

**om forslag til Europa-  
Parlamentets og Rådets  
forordning om  
oprettelse af Horisont  
Europa,  
rammeprogrammet for  
forskning og innovation,  
for perioden 2028-2034,  
om reglerne for  
deltagelse og formidling  
og om ophævelse af  
forordning  
(EU) 2021/695**

[COM(2025) 543 final]



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



EU-budgettet for  
2028-2034

# Indhold

## Punkt

### 01-11 | Indledning

#### 01-11 | Hvorfor vi afgiver denne udtalelse

01-03 | Retsgrundlag

04-11 | Baggrund

### 12-56 | Hovedbudskaber

#### 13-15 | EU-merværdi

#### 16-24 | Tilpasning af udgiftsmålene til EU's politiske prioriteter

#### 25 | Budgetfleksibilitet

#### 26-44 | Forenkling af programmet og procedurerne

26-28 | Et fælles regelsæt og andre proceduremæssige forenklinger

29-30 | Arbejdsprogrammer

31-36 | Finansieringsmekanismer

37 | Frister for underretning om og indgåelse af tilskudsftaler

38-40 | Udbud, herunder prækommercielle udbud

41-43 | Direkte og indirekte forvaltning (herunder partnerskaber)

44 | Programudvalg

#### 45-47 | Præstationsramme

#### 48-51 | Regeloverholdelse, forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed med hensyn til udgifterne

#### 52-56 | Vores revisionsmandat

### 57-65 | Specifikke bemærkninger

## Bilag

**Bilag I - Liste over de publikationer fra Revisionsretten, som der henvises til i denne udtalelse**

**Bilag II - Baggrundsoplysninger**

**Bilag III - Fællesforetagender og forvaltningsorganer i EU-budgetperioden 2021-2027**

## Forkortelser

## Glossar

# Indledning

## Hvorfor vi afgiver denne udtalelse

### Retsgrundlag

- 01** Denne udtalelse afgives i henhold til artikel 322, stk. 1, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ([TEUF](#)), som udgør retsgrundlaget for vedtagelsen af EU's finansielle regler, herunder reglerne for opstilling og gennemførelse af EU-budgettet.
- 02** Forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695 ([COM\(2025\) 543 final](#)) blev vedtaget af Europa-Kommissionen den 16. juli 2025. En berigtigelse til den engelske udgave blev udsendt den 28. juli 2025 ([COM\(2025\) 543 final/2](#)). Den Europæiske Revisionsret blev formelt anmodet om at kommentere forslaget - af Rådet den 25. september 2025 og af Europa-Parlamentet den 6. november 2025.
- 03** I overensstemmelse med vores institutionelle mandat afgiver vi denne udtalelse for at støtte lovgivningsprocessen ved fremsættelse af bemærkninger om det foreslåede programs udformning, finansielle gennemførelse, kontrolmiljø og potentielle risici. [Bilag I](#) indeholder en liste over de publikationer fra Revisionsretten, som der henvises til i denne udtalelse.

## Baggrund

- 04** Konkurrenceevne, innovation og forskning udgør grundlaget for Europas fremtidige velstand. Det kræver investeringer i videnskab, teknologi og industri at fremme bæredygtig vækst, skabe job af høj kvalitet og styrke EU's position på verdensplan.
- 05** Horisont Europa er EU's flagskibsprogram for støtte til forskning og innovation. Den foreslåede nye forordning vil videreføre Horisont Europa i den næste flerårige periode (2028-2034) som det tiende rammeprogram for forskning og innovation (RP10). I henhold til forslagens artikel 3 er det overordnede mål at styrke EU's konkurrenceevne og videnskabelige teknologiske grundlag og tackle globale udfordringer baseret på forskning og innovation af topkvalitet. I henhold til forslagens artikel 18 er formålet med [det europæiske forskningsrum](#) (EFR) at "skabe et fælles marked uden grænser for forskning, innovation og teknologi i hele Unionen, hvor forskere, videnskabelig viden og teknologi kan cirkulere frit". Kommissionen betragter programmet som "et centralt instrument til at opfylde de politiske ambitioner, der er skitseret i Kommissionens forslag til det næste langsigtede EU-budget (2028-2034) og de politiske prioriteter for 2024-2029, som fastsat i [kommissionsformand von der Leyens retningslinjer](#)".
- 06** [Bilag II](#) indeholder baggrundsuplysninger om det foreslåede Horisont Europa-program, herunder om dets søjler og relaterede specifikke mål, om budgetrammer og yderligere bidrag, om forvaltningsmetoden og om de former for finansiering, det vil tilbyde.
- 07** Som vist i [figur 1](#) angiver forslaget en struktur med fire søjler.

**Figur 1 - Strukturen i det nye Horisont Europa**



<sup>1</sup> I overensstemmelse med aktiviteter under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

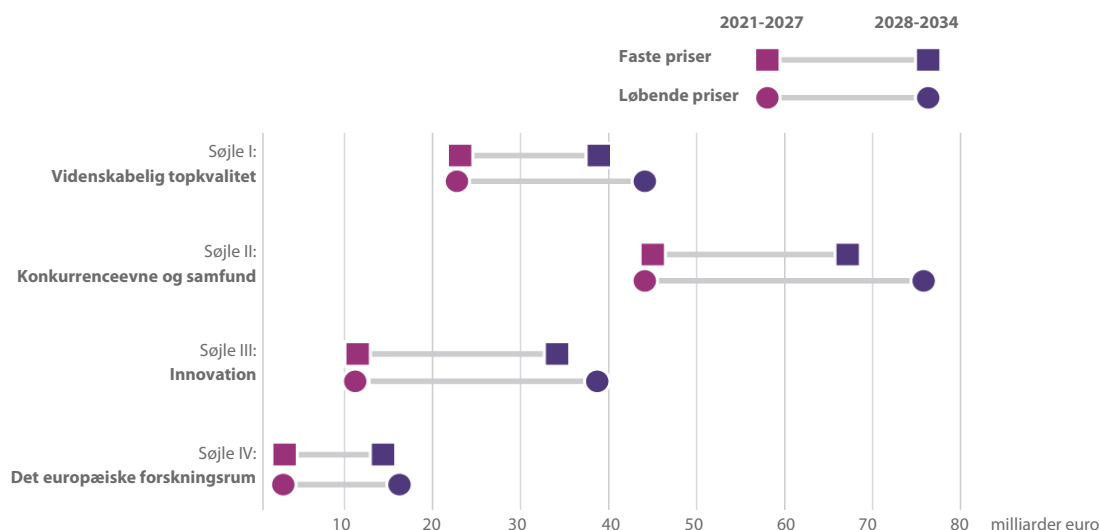
Kilde: Præsentation fra GD BUDG. © Den Europæiske Union, 1995-2026.

- 08** Kommissionen foreslår, at budgettet for Horisont Europa i perioden 2028-2034 forhøjes til 175 milliarder euro (154,9 milliarder euro i 2025-priser), og at programmet tilpasses tværgående EU-prioriteter såsom klima, digital omstilling og åben videnskab. Dette vil



udgøre en betydelig forøgelse i forhold til de 87,7 milliarder euro (89,4 milliarder euro i 2025-priser), der blev afsat til det aktuelle Horisont Europa-program. Den største procentuelle forøgelse - fra ca. 3,1 milliard euro (3,2 milliarder euro i 2025-priser) til ca. 16,3 milliarder euro (14,4 milliarder euro i 2025-priser) - vil ske under søjle IV om EFR, som skal omfatte den komponent vedrørende forsknings- og teknologiinfrastrukturer, der henhører under søjle I i det nuværende program. Forslaget angiver en fordeling af midlerne under søjle II, men ikke under de tre andre søjler. I [figur 2](#) sammenlignes Horisont Europas budgettildelinger for perioderne 2021-2027 og 2028-2034 i henholdsvis løbende priser og faste 2025-priser. Horisont Europa for 2021-2027 omfattede også en budgettildeling på 6,4 milliarder euro (6,5 milliarder euro i 2025-priser) til udgifter vedrørende horisontal støtte, som ikke var fordelt på programmets søjler, samt 5,1 milliard euro i supplerende ikketilbagebetalingspligtig NGEU-støtte.

**Figur 2 - Horisont Europas budgettildelinger, 2021-2027 og 2028-2034**



*Note:* Figuren viser løbende priser og faste 2025-priser. Søjle IV er ny, men EFR er blevet dækket af andre budgetområder under RP9 og tidligere rammeprogrammer.

*Kilde:* COM(2025) 543 final, artikel 6, og forordning (EU) 2021/695, artikel 12.

- 09** Forslaget skal muliggøre mere strategiske EU-udgifter ved hjælp af klarere regler og mere gennemsigtige procedurer. Det sigter mod at give medlemsstaterne, den almenyttige sektor og den private sektor incitament til at øge investeringerne med henblik på at opfylde målet om at investere 3 % af EU's BNP i forskning og udvikling. Endelig vil Horisont Europa have stærkt fokus på at tackle samfundsmæssige udfordringer, understøtte strategiske teknologier og styrke EFR. Samlet set skal forslaget sikre programmeringskontinuitet, for så vidt som Horisont Europa vil blive bevaret som et selvstændigt finansieringsprogram, men der vil ske ændringer med hensyn til styring, resultatbaseret forvaltning og leveringsmekanismer.

- 10** Forslaget er tæt forbundet med forslaget til forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF), som vi har afgivet en særskilt udtalelse om (jf. udtalelse 01/2026). Sammen skal de to forslag "sikre en gnidningsløs overgang fra grundforskning til anvendt forskning, til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder" (begrundelsen til forslaget). Vores udtalelser om Horisont Europa og ECF bør derfor læses sammen, så de danner et fuldt billede.
- 11** En enkelt oprettelsesretsakt om alle EU-fællesforetagenderne skal supplere disse to lovgivningsforslag og præcisere forbindelsen mellem fællesforetagenderne, Horisont Europa og ECF.

# Hovedbudskaber

**12** I denne udtalelse fremsætter vi en række hovedbudskaber. De er sammenfattet nedenfor i [tekstboks 1](#) og uddybes i de følgende afsnit:

## Tekstboks 1

### Hovedbudskaberne i korte træk

- **EU-merværdi:** EU-merværdi er hverken defineret i den gældende EU-lovgivning eller i forslagets tekst. Vi gentager vores påpegning af, at det ville gavne den offentlige debat og beslutningstagningen at anvende en fælles definition af EU-merværdi med henblik på at sikre optimal anvendelse af EU-midler (punkt [13-15](#)).
- **Tilpasning af udgiftsmålene til EU's politiske prioriteter:** Forslaget indeholder talrige direkte og indirekte henvisninger til EU's tværgående prioriteter. Vedrørende disse prioriteter har hverken Kommissionen eller medlemsstaterne fyldestgørende og pålidelige data om anvendelsen af EU-midler, og forslaget adresserer ikke denne væsentlige svaghed. Det bør i forslaget præciseres nærmere, hvordan princippet om topkvalitet vil blive anvendt under alle fire søjler, navnlig i betragtning af at det ikke udtrykkeligt nævnes vedrørende søjle II og III, som tilsammen tegner sig for ca. 114,7 milliarder euro eller ca. 65 % af det samlede budget (punkt [16-24](#)).
- **Forenkling af programmet og procedurerne:** Det bør i forslaget præciseres, hvordan forenkling vil gavne støttemodtagere, der gennemfører EU-finansierede forsknings- og innovationsprojekter. Det bør også præciseres nærmere, hvilke omkostningsmuligheder der vil være mest velegnede til de enkelte aktionstyper. Vi fremhæver desuden behovet for, at Kommissionen giver vejledning om prækommercielle udbud (punkt [26-44](#)).



- **Præstationsramme:** Vi bemærker, at de fleste af de indikatorer, der er fastsat i bilag I til den foreslåede præstationsramme, omhandler output snarere end resultater eller effekt og derfor ikke er tilstrækkelige til vurdering af præstation. Vi bemærker også, at de foreslåede indikatorer ikke vil gøre det let at indsamle data om specifikke støttemodtagere. Desuden er det vigtigt - som vi påpegede i vores [årsberetning for 2023](#) - at være særlig opmærksom på datapålideligheden. Endelig foreslår vi, at Kommissionens forpligtelser til at offentliggøre en gennemførelsesrapport i programperioden og en efterfølgende evaluering kodificeres i forordningen (punkt [45-47](#)).
- **Regeloverholdelse, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed:** Forskning er et udgiftsområde med høj risiko, og trods de indførte forenklingsforanstaltninger er fejlforekomsterne forblevet høje. Finansiering med faste beløb kan sætte bedre fokus på resultater og samtidig begrænse den administrative byrde, men det er vigtigt, at der sikres en tilfredsstillende grad af regeloverholdelse, forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed med hensyn til anvendelsen af midlerne (punkt [48-51](#)).
- **Revisionsrettens revisionsrettigheder:** Horisont Europa gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning. Revisionsretten har således fulde rettigheder til at revidere alle former for finansiering af forskning og innovation. Vi anmoder Kommissionen om at sikre vores revisionsrettigheder i alle aftaler, der indgås mellem støttemodtagere og tredjeparter (punkt [52-56](#)).

## EU-merværdi

- 13** Begrebet EU-merværdi nævnes kun i begrundelsen til forslaget, i punkt 1.5.2 i oversigten over finansielle og digitale virkninger og i to betragtninger til den foreslåede forordning (betragtning 2 og 30). Det bruges primært til at betegne EU's evne til takket være stordrift, grænseoverskridende samarbejde og strategisk fokus at opnå resultater, som medlemsstaterne ikke kan opnå alene.
- 14** Som påpeget i vores [analyse 03/2025](#) mener vi, at begrebet EU-merværdi for at være fuldt ud effektivt bør forstås på samme måde af alle EU-institutioner og defineres i en passende politisk erklæring eller EU-retsakt. Med andre ord kan EU-merværdi kun måles effektivt, hvis begrebet er klart defineret og anvendes konsekvent. I februar 2025 anførte Kommissionen i sin meddelelse om vejen til den næste flerårige finansielle ramme (FFR), at det fremtidige EU-budget bør fokusere på de fælles udfordringer, hvor EU-udgifterne skaber den største EU-merværdi. Vi bemærker imidlertid, at hverken EU's nuværende retlige ramme eller Kommissionens forslag vedrørende den næste FFR indeholder en definition af begrebet EU-merværdi. Vi minder også om, at vi i vores [analyse 03/2025](#)

bemærkede, at Kommissionen endnu ikke havde foretaget en vurdering af EU-merværdien af de aktuelle programmer for 2021-2027.

- 15** Samlet set mener vi - ligesom vi påpegede i vores [briefingpapir fra 2018](#), som blev udarbejdet forud for FFR for 2021-2027 - at det ville have gavnet den offentlige debat og beslutningstagningen, hvis man var nået til enighed om og på konsekvent vis havde anvendt en fælles definition af EU-merværdi. Det er fortsat en udfordring, at der mangler en definition af merværdi, og vi peger derfor igen på dette problem i det aktuelle forslag.

## Tilpasning af udgiftsmålene til EU's politiske prioriteter

- 16** I begrundelsen til forslaget beskrives de [centrale EU-prioriteter](#), der skaber den budgetmæssige og politiske kontekst, som forslaget fremsættes i. En af disse prioriteter vedrører stærkere forskning og innovation.
- 17** Sikring af "et velstående og konkurrencedygtigt Europa" er i overensstemmelse med en af prioriteterne i EU's strategiske dagsorden for 2024/2029, som omfatter "fremme et innovations- og erhvervsvenligt miljø" og "styrke EU's konkurrenceevne", svarende til forslagets søjle III, og "gøre fremskridt sammen", svarende til søjle IV.
- 18** I denne forbindelse er det i forslagets artikel 3, stk. 2, fastsat som et specifikt mål at tilpasse EU-prioriteter samt nationale og regionale prioriteter for at skabe et paneuropæisk forsknings- og innovationsøkosystem. Et andet specifikt mål er at mindske nationale og regionale forskelle i forsknings- og innovationskapacitet, færdigheder og talent for at styrke innovationsøkosystemer.
- 19** Det paneuropæiske mål henhører primært under søjle IV, som er ny i RP10-programmeringsperioden (Horisont Europa har i øjeblikket en struktur med tre søjler). Søjle IV har fokus på EFR, der som koncept blev indført i 2000 med henblik på at etablere et fælles og grænseløst rum for forskning, innovation og teknologi i Den Europæiske Union. Navnlig tales der i forslaget om at "gennemføre konkrete foranstaltninger til støtte for kapacitetsopbygning i lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, og styrkelse af samarbejdet i hele Unionen ved at øge forsknings- og innovationskapaciteten i udvidelses- og overgangslandene" (betragtning 20). Næsten 5,5 milliarder euro af søjlens 16,3 milliarder euro vil blive afsat til udvidelse af deltagerkredsen og udbredelse af topkvalitet (artikel 6).
- 20** I vores [særberetning 15/2022](#) anbefalede vi Kommissionen "nøje [at] overvåge deltagelsen i udvidelsesforanstaltningerne under Horisont Europa og, hvis der opstår vedvarende

betydelige ubalancer, tage skridt til at sikre et mere afbalanceret deltagelsesmønster". Dette vil bidrage til en mere afbalanceret deltagelse i forskning og innovation og dermed opfylde Horisont Europas mål om at fremme topkvalitet i hele EU.

- 21 Vi bemærker, at støtten til udvidelseslandene fra 2030 og fremefter vil være betinget af, at de nationale offentlige udgifter til forskning og udvikling er steget i forhold til året før (artikel 19, stk. 7). Dette skyldes et af forslagens specifikke mål, som er, at alle medlemsstaterne skal bruge 3 % af BNP på forskning og udvikling. Med dette mål genbekræftes EU's investeringsmål vedrørende forskning og udvikling, som har været [gældende siden Lissabontraktaten](#). Medlemsstaternes investeringer og reformer inden for forskning og innovation vil derefter blive evalueret i forbindelse med det europæiske semester, som er rammen for koordinering af EU's økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og sociale politikker.
- 22 Vi mener, at det i forslaget bør præciseres nærmere, hvordan denne mekanisme vil føre til bæredygtige stigninger i den offentlige forskningsfinansiering og institutionel kapacitetsopbygning i medlemsstater, der ikke når målet på 3 %. Kommissionen vil også skulle angive, hvordan den vil sikre, at kun de udvidelseslande, "som har øget deres reelle udgifter til offentlige investeringer" (artikel 19, stk. 7), får adgang til kapacitetsopbygningsforanstaltninger fra 2030. I den forbindelse kan Kommissionen eventuelt definere begrebet "offentlige investeringer" nærmere.
- 23 Desuden indeholder forslaget talrige direkte og indirekte henvisninger til EU's tværgående prioriteter såsom klima, biodiversitet, ligestilling mellem kønnene og verdensmålene for bæredygtig udvikling (jf. f.eks. betragtning 4, 24 og 25). Der skal systematisk tages hensyn til disse ved udformningen, udarbejdelsen, gennemførelsen og evalueringen af de enkelte udgiftsprogrammer. Som vi tidligere har rapporteret, bl.a. i [særberetning 25/2024](#), har hverken Kommissionen eller medlemsstaterne imidlertid fyldestgørende og pålidelige data om anvendelsen af EU-midler til at opfylde specifikke mål. Efter vores opfattelse adresserer forslaget ikke denne væsentlige svaghed.
- 24 Det præciseres i forslaget, at EU's finansiering af forskning og innovation vil blive baseret på forhold vedrørende topkvalitet (artikel 3, stk. 1). Tildelingskriterierne vil desuden tage højde for gennemførelsens potentielle effekt og effektivitet (artikel 25). Det bør i forslaget anføres mere udtrykkeligt, at finansieringen under Horisont Europa vil blive baseret på følgende principper: de foreslåede foranstaltningers kvalitet eller topkvalitet, deres forventede virkning (f.eks. deres potentiale for at skabe samfundsmæssige fordele samt deres omfang og bæredygtighed) og overvejelser vedrørende deres gennemførelse. Det bør også præciseres nærmere, hvordan princippet om topkvalitet vil blive anvendt under alle fire søjler, navnlig i betragtning af at det i artikel 6 ikke udtrykkeligt nævnes vedrørende

søjle II og III, som tilsammen tegner sig for ca. 114,66 milliarder euro eller ca. 65 % af det samlede budget.

## Budgetfleksibilitet

- 25** Kommissionens forslag sigter mod at øge budgetfleksibiliteten ved at fastsætte et budget for Horisont Europa-programmet som helhed og kun angive vejledende finansieringsrammer for de enkelte søjler (artikel 6 i forslaget). Fordelingen skal under programmets gennemførelse justeres ved den årlige budgetprocedure og i arbejdsprogrammerne. Dette er i tråd med Kommissionens konsekvensanalyse af forslagene om ECF og Horisont Europa.

## Forenkling af programmet og procedurerne

### Et fælles regelsæt og andre proceduremæssige forenklinger

- 26** Den foreslåede forordning vil etablere et fælles regelsæt for Horisont Europa og ECF med standardiserede regler for tilskud og finansielle instrumenter (garantier, lån, egenkapital, blandingsfinansiering osv.) og en fælles portal for deltagere på alle FFR-udgiftsområder. Dette giver potentiale for forenkling og synergier og imødekommer de forslag, vi fremsatte om emnet i vores [særberetning 23/2022](#).
- 27** Vi vil dog understrege, at effektiv forenkling ikke blot kræver fælles regler, men også indbyrdes tilpassede eller standardiserede, stabile procedurer og anvendelse af fælles interne IT-systemer.
- 28** Som fremhævet i vores [særberetning 28/2018](#) kan hyppige ændringer af regler og retningslinjer desuden skabe forvirring og usikkerhed hos støttemodtagerne og dermed gøre det svært at sikre en smidig programgennemførelse og opfylde målet med forenklingen. Vi opfordrer derfor til, at der anvendes stabile regler under gennemførelsen af programmet.

## Arbejdsprogrammer

- 29** I overensstemmelse med kravene i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([finansforordningen](#)) fastsætter forslagets artikel 21-25, at centrale programgennemførelsesaspekter såsom indkaldelsesemner og -mål,

støtteberettigelseskriterier, disponible budgetter og evalueringsprocesser skal specificeres i arbejdsprogrammer.

- 30** I henhold til artikel 8 vil det være muligt at kombinere Horisont Europa-finansiering med EU-støtte fra andre programmer. Eftersom ECF er tæt forbundet med Horisont Europa-programmet, vil der blive udviklet integrerede arbejdsprogrammer. Denne ordning giver mulighed for synergier, men det bør i forslaget præciseres nærmere, hvordan hver fond vil bidrage til arbejdsprogrammerne, og hvad dette vil betyde for støttemodtagere, der gennemfører EU-finansierede forsknings- og innovationsprojekter (jf. også udtalelse 01/2026, punkt 50).

## Finansieringsmekanismer

- 31** I henhold til artikel 10, stk. 4, skal tilskudsfinansiering ydes som fastsat i [finansforordningens](#) artikel 125 - enten som finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, eller som forenklede omkostninger, navnlig gennem faste beløb samt enhedsomkostninger til personale. Disse muligheder vil udgøre standardmodellen for finansiering. I begrænsede tilfælde kan finansiering ydes i form af godtgørelse af faktiske omkostninger. Kommissionens hensigt er at begrænse den administrative byrde for både Kommissionen og støttemodtagerne og at reducere risikoen for fejl vedrørende de anmeldte omkostningers lovlighed og formelle rigtighed. Som tidligere rapporteret i [særberetning 13/2025](#) mener vi imidlertid ikke, at forenklede omkostninger eller finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, er de mest hensigtsmæssige finansieringsmekanismer i alle tilfælde. Vedrørende projekter med et lavt teknologisk modenhedsniveau kan det f.eks. være vanskeligt at knytte finansieringen til opfyldelse af milepæle.
- 32** I vores [udtalelse 01/2006](#) om den foreslåede forordning om syvende rammeprogram sagde vi, at "det er hensigtsmæssigt at anvende faste beløb til projektafsnit, som er klart defineret", men at "anvendelsen af en sådan ordning vil [...] skabe vanskeligheder i situationer, hvor projektafsnittene er blevet forsinket eller kun delvist fuldført eller erstattet af andre aktiviteter". I [særberetning 28/2018](#) om forenklingsforanstaltningerne i Horisont 2020 anbefalede vi Kommissionen at intensivere afprøvningen af faste beløb og iværksætte nye pilotinitiativer "for at identificere de mest egnede projektyper, vurdere eventuelle ulemper og udforme passende afhjælpende foranstaltninger". Vi bemærker, at Kommissionen iværksatte efterfølgende tekniske gennemgange vedrørende gennemførelsen af tilskud med faste beløb i slutningen af 2024.
- 33** I forbindelse med finansiering i form af faste beløb skal det faste beløb fastsættes, før der underskrives en tilskudsaftale. Dette kan gøres ved at fastsætte et standardbeløb for alle

tilskud vedrørende en indkaldelse (f.eks. baseret på eksisterende data, der giver en pålidelig erstatningsværdi), eller ved at fastsætte et særskilt fast beløb for hvert tilskud (baseret på detaljerede forudgående omkostningsoverslag i hver omkostningskategori pr. støttemodtager og arbejds pakke). Forud for underskrivelsen af en tilskuds aftale anvender eksperter engageret og støttet af Kommissionen - som nævnt i vores [årsberetning for 2024](#) - vejledning, benchmarks og dashboards til at foretage en vurdering af omkostningsoverslagene i forhold til de foreslåede aktiviteter for at sikre, at de er rimelige og ikke for høje.

- 34** I juli 2024 [vurderede](#) Kommissionen anvendelsen af finansiering med faste beløb under Horisont 2020 og Horisont Europa. De vigtigste konstateringer var, at denne form for finansiering ifølge støttemodtagerne flytter fokus fra omkostningerne til projekternes videnskabelige indhold og mindsker den administrative byrde i forbindelse med tilskudsforvaltning og omkostningsrapportering. I sin vurdering nævnte Kommissionen en række bekymringer rejst af interessentgrupper - f.eks. vedrørende finansielle risici og faldende deltagelse af nye aktører og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) - men den bemærkede, at disse risici ikke lader til at have materialiseret sig.
- 35** Som anført i vores [årsberetning for 2024](#) sigter Kommissionen mod, at mindst 50 % af budgettet under Horisont Europa skal tildeles som finansiering med faste beløb. Hidtil er finansiering med faste beløb dog ikke blevet anvendt i særlig stort omfang. Vi minder også om, at den konkrete udformning og gennemførelse af ordninger med faste beløb er afgørende for deres faktiske effekt og for, om de sikrer forsvarlig økonomisk forvaltning.
- 36** I modsætning til forenklede omkostninger er finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, hidtil kun blevet anvendt i meget begrænset omfang på forskningsområdet - hovedsagelig i forbindelse med eksperter og konferencer. I lyset af vores revisionsresultater vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten i [analyse 02/2025](#) og [analyse 03/2025](#) foreslår vi, at Kommissionen vurderer, om denne finansieringsmulighed er velegnet til størstedelen af de foreslåede forsknings- og innovationsudgifter.

## Frister for underretning om og indgåelse af tilskuds aftaler

- 37** De frister for indgåelse af tilskuds aftaler, der foreslås i artikel 26, er kortere end krævet i [finansforordningens](#) artikel 197, stk. 2: Tilskudsansøgerne vil blive underrettet om resultatet af projektevalueringen senest fem måneder efter indgivelsen af forslag, og tilskuds aftalerne vil blive underskrevet senest syv måneder efter indgivelsen. Aktuelt er fristerne fastsat til henholdsvis seks og ni måneder. Denne forkortelse af fristerne for indgåelse af tilskuds aftaler har potentiale til at øge effektiviteten og forudsigeligheden i finansieringsprocessen. Forkortelsen giver mulighed for at iværksætte projekter tidligere,



hvilket kan gøre EU-finansiering mere attraktiv og fremme hurtigere gennemførelse af innovative projekter eller projekter med stor effekt.

## Udbud, herunder prækommercielle udbud

- 38** I artikel 33 foreslår Kommissionen at forenkle udbudsprocedurerne vedrørende innovative løsninger med henblik på at strømline og fremskynde gennemførelsen af forsknings- og innovationsprojekter. Indkøb vil blive foretaget af de offentlige eller private tilskudsmodtagere eller alternativt af Kommissionen og/eller andre gennemførelsesorganer - enten på egne vegne eller sammen med ordregivende myndigheder i medlemsstaterne og associerede lande. I [særberetning 28/2023](#) påpegede vi en række mangler i anvendelsen af offentlige udbud i EU. For støttemodtagere fastsættes reglerne for offentlige udbud på nationalt plan på grundlag af EU-direktiver, mens de for EU-organer er fastsat i [finansforordningen](#). Reglerne er således ikke specifikke for individuelle fonde såsom Horisont Europa. Kommissionen kunne derfor med fordel præcisere anvendelsesområdet for de retningslinjer, den agter at udsende til modtagerne af EU-midler.
- 39** Forslaget vil give prækommercielle udbud en større rolle i Horisont Europa end hidtil. Prækommercielle udbud kan gennemføres med to faser i stedet for tre og omfatte indkøb af meget innovative løsninger, som er de første af deres art. Der kan også gælde særlige betingelser vedrørende "opfyldelsesstedet for de indkøbte tjenesteydelser, varer eller bygge- og anlægsarbejder og ejerskabet af resultaterne og adgangen hertil". I den forbindelse henleder vi opmærksomheden på, at prækommercielle udbud kan indebære særlige risici på grund af visse indkøberes manglende erfaring med innovative løsninger. Der kan derfor være behov for, at Kommissionen giver specifik vejledning om f.eks. undgåelse af interessekonflikter, hensigtsmæssig brug af de indkøbte varer eller tjenesteydelser eller forvaltning af intellektuelle ejendomsrettigheder.
- 40** Endelig vil vi understrege, at ordregivende myndigheder og modtagere af EU-finansiering skal overholde de grundlæggende principper for offentlige udbud såsom gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling, ligebehandling og undgåelse af interessekonflikter.

## Direkte og indirekte forvaltning (herunder partnerskaber)

- 41** Horisont Europa-programmet vil blive gennemført ved direkte eller indirekte forvaltning (afsnit 2.2 i oversigten over finansielle og digitale virkninger og artikel 10, stk. 1, i forslaget).
- 42** Som anført i artikel 11, stk. 3, er fællesforetagenderne partnerskaber, som er oprettet i henhold til artikel 187 i TEUF ([bilag III](#)). Fællesforetagenderne oprettes ved en enkelt

oprettelsesretsakt, der sikrer harmoniserede regler. I henhold til den foreslåede forordning skal partnerne ikke længere yde bidrag i naturalier (artikel 11, stk. 6). Kommissionens hensigt er, at fællesforetagendernes administrationsomkostninger skal dækkes fuldt ud af EU-budgettet. Dette vil sikre deres uafhængighed og forhindre potentielle interessekonflikter. Det kan også forenkle budgetprocessen, at komplekse omkostningsdelingsordninger undgås.

- 43** Vi glæder os desuden over forslaget om at oprette fællesforetagenderne ved en enkelt retsakt, der sikrer harmoniserede regler (artikel 11, stk. 4). Efter vores mening kan fællesforetagendernes struktur med fordel revurderes med henblik på at forbedre koordineringen og synergierne, reducere administrationsomkostningerne og sikre optimeret forvaltning.

## Programudvalg

- 44** Det forhold, at der fremsættes to særskilte forslag (om Horisont Europa og ECF), giver mulighed for klarere mandater og øget fleksibilitet, hvor hvert instrument adresserer særskilte mål med skræddersyet finansiering. Det indebærer imidlertid også risici for fragmentering, overlappende initiativer og øget administrativ kompleksitet, som alt sammen potentielt kan svække koordineringen og synergierne mellem EU's forsknings-, innovations- og industripolitikker. Vi mener, at det for at afbøde disse risici er afgørende at indføre en veludformet udvalgsstruktur vedrørende det instrument for konkurrenceevne under Horisont Europas søjle II, som er omhandlet i ECF-arbejdsprogrammet, så der kan sikres politikkohærens, passende koordinering og regelmæssig udveksling af oplysninger (jf. også udtalelse 01/2026, punkt 59).

## Præstationsramme

- 45** Rapportering, overvågning og evaluering vedrørende det foreslåede nye program vil blive foretaget i overensstemmelse med præstationsrammen for budgettet efter 2027. Denne ramme er beskrevet i Kommissionens forslag til forordning om fastsættelse af en udgiftssporings- og præstationsramme for budgettet samt andre horisontale regler for EU-programmer og -aktiviteter ([præstationsforordningen](#)), som vi afgiver en særskilt udtalelse om. Rammen skal baseres på et fælles sæt indikatorer.
- 46** I forbindelse med denne udtalelse kan vi allerede bemærke, at de fleste af de indikatorer, der i bilag I til den foreslåede præstationsramme er fastsat vedrørende forskning og innovation, omhandler output (f.eks. antallet af støttede virksomheder) snarere end resultater eller effekt og derfor ikke er tilstrækkelige til vurdering af præstation. Vi

bemærker også, at de foreslåede indikatorer ikke vil gøre det let at indsamle data om specifikke virksomheder/støttemodtagere. Desuden er det vigtigt - som vi påpegede i vores [årsberetning for 2023](#) - at være særlig opmærksom på pålideligheden af de rapporterede data.

- 47** Endelig bemærker vi, at der i henhold til [finansforordningens](#) artikel 34, stk. 3, skal udarbejdes en foreløbig rapport under programmets gennemførelse og en efterfølgende evaluering efter dets afslutning (betragtning 36, afsnit 5 i begrundelsen, afsnit 2 i oversigten over finansielle og digitale virkninger og artikel 10 i den foreslåede [præstationsforordning](#)). Disse forpligtelser, som påhviler Kommissionen, er imidlertid ikke kodificeret i den foreslåede Horisont Europa-forordnings artikler. Vi foreslår derfor, at dette gøres.

## Regeloverholdelse, forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed med hensyn til udgifterne

- 48** I vores årsberetninger har vi behandlet udgifterne under RP7, Horisont 2020 og Horisont Europa og løbende rapporteret, at forskning er et udgiftsområde med høj risiko, og at der forekommer væsentlige fejl i tilskud til godtgørelse af faktiske omkostninger. I vores [årsberetning for 2024](#) rapporterede vi om "kvantificerbare fejl i 26 (26 %) af de 99 transaktioner vedrørende forskning, der indgik i vores repræsentative stikprøve". Den vigtigste bidragende faktor til fejlene er ikkestøtteberettigede eller ukorrekt anmeldte personaleomkostninger.
- 49** Fejlforekomsten er forblevet høj, selv om der er indført forenklingsforanstaltninger i retsgrundlaget, og selv om Kommissionen har givet støttemodtagerne vejledning. Vi bemærkede, at et betydeligt antal støttemodtagere i 2024 stadig havde vanskeligt ved at anvende reglerne korrekt under både Horisont 2020 og Horisont Europa. Som beskrevet i vores [årsberetning for 2024](#) bør der desuden indføres sikkerhedsforanstaltninger vedrørende faste beløb, så man undgår overbetaling for udstyr, som indgår i et budget, men ikke indkøbes alligevel. Vi foreslår, at disse vanskeligheder adresseres i den foreslåede forordning ved at fastsætte klare krav med henblik på at sikre forudsigelighed, også for støttemodtagere.
- 50** Kommissionen mener, at de foreslåede finansieringsordninger - navnlig finansiering med faste beløb - kan sætte større fokus på resultater og samtidig begrænse den administrative byrde for både Kommissionen og støttemodtagerne. I vores [årsberetning for 2022](#) anbefalede vi Kommissionen at fastsætte klarere krav til gennemførelsen af tilskud med

faste beløb, navnlig vedrørende definitionen af arbejdspakker i projekterne. Denne anbefaling er endnu ikke fuldt gennemført. Den vedrører et afgørende punkt, som vi allerede påpegede i vores [udtalelse nr. 1/2006](#) og i [særberetning 28/2018](#).

- 51** Uanset hvilke finansieringsmuligheder der i sidste ende bruges, ønsker vi at understrege vigtigheden af at sikre et tilfredsstillende niveau af regeloverholdelse, forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed i forbindelse med midlernes anvendelse. Som vi allerede påpegede i [analyse 03/2025](#), bør Kommissionens forenklinger af EU's økonomiske forvaltning ikke ske på bekostning af principperne om ansvarlighed, effektivitet, produktivitet og sparsommelighed.

## Vores revisionsmandat

- 52** Den foreslåede forordning er reguleret af [TEUF](#) og [finansforordningen](#), som giver Revisionsretten et omfattende mandat til at revidere den formelle rigtighed af alle EU's indtægter og udgifter samt den forsvarlige økonomiske forvaltning af alle EU's politikker og programmer. Revisionsrettens mandat er ikke udtrykkeligt nævnt i forslaget, men fremgår implicit af forslagets artikel 10, stk. 1, hvori det hedder, at Horisont Europa gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning. Revisionsretten har således fulde rettigheder til at revidere alle former for finansiering af forskning og innovation.
- 53** Med hensyn til Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens (EIB's) anvendelse af finansielle instrumenter i forbindelse med Horisont Europa gentager vi vores bemærkninger om datatilgængelighed i [særberetning 07/2025](#) om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI). Vi påpegede, at selv om EIB er forpligtet til i sin database at føre særskilte registre over EFSI-garanterede foranstaltninger, blev disse data opbevaret i fragmenterede datasæt, hvortil der ikke fandtes et metadatadokument. De fleste af de data, vi modtog fra EIB, var desuden ufuldstændige eller uklare på væsentlige punkter, f.eks. med hensyn til de endelige støttemodtageres navne, adresser, antal ansatte eller EFSI-støttebeløb. Vi [anbefalede](#) derfor Kommissionen at forbedre sin gennemgang af rapporteringen om EFSI for at øge sammenhængen, nøjagtigheden og fuldstændigheden af de data, der præsenteres for interessenterne.
- 54** Under sine forsknings- og innovationsprogrammer indgår Kommissionen tilskudsaftaler med støttemodtagere, der kan fungere som "gennemførelsesorganer" ved at yde tilskud til tredjeparter. Vi vil gerne benytte denne lejlighed til at beskrive de praktiske problemer, vi har haft ved udøvelsen af vores revisionsrettigheder i tilfælde, hvor der er ydet finansiell støtte til tredjeparter.

- 55** Selv om støttemodtagerne har pligt til at sikre, at tredjeparterne opfylder specifikke forpligtelser (bl.a. sikrer vores revisionsrettigheder), har vi konstateret, at dette ikke altid sker. I vores [årsberetning for 2024](#) beskriver vi en situation, hvor en tredjepart satte spørgsmålstejn ved vores revisionsrettigheder, og vi først efter omfattende kommunikation kunne få adgang til den dokumentation, der var nødvendig for vores revisionsarbejde. Vi anbefaler derfor, at Kommissionen fastsætter som krav, at de forpligtelser, der følger af en EU-tilskudsaf tale, også afspejles i alle de aftaler, som støttemodtagerne indgår med tredjeparter, eller i det mindste i de regler, som de meddeler tredjeparter.
- 56** Den beskrevne situation kan også opstå i forbindelse med nye former for finansiel støtte, som involverer tredjeparter, så vi foreslår, at Kommissionen tager højde for vores bekymringer, når den udformer ordninger til forvaltning af disse former for støtte. Et aktuelt eksempel kunne være det nye initiativ vedrørende "[betroede investorer](#)" under Det Europæiske Innovationsråds fond, som har til formål at mobilisere kapital til deep tech-sektoren via samarbejde med store institutionelle investorer.

## Specifikke bemærkninger

- 57 Artikel 2:** Den aktuelt anvendte definition af begrebet udnyttelse ("anvendelse af resultaterne i videre Fol-aktiviteter ud over dem, der er omfattet af den pågældende aktion, herunder blandt andet kommerciel udnyttelse såsom udvikling, skabelse, fremstilling og markedsføring af et produkt eller en proces, skabelse og levering af en tjeneste eller i standardiseringsaktiviteter")<sup>1</sup> er udskiftet med en ny definition ("anvendelse af resultater i andre aktiviteter end dem, der er omfattet af den pågældende foranstaltning, herunder kommerciel udrulning"). Støttemodtagerne vil måske kunne tilpasse sig forskellige ændringer, men der bør gives vejledning om disse ændringer for at undgå forvirring og usikkerhed. Kommissionen bør derfor kommunikere klarere om dette aspekt, eftersom formidling og udnyttelse havde central betydning under de foregående rammeprogrammer.
- 58 Artikel 9, stk. 3:** Vi foreslår, at følgende tilføjelse foretages for yderligere at præcisere og bekræfte vores ret til adgang, herunder til klassificerede informationer: "Med henblik på stk. 2, litra d), giver tredjelandet [Kommissionen, OLAF og Den Europæiske Revisionsret] de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang, der kræves i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og (EU, Euratom) nr. 883/2013".
- 59 Artikel 9, stk. 4:** Kriterierne for associering med tredjelande, såsom at "de har en god kapacitet inden for videnskab, teknologi og innovation" og "tilslutter sig princippet om en regelbaseret og åben markedsøkonomi", er temmelig brede. For at sikre, at Kommissionen anvender kriterierne ensartet, bør de præciseres i den foreslåede forordning.
- 60 Artikel 24:** En ansøgers finansielle kapacitet kontrolleres kun, hvis det anmodede EU-bidrag til aktionen er på 1 million euro eller mere - dvs. dobbelt så meget som på nuværende

---

<sup>1</sup> Artikel 2 i [forordning \(EU\) 2021/695](#).

tidspunkt<sup>2</sup>. Denne ændring kan ganske vist reducere Kommissionens arbejde vedrørende foreløbig kontrol, men Kommissionen angiver ikke, hvordan ændringen vil mindske den finansielle risiko - navnlig risikoen for misligholdelse. Baggrunden for at forhøje tærsklen bør forklares i begrundelsen til forslaget.

**61 Artikel 31:** Den nuværende Horisont Europa-forordnings<sup>3</sup> bestemmelse om overdragelse og licensudstedelse er fjernet. Forslagets artikel 31, stk. 4, om ejerskab af resultater har følgende ordlyd: "Overdragelse af ejendomsret kan være underlagt betingelser som fastsat i arbejdsprogrammet, indkaldelsesbetingelserne eller tilskudsaftalen, herunder et krav om at videregive eventuelle forpligtelser vedrørende resultaterne." Overdragelse og licensudstedelse understøtter samarbejde ved at tilbyde en struktureret ramme for deling og udnyttelse af forskningsresultater. Støttemodtagere er ofte forpligtede til at udarbejde en plan for formidling og udnyttelse. Overdragelse og licensudstedelse spiller en central rolle med hensyn til at opfylde denne forpligtelse og med hensyn til at sikre, at offentligt finansieret forskning skaber værdi for samfundet. Vi opfordrer Kommissionen til at sikre, at der tages behørigt højde for dette i de dokumenter, der er omtalt i artikel 31, stk. 4.

**62 Artikel 35-37:** Vi foreslår, at Kommissionen tilføjer et tredje afsnit kaldet "Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser", eftersom forslagets sidste tre artikler (ophævelse, overgangsbestemmelser og ikrafttræden) står opført i afsnit II (Regler for deltagelse) i kapitel 3 (Det Europæiske Innovationsråd).

**63** I modsætning til den nuværende Horisont Europa-forordning indeholder forslaget ingen bestemmelser om adgangsret, dvs. den juridiske ret til at anvende en anden parts resultater eller bestående intellektuelle ejendom ved gennemførelsen af et projekt eller udnyttelsen af resultater. Vi opfordrer Kommissionen til at sikre, at der tages behørigt højde for dette i arbejdsprogrammer, indkaldelsesbetingelser eller tilskudsaftaler, hvis det ikke sker i selve den foreslåede forordning.

**64** Vi bemærker, at forslaget ikke siger noget om fremtiden for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) og dets videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er). Dette står i modsætning til Horisont Europa-forordningen vedrørende FFR for 2021-2027, hvis artikel 1, stk. 2, litra b), og artikel 10 udtrykkeligt angiver, at bidrag til EIT er blandt de aktiviteter, der finansieres af programmet, og at EIT's VIF'er er blandt de europæiske partnerskaber, hvorigennem programmet kan gennemføres. Vi foreslår, at det i forslaget præciseres, hvordan EIT og dets VIF'er skal fortsætte under FFR for 2028-2034, hvis dette er tilfældet.

<sup>2</sup> Artikel 27 i [forordning \(EU\) 2021/695](#).

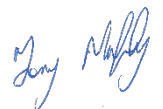
<sup>3</sup> Artikel 40 i [forordning \(EU\) 2021/695](#).



- 65** Endelig indeholder begrundelsen til forslaget en liste over mulige "moonshots". Et af disse er "Overvinde de videnskabelige, tekniske og teknologiske udfordringer, der er nødvendige for, at Europa kan være den første til at indføre fusionsenergi på elnettet inden 2034". Dette konkrete mål modsiges af vores [årsberetning om EU-fællesforetagenderne for 2024](#), hvor vi beskrev, at fællesforetagendet Fusion for Energy (F4E) er eksponeret for betydelige risici som følge af, at der i øjeblikket foretages store ændringer i det tekniske omfang af og milepælene for projektet vedrørende den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER). En af konsekvenserne er, at afslutningen af hele fusionsprojektet er blevet udsat til 2059 (17 år senere end hidtil).

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 11. december 2025.

*På Revisionsrettens vegne*



Tony Murphy  
*Formand*

# Bilag

## Bilag I - Liste over de publikationer fra Revisionsretten, som der henvises til i denne udtalelse

**Årsberetningerne om gennemførelsen af EU-budgettet** i regnskabsårene 2020-2024

**Årsberetningerne om EU-agenturerne** for regnskabsårene 2020-2024

**Årsberetningerne om EU-fællesforetagenderne** for regnskabsårene 2020-2024

**Særberetning 28/2018** "De fleste af de forenklingsforanstaltninger, der blev indført i Horisont 2020, har gjort livet lettere for støttemodtagerne, men der er stadig mulighed for forbedringer"

**Særberetning 15/2022** "Horisont 2020-foranstaltningerne til udvidelse af deltagerkredsen var godt udformet, men opnåelsen af bæredygtige forandringer vil hovedsagelig afhænge af de nationale myndigheders indsats"

**Særberetning 23/2022** "Synergier mellem Horisont 2020 og de europæiske struktur- og investeringsfonde"

**Særberetning 28/2023** "Offentlige udbud i EU - Mindre konkurrence i forbindelse med tildeling af kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, varer og tjenesteydelser i de ti år frem til 2021"

**Særberetning 25/2024** "Digitalisering af sundhedsydelser - EU-støtten til medlemsstaterne er generelt effektiv, men der er problemer med anvendelsen af midlerne"

**Særberetning 07/2025** "Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer - Fonden bidrog væsentligt til at afhjælpe investeringsunderskuddet, men havde ved udgangen af 2022 ikke opfyldt målet på 500 milliarder euro i investeringer i realøkonomien"

**Særberetning 13/2025** "Støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne - En forspildt mulighed for at opnå strategisk fokus i afhjælpningen af de digitale behov"

**Udtalelse nr. 1/2006** om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for virksomheders, forskningscentres og universiteters deltagelse i foranstaltninger under syvende rammeprogram og for formidling af forskningsresultater

**Analyse 02/2025** "Resultatorientering, ansvarlighed og gennemsigthed - Hvad vi kan lære af genopretnings- og resiliensfacilitetens svagheder"

**Analyse 03/2025** "Muligheder for den flerårige finansielle ramme for perioden efter 2027"

**Briefingpapier 01/2018 (februar 2018)** "Future of EU finances - Reforming how the EU Budget operates"

**Briefingpapier 06/2018 (juli 2018)** "The Commission's proposal for the 2021-2027 Multiannual Financial Framework"

## Bilag II - Baggrundsoplysninger

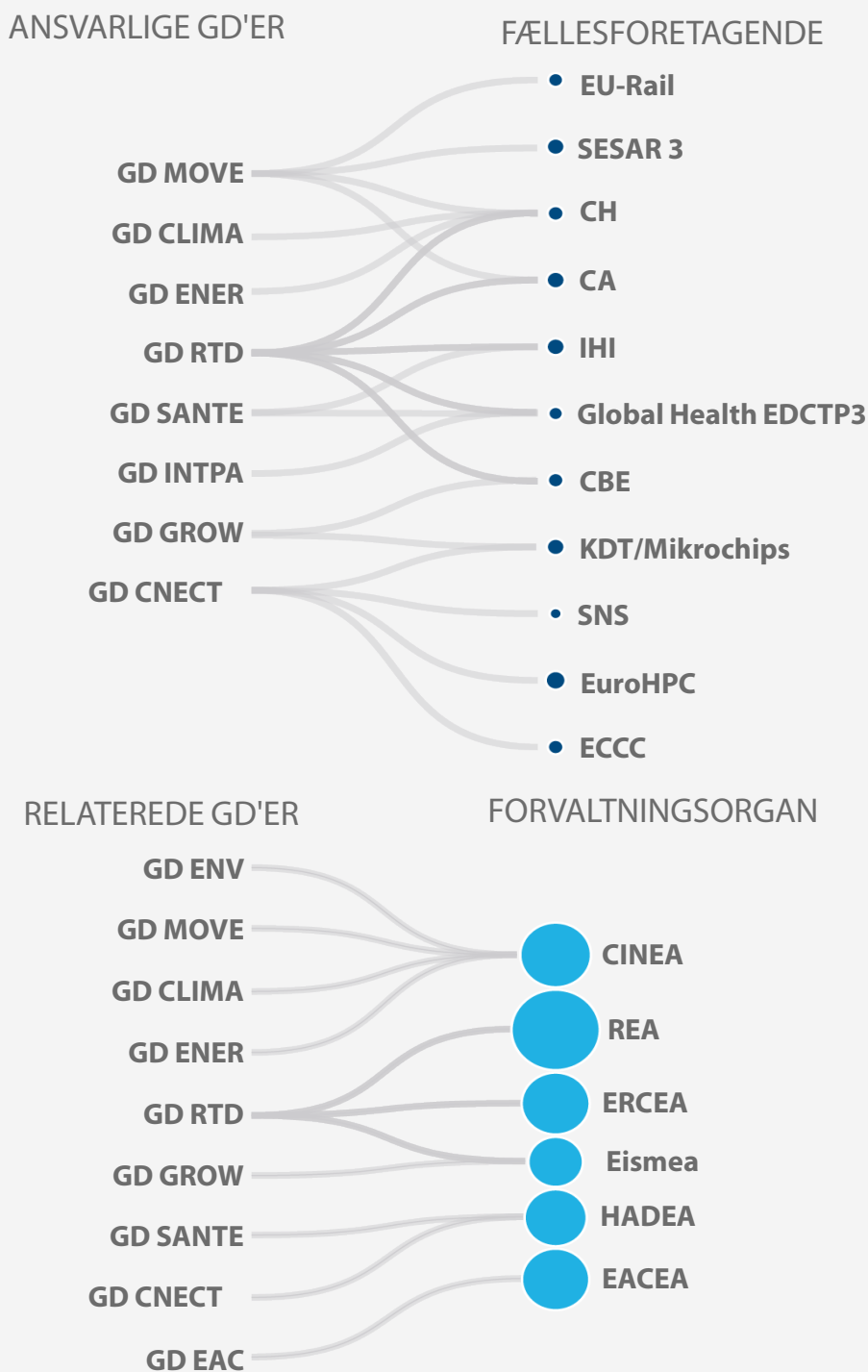
**01** Det foreslåede nye Horisont Europa-program (RP10) er opbygget i fire søjler.

- a) *Søjle I, "Videnskabelig topkvalitet"*, skal styrke EU's videnskabelige grundlag, tiltrække de bedste talenter, fremme fremragende forskning i Europa og levere den bedste videnskab til brug for EU's politikker. Den omfatter Det Europæiske Forskningsråd, Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter og Videnskab til brug for EU's politikker (Det Fælles Forskningscenters ikkenukleare direkte aktioner). Samlet vejledende budget: 44,1 milliard euro (39 milliarder euro i 2025-priser).
- b) *Søjle II, "Konkurrenceevne og samfund"*, skal støtte samarbejdsbaseret forskning og innovation på områder med stor samfundsmæssig betydning, med fokus på at tackle globale samfundsmæssige udfordringer og styrke EU's konkurrenceevne. Den vil svare til det relevante ECF-interventionsområde og fungere i synergi med dette. Samlet vejledende budget: 75,9 milliarder euro (67,2 milliarder euro i 2025-priser).
- c) *Søjle III, "Innovation"*, skal støtte innovation i Europa med fokus på at fremme udviklingen af nye produkter, tjenester og forretningsmodeller. Den omfatter Det Europæiske Innovationsråd og Innovationsøkosystemer. Der vil være tæt samarbejde med søjle II for at styrke efterspørgselssiden for nystartede virksomheder og vækstvirksomheder ved at forbinde dem med de store virksomheder i Europa og ved at fremme innovative offentlige udbudsforanstaltninger på EU-plan og nationalt plan. Samlet vejledende budget: 38,8 milliarder euro (34,3 milliarder euro i 2025-priser).
- d) *Søjle IV, "Det europæiske forskningsrum"* skal støtte udviklingen af et samlet europæisk forskningsrum (EFR) med fokus på at fremme topkvalitet, inklusivitet og gennemslagskraft. Tre komponenter: EFR-politik, Forsknings- og teknologiinfrastrukturer, Udvidelse af deltagelse og udbredelse af topkvalitet Samlet vejledende budget: 16,3 milliarder euro (14,4 milliarder euro i 2025-priser).

**02** Det nye program kan støttes med yderligere finansielle eller ikkefinansielle bidrag fra medlemsstater, EU-institutioner og -organer (herunder agenturer og fællesforetagender), ikke-EU-lande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner og andre tredjeparter. Det skal gennemføres i synergi med andre EU-programmer og kan være åbent for deltagelse af ikke-EU-lande (medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, europæiske mikrostater, tiltrædende lande, kandidatlande, potentielle kandidatlande, lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik og andre tredjelande).

- 03** Programmet skal gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning (om fornødent via europæiske partnerskaber ved overdragelse af budgetgennemførelsesopgaver til EU-organer såsom fællesforetagender), og EU-finansieringen skal hovedsagelig ydes i form af tilskud, priser, udbud, ikkefinansielle donationer og finansielle instrumenter. Hvis der gøres brug af ECF's InvestEU-instrument, skal programmet tage højde for hensættelserne til budgetgarantien og finansieringen til de finansielle instrumenter. EU-finansiering i form af tilskud skal ydes som finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, eller som forenklede omkostninger, navnlig faste beløb eller enhedsomkostninger til personale.

## Bilag III - Fællesforetagender og forvaltningsorganer i EU-budgetperioden 2021-2027



*Note:* Cirklernes størrelse svarer til antallet af ansatte i regnskabsåret 2024.

*Kilde:* Forordning (EU) 2021/2085, forordning (EU) 2021/887, forordning (EU) 2023/1782 og Revisionsretten.

## Forkortelser

| Forkortelse | Definition/forklaring                               |
|-------------|-----------------------------------------------------|
| ECF         | Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne             |
| EFR         | Det europæiske forskningsrum                        |
| EFSI        | Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer   |
| EIB         | Den Europæiske Investeringsbank                     |
| EIT         | Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi |
| FFR         | Flerårig finansiel ramme                            |
| Fol         | Forskning og innovation                             |
| RP10        | Tiende rammeprogram                                 |
| TEUF        | Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde    |



# Glossar

| Term                                                     | Definition/forklaring                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Arbejdspakke</b>                                      | Gruppe af relaterede opgaver, der tilsammen bidrager til at opfylde en større projektleverance, et mål eller en milepæl.                                                                                                       |
| <b>Budgetfleksibilitet</b>                               | Mekanisme, der gør det muligt for Kommissionen at omfordele bevillinger mellem programmer, politikområder eller år under FFR-lofterne med det formål at reagere på skiftende prioriteter.                                      |
| <b>Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne</b>           | Foreslået EU-fond, der omfatter et særprogram for forsknings- og innovationsaktiviteter på forsvarsområdet.                                                                                                                    |
| <b>Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer</b> | Støttemekanisme lanceret af EIB og Kommissionen som led i investeringsplanen for Europa med det formål at mobilisere private investeringer i projekter af strategisk betydning for EU.                                         |
| <b>Den Europæiske Investeringsbank</b>                   | EU-bank ejet af medlemsstaterne, som yder finansiering til projekter til støtte for EU's politikker, hovedsagelig i EU, men også uden for.                                                                                     |
| <b>Det europæiske semester</b>                           | Årlig cyklus, som danner ramme om koordineringen af de økonomiske politikker i EU-medlemsstaterne og overvågningen af fremskridt.                                                                                              |
| <b>EU-merværdi</b>                                       | Merværdi af EU-tiltag i forhold til den værdi, som medlemsstaternes egne tiltag ville have skabt.                                                                                                                              |
| <b>Flerårig finansiell ramme</b>                         | EU's udgiftsplan, som fastsætter prioriteter (baseret på politikmål) og lofter, normalt for en periode på syv år. Den fastlægger rammerne for EU's årlige budgetter, idet den begrænser udgifterne under hver udgiftskategori. |
| <b>Forsvarlig økonomisk forvaltning</b>                  | Forvaltning af ressourcer i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.                                                                                                               |
| <b>Fællesforetagende</b>                                 | EU-organ oprettet sammen med offentlige og/eller private partnere med henblik på at gennemføre et projekt eller en aktivitet på forsknings- og teknologiområdet.                                                               |
| <b>Genopretnings- og resiliensfaciliteten</b>            | EU-mekanisme for finansiell støtte, som skal afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien og stimulere genopretningen samt tackle de udfordringer, der følger med en grønere og mere digital fremtid.    |
| <b>Præstation</b>                                        | Mål for, hvor godt et EU-finansieret tiltag, projekt eller program har opfyldt sine mål og givet valuta for pengene.                                                                                                           |
| <b>Støttemodtager</b>                                    | Fysisk eller juridisk person, der modtager et tilskud eller et lån fra EU-budgettet til gennemførelse af et projekt eller et program.                                                                                          |

---

# MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke forrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Forside - © butenkow / stock.adobe.com.

Figur 1 - © Den Europæiske Union, 1995-2026.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

## Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

|      |                        |                |                     |                   |
|------|------------------------|----------------|---------------------|-------------------|
| HTML | ISBN 978-92-849-6290-7 | ISSN 2812-3069 | doi:10.2865/6486067 | QJ-01-25-063-DA-Q |
| PDF  | ISBN 978-92-849-6291-4 | ISSN 2812-3069 | doi:10.2865/7303197 | QJ-01-25-063-DA-N |

---

## HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [udtalelse 02/2026](#) om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695 [COM(2025) 543 final], Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

Denne udtalelse afgives i henhold til artikel 322, stk. 1, i TEUF, som fastsætter, at Den Europæiske Revisionsret skal høres om forslag vedrørende EU's finansielle regler og instrumenter. Udtalelsen vedrører det forslag til en ny forordning om Horisont Europa, som Europa-Kommissionen fremlagde den 16. juli 2025.

Formålet med udtalelsen er at fremsætte bemærkninger til den foreslåede forordnings udformning, forvaltningsordninger, præstationsramme og bestemmelser om finanskontrol. Den skal bidrage til at sikre, at det fremtidige program fremmer forsvarlig økonomisk forvaltning, ansvarlighed og europæisk merværdi inden for EU's forsknings- og innovationspolitik.

## DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: [eca.europa.eu/da/contact](https://eca.europa.eu/da/contact)

Websted: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Sociale medier: @EUauditors



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions  
Publikationskontor