

RO



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

2025

Auditul bugetului UE – pe scurt

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2025
ale Curții de Conturi Europene

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: <https://eca.europa.eu/ro/contact>

Website: <https://eca.europa.eu>

Rețele sociale: @EUauditors

N.B.: Trebuie precizat că, din cauza rotunjirilor, este posibil ca anumite totaluri ale cifrelor din prezentul document să nu fie egale cu suma elementelor individuale.

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<https://europa.eu>).

RO

2025

Auditul bugetului UE – pe scurt

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2025
ale Curții de Conturi Europene

Cuprins

Cuvântul-înainte al președintelui	4
Rezultate globale	7
Principalele constatări	7
Ce a auditat Curtea?	10
Ce a constatat Curtea	12
O privire mai atentă asupra rezultatelor Curții	20
Gestiunea bugetară și financiară	20
Obținerea de rezultate pornind de la bugetul UE	33
Venituri	37
Piața unică, inovarea și sectorul digital	40
Coeziune, reziliență și valori	44
Resurse naturale	50
Migrație și gestionarea frontierelor, Securitate și apărare	55
Vecinătate și întreaga lume	59
Administrația publică europeană	62
Mecanismul de redresare și reziliență	64
Situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate de Curte în rapoartele sale speciale publicate în 2022	70
Fondurile europene de dezvoltare	72
Informații generale	77

Cuvântul-înainte al președintelui



Raportul anual pe 2025 al Curții de Conturi Europene este publicat într-un moment în care sunt în curs negocierile privind viitorul buget pe termen lung al Europei, mai precis cadrul financiar multianual (CFM) 2028–2034. Noul cadru oferă oportunitatea de a răspunde multora dintre provocările cu care se confruntă Uniunea. Comisia Europeană promite un buget mai mare, mai rapid, mai ambițios, dar și mai simplu și mai flexibil, menit să confere Europei o orientare mai strategică și o capacitate sporită de a răspunde provocărilor viitoare.

Totodată, noul cadru urmărește să livreze rezultate pe măsura unor priorități tot mai numeroase și a unor nevoi aflate în continuă schimbare. Ambiția este indispensabilă. Dar pentru ca noul CFM să aibă valoare și impact, trebuie să învățăm atât din reușitele trecutului, cât și din ceea ce nu a funcționat. Raportul nostru anual pe 2025, împreună cu activitatea recentă și cea aflată în desfășurare, evidențiază învățăminte și măsuri practice care pot ajuta ca ambiția să se transforme în rezultate concrete.

Exprimăm o opinie favorabilă cu privire la conturile pe 2025, în sensul că acestea reflectă cu acuratețe situația financiară a UE. Totodată, atragem atenția asupra tranziției către noul sistem informatic financiar al Comisiei, care a generat erori contabile ce au necesitat corecții și reconciliere manuală, precum și un volum suplimentar de activități de audit. Și în acest an, emitem o opinie favorabilă cu privire la veniturile UE, care nu au fost afectate de erori semnificative.

Nivelul de eroare estimat în cadrul cheltuielilor din bugetul UE este de 3,8 % (față de 3,6 % în 2024), depășind pragul de semnificație pe care îl utilizăm. Întrucât o proporție semnificativă din populația auditată este afectată de un nivel semnificativ de eroare, emitem o opinie contrară cu privire la cheltuielile de la bugetul UE.

Populația de cheltuieli auditată de Curte s-a ridicat la 130,8 miliarde de euro din bugetul general. Cea mai importantă contribuție la nivelul de eroare semnificativă a avut-o domeniul „Resurse naturale și mediu”, pentru care am estimat un nivel de eroare de 3,9 % (față de 2,6 % în 2024). În domeniul „Coeziune, reziliență și valori”, nivelul de eroare estimat a fost de 6,6 % (față de 5,7 % în 2024). Împreună, aceste două domenii de cheltuieli reprezintă aproape două treimi din populația auditată de Curte. Cele mai frecvente erori din bugetul UE sunt cele legate de eligibilitate – de exemplu, costuri, proiecte, activități sau beneficiari neeligibili –, precum și încălcări ale normelor privind achizițiile publice și ale procedurilor de atribuire a granturilor, ori lipsa documentelor justificative.

Modelul de acordare a finanțării utilizat în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) diferă de cheltuielile bugetare tradiționale. Plățile depind de îndeplinirea jaloanelor și a țintelor și urmează un model de finanțare nelegată de costuri, nefiind bazate pe costurile efective și pe conformitatea cu normele UE și naționale. Prin urmare, rezultatele auditului privind MRR nu sunt comparabile cu cele aferente cheltuielilor din bugetul tradițional, motiv pentru care emitem o opinie de audit separată.

În 2025, cheltuielile din MRR au totalizat 45,4 miliarde de euro. În cazul plăților efectuate către nouă state membre, am identificat situații în care jaloanele și țintele nu fuseseră îndeplinite în mod satisfăcător, precum și probleme legate de dubla finanțare și de perioada de eligibilitate a MRR. În plus, am identificat carențe în evaluările realizate de Comisie cu privire la cererile de plată ale statelor membre și am constatat că sistemele de control existente la nivel național nu sunt încă suficient de eficace. Pe această bază, exprimăm o opinie cu rezerve privind cheltuielile din MRR.

Până la sfârșitul anului 2025, Comisia efectuase 102 plăți de granturi, în valoare totală de 223,9 miliarde de euro, ceea ce însemna că 38 % din fondurile disponibile sub formă de granturi urmau să fie deblocate în ultimul an de funcționare a MRR. Propunerile Comisiei pentru următorul CFM indică o orientare a finanțării UE către un model care ar reproduce în mare măsură mecanismul MRR. Or, noi am constatat că MRR – un instrument temporar conceput pentru a oferi rapid sprijin în situații de urgență – prezintă o serie de puncte slabe în ceea ce privește performanța, asigurarea răspunderii de gestiune și transparența. Din acest motiv, reiterăm apelul pe care l-am adresat colegiilor de a ține seama de problemele și învățămintele evidențiate în avizele noastre privind propunerile referitoare la CFM și în activitatea noastră recentă legată de MRR.

Raportul nostru anual include și un capitol consacrat gestiunii bugetare și financiare, în care sunt prezentate riscurile și provocările aferente viitoarelor bugete ale UE. Semnalăm acolo cu precădere că împrumuturile contractate de UE ar putea ajunge la o mie de miliarde de euro până în 2027, *NextGenerationEU* (NGEU) reprezentând principalul motor al acestei evoluții. În propunerea sa pentru viitorul CFM, Comisia prevede alocarea unei sume anuale fixe de 24 de miliarde de euro (la prețuri curente) pentru acoperirea atât a costurilor cu dobânzile, cât și a rambursării principalului. Numai dobânzile aferente componentei de sprijin nerambursabil din NGEU ar putea totaliza aproximativ 93 de miliarde de euro în perioada 2028-2034. Pe măsură ce implicațiile acestor împrumuturi pentru viitoarele bugete ale Uniunii devin tot mai evidente, trebuie avut în vedere că propunerile privind noul CFM prevăd, de asemenea, posibilitatea contractării unor împrumuturi substanțiale pentru sprijinirea Ucrainei, pentru finanțarea planurilor naționale ale statelor membre și pentru eventuala activare a mecanismului destinat crizelor grave. Un astfel de nivel al îndatorării ar putea obliga statele membre să își majoreze contribuțiile naționale pentru a asigura serviciul datoriei, într-un context marcat deja de constrângeri bugetare semnificative.

În ceea ce privește viitorul buget al Uniunii, mesajul nostru este, în ansamblu, unul de prudență. Dacă noile surse de venit propuse nu sunt aprobate, bugetul UE s-ar putea confrunța cu un deficit semnificativ, ceea ce ar impune fie majorarea contribuțiilor statelor membre, fie reconsiderarea nivelului general de ambiție al politicilor finanțate de la bugetul european.

În concluzie, bugetele ambițioase trebuie susținute de mecanisme de protecție pe măsură. Dacă viitorul va fi construit în jurul unui model de finanțare nelegată de costuri, bazat pe jaloane și ținte, trebuie să valorificăm experiența acumulată și să consolidăm răspunderea și transparența la nivelul întregului sistem. Aceasta presupune stabilirea unor jaloane și ținte credibile, a unor rezultate măsurabile, a unor mecanisme solide de monitorizare și verificare, precum și a unor cadre naționale de asigurare robuste, capabile să garanteze că fondurile UE produc efectiv rezultatele așteptate pentru cetățeni.

În încheiere, doresc să adresez sincere mulțumiri colegilor noștri, al căror profesionalism, expertiză și devotament fac posibilă îndeplinirea misiunii Curții și contribuie, zi de zi, la consolidarea instituției noastre.

Tony Murphy
Președinte

Rezultate globale

Principalele constatări

În conformitate cu articolul 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Curtea prezintă Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene **o declarație de asigurare** referitoare la fiabilitatea conturilor consolidate ale UE, precum și la legalitatea și regularitatea operațiunilor. Această declarație este elementul central al raportului anual al Curții.

Opinie

Curtea emite o opinie favorabilă cu privire la fiabilitatea conturilor Uniunii Europene aferente exercițiului 2025, cu un paragraf de evidențiere a unor aspecte legate de introducerea SUMMA, noul sistem informatic al Comisiei.

De asemenea, Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor pentru exercițiul 2025.

Curtea exprimă două opinii separate privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor pentru 2025:

- o opinie privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor aferente bugetului UE, care este contrară;
- o opinie privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor aferente Mecanismului de redresare și reziliență, care este cu rezerve.

Conturile anuale consolidate aferente exercițiului 2025 sunt primul set de conturi întocmite pe baza informațiilor financiare raportate în SUMMA. În cursul procesului de închidere de la sfârșitul exercițiului, conducerea a identificat probleme generate de noul sistem, care au afectat în mod semnificativ întocmirea conturilor, iar Curtea a detectat ulterior probleme suplimentare în cursul auditului său. Aceste probleme au necesitat ajustări manuale și proceduri de reconciliere. Curtea a evaluat efectul cumulativ al acestor constatări, precum și acțiunile corective și procedurile de sfârșit de exercițiu desfășurate de Comisie. Problemele identificate au arătat că tranziția la SUMMA a sporit riscul de eroare în întocmirea conturilor anuale consolidate aferente exercițiului 2025, însă Curtea a concluzionat că, după efectuarea corecțiilor necesare, impactul lor global asupra conturilor nu era semnificativ.

Nivelul de eroare global estimat de Curte pentru cheltuielile bugetare acceptate în conturile aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 este de 3,8 % (2024: 3,6 %). O proporție importantă din aceste cheltuieli este afectată de un nivel semnificativ de eroare. Este vorba de cheltuieli care fac obiectul unor norme complexe, în principal cheltuieli bazate pe rambursarea costurilor, pentru care nivelul de eroare este estimat la 5,6 %. Aceste cheltuieli s-au cifrat la 75,8 miliarde de euro în 2025, reprezentând 58 % din populația auditată de Curte. Efectele erorilor constatate de Curte sunt, prin urmare, atât semnificative, cât și generalizate în rândul cheltuielilor acceptate aferente exercițiului. Curtea emite deci o opinie contrară cu privire la cheltuielile din bugetul UE.

Prin *NextGenerationEU* (NGEU), UE a mobilizat resurse substanțiale pentru a atenua impactul socioeconomic al pandemiei de COVID-19. Cea mai mare parte a fondurilor NGEU este utilizată pentru Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), prin care, până la finele anului 2025, se plătesc statelor membre 237,5 miliarde de euro sub formă de sprijin financiar nerambursabil și 155,9 miliarde de euro sub formă de sprijin financiar prin credite.

În ceea ce privește cheltuielile din MRR, Comisia a efectuat în 2025 către statele membre 37 plăți de granturi, care au acoperit în total 697 de jaloane și 342 de ținte. 16 dintre cele 420 de jaloane și ținte examinate de Curte nu respectau condițiile de plată și de eligibilitate. Sunt afectate nouă plăți efectuate către nouă state membre. Pe baza elementelor cantitative și calitative constatate, Curtea consideră că efectele globale ale constatărilor sale sunt semnificative, dar nu generalizate în rândul cheltuielilor din MRR acceptate pentru exercițiul în cauză. Prin urmare, Curtea exprimă o opinie cu rezerve cu privire la cheltuielile efectuate din MRR.

Anul trecut, în cazul primei plăți către Polonia, Curtea nu a putut concluziona cu privire la îndeplinirea satisfăcătoare a două jaloane de control, care reprezentau o condiție prealabilă pentru efectuarea oricărei plăți din MRR către Polonia. Curtea așteaptă hotărârile definitive ale Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauzele referitoare la respectivele jaloane înainte de a formula o concluzie cu privire la îndeplinirea satisfăcătoare a acestora și a unui alt jalon direct legat de ele.

Curtea constată, de asemenea, că sumele luate cu împrumut de pe piețele de capital pentru a finanța sprijinul financiar nerambursabil acordat prin NGEU statelor membre sunt prezentate în mod diferit în bugetul UE și în situațiile financiare consolidate. În conformitate cu Regulamentul privind MRR, sumele luate cu împrumut, reprezentând 18 % din veniturile UE în 2025, sunt tratate ca venituri alocate externe, care se adaugă bugetului votat. Prin acest tratament bugetar neobișnuit, punerea în aplicare a NGEU nu afectează în mod formal principiul conform căruia veniturile și cheltuielile prezentate în bugetul anual al UE ar trebui să fie în echilibru. Contul de profit și pierdere nu include aceste sume în venituri, dar include cheltuielile legate de sprijinul financiar nerambursabil acordat prin NGEU, ceea ce conduce la un impact negativ asupra rezultatului economic al exercițiului. Rezultatele economice negative cresc deficitul la nivelul activelor nete, astfel cum sunt reflectate în bilanțul UE, și, prin urmare, trebuie finanțate din bugetele viitoare.

Printre aspectele-cheie ale auditului – adică acele chestiuni care, pe baza raționamentului profesional al auditorilor Curții, au avut cea mai mare importanță pentru auditul situațiilor financiare din perioada avută în vedere, se numără următoarele:

- În 2025, obligația aferentă pensiilor a rămas stabilă, ușoara scădere a acestora fiind atribuită evoluției carierei personalului UE, costurilor cu dobânzile și creșterii ratei de actualizare cu 0,5 %.
- La sfârșitul exercițiului 2025, valoarea estimată a cheltuielilor eligibile suportate datorate beneficiarilor, dar a căror rambursare nu fusese încă solicitată, era de 187,5 miliarde de euro (în 2024: 160,7 miliarde de euro). Creșterea acestei valori estimate pentru toate programele este determinată în principal de faptul că perioada de programare anterioară se apropie de sfârșit și că absorbția fondurilor din CFM 2021-2027 a fost mai lentă decât se anticipase.
- Curtea concluzionează că modul în care impactul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a fost tratat este prezentat în mod fidel în conturile anuale consolidate.

În 2025, Curtea a raportat către OLAF 17 cazuri de suspiciuni de fraudă (în 2024, 19 cazuri), dintre care 7 au fost identificate în cursul auditului privind cheltuielile din 2024, 7 în cursul celui privind cheltuielile din 2023 și unul în contextul unui audit al performanței referitor la Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA). Unul dintre celelalte două cazuri a fost raportat de serviciul de achiziții al Curții, iar celălalt de o terță parte. În urma acestor raportări, până în iunie 2026, OLAF a deschis deja 5 investigații. În paralel, Curtea a raportat către EPPO 12 dintre aceste cazuri. EPPO a deschis investigații în legătură cu 8 dintre acestea.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al Raportului anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*

Ce a auditat Curtea?

Bugetul UE aferent exercițiului 2025, în cifre

Parlamentul European și Consiliul adoptă un buget anual al UE, în cadrul unui buget pe termen mai lung convenit pentru o perioadă de mai mulți ani (așa-numitul „cadru financiar multianual” sau CFM). În 2025, plățile totale efectuate din acest buget au fost de 155,2 miliarde de euro, ceea ce reprezintă 96,3 % din suma disponibilă.

Incluzând plăți suplimentare în valoare de 57,6 miliarde de euro din veniturile alocate [în special pentru *NextGenerationEU* (NGEU) și *REPowerEU*], plus reportări și sume reconstituite în valoare de 3,6 miliarde de euro, plățile totale din 2025 au ajuns la 216,4 miliarde de euro. Rata de utilizare a bugetului pentru plăți a fost de 86,2 % din totalul creditelor de plată în valoare de 251,0 miliarde de euro.

Excluzând granturile MRR în valoare de 40,1 miliarde de euro, cheltuielile de la bugetul UE s-au ridicat în 2025 la 176,3 miliarde de euro, reprezentând 1,9 % din totalul cheltuielilor publice ale statelor membre ale UE și 1,0 % din VNB-ul acestora.

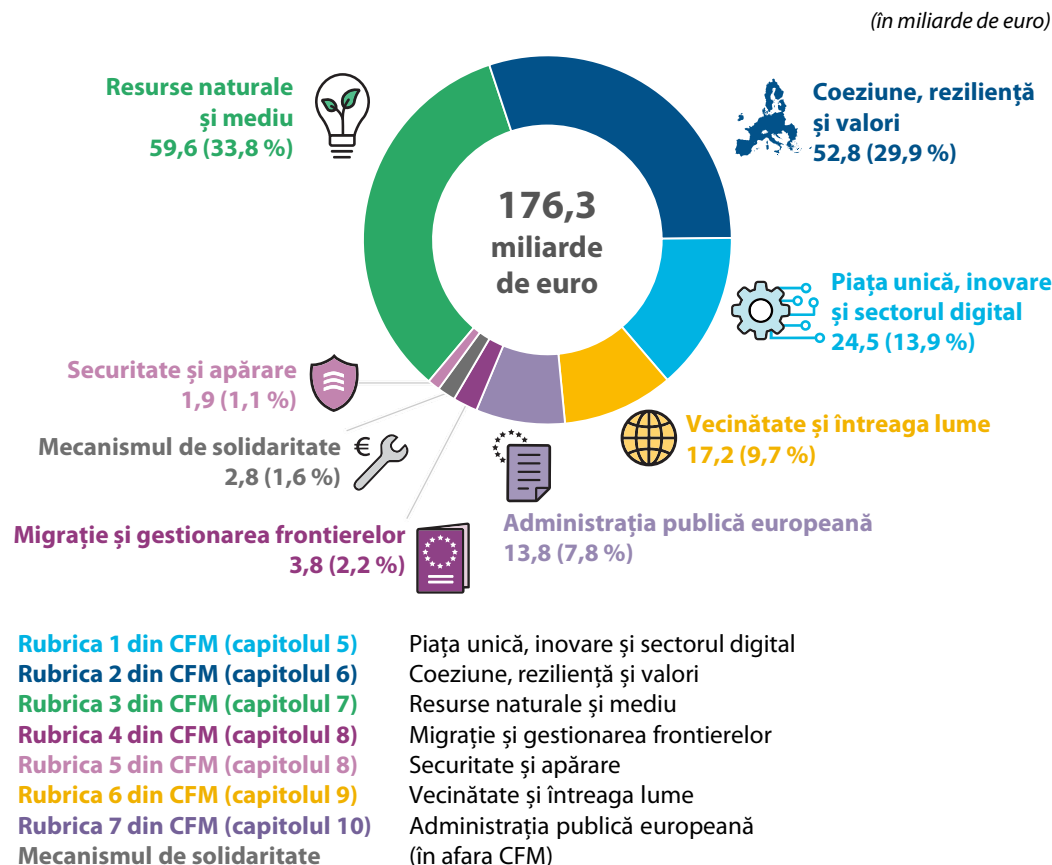
De unde provin banii?

Veniturile bugetare totale din 2025 au fost de 224,4 miliarde de euro. Cea mai mare parte a bugetului UE este finanțată din sumele cu care statele membre contribuie proporțional cu venitul lor național brut (101,7 miliarde de euro). Alte surse includ o contribuție bazată pe taxa pe valoarea adăugată colectată de statele membre (23,9 miliarde de euro), taxe vamale (23,0 miliarde de euro) și o contribuție bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic (6,9 miliarde de euro). Sumele luate cu împrumut pentru finanțarea sprijinului financiar nerambursabil acordat statelor membre în contextul NGEU asigură 40,2 miliarde de euro din veniturile UE. Există și alte venituri (28,8 miliarde de euro). Cele mai importante dintre acestea sunt contribuțiile și restituirile legate de acorduri și programe ale Uniunii.

În ce scopuri sunt utilizați banii?

Fondurile UE sunt vărsate beneficiarilor fie sub forma unor plăți unice/tranșe anuale, fie sub forma unei serii de plăți efectuate în cadrul unor scheme de cheltuieli multianuale. După cum se arată în [figura 1](#), cele mai mari părți din bugetul UE au fost alocate rubricilor Resurse naturale și mediu și Coeziune, reziliență și valori, urmate de rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital.

Figura 1 – Cheltuielile din bugetul UE^(*) efectuate în 2025 pentru fiecare rubrică din CFM



(*) Cheltuielile de la bugetul UE nu includ granturile MRR.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În cazul MRR, statele membre stabilesc în prealabil reforme și investiții în planurile lor naționale de redresare și reziliență, iar Comisia efectuează plăți către statele membre pentru atingerea jaloanelor și a țintelor aferente. Ele pot solicita plăți de până la două ori pe an, cu condiția să prezinte o justificare suficientă că jaloanele și țintele relevante au fost îndeplinite în mod satisfăcător. Până la sfârșitul anului 2025, Comisia efectuase 102 plăți de granturi (una în 2021, 13 în 2022, 23 în 2023, 28 în 2024 și 37 în 2025), în valoare totală de 223,9 miliarde de euro.

Ce a examinat Curtea?

În fiecare an, Curtea auditează fiabilitatea conturilor anuale și regularitatea operațiunilor de venituri și de cheltuieli subiacente.

Pentru a verifica fiabilitatea conturilor consolidate, s-a verificat dacă procesele contabile funcționează în mod corespunzător și dacă datele contabile care rezultă în urma acestor procese sunt exhaustive, corect înregistrate și prezentate în mod adecvat în situațiile financiare ale UE. La 1 ianuarie 2025, Comisia a introdus SUMMA, noul său sistem central de informații bugetare, de trezorerie și contabile. Având în vedere amploarea tranziției și riscul crescut de eroare, Curtea a recurs la experți în auditul informatic și a efectuat proceduri de audit suplimentare, inclusiv o testare extinsă a controalelor interne și activități de fond suplimentare în domeniile afectate de noul sistem.

Populația auditată de Curte în vederea efectuării de teste cu privire la venituri pentru exercițiul 2025 s-a ridicat la 224,4 miliarde de euro. Pentru testarea cheltuielilor din cadrul bugetului general, populația auditată a fost de 130,8 miliarde de euro și a constat în plăți intermediare și plăți finale. Din această populație, a fost selectat un eșantion reprezentativ de 750 de operațiuni. Cheltuielile efectuate din MRR în 2025 s-au ridicat la 45,4 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 37 de plăți de granturi, în valoare totală de 40,1 miliarde de euro, precum și prefinanțările validate și închise, în valoare totală de 5,3 miliarde de euro.

În ceea ce privește cheltuielile bugetare generale, Curtea examinează cheltuielile în momentul în care destinatarii finali ai fondurilor UE au întreprins activități sau au suportat costuri. În cazul MRR, condiția pentru ca Comisia să efectueze plățile către statele membre este îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor sau a țințelor predefinite. Curtea examinează cheltuielile din MRR după ce statele membre au solicitat plata pentru atingerea jaloanelor sau a țințelor lor predefinite și după ce Comisia a acceptat cheltuielile respective. Accentul a fost pus pe îndeplinirea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țințelor și pe respectarea condițiilor de eligibilitate. Auditul Curții nu acoperă componenta de credite a MRR.

În plus, pentru fiecare rubrică din CFM, au fost evaluate sisteme de gestiune și de control selectate. Curtea a evaluat, de asemenea, activitatea desfășurată de direcțiile generale pentru a examina și a valida conturile anuale și deciziile de închidere, precum și modul în care acestea au utilizat rezultatele respective în rapoartele lor anuale de activitate pe 2025 și în raportul anual privind gestiunea și performanța.

Ce a constatat Curtea

Conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă

Conturile UE pentru 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, rezultatele financiare ale UE și situația activelor și a pasivelor acesteia la sfârșitul exercițiului, în conformitate cu standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public.

Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la fiabilitatea conturilor, însă **evidențiază un aspect** prezentat în notele la conturile anuale consolidate, care descrie tranziția către noul sistem informatic financiar, SUMMA.

În cursul procesului de închidere de la sfârșitul exercițiului, Comisia a identificat probleme generate de noul sistem care au afectat în mod semnificativ întocmirea conturilor, iar Curtea a detectat ulterior probleme suplimentare în cursul auditului său. Aceste probleme au necesitat ajustări manuale și proceduri de reconciliere. Comisia intenționează să îmbunătățească și să dezvolte în continuare noul sistem și controalele aferente în anii următori. Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Auditul informatic realizat de Curte cu privire la SUMMA a identificat anumite deficiențe semnificative ale controalelor interne în ceea ce privește gestionarea accesului utilizatorilor și gestionarea modificărilor de la nivel informatic. Deși existau proceduri de control, aceste deficiențe puteau crește riscul ca fiabilitatea operațiunilor financiare și funcționarea sistemului să fie afectate în mod negativ. Curtea a identificat deficiențe și în gestionarea soluționării incidentelor și în managementul continuității activității, care ar putea crește riscul de perturbare a activității.

Pe baza activității sale de audit informatic cu privire la SUMMA, Curtea recomandă Comisiei ca, până la sfârșitul anului 2026, să elimine lacunele funcționale rămase, să se asigure că soluțiile provizorii sunt solide și monitorizate și să planifice soluții permanente în timp util, precum și să abordeze deficiențele conexe în materie de control intern.

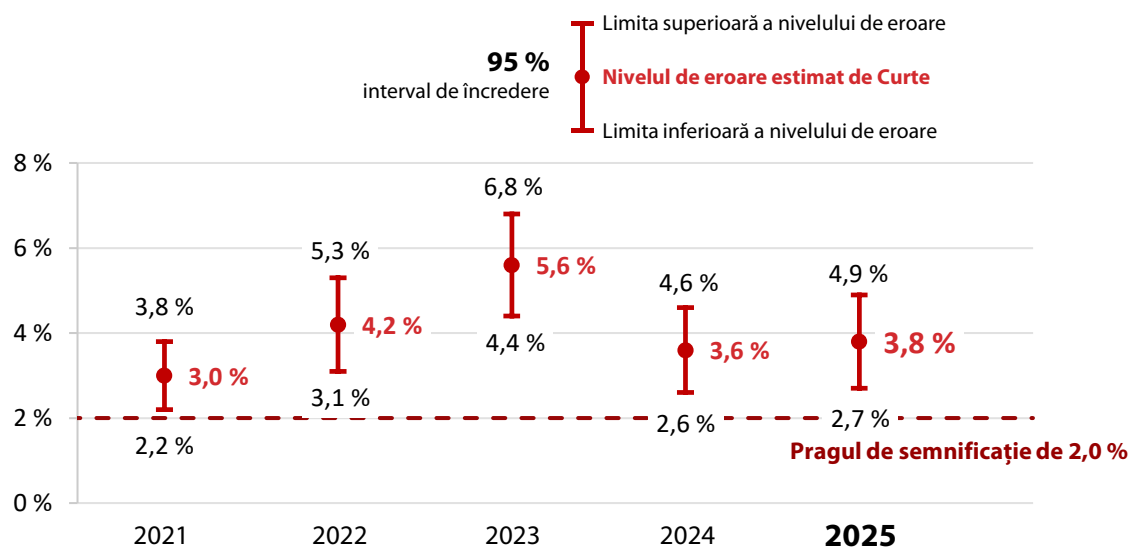
Curtea exprimă o opinie favorabilă cu privire la venituri

Curtea concluzionează că veniturile nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare. Sistemele de gestionare a veniturilor examinate de Curte au fost, în general, eficace.

Curtea exprimă o opinie contrară cu privire la cheltuielile bugetare ale UE

Pentru cheltuielile bugetare ale UE, Curtea estimează că nivelul de eroare este cuprins între 2,7 % și 4,9 %. Valoarea mediană a acestui interval (nivelul de eroare estimat de Curte) a crescut față de anul anterior, de la 3,6 % la 3,8 % – a se vedea [figura 2](#).

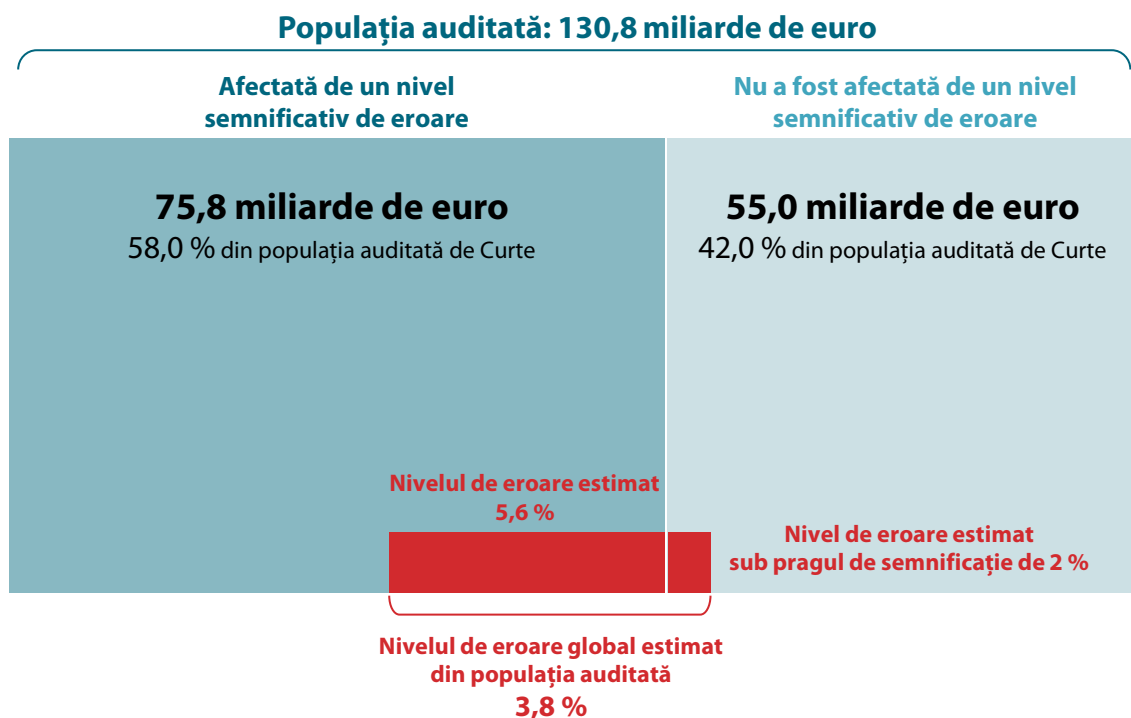
Figura 2 – Nivelurile de eroare estimate (2021-2025)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 3 arată că domeniile auditate afectate de un nivel semnificativ de eroare reprezintă 58,0 % din populația auditată de Curte (în 2024, 68,9 %). Ținând seama de rezultatele testelor pe care le-a efectuat cu privire la toate rubricile din CFM, Curtea estimează că nivelul de eroare pentru această parte a cheltuielilor este de 5,6 % (în 2024, 5,2 %).

Figura 3 – Ponderea populației auditate examinate pentru 2025 care a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

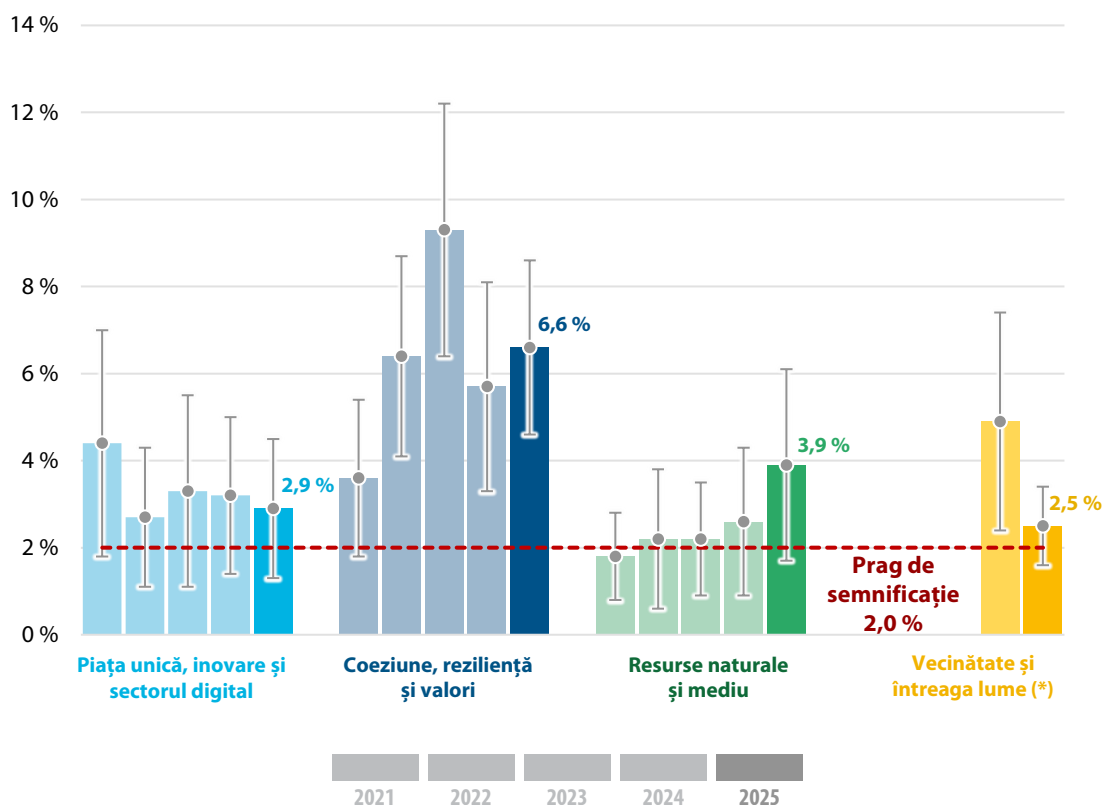
Domeniile auditate afectate de un nivel semnificativ de eroare includ în principal **plăți bazate pe rambursarea costurilor**: pentru a primi astfel de plăți, beneficiarii trebuie să declare costurile eligibile pe care le-au suportat. În acest scop, pe lângă faptul că trebuie să demonstreze că au desfășurat o activitate eligibilă pentru sprijin, beneficiarii trebuie să furnizeze elemente justificative cu privire la costurile rambursabile pe care le-au suportat. Ei trebuie să respecte adesea norme complexe referitoare la cheltuielile a căror rambursare poate fi solicitată (eligibilitate) și la modul în care costurile pot fi suportate în mod corespunzător (normele privind achizițiile publice sau normele în materie de ajutoare de stat).

Curtea concluzionează că 42,0 % din populația auditată nu este afectată de un nivel semnificativ de eroare. Mai exact, nivelul de eroare estimat se situează sub pragul de semnificație de 2 % în rândul cheltuielilor respective. Această parte a populației include cheltuieli care corespund unor **plăți bazate pe drepturi la plată** pentru care beneficiarii trebuie să îndeplinească anumite condiții (de exemplu, plățile directe pentru fermieri, cu excepția eco-schemelor), o parte din cheltuielile administrative (salariile și pensiile personalului UE), sprijinul bugetar pentru țările din afara UE, precum și acțiunile de mobilitate, în special a studenților, în cadrul programului Erasmus+. Curtea a identificat însă erori în cadrul operațiunilor de plăți directe finanțate din Fondul european de garantare agricolă (FEGA), și anume declararea unor terenuri neeligibile sau cazuri în care nu existau dovezi justificative care să ateste că terenurile se aflau în mod legal la dispoziția beneficiarilor care le declaraseră.

Cea mai mare parte a populației de audit afectată de un nivel semnificativ de eroare aparține rubricii Resurse naturale și mediu (29,5 miliarde de euro), urmată de rubricile Piața unică, inovare și sectorul digital (17,4 miliarde de euro), Coeziune, reziliență și valori (11,4 miliarde de euro) și Vecinătate și întreaga lume (9,3 miliarde de euro).

Figura 4 compară nivelurile de eroare estimate de Curte pentru rubricile Piața unică, inovare și sectorul digital, Coeziune, reziliență și valori și Resurse naturale și mediu între 2021 și 2025.

Figura 4 – Nivelurile de eroare estimate pentru rubricile 1, 2, 3 și 6 din CFM (2021-2025)



(*) Curtea nu a furnizat o apreciere specifică pentru rubrica Vecinătate și întreaga lume în perioada 2021-2023.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În 2025, Curtea a constatat, din nou, că erorile privind eligibilitatea, în principal în rubricile Resurse naturale și mediu, Coeziune, reziliență și valori, Piața unică, inovare și sectorul digital, și Vecinătate și întreaga lume, au contribuit în cea mai mare măsură la nivelul de eroare estimat pentru partea din populația auditată afectată de un nivel semnificativ de eroare, situându-se la 51 % (în 2024, 64 %).

Erorile legate de încălcări ale regulilor privind achizițiile publice și ale procedurilor de atribuire a granturilor, constatate în principal pentru rubricile Coeziune, reziliență și valori, Administrație publică europeană, Resurse naturale și mediu și Migrație și gestionarea frontierelor, au contribuit cu 26 % (în 2024, 16 %) la nivelul de eroare estimat pentru această parte a populației auditate în 2025. Totodată, plățile pentru care nu au fost furnizate documente justificative, în principal în cadrul rubricilor Resurse naturale și mediu, Coeziune, reziliență și valori și Piața unică, inovare și sectorul digital, au contribuit cu 19 % (în 2024, 9 %).

Începând din 2025, Curtea și-a aliniat metodologia de cuantificare a erorilor în achizițiile publice la cea utilizată de Comisie și de statele membre în domeniile de politică aflate în gestiune partajată.

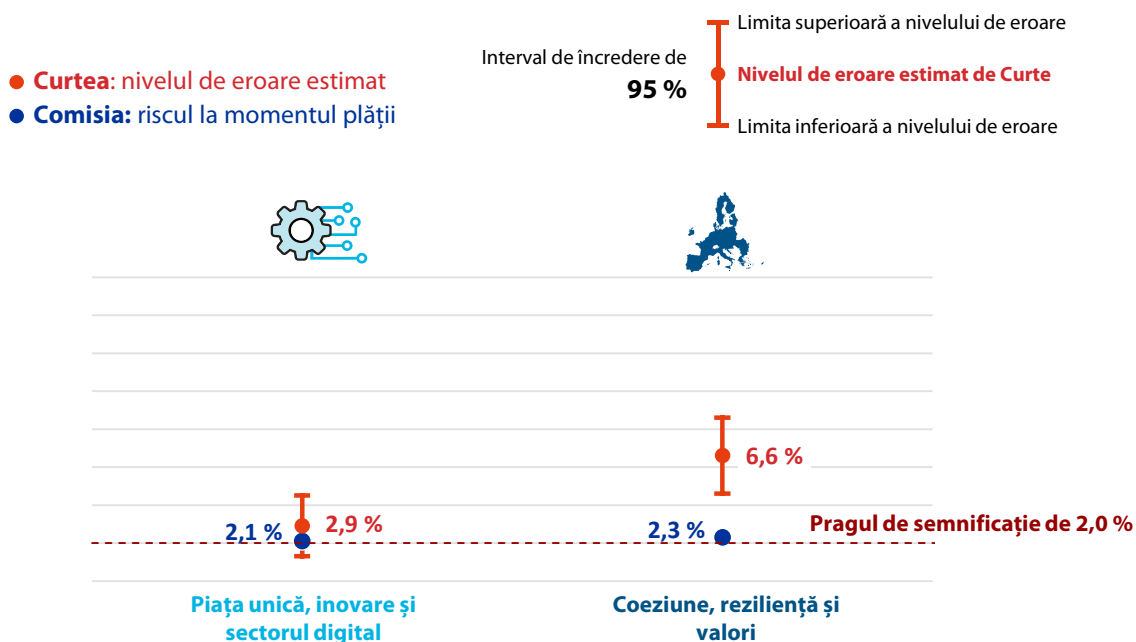
Comparație între nivelurile de eroare estimate de Curte și cele estimate de Comisie

În Raportul anual privind gestiunea și performanța pe 2025, Comisia prezintă estimarea sa cu privire la riscul la momentul plății pentru toate rubricile CFM, cu excepția rubricii 3 Resurse naturale și mediu și a rubricii 6 Vecinătate și întreaga lume. **Figura 5** prezintă riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru rubricile CFM referitor la care Curtea furnizează o apreciere specifică, în raport cu intervalul de încredere de 95 % în care se situează nivelul de eroare estimat de Curte. Cifrele Comisiei se situează sub intervalul de încredere al Curții pentru rubrica 2 Coeziune, reziliență și valori și în intervalul de încredere, dar sub nivelul de eroare estimat de Curte pentru rubrica 1 Piața unică, inovare și sectorul digital.

Curtea consideră că erori apar atunci când banii nu sunt utilizați în conformitate cu legislația UE aplicabilă sau cu normele naționale specifice. Definiția Curții include deci nu numai încălcările legislației aplicabile care rezultă din acte sau din omisiuni ale operatorilor economici, ci și erorile în detrimentul bugetului UE comise de administrațiile naționale și regionale sau chiar de Comisie.

Există diferențe între rolurile și mandatele Comisiei și, respectiv, ale Curții, iar sistemele de gestiune și control prezintă limitări. Prin urmare, nivelul de eroare raportat de Comisie nu este direct comparabil cu cel estimat de Curte și este probabil subestimat.

Figura 5 – Comparație între nivelul de eroare estimat de Curte pentru 2025 și riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru rubricile 1 și 2 din CFM



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Curtea exprimă o opinie cu rezerve cu privire la cheltuielile efectuate din MRR în 2025

În ansamblu, probele de audit rezultate din activitatea Curții arată că 16 dintre cele 420 de jaloane și ținte din cadrul MRR examinate de Curte nu respectau condițiile de plată sau condițiile de eligibilitate. Sunt afectate nouă plăți către nouă state membre. Impactul financiar minim al celor 16 constatări depășește pragul de semnificație utilizat de Curte.

Curtea a detectat deficiențe în evaluarea *ex ante* efectuată de Comisie. În 40 de cazuri, Comisia s-a bazat pe informațiile și pe controalele statelor membre, fără să testeze la un nivel suficient toate cerințele din decizia de punere în aplicare a Consiliului.

Recomandările neimplementate încă formulate în urma auditurilor *ex post* ale Comisiei în legătură cu constatări critice și foarte importante au scăzut, dar, pentru majoritatea acestora (64 %), termenele convenite au expirat deja. În penultimul an de punere în aplicare a MRR, persistă deficiențe în sistemele de control ale statelor membre, inclusiv nereguli privind achizițiile publice și ajutoarele de stat.

Până la sfârșitul anului 2025, Consiliul adoptase 99 de modificări ale măsurilor din deciziile de punere în aplicare ale Consiliului. Mai multe jaloane și ținte au fost revizuite în cursul evaluării preliminare a Comisiei și au fost aliniate la realizările efective, facilitând astfel plățile din MRR. Or, analiza Curții arată că aceste modificări au fost efectuate frecvent fără explicații suficiente sau fără dovezi justificative adecvate cu privire la circumstanțele obiective, astfel cum era necesar. Unele modificări au eliminat etape importante de implementare a măsurilor din cadrul MRR, ceea ce înseamnă că plățile au fost uneori corelate mai degrabă cu resurse sau procese pregătitoare decât cu realizările preconizate inițial. În plus, Curtea a constatat că nu există neapărat un impact financiar atunci când modificările în sens descrescător au fost aduse unor reforme „cu costuri zero”.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al Raportului anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*

O privire mai atentă asupra rezultatelor Curții



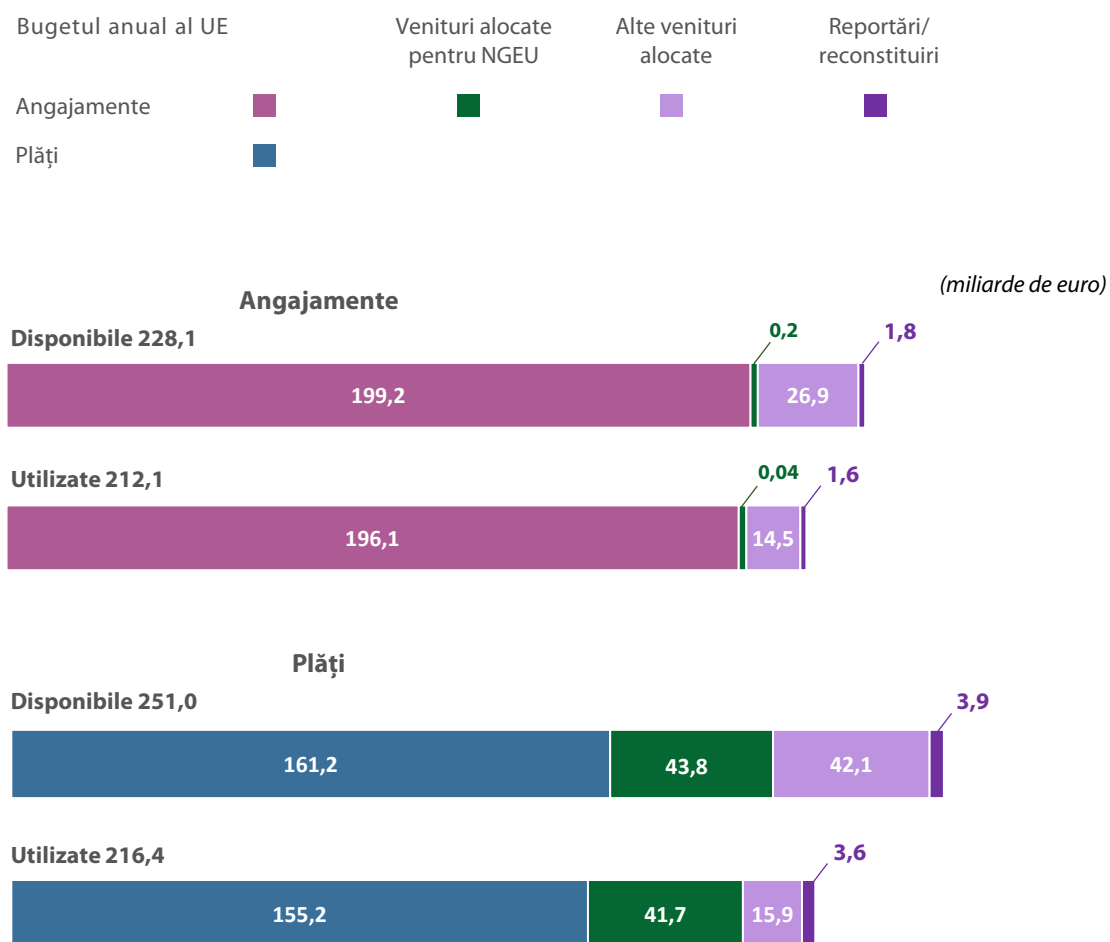
Gestiunea bugetară și financiară

Gestiunea bugetară în 2025

Sub efectul NGEU, plățile au depășit angajamentele în 2025

Anul 2025 a fost al cincilea din CFM 2021-2027. [Figura 6](#) prezintă creditele totale de la bugetul UE disponibile și utilizarea acestora, inclusiv pentru granturile din NGEU. În 2025, au fost utilizate aproape toate creditele de angajament și creditele de plată din bugetul anual al UE. Sub efectul NGEU, plățile totale din 2025 au fost mai mari decât totalul angajamentelor.

Figura 6 – Totalul creditelor disponibile și utilizate în 2025, inclusiv granturile NGEU



Notă: din creditele de plată NGEU în valoare de 41,7 miliarde de euro utilizate în 2025, 33,2 miliarde de euro au fost utilizați pentru a finanța granturi MRR și 8,5 miliarde de euro pentru a finanța suplimentări ale programelor existente.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2025.

Absorbția fondurilor cu gestiune partajată: CFM 2014-2020 se află în etapa de închidere, în timp ce CFM 2021-2027 înregistrează o accelerare în raport cu un nivel inițial scăzut

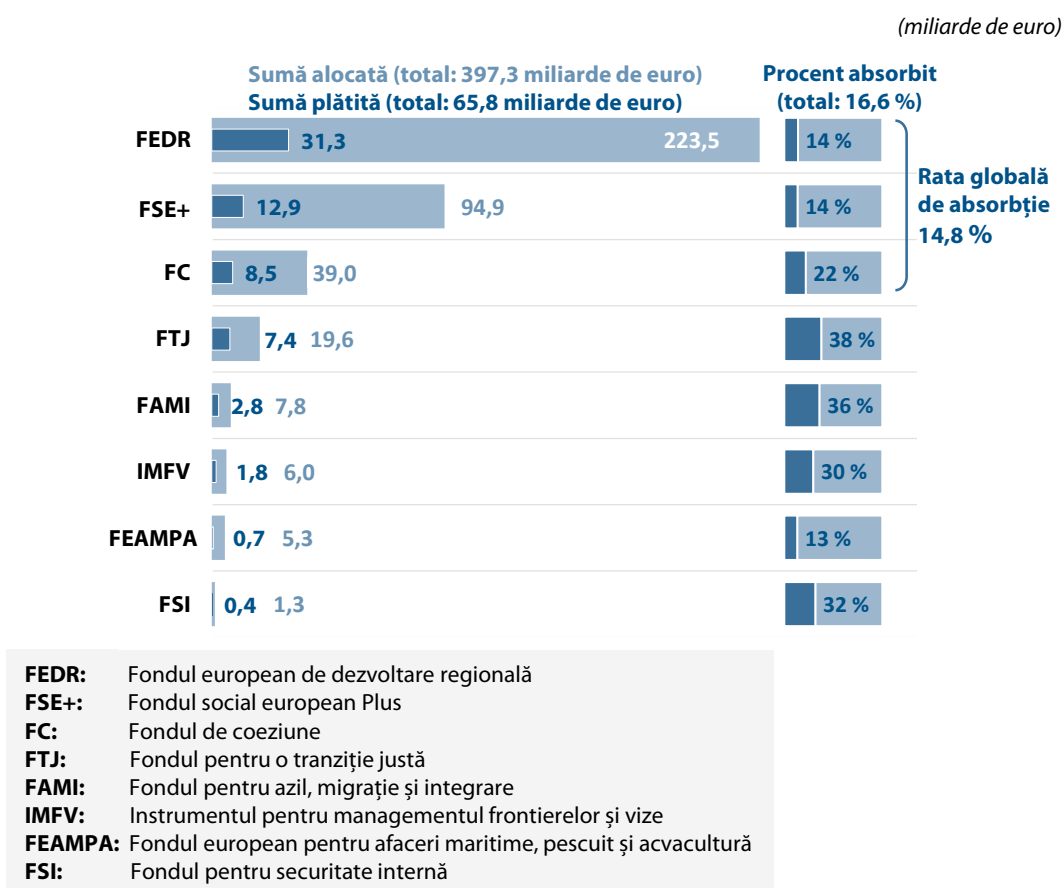
Absorbția fondurilor ESI din perioada 2014-2020 a atins 98,6 %, 26 de state membre înregistrând o rată de absorbție de peste 95 %

La sfârșitul anului 2025, totalul plăților pentru fondurile structurale și de investiții europene (ESI) aferente perioadei 2014-2020 se ridică la 485,2 miliarde de euro, ceea ce reprezenta 98,6 % din totalul fondurilor disponibile (492,3 miliarde de euro). Plățile efectuate în 2025 au fost de 7,4 miliarde de euro. Ca urmare a progreselor plăților din fondurile ESI în 2025, situația de la sfârșitul anului respectiv arăta că 26 de state membre au absorbit peste 95 % din fondurile ESI care le-au fost alocate.

Absorbția fondurilor cu gestiune partajată din perioada 2021-2027 reglementate de RDC se accelerează, dar rămâne la un nivel mai scăzut decât în CFM anterior

În 2025, plățile anuale pentru fondurile cu gestiune partajată acoperite de Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) s-au ridicat la 36,8 miliarde de euro. La sfârșitul anului 2025, plățile totale se ridicau la 65,8 miliarde de euro, ceea ce reprezenta 16,6 % din suma alocată pentru aceste fonduri reglementate de RDC în CFM 2021-2027 (a se vedea [figura 7](#)).

Figura 7 – Absorbția fondurilor cu gestiune partajată din perioada 2021-2027 reglementate de RDC, situația la sfârșitul anului 2025



Notă: sumele pentru FTJ includ cifre legate de NGEU.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [platformei de date deschise a Comisiei](#), situația la 19 ianuarie 2026.

Absorbția în cazul celor trei principale fonduri ale politicii de coeziune (FEDR, Fondul de coeziune și FSE+), reprezentând 90 % din fondurile cu gestiune partajată acoperite de RDC pentru perioada 2021-2027, a rămas mai scăzută decât cea înregistrată în perioada 2014-2020. Rata globală de absorbție pentru aceste trei fonduri era de 14,8 % la sfârșitul anului 2025, față de 24 % la momentul echivalent din CFM anterior (sfârșitul anului 2018). Până la sfârșitul anului 2025, cererile de plată restante se acumulasera până la un total de 17 miliarde de euro. Aceste cereri de plată au fost procesate la începutul anului 2026. Cererile de plată neplătite care se reportează în anii următori exercită o presiune suplimentară asupra creditelor de plată disponibile și pot limita capacitatea de a acoperi noi cereri de plată.

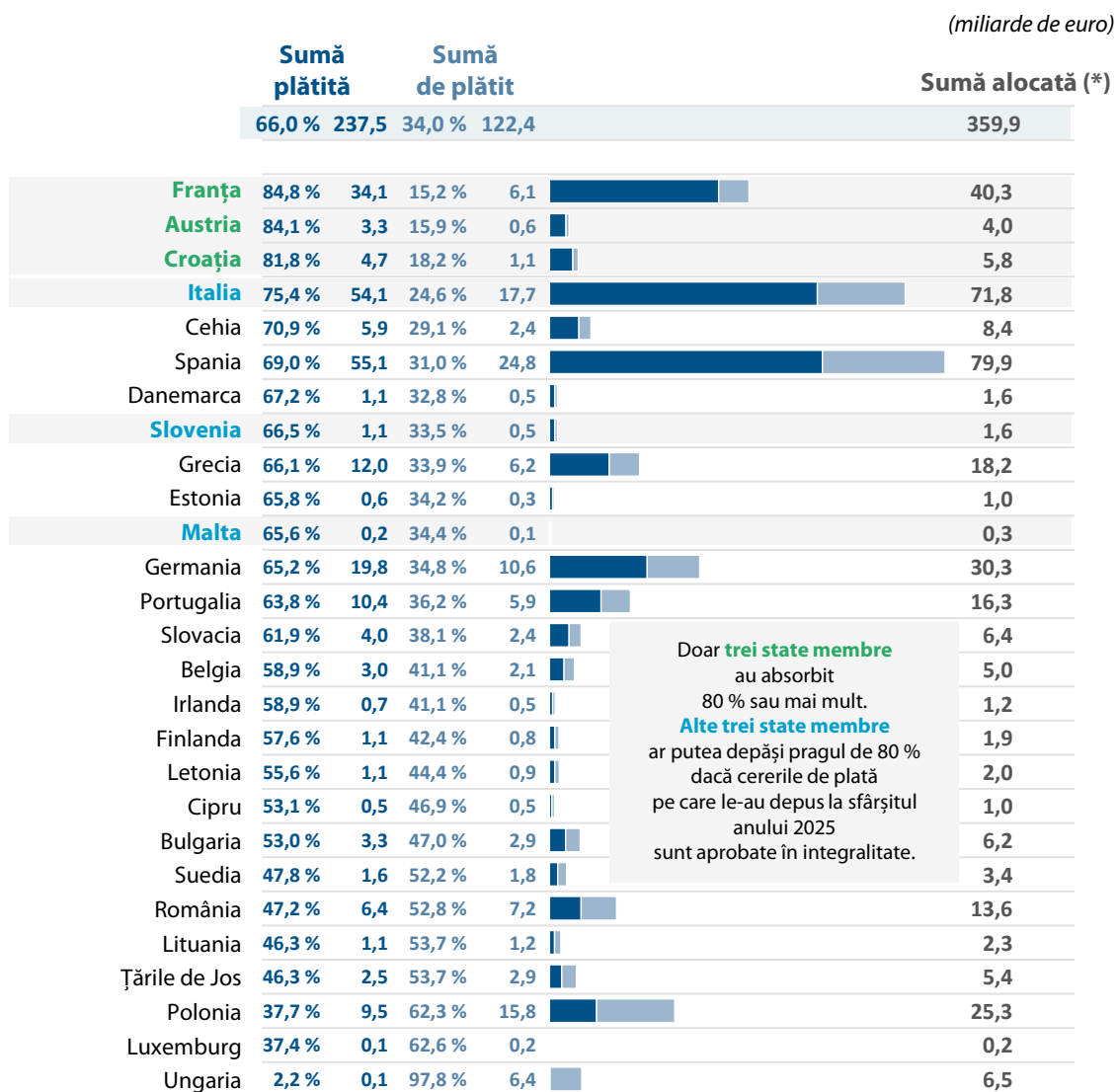
Plățile aferente granturilor MRR au fost semnificativ mai mici decât se preconizase pentru anul 2025

Plățile anuale aferente granturilor MRR se ridicau în total la 40,1 miliarde de euro în 2025, adică doar 62 % din ceea ce anticipase Comisia în iunie 2024 (65 de miliarde de euro). Trebuie menționat însă că, la sfârșitul anului 2025, erau încă în curs de evaluare cereri de plată nete din partea a 17 state membre pentru granturi MRR, cereri care se cifrau în total la 20,3 miliarde de euro.

Dintre acestea, cereri în valoare de 17,4 miliarde de euro au fost primite în decembrie 2025. Granturile MRR plătite până la sfârșitul anului 2025 s-au ridicat la 237,5 miliarde de euro (66 %) din totalul angajamentelor asumate în valoare de 359,9 miliarde de euro.

Până în prezent, rata de absorbție a granturilor din MRR a variat considerabil de la un stat membru la altul (a se vedea [figura 8](#)).

Figura 8 – Granturile din MRR plătite și sumele care urmează să fie plătite pe baza alocărilor revizuite per stat membru, situația la sfârșitul anului 2025



(*) pe baza alocărilor revizuite.

Notă: nu sunt incluse cheltuielile administrative.

Ungaria a primit doar o prefinanțare și nu a depus încă nicio cerere de plată.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [tabloului de bord al MRR](#) și a altor date ale Comisiei.

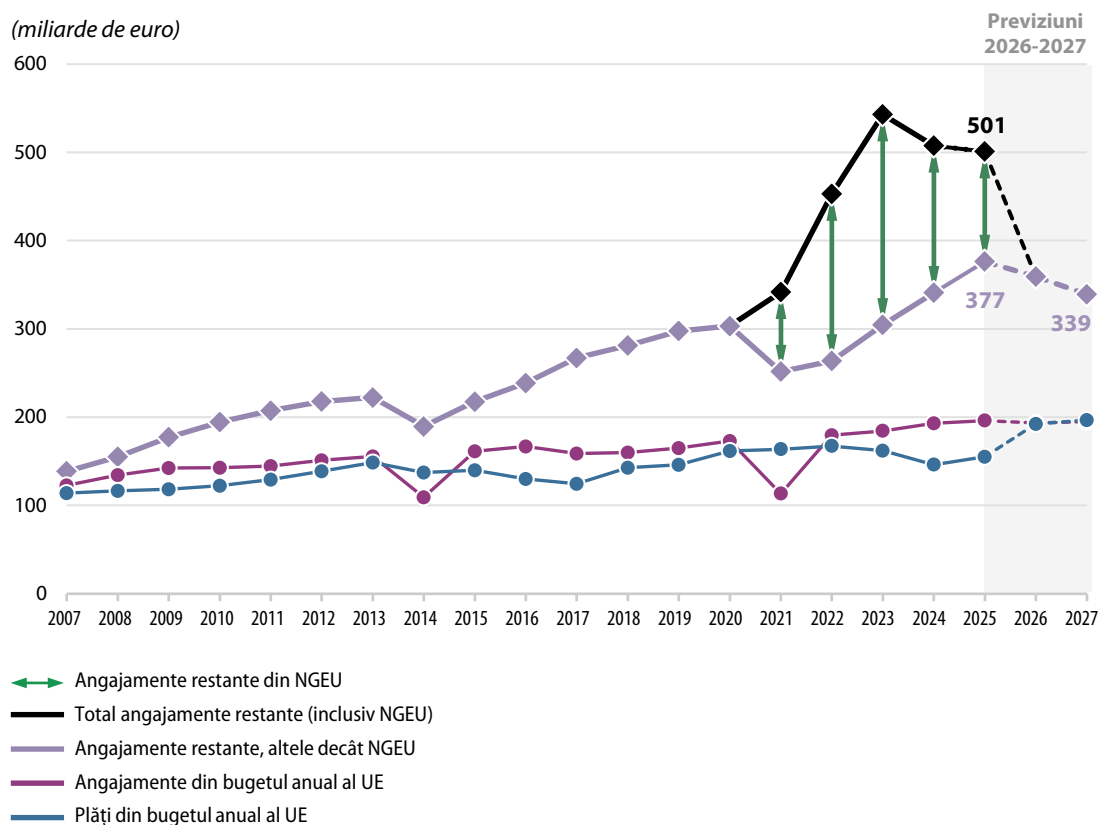
Angajamentele aferente suplimentărilor acordate din NGEU pentru programe acoperite de CFM se ridică în total la 83,0 miliarde de euro. Plățile anuale aferente acestor suplimentări au fost de 8,5 miliarde de euro în 2025, iar plățile cumulate au ajuns la 75,4 miliarde de euro până la sfârșitul anului 2025. Prin urmare, se mai pot efectua plăți de până la 7,6 miliarde de euro până la sfârșitul anului 2026.

Angajamentele restante sunt în scădere, dar rămân în continuare semnificative

Angajamentele restante sunt suma angajamentelor asumate, dar încă neplătite. La sfârșitul anului 2025, angajamentele restante, care vor necesita plăți în exercițiile viitoare dacă nu vor fi dezangajate, se ridicau la 501,1 miliarde de euro, din care 124,1 miliarde de euro erau pentru granturi din NGEU (a se vedea [figura 9](#)). Angajamentele restante restrâng flexibilitatea bugetelor viitoare și pot limita capacitatea bugetului UE de a se adapta la schimbările de circumstanțe sau de a finanța noi inițiative în următorul CFM.

În 2025, Comisia și-a revizuit în sens descrescător previziunile privind angajamentele restante la sfârșitul anului 2027, și anume de la 364,7 miliarde de euro la 339 de miliarde de euro. În ceea ce privește angajamentele restante aferente NGEU, toate plățile (cu excepția sumelor mici legate de cheltuielile administrative și de asistență tehnică) trebuie efectuate până la sfârșitul anului 2026.

Figura 9 – Angajamentele restante, angajamentele și plățile între 2007 și 2025 și previziunile pentru perioada 2026-2027



Notă: previziunile pentru perioada începând cu 2026 nu includ reportările sau veniturile alocate.

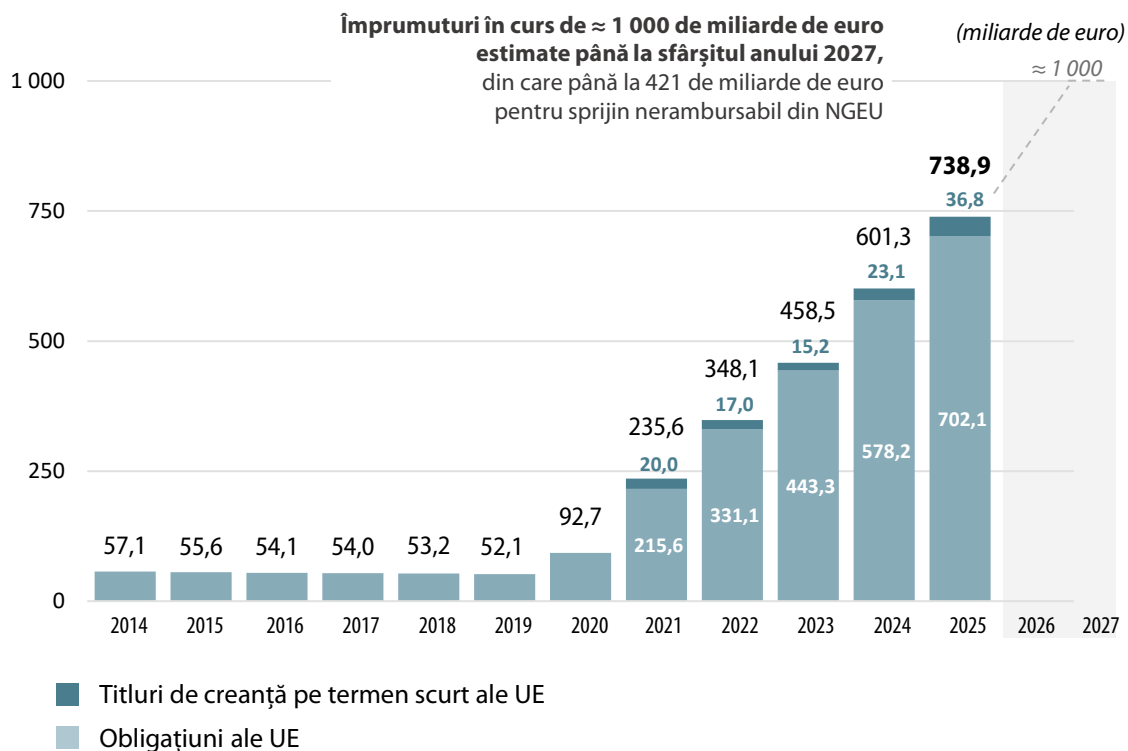
Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturile anuale consolidate ale UE pentru perioada 2007-2025 și pe baza [COM\(2025\) 573](#).

Gestiunea financiară în 2025

Împrumuturile în curs contractate de UE au crescut cu peste 20 % în 2025

În ultimii 5 ani, Comisia s-a bazat tot mai mult pe piețele de capital pentru a finanța programe de mai mare anvergură, cum ar fi SURE și NGEU. Până în 2027, cuantumul împrumuturilor în curs ale UE ar putea ajunge la o mie de miliarde de euro (a se vedea [figura 10](#)).

Figura 10 – Evoluția împrumuturilor în curs contractate de UE începând din 2014



Notă: emisiuni ale UE la valoarea nominală.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2025 și a altor date ale Comisiei.

În 2025, Consiliul a adoptat un regulament de instituire a instrumentului „[Acțiunea pentru securitatea Europei](#)” (SAFE) pentru a finanța investiții urgente și de amploare în domeniul apărării europene. Comisia poate contracta împrumuturi de până la 150 de miliarde de euro pe piețele de capital și poate împrumuta aceste fonduri statelor membre la cerere, pe baza planurilor naționale aprobate. Până la sfârșitul anului 2025, operațiunile financiare nu începuseră încă.

Structura actuală a scadențelor împrumuturilor contractate de UE este distribuită între CFM-ul actual și CFM-urile ulterioare. O parte din obligațiunile ajunse la scadență vor fi refinanțate, astfel încât obligațiile de rambursare să fie eșalonate în CFM-urile ulterioare, în conformitate cu cerințele [Deciziei privind resursele proprii](#). Valoarea nominală a titlurilor de creanță pe termen lung în circulație la sfârșitul anului 2025 plasează UE printre cei mai mari emitenți de titluri de creanță denominate în euro.

Cuantumul inițial al programului NGEU a fost stabilit pentru a oferi statelor membre finanțare de până la 806,9 miliarde de euro la prețurile curente (750 de miliarde de euro la prețurile din 2018). Deoarece cererea de credite din partea statelor membre a scăzut, această sumă a fost ajustată în sens descrescător la 698 de miliarde de euro la sfârșitul anului 2025. Luând în considerare reducerea alocării de credite pentru Spania din ianuarie 2026, valoarea totală actualizată a fondurilor disponibile se ridică la 637,7 miliarde de euro, din care 216,7 miliarde de euro pentru împrumuturi și 421,0 miliarde de euro pentru sprijin nerambursabil. Până la sfârșitul anului 2025, UE efectuase plăți în valoare de 452,4 miliarde de euro. Se mai pot efectua plăți în valoare de până la 185,3 miliarde de euro pentru NGEU înainte de sfârșitul anului 2026.

Rambursarea împrumuturilor contractate pentru NGEU trebuie să înceapă în 2028 și să fie finalizată până cel târziu în 2058. Rambursările anuale ale principalului nu pot depăși 7,5 % din valoarea maximă a sprijinului nerambursabil din partea NGEU (adică 31,6 miliarde de euro pe an). În ceea ce privește sumele împrumutate pentru sprijinul nerambursabil acordat din NGEU, Comisia a stabilit, în propunerea privind CFM 2028-2034, o sumă anuală fixă de 24 de miliarde de euro la prețurile curente pentru a acoperi atât dobânzile, cât și rambursarea principalului pe parcursul respectivei perioade. Conform propunerii, plata dobânzilor are prioritate, iar fondurile rămase din alocarea anuală de 24 de miliarde de euro vor fi utilizate pentru a accelera rambursarea principalului. Pentru a obține o reducere constantă și previzibilă a obligațiilor de plată, astfel cum i s-a cerut, Comisia va fi nevoită să refinanțeze datoria care expiră prin emiterea de noi instrumente de datorie pentru a le achita pe cele vechi pe măsură ce acestea ajung la scadență. Comisia nu a publicat o strategie globală de rambursare pentru NGEU până în 2058.

Costurile preconizate pentru actualul CFM ale îndatorării pentru NGEU rămân duble față de estimările inițiale. Cu toate acestea, conflictul din Orientul Mijlociu, care a izbucnit la sfârșitul lunii februarie 2026, a generat o incertitudine suplimentară cu privire la inflație și la deciziile de politică monetară în general. Prin urmare, costurile de finanțare viitoare pot diferi de previziunile bugetare actuale.

Comisia împrumută bani în avans, pe baza previziunilor privind necesarul de plăți al diverselor programe, pentru a se asigura că își poate îndeplini obligațiile la timp. Plățile mai mici decât previziunile pentru MRR au condus la creșterea numerarului deținut. La sfârșitul anului 2025, UE avea solduri de numerar în valoare de 103 miliarde de euro, din care 65 de miliarde proveneau din împrumuturi.

Bugetul UE a continuat să acorde sprijin Ucrainei în timpul războiului de agresiune al Rusiei

Potrivit Comisiei, de la începutul războiului de agresiune al Rusiei până la sfârșitul anului 2025, UE și statele sale membre mobilizaseră peste 192,1 de miliarde de euro în sprijinul Ucrainei și al poporului ucrainean.

Până la sfârșitul anului 2025, Mecanismul pentru Ucraina mobilizase 31,3 miliarde de euro, din care 23,2 miliarde de euro sub formă de credite susținute de marja de manevră a bugetului UE. Creat în 2024, mecanismul urmărește să acorde Ucrainei sprijin financiar în valoare de până la 50 de miliarde de euro până în 2027. În cadrul mecanismului, UE poate subvenționa costurile îndatorării Ucrainei în cursul actualului CFM atât pentru creditele acordate prin mecanism, cât și pentru creditele excepționale acordate prin asistența macrofinanciară (AMF) în 2022. În 2025, aceste subvenții la dobândă, acoperite de bugetul UE, s-au ridicat la 0,6 miliarde de euro (cumulat, 0,8 miliarde de euro de când a fost creat Mecanismul pentru Ucraina).

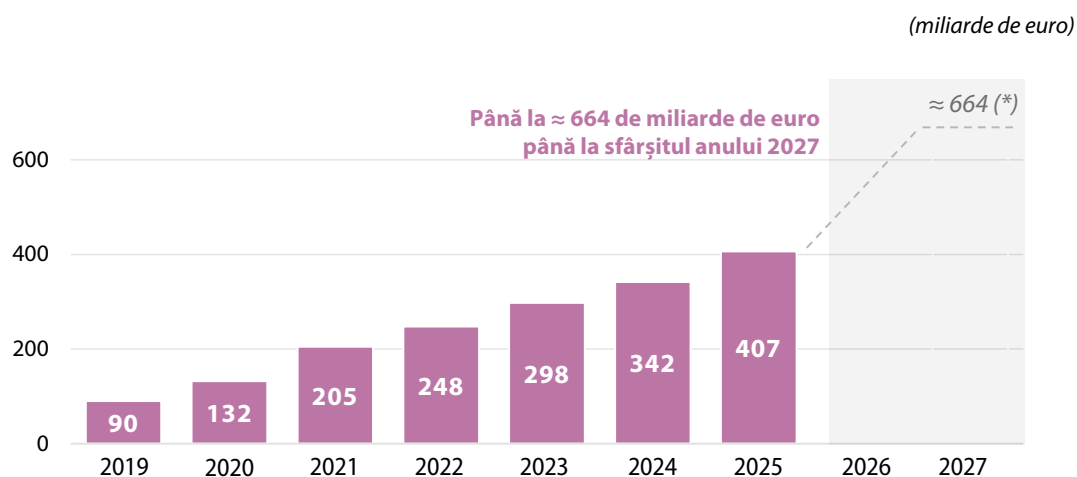
În 2025, UE a efectuat plata integrală a unui credit de asistență macrofinanciară de 18,1 miliarde de euro prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (MCIU), instituit în cadrul inițiativei „Împrumuturi cu utilizare accelerată a veniturilor extraordinare pentru Ucraina” a G7. Se preconizează că rambursarea principalului, a dobânzii și a costurilor conexe va fi finanțată prin intrările viitoare de venituri extraordinare provenite din activele suverane rusești blocate. Curtea atrage însă atenția asupra acțiunilor în justiție introduse în legătură cu înghețarea activelor rusești. Potrivit Comisiei, în 2025 UE a pus deoparte 0,6 miliarde de euro din aceste venituri extraordinare ca rezervă pentru a acoperi costurile financiare viitoare asociate MCIU.

Dacă se includ și cei 90 de miliarde de euro din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei adoptat la începutul anului 2026, valoarea totală a creditelor aprobate sau convenite pentru Ucraina începând din 2014, susținute prin marja de manevră a bugetului UE și aflate fie în curs de executare, fie nedebursate încă, ajungea la o cifră de până la 170,1 miliarde de euro. Din acest total, până la sfârșitul anului 2025 se plătiseră deja 70,3 miliarde de euro.

Expunerea bugetului UE continuă să crească

Expunerea totală a bugetului UE era de 406,8 miliarde de euro la sfârșitul anului 2025, o creștere de 19 % față de 342 de miliarde de euro la sfârșitul anului 2024. Se preconizează că expunerea bugetului UE va crește și mai mult, ajungând până la 664 de miliarde de euro în 2027 (a se vedea [figura 11](#)).

Figura 11 – Comparație între expunerea bugetului UE din trecut și cea previzionată



(*) Expunere previzionată până la sfârșitul anului 2027:

- Credite *NextGenerationEU*: până la 216,7 miliarde de euro (cifră revizuită în ianuarie 2026)
- Credite în cadrul Instrumentului de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență: 82,4 miliarde de euro
- Credite în cadrul „Acțiunii pentru securitatea Europei”: până la 75 de miliarde de euro (≈ 50 %)
- Credite din Mecanismul european de stabilizare financiară: 27,9 miliarde de euro
- Credite Euratom pentru Energoatom: 0,2 miliarde de euro
- Credite pentru Ucraina: până la 170 de miliarde de euro (cifră revizuită în ianuarie 2026)
- Credite pentru alte țări terțe: până la 14,7 miliarde de euro
- Garanții bugetare pentru operațiuni semnate: până la 77,6 miliarde de euro

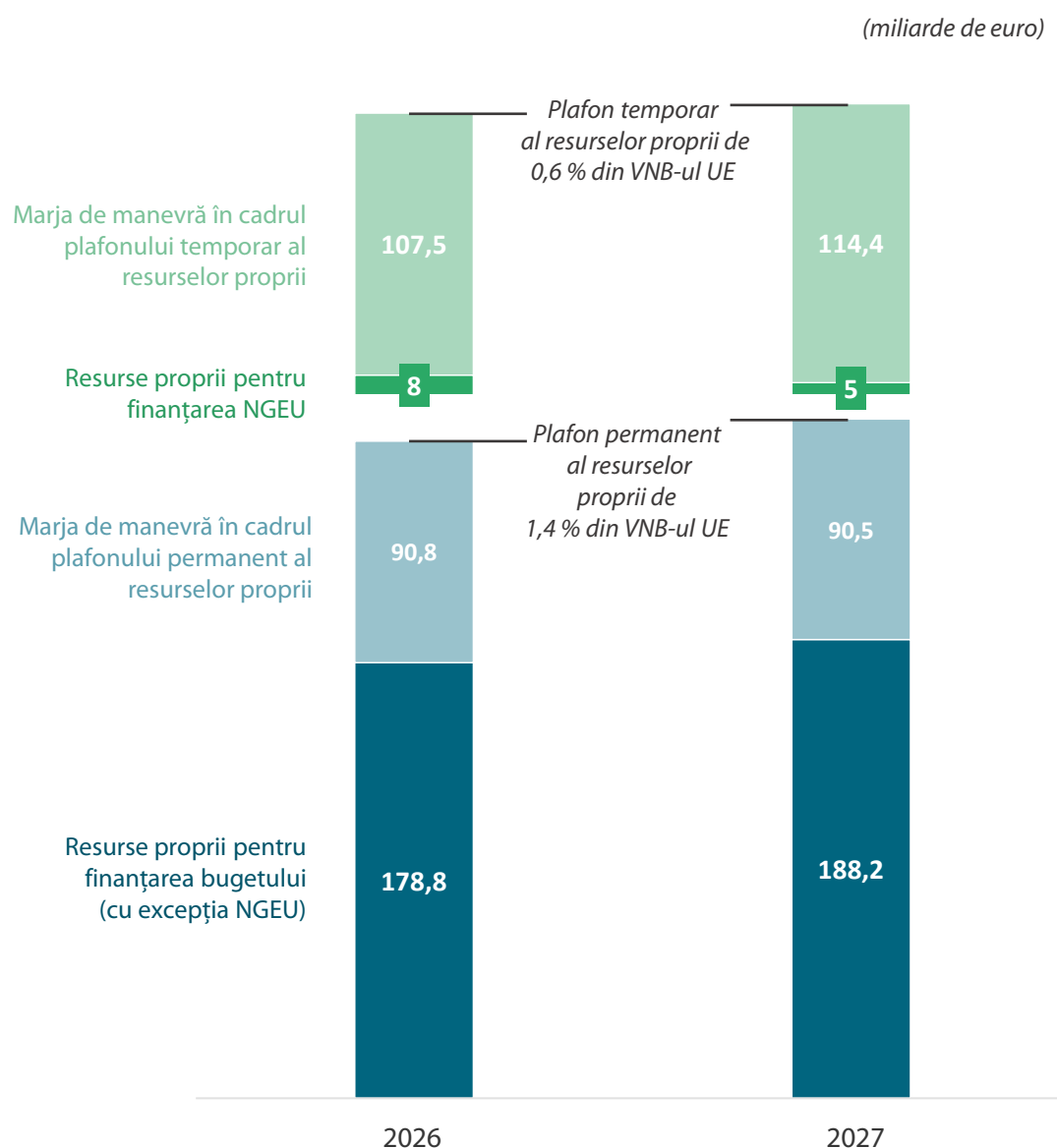
Notă: Curtea ia în considerare în expunerea bugetului UE:

- garanțiile de la bugetul UE pentru împrumuturile contractate în vederea acordării de credite, în cazul în care aceste credite nu pot fi rambursate; și
- datoriile care ar putea apărea în viitor în cazul producerii unui anumit eveniment și care constau în garanții bugetare care au fost deja acordate pentru sume plătite.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale consolidate ale UE pentru exercițiul 2025 și a altor date ale Comisiei.

Operațiunile de împrumut ale UE sunt susținute de un mecanism de garantare, menit să asigure că obligațiile de serviciu al datoriei pot fi îndeplinite în orice moment. Această garanție este asigurată prin marja de manevră a bugetului UE, care reprezintă marja anuală dintre plafonul resurselor proprii (adică suma maximă pe care UE o poate solicita de la statele membre) și resursele proprii necesare pentru finanțarea nivelului real al creditelor de plată din CFM. În practică, această marjă de manevră reprezintă o garanție de ultimă instanță pentru investitori: în cazul în care UE ar întâmpina dificultăți în a asigura serviciul datoriei (de exemplu, din cauza rambursărilor întârziate sau incomplete de la beneficiarii împrumuturilor), ea permite Comisiei să solicite contribuții suplimentare de la statele membre pentru a-și putea îndeplini aceste obligații (a se vedea [figura 12](#)).

Figura 12 – Marja de manevră în cadrul plafonului permanent și al celui temporar al resurselor proprii



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza COM(2025) 781.

Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui:

- să reducă riscul de acumulare a plăților restante prin măsuri luate în timp util, împreună cu statele membre, pentru a asigura o planificare și o execuție adecvate ale nevoilor de plată, în limitele bugetului anual și în conformitate cu plafoanele CFM, acordând o atenție specială fondurilor politicii de coeziune; și
- să elaboreze o strategie de gestionare și de rambursare a datoriei legate de NGEU care să acopere perioada de rambursare până în 2058, ținând seama de riscurile macroeconomice și financiare, precum și de riscurile legate de refinanțare, de rata dobânzii, de lichiditate și de piață.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 2 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Obținerea de rezultate pornind de la bugetul UE

Ce a auditat Curtea?

Pentru acest an, capitolul privind performanța acoperă următoarele subiecte:

- o partea 1 – rezultatele și mesajele-cheie legate de performanță din rapoartele speciale ale Curții din 2025, precum și informațiile conexe furnizate de Comisie și de autoritățile bugetare și legislative (Parlamentul European și Consiliul);
- o partea 2 – analiza modului în care Comisia a raportat informațiile legate de performanță în Raportul său anual pe 2024 privind gestiunea și performanța, pentru rubrica Coeziune, reziliență și valori din cadrul financiar multianual (CFM).

Ce a constatat Curtea

Partea 1 – Rezultatele auditurilor performanței efectuate de Curte: mesajele principale

Rapoartele speciale ale Curții examinează în ce măsură execuția bugetului UE s-a realizat cu respectarea principiilor bunei gestiuni financiare. Aceste rapoarte abordează obiective-cheie în materie de performanță și de conformitate. În 2025, Curtea a publicat 26 de rapoarte speciale care abordează multe dintre provocările cu care se confruntă UE în diferitele domenii vizate de cheltuielile și politicile sale.

Tabelul 1 oferă o imagine de ansamblu a tuturor rapoartelor speciale publicate de Curte în 2025, încadrate în domeniile strategice prezentate în strategia 2021-2025 a instituției.

Tabelul 1 – Domeniile strategice ale Curții care au făcut obiectul rapoartelor speciale din 2025

 Răspunsul UE la redresarea post-criză	▪ RS 09/2025: Conformitatea cheltuielilor din MRR cu normele în materie de achiziții publice și de ajutoare de stat ▪ RS 10/2025: Reformele pieței muncii în planurile naționale de redresare și reziliență ▪ RS 13/2025: Sprijinul oferit prin Mecanismul de redresare și reziliență pentru tranziția digitală în statele membre ale UE ▪ RS 18/2025: Flexibilitatea bugetară a UE ▪ RS 21/2025: Sprijinul din partea MRR pentru îmbunătățirea mediului de afaceri
 Competitivitate	▪ RS 01/2025: Plățile digitale în UE ▪ RS 03/2025: Geoblocarea nejustificată în comerțul electronic ▪ RS 07/2025: Fondul european pentru investiții strategice ▪ RS 12/2025: Strategia UE privind microcipurile ▪ RS 19/2025: Crizele de medicamente
 Reziliență și valori europene	▪ RS 04/2025: Mobilitatea militară în UE ▪ RS 05/2025: Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa ▪ RS 11/2025: Transparența finanțării acordate de UE ONG-urilor ▪ RS 15/2025: Ajutorul umanitar al UE gestionat de la distanță ▪ RS 17/2025: Ajutorul pentru comerț acordat de UE țărilor cel mai puțin dezvoltate ▪ RS 26/2025: Organismele UE responsabile de combaterea fraudei
 Schimbările climatice, mediul și resursele naturale	▪ RS 02/2025: Poluarea urbană în UE ▪ RS 06/2025: Acțiunile întreprinse de UE pentru combaterea poluării marine cauzate de nave ▪ RS 16/2025: Finanțarea din partea UE pentru combaterea incendiilor forestiere ▪ RS 20/2025: Sprijinul acordat de Comisia Europeană pentru combaterea foametei în Africa Subsahariană ▪ RS 23/2025: Gestionarea deșeurilor municipale ▪ RS 25/2025: Proiecte strategice LIFE
 Politicile fiscal-bugetare și finanțele publice	▪ RS 08/2025: Frauda în materie de TVA la importuri ▪ RS 14/2025: Dezvoltarea pensiilor suplimentare în UE ▪ RS 22/2025: Corecțiile financiare în politica de coeziune ▪ RS 24/2025: Instrumentele financiare din cadrul politicii de coeziune

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Până la sfârșitul lunii aprilie 2026, Parlamentul European dezbătuse în cadrul comisiilor sale 20 dintre cele 26 de rapoarte speciale ale Curții. Până la data de 5 mai 2026, Consiliul elaborase concluzii pentru 12 dintre cele 26 de rapoarte speciale publicate de Curte în 2025. În ansamblu, aceste concluzii sprijineau recomandările Curții.

Partea 2 – Performanța programelor de la rubrica 2 din cadrul financiar multianual, Coeziune, reziliență și valori

Curtea a observat următoarele.

- Raportarea Comisiei cu privire la performanță pentru rubrica 2 din CFM în Raportul anual pe 2024 privind gestiunea și performanța a respectat instrucțiunile interne. În anumite cazuri, tabelul de sinteză a indicatorilor care arată performanța programelor a dat o impresie prea pozitivă, fie prin includerea în fișa de performanță a programelor a unor exemple de indicatori care arătau doar progrese pozitive, fie prin includerea unor informații referitoare la rezultatele planificate, și nu la rezultatele obținute efectiv.
- Indicatorii de performanță raportați pentru perioadele de programare în fișele de performanță a programelor erau în conformitate cu principiul SMART. Deși cadrul de performanță pentru rubrica 2 din CFM 2021-2027 include mai mulți indicatori de rezultat decât perioada anterioară, pentru majoritatea programelor din eșantionul Curții lipseau în continuare indicatori de impact. Identificarea indicatorilor de impact la începutul perioadei de programare facilitează monitorizarea și evaluările ulterioare. Erasmus+ reprezintă o bună practică în acest sens, acesta având o listă completă de indicatori de realizare, de rezultat și de impact.
- În ansamblu, trasabilitatea datelor raportate cu privire la performanță a fost bună. Totuși, pentru unul dintre indicatorii Erasmus+ raportați, Curtea a observat că s-au utilizat cifre previzionate în loc de rezultate reale, ducând la o supraestimare.
- Metodologia utilizată de Comisie pentru a evalua progresele înregistrate de indicatori în direcția atingerii Țintelor lor a rămas neschimbată față de anii precedenți, asigurând stabilitatea cadrului general de performanță. Evaluarea Curții cu privire la progresele realizate diferea de cea a Comisiei în cazul a 19 % dintre indicatorii din fișele de performanță a programelor incluse în eșantion. În majoritatea situațiilor, Curtea era de părere că rezultatele erau mai puțin bune decât considerase Comisia.
- În ceea ce privește programele din perioada 2014-2020 care fac obiectul gestiunii partajate, Curtea a considerat, pe baza fișelor de performanță pentru 2024, că FEDR și Fondul de coeziune și-au atins doar parțial Țintele, în timp ce FSE 2014-2020 și-a atins obiectivele.
- Pentru perioada 2021-2027, FEDR, Fondul de coeziune și Erasmus+ sunt pe cale să își atingă obiectivele. FSE+ a rămas în urmă, doar 7 dintre cei 20 de indicatori fiind pe drumul cel bun.
- Pentru perioada 2021-2027, FEDR și Fondul de coeziune au un singur obiectiv intermediar anual (2024) pentru indicatorii lor de performanță, ceea ce subminează obiectivitatea evaluărilor intermediare ale progreselor pentru anii pentru care nu există obiective intermediare. În plus, numărul mare de indicatori Erasmus+ care își atinseseră Țintele deja cu trei ani înainte de jalonul final corespunzător arată este posibil ca Țintele respective să nu fi fost suficient de ambițioase.

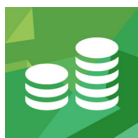
Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui:

- să identifice indicatori de impact care să faciliteze evaluarea performanței pe termen lung a programelor, care va contribui la evaluările *ex post* ale CFM 2021-2027 și, de asemenea, să actualizeze valorile-țintă pentru Erasmus+ pe baza realizărilor actuale și a perioadei rămase pentru punerea în aplicare;
- să prezinte în titlul introductiv „Exemple concrete de realizări” din fișele de performanță a programelor doar realizările efective.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 3 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



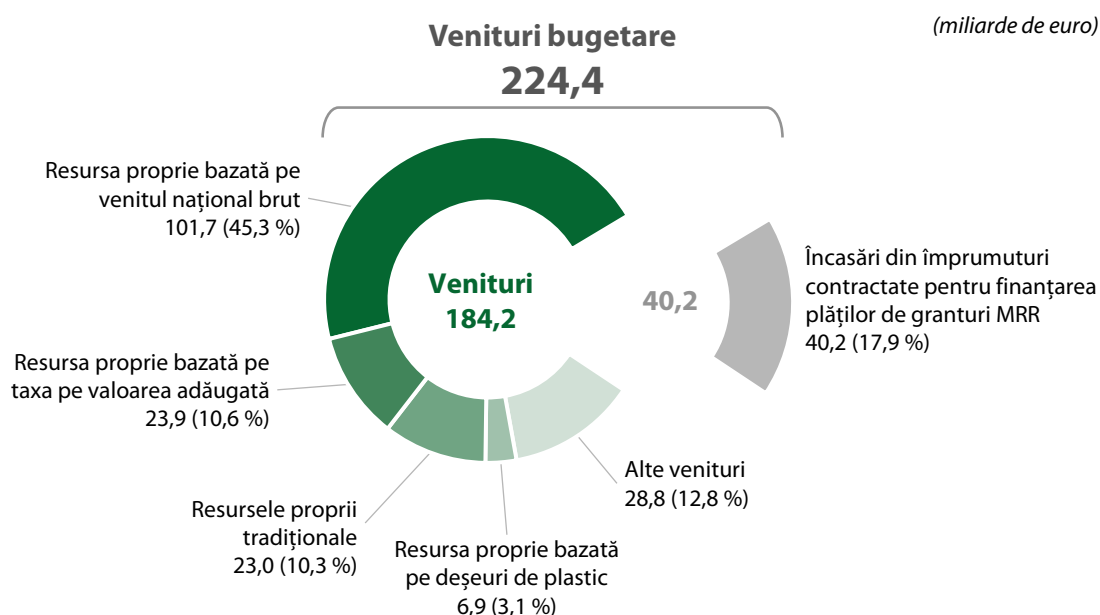
Venituri

224,4 miliarde de euro

Ce a auditat Curtea?

Pentru partea de venituri, Curtea a examinat o selecție de sisteme-cheie de control utilizate pentru gestionarea resurselor proprii, precum și un eșantion de operațiuni aferente veniturilor. **Figura 13** conține o prezentare de ansamblu a veniturilor din 2025.

Figura 13 – Veniturile – prezentare defalcată pentru 2025^(*)



(*) Totalul de 224,4 miliarde de euro reprezintă veniturile UE din rapoartele privind execuția bugetară pentru 2025, care se bazează pe norme modificate privind contabilitatea de casă. Suma de 202,5 miliarde de euro prezentată în situația performanței financiare pentru 2025 este calculată utilizându-se sistemul contabilității pe bază de angajamente. Încasările din împrumuturile contractate pentru finanțarea granturilor MRR sunt incluse ca venituri alocate în rapoartele privind execuția bugetară, în conformitate cu legislația, dar nu sunt incluse ca venituri în situația performanței financiare, în conformitate cu normele contabile.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Resursa proprie bazată pe venitul național brut (VNB) cu care contribuie statele membre a reprezentat 45 % din veniturile UE în 2025, în timp ce resursa proprie bazată pe **taxa pe valoarea adăugată (TVA)** a reprezentat 11 %. Aceste contribuții se calculează pe baza statisticilor macroeconomice și a estimărilor furnizate de statele membre. **Resursele proprii tradiționale**, constând în taxe vamale la import colectate de statele membre în contul UE, au asigurat 10 % din veniturile Uniunii.

Resursa proprie bazată pe **deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate („resursa proprie bazată pe deșeurile de plastic”)** a adus 3 % din veniturile UE. Se calculează prin aplicarea unei cote uniforme la greutatea deșeurilor de ambalaje din plastic nereciclate generate în fiecare stat membru.

Sumele luate cu împrumut pentru a finanța plata granturilor MRR au constituit 18 % din veniturile bugetare ale UE. Alte surse semnificative au inclus contribuțiile și restituirile legate de acorduri și programe ale Uniunii, care au constituit 13 % din veniturile UE. Printre acestea se numărau recuperările de la statele membre în domeniile Coeziune, reziliență și valori și Piața unică, inovare și sectorul digital, precum și contribuțiile țărilor terțe la programele și activitățile UE.

Ce a constatat Curtea

Regularitatea operațiunilor

Suma auditată	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?
224,4 miliarde de euro	Nu – nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare în 2025

Examinarea unor elemente ale sistemelor de control intern

Sistemele legate de venituri care au fost examinate de Curte erau, în general, eficace. În schimb, unele elemente ale sistemelor de control pentru gestionarea rezervelor în materie de TVA și a punctelor deschise legate de resursele proprii tradiționale erau parțial eficace. În plus, furnizarea de informații cu privire la rezervele referitoare la VNB și raportarea datelor privind resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic, precum și unele elemente ale controalelor interne cheie privind resursele proprii tradiționale pe care le-a evaluat Curtea în trei state membre (Belgia, Germania și Grecia) erau și ele doar parțial eficace.

Întârzierile înregistrate de unele state membre în soluționarea rezervelor referitoare la VNB au determinat menținerea deschisă a posibilității de ajustare a tuturor contribuțiilor bazate pe VNB din ultimii 15 ani. În același timp, Comisia a utilizat în mod limitat instrumentul legislativ de care dispune – mai precis prerogativa sa de a percepe dobânzi de întârziere –, menit să încurajeze statele membre să soluționeze rapid rezervele referitoare la VNB.

Simplificarea sistemului privind TVA a dus la o reducere semnificativă a rezervelor deschise. În ceea ce privește resursele proprii tradiționale, Curtea a observat că persistă deficiențe în gestiunea și contabilitatea statelor membre.

Datele statelor membre privind deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate nu respectă în totalitate normele UE, dar Comisia formulează rezerve relevante pentru a menține datele deschise pentru posibile modificări.

Alte probleme

Deși instituirea Autorității Vamale a UE progresează conform planificării, persistă riscuri pentru dezvoltarea Platformei de date vamale a UE. Unele state membre întârzie tranziția către un mediu vamal digital și interoperabil al UE.

Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui să clarifice, în propunerea sa de regulament privind punerea la dispoziție a resurselor bazate pe VNB, norme lipsite de ambiguitate și complete privind dobânzile de întârziere, astfel încât să se perceapă dobânzi atunci când statele membre nu furnizează informațiile necesare în termenul prevăzut.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 4 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Piața unică, inovarea și sectorul digital

Total: 24,5 miliarde de euro (13,9 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea?

Programele finanțate în cadrul rubricii 1 din CFM – Piața unică, inovare și sectorul digital sunt diverse și vizează finanțarea unor proiecte care contribuie, printre altele, la cercetare și inovare, la dezvoltarea infrastructurii europene din sectoarele transporturilor, energetic și digital, la progrese în domeniul comunicațiilor, al transformării digitale și al pieței unice, precum și la politica spațială.

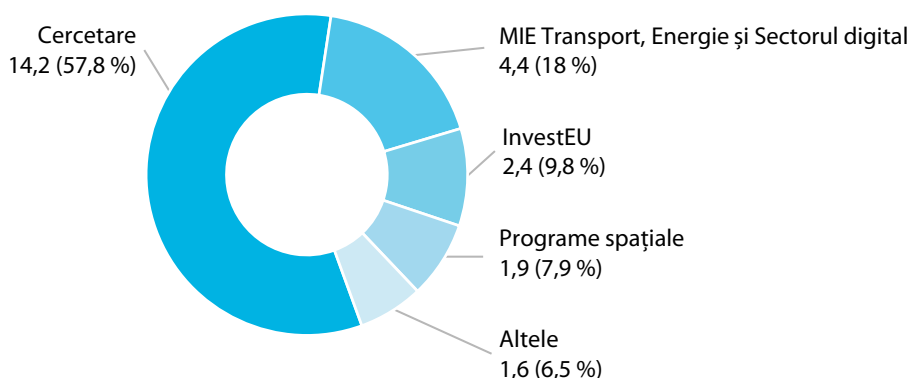
Principalele programe pentru cercetare și inovare sunt Orizont Europa, pentru perioada 2021-2027, și predecesorul acestuia, Orizont 2020, pentru perioada 2014-2020. În 2025, Orizont Europa reprezenta puțin mai mult de jumătate din operațiunile din domeniul cercetării auditate de Curte.

Rubrica 1 din CFM finanțează, de asemenea, proiecte de infrastructură în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE), al InvestEU și al programelor spațiale, printre care Galileo (Sistemul global de navigație prin satelit al UE), Serviciul european geostaționar mixt de navigare (EGNOS) și Copernicus (Programul european de observare a Pământului).

Figura 14 oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2025.

Figura 14 – Plățile de la rubrica 1 din CFM în 2025

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Pentru exercițiul 2025, au fost auditate în acest domeniu cheltuieli în valoare de 22,5 miliarde de euro. Majoritatea cheltuielilor pentru programele de la această rubrică sunt gestionate direct de Comisie. Restul sunt executate de întreprinderile comune și de agențiile descentralizate. Cea mai mare parte a cheltuielilor legate de cercetare efectuate în cadrul programelor Orizont și al MIE se prezintă sub formă de granturi acordate unor beneficiari publici sau privați care participă la proiecte.

Programele spațiale sunt, în general, gestionate indirect de organisme specializate de punere în aplicare (cum ar fi Agenția Spațială Europeană și Agenția UE pentru Programul spațial). Acestea primesc rambursări pe baza cheltuielilor lor efective aferente programelor. Instrumentele financiare (și anume împrumuturile, garanțiile și investițiile de capital) din cadrul programului InvestEU sunt implementate în principal de Banca Europeană de Investiții sau de Fondul european de investiții, care, la rândul lor, recurg la intermediari financiari.

Ce a constatat Curtea

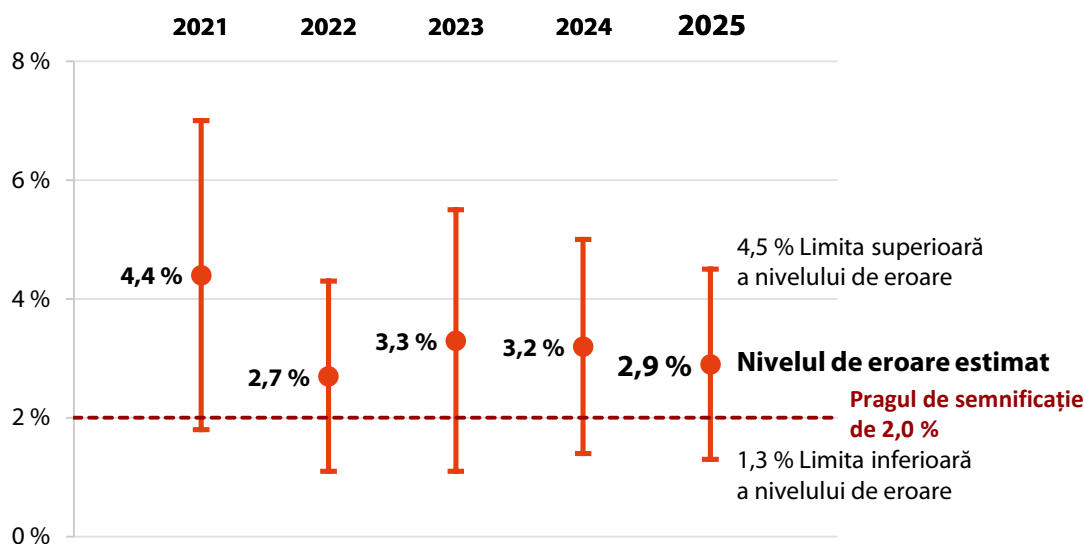
Regularitatea operațiunilor

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil?
22,5 miliarde de euro	Da	2,9 % (2024: 3,2 %)

În ansamblu, Curtea estimează că nivelul de eroare pentru rubrica Piața unică, inovare și sectorul digital este semnificativ. În 2025, 37 (29 %) dintre cele 126 de operațiuni examinate de Curte conțineau erori. Pe baza acestor rezultate și a erorilor suplimentare detectate în cadrul operațiunilor implementate de agențiile și de întreprinderile comune ale UE, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 2,9 % (a se vedea [figura 15](#)). An de an, auditurile Curții în acest domeniu de politică constată un nivel de eroare care depășește pragul de semnificație. Acest lucru sugerează un risc recurent de plăți în exces către beneficiari.

Figura 15 – Impactul estimat al erorilor cuantificabile

Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Cercetarea rămâne un domeniu de cheltuieli cu risc ridicat. Curtea a identificat erori cuantificabile în 28 dintre cele 90 de operațiuni din domeniul cercetării incluse în eșantionul său reprezentativ auditat (31 %). Un număr mare de erori se refereau la costurile cu personalul. În ceea ce privește neregularitatea cheltuielilor, nu s-au constatat diferențe semnificative între programul Orizont 2020 și programul Orizont Europa, în pofida simplificărilor introduse de acesta din urmă pentru a facilita raportarea costurilor de către beneficiari.

În cazul finanțării pe bază de sume forfetare în cadrul programului Orizont Europa, auditurile Curții indică faptul că bugetele propuse în cele trei cazuri auditate includeau costuri ridicate, în special costuri cu personalul, și că documentația disponibilă nu arăta că acest lucru a fost detectat și analizat de experții care au evaluat propunerile. Există deci riscul ca cele trei acorduri de grant auditate să fi avut bugete excesive. În cazul a două dintre proiectele auditate, Curtea a identificat definiții neclare ale livrabilelor, iar în cazul unui proiect, pachetele de lucru nu au fost finalizate în mod satisfăcător. Pentru acest din urmă proiect, Curtea a cuantificat eroarea.

În cazul altor programe și activități, Curtea a detectat erori în 5 operațiuni dintre cele 36 din eșantion, toate fiind erori cuantificabile.

Sistemele de control utilizate de Comisie pentru a preveni plagiatul și dubla finanțare în cadrul programului Orizont Europa

În cadrul programului Orizont Europa, riscul de plagiat și de dublă finanțare este examinat în mod sistematic la evaluarea proiectelor. Din punct de vedere operațional, Comisia se bazează pe SIMBA (*SIMilarity-Based Analysis*), un sistem deținut de Direcția Generală Cercetare și Inovare (DG RTD), pentru a susține aceste verificări. Curtea consideră că SIMBA este un instrument matur și actualizat în mod continuu, care sprijină luarea deciziilor la nivel operațional și este, în linii mari, adecvat scopului urmărit. Curtea a identificat unele deficiențe, cum ar fi lipsa documentației și a aprobării oficiale a pragului selectat în funcție de care se declanșează controale de urmărire subsecventă, activități inutile de urmărire subsecventă legate de propuneri anterioare care nu au fost finanțate, trasabilitatea controalelor anterioare și posibile denaturări în compararea unor documente de lungimi diferite.

Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui:

- să amelioreze cadrul de control pentru finanțarea pe bază de sume forfetare în domeniul cercetării; și
- să formalizeze procedurile de verificare a plagiatului și a dublei finanțări (în SIMBA).



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 5 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Coeziune, reziliență și valori

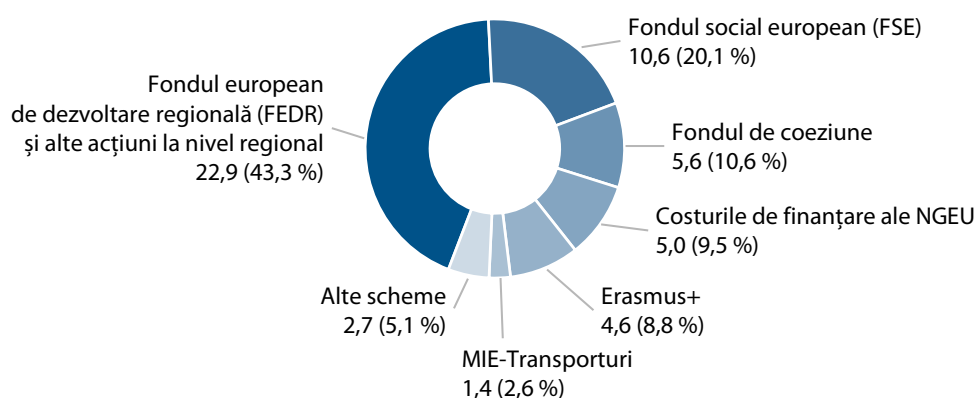
Total: 52,8 miliarde de euro (29,9 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea?

Cheltuielile din cadrul rubricii 2 din CFM se axează pe reducerea decalajelor de dezvoltare dintre diferitele state membre și regiuni ale UE (subrubrica 2a), precum și pe acțiuni de sprijinire și protejare a valorilor UE și pe sporirea rezilienței UE la provocările actuale și viitoare (subrubrica 2b). **Figura 16** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2025.

Figura 16 – Plățile de la rubrica 2 din CFM în 2025

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Gestionarea și punerea în aplicare a fondurilor politicii de coeziune (Fondul european de dezvoltare regională/Fondul de coeziune și Fondul social european) sunt partajate între Comisie și statele membre. Rubrica 2 din CFM acoperă, de asemenea, finanțarea acordată de UE prin programe sau acțiuni care sunt gestionate fie direct de direcțiile generale (DG) ale Comisiei inclusiv prin agenții executive ale UE, fie indirect, cu sprijinul unor organizații partenere sau al altor autorități, cum ar fi agențiile naționale pentru programul Erasmus+. Această rubrică acoperă și costurile de finanțare ale NGEU pentru programele gestionate de direcțiile generale responsabile de politica de coeziune. Acestea au reprezentat peste un sfert din populația auditată de Curte, o pondere semnificativ mai mare decât în 2024, și prezintă prin natura lor un risc scăzut. Curtea a constatat că ele sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare.

Curtea a auditat cheltuielile care fuseseră acceptate de Comisie în cursul anului 2025 pentru a fi incluse în conturile anuale. Plățile din 2025 prezentate în figura 17 au inclus plăți în avans, pe care Curtea le auditează în anii următori, după ce sunt validate și închise. Astfel, pentru 2025, populația auditată de Curte a fost de 18,3 miliarde de euro. Aceasta este împărțită aproape egal între subrubricile 2a și 2b din CFM.

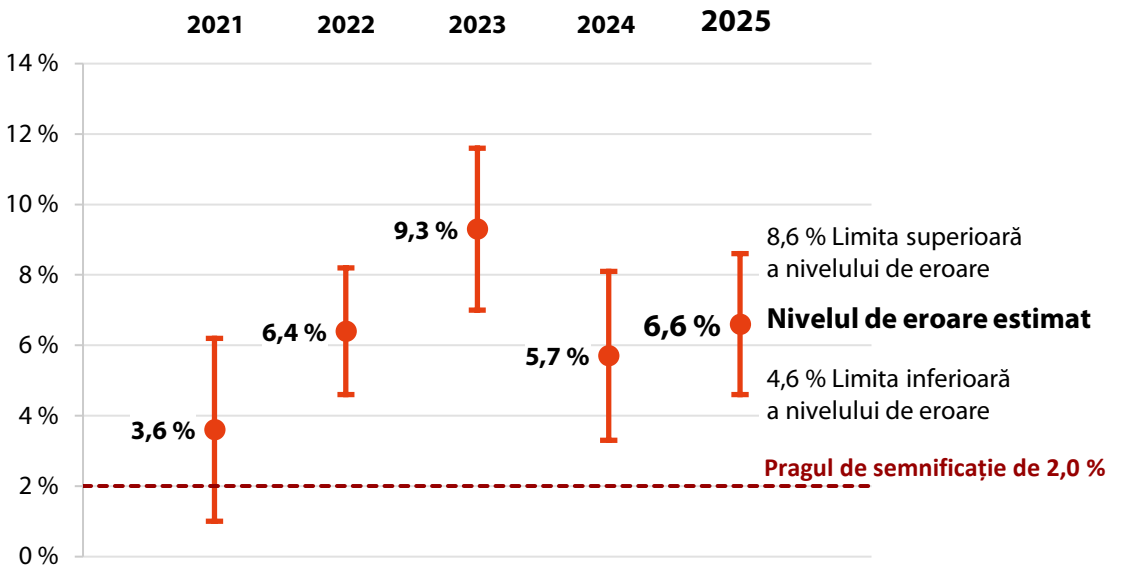
Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil
18,3 miliarde de euro	Da	6,6 % (2024: 5,7 %)

Pentru 2025, rata de eroare estimată de Curte cu privire la rubrica 2 din CFM este de 6,6 %, situându-se din nou peste pragul de semnificație de 2 %. Această estimare se bazează pe auditul pe care l-a desfășurat Curtea cu privire la 158 de operațiuni, în rândul cărora a identificat și a cuantificat 53 de erori (în 2024, 44 de erori într-un eșantion de 223 de operațiuni).

Figura 17 prezintă nivelul de eroare estimat de Curte pentru perioada 2021-2025.

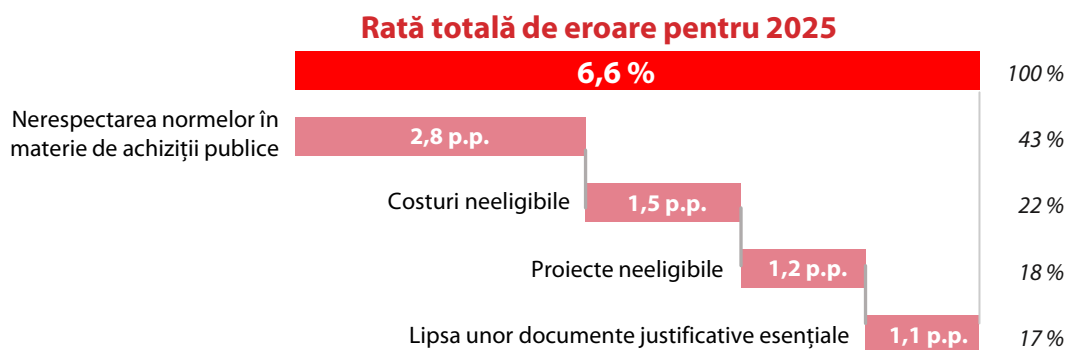
Figura 17 – Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 18 prezintă principalele tipuri de erori identificate de Curte.

Figura 18 – Principalele tipuri de erori^(*)



p.p.: puncte procentuale

(*) Această figură nu prezintă toate erorile identificate de Curte, deoarece unele operațiuni au fost afectate de mai multe tipuri de eroare. În astfel de cazuri, la estimarea ratei de eroare, Curtea ia în considerare doar eroarea cu cea mai mare valoare cuantificată.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Coeziune – gestiune partajată

Tipurile de erori identificate cel mai frecvent de Curte au fost cele legate de costuri sau de proiecte neeligibile. 21 dintre cele 48 de erori (44 %) cuantificate de Curte pentru gestiunea partajată se încadrau într-unul dintre aceste două tipuri. Majoritatea priveau costuri neeligibile. Curtea a identificat de asemenea un proiect care nu era eligibil pentru finanțare din partea UE.

Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) prevede că beneficiarii și autoritățile responsabile de programe trebuie să dispună de sisteme, proceduri și documentație care să asigure o pistă de audit adecvată. Curtea a constatat că, pentru 14 dintre operațiunile examinate (29 % dintre erorile din eșantionul pentru gestiunea partajată pe care le-a cuantificat), nici autoritățile responsabile de programe, nici beneficiarii nu au putut furniza Curții documentele pe care aceasta le considera esențiale pentru a demonstra conformitatea cu condițiile de eligibilitate și cu alte cerințe.

64 de operațiuni din eșantionul de cheltuieli în gestiune partajată auditat de Curte au implicat procese de achiziții publice. În 18 dintre acestea, au fost constatate cazuri de nerespectare a normelor UE sau naționale privind achizițiile publice. Pentru aceste cazuri, Curtea a cuantificat 13 erori în conformitate cu metodologia sa actualizată. Un tip de eroare în materie de achiziții publice identificat de Curte atât pentru gestiunea partajată, cât și pentru gestiunea directă, a fost legat de acceptarea de către autoritățile contractante a unor modificări substanțiale aduse de contractant contractului inițial. Contractele pot fi modificate, însă cu respectarea directivelor UE și a normelor naționale privind achizițiile publice. Curtea a identificat și alte tipuri de erori în cadrul procedurilor de achiziții publice.

Opțiunile simplificate în materie de costuri au fost introduse ca o măsură importantă de simplificare. Normele UE prevăd cum trebuie elaborată metodologia care stă la baza opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru a se asigura că acestea sunt corecte, echitabile și verificabile. Beneficiarii au utilizat opțiuni simplificate în materie de costuri pentru 65 de operațiuni (52 %) din eșantionul Curții, aplicând fie rate forfetare, fie bareme standard pentru costurile unitare sau o combinație a celor două metode. În cazul a cinci operațiuni FSE+ în care au fost utilizate opțiuni simplificate în materie de costuri, Curtea nu a putut confirma baza utilizată pentru rata forfetară sau pentru costul unitar, fie a constatat că aceasta era depășită. În două dintre aceste cazuri, Curtea a constatat o complexitate inutilă, întrucât autoritățile de management au ales să își creeze propriile opțiuni simplificate în materie de costuri în loc să le utilizeze pe cele standard prevăzute în RDC.

Reziliență și valori – gestiune directă asigurată de Comisie

Curtea a cuantificat patru erori în cadrul unor proiecte finanțate direct de Comisie prin intermediul Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA), al Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură (EACEA) și al Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune (DG EMPL) din cadrul Comisiei Europene. Curtea a detectat alte două erori în acțiunile finanțate prin programul Erasmus+.

Evaluarea de către Comisie a sistemelor de gestiune și control ale statelor membre în 2025

Comisia a concluzionat ea însăși că, în 2025, sistemele de gestiune și de control ale statelor membre (autorități de management/organisme intermediare și autorități de audit) nu au funcționat bine sau erau doar parțial eficace pentru 72 dintre cele 617 programe ale DG REGIO și pentru 41 dintre cele 384 de programe ale DG EMPL. Este vorba de programe atât din perioada 2014-2020, cât și din perioada 2021-2027. Prin urmare, Comisia a formulat opinii cu rezerve cu privire la majoritatea acestor programe în declarațiile sale de asigurare pentru 2025. Având în vedere rezultatele auditului Comisiei și propriile constatări, Curtea coroborează concluzia Comisiei potrivit căreia sistemele de gestiune și de control nu au funcționat în mod eficace în toate statele membre.

Programele Interreg sunt concepute pentru a promova cooperarea între regiunile din întreaga UE. Întrucât implică mai multe țări, gestionarea lor este supusă unor factori de risc diferiți de cei ai altor programe care fac obiectul gestiunii partajate. Deși Comisia consideră că aceste programe prezintă un risc scăzut, în cele 12 proiecte Interreg auditate, Curtea a identificat 7 cazuri de neconformitate. Prin urmare, Curtea nu confirmă evaluarea riscului efectuată de Comisie.

Închiderea perioadei 2014-2020 și punerea în aplicare a perioadei 2021-2027

Până la sfârșitul lunii mai 2025, termenul-limită inițial pentru închiderea programelor din perioada 2014-2020 (înainte de Regulamentul STEP), Comisia acceptase ultimele conturi și rapoartele finale de implementare pentru 93 de programe. Pentru restul de 348 de programe, statele membre au profitat de prelungirea termenului de depunere acordată prin Regulamentul STEP. Comisia efectuează verificări documentare cu privire la pachetele de asigurare finale pe care le primește de la autoritățile naționale la sfârșitul perioadei de programare. În eșantionul său de 16 programe din perioada de programare 2014-2020, Curtea a identificat trei cazuri în care erau încă deschise constatări pentru audituri pe care le finalizase, dar pentru care Comisia nu închisese încă procedurile de legalitate și regularitate. Ca atare, conturile finale acceptate de Comisie rămân în continuare susceptibile de a face obiectul unor corecții ulterioare.

Pentru perioada de programare 2021-2027, punerea în aplicare era mai lentă decât se planificase. Absorbția lentă poate duce la o presiune suplimentară asupra statelor membre de a cheltui fondurile de care dispun pe măsură ce se apropie sfârșitul perioadei de programare și ar putea reduce eficacitatea controalelor efectuate de autoritățile de management și de cele de audit.

Ce recomandă Curtea

În ceea ce privește opțiunile simplificate în materie de costuri, Comisia ar trebui:

- să promoveze utilizarea de către autoritățile de management a opțiunilor simplificate de costuri „gata de utilizare” (standard), prevăzute de RDC și de regulamentele specifice fiecărui fond;
- să reamintească autorităților de management că trebuie să păstreze documentația care justifică opțiunile simplificate în materie de costuri în vigoare din perioadele de programare anterioare și de a o actualiza în mod corespunzător; și
- să ofere în continuare sprijin statelor membre pentru ca acestea să își îmbunătățească cunoștințele privind opțiunile simplificate de costuri, prin încurajarea schimbului de bune practici între autoritățile de management în ceea ce privește conceperea și aplicarea acestor opțiuni, cu un accent deosebit pe reducerea la minimum a complexității pentru beneficiari și destinatarii finali.

În ceea ce privește programele Interreg, Comisia ar trebui să își reanalizeze și, dacă este necesar, să își actualizeze evaluarea riscurilor, ținând seama de erorile pe care Curtea le-a identificat în acest an, precum și de rezultatele activității sale de audit, și să ia măsurile corespunzătoare în consecință.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 6 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



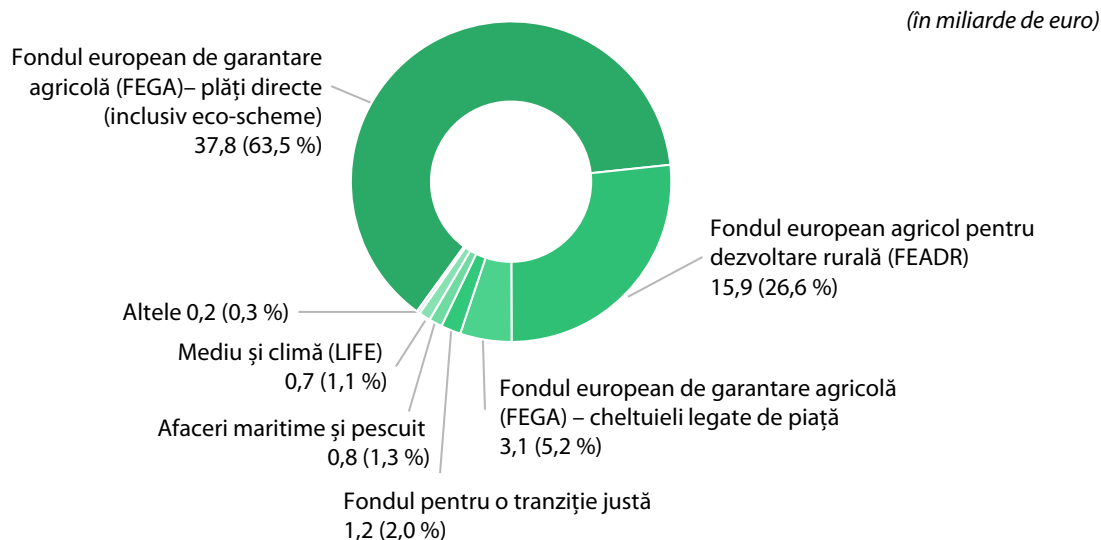
Resurse naturale

Total: 59,6 miliarde de euro (33,8 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea?

Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 3 – Resurse naturale și mediu din CFM. **Figura 19** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2025.

Figura 19 – Plățile de la rubrica 3 din CFM în 2025



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

În 2025, politica agricolă comună (PAC) a reprezentat cea mai mare parte (95,3 %) din cheltuielile UE pentru rubrica 3 din CFM. PAC are trei obiective generale pentru perioada 2023-2027:

- promovarea unui sector agricol inteligent, competitiv, rezilient și diversificat care să garanteze securitatea alimentară pe termen lung;
- sprijinirea și consolidarea protecției mediului, inclusiv a biodiversității, și a acțiunilor în domeniul climei;
- consolidarea structurii socioeconomice a zonelor rurale.

Rubrica 3 din CFM include, de asemenea:

- Fondul pentru o tranziție justă (FTJ), care sprijină regiunile și persoanele afectate de tranziția către neutralitatea climatică;
- cheltuielile pentru politica în domeniul afacerilor maritime și al pescuitului finanțate de Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA), care intră în responsabilitatea Direcției Generale Afaceri Maritime și Pescuit (DG MARE);
- programul LIFE pentru mediu și politici climatice, aflat sub responsabilitatea Direcției Generale Mediu (DG ENV), a Direcției Generale Politici Climatice (DG CLIMA) și a Direcției Generale Energie (DG ENER).

Ce a constatat Curtea

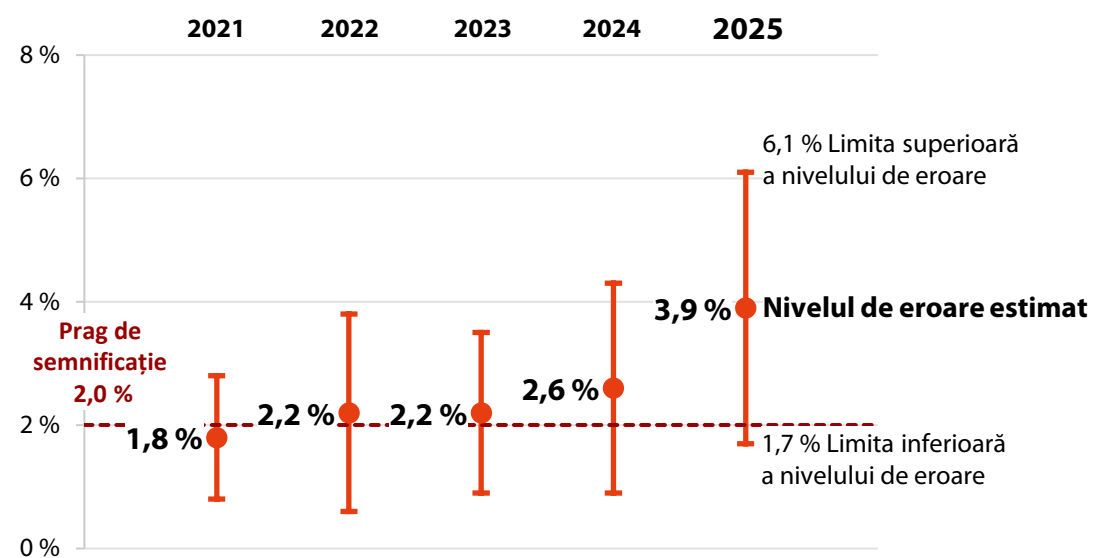
Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil
58,3 miliarde de euro	Da	3,9 % (2024: 2,6 %)

Dintre cele 228 de operațiuni examinate, 46 (20 %) conțineau erori. Pe baza celor 36 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 3,9 %. A se vedea [figura 20](#).

Figura 20 – Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni

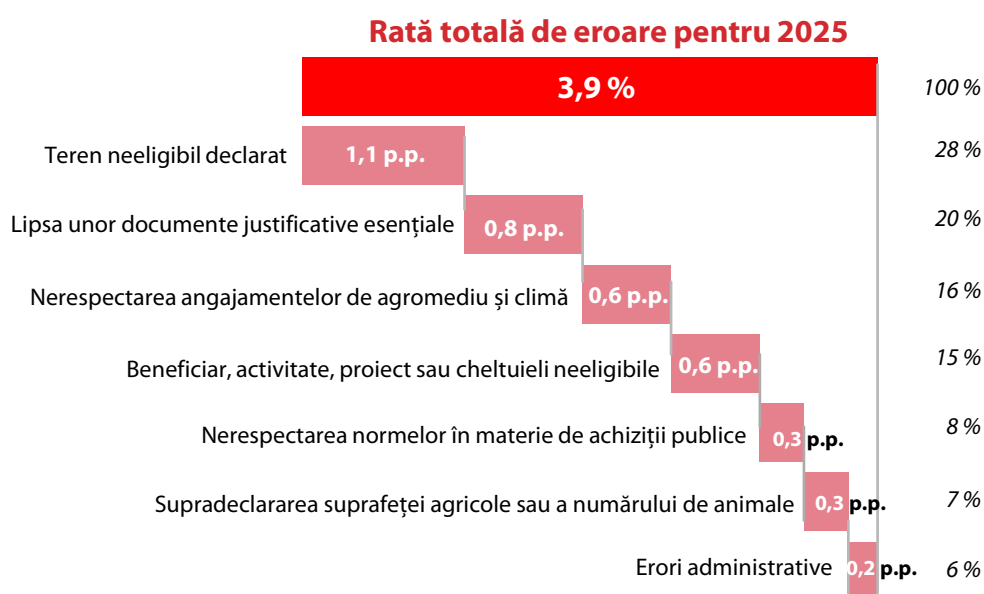
Nivelul de eroare estimat



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În **figura 21** se prezintă o repartizare pe categorie de erori a nivelului de eroare estimat de Curte pentru 2025.

Figura 21 – O mare parte din nivelul de eroare estimat este legată de declararea unor terenuri neeligibile



p.p.: puncte procentuale.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Rezultatele obținute arată că nivelul de eroare era mai scăzut în cazul plăților directe (excluzând eco-schemele), care reprezentau peste jumătate din cheltuielile PAC și 49 % din cheltuielile de la această rubrică din CFM, decât în cazul altor domenii de cheltuieli luate în ansamblu (eco-schemele, dezvoltarea rurală, măsurile de piață, FTJ, politica în domeniul maritim și al pescuitului și mediul și acțiunile climatice), care reprezentau 51 % din cheltuieli.

Plățile directe

În rândul celor 63 de operațiuni de plăți directe (cu excepția eco-schemelor) pe care s-au efectuat teste, Curtea a identificat opt erori cuantificabile. Cinci dintre acestea au rezultat din supradecarări minore ale suprafeței sau ale numărului de animale, două din declarații ale unor terenuri neeligibile și una din calcularea incorectă a drepturilor la plată.

În rândul celor 40 de operațiuni aferente eco-schemelor, Curtea a identificat nouă erori cuantificabile. Trei dintre ele priveau terenuri declarate care nu erau eligibile din cauza lipsei unor dovezi că acestea se aflau în mod legal la dispoziția beneficiarilor. În plus, Curtea a identificat două erori rezultate din lipsa documentației obligatorii, două din nerespectarea cerințelor de finanțare și două ca urmare a supradecarării suprafeței.

Dezvoltarea rurală, măsurile de piață și alte domenii de politică

Mai jos este prezentată o listă a operațiunilor examinate de Curte, alături de erorile cuantificate.

- Dintre cele 52 de operațiuni – bazate de suprafață sau pe numărul de animale – din domeniul dezvoltării rurale pentru care s-au efectuat teste, 6 conțineau erori cuantificabile. Printre acestea se numărau trei supradeclarări ale suprafeței, două cazuri de neîndeplinire a angajamentelor de agromediu și climă și un caz în care lipseau dovezi privind dreptul legal de folosință asupra terenului.
- Curtea a examinat 53 de plăți din domeniul dezvoltării rurale pentru proiecte de investiții, cum ar fi investiții în active fizice, servicii de bază și reînnoirea satelor și dezvoltare forestieră. Dintre cele 53 de plăți, 8 au fost efectuate în cadrul PAC 2023-2027 și 45, în cadrul PAC 2014-2022. Curtea a cuantificat erori în 8 plăți, una efectuată în cadrul PAC 2023-2027 și 7, în cadrul PAC 2014-2022. Plățile includeau una sau mai multe erori rezultate din declarații de cheltuieli sau activități neeligibile, din nerespectarea normelor privind achizițiile publice sau din calcularea incorectă a ratei sprijinului.
- În rândul celor 12 operațiuni legate de măsuri de piață pentru care s-au efectuat teste, Curtea a identificat o eroare cuantificabilă. Aceasta era legată de supradeclararea suprafeței destinate replantării unei plantații viticole.
- Pentru alte politici din afara PAC, Curtea a auditat opt operațiuni și a identificat patru erori cuantificabile. Trei dintre acestea priveau costuri neeligibile incluse în proiecte LIFE, iar una supraevaluarea contribuției în natură a unui beneficiar la un proiect aferent FTJ.

Examinarea raportării cu privire la performanță în cadrul PAC 2023-2027

Curtea a examinat abordarea aplicată de Comisie pentru a furniza o asigurare cu privire la exactitatea rapoartelor anuale privind performanța ale agențiilor de plăți pentru exercițiul financiar 2024. Au fost selectate 10 agenții de plăți, care acoperă nouă state membre, și s-au examinat principalele controale efectuate de organismele lor de certificare și de Comisie pentru a asigura exactitatea datelor privind performanța.

În ansamblu, Curtea nu a identificat nicio problemă legată de asigurarea furnizată pentru 8 dintre cele 10 agenții de plăți incluse în analiza sa. În cazul Franței și al Germaniei, activitatea Curții a confirmat că întârzierile în transmiterea datelor au afectat capacitatea organismelor de certificare de a verifica cifrele și, implicit, de a oferi o asigurare cu privire la exactitatea unora dintre informațiile raportate. Curtea observă că, începând cu exercițiul financiar 2025, procedura de verificare a performanței a fost eliminată.

Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui să colaboreze cu statele membre pentru îmbunătățirea sistemelor de control ale acestora menite să asigure faptul că terenurile declarate se află în mod legal la dispoziția beneficiarilor.



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 7 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Migrație și gestionarea frontierelor, Securitate și apărare

Total: 5,7 miliarde de euro (3,3 % din cheltuielile de la bugetul UE)

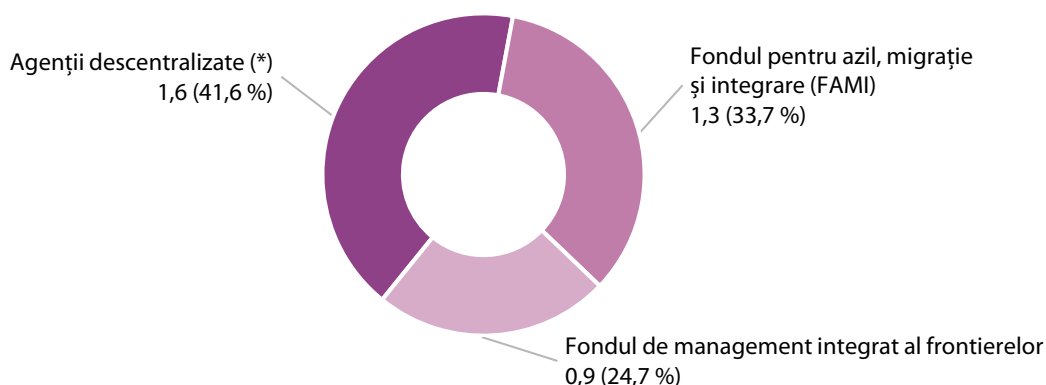
Ce a auditat Curtea?

Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor și la rubrica 5 – Securitate și cetățenie din CFM. **Figura 22** și **figura 23** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate în cadrul acestor rubrici în 2025.

Migrație și gestionarea frontierelor

Figura 22 – Plățile de la rubrica 4 din CFM în 2025

(în miliarde de euro)



(*) Curtea analizează plățile către agențiile descentralizate în raportul său anual consacrat agențiilor UE.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Cheltuielile de la rubrica 4 se axează pe sprijinul acordat autorităților naționale care se ocupă de primirea solicitanților de azil și a migranților imediat după sosire, pe elaborarea unei politici comune în materie de azil și migrație și pe asigurarea unor returnări eficiente.

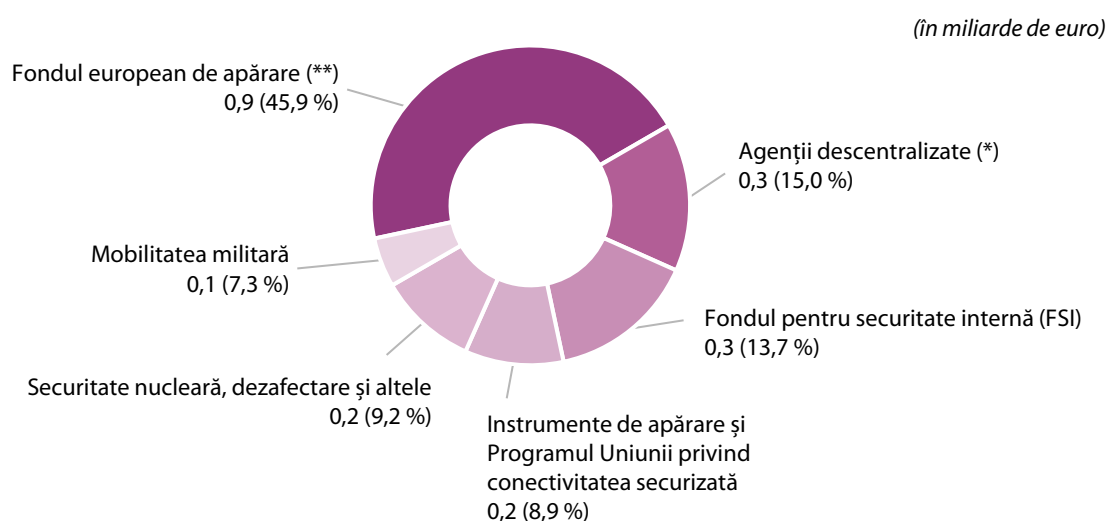
O parte considerabilă a cheltuielilor din 2025 au vizat Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) din cadrul Fondului de management integrat al frontierelor în CFM 2021-2027.

FAMI și Fondul pentru securitate internă – componenta frontieră și vize (FSI-FV) din CFM 2014-2020 sunt în curs de închidere.

Un alt domeniu de cheltuieli important de la rubrica 4 din CFM constă în finanțarea unor agenții descentralizate ([Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex](#), [Agenția Uniunii Europene pentru Azil – EUAA](#) și [Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție – eu-LISA](#)).

Securitate și apărare

Figura 23 – Plățile de la rubrica 5 din CFM în 2025



(*) Curtea analizează plățile către agențiile descentralizate în raportul său anual consacrat agențiilor UE.

(**) Acesta este un domeniu de cheltuieli care include finanțare pentru proiecte din mai multe fonduri (Fondul european de apărare, Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării și Actul privind sprijinirea producției de muniții).

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Cheltuielile de la rubrica 5 includ programe care consolidează securitatea și siguranța cetățenilor europeni, îmbunătățind capacitățile de apărare ale UE și oferind instrumente de răspuns în situații de criză.

- Componenta de „securitate” include finanțarea din Fondul pentru securitate internă (FSI) pentru perioada 2021-2027 și închiderea Fondului pentru securitate internă – componenta de cooperare polițienească (FSI-P) pentru perioada 2014-2020. Această componentă include, de asemenea, finanțare pentru dezafectarea unor instalații nucleare din Bulgaria, din Lituania și din Slovacia, precum și finanțarea acordată pentru agențiile descentralizate ale UE din domeniul securității.

- Componenta de „apărare” include Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, Fondul european de apărare, Actul privind sprijinirea producției de muniții și Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun care sprijină proiecte de cooperare în domeniu în toate etapele cercetării și dezvoltării și sunt gestionate de Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu din cadrul Comisiei (DG DEFIS). Ea sprijină, de asemenea, mobilitatea militară printr-un buget specific în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei, care este consacrat adaptării unor tronsoane ale rețelei transeuropene de transport în scopuri cu dublă utilizare, civilă și militară.

Ce a constatat Curtea

Regularitatea operațiunilor

Dintre cele 28 de operațiuni examinate, 14 erau afectate de erori. Au fost cuantificate 9 erori care au avut un impact financiar asupra sumelor imputate bugetului UE. Aceste erori erau legate de deficiențe în procedurile de atribuire a granturilor și de modificarea necorespunzătoare a contractelor sau a acordurilor de grant, precum și de alte tipuri de cheltuieli neeligibile.

Curtea a identificat, de asemenea, 17 cazuri de nerespectare a dispozițiilor juridice și financiare, care nu au avut însă un impact financiar asupra bugetului UE. Aceste cazuri se refereau, de exemplu, la o pistă de audit insuficientă, la nedocumentarea măsurilor luate pentru evitarea conflictelor de interese și la deficiențe în conceperea granturilor pe bază de sume forfetare.

Examinarea unor elemente ale sistemelor de control intern

Cele trei autorități de audit examinate (în Bulgaria, Cehia și Franța) elaboraseră și puseseră în aplicare proceduri detaliate de o calitate suficientă pentru a le permite să raporteze cu privire la activitatea lor în cadrul raportului anual de control. În general, s-a constatat că autoritățile de audit utilizau programe de audit detaliate și fișe de verificare ca bază pentru concluziile lor. Curtea a detectat însă o deficiență la nivelul unei autorități de audit, mai precis faptul că o parte dintr-un cost auditat nu era susținută de documente justificative.

Curtea a evaluat, de asemenea, acțiunile întreprinse de Comisie pentru a verifica eligibilitatea cheltuielilor a două state membre la închiderea perioadei de programare 2014-2020. Curtea a detectat o deficiență în ceea ce privește închiderea efectuată pentru Regatul Unit. Mai precis, Comisia nu a exclus din decizia sa de validare și închidere o sumă pe care Curtea o identificase anterior ca fiind neeligibilă.

Ce recomandă Curtea

Comisia ar trebui:

- să ia măsuri pentru ca autoritățile de management din statele membre să fie mai conștiente cu privire la obligațiile care le revin în raport cu atribuirea granturilor și a contractelor de achiziții publice; și
- în cazul proiectelor aflate sub gestiunea sa directă, să reevalueze și, după caz, să consolideze controalele pentru a verifica dacă beneficiarii au luat măsuri pentru a stabili că nu există conflicte de interese, dacă aceștia au respectat normele naționale și ale UE privind modificarea contractelor de achiziții publice și dacă păstrează o documentație suficientă în sprijinul costurilor declarate.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 8 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Vecinătate și întreaga lume

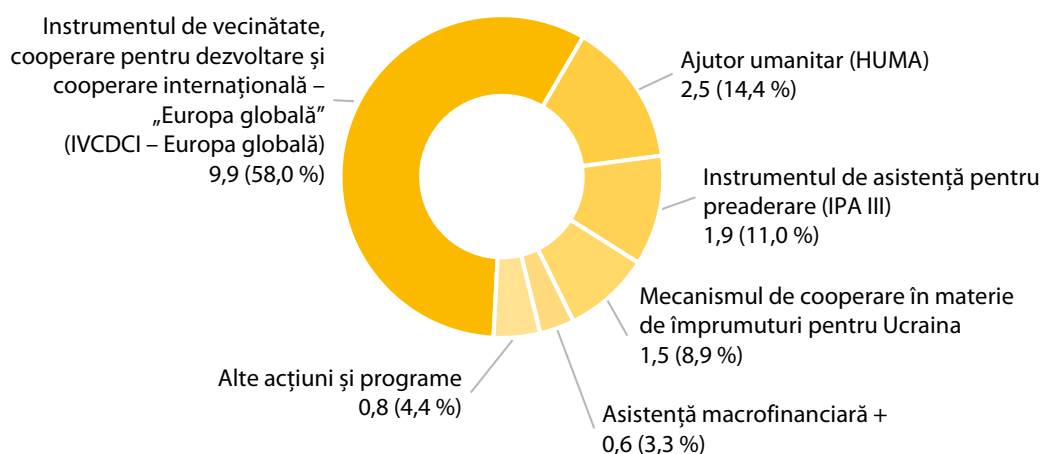
Total: 17,2 miliarde de euro (9,7 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea?

Cheltuielile de la rubrica 6 din CFM cuprind mai multe instrumente de finanțare, în special Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală), bugetul pentru ajutor umanitar și Instrumentul de asistență pentru preaderare. **Figura 24** oferă o imagine de ansamblu a principalelor activități și cheltuieli efectuate pentru această rubrică în 2025.

Figura 24 – Plățile de la rubrica 6 din CFM în 2025

(în miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Obiectivul general al IVCDCI – Europa globală este de a afirma și de a promova valorile, principiile și interesele fundamentale ale UE în întreaga lume, precum și de a contribui la promovarea multilateralismului și a unor parteneriate mai puternice cu țările din afara UE. De asemenea, UE oferă asistență umanitară bazată pe nevoi persoanelor afectate de dezastre naturale și de cele provocate de om, cu un accent deosebit pe persoanele cele mai vulnerabile.

Obiectivul Instrumentului de asistență pentru preaderare este de a ajuta țările beneficiare să adopte și să pună în aplicare reformele necesare pentru alinierea la valorile UE în vederea aderării, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea și prosperitatea acestora.

În 2025, rubrica 6 a inclus, pentru prima dată, plăți legate de Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (MCIU). MCIU utilizează veniturile provenite din activele suverane rusești blocate pentru a rambursa împrumuturile de asistență macrofinanciară acordate Ucrainei de către UE și G7 și costurile conexe.

Principalele direcții generale (DG-uri) și servicii care au executat acțiunea externă a UE în 2025 au fost: Direcția Generală Parteneriate Internaționale (DG INTPA), Direcția Generală Extindere și Vecinătate Estică (DG ENEST), Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO), Direcția Generală Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golful Persic (DG MENA) și Serviciul Instrumente de Politică Externă (FPI).

În 2025, plățile pentru rubrica Vecinătate și întreaga lume s-au ridicat la 17,2 miliarde de euro (plăți de prefinanțare, plăți intermediare și plăți finale) și au fost efectuate cu ajutorul mai multor instrumente și metode de execuție. Acestea includ contracte de lucrări/de furnizare de bunuri/de prestare de servicii, granturi, împrumuturi speciale, garanții pentru împrumuturi și asistență financiară, sprijin bugetar și alte forme direcționate de ajutor bugetar în țările terțe.

Ce a constatat Curtea

Regularitatea operațiunilor

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?	Nivelul de eroare estimat cel mai probabil?
12,5 miliarde de euro	Da	2,5 % (2024: 4,9 %)

Dintre cele 138 de operațiuni examinate, 52 (37,7 %) conțineau erori. Pe baza celor 43 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 2,5 %.

Plățile legate de MCIU s-au ridicat la 1,53 miliarde de euro (12 % din populația auditată de Curte). Acest instrument este temporar, iar operațiunile aferente (plata profiturilor excepționale către Ucraina) sunt fundamental diferite de restul populației auditate de Curte în cadrul acestei rubrici. Curtea a auditat două operațiuni legate de MCIU, în valoare totală de 1,23 miliarde de euro.

Curtea a identificat diverse tipuri de erori care afectau mai multe operațiuni și care s-au repetat pe parcursul mai multor exerciții auditate. Principalele tipuri de erori au fost includerea de costuri indirecte drept costuri directe în statul de plată, nerespectarea normelor în materie de achiziții publice, aplicarea unor cursuri de schimb incorecte și validarea și închiderea unor sume în exces aferente prefinanțărilor.

La fel ca în anii precedenți, o parte dintre erorile identificate de Curte erau legate de contracte executate de entități care au făcut obiectul evaluării pe piloni (organizații internaționale, instituții financiare internaționale și agenții de stat) în cadrul gestiunii indirecte. Pentru astfel de contracte, Comisia a acceptat cheltuielile pe baza unui raport financiar și a unei declarații de gestiune. Aceasta din urmă este o declarație pe proprie răspundere din partea entității evaluate pe piloni prin care aceasta certifică faptul că informațiile financiare transmise sunt prezentate în mod corespunzător, sunt complete și exacte și sunt conforme cu obligațiile prevăzute în contract. Dintre cele 43 de erori cuantificate de Curte, 14 erau legate de astfel de contracte, contribuind cu 0,6 puncte procentuale la nivelul de eroare estimat.

Pentru 2025, organizațiile internaționale au acordat Curții acces deplin la documentele justificative privind operațiunile auditate. Aceasta constituie o îmbunătățire față de anii precedenți, când accesul a fost limitat la o consultare electronică temporară, cu posibilitatea doar de a vizualiza documentele, fără a le putea descărca, ceea ce a împiedicat planificarea, punerea în aplicare și controlul calității auditului. Curtea va continua să monitorizeze și să raporteze cu privire la această chestiune.

În 19 cazuri de erori cuantificabile comise de beneficiarii finali, Comisia dispunea de suficiente informații astfel încât să fi putut preveni sau detecta și corecta erorile respective înainte de acceptarea cheltuielilor. Dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile aflate la dispoziția sa, nivelul de eroare estimat pentru acest capitol ar fi fost cu 1,3 puncte procentuale mai mic.

Curtea a identificat, de asemenea, 33 de cazuri de nerespectare a dispozițiilor juridice și financiare, deși acestea nu au avut un impact financiar direct asupra bugetului UE.

Ce recomandă Curtea

Curtea recomandă Comisiei următoarele:

- să îmbunătățească procedura de selecție a experților; și
- să consolideze controalele pentru a preveni situațiile în care unele costuri legate de remunerație sunt acceptate ca fiind directe.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 9 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Administrația publică europeană

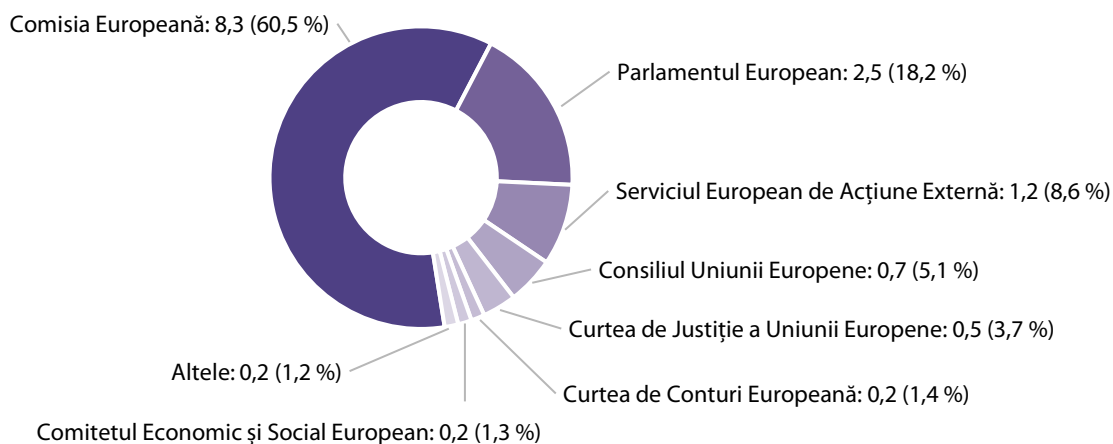
Total: 13,8 miliarde de euro (7,8 % din cheltuielile de la bugetul UE)

Ce a auditat Curtea?

Acest capitol prezintă constatările Curții cu privire la rubrica 7 – Administrația publică europeană din CFM. **Figura 25** oferă o imagine de ansamblu a cheltuielilor efectuate de instituțiile și de organele UE pentru această rubrică în 2025.

Figura 25 – Plățile de la rubrica 7 din CFM în 2025

(miliarde de euro)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor provenite din conturile consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul 2025.

Cheltuielile administrative cuprind cheltuielile cu resursele umane (inclusiv pensiile), care au reprezentat în 2025 aproximativ 71 % din total, precum și cheltuielile referitoare la clădiri, echipamente, energie, comunicații și tehnologia informației. Activitatea desfășurată de Curte de-a lungul mai multor ani indică faptul că, în ansamblu, aceste cheltuieli prezintă un risc scăzut.

Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare
13,7 miliarde de euro	Nu – nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare (la fel ca pentru 2024)

Dintre cele 70 de operațiuni examinate, 18 (26 %) conțineau erori. Pe baza celor 9 erori pe care le-a cuantificat, Curtea estimează că nivelul de eroare se situează sub pragul de semnificație.

Erorile cuantificabile priveau cheltuieli efectuate de Parlamentul European, de Consiliu, de Comisie și de Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și se explicau, în principal, prin deficiențe în procedurile de achiziții, cum ar fi lipsa documentației esențiale. Auditorul extern al Curții de Conturi Europene a raportat o problemă. Curtea a identificat, de asemenea, erori necuantificabile care afectează Parlamentul, Comisia, Curtea de Justiție și SEAE. Nu a fost identificată nicio problemă semnificativă privind Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor, Ombudsmanul European sau Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor.

În cazul Parlamentului European, erorile priveau, de exemplu, deficiențe în procedura de achiziții publice pentru o plată efectuată de un grup politic. În ceea ce privește Consiliul, o eroare era legată de un tarif zilnic stabilit în mod eronat pentru servicii informatice. În cazul Comisiei, erorile au inclus o indemnizație de reinstalare necuvenită și deficiențe în ceea ce privește achizițiile legate de clădiri, inclusiv documentație incompletă și deficiențe în procedurile de negociere.

Curtea a examinat sistemele de control intern ale Oficiului de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale (PMO) din cadrul Comisiei. Au fost detectate deficiențe în ceea ce privește identificarea posturilor sensibile și mecanismele de mobilitate a personalului, precum și deficiențe în cadrul antifraudă. De asemenea, Curtea a constatat deficiențe în ceea ce privește controalele utilizate pentru a verifica eligibilitatea continuă a pensionarilor pentru plata pensiilor, inclusiv faptul că nu se monitorizau cazurile în care lipseau documente cu dovada de viață și probleme cu procedurile de prelucrare a declarațiilor de viață. Aceste deficiențe pot reduce eficacitatea controalelor și pot crește riscul de plăți necuvenite.

Ce recomandă Curtea

Comisia Europeană ar trebui să intensifice controalele pentru a verifica eligibilitatea pensionarilor pentru continuarea plăților pensiilor.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 10 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Mecanismul de redresare și reziliență

Total: 45,4 miliarde de euro

Ce a auditat Curtea?

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) a fost creat prin [Regulamentul \(UE\) 2021/241](#) (denumit în continuare „regulamentul”), care a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Acesta a fost modificat în februarie 2023, pentru a permite statelor membre să adauge un „capitol privind REPowerEU” în planurile lor naționale de redresare și reziliență (PNRR-uri), precum și în februarie 2024, pentru a le permite să includă în PNRR-uri, sub formă de costuri estimate, cuantumul contribuției în numerar necesare pentru crearea platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP). MRR a sprijinit reforme și investiții în statele membre din februarie 2020, adică de la începutul pandemiei de COVID-19 (de la 1 februarie 2022 în cazul REPowerEU), și se va desfășura până la 31 decembrie 2026.

Comisia pune în aplicare MRR prin gestiune directă, ceea ce înseamnă că ea este direct responsabilă de punerea în aplicare a mecanismului. Plățile din MRR sunt condiționate de îndeplinirea în mod satisfăcător de către statele membre a jaloanelor și a țințelor stabilite în anexele la deciziile de punere în aplicare ale Consiliului prin care sunt aprobate PNRR-urile lor. Alte cerințe care trebuie respectate: jaloanele și țințele care au fost îndeplinite anterior în mod satisfăcător trebuie să nu fi fost revocate și principiul privind evitarea dublei finanțări trebuie să nu fi fost încălcat. Printre condițiile de eligibilitate prevăzute în [regulament](#) se numără respectarea perioadei de eligibilitate și a principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, precum și neînlocuirea cheltuielilor bugetare naționale recurente (cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător). Statele membre trebuie să se asigure că fondurile sunt utilizate cu respectarea legislației UE și a celei naționale aplicabile, în special în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese.

Până la sfârșitul anului 2025, Comisia efectuase 102 plăți de granturi (una în 2021, 13 în 2022, 23 în 2023, 28 în 2024 și 37 în 2025), în valoare totală de 223,9 miliarde de euro. Aceasta înseamnă că 38 % din totalul fondurilor (granturilor) disponibile rămân pentru plată în ultimul an al MRR.

Cheltuielile cu granturile MRR din 2025 s-au ridicat la 45,4 miliarde de euro. Auditul Curții a acoperit toate cele 37 de plăți de granturi, în valoare totală de 40,1 miliarde de euro, precum și prefinanțările validate și închise, în valoare totală de 5,3 miliarde de euro. Auditul Curții nu a acoperit nici regularitatea cheltuielilor efectuate de destinatarii finali, nici componenta de credite a MRR.

Ce a constatat Curtea

Suma care a făcut obiectul auditului	Afectată de un nivel semnificativ de eroare?
45,4 miliarde de euro	2025: efectele de ansamblu ale constatărilor Curții prezintă o importanță semnificativă, dar nu sunt generalizate

Curtea a observat că 16 din totalul de 420 de jaloane și ținte examinate au fost afectate de constatări cu un impact financiar. Acestea priveau 9 plăți din cele 37 din MRR (și prefinanțări conexe validate și închise) în 9 state membre. Concluzia Curții este că impactul financiar minim al acestor constatări depășește pragul de semnificație pe care îl utilizează.

Dată fiind natura modelului de cheltuieli din cadrul MRR și având în vedere că metodologia Comisiei pentru suspendarea plăților se bazează pe numeroase aprecieri, care pot duce la interpretări diferite, Curtea nu prezintă o rată de eroare comparabilă cu cea estimată pentru alte domenii de cheltuieli ale UE. [Figura 26](#) prezintă tipurile de constatări care au un impact financiar.

Figura 26 – Tipuri de constatări care au un impact financiar



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Îndeplinirea nesatisfăcătoare a jaloanelor și a țințelor

În urma verificărilor efectuate de Curte, au fost identificate 10 jaloane și ținte din 7 state membre care nu fuseseră îndeplinite în mod satisfăcător. Curtea a constatat că nu au fost îndeplinite toate elementele impuse de jalon sau de țință și că aceste elemente care lipseau reprezentau mai mult decât o abatere minimă acceptabilă. Comisia efectuase însă plățile corespunzătoare.

Măsuri demarate înainte de perioada de eligibilitate

Regulamentul prevede că numai măsurile inițiate începând cu 1 februarie 2020 pot fi finanțate din MRR, dar nu prevede alte criterii pentru a defini ce anume constituie „inițierea” unei măsuri. Punctul de vedere al Curții continuă să fie acela că inițierea unei măsuri ar trebui să corespundă datei primului angajament (juridic) (de exemplu, sub forma unui contract, a unei comenzi sau a unei decizii de finanțare), deoarece acesta constituie începutul primei activități legate de măsură. Un astfel de contract sau o astfel de decizie de finanțare stabilește o obligație care declanșează o activitate economică și productivă la nivelul contractanților și al subcontractanților și antrenează efectuarea unor plăți ulterioare.

Curtea a constatat că proiectele legate de patru ținte aferente unui număr de două plăți fuseseră inițiate înainte de februarie 2020. Prin urmare, aceste patru proiecte nu ar fi trebuit să fie finanțate din MRR.

Dubla finanțare

În cazul MRR, dubla finanțare apare atunci când același cost subiacent aferent unui jalon sau unei ținte este finanțat de două ori și/sau atunci când aceleași livrabile sunt declarate – și deci finanțate – de două ori. Prin urmare, același livrabil nu poate fi finanțat de două ori din bugetul UE, chiar dacă unul dintre instrumentele de finanțare în cauză nu este bazat pe costuri. Curtea a identificat două cazuri de dublă finanțare, care nu ar fi trebuit să fie finanțate din MRR.

Deficiențe în evaluarea preliminară a Comisiei

În ceea ce privește 12 dintre cele 16 constatări cu impact financiar, Curtea a identificat deficiențe în evaluarea Comisiei. În plus, Curtea a identificat în evaluarea Comisiei alte 28 de cazuri de deficiențe fără impact asupra îndeplinirii satisfăcătoare a jalonului/țintei în cauză. În aceste cazuri, Comisia nu a efectuat suficiente verificări pentru a evalua fiabilitatea datelor comunicate odată cu cererea de plată, astfel încât Curtea a solicitat de la statele membre informații suplimentare.

Deși numărul recomandărilor semnificative neimplementate formulate în urma auditurilor Comisiei este mai mic, majoritatea și-au depășit termenul de punere în aplicare

Comisia efectuează audituri *ex post* cu scopul de a detecta și a corecta erorile legate de operațiuni după ce acestea au fost autorizate. Începând din 2021, Comisia a publicat 37 de rapoarte finale de audit, cu 852 de recomandări adresate unui număr de 21 de state membre. La 11 mai 2026, Comisia considera că 89 % dintre recomandări fuseseră puse în aplicare și că restului de 11 % încă nu li se dăduse curs.

Constatările sunt clasificate de Comisie ca fiind critice, foarte importante, importante sau a căror soluționare este recomandabilă. Constatările critice sau foarte importante pot avea ca efect introducerea unor jaloane legate de control sau formularea unei rezerve în raportul anual de activitate al Comisiei dacă statele membre nu le-au acceptat încă, le-au respins sau nu le-au dat curs. Constatările critice sau foarte importante respective pot reprezenta, de asemenea, o încălcare gravă a obligațiilor din acordul de finanțare. Numărul de recomandări neimplementate legate de constatări critice sau foarte importante a scăzut, de la 136 în 2025 la 25 în 2026. În pofida acestui progres, 64 % dintre aceste din urmă recomandări înregistrau încă întârzieri (în decembrie 2025) în ultimul an de punere în aplicare a MRR. Curtea a inclus în eșantion opt recomandări critice și recomandări foarte importante închise pentru a verifica dacă acestea fuseseră puse în aplicare și a constatat că Comisia închisese două recomandări fără să dispună de probe adecvate.

Sistemele de control ale statelor membre sunt în continuare insuficient de eficace

În cazul în care Comisia detectează, în cursul auditurilor sale, deficiențe în sistemul de control al unui stat membru, ea poate impune jaloane legate de control la revizuirea PNRR-ului țării respective. Adăugarea unor jaloane legate de control blochează toate plățile viitoare din MRR până când statul membru le îndeplinește în mod satisfăcător. În 2025 (penultimul an al MRR), statele membre încă puneau în aplicare jaloane legate de control pentru a se asigura că sistemele lor de control erau pregătite pentru a pune în aplicare MRR. În ansamblu, Curtea concluzionează că toate cele opt jaloane legate de control aferente plăților de granturi efectuate din MRR în 2025 au fost îndeplinite în mod satisfăcător. Curtea a constatat că, dintre aceste opt jaloane legate de control, cinci au fost adăugate la a doua cerere de plată, în timp ce celelalte trei se referă la prima cerere de plată.

Pe baza examinării rapoartelor de audit ale Comisiei și a punerii în aplicare a recomandărilor relevante, Curtea nu a putut obține asigurarea că un stat membru și-a implementat PNRR-ul cu garanții adecvate împotriva dublei finanțări, cel puțin până în ianuarie 2025. De asemenea, Curtea nu a putut obține asigurarea că alte două state membre și-au implementat PNRR-urile cu garanții adecvate împotriva conflictelor de interese, cel puțin până la data verificărilor sale.

Deși respectarea normelor privind achizițiile publice și ajutoarele de stat nu este o condiție pentru ca fondurile MRR să poată fi plătite către statele membre, protecția intereselor financiare ale UE impune statelor membre să se asigure că proiectele finanțate din MRR respectă totuși aceste norme. În ceea ce privește încălcările normelor în materie de achiziții publice, Curtea a identificat două cazuri în care autoritatea contractantă nu și-a justificat decizia de a nu împărți contractele în loturi, un caz în care autoritatea contractantă a ales în mod ilegal o procedură simplificată și nu a asigurat publicarea corespunzătoare a anunțului de participare și un caz în care autoritatea contractantă a utilizat în mod ilegal o procedură de negociere fără publicare prealabilă. În legătură cu neregulile referitoare la normele privind ajutoarele de stat, Curtea a identificat un caz de divizare artificială a proiectelor pentru a evita pragurile de notificare, două cazuri de calculare incorectă a costurilor eligibile, patru cazuri de nerespectare a condițiilor de excludere, un caz de publicare cu întârziere a informațiilor privind transparența și două cazuri de deficiențe în evaluarea respectării pragurilor *de minimis*.

În ceea ce privește deficiențele din cererile de plată, Curtea a identificat inexactități în cererile de plată ale patru state membre. În două dintre acestea, s-a constatat că statele membre aveau cunoștință, la momentul depunerii cererii de plată, că dovezile pentru îndeplinirea satisfăcătoare a anumitor jaloane și ținte erau insuficiente, dar niciunul dintre ele nu a inclus însă o rezervă în declarația de gestiune care să evidențieze faptul că un jalon/o țintă era îndeplinit(ă) doar parțial la momentul transmiterii cererii de plată.

Analiza modificărilor aduse deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului

Statele membre pot solicita o modificare a PNRR-ului dacă unul sau mai multe jaloane și ținte nu mai pot fi atinse din cauza unor circumstanțe obiective. În cazul unei evaluări pozitive din partea Comisiei, aceasta propune o decizie modificată de punere în aplicare, care trebuie adoptată de Consiliu. Până la sfârșitul lunii decembrie 2025, Consiliul adoptase 99 de modificări. Curtea a examinat 32 de modificări aduse unui număr de 20 de jaloane și ținte, modificări care făceau parte din 18 modificări ale deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului pentru opt state membre.

În cazul a 13 jaloane și ținte analizate, s-a constatat că cerințele din deciziile Consiliului fuseseră modificate după ce statele membre transmiseseră Comisiei cererea de plată respectivă.

În cazul a 17 modificări, Curtea a observat că circumstanțele obiective erau descrise suficient, dar nu erau însoțite de probe suficiente. În alte 12 cazuri, Curtea a constatat că statele membre nu au explicat suficient circumstanțele obiective și nu au furnizat probe suficiente.

Curtea a identificat cinci modificări ale deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului care au eliminat fie integral, fie parțial partea din măsură legată de etapa de implementare. Aceste cazuri arată că anumite modificări ale deciziilor de punere în aplicare ale Consiliului au mers mai departe de simpla ajustare a termenelor sau a specificațiilor tehnice, eliminând, în schimb – integral sau parțial – realizările care constituiau inițial elemente-cheie pentru finalizarea măsurilor. Modificările aduse reformelor „cu costuri zero” nu modifică costurile totale estimate și, de asemenea, nu afectează cuantumul plăților aferente atât timp cât sunt îndeplinite criteriile de evaluare pentru planuri, iar acest lucru poate descuraja menținerea sferei și a nivelului de ambiție inițial al reformelor.

Probleme legate de conceperea măsurilor, a jaloanelor și a țăintelor

Jaloanele și țăintele ar trebui să măsoare progresele înregistrate de statele membre în punerea în aplicare a investițiilor și a reformelor cuprinse în PNRR-urile lor – și, prin urmare, în realizarea obiectivelor MRR. Curtea a identificat șapte cazuri de reforme sau de investiții în care nu existau jaloane sau ținte pentru toate elementele măsurii sau în care finalizarea nu era reflectată de niciun jalon/nicio țintă. A fost identificat, de asemenea, un jalon legat de control cu o deficiență critică de concepție și șase cazuri de jaloane sau ținte definite în mod vag. Curtea ia notă de faptul că astfel de jaloane și ținte sporesc riscul unei evaluări discreționare a îndeplinirii lor satisfăcătoare.

Ce recomandă Curtea

Întrucât punerea în aplicare a MRR se va încheia în decembrie 2026, Curtea nu va formula nicio recomandare suplimentară. Curtea și-a exprimat însă punctele de vedere cu privire la utilizarea finanțării nelegate de costuri și la riscurile legate de astfel de instrumente într-o serie de avize referitoare la propunerile legislative ale Comisiei pentru CFM 2028-2034.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 11 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



Situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor formulate de Curte în rapoartele sale speciale publicate în 2022

Ce a examinat Curtea

În fiecare an, Curtea analizează în ce măsură entitățile auditate au dat curs recomandărilor sale în decurs de trei ani de când au fost formulate. Acest exercițiu de urmărire a situației acțiunilor întreprinse ca răspuns la recomandările Curții constituie o etapă importantă din ciclul de audit. El oferă Curții un feedback care îi permite să constate dacă entitățile auditate au pus în aplicare acțiunile recomandate, precum și dacă problemele semnalate de aceasta au fost remediate. Urmărirea situației acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor este de asemenea importantă pentru conceperea și planificarea activității de audit viitoare a Curții și pentru monitorizarea riscurilor.

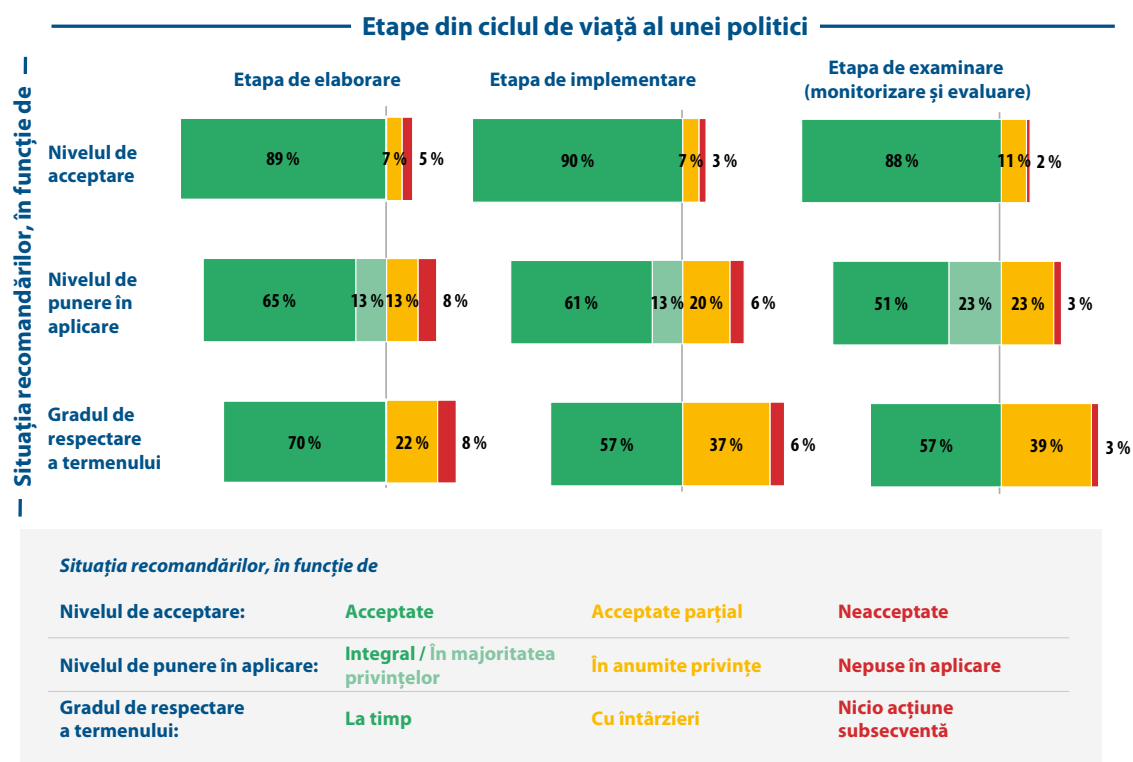
În acest an, Curtea a analizat recomandări din toate cele 28 de rapoarte speciale publicate în 2022. Curtea a urmărit situația acțiunilor întreprinse în urma unui număr total de 226 de recomandări, dintre care 194 (86 %) au fost adresate Comisiei Europene. Restul de 32 (14 %) au fost adresate Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene, Curții de Justiție a Uniunii Europene, Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor, Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe, Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică și Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală.

Ce a constatat Curtea

Analiza Curții cu privire la situația acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor sale formulate în rapoartele speciale din 2022 a condus la următoarele concluzii:

- proporția recomandărilor puse în aplicare integral sau în majoritatea privințelor a rămas, în linii mari, constantă (74 % în comparație cu 76 % anul trecut);
- proporția recomandărilor puse în aplicare în termen a crescut la 60 % în acest an față de proporția de 56 % de anul trecut; și
- analiza realizată de Curte pentru a verifica dacă există diferențe între cele trei etape ale ciclului de viață a politicilor (etapa de elaborare, cea de implementare și cea de examinare) a arătat că recomandările legate de etapa de elaborare a politicilor sau a programelor prezintă cel mai înalt nivel de punere în aplicare (78 %) și de respectare a termenului (70 %) – a se vedea [figura 27](#).

Figura 27 – Nivelul de acceptare, nivelul de punere în aplicare și gradul de respectare a termenului în funcție de etapa vizată din ciclul de viață a politicilor



Notă: cifrele sunt prezentate fără cifre zecimale pentru a facilita lizibilitatea, ceea ce poate duce la diferențe datorate rotunjirilor.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al capitolului 12 din Raportul anual pe 2025 al Curții este disponibil pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*



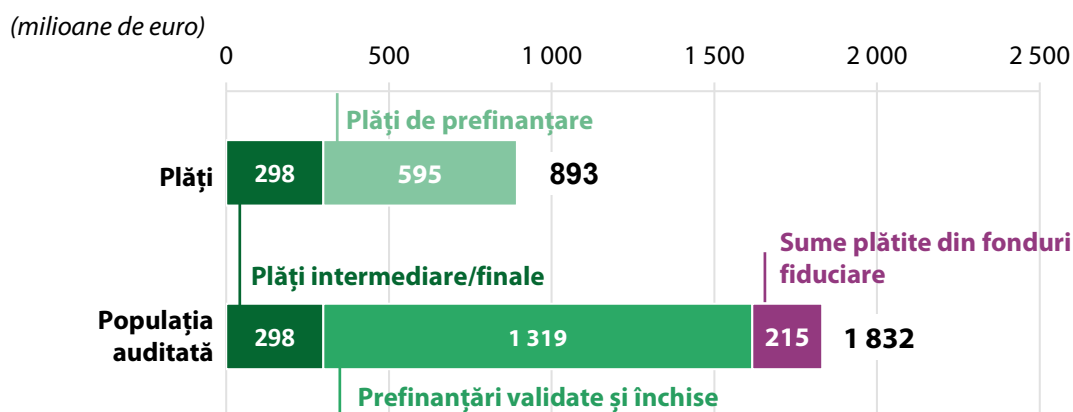
Fondurile europene de dezvoltare

Total: 893 de milioane de euro

Ce a auditat Curtea?

Lansate în 1959, fondurile europene de dezvoltare au fost principalele instrumente prin care Uniunea Europeană (UE) a finanțat cooperarea pentru dezvoltare cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și cu țările și teritoriile de peste mări până la sfârșitul anului 2020. Obiectivul principal al FED-urilor este de a reduce și, în cele din urmă, a eradica sărăcia, în conformitate cu obiectivul principal al cooperării pentru dezvoltare, astfel cum este prevăzut la articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). **Figura 28** conține o prezentare de ansamblu a plăților din 2025.

Figura 28 – Fondurile europene de dezvoltare: sinteză financiară pentru 2025



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale pentru exercițiul 2025 aferente celui de Al nouălea, celui de Al zecelea și celui de Al unsprezecelea FED.

Pentru CFM 2021-2027, cooperarea pentru dezvoltare cu țările ACP a fost integrată în Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, care face parte din bugetul general al UE, iar cooperarea cu țările și teritoriile de peste mări este integrată în Decizia privind asocierea peste mări, inclusiv Groenlanda. Al nouălea, cel de Al zecelea și cel de Al unsprezecelea FED nu au fost însă integrate în bugetul general al UE, ci continuă să fie executate separat și fac obiectul unei raportări distincte până la închiderea lor.

Cheltuielile care fac obiectul raportului aferent vizează sprijinul acordat în 76 de țări prin intermediul unei game largi de metode, cum ar fi contracte de lucrări/de furnizare de bunuri/de prestare de servicii, granturi, sprijin bugetar, develope de program și acorduri de delegare încheiate cu entități care au făcut obiectul unei evaluări bazate pe piloni (de exemplu, organizații internaționale și agenții guvernamentale).

FED-urile sunt gestionate aproape în totalitate de Direcția Generală Parteneriate Internaționale (DG INTPA) din cadrul Comisiei. O proporție mică (1 %) din plățile efectuate din FED-uri în 2025 a fost gestionată de Direcția Generală Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golful Persic (DG MENA).

Ce a constatat Curtea

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului

Curtea a constatat că conturile nu au fost afectate de denaturări semnificative.

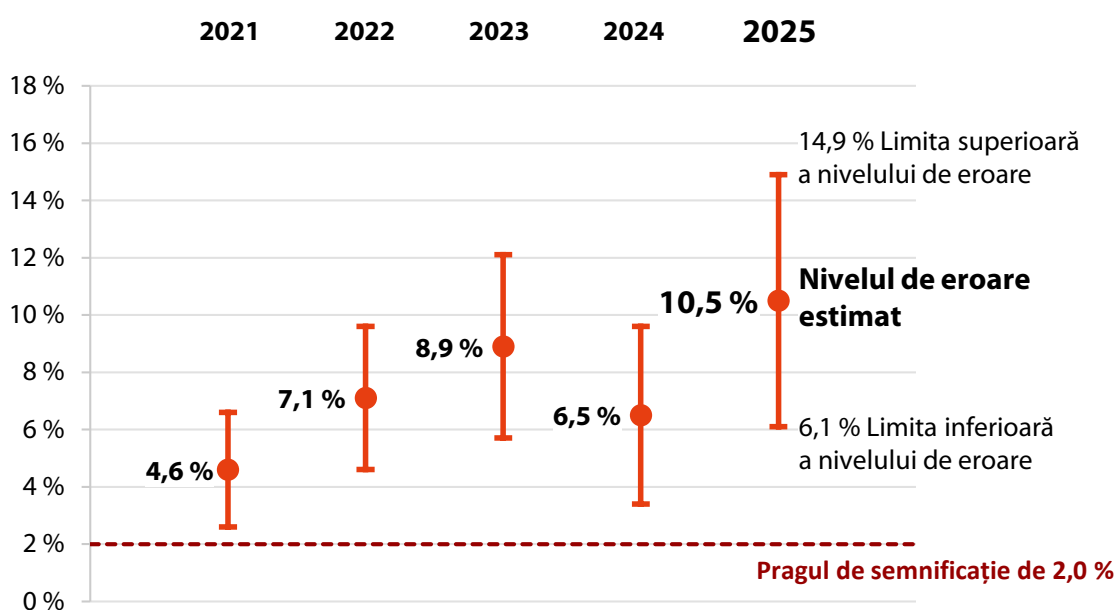
Operațiunile aferente veniturilor nu prezentau un nivel semnificativ de eroare.

Operațiunile de plată aferente FED-urilor erau afectate de un nivel semnificativ de eroare. Pe baza testelor efectuate pe operațiuni, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 10,5 %.

Informații în sprijinul declarației de asigurare

Dintre cele 85 de operațiuni examinate, 47 (55,3 %) conțineau erori. Pe baza celor 39 de erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare este de 10,5 % (a se vedea [figura 29](#)).

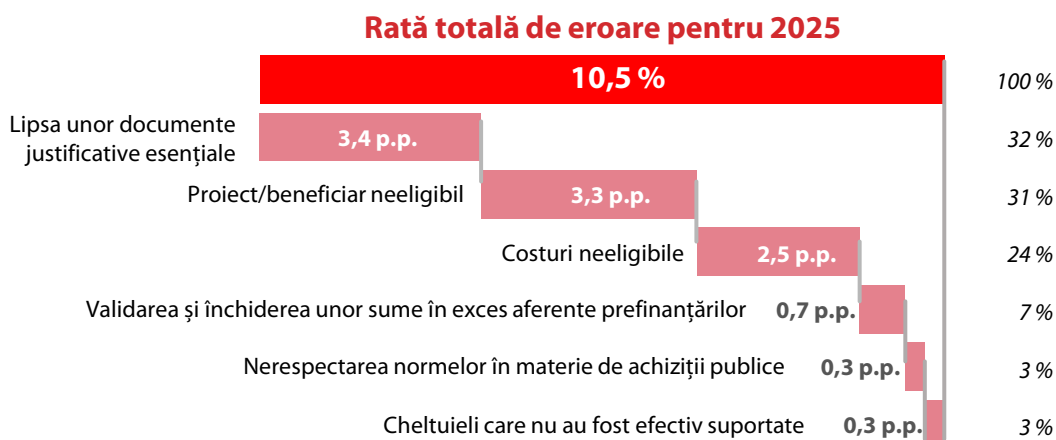
Figura 29 – Rezultatele testelor efectuate pe operațiuni



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În [figura 30](#) se prezintă repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat de Curte pentru 2025.

Figura 30 – Repartizarea pe tipuri de erori a nivelului de eroare estimat



p.p.: puncte procentuale.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

În 15 cazuri de erori cuantificabile, Comisia dispunea de suficiente informații astfel încât să fi putut preveni sau detecta și corecta erorile respective înainte de acceptarea cheltuielilor. Dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile aflate la dispoziția sa, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 6,1 puncte procentuale mai mic.

Examinarea raportului anual de activitate pe 2025 al DG INTPA

Declarația de asigurare a directorului general din raportul anual de activitate pe 2025 al DG INTPA nu include nicio rezervă. Din 2019, nu s-a mai formulat nicio rezervă.

DG INTPA estimează că suma globală expusă riscului la momentul plății este de 69,2 milioane de euro (1,12 % din cheltuielile aferente exercițiului 2025) și că suma globală expusă riscului la închidere este de 60,2 milioane de euro (0,97 % din cheltuielile aferente exercițiului 2025). Din suma expusă riscului la momentul plății, DG INTPA estimează, pe baza datelor istorice medii, că pentru 9,0 milioane de euro (13,0 %) se vor efectua corecții rezultate în urma controalelor sale din anii următori (această sumă este cunoscută sub denumirea de „capacitate de corecție”). Comisia a raportat că în 2025 s-au recuperat efectiv 15,7 milioane de euro. Curtea a efectuat verificări pentru 78,3 % din această sumă (12,3 milioane de euro) și a constatat că 0,4 milioane de euro nu ar fi trebuit să fie declarați drept capacitate de corecție executată.

Studiul privind rata de eroare reziduală pentru 2025

În 2025, DG INTPA a dispus efectuarea celui de al paisprezecelea studiu privind rata de eroare reziduală de către un contractant extern. Scopul studiului este de a estima, pentru întreaga sferă de competență a direcției, rata erorilor care nu au fost detectate de niciunul dintre controalele de gestiune ale acesteia, astfel încât direcția generală să poată concluziona cu privire la eficacitatea controalelor respective.

În 2025, Comisia a aplicat pentru prima dată o nouă metodologie privind rata de eroare reziduală. Noua metodologie introduce modificări menite, printre altele, să clarifice modul în care sunt tratate elementele cu valoare ridicată și limitează posibilitatea de a se baza în întregime pe rezultatele controalelor de gestiune și pe activitatea altor auditori la 10 % din operațiunile testate. Cu toate acestea, unele deficiențe persistă. De exemplu, studiul privind rata de eroare reziduală se axează numai pe contractele terminate, în timp ce majoritatea plăților DG INTPA (și operațiunile auditate de Curte) sunt legate de contracte în curs.

Evaluarea realizărilor proiectelor în cursul vizitelor de audit efectuate de Curte

În cadrul vizitelor sale de audit, Curtea a evaluat realizările obținute prin proiecte care fie erau finalizate, fie erau aproape de finalizare. Evaluarea sa a inclus o analiză a indicatorilor de realizare și de efecte, precum și a rezultatelor proiectelor.

Rezultatele evidențiate în urma controalelor Curții sunt eterogene. În unele cazuri, finanțarea fusese utilizată în mod eficace și contribuisese la îndeplinirea obiectivelor proiectului respectiv.



Cu toate acestea, la fel ca în anii anteriori, Curtea a identificat și cazuri în care proiectele UE nu au obținut rezultatele scontate. În special, s-au observat întârzieri în implementare, deficiențe în planificare și proiectare, precum și deficiențe în calitatea lucrărilor, inclusiv semne de deteriorare prematură. Aceste aspecte ridică semne de întrebare cu privire la eficacitatea și sustenabilitatea sprijinului acordat de UE, precum și cu privire la calitatea supravegherii proiectelor.

Ce recomandă Curtea

Curtea recomandă Comisiei următoarele:

- să finalizeze închiderea celui de Al nouălea FED;
- să asigure calitatea rapoartelor de verificare a cheltuielilor contractuale; și
- să consolideze cerințele de raportare financiară pentru entitățile care au făcut obiectul evaluării pe piloni.



*Doriți mai multe informații? Textul integral al Raportului pe 2025 al Curții privind activitățile finanțate de Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare sunt disponibile pe **site-ul web** al instituției (eca.europa.eu).*

Informații generale

Organizarea și activitățile Curții de Conturi Europene

Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern independent al UE. Curtea își are sediul la Luxemburg. În cadrul instituției își desfășoară activitatea aproximativ 900 de angajați care provin din toate statele membre ale Uniunii. Misiunea Curții este de a contribui la îmbunătățirea gestiunii administrative și financiare a UE, de a promova răspunderea de gestiune și transparența și de a îndeplini rolul de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor Uniunii. Rapoartele de audit și avizele Curții reprezintă o verigă esențială a lanțului de asigurare a răspunderii pentru gestiunea finanțelor UE, ele fiind utilizate pentru a garanta faptul că cei responsabili de implementarea politicilor și a programelor UE – Comisia, alte instituții și organe ale UE și administrațiile din statele membre – dau seamă pentru actul de gestiune. Curtea avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurare, semnalează existența atât a deficiențelor, cât și a bunelor practici și formulează recomandări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE cu privire la modul în care se poate îmbunătăți gestionarea politicilor și a programelor UE. Prin activitatea sa, Curtea se asigură de faptul că cetățenii Uniunii Europene știu cum le sunt cheltuiți banii.

Documentele elaborate de Curte

Curtea elaborează:

- rapoarte anuale, în care sunt prezentate în principal rezultatele auditurilor financiare și ale auditurilor de conformitate realizate de Curte cu privire la bugetul Uniunii Europene și cu privire la fondurile europene de dezvoltare, dar care pot conține și aspecte legate de gestiunea bugetară și de performanță;
- rapoarte speciale, care prezintă rezultatele unor audituri selectate ce au ca obiect domenii specifice de cheltuieli sau de politici ori aspecte bugetare sau de gestiune;
- rapoarte anuale specifice, care se referă la agențiile, organismele descentralizate și întreprinderile comune ale UE;
- avize cu privire la acte legislative noi sau actualizate care au un impact semnificativ asupra gestiunii financiare, acestea fiind elaborate fie la cererea altei instituții, fie din inițiativa Curții;
- analize, care furnizează fie o descriere a unor politici, sisteme, instrumente sau subiecte mai strict delimitate, fie informații cu privire la acestea.



Tony MURPHY
Irlanda



Nikolaos MILIONIS
Grecia



Iliana IVANOVA
Bulgaria



Bettina JAKOBSEN
Danemarca



Jan GREGOR
Cehia



Mihails KOZLOVS
Letonia



Ildikó GÁLL-PELCZ
Ungaria



Annemie TURTELBOOM
Belgia



Ivana MALETIĆ
Croația



Joëlle ELVINGER
Luxemburg



Helga BERGER
Austria



Marek OPIOŁA
Polonia



Jorg Kristijan PETROVIČ
Slovenia



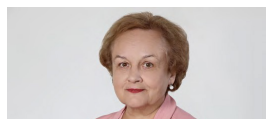
Stef BLOK
Țările de Jos



George-Marius HYZLER
Malta



Lefteris CHRISTOFOROU
Cipru



Laima Liucija ANDRIKIENĖ
Lituania



Keit PENTUS-ROSIMANNUS
Estonia



Katarína KASZASOVÁ
Slovacia



João LEÃO
Portugalia



Alejandro BLANCO FERNÁNDEZ
Spania



Carlo Alberto MANFREDI SELVAGGI
Italia



Petri SARVAMAA
Finlanda



Hans LINDBLAD
Suedia



Lucian ROMAȘCANU
România



Pierre MOSCOVICI
Franța



Daniel CASPARY
Germania

Notă: situația în iulie 2026.

Prezentare pe scurt a abordării de audit utilizate pentru declarația de asigurare a Curții

Opiniile exprimate de Curte în cadrul declarației de asigurare se bazează pe probe obiective obținute prin intermediul unor teste de audit, în conformitate cu standardele internaționale de audit.

Astfel cum se menționează în strategia sa pentru perioada 2026-2030, Curtea va fi proactivă și va urmări îndeaproape modificările aduse în CFM 2028+, ceea ce îi va permite să își elaboreze și să își adapteze abordarea de audit utilizate pentru furnizarea unei asigurări astfel încât să poată prezenta rapoarte și opinii de audit relevante și în timp util, pe baza mandatului său prevăzut în tratat și în deplină conformitate cu standardele internaționale de audit din sectorul public.

Fiabilitatea conturilor

Conturile anuale ale UE furnizează informații complete și exacte?

Dirjecțiile generale ale Comisiei generează, în fiecare an, sute de mii de înregistrări contabile, bazate pe date provenite din numeroase surse diferite (inclusiv de la statele membre). Curtea verifică dacă procesele contabile funcționează în mod corespunzător și dacă datele contabile care rezultă în urma acestor procese sunt complete, corect înregistrate și prezentate în mod adecvat în situațiile financiare ale UE.

- Curtea evaluează sistemul contabil pentru a determina dacă acesta reprezintă sau nu o bază corespunzătoare pentru obținerea de date fiabile.
- Curtea evaluează principalele proceduri contabile pentru a determina dacă acestea funcționează corect.
- Curtea procedează la verificări analitice ale datelor contabile pentru a determina dacă acestea sunt prezentate într-un mod coerent și dacă pot fi considerate verosimile.
- Curtea testează direct un eșantion de înregistrări contabile pentru a determina dacă operațiunile subiacente există efectiv și dacă au fost înregistrate corect.
- Curtea verifică situațiile financiare pentru a determina dacă acestea prezintă în mod fidel situația financiară.

Regularitatea operațiunilor

Sunt operațiunile de venituri și operațiunile de plăți contabilizate cu titlu de cheltuieli, subiacente conturilor UE, conforme cu normele?

Execuția bugetului UE implică efectuarea a milioane de plăți către beneficiari, atât din Uniunea Europeană, cât și din restul lumii. Majoritatea acestor cheltuieli sunt gestionate de statele membre. Pentru a obține probe de care are nevoie, Curtea evaluează sistemele de administrare și de verificare a operațiunilor de venituri și de plăți contabilizate cu titlu de cheltuieli (și anume plățile finale și plățile în avans validate și închise) și examinează un eșantion de operațiuni.

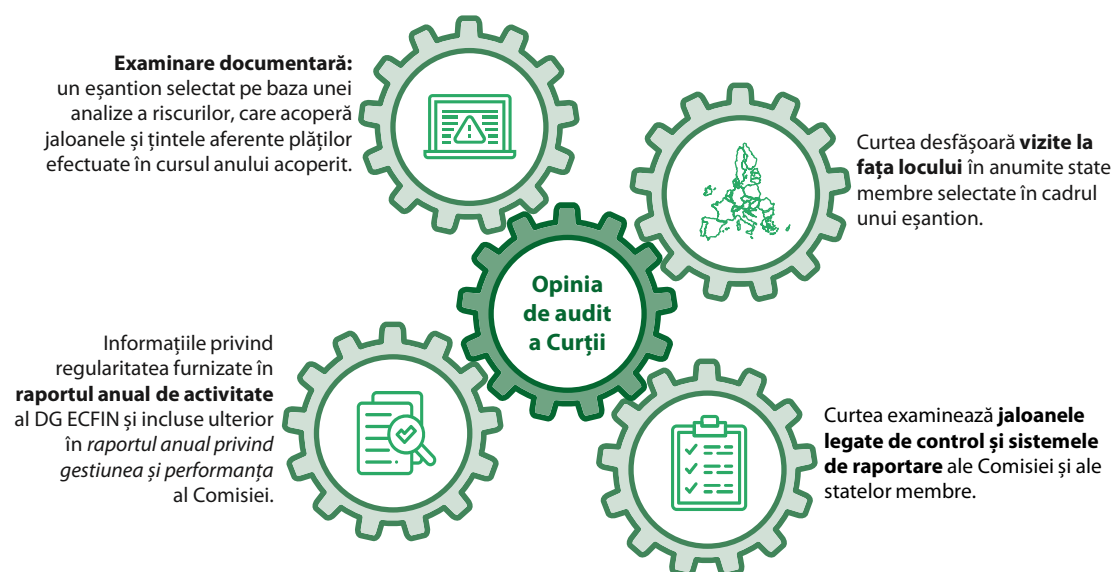
În cazurile în care condițiile prevăzute de standardele internaționale de audit relevante sunt îndeplinite, Curtea examinează și reefectuează verificările și controalele desfășurate de entitățile responsabile de execuția bugetului UE. Astfel, Curtea ține seama pe deplin de orice măsuri corective luate pe baza acestor verificări.

- Curtea evaluează sistemele pentru venituri și cheltuieli cu scopul de a determina eficacitatea lor din perspectiva asigurării regularității operațiunilor.
- Curtea extrage, prin tehnici statistice, eșantioane de operațiuni pe baza cărora au loc testări detaliate efectuate de auditorii săi. Ea examinează în detaliu operațiunile eșantionate, inclusiv la destinatarii finali (de exemplu fermieri, institute de cercetare sau societăți care furnizează lucrări sau servicii contractate prin proceduri de achiziții publice), scopul fiind de a obține probe care să demonstreze că fiecare eveniment subiacent unei operațiuni este real, că este înregistrat în mod corespunzător și că nu contravine normelor care reglementează efectuarea plăților.
- Curtea procedează la analiza erorilor și le clasifică drept cuantificabile sau necuantificabile. O operațiune este afectată de o eroare cuantificabilă dacă, pe baza normelor, plata nu ar fi trebuit ordonanțată. Curtea extrapolează erorile cuantificabile pentru a obține un nivel de eroare estimat pentru fiecare domeniu care face obiectul unei aprecieri specifice. Ea compară apoi nivelul de eroare estimat cu pragul de semnificație de 2 % și evaluează caracterul generalizat al erorilor.
- Opiniile Curții iau în considerare aceste evaluări și alte informații relevante, cum ar fi rapoartele anuale de activitate și rapoartele altor auditori externi.
- Constatările se discută, în totalitatea lor, atât cu autoritățile din statele membre, cât și cu reprezentanții Comisiei, pentru a se confirma exactitatea faptelor.

În ce constau abordarea și metodologia de audit a Curții pentru declarația de asigurare cu privire la regularitatea cheltuielilor din MRR?

- Curtea exprimă, în cadrul declarației sale de asigurare privind bugetul UE, o opinie separată cu privire la regularitatea cheltuielilor din MRR, întrucât consideră că modelul de acordare a finanțării în cadrul acestui mecanism este diferit și că acesta este un instrument temporar. Prin intermediul acestei opinii, Curtea urmărește să ofere o asigurare rezonabilă cu privire la plăți și să furnizeze informații detaliate pe baza acestei opinii în declarația de asigurare (a se vedea [figura 31](#)).
- Cea mai mare parte a asigurării pe care o obține Curtea se bazează pe teste de fond și pe evaluarea sistemelor de supraveghere și de control. Asigurarea pe care o obține este completată de rapoartele anuale de activitate, de raportul anual al Comisiei privind gestiunea și performanța, precum și de rapoartele Serviciului de Audit Intern.
- Activitatea Curții este conformă cu standardele internaționale de audit și asigură faptul că opiniile de audit ale acesteia se sprijină pe probe de audit suficiente și adecvate.

Figura 31 – Opinia de audit



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.



Toate publicațiile Curții sunt disponibile pe site-ul său web: eca.europa.eu.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2026

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

În ceea ce privește următoarele fotografii, reutilizarea lor este permisă numai cu condiția ca deținătorul drepturilor de autor, sursa și, acolo unde sunt menționate, numele fotografiilor să fie indicate:

P. 4: © Uniunea Europeană, 2025, sursa: Curtea de Conturi Europeană.

P. 82: © Uniunea Europeană, 2025, sursa: Curtea de Conturi Europeană. Arhitecții clădirilor: Paul Noël (1988) și Jim Clemes (2003 și 2013).

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Tabelul 1 a fost realizat folosind pictograme de pe site-ul [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

P. 19: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

P. 39: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

P. 43: © K.V, [stock.adobe.com](#).

P. 49: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

Figura 31 a fost realizată folosind pictograme de pe site-ul [Flaticon.com](#) (pictograma din stânga sus și cele două pictograme din partea de jos a figurii). © Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate. Pictograma reprezentând angrenajul a fost modificată de Curtea de Conturi Europeană, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, „2025: Auditul bugetului UE – pe scurt”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8153-3	ISSN 2812-1732	doi:10.2865/3726975	QJ-01-26-039-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8154-0	ISSN 2812-1732	doi:10.2865/3700530	QJ-01-26-039-RO-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8155-7	ISSN 2812-1740	doi:10.2865/5237979	QJ-01-26-039-RO-C

Câteva cuvinte despre documentul intitulat „2025: Auditul bugetului UE – pe scurt”

Documentul intitulat „2025: Auditul bugetului UE – pe scurt” conține o prezentare generală a rapoartelor anuale ale Curții pe 2025 referitoare la bugetul general al UE și la Fondul european de dezvoltare, în care figurează declarația de asigurare a Curții cu privire la fiabilitatea conturilor și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora. Totodată, acest document reia cele mai importante constatări formulate de Curte cu privire la venituri și la principalele domenii de cheltuieli aferente bugetului UE și Fondului european de dezvoltare, precum și constatări legate de gestiunea bugetară și financiară și de situația punerii în aplicare a recomandărilor formulate de Curte în trecut.

Textul integral al rapoartelor este disponibil pe site-ul eca.europa.eu.

Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern independent al Uniunii Europene. Ea avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurare, evidențiază existența atât a deficiențelor, cât și a bunelor practici și formulează recomandări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE cu privire la îmbunătățirea gestionării politicilor și a programelor UE. Prin activitatea sa, Curtea se asigură de faptul că cetățenii Uniunii Europene știu cum le sunt cheltuiți banii.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene