

Επισκόπηση 06

EL

Η ετήσια έκθεση της
Επιτροπής για τη
διαχείριση και τις
επιδόσεις του
προϋπολογισμού της ΕΕ
για το 2022



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

2023

Περιεχόμενα

	Σημείο
Σύνοψη	I-VI
Εισαγωγή	01-05
Εμβέλεια και προσέγγιση	06-10
Κατάρτιση και έγκριση της ΕΕΔΕ	11-20
Μηνύματα σχετικά με τις επιδόσεις στον τόμο I της ΕΕΔΕ του 2022	21-37
Αναφορά στοιχείων για τις επιδόσεις	21-24
Συνοχή της ΕΕΔΕ με τις εκθέσεις του ΕΕΣ	25-36
Ακρίβεια των ποσοτικών παραδοχών σχετικά με τις επιδόσεις που περιλαμβάνονται στον τόμο I της ΕΕΔΕ για το 2022	37
Τελικές παρατηρήσεις	38-44
Παραρτήματα	
Παράρτημα I – Ο ρόλος των διαφόρων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση των κύριων εγγράφων της Επιτροπής για την αναφορά των επιδόσεων	
Παράρτημα II – Δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων	
Συντομογραφίες	
Γλωσσάριο	
Κλιμάκιο του ΕΕΣ	

Σύνοψη

I Κάθε χρόνο, στην ετήσια έκθεσή της για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ), η Επιτροπή κάνει απολογισμό της διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ και των επιδόσεων των ενωσιακών προγραμμάτων και πολιτικών. Με την έγκριση της έκθεσης, το Σώμα των Επιτρόπων αναλαμβάνει εξ ολοκλήρου την πολιτική ευθύνη για τη διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η έκθεση αυτή διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, κατά την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατόπιν σύστασης του Συμβουλίου, υποχρεώνει σε λογοδοσία την Επιτροπή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

II Η Επιτροπή υποχρεούται να μας υποβάλλει την ΕΕΔΕ για ένα δεδομένο έτος έως το τέλος Ιουνίου του επόμενου. Λόγω του περιορισμένου χρόνου που είχαμε στη διάθεσή μας για την ανάλυση της έκθεσης πριν από την ετήσια διαδικασία χορήγησης απαλλαγής, εξετάσαμε τον τρόπο κατάρτισης της ΕΕΔΕ για το 2022 από την Επιτροπή και παρουσίασης στοιχείων σχετικά με ζητήματα που άπτονται των επιδόσεων, εστιάζοντας στον τόμο I. Επιπλέον, η [ετήσια έκθεσή μας για το 2022](#) περιλαμβάνει κεφάλαιο σχετικά με τις επιδόσεις, όπου παρουσιάζονται τα κύρια μηνύματα για διάφορα ζητήματα επιδόσεων από τις ειδικές εκθέσεις που δημοσιεύσαμε τη χρονιά αυτή.

III Το έγγραφο αυτό δεν αποτελεί έκθεση ελέγχου αλλά επισκόπηση που βασίζεται σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες και σε προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες μας. Επίσης, λάβαμε πληροφορίες και διευκρινίσεις από την Επιτροπή. Η επισκόπηση λαμβάνει υπόψη τα διαφορετικά συμφέροντα των συνομιλητών μας και, ειδικότερα, την έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την απαλλαγή, του Μαΐου του 2023.

IV Συνολικά, από την επισκόπηση διαπιστώσαμε ότι η παρουσίαση των στοιχείων και των επιτευγμάτων σε σχέση με τη διαχείριση του προϋπολογισμού για το 2022 στον τόμο I της ΕΕΔΕ ήταν σύμφωνη με τις στρατηγικές κατευθύνσεις του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής. Έχουμε επίσης αναφέρει στο παρελθόν ότι η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, αλλά ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων.

V Η παρατήρηση που διατυπώσαμε στην [ειδική έκθεσή μας 09/2022](#) και στην [ετήσια έκθεση σχετικά με τις επιδόσεις για το 2021](#), σχετικά με την υπερεκτίμηση από την Επιτροπή της συμβολής της κοινής γεωργικής πολιτικής στις δαπάνες για το κλίμα

παραμένει επίκαιρη για την υπό εξέταση ΕΕΔΕ. Η επικαιροποιημένη μεθοδολογία παρακολούθησης της νέας κοινής γεωργικής πολιτικής θα εφαρμοστεί από το 2023. Όσον αφορά το περιεχόμενο της [ετήσιας έκθεσής μας για το 2022](#), η ΕΕΔΕ αποδεικνύει ότι η Επιτροπή δεν συμμερίζεται τα συμπεράσματα του ΕΕΣ σχετικά με συγκεκριμένους τομείς δαπανών, στους οποίους αναφέραμε μεγαλύτερο ποσοστό σφάλματος που επηρεάζει την κανονικότητα των πληρωμών.

VI Από την εξέταση των κύριων οικονομικών παραδοχών που παρουσιάζονται στον τόμο I της ΕΕΔΕ, δεν προέκυψαν άλλες ασυνέπειες.

Εισαγωγή

01 Η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) είναι η υψηλού επιπέδου έκθεση που δημοσιεύει ετησίως η Επιτροπή σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ. Διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, κατά την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατόπιν σύστασης του Συμβουλίου, εξετάζει διεξοδικά την εκτέλεση του ενωσιακού προϋπολογισμού. Η ΕΕΔΕ εντάσσεται στο πλαίσιο των ενοποιημένων δημοσιονομικών εκθέσεων και εκθέσεων λογοδοσίας της Επιτροπής, που περιλαμβάνουν επίσης τους ενοποιημένους ετήσιους λογαριασμούς της ΕΕ, τις μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (2024-2028), την έκθεση προς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τους εσωτερικούς ελέγχους του προηγούμενου οικονομικού έτους και την έκθεση σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το προηγούμενο έτος. Η προβλεπόμενη στη νομοθεσία προθεσμία για τη διαβίβαση από την Επιτροπή της ΕΕΔΕ για το οικονομικό έτος n στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το ΕΕΣ λήγει στο τέλος Ιουνίου του έτους $n+1$.

02 Η πρώτη ΕΕΔΕ αφορούσε το οικονομικό έτος 2015 και αποτέλεσε συνδυασμό δύο εκθέσεων που δημοσιεύονταν μέχρι τότε: της έκθεσης αξιολόγησης¹ των οικονομικών της Ένωσης βάσει των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων και της συγκεκριμένης έκθεσης² που συνοψιζε τις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) των κύριων διατακτών της Επιτροπής. Συνδυάζοντας τις δύο αυτές εκθέσεις σε μία, η Επιτροπή επιδίωξε να εφοδιάσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή με ένα ενιαίο έγγραφο, το οποίο να καλύπτει τόσο τη διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ όσο και την από μέρους της αξιολόγηση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων. Ο δημοσιονομικός κανονισμός³ ορίζει ότι η Επιτροπή καταρτίζει την ΕΕΔΕ βάσει συγκεκριμένων απαιτήσεων ως προς τις πληροφορίες που πρέπει να περιέχει, καθώς και αξιολόγηση των οικονομικών της Ένωσης βασιζόμενη στα επιτευχθέντα αποτελέσματα.

¹ Άρθρο 318 της [Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης](#).

² Άρθρο 66, παράγραφος 9, του [παλαιού δημοσιονομικού κανονισμού](#).

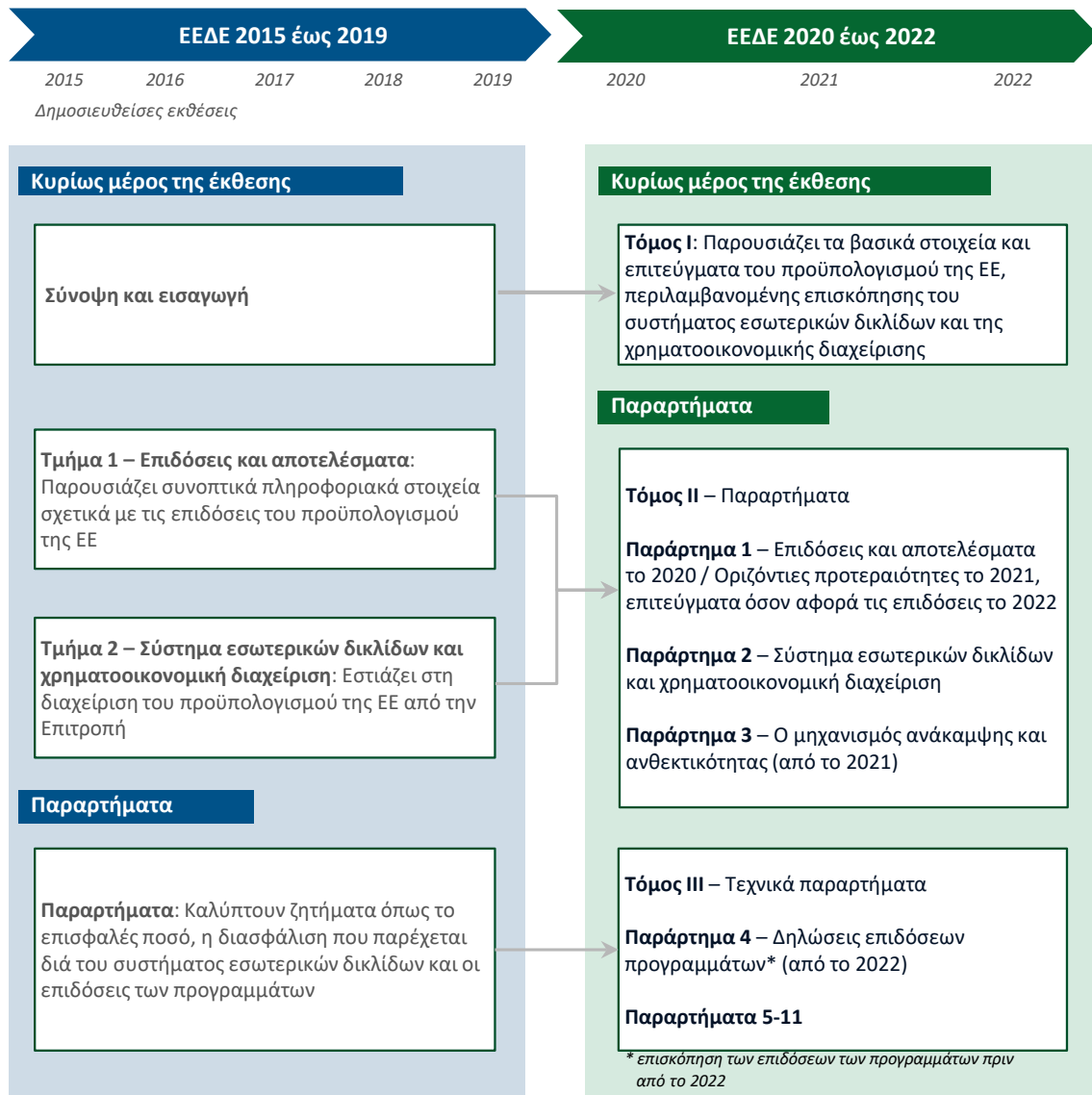
³ Άρθρο 247, παράγραφος 1, στοιχεία β) και ε), του [δημοσιονομικού κανονισμού](#).

03 Από το 2020, η ΕΕΔΕ οργανώνεται σε τρεις τόμους:

- ο Ο τόμος I περιλαμβάνει βασικά στοιχεία και επιτεύγματα σχετικά με τη διαχείριση και την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ.
- ο Στον τόμο II παρουσιάζεται αναλυτικά ο τρόπος εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ και παρέχεται επισκόπηση της συμβολής των προγραμμάτων δαπανών της στις πολιτικές προτεραιότητες της Προέδρου von der Leyen (παράρτημα 1), του συστήματος εσωτερικών δικλίδων και της χρηματοοικονομικής διαχείρισης (παράρτημα 2), καθώς και των πτυχών των επιδόσεων και συμμόρφωσης του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) (παράρτημα 3).
- ο Ο τόμος III περιλαμβάνει οκτώ τεχνικά παραρτήματα τεκμηρίωσης της έκθεσης, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, λεπτομερών, τυποποιημένων εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών (παράρτημα 4). Από την ΕΕΔΕ του 2022, αυτές ονομάζονται «δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων» (βλέπε [παράρτημα II](#)).

04 Στο *γράφημα 1* παρουσιάζεται συνοπτικά η εξέλιξη της δομής της ΕΕΔΕ μεταξύ των ετών 2015 και 2022.

Γράφημα 1 – Εξέλιξη της δομής της ΕΕΔΕ



Πηγή: ΕΕΣ.

05 Ο τόμος Ι της ΕΕΔΕ του 2022 κλείνει με το συμπέρασμα της διοίκησης και με τη δήλωση του Σώματος των Επιτρόπων ότι αναλαμβάνει τη συνολική πολιτική ευθύνη για τη διαχείριση του προϋπολογισμού. Στον τόμο αυτό παρουσιάζονται στοιχεία σχετικά με:

- ο την απόκριση στην κρίση που προκάλεσε ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, η οποία χρηματοδοτήθηκε με ενωσιακούς πόρους, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής, ανθρωπιστικής και χρηματοδοτικής στήριξης προς την Ουκρανία· και σχετικά με τη στήριξη προς τα κράτη μέλη για να αντεπεξέλθουν στις συνέπειες του πολέμου·
- ο τα ταμεία ή τα κονδύλια της ΕΕ που χρησιμοποιούνται για την προώθηση της ανάκαμψης σε συνέχεια της πανδημίας COVID-19, για τις προτεραιότητες της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης και για την ανάπτυξη του ΜΑΑ·
- ο τα διαθέσιμα εργαλεία για τη διασφάλιση της λογοδοσίας, της διαφάνειας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των δικλίδων του ΜΑΑ·
- ο το νέο καθεστώς αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Εμβέλεια και προσέγγιση

06 Κάθε χρόνο, στην ετήσια έκθεσή μας καλύπτουμε πτυχές που άπτονται των επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η ΕΕΔΕ μάς διαβιβάζεται τον Ιούνιο του οικονομικού έτους που έπεται εκείνου στο οποίο αναφέρεται (βλέπε σημείο **01**), χρονική στιγμή κατά την οποία εμείς θα πρέπει να έχουμε ολοκληρώσει τις ελεγκτικές εργασίες μας στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης για το εν λόγω έτος. Το γεγονός αυτό περιορίζει τη δυνατότητά μας να καλύψουμε πλήρως την ΕΕΔΕ στην ετήσια έκθεσή μας για το ίδιο έτος. Για τα έτη 2019, 2020 και 2021, η ετήσια έκθεσή μας χωριζόταν σε δύο μέρη. Το πρώτο αφορούσε την αξιοπιστία των λογαριασμών της ΕΕ, καθώς και τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονταν. Το δεύτερο κάλυπτε τις επιδόσεις και δημοσιεύονταν λίγο μετά το πρώτο μέρος.

07 Για το 2022, επανήλθαμε στην προ του 2019 πρακτική μας και δημοσιεύσαμε την ετήσια έκθεσή μας σε έναν ενιαίο τόμο, με ένα κεφάλαιο αφιερωμένο στις επιδόσεις, στο οποίο παρουσιάσαμε τα κύρια μηνύματα για διάφορα ζητήματα επιδόσεων από τις ειδικές εκθέσεις που δημοσιεύσαμε τη χρονιά αυτή. Συμπληρωματικά, δημοσιεύουμε την παρούσα χωριστή επισκόπηση.

08 Αυτή καλύπτει τις ακόλουθες πτυχές που σχετίζονται με τον τόμο Ι της ΕΕΔΕ της Επιτροπής για το 2022:

- πώς η Επιτροπή κατάρτισε την ΕΕΔΕ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ελέγχων
- πώς η Επιτροπή παρουσιάζει στοιχεία σχετικά με ζητήματα που άπτονται των επιδόσεων, συμπεριλαμβανομένης της συνέπειας μεταξύ της ΕΕΔΕ και των σχετικών εκθέσεων του ΕΕΣ, καθώς και της ακρίβειας των ποσοτικοποιημένων παραδοχών.

09 Το έγγραφο αυτό δεν αποτελεί έκθεση ελέγχου, αλλά επισκόπηση που βασίζεται σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες, όπως έγγραφα της Επιτροπής, και σε προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες μας. Συγκεντρώσαμε επίσης σχετικές διευκρινίσεις από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής [τη Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού (ΓΔ BUDG) και τη Γενική Γραμματεία], και καλύψαμε τις δραστηριότητες ελέγχου των εν λόγω κεντρικών υπηρεσιών στο πλαίσιο της κατάρτισης της ΕΕΔΕ.

10 Η επισκόπηση λαμβάνει υπόψη τις ανάγκες των λοιπών εμπλεκομένων και, ειδικότερα, την [έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την απαλλαγή⁴](#), του Μαΐου του 2023. Στην έκθεση αυτή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε το ΕΕΣ να εξετάζει τις ΕΕΔΕ είτε στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσής του είτε σε χωριστό έγγραφο, εάν είναι αναγκαίο, προκειμένου να γίνεται ένας απολογισμός ενόψει της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής. Ο χρόνος που είχαμε στη διάθεσή μας για την εξέταση της ΕΕΔΕ ήταν περιορισμένος, επειδή, αφενός, η Επιτροπή οφείλει να δημοσιεύει την ΕΕΔΕ για το έτος *n* έως το τέλος Ιουνίου του έτους *n*+1 και, αφετέρου, οι συνομιλητές μας χρειάζονται τα δικά μας συμπεράσματα σχετικά με την ΕΕΔΕ εγκαίρως, ώστε να τα λάβουν υπόψη τους κατά τη διαδικασία χορήγησης απαλλαγής για το έτος *n*. Ως εκ τούτου, εστίασαμε στον τόμο I.

⁴ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, το οποίο περιέχει παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των αποφάσεών του σχετικά με την απαλλαγή για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2021, Τμήμα III — Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί.

Κατάρτιση και έγκριση της ΕΕΔΕ

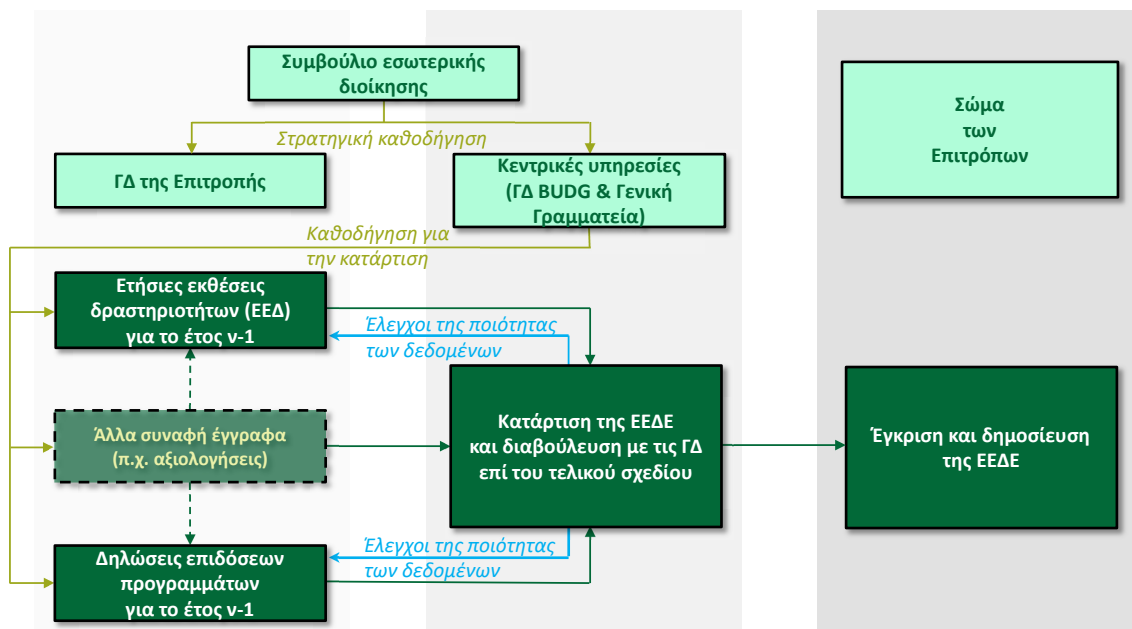
11 Το συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής⁵ παρείχε στρατηγική καθοδήγηση σχετικά με τη δομή και το περιεχόμενο της ΕΕΔΕ για το 2022. Σύμφωνα με την εν λόγω καθοδήγηση, το περιεχόμενο του τόμου I πρέπει να είναι συνοπτικό και το ύφος του πολιτικό, να παρέχει μια υψηλού επιπέδου επισκόπηση των επιδόσεων του προϋπολογισμού της ΕΕ το 2022, καθώς και σύνοψη των επιτευγμάτων της διαχείρισης του προϋπολογισμού. Επικεφαλής των εργασιών για την ΕΕΔΕ ήταν δύο από τις «κεντρικές υπηρεσίες» της Επιτροπής, η Γενική Γραμματεία και η ΓΔ BUDG, οι οποίες ακολούθησαν τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης.

12 Στην καθοδήγηση για το 2022, ως κύριες προτεραιότητες προς συμπερίληψη στην ΕΕΔΕ αναφέρονταν η απόκριση της ΕΕ στον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, η πανδημία COVID-19 και οι κύριες μελλοντικές προκλήσεις (λόγου χάριν, η κλιματική αλλαγή και η ψηφιοποίηση), καθώς και ενημερωμένες πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή του ΜΑΑ.

13 Η ΕΕΔΕ καταρτίστηκε με βάση τις συνεισφορές των υπηρεσιών της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για τα διάφορα προγράμματα δαπανών και για την κατάρτιση των ΕΕΔ και των δηλώσεων επιδόσεων προγραμμάτων. Η ΓΔ BUDG έδωσε λεπτομερείς οδηγίες στις άλλες γενικές διευθύνσεις για να τις καθοδηγήσει κατά την κατάρτιση των ΕΕΔ και των εγγράφων που πρέπει να συνοδεύουν τον υποβαλλόμενο προϋπολογισμό, συμπεριλαμβανομένων των δηλώσεων επιδόσεων προγραμμάτων. Κατά τη σύνταξη των κύριων μηνυμάτων της ΕΕΔΕ, ελήφθησαν επίσης υπόψη ανεξάρτητες αξιολογήσεις που περιείχαν σημαντικά ευρήματα. Στο [γράφημα 2](#) παρουσιάζεται σχηματικά η διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης της ΕΕΔΕ.

⁵ Ενότητα 1.4 «The corporate management board» του εγγράφου με τίτλο *Communication to the Commission: Governance in the European Commission*, Βρυξέλλες, 24.6.2020, C(2020) 4240 final.

Γράφημα 2 – Η διαδικασία της ΕΕΔΕ: από την κατάρτιση στη δημοσίευση



Πηγή: ΕΕΣ.

14 Αφού η ΓΔ BUDG και η Γενική Γραμματεία εκπόνησαν το πρώτο σχέδιο της ΕΕΔΕ, άρχισαν οι διυπηρεσιακές διαβουλεύσεις και οι γενικές διευθύνσεις (ΓΔ) της Επιτροπής κλήθηκαν να το σχολιάσουν. Μετά τις διαβουλεύσεις αυτές, το σχέδιο επανεξετάστηκε και αναθεωρήθηκε από τη ΓΔ BUDG και τη Γενική Γραμματεία και, εν συνεχεία, από τα ιδιαίτερα γραφεία των Επιτρόπων, προτού διαβιβαστεί στο Σώμα των Επιτρόπων προς έγκριση. Στο [παράρτημα I](#) παρουσιάζεται ο ρόλος των διάφορων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση της ΕΕΔΕ.

15 Τα τεχνικά παραρτήματα στον τόμο III της ΕΕΔΕ περιλάμβαναν τις δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων, οι οποίες αποτυπώνουν την πρόοδο που έχει σημειωθεί προς την κατεύθυνση της επίτευξης των στόχων κάθε προγράμματος δαπανών, με τη χρήση των δεικτών που προβλέπει η νομοθεσία που διέπει κάθε πρόγραμμα. Για το 2022, η ΓΔ BUDG αναβάθμισε το σύστημα που εφαρμόζει για τη συλλογή δεδομένων για τους δείκτες, χρησιμοποιώντας ένα εργαλείο βασισμένο στο SAP, με φιλική προς τον χρήστη διεπαφή για την εισαγωγή δεδομένων σε επίπεδο γενικής διεύθυνσης. Σύμφωνα με την Επιτροπή, η διαδικασία εισαγωγής δεδομένων περιλαμβάνει ελέγχους της ποιότητάς τους. Αυτοί οι έλεγχοι επαλήθευσης καλύπτουν την πληρότητα, τη μορφοποίηση (π.χ. τη μορφή ημερομηνίας ή αριθμού) και τον εύλογο χαρακτήρα (τα αριθμητικά στοιχεία πρέπει να κινούνται εντός εύλογου εύρους). Μετά την κατάρτιση των δηλώσεων επιδόσεων προγραμμάτων, η ΓΔ BUDG επανεξέτασε τα δεδομένα βάσει των γνώσεων που διαθέτει για τα προγράμματα.

16 Οι ΕΕΔ είναι εκθέσεις διαχείρισης που διαβιβάζει ο επικεφαλής κάθε γενικής διεύθυνσης της Επιτροπής στο Σώμα των Επιτρόπων. Σε αυτές παρουσιάζονται οι επιδόσεις της εκάστοτε γενικής διεύθυνσης και όχι των προγραμμάτων που αυτή διαχειρίζεται (όπως στην περίπτωση των δηλώσεων επιδόσεων προγραμμάτων). Οι ΕΕΔ περιέχουν πληροφορίες σχετικά με τα χρηματοοικονομικά και τη διαχείριση, περιλαμβανομένης δήλωσης διασφάλισης που υπογράφεται από τον εκάστοτε γενικό διευθυντή, στην οποία αναφέρεται ότι οι εφαρμοζόμενες διαδικασίες δικλίδων παρέχουν τα εχέγγυα ότι οι δαπάνες ήταν νόμιμες και κανονικές και ότι οι πόροι χρησιμοποιήθηκαν για τον σκοπό για τον οποίο προορίζονταν και σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Οι κεντρικές υπηρεσίες επανεξέτασαν τα σχέδια ΕΕΔ και παρείχαν αναπληροφόρηση στις ενδιαφερόμενες γενικές διευθύνσεις.

17 Έχουμε ήδη επισημάνει στο παρελθόν ότι η Επιτροπή διαθέτει άρτιες και σαφώς καθορισμένες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ της, αλλά ότι δεν ελέγχει ούτε εγγυάται πλήρως την αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις⁶.

18 Στην ετήσια έκθεσή μας σχετικά με τις επιδόσεις για το 2019, συστήσαμε στην Επιτροπή να βελτιώσει περαιτέρω την αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις που παρουσιάζονται στις προγραμματικές δηλώσεις και στην ΕΕΔΕ. Η Επιτροπή αποδέχθηκε τη σύσταση αυτή, επισημαίνοντας παράλληλα ότι δεν ήταν σε θέση να ελέγχει πλήρως ή να εγγυάται την αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις που παρέχονται από τρίτους.

19 Στην ετήσια έκθεση για το 2022 παρουσιάσαμε στοιχεία σχετικά με τη μεταπαρακολούθηση αυτής της σύστασης, και κρίναμε ότι είχε υλοποιηθεί μερικώς. Αυτό οφειλόταν στο γεγονός ότι οι κατευθυντήριες γραμμές των κεντρικών υπηρεσιών της Επιτροπής πρέπει να περιλαμβάνουν πρόσθετα λεπτομερή στοιχεία για τους ελέγχους που οφείλουν να διενεργούν οι γενικές διευθύνσεις σχετικά με τα υποκείμενα δεδομένα, και τα αποτελέσματα των ελέγχων αυτών πρέπει να αναφέρονται στις ΕΕΔ τους. Η Επιτροπή απάντησε ότι είχε καταρτίσει σχέδιο δράσης προκειμένου να υλοποιήσει τις συστάσεις της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου, με στόχο να βελτιώσει τόσο το πλαίσιο δικλίδων όσο και τη διαδικασία αναφοράς στοιχείων ήδη από τον επόμενο κύκλο εκθέσεων.

⁶ Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ – Κατάσταση στο τέλος του 2019, τίτλοι που προηγούνται των σημείων 1.8 και 1.13.

20 Επιπλέον, όσον αφορά την αξιοπιστία των δεδομένων, 10 από τις 28 ειδικές εκθέσεις που δημοσιεύσαμε το 2022 περιλάμβαναν συστάσεις σχετικά με τη συλλογή των δεδομένων, την παρακολούθηση και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τους βασικούς δείκτες επιδόσεων⁷. Με την εξαίρεση μίας, η Επιτροπή έκανε δεκτές όλες αυτές τις συστάσεις, εν όλω ή εν μέρει.

⁷ Ειδικές εκθέσεις 01/2022, 15/2022 και 27/2022.

Μηνύματα σχετικά με τις επιδόσεις στον τόμο I της ΕΕΔΕ του 2022

Αναφορά στοιχείων για τις επιδόσεις

21 Ο τόμος I της ΕΕΔΕ για το 2022 καταρτίστηκε σύμφωνα με την καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης και περιλαμβάνει μια υψηλού επιπέδου επισκόπηση των επιδόσεων, καλύπτοντας, ειδικότερα, καίρια ζητήματα, όπως η στήριξη της ΕΕ προς την Ουκρανία, ο ΜΑΑ και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση.

22 Σε ορισμένες περιπτώσεις οι δαπάνες της ΕΕ χρειάζονται αρκετά χρόνια για να αποδώσουν καρπούς. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων εις βάρος του προϋπολογισμού εγκρίνονται πριν από την πραγματοποίηση των πληρωμών και τα αποτελέσματα συχνά δεν είναι ευχερώς μετρήσιμα κατά τα πρώτα χρόνια της υλοποίησης ενός προγράμματος που εμπίπτει σε συγκεκριμένη περίοδο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ). Προγράμματα που υλοποιούνταν υπό προηγούμενο ΠΔΠ μπορούν να συνεχίσουν να αποδίδουν αποτελέσματα κατά τη διάρκεια του τρέχοντος. Για τον λόγο αυτό, οι δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων στον τόμο III της ΕΕΔΕ περιείχαν πληροφορίες σχετικά με προγράμματα της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020.

23 Το 2022, η εφαρμογή του ΠΔΠ 2021-2027 βρισκόταν ακόμη στα αρχικά στάδια της. Επιπλέον, για την αναφορά στοιχείων σχετικά με τα προγράμματα υπό επιμερισμένη διαχείριση και τους αντίστοιχους δείκτες τους απαιτούνται δεδομένα από τα κράτη μέλη, διαδικασία για την οποία, δεδομένης της φύσης των προγραμμάτων, χρειάζεται χρόνος. Ως εκ τούτου, η ΕΕΔΕ για το 2022 και οι δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων των υπό επιμερισμένη διαχείριση προγραμμάτων περιέχουν δεδομένα σχετικά με τις επιδόσεις για την περίοδο έως την 31η Δεκεμβρίου 2021, ενώ στην περίπτωση των προγραμμάτων υπό άμεση και έμμεση διαχείριση μπορεί να καλύπτουν την περίοδο έως και την 31η Δεκεμβρίου 2022.

24 Ο τόμος I της ΕΕΔΕ για το 2021 περιλάμβανε μία παράγραφο, που συνοδευόταν από γραφική παράσταση, σχετικά με την εξέλιξη των προγραμμάτων στο πλαίσιο του προηγούμενου ΠΔΠ (βλέπε επίσης σημείο 27). Τα σχετικά στοιχεία αντλήθηκαν από δεδομένα για τους δείκτες σε επίπεδο προγράμματος. Ο προϋπολογισμός και τα προγράμματα δαπανών της ΕΕ συνθέτουν ένα πολύπλοκο οικοσύστημα, με

αποτέλεσμα να κρίνεται ιδιαίτερα χρήσιμη μια ολοκληρωμένη παρουσίαση της εφαρμογής τους. Στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2022 δεν παρέχονται τέτοιες πληροφορίες σε ενοποιημένη μορφή, μολονότι ήταν διαθέσιμες σε επίπεδο προγραμμάτων.

Συνοχή της ΕΕΔΕ με τις εκθέσεις του ΕΕΣ

25 Το 2022 δημοσιεύσαμε 28 ειδικές εκθέσεις, οι οποίες αναφέρονται σε πολλές από τις προκλήσεις με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπη η ΕΕ στους διάφορους τομείς δαπανών και πολιτικής. Στην ετήσια έκθεσή μας για το 2022, ταξινομήσαμε τα μηνύματα που περιέχονται στις ειδικές εκθέσεις μας σε πέντε στρατηγικούς τομείς και, συγκεκριμένα, την COVID-19, την ανταγωνιστικότητα, την ανθεκτικότητα και τις ευρωπαϊκές αξίες, την κλιματική αλλαγή, το περιβάλλον και τους φυσικούς πόρους και, τέλος, τις δημοσιονομικές πολιτικές και τα δημόσια οικονομικά. Λόγω της φύσης της ελεγκτικής διαδικασίας, στο πλαίσιο των ελέγχων μας κατά κύριο λόγο εξετάσαμε τις δαπάνες πριν από το 2022. Ως εκ τούτου, τα θέματα που κάλυψε η ΕΕΔΕ για το 2022 (ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ο ΜΑΑ κ.λπ.) ως επί το πλείστον δεν αποτέλεσαν αντικείμενο των ειδικών εκθέσεων που δημοσιεύσαμε τη χρονιά αυτή. Ωστόσο, οι ειδικές εκθέσεις μας και ο τόμος Ι της ΕΕΔΕ της Επιτροπής πραγματεύονται ορισμένα κοινά θέματα, όπως η κλιματική αλλαγή, η ψηφιοποίηση και η απόκριση στην πανδημία.

26 Στο τόμο Ι της ΕΕΔΕ παρουσιάζονται συνοπτικά στοιχεία σχετικά με τη στήριξη που παρέχεται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και το NextGenerationEU για την ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος. Το συνολικό ποσό των 119,4 δισεκατομμυρίων ευρώ που ανέφερε η Επιτροπή περιλαμβάνει 17,6 δισεκατομμύρια ευρώ που διατέθηκαν στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ). Στην [ετήσια έκθεσή μας σχετικά με τις επιδόσεις για το 2021](#), εφαρμόζοντας τη μεθοδολογία για την παρακολούθηση των δαπανών της ΚΓΠ που σχετίζονται με το κλίμα που χρησιμοποιήσαμε στην [ειδική έκθεσή μας 09/2022](#) σχετικά με τις δαπάνες για το κλίμα, υπολογίσαμε ότι το ποσό που ανέφερε η Επιτροπή το 2021 (17,2 δισεκατομμύρια ευρώ) ήταν υπερεκτιμημένο κατά 8,9 δισεκατομμύρια ευρώ. Δεδομένου ότι η μέθοδος παρακολούθησης της νέας ΚΓΠ θα εφαρμοστεί μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου το 2023, η Επιτροπή εφάρμοσε για το 2022 τη μεθοδολογία που είχε χρησιμοποιήσει και το 2021. Ως εκ τούτου, η παρατήρησή μας σχετικά με την υπερεκτίμηση ισχύει και για την ΕΕΔΕ για το 2022.

27 Στην ετήσια έκθεσή μας σχετικά με τις επιδόσεις για το 2019, συστήσαμε στην Επιτροπή να εξακολουθήσει να αναφέρει στοιχεία σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ τουλάχιστον για όσο διάστημα πραγματοποιούνται πληρωμές σημαντικών ποσών που συνδέονται με την περίοδο ισχύος συγκεκριμένου ΠΔΠ. Η Επιτροπή αποδέχθηκε τη συγκεκριμένη σύσταση. Στην [ετήσια έκθεση για το 2022](#) παρουσιάσαμε στοιχεία σχετικά με τη μεταπαρακολούθηση αυτής της σύστασης, η οποία κρίναμε ότι είχε υλοποιηθεί πλήρως.

28 Στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ, η Επιτροπή επισήμανε την ύπαρξη αποτελεσματικών εργαλείων για τη διασφάλιση της λογοδοσίας, της διαφάνειας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ. Με βάση τα αποτελέσματα των δικλίδων και των ελέγχων, εκτίμησε τον κίνδυνο κατά την πληρωμή σε 1,9 %, ποσοστό παρόμοιο με αυτό του 2021, το οποίο δεν απείχε πολύ από το όριο σημαντικότητας του 2 %. Ανέφερε επίσης εκτιμώμενο κίνδυνο κατά το κλείσιμο 0,9 %. Το ποσοστό αυτό αντιπροσωπεύει το εναπομένον επίπεδο σφάλματος στο τέλος του κύκλου ζωής ενός προγράμματος, μετά την εφαρμογή όλων των δικλίδων και των διορθώσεων.

29 Στην ετήσια έκθεσή μας παρουσιάζουμε ζητήματα που σχετίζονται με το πλαίσιο εσωτερικών δικλίδων και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση της Επιτροπής. Στο κεφάλαιο 1 της [ετήσιας έκθεσής μας για το 2022](#) (βλέπε σημεία 1.33 έως 1.35), σημειώσαμε ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, ο κίνδυνος κατά την πληρωμή για το 2022 είναι 1,9 %, ποσοστό σημαντικά χαμηλότερο του κατά τη δική μας εκτίμηση επιπέδου σφάλματος του 4,2 %. Το ΕΕΣ υπολογίζει αυτό το ποσοστό σφάλματος σύμφωνα με την [εντολή του βάσει της Συνθήκης](#), με σκοπό την παροχή δήλωσης διασφάλισης.

30 Στις απαντήσεις της στο κεφάλαιο 1 της ετήσιας έκθεσής μας, η Επιτροπή δήλωσε πεπεισμένη ότι οι πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους κατά την πληρωμή (1,9 % το 2022) που παρουσιάζονται στην ΕΕΔΕ είναι αντιπροσωπευτικές του επιπέδου σφάλματος κατά τον χρόνο της πληρωμής και επισήμανε ότι δεν συμμερίζεται τα συμπεράσματα του ΕΕΣ σχετικά με συγκεκριμένους τομείς δαπανών.

31 Η απόκλιση μεταξύ των ποσοστών που ανέφεραν το ΕΕΣ και η Επιτροπή οφείλεται κυρίως στον τομέα 2 του ΠΔΠ («Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες»), τον οποίο εξετάζουμε στο κεφάλαιο 6 της ετήσιας έκθεσής μας. Για τον υπολογισμό του ποσοστού σφάλματος στο οποίο καταλήξαμε λάβαμε υπόψη τους όρους πληρωμής που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, στον κανονισμό περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) και στον κανονισμό σχετικά με την προστασία των οικονομικών

συμφερόντων της ΕΕ. Αναφέραμε πως, μολονότι η Επιτροπή συμφωνεί με τη συνολική γνώμη μας ότι το επίπεδο σφάλματος στις δαπάνες για τη συνοχή είναι σημαντικό, οι εκτιμήσεις της για το επίπεδο σφάλματος είναι πολύ χαμηλότερες από τις δικές μας. Για τον τομέα 2 του ΠΔΠ, η εκτίμηση του ΕΕΣ για το επίπεδο σφάλματος ήταν 6,4 %, ενώ η μέγιστη εκτίμηση της Επιτροπής ήταν 2,6 % (βλέπε σημεία 6.64 έως 6.67).

32 Στις απαντήσεις της στα κεφάλαια 1 και 6 της ετήσιας έκθεσής μας, η Επιτροπή απέδωσε αυτή τη διαφορά στο γεγονός ότι το ΕΕΣ αναφέρει σφάλματα που σχετίζονται με οποιαδήποτε παραβίαση των εφαρμοστέων κανόνων. Δεν θεωρεί κατ' ανάγκη ότι οι σχετικές δαπάνες είναι μη επιλέξιμες και αναφέρει ότι, για να επιβληθούν δημοσιονομικές διορθώσεις από τις αρμόδιες για τα προγράμματα αρχές και την ίδια, ένα σφάλμα πρέπει να αποτελεί παρατυπία κατά την έννοια του άρθρου 2, παράγραφος 36, του ΚΚΔ⁸.

33 Και η συνοπτική παρουσίαση των επιτευγμάτων της διαχείρισης του προϋπολογισμού στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ ήταν σύμφωνη με τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης. Γίνεται αναφορά στην κατακόρυφη άνοδο των επιτοκίων και του πληθωρισμού και στις πιέσεις που δέχθηκε, ως αποτέλεσμα, ο προϋπολογισμός της ΕΕ, καθώς και στην περιορισμένη δημοσιονομική ευελιξία που προσφέρει το τρέχον ΠΔΠ. Οι προκλήσεις αυτές αναφέρονται στο κεφάλαιο 2 της ετήσιας έκθεσής μας, που αφορά τη διαχείριση του προϋπολογισμού και τη χρηματοοικονομική διαχείριση. Διαπιστώσαμε επίσης ότι οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων έφθασαν στο πρωτοφανές ποσό των 450 δισεκατομμυρίων ευρώ. Αυτό δεν αναφέρεται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ. Ωστόσο, η Επιτροπή παρουσιάζει το επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων στις μακροπρόθεσμες προβλέψεις των μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (βλέπε σημείο 01). Ακόμη, στο παράρτημα 4 του τόμου ΙΙΙ της ΕΕΔΕ παρέχονται πληροφορίες σχετικά με τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές σε επίπεδο προγράμματος, όχι όμως και σχετικά με τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων. Στις απαντήσεις της στο κεφάλαιο 2, η Επιτροπή ανέφερε ότι ενημερώνει τακτικά το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τις προβλεπόμενες ανάγκες και ότι θα συνεχίσει να προτείνει επίπεδα πιστώσεων πληρωμών που καλύπτουν επαρκώς τις ανάγκες πληρωμών στο πλαίσιο των ετήσιων διαδικασιών του προϋπολογισμού.

34 Η ΕΕΔΕ παρουσιάζει τον ΜΑΑ σε διαφορετικές ενότητες. Στον τόμο Ι καλύπτει συνολικά την ανάπτυξη και τη διαχείριση του συστήματος εσωτερικών δικλίδων, ενώ το παράρτημα 3 του τόμου ΙΙ είναι αφιερωμένο ειδικά στον ΜΑΑ. Στον τόμο Ι της

⁸ Του ΚΚΔ όπως ίσχυε κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

ΕΕΔΕ, η Επιτροπή επισήμανε ότι τα αποτελέσματα των δικλίδων της επιβεβαιώνουν την ικανοποιητική εκπλήρωση όλων των ορόσημων και των τιμών-στόχου για τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2022.

35 Αντίθετα, στο κεφάλαιο 11 της ετήσιας έκθεσής μας, καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι 15 από τα 281 ορόσημα και τιμές-στόχο που εξετάσαμε είχαν προβλήματα με την κανονικότητα. Εκτιμήσαμε ότι η ελάχιστη χρηματοοικονομική επίπτωση των ευρημάτων αυτών προσεγγίζει το όριο σημαντικότητας, όπως το έχουμε ορίσει. Στο ίδιο κεφάλαιο επισημάναμε ότι, στο παράρτημα 6 της ΕΕΔΕ για το 2022, η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου περιέλαβε ενότητα περί επισήμανσης ειδικού θέματος σε σχέση με την εφαρμογή του ΜΑΑ, υπογραμμίζοντας την ανάγκη περαιτέρω ενίσχυσης των μέτρων για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ. Διαπιστώσαμε επίσης ότι τα ευρήματα και τα συμπεράσματά μας δεν συμβαδίζουν με τη δήλωση διασφάλισης του διατάκτη της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων (ΓΔ ECFIN).

36 Στις απαντήσεις της στο κεφάλαιο 11, η Επιτροπή υποστηρίζει ότι θεωρεί ορθή την αρχική αξιολόγηση της «ικανοποιητικής εκπλήρωσης». Σημειώνει δε ότι τα συμπεράσματα του ΕΕΣ ότι ορισμένα ορόσημα και στόχοι «δεν εκπληρώθηκαν ικανοποιητικά» βασίζονται κυρίως σε διαφορές στην ερμηνεία των νομικών απαιτήσεων ή σε διαφορές στην ποιοτική κρίση.

Ακρίβεια των ποσοτικών παραδοχών σχετικά με τις επιδόσεις που περιλαμβάνονται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2022

37 Εξετάσαμε τις κύριες ποσοτικές παραδοχές που διατυπώνει η Επιτροπή στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2022. Αυτές αφορούσαν το 70 % των ποσών που υπερέβαιναν το 1 δισεκατομμύριο ευρώ, για τα οποία ζητήσαμε και λάβαμε από την Επιτροπή πρόσθετες πληροφορίες και διευκρινίσεις. Επιπλέον, εξετάσαμε κατά πόσο τα επιλεγέντα ποσά του τόμου Ι ήταν συνεπή με τα αναφερόμενα στα παραρτήματα της ΕΕΔΕ, στις ΕΕΔ και στις οικονομικές καταστάσεις της ΕΕ. Στο πλαίσιο της εξέτασης αυτής δεν διαπιστώθηκαν ασυνέπειες.

Τελικές παρατηρήσεις

38 Σύμφωνα με τη νομοθεσία, η Επιτροπή υποχρεούται να καθιστά διαθέσιμη την ΕΕΔΕ έως το τέλος Ιουνίου του έτους που έπεται εκείνου το οποίο αφορά η έκθεση αυτή. Η προθεσμία αυτή περιορίζει τον χρόνο που έχουμε στη διάθεσή μας για να εξετάσουμε διεξοδικά την έκθεση εγκαίρως, ενόψει της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής. Ως εκ τούτου, η επισκόπησή μας επικεντρώνεται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2022 (σημεία **01** και **10**).

39 Ο τόμος αυτός καταρτίστηκε σύμφωνα με τη στρατηγική καθοδήγηση του συμβουλίου εσωτερικής διοίκησης της Επιτροπής και παρουσιάζει τα βασικά στοιχεία και επιτεύγματα σχετικά με τη διαχείριση του προϋπολογισμού για το 2022. Σε προηγούμενες εκθέσεις μας έχουμε επισημάνει ότι η Επιτροπή διαθέτει άρτιες διαδικασίες για την κατάρτιση της ΕΕΔΕ, αλλά ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης της ποιότητας των συλλεγόμενων δεδομένων σχετικά με τις επιδόσεις και της παρουσίασης των σχετικών ενοποιημένων πληροφοριών (σημεία **11-24**).

40 Βάσει των προηγούμενων εργασιών μας, διαπιστώνουμε υπερεκτίμηση από την Επιτροπή της συμβολής της ΚΓΠ στις δαπάνες για το κλίμα. Από το 2023 θα εφαρμοστεί επικαιροποιημένη μέθοδος παρακολούθησης της νέας ΚΓΠ (σημείο **26**).

41 Όσον αφορά το περιεχόμενο της ετήσιας έκθεσής μας, η ΕΕΔΕ αποδεικνύει ότι η Επιτροπή δεν συμμερίζεται τα συμπεράσματα του ΕΕΣ σχετικά με συγκεκριμένους τομείς δαπανών. Για τον προϋπολογισμό του 2022, η Επιτροπή ανέφερε κίνδυνο κατά την πληρωμή 1,9 %, ποσοστό σημαντικά χαμηλότερο από το ποσοστό σφάλματος 4,2 % που αναφέρουμε εμείς στην ετήσια έκθεσή μας. Το ΕΕΣ υπολογίζει αυτό το ποσοστό σφάλματος σύμφωνα με την **εντολή του βάσει της Συνθήκης**, με σκοπό την παροχή δήλωσης διασφάλισης (σημεία **28-32**).

42 Όσον αφορά τον ΜΑΑ, στην ετήσια έκθεσή μας καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι 15 από τα 281 ορόσημα και τιμές-στόχο που εξετάσαμε είχαν προβλήματα με την κανονικότητα. Η Επιτροπή δεν συμμερίζεται τα συμπεράσματά μας ως προς τα ζητήματα αυτά. Στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ, ανέφερε ότι όλα τα ορόσημα και οι τιμές-στόχοι για τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2022 είχαν εκπληρωθεί ικανοποιητικά (σημεία **35-36**).

43 Επιπλέον, στην ετήσια έκθεσή μας επιστήσαμε την προσοχή στο πρωτοφανές επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων το 2022. Το γεγονός αυτό δεν

αναφέρεται στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ. Ωστόσο, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη το επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων στις μακροπρόθεσμες προβλέψεις της των μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (σημείο 33).

44 Από την εξέταση των κύριων ποσοτικών παραδοχών που διατυπώνει η Επιτροπή στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ, δεν προέκυψαν άλλες ασυνέπειες (σημείο 37).

Η παρούσα επισκόπηση εγκρίθηκε από το Τμήμα V, του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 24ης Οκτωβρίου 2023.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Tony Murphy
Πρόεδρος

Παραρτήματα

Παράρτημα Ι – Ο ρόλος των διαφόρων εμπλεκόμενων στην κατάρτιση των κύριων εγγράφων της Επιτροπής για την αναφορά των επιδόσεων

Έκθεση	Κεντρικές υπηρεσίες (ΓΔ BUDG / Γενική Γραμματεία)	ΓΔ	Σώμα των Επιτρόπων
ΕΕΔΕ	<ul style="list-style-type: none"> ο συντάσσουν την έκθεση ο ακολουθούν στρατηγικούς προσανατολισμούς προερχόμενους από το συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης ο ζητούν τη γνώμη των αρμόδιων ΓΔ 	<ul style="list-style-type: none"> ο υποδεικνύουν στις προγραμματικές δηλώσεις τους και στην ΕΕΔ τα σημαντικότερα ζητήματα / μηνύματα που πρέπει να περιληφθούν στην ΕΕΔΕ ο παρέχουν αναπληροφόρηση σχετικά με τα σχέδια κειμένων 	<ul style="list-style-type: none"> ο διασφαλίζει τη συνέπεια των πολιτικών μηνυμάτων ο εγκρίνει την έκθεση
Δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων	<ul style="list-style-type: none"> ο εκδίδουν υποδείγματα / οδηγίες / κατευθυντήριες γραμμές («εγκύκλιος για τον προϋπολογισμό») και παρέχουν επιμόρφωση ο εξετάζουν τα σχέδια κειμένων και αποστέλλουν αναπληροφόρηση στις αρμόδιες ΓΔ 	<ul style="list-style-type: none"> ο συλλέγουν στοιχεία σχετικά με τους δείκτες ο συντάσσουν τις προγραμματικές δηλώσεις 	<ul style="list-style-type: none"> ο εγκρίνει την έκθεση (ως μέρος της πρότασης σχεδίου προϋπολογισμού)

Έκθεση	Κεντρικές υπηρεσίες (ΓΔ BUDG / Γενική Γραμματεία)	ΓΔ	Σώμα των Επιτρόπων
ΕΕΔ	<ul style="list-style-type: none"> ○ εκδίδουν υποδείγματα / οδηγίες / κατευθυντήριες γραμμές ○ εξετάζουν τα σχέδια κειμένων και αποστέλλουν αναπληροφόρηση στις αρμόδιες ΓΔ ○ οργανώνουν αξιολογήσεις από ομοτίμους 	<ul style="list-style-type: none"> ○ καταρτίζουν την έκθεση ○ υπογράφουν την έκθεση (γενικός διευθυντής) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ αποφασίζει για τη συνέχεια που πρέπει να δοθεί

Παράρτημα II – Δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων

Οι δηλώσεις επιδόσεων προγραμμάτων που περιλαμβάνονται στα τεχνικά παραρτήματα του τόμου III παρουσιάζουν με συνοπτικό και ομοιόμορφο τρόπο όλα τα προγράμματα δαπανών της ΕΕ που χρηματοδοτούνται μέσω του ΠΔΠ.

Συγκεκριμένα, καλύπτουν:

- τα βασικά χαρακτηριστικά των προγραμμάτων (αποστολή, στόχοι και δομή, σχέση με το ΠΔΠ 2014-2020)·
- την εκτέλεση και τις επιδόσεις του προϋπολογισμού·
- τη συμβολή σε οριζόντιες προτεραιότητες, όπως η πράσινη και ψηφιακή μετάβαση και η ισότητα των φύλων·
- την αξιολόγηση των επιδόσεων με βάση βασικούς δείκτες επιδόσεων, ορίζοντας την τιμή βάσης, την τιμή-στόχο και την πραγματική τιμή του δείκτη, καθώς και αξιολόγηση της προόδου προς τον στόχο·
- τη συμβολή στους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης.

Συντομογραφίες

ΓΔ BUDG: Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού

ΓΔ ECFIN: Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων

ΔΔ: Δημοσιονομικός κανονισμός

ΕΕΔ: Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων

ΕΕΔΕ: Ετήσια έκθεση διαχείρισης και επιδόσεων

ΚΓΠ: Κοινή γεωργική πολιτική

ΚΚΔ: Κανονισμός περί κοινών διατάξεων

ΜΑΑ: Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

ΠΔΠ: Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Γλωσσάριο

Άμεση διαχείριση: Διαχείριση ταμείου ή προγράμματος της ΕΕ αποκλειστικά από την Επιτροπή. Αντιδιαστέλλεται με την επιμερισμένη ή την έμμεση διαχείριση.

Ανάληψη υποχρέωσης: Ποσό στον προϋπολογισμό που προορίζεται ειδικά για τη χρηματοδότηση συγκεκριμένης δαπάνης, όπως σύμβασης ή συμφωνίας επιχορήγησης. Εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων είναι το ποσό των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί, αλλά δεν έχουν ακόμη μετατραπεί σε πληρωμές.

Απαλλαγή: Ετήσια απόφαση που λαμβάνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και με την οποία δίνει στην Επιτροπή την οριστική έγκρισή του για τον τρόπο με τον οποίο εκτελέστηκε ο προϋπολογισμός.

Δείκτης: Πληροφορίες που χρησιμοποιούνται για τη μέτρηση ή την αξιολόγηση μιας πτυχής των επιδόσεων. Ένας βασικός δείκτης επιδόσεων μετρά τις επιδόσεις σε σχέση με βασικούς στόχους.

Δημοσιονομικός κανονισμός: Οι κανόνες που διέπουν τον τρόπο με τον οποίο διαμορφώνεται και χρησιμοποιείται ο προϋπολογισμός της ΕΕ, καθώς και τις συνδεδεμένες διαδικασίες, όπως το σύστημα εσωτερικών δικλίδων, η αναφορά στοιχείων, ο έλεγχος και η διαδικασία απαλλαγής.

Ειδική έκθεση: Έγγραφο στο οποίο παρουσιάζονται τα ευρήματα ελέγχου του ΕΕΣ, προκειμένου να διαπιστωθεί κατά πόσον, στην περίπτωση συγκεκριμένης δραστηριότητας, τηρήθηκαν οι αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και επιτεύχθηκαν οι στόχοι της.

Έμμεση διαχείριση: Μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή αναθέτει καθήκοντα εκτέλεσής του σε άλλες οντότητες (όπως τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμοί).

Ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος: Ενσωμάτωση θεμάτων σχετικών με το κλίμα σε όλες τις πολιτικές, τα μέσα, τα προγράμματα και τα ταμεία.

Επιμερισμένη διαχείριση: Μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ, στο πλαίσιο της οποίας, σε αντίθεση με τα ισχύοντα στην περίπτωση της άμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή μεταβιβάζει μεν αρμοδιότητες στα κράτη μέλη, διατηρεί ωστόσο την τελική ευθύνη.

Ετήσια έκθεση διαχείρισης και επιδόσεων: Έκθεση που καταρτίζει ετησίως η Επιτροπή σχετικά με την από μέρους της διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ και

τα επιτυγχανόμενα αποτελέσματα και στην οποία συνοψίζονται οι πληροφορίες που περιέχονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων των γενικών διευθύνσεων και των εκτελεστικών οργανισμών της.

Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων: Έκθεση που καταρτίζει κάθε γενική διεύθυνση της Επιτροπής, καθώς και κάθε θεσμικό ή άλλο όργανο, και στην οποία περιγράφονται οι επιδόσεις τους σε σχέση με τους στόχους τους και ο τρόπος χρησιμοποίησης των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων τους.

Ετήσια έκθεση: Ετήσια έκθεση ελέγχου του ΕΕΣ που περιλαμβάνει δήλωση διασφάλισης σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών της ΕΕ και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται και την οποία το ΕΕΣ υποχρεούται να παρέχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, σύμφωνα με τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κανονικότητα: Ο βαθμός στον οποίο μια πράξη ή δραστηριότητα συμμορφώνεται με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς, καθώς και με τυχόν συμβατικές υποχρεώσεις.

Κανονισμός περί κοινών διατάξεων: Κανονισμός με τον οποίο θεσπίζονται οι κανόνες που διέπουν τα πέντε Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία.

Κλιματική αλλαγή: Αλλαγές στο κλίμα της Γης που έχουν ως αποτέλεσμα νέες μακροπρόθεσμες καιρικές συνθήκες.

Κοινή γεωργική πολιτική: Η ενιαία πολιτική της ΕΕ για τη γεωργία, η οποία περιλαμβάνει τις επιδοτήσεις και μια σειρά άλλων μέτρων που εγγυώνται την επισιτιστική ασφάλεια, διασφαλίζουν δίκαιο βιοτικό επίπεδο για τους γεωργούς της ΕΕ, προωθούν την αγροτική ανάπτυξη και προστατεύουν το περιβάλλον.

Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας: Ο μηχανισμός χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ, που σκοπό έχει τον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, την τόνωση της ανάκαμψης και την αντιμετώπιση των προκλήσεων ενός περισσότερο πράσινου και ψηφιακού μέλλοντος.

Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο: Το κατά κανόνα επταετούς διάρκειας πρόγραμμα δαπανών της ΕΕ, στο οποίο ορίζονται προτεραιότητες (βάσει στόχων πολιτικής) και ανώτατα όρια. Παρέχει τη δομή εντός της οποίας καθορίζονται οι ετήσιοι προϋπολογισμοί της ΕΕ, με ανώτατα όρια για κάθε κατηγορία δαπανών.

Ποσοστό σφάλματος: Στατιστική εκτίμηση του σφάλματος που περιέχει ένας πληθυσμός, επί τη βάσει ελεγκτικών δοκιμασιών στις οποίες υποβάλλεται αντιπροσωπευτικό δείγμα πράξεων από τον εν λόγω πληθυσμό.

Πρόγραμμα: Μέσο για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων πολιτικής της ΕΕ, συνήθως διά συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Προγραμματική δήλωση: Αιτιολόγηση των επιχειρησιακών πιστώσεων που ζητά η Επιτροπή για κάθε πρόγραμμα δαπανών στο σχέδιο ετήσιου προϋπολογισμού, βάσει της μετρούμενης μέσω δεικτών υλοποίησής του σε προηγούμενα έτη.

Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης: Οι 17 στόχοι που ορίζονται στην Ατζέντα 2030 των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη, με σκοπό την ενθάρρυνση όλων των χωρών να αναλάβουν δράση σε τομείς κρίσιμης σημασίας για την ανθρωπότητα και τον πλανήτη.

Συμβούλιο εσωτερικής διοίκησης: Κεντρικό διαχειριστικό όργανο της Επιτροπής για τον συντονισμό και την εποπτεία, την παροχή συμβουλών και τον στρατηγικό προσανατολισμό σχετικά με εσωτερικά ζητήματα, συμπεριλαμβανομένων της κατανομής πόρων και της διαχείρισης κινδύνων. Συνέρχεται τακτικά, υπό την προεδρία του Γενικού Γραμματέα και με τη συμμετοχή των γενικών διευθυντών που είναι αρμόδιοι για τον προϋπολογισμό, τους ανθρώπινους πόρους και την ασφάλεια, καθώς και του γενικού διευθυντή της Νομικής Υπηρεσίας. Ανώτερα στελέχη των ιδιαίτερων γραφείων των αρμόδιων Επιτρόπων συμμετέχουν ως παρατηρητές.

Σφάλμα: Το αποτέλεσμα εσφαλμένου υπολογισμού ή παρατυπίας που προκύπτει από τη μη συμμόρφωση με νομικές και συμβατικές απαιτήσεις.

Χρηστή δημοσιονομική διαχείριση: Διαχείριση των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.

Ψηφιοποίηση: Η ενσωμάτωση της ψηφιακής τεχνολογίας και των ψηφιοποιημένων πληροφοριών σε διαδικασίες και λειτουργίες.

Κλιμάκιο του ΕΕΣ

Η εν προκειμένω επισκόπηση εγκρίθηκε από το Τμήμα Ελέγχου V (Χρηματοδότηση και διοίκηση της Ένωσης), του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του ΕΕΣ.

Επικεφαλής του ελέγχου ήταν ο Jorg Kristijan Petrovič, Μέλος του ΕΕΣ, συνεπικουρούμενος από τον Martin Puc, προϊστάμενο του ιδιαίτερου γραφείου του, τον Mirko Iaconisi, σύμβουλο στο ιδιαίτερο γραφείο του, τον Colm Friel, διοικητικό στέλεχος, τον Mircea-Cristian Martinescu, υπεύθυνο έργου, την Dana Šmíd Foltýnová, ελέγκτρια, και τον Roland Schober, ελεγκτή. Ο Jesús Nieto Muñoz παρείχε υποστήριξη για τη δημιουργία των γραφικών και η Laura McMillan γλωσσική υποστήριξη.

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2023

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) ορίζεται στην [απόφαση αριθ. 6-2019 του ΕΕΣ](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Ισχύει, επομένως, ως γενικός κανόνας ότι η περαιτέρω χρήση επιτρέπεται υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Κατά την περαιτέρω χρήση απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, απαιτείται πρόσθετη έγκριση.

Όταν παραχωρείται η έγκριση, αυτή ακυρώνει και αντικαθιστά την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση.

Το σύνολο των ιστότοπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός του ονόματος χώρου «europa.eu» παρέχει συνδέσμους προς ιστότοπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν έχει έλεγχο επ' αυτών, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.

Η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) είναι η υψηλού επιπέδου έκθεση επιδόσεων της Επιτροπής για τον προϋπολογισμό της ΕΕ και εντάσσεται στο πλαίσιο της ετήσιας δέσμης δημοσιονομικών εκθέσεων που υποβάλλει το όργανο. Λόγω των περιορισμών που συνεπάγονται οι προθεσμίες που ορίζει η νομοθεσία, δεν κατέστη δυνατό να εξετάσουμε εγκαίρως, ενόψει της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής, στο σύνολό της και ενδελεχώς την έκθεση και, ως εκ τούτου, η επισκόπησή μας εστιάζει στον τόμο Ι της ΕΕΔΕ για το 2022. Διαπιστώνουμε ότι οι διαδικασίες που εφαρμόζει η Επιτροπή για την κατάρτιση της έκθεσης είναι συνολικά άρτιες. Επισημαίνουμε επίσης ότι η ΕΕΔΕ αποδεικνύει ότι η Επιτροπή δεν συμμερίζεται τα συμπεράσματα του ΕΕΣ σχετικά με συγκεκριμένους τομείς δαπανών, καθώς και ότι υπάρχει περιθώριο βελτίωσης της ποιότητας των δεδομένων σχετικά με τις επιδόσεις.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/contact
Ιστότοπος: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ