

STANOVISKO 03/2026
(podľa článku 287 ods. 4 ZFEÚ)

SK

**k návrhu nariadenia
Rady, ktorým sa
stanovuje viacročný
finančný rámec na roky
2028 až 2034**

(COM(2025) 571 final)



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



*Rozpočet EÚ na obdobie
2028 – 2034*

Obsah

Body

01 – 04 | **Úvod**

01 – 04 | **Prečo predkladáme toto stanovisko**

01 – 02 | Právny základ

03 – 04 | Kontext

05 – 17 | **Hlavné odkazy**

06 – 13 | **Stropy VFR navrhnuté na roky 2028 – 2034 (kapitola 1, článok 2)**

06 – 07 | Celkové sumy v návrhu v porovnaní so súčasným VFR

08 | Zjednodušenie štruktúry rozpočtu

09 – 10 | Podiel rozpočtu spravovaného v rámci zdieľaného riadenia a v rámci iných spôsobov riadenia

11 – 12 | Profil ročných stropov pre záväzky

13 | Úprava stropov pre zdieľané riadenie

14 – 17 | **Flexibilita rozpočtu EÚ – osobitné nástroje (kapitola 3)**

18 – 23 | **Konkrétne pripomienky**

18 – 20 | **Ročné prehodnotenie VFR (kapitola 2, článok 4)**

21 | **Revízia VFR (kapitola 4, články 9 – 12)**

22 – 23 | **Lehota na predloženie návrhu VFR na obdobie po roku 2035 (kapitola 5, články 13 – 14)**

Prílohy

Príloha I – Zoznam publikácií EDA, na ktoré sa odkazuje v tomto stanovisku

Príloha II – Navrhované zmeny s pripomienkami

Príloha III – Navrhované stropy VFR

Glosár

Úvod

Prečo predkladáme toto stanovisko

Právny základ

- 01** Európska komisia prijala 16. júla 2025 [návrh \(2025\) 571 nariadenia Rady](#), ktorým sa stanovuje [viacročný finančný rámec \(VFR\) na roky 2028 až 2034](#). Podľa článku 287 ods. 4 ZFEÚ Európsky dvor audítorov (EDA) vydáva stanoviská na žiadosť jednej z ostatných inštitúcií EÚ. Toto stanovisko bolo prijaté v reakcii na žiadosť Európskeho parlamentu doručenú 8. septembra 2025.
- 02** Návrh Komisie vychádza zo Zmluvy o fungovaní Európskej únie, a najmä z [článku 312 ods. 2](#), v ktorom sa stanovuje, že „Rada v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom prijme nariadenie, ktorým sa určí viacročný finančný rámec. Rada sa uznáva jednomyseľne po udelení súhlasu Európskeho parlamentu, ktorý sa uznáva väčšinou svojich poslancov.“ Návrh vychádza aj z [článku 311](#), v ktorom sa stanovujú zásady systému vlastných zdrojov EÚ. K návrhu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie (COM(2025) 574 final) predkladáme samostatné stanovisko EDA.

Kontext

- 03** V návrhu sa stanovuje trvanie, štruktúra a výdavkové stropy VFR na roky 2028 – 2034. Dopĺňa ho *pracovný dokument útvarov Komisie* obsahujúci analytické podklady a *oznámenie*, v ktorom sa uvádza strategické zdôvodnenie a politické priority tvoriace základ tohto návrhu. Hlavnými zmenami, ktoré sa týmto návrhom zavádzajú sú:
- zníženie počtu okruhov VFR zo siedmich na štyri,
 - reorganizácia a aktualizácia osobitných nástrojov a *nástrojov flexibility*,
 - nová metodika konverzie súm výdavkových stropov a iných súm stanovených vo VFR zo stálych cien roku 2025 na bežné ceny.
- 04** Naše stanovisko sa zameriava na tieto zmeny VFR. K výške navrhovaných súm nevyjadrujeme názor.

Hlavné odkazy

05 V **rámčeku 1** sú uvedené naše hlavné odkazy. Podrobnejšie sú rozpracované v nasledujúcich častiach.

Rámček 1

Prehľad hlavných odkazov

- V porovnaní so súčasným VFR sa navrhované celkové rozpočtové prostriedky vo VFR na roky 2028 – 2034 zvyšujú v bežných cenách o 59 % a v cenách z roku 2025 o 39 %, a tvoria 1,26 % hrubého národného dôchodku EÚ. Po vylúčení rozpočtových prostriedkov vyčlenených na splácanie úverov nástroja NextGenerationEU sa úroveň financovania v rámci VFR na roky 2021 – 2027 v kombinácii s grantmi NextGenerationEU zvýši o 11 % v bežných cenách (173 mld. EUR) a zníži o 5 % v cenách z roku 2025 (79 mld. EUR). Pri výpočte na percentuálny podiel hrubého národného dôchodku EÚ a bez započítania splátok nástroja NextGenerationEU sa sumy medzi týmito dvomi obdobiami zvyšujú z 1,13 % na navrhovaných 1,15 %.
- Cieľom návrhu je zjednodušiť rozpočtový rámec. Rozsah zjednodušenia pre konečných príjemcov bude závisieť od toho, ako budú vykonávané pravidlá a kontrolné opatrenia navrhnuté a ako sa budú vykonávať v praxi.
- Podľa návrhu by sa mal podiel rozpočtu EÚ, ktorý podlieha *zdieľanému riadeniu*, znížiť o 20 percentuálnych bodov (t. j. zo 66 % na 46 %). Zvýšenie podielu *priameho a nepriameho riadenia* môže pre Komisiu predstavovať väčšiu administratívnu záťaž. Môže to mať vplyv aj na geografické rozloženie výdavkov.

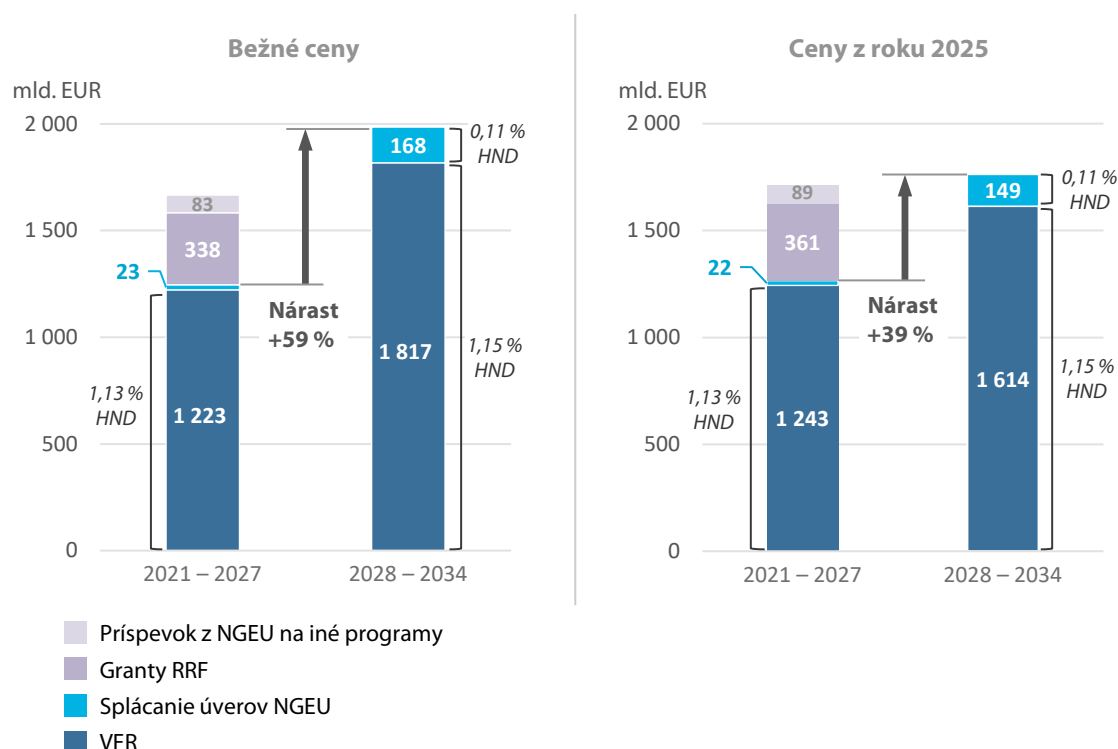
- V ročných stropoch pre viazané rozpočtové prostriedky na plány národného a regionálneho partnerstva sa neodráža skutočnosť, že aspoň 80 % sumy flexibility v okruhu 1 bude dostupných až po preskúmaní v polovici trvania VFR v roku 2031.
- Navrhované zjednodušenie nástrojov flexibility je v zásade v súlade s našimi predchádzajúcimi odporúčaniami, no v súvislosti s niektorými aspektmi pretrváva neistota. Chýba napríklad kvantitatívne posúdenie, ktoré by umožnilo stanoviť veľkosť a zloženie týchto nástrojov na základe analýzy očakávaného typu potenciálnych udalostí, ich pravdepodobnosti a potenciálneho vplyvu.
- Komisia svojím návrhom lepšie chráni rozpočet EÚ pred inflačnými odchýlkami. Poukazujeme na možné dôsledky navrhovanej metodiky úprav, ktoré je potrebné zohľadniť, keď sa o nej bude prijímať konečné rozhodnutie.
- Na rokovania o VFR na obdobie po roku 2035 sa ponecháva kratší čas ako v prípade súčasného VFR. Z doterajších skúseností vyplýva, že túto lehotu bude ťažké dodržať. Navrhujeme upraviť lehotu v súlade so súčasnými pravidlami.

Stropy VFR navrhnuté na roky 2028 – 2034 (kapitola 1, článok 2)

Celkové sumy v návrhu v porovnaní so súčasným VFR

- 06** Komisia navrhuje pre záväzky vo VFR celkový strop vo výške 2 bil. EUR v bežných cenách alebo 1,8 bil. EUR v cenách z roku 2025. V porovnaní s 1,2 bil. EUR vo VFR na roky 2021 – 2027 to predstavuje nárast o 59 % v bežných cenách a o 39 % v cenách z roku 2025. Keď sú tieto sumy vyjadrené ako percentuálny podiel hrubého národného dôchodku EÚ, stropy VFR sa zvyšujú z 1,13 % na 1,26 % (pozri [ilustráciu 1](#)).

Ilustrácia 1 | Porovnanie stropov pre záväzky v súčasnom a v navrhovanom VFR



Poznámka: Sumy za VFR na roky 2021 – 2027 nezahŕňajú tieto sumy plánu REPowerEU: dodatočné granty v rámci systému obchodovania s emisiami (17,3 mld. EUR) a pobrexitovú adaptačnú rezervu (1,6 mld. EUR), ktoré sú k dispozícii nad rámec stropov VFR.

Zdroj: EDA na základe údajov Európskej komisie.

- 07** Po vylúčení rozpočtových prostriedkov vyčlenených na splácanie úverov nástroja NextGenerationEU sú zostávajúce sumy VFR vo výške 1,8 bil. EUR v bežných cenách alebo 1,6 bil. EUR v cenách z roku 2025. To predstavuje nárast o 11 % v bežných cenách (173 mld. EUR), respektíve pokles o 5 % v cenách z roku 2025 (79 mld. EUR) vo výške financovania vo [VFR na roky 2021 – 2027 v kombinácii s grantmi nástroja NextGenerationEU](#). Pri výpočte na percentuálny podiel hrubého národného dôchodku EÚ a bez započítania splátok nástroja NextGenerationEU sa stropy VFR zvyšujú z 1,13 % na navrhovaných 1,15 %¹.

¹ Pozri ilustráciu 5.1 v [pracovnom dokumente útvarov Komisie SWD\(2025\) 570](#)

Zjednodušenie štruktúry rozpočtu

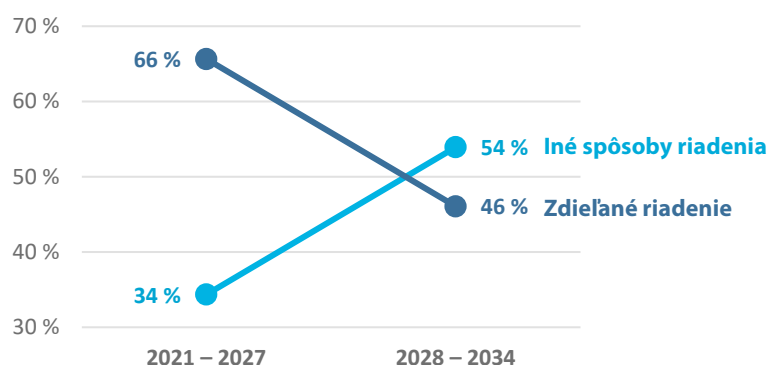
- 08** Cieľom návrhu je zjednodušiť rozpočtový rámec, a to znížením počtu okruhov zo siedmich na štyri a počtu programov z 52 na 16². Poznamenávame, že zníženie počtu programov môže zjednodušiť postupy aj pre konečných príjemcov, pretože bude menej súborov pravidiel. Skutočný rozsah zjednodušenia pre konečných príjemcov však bude závisieť od toho, ako budú vykonávané pravidlá a kontrolné opatrenia navrhnuté a ako sa budú vykonávať v praxi.

Podiel rozpočtu spravovaného v rámci zdieľaného riadenia a v rámci iných spôsobov riadenia

- 09** Navrhuje sa výrazné zníženie podielu výdavkov, ktoré sa vykonávajú v rámci zdieľaného riadenia, z približne 66 % celkového rozpočtu vo VFR na roky 2021 – 2027 na 46 % v tomto návrhu (pozri [ilustráciu 2](#)). V dôsledku toho sa výrazne zvýši podiel finančných prostriedkov, ktoré budú podliehať iným spôsobom riadenia (t. j. priamemu alebo nepriamemu), a to najmä pre prostriedky pridelené na programy zoskupené v okruhu „Konkurencieschopnosť“. Tento posun v spôsoboch vykonávania smerom k centrálne riadeným nástrojom môže mať podľa nášho názoru dôsledky pre štruktúry vyvodzovania zodpovednosti. Toto rozšírenie zväčša priamo riadených programov výrazne zvyšuje operačnú zodpovednosť Komisie, ktorá bude musieť zabezpečiť účinné kontroly, monitorovanie a overovanie výkonnosti v oveľa širšom portfóliu. Komisia musí zároveň zabezpečiť, aby mala primerané administratívne kapacity na zmiernenie rizika vyplývajúceho zo zníženia intenzity kontrol, a prijať včasné opatrenia, ako bude narastať zložitosť a objem programov.

² SWD/2025/570 final/2

Ilustrácia 2 | Podiel zdieľaného riadenia a iných spôsobov riadenia v súčasnom a v navrhovanom VFR



Poznámka: Celkové podiely iných spôsobov riadenia a zdieľaného riadenia nezahŕňajú administratívu a splácanie úverov nástroja NextGenerationEU.

Zdroj: EDA na základe údajov Európskej komisie.

- 10** V súčasnom VFR sa finančné prostriedky v niektorých priamo riadených programoch, napríklad v programe Horizont Európa, pridelujú na základe súťažných výziev na predkladanie návrhov, ktoré v určitých prípadoch vedú ku geografickej koncentrácii. Napríklad³ šesť najväčších prijímateľských členských štátov (Nemecko, Francúzsko, Španielsko, Holandsko, Taliansko, Belgicko) spolu čerpá takmer 70 % celkového rozpočtu programu Horizont Európa. Ďalším faktorom, ktorý treba brať do úvahy, je skutočnosť, že v okruhu 2 (Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť) sa má rozpočet viac než zdvojnásobiť, čo znamená, že na podporu – a v niektorých prípadoch aj na zabezpečenie – primeraného čerpania môžu byť potrebné ďalšie sprievodné opatrenia.

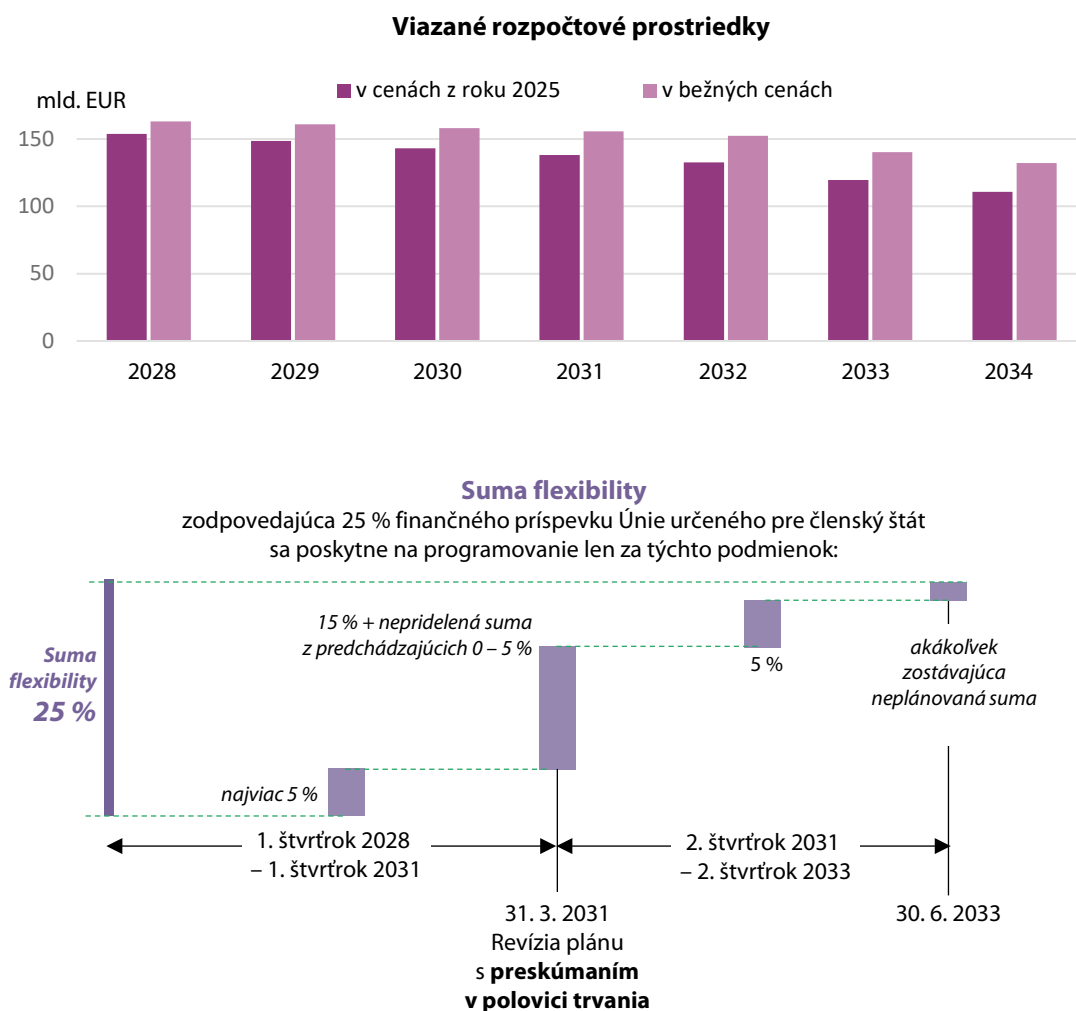
Profil ročných stropov pre záväzky

- 11** Z profilu ročných stropov pre záväzky, uvedeného v prílohe k navrhovanému nariadeniu o VFR (pozri [prílohu II](#)), vyplýva klesajúci trend v prípade plánov národného a regionálneho partnerstva v okruhu 1 (pozri [ilustráciu 3](#)). V článku 14 ods. 2 návrhu [nariadenia \(EÚ\) 2025/565](#) (pozri aj nadchádzajúce stanovisko EDA k tomuto návrhu) sa stanovuje suma flexibility zodpovedajúca 25 % z približnej sumy 865 mld. EUR pridelenej na plány národného a regionálneho partnerstva. Väčšia časť tejto sumy (aspoň 20 % celkového rozpočtu na plány národného a regionálneho partnerstva) bude k dispozícii až v čase preskúmania v polovici trvania v roku 2031. V plánovaných stropoch pre záväzky sa neodráža vplyv tejto sumy flexibility na záväzky dostupné po roku 2031. Znižuje sa tým

³ [Prehľad Európskej komisie – Horizon dashboard](#) – údaje zo 4. septembra 2025.

predvídateľnosť rozpočtu pre prijímateľov a môže to skomplikovať dlhodobé plánovanie, zdržať vykonávanie a ovplyvniť čerpanie.

Ilustrácia 3 | Profil záväzkov v okruhu 1 navrhovaného VFR



Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 12** Podľa nášho názoru by sa v profile ročných stropov záväzkov malo zohľadniť načasovanie dostupnosti sumy flexibility s cieľom poskytnúť reálny obraz o očakávanej rozpočtovej trajektórii a podporiť riadne finančné plánovanie počas celého obdobia vykonávania VFR. Poznnamenávame tiež, že v kontexte dohody medzi EÚ a Mercosurom Komisia navrhla, aby mali členské štáty pri predkladaní prvých plánov národného a regionálneho partnerstva od roku 2028 prístup až k dvom tretinám sumy, ktorá je bežne k dispozícii v čase preskúmania v polovici trvania VFR (približne 45 mld. EUR)⁴. Dôvodom je snaha zabezpečiť, aby boli od roku 2028 k dispozícii dodatočné zdroje na riešenie potrieb poľnohospodárov a vidieckych komunít. Požívanie súm flexibility na politické rozhodnutia ešte pred schválením VFR oslabuje flexibilitu rozpočtu.

Úprava stropov pre zdieľané riadenie

- 13** Návrh VFR nezahŕňa ustanovenie z článku 7 VFR na roky 2021 – 2027 o „úprave v dôsledku nových pravidiel alebo programov v rámci zdieľaného riadenia“. V článku sa uvádzalo, že ak by sa po 1. januári 2021 prijali v rámci zdieľaného riadenia nové pravidlá alebo programy, nevyužitú pridelenú prostriedky z roku 2021 by sa museli previesť v rovnakom pomere do rokov 2022 až 2025 a príslušné stropy VFR by sa museli upraviť zodpovedajúcim spôsobom. Absencia tohto ustanovenia znižuje možnosť prenosu záväzkov do nasledujúcich období. Hoci to môže motivovať členské štáty, aby zabezpečili včasné čerpanie finančných prostriedkov s cieľom zabrániť zrušeniu ich viazanosti a znížiť sumu neuhradených záväzkov, mohlo by to aj zvýšiť riziko neoprávnených alebo neefektívnych výdavkov v dôsledku zvýšeného tlaku na čerpanie⁵.

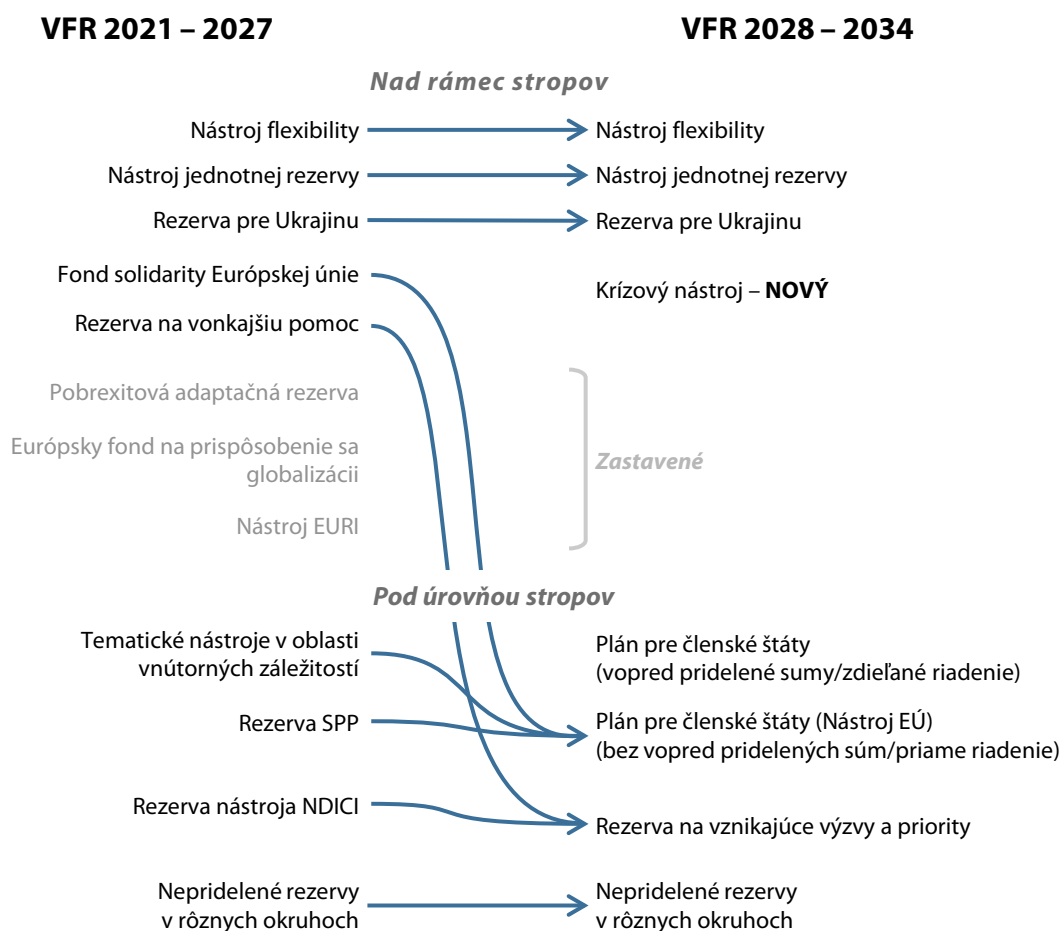
⁴ Výsledný dokument zo zasadnutia ministrov poľnohospodárstva EÚ dňa 7. januára 2026, s. 2.

⁵ Preskúmanie 04/2025, body 56 a 57, a výročná správa za rok 2021, body 2.4 a 2.8.

Flexibilita rozpočtu EÚ – osobitné nástroje (kapitola 3)

- 14** Vítame úsilie Komisie o zníženie počtu nástrojov nad rámec stropu VFR z ôsmich na štyri (pozri [ilustráciu 4](#)) a o začlenenie nástrojov reakcie na katastrofy do stropov VFR. Tento prístup môže zlepšiť rozpočtové riadenie tým, že sa zníži prekrývanie jednotlivých nástrojov, a zvýšiť predvídateľnosť, pretože sa zníži potreba žiadať o dodatočné financovanie nad rámec stropu VFR. Hoci sa v navrhovanom nariadení o VFR nespomína Nástroj EÚ, v dokumente [COM\(2025\) 565](#) sa tento nástroj navrhuje na zvýšenie flexibility rozpočtu EÚ pri riešení nepredvídaných kríz a na doplnenie intervencií z plánov národného a regionálneho partnerstva. Dodatočná flexibilita sa má podľa návrhu [COM\(2025\) 551](#) dosiahnuť aj prostredníctvom rezervy na vznikajúce výzvy a priority.

Ilustrácia 4 | Flexibilita vo VFR na roky 2021 – 2027 a vo VFR na roky 2028 – 2034



Poznámka: Pokiaľ ide o nový „krízový nástroj“, pozri nadchádzajúce stanovisko EDA k návrhu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie COM(2025) 574 final a odporúčanie 1 písm. b) v osobitnej správe o flexibilita rozpočtu EÚ.

Zdroj: SWD(2025) 570 final, s. 35 – 36.

- 15** V osobitnej správe o flexibilitě rozpočtu EÚ⁶ odporúčame, aby Komisia pri budúcich VFR predkladala posúdenie potrieb založené na výhľadových scenároch a vysvetlila, ako z tohto posúdenia vyplýva veľkosť zvolených nástrojov. V tomto návrhu Komisia neposkytla takéto kvantitatívne posúdenie spájajúce veľkosť a zloženie týchto nástrojov s analýzou očakávaného typu potenciálnych udalostí, ktoré by sa prostredníctvom flexibility rozpočtu EÚ mali dať riešiť, ani analýzy ich pravdepodobnosti a potenciálneho vplyvu.
- 16** Komisia vo svojom návrhu zachováva podobný súbor netematických nástrojov flexibility ako v súčasnom VFR na roky 2021 – 2027, t. j. *nástroj jednotnej rezervy* a *nástroj flexibility*. Financovanie z nástroja flexibility sa zvýšilo na pevnú sumu 2 mld. EUR ročne z približne 1,3 mld. EUR vo VFR na roky 2021 – 2027 (v cenách z roku 2025)⁷. Táto suma sa môže ešte zvýšiť zrušením viazanosti a príjmami z pokút a penále⁸. Návrh takisto umožňuje mobilizovať všetky nevyužitú ročné sumy počas celého VFR, zatiaľ čo predtým to bolo obmedzené do roku $n + 2$ ⁹. Hoci tieto zmeny môžu zvýšiť flexibilitu, upozorňujeme, že uvedené dodatočné zdroje sú zo svojej podstaty nestále: zrušenie viazanosti závisí od plnenia rozpočtu, zatiaľ čo príjmy z pokút a penále závisia od výsledku súdnych konaní na Súdnom dvore. Nie sú preto stabilným a predvídateľným dodatočným financovaním k pevným sumám nástroja flexibility.
- 17** Odporučili sme tiež, aby sa poskytlo viac informácií o potenciálnych udalostiach, ktoré by sa mali dať riešiť prostredníctvom flexibility rozpočtu EÚ¹⁰. Hoci v návrhu sa takéto informácie neuvádzajú, v pracovnom dokumente útvarov Komisie sa stanovuje nový riadiaci mechanizmus s posilneným dialógom medzi Európskym parlamentom, Radou a Európskou komisiou, ktorý bude usmerňovať využívanie flexibility na riešenie nových priorít a neočakávaných potrieb¹¹. To, či bude použitie nástrojov flexibility opodstatnené, bude závisieť od postupov riadiaceho mechanizmu, ktoré je ešte potrebné vypracovať.

⁶ Osobitná správa 18/2025, bod 13, odporúčanie 1 písm. b).

⁷ SWD(2025) 571, oddiel 3.1.

⁸ COM(2025) 571, článok 7 ods. 1 článok 8 ods. 1 a 2.

⁹ Nariadenie o VFR na roky 2021 – 2027, článok 12 ods. 2.

¹⁰ Osobitná správa 18/2025, odporúčanie 1 písm. a).

¹¹ SWD(2025) 571, oddiel 3.4.

Konkrétne pripomienky

Ročné prehodnotenie VFR (kapitola 2, článok 4)

- 18** Komisia svojím návrhom zlepšuje ochranu rozpočtu EÚ pred vysokou infláciou v porovnaní s VFR na roky 2021 – 2027, v ktorom sa fixný deflátor vo výške 2 % uplatňuje bez ohľadu na skutočnú infláciu. V novom prístupe sa zohľadňuje potenciálna nestálosť inflácie, aká bola zaznamenaná napríklad v rokoch 2021 – 2023, a jeho cieľom je zachovať predvídateľnosť rozpočtu, ako aj reálnu hodnotu výdavkových stropov. Týmto prístupom sa riešia aj výzvy, ktoré sme identifikovali vo svojich [výročných správach](#)¹². Konkrétne vo výročnej správe za rok 2023 sme uviedli, že rozpočet EÚ by mohol do konca roka 2025 stratiť približne 13 % svojej kúpnej sily.
- 19** Komisia navrhuje upraviť stropy každý rok o 2 %, ak sa inflácia pohybuje medzi 1 % a 3 %. Inak by sa stropy mali upraviť s použitím skutočnej inflácie. Navrhovanou zmenou metodiky úprav sa do určitej miery rieši naše predchádzajúce odporúčanie týkajúce sa tejto oblasti¹³. Pásmo jedného percentuálneho bodu okolo referenčnej hodnoty 2 % však stále vystavuje stropy miernym odchýlkam inflácie. Pri inflácii medzi 1 % a 2 % sa reálna hodnota rozpočtu zvýši a v prípade inflácie medzi 2 % a 3 % sa reálna hodnota rozpočtu naruší. Navyše v obdobiach s infláciou nižšou ako 1 % môže navrhovaná metodika úprav ovplyvniť predvídateľnosť rozpočtu a finančné plánovanie. Tieto prvky bude potrebné zohľadniť pri prijímaní konečného rozhodnutia o metodike úprav.

¹² Výročná správa za rok 2022, body 2.53 – 2.54, a [výročná správa za rok 2023](#), body 2.66 – 2.67.

¹³ [Výročná správa za rok 2022](#), kapitola 2.

- 20** Zatiaľ čo v nariadení o VFR sa stanovuje ročná úprava výdavkových stropov o infláciu, odvetvové programy sa prijímajú s finančným krytím vyjadreným v bežných cenách a nie sú automaticky indexované. Zvýšenie inflácie v rokoch 2021 – 2023 narušilo hodnotu programov, ako sú Erasmus+ a Horizont Európa. S cieľom zabezpečiť primeranú ochranu rozpočtu EÚ pred vysokou infláciou navrhujeme, aby sa v prípade takýchto programov zväzil vplyv inflácie.

Revízia VFR (kapitola 4, články 9 – 12)

- 21** Z návrhu sú vynechané niektoré ustanovenia z príslušného článku nariadenia o VFR na roky 2021 – 2027. Ide o požiadavku preskúmať pred revíziou príslušného okruhu možnosť prerozdelenia nedostatočne využitých rozpočtových prostriedkov v rámci tohto okruhu a požiadavku kompenzovať každé zvýšenie stropu jedného okruhu znížením stropu iného okruhu¹⁴. Tieto ustanovenia podľa nášho názoru prispievali k rozpočtovej disciplíne a efektívnosti, a preto by sa mali zachovať (pozri [prílohu I](#)).

Lehota na predloženie návrhu VFR na obdobie po roku 2035 (kapitola 5, články 13 – 14)

- 22** V predchádzajúcich dvoch nariadeniach o VFR sa stanovovali dlhšie lehoty na predloženie návrhov Komisie, a to dva a pol¹⁵ až tri¹⁶ roky pred začiatkom príslušných VFR. Návrh VFR na roky 2014 – 2020¹⁷ bol uverejnený 29. júna 2011 a prijatý 2. decembra 2013. Návrh VFR na roky 2021 – 2027¹⁸ bol uverejnený 2. mája 2018 a prijatý 17. decembra 2020.

¹⁴ Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) 2020/2093 zo 17. decembra 2020, ktorým sa stanovuje viacročný finančný rámec na roky 2021 až 2027, článok 13 ods. 3 a 4.

¹⁵ Nariadenie Rady 2020/2093, článok 21, v ktorom sa stanovuje, že „Komisia predloží do 1. júla 2025 návrh nového viacročného finančného rámca“ (t. j. 1. januára 2028).

¹⁶ Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013, článok 25, v ktorom sa stanovuje, že „Komisia pred 1. januárom 2018 predloží návrh nového viacročného finančného rámca“ (t. j. 1. januára 2021).

¹⁷ KOM(2011) 398

¹⁸ COM(2018) 322

- 23** V článku 13 Komisia navrhuje termín 1. júla 2033 na predloženie návrhu nového VFR, ktorý sa začne o 18 mesiacov neskôr – v januári 2035. Dosiahnutie dohody v tejto lehote môže byť náročné. Z tohto dôvodu navrhujeme upraviť lehotu v súlade so súčasnými ustanoveniami, aby sa zabezpečil včasný začiatok vykonávania VFR (pozri [prílohu I](#)).

Toto stanovisko prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 22. januára 2026.

Za Dvor audítorov



Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I – Zoznam publikácií EDA, na ktoré sa odkazuje v tomto stanovisku

Výročné správy o plnení rozpočtu EÚ za rozpočtové roky 2020 – 2023

Osobitná správa 18/2025: Flexibilita rozpočtu EÚ – Umožnila riešiť nepredvídané výzvy, ale rámec je príliš zložitý

Preskúmanie 04/2025: Budúcnosť politiky súdržnosti EÚ – Poučenia z minulosti

Príloha II – Navrhované zmeny s pripomienkami

Tabuľka 1 | Navrhované zmeny s pripomienkami

Znenie návrhu	Navrhovaná zmena	Pripomienky
Článok 9 Revízia VFR na zabezpečenie dodržiavania stropu vlastných zdrojov [...] 2. Každý návrh na revíziu VFR v súlade s odsekom 1 sa spravidla predkladá a prijíma pred začatím rozpočtového postupu pre daný rok alebo pre prvý z daných rokov. 3. Pri každej revízii VFR v súlade s odsekom 1 sa zachová primeraný pomer medzi viazanými a platobnými rozpočtovými prostriedkami.	Článok 9 Revízia VFR na zabezpečenie dodržiavania stropu vlastných zdrojov [...] 2. Každý návrh na revíziu VFR v súlade s odsekom 1 sa spravidla predkladá a prijíma pred začatím rozpočtového postupu pre daný rok alebo pre prvý z daných rokov. 3. V každom návrhu na revíziu VFR v súlade s odsekom 1 sa preskúma možnosť prerozdelenia výdavkov medzi programy zahrnuté do okruhu, ktorý je predmetom revízie, a to s osobitným zreteľom na očakávané nedostatočné použitie rozpočtových prostriedkov. 4. Pri každej revízii VFR v súlade s odsekom 1 sa zohľadní možnosť kompenzácie každého zvýšenia stropu jedného okruhu znížením stropu iného okruhu. 5. Pri každej revízii VFR v súlade s odsekom 1 sa zachová primeraný pomer medzi viazanými a platobnými rozpočtovými prostriedkami.	Navrhujeme zahrnúť ustanovenia súčasného VFR (článok 13 ods. 3 a 4) ako záruky rozpočtovej disciplíny a efektívnosti (pozri bod 21).

Znenie návrhu	Navrhovaná zmena	Pripomienky
Článok 13 Prechod na nasledujúci viacročný finančný rámec Komisia predloží návrh nového viacročného finančného rámca do 1. júla 2033.	Článok 13 Prechod na nasledujúci viacročný finančný rámec Komisia predloží návrh nového viacročného finančného rámca do 1. júla 2032 .	Navrhujeme predĺženie časového rámca, ktorý je k dispozícii na rokovania, v súlade s predchádzajúcim VFR (pozri bod 23).

Príloha III – Navrhované stropy VFR

PRÍLOHA

VIACROČNÝ FINANČNÝ RÁMEC (EÚ–27)

(v mil. EUR, v cenách roku 2025)

VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Spolu 2028 – 2034
1. Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo, vidiek a námorné záležitosti, prosperita a bezpečnosť	153 681	148 610	143 153	138 137	132 563	119 607	110 652	946 404
2. Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť	63 017	75 108	75 335	77 530	77 141	77 416	76 658	522 205
3. Globálna Európa	23 138	23 213	23 166	27 174	31 132	31 103	31 074	190 000
4. Administratíva	14 083	14 397	14 746	14 980	15 205	15 415	15 621	104 447
VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	253 919	261 328	256 400	257 822	256 041	243 541	234 005	1 763 056
PLATOBNÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	254 393	277 805	269 054	259 983	241 498	234 421	223 815	1 760 969

(v mil. EUR, v bežných cenách pri použití deflátoru 2 %)

VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Spolu 2028 – 2034
1. Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo, vidiek a námorné záležitosti, prosperita a bezpečnosť	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1 062 220
2. Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
3. Globálna Európa	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
4. Administratíva	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
VIAZANÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
PLATOBNÉ ROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY SPOLU	269 964	300 706	297 058	292 784	277 406	274 662	267 480	1 980 060

Zdroj: Návrh nariadenia o VFR [COM\(2025\) 571](#), príloha I.

Glosár

Termín	Definícia/vysvetlenie
Bežné ceny	Údaje vyjadrené v skutočnej peňažnej hodnote v roku, v ktorom sa platba uskutočňuje.
Deflátor	Štatistický nástroj na úpravu historických cien s cieľom zohľadniť neskoršiu infláciu, aby bolo možné porovnávať ceny v priebehu času.
Nástroj flexibility	Zdroj financovania jasne určených výdavkových položiek, ktoré nemožno financovať z ročného rozpočtu EÚ bez prekročenia príslušných stropov.
Nástroj jednotnej rezervy	Osobitný nástroj EÚ, ktorý umožňuje zahrnúť do rozpočtu nevyužitú rozpočtovú prostriedky z predchádzajúcich rokov alebo v krajnom prípade zo súčasného roku a budúcich rokov.
Nepriame riadenie	Spôsob plnenia rozpočtu EÚ, pri ktorom Komisia zveruje vykonávanie úloh iným subjektom (napríklad krajinám mimo EÚ a medzinárodným organizáciám).
NextGenerationEU	Balík finančných prostriedkov na pomoc členským štátom EÚ pri zotavovaní sa z hospodárskych a sociálnych dôsledkov pandémie ochorenia COVID-19.
Pracovný dokument útvarov Komisie	Nezáväzný dokument Komisie vypracovaný na diskusiu buď interne, alebo mimo inštitúcie.
Priame riadenie	Riadenie fondu alebo programu EÚ len Komisiou, na rozdiel od zdieľaného riadenia alebo nepriameho riadenia.
Stále ceny (z roku 2025)	Údaje, ktoré boli upravené na stanovenú, stálu cenovú úroveň za príslušný referenčný rok, v tomto prípade rok 2025, a ktoré uľahčujú porovnanie objemu rozpočtu alebo kúpnej sily za rôzne roky alebo obdobia VFR.
Viacročný finančný rámec	Výdavkový plán EÚ, v ktorom sú stanovené priority (na základe cieľov príslušných politík) a stropy, spravidla na sedemročné obdobie. Predstavuje štruktúru, v rámci ktorej sa stanovujú ročné rozpočty EÚ a ktorá obmedzuje výdavky v každej kategórii.
Zdieľané riadenie	Spôsob plnenia rozpočtu EÚ, pri ktorom na rozdiel od priameho riadenia Komisia deleguje vykonávanie úloh na členské štáty, pričom nesie konečnú zodpovednosť.

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2026

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Titulná strana – © butenkow/stock.adobe.com.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-6665-3	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/5516796	QJ-01-26-004-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6666-0	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/7536568	QJ-01-26-004-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [stanovisko 03/2026](#) k návrhu nariadenia Rady, ktorým sa stanovuje viacročný finančný rámec na roky 2028 až 2034 ([COM\(2025\) 571 final](#)), Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2026.

Toto stanovisko bolo vydané v súlade s článkom 287 ods. 4 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje, že niektorá z ostatných inštitúcií EÚ môže Európsky dvor audítorov (EDA) požiadať o konzultáciu. Stanovisko sa týka návrhu nariadenia, ktorým sa stanovuje viacročný finančný rámec na roky 2028 až 2034 (COM(2025) 571 final), ktorý Európska komisia predložila 16. júla 2025.

Účelom tohto stanoviska je poskytnúť pripomienky ku koncepcii návrhu s cieľom pomôcť zabezpečiť, aby sa prostredníctvom budúceho viacročného finančného rámca podporila rozpočtová disciplína, správne finančné riadenie a vyvodzovanie zodpovednosti a primerane chránil rozpočet EÚ pred účinkami inflácie.

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky a žiadosti:

eca.europa.eu/sk/contact

Webové sídlo: eca.europa.eu

Sociálne siete: @EUauditors



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie