

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó uniós költségvetés

HU

A Számvevőszék véleménye:

A sok változás nem
feltétlenül jelent javulást



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



Tartalomjegyzék

Bekezdés

01–06 | Bevezetés

01–03 | Időrendi áttekintés és háttér

04–06 | A 2028–2034-es MFF felépítése

07–10 | Főbb megállapítások

Melléklet

A 2028–2034-es MFF-re irányuló javaslatok, amelyekről a Számvevőszék véleményt adott ki

Bevezetés

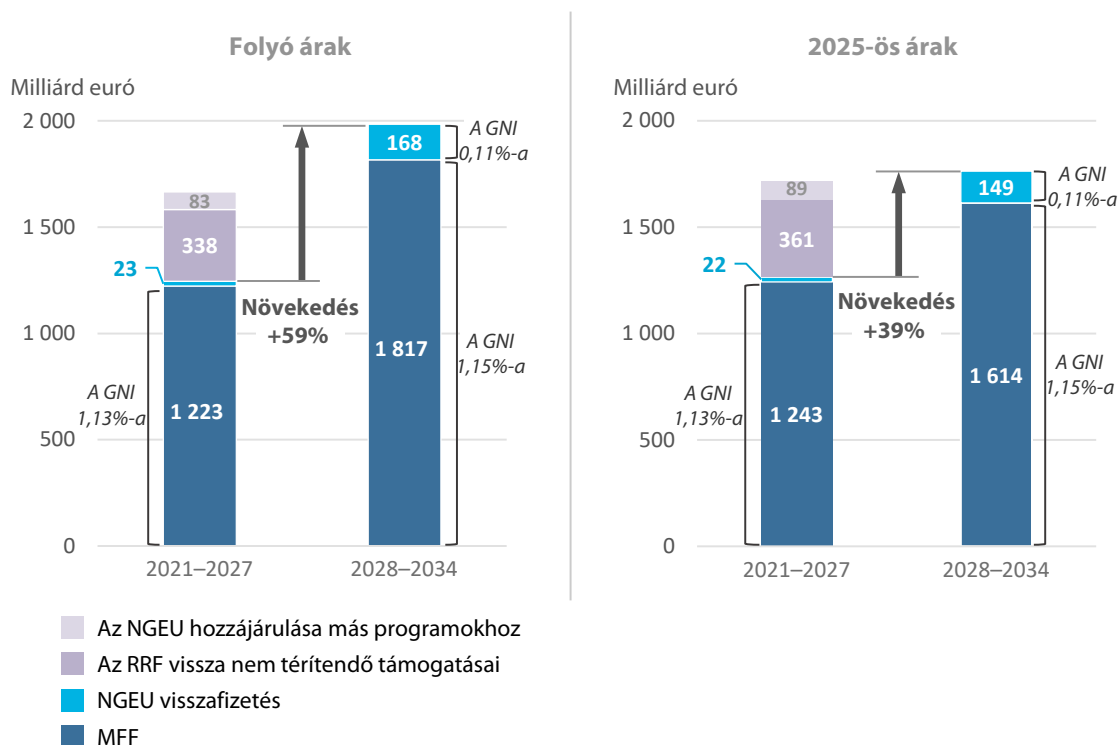
Időrendi áttekintés és háttér

- 01** Az Európai Bizottság 2025. július 16-án előterjesztette a 2028–2034-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó első jogalkotási javaslatcsomagját, amelyet 2025. szeptember 3-án az ágazati javaslatok második csomagja követett. Ezek a jogalkotási javaslatok és jogszabálytervezetek együttesen alkotják az Európai Unió jövőbeli pénzügyi tervezésének és rangsorolásának stratégiai alapját a következő hétéves költségvetési időszakra, és az uniós jogalkotók általi elfogadásukat követően irányítani fogják a 2028–2034-es időszakra javasolt 2 billió euró összegű uniós költségvetést.
- 02** 2026. január közepe és március közepe között tizenkét egyedi véleményt adtunk ki az Európai Parlament, illetve az Európai Unió Tanácsa kérésére. A versenyképességtől a kutatáson és a kultúrán át a kohézióig, a mezőgazdaságig és a nemzetközi támogatásig az uniós fellépés számos területéről fejtettük ki nézeteinket. A javaslatokra vonatkozó értékeléseink intézményünk korábbi ellenőrzési munkáján, valamint az uniós szakpolitikákról és programokról alkotott áttekintésünkön alapulnak.
- 03** Ebben az áttekintő dokumentumban tömören bemutatjuk a jogalkotási csomag egészével kapcsolatos álláspontunkat, összefoglalva egyes véleményeink mondanivalóját nyolc olyan alapvető témakörre összpontosítva, mint az elszámoltathatóság, az egyszerűsítés és az uniós hozzáadott érték. A tizenkét javaslat teljes listája és a véleményeinkre mutató hivatkozások a [mellékletben](#) találhatók.

A 2028–2034-es MFF felépítése

04 A többéves pénzügyi keret az Unió hétéves időszakra szóló költségvetési terve, amely minden főbb kiadási kategória (fejezet) tekintetében meghatározza a kiadások maximális szintjét (a kötelezettségvállalások felső határait). A folyó árakon közel 2 billió euró (2025-ös árakon 1,8 billió euró)¹ összegű javasolt finanszírozás folyó árakon 59%-os (2025-ös árakon 39%-os) növekedést jelent a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 1,2 billió eurós összegéhez képest (lásd: **1. ábra**). Az Unió bruttó nemzeti jövedelmének százalékában kifejezve az MFF felső határai 1,13%-ról a javaslat szerint 1,26%-ra emelkednek (illetve a NextGenerationEU visszafizetését levonva 1,15%-ra).

1. ábra | A kötelezettségvállalások felső határai a jelenlegi és a javasolt MFF-ben: összevetés



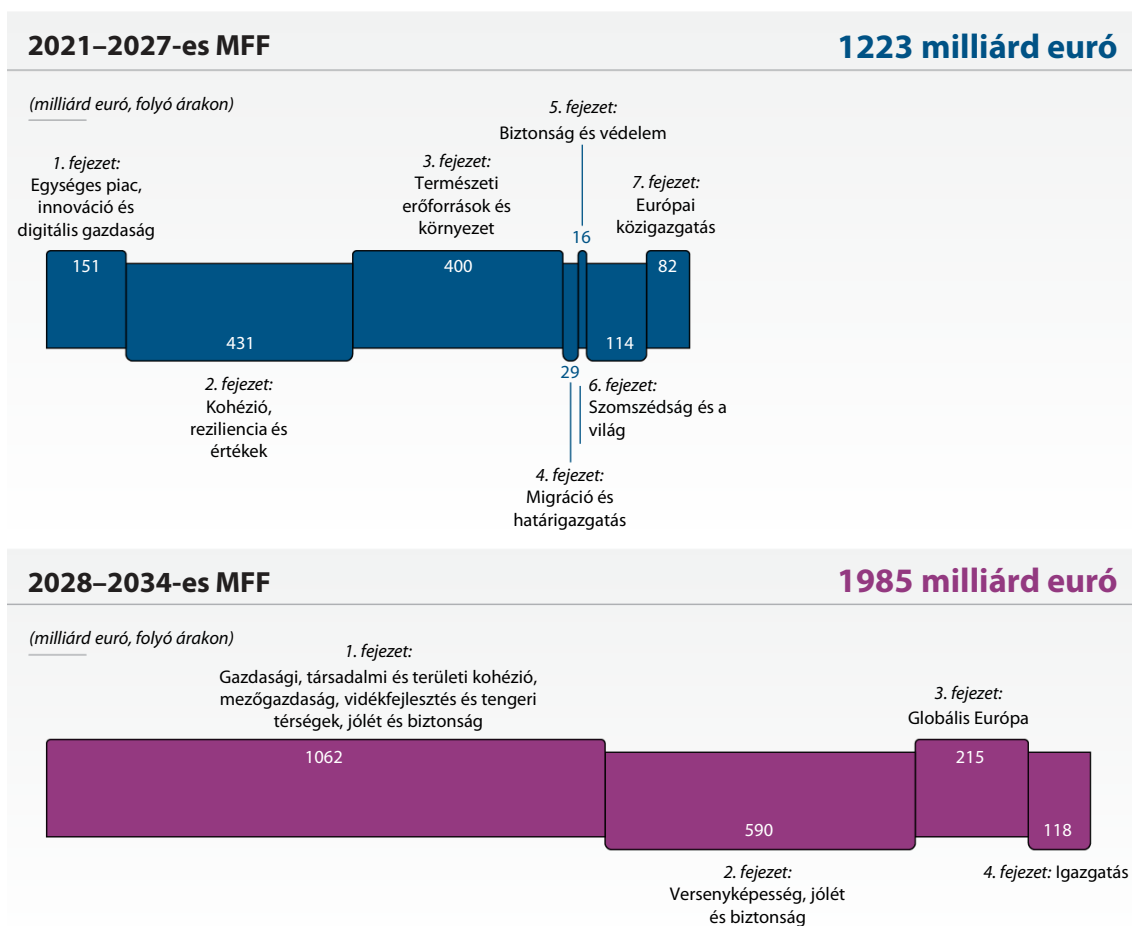
Megjegyzés: Nem tartoznak a 2021–2027-es MFF összegei közé a REPowerEU terv következő összegei: a kibocsátáskereskedelmi rendszer keretében nyújtott további támogatások (17,3 milliárd euró), illetve a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék (1,6 milliárd euró): ezek az MFF felső határait meghaladóan értendők.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság adatai alapján.

¹ Folyó árak: Azon év szerinti tényleges pénzbeli értékben kifejezett számadatok, amikor a kifizetésre sor került. 2025-ös árak: Egy adott referenciaévre, ebben az esetben 2025-re vonatkozóan rögzített, állandó árszinthez igazított számadatok, amelyek megkönnyítik a költségvetés volumenének vagy vásárlóerejének különböző évek vagy MFF-időszakok közötti összehasonlítását.

05 A 2028–2034-es időszakra javasolt csomaggal a Bizottság jelentősen megváltoztatja a MFF szerkezetét, amennyiben a jelenlegi MFF hét fő fejezetéről négy fő fejezetre áll át, a programok számát pedig 52-ről 16-ra csökkenti²: a költségvetés jelentős átalakításával állunk tehát szemben. A **2. ábra** fejezetenkénti áttekintést nyújt mind a 2021–2027-es, mind a javasolt következő MFF finanszírozásáról.

2. ábra. | A 2021–2027-es és a 2028–2034-es MFF kötelezettségvállalási felső határai fejezetenként



Forrás: Európai Számvevőszék, az [Európai Unió 2026. évi pénzügyi évre vonatkozó éves költségvetése](#) (HL L, 2026.2.26.) és a [COM\(2025\) 571 final](#) alapján.

² SWD/2025/570 Final/2

06 A költségvetés jelentős növelése és a fejezetek számának csökkentése mellett a javaslatok más jelentősebb változtatásokat is előírnyoznak, amelyeket az alábbiakban és a **3. ábrán** foglalunk össze:

Finanszírozás

- A költségvetés finanszírozásához nyújtott éves nemzeti hozzájárulások folyó áron 81%-kal 235 milliárd euróra növekednének (2025-ös áron 48%-kal 208 milliárd euróra).
- A saját források száma négyről kilencre nő három új saját forrás (be nem gyűjtött e-hulladék, a dohányra kivetett jövedéki adók és a nagyvállalatoktól származó uniós saját forrás³) bevezetésével, valamint két korábban javasolt forrás (az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus és a kibocsátáskereskedelmi rendszer) megtartásával. A javaslatoknak része a meglévő saját források kiigazítása is. A változások együttesen folyó áron évente további 66 milliárd eurót tennének ki (2025-ös áron 58 milliárd eurót).
- Az Európai Alapról szóló javaslat bevezeti azt a lehetőséget, hogy a tagállamok a nemzeti és regionális partnerségi terveik végrehajtását – legfeljebb 150 milliárd euró összegű – uniós hitelből finanszírozzák, amelyet az említett tagállamok egy későbbi időszakban fizetnek vissza. Egy ilyen nagyságrendű uniós hiteleszköz, amelyet nem válságra reagálva hoznak létre, jelentős újdonság.
- Az uniós adósság jelentős mértékben megnövekszik a javasolt hitelfelvétel révén, ideértve elsősorban ezt a 150 milliárd euró összegű hitelt, az Ukrajnának nyújtott legfeljebb 100 milliárd euró összegű további támogatást, az Ukrajnának a közelmúltban javasolt 90 milliárd euró összegű hitelt, valamint a súlyos válság esetén potenciálisan alkalmazható akár 395 milliárd euró összegű mechanizmust.

Kiadási prioritások

- Az új 1. fejezeten belül létrejön egy új, jelentős, folyó áron 865 milliárd euró (2025-ös áron 771 milliárd euró) összegű Európai Alap, amely a különböző fő uniós szakpolitikai területeket (gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság és vidékfejlesztés, halászat és tengerügyek, jólét és biztonság) egy közös, tagállamonként egy-egy egységes nemzeti és regionális partnerségi (NRP) terv köré szervezett keretbe foglalja.

³ A nagyvállalatoktól származó uniós saját forrás a 100 millió eurót meghaladó éves árbevétellel rendelkező vállalatok éves átalányösszegű hozzájárulása.

- Az új Európai Versenyképességi Alapból származó finanszírozás jelentős, 130 milliárd euró összegű növelése – amelyet az Európai Alapból származó további hozzájárulások egészítenek ki – az Unió védelmi ipari bázisának megerősítését és a védelmi képességek javítását célozza.

Költségvetési gazdálkodás és beszámolás

- Jelentős mértékben (20 százalékponttal) csökken a Bizottság és a tagállamok által megosztott irányítás keretében közösen végrehajtott finanszírozás aránya. A megosztott irányítás 46%-ot, a közvetlen/közvetett irányítás pedig 54%-ot tenne ki.
- Elmozdulás várható a jelenlegi modellről – a felmerült elszámolható kiadások visszatérítése – egy költségfüggetlen finanszírozási modellre, amelyet nagyrészt a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF), az Uniónak a Covid19-válság utáni helyreállítási alapja ihletett. A tagállamoknak teljesített uniós kifizetések többsége a reformokra és beruházásokra vonatkozó, előre meghatározott mérföldkövek és célok teljesítésétől függ, és előzetes költségbecsléseken fog alapulni.
- Nagyobb lesz a rugalmasság az uniós források váratlan kihívások vagy vészhelyzetek kezelésére való felhasználása terén.
- Fokozottan fogják alkalmazni az egyszerűsített költségelszámolási módszereket és a költségfüggetlen finanszírozást. A legtöbb alap esetében ezt a finanszírozási mechanizmust javasolják.
- Egységes teljesítménymérési keret, jelentősen csökkentett számú mutatóval és a programok végrehajtásának nyomon követésére szolgáló egységes beavatkozási területekkel.
- Egyablakos tájékozási pont a teljesítményinformációkat és a finanszírozási lehetőségeket illetően az uniós költségvetés egészére nézve (egységes kapu portál), valamint a félidős értékeléseket felváltó egységes „éves irányítási teljesítményjelentés” és az egyes programokra vonatkozó végrehajtási jelentés.

3. ábra. | A Bizottság által javasolt főbb változtatások (2028–2034-es MFF)

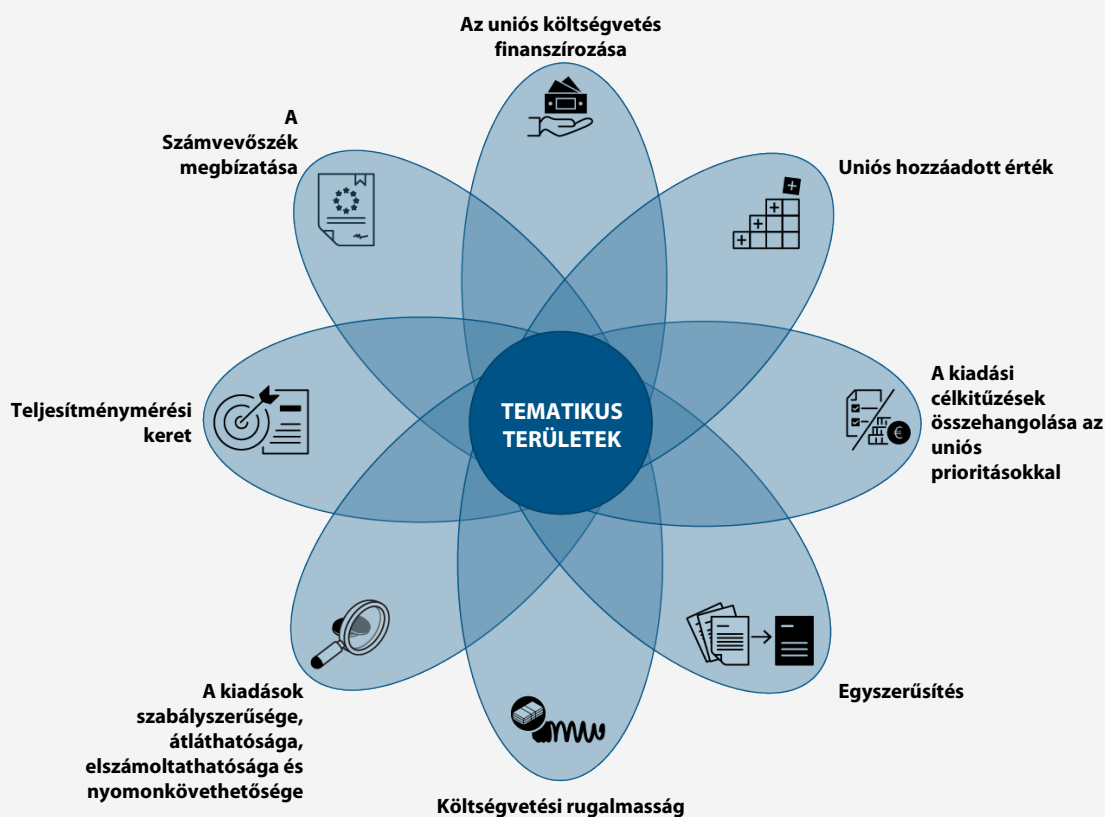


Forrás: Európai Számvevőszék, a 2028–2034-es MFF-re irányuló jogalkotási javaslatok alapján.

Főbb megállapítások

- 07** A jogalkotási javaslatok jelentős változást jelentenek a korábbi hosszú távú uniós költségvetésekhez vagy többéves pénzügyi keretekhez képest. Beszédes példája ennek a vadonatúj Európai Alap, amely olyan régóta alapvetőnek minősülő szakpolitikák finanszírozását egyesíti, mint a kohézió és a mezőgazdaság, és a felmerülő prioritások kezelése érdekében lehetővé teszi, hogy a forrásokat tagállamonként egy-egy nemzeti terv keretében át lehessen csoportosítani az új szükségletekre és az előre nem látható válságokra való reagálás céljából. Ennek az integrációnak a célja a koherencia fokozása, ugyanakkor különböző célkitűzésekkel, időkeretekkel és megvalósítási módokkal működő szakpolitikákat kombinál. Ez nagyobb összetettséghez vezethet, és kompromisszumokat tehet szükségessé az egyes prioritások között.
- 08** Az Európai Alap nagyrészt az RRF teljesítési modelljét követi. Ellenőrzési munkánk során ismételten rámutattunk az RRF tanulságaira annak érdekében, hogy a jövőben javuljon a hasonló eszközök teljesítményorientáltsága, elszámoltathatósága és átláthatósága. A felmerült kérdések némelyikét kezelték, más fontos kérdéseket azonban továbbra sem, elsősorban azt, hogy outputok helyett összpontosítsanak az eredményekre, és teremtsenek egyértelmű kapcsolatot a finanszírozás és az eredmények között.
- 09** A közös agrárpolitika (KAP) 1962 óta most először nem fog rendelkezni külön mezőgazdasági alappal. A tagállamoknak biztosított nagyobb rugalmasság lehetővé teszi, hogy terveiket az előttük álló konkrét kihívások kezeléséhez igazítsák. A tagállami tervek közötti jelentős eltérések azonban gyengíthetik a mezőgazdasági kiadások uniós prioritásokkal való összehangolását, torzíthatják a versenyt, és egyenlőtlen versenyfeltételeket teremthetnek a mezőgazdasági termelők számára.
- 10** Az [1. háttérmagyarázat](#) röviden bemutatja a különböző javaslatokról szóló véleményeink fő mondanivalóját, és nyolc fő tematikus területre összpontosítva felvázolja az általunk azonosított kockázatokat és kihívásokat.

1. háttérmagyarázat. A főbb megállapítások rövid áttekintése



Forrás: Európai Számvevőszék.

● Az uniós költségvetés finanszírozása

Ha az új bevételi forrásokat végül nem hagynák jóvá, az jelentős költségvetési hiányt vonna maga után, ami vagy a tagállami hozzájárulások relatív gazdagságuk (bruttó nemzeti jövedelem) alapján történő növelését, vagy a költségvetés általános ambíciószintjének csökkentését tenné szükségessé.

Az uniós források szakpolitikai területek közötti javasolt elosztása, valamint a Bizottság szerepének központibbá válása miatt valószínűleg megváltozna, hogy a tagállamoknak mennyi juthat a költségvetésből.

A tervezett, nagy összegű új hitelfelvételek miatt a tagállamok feszült költségvetési helyzetben további kifizetésekre kényszerülhetnek.

● Uniós hozzáadott érték

A Bizottság nem élt a lehetőséggel, hogy meghatározza, hogyan teremtenek az uniós kiadások hozzáadott értéket a nemzeti kiadásokon túlmenően.

- **A kiadási célkitűzések összehangolása az uniós prioritásokkal**

A költségvetés jelentős része esetében a kiadási prioritásokról eltérő érdekekkel rendelkező tagállamok fognak dönteni. Ezért nehéz lesz minden uniós szintű célkitűzést úgy kezelni, hogy közben a beavatkozásokat a regionális igényekhez igazítják.

- **Egyszerűsítés**

Noha a szabályok és program számának csökkentése helyes lépés, de ott, ahol megosztott az irányítás, egyes adminisztratív terhek ezáltal a Bizottságról a tagállamokra és a kedvezményezettekre hárulhatnak át.

A különböző szakpolitikák összevonása veszélyeztetheti célkitűzéseik elérését.

- **Költségvetési rugalmasság**

A rugalmasság csökkentheti a költségvetés kiszámíthatóságát, ami a hosszú távú beruházások szempontjából aggályos.

A nagyobb rugalmasság nem jelentheti több pénz elköltését nagyobb eredményesség nélkül.

- **A kiadások szabályszerűsége, átláthatósága, elszámoltathatósága és nyomonkövethetősége**

Az uniós források megfelelő felhasználását és elszámolását biztosító intézkedések a költségvetés nagy részét illetően túlságosan függnék a gyakran gyenge tagállami kontrollmechanizmusoktól.

Az uniós források megfelelő felhasználásáért végső soron felelős Bizottság így nem feltétlenül tudja biztosítani a mentesítésért felelős hatóságok számára a Szerződésben előírt bizonyosságot.

- **Teljesítménymérési keret**

A javasolt teljesítménymérési keretet tervezési hiányosságok gyengítik, így nem mérhetők az uniós kiadások révén elért eredmények és az sem, hogy végső soron mit kapnak az uniós polgárok a pénzükért.

A kontroll- és elszámoltathatósági keret nem biztosítja, hogy a tagállamok megbízható teljesítményinformációkat szolgáltatassanak a Bizottságnak.

- **A Számvevőszék megbízatása**

A javaslatok nem biztosítanak kellő egyértelműséggel korlátlan hozzáférési jogot a Számvevőszék számára az információkhoz és információs rendszerekhez.

Ezt az áttekintést 2026. április 23-i luxembourgi ülésén fogadta el a Számvevőszék.

a Számvevőszék nevében



Tony Murphy
elnök

Melléklet

A 2028–2034-es MFF-re irányuló javaslatok, amelyekről a Számvevőszék véleményt adott ki

Jogalkotási javaslat	Számvevőszéki vélemény
Javaslat az Európai Versenyképességi Alap létrehozásáról szóló rendeletre (COM(2025) 555 final/2)	01/2026. sz. vélemény
Javaslat a Horizont Európa létrehozásáról szóló rendeletre (COM(2025) 543 final/2)	02/2026. sz. vélemény
Javaslat a többéves pénzügyi keret létrehozásáról szóló rendeletre (COM(2025) 571 final)	03/2026. sz. vélemény
Javaslat az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló határozatra (COM(2025) 574 final)	04/2026. sz. vélemény

Jogalkotási javaslat	Számvevőszéki vélemény
Javaslat a közös agrárpolitikához nyújtott uniós támogatás végrehajtására vonatkozó feltételek megállapításáról szóló rendeletre (COM(2025) 560 final) , valamint javaslat az iskolagyümölcs-, iskolazöltség- és iskolatejprogram („uniós iskolaprogram”), az ágazati beavatkozások, (...) az ellátás szükséghelyzetek és súlyos válságok idején való rendelkezésre állására vonatkozó szabályokról szóló rendeletre (COM(2025) 553 final)	05/2026. sz. vélemény
Javaslat az uniós polgári védelmi mechanizmusról, valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós támogatásról szóló rendeletre (COM(2025) 548 final)	06/2026. sz. vélemény
Javaslat: rendelet a Globális Európa létrehozásáról (COM(2025) 551 final)	07/2026. sz. vélemény
Javaslat: rendelet a 2028–2034 közötti időszakra vonatkozó egységes piaci és vámügyi program létrehozásáról (COM(2025) 590 final)	08/2026. sz. vélemény
Javaslat az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap létrehozásáról szóló rendeletre (COM(2025) 565 final/2)	09/2026. sz. vélemény
Javaslat a költségvetési kiadások nyomon követésére és teljesítménymérésére szolgáló keret, valamint egyéb általános szabályok megállapításáról szóló rendeletre (COM(2025) 545 final)	10/2026. sz. vélemény

Jogalkotási javaslat	Számvevőszéki vélemény
Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a 2028–2034 közötti időszakra vonatkozó AgoraEU program létrehozásáról (COM(2025) 550 final)	11/2026. sz. vélemény
Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Erasmus+ programnak a 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról (COM/2025/549 final)	12/2026. sz. vélemény

SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2026

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló [6–2019. sz. számvevőszéki határozat](#) szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenc](#) alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni.

Borító – © butenkow / stock.adobe.com.

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi weboldalai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

Az Európai Számvevőszék logójának használata

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

HTML	ISBN 978-92-849-7487-0	ISSN 2812-3042	doi:10.2865/6066743	QJ-01-26-021-HU-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7488-7	ISSN 2812-3042	doi:10.2865/6532662	QJ-01-26-021-HU-N

IDÉZÉS MÓDJA

Európai Számvevőszék, [áttekintés](#): „A 2028–2034-es időszakra vonatkozó uniós költségvetés – A Számvevőszék véleménye: A sok változás nem feltétlenül jelent javulást”, az Európai Unió Kiadóhivatala, 2026.

Az uniós jogalkotók, az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa kérésére az Európai Számvevőszék külön vélemények formájában ismertette álláspontját az Európai Bizottság által az Unió következő hétéves költségvetésére, más néven a 2028–2034-es többéves pénzügyi keretre (MFF) vonatkozóan benyújtott tucatnyi jogszabálytervezetről.

Ez a dokumentum áttekintést nyújt az egyes vélemények fő mondanivalójáról, bemutatja, hogy az Unió külső ellenőreként milyen álláspontot képviselünk a jogalkotási csomag egésze kapcsán, és igyekszik elősegíteni a gondos pénzgazdálkodást, az elszámoltathatóságot és az egyszerűsítést a jövőbeli programokban.

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Telefon: +352 4398-1

Megkeresés: eca.europa.eu/hu/contact
Weboldal: eca.europa.eu
Közösségi média: @EUauditors



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



Az Európai Unió
Kiadóhivatala