

UDTALELSE 03/2026
(artikel 287, stk. 4, TEUF)

DA

**om forslag til Rådets
forordning om
fastlæggelse af den
flerårige finansielle
ramme for årene
2028-2034**

(COM(2025) 571 final)



*EU-budgettet for
2028-2034*

Indhold

Punkt

01-04 | **Indledning**

01-04 | **Hvorfor vi afgiver denne udtalelse**

01-02 | Retsgrundlag

03-04 | Baggrund

05-17 | **Hovedbudskaber**

06-13 | **Foreslåede FFR-lofter for 2028-2034 (kapitel 1, artikel 2)**

06-07 | Forslagets samlede beløb i forhold til den nuværende FFR

08 | Forenkling af budgetstrukturen

09-10 | Budgetandele under delt forvaltning og andre forvaltningsmetoder

11-12 | Profilen af de årlige forpligtelseslofter

13 | Justering af lofterne for delt forvaltning

14-17 | **EU-budgettets fleksibilitet - særlige instrumenter (kapitel 3)**

18-23 | **Specifikke bemærkninger**

18-20 | **Årlig opskrivning af FFR (kapitel 2, artikel 4)**

21 | **Revision af FFR (kapitel 4, artikel 9-12)**

22-23 | **Fristen for fremlæggelse af forslaget til FFR for 2035+ (kapitel 5, artikel 13-14)**

Bilag

Bilag I - Liste over de publikationer fra Revisionsretten, som der henvises til i denne udtalelse

Bilag II - Foreslåede ændringer med kommentarer

Bilag III - Foreslåede FFR-lofter

Glossar

Indledning

Hvorfor vi afgiver denne udtalelse

Retsgrundlag

- 01** Den 16. juli 2025 vedtog Kommissionen [forslag \(2025\) 571 til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme \(FFR\) for årene 2028-2034](#). I henhold til [artikel 287, stk. 4, i TEUF](#) kan Den Europæiske Revisionsret afgive udtalelser på begæring af en af EU's øvrige institutioner. Denne udtalelse er vedtaget som svar på en anmodning fra Europa-Parlamentet, som Revisionsretten modtog den 8. september 2025.
- 02** Grundlaget for Kommissionens forslag er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, navnlig [artikel 312, stk. 2](#): "Rådet vedtager efter en særlig lovgivningsprocedure en forordning, der fastlægger den flerårige finansielle ramme. Rådet træffer afgørelse med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer." Forslaget bygger også på [artikel 311](#), som fastsætter principperne vedrørende EU's ordning for egne indtægter. Vi afgiver en særskilt udtalelse om forslaget til afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (COM(2025) 574 final).

Baggrund

- 03** Forslaget fastsætter den periode, som FFR for 2028-2034 skal dække, samt dens struktur og udgiftslofter. Forslaget ledsages af et *arbejdsdokument* med analytisk baggrundsmateriale og en *meddelelse*, som beskriver det strategiske rationale og de politiske prioriteter, der ligger til grund for forslaget. De vigtigste ændringer, der foreslås indført, er:
- at antallet af FFR-udgiftsområder reduceres fra syv til fire
 - at de særlige instrumenter og *fleksibilitetsinstrumenterne* omorganiseres og ajourføres
 - at der anvendes en ny metode til omregning af udgiftslofterne og andre beløb, der er fastsat i FFR, fra faste 2025-priser til løbende priser.
- 04** Vores udtalelse fokuserer på disse ændringer af FFR. Vi udtaler os ikke om de samlede foreslåede beløb.

Hovedbudskaber

05 Vores hovedbudskaber er sammenfattet i [tekstboks 1](#). De uddybes yderligere i de følgende afsnit:

Tekstboks 1

Hovedbudskaberne i korte træk

- Den samlede finansiering under FFR for 2028-2034 udgør i forhold til den nuværende FFR en stigning på 59 % i løbende priser eller 39 % i 2025-priser og svarer til 1,26 % af EU's bruttonationalindkomst. Når der ses bort fra de bevillinger, der er øremærket til tilbagebetaling af NextGenerationEU-lån, udgør finansieringsniveauet en stigning på 11 % i løbende priser (173 milliarder euro) eller et fald på 5 % i 2025-priser (79 milliarder euro) i forhold til niveauet under FFR for 2021-2027 og NextGenerationEU tilsammen. Beregnet som procentdel af EU's bruttonationalindkomst stiger finansieringen fra 1,13 % i den nuværende periode til 1,15 % i den kommende periode, når der ses bort fra NextGenerationEU-tilbagebetalingen.
- Forslaget sigter mod at forenkle budgetstrukturen. De faktiske forenklinger for de endelige modtagere vil afhænge af, hvordan gennemførelsesbestemmelserne og kontrolordningerne udformes og implementeres.
- Det foreslås, at den andel af EU-budgettet, der gennemføres ved *delt forvaltning*, skal falde med 20 procentpoint (fra 66 % til 46 %). Den øgede anvendelse af *direkte og indirekte forvaltning* kan skabe administrative udfordringer for Kommissionen. Den kan også påvirke udgifternes geografiske fordeling.
- De årlige lofter for forpligtelsesbevillinger til de nationale og regionale partnerskabsplaner afspejler ikke, at mindst 80 % af fleksibilitetsbeløbet under udgiftsområde 1 først vil være til rådighed efter midtvejsrevisionen af FFR i 2031.

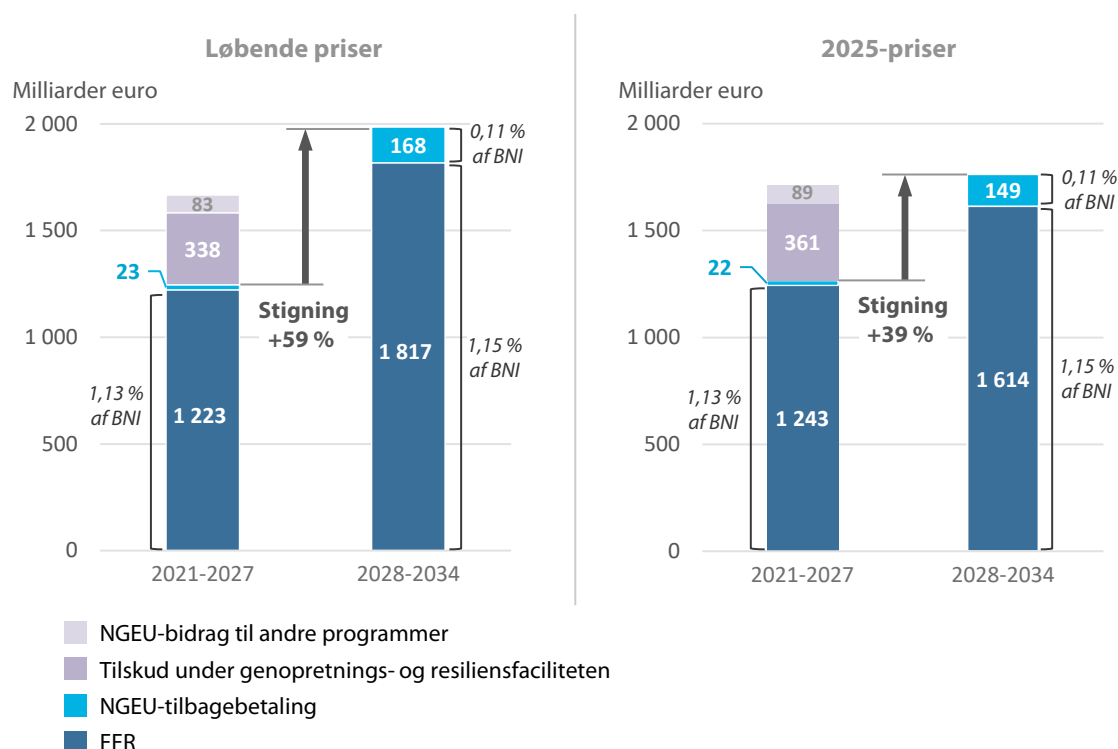
- Den foreslåede forenkling af fleksibilitetsinstrumenterne er generelt i overensstemmelse med vores tidligere anbefalinger, men der er fortsat usikkerheder - f.eks. mangler der en kvantitativ vurdering, som forbinder disse instrumenters størrelse og sammensætning med en analyse af den forventede type potentielle hændelser, deres sandsynlighed og deres potentielle effekt.
- Kommissionens forslag sikrer bedre beskyttelse af EU-budgettet mod inflationsudsving. Vi påpeger, at den foreslåede justeringsmetode har nogle mulige konsekvenser, som bør vurderes, før der træffes endelig beslutning om metoden.
- Der er afsat kortere tid til forhandlingerne om FFR for 2035+ end vedrørende den nuværende FFR, og baseret på tidligere erfaringer kan det blive en tidsmæssig udfordring at nå en aftale. Vi foreslår, at fristen ændres, så den svarer til fristen under den nuværende ordning.

Foreslåede FFR-lofter for 2028-2034 (kapitel 1, artikel 2)

Forslagets samlede beløb i forhold til den nuværende FFR

- 06** Kommissionen foreslår et samlet FFR-loft for forpligtelser på 2 billioner euro i løbende priser eller 1,8 billioner euro i 2025-priser. Dette udgør en stigning på 59 % i løbende priser eller 39 % i 2025-priser i forhold til loftet på 1,2 billioner euro under FFR for 2021-2027. Som procentdel af EU's bruttonationalindkomst stiger FFR-lofterne fra 1,13 % til 1,26 % (jf. [figur 1](#)).

Figur 1 | Sammenligning af forpligtelseslofterne under den nuværende og den foreslåede FFR



Note: De viste beløb for FFR for 2021-2027 omfatter ikke følgende beløb vedrørende REPowerEU-planen: de supplerende tilskud under emissionshandelssystemet (17,3 milliarder euro) og brexittilpasningsreserven (1,6 milliarder euro), som ligger over FFR-lofterne.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Europa-Kommissionen.

- 07** Når der ses bort fra de bevillinger, der er øremærket til tilbagebetaling af NextGenerationEU-lån, beløber de resterende FFR-beløb sig til 1,8 billioner euro i løbende priser eller 1,6 billioner euro i 2025-priser. Dette finansieringsniveau udgør en stigning på 11 % i løbende priser (173 milliarder euro) eller et fald på 5 % i 2025-priser (79 milliarder euro) i forhold til niveauet under **FFR for 2021-2027 og NextGenerationEU** tilsammen. Beregnet som procentdel af EU's bruttonationalindkomst stiger FFR-lofterne fra 1,13 % i den nuværende periode til 1,15 % i den kommende periode, når der ses bort fra NextGenerationEU-tilbagebetalingen¹.

¹ Jf. figur 5.1 i arbejdsdokument SWD(2025) 570

Forenkling af budgetstrukturen

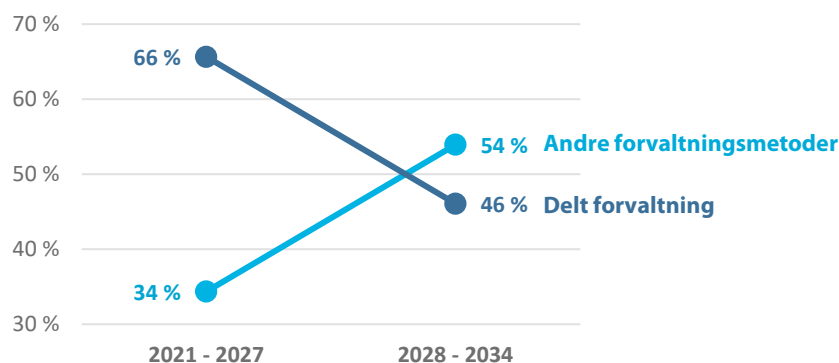
- 08** Forslaget sigter mod at forenkle budgetstrukturen ved at reducere antallet af udgiftsområder fra syv til fire og antallet af programmer fra 52 til 16². Vi bemærker, at reduktion af antallet af programmer også kan føre til forenklinger for de endelige modtagere, fordi der vil være færre regelsæt. De faktiske forenklinger for de endelige modtagere vil dog afhænge af, hvordan gennemførelsesbestemmelserne og kontrolordningerne udformes og implementeres.

Budgetandele under delt forvaltning og andre forvaltningsmetoder

- 09** Den andel af udgifterne, der gennemføres ved delt forvaltning, skal ifølge det foreliggende forslag falde markant fra ca. 66 % af det samlede budget under FFR for 2021-2027 til 46 % i den kommende periode (jf. [figur 2](#)). Dette vil medføre en væsentlig stigning i den andel af udgifterne, der gennemføres ved andre forvaltningsmetoder (dvs. direkte/indirekte), hovedsagelig via tildelinger til programmer grupperet under udgiftsområdet "Konkurrenceevne". Efter vores mening kan dette gennemførelsesskift i retning af centralt forvaltede instrumenter få konsekvenser for ansvarlighedsstrukturen. Denne udvidede anvendelse af hovedsagelig direkte forvaltede programmer øger i væsentlig grad Kommissionens operationelle ansvar for at sikre effektiv kontrol, overvågning og resultatverifikation vedrørende en meget bredere portefølje. Samtidig skal Kommissionen sikre, at den har tilstrækkelig administrativ kapacitet til at mindske den risiko, der er forbundet med lavere kontrolintensitet, og til at træffe rettidige foranstaltninger, når programmernes kompleksitet og omfang vokser.

² SWD(2025) 570 final/2.

Figur 2 | Budgetandele under delt forvaltning og andre forvaltningsmetoder i den nuværende og den foreslåede FFR



Note: De viste andele under delt forvaltning og andre forvaltningsmetoder omfatter ikke administrationsudgifter og tilbagebetaling af NextGenerationEU-lån.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Europa-Kommissionen.

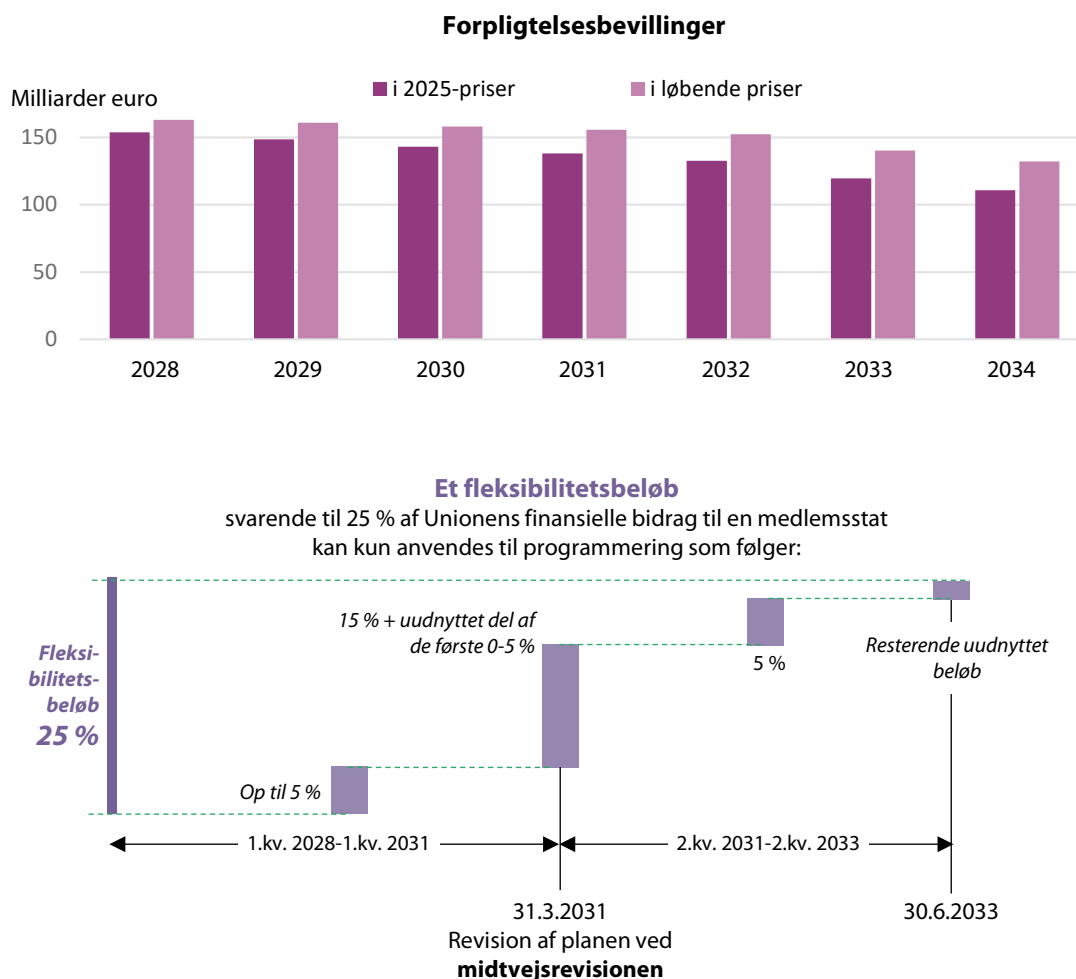
- 10** Under den nuværende FFR foretages de finansielle tildelinger i nogle direkte forvaltede programmer - såsom Horisont Europa-programmet - efter indkaldelser af konkurrerende forslag, hvilket i nogle tilfælde fører til geografisk koncentration. F.eks. absorberer de seks største støttemodtagende medlemsstater (Tyskland, Frankrig, Spanien, Nederlandene, Italien og Belgien) tilsammen næsten 70 % af det samlede Horisont Europa-budget³. Desuden bemærker vi, at budgettet for udgiftsområde 2 ("Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed") skal mere end fordobles, og at der derfor kan være behov for yderligere ledsageforanstaltninger til at støtte - og i nogle tilfælde sikre - tilstrækkelig absorption.

Profilen af de årlige forpligtelseslofter

- 11** Profilen af de årlige forpligtelseslofter i bilaget til den foreslåede FFR-forordning (jf. [bilag II](#)) viser en nedadgående tendens for de nationale og regionale partnerskabsplaner under udgiftsområde 1 (jf. [figur 3](#)). Artikel 14, stk. 2, i forslaget til [forordning \(EU\) 2025/565](#) (jf. også Revisionsrettens kommende udtalelse om dette forslag) fastsætter et fleksibilitetsbeløb svarende til 25 % af de ca. 865 milliarder euro, der er tildelt de nationale og regionale partnerskabsplaner. Hovedparten af dette beløb (mindst 20 % af det samlede budget for de nationale og regionale partnerskabsplaner) vil først være til rådighed efter midtvejsevalueringen i 2031. De planlagte forpligtelseslofter afspejler ikke fleksibilitetsbeløbets indvirkning på de forpligtelser, der er til rådighed efter 2031. Dette reducerer den budgetmæssige forudsigelighed for støttemodtagerne og kan besværliggøre langsigtet planlægning, give gennemførelsesforsinkelser og påvirke absorptionen.

³ Kommissionens "Horizon Dashboard" - data pr. 4. september 2025.

Figur 3 | Forpligtelsesprofil for udgiftsområde 1 i den foreslåede FFR



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Kommissionen.

- 12** Efter vores opfattelse bør profilen af de årlige forpligtelseslofter tage højde for, hvornår fleksibilitetsbeløbet er til rådighed, så de giver et realistisk billede af den forventede budgetudvikling og understøtter forsvarlig finansiel planlægning i hele FFR's gennemførelsesperiode. Vi bemærker også, at Kommissionen i forbindelse med aftalen mellem EU og Mercosur har foreslået, at medlemsstaterne ved indgivelsen af deres første nationale og regionale partnerskabsplaner fra 2028 skal kunne anvende op til to tredjedele af det beløb, som de normalt først ville få adgang til ved midtvejsrevisionen (ca. 45 milliarder euro)⁴. Dette skal sikre, at der allerede fra 2028 er ekstra midler til at imødekomme landbrugernes og landdistrikternes behov. Det underminerer imidlertid fleksibiliteten i budgettet, når fleksibilitetsbeløb afsættes til politiske prioriteter allerede før vedtagelsen af FFR.

⁴ "Outcome document from the meeting on 7 January 2026 of EU agriculture Ministers" (s. 2).

Justering af lofterne for delt forvaltning

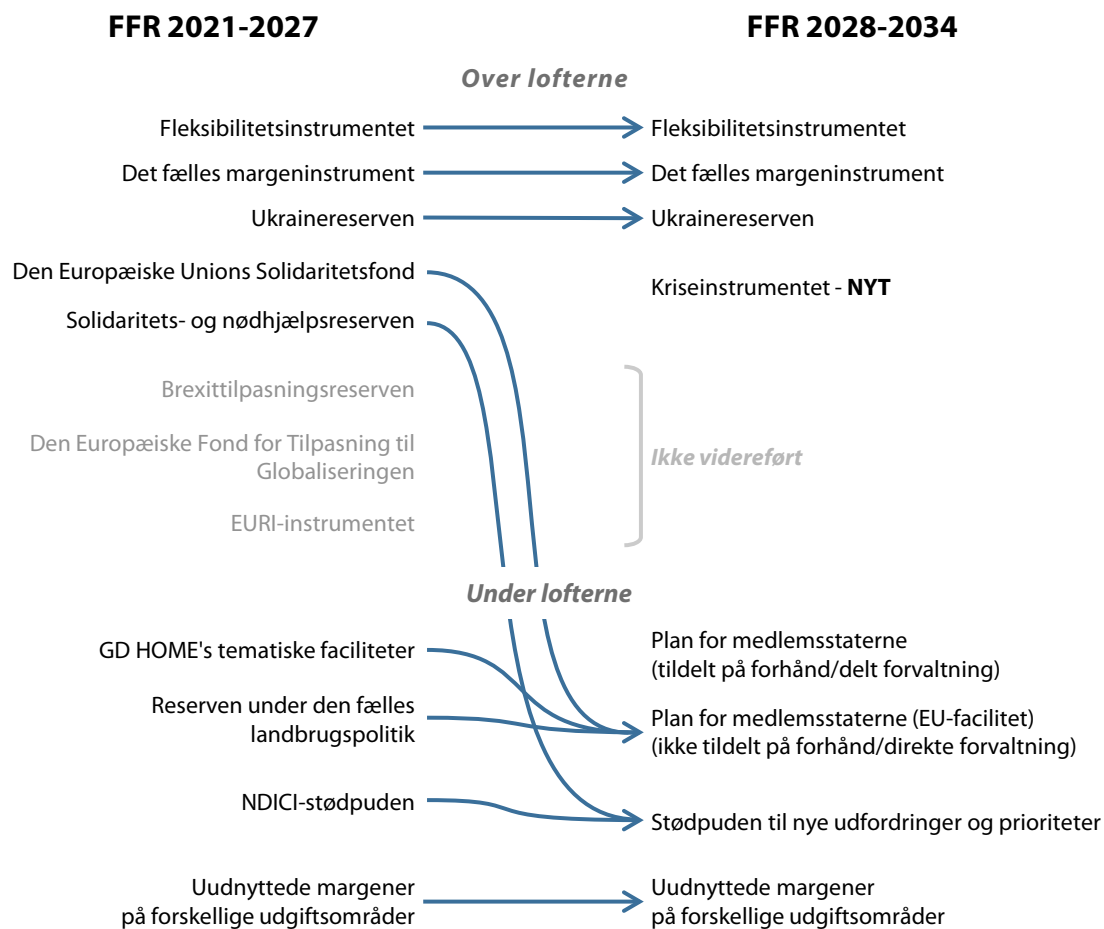
- 13** FFR-forslaget indeholder ikke den bestemmelse om "justering som følge af nye regler eller programmer under delt forvaltning", der er fastsat i artikel 7 i forordningen om FFR for 2021-2027. Denne artikel indebærer, at hvis der efter den 1. januar 2021 vedtoges nye regler eller programmer under delt forvaltning, skulle de uudnyttede tildelinger fra 2021 overføres til årene 2022-2025 i lige store trancher, og de tilsvarende FFR-lofter justeres i overensstemmelse hermed. Fraværet af denne bestemmelse begrænser muligheden for at fremføre forpligtelser til efterfølgende perioder. Dette kan tilskynde medlemsstaterne til at sikre rettidig absorption af midler for at undgå frigørelser og reducere omfanget af uindfrie forpligtelser, men det kan også øge risikoen for uregelmæssige eller ineffektive udgifter grundet det øgede pres for at sikre absorption⁵.

EU-budgettets fleksibilitet - særlige instrumenter (kapitel 3)

- 14** Vi glæder os over Kommissionens bestræbelser på at reducere antallet af instrumenter over FFR-lofterne fra otte til fire (jf. [figur 4](#)) og placere katastrofeberedskabsværktøjerne under FFR-lofterne. Denne tilgang kan forbedre budgetforvaltningen ved at mindske overlapningerne mellem forskellige instrumenter og øge forudsigeligheden ved at mindske behovet for at anmode om yderligere finansiering over FFR-loftet. Det nævnes ikke i den foreslåede FFR-forordning, men Kommissionen foreslår i [COM\(2025\) 565](#) at oprette en EU-facilitet for at øge EU-budgettets fleksibilitet med hensyn til at reagere på uforudsete kriser og supplere interventionerne i de nationale og regionale partnerskabsplaner. Der foreslås også yderligere fleksibilitet med stødpuden til nye udfordringer og prioriteter i [COM\(2025\) 551](#).

⁵ Udtalelse 04/2025, punkt 56 og 57, og årsberetningen for 2021, punkt 2.4 og 2.8.

Figur 4 | Flexibilitet i FFR for 2021-2027 og FFR for 2028-2034



Note: Hvad angår det nye "kriseinstrument" henviser vi til vores kommende udtalelse om forslaget til afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (COM(2025) 574 final) og anbefaling 1 b) i vores særberetning om EU's budgetflexibilitet.

Kilde: SWD(2025) 570 final, s. 35 og 36.

15 I vores særberetning om EU's budgetflexibilitet⁶ anbefalede vi, at Kommissionen i forbindelse med fremtidige FFR'er fremlægger en fremadrettet scenariebaseret behovsvurdering og forklarer, hvordan de valgte instrumenters størrelse er baseret på denne vurdering. I det foreliggende forslag har Kommissionen ikke fremlagt en sådan kvantitativ vurdering, som forbinder disse instrumenters størrelse og sammensætning med en analyse af den forventede type potentielle hændelser, som EU-budgettets flexibilitet skal gøre det muligt at håndtere, deres sandsynlighed og deres potentielle effekt.

⁶ Særberetning 18/2025, punkt 13 og anbefaling 1 b).

- 16** Kommissionens forslag indeholder de samme ikketematiske fleksibilitetsinstrumenter som den nuværende FFR for 2021-2027, dvs. *det fælles margininstrument* og fleksibilitetsinstrumentet. Finansieringen af fleksibilitetsinstrumentet forhøjes til et fast beløb på 2 milliarder euro pr. år fra ca. 1,3 milliarder euro under FFR for 2021-2027 (i 2025-priser)⁷. Dette beløb kan forhøjes yderligere med frigørelser og med indtægter fra bøder og sanktioner⁸. Forslaget tillader, at den uudnyttede del af de årlige beløb anvendes i hele FFR-perioden, mens dette tidligere kun var muligt frem til år $n+2$ ⁹. Disse ændringer kan øge fleksibiliteten, men vi bemærker, at de supplerende finansieringskilder i sagens natur er ustabile: Frigørelser afhænger af budgetgennemførelsen, mens indtægter fra bøder og sanktioner afhænger af retssager ved Domstolen. Der er således ikke tale om stabil eller forudsigelig finansiering, der kan supplere de faste beløb til fleksibilitetsinstrumentet.
- 17** Vi har også tidligere anbefalet, at der gives flere oplysninger om de potentielle begivenheder, som den foreslåede EU-budgetfleksibilitet skal gøre det muligt at håndtere¹⁰. Sådanne oplysninger gives ikke i forslaget, men arbejdsdokumentet omtaler en ny styringsmekanisme, der skal sikre en styrket dialog mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen, som vil være retningsgivende for anvendelsen af fleksibilitet til at imødekomme nye prioriteter og uventede behov¹¹. Det er styringsmekanismens endnu ikke udviklede procedurer, der skal sikre, at fleksibilitetsinstrumenterne anvendes i behørigt berettigede tilfælde.

⁷ SWD(2025) 571, afsnit 3.1.

⁸ COM(2025) 571, artikel 7, stk. 1, og artikel 8, stk. 1 og 2.

⁹ FFR-forordningen for 2021-2027, artikel 12, stk. 2.

¹⁰ Særberetning 18/2025, anbefaling 1 a).

¹¹ SWD(2025) 571, afsnit 3.4.

Specifikke bemærkninger

Årlig opskrivning af FFR (kapitel 2, artikel 4)

- 18** Kommissionens forslag sikrer, at EU-budgettet beskyttes bedre mod inflation end under FFR for 2021-2027, hvor den faste deflator på 2 % anvendes uanset den faktiske inflation. Den nye tilgang tager højde for en potentiel inflationsvolatilitet som den, der gjorde sig gældende i 2021-2023, og sigter mod at bevare både den budgetmæssige forudsigelighed og udgiftslofternes reelle værdi. Den adresserer også de udfordringer, vi har påpeget i vores [årsberetninger](#)¹² - navnlig bemærkede vi i 2023, at EU-budgettet kan have mistet ca. 13 % af sin købekraft ved udgangen af 2025.
- 19** Kommissionen foreslår, at lofterne årligt justeres med 2 %, når inflationen ligger på mellem 1 % og 3 %, og med den faktiske inflationsrate, når dette ikke er tilfældet. Den foreslåede ændring af justeringsmetoden adresserer i nogen grad vores tidligere anbefaling på dette område¹³. Et bånd på ét procentpoint omkring benchmarket på 2 % eksponerer imidlertid stadig lofterne for moderate inflationsafvigelser. Med en inflation på mellem 1 % og 2 % vil budgettets reelle værdi stige, og med en inflation på mellem 2 % og 3 % vil budgettets reelle værdi falde. I perioder, hvor inflationen ligger under 1 %, kan den foreslåede justeringsmetode desuden indvirke negativt på den budgetmæssige forudsigelighed og den finansielle planlægning. Disse elementer bør vurderes, før der træffes endelig beslutning om justeringsmetoden.

¹² [Årsberetningen for 2022](#), punkt 2.53 og 2.54, og [årsberetningen for 2023](#), punkt 2.66 og 2.67.

¹³ [Årsberetningen for 2022](#), kapitel 2.

- 20** FFR-forordningen fastsætter en årlig inflationsjustering af udgiftslofterne, men sektorprogrammerne vedtages med finansieringsrammer, som er udtrykt i løbende priser og ikke indekseres automatisk. Den stigende inflation i 2021-2023 udhulede værdien af programmer såsom Erasmus+ og Horisont Europa. Med henblik på at sikre tilstrækkelig beskyttelse af EU-budgettet mod høj inflation foreslår vi, at der i sådanne programmer tages højde for virkningerne af inflation.

Revision af FFR (kapitel 4, artikel 9-12)

- 21** I forslaget er der udeladt nogle bestemmelser fra den tilsvarende artikel i FFR-forordningen for 2021-2027. De fastsætter bl.a., at mulighederne for omfordeling af uudnyttede midler inden for det berørte udgiftsområde skal undersøges før en eventuel revision, og at der skal tages hensyn til mulighederne for at udligne en forhøjelse på ét udgiftsområde ved at nedsætte loftet for et andet¹⁴. Vi mener, at disse bestemmelser bidrager til at sikre budgetdisciplin og produktivitet, og at de derfor bør bevares (jf. [bilag I](#)).

Fristen for fremlæggelse af forslaget til FFR for 2035+ (kapitel 5, artikel 13-14)

- 22** I de to seneste FFR-forordninger har fristen for fremlæggelsen af Kommissionens forslag ligget henholdsvis to et halvt¹⁵ og tre år¹⁶ før påbegyndelsen af de respektive FFR-perioder. Forslaget til FFR for 2014-2020¹⁷ blev offentliggjort den 29. juni 2011 og vedtaget den 2. december 2013. Forslaget til FFR for 2021-2027¹⁸ blev offentliggjort den 2. maj 2018 og vedtaget den 17. december 2020.

¹⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027, artikel 13, stk. 3 og 4.

¹⁵ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093, artikel 21: "Kommissionen fremlægger inden den 1. juli 2025 et forslag til en ny flerårig finansiell ramme" (gældende fra 1. januar 2028).

¹⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013, artikel 25: "Kommissionen fremlægger inden den 1. januar 2018 et forslag til en ny flerårig finansiell ramme" (gældende fra 1. januar 2021).

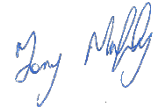
¹⁷ KOM(2011) 398.

¹⁸ COM(2018) 322.

23 I artikel 13 fastsætter Kommissionen den 1. juli 2033 som frist for forelæggelsen af et forslag til en ny FFR, der skal gælde 18 måneder senere i januar 2035. Det kan blive en tidsmæssig udfordring at nå en aftale før dette tidspunkt. Vi foreslår derfor, at fristen ændres, så den svarer til fristen under den nuværende ordning, for at sikre rettidig påbegyndelse af FFR-gennemførelsen (jf. [bilag I](#)).

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 22. januar 2026.

På Revisionsrettens vegne



Tony Murphy
Formand

Bilag

Bilag I - Liste over de publikationer fra Revisionsretten, som der henvises til i denne udtalelse

Årsberetningerne om gennemførelsen af EU-budgettet - i regnskabsårene 2020-2023

Særberetning 18/2025 "EU's budgetfleksibilitet - Gjorde det muligt at adressere uforudsete udfordringer, men rammen er for kompleks"

Analyse 04/2025 "EU-samhørighedspolitikens fremtid - Udnyttelse af tidligere erfaringer"

Bilag II - Foreslåede ændringer med kommentarer

Tabel 1 | Foreslåede ændringer med bemærkninger

Forslagets ordlyd	Foreslået ændring	Kommentarer
<p>Artikel 9</p> <p>Revision af FFR for at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter</p> <p>[...]</p> <p>2. Som hovedregel skal et forslag om revision af FFR i henhold til stk. 1 forelægges og vedtages inden påbegyndelsen af budgetproceduren for det år eller det første af de år, revisionen vedrører.</p> <p>3. Enhver revision af FFR i henhold til stk. 1 skal sikre, at der fortsat er et rimeligt forhold mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.</p>	<p>Artikel 9</p> <p>Revision af FFR for at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter</p> <p>[...]</p> <p>2. Som hovedregel skal et forslag om revision af FFR i henhold til stk. 1 forelægges og vedtages inden påbegyndelsen af budgetproceduren for det år eller det første af de år, revisionen vedrører.</p> <p>3. I forbindelse med ethvert forslag til revision af FFR'en i henhold til stk. 1 undersøges mulighederne for omfordeling af udgifterne mellem de programmer, der henhører under det af revisionen berørte udgiftsområde, navnlig med hensyn til enhver forventet underudnyttelse af bevillingerne.</p> <p>4. I forbindelse med enhver revision af FFR'en i henhold til stk. 1 tages der hensyn til mulighederne for at udligne enhver forhøjelse af loftet for et udgiftsområde ved at nedsætte loftet for et andet udgiftsområde.</p> <p>5. Enhver revision af FFR i henhold til stk. 1 skal sikre, at der fortsat er et rimeligt forhold mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.</p>	<p>Vi foreslår, at bestemmelserne i den nuværende FFR (artikel 13, stk. 3 og 4) indføres med henblik på at sikre budgetdisciplin og produktivitet (jf. punkt 21).</p>

Forslagets ordlyd	Foreslået ændring	Kommentarer
<p>Artikel 13</p> <p>Overgangen til den næste flerårige finansielle ramme</p> <p>Kommissionen fremlægger senest den 1. juli 2033 et forslag til en ny flerårig finansiell ramme.</p>	<p>Artikel 13</p> <p>Overgangen til den næste flerårige finansielle ramme</p> <p>Kommissionen fremlægger senest den 1. juli 2032 et forslag til en ny flerårig finansiell ramme.</p>	<p>Vi foreslår, at tidsrummet til forhandlinger forlænges, så det er lige så langt som vedrørende de foregående FFR'er (jf. punkt 23).</p>

Bilag III - Foreslåede FFR-lofter

BILAG

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR, 2025-priser)

FORPLIGTELSESBEVILLINGER	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-2034
1. Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, velstand i landdistrikter og på det maritime område samt sikkerhed	153 681	148 610	143 153	138 137	132 563	119 607	110 652	946 404
2. Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed	63 017	75 108	75 335	77 530	77 141	77 416	76 658	522 205
3. Et globalt Europa	23 138	23 213	23 166	27 174	31 132	31 103	31 074	190 000
4. Forvaltning	14 083	14 397	14 746	14 980	15 205	15 415	15 621	104 447
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	253 919	261 328	256 400	257 822	256 041	243 541	234 005	1 763 056
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	254 393	277 805	269 054	259 983	241 498	234 421	223 815	1 760 969

(mio. EUR, løbende priser med en deflator på 2 %)

FORPLIGTELSESBEVILLINGER	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-2034
1. Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, velstand i landdistrikter og på det maritime område samt sikkerhed	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1 062 220
2. Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
3. Et globalt Europa	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
4. Forvaltning	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	269 964	300 706	297 058	292 784	277 406	274 662	267 480	1 980 060

Kilde: Forslaget til FFR-forordning, [COM\(2025\) 571](#), bilag I.

Glossar

Term	Definition/forklaring
Arbejdsdokument	Ikkebindende dokument fra Kommissionen, som er udarbejdet med henblik på drøftelse, enten internt eller uden for institutionen.
Deflator	Et statistisk værktøj til at justere historiske priser for senere inflation, så priser kan sammenlignes over tid.
Delt forvaltning	Metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen - modsat ved direkte forvaltning - delegerer opgaver til medlemsstaterne, men stadig har det endelige ansvar.
Det fælles margininstrument	Særligt EU-instrument, som giver mulighed for, at uudnyttede bevillinger fra tidligere år eller, som en sidste udvej, fra det indeværende eller de kommende år optages i budgettet.
Direkte forvaltning	Forvaltning af en EU-fond eller et EU-program varetaget af Kommissionen alene. Modsætning til delt forvaltning og indirekte forvaltning.
Faste priser (2025-priser)	Tal justeret til et fast prisniveau for et givet referenceår - i denne forbindelse 2025 - så det er lettere at sammenligne et budgets omfang eller købekraft på tværs af forskellige år eller FFR-perioder.
Fleksibilitetsinstrument	Finansieringskilde til klart identificerede udgiftsposter, som ikke kan dækkes af EU's årlige budget, uden at de tilsvarende lofter overstiges.
Flerårig finansiel ramme	EU's udgiftsplan, som fastsætter prioriteter (baseret på politikmål) og lofter, normalt for en periode på syv år. Den fastlægger rammerne for EU's årlige budgetter, idet den begrænser udgifterne under hver udgiftskategori.
Indirekte forvaltning	Metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen delegerer gennemførelsesopgaver til andre enheder (såsom tredjelande og internationale organisationer).
Løbende priser	Tal angivet i deres faktiske valutaværdi i det år, hvor betaling finder sted.
NextGenerationEU	Finansieringspakke, som skal hjælpe EU's medlemsstater med at komme på fode igen efter de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien.

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Forside - © butenkow / stock.adobe.com.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HTML	ISBN 978-92-849-6627-1	ISSN 2812-3069	doi:10.2865/7646670	QJ-01-26-004-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6628-8	ISSN 2812-3069	doi:10.2865/5653923	QJ-01-26-004-DA-N

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [udtalelse 03/2026](#) om forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034 ([COM\(2025\) 571 final](#)), Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

Denne udtalelse afgives i henhold til artikel 287, stk. 4, i TEUF, som giver mulighed for høring af Den Europæiske Revisionsret på begæring af en af EU's øvrige institutioner. Udtalelsen vedrører det forslag til en ny forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034 (COM(2025) 571 final), som Europa-Kommissionen fremlagde den 16. juli 2025.

Formålet med udtalelsen er at fremsætte bemærkninger til den foreslåede forordnings udformning for at medvirke til at sikre, at den kommende flerårige finansielle ramme fremmer budgetdisciplin, forsvarlig økonomisk forvaltning og ansvarlighed og på passende vis beskytter EU-budgettet mod virkningerne af inflation.

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Henvendelser:

eca.europa.eu/da/contact

Websted: eca.europa.eu

Sociale medier: @EUAuditors



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions
Publikationskontor