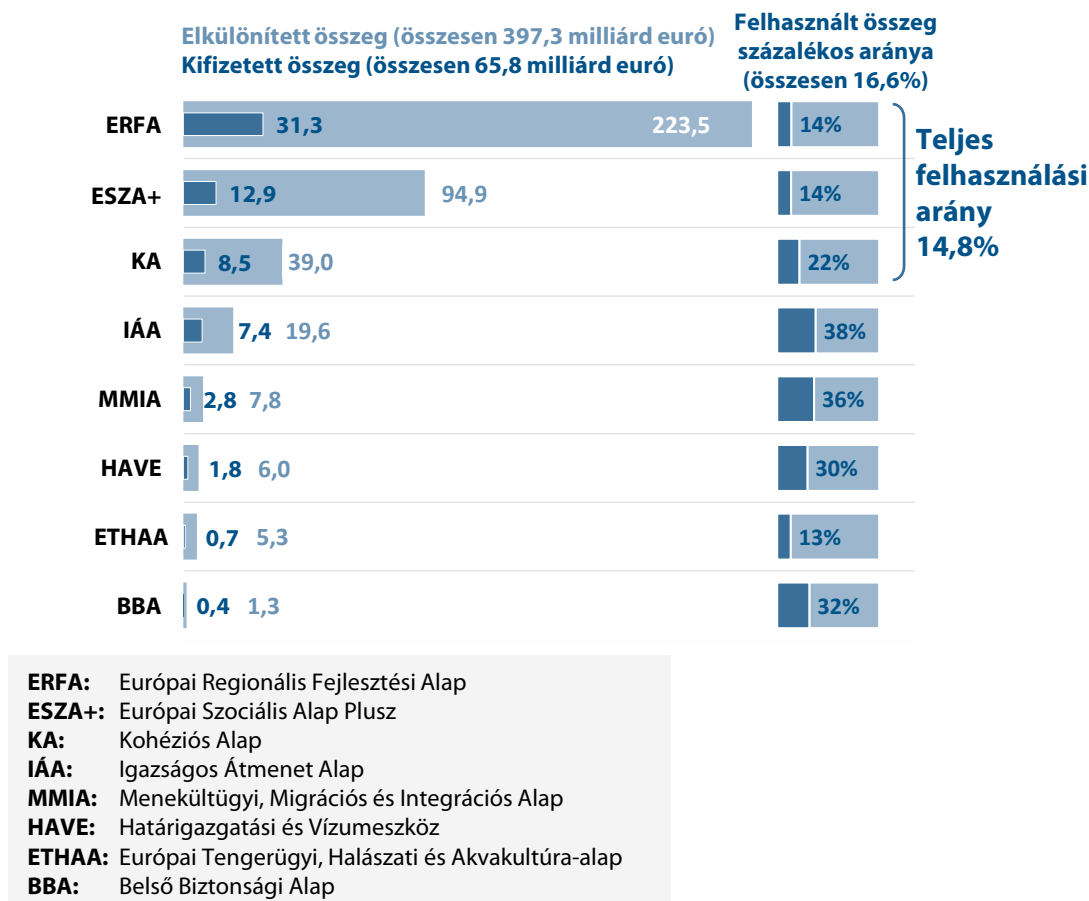
2025 végén a 2014–2020-as európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) kifizetéseinek teljes összege 485,2 milliárd eurót tett ki, ami az összes rendelkezésre álló forrás (492,3 milliárd euró) 98,6%-ának felel meg. 2025-ben a kifizetések 7,4 milliárd eurót tettek ki. Az esb-alapok 2025. évi kifizetései terén elért további előrelépések eredményeként 2025 végére 26 tagállam használta fel előirányzott esb-forrásainak több mint 95%-át.

A 2021–2027-es megosztott irányítású alapok közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) szerinti felhasználása felgyorsult, de továbbra is alacsonyabb, mint az előző MFF-ben

2025-ben a közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) szerinti megosztott irányítású alapok éves kifizetései 36,8 milliárd euróra rúgtak. 2025 végére az összes kifizetés 65,8 milliárd eurót tett ki, ami a 2021–2027-es MFF-ben a CPR keretében ezen alapokra előirányzott források összegének csupán 16,6%-a volt (lásd: [7. ábra](#)).

7. ábra. A CPR szerinti, 2021–2027-es megosztott irányítású alapok felhasználása, 2025 végi állapot

(milliárd euró)



Megjegyzés: Az Igazságos Átmenet Alap összegei NGEU-számadatokat is magukban foglalnak.

Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság nyílt adatplatformja alapján (2026. január 19-i állapot).

A CPR szerinti, 2021–2027-es megosztott irányítású alapok 90%-át kitevő három fő kohéziós alap (ERFA, KA és ESZA+) esetében a felhasználás szerényebb volt, mint a 2014–2020-as időszakban. E három alap összesített felhasználási aránya 2025 végén 14,8% volt, szemben az előző MFF összevethető pontján (2018 vége) mért 24%-kal. 2025 végén a fennálló kifizetési kérelmek 17 milliárd eurót tettek ki. Ezeket a kérelmeket 2026 elején dolgozták fel. Az hogy kifizetetlen kérelmeket későbbi évekre visznek át, növelheti a nyomást a rendelkezésre álló kifizetési előirányzatokra, és korlátozhatja az új kifizetési kérelmek fedezésére szolgáló kapacitást.

Az RRF vissza nem térítendő támogatásainak kifizetései 2025-ben jelentősen alacsonyabbak voltak a vártnál

Az RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatások éves kifizetései 2025-ben összesen 40,1 milliárd eurót tettek ki, ami csak 62%-a a Bizottság 2024 júniusi előrejelzéseinek (65 milliárd euró). 2025 végén azonban 17 tagállam RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatásokra vonatkozó, összesen 20,3 milliárd euró nettó kifizetési kérelmeinek értékelése

még folyamatban volt; ezek közül 17,4 milliárd euró összegű kérelem 2025 decemberében érkezett be. Az RRF-ből 2025 végéig kifizetett vissza nem térítendő támogatások a 359,9 milliárd euró összegű kötelezettségvállalásból összesen 237,5 milliárd eurót (66%) tettek ki.

Jelentős különbségek vannak a tekintetben, hogy a tagállamok milyen mértékben használták már fel eddig az RRF-ből származó vissza nem térítendő támogatásokat (lásd: [8. ábra](#)).

8. ábra. A kifizetett vissza nem térítendő RRF-támogatások és a felülvizsgált allokációk alapján kifizetendő összegek tagállamonként, 2025 végi állapot

(milliárd euró)

	Kifizetve		Kifizetendő			Elkülönített (*)
	66,0%	237,5	34,0%	122,4		359,9
Franciaország	84,8%	34,1	15,2%	6,1		40,3
Ausztria	84,1%	3,3	15,9%	0,6		4,0
Horvátország	81,8%	4,7	18,2%	1,1		5,8
Olaszország	75,4%	54,1	24,6%	17,7		71,8
Csehország	70,9%	5,9	29,1%	2,4		8,4
Spanyolország	69,0%	55,1	31,0%	24,8		79,9
Dánia	67,2%	1,1	32,8%	0,5		1,6
Szlovénia	66,5%	1,1	33,5%	0,5		1,6
Görögország	66,1%	12,0	33,9%	6,2		18,2
Észtország	65,8%	0,6	34,2%	0,3		1,0
Málta	65,6%	0,2	34,4%	0,1		0,3
Németország	65,2%	19,8	34,8%	10,6		30,3
Portugália	63,8%	10,4	36,2%	5,9		16,3
Szlovákia	61,9%	4,0	38,1%	2,4		6,4
Belgium	58,9%	3,0	41,1%	2,1		5,0
Írország	58,9%	0,7	41,1%	0,5		1,2
Finnország	57,6%	1,1	42,4%	0,8		1,9
Lettország	55,6%	1,1	44,4%	0,9		2,0
Ciprus	53,1%	0,5	46,9%	0,5		1,0
Bulgária	53,0%	3,3	47,0%	2,9		6,2
Svédország	47,8%	1,6	52,2%	1,8		3,4
Románia	47,2%	6,4	52,8%	7,2		13,6
Litvánia	46,3%	1,1	53,7%	1,2		2,3
Hollandia	46,3%	2,5	53,7%	2,9		5,4
Lengyelország	37,7%	9,5	62,3%	15,8		25,3
Luxemburg	37,4%	0,1	62,6%	0,2		0,2
Magyarország	2,2%	0,1	97,8%	6,4		6,5

(*) a felülvizsgált allokációk alapján.

Megjegyzés: Nem tartalmazza az igazgatási kiadásokat.

Magyarország még csak előfinanszírozást kapott, és még nem nyújtott be kifizetési kérelmeket.

Forrás: Európai Számvevőszék, az [RRF eredménytáblája](#) és más bizottsági adatok alapján.

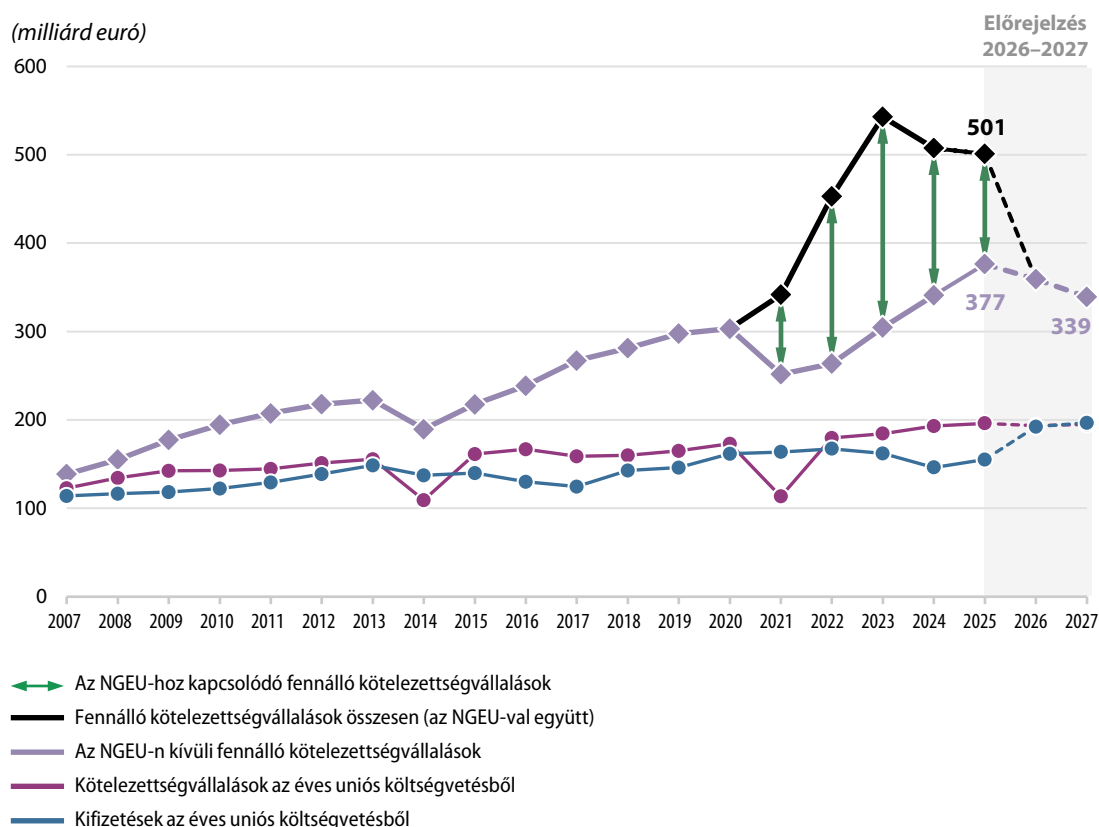
Az MFF programjaihoz nyújtott NGEU-kiegészítések kapcsán a kötelezettségvállalások 83,0 milliárd eurót tesznek ki. E kiegészítések éves kifizetései 2025-ben 8,5 milliárd eurót tettek ki, és a halmozott kifizetések 2025 végére elérték a 75,4 milliárd eurót. 2026 végéig tehát még legfeljebb 7,6 milliárd euró összegű kifizetésre kerülhet sor.

A fennálló kötelezettségvállalások csökkennek, de még mindig jelentősek

A fennálló kötelezettségvállalások a lekötött, de még ki nem fizetett kötelezettségvállalások összegét jelentik. 2025 végén a fennálló kötelezettségvállalások, amelyek a következő években kifizetést igényelnek, kivéve, ha visszavonják azokat, teljes összege 501,1 milliárd eurót tett ki, amelyből 124,1 milliárd euró NGEU vissza nem térítendő támogatás volt (lásd: [9. ábra](#)). A fennálló kötelezettségvállalások gyengítik a jövőbeli költségvetések rugalmasságát, így az uniós költségvetés kevésbé képes reagálni a változó körülményekre, illetve a következő MFF-ben új kezdeményezéseket finanszírozni.

2025-ben a Bizottság 364,7 milliárd euróról 339 milliárd euróra módosította arra vonatkozó előrejelzését, hogy 2027 végén mekkora lesz a fennálló kötelezettségvállalások összege. Az NGEU fennálló kötelezettségvállalásait illetően 2026 végéig valamennyi kifizetést teljesíteni kell (az igazgatási és technikai segítségnyújtási kiadásokhoz kapcsolódó kis összegek kivételével).

9. ábra. Fennálló kötelezettségvállalások, kötelezettségvállalások és kifizetések a 2007–2025-ös időszakban, valamint a 2026–2027-es előrejelzések



Megjegyzés: A 2026-tól kezdődő időszakra vonatkozó előrejelzések nem tartalmazzák az átviteleket, illetve a címzett bevételeket.

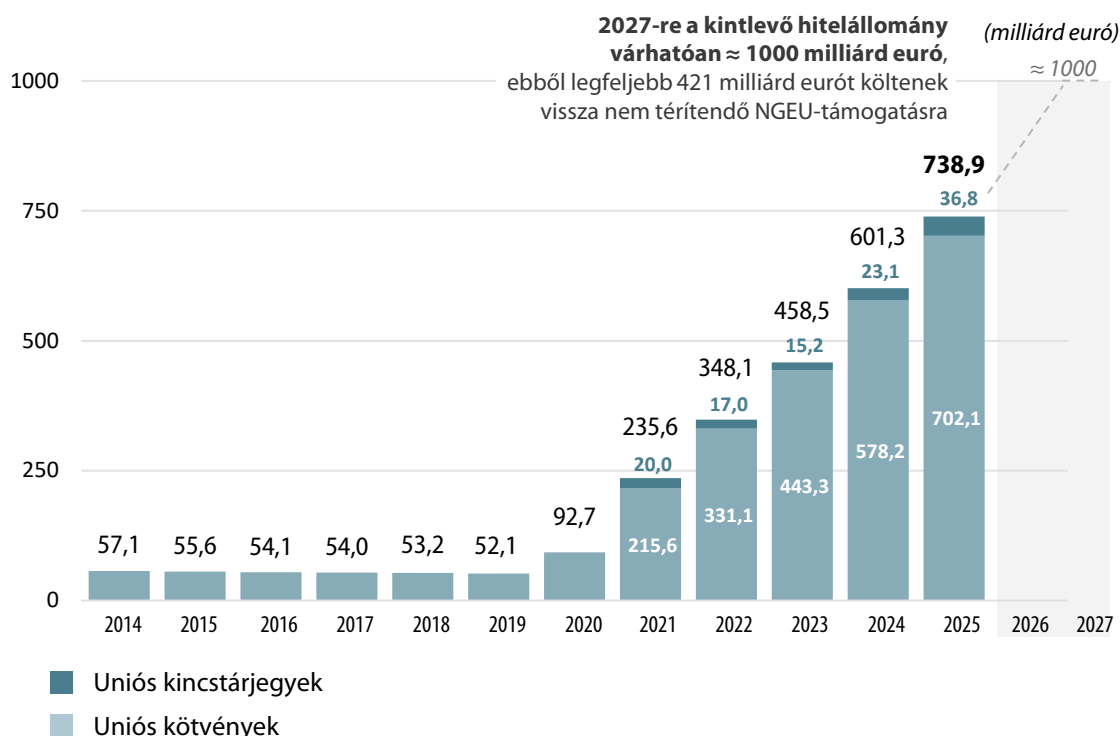
Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2007–2025. évekre vonatkozó összevont éves beszámolóit és a [COM\(2025\) 573](#) alapján.

A 2025. évi költségvetési gazdálkodás

A kintlevő uniós hitelek összege 2025-ben több mint 20%-kal nőtt

Az elmúlt öt évben a Bizottság egyre nagyobb mértékben támaszkodott a tőkepiacokra a nagyobb programok, például a SURE és az NGEU finanszírozásához. 2027-re a kintlevő uniós hitelek összege elérheti az 1 billió eurót (lásd: [10. ábra](#)).

10. ábra. Fennálló uniós hitelek 2014 óta



Megjegyzés: Névértéken történő uniós kibocsátások.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Unió 2025. évi összevont éves beszámolója és egyéb bizottsági adatok alapján.

A Tanács 2025-ben rendeletet fogadott el az [Európa biztonságát szolgáló cselekvési eszköz \(SAFE\)](#) létrehozásáról, amelynek célja az európai védelmet szolgáló sürgős és nagyszabású beruházások finanszírozása. A Bizottság legfeljebb 150 milliárd euró összegben hitelt vehet fel a tőkepiacokon, és ezekből a forrásokból kérésre, jóváhagyott nemzeti tervek alapján hitelezhet a tagállamoknak. 2025 végéig a pénzügyi műveletek még nem kezdődtek meg.

A jelenlegi uniós hitelfelvételi struktúrában a lejáratok megoszlanak a jelenlegi, illetve az azt követő MFF-ek között. A lejáró kötvényeket részben megújítják annak érdekében, hogy a visszafizetési kötelezettségeket a [sajátforrás-határozat](#) követelményeivel összhangban felosszák a következő MFF-ek között. A hosszú lejáratú, hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok 2025 végén fennálló névértéke az Uniót az euróban denominált adósságinstrumentumok legnagyobb kibocsátói közé sorolja.

A kezdeti NGEU-programot úgy hozták létre, hogy folyó áron 806,9 milliárd euró (2018-as áron 750 milliárd euró) összegben tudjon finanszírozást nyújtani a tagállamoknak. Mivel a tagállamok hitelkereslete csökkent, ezt az összeget 2025 végén lefelé, 698 milliárd euróra igazították ki. Figyelembe véve Spanyolország hitelallokációjának 2026. januári csökkenését, a rendelkezésre álló finanszírozás teljes összege aktualizálva 637,7 milliárd euró, amely 216,7 milliárd euró hitelből és 421,0 milliárd euró vissza nem térítendő támogatásból tevődik össze. 2025 végéig az Unió 452,4 milliárd eurót folyósított, amelyből legfeljebb 185,3 milliárd eurót 2026 vége előtt kell kifizetni az NGEU-ra.

Az NGEU-hitelek visszafizetésének 2028-ban kell megkezdődnie, és legkésőbb 2058-ig kell befejeződnie. Az éves tőketörlesztések nem haladhatják meg a vissza nem térítendő NGEU-támogatás maximális összegének 7,5%-át (azaz évi 31,6 milliárd eurót). Az NGEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás céljából felvett összegeket illetően a Bizottság a 2028–2034-es MFF-re irányuló javaslatában folyó áron évi 24 milliárd euró rögzített összeget javasolt az említett időszakban mind a kamat-, mind a tőketörlesztés fedezésére. A javaslat értelmében a kamatfizetések élveznek elsőbbséget, és a 24 milliárd euró összegű éves allokáción belül fennmaradó forrásokat a gyorsabb tőketörlesztésre kell felhasználni. Ahhoz, hogy az előírt módon, folyamatosan és kiszámíthatóan csökkentsen lehessen a kötelezettségeket, a Bizottságnak új adósságinstrumentumok kibocsátásával kell megújítania a lejáró adósságot, hogy utóbbiakat a lejáratkor ki tudja fizetni. A Bizottság nem tett közzé 2058-ig szóló átfogó visszafizetési stratégiát a NGEU tekintetében.

Az NGEU jelenlegi MFF-ben várható hitelfelvételi költségei az eredeti becslések kétszeresén állnak. A 2026. február végén kezdődött közel-keleti konfliktus azonban tovább növelte a bizonytalanságot az inflációval és a szélesebb körű monetáris politikai döntésekkel kapcsolatban. Ennek eredményeként a jövőbeli finanszírozási költségek eltérhetnek a jelenlegi költségvetési előrejelzésektől.

A Bizottság a különböző programok előre jelzett kifizetési igényei alapján előzetesen hitelt vesz fel annak biztosítására, hogy időben teljesíteni tudja kötelezettségeit. Az RRF előre jelzettnél alacsonyabb kifizetései magasabb készpénzállományt eredményeztek. 2025 végére az Unió 103 milliárd euró készpénzegyenleggel rendelkezett, ebből 65 milliárd euró hitelfelvételből származott.

Az uniós költségvetés továbbra is támogatta Ukrajnát Oroszország agressziós háborúja során

A Bizottság szerint Oroszország agressziós háborújának kezdetétől 2025 végéig az Unió és tagállamai több mint 192,1 milliárd eurót mozgósítottak Ukrajna és az ukrán lakosság támogatására.

2025 végéig az Ukrajna-eszköz 31,3 milliárd eurót mozgósított, ebből 23,2 milliárd eurót az uniós költségvetés mozgástere által garantált hitel formájában. A 2024-ben létrehozott Ukrajna-eszköz célja, hogy 2027-ig legfeljebb 50 milliárd euró összegű pénzügyi támogatást nyújtson Ukrajnának. Az eszköz keretében az Unió a jelenlegi MFF időszakában is támogatni tudja Ukrajna hitelfelvételi költségeit mind az Ukrajna-eszközből nyújtott hitelek, mind a 2022-ben nyújtott rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatási (MFA) hitelek tekintetében. 2025-ben ezek az uniós költségvetésből fedezett kamattámogatások 0,6 milliárd eurót tettek ki (összesítve 0,8 milliárd eurót az Ukrajna-eszköz létrehozása óta).

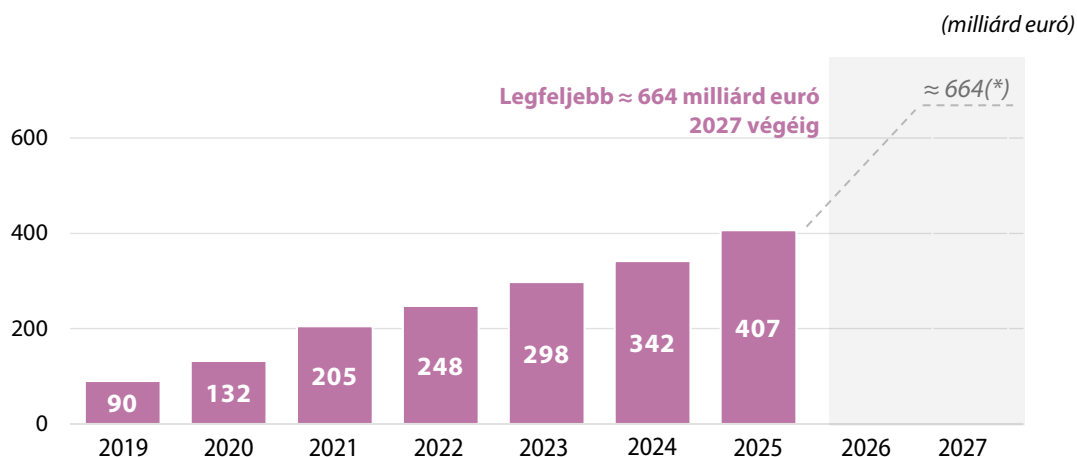
2025-ben az Unió teljes mértékben folyósított egy, a „rendkívüli bevételek akcelerációjával Ukrajnának nyújtott hitelek” G7-kezdeményezés értelmében létrehozott Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus (ULCM) keretében nyújtott, 18,1 milliárd euró összegű makroszintű pénzügyi támogatást. A tőke, a kamat és a kapcsolódó költségek visszafizetését várhatóan az immobilizált orosz állami vagyoni eszközökből származó, a jövőben beáramló rendkívüli bevételekből finanszírozzák. Észrevételezzük azonban, hogy az orosz vagyoni eszközök immobilizálása jogi akadályokba ütközhet. A Bizottság szerint 2025-ben az Unió e rendkívüli bevételekből 0,6 milliárd eurót különített el pufferként az ULCM-hez kapcsolódó jövőbeli pénzügyi költségek fedezésére.

A 2026 elején elfogadott, 90 milliárd euró összegű ún. Ukrajnát támogató hitellel (USL) együtt az Ukrajnának 2014 óta nyújtott, az uniós költségvetés mozgásteréből fedezett, jóváhagyott vagy megállapodás tárgyát képező (kintlévő vagy még folyósítandó) hitelek összege elérte a 170,1 milliárd eurót. Ebből a teljes összegből 2025 végéig 70,3 milliárd eurót folyósítottak.

Az uniós költségvetés kitettsége továbbra is nő

Az uniós költségvetés kitettsége 2025 végén összesen 406,8 milliárd euró volt, ami a 2024 végi 342 milliárd euróhoz képest 19%-os növekedést jelent. Az uniós költségvetés kitettsége az előrejelzések szerint tovább nő majd, és 2027-re eléri az 664 milliárd eurót (lásd: [11. ábra](#)).

11. ábra. Az uniós költségvetés múltbeli és előre jelzett kitettsége



(*) kitettség várhatóan 2027 végéig:

- A NextGenerationEU keretében nyújtott hitelek: legfeljebb 216,7 milliárd euró (2026 januárjában felülvizsgálva)
- A Szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok támogatás keretében nyújtott hitelek: 82,4 milliárd euró
- Az Európa biztonságát szolgáló cselekvési eszköz keretében nyújtott hitelek: legfeljebb 75 milliárd euró (≈ 50%)
- Az európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus keretében nyújtott hitelek: 27,9 milliárd euró
- Euratom-kölcsönök az Energoatomnak: 0,2 milliárd euró
- Ukrajának nyújtott hitelek: legfeljebb 170 milliárd euró (2026 januárjában felülvizsgálva)
- Egyéb nem uniós országoknak nyújtott hitelek: legfeljebb 14,7 milliárd euró
- Aláírt műveletekre vonatkozó költségvetési biztosítékok: legfeljebb 77,6 milliárd euró

Megjegyzés: Az uniós költségvetés kitettsége részeként a következőket vettük figyelembe:

- a kölcsönök nyújtásához felvett hitelek mögötti uniós költségvetési garanciák, amelyeket a hitelek nemteljesítése esetén ki kell fizetni;
- egy adott esemény bekövetkezése esetén a jövőben felmerülő kötelezettségek, amelyek a folyósított összegekre nézve már korábban nyújtott költségvetési biztosítékokból tevődnek össze.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Unió 2025. évi összevont éves beszámolója és egyéb bizottsági adatok alapján.

Az uniós hitelfelvételi műveleteket egy azt biztosító garanciamechanizmus támogatja, hogy az adósságszolgálati kötelezettségek mindig teljesíthetők legyenek. A saját források felső határa (vagyis az Unió által a tagállamoktól igényelhető maximális összeg) és az MFF kifizetési előirányzatai tényleges szintjének finanszírozásához szükséges saját források közötti különbség az uniós költségvetés mozgásterén mint éves tartalékon keresztül nyújtott garancia révén hidalható át. A gyakorlatban a mozgáster végső biztosítékként szolgál a befektetők számára: amennyiben az Unió nehézségekbe ütközne adósságának kiegyenlítése során (pl. a hitelek kedvezményezettjeinek késedelmes vagy hiányos visszafizetései miatt), a Bizottság kiegészítő hozzájárulásokat kérhet a tagállamoktól e kötelezettségek teljesítése érdekében (lásd: [12. ábra](#)).

12. ábra. A saját források állandó és ideiglenes felső határa alatti mozgástér



Forrás: Európai Számvevőszék, a COM(2025) 781 alapján.

Ajánlásaink

A Bizottság:

- o a késedelmes kifizetések halmozódásának megelőzése érdekében a tagállamokkal együtt időben hozzon intézkedéseket annak érdekében, hogy az éves költségvetésen belül és az MFF felső határaival összhangban biztosítsa a kifizetési igények megfelelő tervezését és végrehajtását, elsősorban a kohéziós politikai alapok esetében;
- o dolgozzon ki és tegyen közzé átfogó forrásgazdálkodási és visszafizetési stratégiát az NGEU-hoz kapcsolódó adósság tekintetében a 2058-ig tartó visszafizetési időszakra vonatkozóan, figyelembe véve a makro- és pénzügyi kockázatokat, többek között a megújulási, kamatláb-, likviditási és piaci kockázatokat.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 2. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Az uniós költségvetés révén elért eredmények

Ellenőrzésünk tárgya

Idén a teljesítményről szóló fejezetünk a következő témákkal foglalkozik:

- 1. rész – A teljesítményről szóló 2025. évi különjelentéseink eredményei és főbb üzenetei, valamint a Bizottság és a költségvetési és jogalkotó hatóságok (az Európai Parlament és a Tanács) ezekhez kapcsolódó információi;
- 2. rész – Annak elemzése, hogy a többéves pénzügyi keret (MFF) 2. fejezetére (Kohézió, reziliencia és értékek) vonatkozóan hogyan számolt be a Bizottság a teljesítménnyel kapcsolatos információkról a 2024. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében (AMPR).

Megállapításaink

1. rész. Teljesítmény-ellenőrzéseink eredményei: főbb üzenetek

Különjelentéseink azt vizsgálják, hogy az uniós költségvetés végrehajtása során mennyire jól alkalmazzák a gondos pénzgazdálkodás elveit. E jelentéseink a fő teljesítmény- és szabályszerűségi célkitűzésekkel foglalkoznak. 2025-ben 26 különjelentést tettünk közzé, amelyek számos, az uniós kiadások és szakpolitikák különböző területein az Unió előtt álló kihívást tárgyaltak.

Az **1. táblázat** 2021–2025. évi stratégiánk stratégiai területei szerinti bontásban nyújt áttekintést a 2025-ben közzétett különjelentéseinkről.

1. táblázat. A Számvevőszék 2025. évi különjelentései által érintett stratégiai területek

 Unió reagálás a válság utáni helyreállítás keretében	09/2025. sz. különjelentés: Az RRF-kiadások közbeszerzési és állami támogatási szabályoknak való megfelelését biztosító rendszerek 10/2025. sz. különjelentés: Munkaerőpiaci reformok a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben 13/2025. sz. különjelentés: A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből a digitális átálláshoz nyújtott támogatás az uniós tagállamokban 18/2025. sz. különjelentés: Az uniós költségvetés rugalmassága 21/2025. sz. különjelentés: Az üzleti környezet javítását célzó RRF-támogatás:
 Versenyképesség	01/2025. sz. különjelentés: Digitális fizetés az Unióban 03/2025. sz. különjelentés: Indokolatlan területi alapú tartalomkorlátozás az e-kereskedelemben 07/2025. sz. különjelentés: Az Európai Stratégiai Beruházási Alap 12/2025. sz. különjelentés: Az Európai Unió mikrocip-stratégiája 19/2025. sz. különjelentés: Kritikus gyógyszerhiányok
 Reziliencia és európai értékek	04/2025. sz. különjelentés: Az Európai Unió katonai mobilitása 05/2025. sz. különjelentés: Az Európában lévő menekültekre irányuló kohéziós fellépés 11/2025. sz. különjelentés: A nem kormányzati szervezeteknek nyújtott uniós támogatás átláthatósága 15/2025. sz. különjelentés: Uniós humanitárius segítségnyújtás távoli irányítás keretében: 17/2025. sz. különjelentés: A legkevésbé fejlett országoknak nyújtott uniós kereskedelemösztönző támogatás 26/2025. sz. különjelentés: A csalás elleni uniós szervek
 Éghajlatváltozás, környezetvédelem és természeti erőforrások	02/2025. sz. különjelentés: Városi szennyezés az Európai Unióban 06/2025. sz. különjelentés: A hajók által okozott tengerszennyezés kezelésére irányuló uniós intézkedések 16/2025. sz. különjelentés: Uniós finanszírozás az erdőtüzek leküzdésére 20/2025. sz. különjelentés: A Bizottság támogatása az éhezéssel szembeni küzdelemhez a szubsaharai Afrikában 23/2025. sz. különjelentés: Települési hulladékgazdálkodás 25/2025. sz. különjelentés: A LIFE program stratégiai projektjei
 Költségvetési politikák és közfinanszírozás	08/2025. sz. különjelentés: Héacsolás az import során 14/2025. sz. különjelentés: A kiegészítő nyugdíjak fejlesztése az Európai Unióban 22/2025. sz. különjelentés: Pénzügyi korrekciók a kohéziós politikában 24/2025. sz. különjelentés: Pénzügyi eszközök a kohéziós politikában

Forrás: Európai Számvevőszék.

2026. április végéig az Európai Parlament 26 jelentésünkből 20-at megvitatott a bizottságaiban. 2026. május 5-ig a Tanács a 2025-ben közzétett 26 jelentésünk közül 12 kapcsán tett közzé következtetéseket. A következtetések összességében alátámasztották ajánlásainkat.

2. rész. A többéves pénzügyi keret 2. fejezete (Kohézió, reziliencia és értékek) alá tartozó programok teljesítménye

Megjegyeztük, hogy:

- A Bizottság a 2024. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében a szervezeti utasításoknak megfelelően mutatta be az MFF 2. fejezetének teljesítményére vonatkozó információkat. Bizonyos esetekben a programok teljesítményére vonatkozó összefoglaló mutatótáblázat túl pozitív benyomást keltett, vagy azért, mert csak jó előrehaladásról tanúskodó mutatókat tüntettek fel a programteljesítmény-kimutatásokban (PPS), vagy mert az elért eredmények helyett a tervezett eredményekre vonatkozó információkat tartalmazott.
- A programteljesítmény-kimutatásokban a programozási időszakokra vonatkozóan bejelentett teljesítménymutatók összhangban voltak a SMART-elvvel. Bár a 2021–2027-es MFF 2. fejezetének teljesítménymérési kerete az előző időszakhoz képest több eredménymutatót tartalmaz, a legtöbb mintavételezett program esetében még mindig hiányoztak a hatásmutatók. A hatásmutatóknak a programozási időszak elején történő meghatározása megkönnyíti a későbbi nyomon követést és értékeléseket. Az Erasmus+ bevált gyakorlatot jelent e tekintetben, és tartalmazza az output-, eredmény- és hatásmutatók teljes listáját.
- Összességében megfelelő volt a bejelentett teljesítményadatok nyomon követhetősége. Mindazonáltal az egyik bejelentett Erasmus+ mutató esetében megállapítottuk, hogy a tényleges eredmények helyett előre jelzett számadatokat használtak, ami túlbecsléshez vezetett.
- A mutatók célértékeik felé tett előrehaladásának értékelésére szolgáló bizottsági módszertan az előző évekhez képest változatlan maradt, ami stabilitást biztosít az átfogó teljesítménymérési keretben. A mintánkba felvett programteljesítmény-kimutatásokban szereplő mutatók 19%-a esetében a Bizottságtól eltérően állapítottuk meg az előrehaladottságot. Többségük esetében úgy ítéltük meg, hogy az eredmények kevésbé voltak pozitívak, mint a Bizottság értékelése szerint.
- A 2014–2020-as megosztott irányítású programok esetében a 2024-es programteljesítmény-kimutatás alapján úgy ítéltük meg, hogy az ERFA és a Kohéziós Alap csak részben érte el célkitűzéseit, míg a 2014–2020-as ESZA elérte azokat.
- A 2021–2027-es időszakban az ERFA, a Kohéziós Alap és az Erasmus+ jó úton halad célkitűzéseik elérése felé. Az ESZA+ lemaradásban van: a 20 mutató közül csak 7 halad jó úton.

- A 2021–2027-es időszakra vonatkozóan az ERFA és a Kohéziós Alap csak egy éves mérőföldkőről (2024) rendelkezik a teljesítménymutatók tekintetében, ami csökkenti az időközi előrehaladási értékelések objektivitását azon évekre nézve, amelyeket illetően nem határoztak meg mérőföldköveket. Emellett az Erasmus+ azon mutatóinak nagy száma, amelyek már 3 évvel a végső mérőföldkő előtt elérték céljaikat, azt jelzi, hogy a kapcsolódó célok esetleg nem voltak kellően ambiciózusak.

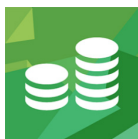
Ajánlásaink

A Bizottság:

- határozzon meg a programok hosszú távú teljesítményének értékelését megkönnyítő hatásmutatókat, amelyek beépülnének a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret utólagos értékelésébe, valamint aktualizálja az Erasmus+ célértékeit a jelenlegi előrehaladás és a fennmaradó végrehajtási időszak alapján.
- csak a tényleges előrehaladást tegye közzé a programteljesítmény-kimutatások „Konkrét példák az eredményekre” című nyitó fejezetében.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 3. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



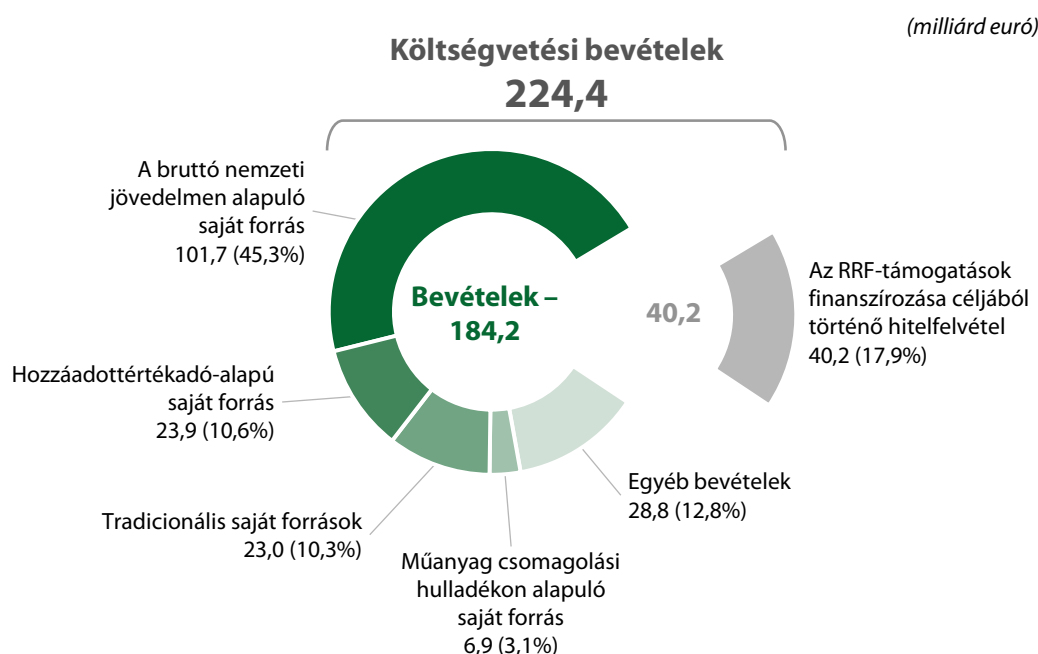
Bevételek

224,4 milliárd euró

Ellenőrzésünk tárgya

A bevételek tekintetében megvizsgáltuk a saját források kezelésére irányuló kiválasztott fő kontrollrendszereket, valamint a bevételi tranzakciók egy mintáját. A 2025. évi bevételek áttekintését a **13. ábra** mutatja be.

13. ábra. A 2025. évi bevételek lebontása^(*)



(*) A 224,4 milliárd eurós teljes összeg a 2025. évi költségvetés-végrehajtási jelentésekben szereplő uniós bevételeknek felel meg, amelyek a módosított pénzforgalmi elszámolás szabályain alapulnak. A 2025. évi eredménykimutatásban szereplő 202,5 milliárd eurós összeg kiszámítása az eredményszemléletű számviteli rendszer szerint történt. Az RRF vissza nem térítendő támogatásainak finanszírozása céljából történő hitelfelvételből származó bevételek a költségvetés végrehajtásáról szóló jelentésekben – a jogszabályokkal összhangban – címzett bevételeként szerepelnek, az eredménykimutatásban azonban – a számviteli szabályokkal összhangban – nem szerepelnek bevételeként.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

A tagállamok bruttó nemzeti jövedelmen (GNI) alapuló saját forrásai az Unió 2025. évi bevételeinek 45%-át, míg a hozzáadottérték-adó alapú (héta-alapú) saját források azok 11%-át tették ki. E hozzájárulások kiszámítása a tagállamok által rendelkezésre bocsátott makrogazdasági statisztikák és becslések alapján történik. A tradicionális saját források (TOR) – a tagállamok által az Unió megbízásából beszedett behozatali vámok – az Unió bevételeinek további 10%-át tették ki.

A nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját források az uniós bevételek 3%-át adják. Ennek kiszámításához egységes kulcsot alkalmaznak az egyes tagállamokban keletkező, újrafeldolgozásra nem kerülő műanyag csomagolási hulladék tömegére.

Az RRF vissza nem térítendő támogatásainak finanszírozására felvett összegek az uniós költségvetési bevételek 18%-át tették ki. Az egyéb jelentős források közé tartoztak az uniós megállapodásokkal és programokkal kapcsolatos hozzájárulások és visszatérítések is, amelyek az uniós bevételek 13%-át adták. Ezek közé tartoztak a tagállamoktól a „Kohézió, reziliencia és értékek” és az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” területek kapcsán beszedett visszafizetések, illetve a nem uniós országok uniós programokhoz és tevékenységekhez nyújtott hozzájárulásai.

Megállapításaink

A tranzakciók szabályszerűsége

Ellenőrzött összeg	Lényeges hiba jellemezte?
224,4 milliárd euró	Nem, 2025-ben lényeges hibát nem tartalmaz

A belső kontrollrendszerek egyes összetevőinek vizsgálata

Az általunk vizsgált, bevételhez kapcsolódó rendszerek általában eredményesek voltak. A héa-fenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések kezelésére szolgáló kontrollrendszerek egyes elemei azonban csak részben voltak eredményesek. Emellett az általunk vizsgált három tagállamban (Belgium, Németország és Görögország) a GNI-fenntartásokra vonatkozó adatszolgáltatás és a műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrásokkal kapcsolatos adatokra vonatkozó beszámolás, valamint a tradicionális saját forrásokra vonatkozó legfontosabb belső kontrollok egyes elemei szintén csak részben voltak eredményesek.

Néhány tagállam késlekedve reagált a GNI-fenntartásokra, így az elmúlt 15 év összes GNI-hozzájárulása továbbra is kiigazításra szorul. Ugyanakkor a Bizottság csak korlátozott mértékben használta ki azt a jogalkotási eszközt – a késedelmi kamatok felszámításának lehetőségét –, amelynek célja, hogy ösztönözze a tagállamokat a GNI-fenntartások gyors megoldására.

A héarendszer egyszerűsítésének köszönhetően jelentősen csökkent az érvényben lévő fenntartások száma. A tradicionális saját forrásokat illetően megállapítottuk, hogy továbbra is hiányosságok tapasztalhatók a tagállamok irányítási és számviteli gyakorlatai terén.

A műanyagokkal kapcsolatos tagállami adatok nem felelnek meg teljes mértékben az uniós szabályoknak, de a Bizottság fenntartásokat fogalmazott meg azokat illetően, hogy az adatokban bekövetkező változások rögzíthetők maradjanak.

Egyéb témakörök

Bár az uniós vámhatóság létrehozása jó úton halad, az uniós vámügyi adatközpont kialakításával kapcsolatos kockázatok továbbra is fennállnak. Egyes tagállamokban késedelmes a digitális és interoperábilis uniós vámkörnyezetre való átállás.

Ajánlásaink

A Bizottság a rendelkezésre bocsátásról szóló rendeletre irányuló javaslatában fogalmazza meg a GNI-re vonatkozóan egyértelmű és teljes körű késedelmikamat-szabályokat annak érdekében, hogy amennyiben a tagállamok az előírt határidőn belül nem nyújtják be a szükséges információkat, kamat felszámítására kerüljön sor.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 4. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Egységes piac, innováció és digitális gazdaság

Összesen: 24,5 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 13,9%-a)

Ellenőrzésünk tárgya

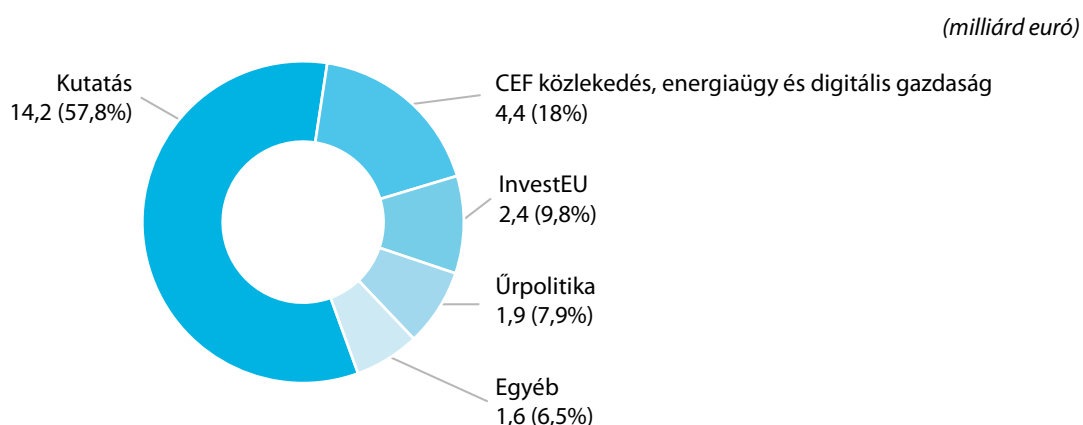
Az MFF 1. fejezete (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) keretében finanszírozott különféle programok célja olyan projektek támogatása, amelyek hozzájárulnak többek között a kutatáshoz és innovációhoz, az európai közlekedési infrastruktúra fejlesztéséhez, az energetikai és a digitális ágazathoz, a távközléshez, a digitális átálláshoz és az egységes piachoz, valamint az űrpolitikához.

A fő kutatási és innovációs programok a 2021–2027-es időszakban a Horizont Európa, illetve elődje, a 2014–2020-as időszakra szóló Horizont 2020 (H2020). 2025-ben az általunk ellenőrzött kutatási tranzakciók valamivel több mint fele az előbbi programhoz tartozott.

Az MFF 1. fejezete emellett infrastrukturális projekteket is finanszíroz az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF), az InvestEU és az űrprogramok, így a Galileo (az Unió globális műholdas navigációs rendszere), az európai geostacionárius navigációs lefedési szolgáltatás (EGNOS) és a Kopernikusz (európai földmegfigyelési program) keretében.

A **14. ábra** áttekintést nyújt a 2025-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

14. ábra. Az MFF 1. fejezete alatti kifizetések (2025)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

2025-ben az ezen a területen végzett ellenőrzések 22,5 milliárd euróra terjedtek ki. Az e fejezet alá tartozó programokra fordított kiadások többségét közvetlenül a Bizottság kezeli. A fennmaradó részeket közös vállalkozások és decentralizált ügynökségek hajtják végre. A Horizont programok és a CEF kutatási kiadásainak nagy része a projektekben részt vevő állami vagy magánszférabeli kedvezményezetteknek nyújtott vissza nem térítendő támogatás formáját ölti.

Az újprogramokat általában közvetve, külön erre a célra létrehozott végrehajtó szervek (például az Európai Ügynökség és az Európai Unió Úrprogramügynöksége) irányítják, és e szervek a programokkal kapcsolatos tényleges kiadásokat térítik meg. Az InvestEU program pénzügyi eszközeit (azaz kölcsönöket, garanciákat és tőkebefektetéseket) főként az Európai Beruházási Bank vagy az Európai Beruházási Alap hajtja végre, pénzügyi közvetítők igénybevételeivel.

Megállapításaink

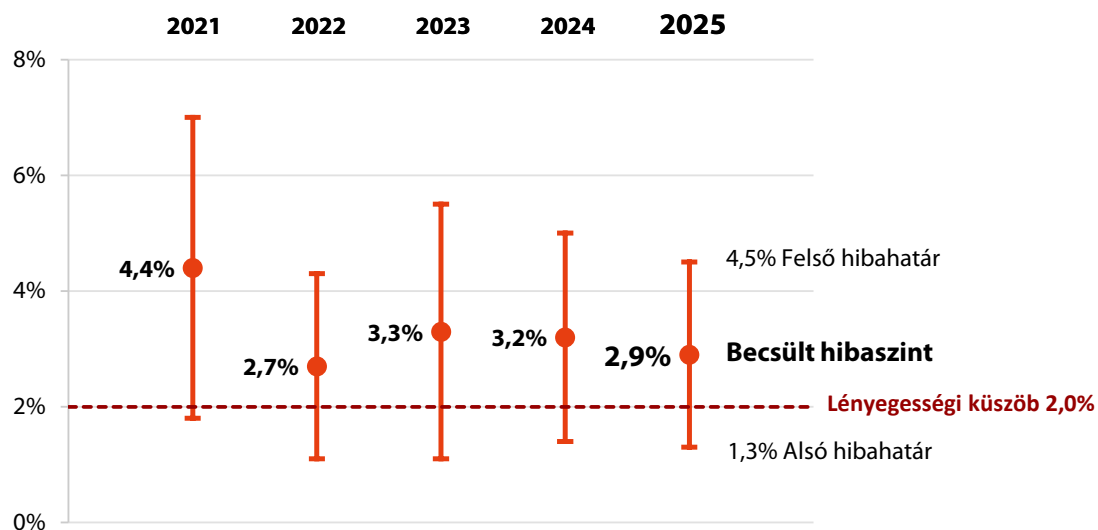
A tranzakciók szabályszerűsége

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?	Becsült legvalószínűbb hibaszint
22,5 milliárd euró	Igen	2,9% (2024: 3,2%)

Becsléseink szerint az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” területen összességében lényeges a hibaszint. 2025-ben a 126 vizsgált tranzakcióból 37 (29%) esetben merült fel hiba. Ezen eredmények, valamint az uniós ügynökségek és a közös vállalkozások által végrehajtott tranzakciókban feltárt további hibák alapján az általunk becsült hibaszint 2,9% (lásd: [15. ábra](#)). Az e szakpolitikai területen végzett ellenőrzéseink során évről évre a lényegességi küszöböt meghaladó hibaszintet állapítunk meg. Ez arra utal, hogy nem szűnt meg a kedvezményezetteknek történő túlfizetés kockázata.

15. ábra. A számszerűsíthető hibák becsült hatása

Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A kutatás továbbra is nagy kockázatú kiadási program. A reprezentatív mintánkban ellenőrzött 90 kutatási tranzakció közül 28-ban (31%) találtunk számszerűsíthető hibát. Sok ezek közül személyi költségeket érintett. Ellenőrzésünk során nem találtunk jelentős különbségeket a H2020 és a Horizont Európa program között a kiadások szabályszerűségét illetően, annak ellenére, hogy az utóbbi keretében egyszerűsítéseket vezettek be a kedvezményezettek költségelszámolásának megkönnyítése érdekében.

Ami a Horizont Európa keretében nyújtott egyösszegű átalányfinanszírozást illeti, ellenőrzéseink azt mutatják, hogy a három ellenőrzött esetben a javasolt költségvetések magas költségeket tartalmaztak, különösen a személyzet tekintetében, és hogy a rendelkezésre álló dokumentáció nem bizonyítja, hogy ezt a pályázatokat értékelő szakértők feltárták és elemezték volna. Ezért fennáll annak a kockázata, hogy a három ellenőrzött támogatási megállapodás esetében mesterségesen megnövelt költségvetést hagytak jóvá. Az ellenőrzött projektek közül kettő esetében megállapítottuk, hogy nem határozták meg egyértelműen az elérendő eredményeket, egy esetben pedig nem sikerült kielégítően befejezni egyes munkacsomagokat. Ez utóbbi esetben számszerűsítettük a hibát.

A többi programnál és tevékenységnél a mintánkban szereplő 36 tranzakció közül öt esetben észleltünk hibákat, ezek mindegyike számszerűsíthető volt.

A plagizálás és a kettős finanszírozás megelőzését célzó bizottsági kontrollrendszerek a Horizont Európa keretében

A Horizont Európa keretében a projektértékelés során szisztematikusan értékelik a plagizálás és a kettős finanszírozás kockázatát. Operatív szempontból a Bizottság ezen ellenőrzések alátámasztására a Kutatási és Innovációs Főigazgatóság (DG RTD) tulajdonában lévő SIMBA-rendszerre (SIMilarity-Based Analysis, hasonlósági elemzés) támaszkodik. Úgy véljük, hogy a SIMBA kiforrott és folyamatosan karbantartott eszköz, amely támogatja az operatív döntéshozatalt, és nagyjából megfelel a céljának. Feltártunk néhány hiányosságot, például a nyomonkövetési ellenőrzéseket kiváltó kiválasztott küszöbérték dokumentációjának és hivatalos jóváhagyásának hiányát, a nem finanszírozott korábbi pályázatokkal kapcsolatos szükségtelen nyomonkövetési munkát, a korábbi ellenőrzések nyomonkövethetőségének hiányát, valamint a különböző hosszúságú dokumentumok összehasonlításának esetleges torzulásait.

Ajánlásaink

A Bizottság:

- javítsa az egyösszegű átalányfinanszírozás kontrollkeretét a kutatás területén;
- formalizálja a plágium és a kettős finanszírozás ellenőrzésével kapcsolatos eljárásokat (a SIMBA-rendszerben).



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 5. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Kohézió, reziliencia és értékek

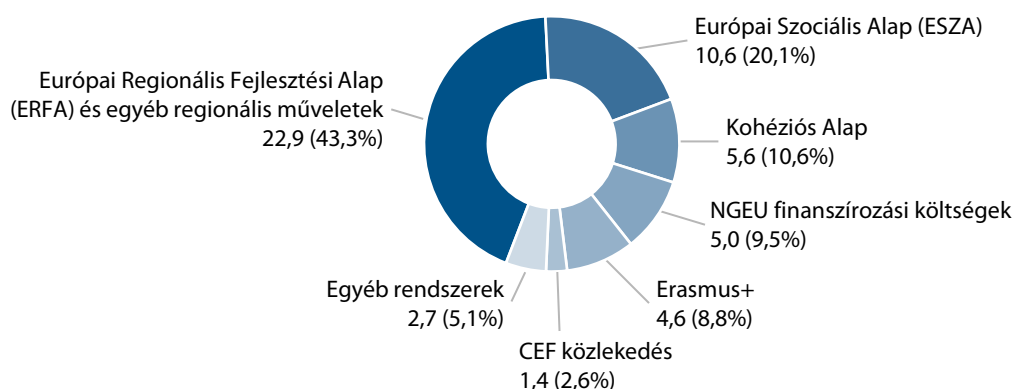
Összesen: 52,8 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 29,9%-a)

Ellenőrzésünk tárgya

Az MFF 2. fejezete alatti kiadások célja a különböző uniós tagállamok és régiók eltérő fejlettségi szintjei közötti különbségek csökkentése (2a. alfejezet), valamint az uniós értékek támogatása és védelme olyan intézkedések révén, amelyek ellenállóbbá teszik az Uniót a jelenlegi és jövőbeli kihívásokkal szemben (2b. alfejezet). A **16. ábra** áttekintést nyújt a 2025-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

16. ábra. Az MFF 2. fejezete alatti kifizetések (2025)

(milliárd euró)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

A kohéziós politikai alapok (az Európai Regionális Fejlesztési Alap/Kohéziós Alap és az Európai Szociális Alap) irányítását és végrehajtását a Bizottság és a tagállamok megosztva végzik.

Az MFF 2. fejezete keretében olyan programokon és fellépéseken keresztül is nyújtanak uniós finanszírozást, amelyek irányítása vagy közvetlenül, a Bizottság főigazgatóságain (és az uniós végrehajtó ügynökségeken) keresztül történik, vagy közvetve, partnerszervezetek vagy más hatóságok, például az Erasmus+ programért felelős nemzeti ügynökségek támogatásával. Ide tartoznak továbbá az NGEU finanszírozási költségei a kohéziós politikáért felelős főigazgatóságok által irányított programok esetében. Ezek ellenőrzési sokaságunk több mint egynegyedét tették ki, ami jelentősen nagyobb arány, mint 2024-ben, és ezek a költségek eredendően alacsony kockázatúak. Megállapításunk szerint ezek jogszerűek és szabályszerűek voltak.

Ellenőriztük azokat a kiadásokat, amelyeket a Bizottság 2025 folyamán elfogadott az éves beszámolóba való befoglalás céljából. A 17. ábrán látható 2025. évi kifizetések magukban foglalták az előlegfizetéseket is, amelyeket csak a későbbi években, azok elszámolását követően ellenőrzünk. 2025-ben ellenőrzési sokaságunk így 18,3 milliárd eurót tett ki, amely szinte egyenlő arányban oszlik meg az MFF 2a. és 2b. alfejezete között.

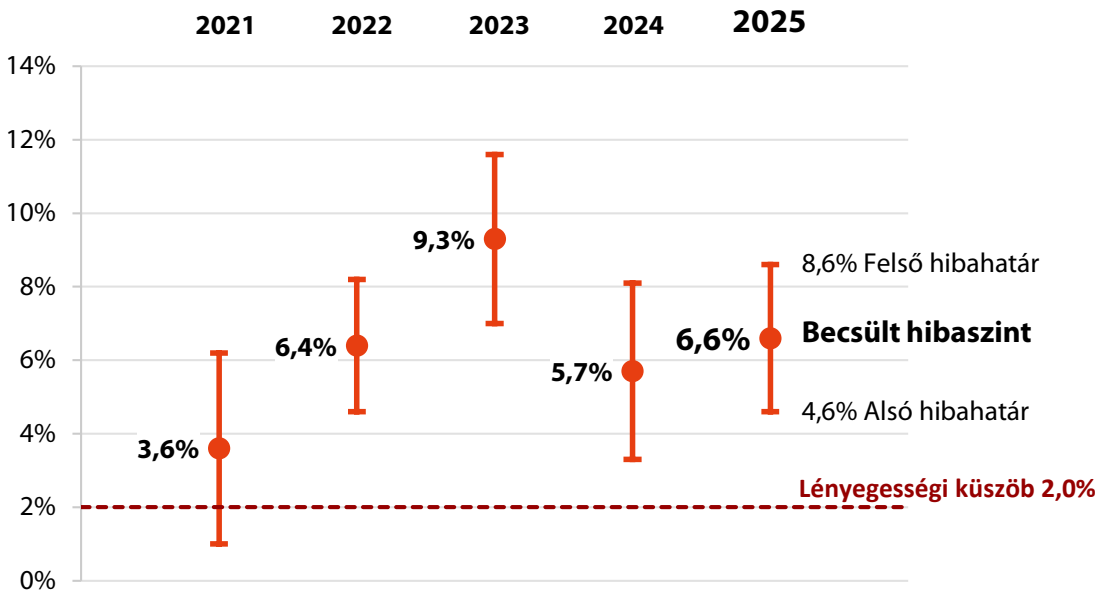
Megállapításaink

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?	Becsült legvalószínűbb hibaszint
18,3 milliárd euró	Igen	6,6% (2024: 5,7%)

2025-re nézve az MFF 2. fejezetére vonatkozó becsült hibaarány 6,6%, ami szintén meghaladja a 2%-os lényegességi küszöböt. Ez 158 tranzakcióra irányuló ellenőrzésünkön alapul, amelyben 53 hibát tártunk fel és számszerűsítettünk (44 hibát egy 223, 2024-es tranzakcióból álló mintában).

A 17. ábra a 2021–2025-ös időszakra vonatkozóan általunk becsült hibaszintet mutatja be.

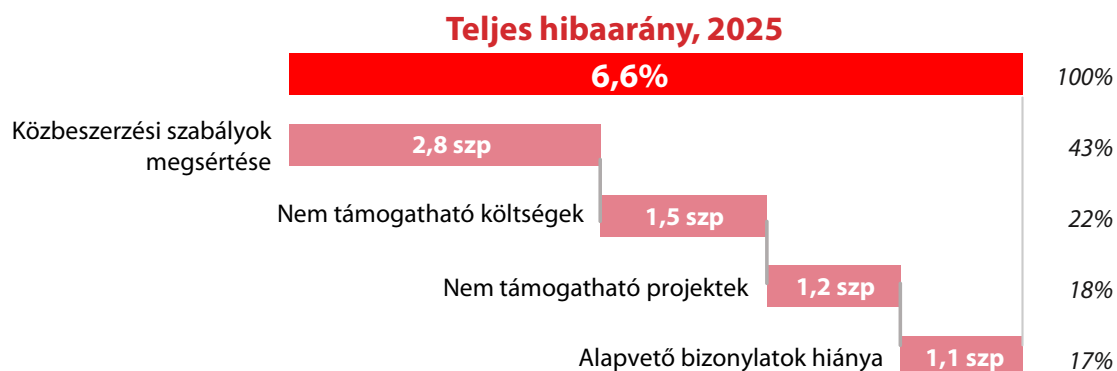
17. ábra. Becsült hibaszint



Forrás: Európai Számvevőszék.

A 18. ábra az általunk feltárt fő hibatípusokat mutatja be.

18. ábra. Fő hibatípusok^(*)



szp: százalékpont

(*) Ez a számadat nem tartalmazza az általunk feltárt összes hibát, mivel egyes tranzakciókat több hibatípus is érintett. Ilyen esetben a hibaarány becslése során csak a legnagyobb számszerűsített hibát vesszük figyelembe.

Forrás: Európai Számvevőszék.

Kohézió – megosztott irányítás

Az általunk leggyakrabban feltárt hibatípusok nem támogatható költségekhez vagy projektekhez kapcsolódtak. Az általunk a megosztott irányítás terén számszerűsített 48 hibából 21 (44%) e két típus egyikébe tartozott. E hibák többsége nem támogatható költségekre volt visszavezethető. Találtunk egy olyan projektet is, amely nem volt jogosult uniós finanszírozásra.

A közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) értelmében a kedvezményezetteknek és a programhatóságoknak olyan rendszereket, eljárásokat és dokumentációt kell fenntartaniuk, amelyek biztosítják a megfelelő ellenőrzési nyomvonalat. Megállapítottuk, hogy az általunk vizsgált tranzakciók közül 14 esetében (a megosztott irányítású mintában általunk számszerűsített hibák 29%-a) sem a programhatóságok, sem a kedvezményezettek nem tudtak benyújtani nekünk egyes olyan dokumentumokat, amelyeket elengedhetetlennek tartottunk a támogathatósági feltételeknek és egyéb követelményeknek való megfelelés igazolásához.

A megosztott irányítású kiadásokból vett mintánkban hatvannégy tranzakció érintett közbeszerzési eljárásokat. Ezek közül 18 esetben állapítottuk meg az uniós vagy nemzeti közbeszerzési szabályok megsértését. Közülük 13-at aktualizált módszertanunknak megfelelően számszerűsítettünk. Az egyik általunk mindkét (megosztott és közvetlen) irányítási mód kapcsán feltárt közbeszerzési hibatípus akkor fordult elő, amikor az ajánlatkérő szervek a szerződő fél által az eredeti szerződéshez képest végrehajtott lényeges módosításokat fogadtak el. Bár a szerződések módosíthatók, be kell tartani az uniós irányelveket és a nemzeti közbeszerzési szabályokat. A közbeszerzési eljárásokban más típusú hibákat is feltártunk.

Fontos egyszerűsítési intézkedésként egyszerűsített költségelszámolási módszereket (SCO) vezettek be. Az uniós szabályok értelmében az egyszerűsített költségelszámolási módok módszertanának biztosítania kell, hogy azok tisztességesek, méltányosak és ellenőrizhetők legyenek. A kedvezményezettek 65 tranzakció – mintánk 52%-a – esetében alkalmaztak egyszerűsített költségelszámolási módszereket, vagyis százalékos átalányfinanszírozást, egységköltség-alapú térítést vagy a kettő kombinációját. Öt olyan ESZA+ tranzakció esetében, ahol egyszerűsített költségelszámolási módszereket alkalmaztak, vagy nem tudtuk megerősíteni az alkalmazott átalány vagy egységköltség alapját, vagy azt állapítottuk meg, hogy az elavult. Ezek közül kettő esetében az irányító hatóságok a CPR-rendeletben előírt standard egyszerűsített költségelszámolási módszerek alkalmazása helyett saját módszereket hoztak létre, ami megítélésünk szerint szükségtelenül bonyolította a helyzetet.

Reziliencia és értékek – bizottsági közvetlen irányítás

Négy olyan hibát számszerűsítettünk, amelyek esetében a Bizottság közvetlenül támogatott projekteket az Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökségen (CINEA), az Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökségen (EACEA) és az Európai Bizottság Foglalkoztatás, Szociális Ügyek és Társadalmi Befogadás Főigazgatóságán (DG EMPL) keresztül. Két további hibát találtunk az Erasmus+ keretében finanszírozott tevékenységekkel kapcsolatban.

A tagállamok irányítási és kontrollrendszereinek 2025. évi bizottsági értékelése

A Bizottság saját értékelése szerint 2025-ben a tagállamok irányítási és kontrollrendszerei (irányító hatóságok/közreműködő szervezetek, ellenőrző hatóságok) a DG REGIO által irányított 617 program közül 72 esetében és a DG EMPL által irányított 384 program közül 41 esetében vagy nem működtek megfelelően, vagy csak részben voltak eredményesek. Ez mind a 2014–2020-as, mind a 2021–2027-es időszak egyes programjaira igaz. Ennek eredményeként a Bizottság a 2025. évi megbízhatósági nyilatkozatait fenntartásokkal egészítette ki e programok többsége esetében. Tekintettel a Bizottság ellenőrzési eredményeire és saját megállapításainkra, egyetértünk a Bizottság azon következtetésével, hogy az irányítási és kontrollrendszerek egyes programok esetében nem működtek eredményesen minden tagállamban.

Az Interreg programok célja, hogy Uniós-szerte előmozdítsák a régiók közötti együttműködést. Mivel több országot érintenek, irányításuk más kockázati tényezőknek van kitéve, mint más megosztott irányítású programoké. Bár a Bizottság ezeket a programokat alacsony kockázatúnak tekinti, az általunk ellenőrzött 12 Interreg-projektben hét esetben találtunk meg nem felelést. Ezért nem tudjuk megerősíteni a Bizottság kockázatértékelését.

A 2014–2020-as időszak lezárása és a 2021–2027-es időszak végrehajtása

2025. május végéig, a 2014–2020-as programok lezárásának eredeti (a STEP-rendelet előtt érvényes) határidejéig a Bizottság 93 program esetében fogadta el a záróelszámolásokat és a záró végrehajtási jelentéseket. A fennmaradó 348 program esetében a tagállamok kihasználták a benyújtási határidőnek a STEP-rendeletben engedélyezett meghosszabbítását. A Bizottság dokumentumalapú ellenőrzést végez a programozási időszak végén a nemzeti hatóságoktól kapott végleges bizonyossági csomagokról. A 2014–2020-as programozási időszak 16 programjából álló mintánkban három olyan esetet azonosítottunk, ahol még nem foglalkoztak minden megállapításunkkal olyan ellenőrzések kapcsán, amelyeket mi már

befejeztünk, de a Bizottság még nem zárta le a jogszerűségi és szabályszerűségi eljárásokat. Így a Bizottság által elfogadott záróelszámolások még mindig korrekciók tárgyát képezhetik.

A 2021–2027-es programozási időszakban a végrehajtás lassabban haladt az eredetileg tervezettnél. A lassú felhasználás a programozási időszak végéhez közeledve további nyomást gyakorolhat a tagállamokra, hogy elköltsek a rendelkezésükre álló forrásokat, és csökkentheti az irányító és ellenőrző hatóságok által végzett ellenőrzések eredményességét.

Ajánlásaink

Az egyszerűsített költségelszámolási módszerek tekintetében a Bizottság:

- mozdítsa elő, hogy az irányító hatóságok a CPR-ben és a kapcsolódó alapspecifikus rendeletekben előírt, használatra kész (standard) egyszerűsített költségelszámolási módszereket alkalmazzák;
- emlékeztesse az irányító hatóságokat, hogy meg kell őrizni a korábbi programozási időszakokból hatályban maradó egyszerűsített költségelszámolási módszerek igazoló dokumentációját, és azokat megfelelően aktualizálni kell;
- továbbra is támogassa a tagállamokat az egyszerűsített költségelszámolási módszerekkel kapcsolatos ismereteik bővítésében azáltal, hogy ösztönzi az egyszerűsített költségelszámolási módszerek kialakításával és alkalmazásával kapcsolatos bevált gyakorlatok irányító hatóságok közötti megosztását, különös tekintettel arra, hogy a rendszer minél kevésbé legyen bonyolult a kedvezményezettek és a végső címzettek számára.

Az Interreg-programok esetében a Bizottság értékeli és szükség esetén aktualizálja kockázatértékelését, figyelembe véve az általunk ez évben feltárt hibákat és saját ellenőrzési munkájának eredményeit, és ennek nyomán tegye meg a szükséges lépéseket.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 6. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



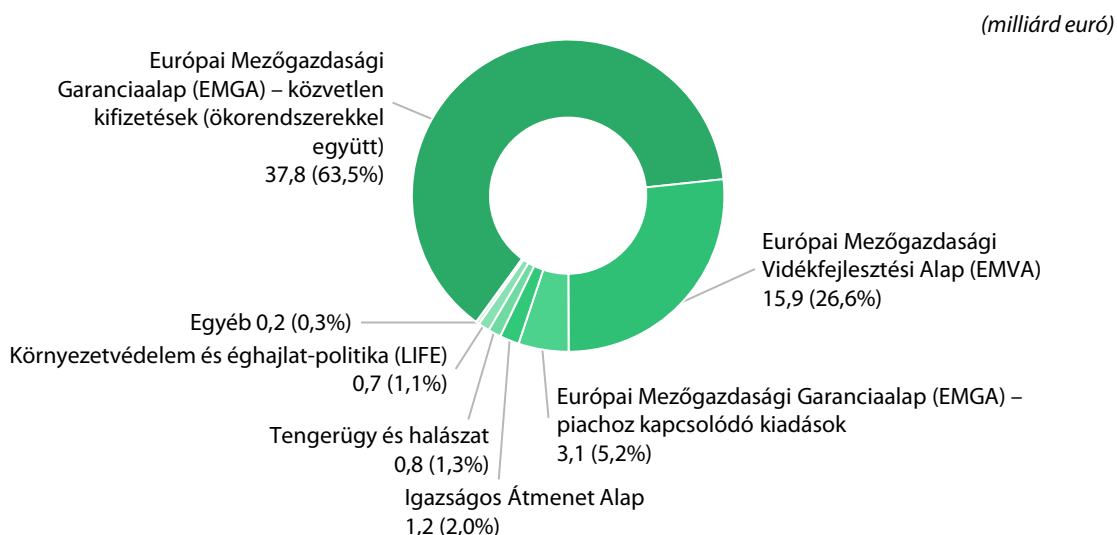
Természeti erőforrások

Összesen: 59,6 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 33,8%-a)

Ellenőrzésünk tárgya

Jelentésünk e fejezete a többéves pénzügyi keret (MFF) 3. fejezetére (Természeti erőforrások és környezet) vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **19. ábra** áttekintést nyújt a 2025-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

19. ábra. Az MFF 3. fejezete alatti kifizetések (2025)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

2025-ben a közös agrárpolitika (KAP) tette ki az MFF 3. fejezete uniós kiadásainak legnagyobb részét (95,3%). A KAP-nak három általános célkitűzése van a 2023–2027-es időszakra:

- a hosszú távú élelmezésbiztonságot garantáló intelligens, versenyképes, reziliens és diverzifikált mezőgazdasági ágazat előmozdítása;
- a környezetvédelem – többek között a biodiverzitás – és az éghajlattal kapcsolatos intézkedések támogatása és megerősítése;
- a vidéki térségek társadalmi-gazdasági szerkezetének megerősítése.

Az MFF 3. fejezetéhez tartoznak emellett a következők is:

- az Igazságos Átmenet Alap (IÁA), amely a klímasemlegességre való átállás által érintett régiókat és embereket támogatja;

- o a Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság (DG MARE) hatáskörébe tartozó, az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap (ETHAA) által finanszírozott tenger- és halászati politikai kiadások;
- o a LIFE környezetvédelmi és éghajlat-politikai program, amely a Környezetvédelmi Főigazgatóság (DG ENV), az Éghajlatpolitikai Főigazgatóság (DG CLIMA) és az Energiaügyi Főigazgatóság (DG ENER) felelősségi körébe tartozik.

Megállapításaink

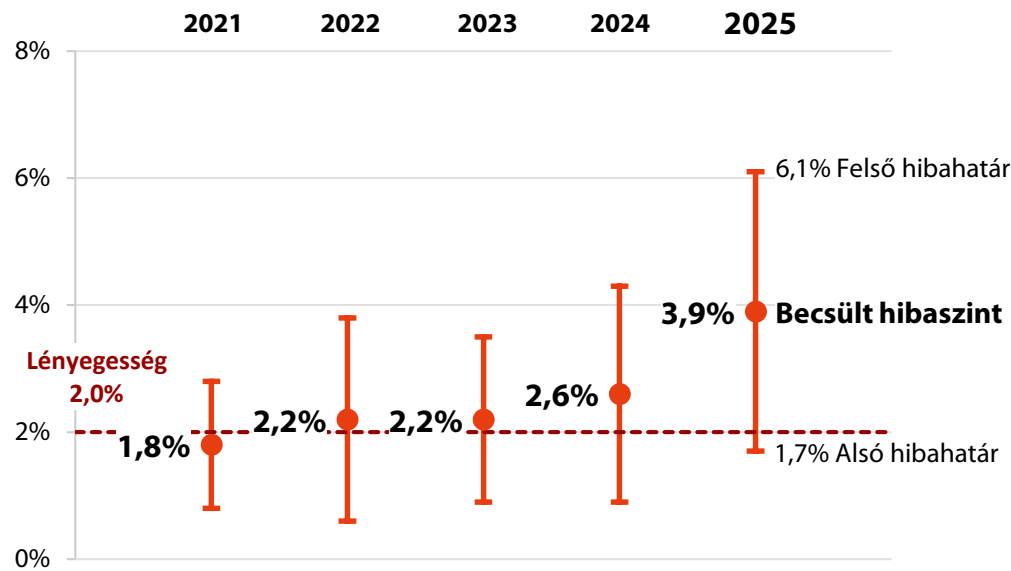
A tranzakciótesztek eredményei

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?	Becsült legvalószínűbb hibaszint
58,3 milliárd euró	Igen	3,9% (2024: 2,6%)

A 228 vizsgált tranzakcióból 46 (20%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 36 hiba alapján a becsült hibaszint 3,9% (lásd: 20. ábra).

20. ábra. A tranzakciótesztek eredményei

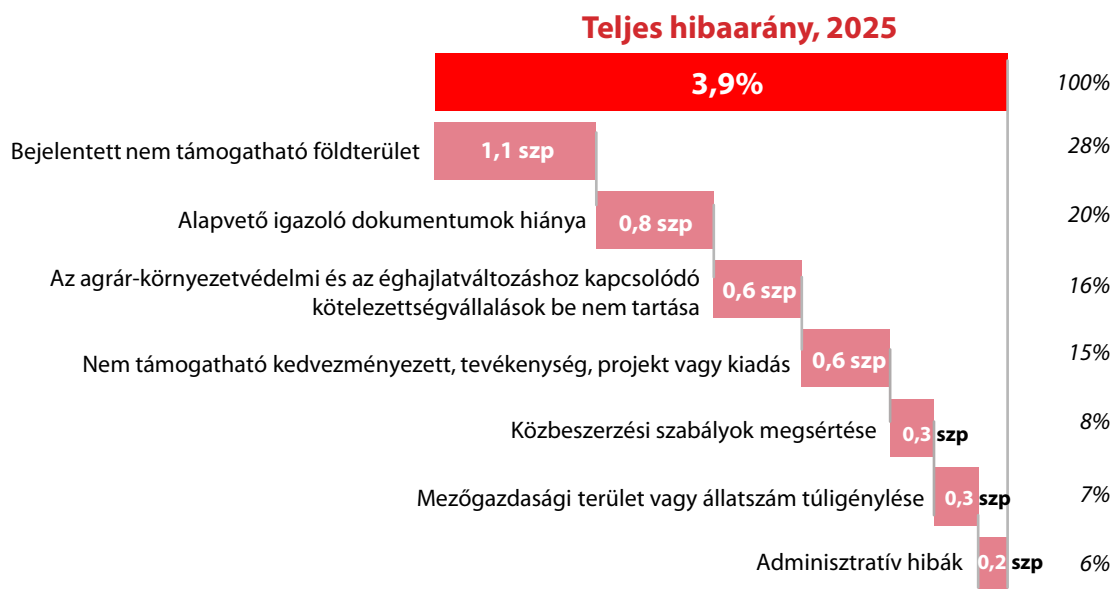
Becsült hibaszint (ELE)



Forrás: Európai Számvevőszék.

A **21. ábra** bemutatja a 2025. évi becsült hibaszint hibakategóriák szerinti megoszlását.

21. ábra. A becsült hibaszint nagy része támogatásra nem jogosult földterületek bejelentéséhez kapcsolódik



szp: százalékpont

Forrás: Európai Számvevőszék.

Eredményeink azt mutatják, hogy a hibaszint alacsonyabb volt a – KAP-kiadások több mint felét és az MFF e fejezetén belül a kifizetések 49%-át kitevő – (ökorendszereken kívüli) közvetlen kifizetések esetében, mint a többi kiadási terület (ökorendszerek, vidékfejlesztés, piaci intézkedések, IÁA, tengerügy, halászat, környezetvédelem és éghajlat-politika) összessége esetében, amelyek a kifizetések 51%-át tették ki.

Közvetlen kifizetések

A 63 tesztelt közvetlen kifizetéses tranzakcióban (nem számítva az ökörendszereket) nyolc számszerűsíthető hibát találtunk. Ezek közül öt a terület vagy az állatszám csekély mértékű túligényléséből, kettő nem támogatható földterület bejelentéséből, egy pedig a támogatási jogosultságok helytelen kiszámításából eredt.

Az ökörendszerekkel kapcsolatos 40 tranzakcióban kilenc számszerűsíthető hibát találtunk. Ezek közül három arra volt visszavezethető, hogy a bejelentett földterület nem volt támogatható, mivel nem volt bizonyíték arra, hogy a földterület jogszerűen állt a kedvezményezett rendelkezésére. Emellett két hiba a kötelező dokumentáció hiányából, kettő a finanszírozási követelményeknek való meg nem felelésből, kettő pedig a terület túligényléséből adódott.

Vidékfejlesztés, piaci intézkedések és egyéb szakpolitikai területek

Az alábbiakban felsoroljuk az általunk megvizsgált tranzakciókat és az általunk számszerűsített hibákat:

- Az 52 általunk tesztelt terület- vagy állattartáshoz kapcsolódó vidékfejlesztési tranzakcióból 6 esetben merült fel számszerűsíthető hiba. A hibák között volt három területülígenylés, két esetben az agrár-környezet- és éghajlatvédelmi kötelezettségvállalások betartásának elmulasztása, valamint egy esetben a földhasználati jogosultságra vonatkozó bizonyítékok hiánya.
- Megvizsgáltunk vidékfejlesztési beruházási projektek részére történt 53 kifizetést: ezek között voltak tárgyi eszközökbe, alapvető szolgáltatásokba és a falvak megújításába, valamint erdészeti fejlesztésekbe történő beruházások. Az 53 kifizetés közül nyolc a 2023–2027-es KAP-hoz, 45 pedig a 2014–2022-es KAP-hoz kapcsolódott. Nyolc kifizetésben tártunk fel számszerűsített hibát, ezek közül egy a 2023–2027-es KAP-hoz, hét pedig a 2014–2022-es KAP-hoz kapcsolódott. A kifizetések nem támogatható kiadások vagy tevékenységek bejelentéséből, a közbeszerzési szabályok megsértéséből vagy a támogatási arány helytelen kiszámításából eredő hibákat tartalmaztak.
- A piaci intézkedésekkel kapcsolatos 12 tesztelt tranzakcióban egy számszerűsíthető hibát találtunk, amely egy szőlőültetvény újratelepítésére szánt terület túlígényléséhez kapcsolódott.
- A KAP-on kívüli egyéb szakpolitikák esetében nyolc tranzakciót ellenőriztünk, és négy számszerűsíthető hibát találtunk. Ezek közül három a LIFE-projektek kapcsán elszámolt, nem támogatható költségekhez, egy pedig egy kedvezményezett által egy IÁA-projekthez nyújtott természetbeni hozzájárulás túlértékeléséhez kapcsolódott.

A 2023–2027-es KAP keretében végzett teljesítménybeszámolás felülvizsgálata

Áttekintettük, milyen módszertant használ a Bizottság a kifizető ügynökségek 2024. évi pénzügyi évre vonatkozó éves teljesítményjelentéseinek pontosságára vonatkozó bizonyosság nyújtásához. Kiválasztottuk kilenc tagállam 10 kifizető ügynökségét, és megvizsgáltuk a tanúsító szerveik és a Bizottság által a teljesítményadatok pontosságának biztosítása érdekében végzett főbb ellenőrzéseket.

Összességében az általunk vizsgált 10 kifizető ügynökség közül nyolc esetben nem találtunk a bizonyossággal kapcsolatos problémákat. Franciaország és Németország esetében megerősítettük, hogy az adattovábbítási késedelmek miatt a tanúsító szervek kevésbé tudták ellenőrizni a számadatokat, és ezáltal bizonyosságot nyújtani egyes bejelentett információk pontosságáról. Megjegyezzük, hogy a 2025. évi pénzügyi évtől a teljesítményalapú záróelszámolási eljárás megszűnik.

Ajánlásaink

A Bizottság működjön együtt a tagállamokkal, hogy azok kontrollrendszerei jobban biztosítsák, hogy a bejelentett földterületek jogszerűen a kedvezményezettek rendelkezésére álljanak.



Forrás: Európai Számvevőszék.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 7. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Migráció és határigazgatás, Biztonság és védelem

Összesen: 5,7 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 3,3%-a)

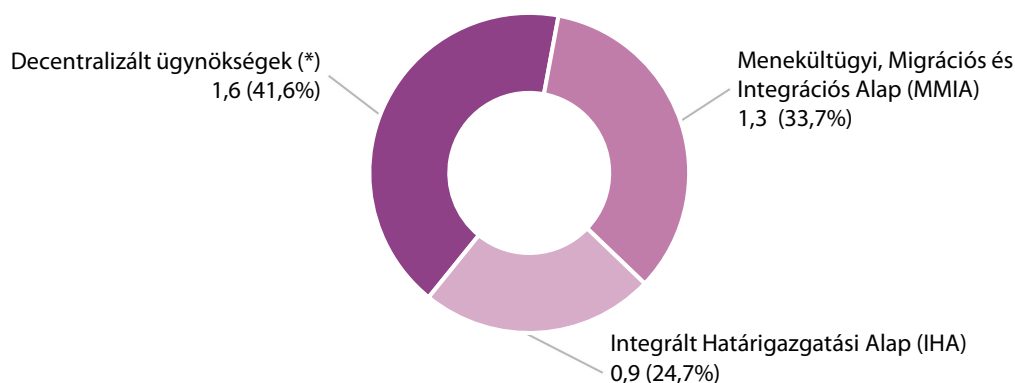
Ellenőrzésünk tárgya

Jelentésünk e fejezete az MFF 4. fejezetére (Migráció és határigazgatás) és 5. fejezetére (Biztonság és védelem) vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **22. ábra** és a **23. ábra** áttekintést nyújt a 2025-ben ezen MFF-fejezetek kapcsán végzett fő tevékenységekről és felhasznált összegekről.

Migráció és határigazgatás

22. ábra. Az MFF 4. fejezete alatti kifizetések (2025)

(milliárd euró)



(*) A decentralizált ügynökségeknek teljesített kifizetésekről az uniós ügynökségekről szóló éves jelentésünkben számolunk be.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

A 4. fejezet kiadásai elsősorban a menedékkérőket és migránsokat érkezésük után azonnal fogadó nemzeti hatóságoknak nyújtott támogatásra, a közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozására, valamint az eredményes visszaküldések biztosítására irányulnak.

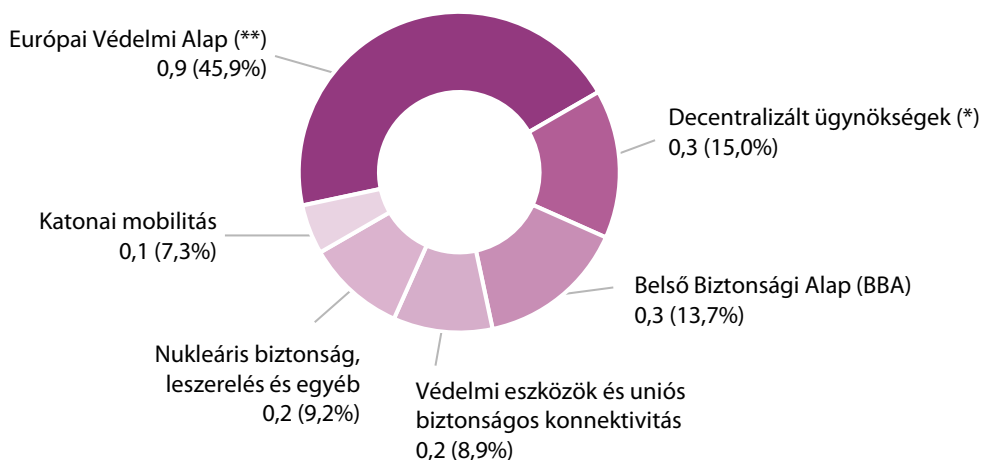
2025-ben a kiadások jelentős része a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapot (MMIA), valamint az Integrált Határigazgatási Alapnak a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretben a határigazgatás és vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközt (HAVE) érintette. Az MMIA, valamint a 2014–2020-as MFF-en belüli határigazgatást támogató eszköz lezárása folyamatban van.

Az MFF 4. fejezetének egy másik jelentős kiadási területe a decentralizált ügynökségek finanszírozása: ezek az [Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség \(Frontex\)](#), az [Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége \(EUAA\)](#) és [A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Unió Ügynökség \(EU-LISA\)](#).

Biztonság és védelem

23. ábra. Az MFF 5. fejezete alatti kifizetések (2025)

(milliárd euró)



(*) A decentralizált ügynökségeknek teljesített kifizetésekről az uniós ügynökségekről szóló éves jelentésünkben számolunk be.

(**) Ez a kiadási terület több különböző alapról (Európai Védelmi Alap, európai védelmi ipari fejlesztési program és a lőszergyártás támogatásáról szóló jogszabály) finanszírozott projekteket foglal magában.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Az 5. fejezet kiadásai többek között olyan programokkal kapcsolatosak, amelyek erősítik az európai polgárok biztonságát és védelmét, javítják az Unió védelmi kapacitásait és válságreakálási eszközöket biztosítanak.

- A biztonsági komponens részei a Belső Biztonsági Alapból (BBA) a 2021–2027-es időszakban nyújtott finanszírozás, valamint a Belső Biztonsági Alap 2014–2020-as időszaki rendőrségi eszközének lezárása. E komponensnek része a bulgáriai, litvániai és szlovákiai atomerőművek leszerelésének, valamint a biztonság területén működő decentralizált uniós ügynökségeknek a finanszírozása is.

- A „védelem” komponenshez tartozik az európai védelmi ipari fejlesztési program, az Európai Védelmi Alap, a lőszergyártás támogatásáról szóló jogszabály és az európai védelmi ipar együttműködésen alapuló beszerzés keretében történő megerősítését szolgáló eszköz, amelyek együttműködésen alapuló védelmi projekteket támogatnak a kutatás és a fejlesztés bármely szakaszában, és amelyeket a Bizottság Védelmi és Űripari Főigazgatósága (DG DEFIS) irányít. A komponens az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében elkülönített költségvetés révén is támogatja a katonai mobilitást, nevezetesen a transzeurópai közlekedési hálózat szakaszainak polgári-katonai kettős felhasználási célokra való átalakítását.

Megállapításaink

A tranzakciók szabályszerűsége

A 28 vizsgált tranzakcióból 14 esetében merült fel hiba. 9 olyan számszerűsíthető hibát találtunk, amely pénzügyi hatást gyakorolt az uniós költségvetésből kifizetett összegekre. Ezek a hibák a támogatás-odaítélési eljárások hiányosságaival, valamint a szerződések vagy támogatási megállapodások nem megfelelő módosításával és a nem támogatható kiadások egyéb típusaival voltak kapcsolatosak.

Feltártunk 17 olyan esetet is, amikor nem tartották be a jogi és pénzügyi rendelkezéseket (de a hiba nem járt hatással az uniós költségvetésre). Ezekben az esetekben például elégtelen ellenőrzési nyomvonalról, az összeférhetetlenségi intézkedésekre vonatkozó bizonyítékok hiányáról és az egyösszegű támogatások kialakításának hiányosságairól volt szó.

A belső kontrollrendszerek egyes összetevőinek vizsgálata

Az általunk megvizsgált három ellenőrző hatóság (Bulgária, Csehország és Franciaország) megfelelő minőségű, részletes eljárásokat dolgozott ki és hajtott végre, amelyek révén be tudott számolni munkájáról az éves kontrolljelentések útján. Összességében azt állapítottuk meg, hogy az ellenőrző hatóságok rendelkeztek részletes ellenőrzési programokkal és használtak ellenőrző listákat következtetések alátámasztására. Az egyik ellenőrző hatóságnál azonban feltártunk egy hiányosságot: az ellenőrzött költségek egy részét nem támasztották alá igazoló dokumentumokkal.

Értékeljük a Bizottság arra irányuló intézkedéseit is, hogy a 2014–2020-as programozási időszak lezárásakor két tagállam esetében ellenőrizze a kiadások támogathatóságát. Az Egyesült Királyság lezárásában feltártunk egy hiányosságot: a Bizottság nem zárt ki az elszámolási határozatából egy olyan összeget, amelyet korábban nem támogathatónak ítéltünk.

Ajánlásaink

A Bizottság:

- o tegyen lépéseket annak érdekében, hogy a tagállami irányító hatóságok jobban tisztában legyenek a vissza nem térítendő támogatások odaítéléséhez és a közbeszerzési szerződésekhez kapcsolódó kötelezettségeikkel;
- o a közvetlenül irányított projektek esetében vizsgálja felül és szükség esetén erősítse meg a kedvezményezettek azon intézkedéseivel kapcsolatos ellenőrzéseket, amelyek célja az összeférhetlenség hiányának megállapítása, a közbeszerzési szerződések módosítására vonatkozó tagállami és uniós szabályok tiszteletben tartása, valamint az igényelt költségek alátámasztására szolgáló megfelelő dokumentáció megőrzése.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 8. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Szomszédság és a világ

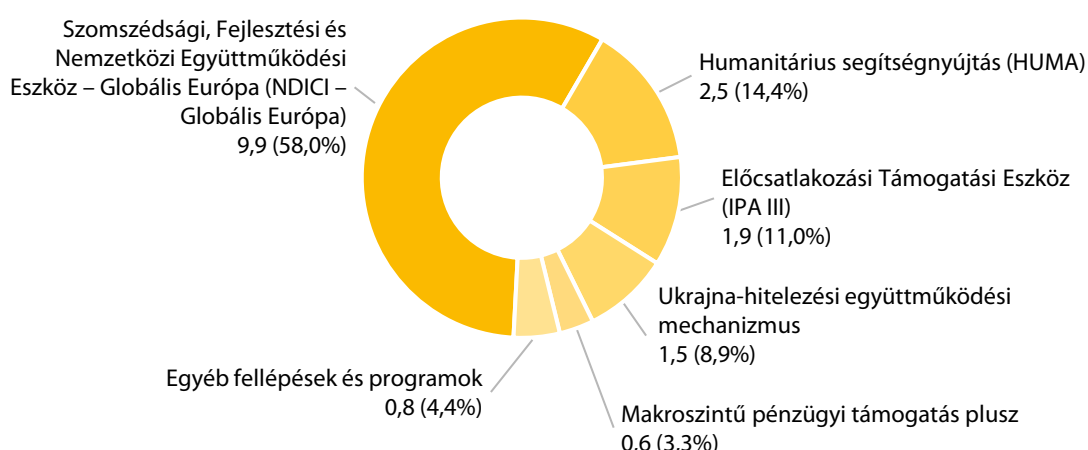
Összesen: 17,2 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 9,7%-a)

Ellenőrzésünk tárgya

Az MFF 6. fejezetén belüli kiadásokhoz több finanszírozási eszköz tartozik, ezek közül a legjelentősebbek a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa), a humanitárius segítségnyújtási költségvetés és az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz. A **24. ábra** áttekintést nyújt a 2025-ben ezen MFF-fejezet kapcsán végzett fő tevékenységekről és kiadott összegekről.

24. ábra. Az MFF 6. fejezete alatti kifizetések (2025)

(milliárd euró)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Az NDICI – Globális Európa általános célkitűzése az uniós értékek, elvek és alapvető érdekek világszerte történő megőrzése és érvényre juttatása, illetve a multilateralizmus előmozdítása és a nem uniós országokkal kialakított partnerségek szorosabbra fűzése. Az Európai Unió szükségleteken alapuló humanitárius segítséget is nyújt az ember okozta katasztrófák vagy természeti veszélyek által sújtott emberek – elsősorban a legkiszolgáltatottabbak – számára.

Az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz célkitűzése, hogy támogassa a kedvezményezett országokat az uniós értékeknek való megfelelésük eléréséhez szükséges reformok elfogadásában és végrehajtásában – ez ugyanis elengedhetetlen az uniós tagsághoz –, és ezáltal hozzájáruljon stabilitásukhoz, biztonságukhoz és jólétükhöz.

2025-ben – első alkalommal – a 6. fejezet az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmushoz (ULCM) kapcsolódó kifizetéseket is tárgyalta. Az ULCM az immobilizált orosz állami vagyoni eszközökből származó bevételeket használja fel az Unió és a G7-ek által Ukrajnának nyújtott makroszintű pénzügyi támogatási hitelek kezelésére és visszafizetésére.

2025-ben az Európai Unió külső fellépéseinek végrehajtásában szerepet játszó legfontosabb főigazgatóságok és szervezeti egységek a következők voltak: a Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága (DG INTPA), a Bővítési és a Keleti Szomszédsági Főigazgatóság (DG ENEST), az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek Főigazgatósága (DG ECHO), a Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térsséggel Foglalkozó Főigazgatóság (DG MENA), valamint a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI).

2025-ben a „Szomszédság és a világ” terület kifizetései 17,2 milliárd eurót tettek ki (előfinanszírozás, időközi és záró kifizetések), és azokat több eszköz és végrehajtási módszer révén folyósították. Ezek többek között kivitelezési, árubeszerzési és szolgáltatásnyújtási szerződések, vissza nem térítendő támogatások, speciális hitelek, hitelgaranciák és pénzügyi támogatás, költségvetés-támogatás formáját, illetve a költségvetéshez nyújtott támogatás egyéb konkrét formáit öltötték, és végrehajtásukra nem uniós országokban került sor.

Megállapításaink

A tranzakciók szabályszerűsége

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?	Becsült legvalószínűbb hibaszint
12,5 milliárd euró	Igen	2,5% (2024: 4,9%)

A 138 vizsgált tranzakcióból 52 (37,7%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 43 hiba alapján a becsült hibaszint 2,5%.

Az ULCM-hez kapcsolódó kifizetések 1,53 milliárd eurót tettek ki (ellenőrzési sokaságunk 12%-a). Ez az eszköz ideiglenes, és a kapcsolódó tranzakciók (a rendkívüli nyereség kifizetése Ukrajnának) alapvetően különböznek az e fejezet alá tartozó ellenőrzési sokaságunk többi részétől. Az ULCM kapcsán két tranzakciót ellenőriztünk, összesen 1,23 milliárd euró értékben.

Több tranzakciót érintő, különböző hibatípusokat tártunk fel, amelyek több ellenőrzési évben is előfordultak. A hibák fő típusai a következők voltak: a közvetett költségek közvetlen költségként való szerepeltetése a bérszámfejtésben, a közbeszerzési szabályok be nem tartása, helytelen átváltási árfolyamok alkalmazása és az előfinanszírozás túlzott elszámolása.

A korábbi évekhez hasonlóan számos általunk feltárt hiba a pillérértékelésnek alávetett szervezetek (nemzetközi szervezetek, nemzetközi pénzügyi intézmények és állami ügynökségek) által közvetett irányítással végrehajtott szerződésekre vonatkozott. Az ilyen szerződések esetében a Bizottság pénzügyi beszámoló és vezetői nyilatkozat alapján fogadta el a kiadásokat. Ez utóbbi a pillérértékelésnek alávetett szervezet önbevallása, amely igazolja, hogy a benyújtott pénzügyi információk formailag megfelelőek, hiánytalanok és pontosak, és megfelelnek a szerződésben meghatározott kötelezettségeknek. Az általunk számszerűsített 43 hiba közül az ilyen szerződésekhez kapcsolódó 14 hiba 0,6 százalékponttal járult hozzá a becsült hibaszinthez.

Ebben az évben a nemzetközi szervezetek teljes körű hozzáférést biztosítottak számunkra az ellenőrzött tranzakciók igazoló dokumentumaihoz. Ez javulást jelent az előző évekhez képest, amikor csak megtekintési környezetben, ideiglenes elektronikus konzultáció céljára kaptunk hozzáférést, és a dokumentumokat nem továbbították hozzánk, ami nehezítette ellenőrzésünk tervezését, végrehajtását és minőség-ellenőrzését. Továbbra is nyomon fogjuk követni ezt a kérdést, és beszámolunk róla.

A végső kedvezményezettek által elkövetett számszerűsíthető hibák közül 19 esetében a Bizottság elegendő információval rendelkezett ahhoz, hogy a kiadások jóváhagyása előtt megakadályozza, vagy feltárja és korrigálja a hibákat. Ha a Bizottság a rendelkezésére álló összes információt megfelelően felhasználta volna, a becsült hibaszint erre a fejezetre nézve 1,3 százalékponttal kisebb lett volna.

Feltártunk 33 olyan esetet is, amikor ugyan nem tartották be a jogi és pénzügyi rendelkezéseket, ám a hiba nem járt közvetlen hatással az uniós költségvetésre.

Ajánlásaink

A következőket javasoljuk a Bizottságnak:

- javítsa a szakértők kiválasztására irányuló eljárást;
- erősítse meg a ellenőrzéseket annak megakadályozása érdekében, hogy bérköltségeket közvetlen költségként fogadjanak el.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 9. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Európai közigazgatás

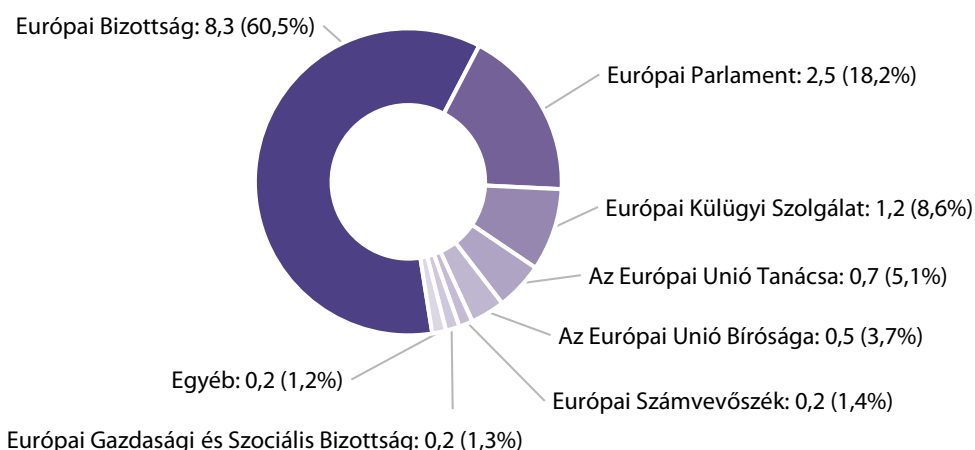
Összesen: 13,8 milliárd euró (az uniós költségvetési kiadások 7,8%-a)

Ellenőrzésünk tárgya

Jelentésünk e fejezete a többéves pénzügyi keret (MFF) 7. fejezetére (Európai közigazgatás) vonatkozó megállapításainkat tartalmazza. A **25. ábra** áttekintést nyújt az uniós intézmények és szervek által 2025-ben az MFF e fejezete kapcsán kiadott összegekről.

25. ábra. Az MFF 7. fejezete alatti kifizetések (2025)

(milliárd euró)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi összevont pénzügyi beszámolójának adatai alapján.

Igazgatási kiadások alatt a humán erőforrásokra és azokon belül a nyugdíjakra – ezek együtt 2025-ben az összes kiadás mintegy 71%-át tették ki –, valamint az épületekre, felszerelésekre, energiára, kommunikációra és információtechnológiára fordított kiadások értendők. Sokéves tapasztalatunk szerint ez a kiadási terület általában alacsony kockázatú.

Megállapításaink

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?
13,7 milliárd euró	Nem, lényeges hibát nem tartalmaz (mint 2024-ben)

A 70 vizsgált tranzakcióból 18 (26%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 9 hiba alapján a becsült hibaszint nem éri el a lényegességi küszöböt.

A számszerűsíthető hibák az Európai Parlament, a Tanács, a Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) kiadásait érintették, főként közbeszerzési hiányosságok, például alapvető dokumentumok hiánya miatt. Az Európai Számvevőszék külső ellenőre összesen egy problémáról számolt be. A Parlamentet, a Bizottságot, a Bíróságot és az EKSZ-t érintő nem számszerűsíthető hibákat is találtunk. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, a Régiók Bizottsága, az európai ombudsman, illetve az európai adatvédelmi biztos tekintetében nem tártunk fel jelentős problémákat.

Az Európai Parlamentnél a hibák például egy képviselőcsoport által teljesített kifizetéshez kapcsolódó közbeszerzési hiányosságokat érintettek. A Tanács esetében egy hiba az informatikai szolgáltatásokra vonatkozó, tévesen meghatározott napi díjhoz kapcsolódott. A Bizottságnál a hibák közé tartozott egy jogosulatlan újrabeilleszkedési támogatás kifizetése, valamint az épületekkel kapcsolatos közbeszerzések hiányosságai, beleértve a hiányos dokumentációt és a tárgyalásos eljárások hiányosságait.

Megvizsgáltuk a Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatal (PMO) belső kontrollrendszeit. Hiányosságokat állapítottunk meg az érzékeny álláshelyek azonosítása és a személyzet mobilitására vonatkozó intézkedések, valamint a csalás elleni keret terén. Hiányosságokat tártunk fel továbbá a nyugdíjasok nyugdíjkifizetésekre való folyamatos jogosultságának ellenőrzésében is, beleértve az életbenléti igazolások hiányának nyomon követését és az életbenléti nyilatkozatok feldolgozására vonatkozó eljárásokat. Ezek a hiányosságok csökkenthetik az ellenőrzések eredményességét, és növelhetik a jogosulatlan kifizetések kockázatát.

Ajánlásaink

Az Európai Bizottság fokozottan ellenőrizze a nyugdíjasok további nyugdíjkifizetésre való jogosultságát.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 10. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz

Összesen: 45,4 milliárd euró

Ellenőrzésünk tárgya

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (RRF) az [\(EU\) 2021/241 rendelet](#) (a továbbiakban: a rendelet) hozta létre, amely 2021. február 19-én lépett hatályba. A rendelet 2023. februári módosítása lehetővé tette a tagállamok számára, hogy helyreállítási és rezilienciaépítési terveikbe (NRRP) egy „REPowerEU-fejezetet” illesszenek be, majd a 2024. februári módosítása pedig azt, hogy ezekbe a terveikbe becsült költségként belefoglalják a Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozása céljából nyújtott pénzbeli hozzájárulás összegét. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 2020. február, a Covid19-világjárvány kezdete óta (a REPowerEU 2022. február 1. óta) támogatja a tagállami reformokat és beruházásokat, és működése 2026. december 31-ig tart.

A Bizottság közvetlen irányítással hajtja végre a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt, annak végrehajtásáért tehát közvetlenül a Bizottság felel. Az RRF keretében folyósított kifizetések feltétele, hogy a tagállamok kielégítően teljesítsék azokat a mérföldköveket és célértékeket, amelyeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terveiket jóváhagyó tanácsi végrehajtási határozatok mellékletei határoznak meg. További követelmény, hogy a korábban kielégítően teljesített célokat vagy mérföldköveket továbbra is tartani kell, és nem szabad megsérteni a kettős finanszírozást tiltó elvet. A [rendeletben](#) meghatározott támogathatósági feltételek közé tartozik továbbá a támogathatósági időszak betartása és a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelés, valamint az ismétlődő nemzeti költségvetési kiadások kiváltásának tilalma (a kellően indokolt esetektől eltekintve). A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a pénzeszközök felhasználása megfeleljen az alkalmazandó uniós és nemzeti jognak, különösen a csalás, a korrupció és az összeférhetetlenség megelőzése, felderítése és korrekciója tekintetében.

2025 végéig a Bizottság 102 vissza nem térítendő támogatást folyósított (2021: 1, 2022: 13, 2023: 23, 2024: 28, 2025: 37), összesen 223,9 milliárd euró értékben. Az RRF utolsó évében a rendelkezésre álló (vissza nem térítendő támogatási) források 38%-a tehát még kifizetésre vár.

Az RRF 2025. évi vissza nem térítendő támogatásaihoz kapcsolódó kiadások összesen 45,4 milliárd eurót tettek ki; ellenőrzésünk mind a 37, összesen 40,1 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatáskifizetésre, valamint a kapcsolódó, összesen 5,3 milliárd euró összegű előfinanszírozás-elszámolásra kiterjedt. Ellenőrzésünk nem terjedt ki sem a végső kedvezményezetteknek felmerült kiadások szabályszerűségére, sem az RRF hitelezési komponensére.

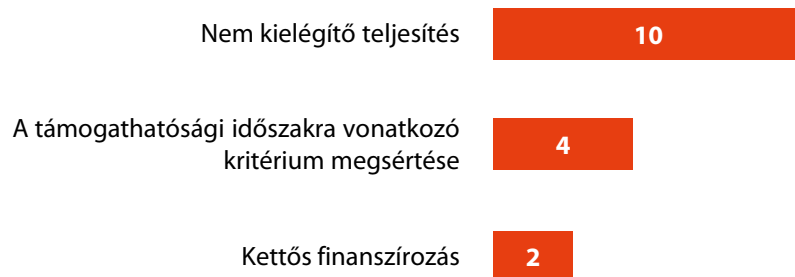
Megállapításaink

Az ellenőrzés által érintett összeg	Lényeges hiba jellemezte?
45,4 milliárd euró	2025: Megállapításaink általános hatásai lényegesek, de nem általános érvényűek

Megállapítottuk, hogy a vizsgált 420 mérföldkőből és célértékből 16-ra vonatkoztak pénzügyi hatással járó megállapítások. Ezek az RRF 37 kifizetéséből kilencet érintettek kilenc tagállamban (valamint az ezekhez kapcsolódó előfinanszírozások elszámolásait). Következtetésünk szerint e megállapítások minimális pénzügyi hatása meghaladja az általunk alkalmazott lényegességi küszöböt.

Tekintettel az RRF kiadási modelljének jellegére, és mivel a Bizottság kifizetés-felfüggesztési módszertana számos, alkalmasint eltérő értelmezésekhez vezető megítélést tesz lehetségessé, nem adunk meg a többi uniós kiadási területtel összevethető hibaarányt. A **26. ábra** a pénzügyi hatással járó megállapítások típusait mutatja be.

26. ábra. A pénzügyi hatással járó megállapítások típusai



Forrás: Európai Számvevőszék.

A mérföldkövek és célértékek nem kielégítő teljesítése

Ellenőrzéseink hét tagállamban 10 mérföldkő és célérték esetében tárták fel, hogy azok nem teljesültek kielégítően. Megállapítottuk, hogy a mérföldkő vagy célérték által előírt elemek közül nem mindegyik teljesült, és ezen elemek nem teljesülése meghaladta a minimálisan elfogadható eltérést. A Bizottság ennek ellenére teljesítette a megfelelő kifizetéseket.

A támogathatósági időszak előtt megkezdett intézkedések

A rendelet előírja, hogy csak a 2020. február 1-jén vagy azt követően kezdődő intézkedések finanszírozhatók az RRF keretében, de nem határozza meg további kritériumokkal, hogy mi minősül egy intézkedés „megkezdésének”. Már korábban is kifejtett álláspontunk szerint valamely intézkedés megkezdésének az első (jogi) kötelezettségvállalás (pl. szerződés, megrendelés vagy finanszírozási határozat formájában) időpontját kell tekinteni, mivel ekkor veszi kezdetét az intézkedéshez kapcsolódó első tevékenység. Az ilyen szerződés vagy finanszírozási határozat kötelezettséget állapít meg, gazdasági és termelő tevékenységet vált ki a vállalkozó és az alvállalkozó szintjén, ami később kifizetéseket eredményez.

Megállapítottuk, hogy két kifizetés esetében négy célértékhez kapcsolódó egyes projektek 2020 februárja előtt kezdődtek meg. Ezt a négy projektet ezért nem lett volna szabad az RRF-ből finanszírozni.

Kettős finanszírozás

Az RRF tekintetében akkor kerül sor kettős finanszírozásra, ha egy mérföldkő vagy célérték ugyanazon kapcsolódó költségei kétszer részesülnek finanszírozásban, illetve ha egyazon elérendő eredményt kétszer jelentenek be és ezért kétszeresen finanszíroznak. Ugyanaz az eredmény tehát nem finanszírozható kétszer az uniós költségvetésből, még akkor sem, ha az érintett finanszírozási eszközök egyike nem költségalapú. Megállapításunk szerint két esetben fordult elő kettős finanszírozás, amikor nem lett volna szabad az RRF-ből finanszírozást nyújtani.

A Bizottság előzetes értékelésének hiányosságai

A pénzügyi hatással járó 16 megállapítás közül 12 esetében állapítottunk meg hiányosságokat a Bizottság értékelésében. Emellett további 28 esetben találtunk olyan hiányosságokat a Bizottság értékelésében, amelyek nem befolyásolták a mérföldkő/célérték kielégítő teljesítését. Ezekben az esetekben a Bizottság nem végzett elegendő ellenőrzést a kifizetési kérelmekkel együtt benyújtott adatok megbízhatóságának értékelésére, ezért adatkiegészítést kértünk a tagállamoktól.

A Bizottság ellenőrzései nyomán kevesebb ugyan a még nem végrehajtott jelentős ajánlás, ezek többsége azonban már régóta esedékes

A Bizottság utólagos ellenőrzéseket végez, hogy feltárja és kijavítsa a műveletekkel kapcsolatos hibákat azok engedélyezését követően. 2021 óta a Bizottság 37 végleges ellenőrzési jelentést adott ki, és ezekben 852 ajánlást fogalmazott meg 21 tagállam számára. A Bizottság úgy ítélte meg, hogy 2026. május 11-ig az ajánlások 89%-át hajtották végre, míg a fennmaradó 11% lezáratlan maradt.

A Bizottság megállapításai saját besorolása szerint: kritikusak, nagyon fontosak, fontosak, illetve kívánatosak. A kritikus vagy nagyon fontos megállapítások kontrollmérföldkövek bevezetését vagy a Bizottság éves tevékenységi jelentésében fenntartás megfogalmazását vonhatják maguk után, amennyiben a tagállamok még nem fogadták el, nem utasították el vagy nem hajtották végre azokat. Az ilyen kritikus vagy nagyon fontos megállapítások vonatkozhatnak a finanszírozási megállapodásban foglalt kötelezettségek súlyos megszegésére is. A kritikus vagy nagyon fontos megállapításokkal kapcsolatos lezáratlan ajánlások száma csökkent: 2025-ben ezek száma 136, 2026-ban 25 volt. Ezen javulás ellenére az utóbbi ajánlások 64%-a 2025 decemberében, az RRF végrehajtásának utolsó évében még nem került teljesítésre. Nyolc lezárt kritikus és nagyon fontos ajánlásból vettünk mintát annak ellenőrzésére, hogy azokat végrehajtották-e, és megállapítottuk, hogy a Bizottság két ajánlást megfelelő bizonyíték nélkül zárt le.

A tagállami kontrollrendszerek továbbra sem elég eredményesek

Ha ellenőrzései során a Bizottság hiányosságokat tár fel egy tagállam kontrollrendszerében, az adott ország nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveinek felülvizsgálatakor kontrollmértőköveket jelölhet ki. Kontrollmértőkövek kijelölése azzal jár, hogy minden jövőbeli RRF-kifizetés zárolva marad mindaddig, amíg a tagállam kielégítően nem teljesíti ezeket. 2025-ben (az RRF utolsó előtti évében) a tagállamok még működtettek kontrollmértőköveket, hogy kontrollrendszereik készek legyenek az RRF végrehajtására. Összességében azt a következtetést vonjuk le, hogy a 2025. évi RRF-támogatások kifizetéséhez kapcsolódó mind a nyolc kontrollmértőkövő kielégítő mértékben teljesült. Megállapítottuk, hogy e nyolc kontrollmértőkövből öt a második kifizetési kérelmekhez, míg a fennmaradó három az első kifizetési kérelemhez kapcsolódik.

A Bizottság ellenőrzési jelentéseinek áttekintése és a vonatkozó ajánlások végrehajtása alapján megállapítottuk, hogy legalább a 2025 januárjáig tartó időszakot illetően nincs bizonyosság arra nézve, hogy az egyik tagállam megfelelő kettős finanszírozási biztosítékokkal hajtott végre nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét, és hogy nincs bizonyosság arra nézve, hogy két másik tagállam legalább ellenőrzéseink időpontjáig megfelelő összeférhetetlenségi biztosítékokkal hajtott végre nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét.

Bár a közbeszerzési és állami támogatási szabályok betartása nem feltétele az RRF-ből a tagállamoknak nyújtott kifizetéseknek, az Unió pénzügyi érdekeinek védelme érdekében a tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy az RRF-projektek megfeleljenek ezeknek a szabályoknak. Ami a közbeszerzési szabályok megsértését illeti, két olyan esetet találtunk, amikor az ajánlatkérő nem indokolta meg azon döntését, hogy nem bontja részekre a szerződéseket, egy olyan esetet, amikor az ajánlatkérő jogellenesen választotta az egyszerűsített eljárást és nem gondoskodott az eljárást megindító hirdetmény megfelelő közzétételéről, valamint egy olyan esetet, amikor az ajánlatkérő szerv jogellenesen alkalmazott hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást. Az állami támogatási szabályokkal kapcsolatos szabálytalanságokat illetően egy olyan esetet találtunk, amikor a projekteket mesterségesen osztották fel a bejelentési küszöbértékek elkerülése érdekében, két olyan esetet, amikor az elszámolható költségeket helytelenül számították ki, négy olyan esetet, amikor nem teljesültek a kizárási feltételek, egy olyan esetet, amikor későn tették közzé az átláthatósági információkat, valamint két olyan esetet, amikor nem volt kielégítő a *de minimis* küszöbértékeknek való megfelelés értékelése.

Ami a kifizetési kérelmek hiányosságait illeti, négy tagállamban találtunk pontatlanságokat a kifizetési kérelmekben. Ezek közül kettő esetében megállapítottuk, hogy a tagállamok a kifizetési kérelem benyújtásakor nem rendelkeztek elegendő bizonyítékkal egyes mértőkövek és célok kielégítő teljesítésére vonatkozóan, de egyikük sem foglalt bele fenntartást a vezetői nyilatkozatába arról, hogy a kifizetési kérelem időpontjában valamely mértőkövő/cél csak részben teljesült.

A tanácsi végrehajtási határozatok (CID) módosításainak elemzése

A tagállamok kérhetik nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervük módosítását, ha egy vagy több mérföldkő és célérték megvalósítása objektív körülmények miatt ellehetetlenült. Amennyiben a Bizottság ezt pozitívan értékeli, akkor javaslatot tesz a tanácsi végrehajtási határozat módosítására, amelyet a Tanács elfogad. A Tanács 2025. december végéig 99 módosítást fogadott el. Áttekintettünk 20 mérföldkőhöz és célértékhez kapcsolódó 32 módosítást, amelyeket 18 tanácsi végrehajtási határozat módosítása keretében, nyolc tagállam kapcsán fogadtak el.

13 elemzett mérföldkő és célérték esetében megállapítottuk, hogy a tanácsi végrehajtási határozat követelményeit azt követően módosították, hogy a tagállamok benyújtották a vonatkozó kifizetési kérelmet a Bizottságnak.

17 módosítás esetében azt állapítottuk meg, hogy az objektív körülményeket ugyan kellőképpen leírták, de a leíráshoz nem csatoltak elegendő bizonyítékot. Másik 12 esetben pedig észrevételeztük, hogy a tagállamok nem fejtették ki kellőképpen az objektív körülményeket, és elegendő bizonyítékkal sem szolgáltak.

A tanácsi végrehajtó határozatok öt olyan módosítását találtuk, amelyek teljes egészében vagy részben kihagyták az intézkedés végrehajtási szakaszára vonatkozó részét. Ezek az esetek rámutatnak, hogy a tanácsi végrehajtási határozatok egyes módosításai a határidők vagy a műszaki előírások kiigazításán túlmenően olyan outputokat is kihagytak – részben vagy egészben –, amelyek eredetileg meghatározó elemei voltak az intézkedések befejezésének. Amennyiben a tervek értékelési kritériumai teljesülnek, a „nulla költségű” reformok módosításai nem változtatják meg a becsült összköltséget és nem érintik a kapcsolódó kifizetési összegeket, ami gyengítheti a reformok eredeti hatókörének és ambíciószintjének fenntartására irányuló ösztönzőket.

Az intézkedések, mérföldkövek és célértékek kialakításának problémái

A mérföldkövek és célértékek elvben a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt beruházások és reformok végrehajtása terén elért tagállami előrehaladást, és ezáltal az RRF célkitűzéseinek elérését mérik. Hét olyan reformot, illetve beruházást tártunk fel, ahol vagy nem minden elemre vonatkozott mérföldkő vagy célérték, vagy a befejezésnek nem felelt meg ilyen. Találtunk egy kritikus tervezési hibával érintett kontrollmérföldkövet és hat homályosan meghatározott mérföldkövet vagy célértéket is. Észrevételezzük, hogy az ilyen mérföldköveknél és célértékeknél megnő annak a kockázata, hogy kielégítő teljesítésüket szubjektíven ítélik meg.

Ajánlásaink

Mivel az RRF végrehajtása 2026 decemberéig véget ér, további ajánlásokat már nem adunk ki. A költségfüggetlen finanszírozás felhasználásával és az ilyen eszközökhöz kapcsolódó kockázatokkal kapcsolatos véleményünket azonban a 2028–2034-es többéves pénzügyi keretre irányuló bizottsági jogalkotási javaslatokról szóló véleményeinkben már kifejtettük.



*Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 11. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).*



A 2022. évi különjelentéseinkben foglalt ajánlásaink hasznosulásvizsgálata

Amit áttekintettünk

Minden évben áttekintjük, hogy az általunk megfogalmazott ajánlások nyomán – három év elmúltával – az ellenőrzött szervezetek milyen válaszingedményeket hoztak. Ez a hasznosulásvizsgálat az ellenőrzési ciklus fontos szakasza. Ezúton kapunk visszajelzést arról, hogy az ellenőrzött szervezetek végrehajtották-e az ajánlásainkban szereplő intézkedéseket és kezelték-e az általunk felvetett kérdéseket. A hasznosulásvizsgálat a jövőbeli ellenőrzési munkánk kialakítása és megtervezése, valamint a kockázatok nyomon követése szempontjából is fontos.

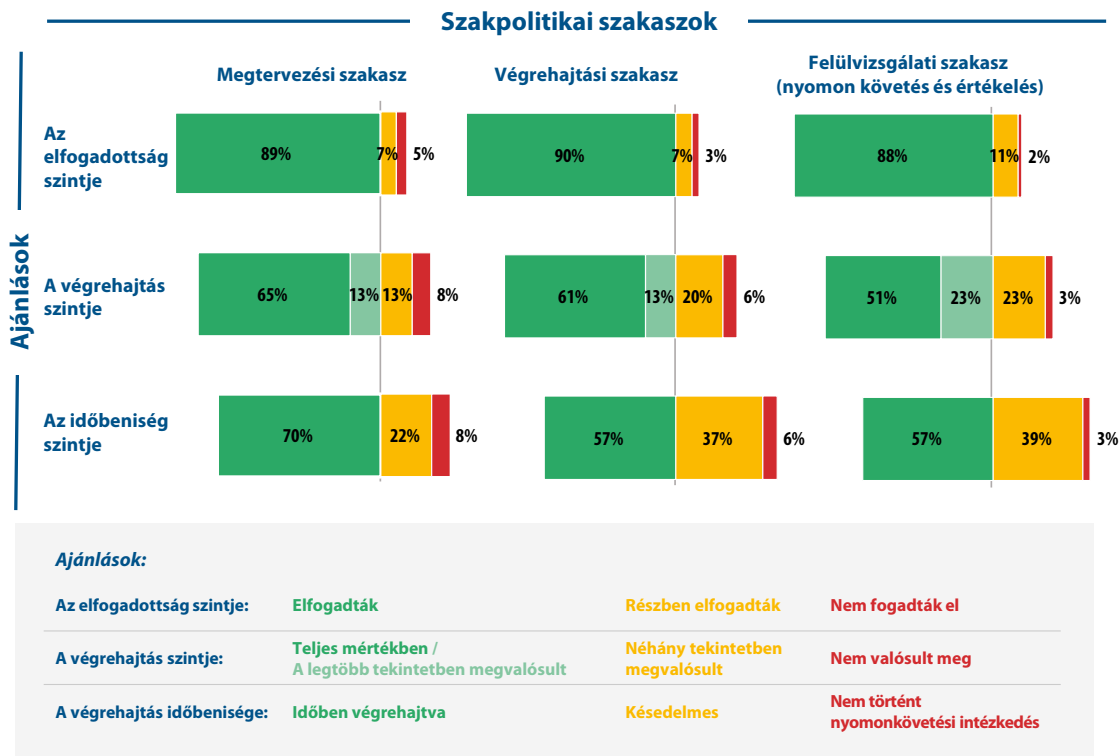
Idén mind a 28, 2022-ben közzétett különjelentésünk ajánlásait elemeztük. Összesen 226 ajánlás hasznosulását vizsgáltuk meg. Ezek közül 194 ajánlás (86%) az Európai Bizottságnak szólt. A fennmaradó 32 ajánlás (14%) címzettje az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa, az Európai Unió Bírósága, az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ, az Európai Értékpapírpiaci Hatóság, az Európai Unió Kiberbiztonsági Ügynökség és az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala volt.

Megállapításaink

A 2022. évi különjelentéseink ajánlásainak hasznosulásvizsgálata nyomán az alábbi következtetéseket vontuk le:

- a teljes mértékben vagy a legtöbb tekintetben végrehajtott ajánlások aránya nagyjából változatlan maradt (74%, szemben az előző évi 76%-kal);
- a határidőre végrehajtott ajánlások aránya a tavalyi 56%-ról idén 60%-ra nőtt;
- annak ellenőrzésére irányuló elemzésünk, hogy vannak-e különbségek a szakpolitikai ciklus három szakasza (tervezési, végrehajtási és felülvizsgálati szakasz) között, azt mutatta, hogy a legmagasabb szintű végrehajtás (78%) és időbeniség (70%) a szakpolitikák vagy programok tervezési szakaszára vonatkozó ajánlásokat jellemzik (lásd: [27. ábra](#)).

27. ábra. Az elfogadottság, a végrehajtás és az időbeniség szintje a szakpolitikai ciklus egyes szakaszaiban



Megjegyzés: Az adatok a jobb olvashatóság érdekében tört számjegyek nélkül szerepelnek, ami a kerekítések miatt különbségeket eredményezhet.

Forrás: Európai Számvevőszék.



Többre is kíváncsi? 2025. évi éves jelentésünk 12. fejezetének teljes szövege megtalálható a **honlapunkon** (eca.europa.eu).



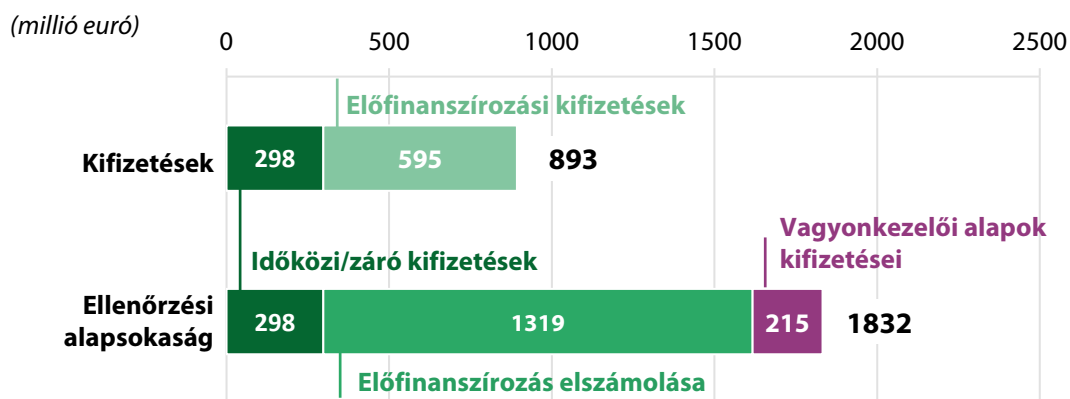
Európai Fejlesztési Alapok

Összesen: 893 millió euró

Ellenőrzésünk tárgya

2020 végéig az 1959-ben létrehozott EFA volt – az Unió általános költségvetésén kívüli – fő uniós eszköz a fejlesztési együttműködés finanszírozására az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) országokban és régiókban, valamint a tengerentúli országokban és területeken (TOT). Az Európai Fejlesztési Alapok elsődleges célja a szegénység csökkentése, hosszabb távon pedig teljes felszámolása, összhangban az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 208. cikkében meghatározott elsődleges fejlesztési együttműködési célkitűzéssel. A **28. ábra** áttekintést nyújt a 2025. évi kifizetésekről.

28. ábra. Európai Fejlesztési Alapok: 2025. évi pénzügyi áttekintés



Forrás: Európai Számvevőszék, a kilencedik, tizedik és tizenegyedik EFA 2025. évi éves beszámolója alapján.

A 2021–2027-es MFF-ben az AKCS-országokkal folytatott fejlesztési együttműködés az Európai Unió általános költségvetésének részeként a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe (Globális Európa), a tengerentúli országokkal és területekkel folytatott fejlesztési együttműködés pedig a Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozatba épül be. A kilencedik, tizedik és tizenegyedik EFA azonban nem került be az Unió általános költségvetésébe, végrehajtásuk és a róluk szóló beszámolás a lezárásukig külön történik.

A jelentésünkben szereplő kiadások összesen 76 országban nyújtott támogatásokhoz kapcsolódnak, amelyek végrehajtása számos módszer, például építési beruházásra, árubeszerezésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló szerződések, vissza nem térítendő támogatások, költségvetés-támogatás, programbecslések, valamint pilléralapú értékelésnek alávetett szervezetekkel (például nemzetközi szervezetekkel vagy állami hivatalokkal) kötött hatáskör-átruházási megállapodások alkalmazásával történik.

Az EFA-kat szinte teljes egészében a Bizottság, mégpedig a Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága (DG INTPA) irányítja. A 2025. évi EFA-kifizetések egy kis részét (1%) a Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térsséggel foglalkozó főigazgatóság (DG MENA) kezelte.

Megállapításaink

Az Európai Számvevőszék megbízhatósági nyilatkozata az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak

Megállapításunk szerint a beszámolóban nem fordultak elő lényeges hibás állítások.

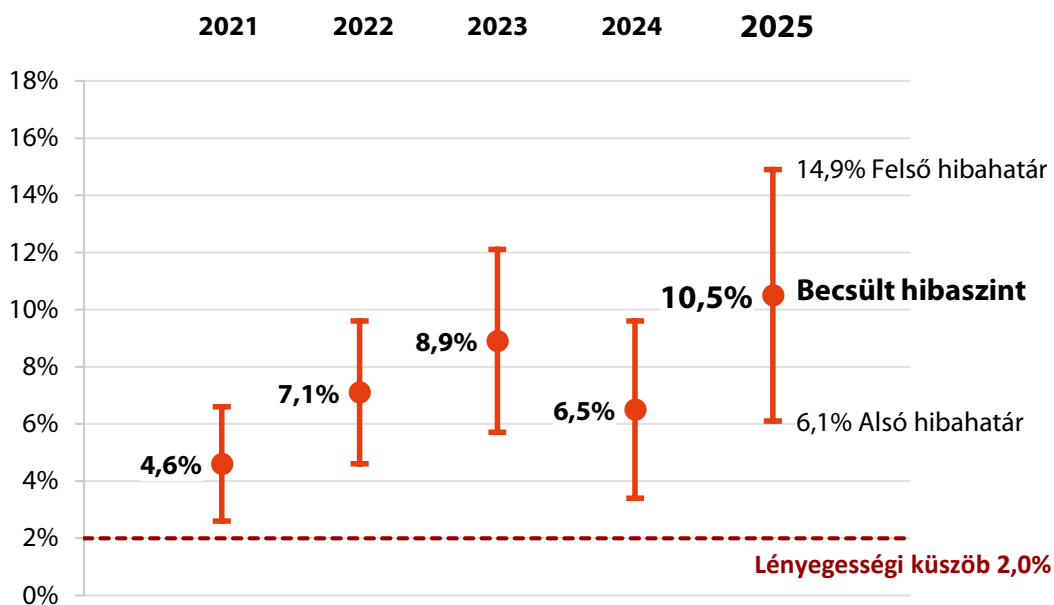
A bevételi tranzakciókat nem jellemezte lényeges hibaszint.

Az EFA-k kifizetési tranzakcióit lényeges hibaszint jellemezte. Tranzakciótesztjeink alapján a becsült hibaszint 10,5%.

A megbízhatósági nyilatkozatot alátámasztó információk

A 85 vizsgált tranzakcióból 47 (55,3%) esetében merült fel hiba. Az általunk számszerűsített 39 hiba alapján a becsült hibaszint 10,5% (lásd: [29. ábra](#)).

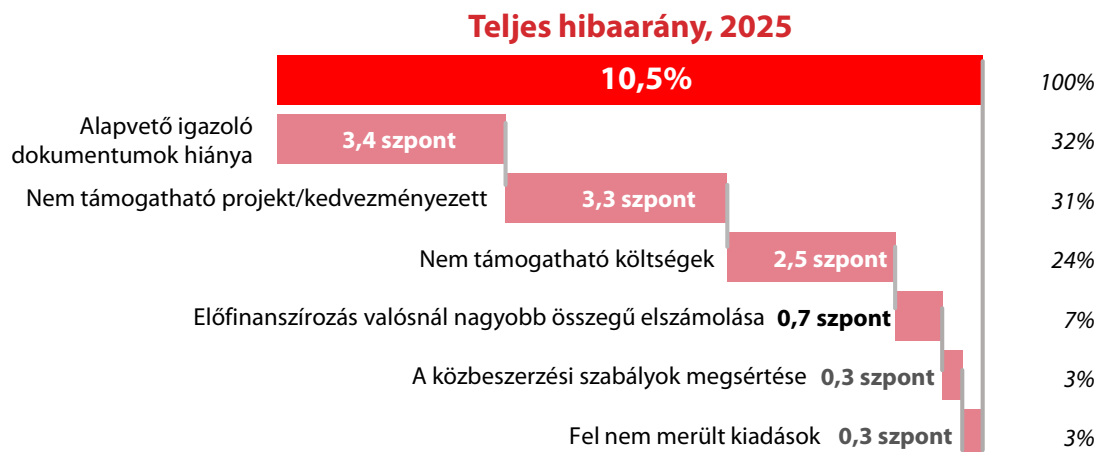
29. ábra. A tranzakciótesztek eredményei



Forrás: Európai Számvevőszék.

A [30. ábra](#) hibatípus szerinti bontásban mutatja be az általunk becsült 2025. évi hibaszintet.

30. ábra. A becsült hibaszint hibatípusonkénti megoszlása



szp: százalékpont

Forrás: Európai Számvevőszék.

A számszerűsíthető hibák közül 15 esetében a Bizottság elegendő információval rendelkezett ahhoz, hogy a kiadások jóváhagyása előtt megakadályozza, vagy feltárja és korrigálja a hibákat. Ha a Bizottság a rendelkezésére álló összes információt megfelelően felhasználta volna, a becsült hibaszint 6,1 százalékponttal alacsonyabb lett volna.

A DG INTPA 2025. évi éves tevékenységi jelentésének felülvizsgálata

A főigazgatónak a DG INTPA 2025. évi éves tevékenységi jelentésben szereplő megbízhatósági nyilatkozata nem tartalmaz fenntartásokat. 2019 óta nem fordultak elő fenntartások.

A DG INTPA becslése szerint a kifizetéskor kockázatosnak minősülő teljes összeg 69,2 millió euró (a 2025. évi kiadások 1,12%-a), a záraskor kockázatosnak minősülő teljes összeg pedig 60,2 millió euró (a 2025. évi kiadások 0,97%-a). A kifizetéskor kockázatosnak minősülő összegből a DG INTPA átlagos historikus adatokon alapuló becslései szerint a következő években a DG INTPA ellenőrzései 9,0 millió eurót (13,0%) fognak korrigálni (ez az összeg az úgynevezett korrekciós képesség). A Bizottság arról számolt be, hogy 2025-ben 15,7 millió eurót ténylegesen visszafizettettek. Ezen összeg 78,3%-ának (12,3 millió euró) vizsgálatát követően megállapítottuk, hogy 0,4 millió eurót nem kellett volna a korrekciós képesség révén végrehajtottként bejelenteni.

A 2025. évi fennmaradó hibaarányról szóló tanulmány

2025-ben a DG INTPA külső vállalkozóval elkészíttette a fennmaradó hibaarányról (RER) szóló 14. tanulmányát. E vizsgálat célja, hogy megbecsülje azoknak a hibáknak az arányát, amelyeket a DG INTPA által annak teljes illetékességi területén végzett irányítási ellenőrzések nem tudtak feltárni, és e becslés alapján következtetéseket lehessen levonni ezen ellenőrzések eredményességéről.

2025-ben a Bizottság első alkalommal új módszertant alkalmazott a fennmaradó hibaarány meghatározására. Az új módszertanban bevezetett módosítások többek között tisztázzák a nagy értékű tételek kezelésének módját, és a tesztelt tranzakciók 10%-ában korlátozzák annak lehetőségét, hogy teljes mértékben a vezetői ellenőrzések eredményeire és más ellenőrök munkájára lehessen támaszkodni. Vannak azonban még hiányosságok, például a fennmaradó hibaarányról szóló tanulmány csak a lezárt szerződésekre irányul, míg a DG INTPA kifizetései (és a Számvevőszék által ellenőrzött tranzakcióknak) a többsége folyamatban lévő szerződésekre vonatkozik.

A projektteljesítés értékelése helyszíni vizsgálataink során

Helyszíni vizsgálataink részeként értékeltük egyes befejezett vagy befejezéshez közeli projektek teljesítését is. Értékelésünk magában foglalta az output- és végeredménymutatók, valamint a projekteredmények áttekintését.

Ellenőrzéseink eredményei eltérőek voltak. Egyes esetekben a finanszírozást eredményesen használták fel, és az elősegítette a projekt célkitűzéseinek elérését.



A korábbi évekhez hasonlóan azonban olyan eseteket is feltártunk, amikor az uniós projektek nem valósították meg a tervezett eredményeket. Konkrétan a végrehajtás késedelmét, a tervezés és a kialakítás hiányosságait, valamint a munkálatok minőségének hiányosságait figyeltük meg, beleértve a korai állagromlás jeleit is. Ezek a kérdések aggályokat vetnek fel az uniós támogatás eredményességével és fenntarthatóságával, valamint a projektfelügyelet minőségével kapcsolatban.

Ajánlásaink

A következőket javasoljuk a Bizottságnak:

- fejezze be a 9. EFA lezárását;
- biztosítsa a szerződéses költségvizsgálati jelentések minőségét;
- erősítse meg a pillérértékelésnek alávetett szervezetekre vonatkozó pénzügyi beszámolási előírásokat.



*Többre is kíváncsi? A kilencedik, tizedik és tizenegyedik Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott tevékenységekről szóló 2025. évi éves jelentéseink teljes szövege letölthető **honlapunkról** (eca.europa.eu).*

Háttér-információk

Az Európai Számvevőszék és tevékenysége

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió független külső ellenőre. Székhelyünk Luxembourgban van, és mintegy 900 munkatársat foglalkoztatunk az Unió minden országából. Alapvető célunk, hogy elősegítsük az Unió igazgatásának és pénzgazdálkodásának javítását és az elszámoltathatóság és átláthatóság fokozását, valamint hogy az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek független őreként tevékenykedjünk. Ellenőrzési jelentéseink és véleményeink az Unió elszámoltathatósági láncának alapvető elemei. Céljuk, hogy biztosítsák az uniós szakpolitikák és programok végrehajtásáért felelős szervek – a Bizottság, más uniós intézmények és szervek, valamint a tagállami közigazgatási szervek – elszámoltathatóságát. Feladatunk, hogy felhívjuk a figyelmet a kockázatokra, bizonyosságot nyújtsunk, rávilágítsunk a hiányosságokra és a követendő gyakorlatokra, valamint iránymutatással szolgáljunk az uniós döntéshozóknak és jogalkotóknak arra nézve, hogyan javítható az uniós szakpolitikák és programok irányítása. Ellenőrzéseink révén biztosítjuk, hogy az uniós polgárok tudjanak arról, mire fordítják a pénzüket.

Kiadványaink

Eredményeinket a következő kiadványokban ismertetjük:

- éves jelentések, amelyek főként az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alapok pénzügyi és szabályszerűségi ellenőrzéseinek eredményeit tartalmazzák, de költségvetési gazdálkodással, valamint teljesítménnyel kapcsolatos szempontokat is vizsgálnak;
- különjelentések, amelyek egy-egy szakpolitikai vagy kiadási területre, illetve költségvetési vagy irányítási kérdésre vonatkozó ellenőrzések eredményeit mutatják be;
- az uniós ügynökségekről, decentralizált szervezetekről és közös vállalkozásokról szóló különálló éves jelentések;
- a pénzgazdálkodást jelentősen befolyásoló új vagy átdolgozott jogszabályokról – akár más intézmény kérésére, akár saját kezdeményezésre – megfogalmazott vélemények;
- szakpolitikákról, rendszerekről, eszközökről, illetve szűkebb témakörökről leírást vagy tájékoztatást nyújtó áttekintések.



Tony MURPHY
Írország



Nikolaos MILIONIS
Görögország



Iliana IVANOVA
Bulgária



Bettina JAKOBSEN
Dánia



Jan GREGOR
Csehország



Mihails KOZLOVS
Lettország



PELCZNÉ GÁLL Ildikó
Magyarország



Annemie TURTELBOOM
Belgium



Ivana MALETIĆ
Horvátország



Joëlle ELVINGER
Luxemburg



Helga BERGER
Ausztria



Marek OPIOŁA
Lengyelország



Jorg Kristijan PETROVIČ
Szlovénia



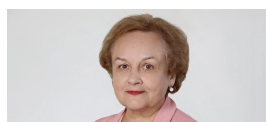
Stef BLOK
Hollandia



George-Marius HYZLER
Málta



Lefteris CHRISTOFOROU
Ciprus



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Litvánia



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Észtország



Katarína KASZASOVÁ
Szlovákia



João LEÃO
Portugália



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Spanyolország



Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Olaszország



Petri SARVAMAA
Finnország



Hans LINDBLAD
Svédország



Lucian ROMAȘCANU
Románia



Pierre MOSCOVICI
Franciaország



Daniel CASPARY
Németország

Megjegyzés: 2026. júliusi állapot.

A megbízhatósági nyilatkozatunk elkészítésekor alkalmazott ellenőrzési megközelítés dióhéjban

A megbízhatósági nyilatkozatunkban szereplő vélemények a nemzetközi ellenőrzési standardoknak megfelelően elvégzett ellenőrzési vizsgálatok során szerzett, objektív bizonyítékokon alapulnak.

Amint azt a 2026–2030-as stratégiánkban is jeleztük, proaktívan szorosan nyomon fogjuk követni a 2028 utáni időszakra szóló többéves pénzügyi keret változásait, hogy kidolgozhassuk és kiigazíthassuk bizonyosság-ellenőrzési megközelítésünket annak érdekében, hogy a Szerződés szerinti megbízatásunk alapján és a közsféra nemzetközi ellenőrzési standardjaival teljes összhangban releváns és időszerű jelentéseket és ellenőrzési véleményeket nyújtsunk be.

A beszámoló megbízhatósága

Az Unió éves beszámolója teljes körű és pontos információt nyújt?

A Bizottság főigazgatóságai minden évben több százezer könyvelési tételt rögzítenek, és ezekhez az adatokat számos különböző forrásból (köztük a tagállamoktól) szerzik be. Azt ellenőrizzük, hogy a számviteli módszerek megfelelően működnek-e, illetve hogy az így létrejött számviteli adatok teljes körűek-e, és azok rögzítése és bemutatása helyesen történt-e az Unió pénzügyi kimutatásaiban.

- Értékeljük a számviteli rendszert és megbizonyosodunk az annak alapján előállított adatok megbízhatóságáról.
- Felmérjük a főbb számviteli folyamatokat, hogy megbizonyosodjunk azok helyes működéséről.
- A számviteli adatokat analitikus vizsgálatnak alávetve győződünk meg arról, hogy azokat következetesen mutatják-e be, és hogy azok észszerűnek tűnnek-e.
- A könyvelési tételekből vett minta közvetlen ellenőrzésével győződünk meg arról, hogy a mögöttes tranzakciók valósak és azokat pontosan rögzítették.
- Ellenőrizzük a pénzügyi kimutatásokat, és megbizonyosodunk arról, hogy azok valós képet nyújtanak-e a pénzügyi helyzetről.

A tranzakciók szabályszerűsége

Megfelelnek-e a szabályoknak az uniós bevételekre és a költségként elszámolt kifizetésekre irányuló – az Unió beszámolójának alapjául szolgáló – tranzakciók?

Az uniós költségvetés több millió, az Unión belül és a világ más országaiban található kedvezményezettnek folyósított kifizetést tartalmaz. E kiadások nagy többségét a tagállamok kezelik. A szükséges bizonyítékok megszerzése érdekében értékeljük azokat a rendszereket, amelyek a bevételeket és a költségként elszámolt kifizetéseket (vagyis záró kifizetéseket és előlegelszámolásokat) kezelik és ellenőrzik, valamint vizsgálatot végzünk a tranzakciókból vett mintán.

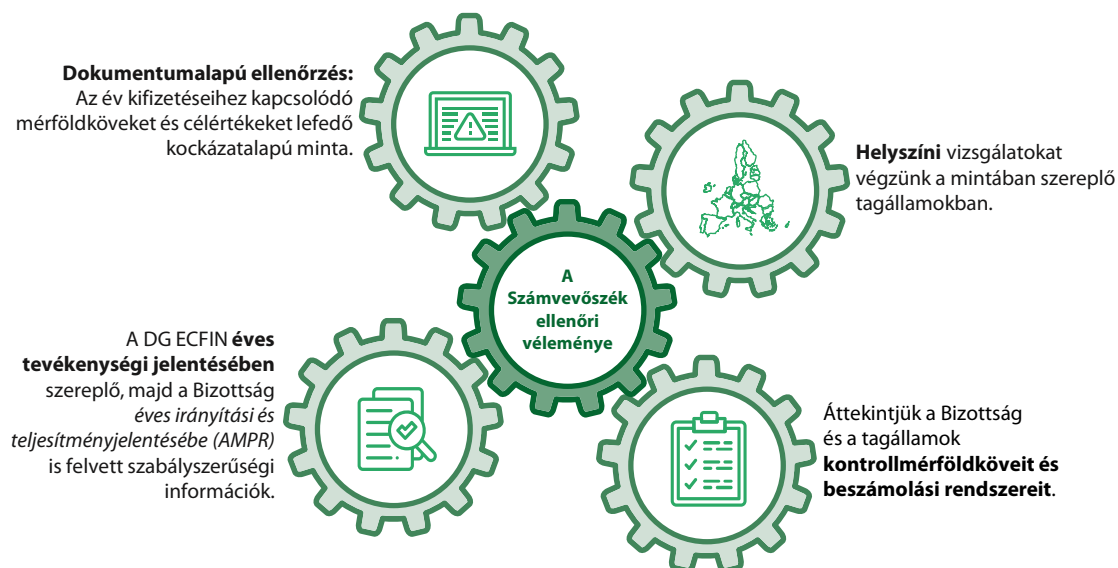
Amennyiben teljesülnek a vonatkozó nemzetközi ellenőrzési standardok által előírt feltételek, felülvizsgáljuk és újra elvégezzük az uniós költségvetés végrehajtásáért felelős szervezetek által már elvégzett ellenőrzéseket. Ezáltal teljes mértékben figyelembe vesszük az említett ellenőrzések alapján esetlegesen tett korrekciós intézkedéseket.

- Értékeljük a kiadási és bevételi rendszereket, hogy megállapítsuk, mennyire eredményesen biztosítják azok a tranzakciók szabályszerűségét.
- Statisztikai módszerekkel tranzakciómintákat veszünk, hogy ezek képezzék számvevőink részletes vizsgálatainak alapját. A mintában lévő tranzakciókat részletesen megvizsgáljuk, többek között a végső kedvezményezettek (például mezőgazdasági termelők, kutatóintézetek, közbeszerzés keretében kivitelezés végző vagy szolgáltatást nyújtó vállalatok) telephelyein, hogy bizonyítékot szerezzünk arról, hogy az összes mögöttes esemény valós, azokat megfelelő módon tartják nyilván, és megfelelnek a kifizetések folyósítására vonatkozó szabályoknak.
- Elemezzük a hibákat és aszerint osztályozzuk őket, hogy számszerűsíthetők-e. Egy tranzakciót akkor tekintünk számszerűsíthető hiba által érintettnek, ha a szabályok alapján a kifizetést nem lett volna szabad jóváhagyni. A számszerűsíthető hibák extrapolálásával minden egyes külön értékelés tárgyát képező területre nézve megállapítjuk a becsült hibaszintet. Ezután a becsült hibaszintet összevetjük a 2%-os lényegességi küszöbértékkel és értékeljük, hogy a hibák általános érvényűek-e.
- Véleményeinkben ezeken az értékeléseken kívül más releváns információkat, például éves tevékenységi jelentéseket és más külső ellenőrök által készített jelentéseket is figyelembe veszünk.
- A tények helytállóságának biztosítása érdekében valamennyi megállapításunkat megvitatjuk mind a tagállami hatóságokkal, mind a Bizottsággal.

Milyen ellenőrzési koncepciót és módszertant alkalmazunk az RRF kiadásainak szabályszerűségére vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunk kapcsán?

- Az RRF kiadásainak szabályszerűségéről az uniós költségvetésre vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunk részeként adunk külön véleményt. Ennek oka az, hogy megítélésünk szerint az RRF teljesítési modellje eltérő és ideiglenes eszköz. Ezzel a véleménnyel arra törekszünk, hogy észszerű bizonyosságot nyújtsunk a kifizetésekről, és e vélemény alapján részletes információkat nyújtsunk a megbízhatósági nyilatkozatban (lásd: **31. ábra**).
- Bizonyosságunk zömét tételes tesztelésből, valamint a felügyeleti és kontrollrendszerek értékeléséből származtatjuk. Megbízhatósági nyilatkozatunkat kiegészítik az éves tevékenységi jelentések, az éves irányítási és teljesítményjelentés, valamint a Belső Ellenőrzési Szolgálat jelentései.
- Munkánk megfelel a nemzetközi ellenőrzési standardoknak és biztosítja, hogy ellenőri véleményeinket elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyíték támassza alá.

31. ábra. Ellenőri vélemény



Forrás: Európai Számvevőszék.



Forrás: Európai Számvevőszék.



Minden kiadványunk megjelenik honlapunkon: eca.europa.eu.

SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2026

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló [6–2019. sz. számvevőszéki határozat](#) szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenc](#) alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

A következő fényképek továbbfelhasználása megengedett, feltéve, hogy feltüntetik a szerzői jog tulajdonosát, a forrást és – amennyiben rendelkezésre áll – a fénykép készítőjének a nevét:

4. o.: © Európai Unió 2025., forrás: Európai Számvevőszék.

82. o.: © Európai Unió 2025., forrás: Európai Számvevőszék. Az épületek építészei: Paul Noël (1988) és Jim Clemes (2003 és 2013).

Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni:

Az 1. táblázat kidolgozása a [Flaticon.com](#) ikonjainak felhasználásával történt. © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva.

19. o.: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

39. o.: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

43. o.: © K.V, [stock.adobe.com](#)

49. o.: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

A 31. ábra kidolgozása a [Flaticon.com](#) ikonjainak felhasználásával történt (a bal felső és a két alsó ikon). © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva. Az eszköz ikonját az Európai Számvevőszék módosította, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi weboldalai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

Az Európai Számvevőszék logójának használata

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

IDÉZÉS MÓDJA

Európai Számvevőszék, [2025: Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden](#), az Európai Unió
Kiadóhivatala, 2026.

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8129-8	ISSN 2812-1635	doi:10.2865/8029443	QJ-01-26-039-HU-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8130-4	ISSN 2812-1635	doi:10.2865/9535603	QJ-01-26-039-HU-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8131-1	ISSN 2812-1643	doi:10.2865/3853398	QJ-01-26-039-HU-C

Néhány szó a „2025: Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden” című összefoglalóról

A „2025: Az uniós számvevőszéki ellenőrzésről röviden” című dokumentum áttekintést nyújt az Unió általános költségvetését és az Európai Fejlesztési Alapot tárgyaló 2025. évi éves jelentéseinkről, amelyekben közzétesszük a beszámoló megbízhatóságára, valamint az annak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunkat. Megvizsgáltuk a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt is, és külön véleményben értékeltük kiadásainak jogszerűségét és szabályszerűségét. Az összefoglaló vázolja az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alap bevételeivel és főbb kiadási területeivel, valamint a költségvetési és pénzgazdálkodással kapcsolatos legfontosabb megállapításainkat is.

A jelentések teljes szövege megtalálható honlapunkon (eca.europa.eu).

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió független külső ellenőre. Feladatunk, hogy felhívjuk a figyelmet a kockázatokra, bizonyosságot nyújtunk, rávilágítsunk a hiányosságokra és a bevált gyakorlatokra, valamint iránymutatással szolgálunk az uniós döntéshozóknak és jogalkotóknak arra nézve, hogyan javítható az uniós szakpolitikák és programok irányítása. Ellenőrzéseink révén biztosítjuk, hogy az uniós polgárok tudjanak arról, mire fordítják a pénzüket.



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



Az Európai Unió
Kiadóhivatala