

AVIZUL 03/2026

[prezentat în temeiul
articolului 287 alineatul (4) TFUE]

**referitor la propunerea
de regulament al
Consiliului de stabilire
a cadrului financiar
multianual pentru
perioada 2028-2034**

[COM(2025) 571 final]

RO



**Bugetul UE
2028-2034**



**CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ**

Cuprins

Puncte

01-04 | Introducere

01-04 | De ce prezentăm acest aviz?

01-02 | Temei juridic

03-04 | Context

05-17 | Mesajele principale

06-13 | Plafoanele din CFM propuse pentru perioada 2028-2034 (capitolul 1, articolul 2)

06-07 | Quantumurile totale din propunere în comparație cu cele din actualul CFM

08 | Simplificarea arhitecturii bugetare

09-10 | Alocarea bugetară în cadrul gestiunii partajate și în cadrul altor moduri de gestiune

11-12 | Profilul plafoanelor anuale pentru angajamente

13 | Ajustarea plafoanelor pentru gestiunea partajată

14-17 | Flexibilitatea bugetului UE – instrumentele speciale (capitolul 3)

18-23 | Observații specifice

18-20 | Reevaluarea anuală a CFM (capitolul 2, articolul 4)

21 | Revizuirea CFM (capitolul 4, articolele 9-12)

22-23 | Termenul de prezentare a unei propuneri pentru CFM 2035+ (capitolul 5, articolele 13-14)

Anexe

Anexa I – Lista publicațiilor Curții la care se face trimitere în prezentul aviz

Anexa II – Modificări sugerate, însoțite de observații

Anexa III – Plafoanele propuse pentru CFM

Glosar

Introducere

De ce prezentăm acest aviz?

Temei juridic

- 01** La 16 iulie 2025, Comisia Europeană a adoptat [propunerea \(2025\) 571 de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual \(CFM\) pentru perioada 2028-2034](#). În temeiul [articolului 287 alineatul \(4\) TFUE](#), Curtea de Conturi Europeană emite avize la cererea uneia dintre celelalte instituții ale UE. Prezentul aviz a fost adoptat ca răspuns la o solicitare adresată de Parlamentul European la 8 septembrie 2025.
- 02** Propunerea Comisiei se întemeiază pe Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special pe [articolul 312 alineatul \(2\)](#), care prevede că „Consiliul, hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială, adoptă un regulament care stabilește cadrul financiar multianual. Consiliul hotărăște în unanimitate după aprobarea Parlamentului European, care se pronunță cu majoritatea membrilor care îl compun”. Propunerea se bazează și pe [articolul 311](#), care stabilește principiile sistemului de resurse proprii al UE. Curtea emite un aviz separat referitor la propunerea de decizie privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene [COM(2025) 574 final].

Context

03 Propunerea stabilește durata, structura și plafoanele de cheltuieli ale CFM 2028-2034. Ea este însoțită de un *document de lucru al serviciilor Comisiei*, care oferă sprijin analitic, și de o *comunicare*, care prezintă justificarea strategică și prioritățile de politică de la baza propunerii. Principalele modificări introduse de propunere sunt:

- reducerea numărului de rubrici ale CFM de la șapte la patru;
- reorganizarea și actualizarea instrumentelor speciale și a *celor de flexibilitate*;
- o nouă metodă de conversie a cuantumurilor plafoanelor de cheltuieli și a altor sume stabilite în CFM din prețurile constante din 2025 în prețuri curente.

04 Avizul Curții se axează pe aceste modificări propuse pentru CFM. Curtea de Conturi Europeană nu exprimă o opinie cu privire la nivelul global al cuantumurilor propuse.

Mesajele principale

05 În *caseta 1* sunt enumerate mesajele principale pe care dorește să le adreseze Curtea. Ele sunt apoi detaliate în secțiunile care urmează.

Caseta 1

Principalele mesaje, pe scurt

- În comparație cu actualul CFM, pachetul financiar total propus pentru CFM 2028-2034 crește cu 59 % la prețurile curente și cu 39 % la prețurile din 2025, ajungând la 1,26 % din venitul național brut al UE. Dacă se exclud creditele alocate pentru rambursarea împrumuturilor contractate pentru *NextGenerationEU*, nivelul de finanțare pentru CFM 2021-2027 combinat cu granturile *NextGenerationEU* crește cu 11 % la prețurile curente (173 de miliarde de euro) sau scade cu 5 % la prețurile din 2025 (79 de miliarde de euro). Calculate ca procent din venitul național brut al UE și excluzând rambursarea împrumuturilor pentru *NextGenerationEU*, sumele aferente celor două perioade cresc de la 1,13 % la un procent propus de 1,15 %.
- Propunerea vizează să simplifice cadrul bugetar. Gradul de simplificare pentru destinatarii finali va depinde de modul în care sunt concepute și implementate regulile de punere în aplicare și mecanismele de control.
- Se propune reducerea cu 20 de puncte procentuale a proporției din bugetul UE care face obiectul *gestiunii partajate* (de la 66 % la 46 %). Utilizarea în măsură mai mare a *gestiunii directe și a celei indirecte* poate crea dificultăți de ordin administrativ pentru Comisie și poate afecta și distribuția geografică a cheltuielilor.
- Plafoanele anuale aferente creditelor de angajament pentru planurile de parteneriat naționale și regionale nu țin cont de faptul că o proporție de cel puțin 80 % din quantumul de flexibilitate de la rubrica 1 va fi disponibilă numai după evaluarea la jumătatea perioadei a CFM în 2031.

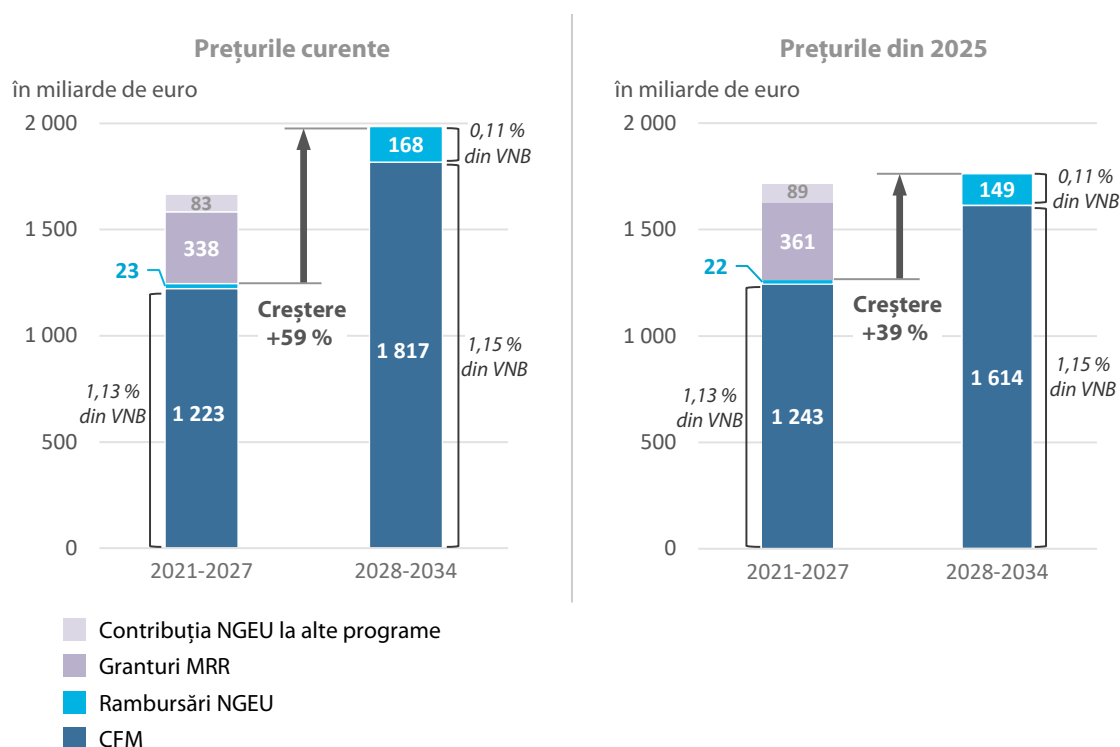
- Simplificarea propusă a instrumentelor de flexibilitate este, în general, în concordanță cu recomandările formulate anterior de Curte, dar persistă unele incertitudini, cum ar fi lipsa unei evaluări cantitative care să coreleze dimensiunea și compoziția instrumentelor respective cu o analiză a tipului preconizat de evenimente potențiale, a probabilității acestora și a impactului lor potențial.
- Propunerea Comisiei promite o mai bună protecție a bugetului UE împotriva fluctuațiilor inflației. Curtea atrage atenția asupra consecințelor pe care le-ar putea avea metodologia propusă de ajustare, consecințe care vor trebui evaluate cu atenție înainte de a se lua o decizie finală în privința acestei metodologii.
- Timpul prevăzut pentru negocierile privind CFM 2035+ este mai scurt decât pentru cel pentru actualul CFM. Experiența anterioară a arătat că un termen scurt poate fi dificil de respectat. Curtea propune ajustarea termenului în concordanță cu dispozițiile actuale.

Plafoanele din CFM propuse pentru perioada 2028-2034 (capitolul 1, articolul 2)

Cuquanturile totale din propunere în comparație cu cele din actualul CFM

- 06** Comisia propune pentru CFM un plafon total pentru angajamente de 2 mii de miliarde de euro la prețurile curente sau de 1,8 mii de miliarde de euro la prețurile din 2025. În comparație cu cei 1,2 mii de miliarde de euro din CFM 2021-2027, acest nou plafon înseamnă o creștere de 59 % la prețurile curente și de 39 % la prețurile din 2025. Exprimate ca procent din venitul național brut al UE, plafoanele din CFM cresc de la 1,13 % la 1,26 % (a se vedea [figura 1](#)).

Figura 1 | Comparație între plafonul pentru angajamente din CFM actual și cel din CFM propus



Notă: cuantumulurile din CFM 2021-2027 nu includ următoarele sume din planul REPowerEU: granturile suplimentare din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii (17,3 miliarde de euro) și rezerva de ajustare la Brexit (1,6 miliarde de euro), care funcționează peste plafoanele din CFM.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei Europene.

- 07** Dacă se exclud creditele alocate pentru rambursarea împrumuturilor aferente *NextGenerationEU*, sumele rămase din CFM se ridică la 1,8 mii de miliarde de euro la prețurile curente sau la 1,6 mii de miliarde de euro la prețurile din 2025. Aceasta reprezintă o creștere de 11 % la prețurile curente (173 de miliarde de euro) sau o scădere de 5 % la prețurile din 2025 (79 de miliarde de euro) a nivelului de finanțare pentru **CFM 2021-2027 combinat cu granturile *NextGenerationEU***. Calculate ca procent din venitul național brut al UE și excluzând rambursarea pentru împrumuturile aferente *NextGenerationEU*, plafoanele din CFM cresc de la 1,13 % la un procent propus de 1,15 %¹.

¹ A se vedea figura 5.1 din [documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD\(2025\) 570](#).

Simplificarea arhitecturii bugetare

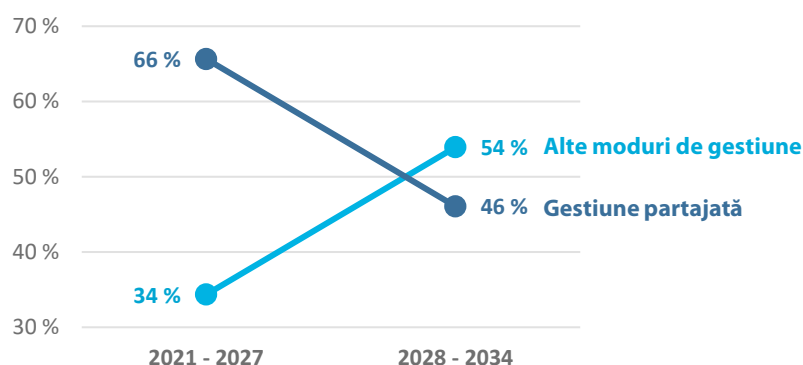
- 08** Propunerea urmărește să simplifice cadrul bugetar reducând numărul de rubrici de la șapte la patru și numărul de programe de la 52 la 16². Curtea observă că reducerea numărului de programe poate duce la simplificare și pentru destinatarii finali, deoarece numărul cadrelor de reglementare va scădea în consecință. La urma urmei însă, gradul real de simplificare pentru destinatarii finali va depinde de modul în care sunt concepute și implementate regulile de punere în aplicare și mecanismele de control.

Alocarea bugetară în cadrul gestiunii partajate și în cadrul altor moduri de gestiune

- 09** Se propune o scădere semnificativă a proporției cheltuielilor executate în cadrul gestiunii partajate, de la aproximativ 66 % din bugetul total în CFM 2021-2027 la 46 % în propunerea actuală (a se vedea [figura 2](#)). În consecință, ponderea finanțării executate în cadrul altor moduri de gestiune (directă/indirectă) va crește semnificativ, în principal grație alocărilor către programele grupate la rubrica „Competitivitate”. În opinia Curții, această evoluție a modurilor de execuție a cheltuielilor către instrumente gestionate la nivel central poate avea implicații pentru structurile de asigurare a răspunderii de gestiune. Multiplicarea programelor gestionate în cea mai mare parte direct sporește considerabil responsabilitatea operațională a Comisiei, care trebuie să asigure un control, o monitorizare și o verificare a performanței eficace pentru un portofoliu mult mai larg. În același timp, Comisia trebuie să se asigure că dispune de o capacitate administrativă adecvată, pentru a atenua riscul implicat de reducerea intensității controalelor și pentru a lua măsuri în timp util, pe măsură ce complexitatea și volumul programelor cresc.

² SWD/2025/570 final/2

Figura 2 | Proporția modului de gestiune partajată și cea a altor moduri de gestiune în CFM actual și în cel propus



Notă: ponderea totală a altor moduri de gestiune și a gestiunii partajate exclude administrarea și rambursarea împrumuturilor contractate pentru *NextGenerationEU*.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei Europene.

- 10** În actualul CFM, alocările financiare pentru unele programe gestionate direct, cum ar fi Orizont Europa, se bazează pe cereri de propuneri concurențiale, care, în unele cazuri, antrenează o concentrare geografică. De exemplu³, cele șase state membre care primesc cea mai multă finanțare (Germania, Franța, Spania, Țările de Jos, Italia, Belgia) absorb împreună aproape 70 % din bugetul total al programului Orizont Europa. Un alt considerent este acela că bugetul rubricii 2 („Competitivitate, prosperitate și securitate”) este prevăzut să se majoreze la peste dublul valorii actuale, ceea ce înseamnă că ar putea fi necesare măsuri de însoțire suplimentare pentru a sprijini – și, în unele cazuri, pentru a asigura – o absorbție adecvată.

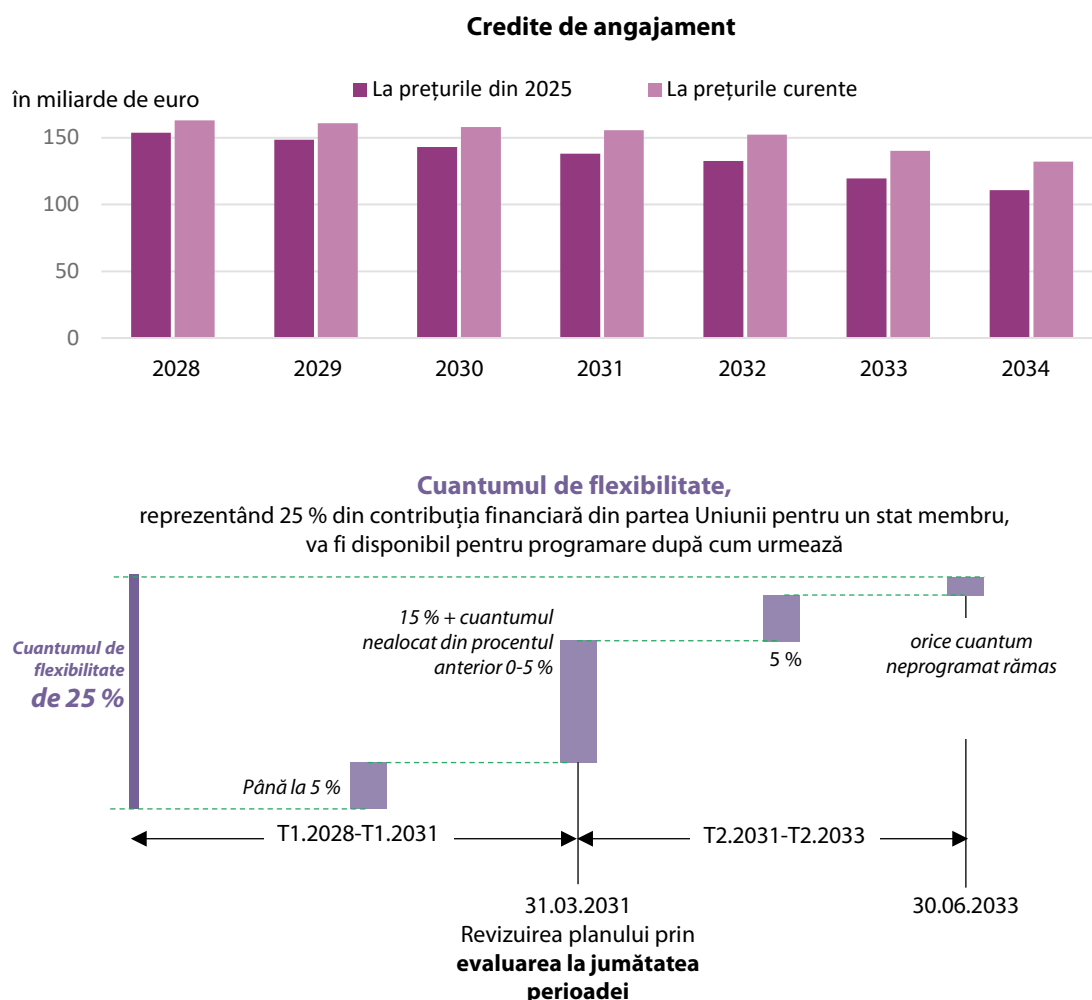
Profilul plafoanelor anuale pentru angajamente

- 11** Profilul plafoanelor anuale pentru angajamente prezentate în anexa la propunerea de regulament privind CFM (a se vedea [anexa II](#)) indică o tendință de descreștere pentru planurile de parteneriat naționale și regionale de la rubrica 1 (a se vedea [figura 3](#)). Articolul 14 alineatul (2) din propunerea de [Regulament \(UE\) 2025/565](#) (a se vedea, de asemenea, avizul pe care Curtea urmează să îl publice referitor la această propunere) prevede un quantum de flexibilitate reprezentând 25 % din alocarea de aproximativ 865 de miliarde de euro pentru planurile de parteneriat naționale și regionale. Cea mai mare parte a acestui quantum (cel puțin 20 % din bugetul total pentru planurile de parteneriat naționale și regionale) va deveni disponibilă abia la evaluarea de la jumătatea perioadei, din 2031. Plafoanele planificate pentru angajamente nu reflectă impactul acestui quantum de flexibilitate asupra angajamentelor disponibile după 2031. Acest lucru

³ [Tabloul de bord al programului Orizont al Comisiei Europene](#) – date din 4 septembrie 2025.

reduce previzibilitatea bugetară pentru beneficiari și poate complica planificarea pe termen lung, întârziă implementarea și afecta absorbția.

Figura 3 | Profilul angajamentelor pentru rubrica 1 din CFM propus



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

12 În opinia Curții, profilul plafoanelor anuale pentru angajamente ar trebui să țină seama de momentul în care va deveni disponibil cuquantumul de flexibilitate, pentru a oferi o imagine realistă a traiectoriei bugetare preconizate și pentru a sprijini o bună planificare financiară pe parcursul întregii perioade de punere în aplicare a CFM. De asemenea, Curtea observă că, în contextul acordului UE-Mercosur, Comisia a propus ca statele membre, atunci când își prezintă planurile inițiale de parteneriat naționale și regionale începând din 2028, să aibă acces la până la două treimi din cuquantumul disponibil în mod normal după evaluarea la jumătatea perioadei (aproximativ 45 de miliarde de euro)⁴. Scopul este de a se asigura că, începând din 2028, sunt disponibile resurse suplimentare pentru

⁴ Outcome document from the meeting of the 7th January 2026 of the EU agriculture ministers, (p. 2).

a răspunde nevoilor fermierilor și ale comunităților rurale. Recurgerea la cuantumurile de flexibilitate pentru opțiuni de politică înainte de a se fi ajuns la un acord cu privire la CFM subminează flexibilitatea bugetului.

Ajustarea plafoanelor pentru gestiunea partajată

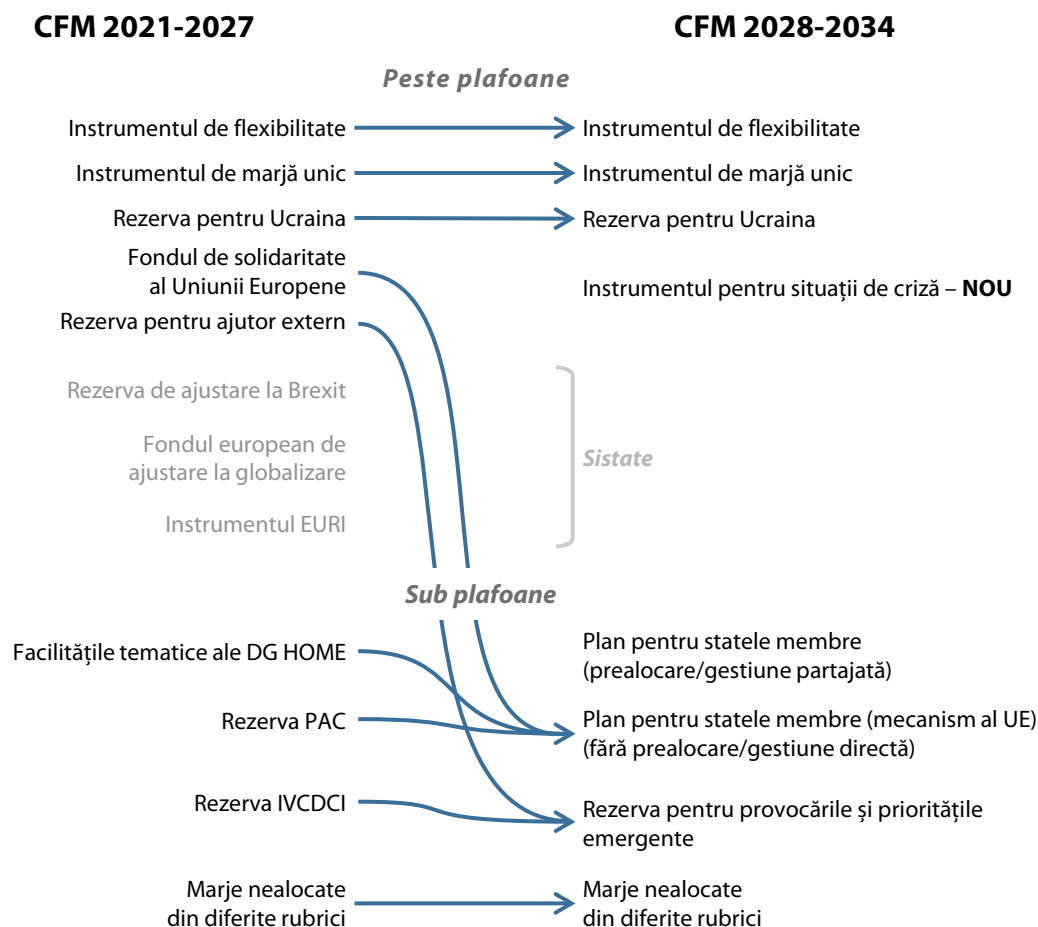
- 13** Propunerea privind CFM nu include dispoziția privind „Ajustarea ca urmare a instituirii unor norme sau programe noi care fac obiectul gestiunii partajate” de la articolul 7 din CFM 2021-2027. Articolul prevedea că, în cazul în care se adoptau noi norme sau programe în cadrul gestiunii partajate după 1 ianuarie 2021, alocările neutilizate din 2021 urmau să fie transferate în proporții egale către exercițiile 2022-2025, iar plafoanele corespunzătoare din CFM urmau să fie ajustate în consecință. Lipsa acestei dispoziții reduce posibilitatea de reportare a angajamentelor în perioade ulterioare. O astfel de abordare ar putea stimula statele membre să asigure absorbția în timp util a fondurilor pentru a evita dezangajările și pentru a reduce cuantumul angajamentelor restante, dar, de cealaltă parte, ar putea spori riscul ca cheltuielile să fie neconforme sau ineficiente din cauza unei presiuni mai mari pe absorbție⁵.

Flexibilitatea bugetului UE – instrumentele speciale (capitolul 3)

- 14** Curtea salută eforturile Comisiei de a reduce – de la opt la patru – numărul instrumentelor care funcționează peste plafonul din CFM (a se vedea [figura 4](#)) și de a integra instrumentele de răspuns în caz de dezastre în plafoanele din CFM. Această abordare poate îmbunătăți gestiunea bugetară, limitând suprapunerile dintre instrumente, și poate spori previzibilitatea, reducând necesitatea de a solicita finanțare suplimentară peste plafonul din CFM. Deși nu este menționat în propunerea de regulament privind CFM, un mecanism al UE propus în documentul [COM\(2025\) 565](#) este menit să sporească flexibilitatea bugetului UE atunci când acesta trebuie să facă față unor crize neprevăzute și să vină în completarea intervențiilor din planurile de parteneriat naționale și regionale. O flexibilitate suplimentară este propusă și prin rezerva pentru provocările și prioritățile emergente din [COM\(2025\) 551](#).

⁵ Documentul de analiză nr. 04/2025, punctele 56 și 57, și [Raportul anual pe 2021](#), punctele 2.4 și 2.8.

Figura 4 | Flexibilitățile în CFM 2021-2027 și în CFM 2028-2034



Notă: pentru noul „instrument pentru situații de criză”, a se vedea avizul pe care Curtea urmează să îl publice referitor la propunerea de decizie privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene [COM(2025) 574 final] și recomandarea 1 litera (b) din Raportul special privind flexibilitatea bugetară a UE.

Sursa: SWD(2025)570 final, p. 35-36.

15 În raportul său special privind flexibilitatea bugetară a UE⁶, Curtea recomandă Comisiei, pentru viitoarele CFM-uri, să furnizeze o evaluare orientată spre viitor a nevoilor, întemeiată pe diverse scenarii, și să explice modul în care se stabilește dimensiunea instrumentelor alese pe baza acestei evaluări. În prezenta propunere, Comisia nu a furnizat o astfel de evaluare cantitativă care să coreleze dimensiunea și compoziția acestor instrumente cu o analiză a tipului preconizat de evenimente potențiale pe care ar trebui să le poată aborda flexibilitățile bugetare ale UE sau cu probabilitatea și impactul lor potențial.

16 Propunerea Comisiei menține un set de instrumente de flexibilitate netematice similar cu cel din actualul CFM 2021-2027, și anume *Instrumentul de marjă unic* și Instrumentul de

⁶ Raportul special nr. 18/2025, punctul 13 și recomandarea 1 litera (b).

flexibilitate. Finanțarea Instrumentului de flexibilitate a fost majorată la o sumă fixă de 2 miliarde euro pe an, de la aproximativ 1,3 miliarde de euro în CFM 2021-2027 (la prețurile din 2025)⁷. Această sumă poate fi majorată și mai mult grație dezangajărilor și veniturilor din amenzi și sancțiuni⁸. Propunerea permite, de asemenea, mobilizarea pe parcursul întregului CFM a oricăror cuantumuri anuale neutilizate, în timp ce, anterior, o astfel de mobilizare putea avea loc doar până la exercițiul n+2⁹. Aceste modificări pot spori într-adevăr flexibilitatea, dar Curtea observă că sursele suplimentare de finanțare sunt inerent volatile: dezangajările depind de execuția bugetară, în timp ce veniturile din amenzi și sancțiuni depind de rezultatul procedurilor judiciare în fața Curții de Justiție. Ele nu constituie deci o finanțare suplimentară stabilă sau previzibilă care să se adauge la sumele fixe ale Instrumentului de flexibilitate.

- 17** Curtea a recomandat, de asemenea, să se furnizeze mai multe informații cu privire la evenimentele potențiale pe care ar trebui să le poată aborda flexibilitățile bugetare ale UE propuse¹⁰. Propunerea nu oferă astfel de detalii, dar documentul de lucru al serviciilor Comisiei prevede totuși un nou mecanism de coordonare „cu un dialog consolidat între Parlamentul European, Consiliu și Comisia Europeană, care va orienta utilizarea flexibilităților pentru a aborda noile priorități și nevoile neprevăzute”¹¹. Calitatea justificării furnizate pentru utilizarea instrumentelor de flexibilitate va depinde de procedurile mecanismului de coordonare, care nu au fost încă elaborate.

⁷ SWD(2025) 571, secțiunea 3.1.

⁸ COM(2025) 571, articolul 7 alineatul (1) și articolul 8 alineatele (1) și (2).

⁹ Regulamentul privind CFM 2021-2027, articolul 12 alineatul (2).

¹⁰ Raportul special nr. 18/2025, recomandarea 1 litera (a).

¹¹ SWD(2025) 571, secțiunea 3.4.

Observații specifice

Reevaluarea anuală a CFM (capitolul 2, articolul 4)

- 18** Propunerea Comisiei îmbunătățește protecția bugetului UE împotriva inflației ridicate, în comparație cu CFM 2021-2027, în care se aplică un deflator fix de 2 %, indiferent de inflația reală. Noua abordare ține seama de posibilitatea unui context inflaționist volatil, cum ar fi cel înregistrat în perioada 2021-2023, și urmărește să mențină atât previzibilitatea bugetară, cât și valoarea reală a plafoanelor de cheltuieli. Propunerea abordează, de asemenea, provocările pe care le-a identificat Curtea în [rapoartele sale anuale](#)¹², unde a remarcat, în special în 2023, că bugetul UE ar putea pierde aproximativ 13 % din puterea sa de cumpărare până la sfârșitul anului 2025.
- 19** Comisia propune ajustarea anuală a plafoanelor cu 2 % atunci când inflația este cuprinsă între 1 % și 3 %. În caz contrar, plafoanele ar trebui ajustate pe baza inflației reale. Modificarea propusă a metodologiei de ajustare abordează într-o anumită măsură recomandarea adresată de Curte anterior în această privință¹³. Cu toate acestea, un interval de un punct procentual în jurul valorii de referință de 2 % expune în continuare plafoanele la fluctuații moderate ale inflației. Dacă inflația este cuprinsă între 1 % și 2 %, valoarea reală a bugetului va crește, dar dacă inflația se situează între 2 % și 3 %, valoarea reală a bugetului se va eroda. În plus, în perioadele cu o inflație mai mică de 1 %, metodologia de ajustare propusă poate avea un impact asupra previzibilității bugetare și

¹² [Raportul anual pe 2022](#), punctele 2.53-2.54, și [Raportul anual pe 2023](#), punctele 2.66-2.67.

¹³ [Raportul anual pe 2022](#), capitolul 2.

a planificării financiare. Aceste elemente vor trebui luate în considerare atunci când se va lua o decizie finală cu privire la metodologia de ajustare.

- 20** Regulamentul privind CFM prevede o ajustare anuală în funcție de inflație a plafoanelor de cheltuieli, dar programele sectoriale sunt adoptate cu pachete financiare exprimate la prețurile curente și nu sunt indexate automat. Creșterea inflației în perioada 2021-2023 a erodat valoarea unor programe precum Erasmus+ și Orizont Europa. Pentru a asigura o protecție adecvată a bugetului UE împotriva inflației ridicate, Curte propune ca efectul inflației să fie luat în considerare și pentru astfel de programe.

Revizuirea CFM (capitolul 4, articolele 9-12)

- 21** Propunerea omite unele dispoziții de la articolul corespunzător din Regulamentul privind CFM 2021-2027. Printre acestea se numără cerința de a analiza posibilitatea de a realoca fondurile subutilizate în cadrul rubricii vizate înainte de revizuire, precum și cerința de a compensa orice majorare a unei rubrici prin reducerea alteia¹⁴. În opinia Curții, aceste dispoziții au contribuit la disciplina bugetară și la eficiență și, prin urmare, ar trebui menținute (a se vedea [anexa I](#)).

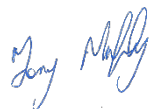
¹⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, articolul 13 alineatele (3) și (4).

Termenul de prezentare a unei propuneri pentru CFM 2035+ (capitolul 5, articolele 13-14)

- 22** Cele două regulamente anterioare privind CFM au stabilit termene mai lungi pentru prezentarea propunerilor Comisiei: între 2 ani și jumătate¹⁵ și 3 ani¹⁶ înainte de data la care urmau să înceapă CFM-urile corespunzătoare. Propunerea privind CFM 2014-2020¹⁷ a fost publicată la 29 iunie 2011 și adoptată la 2 decembrie 2013. Propunerea privind CFM 2021-2027¹⁸ a fost publicată la 2 mai 2018 și adoptată la 17 decembrie 2020.
- 23** La articolul 13, Comisia propune termenul de 1 iulie 2033 pentru prezentarea unei propuneri pentru un nou CFM, care ar urma să înceapă 18 luni mai târziu, în ianuarie 2035. Găsirea unui acord până la acest termen va fi probabil dificilă. Din acest motiv, Curtea propune să se ajusteze termenul pentru a-l alinia la dispoziția din regulamentul actual, astfel încât să se garanteze demararea la timp a execuției CFM (a se vedea [anexa I](#)).

Prezentul aviz a fost adoptat de Curtea de Conturi la Luxemburg, în ședința sa din 22 ianuarie 2026.

Pentru Curtea de Conturi



Tony Murphy
Președinte

¹⁵ Articolul 21 din [Regulamentul 2020/2093 al Consiliului](#) prevede că „până la 1 iulie 2025, Comisia prezintă o propunere privind un nou cadru financiar multianual” (data intrării în vigoare: 1 ianuarie 2028).

¹⁶ Articolul 25 din [Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului](#) prevede că „până la 1 ianuarie 2018, Comisia prezintă o propunere pentru un nou cadru financiar multianual” (data intrării în vigoare: 1 ianuarie 2021).

¹⁷ [COM\(2011\) 398](#).

¹⁸ [COM\(2018\) 322](#).

Anexe

Anexa I – Lista publicațiilor Curții la care se face trimitere în prezentul aviz

Rapoartele anuale referitoare la execuția bugetului UE privind exercițiile financiare 2020-2023

Raportul special nr. 18/2025: „Flexibilitatea bugetară a UE – Sistemul a permis abordarea provocărilor neprevăzute, dar este îngreunat de un cadru prea complex”

Documentul de analiză nr. 04/2025: „Politica de coeziune a UE: lecții din trecut, direcții pentru viitor”

Anexa II – Modificări sugerate, însoțite de observații

Tabelul 1 | Modificări sugerate, însoțite de observații

Textul propunerii	Modificare sugerată	Observații
Articolul 9 Revizuirea CFM pentru a asigura respectarea plafonului resurselor proprii [...] (2) Ca regulă generală, orice propunere de revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) se prezintă și se adoptă înainte de începerea procedurii bugetare pentru exercițiul în cauză sau pentru primul dintre exercițiile în cauză. (3) Orice revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) menține o relație corespunzătoare între creditele de angajament și creditele de plată.	Articolul 9 Revizuirea CFM pentru a asigura respectarea plafonului resurselor proprii [...] (2) Ca regulă generală, orice propunere de revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) se prezintă și se adoptă înainte de începerea procedurii bugetare pentru exercițiul în cauză sau pentru primul dintre exercițiile în cauză. (3) Orice propunere de revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) analizează posibilitatea unei realocări a cheltuielilor între programele incluse în rubrica vizată de revizuire, ținându-se seama în mod special de orice subutilizare preconizată a creditelor. (4) Orice revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) ia în considerare posibilitatea de a compensa orice majorare a plafonului unei rubrici prin reducerea plafonului unei alte rubrici. (5) Orice revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) menține o relație corespunzătoare între creditele de angajament și creditele de plată.	Curtea propune includerea dispozițiilor privind actualul CFM [articolul 13 alineatele (3) și (4)], ca garanții pentru disciplină bugetară și eficiență (a se vedea punctul 21).

Textul propunerii	Modificare sugerată	Observații
Articolul 13 Tranziția către cadrul financiar multianual următor Până la 1 iulie 2033, Comisia prezintă o propunere privind un nou cadru financiar multianual.	Articolul 13 Tranziția către cadrul financiar multianual următor Până la 1 iulie 2032 , Comisia prezintă o propunere pentru un nou cadru financiar multianual.	Curtea propune un termen mai lung pentru negocieri, în conformitate cu dispozițiile care s-au aplicat pentru CFM anterior (a se vedea punctul 23).

Anexa III – Plafoanele propuse pentru CFM

ANEXĂ

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (UE-27)

<i>(milioane EUR – prețuri din 2025)</i>								
CREDITE DE ANGAJAMENT	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total 2028-2034
1. Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, afaceri maritime, prosperitate și securitate	153 681	148 610	143 153	138 137	132 563	119 607	110 652	946 404
2. Competitivitate, prosperitate și securitate	63 017	75 108	75 335	77 530	77 141	77 416	76 658	522 205
3. Europa globală	23 138	23 213	23 166	27 174	31 132	31 103	31 074	190 000
4. Administrare	14 083	14 397	14 746	14 980	15 205	15 415	15 621	104 447
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	253 919	261 328	256 400	257 822	256 041	243 541	234 005	1 763 056
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	254 393	277 805	269 054	259 983	241 498	234 421	223 815	1 760 969

<i>(milioane EUR – prețuri curente utilizând deflatorul de 2 %)</i>								
CREDITE DE ANGAJAMENT	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total 2028-2034
1. Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, afaceri maritime, prosperitate și securitate	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1062 220
2. Competitivitate, prosperitate și securitate	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
3. Europa globală	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
4. Administrare	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	269 964	300 706	297 058	292 784	277 406	274 662	267 480	1 980 060

Sursa: propunerea de regulament privind CFM, [COM\(2025\) 571](#), anexa I.

Glosar

Termen	Definiție/explicație
Cadrul financiar multianual	Plan de cheltuieli al UE care stabilește prioritățile (pe baza obiectivelor de politică) și plafoanele, în general pentru o perioadă de 7 ani. Constituie structura în care sunt stabilite bugetele anuale ale UE și fixează plafoane pentru fiecare categorie de cheltuieli.
Deflator	Instrument statistic utilizat pentru ajustarea prețurilor istorice cu scopul de a ține seama de inflația ulterioară, astfel încât prețurile să poată fi comparate în timp.
Document de lucru al serviciilor Comisiei	Document al Comisiei fără caracter juridic obligatoriu, elaborat ca bază pentru discuții fie la nivel intern, fie în afara instituției.
Gestiune directă	Gestionarea unui fond sau a unui program al UE asigurată doar de către Comisie, spre deosebire de gestiunea partajată sau de gestiunea indirectă.
Gestiune indirectă	Metodă de execuție a bugetului UE prin care Comisia încredințează sarcini de execuție altor entități (precum țări din afara UE și organizații internaționale).
Gestiune partajată	Metodă de execuție a bugetului UE în cadrul căreia, spre deosebire de gestiunea directă, Comisia delegă sarcini de execuție statelor membre, păstrând însă responsabilitatea finală.
Instrument de flexibilitate	Sursă de finanțare pentru elemente clar identificate de cheltuieli care nu pot fi acoperite de la bugetul anual al UE fără să se depășească plafoanele aferente.
Instrumentul de marjă unic	Instrument special al UE care permite includerea în buget a creditelor neutilizate din exercițiile anterioare sau, în ultimă instanță, din exercițiul curent și din exercițiile următoare.
<i>NextGenerationEU</i>	Pachet de finanțare menit să contribuie la redresarea statelor membre ale UE în urma impactului economic și social al pandemiei de COVID-19.
Prețuri constante (din 2025)	Cifre care au fost ajustate la un nivel fix, constant, al prețurilor pentru un anumit an de referință, în acest caz 2025, ceea ce facilitează compararea volumului sau a puterii de cumpărare a unui buget între diferiți ani sau între diferite perioade ale CFM.
Prețuri curente	Cifre exprimate în valoarea lor monetară reală în anul în care se efectuează plata.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2026

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări.

Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Pagina de titlu – © butenkow / stock.adobe.com.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

HTML	ISBN 978-92-849-6663-9	ISSN 2812-2925	doi:10.2865/8901597	QJ-01-26-004-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6664-6	ISSN 2812-2925	doi:10.2865/8838109	QJ-01-26-004-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, [Avizul nr. 03/2026](#) referitor la propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034 [\[COM\(2025\) 571 final\]](#), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026.

Prezentul aviz a fost emis în temeiul articolului 287 alineatul (4) TFUE, care prevede consultarea Curții de Conturi Europene la cererea uneia dintre celelalte instituții ale UE. El vizează propunerea privind noul regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034 [COM(2025) 571 final], care a fost prezentată de Comisia Europeană la 16 iulie 2025.

Scopul prezentului aviz este de a prezenta observații legate de conceperea propunerii, în vederea garantării că viitorul cadru financiar multianual promovează disciplina bugetară, buna gestiune financiară și răspunderea de gestiune și protejează în mod corespunzător bugetul UE împotriva efectelor inflației.

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact

Site web: eca.europa.eu

**Pe platformele de comunicare socială:
[@EUauditors](#)**



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene