



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

Udtalelse 04/2023

(artikel 322, stk. 2, TEUF)

om Kommissionens ændrede forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, omfordelte overskud og egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud samt om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav
[COM(2023) 333, 2022/0071 (NLE)]

Indhold

	Punkt
Indledning	01-17
Den oprindelige pakke for den næste generation af egne indtægter	01-04
Den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter	05-17
Justerede egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem	06-07
Justerede egne indtægter baseret på CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen	08
Nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud	09-11
Justering af ordningerne for overdragelse af egne indtægter	12-17
Generelle bemærkninger	18-22
Specifikke bemærkninger	23-28
Overdragelse af egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem	23
Overdragelse af egne indtægter baseret på CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen	24-25
Overdragelse af egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud	26-28
Forslag til ændringer af det ændrede forslag	29
Afsluttende bemærkninger	30-33
Bilag	
Vores forslag til ændringer af og kommentarer til det ændrede forslag	
Forkortelser	

REVISIONSRETEN FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 322, stk. 2,

under henvisning til Kommissionens forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav, vedtaget den 14. marts 2022¹,

under henvisning til Kommissionens ændrede forslag til ovennævnte forordning fra Rådet om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter, vedtaget den 20. juni 2023²,

under henvisning til Rådets anmodning om en udtalelse, modtaget den 17. juli 2023,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom³,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav⁴, senest ændret ved forordning (EU, Euratom) 2022/615 af 5. april 2022⁵,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 af 30. april 2021 om beregningen af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, om metoderne og proceduren for overdragelse af disse egne indtægter, om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav og om visse aspekter af egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst⁶,

¹ COM(2022) 101, 2022/0071, af 14.3.2022.

² COM(2023) 333, 2022/0071, af 20.6.2023.

³ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

⁴ EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39.

⁵ EUT L 115 af 13.4.2022, s. 51.

⁶ EUT L 165 af 11.5.2021, s. 15.

under henvisning til sine tidligere udtalelser⁷ om EU's ordning for egne indtægter, navnlig de seneste udtalelser 05/2018, 02/2021 og 03/2022 om overdragelse af egne indtægter,

under henvisning til den interinstitutionelle aftale under den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, inden for hvilken Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen aftalte en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter⁸ baseret på følgende vejledende principper:

- a) Der tilvejebringes et indtægtsbeløb, der er tilstrækkeligt til at dække niveauet for de samlede forventede udgifter til tilbagebetaling af hovedstolen og de påløbne renter i forbindelse med NextGenerationEU (NGEU), idet princippet om bruttoopgørelse overholdes.
- b) Udgifter til dækning af finansieringsomkostningerne ved NGEU skal sigte mod ikke at reducere udgifterne til EU-programmer og -fonde under FFR.
- c) De egne indtægter tilpasses til EU-prioriteter såsom bekæmpelse af klimaændringer, den cirkulære økonomi og et Europa klar til den digitale tidsalder, og der bidrages til fair beskatning og til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse.
- d) Kriterierne om forenkling, gennemsigtighed og rimelighed opfyldes.
- e) Der sikres stabilitet og forudsigelighed i indtægtsstrømmen.
- f) Der skabes ikke en uforholdsmæssig stor administrativ byrde for EU-institutionerne og de nationale forvaltninger.
- g) Der skabes helst yderligere "friske" indtægter.
- h) Sideløbende sigtes der mod at mindske bureaukratiet og byrden for virksomhederne, især for små og mellemstore virksomheder, og for borgerne.

⁷ Udtalelse 03/2022, 02/2021, 11/2020, 05/2018, 07/2015, 07/2014, 02/2012, 02/2008, 02/2006, 04/2005 og 07/2003.

⁸ Bilag II til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter.

Institutionerne anerkendte også, at indførelsen af en vifte af nye egne indtægter bør reducere andelen af nationale BNI-baserede bidrag i forbindelse med finansieringen af EU-budgettet -

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

Indledning

Den oprindelige pakke for den næste generation af egne indtægter

01 Kommissionen foreslog den 22. december 2021 at ændre Rådets afgørelse om egne indtægter ("afgørelsen om egne indtægter")⁹ for gradvist at indføre tre nye kategorier af egne indtægter fra 2023: den første baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem, den anden baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og den tredje baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, som omfordeles til medlemsstaterne.

02 Kommissionen forventede, at forslaget i gennemsnit ville tilvejebringe op til 17 milliarder euro om året til EU-budgettet og bidrage til at finansiere de forventede budgetudgifter til tilbagebetalingen af NGEU og til Den Sociale Klimafond. Her følger en kort beskrivelse af disse to instrumenter:

- o NGEU er EU's midlertidige genopretningsinstrument¹⁰, der skal afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen. Planen er at låne op til 806 900 millioner euro (i løbende priser) på kapitalmarkederne frem til 2026 med henblik på at yde medlemsstaterne lån på op til 385 800 millioner euro og ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte på op til 421 100 millioner euro. Tilbagebetalingen fra EU-budgettet af sidstnævnte beløb skal være afsluttet ved udgangen af 2058.
- o Den Sociale Klimafond¹¹ er oprettet for perioden 2026-2032 og skal yde op til 65 000 millioner euro (i løbende priser) i finansiel støtte til medlemsstaterne. Dens formål er at bidrage til en socialt retfærdig omstilling til klimaneutralitet ved at afhjælpe de sociale virkninger af medtagelsen af drivhusgasemissioner fra bygninger og vejtransport.

⁹ Forslag til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, [COM\(2021\) 570](#), [2021/0430](#).

¹⁰ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2023/955](#) af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060.

03 *Tabel 1* indeholder en oversigt over de tre oprindeligt foreslåede kategorier af EU-indtægter, der udgør næste generation af egne indtægter til EU-budgettet.

Tabel 1 - Det oprindelige forslag til næste generation af egne indtægter til EU-budgettet

Foreslået egen indtægt baseret på:	Beskrivelse af den foreslåede kilde til EU-indtægter
EU's emissionshandelssystem (ETS)	Virksomheder køber eller modtager emissionskvoter gennem EU's CO₂-marked. Kommissionen foreslog, at 25 % af de indtægter, der genereres ved bortauktionering eller værdiansættelse af visse kvoter fra emissionshandel, skal bidrage til EU-budgettet. Dette omfatter indtægter fra det nuværende ETS for stationære anlæg, søtransport og luftfart ("ETS1"), der gælder fra 2023, og en særlig emissionshandelsordning for vejtransport og bygninger ("ETS2"), der vil blive indført, når sektorlovgivningen er vedtaget. I afgørelsen om egne indtægter foreslog Kommissionen også en midlertidig solidaritetstilpasningsmekanisme for perioden 2023-2030. Mekanismen indfører et maksimalt bidrag for kulstofintensive medlemsstater med lavere indkomster og et minimumsbidrag for medlemsstater med typisk højere indkomster og lave emissioner.
CO₂-grænsetilpasningsmekanismen (CBAM)	CBAM pålægger varer importeret til EU, hvis produktion medfører emissioner, en CO₂-pris, som svarer til det beløb, der ville skulle betales, hvis varerne var produceret i det indre marked. For at kunne importere sådanne produkter til EU skal importører købe CBAM-certifikater. Certifikaternes pris vil være baseret på den gennemsnitlige ugentlige auktionspris for ETS-kvoter udtrykt i euro pr. ton udledt CO₂. Kommissionen foreslog, at 75 % af de indtægter, som medlemsstaterne opkræver under CBAM, skal gå til EU-budgettet. Denne mekanisme forventedes at begynde at generere indtægter til EU-budgettet efter den planlagte overgangsperiode i 2023-2025.

Foreslået egen indtægt baseret på:	Beskrivelse af den foreslåede kilde til EU-indtægter
Den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, som omfordes til medlemsstaterne	Kommissionen foreslog, at medlemsstaterne skal yde et nationalt bidrag til EU-budgettet baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, som omfordes til medlemsstaterne. Ifølge dette forslag skal 15 % af den andel af de multinationale selskabers skattepligtige overskud, som omfordes til medlemsstaterne, overføres til EU-budgettet som egne indtægter. Disse egne indtægter er baseret på den reform af de internationale skatteregler, der i oktober 2021 blev vedtaget af over 130 lande i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud. "Søjle 1" i denne aftale skal give de deltagende lande mulighed for at beskatte en del af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud - et forslag, som i øjeblikket drøftes på internationalt plan. På grund af manglende sektorlovgivning på dette område vides det ikke, hvornår disse egne indtægter vil generere indtægter til EU-budgettet.

04 Kommissionen fremsatte den 14. marts 2022 et forslag til ændring af Rådets forordning om gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter ("gennemførelsesforanstaltningerne")¹². Den fremsatte også et forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af sådanne egne indtægter og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav¹³ ("det oprindelige forslag"). Vi afgav den 17. juli 2022 [udtalelse 03/2022](#) om det oprindelige forslag.

Den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter

05 Kommissionen vedtog den 20. juni 2023 en justeret pakke for den næste generation af egne indtægter¹⁴. Med ændringerne af forslaget til afgørelsen om egne indtægter¹⁵ og forslaget til gennemførelsesforanstaltninger¹⁶ sigtede den mod at justere de foreslåede egne indtægter i lyset af den nylige vedtagelse af det reviderede ETS-direktiv¹⁷ og CBAM-forordningen¹⁸ inden for rammerne af Fit for 55-pakkens¹⁹ forslag og mod at indføre nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Kommissionen forventer ved hjælp af denne justerede pakke for den næste generation af egne indtægter at levere gennemsnitlige årlige indtægter på ca. 24 milliarder euro i perioden 2024-2027 og 36,5 milliarder euro fra 2028 og frem²⁰.

¹² COM(2022) 102, 2022/0072 af 14.3.2022.

¹³ COM(2022) 101, 2022/0071, af 14.3.2022.

¹⁴ COM(2023) 330 af 20.6.2023.

¹⁵ COM(2023) 331, 2021/0430, af 20.6.2023.

¹⁶ COM(2023) 332, 2022/0072, af 20.6.2023.

¹⁷ Direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner, som senest ændret ved [direktiv \(EU\) 2023/959](#).

¹⁸ Forordning (EU) 2023/956 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme.

¹⁹ COM(2021) 550 af 14.7.2021.

²⁰ 2018-priser, eksklusive indtægter fra egne indtægter baseret på omfordelte overskud vedrørende OECD's søjle 1.

Justerede egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem

06 Den Sociale Klimafond blev oprettet for at yde finansiell støtte til medlemsstaterne for at give dem mulighed for at afhjælpe ETS2's mulige sociale virkninger på sårbare husholdninger, mikrovirksomheder og transportbrugere (jf. punkt **02** og **tabel 1**). Eftersom Den Sociale Klimafond i begyndelsen vil blive finansieret med eksterne formålsbestemte indtægter (i 2026 og 2027) og ikke af almindelige indtægter under EU-budgettet²¹, gav Kommissionens ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter²² mulighed for at udsætte indførelsen af ETS2 til egne indtægter til 2028. Idet medlemsstater, der anvender en national CO₂-afgift, desuden kan vælge at fritage de relaterede emissioner fra ETS2 ved at annullere kvoter²³, foreslog Kommissionen, at de medtages i beregningen af disse egne indtægter.

07 Siden forslagene i Fit for 55-pakken blev fremsat, er den skønnede kulstofpris pr. ton udledt CO₂ steget betydeligt: fra gennemsnitligt 55 euro i 2021 til gennemsnitligt 80 euro i 2022. Den deraf følgende stigende værdi ved auktionering af kvoter gjorde det muligt at hæve bidragssatsen for de ETS-baserede egne indtægter fra 25 % til 30 % i det ændrede forslag til afgørelse om egne indtægter. Kommissionen skønner, at denne indtægtskilde til EU-budgettet vil generere 7 milliarder euro om året (i 2018-priser) i perioden 2024-2027 og 19 milliarder euro (i 2018-priser) om året fra 2028 og frem.

Justerede egne indtægter baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen

08 Efter den lovgivningsmæssige aftale om en ny styringsmodel for CBAM, der øgede antallet af opgaver på centralt EU-plan²⁴, foreslog Kommissionen tekniske justeringer af kontrolrammen for de relaterede indtægtskilder. Kommissionen tog desuden hensyn til den øgede kulstofpris i sit skøn over indtægterne og forventer, at de CBAM-baserede egne indtægter vil generere 1,5 milliarder euro (i 2018-priser) om året fra 2028.

²¹ Artikel 27, stk. 4, i forordning (EU) 2023/955.

²² COM(2023) 331, 2021/0430, af 20.6.2023.

²³ Artikel 30e, stk. 3, i direktiv 2003/87/EF, som ændret ved direktiv (EU) 2023/959.

²⁴ Artikel 14, 15, 19, 20 og 27 i forordning (EU) 2023/956.

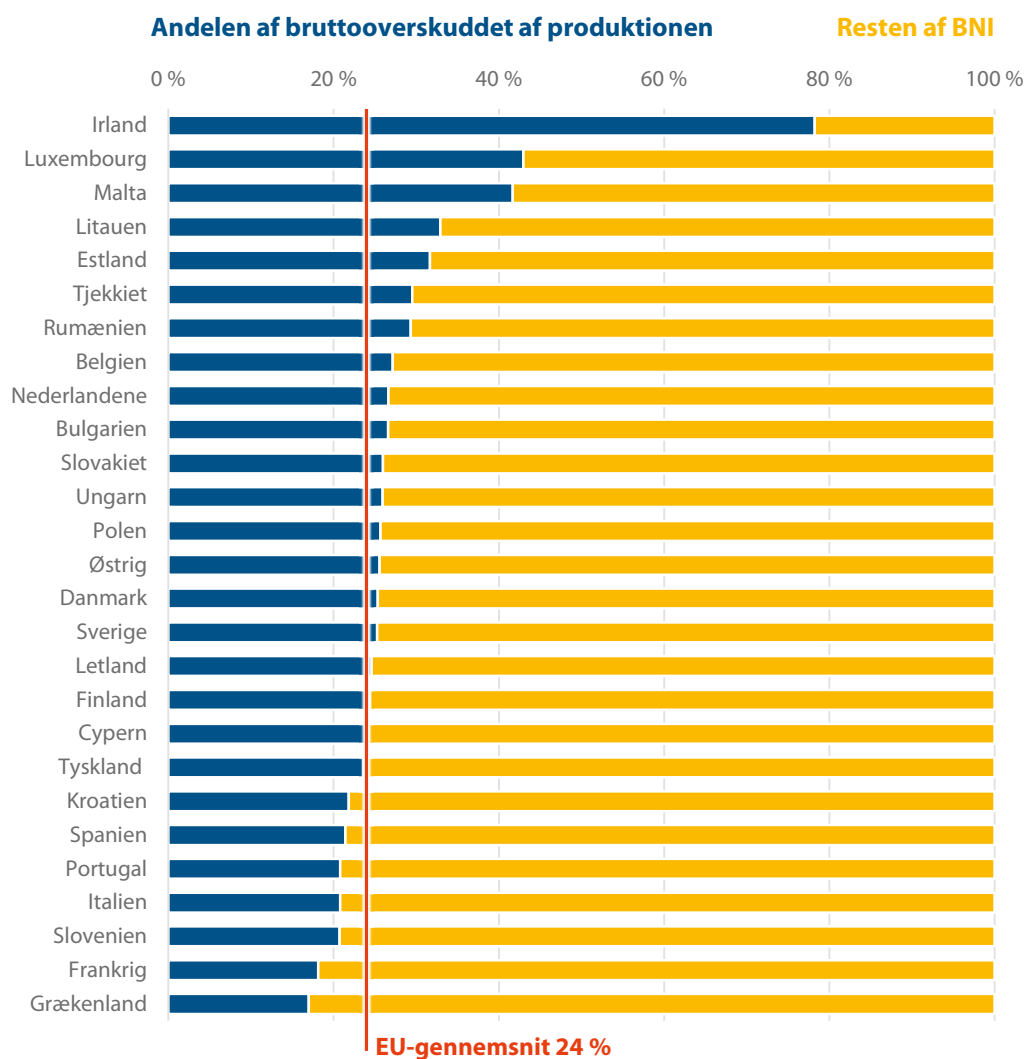
Nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud

09 Kommissionen foreslog nye egne indtægter beregnet ud fra virksomhedsoverskud, som opgøres på grundlag af nationalregnskabsstatistikker udarbejdet inden for det europæiske nationalregnskabssystem²⁵. Disse egne indtægter vil være et nationalt bidrag, der beregnes ved at gange en bidragssats på 0,5 % med summen af det bruttooverskud af produktionen, der i nationalregnskabet er registreret for de institutionelle sektorer ikkefinansielle selskaber og finansielle selskaber.

10 I 2021 - det år, som Kommissionen anvendte som referenceår til at vurdere grundlaget for de egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud - lå medlemsstaternes bruttooverskud af produktionen for ovenstående sektorer i gennemsnit på 24 % af BNI på EU-plan og mellem 17 % og 33 % med undtagelse af tre afvigende tilfælde (jf. [figur 1](#)). Medlemsstater, der tiltrækker større virksomhedsoverskud, vil i princippet bidrage mere til disse statistisk opgjorte egne indtægter. Dataene om bruttooverskuddene af produktionen vil blive hentet fra rapporteringen om egne indtægter som led i BNI-kontrollen, herunder de relaterede tilsyns- og kontrolforanstaltninger. Kommissionen vurderer, at indtægterne fra disse nye egne indtægter i gennemsnit vil ligge på 16 milliarder euro (i 2018-priser) om året fra 2024 og frem.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) nr. 549/2013](#) af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union.

Figur 1 - Andelen af bruttooverskuddet af produktionen i BNI pr. medlemsstat - 2021



Kilde: Revisionsretten på grundlag af data fra Kommissionen og Kommissionens skøn.

11 Ovennævnte kilde til EU-indtægter forventes at være midlertidig: Den vil blive anvendt, indtil der er udarbejdet forslag om egne indtægter baseret på en underliggende skat. I september 2023 vedtog Kommissionen "Business in Europe: Framework for Income Taxation"²⁶ for at forbedre det indre markeds funktion ved at forenkle reglerne for selskabsbeskatning og overholdelsen af skattelovgivningen og ved at sikre lige konkurrencevilkår for virksomhederne.

²⁶ COM(2023) 532, 2023/0321 af 12.9.2023.

Justering af ordningerne for overdragelse af egne indtægter

12 Den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter omfattede også et ændret forslag til forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på ETS, CBAM, omfordelte overskud og egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud samt om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav²⁷ ("det ændrede forslag"). Hvis forordningen vedtages, vil den blive den tredje "overdragelsesforordning" ("MAR3") og supplere følgende eksisterende forordninger:

- o "MAR1"²⁸ vedrørende traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI
- o "MAR2"²⁹, der omhandler de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald.

13 Høringen af Revisionsretten om (det ændrede) forslag til forordning om ordningerne for overdragelse af Unionens egne indtægter³⁰ er obligatorisk. Rådet anmodede den 17. juli 2023 Revisionsretten om at afgive udtalelse om det ændrede forslag. Nærværende udtalelse bygger på den udtalelse, vi afgav om det oprindelige forslag (jf. punkt **04**).

14 Med det ændrede forslag justeres ordningerne for overdragelse af egne ETS- og CBAM-baserede indtægter. Det ændrede forslag omfatter også regler og procedurer for overdragelse af de nye foreslåede egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud.

15 Kommissionen foreslog en ændring af artikel 7 i det oprindelige forslag³¹, navnlig for at ajourføre værdiansættelsesmekanismen for kvoter, der ikke auktioneres på grund af medlemsstaternes skønsmæssige valg i forbindelse med ETS2 i tilfælde af anvendelse af en national CO₂-afgift (jf. punkt **06**). Den foreslog også en ændring af artikel 14 i det oprindelige forslag på grund af vedtagelsen af den centrale styringsmodel for CBAM (jf. punkt **08**).

²⁷ COM(2023) 333, 2022/0071, af 20.6.2023.

²⁸ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014.

²⁹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770.

³⁰ Artikel 322, stk. 1, litra a), i [traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde](#).

³¹ COM(2022) 101, 2022/0071, af 14.3.2022.

16 Kommissionen indførte desuden adskillige bestemmelser i det ændrede forslag (dvs. artikel 1, 2, 3, 4, 5, 9a, 10, 16a, 16b, 17 og 20) vedrørende overdragelse af de nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud.

17 Den ændrede artikel 22 afspejler det forhold, at MAR3 finder anvendelse fra den 1. januar 2024 med forbehold af de undtagelser, der er fastsat i det ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter:

- "den 1. januar 2028" for egne indtægter baseret på ETS2
- "den 1. januar 2026" for egne CBAM-baserede indtægter, der først vil generere indtægter til EU-budgettet fra 2028
- "fra datoen for anvendelsen af direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste" for egne indtægter baseret på de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud.

Generelle bemærkninger

18 Vi noterer os Kommissionens justerede pakke for den næste generation af egne indtægter, der ændrer to tidligere foreslåede indtægtskilder (baseret på ETS og CBAM) og tilføjer de nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Som følge af alle de foreslåede ændringer, der øger antallet af egne indtægter og i visse tilfælde indfører forskellige regler for overdragelsen af dem, gentager vi vores vurdering fra vores tidligere udtalelser om kompleksiteten af EU's finansieringsordning³².

19 Ifølge Kommissionens skøn fra 2021 vil tilbagebetalingen af hovedstolen for den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under NGEU kræve budgetressourcer på i gennemsnit 15 milliarder euro om året, hvis tilbagebetalingen finder sted fra 2028 til 2056. Der er også mulighed for at påbegynde tilbagebetalingen inden 2028³³. Kommissionen har ikke offentliggjort et skøn over de renteudgifter, der skal betales i forbindelse med NGEU. Desuden vil finansieringen af Den Sociale Klimafond tilføje i gennemsnit 10 milliarder euro i perioden 2028-2032.

20 De foreliggende oplysninger giver os ikke mulighed for at vurdere, om de forventede årlige indtægter, der genereres af den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter, er tilstrækkelige til - som tilsigtet - at dække både NGEU's og Den Sociale Klimafonds finansielle behov.

21 Vi noterer os Kommissionens ændrede forslag til ændring af ordningerne for MAR3. Det afspejler det ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter og gennemførelsesforanstaltningerne fra Kommissionens justerede pakke for den næste generation af egne indtægter og tager højde for den nylige vedtagelse af sektorlovgivningen (jf. punkt 05). Vi fremsætter vores bemærkninger og kommentarer i punkt 23-29.

³² Jf. punkt 19 i vores [udtalelse 03/2022](#), punkt 6 i vores [udtalelse 02/2012](#) og punkt 16 i vores [udtalelse 02/2006](#).

³³ Jf. artikel 5, stk. 2, i afgørelse (EU) 2020/2053 om egne indtægter.

22 Desuden gentager vi konklusionerne i vores udtalelse 03/2022³⁴, som også er relevante for det ændrede forslag. Kommissionen har gjort yderligere fremskridt med indførelsen af nye egne indtægter. Men Kommissionen bør foreslå, at alle reglerne for overdragelse af egne indtægter (MAR1, MAR2 og MAR3) konsolideres i en enkelt retsakt.

³⁴ Jf. punkt 40, 41 og 44 i vores [udtalelse 03/2022](#).

Specifikke bemærkninger

Overdragelse af egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem

23 Med hensyn til beregningen af egne ETS-baserede indtægter indeholder artikel 7, stk. 2, i det ændrede forslag en teknisk justering vedrørende fastsættelsen af anvendelsesområdet for den årlige gennemsnitspris, der skal anvendes til at beregne indtægterne fra ETS1-specifikke undtagelser, gennem henvisning til auktionering af kvoter fra ETS1-specifikke sektorer, navnlig stationære anlæg, søtransport og luftfart³⁵, der er medtaget i det ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter. Den nye artikel 7, stk. 2a, i det ændrede forslag fastsætter reglerne for beregning af grundlaget for egne indtægter i tilfælde, hvor medlemsstaterne har benyttet sig af muligheden for at anvende en national CO₂-afgift, hvilket betyder, at kvoter for de relevante emissioner omfattet af ETS2, som ikke er blevet auktioneret, annulleres³⁶. Bortset fra de foreslåede rettelser, der beskrives i *bilaget*, anser vi disse foreslåede ændringer for at være begrundede, eftersom de sikrer, at de enkelte medlemsstaters skønsmæssige valg med hensyn til at annullere ETS2-kvoter ikke påvirker den lige behandling ved beregningen af de nationale bidrag til EU-budgettet.

Overdragelse af egne indtægter baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen

24 Med hensyn til de egne CBAM-baserede indtægter fjerner artikel 14, stk. 1, i det ændrede forslag henvisningen til Kommissionens "kontrol på stedet" og erstatter den med "kontrol- og tilsynsforanstaltninger". Vi anerkender, at styringen af CBAM giver mulighed for en øget centralisering af opgaver på EU-plan³⁷, men Kommissionens tilsynsrolle indebærer at foretage risikobaserede kontroller af de data og transaktioner, der er registreret i CBAM-registret over godkendte CBAM-klarere, at føre tilsyn med CBAM-angivelserne og at underrette medlemsstaterne om eventuelle konstaterede uregelmæssigheder.

³⁵ Artikel 3d og 10 i [direktiv 2003/87/EF](#).

³⁶ Artikel 30e, stk. 3, i [direktiv 2003/87/EF](#).

³⁷ Jf. artikel 14, 15, 19, 20 og 27 i [forordning \(EU\) 2023/956](#).

25 Ifølge sektorlovgivningen³⁸ er de nationale myndigheder ansvarlige for at gennemføre yderligere efterforskning for at korrigere de konstaterede uregelmæssigheder. Men som de er tilfældet med de øvrige foreslåede og eksisterende egne indtægter³⁹, menervi, at Kommissionen også bør have kontrolbeføjelser (herunder til besøg på stedet hos nationale myndigheder) for at supplere de nationale kontroller, der skal sikre, at de egne indtægter beregnes og opkræves korrekt. Vi foreslår, at denne bestemmelse i det ændrede forslag præciseres (jf. [bilaget](#)).

Overdragelse af egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud

26 Artikel 2, stk. 1, i det ændrede forslag fastsætter kravene til opbevaring af bilag vedrørende indsamling af statistiske oplysninger og overdragelse af egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Artikel 5, stk. 5a, fastsætter reglerne for bogføring af bidrag og rapportering af data vedrørende bruttooverskuddet af produktionen. Artikel 9a indeholder reglerne for beregning af egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Artikel 16a og 16b fastsætter procedurerne for henholdsvis overdragelse af denne indtægtskilde og for modregning og justeringer heraf.

27 Vi bemærker, at de foreslåede bestemmelser vedrørende egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud generelt er tilpasset ordningerne for overdragelse af BNI-baserede bidrag⁴⁰. Eftersom bruttooverskud af produktionen er en komponent i nationalregnskaberne i lighed med BNI, glæder vi os over denne tilpasning.

³⁸ Artikel 15 i [forordning \(EU\) 2023/956](#).

³⁹ Artikel 2, stk. 1, i [forordning \(EU, Euratom\) 2021/768](#) om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter og stk. 6a og 6d i artikel 1, stk. 1, litra b), i det ændrede forslag til [gennemførelsesforanstaltninger](#).

⁴⁰ Artikel 3, 4, 5, artikel 6, stk. 1-3, artikel 10a, stk. 1 og 4, artikel 10b, stk. 4-6, artikel 12, stk. 1 og stk. 3-6, artikel 14 og artikel 15 i [forordning \(EU, Euratom\) nr. 609/2014](#).

28 I vores udtalelse 03/2022⁴¹ fremlagde vi en sammenlignende analyse af de gældende revisionsprocedurer for tvistbilæggelse mellem Kommissionen og medlemsstaterne vedrørende beregningen af de foreslåede og eksisterende egne indtægter. Denne analyse viste ikke blot, at der findes forskellige procedurer, men også, at der ikke er planlagt nogen revisionsprocedure for egne BNI- og ETS-baserede indtægter. Vi bemærker, at der ikke er foretaget ændringer af artikel 19 i det ændrede forslag med henblik på at indføre en revisionsprocedure for de nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud.

⁴¹ Punkt 35 og tabel 2 i vores [udtalelse 03/2022](#).

Forslag til ændringer af det ændrede forslag

29 I *bilaget* foreslår vi ændringer til forslaget ledsaget af kommentarer.

Afsluttende bemærkninger

30 Vi noterer os Kommissionens justerede pakke for den næste generation af egne indtægter, der ændrer de to tidligere foreslåede indtægtskilder baseret på ETS og CBAM og tilføjer endnu én i form af egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Dette øger kompleksiteten af EU's finansieringsordning yderligere (jf. punkt [18](#)).

31 På grund af manglende officielle skøn fra Kommissionen over omfanget af de renter, der skal betales i forbindelse med NGEU, og ud fra de foreliggende oplysninger kunne vi ikke vurdere, om de forventede årlige indtægter, der genereres med den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter, er tilstrækkelige til - som tilsigtet - at dække de beløb, der skal bruges til tilbagebetalingen af NGEU og finansieringen af Den Sociale Klimafond (jf. punkt [19](#) og [20](#)).

32 Vi glæder os over de foreslåede ændringer, der er harmoniseret med det ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter og gennemførelsesforanstaltningerne på grundlag af den nyligt vedtagne sektorlovgivning (jf. punkt [21](#)). Vi mener imidlertid, at Kommissionen fortsat bør have kontrolbeføjelser for så vidt angår forvaltningen af de egne CBAM-baserede indtægter (jf. punkt [24](#) og [25](#)). Vi bemærker også, at der ikke er indført nogen revisionsprocedure for tvistbilæggelse mellem Kommissionen og medlemsstaterne vedrørende beregningen af de nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud (jf. punkt [28](#)).

33 Vi bemærker, at Kommissionen har gjort yderligere fremskridt med indførelsen af de nye egne indtægter, men vi opfordrer den fortsat indtrængende til hurtigst muligt at foreslå, at alle overdragelsesordninger konsolideres i en enkelt retsakt (jf. punkt [22](#)).

Vedtaget af Afdeling V, der ledes af Jan Gregor, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 3. oktober 2023.

På Revisionsrettens vegne



Tony Murphy
Formand

Bilag

Vores forslag til ændringer af og kommentarer til det ændrede forslag

Forslagets tekst	Foreslået ændring	Kommentarer
Artikel 7, stk. 2 "Kommissionen beregner <u>de</u> beløb, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 2), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, idet den anvender den ensartede sats, der er fastsat i nævnte afgørelses artikel 2, stk. 1, litra e), <u>nr. 1</u>), [...]"	"Kommissionen beregner <u>de</u> beløb, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 2), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, idet den anvender den ensartede sats, der er fastsat i nævnte afgørelses artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 1 [...]"	Teksten i det ændrede forslag indeholder en forkert artikelhenvisning. Satsen fastsættes i artikel 2, stk. 1, litra e), i den ændrede afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053: "[...] e) anvendelsen af en ensartet sats på 30 % på: [...]"
Artikel 7, stk. 2a "Kommissionen beregner de beløb, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 3), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, idet den anvender den ensartede sats, der er fastsat i nævnte afgørelses artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 1) [...]"	"Kommissionen beregner de beløb, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 3), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, idet den anvender den ensartede sats, der er fastsat i nævnte afgørelses artikel 2, stk. 1, litra e), nr. 1..."	Teksten i det ændrede forslag indeholder en forkert artikelhenvisning. Satsen fastsættes i artikel 2, stk. 1, litra e), i den ændrede afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053: "[...] e) anvendelsen af en ensartet sats på 30 % på: [...]"
Artikel 7, stk. 2a "[...] den i henhold til artikel 26 i nævnte forordning udvalgte platform."	"[...] den i henhold til artikel 26 i nævnte forordning (EU) nr. 1031/2010 udvalgte platform."	Henvisningen til en anden forordning bør omfatte nummeret på denne for at sikre klarhed.
Artikel 9a, stk. 1 "De egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud, der skal overdrages, beregnes ved at anvende den ensartede bidragssats, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra h), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, på summen af bruttooverskuddet af produktionen i sektorerne ikkefinansielle selskaber (S.11) og finansielle selskaber (S.12) som defineret i artikel 2, stk. 1,	"De egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud, der skal overdrages, beregnes ved at anvende den ensartede bidragssats, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra h), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, på summen af bruttooverskuddet af produktionen i sektorerne ikkefinansielle selskaber (S.11) og finansielle selskaber (S.12) som defineret i artikel 2, stk. 1, litra h), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053."	Henvisningen til artikel 2, stk. 1, litra h), i den ændrede afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 optræder to gange. En af henvisningerne bør udgå.

litra h), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053."		
Artikel 9a, stk. 2 "Kommissionen beregner de egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud under hensyntagen til den rapport om kvalitet, der er omhandlet i artikel 2, stk. 6d, i Rådets forordning, for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger for Den Europæiske Unions nye egne indtægter, som medlemsstaterne har fremsendt."	<i>"Kommissionen beregner de egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud under hensyntagen til den rapport om kvalitet, der er omhandlet i artikel 2, stk. 6d, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768, for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger for Den Europæiske Unions nye egne indtægter, som medlemsstaterne har fremsendt."</i>	Henvisningen til en anden forordning bør omfatte nummeret på denne for at sikre klarhed. [Desuden er henvisningen til gennemførelsesforanstaltninger muligvis overflødig, eftersom den supplerer de krav om overdragelse, der er fastsat i det ændrede forslag].
Artikel 14, stk. 1 "Eventuelle berigtigelser eller justeringer, der som følge af de i artikel 2, stk. 6b, i forordning (EU, Euratom) 2021/768 omhandlede kontrol- og tilsynsforanstaltninger kontrol blev foretaget for tidligere regnskabsår eller af andre årsager, giver anledning til en særlig justering af indbetalingerne på den konto, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. [...] Kommissionen oplyser medlemsstaten beløbet for den pågældende justering, der skal medtages i medlemsstatens næste årlige opgørelse efter Kommissionens kontrol på stedet kontrol- og tilsynsforanstaltninger."	<i>"Eventuelle berigtigelser eller justeringer, der som følge af de i artikel 2, stk. 6b, i forordning (EU, Euratom) 2021/768 omhandlede kontrol- og tilsynsforanstaltninger kontrol og om nødvendigt kontrol (på stedet) blev foretaget for tidligere regnskabsår eller af andre årsager, giver anledning til en særlig justering af indbetalingerne på den konto, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. [...]</i> <i>Kommissionen oplyser medlemsstaten beløbet for den pågældende justering, der skal medtages i medlemsstatens næste årlige opgørelse efter Kommissionens kontrol på stedet kontrol- og tilsynsforanstaltninger, herunder kontrol (på stedet)."</i>	Det er vigtigt, at Kommissionen udøver sine kontrolrettigheder til at kontrollere, at de underliggende oplysninger til brug for beregningen af de egne indtægter i medlemsstaterne, er korrekte (jf. punkt 25). Dette bør også medtages i ændringen af forslaget om gennemførelsesforanstaltninger.
Artikel 22 "[...] Artikel 2, stk. 3, artikel 5, stk. 5, og artikel 9, 15 og 16 finder imidlertid anvendelse fra datoen for anvendelsen af [direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder] eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste. [...]"	<i>"[...] Artikel 2, stk. 3, artikel 5, stk. 5, og artikel 9, 15 og 16 finder imidlertid anvendelse fra datoen for anvendelsen af [direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder] eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste. [...]"</i>	Teksten er overflødig, fordi anvendelsen af den foreslåede bestemmelse er betinget af gennemførelsen af gennemførelsen af ændringen af afgørelsen om egne indtægter, sådan som det fremgår af første punktum i den ændrede artikel 22. Det ændrede forslag til afgørelsen om egne indtægter beskriver, hvornår de enkelte egne indtægter finder anvendelse.

Forkortelser

BNI: Bruttonationalindkomst

CBAM: CO₂-grænsetilpasningsmekanismen

ETS: Emissionshandelssystem

FFR: Den flerårige finansielle ramme

MAR: Forordningen om overdragelse af egne indtægter

Moms: Merværdiafgift

NGEU: NextGenerationEU

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2023

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og eventuelle ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsrets politik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.