

STANOVISKO 04/2026
(podľa článku 287 ods. 4 ZFEÚ)

SK

k návrhu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie

(COM(2025) 574 final)



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Rozpočet EÚ
2028 – 2034

Obsah

Body

01 – 07 | **Úvod**

01 – 07 | **Prečo predkladáme toto stanovisko**

01 – 03 | Právny základ

04 – 07 | Kontext

08 – 22 | **Hlavné odkazy**

09 – 14 | **Financovanie rozpočtu EÚ**

15 – 20 | **Stropy vlastných zdrojov**

21 – 22 | **Zjednodušenie**

23 – 50 | **Konkrétne pripomienky**

23 – 24 | **Kritériá posudzovania**

25 – 26 | **Vlastný zdroj založený na HND**

27 – 30 | **Tradičné vlastné zdroje**

31 – 32 | **Vlastný zdroj založený na DPH**

33 – 34 | **Vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov**

35 – 38 | **Vlastný zdroj založený na množstve nevyzbieraných elektrických a elektronických zariadení**

39 – 40 | **Vlastný zdroj založený na spotrebnej dani z tabaku**

41 – 43 | **Vlastný zdroj založený na systéme na obchodovanie s emisiami**

44 – 48 | **Korporátny zdroj pre Európu**

49 – 50 | Vlastný zdroj založený na mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach

Prílohy

Príloha I – Navrhované zmeny s poznámkami

Príloha II — Základné informácie o vlastných zdrojoch

Príloha III — Zoznam publikácií EDA, na ktoré sa odkazuje v tomto stanovisku

Skratky

Glosár

Úvod

Prečo predkladáme toto stanovisko

Právny základ

- 01** 16. júla 2025 Komisia predložila svoj návrh rozhodnutia Rady o systéme *vlastných zdrojov* Európskej únie (RVZ)¹ ako súčasť balíka návrhov pre *viacročný finančný rámec* (VFR) na roky 2028 až 2034. Rozhodnutie o pridelení vlastných zdrojov EÚ sa prijíma jednomyseľne a po porade s Európskym parlamentom v súlade s článkom 311 tretím odsekom [Zmluvy o fungovaní Európskej únie](#) (ZFEÚ). Účinnosť nadobudne, keď ho schvália členské štáty v súlade s ich príslušnými ústavnými požiadavkami.
- 02** 8. septembra 2025 Európsky parlament požiadal EDA o stanovisko k návrhu rozhodnutia Rady v súlade s článkom 287 ods. 4 ZFEÚ. Toto stanovisko je odpoveďou na žiadosť Európskeho parlamentu. V [prílohe I](#) sú uvedené nami navrhované konkrétne zmeny znenia návrhu Komisie.
- 03** V čase našej práce Komisia ešte nepredložila návrhy hlavných vykonávacích právnych predpisov, najmä *nariadenia, ktorým sa stanovujú vykonávacie opatrenia týkajúce sa systému vlastných zdrojov* (IMSOR), a *nariadenia o sprístupňovaní vlastných zdrojov* (MAR). Naše posúdenie jednotlivých vlastných zdrojov a celkového systému je preto založené výlučne na návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch v jeho súčasnej podobe a nezahŕňa opatrenia týkajúce sa vykonávania, výberu, výpočtu a kontroly. Okrem toho akékoľvek zmeny zavedené počas legislatívneho procesu môžu ovplyvniť závery tohto stanoviska.

¹ [COM\(2025\) 574](#).

Kontext

- 04** Ide o tretí návrh Komisie, keďže Európsky parlament, Rada Európskej únie a Komisia sa v decembri 2020 dohodli na pláne zavedenia nových vlastných zdrojov ([medziinštitucionálna dohoda](#)). [Návrh z roku 2021](#)² zahŕňal tri nové vlastné zdroje založené na *mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach* (CBAM), *systéme obchodovania s emisiami* (ETS) a prerozdelených ziskoch nadnárodných podnikov. Návrh z roku 2021 nebol prijatý a Komisia predložila [upravený návrh v roku 2023](#)³, v ktorom sa zachovali prvé dva nové vlastné zdroje a nahradil sa posledný zdroj návrhom na vlastný zdroj založený na ziskoch spoločností. Napriek záverom [Európskej rady](#) z 1. februára 2024, v ktorých sa opätovne potvrdzuje záväzok EÚ pokračovať v práci na zavedení nových vlastných zdrojov, sa o upravenom návrhu nedospelo k jednomyselnému rozhodnutiu.
- 05** V súčasnom návrhu Komisie sa zavádza niekoľko zmien systému vlastných zdrojov EÚ. Okrem zachovania dvoch predtým navrhovaných vlastných zdrojov založených na CBAM a ETS sa v ňom navrhujú tri nové vlastné zdroje založené na nevyzbieranom *odpade z elektrických a elektronických zariadení* (e-odpad), spotrebných daniach z tabaku (TEDOR) a korporátny zdroj pre Európu (CORE), ročný paušálny príspevok spoločností s ročným obratom viac než 100 mil. EUR. Väčšina nových vlastných zdrojov je navrhnutá tak, aby bola v súlade s cieľmi politiky EÚ, ako je boj proti zmene klímy a odrádzanie od spotreby tabaku.
- 06** Návrh zahŕňa aj úpravy existujúcich vlastných zdrojov, ako je zrušenie korekčných mechanizmov, ktorými sa znižujú príspevky niektorých členských štátov založené na *hrubom národnom dôchodku* (HND), DPH a nerecyklovaných *plastoch*, ako aj zníženie nákladov na výber tradičných vlastných zdrojov (TVZ), ktoré si ponechávajú členské štáty. V [prílohe II](#) sú uvedené základné informácie o všetkých kategóriách vlastných zdrojov. Komisia odhaduje, že tieto zmeny prinesú ďalších 58,2 mld. EUR ročne (65,6 mld. EUR), z čoho 43,9 mld. EUR (49,4 mld. EUR) bude pochádzať z piatich nových vlastných zdrojov. Finančné sumy uvedené tu a vo zvyšku stanoviska sú v *stálych cenách z roku 2025*, pričom ekvivalent v *bežných cenách* je uvedený v zátvorkách.

² [COM\(2021\) 570](#).

³ [COM\(2023\) 331](#).

07 Podľa Komisie⁴ súčasný systém vlastných zdrojov a jeho rastúca závislosť od príspevkov založených na HND dosiahnu svoje limity vzhľadom na napätú rozpočtovú situáciu členských štátov. Zároveň sa zvýšia potreby financovania, a to v dôsledku potreby splácať úvery z nástroja *NextGenerationEU* (NGEU) so začiatkom v roku 2028 až do roku 2058. Komisia zastáva názor, že nové vlastné zdroje znížia zaťaženie členských štátov a modernizácia financovania rozpočtu EÚ umožní stabilné vnútroštátne príspevky napriek zvýšeniu rozpočtu. Rada Európskej únie a Európsky parlament podporili cieľ získať sumu prostredníctvom nových vlastných zdrojov, ktorá je dostatočná na pokrytie splátok NGEU, a zároveň znížiť podiel vnútroštátnych príspevkov založených na HND⁵.

⁴ Pozri [oznámenie Komisie](#) a sprievodný [pracovný dokument Komisie](#).

⁵ [Medziinštitucionálna dohoda](#) o rozpočtových otázkach, správnom finančnom riadení a nových vlastných zdrojoch, príloha II, preambula G a časť A, Zásady vykonávania, odsek 2 písm. a).

Hlavné odkazy

08 V našom stanovisku predkladáme niekoľko hlavných odkazov. Sú uvedené v [rámčeku 1](#) a rozpracované v nasledujúcich pododdieloch.

Rámček 1

Prehľad hlavných odkazov

- **Dodatočné príjmy:** Komisia odhaduje, že navrhované zmeny prinesú do rozpočtu EÚ v priebehu VFR na roky 2028 – 2034 v priemere ďalších 58 mld. EUR ročne, pričom 44 mld. EUR bude pochádzať z nových vlastných zdrojov.
- **Financovanie rozpočtu EÚ:** Návrhom sa plní cieľ znížiť podiel vlastného zdroja založeného na HND, ale rozpočet EÚ sa bude naďalej financovať priamo z vnútroštátnych rozpočtov.
- **Vnútroštátne príspevky:** vnútroštátne príspevky z rozpočtov členských štátov sú založené na HND a väčšine ostatných vlastných zdrojov. V budúcom VFR sa zvýšia o 48 % s cieľom podporiť financovanie nových a existujúcich priorít.
- **Stropy vlastných zdrojov:** Stropy vlastných zdrojov by sa mali prehodnotiť po dohode o úvere pre Ukrajinu vo výške 90 mld. EUR.
- **Zložitosť:** Napriek určitému zjednodušeniu spôsobu výpočtu niektorých jednotlivých vlastných zdrojov by bol systém vlastných zdrojov s piatimi novými navrhovanými tokmi príjmov zložitejší.
- **Obmedzené posúdenie:** Návrh Komisie možno v plnom rozsahu pochopiť až po uverejnení dôležitých podporných nariadení.

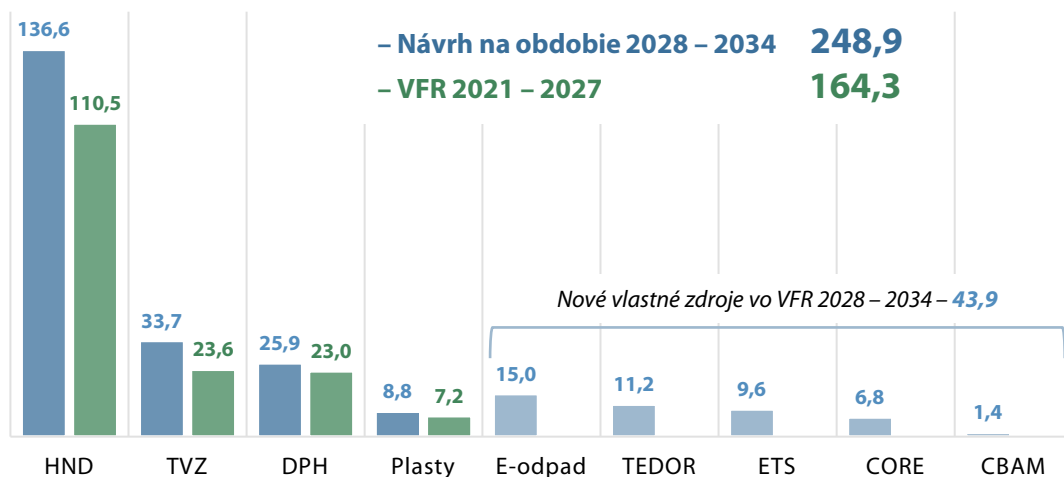
Financovanie rozpočtu EÚ

- 09** Nové príspevky, ktoré nie sú financované z rozpočtov členských štátov, bude generovať len vlastný zdroj CORE a dve zmeny v TVZ: odstránenie prahovej hodnoty, na základe ktorej je tovar s hodnotou nižšou ako 150 EUR oslobodený od cla, a zavedenie manipulačných poplatkov v prípade balíkov elektronického obchodu s nízkou hodnotou. Na základe údajov Komisie odhadujeme výšku nových príspevkov, ktoré nie sú financované z rozpočtov členských štátov, na 13,6 mld. EUR (15,4 mld. EUR) ročne alebo 23 % dodatočných vlastných zdrojov zahrnutých do návrhu.
- 10** Zvyšné navrhované zmeny vo výške 44,6 mld. EUR (50,2 mld. EUR) predstavujú vnútroštátne príspevky z rozpočtov členských štátov. Zmeny vlastného zdroja založeného na HND, DPH a odpade z plastových obalov a nového vlastného zdroja založeného na odpade z elektrických a elektronických zariadení budú hradené z vnútroštátnych rozpočtov. Sumy pochádzajúce z nižších nákladov na výber TVZ a nových zdrojov ETS, CBAM a TEDOR účinne znížia vnútroštátne príjmy, ktoré by si inak členské štáty ponechali.
- 11** Odhaduje sa, že priemerný podiel vnútroštátnych príspevkov za rok sa v budúcom VFR zníži zo súčasných 86 % na 84 % (pozri [ilustráciu 1](#)). V dôsledku navrhovaného zvýšenia celkového finančného krytia VFR na roky 2028 – 2034 v porovnaní so súčasným finančným krytím sa však príspevky členských štátov v uvedenom období zvýšia o 48 % zo 140,7 mld. EUR (130,0 mld. EUR) na 208,5 mld. EUR (235,0 mld. EUR).
- 12** Hlavnou zložkou vnútroštátnych príspevkov je vlastný zdroj založený na HND. Predpokladá sa, že podiel príspevkov založených na HND na financovaní ročného rozpočtu EÚ sa v nasledujúcom VFR zníži v priemere na 55 % v porovnaní so 67 % v súčasnom VFR. Predpokladá sa, že sa zvýši zo súčasných priemerných 110,5 mld. EUR (101,9 mld. EUR) ročne na 136,6 mld. EUR (154,1 mld. EUR) v budúcom VFR. Keďže si však vlastný zdroj založený na HND zachováva svoju vyrovnávaciu úlohu, akýkoľvek výpadok ostatných vlastných zdrojov bude kompenzovaný zvýšením príspevkov založených na HND a povedie k zvýšeniu jeho relatívneho podielu. Identifikovali sme potenciálne výpadky v dôsledku:
- odhadov príjmov vychádzajúcich z právnych predpisov, ktoré ešte neboli prijaté v prípade TVZ a TEDOR (pozri body [29](#) a [40](#)),
 - inherentnej volatility ceny kvót ETS, ktorá má vplyv na navrhované vlastné zdroje ETS a CBAM (pozri bod [43](#)),
 - účinnosti pri podpore politických cieľov znížovať spotrebu tabakových výrobkov a odpad v dlhodobom horizonte v prípade príspevkov založených na spotrebnej dani z tabaku, nerecyklovaných plastových obaloch a nevyzbieranom odpade z elektrických a elektronických zariadení.

Ilustrácia 1 | Porovnanie systému vlastných zdrojov v období 2021 – 2027 so systémom navrhnutým pre VFR na roky 2028 – 2034

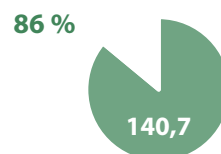
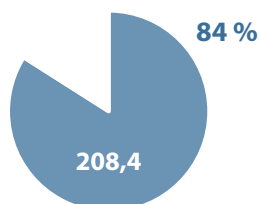
(mld. EUR v cenách z roku 2025, priemer za rok)

Priemerné ročné príjmy z vlastných zdrojov

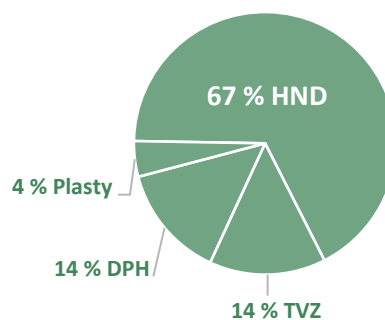
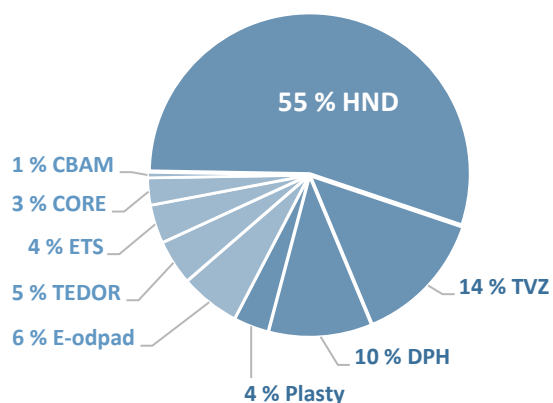


Podiel vnútroštátnych príspevkov

(HND + DPH + Plasty + E-odpad + TEDOR + ETS + CBAM)



Podiel každého vlastného zdroja



Poznámka 1: Celkové súčty sa nemusia z dôvodu zaokrúhľovania zhodovať.

Poznámka 2: Sumy v bežných cenách sa nachádzajú na [ilustrácii 1](#) v prílohe II.

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 13** V praxi navrhované rozhodnutie o vlastných zdrojoch čiastočne nahrádza príspevky založené na HND novými vlastnými zdrojmi založenými na vnútroštátnych príspevkoch. Na rozdiel od vlastného zdroja založeného na HND sa nimi podporujú konkrétne politické ciele. Komisia však neposúdila dva kľúčové aspekty svojho návrhu: po prvé, či potenciálne prínosy týchto politických cieľov prevažujú nad administratívnymi nákladmi spojenými so zavedením nových tokov príjmov a správou čoraz zložitejšieho systému vlastných zdrojov; a po druhé, či by sa rovnaké prínosy dali dosiahnuť pri nižších nákladoch pomocou iných opatrení. Komisia by okrem toho mala ďalej analyzovať, ako by navrhované nové vlastné zdroje mohli ovplyvniť iné ciele EÚ, ako je konkurencieschopnosť. Zvýšením existujúcich príjmov, napríklad zameraním sa na odstránenie existujúcich daňových výpadkov (DPH a ciel)⁶ riešením nedostatkov, ktoré sme identifikovali v [osobitnej správe o podvodoch v oblasti DPH z roku 2025](#) a [osobitnej správe o colných kontrolách z roku 2021](#)⁷, by sa takisto znížila potreba nových vlastných zdrojov. (V [prílohe III](#) sa nachádza zoznam publikácií EDA, na ktoré sa odkazuje v tomto stanovisku).
- 14** V [osobitnej správe o zavedení vlastného zdroja založeného na odpade z plastových obalov](#)⁸ sme zistili nedostatky v pripravenosti členských štátov na zavedenie tohto vlastného zdroja a v údajoch použitých na výpočet, ktoré neboli dostatočne porovnateľné a spoľahlivé. Odporučili sme Komisii identifikovať hlavné riziká ovplyvňujúce kvalitu údajov a zdieľať informácie s členskými štátmi pred zavedením nového vlastného zdroja. Komisia toto odporúčanie prijala čiastočne, pričom uviedla, že neexistuje právny základ na posúdenie pripravenosti členských štátov alebo na začatie kontrol pred prijatím vlastného zdroja. Zaviazala sa však, že členským štátom poskytne spätnú väzbu, ak zistí problémy alebo riziká v súvislosti s údajmi, ktoré sa majú použiť. Pokiaľ ide o navrhované nové vlastné zdroje, Komisia prijíma takéto kroky len v prípade odpadu z elektrických a elektronických zariadení, pri ktorom zistila obavy týkajúce sa kvality údajov. Identifikovali sme aj riziká z hľadiska kvality údajov pre vlastný zdroj CBAM (pozri bod [50](#)).

⁶ [Preskúmanie 03/2025](#), rámček 7.

⁷ [Osobitná správa 08/2025](#) o podvodoch v oblasti DPH pri dovoze a [osobitná správa 04/2021](#) o colných kontrolách.

⁸ [Osobitná správa 16/2024](#) o zavedení vlastného zdroja založeného na odpade z plastových obalov.

Stropy vlastných zdrojov

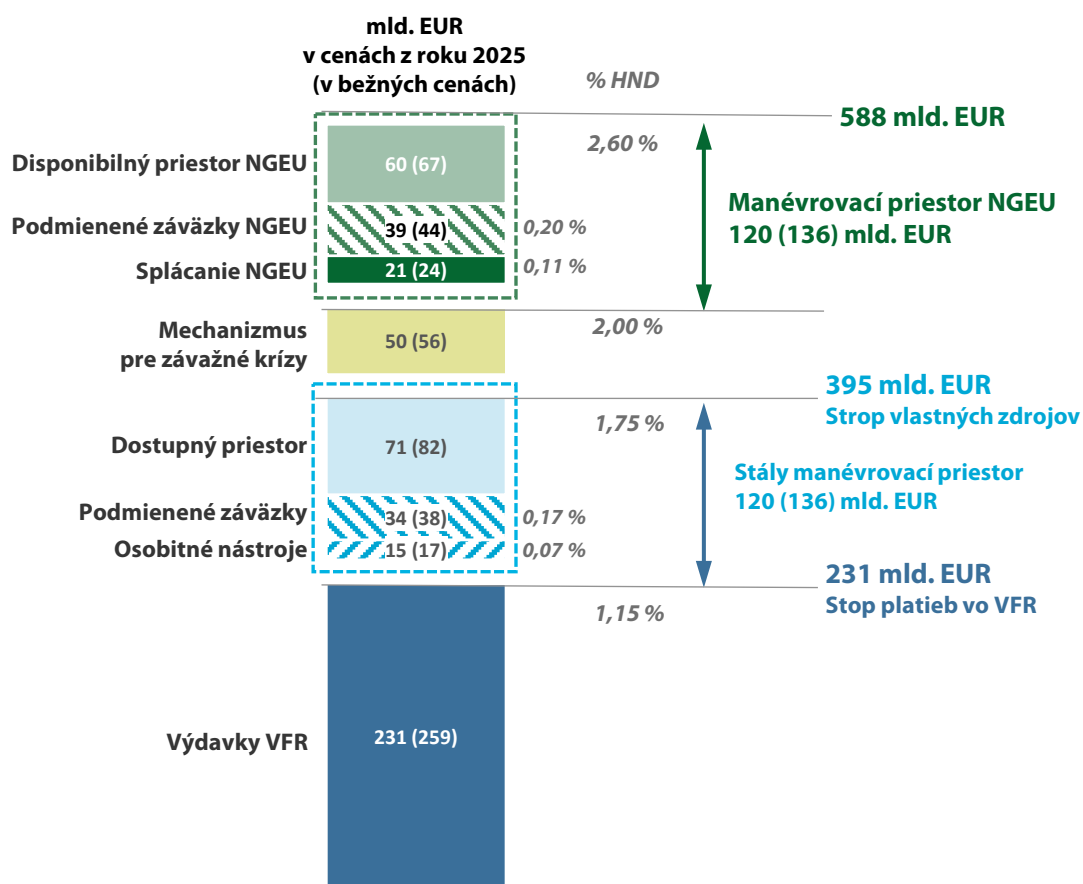
15 Na *ilustrácii 2* sú uvedené priemerné ročné stropy vlastných zdrojov a platieb vo VFR na roky 2028 – 2034. Podľa návrhu by sa priemerný ročný strop VFR pre *platobné rozpočtové prostriedky* zvýšil o 0,25 percentuálneho bodu z 1,01 % HND EÚ v súčasnom VFR⁹ na 1,26 % v nasledujúcom VFR¹⁰. Komisia navrhuje zvýšiť *strop vlastných zdrojov* pre platobné rozpočtové prostriedky o 0,35 percentuálneho bodu na 1,75 % HND EÚ. Rozdiel medzi vlastnými zdrojmi potrebnými na financovanie platobných rozpočtových prostriedkov a stropom vlastných zdrojov je známy ako „*manévrovací priestor*“. Tento mechanizmus umožňuje Komisii požiadať členské štáty o dodatočné príspevky, ak štandardné rozpočtové zdroje EÚ nestačia na pokrytie splátok pôžičiek EÚ¹¹. V prípade vývoja, ktorý by si vyžiadal využitie manévrovacieho priestoru, ako to bolo napríklad v prípade finančnej krízy v rokoch 2008 – 2009, existuje riziko, že Komisia bude musieť požiadať o výrazné zvýšenie príspevkov v čase, keď budú financie členských štátov pod veľkým tlakom.

⁹ COM(2024) 120.

¹⁰ COM(2025) 571.

¹¹ Výročná správa za rok 2024, bod 2.39.

Ilustrácia 2 | Priemerné ročné stropy vlastných zdrojov a platieb vo VFR na roky 2028 – 2034



Poznámka 1: Podmienené záväzky sú potenciálne finančné záväzky, ktoré vyplývajú z existujúcich alebo predchádzajúcich záväzných záväzkov. To, či tieto podmienené záväzky povedú k skutočným výzvam na plnenie z rozpočtu EÚ, a veľkosť takýchto výziev bude závisieť od budúcich udalostí, ktoré nemožno s istotou predvídať. Na ilustrácii je uvedená maximálna suma, ktorá by sa teoreticky mohla požadovať. Podmienené záväzky NGEU vyplývajú z pôžičiek EÚ prijatých do konca roka 2024 (najnovšie dostupné informácie¹²).

Poznámka 2: Strop pre mimoriadne vypožičiavanie si prostriedkov v prípade závažnej krízy určuje maximálnu výšku emisií dlhopisov a zodpovedajúcich nákladov na vypožičiavanie si prostriedkov, ktoré možno každoročne pokryť manévrovacím priestorom v priebehu budúceho VFR. Viedlo by to k vzniku podmienených záväzkov, ktoré by mali vplyv na budúce VFR.

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 16** Na základe odhadov Komisie a za predpokladu, že platobné rozpočtové prostriedky sa počas nasledujúceho VFR priblížia k priemernému stropu platieb, vypočítame, že priemerný ročný „manévrovací priestor“ by dosahoval výšku 120 mld. EUR (136 mld. EUR). Za bežných okolností by to malo postačovať na pokrytie ročných prvkov podmienených záväzkov priamo zaručených súčasným manévrovacím priestorom, ako aj nástrojov navrhnutých pre VFR na roky 2028 – 2034, ako sú úvery s priaznivými podmienkami pre strategické investície v rámci iniciatívy Catalyst Europe a úvery Ukrajine,

¹² COM (2025) 781 final.

ktoré sú takisto zaručené manévrovacím priestorom. Komisia by však mala prehodnotiť, či je navrhovaný strop vlastných zdrojov stále primeraný vzhľadom na úver Ukrajine vo výške 90 mld. EUR zaručený manévrovacím priestorom a schválený Európskou radou v decembri 2025.

- 17** Návrhom rozhodnutia o vlastných zdrojoch sa zavádza aj rámec pre mimoriadne vypožičiavanie si prostriedkov na financovanie úverov pre členské štáty na riešenie dôsledkov „vážnej krízy, vážnych ťažkostí alebo ich vážnej hrozby“. Komisia navrhuje, aby Rada mohla povoliť takéto vypožičiavanie si prostriedkov na úvery členským štátom len počas trvania budúceho VFR a v súlade s postupom stanoveným v ZFEÚ, čo si vyžaduje rozhodnutie Rady a súhlas Európskeho parlamentu. Takéto vypožičiavanie si prostriedkov by sa nemalo aktivovať, ak sa dôsledky danej situácie už primerane riešia v iných programoch. V návrhu sa vylučuje použitie vypožičaných prostriedkov na financovanie operačných výdavkov.
- 18** V osobitnej správe 18/2025 sme zistili, že v súčasnom VFR okrem revízie VFR¹³ neexistuje žiadne ustanovenie na spustenie krízového rozpočtovania pre významné a mimoriadne núdzové situácie. Zastávame názor, že tento návrh má potenciál riešiť našu pripomienku. V navrhovanom rámci by sa stanovili obmedzenia používania, načasovania a výšky pôžičiek, ako aj pravidlá ich aktivácie. To by umožnilo EÚ konať rýchlo a cielene, čím by sa zlepšila predvídateľnosť opatrení EÚ – pokiaľ ide o získavanie finančných prostriedkov – pre zainteresované strany vrátane účastníkov finančného trhu. Článok 122 ZFEÚ umožňuje EÚ poskytnúť finančnú podporu členskému štátu, ktorý má alebo mu hrozia vážne ťažkosti, ale ZFEÚ sa v návrhu neuvádza.
- 19** Navrhovaný rámec pre mimoriadne pôžičky je sprevádzaný potenciálnym osobitným mimoriadnym a dočasným zvýšením stropu vlastných zdrojov o 0,25 percentuálneho bodu alebo 350 mld. EUR (395 mld. EUR), ktoré by obmedzilo výšku pôžičiek a poskytlo záruku za záväzok prijatý Komisiou. Ak by sa použil, celkový strop platobných rozpočtových prostriedkov by sa zvýšil na 2 % HND EÚ. Bolo by to navyše k mimoriadnemu a dočasnému zvýšeniu stropu vlastných zdrojov o 0,6 percentuálneho bodu s cieľom zaručiť pôžičky NGEU zo súčasného VFR, ktoré sa bude naďalej uplatňovať aj vo VFR na roky 2028 – 2034.
- 20** Nedávno sme ako príležitosť pre budúci VFR zdôraznili¹⁴, že pri zvažovaní vypožičania si prostriedkov je dôležité vopred vypracovať plán splácania. Podľa Komisie návrh rozhodnutia o vlastných zdrojoch neobsahuje plán na mimoriadne vypožičanie si prostriedkov, pretože navrhovaný rámec je podmienený a sumy, ktoré sa majú schváliť, sú

¹³ Osobitná správa 18/2025, body 16 a 49.

¹⁴ Preskúmanie 03/2025, rámček 7.

neisté. Komisia uviedla¹⁵, že zásady splácania sa stanovujú v nariadení Rady, ktorým sa aktivuje prijímanie úverov na základe tohto rámca.

Zjednodušenie

- 21** V minulosti sme zdôraznili rastúcu zložitosť a diverzifikáciu súčasných a predchádzajúcich systémov financovania EÚ¹⁶. Zavedenie nových vlastných zdrojov prináša výzvy vrátane fluktuácie príjmov a potreby spoľahlivých účtovných a audítorských mechanizmov na zabezpečenie transparentnosti a vyvodzovania zodpovednosti¹⁷. Komisia navrhuje päť nových rôznych vlastných zdrojov, čím sa ich celkový počet zvýši na deväť. Napriek zjednodušeniu a väčšej transparentnosti, ktoré by zrušenie korekčných mechanizmov prinieslo existujúcim tokom príjmov, by bol navrhovaný systém vlastných zdrojov zložitejší.
- 22** Komisia navrhla nové vlastné zdroje, ktoré podľa jej názoru obmedzia dodatočnú administratívnu záťaž. Riadenie systému s väčším počtom vlastných zdrojov si však bude pravdepodobne vyžadovať celkovo viac zdrojov na úrovni členských štátov, pokiaľ ide o zber a vykazovanie potrebných údajov a v prípade zdroja CORE, pokiaľ ide o výber príspevkov spoločností v mene EÚ. Na úrovni Komisie bude potrebných viac zdrojov na overenie údajov pre nové vlastné zdroje. Celkovo sa tým zvýšia náklady na riadenie navrhovaného systému vlastných zdrojov v porovnaní so súčasným systémom.

¹⁵ COM(2025) 570.

¹⁶ Preskúmanie 03/2025, bod 39, stanovisko 04/2023, bod 18, stanovisko 03/2022, bod 19, stanovisko 05/2018, bod 50 a stanovisko 02/2006, bod 16.

¹⁷ Preskúmanie 03/2025, bod 39.

Konkrétne pripomienky

Kritériá posudzovania

- 23** Naše posúdenie jednotlivých vlastných zdrojov je založené na troch kritériách: jednoduchosť, stabilita a kvalita údajov. Pri posudzovaní jednoduchosti zohľadňujeme zložitosť a transparentnosť výpočtov príspevkov, prítomnosť mechanizmov úprav, existenciu prijatých odvetvových právnych predpisov (ak je to vhodné) a potrebu revízií údajov. Pokiaľ ide o stabilitu, zohľadňujeme krátkodobú variabilitu a predvídateľnosť vstupov použitých pri výpočtoch príspevkov. A napokon, pri kvalite údajov zohľadňujeme zdroj údajov a riziká z hľadiska ich spoľahlivosti, porovnateľnosti údajov medzi členskými štátmi a to, či existuje stimul pre členské štáty, aby mali úplné a presné údaje. Ďalšie relevantné kritériá spojené s implementáciou vlastných zdrojov, ako je overiteľnosť a administratívna záťaž, možno v plnej miere posúdiť až vtedy, keď Komisia predloží svoj návrh nariadení IMSOR a MAR.
- 24** V [tabuľke 1](#) je zhrnuté naše predbežné posúdenie jednotlivých vlastných zdrojov na základe informácií dostupných k januáru 2026, a teda bez podporných právnych predpisov, ktoré sa majú vypracovať neskôr (bod [03](#)). „Vysoké“ posúdenie znamená, že kritérium je dostatočne splnené, zatiaľ čo „nízke“ posúdenie znamená, že sme identifikovali významné riziká.

Tabuľka 1 | Naše predbežné posúdenie jednotlivých vlastných zdrojov na základe vybraných kritérií

Vysvetlivky			
	 Nízke	 Stredné	 Vysoké
Vlastný zdroj založený na	Kritérium		
	Jednoduchosť	Stabilita	Kvalita údajov
HND			
TVZ			
DPH			
Plasty			
E-odpad			
TEDOR			
ETS			
CORE	Neposudzované ¹		
CBAM			

¹ Neposudzované znamená nedostatočné informácie v tejto fáze (pozri bod 48).

Zdroj: analýza EDA.

Vlastný zdroj založený na HND

- 25** Návrh Komisie zrušiť existujúce paušálne zníženia príspevkov založených na HND je pozitívnym krokom k zjednodušeniu koncepcie tohto vlastného zdroja a zlepšeniu transparentnosti. Ako sme však už zdôraznili¹⁸, zostavovanie štatistík HND zostáva vo svojej podstate zložitá. Táto zložitosť by sa v nadchádzajúcich rokoch mohla posilniť očakávanou revíziou európskeho systému účtov, ktorým sa riadi zostavovanie štatistiky HND¹⁹. Takisto sme uviedli, že príspevky členských štátov môžu byť ešte niekoľko rokov predmetom opráv z dôvodu dlhého obdobia povoleného na overenie²⁰.

¹⁸ Osobitná správa 25/2022, bod 84, stanovisko 05/2018, bod 18.

¹⁹ COM(2025) 574, odôvodnenie 18.

²⁰ Osobitná správa 25/2022, bod 16, osobitná správa 11/2013, bod 73.

- 26** Odhady a prognózy HND sú ľahko dostupné od rôznych organizácií a pravidelne sa aktualizujú. Tým sa zabezpečí, že relatívny podiel, ktorý má financovať každý členský štát, možno vypočítať s primeranou mierou predvídateľnosti. Príspevky založené na HND sú však ako vyrovnávací zdroj príjmov ovplyvnené aj tým, koľko sa vyberie z iných vlastných zdrojov (pozri bod [12](#)), inými príjmami a úrovňou výdavkov z rozpočtu.

Tradičné vlastné zdroje

- 27** Komisia odôvodňuje navrhované zníženie nákladov na výber, ktoré si ponechávajú členské štáty z TVZ, z 25 % na 10 %, z čoho vyplývajú dodatočné TVZ pre rozpočet EÚ vo výške 4,5 mld. EUR (5,0 mld. EUR). Odôvodňuje to znížením administratívnych nákladov v dôsledku pokračujúcej digitalizácie colných správ, ktorá sa ďalej posilní navrhovanou colnou reformou²¹. Tvrdí, že veľká časť cieľ sa platí bez výrazného zásahu colných orgánov a že väčšina kontrol sa zameriava na nefinančné aspekty, ako je bezpečnosť výrobkov a zdravie²².
- 28** Opätovne²³ poznamenávame, že Komisia dostatočne neodôvodnila skutočné náklady, ktoré vznikajú colným orgánom pri výbere cieľ na podporu navrhovaného zníženia administratívnych nákladov. Nie je isté, či sa úspory spojené s navrhovanou colnou reformou v plnej miere prejaví počas nasledujúceho VFR, keďže reforma sa ešte len má prijať a plánované úplné vykonávanie opatrení, ktoré by mohlo viesť k úsporám, presahuje koniec budúceho VFR. Zaznamenali sme aj nárast počtu balíkov, ktoré prechádzajú colnou kontrolou v dôsledku nárastu elektronického obchodu²⁴, za ktoré budú v rámci colnej reformy²⁵ splatné clá. Tým sa pravdepodobne zvýši pracovné zaťaženie colných orgánov.

²¹ COM(2023) 257.

²² Pracovný dokument útvarov Komisie SWD (2025) 570, oddiel 6.2.

²³ Stanovisko 05/2018, bod 16, stanovisko 02/2012, bod 49.

²⁴ Oznámenie: Komplexný súbor nástrojov EÚ pre bezpečný a udržateľný elektronický obchod.

²⁵ COM(2023) 259.

- 29** V návrhu Komisie sa v odôvodneniach rozhodnutia o vlastných zdrojoch uvádza, že manipulačný poplatok, ktorý požadovala vo februári 2025²⁶ a ktorý Rada schválila vo svojom [čiasťočnoť mandáte na rokovania o colnej reforme](#) v júni 2025, je súčasťou TVZ. V návrhu sa však zavádza výnimka týkajúca sa sprístupnenia príjmov z manipulačných poplatkov do rozpočtu EÚ v rámci súčasného VFR bez toho, aby sa objasnilo alebo odôvodnilo, prečo je takáto výnimka potrebná. Dve navrhované zmeny TVZ závisia od návrhu Komisie týkajúceho sa colnej reformy, o ktorom sa v súčasnosti rokuje. Odhaduje sa, že zrušenie minimálnej prahovej hodnoty prinesie ročne ďalších 2,3 mld. EUR (2,5 mld. EUR) a zavedenie manipulačného poplatku 4,6 mld. EUR (5,2 mld. EUR).
- 30** Súčasnú globálnu obchodnú prostredie sa vyznačuje kombináciou geopolitických konfliktov a protekcionistických politík, ktoré by mohli zvýšiť zložitú a neistotu colných operácií. To zas môže zvýšiť zložitú a znížiť stabilitu TVZ. Riziká týkajúce sa kvality údajov súvisia so skutočnosťou, že obchodníci nedeklarujú clá vnútroštátnym colným orgánom alebo ich deklarujú nesprávne²⁷. Okrem toho počas našej audítorskej práce na účely ročného vyhlásenia o vierohodnosti naďalej nachádzame nedostatky v riadení a účtovaní TVZ v niektorých členských štátoch²⁸.

Vlastný zdroj založený na DPH

- 31** Víťame návrh Komisie na zrušenie korekčného mechanizmu *obmedzenia základu DPH*, pretože by sa tým zjednodušili výpočty príspevkov pre tento vlastný zdroj. Pokiaľ ide o výpočet a výber príspevkov, v návrhu sa zachováva odkaz na [nariadenie č. 1553/89](#). V minulosti sme už identifikovali riziko, že konečná viacročná *vážená priemerná sadzba* zmrazená na jej hodnote z roku 2016, nemusí byť reprezentatívna pre niektoré členské štáty v budúcnosti rokoch²⁹. V roku 2024 Komisia uviedla, že rozdiel medzi zmrazenou váženou priemernou sadzbou a sadzbou DPH, ktorá by sa použila v predchádzajúcom systéme, nebol významný. V našej výročnej správe za rok 2024³⁰ sme uviedli, že vplyv na niektoré členské štáty z hľadiska ich príspevkov založených na DPH a HND bol významný. Táto analýza nebola zahrnutá do správy Komisie. Podľa Komisie je možná aktualizácia

²⁶ Oznámenie: Komplexný súbor nástrojov EÚ pre bezpečný a udržateľný elektronický obchod.

²⁷ Výročná správa za rok 2024, bod 4.6.

²⁸ Výročná správa za rok 2024, body 4.19 – 4.23, výročná správa za rok 2023, body 4.18 – 4.22, výročná správa za rok 2022, body 4.9 – 4.13, výročná správa za rok 2021, body 3.10 – 3.12.

²⁹ Stanovisko 11/2020, bod 42, stanovisko 05/2018, bod 23.

³⁰ Výročná správa za rok 2024, bod 4.35.

váženej priemernej sadzby témou, o ktorej sa bude diskutovať s členskými štátmi počas rokovaní o VFR.

- 32** Členské štáty majú záujem zaviesť systémy, ktoré zabezpečia, aby mohli vyberať celú splatnú DPH. Podvody však prispievajú k značnému rozdielu medzi DPH, ktorá sa mala vybrať, a skutočne vybranou DPH³¹. Nedávno sme napríklad informovali, že existujúce opatrenia nie sú primerané na predchádzanie podvodom v oblasti DPH a ich odhaľovanie, keď sa používajú zjednodušené dovozné postupy³². To vytvára riziká pre kvalitu podkladových údajov používaných na výpočet príspevkov založených na DPH. Poznávame však, že vplyv na rozpočet EÚ je pomerne malý vzhľadom na nízku *sadzbu výberu*.

Vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov

- 33** Podobne ako v prípade vlastného zdroja založeného na HND zastávame názor, že zrušenie paušálneho zníženia povedie k jednoduchšiemu a transparentnejšiemu vlastnému zdroju. Návrh Komisie zvýšiť sadzbu výberu a každoročne ju upravovať o infláciu prispeje k zachovaniu relatívneho podielu tohto vlastného zdroja. Je to v súlade s cieľom znížiť podiel vlastného zdroja založeného na HND (pozri bod **07**).
- 34** Zistili sme, že použité údaje neboli dostatočne porovnateľné a spoľahlivé na účely vlastných zdrojov³³. Od členských štátov sa vyžaduje, aby na zostavovanie údajov a ich vyváženie používali dve metódy. V našej [najnovšej výročnej správe](#) sme však uviedli, že len 18 členských štátov predložilo údaje založené na dvoch metódach zostavovania, pričom len jeden členský štát vyvážil výsledky³⁴. V rámci overovania údajov členských štátov Komisia uznáva výhrady v prípadoch, keď sa zistia nedostatky a môžu byť potrebné zlepšenia.

³¹ Správa Komisie o [výpadku príjmov z DPH](#) za rok 2025.

³² [Osobitná správa 08/2025](#), body 102 – 103.

³³ [Osobitná správa 16/2024](#), bod 95.

³⁴ [Výročná správa za rok 2024](#), bod 4.25.

Vlastný zdroj založený na množstve nevyzbieraných elektrických a elektronických zariadení

35 Táto nová kategória vlastných zdrojov, ktorú navrhla Komisia, má mnoho podobností s vlastným zdrojom z plastov zavedeným od roku 2021. Oba:

- sú založené na údajoch, ktoré už členské štáty musia oznamovať Komisii v súlade s existujúcimi odvetvovými právnymi predpismi³⁵,
- pravdepodobne budú riadené tými istými organizáciami na úrovni členských štátov (ministerstvá alebo agentúry zodpovedné za odpadové hospodárstvo a národné štatistické úrady),
- pravdepodobne budú používať rovnaké systémy elektronického podávania správ o tokoch odpadu v členských štátoch ako hlavný zdroj vnútroštátnych štatistických údajov,
- podľa Komisie dávajú podnety členským štátom, aby si plnili svoje povinnosti v oblasti zneškodňovania odpadu,
- sú vypočítané na základe sadzby výberu príspevkov, ktorá sa každoročne upraví o infláciu.

36 Komisia zrevidovala metódu, z ktorej vychádza tento vlastný zdroj, odkedy ho prvýkrát vyhodnotila ako potenciálny tok príjmov pre svoj návrh rozhodnutia o vlastných zdrojoch z roku 2023. Súčasný návrh sa odkláňa od používania hmotnosti vzniknutého odpadu z elektrických a elektronických zariadení odhadnutého na základe zložitého vzorca a životnosti³⁶ výrobkov špecifických pre jednotlivé krajiny a zameriava sa na hmotnosť elektrických a elektronických zariadení uvedených na trh, ktorú nahlásili ich výrobcovia a dovozcovia. Tým sa zjednodušuje koncepcia tohto vlastného zdroja.

³⁵ [Smernica 2012/19/EÚ](#) o odpade z elektrických a elektronických zariadení.

³⁶ [Vykonávacie nariadenie Komisie \(EÚ\) 2017/699](#), ktorým sa stanovuje spoločná metodika výpočtu hmotnosti elektrických a elektronických zariadení uvádzaných na trh každého členského štátu a spoločná metodika výpočtu hmotnostného množstva odpadu z elektrických a elektronických zariadení, ktorý bol vyprodukovaný v každom členskom štáte.

- 37** Existuje riziko, že kvalita údajov nie je vhodná na daný účel v súvislosti s výpočtami vlastných zdrojov. Údaje o elektrických a elektronických zariadeniach uvádzaných na trh môžu byť podhodnotené, podobne ako údaje o plastových obaloch³⁷, a to v dôsledku vylúčenia malých výrobcov z vykazovania údajov, existencie subjektov, ktoré si neplnia povinnosti, a neúplného pokrytia online predaja a cezhraničných nákupov³⁸. Neexistujú osobitné požiadavky, aby členské štáty overovali údaje pred ich predložením Komisii. Eurostat v súčasnosti skúma údaje, vykonáva základné kontroly konzistentnosti, v prípade potreby zasiela členským štátom žiadosti o objasnenie a prijíma následné opatrenia. Údaje však neoveruje, keďže na to neexistuje právny základ.
- 38** Komisia uznáva, že stále existuje priestor na zlepšenie porovnateľnosti vykazovaných údajov pred zavedením vlastného zdroja. Prijíma kroky na poskytnutie technickej pomoci členským štátom na zlepšenie kvality štatistík o odpade z elektrických a elektronických zariadení. Je to v súlade s naším nedávnym odporúčením identifikovať hlavné riziká ovplyvňujúce kvalitu údajov a zdieľať informácie s členskými štátmi pred zavedením nového vlastného zdroja (pozri bod 14).

Vlastný zdroj založený na spotrebnej dani z tabaku

- 39** Východiskovým bodom pre výpočet príspevkov pre túto novú kategóriu vlastných zdrojov, ktorú navrhla Komisia, je množstvo vyrobeného tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakom uvedených do daňového voľného obehu. Podobne ako v prípade DPH majú členské štáty silný podnet zaviesť systémy, ktorými sa zabezpečí, aby sa spotrebná daň vyberala zo všetkých tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakom. V dôsledku pašovania tabaku sú však oficiálne sumy podhodnotené. Nie sú k dispozícii žiadne nedávne odhady Komisie týkajúce sa veľkosti nelegálneho trhu vzhľadom na súvisiace inherentné ťažkosti. Podľa návrhu sa pri odhade množstva tabaku a tabakových výrobkov použije vymedzenie pojmu „uvedený do daňového voľného obehu“ zo smernice z roku 2020³⁹. V návrhu nariadenia MAR, ktorý predložila Komisia, by sa mali stanoviť vykonávacie opatrenia týkajúce sa rozsahu „uvoľnenia do daňového voľného obehu“.

³⁷ Preskúmanie 04/2020, body 44 – 45.

³⁸ Eunomia: *Study on waste statistics - a comprehensive review of gaps and weaknesses and key priority areas for improvement in the EU waste statistics*, október 2017.

³⁹ Smernica 2020/262, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní, článok 6 ods. 3.

- 40** Navrhovaný vlastný zdroj právne nezávisí od prijatia prepracovaného znenia smernice o tabaku⁴⁰ predloženého spolu s balíkom VFR na roky 2028 – 2034, ktorým sa zvyšuje minimálna sadzba spotrebnej dane a rozširuje rozsah pôsobnosti na tabakové výrobky s cieľom zohľadniť tie, ktoré boli nedávno uvedené na trh. Prognózy priemerných ročných príjmov zo zdroja TEDOR vo výške 11,2 mld. EUR (12,6 mld. EUR) vychádzajú z navrhovaného prepracovaného znenia smernice. Prognóza príjmov by bola nižšia, ak by sa neprijalo prepracované znenie a ak by súčasná smernica tvorila základ pre tento vlastný zdroj. To má vplyv na naše posúdenie stability tohto vlastného zdroja.

Vlastný zdroj založený na systéme na obchodovanie s emisiami

- 41** Komisia po prvýkrát navrhla vlastný zdroj založený na ETS v roku 2018. V nadväznosti na plán medziinštitucionálnej dohody Komisia v rokoch 2021 a 2023 predložila revidované verzie svojho návrhu. Súčasným návrhom sa odstraňujú úpravy, ktoré už nie sú uplatniteľné po skončení prechodného obdobia. Z rozsahu pôsobnosti navrhovaného vlastného zdroja sú vylúčené aj príjmy z predaja kvót, ktoré sa budú vzťahovať na emisie z palív, cestnej dopravy a budov⁴¹. Komisia neodôvodnila toto zníženie základu vlastného zdroja v porovnaní so svojím návrhom rozhodnutia o vlastných zdrojoch z roku 2023.
- 42** Výpočet príspevkov by sa uskutočnil na základe príjmov z obchodovania s kvótami formou aukcie, ktoré prebieha už 20 rokov. Príjmy sa oceňujú v *aukčnej zúčtovacej cene* a ceny a objemy sa denne zverejňujú na príslušných platformách. Preto hodnotíme jednoduchosť a kvalitu podkladových údajov pre vlastný zdroj založený na ETS ako vysokú. Ako sme však už zdôraznili⁴², stabilita vlastného zdroja založeného na aukčných cenách *emisných kvót* je nízka v dôsledku inherentnej volatility trhu (pozri *ilustráciu 3*).
- 43** Komisia odhadla príjmy založené na ETS vo výške 9,6 mld. EUR (10,8 mld. EUR) na základe rovnakej ceny 88 EUR za tonu (v cenách z roku 2025), aká sa použila v jej návrhu z roku 2023. Od začiatku roka 2024 však priemerná cena v systéme ETS bola 67 EUR, o 24 % nižšia. ETS nie je stabilným zdrojom z dôvodu nestálosti aukčných cien emisných kvót a je ťažké ho predvídať počas dlhého obdobia.

⁴⁰ COM(2025) 580.

⁴¹ Smernica 2003/959, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii.

⁴² Stanovisko 05/2018, bod 52.

Ilustrácia 3 | Aukčné ceny emisných kvót od januára 2019 do augusta 2025



Zdroj: EDA na základe údajov Európskej energetickej burzy.

Korporátny zdroj pre Európu

- 44** Komisia po prvýkrát navrhuje, aby niektoré spoločnosti prispievali priamo do rozpočtu EÚ. Plánuje sa, že príspevky budú vyberať členské štáty v mene EÚ. Predchádzajúce návrhy⁴³ boli založené na výsledkoch spoločností a splatné z rozpočtov členských štátov. Podľa Komisie majú spoločnosti mnohoraký prospech z podnikania v EÚ a cieľom zdroja CORE je zabezpečiť, aby prispievali do rozpočtu EÚ. Existuje však riziko, že uloženie finančného poplatku spoločnostiam by mohlo byť v rozpore s inými cieľmi politiky EÚ, ako je konkurencieschopnosť.
- 45** Splatné príspevky budú vychádzať z čistého obratu príslušných spoločností rozdeleného do pásiem (pozri [tabuľku 2](#)). Na základe navrhovanej koncepcie má vlastný zdroj CORE za cieľ zmierniť vplyv na jednotlivé spoločnosti, od ktorých sa bude vyžadovať, aby platili paušálne sumy, ktoré predstavujú len malú časť čistého obratu. Podľa Komisie je čistý obrat vo všetkých členských štátoch dostatočne štandardizovaný na to, aby slúžil ako základ pre vlastný zdroj, zatiaľ čo na úrovni EÚ neexistuje ekvivalentný harmonizovaný základ zisku.

⁴³ Spoločný konsolidovaný základ dane z príjmov právnických osôb v dokumente [COM\(2018\) 325](#), vlastný zdroj založený na podiele zo zostatkového zisku nadnárodných podnikov prerozdeleného do členských štátov v dokumente [COM\(2021\) 570](#) a štatistický vlastný zdroj založený na ziskoch podnikov v dokumente [COM\(2023\) 331](#).

Tabuľka 2 | Rozpätie korporátneho zdroja pre Európu

Rozsah čistého obratu (EUR) (od – do)	Ročný príspevok (EUR)	Ročný príspevok ako percento čistého obratu
100 000 000 – 249 999 999	100 000	0,1 % – 0,04 %
250 000 000 – 499 999 999	250 000	0,1 % – 0,05 %
500 000 000 – 749 999 999	500 000	0,1 % – 0,07 %
750 000 000 a viac	750 000	0,1 % alebo menej

- 46** Výsledkom použitia obratu je, že spoločnosti s vysokým obratom, ale nízkym ziskovým rozpätím, budú penalizované v porovnaní so spoločnosťami, na ktoré sa vzťahuje opak. V krajnom prípade sa vlastný zdroj CORE bude vzťahovať aj na stratové spoločnosti.
- 47** Okrem toho navrhované široké pásma a veľmi rozdielne úrovne príspevku pre každé pásmo znamenajú, že: spoločnosti v rámci rovnakého pásma, ale veľmi odlišnej veľkosti, zaplatia rovnakú paušálnu sumu; a spoločnosti, ktoré sa nachádzajú na oboch stranách deliacej čiary medzi pásmami, a teda majú prakticky rovnakú veľkosť, budú platiť výrazne odlišné sumy.
- 48** Obrat spoločností ako celok súvisí so všeobecnými hospodárskymi činnosťami, ako sú spotreba a investície. Zdroje údajov by preto mali byť dostatočne predvídateľné a stabilné. V tejto fáze však zostáva mnoho podrobností o tom, ako sa tento vlastný zdroj bude implementovať, nejasných, napríklad aké údaje sa použijú, kedy a ako sa budú overovať. Podľa Komisie sa príslušné pravidlá stanovujú v nariadeniach IMSOR a MAR. V tejto fáze preto nemôžeme posúdiť jednoduchosť a kvalitu údajov pre vlastný zdroj CORE.

Vlastný zdroj založený na mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach

- 49** Mechanizmus CBAM je externým náprotivkom systému ETS a je s ním úzko prepojený. Tento vlastný zdroj by bol založený na výnosoch z predaja certifikátov, ktorých cena je viazaná na cenu emisných kvót ETS. Výpočet príspevkov je jednoduchý, ale zastávame názor, že stabilita toku príjmov je nízka vzhľadom na jeho závislosť od inherentne nestálej ceny emisných kvót ETS (pozri bod [42](#)).
- 50** Počet certifikátov, ktoré budú musieť obchodníci kúpiť, závisí od viazaných emisií nahlásených vo vyhláseniach CBAM. Tieto údaje poskytne dodávateľ tovaru, ktorý sa vyrába mimo EÚ a ktoré by bolo ťažšie overiť. Riziká pre kvalitu údajov by boli spojené aj s úsilím obísť platbu správnej sumy použitím nesprávnych kódov výrobkov alebo úpravou cien výrobkov.

Toto stanovisko prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 22. januára 2026.

Za Dvor audítorov



Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I – Navrhované zmeny s poznámkami

Znenie návrhu	Navrhovaná zmena	Poznámka
Odôvodnenie 22 O použití tohto mimoriadneho a cieleného nástroja reakcie na krízu by mala rozhodovať Rada na <i>ad hoc</i> báze, pričom by mala zohľadniť osobitosti a vzniknuté potreby a pričom by sa zároveň mala uznať úloha Európskej rady pri poskytovaní potrebného impulzu pre rozvoj Únie a pri vymedzovaní všeobecných politických smerovaní a priorít, a to aj v čase kríz, ťažkostí alebo ich hrozby. Rada by mala po získaní súhlasu Európskeho parlamentu prijať nariadenie Rady v súlade s postupom stanoveným v článku 311 ods. 4 ZFEÚ. V nariadení Rady by sa mala schváliť výška úverov. Spôsoby a pravidlá pridelovania súm úverov stanovených v nariadení Rady by sa mali stanoviť v základnom akte, ktorý sa má prijať alebo upraviť vzhľadom na potreby vzniknuté v súvislosti s riešením situácie.	Odôvodnenie 22 O použití tohto mimoriadneho a cieleného nástroja reakcie na krízu by mala rozhodovať Rada na <i>ad hoc</i> báze, pričom by mala zohľadniť osobitosti a vzniknuté potreby a pričom by sa zároveň mala uznať úloha Európskej rady pri poskytovaní potrebného impulzu pre rozvoj Únie a pri vymedzovaní všeobecných politických smerovaní a priorít, a to aj v čase kríz, ťažkostí alebo ich hrozby. Rada by mala po získaní súhlasu Európskeho parlamentu prijať nariadenie Rady v súlade s postupom stanoveným v článku 311 ods. 4 ZFEÚ. V nariadení Rady by sa mala schváliť výška úverov v prípadoch stanovených v článku 122 ZFEÚ. Spôsoby a pravidlá pridelovania súm úverov stanovených v nariadení Rady by sa mali stanoviť v základnom akte, ktorý sa má prijať alebo upraviť vzhľadom na potreby vzniknuté v súvislosti s riešením situácie.	Odkazom na ZFEÚ by sa zabezpečil súlad medzi rozhodnutím o vlastných zdrojoch a Zmluvou (pozri bod 18) a objasnil by sa právny základ použitia tohto mimoriadneho nástroja reakcie na krízu.
Článok 13 ods. 9 Odchylné od článku 9 ods. 3 a pravidiel prijatých podľa článku 10 písm. b) rozhodnutia (EÚ, Euratom) 2020/2053 sa v období od [1. novembra 2026] do 31. decembra 2027 sumy tradičných vlastných zdrojov súvisiace s manipuláciou pri prepustení tovaru predávaného na diaľku do voľného obehu nesprístupnia a pravidlá týkajúce sa kontrol, dohľadu a podávania správ sa na tieto sumy neuplatňujú.	Článok 13 ods. 9 Odchylné od článku 9 ods. 3 a pravidiel prijatých podľa článku 10 písm. b) rozhodnutia (EÚ, Euratom) 2020/2053 sa v období od [1. novembra 2026] do 31. decembra 2027 sumy tradičných vlastných zdrojov súvisiace s manipuláciou pri prepustení tovaru predávaného na diaľku do voľného obehu nesprístupnia a pravidlá týkajúce sa kontrol, dohľadu a podávania správ sa na tieto sumy neuplatňujú.	Komisia neposkytla odôvodnenie potreby tejto výnimky, ktorá má vplyv na súčasný VFR (pozri bod 29).

Príloha II — Základné informácie o vlastných zdrojoch

Vlastný zdroj založený na hrubom národnom dôchodku

- 01** Vlastný zdroj založený na HND vyrovnáva rozpočet EÚ po výpočte príjmov zo všetkých ostatných zdrojov. Suma potrebných „dodatočných“ príjmov sa vydelí súčtom HND všetkých členských štátov. Výslednou sumou je „jednotná sadzba“, ktorá sa uplatňuje na sumu HND každého členského štátu. Výsledkom je výška vlastného zdroja založeného na HND splatná každým členským štátom.
- 02** Na základe rozhodnutia o vlastných zdrojoch, ktoré je v súčasnosti platné, má viacero členských štátov prospech zo zníženia ich príspevkov založených na HND formou hrubej paušálnej sumy: Rakúsko (565 mil. EUR), Dánsko (377 mil. EUR), Nemecko (3 671 mil. EUR), Holandsko (1 921 mil. EUR) a Švédsko (1 069 mil. EUR). Tieto sumy sa merajú v cenách z roku 2020 a každoročne sa upravujú na bežné ceny. Hrubé paušálne zníženia financuje všetkých 27 členských štátov.
- 03** V novom návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch sa hrubé paušálne zníženia ukončujú. Táto zmena nebude mať vplyv na celkovú výšku vlastného zdroja založeného na HND. Všetky členské štáty prispejú na základe svojho relatívneho podielu na celkovom HND EÚ, zatiaľ čo v súčasnosti členské štáty s hrubým znížením prispievajú menej, ako je ich relatívny podiel, a zvyšok štátov prispieva viac, ako je ich relatívny podiel.

Tradičné vlastné zdroje

- 04** TVZ pozostávajú z odvodov, prémiei, dodatočných alebo kompenzačných súm, dodatočných súm alebo faktorov, cieľ Spoločného colného sadzobníka a iných cieľ stanovených inštitúciami EÚ v súvislosti s obchodom s tretími krajinami. Vyberajú ich členské štáty v mene EÚ. V súlade s platným rozhodnutím o vlastných zdrojoch si členské štáty ponechávajú 25 % TVZ ako náklady na výber.
- 05** V novom návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch sa miera nákladov na výber znižuje na 10 %. V jeho odôvodneniach sa uvádza, že manipulačné poplatky, ktoré sa môžu účtovať pri obchodovaní s tretími krajinami s cieľom kompenzovať náklady na prepustenie tovaru, sú TVZ. Okrem toho sa v návrhu zavádza výnimka pre sprístupnenie príjmov z manipulačných poplatkov do rozpočtu EÚ počas súčasného VFR.

- 06** Ďalšia zmena, ktorá ovplyvní výšku vybraných TVZ, ale nie je súčasťou návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch, je spôsobená navrhovaným balíkom colnej reformy. Komisia navrhla zrušenie deklarovanej prahovej hodnoty 150 EUR ako hodnoty, pod ktorou v súčasnosti nie sú splatné žiadne clá.
- 07** Podľa odhadov Komisie by vplyv navrhovaných zmien počas budúceho VFR predstavoval v priemere 11,4 mld. EUR (12,8 mld. EUR) ročne: 4,6 mld. EUR (5,2 mld. EUR) po prípadnom zavedení manipulačných poplatkov; 4,5 mld. EUR (5,0 mld. EUR) v dôsledku zníženia nákladov na výber; a 2,3 mld. EUR (2,5 mld. EUR) z potenciálneho zrušenia prahovej hodnoty 150 EUR.

Vlastný zdroj založený na dani z pridanej hodnoty

- 08** Vlastný zdroj založený na DPH sa vypočítava uplatnením jednotnej sadzby výberu 0,30 % na teoreticky harmonizovaný základ DPH. Základ sa rovná celkovej sume príjmov z DPH vybraných v súvislosti so všetkými zdaniteľnými dodaniami vydelenej váženou priemernou sadzbou DPH. Vážená priemerná sadzba je v súčasnosti zmrazená vo výške hodnoty z roku 2016 pre všetky členské štáty v súlade s [nariadením Rady \(EHS, Euratom\) č. 1553/89](#).
- 09** V súlade s platným rozhodnutím o vlastných zdrojoch je základ DPH každý rok obmedzený na 50 % HND členského štátu. V návrhu rozpočtu na rok 2026 je základ DPH obmedzený v prípade siedmich členských štátov: Bulharska, Estónska, Chorvátska, Cypru, Luxemburska, Malty a Portugalska.
- 10** V novom návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch, ktorý predložila Komisia, sa ruší mechanizmus obmedzenia. Komisia odhaduje, že to prinesie dodatočné príspevky založené na DPH vo výške 0,2 mld. EUR (0,2 mld. EUR).

Vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov

- 11** Vlastný zdroj z plastov sa vypočítava uplatnením pevnej jednotnej sadzby na každý kilogram nerecyklovaného odpadu z plastových obalov vyprodukovaného každoročne v každom členskom štáte. Nerecyklovaný odpad z plastových obalov sa vypočítava ako rozdiel medzi vzniknutým odpadom z plastových obalov a odpadom z plastových obalov recyklovaným za rok. Členské štáty sú povinné poskytovať Komisii štatistiky o odpade z plastových obalov v súlade s [nariadením o obaloch](#)¹.

¹ [Nariadenie \(EÚ\) 2025/40](#) o obaloch a odpade z obalov.

- 12** V rozhodnutí o vlastných zdrojoch, ktoré je v súčasnosti platné, sa príspevky z plastov v 17 členských štátoch znížili o paušálne sumy. Zníženia sa pohybujú od 1 mil. EUR pre Maltu do 184 mil. EUR pre Taliansko. Zníženia sú stanovené v bežných cenách a celková suma znížení každý rok je 711 mil. EUR.
- 13** V novom návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch sa paušálne zníženia ukončujú. Okrem toho sa jednotná sadzba výberu na rok 2028 zvyšuje na 1,00 EUR a zavádza sa mechanizmus ročnej úpravy inflácie pre jednotnú sadzbu výberu. Komisia odhaduje vplyv všetkých zmien spolu na 2,8 mld. EUR (3,2 mld. EUR).

Vlastný zdroj založený na množstve nevyzbieraných elektrických a elektronických zariadení

- 14** Navrhovaný vlastný zdroj založený na odpade z elektrických a elektronických zariadení by sa vypočítal uplatnením jednotnej sadzby výberu vo výške 2,00 EUR na každý kilogram nevyzbieraného odpadu z elektrických a elektronických zariadení vyprodukovaného ročne v každom členskom štáte. Množstvo odpadu za každý rok by sa vypočítalo ako rozdiel medzi priemernou hmotnosťou elektrických a elektronických zariadení uvedených na trh v predchádzajúcich troch rokoch a hmotnosťou odpadu z elektrických a elektronických zariadení zozbieraného počas roka. Ak je tento rozdiel záporný, považoval by sa za nulový. Členské štáty sú povinné poskytovať Komisii štatistiky o elektrických a elektronických zariadeniach a odpade z nich v súlade s [nariadením o odpade z elektrických a elektronických zariadení](#)². Sadzba výberu by sa každoročne upravovala o infláciu. Komisia očakáva, že v nasledujúcom VFR získa v priemere 15,0 mld. EUR (16,9 mld. EUR) ročne.

Vlastný zdroj založený na spotrebnej dani z tabaku

- 15** Vlastný zdroj TEDOR by sa vypočítal uplatnením jednotnej sadzby výberu vo výške 15 % na množstvá tabakových výrobkov a na množstvá výrobkov súvisiacich s tabakom uvedených do daňového voľného obehu vynásobené minimálnou sadzbou spotrebnej dane uplatniteľnou na každý členský štát v kalendárnom roku. Vymedzenia výrobkov zahrnutých do rozsahu pôsobnosti tohto vlastného zdroja a príslušné minimálne sadzby sú zahrnuté v [smernici o tabaku](#)³.

² [Smernica 2012/19/EÚ](#) o odpade z elektrických a elektronických zariadení.

³ [Smernica 2014/40/EÚ](#) o výrobe, prezentácii a predaji tabakových a súvisiacich výrobkov.

- 16** Spolu s návrhom rozhodnutia o vlastných zdrojoch Komisia predložila návrh⁴ na prepracovanie smernice o tabaku, ktorým by sa rozšíril jej rozsah pôsobnosti na tabakové výrobky, ktoré boli nedávno uvedené na trh, napríklad tekutiny do elektronických cigariet a zahrievaný tabak, a zvýšili by sa uplatniteľné minimálne sadzby. Komisia odhaduje, že by zdroj TEDOR priniesol 11,2 mld. EUR (12,6 mld. EUR) na základe jej prepracovaného návrhu smernice o tabaku a 4,9 mld. EUR (5,5 mld. EUR) na základe smernice platnej v súčasnosti.

Vlastný zdroj založený na systéme obchodovania s emisiami

- 17** Vlastný zdroj založený na ETS by sa vypočítal uplatnením jednotnej sadzby výberu vo výške 30 % na príjmy členských štátov z obchodovania s určitými kvótami ETS formou aukcie. Kvóty ETS zahrnuté do rozsahu vlastných zdrojov by boli obmedzené na kvóty pre stacionárne zariadenia, ako sú zariadenia na výrobu elektriny a tepla, odvetvie leteckej a námornej dopravy (ETS 1). Na rozdiel od predchádzajúceho návrhu Komisie na rozhodnutie o vlastných zdrojoch⁵ by kvóty ETS pre cestnú dopravu, budovy a palivá (ETS 2), ktorých predaj sa začne v roku 2027, boli vylúčené z rozsahu pôsobnosti tohto vlastného zdroja.
- 18** Okrem toho by sa sadzba výberu uplatnila na súčin množstiev kvót, ktoré sa členský štát rozhodne nevydražiť alebo ich previesť a obchodovať s nimi formou aukcie v prospech Modernizačného fondu, a priemernej váženej ceny kvót ETS 1 vydražených v danom roku.
- 19** ETS sa riadi [smernicou o ETS](#)⁶ a členské štáty obchodujú s kvótami formou aukcie na spoločnej platforme v súlade s [nariadením o obchodovaní formou aukcie](#)⁷. Podľa Komisie by tento vlastný zdroj priniesol v nasledujúcom VFR v priemere 9,6 mld. EUR (10,8 mld. EUR) ročne.

⁴ [COM\(2025\) 580](#).

⁵ [COM\(2023\) 331](#).

⁶ [Smernica 2003/87/ES](#) o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami.

⁷ [Nariadenie 2023/2830](#), ktorým sa stanovujú pravidlá obchodovania s emisnými kvótami formou aukcie.

Korporatívny zdroj pre Európu

- 20** Zdroj CORE by pozostával z ročných príspevkov, ktoré by platili spoločnosti pôsobiace v EÚ na základe ich čistého obratu. V prípade dcérskych spoločností v EÚ, ktorých materské spoločnosti majú sídlo v tretích krajinách, by bol relevantný len čistý obrat vytvorený dcérskymi spoločnosťami. Spoločnosti s čistým obratom nižším ako 100 mil. EUR by boli vylúčené z rozsahu pôsobnosti zdroja CORE. Okrem toho štátne subjekty (okrem štátom vlastnených podnikov), medzinárodné organizácie a neziskové organizácie by nepatrili do rozsahu pôsobnosti zdroja CORE.
- 21** Pre zdroj CORE neexistujú žiadne odvetvové právne predpisy. Podľa Komisie by sa príslušné pravidlá stanovili v nariadeniach MAR a IMSOR. Komisia odhaduje, že zdroj CORE prispeje do rozpočtu EÚ v priemere 6,8 mld. EUR (7,6 mld. EUR) ročne počas nasledujúceho VFR.

Vlastný zdroj založený na mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach

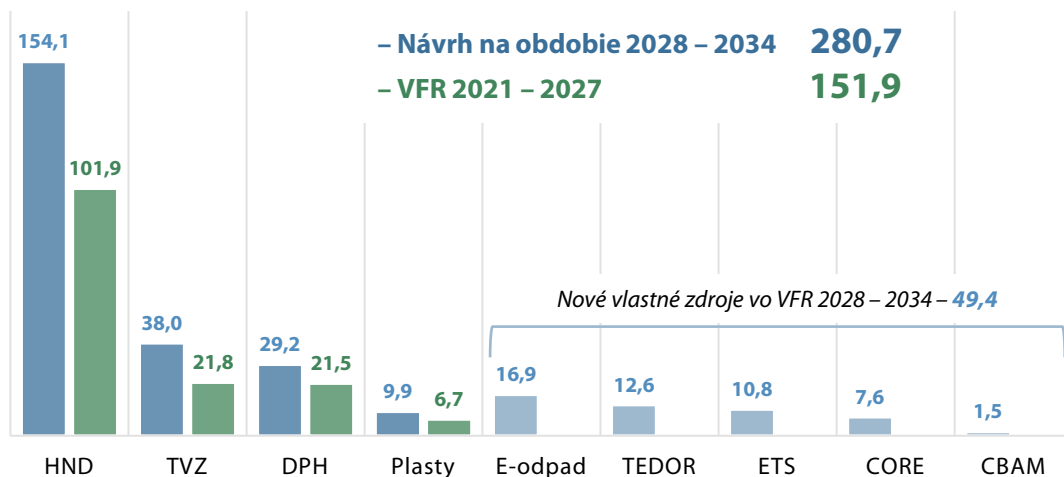
- 22** Príspevky založené na CBAM by sa vypočítali uplatnením jednotnej sadzby výberu vo výške 75 % na príjmy z predaja certifikátov mechanizmu uhlíkovej kompenzácie na hraniciach. Mechanizmus CBAM, zriadený [nariadením \(EÚ\) 2023/956⁸](#), je politika, ktorá stanovuje cenu uhlíka na dovážaný tovar na základe jeho viazaných emisií skleníkových plynov. Funguje ako uhlíková sadzba na dovoz konkrétneho tovaru s vysokými emisiami uhlíka, pri ktorom dovozcovia musia nakupovať certifikáty CBAM, aby pokryli emisie viazané vo výrobkoch. Náklady na certifikáty sú spojené s cenou emisných kvót v ETS. Konečný režim mechanizmu CBAM sa uplatňuje od roku 2026.
- 23** Podľa Komisie budú príjmy z tohto vlastného zdroja v nasledujúcom VFR v priemere 1,4 mld. EUR (1,5 mld. EUR) ročne.

⁸ [Nariadenie \(EÚ\) 2023/956](#), ktorým sa zriaďuje mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach.

Ilustrácia 1 | Porovnanie súčasného systému vlastných zdrojov v období 2021 – 2027 so systémom navrhnutým pre VFR na roky 2028 – 2034 v bežných cenách

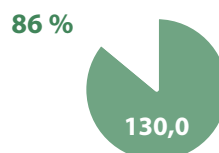
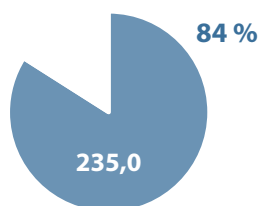
Priemerné ročné príjmy z vlastných zdrojov

(mld. EUR v bežných cenách, priemer za rok)

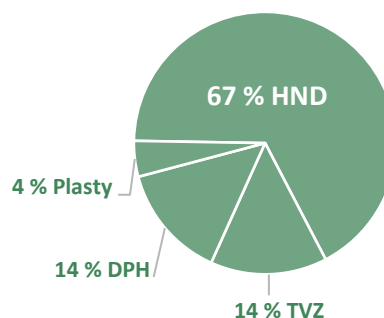
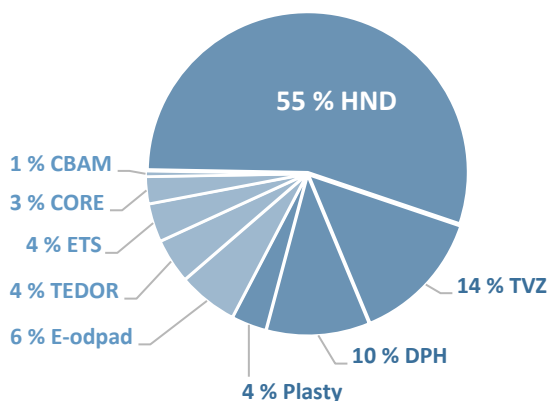


Podiel vnútroštátnych príspevkov

(HND + DPH + Plasty + E-odpad + TEDOR + ETS + CBAM)



Podiel každého vlastného zdroja



Poznámka 1: Celkové súčty sa nemusia z dôvodu zaokrúhľovania zhodovať.

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

Príloha III — Zoznam publikácií EDA, na ktoré sa odkazuje v tomto stanovisku

Výročné správy o plnení rozpočtu EÚ za rozpočtové roky 2020 – 2024

Osobitná správa 11/2013: Správne údaje o hrubom národnom dôchodku (HND) – Štruktúrovanejším a lepšie zameraným prístupom by sa zlepšila účinnosť overenia Komisiou

Osobitná správa 04/2021: Colné kontroly – Nedostatočná harmonizácia bráni presadzovaniu finančných záujmov EÚ

Osobitná správa 25/2022: Overovanie hrubého národného dôchodku na účely financovania rozpočtu EÚ – Riziká pri zostavovaní údajov sú celkovo dobre pokryté, ale existuje priestor na lepšie stanovenie priorít opatrení

Osobitná správa 16/2024: Príjmy EÚ založené na nerecyklovanom odpade z plastových obalov – Problematický začiatok skomplikovaný nedostatočne porovnateľnými a spoľahlivými údajmi

Osobitná správa 08/2025: Podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty pri dovoze – Finančné záujmy EÚ nie sú dostatočne chránené v rámci zjednodušených dovozných colných režimov

Osobitná správa 18/2025: Flexibilita rozpočtu EÚ – Umožnila riešiť nepredvídané výzvy, ale rámec je príliš zložitý

Stanovisko 02/2006 k návrhu rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov Európskych spoločenstiev

Stanovisko 02/2012 k zmenenému a doplnenému návrhu rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov Európskej únie – COM(2011) 739, k zmenenému a doplnenému návrhu nariadenia Rady, ktorým sa ustanovujú vykonávacie opatrenia týkajúce sa systému vlastných zdrojov Európskej únie – COM(2011) 740, k zmenenému a doplnenému návrhu nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania tradičných vlastných zdrojov a vlastného zdroja založeného na HND a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť – COM(2011) 742, k návrhu nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastného zdroja založeného na dani z pridanej hodnoty – COM(2011) 737 a k návrhu nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastného zdroja založeného na dani z finančných transakcií – COM(2011) 738

[Stanovisko 05/2018](#) k a) návrhu rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov Európskej únie [COM(2018) 325 final]; b) návrhu nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastných zdrojov založených na spoločnom konsolidovanom základe dane z príjmov právnických osôb, na systéme Európskej únie na obchodovanie s emisiami a na nerecyklovanom odpade z plastových obalov a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť [COM(2018) 326 final]; c) a návrhu nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty [COM(2018) 328 final]

[Stanovisko 11/2020](#) k návrhu nariadenia Rady (EÚ, Euratom), ktorým sa mení nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty [dokument 12771/20, medziinštitucionálny spis 2018/0133 (NLE)]

[Stanovisko 03/2022](#) k návrhu Komisie týkajúcemu sa nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastných zdrojov založených na systéme obchodovania s emisiami, na mechanizme kompenzácie uhlíka na hraniciach a na prerozdelených ziskoch a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť [2022/0071(NLE)]

[Stanovisko 04/2023](#) k zmenenému návrhu Komisie týkajúcemu sa nariadenia Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastných zdrojov založených na systéme obchodovania s emisiami, na mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach, na prerozdelených ziskoch a štatistického vlastného zdroja založeného na ziskoch podnikov a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť COM/2023/333, 2022/0071 (NLE)

[Preskúmanie 04/2020](#): Opatrenia EÚ na riešenie problému plastového odpadu

[Preskúmanie 03/2025](#): Príležitosti pre viacročný finančný rámec na obdobie po roku 2027

Skratky

Skratka	Vymedzenie/vysvetlenie
CBAM	Mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach; tiež sa používa ako odkaz na vlastný zdroj založený na tomto mechanizme
CORE	Korporátny zdroj pre Európu
DPH	Daň z pridanej hodnoty
ETS	Systém obchodovania s emisiami; tiež sa používa ako odkaz na vlastný zdroj založený na tomto systéme obchodovania
HND	Hrubý národný dôchodok
IMSOR	Vykonávacie opatrenia pre systém vlastných zdrojov
MAR	Nariadenie o sprístupňovaní vlastných zdrojov
RVZ	Rozhodnutie o vlastných zdrojoch
TEDOR	Vlastný zdroj založený na spotrebnej dani z tabaku
TVZ	Tradičné vlastné zdroje
VFR	Viacročný finančný rámec
WAR	Vážená priemerná sadzba
ZFEÚ	Zmluva o fungovaní Európskej únie

Glosár

Termín	Vymedzenie/vysvetlenie
Aukčná zúčtovacia cena	Cena, za ktorú celkový objem, za ktorý sa prijímajú ponuky, zodpovedá celkovému objemu, ktorý je k dispozícii na predaj, určujúc úspešných uchádzačov a to, čo zaplatia.
Bežné ceny	Rozpočtové údaje vyjadrené v skutočnej peňažnej hodnote konkrétného roka, za ktorý sa platba uskutočňuje. Tieto údaje každoročne kolíšu v dôsledku inflácie (v súčasnom návrhu sa odhaduje ročne na 2 %) a používajú sa na zobrazenie skutočnej sumy peňazí, ktoré budú vyplatené v danom roku.
Čistý obrat	Súčet všetkých príjmov spoločnosti z predaja výrobkov a poskytovania služieb počas referenčného obdobia po odpočítaní rabatov, zliav a daní.
Daň z pridanej hodnoty	Nepriama spotrebná daň z výroby a distribúcie tovaru a poskytovania služieb, ktorú v konečnom dôsledku hradí konečný spotrebiteľ.
Emisná kvóta	Obchodovateľný nárok emitovať v rámci systému obchodovania s emisiami tonu CO ₂ alebo množstvo iného skleníkového plynu s rovnocenným potenciálom globálneho otepľovania počas určitého obdobia.
Hrubý národný dôchodok	Štandardné meradlo bohatstva krajiny založené na príjmoch z domácich zdrojov a zo zahraničia.
Manévrovací priestor	Rozdiel medzi vlastnými zdrojmi potrebnými na financovanie rozpočtu EÚ a stropom vlastných zdrojov.
Mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach	Systém, ktorým sa ukladá clo na výrobky s vysokými emisiami uhlíka, ako je oceľ a cement, vstupujúce do EÚ.
Nariadenie o sprístupňovaní vlastných zdrojov	Pravidlá EÚ týkajúce sa metód a postupov, ktoré majú členské štáty používať pri poskytovaní príspevkov z vlastných zdrojov do rozpočtu EÚ.
Nástroj NextGenerationEU	Balík finančných prostriedkov na pomoc členským štátom EÚ pri zotavovaní sa z hospodárskych a sociálnych dôsledkov pandémie ochorenia COVID-19.
Obmedzenie základu DPH	Mechanizmus obmedzenia základu DPH na pevne stanovené percento národného HND pri výpočte príspevkov členského štátu do vlastného zdroja založeného na DPH.
Odpad z elektrických a elektronických zariadení	Elektrické a elektronické zariadenia, ktoré stratili pre používateľov svoju hodnotu.
Plasty	V kontexte vlastných zdrojov EÚ nerecyklovaný odpad z plastových obalov.
Platobné rozpočtové prostriedky	Suma, ktorá je k dispozícii na vykonanie platby, ak budú splnené zodpovedajúce podmienky.

Sadzba výberu	V kontexte vlastných zdrojov EÚ percentuálny podiel stanovený EÚ na určenie sumy, ktorou musí každý členský štát prispieť z konkrétneho zdroja príjmov do rozpočtu EÚ.
Stále ceny (z roku 2025)	Rozpočtové údaje, ktoré boli upravené na stálu, konštantnú cenovú úroveň referenčného roka 2025. Odstránením účinkov inflácie cien tieto údaje umožňujú „skutočné“ porovnanie objemu rozpočtu alebo kúpnej sily v rôznych rokoch alebo obdobiach VFR.
Strop vlastných zdrojov	Maximálna výška vlastných zdrojov, ktoré môžu byť vyžiadané od členských štátov na pokrytie ročných platobných rozpočtových prostriedkov.
Systém obchodovania s emisiami	Systém založený na obmedzení celkových emisií CO ₂ prostredníctvom prideľovania kvót emitujúcim spoločnostiam alebo iným organizáciám, ktoré ich môžu nakupovať a predávať podľa svojich potrieb.
Vážená priemerná sadzba	Percentuálny podiel, podľa ktorého sa rozdeľujú celkové príjmy členského štátu z DPH na výpočet jeho vymeriavaceho základu DPH. Zohľadňuje všetky sadzby DPH platné v danom členskom štáte, pričom každej sadzbe je priradená váha podľa jej podielu na celkovej hodnote zdaniteľných transakcií, na ktoré sa vzťahuje.
Viacročný finančný rámec	Výdavkový plán EÚ, v ktorom sú stanovené priority (na základe cieľov príslušných politík) a stropy, spravidla na sedemročné obdobie. Predstavuje štruktúru, v rámci ktorej sa stanovujú ročné rozpočty EÚ, a obmedzuje výdavky v každej kategórii výdavkov.
Vlastný zdroj	Peňažné prostriedky, z ktorých sa financuje rozpočet EÚ, zväčša z príspevkov členských štátov.
Vykonávacie opatrenia pre systém vlastných zdrojov	Všeobecné praktické opatrenia týkajúce sa dohľadu nad vlastnými zdrojmi EÚ a ich kontroly.
Zdroj založený na DPH	Celková hodnota tovarov a služieb, na ktorú sa uplatňuje DPH.

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2026

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Titulná strana – © butenkow/stock.adobe.com.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-6713-1	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/4831608	QJ-01-26-005-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-6714-8	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/2857430	QJ-01-26-005-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [stanovisko 04/2026](#) „k návrhu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie [COM(2025) 574 final]“, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2026.

Toto stanovisko bolo vydané v súlade s článkom 287 ods. 4 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje konzultácia s Európskym dvorom audítorov (EDA) na žiadosť jednej z ostatných inštitúcií EÚ.

Európska komisia prijala návrh rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ dňa 16. júla 2025. Európsky parlament požiadal o naše stanovisko k návrhu 8. septembra 2025.

Účelom tohto stanoviska je poskytnúť pripomienky ku koncepcii navrhovaného systému vlastných zdrojov a jeho možným dôsledkom pre financovanie rozpočtu EÚ.

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky a žiadosti:

eca.europa.eu/sk/contact

Webové sídlo: eca.europa.eu

Sociálne siete: @EUauditors



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie