

SV



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

2025

EU-revisionen i korthet

Presentation av Europeiska revisionsrättens
årsrapporter för 2025

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: <https://eca.europa.eu/sv/contact>

Webbplats: <https://eca.europa.eu>

Sociala medier: @EUauditors

Anm.: På grund av avrundning kan vissa totalsummor i figurerna i detta dokument avvika från summan av de enskilda posterna.

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på internet via Europa-servern (<https://europa.eu>)

SV

2025

EU-revisionen i korthet

Presentation av Europeiska revisionsrättens
årsrapporter för 2025

Innehållsförteckning

Ordförandens inledning	4
Övergripande resultat	7
De viktigaste iakttagelserna	7
Vår revision	10
Våra iakttagelser	12
En närmare titt på våra resultat	20
Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen	20
EU-budgeten: att uppnå resultat	33
Intäkter	37
Inre marknaden, innovation och digitalisering	40
Sammanhållning, resiliens och värden	44
Naturresurser	50
Migration och gränsförvaltning, Säkerhet och försvar	55
Grannskapet och omvärlden	59
Europeisk offentlig förvaltning	62
Faciliteten för återhämtning och resiliens	64
Uppföljning av rekommendationerna i våra särskilda rapporter från 2022	70
Europeiska utvecklingsfonden	72
Bakgrundsinformation	77

Ordförandens inledning



Samtidigt som förhandlingarna om Europas nästa långtidsbudget (den fleråriga budgetramen 2028–2034) pågår för fullt släpps vår årsrapport för 2025. Den nya budgetramen ger unionen möjlighet att klara av många av de utmaningar som den står inför. Europeiska kommissionen lovar att budgeten ska bli större, snabbare, ambitiösare och även enklare och flexiblare så att EU blir mer strategiskt och lyhört.

Syftet är att leverera mycket i en tid då prioriteringarna blir fler och behoven förändras. En hög ambitionsnivå är avgörande, men för att säkerställa att den nya budgetramens värde tas till vara och får effekt bör vi dra lärdom av det som inte har fungerat. I vår årsrapport för 2025, och även i andra rapporter och yttranden från senare tid samt i vårt pågående arbete, lyfter vi fram lärdomar och praktiska åtgärder som kan bidra till att ambitionerna omsätts i handling.

Vi avger ett uttalande utan reservation om årsredovisningen för 2025 i det att de ger en korrekt bild av EU:s finansiella ställning. Vi vill dock uppmärksamma att övergången till kommissionens nya finansiella it-system har lett till bokföringsfel, vilket krävt manuella korrigeringar och avstämningar och även mer revisionsarbete. Vi avger återigen ett uttalande utan reservation om EU:s intäkter som inte innehöll några väsentliga fel.

Vår uppskattning av felnivån i EU:s budgetutgifter ligger på 3,8 % (2024: 3,6 %) och över vår väsentlighetsgräns. Eftersom en betydande andel av vår granskningspopulation innehåller väsentliga fel avger vi ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetutgifter.

Vår granskningspopulation för kostnader uppgick till 130,8 miljarder euro inom den allmänna budgeten. Naturresurser och miljö bidrog mest till de väsentliga felen, med en uppskattad felnivå på 3,9 % (2,6 % 2024). Sammanhållning, resiliens och värden hade en uppskattad felnivå på 6,6 % (5,7 % 2024). Tillsammans står dessa två utgiftsområden för nästan två tredjedelar av vår granskningspopulation. De vanligaste felen i EU:s budget är problem med stödberättigandet, till exempel icke stödberättigande kostnader, projekt och verksamheter eller icke stödberättigade stödmottagare, överträdelser av förfarandena för offentlig upphandling och tilldelning av bidrag samt avsaknad av styrkande handlingar.

Genomförandemodellen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) skiljer sig från den som används för den traditionella budgeten. Utbetalningarna hänger på att delmål och mål uppnås, och faciliteten bygger på en modell med finansiering som inte är kopplad till kostnaderna i stället för att baseras på faktiska kostnader och efterlevnad av EU-regler och nationella regler. Det betyder att det inte går att jämföra facilitetens resultat med traditionella budgetkostnader, och därför avger vi ett separat revisionsuttalande om den.

Kostnaderna inom faciliteten 2025 uppgick till 45,4 miljarder euro. I utbetalningarna till nio medlemsstater hittade vi fall där delmål och mål inte hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt samt problem som gällde dubbel finansiering och facilitetens stödberättigandeperiod. Vi konstaterade även att kommissionens bedömningar av medlemsstaternas betalningsansökningar hade brister och att medlemsstaternas kontrollsystem fortfarande inte är tillräckligt ändamålsenliga. Med anledning av det gör vi ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten.

I slutet av 2025 hade kommissionen gjort 102 bidragsutbetalningar på totalt 223,9 miljarder euro, vilket innebär att 38 % av de tillgängliga bidragsmedlen ska betalas ut under facilitetens sista år. I sina förslag till nästa fleråriga budgettram föreslår kommissionen att EU:s finansiering ska övergå till en modell som till stor del bygger på den modell som används för faciliteten. Vi gör dock bedömningen att faciliteten, som är ett tillfälligt instrument som utformats för att ge snabbt krisstöd, lider av flera brister när det gäller prestation, ansvarsskyldighet och öppenhet. Vi upprepar därför vår uppmaning till medlagstiftarna att åtgärda de problem som vi har konstaterat och dra nytta av de lärdomar som vi för fram i våra yttranden över förslagen till flerårig budgettram och vårt senaste arbete med faciliteten.

I årsrapporten ingår ett kapitel om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen där vi beskriver risker och utmaningar för framtida EU-budgetar. Något som vi särskilt lyfter fram är att EU:s upplåning kan komma att uppgå till 1 000 miljarder euro 2027, vilket i hög grad beror på NextGenerationEU. I sina förslag till nästa fleråriga budgettram föreslår kommissionen att ett fast årligt belopp på 24 miljarder euro (löpande priser) ska täcka både räntor och amorteringar. Enbart räntekostnaderna för icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU under perioden 2028–2034 skulle dock kunna uppgå till cirka 93 miljarder euro. I takt med att upplåningens inverkan på framtida budgetar blir mer framträdande är det viktigt att ha i åtanke att förslagen till flerårig budgettram också ger EU möjlighet att låna stora belopp till stöd till Ukraina, medlemsstaternas nationella planer och en eventuell användning av mekanismen för allvarliga kriser. En sådan planerad upplåning kan innebära att medlemsstaterna måste öka sina nationella bidrag för att betala av skulden i ett redan ansträngt budgetläge.

6

När det gäller framtida budgetar vill vi mana till försiktighet, eftersom EU-budgeten, om de föreslagna nya egna medlen inte godkänns, kommer att få ett betydande underskott, vilket skulle kräva att medlemsstaternas bidrag måste öka eller att budgetens övergripande ambitionsnivå måste sänkas.

Kort sagt kräver ambitiösa budgetar lika ambitiösa skyddsåtgärder. Om vi i framtiden övergår till en modell med finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, baserad på delmål och mål, måste vi dra lärdom av tidigare erfarenheter och stärka ansvarsskyldigheten och öppenheten i hela systemet. Det kräver trovärdiga delmål och mål, mätbara resultat, robust övervakning och kontroll samt starka nationella garantiramar så att det går att säkerställa att EU-medlen levererar avsedda resultat till EU:s invånare.

Avslutningsvis vill jag rikta ett varmt tack till våra kollegor vilkas professionalism, sakkunskap och engagemang gör vårt arbete möjligt och stärker vår institution.

Tony Murphy
ordförande

Övergripande resultat

De viktigaste iakttagelserna

I enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) avger vi en **revisionsförklaring** till Europaparlamentet och Europeiska unionens råd om tillförlitligheten i EU:s konsoliderade räkenskaper och transaktionernas laglighet och korrekthet. Detta är den centrala delen i vår årsrapport.

Uttalande

Vi avger ett uttalande utan reservation om tillförlitligheten i Europeiska unionens räkenskaper för 2025 med en upplysning av särskild betydelse om införandet av Summa, kommissionens nya it-system.

Vi gör också ett uttalande utan reservation om lagligheten och korrektheten i intäkterna för 2025.

För 2025 gör vi två separata uttalanden om kostnadernas laglighet och korrekthet:

- Ett uttalande med avvikande mening om budgetkostnadernas laglighet och korrekthet.
- Ett uttalande med reservation om lagligheten och korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens.

Den konsoliderade årsredovisningen för 2025 är de första räkenskaper som upprättats på grundval av finansiell information som rapporterats i Summa. Under avslutningsförfarandet vid årets slut identifierade ledningen problem som uppstått till följd av det nya systemet och som i hög grad påverkade upprättandet av räkenskaperna, medan revisionsrätten senare identifierade ytterligare problem under revisionsprocessen. Dessa krävde manuella justeringar och avstämningsförfaranden. Vi beaktade den kumulativa effekten av dessa iakttagelser, tillsammans med kommissionens korrigerande åtgärder och förfaranden vid årets slut. De problem som identifierades visade att övergången till Summa ökade risken för fel vid upprättandet av den konsoliderade årsredovisningen för 2025, men efter det att korrigeringsarna hade gjorts drog vi slutsatsen att problemens övergripande inverkan på räkenskaperna inte var väsentlig.

Vår uppskattade övergripande felnivå för budgetkostnader som godkänts i räkenskaperna är 3,8 % för det år som slutade den 31 december 2025 (2024: 3,6 %). En betydande andel av dessa kostnader innehåller väsentliga fel. Det gäller kostnader som omfattas av komplexa regler, främst ersättningsbaserade kostnader, där den uppskattade felnivån är 5,6 %. Den typen av kostnader uppgick till 75,8 miljarder euro 2025, vilket motsvarar 58 % av vår granskningspopulation. Effekterna av de fel som vi konstaterade är därför både väsentliga och av avgörande betydelse för de kostnader som godkänts för året och vi gör ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetkostnader.

Genom NextGenerationEU har EU mobiliserat betydande resurser för att minska de socioekonomiska effekterna av covid-19-pandemin. Den största delen av NextGenerationEU-medlen används för faciliteten för återhämtning och resiliens, genom vilken 237,5 miljarder euro i icke återbetalningspliktigt stöd och 155,9 miljarder euro i finansiellt lånestöd hade betalats ut till medlemsstaterna vid utgången av 2025.

När det gäller kostnader inom faciliteten gjorde kommissionen under 2025 37 bidragsutbetalningar till medlemsstaterna, vilka omfattade totalt 697 delmål och 342 mål. 16 av de 420 delmål och mål som vi granskade uppfyllde inte villkoren för utbetalning och stödberättigande. De avser nio utbetalningar till nio medlemsstater. Baserat på de kvantitativa och kvalitativa faktorer som vi konstaterat anser vi att de sammanlagda effekterna av våra iakttagelser är väsentliga men inte av avgörande betydelse för de kostnader inom faciliteten som godkänts för året. Vi avger därför ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten.

När det gäller den första utbetalningen till Polen drog vi förra året inte någon slutsats om huruvida de två kontrolldelmålen hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt, vilket var en förutsättning för alla utbetalningar från faciliteten för till Polen. Vi avvaktar Europeiska unionens domstols slutliga beslut i mål som rör dessa delmål innan vi drar någon slutsats om huruvida dessa delmål och ett annat delmål som har direkt samband med dem har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.

Vi noterar också att belopp som lånats upp på kapitalmarknaderna för att finansiera NextGenerationEU:s icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd till medlemsstaterna presenteras på olika sätt i EU:s budget och i den konsoliderade årsredovisningen. I linje med förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens behandlas de lånade beloppen, som utgjorde 18 % av EU:s intäkter 2025, som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, som är utöver den godkända budgeten. Denna ovanliga budgetbehandling innebär att genomförandet av NextGenerationEU inte har någon egentlig betydelse för principen om att inkomster och utgifter i den årliga EU-budgeten ska vara i balans. I resultaträkningen tas inte dessa belopp upp som intäkter, men däremot tas kostnader kopplade till NextGenerationEU:s icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd upp, vilket har en negativ effekt på årets ekonomiska resultat. Negativa ekonomiska resultat ökar underskottet i nettotillgångarna, såsom framgår av EU:s balansräkning, och måste därför finansieras av framtida budgetar.

Bland de områden av särskild betydelse för revisionen – det vill säga de områden som enligt vår professionella bedömning var av störst betydelse vid vår revision av årsredovisningen för den aktuella perioden, tog vi med följande:

- År 2025 var pensionsskulden oförändrad, med en liten minskning som tillskrivs EU-anställdas karriärutveckling, räntekostnader och höjningen av diskonteringsräntan med 0,5 %.
- Vid utgången av 2025 uppgick det uppskattade värdet av stödmottagarnas uppkomna stödberättigande kostnader som de ännu inte begärt ersättning för till 187,5 miljarder euro (2024: 160,7 miljarder euro). De högre uppskattningarna för alla program beror framför allt på att den föregående programperioden går mot sitt slut och att användningen av medel från den fleråriga budgetramen 2021–2027 har utvecklats långsammare än väntat.
- Vi drar slutsatsen att redovisningen av effekterna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina ger en rättvisande bild i den konsoliderade årsredovisningen.

År 2025 rapporterade vi 17 fall av misstänkta bedrägerier till Olaf (2024: 19 fall), varav sju upptäcktes under vår revision av kostnaderna för 2024, sju under vår revision av kostnaderna för 2023 och ett i samband med en effektivitetsrevision av instrumentet för stöd inför anslutningen. Det ena av de återstående två fallen rapporterades av revisionsrättens upphandlingstjänst och det andra av en tredje part. I juni 2026 hade Olaf redan inlett fem utredningar till följd av denna rapportering. Parallellt rapporterade vi tolv av dessa fall till Eppo, som har inlett utredningar i åtta fall.



*Vill du veta mer? Årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*

Vår revision

EU-budgeten 2025 i siffror

Europaparlamentet och rådet antar en årlig EU-budget inom ramen för den långtidsbudget som man kommit överens om för en period på flera år (den fleråriga budgetramen). År 2025 uppgick de totala utbetalningarna inom ramen för denna budget till 155,2 miljarder euro, vilket utgjorde 96,3 % av det tillgängliga beloppet.

Inklusive ytterligare utbetalningar på 57,6 miljarder euro från inkomster avsatta för särskilda ändamål (främst NextGenerationEU och REPowerEU), plus 3,6 miljarder euro i överföringar och belopp som gjorts tillgängliga igen, uppgick de totala utbetalningarna 2025 till 216,4 miljarder euro. Utnyttjandet av budgeten för betalningar var 86,2 % av de totala betalningsbemyndigandena på 251,0 miljarder euro.

Ej inräknat bidragen inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens på 40,1 miljarder euro uppgick utgifterna i EU:s budget 2025 till totalt 176,3 miljarder euro, vilket motsvarar 1,9 % av EU-medlemsstaternas totala offentliga utgifter och 1,0 % av deras BNI.

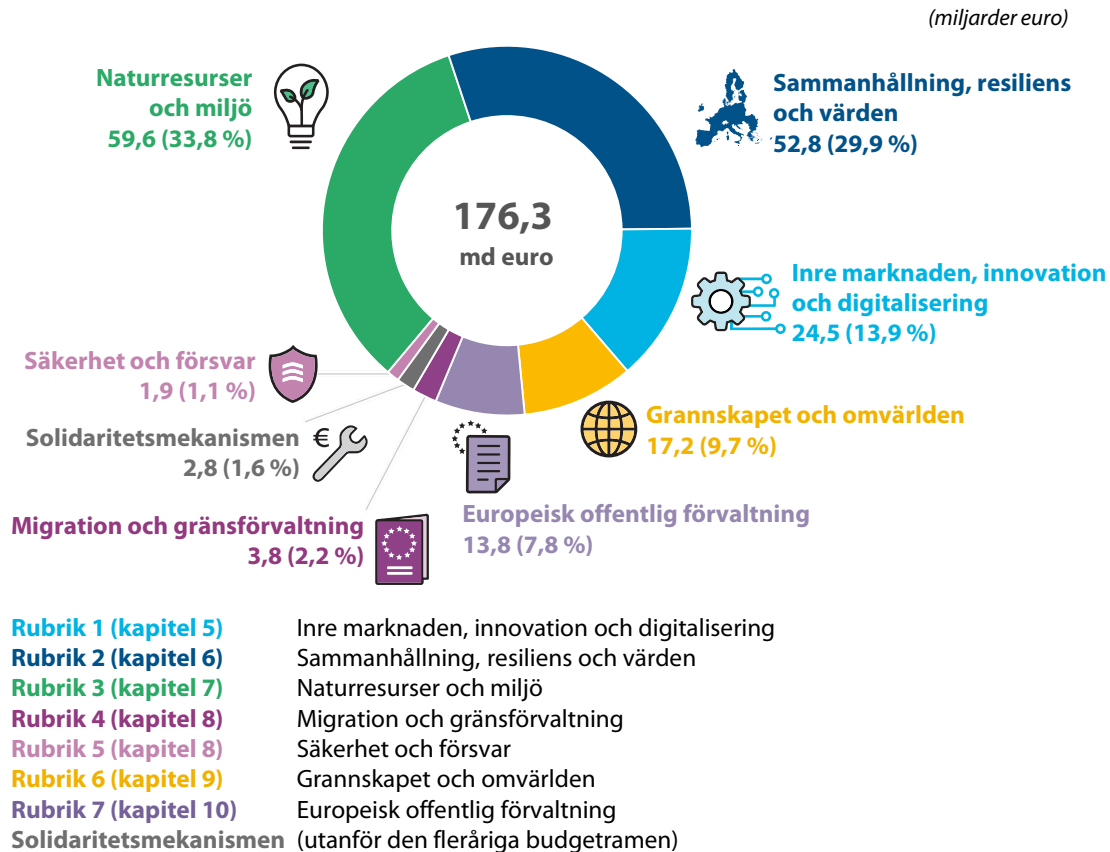
Varifrån kommer pengarna?

Totalt uppgick budgetintäkterna till 224,4 miljarder euro 2025. Den största delen av EU:s budget finansieras genom medlemsstaternas bidrag i förhållande till deras bruttonationalinkomst (101,7 miljarder euro). Andra källor är ett bidrag baserat på mervärdesskatt som uppbärs av medlemsstaterna (23,9 miljarder euro), tullar (23,0 miljarder euro) och ett bidrag baserat på plastförpackningsavfall (6,9 miljarder euro). De belopp som lånats upp för att finansiera icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd till medlemsstaterna inom ramen för NextGenerationEU motsvarar 40,2 miljarder euro av EU:s intäkter. Det finns även andra intäkter (28,8 miljarder euro). De viktigaste av dem är bidrag och återbetalningar inom ramen för olika EU-avtal och EU-program.

Vad används pengarna till?

EU-medel betalas ut till stödmottagare antingen genom engångsbetalningar/årliga delbetalningar eller genom en rad utbetalningar inom fleråriga utgiftsprogram. Som framgår av [figur 1](#) gick de största delarna av EU-budgeten till Naturresurser och miljö och Sammanhållning, resiliens och värden, följt av Inre marknaden, innovation och digitalisering.

Figur 1 – EU:s budgetutgifter^(*) 2025 per rubrik i den fleråriga budgetramen



(*) I EU:s budgetutgifter ingår inte bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens.

Källa: Revisionsrätten.

Inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens fastställer medlemsstaterna reformer och investeringar i förväg i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner, och kommissionen betalar dem om de uppnår de fastställda delmålen och målen. Medlemsstaterna får begära utbetalningar upp till två gånger per år, om de kan styrka att de relevanta delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Fram till slutet av 2025 hade kommissionen gjort 102 bidragsutbetalningar (en under 2021, 13 under 2022, 23 under 2023, 28 under 2024 och 37 under 2025) och utgifterna uppgick till totalt 223,9 miljarder euro.

Vad granskade vi?

Varje år granskar vi tillförlitligheten i årsräkenskaperna och korrektheten i de underliggande intäkts- och kostnadstransaktionerna.

För att bedöma tillförlitligheten i de konsoliderade räkenskaperna kontrollerade vi att redovisningsprocesserna fungerar korrekt och att redovisningsuppgifterna är fullständiga, har bokförts korrekt och presenteras på ett lämpligt sätt i EU:s årsredovisning. Den 1 januari 2025 införde kommissionen Summa, ett nytt centralt system för budget, likviditetsförvaltning och redovisning. Med tanke på övergångens omfattning och den ökade risken för fel – vilket medförde att it-revisionsexperten anlätades – vidtog vi ytterligare granskningsåtgärder; bland annat utförde vi en utökad granskning av interna kontroller och ytterligare substansgranskning på områden som berörs av det nya systemet.

Vår granskningspopulation för intäkter 2025 uppgick till 224,4 miljarder euro. Vår granskningspopulation för kostnader inom ramen för den allmänna budgeten på sammanlagt 130,8 miljarder euro bestod av mellanliggande betalningar och slutbetalningar. Från den populationen gjorde vi ett representativt urval av 750 transaktioner. Utbetalningarna från faciliteten uppgick 2025 till totalt 45,4 miljarder euro och vår revision omfattade samtliga 37 bidragsutbetalningar på sammanlagt 40,1 miljarder euro samt reglering av förfinansiering på sammanlagt 5,3 miljarder euro.

När det gäller allmänna budgetutgifter granskar vi utgifter vid den tidpunkt då slutmottagarna av EU-medel har genomfört verksamhet eller ådragit sig kostnader. När det gäller faciliteten är villkoret för kommissionens utbetalningar till medlemsstaterna att på förhand fastställda delmål eller mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vi granskar kostnader inom faciliteten vid den tidpunkt då medlemsstaterna begär betalning för att de har uppnått sina i förväg fastställda delmål eller mål och vid den tidpunkt då kommissionen har godkänt måluppfyllelsen. Vi inriktade oss på huruvida delmålen och målen hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och om villkoren för stödberättigande var uppfyllda. Vår revision omfattar inte facilitetens lånedel.

Dessutom bedömde vi ett urval av förvaltnings- och kontrollsystem för varje rubrik i den fleråriga budgetramen. Vi bedömde också generaldirektoratens granskning och validering av årsredovisningarna och besluten om avslutande och hur de använde resultaten av det arbetet i sina årliga verksamhetsrapporter och i den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten för 2025.

Våra iakttagelser

EU:s räkenskaper ger en sann och rättvisande bild

EU:s räkenskaper för 2025 ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av EU:s finansiella resultat och tillgångar och skulder vid årets slut, i enlighet med de internationella redovisningsstandarderna för den offentliga sektorn.

Vi avger ett uttalande utan reservation om räkenskapernas tillförlitlighet, men lämnar **en upplysning av särskild betydelse** i noterna till den konsoliderade årsredovisningen där övergången till det nya finansiella it-systemet Summa beskrivs.

Under avslutningsförfarandet vid årets slut identifierade kommissionen problem som orsakades av det nya systemet och som i hög grad påverkade upprättandet av räkenskaperna, medan revisionsrätten senare identifierade ytterligare problem under revisionsprocessen. Dessa krävde manuella justeringar och avstämningsförfaranden. Kommissionen planerar att förbättra och vidareutveckla det nya systemet och tillhörande kontroller under kommande år. Vi gör inget modifierat uttalande i detta avseende.

Vid vårt granskningsarbete på it-området som rörde Summa identifierades vissa betydande brister i den interna kontrollen när det gäller hantering av användaråtkomst och förändringshantering på it-området. Även om det fanns kontrollmetoder kunde dessa brister potentiellt öka risken för att de finansiella transaktionernas tillförlitlighet och systemets funktion skulle påverkas negativt. Vi fann också brister i incidenthanteringen och hanteringen av driftskontinuitet som potentiellt skulle kunna öka risken för störningar i verksamheten.

På grundval av vårt it-revisionsarbete avseende Summa rekommenderar vi kommissionen att före utgången av 2026 införa de funktioner som saknas, säkerställa solida och övervakade tillfälliga lösningar samt planera för permanenta lösningar i tid och åtgärda tillhörande brister i de interna kontrollerna.

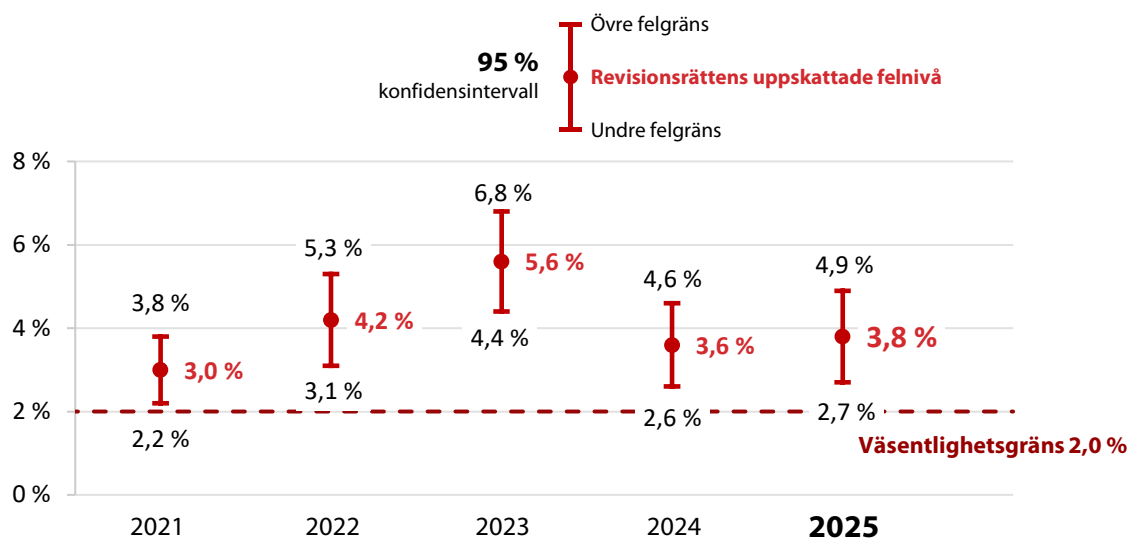
Vi gör ett uttalande utan reservation om intäkterna

Vi drar slutsatsen att intäkterna inte innehöll några väsentliga fel. De system för förvaltning av intäkter som vi granskade var i allmänhet ändamålsenliga.

Vi gör ett uttalande med avvikande mening om EU:s budgetutgifter

När det gäller EU:s budgetutgifter uppskattar vi att felnivån ligger mellan 2,7 % och 4,9 %. Mittpunkten i detta intervall (revisionsrättens uppskattade felnivå) har ökat jämfört med förra året, från 3,6 % till 3,8 % (se [figur 2](#)).

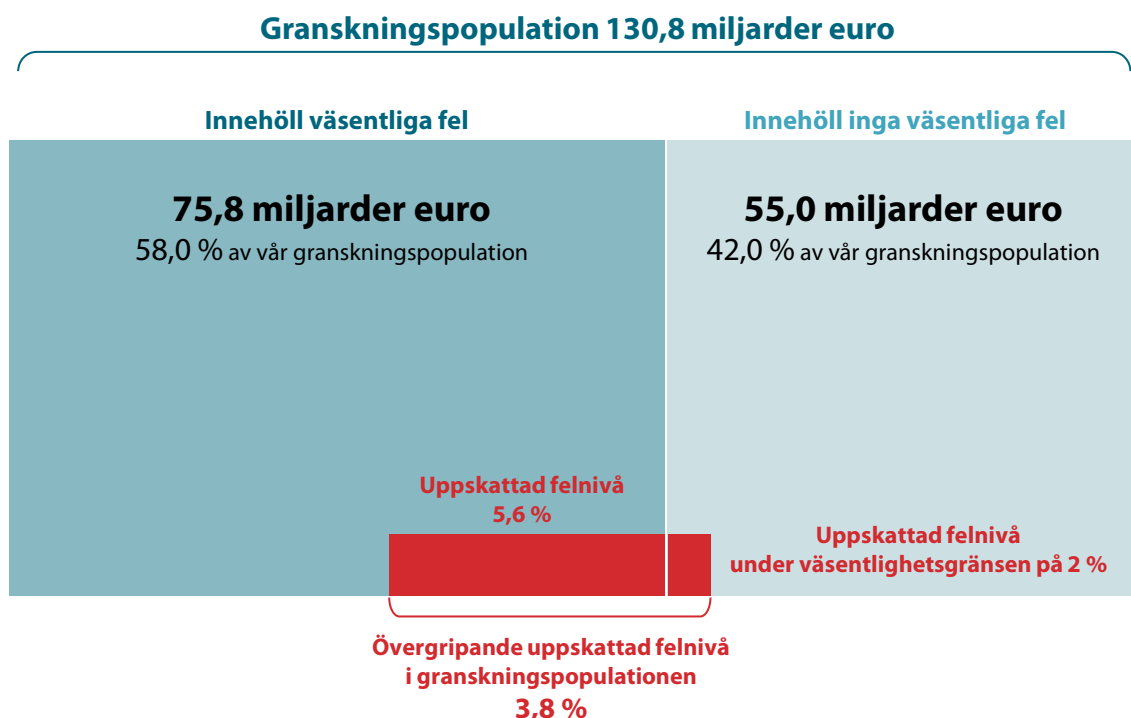
Figur 2 – Uppskattade felnivåer (2021–2025)



Källa: Revisionsrätten.

Av [figur 3](#) framgår att de granskade områden som innehöll väsentliga fel utgör 58,0 % av vår granskningspopulation (2024: 68,9 %). Med beaktande av resultatet av vår granskning av alla rubriker i den fleråriga budgetramen uppskattar vi felnivån i denna del av kostnaderna till 5,6 % (2024: 5,2 %).

Figur 3 – Andel av granskningspopulationen för 2025 som innehöll väsentliga fel



Källa: Revisionsrätten.

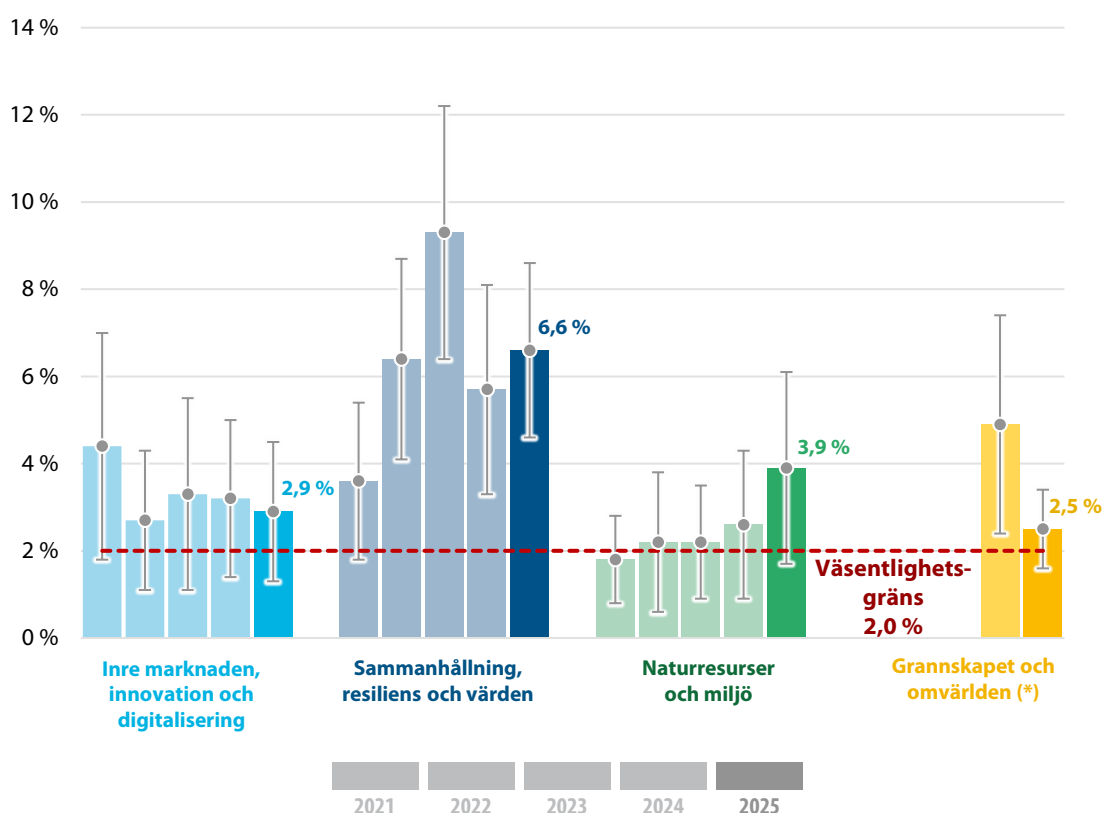
De granskade områden som innehöll väsentliga fel omfattar framför allt **ersättningsbaserade utbetalningar**, där stödmottagarna måste lämna in ersättningsanspråk för de stödberättigande kostnader som de har haft. För det ändamålet och för att visa att de bedriver en verksamhet som berättigar till stöd måste de lämna bevis för att de har haft ersättningsgilla kostnader. När stödmottagarna gör det måste de ofta följa komplexa regler om vad de kan begära ersättning för (stöd villkor) och hur kostnaderna får uppkomma (regler för offentlig upphandling eller statligt stöd).

Vi drar slutsatsen att 42,0 % av vår granskningspopulation inte innehåller väsentliga fel, vilket betyder att den uppskattade felnivån i denna del av kostnaderna ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %. I denna del av populationen ingår kostnader som avser **stödrättighetsbaserade utbetalningar** för vilka stödmottagarna måste uppfylla vissa villkor (t.ex. direktstöd till jordbrukare, exklusive miljösystem) samt en del som avser administrativa kostnader (EU-anställdas löner och pensioner), budgetstöd till länder utanför EU och rörlighetsåtgärder för studenter och andra inom ramen för Erasmus+. Vi upptäckte dock fel i transaktioner avseende direktstöd inom Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), närmare bestämt deklarerat av icke stödberättigande mark eller brist på styrkande handlingar om att stödmottagare hade laglig rätt till den mark som de begärde stöd för.

Naturresurser och miljö (29,5 miljarder euro) bidrar mest till den del av granskningspopulationen som innehåller väsentliga fel, före Inre marknaden, innovation och digitalisering (17,4 miljarder euro), Sammanhållning, resiliens och värden (11,4 miljarder euro) och Grannskapet och omvärlden (9,3 miljarder euro).

I **figur 4** görs en jämförelse av våra uppskattade felnivåer för Inre marknaden, innovation och digitalisering, Sammanhållning, resiliens och värden och Naturresurser och miljö mellan 2021 och 2025.

Figur 4 – Uppskattade felnivåer för rubrikerna 1, 2, 3 och 6 i den fleråriga budgetramen (2021–2025)



(*) Vi gjorde ingen särskild bedömning av Grannskapet och omvärlden mellan 2021 och 2023.

Källa: Revisionsrätten.

För 2025 kunde vi fortsatt konstatera att fel avseende stödberättigande, framför allt inom Naturresurser och miljö, Sammanhållning, resiliens och värden, Inre marknaden, innovation och digitalisering och Grannskapet och omvärlden, bidrog mest till den uppskattade felnivån när det gäller den del av vår granskningspopulation som innehåller väsentliga fel, med 51 % (2024: 64 %).

Fel som gäller överträdelser av reglerna för offentlig upphandling och förfaranden för tilldelning av bidrag, främst inom Sammanhållning, resiliens och värden, Europeisk offentlig förvaltning, Naturresurser och miljö och Migration och gränsförvaltning, bidrog med 26 % (2024: 16 %) till den uppskattade felnivån för denna del av granskningspopulationen 2025. Dessutom bidrog utbetalningar för vilka inga styrkande handlingar tillhandahölls, främst inom Naturresurser och miljö, Sammanhållning, resiliens och värden och Inre marknaden, innovation och digitalisering med 19 % (2024: 9 %).

Från och med 2025 har vi anpassat vår metod för att kvantifiera fel vid offentlig upphandling till den som kommissionen och medlemsstaterna använder på politikområden med delad förvaltning.

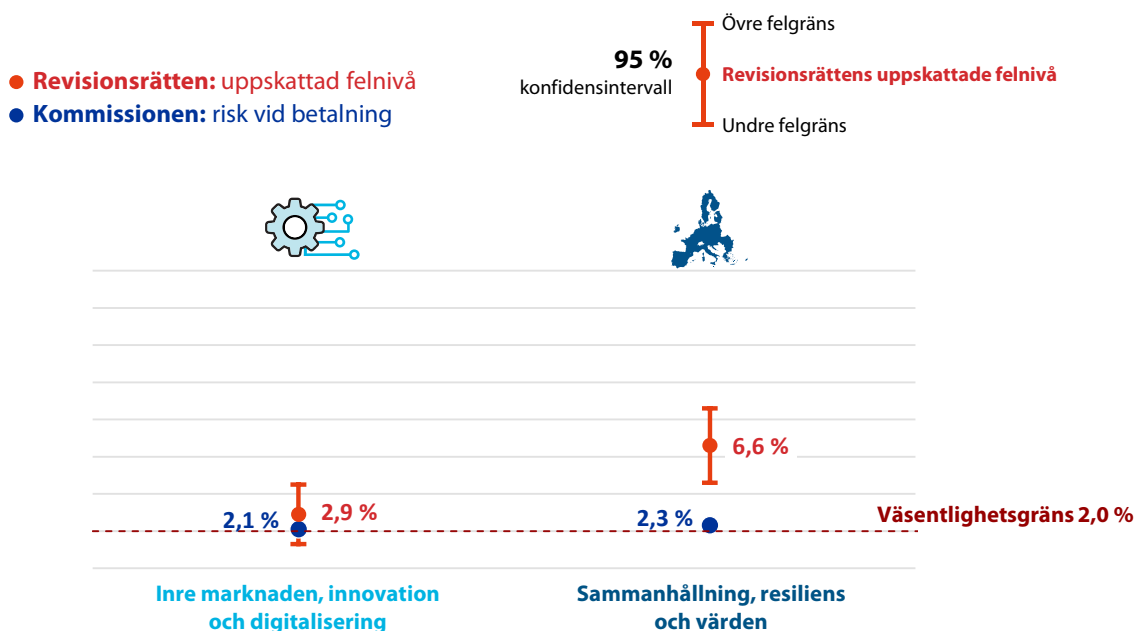
Jämförelse mellan våra och kommissionens uppskattningar av felnivån

I den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten för 2025 presenterar kommissionen sin uppskattning av risken vid betalning för alla rubriker i den fleråriga budgetramen förutom rubrik 3 Naturresurser och miljö och rubrik 6 Grannskapet och omvärlden. I [figur 5](#) visas kommissionens uppskattning av risken vid betalning för de rubriker i den fleråriga budgetramen för vilka vi lämnar en särskild bedömning, tillsammans med vårt konfidensintervall på 95 % för den uppskattade felnivån. Kommissionens siffror ligger under vårt konfidensintervall för rubrik 2 Sammanhållning, resiliens och värden och inom intervallet men under vår uppskattade felnivå för rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering.

Vi anser att fel uppstår när pengar inte används i enlighet med tillämplig EU-lagstiftning eller särskilda nationella bestämmelser. I vår definition ingår inte enbart överträdelser av tillämplig rätt, genom handling eller underlåtenhet av en ekonomisk aktör, utan även fel som skadar EU:s budget och som begåtts av nationella och regionala förvaltningar eller av kommissionen.

Det finns skillnader mellan kommissionens och revisionsrättens respektive roller och mandat, men också begränsningar i förvaltnings- och kontrollsystemen. Därför är den felnivå som kommissionen rapporterar inte direkt jämförbar med vår uppskattade felnivå och är sannolikt underskattad.

Figur 5 – Vår uppskattning av felnivån 2025 och kommissionens uppskattning av risken vid betalning för rubrikerna 1 och 2 i den fleråriga budgetramen



Källa: Revisionsrätten.

Vi gör ett uttalande med reservation om kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens 2025

De samlade revisionsbevisen från vårt arbete visar att 16 av de 420 delmålen och målen inom ramen för faciliteten som vi granskade inte var förenliga med villkoren för utbetalning eller stödberättigande. De avser nio utbetalningar till nio medlemsstater. Den minsta ekonomiska inverkan av dessa 16 iakttagelser ligger över vår väsentlighetsgräns.

Vi fann brister i kommissionens förhandsbedömning. I 40 fall förlitade sig kommissionen på uppgifter och kontroller från medlemsstaterna utan att i tillräcklig utsträckning granska alla krav i rådets genomförandebeslut.

Antalet ej genomförda rekommendationer från kommissionens efterhandsrevisioner som rör kritiska och mycket viktiga iakttagelser har minskat, men för de flesta (64 %) av dem har de överenskomna tidsfristerna redan löpt ut. Under facilitetens näst sista genomförandeår kvarstår brister i medlemsstaternas kontrollsystem, bland annat oriktigheter som rör offentlig upphandling och statligt stöd.

Vid utgången av 2025 hade rådet antagit 99 ändringar av åtgärderna i genomförandebesluten. Flera delmål och mål ändrades under kommissionens preliminära bedömning och anpassades till de faktiska resultaten, vilket innebär att det blev enklare att göra utbetalningar från faciliteten. Vår analys visar dock att ändringarna ofta gjordes utan en tillräcklig redogörelse eller utan de lämpliga underlag som styrker de objektiva omständigheterna som krävs. Vissa ändringar innebär att viktiga steg i genomförandet ströks i åtgärderna, vilket ledde till att utbetalningar ibland kopplades till förberedande input eller processer snarare än till den output som ursprungligen förväntades. Vi har dessutom konstaterat att det inte nödvändigtvis blir någon ekonomisk inverkan när nedjusteringar avser nollkostnadsreformer.



Vill du veta mer? Hela årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).

En närmare titt på våra resultat



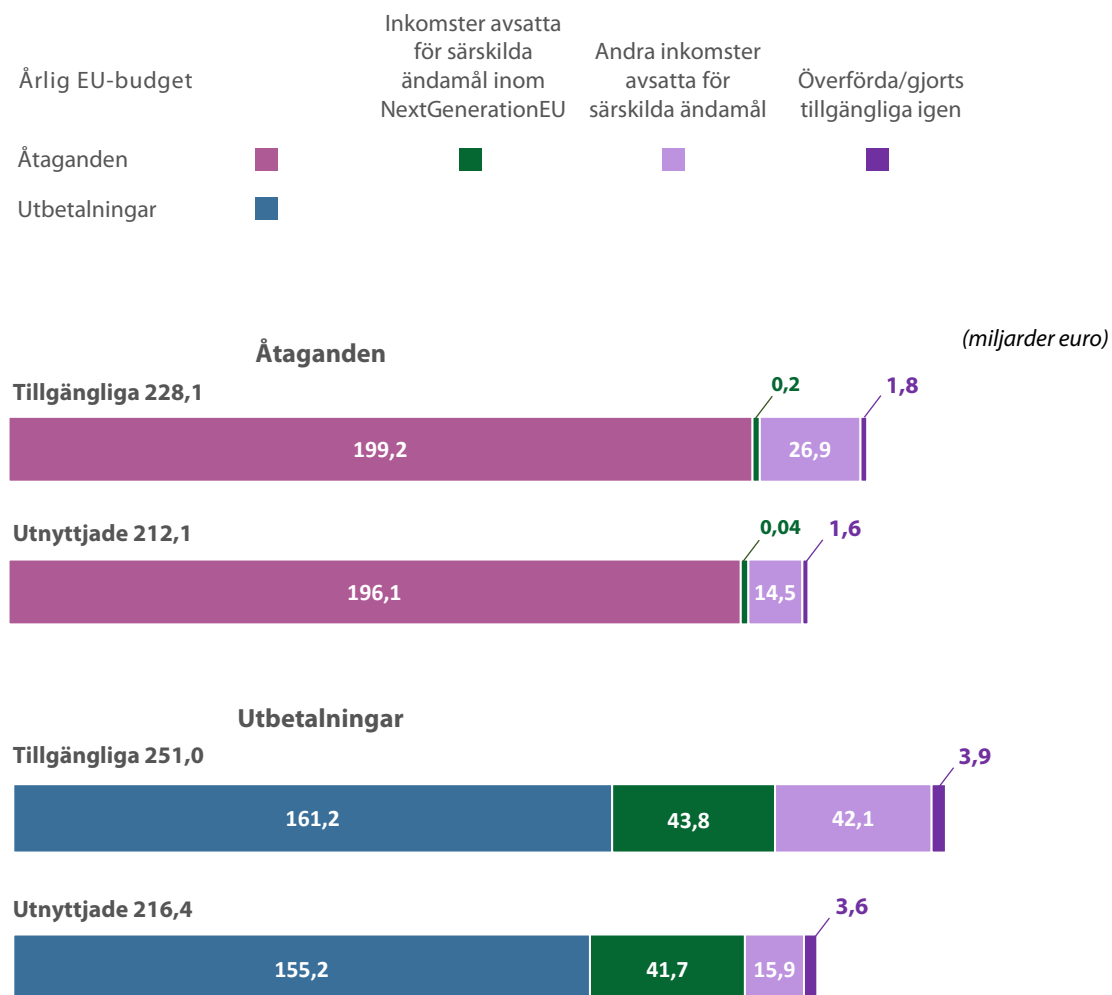
Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

Budgetförvaltningen under 2025

På grund av NextGenerationEU översteg utbetalningarna åtagandena under 2025

År 2025 var det femte året i den fleråriga budgettramen för 2021–2027. [Figur 6](#) visar de totala tillgängliga anslagen i EU-budgeten och utnyttjandet av dem, inklusive bidrag från NextGenerationEU. Under 2025 användes nästan alla åtagande- och betalningsbemyndiganden i EU:s årsbudget. På grund av NextGenerationEU var de totala utbetalningarna 2025 högre än de totala åtagandena.

Figur 6 – Totala tillgängliga samt utnyttjade anslag inklusive bidrag från NextGenerationEU 2025



Anm.: Av de 41,7 miljarder euro i betalningsbemyndiganden från NextGenerationEU som användes 2025 gick 33,2 miljarder euro till finansiering av bidrag från faciliteten och 8,5 miljarder euro till finansiering av tillägg till befintliga program.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025.

Utnyttjande av fonder med delad förvaltning: Den fleråriga budgetramen 2014–2020 avslutas, samtidigt som den fleråriga budgetramen 2021–2027 ökar från en låg nivå

Utnyttjandet av ESI-fonderna 2014–2020 uppgick till 98,6 %, och 26 medlemsstater översteg 95 %

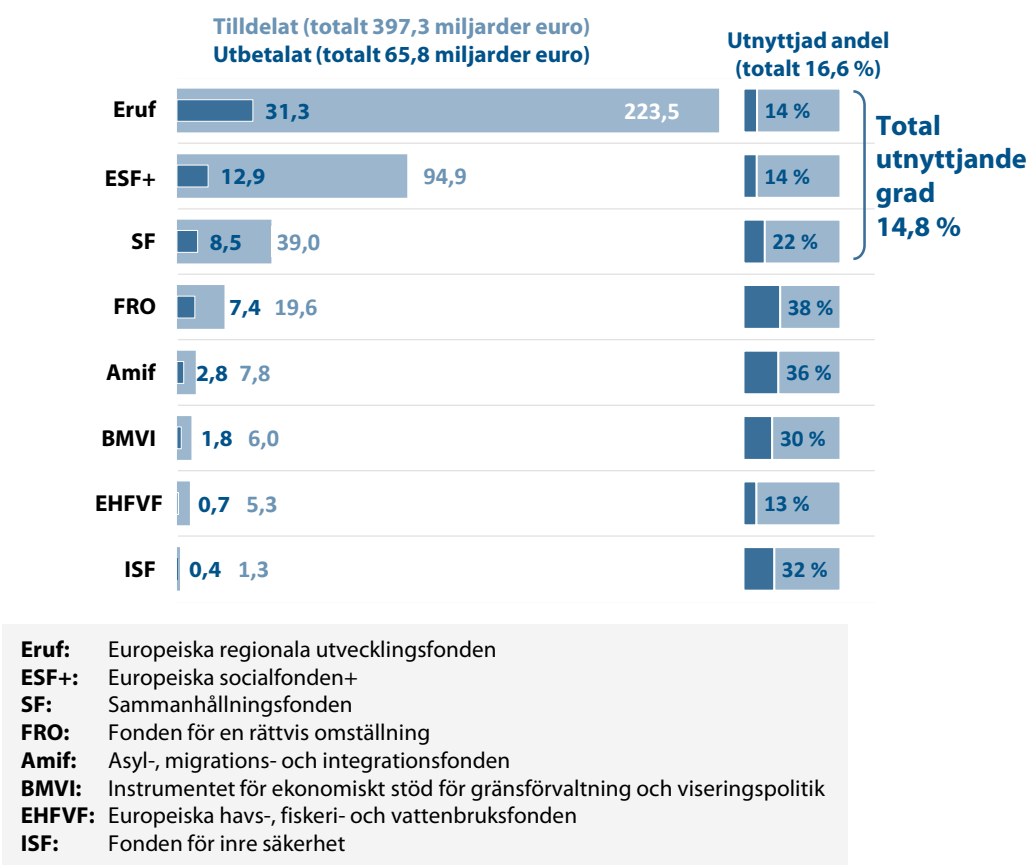
Vid utgången av 2025 uppgick de totala utbetalningarna för de europeiska struktur- och investeringsfonderna (*ESI-fonderna*) 2014–2020 till 485,2 miljarder euro, eller 98,6 %, av de totala tillgängliga medlen (492,3 miljarder euro). År 2025 uppgick utbetalningarna till 7,4 miljarder euro. Ytterligare framsteg när det gäller ESI-fondernas utbetalningar under 2025 ledde till att 26 medlemsstater hade utnyttjat över 95 % av sina tilldelade ESI-medel vid utgången av 2025.

Utnyttjandet av fonder med delad förvaltning 2021–2027 inom ramen för förordningen om gemensamma bestämmelser ökar, men det är fortfarande lägre än inom den föregående fleråriga budgetramen

Under 2025 uppgick de årliga utbetalningarna för fonderna med delad förvaltning enligt förordningen om gemensamma bestämmelser till 36,8 miljarder euro. Vid utgången av 2025 uppgick de totala utbetalningarna till 65,8 miljarder euro, vilket utgjorde 16,6 % av det belopp som anslagits för dessa medel enligt förordningen om gemensamma bestämmelser i den fleråriga budgetramen 2021–2027 (se [figur 7](#)).

Figur 7 – Utnyttjande av fonder med delad förvaltning 2021–2027 enligt förordningen om gemensamma bestämmelser vid utgången av 2025

(miljarder euro)



Anm.: Beloppen för FRO inkluderar siffror för NextGenerationEU.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [kommissionens plattform för öppna data](#) per den 19 januari 2026.

Utnyttjandet av de tre huvudsakliga sammanhållningspolitiska fonderna (Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+), som motsvarar 90 % av fonderna med delad förvaltning enligt förordningen om gemensamma bestämmelser för perioden 2021–2027, var fortfarande lägre än under perioden 2014–2020. Den totala utnyttjandegraden för dessa tre fonder var 14,8 % vid utgången av 2025, jämfört med 24 % vid motsvarande tidpunkt i den föregående fleråriga budgetramen (utgången av 2018). Vid utgången av 2025 hade de utestående betalningsansökningarna ackumulerats och uppgick till 17 miljarder euro. Dessa ansökningar behandlades i början av 2026. Obetalda ansökningar som förs över till efterföljande år innebär ytterligare press på de tillgängliga betalningsbemyndigandena och kan begränsa kapaciteten att täcka nya betalningsansökningar.

Bidragsutbetalningarna från faciliteten för återhämtning och resiliens var betydligt lägre än väntat 2025

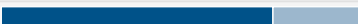
De årliga bidragsutbetalningarna från faciliteten uppgick till totalt 40,1 miljarder euro 2025, vilket endast var 62 % av vad kommissionen hade förutsett i juni 2024 (65 miljarder euro). Vid utgången av 2025 var dock nettobetalningsansökningar från 17 medlemsstater avseende bidrag från faciliteten på totalt 20,3 miljarder euro fortfarande under bedömning, varav

ansökningar avseende 17,4 miljarder euro mottogs i december 2025. De bidrag från faciliteten som hade betalats ut vid utgången av 2025 uppgick till totalt 237,5 miljarder euro (66 %) av de 359,9 miljarder euro i åtaganden som hade gjorts.

Det är stora skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller i vilken omfattning de hittills har utnyttjat bidragen från faciliteten (se [figur 8](#)).

Figur 8 – Bidrag från faciliteten som betalats ut och belopp som ska betalas ut på grundval av reviderade tilldelningar per medlemsstat, vid utgången av 2025

(miljarder euro)

	Utbetalat		Återstår att betala ut			Tilldelat
	66,0 %	237,5	34,0 %	122,4		359,9
Frankrike	84,8 %	34,1	15,2 %	6,1		40,3
Österrike	84,1 %	3,3	15,9 %	0,6		4,0
Kroatien	81,8 %	4,7	18,2 %	1,1		5,8
Italien	75,4 %	54,1	24,6 %	17,7		71,8
Tjeckien	70,9 %	5,9	29,1 %	2,4		8,4
Spanien	69,0 %	55,1	31,0 %	24,8		79,9
Danmark	67,2 %	1,1	32,8 %	0,5		1,6
Slovenien	66,5 %	1,1	33,5 %	0,5		1,6
Grekland	66,1 %	12,0	33,9 %	6,2		18,2
Estland	65,8 %	0,6	34,2 %	0,3		1,0
Malta	65,6 %	0,2	34,4 %	0,1		0,3
Tyskland	65,2 %	19,8	34,8 %	10,6		30,3
Portugal	63,8 %	10,4	36,2 %	5,9		16,3
Slovakien	61,9 %	4,0	38,1 %	2,4		6,4
Belgien	58,9 %	3,0	41,1 %	2,1		5,0
Irland	58,9 %	0,7	41,1 %	0,5		1,2
Finland	57,6 %	1,1	42,4 %	0,8		1,9
Lettland	55,6 %	1,1	44,4 %	0,9		2,0
Cypern	53,1 %	0,5	46,9 %	0,5		1,0
Bulgarien	53,0 %	3,3	47,0 %	2,9		6,2
Sverige	47,8 %	1,6	52,2 %	1,8		3,4
Rumänien	47,2 %	6,4	52,8 %	7,2		13,6
Litauen	46,3 %	1,1	53,7 %	1,2		2,3
Nederländerna	46,3 %	2,5	53,7 %	2,9		5,4
Polen	37,7 %	9,5	62,3 %	15,8		25,3
Luxemburg	37,4 %	0,1	62,6 %	0,2		0,2
Ungern	2,2 %	0,1	97,8 %	6,4		6,5

Endast **tre medlemsstater** har utnyttjat 80 % eller mer.
Ytterligare tre medlemsstater kan passera tröskelvärdet på 80 % om de betalningsansökningar som de lämnade in i slutet av 2025 godkänns i sin helhet.

(*) På grundval av ändrade tilldelningar.

Anm.: Exklusive administrativa utgifter.

Ungern har endast erhållit förfinansiering och har ännu inte lämnat in någon betalningsansökan.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [resultattavlan för återhämtning och resiliens](#) och andra uppgifter från kommissionen.

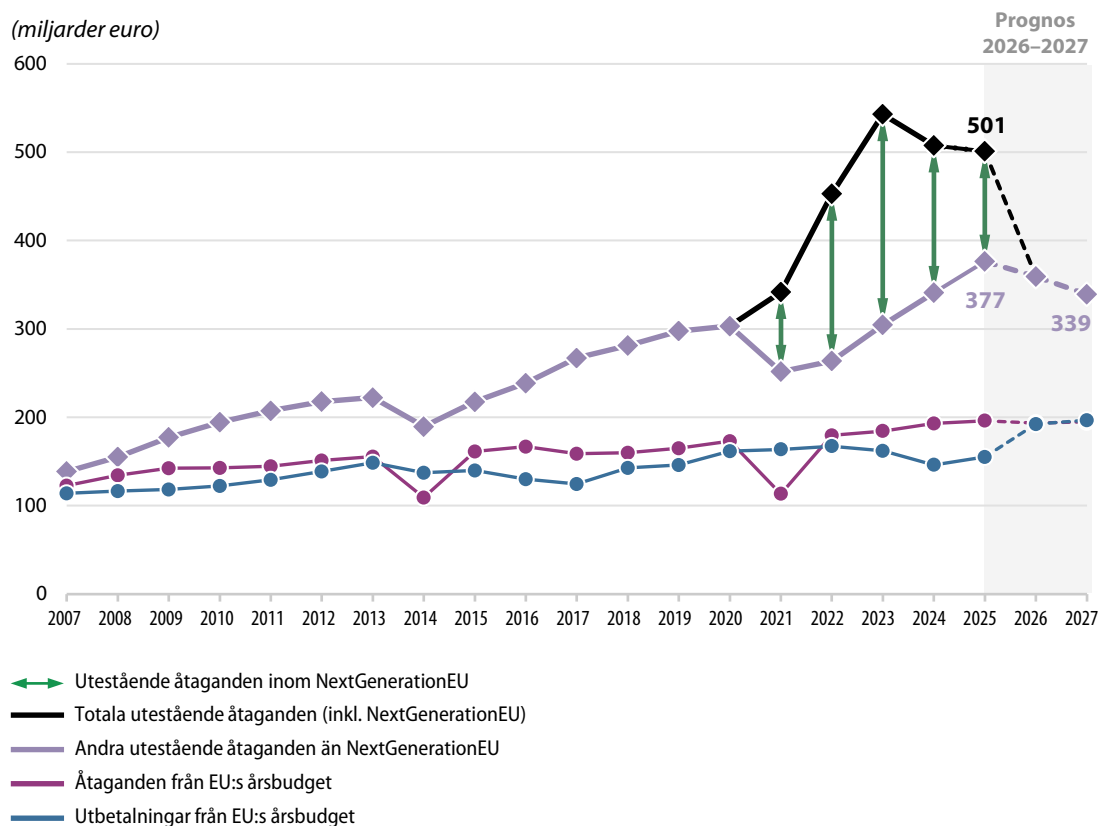
Åtaganden för tillägg från NextGenerationEU till program inom den fleråriga budgetramen uppgår till 83,0 miljarder euro. De årliga utbetalningarna för dessa tillägg uppgick till 8,5 miljarder euro 2025, och de ackumulerade utbetalningarna uppgick till 75,4 miljarder euro vid utgången av 2025. Det innebär att utbetalningar på upp till 7,6 miljarder euro kan göras fram till slutet av 2026.

De utestående åtagandena minskar men är fortfarande betydande

Utestående åtaganden är summan av åtaganden som ingåtts men ännu inte betalats. Vid utgången av 2025 uppgick de utestående åtagandena, som kommer att kräva utbetalningar under kommande år om de inte dras tillbaka, till totalt 501,1 miljarder euro, inbegripet 124,1 miljarder euro till bidrag från NextGenerationEU (se [figur 9](#)). Utestående åtaganden begränsar flexibiliteten i framtida budgetar och kan begränsa EU-budgetens kapacitet att reagera på förändrade omständigheter eller finansiera nya initiativ inom nästa fleråriga budgetram.

Under 2025 skrev kommissionen ned sin prognos över utestående åtaganden vid utgången av 2027 från 364,7 miljarder euro till 339 miljarder euro. När det gäller utestående åtaganden inom ramen för NextGenerationEU måste alla utbetalningar (utom små belopp som avser utgifter för administrativt och tekniskt stöd) göras före utgången av 2026.

Figur 9 – Utestående åtaganden samt åtaganden och utbetalningar 2007–2025 och prognos för 2026–2027



Anm.: Prognoserna från 2026 och framåt omfattar inte överföringar eller inkomster avsatta för särskilda ändamål.

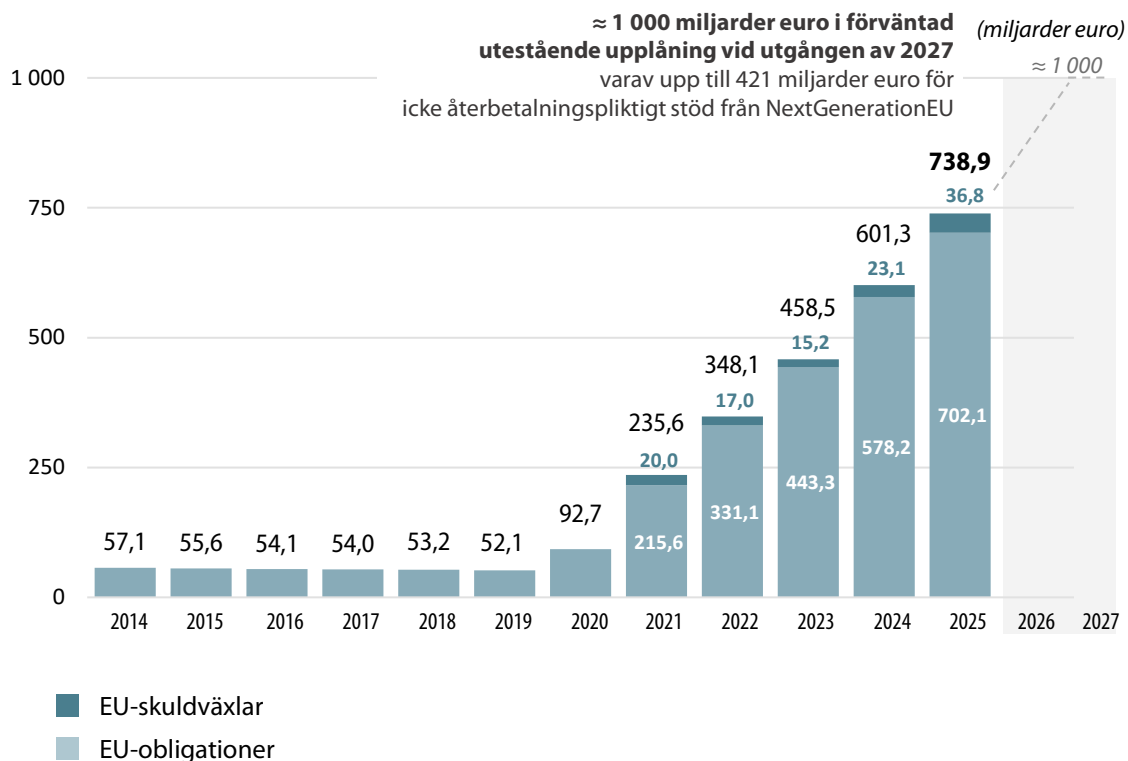
Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisningar 2007–2025 och COM(2025) 573 final.

Den ekonomiska förvaltningen under 2025

Utestående EU-lån ökade med mer än 20 % 2025

De senaste fem åren har kommissionen i allt högre grad vänt sig till kapitalmarknaderna för att finansiera större program, till exempel Sure och NextGenerationEU. År 2027 kan EU:s utestående upplåning komma att uppgå till 1 000 miljarder euro (se [figur 10](#)).

Figur 10 – Utestående EU-upplåning sedan 2014



Anm.: EU-emissioner till nominellt värde.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025 och andra uppgifter från kommissionen.

År 2025 antog rådet en förordning om inrättande av instrumentet [Säkerhetsaktion för Europa \(Safe\)](#) för att finansiera brådskande och storskaliga investeringar i det europeiska försvaret. Kommissionen får låna upp till 150 miljarder euro på kapitalmarknaderna och kan därefter låna ut dessa medel till medlemsstaterna på begäran, på grundval av godkända nationella planer. Vid utgången av 2025 hade de finansiella transaktionerna ännu inte inletts.

Den aktuella förfallostrukturen på EU:s upplåning är fördelad över den nuvarande fleråriga budgetramen och efterföljande fleråriga budgetramar. Obligationer som förfaller kommer delvis att förnyas i form av nya emissioner, så att återbetalningsskyldigheterna fördelas över efterföljande fleråriga budgetramar i linje med kraven i [beslutet om egna medel](#). Det utestående nominella beloppet för långfristiga skuldebrev vid utgången av 2025 gör EU till en av de största emittenterna av skuldebrev i euro.

Det ursprungliga programbeloppet för NextGenerationEU fastställdes i syfte att tillhandahålla finansiering till medlemsstaterna på upp till 806,9 miljarder euro i löpande priser (750 miljarder euro i 2018 års priser). Eftersom medlemsstaternas efterfrågan på lån minskade justerades detta belopp nedåt till 698 miljarder euro vid utgången av 2025. Med beaktande av minskningen av Spaniens lånetilldelning i januari 2026 uppgår den uppdaterade totala tillgängliga finansieringen till 637,7 miljarder euro, varav 216,7 miljarder euro avser lån och 421,0 miljarder euro icke återbetalningspliktigt stöd. Vid utgången av 2025 hade EU betalat ut 452,4 miljarder euro, varav upp till 185,3 miljarder euro för NextGenerationEU skulle betalas ut före utgången av 2026.

Återbetalningen av lån från NextGenerationEU måste inledas 2028 och vara slutförd senast 2058. De årliga amorteringarna får inte överstiga 7,5 % av det högsta beloppet för icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU (dvs. 31,6 miljarder euro per år). När det gäller de belopp som lånats till icke återbetalningspliktigt stöd från NextGenerationEU angav kommissionen i sitt förslag till flerårig budgetram för 2028–2034 ett fast årsbelopp på 24 miljarder euro i löpande priser som ska täcka både räntor och amorteringar under perioden. Enligt förslaget har räntebetalningar företräde, och eventuella återstående medel inom det årliga anslaget på 24 miljarder euro kan användas till att amortera lånen snabbare. För att säkerställa den jämna och förutsebara minskning av skulden som krävs kommer kommissionen att behöva förlänga lån som förfaller genom emission av nya skuldinstrument för att betala av de gamla lånen när de förfaller. Kommissionen har inte offentliggjort någon övergripande återbetalningsstrategi för NextGenerationEU fram till 2058.

De förväntade lånekostnaderna för NextGenerationEU för den nuvarande fleråriga budgetramen är fortfarande dubbelt så höga som de ursprungliga uppskattningarna. Konflikten i Mellanöstern, som inleddes i slutet av februari 2026, har dock lett till ytterligare osäkerhet om inflationen och bredare penningpolitiska beslut. Till följd av detta kan framtida finansieringskostnader avvika från nuvarande budgetprognoser.

Kommissionen lånar pengar i förväg på grundval av de olika programmens prognostiserade utbetalningsbehov för att säkerställa att den kan uppfylla sina skyldigheter i tid. Utbetalningarna från faciliteten blev lägre än väntat, vilket ledde till ökade likvida medel. Vid utgången av 2025 hade EU 103 miljarder euro i likvida medel, varav 65 miljarder euro härrörde från upplåning.

Fortsatt stöd från EU:s budget till Ukraina under Rysslands anfallskrig

Enligt kommissionen hade EU och dess medlemsstater vid utgången av 2025 mobiliserat över 192,1 miljarder euro i stöd till Ukraina och dess befolkning sedan Rysslands anfallskrig inleddes.

Vid utgången av 2025 hade Ukrainafaciliteten mobiliserat 31,3 miljarder euro, inbegripet 23,2 miljarder euro i lån som backas upp av marginalen i EU:s budget. Ukrainafaciliteten inrättades 2024 och syftar till att ge upp till 50 miljarder euro i ekonomiskt stöd till Ukraina fram till 2027. Inom ramen för den kan EU även subventionera Ukrainas lånekostnader inom den nuvarande fleråriga budgetramen både när det gäller lån från Ukrainafaciliteten och de lån i form av makroekonomiskt stöd som exceptionellt tillhandahölls 2022. År 2025 uppgick dessa räntesubventioner, som täcks av EU:s budget, till 0,6 miljarder euro (0,8 miljarder euro sammantaget sedan Ukrainafaciliteten inrättades).

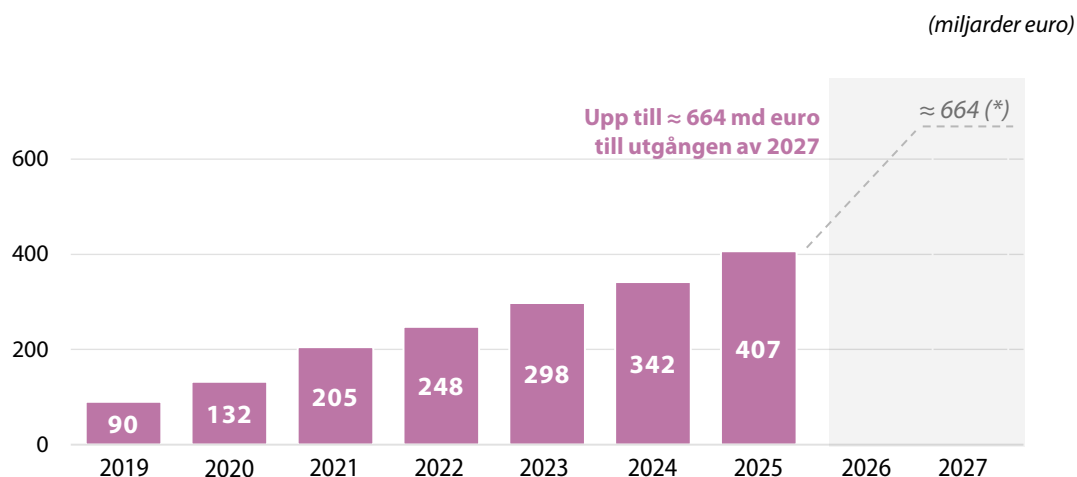
Under 2025 betalade EU ut hela det makroekonomiska stödlånet på 18,1 miljarder euro inom samarbetsmekanismen för Ukraina-lån, som inrättades inom ramen för G7-initiativet om lån för påskyndad användning av extraordinära intäkter till förmån för Ukraina. Återbetalning av kapitalbelopp, ränta och tillhörande kostnader förväntas finansieras genom framtida inflöden av extraordinära intäkter från immobiliserade ryska statliga tillgångar. Vi noterar dock de rättsliga utmaningarna när det gäller immobiliseringen av ryska tillgångar. Enligt kommissionen avsatte EU 0,6 miljarder euro av dessa extraordinära intäkter under 2025 till en buffert för att täcka framtida finansiella kostnader i samband med samarbetsmekanismen för Ukraina-lån.

Om man inbegriper de 90 miljarder euro i stödlån till Ukraina som godkändes i början av 2026, uppgår de godkända eller överenskomna lånen till Ukraina, som backas upp av marginalen i EU:s budget, sedan 2014 – antingen utestående eller som återstår att betala ut – till 170,1 miljarder euro. Vid utgången av 2025 hade 70,3 miljarder euro av detta belopp redan betalats ut.

EU-budgetens exponering fortsätter att öka

EU-budgetens exponering uppgick till totalt 406,8 miljarder euro vid utgången av 2025, vilket var en ökning med 19 % från 342 miljarder euro vid utgången av 2024. EU-budgetens exponering väntas öka ytterligare och uppgå till 664 miljarder euro 2027 (se [figur 11](#)).

Figur 11 – Tidigare och beräknad exponering för EU:s budget



(*) Prognostiserad exponering fram till slutet av 2027:

- NextGenerationEU-lån: upp till 216,7 miljarder euro (reviderat januari 2026)
- Sure-lån: 82,4 miljarder euro
- Lån inom Säkerhetsaktion för Europa: upp till 75 miljarder euro (≈ 50 %)
- EFSM-lån: 27,9 miljarder euro
- Euratomlån till Energoatom: 0,2 miljarder euro
- Lån till Ukraina: upp till 170 miljarder euro (reviderat januari 2026)
- Lån till andra länder utanför EU: upp till 14,7 miljarder euro
- Budgetgarantier för undertecknade transaktioner: upp till 77,6 miljarder euro

Anm.: Som EU-budgetens exponering beaktade vi följande:

- EU:s budgetgarantier för den upplåning för lån som betalas ut i händelse av betalningsinställelser.
- Skyldigheter som kan uppstå i framtiden om en viss händelse inträffar och som består av redan ställda budgetgarantier för utbetalade belopp.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025 och andra uppgifter från kommissionen.

EU:s upplåningstransaktioner stöds av en garantimekanism som är utformad för att säkerställa att skyldigheterna vad gäller återbetalningen av lån alltid kan fullgöras. Garantin tillhandahålls genom marginalen i EU:s budget, som är den årliga marginalen mellan taket för egna medel (dvs. det högsta belopp som EU kan begära från medlemsstaterna) och de egna medel som krävs för att finansiera den faktiska nivån för betalningsbemyndigandena inom ramen för den fleråriga budgetramen. I praktiken fungerar marginalen som en garanti i sista hand för investerare: om EU skulle få problem att betala sina skulder (t.ex. på grund av försenade eller ofullständiga återbetalningar från låntagare) kan kommissionen begära ytterligare bidrag från medlemsstaterna för att fullgöra dessa skyldigheter (se [figur 12](#)).

Figur 12 – Marginal under de permanenta och tillfälliga taken för egna medel



Källa: Revisionsrätten, på grundval av COM(2025) 781 final.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- minska risken för eftersläpning av utbetalningar genom att tillsammans med medlemsstaterna vidta åtgärder i god tid för att säkerställa att utbetalningsbehoven planeras och tillgodoses på lämpligt sätt, inom ramen för årsbudgeten och i linje med taken i den fleråriga budgetramen, med ett särskilt fokus på de sammanhållningspolitiska fonderna,
- utarbeta en förvaltnings- och återbetalningsstrategi för de skulder som avser NextGenerationEU för återbetalningsperioden fram till 2058, med beaktande av makrorisker och finansiella risker, inbegripet förlängnings-, ränte-, likviditets- och marknadsrisker.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 2 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



EU-budgeten: att uppnå resultat

Vår revision

I vårt kapitel om prestation tar vi i år upp följande ämnen:

- Del 1 – Resultaten och huvudbudskapen i våra särskilda rapporter om effektivitetsrevisioner 2025 samt åtföljande information från kommissionen och budget- och lagstiftningsmyndigheterna (Europaparlamentet och rådet).
- Del 2 – Analys av hur kommissionen rapporterade prestationsrelaterad information i sin årliga förvaltnings- och prestationsrapport för 2024, för rubrik Sammanhållning, resiliens och värden i den fleråriga budgetramen.

Våra iakttagelser

Del 1 – Resultaten av våra effektivitetsrevisioner: huvudbudskap

I våra särskilda rapporter undersöker vi hur väl principerna för en sund ekonomisk förvaltning har tillämpats när EU:s budget har genomförts. De tar upp viktiga prestations- och efterlevnadsmål. År 2025 offentliggjorde vi 26 särskilda rapporter som behandlade många av de utmaningar som EU står inför inom olika utgifts- och politikområden.

I **tabell 1** finns en översikt över alla särskilda rapporter som vi offentliggjorde 2025, per strategiskt område i vår strategi för 2021–2025.

Tabell 1 – Revisionsrättens strategiska områden som behandlats i särskilda rapporter (SR) 2025

 EU:s insatser för återhämtning efter covid-19-krisen	▪ SR 09/2025 Systemen som ska säkerställa att utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens följer reglerna för offentlig upphandling och statligt stöd ▪ SR 10/2025 Arbetsmarknadsreformer i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna ▪ SR 13/2025 Stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens till den digitala omställningen i EU-länderna ▪ SR 18/2025 EU:s budgetflexibilitet ▪ SR 21/2025 Stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens för ett bättre företagsklimat
 Konkurrenskraft	▪ SR 01/2025 Digitala betalningar i EU ▪ SR 03/2025 Omotiverad geoblockering inom e-handeln ▪ SR 07/2025 Europeiska fonden för strategiska investeringar ▪ SR 12/2025 EU:s strategi för mikrochipp ▪ SR 19/2025 Kritisk läkemedelsbrist
 Resiliens och europeiska värden	▪ SR 04/2025 EU:s militära rörlighet ▪ SR 05/2025 Sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa ▪ SR 11/2025 Insynen i EU-finansiering som beviljas icke-statliga organisationer ▪ SR 15/2025 EU:s humanitära bistånd som förvaltas på distans ▪ SR 17/2025 EU:s Aid for Trade till de minst utvecklade länderna ▪ SR 26/2025 EU:s bedrägeribekämpande organ
 Klimat-förändringar, miljö och naturresurser	▪ SR 02/2025 Föroreningar i städer i EU ▪ SR 06/2025 EU:s åtgärder mot havsföroreningar från fartyg ▪ SR 16/2025 EU-finansiering för att bekämpa skogsbränder ▪ SR 20/2025 Kommissionens stöd för att bekämpa hunger i Afrika söder om Sahara ▪ SR 23/2025 Kommunal avfallshantering ▪ SR 25/2025 Life-programmets strategiska projekt
 Finanspolitik och offentliga finanser	▪ SR 08/2025 Mervärdesskattebedrägerier vid import ▪ SR 14/2025 Utvecklingen av kompletterande pensioner i EU ▪ SR 22/2025 Finansiella korrigeringar inom sammanhållningspolitiken ▪ SR 24/2025 Finansieringsinstrument inom sammanhållningspolitiken

Källa: Revisionsrätten.

Vid utgången av april 2026 hade Europaparlamentet diskuterat 20 av våra 26 rapporter i sina utskott. Den 5 maj 2026 hade rådet utarbetat slutsatser om tolv av de 26 rapporter som vi offentliggjorde 2025. I slutsatserna fick våra rekommendationer i allmänhet stöd.

Del 2 – Prestationen hos program inom rubrik 2 Sammanhållning, resiliens och värden i den fleråriga budgetramen

Vi konstaterade följande:

- Kommissionens prestationsrapportering för rubrik 2 i den fleråriga budgetramen i den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten för 2024 följde de interna instruktionerna. I vissa fall gav den sammanfattande indikatortabellen över programmens prestation ett alltför positivt intryck, antingen genom att man i resultatförklaringarna för programmen hade tagit med exempel på indikatorer som endast visade på goda framsteg eller information om planerade projekt snarare än de resultat som faktiskt uppnåts.
- De prestationsindikatorer som rapporterades för programperioderna i resultatförklaringarna för programmen var i linje med Smart-principen. Prestationsramen för rubrik 2 i den fleråriga budgetramen 2021–2027 innehåller fler resultatindikatorer än den föregående perioden, men effektindikatorer saknades fortfarande för de flesta av programmen i urvalet. Om effektindikatorer fastställs i början av programperioden så underlättar det efterföljande övervakning och utvärderingar. Erasmus+ utgör god praxis i detta avseende, med en fullständig förteckning över output-, resultat- och effektindikatorer.
- Sammantaget var spårbarheten för de rapporterade prestationsuppgifterna god. För en av de rapporterade indikatorerna för Erasmus+ noterade vi dock att man använde prognostiserade siffror i stället för faktiska resultat, vilket ledde till en överskattning.
- Kommissionens metod för att bedöma indikatorernas framsteg mot sina mål förblev oförändrad jämfört med tidigare år, vilket gav stabilitet i den övergripande prestationsramen. Vi hade en annan åsikt om de framsteg som uppnåts i fråga om 19 % av indikatorerna i resultatförklaringarna i urvalet. I de flesta av dessa fall ansåg vi att resultaten var mindre positiva än vad kommissionen angett.
- När det gäller programmen med delad förvaltning 2014–2020 ansåg vi, baserat på resultatförklaringen för 2024, att Eruf och Sammanhållningsfonden endast delvis uppnådde sina mål medan ESF 2014–2020 däremot uppnådde målen.
- När det gäller perioden 2021–2027 är Eruf, Sammanhållningsfonden och Erasmus+ på väg att uppnå sina mål. ESF+ släpar efter eftersom endast sju av de 20 indikatorerna är på väg att uppnås.
- För perioden 2021–2027 har Eruf och Sammanhållningsfonden endast ett årligt delmål (2024) för sina prestationsindikatorer, vilket undergräver objektiviteten i de mellanliggande bedömningarna för de år då inga delmål tillhandahölls. Dessutom tyder det stora antalet Erasmus+-indikatorer som redan hade uppnått sina mål tre år före den slutliga tidsfristen på att de tillhörande målen kanske inte har varit tillräckligt ambitiösa.

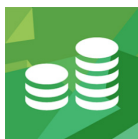
Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- fastställa effektindikatorer för att underlätta bedömningen av programmens långsiktiga prestation, vilket skulle ge underlag till efterhandsutvärderingarna av den fleråriga budgetramen 2021–2027, och också uppdatera målvärdena för Erasmus+ på grundval av nuvarande resultat och återstående genomförandeperiod,
- i den inledande rubriken om konkreta exempel på resultat i resultatförklaringarna för programmen endast ta med uppgifter om faktiska resultat.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 3 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



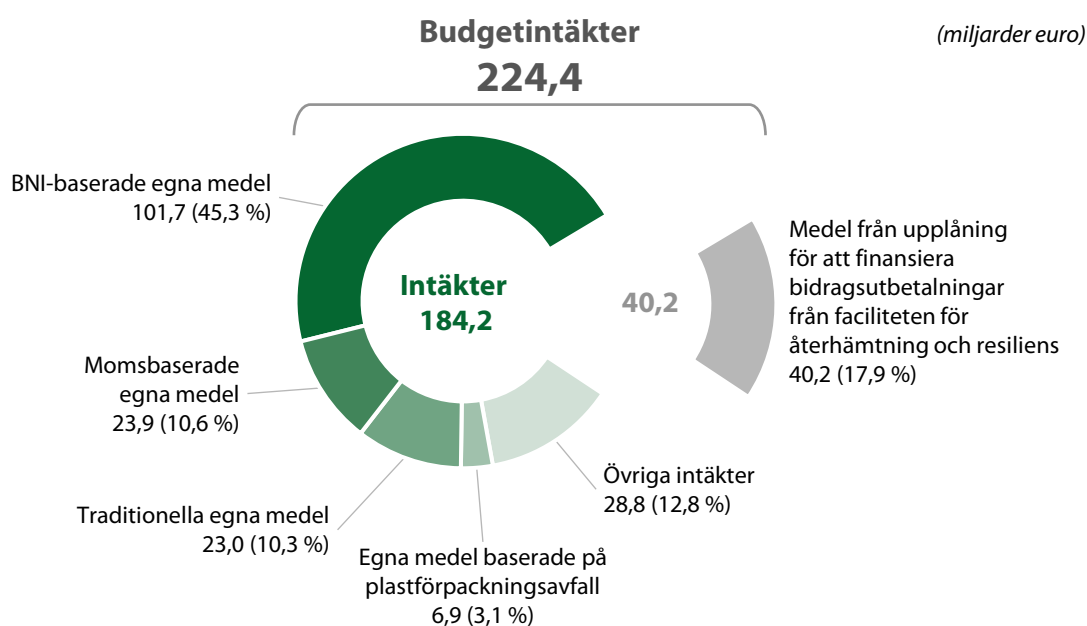
Intäkter

224,4 miljarder euro

Vår revision

När det gäller intäkter granskade vi utvalda nyckelkontrollsystem för förvaltning av egna medel och ett urval av intäktstransaktioner. I [figur 13](#) finns en översikt över intäkterna 2025.

Figur 13 – Intäkter – fördelning 2025^(*)



(*) Summan 224,4 miljarder euro motsvarar EU:s intäkter i 2025 års rapporter om budgetgenomförandet som bygger på kontantmetoden (modifierad). Beloppet på 202,5 miljarder euro som redovisas i resultaträkningen för 2025 har beräknats baserat på periodiserad redovisning. Medel från upplåningen för att finansiera bidragsutbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens ingår i inkomster avsatta för särskilda ändamål i rapporterna om budgetgenomförandet, i enlighet med lagstiftningen, men ingår inte i intäkterna i resultaträkningen i enlighet med redovisningsreglerna.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för 2025.

De **egna medel som baseras på bruttonationalinkomst (BNI) från medlemsstaterna** står för 45 % av EU:s intäkter 2025, medan de egna medlen baserade på **mervärdesskatt (moms)** står för 11 %. Bidragen beräknas med hjälp av makroekonomisk statistik och uppskattningar som tillhandahålls av medlemsstaterna. **Traditionella egna medel**, som utgörs av tullar på import som uppbärs av myndigheter i medlemsstaterna för EU:s räkning, svarar för ytterligare 10 % av EU:s intäkter.

Egna medel baserade på plastförpackningsavfall utgör 3 % av EU:s intäkter. De beräknas genom att en enhetlig procentsats tillämpas på vikten av det plastförpackningsavfall som genereras i varje medlemsstat och som inte materialåtervinns.

De belopp som lånats upp för att finansiera bidragsutbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens utgjorde 18 % av EU:s budgetintäkter. Andra betydande källor inbegrep bidrag och återbetalningar i samband med olika EU-avtal och EU-program, och dessa utgjorde 13 % av EU:s intäkter. Dessa omfattade återkrav på medlemsstaterna på områdena sammanhållning, resiliens och värden, den inre marknaden, innovation och digitalisering samt bidrag från länder utanför EU till EU:s program och verksamheter.

Våra iakttagelser

Transaktionernas korrekthet

Granskat belopp	Väsentliga fel?
224,4 miljarder euro	Nej – innehöll inte väsentliga fel 2025

Granskning av delar av systemen för intern kontroll

De system för förvaltning av intäkter som vi granskade var i regel ändamålsenliga. Dock var vissa delar av kontrollsystemen för hanteringen av momsreservationer och öppna punkter avseende traditionella egna medel endast delvis ändamålsenliga. Dessutom var tillhandahållandet av information om BNI-reservationer och rapporteringen av uppgifter om egna medel baserade på plastförpackningsavfall samt vissa delar av de huvudsakliga interna kontrollerna avseende traditionella egna medel som vi bedömde i tre medlemsstater (Belgien, Tyskland och Grekland) bara delvis ändamålsenliga.

Vissa medlemsstaters försenade hantering av BNI-reservationer har inneburit att alla BNI-bidrag de senaste 15 åren har varit öppna för justeringar. Samtidigt använde kommissionen endast i begränsad utsträckning det lagstiftningsverktyg – dess möjlighet att ta ut dröjsmålsränta – som är avsett att uppmuntra medlemsstaterna att snabbt åtgärda BNI-reservationer.

Förenklingen av momssystemet har lett till att antalet utestående reservationer har minskat kraftigt. Vi konstaterade att det fortfarande finns brister i medlemsstaternas förvaltning och redovisning av traditionella egna medel.

Medlemsstaternas uppgifter om plastförpackningsavfall är inte helt förenliga med EU:s regler, men kommissionen fastställer relevanta reservationer för att ge utrymme för ändringar av uppgifterna.

Andra problem

Inrättandet av EU:s tullbyrå är på rätt spår, men riskerna när det gäller utvecklingen av EU:s tulldatacentral kvarstår. Ett antal medlemsstater försenar övergången till en digital och driftskompatibel tullmiljö i EU.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör i förslaget till förordning om tillhandahållande av BNI-baserade egna medel fastställa otvetydiga och fullständiga regler för dröjsmålsränta så att denna ränta kan debiteras när medlemsstaterna inte tillhandahåller nödvändig information inom den föreskrivna tidsfristen.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 4 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



Inre marknaden, innovation och digitalisering

Totalt: 24,5 miljarder euro (13,9 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

De program som finansieras inom rubrik 1 Inre marknaden, innovation och digitalisering i den fleråriga budgetramen är av många olika slag och syftar till att finansiera projekt som bland annat bidrar till forskning och innovation, utbyggnad av europeisk infrastruktur inom transport, energi och digital sektor, kommunikation, den digitala omvandlingen och den inre marknaden samt rymdpolitiken.

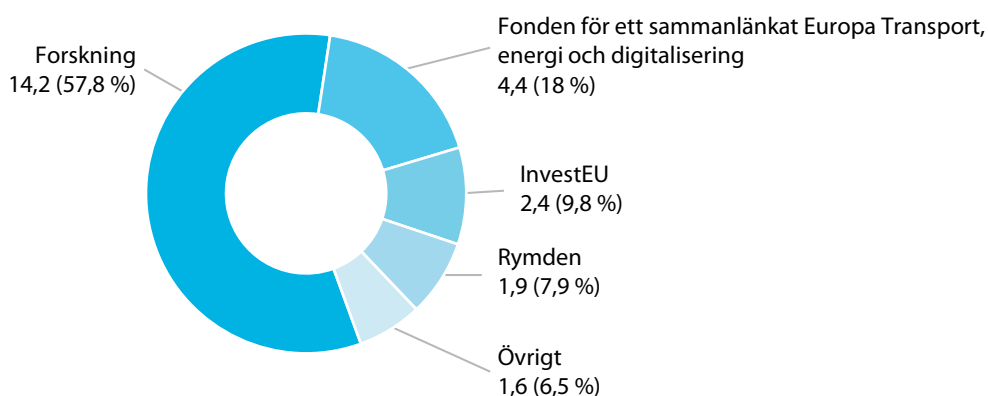
De huvudsakliga programmen för forskning och innovation är Horisont Europa för perioden 2021–2027 och föregångaren Horisont 2020 för perioden 2014–2020. År 2025 stod Horisont Europa för drygt hälften av de transaktioner avseende forskning som vi granskade.

Under rubrik 1 finansieras också infrastrukturprojekt inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), InvestEU och rymdprogrammen, inbegripet Galileo (EU:s globala satellitnavigeringssystem), Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service) och Copernicus (det europeiska jordövervakningsprogrammet).

I [figur 14](#) finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2025.

Figur 14 – Rubrik 1 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025

(miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för 2025.

För 2025 granskades 22,5 miljarder euro inom detta område. Merparten av programutgifterna under denna rubrik förvaltas direkt av kommissionen. De återstående delarna genomförs av gemensamma företag och decentraliserade byråer. Merparten av forskningsutgifterna inom Horisontprogrammen och FSE förvaltas direkt av kommissionen och utgörs av bidrag till offentliga eller privata stödmottagare som deltar i projekt.

Rymdprogrammen förvaltas i allmänhet indirekt av särskilda verkställande organ (såsom Europeiska rymdorganisationen och EU:s rymdprogrambyrå) som får ersättning på grundval av sina faktiska kostnader för programmen. Finansieringsinstrument (dvs. lån, garantier och egetkapitalinvesteringar) inom InvestEU-programmet genomförs huvudsakligen av Europeiska investeringsbanken eller Europeiska investeringsfonden, vilka i sin tur använder finansiella intermediärer.

Våra iakttagelser

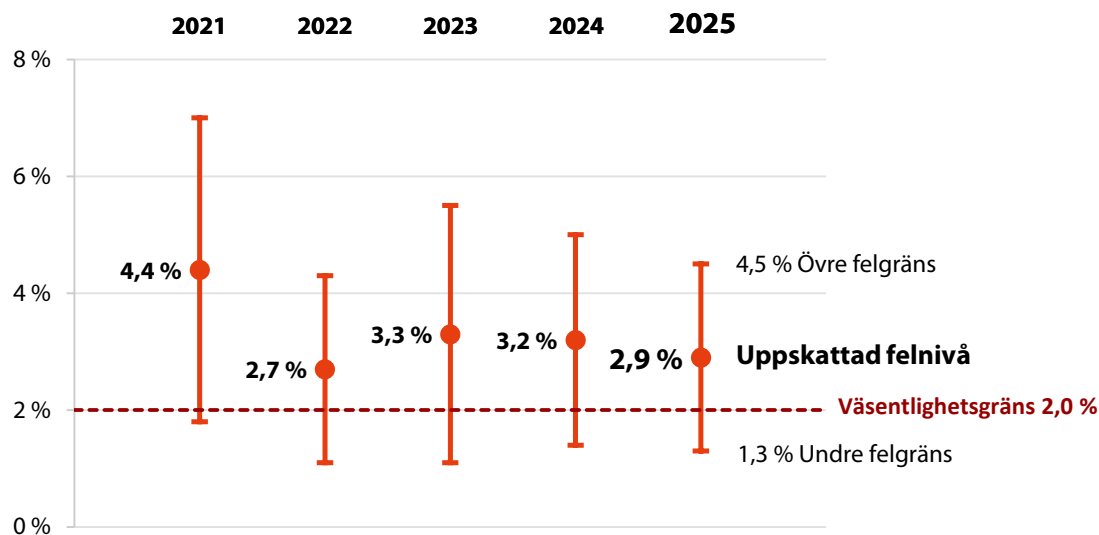
Transaktionernas korrekthet

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
22,5 miljarder euro	Ja	2,9 % (2024: 3,2 %).

Generellt uppskattar vi att felnivån inom Inre marknaden, innovation och digitalisering är väsentlig. År 2025 innehöll 37 (29 %) av de 126 transaktioner som vi granskade fel. Baserat på dessa resultat och ytterligare fel som upptäckts i transaktioner som genomförts av EU-byråer och gemensamma företag, uppskattar vi felnivån till 2,9 % (se [figur 15](#)). År efter år konstaterar vi vid våra revisioner inom detta politikområde att felnivån ligger över väsentlighetsgränsen. Detta tyder på en återkommande risk för alltför stora utbetalningar till stödmottagarna.

Figur 15 – Uppskattad inverkan av de kvantifierbara felen

Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Forskning fortsätter att vara ett utgiftsområde med hög risk. Vi fann kvantifierbara fel i 28 av de 90 granskade forskningstransaktionerna som ingick i vårt representativa urval (31 %). Ett stort antal av dem gällde personalkostnader. Vid revisionen fann vi inga betydande skillnader mellan Horisont 2020 och Horisont Europa när det gäller oriktigheter i utgifterna, trots de förenklingar som införts inom ramen för det sistnämnda för att underlätta stödmottagarnas kostnadsrapportering.

När det gäller finansiering med enhetsbelopp inom ramen för Horisont Europa visar våra revisioner att de föreslagna budgetarna i de tre granskade fallen inbegrep höga kostnader, särskilt för personal, och att den tillgängliga dokumentationen inte visar att detta upptäcktes och analyserades av de experter som bedömde förslagen. Därmed finns det en risk för att de tre granskade bidragsavtalen har alltför stora budgetar. När det gäller två av de granskade projekten fann vi att de förväntade resultaten var ottydligt definierade, och för ett projekt hade vissa arbetspaket inte slutförts på ett tillfredsställande sätt. I det senare fallet kvantifierade vi felet.

När det gäller andra program och verksamheter upptäckte vi fel i fem av de 36 transaktionerna i vårt urval som alla var kvantifierbara.

Kommissionens kontrollsystem för att förhindra plagiering och dubbel finansiering inom Horisont Europa

Inom Horisont Europa bedöms risken för plagiering och dubbel finansiering systematiskt vid projektutvärderingen. I praktiken förlitar sig kommissionen på systemet SIMBA (SIMilarity-Based Analysis) som ägs av kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation (GD Forskning och innovation) som stöd för dessa kontroller. Vi anser att SIMBA är ett moget verktyg som underhålls kontinuerligt, stöder det operativa beslutsfattandet och i stora drag fyller sitt syfte. Vi identifierade en del brister, till exempel att det saknades dokumentation och formellt godkännande av det valda gränsvärdet vilket leder till uppföljningskontroller, onödigt uppföljningsarbete avseende tidigare förslag som inte fått finansiering, spårbarheten för tidigare kontroller och eventuellt missvisande jämförelse av dokument av olika längd.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- förbättra kontrollramen för finansiering med enhetsbelopp på forskningsområdet,
- formalisera förfarandena för kontroll av plagiering och dubbel finansiering (i SIMBA).



Vill du veta mer? Hela kapitel 5 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Sammanhållning, resiliens och värden

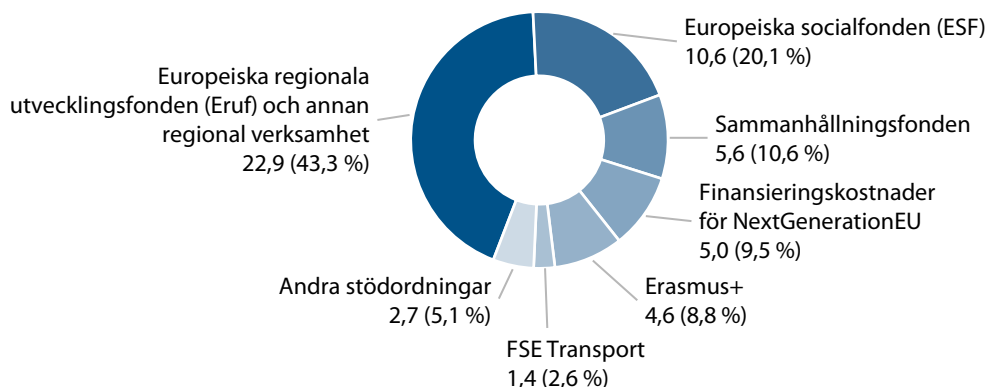
Totalt: 52,8 miljarder euro (29,9 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

Utgifterna inom rubrik 2 i den fleråriga budgetramen är inriktade på att minska skillnaderna i utveckling mellan EU:s olika medlemsstater och regioner (underrubrik 2a) samt på åtgärder för att stödja och skydda EU:s värden och för att göra EU mer resiliert mot nuvarande och framtida utmaningar (underrubrik 2b). I [figur 16](#) finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2025.

Figur 16 – Rubrik 2 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025

(miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för 2025.

Kommissionen och medlemsstaterna delar på förvaltningen och genomförandet av de sammanhållningspolitiska fonderna (Europeiska regionala utvecklingsfonden/Sammanhållningsfonden och Europeiska socialfonden). Rubrik 2 i den fleråriga budgetramen omfattar också EU-finansiering genom program eller åtgärder som förvaltas antingen direkt av kommissionens generaldirektorat (GD), inbegripet via EU:s genomförandeorgan, eller indirekt med stöd av partnerorganisationer eller andra myndigheter, såsom de nationella programkontoren för Erasmus+. Den omfattar även finansieringskostnader för NextGenerationEU för de program som förvaltas av de generaldirektorat som ansvarar för sammanhållningspolitiken. Dessa utgjorde en fjärdedel av vår granskningspopulation, vilket är en betydligt större andel än 2024, och utgör till sin natur en låg risk. Vi konstaterade att de var lagliga och korrekta.

Vi granskade de kostnader som kommissionen hade godkänt under 2025 med syfte att ta med dem i årsredovisningen. Utbetalningarna 2025 som visas i figur 17 inbegrep förskottsutbetalningar, som vi granskar kommande år, när de har reglerats. Vår granskningspopulation uppgick således till 18,3 miljarder euro för 2025. Den är nästan jämnt fördelad mellan underrubrikerna 2a och 2b i den fleråriga budgetramen.

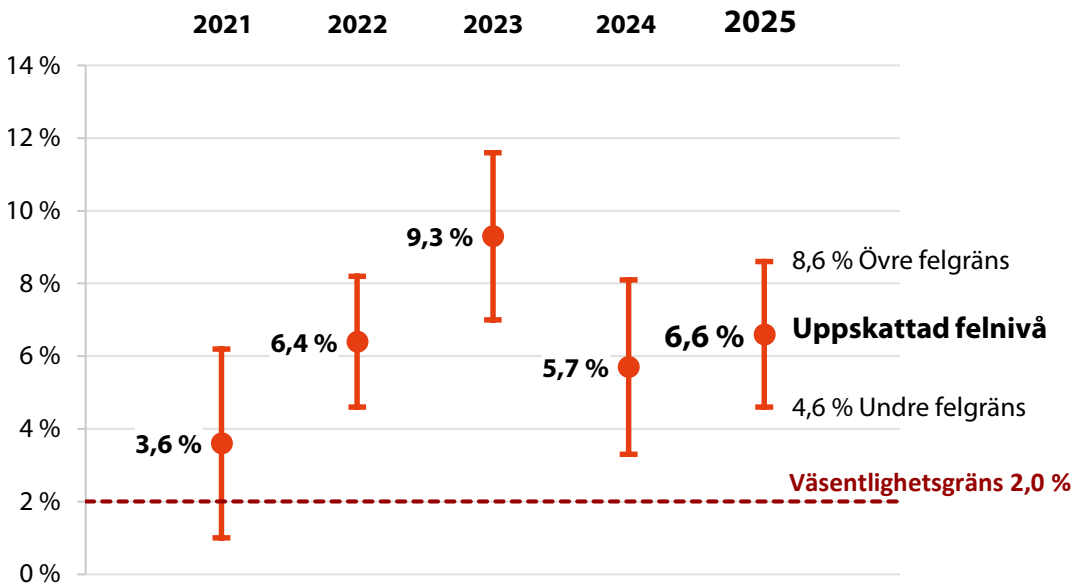
Våra iakttagelser

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
18,3 miljarder euro	Ja	6,6 % (2024: 5,7 %).

Vår uppskattade felprocent för rubrik 2 i den fleråriga ramen för 2025 ligger återigen över väsentlighetsgränsen på 2 % och uppgår till 6,6 %. Den grundar sig på vår granskning av 158 transaktioner där vi upptäckte och kvantifierade 53 fel (44 fel i ett urval av 223 transaktioner 2024).

Figur 17 visar den felnivå som vi uppskattade 2021–2025.

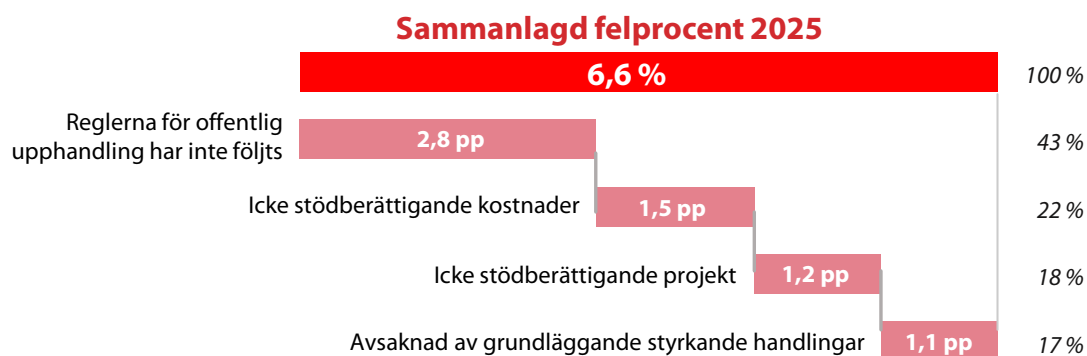
Figur 17 – Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Figur 18 visar de huvudsakliga feltyper som vi konstaterade.

Figur 18 – Huvudsakliga feltyper^(*)



pp: procentenheter

(*) I denna figur visas inte alla fel som vi konstaterade eftersom vissa enskilda transaktioner innehöll mer än en typ av fel. När så är fallet tar vi endast hänsyn till det fel som har den högsta kvantifieringen vid uppskattningen av felprocenten.

Källa: Revisionsrätten.

Sammanhållning – delad förvaltning

De typer av fel som vi konstaterade gällde oftast icke stödberättigande kostnader eller projekt. 21 av de 48 fel (44 %) som vi kvantifierade inom delad förvaltning tillhörde en av dessa två typer. De flesta av felen gällde kostnader som inte var stödberättigande. Vi fann även ett projekt som inte var berättigat till EU-finansiering.

Enligt förordningen om gemensamma bestämmelser måste stödmottagare och programmyndigheter ha system, förfaranden och dokumentation som säkerställer att det finns en lämplig verifieringskedja. Vi konstaterade att för 14 av de transaktioner som vi granskade (29 % av felen i vårt urval med delad förvaltning som vi kvantifierade) kunde varken programmyndigheterna eller stödmottagarna förse oss med handlingar som vi ansåg var nödvändiga för att visa att stödvillkoren och andra krav var uppfyllda.

64 transaktioner i vårt urval av kostnader med delad förvaltning omfattade upphandlingsförfaranden. I 18 av dessa identifierade vi fall av bristande efterlevnad av EU:s eller medlemsstaternas regler för offentlig upphandling. Vi kvantifierade 13 av dem i enlighet med vår uppdaterade metod. En typ av fel som vi konstaterade avseende offentlig upphandling i både delad och direkt förvaltning var när upphandlande myndigheter godtog väsentliga ändringar som entreprenören hade gjort i det ursprungliga kontraktet. Även om kontrakt kan ändras måste EU-direktiven och de nationella reglerna för offentlig upphandling följas. Vi identifierade också andra typer av fel i offentliga upphandlingsförfaranden.

Förenklade kostnadsalternativ infördes som en viktig förenklingsåtgärd. Enligt EU:s regler ska metoden bakom förenklade kostnadsalternativ säkerställa att de är rättvisa, skäliga och kontrollerbara. Stödmottagarna använde förenklade kostnadsalternativ för att deklarerat kostnader för 65 transaktioner i vårt urval (52 %) och använde då antingen schablonsatser, standardiserade skalor för enhetskostnader eller en kombination av båda. I fem ESF+-transaktioner där förenklade kostnadsalternativ användes kunde vi antingen inte bekräfta grunden för den schablonsats eller enhetskostnad som användes eller konstatera att den var föråldrad. I två av dessa fall konstaterade vi att det blev onödigt komplicerat när förvaltande myndigheter valde att skapa sina egna förenklade kostnadsalternativ i stället för att använda de standardalternativ som föreskrivs i förordningen om gemensamma bestämmelser.

Resiliens och värden – som förvaltas direkt av kommissionen

Vi kvantifierade fyra fel där kommissionen gav direkt stöd till projekt genom Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö (Cinea), Europeiska genomförandeorganet för utbildning och kultur (Eacea) och Europeiska kommissionens generaldirektorat för sysselsättning, socialpolitik och inkludering (GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering). Vi fann ytterligare två fel i åtgärder som finansierades inom Erasmus+.

Kommissionens bedömning av medlemsstaternas förvaltnings- och kontrollsystem 2025

Kommissionens egen bedömning var att medlemsstaternas förvaltnings- och kontrollsystem under 2025 (förvaltande myndigheter/förmedlande organ och revisionsmyndigheter) antingen inte fungerade väl eller fungerade endast delvis i 72 av de 617 program som leddes av GD Regional- och stadspolitik och i 41 av de 384 program som leddes av GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering. Detta inbegriper program från båda perioderna 2014–2020 och 2021–2027. Till följd av detta avgav kommissionen sina revisionsförklaringar för 2025 med reservationer för de flesta av dessa program. Mot bakgrund av kommissionens granskningsresultat och våra egna iakttagelser instämmer vi i kommissionens slutsats att förvaltnings- och kontrollsystemen inte fungerade ändamålsenligt i alla medlemsstater.

Interregprogrammen är utformade för att främja samarbete mellan regioner i hela EU. Eftersom de inbegriper mer än ett land omfattas förvaltningen av dem av andra riskfaktorer än andra program med delad förvaltning. Även om kommissionen anser att dessa program har låg risk fann vi sju fall av bristande efterlevnad i de tolv Interregprojekt som vi granskade. Därför bekräftar vi inte kommissionens riskbedömning.

Avslutande av perioden 2014–2020 och genomförande av perioden 2021–2027

I slutet av maj 2025, som var den ursprungliga tidsfristen för att avsluta programmen för 2014–2020 (före STEP-förordningen), hade kommissionen godkänt de sista räkenskaperna och de slutliga genomföranderapporterna för 93 program. För de återstående 348 programmen utnyttjade medlemsstaterna den förlängning av tidsfristen för inlämning som beviljades i STEP-förordningen. Kommissionen utför skrivbordsgranskningar av de slutliga garantipaket som den får från de nationella myndigheterna i slutet av programperioden. I vårt urval av 16 program från programperioden 2014–2020 identifierade vi tre fall där granskningsresultat saknades för revisioner som vi hade slutfört men där kommissionen ännu inte hade avslutat förfarandena för laglighet och korrekthet. De slutliga räkenskaper som godkänts av kommissionen är därför fortfarande föremål för potentiella korrigeringar.

För programperioden 2021–2027 gick genomförandet långsammare än vad som ursprungligen hade planerats. Det långsamma utnyttjandet kan leda till att trycket på medlemsstaterna ökar när det gäller att använda de medel som de har tillgång till när de närmar sig slutet av programperioden och skulle kunna göra de förvaltande myndigheternas och revisionsmyndigheternas kontroller mindre ändamålsenliga.

Våra rekommendationer

När det gäller förenklade kostnadsalternativ bör kommissionen

- främja de förvaltande myndigheternas användning av de ”färdiga” (standardiserade) förenklade kostnadsalternativ som föreskrivs i förordningen om gemensamma bestämmelser och de tillhörande fondspecifika förordningarna,
- påminna de förvaltande myndigheterna om att bevara den dokumentation som motiverar förenklade kostnadsalternativ och som fortsätter att gälla från tidigare programperioder och att uppdatera den på lämpligt sätt,
- ytterligare stödja medlemsstaterna för att öka deras kunskaper om förenklade kostnadsalternativ genom att uppmuntra till utbyte av god praxis mellan förvaltande myndigheter när det gäller att inrätta och tillämpa förenklade kostnadsalternativ, med särskilt fokus på att minimera komplexiteten för stödmottagare och slutmottagare.

När det gäller Interregprogrammen bör kommissionen bedöma och vid behov uppdatera sin riskbedömning, med beaktande av de fel som vi upptäckte i år samt resultatet av sitt revisionsarbete, och agera i enlighet med detta.



Vill du veta mer? Hela kapitel 6 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



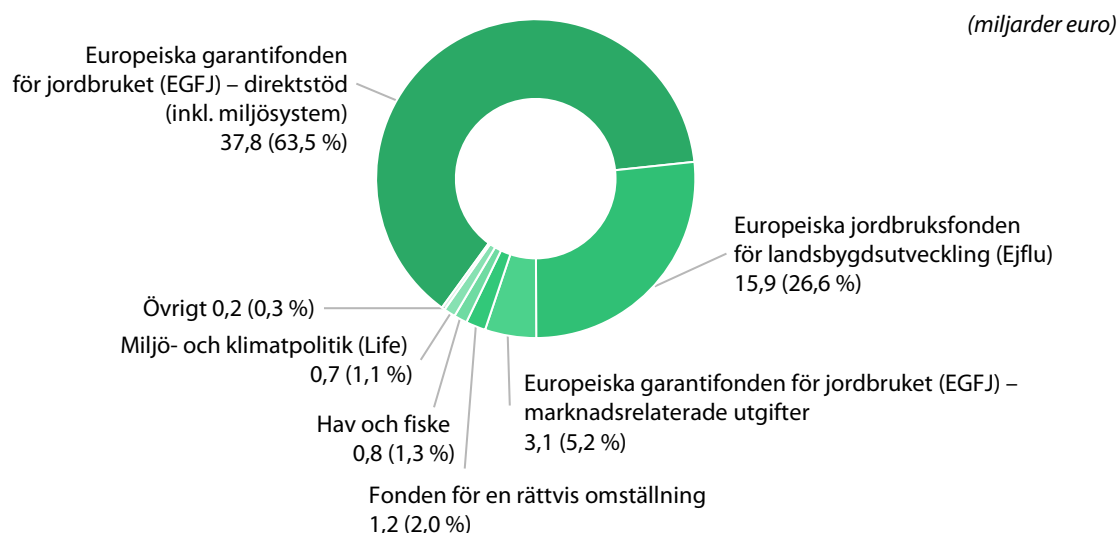
Naturresurser

Totalt: 59,6 miljarder euro (33,8 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 3 Naturresurser och miljö i den fleråriga budgetramen. I **figur 19** finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2025.

Figur 19 – Rubrik 3 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för 2025.

År 2025 stod den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för den största delen (95,3 %) av EU:s utgifter inom rubrik 3 i den fleråriga budgetramen. GJP har tre allmänna mål för perioden 2023–2027:

- Främja en smart, konkurrenskraftig, motståndskraftig och diversifierad jordbrukssektor som säkerställer livsmedelstryggheten på lång sikt.
- Stödja och stärka miljöskyddet, inbegripet biologisk mångfald, och klimatåtgärder.
- Förbättra den socioekonomiska strukturen i landsbygdsområden.

Rubrik 3 i den fleråriga budgetramen omfattar även följande:

- Fonden för en rättvis omställning (FRO), som ger stöd till regioner och människor som påverkas av omställningen till klimatneutralitet.
- Utgifter inom havs- och fiskeripolitiken som finansieras av Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF), som generaldirektoratet för havsfrågor och fiske (GD Havsfrågor och fiske) ansvarar för.

- Life-programmet för miljö och klimatpolitik, som generaldirektoraten för miljö (GD Miljö), klimatpolitik (GD Klimatpolitik) och energi (GD Energi) ansvarar för.

Våra iakttagelser

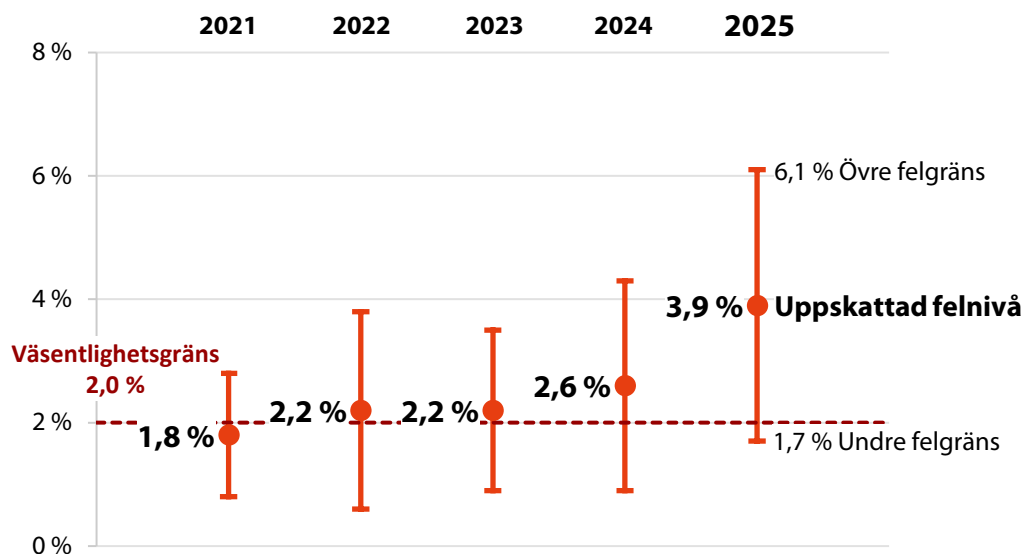
Resultatet av transaktionsgranskningen

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
58,3 miljarder euro	Ja	3,9 % (2024: 2,6 %).

Av de 228 transaktioner som vi granskade innehöll 46 (20 %) fel. Baserat på de 36 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 3,9 %. Se [figur 20](#).

Figur 20 – Resultatet av transaktionsgranskningen

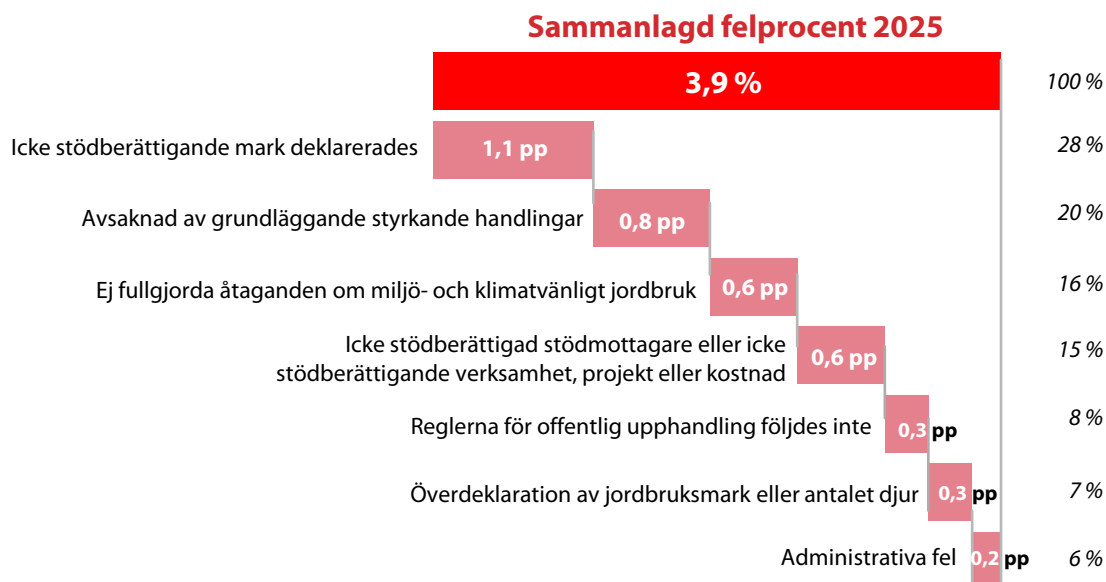
Uppskattad felnivå



Källa: Revisionsrätten.

Figur 21 visar hur den uppskattade felnivån är fördelad för 2025, per felkategori.

Figur 21 – En stor del av den uppskattade felnivån beror på att icke stödberättigande mark deklarerades



pp: procentenheter

Källa: Revisionsrätten.

Våra resultat visar att felnivån var lägre för direktstöd (exklusive miljösystem), som utgör mer än hälften av GJP-utgifterna och 49 % av utgifterna inom denna rubrik i den fleråriga budgetramen, än för övriga utgiftsområden som helhet (miljösystem, landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder, FRO, havs- och fiskeripolitiken samt miljö och klimatpolitik), som utgör 51 % av utgifterna.

Direktstöd

I de 63 transaktioner avseende direktstöd (exklusive miljösystem) som vi granskade fann vi åtta kvantifierbara fel. Fem av dem berodde på små överdeklarationer av arealer eller antal djur, två på att icke stödberättigande mark deklarerades och ett på en felaktig beräkning av stödrättigheter.

I de 40 transaktioner inom miljösystem som vi granskade fann vi nio kvantifierbara fel. Tre av dem gällde deklarerad mark som inte var stödberättigande på grund av att det saknades bevis på att stödmottagaren hade laglig tillgång till marken. Dessutom fann vi två fel som berodde på att det saknades obligatorisk dokumentation, två som berodde på bristande efterlevnad av finansieringskraven och två som berodde på överdeklarationer av areal.

Landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder och andra politikområden

Nedan finns en förteckning över de transaktioner som vi granskade och de fel som vi kvantifierade:

- Av de 52 areal- eller djurrelaterade transaktioner inom landsbygdsutveckling som vi granskade innehöll sex kvantifierbara fel. Felen gällde tre överdeklarationer av areal, två åtaganden om miljö- och klimatvänligt jordbruk som inte hade fullgjorts och ett fall där det saknades bevis på att stödmottagaren hade laglig tillgång till marken.
- Vi granskade 53 utbetalningar till investeringsprojekt inom landsbygdsutveckling, såsom investeringar i fysiska tillgångar, grundläggande tjänster och förnyelse av samhällen samt skogsbruksutveckling. Av de 53 utbetalningarna gällde åtta GJP 2023–2027 och 45 GJP 2014–2022. Vi kvantifierade fel i åtta utbetalningar, en gällde GJP 2023–2027 och sju GJP 2014–2022. Utbetalningarna omfattade ett eller flera fel till följd av deklARATIONER av icke stödberättigande kostnader eller verksamheter, bristande efterlevnad av reglerna för offentlig upphandling eller felaktig beräkning av stödnivån.
- I de tolv transaktioner inom marknadsåtgärder som vi granskade fann vi ett kvantifierbart fel. Felet gällde en överdeklaration av arealen för återplantering av en vinodling.
- Vi granskade åtta transaktioner på andra politikområden utanför GJP och fann fyra kvantifierbara fel. Tre av dem gällde icke stödberättigande kostnader i Lifeprojekt och ett gällde övervärdering av en stödmottagares naturabidrag till ett FRO-projekt.

Granskning av prestationsrapporteringen inom GJP 2023–2027

Vi granskade kommissionens metod för att ge säkerhet om korrektheten i de utbetalande organens årliga prestationsrapporter för budgetåret 2024. Vi valde ut tio utbetalande organ, som omfattar nio medlemsstater, och granskade centrala kontroller som utförts av deras attesterande organ och kommissionen för att säkerställa att deras prestationsuppgifter var korrekta.

Sammantaget fann vi inga problem kopplade till den säkerhet som gavs för åtta av de tio utbetalande organ som omfattades av vår granskning. När det gäller Frankrike och Tyskland bekräftade vårt arbete att förseningar i överföringen av uppgifter minskade de attesterande organens möjligheter att kontrollera siffrorna och därmed också deras möjlighet att ge säkerhet om korrektheten i en del av den information som rapporterades. Vi noterar att prestationsavslutet har slopats från och med budgetåret 2025.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör arbeta med medlemsstaterna för att förbättra deras kontrollsystem för att säkerställa att stödmottagarna har laglig tillgång till den mark som deklarerats.



Källa: Revisionsrätten.



Vill du veta mer? Hela kapitel 7 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).



Migration och gränsförvaltning, Säkerhet och försvar

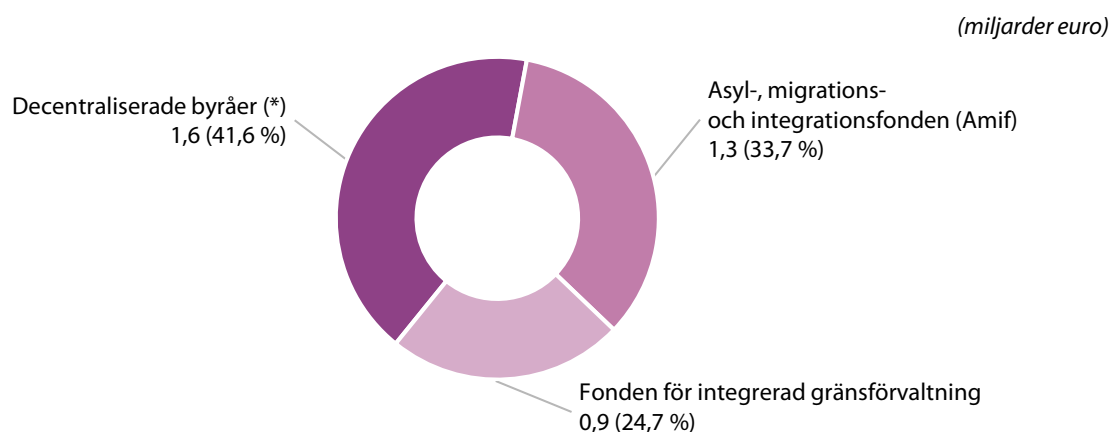
Totalt: 5,7 miljarder euro (3,3 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 4 Migration och gränsförvaltning samt rubrik 5 Säkerhet och försvar i den fleråriga budgetramen. I [figur 22](#) och [figur 23](#) ges en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under dessa rubriker 2025.

Migration och gränsförvaltning

Figur 22 – Rubrik 4 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025



(*) Vi rapporterar om betalningar till decentraliserade byråer i våra årsrapporter om EU:s byråer.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025.

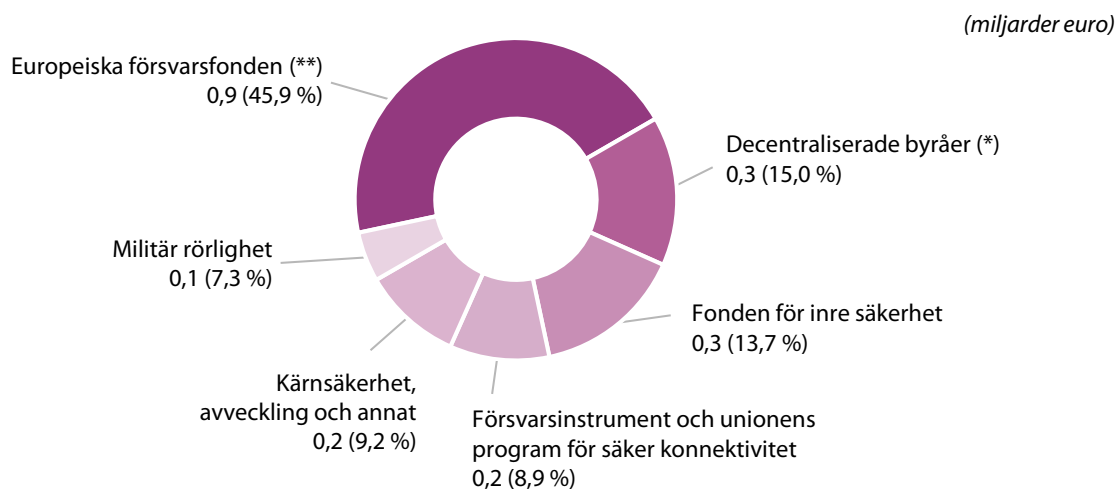
Utgifterna under rubrik 4 är inriktade på stöd till nationella myndigheter som tar emot asylsökande och migranter direkt efter ankomsten, utveckling av en gemensam asyl- och migrationspolitik och säkerställande av faktiska återvändanden.

En betydande del av utgifterna under 2025 gällde Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom Fonden för integrerad gränsförvaltning i den fleråriga budgetramen 2021–2027. Amif och Fonden för inre säkerhet – gränser och viseringspolitik (ISF – gränser och viseringspolitik) från den fleråriga budgetramen 2014–2020 håller på att avslutas.

Ett annat betydande utgiftsområde inom rubrik 4 i den fleråriga budgetramen är finansieringen av decentraliserade byråer (Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) och Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa)).

Säkerhet och försvar

Figur 23 – Rubrik 5 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025



(*) Vi rapporterar om betalningar till decentraliserade byråer i våra årsrapporter om EU:s byråer.

(**) Detta är ett utgiftsområde som omfattar finansiering av projekt från flera fonder (Europeiska försvarsfonden, det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och akten till stöd för ammunitionstillverkning).

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025.

Utgifterna under rubrik 5 omfattar program som ökar EU-invånarnas säkerhet och trygghet, förbättrar EU:s försvarskapacitet och tillhandahåller krishanteringsverktyg.

- Säkerhetsdelen innefattar finansiering från Fonden för inre säkerhet för 2021–2027 och avslutandet av polisdelen i Fonden för inre säkerhet 2014–2020. Säkerhetsdelen innefattar även finansiering för avveckling av kärnkraft i Bulgarien, Litauen och Slovakien samt finansiering till decentraliserade EU-byråer på säkerhetsområdet.

- Försvarsdelen innefattar det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, Europeiska försvarsfonden, akten till stöd för ammunitionstillverkning och instrumentet för förstärkning av den europeiska försvarsindustrin genom gemensam upphandling som ger stöd till försvarssamarbetsprojekt i alla forsknings- och utvecklingsskeden och förvaltas av kommissionens generaldirektorat för försvarsindustri och rymdfrågor (GD Försvarsindustri och rymdfrågor). Försvarsdelen ger även stöd till militär rörlighet via en särskild budget inom Fonden för ett sammanlänkat Europa i syfte att anpassa sträckor i det transeuropeiska transportnätet för dubbla användningsområden (civila och militära).

Våra iakttagelser

Transaktionernas korrekthet

Av de 28 transaktioner som vi granskade innehöll 14 fel. Vi har kvantifierat nio fel som hade en ekonomisk inverkan på de belopp som belastade EU:s budget. Dessa fel gällde brister i förfarandena för tilldelning av bidrag och otillbörliga ändringar av kontrakt eller bidragsöverenskommelser och andra typer av icke stödberättigande utgifter.

Vi fann också 17 fall av bristande efterlevnad av rättsliga och finansiella bestämmelser, som dock inte hade någon ekonomisk inverkan på EU-budgeten. Dessa fall gällde till exempel otillräcklig verifieringskedja, inga bevis på åtgärder vid intressekonflikter och brister i utformningen av bidrag i form av enhetsbelopp.

Granskning av delar av systemen för intern kontroll

De tre revisionsmyndigheter som vi granskade (i Bulgarien, Tjeckien och Frankrike) hade utvecklat och genomfört detaljerade förfaranden av tillräcklig god kvalitet för att rapportera om sitt arbete i den årliga kontrollrapporten. Sammantaget konstaterade vi att revisionsmyndigheterna hade detaljerade granskningsprogram och använde checklistor till stöd för sina slutsatser. Vi upptäckte dock en brist vid en revisionsmyndighet där det saknades styrkande handlingar för en del av en granskad kostnad.

Vi bedömde även kommissionens åtgärder för att kontrollera utgifternas stödberättigande för två medlemsstater vid avslutandet av programperioden 2014–2020. Vi upptäckte en brist i avslutandet av programmet i Förenade kungariket eftersom kommissionen i sitt beslut om reglering inte hade undantagit ett belopp som vi tidigare hade identifierat som icke stödberättigande.

Våra rekommendationer

Kommissionen bör

- o vidta åtgärder för att öka medvetenheten hos medlemsstaternas förvaltande myndigheter om deras skyldigheter när det handlar om tilldelning av bidrag och offentliga kontrakt,
- o när det gäller projekt med direkt förvaltning, se över och vid behov skärpa kontrollerna av stödmottagarnas åtgärder för att fastställa att det inte föreligger några intressekonflikter, följa nationella regler och EU-regler om ändring av offentliga kontrakt och arkivera tillräckligt med dokumentation för att styrka de kostnader som det begärs ersättning för.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 8 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



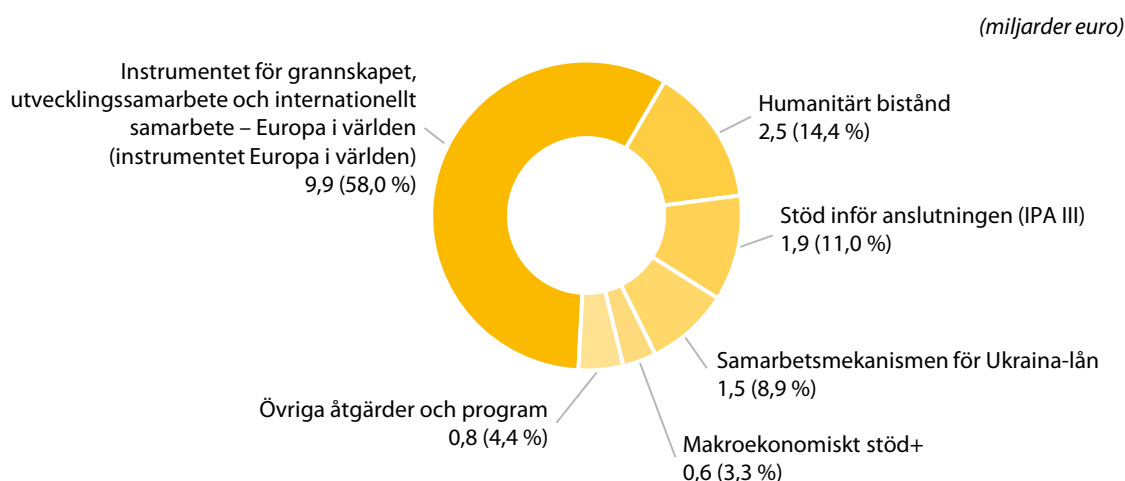
Grannskapet och omvärlden

Totalt: 17,2 miljarder euro (9,7 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

Utgifterna inom rubrik 6 i den fleråriga budgetramen omfattar flera finansieringsinstrument, framför allt instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (instrumentet Europa i världen), budgeten för humanitärt bistånd och instrumentet för stöd inför anslutningen. I [figur 24](#) finns en översikt över de viktigaste verksamheterna och största utgifterna under denna rubrik 2025.

Figur 24 – Rubrik 6 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025.

Det allmänna målet med instrumentet Europa i världen är att slå vakt om och främja EU:s värden, principer och grundläggande intressen i hela världen samt att bidra till multilateralism och starkare partnerskap med länder utanför EU. EU ger även behovsbaserat humanitärt bistånd till människor som drabbas av katastrofer orsakade av människor eller naturkatastrofer, med ett särskilt fokus på de mest utsatta.

Målet med föranslutningsstödet är att hjälpa mottagarländerna att anta och genomföra de reformer som krävs för att anpassa sig till EU:s värden inför ett medlemskap och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

År 2025 omfattade rubrik 6 för första gången utbetalningar kopplade till samarbetsmekanismen för Ukraina-lån. Denna samarbetsmekanism använder intäkter från immobiliserade ryska statliga tillgångar för att betala av och återbetala EU:s och G7:s makroekonomiska stödlån till Ukraina.

De generaldirektorat och avdelningar som främst genomförde EU:s yttre åtgärder 2025 var generaldirektoratet för internationella partnerskap (GD Internationella partnerskap), generaldirektoratet för utvidgning och det östra grannskapet (GD Utvidgning och det östra grannskapet), generaldirektoratet för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (Echo), generaldirektoratet för Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna (GD Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna) och tjänsten för utrikespolitiska instrument (FPI).

År 2025 uppgick utbetalningarna för Grannskapet och omvärlden till 17,2 miljarder euro (i form av förfinansiering, mellanliggande betalningar och slutbetalningar) och de betalades ut med hjälp av flera olika instrument och genomförandemetoder, såsom kontrakt om bygg- och anläggningsarbeten/varor/tjänster, bidrag, särskilda lån, lånegarantier samt ekonomiskt stöd, budgetstöd och andra särskilda former av budgetstöd i länder utanför EU.

Våra iakttagelser

Transaktionernas korrekthet

Granskat belopp	Väsentliga fel?	Uppskattad mest sannolik felnivå
12,5 miljarder euro	Ja	2,5 % (2024: 4,9 %).

Av de 138 transaktioner som vi granskade innehöll 52 (37,7 %) fel. Baserat på de 43 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 2,5 %.

Utbetalningarna avseende samarbetsmekanismen för Ukraina-lån uppgick till 1,53 miljarder euro (12 % av vår granskningspopulation). Detta instrument är tillfälligt och de tillhörande transaktionerna (utbetalningar av oförutsedda vinster till Ukraina) skiljer sig i grunden från resten av vår granskningspopulation under denna rubrik. Vi granskade två transaktioner kopplade till samarbetsmekanismen för Ukraina-lån, till ett totalt värde av 1,23 miljarder euro.

Vi identifierade olika feltyper, som påverkar flera olika transaktioner, som har återkommit under ett flertal granskningsår. De huvudsakliga feltyperna var inkludering av indirekta kostnader som direkta kostnader i lönekostnaderna, underlåtenhet att följa reglerna för offentlig upphandling, tillämpning av felaktiga växelkurser och överreglering av förfinansiering.

Liksom tidigare år gällde ett antal av de fel som vi identifierade kontrakt som genomförs av enheter som bedömts enligt metoden för pelarbedömning (internationella organisationer, internationella finansieringsinstitutioner och statliga myndigheter) med indirekt förvaltning. För sådana kontrakt godkände kommissionen kostnader som baseras på en finansiell rapport och en förvaltningsförklaring. Den senare är en försäkran från den enhet som bedömts enligt metoden för pelarbedömning där enheten intygar att de inlämnade finansiella uppgifterna är rättvisande, fullständiga och korrekta och att de har utarbetats i enlighet med de skyldigheter som fastställs i kontraktet. Av de 43 fel som vi kvantifierade gällde 14 sådana kontrakt, och de bidrog med 0,6 procentenheter till den uppskattade felnivån.

I år gav de internationella organisationerna oss fullständig tillgång till de styrkande handlingarna för de granskade transaktionerna. Detta är en förbättring jämfört med tidigare år då de begränsade vår tillgång till handlingar genom att endast ge oss tillfällig elektronisk åtkomst till handlingarna i ett skrivskyddat format i stället för att vidarebefordra dem, vilket försvårade planeringen och genomförandet av vår revision samt kvalitetskontrollen i samband med den. Vi kommer att fortsätta att övervaka och rapportera om denna fråga.

När det gällde 19 kvantifierbara fel som slutmottagare begått hade kommissionen tillräckligt med information för att kunna förebygga eller upptäcka och korrigera felen innan den godkände kostnaderna. Om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt, skulle den uppskattade felnivån för detta kapitel ha varit 1,3 procentenheter lägre.

Vi fann också 33 fall av bristande efterlevnad av rättsliga och finansiella bestämmelser, som dock inte hade någon direkt ekonomisk inverkan på EU-budgeten.

Våra rekommendationer

Vi rekommenderar kommissionen att

- förbättra urvalsförfarandet när det gäller experter,
- skärpa kontrollerna för att förhindra att ersättningskostnader godkänns som direkta kostnader.



*Vill du veta mer? Hela kapitel 9 i årsrapporten för 2025 finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*



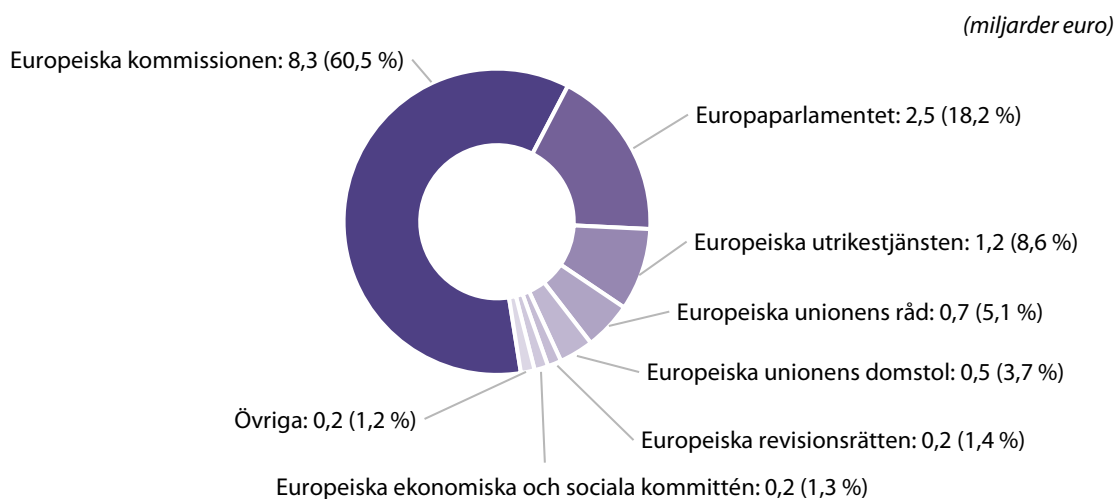
Europeisk offentlig förvaltning

Totalt: 13,8 miljarder euro (7,8 % av EU:s budgetutgifter)

Vår revision

I detta kapitel redovisar vi våra granskningsresultat för rubrik 7 Europeisk offentlig förvaltning i den fleråriga budgetramen. I [figur 25](#) finns en översikt över utgifterna per EU-institution och EU-organ under denna rubrik 2025.

Figur 25 – Rubrik 7 i den fleråriga budgetramen – utbetalningar 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från EU:s konsoliderade årsredovisning för 2025.

I de administrativa kostnaderna ingår personalkostnader, inklusive pensioner, som 2025 utgjorde cirka 71 % av de totala kostnaderna, samt kostnader för byggnader, utrustning, energi, kommunikation och it. Vårt arbete har under många år visat att dessa kostnader på det stora hela är förknippade med låg risk.

Våra iakttagelser

Granskat belopp	Innehöll väsentliga fel
13,7 miljarder euro	Nej – innehöll inte väsentliga fel (samma som 2024)

Av de 70 transaktioner som vi granskade innehöll 18 (26 %) fel. Baserat på de nio fel som vi har kvantifierat uppskattar vi att felnivån ligger under väsentlighetsgränsen.

De kvantifierbara felen gällde kostnader som Europaparlamentet, rådet, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten hade haft, främst på grund av brister i upphandlingen, till exempel avsaknad av väsentlig dokumentation. Europeiska revisionsrättens externa revisor rapporterade ett problem. Vi fann också icke-kvantifierbara fel som påverkade parlamentet, kommissionen, domstolen och utrikestjänsten. Vi fann inga betydande problem när det gällde Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Europeiska regionkommittén, Europeiska ombudsmannen eller Europeiska datatillsynsmannen.

Vid Europaparlamentet gällde felen till exempel brister i upphandlingen för en utbetalning som gjorts av en politisk grupp. Vid rådet gällde felet en felaktigt fastställd dagskostnad för it-tjänster. Vid kommissionen gällde felen en felaktig utbetalning av ett flyttningsbidrag och brister i en fastighetsrelaterad upphandling, inbegripet ofullständig dokumentation och brister i förhandlade förfaranden.

Vi granskade systemen för intern kontroll vid kommissionens byrå för löneadministration och individuella ersättningar. Vi fann brister i identifieringen av känsliga befattningar och arrangemangen för personalens rörlighet samt brister i bedrägeribekämpningsramen. Vi konstaterade även brister i de kontroller som används för att kontrollera att pensionärer har rätt till fortsatta pensionsutbetalningar, bland annat uppföljning av levnadsintyg som saknas och förfarandena för att behandla levnadsintyg. Dessa brister kan minska kontrollernas ändamålsenlighet och öka risken för felaktiga utbetalningar.

Våra rekommendationer

Europeiska kommissionen bör skärpa kontrollerna av pensionärers rätt till fortsatta pensionsutbetalningar.



Vill du veta mer? Hela kapitel 10 i årsrapporten för 2025 finns på vår webbplats (eca.europa.eu).



Faciliteten för återhämtning och resiliens

Totalt: 45,4 miljarder euro

Vår revision

Faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) inrättades genom [förordning \(EU\) 2021/241](#) (*förordningen*) som trädde i kraft den 19 februari 2021. Den ändrades i februari 2023 så att medlemsstaterna kunde lägga till ett REPowerEU-kapitel i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner samt i februari 2024 så att medlemsstaterna kunde inkludera kontantbidraget för inrättandet av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) som uppskattade kostnader i sina planer. Faciliteten har gett stöd till reformer och investeringar i medlemsstaterna sedan covid-19-pandemin bröt ut i februari 2020 (sedan den 1 februari 2022 när det gäller REPowerEU) och löper fram till och med den 31 december 2026.

Kommissionen genomför faciliteten genom direkt förvaltning, vilket innebär att kommissionen är direkt ansvarig för genomförandet av den. Utbetalningar från faciliteten görs på villkor att medlemsstaterna på ett tillfredsställande sätt har uppnått de delmål och mål som anges i bilagorna till rådets genomförandebeslut som godkänner respektive lands återhämtnings- och resiliensplan. Ytterligare krav är att mål och delmål som tidigare har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt inte får ha upphävts och att inga överträdelser av principen om dubbel finansiering får förekomma. Villkoren för stödberättigande i [förordningen](#) föreskriver att stödberättigandeperioden ska respekteras, att principen om att inte orsaka betydande skada följs och att stödet inte ersätter återkommande nationella budgetutgifter (utom i vederbörligen motiverade fall). Medlemsstaterna måste se till att medlen används i enlighet med tillämplig EU-lagstiftning och nationell lagstiftning, särskilt när det gäller förebyggande, upptäckt och korrigerande av bedrägerier, korruption och intressekonflikter.

Fram till slutet av 2025 hade kommissionen gjort 102 bidragsutbetalningar (en under 2021, 13 under 2022, 23 under 2023, 28 under 2024 och 37 under 2025) och utgifterna uppgick till totalt 223,9 miljarder euro. Detta innebär att 38 % av de totala tillgängliga medlen (bidrag) finns tillgängliga för utbetalning under facilitetens sista år.

Bidragsutbetalningarna från faciliteten uppgick 2025 till totalt 45,4 miljarder euro och vår revision omfattade samtliga 37 bidragsutbetalningar på sammanlagt 40,1 miljarder euro samt reglering av förfinansiering på sammanlagt 5,3 miljarder euro. Vår revision omfattade varken korrektheten i slutmottagarnas uppkomna kostnader eller lånedelen av faciliteten.

Våra iakttagelser

Granskat belopp	Väsentliga fel?
45,4 miljarder euro	2025: De sammanlagda effekterna av våra iakttagelser är väsentliga men inte av avgörande betydelse

Vi konstaterade att det för 16 av de 420 granskade delmålen och målen förekom iakttagelser med en ekonomisk inverkan. Iakttagelserna gällde nio av de 37 utbetalningarna från faciliteten (och tillhörande regleringar av förfinansiering) i nio medlemsstater. Vi drar slutsatsen att den minsta ekonomiska inverkan av dessa iakttagelser ligger över vår väsentlighetsgräns.

Mot bakgrund av karaktären hos facilitetens utgiftsmodell och eftersom kommissionens metod för innehållande av betalningar bygger på många bedömningar som kan leda till olika tolkningar, anger vi inte någon felprocent som är jämförbar med andra av EU:s utgiftsområden. I [figur 26](#) visas vilka typer av iakttagelser som har ekonomisk inverkan.

Figur 26 – Typer av iakttagelser med ekonomisk inverkan

Har inte uppnåtts på ett tillfredsställande sätt

10

Överträdelse av stödberättigandeperiod

4

Dubbel finansiering

2

Källa: Revisionsrätten.

Delmål och mål som inte har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt

Vid våra kontroller identifierade vi tio delmål och mål i sju medlemsstater som inte hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vi konstaterade att inte alla delar som krävdes enligt delmålet eller målet hade uppnåtts och att de delar som saknades stod för mer än en minimal godtagbar avvikelse. Trots detta hade kommissionen gjort de tillhörande utbetalningarna.

Åtgärder som inleddes före stödberättigandeperioden

Enligt förordningen får endast åtgärder som inleddes från och med den 1 februari 2020 finansieras inom ramen för faciliteten, men den innehåller inga ytterligare kriterier när det handlar om vad som utgör inledningen av en åtgärd. Vi anser fortfarande att inledningen av en åtgärd ska anses vara datumet för det första (rättsliga) åtagandet (t.ex. i form av ett kontrakt, en inköpsorder eller ett finansieringsbeslut), eftersom detta utgör inledningen av den första verksamhet som är kopplad till åtgärden. Ett sådant kontrakt eller finansieringsbeslut fastställer en skyldighet och leder till en ekonomisk och produktiv verksamhet på entreprenörs- och underleverantörsnivå samt efterföljande utbetalningar.

Vi konstaterade att projekt avseende fyra mål inom ramen för två utbetalningar hade inletts före februari 2020. Därför borde dessa fyra projekt inte ha finansierats av faciliteten.

Dubbel finansiering

Inom faciliteten förekommer dubbel finansiering om samma underliggande kostnad för ett delmål eller ett mål finansieras två gånger och/eller om samma resultat deklarerats två gånger och därmed får finansiering två gånger. Men samma resultat får inte finansieras två gånger från EU:s budget, även om ett av de berörda finansieringsinstrumenten inte är kostnadsbaserat. Vi fann två fall av dubbel finansiering som inte borde ha finansierats genom faciliteten.

Brister i kommissionens preliminära bedömning

För tolv av de 16 iakttagelser som hade ekonomisk inverkan fann vi brister i kommissionens bedömning. Dessutom upptäckte vi ytterligare 28 fall av brister i kommissionens bedömning som dock inte hade någon betydelse för om delmålen/målen hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. I dessa fall utförde kommissionen inte tillräckliga kontroller för att bedöma tillförlitligheten i de uppgifter som lämnats tillsammans med betalningsansökan, och vi bad medlemsstaterna om ytterligare information.

Det är visserligen färre ej genomförda viktiga rekommendationer från kommissionens revisioner men merparten är försenade

Kommissionen utför efterhandsrevisioner för att upptäcka och korrigera fel som rör transaktioner efter det att de har godkänts. Sedan 2021 har kommissionen offentliggjort 37 slutliga granskningsrapporter med 852 rekommendationer till 21 medlemsstater. Per den 11 maj 2026 var kommissionens bedömning att 89 % av rekommendationerna hade genomförts medan återstående 11 % ännu inte hade genomförts.

Kommissionen kategoriserar sina iakttagelser som kritiska, mycket viktiga, viktiga eller önskvärda. Kritiska eller mycket viktiga iakttagelser kan leda till att kontroldelmål införs eller till en reservation i kommissionens årliga verksamhetsrapport om medlemsstaterna ännu inte har godtagit dem, har avvisat dem eller inte har genomfört dem. Dessa kritiska eller mycket viktiga iakttagelser kan också utgöra ett allvarligt åsidosättande av skyldigheterna i finansieringsöverenskommelsen. Antalet rekommendationer som ännu inte har genomförts och som rör kritiska eller mycket viktiga iakttagelser har minskat, från 136 år 2025 till 25 år 2026. Trots denna förbättring var 64 % av de sistnämnda rekommendationerna fortfarande (i december 2025) försenade under det sista året av genomförandet av faciliteten. Vi valde ut åtta avslutade rekommendationer avseende kritiska och mycket viktiga iakttagelser för att kontrollera att de hade genomförts och konstaterade att kommissionen hade avslutat två rekommendationer utan tillräckliga bevis.

Medlemsstaternas kontrollsystem är fortfarande inte tillräckligt ändamålsenliga

Om kommissionen vid sina revisioner upptäcker brister i en medlemsstats kontrollsystem får den införa kontrolldelmål vid sin översyn av landets nationella återhämtnings- och resiliensplaner. När kontrolldelmål läggs till innebär det att alla framtida utbetalningar från faciliteten spärras fram till dess att medlemsstaten uppnår dessa delmål på ett tillfredsställande sätt. År 2025 (det näst sista året för faciliteten) arbetade medlemsstaterna fortfarande med att uppnå kontrolldelmålen för att säkerställa att deras kontrollsystem var redo för genomförandet av faciliteten. Vår samlade slutsats är att samtliga åtta kontrolldelmål avseende bidragsutbetalningar från faciliteten för 2025 hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Vi konstaterade att av de åtta kontrolldelmål som nämns ovan lades fem till i den andra betalningsansökan, medan de återstående tre avser den första betalningsansökan.

Baserat på granskningen av kommissionens revisionsrapporter och genomförandet av de aktuella rekommendationerna konstaterade vi att det inte går att uppnå säkerhet om att en medlemsstat genomförde sin nationella återhämtnings- och resiliensplan med tillräckliga skyddsåtgärder mot dubbel finansiering åtminstone fram till januari 2025, och att det inte går att uppnå säkerhet om att två andra medlemsstater genomförde sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner med tillräckliga skyddsåtgärder mot intressekonflikter åtminstone fram till tidpunkten för våra kontroller.

Även om det inte är ett villkor för utbetalningar av medel från faciliteten till medlemsstaterna att reglerna för offentlig upphandling och statligt stöd följs, kräver skyddet av EU:s ekonomiska intressen att medlemsstaterna säkerställer att projekt inom ramen för faciliteten följer dessa regler. När det gäller överträdelse av reglerna för offentlig upphandling konstaterade vi två fall där den upphandlande myndigheten inte motiverade sitt beslut att inte dela upp kontrakt i mindre delar, ett fall där den upphandlande myndigheten valde ett förenklat förfarande trots att det inte var tillåtet och inte hade säkerställt att meddelandet om upphandling offentliggjorts på korrekt sätt och ett fall där den upphandlande myndigheten tillämpade ett förenklat förfarande utan föregående meddelande trots att detta inte var tillåtet. När det gäller oriktigheter avseende reglerna för statligt stöd konstaterade vi ett fall där man gjort en konstlad uppdelning av projekt för att undvika tröskelvärden för anmälan, två fall där stödberättigande kostnader hade beräknats felaktigt, fyra fall där villkoren för undantag inte var uppfyllda, ett fall där offentliggörandet av information om insyn var försenat och två fall där bedömningen av om tröskelvärdena hade iakttagits var bristfällig.

När det gäller brister i betalningsansökningar upptäckte vi felaktigheter i betalningsansökningarna i fyra medlemsstater. I två av dem konstaterade vi att medlemsstaterna var medvetna om att det saknades tillräckliga bevis för att vissa delmål och mål hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt när de lämnade in sin ansökan om utbetalning, men ingen av dem tog med en reservation i sina förvaltningsförklaringar som visade att ett delmål/mål endast delvis var uppnått när betalningsansökan lämnades in.

Analys av förslagen till ändringar av rådets genomförandebeslut

Medlemsstaterna kan begära en ändring av sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner om ett eller flera delmål och mål inte längre är möjliga att uppnå på grund av objektiva omständigheter. Om planen får en positiv bedömning av kommissionen utarbetar kommissionen sedan ett förslag till ändring av genomförandebeslutet som ska godkännas av rådet. I slutet av december 2025 hade rådet antagit 99 ändringar. Vi granskade 32 ändringar av 20 delmål och mål som ingick i 18 ändringar av rådets genomförandebeslut i åtta medlemsstater.

Vid en analys av 13 delmål och mål fann vi att kraven i rådets genomförandebeslut ändrades efter det att medlemsstaterna hade lämnat in sina respektive ansökningar om utbetalning till kommissionen.

I 17 ändringar konstaterade vi att de objektiva omständigheterna var tillräckligt väl beskrivna, men att de inte åtföljdes av tillräckliga bevis. I tolv andra fall konstaterade vi att medlemsstaterna inte i tillräcklig utsträckning redogjorde för de objektiva omständigheterna och inte heller lämnade tillräckliga bevis.

Vi fann fem ändringar av rådets genomförandebeslut som innebar att den del av åtgärden som rörde genomförandefasen helt eller delvis ströks. Dessa fall visar att vissa ändringar av rådets genomförandebeslut inte bara innebar justeringar av tidsfrister eller tekniska specifikationer, utan att man i stället helt eller delvis strök output som ursprungligen var centrala delar i genomförandet av åtgärderna. Ändringar av så kallade nollkostnadsreformer innebär ingen förändring av de totala beräknade kostnaderna och påverkar inte heller de utbetalningar som hänger samman med dem så länge bedömningskriterierna för planerna är uppfyllda. Detta kan minska incitamenten att bevara reformernas ursprungliga omfattning och ambition.

Problem som rör utformningen av åtgärder, delmål och mål

Delmål och mål ska mäta medlemsstaternas framsteg med att genomföra de investeringar och reformer som ingår i deras nationella återhämtnings- och resiliensplaner – och därmed uppnåendet av facilitetens mål. Vi identifierade sju fall av reformer eller investeringar där inte alla delar omfattades av delmål eller mål, eller där slutförandet inte omfattades av något delmål eller mål. Vi konstaterade också att ett kontrollerat delmål hade en allvarlig brist i utformningen och sex fall av vagt definierade delmål eller mål. Vi noterar att sådana delmål och mål ökar risken för en godtycklig bedömning av om de har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.

Våra rekommendationer

Eftersom genomförandet av faciliteten kommer att avslutas i december 2026 lämnar vi inga ytterligare rekommendationer. Vi har dock framfört våra synpunkter på användningen av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna och på de risker som är förknippade med sådana instrument i en rad yttranden om kommissionens lagstiftningsförslag till den fleråriga budgetramen för 2028–2034.



Vill du veta mer? Hela kapitel 11 i årsrapporten för 2025 finns på vår webbplats (eca.europa.eu).



Uppföljning av rekommendationerna i våra särskilda rapporter från 2022

Vår revision

Varje år granskar vi i vilken utsträckning våra revisionsobjekt har vidtagit åtgärder med anledning av de rekommendationer vi lämnade tre år tidigare. Denna uppföljning är ett viktigt steg i revisionscykeln. Den ger feedback om huruvida våra revisionsobjekt har genomfört de åtgärder som vi rekommenderat och huruvida de problem som vi påtalat har åtgärdats. Den är också viktig för utformningen och planeringen av vårt framtida revisionsarbete och för att ha kontroll på risker.

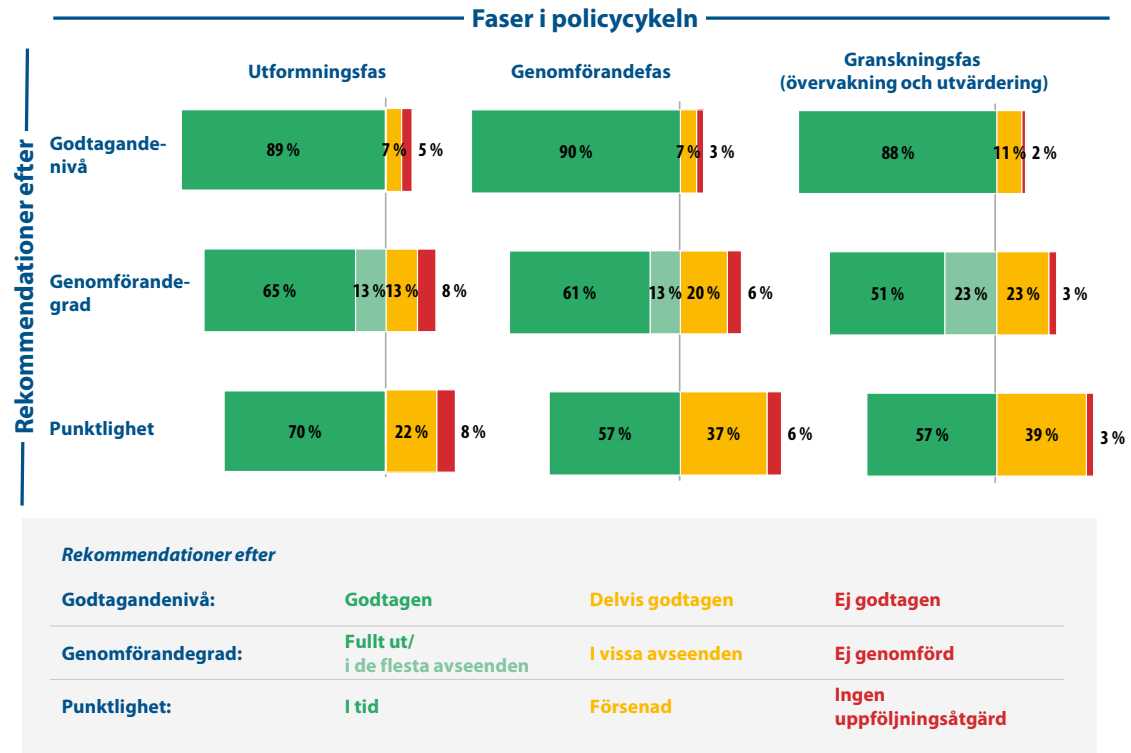
I år analyserade vi rekommendationerna i alla 28 särskilda rapporter som vi offentliggjorde 2022. Vi följde upp totalt 226 rekommendationer, varav 194 (86 %) riktades till Europeiska kommissionen. De återstående 32 rekommendationerna (14 %) riktades till Europaparlamentet, Europeiska unionens råd, Europeiska unionens domstol, Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar, Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten, Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå och Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet.

Våra iakttagelser

Vår uppföljning av rekommendationerna i våra särskilda rapporter från 2022 ledde till följande slutsatser:

- Andelen rekommendationer som har genomförts fullt ut eller i de flesta avseenden var i princip oförändrad (74 % jämfört med 76 % det föregående året).
- Andelen rekommendationer som har genomförts i tid har ökat från 56 % i fjol till 60 % i år.
- Vår analys för att kontrollera om det finns skillnader mellan de tre olika skedena i policycykeln (utformningsfasen, genomförandefasen och granskningsfasen) visade att genomförandegraden (78 %) och punktligheten (70 %) var högst när det gäller rekommendationer som rör utformningsfasen av politik eller program – se [figur 27](#).

Figur 27 – Godtagandenivå, genomförandegrad och punktlighet i respektive skede i policycykeln



Anm.: Siffrorna presenteras utan decimaler för bättre läsbarhet, vilket kan leda till avrundningsdifferenser.

Källa: Revisionsrätten.



Vill du veta mer? Hela kapitel 12 i årsrapporten för 2025 finns på vår webbplats (eca.europa.eu).



Europeiska utvecklingsfonden

Totalt: 893 miljoner euro

Vår revision

EUFinrättades 1959 och var det främsta instrumentet för Europeiska unionens (EU) finansiering av utvecklingssamarbete med staterna i Afrika, Karibien och Stillehavsområdet (AKS) och till utomeuropeiska länder och territorier (ULT) fram till slutet av 2020. Det främsta målet med EUFin är att minska och på sikt utrota fattigdomen, i enlighet med det främsta målet för unionens utvecklingssamarbete, som fastställs i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUFin-fördraget). I [figur 28](#) finns en översikt över utbetalningarna 2025.

Figur 28 – Europeiska utvecklingsfonden – finansiell översikt 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av nionde, tionde och elfte EUFin:s årsredovisning för 2025.

Till den fleråriga budgetramen 2021–2027 har utvecklingssamarbetet med AKS-länderna införlivats i instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, som en del av EU:s allmänna budget, medan samarbetet med utomeuropeiska länder och territorier (ULT) har införlivats i beslutet om ULT, inbegripet Grönland. Nionde, tionde och elfte EUFin har däremot inte införlivats i EU:s allmänna budget utan fortsätter att genomföras separat och vara föremål för separat rapportering tills de avslutas.

De kostnader som behandlas i denna rapport gäller stöd som verkställs i 76 länder genom en mängd olika metoder, såsom byggtreprenad-, varu- och tjänstekontrakt, bidrag, budgetstöd, programkostnadsförslag och överenskommelser om medverkan som ingåtts med enheter som bedöms enligt metoden för pelarbedömning (t.ex. internationella organisationer och statliga myndigheter).

EUFin förvaltas nästan helt av kommissionens generaldirektorat för internationella partnerskap (GD Internationella partnerskap). Generaldirektoratet för Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna (GD Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna) förvaltade en liten del (1 %) av EUFin:s utbetalningar 2025.

Våra iakttagelser

Revisionsrättens revisionsförklaring till Europaparlamentet och rådet

Vi konstaterade att årsredovisningen inte innehöll några väsentliga felaktigheter.

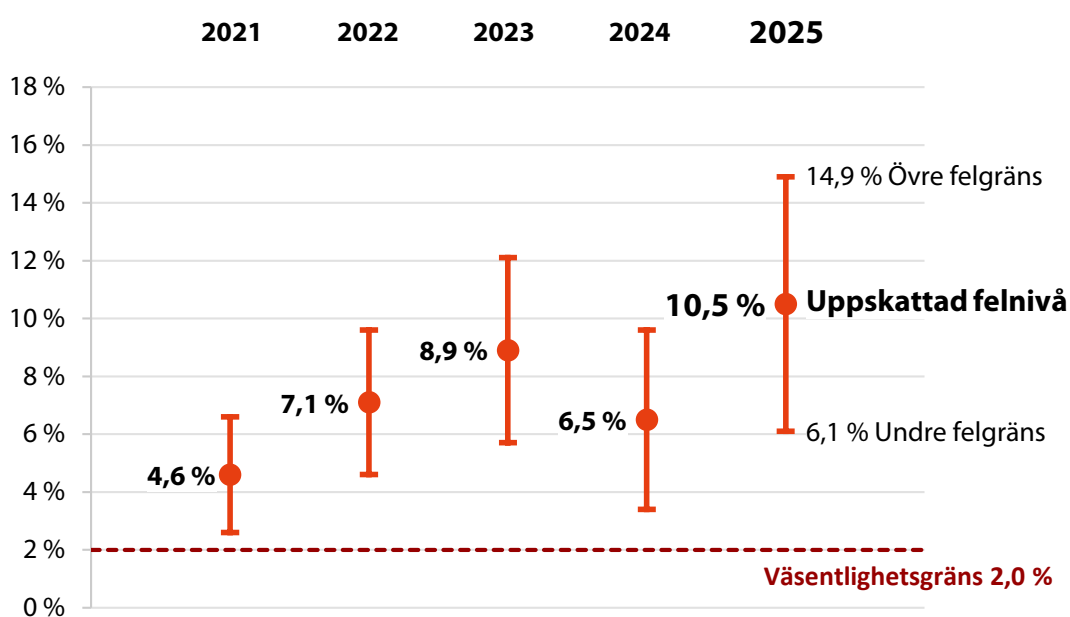
Intäktstransaktionerna innehöll inte några väsentliga fel.

EUF:s betalningstransaktioner innehöll väsentliga fel. Baserat på vår transaktionsgranskning uppskattar vi felnivån till 10,5 %.

Information till stöd för revisionsförklaringen

Av de 85 transaktioner som vi granskade innehöll 47 (55,3 %) fel. På grundval av de 39 fel som vi har kvantifierat uppskattar vi felnivån till 10,5 % (se [figur 29](#)).

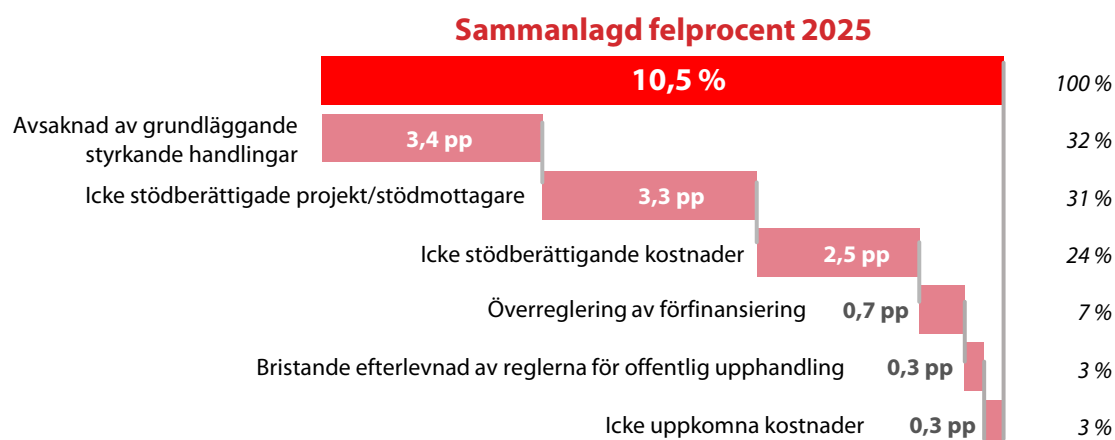
Figur 29 – Resultatet av transaktionsgranskningen



Källa: Revisionsrätten.

[Figur 30](#) visar hur felnivån är fördelad mellan olika feltyper enligt vår uppskattning för 2025.

Figur 30 – Fördelning av den uppskattade felnivån per feltyp



pp: procentenheter

Källa: Revisionsrätten.

När det gällde 15 kvantifierbara fel hade kommissionen tillräckligt med information för att förebygga eller upptäcka och korrigera felen innan den godkände kostnaderna. Om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt skulle den uppskattade felnivån ha varit 6,1 procentenheter lägre.

Granskning av GD Internationella partnerskaps årliga verksamhetsrapport för 2025

Generaldirektörens förklaring i GD Internationella partnerskaps årliga verksamhetsrapport för 2025 innehåller inga reservationer. Inga reservationer har gjorts sedan 2019.

GD Internationella partnerskap uppskattar att det totala riskbeloppet vid betalning uppgår till 69,2 miljoner euro (1,12 % av utgifterna 2025) och att det totala riskbeloppet vid avslutandet var 60,2 miljoner euro (0,97 % av utgifterna 2025). När det gäller riskbeloppet vid betalning uppskattar GD Internationella partnerskap, baserat på historiska uppgifter (i genomsnitt), att 9,0 miljoner euro (13,0 %) kommer att korrigeras genom dess kontroller under efterföljande år (detta belopp kallas korrigerande kapacitet). Kommissionen rapporterade att 15,7 miljoner euro faktiskt hade återkrävts 2025. Efter att ha testat 78,3 % av detta belopp (12,3 miljoner euro) kunde vi konstatera att 0,4 miljoner euro inte borde ha rapporterats som genomförd korrigerande kapacitet.

2025 års undersökning av procentsatsen för kvarstående fel

År 2025 lät GD Internationella partnerskap för 14:e gången en extern entreprenör genomföra undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel. Avsikten med undersökningen är att uppskatta andelen fel som har undgått GD Internationella partnerskaps alla förvaltningskontroller inom hela dess ansvarsområde i syfte att dra slutsatser om kontrollernas ändamålsenlighet.

År 2025 tillämpade kommissionen för första gången en ny metod för att uppskatta procentsatsen för kvarstående fel. Genom den nya metoden införs ändringar, bland annat för att klargöra hur poster av högt värde hanteras och dessutom begränsas möjligheten att helt förlita sig på resultaten av förvaltningskontroller och andra revisorers arbete till 10 % av de granskade transaktionerna. Men vissa brister kvarstår, till exempel är undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel endast inriktad på avslutade kontrakt, medan merparten av GD Internationella partnerskaps utbetalningar (och revisionsrättens granskade transaktioner) avser pågående kontrakt.

Bedömning av projektresultat under våra granskningsbesök

I samband med våra granskningsbesök bedömde vi också de resultat som hade uppnåtts för projekt som var antingen helt eller nästan slutförda. Vår bedömning omfattade en granskning av output- och utfallsindikatorer samt projektresultat.

Resultaten av våra kontroller var varierande. I en del fall hade finansieringen använts ändamålsenligt och bidragit till att projektmålen uppnåddes.



Men liksom tidigare år identifierade vi också fall där EU-projekt inte hade uppnått förväntade resultat. Vi noterade särskilt förseningar i genomförandet, brister i planeringen och utformningen och brister i bygg- och anläggningsarbetenas kvalitet, bland annat tecken på tidig försämring. Detta väcker farhågor om EU-stödets ändamålsenlighet och hållbarhet samt om kvaliteten på tillsynen över projekten.

Våra rekommendationer

Vi rekommenderar kommissionen att

- slutföra avslutandet av nionde EUF,
- se till att rapporterna om kontrollen av kontraktssenliga utgifter håller god kvalitet,
- skärpa kraven på finansiell rapportering för pelarbedömda enheter.



*Vill du veta mer? Den fullständiga rapporten för 2025 om den verksamhet som finansieras genom nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden finns på vår **webbplats** (eca.europa.eu).*

Bakgrundsinformation

Europeiska revisionsrätten och dess arbete

Revisionsrätten är EU:s oberoende externa revisor. Vi har vårt säte i Luxemburg och har cirka 900 anställda från alla länder i EU. Vårt uppdrag är att bidra till att förbättra EU:s administration och ekonomiska förvaltning, verka för ansvarsskyldighet och öppenhet och fungera som oberoende väktare av EU-invånarnas ekonomiska intressen. Våra granskningsrapporter och yttranden är en mycket viktig del i EU:s ansvarskedja. De används till att ställa de ansvariga för genomförandet av EU:s politik och program till svars: kommissionen, andra EU-institutioner och EU-organ och myndigheter i medlemsstaterna. Vi varnar för risker, avger revisionsförklaringar, lyfter fram brister och goda exempel och erbjuder EU:s politiskt ansvariga och lagstiftare vägledning om hur förvaltningen av EU:s åtgärder och program kan förbättras. Genom vårt arbete ser vi till att EU:s invånare vet hur deras pengar används.

Våra produkter

Vi utarbetar

- årsrapporter, som i första hand innehåller resultatet av finansiell revision och regelefterlevnadsrevision av EU:s budget och Europeiska utvecklingsfonden, men som även behandlar budgetförvaltning och prestationsaspekter,
- särskilda rapporter med resultatet av utvalda revisioner av specifika politik- eller budgetområden eller av budget- eller förvaltningsteman,
- särskilda årsrapporter om EU:s byråer, decentraliserade organ och gemensamma företag,
- yttranden över nya eller uppdaterade lagar med betydande effekter på den ekonomiska förvaltningen, antingen på begäran av en annan institution eller på vårt eget initiativ,
- översikter med en beskrivning av, eller information om, politik, system, instrument eller mer avgränsade ämnen.



Tony Murphy
Irland



Nikolaos Milionis
Grekland



Iliana Ivanova
Bulgarien



Bettina Jakobsen
Danmark



Jan Gregor
Tjeckien



Mihails Kozlovs
Lettland



Ildikó Gáll-Pelcz
Ungern



Annemie Turtelboom
Belgien



Ivana Maletić
Kroatien



Joëlle Elvinger
Luxemburg



Helga Berger
Österreich



Marek Opiola
Polen



Jorg Kristijan Petrovič
Slovenien



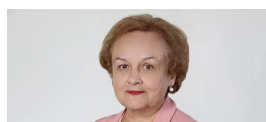
Stef Blok
Nederländerna



George-Marius Hyzler
Malta



Lefteris Christoforou
Cypern



Laima Liucija Andrikienė
Litauen



Keit Pentus-Rosimannus
Estland



Katarína Kaszasová
Slovakien



João Leão
Portugal



Alejandro Blanco Fernández
Spanien



Carlo Alberto Manfredi Selvaggi
Italien



Petri Sarvamaa
Finland



Hans Lindblad
Sverige



Lucian Romașcanu
Rumänien



Pierre Moscovici
Frankrike



Daniel Caspary
Tyskland

Anm.: Juli 2026.

Kortfattad beskrivning av revisionsmetoden för vår revisionsförklaring

Uttalandena i vår revisionsförklaring bygger på objektiva bevis som inhämtas under revisionsarbetet i enlighet med internationella revisionsstandarder.

Så som vi anger i vår strategi för 2026–2030 kommer vi att vara proaktiva och noga följa förändringarna i den fleråriga budgetramen efter 2028 så att vi kan utveckla och anpassa vår revisionsmetod för att uppnå säkerhet och tillhandahålla relevanta och aktuella rapporter och revisionsuttalanden, i enlighet med vårt fördragsenliga mandat och i full överensstämmelse med internationella revisionsstandarder för den offentliga sektorn.

Räkenskapernas tillförlitlighet

Innehåller EU:s årsredovisning fullständig och riktig information?

Hundratusentals bokföringsposter skapas av kommissionens generaldirektorat varje år med information från många olika källor (bland annat medlemsstaterna). Vi kontrollerar att redovisningsprocesserna fungerar korrekt och att redovisningsuppgifterna är fullständiga, har bokförts korrekt och presenteras på ett lämpligt sätt i EU:s årsredovisning.

- Vi utvärderar redovisningssystemet och bedömer om det ger en god grund för tillförlitliga uppgifter.
- Vi bedömer om centrala redovisningsrutiner fungerar korrekt.
- Vi gör analytiska kontroller av redovisningsuppgifterna och bedömer om de presenteras på ett enhetligt sätt och verkar rimliga.
- Vi kontrollerar direkt ett urval bokföringsposter och bedömer om de underliggande transaktionerna har ägt rum och bokförts korrekt.
- Vi kontrollerar årsredovisningen och bedömer om den ger en rättvisande bild av den finansiella ställningen.

Transaktionernas korrekthet

Följer de intäkts- och betalningstransaktioner som ligger till grund för EU:s räkenskaper reglerna?

EU-budgeten omfattar miljontals utbetalningar till stödmottagare både inom EU och i övriga världen. Merparten av utbetalningarna förvaltas av medlemsstaterna. För att inhämta de bevis som krävs bedömer vi de system genom vilka intäkter och kostnadsförda utbetalningar (dvs. slutbetalningar och regleringar av förskott) förvaltas och kontrolleras, och vi undersöker ett urval av transaktioner.

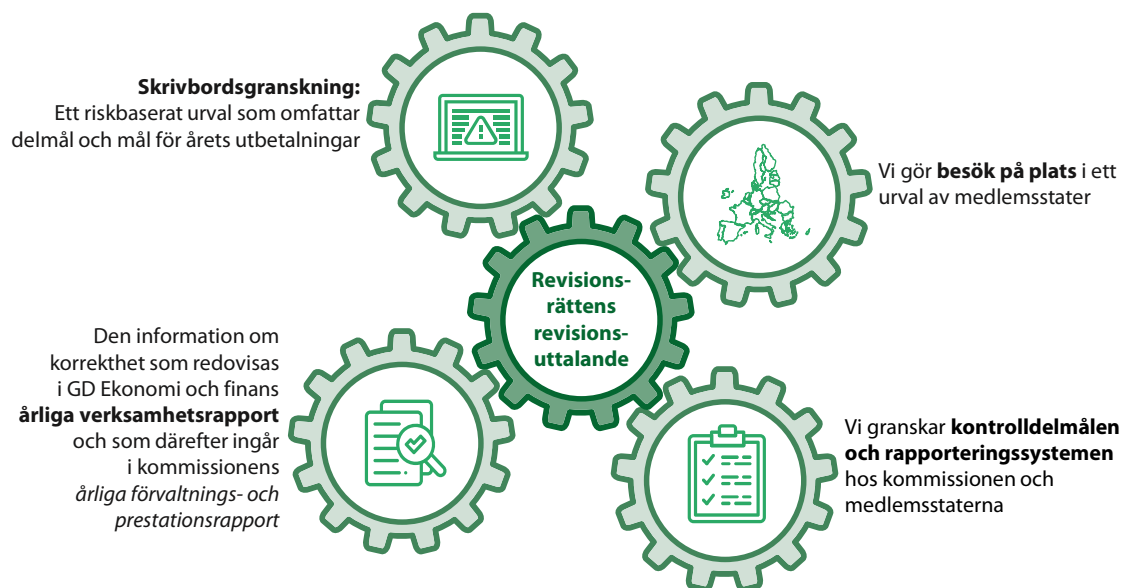
Där villkoren enligt relevanta internationella revisionsstandarder är uppfyllda går vi igenom och gör om de kontroller som de ansvariga för genomförandet av EU-budgeten har gjort. På så sätt kan vi fullt ut beakta eventuella korrigerande åtgärder som har vidtagits till följd av dessa kontroller.

- Vi bedömer systemen för intäkter och kostnader för att avgöra om de är ändamålsenliga när det gäller att garantera transaktionernas korrekthet.
- Vi gör statistiska urval av transaktioner som ligger till grund för våra revisorers detaljgranskning. Transaktionerna i urvalen granskas i detalj, även på plats hos slutmottagare (t.ex. jordbrukare, forskningsinstitut eller företag som tillhandahåller offentligt upphandlade bygg- och anläggningsarbeten eller tjänster), så att vi får bevis för att varje underliggande händelse har inträffat, bokförts korrekt och följer reglerna för utbetalningar.
- Vi analyserar fel och klassificerar dem som kvantifierbara eller icke kvantifierbara. Transaktioner innehåller kvantifierbara fel om utbetalningen, enligt reglerna, inte borde ha godkänts. Vi extrapolerar de kvantifierbara felen för att få fram en uppskattad felnivå för varje område där vi gör en särskild bedömning. Vi jämför därefter den uppskattade felnivån med väsentlighetsgränsen på 2 % och bedömer om felen är av avgörande betydelse.
- I våra uttalanden tar vi hänsyn till dessa bedömningar och till annan relevant information, såsom årliga verksamhetsrapporter och rapporter från andra externa revisorer.
- Vi diskuterar alla våra granskningsresultat både med myndigheter i medlemsstaterna och med kommissionen för att bekräfta att våra uppgifter är korrekta.

Vad använder vi för revisionsmetod för revisionsförklaringen om korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens?

- Vi gör ett separat uttalande om korrektheten i kostnaderna inom faciliteten för återhämtning och resiliens som en del av vår revisionsförklaring om EU-budgeten. Skälet till det är att vi anser att modellen för att genomföra faciliteten är annorlunda och att det handlar om ett tillfälligt instrument. Vårt syfte med detta uttalande är att tillhandahålla rimlig säkerhet om utbetalningarna och att utifrån det lämna detaljerad information i revisionsförklaringen (se [figur 31](#)).
- Merparten av säkerheten uppnår vi genom substansgranskning och bedömning av systemen för övervakning och kontroll. Vår säkerhet kompletteras av kommissionens årliga verksamhetsrapporter och den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten samt rapporterna från tjänsten för internrevision.
- Vårt arbete följer internationella revisionsstandarder och säkerställer att våra revisionsuttalanden är underbyggda med tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis.

Figur 31 – Revisionsuttalande



Källa: Revisionsrätten.



Källa: Revisionsrätten.



Alla våra produkter offentliggörs på vår webbplats eca.europa.eu.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2026

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du vidareutnyttjar revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjandet.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

Följande bilder får användas om upphovsrättsinnehavarens namn, källan och fotografernas namn (om de nämns) anges:

S. 4: © Europeiska unionen 2025, källa: Europeiska revisionsrätten.

S. 82: © Europeiska unionen 2025, källa: Europeiska revisionsrätten. Arkitekter: Paul Noël (1988) och Jim Clemes (2003 och 2013).

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna:

Tabell 1 har tagits fram med hjälp av ikoner från [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Alla rättigheter förbehålls.

S. 19: © InfiniteFlow, [stock.adobe.com](#).

S. 39: © Funtap, [stock.adobe.com](#).

S. 43: © K.V, [stock.adobe.com](#).

S. 49: © elgreko, [stock.adobe.com](#).

Figur 31 har tagits fram med hjälp av ikoner från [Flaticon.com](#) (längst upp till vänster och två ikoner längst ner). © Freepik Company S.L. Alla rättigheter förbehålls. Kugghjulsikonen har ändrats av revisionsrätten, © Ramziia, [stock.adobe.com](#).

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, *EU-revisionen i korthet 2025*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026

HTML	ISBN 978-92-849-8162-5	ISSN 2812-1813	doi:10.2865/6953016	QJ-01-26-039-SV-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8163-2	ISSN 2812-1813	doi:10.2865/2224481	QJ-01-26-039-SV-N
PRINT	ISBN 978-92-849-8164-9	ISSN 2812-1821	doi:10.2865/6477487	QJ-01-26-039-SV-C

Några ord om *EU-revisionen 2025 i korthet*

EU-revisionen 2025 i korthet ger en översikt över våra årsrapporter för 2025 om EU:s allmänna budget och Europeiska utvecklingsfonden, där vi lägger fram vår revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. Vi har även granskat faciliteten för återhämtning och resiliens och avger ett separat uttalande om lagligheten och korrektheten i dess kostnader. I *EU-revisionen 2025 i korthet* redovisas också våra viktigaste iakttagelser om intäkterna och de största utgiftsområdena inom EU-budgeten och Europeiska utvecklingsfonden, liksom granskningsresultat avseende budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning.

De fullständiga rapporterna finns på revisionsrättens webbplats eca.europa.eu.

Europeiska revisionsrätten är EU:s oberoende externa revisor. Vi varnar för risker, avger revisionsförklaringar, pekar på brister och goda exempel och erbjuder EU:s politiskt ansvariga och lagstiftare vägledning om hur förvaltningen av EU:s åtgärder och program kan förbättras. Genom vårt arbete ser vi till att EU:s invånare vet hur deras pengar används.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska Unionens
publikationsbyrå