

Analyse 06

Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU- budgettet for 2022



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

2023

Indhold

	Punkt
Resumé	I-VI
Indledning	01-05
Analysens omfang og metode	06-10
Udarbejdelsen og vedtagelsen af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport	11-20
Præstationsrelaterede budskaber i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022	21-37
Præstationsrapportering	21-24
Overensstemmelse mellem den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og vores beretninger	25-36
Nøjagtigheden af de kvantitative præstationsrelaterede oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022	37
Afsluttende bemærkninger	38-44
Bilag	
Bilag I - De forskellige deltageres rolle i udarbejdelsen af Kommissionens vigtigste præstationsrapporteringsdokumenter	
Bilag II - Programgennemførelseserklæringer	
Forkortelser	
Glossar	
Holdet bag analysen	

Resumé

I Hvert år fremlægger Kommissionen i sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport en redegørelse for forvaltningen af EU-budgettet og for EU-programmernes og -politikernes præstation. Ved at vedtage denne rapport påtager kommissærkollegiet sig det overordnede politiske ansvar for forvaltningen af EU-budgettet. Rapporten er et centralt dokument i den årlige dechargeprocedure, hvor Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet holder Kommissionen ansvarlig for gennemførelsen af EU-budgettet.

II Kommissionen skal forelægge den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for et givet år inden udgangen af juni det følgende år. Vi har kun begrænset tid til at gennemgå rapporten inden den årlige dechargeprocedure, så i denne analyse af, hvordan Kommissionen udarbejdede rapporten for 2022 og rapporterer om præstationsrelaterede spørgsmål, fokuserer vi på del I. Derudover indeholder [vores årsberetning for 2022](#) et kapitel om præstation med hovedbudskaberne om dette emne fra de særberetninger, vi offentliggjorde i 2022.

III Da dette er en analyse og ikke en revisionsberetning, baserede vi vores arbejde på offentligt tilgængelige oplysninger og vores tidligere revisionsarbejde. Vi indhentede også oplysninger og forklaringer fra Kommissionen. Analysen tager hensyn til interessenternes interesser og mere specifikt til Europa-Parlamentets betænkning om decharge fra maj 2023.

IV Samlet set konstaterede vi, at del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra Kommissionens administrationsråd hvad angår præsentationen af fakta og resultater vedrørende budgetforvaltningen for 2022. Vi har desuden tidligere rapporteret, at Kommissionen har gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men at der er plads til forbedringer med hensyn til datakvaliteten.

V I vores [særberetning 09/2022](#) og i vores [årsberetning for 2021 om præstation](#) fremsatte vi en bemærkning om, at Kommissionen havde sat den fælles landbrugspolitik bidrag til klimaudgifterne for højt, og denne bemærkning er også relevant i forbindelse med den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022. En ajourført sporingsmetode til den nye fælles landbrugspolitik vil finde anvendelse fra 2023. Sammenholdt med vores [årsberetning for 2022](#) afspejler den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, at Kommissionen ikke deler vores konklusioner om specifikke udgiftsområder, idet vi rapporterer flere fejl, der påvirker betalingernes formelle rigtighed.

VI Ved vores undersøgelse af de vigtigste finansielle oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport identificerede vi ingen yderligere uoverensstemmelser.

Indledning

01 Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er Kommissionens overordnede årlige rapport om EU-budgettets præstation. Den er et centralt input i den årlige dechargeprocedure, hvor Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet undersøger gennemførelsen af EU-budgettet. Rapporten er en del af Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering, der også omfatter EU's konsoliderede årsregnskab, en langsigtet prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (2024-2028), beretningen til dechargemyndigheden om interne revisioner og rapporten om opfølgning på decharge for det foregående år. Den lovbestemte frist for Kommissionens forelæggelse for Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for år n er udgangen af juni i år n+1.

02 Den første årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport udarbejdede Kommissionen for 2015 ved at kombinere to tidligere rapporter: evalueringsrapporten¹ om Unionens finanser baseret på de opnåede resultater og sammenfatningen² af de årlige aktivitetsrapporter fra Kommissionens ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede. Kommissionens formål med at kombinere de to tidligere særskilte rapporter var at kunne fremlægge ét enkelt dokument for dechargemyndigheden, som både dækkede forvaltningen af EU-budgettet og Kommissionens evaluering af de opnåede resultater. Finansforordningen³ fastsætter dog, at Kommissionen både skal udarbejde en årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport - med specifikke rapporteringskrav - og en evaluering af Unionens finanser på grundlag af de opnåede resultater.

03 Siden 2020 har den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport bestået af tre dele:

- Del I præsenterer de vigtigste fakta og resultater vedrørende budgetforvaltningen og beskyttelsen af EU-budgettet.
- Del II giver et detaljeret billede af, hvordan EU-budgettet gennemføres, samt et overblik over, hvordan EU's udgiftsprogrammer har bidraget til opfyldelsen af kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske prioriteter (bilag 1), over

¹ Artikel 318 i [traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde](#).

² Artikel 66, stk. 9, i [den tidligere finansforordning](#).

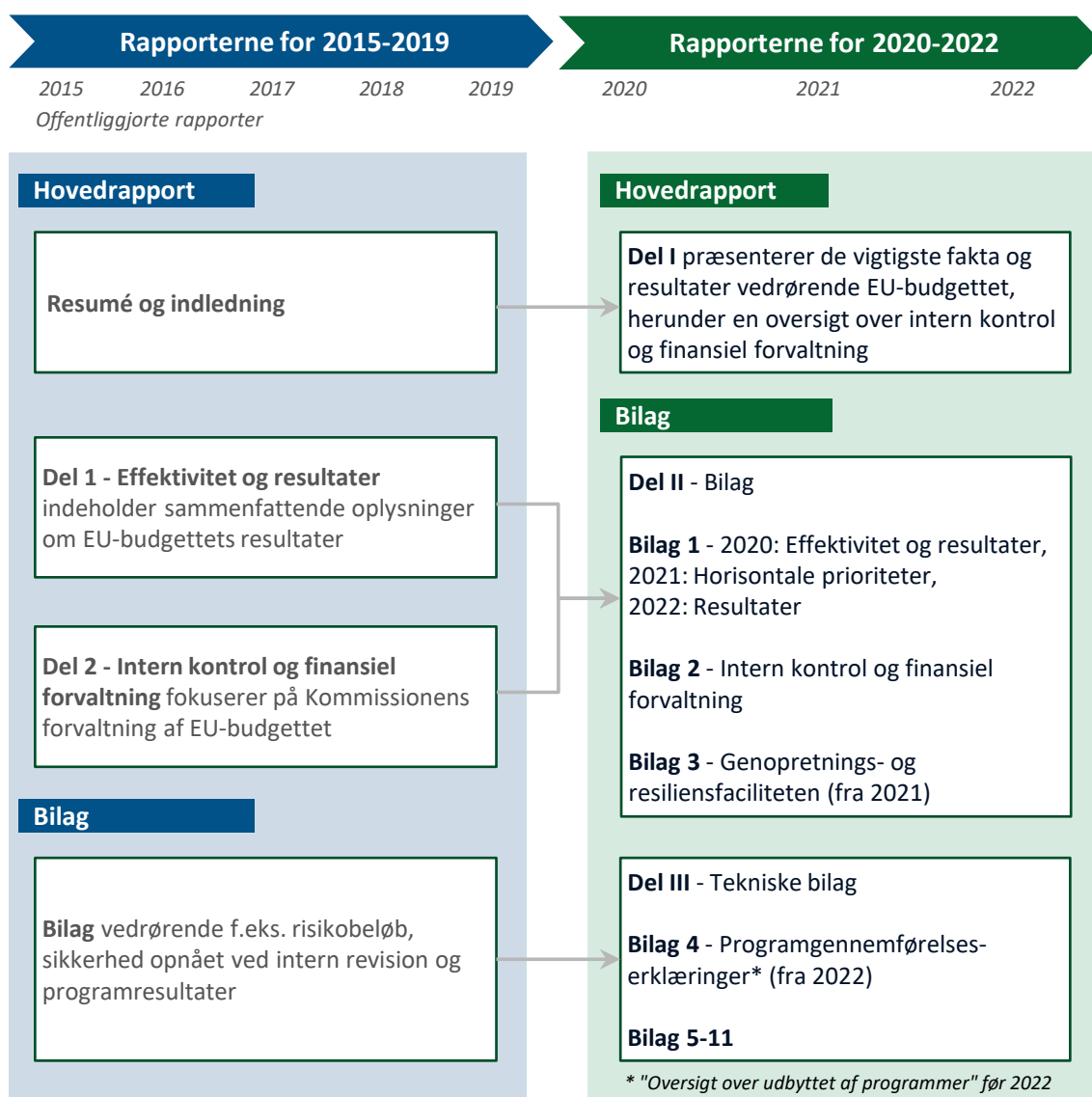
³ Artikel 247, stk. 1, litra b) og e), i [finansforordningen](#).

den interne kontrol og den finansielle forvaltning (bilag 2) og over genopretnings- og resiliensfacilitetens præstations- og regeloverholdelsesaspekter (bilag 3).

- o Del III indeholder otte tekniske bilag til rapporten, bl.a. med detaljerede og standardiserede oplysninger om udgiftsprogrammernes præstation (bilag 4). Med den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 er Kommissionen begyndt at kalde disse oplysninger "programgennemførelseserklæringer" (jf. [bilag II](#)).

04 **Figur 1** giver en oversigt over indholdet i de årlige forvaltnings- og effektivitetsrapporter for årene fra 2015 til 2022.

Figur 1 - Udviklingen af strukturen i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport



Kilde: Revisionsretten.

05 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 afsluttes med "ledelsens konklusion" og en erklæring fra kommissærkollegiet om, at det påtager sig det overordnede politiske ansvar for forvaltningen af budgettet. Denne del rapporterer om:

- den EU-finansierede reaktion på den krise, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine har skabt, herunder politisk, humanitær og finansiel støtte til Ukraine og støtte til medlemsstaternes indsats for at håndtere konsekvenserne af krigen
- de EU-midler, der anvendes til at fremme genopretningen efter covid-19-pandemien, til de grønne og digitale prioriteter og til udrulningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten
- de værktøjer, der skal sikre ansvarlighed, gennemsigtighed og forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-budgettet, herunder kontroller vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten
- den nye konditionalitetsordning til beskyttelse af EU-budgettet.

Analysens omfang og metode

06 Hvert år dækker vi aspekter vedrørende EU-budgettets præstation i vores årsberetning. Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for et givet år stilles til rådighed for os i juni det følgende år (jf. punkt **01**), men på dette tidspunkt skal vi have afsluttet vores revisionsarbejde med henblik på årsberetningen. Dette begrænser i nogen grad vores muligheder for at nå at behandle rapporten i vores årsberetning. Vedrørende 2019, 2020 og 2021 opdelte vi vores årsberetning i to dele. Første del omhandlede rigtigheden af EU's regnskab og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Anden del omhandlede præstation og blev offentliggjort kort efter første del.

07 Med årsberetningen for 2022 vendte vi tilbage til vores praksis fra før 2019 og offentliggjorde ét dokument med et kapitel om præstation, som indeholder nøglebudskaberne om præstation fra de særberetninger, vi offentliggjorde i 2022. Desuden offentliggør vi nu denne særskilte analyse.

08 Analysen omfatter følgende aspekter vedrørende del I af Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022:

- hvordan Kommissionen udarbejdede rapporten, herunder hvilke kontroller den foretog
- hvordan Kommissionen rapporterer om præstationsrelaterede spørgsmål, herunder om der er overensstemmelse mellem den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og vores relevante beretninger, og om rapportens kvantificerede oplysninger er nøjagtige

09 Da dette er en analyse og ikke en revisionsberetning, baserede vi vores undersøgelse på offentligt tilgængelige oplysninger, f.eks. dokumenter fra Kommissionen, og vores eget tidligere arbejde. Vi indhentede også relevante forklaringer fra Kommissionens tjenestegrene (Generaldirektoratet for Budget (GD BUDG) og Generalsekretariatet (SEC-GEN)) og dækkede de kontrolaktiviteter, som disse centrale tjenestegrene havde udført med henblik på udarbejdelsen af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport.

10 Analysen tager hensyn til interessenternes interesser og mere specifikt til Europa-Parlamentets [betænkning om decharge](#)⁴ fra maj 2023. I denne betænkning opfordredes Revisionsretten til at tage den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport i betragtning i sin årsberetning eller om nødvendigt via et særskilt dokument for at tage højde for den årlige dechargeprocedure. Eftersom Kommissionen først skal stille den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for år n til rådighed inden udgangen af juni i år n+1, og vores interessenter ønsker at modtage vores arbejde vedrørende rapporten i god tid inden dechargen for år n, har vi kun begrænset tid til at analysere den. I denne analyse fokuserer vi derfor på del I.

⁴ Europa-Parlamentets beslutning af 10. maj 2023 med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021, Sektion III - Kommissionen og forvaltningsorganerne.

Udarbejdelsen og vedtagelsen af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport

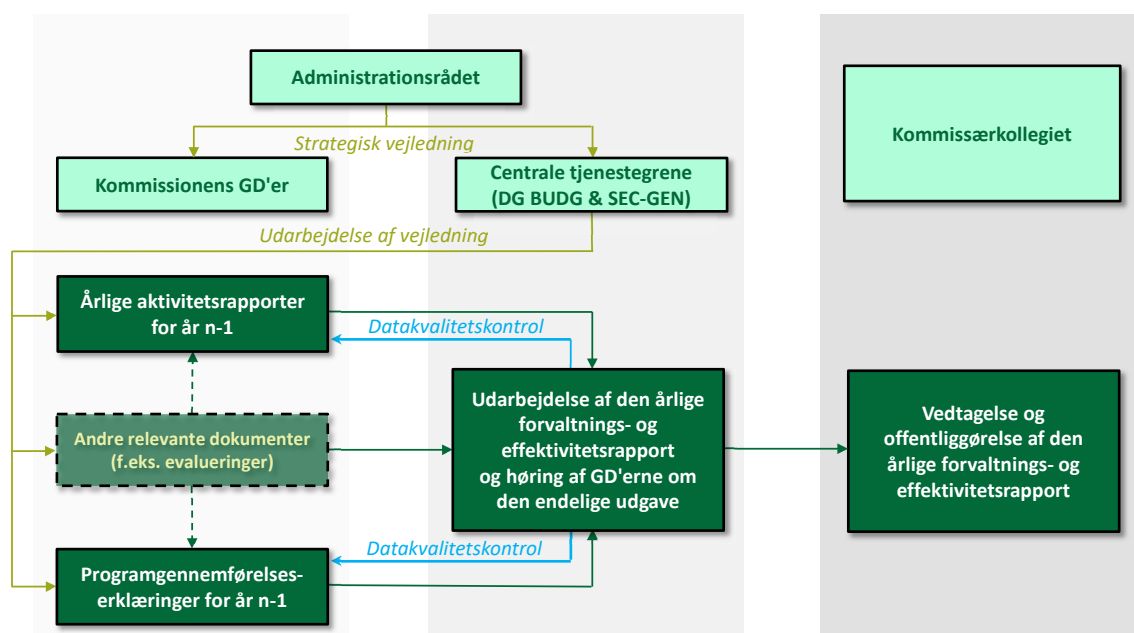
11 Kommissionens administrationsråd⁵ gav strategisk vejledning om strukturen og indholdet i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022. Vejledningen angav, at rapportens del I skulle være kortfattet og politisk, indeholde en overordnet oversigt over EU-budgettets præstation i 2022 og give et resumé af budgetforvaltningens resultater. Arbejdet med rapporten blev ledet af to af Kommissionens "centrale tjenestegrene", nemlig SEC-GEN og GD BUDG, som fulgte den strategiske vejledning fra administrationsrådet.

12 Den strategiske vejledning fastsatte, at de vigtigste prioriteter i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 skulle være EU's reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, på covid-19-pandemien og på de største udfordringer, der ligger forude (f.eks. klimaændringer og digitalisering), samt ajourførte oplysninger om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

13 Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport blev udarbejdet på grundlag af bidrag fra de tjenestegrene i Kommissionen, der er ansvarlige for de forskellige udgiftsprogrammer og for udarbejdelsen af de årlige aktivitetsrapporter og programgennemførelseserklæringerne. GD BUDG udsendte detaljerede instrukser til de andre GD'er om udarbejdelsen af deres budgetdokumenter, herunder programgennemførelseserklæringerne og de årlige aktivitetsrapporter. Enkeltstående evalueringer med betydelige resultater blev også taget i betragtning ved udarbejdelsen af hovedbudskaberne i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport. **Figur 2** er en forenklet gengivelse af, hvordan rapporten blev udarbejdet og vedtaget.

⁵ Afsnit 1.4 "The corporate management board" i "[Communication to the Commission: Governance in the European Commission](#)", Bruxelles, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

Figur 2 - Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport: fra udarbejdelse til offentliggørelse



Kilde: Revisionsretten.

14 Da GD BUDG og SEC-GEN havde udarbejdet det første udkast til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, begyndte de tværtjenstlige høringer, hvor Kommissionens generaldirektorater (GD'er) blev opfordret til at give feedback. Efter disse høringer blev udkastet igen gennemgået af GD BUDG og SEC-GEN og derefter af kommissærernes kabinetter, inden det blev sendt til kommissærkollegiet med henblik på vedtagelse. *Bilag I* viser de roller, der spilles af de forskellige parter, som er involveret i udarbejdelsen af rapporten.

15 Blandt de tekniske bilag i rapportens del III er programgennemførelseserklæringerne, som ved hjælp af indikatorer defineret i lovgivningen om de enkelte udgiftsprogrammer viser de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå programmernes mål. For 2022 opgraderede GD BUDG til et SAP-baseret værktøj til indsamling af indikatordata med en brugervenlig grænseflade til input på GD-niveau. Ifølge Kommissionen var kontrol af datakvaliteten integreret i dataindlæsningsprocessen. Ved en sådan kontrol tjekkes dataenes fuldstændighed, formatering (f.eks. dato eller tal) og rimelighed (tallene skal ligge inden for rimelige intervaller). Efter udarbejdelsen af programgennemførelseserklæringerne gennemgik GD BUDG dataene igen på grundlag af sit kendskab til programmerne.

16 De årlige aktivitetsrapporter er forvaltningsrapporter, som GD'ernes ledere sender til kommissærkollegiet. Disse rapporter redegør for GD'ernes præstation, ikke de forvaltede programmets præstation (som dækkes af programgennemførelseserklæringerne). De årlige aktivitetsrapporter indeholder finansielle og forvaltningsmæssige oplysninger, herunder en forvaltningserklæring fra generaldirektøren om, at de eksisterende kontrolprocedurer giver de nødvendige garantier for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, og at midlerne er anvendt til de tilsigtede formål og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. De centrale tjenestegrene gennemgik udkastene til de årlige aktivitetsrapporter og gav feedback til de ansvarlige GD'er.

17 Vi har tidligere rapporteret, at Kommissionen havde gode, veldefinerede procedurer for udarbejdelse af sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men at den ikke fuldt ud kontrollerede eller garanterede pålideligheden af præstationsoplysningerne⁶.

18 I vores [årsberetning for 2019 om præstation](#) anbefalede vi Kommissionen yderligere at forbedre pålideligheden af præstationsoplysningerne i programerklæringerne og den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport. Kommissionen accepterede denne anbefaling, men anførte, at den ikke kunne udføre en komplet kontrol af eller garantere pålideligheden af præstationsoplysningerne tilvejebragt af andre.

19 Vi rapporterede om opfølgningen på denne anbefaling i vores [årsberetning for 2022](#) og vurderede, at den kun var blevet gennemført i nogle henseender. Årsagen var, at retningslinjerne fra Kommissionens centrale tjenestegrene manglede nærmere oplysninger om den kontrol, som GD'erne skal foretage af de underliggende data, og at resultaterne af denne kontrol bør rapporteres i deres *årlige aktivitetsrapporter*. Kommissionen svarede, at den havde udarbejdet en handlingsplan for at imødekomme anbefalingerne fra Den Interne Revisionstjeneste, og at dette vil sikre forbedringer af både kontrolrammen og rapporteringen fra den næste rapporteringscyklus.

⁶ [Den Europæiske Revisionsrets beretning om EU-budgettets performance - status ved udgangen af 2019](#), overskrifter før punkt 1.8 og punkt 1.13.

20 Med hensyn til datapåidelighed indeholdt 10 af de 28 særberetninger, vi offentliggjorde i 2022, anbefalinger vedrørende dataindsamling, overvågning og rapportering af nøgleresultatindikatorer⁷. Kommissionen accepterede helt eller delvist alle disse anbefalinger på nær én.

⁷ Særberetning 01/2022, 15/2022 og 27/2022.

Præstationsrelaterede budskaber i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022

Præstationsrapportering

21 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 er udarbejdet i overensstemmelse med administrationsrådets vejledning, idet den indeholder en overordnet præstationsoversigt og navnlig behandler centrale emner såsom EU's støtte til Ukraine, genopretnings- og resiliensfaciliteten og forsvarlig økonomisk forvaltning.

22 Der kan gå flere år, før EU-udgifter leverer resultater. Budgetforpligtelser skal godkendes, inden der kan foretages betalinger, og resultaterne kan ofte ikke umiddelbart måles i de første år med programgennemførelse under en flerårig finansiell ramme (FFR). Programmer gennemført under den foregående FFR kan derimod fortsætte med at levere resultater under den aktuelle FFR. Derfor indeholder programgennemførelseserklæringerne i del III af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport oplysninger om programmer fra FFR-perioden 2014-2020.

23 I 2022 var FFR for 2021-2027 stadig i en tidlig gennemførelsesfase. Rapportering om programmer under delt forvaltning og deres indikatorer kræver desuden data fra medlemsstaterne, og på grund af programmernes karakter tager det tid, før disse data foreligger. Vedrørende delt forvaltning indeholder den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 og programgennemførelseserklæringerne derfor kun præstationsdata for perioden frem til den 31. december 2021, mens de kan indeholde data for perioden frem til den 31. december 2022 vedrørende programmer under direkte og indirekte forvaltning.

24 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2021 havde et punkt med en grafisk præsentation af udviklingen i programmerne fra den foregående FFR-periode (jf. også punkt 27). Denne præsentation byggede på indikatordata indsamlet på programniveau. EU-budgettet og dets udgiftsprogrammer udgør et komplekst økosystem, og det var nyttigt med en samlet præsentation af gennemførelsen. Del I af rapporten for 2022 indeholder ikke sådanne konsoliderede oplysninger, selv om de er tilgængelige på programniveau.

Overensstemmelse mellem den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og vores beretninger

25 I 2022 offentliggjorde vi 28 særberetninger. De omhandler mange af de udfordringer, som EU står over for på sine forskellige udgifts- og politikområder. I vores årsberetning for 2022 sammenfattede vi deres budskaber, som fordeler sig på fem strategiske områder: covid-19; konkurrenceevne; modstandsdygtighed og EU's værdier; klimaændringer og naturressourcer; finanspolitikker og offentlige finanser. På grund af vores revisionsarbejdes karakter havde vi for det meste undersøgt udgifter afholdt før 2022, så nogle af de emner, der behandles i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 (f.eks. Ruslands angrebskrig mod Ukraine og genopretnings- og resiliensfaciliteten), er stort set ikke behandlet i vores særberetninger fra 2022. Særberetningerne og del I af Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport omhandler dog en række fælles temaer, herunder klimaændringer, digitalisering og reaktionen på covid-19.

26 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport giver et overblik over støtten fra EU-budgettet og NextGenerationEU til klimamainstreaming. Det samlede beløb på 119,4 milliarder euro, som Kommissionen angiver, omfatter 17,6 milliarder euro fra den fælles landbrugspolitik. I vores [årsberetning for 2021 om præstation](#), hvor vi anvendte den samme metode til at spore den fælles landbrugspolitik's klimarelaterede udgifter som i vores [særberetning 09/2022](#) om klimaudgifter, beregnede vi, at det beløb, som Kommissionen rapporterede i 2021 (17,2 milliarder euro), var sat 8,9 milliarder euro for højt. Da sporingsmetoden til den nye fælles landbrugspolitik efter en overgangsperiode først vil finde anvendelse fra 2023, anvendte Kommissionen samme metode i 2022 som i 2021. Derfor er vores bemærkning vedrørende det for højt satte beløb også relevant i forbindelse med den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022.

27 I vores [årsberetning for 2019 om præstation](#) anbefalede vi Kommissionen at forsætte med at rapportere om EU-udgiftsprogrammers præstation, så længe der i væsentligt omfang foretages betalinger vedrørende en given FFR-periode. Kommissionen accepterede denne anbefaling. Vi rapporterer om opfølgningen på denne anbefaling i vores [årsberetning for 2022](#) og vurderer, at den er fuldt gennemført.

28 I del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport bemærker Kommissionen, at der er indført effektive værktøjer til at sikre ansvarlighed, gennemsigtighed og forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-budgettet. På grundlag af resultaterne af kontroller og revisioner anslår den risikoen ved betaling til 1,9 %. Denne risiko er den

samme som i 2021 og ligger tæt på væsentlighedstærsklen på 2 %. Kommissionen rapporterer også en anslået risiko ved afslutning på 0,9 % for at angive den forventede resterende fejlfrekvens ved afslutningen af programcyklussen, efter at alle kontroller og korrektioner er gennemført.

29 Vi rapporterer i vores årsberetning om spørgsmål vedrørende Kommissionens interne kontrol og forsvarlig økonomisk forvaltning. I kapitel 1 i vores [årsberetning for 2022](#) (jf. punkt 1.33-1.35) bemærker vi, at Kommissionens skøn over risikoen ved betaling på 1,9 % er betydeligt lavere end vores skøn over fejlforekomsten på 4,2 %. Vi beregner denne fejlforekomst i medfør af vores [EU-traktatfæstede mandat](#) til at afgive en revisionserklæring.

30 I sine svar på kapitel 1 i vores årsberetning anfører Kommissionen, at den har tillid til, at oplysningerne om risiciene ved betaling (1,9 % i 2022) i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er repræsentative for fejlforekomsten på betalingstidspunktet, og bemærker, at den ikke deler vores konklusioner om specifikke udgiftsområder.

31 En af hovedårsagerne til forskellen mellem de procentsatser, som vi og Kommissionen rapporterer, vedrører FFR-udgiftsområde 2 "Samhørighed, resiliens og værdier", som vi behandler i kapitel 6 i vores årsberetning. Vores fejlforekomst tager hensyn til betalingsbetingelserne i finansforordningen, [forordningen om fælles bestemmelser](#) og forordningen om beskyttelse af EU's finansielle interesser. Vi rapporterer, at Kommissionen er enig i vores samlede erklæring om, at der er en væsentlig fejlforekomst i samhørighedsudgifterne, men at dens skøn er betydeligt lavere end vores. Vi anslår fejlforekomsten på FFR-udgiftsområde 2 til 6,4 %, mens Kommissionens beregner en maksimal fejlfrekvens på 2,6 % (jf. punkt 6.64-6.67).

32 I sine svar på kapitel 1 og 6 i vores årsberetning tilskriver Kommissionen denne forskel det forhold, at vi medtager enhver overtrædelse af gældende regler i sin beregning af den anslåede fejlforekomst, mens den ikke nødvendigvis anser de dermed forbundne udgifter for ikke at være støtteberettigede. Den bemærker også, at for at den og programmyndighederne kan pålægge finansielle korrektioner, skal en fejl være en uregelmæssighed i henhold til artikel 2, stk. 36, i [forordningen om fælles bestemmelser](#)⁸.

⁸ Der henvises til den forordning om fælles bestemmelser, der finder anvendelse på programmeringsperioden 2014-2020.

33 Del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra administrationsrådet, også hvad angår sammenfatning af budgetforvaltningens resultater. Den henviser til den kraftige stigning i rentesatserne og inflationen, der lægger et betydeligt pres på EU-budgettet, og den begrænsede budgetmæssige fleksibilitet i den aktuelle FFR. Disse udfordringer er også omtalt i kapitel 2 i vores årsberetning, som omhandler den budgetmæssige og økonomiske forvaltning. Heri bemærker vi, at de uindfrie forpligtelser i 2022 nåede et rekordhøjt niveau på over 450 milliarder euro. Dette nævnes ikke i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men Kommissionen rapporterer om niveauet af uindfrie forpligtelser i sin langsigtede prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (jf. punkt **01**). Bilag 4 i del III af rapporten indeholder oplysninger om forpligtelser og betalinger på programniveau, men ikke om uindfrie forpligtelser. I sine svar på kapitel 2 i vores årsberetning anfører Kommissionen, at den regelmæssigt informerer Rådet og Europa-Parlamentet om de forventede behov, og at den vil fortsætte med at foreslå niveauer for betalingsbevillinger, der i tilstrækkelig grad opfylder betalingsbehovene, under de årlige budgetprocedurer.

34 Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport behandler genopretnings- og resiliensfaciliteten i forskellige afsnit. Del I dækker den samlede anvendelse af faciliteten og den interne kontrol, og bilag 3 i del II omhandler udelukkende faciliteten. Kommissionen bemærker i del I, at dens kontrolresultater bekræfter den tilfredsstillende opfyldelse af alle milepæle og mål for de betalinger, der blev foretaget i 2022.

35 I kapitel 11 i vores årsberetning rapporterer vi, at 15 af de 281 milepæle og mål, vi reviderede i forbindelse med faciliteten, var behæftet med problemer vedrørende formel rigtighed. Vi anslår, at den minimale finansielle effekt af disse revisionsresultater ligger tæt på vores væsentlighedstærskel. I samme kapitel bemærker vi, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste i bilag 6 til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 har indsat et punkt med supplerende oplysninger vedrørende gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten med anbefaling om yderligere at styrke foranstaltningerne til beskyttelse af EU-budgettet. Vi bemærker også, at vores revisionsresultater og konklusioner ikke er på linje med erklæringen fra den anvisningsberettigede i Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender (GDECFIN).

36 I sine svar på kapitel 11 fastholder Kommissionen, at dens oprindelige vurdering af "tilfredsstillende opfyldelse" er korrekt. Den bemærker desuden, at vores konklusioner om, at visse milepæle og mål ikke er opfyldt på tilfredsstillende vis, hovedsagelig er baseret på forskelle i fortolkningen af de retlige krav eller forskelle i den kvalitative vurdering.

Nøjagtigheden af de kvantitative præstationsrelaterede oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022

37 Vi gennemgik de vigtigste af de kvantitative oplysninger, som Kommissionen giver i del I af sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022. Vores undersøgelse omfattede 70 % af beløbene på over 1 milliard euro, og vi anmodede Kommissionen om understøttende oplysninger og forklaringer, som vi fik. Derudover undersøgte vi, om udvalgte beløb fra del I stemte overens med de beløb, der er rapporteret i bilagene til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, i de årlige aktivitetsrapporter og i EU's årsregnskab. Ved denne gennemgang konstaterede vi ingen uoverensstemmelser.

Afsluttende bemærkninger

38 Den lovbestemte frist for Kommissionens forelæggelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er udgangen af juni det følgende år, og dette begrænser, hvad vi kan behandle udførligt i tide til den årlige dechargeprocedure. Denne analyse fokuserer derfor på del I af rapporten for 2022 (jf. punkt [01](#) og [10](#)).

39 Denne del af rapporten er udarbejdet i overensstemmelse med den strategiske vejledning fra Kommissionens administrationsråd og præsenterer de vigtigste fakta og resultater vedrørende budgetforvaltningen for 2022. I tidligere beretninger har vi bemærket, at Kommissionen har gode procedurer for udarbejdelse af rapporten, men at der er plads til forbedringer med hensyn til kvaliteten af de indsamlede præstationsdata og præsentationen af de konsoliderede præstationsoplysninger (jf. punkt [11-24](#)).

40 På grundlag af vores tidligere arbejde vurderer vi, at Kommissionen har sat den fælles landbrugspolitik bidrag til klimaudgifterne for højt. En ajourført sporingsmetode til den nye fælles landbrugspolitik vil finde anvendelse fra 2023 (jf. punkt [26](#)).

41 Sammenholdt med vores årsberetning afspejler den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, at Kommissionen ikke deler vores konklusioner om specifikke udgiftsområder. For 2022-budgettet rapporterer Kommissionen en risiko ved betaling på 1,9 %, betydeligt lavere end den fejlforekomst på 4,2 %, som vi anslår i vores årsberetning. Vi beregner denne fejlforekomst i medfør af vores [EU-traktatfæstede mandat](#) til at afgive en revisionserklæring (jf. punkt [28-32](#)).

42 Angående genopretnings- og resiliensfaciliteten konkluderer vi i vores årsberetning, at 15 af de 281 milepæle og mål, vi reviderede, var behæftet med problemer vedrørende formel rigtighed. Kommissionen deler ikke vores fortolkning i disse tilfælde. Den angiver i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, at alle milepæle og mål for de betalinger, der blev foretaget i 2022, var opfyldt på tilfredsstillende vis (jf. punkt [35](#) og [36](#)).

43 I vores årsberetning henleder vi desuden opmærksomheden på det rekordhøje niveau af uindfriede forpligtelser i 2022. Dette nævnes ikke i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, men Kommissionen adresserer niveauet af uindfriede forpligtelser i sin langsigtede prognose for EU-budgettets fremtidige ind- og udgående pengestrømme (jf. punkt [33](#)).

44 Ved vores undersøgelse af de vigtigste af Kommissionens kvantitative oplysninger i del I af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport identificerede vi ingen yderligere uoverensstemmelser (jf. punkt **37**).

Vedtaget af Afdeling V, der ledes af Jan Gregor, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 24. oktober 2023.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag

Bilag I - De forskellige deltageres rolle i udarbejdelsen af Kommissionens vigtigste præstationsrapporteringsdokumenter

Dokument	Centrale tjenestegrene (GD BUDG/SEC-GEN)	GD'erne	Kollegiet
Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport	<ul style="list-style-type: none"> ◦ udarbejder rapporten ◦ følger de strategiske retningslinjer fra administrationsrådet ◦ hører de ansvarlige GD'er 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ angiver de vigtigste forhold/budskaber, der skal med i rapporten og i deres programerklæringer og i årlige aktivitetsrapporter ◦ giver feedback på udkast 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ sikrer sammenhæng i de politiske budskaber ◦ vedtager rapporten
Programgennemførelseserklæringer	<ul style="list-style-type: none"> ◦ udsender skabeloner/instrukser/retningslinjer ("budgetcirkulæret") og giver kurser ◦ gennemgår udkast og giver feedback til de ansvarlige GD'er 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ indsamler indikatordata ◦ udarbejder programerklæringerne 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ vedtager erklæringerne (som del af budgetforslaget)
Årlige aktivitetsrapporter	<ul style="list-style-type: none"> ◦ udsender skabeloner/instrukser/retningslinjer ◦ gennemgår udkast og giver feedback til de ansvarlige GD'er ◦ sørger for peerevalueringer 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ udarbejder rapporterne ◦ godkender rapporterne (generaldirektørerne) 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ fastlægger opfølgningen

Bilag II - Programgennemførelseserklæringer

De programgennemførelseserklæringer, der er medtaget i de tekniske bilag i del III, præsenterer alle de EU-udgiftsprogrammer, der finansieres under FFR, på en kortfattet og ensartet måde. Erklæringernes hovedelementer er:

- en beskrivelse af, hvad programmet handler om (mission, mål og struktur samt forbindelse til FFR-perioden 2014-2020)
- oplysninger om budgettets gennemførelse og præstation
- oplysninger om bidraget til horisontale prioriteter såsom grøn og digital omstilling og ligestilling mellem kønnene
- en præstationsvurdering baseret på nøgleresultatindikatorer med angivelse af de enkelte indikatorers referenceværdi, mål og faktiske værdi samt en vurdering af, om der gøres planmæssige fremskridt
- oplysninger om bidraget til målene for bæredygtig udvikling.

Forkortelser

FFR: Den flerårige finansielle ramme

GD BUDG: Generaldirektoratet for Budget

GD ECFIN: Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender

SEC-GEN: Generalsekretariatet

Glossar

Administrationsrådet: Centralt ledelsesorgan i Kommissionen, som sørger for koordinering af, tilsyn med, rådgivning om og strategiske retningslinjer vedrørende interne spørgsmål, herunder ressourcetildeling og risikostyring. Generaldirektørerne med ansvar for budget, menneskelige ressourcer og sikkerhed samt den juridiske tjeneste samles regelmæssigt i rådet under generalsekretærens formandskab. Højtstående medlemmer af de relevante kommissærers kabinetter deltager som observatører.

Decharge: Årlig afgørelse, hvor Europa-Parlamentet meddeler Kommissionen sin endelige godkendelse af den måde, EU-budgettet er blevet gennemført på.

Delt forvaltning: En metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen - modsat ved direkte forvaltning - delegerer opgaver til medlemsstaterne, men stadig har det endelige ansvar.

Den fælles landbrugspolitik: EU's fælles politik for landbrugsområdet, som omfatter tilskud og en række andre foranstaltninger, der har til formål at garantere fødevarer sikkerheden, sikre EU's landbrugere en rimelig levestandard, fremme udvikling af landdistrikter og beskytte miljøet.

Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport: En rapport, som Kommissionen hvert år udarbejder om sin forvaltning af EU-budgettet og de opnåede resultater, med en sammenfatning af oplysningerne i de årlige aktivitetsrapporter fra dens generaldirektorater og forvaltningsorganer.

Digitalisering: Indførelse af digital teknologi og digitaliserede oplysninger i processer og opgaver.

Direkte forvaltning: Forvaltning af en EU-fond eller et EU-program varetaget af Kommissionen alene. Modsætning til delt forvaltning og indirekte forvaltning.

Fejl: Resultatet af en forkert beregning eller en uregelmæssighed, der skyldes manglende overholdelse af retlige og aftalemæssige krav.

Fejlforekomst: Et statistisk skøn over forekomsten af fejl i en population af transaktioner, baseret på test af en repræsentativ stikprøve udtaget fra den pågældende population.

Finansforordningen: Reglerne for, hvordan EU-budgettet opstilles og anvendes, og for de tilhørende processer såsom intern kontrol, rapportering, revision og decharge.

Flerårig finansiel ramme: EU's udgiftsplan, som fastsætter prioriteter (baseret på politikmål) og lofter, normalt for en periode på syv år. Den fastlægger rammerne for EU's årlige budgetter, idet den begrænser udgifterne under hver udgiftskategori.

Formel rigtighed: Det omfang, i hvilket en transaktion eller aktivitet er gennemført under overholdelse af de gældende regler og bestemmelser og eventuelle kontraktlige forpligtelser.

Forordningen om fælles bestemmelser: Den forordning, som fastlægger de regler, der gælder for alle fem europæiske struktur- og investeringsfonde.

Forpligtelse: Et beløb, som er øremærket i budgettet til at finansiere en specifik udgift, f.eks. en kontrakt eller en tilskudsaftale. Uindfrie forpligtelser er summen af indgåede forpligtelser, som endnu ikke har resulteret i betalinger.

Forsvarlig økonomisk forvaltning: Forvaltning af ressourcer i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten: EU's finansielle støttemekanisme, der har til formål at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af covid-19-pandemien og stimulere genopretningen samt at tackle de udfordringer, der følger med en grønnere og mere digital fremtid.

Indikator: Oplysning, som anvendes til at måle eller vurdere et aspekt vedrørende præstation. En nøgleresultatindikator måler præstation i forhold til centrale mål.

Indirekte forvaltning: En metode til gennemførelse af EU-budgettet, hvor Kommissionen delegerer gennemførelsesopgaver til andre enheder (såsom tredjelande og internationale organisationer).

Klimamainstreaming: Integrering af klimarelaterede hensyn i alle politikker, instrumenter, programmer og fonde.

Klimaændringer: Ændringer i Jordens klima, der medfører nye vejmønstre på lang sigt.

Program: En ramme for opnåelse af specifikke EU-politikmål, generelt ved hjælp af medfinansierede projekter.

Programerklæring: En begrundelse for de aktionsbevillinger, som Kommissionen anmoder om for hvert udgiftsprogram i det årlige budgetforslag, baseret på gennemførelsen i tidligere år målt ved hjælp af indikatorer.

Særberetning: Et dokument, der beskriver Revisionsrettens revisionsresultater i forbindelse med en revision foretaget med henblik på at fastslå, om en aktivitet er gennemført under overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og har nået sine mål.

Verdensmålene for bæredygtig udvikling: De 17 mål, som blev fastsat i FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling for at tilskynde alle lande til at gøre en indsats på områder af afgørende betydning for menneskeheden og planeten.

Årlig aktivitetsrapport: En rapport, som hvert af Kommissionens generaldirektorater, hver EU-institution og hvert EU-organ udarbejder for at beskrive sine resultater i forhold til sine mål og gøre rede for sin anvendelse af finansielle og menneskelige ressourcer.

Årsberetningen: Revisionsrettens årlige revisionsberetning, der indeholder den revisionserklæring om EU-regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners formelle rigtighed, som Revisionsretten i medfør af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal afgive til Europa-Parlamentet og Rådet.

Holdet bag analysen

Denne analyse er udarbejdet af Afdeling V - Finansiering og forvaltning af Unionen, der ledes af Jan Gregor, medlem af Revisionsretten. Arbejdet blev ledet af Jorg Kristijan Petrovič, medlem af Revisionsretten, med støtte fra kabinetschef Martin Puc, og attaché Mirko Iaconisi, ledende administrator Colm Friel, opgaveansvarlig Mircea-Cristian Martinescu, og revisorerne Dana Šmíd Foltýnová og Roland Schober. Jesús Nieto Muñoz ydede grafisk støtte. Laura McMillan ydede sproglig støtte.

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2023

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og eventuelle ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsrets politik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

PDF	ISBN 978-92-849-1269-8	ISSN 2811-8154	doi: 10.2865/624593	QJ-AN-23-003-DA-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport er Kommissionens overordnede rapport om EU-budgettets præstation og en del af Kommissionens årlige regnskabsrapporteringspakke.

De lovbestemte rapporteringsfrister begrænser, hvad vi kan behandle udførligt i tide til den årlige dechargeprocedure, så derfor fokuserer denne analyse på del I af rapporten for 2022. I vores analyse bemærker vi, at Kommissionen generelt har gode procedurer for udarbejdelse af rapporten. Vi fremhæver desuden, at rapporten afspejler det forhold, at Kommissionen ikke deler vores konklusioner om specifikke udgiftsområder, og vi påpeger, at der er plads til forbedring af præstationsdataenes kvalitet.

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

12, rue Alcide De Gasperi

1615 Luxembourg

LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: eca.europa.eu/da/contact

Websted: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET