



Yttrande 04/2023

(i enlighet med artikel 322.2 i EUF-fördraget)

över kommissionens ändrade
förslag till rådets förordning
om metoder och förfaranden
för tillhandahållande
av egna medel baserade
på utsläppshandelssystemet,
mekanismen för
koldioxidjustering vid gränsen,
omfördelade vinster och egna
medel baserade på statistiska
företagsvinster, och om åtgärder
för att möta likviditetsbehov,
COM(2023) 333, 2022/0071 (NLE)

Innehållsförteckning

	Punkt
Inledning	01–17
Det ursprungliga paketet för nästa generation egna medel	01–04
Ett anpassat paket för nästa generation egna medel	05–17
Justerade egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem	06–07
Justerade egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen	08
Ny kategori egna medel baserade på statistiska företagsvinster	09–11
Harmonisering av arrangemang för tillhandahållande av egna medel	12–17
Allmänna iakttagelser	18–22
Särskilda kommentarer	23–28
Tillhandahållande av egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem	23
Tillhandahållande av egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen	24–25
Tillhandahållande av egna medel baserade på statistiska företagsvinster	26–28
Förslag till ändringar av det ändrade förslaget	29
Avslutande kommentarer	30–33
Bilaga	
Våra förslag till ändringar av det ändrade förslaget, med kommentarer	
Förkortningar	

EUROPEISKA UNIONENS REVISIONSRÄTT HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.2,

med beaktande av kommissionens förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov, som antogs den 14 mars 2022¹,

med beaktande av kommissionens förslag till rådets ovanstående förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel, som antogs den 20 juni 2023²,

med beaktande av rådets begäran om revisionsrättens yttrande som togs emot den 17 juli 2023,

med beaktande av rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom³,

med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov⁴, senast ändrad genom förordning (EU, Euratom) 2022/615 av den 5 april 2022⁵,

med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst⁶,

¹ COM(2022) 101, 2022/0071, 14.3.2022.

² COM(2023) 333, 2022/0071, 20.6.2023.

³ EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

⁴ EUT L 168, 7.6.2014, s. 39.

⁵ EUT L 115, 13.4.2022, s. 51.

⁶ EUT L 165, 11.5.2021, s. 15.

med beaktande av Europeiska revisionsrättens tidigare yttranden⁷ över EU:s system för egna medel, särskilt de nyligen offentliggjorda yttrandena 05/2018, 02/2021 och 03/2022 om tillhandahållande av dessa egna medel,

med beaktande av det interinstitutionella avtalet inom den fleråriga budgetramen 2021–2027, enligt vilket Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen enades om en färdplan för införandet av nya egna medel⁸ på grundval av följande vägledande principer:

- a) Ett belopp anskaffas som är tillräckligt för att täcka nivån på de sammanlagda förväntade utgifterna för återbetalningen av kapitalbeloppet och räntorna i samband med NextGenerationEU, samtidigt som universalitetsprincipen i budgeten respekteras.
- b) Utgifter för finansieringskostnaderna för NextGenerationEU ska inte minska utgifterna för EU-program och EU-fonder inom den fleråriga budgetramen.
- c) Egna medel anpassas till unionens prioriteringar, såsom kampen mot klimatförändringarna, den cirkulära ekonomin och ett Europa rustat för den digitala tidsåldern, och bidrar till rättvis beskattning och till att förstärka kampen mot skattebedrägerier och skatteundandragande.
- d) Kriterierna enkelhet, insyn och rättvisa respekteras.
- e) Stabilitet och förutsägbarhet för inkomstflödet säkerställs.
- f) Detta leder inte till en alltför stor administrativ börda för unionens institutioner och de nationella förvaltningarna.
- g) "Nya" inkomster genereras företrädesvis.
- h) Samtidigt eftersträvas en minskning av byråkratin och bördan för företag, i synnerhet små och medelstora företag, och för medborgare.

Institutionerna konstaterar också att införandet av en korg med nya egna medel bör minska andelen nationella BNI-baserade bidrag i finansieringen av unionens budget.

HÄRIGENOM FRAMFÖRS FÖLJANDE.

⁷ Yttrandena 03/2022, 02/2021, 11/2020, 05/2018, 07/2015, 07/2014, 02/2012, 02/2008, 02/2006, 04/2005 och 07/2003.

⁸ Bilaga II till [det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020](#) om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel.

Inledning

Det ursprungliga paketet för nästa generation egna medel

01 Den 22 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag om ändring av beslutet om egna medel⁹ för att införa tre nya kategorier av EU-intäkter stegvis från 2023: en första kategori baserad på EU:s reviderade system för handel med utsläppsrätter, en andra baserad på mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen och en tredje baserad på en andel av resterande vinster som omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen.

02 Enligt kommissionen förväntades förslaget ge i genomsnitt upp till 17 miljarder euro per år till EU:s budget och bidra till att finansiera de förväntade budgetutgifterna för återbetalningen av NextGenerationEU och den sociala klimatfonden. Här ges en beskrivning av de två instrumenten:

- NextGenerationEU är EU:s tillfälliga återhämtningsinstrument¹⁰ för att hantera konsekvenserna av covid-19-krisen. Genom det planerar man att låna upp medel på upp till 806 900 miljoner euro (i löpande priser) på kapitalmarknaderna fram till 2026, i syfte att ge medlemsstaterna lån på upp till 385 800 miljoner euro och icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd på upp till 421 100 miljoner euro. Återbetalningen av det sistnämnda beloppet från EU-budgeten måste slutföras i slutet av 2058.
- Den sociala klimatfonden¹¹ inrättas för perioden 2026–2032 för att tillhandahålla upp till 65 000 miljoner euro (i löpande priser) i ekonomiskt stöd till medlemsstaterna. Dess syfte är att bidra till en socialt rättvis omställning till klimatneutralitet genom att hantera de sociala konsekvenserna av att inkludera växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för EU:s utsläppshandelssystem.

⁹ Förslag till rådets beslut om ändring av beslut (EU, Euratom) 2020/2053 om systemet för Europeiska unionens egna medel, [COM\(2021\) 570](#), [2021/0430](#)).

¹⁰ [Rådets förordning \(EU\) 2020/2094](#) av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen.

¹¹ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2023/955](#) av den 10 maj 2023 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060.

03 I **tabell 1** ges en översikt över de tre ursprungliga kategorier av EU-intäkter som föreslagits och som utgör nästa generation egna medel till EU-budgeten

Tabell 1 – Det ursprungliga förslaget om nästa generation egna medel till EU-budgeten

Föreslagna egna medel baserade på	Beskrivning av EU:s föreslagna inkomstkälla
EU:s utsläppshandelssystem	Företag köper eller tilldelas utsläppsrätter genom EU:s koldioxidmarknad. Kommissionen föreslog att 25 % av de intäkter som genereras från auktionering eller värdering av vissa utsläppsrätter från handeln med utsläppsrätter ska bidra till EU-budgeten. Detta inbegriper intäkter från det nuvarande utsläppshandelssystemet för stationära anläggningar, sjöfart och luftfart (nedan kallat <i>ETS1</i>) som är tillämpligt från och med 2023, och ett separat system för handel med utsläppsrätter för vägtransporter och byggnader (nedan kallat <i>ETS2</i>), som ska tillämpas när sektorslagstiftningen antas. I beslutet om egna medel föreslog kommissionen också en tillfällig solidaritetsjusteringsmekanism för perioden 2023–2030. Genom mekanismen införs ett högsta bidrag för medlemsstater som har lägre inkomster och är koldioxidintensiva, och ett lägsta bidrag för medlemsstater som har högre inkomster och låga koldioxidutsläpp.
Gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM)	Gränsjusteringsmekanismen för koldioxid, CBAM, sätter ett koldioxidpris på import till EU vars produktion är förenad med utsläpp. Priset motsvarar det som skulle ha betalats om varorna hade producerats på den inre marknaden. För att importera sådana produkter till EU måste importörerna köpa CBAM-certifikat. Priset på certifikaten kommer att baseras på det veckovisa genomsnittliga auktionspriset för utsläppsrätter inom utsläppshandelssystemet uttryckt i euro per ton utsläppt koldioxid. Kommissionen föreslog att 75 % av de intäkter som medlemsstaterna uppbär inom ramen för gränsjusteringsmekanismen ska gå till EU:s budget. Mekanismen förväntades börja generera intäkter till EU:s budget efter den planerade övergångsperioden 2023–2025.

Föreslagna egna medel baserade på	Beskrivning av EU:s föreslagna inkomstkälla
Andelen resterande vinster som omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen	Kommissionen föreslog att medlemsstaterna skulle lämna ett nationellt bidrag till EU:s budget baserat på andelen resterande vinster som omfördelas till dem från de största och mest lönsamma multinationella företagen. Enligt detta förslag om egna medel skulle medlemsstaterna bidra till EU:s budget med 15 % av den del av de multinationella företagens beskattningsbara vinster som omfördelats till dem. Dessa egna medel bygger på den reform av den internationella skatteramen som avtalades i oktober 2021 mellan mer än 130 medlemmar i OECD:s och G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster. Den ”första pelaren” i detta avtal syftar till att göra det möjligt för de deltagande länderna att beskatta en andel av världens största multinationella företags resterande vinster, ett förslag som för närvarande diskuteras på internationell nivå. Eftersom det inte finns någon sektorslagstiftning på detta område är det inte känt när dessa egna medel kan generera inkomster till EU-budgeten.

04 Den 14 mars 2022 lade kommissionen fram ett förslag om ändring av rådets förordning om genomförandebestämmelser till systemet för egna medel (nedan kallade *genomförandebestämmelserna*)¹². Den lade också fram ett förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av sådana egna medel och om åtgärder för att möta likviditetsbehov¹³ (nedan kallat *det ursprungliga förslaget*). Den 17 juli 2022 avgav vi yttrande 03/2022 över det ursprungliga förslaget.

Ett anpassat paket för nästa generation egna medel

05 Den 20 juni 2023 antog kommissionen ett anpassat paket för nästa generation egna medel¹⁴. Genom att ändra förslagen i beslutet om egna medel¹⁵ och genomförandebestämmelserna¹⁶ syftade paketet till att justera de föreslagna egna medlen mot bakgrund av det nyligen antagna reviderade utsläppshandelsdirektivet¹⁷ och CBAM-förordningen¹⁸ inom ramen för 55 %-paketet med förslag¹⁹, och att införa en ny kategori egna medel baserade på statistiska företagsvinster. Med hjälp av det anpassade paketet för nästa generation egna medel räknar kommissionen med att i genomsnitt generera årliga inkomster på omkring 24 miljarder euro under perioden 2024–2027 och 36,5 miljarder euro från och med 2028²⁰.

¹² COM(2022) 102, 2022/0072, 14.3.2022.

¹³ COM(2022) 101, 2022/0071, 14.3.2022.

¹⁴ COM(2023) 330, 20.6.2023.

¹⁵ COM(2023) 331, 2021/0430, 20.6.2023.

¹⁶ COM(2023) 332, 2022/0072, 20.6.2023.

¹⁷ Direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser, senast ändrat genom direktiv (EU) 2023/959.

¹⁸ Förordning (EU) 2023/956 om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränsen.

¹⁹ COM(2021) 550, 14.7.2021.

²⁰ 2018 års priser, exklusive intäkter från omfördelade vinstbaserade egna medel som avser OECD:s första pelare.

Justerade egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem

06 Den sociala klimatfonden inrättades för att tillhandahålla medlemsstaterna ekonomiskt stöd för att kunna hantera de möjliga sociala konsekvenserna av ETS2 för utsatta hushåll, mikroföretag och transportanvändare (se punkt **02** och *tabell 1*). Eftersom den sociala klimatfonden inledningsvis kommer att finansieras med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål (för 2026 och 2027) och inte genom allmänna inkomster i EU:s budget²¹, föreskrev man i kommissionens ändrade förslag till beslut om egna medel²² att skjuta upp införandet av egna medel från ETS2 till 2028. Eftersom medlemsstater som tillämpar en nationell koldioxidskatt får välja att befria de relaterade utsläppen från ETS2 genom att annullera utsläppsrätter²³ föreslog dessutom kommissionen att de skulle inkluderas i beräkningen av dessa egna medel.

07 Sedan förslagen i 55 %-paketet lades fram har det uppskattade koldioxidpriset per ton utsläppt koldioxid stigit avsevärt: från i genomsnitt 55 euro 2021 till i genomsnitt 80 euro 2022. Det ökade auktioneringsvärdet av utsläppsrätter gjorde att man i det ändrade förslaget till beslut om egna medel införde en höjning av uttagssatsen för de egna medel som baseras på utsläppshandelssystemet från 25 % till 30 %. Kommissionen uppskattar att denna inkomstkälla kommer att generera 7 miljarder euro (i 2018 års priser) per år under perioden 2024–2027 och 19 miljarder euro (i 2018 års priser) per år till EU-budgeten från och med 2028.

Justerade egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen

08 Efter lagstiftningsöverenskommelsen om en ny förvaltningsmodell för gränsjusteringsmekanismen som ökade antalet uppgifter som centraliserats på EU-nivå²⁴ föreslog kommissionen tekniska justeringar av kontrollramen för inkomstkällan i fråga. Dessutom beaktade kommissionen det ökade koldioxidpriset i sin inkomstberäkning och förväntar sig att de egna medel som baseras på gränsjusteringsmekanismen för koldioxid kommer att generera 1,5 miljarder euro (i 2018 års priser) per år från och med 2028.

²¹ Artikel 27.4 i [förordning \(EU\) 2023/955](#).

²² [COM\(2023\) 331, 2021/0430](#), 20.6.2023.

²³ Artikel 30e.3 i [direktiv 2003/87/EG](#), ändrat genom [direktiv \(EU\) 2023/959](#).

²⁴ Artiklarna 14, 15, 19, 20 och 27 i [förordning \(EU\) 2023/956](#).

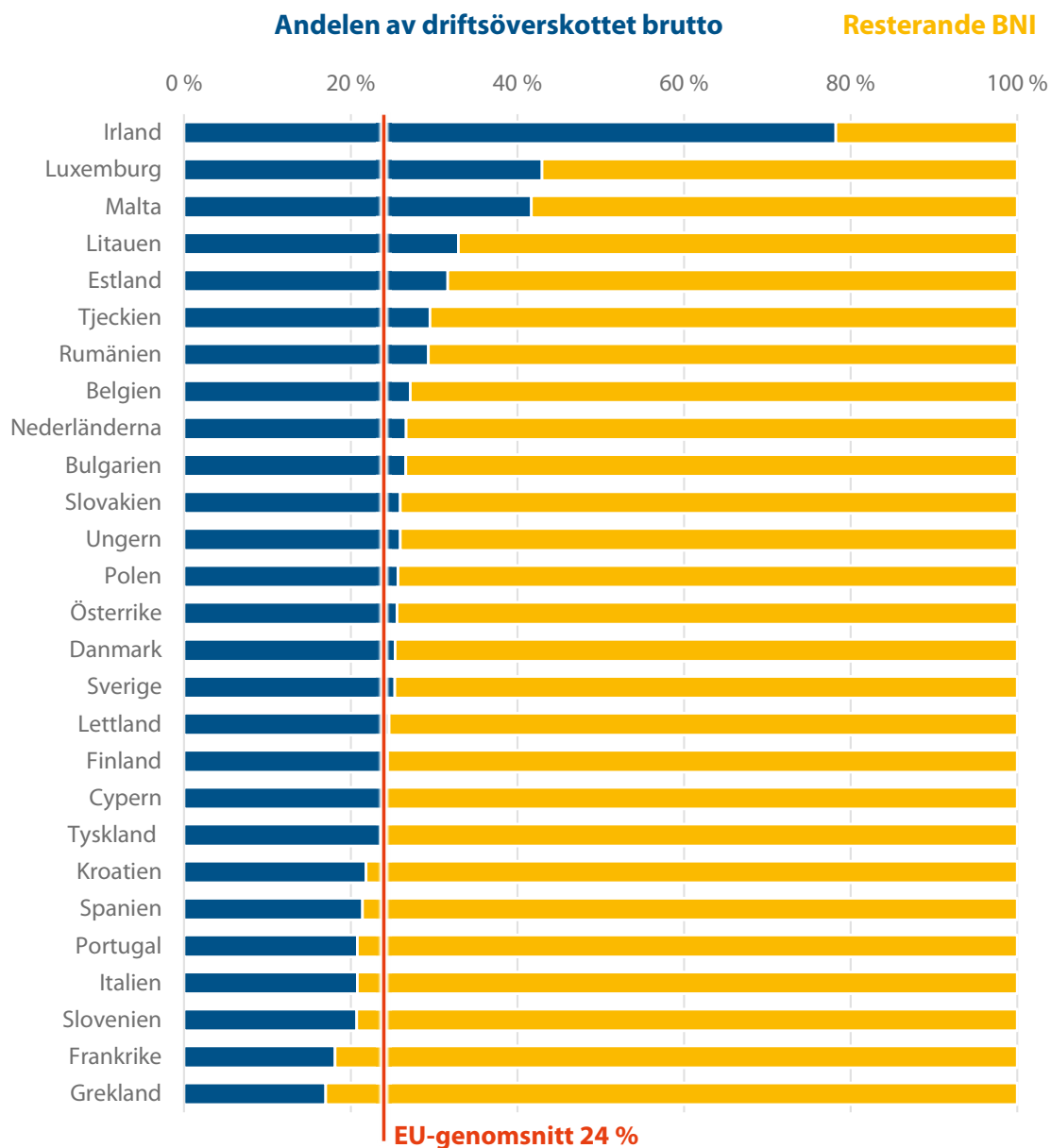
Ny kategori egna medel baserade på statistiska företagsvinster

09 Kommissionen föreslog en ny kategori egna medel beräknade på företagsvinster som uppskattas på grundval av nationalräkenskapsstatistik, som utarbetats inom ramen för det europeiska nationalräkenskapssystemet²⁵. Dessa egna medel kommer att vara ett nationellt bidrag som beräknas genom att en uttagssats på 0,5 % multipliceras med summan av det driftsöverskott brutto som bokförts för de institutionella sektorerna icke-finansiella bolag och finansiella bolag i nationalräkenskaperna.

10 För 2021, som är det referensår som kommissionen använde för att uppskatta basen för egna medel baserade på statistiska företagsvinster, uppgick driftsöverskottet brutto i medlemsstaterna för de ovannämnda sektorerna till mellan 17 % och 33 % av BNI, med ett EU-genomsnitt på 24 %, förutom i tre fall med avvikande värden (se [figur 1](#)). Medlemsstater som lockar till sig mer företagsvinster skulle i princip bidra mer till dessa egna medel baserade på statistiska företagsvinster. De uppgifter som rör driftsöverskottet brutto kommer att hämtas från den rapportering som används för att beräkna egna medel som en del av BNI-kontrollen, inklusive tillhörande övervaknings- och kontrollåtgärder. Kommissionen uppskattar att inkomsterna från denna nya kategori egna medel kommer att uppgå till i genomsnitt 16 miljarder euro (i 2018 års priser) per år från och med 2024.

²⁵ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) nr 549/2013](#) av den 21 maj 2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen.

Figur 1 – Andelen av driftsöverskottet brutto, per medlemsstat 2021



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter och uppskattningar från kommissionen.

11 EU:s ovannämnda inkomstkälla förväntas vara tillfällig: den kommer att tillämpas till dess att man inrättat egna medel baserade på ett underliggande skatteförslag. I september 2023 antog kommissionen ett regelverk för inkomstbeskattning för företag i Europa²⁶ för att förbättra den inre marknadens funktion genom att förenkla bolagsskattereglerna och efterlevnaden av skattereglerna och genom att skapa lika villkor för företag.

²⁶ COM(2023) 532, 2023/0321, 12.9.2023.

Harmonisering av arrangemang för tillhandahållande av egna medel

12 Det anpassade paketet för nästa generation egna medel innehöll också ett ändrat förslag till förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen, omfördelade vinster och egna medel baserade på statistiska företagsvinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov²⁷ (nedan kallat *det ändrade förslaget*). Om det antas blir det den tredje förordningen om tillhandahållande av egna medel (MAR3), som kompletterar nedanstående befintliga förordningar:

- o MAR1²⁸, den första förordningen om tillhandahållande av egna medel, handlar om traditionella egna medel, momsbaserade egna medel och BNI-baserade egna medel.
- o MAR2²⁹, den andra förordningen om tillhandahållande av egna medel, avser de nya egna medel som baseras på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns.

13 Det är obligatoriskt att höra revisionsrätten om (ändringar av) förslag till en förordning om den ordning som gäller för att ställa unionens egna medel till förfogande³⁰. Den 17 juli 2023 begärde rådet att revisionsrätten skulle yttra sig över det ändrade förslaget. Detta yttrande bygger på det yttrande som vi avgav över det ursprungliga förslaget (se punkt **04**).

14 Det ändrade förslaget innebär en harmonisering av arrangemangen för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet och mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen. Det innehåller också bestämmelser och förfaranden för tillhandahållande av de nya kategorierna egna medel baserade på statistiska företagsvinster.

15 Kommissionen föreslog att artikel 7 till det ursprungliga förslaget³¹ skulle ändras, i synnerhet för att uppdatera den värderingsmekanism för utsläppsrätter som inte auktionerats ut på grund av medlemsstaters godtyckliga beslut om ETS2 vid tillämpning av nationella koldioxidskatter (se punkt **06**). Kommissionen föreslog också

²⁷ COM(2023) 333, 2022/0071, 20.6.2023.

²⁸ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014.

²⁹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770.

³⁰ Artikel 322.1 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

³¹ COM(2022) 101, 2022/0071, 14.3.2022.

att artikel 14 i det ursprungliga förslaget skulle ändras på grund av antagandet av CBAM:s centraliserade förvaltningsmodell (se punkt 08).

16 Dessutom införde kommissionen flera bestämmelser i det ändrade förslaget (dvs. artiklarna 1–4 och artiklarna 5, 9a, 10, 16a, 16b, 17 och 20) för tillhandahållande av den nya kategorin egna medel baserade på statistiska företagsvinster.

17 Den ändrade artikel 22 återspeglar det faktum att MAR3 tillämpas från och med den 1 januari 2024, med förbehåll för de undantag som fastställs i det ändrade förslaget till beslut om egna medel:

- "1 januari 2028" för egna medel baserade på ETS2.
- "1 januari 2026" för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen för koldioxid, som kommer att generera inkomster till EU-budgeten först från och med 2028.
- "[F]rån och med den dag då [direktivet om genomförande av det övergripande avtalet om omfördelning av beskattningsrätt] börjar tillämpas eller den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft och får verkan, om denna dag infaller senare" för egna medel baserade på resterande vinster från de största och mest lönsamma multinationella företagen.

Allmänna iakttagelser

18 Vi noterar kommissionens anpassade paket för nästa generation egna medel som ändrar två tidigare föreslagna inkomstkällor (baserade på utsläppshandelssystemet respektive gränsjusteringsmekanismen för koldioxid) och lägger till den nya kategorin egna medel baserade på statistiska företagsvinster. Till följd av alla de ändringar som lagts fram och som innebär en ökning av antalet egna medel och i vissa fall införande av olika regler för tillhandahållandet av dem, upprepar vi vår bedömning av våra tidigare yttranden om komplexiteten i EU:s finansieringssystem³².

19 Enligt kommissionens uppskattningar från 2021 kommer återbetalningen av kapitalbeloppet för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd från NextGenerationEU att kräva budgetmedel på i genomsnitt 15 miljarder euro per år om återbetalningen sker mellan 2028 och 2056. Förtidsåterbetalningar kan också vara möjliga före 2028³³. Kommissionen offentliggjorde inte någon uppskattning av de räntebelopp som ska betalas för NextGenerationEU. Dessutom skulle den sociala klimatfondens finansiering öka med i genomsnitt 10 miljarder euro per år under perioden 2028–2032.

20 Den information som finns tillgänglig skulle inte göra det möjligt för oss att bedöma om de förväntade årliga inkomsterna från det anpassade paketet för nästa generation egna medel, som avsett, är tillräckliga för att täcka både NextGenerationEU:s och den sociala klimatfondens finansieringsbehov.

21 Vi noterar kommissionens ändrade förslag om ändring av arrangemangen för MAR3. Det återspeglar det ändrade förslaget till beslut om egna medel och de genomförandebestämmelser som följer av kommissionens anpassade paket för nästa generation egna medel mot bakgrund av den sektorslagstiftning som nyligen antagits (se punkt [05](#)). Vi redovisar våra iakttagelser och kommentarer i punkterna [23–29](#).

³² Se punkt 19 i vårt [yttrande 03/22](#), punkt 6 i vårt [yttrande 02/2012](#) och punkt 16 i vårt [yttrande 02/2006](#).

³³ Se artikel 5.2 i beslut 2020/2053 om egna medel.

22 Dessutom upprepar vi slutsatserna i vårt yttrande 03/2022³⁴ som också är relevanta för det ändrade förslaget. Kommissionen har gjort ytterligare framsteg när det gäller att införa nya kategorier av egna medel. Kommissionen bör dock föreslå att alla bestämmelser för tillhandahållande av egna medel (MAR1, MAR2 och MAR3) konsolideras i en enda rättsakt.

³⁴ Se punkterna 40, 41 och 44 i vårt [yttrande 03/2022](#).

Särskilda kommentarer

Tillhandahållande av egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem

23 När det gäller beräkningen av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet innehåller artikel 7.2 i det ändrade förslaget en teknisk justering för att fastställa omfattningen av det årliga genomsnittspris som ska användas för att beräkna intäkterna från ETS1-specifika undantag genom hänvisning till auktionering av utsläppsrätter från sektorer som är specifika för ETS1, det vill säga stationära anläggningar, sjöfart och luftfart³⁵, och som ingår i det ändrade förslaget till beslut om egna medel. I den nya artikel 7.2a i det ändrade förslaget fastställs reglerna för beräkning av basen för egna medel där medlemsstaterna har utnyttjat möjligheten att tillämpa en nationell koldioxidskatt för att annullera de utsläppsrätter som inte auktionerats ut för de relevanta utsläppen från ETS2³⁶. Utöver de föreslagna korrigeringar som anges i *bilagan* anser vi att de föreslagna ändringarna är motiverade, eftersom de ser till att enskilda medlemsstaters godtyckliga val att annullera ETS2-utsläppsrätter inte påverkar likabehandlingen när nationella bidrag till EU-budgeten beräknas.

Tillhandahållande av egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen

24 När det gäller egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen för koldioxid tas hänvisningen till kommissionens ”kontroller på plats” bort i artikel 14.1 i det ändrade förslaget och ersätts med ”kontroll- och övervakningsåtgärder”. Samtidigt som kommissionen erkänner att förvaltningen av gränsjusteringsmekanismen innebär en ökad centralisering av uppgifter på EU-nivå³⁷, planerar kommissionen i sin tillsynsroll att utföra riskbaserade kontroller av de data och transaktioner som registreras i CBAM-registret över godkända CBAM-deklarationer, att ha tillsyn över CBAM-deklarationerna och överlämna information till medlemsstaterna om eventuella oriktigheter som upptäcks.

³⁵ Artiklarna 3d och 10 i [direktiv 2003/87/EG](#).

³⁶ Artikel 30e.3 i [direktiv 2003/87/EG](#).

³⁷ Se artiklarna 14, 15, 19, 20 och 27 i [förordning \(EU\) 2023/956](#).

25 Enligt sektorslagstiftningen³⁸ ansvarar de nationella myndigheterna för att utföra ytterligare utredningar för att korrigera identifierade oriktigheter. På samma sätt som för övriga föreslagna och befintliga egna medel³⁹ anser vi dock att kommissionen också bör ha kontrollbefogenheter (inklusive besök på plats hos nationella myndigheter) för att komplettera de nationella kontroller som behövs för att se till att de egna medlen beräknas och uppbärs korrekt. Vi föreslår att denna bestämmelse i det ändrade förslaget förtydligas (se [bilagan](#)).

Tillhandahållande av egna medel baserade på statistiska företagsvinster

26 I artikel 2.1 i det ändrade förslaget fastställs de krav som rör bevarande av styrkande dokument avseende sammanställande av statistiska uppgifter och tillhandahållande av egna medel baserade på statistiska företagsvinster. I artikel 5.5a föreskrivs bestämmelserna vad gäller bokföring av bidrag och rapportering av uppgifter om driftsöverskottet brutto. Artikel 9a omfattar beräkningsmetoderna för egna medel baserade på statistiska företagsvinster. I artiklarna 16a och 16b föreskrivs förfarandena för tillhandahållande av respektive avstämning och justering för denna tillgängliga inkomstkälla.

27 Vi konstaterar att de föreslagna bestämmelserna avseende egna medel baserade på statistiska företagsvinster i stort sett harmoniseras med arrangemangen för tillhandahållande av bidrag baserade på BNI⁴⁰. Eftersom driftsöverskottet brutto är en komponent i nationalräkenskaperna liksom BNI välkomnar vi denna harmonisering.

28 I vårt yttrande 03/2022⁴¹ lade vi fram en jämförande analys av de tillämpliga prövningsförfarandena för att lösa meningsskiljaktigheter mellan kommissionen och medlemsstaterna när det gäller beräkningen av de föreslagna och befintliga egna medlen. Analysen visade inte bara att det finns olika förfaranden, utan också att inget prövningsförfarande planeras för egna medel baserade på BNI respektive

³⁸ Artikel 15 i [förordning \(EU\) nr 2023/956](#).

³⁹ Artikel 2.1 i [förordning \(EU, Euratom\) 2021/768](#) om genomförandebestämmelser till systemet för egna medel och punkt 1b i artikel 1 om tillägg av 6b och 6d i det ändrade förslaget vad gäller [genomförandebestämmelser](#).

⁴⁰ Artiklarna 3–5, artikel 6.1–6.3, artikel 10a.1 och 10a.4, artikel 10b.4–10b.6, artikel 12.1 och 12.3–12.6 och artiklarna 14 och 15 i [förordning 609/2014](#).

⁴¹ Punkt 35 och tabell 2 i vårt [yttrande 03/2022](#).

utsläppshandelssystemet. Vi konstaterar att det inte har gjorts någon ändring av artikel 19 i det ändrade förslaget när det gäller prövningsförfarandet för den nya kategorin egna medel baserade på statistiska företagsvinster.

Förslag till ändringar av det ändrade förslaget

29 I *bilagan* lämnar vi förslag till ändringar av det ändrade förslaget, med kommentarer.

Avslutande kommentarer

30 Vi noterar kommissionens anpassade paket för nästa generation egna medel som innebär ändringar av de tidigare föreslagna inkomstkällorna baserade på utsläppshandelssystemet och gränsjusteringsmekanismen för koldioxid och tillägg av en annan om egna medel baserade på statistiska företagsvinster. Detta ökar ytterligare komplexiteten i EU:s finansieringssystem (se punkt [18](#)).

31 Eftersom det inte finns några officiella uppskattningar från kommissionen om de räntebelopp som ska återbetalas för NextGenerationEU skulle det inte vara möjligt för oss att utifrån den information som finns tillgänglig bedöma om de förväntade årliga inkomsterna från det anpassade paketet för nästa generation egna medel är tillräckliga för att, som avsett, täcka de belopp som behövs för att återbetala NextGenerationEU och för att finansiera den sociala klimatfonden (se punkterna [19](#) och [20](#)).

32 Vi välkomnar de föreslagna ändringar som innebär en harmonisering med det ändrade förslaget till beslut om egna medel och de genomförandebestämmelser som grundar sig på den nyligen antagna sektorslagstiftningen (se punkt [21](#)). Vi anser dock att kommissionen bör behålla sina kontrollbefogenheter för att förvalta egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (se punkterna [24](#) och [25](#)). Vi konstaterar också att inget prövningsförfarande har införts för att lösa meningsskiljaktigheter mellan kommissionen och medlemsstaterna om beräkningen av den nya kategorin egna medel baserade på statistiska företagsvinster (se punkt [28](#)).

33 Vi noterar att kommissionen har gjort ytterligare framsteg när det gäller att införa nya kategorier egna medel, men fortsätter ändå att uppmana den att utan ytterligare dröjsmål föreslå att samtliga arrangemang för tillhandahållande av egna medel bör konsolideras i en enda rättsakt (se punkt [22](#)).

Detta yttrande antogs av revisionsrättens avdelning V, med ledamoten Jan Gregor som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 3 oktober 2023.

För revisionsrätten



Tony Murphy
ordförande

Bilaga

Våra förslag till ändringar av det ändrade förslaget, med kommentarer

Text i förslaget	Förslag till ändring	Kommentarer
Artikel 7.2 ”Kommissionen ska beräkna de belopp som avses i artikel 2.1 e led 2 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genom tillämpning av den enhetliga procentsats som avses i artikel 2.1 e led 1 i det beslutet [...]”	”Kommissionen ska beräkna de belopp som avses i artikel 2.1 e led 2 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genom tillämpning av den enhetliga procentsats som avses i artikel 2.1 e led 1 i det beslutet [...]”	Texten i det ändrade förslaget innehåller en felaktig hänvisning till den relevanta artikeln. Den enhetliga procentsatsen definieras i artikel 2.1 e i det ändrade beslutet (EU, Euratom) 2020/2053: ”[...] e) Tillämpning av en enhetlig procentsats på 30 % på [...]”
Artikel 7.2a ”Kommissionen ska beräkna de belopp som avses i artikel 2.1 e led 3 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genom tillämpning av den enhetliga procentsats som avses i artikel 2.1 e led 1 i det beslutet [...]”	”Kommissionen ska beräkna de belopp som avses i artikel 2.1 e led 3 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genom tillämpning av den enhetliga procentsats som avses i artikel 2.1 e led 1 i det beslutet [...]”	Texten i det ändrade förslaget innehåller en felaktig hänvisning till den relevanta artikeln. Den enhetliga procentsatsen definieras i artikel 2.1 e i det ändrade beslutet (EU, Euratom) 2020/2053: ”[...] e) Tillämpning av en enhetlig procentsats på 30 % på [...]”
Artikel 7.2a ”[...] på den plattform som valts ut i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) nr 1031/2010:	”[...] på den plattform som valts ut i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) nr 1031/2010:	Hänvisningen till en annan förordning bör innehålla förordningens nummer för tydlighetens skull. [Övers. anm. Ändringen och kommentaren är inte relevanta för den svenska språkversionen (i den engelska språkversionen saknas förordningsnummer).]
Artikel 9a.1 ”De egna medel som baseras på statistiska företagsvinster som ska göras tillgängliga ska beräknas genom tillämpning av den enhetliga uttagssats som avses i artikel 2.1 h i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 på det totala driftsöverskottet brutto för sektorerna icke-finansiella bolag (S.11) och finansiella bolag (S.12)	”De egna medel som baseras på statistiska företagsvinster som ska göras tillgängliga ska beräknas genom tillämpning av den enhetliga uttagssats som avses i artikel 2.1 h i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 på det totala driftsöverskottet brutto för sektorerna icke-finansiella bolag (S.11) och finansiella bolag (S.12) som definieras i artikel 2.1 h i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.”	Hänvisningen till artikel 2.1 h i det ändrade beslutet (EU, Euratom) 2020/2053 förekommer två gånger. En av hänvisningarna bör strykas.

som definieras i artikel 2.1 h i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.”		
Artikel 9a.2 ”Vid beräkning av egna medel baserade på statistiska företagsvinster ska kommissionen beakta den rapport om kvalitet som avses i artikel 2 (6d) i rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768.”	”Vid beräkning av egna medel baserade på statistiska företagsvinster ska kommissionen beakta den rapport om kvalitet som avses i artikel 2 (6d) i rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768.”	Hänvisningen till en annan förordning bör innehålla förordningens nummer för tydlighetens skull. [Dessutom kan hänvisningen till genomförandebestämmelserna vara överflödig eftersom den kompletterar de behov av tillhandahållande som fastställs i det ändrade förslaget]. [Övers. anm. Ändringen och kommentarerna är inte relevanta för den svenska språkversionen (i den engelska språkversionen saknas förordningsnummer och en eventuellt överflödig hänvisning görs till genomförandebestämmelserna).]
Artikel 14.1 ”Eventuella korrigeringar eller justeringar som gjorts efter de kontroll- och övervakningsåtgärderinspektioner som avses i artikel 2.6b i förordning (EU, Euratom) 2021/768 för tidigare budgetår, eller av andra skäl, ska leda till en särskild justering av krediteringarna på det konto som avses i artikel 9.1 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014. [...] Kommissionen ska efter sina kontroll- och övervakningsåtgärderkontroller på plats underrätta medlemsstaten om beloppet för den särskilda justering som ska ingå i dess nästa årliga rapport.”	”Eventuella korrigeringar eller justeringar som gjorts efter de kontroll- och övervakningsåtgärderinspektioner som avses i artikel 2.6b i förordning (EU, Euratom) 2021/768 och, vid behov, kontroller (på plats) för tidigare budgetår, eller av andra skäl, ska leda till en särskild justering av krediteringarna på det konto som avses i artikel 9.1 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014. [...] Kommissionen ska efter sina kontroll- och övervakningsåtgärderkontroller på plats, inbegripet kontroller (på plats), underrätta medlemsstaten om beloppet för den särskilda justering som ska ingå i dess nästa årliga rapport.”	Det är viktigt att kommissionen utövar sin rätt att kontrollera att den underliggande informationen är korrekt vid beräkningen av de egna medlen i medlemsstaterna (se punkt 25). Detta bör också anges i ändringen till förslaget om genomförandebestämmelser.
Artikel 22 ”[...] Artikel 2.3, artikel 5.5 och artiklarna 9, 15 och 16 ska dock tillämpas från och med den dag då [direktivet om genomförande av det övergripande avtalet om omfördelning av beskattningsrätt] börjar tillämpas eller den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft och får verkan, om denna dag infaller senare. [...]”	”[...] Artikel 2.3, artikel 5.5 och artiklarna 9, 15 och 16 ska dock tillämpas från och med den dag då [direktivet om genomförande av det övergripande avtalet om omfördelning av beskattningsrätt] börjar tillämpas eller den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft och får verkan, om denna dag infaller senare. [...]”	Denna text är överflödig eftersom tillämpningen av den föreslagna bestämmelsen förutsätter att ändringen av beslutet om egna medel genomförs, vilket nämns i det första stycket i den ändrade artikel 22. Det ändrade förslaget till beslut om egna medel fastställer när enskilda egna medel ska tillämpas.

Förkortningar

BNI: bruttonationalinkomst.

CBAM: gränsjusteringsmekanismen för koldioxid.

ETS: utsläppshandelssystem.

MAR: förordningen om tillhandahållande av egna medel.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2023

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande av handlingar fastställs i beslut nr 6-2019 om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell (CC BY 4.0). Det innebär att det är tillåtet att återanvända innehållet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du återanvänder revisionsrättens innehåll får du inte förvanska den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av återanvändningen.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.