

**STANOVISKO 11/2026**  
(podľa článku 287 ods. 4 ZFEÚ)

**SK**

**k návrhu nariadenia  
Európskeho parlamentu  
a Rady, ktorým sa zriaďuje  
program AgoraEU na roky  
2028 – 2034 a ktorým sa  
zrušuje nariadenie  
(EÚ) 2021/692 a nariadenie  
(EÚ) 2021/818**

[COM(2025) 550 final]



*Rozpočet EÚ*  
**2028 – 2034**



**EURÓPSKY  
DVOR  
AUDÍTOROV**

# Obsah

## Body

### **01 – 11 | Úvod**

#### **01 – 11 | Prečo predkladáme toto stanovisko**

01 – 03 | Právny základ

04 – 11 | Kontext

### **12 – 50 | Hlavné odkazy**

#### **13 – 19 | Pridaná hodnota EÚ**

#### **20 – 24 | Zosúladenie výdavkových cieľov s politickými prioritami pre celú EÚ**

#### **25 – 29 | Rozpočtová flexibilita**

#### **30 – 31 | Zjednodušenie programu a postupov**

#### **32 – 39 | Výkonnostný rámec**

#### **40 – 45 | Dodržiavanie predpisov, transparentnosť, vyvodzovanie zodpovednosti a výsledovateľnosť výdavkov**

#### **46 – 50 | Audítorský mandát EDA**

## Prílohy

Príloha I – Zoznam publikácií EDA, ktoré boli konzultované pri vypracúvaní tohto stanoviska

## Skratky

## Glosár

# Úvod

## Prečo predkladáme toto stanovisko

### Právny základ

- 01** Toto stanovisko predkladáme podľa článku 287 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). 17. decembra 2025 Európsky parlament oficiálne požiadal Európsky dvor audítorov (EDA), aby sa vyjadril k návrhu nariadenia Komisie zo 16. júla 2025, ktorým sa zriaďuje program AgoraEU na roky 2028 – 2034 [[COM\(2025\) 550 final](#)].
- 02** V súlade s naším inštitucionálnym mandátom poskytujeme toto stanovisko na podporu legislatívneho procesu, a to prostredníctvom pripomienok ku koncepcii, k riadeniu, finančnému plneniu, ku kontrolnému prostrediu a k potenciálnym rizikám navrhovaného programu. V [prílohe I](#) sa nachádza zoznam publikácií EDA, na ktoré odkazujeme v tomto stanovisku.
- 03** Zohľadnili sme aj príslušné ustanovenia [nariadenia o rozpočtových pravidlách](#), [posúdenie vplyvu](#) programu vypracované Komisiou a relevantné zistenia z našej audítorskej práce.

### Kontext

- 04** Komisia predkladá návrh nariadenia, ktorým sa zriaďuje program AgoraEU vo viacročnom finančnom rámci (VFR) na roky 2028 – 2034. Okrem navrhovaného znenia nariadenia návrh obsahuje dôvodovú správu, v ktorej je zhrnutý kontext návrhu, legislatívny finančný a digitálny výkaz a výsledky *ex post* hodnotení, konzultácií so zainteresovanými stranami a posúdenia vplyvu.

**05** V záujme všeobecného cieľa Komisie zjednodušiť vo VFR na roky 2028 – 2034 štruktúru rozpočtu znížením počtu programov z 52 na 16<sup>1</sup> sa dva súčasné programy EÚ zlučujú pod jedno nariadenie:

- program Kreativna Európa (CREA) zriadený nariadením (EÚ) 2021/818, ktorým sa ruší nariadenie (EÚ) č. 1295/2013,
- program Občania, rovnosť, práva a hodnoty (CERV) zriadený nariadením (EÚ) 2021/692, ktorým sa rušia nariadenia (EÚ) č. 1381/2013 a (EÚ) č. 390/2014.

Pod tento návrh sa okrem toho začleňuje aj financovanie na opatrenia podprogramu MEDIA podporované na základe výhradných práv Komisie, napríklad [multimediálne akcie](#).

**06** Podobne ako predchádzajúce programy bude aj program AgoraEU vykonávaný prostredníctvom priameho alebo nepriameho riadenia a zodpovednosť zaň budú spoločne niesť tie isté tri generálne riaditeľstvá (GR): GR pre [komunikačné siete, obsah a technológie](#), GR pre [vzdelávanie, mládež, šport a kultúru](#) a GR pre [spravodlivosť a spotrebiteľov](#). Na vykonávaní dvoch programov, ktoré nahrádza AgoraEU, sa podieľala aj Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru (EACEA). Mandát agentúry zahŕňa vo VFR na obdobie 2021 – 2027 široké portfólio programov riadených šiestimi nadriadenými generálnymi riaditeľstvami v oblasti vzdelávania, mládeže, športu, kultúry, médií, práv a hodnôt a predvstupovej pomoci<sup>2</sup>. Podľa legislatívneho finančného a digitálneho výkazu v návrhu bude agentúra EACEA pokračovať aj v čiastočnom vykonávaní programu AgoraEU<sup>3</sup> rovnakým spôsobom ako doteraz.

**07** V posledných dvoch programových obdobiach sa programy CREA a CERV financovali v rámci okruhov 1a „Konkurencieschopnosť pre rast a zamestnanosť“ (VFR 2014 – 2020) a 2 „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“ (VFR 2021 – 2027). Vo VFR na roky 2028 – 2034 bude AgoraEU patriť do nového okruhu „Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť“.

<sup>1</sup> SWD(2025) 570, zhrnutie, s. 2.

<sup>2</sup> Ako sa opisuje v rozhodnutí Komisie C(2022)5057, ktorým sa zrušuje rozhodnutie C(2021)951 a ktoré bolo zmenené rozhodnutiami C(2022)9296, C(2023)4617 a C(2024)2350, programami agentúry EACEA sú: Erasmus+, Kreativna Európa, program Občania, rovnosť, práva a hodnoty (CERV), Európsky zbor solidarity, Nástroj susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce (NDICI), ktorého súčasťou je program akademickej mobility v rámci Afriky v rámci Nástroja predvstupovej pomoci (IPA III) a pilotné projekty a prípravné akcie v oblasti vzdelávania, mládeže, športu, kultúry a médií.

<sup>3</sup> COM(2025) 550, legislatívny finančný a digitálny výkaz, s. 10.

- 08** V súvislosti s VFR na roky 2028 – 2034 Komisia navrhuje zvýšiť rozpočet programu AgoraEU v porovnaní s predchádzajúcimi dvomi samostatnými programami vrátane multimediálnych akcií na približne 8,6 mld. EUR v bežných cenách<sup>4</sup> (7,6 mld. EUR v cenách z roku 2025). Na porovnanie v programovom období 2021 – 2027 bol pridelený rozpočet vo výške 4,3 mld. EUR v bežných cenách (4,3 mld. EUR v cenách z roku 2025), čo znamená, že Komisia navrhuje zvýšenie rozpočtu o 100 % v bežných cenách alebo o 77 % v cenách z roku 2025.
- 09** Pokiaľ ide o vykonávanie a formy financovania, v návrhu Komisie sa stanovuje, že<sup>5</sup>:
- finančné prostriedky EÚ sa môžu poskytovať vo forme grantov, cien, verejného obstarávania, nefinančných donácií, rozpočtových záruk, finančných nástrojov alebo operácií kombinovaného financovania v súlade s [nariadením o rozpočtových pravidlách](#),
  - štandardným spôsobom poskytovania grantov by malo byť financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, alebo „*prípadne*“ financovanie so zjednodušeným vykazovaním nákladov. V návrhu sa však nevylučuje refundácia skutočných oprávnených nákladov v prípadoch, „*ak ciele akcie nemožno dosiahnuť inak*“.
- 10** Vzhľadom na rôznorodosť činností v programe AgoraEU a výrazné zvýšenie prideleného rozpočtu si konsolidácia do jedného rámca vyžaduje jasné mechanizmy riadenia, transparentné pridelovanie zdrojov a spoľahlivé mechanizmy monitorovania a hodnotenia. V tejto súvislosti sa naše pripomienky v tomto stanovisku zameriavajú na to, či návrh obsahuje prvky potrebné na zabezpečenie správneho finančného riadenia, transparentného a zodpovedného vykonávania vrátane zákonnosti a správnosti výdavkov EÚ, účinného merania výkonnosti, ochrany finančných záujmov EÚ a jasných mechanizmov riadenia v súlade so ZFEÚ a [nariadením o rozpočtových pravidlách](#).
- 11** A napokon, toto stanovisko by sa malo posudzovať spolu so stanoviskom EDA<sup>6</sup> k návrhu výkonnostného rámca, ktorého cieľom je poskytnúť rámec na posúdenie výkonnosti a sledovanie rozpočtu vo VFR na roky 2028 – 2034.

---

<sup>4</sup> Tamže, článok 11.

<sup>5</sup> Tamže, článok 15.

<sup>6</sup> Stanovisko [10/2026](#).

# Hlavné odkazy

**12** Hlavné odkazy nášho stanoviska sú zhrnuté v **rámčeku 1** a ďalej rozpracované v nasledujúcich častiach.

## Rámček 1

### Prehľad hlavných odkazov

**Pridaná hodnota EÚ:** V rámci programu AgoraEU sa podporujú dôležité hodnoty EÚ súvisiace s demokraciou, médiami a kultúrou. V súčasných právnych predpisoch EÚ ani v texte samotného návrhu nie je definovaná pridaná hodnota EÚ. Znovu opakujeme, že verejnej diskusii a rozhodovaniu by v záujme optimálneho využívania finančných prostriedkov EÚ prospelo uplatňovanie spoločnej definície pridanej hodnoty EÚ (body **13 – 19**).

**Zosúladenie výdavkových cieľov s politickými prioritami pre celú EÚ:** Návrh je v súlade so strategickými politickými dokumentmi Komisie a Rady na roky 2024 – 2029. Návrh by sa však mohol vylepšiť, keby sa jasne vyžadovala identifikácia komplementárnosti s podobnými programami, pretože len účinná koordinácia programov zaistí optimálne využitie finančných prostriedkov a zabráni dvojitému financovaniu (body **20 – 24**).

**Rozpočtová flexibilita:** Zvýšenie rozpočtu programu AgoraEU o 100 % v bežných cenách alebo o 77 % v cenách z roku 2025 v porovnaní so súčasným obdobím nebolo založené na kvantitatívnej analýze. AgoraEU teraz zahŕňa širšiu škálu činností s väčším rozpočtom, a preto potrebuje silné riadenie, transparentné pridelovanie finančných prostriedkov a účinné monitorovanie a hodnotenie v medziach jediného uceleného rámca. Návrh umožňuje flexibilne prerozdeľovať zdroje do programov pod zdieľaným riadením a z nich, ale to, či by takýto prístup pomohol vykonávaniu politiky alebo by sa obmedzil na väčšie čerpanie finančných prostriedkov EÚ, sa ešte len ukáže. Zastávame

názor, že v návrhu by sa malo vyžadovať, aby sa každé prerozdelenie prostriedkov riadne zdôvodnilo a aby sa vykonávalo len v koordinácii medzi Komisiou a členskými štátmi. V návrhu sa okrem toho nestanovuje koniec obdobia oprávnenosti ani strop technických a administratívnych výdavkov, hoci by sa mali (body 25 – 29).

**Zjednodušenie programu a postupov:** Výhodou konsolidácie dvoch programov do jedného je zjednodušenie a spoločná administratíva. Návrhu by však prospelo, keby sa podrobnejšie objasnili mechanizmy, ktorými sa v novej štruktúre financovania zabezpečia synergie medzi jednotlivými vetvami programu AgoraEU (body 30 – 31).

**Výkonnostný rámec:** Konštatujeme, že ukazovatele výstupov a výsledkov stanovené v prílohe I k navrhovanému nariadeniu o výkonnostnom rámci sa zdajú nedostatočné na posúdenie všetkých činností súvisiacich s programom AgoraEU. Zistili sme aj celý rad nedostatkov, pokiaľ ide o jasnosť a relevantnosť navrhovaných ukazovateľov výstupov a výsledkov. Na to, aby bolo možné posúdiť a preukázať prínos programu by bol potrebný výkonnostný rámec, ktorý je viac orientovaný na účinky a jasnejšie vymedzený a ktorý by zahŕňal jasné normy pre kvalitu, spoľahlivosť a kontrolovateľnosť údajov. Pripomíname aj záver, ku ktorému sme dospeli pri predchádzajúcich auditoch, že financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, nemusí byť v určitých prípadoch najvhodnejším mechanizmom financovania, pretože samo osebe nie je založené na výkonnosti (body 32 – 37).

**Dodržiavanie predpisov, transparentnosť, vyvodzovanie zodpovednosti a výsledovateľnosť výdavkov:** V návrhu: a) chýbajú konkrétne ustanovenia o systémoch riadenia a kontroly; a b) uvádza sa, že štandardným spôsobom poskytovania grantov je financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, alebo prípadne financovanie so zjednodušeným vykazovaním nákladov, a to bez toho, aby sa podrobnejšie špecifikovali okolnosti, za ktorých by bolo potrebné použiť zjednodušené vykazovanie nákladov. Používanie mechanizmov financovania by sa však malo vymedziť jasnejšie a Komisia by mala v každom jednotlivom prípade posúdiť, ktorý spôsob financovania by bol vhodnejší. Okrem toho by sa mali v návrhu jasne stanoviť príslušné úlohy a mechanizmy vyvodzovania zodpovednosti a kontroly na úrovni EÚ aj členských štátov potrebné na zaistenie správneho finančného riadenia (body 40 – 45).

**Audítorský mandát EDA:** Navrhované nariadenie sa bude vykonávať v rámci priameho alebo nepriameho riadenia. Žiadame zákonodarcu, aby v legislatívnom návrhu jasne uviedol naše práva na vykonanie auditu, a to aj pokiaľ ide o prijímateľov v „tretích krajinách“, t. j. mimo právneho rámca EÚ (body 46 – 50).

## Pridaná hodnota EÚ

- 13** Ako sme uviedli v [preskúmaní 03/2025](#) o príležitostiach pre VFR na obdobie po roku 2027 a v stanoviskách k VFR na roky 2028 – 2034<sup>7</sup>, zastávame názor, že na to, aby bola koncepcia pridanej hodnoty EÚ plne účinná, by ju mali všetky inštitúcie EÚ chápať rovnako a mala by byť vyjadrená v primeranom politickom vyhlásení alebo právnych predpisoch EÚ. Inými slovami, pridaná hodnota EÚ sa dá účinne dosiahnuť a merať len vtedy, ak je jasne vymedzená a dôsledne sa uplatňuje. V [preskúmaní 03/2025](#) sme tiež skonštatovali, že Komisia ešte neposúdila pridanú hodnotu EÚ pri súčasných programoch na obdobie 2021 – 2027.
- 14** Vo februári 2025 Komisia vo svojom [oznámení s názvom Na ceste k budúcemu VFR](#) uviedla, že budúci rozpočet EÚ by sa mal zamerať na spoločné výzvy, pri ktorých výdavky na európskej úrovni vytvárajú najvyššiu pridanú hodnotu EÚ. Hoci sa pridaná hodnota EÚ v súlade s [usmerneniami](#) a [súborom nástrojov](#) pre lepšiu právnu reguláciu posudzuje prostredníctvom posúdení vplyvu a hodnotení, upozorňujeme, že ani súčasný právny rámec EÚ, ani návrhy Komisie týkajúce sa budúceho VFR neobsahujú definíciu pojmu pridaná hodnota EÚ.
- 15** V dôvodovej správe k návrhu sa odkazuje na priebežné hodnotenia a *ex post* hodnotenia súčasných právnych predpisov. V roku 2025 Komisia uverejnila:
- priebežné hodnotenie programu Kreatívna Európa na obdobie 2021 – 2027 spolu s *ex post* hodnotením tohto programu na obdobie 2014 – 2020<sup>8</sup>,
  - a priebežné hodnotenie programu Občania, rovnosť, práva a hodnoty na obdobie 2021 – 2027 spolu s *ex post* hodnotením programov na obdobie 2021 – 2027, ktoré mu predchádzali: „Práva, rovnosť a občania“ na obdobie 2014 – 2020 a „Európa pre občanov“ na obdobie 2014 – 2020<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Stanoviská [01/2026](#), [02/2026](#), [06/2026](#), [07/2026](#), [08/2026](#), [09/2026](#), [10/2026](#) a [12/2026](#).

<sup>8</sup> [SWD\(2025\) 418](#).

<sup>9</sup> [SWD\(2025\) 133](#).

**16** Externé štúdie vypracované na podporu hodnotení Komisie mali štruktúru založenú na piatich povinných hodnotiacich kritériách uvedených v [usmerneniach](#) Európskej komisie pre lepšiu právnu reguláciu: okrem účinnosti, efektívnosti, relevantnosti a koherentnosti sa posudzovala aj európska pridaná hodnota programov. Pridaná hodnota EÚ sa vymedzuje ako  *dodatočná hodnota vyplývajúca z intervencie EÚ nad rámec toho, čo by dosiahli členské štáty samy<sup>10</sup>, alebo prínosy opatrení EÚ, ako sú úspory z rozsahu alebo efektívnejšie (menej nákladné) dosiahnutie cieľov politiky na úrovni EÚ<sup>11</sup>.*

**17** Podľa hodnotení medzi hlavné prvky vytvárajúce európsku pridanú hodnotu pre programy patrili:

- zlepšenie prístupu k rozmanitému európskemu obsahu a pomoc audiovizuálnym a iným tvorivým a kultúrnym subjektom pri rozširovaní ich pôsobenia na európskej úrovni a zvyšovanie ich konkurencieschopnosti,
- podpora nezávislého spravodajstva o témach EÚ,
- schopnosť financovať prácu občianskej spoločnosti, ktorá prispieva k jej nezávislosti,
- rozvoj vzájomnej dôvery medzi členskými štátmi a zlepšenie cezhraničnej spolupráce.

**18** V legislatívnom finančnom a digitálnom výkaze, ktorý je pripojený k návrhu, Komisia uvádza svoje úvahy o pridanej hodnote zapojenia EÚ v oblastiach programu, *ex ante* dôvody opatrení na úrovni EÚ a očakávanú pridanú hodnotu EÚ, ktorá sa vytvorí *ex post*. Podľa Komisie by sa navrhovaným nariadením okrem iného:

- riešili nadnárodné a spoločné výzvy, napríklad ohrozenie slobody a plurality médií, fragmentácia kultúrnych, kreatívnych a mediálnych odvetví na úrovni jednotlivých štátov a jazykov,
- presadzovali hodnoty EÚ na medzinárodnej úrovni,
- podporou vyplnili medzery vo financovaní a v službách, ktoré nie sú pokryté na úrovni členských štátov,
- zvýšila mobilita odborníkov a posilnilo fungovanie vnútorného trhu.

Návrh však definíciu pridanej hodnoty EÚ neobsahuje.

---

<sup>10</sup> [Usmernenia](#) pre lepšiu právnu reguláciu, s. 25.

<sup>11</sup> Tamže, s. 34.

**19** Ako sme už uviedli v [preskúmaní 01/2018](#), vypracovanom pred VFR na obdobie 2021 – 2027, zastávame názor, že verejnej diskusii a rozhodovaniu o budúcom VFR by celkovo prospelo, keby by sa dohodlo na definícii pridanej hodnoty EÚ a jej dôslednom uplatňovaní. Chýbajúca definícia pridanej hodnoty predstavuje aj naďalej problém, a preto túto pripomienku znovu zdôrazňujeme aj pri tomto návrhu.

## Zosúladenie výdavkových cieľov s politickými prioritami pre celú EÚ

**20** V dôvodovej správe k návrhu:

- sa uvádzajú hodnoty EÚ, ktoré tvoria rámec politického kontextu, v ktorom sa návrh predkladá. Tieto hodnoty by mali byť „*spoločné pre všetky členské štáty a [zahŕňať] demokraciu, rešpektovanie ľudských práv, nediskrimináciu, rovnosť, zásadu právneho štátu a pluralizmus, pričom kultúrna rozmanitosť, sloboda prejavu vrátane slobody médií a umenia a pluralizmus sú zakotvené aj v Charte základných práv EÚ*“,
- je vyjadrená zhoda s [kľúčovými prioritami Komisie na roky 2024 – 2029](#) a [strategickým programom Rady na roky 2024 – 2029](#), ktoré tvoria rámec rozpočtového a politického kontextu, v ktorom sa návrh predkladá.

**21** Návrh týkajúci sa programu AgoraEU nadväzuje na všeobecné ciele uvedené v nariadeniach o programoch CREA a CERV vo VFR na obdobie 2021 – 2027<sup>12</sup>, konkrétne:

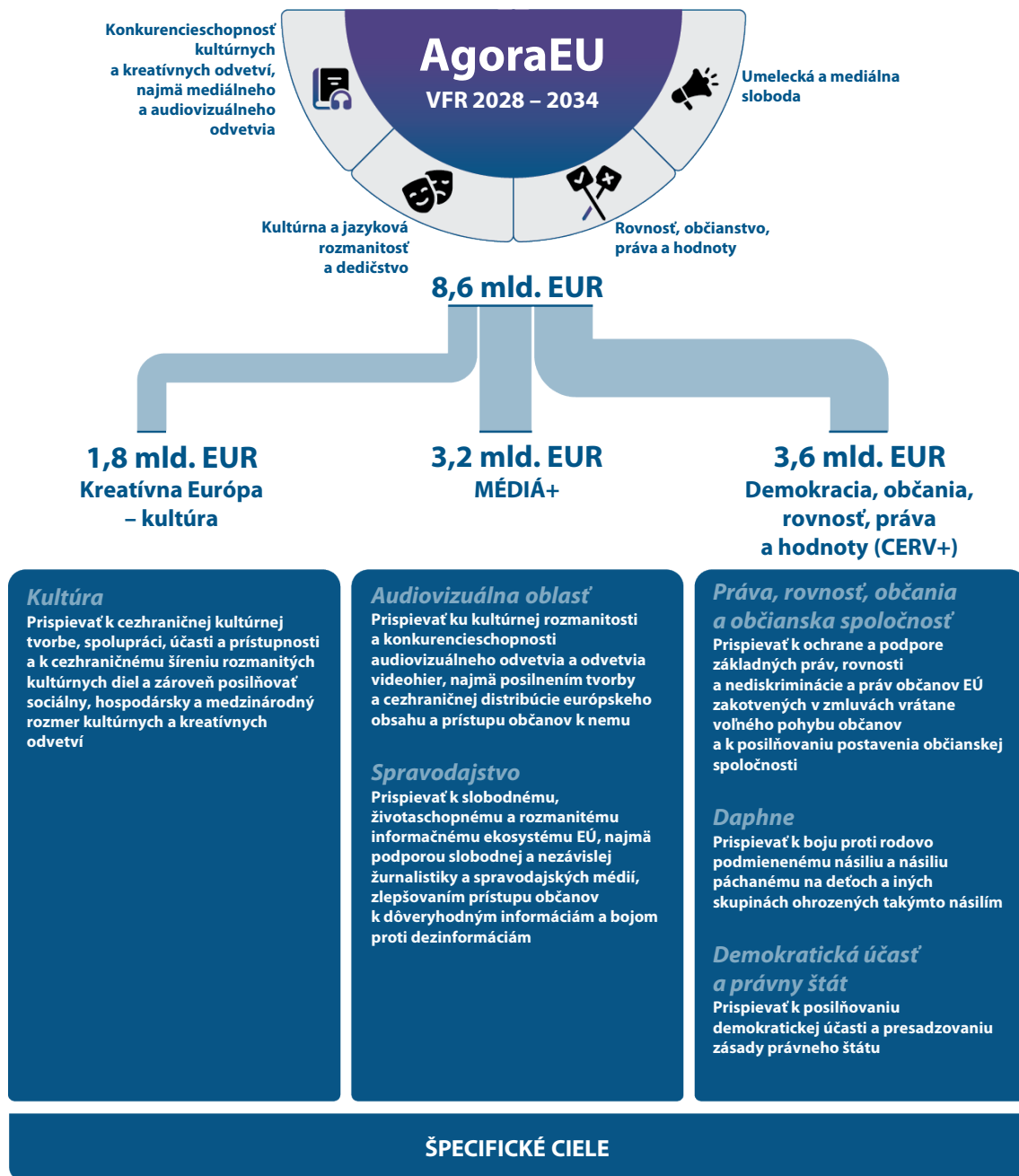
- a) podporovať kultúrnu a jazykovú rozmanitosť a dedičstvo;
- b) zvyšovať konkurencieschopnosť kultúrnych a kreatívnych odvetví, najmä mediálneho a audiovizuálneho odvetvia;
- c) ochraňovať umeleckú a mediálnu slobodu;
- d) chrániť a presadzovať rovnosť, aktívne občianstvo, práva a hodnoty zakotvené v zmluvách a charte.

**22** Štyri všeobecné ciele sú ďalej rozdelené na špecifické ciele, ktoré sú zoskupené do troch vetiev, pričom pre každú vetvu je pridelený rozpočet (pozri [ilustráciu 1](#)).

---

<sup>12</sup> COM(2025) 550, článok 3.

## Ilustrácia 1 | Rozpočet a špecifické ciele programu AgoraEU podľa jednotlivých vetiev (sumy v bežných cenách)



Zdroj: EDA na základe článku 3 návrhu nariadenia o programe AgoraEU a bodu 3.2.1.1 legislatívneho finančného a digitálneho výkazu.

**23** Špecifické ciele programu AgoraEU majú v porovnaní s nariadeniami o programoch CREA a CERV vo VFR na obdobie 2021 – 2027 väčší rozsah ako v minulosti:

- rozširujú vetvu MÉDIÁ+ zahrnutím aspektov „sloboda a pluralita médií“, „odhaľovanie dezinformácií a boj proti nim“ a „zvýšenie konkurencieschopnosti audiovizuálneho odvetvia a odvetvia videohier“,
- pridávajú do vetvy CERV+ príspevok k presadzovaniu zásady právneho štátu, ktorá je všeobecnou zásadou pre všetky fondy vo VFR na roky 2028 – 2034<sup>13</sup>, ale aj významným prvkom v súvislosti s právami a hodnotami, ako je zakotvené v ZFEÚ<sup>14</sup>.

Dodávame, že toto rozšírenie pôsobnosti je reakciou na vývoj v prostredí médií a potrebu väčšej ochrany demokracie a právneho štátu.

**24** K jednému zo šiestich špecifických cieľov – „demokratická účasť a právny štát“ – sa však v posúdení vplyvu, dôvodovej správe i v návrhu pristupuje všeobecne a dostatočne sa nevymedzuje voči ostatným programom, aby sa predišlo duplicitě financovania. Upozorňujeme, že v nedávno uverejnenom oznámení s názvom Európsky štít na ochranu demokracie: opora silných a odolných demokracií sa uvádza zoznam aspoň šiestich ďalších programov, z ktorých sa budú financovať projekty v oblasti „účasti na demokracii“ z rôznych uhlov pohľadu<sup>15</sup>. Pripomíname poznámku [výboru pre kontrolu regulácie](#) v rámci Komisie uvedenú v jeho stanovisku k posúdeniu vplyvu programu AgoraEU, že v návrhu *by sa malo podrobnejšie vysvetliť, ako sa zabezpečia synergie medzi rôznymi programami v rámci novej štruktúry financovania*<sup>16</sup>. V návrhu by sa preto mala stanoviť požiadavka na podporu komplementárnosti s podobnými programami financovania vo VFR na roky 2028 – 2034 a na zabránenie dvojitému financovaniu.

---

<sup>13</sup> COM(2025) 900.

<sup>14</sup> ZFEÚ, článok 2.

<sup>15</sup> JOIN(2025) 791, s. 29 – 30. Týmito programami sú: program Spravodlivosť, Horizont Európa, Erasmus+, Európsky fond pre konkurencieschopnosť, nástroj Globálna Európa a plány národného a regionálneho partnerstva.

<sup>16</sup> Stanovisko výboru pre kontrolu regulácie 11771/25 k posúdeniu vplyvu týkajúceho sa financovania EÚ na cezhraničné vzdelávanie a odbornú prípravu, solidaritu, mládež, mediálnu kultúru a kreatívne odvetvia, hodnoty a občiansku spoločnosť z 18. júla 2025.

## Rozpočtová flexibilita

- 25** Komisia navrhuje na roky 2028 – 2034 zvýšenie celého rozpočtu VFR o 59 % v bežných cenách (39 % v cenách z roku 2025) v porovnaní s obdobím 2021 – 2027<sup>17</sup>. Pre program AgoraEU plánuje Komisia zvýšenie rozpočtu o 100 % v bežných cenách alebo o 77 % v cenách z roku 2025 (pozri bod **08**). Posúdenie vplyvu<sup>18</sup> pripojené k návrhu však neobsahuje kvantitatívnu analýzu a toto zvýšenie sa v ňom jasne nevysvetľuje. V súlade so zásadou transparentnosti a správneho finančného riadenia by mal návrh obsahovať jasné finančné informácie a preukázať, aká časť zvýšeného financovania je odôvodnená, napríklad rozšírením rozsahu oprávnených opatrení alebo účastníkov, zvýšením počtu činností alebo účastníkov, ktorí budú financovaní, alebo zohľadnením vplyvu inflácie<sup>19</sup>.
- 26** V návrhu sa tiež rozpočet programu AgoraEU vo výške 8,6 mld. EUR v bežných cenách rozdeľuje podľa vetiev: 1,8 mld. EUR na vetvu Kreativna Európa – kultúra, 3,2 mld. EUR na MÉDIÁ+ a 3,6 mld. EUR na program CERV+<sup>20</sup> (pozri *ilustráciu 1*). Dodávame, že toto rozdelenie financovania podľa vetiev nie je uvedené v návrhu, ale v legislatívnom finančnom a digitálnom výkaze, ktorý je k nemu pripojený.
- 27** Podľa dôvodovej správy, ktorá je pripojená k návrhu, je účelom nariadenia zvýšiť flexibilitu rozpočtu a jeho schopnosť reagovať na meniacu sa realitu a vznikajúce problémy zefektívnením intervencie EÚ v oblastiach kultúry, médií a rovnosti, občanov, práv a hodnôt<sup>21</sup>. Zlúčenie programov umožňuje Komisii preorientovať pozornosť na iné prioritné oblasti, ktoré sa môžu objaviť. Takéto zmeny však znižujú predvídateľnosť pre vnútroštátne orgány zodpovedné za vykonávanie. Významné zmeny programov môžu narušiť aj dlhodobé plánovanie a oslabiť stabilitu potrebnú na účinné vykonávanie politik. Rozhodnutia o prerozdelení finančných prostriedkov by sa mali prijímať v koordinácii medzi Komisiou a členskými štátmi. Takýto dialóg je dôležitý na zabezpečenie zodpovednosti a zosúladenie financovania s miestnymi potrebami.

---

<sup>17</sup> COM(2025) 571.

<sup>18</sup> SWD(2025) 550.

<sup>19</sup> Stanovisko 03/2026 k návrhu nariadenia o VFR na roky 2028 až 2034, bod 20.

<sup>20</sup> COM(2025) 550, legislatívny finančný a digitálny výkaz, bod 3.2.1.1.

<sup>21</sup> Tamže, dôvodová správa, s. 2.

**28** Pokiaľ ide o flexibilitu a plnenie rozpočtu, návrh naďalej – rovnako ako v období 2021 – 2027<sup>22</sup> – umožňuje úplnú voľnosť pri prevode finančných prostriedkov z programov v zdieľanom riadení s členským štátom a späť do nich (na žiadosť členského štátu), aby sa použili „v prospech dotknutého členského štátu“<sup>23</sup>. V *osobitnej správe 18/2025*<sup>24</sup> sme uviedli, že „Komisia by mala vymedziť kľúčové kroky a úlohy v postupoch prerozdelenia a zmeny priorít pri určovaní rozpočtových zdrojov na riešenie nových potrieb“. To, či by takýto prístup pri programe AgoraEU pomohol vykonávaniu politiky alebo by sa obmedzil na väčšie čerpanie finančných prostriedkov EÚ, sa ešte len ukáže. Zastávame názor, že v návrhu by sa malo vyžadovať, aby sa prerozdelenie prostriedkov vo všetkých prípadoch riadne zdôvodnilo a aby sa stanovili kvantitatívne limity na objem finančných prostriedkov, ktorý bude možné previesť do programov v rámci zdieľaného riadenia alebo z nich. Pozri aj naše stanoviská k návrhom nariadenia o Európskom fonde<sup>25</sup> a programe Erasmus+<sup>26</sup>.

**29** Návrh okrem toho nie je dostatočne konkrétny, pokiaľ ide o nasledujúce dva aspekty:

- umožňuje zaznamenať prostriedky do rozpočtu EÚ aj po roku 2034, aby sa umožnilo „riadenie akcií neukončených do konca programu“<sup>27</sup>. Neuvádza sa však, koľko rokov by to bolo povolené, napríklad dva alebo tri roky po skončení obdobia oprávnenosti. Takýto mechanizmus nebol stanovený ani pri dvoch predchádzajúcich programoch. To Komisii poskytuje pri vykonávaní programu AgoraEU priestor na voľné uváženie, čo by mohlo ovplyvniť budúce rozpočtové prostriedky a platby,

---

<sup>22</sup> Nariadenie (EÚ) 2021/818, článok 8 ods. 7, nariadenie (EÚ) 2021/692, článok 7 ods. 11.

<sup>23</sup> COM(2025) 550, článok 12 ods. 2.

<sup>24</sup> Osobitná správa 18/2025 o flexibilitě rozpočtu EÚ, odporúčanie 3.

<sup>25</sup> Stanovisko 09/2026, body 64 a 65.

<sup>26</sup> Stanovisko 12/2026, bod 27.

<sup>27</sup> COM(2025) 550, článok 11 ods. 3.

- umožňuje tiež pridelenie časti rozpočtu na technickú a administratívnu pomoc<sup>28</sup>, no bez toho, aby sa pre túto sumu stanovil strop alebo paušálne percento pri každej žiadosti o platbu. Rovnaký všeobecný prístup sa uplatňoval aj v dvoch predchádzajúcich programoch. Zastávame názor, že je nevyhnutné stanoviť limit na finančné prostriedky určené na technickú a administratívnu pomoc, pretože ak sa to nestane, financovanie technickej a administratívnej pomoci bude na úkor iných projektov, ktoré by sa z programu mohli financovať.

Odporúčame preto, aby sa tieto záležitosti v návrhu doriešili.

## Zjednodušenie programu a postupov

- 30** Vzhľadom na výsledky *ex post* hodnotení programov CREA a CERV a posúdenia vplyvu návrhu má zlúčenie týchto dvoch programov umožniť posilnenú koordináciu, flexibilitu a väčší vplyv rozpočtu EÚ, zaistiť optimálnu rovnovahu medzi zjednodušením a politickou relevantnosťou a zintenzívniť činnosť v oblasti prierezových priorít a synergií.
- 31** Všeobecným cieľom Komisie je znížiť počet programov, aby sa dosiahlo zjednodušenie<sup>29</sup>. Navyše v súlade s [politickými usmerneniami](#) na obdobie 2024 – 2029 sa program riadi zásadou „financovanie na základe politiky“ a spája programy, ktorých cieľom je ochrana kultúry, médií a hodnôt EÚ<sup>30</sup>. Konsolidácia dvoch programov do jedného prináša potenciálne výhody, ako je využívanie spoločných administratívnych kapacít. Domnievame sa však, že by bolo užitočné, aby sa v návrhu jasne vymedzili očakávané synergie, ktoré by vznikli v rámci všeobecných a špecifických cieľov programu a ktoré sa v posúdení vplyvu dostatočne neanalyzujú.

---

<sup>28</sup> Tamže, článok 11 ods. 4., legislatívny finančný a digitálny výkaz, bod 3.2.1.1.

<sup>29</sup> [SWD\(2025\) 570](#), zhrnutie, s. 2.

<sup>30</sup> [COM\(2025\) 550](#), dôvodová správa, s. 13.

## Výkonnostný rámec

- 32** Program AgoraEU sa má vykonávať v súlade s navrhovaným nariadením o výkonnosti<sup>31</sup>, v ktorom sa stanovuje **výkonnostný rámec** pre rozpočet na roky 2028 – 2034 vrátane pravidiel monitorovania a podávania správ o výkonnosti programov a činností EÚ a pravidiel hodnotenia programov. K navrhovanému nariadeniu o výkonnosti vydal EDA samostatné stanovisko<sup>32</sup>. V tejto časti analyzujeme len vybrané prvky<sup>33</sup> navrhovaného nariadenia o výkonnosti, ktoré priamo súvisia s programom AgoraEU.
- 33** Ku každej oblasti intervencie v navrhovanom **výkonnostnom rámci** Komisia priradila jeden alebo viaceré potenciálne ukazovatele výstupov a výsledkov. Ukazovatele vplyvu však neuviedla. V **preskúmaní 03/2025** sme poukázali na to, že výkonnostné rámce by sa mali vzťahovať aj na výsledky a vplyv, a nielen na výstupy. V tejto súvislosti upozorňujeme aj na výzvu Parlamentu uvedenú v jeho **uznesení** zo 16. januára 2024 na „*lepšiu rovnováhu medzi kvantitatívnymi (počet príjemcov a podporených projektov) a kvalitatívnymi cieľmi v rámci programu*“.
- 34** Zistili sme, že v návrhu nariadenia o programe AgoraEU sa nešpecifikujú oblasti intervencie a ukazovatele výkonnosti z prílohy I k navrhovanému **výkonnostnému rámci**, ktoré sa na program vzťahujú. My sme však určili tie, ktoré by mohli byť relevantné (pozri **tabuľku 1**).

### Tabuľka 1 | Potenciálne relevantné oblasti intervencie pre meranie výkonnosti v programe AgoraEU

Vetva	Oblasti intervencie
<b>Kreatívna Európa – kultúra</b>	87 “Tvorivé, kultúrne a umelecké činnosti a služby“
<b>MÉDIÁ+</b>	89 “Sloboda a pluralita médií, životaschopnosť médií a prístup k spravodajskému obsahu“
	90 “Zlepšenie odhaľovania dezinformácií a boja proti nim a zlepšenie mediálnej gramotnosti“
	91 “Médiá a zábava: podpora tvorby, šírenia a prístupu k audiovizuálnym dielam“

<sup>31</sup> COM(2025) 545.

<sup>32</sup> Stanovisko 10/2026.

<sup>33</sup> COM(2025) 550, dôvodová správa, s. 13, odôvodnenie 35.

Vetva	Oblasti intervencie
<b>CERV+</b>	417 "Práva spotrebiteľov a ich ochrana"
	418 "Organizácie a hnutia za práva žien a vládne inštitúcie"
	419 "Ukončenie násilia páchaného na ženách a dievčatách a iných ohrozených skupinách a opatrenia na podporu obetí a osôb, ktoré prežili rodovo podmienené násilie"
	420 "Sloboda prejavu a podpora prístupu k verejným informáciám"
	421 "Podpora zapojenia a účasť občanov"
	422 "Podpora základných práv, právneho štátu, rovnosti, antidiskriminačných opatrení, digitálnych práv a ochrany údajov"
	423 "Podpora obhajcov ľudských práv a oznamovateľov"
	424 "Podpora organizácií občianskej spoločnosti"
	425 "Pomoc zákonodarným orgánom a politickým stranám v tretích krajinách"
	426 "Podpora volebných procesov v tretích krajinách"
427 "Podpora inkluzívnych politík rodovej rovnosti"	

Zdroj: EDA na základe prílohy I k [navrhovanému nariadeniu o výkonnosti](#).

**35** Pokiaľ ide o ukazovatele výstupov a výsledkov v oblastiach intervencie, ktoré by mohli súvisieť s programom AgoraEU, zistili sme, že k piatim oblastiam intervencie neboli priradené žiadne ukazovatele výsledkov, konkrétne: 418 "Organizácie a hnutia za práva žien a vládne inštitúcie", 424 "Podpora organizácií občianskej spoločnosti", 425 "Pomoc zákonodarným orgánom a politickým stranám v tretích krajinách", 426 "Podpora volebných procesov v tretích krajinách" a 427 "Podpora inkluzívnych politík rodovej rovnosti".

**36** Ďalej sme zistili, že aj v prípadoch, keď sú stanovené ukazovatele výsledkov, niekedy sú sformulované všeobecne a je preto možné, že nezachytia priame účinky podporovaných činností. Napríklad ukazovatele výsledkov pre oblasť intervencie:

- v oblasti 420 sa ukazovateľom „Počet osôb, ktorých aktivity oslovili“ meria účasť, ale nepreukazuje, či sa vďaka programu zlepšila sloboda prejavu (pozri [tabuľku 2](#)),
- v oblasti 422 ukazovatele „Informovanosť o základných právach“, „Informovanosť o zásadách právneho štátu“ a „Informovanosť obyvateľov a organizácií o všeobecnom nariadení o ochrane údajov“ nie sú merateľné.

**Tabuľka 2 | Príklad nejasne vymedzeného ukazovateľa výsledkov týkajúceho sa programu AgoraEU**

Oblasť intervencie	Ukazovatele výstupov	Ukazovatele výsledkov
420 "Sloboda prejavu a podpora prístupu k verejným informáciám"	<ul style="list-style-type: none"> <li>— „Počet subjektov, ku ktorým sa dostala podpora a činnosti budovania kapacít – podľa typu subjektov (organizácie občianskej spoločnosti a iné subjekty)“</li> <li>— „Počet podporených projektov“</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— „Počet osôb, ktorých aktivity oslovili – podľa pohlavia“</li> </ul>

Zdroj: EDA na základe prílohy I k [navrhovanému nariadeniu o výkonnosti](#).

- 37** K návrhu by malo byť okrem toho doplnené usmernenie, v ktorom by sa špecifikovala metodika zberu, overovania a agregácie takýchto údajov. Bez jasných noriem kvality, spoľahlivosti a kontrolovateľnosti údajov vzniká riziko, že informácie o výkonnosti nebudú postačovať na posúdenie účinnosti programu.
- 38** Pripomíname<sup>34</sup> tiež, že financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, nemusí byť v určitých prípadoch najvhodnejším mechanizmom financovania, pretože samo osebe nie je založené na výkonnosti.
- 39** Tieto nedostatky spolu predstavujú riziko, že výkonnostný rámec bude zameraný na monitorovanie vykonávania, a nie na posudzovanie účinnosti, najvhodnejšieho pomeru medzi kvalitou a cenou a pridanej hodnoty EÚ. Predovšetkým na zabezpečenie možnosti posúdenia a preukázania prínosu programu k odolnosti demokracie a základným právam by bol potrebný jasne vymedzený výkonnostný rámec, ktorý je viac orientovaný na účinky.

## **Dodržiavanie predpisov, transparentnosť, vyvodzovanie zodpovednosti a výsledovateľnosť výdavkov**

- 40** Návrh nariadenia o programe AgoraEU neobsahuje žiadne články týkajúce sa systémov riadenia a kontroly. Uvádza sa v ňom len to, že program sa musí vykonávať v súlade s [nariadením o rozpočtových pravidlách](#) v rámci priameho alebo nepriameho riadenia,

<sup>34</sup> [Preskúmanie 02/2025](#) o poučeníach z nedostatkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a [preskúmanie 03/2025](#).

no neodkazuje sa v ňom už na konkrétne články, ktoré by boli relevantné. Hoci je [nariadenie o rozpočtových pravidlách](#) prvoradým právnym aktom pre implementáciu finančných prostriedkov EÚ, sme toho názoru, že absencia jasného odkazu na články o systémoch riadenia a kontroly predstavuje riziko pre dodržiavanie predpisov, transparentnosť, vyvodzovanie zodpovednosti a výsledovateľnosť výdavkov vrátane rizík pre ochranu finančných záujmov EÚ.

- 41** Podľa návrhu sa finančné prostriedky budú musieť vyplácať prijímateľom formou financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, alebo „*prípadne*“ ako financovanie so zjednodušeným vykazovaním nákladov (bod [09](#)). Z návrhu však nie je jasné, za akých okolností by bolo potrebné alebo vhodné zjednodušené vykazovanie nákladov. Znovu tiež zdôrazňujeme, že financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, nemusí byť v určitých prípadoch najvhodnejšou formou financovania (vzhľadom na zistenia z auditu RRF uvedené v [preskúmaní 02/2025](#) o poučeníach z nedostatkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a [preskúmaní 03/2025](#)), pretože nie je transparentné a má slabé mechanizmy vyvodzovania zodpovednosti a kontroly. Preto navrhujeme, aby Komisia v každom jednotlivom prípade posúdila, či je tento model financovania vhodný pre väčšinu navrhovaných výdavkov. Malo by sa jasnejšie stanoviť aj to, ako sa majú využívať jednotlivé spôsoby financovania a aké príslušné úlohy a mechanizmy vyvodzovania zodpovednosti sú potrebné na úrovni EÚ a členských štátov na to, aby sa dosiahla uspokojivá miera dodržiavania predpisov, správneho finančného riadenia, transparentnosti, zodpovednosti a výsledovateľnosti pri tom, ako sa vynakladajú finančné prostriedky.
- 42** V navrhovanom nariadení sa povoľuje refundácia skutočných oprávnených nákladov ako výnimka z povinného používania financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, alebo financovania so zjednodušeným vykazovaním nákladov, keď sa dospeje k záveru, že ciele opatrenia sa nedajú dosiahnuť inak. V návrhu sa však neuvádzajú ďalšie podrobnosti, ktoré by pomohli určiť, kedy sa má využiť refundácia skutočných oprávnených nákladov. Ďalej upozorňujeme, že táto výnimka sa navrhuje pre program AgoraEU v rámci priameho alebo nepriameho riadenia Komisiou, a nie pre programy v rámci zdieľaného riadenia s členskými štátmi, ako je napríklad Európsky fond<sup>35</sup>.
- 43** Bez ohľadu na to, ktoré možnosti vykonávania a financovania sa napokon použijú, zdôrazňujeme, že pri vynakladaní finančných prostriedkov je dôležité zabezpečiť uspokojivú mieru dodržiavania predpisov, transparentnosti, zodpovednosti, výsledovateľnosti a správneho finančného riadenia.

---

<sup>35</sup> Stanovisko [09/2026](#).

- 44** Konštatujeme, že GR pre komunikačné siete, obsah a technológie<sup>36</sup>, GR pre vzdelávanie, mládež, šport a kultúru a agentúra EACEA, ktorá vykonáva časti programov na obdobie 2021 – 2027 (CREA a CERV) vykazujú vo svojich výročných správach o činnosti za posledných päť rokov chybovosť, ktorá nepresahuje prah významnosti na úrovni 2 %, Aj GR pre spravodlivosť a spotrebiteľov vykázalo za to isté obdobie chybovosť vo výške približne 2 %, okrem roku 2024, keď dosiahla 3,1 %. Dodávame, že pri našej každoročnej audítorskej práci v súvislosti s programami CREA a CERV na obdobie 2021 – 2027 na účely vyhlásenia o vierohodnosti sme zistili len pár vyčísliteľných chýb, ako sú neoprávnené výdavky.
- 45** Subjekty, ktoré vo VFR na obdobie 2021 – 2027 využívali finančné prostriedky z programov CREA a CERV, boli súčasťou vzorky, o ktorej píšeme v [osobitnej správe 11/2025](#) o transparentnosti financovania EÚ poskytovaného mimovládny organizáciám. V odporúčaní 2 tejto správy sa spomínajú informácie zverejňované v systéme finančnej transparentnosti a uviedli sme, že *„Komisia [by] mala zlepšiť ich úplnosť a včasnosť zvýšením frekvencie aktualizácií a zahrnutím druhej úrovne príjemcov finančných prostriedkov EÚ v prípade priameho a nepriameho riadenia“*. V návrhu sme nenašli ustanovenia, ktorým by sa riešilo toto odporúčanie v súvislosti s opatreniami financovanými z programov CREA a CERV.

## Audítorský mandát EDA

- 46** Navrhované nariadenie je založené na ZFEÚ a po prijatí sa na jeho vykonávanie bude vzťahovať [nariadenie o rozpočtových pravidlách](#). EDA tak získa komplexný mandát na audit správnosti výdavkov EÚ, ako aj správneho finančného riadenia všetkých politík a programov EÚ.
- 47** Na naše právo vykonávať audit sa odkazuje v odôvodnení 34 návrhu nariadenia, v ktorom sa uvádza, že všetky osoby alebo subjekty, ktoré prijímajú finančné prostriedky EÚ, majú v plnej miere spolupracovať pri ochrane finančných záujmov EÚ, udeliť okrem iných Európskemu dvoru audítorov nevyhnutné práva a prístup a zabezpečiť, aby rovnocenné práva udelili všetky tretie strany zúčastňujúce sa na implementácii finančných prostriedkov EÚ.

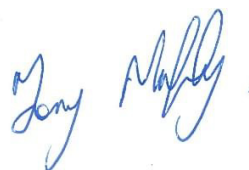
---

<sup>36</sup> V prípade GR pre komunikačné siete, obsah a technológie to platí, pokiaľ ide o program Kreatívna Európa.

- 48** Toto právo sa vzťahuje aj na konečných príjemcov finančných prostriedkov z programu AgoraEU, čím sa zabezpečuje komplexný dohľad. S cieľom zabezpečiť, aby koneční príjemcovia dodržiavali osobitné povinnosti týkajúce sa našich práv na vykonanie auditu odporúčame Komisii požadovať, aby sa povinnosti vyplývajúce z dohody o grante EÚ uviedli aj vo všetkých dohodách, ktoré prijímatelia uzatvoria s tretími stranami, alebo aspoň v pravidlách, ktoré oznamujú tretím stranám.
- 49** V článku 14 návrhu nariadenia o programe AgoraEU sa odkazuje na „*tretie krajiny*“ a uvádza sa, že „*tretia krajina udelí potrebné práva a prístup, ktoré sa vyžadujú podľa nariadenia (EÚ, Euratom) 2024/2509 [(nariadenie o rozpočtových pravidlách)] a nariadenia (EÚ, Euratom) č. 883/2013, a zaručí vykonateľnosť rozhodnutí o presadzovaní práva, ktorými sa ukladá peňažný záväzok na základe článku 299 ZFEÚ, ako aj rozsudkov a uznesení Súdného dvora Európskej únie*“. V tomto článku sa však práva EDA na vykonanie auditu výslovne neuvádzajú, na rozdiel od článku 14 nariadenia o programe CREA na obdobie 2021 – 2027 (EÚ) 2021/818 a článku 19 nariadenia o programe CERV na obdobie 2021 – 2027 (EÚ) 2021/692. To znamená, že z článku 14 návrhu nariadenia o programe AgoraEU nemusí byť čitateľom v „*tretích krajinách*“ dostatočne jasný rozsah právomocí EDA na vykonávanie auditu.
- 50** Ako sme už uviedli v [stanovisku 02/2024](#) o Programe pre európsky obranný priemysel, naše práva na vykonanie auditu by mali byť vyjadrené aj vo všetkých dohodách o delegovaní podpísaných Komisiou. Do dohôd s poverenými subjektmi by preto mali byť zahrnuté doložky o audite. Okrem toho by sa malo zabrániť vytváraniu mimorozpočtových mechanizmov, ktoré v minulosti komplikovali mandáty na vykonávanie auditu.

Toto stanovisko prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 26. februára 2026.

*Za Dvor audítorov*



Tony Murphy  
*predseda*

# Prílohy

## Príloha I – Zoznam publikácií EDA, ktoré boli konzultované pri vypracúvaní tohto stanoviska

### Výročné správy

**Výročné správy o plnení rozpočtu EÚ** za rozpočtové roky 2020 až 2024

**Výročné správy o agentúrach EÚ** za rozpočtové roky 2020 – 2024

### Osobitné správy

**Osobitná správa 18/2025:** Flexibilita rozpočtu EÚ – Umožnila riešiť nepredvídané výzvy, ale rámec je príliš zložitý

**Osobitná správa 11/2025:** Transparentnosť financovania mimovládnych organizácií zo strany EÚ – Napriek pokroku nie je prehľad stále spoľahlivý

**Osobitná správa 22/2024:** Dvojité financovanie z rozpočtu EÚ – Kontrolným systémom chýbajú základné prvky na zmiernenie zvýšeného rizika vyplývajúceho z toho, že model financovania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie je spojený s nákladmi

**Osobitná správa 03/2024:** Právny štát v EÚ – Zlepšený rámec na ochranu finančných záujmov EÚ, ale riziká pretrvávajú

### Preskúmania

**Preskúmanie 04/2025:** Budúcnosť politiky súdržnosti EÚ – Poučenia z minulosti

**Preskúmanie 03/2025:** Príležitosti pre viacročný finančný rámec na obdobie po roku 2027

**Preskúmanie 02/2025:** Orientácia na výkon, vyvodzovanie zodpovednosti a transparentnosť – Poučenia z nedostatkov RRF

**Preskúmanie 03/2021:** Finančné príspevky krajín mimo EÚ pre EÚ a členské štáty

**Preskúmanie 01/2018:** Budúcnosť financií EÚ – Reforma spôsobu fungovania rozpočtu EÚ

## Stanoviská

**Stanovisko 12/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje program Erasmus+ na roky 2028 – 2034 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) 2021/817 a nariadenie (EÚ) 2021/888 [COM(2025) 549 final]

**Stanovisko 10/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovuje rámec sledovania výdavkov a výkonnosti rozpočtu a ďalšie horizontálne pravidlá pre programy a činnosti Únie [COM(2025) 545 final]

**Stanovisko 09/2026** k návrhu 2025/0240 (COD) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2023/955 a nariadenie (EÚ, Euratom) 2024/2509 [COM(2025) 565 final]

**Stanovisko 08/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program pre jednotný trh a colníctvo na obdobie 2028 – 2034 a zrušujú nariadenia (EÚ) 2021/444, (EÚ) 2021/690, (EÚ) 2021/785, (EÚ) 2021/847 a (EÚ) 2021/1077 [COM(2025) 590 final]

**Stanovisko 07/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Globálna Európa [COM(2025) 551 final]

**Stanovisko 06/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o mechanizme Únie v oblasti civilnej ochrany a podpore Únie v oblasti pripravenosti a reakcie na núdzové zdravotné situácie a o zrušení rozhodnutia č. 1313/2013/EÚ (mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany) [COM(2025) 548 final]

**Stanovisko 05/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú podmienky implementácie podpory Únie pre spoločnú poľnohospodársku politiku na roky 2028 až 2034, a nariadenia, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o program na podporu konzumácie ovocia, zeleniny a mlieka v školách („školský program EÚ“), o sektorové intervencie, [...], pravidlá dostupnosti dodávok v čase núdzových situácií a vážnych kríz a zábezpeky [COM(2025) 553 a 560]

**Stanovisko 04/2026** k návrhu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie [COM(2025) 574 final]

**Stanovisko 03/2026** k návrhu nariadenia Rady, ktorým sa stanovuje viacročný finančný rámec na roky 2028 až 2034 [COM(2025) 571 final]

**Stanovisko 02/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovuje rámcový program pre výskum a inovácie Horizont Európa na obdobie 2028 – 2034, stanovujú pravidlá účasti na ňom a pravidlá šírenia jeho výsledkov a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) 2021/695 [COM(2025) 543 final]

**Stanovisko 01/2026** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zriadení Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť (ECF) vrátane osobitného programu pre výskumné a inovačné činnosti v oblasti obrany, o zrušení nariadení (EÚ) 2021/522, (EÚ) 2021/694, (EÚ) 2021/697, (EÚ) 2021/783 a o zmene nariadení (EÚ) 2021/696, (EÚ) 2023/588, (EÚ) [EDIP] [SEC(2025) 555 final; SWD(2025) 555 final; SWD(2025) 556 final]

**Stanovisko 02/2024** k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program pre európsky obranný priemysel a rámec opatrení na zabezpečenie včasnej dostupnosti a dodávok výrobkov obranného priemyslu („EDIP“)

# Skratky

Skratka	Význam/vysvetlenie
CERV	Program Občania, rovnosť, práva a hodnoty ( <i>Citizens, equality, rights and values</i> )
CREA	Program Kreatívna Európa ( <i>Creative Europe</i> )
EACEA	Európska výkonná agentúra pre vzdelávanie a kultúru
VFR	Viacročný finančný rámec
ZFEÚ	Zmluva o fungovaní Európskej únie

# Glosár

Termín	Význam/vysvetlenie
<b>AgoraEÚ</b>	Program EÚ na podporu kultúry, médií a občianskej spoločnosti.
<b>Financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi</b>	Model poskytovania finančných prostriedkov založený na splnení právnych podmienok alebo dosiahnutí výsledkov, a nie na skutočných výdavkoch.
<b>Chyba</b>	Výsledok nesprávneho výpočtu alebo nezrovnalosti vyplývajúci z nedodržania právnych a zmluvných požiadaviek.
<b>Nariadenie o rozpočtových pravidlách</b>	Hlavný súbor pravidiel upravujúcich postup zostavovania a plnenia rozpočtu EÚ a súvisiace procesy, ako sú vnútorné kontroly, vykazovanie, audit a absolútorium.
<b>Nepriame riadenie</b>	Spôsob plnenia rozpočtu EÚ, pri ktorom Komisia zveruje vykonávanie úloh iným subjektom (napríklad tretím krajinám a medzinárodným organizáciám).
<b>Priame riadenie</b>	Riadenie fondu alebo programu EÚ len Komisiou, na rozdiel od zdieľaného riadenia alebo nepriameho riadenia.
<b>Pridaná hodnota EÚ</b>	Dodatočná hodnota vytvorená opatrením EÚ v porovnaní s opatrením samotného členského štátu.
<b>Rozpočtová flexibilita</b>	Mechanizmus, ktorý Komisii umožňuje prerozdeliť rozpočtové prostriedky medzi programami, segmentmi politiky alebo rokmi v rámci stropov VFR s cieľom reagovať na meniace sa priority.
<b>Správne finančné riadenie</b>	Riadenie zdrojov v súlade so zásadami hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti.
<b>Viacročný finančný rámec</b>	Výdavkový plán EÚ, v ktorom sú stanovené priority (na základe cieľov príslušných politik) a stropy, spravidla na sedemročné obdobie. Predstavuje štruktúru, v rámci ktorej sa stanovujú ročné rozpočty EÚ, a obmedzuje výdavky v každej kategórii výdavkov.
<b>Výkonná agentúra</b>	Organizácia zriadená a riadená Komisiou na obmedzené obdobie, ktorej účelom je vykonávať v mene Komisie a na jej zodpovednosť stanovené úlohy súvisiace s programami alebo projektmi EÚ.
<b>Zjednodušené vykazovanie nákladov</b>	Spôsob určenia výšky grantu pomocou metód ako štandardné jednotkové náklady, paušálne financovanie alebo jednorazové sumy namiesto skutočných nákladov vzniknutých prijímateľovi.
<b>Zmluva o fungovaní Európskej únie</b>	Základná zmluva EÚ, v ktorej sa vymedzujú inštitucionálne právomoci vrátane právomocí Dvora audítorov (článok 287) a rozpočtové ustanovenia (články 310 – 325).

# AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2026

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Titulná fotografia – © butenkow / stock.adobe.com.

Ilustrácia 1 – Ikony boli vytvorené pomocou zdrojov z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všetky práva vyhradené.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

## Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-7145-9	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/1807539	QJ-01-26-014-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7146-6	ISSN 2812-300X	doi:10.2865/8081192	QJ-01-26-014-SK-N

## AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [stanovisko 11/2026](#) k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje program AgoraEU na roky 2028 – 2034 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) 2021/692 a nariadenie (EÚ) 2021/818 [COM(2025) 550 final], Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2026.

Toto stanovisko, vydané v súlade s článkom 287 ods. 4 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje, že niektorá z ostatných inštitúcií EÚ môže požiadať Európsky dvor audítorov o konzultáciu, sa týka návrhu nového nariadenia o programe AgoraEU, ktorý prijala Európska komisia.

Účelom tohto stanoviska je poskytnúť pripomienky ku koncepcii, k riadeniu, výkonnostnému rámcu a opatreniam finančnej kontroly v tomto návrhu. Má pomôcť zabezpečiť, aby sa v rámci budúceho programu presadzovalo správne finančné riadenie, zodpovednosť a európska pridaná hodnota.

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: [eca.europa.eu/sk/contact](https://eca.europa.eu/sk/contact)  
Webová stránka: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Sociálne siete: @EUauditors



EURÓPSKY  
DVOR  
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií  
Európskej únie