

Bugetul UE 2028-2034

Poziția Curții de Conturi Europene:

multe schimbări, dar nu
neapărat înspre bine

RO



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Cuprins

Puncte

01-06 | **Introducere**

01-03 | Trenul legislativ și context

04-06 | Arhitectura CFM 2028-2034

07-10 | **Mesajele principale**

Anexă

Propunerile privind CFM 2028-2034 și avizele corespunzătoare ale Curții de Conturi Europene

Introducere

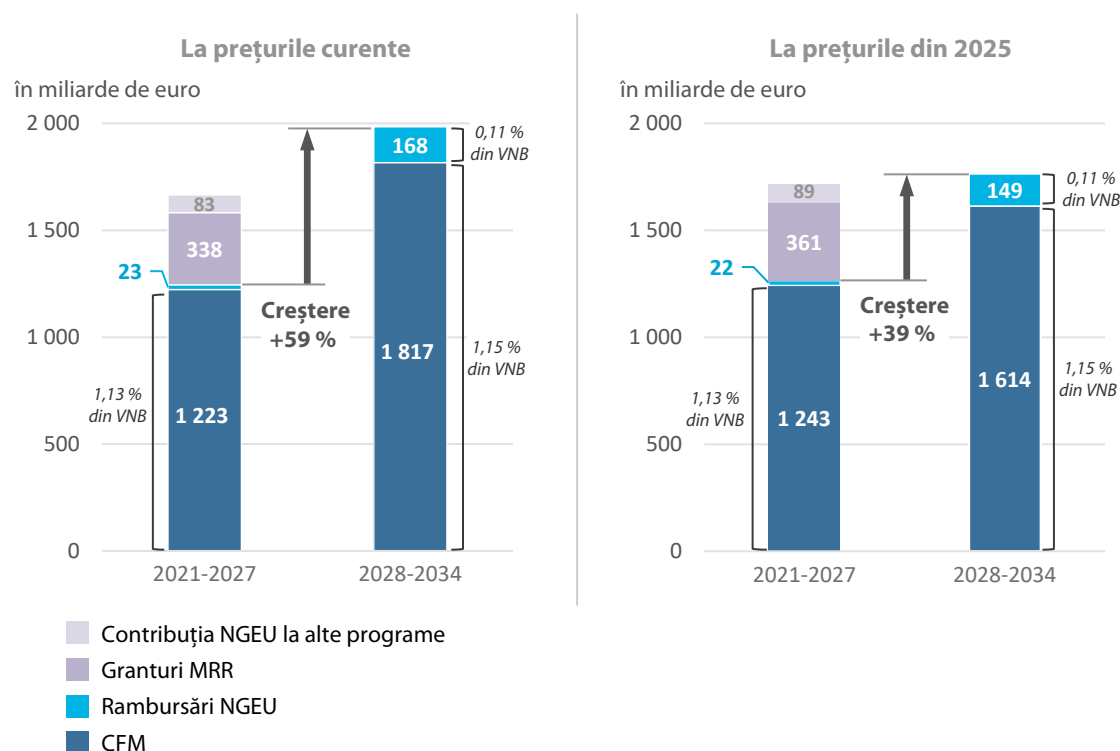
Trenul legislativ și context

- 01** La 16 iulie 2025, Comisia Europeană a prezentat primul set de propuneri legislative pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2028-2034, fiind urmat de un al doilea set de propuneri sectoriale la 3 septembrie 2025. Împreună, aceste propuneri sau proiecte legislative stabilesc fundamentul strategic pentru viitoarea planificare financiară și ierarhizare a priorităților Uniunii Europene în următoarea perioadă bugetară de șapte ani. Ele sunt supuse aprobării din partea legiuitorilor UE și, odată adoptate, vor reglementa bugetul UE în valoare de 2 mii de miliarde de euro propus pentru perioada 2028-2034.
- 02** Între jumătatea lunii ianuarie și jumătatea lunii martie 2026, Curtea a emis 12 avize ca răspuns la solicitările venite din partea Parlamentului European și/sau a Consiliului Uniunii Europene. În aceste avize, auditorii Curții își exprimă punctele de vedere cu privire la o gamă largă de domenii de acțiune ale UE, de la competitivitate, cercetare și cultură, la coeziune, agricultură și sprijin internațional. Activitatea de audit anterioară a instituției noastre și perspectiva noastră asupra politicilor și a programelor UE au ajutat la analiza acestor propuneri.
- 03** Acest document de sinteză prezintă poziția Curții de Conturi Europene cu privire la întregul pachet legislativ, reunind principalele mesaje din fiecare dintre avizele sale articulate în jurul a opt domenii tematice esențiale, cum ar fi răspunderea de gestiune, simplificarea și valoarea adăugată europeană. [Anexa](#) conține o listă completă a celor 12 propuneri și linkuri către avizele corespunzătoare ale Curții.

Arhitectura CFM 2028-2034

04 CFM este planul bugetar al UE pentru o perioadă de șapte ani, stabilind nivelul maxim al cheltuielilor (plafoanele pentru angajamente) pentru fiecare categorie majoră de cheltuieli (rubrică). Finanțarea propusă, de aproape 2 mii de miliarde de euro la prețurile curente (1,8 mii de miliarde de euro la prețurile din 2025)¹, depășește cu peste 59 % la prețurile curente (39 % la prețurile din 2025) suma de 1,2 mii de miliarde de euro a CFM 2021-2027 (a se vedea [figura 1](#)). Plafoanele CFM, exprimate ca procent din venitul național brut (VNB) al UE, vor crește, conform propunerilor, de la 1,13 % la 1,26 % [1,15 % fără rambursarea aferentă *NextGenerationEU* (NGEU)].

Figura 1 | Comparație între plafonul pentru angajamente din CFM actual și cel din CFM propus



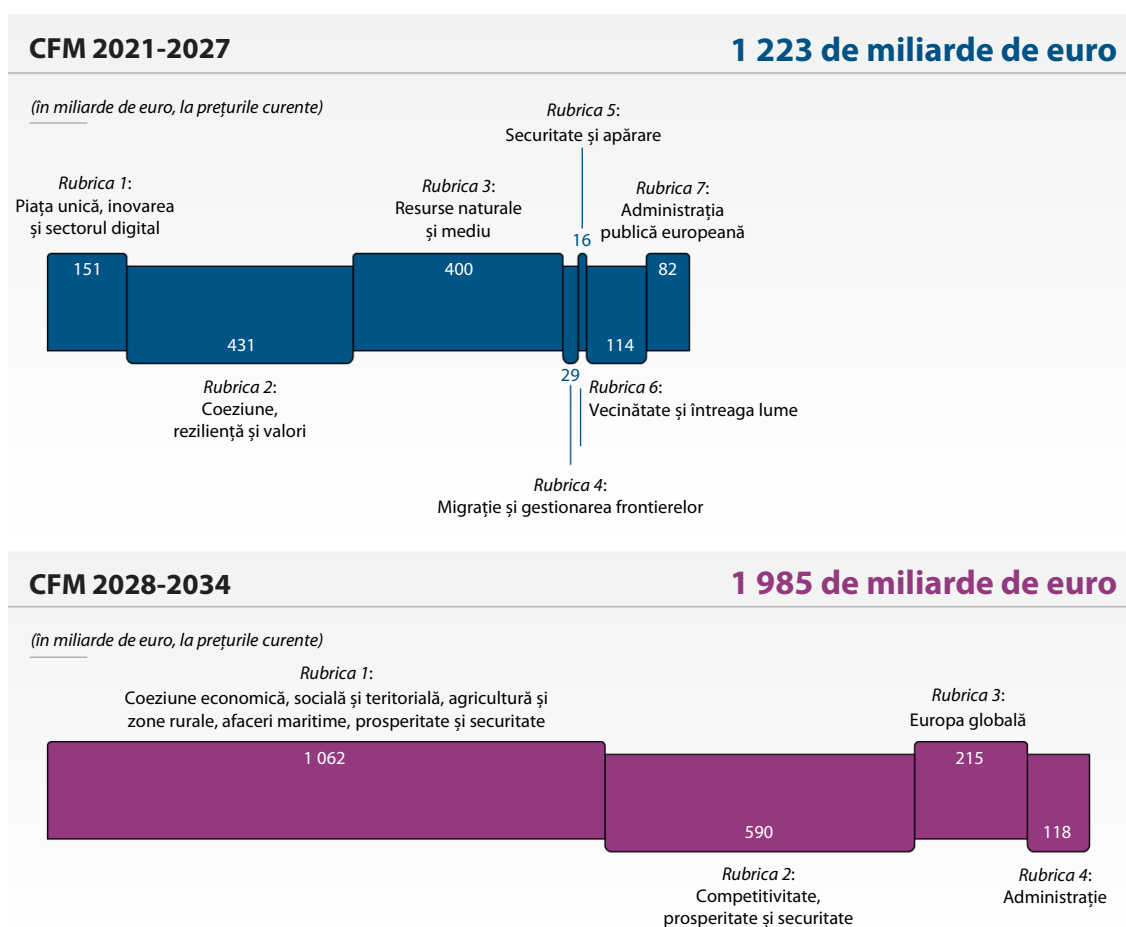
Notă: cuantumulurile din CFM 2021-2027 nu includ următoarele sume din planul REPowerEU: granturile suplimentare din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii (17,3 miliarde de euro) și rezerva de ajustare la Brexit (1,6 miliarde de euro), care funcționează peste plafoanele din CFM.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei Europene.

¹ Prețurile curente: cifre exprimate în valoarea lor monetară reală din anul în care se efectuează plata. Prețurile din 2025: cifre care au fost ajustate în funcție de un nivel fix, constant, al prețurilor dintr-un anumit an de referință, în acest caz 2025, pentru a facilita compararea volumului sau a puterii de cumpărare a bugetului între diferiți ani sau între diferite perioade ale CFM.

05 Prin pachetul propus pentru perioada 2028-2034, Comisia modifică în mod semnificativ arhitectura CFM, reorganizând cadrul actual de la șapte la patru rubrici principale și reducând numărul de programe de la 52 la 16². Este vorba deci de o revizuire majoră a bugetului. **Figura 2** oferă o imagine de ansamblu a finanțării pe rubrici, atât pentru CFM 2021-2027, cât și pentru următorul CFM propus.

Figura 2 | Plafoanele pentru angajamente pentru fiecare rubrică din CFM 2021-2027 și din CFM 2028-2034



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [bugetului anual al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2026 \(JO L 2026/72, 26.2.2026\)](#) și a [COM \(2025\) 571 final](#).

² SWD(2025) 570 final/2.

06 Pe lângă o majorare substanțială a bugetului și un număr mai mic de rubrici, propunerile mai prevăd și alte modificări importante, rezumate în continuare și în *figura 3*:

Finanțare

- Contribuțiile naționale anuale pentru finanțarea bugetului vor crește cu 81 %, până la 235 de miliarde de euro la prețurile curente (cu 48 %, până la 208 miliarde de euro la prețurile din 2025).
- Resursele proprii, în prezent patru, vor fi nouă: se vor introduce încă trei noi (resursa proprie bazată pe e-deșeurile necolectate, resursa proprie bazată pe accizele la tutun și resursa corporativă pentru Europa³) și se vor menține două resurse propuse în trecut (mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră și schemă de comercializare a certificatelor de emisii). Sunt propuse, de asemenea, ajustări ale resurselor proprii actuale. Luate împreună, modificările ar echivala cu o sumă anuală suplimentară de 66 de miliarde de euro la prețurile curente (58 de miliarde de euro la prețurile din 2025).
- Propunerea privind Fondul european introduce opțiunea ca statele membre să finanțeze punerea în aplicare a planurilor lor de parteneriat naționale și regionale prin împrumuturi de la UE în valoare de până la 150 de miliarde de euro, pe care vor trebui să le ramburseze. Un instrument de împrumut al UE, la o astfel de scară, și nu ca răspuns la o criză, este o noutate deosebită.
- Împrumuturile propuse vor avea drept consecință creșterea semnificativă a datoriei UE, care va include, în principal, aceste împrumuturi de 150 de miliarde de euro, sprijinul suplimentar de până la 100 de miliarde de euro pentru Ucraina, împreună cu împrumutul de 90 de miliarde de euro propus recent pentru Ucraina, și posibila activare a mecanismului de criză gravă până la 395 de miliarde de euro.

Prioritățile în materie de cheltuieli

- Va fi constituit un nou fond, Fondul european, cu suma considerabilă de 865 de miliarde de euro la prețurile curente (771 de miliarde de euro la prețurile din 2025) în cadrul noii rubrici 1. Fondul va încorpora mai multe domenii-cheie de politică ale UE (coeziunea economică, socială și teritorială, agricultura și dezvoltarea rurală, pescuitul și afacerile maritime, prosperitatea și securitatea) într-un cadru unic axat pe un plan unic de parteneriat național și regional pentru fiecare stat membru.

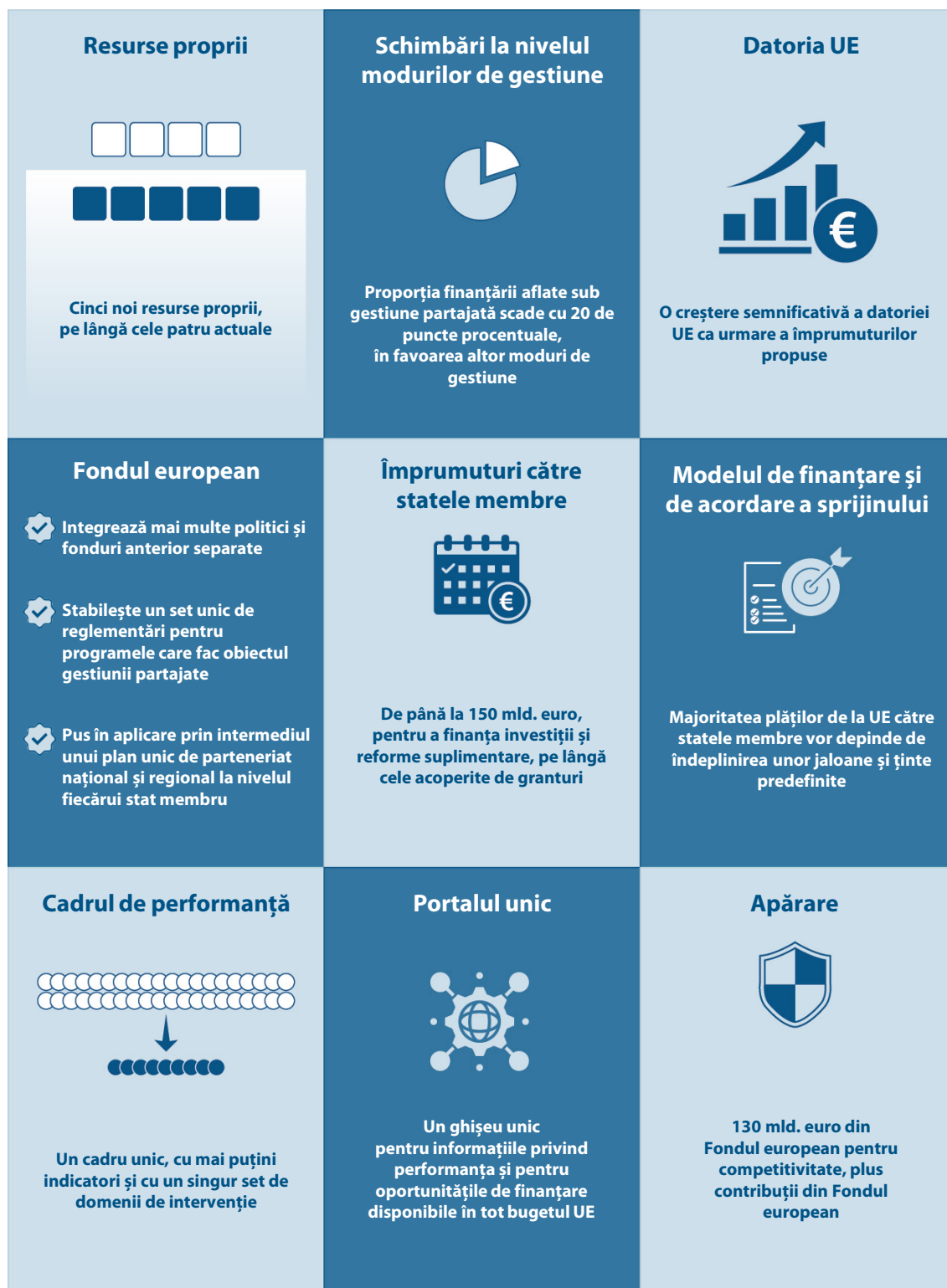
³ Resursa corporativă pentru Europa este o contribuție forfetară anuală din partea întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală de peste 100 de milioane de euro.

- Pentru a consolida baza industrială de apărare și capacitățile de apărare ale UE, se are în vedere o majorare substanțială a finanțării aferente, cu până la 130 de miliarde de euro din Fondul european pentru competitivitate nou creat – completată cu contribuții suplimentare din Fondul european.

Gestiunea bugetară și raportarea

- O scădere semnificativă (cu 20 de puncte procentuale) a proporției finanțării executate în comun de Comisie și de statele membre în cadrul gestiunii partajate. Gestiunea partajată va fi de 46 %, iar gestiunea directă/indirectă de 54 %.
- Trecerea de la modelul actual de rambursare a cheltuielilor eligibile suportate la un model de finanțare nelegată de costuri, inspirat în mare parte din Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), adică fondul de redresare al UE în urma pandemiei de COVID-19. Majoritatea plăților de la UE către statele membre vor depinde de îndeplinirea unor jaloane și ținte predefinite pentru realizarea unor reforme și investiții și vor avea la bază estimări *ex ante* ale costurilor.
- Se propune o mai mare flexibilitate în utilizarea fondurilor UE pentru a răspunde provocărilor emergente sau situațiilor de urgență neprevăzute.
- Opțiunile simplificate în materie de costuri sau finanțarea nelegată de costuri vor fi utilizate la o scară mai mare. Acest mecanism de finanțare este propus pentru majoritatea fondurilor.
- Un cadru unic de performanță, cu mult mai puțini indicatori, și un set unic de domenii de intervenție pentru monitorizarea punerii în aplicare a programelor.
- Se va crea un ghișeu unic pentru informațiile privind performanța și pentru oportunitățile de finanțare disponibile în cadrul bugetului UE (portalul unic) și se va elabora un singur „raport anual privind gestiunea și performanța”, precum și un singur raport de punere în aplicare pentru fiecare program în parte, care va înlocui evaluarea la jumătatea perioadei.

Figura 3 | Principalele modificări propuse de Comisie (CFM 2028-2034)

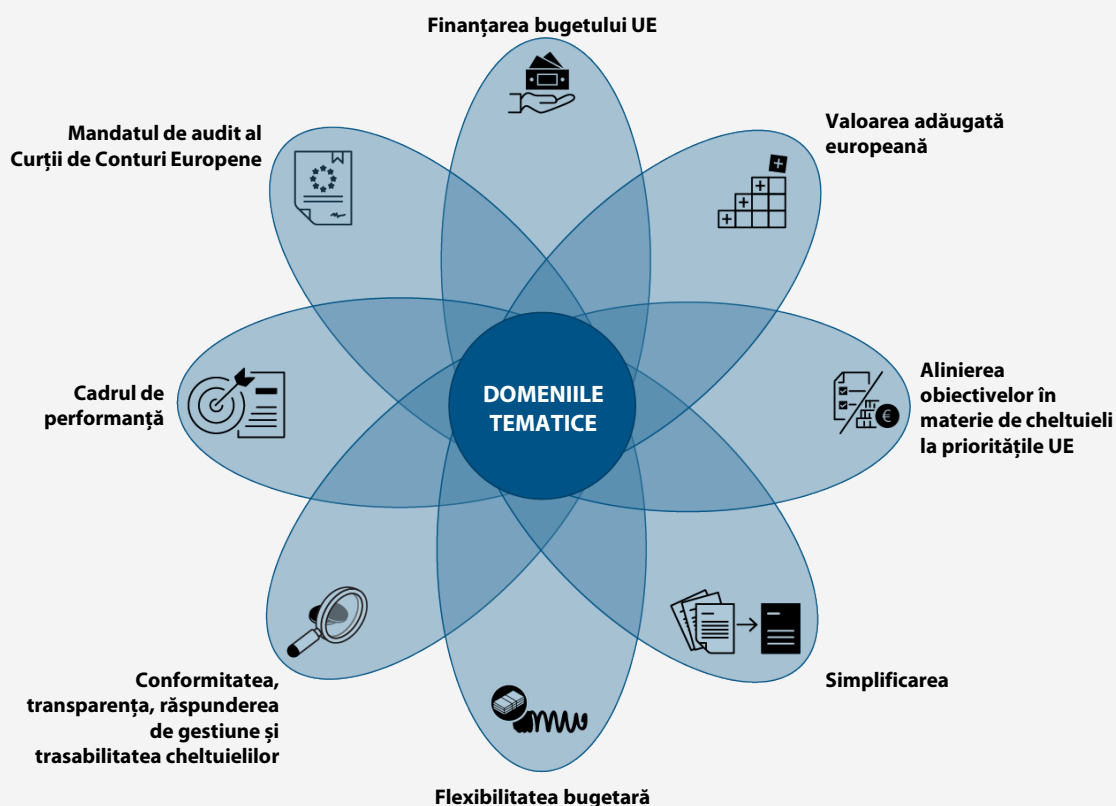


Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza propunerilor legislative pentru CFM 2028-2034.

Mesajele principale

- 07** Propunerile legislative marchează o schimbare semnificativă în comparație cu bugetele pe termen lung (CFM) anterioare ale UE. Un exemplu clar este noutatea reprezentată de Fondul european. Acesta reunește finanțarea unor politici-cheie cu un orizont de timp mai lung, cum ar fi coeziunea și agricultura, și abordează prioritățile emergente prin faptul că va permite o realocare mai flexibilă a resurselor pentru a răspunde nevoilor și crizelor neprevăzute, în cadrul unui plan național unic la nivelul fiecărui stat membru. O astfel de integrare ar putea îmbunătăți coerența, însă reversul este că sunt combinate politici care au obiective, termene și raționamente de acordare a sprijinului diferite. Acest lucru ar putea duce la o complexitate mai mare și la nevoia de compromisuri între priorități.
- 08** Fondul european reproduce în mare măsură modelul de acordare a sprijinului din MRR. Activitatea de audit a Curții a pus accentul în mod repetat pe învățămintele care trebuie desprinse din MRR pentru a îmbunătăți orientarea către performanță, răspunderea de gestiune și transparența unor eventuale instrumente similare din viitor. Unele dintre aceste aspecte au fost luate în considerare, în timp ce altele, și ele importante, rămân nesoluționate. Este vorba, în special, de nevoia de a ținti mai degrabă spre rezultate decât spre realizări și de a se asigura o legătură clară între finanțare și rezultate.
- 09** Pentru prima dată din 1962, politica agricolă comună (PAC) nu va mai avea un fond agricol al său separat. Flexibilitatea mai mare de care vor beneficia statele membre le va permite să își adapteze planurile în concordanță cu provocările lor specifice. Totuși, divergențele semnificative dintre planurile naționale ar putea slăbi alinierea cheltuielilor agricole la prioritățile UE, ar putea denatura concurența și ar putea crea condiții de concurență inechitabile pentru fermieri.
- 10** *Caseta 1* prezintă, pe scurt, principalele mesaje din avizele publicate de Curte referitor la diferitele propuneri. Caseta arată riscurile și provocările identificate în jurul a opt domenii tematice esențiale.

1– Principalele mesaje, pe scurt



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

● Finanțarea bugetului UE

În cazul în care noile fluxuri de venituri nu sunt aprobate în cele din urmă, va exista un deficit bugetar semnificativ, pentru care va fi nevoie fie de creșterea contribuțiilor statelor membre în funcție de bogăția lor relativă (venitul național brut), fie de reducerea nivelului general de ambiție al bugetului.

Alocarea propusă pentru fondurile UE între diferitele domenii de politică, împreună cu rolul mai centralizat al Comisiei, ar putea modifica sumele pe care statele membre le pot obține de la buget.

Volumul mare de noi împrumuturi planificate ar putea constrânge statele membre să efectueze mai multe plăți în plus, pe fondul unei situații bugetare tensionate.

● Valoarea adăugată europeană

Comisia a ratat ocazia de a defini modul în care cheltuielile UE pot aduce o valoare în plus față de cea obținută numai prin cheltuieli naționale.

- **Alinierea obiectivelor în materie de cheltuieli la prioritățile UE**

Pentru o mare parte a bugetului, prioritățile în materie de cheltuieli se vor afla în mâinile statelor membre, care au fiecare propriile interese. Prin urmare, obiectivele de la nivelul UE nu vor fi ușor de abordat în condițiile în care intervențiile acestea vor trebui adaptate, în același timp, la nevoile regionale.

- **Simplificare**

Mai puține reglementări și mai puține programe sunt un prim pas în direcția simplificării, însă, în cazurile în care gestiunea este partajată, o astfel de reorganizare ar putea transfera sarcina administrativă dinspre Comisie către statele membre și beneficiari.

Fuzionarea mai multor politici diferite ar putea compromite realizarea obiectivelor fiecăreia.

- **Flexibilitatea bugetară**

Flexibilitatea poate reduce previzibilitatea bugetară, un aspect de care depind investițiile pe termen lung.

Flexibilitatea sporită nu ar trebui să ducă la cheltuieli mai mari și ineficace.

- **Conformitatea, transparența, răspunderea de gestiune și trasabilitatea cheltuielilor**

Pentru o mare parte a bugetului, mecanismele prin care se asigură că fondurile UE sunt cheltuite și contabilizate în mod corespunzător depind excesiv de controalele adesea deficitare ale statelor membre.

Comisia, responsabilă în ultimă instanță de utilizarea corespunzătoare a fondurilor UE, s-ar putea afla în situația de a nu putea furniza autorităților care acordă descărcarea de gestiune asigurarea prevăzută în tratat.

- **Cadrul de performanță**

Cadrul propus prezintă neajunsuri în modul în care este conceput, ceea ce face ca rezultatele cheltuielilor UE și ceea ce primesc, în final, cetățenii europeni pentru banii lor să nu poată fi măsurate.

Cadrul de control și de răspundere de gestiune nu are capacitatea de a garanta că statele membre raportează Comisiei informații fiabile privind performanța.

- **Mandatul de audit al Curții**

Propunerile nu stabilesc suficient de clar drepturi nerestricționate de acces la informații și la sistemele de informații pentru Curtea de Conturi Europeană.

Prezentul document de sinteză a fost adoptat de Curtea de Conturi la Luxemburg, în şedinţa sa din 23 aprilie 2026.

Pentru Curtea de Conturi

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tony Murphy', with a small dot at the end.

Tony Murphy
Preşedinte

Anexă

Propunerile privind CFM 2028-2034 și avizele corespunzătoare ale Curții de Conturi Europene

Propunerea legislativă	Avizul Curții de Conturi Europene
Propunere de regulament de instituire a Fondului european pentru competitivitate [COM(2025) 555 final]	Avizul 01/2026
Propunere de regulament de instituire a programului Orizont Europa [COM(2025) 543 final]	Avizul 02/2026
Propunere de regulament de stabilire a cadrului financiar multianual [COM(2025) 571 final]	Avizul 03/2026
Propunere de decizie privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene [COM(2025) 574 final]	Avizul 04/2026

Propunerea legislativă	Avizul Curții de Conturi Europene
Propunere de regulament de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună [COM(2025) 560 final] și propunere de regulament în ceea ce privește programul de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli („programul UE pentru școli”), intervențiile sectoriale [...], normele privind disponibilitatea aprovizionării în perioade de urgență și de criză gravă și garanțiile [COM(2025) 553 final]	Avizul 05/2026
Propunere de regulament privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară [COM(2025) 548 final]	Avizul 06/2026
Propunere de regulament de instituire a instrumentului „Europa globală” [COM(2025) 551 final]	Avizul 07/2026
Propunere de regulament de instituire a Programului privind piața unică și domeniul vamal pentru perioada 2028-2034 [COM(2025) 590 final]	Avizul 08/2026
Propunere de regulament de instituire a Fondului european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate [COM(2025) 565 final]	Avizul 09/2026
Propunere de regulament de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii [COM(2025) 545 final]	Avizul 10/2026

Propunerea legislativă	Avizul Curții de Conturi Europene
Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „ AgoraEU ” pentru perioada 2028-2034 [COM (2025) 550 final]	Avizul 11/2026
Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Erasmus+ pentru perioada 2028-2034 [COM (2025) 549 final]	Avizul 12/2026

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2026

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări.

Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Fotografia de pe pagina de titlu – © butenkow/stock.adobe.com.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

HTML	ISBN 978-92-849-7503-7	ISSN 2812-2925	doi:10.2865/5602414	QJ-01-26-021-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7504-4	ISSN 2812-2925	doi:10.2865/0738649	QJ-01-26-021-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, [sinteza](#) „Bugetul UE 2028-2034 – Poziția Curții de Conturi Europene: multe schimbări, dar nu neapărat înspre bine”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026.

Ca răspuns la solicitările legiuitorilor UE, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene, Curtea de Conturi Europeană a formulat avize cu privire la fiecare dintre cele 12 proiecte legislative ale Comisiei Europene pentru următorul buget pe șapte ani al UE, mai exact pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2028-2034.

Prezentul document sintetizează mesajele principale din avizele emise și prezintă poziția Curții în calitatea acesteia de auditor extern al UE cu privire la pachetul legislativ în ansamblu. Curtea contribuie la promovarea bunei gestiuni financiare, a răspunderii de gestiune și a simplificării în perspectiva programelor viitoare.

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact
Website: eca.europa.eu
Rețele sociale: @EUauditors



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene