

---

## Revisionsrättens ståndpunkt:

många förändringar gör den inte  
bättre



EUROPEISKA  
REVISIONSRÄTTEN



---

# Innehållsförteckning

Punkt

## 01–06 | Inledning

01–03 | Tidslinje och bakgrund

04–06 | Strukturen på den fleråriga budgetramen 2028–2034

## 07–10 | Huvudbudskap

## Bilagor

Förslag till den fleråriga budgetramen 2028–2034 som revisionsrätten har yttrat sig över

# Inledning

## Tidslinje och bakgrund

- 01** Den 16 juli 2025 lade Europeiska kommissionen fram ett första paket med lagstiftningsförslag till den fleråriga budgetramen 2028–2034, som den 3 september 2025 åtföljdes av ett andra paket med sektorsspecifika förslag. Tillsammans lägger dessa förslag eller utkast till lagstiftning den strategiska grunden för Europeiska unionens finansiella planering och ekonomiska prioriteringar under nästa sjuåriga budgetperiod. När EU:s lagstiftare väl har enats om förslagen kommer dessa att styra EU:s budget för perioden 2028–2034 – en budget som föreslås uppgå till 2 000 miljarder euro.
- 02** Från mitten av januari till mitten av mars 2026 avgav vi tolv yttranden, på begäran av Europaparlamentet och/eller Europeiska unionens råd. I dem ger vi vår syn på en mängd olika EU-åtgärdsområden, från konkurrenskraft, forskning och kultur till sammanhållning, jordbruk och internationellt stöd. Bedömningarna av förslagen bygger på vårt tidigare revisionsarbete och på vår kunskap om EU:s politikområden och program.
- 03** Här redogör vi i korthet för vår ståndpunkt om lagstiftningspaketet som helhet och samlar huvudbudskapen i våra olika yttranden, som är inriktade på åtta centrala tematiska områden, till exempel ansvarsutkrävande, förenkling och EU-mervärde. En fullständig förteckning över de tolv förslagen och länkar till yttrandena finns i [bilagan](#).

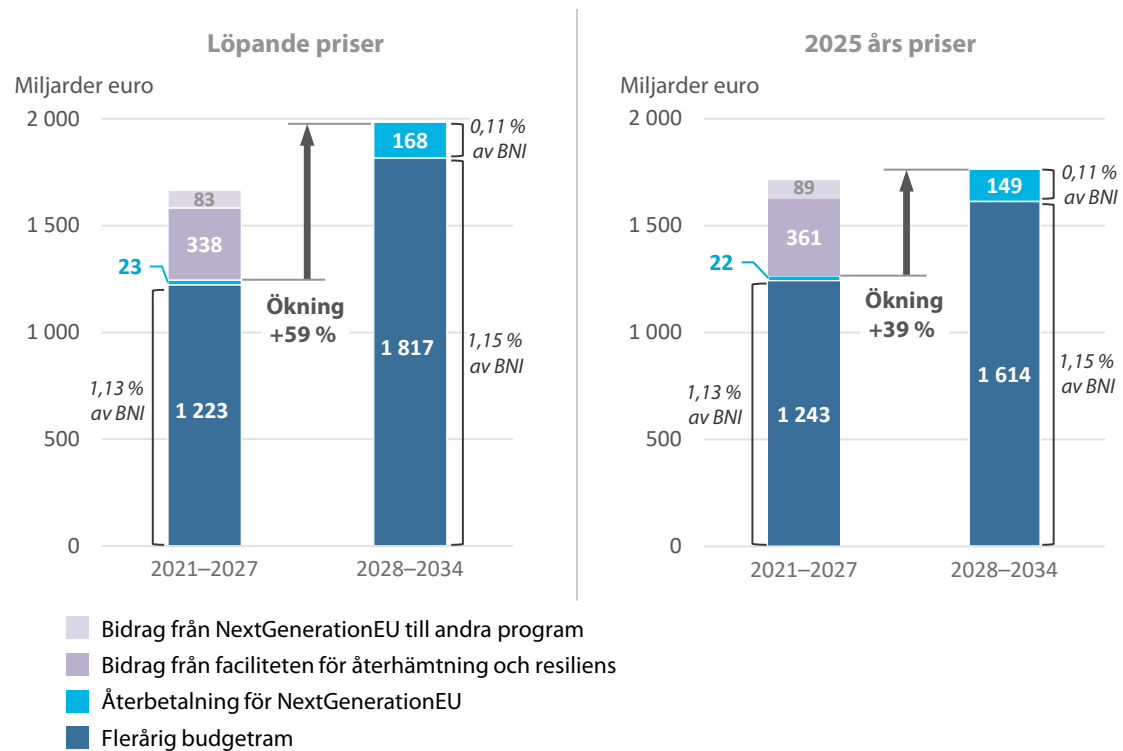
## Strukturen på den fleråriga budgetramen 2028–2034

- 04** Den fleråriga budgetramen utgör EU:s budgetplan för en sjuårsperiod. I den fastställs en högsta utgiftsnivå (tak för åtaganden) för varje större utgiftskategori (rubrik). Det föreslagna anslaget uppgår till nära 2 000 miljarder euro i löpande priser (1 800 miljarder euro i 2025 års priser)<sup>1</sup>, vilket är en ökning med 59 % i löpande priser (39 % i 2025 års priser), jämfört med 1 200 miljarder euro för den fleråriga budgetramen 2021–2027 (se [figur 1](#)). Uttryckt som en procentandel av EU:s bruttonationalinkomst (BNI) innebär förslaget en höjning av budgetramens tak från 1,13 % till 1,26 % (1,15 % om man inte tar med återbetalningen för NextGenerationEU).

---

<sup>1</sup> Löpande priser: Siffror som uttrycks i sitt faktiska penningvärde det år då utbetalningen görs. 2025 års priser: Siffror som justerats till en fast och konstant prisnivå för ett givet referensår, i det här fallet 2025, vilket gör det lättare att jämföra budgetvolymen eller köpkraften mellan olika år i den fleråriga budgetramen.

**Figur 1 | Jämförelse av taken för åtaganden i den nuvarande och den föreslagna fleråriga budgetramen**

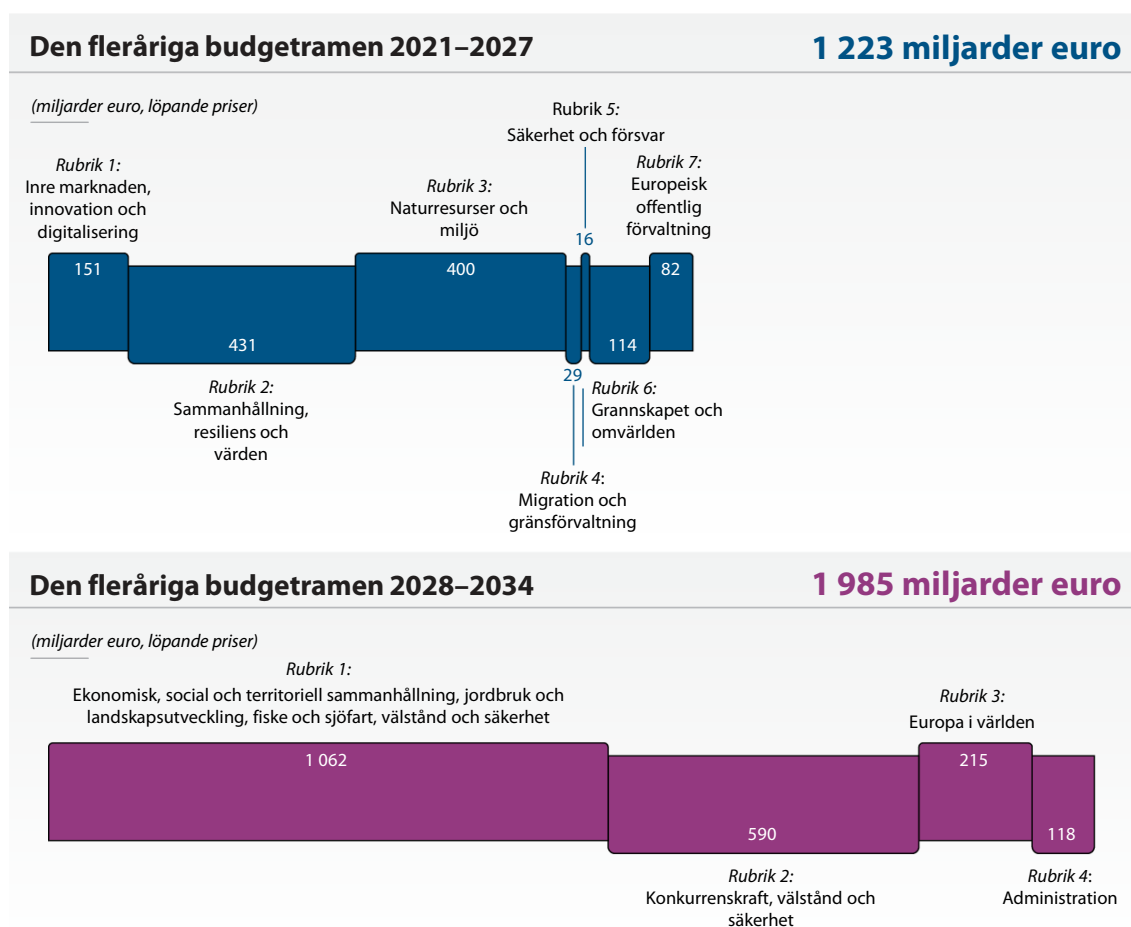


*Anm.:* Beloppen i den fleråriga budgetramen 2021–2027 omfattar inte följande belopp i REPowerEU-planen: de ytterligare bidragen inom ramen för utsläppshandelssystemet (17,3 miljarder euro) och brexitjusteringsreserven (1,6 miljarder euro) som är utöver taken i budgetramen.

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska kommissionen.

**05** Med det föreslagna paketet för 2028–2034 ändrar kommissionen strukturen på den fleråriga budgetramen i grunden genom att omorganisera den nuvarande budgetramen så att den får fyra huvudrubriker i stället för sju och genom att minska antalet program från 52 till 16<sup>2</sup>. Det handlar således om en radikal omstöpning. I **figur 2** ges en överblick över finansieringen per rubrik både i den fleråriga budgetramen 2021–2027 och i förslaget till nästa fleråriga budgetram.

**Figur 2 | Tak för åtaganden i den fleråriga budgetramen 2021–2027 och 2028–2034 per rubrik**



*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av [Europeiska unionens årliga budget för budgetåret 2026 \(EUT L, 26.2.2026\)](#) och [COM\(2025\) 571 final](#).

<sup>2</sup> SWD(2025) 570 final/2.

**06** Förutom den kraftiga ökningen av budgeten och det minskade antalet rubriker innebär förslagen andra genomgripande förändringar, som sammanfattas nedan och i [figur 3](#).

## Finansiering

- De årliga nationella bidragen som ska finansiera budgeten föreslås öka med 81 % och uppgå till 235 miljarder euro i löpande priser (en ökning med 48 % till 208 miljarder euro i 2025 års priser).
- Antalet egna medel föreslås utökas från fyra till nio genom att man inför tre nya egna medel (baserade på icke-insamlat elavfall, punktskatter på tobak och omsättningsbaserade egna medel för Europa<sup>3</sup>) och behåller två som tidigare har föreslagits (mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen och utsläppshandelssystemet). Justeringar av de befintliga egna medlen föreslås också. Tillsammans skulle förändringarna innebära en årlig ökning med 66 miljarder euro i löpande priser (58 miljarder euro i 2025 års priser).
- Genom förslaget om Europeiska fonden införs en möjlighet för medlemsstaterna att finansiera genomförandet av sina planer för nationellt och regionalt partnerskap (NRP) genom lån från EU på upp till 150 miljarder euro, som ska återbetalas av dessa medlemsstater vid en senare tidpunkt. Inrättandet av ett EU-låneinstrument av en sådan storlek, som inte är ett svar på en krissituation, är en stor nyhet.
- EU:s skulder skulle öka kraftigt genom den föreslagna upplåningen, som framför allt utgörs av dessa lån på 150 miljarder euro, ett ytterligare stöd till Ukraina på upp till 100 miljarder euro tillsammans med det lån till Ukraina på 90 miljarder euro som nyligen föreslagits och den eventuella användningen av upp till 395 miljarder euro från mekanismen för allvarliga kriser.

## Utgiftsprioriteringar

- Inom ramen för den nya rubrik 1 ska, enligt förslaget, en ny europeisk fond med ett anslag på 865 miljarder euro i löpande priser (771 miljarder euro i 2025 års priser) inrättas där olika centrala EU-politikområden (ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygdsutveckling, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet) samlas i en enda ram som är inriktad på en gemensam nationell och regional partnerskapsplan (NRP) för varje medlemsstat.

---

<sup>3</sup> Omsättningsbaserade egna medel för Europa är ett årligt schablonbelopp från företag med en årsomsättning på mer än 100 miljoner euro.

- För att stärka EU:s försvarsindustriella bas och öka EU:s försvarsförmåga föreslås finansieringen öka kraftigt och uppgå till hela 130 miljarder euro från den nya Europeiska konkurrenskraftsfonden – som kompletteras med ytterligare bidrag från Europeiska fonden.

## Budgetförvaltning och rapportering

- En kraftig minskning föreslås av den andel EU-medel som genomförs gemensamt av kommissionen och medlemsstaterna genom delad förvaltning (med 20 procentenheter). Det skulle innebära att 46 % av medlen genomförs med delad förvaltning och 54 % med direkt eller indirekt förvaltning.
- Den nuvarande modellen, som bygger på att man ersätter uppkomna stödberättigande utgifter, ska enligt förslaget ersättas av en modell där finansieringen inte är kopplad till kostnaderna och som till stor del är inspirerad av EU:s återhämtningsfond efter covid-19-pandemin, faciliteten för återhämtning och resiliens. Merparten av EU:s utbetalningar till medlemsstaterna kommer att hänga på att på förhand fastställda delmål och mål för reformer och investeringar uppnås och baseras på kostnadsberäkningar på förhand.
- Det ska bli möjligt att använda EU-medel mer flexibelt för att hantera oväntade utmaningar eller kriser.
- Förenklade kostnadsalternativ eller finansiering som inte är kopplad till kostnaderna ska användas i större utsträckning. Det är den finansieringsmodell som föreslås gälla för merparten av medlen.
- Enligt förslaget ska en gemensam prestationsram införas, med betydligt färre indikatorer och en gemensam uppsättning interventionsområden för övervakningen av programmets genomförande.
- Enligt förslaget ska en gemensam kontaktpunkt (den gemensamma portalen) införas med information om prestationer och om de finansieringsalternativ som finns tillgängliga i EU-budgeten. Halvtidsutvärderingarna föreslås ersättas av en enda årlig förvaltnings- och prestationsrapport och en genomföranderapport för varje program.

Figur 3 | De största förändringarna som föreslås av kommissionen (den fleråriga budgetramen 2028–2034)

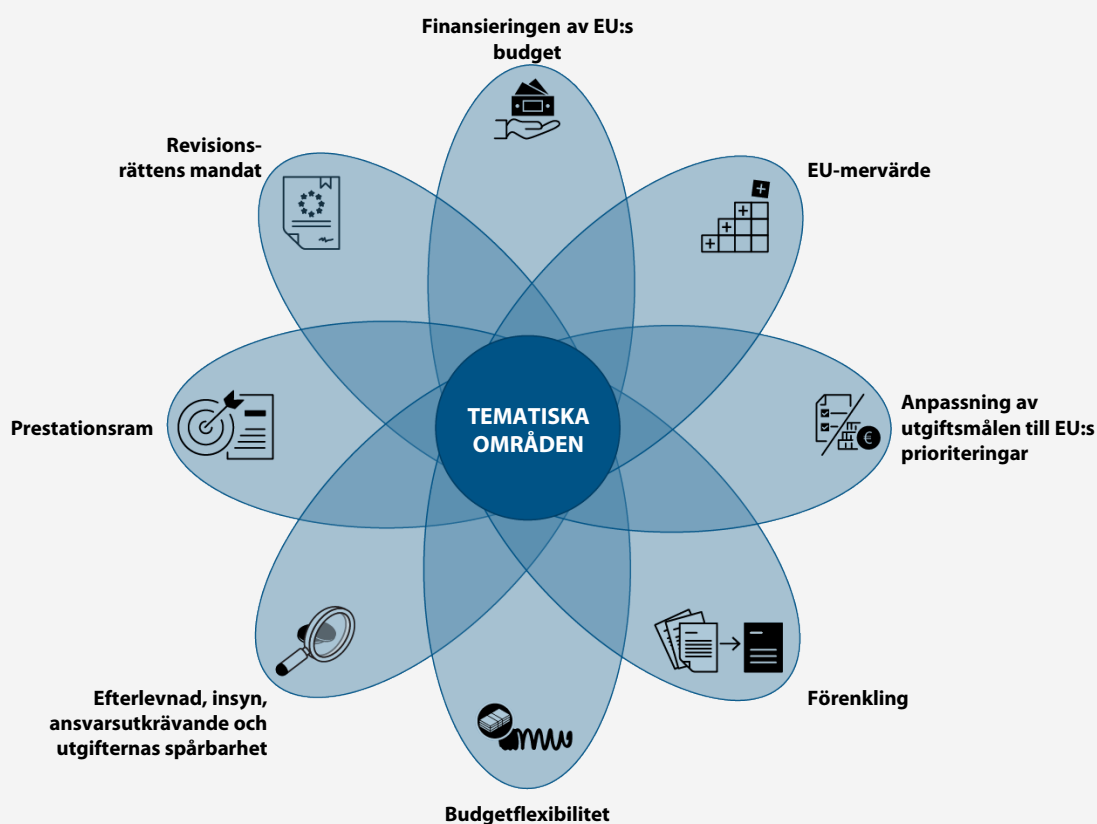


Källa: Revisionsrätten, på grundval av lagstiftningsförslagen om den fleråriga budgetramen 2028–2034.

# Huvudbudskap

- 07** Lagstiftningsförslagen innebär en genomgripande förändring jämfört med EU:s tidigare långtidsbudgetar eller fleråriga budgetramar. Ett tydligt exempel är den helt nya Europeiska fonden: i den sammanförs finansiering av mångåriga centrala politikområden, till exempel sammanhållning och jordbruk, och nya prioriteringar, vilket gör det lättare att omfördela resurser för att tillgodose nya behov och hantera oförutsedda kriser inom ramen för en gemensam nationell plan för varje medlemsstat. Syftet med denna sammanslagning är att öka samstämmigheten, men den förenar också politikområden som har olika mål, tidshorisonter och genomförandelogik. Det skulle kunna leda till att komplexiteten ökar och till att man måste göra kompromisser mellan olika prioriteringar.
- 08** Europeiska fonden bygger till stor del på genomförandemodellen för faciliteten för återhämtning och resiliens. I vårt revisionsarbete har vi upprepade gånger lyft fram de lärdomar som kan dras för att stärka prestationsinriktning, ansvarsutkrävande och insyn i liknande framtida instrument. I förslagen har en del av dessa frågor beaktats medan andra viktiga frågor fortfarande inte har fått någon lösning, framför allt behovet av att inrikta sig mer på resultat än på output och tydligt fastställa en koppling mellan finansiering och resultat.
- 09** För första gången sedan 1962 kommer den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) inte längre att ha en separat, särskild fond för jordbruket. Genom den ökade flexibiliteten som detta medför kan medlemsstaterna anpassa sina planer för att hantera specifika svårigheter som de kan ställas inför. Men stora skillnader mellan medlemsstaternas planer kan leda till en sämre anpassning av jordbruksutgifterna till EU:s prioriteringar, en snedvridning av konkurrensen och ojämlika villkor för jordbrukare.
- 10** I [ruta 1](#) presenteras i korthet huvudbudskapen i våra yttranden över de olika förslagen. Där beskrivs de risker och utmaningar som vi har identifierat, indelade i åtta centrala tematiska områden.

## Ruta 1 – Huvudbudskapen i korthet



Källa: Revisionsrätten.

- **Finansieringen av EU:s budget**

Om de nya egna medlen i slutändan inte godkänns blir det ett betydande budgetunderskott, vilket i sin tur kräver antingen att medlemsstaternas bidrag, som baseras på deras relativa välstånd (bruttonationalinkomst), måste öka eller att budgetens ambitionsnivå måste sänkas.

Den fördelning av EU-medel som föreslås mellan olika politikområden och kommissionens mer centraliserade roll kommer sannolikt att förändra hur mycket pengar medlemsstaterna kan få från EU-budgeten.

Med tanke på den höga nivå av ny upplåning som planeras kan medlemsstaterna komma att bli tvungna att göra ytterligare inbetalningar i ett ansträngt budgetläge.

- **EU-mervärde**

Kommissionen har missat möjligheten att definiera vad EU:s utgifter tillför jämfört med vad som kan åstadkommas med enbart medlemsstaternas utgifter.

- **Anpassning av utgiftsmålen till EU:s prioriteringar**

För stora delar av budgeten kommer utgiftsprioriteringarna att fastställas av medlemsstater som har olika intressen. Det kommer därför att bli svårt att uppnå alla EU-mål samtidigt som insatserna ska anpassas till regionala behov.

- **Förenkling**

Att minska antalet regler och program är ett första steg, men i de fall där förvaltningen är delad finns det en risk för att den administrativa bördan flyttas från kommissionen till medlemsstaterna och stödmottagarna.

Sammanläggningen av olika politikområden kan göra det svårare att uppnå målen med dem.

- **Budgetflexibilitet**

Flexibilitet kan göra budgeten mindre förutsägbar, vilket är ett problem när det gäller långsiktiga investeringar.

Större flexibilitet får inte innebära att man ökar utgifterna utan att uppnå mer ändamålsenliga resultat.

- **Efterlevnad, insyn, ansvarsutkrävande och utgifternas spårbarhet**

När det gäller stora delar av budgeten bygger de system som ska ge säkerhet om att EU:s pengar förvaltas väl och redovisas korrekt i alltför hög grad på medlemsstaternas tillsyn, som ofta är bristfällig.

Kommissionen, som har det yttersta ansvaret för att EU-medlen används korrekt, kanske inte kan ge de myndigheter som beviljar ansvarsfrihet den säkerhet som krävs enligt fördraget.

- **Prestationsram**

Den föreslagna ramen har brister i utformningen, vilket gör att det inte går att mäta vilka resultat EU uppnår med utgifterna och vad EU-invånarna i slutändan får för sina pengar.

Ramen för kontroll och ansvarsutkrävande säkerställer inte att den prestationsinformation som medlemsstaterna rapporterar till kommissionen är tillförlitlig.

- **Revisionsrättens mandat**

Förslagen är inte tillräckliga tydliga när det gäller revisionsrättens rätt till obegränsad tillgång till information.

Denna översikt antogs av revisionsrätten vid dess sammanträde i Luxemburg den 23 april 2026.

*För revisionsrätten*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tony Murphy', with a small flourish at the end.

Tony Murphy  
*Ordförande*

# Bilagor

## Förslag till den fleråriga budgetramen 2028–2034 som revisionsrätten har yttrat sig över

Lagstiftningsförslag	Revisionsrättens yttrande
Förslag till förordning om inrättande av Europeiska konkurrenskraftsfonden (COM(2025) 555 final/2)	Yttrande 01/2026
Förslag till förordning om inrättande av Horisont Europa (COM(2025) 543 final/2)	Yttrande 02/2026
Förslag till förordning om den fleråriga budgetramen 2028–2034 (COM(2025) 571 final)	Yttrande 03/2026
Förslag till beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel (COM(2025) 574 final)	Yttrande 04/2026

Lagstiftningsförslag	Revisionsrättens yttrande
<p>Förslag till förordning om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den <b>gemensamma jordbrukspolitiken (COM(2025) 560 final)</b> och förslag till <b>förordning vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan</b> (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner [...], regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter <b>(COM(2025) 553 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 05/2026</b></p>
<p>Förslag till förordning om <b>unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser (COM(2025) 548 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 06/2026</b></p>
<p>Förslag till förordning om inrättande av <b>Europa i världen (COM(2025) 551 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 07/2026</b></p>
<p>Förslag till förordning om inrättande av <b>programmet för den inre marknaden och tullen för perioden 2028–2034 (COM(2025) 590 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 08/2026</b></p>
<p>Förslag till förordning om inrättande av <b>Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet (COM(2025) 565 final/2)</b></p>	<p><b>Yttrande 09/2026</b></p>
<p>Förslag till förordning om fastställande av en <b>utgiftsspårings- och prestationsram för budgeten samt andra övergripande regler (COM(2025) 545 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 10/2026</b></p>
<p>Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet <b>AgoraEU</b> för perioden 2028–2034 <b>(COM(2025) 550 final)</b></p>	<p><b>Yttrande 11/2026</b></p>

Lagstiftningsförslag	Revisionsrättens yttrande
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet <b>Erasmus+</b> för perioden 2028–2034 <b>(COM(2025) 549 final)</b>	<b>Yttrande 12/2026</b>

---

# UPPHOVS RÄTT

© Europeiska unionen, 2026

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du vidareutnyttjar revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjandet.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

Tillstånd för användning eller mångfaldigande av innehåll som inte ägs av EU kan behöva sökas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Omslagsfoto – © butenkow/stock.adobe.com.

Programvara eller handlingar som omfattas av industriell äganderätt, till exempel med avseende på patent, varumärken, registrerade formgivningar, logotyper och namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

## Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

HTML	ISBN 978-92-849-7509-9	ISSN 2812-295X	doi:10.2865/4028886	QJ-01-26-021-SV-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7510-5	ISSN 2812-295X	doi:10.2865/0705842	QJ-01-26-021-SV-N

---

## SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, [översikt EU:s budget 2028–2034 – Revisionsrättens ståndpunkt: många förändringar gör den inte bättre](#), Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026

På begäran av EU-lagstiftarna, det vill säga Europaparlamentet och Europeiska unionens råd, har vi, Europeiska revisionsrätten, framfört våra synpunkter i ett antal yttranden om Europeiska kommissionens tolv lagförslag till EU:s nästa sjuårsbudget, det vill säga den fleråriga budgetramen 2028–2034.

I det här dokumentet ger vi en översikt över huvudbudskapen i de olika yttrandena och redogör för vår ståndpunkt som EU:s externa revisor om lagstiftningspaketet som helhet. Syftet är att främja en sund ekonomisk förvaltning, ansvarsutkrävande och förenkling av framtida program.

**EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: [eca.europa.eu/sv/contact](https://eca.europa.eu/sv/contact)  
Webbplats: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Sociala medier: @EUauditors



EUROPEISKA  
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska unionens  
publikationsbyrå