

STANOVISKO 03/2026
(podle čl. 287 odst. 4 SFEU)

CS

**k návrhu nařízení Rady,
kterým se stanoví
víceletý finanční rámec
na období 2028–2034**

(COM(2025) 571 final)



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Rozpočet EU
2028–2034

Obsah

Body

01–04 | **Úvod**

01–04 | **Proč vydáváme toto stanovisko**

01–02 | Právní základ

03–04 | Souvislosti

05–17 | **Hlavní sdělení**

06–13 | **Stropy VFR navrhované na období 2028–2034 (kapitola 1, článek 2)**

06–07 | Celkové částky návrhu ve srovnání se stávajícím VFR

08 | Zjednodušení struktury rozpočtu

09–10 | Podíl rozpočtu spravovaný v rámci sdíleného řízení a jiných způsobů řízení rozpočtu

11–12 | Profil ročních stropů závazků

13 | Úprava stropů pro sdílené řízení

14–17 | **Rozpočtová flexibilita EU – zvláštní nástroje (kapitola 3)**

18–23 | **Konkrétní připomínky**

18–20 | **Roční přecenění VFR (kapitola 2, článek 4)**

21 | **Revize VFR (kapitola 4, články 9–12)**

22–23 | **Lhůta pro předložení návrhu VFR na období po roce 2035 (kapitola 5, články 13–14)**

Přílohy

Příloha I – Seznam publikací Účetního dvora, na které v tomto stanovisku odkazujeme

Příloha II – Navrhované změny s komentáři

Příloha III – Navrhované stropy VFR

Glosář

Úvod

Proč vydáváme toto stanovisko

Právní základ

- 01** Dne 16. července 2025 přijala Evropská komise [návrh nařízení Rady \(2025\)571](#), kterým se stanoví [víceletý finanční rámec na období 2028–2034](#). Podle [čl. 287 odst. 4 SFEU](#) vydává Evropský účetní dvůr (EÚD) stanoviska na žádost některého z ostatních orgánů EU. Toto stanovisko bylo přijato v reakci na žádost Evropského parlamentu obdrženou dne 8. září 2025.
- 02** Návrh Komise vychází ze Smlouvy o fungování Evropské unie, zejména z [čl. 312 odst. 2](#), v němž se stanoví, že „Rada přijme zvláštním legislativním postupem nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec. Rada rozhoduje jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu, který se usnáší většinou hlasů všech svých členů“. Návrh se rovněž opírá o [článek 311](#), v němž jsou stanoveny zásady systému vlastních zdrojů EU. K návrhu rozhodnutí o systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2025) 574 final) předkládáme samostatné stanovisko Účetního dvora.

Souvislosti

- 03** Návrh stanoví dobu trvání, strukturu a výdajové stropy víceletého finančního rámce na období 2028–2034. K návrhu je přiložen *pracovní dokument útvary Komise*, který uvádí analytické podklady, a *sdělení*, které nastiňuje strategické zdůvodnění a politické priority, z nichž návrh vychází. Návrhy zavádějí tyto hlavní změny:
- snížení počtu okruhů VFR ze sedmi na čtyři,
 - reorganizace a aktualizace zvláštních nástrojů a *nástrojů pružnosti*,
 - nová metoda přepočtu částek výdajových stropů a dalších částek stanovených ve VFR ze stálých cen roku 2025 na běžné ceny.
- 04** Naše stanovisko se zaměřuje na tyto změny VFR. K celkové výši navrhovaných částek se nevyjadřujeme.

Hlavní sdělení

05 Naše hlavní sdělení jsou uvedena v *rámečku 1*. Jsou dále rozvedena v následujících oddílech:

Rámeček 1

Hlavní sdělení ve zkratce

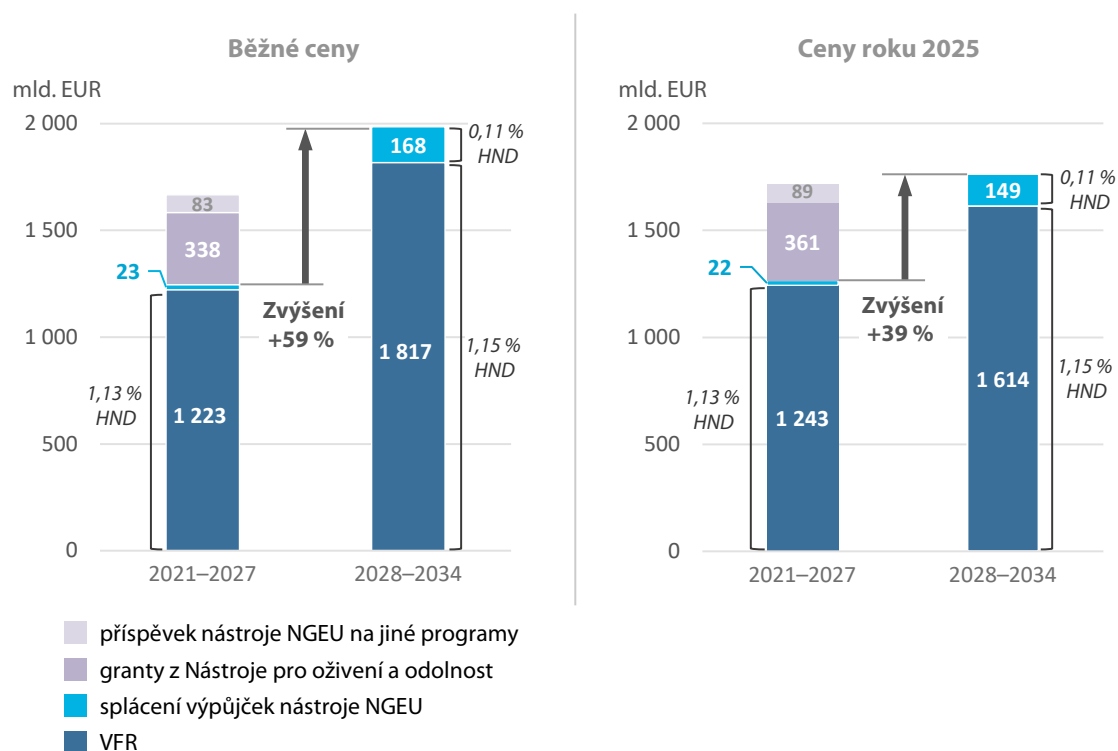
- V porovnání se stávajícím VFR se navrhované celkové finanční krytí pro VFR na období 2028–2034 zvyšuje o 59 % v běžných cenách a o 39 % v cenách roku 2025 a dosahuje 1,26 % hrubého národního důchodu EU. Po vyloučení prostředků určených na splácení výpůjček z nástroje NextGenerationEU se úroveň financování v rámci kombinovaného víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a grantů nástroje NextGenerationEU zvýší o 11 % v běžných cenách (173 miliard EUR) nebo sníží o 5 % v cenách roku 2025 (79 miliard EUR). Při přepočtu na procento hrubého národního důchodu EU a bez započtení splátek v rámci programu NextGenerationEU se částky za obě období zvyšují z 1,13 % na navrhovaných 1,15 %.
- Cílem návrhu je zjednodušit rozpočtový rámeček. Rozsah zjednodušení pro konečné příjemce však bude záviset na tom, jak budou prováděcí pravidla a kontrolní mechanismy navrženy a prováděny v praxi.
- Navrhuje se, aby se podíl rozpočtu EU, jehož plnění podléhá *sdílenému řízení*, snížil o 20 procentních bodů (tj. z 66 % na 46 %). Větší rozsah *přímého a nepřímého řízení* může Komisi přinést větší administrativní zátěž. Může rovněž ovlivnit zeměpisné rozložení výdajů.
- Roční stropy prostředků na závazky pro plány národního a regionálního partnerství neodrážejí skutečnost, že nejméně 80 % částky na nástroje pružnosti v okruhu 1 bude k dispozici až po přezkumu VFR v polovině období v roce 2031.

- Navrhované zjednodušení nástrojů pružnosti je obecně v souladu s našimi předchozími doporučeními, přetrvávají však nejasnosti, jako například absence kvantitativního hodnocení spojujícího velikost a složení těchto nástrojů s analýzou očekávaného typu potenciálních událostí, jejich pravděpodobnosti a potenciálního dopadu.
- Návrh Komise lépe chrání rozpočet EU před odchylkami inflace. Poukazujeme na možné důsledky navrhované metodiky úprav, které je třeba zohlednit při přijímání konečného rozhodnutí v této věci.
- Doba určená pro jednání o VFR na období po roce 2035 je kratší než u stávajícího VFR, což – jak vyplývá z dosavadních zkušeností – může představovat problém. Navrhujeme upravit lhůtu v souladu se stávajícími mechanismy.

Stropy VFR navrhované na období 2028–2034 (kapitola 1, článek 2)

Celkové částky návrhu ve srovnání se stávajícím VFR

- 06** Komise navrhuje celkový strop VFR pro závazky ve výši 2 biliony EUR v běžných cenách nebo 1,8 bilionu EUR v cenách roku 2025. V porovnání s VFR na období 2021–2027 ve výši 1,2 bilionu EUR to představuje nárůst o 59 % v běžných cenách a o 39 % v cenách roku 2025. Vyjádřeno v procentech hrubého národního důchodu EU se stropy VFR zvyšují z 1,13 % na 1,26 % (viz [obrázek 1](#)).

Obrázek 1 | Srovnání stropů závazků stávajícího a navrhovaného VFR


Pozn.: částky víceletého finančního rámce na období 2021–2027 nezahrnují tyto částky plánu REPower EU: dodatečné granty v rámci systému obchodování s emisemi (17,3 miliardy EUR) a rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu (1,6 miliardy EUR), která je k dispozici nad rámec stropů víceletého finančního rámce.

Zdroj: EÚD na základě údajů Evropské komise.

- 07** Bez prostředků určených na splácení výpůjček z nástroje NextGenerationEU činí zbývající částky VFR 1,8 bilionu EUR v běžných cenách nebo 1,6 bilionu EUR v cenách roku 2025. To představuje nárůst o 11 % v běžných cenách (173 miliard EUR) resp. pokles o 5 % v cenách roku 2025 (79 miliard EUR) ve výši financování v rámci kombinovaných grantů **VFR na období 2021–2027 a nástroje NextGenerationEU**. Při přepočtu na procento hrubého národního důchodu EU a bez započtení splátek v rámci programu NextGenerationEU se stropy VFR zvyšují z 1,13 % na navrhovaných 1,15 %¹.

¹ Viz obrázek 5.1 pracovního dokumentu útvarů Komise SWD(2025) 570

Zjednodušení struktury rozpočtu

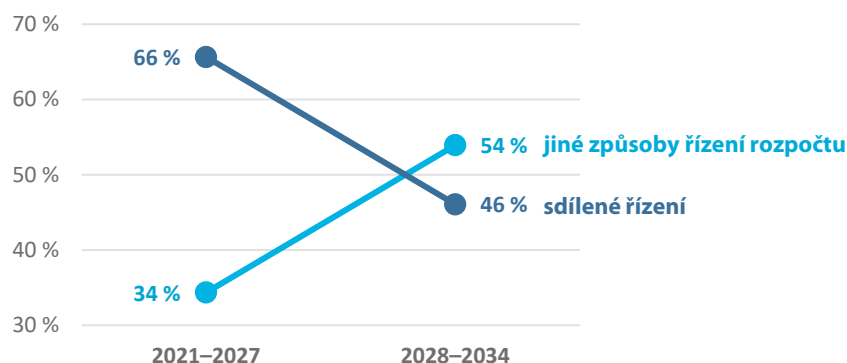
- 08** Smyslem návrhu je zjednodušit rámec rozpočtu snížením počtu okruhů ze sedmi na čtyři a počtu programů z 52 na 16². Konstatujeme, že snížení počtu programů může vést i ke zjednodušení pro konečné příjemce díky menšímu počtu souborů pravidel. Skutečný rozsah zjednodušení pro konečné příjemce finančních prostředků EU však bude záviset na tom, jak budou prováděcí pravidla a kontrolní mechanismy navrženy a prováděny v praxi.

Podíl rozpočtu spravovaný v rámci sdíleného řízení a jiných způsobů řízení rozpočtu

- 09** Navrhuje se výrazně snížit podíl výdajů, jejichž provádění podléhá sdílenému řízení, a to z přibližně 66 % celkového rozpočtu v rámci VFR na období 2021–2027 na 46 % ve stávajícím návrhu (viz [obrázek 2](#)). V důsledku toho se výrazně zvýší podíl finančních prostředků, jejichž plnění podléhá jiným způsobům řízení rozpočtu (tj. přímému/nepřímému řízení), a to zejména prostřednictvím přidělů na programy sdružené v okruhu Konkurenceschopnost. Podle našeho názoru může mít tento posun ve způsobu plnění směrem k centrálně řízeným nástrojům dopad na struktury zajišťující vyvozování odpovědnosti. Toto rozšíření převážně přímo řízených programů výrazně zvyšuje operační odpovědnost Komise, která musí zajistit účinné kontroly, monitorování a ověřování výkonnosti v mnohem širším portfoliu. Komise musí současně zajistit odpovídající administrativní kapacitu, aby mohla zmírnit riziko snížení intenzity kontroly a včas přijmout opatření v případě, že složitost a objem programu vzrostou.

² SWD/2025/570 final/2

Obrázek 2 | Podíl sdíleného řízení a jiných způsobů řízení rozpočtu ve stávajícím a navrhovaném VFR



Pozn.: celkový podíl ostatních způsobů řízení rozpočtu a sdíleného řízení nezahrnuje správu a splácení výpůjček nástroje NextGenerationEU.

Zdroj: EÚD na základě údajů Evropské komise.

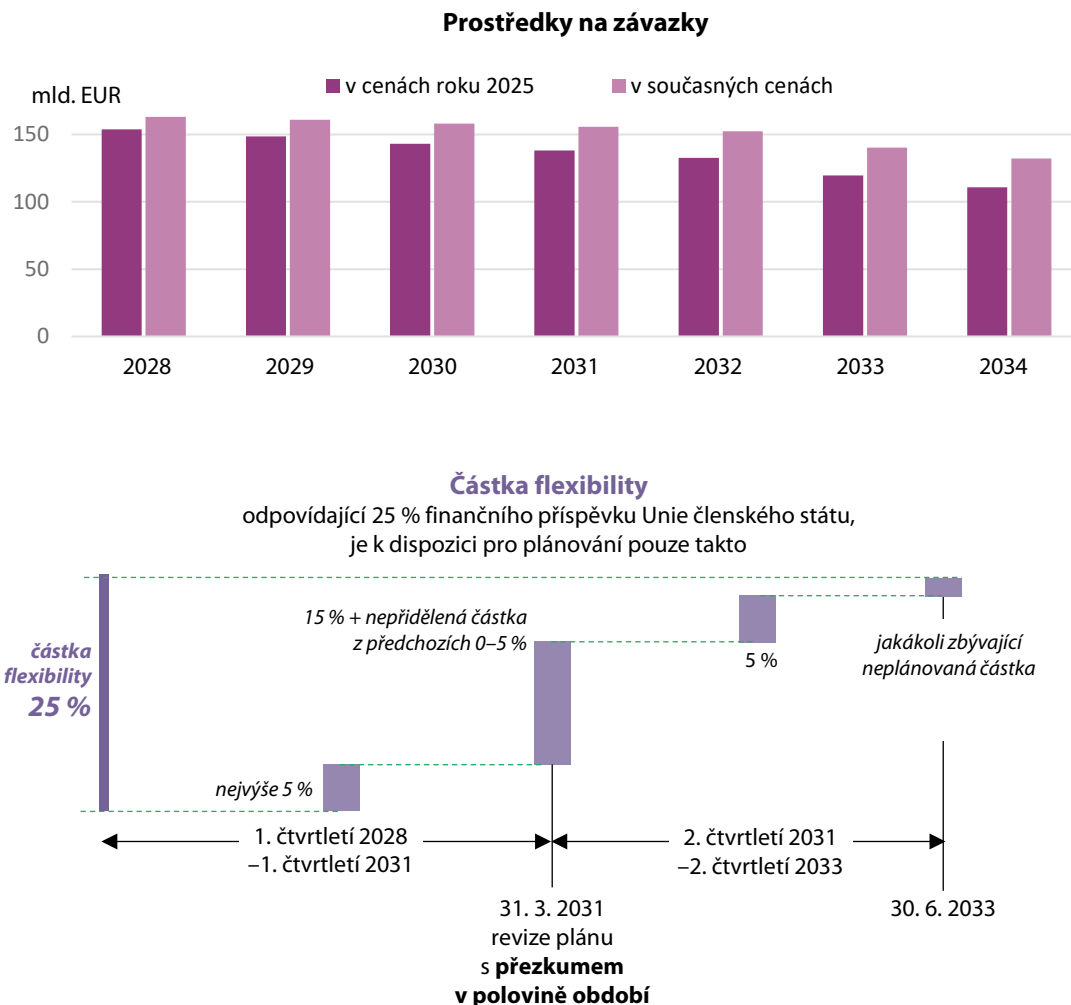
- 10** Ve stávajícím VFR jsou finanční přiděly některých přímo řízených programů, jako je program Horizont Evropa, založeny na konkurenčních výzvách k podávání návrhů, což v některých případech vede ke zeměpisné koncentraci. Například³ šest členských států, které jsou největšími příjemci (Německo, Francie, Španělsko, Nizozemsko, Itálie, Belgie), dohromady čerpá téměř 70 % celkového rozpočtu programu Horizont Evropa. Dalším faktorem, který je třeba vzít v úvahu, je, že rozpočet okruhu 2 (Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost) má být více než dvojnásobný, což znamená, že může vzniknout potřeba přijmout další doprovodná opatření na podporu – a v některých případech i na zajištění – odpovídajícího čerpání.

Profil ročních stropů závazků

- 11** Profil ročních stropů závazků uvedený v příloze navrhovaného nařízení o VFR (viz [příloha II](#)) vykazuje klesající tendenci u plánů národního a regionálního partnerství v okruhu 1 (viz [obrázek 3](#)). V čl. 14 odst. 2 návrhu [nařízení \(EU\) 2025/565](#) (viz také připravované stanovisko Účetního dvora k tomuto návrhu) je stanovena částka flexibility odpovídající 25 % z přibližně 865 miliard EUR vyčleněných na plány národního a regionálního partnerství. Většina z této částky (nejméně 20 % celkového rozpočtu na plány národního a regionálního partnerství) bude k dispozici až při přezkumu v polovině období v roce 2031. Plánované stropy závazků neodrážejí dopad této částky flexibility na závazky dostupné po roce 2031. To snižuje rozpočtovou předvídatelnost pro příjemce a může to zkomplikovat dlouhodobé plánování, zpozdit provádění a ovlivnit čerpání.

³ Platforma Horizon dashboard Evropské komise – údaje ke 4. září 2025.

Obrázek 3 | Profil závazků pro okruh 1 navrhovaného VFR



Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

- 12** Podle našeho názoru by profil ročních stropů závazků měl přihlížet k načasování dostupnosti částky flexibility, aby poskytl realistický obraz očekávané rozpočtové trajektorie a podpořil řádné finanční plánování po celé období plnění VFR. Konstatujeme rovněž, že v souvislosti s dohodou mezi EU a Mercosurem Komise navrhla, aby členské státy měly při předkládání svých původních plánů národního a regionálního partnerství od roku 2028 přístup až ke dvěma třetinám částky, která je běžně k dispozici pro přezkum v polovině období (přibližně 45 miliard EUR)⁴. Cílem je zajistit, aby od roku 2028 byly k dispozici dodatečné zdroje na řešení potřeb zemědělců a venkovských komunit. Využívání částek flexibility pro politická rozhodnutí ještě před schválením VFR oslabuje flexibilitu rozpočtu.

⁴ Výsledný dokument ze zasedání ministrů zemědělství EU ze dne 7. ledna 2026 (s. 2).

Úprava stropů pro sdílené řízení

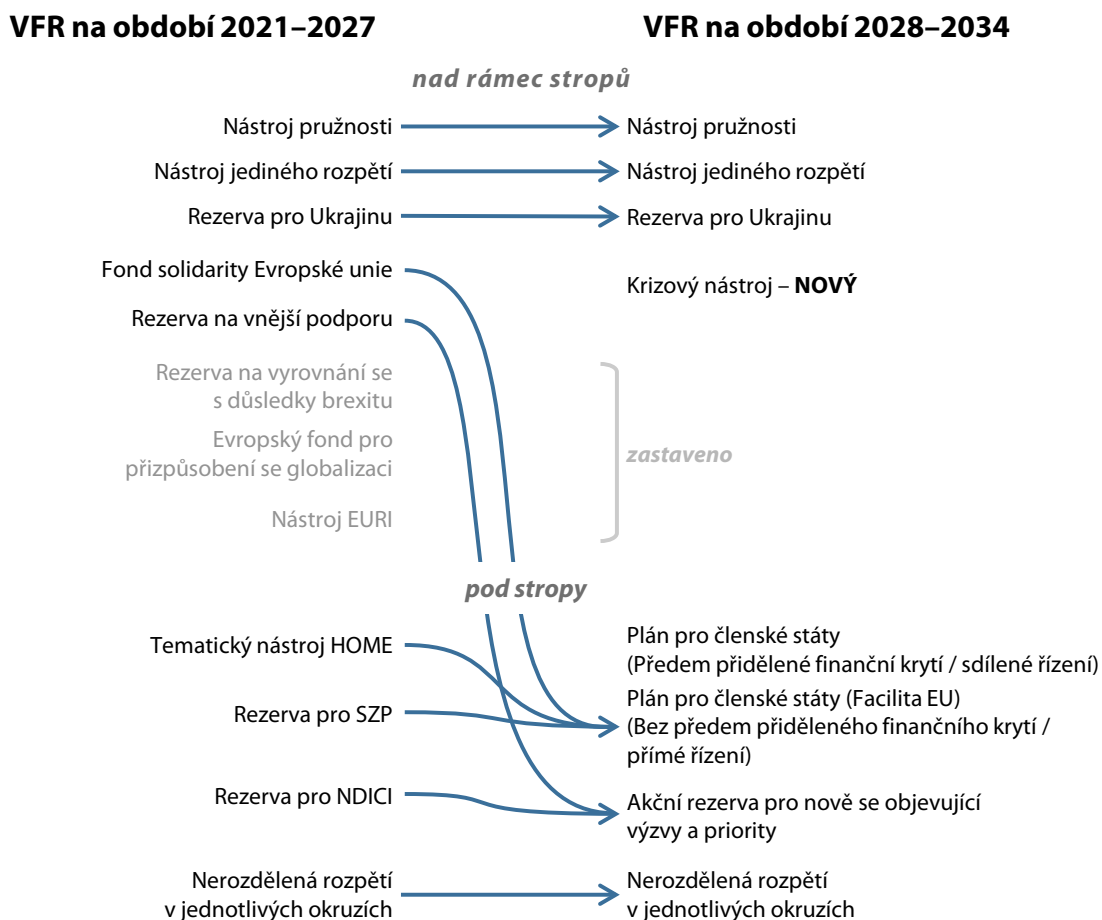
- 13** Návrh VFR neobsahuje ustanovení o „úpravě vyplývající z nových pravidel nebo programů v rámci sdíleného řízení“ z článku 7 VFR na období 2021–2027. V článku se uvádí, že pokud by byla po 1. lednu 2021 přijata nová pravidla nebo programy v rámci sdíleného řízení, nevyužité přiděly z roku 2021 by musely být převedeny ve stejném poměru do let 2022 až 2025 a příslušné stropy VFR by musely být odpovídajícím způsobem upraveny. Bez tohoto ustanovení je možnost přenosu závazků do následujících období omezena. To sice může členské státy motivovat k tomu, aby zajistily včasné čerpání finančních prostředků, a vyhnuly se tak zrušení přidělení prostředků na závazky a snížení objemu zbývajících závazků, ale zároveň by to mohlo zvýšit riziko neoprávněných nebo neefektivních výdajů v důsledku zvýšeného tlaku na čerpání⁵.

Rozpočtová flexibilita EU – zvláštní nástroje (kapitola 3)

- 14** Vítáme snahu Komise snížit počet nástrojů nad rámec VFR z osmi na čtyři (viz [obrázek 4](#)) a začlenit nástroje pro reakci na katastrofy do stropů VFR. Tento přístup může zlepšit rozpočtové řízení tím, že omezí překrývání mezi nástroji, a zvýšit předvídatelnost tím, že sníží potřebu žádat o dodatečné financování nad rámec stropu VFR. Ačkoli není v návrhu nařízení o VFR zmíněn, navrhuje se ustavení nástroje EU, který má posílit rozpočtovou flexibilitu EU při řešení nepředvídaných krizí a doplňovat intervence z plánů národních a regionálních partnerství v nařízení [COM\(2025\) 565](#). Další možnosti v oblasti flexibility jsou navrhovány také v souvislosti s rezervou pro nově se objevující výzvy a priority [COM\(2025\) 551](#).

⁵ Přezkum 04/2025, body 56 a 57 a výroční zpráva za rozpočtový rok 2021, body 2.4 a 2.8.

Obrázek 4 | Flexibilita ve VFR na období 2021–2027 a 2028–2034



Pozn.: ohledně nového „krizového nástroje“ viz připravované stanovisko Účetního dvora k návrhu rozhodnutí o systému vlastních zdrojů Evropské unie COM(2025) 574 final a doporučení 1 písm. b) zvláštní zprávy o rozpočtové flexibilitě EU.

Zdroj: SWD(2025) 570 final, str. 35–36.

- 15** Ve zvláštní zprávě o rozpočtové flexibilitě EU⁶ doporučujeme, aby Komise u budoucích víceletých finančních rámců předkládala posouzení potřeb založené na výhledovém scénáři a vysvětlovala, jak z tohoto posouzení vyplývá velikost vybraných nástrojů. Ve stávajícím návrhu Komise nepředložila takové kvantitativní posouzení, které by spojovalo velikost a složení těchto nástrojů s analýzou očekávaného typu potenciálních událostí, které by měla být rozpočtová flexibilita EU schopna řešit, ani s jejich pravděpodobností a potenciálním dopadem.

⁶ Zvláštní zpráva 18/2025, bod 13, doporučení 1, písm. b).

- 16** Návrh Komise zachovává podobný soubor netematických nástrojů pružnosti jako stávající VFR na období 2021–2027, tj. *nástroj jednotného rozpětí* a nástroj pružnosti. Financování z nástroje pružnosti bylo z přibližně 1,3 miliardy EUR ve VFR na období 2021–2027 (v cenách roku 2025)⁷ navýšeno na pevnou částku 2 miliardy EUR ročně. Tuto částku lze dále navýšit o objem prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, a příjmy z pokut a penále⁸. Návrh rovněž umožňuje mobilizovat nevyužité roční částky v průběhu celého VFR, zatímco dříve to bylo omezeno na rok n+2⁹. Tyto změny sice mohou zvyšovat flexibilitu, konstatujeme však, že dodatečné zdroje financování jsou ze své podstaty volatilní: zrušení přidělení prostředků na závazek závisí na plnění rozpočtu, zatímco příjmy z pokut a penále závisí na výsledku soudních řízení u Soudního dvora. Proto nepředstavují stabilní nebo předvídatelné dodatečné financování pevných částek nástroje pružnosti.
- 17** Doporučili jsme také, aby bylo poskytováno více informací o potenciálních událostech, které by měla navrhovaná rozpočtová flexibilita EU řešit¹⁰. I když návrh tyto podrobnosti neuvádí, pracovní dokument útvarů Komise předpokládá nový řídicí mechanismus s posíleným dialogem mezi Evropským parlamentem, Radou a Evropskou komisí, který bude řídit využívání nástrojů pružnosti k řešení nových priorit a neočekávaných potřeb¹¹. Řádné odůvodnění použití nástrojů pružnosti bude záviset na postupech mechanismu řízení, které je třeba ještě vypracovat.

⁷ SWD(2025) 571, oddíl 3.1.

⁸ COM(2025) 571, článek 7.1 a články 8.1–8.2.

⁹ Nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, článek 12.2.

¹⁰ Zvláštní zpráva 18/2025, doporučení 1 písm. a).

¹¹ SWD(2025) 571, oddíl 3.4.

Konkrétní připomínky

Roční přecenění VFR (kapitola 2, článek 4)

- 18** Návrh Komise zlepšuje ochranu rozpočtu EU před vysokou inflací v porovnání s VFR na období 2021–2027, kde se uplatňuje pevný deflátor ve výši 2 % bez ohledu na skutečnou inflaci. Nový přístup zohledňuje potenciální kolísání inflace, jako tomu bylo v letech 2021–2023, a jeho cílem je zachovat předvídatelnost rozpočtu i reálnou hodnotu výdajových stropů. Řeší rovněž námitky uvedené v našich [výročních zprávách](#)¹², v nichž se konkrétně v roce 2023 uvádí, že rozpočet EU by mohl do konce roku 2025 ztratit přibližně 13 % své kupní síly.
- 19** Komise navrhuje každoročně upravovat stropy o 2 %, pokud se inflace bude pohybovat mezi 1 % a 3 %. V ostatních případech by stropy měly být upraveny s použitím skutečné inflace. Navrhovaná změna metodiky úpravy do určité míry reaguje na naše předchozí doporučení v této oblasti¹³. Rozpětí jednoho procentního bodu kolem 2% referenční hodnoty však stále vystavuje stropy mírným odchylkám inflace. Při inflaci mezi 1 % a 2 % se reálná hodnota rozpočtu zvýší a v případě inflace mezi 2 % a 3 % se reálná hodnota rozpočtu sníží. Kromě toho v obdobích s inflací nižší než 1 % může mít navrhovaná metodika úpravy dopad na předvídatelnost rozpočtu a finanční plánování. Tyto prvky bude třeba vzít v úvahu při přijímání konečného rozhodnutí o metodice úpravy.

¹² Výroční zpráva za rok 2022, body 2.53–2.54 a Výroční zpráva za rok 2023, body 2.66–2.67.

¹³ Výroční zpráva za rozpočtový rok 2022, kapitola 2.

- 20** Zatímco nařízení o VFR stanoví každoroční úpravu výdajových stropů o inflaci, odvětvové programy jsou přijímány s finančním krytím vyjádřeným v běžných cenách a automatická indexace se na ně nevztahuje. Zvýšení inflace v letech 2021–2023 oslabilo hodnotu programů, jako je Erasmus+ a Horizont Evropa. K zajištění odpovídající ochrany rozpočtu EU před vysokou inflací navrhuje, aby byl u těchto programů zohledňován vliv inflace.

Revize VFR (kapitola 4, články 9–12)

- 21** Návrh vypouští některá ustanovení z příslušného článku nařízení o VFR na období 2021–2027. Mezi ně patří i požadavek, aby byl před revizí dotčeného okruhu prověřen prostor pro přerozdělení nedostatečně využitých prostředků v rámci tohoto okruhu, a požadavek, aby zvýšení jednoho okruhu bylo kompenzováno snížením v rámci jiného okruhu¹⁴. Podle našeho názoru tato ustanovení přispívala k rozpočtové kázní a efektivnosti, a proto by měla být zachována (viz [příloha I](#)).

Lhůta pro předložení návrhu VFR na období po roce 2035 (kapitola 5, články 13–14)

- 22** Předchozí dvě nařízení o víceletém finančním rámci stanovila delší lhůty pro předložení návrhů Komise, a to dva a půl¹⁵ až tři¹⁶ roky před zahájením příslušných víceletých finančních rámců. Návrh víceletého finančního rámce na období 2014–2020¹⁷ byl zveřejněn 29. června 2011 a přijat 2. prosince 2013. Návrh víceletého finančního rámce na období 2021–2027¹⁸ byl zveřejněn 2. května 2018 a přijat 17. prosince 2020.

¹⁴ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, čl. 13 odst. 3 a 4.

¹⁵ Nařízení Rady 2020/2093, článek 21, kde se uvádí, že „Komise předloží před 1. červencem 2025 návrh nového víceletého finančního rámce“ (tj. 1. ledna 2028).

¹⁶ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013, článek 25, kde je stanoveno, že: „Komise předloží před 1. lednem 2018 návrh nového víceletého finančního rámce“ (tj. 1. ledna 2021).

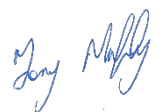
¹⁷ COM(2011) 398

¹⁸ COM(2018) 322

23 V článku 13 Komise stanoví lhůtu pro předložení návrhu nového VFR na 1. července 2033, který začíná o 18 měsíců později, tedy v lednu 2035. Dosažení dohody do této lhůty může být náročné. Navrhujeme proto upravit lhůtu v souladu se současnými mechanismy, aby bylo zajištěno včasné zahájení provádění VFR (viz [příloha I](#)).

Toto stanovisko přijal Účetní dvůr v Lucemburku na svém zasedání dne 22. ledna 2026.

Za Účetní dvůr



Tony Murphy
předseda

Přílohy

Příloha I – Seznam publikací Účetního dvora, na které v tomto stanovisku odkazujeme

Výroční zprávy o plnění rozpočtu EU – za rozpočtové roky 2020–2023

Zvláštní zpráva 18/2025 – Rozpočtová flexibilita EU – umožňovala řešit nepředvídané problémy, rámec je však příliš složitý

Přezkum 04/2025 – Budoucnost politiky soudržnosti EU: poučení z minulosti

Příloha II – Navrhované změny s komentáři

Tabulka 1 | Navrhované změny s komentáři

Znění návrhu	Navrhovaná změna	Komentář
<p>Článek 9</p> <p>Revize víceletého finančního rámce s cílem zajistit dodržení stropu vlastních zdrojů (...)</p> <p>2. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 musí být zpravidla předložen a přijat před začátkem rozpočtového procesu pro daný rozpočtový rok nebo pro první z daných rozpočtových let.</p> <p>3. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zachová vhodný poměr mezi prostředky na závazky a prostředky na platby.</p>	<p>Článek 9</p> <p>Revize víceletého finančního rámce s cílem zajistit dodržení stropu vlastních zdrojů (...)</p> <p>2. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 musí být zpravidla předložen a přijat před začátkem rozpočtového procesu pro daný rozpočtový rok nebo pro první z daných rozpočtových let.</p> <p>3. Každý návrh na revizi víceletého finančního rámce podle odstavce 1 přezkoumá možnosti přerozdělení výdajů mezi programy spadající do okruhu dotčeného revizí, přičemž bude klást zvláštní zřetel na očekávané nedostatečné využití prostředků.</p> <p>4. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zohlední možnosti vyrovnání každého zvýšení stropu v jednom okruhu snížením stropu v jiném okruhu.</p> <p>5. Každá revize víceletého finančního rámce podle odstavce 1 zachová vhodný poměr mezi prostředky na závazky a prostředky na platby.</p>	<p>Navrhujeme zahrnout ustanovení stávajícího VFR (čl. 13 odst. 3 a 4) jako záruky rozpočtové kázně a účinnosti (viz bod 21).</p>

Znění návrhu	Navrhovaná změna	Komentář
Článek 13 Přechod k dalšímu víceletému finančnímu rámci Komise předloží do 1. července 2033 návrh nového víceletého finančního rámce.	Článek 13 Přechod k dalšímu víceletému finančnímu rámci Komise předloží do 1. července 2032 návrh nového víceletého finančního rámce do 1. července 2032 .	Navrhujeme prodloužení časového rámce pro jednání v souladu s předchozím víceletým finančním rámcem (viz bod 23).

Příloha III – Navrhované stropy VFR

PŘÍLOHA

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)

(v milionech EUR – v cenách roku 2025)

PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem za období 2028–2034
1. Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost	153 681	148 610	143 153	138 137	132 563	119 607	110 652	946 404
2. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	63 017	75 108	75 335	77 530	77 141	77 416	76 658	522 205
3. Globální Evropa	23 138	23 213	23 166	27 174	31 132	31 103	31 074	190 000
4. Správa	14 083	14 397	14 746	14 980	15 205	15 415	15 621	104 447
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	253 919	261 328	256 400	257 822	256 041	243 541	234 005	1 763 056
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA PLATBY	254 393	277 805	269 054	259 983	241 498	234 421	223 815	1 760 969

(v milionech EUR – v běžných cenách za použití deflátoru ve výši 2 %)

PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem za období 2028–2034
1. Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1 062 220
2. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
3. Globální Evropa	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
4. Správa	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
CELKOVÉ PROSTŘEDKY NA PLATBY	269 964	300 706	297 058	292 784	277 406	274 662	267 480	1 980 060

Zdroj: Návrh nařízení o VFR COM(2025) 571, příloha I.

Glosář

Pojem	Definice/Vysvětlení
Běžné ceny	Údaje vyjadřující jejich skutečnou peněžní hodnotu v roce provedení platby.
Deflátor	Statistický nástroj používaný na úpravu historických cen, aby se tak zohlednila pozdější inflace a ceny bylo možné srovnávat v čase.
Nástroj jediného rozpočtí	Zvláštní nástroj EU umožňující zahrnout do rozpočtu nevyužitě prostředky z minulých let nebo – jako poslední možnost – z běžného roku a budoucích roků.
Nástroj pružnosti	Zdroj financování přesně určených výdajových položek, které nelze financovat z ročního rozpočtu EU bez překročení odpovídajících stropů.
Nepřímé řízení	Způsob plnění rozpočtu EU, při němž Komise svěřuje provádění úkolů jiným subjektům (například zemím mimo EU nebo mezinárodním organizacím).
NextGenerationEU	Balíček financování, který má pomoci členským státům EU zotavit se z hospodářských a sociálních dopadů koronavirové pandemie.
Pracovní dokument útvarů Komise	Nezávazný dokument Komise vypracovaný k interní nebo externí diskusi.
Přímé řízení	Řízení fondu či programu EU prováděné pouze Komisí na rozdíl od sdíleného řízení či nepřímého řízení.
Sdílené řízení	Způsob vynakládání prostředků z rozpočtu EU, při němž na rozdíl od přímého řízení Komise deleguje úkoly na členské státy, avšak ponechává si konečnou odpovědnost.
Stálé ceny (roku 2025)	Údaje, které byly upraveny na pevnou a konstantní cenovou úroveň pro daný referenční rok, v tomto případě rok 2025, což usnadňuje srovnání objemu rozpočtu nebo kupní síly v různých letech nebo obdobích víceletého finančního rámce.
Víceletý finanční rámec	Výdajový plán EU, v němž jsou stanoveny priority (na základě cílů příslušných politik) a stropy financování, povětšinou na sedm let. Jde o strukturu, v jejímž rámci se stanovují roční rozpočty EU a jež omezuje výdaje v každé kategorii.

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2026

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Titulní strana – © butenkow / stock.adobe.com.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-6625-7	ISSN 2812-3018	doi:10.2865/9782422	QJ-01-26-004-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6626-4	ISSN 2812-3018	doi:10.2865/3006646	QJ-01-26-004-CS-N

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [stanovisko 03/2026](#) „k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034 ([COM\(2025\) 571 final](#))“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2026.

Toto stanovisko bylo vydáno v souladu s čl. 287 odst. 4 Smlouvy o fungování EU (SFEU), který počítá s konzultací Evropského účetního dvora na žádost některého z ostatních orgánů EU. Stanovisko se týká se návrhu nového nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034 (COM(2025) 571 final), který Evropská komise předložila dne 16. července 2025.

Účelem tohoto stanoviska je poskytnout připomínky k podobě návrhu, které pomohou zajistit, aby budoucí víceletý finanční rámec přispíval k rozpočtové kázní, řádnému finančnímu řízení a povinnosti odpovídat se a vhodným způsobem chránil rozpočet EU před účinky inflace.

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact

Internetová stránka: eca.europa.eu

Sociální síť: @EUauditors



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie