

**MIŠLJENJE 13/2026**

(u skladu s člankom 322.  
stavkom 1. UFEU-a)

**o Prijedlogu uredbe  
Europskog parlamenta i  
Vijeća o uspostavi  
Privremenog fonda za  
dekarbonizaciju**

COM(2025) 990 final

HR



EUROPSKI  
REVIZORSKI  
SUD

# Sadržaj

## Odlomak

### **01 – 16 | Glavne poruke**

#### **01 – 10 | Zašto Sud iznosi ovo mišljenje**

01 – 02 | Pravna osnova

03 – 07 | Kontekst

08 – 10 | Područje primjene i ograničenja

#### **11 – 16 | Ključna opažanja**

### **17 – 32 | Posebne primjedbe**

17 – 19 | Ciljevi Fonda

20 – 28 | Odstupanja od Financijske uredbe

29 – 30 | Prikupljanje prihoda i upravljanje imovinom

31 – 32 | Upravljanje Fondom

## **Prilozi**

**Prilog I. – Predložene izmjene s primjedbama**

## **Pokrate i skraćeni nazivi**

# Glavne poruke

## Zašto Sud iznosi ovo mišljenje

### Pravna osnova

- 01** Europska komisija donijela je 17. prosinca 2025. [Prijedlog uredbe o uspostavi Privremenog fonda za dekarbonizaciju \(„Fond“\)](#).
- 02** Europski parlament je 14. siječnja 2026. službeno zatražio od Europskog revizorskog suda mišljenje o tom prijedlogu. Komisija smatra da je jedna od zakonodavnih osnova za prijedlog članak 322. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Taj je članak naveden jer se prijedlogom utvrđuju pravila o financiranju, upravljanju i kontroli fonda EU-a, posebno tako da se zahtijevaju odstupanja od proračunskih načela. U skladu s Ugovorom pri predlaganju zakonodavnih akata na temelju tog članka potrebno je savjetovanje s Europskim revizorskim sudom.

### Kontekst

#### Privremeni fond za dekarbonizaciju

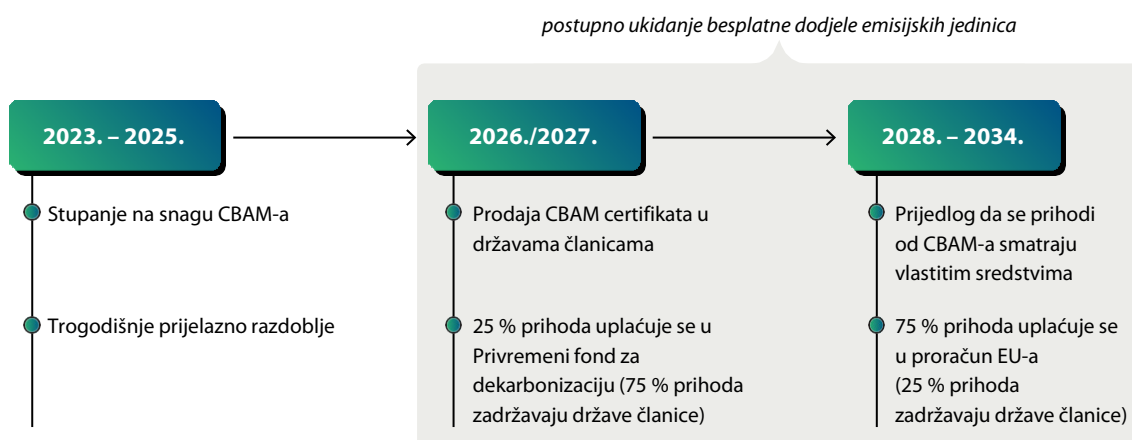
- 03** Komisija je predložila Fond radi pružanja privremene financijske potpore poduzećima u sektorima s visokim emisijama ugljika koja se suočavaju s rizikom od izmještanja emisija ugljika (tj. od premještanja proizvodnje u zemlje izvan EU-a u kojima su na snazi blaža pravila o emisijama stakleničkih plinova). Tom se inicijativom nastoji zajamčiti i da napori koji se ulažu u dekarbonizaciju i poticaji za smanjenje emisija i dalje budu djelotvorni.

- 04** Financijska potpora iz fonda pružat će se 2028. i 2029. na temelju podataka o proizvodnji tijekom 2026. i 2027. Ta će se potpora financirati prodajom certifikata u okviru mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM). Komisija je predvidjela da Fond djeluje kao privremeno rješenje dok se ne provede sveobuhvatno preispitivanje načina za najbolje uklanjanje rizika od izmještanja emisija ugljika od 2028. nadalje. Budući da prihodi od prodaje CBAM certifikata neće biti vlastita sredstva proračuna EU-a, ti će prihodi činiti vanjske namjenske prihode.

### **Mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama i sustav EU-a za trgovanje emisijama**

- 05** Novi instrument, tj. [mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama](#), stupio je na snagu 1. listopada 2023. U okviru tog mehanizma na uvezenu robu s visokim emisijama ugljika primjenjuju se iste cijene ugljika koje europski proizvođači moraju platiti u okviru [sustava EU-a za trgovanje emisijama \(ETS EU-a\)](#). Tim bi se instrumentom trebale zaštititi industrije EU-a od izmještanja emisija ugljika.
- 06** Prijelazno razdoblje bilo je na snazi od 2023. do 2025. Od 1. siječnja 2026. uvoznici moraju kupovati CBAM certifikate za svaku tonu emisija stakleničkih plinova ugrađenih u uvezenu robu obuhvaćenu Uredbom o CBAM-u ([Uredba \(EU\) 2023/956](#)). Ta se uredba primjenjuje na šest energetski intenzivnih sektora: željezo i čelik, cement, aluminij, gnojiva, kemikalije (vodik) i električnu energiju. Do 2026. europskim proizvođačima u tim sektorima dodjeljivale su se besplatne emisijske jedinice. Ta se praksa počela postupno ukidati nakon što su se u siječnju 2026. počeli prodavati CBAM certifikati. Razdoblje postupnog ukidanja trajat će od 2026. do 2034. Na kraju tog razdoblja za te se sektore više neće besplatno dodjeljivati emisijske jedinice. Prihode od prodaje CBAM certifikata 2026. i 2027. zadržavat će države članice. Međutim, u skladu s tim novim prijedlogom države članice morat će u Fond prenijeti 25 % prihoda od prodaje za te dvije godine.
- 07** Za razdoblje sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira (2028. – 2034.) Komisija je u sklopu svojeg [prijedloga o sustavu vlastitih sredstava](#) predložila da se 75 % prihoda od prodaje CBAM certifikata smatra vlastitim sredstvima proračuna EU-a. Preostalih 25 % zadržat će države članice. U ožujku 2026. Vijeće još nije bilo odobrilo taj prijedlog, za što je potrebna jednoglasna odluka. Ako ga Vijeće odobri, morat će ga ratificirati i sve države članice. [Slika 1.](#) sadržava kronološki prikaz glavnih događaja.

## Slika 1. – Kronološki prikaz CBAM-a i postupnog ukidanja besplatne dodjele emisijskih jedinica



Izvor: Izvor: Sud, na temelju [Uredbe o CBAM-u](#), [Direktive o ETS-u](#) i Komisijinih prijedloga [odluke o vlastitim sredstvima](#) i [Privremenog fonda za dekarbonizaciju](#).

## Područje primjene i ograničenja

- 08** Ovo mišljenje temelji se na pregledu prijedloga o uspostavi Fonda, kojem su priloženi obrazloženje i obvezni izvještaj o financijskim aspektima. Sud je održao sastanke s predstavnicima Glavne uprave za oporezivanje i carinsku uniju, Glavne uprave za klimatsku politiku i Glavne uprave za proračun te pravne službe Europske komisije. Primio je i pisane odgovore na pitanja o kojima se raspravljalo na tim sastancima.
- 09** Sud je analizirao prijedlog Komisije i provjerio donosi li on sa sobom ikakav rizik za dobro financijsko upravljanje. Procijenio je jasnoću teksta i rizik od nerazumijevanja ili pogrešnog tumačenja; ispitaio je i je li prijedlog u skladu sa zakonodavstvom u sličnim područjima politika (posebno s [Direktivom 2003/87/EZ](#) o ETS-u EU-a i [Uredbom o CBAM-u](#)).
- 10** U skladu s člankom 34. [Uredbe \(EU, Euratom\) 2024/2509](#) („Financijska uredba“) *ex ante* evaluacija mora se provesti kad se izrađuju programi i aktivnosti koji za sobom povlače znatnu potrošnju. Komisija je provela tu *ex ante* evaluaciju u obliku radnog dokumenta svojih službi<sup>1</sup>, no ona nije objavljena zajedno s prijedlogom, što je u suprotnosti s uobičajenom praksom.

<sup>1</sup> [Radni dokument službi Komisije \(2026\) 67](#) priložen Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Privremenog fonda za dekarbonizaciju.

## Ključna opažanja

- 11** Fond je privremeno rješenje s ciljem uklanjanja rizika od izmještanja emisija ugljika u početnoj fazi postupnog ukidanja besplatne dodjele emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a. Primjenjivat će se samo na proizvodnju i prodaju CBAM certifikata 2026. i 2027. kao prijelazno rješenje za te dvije godine (odlomci [03](#) i [04](#)).
- 12** Prema navodima Komisije Fond je osnovan kako bi se poduprli napori poduzeća u daljnjoj dekarbonizaciji, čime se pomaže u uklanjanju rizika od izmještanja emisija ugljika. Uvjeti za primanje potpore iz predloženog Fonda utvrđeni su po uzoru na uvjete za dobivanje besplatnih emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a 2026. i 2027. Radni dokument službi Komisije priložen prijedlogu nije uključivao procjenu dodatnih ulaganja u dekarbonizaciju koja se očekuju zahvaljujući uspostavi tog fonda (odlomci [17](#) – [19](#)).
- 13** Novi programi potrošnje, uključujući predloženi Fond, moraju biti u skladu s pravilima utvrđenim u Financijskoj uredbi kako bi se zajamčilo dobro financijsko upravljanje. U ovom slučaju Komisija je zatražila tri odstupanja od te uredbe. Sud smatra da se u prvom slučaju odstupanje ne bi trebalo upotrebljavati jer postoje alternativna rješenja koja se mogu primijeniti u okviru odredbi Financijske uredbe. U drugom slučaju Sud smatra da je odstupanje od Financijske uredbe potrebno. U trećem slučaju predloženo odstupanje dovoljno je opravdano; međutim, tekst ne odražava na odgovarajući način mjeru u kojoj će se to odstupanje upotrebljavati (odlomci [20](#) – [27](#)).
- 14** Komisija procjenjuje ukupne prihode Fonda na 632 milijuna eura. Ukupni rashodi procjenjuju se na 265 milijuna eura. Ta neusklađenost izaziva sumnje u pogledu potrebe za utvrđivanjem udjela doprinosa na 25 % prihoda država članica prikupljenih od prodaje CBAM certifikata. U vezi s procijenjenim prihodima i rashodima Fonda postoji velika neizvjesnost, posebno u pogledu budućeg određivanja cijena emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a i opsega uvoza za koji su potrebni CBAM certifikati. Države članice morat će u Fond prenijeti prvi dio prikupljenih prihoda već 2028., dok će isplata iz Fonda biti provedena 2029. U prijedlogu se ne utvrđuje kako će Komisija upravljati prikupljenim prihodima prije njihove isplate (odlomci [29](#) i [30](#)).
- 15** Iako je riječ o potpuno novom fondu, on se temelji na postojećim administrativnim strukturama i zahtjevima u pogledu izvješćivanja za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a. Tim bi se pristupom trebalo doprinijeti manjem administrativnom opterećenju za korisnike i manjem trošku za upravljane Fondom (odlomci [31](#) i [32](#)).
- 16** Sud predlaže da se tijekom zakonodavnog postupka prijedlog izmijeni kako slijedi (vidjeti [Prilog I.](#)), tj. da bi trebalo:

- predložiti rješenje za pitanje neiskorištenih odobrenih sredstava u skladu s odredbama Financijske uredbe (odlomci [21](#) – [23](#));
- izričito navesti da se potpora treba isplaćivati retroaktivno (odlomci [26](#) i [27](#));
- razmotriti je li udio doprinosa od 25 % prihoda primjeren (odlomek [29](#));
- razmotriti mogućnost za jednokratni prijenos doprinosa država članica u Fond 31. ožujka 2029. (odlomek [30](#)).

# Posebne primjedbe

## Ciljevi Fonda

- 17** U skladu s obrazloženjem ciljevi Fonda su pružanje financijske potpore operaterima u sektorima s visokim emisijama ugljika koji su izloženi riziku od izmještanja emisija ugljika i djelotvorno poticanje smanjenja emisija. Prijedlog se primjenjuje na sektore gnojiva, aluminijske i željezne i čelika, konkretno na proizvode navedene u prilogu tom prijedlogu.
- 18** Kako bi se ostvarili ciljevi dekarbonizacije i smanjenja emisija, u članku 7. prijedloga utvrđuju se određeni uvjeti koje poduzeća trebaju ispuniti kako bi primila potporu. Temelje se na uvjetima za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a koji su utvrđeni u člancima 22.a i 22.b Delegirane uredbe o [Direktivi o ETS-u \(Uredba \(EU\) 2019/331\)](#), u skladu s kojima operateri moraju:
- provesti sve preporuke iz energetskeg pregleda, osim kad je razdoblje povrata relevantnih ulaganja dulje od tri godine;
  - provesti druge mjere s jednakim učinkom na smanjenje emisija stakleničkih plinova ako su troškovi provedbe preporuke nerazmjerni;
  - dostaviti plan klimatske neutralnosti za proizvodne procese s visokim razinama emisija.
- 19** Člankom 7. prijedloga uvodi se i ograničen broj dodatnih uvjeta. Na primjer, preporuke nije potrebno provoditi ako je razdoblje povrata ulaganja dulje od pet godina (za razliku od tri godine za besplatne dodjele emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a) ili mora postojati pravna obveza za ulaganja kako bi se dosegle ciljne vrijednosti iz plana klimatske neutralnosti. Komisija nije procijenila učinak koji bi ti dodatni uvjeti imali na ulaganja

poduzeća u dekarbonizaciju. Osim toga, budući da će se plaćanja iz Fonda temeljiti na povijesnoj proizvodnji, njima se ne podupiru izravno nova ulaganja u dekarbonizaciju, nego samo neizravno preko zahtjeva u pogledu uvjetovanosti. **U radnom dokumentu službi Komisije ne postoji procjena dodatnih ulaganja u dekarbonizaciju koja se očekuju zahvaljujući uspostavi tog fonda.**

## Odstupanja od Financijske uredbe

- 20** U zakonodavnom prijedlogu Komisija zahtijeva odstupanja od tri odredbe [Financijske uredbe](#), i to odstupanja od članka 12. stavka 4. točke (c), članka 21. stavka 5. i članka 196. stavka 3.

### Odstupanje od članka 12. stavka 4. točke (c): vraćanje viška prihoda državama članicama

- 21** U članku 12. stavku 4. točki (c) Financijske uredbe navodi se da se odobrena sredstva koja odgovaraju vanjskim namjenskim prihodima „u potpunosti [...] upotrebljavaju do trenutka provedbe svih operacija povezanih s programom ili djelovanjem za koje su namijenjena ili se mogu prenijeti i upotrijebiti za sljedeći program ili djelovanje”. Međutim, u članku 3. stavku 4. prijedloga utvrđuje se sljedeće: „Prihodi koji preostanu nakon potpune isplate sredstava krajnjim korisnicima i plaćanja administrativnih troškova Fonda ne prenose se automatski kako bi Fond njima raspolagao. Odstupajući od članka 12. stavka 4. točke (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, Komisija državama članicama vraća višak prihoda razmjerno njihovu financijskom doprinosu Fondu.”
- 22** Odstupanje od odredbe sadržane u članku 12. [Financijske uredbe](#) podrazumijeva odstupanje od odredbe glave II. Financijske uredbe kojom se utvrđuju proračunska načela, u ovom slučaju načelo jedne godine. To je u suprotnosti s člankom 3. stavkom 1. Financijske uredbe, kojim se zabranjuje svako odstupanje od odredbi kojima se utvrđuje proračunsko načelo i u kojem se navodi da „[o]dredbe o izvršenju prihoda i rashoda proračuna, koje se nalaze u temeljnom aktu, moraju biti u skladu s proračunskim načelima iz glave II.”
- 23** Komisija je u prošlosti primjenjivala slična odstupanja (na primjer [Uredba \(EU\) 2023/955 o uspostavi Socijalnog fonda za klimatsku politiku](#) i [Uredba \(EU\) 2024/792 o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu](#)). Međutim, **takva bi se odstupanja trebala primjenjivati samo u iznimnim okolnostima kako bi se izbjegla fragmentacija pravila koja se primjenjuju na temeljna proračunska načela i povećanje rizika za dobro financijsko upravljanje** (vidjeti i uvodnu izjavu 12. Financijske uredbe). Sud stoga **smatra da se u predmetnom prijedlogu ne bi trebalo predvidjeti takvo odstupanje** jer postoje alternativna rješenja koja se mogu

primijeniti u okviru odredbi članka 12. stavka 4. točke (c) Financijske uredbe (odobrena sredstva mogu se prenijeti i upotrijebiti za program ili djelovanje sa sličnim ciljem).

### **Odstupanje od članka 21. stavka 5.: namjenjivanje prihoda Fondu**

- 24** U članku 21. stavku 5. Financijske uredbe navodi se: „Temeljnim aktom mogu se njime predviđeni prihodi namijeniti posebnim stavkama rashoda. Osim ako je u temeljnom aktu utvrđeno drukčije, takvi prihodi čine unutarnje namjenske prihode.” Članak 3. stavak 3. prijedloga razlikuje se od te odredbe i u njemu se navodi: „Ti su iznosi namjenski prihodi Fonda u skladu s člankom 21. stavkom 5. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Odstupajući od te odredbe, doprinosi čine vanjske namjenske prihode.”
- 25** U Uredbi o CBAM-u ne postoji klauzula o namjenjivanju prihoda Fondu jer u to vrijeme nije bila predviđena potreba za Privremenim fondom za dekarbonizaciju. Sud stoga **smatra da je u trenutačnom prijedlogu potrebna klauzula kojom se dopušta odstupanje od članka 21. stavka 5. Financijske uredbe.**

### **Odstupanje od članka 196. stavka 3.: retroaktivna isplata sredstava**

- 26** U članku 196. stavku 3. u okviru glave VIII. (bespovratna sredstva) Financijske uredbe navodi se sljedeće: „Bespovratna sredstva ne smiju se dodijeliti retroaktivno za djelovanja koja su već završena.” U članku 11. stavku 1. prijedloga uvodi se odstupanje od tog članka: „Komisija može isplatiti potporu i za ulaganja i za proizvodnju čak i ako su već završeni.” U skladu s člankom 3. stavkom 2. Financijske uredbe Sud smatra da je to odstupanje dovoljno opravdano u uvodnoj izjavi 8. prijedloga jer će prihodi od CBAM-a postati dostupni tek 2028.
- 27** Međutim, u članku 1. stavku 2. prijedloga utvrđuje se da će Fond pružati potporu proizvodnji robe u razdoblju 2026. – 2027., dok se poduzeća mogu prijaviti za financijsku potporu tek 2028. Stoga će se sva sredstva isplatiti retroaktivno. **Sud stoga smatra da iako je odstupanje dovoljno opravdano, u članku 11. stavku 1. prijedloga nije jasno navedeno u kojoj se mjeri planira upotrebljavati retroaktivna isplata.**
- 28** Sud napominje i da, osim pravne utemeljenosti odstupanja, retroaktivne isplate u načelu sa sobom donose poseban rizik za dobro financijsko upravljanje jer javni naručitelj neće imati utjecaj na djelovanja koja se financiraju bespovratnim sredstvima.

## **Prikupljanje prihoda i upravljanje imovinom**

- 29** U prijedlogu se ukupni prihodi Fonda procjenjuju na 632 milijuna eura (308 milijuna eura za 2026. i 324 milijuna eura za 2027.). Ukupni rashodi u okviru Fonda procjenjuju se na

265 milijuna eura. **Ta neusklađenost izaziva sumnje u pogledu potrebe za utvrđivanjem udjela doprinosa na 25 % prihoda država članica prikupljenih od prodaje CBAM certifikata (članak 3. stavak 2. prijedloga).** Međutim, u vezi s oba procijenjena iznosa postoji velika neizvjesnost. Prihodi od prodaje CBAM certifikata nov su oblik prihoda i ne postoje povijesni podaci o razinama prihoda. Kad je riječ o potrošnji, nema dovoljno detaljnih podataka o proizvodima koji bi mogli postati prihvatljivi zbog povećanog rizika od izmještanja emisija ugljika na nacionalnoj razini (proizvodi za koje postoji mogućnost sudjelovanja u skladu s člankom 6. stavkom 2. prijedloga). Procjenjuje se da bi na te mogućnosti sudjelovanja moglo otpadati 75 milijuna eura ukupnih rashoda, ali ih je vrlo teško predvidjeti.

- 30** U skladu s člankom 3. stavkom 3. prijedloga države članice moraju do 31. ožujka 2028. prenijeti u Fond prvi dio svojih doprinosa (25 % prihoda prikupljenih za 2026.), a drugi dio do 31. ožujka 2029. (25 % prihoda prikupljenih za 2027.). Kako bi se ograničilo administrativno opterećenje za poduzeća, Komisija planira isplatiti potporu 2029. u jednom krugu, koji obuhvaća obje proizvodne godine. Stoga će Komisija **tijekom više od jedne godine u ograničenoj mjeri iskoristiti procijenjenih 308 milijuna eura koje su države članice prenijele 2028.** U prijedlogu ne postoje odredbe kojima se utvrđuje kako će Komisija upravljati tom imovinom.

## Upravljanje Fondom

- 31** Iako se prijedlogom predviđa potpuno nov fond, postupci podnošenja zahtjeva za potporu iz Fonda, kako je utvrđeno u članku 8. stavku 1. prijedloga, temelje se na postojećim administrativnim strukturama i zahtjevima u pogledu izvješćivanja za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica u okviru ETS-a EU-a, i na razini država članica i na razini Komisije, kako je utvrđeno u Delegiranoj<sup>2</sup> i Provedbenoj<sup>3</sup> uredbi o besplatnoj dodjeli emisijskih jedinica. **Korisnici stoga neće morati upotrebljavati nove kanale za postupak podnošenja zahtjeva za financijsku potporu, a rast administrativnih troškova također će biti ograničen.**
- 32** Besplatna dodjela emisijskih jedinica provodi se na razini postrojenja ili potpostrojenja. Međutim, iznos potpore dostupan iz Fonda temelji se na proizvodnji pojedinačne robe u tim postrojenjima. U nekim slučajevima, posebno onim koji se odnose na mala poduzeća, dostupni podaci o proizvodnji još nisu dovoljno detaljni da bi se mogao izračunati točan iznos potpore koja se treba pružiti iz Fonda. Sud napominje da bi Komisija trebala iskoristiti

---

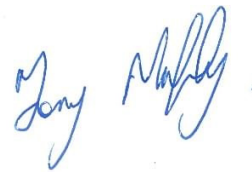
<sup>2</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/331 (članak 3.)

<sup>3</sup> Provedbena uredba Komisije (EU) 2019/1842 (članak 3.)

odredbe članka 8. stavka 3. prijedloga kako bi tražila da se u izvješće s podacima o proizvodnji uključe dodatne pojedinosti.

Ovo je mišljenje usvojilo I. revizijsko vijeće, kojim predsjedava članica Revizorskog suda Joëlle Elvinger, na sastanku održanom u Luxembourggu 25. ožujka 2026.

*Za Revizorski sud*



Tony Murphy  
*predsjednik*

# Prilozi

## Prilog I. – Predložene izmjene s primjedbama

Tablica 1. | Predložene izmjene s primjedbama

Tekst prijedloga	Predložena izmjena	Primjedbe
<p>Članak 3. stavak 2.</p> <p>Ti doprinosi iznose 25 % prihoda pojedinačne države članice od prodaje CBAM certifikata [o] u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) 2023/956 u vezi s ugrađenim emisijama deklariranim za 2026. i 2027.</p>	<p>Ne predlaže se konkretna formulacija.</p>	<p>Komisija bi trebala bolje uskladiti doprinose koje trebaju uplatiti države članice s očekivanim rashodima iz Fonda.</p>
<p>Članak 3. stavak 3.</p> <p>Države članice do 31. ožujka 2028. odnosno do 31. ožujka 2029. u Fond prenose novčani iznos koji odgovara iznosu iz stavka 2. ovog članka.</p>	<p>Države članice do <del>31. ožujka 2028. odnosno</del> 31. ožujka 2029. u Fond prenose novčani iznos koji odgovara iznosu iz stavka 2. ovog članka.</p>	<p>Predloženom izmjenom izbjegava se da Komisija te iznose ne iskoristi u razdoblju duljem od jedne godine.</p>

<p>Članak 3. stavak 4.</p> <p>Prihodi koji preostanu nakon potpune isplate sredstava krajnjim korisnicima i plaćanja administrativnih troškova Fonda ne prenose se automatski kako bi Fond njima raspolagao. Odstupajući od članka 12. stavka 4. točke (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, Komisija državama članicama vraća višak prihoda razmjerno njihovu financijskom doprinosu Fondu.</p>	<p>Ne predlaže se konkretna formulacija.</p>	<p>Komisija bi trebala razmotriti primjenu alternativnih rješenja predviđenih u članku 12. stavku 4. točki (c) Financijske uredbe kako bi se izbjegla potreba za odstupanjem.</p>
<p>Članak 11. stavak 1.</p> <p>Odstupajući od članka 196. stavka 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, Komisija može isplatiti potporu i za ulaganja i za proizvodnju čak i ako su već završeni.</p>	<p>Odstupajući od članka 196. stavka 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, <del>Komisija može isplatiti potporu potpora Komisije bit će isplaćena i za ulaganja i</del> za proizvodnju <del>čak i ako su već završeni koja je već završena.</del></p>	<p>Predloženom izmjenom pojašnjava se da će sva potpora biti isplaćena retroaktivno.</p>

## Pokrate i skraćeni nazivi

Pokrata ili skraćeni naziv	Definicija/objašnjenje
<b>CBAM</b>	Mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama
<b>ETS EU-a</b>	Sustav EU-a za trgovanje emisijama
<b>UFEU</b>	Ugovor o funkcioniranju Europske unije

---

# AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2026.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u [Odluci Suda br. 6-2019](#) o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava.

Fotografija na naslovnoj stranici – © Mulderphoto – stock.adobe.com.

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

## Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.

HTML	ISBN 978-92-849-7533-4	ISSN 2812-2968	doi:10.2865/5222150	QJ-01-26-022-HR-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7534-1	ISSN 2812-2968	doi:10.2865/5823559	QJ-01-26-022-HR-N

---

## KAKO UPUĆIVATI

Europski revizorski sud, [mišljenje 13/2026](#) o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Privremenog fonda za dekarbonizaciju COM(2025) 990 final, Ured za publikacije Europske unije, 2026.

Ovo je mišljenje objavljeno na temelju članka 322. stavka 1. UFEU-a, kojim se zahtijeva savjetovanje s Europskim revizorskim sudom prije donošenja zakonodavnih akata koji se odnose na financijska pravila EU-a.

Svrha je ovog mišljenja iznijeti primjedbe o strukturi, upravljačkom okviru i odredbama o financiranju predloženog Privremenog fonda za dekarbonizaciju. Njime se nastoji doprinijeti tome da se budućim fondom promiču dobro financijsko upravljanje i pomaže u ostvarivanju ciljeva u području klimatske i industrijske politike EU-a.

**EUROPSKI REVIZORSKI SUD**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1

Upiti: [eca.europa.eu/hr/contact](https://eca.europa.eu/hr/contact)  
Internetske stranice: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Društvene mreže: @EUauditors



EUROPSKI  
REVIZORSKI  
SUD



Ured za publikacije  
Europske unije