



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

CS

# Stanovisko 04/2023

(podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování EU)

**ke Komisi předloženému  
pozměněnému návrhu nařízení Rady  
o metodách a postupu  
pro poskytování vlastních zdrojů  
ze systému obchodování s emisemi,  
mechanismu uhlíkového vyrovnání  
na hranicích, přerozdělených zisků  
a statistického vlastního zdroje  
ze zisků společností a o opatřeních  
ke krytí hotovostních nároků,  
COM/2023/333, 2022/0071 (NLE)**

# Obsah

	Body
<b>Úvod</b>	01–17
<b>Původní balíček pro novou generaci vlastních zdrojů</b>	01–04
<b>Upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů</b>	05–17
Upravený vlastní zdroj z revidovaného systému EU pro obchodování s emisemi	06–07
Upravený vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích	08
Nový statistický vlastní zdroj ze zisků společností	09–11
Úpravy opatření pro poskytování vlastních zdrojů	12–17
<b>Obecné připomínky</b>	18–22
<b>Konkrétní připomínky</b>	23–28
<b>Poskytnutí vlastního zdroje z revidovaného systému EU pro obchodování s emisemi</b>	23
<b>Poskytnutí vlastního zdroje z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích</b>	24–25
<b>Poskytnutí statistického vlastního zdroje ze zisků společností</b>	26–28
<b>Navrhované úpravy pozměněného návrhu</b>	29
<b>Závěrečné poznámky</b>	30–33
<b>Příloha</b>	
<b>Naše navrhované změny a připomínky k pozměněnému návrhu</b>	
<b>Použité zkratky</b>	

ÚČETNÍ DVŮR EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na Komisi předložený návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze systému obchodování s emisemi, mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a přerozdělených zisků a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, přijatý dne 14. března 2022<sup>1</sup>,

s ohledem na Komisi předložený pozměněný návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů, přijatý dne 20. června 2020<sup>2</sup>;

s ohledem na žádost Rady o stanovisko, kterou Účetní dvůr obdržel dne 17. července 2023;

s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom<sup>3</sup>,

s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků<sup>4</sup>, naposledy pozměněné nařízením (EU, Euratom) 2022/615 ze dne 5. dubna 2022<sup>5</sup>;

s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2021/770 ze dne 30. dubna 2021 o výpočtu vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, o metodách a postupu pro poskytování tohoto vlastního zdroje, o opatřeních ke krytí hotovostních nároků a o některých aspektech vlastního zdroje z hrubého národního důchodu<sup>6</sup>;

---

<sup>1</sup> COM(2022) 101 final, 2022/0071 ze dne 14. března 2022.

<sup>2</sup> COM(2023) 333 final, 2022/0071 ze dne 20. června 2023.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 115, 13.4.2022, s. 51.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 165, 11.5.2021, s. 15.

s ohledem na předchozí stanoviska Evropského účetního dvora<sup>7</sup> k systému vlastních zdrojů EU, zejména stanoviska č. 05/2018, č. 02/2021 a č. 03/2022 týkající se jejich získávání;

s ohledem na interinstitucionální dohodu pro VFR 2021–2027, ve které se Evropský parlament, Rada a Komise dohodly na plánu zavádění nových vlastních zdrojů<sup>8</sup>, který se řídí následujícími zásadami:

- a) bude získána částka postačující k pokrytí úrovně celkových očekávaných výdajů na splacení jistiny a úroků souvisejících s Nástrojem Evropské unie na podporu oživení v souladu s rozpočtovou zásadou univerzálnosti;
- b) výdaje pokrývající náklady na financování Nástroje Evropské unie na podporu oživení by neměly snižovat objem finančních prostředků určených pro výdaje na programy a fondy EU spadající pod VFR;
- c) vlastní zdroje budou sladěny s prioritami EU, jako je boj proti změně klimatu, oběhové hospodářství a Evropa připravená na digitální věk, a budou přispívat ke spravedlivému zdanění a posílení boje proti daňovým podvodům a daňovým únikům;
- d) musí být dodržena kritéria jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti;
- e) bude zajištěna stabilita a předvídatelnost toku příjmů;
- f) nedojde k nadměrné administrativní zátěži pro orgány EU a vnitrostátní správní orgány;
- g) pokud možno budou generovány dodatečné zcela nové příjmy;
- h) zároveň bude cílem snížit byrokracii a zátěž pro podniky, zejména malé a střední, a pro občany.

Orgány rovněž uznaly, že zavedení souboru nových vlastních zdrojů by mělo snížit podíl vnitrostátních příspěvků založených na HND na financování ročního rozpočtu EU.

PŘIJAL TOTO STANOVISKO:

---

<sup>7</sup> Stanoviska č. 03/2022, č. 02/2021, č. 11/2020, č. 05/2018, č. 07/2015, č. 07/2014, č. 02/2012, č. 02/2008, č. 02/2006, č. 04/2005 a č. 07/2003.

<sup>8</sup> Příloha II [interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020](#) o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích.

# Úvod

## Původní balíček pro novou generaci vlastních zdrojů

**01** Dne 22. prosince 2021 navrhla Komise změnit rozhodnutí o vlastních zdrojích<sup>9</sup> a postupně od roku 2023 zavést tři nové kategorie vlastních zdrojů: první z revidovaného systému EU pro obchodování s emisemi, druhý z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a třetí z podílu na zbytkových ziscích největších a nejziskovějších nadnárodních podniků přerozdělených členskými státy.

**02** Podle Komise by měl tento návrh umožnit získat do rozpočtu EU prostředky v průměrné výši až 17 miliard EUR ročně a měl by pomoci financovat očekávané rozpočtové výdaje na splacení nákladů Nástroje Evropské unie na podporu oživení (NGEU) a na Sociální klimatický fond (SCF). Níže je uveden popis těchto dvou nástrojů:

- o NGEU je dočasný nástroj Evropské unie na podporu oživení<sup>10</sup>, který má řešit důsledky koronavirové krize. Do roku 2026 by v rámci tohoto nástroje mělo být vypůjčeno až 806 900 milionů EUR (v běžných cenách) na kapitálových trzích a z těchto prostředků by měly být členskými státy poskytnuty půjčky až do výše 385 800 milionů EUR a nevratná finanční podpora až do výše 421 100 milionů EUR. Splacení této druhé částky z rozpočtu EU by mělo probíhat až do konce roku 2058.
- o Sociální klimatický fond (SCF)<sup>11</sup> byl zřízen na období 2026–2032 a členskými státy má poskytnout finanční podporu ve výši až 65 000 milionů EUR (v běžných cenách). Jeho cílem je přispívat k sociálně spravedlivému přechodu ke klimatické neutralitě řešením sociálních dopadů spojených se zohledňováním emisí skleníkových plynů z budov a silniční dopravy.

**03** *Tabulka 1* přehledně znázorňuje tři původně navržené kategorie příjmů EU, které představují novou generaci vlastních zdrojů rozpočtu EU.

---

<sup>9</sup> Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 o systému vlastních zdrojů Evropské unie, [COM\(2021\) 570 2021/0430](#).

<sup>10</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19.

<sup>11</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955 ze dne 10. května 2023, kterým se zřizuje Sociální klimatický fond a mění nařízení (EU) 2021/1060.

**Tabulka 1 – Původní návrh pro novou generaci vlastních zdrojů rozpočtu EU**

Původ navrhovaných vlastních zdrojů:	Popis navrhovaného vlastního zdroje příjmu EU
<p><b>Systém EU pro obchodování s emisemi (ETS)</b></p>	<p>Společnosti nakupují nebo přijímají emisní povolenky na trhu EU s uhlíkem. Komise navrhla, aby 25 % výnosů získaných vydražením nebo zhodnocením určitých povolenek v rámci obchodování s emisemi bylo příspěvkem do rozpočtu EU. Patří sem příjmy ze stávajícího systému ETS ze stacionárních zařízení a námořní a letecké dopravy (dále jen „ETS1“), který je platný od roku 2023, a samostatný systém pro obchodování s emisemi ze silniční dopravy a budov (dále jen „ETS2“), který vstoupí v platnost po přijetí odvětvových právních předpisů.</p> <p>V rozhodnutí o systému vlastních zdrojů Komise rovněž navrhla dočasný mechanismus solidarity na období 2023–2030. Tento mechanismus zavádí maximální výši příspěvku pro členské státy s nižšími příjmy a vysokou uhlíkovou náročností a minimální výši příspěvku pro členské státy s obvykle vyššími příjmy a nízkou uhlíkovou náročností.</p>
<p><b>Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM)</b></p>	<p>CBAM stanoví cenu uhlíku u dovozu EU, s jehož výrobou jsou spojeny emise, která odpovídá částce, která by byla zaplácena, kdyby bylo zboží vyrobeno na jednotném trhu. Aby mohli dovozci dovážet tyto výrobky do EU, budou muset zakoupit certifikáty CBAM. Cena certifikátů bude stanovena na základě týdenní průměrné dražební ceny emisních povolenek, vyjádřené v eurech za tunu emisí CO<sub>2</sub>.</p> <p>Komise navrhla, aby 75 % příjmů vybraných členskými státy v rámci CBAM směřovalo do rozpočtu EU. Očekávalo se, že tento mechanismus začne vytvářet příjmy pro rozpočet EU po přechodném období plánovaném na roky 2023–2025.</p>
<p><b>Podíl na zbytkových ziscích největších a nejziskovějších nadnárodních podniků přerozdělených členskými státy</b></p>	<p>Komise navrhla, aby členské státy poskytovaly vnitrostátní příspěvek do rozpočtu EU vycházející z podílu na zbytkových ziscích největších a nejziskovějších nadnárodních podniků přerozdělených členskými státy. V rámci tohoto navrhovaného vlastního zdroje by členské státy přispívaly do rozpočtu EU 15 % podílu na zdanitelných ziscích nadnárodních podniků, které jsou jim přerozděleny.</p> <p>Tento vlastní zdroj vychází z reformy mezinárodního daňového rámce, na které se v říjnu 2021 dohodlo více než 130 členů inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku. Cílem tzv. prvního pilíře této dohody je umožnit zúčastněným zemím zdanit část zbytkových zisků největších světových nadnárodních podniků, přičemž o tomto návrhu se v současné době na mezinárodní úrovni vedou diskuse. Vzhledem k tomu, že odvětvové právní předpisy v této oblasti chybí, není známo, kdy by tento vlastní zdroj mohl začít generovat příjmy pro rozpočet EU.</p>

**04** Dne 14. března 2022 předložila Komise návrh na změnu nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů (dále jen „prováděcí opatření“)<sup>12</sup>. Předložila rovněž návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování těchto vlastních zdrojů a o opatřeních na krytí hotovostních nároků<sup>13</sup> (dále jen „původní návrh“). Dne 17. července 2022 jsme k původnímu návrhu vydali [stanovisko č. 03/2022](#).

## Upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů

**05** Dne 20. června 2023 přijala Komise upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů<sup>14</sup>. Jejím cílem bylo změnou návrhů rozhodnutí o vlastních zdrojích<sup>15</sup> a prováděcích opatření<sup>16</sup> upravit navrhované vlastní zdroje s ohledem na nedávné schválení revidované směrnice o ETS<sup>17</sup> a nařízení o mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích<sup>18</sup> v rámci balíčku návrhů „Fit-for-55“<sup>19</sup> a zavést nový statistický vlastní zdroj založený na zisku společnosti. Komise očekává, že tento upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů by měl v období 2024–2027 generovat průměrné roční příjmy ve výši přibližně 24 miliard EUR a od roku 2028 36,5 miliardy EUR<sup>20</sup>.

---

<sup>12</sup> [COM\(2022\) 102, 2022/0072](#) ze dne 14. března 2022.

<sup>13</sup> [COM\(2022\) 101 final, 2022/0071](#) ze dne 14. března 2022.

<sup>14</sup> [COM\(2023\) 330](#) ze dne 20. června 2023.

<sup>15</sup> [COM\(2023\) 331, 2021/0430](#) ze dne 20. června 2023.

<sup>16</sup> [COM\(2023\) 332, 2022/0072](#) ze dne 20. června 2023.

<sup>17</sup> [Směrnice 2003/87/ES](#) o vytvoření systému pro povolenky na emise skleníkových plynů, naposledy pozměněná [směrnici \(EU\) 2023/959](#).

<sup>18</sup> [Návrh nařízení \(EU\) 2023/956](#), kterým se zavádí mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích.

<sup>19</sup> [COM\(2021\) 550](#) ze dne 14. července 2021.

<sup>20</sup> Uvedeno v cenách z roku 2018, s výjimkou vlastního zdroje z přerozdělených zisků souvisejících s prvním pilířem OECD.

## Upravený vlastní zdroj z revidovaného systému EU pro obchodování s emisemi

**06** SCF byl zřízen za účelem poskytování finanční podpory členským státům, která jim má umožnit řešit možné sociální dopady ETS2 na zranitelné domácnosti, mikropodniky a uživatele dopravy (viz bod **02** a *tabulka 1*). Vzhledem k tomu, že SCF bude původně financován z vnějších účelově vázaných příjmů (v letech 2026 a 2027), a nikoli z obecných příjmů v rámci rozpočtu EU<sup>21</sup>, Komise předložený pozměněný návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích<sup>22</sup> odložil zavedení vlastních zdrojů z ETS2 na rok 2028. Jelikož členské státy uplatňující vnitrostátní daň z emisí CO<sub>2</sub> se mohou rozhodnout, že související emise z ETS2 vyjmou a povolenky za tímto účelem zruší<sup>23</sup>, Komise rovněž navrhl, aby byly zahrnuty do výpočtu tohoto vlastního zdroje.

**07** Od doby, kdy byla navržena opatření v rámci balíčku „Fit-for-55“, se odhadovaná cena uhlíku za tunu emisí CO<sub>2</sub> podstatně zvýšila: z průměrných 55 EUR v roce 2021 na průměrných 80 EUR v roce 2022. Výsledná zvýšená hodnota dražebních povolenek umožnila zahrnout do pozměněného návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích zvýšení sazby pro vlastní zdroj ze systému ETS z 25 % na 30 %. Komise odhaduje, že tento zdroj příjmů bude generovat 7 miliard EUR ročně (v cenách roku 2018) v období 2024–2027 a 19 miliard EUR (v cenách roku 2018) ročně pro rozpočet EU od roku 2028.

## Upravený vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích

**08** V návaznosti na legislativní dohodu o novém modelu správy mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, který zvýšil počet úkolů centralizovaných na úrovni EU<sup>24</sup>, navrhla Komise technické úpravy kontrolního rámce pro související zdroj příjmů. Ve svém odhadu příjmů Komise rovněž zohlednila vyšší cenu uhlíku a očekává, že vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích bude od roku 2028 generovat 1,5 miliardy EUR (v cenách z roku 2018).

---

<sup>21</sup> Čl. 27 odst. 4 nařízení (EU) 2023/955.

<sup>22</sup> COM(2023) 331, 2021/0430 ze dne 20. června 2023.

<sup>23</sup> Čl. 30e odst. 3 směrnice 2003/87/ES ve znění směrnice (EU) 2023/959.

<sup>24</sup> Články 14, 15, 19, 20 a 27 nařízení (EU) 2023/956.



## Nový statistický vlastní zdroj ze zisků společností

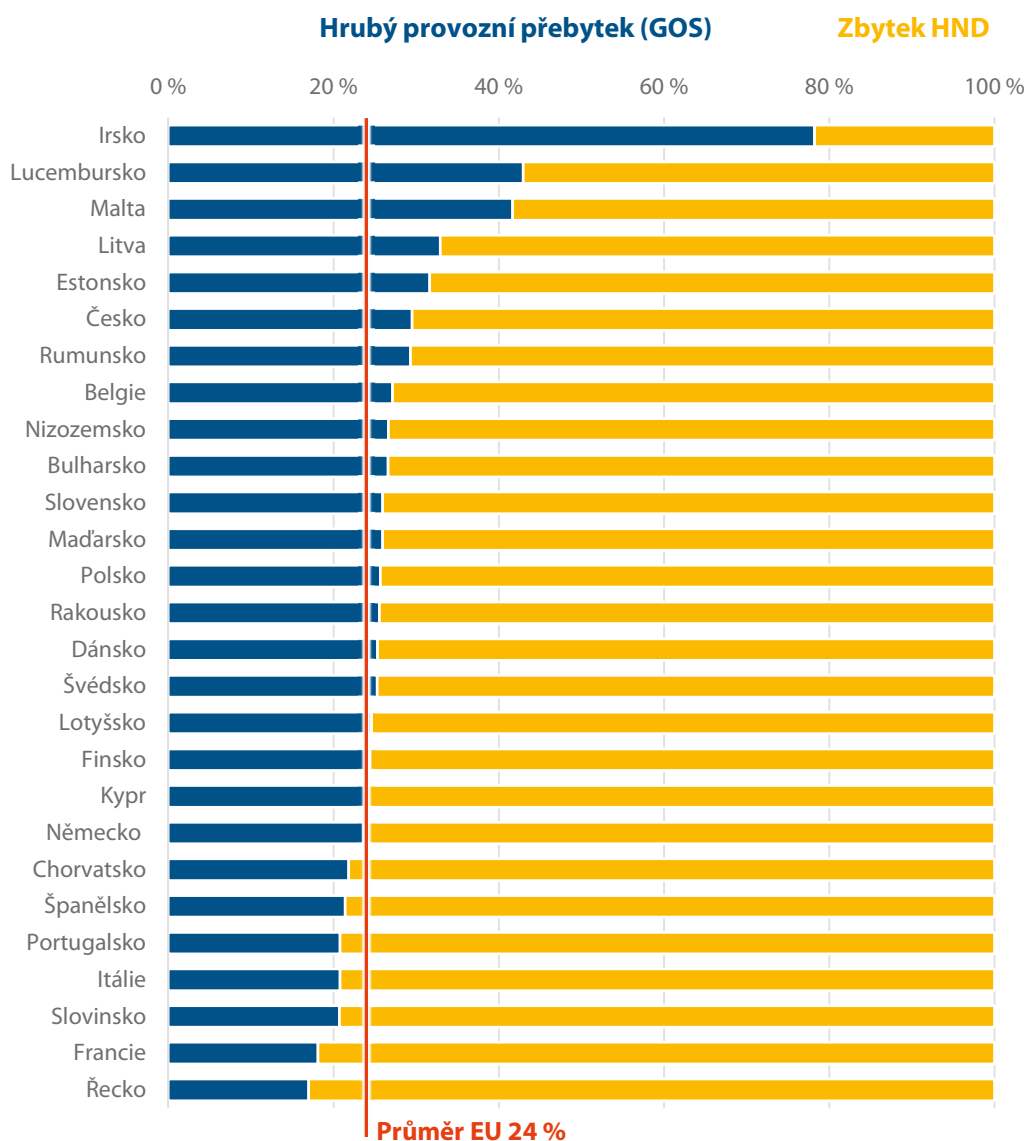
**09** Komise navrhla nový vlastní zdroj vypočítaný ze zisků společností, které se odhadují na základě statistik národních účtů vypracovaných v rámci evropského systému účtů<sup>25</sup>. Tento vlastní zdroj bude dalším z vnitrostátních příspěvků a vypočítá se jako násobek uplatňované sazby ve výši 0,5 % a součtu hrubého provozního přebytku (GOS) stanoveného pro odvětví nefinančních podniků a finančních institucí v národních účtech.

**10** V roce 2021, což je referenční rok, z něhož Komise vycházela při odhadování výše základu pro statistický vlastní zdroj ze zisků společností, činil GOS členských států v rámci výše uvedených odvětví průměrně 24 % HND na úrovni EU a s výjimkou tří krajních případů se pohyboval v rozmezí od 17 % do 33 % (viz [obrázek 1](#)). Členské státy, které by přilákaly více zisků společností, by k tomuto statistickému vlastnímu zdroji v zásadě přispěly více. Údaje GOS budou převzaty ze zpráv podávaných za účelem vykazování vlastních zdrojů v rámci ověřování HND, včetně souvisejících opatření v oblasti dohledu a kontroly. Komise odhaduje, že příjmy plynoucí z tohoto nového vlastního zdroje budou od roku 2024 dosahovat v průměru 16 miliard EUR (v cenách z roku 2018).

---

<sup>25</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii.

**Obrázek 1 – Podíl hrubého provozního přebytku (GOS) na HND jednotlivých členských států v roce 2021**



Zdroj: EÚD na základě údajů a odhadů Komise.

**11** Očekává se, že výše uvedený zdroj příjmů EU bude dočasný: bude využíván jen do té doby, než bude vytvořen vlastní zdroj z navrženého daňového základu. V září 2023 přijala Komise dokument nazvaný „Podnikání v Evropě: rámec pro zdanění příjmů“<sup>26</sup> s cílem zlepšit fungování jednotného trhu zjednodušením pravidel daně z příjmů právnických osob a plnění daňových předpisů a vytvořením rovných podmínek pro podniky.

<sup>26</sup> COM(2023) 532, 2023/0321 ze dne 12. září 2023.

## Úpravy opatření pro poskytování vlastních zdrojů

**12** Upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů zahrnoval rovněž pozměněný návrh nařízení o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze systému obchodování s emisemi, mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, přerozdělených zisků a statistického vlastního zdroje ze zisků společností a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků<sup>27</sup> (dále jen „pozměněný návrh“). Pokud by bylo přijat, jednalo by se o třetí „nařízení o poskytování vlastních zdrojů“ (dále jen „nařízení MAR3“), které by doplnilo tato stávající nařízení:

- o „MAR1“<sup>28</sup>, které upravuje tradiční vlastní zdroje, vlastní zdroj z DPH a vlastní zdroj z HND;
- o „MAR2“<sup>29</sup>, které upravuje nový vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů.

**13** Návrhy (i změny návrhů) nařízení o opatřeních pro poskytování vlastních zdrojů Unie musejí být konzultovány s Evropským účetním dvorem<sup>30</sup>. Dne 17. července 2023 požádala Rada Evropský účetní dvůr o stanovisko k pozměněnému návrhu. Toto stanovisko vychází ze stanoviska, které jsme vydali k původnímu návrhu (viz bod **04**).

**14** Pozměněný návrh upravuje opatření pro poskytování vlastních zdrojů ze systému obchodování s emisemi a mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích. Zahrnuje rovněž pravidla a postupy pro poskytování nového navrhovaného statistického vlastního zdroje ze zisku společností.

**15** Komise navrhla změnu článku 7 původního návrhu<sup>31</sup>, a to zejména s cílem aktualizovat mechanismus oceňování povolenek, které nejsou draženy v důsledku diskrečních rozhodnutí o ETS2, která členské státy přijmou v souvislosti s uplatňováním vnitrostátní uhlíkové daně (viz bod **06**). Kvůli přijatému modelu ústřední správy mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích navrhla také změnu článku 14 původního návrhu (CBAM, viz bod **08**).

---

<sup>27</sup> COM(2023) 333, 2022/0071 ze dne 20. června 2023.

<sup>28</sup> Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014.

<sup>29</sup> Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 2021/770.

<sup>30</sup> Čl. 322 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie.

<sup>31</sup> COM(2022) 101, 2022/0071 ze dne 14. března 2022.

**16** Kromě toho Komise do pozměněného návrhu vložila několik ustanovení (články 1, 2, 3, 4, 5, 9a, 10, 16a, 16b, 17 a 20), která upravují poskytnutí nového statistického vlastního zdroje ze zisku společností.

**17** Pozměněný článek 22 odráží skutečnost, že nařízení MAR3 platí od 1. ledna 2024 s výhradou výjimek stanovených v pozměněném návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích:

- „1. ledna 2028“ pro vlastní zdroj z ETS2;
- „1. ledna 2026“ pro vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, který bude generovat příjmy do rozpočtu EU až od roku 2028;
- „ode dne použitelnosti směrnice o provádění globální dohody o přerozdělení daňových práv, nebo ode dne, kdy vstoupí v platnost a nabude účinnosti mnohostranná úmluva, podle toho, co nastane později“ pro vlastní zdroj ze zbytkových zisků největších a nejziskovějších nadnárodních podniků.

## Obecné připomínky

**18** Bereme na vědomí upravený balíček Komise pro novou generaci vlastních zdrojů, kterým se mění dva dříve navrhované zdroje příjmů (ze systému ETS a mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích) a doplňuje nový statistický vlastní zdroj ze zisků společností. V důsledku všech navrhovaných změn, zvýšení počtu vlastních zdrojů a zavedení různých pravidel pro jejich zpřístupnění v některých případech opakujeme hodnocení našich předchozích stanovisek ke složitosti systému financování EU<sup>32</sup>.

**19** Podle odhadů Komise na rok 2021 bude úhrada jistiny nevratné finanční podpory nástroje NGEU vyžadovat rozpočtové zdroje v průměru 15 miliard EUR ročně, bude-li splácení probíhat od roku 2028 do roku 2056. Splátky by mohly být zahájeny ještě před rokem 2028<sup>33</sup>. Odhad výše úroků, které mají být za nástroj NGEU zaplacen, Komise nezveřejnila. Kvůli financování SCF by se pak výše uvedená částka v období 2028–2032 ještě zvýšila v průměru o 10 miliard EUR.

**20** Dostupné informace nám neumožnily posoudit, zda očekávané roční příjmy z upraveného balíčku pro novou generaci vlastních zdrojů umožní dosáhnout zamýšleného cíle, jímž je pokrytí finančních potřeb nástrojů NGEU i SCF.

**21** Bereme rovněž na vědomí pozměněný návrh Komise na změnu opatření pro nařízení MAR3. Odráží pozměněný návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích a prováděcí opatření vycházející z upraveného balíčku Komise pro novou generaci vlastních zdrojů v souvislosti s nedávným přijetím odvětvových právních předpisů (viz bod 05). Své poznámky a připomínky uvádíme v bodech 23 až 29.

**22** Opakujeme také závěry našeho stanoviska č. 03/2022<sup>34</sup>, které jsou pro pozměněný návrh neméně relevantní. Komise dosáhla při zavádění nových vlastních zdrojů dalšího pokroku. Měla by nicméně navrhnout, aby veškeré právní předpisy upravující poskytování vlastních zdrojů (MAR1, MAR2 a MAR3) byly konsolidována v rámci jednoho legislativním aktu.

---

<sup>32</sup> Viz bod 19 našeho stanoviska č. 03/2022, bod 6 našeho stanoviska č. 02/2012 a bod 16 našeho stanoviska č. 02/2006.

<sup>33</sup> Viz čl. 5 odst. 2 rozhodnutí o vlastních zdrojích 2020/2053.

<sup>34</sup> Viz body 40, 41 a 44 našeho stanoviska č. 03/2022.

## Konkrétní připomínky

### Poskytnutí vlastního zdroje z revidovaného systému EU pro obchodování s emisemi

**23** Pokud jde o výpočet vlastního zdroje ze systému ETS, čl. 7 odst. 2 pozměněného návrhu obsahuje technickou úpravu vymezující rozpětí průměrné roční ceny, která má být použita pro výpočet příjmů z výjimek specifických pro ETS1, přičemž odkazuje na dražbu povolenek z odvětví specifických pro ETS1, jmenovitě stacionárních zařízení a námořní a letecké dopravy,<sup>35</sup> jež jsou zahrnuta do pozměněného návrhu rozhodnutí o vlastních zdrojích. Nový čl. 7 odst. 2a pozměněného návrhu stanoví pravidla pro výpočet základu vlastních zdrojů v případech, kdy členské státy využijí možnosti uplatňovat vnitrostátní uhlíkovou daň, která ruší nevydražené povolenky na příslušné emise z ETS2<sup>36</sup>. Kromě navržených oprav, které jsou uvedeny v *příloze*, považujeme tyto navrhované změny za odůvodněné, protože umožňují zajistit, aby diskreční rozhodnutí jednotlivých členských států zrušit povolenky na emise z ETS2 neměla při výpočtu vnitrostátních příspěvků do rozpočtu EU vliv na rovné zacházení.

### Poskytnutí vlastního zdroje z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích

**24** Pokud jde o vlastní zdroj z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, ustanovení čl. 14 odst. 1 pozměněného návrhu vypouští odkaz na „kontroly (na místě) prováděné Komisí“ a nahrazuje je „opatřeními kontroly a dohledu“. Správa mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) počítá s větší mírou centralizace úkolů na úrovni EU<sup>37</sup>, ale úloha Komise v oblasti dohledu má spočívat pouze v kontrolování údajů a transakcí zaznamenaných v registru schválených deklarantů CBAM, které mají vycházet z posouzení rizik, a ve vykonávání dohledu nad prohlášeními CBAM a v zasílání informací o zjištěných nesrovnalostech členskými státy.

---

<sup>35</sup> Články 3d a 10 [směrnice 2003/87/ES](#).

<sup>36</sup> Čl. 30e odst. 3 [směrnice 2003/87/ES](#).

<sup>37</sup> Viz články 14, 15, 19, 20 a 27 [nařízení \(EU\) 2023/956](#).

**25** Odvětvové právní předpisy<sup>38</sup> ukládají odpovědnost za provádění dalších šetření za účelem napravení zjištěných nesrovnalostí vnitrostátním orgánům. Stejně jako v případě ostatních navrhovaných i existujících vlastních zdrojů<sup>39</sup> se však domníváme, že Komise by měla mít rovněž kontrolní pravomoci (zahrnující i kontroly na místě u vnitrostátních orgánů), které by doplňovaly vnitrostátní kontroly nezbytné k zajištění řádného výpočtu a vybírání vlastních zdrojů. Navrhujeme, aby bylo toto ustanovení pozměněného návrhu vyjasněno (viz [příloha](#)).

## Poskytnutí statistického vlastního zdroje ze zisků společností

**26** Ustanovení čl. 2 odst. 1 pozměněného návrhu stanoví požadavky na uchování podkladů týkajících se sestavování statistických údajů a poskytování statistických vlastních zdrojů ze zisků společností. Ustanovení čl. 5 odst. 5a stanoví pravidla pro zaúčtování příspěvků a vykazování údajů GOS. Článek 9a obsahuje pravidla pro výpočet statistického vlastního zdroje. Články 16a a 16b stanoví postupy pro poskytnutí tohoto zdroje příjmů a pro vyrovnání a úpravy.

**27** Můžeme konstatovat, že obecně jsou navrhovaná ustanovení týkající se statistického vlastního zdroje uvedena do souladu s opatřeními pro poskytování příspěvků na základě HND<sup>40</sup>, což oceňujeme, protože GOS je složkou národních účtů stejně jako HND.

**28** V našem stanovisku č. 03/2022<sup>41</sup> jsme předložili srovnávací analýzu použitelných přezkumných postupů pro řešení sporů mezi Komisí a členskými státy, pokud jde o výpočet navrhovaných a existujících vlastních zdrojů. Z této analýzy vyplynulo nejen to, že existují různé postupy, ale že se nepočítá s žádným přezkumem vlastních zdrojů z HND a ETS. Poznamenáváme, že v článku 19 pozměněného návrhu nebyla provedena žádná úprava, která by svědčila o záměru stanovit postup přezkumu nového statistického vlastního zdroje.

---

<sup>38</sup> Článek 15 [nařízení \(EU\) 2023/956](#).

<sup>39</sup> Čl. 2 odst. 1 [nařízení \(EU, Euratom\) 2021/768](#), kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie, a článek 1 (odst. 1 písm. b) body 6a a 6d) pozměněného návrhu [prováděcích opatření](#).

<sup>40</sup> Články 3, 4, 5, čl. 6 odst. 1, čl. 6 odst. 2, čl. 6 odst. 3, čl. 10a odst. 1, čl. 10a odst. 4, čl. 10a odst. 4, čl. 10b odst. 4, čl. 10b odst. 5, čl. 10b odst. 6, čl. 12 odst. 1, čl. 12 odst. 3, čl. 12 odst. 4, čl. 12 odst. 5, čl. 12 odst. 6, články 14 a 15 [nařízení č. 609/2014](#).

<sup>41</sup> Bod 35 a tabulka 2 našeho [stanoviska č. 03/2022](#).

## Navrhované úpravy pozměněného návrhu

**29** Návrhy změn a připomínky k pozměněnému návrhu jsou uvedeny v *příloze*.



## Závěrečné poznámky

**30** Bereme na vědomí upravený balíček Komise pro novou generaci vlastních zdrojů, kterým se mění dříve navrhované zdroje příjmů z ETS a mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a doplňuje další nový zdroj, založených na statistických údajích o ziscích společností. Tyto změny dále zvýší složitost systému financování EU (viz bod **18**).

**31** Vzhledem k tomu, že neexistují oficiální odhady Komise týkající se výše úroků, které mají být spláceny v případě nástroje NGEU, dostupné informace nám neumožnily posoudit, zda očekávané roční příjmy z upraveného balíčku pro novou generaci vlastních zdrojů postačí k dosažení zamýšleného cíle, jímž je zajištění dostatečných prostředků ke splácení nástroje NGEU a financování SCF (viz body **19** a **20**).

**32** Vítáme navrhované změny, které jsou v souladu s pozměněným návrhem rozhodnutí o vlastních zdrojích a prováděcími opatřeními založenými na nedávno přijatých odvětvových právních předpisech (viz bod **21**). Domníváme se však, že Komise by si měla ponechat kontrolní pravomoci pro řízení vlastních zdrojů založených na mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (viz body **24** a **25**). Upozorňujeme rovněž na to, že pro řešení sporů mezi Komisí a členskými státy ohledně výpočtu nového statistického vlastního zdroje ze zisků společností nebyl stanoven žádný přezkumný postup (viz bod **28**).

**33** Uznáváme, že Komise při zavádění nových vlastních zdrojů dosáhla dalšího pokroku, ale stejně jako v minulosti ji i nyní vyzýváme, aby bez dalších odkladů předložila návrh, který zajistí, aby veškerá opatření týkající se poskytování vlastních zdrojů byla konsolidována v rámci jednoho legislativního aktu (viz bod **22**).

Toto stanovisko přijal senát V, jemuž předsedá Jan Gregor, člen Účetního dvora,  
v Lucemburku na své schůzi dne 3. října 2023.

*Za Účetní dvůr*



Tony Murphy  
*předseda*

# Příloha

## Naše navrhované změny a připomínky k pozměněnému návrhu

Znění návrhu	Navrhovaná změna	Poznámky
<p>Čl. 7 odst. 2</p> <p>„Komise vypočítá částku uvedenou <b>částky uvedené</b> v čl. 2 odst. 1 písm. e) bodě 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 použitím sazby uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) <b>bodě 1</b> uvedeného rozhodnutí...“</p>	<p>„Komise vypočítá částku uvedenou <b>částky uvedené</b> v čl. 2 odst. 1 písm. e) bodě 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 použitím sazby uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) <b>bodě 1</b> uvedeného rozhodnutí...“</p>	<p>Znění pozměněného návrhu obsahuje nesprávný odkaz na příslušný článek.</p> <p>Sazba je stanovena v čl. 2 odst. 1 písm. e) pozměněného rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053:</p> <p>„[...] e) použití jednotné sazby ve výši 30 % na: [...]“</p>
<p>Čl. 7 odst. 2a</p> <p>„Komise vypočítá částky uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) bodě 3 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 použitím sazby uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) bodě 1 uvedeného rozhodnutí...“</p>	<p>„Komise vypočítá částky uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) bodě 3 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 použitím sazby uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. e) <b>bodě 1</b> uvedeného rozhodnutí...“</p>	<p>Znění pozměněného návrhu obsahuje nesprávný odkaz na příslušný článek.</p> <p>Sazba je stanovena v čl. 2 odst. 1 písm. e) pozměněného rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053:</p> <p>„[...] e) použití jednotné sazby ve výši 30 % na: [...]“</p>
<p>Čl. 7 odst. 2a</p> <p>„... na platformě vybrané v souladu s článkem 26 uvedeného nařízení.“</p>	<p>„... na platformě vybrané v souladu s článkem 26 <b>uvedeného nařízení (EU) č. 1031/2010.</b>“</p>	<p>Odkaz na jiné nařízení by měl obsahovat jeho číslo, aby byla zajištěna jednoznačnost odkazu.</p>
<p>Čl. 9a odst. 1</p> <p>„Statistický vlastní zdroj ze zisků společností, který má být poskytnut, se vypočítá použitím jednotné sazby uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. h) rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 na součet hrubého provozního přebytku sektorů nefinančních podniků (S.11) a finančních institucí (S.12) ve smyslu čl. 2 odst. 1 písm. h) rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.“</p>	<p>„Statistický vlastní zdroj ze zisků společností, který má být poskytnut, se vypočítá použitím jednotné sazby <b>uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. h) rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053</b> na součet hrubého provozního přebytku sektorů nefinančních podniků (S.11) a finančních institucí (S.12) ve smyslu čl. 2 odst. 1 písm. h) rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.“</p>	<p>Odkaz na čl. 2 odst. 1 písm. h) pozměněného rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 je uveden dvakrát. Jeden z odkazů by měl být odstraněn.</p>

<p>Čl. 9a odst. 2</p> <p>„Komise vypočítá statistický vlastní zdroj ze zisků společnosti s přihlédnutím ke zprávě o kvalitě údajů uvedené v čl. 2 odst. 6d nařízení Rady, pokud jde o prováděcí opatření pro nové vlastní zdroje Evropské unie předávané členskými státy.“</p>	<p>„Komise vypočítá statistický vlastní zdroj ze zisků společnosti s přihlédnutím ke zprávě o kvalitě údajů uvedené v čl. 2 odst. 6d nařízení Rady <b>(EU, Euratom) 2021/768, pokud jde o prováděcí opatření pro nové vlastní zdroje Evropské unie předávané členskými státy.</b>“</p>	<p>Odkaz na jiné nařízení by měl obsahovat jeho číslo, aby byla zajištěna jednoznačnost odkazu. [Odkaz na prováděcí opatření může být nadbytečný, protože doplňuje požadavky na poskytování vlastních zdrojů, které jsou součástí pozměněného návrhu].</p>
<p>Čl. 14 odst. 1</p> <p>„Veškeré opravy nebo úpravy provedené v návaznosti na <del>kontroly uvedené opatření kontroly a dohledu uvedené</del> v čl. 2 odst. 6b nařízení (EU, Euratom) 2021/768 za předchozí rozpočtové roky nebo z jakéhokoli jiného důvodu mají za následek zvláštní úpravu částek připsaných na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.“ [...] Komise po provedení <del>kontrol na místě opatření kontroly a dohledu</del> informuje členský stát o výši konkrétní úpravy, která má být zahrnuta do jeho příštího ročního výkazu.</p>	<p>„Veškeré opravy nebo úpravy provedené v návaznosti na <del>kontroly uvedené opatření kontroly a dohledu uvedené</del> v čl. 2 odst. 6b nařízení (EU, Euratom) 2021/768 <b>a v případě potřeby inspekce (na místě) za předchozí rozpočtové roky nebo z jakéhokoli jiného důvodu mají za následek zvláštní úpravu částek připsaných na účet uvedený v čl. 9 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.</b>“ [...] Komise po provedení <del>kontrol na místě opatření kontroly a dohledu,</del> <b>včetně kontrol (na místě)</b> informuje členský stát o výši konkrétní úpravy, která má být zahrnuta do jeho příštího ročního výkazu.</p>	<p>Komise by měla vykonávat svá kontrolní práva, aby byla zajištěna kontrola správnosti informací, na jejichž základě se v členských státech počítá výše vlastního zdroje (viz bod 25). To by mělo být zohledněno i v pozměňovacím návrhu k návrhu prováděcích opatření.</p>
<p>Článek 22</p> <p>„[...] Ustanovení čl. 2 odst. 3, čl. 5 odst. 5 a článků 9, 15 a 16 by se měla použít ode dne použitelnosti [směrnice o provádění globální dohody o přerozdělení daňových práv], nebo ode dne, kdy vstoupí v platnost a nabude účinnosti mnohostranná úmluva, podle toho, co nastane později. [...]“</p>	<p>„[...] <del>Ustanovení čl. 2 odst. 3, čl. 5 odst. 5 a článků 9, 15 a 16 by se měla použít ode dne použitelnosti [směrnice o provádění globální dohody o přerozdělení daňových práv], nebo ode dne, kdy vstoupí v platnost a nabude účinnosti mnohostranná úmluva, podle toho, co nastane později.</del> [...]“</p>	<p>Tato formulace je nadbytečná, protože použití navrhovaného ustanovení je podmíněno provedením pozměněného rozhodnutí o vlastních zdrojích, jak je uvedeno v prvním bodě pozměněného článku 22. Kdy se jednotlivé vlastní zdroje použijí, stanoví pozměněný návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích.</p>

## Použité zkratky

**CBAM:** mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích

**DPH:** daň z přidané hodnoty

**ETS:** systém obchodování s emisemi

**GOS:** hrubý provozní přebytek

**HND:** hrubý národní důchod

**IIA:** interinstitucionální dohoda

**MAR:** nařízení o poskytování vlastních zdrojů

**NGEU:** Nástroj Evropské unie na podporu oživení (NextGenerationEU)

**SCF:** Sociální klimatický fond

**VFR:** víceletý finanční rámec

# COPYRIGHT

© Evropská unie, 2023

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje rozhodnutí Evropského účetního dvora č. 6-2019 o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Je proto pravidlem, že opakované použití je povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí zkreslit původní význam nebo sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na obrázcích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li povolení poskytnuto, toto povolení ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

## **Používání loga EÚD**

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.