



Γνώμη 04/2023

(υποβαλλόμενη δύναμη του άρθρου 322, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ)

σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο σύστημα εμπορίας εκπομπών, στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα, στα ανακατανεμηθέντα κέρδη και στον στατιστικό ίδιο πόρο που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών
[COM/2023/333, 2022/0071 (NLE)]

Περιεχόμενα

	Σημείο
Εισαγωγή	01-17
Η αρχική δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων	01-04
Η προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων	05-17
Προσαρμοσμένος ίδιος πόρος που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ	06-07
Προσαρμοσμένος ίδιος πόρος βασιζόμενος στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα	08
Νέος στατιστικός ίδιος πόρος βασιζόμενος στα εταιρικά κέρδη	09-11
Προσαρμογές των ρυθμίσεων απόδοσης των ιδίων πόρων	12-17
Γενικές παρατηρήσεις	18-22
Ειδικά σχόλια	23-28
Απόδοση του ιδίου πόρου που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ	23
Απόδοση του ιδίου πόρου που βασίζεται στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα	24-25
Απόδοση του στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη	26-28
Προτεινόμενες τροποποιήσεις της τροποποιημένης πρότασης	29
Τελικές παρατηρήσεις	30-33
Παράρτημα	
Προτεινόμενες από το ΕΕΣ αλλαγές και σχόλια επί της τροποποιημένης πρότασης	
Συντομογραφίες και ακρωνύμια	

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,
Έχοντας υπόψη:

τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 322, παράγραφος 2,

την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο σύστημα εμπορίας εκπομπών, στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών, που εγκρίθηκε στις 14 Μαρτίου 2022¹,

την τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τον ανωτέρω αναφερόμενο κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων, που εγκρίθηκε στις 20 Ιουνίου 2023²,

το αίτημα του Συμβουλίου για γνωμοδότηση, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 17 Ιουλίου 2023,

την απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ³,

τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) και το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα (ΑΕΕ) και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών⁴, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2022/615, της 5ης Απριλίου 2022⁵,

τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, της 30ής Απριλίου 2021, για τον υπολογισμό του ιδίου πόρου που βασίζεται στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης

¹ [COM\(2022\) 101, 2022/0071](#), της 14.3.2022.

² [COM\(2023\) 333, 2022/0071](#), της 20.6.2023.

³ [ΕΕ L 424 της 15.12.2020](#), σ. 1.

⁴ [ΕΕ L 168 της 7.6.2014](#), σ. 39.

⁵ [ΕΕ L 115 της 13.4.2022](#), σ. 51.

του εν λόγω ιδίου πόρου, για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών και για ορισμένες πτυχές του ιδίου πόρου που βασίζεται στο ΑΕΕ⁶,

τις γνώμες που διατύπωσε προηγουμένως το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ)⁷ για το σύστημα των ιδίων πόρων της ΕΕ, ιδίως δε τις πρόσφατες γνώμες 05/2018, 02/2021 και 03/2022 για τη διαδικασία απόδοσης των εν λόγω πόρων, και

τη διοργανική συμφωνία υπό το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027, στο πλαίσιο της οποίας το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν επί ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων⁸, βάσει των ακόλουθων κατευθυντήριων αρχών:

- α) άντληση επαρκούς ποσού για την κάλυψη του επιπέδου των συνολικών αναμενόμενων δαπανών για την αποπληρωμή του κεφαλαίου και των τόκων των ποσών δανεισμού σε σχέση με το μέσο NextGenerationEU (NGEU), τηρουμένης παράλληλα της αρχής της καθολικότητας,
- β) αποφυγή της μείωσης των δαπανών για προγράμματα και ταμεία της Ένωσης στο πλαίσιο του ΠΔΠ λόγω δαπανών για την κάλυψη του κόστους χρηματοδότησης του NGEU,
- γ) ευθυγράμμιση των ιδίων πόρων με τις προτεραιότητες της ΕΕ, όπως η καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, η κυκλική οικονομία, η φιλοδοξία για μια «Ευρώπη έτοιμη για την ψηφιακή εποχή» και η συμβολή στη δίκαιη φορολόγηση και στην ενίσχυση της καταπολέμησης της φορολογικής απάτης και της φοροδιαφυγής,
- δ) τήρηση των κριτηρίων της απλότητας, της διαφάνειας και της δικαιοσύνης,
- ε) διασφάλιση της σταθερότητας και της προβλεψιμότητας της ροής των εσόδων,
- στ) αποφυγή του υπερβολικού διοικητικού φόρτου για τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τις εθνικές διοικήσεις,

⁶ ΕΕ L 165 της 11.5.2021, σ. 15.

⁷ Γνώμες 03/2022, 02/2021, 11/2020, 05/2018, 07/2015, 07/2014, 02/2012, 02/2008, 02/2006, 04/2005 και 07/2003.

⁸ Παράρτημα II της διοργανικής συμφωνίας της 16ης Δεκεμβρίου 2020 για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και τους νέους ιδίους πόρους.

- ζ) κατά προτίμηση, δημιουργία πρόσθετων «φρέσκων» εσόδων,
- η) παράλληλα, επιδίωξη μείωσης της γραφειοκρατίας και του φόρτου για τις επιχειρήσεις, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, και για τους πολίτες.

Επίσης, τα θεσμικά όργανα αναγνώρισαν ότι η εισαγωγή ενός καλαθιού νέων ιδίων πόρων θα πρέπει να μειώσει το μερίδιο των εθνικών συνεισφορών βάσει του ΑΕΕ στη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της Ένωσης.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

Εισαγωγή

Η αρχική δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων

01 Στις 22 Δεκεμβρίου 2021, η Επιτροπή πρότεινε την τροποποίηση της απόφασης του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων (εφεξής «απόφαση για το σύστημα των ιδίων πόρων»)⁹ με σκοπό την εισαγωγή τριών νέων κατηγοριών εσόδων της ΕΕ σταδιακά από το 2023: η πρώτη βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ, η δεύτερη στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και η τρίτη στο μερίδιο επί των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη.

02 Σύμφωνα με την Επιτροπή, σκοπός της πρότασης ήταν να εξασφαλίσει κατά μέσο όρο έως και 17 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως για τον προϋπολογισμό της ΕΕ και να συμβάλει στη χρηματοδότηση των προγραμματισμένων δαπανών του προϋπολογισμού για την αποπληρωμή του NGEU και του Κοινωνικού Ταμείου για το Κλίμα. Ακολουθεί περιγραφή των δύο αυτών μέσων:

- ο Το NGEU είναι το προσωρινό μέσο ανάκαμψης της ΕΕ¹⁰, που συστάθηκε για την αντιμετώπιση των συνεπειών της κρίσης της COVID-19. Προβλέπει τον δανεισμό έως και 806 900 εκατομμυρίων ευρώ (σε τρέχουσες τιμές) από τις κεφαλαιαγορές έως το 2026, με σκοπό τη χορήγηση στα κράτη μέλη δανείων ύψους έως 385 800 εκατομμυρίων ευρώ και μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης ύψους έως 421 100 εκατομμυρίων ευρώ. Η αποπληρωμή του ποσού αυτού από τον προϋπολογισμό της ΕΕ πρέπει να έχει ολοκληρωθεί έως το τέλος του 2058.

⁹ Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, COM(2021) 570, 2021/0430.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19.

- ο Το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα¹¹ συστάθηκε για την περίοδο 2026-2032 με σκοπό τη διάθεση στα κράτη μέλη χρηματοδοτικής στήριξης ύψους έως 65 000 εκατομμυρίων ευρώ (σε τρέχουσες τιμές). Στόχος του είναι να συμβάλει σε μια κοινωνικά δίκαιη μετάβαση προς την κλιματική ουδετερότητα αντιμετωπίζοντας τις κοινωνικές επιπτώσεις της συμπερίληψης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από κτίρια και οδικές μεταφορές.

03 Στον **πίνακα 1** παρατίθεται επισκόπηση των τριών κατηγοριών εσόδων της ΕΕ που προτάθηκαν αρχικά, οι οποίες αντιπροσωπεύουν την επόμενη γενιά ιδίων πόρων για τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Πίνακας 1 – Η αρχική πρόταση για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων για τον προϋπολογισμό της ΕΕ

Προτεινόμενος ίδιος πόρος που βασίζεται στο(ν):	Περιγραφή της προτεινόμενης πηγής εσόδων της ΕΕ
<p>σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ (ΣΕΔΕ)</p>	<p>Οι εταιρείες αγοράζουν ή λαμβάνουν δικαιώματα εκπομπής στην αγορά άνθρακα της ΕΕ. Η Επιτροπή πρότεινε το 25 % των εσόδων που προκύπτουν από τον πλειστηριασμό ή την αποτίμηση ορισμένων δικαιωμάτων από την εμπορία εκπομπών να συνεισφέρει στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Σε αυτά περιλαμβάνονται τα έσοδα από το ισχύον ΣΕΔΕ για τις σταθερές εγκαταστάσεις και τους τομείς των θαλάσσιων και αεροπορικών μεταφορών (ΣΕΔΕ 1), που ισχύει από το 2023, και από χωριστό σύστημα εμπορίας εκπομπών για τους τομείς των οδικών μεταφορών και των κτιρίων (ΣΕΔΕ 2), που θα τεθεί σε εφαρμογή αφότου εγκριθεί η τομεακή νομοθεσία.</p> <p>Η Επιτροπή πρότεινε επίσης στην απόφαση για το σύστημα των ιδίων πόρων τη θέσπιση προσωρινού μηχανισμού αλληλέγγυας προσαρμογής για την περίοδο 2023-2030. Ο μηχανισμός προβλέπει μέγιστη συνεισφορά για τα κράτη μέλη χαμηλότερου εισοδήματος και υψηλής έντασης άνθρακα, και ελάχιστη συνεισφορά για τα κράτη μέλη με συνήθως υψηλότερο εισόδημα και χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα.</p>

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2023/955 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, για τη σύσταση Κοινωνικού Ταμείου για το Κλίμα και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060.

Προτεινόμενος ίδιος πόρος που βασίζεται στο(ν):	Περιγραφή της προτεινόμενης πηγής εσόδων της ΕΕ
<p>μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (ΜΣΠΑ)</p>	<p>Ο ΜΣΠΑ επιβάλλει τιμή ανθρακούχων εκπομπών στις εισαγωγές στην ΕΕ εμπορευμάτων των οποίων η παραγωγή συνεπάγεται εκπομπές. Η τιμή αυτή αντιστοιχεί στο ποσό που θα καταβαλλόταν εάν τα εμπορεύματα είχαν παραχθεί εντός της ενιαίας αγοράς. Προκειμένου να εισάγουν τέτοια προϊόντα στην ΕΕ, οι εισαγωγείς θα πρέπει να αγοράζουν πιστοποιητικά ΜΣΠΑ. Η τιμή των πιστοποιητικών θα υπολογίζεται βάσει του μέσου όρου, σε εβδομαδιαία βάση, της τιμής πλειστηριασμού των δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ, εκφραζόμενη σε ευρώ ανά τόνο εκπομπών CO₂.</p> <p>Η Επιτροπή πρότεινε το 75 % των εσόδων που εισπράττουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του ΜΣΠΑ να περιέχεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ο μηχανισμός αυτός αναμενόταν να ξεκινήσει να παράγει έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ μετά την προβλεπόμενη μεταβατική περίοδο 2023-2025.</p>
<p>μερίδιο επί των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη</p>	<p>Η Επιτροπή πρότεινε τα κράτη μέλη να καταβάλλουν συνεισφορά στον προϋπολογισμό της ΕΕ βάσει του μεριδίου των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που ανακατανέμονται σε αυτά. Στο πλαίσιο αυτού του προτεινόμενου ίδιου πόρου, τα κράτη μέλη θα αποδίδουν στον προϋπολογισμό της ΕΕ το 15 % του μεριδίου των φορολογητέων κερδών των πολυεθνικών επιχειρήσεων που τους αναλογεί.</p> <p>Ο εν λόγω ίδιος πόρος βασίζεται στη μεταρρύθμιση του διεθνούς φορολογικού πλαισίου που συμφωνήθηκε τον Οκτώβριο του 2021 μεταξύ περισσότερων από 130 μελών του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου των ΟΟΣΑ/G20 για την αντιμετώπιση της διάβρωσης της φορολογικής βάσης και της μετατόπισης κερδών. Επιδίωξη του «πρώτου πυλώνα» της συμφωνίας αυτής είναι να δώσει τη δυνατότητα στις συμμετέχουσες χώρες να φορολογούν μερίδιο των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων πολυεθνικών επιχειρήσεων παγκοσμίως. Η πρόταση αυτή τελεί επί του παρόντος υπό συζήτηση σε διεθνές επίπεδο. Ελλείψει σχετικής τομεακής νομοθεσίας, είναι άγνωστο πότε αυτός ο ίδιος πόρος θα μπορούσε να παράγει έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ.</p>

04 Στις 14 Μαρτίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση τροποποίησης του κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση εκτελεστικών μέτρων για νέους ιδίους πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «εκτελεστικά μέτρα»)¹². Επίσης, παρουσίασε πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των εν λόγω ιδίων πόρων, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών¹³ (εφεξής «αρχική πρόταση»). Στις 17 Ιουλίου 2022, εκδώσαμε τη γνώμη 03/2022 σχετικά με την αρχική πρόταση.

Η προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων

05 Στις 20 Ιουνίου 2023, η Επιτροπή ενέκρινε προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων¹⁴. Με την τροποποίηση των προτάσεων σχετικά με την απόφαση για το σύστημα των ιδίων πόρων¹⁵ και τα εκτελεστικά μέτρα¹⁶, επιδίωκε την προσαρμογή των προτεινόμενων ιδίων πόρων λαμβανομένης υπόψη της πρόσφατης έγκρισης της αναθεώρησης της οδηγίας για το ΣΕΔΕ¹⁷ και του κανονισμού ΜΣΠΑ¹⁸, στο πλαίσιο της δέσμης νομοθετικών προτάσεων «Fit for 55» («Προσαρμογή στον στόχο του 55 %»)¹⁹, και τη θέσπιση ενός νέου στατιστικού ιδίου πόρου βασιζόμενου στα εταιρικά κέρδη. Μέσω της προσαρμοσμένης δέσμης μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων, η Επιτροπή προσδοκά να εξασφαλίσει μέσα ετήσια έσοδα ύψους περίπου 24 δισεκατομμυρίων ευρώ για την περίοδο 2024-2027 και 36,5 δισεκατομμυρίων ευρώ από το 2028 και έπειτα²⁰.

¹² COM(2022) 102, 2022/0072, της 14.3.2022.

¹³ COM(2022) 101, 2022/0071, της 14.3.2022.

¹⁴ COM(2023) 330, της 20.6.2023.

¹⁵ COM(2023) 331, 2021/0430, της 20.6.2023.

¹⁶ COM(2023) 332, 2022/0072, της 20.6.2023.

¹⁷ Οδηγία 2003/87/ΕΚ σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την απόφαση (ΕΕ) 2023/959.

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2023/956 για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα.

¹⁹ COM(2021) 550, της 14.7.2021.

²⁰ Τιμές του 2018, εξαιρουμένων των εσόδων από τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα ανακατανεμηθέντα κέρδη και σχετίζεται με τον πυλώνα 1 του ΟΟΣΑ.

Προσαρμοσμένος ίδιος πόρος που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ

06 Το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα συστάθηκε με σκοπό τη διάθεση στα κράτη μέλη χρηματοδοτικής στήριξης, προκειμένου να αντιμετωπίσουν τις πιθανές κοινωνικές επιπτώσεις του ΣΕΔΕ 2 στα ευάλωτα νοικοκυριά, τις πολύ μικρές επιχειρήσεις και τους χρήστες των μεταφορών (βλέπε σημείο **02** και *πίνακα 1*). Δεδομένου ότι το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα θα χρηματοδοτηθεί αρχικά από εξωτερικά έσοδα με ειδικό προορισμό (για το 2026 και το 2027) και όχι από γενικά έσοδα στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ²¹, η τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την απόφαση για το σύστημα των ιδίων πόρων²² προέβλεπε την αναβολή της εισαγωγής του ιδίου πόρου από το ΣΕΔΕ 2 έως το 2028. Επιπλέον, καθώς τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν εθνικό φόρο άνθρακα μπορούν να επιλέξουν να εξαιρέσουν τις σχετικές εκπομπές από το ΣΕΔΕ 2 ακυρώνοντας δικαιώματα²³, η Επιτροπή πρότεινε τη συμπερίληψή τους στον υπολογισμό του εν λόγω ιδίου πόρου.

07 Η τιμή των ανθρακούχων εκπομπών ανά τόνο εκπεμπόμενου CO₂ αυξήθηκε σημαντικά μετά την υποβολή των προτάσεων της δέσμης «Fit for 55». Συγκεκριμένα, το 2022 έφθασε κατά μέσο όρο τα 80 ευρώ, έναντι 55 ευρώ κατά μέσο όρο το 2021. Συνεπεία της αύξησης αυτής, αυξήθηκε η αξία των εσόδων από τον πλειστηριασμό δικαιωμάτων, η οποία με τη σειρά της κατέστησε δυνατή την αύξηση του συντελεστή καταβολής για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ από 25 % σε 30 % στην τροποποιημένη πρόταση απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων. Η Επιτροπή εκτιμά ότι αυτή η πηγή εσόδων θα αποφέρει 7 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως (σε τιμές του 2018) κατά την περίοδο 2024-2027 και 19 δισεκατομμύρια ευρώ (σε τιμές του 2018) ετησίως για τον προϋπολογισμό της ΕΕ από το 2028 και έπειτα.

Προσαρμοσμένος ίδιος πόρος βασιζόμενος στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα

08 Σε συνέχεια της νομοθετικής συμφωνίας για ένα νέο μοντέλο διακυβέρνησης για τον ΜΣΠΑ, η οποία αύξησε τον αριθμό των υπό κεντρική διαχείριση σε επίπεδο ΕΕ

²¹ Άρθρο 27, παράγραφος 4, του κανονισμού (ΕΕ) 2023/955.

²² COM(2023) 331, 2021/0430, της 20.6.2023.

²³ Άρθρο 30ε, παράγραφος 3, της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2023/959.

καθηκόντων²⁴, η Επιτροπή πρότεινε τεχνικές προσαρμογές στο πλαίσιο ελέγχου για τη σχετική πηγή εσόδων. Επιπλέον, έλαβε υπόψη την αύξηση της τιμής των ανθρακούχων εκπομπών στην εκτίμησή της για τα έσοδα, και προσδοκά ότι ο ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΜΣΠΑ θα αποφέρει 1,5 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως (σε τιμές του 2018) από το 2028 και έπειτα.

Νέος στατιστικός ίδιος πόρος βασιζόμενος στα εταιρικά κέρδη

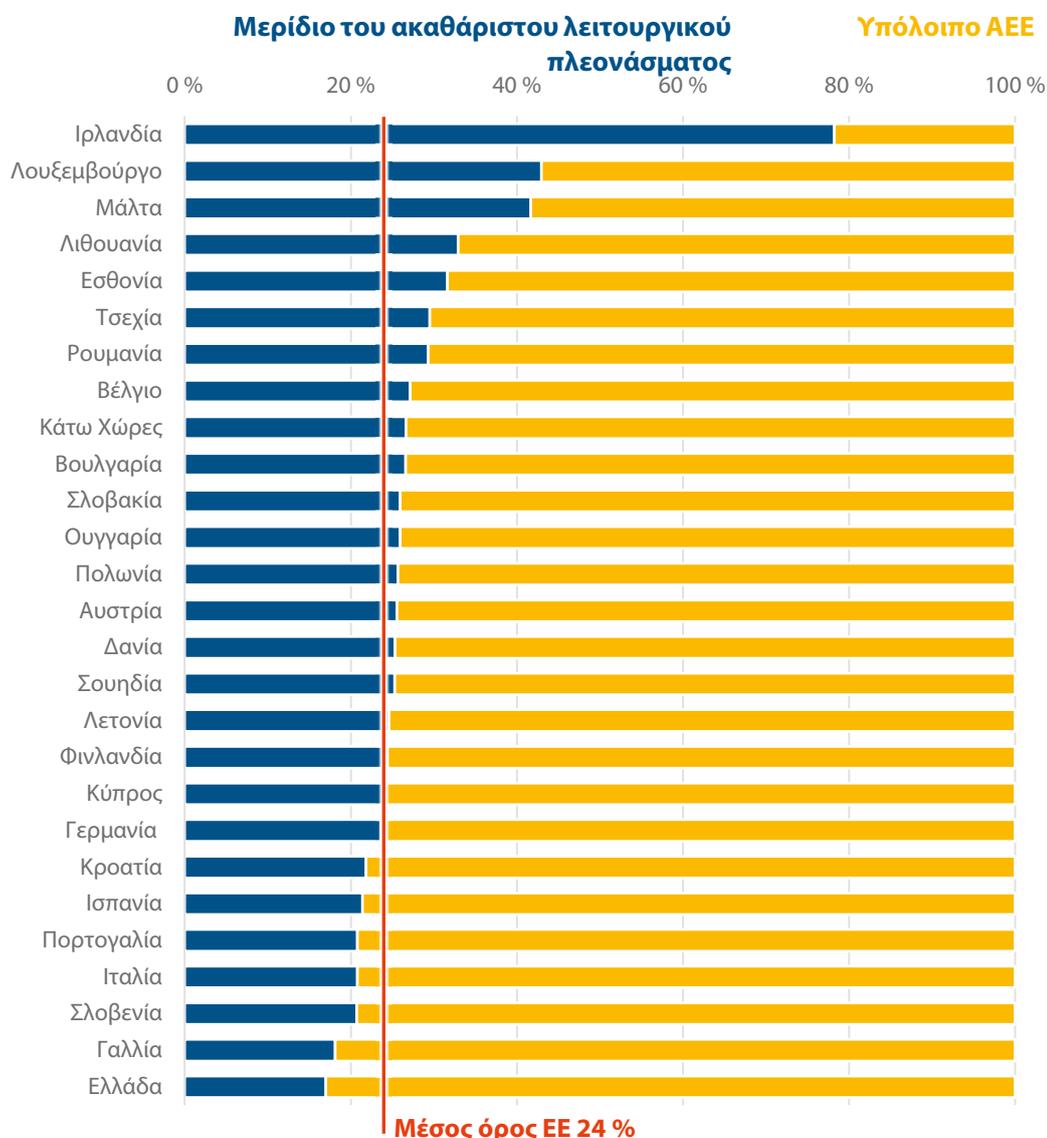
09 Η Επιτροπή πρότεινε τη θέσπιση ενός νέου ιδίου πόρου, υπολογιζόμενου βάσει των εταιρικών κερδών, τα οποία εκτιμώνται βάσει των στατιστικών των εθνικών λογαριασμών που καταρτίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών²⁵. Αυτός ο ίδιος πόρος θα αποτελεί εθνική συνεισφορά και θα υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό συντελεστή καταβολής 0,5 % επί το άθροισμα του ακαθάριστου λειτουργικού πλεονάσματος που καταγράφεται στους εθνικούς λογαριασμούς για τους θεσμικούς τομείς των μη χρηματοοικονομικών και χρηματοοικονομικών εταιρειών.

10 Για το 2021, το οποίο χρησιμοποίησε ως έτος αναφοράς η Επιτροπή για την εκτίμηση της βάσης για τον στατιστικό ίδιο πόρο που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη, το ακαθάριστο λειτουργικό πλεόνασμα των κρατών μελών για τους προαναφερθέντες τομείς ανήλθε κατά μέσο όρο στο 24 % του ΑΕΕ σε επίπεδο ΕΕ και, εξαιρουμένων τριών ακραίων τιμών, κυμάνθηκε μεταξύ 17 % και 33 % (βλέπε [γράφημα 1](#)). Τα κράτη μέλη που προσελκύουν περισσότερα εταιρικά κέρδη θα συνεισφέρουν κατ' αρχήν περισσότερο σε αυτόν τον στατιστικό ίδιο πόρο. Τα στοιχεία για το ακαθάριστο λειτουργικό πλεόνασμα θα λαμβάνονται από τα στοιχεία που υποβάλλονται για τους σκοπούς των ιδίων πόρων στο πλαίσιο της επαλήθευσης του ΑΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών μέτρων εποπτείας και ελέγχου. Η Επιτροπή εκτιμά ότι τα έσοδα από τον εν λόγω νέο ίδιο πόρο θα ανέρχονται κατά μέσο όρο σε 16 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως (σε τιμές του 2018) από το 2024 και έπειτα.

²⁴ Άρθρα 14, 15, 19, 20 και 27, του κανονισμού (ΕΕ) 2023/956.

²⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Γράφημα 1 – Μερίδιο του ακαθάριστου λειτουργικού πλεονάσματος επί του ΑΕΕ ανά κράτος μέλος το 2021



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει δεδομένων και εκτιμήσεων της Επιτροπής.

11 Η ανωτέρω αναφερόμενη πηγή εσόδων της ΕΕ αναμένεται να είναι προσωρινή: θα εφαρμόζεται έως ότου θεσπιστεί ίδιος πόρος που θα βασίζεται σε ειδική φορολογική πρόταση. Τον Σεπτέμβριο του 2023, η Επιτροπή ενέκρινε την πρωτοβουλία «Επιχειρήσεις στην Ευρώπη: Πλαίσιο για τη φορολογία εισοδήματος»²⁶, με σκοπό να βελτιώσει τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, απλουστεύοντας τους

²⁶ COM(2023) 532, 2023/0321, της 12.9.2023.

κανόνες φορολογίας των εταιρειών και τη φορολογική συμμόρφωση και εξασφαλίζοντας ίσους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις.

Προσαρμογές των ρυθμίσεων απόδοσης των ιδίων πόρων

12 Η προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων περιλάμβανε επίσης τροποποιημένη πρόταση κανονισμού για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο ΣΕΔΕ, στον ΜΣΠΑ, στα ανακατανεμηθέντα κέρδη και στον στατιστικό ίδιο πόρο που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών²⁷ (εφεξής «η τροποποιημένη πρόταση»). Εάν εγκριθεί, θα αποτελέσει τον τρίτο κανονισμό για την απόδοση των ιδίων πόρων (MAR 3) και θα συμπληρώσει τους ακόλουθους υφιστάμενους κανονισμούς:

- ο τον MAR 1²⁸, ο οποίος αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους και τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΦΠΑ και στο ΑΕΕ^{*} και
- ο τον MAR 2²⁹, ο οποίος καλύπτει τον νέο ίδιο πόρο που βασίζεται στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται.

13 Η διαβούλευση με το ΕΕΣ είναι υποχρεωτική όσον αφορά τις προτάσεις (και την τροποποίηση των προτάσεων) κανονισμού σχετικά με τις ρυθμίσεις για την απόδοση των ιδίων πόρων της Ένωσης³⁰. Στις 17 Ιουλίου 2023, το Συμβούλιο ζήτησε από το ΕΕΣ να γνωμοδοτήσει σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση. Η παρούσα γνώμη βασίζεται στη γνώμη μας επί της αρχικής πρότασης (βλέπε σημείο 04).

14 Η τροποποιημένη πρόταση προσαρμόζει τις ρυθμίσεις για την απόδοση των ιδίων πόρων που βασίζονται στο ΣΕΔΕ και στον ΜΣΠΑ. Περιλαμβάνει επίσης τους κανόνες και τις διαδικασίες για την απόδοση του νέου προτεινόμενου στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη.

²⁷ COM(2023) 333, 2022/0071, της 20.6.2023.

²⁸ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου.

²⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου.

³⁰ Άρθρο 322, παράγραφος 1, στοιχείο α), της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

15 Η Επιτροπή πρότεινε την τροποποίηση του άρθρου 7 της αρχικής πρότασης³¹, ειδικότερα για την επικαιροποίηση του μηχανισμού αποτίμησης που επιτρέπει την αποτίμηση των δικαιωμάτων που δεν τίθενται σε πλειστηριασμό λόγω της άσκησης από τα κράτη μέλη της διακριτικής ευχέρειας που τους παρέχεται στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ 2, σε περίπτωση που εφαρμόζουν εθνικό φόρο άνθρακα (βλέπε σημείο 06). Πρότεινε επίσης την τροποποίηση του άρθρου 14 της αρχικής πρότασης λόγω της έγκρισης του μοντέλου κεντρικής διακυβέρνησης για τον ΜΣΠΑ (βλέπε σημείο 08).

16 Επιπλέον, η Επιτροπή εισήγαγε σειρά διατάξεων στην τροποποιημένη πρόταση (άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 9α, 10, 16α, 16β, 17 και 20) σχετικά με την απόδοση του νέου στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη.

17 Στο τροποποιημένο άρθρο 22 αναφέρεται ότι ο MAR 3 θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2024, με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων που προβλέπονται στην τροποποιημένη πρόταση απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων:

- «την 1η Ιανουαρίου 2028» για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ 2,
- «την 1η Ιανουαρίου 2026» για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΜΣΠΑ, ο οποίος θα αρχίσει να παράγει έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ μόλις από το 2028, και
- «από την ημερομηνία εφαρμογής της οδηγίας για την εφαρμογή της παγκόσμιας συμφωνίας για την ανακατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων ή από την ημερομηνία έναρξης ισχύος και εφαρμογής της πολυμερούς σύμβασης, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη» για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα υπολειπόμενα κέρδη των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων.

³¹ COM(2022) 101, 2022/0071, της 14.3.2022.

Γενικές παρατηρήσεις

18 Λαμβάνουμε υπόψη την προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων της Επιτροπής για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων, με την οποία επέρχονται τροποποιήσεις σε δύο πηγές εσόδων που είχαν προταθεί προηγουμένως (οι ίδιοι πόροι που βασίζονται στο ΣΕΔΕ και τον ΜΣΠΑ) και προστίθεται ο νέος στατιστικός ίδιος πόρος που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη. Ως αποτέλεσμα όλων των προτεινόμενων αλλαγών, οι οποίες συνεπάγονται αύξηση του αριθμού των ιδίων πόρων και, σε ορισμένες περιπτώσεις, τη θέσπιση διαφορετικών κανόνων για την απόδοσή τους, επαναλαμβάνουμε την κρίση που είχαμε διατυπώσει σε προηγούμενες γνώμες μας σχετικά με την πολυπλοκότητα του συστήματος χρηματοδότησης της ΕΕ³².

19 Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής του 2021, για την αποπληρωμή του κεφαλαίου της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης στο πλαίσιο του NGEU θα απαιτηθούν ετησίως πόροι ύψους 15 δισεκατομμυρίων ευρώ κατά μέσο όρο από τον προϋπολογισμό, εάν η αποπληρωμή πραγματοποιηθεί μεταξύ 2028 και 2056. Είναι επίσης δυνατή η πρόωρη αποπληρωμή πριν από το 2028³³. Η Επιτροπή δεν έχει δημοσιεύσει εκτίμηση των ποσών των πληρωτέων τόκων για το NGEU. Επιπλέον, η χρηματοδότηση από το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα αναμένεται να ανέλθει σε 10 δισεκατομμύρια ευρώ κατά μέσο όρο κατά την περίοδο 2028-2032.

20 Βάσει των διαθέσιμων πληροφοριών, δεν μπορέσαμε να διαπιστώσουμε κατά πόσο τα αναμενόμενα ετήσια έσοδα που θα προκύψουν από την προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων επαρκούν, όπως έχει προγραμματιστεί, για την κάλυψη των χρηματοδοτικών αναγκών τόσο για το NGEU όσο και για το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα.

21 Λαμβάνουμε υπόψη την τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση των ρυθμίσεων για τον κανονισμό MAR 3. Η πρόταση αυτή αντικατοπτρίζει την τροποποιημένη πρόταση σχετικά με την απόφαση για το σύστημα των ιδίων πόρων και τα εκτελεστικά μέτρα που προκύπτουν από την προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων της Επιτροπής για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων, υπό το πρίσμα της

³² Βλέπε σημείο 19 της γνώμης 03/2022, σημείο 6 της γνώμης 02/2012, και σημείο 16 της γνώμης 02/2006.

³³ Βλέπε άρθρο 5, παράγραφος 2, της απόφασης 2020/2053 για το σύστημα των ιδίων πόρων.

πρόσφατης έγκρισης τομεακής νομοθεσίας (βλέπε σημείο 05). Οι παρατηρήσεις και τα σχόλιά μας παρουσιάζονται στα σημεία 23 έως 29.

22 Επιπλέον, επαναλαμβάνουμε τα συμπεράσματα της γνώμης 03/2022³⁴ του ΕΕΣ, τα οποία ισχύουν και για την τροποποιημένη πρόταση. Η Επιτροπή έχει σημειώσει περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων. Ωστόσο, θα πρέπει να προτείνει την ενοποίηση όλων των διατάξεων σχετικά με την απόδοση των ιδίων πόρων (κανονισμοί MAR 1, MAR 2 και MAR 3) σε μια ενιαία νομοθετική πράξη.

³⁴ Βλέπε σημεία 40, 41 και 44 της γνώμης 03/2022 του ΕΕΣ.

Ειδικά σχόλια

Απόδοση του ιδίου πόρου που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ

23 Όσον αφορά τον υπολογισμό του ιδίου πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ, το άρθρο 7, παράγραφος 2, της τροποποιημένης πρότασης προβλέπει τεχνική προσαρμογή για τον καθορισμό του επιπέδου της ετήσιας μέσης τιμής που θα χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό των εσόδων από τις ειδικές εξαιρέσεις του ΣΕΔΕ 1, με αναφορά στον πλειστηριασμό δικαιωμάτων από τους συγκεκριμένους τομείς του ΣΕΔΕ 1, δηλαδή τις σταθερές εγκαταστάσεις, τις θαλάσσιες και τις αεροπορικές μεταφορές³⁵, που περιλαμβάνονται στην τροποποιημένη πρόταση απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων. Το νέο άρθρο 7, παράγραφος 2α, της τροποποιημένης πρότασης καθορίζει τους κανόνες για τον υπολογισμό της βάσης ιδίων πόρων σε περίπτωση που τα κράτη μέλη έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας εφαρμογής εθνικού φόρου άνθρακα ακυρώνοντας τα δικαιώματα που δεν τίθενται σε πλειστηριασμό για τις σχετικές εκπομπές από το ΣΕΔΕ 2³⁶. Πέραν των διορθώσεων που προτείνουμε στο [παράρτημα](#), θεωρούμε δικαιολογημένες τις εν λόγω προτεινόμενες τροποποιήσεις, καθώς διασφαλίζουν ότι η διακριτική ευχέρεια των επιμέρους κρατών μελών να ακυρώνουν δικαιώματα στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ 2 δεν έχει αντίκτυπο στην ίση μεταχείριση κατά τον υπολογισμό των εθνικών εισφορών στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Απόδοση του ιδίου πόρου που βασίζεται στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα

24 Όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΜΣΠΑ, στο άρθρο 14, παράγραφος 1, της τροποποιημένης πρότασης διαγράφεται η αναφορά στους «επιτόπιους ελέγχους» της Επιτροπής, η οποία αντικαθίσταται από αναφορά σε «μέτρα ελέγχου και εποπτείας». Αν και αναγνωρίζουμε ότι η διακυβέρνηση του ΜΣΠΑ προβλέπει αυξημένη συγκέντρωση των καθηκόντων σε επίπεδο ΕΕ³⁷, ο εποπτικός ρόλος της Επιτροπής περιλαμβάνει ελέγχους βάσει κινδύνου στα δεδομένα και τις

³⁵ Άρθρα 3δ και 10 της [οδηγίας 2003/87/ΕΚ](#).

³⁶ Άρθρο 30ε, παράγραφος 3, της [οδηγίας 2003/87/ΕΚ](#).

³⁷ Άρθρα 14, 15, 19, 20 και 27 του [κανονισμού \(ΕΕ\) 2023/956](#).

συναλλαγές που καταγράφονται στο μητρώο ΜΣΠΑ των αδειοδοτημένων διασαφιστών ΜΣΠΑ, εποπτεία των δηλώσεων ΜΣΠΑ και διαβίβαση στα κράτη μέλη πληροφοριών σχετικά με τις εντοπιζόμενες παρατυπίες.

25 Σύμφωνα με την τομεακή νομοθεσία³⁸, οι εθνικές αρχές είναι υπεύθυνες για τη διενέργεια περαιτέρω διερευνήσεων προκειμένου να διορθωθούν οι διαπιστωθείσες παρατυπίες. Ωστόσο, θεωρούμε ότι, όπως και για τους άλλους προτεινόμενους και υφιστάμενους ιδίους πόρους³⁹, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να διαθέτει εξουσίες ελέγχου (συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας διενέργειας επιτόπιων επισκέψεων στις εθνικές αρχές) για τη συμπλήρωση των εθνικών ελέγχων που είναι αναγκαίοι για τη διασφάλιση του ορθού υπολογισμού και της είσπραξης των ιδίων πόρων. Προτείνουμε την αποσαφήνιση της συγκεκριμένης διάταξης της τροποποιημένης πρότασης (βλέπε [παράρτημα](#)).

Απόδοση του στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη

26 Το άρθρο 2, παράγραφος 1, της τροποποιημένης πρότασης καθορίζει τις απαιτήσεις για τη φύλαξη των δικαιολογητικών εγγράφων που αφορούν την κατάρτιση των στατιστικών στοιχείων και την απόδοση του στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη. Το άρθρο 5, παράγραφος 5α, ορίζει τους κανόνες για την καταχώριση των εισφορών στους λογαριασμούς και την αναφορά στοιχείων για το ακαθάριστο λειτουργικό πλεόνασμα. Το άρθρο 9α ορίζει τη μέθοδο υπολογισμού του στατιστικού ιδίου πόρου. Τα άρθρα 16α και 16β ορίζουν, αντίστοιχα, τις διαδικασίες για την απόδοση αυτού του ιδίου πόρου, καθώς και για την άσκηση εξισορρόπησης και τις προσαρμογές.

27 Σημειώνουμε ότι οι προτεινόμενες διατάξεις για τον στατιστικό ίδιο πόρο ευθυγραμμίζονται σε γενικές γραμμές με τις ρυθμίσεις για την απόδοση των

³⁸ Άρθρο 15 του [κανονισμού \(ΕΕ\) 2023/956](#).

³⁹ Άρθρο 2, παράγραφος 1, του [κανονισμού \(ΕΕ, Ευρατόμ\) 2021/768](#) σχετικά με τη θέσπιση εκτελεστικών μέτρων για το σύστημα των ιδίων πόρων, και άρθρο 1, παράγραφος 1), στοιχείο β) (προσθήκη των παραγράφων 6α και 6δ), της τροποποιημένης πρότασης [σχετικά με τη θέσπιση εκτελεστικών μέτρων](#).

εισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ⁴⁰. Επικροτούμε αυτή την ευθυγράμμιση, δεδομένου ότι το ακαθάριστο λειτουργικό πλεόνασμα αποτελεί συνιστώσα των εθνικών λογαριασμών, όπως το ΑΕΕ.

28 Στη γνώμη μας 03/2022⁴¹, παρουσιάσαμε συγκριτική ανάλυση των διαδικασιών επανεξέτασης που εφαρμόζονται για την επίλυση διαφορών μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών όσον αφορά τον υπολογισμό των προτεινόμενων και των υφιστάμενων ιδίων πόρων. Από την ανάλυση αυτή προέκυψε όχι μόνο ότι υπάρχουν διαφορετικές διαδικασίες, αλλά και ότι δεν προβλέπεται διαδικασία επανεξέτασης για τους ιδίους πόρους που βασίζονται στο ΑΕΕ και στο ΣΕΔΕ. Σημειώνουμε ότι το άρθρο 19 της τροποποιημένης πρότασης δεν τροποποιήθηκε ώστε να προβλέπει διαδικασία επανεξέτασης του νέου στατιστικού ιδίου πόρου.

⁴⁰ Άρθρα 3, 4, 5, 6 παράγραφοι 1), 2) και 3), 10α, παράγραφοι 1) και 4), 10β, παράγραφοι 4), 5) και 6), 12, παράγραφοι 1), 3), 4), 5) και 6), 14 και 15 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 609/2014.

⁴¹ Σημείο 35 και πίνακας 2 της γνώμης 03/2022 του ΕΕΣ.

Προτεινόμενες τροποποιήσεις της τροποποιημένης πρότασης

29 Στο *παράρτημα* παρατίθενται οι αλλαγές που εισηγούμαστε επί της τροποποιημένης πρότασης και σχετικά σχόλια.

Τελικές παρατηρήσεις

30 Λαμβάνουμε υπόψη την προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων της Επιτροπής για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων, με την οποία επέρχονται τροποποιήσεις στους ιδίους πόρους που είχαν προταθεί προηγουμένως βάσει του ΣΕΔΕ και του ΜΣΠΑ και προστίθεται ο νέος στατιστικός ίδιος πόρος που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη. Με τον τρόπο αυτό αυξάνεται περαιτέρω η πολυπλοκότητα του συστήματος χρηματοδότησης της ΕΕ (βλέπε σημείο **18**).

31 Ελλείψει επίσημων εκτιμήσεων της Επιτροπής σχετικά με τα ποσά των τόκων που πρέπει να καταβληθούν σε σχέση με το NGEU, οι διαθέσιμες πληροφορίες δεν μας επέτρεψαν να αξιολογήσουμε αν τα αναμενόμενα ετήσια έσοδα από την προσαρμοσμένη δέσμη μέτρων για την επόμενη γενιά ιδίων πόρων επαρκούν, όπως έχει προγραμματιστεί, για την κάλυψη των ποσών που απαιτούνται για την αποπληρωμή του χρέους του NGEU και τη χρηματοδότηση του Κοινωνικού Ταμείου για το Κλίμα (βλέπε σημεία **19** και **20**).

32 Επικροτούμε τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, οι οποίες συνάδουν με την τροποποιημένη πρόταση απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων και τα εκτελεστικά μέτρα βάσει της προσφάτως εγκριθείσας τομεακής νομοθεσίας (βλέπε σημείο **21**). Ωστόσο, πιστεύουμε ότι η Επιτροπή πρέπει να διατηρήσει εξουσίες ελέγχου για τη διαχείριση του ιδίου πόρου που βασίζεται στον ΜΣΠΑ (βλέπε σημεία **24** και **25**). Σημειώνουμε επίσης ότι δεν έχει θεσπιστεί διαδικασία επανεξέτασης για την επίλυση διαφορών μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών σχετικά με τον υπολογισμό του νέου στατιστικού ιδίου πόρου που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη (βλέπε σημείο **28**).

33 Μολονότι επισημαίνουμε ότι η Επιτροπή έχει σημειώσει περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων, την προτρέπουμε εκ νέου να υποβάλει χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση πρόταση για την ενοποίηση όλων των ρυθμίσεων για την απόδοση των ιδίων πόρων σε μια ενιαία νομοθετική πράξη (βλέπε σημείο **22**).

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Τμήμα V, του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 3ης Οκτωβρίου 2023.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο



Tony Murphy
Πρόεδρος

<p>Ευρατόμ) 2020/2053 στο άρθρο 11 του ακαθάριστου λειτουργικού πλεονάσματος των τομέων των μη χρηματοοικονομικών εταιρειών (S.11) και των χρηματοοικονομικών εταιρειών (S.12), όπως ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο η) της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053.»</p>	<p>λειτουργικού πλεονάσματος των τομέων των μη χρηματοοικονομικών εταιρειών (S.11) και των χρηματοοικονομικών εταιρειών (S.12), όπως ορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο η) της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053.»</p>	
<p>Άρθρο 9α, παράγραφος 2</p> <p>«Η Επιτροπή υπολογίζει τον ίδιο στατιστικό πόρο που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη λαμβάνοντας υπόψη την έκθεση σχετικά με την ποιότητα που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6δ του κανονισμού του Συμβουλίου όσον αφορά τα εκτελεστικά μέτρα για τους νέους ιδίους πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διαβιβάζονται από τα κράτη μέλη.»</p>	<p>«Η Επιτροπή υπολογίζει τον ίδιο στατιστικό πόρο που βασίζεται στα εταιρικά κέρδη λαμβάνοντας υπόψη την έκθεση σχετικά με την ποιότητα που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6δ του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/768 του Συμβουλίου όσον αφορά τα εκτελεστικά μέτρα για τους νέους ιδίους πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διαβιβάζονται από τα κράτη μέλη.»</p>	<p>Για λόγους σαφήνειας, η αναφορά σε άλλον κανονισμό πρέπει να περιλαμβάνει τον αριθμό του. [Επιπλέον, η αναφορά στα εκτελεστικά μέτρα ενδεχομένως περιττεύει, καθώς συμπληρώνει τις απαιτήσεις για την απόδοση που προβλέπονται στην τροποποιημένη πρόταση].</p>
<p>Άρθρο 14, παράγραφος 1</p> <p>«Τυχόν διορθώσεις ή προσαρμογές που πραγματοποιούνται μετά τα μέτρα ελέγχου και εποπτείας τους ελέγχους που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6β του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/768 για τα προηγούμενα οικονομικά έτη, ή για οποιονδήποτε άλλον λόγο, συνεπάγονται ειδική προσαρμογή των καταχωρίσεων στον λογαριασμό που αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014. [...] Η Επιτροπή ενημερώνει το κράτος μέλος σχετικά με το ποσό της συγκεκριμένης προσαρμογής που πρέπει να συμπεριληφθεί στην επόμενη ετήσια κατάστασή του μετά τους επιτόπιους ελέγχους της</p>	<p>«Τυχόν διορθώσεις ή προσαρμογές που πραγματοποιούνται μετά τα μέτρα ελέγχου και εποπτείας τους ελέγχους που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6β του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/768 και, κατά περίπτωση, μετά τους (επιτόπιους) ελέγχους για τα προηγούμενα οικονομικά έτη, ή για οποιονδήποτε άλλον λόγο, συνεπάγονται ειδική προσαρμογή των καταχωρίσεων στον λογαριασμό που αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014. [...] Η Επιτροπή ενημερώνει το κράτος μέλος σχετικά με το ποσό της συγκεκριμένης προσαρμογής που πρέπει να συμπεριληφθεί στην επόμενη ετήσια κατάστασή του μετά τους επιτόπιους ελέγχους της</p>	<p>Είναι σημαντικό η Επιτροπή να ασκεί τα δικαιώματα ελέγχου που διαθέτει για να ελέγχει την ορθότητα των υποκείμενων πληροφοριών για τον υπολογισμό του ίδιου πόρου στα κράτη μέλη (βλέπε σημείο 25). Αυτό πρέπει επίσης να προβλέπεται στην τροποποίηση της πρότασης για τα εκτελεστικά μέτρα.</p>

τα μέτρα ελέγχου και εποπτείας της.»	τα μέτρα ελέγχου και εποπτείας της, συμπεριλαμβανομένων των (επιτόπιων) ελέγχων.»	
<p>Άρθρο 22</p> <p>«[...] Ωστόσο, το άρθρο 2 παράγραφος 3, το άρθρο 5 παράγραφος 5 και τα άρθρα 9, 15 και 16 εφαρμόζονται από την ημερομηνία εφαρμογής της [οδηγίας για την εφαρμογή της παγκόσμιας συμφωνίας για την ανακατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων] ή από την ημερομηνία έναρξης ισχύος και εφαρμογής της πολυμερούς σύμβασης, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη. [...]»</p>	<p>«[...] Ωστόσο, το άρθρο 2 παράγραφος 3, το άρθρο 5 παράγραφος 5 και τα άρθρα 9, 15 και 16 εφαρμόζονται από την ημερομηνία εφαρμογής της [οδηγίας για την εφαρμογή της παγκόσμιας συμφωνίας για την ανακατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων] ή από την ημερομηνία έναρξης ισχύος και εφαρμογής της πολυμερούς σύμβασης, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη. [...]»</p>	<p>Το κείμενο αυτό είναι περιττό, καθώς η εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης εξαρτάται από την εφαρμογή της τροποποιημένης απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων, όπως προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο του τροποποιημένου άρθρου 22. Η τροποποιημένη πρόταση απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων ορίζει τότε τίθενται σε ισχύ οι διατάξεις για τους επιμέρους ιδίους πόρους.</p>

Συντομογραφίες και ακρωνύμια

ΑΕΕ: Ακαθάριστο εθνικό εισόδημα

ΜΣΠΑ: Μηχανισμός συνοριακής προσαρμογής άνθρακα

ΠΔΠ: Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

ΣΕΔΕ: Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής

ΦΠΑ: Φόρος προστιθέμενης αξίας

MAR: Κανονισμός για την απόδοση των ιδίων πόρων

NGEU: Μέσο NextGenerationEU

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2023

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) ορίζεται στην απόφαση αριθ. 6-2019 του ΕΕΣ για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Ισχύει, επομένως, ως γενικός κανόνας ότι η περαιτέρω χρήση επιτρέπεται υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Κατά την περαιτέρω χρήση απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, απαιτείται πρόσθετη έγκριση.

Όταν παραχωρείται η έγκριση, αυτή ακυρώνει και αντικαθιστά την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση.

Το σύνολο των ιστότοπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός του ονόματος χώρου «europa.eu» παρέχει συνδέσμους προς ιστότοπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν έχει έλεγχο επ' αυτών, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.