

Rozpočet EU na období 2028–2034

Pohled EÚD:
množství změn samo o sobě
nemusí znamenat zlepšení

CS



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Obsah

Body

01–06 | **Úvod**

01–03 | Časová osa a souvislosti

04–06 | Struktura VFR na období 2028–2034

07–10 | **Hlavní sdělení**

Příloha

Návrhy VFR na období 2028–2034, k nimž EÚD vydal stanovisko

Úvod

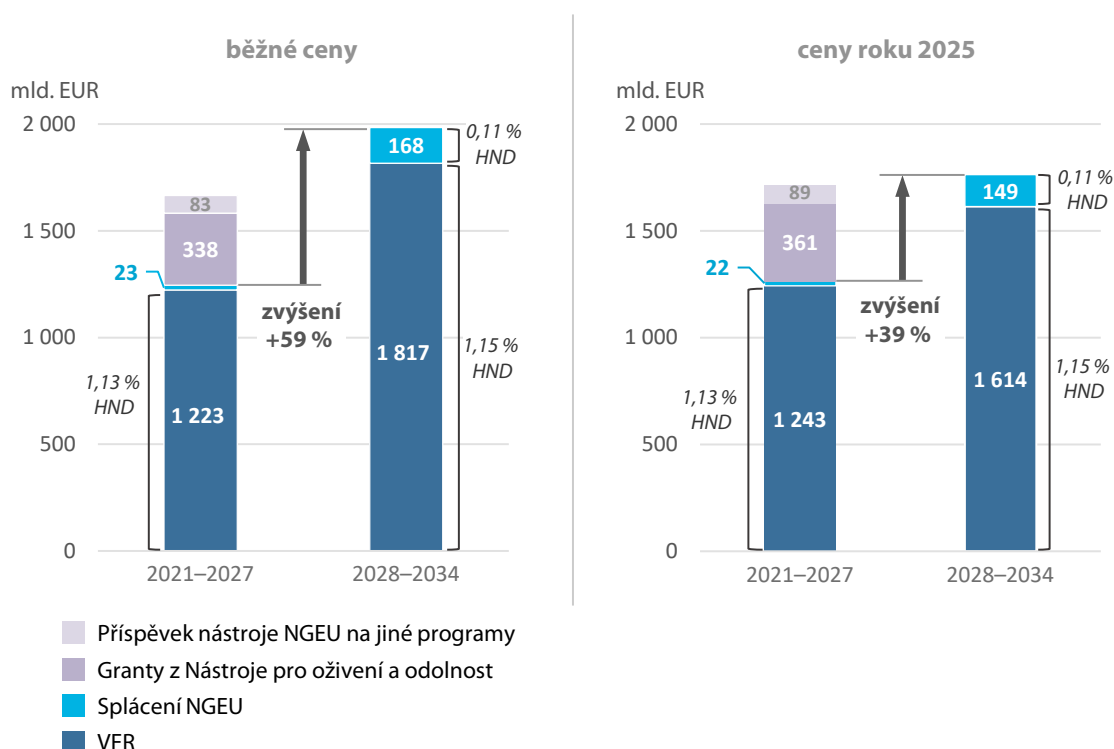
Časová osa a souvislosti

- 01** Dne 16. července 2025 předložila Evropská komise svůj první soubor legislativních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2028–2034, po němž dne 3. září 2025 následoval druhý soubor odvětvových návrhů. Tyto legislativní návrhy resp. návrhy předpisů společně vytvářejí strategický základ pro budoucí finanční plánování a stanovování priorit Evropské unie během příštího sedmiletého rozpočtového období. Jakmile normotvůrci EU návrhy schválí, bude se jimi řídit navrhovaný rozpočet EU na období 2028–2034 ve výši 2 bilionů EUR.
- 02** V reakci na žádosti předložené Evropským parlamentem anebo Radou Evropské unie jsme od poloviny ledna do poloviny března 2026 vydali dvanáct samostatných stanovisek. Vyjádřili jsme v nich náš pohled na širokou škálu oblastí činnosti EU, od konkurenceschopnosti a výzkumu přes kulturu, soudržnost a zemědělství až po mezinárodní podporu. Naše posouzení návrhů vychází z předchozí auditní činnosti našeho orgánu a zjištěných poznatků o politikách a programech EU.
- 03** V tomto přehledu nastiňujeme svůj postoj k legislativnímu balíčku jako celku a shrnujeme hlavní sdělení z jednotlivých stanovisek, se zaměřením na osm klíčových tematických oblastí, jako je vyvozování odpovědnosti, zjednodušení a přidaná hodnota EU. Úplný seznam dvanácti návrhů a odkazy na naše stanoviska jsou uvedeny v [příloze](#).

Struktura VFR na období 2028–2034

04 VFR představuje rozpočtový plán EU na sedmileté období a stanoví maximální úroveň výdajů (stropy závazků) pro každou hlavní kategorii (okruh) výdajů. Navrhované finanční krytí ve výši téměř 2 bilionů EUR v běžných cenách (1,8 bilionu EUR v cenách roku 2025)¹ představuje nárůst o 59 % v běžných cenách (o 39 % v cenách roku 2025) ve srovnání s 1,2 bilionu EUR ve VFR na období 2021–2027 (viz [obrázek 1](#)). Stropy VFR vyjádřené jako procentní podíl hrubého národního důchodu (HND) EU se zvyšují z 1,13 % na navrhovaných 1,26 % (1,15 % bez splácení nástroje NextGeneration EU).

Obrázek 1 | Porovnání stropů závazků mezi stávajícím a navrhovaným VFR



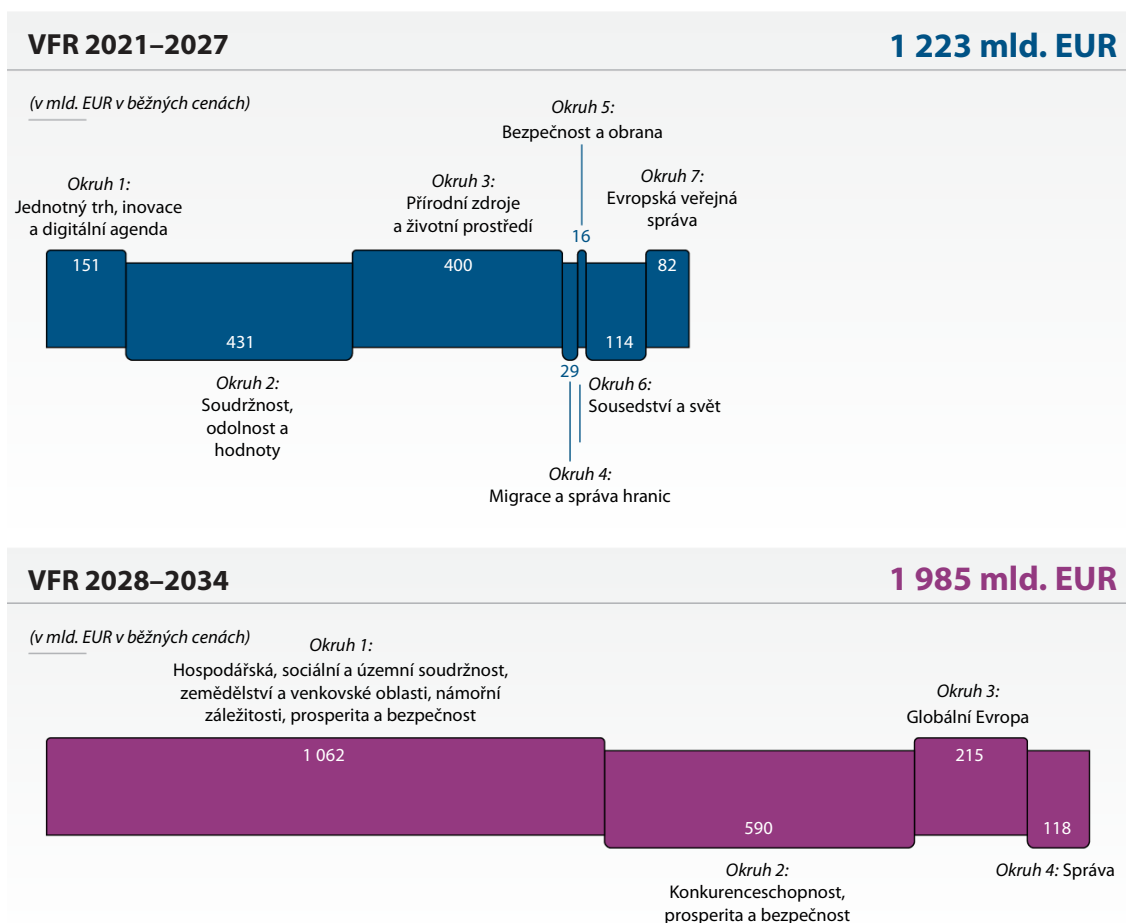
Pozn.: částky VFR na období 2021–2027 nezahrnují následující částky plánu REPowerEU: dodatečné granty v rámci systému obchodování s emisemi (17,3 miliardy EUR) a rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu (1,6 miliardy EUR), která je k dispozici nad rámec stropů VFR.

Zdroj: EÚD na základě údajů Evropské komise.

¹ Běžné ceny: ceny vyjádřené v jejich skutečné peněžní hodnotě v roce provedení platby. Ceny roku 2025: ceny, které byly upraveny na úroveň pevných, stálých cen pro daný referenční rok, v tomto případě rok 2025, díky čemuž lze snáze porovnat objem rozpočtu nebo kupní sílu v různých letech nebo obdobích VFR.

05 Navrhovaným balíčkem na období 2028–2034 Komise výrazně mění strukturu VFR tím, že reorganizuje stávající VFR ze sedmi hlavních okruhů na čtyři a snižuje počet programů z 52 na 16². Z toho je zřejmé, že jde o zásadní revizi rozpočtu. Na [obrázku 2](#) je uveden přehled financování podle okruhů pro období 2021–2027 i pro navrhovaný příští VFR.

Obrázek 2 | Stropy závazků pro VFR na období 2021–2027 a 2028–2034 podle okruhů



Zdroj: EÚD na základě ročního rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2026 (Úř. věst. L, 26. 2. 2026) a COM(2025) 571 final.

² SWD(2025) 570 final/2.

06 Kromě podstatného navýšení rozpočtu a snížení počtu okruhů přinášejí návrhy další významné změny, které jsou shrnuty níže a na [obrázku 3](#):

Financování

- Roční příspěvky členských států na financování rozpočtu by se měly zvýšit o 81 % na 235 miliard EUR v běžných cenách (48 % na 208 miliard EUR v cenách roku 2025).
- Zvýšení počtu vlastních zdrojů ze čtyř na devět, a to zavedením tří nových vlastních zdrojů (nesebraný elektřinový, spotřební daně z tabáku a korporátní zdroj pro Evropu³) a zachováním dvou, které byly navrženy již dříve (mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích a systém obchodování s emisemi). Úpravy jsou navrhovány i u stávajících vlastních zdrojů. Celkově by změny činily dalších 66 miliard EUR ročně v běžných cenách (58 miliard EUR v cenách roku 2025).
- Možnost zavedená návrhem na Evropský fond, aby členské státy financovaly provádění svých plánů NRP prostřednictvím půjček od EU ve výši až 150 miliard EUR, které by tyto členské státy později splatily. Úvěrový nástroj EU v takovém rozsahu a zřizovaný nikoli v reakci na krizi je významnou novinkou.
- Velký nárůst dluhu EU v důsledku navrhovaných výpůjček, mimo jiné především těchto půjček ve výši 150 miliard EUR, dodatečné podpory Ukrajině ve výši až 100 miliard EUR spolu s nedávno navrženou půjčkou Ukrajině ve výši 90 miliard EUR a možným využitím mechanismu pro případ závažné krize ve výši až 395 miliard EUR.

Výdajové priority

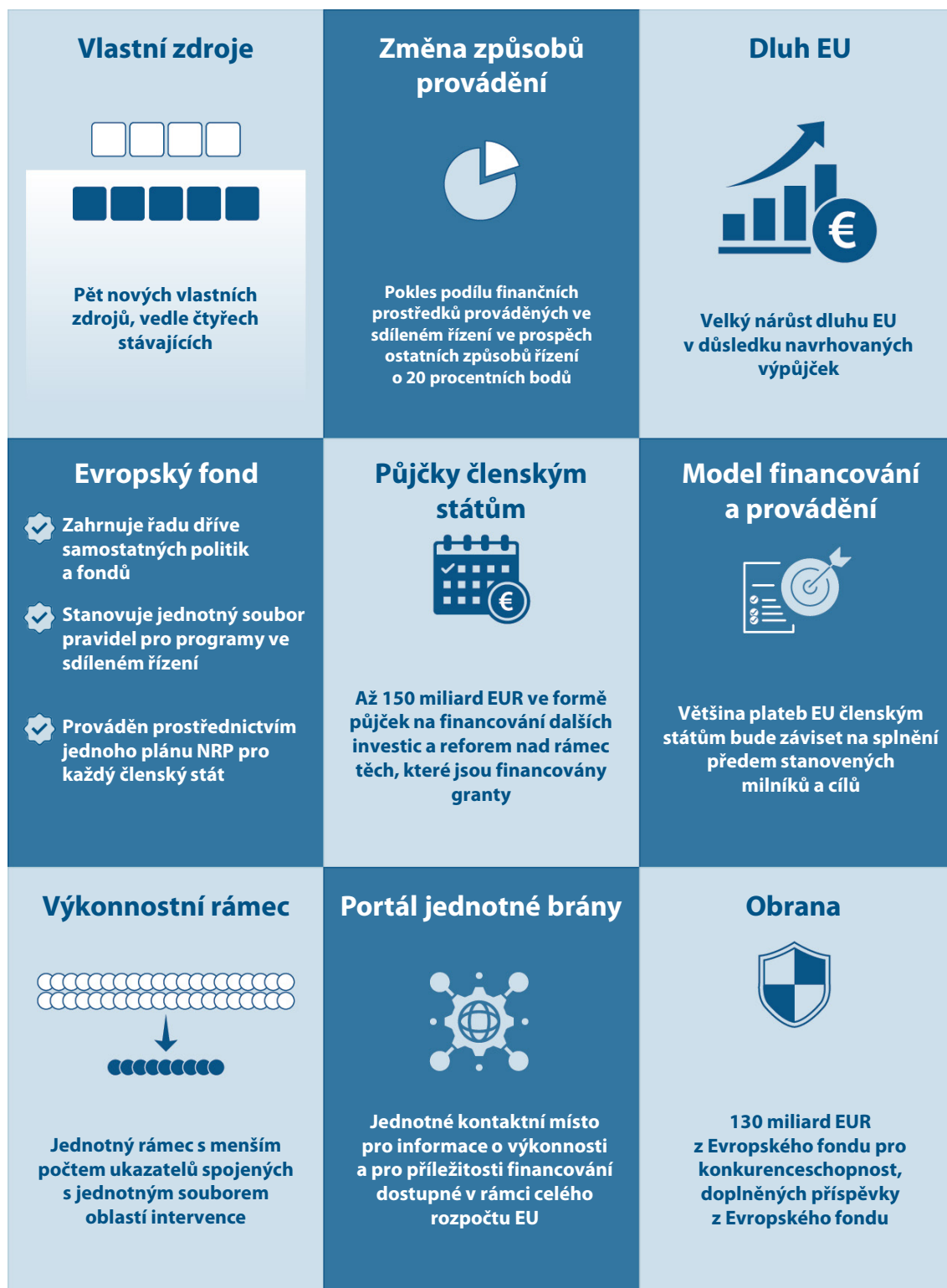
- V novém okruhu 1 bude zřízen nový rozsáhlý Evropský fond v hodnotě 865 miliard EUR v běžných cenách (771 miliard EUR v cenách roku 2025), v rámci něhož budou různé klíčové oblasti politiky EU (hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a rozvoj venkova, rybolov a námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost) začleněny do jednotného rámce, jehož stěžejním prvkem bude jeden plán národního a regionálního partnerství (NRP) pro každý členský stát.
- Výrazné navýšení finančních prostředků, a to až 130 miliard EUR z nového Evropského fondu pro konkurenceschopnost doplněných o další příspěvky z Evropského fondu, je určeno na posílení obranné průmyslové základny EU a posílení obranných schopností.

³ Korporátní zdroj pro Evropu je roční paušální příspěvek společností s ročním obratem vyšším než 100 milionů EUR.

Řízení rozpočtu a podávání zpráv

- Výrazně poklesne (20 procentních bodů) podíl finančních prostředků, které jsou prováděny společně Komisí a členskými státy ve sdíleném řízení. Podíl sdíleného řízení by měl být 46 % a podíl přímého/nepřímého řízení 54 %.
- Přejít od nynější úhrady vzniklých způsobilých výdajů k modelu financování, které není spojeno s náklady: tento model je do značné míry inspirován Nástrojem pro oživení a odolnost (RRF), což je fond EU na podporu oživení po koronavirové pandemii. Většina plateb EU členským státům bude záviset na splnění předem stanovených milníků a cílů týkajících se reforem a investic a bude vycházet z předběžných odhadů nákladů.
- Větší flexibilita při využívání finančních prostředků EU k řešení neočekávaných výzev nebo mimořádných událostí.
- Větší využívání zjednodušeného vykazování nákladů nebo financování, které není spojeno s náklady. Tento způsob financování je navrhován pro většinu fondů.
- Jednotný výkonnostní rámec s výrazně nižším počtem ukazatelů a jednotným souborem oblastí intervence pro sledování provádění programů.
- Jednotné kontaktní místo pro informace o výkonnosti a pro možnosti financování dostupné v rámci celého rozpočtu EU (portál jednotné brány) a dále jednotná „výroční zpráva o výkonnosti řízení“ a zpráva o provádění za každý program, která nahradí hodnocení v polovině období.

Obrázek 3 | Hlavní změny navržené Komisí (2028–2034 VFR)

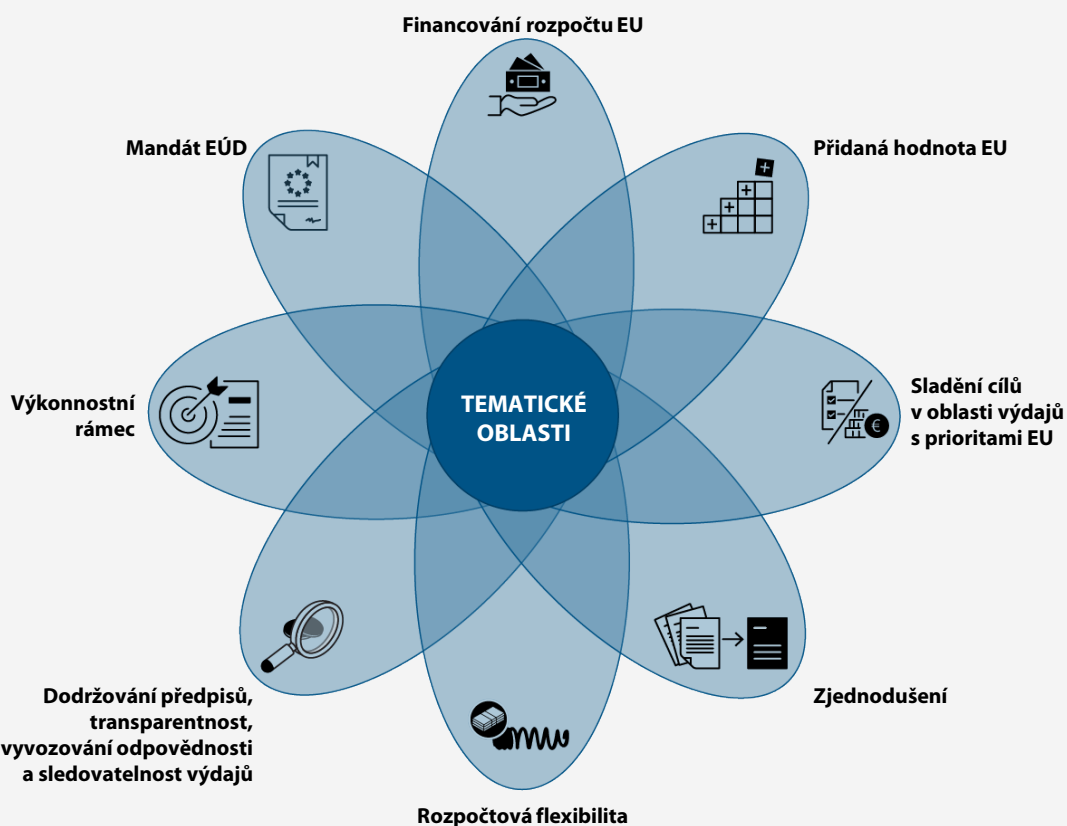


Zdroj: EÚD na základě legislativních návrhů VFR na období 2028–2034.

Hlavní sdělení

- 07** Legislativní návrhy představují ve srovnání s předchozími dlouhodobými rozpočty EU nebo víceletými finančními rámci významnou změnu. Jednoznačným příkladem je zcela nový Evropský fond, který slučuje financování dlouhodobých klíčových politik, jako je soudržnost a zemědělství, a zabývá se rovněž nově se objevujícími prioritami, a to tak, že usnadňuje přerozdělení zdrojů, čímž umožňuje reagovat na nové potřeby a nepředvídané krize v rámci jediného národního plánu pro každý členský stát. Cílem tohoto sloučení je posílit soudržnost, zároveň to však znamená, že se kombinují politiky, které mají různé cíle, časové rámce a důvody pro realizaci. Výsledkem může být větší složitost a nutnost dělat mezi prioritami kompromisy.
- 08** Model provádění Evropského fondu do značné míry kopíruje model provádění Nástroje pro oživení a odolnost. V naší auditní činnosti jsme již několikrát zdůraznili, že je potřeba vzít si z Nástroje pro oživení a odolnost ponaučení, aby se v budoucnu u podobných nástrojů posílila orientace na výkonnost, vyvozování odpovědnosti a transparentnost. Některé z těchto problémů byly vyřešeny, nicméně jiné důležité otázky zůstávají nevyřešeny, zejména potřeba zaměřit se na výsledky, a nikoli na výstupy, a zajistit jasnou vazbu mezi financováním a výsledky.
- 09** Poprvé od roku 1962 již nebude pro společnou zemědělskou politiku (SZP) vyhrazen samostatný zemědělský fond. Větší flexibilita poskytnutá členskými státy jim umožňuje přizpůsobit své plány konkrétním výzvám, kterým mohou čelit. Avšak významné rozdíly mezi plány členských států by mohly oslabit soulad výdajů SZP s prioritami EU, narušit hospodářskou soutěž a vytvořit nerovné podmínky pro zemědělce.
- 10** V **ráměčku 1** je uveden stručný přehled hlavních sdělení našich stanovisek k jednotlivým návrhům. Nastiňujeme v něm rizika a výzvy, které jsme identifikovali, se zaměřením na osm klíčových tematických oblastí.

Rámeček 1 – Hlavní sdělení ve zkratce



Zdroj: EÚD.

● **Financování rozpočtu EU**

Nebudou-li nové toky příjmů nakonec schváleny, dojde v rozpočtu k výraznému schodku, který bude vyžadovat buď zvýšení příspěvků členských států na základě jejich relativního bohatství (hrubého národního důchodu), nebo snížení celkové úrovně ambicí rozpočtu.

Navrhované rozdělení finančních prostředků EU mezi jednotlivé oblasti politiky spolu s centralizovanější úlohou Komise pravděpodobně změní to, kolik budou členské státy moci z rozpočtu získat.

Vzhledem k velkému objemu plánovaných nových výpůjček by mohlo být nutné, aby členské státy provedly v napjaté rozpočtové situaci další platby.

● **Přidaná hodnota EU**

Komise promarnila příležitost definovat, jaká je přidaná hodnota výdajů EU oproti výdajům učiněným samotnými členskými státy.

- **Sladění cílů v oblasti výdajů s prioritami EU**

U velké části rozpočtu budou výdajové priority v rukou členských států, které mají rozdílné zájmy. Bude tudíž obtížné pokrýt všechny cíle na úrovni EU a zároveň přizpůsobit intervence regionálním potřebám.

- **Zjednodušení**

Snížení počtu pravidel a programů je sice první krok, v případě sdíleného řízení se tím však může přesunout administrativní zátěž z Komise na členské státy a příjemce.

Sloučení různých politik by mohlo ohrozit dosažení jejich cílů.

- **Rozpočtová flexibilita**

Flexibilita může snížit předvídatelnost rozpočtu, což je problém pro dlouhodobé investice.

Větší flexibilita by neměla znamenat vynakládání většího množství peněz bez větší účinnosti.

- **Dodržování předpisů, transparentnost, vyvozování odpovědnosti a sledovatelnost výdajů**

Mechanismy pro poskytnutí jistoty, že finanční prostředky EU jsou řádně vynakládány a zaúčtovány, jsou u velké části rozpočtu příliš závislé na kontrolách členských států, které mají často nedostatky.

Komise, která nese za řádné využívání finančních prostředků EU konečnou odpovědnost, nemusí být schopna poskytnout orgánům příslušným k udělení absolutoria jistotu požadovanou Smlouvou.

- **Výkonnostní rámec**

Navrhovaný výkonnostní rámec má slabou koncepci, která neumožňuje měřit, jakých výsledků výdaje EU dosáhly a co občané EU nakonec za své peníze dostávají.

Rámec kontroly a vyvozování odpovědnosti nezajišťuje, aby členské státy podávaly Komisi spolehlivé informace o výkonnosti.

- **Mandát EÚD**

Návrhy nejsou dostatečně jasné, pokud jde o udělení neomezených práv EÚD na přístup k informacím a informačním systémům.

Tento přehled přijal Účetní dvůr v Lucemburku na svém zasedání dne 23. dubna 2026.

Za Účetní dvůr

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tony Murphy', with a stylized flourish at the end.

Tony Murphy
předseda

Příloha

Návrhy VFR na období 2028–2034, k nimž EÚD vydal stanovisko

Legislativní návrh	Stanovisko EÚD
Návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro konkurenceschopnost (COM(2025) 555 final)	Stanovisko 01/2026
Návrh nařízení, kterým se zavádí program Horizont Evropa (COM(2025) 543 final/2)	Stanovisko 02/2026
Návrh nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec (COM(2025) 571 final)	Stanovisko 03/2026
Návrh rozhodnutí o systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2025) 574 final)	Stanovisko 04/2026

Legislativní návrh	Stanovisko EÚD
Návrh nařízení, kterým se stanoví podmínky pro provádění podpory Unie pro společnou zemědělskou politiku (COM(2025) 560 final), a návrh nařízení, pokud jde o projekt Ovoce, zelenina a mléko do škol („školní projekt EU“), odvětvové intervence, [...], pravidla pro dostupnost dodávek v době mimořádných událostí a závažných krizí a jistoty (COM(2025) 553 final)	Stanovisko 05/2026
Návrh nařízení o Mechanismu civilní ochrany Unie a podpoře Unie poskytované na připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (COM(2025) 548 final)	Stanovisko 06/2026
Návrh nařízení, kterým se zřizuje nástroj Globální Evropa (COM(2025) 551 final)	Stanovisko 07/2026
Návrh nařízení, kterým se zavádí Program pro jednotný trh a cla na období 2028–2034 (COM(2025) 590 final)	Stanovisko 08/2026
Návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost (COM(2025) 565 final)	Stanovisko 09/2026
Návrh nařízení, kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnost rozpočtu a další horizontální pravidla (COM(2025) 545 final)	Stanovisko 10/2026
Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program AgoraEU na období 2028–2034 (COM(2025) 550 final)	Stanovisko 11/2026

Legislativní návrh	Stanovisko EÚD
Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Erasmus+ na období 2028–2034 (COM(2025) 549 final)	Stanovisko 12/2026

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2026

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Foto na titulní straně – © butenkow / stock.adobe.com.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-7465-8	ISSN 2812-3018	doi:10.2865/5282931	QJ-01-26-021-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7466-5	ISSN 2812-3018	doi:10.2865/4280825	QJ-01-26-021-CS-N

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [přehled](#) „Rozpočet EU na období 2028–2034 – pohled EÚD: množství změn samo o sobě nemusí znamenat zlepšení“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2026.

V reakci na žádosti zákonodárců EU, Evropského parlamentu a Rady Evropské unie, jsme za Evropský účetní dvůr (EÚD) v jednotlivých stanoviscích předložili náš pohled na dvanáct návrhů právních předpisů Evropské komise pro příští sedmiletý rozpočet EU zvaný víceletý finanční rámec (VFR) na období 2028–2034.

Tento dokument obsahuje přehled hlavních sdělení z těchto stanovisek a nastiňuje postoj EÚD, který je externím auditorem EU, k legislativnímu balíčku jako celku. Dokument přispívá k podpoře řádného finančního řízení, odpovědnosti a zjednodušení v budoucích programech.

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUCEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact
Internetová stránka: eca.europa.eu
Sociální sítě: @EUauditors



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie