

---

**Revisionsrettens holdning:**  
De mange ændringer gør det  
ikke nødvendigvis bedre



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



# Indhold

## Punkt

### 01-06 | **Indledning**

01-03 | Tidslinje og kontekst

04-06 | Strukturen i FFR for 2028-2034

### 07-10 | **Hovedbudskaber**

## Bilag

Forslag vedrørende FFR for 2028-2034, som Revisionsretten har afgivet udtalelse om

# Indledning

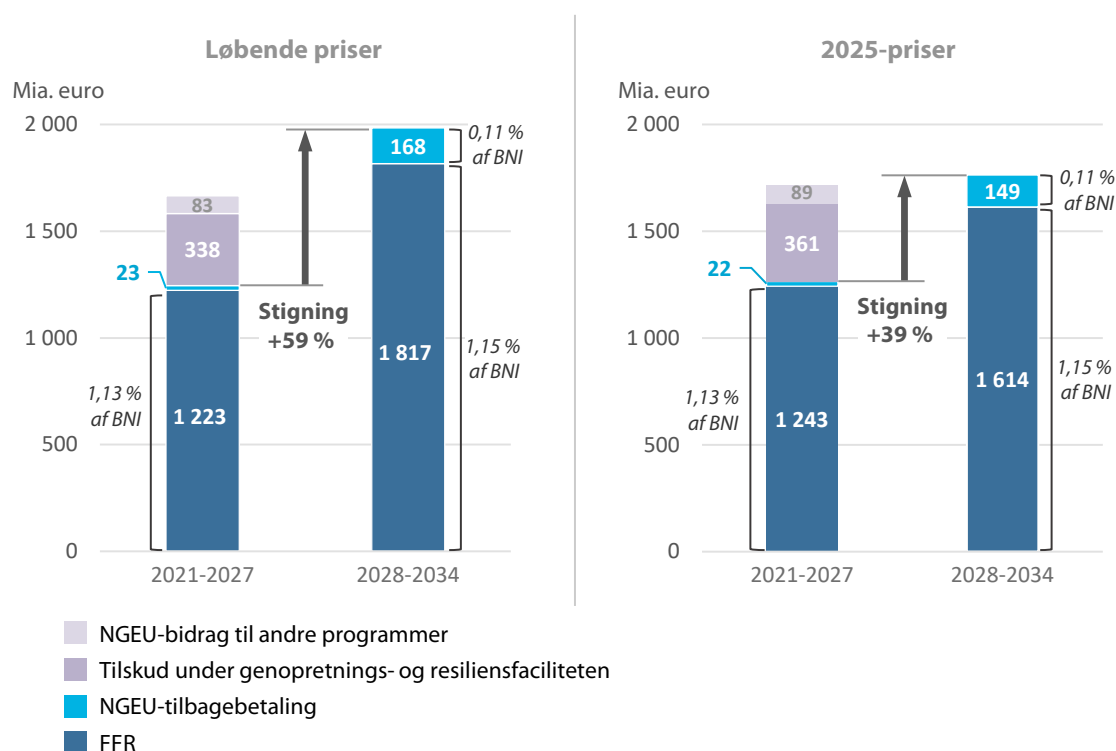
## Tidslinje og kontekst

- 01** Europa-Kommissionen fremlagde den 16. juli 2025 en første række af lovgivningsforslag vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034, efterfulgt af en anden række med sektorspecifikke forslag den 3. september 2025. Tilsammen udgør disse lovgivningsforslag det strategiske grundlag for Den Europæiske Unions fremtidige finansielle planlægning og prioritering for den næste syvårige budgetperiode. Når forslagene er vedtaget af EU-lovgiverne, vil de være retningsgivende for det foreslåede EU-budget for 2028-2034 på 2 billioner euro.
- 02** Fra midten af januar til midten af marts 2026 afgav vi 12 individuelle udtalelser som svar på de anmodninger, vi modtog fra Europa-Parlamentet og/eller Rådet for Den Europæiske Union. Vi gav vores syn på en bred vifte af EU-indsatsområder - fra konkurrenceevne, forskning og kultur til samhørighed, landbrug og international bistand. Vores vurderinger af forslagene er foretaget på grundlag af Revisionsrettens tidligere revisionsarbejde og indsigt i EU's politikker og programmer.
- 03** I dette oversigtsdokument skitserer vi vores holdning til lovgivningspakken som helhed og samler hovedbudskaberne fra vores individuelle udtalelser, idet vi fokuserer på otte centrale tematiske områder, herunder ansvarlighed, forenkling og EU-merværdi. En fuldstændig liste over de 12 forslag og links til vores udtalelser kan findes i [bilaget](#).

## Strukturen i FFR for 2028-2034

**04** FFR, som er EU's budgetplan for en syvårig periode, fastsætter de maksimale årlige udgifter (forpligtelseslofter) for hver større udgiftskategori (udgiftsområde). Den foreslåede finansiering på næsten 2 billioner euro i løbende priser (1,8 billioner euro i 2025-priser)<sup>1</sup> udgør en stigning på 59 % i løbende priser (39 % i 2025-priser) i forhold til de 1,2 billioner euro under FFR for 2021-2027 (jf. [figur 1](#)). Som procentdel af EU's bruttonationalindkomst (BNI) stiger FFR-lofterne fra 1,13 % til 1,26 % (1,15 % eksklusive NextGenerationEU-tilbagebetalingerne).

**Figur 1 | Sammenligning af forpligtelseslofterne under den nuværende og den foreslåede FFR**



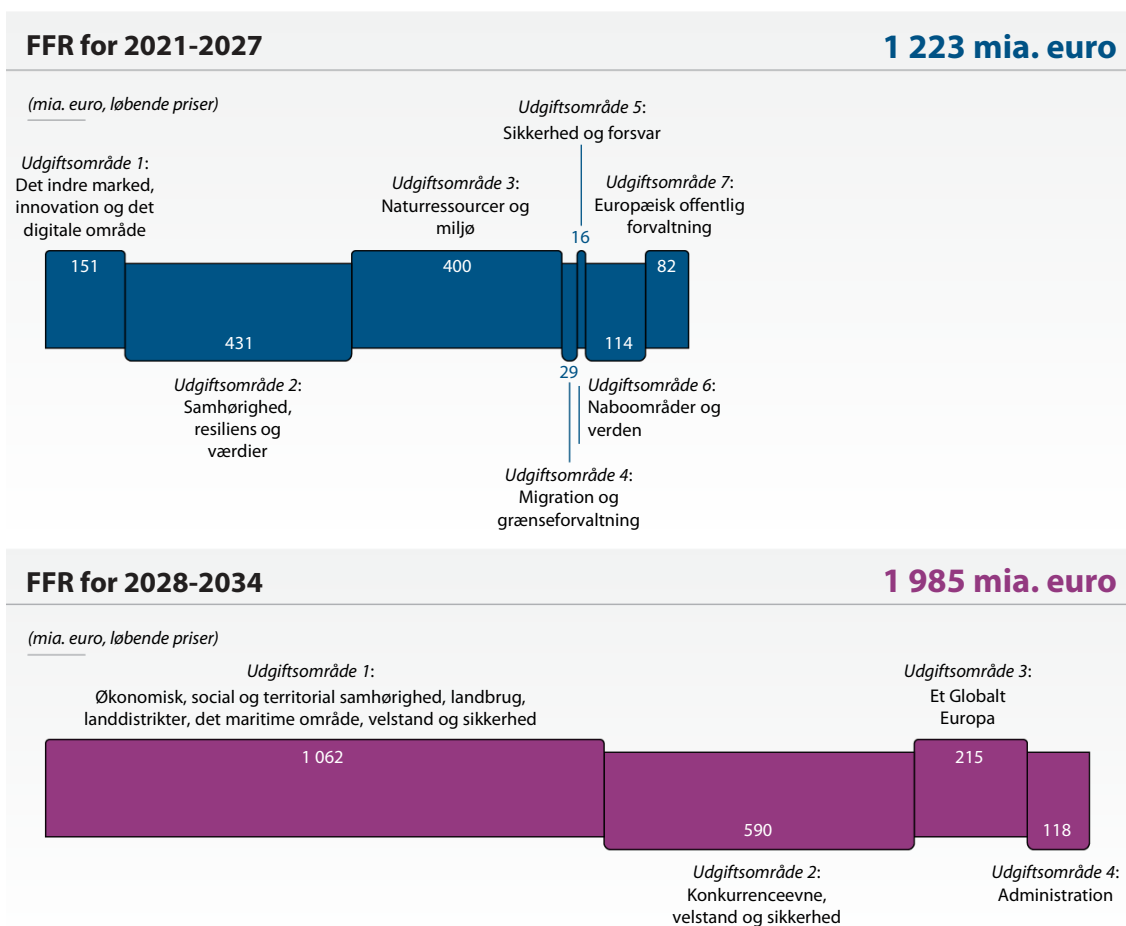
*Note:* De viste beløb for FFR for 2021-2027 omfatter ikke følgende beløb vedrørende REPowerEU-planen: de supplerende tilskud under emissionshandelssystemet (17,3 milliarder euro) og brexittilpasningsreserven (1,6 milliarder euro), som ligger over FFR-lofterne.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på data fra Europa-Kommissionen.

<sup>1</sup> Løbende priser: Tal angivet i deres faktiske valutaværdi i det år, hvor betaling finder sted. 2025-priser: Tal justeret til et fast prisniveau for et givet referenceår - i denne forbindelse 2025 - så det er lettere at sammenligne et budgets omfang eller købekraft på tværs af forskellige år eller FFR-perioder.

**05** Med den foreslåede pakke for perioden 2028-2034 ændrer Kommissionen FFR-strukturen betydeligt ved at reducere antallet af store udgiftsområder fra syv til fire og antallet af programmer fra 52 til 16<sup>2</sup>, hvilket viser, at der er tale om en gennemgribende ændring af budgettet. **Figur 2** giver et overblik over finansieringen pr. udgiftsområde under både FFR for 2021-2027 og den foreslåede næste FFR.

**Figur 2 | Forpligtelseslofter under FFR for 2021-2027 og 2028-2034 - efter udgiftsområde**



*Kilde:* Revisionsretten, baseret på [Den Europæiske Unions årlige budget for regnskabsåret 2026 \(EUT L af 26.2.2026\)](#) og [COM\(2025\) 571 final](#).

<sup>2</sup> SWD(2025) 570 final/2.

**06** Ud over en betydelig forhøjelse af budgettet og et reduceret antal udgiftsområder indeholder forslagene flere større ændringer, som sammenfattes nedenfor og i [figur 3](#):

### Finansiering

- De årlige nationale bidrag til finansiering af budgettet vil stige med 81 % til 235 milliarder euro i løbende priser (i 2025-priser med 48 % til 208 milliarder euro).
- Det foreslås at øge antallet af egne indtægter fra fire til ni ved at indføre tre nye typer egne indtægter (en indtægt baseret på ikkeindsamlet elektronikaffald, en indtægt fra punktafgifter på tobak og en virksomhedsbaseret indtægt for Europa<sup>3</sup>) og to typer egne indtægter, der er blevet foreslået tidligere (indtægter baseret på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen og emissionshandelssystemet). Det foreslås også at justere de eksisterende egne indtægter. Samlet set vil ændringerne indbringe yderligere 66 milliarder euro om året i løbende priser (58 milliarder euro i 2025-priser).
- Forslaget om Den Europæiske Fond giver mulighed for, at EU kan yde op til 150 milliarder euro i lån, som medlemsstaterne kan bruge til at finansiere gennemførelsen af deres NRP-planer, og som de skal tilbagebetale på et senere tidspunkt. Et EU-låneinstrument i denne størrelsesorden, som ikke er en reaktion på en krise, er en betydelig nyskabelse.
- Det foreslås at øge EU's gæld med yderligere låntagning, hovedsagelig til finansiering af de op til 150 milliarder euro beregnet til lån, den yderligere støtte til Ukraine på op til 100 milliarder euro, det nyligt foreslåede lån til Ukraine på 90 milliarder euro og de op til 395 milliarder euro beregnet til mulig anvendelse af mekanismen til håndtering af alvorlige kriser.

### Udgiftsprioriteter

- Der vil blive oprettet en ny stor Europæisk Fond til en værdi af 865 milliarder euro i løbende priser (771 milliarder euro i 2025-priser) under det nye udgiftsområde 1, som samler forskellige centrale EU-politikområder (økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og udvikling af landdistrikter, fiskeri og det maritime område samt velstand og sikkerhed) i en enkelt ramme centreret omkring en enkelt national og regional partnerskabsplan (NRP-plan) for hver medlemsstat.

---

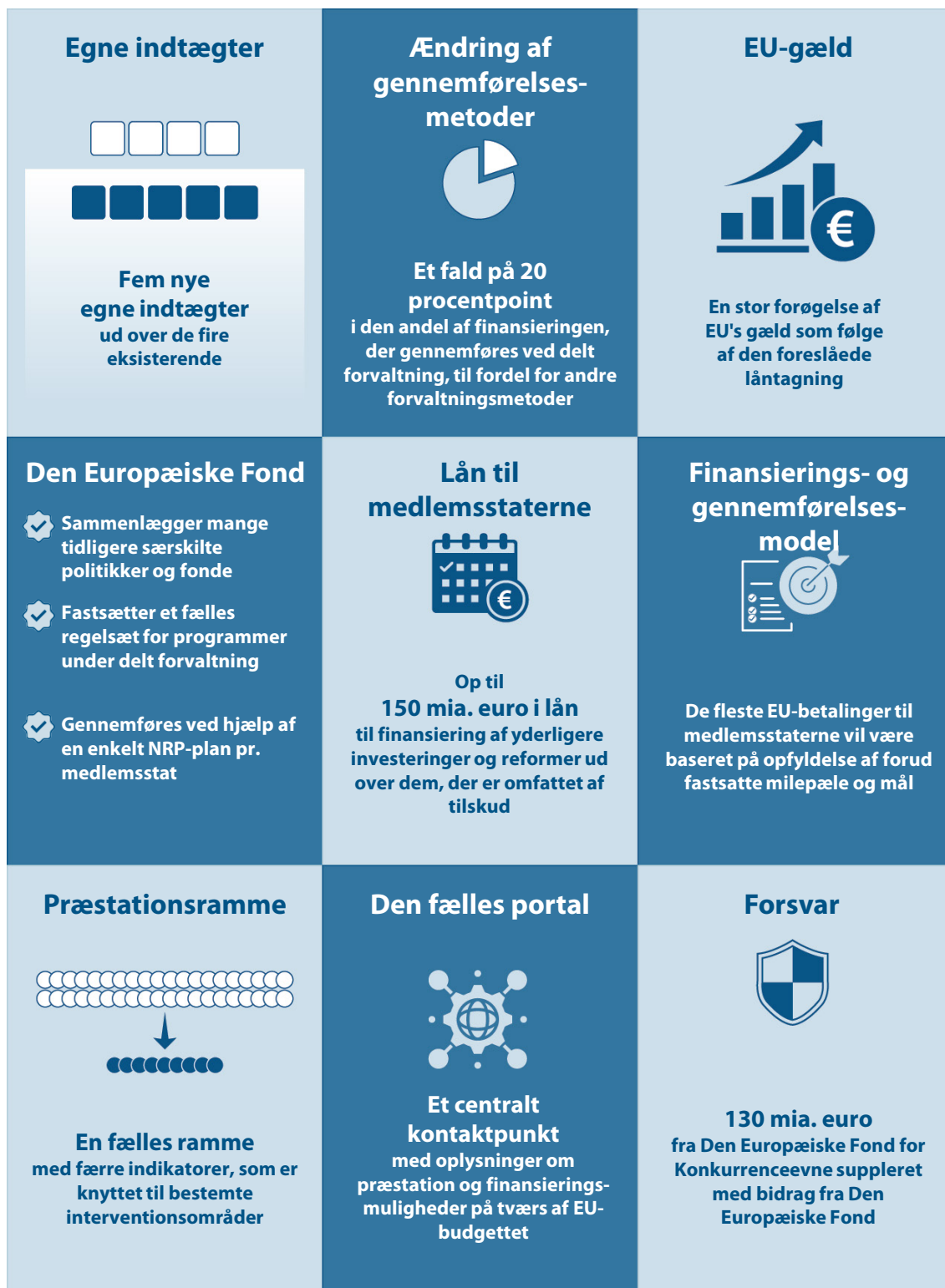
<sup>3</sup> Den virksomhedsbaserede indtægt for Europa er et årligt fast bidrag fra virksomheder med en årlig omsætning på over 100 millioner euro.

- Det foreslås, at der afsættes betydelig flere midler til at styrke EU's forsvarsindustrielle base og forbedre forsvarskapaciteten - helt op til 130 milliarder euro fra den nye Europæiske Fond for Konkurrenceevne suppleret med yderligere bidrag fra Den Europæiske Fond.

## Budgetforvaltning og rapportering

- Det foreslås, at den andel af finansieringen, som Kommissionen og medlemsstaterne gennemfører under delt forvaltning, reduceres markant (med 20 procentpoint). Delt forvaltning vil udgøre 46 %, mens direkte/indirekte forvaltning vil udgøre 54 %.
- Den nuværende ordning med godtgørelse af støtteberettigede udgifter vil blive erstattet af en model, hvor finansieringen ikke er knyttet til omkostninger - i vid udstrækning inspireret af genopretnings- og resiliensfaciliteten, EU's covid-19-genopretningsfond. De fleste EU-betalinger til medlemsstaterne vil kræve opfyldelse af forud fastsatte milepæle og mål vedrørende reformer og investeringer og være baseret på forudgående omkostningsoverslag.
- EU-midlerne vil kunne anvendes mere fleksibelt til at håndtere uventede udfordringer eller nødsituationer.
- Der vil i højere grad blive anvendt forenklede omkostningsmuligheder eller finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger. Denne finansieringsmekanisme foreslås for de fleste fonde.
- Der etableres en fælles præstationsramme med et væsentligt reduceret antal indikatorer knyttet til bestemte interventionsområder, som skal anvendes til at overvåge programmernes gennemførelse.
- Der oprettes et centralt kontaktpunkt med oplysninger om præstation og finansieringsmuligheder på tværs af EU-budgettet (den fælles portal), og midtvejsevalueringerne skal erstattes af en fælles årlig forvaltningsrapport om præstation og en gennemførelsesrapport for hvert program.

Figur 3 | De vigtigste ændringer foreslået af Kommissionen (FFR for 2028-2034)

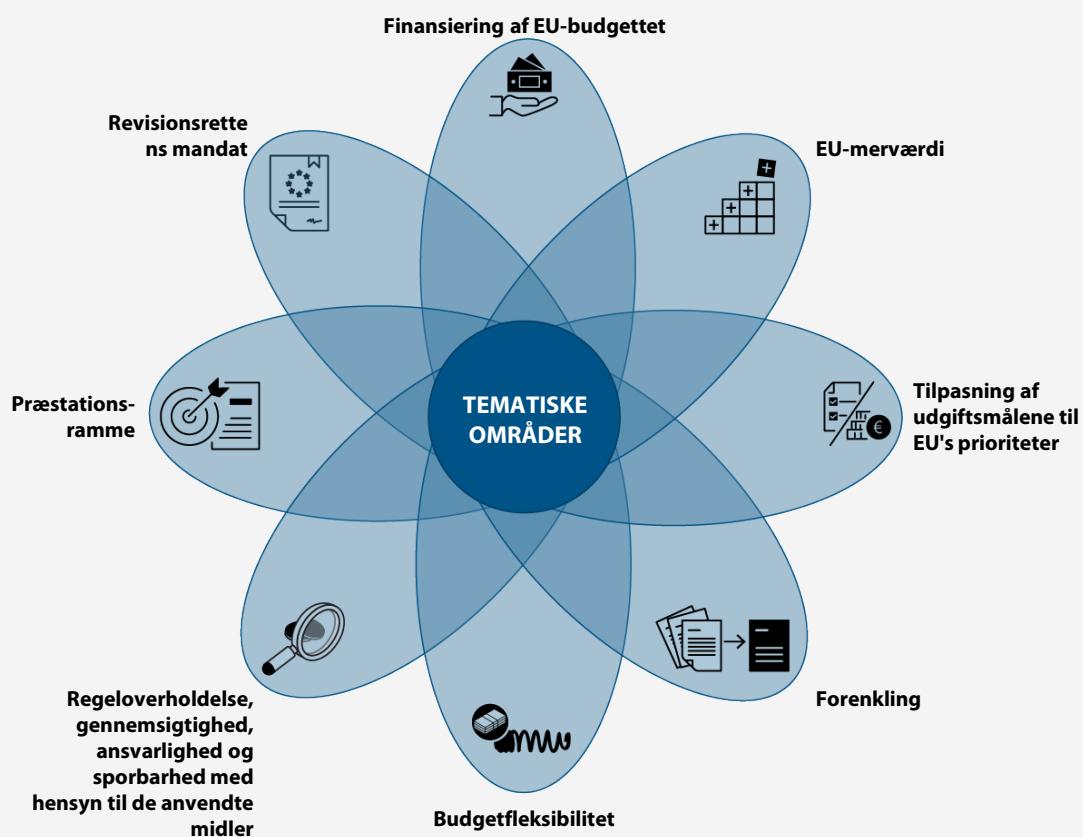


Kilde: Revisionsretten, baseret på lovgivningsforslagene vedrørende FFR for 2028-2034.

# Hovedbudskaber

- 07** Lovgivningsforslagene markerer en væsentlig ændring i forhold til de foregående langsigtede EU-budgetter (FFR'er). Et tydeligt eksempel herpå er den helt nye Europæiske Fond, som samler finansieringen af både mangeårige centrale politikker (såsom samhørighed og landbrug) og nye prioriteter under en enkelt national plan pr. medlemsstat og gør det lettere at omfordele ressourcer og reagere på nye behov og uforudsete kriser. Formålet med at samle finansieringen er at skabe mere sammenhæng, men det vil kræve kombineret af politikker med forskellige mål, tidsrammer og gennemførelsesmodeller. Dette kan føre til større kompleksitet og kræve afvejninger mellem prioriteterne.
- 08** Den Europæiske Fond kopierer langt hen ad vejen genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesmodel. I vores revisionsarbejde har vi gentagne gange fremhævet de erfaringer, der kan drages af genopretnings- og resiliensfaciliteten og anvendes til at forbedre lignende instrumenters resultatorientering, ansvarlighed og gennemsigtighed i fremtiden. I forbindelse med Den Europæiske Fond er der fundet løsninger på nogle problemer, men ikke på alle de vigtige forhold, navnlig behovet for at fokusere på resultater snarere end på output og for at skabe en klar forbindelse mellem finansiering og resultater.
- 09** For første gang siden 1962 vil der ikke være knyttet en særskilt dedikeret landbrugsfond til den fælles landbrugspolitik. Den øgede fleksibilitet, som medlemsstaterne får, giver dem mulighed for at skræddersy deres planer til at tackle specifikke udfordringer, som de kan blive udsat for. Væsentlige forskelle mellem medlemsstaternes planer vil imidlertid kunne svække landbrugsudgifternes overensstemmelse med EU's prioriteter, forvride konkurrencen og skabe ulige vilkår for landbrugerne.
- 10** I [tekstboks 1](#) præsenterer vi i korte træk hovedbudskaberne i vores udtalelser om de forskellige forslag og skitserer de konstaterede risici og udfordringer, idet vi fokuserer på otte centrale tematiske områder.

## Tekstboks 1 - Hovedbudskaberne i korte træk



Kilde: Revisionsretten.

- **Finansiering af EU-budgettet**

Der vil mangle en væsentlig del af budgettet, hvis de nye indtægter i sidste ende ikke bliver vedtaget. Dette vil enten kræve, at medlemsstaternes bidrag øges på grundlag af deres relative velstand (bruttonationalindkomst), eller at budgettets samlede ambitionsniveau sænkes.

Den foreslåede tildeling af EU-midler på tværs af politikområder samt Kommissionens mere centraliserede rolle vil sandsynligvis ændre på, hvor meget medlemsstaterne kan få fra budgettet.

Den omfattende nye låntagning, der er planlagt, kan kræve, at medlemsstaterne foretager yderligere betalinger på et tidspunkt, hvor budgetsituationen er vanskelig.

- **EU-merværdi**

Kommissionen har forspildt muligheden for at definere, hvordan EU's udgifter kan tilføre merværdi ud over de nationale udgifter.

- **Tilpasning af udgiftsmålene til EU's prioriteter**

Vedrørende store dele af budgettet vil udgiftsprioriteterne blive fastlagt af medlemsstater med divergerende interesser. Det vil derfor være vanskeligt at opfylde alle EU-mål og samtidig skræddersy interventionerne til de regionale behov.

- **Forenkling**

Reduktionen i antallet af regler og programmer er et første skridt, men i forbindelse med delt forvaltning kan den administrative byrde blive flyttet fra Kommissionen til medlemsstaterne og støttemodtagerne.

Sammenlægningen af politikker kan gøre det vanskeligt at opfylde de enkelte politikkers mål.

- **Budgetfleksibilitet**

Den foreslåede fleksibilitet kan mindske den budgetmæssige forudsigelighed, hvilket er et problem i forbindelse med langsigtede investeringer.

Øget fleksibilitet bør ikke føre til, at der bruges flere penge, uden at der sikres mere effektive resultater.

- **Regeloverholdelse, gennemsigtighed, ansvarlighed og sporbarhed med hensyn til de anvendte midler**

Det gælder for store dele af budgettet, at de ordninger, der skal give sikkerhed for, at EU-midlerne anvendes forsvarligt, i alt for høj grad bygger på medlemsstaternes kontrol, som ofte er svag.

Kommissionen, som i sidste ende er ansvarlig for den korrekte anvendelse af EU-midlerne, kan således muligvis ikke give dechargemyndighederne den sikkerhed, der kræves i henhold til traktaten.

- **Præstationsramme**

Den foreslåede ramme er mangelfuld, og det vil derfor ikke kunne måles, hvilke resultater der kan tilskrives EU-udgifter, og hvad EU-borgerne i sidste ende får for deres penge.

Kontrol- og ansvarlighedsrammen sikrer ikke, at medlemsstaterne rapporterer pålidelige præstationsoplysninger til Kommissionen.

- **Revisionsrettens mandat**

Forslagene er ikke tilstrækkeligt klare med hensyn til at sikre Revisionsretten ubegrænset adgang til oplysninger og informationssystemer.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 23. april 2026.

*På Revisionsrettens vegne*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tony Murphy', with a small horizontal line at the end.

Tony Murphy  
*Formand*

# Bilag

## Forslag vedrørende FFR for 2028-2034, som Revisionsretten har afgivet udtalelse om

Lovgivningsforslag	Revisionsrettens udtalelse
Forslag til forordning om oprettelse af <b>Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (COM(2025) 555 final/2)</b>	<a href="#">Udtalelse 01/2026</a>
Forslag til forordning om oprettelse af <b>Horisont Europa (COM(2025) 543 final/2)</b>	<a href="#">Udtalelse 02/2026</a>
Forslag til forordning om fastlæggelse af <b>den flerårige finansielle ramme (COM(2025) 571 final)</b>	<a href="#">Udtalelse 03/2026</a>
Forslag til afgørelse om ordningen for <b>Den Europæiske Unions egne indtægter (COM(2025) 574 final)</b>	<a href="#">Udtalelse 04/2026</a>

Lovgivningsforslag	Revisionsrettens udtalelse
<p>Forslag til forordning om betingelserne for gennemførelsen af EU-støtte til <b>den fælles landbrugspolitik (COM(2025) 560 final)</b> og forslag til <b>forordning for så vidt angår ordningen for skolefrugt, -grøntsager og -mælk</b> ("EU's skoleordning"), sektorspecifikke interventioner, [...], regler om sikring af tilgængelige forsyninger i nødsituationer og alvorlige kriser samt sikkerhedsstillelse <b>(COM(2025) 553 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 05/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om <b>EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet (COM(2025) 548 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 06/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om oprettelse af et <b>globalt Europa (COM(2025) 551 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 07/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om oprettelse af <b>programmet for det indre marked og told for perioden 2028-2034 (COM(2025) 590 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 08/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om om oprettelse af <b>Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed (COM(2025) 565 final/2)</b></p>	<p><b>Udtalelse 09/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om fastsættelse af en <b>udgiftssporings- og præstationsramme for budgettet samt andre horisontale regler (COM(2025) 545 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 10/2026</b></p>
<p>Forslag til forordning om oprettelse af <b>AgoraEU-programmet for perioden 2028-2034 (COM(2025) 550 final)</b></p>	<p><b>Udtalelse 11/2026</b></p>

Lovgivningsforslag	Revisionsrettens udtalelse
Forslag til forordning om oprettelse af <b>Erasmus+ programmet</b> for perioden 2028-2034 <b>(COM(2025) 549 final)</b>	<b>Udtalelse 12/2026</b>

---

# MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og eventuelle ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Forsidefoto - © butenkow / stock.adobe.com.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

## Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HTML	ISBN 978-92-849-7467-2	ISSN 2812-3069	doi:10.2865/4600472	QJ-01-26-021-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7468-9	ISSN 2812-3069	doi:10.2865/3134478	QJ-01-26-021-DA-N

---

## HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [Oversigt](#): "EU-budgettet for 2028-2034 - Revisionsrettens holdning: De mange ændringer gør det ikke nødvendigvis bedre", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

Som svar på anmodninger fra EU-lovgiverne - Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union - har Den Europæiske Revisionsret afgivet 12 individuelle udtalelser om en række lovgivningsforslag, som Europa-Kommissionen har fremsat vedrørende EU's næste syvårige budget, også kaldet den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034.

I nærværende dokument giver vi et overblik over hovedbudskaberne i de enkelte udtalelser og skitserer den holdning, vi som EU's eksterne revisor har til lovgivningspakken som helhed. Dokumentet bidrager til at fremme forsvarlig økonomisk forvaltning, ansvarlighed og forenkling i de fremtidige programmer.

**DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: [eca.europa.eu/da/contact](https://eca.europa.eu/da/contact)  
Websted: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Sociale medier: @EUauditors



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions  
Publikationskontor