

ADVIES 04/2026

(uitgebracht krachtens artikel 287,
lid 4, VWEU)

NL

**over het voorstel van de
Commissie voor een
besluit betreffende het
stelsel van eigen
middelen van de
Europese Unie**

(COM(2025) 574 final)



EUROPESE
REKENKAMER



EU-begroting
2028-2034

Inhoud

Paragraaf

01-07 | Inleiding

01-07 | Waarom wij dit advies uitbrengen

01-03 | Rechtsgrondslag

04-07 | Achtergrond

08-22 | Kernboodschappen

09-14 | Financiering van de EU-begroting

15-20 | Maxima van de eigen middelen

21-22 | Vereenvoudiging

23-50 | Specifieke opmerkingen

23-24 | Beoordelingscriteria

25-26 | Eigen middelen op basis van het bni

27-30 | Traditionele eigen middelen

31-32 | Eigen middelen op basis van de btw

33-34 | Eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval

35-38 | Eigen middelen op basis van de hoeveelheid niet-ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur

39-40 | Eigen middelen uit tabaksaccijnzen

41-43 | Eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem

44-48 | Eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa

49-50 | Eigen middelen op basis van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

Bijlagen

Bijlage I — Voorgestelde wijzigingen voorzien van opmerkingen

Bijlage II — Achtergrondinformatie over de eigen middelen

Bijlage III — Lijst van publicaties van de ERK waarnaar in dit advies wordt verwezen

Afkortingen

Woordenlijst

Inleiding

Waarom wij dit advies uitbrengen

Rechtsgrondslag

- 01** De Commissie heeft op 16 juli 2025 haar voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van *eigen middelen* van de Europese Unie (eigenmiddelenbesluit — EMB) ingediend¹; dit maakt deel uit van haar pakket voorstellen voor het *meerjarig financieel kader* (MFK) voor de periode 2028-2034. Het besluit betreffende de toewijzing van eigen middelen aan de EU wordt met eenparigheid van stemmen en na raadpleging van het Europees Parlement vastgesteld overeenkomstig artikel 311, derde alinea, van het [Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie](#) (VWEU). Het treedt in werking nadat het door de lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen is goedgekeurd.
- 02** Op 8 september 2025 heeft het Europees Parlement overeenkomstig artikel 287, lid 4, VWEU de ERK om advies gevraagd over het voorstel voor een besluit van de Raad. Met dit advies wordt ingegaan op het verzoek van het Europees Parlement. [Bijlage I](#) bevat de door ons voorgestelde specifieke wijzigingen in de tekst van het voorstel van de Commissie.
- 03** Ten tijde van onze werkzaamheden had de Commissie nog geen voorstellen ingediend voor belangrijke uitvoeringsbepalingen, met name de *verordening tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen* en de *terbeschikkingstellingsverordening*. Bijgevolg is onze beoordeling van de afzonderlijke eigen middelen en van het algemene stelsel uitsluitend gebaseerd op het huidige EMB-

¹ [COM\(2025\) 574 final](#).

voorstel en bestrijkt zij niet de uitvoerings-, innings-, berekenings- en controleregelingen. Daarnaast kunnen eventuele wijzigingen die tijdens het wetgevingsproces worden aangebracht van invloed zijn op de conclusies van dit advies.

Achtergrond

- 04** Dit is het derde voorstel van de Commissie sinds het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Commissie in december 2020 overeenstemming hebben bereikt over een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ([Interinstitutioneel Akkoord](#)). Het [voorstel van 2021](#)² omvatte drie nieuwe eigen middelen op basis van het *mechanisme voor koolstofgrenscorrectie* (CBAM), het *emissiehandelssysteem* (ETS) en de toegewezen winsten van multinationale ondernemingen. Het voorstel van 2021 werd niet aangenomen en de Commissie presenteerde [in 2023 een gewijzigd voorstel](#)³ waarin de eerste twee nieuwe eigen middelen werden gehandhaafd en het laatste werd vervangen door een voorstel voor eigen middelen op basis van bedrijfswinsten. Ondanks de conclusies van de [Europese Raad](#) van 1 februari 2024, waarin opnieuw werd bevestigd dat de EU zich zou blijven inzetten voor de invoering van nieuwe eigen middelen, werd er geen unaniem besluit over het gewijzigde voorstel bereikt.
- 05** Met het huidige voorstel van de Commissie worden een aantal wijzigingen aangebracht in het stelsel van eigen middelen van de EU. Naast de handhaving van de twee eerder voorgestelde eigen middelen op basis van het CBAM en het ETS worden de volgende nieuwe eigen middelen voorgesteld: eigen middelen op basis van het niet-ingezamelde *e-afval*, eigen middelen uit tabaksaccijnzen (Tedor) en eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa (CORE), bestaande uit een jaarlijkse forfaitaire bijdrage van ondernemingen met een jaaromzet van meer dan 100 miljoen EUR. De meeste nieuwe eigen middelen zijn zo ontworpen dat ze stroken met de beleidsdoelstellingen van de EU, zoals de strijd tegen klimaatverandering en de ontmoediging van tabaksgebruik.
- 06** Het voorstel voorziet ook in aanpassingen van de bestaande eigen middelen, zoals de afschaffing van de correctiemechanismen die de bijdragen van sommige lidstaten verlagen op basis van het *bruto nationaal inkomen* (bni), de belasting over de toegevoegde waarde (btw) en niet-gerecyclede *kunststoffen*, evenals de verlaging van de door de lidstaten ingehouden inningskosten voor de traditionele eigen middelen (TEM). [Bijlage II](#) bevat achtergrondinformatie over alle categorieën eigen middelen. De Commissie schat dat deze veranderingen jaarlijks 58,2 miljard EUR (65,6 miljard EUR) extra zullen opleveren, waarvan 43,9 miljard EUR (49,4 miljard EUR) afkomstig zal zijn uit de vijf nieuwe eigen middelen. De

² [COM\(2021\) 570 final](#).

³ [COM\(2023\) 331 final](#).

financiële bedragen die hier en in de rest van het advies worden vermeld, zijn uitgedrukt in *constante prijzen van 2025*, waarbij het equivalent in *lopende prijzen* tussen haakjes wordt vermeld.

- 07** Volgens de Commissie⁴ zullen het huidige stelsel van eigen middelen en de toenemende afhankelijkheid van bni-bijdragen hun grenzen bereiken aangezien de begrotingen van de lidstaten onder druk staan. Tegelijkertijd zullen de financieringsbehoeften toenemen, omdat de leningen die in het kader van *NextGenerationEU* (NGEU) in 2028 worden aangegaan en tot 2058 lopen, moeten worden terugbetaald. De Commissie is van mening dat nieuwe eigen middelen de lasten voor de lidstaten zullen verlichten en dat de modernisering van de financiering van de EU-begroting zal zorgen voor stabiele nationale bijdragen, ondanks de toename van de omvang van de begroting. De Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement steunden de doelstellingen om door middel van de nieuwe eigen middelen een bedrag te innen dat volstaat ter dekking van de terugbetalingen in het kader van NGEU en tegelijkertijd het aandeel nationale bni-bijdragen te verminderen⁵.

⁴ Zie de [mededeling van de Commissie](#) en het begeleidende [werkdokument van de Commissie](#).

⁵ [Interinstitutioneel Akkoord](#) betreffende begrotingszaken, goed financieel beheer en nieuwe eigen middelen, bijlage II, Preambule, punt G, en deel A, Beginselen voor de uitvoering, punt 2, a).

Kernboodschappen

08 Wij hebben in ons advies een aantal belangrijke zaken vastgesteld. Deze worden weergegeven in [kader 1](#) en verder uitgewerkt in de daaropvolgende paragrafen.

Kader 1

De kernboodschappen in het kort

- **Aanvullende inkomsten:** de Commissie schat dat de voorgestelde wijzigingen in de loop van het MFK 2028-2034 gemiddeld 58 miljard EUR extra per jaar voor de EU-begroting zullen opleveren, waarvan 44 miljard EUR afkomstig zal zijn uit nieuwe eigen middelen.
- **Financiering van de EU-begroting:** hoewel met het voorstel de doelstelling wordt bereikt om het aandeel eigen middelen op basis van het bni te verkleinen, zal de EU-begroting nog steeds rechtstreeks uit de nationale begrotingen worden gefinancierd.
- **Nationale bijdragen:** de eigen middelen op basis van het bni en de meeste andere eigen middelen zijn nationale bijdragen uit de begrotingen van de lidstaten. Deze bijdragen zullen in het volgende MFK met 48 % stijgen om nieuwe en bestaande prioriteiten te kunnen financieren.
- **Maxima van de eigen middelen:** de maxima van de eigen middelen moeten opnieuw worden bekeken na de overeenkomst over een lening van 90 miljard EUR aan Oekraïne.
- **Complexiteit:** ondanks een zekere vereenvoudiging bij de berekening van afzonderlijke eigen middelen zou het stelsel van eigen middelen, met de vijf voorgestelde nieuwe inkomstenstromen, complexer zijn.

- **Beperking van de beoordeling:** het voorstel van de Commissie kan pas volledig worden begrepen wanneer belangrijke ondersteunende verordeningen zijn gepubliceerd.

Financiering van de EU-begroting

- 09** Nieuwe bijdragen die niet uit de begrotingen van de lidstaten worden gefinancierd, zullen uitsluitend worden gegenereerd door de CORE en door twee wijzigingen in de TEM: de afschaffing van de drempel waarbij goederen met een waarde van minder dan 150 EUR zijn vrijgesteld van douanerechten en de invoering van afhandelingstarieven voor e-commercepakketten van een geringe waarde. Op basis van de cijfers van de Commissie schatten we het bedrag aan nieuwe bijdragen die niet uit de begrotingen van de lidstaten worden gefinancierd op 13,6 miljard EUR (15,4 miljard EUR) per jaar, ofwel 23 % van de aanvullende eigen middelen die zijn opgenomen in het voorstel.
- 10** De overige voorgestelde wijzigingen, waarmee een bedrag van 44,6 miljard EUR (50,2 miljard EUR) gemoeid is, vertegenwoordigen nationale bijdragen uit de begrotingen van de lidstaten. Wijzigingen in zowel de eigen middelen op basis van het bni, de btw en kunststof verpakkingsafval als de nieuwe eigen middelen op basis van e-afval zullen worden gefinancierd uit de nationale begrotingen. Bedragen die voortvloeien uit lagere TEM-inningskosten, en uit de nieuwe ETS, CBAM en Tador zullen uiteindelijk tot een vermindering van de nationale inkomsten leiden, aangezien deze anders door de lidstaten zouden worden ingehouden.
- 11** Het gemiddelde aandeel van de nationale bijdragen per jaar zal naar verwachting dalen van 86 % momenteel tot 84 % in het volgende MFK (zie [figuur 1](#)). Als gevolg van de voorgestelde verhoging van de totale begroting van het MFK 2028-2034 ten opzichte van de huidige begroting, stijgen de nationale bijdragen in die periode echter met 48 %: van 140,7 miljard EUR (130,0 miljard EUR) tot 208,5 miljard EUR (235,0 miljard EUR).
- 12** Het belangrijkste onderdeel van de nationale bijdragen zijn de eigen middelen op basis van het bni. Het aandeel bni-bijdragen in de financiering van de jaarlijkse EU-begroting zal in het volgende MFK naar verwachting dalen tot gemiddeld 55 %, ten opzichte van 67 % in het huidige MFK. Het zal naar verwachting stijgen van een jaarlijks gemiddelde van momenteel 110,5 miljard EUR (101,9 miljard EUR) tot 136,6 miljard EUR (154,1 miljard EUR) in het volgende MFK. Aangezien de eigen middelen op basis van het bni hun stabiliserende rol echter behouden, zal elk tekort aan andere eigen middelen worden gecompenseerd door een verhoging van de bni-bijdragen en leiden tot een

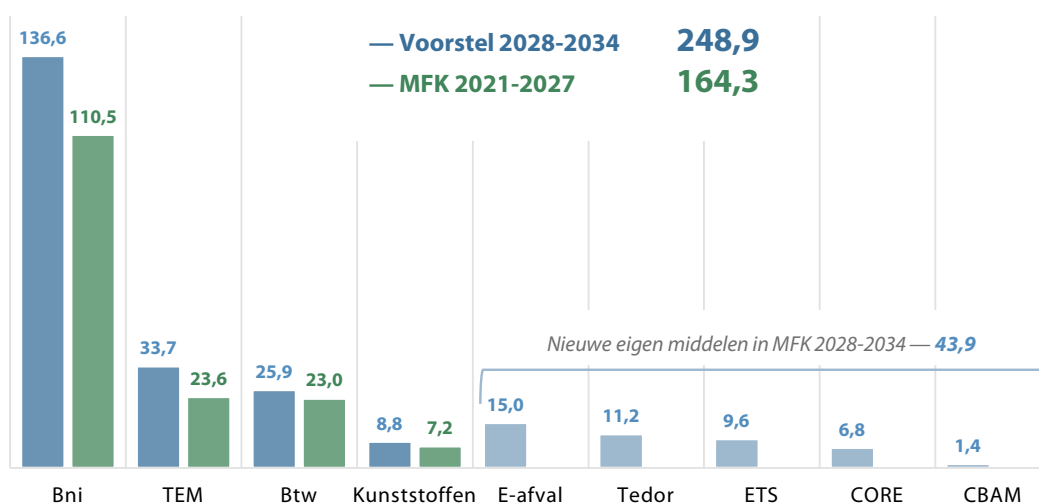
toename van het relatieve aandeel ervan. We hebben mogelijke tekortkomingen vastgesteld als gevolg van:

- ramingen van ontvangsten op basis van nog niet vastgestelde wetgeving in het geval van TEM en Tedor (zie de paragrafen [29](#) en [40](#)).
- de inherente prijsschommeling van ETS-emissierechten die van invloed is op de voorgestelde eigen middelen op basis van het ETS en het CBAM (zie paragraaf [43](#)).
- de doeltreffendheid bij het ondersteunen van de beleidsdoelstellingen om het verbruik van tabaksproducten en -afval op lange termijn te verminderen voor bijdragen op basis van tabaksaccijnzen, niet-gerecyclede kunststof verpakkingen en niet-ingezameld e-afval.

Figuur 1 | Vergelijking tussen het stelsel van eigen middelen voor het MFK 2021-2027 en het stelsel dat is voorgesteld voor het MFK 2028-2034

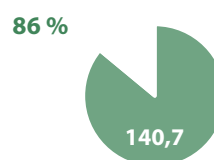
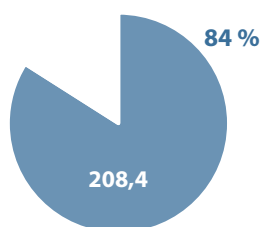
Gemiddelde jaarlijkse ontvangsten uit eigen middelen

(miljard EUR in prijzen van 2025, gemiddelde per jaar)

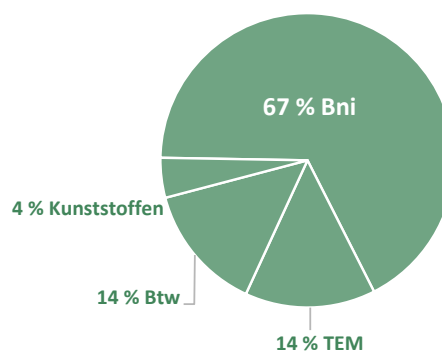
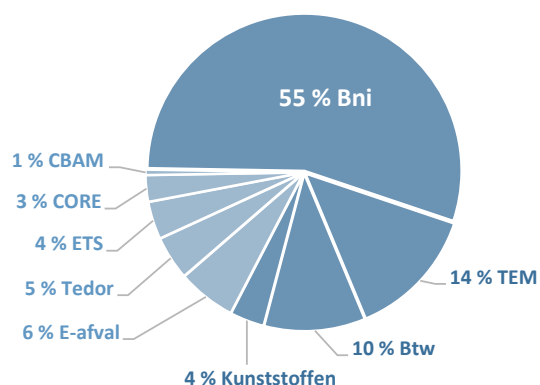


Aandeel nationale bijdragen

(bni + btw + kunststoffen + e-afval + Tedor + ETS + CBAM)



Aandeel eigen middelen



Opmerking 1: Door afronding stemt het totaal mogelijk niet overeen.

Opmerking 2: Zie [figuur 1](#) in bijlage II voor de bedragen in lopende prijzen.

Bron: ERK, op basis van gegevens van de Commissie.

- 13** In de praktijk vervangt het voorgestelde EMB de bni-bijdragen gedeeltelijk door nieuwe eigen middelen op basis van nationale bijdragen. In tegenstelling tot de eigen middelen op basis van het bni worden met deze middelen specifieke beleidsdoelstellingen ondersteund. De Commissie heeft twee belangrijke aspecten van haar voorstel echter niet beoordeeld. Ten eerste heeft zij niet onderzocht of de potentiële voordelen van deze beleidsdoelstellingen opwegen tegen de administratieve kosten die gepaard gaan met de invoering van nieuwe inkomstenstromen en het beheer van een steeds complexer wordend stelsel van eigen middelen. Ten tweede heeft de Commissie niet beoordeeld of dezelfde voordelen tegen lagere kosten kunnen worden bereikt met andere maatregelen. Daarnaast moet zij nader onderzoeken hoe de voorgestelde nieuwe eigen middelen andere doelstellingen van de EU, zoals concurrentievermogen, kunnen beïnvloeden. Door een verhoging van de bestaande inkomsten, bijvoorbeeld door de aandacht te richten op het wegwerken van bestaande belastingtekorten (btw en douanerechten)⁶ door de tekortkomingen aan te pakken die wij in zowel ons [speciaal verslag van 2025 over btw-fraude bij invoer](#) als ons [speciaal verslag van 2021 over douanecontroles](#)⁷ hebben vastgesteld, zou ook de behoefte aan nieuwe eigen middelen afnemen (zie [bijlage III](#) voor een lijst van de ERK-publicaties waarnaar in dit advies wordt verwezen).
- 14** In ons [speciaal verslag over de invoering van de eigen middelen op basis van kunststof verpakingsafval](#)⁸ stelden we tekortkomingen vast in de voorbereiding van de lidstaten op de invoering van de eigen middelen en in de voor de berekening gebruikte gegevens, die onvoldoende vergelijkbaar en betrouwbaar waren. Wij hebben de Commissie aanbevolen de belangrijkste risico's vast te stellen die de kwaliteit van de gegevens kunnen beïnvloeden en de informatie vóór de invoering van de eigen middelen met de lidstaten te delen. De Commissie heeft deze aanbeveling gedeeltelijk aanvaard, waarbij zij verwees naar het ontbreken van een rechtsgrondslag voor het beoordelen van de voorbereiding van de lidstaten of het instellen van controles voordat eigen middelen worden vastgesteld. Zij heeft zich er echter toe verbonden feedback te geven aan de lidstaten wanneer zij problemen of risico's voor de te gebruiken gegevens vaststelt. Van de voorgestelde nieuwe eigen middelen onderneemt de Commissie dergelijke stappen alleen voor e-afval, aangezien zij daarbij problemen met de gegevenskwaliteit heeft geconstateerd. We hebben ook risico's vastgesteld voor de gegevenskwaliteit voor het CBAM (zie paragraaf [50](#)).

⁶ [Analyse 03/2025](#), kader 7.

⁷ [Speciaal verslag 08/2025](#) over btw-fraude bij invoer en [Speciaal verslag 04/2021](#) over douanecontroles.

⁸ [Speciaal verslag 16/2024](#) over de invoering van de eigen middelen op basis van kunststof verpakingsafval.

Maxima van de eigen middelen

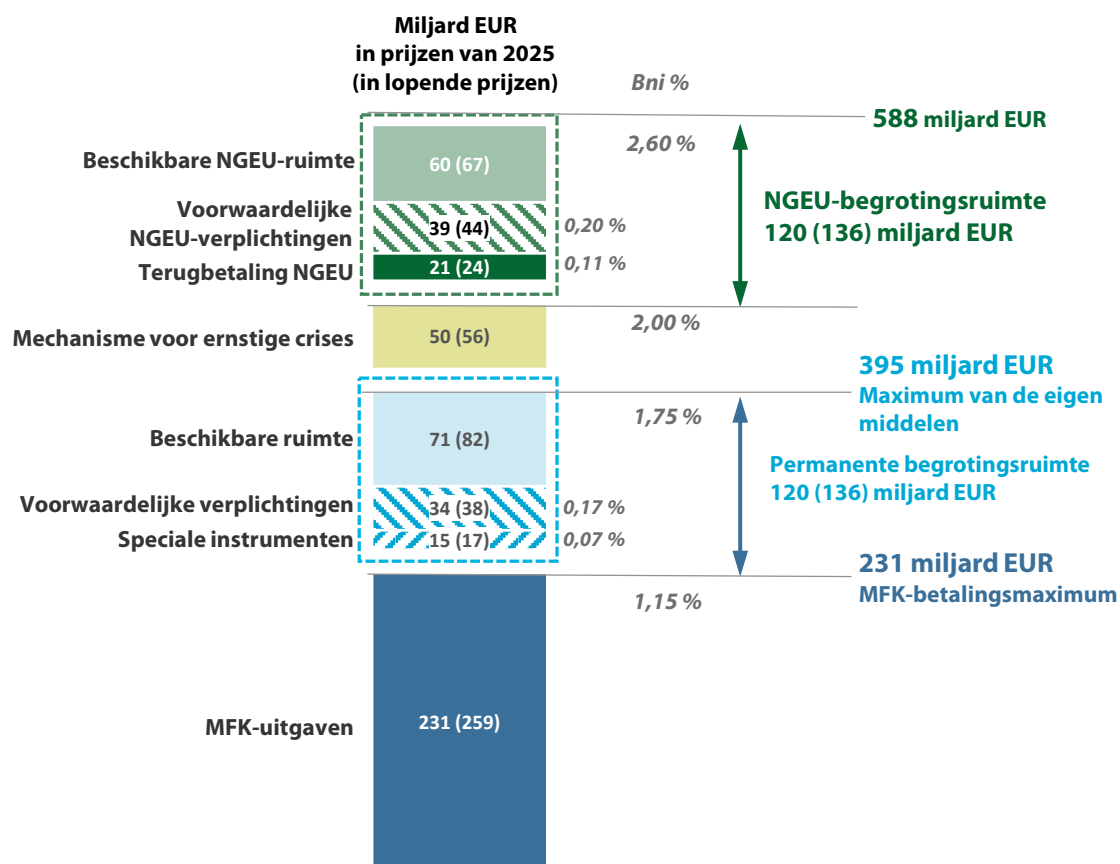
15 *Figuur 2* illustreert de gemiddelde jaarlijkse eigen middelen en betalingsmaxima voor het MFK 2028-2034. Volgens het voorstel zou het gemiddelde jaarlijkse MFK-maximum voor *betalingskredieten* met 0,25 procentpunten stijgen: van 1,01 % van het bni van de EU in het huidige MFK⁹ tot 1,26 % in het volgende MFK¹⁰. De Commissie stelt voor het *maximum van de eigen middelen* voor betalingskredieten met 0,35 procentpunten te verhogen tot 1,75 % van het bni van de EU. Het verschil tussen de eigen middelen die nodig zijn voor de financiering van betalingskredieten en het maximum van de eigen middelen wordt de “begrotingsruimte” genoemd. Dankzij dit mechanisme kan de Commissie de lidstaten aanvullende bijdragen vragen indien de normale begrotingsmiddelen van de EU ontoereikend zijn om de terugbetalingen van EU-leningen te dekken¹¹. Ingeval zich een ontwikkeling voordoet als gevolg waarvan gebruik moet worden gemaakt van de begrotingsruimte, vergelijkbaar met de gebeurtenissen rond de financiële crisis in 2008-2009, bestaat het risico dat de Commissie om aanzienlijk hogere bijdragen moet verzoeken in een periode waarin de financiën van de lidstaten zwaar onder druk staan.

⁹ COM(2024) 120 final.

¹⁰ COM(2025) 571 final.

¹¹ Jaarverslag 2024, paragraaf 2.39.

Figuur 2 | Gemiddelde jaarlijkse eigen middelen en betalingsmaxima voor het MFK 2028-2034



Opmerking 1: Voorwaardelijke verplichtingen zijn potentiële financiële verplichtingen die voortvloeien uit huidige of voorgaande bindende toezeggingen. Of deze voorwaardelijke verplichtingen al dan niet leiden tot daadwerkelijke aanspraken op de EU-begroting, en wat in dat geval de omvang van die aanspraken zal zijn, hangt af van toekomstige gebeurtenissen die niet met zekerheid kunnen worden voorspeld. De figuur geeft het maximumbedrag weer dat in theorie kan worden afgedragen. De voorwaardelijke NGEU-verplichtingen vloeien voort uit EU-leningen die tot eind 2024 zijn opgenomen (de meest recente beschikbare informatie¹²).

Opmerking 2: Het maximum voor buitengewone leningen om de gevolgen van ernstige crises het hoofd te bieden bepaalt het maximumbedrag aan uitgaven van obligaties en de overeenkomstige financieringskosten die jaarlijks gedurende de looptijd van het volgende MFK door de begrotingsruimte kunnen worden gedekt. Dit zou kunnen leiden tot voorwaardelijke verplichtingen die van invloed zijn op toekomstige MFK's.

Bron: ERK, op basis van gegevens van de Commissie.

- 16** Op basis van de ramingen van de Commissie, en ervan uitgaande dat de betalingskredieten tijdens het volgende MFK dicht bij het gemiddelde betalingsmaximum lagen, hebben wij berekend dat de gemiddelde jaarlijkse “begrotingsruimte” 120 miljard EUR (136 miljard EUR) zou bedragen. Onder normale omstandigheden zou dit voldoende moeten zijn voor het dekken van de jaarlijkse elementen van zowel de voorwaardelijke verplichtingen die rechtstreeks worden gegarandeerd door de huidige begrotingsruimte als

¹² COM(2025) 781 final.

de instrumenten die worden voorgesteld voor het MFK 2028-2034, zoals leningen met gunstige voorwaarden voor strategische investeringen in het kader van Katalysator Europa en leningen aan Oekraïne, die ook door de begrotingsruimte worden gegarandeerd. De Commissie moet echter opnieuw beoordelen of het voorgestelde maximum van de eigen middelen nog steeds toereikend is in het licht van de lening van 90 miljard EUR aan Oekraïne die door de begrotingsruimte wordt gegarandeerd en waarover de Europese Raad in december 2025 overeenstemming heeft bereikt.

- 17** Het EMB-voorstel introduceert ook een kader voor buitengewone leningen om leningen aan lidstaten te financieren om de gevolgen van een “ernstige crisis, zware tegenspoed of een ernstige dreiging” het hoofd te bieden. De Commissie stelt voor dat de Raad dergelijke leningen alleen mag toestaan tijdens de looptijd van het volgende MFK en volgens de procedure van het VWEU, waarvoor een besluit van de Raad en de goedkeuring van het Europees Parlement vereist zijn. Dergelijke leningen mogen niet worden geactiveerd wanneer met andere programma’s de gevolgen van de situatie reeds adequaat worden aangepakt. Het voorstel sluit het gebruik van deze leningen voor de financiering van beleidsuitgaven uit.
- 18** In ons Speciaal verslag 18/2025 merkten we op dat er binnen het huidige MFK geen bepaling is om crisisbudgettering in gang te zetten voor aanzienlijke en uitzonderlijke noodsituaties, afgezien van de herziening van het MFK¹³. Wij zijn van mening dat met dit voorstel tegemoet kan worden gekomen aan onze opmerking. Het voorgestelde kader zou grenzen vaststellen aan het gebruik, de timing en de omvang van leningen, alsook regels vaststellen voor de activering ervan. Hierdoor kan de EU snel en doelgericht optreden en zo de voorspelbaarheid van EU-maatregelen — met betrekking tot fondsenwerving — voor belanghebbenden, waaronder financiëlemarktdeelnemers, verbeteren. In geval van moeilijkheden of ernstige dreiging van grote moeilijkheden in een lidstaat kan de EU op grond van artikel 122 VWEU financiële bijstand verlenen aan de betrokken lidstaat. In het voorstel wordt echter niet naar het VWEU verwezen.
- 19** Het voorgestelde kader voor buitengewone leningen gaat vergezeld van een mogelijke specifieke buitengewone en tijdelijke verhoging van het maximum van de eigen middelen met 0,25 procentpunten, ofwel 350 miljard EUR (395 miljard EUR), waardoor het bedrag van de lening zou worden beperkt en een garantie zou worden geboden voor de door de Commissie aangegane verplichting. Indien het kader wordt toegepast, zou het totale maximum voor betalingskredieten op 2 % van het bni van de EU worden gebracht. Deze verhoging zou een aanvulling vormen op de buitengewone en tijdelijke verhoging van het maximum van de eigen middelen met 0,6 procentpunten, die bedoeld is om NGEU-

¹³ Speciaal verslag 18/2025, paragrafen 16 en 49.

leningen uit het huidige MFK te dekken en die ook van toepassing zal blijven tijdens het MFK 2028-2034.

- 20** Wij hebben onlangs, als kans voor het volgende MFK, benadrukt¹⁴ hoe belangrijk het is om bij het overwegen van leningen vooraf een terugbetalingsplan op te stellen. Volgens de Commissie is een dergelijk plan niet opgenomen in het EMB-voorstel voor buitengewone leningen, omdat het voorgestelde kader aan voorwaarden is gebonden en de goed te keuren bedragen onzeker zijn. Zij heeft aangegeven¹⁵ dat de beginselen voor de terugbetaling zouden worden vastgelegd in de verordening van de Raad waarmee leningen overeenkomstig dit kader zouden worden geactiveerd.

Vereenvoudiging

- 21** We hebben in het verleden gewezen op de toenemende complexiteit en diversificatie van de huidige en eerdere EU-financieringssystemen¹⁶. De invoering van nieuwe eigen middelen brengt uitdagingen met zich mee, waaronder fluctuerende inkomsten en de noodzaak van robuuste boekhoud- en controlemechanismen om transparantie en verantwoordingsplicht te waarborgen¹⁷. De Commissie stelt vijf nieuwe, diverse eigen middelen voor, waardoor het totaal op negen komt. Ondanks de vereenvoudiging en grotere transparantie die de afschaffing van correctiemechanismen voor de bestaande inkomstenstromen met zich mee zou brengen, zou het voorgestelde stelsel van eigen middelen complexer zijn.
- 22** De Commissie heeft nieuwe eigen middelen voorgesteld die volgens haar eventuele extra administratieve lasten zullen beperken. Voor het beheer van een systeem met een groter aantal eigen middelen zullen de lidstaten echter waarschijnlijk meer middelen nodig hebben voor het verzamelen en rapporteren van de benodigde gegevens en, in het geval van de CORE, voor het innen van de bijdragen van bedrijven namens de EU. Op het niveau van de Commissie zullen meer middelen nodig zijn voor de verificatie van de gegevens voor de nieuwe eigen middelen. Dit zal in het algemeen leiden tot hogere kosten voor het beheer van het voorgestelde stelsel van eigen middelen in vergelijking met het huidige stelsel.

¹⁴ [Analyse 03/2025](#), kader 7.

¹⁵ [COM\(2025\) 570 final](#).

¹⁶ [Analyse 03/2025](#) paragraaf 39, [Advies 04/2023](#) paragraaf 18, [Advies 03/2022](#) paragraaf 19, [Advies nr. 5/2018](#) paragraaf 50, en [Advies nr. 2/2006](#) paragraaf 16.

¹⁷ [Analyse 03/2025](#), paragraaf 39.

Specifieke opmerkingen

Beoordelingscriteria

- 23** Onze beoordeling van de afzonderlijke eigen middelen is gebaseerd op drie criteria: eenvoud, stabiliteit en gegevenskwaliteit. Bij de beoordeling van de eenvoud kijken wij naar de complexiteit en transparantie van de berekeningen van de bijdragen, de aanwezigheid van correctiemechanismen, het bestaan van vastgestelde sectorale wetgeving (indien van toepassing) en de noodzaak van herzieningen van gegevens. Voor de stabiliteit houden we rekening met de variabiliteit en voorspelbaarheid op korte termijn van de input die wordt gebruikt voor de berekening van de bijdragen. Tot slot kijken wij wat de gegevenskwaliteit betreft naar de bron van de gegevens en de risico's voor de betrouwbaarheid ervan, alsook naar de vergelijkbaarheid van de gegevens tussen de lidstaten. Verder gaan we na of lidstaten worden aangemoedigd om over volledige en nauwkeurige gegevens te beschikken. Andere relevante criteria in verband met de uitvoering van de eigen middelen, zoals verifieerbaarheid en de administratieve lasten, kunnen pas volledig worden beoordeeld wanneer de Commissie haar voorstel voor de verordening tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen en de terbeschikkingstellingsverordening indient.
- 24** In [tabel 1](#) wordt een overzicht gegeven van onze voorlopige beoordeling van de afzonderlijke eigen middelen, op basis van de informatie die per januari 2026 beschikbaar was en dus zonder de ondersteunende wetgeving, die op een later tijdstip zal worden ontwikkeld (paragraaf [03](#)). Een beoordeling “hoog” (of “groot”) betekent dat voldoende aan het criterium is voldaan, terwijl een beoordeling “gering” aangeeft dat we significante risico's hebben vastgesteld.

Tabel 1 | Onze voorlopige beoordeling van de afzonderlijke eigen middelen aan de hand van geselecteerde criteria

Legenda ● Gering ● Middelmatig ● Hoog/groot			
Eigen middelen op basis van	Criterium		
	Eenvoud	Stabiliteit	Kwaliteit van gegevens
Bni	●	●	●
TEM	●	●	●
Btw	●	●	●
Kunststoffen	●	●	●
E-afval	●	●	●
Tedor	●	●	●
ETS	●	●	●
CORE	Niet beoordeeld ¹	●	Niet beoordeeld ¹
CBAM	●	●	●

¹ Niet beoordeeld duidt op onvoldoende informatie in dit stadium (zie paragraaf 48).

Bron: ERK-analyse.

Eigen middelen op basis van het bni

- 25** Het voorstel van de Commissie om de bestaande forfaitaire bni-verlagingen af te schaffen, vormt een stap in de goede richting om deze eigen middelen te vereenvoudigen en de transparantie te verbeteren. Zoals wij eerder hebben benadrukt¹⁸, blijft de samenstelling van bni-statistieken echter inherent complex. Deze complexiteit kan nog worden versterkt door de verwachte herziening in de komende jaren van het Europees systeem van rekeningen, dat de samenstelling van bni-statistieken regelt¹⁹. We rapporteerden ook dat nationale bijdragen nog gedurende meerdere jaren kunnen worden gecorrigeerd vanwege de lange verificatieperiode²⁰.
- 26** Bni-ramingen en -prognoses zijn gemakkelijk beschikbaar bij verschillende organisaties en worden regelmatig geactualiseerd. Hierdoor kan het relatieve aandeel dat door elke lidstaat moet worden gefinancierd met een redelijke mate van voorspelbaarheid worden

¹⁸ Speciaal verslag 25/2022, paragraaf 84; Speciaal verslag nr. 5/2018, paragraaf 18.

¹⁹ COM(2025) 574 final, overweging 18.

²⁰ Speciaal verslag 25/2022, paragraaf 16; Speciaal verslag nr. 11/2013, paragraaf 73.

berekend. Als compenserende bron van inkomsten worden de bni-bijdragen echter ook beïnvloed door de hoogte van de inkomsten die worden geïnd uit andere eigen middelen (zie paragraaf 12) en andere inkomsten, alsook door de hoogte van de uitgaven uit de begroting.

Traditionele eigen middelen

- 27** De Commissie rechtvaardigt de voorgestelde verlaging van de door de lidstaten ingehouden inningskosten van de TEM van 25 % naar 10 %, wat resulteert in extra TEM voor de EU-begroting ten belope van 4,5 miljard EUR (5,0 miljard EUR), met een verlaging van de administratieve kosten als gevolg van de voortdurende digitalisering van de douanediensdiensten, die verder zal worden versterkt met de voorgestelde douaneherforming²¹. Zij voert aan dat een groot deel van de douanerechten zonder noemenswaardige tussenkomst van de douaneautoriteiten wordt betaald en dat de meeste controles gericht zijn op niet-financiële aspecten zoals productveiligheid en gezondheid²².
- 28** Wij merken nogmaals op²³ dat de Commissie de werkelijke kosten van de douaneautoriteiten voor de inning van rechten ter ondersteuning van de voorgestelde vermindering van de administratieve kosten onvoldoende heeft onderbouwd. Het is onzeker of de besparingen in verband met de voorgestelde douaneherforming tijdens het volgende MFK volledig zullen worden gerealiseerd, aangezien de herforming nog moet worden goedgekeurd en de geplande volledige uitvoering van maatregelen die tot besparingen kunnen leiden, doorloopt na het einde van het volgende MFK. We nemen ook nota van de toename van het aantal pakketten dat de douane passeert als gevolg van de groei van e-commerce²⁴ waarvoor in het kader van de douaneherforming rechten verschuldigd zullen zijn²⁵. Hierdoor zal de werklast van de douaneautoriteiten waarschijnlijk toenemen.
- 29** In het voorstel van de Commissie wordt in de overwegingen van het EMB gespecificeerd dat het afhandelingsstarief dat zij in februari 2025²⁶ had gevraagd, en dat de Raad in zijn

²¹ COM(2023) 257 final.

²² Werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2025) 570 final, hoofdstuk 6.2.

²³ Advies nr. 5/2018, paragraaf 16; Advies nr. 2/2012, paragraaf 49.

²⁴ Mededeling over een uitgebreid EU-instrumentarium voor veilige en duurzame e-commerce.

²⁵ COM(2023) 259 final.

²⁶ Mededeling over een uitgebreid EU-instrumentarium voor veilige en duurzame e-commerce.

Partieel onderhandelingsmandaat tot vaststelling van het douanewetboek en tot oprichting van de douaneautoriteit van de Europese Unie in juni 2025 had goedgekeurd, deel uitmaakt van de TEM. Het voorstel voorziet echter in een afwijking voor de terbeschikkingstelling van inkomsten uit afhandelingstarieven aan de EU-begroting als onderdeel van het huidige MFK, zonder te verduidelijken of te rechtvaardigen waarom een dergelijke afwijking nodig is. De twee voorgestelde wijzigingen van de TEM hangen af van het voorstel van de Commissie voor een douaneherforming waarover momenteel wordt onderhandeld. De afschaffing van de minimumdrempel zal naar schatting jaarlijks 2,3 miljard EUR (2,5 miljard EUR) extra opleveren en de invoering van een afhandelingstarief 4,6 miljard EUR (5,2 miljard EUR).

- 30** Het huidige mondiale handelsklimaat wordt gekenmerkt door een combinatie van geopolitieke conflicten en protectionistische beleidsmaatregelen die de complexiteit en onzekerheid van douaneoperaties kunnen vergroten. Dit kan op zijn beurt de complexiteit vergroten en de stabiliteit van de TEM verminderen. Risico's voor de gegevenskwaliteit houden verband met het feit dat douanerechten door handelaren niet of foutief worden opgegeven bij de nationale douaneautoriteiten²⁷. Daarnaast stuiten wij tijdens onze controlewerkzaamheden in het kader van de jaarlijkse betrouwbaarheidsverklaring nog steeds op tekortkomingen in het beheer en de boekhouding van de TEM door sommige lidstaten²⁸.

Eigen middelen op basis van de btw

- 31** Wij zijn ingenomen met het voorstel van de Commissie om het correctiemechanisme voor de *aftopping van de btw-grondslag* af te schaffen, aangezien de berekening van de bijdragen voor deze eigen middelen hierdoor zou worden gestroomlijnd. Wat de berekening en inning van de bijdragen betreft, wordt in het voorstel de verwijzing naar [Verordening \(EG\) nr. 1553/89](#) gehandhaafd. We stelden in het verleden vast dat het risico bestond dat het definitieve meerjarig gewogen gemiddelde btw-tarief (GGT), bevroren op de waarde daarvan in 2016, voor bepaalde lidstaten in de daaropvolgende jaren mogelijk niet representatief zou zijn²⁹. In 2024 meldde de Commissie dat het verschil tussen het bevroren GGT en het btw-tarief dat onder het vorige systeem zou zijn gebruikt, niet significant was. In ons Jaarverslag 2024³⁰ rapporteerden wij dat de gevolgen voor sommige

²⁷ [Jaarverslag 2024](#), paragraaf 4.6.

²⁸ [Jaarverslag 2024](#) paragrafen 4.19-4.23, [Jaarverslag 2023](#) paragrafen 4.18-4.22, [Jaarverslag 2022](#) paragrafen 4.9-4.13, [Jaarverslag 2021](#) paragrafen 3.10-3.12.

²⁹ [Advies nr. 11/2020](#), paragraaf 42; [Advies nr. 5/2018](#), paragraaf 23.

³⁰ [Jaarverslag 2024](#), paragraaf 4.35.

lidstaten wat betreft hun btw- en bni-bijdragen aanzienlijk waren. Deze analyse was niet opgenomen in het verslag van de Commissie. Volgens de Commissie zal de mogelijke actualisering van het GGT tijdens de MFK-onderhandelingen met de lidstaten worden besproken.

- 32** De lidstaten hebben er belang bij systemen in te voeren die ervoor zorgen dat zij alle verschuldigde btw kunnen innen. Fraude draagt echter bij tot het bestaan van een aanzienlijke kloof tussen de btw die had moeten worden geïnd en de daadwerkelijk geïnde btw³¹. Zo hebben we onlangs gemeld dat de bestaande maatregelen niet toereikend zijn om btw-fraude te voorkomen en op te sporen wanneer vereenvoudigde douaneregelingen voor invoer worden gebruikt³². Dit brengt risico's met zich mee voor de kwaliteit van de onderliggende gegevens die worden gebruikt voor de berekening van op btw gebaseerde bijdragen. Wij merken echter op dat de impact op de EU-begroting relatief klein is als gevolg van het lage *afdrachtpercentage*.

Eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval

- 33** Net als bij de eigen middelen op basis van het bni zijn wij van mening dat de afschaffing van de forfaitaire verlaging zal leiden tot eenvoudigere en transparantere eigen middelen. Het voorstel van de Commissie om het afdrachtpercentage te verhogen en jaarlijks aan te passen aan de inflatie zal bijdragen tot het behoud van het relatieve aandeel van de eigen middelen. Dit strookt met de doelstelling om het aandeel van de eigen middelen op basis van het bni te verminderen (zie paragraaf 07).
- 34** Wij constateerden dat de gebruikte gegevens onvoldoende vergelijkbaar en betrouwbaar waren voor de eigen middelen³³. De lidstaten moeten twee methoden gebruiken om gegevens te verzamelen en tegen elkaar af te wegen. In ons [meest recente jaarverslag](#) rapporteerden we echter dat slechts 18 lidstaten gegevens hadden ingediend op basis van de twee compilatiemethoden, waarbij slechts één lidstaat de resultaten tegen elkaar had afgewogen³⁴. In het kader van de verificatie van de gegevens van de lidstaten maakt de Commissie punten van voorbehoud wanneer tekortkomingen worden vastgesteld en wellicht verbeteringen nodig zijn.

³¹ Verslag [VAT Gap in Europe](#) van de Commissie, 2025.

³² [Speciaal verslag 08/2025](#), paragrafen 102 en 103.

³³ [Speciaal verslag 16/2024](#), paragraaf 95.

³⁴ [Jaarverslag 2024](#), paragraaf 4.25.

Eigen middelen op basis van de hoeveelheid niet-ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur

35 Deze door de Commissie voorgestelde nieuwe categorie eigen middelen vertoont veel overeenkomsten met de categorie eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval die sinds 2021 van kracht is. Beide categorieën eigen middelen:

- zijn gebaseerd op gegevens die de lidstaten reeds aan de Commissie moeten rapporteren overeenkomstig de bestaande sectorale wetgeving³⁵;
- worden waarschijnlijk beheerd door dezelfde organisaties op het niveau van de lidstaten (ministeries of agentschappen die verantwoordelijk zijn voor afvalbeheer en nationale bureaus voor de statistiek);
- gebruiken waarschijnlijk dezelfde elektronische rapportagesystemen voor afvalstromen in de lidstaten als de belangrijkste bron van nationale statistische gegevens;
- bieden de lidstaten, volgens de Commissie, prikkels om aan hun verplichtingen inzake afvalverwijdering te voldoen;
- worden berekend op basis van een afdrachtpercentage dat jaarlijks zal worden aangepast aan de inflatie.

36 De Commissie heeft de methode achter deze eigen middelen herzien sinds zij deze voor het eerst als potentiële inkomstenstroom voor haar EMB-voorstel van 2023 heeft geëvalueerd. In plaats van uit te gaan van het gewicht van het gegenereerde e-afval, dat wordt geraamd op basis van een complexe formule en een landspecifieke levensduur van producten³⁶, is het huidige voorstel gericht op het gewicht van de in de handel gebrachte e-producten, zoals gerapporteerd door hun producenten en importeurs. Dit vereenvoudigt het ontwerp van de eigen middelen.

37 Het risico bestaat dat de kwaliteit van de gegevens niet geschikt is voor de berekening van de eigen middelen. Er wordt te weinig verslag uitgebracht over gegevens voor in de handel

³⁵ Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

³⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2017/699 van de Commissie tot vaststelling van een gemeenschappelijke methode voor de berekening van het gewicht van de in de handel gebrachte e-producten en van de hoeveelheid gegenereerd e-afval in gewicht.

gebrachte e-producten, alsook over gegevens voor kunststofverpakkingen³⁷. Dit is te wijten aan de uitsluiting van kleine producenten van gegevensrapportage, het bestaan van freeriders en de onvolledige dekking van online- en grensoverschrijdende aankopen³⁸. Er zijn geen specifieke vereisten voor de lidstaten om gegevens te verifiëren voordat zij deze bij de Commissie indienen. Momenteel is Eurostat verantwoordelijk voor het controleren van de gegevens, het uitvoeren van elementaire overeenstemmingscontroles, het verzenden van verzoeken om informatie naar de lidstaten, indien nodig, en het opvolgen daarvan. Bij gebrek aan een rechtsgrondslag verifieert Eurostat deze gegevens echter niet.

- 38** De Commissie erkent dat er nog ruimte is om de vergelijkbaarheid van de gerapporteerde gegevens vóór de invoering van de eigen middelen te verbeteren. Zij onderneemt stappen om technische bijstand te verlenen aan de lidstaten voor de verbetering van de kwaliteit van statistieken over e-afval. Dit strookt met onze recente aanbeveling om de belangrijkste risico's vast te stellen die de kwaliteit van de gegevens kunnen beïnvloeden en om de informatie vóór de invoering van de nieuwe eigen middelen met de lidstaten te delen (zie paragraaf 14).

Eigen middelen uit tabaksaccijnzen

- 39** Het uitgangspunt voor de berekening van de bijdragen voor deze nieuwe categorie eigen middelen die door de Commissie is voorgesteld, zijn de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen tabaksfabrikaten en aan tabak verwante producten. Net als bij de btw hebben de lidstaten er alle belang bij om over systemen te beschikken die ervoor zorgen dat accijns wordt geheven op alle tabaks- en aan tabak verwante producten. Door de tabakssmokkel worden de officiële bedragen echter te laag opgegeven. De Commissie beschikt niet over recente ramingen van de omvang van de illegale markt omdat het per definitie moeilijk is om hierover informatie te verkrijgen. Volgens het voorstel zal voor de raming van de hoeveelheden tabak en tabaksproducten de definitie van “tot verbruik uitgeslagen” uit een richtlijn van 2020 worden gebruikt³⁹. Het voorstel van de Commissie voor de terbeschikkingstellingsverordening zou uitvoeringsregelingen moeten bevatten met betrekking tot het toepassingsgebied van “tot verbruik uitgeslagen”.

³⁷ Analyse 04/2020, paragrafen 44 en 45.

³⁸ Eunomia, *Study on Waste Statistics — a comprehensive review of gaps and weaknesses and key priority areas for improvement in the EU waste statistics*, oktober 2017.

³⁹ Richtlijn (EU) 2020/262 houdende een algemene regeling inzake accijns, artikel 6, lid 3.

40 De voorgestelde eigen middelen zijn juridisch niet afhankelijk van de vaststelling van deerschikking van de tabaksrichtlijn⁴⁰, die samen met het MFK-pakket voor de periode 2028-2034 wordt gepresenteerd. In het kader van de herschikking wordt het minimumaccijnstarief verhoogd en het toepassingsgebied uitgebreid met tabaksproducten die onlangs op de markt zijn gebracht. De gemiddelde jaarlijkse ontvangstenprognoses van de Tedor van 11,2 miljard EUR (12,6 miljard EUR) zijn gebaseerd op de voorgestelde herschikking van de richtlijn. De ontvangstenprognose zou lager uitvallen als de herschikking niet wordt vastgesteld en de huidige richtlijn de basis vormt voor de eigen middelen. Dit is van invloed op onze beoordeling van de stabiliteit van deze eigen middelen.

Eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem

41 De Commissie heeft in 2018 voor het eerst eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem (ETS) voorgesteld. Na de vaststelling van de routekaart van het Interinstitutioneel Akkoord heeft de Commissie in 2021 en 2023 herziene versies van haar voorstel ingediend. In het huidige voorstel worden aanpassingen geschraapt die na afloop van een overgangperiode niet langer van toepassing zijn. Het toepassingsgebied van de voorgestelde eigen middelen omvat ook geen ontvangsten uit de verkoop van emissierechten die van toepassing zullen zijn op emissies van brandstoffen, wegvervoer en gebouwen⁴¹. De Commissie heeft geen motivering gegeven voor deze verlaging van de grondslag van de eigen middelen ten opzichte van haar EMB-voorstel van 2023.

42 De berekeningen van de bijdragen zouden worden gemaakt op basis van de opbrengsten van de veiling van emissierechten, die inmiddels al twintig jaar plaatsvinden. Deze opbrengsten worden gewaardeerd tegen de *toewijzingsprijs op de veiling* en de prijzen en hoeveelheden worden dagelijks door de betrokken platforms openbaar gemaakt. Daarom beoordelen wij de eenvoud en de kwaliteit van de onderliggende gegevens van eigen middelen op basis van het ETS als hoog. Zoals we eerder hebben benadrukt⁴², is de stabiliteit van eigen middelen op basis van veilingprijzen van *emissierechten* echter gering als gevolg van de inherente volatiliteit van de markt (zie *figuur 3*).

⁴⁰ COM(2025) 580 final.

⁴¹ Richtlijn (EU) 2023/959 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie.

⁴² Advies nr. 5/2018, paragraaf 52.

- 43** De Commissie heeft de ETS-inkomsten geraamd op 9,6 miljard EUR (10,8 miljard EUR) en baseerde zich hierbij op dezelfde prijs per ton van 88 EUR (in prijzen van 2025) als in haar voorstel van 2023. Sinds begin 2024 bedroeg de gemiddelde prijs van ETS-emissierechten echter 67 EUR (24 % lager). De ETS is geen stabiele bron vanwege de volatiliteit van de veilingprijzen van emissierechten en is bovendien moeilijk te voorspellen over een lange periode.

Figuur 3 | Veilingprijzen van emissierechten (januari 2019-augustus 2025)



Bron: ERK, op basis van [gegevens van de European Energy Exchange](#).

Eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa

- 44** Dit is de eerste keer dat de Commissie heeft voorgesteld dat bepaalde ondernemingen rechtstreeks bijdragen aan de EU-begroting. Het is de bedoeling dat de bijdragen door de lidstaten namens de EU worden geïnd. Eerdere voorstellen⁴³ waren gebaseerd op bedrijfsresultaten en kwamen ten laste van de begrotingen van de lidstaten. Volgens de Commissie profiteren bedrijven op veel manieren van zakendoen in de EU en hebben de CORE tot doel ervoor te zorgen dat zij bijdragen aan de EU-begroting. Het risico bestaat echter dat het instellen van een heffing op bedrijven botst met andere beleidsdoelstellingen van de EU, zoals het EU-doel voor het concurrentievermogen.
- 45** De verschuldigde bijdragen worden gebaseerd op de *netto-omzet* van de betrokken ondernemingen en verdeeld in schijven (zie [tabel 2](#)). Overeenkomstig het voorgestelde ontwerp zijn de CORE bedoeld om de gevolgen te verzachten voor afzonderlijke

⁴³ Op de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting gebaseerde eigen middelen ([COM\(2018\) 325 final](#)), eigen middelen op basis van het deel van de restwinst van multinationale ondernemingen dat aan de lidstaten wordt toegewezen ([COM\(2021\) 570 final](#)), en statistische eigen middelen op basis van bedrijfswinsten ([COM\(2023\) 331 final](#)).

ondernemingen die forfaitaire bedragen zullen moeten betalen die slechts een klein deel van de netto-omzet vertegenwoordigen. Volgens de Commissie is de netto-omzet in alle lidstaten voldoende gestandaardiseerd om als basis voor de eigen middelen te dienen, terwijl er op EU-niveau geen gelijkwaardige geharmoniseerde winstgrondslag bestaat.

Tabel 2 | Segmentering van eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa

Netto-omzetschijf (EUR) (Van-tot)	Jaarlijkse bijdrage (EUR)	Jaarlijkse bijdrage als percentage van de netto-omzet
100 000 000-249 999 999	100 000	0,1 %-0,04 %
250 000 000-499 999 999	250 000	0,1 %-0,05 %
500 000 000-749 999 999	500 000	0,1 %-0,07 %
750 000 000 en meer	750 000	0,1 % of minder

- 46** Het gebruik van de omzet heeft tot gevolg dat ondernemingen met een hoge omzet maar lage winstmarges worden benadeeld ten opzichte van ondernemingen waarvoor het omgekeerde het geval is. In het uiterste geval zullen zelfs ondernemingen die met verlies werken, een bijdrage moeten leveren in het kader van de CORE.
- 47** Bovendien hebben de voorgestelde brede schijven en de zeer uiteenlopende bijdragen voor elke schijf tot gevolg dat ondernemingen die tot dezelfde schijf behoren, maar van zeer verschillende omvang zijn, dezelfde forfaitaire bijdrage zullen betalen, terwijl ondernemingen die net tot de ene of de andere schijf behoren — d.w.z. ondernemingen die praktisch even groot zijn — zeer uiteenlopende bedragen zullen betalen.
- 48** Over het geheel genomen is de omzet van ondernemingen gekoppeld aan algemene economische activiteiten als consumptie en investeringen. Gegevensbronnen moeten daarom voldoende voorspelbaar en stabiel zijn. In dit stadium zijn echter nog veel details over de wijze waarop deze eigen middelen zullen worden toegepast, onduidelijk, zoals welke gegevens zullen worden gebruikt en wanneer en hoe deze zullen worden geverifieerd. Volgens de Commissie zullen de relevante regels worden opgenomen in de verordening tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen en de terbeschikkingstellingsverordening. Daarom kunnen wij momenteel geen

oordeel vellen over de eenvoud en de kwaliteit van de gegevens met betrekking tot de CORE.

Eigen middelen op basis van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

- 49** De CBAM is de externe tegenhanger van de ETS, waarmee het nauw verbonden is. De eigen middelen zouden gebaseerd zijn op de opbrengsten van de verkoop van certificaten waarvan de prijs gekoppeld is aan die van de ETS-emissierechten. De berekening van de bijdragen is eenvoudig, maar wij zijn van mening dat de stabiliteit van de inkomstenstroom gering is vanwege de afhankelijkheid van de inherente prijsschommelingen van ETS-emissierechten (zie paragraaf [42](#)).
- 50** Het aantal certificaten dat door handelaren zal moeten worden gekocht, hangt af van de in de CBAM-aangiften vermelde ingebedde emissies. Deze gegevens zullen worden verstrekt door de leverancier van de goederen, die buiten de EU worden geproduceerd en moeilijker te controleren zijn. De kwaliteit van de gegevens kan ook in het gedrang komen door pogingen om de betaling van het juiste bedrag te omzeilen door het gebruik van verkeerde productcodes of het wijzigen van productprijzen.

Dit advies werd door de Rekenkamer te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 22 januari 2026.

Voor de Rekenkamer



Tony Murphy
President

Bijlagen

Bijlage I — Voorgestelde wijzigingen voorzien van opmerkingen

Tekst van het voorstel	Voorgestelde wijziging	Opmerkingen
Overweging 22 Over het gebruik van dit buitengewone en gerichte crisisresponsinstrument moet door de Raad <i>ad hoc</i> worden besloten, rekening houdend met de specifieke kenmerken en behoeften die zich voordoen, met erkenning van de rol van de Europese Raad bij het geven van de nodige impulsen voor de ontwikkeling van de Unie en bij het bepalen van de algemene politieke beleidslijnen en prioriteiten, ook in tijden van crisis, tegenspoed of dreiging daarvan. De Raad moet een besluit nemen door middel van een verordening van de Raad, die wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 311, vierde alinea, VWEU, na goedkeuring door het Europees Parlement. De verordening van de Raad moet het bedrag van de leningen toestaan. De praktische regelingen en voorschriften voor de toewijzing van de in de verordening van de Raad vastgestelde bedragen van leningen moeten worden vastgesteld in het basisbesluit dat moet worden vastgesteld of aangepast in het licht van de behoeften die nodig zijn om de situatie aan te pakken.	Overweging 22 Over het gebruik van dit buitengewone en gerichte crisisresponsinstrument moet door de Raad <i>ad hoc</i> worden besloten, rekening houdend met de specifieke kenmerken en behoeften die zich voordoen, met erkenning van de rol van de Europese Raad bij het geven van de nodige impulsen voor de ontwikkeling van de Unie en bij het bepalen van de algemene politieke beleidslijnen en prioriteiten, ook in tijden van crisis, tegenspoed of dreiging daarvan. De Raad moet een besluit nemen door middel van een verordening van de Raad, die wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 311, vierde alinea, VWEU, na goedkeuring door het Europees Parlement. De verordening van de Raad moet het bedrag van de leningen toestaan in de in artikel 122 VWEU bedoelde gevallen. De praktische regelingen en voorschriften voor de toewijzing van de in de verordening van de Raad vastgestelde bedragen van leningen moeten worden vastgesteld in het basisbesluit dat moet worden vastgesteld of aangepast in het licht van de behoeften die nodig zijn om de situatie aan te pakken.	Een verwijzing naar het VWEU zou zorgen voor samenhang tussen het EMB en het Verdrag (zie paragraaf 18) en de rechtsgrondslag voor het gebruik van dit buitengewone instrument voor crisisrespons verduidelijken.
Artikel 13, lid 9 In de periode tussen [1 november 2026] en 31 december 2027 worden, in afwijking van artikel 9, lid 3, en de krachtens artikel 10, punt b), van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 vastgestelde regels, bedragen aan traditionele eigen middelen in verband met de behandeling van het in het vrije verkeer brengen van in het kader van afstandsverkoop verkochte goederen niet beschikbaar gesteld en zijn de regels inzake controles, toezicht en rapportage niet van toepassing op die bedragen.	Artikel 13, lid 9 In de periode tussen [1 november 2026] en 31 december 2027 worden, in afwijking van artikel 9, lid 3, en de krachtens artikel 10, punt b), van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 vastgestelde regels, bedragen aan traditionele eigen middelen in verband met de behandeling van het in het vrije verkeer brengen van in het kader van afstandsverkoop verkochte goederen niet beschikbaar gesteld en zijn de regels inzake controles, toezicht en rapportage niet van toepassing op die bedragen.	De Commissie heeft geen motivering gegeven voor de noodzaak van een dergelijke afwijking die van invloed is op het huidige MFK (zie paragraaf 29).

Bijlage II — Achtergrondinformatie over de eigen middelen

Eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen

- 01** De eigen middelen op basis van het bni worden gebruikt om de EU-begroting in evenwicht te brengen nadat de ontvangsten uit alle andere bronnen zijn berekend. Het benodigde bedrag aan “aanvullende” ontvangsten wordt gedeeld door de som van het bni van alle lidstaten. Het hieruit voortvloeiende bedrag is het “uniforme percentage” dat wordt toegepast op het bni-bedrag van elke lidstaat. Dit resulteert in het bedrag aan eigen middelen op basis van het bni dat elke lidstaat verschuldigd is.
- 02** In het EMB dat momenteel van kracht is, komen verschillende lidstaten in aanmerking voor forfaitaire brutoverlagingen van hun bni-bijdragen: Oostenrijk (565 miljoen EUR), Denemarken (377 miljoen EUR), Duitsland (3 671 miljoen EUR), Nederland (1 921 miljoen EUR) en Zweden (1 069 miljoen EUR). Deze bedragen worden uitgedrukt in prijzen van 2020 en jaarlijks aangepast aan de lopende prijzen. De forfaitaire brutoverlagingen worden door alle 27 lidstaten gefinancierd.
- 03** In het nieuwe EMB-voorstel worden de forfaitaire brutoverlagingen stopgezet. Deze wijziging heeft geen impact op het totale bedrag van de eigen middelen op basis van het bni. Alle lidstaten zullen bijdragen naar rato van hun aandeel in het totale bni van de EU. Momenteel is het namelijk zo dat de lidstaten met brutoverminderingen minder bijdragen dan hun relatieve aandeel en de overige lidstaten meer bijdragen dan hun relatieve aandeel.

Traditionele eigen middelen

- 04** De TEM bestaan uit heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen, rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en de overige door de EU-instellingen ingevoerde rechten op het handelsverkeer met derde landen. Zij worden door de lidstaten namens de EU ingezameld. Overeenkomstig het momenteel geldende EMB houden de lidstaten 25 % van de TEM in als inningskosten.
- 05** In het nieuwe EMB-voorstel wordt het percentage voor inningskosten verlaagd tot 10 %. In de overwegingen wordt gespecificeerd dat afhandelingstarieven die in het handelsverkeer met derde landen in rekening kunnen worden gebracht om de kosten van het in het vrije verkeer brengen van goederen te compenseren, TEM zijn. Daarnaast wordt in het voorstel

een afwijking ingevoerd met betrekking tot de terbeschikkingstelling van de ontvangsten uit afhandelingstarieven aan de EU-begroting tijdens het huidige MFK.

- 06** Een andere wijziging die gevolgen zal hebben voor het bedrag aan geïnde TEM, maar die geen deel uitmaakt van het EMB-voorstel, is toe te schrijven aan het voorgestelde douaneherformingspakket. De Commissie heeft voorgesteld de drempel van 150 EUR voor de aangegeven waarde, waaronder momenteel geen douanerechten verschuldigd zijn, af te schaffen.
- 07** Volgens haar ramingen zouden de voorgestelde wijzigingen tijdens het volgende MFK gemiddeld 11,4 miljard EUR (12,8 miljard EUR) per jaar opleveren: 4,6 miljard EUR (5,2 miljard EUR) als gevolg van de mogelijke invoering van afhandelingstarieven; 4,5 miljard EUR (5,0 miljard EUR) als gevolg van de verlaging van de inningskosten, en 2,3 miljard EUR (2,5 miljard EUR) als gevolg van de mogelijke afschaffing van de drempel van 150 EUR.

Eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde

- 08** De eigen middelen op basis van de btw worden berekend door een uniform afdrachtpercentage van 0,30 % toe te passen op een hypothetisch geharmoniseerde *btw-grondslag*. De grondslag is gelijk aan het totale bedrag van de geïnde btw-ontvangsten voor alle belastbare leveringen gedeeld door een gewogen gemiddeld btw-tarief (GGT). Het GGT is momenteel en voor alle lidstaten bevroren op de waarde van 2016 overeenkomstig [Verordening \(EEG, Euratom\) nr. 1553/89 van de Raad](#).
- 09** Overeenkomstig het momenteel geldende EMB wordt de btw-grondslag jaarlijks afgetopt op 50 % van het bni van de lidstaat. In de ontwerpbegroting van 2026 worden de btw-grondslagen van zeven lidstaten afgetopt: Bulgarije, Estland, Kroatië, Cyprus, Luxemburg, Malta en Portugal.
- 10** In het nieuwe EMB-voorstel van de Commissie wordt het aftoppingsmechanisme stopgezet. De Commissie schat dat dit 0,2 miljard EUR (0,2 miljard EUR) extra aan btw-bijdragen zal opleveren.

Eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval

- 11** De eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval worden berekend door de toepassing van een vast en uniform afdrachtpercentage van 0,80 EUR op elke kilogram niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval dat jaarlijks in elke lidstaat wordt geproduceerd. Het niet-gerecyclede kunststof verpakkingsafval wordt berekend als het verschil tussen het geproduceerde kunststof verpakkingsafval en het binnen een jaar gerecyclede kunststof

verpakkingsafval. De lidstaten zijn verplicht om de Commissie statistieken over kunststof verpakkingsafval te verstrekken overeenkomstig de [verpakkingsverordening](#)¹.

- 12** In het EMB dat momenteel van kracht is worden op de bijdragen op basis van kunststof verpakkingsafval van 17 lidstaten forfaitaire verlagingen toegepast. De verlagingen variëren van 1 miljoen EUR voor Malta tot 184 miljoen EUR voor Italië. De verlagingen zijn vastgesteld in lopende prijzen en het totale bedrag van de verlagingen bedraagt 711 miljoen EUR per jaar.
- 13** In het nieuwe EMB-voorstel worden de forfaitaire verlagingen stopgezet. Daarnaast wordt het uniforme afdrachtpercentage in 2028 verhoogd tot 1,00 EUR en wordt een mechanisme voor jaarlijkse inflatiecorrectie voor het uniforme afdrachtpercentage ingevoerd. De Commissie schat dat alle wijzigingen samen jaarlijks 2,8 miljard EUR (3,2 miljard EUR) zullen opleveren.

Eigen middelen op basis van de hoeveelheid niet-ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur

- 14** De voorgestelde eigen middelen op basis van e-afval worden berekend door een uniform afdrachtpercentage van 2,00 EUR toe te passen op elke kilogram afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die jaarlijks in elke lidstaat wordt geproduceerd. De jaarlijkse hoeveelheid afgedankte e-apparatuur wordt berekend als het verschil tussen het gemiddelde gewicht van de e-producten die in de voorgaande drie jaar in de handel zijn gebracht en het gewicht van de afgedankte e-apparatuur die in de loop van het jaar is ingezameld. Wanneer dit verschil negatief is, wordt het als nul behandeld. De lidstaten zijn verplicht om de Commissie statistieken over e-producten en e-afval te verstrekken overeenkomstig de [richtlijn betreffende e-apparatuur](#)². Het afdrachtpercentage zou jaarlijks worden aangepast aan de inflatie. De Commissie verwacht tijdens het volgende MFK jaarlijks gemiddeld 15 miljard EUR (16,9 miljard EUR) te innen.

Eigen middelen uit tabaksaccijnzen

- 15** De Tedor zouden worden berekend door een uniform afdrachtpercentage van 15 % toe te passen op de hoeveelheden tabak en aan tabak verwante producten, vermenigvuldigd met het minimumaccijnstarief dat voor elke lidstaat in een kalenderjaar geldt. Zowel de

¹ [Verordening \(EU\) 2025/40](#) betreffende verpakkingen en verpakkingsafval.

² [Richtlijn 2012/19/EU](#) betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

definities van producten die onder het toepassingsgebied van deze eigen middelen vallen als de respectieve minimumtarieven zijn opgenomen in de [tabaksrichtlijn](#)³.

- 16** Naast het EMB-voorstel heeft de Commissie een voorstel ingediend⁴ voor een herschikking van de tabaksrichtlijn, om het toepassingsgebied ervan uit te breiden met tabaksproducten die onlangs in de handel zijn gebracht, zoals vloeistoffen voor elektronische sigaretten en verhitte tabak, en om de toepasselijke minimumtarieven te verhogen. De Commissie schat dat de Tedor 11,2 miljard EUR (12,6 miljard EUR) zouden genereren indien haar voorstel voor een herschikking van de tabaksrichtlijn wordt aangenomen, en 4,9 miljard EUR (5,5 miljard EUR) op basis van de huidige richtlijn.

Eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem

- 17** De eigen middelen op basis van het ETS zouden worden berekend door een uniform afdrachtpercentage van 30 % toe te passen op de opbrengsten van de veiling van bepaalde ETS-emissierechten door de lidstaten. De ETS-emissierechten die onder het toepassingsgebied van de eigen middelen vallen, zouden beperkt blijven tot de emissierechten voor vaste installaties, zoals elektriciteits- en warmteopwekkingsinstallaties, en de lucht- en zeevaartsector (ETS 1). In tegenstelling tot het vorige EMB-voorstel van de Commissie⁵ zouden ETS-emissierechten voor wegvervoer, gebouwen en brandstoffen (ETS 2), waarvan de verkoop in 2027 van start zal gaan, buiten het toepassingsgebied van de eigen middelen vallen.
- 18** Daarnaast zou het afdrachtpercentage worden toegepast op het bedrag dat wordt verkregen door de hoeveelheid emissierechten die de lidstaat besluit niet te veilen of over te dragen aan en te veilen ten behoeve van het moderniseringsfonds, te vermenigvuldigen met de gemiddelde gewogen prijs van de in het betreffende jaar geveilde ETS 1-emissierechten.
- 19** Het ETS valt onder de [ETS-richtlijn](#)⁶ en emissierechten worden door de lidstaten geveild op een gemeenschappelijk veilingplatform overeenkomstig de [veilingverordening](#)⁷. Volgens

³ [Richtlijn 2014/40/EU](#) betreffende de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten.

⁴ [COM\(2025\) 580 final](#).

⁵ [COM\(2023\) 331 final](#).

⁶ [Richtlijn 2003/87/EG](#) tot vaststelling van een systeem voor de handel in emissierechten.

⁷ [Gedelegeerde Verordening \(EU\) 2023/2830](#) tot vaststelling van de regels inzake de veiling van emissierechten.

de Commissie zouden deze eigen middelen tijdens het volgende MFK gemiddeld 9,6 miljard EUR (10,8 miljard EUR) per jaar opleveren.

Eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa

- 20** De CORE zouden voorzien in jaarlijkse bijdragen die moeten worden betaald door ondernemingen die in de EU actief zijn. Deze bijdragen worden gebaseerd op de netto-omzet van deze ondernemingen. Voor EU-dochterondernemingen van ondernemingen die in derde landen zijn gevestigd, zou alleen de netto-omzet van de dochterondernemingen relevant zijn. Ondernemingen met een netto-omzet van minder dan 100 miljoen EUR zouden van het toepassingsgebied van de CORE worden uitgesloten. Bovendien zouden overheidsinstanties (met uitzondering van staatsbedrijven), internationale organisaties en non-profitorganisaties buiten het toepassingsgebied van de CORE vallen.
- 21** Er is geen sectorale wetgeving voor de CORE. Volgens de Commissie zouden de desbetreffende regels worden vastgelegd in de terbeschikkingstellingsverordening en de verordening tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen. De Commissie schat dat de CORE tijdens het volgende MFK gemiddeld 6,8 miljard EUR (7,6 miljard EUR) per jaar aan de EU-begroting zal bijdragen.

Eigen middelen op basis van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

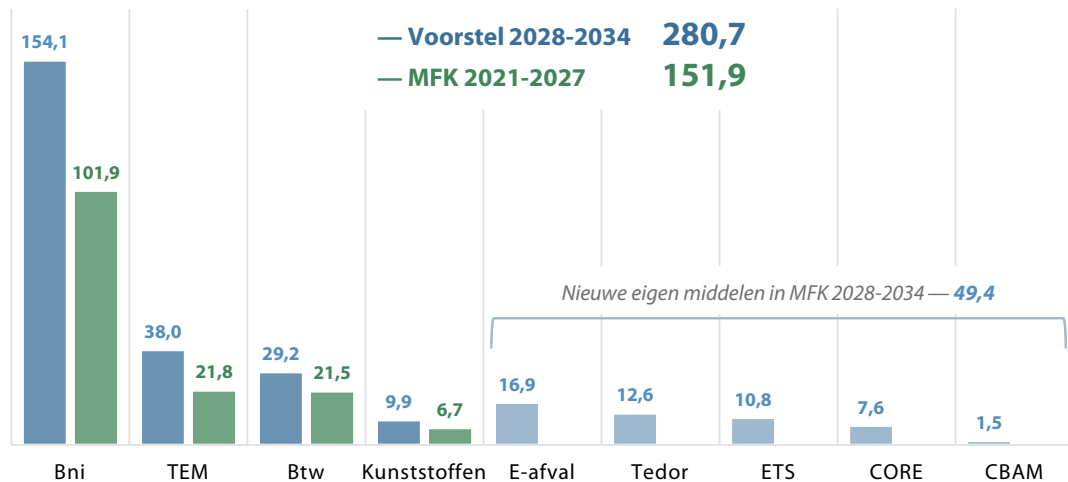
- 22** De op de CBAM gebaseerde bijdragen zouden worden berekend door een uniform afdrachtpercentage van 75 % toe te passen op de inkomsten uit de verkoop van certificaten van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie. Het CBAM, dat is vastgesteld bij [Verordening \(EU\) 2023/956⁸](#), is een beleid dat een koolstofprijs vaststelt voor ingevoerde goederen op basis van hun ingebedde broeikasgasemissies. Het fungeert als een koolstoftarief voor de invoer van specifieke koolstofintensieve goederen, waarbij importeurs CBAM-certificaten moeten kopen om de in de producten ingebedde emissies te dekken. De kosten van de certificaten zijn gekoppeld aan de prijs van ETS-emissierechten. De definitieve regeling van het CBAM is van toepassing vanaf 2026.
- 23** Volgens de Commissie zouden de inkomsten uit deze eigen middelen tijdens het volgende MFK gemiddeld 1,4 miljard EUR (1,5 miljard EUR) per jaar bedragen.

⁸ [Verordening \(EU\) 2023/956](#) tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie.

Figuur 1 | Vergelijking tussen het huidige stelsel van eigen middelen voor het MFK 2021-2027 en het stelsel dat is voorgesteld voor het volgende MFK 2028-2034 (in lopende prijzen)

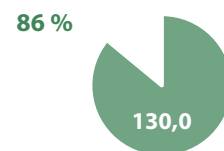
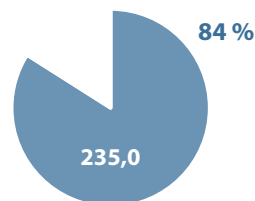
Gemiddelde jaarlijkse ontvangsten uit eigen middelen

(miljard EUR in lopende prijzen, gemiddelde per jaar)

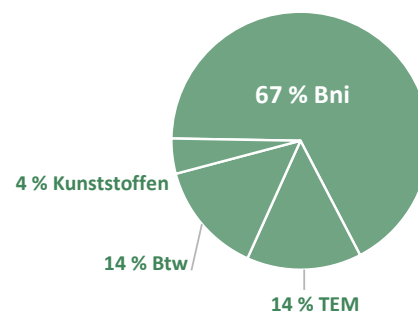
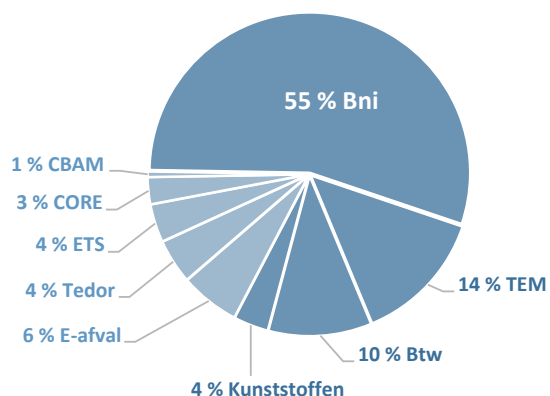


Aandeel nationale bijdragen

(bni + btw + kunststoffen + e-afval + Tedor + ETS + CBAM)



Aandeel eigen middelen



Opmerking 1: Door afronding stemt het totaal mogelijk niet overeen.

Bron: ERK, op basis van gegevens van de Commissie.

Bijlage III — Lijst van publicaties van de ERK waarnaar in dit advies wordt verwezen

[Jaarverslagen over de uitvoering van de EU-begroting](#) — betreffende de begrotingsjaren 2020-2024

[Speciaal verslag nr. 11/2013](#) — Op weg naar correcte gegevens over het bruto nationaal inkomen (bni): een meer gestructureerde en gerichte aanpak zou de doeltreffendheid van de verificatie door de Commissie verbeteren

[Speciaal verslag 04/2021](#) — Douanecontroles: onvoldoende harmonisatie schaadt de financiële belangen van de EU

[Speciaal verslag 25/2022](#) — Verificatie van het bruto nationaal inkomen voor de financiering van de EU-begroting: risico's rond gegevenscompilatie in het algemeen goed afgedekt, maar acties kunnen nog meer worden geprioriteerd

[Speciaal verslag 16/2024](#) — EU-ontvangsten op basis van niet-gerecycled kunststof verpakingsafval: een hobbelige start doordat gegevens niet voldoende vergelijkbaar of betrouwbaar zijn

[Speciaal verslag 08/2025](#) — Btw-fraude bij invoer: de financiële belangen van de EU worden onvoldoende beschermd bij vereenvoudigde douaneregelingen voor invoer

[Speciaal verslag 18/2025](#) — Flexibiliteit van de EU-begroting: bood ruimte voor aanpak van onvoorziene uitdagingen, maar kader is te complex

[Advies nr. 2/2006](#) over een voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen

[Advies nr. 2/2012](#) over een gewijzigd voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie — COM(2011) 739, over een gewijzigd voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie — COM(2011) 740, over een gewijzigd voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien — COM(2011) 742, over een voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde — COM(2011) 737, over een voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de

terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op financiële transacties — COM(2011) 738

[Advies nr. 5/2018](#) over a) het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (COM(2018) 325 final); b) het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, het emissiehandelssysteem van de Europese Unie en niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval, en betreffende de maatregelen om in de behoefte van kasmiddelen te voorzien (COM(2018) 326 final), en c) het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde (COM(2018) 328 final)

[Advies nr. 11/2020](#) over de ontwerpverordening (EU, Euratom) van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde (document 12771/20, interinstitutioneel dossier 2018/0133 (NLE))

[Advies 03/2022](#) over het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem, het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en toegewezen winsten, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien [2022/0071(NLE)]

[Advies 04/2023](#) over het gewijzigde voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem, het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie, toegewezen winsten en statistische eigen middelen op basis van bedrijfswinsten, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien COM(2023) 333, 2022/0071(NLE)

[Analyse nr. 04/2020](#) — EU-maatregelen om de kunststofafvalproblematiek aan te pakken

[Analyse 03/2025](#) — Kansen voor het meerjarig financieel kader voor de periode na 2027

Afkortingen

Afkorting	Definitie/verklaring
Bni	bruto nationaal inkomen
Btw	belasting over de toegevoegde waarde
CBAM	mechanisme voor koolstofgrenscorrectie; ook gebruikt om te verwijzen naar de eigen middelen op basis van het mechanisme
CORE	eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa
EMB	eigenmiddelenbesluit
ETS	emissiehandelssysteem; ook gebruikt om te verwijzen naar de eigen middelen op basis van het emissiehandelssysteem
GGT	gewogen gemiddeld btw-tarief
MFK	meerjarig financieel kader
Tedor	eigen middelen uit tabaksaccijnzen
TEM	traditionele eigen middelen
VWEU	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

Woordenlijst

Term	Definitie/verklaring
Afdrachtpercentage	In het kader van de eigen middelen van de EU: een percentage dat door de EU is vastgesteld om te bepalen hoeveel elke lidstaat uit een bepaalde inkomstenbron aan de EU-begroting moet bijdragen.
Aftopping van de btw-grondslag	Mechanisme om de btw-grondslag te beperken tot een vast percentage van het nationale bni bij de berekening van de bijdragen van een lidstaat aan de eigen middelen op basis van de btw.
Begrotingsruimte	Verschil tussen de eigen middelen die nodig zijn om de EU-begroting te financieren en het maximum van de eigen middelen.
Belasting over de toegevoegde waarde	Indirecte verbruiksbelasting over de productie en distributie van goederen en de verlening van diensten, die uiteindelijk voor rekening van de eindverbruiker komt.
Betalingskrediet	Bedrag dat beschikbaar is om een betaling te verrichten wanneer aan de bijbehorende voorwaarden is voldaan.
Bruto nationaal inkomen	Standaardmaatstaf voor de rijkdom van een land, gebaseerd op inkomen uit binnenlandse en buitenlandse bronnen.
Btw-grondslag	Totale waarde van de goederen en diensten waarop btw wordt toegepast.
Constance prijzen van 2025	Begrotingscijfers die zijn aangepast aan een vast en constant prijsniveau van het referentiejaar 2025. Door de effecten van prijsinflatie weg te nemen, maken deze cijfers een “reële” vergelijking mogelijk van het begrotingsvolume of de koopkracht tussen verschillende jaren of MFK-perioden.
E-afval	Elektrische en elektronische apparatuur die niet langer van waarde is voor de gebruikers ervan.
Eigen middelen	Middelen die worden gebruikt om de EU-begroting te financieren, grotendeels afkomstig uit de bijdragen van de lidstaten.
Emissiehandelssysteem	Systeem gebaseerd op een beperking van de totale CO ₂ -emissies door de toewijzing van rechten aan bedrijven of andere organisaties die CO ₂ uitstoten, die deze naar behoefte kunnen kopen en verkopen.
Emissierecht	In het kader van het emissiehandelssysteem: een verhandelbaar recht om gedurende een bepaalde periode een ton CO ₂ of een hoeveelheid van een ander broeikasgas met een gelijkwaardig aardopwarmingsvermogen uit te stoten.
Gewogen gemiddeld btw-tarief	Percentage waarmee de totale btw-ontvangsten van een lidstaat worden gedeeld om zijn btw-grondslag te berekenen. Hierbij wordt rekening gehouden met alle in de lidstaat van toepassing zijnde btw-tarieven, waarbij elk tarief wordt gewogen op basis van het aandeel in de totale waarde van de belastbare verrichtingen waarop het van toepassing is.

Huidige prijzen	Begrotingscijfers uitgedrukt in de werkelijke monetaire waarde van het specifieke jaar waarin de betaling wordt verricht. Deze cijfers fluctueren jaarlijks als gevolg van inflatie (in het huidige voorstel geraamd op 2 %) en worden gebruikt om het werkelijke geldbedrag weer te geven dat in een bepaald jaar zal worden uitbetaald.
Kunststof verpakingsafval	In het kader van de eigen middelen van de EU: niet-gerecycled kunststof verpakingsafval.
Maximum van de eigen middelen	Maximumbedrag aan eigen middelen dat van de lidstaten kan worden gevraagd ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten.
Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie	Systeem waarbij een tarief wordt opgelegd voor koolstofintensieve producten, zoals staal en cement, die de EU binnenkomen.
Meerjarig financieel kader	Het uitgavenplan van de EU waarin prioriteiten (op basis van beleidsdoelstellingen) en maxima worden vastgesteld, over het algemeen voor zeven jaar. Het biedt de structuur waarbinnen jaarlijkse EU-begrotingen worden vastgelegd en beperkt de uitgaven voor elke uitgavencategorie.
Netto-omzet	Som van alle bedrijfsopbrengsten uit de verkoop van producten en de verlening van diensten tijdens een referentieperiode, na aftrek van kortingen, reducties en belastingen.
NextGenerationEU	Financieringspakket om de EU-lidstaten te helpen herstellen van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie.
Terbeschikkingstellingsverordening	EU-regels betreffende de methoden en procedures die de lidstaten moeten gebruiken wanneer zij eigen middelen aan de EU-begroting ter beschikking stellen.
Toewijzingsprijs op de veiling	Prijs waarbij het totale volume waarvoor biedingen worden aanvaard, overeenkomt met het totale volume dat voor verkoop beschikbaar is. Aan de hand hiervan kunnen de succesvolle bidders worden geselecteerd en kan het door hen te betalen bedrag worden vastgesteld.
Uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen	Algemene praktische regelingen betreffende het toezicht op en de controle van de eigen middelen van de EU.

AUTEURSRECHT

© Europese Unie, 2026

Het beleid van de Europese Rekenkamer (ERK) inzake hergebruik is uiteengezet in [Besluit nr. 6-2019 van de ERK](#) over het opendatabeleid en het hergebruik van documenten.

Tenzij anders aangegeven (bv. in afzonderlijke auteursrechtelijke mededelingen), wordt voor inhoud van de ERK die eigendom is van de EU een licentie verleend in het kader van de [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)-licentie](#). Als algemene regel geldt daarom dat hergebruik is toegestaan mits de bron correct wordt vermeld en eventuele wijzigingen worden aangegeven. De hergebruiker van ERK-inhoud mag de oorspronkelijke betekenis of boodschap niet wijzigen. De ERK is niet aansprakelijk voor mogelijke gevolgen van hergebruik.

Aanvullende toestemming moet worden verkregen indien specifieke inhoud personen herkenbaar in beeld brengt, bijvoorbeeld op foto's van personeelsleden van de ERK, of werken van derden bevat.

Indien dergelijke toestemming wordt verkregen, wordt de bovengenoemde algemene toestemming opgeheven en zullen beperkingen van het gebruik daarin duidelijk worden aangegeven.

Wilt u inhoud gebruiken of reproduceren die geen eigendom van de EU is, dan dient u de auteursrechthebbende mogelijk rechtstreeks om toestemming te vragen.

Omslag — © butenkow/stock.adobe.com.

Software of documenten waarop industriële-eigendomsrechten rusten, zoals octrooien, handelsmerken, geregistreerde ontwerpen, logo's en namen, zijn uitgesloten van het beleid van de ERK inzake hergebruik.

De groep institutionele websites van de Europese Unie met de domeinnaam "europa.eu" bevat links naar sites van derden. Aangezien de ERK geen controle heeft over deze sites, wordt u aangeraden kennis te nemen van hun privacy- en auteursrechtbeleid.

Gebruik van het ERK-logo

Het logo van de ERK mag niet worden gebruikt zonder voorafgaande toestemming van de ERK.

HTML	ISBN 978-92-849-6705-6	ISSN 2812-2917	doi:10.2865/2758319	QJ-01-26-005-NL-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6706-3	ISSN 2812-2917	doi:10.2865/3572011	QJ-01-26-005-NL-N

CITEERWIJZE

Europese Rekenkamer, [Advies 04/2026](#) over het voorstel voor een besluit betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (COM(2025) 574 final), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2026.

Dit advies werd uitgebracht op grond van artikel 287, lid 4, VWEU, waarin is bepaald dat de Europese Rekenkamer moet worden geraadpleegd op verzoek van een van de overige EU-instellingen. Op 16 juli 2025 keurde de Europese Commissie het voorstel goed voor een Besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de EU. Op 8 september 2025 heeft het Europees Parlement ons om advies over het voorstel verzocht. Met dit advies willen wij opmerkingen maken over de opzet van het voorgestelde stelsel van eigen middelen en de mogelijke gevolgen daarvan voor de financiering van de EU-begroting.

EUROPESE REKENKAMER

12, rue Alcide de Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Informatie: eca.europa.eu/nl/contact

Website: eca.europa.eu

Sociale media: @EUAuditors



EUROPESE
REKENKAMER



Bureau voor publicaties
van de Europese Unie