

**ADVIES 13/2026**

(uitgebracht krachtens artikel 322,  
lid 1, VWEU)

---

**over het voorstel voor een  
verordening van het  
Europees Parlement en de  
Raad tot oprichting van  
het tijdelijk  
decarbonisatiefonds**

(COM(2025) 990 final)

NL



EUROPESE  
REKENKAMER

# Inhoud

## Paragraaf

### **01-16 | Kernboodschappen**

#### **01-10 | Waarom wij dit advies uitbrengen**

01-02 | Rechtsgrondslag

03-07 | Achtergrond

08-10 | Toepassingsgebied en beperkingen

#### **11-16 | Belangrijke opmerkingen**

### **17-32 | Specifieke opmerkingen**

17-19 | Doelstellingen van het fonds

20-28 | Afwijkingen van het Financieel Reglement

29-30 | Inning van ontvangsten en vermogensbeheer

31-32 | Beheer van het fonds

## **Bijlagen**

**Bijlage I — Voorgestelde wijzigingen voorzien van opmerkingen**

## **Afkortingen**

---

# Kernboodschappen

## Waarom wij dit advies uitbrengen

### Rechtsgrondslag

- 01** Op 17 december 2025 heeft de Europese Commissie een [voorstel voor een verordening tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds](#) (“het fonds”) goedgekeurd.
- 02** Op 14 januari 2026 heeft het Europees Parlement de Europese Rekenkamer formeel verzocht advies uit te brengen over het voorstel. Volgens de Commissie is een van de rechtsgrondslagen van het voorstel artikel 322, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het artikel is opgenomen omdat het voorstel regels bevat voor de financiering, het beheer en de controle van een EU-fonds, met name door te voorzien in afwijkingen van de begrotingsbeginselen. Krachtens het Verdrag moet de Europese Rekenkamer worden geraadpleegd wanneer wetgeving wordt voorgesteld op grond van dit artikel.

### Achtergrond

#### Tijdelijk decarbonisatiefonds

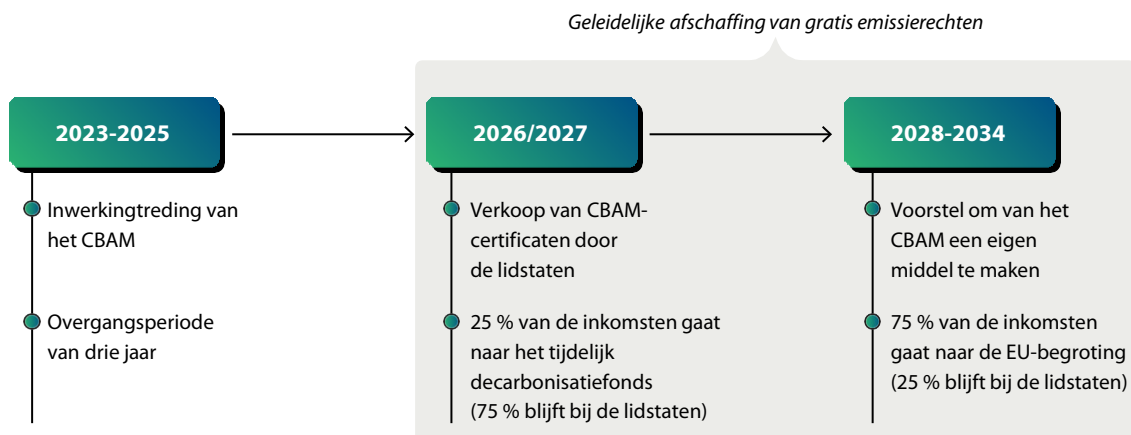
- 03** De Commissie heeft het fonds voorgesteld om tijdelijke financiële steun te verlenen aan bedrijven in koolstofintensieve sectoren die het risico lopen op koolstoflekkage (de verplaatsing van de productie naar niet-EU-landen met minder strenge regels inzake broeikasgasemissies). Het initiatief heeft ook tot doel ervoor te zorgen dat de decarbonisatie-inspanningen en de stimulansen voor emissiereductie hun doeltreffendheid behouden.

- 04** Uit het fonds zal in 2028 en 2029 financiële steun worden verleend aan de hand van de productie in 2026 en 2027. Deze steun wordt gefinancierd door de verkoop van certificaten in het kader van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM). De Commissie heeft het fonds opgericht als tijdelijke oplossing, in afwachting van een uitgebreide beoordeling van de wijze waarop vanaf 2028 het risico van koolstoflekkage het best kan worden aangepakt. Aangezien de inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten geen eigen middelen van de EU-begroting zullen zijn, zullen deze externe bestemmingsontvangsten vormen.

### Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie en EU-emissiehandelssysteem

- 05** Op 1 oktober 2023 is een nieuw instrument in werking getreden: het [mechanisme voor koolstofgrenscorrectie](#). In het kader van het mechanisme zijn ingevoerde koolstofintensieve goederen onderworpen aan dezelfde koolstofprijzen die Europese producenten moeten betalen in het kader van het [EU-emissiehandelssysteem \(EU-ETS\)](#). Het instrument is bedoeld om EU-industrieën te beschermen tegen koolstoflekkage.
- 06** Er gold een overgangperiode van 2023 tot en met 2025. Sinds 1 januari 2026 moeten importeurs CBAM-certificaten kopen voor elke ton broeikasgasemissies die zijn ingebed in ingevoerde goederen die onder de CBAM-verordening ([Verordening \(EU\) 2023/956](#)) vallen. Deze verordening is van toepassing op zes energie-intensieve sectoren: ijzer en staal, cement, aluminium, meststoffen, chemische stoffen (waterstof) en elektriciteit. Tot 2026 kregen Europese producenten in deze sectoren kosteloos emissierechten toegewezen. Deze praktijk wordt geleidelijk afgeschaft sinds de start van de verkoop van CBAM-certificaten in januari 2026. De afschaffingsperiode loopt van 2026 tot en met 2034. Aan het einde daarvan zullen aan deze sectoren geen gratis emissierechten meer worden toegewezen. De inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten in 2026 en 2027 vloeien naar de lidstaten. Volgens dit nieuwe voorstel zullen de lidstaten echter verplicht zijn om 25 % van de inkomsten uit deze verkoop voor die twee jaar aan het fonds over te dragen.
- 07** Voor het volgende meerjarig financieel kader (2028-2034) heeft de Commissie, als onderdeel van haar [voorstel betreffende het stelsel van eigen middelen](#), voorgesteld om 75 % van de inkomsten uit de verkoop van CBAM-certificaten aan te merken als eigen middelen voor de EU-begroting. De lidstaten behouden de overige 25 %. In maart 2026 heeft de Raad dit voorstel nog niet goedgekeurd. Voor dit besluit is eenparigheid van stemmen vereist; indien het wordt goedgekeurd, moet het ook nog door alle lidstaten worden geratificeerd. [Figuur 1](#) illustreert het tijdschema van de belangrijkste ontwikkelingen.

**Figuur 1 — Tijdlijn van het CBAM en geleidelijke afschaffing van gratis emissierechten**



Bron: ERK, op basis van de [CBAM-verordening](#), de [ETS-richtlijn](#) en de voorstellen van de Commissie voor het [eigenmiddelenbesluit](#) en het [tijdelijk decarbonisatiefonds](#).

## Toepassingsgebied en beperkingen

- 08** Dit advies is gebaseerd op onze analyse van het voorstel tot oprichting van het fonds, dat vergezeld gaat van een toelichting en het verplichte financieel memorandum. Wij hebben vergaderingen gehouden met vertegenwoordigers van de directoraten-generaal Belastingen en Douane-unie, Klimaatactie, en Begroting, alsook met de juridische dienst van de Europese Commissie. Daarnaast hebben wij schriftelijke antwoorden ontvangen op de vragen die tijdens deze vergaderingen aan de orde zijn gekomen.
- 09** We analyseerden het voorstel van de Commissie en controleerden of het risico's inhoudt voor een goed financieel beheer. Wij beoordeelden de duidelijkheid van de formulering en het risico op misverstanden of verkeerde interpretaties. Verder onderzochten we of het voorstel in overeenstemming is met de wetgeving op vergelijkbare beleidsterreinen (met name [Richtlijn 2003/87/EG](#) inzake het EU-ETS en de [CBAM-verordening](#)).
- 10** Op grond van artikel 34 van [Verordening \(EU, Euratom\) 2024/2509](#) ("het Financieel Reglement") moeten programma's en activiteiten die aanzienlijke uitgaven met zich meebrengen, aan een evaluatie vooraf worden onderworpen. De Commissie heeft deze evaluatie vooraf uitgevoerd in de vorm van een werkdocument van de diensten van de

Commissie<sup>1</sup>, maar dit werd, in tegenstelling tot wat gebruikelijk is, niet samen met het voorstel gepubliceerd.

## Belangrijke opmerkingen

- 11** Het fonds is een tijdelijke oplossing met als doel de risico's van koolstoflekkage aan te pakken tijdens het begin van de afschaffing van de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten. Het zal alleen van toepassing zijn op de productie en de verkoop van CBAM-certificaten in 2026 en 2027, als overbruggingsoplossing voor deze twee jaren (zie de paragrafen **03** en **04**).
- 12** Volgens de Commissie is het fonds opgericht om bedrijven te ondersteunen bij hun inspanningen om koolstofvrij te worden, en zo het risico op koolstoflekkage tegen te gaan. De voorwaarden voor het ontvangen van steun uit het voorgestelde fonds zijn gebaseerd op de voorwaarden voor het verkrijgen van gratis EU-ETS-emissierechten in 2026 en 2027. Het werkdocument van de diensten van de Commissie bij het voorstel bevatte geen raming van de extra investeringen in decarbonisatie die worden verwacht naar aanleiding van de oprichting van dit fonds (zie de paragrafen **17-19**).
- 13** Nieuwe uitgavenprogramma's, met inbegrip van het voorgestelde fonds, moeten voldoen aan de regels van het Financieel Reglement om een goed financieel beheer te waarborgen. In dit geval heeft de Commissie verzocht om drie afwijkingen van het Financieel Reglement. Wij zijn van mening dat in het eerste geval geen gebruik mag worden gemaakt van een afwijking, aangezien er alternatieven zijn binnen de bepalingen van het Financieel Reglement. In het tweede geval zijn we van mening dat de afwijking van het Financieel Reglement noodzakelijk is. In het derde geval is de voorgestelde afwijking voldoende gemotiveerd; de formulering geeft echter niet goed weer in hoeverre van de afwijking gebruik zal worden gemaakt (zie de paragrafen **20-27**).
- 14** De Commissie raamt de totale inkomsten van het fonds op 632 miljoen EUR. De totale uitgaven worden geraamd op 265 miljoen EUR. Deze discrepantie doet twijfels rijzen over de noodzaak om de bijdrage vast te stellen op 25 % van de inkomsten die de lidstaat heeft geïnd bij de verkoop van de CBAM-certificaten. De geraamde inkomsten en uitgaven van het fonds zijn onderhevig aan grote onzekerheid, met name wat betreft de toekomstige prijsstelling van EU-ETS-emissierechten en de omvang van de invoer waarvoor CBAM-certificaten nodig zijn. De lidstaten zullen al in 2028 het eerste deel van de geïnde

---

<sup>1</sup> [Werkdocument van de diensten van de Commissie \(2026\) 67 final](#) bij het voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds.

inkomsten aan het fonds moeten overmaken, terwijl de uitbetaling in 2029 plaatsvindt. In het voorstel wordt niet uiteengezet hoe de Commissie de geïnde inkomsten zal beheren voordat deze worden uitbetaald (zie de paragrafen [29](#) en [30](#)).

**15** Hoewel dit een geheel nieuw fonds is, bouwt het voort op de bestaande administratieve systemen en rapportagevereisten voor de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten. Deze aanpak moet bijdragen tot een beperking van de administratieve lasten voor de begunstigen en minder kosten voor het beheer van het fonds (zie de paragrafen [31](#) en [32](#)).

**16** Wij stellen voor om het voorstel tijdens de wetgevingsprocedure als volgt te wijzigen (zie [bijlage I](#)):

- een oplossing voorstellen voor het probleem van ongebruikte kredieten, in overeenstemming met de bepalingen van het Financieel Reglement (zie de paragrafen [21-23](#));
- uitdrukkelijk vermelden dat de steun met terugwerkende kracht moet worden uitbetaald (zie de paragrafen [26](#) en [27](#));
- na te gaan of de bijdrage van 25 % van de inkomsten passend is (zie paragraaf [29](#));
- overwegen om de bijdragen van de lidstaten in één keer op 31 maart 2029 naar het fonds over te maken (paragraaf [30](#)).

# Specifieke opmerkingen

## Doelstellingen van het fonds

- 17** Volgens de toelichting zijn de doelstellingen van het fonds het verlenen van financiële steun aan exploitanten in koolstofintensieve sectoren die het risico lopen op koolstoflekkage, en het doeltreffend stimuleren van emissiereductie. Het voorstel is van toepassing op de sectoren meststoffen, aluminium en ijzer en staal, met name de producten die in de bijlage bij het voorstel zijn opgenomen.
- 18** Om de decarbonisatie- en emissiereductiedoelstellingen te verwezenlijken, bevat artikel 7 van het voorstel bepaalde voorwaarden waaraan ondernemingen moeten voldoen om steun te ontvangen. Deze voorwaarden bouwen voort op de voorwaarden voor de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten, zoals vastgesteld in de artikelen 22 bis en 22 ter van de gedelegeerde verordening bij de [ETS-richtlijn \(Verordening \(EU\) 2019/331\)](#), die exploitanten verplichten om:
- alle aanbevelingen van een energie-audit uit te voeren, behalve in gevallen waarin de terugverdientijd voor de betrokken investeringen meer dan drie jaar bedraagt;
  - andere maatregelen met een gelijkwaardig effect op de vermindering van broeikasgasemissies uit te voeren wanneer de kosten voor de uitvoering van de aanbeveling onevenredig hoog zijn;
  - een klimaatneutraliteitsplan in te dienen voor productieprocessen met hoge emissieniveaus.
- 19** Artikel 7 van het voorstel legt ook een beperkt aantal aanvullende voorwaarden op. Zo hoeven de aanbevelingen niet te worden uitgevoerd als de terugverdientijd van de

investering meer dan vijf jaar bedraagt (in plaats van drie jaar voor kosteloze toewijzingen in het kader van het EU-ETS), of moet er een juridische verbintenis zijn om te investeren in het behalen van de streefdoelen die in een klimaatneutraliteitsplan zijn vastgelegd. De Commissie heeft de impact van deze aanvullende voorwaarden op de investeringen in decarbonisatie van ondernemingen niet beoordeeld. Aangezien de betalingen uit het fonds gebaseerd zullen zijn op de historische productie, ondersteunen deze niet direct nieuwe investeringen in decarbonisatie, maar slechts indirect via de conditionaliteitsvereisten. **Het werkdocument van de diensten van de Commissie bevat geen raming van de extra investeringen in decarbonisatie die naar verwachting zullen voortvloeien uit de oprichting van dit fonds.**

## Afwijkingen van het Financieel Reglement

- 20** In het wetgevingsvoorstel verzoekt de Commissie om afwijkingen van drie bepalingen van het [Financieel Reglement](#): artikel 12, lid 4, punt c), artikel 21, lid 5, en artikel 196, lid 3.

### **Afwijking van artikel 12, lid 4, punt c): teruggave van overtollige ontvangsten aan de lidstaten**

- 21** In artikel 12, lid 4, punt c), van het Financieel Reglement is bepaald dat kredieten die overeenkomen met externe bestemmingsontvangsten “[volledig] worden [...] gebruikt totdat alle verrichtingen betreffende het programma of de actie waarvoor zij bestemd zijn, zijn uitgevoerd of kunnen worden overgedragen en voor het vervolgprogramma of de vervolgactie worden gebruikt”. In artikel 3, lid 4, van het voorstel wordt echter het volgende bepaald: “Ontvangsten die overblijven na de volledige uitbetaling van de middelen aan de eindbegunstigden en de betaling van de administratieve kosten van het fonds, worden niet automatisch overgedragen om door het fonds te worden gebruikt. In afwijking van artikel 12, lid 4, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 retourneert de Commissie het teveel aan inkomsten aan de lidstaten naar rato van hun financiële bijdrage aan het fonds.”
- 22** Een afwijking van een bepaling van artikel 12 van het [Financieel Reglement](#) houdt een afwijking in van een bepaling van titel II van het Financieel Reglement waarin de begrotingsbeginselen zijn vastgelegd; in dit geval het jaarperiodiciteitsbeginsel. Dit is in strijd met artikel 3, lid 1, van het Financieel Reglement, dat elke afwijking verbiedt van een bepaling waarin een begrotingsbeginsel is vastgelegd, en waarin wordt bepaald dat “bepalingen betreffende de uitvoering van de begroting aan de ontvangsten- of uitgavenzijde en vervat in een basishandeling [...] in overeenstemming [zijn] met de in titel II vermelde begrotingsbeginselen”.

**23** De Commissie heeft in het verleden gebruikgemaakt van soortgelijke afwijkingen (zoals Verordening (EU) 2023/955 tot oprichting van het Sociaal Klimaatfonds en Verordening (EU) 2024/792 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne). **Er mag echter alleen in uitzonderlijke omstandigheden van dergelijke afwijkingen gebruik worden gemaakt om versnippering van de regels die van toepassing zijn op de fundamentele begrotingsbeginselen en een toename van de risico's voor een goed financieel beheer te voorkomen** (zie ook overweging 12 van het Financieel Reglement). **Wij zijn dan ook van mening dat dit voorstel niet in een dergelijke afwijking mag voorzien**, aangezien er alternatieven zijn binnen de bepalingen van artikel 12, lid 4, punt c), van het Financieel Reglement (kredieten kunnen worden overgedragen en worden gebruikt voor een programma of actie met een soortgelijke doelstelling).

#### **Afwijking van artikel 21, lid 5: toewijzing van de ontvangsten aan het fonds**

**24** In artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement wordt het volgende bepaald: “Een basishandeling kan de ontvangsten waarin zij voorziet, voor specifieke uitgavenposten bestemmen. Tenzij in de basishandeling anders is bepaald, vormen die ontvangsten interne bestemmingsontvangsten. Artikel 3, lid 3, van het voorstel wijkt af van deze bepaling door te stellen dat: “de bijdragen worden aangemerkt als bestemmingsontvangsten voor het fonds overeenkomstig artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. In afwijking van die bepaling vormen de bijdragen externe bestemmingsontvangsten.”

**25** De CBAM-verordening bevat geen bepaling over de toewijzing van inkomsten aan het fonds, aangezien destijds niet was voorzien in de noodzaak van een tijdelijk decarbonisatiefonds. **Wij zijn daarom van mening dat de bepaling die een afwijking van artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement mogelijk maakt, in het huidige voorstel noodzakelijk is.**

#### **Afwijking van artikel 196, lid 3: uitbetaling van de middelen met terugwerkende kracht**

**26** In artikel 196, lid 3, onder titel VIII (Subsidies) van het Financieel Reglement wordt het volgende bepaald: “Subsidies worden niet met terugwerkende kracht toegekend voor reeds voltooide acties.” In artikel 11, lid 1, van het voorstel wordt de afwijking van dit artikel ingevoerd: “[...] de Commissie [kan] ook steun betalen voor investeringen en producties, zelfs indien deze reeds zijn afgerond.” Overeenkomstig artikel 3, lid 2, van het Financieel Reglement zijn wij van mening dat de afwijking voldoende gerechtvaardigd is in overweging 8 van het voorstel, aangezien de CBAM-inkomsten pas in 2028 beschikbaar zullen komen.

- 27** In artikel 1, lid 2, van het voorstel is echter bepaald dat het fonds de productie van goederen in 2026 en 2027 zal ondersteunen, terwijl bedrijven pas in 2028 financiële steun kunnen aanvragen. Daarom zullen alle middelen met terugwerkende kracht worden uitbetaald. **Wij zijn dan ook van mening dat de afwijking weliswaar voldoende gerechtvaardigd is, maar dat in artikel 11, lid 1, van het voorstel niet duidelijk wordt aangegeven in hoeverre gebruik zal worden gemaakt van uitbetalingen met terugwerkende kracht.**
- 28** Wij merken ook op dat, afgezien van de juridische deugdelijkheid van de afwijking, uitbetalingen met terugwerkende kracht in het algemeen een bijzonder risico vormen voor een goed financieel beheer, aangezien de aanbestedende dienst geen invloed heeft op de met de subsidie gefinancierde acties.

## Inning van ontvangsten en vermogensbeheer

- 29** In het voorstel worden de totale ontvangsten van het fonds geraamd op 632 miljoen EUR (308 miljoen EUR voor 2026 en 324 miljoen EUR voor 2027). De totale uitgaven in het kader van het fonds worden geraamd op 265 miljoen EUR. **Deze discrepantie doet twijfels rijzen over de noodzaak om de bijdrage vast te stellen op 25 % van de inkomsten die de lidstaat heeft geïnd bij de verkoop van de CBAM-certificaten (artikel 3, lid 2, van het voorstel).** Beide geraamde bedragen zijn echter met grote onzekerheid omgeven. De opbrengsten uit de verkoop van CBAM-certificaten vormen een nieuwe soort van inkomsten en er zijn geen historische gegevens over inkomstenniveaus beschikbaar. Aan de uitgavenzijde ontbreken gedetailleerde gegevens over producten die in aanmerking kunnen komen vanwege een verhoogd risico op koolstoflekage op nationaal niveau (opt-inproducten overeenkomstig artikel 6, lid 2, van het voorstel). Deze opt-ins vertegenwoordigen naar schatting 75 miljoen EUR aan totale uitgaven, maar zijn zeer moeilijk te voorspellen.
- 30** Op grond van artikel 3, lid 3, van het voorstel moeten de lidstaten het eerste deel van hun bijdragen aan het fonds uiterlijk op 31 maart 2028 overmaken (25 % van de geïnde inkomsten voor 2026) en het tweede deel uiterlijk op 31 maart 2029 (25 % van de geïnde inkomsten voor 2027). Om de administratieve lasten voor bedrijven te beperken, is de Commissie van plan de steun in één keer uit te betalen in 2029, waarbij beide productie jaren worden gedekt. **De Commissie zal bijgevolg gedurende meer dan een jaar slechts in beperkte mate gebruikmaken van de geraamde 308 miljoen EUR die de lidstaten in 2028 hebben overgemaakt.** Het voorstel bevat geen bepalingen waarin wordt vastgelegd hoe de Commissie deze middelen zal beheren.

## Beheer van het fonds

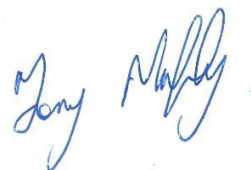
**31** Hoewel het voorstel voorziet in een volledig nieuw fonds, bouwen de aanvraagprocedures voor steun uit het fonds — zoals uiteengezet in artikel 8, lid 1, van het voorstel — voort op de bestaande administratieve structuren en rapportagevereisten voor de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten, zowel op het niveau van de lidstaten als op het niveau van de Commissie, zoals uiteengezet in de gedelegeerde verordening<sup>2</sup> en de uitvoeringsverordening<sup>3</sup> betreffende de kosteloze toewijzing van emissierechten.

**Begunstigden hoeven daarom geen gebruik te maken van nieuwe kanalen voor de aanvraagprocedure voor financiële steun; de stijging van de administratieve kosten zal eveneens beperkt blijven.**

**32** De kosteloze toewijzing van emissierechten wordt vastgesteld op het niveau van installaties of subinstallaties. Het uit het fonds beschikbare bedrag aan steun is echter gebaseerd op de productie van afzonderlijke goederen binnen deze installaties. In sommige gevallen, met name bij kleine ondernemingen, zijn de beschikbare productiegegevens nog niet gedetailleerd genoeg om het precieze bedrag aan te verlenen steun uit het fonds te kunnen berekenen. Wij merken op dat de Commissie gebruik moet maken van de bepalingen van artikel 8, lid 3, van het voorstel om te eisen dat er meer informatie in het verslag wordt opgenomen over productiegegevens.

Dit advies werd door kamer I onder leiding van mevrouw Joëlle Elvinger, lid van de Rekenkamer, vastgesteld te Luxemburg op haar vergadering van 25 maart 2026.

*Voor de Rekenkamer*



Tony Murphy  
*President*

---

<sup>2</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/331 van de Commissie, artikel 3.

<sup>3</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 van de Commissie, artikel 3.

# Bijlagen

## Bijlage I — Voorgestelde wijzigingen voorzien van opmerkingen

Tabel 1 | Voorgestelde wijzigingen voorzien van opmerkingen

Tekst van het voorstel	Voorgestelde wijziging	Opmerkingen
<p>Artikel 3, lid 2</p> <p>Die bijdragen komen overeen met 25 % van de inkomsten die elke lidstaat heeft geïnd bij de verkoop van CBAM-certificaten overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 2023/956 met betrekking tot de voor 2026 en 2027 aangegeven ingebedde emissies.</p>	<p>Geen specifieke formulering voorgesteld.</p>	<p>De Commissie moet de van de lidstaten gevraagde bijdragen beter afstemmen op de verwachte uitgaven van het fonds.</p>
<p>Artikel 3, lid 3</p> <p>De lidstaten maken uiterlijk op respectievelijk 31 maart 2028 en 31 maart 2029 een geldbedrag over aan het fonds dat overeenkomt met het in lid 2 van dit artikel bedoelde bedrag.</p>	<p>De lidstaten maken uiterlijk op <del>respectievelijk 31 maart 2028 en</del> 31 maart 2029 een geldbedrag over aan het fonds dat overeenkomt met het in lid 2 van dit artikel bedoelde bedrag.</p>	<p>Met deze voorgestelde wijziging wordt voorkomen dat bedragen langer dan een jaar ongebruikt blijven bij de Commissie.</p>

<p>Artikel 3, lid 4</p> <p>Ontvangsten die overblijven na de volledige uitbetaling van de middelen aan de eindbegünstigden en de betaling van de administratieve kosten van het fonds, worden niet automatisch overgedragen om door het fonds te worden gebruikt. In afwijking van artikel 12, lid 4, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 retourneert de Commissie het teveel aan inkomsten aan de lidstaten naar rato van hun financiële bijdrage aan het fonds.</p>	<p>Geen specifieke formulering voorgesteld.</p>	<p>De Commissie moet overwegen gebruik te maken van de alternatieven waarin artikel 12, lid 4, punt c), van het Financieel Reglement voorziet, om te voorkomen dat de afwijking nodig is.</p>
<p>Artikel 11, lid 1</p> <p>In afwijking van artikel 196, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 kan de Commissie ook steun betalen voor investeringen en producties, zelfs indien deze reeds zijn afgerond.</p>	<p>In afwijking van artikel 196, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 <del>kan wordt de steun van</del> de Commissie <del>ook steun betalen voor investeringen en producties</del> uitbetaald aan, <del>zelfs indien deze reeds zijn afgerond</del> afgeronde producties.</p>	<p>Met deze voorgestelde wijziging wordt verduidelijkt dat alle steun met terugwerkende kracht zal worden uitbetaald.</p>

# Afkortingen

Afkorting	Definitie/verklaring
CBAM	Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie
EU-ETS	EU-emissiehandelssysteem (EU Emissions Trading System)
VWEU	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

---

# AUTEURSRECHT

© Europese Unie, 2026

Het beleid van de Europese Rekenkamer (ERK) inzake hergebruik is uiteengezet in [Besluit nr. 6-2019 van de ERK](#) over het opendatabeleid en het hergebruik van documenten.

Tenzij anders aangegeven (bv. in afzonderlijke auteursrechtelijke mededelingen), wordt voor inhoud van de ERK die eigendom is van de EU een licentie verleend in het kader van de [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)-licentie](#). Als algemene regel geldt daarom dat hergebruik is toegestaan mits de bron correct wordt vermeld en eventuele wijzigingen worden aangegeven. De hergebruiker van ERK-inhoud mag de oorspronkelijke betekenis of boodschap niet wijzigen. De ERK is niet aansprakelijk voor mogelijke gevolgen van hergebruik.

Aanvullende toestemming moet worden verkregen indien specifieke inhoud personen herkenbaar in beeld brengt, bijvoorbeeld op foto's van personeelsleden van de ERK, of werken van derden bevat.

Indien dergelijke toestemming wordt verkregen, wordt de bovengenoemde algemene toestemming opgeheven en zullen beperkingen van het gebruik daarin duidelijk worden aangegeven.

Wilt u inhoud gebruiken of reproduceren die geen eigendom van de EU is, dan dient u de auteursrechtelijke mogelijke rechtstreeks om toestemming te vragen.

Foto omslag — © Mulderphoto — stock.adobe.com.

Software of documenten waarop industriële-eigendomsrechten rusten, zoals octrooien, handelsmerken, geregistreerde ontwerpen, logo's en namen, zijn uitgesloten van het beleid van de ERK inzake hergebruik.

De groep institutionele websites van de Europese Unie met de domeinnaam "europa.eu" bevat links naar sites van derden. Aangezien de ERK geen controle heeft over deze sites, wordt u aangeraden kennis te nemen van hun privacy- en auteursrechtbeleid.

## **Gebruik van het ERK-logo**

Het logo van de ERK mag niet worden gebruikt zonder voorafgaande toestemming van de ERK.

HTML	ISBN 978-92-849-7545-7	ISSN 2812-2917	doi:10.2865/6173944	QJ-01-26-022-NL-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7546-4	ISSN 2812-2917	doi:10.2865/4687215	QJ-01-26-022-NL-N

---

## CITEERWIJZE

Europese Rekenkamer, [Advies 13/2026](#) “over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het tijdelijk decarbonisatiefonds (COM(2025) 990 final)”, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2026.

Dit advies werd uitgebracht op grond van artikel 322, lid 1, VWEU, dat voorziet in de raadpleging van de Europese Rekenkamer voordat wetgevingshandelingen met betrekking tot de financiële regels van de EU worden vastgesteld.

Het heeft tot doel commentaar te leveren op de bepalingen inzake de opzet, governance en financiering van het voorgestelde tijdelijke decarbonisatiefonds. Het advies moet ervoor zorgen dat het toekomstige fonds goed financieel beheer bevordert en bijdraagt aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het klimaat- en industriebeleid van de EU.

EUROPESE REKENKAMER  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Inlichtingen: [eca.europa.eu/nl/contact](https://eca.europa.eu/nl/contact)  
Website: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Social media: @EUauditors



EUROPESE  
REKENKAMER



Bureau voor publicaties  
van de Europese Unie