

2024

Годишен доклад относно агенциите на ЕС за финансовата 2024 година



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

BG

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Тел. +352 4398-1

За запитвания: eca.europa.eu/bg/contact

Уебсайт: eca.europa.eu

Социални медии: @EUauditors

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2025 г.

Съдържание

Списък на агенциите и другите органи на ЕС, разгледани в настоящия доклад	7
Глава 1 Агенции на Европейския съюз и извършен одит от Европейската сметна палата	10
Въведение	11
Агенции на ЕС	13
Агенциите на ЕС изпълняват конкретни технически, научни или управленски задачи, за да подпомогнат институциите на ЕС при изготвянето, мониторинга и изпълнението на политики	13
Децентрализираните агенции изпълняват функции, свързани с конкретни нужди на политиките	13
Изпълнителните агенции осъществяват програми на ЕС	13
Другите органи имат специфични правомощия	14
Броят на агенциите е непроменен от 2022 г. насам	14
Агенциите се финансират от различни източници и по различни функции от МФР	17
Сходни бюджетни механизми и процедури по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за всички агенции, с изключение на EUIPO, CPVO и SRB	24
Мрежата на агенциите на ЕС насърчава сътрудничеството между агенциите и комуникацията със заинтересованите страни	25
Нашият одит	27
Европейската сметна палата изготвя Декларация за достоверност за всяка агенция	27
Одитният подход на Европейската сметна палата се основава върху оценката на основните рискове	27
Използване на работата на други одитори	29
ЕСП докладва случаите на предполагаема измама на отговорните органи на ЕС — ОЛАФ и Европейската прокуратура (EPPO)	29

Глава 2 Обобщено представяне на одитните резултати	30
Въведение	31
Одитни становища	32
Одитни становища без резерви относно надеждността на отчетите на всички агенции	32
Параграфи за обръщане на внимание за отчетите на седем агенции	32
В частта „Други въпроси“ се разглеждат въпроси с особено значение за отчетите на две агенции	34
Одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите приходи за всички агенции	34
В частта „Други въпроси“ се разглежда въпрос с особено значение за приходите на SRB	34
Одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите, за всички агенции с изключение на една	35
Параграф за обръщане на внимание и други въпроси във връзка с плащанията на EIT	35
Други констатации и оценки	37
В своя одит ЕСП идентифицира области, в които следва да се постигнат подобрения, за 33 агенции	37
Както и през предходните години, основните проблеми при бюджетното управление са високите нива на пренесени бюджетни кредити и просрочените плащания	38
ЕСП докладва за слабости в системите за управление и контрол на 11 агенции	40
Слабостите в обществените поръчки остават най-големият източник на нередовни плащания	41
Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години	44
Агенциите проследяват действията, предприети във връзка с одитните констатации от предходни години	44
Други публикации на ЕСП, свързани с агенциите на ЕС	45
Отговор на Мрежата на агенциите на ЕС	48

Глава 3 Декларации за достоверност и други одитни резултати, специфични за различните агенции	49
3.1. Информация в подкрепа на Декларациите за достоверност	50
Агенции, финансирани по функция 1 от МФР — „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“	54
3.2. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)	55
3.3. Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC)	63
3.4. Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)	68
3.5. Европейски банков орган (ЕБО)	76
3.6. Европейска агенция по химикали (ECHA)	82
3.7. Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA)	86
3.8. Европейски институт за иновации и технологии (EIT)	93
3.9. Европейска агенция по морска безопасност (EMSA)	103
3.10. Агенция на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA)	108
3.11. Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)	116
3.12. Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA)	125
3.13. Агенция на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA)	132
Агенции, финансирани по функция 2 от МФР — „Сближаване, устойчивост и ценности“	138
3.14. Европейски център за развитие на професионалното обучение (Cedefop)	139
3.15. Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC)	144
3.16. Европейски орган за безопасност на храните (EFSA)	150
3.17. Европейски институт за равенство между половете (EIGE)	154
3.18. Европейски орган по труда (ELA)	162

3.19. Европейска агенция по лекарствата (EMA)	171
3.20. Европейска прокуратура (EPPO)	179
3.21. Европейска фондация за обучение (ETF)	184
3.22. Европейска агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA)	190
3.23. Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound)	197
3.24. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)	202
3.25. Агенция на Европейския съюз за основните права (FRA)	209
Агенции, финансирани по функция 3 от МФР — „Природни ресурси и околна среда“	215
3.26. Европейска агенция за околната среда (EEA)	216
3.27. Европейска агенция за контрол на рибарството (EFCA)	225
Агенции, финансирани по функция 4 от МФР — „Миграция и управление на границите“	233
3.28. Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)	234
3.29. Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)	242
3.30. Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)	257
Агенции, финансирани по функция 5 от МФР — „Сигурност и отбрана“	268
3.31. Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)	269
3.32. Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)	276
3.33. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)	286
Агенции, финансирани по функция 7 от МФР — „Европейска публична администрация“	292
3.34. Агенция за снабдяване към Евратом (ESA)	293

Самофинансиращи се агенции	298
3.35. Център за преводи за органите на Европейския съюз (CdT)	299
3.36. Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)	306
3.37. Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO)	314
3.38. Единен съвет за реструктуриране (SRB)	321
Допълнение към специфичния годишен доклад относно Единния съвет за реструктуриране, разглеждащо неговите условия задължения съгласно Единния механизъм за реструктуриране	329
Изпълнителни агенции на Европейската комисия	339
3.39. Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда (CINEA)	340
3.40. Европейска изпълнителна агенция за образование и култура (EACEA)	345
3.41. Изпълнителна агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (EISMEA)	350
3.42. Изпълнителна агенция на Европейския научноизследователски съвет (ERCEA)	357
3.43. Европейска изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията (HaDEA)	363
3.44. Европейска изпълнителна агенция за научни изследвания (REA)	368

Списък на агенциите и другите органи на ЕС, разгледани в настоящия доклад

Акроним	Пълно наименование
ЕБО	Европейски банков орган
Европол	Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането
Евроюст	Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие
Служба на BEREC	Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения
Фронтекс	Европейска агенция за гранична и брегова охрана
ACER	Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия
CdT	Център за преводи за органите на Европейския съюз
Cedefop	Европейски център за развитие на професионалното обучение
CEPOL	Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането
CINEA	Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда
CPVO	Служба на Общността за сортовете растения
EACEA	Европейска изпълнителна агенция за образование и култура
EASA	Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз
ECDC	Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията
ECHA	Европейска агенция по химикали
EEA	Европейска агенция за околната среда
EFCA	Европейска агенция за контрол на рибарството
EFSA	Европейски орган за безопасност на храните

Акроним	Пълно наименование
EIGE	Европейски институт за равенство между половете
EIOPA	Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване
EISMEA	Изпълнителна агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП
EIT	Европейски институт за иновации и технологии
ELA	Европейски орган по труда
EMA	Европейска агенция по лекарствата
EMSA	Европейска агенция за морска безопасност
ENISA	Агенция на Европейския съюз за киберсигурност
EPPO	Европейска прокуратура
ERA	Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз
ERCEA	Изпълнителна агенция на Европейския научноизследователски съвет
ESA	Агенция за снабдяване към Евратом
ESMA	Европейски орган за ценни книжа и пазари
ETF	Европейска фондация за обучение
EUAA	Агенция на Европейския съюз в областта на убежището
EUDA	Агенция на Европейския съюз по наркотиците
EUIPO	Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост
eu-LISA	Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие
EU-OSHA	Европейска агенция за безопасност и здраве при работа
Eurofound	Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд
EUSPA	Агенция на Европейския съюз за космическата програма
FRA	Агенция на Европейския съюз за основните права

Акроним	Пълно наименование
HaDEA	Европейска изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията
REA	Европейска изпълнителна агенция за научни изследвания
SRB	Единен съвет за реструктуриране



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Глава 1

**Агенции на Европейския съюз и извършен одит
от Европейската сметна палата**

Въведение

1.1. Европейската сметна палата (ЕСП) е външният одитор на финансите на ЕС¹.

В качеството си на независим пазител на финансовите интереси на гражданите на ЕС ЕСП допринася за подобряването на финансовото управление на Съюза. Повече информация относно работата на ЕСП може да откриете в нейните отчети за дейността, годишните доклади относно изпълнението на бюджета на ЕС, специалните доклади, прегледите и становищата относно новоприети или изменени законодателни актове на ЕС или други решения с отражение върху финансовото управление².

1.2. Правомощията на ЕСП включват извършване на проверка на годишните отчети и свързаните с тях операции на агенциите и другите органи на ЕС (наричани общо „агенциите“). Три агенции с дейност в сферата на отбраната (Европейската агенция по отбрана, Институтът на Европейския съюз за изследване на сигурността и Сателитният център на Европейския съюз) се финансират чрез вноски от държавите членки и не се одитират от ЕСП, а от други независими външни одитори³.

1.3. В настоящия доклад са представени резултатите от извършения от ЕСП одит на агенциите за финансовата 2024 г. За краткост агенциите са посочени с техните акроними, вместо с пълните им наименования. Списъкът на пълните наименования и акронимите на всички агенции може да бъде намерен в началото на документа. Докладът е структуриран по следния начин:

- В **глава 1** се съдържа описание на агенциите и одитния подход на ЕСП.
- В **глава 2** е представен преглед на резултатите от извършените от ЕСП годишни одити на агенциите за финансовата 2024 година. В тази глава се посочват и други одитни резултати и становища на ЕСП, свързани с агенциите.
- В **глава 3** за всяка от 43-те агенции е представена *Декларация за достоверност* относно надеждността на техните годишни отчети и законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите приходи и плащания. ЕСП също така откроява важни за читателите области и набелязва възможности за подобрене.

¹ Членове 285—287 от [Договора за функционирането на Европейския съюз](#).

² Тези документи са публикувани на уебсайта на ЕСП: www.eca.europa.eu.

³ [Преглед 01/2014 на ЕСП](#) „Пропуски, припокривания и предизвикателства: обзорен преглед на механизмите на ЕС за отчитане и за одит в публичния сектор“, точка 84.

1.4. Като цяло, извършеният от ЕСП одит на агенциите за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 г., показва малко по-добри резултати в сравнение с предходни години. В *декларациите за достоверност* ЕСП изразява:

- одитни становища без резерви относно надеждността на отчетите на всички агенции;
- одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите приходи за всички 43 агенции;
- одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите, за 42 агенции, с изключение на ELA, за който ЕСП изрази становище с резерви.

Агенции на ЕС

Агенциите на ЕС изпълняват конкретни технически, научни или управленски задачи, за да подпомогнат институциите на ЕС при изготвянето, мониторинга и изпълнението на политики

1.5. Агенциите на ЕС са самостоятелни правни субекти, създадени с акт на вторичното законодателство и изпълняващи технически, научни или управленски задачи, които подпомагат институциите на ЕС при създаването, мониторинга и изпълнението на политики. Те се намират в различни държави членки и имат съществено влияние в области от голямо значение за ежедневието на гражданите на ЕС, като например здравеопазване, безопасност, сигурност, свобода и правосъдие.

1.6. Съществуват три вида агенции на ЕС — децентрализирани агенции, изпълнителни агенции и други органи. Разликите между тях са описани по-долу (вж. точки [1.7—1.9](#)).

Децентрализираните агенции изпълняват функции, свързани с конкретни нужди на политиките

1.7. **33-те децентрализирани агенции**⁴ играят важна роля за изготвянето и изпълнението на политиките на ЕС, особено по отношение на задачите от техническо, научно, оперативно и регулаторно естество. Тяхната роля е да отговорят на конкретни нужди на политиките и да засилват сътрудничеството между ЕС и правителствата на държавите членки, като използват специализирания опит и на двете страни. Тези агенции са създадени за неограничен период на действие с регламенти на Съвета или на Европейския парламент и на Съвета.

Изпълнителните агенции осъществяват програми на ЕС

1.8. На **шестте изпълнителни агенции**⁵ са поверени задачи по управлението и изпълнението на програми на ЕС, като например подпомагане на участващите страни при изпълнението на [Европейския зелен пакт](#) (CINEA) и управление на някои проекти по програма „Хоризонт Европа“ (REA). Те са създадени за ограничен период на действие,

⁴ ACER, Служба на BEREC, Cedefop, CdT, CEPOL, CPVO, EASA, ЕБО, ECDC, ECHA, EEA, EFCA, EFSA, EIGE, EIOPA, ELA, EMA, EMSA, ENISA, ERA, ESMA, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, EUSPA, Eurofound, Евроюст, Европол, FRA и Фронтекс.

⁵ CINEA, EACEA, EISMEA, ERCEA, HaDEA и REA.

който обикновено съвпада с периода на изпълнение на многогодишната финансова рамка (понастоящем до 31 декември 2028 г.).

Другите органи имат специфични правомощия

1.9. Четирите други органа са EIT, EPPO, ESA и SRB.

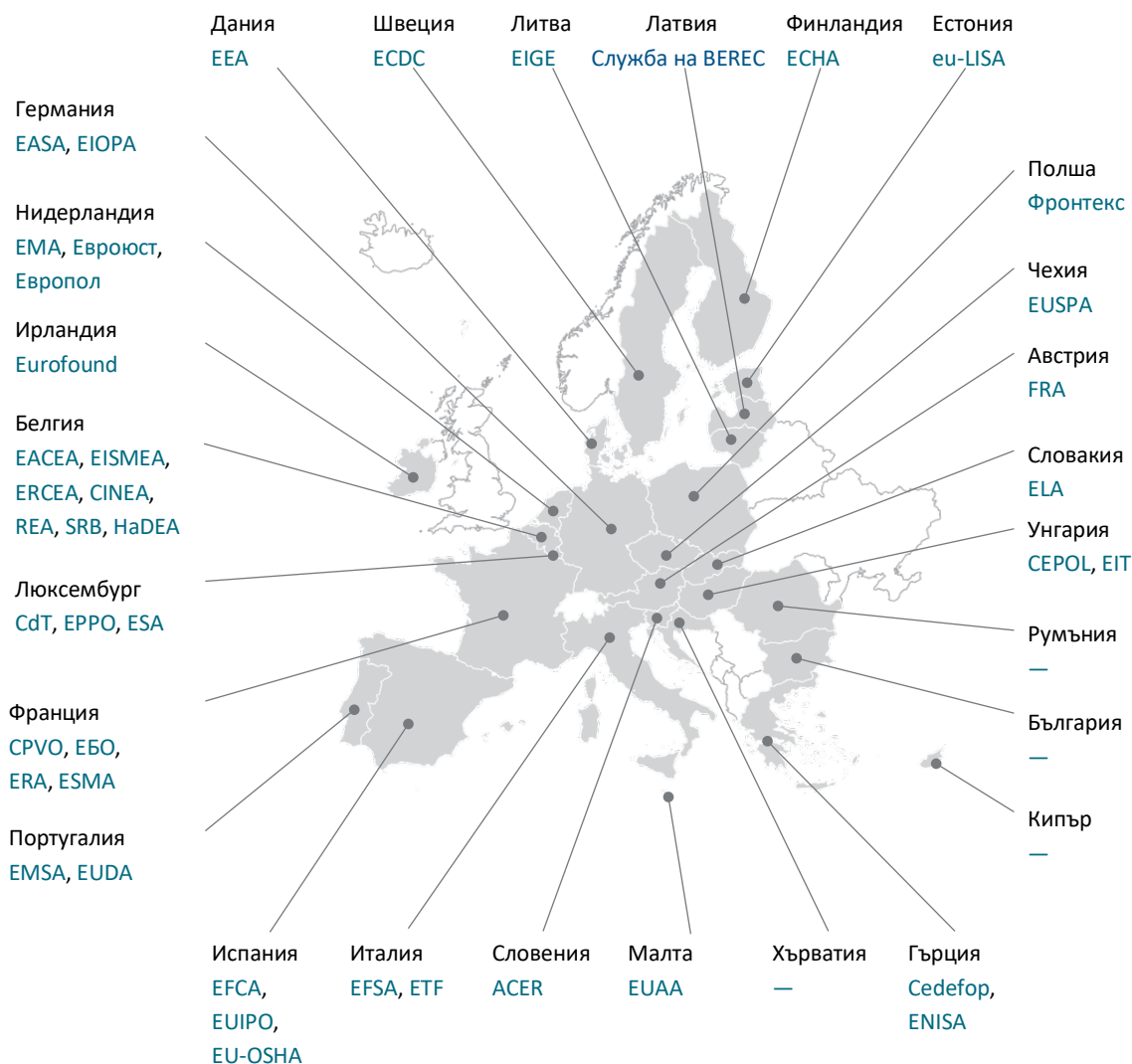
- EIT е независим децентрализиран орган на ЕС, който обединява научноизследователски, стопански и академични ресурси с цел стимулиране на иновационния капацитет на ЕС чрез предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.
- EPPO е независим орган на ЕС, чиято компетентност е да извършва разследване, наказателно преследване и подвеждане под отговорност за престъпления срещу бюджета на ЕС.
- ESA има за цел да осигурява редовно и равнопоставено снабдяване с ядрени горива на потребителите в ЕС, в съответствие с Договора за Евратом.
- SRB е основният орган на Единния механизъм за реструктуриране в Европейския банков съюз. Неговата мисия е да осигурява организирано реструктуриране на банките, които са проблемни или има вероятност да станат проблемни, с възможно най-малко отражение върху реалната икономика и публичните финанси на държавите — членки на ЕС. В настоящия доклад ЕСП докладва и относно условните задължения на SRB.

Броят на агенциите е непроменен от 2022 г. насам

1.10. В настоящия доклад са разгледани 43 агенции, както е показано на [фигура 1.1](#). Общият брой на агенциите е непроменен от 2022 г. насам. През 2024 г. Европейският център за мониторинг на наркотици и наркомании (EMCDDA) е заменен от Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (EUDA).

1.11. Децентрализираните агенции и другите органи са разположени в различни държави членки на ЕС, както е показано на [фигура 1.2](#). Местоположението им се определя от Съвета или съвместно от Съвета и Европейския парламент. Всички изпълнителни агенции са със седалище в Брюксел.

Фигура 1.2 — Местонахождение на агенциите в държавите членки



Бележка: За преглед на декларациите за достоверност за отделните агенции, моля, натиснете името на съответната агенция в диаграмата.

Източник: ЕСП.

Агенциите се финансират от различни източници и по различни функции от МФР

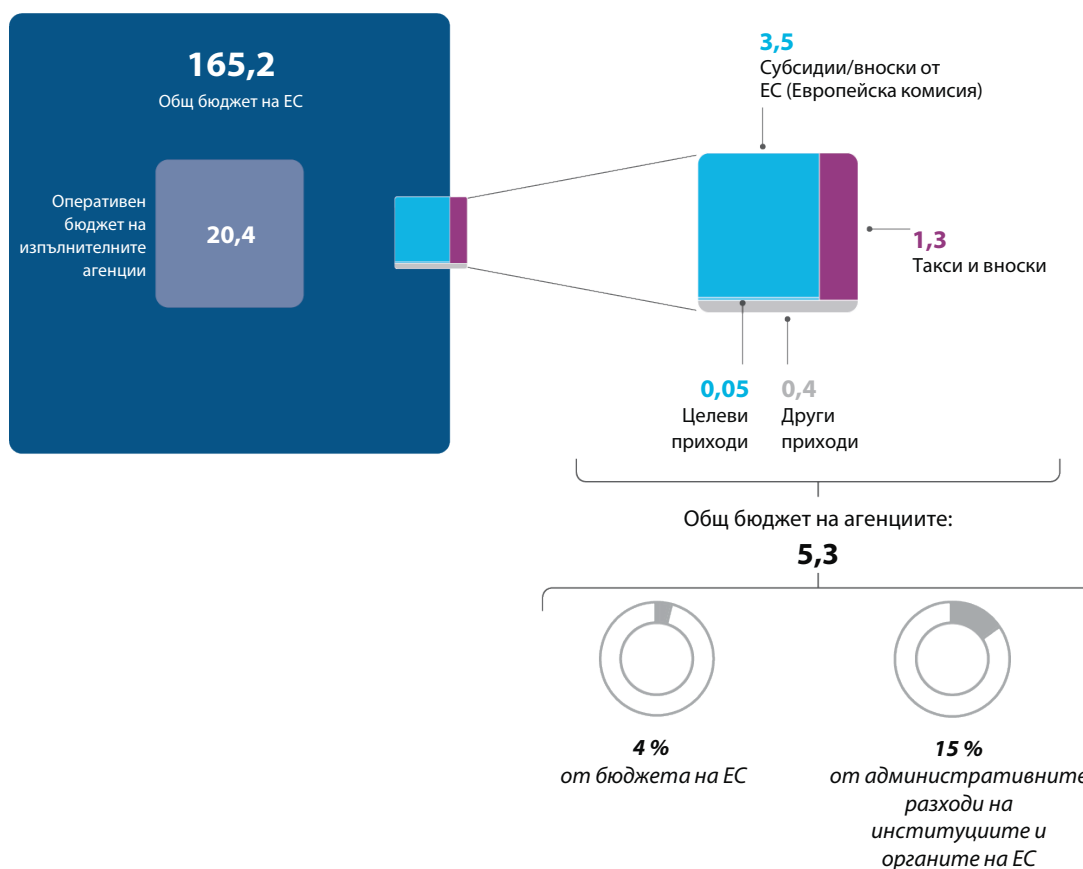
1.12. Общият бюджет за 2024 г. на всички агенции възлиза на 5,3 млрд. евро (2023 г. — 4,7 млрд. евро). Това представлява 4 % от общия бюджет на ЕС за 2024 г. (2023 г. — 3 %), както е показано на [фигура 1.3](#).

1.13. Одобреният бюджет на SRB за 2024 г. се състои единствено от средства за административните разходи на SRB (170 млн. евро). В този бюджет вече не се включват вноските от банки за Единния фонд за реструктуриране, както в предходни години.

1.14. Бюджетите на децентрализираните агенции и другите органи обхващат разходите за персонал, административните и оперативните разходи. Собствените бюджети на изпълнителните агенции, възлизащи през 2024 г. на 421 млн. евро (2023 г. — 391 млн. евро), покриват само разходите им за персонал и административните разходи. Средствата от общия бюджет на ЕС, управлявани от изпълнителните агенции през 2024 г. за изпълнение на програми от името на Комисията, възлизат на 20,4 млрд. евро (2023 г. — 18,7 млрд. евро).

Фигура 1.3 — Източници на финансиране на агенциите през 2024 г.

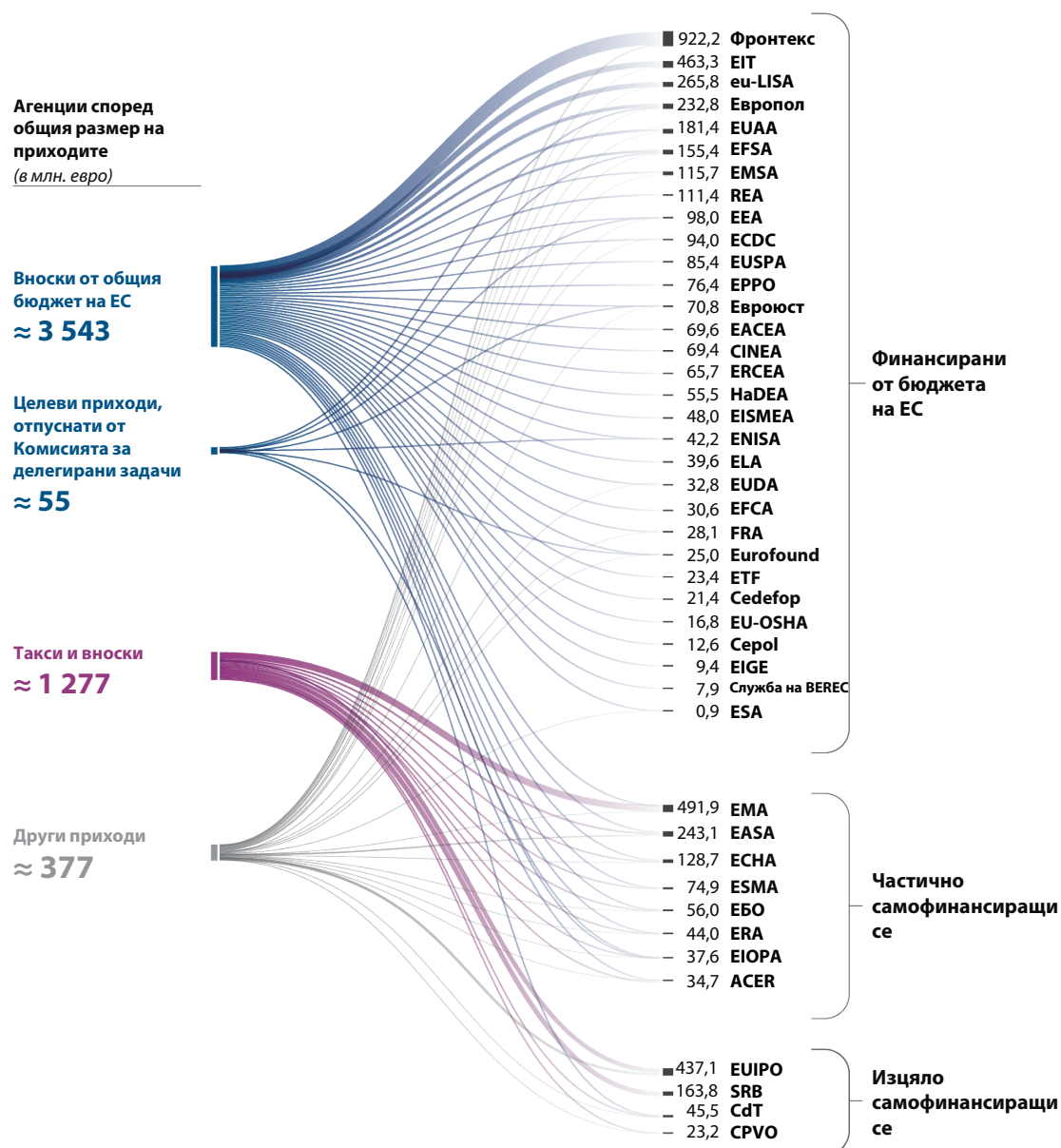
(в млрд. евро)



Източник: Данни, събрани от ЕСП, въз основа на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година, годишните отчети на Европейския съюз за 2024 г. и годишните отчети за дейността на изпълнителните агенции за 2024 г.

1.15. Дванадесет агенции се финансират частично⁶ или изцяло⁷ от такси, внасяни от съответния промишлен сектор, и от преки вноски от държавите, участващи в техните дейности. Останалите 31 агенции, в т.ч. всички изпълнителни агенции, се финансират почти изцяло от общия бюджет на ЕС. На [фигура 1.4](#) е показана разбивка на бюджетите на агенциите според източника на приходи.

Фигура 1.4 — Бюджети на агенциите за 2024 г. според източника на приходи



Бележка: Одобрени и публикувани бюджетни кредити за 2024 г. Не са включени бюджетните резерви.

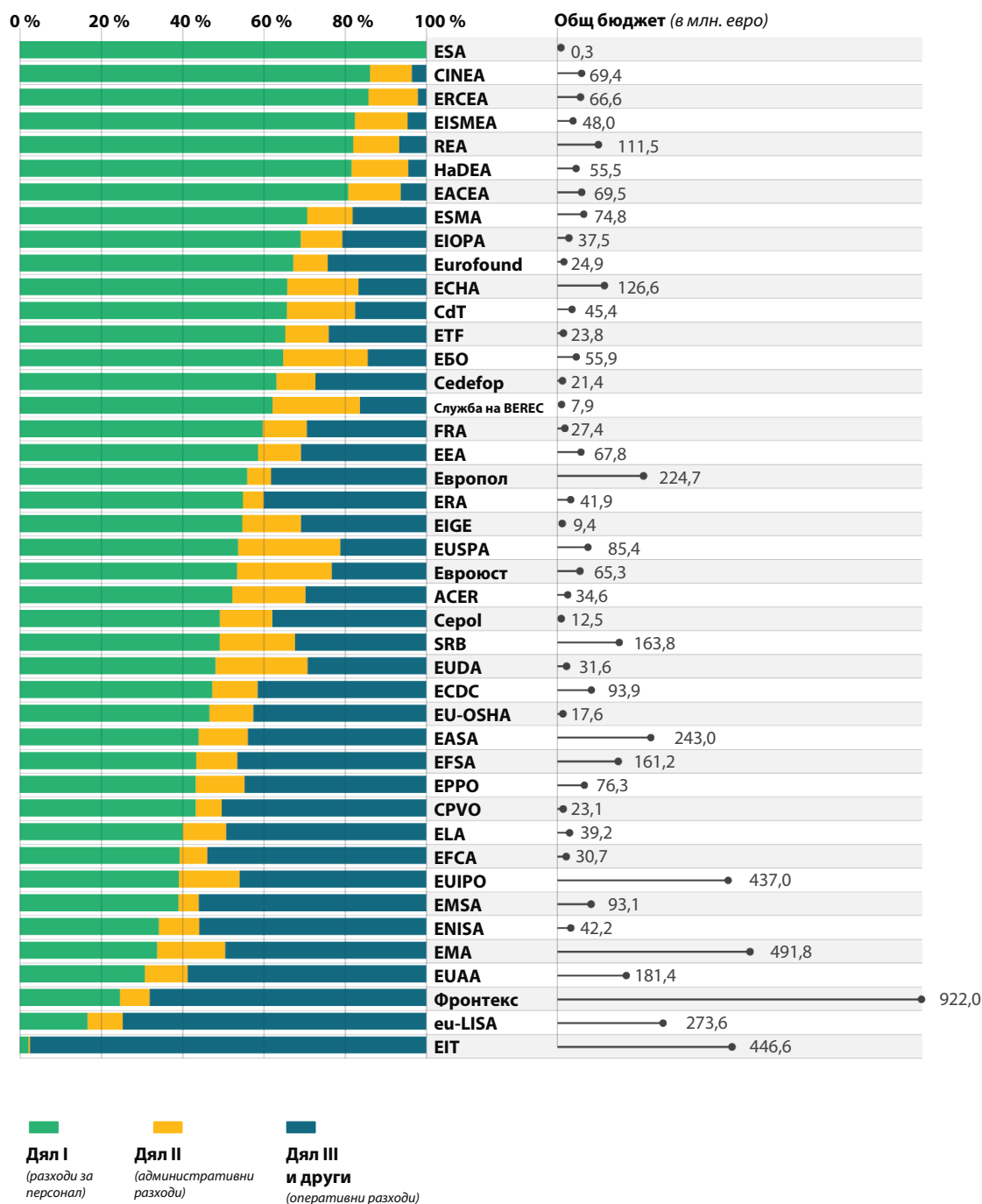
Източник: Данни, събрани от ЕСП, въз основа на годишните отчети на агенциите за 2024 г.

⁶ EMA, EASA, ECHA, ESMA, ЕБО, ERA, EIOPA и ACER (8 агенции).

1.16. На *фигура 1.5* са представени бюджетите на агенциите за 2024 г. В тази разбивка те са представени според вида на разходите (по дял I — разходи за персонал, по дял II — административни разходи, и по дял III — оперативни разходи, заедно с разходи по други дялове). Като цяло бюджетът за персонала и административният бюджет на агенциите за 2024 г. представляват около 15 % от общия размер на бюджетните кредити за плащания, налични по функция 7 от многогодишната финансова рамка (МФР) — Европейска публична администрация. Този процент е 52 % за Комисията, 16 % за Европейския парламент, 7 % за ЕСВД, 4 % за Съвета и 6 % за другите институции и органи на ЕС.

⁷ EUIPO, SRB, CdT и CPVO (4 агенции).

Фигура 1.5 — Разходи на агенциите за 2024 г. по бюджетни дялове



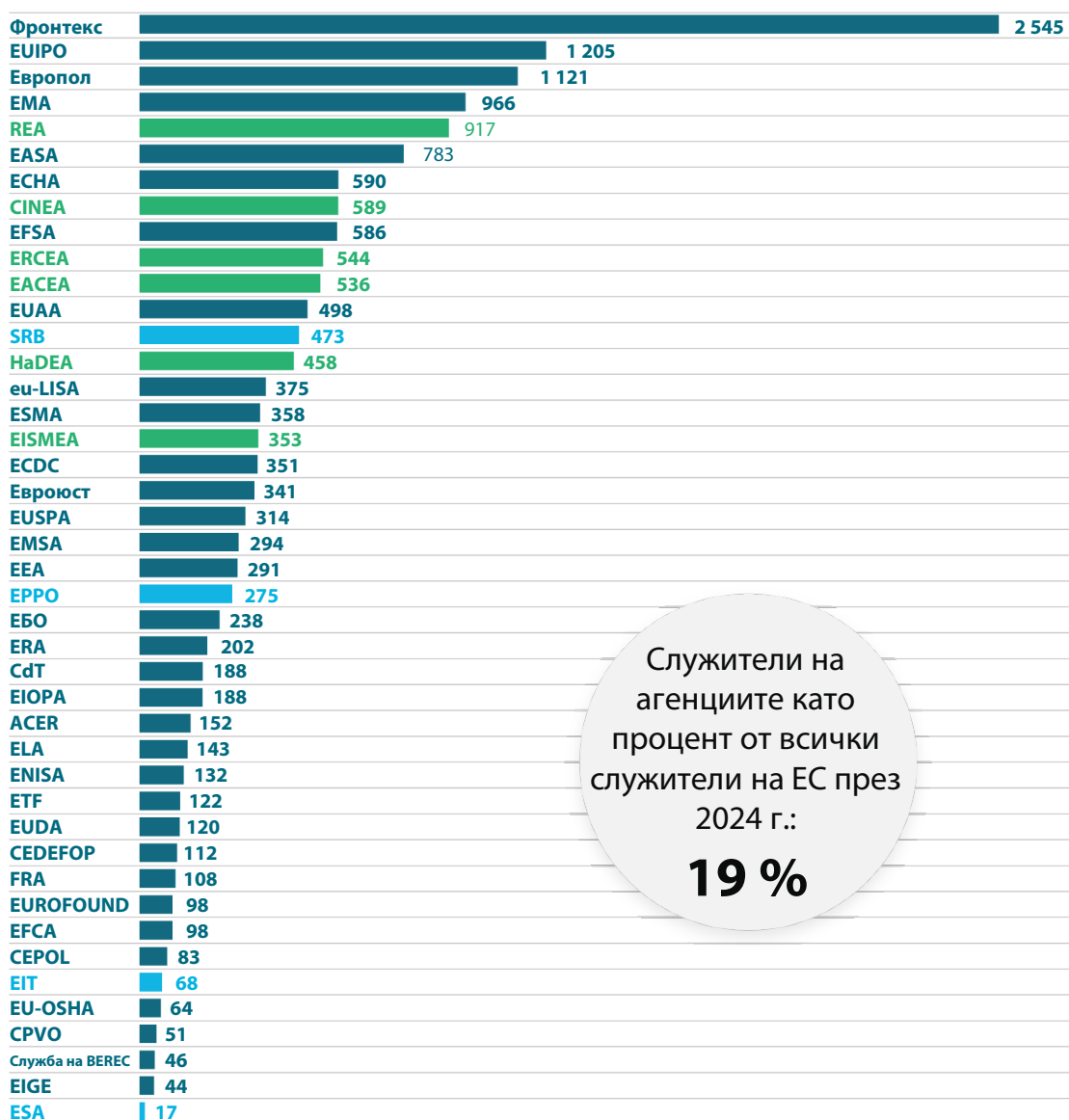
Бележка: Одобрени и публикувани бюджетни кредити за 2024 г.

Източник: Данни, събрани от ЕСП, въз основа на годишните отчети на агенциите за 2024 г.

1.17. На [фигура 1.6](#) е показан броят на служителите по агенции към 31 декември 2024 г. В агенциите работят общо 17 037 служители (2023 г. — 16 146). Броят на служителите представлява действителният брой на щатните бройки, заети от длъжностни лица, срочно и договорно наети служители и командировани национални експерти, към тази дата. Въз основа на щатните разписания, одобрени в общия бюджет на ЕС, около 19 % от всички служители на ЕС работят в агенции. За сравнение, в Комисията са заети 49 % от служителите, в Европейския парламент — 14 %, в Съвета — 6 %, в Съда на ЕС — 4 %, в ЕСВД — 4 %, а останалите 4 % работят в другите институции и органи на ЕС.

Фигура 1.6 — Брой служители по агенции в края на 2024 г.

■ Децентрализирани агенции
■ Изпълнителни агенции
■ Други органи



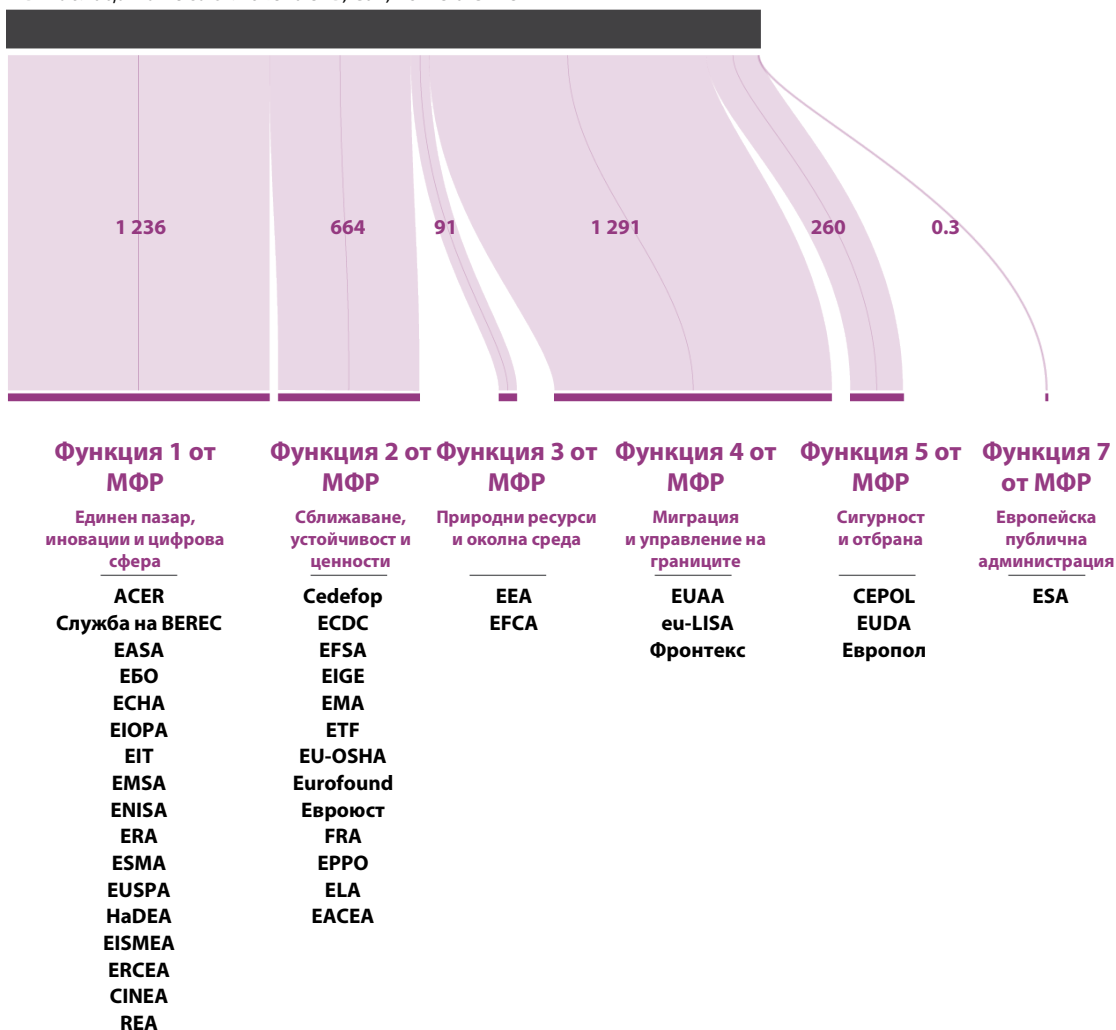
Източник: Данни, събрани от ЕСП, въз основа на информация от агенциите и щатното разписание за другите институции и органи на ЕС.

1.18. Вноските от общия бюджет на ЕС в размер на 3,5 млрд. евро се финансират от различни функции на МФР, както е показано на [фигура 1.7](#).

Фигура 1.7 — Агенции, финансирани от общия бюджет на ЕС по функции от МФР

(в млн. евро)

* В таблицата не са включени SRB, CdT, EUIPO и CPVO



Бележка: ECHA се финансира основно по функция 1 от МФР и в по-малка степен по функция 3 от МФР.

Източник: Данни, събрани от ЕСП, въз основа на годишните отчети на агенциите за 2024 г.

Сходни бюджетни механизми и процедури по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за всички агенции, с изключение на EUIPO, CPVO и SRB

1.19. За повечето децентрализирани агенции и други органи, както и за всички изпълнителни агенции на Комисията, органите, отговарящи за годишната бюджетна процедура и за годишната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, са Европейският парламент и Съветът. На [фигура 1.8](#) е представен графикът на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета.

Фигура 1.8 — Процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за повечето агенции



Източник: ЕСП, въз основа на Финансовия регламент на ЕС.

1.20. Две изцяло самофинансиращи се децентрализирани агенции (CPVO и EUIPO) обаче подлежат на бюджетни процедури и процедури по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета от съответния им административен съвет (за CPVO) и бюджетен комитет (за EUIPO), а не от Европейския парламент и от Съвета⁸. По подобен начин, годишната бюджетна процедура и процедурата по освобождаване от отговорност на SRB са отговорност на неговия управителен съвет.

Мрежата на агенциите на ЕС насърчава сътрудничеството между агенциите и комуникацията със заинтересованите страни

1.21. Мрежата на агенциите на ЕС (EUAN) е създадена от агенциите и съвместните предприятия като платформа за сътрудничество, която да засилва информираността за техните дейности и да открива и насърчава потенциални възможности за подобряване на ефективността, както и дейности с ясно изразена европейска добавена стойност. Мрежата подпомага агенциите в осъществяването на по-координирана комуникация със заинтересованите страни и широката общественост по въпроси от общ интерес и представлява централен форум за събиране и разпространяване на информация между всички агенции. Тя също така помага на агенциите да споделят услуги, знания и експертен опит. През 2020 г. Мрежата на агенциите на ЕС е одобрила втората си многогодишна стратегия (2021—2027 г.)⁹, която обединява политическите и стратегическите насоки на Комисията около два стратегически стълба:

- Мрежата на агенциите на ЕС като модел за високи постижения в областта на администрацията;
- Мрежата на агенциите на ЕС като утвърден институционален партньор.

⁸ Преглед 01/2014 на ЕСП „Пропуски, припокривания и предизвикателства: обзорен преглед на механизмите на ЕС за отчитане и за одит в публичния сектор“, точка 84.

⁹ Стратегия на Мрежата на агенциите на ЕС за периода 2021—2027 г., Брюксел, 9 ноември 2020 г.

1.22. Председателството на Мрежата се поема от различна агенция или съвместно предприятие всяка година на ротационен принцип. През 2024 г. тази роля се изпълнява от ЕЮРА (до 29 февруари 2024 г.) и съвместно от ЕИТ и СЕРОЛ (от 1 март 2024 г.). Два пъти годишно Мрежата провежда пленарни заседания, координирани от обща служба за подкрепа. В рамките на Мрежата на агенциите на ЕС съществуват десет тематични подмрежи (вж. [фигура 1.9](#)).

Фигура 1.9 — Обща служба за подкрепа и подмрежи на Мрежата на агенциите на ЕС



Източник: Мрежа на агенциите на ЕС.

Нашият одит

Европейската сметна палата изготвя Декларация за достоверност за всяка агенция

1.23. Съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), ЕСП извърши одит на:

- отчетите на 43-те агенции, които се състоят от финансови отчети (счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация) и отчети за изпълнението на бюджета (в които са обобщени всички бюджетни операции и разяснителна информация) за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети.

1.24. Въз основа на резултатите от извършения от нея одит Европейската сметна палата представя на Европейския парламент и на Съвета, или на другите органи по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета (вж. точка [1.20](#)), Декларация за достоверност за всяка агенция относно надеждността на годишните отчети, както и относно законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. При необходимост ЕСП допълва декларациите за достоверност със значими одитни констатации (вж. глава 3). Тези констатации не са в противоречие с изразеното от ЕСП становище.

1.25. ЕСП извършва одити, публикува специални доклади и изготвя становища по конкретни теми. Някои от тях се отнасят до агенциите на ЕС. Вж. [фигура 2.6](#) за списък на специалните доклади на ЕСП, публикувани от 1 януари 2024 г. до 30 юни 2025 г., които разглеждат въпроси, свързани с агенциите.

Одитният подход на Европейската сметна палата се основава върху оценката на основните рискове

1.26. Одитът на ЕСП има за цел да разгледа основните рискове, установени въз основа на одитните резултати от предходни години. За финансовата 2024 година одитът следва извършената от ЕСП оценка на риска, която е представена накратко на [фигура 1.10](#).

Фигура 1.10 — Оценка на основните рискове

	ВИСОК риск СРЕДНОВИСОК риск НИСЪК риск		Надеждност на отчетите на агенциите	Отчетите на агенциите се изготвят въз основа на счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор. В предходни години ЕСП откри малък брой съществени грешки в отчетите на агенциите.
	Законосъобразност и редовност на приходите		Законосъобразност и редовност на плащанията (разходи) <i>Като цяло рискът е на средно ниво, но варира</i>	Общият риск за законосъобразността и редовността на приходите е нисък. Някои агенции се самофинансират частично или изцяло. В тези случаи се прилагат специфични разпоредби за начисляване и събиране на такси и други вноски. Нивото на риска по отношение на редовността на приходите на тези агенции е средновисоко.
	Риск за доброто финансово управление		Дял I — Разходи за персонал	Възнагражденията се административират основно от Службата за управление и плащане по индивидуални права на Комисията (РМО), която ЕСП одитира редовно.
	Управление на бюджета		Дял II — Административни разходи	Агенциите не винаги успяват да постигнат достатъчна прозрачност или най-добро съотношение между цена и качество при тръжните процедури със сложни правила и процедурни изисквания.
	Риск за доброто финансово управление		Дял III — Оперативни разходи	Нивото на риск при оперативните разходи е различно за всяка агенция и обхваща целия спектър от ниско до високо. То зависи от конкретния вид оперативни разходи, които всяка агенция извършва. Като цяло рисковете са подобни на тези, засягащи дял II, но размерът на сумите е много по-висок.
	Управление на бюджета		Риск за доброто финансово управление	Повечето от установените проблеми засягат процедури за обществени поръчки, които не са осигурили постигането на най-доброто съотношение между разходи и ползи.
	Управление на бюджета		Управление на бюджета	Предшните одити на ЕСП показаха високо ниво на пренесени бюджетни кредити за задължения. Това обаче обикновено е обосновано от многогодишния характер на операциите или от причини извън контрола на агенциите.

Източник: ЕСП.

Използване на работата на други одитори

1.27. Когато е целесъобразно, ЕСП използва работата на други одитори в подкрепа на своята одитна дейност във връзка с агенциите. Такъв е случаят по-специално при работата на ЕСП по отношение на надеждността на отчетите на ЕС. Финансовите отчети на всички децентрализирани агенции и други органи — с изключение на CPVO, EUIPO и ESA — се одитират от външни одиторски дружества. В съответствие с международно приетите одитни стандарти ЕСП използва резултатите от тези одити, след като разгледа независимостта и обективността на одиторите и тяхната професионална компетентност и след проверка на обхвата и качеството на тяхната работа. Въпреки това всички одитни становища, изложени в настоящия доклад, са на ЕСП и ние поемаме пълна отговорност за тях.

ЕСП докладва случаите на предполагаема измама на отговорните органи на ЕС — ОЛАФ и Европейската прокуратура (EPPO)

1.28. ЕСП си сътрудничи с Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) по въпроси, свързани с измами и други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на ЕС, както и с Европейската прокуратура по въпроси, свързани с потенциални престъпления срещу тези интереси. ЕСП също така уведомява ОЛАФ и Европейската прокуратура при всяко съмнение, възникнало в хода на одитната дейност, въпреки че нейните одити не са разработени специално за разкриване на измами.



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Глава 2

Обобщено представяне на одитните резултати

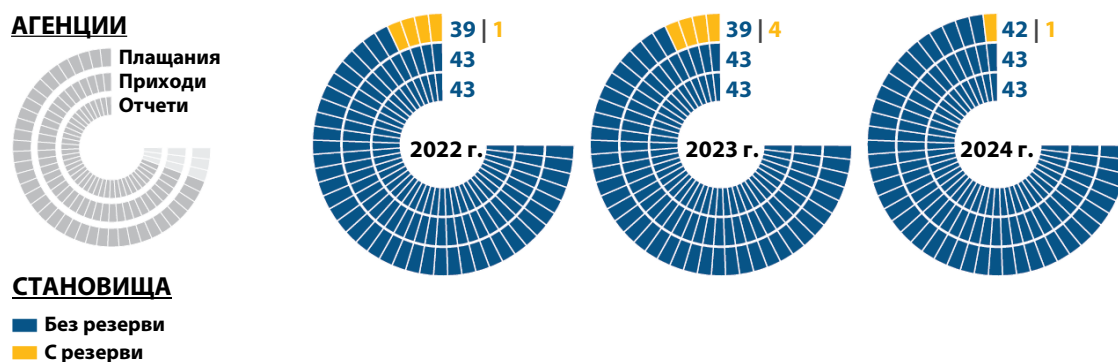
Въведение

2.1. В настоящата глава е представен преглед на резултатите от извършените от ЕСП годишни одити на агенциите за финансовата 2024 година, както и препратки към друга актуална одитна дейност на ЕСП, свързана с агенциите.

Одитни становища

2.2. Общите резултати от извършения от ЕСП одит на годишните отчети на агенциите за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 г., са малко по-добри в сравнение с предходни години (вж. [фигура 2.1](#)).

Фигура 2.1 — Годишни одитни становища относно отчетите, приходите и плащанията на агенциите за периода 2022—2024 г.



Източник: ЕСП.

Одитни становища без резерви относно надеждността на отчетите на всички агенции

2.3. За финансовата 2024 година ЕСП изразява одитни становища без резерви относно отчетите на всички агенции (вж. [фигура 2.1](#)).

Параграфи за обръщане на внимание за отчетите на седем агенции

2.4. Параграфите за обръщане на внимание насочват вниманието на читателя към въпроси, представени или оповестени в отчетите, които са изключително важни за разбирането на тези отчети или на свързаните с тях приходи или плащания. За финансовата 2024 година ЕСП използва параграфи за обръщане на внимание в своите доклади за седем агенции — CdT, CEPOL, ЕБО, EIT, EMA, ESMA и SRB.

- В отчетите на CdT се оповестява спад на оперативните приходи, който има отрицателно отражение върху неговия икономически резултат, както и продължаващото намаляване на размера на резерва, създаден през 2011 г. с цел да компенсира колебанията в обема на работата и да осигури бюджетна и ценова стабилност.

- В отчетите на CEPOL е включено оповестяване на отражението върху бюджета и операциите на инцидент, свързан с киберсигурността, възникнал през отчетната година, както и предприетите корективни действия.
- В отчетите на ЕБО се описва значителното въздействие на Законодателния акт за оперативната устойчивост на цифровите технологии (DORA) и Регламента относно пазарите на криптоактиви (MiCAR) по отношение на все още неотпуснатото финансиране, необходимо за разработката на свързаните с тези нормативни документи задачи и за прилагането на съответна политика за надзор.
- В отчетите на EIT се описват допусканията, използвани при изчислението на прогнозните оперативни разходи (разходи за отпускане на безвъзмездна финансова помощ), които са начислени и представени като намаляваща позиция в активите при авансовото финансиране в счетоводния баланс. Прогнозните начислени разходи във връзка с отпускането на безвъзмездна финансова помощ са значителни и по своята същност носят несигурност. Освен това EIT посочва отражението върху условните активи на препоръките за възстановяване на средства, издадени в резултат на разследване на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ), както и несигурността, свързана с оценката на EIT на сумите, подлежащи на възстановяване към момента на изготвяне на годишните отчети.
- ЕМА е направила съществени оповестявания, които се отнасят до задължения, свързани със сгради, и несигурност във връзка с факта, че дружеството майка на нейния поднаемател е обявило несъстоятелност на клоновете си в САЩ и Канада. ЕМА носи отговорност за цялата дължима сума съгласно договорните задължения по основния договор за наем. Максималният размер на средствата, в т.ч. задълженията във връзка с общинския данък, дължими от ЕМА в случай на освобождаване на помещенията за оставащия период на договора за наем, възлиза на 543 млн. евро. През октомври 2024 г. ЕМА е договорила с поднаемателя намаляване на наема, във връзка с което е заделила провизия за обременяващ договор в размер на 122,1 млн. евро.
- В отчетите на ESMA и ЕБО се оповестява несигурността, свързана с изхода от съдебно производство (UniSystems Luxembourg и Unisystems systemata pliroforikis/ESMA — [дело T-750/22](#)).
- SRB прави няколко оповестявания, в които се описва и измерва потенциалната финансова експозиция, произтичаща от последните решения на Общия съд във връзка с предварителните вноски и годишното целево равнище на вноските, както и административните обжалвания и съдебните производства, заведени срещу SRB пред Общия съд или Съда на ЕС. Освен това SRB потвърждава, че през 2025 г. няма да бъдат събирани редовни годишни вноски.

В частта „Други въпроси“ се разглеждат въпроси с особено значение за отчетите на две агенции

2.5. Параграфите, описващи „Други въпроси“, се използват за докладване на важни въпроси, различни от въпросите, представени или оповестени в годишните отчети. За финансовата 2024 година ЕСП използва параграф „Други въпроси“ в своите доклади за две агенции — ЕБО и SRB.

- През 2024 г. ЕБО е преразпределил значителни ресурси за дейности във връзка с DORA и MiCAR; ЕСП отбелязва, че те надхвърлят чувствително *ad hoc* финансирането, предоставено от Комисията (вж. също точка 2.4, трето тире).
- По отношение на SRB в законоустановените правомощия на ЕСП са включени две задължения за докладване. На първо място, член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз изисква ЕСП да изготвя Декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. ЕСП прави това в специфичния годишен доклад относно SRB (вж. глава 3). На второ място, съгласно член 92, параграф 4 от Регламента за ЕМП, ЕСП е длъжна да докладва за всички условни задължения (на Съвета за реструктуриране, на Съвета, на Комисията или на друг орган), възникнали в резултат на изпълнението на задачите на Съвета за реструктуриране, Съвета и Комисията съгласно този регламент. ЕСП изпълнява това задължение за докладване в допълнението към настоящия специфичен годишен доклад относно SRB.

Одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите приходи за всички агенции

2.6. За финансовата 2024 година ЕСП изразява одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите приходи за всички агенции (вж. *фигура 2.1*).

В частта „Други въпроси“ се разглежда въпрос с особено значение за приходите на SRB

2.7. Регламентът за Единния механизъм за реструктуриране не предвижда всеобхватна и систематизирана рамка за контрол, която да осигури надеждността на информацията, предоставена на SRB от банките за изчисляването на техните предварителни вноски към Единния фонд за реструктуриране. SRB обаче извършва проверки за последователност и аналитични проверки на тази информация, както и някои последващи проверки на отделни банки. SRB не може да оповестява

подробности за коригираните спрямо риска изчисления на вноските за всяка банка, тъй като те са взаимосвързани и съдържат поверителна информация за други банки. Това може да има отражение върху прозрачността на тези изчисления. Както и през предходната финансова година, ЕСП отбелязва, че SRB е организиран консултации със съответните институции. При тези консултации SRB е оповестил данни, които са позволили на банките да направят симулация на изчислението на предварителните вноски, в т.ч. отражението на корекциите в първоначално представените данни. SRB е осигурил данните, които да му позволят да събере вноски при необходимост, но не е определил и събрал вноски за 2024 г., тъй като финансовите средства на Единния фонд за реструктуриране надхвърлят целевото равнище от 1 % от размера на гарантираните депозити към края на 2023 г.

Одитни становища без резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите, за всички агенции с изключение на една

2.8. За финансовата 2024 г. ЕСП изразява одитно становище без резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с годишните отчети на всички агенции, с изключение на ELA (вж. [фигура 2.1](#)). Резервите по отношение на ELA се дължат на плащания в размер на 2,6 млн. евро, извършени през 2024 г. по договор, който е възложен след открита процедура, оценена като нередовна от ЕСП в нейния [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (2,2 млн. евро), както и на недостатъци на предварителните проверки в областта на изпълнението на договорите (0,4 млн. евро).

Параграф за обръщане на внимание и други въпроси във връзка с плащанията на EIT

2.9. ЕСП отбелязва два въпроса, свързани с плащанията на EIT.

- През 2023 г. EIT е променил структурата на договорите за отпускане на безвъзмездна финансова помощ от годишно на многогодишно отпускане на помощта. Оценката на законосъобразността и редовността на многогодишната безвъзмездна финансова помощ може да се извърши само по време на междинните и окончателните плащания. През 2024 г. EIT е изплатил 412,0 млн. евро като авансови плащания, свързани с многогодишни договори за отпускане на безвъзмездна финансова помощ, което съответства на 92,9 % от общия размер на плащанията за 2024 г. Оценката на законосъобразността и редовността на тези плащания може да се извърши само през следващите години.

- Освен това през 2024 г. ОЛАФ е приключила разследване на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ, отпусната от ЕИТ. В резултат на разследването ОЛАФ е препоръчала на ЕИТ да възстанови значителни суми от бенефициентите, които са обект на разследването. Сумата, която трябва да бъде възстановена, е свързана със договори за безвъзмездна финансова помощ, отпусната от 2020 г. до 2023 г. Въпреки това през 2024 г. ЕИТ е изплатил авансово финансиране в размер на 52,1 млн. евро по договора за безвъзмездна финансова помощ от 2023 г. Това плащане не е част от одитната популация на ЕСП за 2024 г. ЕСП ще провери законосъобразността и редовността на свързаните с авансовото финансиране разходи в съответствие с констатациите на ОЛАФ след уравняването му от ЕИТ.

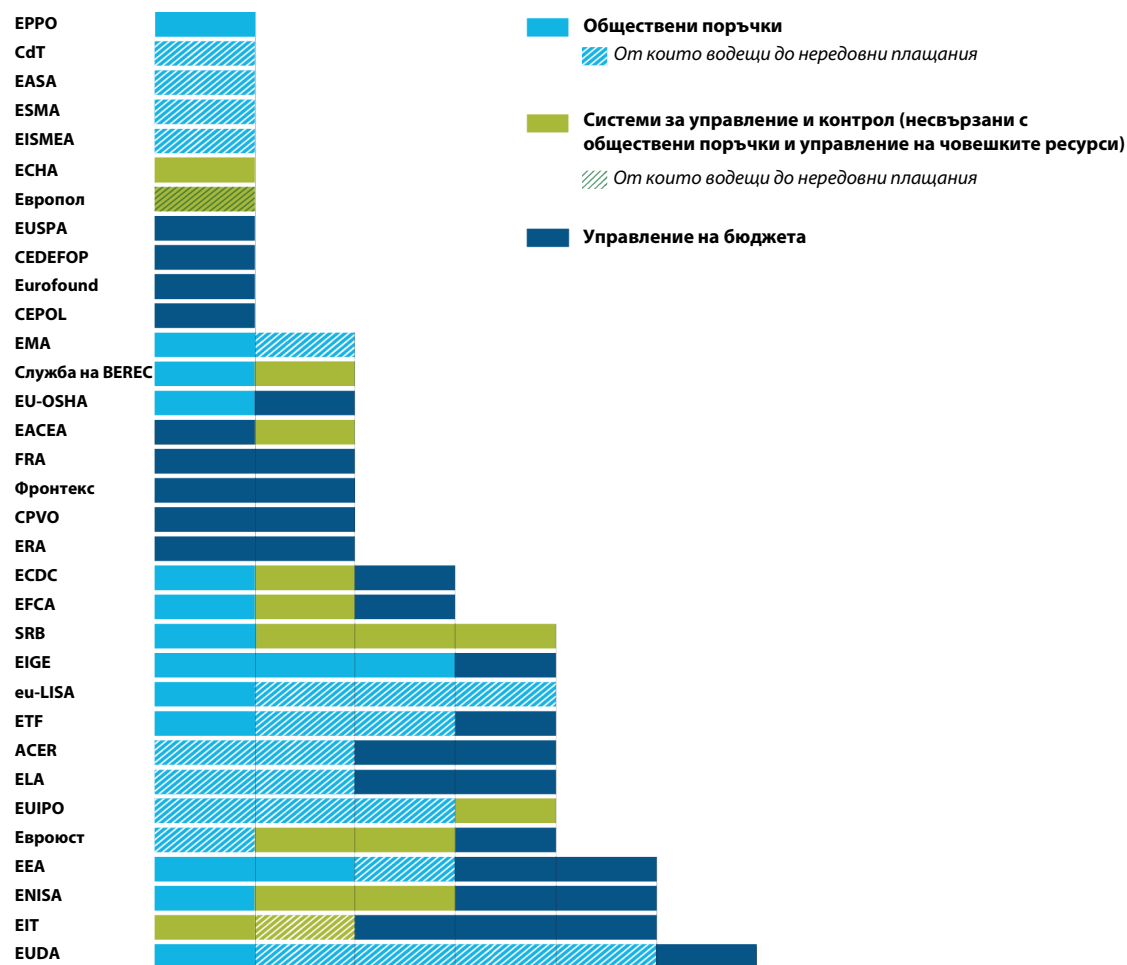
Други констатации и оценки

В своя одит ЕСП идентифицира области, в които следва да се постигнат подобрения, за 33 агенции

2.10. ЕСП изразява общо 86 констатации, които отчитат необходимостта от допълнителни подобрения в конкретни области в 33 агенции. Две от тези констатации служат като основа за изготвянето на становището с резерви (вж. точка 2.8), а 84 са констатации, които не са в противоречие със становищата на ЕСП. Тези констатации се отнасят до въпроси, свързани с бюджетното управление, системите за управление и контрол и процедурите за обществени поръчки. ЕСП отбелязва, че последните продължават да бъдат основният източник на нередовни плащания в агенциите.

2.11. На [фигура 2.2](#) и [фигура 2.3](#) са показани броят и естеството на констатациите в доклада по отношение на тези 33 агенции.

Фигура 2.2 — Брой констатации по агенции

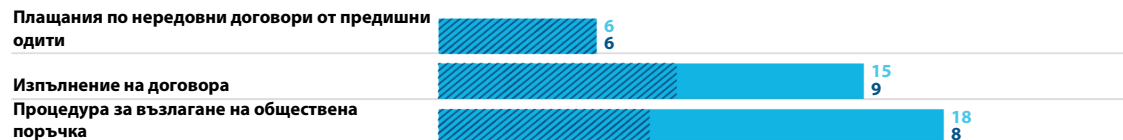


Източник: ЕСП.

Фигура 2.3 — Брой констатации по видове често срещани слабости

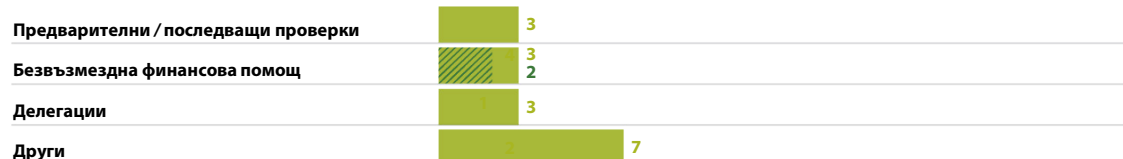
Обществени поръчки

от които слабости, водещи до нередовни плащания

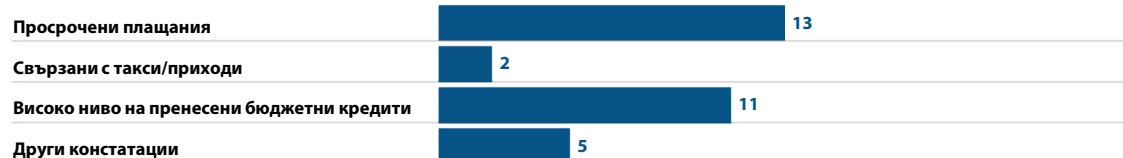


Системи за управление и контрол (несвързани с обществени поръчки и управление на човешките ресурси)

от които слабости, водещи до нередовни плащания



Бюджетно управление



Източник: ЕСП.

Както и през предходните години, основните проблеми при бюджетното управление са високите нива на пренесени бюджетни кредити и просрочените плащания

2.12. ЕСП докладва слабости при бюджетното управление, свързани главно с автоматично пренасяне на едногодишни бюджетни кредити и просрочени плащания за 21 агенции¹⁰ (вж. [фигура 2.3](#)). В [каре 2.1](#) е изложена повече информация относно просрочените плащания.

¹⁰ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIT, ELA, ENISA, ERA, ETF, EUDA, EU-OSHA, Eurofound, Евростат, EUSPA, FRA и Фронтекс.

Каре 2.1

От 2022 г. насам се увеличава броят на агенциите с висок дял на просрочени плащания

Правилата изискват агенциите да извършват плащания в рамките на определени срокове. Неспазването на тези срокове може да доведе до начисляване на лихва за забава от кредиторите. Като част от своята дейност ЕСП докладва случаите, в които делът на забавените плащания надвишава 5 %.

За 2024 г. ЕСП отбелязва, че за 13 агенции¹¹ над 5 % от плащанията са извършени след приложимия краен срок. Това представлява увеличение в сравнение с 2023 г. (9 агенции) и 2022 г. (5 агенции).

Както е показано в таблицата по-долу, за пет агенции ЕСП докладва просрочени плащания, които се задържат на ниво над 5 % за всяка година от 2022 г. насам.

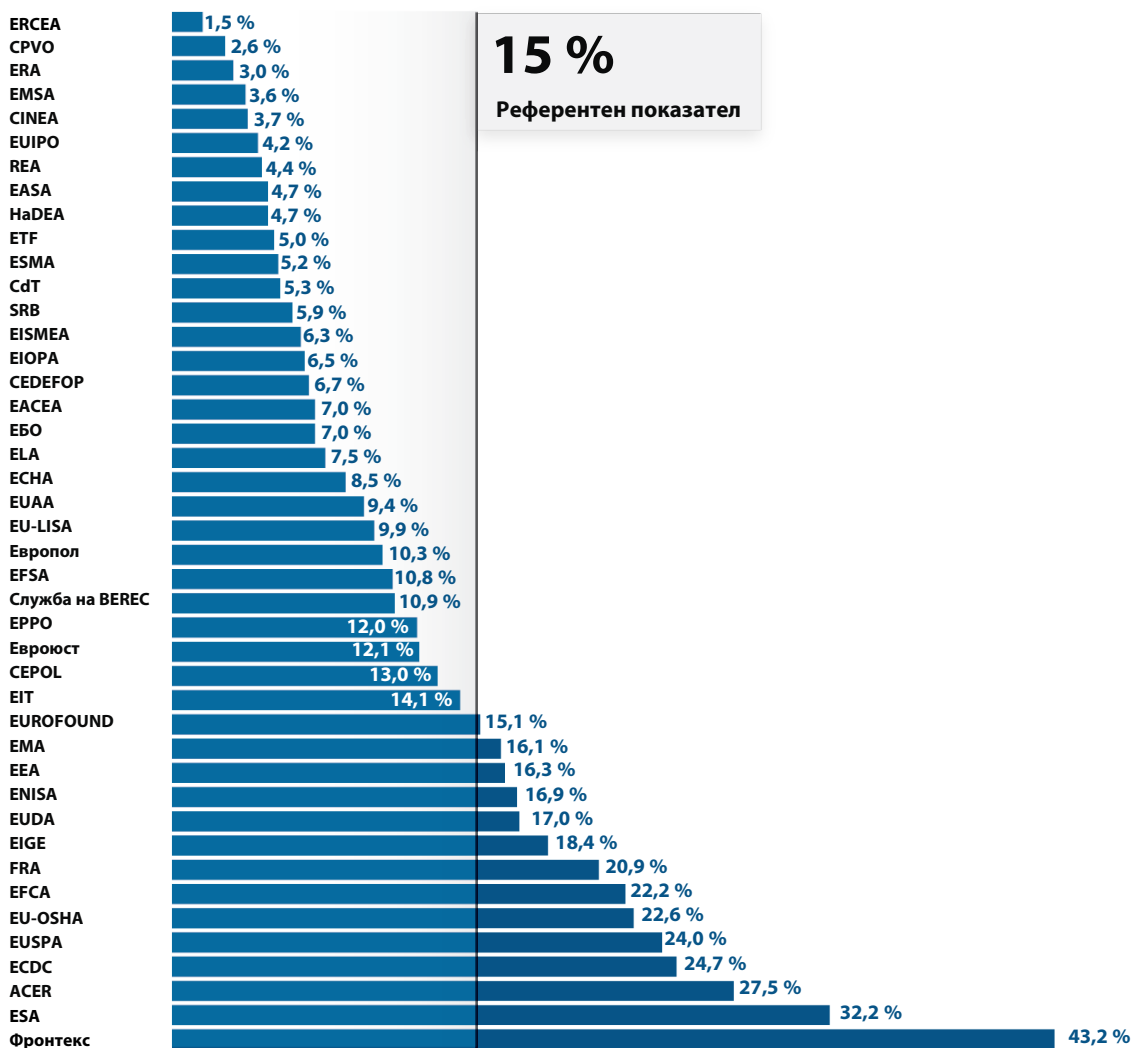
Агенция	Дял на просрочените плащания		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ACER	14 %	11 %	8 %
EEA	13 %	18 %	18 %
ENISA	9 %	9 %	7 %
Евроюст	53 %	50 %	28 %
Фронтекс	26 %	13 %	6 %

2.13. На [фигура 2.4](#) е показано равнището на одобрените автоматично пренесени едногодишни бюджетни кредити за всяка агенция. Финансовият регламент на ЕС не определя таван за пренесените кредити. ЕСП счита, че нивото на пренесените бюджетни кредити е прекомерно, ако то надвишава 10 % от разходите за персонал (дял I), 20 % от административните разходи (дял II) или 30 % от оперативните разходи (дял III и други дялове), и ако общата им стойност надвишава референтния показател от 15 %, определен от ЕСП въз основа на равнището на пренесените одобрени едногодишни бюджетни кредити в институциите на ЕС. Освен това ЕСП докладва за прекомерно равнище на пренесени бюджетни кредити само ако това е повтарящо се явление. През 2024 г. такъв беше случаят при 11 агенции¹².

¹¹ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, EEA, ELA, ENISA, ETF, EUDA, Евроюст, FRA и Фронтекс.

¹² ACER, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, ENISA, EU-OSHA, Eurofound, EUSPA, FRA и Фронтекс.

Фигура 2.4 — Общо ниво на пренесени бюджетни кредити за всички дялове от бюджета



Бележка: Одобрени едногодишни бюджетни кредити за 2024 г., автоматично пренесени за 2025 г.

Източник: Окончателни годишни отчети на агенциите за 2024 г.; данни, съставени от ЕСП.

ЕСП докладва за слабости в системите за управление и контрол на 11 агенции

2.14. Агенциите имат собствена правосубектност и са регулирани от правото на ЕС (вж. точка 1.5). Системите за управление и контрол са от решаващо значение за осигуряване на правилното функциониране на агенциите на ЕС и се изискват от Финансовия регламент като елемент от принципа на добро финансово управление.

2.15. За 11 агенции¹³ ЕСП докладва слабости в системите за управление и контрол, които не са свързани с възлагането на обществени поръчки. Констатациите на ЕСП се отнасят до въпроси като липсата на задоволителни последващи/предварителни проверки, обществени поръчки във връзка с оперативната дейност, обявени без необходимите решения за финансиране, разходи, изпълнени без надлежно делегиране на правомощия от разпоредител с бюджетни кредити, слабости в управлението на безвъзмездната финансова помощ, както и закъснения при оценката на една агенция от страна на Комисията. На [фигура 2.3](#) са показани най-често срещаните видове слабости в системите за управление и контрол. В [каре 2.2](#) са представени примери за такива слабости.

Каре 2.2

Пример за слабости в системите за управление и контрол

ECDC, ENISA и Евроюст не са приели необходимото решение за финансиране преди започването на процедури за обществени поръчки за оперативни разходи. Това нарушава ефективното планиране и надзор.

Слабостите в обществените поръчки остават най-големият източник на нередовни плащания

2.16. Целта на правилата за обществените поръчки е да се осигури възможност на възложителите да закупят необходимите им стоки и услуги на икономически най-изгодна цена, като се гарантира лоялна конкуренция между кандидатите и се зачитат принципите на прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недискриминация. ЕСП одитира обществени поръчки във всички 43 агенции. За 21¹⁴ от тях ЕСП докладва недостатъци в процедурите (вж. [фигура 2.2](#)). В [каре 2.3](#) са представени примери за типични нередности при възлагането и изпълнението на договорите за обществени поръчки.

¹³ Служба на BEREC, EACEA, ECDC, ECHA, EFCA, EIT, ENISA, EUIPO, Евроюст, Европол и SRB.

¹⁴ ACER, Служба на BEREC, CdT, EASA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EISMEA, ELA, EMA, ENISA, EPPO, ESMA, ETF, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Евроюст и SRB.

Капе 2.3

Примери за неправилно възлагане и изпълнение на договори

EUDA е стартирала процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка с прогнозна максимална стойност от 410 000 евро за предоставяне на услуги, свързани със създаването на система за докладване относно определени наркотици. Тя обаче не е обосновала надлежно използването на процедура на договаряне и решението да се покани за участие един икономически оператор. Освен това в тръжните спецификации липсва описание на критериите и метода за възлагане. Избраният изпълнител също така не е представил действителна оферта, а EUDA не е съставила комисия за оценка. Предвид посочените слабости ЕСП заключи, че договорът е нередовен, както и свързаните с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 60 000 евро.

При изпълнението на едно рамково споразумение, свързано с обучение, **ELA** е изплатил 300 300 евро за услуги, които изпълнителят е фактурирал отделно, въпреки че те вече са били обхванати от месечна фиксирана ставка или не са били включени във финансовата оферта. Следователно тези плащания за 2024 г. са нередовни.

2.17. ЕСП отбелязва, че броят на изразените констатации, свързани с обществените поръчки, е намалял незначително през 2024 г. (39 констатации) в сравнение с предходните две финансови години (48 през 2022 г., 43 през 2023 г.). Както е показано на [фигура 2.5](#), от финансовата 2022 година насам всяка година ЕСП отбелязва нови констатации във връзка с възлагането на обществени поръчки за седем агенции (CdT, EFCA, EIGE, ELA, ENISA, EUIPO и eu-LISA).

Фигура 2.5 — Констатации на ЕСП във връзка с процедурите за обществени поръчки (2022—2024 г.)

	Общ брой на констатациите, свързани с обществени поръчки			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
EU-LISA	3 4 3	1 2 3	2 1 1	20
CdT	2 2 1	2 1 1	1	9
EIGE	1 1	1 1 1	3	8
EUDA		2	4 1	7
EUIPO	1 1	1 1	2 1	7
ETF	2	2	1 2	7
ENISA	1 2	1 1	1	6
ELA	1	1 1	1 1	5
EEA	1	1	1 2	5
EUAA	1 1	1 1		4
CPVO	1 1	1 1		4
CEPOL	2	1 1		4
EFCA	2	1	1	4
EASA	1 1	1	1	4
EU-OSHA		2	1	3
ESMA		2	1	3
ACER		1	2	3
Евроюст	1	1	1	3
SRB	1		1	2
ЕБО	1	1		2
ECDC		1	1	2
EISMEA	1		1	2
Фронтекс	1 1			2
EMA			1 1	2
ERA		1 1		2
EIT	1			1
EIOPA	1			1
Служба на BEREC			1	1
EUROFOUND	1			1
EMSA		1		1
ERCEA		1		1
ESA	1			1
EUSPA	1			1
HaDEA	1			1
EPPO			1	1
Брой констатации, свързани с обществени поръчки, по видове през дадена година	17 22 9	11 18 14	17 16 6	130
ОБЩО агенции, за които ЕСП е изразила констатации, свързани с обществени поръчки, през дадена година	24	23	21	

▲ п
Констатация от съответната година с отражение върху плащанията

п
Констатация от съответната година без отражение върху плащанията

→ п
Констатации от предходни години с отражение върху плащанията

Източник: ЕСП.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Агенциите проследяват действията, предприети във връзка с одитните констатации от предходни години

2.18. ЕСП представя информация за етапа на изпълнение на предприетите от агенциите действия във връзка с отправените констатации от предходни години. За 76 от 129 констатации, по които не са били предприети действия в края на 2023 г., корективните мерки са приключени. За 26 агенции¹⁵ ЕСП докладва общо 53 констатации от предходни години, които остават неприключени в края на 2024 г. Те са описани подробно в таблиците за проследяване на препоръките в глава 3.

¹⁵ ACER, CdT, Cedefop, CPVO, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIOPA, EIT, ELA, ENISA, EPPO, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Еврoюст, Европол, EUSPA, FRA, Фронтекс и SRB.

Други публикации на ЕСП, свързани с агенциите на ЕС

2.19. Освен специфичните одитни доклади относно агенциите на ЕС, през 2024 г. и през първата половина на 2025 г. ЕСП изготви и редица специални доклади относно изпълнението на политиките на ЕС, които се отнасят до дейността на една или повече агенции. На [фигура 2.6](#) е представен списък на тези специални доклади.

Фигура 2.6 — Специални доклади на ЕСП от 2024 г. и първата половина на 2025 г., които разглеждат въпроси, свързани с агенциите

	Функция 1 от МФР	Функция 2 от МФР	Функция 3 от МФР	Функция 4 от МФР	Функция 5 от МФР	Самофинансиращи се
Одитен състав I Устойчиво използване на природните ресурси 		EMA, ECDC Специален доклад 12/2024 „Действия на ЕС в отговор на пандемията от COVID-19 — здравните агенции на ЕС са реагирали като цяло адекватно в безпрецедентната ситуация“		EEA Специален доклад 20/2024 „Планове по общата селскостопанска политика — по-екологосъобразни, но не отговарят на амбициите на ЕС в областта на климата и околната среда“		
		EEA Специален доклад 15/2024 „Адаптиране към изменението на климата в ЕС — действията не отговарят на амбициите“		EFSA Специален доклад 23/2024 „Етикетиране на храните в ЕС — лабиринтът от етикети може да обърка потребителите“		
		EEA Специален доклад 02/2025 „Градско замърсяване в ЕС — по-чист въздух в градовете, но шумовото замърсяване остава“		EEA, EFCA EMSA Специален доклад 06/2025 „Действия на ЕС за справяне със замърсяването на морето от кораби — все още „в бурни води“		
Одитен състав II Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване 		EIGE, ELA Специален доклад 10/2024 „Признаване на професионалните квалификации в ЕС — важен механизъм, който не се използва широко и систематично“		CINEA Специален доклад 11/2024 „Промислена политика на ЕС относно водорода от възобновяеми източници — по-голямата част от правната рамка е приета — време е за проверка на действителното състояние“		

Функция 1 от МФР	Функция 2 от МФР	Функция 3 от МФР	Функция 4 от МФР	Функция 5 от МФР	Самофинансиращи се
---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	-----------------------

Одитен състав III

Външни действия,
сигурност и
правосъдие



Фронтер

Специален доклад 17/2024

„Доверителен фонд на ЕС за Африка — въпреки приложените нови подходи подкрепата продължава да бъде недостатъчно насочена“

CINEA

Специален доклад 04/2025

„Военна мобилност в ЕС — не е достигната пълна функционалност поради слабости в концепцията и препятствия по пътя“

Одитен състав IV

Пазарна регулация и
конкурентоспособна
икономика



ЕБО

Специален доклад 01/2025

„Електронни плащания в ЕС — по-сигурни, по-бързи и по-евтини плащания, но все още съществуват предизвикателства“

Европол ЕРРО

Специален доклад 08/2025

„Измами с данъка върху добавената стойност при внос — при опростените митнически процедури за внос финансовите интереси на ЕС не са достатъчно защитени“

ЕЮРА

Специален доклад 14/2025

„Допълнително пенсионно осигуряване в ЕС — неефективни действия на ЕС за засилване на ролята на професионалното пенсионно осигуряване и създаване на общоевропейски продукт за лично пенсионно осигуряване“

CINEA, EACEA

Специален доклад 11/2025

„Прозрачност на финансирането от ЕС за неправителствени организации — въпреки напредъка все още липсва надеждна цялостна картина“

Одитен състав V

Финансиране и
административно
управление на ЕС



Източник: ЕСП.

Отговор на Мрежата на агенциите на ЕС

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

Глава 3

Декларации за достоверност и други одитни резултати, специфични за различните агенции

3.1. Информация в подкрепа на Декларациите за достоверност

Основание за изразяване на становище

3.1.1. Европейската сметна палата (ЕСП) извърши своя одит в съответствие с международните одитни стандарти (МОС) и етичния кодекс на Международната федерация на счетоводителите (IFAC) и международните стандарти на ИНТОСАЙ (МСБОИ). Нейните отговорности съгласно тези стандарти са описани по-подробно в раздела „Отговорност на одитора“ от настоящия доклад. Европейската сметна палата също така отговаря на условията за независимост и изпълнява етичните си задължения в съответствие с Етичния кодекс на професионалните счетоводители, публикуван от Съвета за международни етични стандарти на счетоводителите (СМЕСС). ЕСП счита, че събраните одитни данни са достатъчни и подходящи за обосноваване на нейните становища.

Одитен подход

3.1.2. Европейската сметна палата представя на Европейския парламент и на Съвета, както и на другите органи по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, Декларация за достоверност за всяка агенция на ЕС относно надеждността на годишните отчети, както и относно законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции.

3.1.3. Одитният подход на ЕСП включва аналитични одитни процедури, пряко тестване на операции и оценка на ключовите елементи на системите за наблюдение и контрол на всяка агенция. Към тях се добавят доказателства, получени от работата на други одитори, както и анализ на информацията, предоставена от ръководството на одитираните организации.

Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление

3.1.4. В съответствие с членове 310—325 от ДФЕС и финансовите регламенти на агенциите, ръководството на всяка агенция отговаря за изготвянето и представянето на нейните отчети въз основа на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор, както и за осигуряването на законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Това включва разработване, въвеждане и поддържане на

система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето и представянето на финансовите отчети, с цел те да не съдържат съществени неточности, независимо дали същите произтичат от измами или от грешки. Ръководството също така носи крайната отговорност за осигуряване на съответствие на дейностите, финансовите операции и друга отразена във финансовите отчети информация с приложимата нормативна уредба.

3.1.5. При изготвянето на отчетите ръководството следва да оцени способността на агенцията да продължи да функционира като действащо предприятие. То трябва да оповестява информация, свързана със статута на агенцията на действащо предприятие, и да използва счетоводна отчетност въз основа на принципа на действащо предприятие, освен ако не възнамерява или не бъде принудено от обстоятелствата да ликвидира агенцията или да прекрати нейната дейност.

3.1.6. Лицата, натоварени с управлението на агенциите, отговарят за контрола върху процедурата за финансовото им отчитане.

Отговорност на одитора във връзка с извършването на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях

3.1.7. ЕСП получава достатъчни и уместни одитни доказателства във връзка с финансовата информация, докладвана за всяка агенция, за да изрази с достатъчна увереност становище относно отчетите и свързаните с тях операции.

- При одита на отчетите, които се състоят от финансови отчети¹⁶ и отчети за изпълнението на бюджета на всяка агенция¹⁷ за финансовата година, ЕСП взема предвид резултатите от одитната дейност, извършена от независимия външен одитор, в съответствие с член 70, параграф 6 от Финансовия регламент на ЕС. За агенциите, които не попадат в обхвата на тази разпоредба, т.е. тези, за които ЕСП е единственият външен одитор, одитната дейност на ЕСП включва преглед на счетоводните и бюджетните процедури, тестове по същество на съществени салда и аналитични процедури.

¹⁶ Финансовите отчети включват счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация.

¹⁷ В отчетите за изпълнението на бюджета са обобщени всички бюджетни операции и се включва разяснителна информация.

- При одита на приходите ЕСП проверява субсидиите, получени от бюджета на ЕС или партниращите държави, и прави преглед на процедурите на всяка агенция за събиране на такси и други приходи, ако е приложимо.
- При одита на разходите ЕСП проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени, вписани и приети. Това включва всички категории плащания към момента на тяхното извършване, с изключение на авансовите плащания. ЕСП проверява авансовите плащания, когато получателят на финансови средства представи доказателства за правилното им използване, а агенцията приеме тези доказателства и уравни авансовото плащане през същата година или по-късно. При изготвянето на цялостната оценка се вземат предвид и резултатите от последващите одити, извършени от агенциите.

3.1.8. ЕСП носи цялата отговорност за изразеното от нея одитно становище.

В съответствие с МОС и МСВОИ по време на целия одит ЕСП упражнява професионална преценка и поддържа отношение на професионален скептицизъм. Европейската сметна палата също така:

- установява и оценява риска от съществени неточности в отчетите или съществено несъответствие на операциите с изискванията на правната рамка на Европейския съюз, независимо дали това се дължи на измами или на грешки. Рискът да не бъдат разкрити съществени неточности или несъответствия е по-голям, когато те произтичат от измами, отколкото когато се дължат на грешки, тъй като измамата може да включва тайно споразумение, фалшификация, преднамерен пропуск, неточно представяне на информация или пренебрегване на вътрешния контрол. Одиторите разработват и следват одитни процедури, съобразени с тези рискове.
- се запознава с вътрешния контрол, свързан с конкретния одит, като целта ѝ не е изразяване на становище относно ефективността на този вътрешен контрол, а разработване на подходящи за обстоятелствата одитни процедури. Ако бъдат установени сериозни слабости във вътрешния контрол, ЕСП остойноства отражението им, ако е възможно, и коригира оценката на риска за следващата година.
- прави оценка на уместността на счетоводните политики и на основателността на счетоводните разчети и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- извършва оценка на уместността на използването от ръководството на счетоводно отчитане на база действащо предприятие и, въз основа на получените одитни доказателства, преценява също така дали е налице съществена несигурност, свързана със събития или условия, които могат да породят сериозни съмнения относно способността на съответната агенция да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако ЕСП заключи, че е налице съществена несигурност, тя трябва да обърне внимание в своя доклад на свързаните с това оповестявания в отчетите или, в случай че тези оповестявания са недостатъчни, да измени своето становище. Заключенията на ЕСП се основават на одитни доказателства, получени от нея до датата на изготвяне на доклада. Събития или обстоятелства, възникнали след тази дата, могат обаче да принудят съответната агенция да преустанови съществуването си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структурата и съдържанието на отчетите, в т.ч. всички оповестявания, както и дали отчетите представят достоверно съответните операции и събития.

3.1.9. ЕСП информира ръководството относно въпроси като планирания обхват и график на одита и значимите одитни констатации, включително относно съществени недостатъци на вътрешния контрол.

3.1.10. ЕСП описва в своя одитен доклад въпросите, за които счита, че имат най-голямо значение за одита на отчетите и свързаните с тях операции, освен ако публичното оповестяване на тези въпроси не е забранено от законова разпоредба, или когато в изключително редки случаи бъде взето решение, че даден въпрос не трябва да бъде упоменат в нейния доклад, тъй като основателно може да се очаква неблагоприятните последиствия от оповестяването на тази информация да надвишават ползите за обществения интерес.

3.1.11. Не е възможно да се гарантира, че при одита на отчетите винаги ще бъдат разкрити всички съществени неточности или несъответствия с приложимата нормативна уредба. Те могат да се дължат на измами или грешки и се считат за съществени, ако може разумно да се очаква, че поотделно или заедно могат да повлияят на икономическите решения, които потребителите ще вземат въз основа на тези отчети.



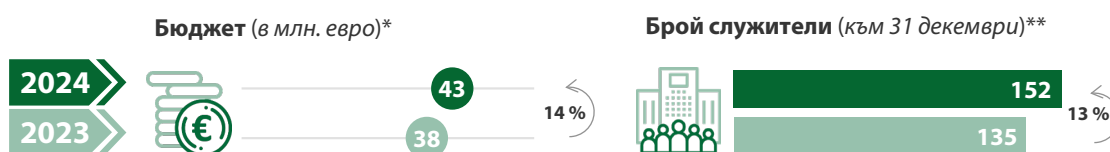
**Агенции, финансирани по функция 1
от МФР — „Единен пазар, иновации
и цифрова сфера“**

3.2. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

Въведение

3.2.1. Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (наричана по-нататък „Агенцията“, или „ACER“) със седалище в Любляна е създадена с [Регламент \(ЕО\) № 713/2009](#), отменен и заменен с [Регламент \(ЕС\) 2019/942](#). ACER насърчава интеграцията и завършването на изграждането на вътрешния пазар на електроенергия и природен газ в ЕС. Нейната цел е постигането на контролиран и прозрачен енергиен пазар, гарантиращ на потребителите справедливи цени. На [фигура 3.2.1](#) са представени основни данни за ACER¹⁸.

Фигура 3.2.1 — Основни данни за ACER



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ACER за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ACER.

¹⁸ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ACER може да се намери на уебсайт www.acer.europa.eu.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.2.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ACER и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.2.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.2.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ACER за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ACER и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.2.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ACER за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.2.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ACER за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.2.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.2.8. След като един изпълнител не е можел да продължи да предоставя на ACER услуги за софтуерна поддръжка поради промяна в политиката на негов доставчик, ACER е ангажирала друг изпълнител, като е изменила конкретния договор с него по силата на друго рамково споразумение. За период от 6 седмици до подписването на това изменение обаче новият доставчик е предоставял услугите без правно основание. ACER надлежно е докладвала тази ситуация в регистъра на изключенията. Извършените през този период плащания в размер на 8 179 евро са нередовни, тъй като нарушават член 172, параграф 1 от Финансовия регламент на ЕС.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

3.2.9. ACER е започнала процедура на договаряне с трима оференти за договор за услуги с прогнозна стойност 80 000 евро. Поръчката е била възложена на оферента, предлагащ обща, включваща всички услуги цена в размер на 51 450 евро. Преди подписването на договора оферентът е уведомил ACER, че посочената стойност е неточна, тъй като не обхваща услугите, които ще бъдат възложени на подизпълнител. Това се е дължало на грешка във финансовата оферта на оферента. ACER е приела нова, коригирана финансова оферта от оферента на обща стойност 79 450 евро, и е оценила отново всички оферти. Повторната оценка не е променила резултата от процедурата и ACER е подписала договора с първоначално избрания оферент. Промяната във финансовото предложение обаче представлява съществена промяна и приемането ѝ от ACER е в нарушение на членове 151, 160, параграф 1 и 170 от Финансовия регламент на ЕС. Поради това договорът, както и всички свързани с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 79 450 евро, са нередовни.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.2.10. През 2024 г. ACER е пренесла над 28 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г. значителни бюджетни кредити са пренесени по дял II (52 %) и дял III (58 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

3.2.11. През 2024 г. ACER е обработила 1 794 искания за плащане, от които 143 (8,0 %) на обща стойност 1,6 млн. евро (7,1 %) са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 246 евро. Делът на просрочените плащания е по-нисък в сравнение с 2023 г., когато ACER е обработила 1 633 искания за плащане, от които 174 (10,7 %) на обща стойност 1,2 млн. евро (7,4 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.2.12. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ACER в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2019	Агенцията е подписала рамково споразумение за ИТ системи и консултантски услуги, което се основава на каскаден принцип и се състои от две партии, с максимална стойност от 25 млн. евро. 61 % от всички плащания през 2019 г., извършени в рамките на обособена позиция 1, обаче не са обхванати в ценовата листа по споразумението. Агенцията е сключила преки договори за тези елементи без състезателна процедура. Ето защо съответните конкретни договори са нередовни.	През 2024 г. артикулите извън ценовата листа, закупени по това рамково споразумение, възлизат на 8 179 евро (вж. точка 3.2.8). Съответното рамково споразумение изтича през 2025 г.	Неприключена
2	2019	ЕСП откри доказателства, че Агенцията е използвала временни работници, за да компенсира липсата на пряко наети служители. Почти всички временни работници	Тази ситуация не е променена и през 2024 г. ЕСП отбелязва обаче, че броят на временните работници е намалял от 18 през 2023 г. на 16 през 2024 г., както	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		(с изключение на един) в ACER са изпълнявали дългосрочни задачи. Агенцията следва да възлага постоянните и дългосрочните задачи на пряко наети служители, а не на временни работници.	и че ACER възнамерява да възложи на външни изпълнители някои от задачите, изпълнявани понастоящем от временен персонал.	
3	2023	Когато ГД „Бюджет“ е преустановила предоставянето на счетоводни услуги, ACER е назначила нов счетоводител, считано от 1 юли 2023 г. Новият счетоводител обаче, който е ръководител на екипа на отдел „Бюджет, финанси и обществени поръчки“, е продължил да управлява този отдел, включително служителите, инициращи и проверяващи поръчките, както и разпоредителите с бюджетни кредити. Това е в противоречие с член 44 от Финансовия регламент на ACER, който гласи, че функциите на разпоредител с бюджетни кредити и на счетоводител са разделени и са несъвместими.	Проведена е реорганизация, започнала на 1 май 2024 г., при която ръководителят на екип „Бюджет, финанси и обществени поръчки“ е освободен от задълженията си, свързани с тази длъжност.	Приключена
4	2023	Една процедура за обществена поръчка за консултантски услуги на обща прогнозна	ЕСП не установи подобни слабости през 2024 г.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		стойност от 1 млн. евро е била засегната от редица слабости, свързани най-вече с критериите за подбор, използвани при оценката на техническия капацитет на оферентите, които са били или неточни, или твърде ограничителни. Тези недостатъци могат да разубедят потенциалните оференти да участват в тръжната процедура. ЕСП отбелязва обаче, че не са подадени жалби срещу тази процедура и че ACER е получила достатъчен брой оферти, за да се осигури минимална степен на конкуренция.		
5	2022	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Агенцията е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.2.10).	Неприключена
6	2023	Делът на просрочените плащания в ACER е висок.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.2.11).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER)

Отговор на ACER

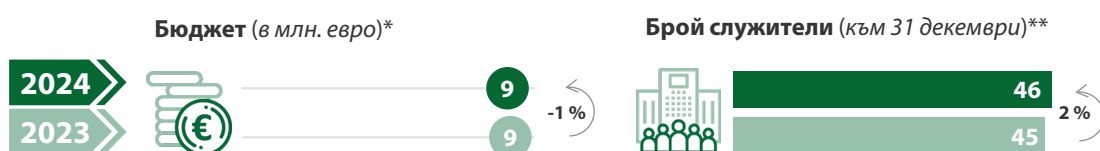
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.3. Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC)

Въведение

3.3.1. Агенцията за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (наричана по-нататък „Служба на BEREC“ / „Служба на ОЕРЕС“ или „Службата“) със седалище в Рига е създадена с [Регламент \(ЕО\) № 1211/2009](#), отменен и заменен с [Регламент \(ЕС\) 2018/1971](#). Службата на BEREC подпомага професионално и административно Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (BEREC). Под ръководството на BEREC Службата събира и анализира информация относно електронните съобщения и разпространява сред националните регулаторни органи най-добрите регулаторни практики, като например общи подходи, методологии и насоки относно прилагането на регулаторната рамка на ЕС. На [фигура 3.3.1](#) са представени основни данни за Службата на BEREC¹⁹.

Фигура 3.3.1 — Основни данни за Службата на BEREC



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Службата на BEREC за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Службата.

¹⁹ Допълнителна информация относно ролята и дейностите на Службата на BEREC може да се намери на уебсайт www.berec.europa.eu.

Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.3.2. В раздел [3.1](#) са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Службата на BEREC и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница [372](#) представлява неразделна част от становището.

3.3.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.3.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Службата на BEREC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Службата на BEREC и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC)

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.3.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Службата на BEREC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.3.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Службата на BEREC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.3.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.3.8. При две процедури на договаряне за възлагане на обществени поръчки (на стойност 96 040 евро в единия случай и 35 000 евро в другия) Службата на BEREC не е посочила критерии за подбор в тръжните спецификации, което е в нарушение на точка 18.2 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Точка 18.5 от приложение I позволява на възлагащия орган, въз основа на оценка на риска, „да не изисква доказателства за правния, регулаторния, финансов, икономическия, техническия и професионалния капацитет на икономическите оператори“. В документацията за обществената поръчка обаче все пак следва да бъде посочен минималният капацитет. Ако това не е изпълнено, е налице риск за Службата на BEREC изпълнителите да не разполагат с достатъчен капацитет за изпълнение на договорите.

Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (Служба на BEREC)

3.3.9. Съгласно член 48 от учредителния регламент на Службата на BEREC до 21 декември 2023 г. Комисията е следвало да извърши първата си 5-годишна оценка на Службата, за да се анализира евентуалната необходимост от изменение на структурата или правомощията на BEREC и Службата на BEREC, както и финансовите последици от такова изменение. До края на 2024 г. обаче Комисията все още не беше приключила тази оценка.

Агенция за подкрепа на Органа на европейските регулатори в областта на електронните
съобщения (Служба на BEREC)

Отговор на Службата на BEREC

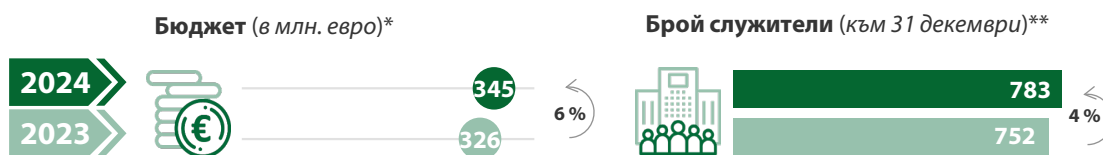
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.4. Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)

Въведение

3.4.1. Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EASA“) със седалище в Кьолн е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2018/1139](#). EASA заменя Европейската агенция за авиационна безопасност, създадена през 2002 г. EASA има специфични регулаторни и изпълнителни задачи в областта на авиационната безопасност, по-специално свързани с проектирането, производството, поддръжката и експлоатацията на въздухоплавателни продукти. На [фигура 3.4.1](#) са представени основни данни за EASA²⁰.

Фигура 3.4.1 — Основни данни за EASA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EASA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EASA.

²⁰ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EASA може да се намери на уебсайт www.easa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.4.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EASA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.4.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.4.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EASA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EASA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.4.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EASA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.4.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EASA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.4.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.4.8. През ноември 2019 г. EASA се е присъединила към 7-годишно рамково споразумение на Комисията за SAP услуги в облак. Делът на EASA от максималната стойност на това споразумение е 10,5 млн. евро. През 2024 г. при изпълнението на това споразумение EASA е поръчала услуга, която не е обхваната от него и съответната му ценова листа. Следователно съответното плащане в размер на 43 399 евро е неправомерно.

Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.4.9. В *приложението* са представени действията, предприети от EASA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2016	С течение на времето Агенцията е натрупала 52 млн. евро излишък от дейности, финансирани от въздухоплавателната индустрия, за които няма провизия в регламента за нейното създаване.	Член 17, параграф 3 от Финансовия регламент на EASA, приет от управителния съвет през 2019 г., съдържа разпоредба, която предвижда, че бюджетните излишъци, генерирани от такси и плащания, финансират бъдещи дейности, свързани с такси и плащания, или компенсират загуби. Финансовият регламент предвижда също, че когато редовно бива отчитан значителен положителен или отрицателен бюджетен резултат, размерът на таксите и плащанията се преразглежда. Равнището на натрупания излишък като дял от бюджета на EASA е намаляло от 31 % през 2016 г. на 23 % през 2024 г.	Приключена

Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2022	EASA е започнала процедура на договаряне, без предварително да е публикувала обявление за обществена поръчка. EASA е обосновала използването на тази процедура с аргумент за изключителна спешност. ЕСП счита, че спешността не е резултат от непредвидимо събитие, тъй като бюджетът за новия договор е бил одобрен още в началото на декември 2021 г., което е оставило достатъчно време за провеждането на открита процедура. Въз основа на гореизложеното ЕСП заключава, че правното основание за процедурата на договаряне е неправилно, поради което тя е нередовна, както и всички свързани с нея плащания.	Срокът на договора е изтекъл през юни 2023 г. и през 2024 г. не са извършени плащания. Следващият договор е възложен посредством открита процедура за обществена поръчка.	Приключена

Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
3	2022	EASA събира такси за предоставянето на услуги по сертифициране, но не документира проверките, които извършва, за да гарантира, че тези приходи се събират правилно. Това е в нарушение на член 74, параграф 5 и член 75 от Финансовия регламент на ЕС.	EASA е преразгледала своите процедури, за да гарантира, че за всяко ново заявление извършените административни и технически проверки за допустимост са документиранни.	Приключена

Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз (EASA)

Отговор на EASA

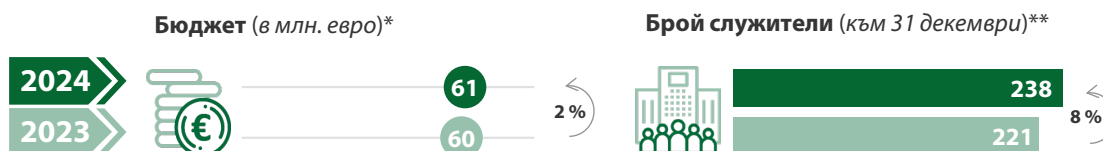
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.5. Европейски банков орган (ЕБО)

Въведение

3.5.1. Европейският банков орган (наричан по-нататък „Органът“, „ЕБО“ или „ЕВА“) със седалище в Париж е учреден с [Регламент \(ЕС\) № 1093/2010](#). Органът допринася за установяване на висококачествени общи регулаторни и надзорни стандарти и практики в банковия сектор и наблюдава прилагането от националните органи на законодателството на ЕС в областта на банкирането. На [фигура 3.5.1](#) са представени основни данни за ЕБО²¹.

Фигура 3.5.1 — Основни данни за ЕБО



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ЕБО за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ЕБО.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.5.2. В раздел [3.1](#) са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ЕБО и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит

²¹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ЕБО може да се намери на уебсайт www.eba.europa.eu.

Европейски банков орган (ЕБО)

на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница [372](#) представлява неразделна част от становището.

3.5.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейския банков орган (ЕБО), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.5.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ЕБО за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ЕБО и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.5.5. ЕСП обръща внимание на бележка IV.1 към годишните отчети за 2024 г., в която се посочва несигурността, свързана с изхода от дело T-750/22 пред Съда на ЕС *UniSystems Luxembourg u Unisystems systimata pliroforikis/ESMA*. Делото е свързано с процедура за обществена поръчка, водена от ESMA, по която ЕБО е участващ възлагащ орган.

3.5.6. ЕСП обръща внимание и на бележка IV.5, в която се описва значителното въздействие на [Законодателния акт за оперативната устойчивост на цифровите технологии](#) (DORA), който е в сила от януари 2023 г. и се прилага от януари 2025 г., както и на [Регламента относно пазарите на криптоактиви](#) (MiCAR), който е в сила от юни 2023 г. и се прилага от декември 2024 г. Двата регламента предоставят на ЕБО нови правомощия и задачи. Законодателните финансови обосновки в подкрепа на

Европейски банков орган (ЕБО)

двете законодателни предложения предвиждат длъжности в ЕБО, финансирани чрез такси от промишления сектор, за задачите по надзора по DORA и MiCAR.

В предложенията обаче първоначално не се разглежда въпросът за финансирането — нито за разработката на тези задачи, нито за длъжностите, необходими за подготовка и изпълнение на политиката за надзор. Тези проблеми е следвало да бъдат разрешени през 2023 г. и 2024 г., преди събирането на таксите от ЕБО да започне. Въпреки че Комисията впоследствие е предоставила *ad hoc* финансиране за нужди, свързани с DORA (83 000 евро за 2024 г. и 332 674 евро за 2025 г.), ЕБО е трябвало да преразпредели налични ресурси за тези подготвителни дейности.

Тези въпроси нямат отражение върху становището на ЕСП.

Други въпроси

3.5.7. Данните, предоставени от ЕБО, показват, че ресурсите, преразпределени за подготвителни дейности във връзка с DORA и MiCAR (вж. предходната точка), са били значителни (28,5 ЕПРВ през 2024 г., от които 13,5 за DORA и 15 за MiCAR). *Ad hoc* финансирането от Комисията е осигурило 1 ЕПРВ за 2024 г. и 4 ЕПРВ за 2025 г.

Този въпрос няма отражение върху становището на ЕСП.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.5.8. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ЕБО за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.5.9. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ЕБО за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Европейски банков орган (ЕБО)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.5.10. В *приложението* са представени действията, предприети от ЕБО в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	Трима оференти, които формално не са отговаряли на финансовите изисквания, са били допуснати до участие в процедура за възлагане на обществена поръчка. Един от тях в крайна сметка е класиран на второ място за една конкретна обособена позиция.	За пълния размер на средствата, заделени за въпросната обособена позиция, вече са били поети задължения. Всички плащания по обособената позиция са отнесени към класирания на първо място оферент (и не са засегнати от грешката). ЕБО не е поел задължения и не е извършил плащания към класирания на второ място оферент.	Приключена

Европейски банков орган (ЕБО)

Отговор на ЕБО

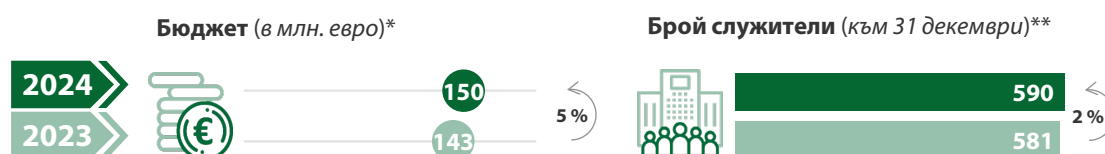
https://www.eba.europa.eu/Lists/ECARepplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.6. Европейска агенция по химикали (ЕСНА)

Въведение

3.6.1. Европейската агенция по химикали (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ЕСНА“) със седалище в Хелзинки е създадена с [Регламент \(ЕС\) № 1907/2006](#). Основната задача на ЕСНА е да прилага законодателството на ЕС в областта на химикалите, за да защитава човешкото здраве и околната среда. Тя също така допринася за доброто функциониране на вътрешния пазар и за иновациите и конкурентоспособността на химическата промишленост на ЕС. На [фигура 3.6.1](#) са представени основни данни за ЕСНА²².

Фигура 3.6.1 — Основни данни за ЕСНА



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ЕСНА за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ЕСНА.

²² Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ЕСНА може да се намери на уебсайт www.echa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.6.2. В раздел [3.1](#) са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ЕЧА и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница [372](#) представлява неразделна част от становището.

3.6.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската агенция по химикали (ЕЧА), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.6.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ЕЧА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ЕЧА и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.6.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ЕСНА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.6.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ЕСНА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.6.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.6.8. ЕСНА е сключила конкретен договор за услуги за ИТ инфраструктура на обща прогнозна стойност от 8,1 млн. евро. Това надхвърля с 1,3 млн. евро максималния размер на средствата, който вторично оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити, подписал договора от името на ЕСНА, е бил упълномощен да одобри.

Европейска агенция по химикали (ЕЧА)

Отговор на ЕЧА

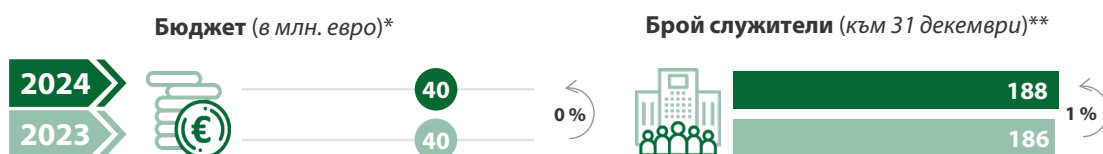
https://www.echa.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.7. Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA)

Въведение

3.7.1. Европейският орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (наричан по-нататък „Органът“, „ЕОЗППО“ или „EIOPA“) със седалище във Франкфурт е създаден с Регламент (ЕС) № 1094/2010. EIOPA има за цел да насърчава стабилна регулаторна рамка и последователни надзорни практики, за да защитава правата на титулярите на полици, членовете и бенефициентите на пенсионни схеми, както и да допринася за общественото доверие в секторите на застраховането и професионалното пенсионно осигуряване в Европейския съюз. На [фигура 3.7.1](#) са представени основни данни за EIOPA²³.

Фигура 3.7.1 — Основни данни за EIOPA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EIOPA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EIOPA.

²³ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EIOPA може да се намери на уебсайт www.eiopa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.7.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EIOPA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.7.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.7.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EIOPA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EIOPA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.7.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ЕЮРА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.7.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ЕЮРА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.7.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ЕЮРА в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2021	Според договора за наем на помещенията на EIOPA е необходимо да се получи разрешение от наемодателя, преди да бъдат извършени промени в имота и да бъде инсталирано допълнително оборудване. Посочено е още, че съответните ремонтни дейности могат да се извършват само от изпълнители, които са определени от наемодателя. Поради тези ограничения EIOPA е възложил ремонтните дейности директно на изпълнителя, посочен от наемодателя, без да организира необходимата процедура за възлагане на обществена поръчка. Това е в нарушение на членове 164, 167 и 170 от Финансовия регламент на ЕС.	Договорът за наем на настоящите помещения на EIOPA все още е в сила.	Неприключена

Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2022	През април 2022 г. EIOPA е сключил договор за телекомуникационни услуги за мобилна телефонна комуникация. Той е изменение на предишния такъв договор и отразява условията на съответната нова обществена поръчка. В противоречие с точка 1.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС договорът е сключен за неопределен срок, като предвижда възможността EIOPA да го прекрати след четвъртата година. За да се осигури непрекъснатост на дейността, EIOPA не е прекратил стария си абонамент след четири години и е документирал това отклонение от правилата в известие за изключение.	През декември 2024 г. EIOPA се е присъединил към междуинституционална процедура за възлагане на обществени поръчки, насочена към такива услуги.	Приключена

Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕЮРА)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
3	2023	За едно одитирано административно плащане (възлизащо на 712 000 евро) ЕЮРА е разрешил поемането на бюджетни задължения едва след подписването на съответните правни задължения. Това е в нарушение на член 73, параграф 2 от Финансовия регламент на ЕЮРА.	ЕСП не установи такива случаи през 2024 г. ЕЮРА е предприел стъпки за повишаване на осведомеността на персонала относно необходимостта от проверка, инициране и проследяване на бюджетните задължения при получаване на предварителни уведомления за такива задължения.	Приключена

Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA)

Отговор на EIOPA

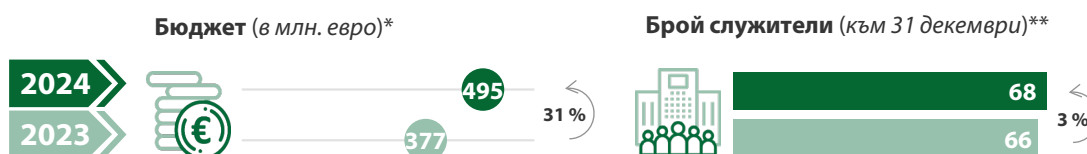
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.8. Европейски институт за иновации и технологии (EIT)

Въведение

3.8.1. Европейският институт за иновации и технологии (наричан по-нататък „Институтът“ или „EIT“) със седалище в Будапеща е създаден с [Регламент \(ЕО\) № 294/2008](#), отменен и заменен с [Регламент \(ЕС\) 2021/819](#). EIT допринася за устойчивия икономически растеж и създаването на работни места чрез подобряване на иновационния капацитет на Европа. За тази цел той отпуска безвъзмездна помощ на „общностите на знание и иновации“, които свързват секторите на висшето образование, научните изследвания и бизнеса с цел разработване на иновативни продукти и услуги, стартиране на нови предприятия и обучение на ново поколение предприемачи. На [фигура 3.8.1](#) са представени основни данни за EIT²⁴.

Фигура 3.8.1 — Основни данни за EIT



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

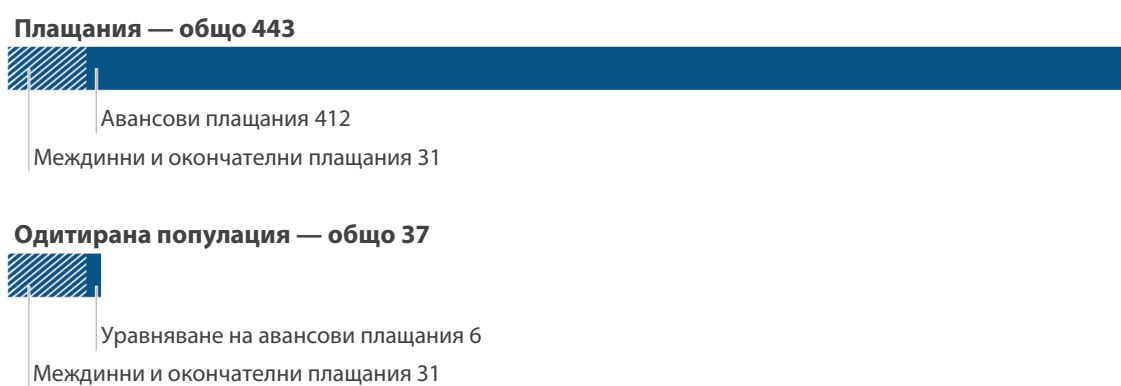
Бележка: Увеличението на бюджета на EIT съответства на промяната в цикъла на отпускане на безвъзмездната финансова помощ след въвеждането на нов принцип на предоставяне на безвъзмездната помощ на многогодишна основа. Това увеличение се отнася само до бюджетните кредити за плащания (а не до бюджетните кредити за поемане на задължения, чието ниво е останало стабилно).

Източник: Годишни отчети на EIT за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EIT.

²⁴ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EIT може да се намери на уебсайт <https://eit.europa.eu/>.

3.8.2. Както е показано на фигура 3.8.2, плащанията на EIT се състоят в значителна степен от авансово финансиране и уравнивания. В съответствие със своя одитен подход по отношение на плащанията (за подробна информация вж. точка [3.1.7](#)), ЕСП проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени. ЕСП проверява авансовите плащания, когато получателят на финансови средства представи доказателства за правилното им използване, а EIT приеме тези доказателства и уравни авансовото плащане през същата година или по-късно.

Фигура 3.8.2 — Одитна популация за EIT за 2024 г. спрямо плащанията



Източник: Годишни отчети на EIT за финансовата 2024 година.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.8.3. В раздел [3.1](#) са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EIT и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница [372](#) представлява неразделна част от становището.

3.8.4. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския институт за иновации и технологии (EIT), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.8.5. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EIT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EIT и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.8.6. ЕСП обръща внимание на бележки 1.2.3, 1.3.5, 2.3, 2.7.1, 3.3.1, 3.3.2 и 3.3.3 към годишните отчети на EIT, в които се описват счетоводната политика и допусканията, използвани при изчислението на прогнозните оперативни разходи (разходи за отпускане на безвъзмездна финансова помощ), които са начислени и представени като намаляваща позиция в активите при авансовото финансиране в счетоводния баланс. Прогнозните начислени разходи във връзка с отпускането на безвъзмездна финансова помощ са значителни и по своята същност носят несигурност. Този въпрос няма отражение върху становището на ЕСП.

3.8.7. ЕСП обръща внимание на бележки 4.8 и 4.9 към годишните отчети на EIT, в които се посочва отражението върху условните активи на EIT на препоръките за възстановяване на средства, издадени в резултат на разследвания на Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ), както и несигурността, свързана с оценката на

EIT на сумите, подлежащи на възстановяване към момента на изготвяне на годишните отчети.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.8.8. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EIT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.8.9. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EIT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Обръщане на внимание

3.8.10. ЕСП проверява авансовите плащания, когато получателят на финансови средства представи доказателства за правилното им използване, а агенцията приеме тези доказателства и уравни авансовото плащане през същата година или по-късно (вж. точки [3.1.8](#) и [3.8.2](#)). През 2023 г. EIT е променил структурата на договорите за отпускане на безвъзмездна финансова помощ от годишно на многогодишно отпускане на помощта. В съответствие с член 111, параграф 4 от Финансовия регламент на ЕС оценката на законосъобразността и редовността на многогодишната безвъзмездна финансова помощ може да се извърши само по време на междинните и окончателните плащания. През 2024 г. EIT е изплатил 412,0 млн. евро като авансови плащания, свързани с многогодишни договори за отпускане на безвъзмездна финансова помощ, което съответства на 92,9 % от общия размер на плащанията за 2024 г., възлизащ на 443,2 млн. евро. Оценката на законосъобразността и редовността на тези плащания може да се извърши само през следващите години.

Други въпроси

3.8.11. На 27 септември 2024 г. Европейската служба за борба с измамите (ОЛАФ) е приключила разследване на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ, отпусната от EIT. В резултат на разследването ОЛАФ е препоръчала на EIT да възстанови значителни суми от бенефициентите, които са обект на разследването. Сумите, които трябва да бъдат възстановени, са свързани с договори за безвъзмездна финансова помощ, отпусната в периода от 2020 г. до 2023 г. През 2024 г. EIT е изплатил авансово финансиране в размер на 52,1 млн. евро по договора за безвъзмездна финансова помощ от 2023 г. Както е обяснено в точки [3.1.7](#) и [3.8.2](#), това плащане не е част от одитната популация на ЕСП за 2024 г. То ще бъде включено в одитната популация на ЕСП едва след като EIT го уравни, което все още не беше извършено до края на 2024 г. ЕСП ще провери законосъобразността и редовността на свързаните с авансовото финансиране разходи в съответствие с констатациите на ОЛАФ след уравниването му от EIT.

3.8.12. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.8.13. EIT извършва последващи проверки на законосъобразността и редовността на своите плащания на безвъзмездна финансова помощ. За окончателното плащане, извършено през финансовата 2024 година, последващите проверки са извършени от външно дружество въз основа на договорени процедури. Като цяло външното дружество е разгледало представителна извадка от 50 разходни позиции и е докладвало констатации във връзка с 19 от тях. EIT е валидирал тези констатации и е информирал ЕСП, че според неговата оценка две от тях включват недопустими разходи, които са довели до общ процент грешки за 50-те разходни позиции в размер на 0,4 %.

ЕСП разглежда проверките, извършени от външното дружество, и свързаните с тях последващи действия, предприети от EIT. Беше установено, че освен тези две разходни позиции, има още една, която също включва недопустими разходи.

Тя е свързана с разходи за персонал, вече назначен от бенефициента по друг договор, който е имал допълнителен договор, обхващащ само безвъзмездната финансова помощ. ЕСП отбеляза, че заявените разходи не се основават на средното възнаграждение за двата договора, а само на възнаграждението по договора, свързан с действието, което е в противоречие с правилата за допустимост. Заявената сума е завишена с 4 562 евро.

ЕСП преизчисли общия процент грешки за 50-те разходни позиции, като включи и тази грешка, и заключи, че плащанията на безвъзмездна финансова помощ са засегнати от ниво на грешки в размер на 0,8 %. Прилагайки този процент грешки към уравнените плащания на безвъзмездна финансова помощ от EIT в размер на 6 млн. евро през 2024 г., ЕСП изчислява, че засегнатата от грешки сума се равнява на около 50 000 евро.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.8.14. EIT използва междуинституционално рамково споразумение за пътнически услуги. ЕСП установи, че EIT не използва формуляри за поръчка или конкретни договори за поръчка на пътнически услуги, както се изисква от условията на рамковото споразумение. EIT използва заповедите за командировка на служителите като правно задължение, но те не се изпращат на изпълнителя. Вместо това EIT изисква от командированите служители да поръчват необходимите им пътнически услуги чрез изпращане на електронно писмо до изпълнителя, като по този начин им делегира пълната отговорност за осигуряването на съответствието на поръчаните услуги с правното задължение. ЕСП установи също така, че в три случая заповедите за командировка и декларациите за разходи не са били одобрени от официално упълномощен служител. Освен това ЕСП установи, че EIT не разполага с надеждна система, която да гарантира, че

Европейски институт за иновации и технологии (EIT)

дейностите по рамковото споразумение не надхвърлят наличните максимални средства по споразумението.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.8.15. ЕСП одитира извадка от бюджетни задължения, пренесени към 2025 г. Беше установено, че едно от пренесените задължения е за разходи за персонал (възнаграждения и надбавки за 2024 г.). Бюджетните кредити за това задължение не са били отменени до края на 2024 г. съгласно правилото за разходите за персонал. Вместо това за 2025 г. е пренесена сума от 118 697 евро като бюджетни кредити С9 в нарушение на член 12, параграф 5 от Рамковия финансов регламент.

3.8.16. На 28 февруари 2025 г. EIT е публикувал коригиращ бюджет в *Официален вестник на Европейския съюз*. Коригиращият бюджет показва общи приходи в размер на 463,6 млн. евро и общи разходи в размер на 446,7 млн. евро, което противоречи на бюджетните принципи за точност и балансираност, посочени в членове 8 и 16 от Рамковия финансов регламент.

3.8.17. През 2024 г. EIT е получил 16,7 млн. евро външни целеви приходи по три различни споразумения за финансов принос. Тези външни целеви приходи са били добавени към коригиращ бюджет № 3 по дял 2 „Вноски“ по същия начин като вноската на Европейската комисия. Това противоречи на бюджетните принципи на единство, универсалност и специфичност, посочени в членове 8, 20, 21 и 25 от Рамковия финансов регламент.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.8.18. В *приложението* са представени действията, предприети от EIT в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2019	Увеличението на бюджета на EIT и растящият брой общности на знание и иновации, които той следва да наблюдава, не са довели до съответно увеличение на броя на щатните длъжности.	Тази ситуация не е променена и през 2024 г. Това е извън контрола на EIT.	Неприключена
2	2022	При две от одитираните плащания през 2021 г. и три през 2022 г. беше установено, че EIT е разрешил бюджетните кредити за поемане на задължения едва след подписването на договорите. Това е в нарушение на член 73, параграф 2 от Рамковия финансов регламент.	През 2023 г. EIT е организирал срещи със засегнатите отдели, за да изясни правилните процедури. ЕСП не установи такива проблеми през 2024 г.	Приключена

Европейски институт за иновации и технологии (EIT)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
3	2023	Общият размер на засегнатите от грешки плащания на безвъзмездна финансова помощ се изчислява на 12,2 млн. евро. Това представлява 3,2 % от цялата одитна популация от 385,2 млн. евро за 2023 г.	Изчисленият процент грешки, засягащ плащанията на безвъзмездна финансова помощ от EIT през 2024 г., се равнява на 0,8 % (вж. точка 3.8.13).	Неприключена
4	2023	EIT е разработил набор от процедури и насоки за извършване на последващи проверки на плащанията на безвъзмездна финансова помощ. Те обаче все още не са актуализирани, за да се вземат предвид последиците за стратегията за последващ контрол от преминаването на EIT към многогодишна структура на договорите за безвъзмездна финансова помощ.	Процедурите и насоките все още са в процес на актуализиране.	Неприключена

Европейски институт за иновации и технологии (EIT)

Отговор на EIT

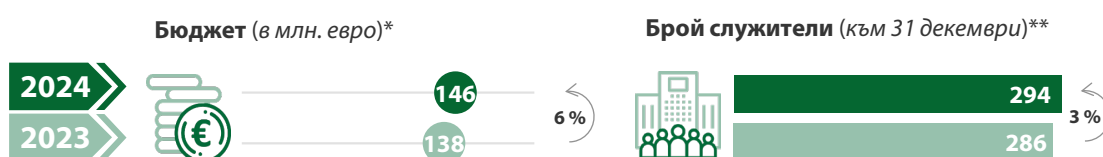
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.9. Европейска агенция по морска безопасност (EMSA)

Въведение

3.9.1. Европейската агенция по морска безопасност (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EMSA“) със седалище в Лисабон е създадена с [Регламент \(ЕС\) № 1406/2002](#). Основната задача на EMSA е да допринася за осигуряването на морска безопасност и за предотвратяването и предприемането на действия за реагиране на замърсяване, причинено от кораби. Тя също така предоставя на Европейската комисия и на държавите членки помощ в тази област и извършва мониторинг и оценка на прилагането на законодателството на ЕС. На [фигура 3.9.1](#) са представени основни данни за EMSA²⁵.

Фигура 3.9.1 — Основни данни за EMSA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EMSA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EMSA.

²⁵ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EMSA може да се намери на уебсайт www.emsa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.9.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EMSA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.9.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската агенция по морска безопасност (EMSA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.9.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EMSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EMSA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.9.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EMSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.9.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EMSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.9.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EMSA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	Спечелилият oferent в открита процедура за обществена поръчка е подал две отделни оферти. Приемането на повече от една оферта от един и същ oferent в една и съща открита процедура представлява нарушение на член 164, параграф 2 от Финансовия регламент на ЕС и противоречи на правните принципи за прозрачност и равно третиране. Преди крайния срок за подаване на оферти обаче всички oferenti са били информирани, че могат да подадат множество оферти, като нито един от тях не е възразил. Двете оферти, подадени от спечелилия oferent, са класирани на първо и второ място. Поради тези причини ЕСП заключава, че дори без това нарушение на член 164, параграф 2, резултатът от процедурата би бил същият.	EMSA е преработила своите тържни спецификации, за да изясни кога се приема подаването на няколко оферти, като същевременно е запазила формулировката в съответствие с последната версия на стандартните образци, предоставени на институциите и органите на ЕС.	Приключена

Европейска агенция по морска безопасност (EMSA)

Отговор на EMSA

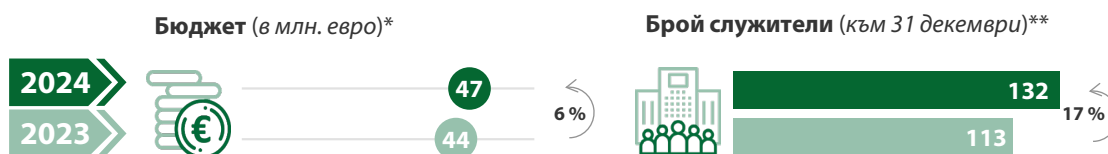
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.10. Агенция на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA)

Въведение

3.10.1. Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ENISA“) със седалище в Атина е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2019/881](#). ENISA заменя Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, която е създадена през 2013 г., и е наследник на Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност, учредена през 2004 г. Основната задача на ENISA е постигането на високо общо равнище на киберсигурност в целия ЕС, включително чрез активна подкрепа за държавите членки и институциите на ЕС за подобряване на киберсигурността. Тя също така служи като референтно звено за консултации и експертен опит за всички заинтересовани страни в ЕС. На [фигура 3.10.1](#) са представени основни данни за ENISA²⁶.

Фигура 3.10.1 — Основни данни за ENISA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ENISA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ENISA.

²⁶ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ENISA може да се намери на уебсайт www.enisa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.10.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ENISA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.10.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.10.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ENISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ENISA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.10.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ENISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.10.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ENISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.10.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.10.8. ENISA не е приела необходимото решение за финансиране преди започването на процедури за възлагане на обществени поръчки за оперативни разходи. Това нарушава ефективното планиране и надзор и противоречи на членове 32, параграф 1 и 72, параграф 3, буква б) от финансовите правила на ENISA.

3.10.9. За четири конференции (една през 2024 г., две през 2023 г. и една през 2022 г.) средните цени за хотелско настаняване, заплатени от ENISA, надвишават таваните, приложими за служителите на ЕС, които могат да служат като референтно ниво. Освен това за две от тези конференции ENISA е платила високи такси за анулиране в размер на около 30 % от общите разходи за настаняване. ENISA няма установени насоки или предварителни проверки по отношение на организирането на конференции.

3.10.10. При една процедура за възлагане на обществена поръчка за услуги за научноизследователска и развойна дейност липсва достатъчно документация, за да се обоснове прогнозната стойност на поръчката. Освен това липсата на конкретни и измерими критерии за подбор по тази процедура е попречила да се извърши правилна оценка на капацитета на оферентите, както се изисква в член 167 и точка 18.2 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.10.11. През 2024 г. ENISA е пренесла над 16,9 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. ЕСП констатира, че бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял II (39,6 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

3.10.12. През 2024 г. ENISA е обработила 1 969 искания за плащане, от които 146 (7,4 %) на обща стойност 925 235 евро (5,4 %) са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. Делът на просрочените плащания е по-нисък като брой, но по-висок като стойност в сравнение с 2023 г., когато ENISA е обработила 3 156 искания за плащане, от които 291 (9,2 %) на обща стойност 1,16 млн. евро (4,0 %) са изплатени със закъснение и са довели до лихви за забава в размер на 1 060 евро.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.10.13. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ENISA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	През 2022 г. ENISA е получила 15 млн. евро за засилване на подкрепата за киберсигурността за държавите членки. Агенцията е започнала процедура за възлагане на обществена поръчка, като е подписала 28 рамкови споразумения на стойност 14,4 млн. евро. През 2023 г. управителният съвет на ENISA е одобрил дерогация от нейните финансови правила, която позволява преразпределяне на средства между договори. Това е довело до неправомерни плащания в размер на 1,8 млн. евро (4,1 % от бюджетните кредити за плащания за 2023 г.).	Установената нередност не е системна и представлява единично събитие. ENISA вече има сключено споразумение за финансов принос в рамките на програмата „Цифрова Европа“ с ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“, което гарантира правно съответствие и по-голяма гъвкавост при използването на средствата.	Приключена
2	2023	При обществена поръчка за графичен дизайн на стойност 0,5 млн. евро ENISA не е оценила две необичайно ниски оферти (47 % и 64 % от средната стойност), което е в нарушение на точка 23.1 от	На 12 август 2024 г. ENISA е одобрила насоки за оценка, които включват и процедура на анализ на необичайно ниски оферти.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Тези оференти са класирани на първо и второ място при процедурата на каскаден принцип.		
3	2023	Без предварително одобрение от управителния съвет и без предварително съгласие на Комисията, през септември 2023 г. изпълнителният директор на ENISA е дерогирал членове 15 и 32 от учредителния регламент на ENISA и членове 41 и 45 от Финансовия регламент на ENISA, за да позволи на 15 временни работници, наети чрез посреднически агенции, да поемат функции във финансовата верига.	ENISA продължава да използва временни работници и командировани национални експерти за изпълнението на тези задачи.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
4	2023	С решение на изпълнителния директор от юли 2023 г. счетоводителят на ENISA е поел и функциите на координатор на вътрешния контрол. Това противоречи на член 44 от Финансовия регламент на ENISA, който изисква разделяне на функциите между разпоредителя с бюджетни кредити и счетоводителя. Ето защо ролята на координатор на вътрешния контрол, която обхваща отговорностите на разпоредителя с бюджетни кредити, е несъвместима с ролята на счетоводителя.	В решение на изпълнителния директор от 2024 г. ENISA е прецизирала отговорностите на координатора на вътрешния контрол — той не следва да изпълнява ролята на разпоредител с бюджетни кредити, за да се избегне създаването на ситуации на конфликт на интереси. Това обаче не разрешава установения от ЕСП проблем с припокриването на отговорностите на разпоредителя с бюджетни кредити и счетоводителя в областта на вътрешния контрол.	Неприключена
5	2023	Делът на просрочените плащания в ENISA е висок.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.10.12).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA)

Отговор на ENISA

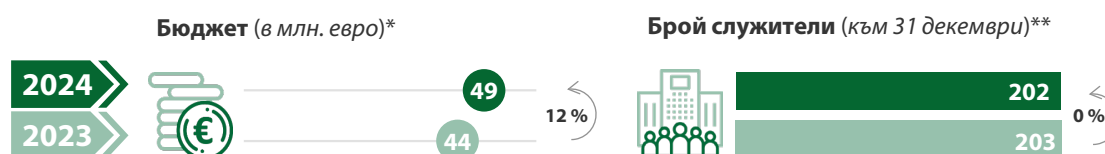
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.11. Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Въведение

3.11.1. Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ERA“) със седалища в Лил и Валансиен е създадена с Регламент (ЕС) 2016/796. ERA заменя Европейската железопътна агенция, създадена през 2004 г. Функцията на ERA е да повишава нивото на оперативна съвместимост и безопасност на железопътните системи в ЕС. ERA отговаря също и за издаване на разрешителни, сертификати и одобрения в тази област. На [фигура 3.11.1](#) са представени основни данни за ERA²⁷.

Фигура 3.11.1 — Основни данни за ERA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ERA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ERA.

²⁷ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ERA може да се намери на уебсайт www.era.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.11.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ERA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.11.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.11.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ERA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ERA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.11.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ERA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.11.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ERA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.11.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.11.8. През 2024 г. ERA е организирила конференция на Европейската система за управление на железопътното движение за около 500 участници. ERA е отбелязала 141 входящи плащания от участниците, възлизащи общо на 144 153 евро, като свързани с конференцията. Поради незадоволително документиране обаче ERA не е успяла да съпостави таксите за участие с броя на участниците. Това означава, че е налице риск от непълно събиране на дължимите приходи.

3.11.9. Общите условия, приложими за услугите, за които се начисляват такси, съгласно член 43 от учредителния регламент на ERA, я задължават да издава дебитни известия или фактури в срок от 60 дни от предоставянето на услугата. В действителност, в нарушение на приложимите правила, ERA издава фактури само по изрично искане на клиентите.

Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.11.10. В *приложението* са представени действията, предприети от ERA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2018	През 2019 г. Агенцията е започнала да събира такси за задачи по сертифициране. Новият Регламент относно таксите изисква да се вземат предвид специфичните нужди на малките и средните предприятия. ERA следва да въведе ефективен контрол, за да проверява дали кандидатите отговарят на условията за малки и средни предприятия.	Понастоящем ERA актуализира системата за подаване на заявления за обслужване на едно гише.	Приключена
2	2022	Системата за управление на потребителите на SUMMA за ERA се администрира от ГД „Бюджет“, която отговаря за предоставянето и премахването на права за потребителите на SUMMA въз основа на информацията, предоставена от ERA. Този процес все още не е формално структуриран и ERA не проверява	ERA е въвела няколко мерки за укрепване на своите механизми за вътрешен контрол поради въвеждането на SUMMA. Тези мерки включват актуализиране на финансовия наръчник, въвеждане на вътрешни процедури за одобрение, редовен последващ контрол на правата на достъп на потребителите	Приключена

Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		изрично правата на потребителите. Поради това съществува риск ролите на потребителите в SUMMA да се разпределят и актуализират неправилно. В SUMMA също така все още липсва подходящ потребителски профил за одитори.	и програми за обучение и повишаване на осведомеността на всички потребители. Освен това ERA е разработила персонализирани и автоматични доклади, които дават обща информация за финансовите участници въз основа на тяхната роля и съответните финансови операции. ERA също така активно си сътрудничи с Комисията за прилагане на корективни мерки и е сключила споразумение за нивото на обслужване с Комисията относно управлението на разрешенията в SUMMA.	
3	2023	ERA е подписала конкретен договор за придобиване на мрежови услуги и услуги за сигурност на стойност 238 900 евро, без подновяване на състезателната процедура, както се изисква от рамковото споразумение. Следователно всички плащания, свързани с конкретния договор (254 400 евро), са нередовни.	Срокът на конкретния договор е изтекъл през 2023 г. и през 2024 г. по него не са извършени плащания.	Приключена

Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
4	2023	В процедура за възлагане на обществена поръчка за предоставяне на услуги по управление на съоръжения на обща стойност 1 млн. евро ERA не е определила правилно критериите за подбор и комисията за оценка не е оценила задоволително дали между ofertите има такива, които са необичайно ниски.	Констатацията на ЕСП е свързана с еднократна ситуация.	Приключена
5	2023	През 2023 г. ERA не е спазила 30-дневния срок за издаване на фактури. Забавянията при фактурирането, които през 2023 г. възлизат средно на 47 дни, могат да доведат до забавяне на събирането на приходите и бюджетни затруднения.	През 2024 г. ERA е намалила средния срок за издаване на фактури на 22 дни.	Приключена

Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
6	2023	Делът на просрочените плащания в ERA е висок.	ERA е приложила няколко мерки, като например обсъждане на месечните доклади относно състоянието на обработката на плащанията по време на заседанията на ръководния екип и задължително обучение за работа със SUMMA за всички служители с финансови функции, за да се намали броят на забавените плащания. През 2024 г. 98,4 % от фактурите са били платени навреме.	Приключена

Агенция за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA)

Отговор на ERA

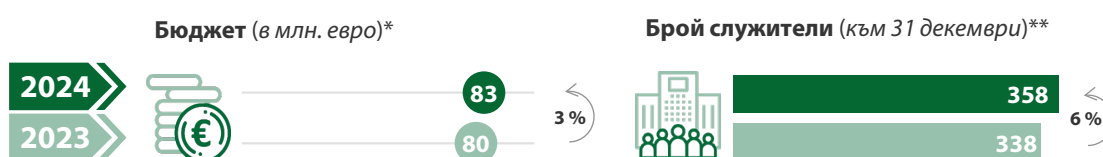
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.12. Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA)

Въведение

3.12.1. Европейският орган за ценни книжа и пазари (наричан по-нататък „Органът“ или „ESMA“) със седалище в Париж е създаден с [Регламент \(ЕС\) № 1095/2010](#). Целта на Органа е да подобри защитата на инвеститорите и да насърчава стабилност и организация на финансовите пазари. Той изпълнява мисията си чрез четири дейности — оценка на риска за инвеститорите, пазарите и финансовата стабилност, изготвяне на единен наръчник за финансовите пазари в ЕС, насърчаване на сближаването на надзорните практики и пряк надзор на конкретни финансови предприятия. На [фигура 3.12.1](#) са представени основни данни за ESMA²⁸.

Фигура 3.12.1 — Основни данни за ESMA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ESMA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ESMA.

²⁸ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ESMA може да се намери на уебсайт www.esma.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.12.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ESMA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.12.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.12.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ESMA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ESMA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.12.5. ЕСП обръща внимание на бележка IV.1 „Друга съществена информация“ към годишните отчети за 2024 г., в която се посочва несигурността, свързана с изхода от дело T-750/22 *UniSystems Luxembourg u Unisystems systimata pliroforikis/ESMA*, което се отнася до процедура за обществена поръчка. Този въпрос няма отражение върху становището на ЕСП.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.12.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ESMA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.12.7. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ESMA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.12.8. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.12.9. През 2024 г. ESMA е вписал в своя регистър на изключенията шест случая, свързани с договори, подписани едва след предоставянето на съответните услуги. Всички тези случаи са в нарушение на член 172, параграф 1 от Финансовия регламент на ЕС, съгласно който изпълнението на договора не трябва да започва преди подписването му. Следователно всички плащания за услуги, предоставени преди сключването на съответните договори, които през 2024 г. възлизат на 30 556 евро, са нередовни.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.12.10. В *приложението* са представени действията, предприети от ESMA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	При две одитирани процедури за възлагане на обществени поръчки за услуги на обща стойност 53 млн. евро ЕСП установи, че финансовият капацитет, изискван от оферентите, е надвишавал двукратния размер на прогнозната годишна стойност на поръчката, което е максималният допустим размер съгласно точка 19.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.	ESMA е предприел стъпки за укрепване на своите системи за управление и контрол в областта на обществените поръчки, включително въвеждането на допълнителна стъпка за проверка по отношение на изчисляването на праговете на оборота за изискването за финансов капацитет.	Приключена

Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2023	ESMA е поискал от трима от четиримата оференти в процедура на договаряне за услуги, свързани с „данни за криптоактиви извън веригата“, чиято прогнозна стойност е 100 000 евро, да предоставят допълнителни пояснения. В един случай искането за пояснение надхвърля елементите, изброени в тръжните спецификации или включени в конкретната оферта. Това е в нарушение на член 151 от Финансовия регламент на ЕС.	ESMA е предприел стъпки за укрепване на своите системи за управление и контрол в областта на обществените поръчки, включително въвеждането на допълнителен контролен лист за обработката на исканията за предоставяне на пояснения.	Приключена

Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA)

Отговор на ESMA

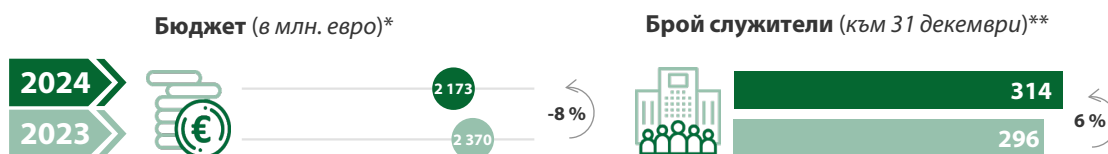
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.13. Агенция на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA)

Въведение

3.13.1. Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EUSPA“) със седалище в Прага е създадена с Регламент (ЕС) 2021/696. EUSPA заменя Европейската агенция за глобални навигационни спътникови системи (GSA), създадена през 2010 г., и е наследник на Европейския надзорен орган на глобалната навигационна спътникова система, създаден през 2004 г. EUSPA управлява космическата програма на ЕС и предоставя различни услуги, свързани с космоса. На [фигура 3.13.1](#) са представени основни данни за EUSPA²⁹.

Фигура 3.13.1 — Основни данни за EUSPA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EUSPA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EUSPA.

²⁹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EUSPA може да се намери на уебсайт www.euspa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.13.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EUSPA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.13.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.13.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EUSPA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EUSPA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.13.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EUSPA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.13.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EUSPA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.13.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.13.8. През 2024 г. EUSPA е пренесла над 22,3 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г., бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял II (70,6 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.13.9. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EUSPA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	На 26 август 2021 г. изпълнителният директор на EUSPA е изпратил писмо, с което е потвърдил ранното започване на дейностите с безвъзмездно финансиране на 1 септември 2021 г. и допустимостта на свързаните с тях разходи, считано от тази дата, въпреки че съответният договор за безвъзмездна финансова помощ е подписан едва на 3 декември 2021 г. Разрешението за ранно започване на мониторинга преди подписването на договора за безвъзмездна финансова помощ и на бюджетното задължение не е било докладвано нито в регистъра на изключенията, нито в годишния отчет за дейността, в нарушение на член 193 от Финансовия регламент на ЕС.	През 2024 г. EUSPA е преразгледала своя наръчник за отпускане на безвъзмездна финансова помощ. Понастоящем в него е включена процедура за проверка дали са изпълнени условията за „ранно започване“ на даден проект. Освен това от 2024 г. насам EUSPA проследява всички „дерогации от принципа на забрана за предоставяне със задна дата“, с цел те да могат да бъдат докладвани в нейния годишен отчет за дейността.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2023	Нивото на пренесените бюджетни кредити в EUSPA е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.13.8).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA)

Отговор на EUSPA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



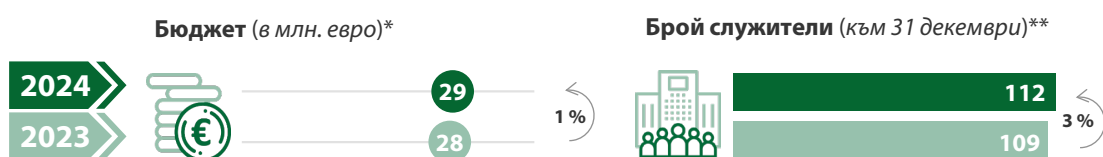
**Агенции, финансирани по функция 2
от МФР — „Сближаване, устойчивост
и ценности“**

3.14. Европейски център за развитие на професионалното обучение (Cedefop)

Въведение

3.14.1. Европейският център за развитие на професионалното обучение (наричан по-нататък „Центърът“ или „Cedefop“) със седалище в Солун е създаден с Регламент (ЕИО) № 337/75, отменен и заменен с Регламент (ЕС) 2019/128. Центърът насърчава развитието на професионалното обучение в целия ЕС, като събира и разпространява документация за системите за професионално обучение. На [фигура 3.14.1](#) са представени основни данни за Cedefop³⁰.

Фигура 3.14.1 — Основни данни за Cedefop



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Cedefop за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Cedefop.

³⁰ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Cedefop може да се намери на уебсайт www.cedefop.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.14.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Cedefop и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.14.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.14.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Cedefop за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Cedefop и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.14.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Cedefop за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.14.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Cedefop за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.14.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.14.8. През 2024 г. Cedefop е обработил 684 искания за плащане, от които 109 (16,9 %) на обща стойност 1,02 млн. евро (4,9 %) са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. Делът на просрочените плащания е по-висок в сравнение с 2023 г., когато Cedefop е обработил 659 искания за плащане, от които 72 (10,9 %) на обща стойност 0,51 млн. евро (2,5 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.14.9. В [приложението](#) са представени действията, предприети от Cedefop в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2021	Слабости в прехода към ABAC: а) Окончателните дати за изпълнение на пренесените бюджетни кредити за поемане на задължения не са били записани правилно.	а) Ситуацията е значително подобрена през 2024 г., когато Cedefop е приел процедури за откриване и коригиране на оставащите грешки.	Приключена
2	2022	В периода между 2017 г. и 2022 г. Cedefop е изплащал месечни и дневни надбавки на двама гръцки граждани, наети като командировани национални експерти. Тъй като Cedefop се намира в Гърция, двамата експерти нямат право на тези надбавки съгласно вътрешните правила на Cedefop.	Cedefop не е изплащал дневни надбавки на гръцки командировани национални експерти през 2024 г. Cedefop планира да измени вътрешните си правила, така че всеки командирован национален експерт, който трябва да се премести в Солун, да има право на надбавки.	Неприключена

Европейски център за развитие на професионалното обучение (Cedefop)

Отговор на Cedefop

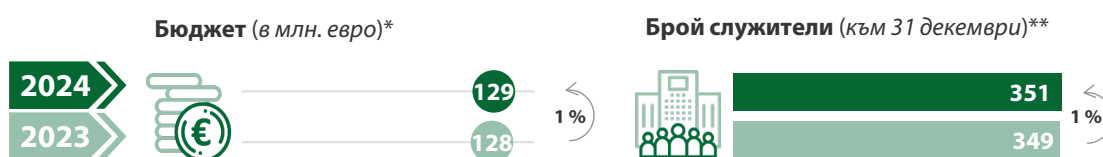
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.15. Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC)

Въведение

3.15.1. Европейският център за профилактика и контрол върху заболяванията (наричан по-нататък „Центърът“ или „ECDC“) със седалище в Стокхолм е създаден с Регламент (ЕО) № 851/2004. ECDC събира и разпространява данни и предоставя научни становища относно профилактиката и контрола на заболяванията при хората. Той също така координира Европейската мрежа на органите, действащи в тази област. На [фигура 3.15.1](#) са представени основни данни за ECDC³¹.

Фигура 3.15.1 — Основни данни за ECDC



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ECDC за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ECDC.

³¹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ECDC може да се намери на уебсайт www.ecdc.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.15.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ECDC и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.15.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.15.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ECDC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ECDC и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.15.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ECDC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.15.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ECDC за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.15.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.15.8. За три процедури за възлагане на обществени поръчки в извадката на ЕСП ECDC не е приел съответното решение за финансиране преди започването на процедури за възлагане на обществени поръчки за оперативни разходи. Това нарушава ефективното планиране и надзор и противоречи на член 72, параграф 3, буква б) от Финансовия регламент на ECDC.

3.15.9. Оценката на офертите за организиране на конференция, чиято прогнозна стойност е 2,8 млн. евро, е засегната от редица недостатъци. По-специално комисията за оценка:

- не е проверила правилно дали офертите отговарят на всички критерии за подбор;

Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC)

- е поискала от един оферент разяснения, които са довели до малка промяна в размера на неговата финансова оферта (без отражение върху цялостното класиране на офертите);
- не е извършила задоволителна оценка на предоставените обосновки за разходите за труд; комисията е използвала данни от един оферент от 2010 г., за да провери дали една финансова оферта не е била необичайно ниска.

Това е в нарушение на членове 151, 167 и раздел 23 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.15.10. През 2024 г. ECDC е пренесъл над 24,7 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г. значителни бюджетни кредити са пренесени по дял II (23,0 %) и дял III (52,3 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.15.11. В *приложението* са представени действията, предприети от ECDC в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	По силата на договор за услуги, свързани с извършването на проучвания за ефективността и въздействието на ваксините, ECDC е приспаднал авансовото плащане в размер на 250 000 евро от окончателното плащане 10 месеца по-късно от изискваното.	Понастоящем ECDC систематично следи за това, че авансовото финансиране се приспада от междинните плащания.	Приключена
2	2023	Нивото на пренесените бюджетни кредити в ECDC е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.15.10).	Неприключена
3	2023	Делът на просрочените плащания в ECDC е висок.	ECDC е предприел необходимите действия, за да осигури спазването на сроковете за плащане. През 2024 г. 97,0 % от фактурите са били платени навреме.	Приключена

Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC)

Отговор на ECDC

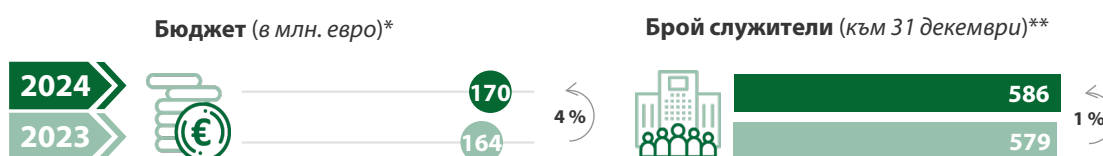
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.16. Европейски орган за безопасност на храните (EFSA)

Въведение

3.16.1. Европейският орган за безопасност на храните (наричан по-нататък „Органът“ или „EFSA“) със седалище в Парма е създаден с [Регламент \(ЕО\) № 178/2002](#). EFSA предоставя научна информация, необходима за изготвянето на законодателството на ЕС относно храните и безопасността на храните, събира и анализира данни, позволяващи откриване и наблюдение на рисковете, и осигурява независима информация за тези рискове. На [фигура 3.16.1](#) са представени основни данни за EFSA³².

Фигура 3.16.1 — Основни данни за EFSA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EFSA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EFSA.

³² Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EFSA може да се намери на уебсайт www.efsa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.16.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EFSA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.16.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския орган за безопасност на храните (EFSA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.16.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EFSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EFSA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.16.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EFSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.16.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EFSA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Европейски орган за безопасност на храните (EFSA)

Отговор на EFSA

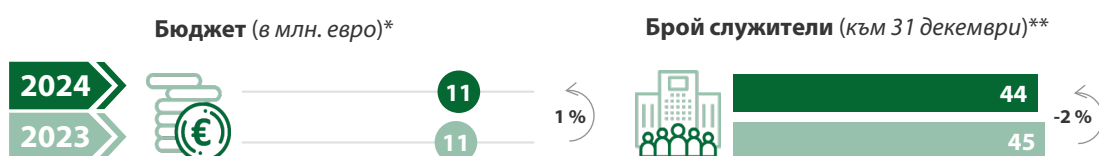
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.17. Европейски институт за равенство между половете (EIGE)

Въведение

3.17.1. Европейският институт за равенство между половете (наричан по-нататък „Институтът“ или „EIGE“) със седалище във Вилнюс е създаден с Регламент (ЕО) № 1922/2006. EIGE събира, анализира и разпространява информация за равенството между половете и разработва, оценява и популяризира методологични инструменти за улесняване на интегрирането на равенството между половете във всички политики на ЕС. На [фигура 3.17.1](#) са представени основни данни за EIGE³³.

Фигура 3.17.1 — Основни данни за EIGE



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EIGE за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EIGE.

³³ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EIGE може да се намери на уебсайт www.eige.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.17.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EIGE и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.17.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейския институт за равенство между половете (EIGE), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.17.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EIGE за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EIGE и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.17.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EIGE за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.17.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EIGE за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.17.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.17.8. През юни 2024 г. EIGE е стартирал процедура за възлагане на обществена поръчка за услуги по почистване с максимален срок от 4 години и прогнозна стойност от 396 000 евро. Финансовият капацитет, който EIGE е изискал от оферентите (годишен оборот от най-малко 300 000 евро), надвишава с 52 % двукратния размер на прогнозната годишна стойност на поръчката, което е максималното равнище за това изискване, разрешено съгласно точка 19.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Това максимално равнище може да бъде надхвърлено в надлежно обосновани случаи, свързани с естеството на покупката, при условие че възлагащият орган поясни това в документацията за обществената поръчка, което EIGE не е направил. Освен това, в рамките на същата процедура, EIGE е изискал от оферентите предложените служители по почистването да имат най-малко 4 години опит в областта на услугите по почистване в дипломатическа институция или институция от сходно естество поради изискванията на

Европейски институт за равенство между половете (EIGE)

EIGE за сигурност на офисите и чувствителния характер на документите, съхранявани в тях. Никоя друга агенция на ЕС, за която ЕСП е извършила скорошни проверки на сходни договори, не е имала подобни изисквания към персонала, отговорен за почистването. EIGE е получил само една валидна оферта по тази процедура. Прекомерните изисквания за финансов капацитет и критерии за подбор могат да разубедят или дори да попречат на потенциалните оференти да участват в тръжната процедура.

3.17.9. В две процедури за възлагане на обществени поръчки на прогнозна стойност 220 000 евро и 193 175 евро тръжните спецификации включват критерий, според който оферентите следва да докажат капацитета си да изграждат, координират и управляват експертни екипи, способни да осигурят необходимите резултати. Комисията за оценка обаче не е оценила правилно дали те отговарят на този критерий, тъй като в тръжните спецификации EIGE не е изискал от оферентите да представят подходящи доказателства за това. Следователно съществува риск избраният оферент да не разполага с необходимите възможности за предоставяне на договорените услуги.

3.17.10. При изпълнението на три договора на база „изработено време и използвани ресурси“ EIGE е бил таксуван за броя на дните, отработени от няколко консултантски профила. EIGE е заплатил фактурираните суми, без да провери дали броят на начислените дни действително съответства на извършената работа. Това противоречи на член 45, параграф 5 от Финансовия регламент на EIGE, който изисква подходящи предварителни проверки, и излага EIGE на риск от надплащане.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.17.11. През 2024 г. EIGE е пренесъл 18 % от общия размер на многогодишните бюджетни кредити за 2025 г. Както и през 2023 г., бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял III (50,2 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.17.12. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EIGE в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	При одобряването на бюджетни задължения, поръчки за покупка и фактури за услуги, свързани с оценката на персонала, EIGE погрешно е съчетал две междуинституционални рамкови споразумения, което е довело до: - неправилно прилагане на предварителните проверки, предвидени в член 73, параграф 3 от собствения му Финансов регламент; - сума, надвишаваща тавана на рамковото споразумение с 54 000 евро;	EIGE е организирал целево обучение за съответните служители и е въвел процедура за проверка съгласно принципа „четири очи“ за процедурите за възлагане на обществени поръчки. ЕСП не откри подобни несъответствия през 2024 г.	Приключена

Европейски институт за равенство между половете (EIGE)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		○ неправилно прилагане на дневни ставки. Следователно всички свързани с това плащания за 2023 г. на обща стойност 76 500 евро са нередовни.		
2	2023	В една одитирана процедура за възлагане на обществена поръчка (процедура на договаряне с най-малко 3 кандидати на стойност под 60 000 евро) ЕСП установи, че една оферта, изпратена от участник до функционалната пощенска кутия на екипа за възлагане на обществени поръчки, е била загубена поради човешка грешка или поради ИТ неизправност и следователно не е била взета предвид в останалата част от процедурата. Поради това ЕСП заключава, че цялата процедура и произтичащият от нея договор, както и всички свързани с него плащания, са нередовни.	EIGE е предприел няколко стъпки за предотвратяване на подобни ситуации в бъдеще, като например конфигуриране и тестване на автоматични уведомления за получаване на електронна кореспонденция. Освен това от 2025 г. за управлението на процедури със средна стойност EIGE използва платформа за електронни обществени поръчки.	Приключена

Европейски институт за равенство между половете (EIGE)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
3	2023	При изпълнението на рамково споразумение за интернет услуги EIGE е наблюдавал изпълнението на договорите на равнището на плащанията, а не на бюджетните задължения. ЕСП наблюдава същата практика и по друго рамково споразумение. Този подход противоречи на член 111 от Финансовия регламент на ЕС и създава риск общата стойност на подписаните правни задължения, които се основават на бюджетни задължения и ангажират EIGE да извършва плащания в бъдеще, да надхвърли тавана на рамковото споразумение.	През ноември 2023 г. EIGE е приел образец за мониторинг на усвояването на средствата по рамковите споразумения на равнището на бюджетните задължения. През 2024 г. ЕСП не откри случаи на надхвърляне на тавана.	Приключена
4	2023	Нивото на пренесените бюджетни кредити в EIGE е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.17.11).	Неприключена

Европейски институт за равенство между половете (EIGE)

Отговор на EIGE

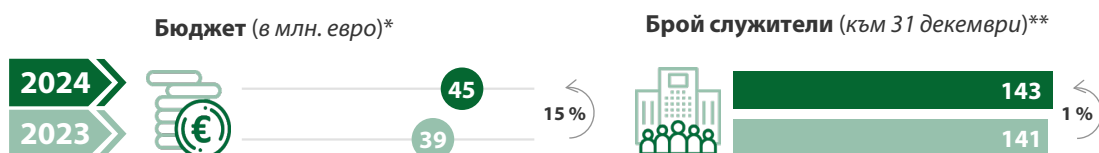
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.18. Европейски орган по труда (ELA)

Въведение

3.18.1. Европейският орган по труда (наричан по-нататък „Органът“ или „ELA“) със седалище в Братислава е създаден с [Регламент \(ЕС\) 2019/1149](#). Органът осигурява справедливо, опростено и ефективно прилагане и изпълнение на правилата на ЕС относно трудовата мобилност и координацията на системите за социална сигурност, за да могат гражданите и предприятията да се възползват от предимствата на вътрешния пазар. На [фигура 3.18.1](#) са представени основни данни за ELA³⁴.

Фигура 3.18.1 — Основни данни за ELA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ELA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ELA.

³⁴ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ELA може да се намери на уебсайт www.ela.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.18.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ELA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.18.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейския орган по труда (ELA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.18.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ELA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ELA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.18.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ELA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище с резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

Европейската сметна палата счита, че като се изключат въпросите, описани в раздел „Основание за изразяване на становище с резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите“, свързаните с отчетите плащания на ELA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Основание за изразяване на становище с резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.18.6. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.18.9) ЕСП заключава, че една поръчка за проектиране и организиране на обучения, която ELA е възложил при открита процедура, е нередовна, тъй като финансовата оферта на спечелилия кандидат е била в размер на 12,9 млн. евро, а в тръжните спецификации се определя максимална стойност на поръчката от 6 млн. евро. Това е в нарушение на точка 12.3, буква а) от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. В резултат на това всички последващи плащания по този договор, които през 2024 г. възлизат на 2,2 млн. евро, са нередовни.

3.18.7. Освен това през 2024 г. недостатъците в предварителните проверки на ELA в областта на изпълнението на договорите са довели до нередовни плащания в размер на 355 823 евро, както следва:

Европейски орган по труда (ELA)

- при едно рамково споразумение, свързано с обучение, ELA е изплатил 300 300 евро за услуги, които изпълнителят е фактурирал отделно, въпреки че те вече са били обхванати от месечна фиксирана ставка или не са били включени във финансовата оферта. ЕСП докладва подобни нередовни плащания в размер на 261 500 евро в своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#) (точка 3.18.8).
- при друго рамково споразумение, свързано с обучение, ELA е изплатил 55 523 евро за хибридни събития, които не са били включени във финансовата оферта.

3.18.8. Общият размер на нередовните разходи за 2024 г. е 2,6 млн. евро. Това представлява 5,7 % от всички бюджетни кредити за плащания за 2024 г. и надхвърля прага на същественост, определен за настоящия одит.

3.18.9. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.18.10. През 2024 г. ELA е обработил 1 901 искания за плащане, от които 224 (11,8 %) на обща стойност 6,7 млн. евро (22,2 %) са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 18 363 евро. За сравнение, през 2023 г. ELA е обработил 1 626 искания за плащане, от които 129 (7,9 %) на обща стойност 1,9 млн. евро (5,4 %) са изплатени след законоустановения срок. През 2023 г. са начислени лихви за забава в размер на общо 7 753 евро.

3.18.11. През декември 2024 г. второто изменение на бюджета на ELA за 2024 г., възлизащо на 266 861 евро, е неправилно вписано като бюджетен кредит от външни целеви приходи. Би следвало тези средства да се впишат като бюджетни кредити за 2024 г., а не като външни целеви приходи, тъй като произхождат от коригиращ бюджет № 5/2024 на ЕС, приет от Европейския парламент и Съвета през ноември 2024 г. Тази сума не е получена от ELA, но въпреки това бюджетните кредити са пренесени за 2025 г. Това противоречи на членове 6, 12, 20, 21 и 34 от финансовите правила на ELA. През 2024 г. ELA не е извършил плащания, свързани с тези бюджетни кредити.

Европейски орган по труда (ELA)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.18.12. В *приложението* са представени действията, предприети от ELA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	В рамките на процедура за обществена поръчка, свързана с дейностите на ELA в областта на обученията, в тръжните спецификации се определя максимална стойност от 6 млн. евро за период от четири години. ELA е възложил поръчката на оферент, чиято финансова оферта е била в размер на 12,9 млн. евро. ЕСП заключи, че тази обществена поръчка и възлагането на договора са нередовни. В резултат на това всички последващи плащания по този договор, които през 2023 г. възлизат на 1,3 млн. евро, са нередовни.	През 2024 г. ELA е изплатил 2,2 млн. евро по този договор (вж. точка 3.18.6). Договорът е изтекъл през февруари 2024 г.	Неприключена
2	2022	Не са провеждани формализирани предварителни и последващи проверки в областта на изпълнението на договорите. През 2023 г. това е	Въпреки подобренията в предварителните и последващите проверки на ELA, ЕСП откри още недостатъци. През 2024 г. това е довело до	Неприключена

Европейски орган по труда (ELA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		довело до неправомерни плащания в размер на 329 907 евро. По-специално ELA е разрешил плащания за услуги за организиране на прояви, обучение и комуникация без пълна проверка на ключови параметри, определящи цените, които трябва да бъдат заплатени.	неправомерни плащания в размер на 355 823 евро (вж. точка 3.18.7).	
3	2022	В края на 2022 г. делът на временно наетите служители (командировани национални експерти и временни работници, наети чрез посреднически агенции) в ELA е бил 58 %. В края на 2023 г. делът на временно наетите служители (командировани национални експерти и временни работници, наети чрез посреднически агенции) в ELA е останал висок — 47 %.	В края на 2024 г. делът на временно наетите служители (командировани национални експерти и временни работници, наети чрез посреднически агенции) в ELA продължава да бъде висок — 47 %.	Неприключена
4	2022	От ноември 2022 г. до март 2023 г. (т.е. в продължение на 5 месеца) ELA е възложил на временен работник и на стажант основни финансови дейности, свързани с изпълнението на бюджета. Това противоречи на член 41, параграф 1 от финансовите правила на ELA. През 2023 г. ELA е продължил да използва временен работник	През 2024 г. ELA е продължил да използва временен работник и стажант за извършване на основни финансови дейности, свързани с изпълнението на бюджета.	Неприключена

Европейски орган по труда (ELA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		и стажант за извършване на основни финансови дейности, свързани с изпълнението на бюджета.		
5	2022	ELA има висок дял пренесени бюджетни кредити.	През 2024 г. този дял е намален на 15 %.	Приключена
6	2023	При едно рамково споразумение, свързано с обучение, ELA е надплатил 261 500 евро за услуги, които изпълнителят е фактурирал отделно, въпреки че те вече са били обхванати от месечна фиксирана ставка или не са били включени във финансовата оферта.	Тази ситуация не е променена и през 2024 г., през която ELA е изплатил 55 523 евро (вж. точка 3.18.7).	Неприключена
7	2023	При едно междинно плащане по договор за комуникационни услуги ELA е надплатил 37 567 евро, тъй като фактурата на изпълнителя надвишава договорния лимит за междинно плащане.	ELA е преразгледал използвания контролен лист за предварителни проверки, за да се избегне надхвърляне на договорните лимити на междинните плащания.	Приключена

Европейски орган по труда (ELA)

Отговор на ELA

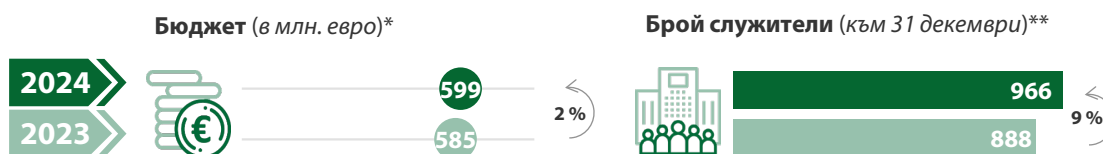
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.19. Европейска агенция по лекарствата (ЕМА)

Въведение

3.19.1. Европейската агенция по лекарствата (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ЕМА“) със седалище в Амстердам е създадена с Регламент (ЕС) № 726/2004. ЕМА заменя Европейската агенция за оценка на лекарствените продукти, създадена през 1993 г. Тя извършва дейността си чрез всеобща европейска мрежа и координира научните ресурси, предоставени на нейно разположение от националните органи, за да осигури оценката, контрола и мониторинга на безопасността на лекарствените продукти за хуманна и ветеринарна употреба в ЕС. На [фигура 3.19.1](#) са представени основни данни за ЕМА³⁵.

Фигура 3.19.1 — Основни данни за ЕМА



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ЕМА за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ЕМА.

³⁵ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ЕМА може да се намери на уебсайт www.ema.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.19.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ЕМА и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.19.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската агенция по лекарствата (ЕМА), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.19.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ЕМА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ЕМА и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.19.5. ЕСП обръща внимание на бележки 3.1.3, 4.1.3, 4.3.2, 4.5.2, 4.8.1 и 4.8.2 от отчетите на ЕМА, където са направени съществени оповестявания във връзка със задължения, свързани с недвижимо имущество.

Договорът за наем на предишните помещения на ЕМА в Лондон изтича през 2039 г. и не съдържа клауза за прекъсване, но помещенията могат да се преотдават под наем или да се предоставят за ползване със съгласието на собственика. През юли 2019 г. ЕМА, след разрешение от собственика, е отдала под наем предишните си помещения на поднаемател, считано от юли 2019 г., при условия, които съответстват на условията на първоначалния наем. Срокът за преотдаване под наем ще продължи до изтичането на договора за наем на ЕМА през юни 2039 г. Тъй като ЕМА все още е страна по основния договор за наем, тя продължава да носи отговорност за цялата дължима сума съгласно договорните задължения (369,7 млн. евро), както и за всички други финансови задължения, които биха могли да възникнат, ако помещенията не бъдат заети. Максималната експозиция, в т.ч. задълженията във връзка с общинския данък, дължим от ЕМА в случай на освобождаване на помещенията за оставащия период на договора за наем, възлиза на 543 млн. евро.

През ноември 2023 г. крайното дружество майка на поднаемателя е обявило в несъстоятелност своите клонове в САЩ и Канада. След това събитие посоченото дружество се е свързало със своите наемодатели, включително с ЕМА като поднаемодател, за да предоговори договорите за наем.

На 10 октомври 2024 г., в съответствие с обсъжданията, проведени с бюджетните органи на ЕС, и със съгласието на собствения си наемодател, ЕМА е договорила с наемателя изменение на условията за преотдаване под наем и намаляване на наема, като обаче таксите за обслужване и застраховката на наемодателя остават изцяло дължими. Изменението включва разпоредби, съгласно които ЕМА или поднаемателят могат при определени условия да прекратят предсрочно преотдаването под наем, т.е. преди предвидената дата на изтичане на договора през юни 2039 г.

В това отношение ЕМА е предвидила провизия за обременяващ договор в размер на 122,1 млн. евро към 31 декември 2024 г.

През 2024 г. ЕМА е получила възстановяване на парични средства от Европейската комисия в размер на 11,2 млн. евро, което е признато като приход.

Европейска агенция по лекарствата (ЕМА)

Освен това сумата, държана в доверителна сметка и заделена за потенциални стимули за поднаематели, е освободена за ползване от ЕМА, тъй като стимулите вече не се изискват съгласно изменените условия на преотдаването под наем.

Към момента на издаване на отчетите на ЕМА поднаемателят е изпълнил договорните си задължения, като е плащал наем и такси за услуги за периода до 30 юни 2025 г.

Тези въпроси нямат отражение върху становището на ЕСП.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.19.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ЕМА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.19.7. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ЕМА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.19.8. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.19.9. На 17 ноември 2020 г. ЕМА е сключила пет рамкови споразумения на каскаден принцип за услуги по разработване, конфигуриране и поддръжка на ИТ софтуер с първоначален размер 12 млн. евро. Таванът за тези споразумения е бил увеличен три

Европейска агенция по лекарствата (ЕМА)

пъти до 26,9 млн. евро, т.е. кумулативно със 124 %. Това противоречи на член 172, параграф 3, буква а), подточка iii) от Финансовия регламент на ЕС, който позволява увеличение само до 50 %. ЕМА надлежно е вписала това несъответствие в своя регистър на изключенията, като е подчертала, че увеличенията на таваните са свързани с настъпването на извънредни обстоятелства, вкл. непредвидени законодателни промени във връзка с правомощията ѝ в областта на общественото здравеопазване. През 2024 г. ЕМА е изплатила 7,6 млн. евро по тези споразумения, в допълнение към сумата от 13,5 млн. евро, която е платила до края на 2023 г. Двете суми, взети заедно, надвишават максимално допустимото увеличение на тавана до 18 млн. евро. Поради тази причина, въпреки извънредните обстоятелства, на които ЕМА се позовава, ЕСП счита за нередовни плащанията в размер на 3,1 млн. евро, извършени от Агенцията по тези договори през 2024 г.

3.19.10. Подобна е ситуацията с три други рамкови споразумения на каскаден принцип, сключени на 10 септември 2020 г. за услуги по разработване, конфигуриране и поддръжка на ИТ софтуер с първоначален размер 44 млн. евро. Таванът за тези рамкови споразумения е увеличен два пъти до 78 млн. евро, т.е. кумулативно със 77 %, въпреки че член 172, параграф 3, буква а), подточка iii) от Финансовия регламент на ЕС позволява увеличение до 66 млн. евро. И в този случай ЕМА надлежно е вписала несъответствието в своя регистър на изключенията, като е подчертала, че увеличенията на таваните са свързани с настъпването на извънредни обстоятелства, вкл. непредвидени законодателни промени във връзка с правомощията ѝ в областта на общественото здравеопазване. До края на 2024 г. кумулативните плащания по тези споразумения възлизат на 62,3 млн. евро. Въпреки че ЕМА се позовава на извънредни обстоятелства, ЕСП ще счита за нередовни всички бъдещи плащания по тези договори, надвишаващи 66 млн. евро.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.19.11. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ЕМА в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	ЕСП установи, че ЕМА не е определила ясна идентификация за някои от своите активи след преместването на Агенцията в Амстердам през 2019 г. ЕСП също така отбеляза някои несъответствия между списъка на активите, дарени от нидерландското правителство, регистъра на активите на ЕМА и активите, открити в помещенията.	ЕМА е обозначила 11 000 артикула с QR код и ги е записала в новосъздадена база данни за управление на инвентара.	Приключена

Европейска агенция по лекарствата (ЕМА)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2023	След прехвърлянето на данните към нова корпоративна система за ветеринарни инспекции (IRIS) ЕМА не е спазила законоустановените срокове за 48 ветеринарни инспекции, за извършването на които са направени разходи на стойност 1,3 млн. евро, и е издала съответните фактури със значителни закъснения. Вследствие на това съответните приходи са били погрешно осчетоводени през 2023 г., вместо през 2022 г. Тези закъснения не са докладвани в регистъра на изключенията.	ЕМА е преразгледала своите процедури, като е определила 5-дневен срок за валидиране на получаването на доклади от инспекциите и изискване изключенията да бъдат документирани, когато бъдат идентифицирани. През 2024 г. ЕСП не откри подобни случаи.	Приключена

Европейска агенция по лекарствата (EMA)

Отговор на ЕМА

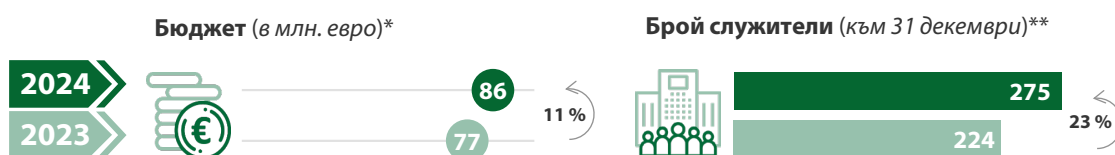
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.20. Европейска прокуратура (EPPO)

Въведение

3.20.1. Европейската прокуратура (наричана по-нататък „EPPO“) със седалище в Люксембург е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2017/1939](#) с цел разследване и наказателно преследване във връзка с престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС. Понастоящем в EPPO участват 24 държави — членки на ЕС. На [фигура 3.20.1](#) са представени основни данни за EPPO³⁶.

Фигура 3.20.1 — Основни данни за EPPO



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Бележка: Основната причина за увеличаването на броя на служителите е присъединяването на Полша и Швеция към EPPO през 2024 г. и нарастващите нужди на EPPO в областта на сигурността.

Източник: Годишни отчети на EPPO за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EPPO.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.20.2. В раздел [3.1](#) са описани одитният подход и основанията за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EPPO и на лицата,

³⁶ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EPPO може да се намери на уебсайт www.eppo.europa.eu.

Европейска прокуратура (EPPO)

натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница [372](#) представлява неразделна част от становището.

3.20.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейската прокуратура (EPPO), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.20.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EPPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EPPO и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.20.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EPPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.20.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EPPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.20.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.20.8. EPPO е сключила поредица от рамкови споразумения за ИТ услуги въз основа на цените, предложени от оферентите за редица общи профили за ИТ консултантски услуги, в съответствие с нуждите, определени в сценарий, който е изложен в тръжните спецификации. Същевременно EPPO си е запазила правото да сключва договори с ИТ консултанти със специализирани профили, които не са обхванати от този сценарий, чрез подновяване на състезателната процедура. Към момента на извършване на одита на ЕСП около 40 % от всички разходи на EPPO по тези споразумения бяха извършени във връзка със специализираните ИТ консултантски профили, които са по-скъпи от сравнимите общи ИТ консултантски профили, определени в ценовите листи на рамковите споразумения. Следователно профилите на консултантите, използвани при изпълнението на договорите, се различават значително от сценария, определен в тръжните спецификации. ЕСП отбелязва, че това е предвидено в договорните разпоредби, поради което редовността на плащанията не е засегната. Въпреки това ЕСП счита, че този проблем може да е ограничил участието в процедурата за възлагане на обществена поръчка.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.20.9. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EPPO в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2021	EPPO все още не е приела подробен план за непрекъснатост на дейността.	EPPO работи по своя план за непрекъснатост на дейността и очаква той да бъде одобрен през 2025 г.	Неприключена
2	2023	За плащане, свързано с възстановяването на разходи за служителите на EPPO, чиито деца са посещавали Европейските училища в Люксембург, EPPO е използвала крайна дата за регистрация, различна от определената в споразумението за финансов принос с Комисията. Това е довело до завишаване на сумата с общо 25 400 евро за двама ученици.	Временната завишена сума е коригирана в дебитното известие за 2024 г., което е изплатено през март 2024 г.	Приключена

Европейска прокуратура (EPPO)

Отговор на EPPO

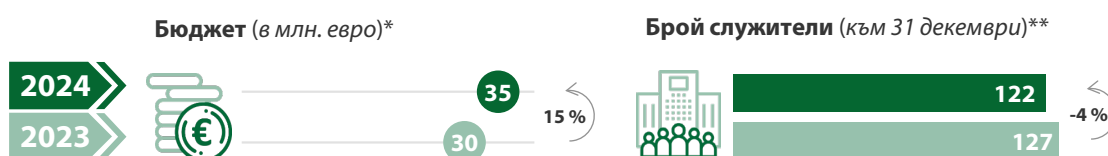
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.21. Европейска фондация за обучение (ETF)

Въведение

3.21.1. Европейската фондация за обучение (наричана по-нататък „Фондацията“ или „ETF“) със седалище в Торино е създадена с [Регламент \(ЕИО\) № 1360/90](#) на Съвета; отменен и заменен с [Регламент \(ЕО\) № 1339/2008](#). ETF помага на съседните на ЕС държави да реформират своите системи за образование и обучение. За тази цел Фондацията подпомага Комисията при осъществяването на програми за професионално обучение. На [фигура 3.21.1](#) са представени основни данни за ETF³⁷.

Фигура 3.21.1 — Основни данни за ETF



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ETF за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ETF.

³⁷ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ETF може да се намери на уебсайт www.etf.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.21.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ETF и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.21.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската фондация за обучение (ETF), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.21.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ETF за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ETF и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.21.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ETF за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.21.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ETF за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.21.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.21.8. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.21.8) ЕСП заключава, че по отношение на възлагането на рамково споразумение на стойност 1 млн. евро за предоставяне на услуги, свързани с управлението на съдържание, ETF се е отклонила от техническите спецификации, като е възложила поръчката на оферент, който не е достигнал необходимия финансов оборот през една от разглежданите референтни години. Следователно договорът, произтичащ от тази процедура, е нередовен, както и всички свързани с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 186 175 евро.

3.21.9. В същия [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.21.9) ЕСП посочва по отношение на една открита процедура за обществена поръчка за помощни услуги в държавите на стойност 4 млн. евро, че икономическият и финансовият капацитет на спечелилия оферент не е доказан, както се изисква. Следователно договорът, произтичащ от процедурата, е нередовен, както и всички свързани с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 252 714 евро.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.21.10. През юни 2023 г. ETF е стартирала открита процедура за замяна на кабелната и безжичната LAN инфраструктура в своите помещения. Финансовият капацитет, който ETF е изисквала от оферентите (годишен оборот от най-малко 200 000 евро), надвишава с 33 % двукратния размер на прогнозната годишна стойност на поръчката, което е максималното равнище за това изискване, разрешено съгласно точка 19.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Това максимално равнище може да бъде надхвърлено в надлежно обосновани случаи, свързани с естеството на покупката, при условие че възлагащият орган поясни това в документацията за обществената поръчка, което ETF не е направила. За поръчката е подадена само една оферта. Прекомерните изисквания за финансов капацитет могат да разубедят потенциалните оференти да участват в тръжната процедура.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.21.11. През 2024 г. ETF е обработила 982 искания за плащане, от които 54 (5,5 %) на обща стойност 722 627 евро (4,7 %) са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. Делът на просрочените плащания е по-висок в сравнение с 2023 г., когато ETF е обработила 816 искания за плащане, от които 42 (5,1 %) на обща стойност 569 078 евро (4,5 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.21.12. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ETF в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	При възлагането на рамково споразумение на стойност 1 млн. евро за предоставяне на услуги, свързани с управлението на съдържание, което е сключено след открита процедура, ETF не е приложила правилно критерия за подбор във връзка с икономическия и финансов капацитет на оферентите и е приела оферент, който не е достигнал необходимия финансов оборот през една от разглежданите референтни години.	През 2024 г. ETF е изплатила 186 175 евро по произтичащия от това нередовен договор (вж. точка 3.21.8).	Неприключена
2	2022	При друга открита процедура за обществена поръчка за помощни услуги в държавите на стойност 4 млн. евро, ETF е възложила договор на оферент, чийто икономически и финансов капацитет не е доказан, както се изисква.	През 2024 г. ETF е изплатила 252 714 евро по произтичащия от това нередовен договор (вж. точка 3.21.9).	Неприключена

Европейска фондация за обучение (ETF)

Отговор на ETF

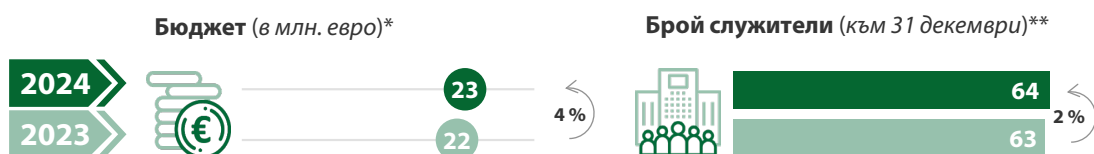
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.22. Европейска агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA)

Въведение

3.22.1. Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EU-OSHA“) със седалище в Билбао е създадена с Регламент (ЕО) № 2062/94 на Съвета, отменен и заменен с Регламент (ЕС) 2019/126. Агенцията е натоварена със задачата да събира и разпространява информация относно приоритетите на отделните държави и на ЕС в областта на безопасността и здравето при работа, да подпомага националните организации и организациите на ЕС, които участват в създаването и изпълнението на политики в тази област. На [фигура 3.22.1](#) са представени основни данни за EU-OSHA³⁸.

Фигура 3.22.1 — Основни данни за EU-OSHA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EU-OSHA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EU-OSHA.

³⁸ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EU-OSHA може да се намери на уебсайт www.osha.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.22.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EU-OSHA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.22.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.22.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EU-OSHA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EU-OSHA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.22.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EU-OSHA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.22.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EU-OSHA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.22.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.22.8. EU-OSHA е платила поредица от онлайн курсове, без да провери броя на часовете обучение, докладвани и фактурирани от изпълнителя, в нарушение на член 73 от Финансовия регламент на Агенцията.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.22.9. През 2024 г. EU-OSHA е пренесла над 22,6 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г. значителни бюджетни кредити са пренесени по дял II (33,3 %) и дял III (43,3 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.22.10. В *приложението* са представени действията, предприети от EU-OSHA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	EU-OSHA е приключила три последователни процедури на договаряне с един икономически оператор, без първо да публикува обявление за обществена поръчка, въпреки че условията, посочени в точка 11.1, буква в) от приложение I към Финансовия регламент на ЕС, не са били приложими. Освен това EU-OSHA е възложила трите договора на същия изпълнител, чиято допустимост е била поставена под съмнение.	Срокът на изпълнение на договорите е изтекъл през 2023 г. Експертната комисия за Системата за ранно откриване и отстраняване в крайна сметка е препоръчала изпълнителят да не бъде изключен от участие в процедури за възлагане на обществени поръчки и за отпускане на безвъзмездна финансова помощ, финансирани от общия бюджет на ЕС.	Приключена
2	2023	EU-OSHA е нарушила член 160 от Финансовия регламент на ЕС, който забранява разделянето на договори, като пряко е възложила два отделни договора (и двата на стойност под 15 000 евро) за почти идентични услуги.	EU-OSHA е централизирила своите операции по възлагане на обществени поръчки и е въвела стандартизиран инструмент за многогодишно планиране на процедурите за	Приключена

Европейска агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
			обществени поръчки, който се очаква да предотврати възникването на такива ситуации в бъдеще.	
3	2023	Нивото на пренесените бюджетни кредити в EU-OSHA е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.22.9).	Неприключена
4	2023	Делът на просрочените плащания в EU-OSHA е висок.	EU-OSHA е въвела план за действие за намаляване на случаите на просрочени плащания. През 2024 г. 96,6 % от фактурите са били платени навреме.	Приключена

Европейска агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA)

Отговор на EU-OSHA

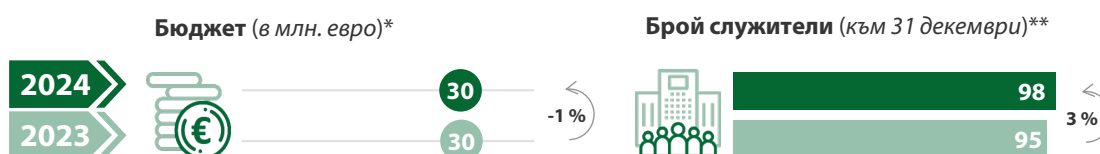
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.23. Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound)

Въведение

3.23.1. Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (наричана по-нататък „Фондацията“ или „Eurofound“) със седалище в Дъблин е създадена с [Регламент \(ЕИО\) № 1365/75](#) на Съвета, отменен и заменен с [Регламент \(ЕС\) 2019/127](#). Нейната цел е да допринася за планирането и създаването на по-добри условия на живот и труд в ЕС чрез мерки, насочени към разширяването и разпространяването на познанията, които могат да подпомогнат това развитие. На [фигура 3.23.1](#) са представени основни данни за Eurofound³⁹.

Фигура 3.23.1 — Основни данни за Eurofound



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Eurofound за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Eurofound.

³⁹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Eurofound може да се намери на уебсайт www.eurofound.europa.eu.

Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.23.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Eurofound и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.23.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.23.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Eurofound за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Eurofound и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.23.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Eurofound за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.23.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Eurofound за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.23.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.23.8. През 2024 г. Eurofound е пренесла над 15,1 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г. значителни бюджетни кредити са пренесени по дял II (28,4 %) и дял III (53,2 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.23.9. В [приложението](#) са представени действията, предприети от Eurofound в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	Eurofound е извършила плащане, свързано с договор за оценка на качеството на данните от проучванията, без да събере някои ключови документи, свързани с очакваните резултати. Това представлява слабост във вътрешния контрол, която би могла да изложи Eurofound на оперативни рискове и рискове за репутацията.	Eurofound е подобрила своите процедури, за да следи за това, че всички договорени резултати се предоставят преди извършването на плащанията.	Приключена
2	2023	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Eurofound е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.23.8).	Неприключена

Европейска фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound)

Отговор на Eurofound

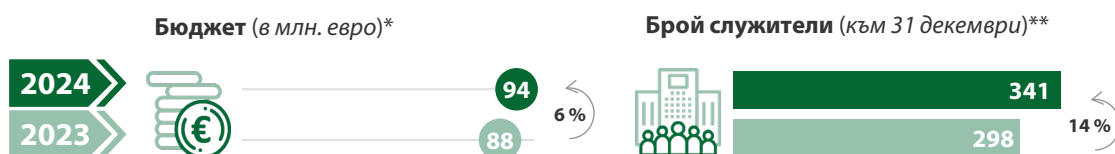
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.24. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)

Въведение

3.24.1. Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (наричана по-нататък „Агенцията“ или „Евроюст“) със седалище в Хага е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2018/1727](#). Тя заменя орган, наречен също „Евроюст“, който е създаден през 2002 г. Мисията на Евроюст е да подкрепя борбата срещу тежката организирана престъпност, като подобрява координацията на трансграничните разследвания и съдебни преследвания. Евроюст също така разполага с правомощието да събира, съхранява и споделя доказателства за военни престъпления. На [фигура 3.24.1](#) са представени основни данни за Евроюст⁴⁰.

Фигура 3.24.1 — Основни данни за Евроюст



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Евроюст за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Евроюст.

⁴⁰ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Евроюст може да се намери на уебсайт www.eurojust.europa.eu.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие
(Евроюст)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.24.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Евроюст и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.24.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.24.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Евроюст за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Евроюст и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.24.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Евроюст за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.24.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Евроюст за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.24.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.24.8. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2020 г.](#) (точка 3.27.9) ЕСПП заключава, че едно рамково споразумение за лизинг на превозни средства, сключено с един икономически оператор, не е подходящо за естеството на изискваните услуги. Поради това конкретният договор, възложен като резултат от процедурата, както и всички свързани с него плащания, са нередовни. През 2024 г. Евроюст е изплатила 64 221 евро по този договор.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие
(Евроюст)

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.24.9. Евроюст не е актуализирала плановете си за непрекъснатост на дейността от 2021 г. насам, въпреки факта, че са настъпили редица важни промени, засягащи ресурсите и персонала за ключови процеси, в т.ч. въвеждането на инструмента SUMMA като нова бюджетна, счетоводна и финансова система. Освен това Евроюст не е извършвала изпитвания с честотата, която е установена в най-актуалния план за непрекъснатост на дейността, и понастоящем не разполага с координиран и съгласуван план за възстановяване след бедствия за своите информационни системи.

3.24.10. Евроюст не е приела необходимото решение за финансиране преди започването на процедури за обществени поръчки за оперативни разходи. Това нарушава ефективното планиране и надзор и противоречи на членове 32, параграф 1 и 72, параграф 3, буква б) от финансовите правила на Евроюст.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.24.11. През 2024 г. Евроюст е обработила 2 912 искания за плащане, от които 824 (28,3 %) на обща стойност 10,0 млн. евро (25,8 %) са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 795 евро. Делът на просрочените плащания е по-нисък като брой, но по-висок като стойност в сравнение с 2023 г., когато Евроюст е обработила 2 577 искания за плащане, от които 1 287 (49,9 %) на обща стойност 9,6 млн. евро (25,6 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.24.12. В *приложението* са представени действията, предприети от Евроюст в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2020	В своя Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2020 г. ЕСП заключи, че една процедура за възлагане на обществена поръчка за лизинг на превозни средства е нередовна. По тази причина всички последващи извършени плащания въз основа на това рамково споразумение са нередовни.	Рамковото споразумение е изтекло през 2024 г., но до септември 2025 г. остава в сила конкретен договор за лизинг на използвания понастоящем автомобилен парк. През 2024 г. Евроюст е изплатила 64 221 евро по този договор (вж. точка 3.24.8).	Неприключена
2	2022	Системата за управление на потребителите на SUMMA за Евроюст се администрира от ГД „Бюджет“, която отговаря за предоставянето и премахването на права за потребителите на SUMMA въз основа на информацията, предоставена от Евроюст. Този процес все още не е формално структуриран и Евроюст не проверява изрично правата, които са били	През 2024 г. Евроюст е поела от ГД „Бюджет“ функцията за предоставяне и премахване на права на достъп. При поискване за одиторите може да бъде създаден профил за разглеждане на информация в SUMMA за ограничен период от време и на индивидуална основа.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		предоставени на даден потребител. Поради това съществува риск ролите на потребителите в SUMMA да не се разпределят и актуализират правилно. В SUMMA също така все още липсва подходящ потребителски профил за одитори.		
3	2022	Делът на просрочените плащания в Евроюст е висок.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.24.11).	Неприключена
4	2023	През 2023 г. ЕСП установи увеличение на броя и стойността на нестандартните операции, класифицирани като изключения или случаи на несъответствие. Броят на случаите на несъответствие, регистрирани от Евроюст, е нараснал от 43 до 71 между 2022 г. и 2023 г., а общият размер на свързаните с тях средства се е увеличил от 294 000 евро на 566 400 евро.	През 2024 г. Евроюст е анализирала на тримесечна база случаите на несъответствие от предходното тримесечие, като е набелязала области, в които е необходимо подобрене, и е предложила корективни действия. Това е довело до подобряване на статистиката във връзка със случаите на несъответствие за 2024 г. в сравнение с 2023 г., като броят на случаите е намален от 71 на 40, а общата свързана с тях сума — от 566 400 евро на 458 000 евро.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие
(Евроюст)

Отговор на Евроюст

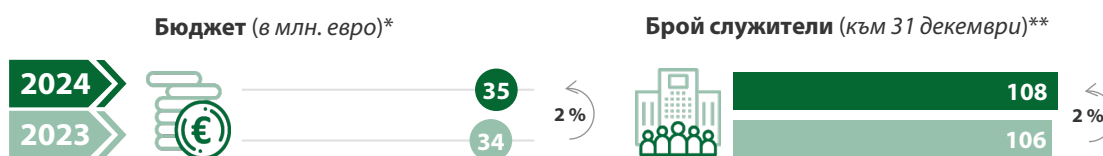
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.25. Агенция на Европейския съюз за основните права (FRA)

Въведение

3.25.1. Агенцията на Европейския съюз за основните права (наричана по-нататък „Агенцията“ или „FRA“) със седалище във Виена е създадена с [Регламент \(ЕО\) № 168/2007](#) на Съвета. Агенцията предоставя на съответните органи на ЕС и неговите държави членки помощ и експертни познания при прилагането на законодателството на ЕС за основните права. На [фигура 3.25.1](#) са представени основни данни за FRA⁴¹.

Фигура 3.25.1 — Основни данни за FRA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на FRA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от FRA.

⁴¹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на FRA може да се намери на уебсайт www.fra.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.25.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на FRA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.25.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за основните права (FRA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.25.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на FRA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на FRA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.25.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на FRA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.25.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на FRA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.25.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.25.8. През 2024 г. FRA е пренесла над 20,9 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г., бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял III (64,8 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Агенция на Европейския съюз за основните права (FRA)

3.25.9. През 2024 г. FRA е обработила 1 505 искания за плащане, от които 215 (14,3 %) на обща стойност 532 217 евро (3,9 %) са изплатени след законоустановения срок. FRA е платила лихва за забава в размер на 329 евро за едно от тези закъснели плащания. Делът на просрочените плащания е по-висок като брой, но по-нисък като стойност в сравнение с 2023 г., когато FRA е обработила 1 621 искания за плащане, от които 201 (12,4 %) на обща стойност 732 528 евро (5,6 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.25.10. В *приложението* са представени действията, предприети от FRA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Агенцията е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.25.8).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за основните права (FRA)

Отговор на FRA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



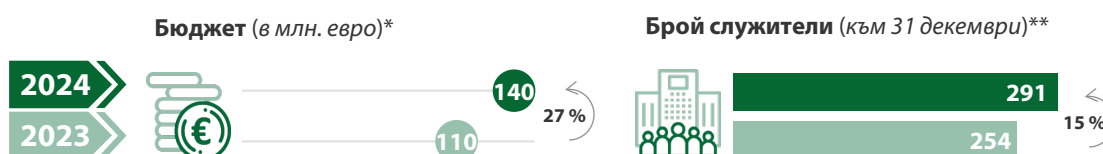
**Агенции, финансирани по функция 3
от МФР — „Природни ресурси
и околна среда“**

3.26. Европейска агенция за околната среда (ЕЕА)

Въведение

3.26.1. Европейската агенция за околната среда (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ЕЕА“) със седалище в Копенхаген е създадена с [Регламент \(ЕИО\) № 1210/90](#) на Съвета, отменен и заменен с [Регламент \(ЕО\) № 401/2009](#). В сътрудничество с мрежата си от партньори, Агенцията осигурява на Комисията, Парламента, държавите членки и широката общественост надеждна информация за състоянието на околната среда, климатичните изменения и проблемите, свързани с устойчивостта, в Европа. На [фигура 3.26.1](#) са представени основни данни за ЕЕА⁴².

Фигура 3.26.1 — Основни данни за ЕЕА



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ЕЕА за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ЕЕА.

⁴² Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ЕЕА може да се намери на уебсайт www.eea.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.26.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ЕЕА и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.26.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейската агенция за околната среда (ЕЕА), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.26.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ЕЕА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ЕЕА и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.26.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ЕЕА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.26.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ЕЕА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.26.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.26.8. Съгласно рамково споразумение за предоставяне на столови и ресторантьорски услуги ЕЕА е извършила плащане в размер на 6 514 евро за възстановяване на разходи, направени от изпълнителя, без да ѝ е била изпратена фактура. Това е в нарушение на член 111, параграф 2 от Финансовия регламент на ЕС. За друга разходна позиция — осигуряване на обяд на служители — цените са били увеличени с 34 % над предвиденото по механизма за индексирание, определен в рамковото споразумение, в резултат на което е извършено нередовно плащане в размер на 2 044 евро за предоставения от ЕЕА обяд на някои от посетителите ѝ. ЕСП отбелязва, че ЕЕА е включила това несъответствие в доклад за изключенията.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.26.9. При поръчването на ресторантьорски услуги във връзка с провеждането на вътрешни курсове и срещи на експерти, както и при извършването на представителни разходи по горепосоченото рамково споразумение за предоставяне на столови и ресторантьорски услуги, ЕЕА използва своята вътрешна система за срещи на експерти. Това не е в съответствие с условията на рамковото споразумение, съгласно което се изисква за услугите да се използват стандартни формуляри за поръчка или конкретни договори. Освен това, тъй като системата за срещи на експерти не генерира правни задължения в счетоводната система, ЕЕА не разполага с надежден механизъм за мониторинг на кумулативните разходи по рамковото споразумение, което противоречи на член 111, параграфи 1 и 3 от Финансовия регламент на ЕС и създава риск от надвишаване на тавана на споразумението.

3.26.10. ЕЕА изпълнява и друго рамково споразумение за предоставяне на консултантски услуги в областта на ИТ на обща прогнозна стойност от 9,0 млн. евро. За тази цел ЕЕА е сключила конкретен договор на стойност 731 000 евро, но без да прецизира, че договорът е на база „изработено време и използвани ресурси“. Поради тази причина не беше възможно да се направи сравнение между общата стойност на договора с цената за всеки консултантски профил, видовете задачи, които трябва да бъдат изпълнени по отделните профили, и подробните резултати, които следва да бъдат постигнати съгласно рамковото споразумение. Това е в противоречие с разпоредбите в раздел 1.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС и създава потенциален правен риск за ЕЕА. Въпреки това, тъй като фактурите, издадени от изпълнителя и платени от ЕЕА, съответстваха на приложимите разпоредби на рамковото споразумение, тази грешка няма финансово отражение.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.26.11. През 2024 г. ЕЕА е пренесла над 16,3 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г., бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял III (44,5 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Европейска агенция за околната среда (ЕЕА)

3.26.12. През 2024 г. ЕЕА е обработила 1 643 искания за плащане, от които 294 (17,9 %) на обща стойност 10,2 млн. евро (18,9 %), са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. Делът на просрочените плащания е по-нисък в сравнение с 2023 г., когато ЕЕА е обработила 1 534 искания за плащане, от които 282 (18,4 %) на обща стойност 9,5 млн. евро (19,8 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

**Проследяване на изпълнението във връзка с констатации
и оценки от предходни години**

3.26.13. В *приложението* са представени действията, предприети от ЕЕА в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	ЕЕА е възложила на външен изпълнител предварителните финансови проверки на плащанията на безвъзмездна финансова помощ за Европейските тематични центрове. ЕЕА не е актуализирала своите процедури за предварителни проверки и стратегията си за последващ контрол, за да отрази факта, че предварителните проверки са възложени на външен изпълнител. В един случай ЕЕА не е проследила достатъчно внимателно заключенията на външния изпълнител, че разходите за заплатата на един партньор в един от Европейските тематични центрове вероятно са завишени. Освен това Агенцията не е	ЕЕА е актуализирала своите политики и процедури за предварителни и последващи проверки на Европейските тематични центрове. През 2024 г. тя е подписала договор за финансови проверки на плащанията на безвъзмездна финансова помощ с нов изпълнител. Задачите, посочени в договора, включват проверка на заплатите на партньорите, работещи по повече от едно споразумение. След одита на ЕСП през 2023 г. ЕЕА е получила фишове за заплати, потвърждаващи точността на декларираните разходи.	Приключена

Европейска агенция за околната среда (ЕЕА)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		изискала от изпълнителя да проверява дали едни и същи заплати не са били декларираны повече от веднъж, което представлява риск по отношение на партньорите, работещи по повече от едно споразумение с нея.		
2	2023	Агенцията е одобрила извършването на еднократни плащания на безвъзмездна финансова помощ за един Европейски тематичен център с цел да възстанови разходите за заплати на един партньор. ЕЕА обаче не е била в състояние да покаже как е изчислена сумата на еднократното плащане.	ЕЕА е предоставила документация в подкрепа на изчисленията на сумите във връзка с решенията за еднократни плащания през 2024 г. За финансовата 2024 година тези еднократни плащания на безвъзмездна финансова помощ са ограничени до двама партньори и представляват 1,7 % от общите разходи, декларираны за всички Европейски тематични центрове.	Приключена
3	2023	ЕЕА е увеличила стойността на рамковото споразумение от 6,4 млн. евро на 7,4 млн. евро. При извършването на това изменение обаче тя не е публикувала съответното уведомление.	ЕЕА е адаптирала своите механизми за контрол, като е преразгледала и актуализирала своя вътрешен контролен лист за изменение на договори.	Приключена

Европейска агенция за околната среда (ЕЕА)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
4	2023	На 22 декември 2023 г. ЕЕА е публикувала коригиращ бюджет в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i> . Коригиращият бюджет показва общи приходи в размер на 76,1 млн. евро и общи разходи в размер на 80,1 млн. евро, което противоречи на бюджетните принципи за точност и балансираност.	На 25 март 2024 г. е публикувана поправка, с която се коригира неправилната информация, публикувана през декември 2023 г.	Приключена
5	2023	През 2023 г. ЕЕА е извършила 35 прехвърляния на средства от бюджета, без да документира задоволително защо са били необходими.	През 2024 г. ЕСП установи, че е налице достатъчна обосновка за всички прехвърляния на средства.	Приключена
6	2023	Делът на просрочените плащания в ЕЕА е висок.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.26.12).	Неприключена

Европейска агенция за околната среда (ЕЕА)

Отговор на ЕЕА

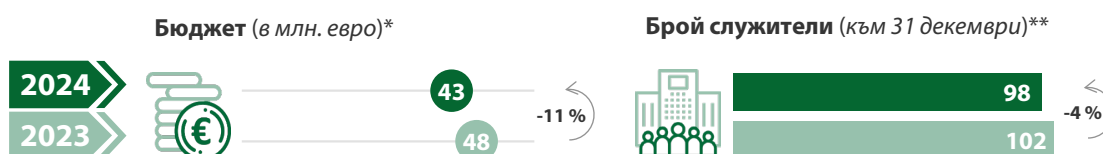
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.27. Европейска агенция за контрол на рибарството (EFCA)

Въведение

3.27.1. Европейската агенция за контрол на рибарството (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EFCA“) със седалище във Виго е създадена с Регламент (ЕО) № 768/2005, отменен и заменен с Регламент (ЕС) 2019/473. Основната задача на EFCA е да координира дейностите на държавите членки в областта на контрола, проверките и надзора на рибарството, за да се осигури ефективното и еднакво прилагане на правилата на общата политика в областта на рибарството. На [фигура 3.27.1](#) са представени основни данни за EFCA⁴³.

Фигура 3.27.1 — Основни данни за EFCA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EFCA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EFCA.

⁴³ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EFCA може да се намери на уебсайт www.efca.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.27.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EFCA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.27.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.27.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EFCA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EFCA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.27.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EFCA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.27.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EFCA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.27.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.27.8. Тръжните спецификации при една открита процедура за предоставяне на ИТ услуги включват критерии за възлагане въз основа на цената (40 %) и качеството (60 %). Формулата, използвана за критерия „Цена“, която включва допълнителен коефициент, обаче е довела до действителна тежест на критерия за цената под 30 %. Равнището от 30 % е минимумът, който се препоръчва в насоките на Комисията, за да не може тежестта, която се прилага, да намали значимостта на критерия „Цена“. Това се изисква в точка 21.2 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.

3.27.9. Вътрешните правила на EFCA изискват командированите национални експерти да пребивават във Виго. Тези експерти получават дневни и месечни надбавки за покриване на разходите за живот във Виго. За да ги получат, те следва да декларират официално, че действително живеят там. Предварителните проверки, извършвани от EFCA на тези декларации, са незадоволителни: те се основават единствено на декларациите на командированите национални експерти, а не на документни доказателства. Не се извършват последващи проверки. Това създава риск средствата, които EFCA изплаща за тези надбавки, да не са правилно изчислени. Това е системна слабост в системите за управление и контрол на EFCA.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.27.10. През 2024 г. EFCA е пренесла над 22,2 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. ЕСП констатира, че както и през 2023 г., бюджетни кредити със значителен размер са пренесени по дял III (38 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.27.11. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EFCA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	EFCA е подписала рамково споразумение на стойност 90 млн. евро за наемане на три кораба за първоначален срок от 24 месеца, който може да се подновява с мълчаливо съгласие четири пъти, всеки път за допълнителни 12 месеца, до общо 6 години. Съгласно точка 1.1. от приложение I към Финансовия регламент на ЕС се позволяват рамкови споразумения с продължителност над 4 години, но само в изключителни и надлежно обосновани случаи. ЕСП установи, че EFCA не разполага с достатъчно основание за по-дългия срок на споразумението. Ето защо одиторите заключават, че ако действието на споразумението бъде удължено след четиригодишния срок, ЕСП ще счете свързаните с него последващи плащания за нередовни.	Рамковото споразумение още е в сила, но не са извършени плащания извън определения срок от 4 години (2024 г. е третата година от неговото изпълнение).	Неприключена

Европейска агенция за контрол на рибарството (EFCA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2022	През май 2022 г. EFCA е започнала процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка с цел наем на патрулен кораб в открито море, който следва да се използва във водите между ЕС и Обединеното кралство. През юни 2022 г. Агенцията е подписала договор за наем на патрулен кораб в открито море, за да покрие периода между изтичането на предходния договор и влизането в сила на нов договор (за три кораба) в рамките на текущата открита процедура, която е продължила по-дълго от първоначално очакваното. EFCA е обосновала процедурата на договаряне с изключителна спешност, предизвикана от непредвидими събития, които не са се дължали на възлагащия орган, което е изключение, разрешено от точка 11.1, буква в) от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. ЕСП заключава, че макар някои от факторите, довели до тази спешност, да не са били предвидими, други е можело да бъдат предвидени. Фактът, че те не са били взети предвид в достатъчна степен, показва слабост в планирането и управлението от страна на	Договорът е бил подписан за период от 6 месеца и срокът му е изтекъл на 28 декември 2022 г. EFCA не е извършила плащания по този договор през 2024 г.	Приключена

Европейска агенция за контрол на рибарството (EFCA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		EFCA на обществената поръчка за наемането на трите кораба.		
3	2022	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Агенцията е високо.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.27.10).	Неприключена
4	2023	EFCA е използвала междуинституционално рамково споразумение за услуги за организиране на пътувания, за да поръчва услуги, свързани с организиране на събития. Това е извън обхвата на споразумението, приложимо за EFCA. Ето защо свързаните с него плащания за 2023 г. в размер на 257 274 евро са нередовни.	През 2024 г. EFCA не е използвала междуинституционалното рамково споразумение за услуги за организиране на пътувания, за да поръчва услуги, свързани с организиране на събития. Освен това на 20 септември 2023 г. EFCA е подписала 4-годишно рамково споразумение за услуги, свързани с организиране на събития, с нов изпълнител.	Приключена

Европейска агенция за контрол на рибарството (EFCA)

Отговор на EFCA

https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



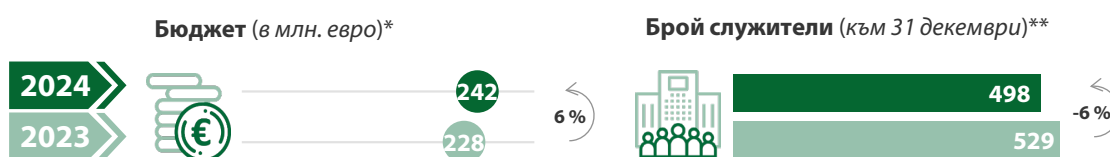
**Агенции, финансирани по функция 4
от МФР — „Миграция и управление
на границите“**

3.28. Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAА)

Въведение

3.28.1. Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EUAА“) със седалище във Валета е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2021/2303](#). EUAА заменя Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), създадена през 2010 г. Тя изпълнява оперативни планове, сключени с 13 държави членки. EUAА има за цел да хармонизира практиките в областта на убежището на територията на целия ЕС, в съответствие с европейските задължения. Основната задача на EUAА е да подкрепя държавите членки при прилагането на пакета от закони на ЕС, които уреждат убежището, международната закрила и условията на приемане, известни като Обща европейска система за убежище. На [фигура 3.28.1](#) са представени основни данни за EUAА⁴⁴.

Фигура 3.28.1 — Основни данни за EUAА



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EUAА за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EUAА.

⁴⁴ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EUAА може да се намери на уебсайт www.euaa.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.28.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EUAА и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.28.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (EUAА), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.28.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EUAА за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EUAА и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.28.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EUAA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.28.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EUAA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.28.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EUAA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2017	Процедурите на EASO за възлагане на обществени поръчки за наемане на офиси в Лесбос са нередовни. По тази причина всички последващи плащания по този договор са нередовни.	Договорът за офисите в Лесбос в Гърция е прекратен през април 2023 г. и по него не са извършени плащания през 2024 г.	Приключена
2	2020	Процедурата за възлагане на обществени поръчки за наемане на офисни помещения в Рим е била нередовна. По тази причина всички последващи плащания по тези договори са нередовни.	Договорът е прекратен през юли 2023 г. Новото рамково споразумение за офисни помещения в Рим е влязло в сила на 1 август 2023 г. Поради тази причина през 2024 г. не са извършени плащания по предходния нередовен договор.	Приключена
3	2022	Асоциираните към Шенген държави съфинансират някои от дейностите на EUAA. Техният дял от бюджета на EUAA за тези	Тази ситуация не е променена и през 2024 г. Преговорите с асоциираните към Шенген държави се извършват от Комисията.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		дейности се основава на пропорционалния размер на техните икономики спрямо икономиката на ЕС. Въпреки това споразуменията с тези държави, които служат като правно основание за изчисляване на техните вноски, са неясни и позволяват нееднозначни тълкувания. ЕСП счита, че тълкуването на EUAA е неправилно, тъй като позволява асоциираните към Шенген държави да предоставят в бюджета на EUAA с около 0,7 млн. евро (7 %) по-малко средства за съответните дейности, отколкото би следвало, предвид размера на техните икономики спрямо размера на икономиката на ЕС. Тази непропорционалност се дължи на факта, че EUAA изчислява вноските на всяка асоциирана към Шенген държава, като разделя размера на икономиката на тази държава на комбинирания размер на икономиките на ЕС и на всички асоциирани към Шенген държави, взети заедно, и след		

Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		това умножава полученото „съотношение на вноските“ по размера на субсидията от бюджета на ЕС за съответните дейности на EUAA.		

Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
4	2023	След съобщаването на решението за възлагане на поръчка за предоставяне на услуги за устен превод и културно посредничество за една от обособените позиции, един оферент е подал възражение, тъй като комисията за оценка на офертите неправилно е използвала предоставените от него разяснения за друга обособена позиция. С оглед на тази грешка разпоредителят с бюджетни кредити на EUAA е поискал офертата да бъде подложена на повторна оценка.	Чрез повторното оценяване от комисията за оценка възлагащият орган е осигурил по подходящ начин законосъобразността и редовността на процедурата за възлагане на обществена поръчка. Освен това, за да се намали рискът от необходимост от повторни оценки по други процедури за възлагане на обществени поръчки, всички служители и управителният съвет са били информирани за този случай в рамките на годишната оценка на системите за вътрешен контрол. Тази информация е достъпна за всички служители на интранет страницата на EUAA. EUAA също така е повишила осведомеността по тези въпроси чрез обмен на информация относно извлечените поуки и най-добрите практики в рамките на седмични вътрешни заседания, на които се обсъждат такива практически казуси.	Приключена

Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA)

Отговор на EUAA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.29. Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

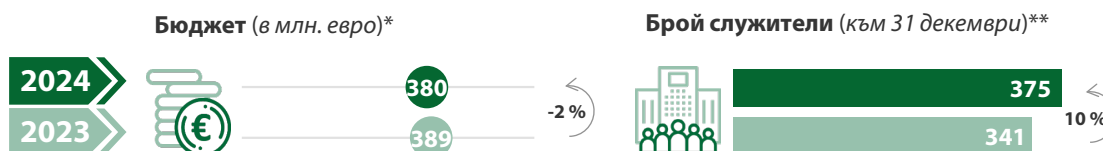
Въведение

3.29.1. Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (наричана по-нататък „eu-LISA“ или „Агенцията“) със седалище в Талин, Страсбург и Санкт Йохан им Понгау е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2018/1726](#) на Европейския парламент и на Съвета. Тя е правопреемник на Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието, създадена през 2011 г. Правомощията на eu-LISA обхващат разработването и оперативното управление на Системата за влизане/излизане за граждани на трети държави и Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им. Агенцията отговаря за оперативното управление на Шенгенската информационна система от второ поколение, Визовата информационна система и Европейската система за сравняване на пръстови отпечатъци. На [фигура 3.29.1](#) са представени основни данни за eu-LISA⁴⁵.

⁴⁵ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на eu-LISA може да се намери на уебсайт <https://www.eulisa.europa.eu>.

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Фигура 3.29.1 — Основни данни за eu-LISA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на eu-LISA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от eu-LISA.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.29.2. В раздел 3.1 са описани одитният подход и основаниято за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на eu-LISA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница 372 представлява неразделна част от становището.

3.29.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.29.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на eu-LISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на eu-LISA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.29.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на eu-LISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.29.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на eu-LISA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.29.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.29.8. След проведената процедура на договаряне за наемане на офисни помещения за временно ползване от eu-LISA в Страсбург, площта на помещенията (2 074 m²) и броят на работните места (200), определени в договора за наем, не са отговаряли на потребностите, посочени в тръжните спецификации (площ между 2 500 m² и 3 500 m² с капацитет от 250 работни места). Освен това, въпреки че качеството на офертата е оценено като много ниско (с 18 от максимум 100 точки), тя не е била отхвърлена, което противоречи на насоките на Комисията за възлагане на обществени поръчки. На последно място, някои от критериите за възлагане, определени в тръжните спецификации, впоследствие са били договорени с оферента и не са взети предвид при оценката, което противоречи на член 167, параграф 3 и точка 6.5 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Поради тази причина процедурата на договаряне и произтичащият от нея договор за наем са нередовни, както и всички свързани с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 850 068 евро.

3.29.9. Във връзка с процедура за възлагане на обществена поръчка за извършване на електротехнически и строителни работи за техническа инфраструктура в Страсбург комисията за оценка се е свързала с двамата оференти по електронна поща по време на оценката на критериите за подбор и възлагане, за да получи допълнителни разяснения относно тръжната им документация, в т.ч. относно финансовите им оферти. ЕСП обаче констатира, че в случая на спечелилия оферент първоначалната финансова оферта е бил изменен по отношение на един ценови елемент, въпреки че не е била установена техническа грешка. Това е в нарушение на член 151 от Финансовия регламент на ЕС. Тъй като това е повлияло на резултата от процедурата за възлагане на обществена поръчка, договорът, подписан със спечелилия оферент, е нередовен, както и свързаните с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 150 205 евро.

3.29.10. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#) (точка 3.29.9) ЕСП заключава, че промените в някои ценови елементи на финансовите оферти на двамата оференти, надхвърлящи корекциите, разрешени по член 151 от Финансовия регламент на ЕС, са повлияли съществено на резултата от търга. На двамата оференти са били възложени договори като класирани на втора и трета позиция в каскадната процедура за рамковото споразумение. Договорите, подписани с тези двама оференти, са нередовни, както и всички свързани с тях плащания. През 2024 г. eu-LISA е изплатила 1,4 млн. евро във връзка с тези договори.

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.29.11. През февруари 2024 г. eu-LISA е възложила конкретен договор за услуги по наблюдение и поддръжка във връзка с Визовата информационна система чрез подновяване на състезателната процедура по рамковото споразумение за хоризонтални операции. Това е свързано с прекратяването на предишен договор, който ЕСП оцени като нередовен в своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.29.17). Трите финансови оферти, получени чрез подновяване на състезателната процедура, се различават значително, като офертата с най-ниската цена, представена от спечелилия оферент (47,8 млн. евро), е пет пъти по-малка по стойност от втората най-ниска оферта (243,4 млн. евро) и 50 пъти по-малка от най-високата оферта (2,4 млрд. евро). Въз основа на получените от оферента разяснения относно планираната автоматизация на услугите по поддръжка комисията за оценка е заключила, че офертата с най-ниска цена не е необичайно ниска и не следва да бъде отхвърлена. Поради продължаващите съмнения относно валидността на тази оферта eu-LISA е съставила работна група, която да преразгледа подновяването на състезателната процедура. Работната група е потвърдила оценката на финансовите оферти, извършена от комисията за оценка, но е докладвала за оперативен и договорен риск, свързан с факта, че eu-LISA ще трябва да плати предварително по-голямата част от договорната цена. ЕСП счита, че този риск е значителен.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.29.12. В [приложението](#) са представени действията, предприети от eu-LISA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2017	Понастоящем eu-LISA управлява три отделни, неинтегрирани широкомащабни ИТ системи, които обработват данни в областта на политиката на свобода, сигурност и правосъдие на ЕС. Такъв подход може да попречи на Агенцията да реализира икономии от мащаба и полезно взаимодействие между различните системи.	Нов хоризонтален подход е възприет чрез рамкови споразумения, сключени между 2020 и 2022 г. Тези споразумения са предназначени да бъдат основният двигател за постигане на икономии от мащаба. Тяхното въздействие ще бъде предмет на оценка при изпълнението им. Периодът на изпълнение е между 2024 г. и 2026 г.	Неприключена
2	2021	Агенцията е променила стойността на три договора. Това е довело до увеличаване на максималните суми по тях с 50 %. Тъй като срокът на изменените договори е приближавал своя край и размерът на поетите	Срокът на един от договорите от 2017 г. е изтекъл, а другият все още беше в сила в края на 2024 г.	Неприключена за оставащия в сила договор от 2017 г.

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		задължения още е бил значително под максималния размер на договора, eu-LISA е можело да използва новите договори за хоризонтални операции възможно най-скоро, вместо да изменя предишни договори с максималната сума, разрешена от Финансовия регламент на ЕС.		
3	2022	eu-LISA е използвала конкретен договор за елементи с фиксирана цена, за да закупи хардуер, който не е обхванат от съответното рамково споразумение, или цената му е с 23 % по-висока от съответната позиция в рамковото споразумение. Това представлява съществено отклонение от рамковото споразумение. В резултат на това плащанията за 2022 г., съответстващи на увеличението на цената на елементите с фиксирана цена, в размер на 2,9 млн. евро, са нередовни.	Към края на 2024 г. договорът вече не е бил в сила и през тази година по него не са извършени плащания.	Приключена
4	2022	eu-LISA е изменила друг конкретен договор за разработване и изпитване по поръчка,	Към края на 2024 г. договорът все още е бил в сила, но по него не са извършени плащания.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		свързан със Системата за влизане/излизане, с цел да повиши неговата стойност с 3,6 млн. евро. Този конкретен договор обаче, в съответствие със свързаното с него рамково споразумение, е с фиксирана цена, поради което такава промяна не е разрешена. Следователно плащането за 2022 г. на стойност 0,9 млн. евро, свързано с тези допълнителни услуги, е нередовно.		
5	2022	ЕСП установи, че при обществена поръчка на услуги за поддръжка на обща споделена инфраструктура конкретният договор съществено се отклонява от рамковото споразумение, както и че не са направени изменения в рамковото споразумение.	Този договор вече не е в сила от 2023 г. насам. През 2024 г. по него не са извършени плащания.	Приключена
6	2022	eu-LISA е решила да възложи поръчка във връзка с Визовата информационна система чрез процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за	Както рамковото споразумение, така и последният конкретен договор са прекратени или срокът им е изтекъл в края на	Приключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		обществена поръчка. Тя е обосновала това решение с крайна спешност и е решила да използва този вид процедура въпреки съветите на собствения си отдел за възлагане на обществени поръчки и правна служба. ЕСП заключи, че използването на тази процедура не е оправдано и че вместо това е можело да се използва обикновена процедура.	2024 г. През 2024 г. няма плащания по този договор.	
7	2022	Възлагането на обществени поръчки по рамково споразумение за хоризонтални операции на обща стойност 490 млн. евро е било разделено на две обособени позиции. eu-LISA е формирала две комисии за оценка, всяка от които има 33 членове. ЕСП счита, че при толкова голям брой членове се отслабва индивидуалната отговорност на всеки от тях. Освен това ЕСП установи, че за шест от заседанията на комисията за оценка не се съхраняват протоколи и че е подписан само окончателният доклад.	През 2024 г. eu-LISA е започнала да прилага преработени насоки за възлагане на обществени поръчки, за да преодолее този проблем.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
8	2022	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Агенцията е високо.	През 2024 г. равнището на пренесените бюджетни кредити е спаднало под 15 %, което е прагът за докладване на ЕСП.	Приключена
9	2023	По време на оценката в контекста на провеждане на открита процедура eu-LISA се е свързала с двама от тримата оференти по електронна поща, за да получи допълнителна информация относно представената тръжна документация, включително финансовата оферта. И двамата оференти са се съгласили с промените във финансовите оферти, предложени от eu-LISA, тъй като в противен случай офертите е щяло да бъдат счетени за неприемливи и процедурата да бъде отменена, ако остане само един оферент. Въпреки това фактът, че eu-LISA е направила значителни промени в някои ценови елементи на финансовите оферти на двамата оференти, надхвърлящи корекциите, разрешени по член 151 от Финансовия	Срокът на договорите е изтекъл през 2023 г. През 2024 г. обаче eu-LISA обаче е изплатила 1,4 млн. евро по тях.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		регламент на ЕС, е повлиял съществено на резултата от търга. На двамата оференти са били възложени договори като класирани на втора и трета позиция в каскадната процедура за рамковото споразумение. Ето защо договорите, подписани с тези двама оференти, са нередовни, както и свързаните с тях плащания, които през 2023 г. възлизат на общо 2,7 млн. евро.		
10	2023	През 2023 г. eu-LISA е изразходвала 11,0 млн. евро по две рамкови споразумения с консорциуми от препродавачи на ИТ продукти и услуги — едно за хардуер и свързани с него услуги (1,9 млн. евро) и едно за софтуер и свързани услуги (9,1 млн. евро). Съгласно условията на двете споразумения цената, която eu-LISA следва да заплати, е цената, определена от продавача, минус предварително определената минимална отстъпка, плюс надценката на	През 2024 г. eu-LISA е изразходвала 69,2 млн. евро по тези две рамкови споразумения. Въпреки че качеството на документацията относно ценовите листи на продавачите се е подобрило, необходимите проверки, които да потвърдят, че eu-LISA не е платила завишена сума за получените стоки и услуги, все още не са извършени спрямо фактурите, в които се посочва действителната цена, платена за тези покупки.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		препродавачите. За да може да се приложи правилно минималната отстъпка и евентуални други, по-големи отстъпки, които дружествата препродавачи могат да получат от продавачите, всеки препродавач следва да предостави на eu-LISA ценовата листа на продавачите, както и фактурите, в която се посочва действителната цена, платена на продавача. ЕСП установи, че eu-LISA е получила от препродавача ценовите листи на продавачите (които обикновено съдържат цени преди прилагането на отстъпки), но не е получила фактури с действително платената цена за тези поръчки и поради това не е била в състояние да извърши необходимите проверки, за да се увери, че не е платила по-голяма сума за получените стоки и услуги.		
11	2023	През 2023 г. eu-LISA е изменила рамково споразумение за предоставяне на услуги във връзка с хоризонтални операции (TOF), за да	През 2024 г. eu-LISA е платила 1,3 млн. евро за тези спорни разходи за подновяване на поддръжката на софтуера и свързаните с това	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		включи в неговия обхват разходите за такси за възстановяване. Таксите за възстановяване са санкция, налагана от продавачите в случаите, когато поддръжката на даден продукт не се подновява навреме, а на по-късен етап. Тези разходи произтичат от друго рамково споразумение, сключено от eu-LISA през 2019 г. за въвеждането на система за влизане/излизане (СВИ) с друг консорциум. Поради закъснения при въвеждането на тази система е възникнал спор с изпълнителя, който е отказал да покрие допълнителните разходи за поддръжка на някои ИТ продукти за удължения срок на проекта. Вследствие на това поддръжката е изтекла, което е довело до необходимостта от заплащане на такса за възстановяване. Поради тази ситуация между ноември 2022 г. и април 2023 г. за няколко ИТ продукта е липсвало надеждно споразумение за поддръжка, което представлява риск за	такси за възстановяване по рамковото споразумение за хоризонтални операции. В края на 2024 г. eu-LISA все още не е започнала съдебни спорове срещу изпълнителя на СВИ по този въпрос.	

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		функционирането на eu-LISA. ЕСП отбелязва, че като е решила да включи таксата за възстановяване в друго споразумение (TOF), eu-LISA е преодоляла риска от прекъсване на своите операции поради продължаващата липса на поддръжка. Това решение обаче означава също, че eu-LISA е приела да заплати значителни разходи (5,3 млн. евро през 2023 г.), които според нейното тълкуване на договора за СВИ е трябвало да бъдат покрити от друга страна (изпълнителя на СВИ). ЕСП отбелязва също така, че към момента на извършване на одита eu-LISA не е започнала съдебни производства срещу изпълнителя на СВИ по този въпрос.		

Агенция на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)

Отговор на eu-LISA

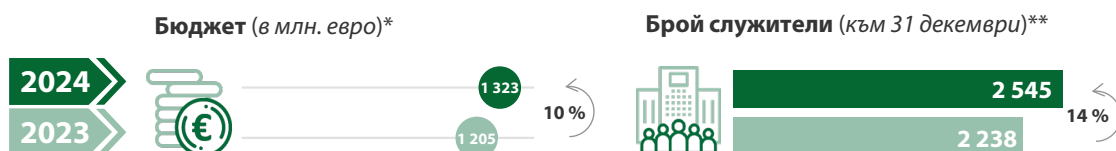
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.30. Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Въведение

3.30.1. Европейската агенция за гранична и брегова охрана (наричана по-нататък „Агенцията“ или „Фронтекс“) със седалище във Варшава е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2016/1624](#) на Съвета, отменен и заменен с [Регламент \(ЕС\) 2019/1896](#). Фронтекс е наследник на Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз, създадена през 2004 г. Фронтекс и националните органи на държавите членки, отговорни за управлението на границите и операциите по връщане, заедно функционират като европейска гранична и брегова охрана, която отговаря за интегрираното управление на външните граници на ЕС. На [фигура 3.30.1](#) са представени основни данни за Фронтекс⁴⁶.

Фигура 3.30.1 — Основни данни за Фронтекс



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Фронтекс за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Фронтекс.

⁴⁶ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Фронтекс може да се намери на уебсайт www.frontex.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.30.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Фронтекс и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.30.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.30.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Фронтекс за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Фронтекс и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.30.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Фронтекс за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.30.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Фронтекс за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.30.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.30.8. През 2024 г. Фронтекс е пренесла над 43 % от едногодишните бюджетни кредити за годината към 2025 г. Както и през 2023 г. значителни бюджетни кредити са пренесени по дял II (43 %) и дял III (58 %). Трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити нарушава бюджетния принцип на ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета.

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

3.30.9. През 2024 г. Фронтекс е обработила 39 940 искания за плащане, от които 2 516 (6,3 %) на обща стойност 73,3 млн. евро (8,4 %), са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 149 374 евро. Делът на просрочените плащания е по-нисък в сравнение с 2023 г., когато Фронтекс е обработила 38 629 искания за плащане, от които 5 136 (13,3 %) на обща стойност 100,9 млн. евро (13,2 %) са изплатени със закъснение. Това е довело до начисляване на лихви за забава с общ размер от 7 756 евро.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.30.10. В *приложението* са представени действията, предприети от Фронтекс в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2018	Нивото на пренесените бюджетни кредити в Агенцията е високо.	Ситуацията с пренесените бюджетни кредити не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.30.8).	Неприключена
2	2018	Агенцията не е постигнала необходимия процент на заемане на длъжностите, определен в щатното разписание. Тя следва да подобри насоките, предоставяни на членовете на комисията за подбор, и да проверява по-подробно финансовите права на кандидатите.	През последните пет години е налице подобрене в процента на заемане на длъжностите. 2020 г.: 61 % 2021 г.: 77 % 2022 г.: 82 % 2023 г.: 89 % 2024 г.: 85 %	Неприключена

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
			Във Фронтекс обаче все още има голям брой незаети длъжности.	
3	2020	Европейският омбудсман е започнал две проверки: а) през ноември 2020 г. той е анализирал ефективността и прозрачността на механизма за подаване на жалби на Фронтекс, както и ролята и независимостта на служителя по въпросите на основните права, и на 15 юни 2021 г. е отправил девет препоръки; б) през март 2021 г. той е разгледал как Фронтекс спазва своите задължения в областта на основните права и как осигурява отчетност по отношение на новите си разширени отговорности. В ход са и две разследвания: а) на ОЛАФ във връзка с твърдения за тормоз, неправомерно поведение и отблъскване на мигранти във връзка с Фронтекс; б) на Европейския парламент във връзка с твърдения за нарушения на основните права във Фронтекс.	Фронтекс следи редовно напредъка си по тези въпроси (с постоянна точка в дневния ред на всяко заседание на управителния съвет). Що се отнася до повдигнатите от Европейския омбудсман въпроси, от 22-те предприети действия за подобряване на ситуацията, разработени въз основа на препоръки, Фронтекс докладва 18 като изпълнени, а 4 са „в процес на изпълнение“. Що се отнася до въпросите, повдигнати от работната група за надзор на Фронтекс (FSWG) на Европейския парламент и от ОЛАФ, Фронтекс докладва, че всички действия са изпълнени или приключени.	Отворена по отношение на последващите действия във връзка с въпросите, повдигнати от Европейския омбудсман. Приключена по отношение на последващите действия, свързани с въпросите, повдигнати от работната група за надзор на

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
				Фронтекс и от ОЛАФ.
4	2021	Делът на просрочените плащания във Фронтекс е висок.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.30.9).	Неприключена
5	2022	Фронтекс не разполага с официални насоки или процедури за осигуряване на последователно изчисляване на начислените разходи (2022 г.: 213,5 млн. евро). В резултат на това стойността варира в зависимост от това кой отдел отговаря за изчисляването на начислените разходи.	Общи насоки за изчисляване на автоматичното пренасяне на бюджетни кредити, приети на 26 ноември 2024 г.	Приключена
6	2022	През май 2019 г. Фронтекс е подписала рамково споразумение на обща стойност 30 млн. евро за пътнически услуги, включително настаняване. ЕСП установи, че фактурите за настаняване, издадени от пътническата агенция, не са придружени от действителни фактури на хотелите. Вместо това съответните фактури всъщност са били издадени от дъщерно дружество на	Срокът на рамковото споразумение от 2019 г. е изтекъл през 2021 г. През май 2022 г. Агенцията е прекратила последващото рамково споразумение за пътнически услуги. Оттогава тя не разполага с пътническа агенция за резервиране на служебни пътувания, включително за дългосрочните командировки на постоянния корпус. Поради това служителите на Фронтекс извършват сами	Приключена

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		пътническата агенция. Вътрешният контрол, въведен от Фронтекс за изпълнението на споразумението, не е бил достатъчен, тъй като не са събрани доказателства за действително извършените разходи. Това е критична слабост, която води до значителен риск от завишаване на разходите.	резервациите, необходими за организацията на служебните им пътувания. Предвид риска от прекомерни разходи при този начин да работа, ЕСП извърши преглед на вътрешния контрол на Фронтекс в това отношение и провери извадка от заповеди за командировка. При проверките на заповеди от 2024 г. не бяха установени случаи на прекомерно високи разходи.	
7	2022	При една процедура за набиране на персонал ЕСП установи, че комисията за подбор е сумирала индивидуалните оценки на своите членове, вместо да приложи консенсусния метод, предвиден във вътрешните правила на Фронтекс. Освен това липсват ясни стандарти или инструкции към членовете на комисиите за начина на оценяване на отделните критерии за подбор. На последно място, въпреки че председателят на комисията за подбор е обявил пряка йерархична връзка с назначеното лице, ЕСП не откри доказателства, че са предприети мерки за	Преразгледаното решение на изпълнителния директор относно подбора и назначаването на срочно и договорно наети служители (EDD 2024/106), в което се разглежда въпросът за потенциалния конфликт на интереси, е прието през октомври 2024 г.	Приключена

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		смекчаване на потенциалния конфликт на интереси. Тези слабости подкопават принципите на прозрачност и равно третиране на кандидатите в процедурите за набиране на персонал и могат да изложат Фронтекс на репутационни и правни рискове. ЕСП изразява подобна констатация в точка 3.30.14 от своя Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2021 г.		
8	2022	Асоциираните към Шенген държави съфинансират някои от дейностите на Фронтекс. Техният дял от бюджета на Фронтекс се основава на пропорционалния размер на техните икономики спрямо икономиката на ЕС. Въпреки това споразуменията между ЕС и тези държави, които служат като правно основание за изчисляване на техните вноски в бюджета на Фронтекс, са неясни и позволяват различни тълкувания. ЕСП счита, че тълкуването на Фронтекс е неправилно, тъй като в резултат от него	Тази ситуация не е променена и през 2024 г. Въпросът е извън контрола на Фронтекс.	Неприключена

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		асоциираните към Шенген държави предоставят в бюджета на Фронтекс с около 3,5 млн. евро (7 %) по-малко за съответните дейности, отколкото би следвало, предвид размера на техните икономики спрямо размера на икономиката на ЕС. Тази непропорционалност се дължи на факта, че Фронтекс изчислява вноските на всяка асоциирана към Шенген държава, като разделя размера на икономиката на тази държава на комбинирания размер на икономиките на ЕС и на всички асоциирани държави, взети заедно, и след това умножава полученото „съотношение на вноските“ по размера на субсидията от бюджета на ЕС за Фронтекс (като не взема предвид дела от бюджета за асоциираните към Шенген държави).		

Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Фронтекс)

Отговор на Фронтекс

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



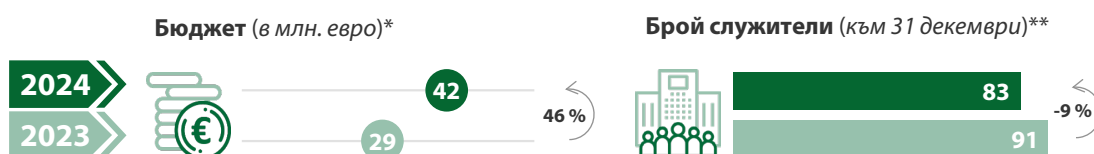
Агенции, финансирани по функция 5 от МФР — „Сигурност и отбрана“

3.31. Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)

Въведение

3.31.1. Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (наричана по-нататък „Агенцията“ или „CEPOL“) със седалище в Будапеща е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2015/2219](#). CEPOL заменя Европейския полицейски колеж, създаден през 2005 г. Задачата на CEPOL е да свързва националните институти за обучение на полицейски кадри в държавите членки, с цел предоставяне на обучение на старши полицейски служители въз основа на общи стандарти. На [фигура 3.31.1](#) са представени основни данни за CEPOL ⁴⁷.

Фигура 3.31.1 — Основни данни за CEPOL



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Бележка: Значителното увеличение на бюджета на CEPOL е свързано с целевите приходи, получени за изпълнението на четири проекта за обучение и сътрудничество, които са започнали през юни 2024 г.

Източник: Годишни отчети на CEPOL за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от CEPOL.

⁴⁷ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на CEPOL може да се намери на уебсайт www.cepol.europa.eu.

Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.31.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на CEPOL и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.31.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.31.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на CEPOL за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на CEPOL и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.31.5. ЕСП обръща внимание на информационната бележка в раздел 3 „Важни аспекти на дейността“ от финансовите отчети към годишните отчети за 2024 г., в която се описва въздействието на инцидент, свързан с киберсигурността, възникнал през отчетната година, и предприетите корективни действия. Това събитие значително е нарушило оперативните дейности на CEPOL, което е довело до временни прекъсвания на услугите и допълнителни непланирани разходи, свързани с действията за реакция във връзка с инцидента, възстановяването на системата и засилените мерки за киберсигурност. Инцидентът е имал отражение и върху изпълнението на определени бюджетни и оперативни цели.

Този въпрос няма отражение върху становището на ЕСП.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.31.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на CEPOL за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.31.7. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на CEPOL за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.31.8. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.31.9. През 2024 г. CEPOL е обработила 1 887 искания за плащане, от които 197 (10,4 %) на обща стойност 1,6 млн. евро (13,7 %), са изплатени след законоустановения срок. Не са начислявани лихви за забава. Делът на просрочените плащания е по-висок в сравнение с 2023 г., когато CEPOL е обработила 2 183 искания за плащане, от които 128 (5,9 %) на обща стойност 791 343 евро (8,1 %) са изплатени със закъснение. През 2023 г. са начислени лихви за забава в размер на общо 115 евро.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.31.10. В *приложението* са представени действията, предприети от CEPOL в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	При одита на изпълнението на рамковото споразумение на стойност 1,1 млн. евро за предоставяне на редакционни услуги през 2022 г. беше установено, че изплатените суми не съответстват на предоставените услуги. Някои категории задачи не отразяват естеството на действително извършената работа, а за някои категории работата, за която е заплатено, не съответства на тази, която действително е извършена. Поради липсата на основни одитни доказателства в подкрепа на изплатените суми, ЕСП заключава, че всички плащания по това рамково споразумение, които през 2022 г. възлизат на 152 655 евро, а през 2023 г. — на 84 961 евро, са нередовни.	Срокът на рамковото споразумение е изтекъл през август 2023 г. и през 2024 г. не са извършени плащания.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2023	При изпълнението на рамково споразумение за услуги за пътуване и организиране на събития CEPOL е наблюдавала разходването на средства по споразумението на равнището на плащанията, а не на бюджетните задължения, което не е в съответствие с член 111 от Финансовия регламент на ЕС. Тази практика поражда риск от надвишаване на тавана на споразумението.	През май 2024 г. CEPOL е въвела месечен доклад, който съчетава мониторинг както на равнището на плащанията, така и на равнището на бюджетните задължения, което намалява до приемливо равнище риска от надвишаване на тавана на споразумението.	Приключена

Агенция на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL)

Отговор на CEPOL

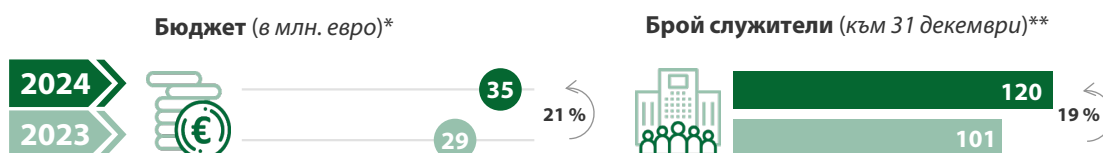
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.32. Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

Въведение

3.32.1. Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EUDA“) със седалище в Лисабон е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2023/1322](#). Тя заменя Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (EMCDDA), първоначално създаден през 1993 г. Мисията на Агенцията е двойна. На първо място, тя предоставя на ЕС и на държавите членки фактическа, обективна, надеждна и сравнима информация, ранно предупреждение и оценка на риска относно наркотиците и тяхната употреба, както и относно други свързани с наркотиците проблеми на равнището на ЕС. На второ място, тя препоръчва подходящи и конкретни, основани на доказателства действия за справяне с предизвикателствата по отношение на наркотиците и тяхната употреба, както и по отношение на други свързани с наркотиците проблеми. На [фигура 3.32.1](#) са представени основни данни за EUDA⁴⁸.

Фигура 3.32.1 — Основни данни за EUDA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Бележка: Увеличението на бюджета се дължи на новите правомощия на EUDA, които са в сила от 2 юли 2024 г.

Източник: Годишни отчети на EUDA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EUDA.

⁴⁸ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EUDA може да се намери на уебсайт www.euda.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.32.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EUDA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.32.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (EUDA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.32.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EUDA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EUDA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.32.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EUDA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.32.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EUDA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.32.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.32.8. През 2024 г. EUDA е възложила три договора във връзка със събитие, организирано съвместно с португалските органи в Лисабон. Един от договорите се отнася до наема на мястото за провеждане на събитието, а другите два договора са свързани с разходите за ресторантьорски услуги, които се поемат от EUDA. Общата стойност на тези три договора е 210 668 евро. При тези обществени поръчки бяха установени няколко слабости.

- Използването на три договора с по-ниска стойност е в нарушение на правилата за разделяне на договори съгласно член 160, параграф 2 от Финансовия регламент на ЕС, тъй като е позволило на EUDA да избегне провеждането на открита процедура за обществена поръчка.

Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

- Липсва основна документация, включително обосновка за избора на място, тържни спецификации, доклади за оценка и решения за възлагане. Не са спазени също така изискванията за публичност на обществените поръчки и на правилата за делегиране на правомощия.
- За всяка от поръчките, получени в резултат на разделянето на договора, EUDA е решила да проведе процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка, като изключение, разрешено с оглед на осигуряването на защитата на изключителни права съгласно точка 11.1, буква б), подточка iii) от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. ЕСП счита, че използването на това изключение е необосновано, тъй като то е приложимо само когато не съществува разумна алтернатива или заместител, какъвто очевидно не е случаят с предоставянето на ресторантьорски услуги в Лисабон.

Поради това ЕСП заключава, че разделените договори са нередовни, както и свързаните с тях плащания, които през 2024 г. възлизат на 193 063 евро.

3.32.9. През 2024 г. EUDA е стартирала процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка с прогнозна максимална стойност от 410 000 евро за предоставяне на услуги, свързани със създаването на система за докладване относно производството и трафика на определени наркотици. ЕСП установи няколко недостатъка, включително липсата на:

- надлежна обосновка за използването на процедура на договаряне съгласно точка 11.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС, по-специално решението да се покани за участие един икономически оператор;
- описание в тържните спецификации на критериите и метода за възлагане, както се изисква съгласно член 166, параграф 2 и точка 16.3 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС;
- оферта от изпълнителя, включително финансова оферта и описание на начина, по който ще бъдат предоставени исканите услуги (методология, график, персонал);
- комисия за оценка съгласно член 150 от Финансовия регламент на ЕС.

Предвид посочените слабости ЕСП заключава, че договорът е нередовен, както и свързаните с него плащания, които през 2024 г. възлизат на 60 000 евро.

3.32.10. ЕСП одитира три плащания, извършени във връзка с първото заседание на управителния съвет на EUDA и церемониите по откриването ѝ. Плащанията възлизат общо на 95 527 евро, а размерът на съответстващото им правно задължение е 81 520 евро. Разходите в размер на 14 007 евро, отнесени към бюджета на EUDA в превишение на съответната стойност на договора, са извършени в нарушение на член 73 от Финансовия регламент на EUDA и следователно са нередовни. Освен това EUDA не предостави доказателства за извършените проверки във връзка с разрешаването на надплатените суми.

3.32.11. EUDA е провела процедура на договаряне за поръчки с ниска стойност за сума в размер на 10 000 евро. Предметът на договора е събиране на данни в Украйна в контекста на Европейския училищен изследователски проект за алкохол и други наркотици. ЕСП установи, че в тръжната спецификация не са посочени критерии за възлагане и че преди подписването на договора не е изготвено решение за възлагане, като и двете изисквания важат за процедури с ниска стойност (под 15 000 евро) съгласно член 167 и точка 30 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС. Поради тази причина договорът и свързаното с него плащане в размер на 10 000 евро, извършено през 2024 г., са нередовни.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.32.12. При процедура на договаряне за възлагане на обществена поръчка за предоставяне на временни услуги с прогнозна стойност 100 000 евро бяха констатирани няколко недостатъка:

- При предварителното оповестяване на тази процедура не са спазени изискванията за процедури под прага, определен в член 163, параграф 2 от Финансовия регламент на ЕС. Единният програмен документ на EUDA за периода 2023—2025 г., публикуван на нейния уебсайт, не съдържа информация относно процедурата, която да позволи на потенциален изпълнител да се информира, че може да има необходимост от временни услуги в бъдеще. В документа не се посочва и намерението за възлагане на такива услуги или примерен график за използването им.
- Служителите, които отварят и оценяват офертите, не са подписали декларации за липса на конфликт на интереси.

ЕСП констатира сходни слабости в друга процедура на договаряне в своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#) (точка 3.32.9).

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.32.13. През 2024 г. EUDA е обработила 2 644 искания за плащане, от които 336 (12,7 %) на обща стойност 766 241 евро (6,0 %), са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 296 евро. Делът на просрочените плащания е по-висок като брой, но по-нисък като стойност в сравнение с 2023 г., когато предшественикът на Агенцията EMCDDA е обработил 1 573 искания за плащане, от които 164 (10,4 %) на обща стойност 734 959 евро (9,7 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.32.14. В *приложението* са представени действията, предприети от EUDA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	Правното задължение за един договор, сключен през май 2021 г. на стойност 75 000 евро, не е било предшествано от бюджетно задължение за същия размер. Същата ситуация е възникнала отново през 2022 г., когато подновяването на същия договор на стойност 75 000 евро не е било изцяло покрито от бюджетно задължение.	EUDA е взела мерки за коригиране на тази ситуация през 2024 г.: правното задължение е било покрито от бюджетно задължение.	Приключена
2	2023	При открита процедура за възлагане на обществена поръчка за услуги на пътническа агенция с максимален срок от 4 години и прогнозна стойност от 1,8 млн. евро, финансовият капацитет, изискван от оферентите (годишен оборот от над 2 млн. евро), е надвишавал двукратния размер на прогнозната годишна стойност на поръчката (900 000 евро). Двукратната прогнозна годишна стойност на	ЕСП извърши преглед на документацията за предходна подобна обществена поръчка, при която изискването е било правилно определено, което показва, че това е еднократно събитие.	Приключена

Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		договора е максималният допустим размер за това изискване съгласно точка 19.1 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.		
3	2023	ЕСП установи недостатъци в една процедура на договаряне за закупуване на две превозни средства с прогнозна стойност 100 000 евро. На първо място, EMCDDA не е публикувал списък на договорите на своя уебсайт. На второ място, членовете на комисията по отваряне на офертите и комисията за оценка не са подписали декларация за липса на конфликт на интереси.	По отношение на прозрачността списъкът на договорите, възложени през 2021 г. (на стойност под 139 000 евро), публикуван на уебсайта на EUDA, се отнася само за обособена позиция 1, но не и за обособена позиция 2. ЕСП направи подобна констатация за 2024 г. (вж. точка 3.32.12) относно липсата на декларация за отсъствие на конфликт на интереси от страна на членовете на комисията по отваряне на офертите и комисията за оценка.	Неприключена

Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
4	2023	В своя Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г. (точка 3.32.9) ЕСП установи, че на правните задължения по отношение на един договор за поддръжка не съответстват бюджетни задължения. Също така за 2023 г. бюджетното задължение за разходи за наем, свързано с договора с наемодателя на EMCDDA, не съответства изцяло на правното задължение. Общата сума, засегната от тези проблеми в областта на бюджетното управление, възлиза на 208 000 евро през 2023 г.	EUDA е взела мерки за коригиране на тази ситуация през 2024 г.: правното задължение е било покрито от бюджетно задължение.	Приключена
5	2023	През 2023 г. EMCDDA е обработил 1 573 искания за плащане, от които 164 (10 %) са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. За сравнение, през 2022 г. EMCDDA е обработил 1 595 искания за плащане, от които 107 (7 %) са изплатени със закъснение, като това е довело до изплащане на общо 374 евро лихви за забава.	Ситуацията не е променена и през 2024 г. (вж. точка 3.32.13).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз по наркотиците (EUDA)

Отговор на EUDA

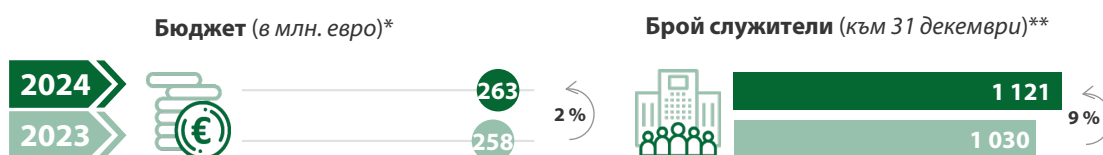
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.33. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)

Въведение

3.33.1. Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (наричана по-нататък „Агенцията“ или „Европол“) със седалище в Хага е създадена с [Решение 2009/371/ПВР](#) на Съвета, впоследствие отменено и заменено с [Регламент \(ЕС\) 2016/794](#). Целта на Европол е да подкрепя дейността на полицейските органи и на другите правоприлагащи служби на държавите членки. Агенцията подкрепя също и сътрудничеството за предотвратяване и борба с тежката престъпност, засягаща две или повече държави членки, с формите на престъпност, засягащи общия интерес, който е предмет на политики на ЕС, и с тероризма. На [фигура 3.33.1](#) са представени основни данни за Европол⁴⁹.

Фигура 3.33.1 — Основни данни за Европол



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на Европол за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от Европол.

⁴⁹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Европол може да се намери на уебсайт www.europol.europa.eu.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането
(Европол)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.33.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на Европол и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.33.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.33.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на Европол за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Европол и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането
(Европол)

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.33.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на Европол за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.33.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на Европол за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.33.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането
(Европол)

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.33.8. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.33.9) ЕСП заключи, че Европол неправомерно е възстановила ДДС чрез безвъзмездна финансова помощ, чиито бенефициенти (като например полицейски служби) са публични органи, регулирани от публичното право и изпълняващи дейности в това си качество. През 2024 г. Европол е изплатила безвъзмездна финансова помощ от 4,6 млн. евро с ДДС и резерв в размер на 7 % за съответните режимни разходи, за да финансира дейностите на националните полицейски служби в държавите членки. Съгласно член 186, параграф 4, буква в) от Финансовия регламент на ЕС обаче безвъзмездната финансова помощ не е следвало да включва ДДС, тъй като бенефициентите са били публични органи, регулирани от публичното право и изпълняващи дейности в това си качество. Поради това ЕСП заключава, че 316 451 евро от безвъзмездната финансова помощ, които съответстват на недопустимия ДДС и свързаната с него част от режимните разходи, са нередовни.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.33.9. В [приложението](#) са представени действията, предприети от Европол в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	През 2022 г. Европол е изплатила безвъзмездна финансова помощ за финансиране на дейности на националните полицейски служби, включително възстановяване на ДДС. Съгласно член 186, параграф 4, буква в) от Финансовия регламент на ЕС безвъзмездната финансова помощ не е следвало да включва ДДС, тъй като бенефициентите са били публични органи, регулирани от публичното право и изпълняващи дейности в това си качество.	Вследствие на констатацията на ЕСП Европол вече не приема ДДС като допустим разход. Това се отнася за нови процедури за безвъзмездна финансова помощ, обявени след 1 ноември 2023 г. Като преходна мярка Европол е продължила да приема и възстановява ДДС за дейности в рамките на текуща процедура за обществена поръчка, за които се прилагат поръчки за покупка, издадени до 30 октомври 2023 г. През 2024 г. общият размер на неправомерните възстановявания на ДДС е 316 451 евро (вж. точка 3.33.8).	Неприключена

Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането
(Европол)

Отговор на Европол

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



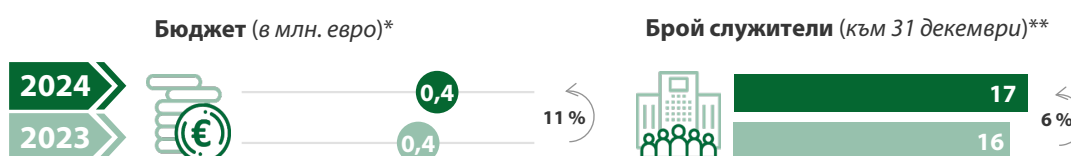
**Агенции, финансирани по функция 7
от МФР — „Европейска публична
администрация“**

3.34. Агенция за снабдяване към Евратом (ESA)

Въведение

3.34.1. Агенцията за снабдяване към Евратом (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ESA“) е създадена през 1958 г. от Съвета на Европейската общност за атомна енергия. Първоначалният [устав](#) на ESA впоследствие е отменен и заменен от [Решение 2008/114/ЕО, Евратом](#) на Съвета. Основната задача на Агенцията е да осигурява редовно снабдяване с ядрени материали, в частност ядрени горива, за потребителите в ЕС. На [фигура 3.34.1](#) са представени основни данни за ESA⁵⁰.

Фигура 3.34.1 — Основни данни за ESA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ESA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ESA.

⁵⁰ Допълнителна информация относно правомощията и дейностите на ESA може да се намери на уебсайт <http://ec.europa.eu/euratom/index.html>.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.34.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ESA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.34.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Агенцията за снабдяване към Евратом (ESA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.34.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ESA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ESA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.34.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ESA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.34.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ESA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.34.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от ESA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	ESA систематично възлага поръчки с ниска стойност (под 15 000 евро), без да изготвя съответните доклади за оценка и решения за възлагане. Това е в противоречие с точки 30.3—30.4 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС.	През 2023 г. ESA е преразгледала своите процедури и е въвела нов образец за договори с ниска стойност, в който са включени както доклад за оценка, така и решение за възлагане на поръчка.	Приключена

Агенция за снабдяване към Евратом (ESA)

Отговор на ESA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf



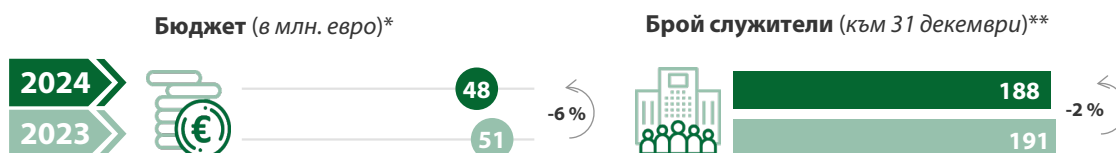
Самофинансираци се агенции

3.35. Център за преводи за органите на Европейския съюз (CdT)

Въведение

3.35.1. Центърът за преводи за органите на Европейския съюз (наричан по-нататък „Центърът“ или „CdT“) със седалище в Люксембург е създаден с [Регламент \(ЕО\) № 2965/94](#). Центърът предоставя преводачески услуги на институциите и органите на Европейския съюз. Центърът е самофинансиращ се орган, тъй като бюджетът му се финансира от такси, събирани от клиентите му. На [фигура 3.35.1](#) са представени основни данни за CdT⁵¹.

Фигура 3.35.1 — Основни данни за CdT



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на CdT за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от CdT.

⁵¹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на CdT може да се намери на уебсайт www.cdt.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.35.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанията за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на CdT и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.35.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Центъра за преводи за органите на Европейския съюз (CdT), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.35.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на CdT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на CdT и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.35.5. ЕСП обръща внимание на обяснителната бележка, приложена към финансовите отчети, в която се посочва, че отрицателният икономически резултат на CdT в размер на 5,7 млн. евро се дължи на резкия спад на оперативните приходи с 5,4 млн. евро (13,2 %) спрямо 2023 г., свързан с намаляването на фактурираните страници със 11,4 % (от 537 772 през 2023 г. на 476 298 през 2024 г.) и със 17,6 % (от 577 900) от 2022 г. насам.

ЕСП обръща внимание и на таблица В.6 към годишните отчети, в която е включен резервът за осигуряване на ценова стабилност, създаден през 2011 г., за да компенсира колебанията в обема на поръчките от клиенти и да помогне на CdT да осигури бюджетна и ценова стабилност. Средствата в този резерв са достигнали най-високата си стойност от 15,6 млн. евро през 2014 г. и са намалели до 8,9 млн. евро през 2024 г. (намаление с 42,9 % от 2014 г. насам).

Оценката от ръководството на събитията и условията и неговите планове за преодоляване на тези предизвикателства също са описани в обяснителната бележка. Този въпрос няма отражение върху становището на ЕСП.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.35.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на CdT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.35.7. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на CdT за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.35.8. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.35.9. През 2016 г., след процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка, CdT е подписал договор за наемане на стелажи за ИТ оборудването си в центъра за данни на изпълнителя и впоследствие е подновил договора 13 пъти. CdT основава подхода си на член 134, параграф 1, буква з) от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията (правила за прилагане на Финансовия регламент на ЕС). Съгласно този член договорите за недвижими имоти са освободени от задължението за предварително публикуване на обявление. ЕСП обаче заключи, че наемането на стелажи за ИТ оборудване не може да се квалифицира като договор за недвижими имоти съгласно определението в член 121, параграф 1 от посочените правила за прилагане. Поради тази причина първоначалният договор и неговите подновявания са нередовни, както и свързаните с тях плащания, които през 2024 г. възлизат на 29 231 евро. Освен това CdT е нарушил член 30, параграф 3 от Финансовия си регламент във връзка с поддържането на подходяща одитна следа, тъй като не беше в състояние да предостави важна документация за първоначалната процедура за възлагането на обществената поръчка.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.35.10. В [приложението](#) са представени действията, предприети от CdT в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	Слабости при две процедури за обществени поръчки — договорите са сключени без предварително да е публикувано обявление за поръчка. Недостатъчна обосновка на неотложната спешност.	Срокът и на двата договора е изтекъл в края на 2022 г. и през 2024 г. не са извършени плащания.	Приключена
2	2022	Плащанията по рамковите споразумения са надвишили определения таван за отделните рамкови споразумения или за процедурата като цяло.	CdT изготвя автоматичен ежедневен доклад за проследяване на усвояването на всяко рамково споразумение или за процедурата като цяло спрямо определения таван. През 2024 г. ЕСП не установи случаи на превишаване на тавана на договорите или на процедурата.	Приключена
3	2022	CdT не е наблюдавал определените финансови тавани при отделните процедури	CdT изготвя автоматичен ежедневен доклад за проследяване на усвояването на всяко	Приключена

Център за преводи за органите на Европейския съюз (CdT)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		и рамкови споразумения за преводи. Това е критична слабост в системите за управление и контрол на CdT.	рамково споразумение или за процедурата като цяло спрямо определения таван. През 2024 г. ЕСП не установи случаи на превишаване на тавана на договорите или на процедурата.	
4	2023	През последните три години CdT е подписал 40 договора с ниска стойност за услуги по поддръжка с един и същ доставчик на обща стойност 56 700 евро. Предвид сходното естество на договорените услуги и факта, че общата им стойност надхвърля 15 000 евро, CdT не е трябвало да използва процедура за пряко възлагане. Вместо това би трябвало да се приложи състезателна процедура въз основа на оценка на бъдещите разходи. В резултат на това всички плащания по тези договори — на обща стойност 25 800 евро през 2023 г. — са нередовни.	CdT обмисля подхода си за поръчване на услуги по поддръжка, по-специално перспективата за стартиране на състезателна процедура за сключване на рамково споразумение за тези услуги. Междувременно CdT ще организира опростени състезателни процедури, когато поръчва услуги по поддръжка на стойност над 1 000 евро.	Неприключена

Център за преводи за органите на Европейския съюз (CdT)

Отговор на CdT

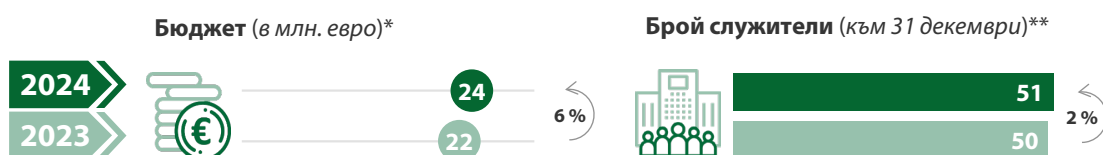
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.36. Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)

Въведение

3.36.1. Службата на Общността за сортовете растения (наричана по-нататък „Службата“ или „CPVO“) със седалище в Анже е създадена с Регламент (ЕО) № 2100/94 на Съвета. Нейната основна функция е да регистрира и проверява заявленията за предоставяне на защита от ЕС на правата на индустриална собственост за сортовете растения и да следи за провеждането на необходимите технически проверки от компетентните органи в държавите членки. Службата е самофинансиращ се орган, който се финансира от такси, начислявани на частни дружества. На [фигура 3.36.1](#) са представени основни данни за CPVO⁵².

Фигура 3.36.1 — Основни данни за CPVO



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на CPVO за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от CPVO.

⁵² Допълнителна информация относно функциите и дейностите на CPVO може да се намери на уебсайт www.cpvo.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.36.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на CPVO и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.36.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Службата на Общността за сортовете растения (CPVO), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.36.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на CPVO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на CPVO и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.36.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на CPVO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.36.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на CPVO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.36.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.36.8. Бюджетът на CPVO за 2024 г. е приет от нейния Административен съвет на 6 октомври 2023 г. и публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* на 28 юни 2024 г. Това противоречи на член 31 от Финансовия регламент на CPVO, в който се посочва, че бюджетите следва да се публикуват в срок от 3 месеца от приемането им.

3.36.9. През 2024 г. CPVO е обработила 4 495 искания за плащане, от които 968 (21,5 %) на обща стойност 2,0 млн. евро (16,0 %), са изплатени след законоустановения срок. Въпреки това не е начислена лихва за забава. Делът на просрочените плащания е по-висок в сравнение с 2023 г., когато CPVO е обработила 5 077 искания за плащане, от които 899 (17,7 %) на обща стойност 1,5 млн. евро (13,8 %) са изплатени със закъснение, но не са начислявани лихви за забава.

Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.36.10. В *приложението* са представени действията, предприети от CPVO в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2014	Въпреки че Службата е започнала да функционира през 1995 г., все още не е подписано споразумение за седалището с държавата домакин.	На 9 декември 2024 г. е подписано споразумение за седалището, което се очаква да бъде ратифицирано от френския парламент.	Неприключена
2	2016	Учредителният регламент на Службата не изисква периодични външни оценки на изпълнението.	Неотдавна Комисията е започнала процес на преразглеждане на законодателството относно правната закрила на Общността на сортовете растения .	Неприключена

Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
3	2021	Процедура за възлагане на обществена поръчка за услуги в областта на сигурността (след която е сключен договор на стойност 249 609 евро) и свързаните с нея плащания са сметени за нередовни поради прилагането от страна на комисията за оценка на незаконосъобразни тръжни спецификации за доказване на финансовия капацитет на оферентите, което е довело до изключването на двама оференти.	Срокът на договора е изтекъл през декември 2023 г. и Службата не е извършила плащания по него през 2024 г. Нов договор е влязъл в сила на 1 януари 2024 г.	Приключена
4	2022	В два случая на отпусната безвъзмездна финансова помощ (в размер на 469 037 евро), с които се финансират научноизследователски проекти, ЕСП откри слабости в критериите за оценка на проектите, предварителните и последващите проверки на изпълнението и допустимостта на дейностите, както и при изискваните за окончателното плащане оправдателни документи.	През 2023 г. председателят на CPVO е приел нова процедура за администриране на безвъзмездната финансова помощ. По тази процедура през 2024 г. има един случай на отпускане на безвъзмездна финансова помощ, като окончателното плащане е планирано за 2026 г. През 2023 г. не е отпусната безвъзмездна финансова помощ.	Приключена

Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
5	2023	Два договора от едно и също естество (на обща стойност 339 250 евро) и свързаните с тях плащания (също на стойност 339 250 евро) са счетени за нередовни, тъй като CPVO е възложила и двата договора на един и същ доставчик с използване на каскаден механизъм, въпреки че съгласно основното рамково споразумение този механизъм не следва да се използва за договори на стойност над 200 000 евро. Използването на каскадния механизъм вместо подновяване на състезателната процедура противоречи на член 160 от Финансовия регламент на ЕС, който забранява разделянето на договори.	Екипът за обществени поръчки на CPVO е бил подсилен с присъединяването на нов служител. През 2024 г. всички служители са преминали задължително обучение относно „жизнения цикъл на разходите“ и правилата за възлагане на обществени поръчки.	Приключена
6	2023	Бюджетът на CPVO за 2023 г. и двата ѝ коригиращи бюджета не са публикувани в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i>, което противоречи на принципа на прозрачност.	Сходен проблем е възникнал и по отношение на бюджета за 2024 г. (вж. точка 3.36.8).	Неприключена

Служба на Общността за сортовете растения (CPVO)

Отговор на CPVO

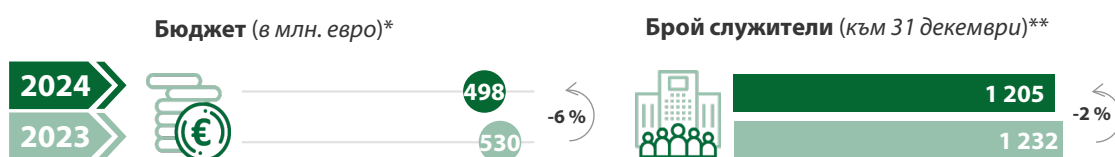
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.37. Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO)

Въведение

3.37.1. Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост (наричана по-нататък „Службата“ или „EUIPO“) със седалище в Аликанте е създадена с [Регламент \(ЕС\) 2017/1001](#). EUIPO заменя Службата за хармонизация във вътрешния пазар (ОНИМ), създадена през 1994 г. EUIPO отговаря за управлението на марките на ЕС, регистрираните дизайни на ЕС и географските означения за занаятчийски и промишлени продукти, както и за европейското и международното сътрудничество в областта на интелектуалната собственост. Тя също така управлява Европейската обсерватория за нарушенията на правата на интелектуална собственост. Службата е самофинансиращ се орган. Бюджетът ѝ се финансира от такси, начислявани на заявителите. На [фигура 3.37.1](#) са представени основни данни за EUIPO⁵³.

Фигура 3.37.1 — Основни данни за EUIPO



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EUIPO за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EUIPO.

⁵³ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EUIPO може да се намери на уебсайт www.euipo.europa.eu.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.37.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EUIPO и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.37.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.37.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EUIPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EUIPO и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.37.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EUIPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.37.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EUIPO за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.37.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.37.8. На 30 април 2024 г. е изтекъл срокът на изпълнение на рамково споразумение за предоставяне на услуги по управление на спортни съоръжения. EUIPO е подписала преки договори със същия доставчик в рамките на период от 4 месеца на обща стойност 59 960 евро, за да се осигури непрекъснатост на услугите. Това е в нарушение на член 164, параграф 5 и точка 6.3 от приложение I към Финансовия регламент на ЕС, които не позволяват използването на преки договори за суми над 15 000 евро. Поради тази причина тези договори и свързаните с тях плащания в размер на 59 960 евро, извършени през 2024 г., са нередовни.

3.37.9. EUIPO, със седалище в Аликанте, в ролята на водещ възлагащ орган, е стартирала процедура за възлагане на обществена поръчка за ресторантьорски услуги със Съвместно предприятие „Термоядрен синтез за енергия“ (F4E) със седалище в Барселона. В тръжните спецификации се изисква услугите да се предоставят и на двете места — Аликанте и Барселона. ЕСП счита, че искането за предоставяне на услуги едновременно и на двете места е довело до ограничаване на конкуренцията, което представлява нарушение на член 160, параграф 3 от Финансовия регламент на ЕС. Поради тази причина процедурата е нередовна, както и всички последващи плащания. EUIPO е изплатила 480 097 евро по тези договори през 2024 г.

3.37.10. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2022 г.](#) (точка 3.37.8) ЕСП заключи, че един договор за услуги на пътническа агенция е нередовен, тъй като е бил възложен чрез процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка, но без надлежно обосноваване на твърдението за изключителна спешност. В резултат на това всички последващи плащания по този договор — на обща стойност 60 651 евро през 2024 г. — са нередовни.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.37.11. През 2024 г. EUIPO е изплатила 4,8 млн. евро на националните служби за интелектуална собственост за текущите разходи, свързани с техните публични бази данни за марки и дизайни на ЕС. Изплатените суми не са свързани с действителните разходи за поддържане на тези бази данни и за предоставяне на данни за националните марки и дизайни. Не беше налична и друга обосновка за това как е бил определен размерът им. ЕСП посочи този проблем в своя [Специален доклад 06/2022](#). EUIPO е приела препоръката на ЕСП да предостави подходяща обосновка за тези текущи разходи до края на 2023 г. До края на 2024 г. обаче EUIPO все още не беше изпълнила тази препоръка.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.37.12. В [приложението](#) са представени действията, предприети от EUIPO в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2021	EUIPO е променила структурата на бюджета си през 2021 г. като е представила плащане в размер на 8,5 млн. евро, извършено към Европейското училище в Аликанте, в дял 4 „Принос към политиките на ЕС“, вместо в дял 1 „Разходи, свързани с лицата, работещи в Службата“, каквато е била практиката в предишни години. ЕСП счита, че съфинансирането на Европейското училище е инструмент на политиката в областта на човешките ресурси, свързан с благосъстоянието на служителите на EUIPO и техните семейства. Прекласифицирането на съответните плащания като принос към политиките на ЕС противоречи на естеството на разходите.	След одобрението от страна на Бюджетния комитет на EUIPO, ситуацията остава непроменена и в отчетите за 2024 г. Плащането в размер на 10,4 млн. евро, извършено за Европейското училище в Аликанте през 2024 г., все още е представено в дял 4 вместо в дял 1.	Неприключена

Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
2	2022	EUIPO е възложила обществена поръчка на стойност 5 млн. евро за услуги на пътническа агенция след процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за поръчка поради изключителна спешност. ЕСП счита, че използването на такава процедура не е обосновано. EUIPO не е извършила никакви плащания по този договор през 2022 г.	Срокът на договора е изтекъл през септември 2023 г. През 2024 г. EUIPO обаче е изплатила по този договор 60 651 евро от пренесени бюджетни кредити (вж. точка 3.37.10).	Неприключена
3	2023	Тръжните спецификации при една процедура за предоставяне на ИТ услуги включват критерии за възлагане въз основа на цената (30 %) и качеството (70 %). Формулата, използвана за критерия „Цена“ обаче е довела до действителна тежест на този критерий значително под 30 %. В насоките на Комисията се препоръчва тежест на критерия за цената от минимум 30 %. В този случай обаче това не е повлияло на резултата от процедурата.	В отговора си във връзка с препоръката на ЕСП, отправена в нейния Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2023 г. (точка 3.37.9), EUIPO посочва, че няма да използва тази формула в бъдещи процедури за възлагане на обществени поръчки.	Приключена

Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост (EUIPO)

Отговор на EUIPO

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.38. Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Въведение

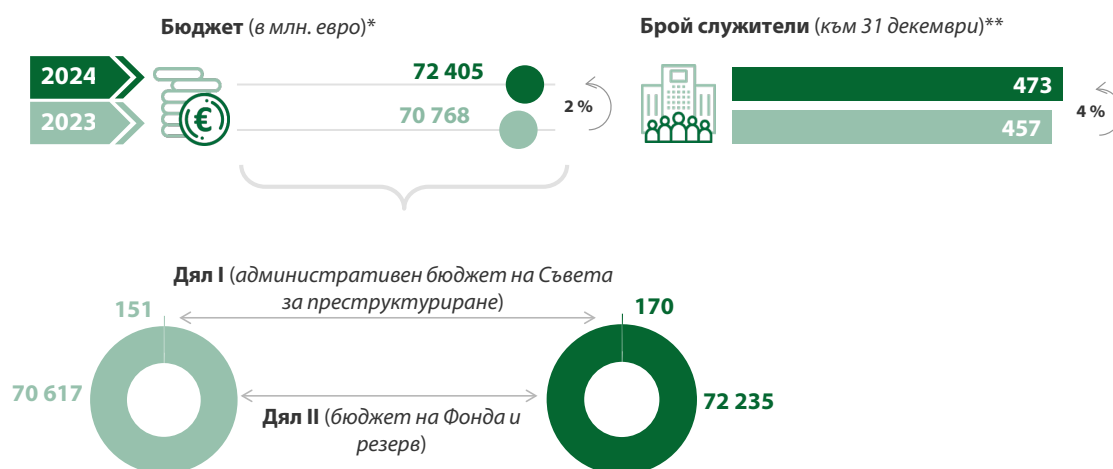
3.38.1. Единният съвет за реструктуриране (наричан по-нататък „Съветът за реструктуриране“ или „SRB“, а в отговорите на Единния съвет за реструктуриране — „ЕСП“) със седалище в Брюксел е учреден с [Регламент \(ЕС\) № 806/2014](#) относно Единния механизъм за реструктуриране (наричан по-нататък „Регламент за ЕМП“). Неговата функция е да осигурява реструктуриране на кредитни институции и определени инвестиционни посредници (наричани общо в настоящия раздел „институции“), които вече са изпаднали или се очаква да изпаднат в затруднение, с възможно най-малко отражение върху реалната икономика и публичните финанси на държавите членки, участващи в Банковия съюз. SRB е натоварен с управлението на Единния фонд за реструктуриране, който е създаден с [Регламента за ЕМП](#) и има за цел да подпомага Единния механизъм за реструктуриране.

3.38.2. SRB разполага със самостоятелен бюджет, който не е част от бюджета на ЕС. Вноските за него се предоставят от кредитните институции, установени в държавите членки, участващи в Банковия съюз. На [фигура 3.38.1](#) са представени основни данни за SRB⁵⁴.

⁵⁴ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на SRB може да се намери на уебсайт <https://www.srb.europa.eu>.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Фигура 3.38.1 — Основни данни за SRB



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на SRB за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от SRB.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.38.3. В раздел 3.1 са описани одитният подход и основаниято за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на SRB и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница 372 представлява неразделна част от становището.

3.38.4. Европейската сметна палата извърши одит на:

- отчетите на Единния съвет за реструктуриране (SRB), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.38.5. Европейската сметна палата счита, че отчетите на SRB за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на SRB и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Обръщане на внимание

3.38.6. ЕСП обръща внимание на бележка 7.E „Провизии за рискове и задължения“, в която се описва и измерва потенциалната финансова експозиция, произтичаща от последните решения на Общия съд на ЕС във връзка с предварителните вноски и годишното целево равнище, която се изчислява на 3,18 млрд. евро. ЕСП обръща внимание и на бележка 8.L „Оповестявания относно обжалвания и съдебни дела“ от отчетите на SRB, в която се описват административните обжалвания и съдебните производства, заведени срещу SRB пред Общия съд или Съда на Европейския съюз.

ЕСП обръща внимание също така на бележка 8.R „Събития след датата на отчетите“, в която се пояснява, че след приключването на проверката на целевото равнище за 2025 г. към 31 декември 2024 г., SRB е потвърдил, че финансовите средства на Единния фонд за реструктуриране възлизат на 80 млрд. евро, което надхвърля целевото равнище от 1 % от размера на гарантираните депозити, вследствие на което през 2025 г. няма да се събират редовни годишни вноски.

Тези въпроси нямат отражение върху становището на ЕСП.

Други въпроси

3.38.7. В законоустановените правомощия на ЕСП са включени две задължения за докладване във връзка със SRB. От една страна, член 287 от [Договора за функционирането на Европейския съюз](#) изисква ЕСП да изготвя Декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. ЕСП прави това в настоящия специфичен годишен доклад относно SRB. От друга страна, съгласно член 92, параграф 4 от [Регламента за ЕМП](#), ЕСП е длъжна да докладва за всички условни задължения на Съвета за реструктуриране, на Съвета, на Комисията или на друг орган, възникнали в резултат на изпълнението на техните задачи съгласно този регламент. ЕСП изпълнява последното задължение за докладване в допълнението към настоящия специфичен годишен доклад относно SRB. Изложената от ЕСП в допълнението информация не противоречи на изразеното тук одитно становище.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.38.8. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на SRB за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Други въпроси

3.38.9. Без това да противоречи на изразеното по-горе становище, вноските в Единния фонд за реструктуриране се изчисляват въз основа на информацията, предоставена на SRB от кредитните институции и някои инвестиционни посредници („институции“). Одитът на ЕСП на вноските в Единния фонд за реструктуриране на SRB се базира на тази информация, но ЕСП не проверява нейната надеждност. В [Регламента за ЕМП](#) не се предвижда въвеждането на пълна и последователна рамка за контрол, която да осигури надеждността на тази информация. SRB обаче извършва проверки за последователност и аналитични проверки на информацията, както и някои последващи проверки на равнището на институциите. ЕСП също така отбеляза, че за субектите, които са част от група, посочени в член 7, параграф 2,

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

буква а) от [Регламента за ЕМП](#), съгласуваните с одиторите процедури са задължителни от 2022 г. насам. Това подобрява увереността по отношение на надеждността на информацията, предоставена от институциите.

SRB не може да оповестява подробности за базираните на риска изчисления на вноските за всяка кредитна институция, тъй като те са взаимосвързани и съдържат поверителна информация за други институции. Съдът счита, че задължението на SRB да обосновава решенията си относно предварителните вноски трябва да бъде балансирано спрямо принципа на защита на търговските тайни. SRB е подобрил значително прозрачността в рамките на наложеното му задължение за защита на поверителността на търговските тайни на институциите и за спазване на стандартите за обосноваване и прозрачност, определени от Съда на Европейския съюз (Дело C-584/20 P⁵⁵). SRB организира консултации със засегнатите институции, за да могат те да коментират всички аспекти на процедурата на изчисляване. При тези консултации се оповестяват общите данни от процедурата по изчисляване на вноските, които, заедно с данните от отделните формуляри за докладване на институциите, им позволяват да направят симулация на изчислението на предварителните вноски. От 2022 г. насам консултацията обхваща и отражението на корекциите в първоначално представените от институциите данни. Тази допълнителна стъпка в процеса на изчисляване на вноските е увеличила прозрачността на действията на SRB по отношение на институциите и инвестиционните посредници. SRB е осигурил данните, които да му позволят да събере вноски при необходимост, като тези данни са били обект на същите проверки, каквито се извършват ежегодно. За 2024 г. SRB е извършил общо 236 преизчисления във връзка със 148 институции в 16 различни държави членки, но не е определил и събрал вноски за 2024 г., тъй като финансовите средства на Единния фонд за реструктуриране надхвърлят целевото равнище от 1 % от размера на гарантираните депозити към края на 2023 г.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.38.10. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на SRB за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

⁵⁵ Решение от 15 юли 2021 г., *Комисия/Landesbank Baden-Württemberg и SRB*, съединени дела C-584/20 P и C-621/20 P, ECLI:EU:C:2021:601.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

3.38.11. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.38.12. До май 2024 г. служителите в счетоводния екип на SRB са извършвали банкови преводи и някои други банкови операции, без официално да са им делегирани правомощия от отговорния счетоводител.

3.38.13. През август 2024 г. отговорният счетоводител на SRB е приел устав, в който подробно се описват отговорностите, правата и задълженията му. Управителният съвет на SRB обаче все още не е одобрил този устав, както се изисква в член 42 от Финансовия регламент на SRB.

3.38.14. При касовите си операции SRB прилага неофициални насоки за управление на парични средства, които не са одобрени на подходящо управленско равнище. Тази практика не е в съответствие с членове 42 и 47 от Финансовия регламент на SRB относно отговорностите на счетоводителя. Тя също така противоречи на член 43, параграф 1 и 2, който изисква от разпоредителя с бюджетни кредити да въведе механизми за вътрешен контрол с оглед на осигуряването на добро финансово управление. При липса на надлежно приети насоки съществува риск практиките за управление на касовите наличности да не са в съответствие със стратегията на SRB.

3.38.15. В условията на рамково споразумение за ИТ услуги на стойност 24,9 млн. евро, подписано през 2023 г., се предвижда, че изпълнението на споразумението ще бъде проверено въз основа на набор от показатели за качество. SRB обаче не е определил такива показатели, вследствие на което е заплатил за получените услуги, без да провери дали качеството им е в съответствие с договорните разпоредби. Това противоречи на член 43 от Финансовия регламент на SRB, който изисква да се извършват подходящи предварителни проверки.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.38.16. В [приложението](#) са представени действията, предприети от SRB в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	През 2023 г. няколко ключови елемента от системата на SRB за управление на непрекъснатостта на дейността са останали неизпълнени: ○ актуализиране на анализа на въздействието върху дейността, при което ясно да се определят цели за срока за възстановяване и за точките на възстановяване за ИТ приложенията от критично значение; ○ актуализиране на политиката за непрекъснатост на дейността и комуникационния план;	От 2023 г. насам SRB разполага с план за възстановяване след бедствия в областта на ИТ и е актуализирал своята политика за непрекъснатост на дейността и комуникационния си план чрез поредица от документи. Въпреки това работата по въвеждането на проверки за мониторинг на механизмите за непрекъснатост на дейността на ключови трети страни все още продължава.	Неприключена по отношение на въвеждането на проверки за мониторинг на механизмите за непрекъснатост на дейността на ключови трети страни. Приключена по отношение на останалите аспекти.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		○ въвеждане на проверки за мониторинг на механизмите за непрекъснатост на дейността на ключови трети страни, като например Европейската комисия.		
2	2023	SRB не е спазил изцяло принципите на добро финансово управление и управление на риска. Недостатъци, като например липса на <i>ad hoc</i> стрес тестове, по-специално по време на банкова криза, недостатъчни показатели за риска и инструменти за наблюдение на риска, са ограничили способността на SRB да осигури запазването на капитала и ликвидността на Единния фонд за реструктуриране и да реагира своевременно на всякакви нарушения на инвестиционната политика.	От 2023 г. насам SRB е предприел редица действия в отговор на констатацията на ЕСП, включително въвеждането на допълнителни показатели за измерване и наблюдение на финансовите рискове в Единния фонд за реструктуриране и на два нови сценария за съществуващите четири стрес теста. Основният инструмент за наблюдение на риска (таблица на риска) също е бил изцяло преразгледан и публикуван през май 2025 г.	Приключена

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Допълнение към специфичния годишен доклад относно Единния съвет за реструктуриране, разглеждащо неговите условия задължения съгласно Единния механизъм за реструктуриране

Доклад

(съгласно член 92, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 806/2014)

**относно условните задължения, възникнали
в резултат на
изпълнението на задачите на Единния съвет за
реструктуриране (SRB) за
финансовата 2024 година
съгласно посочения Регламент**

Въведение

Правно основание

- 1) Член 92, параграф 4 от [Регламента за ЕМП](#) задължава ЕСП да изготвя доклад за всички условни задължения (на Единния съвет за реструктуриране (SRB), на Съвета, на Комисията или на друг орган), възникнали в резултат на изпълнението на задачите на SRB, Съвета или Комисията съгласно този Регламент. Настоящото допълнение обхваща условните задължения на SRB по отношение на Единния механизъм за реструктуриране, а условните задължения на Комисията и на Съвета са разгледани в Годишния доклад относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2024 година. Условните задължения на SRB по отношение на Единния механизъм за реструктуриране се разглеждат също така в становището на ЕСП относно надеждността на отчетите на SRB (вж. точки [3.38.5](#)—[3.38.7](#)).

Условни задължения: дефиниция и критерии за признаване

- 2) „Условно задължение“ се дефинира като:
 - евентуално задължение, произтичащо от минали събития и чието съществуване може да се потвърди само от настъпването или ненастъпването на едно или повече несигурни бъдещи събития, които не могат да бъдат изцяло контролирани от Европейския съюз,
 - или настоящо задължение, произтичащо от минали събития, което не е признато поради това, че за погасяването на задължението не е вероятно да се появи необходимост от изходящ поток от икономически ресурси, съдържащи икономически ползи или потенциал за услуга, или поради това, че размерът на задължението не може да бъде оценен достатъчно надеждно.
- 3) За да се определи дали е необходимо дадено условно задължение да бъде оповестено или да бъде призната провизия, трябва да се оцени вероятността от изходящ поток от икономически ресурси (в най-честия случай парични средства). Ако възникването на изходящ поток от ресурси в бъдеще е:
 - вероятно, трябва да бъде призната провизия;
 - възможно, трябва да бъде оповестено условно задължение;
 - малко вероятно, не е необходимо оповестяване.

Обща информация за условните задължения, свързани с Единния механизъм за реструктуриране

- 4) В контекста на изпълнението на функциите си съгласно [Регламента за ЕМП](#), Единният съвет за реструктуриране, Съветът и Комисията могат да създадат условни задължения във връзка с текущи съдебни производства (пред ЕС или националните съдилища) по отношение на:
- **своите решения за реструктуриране или нереструктуриране** — и двата вида решения могат да бъдат оспорени по съдебен ред. През юни 2024 г. Съдът на ЕС обаче е постановил⁵⁶, че само одобрителните решения на Комисията подлежат на обжалване пред съдилищата на ЕС;
 - **принципа за справедливо третиране на кредиторите**. За да се гарантират основните права на собственост, съгласно [Регламента за ЕМП](#) никой кредитор не трябва да понесе по-големи загуби при реструктурирането, отколкото при обичайното производство по несъстоятелност. Въз основа на този принцип всички кредитори, които биха получили по-добро третиране при обичайно производство по несъстоятелност, трябва да бъдат обезщетени от Единния фонд за реструктуриране. За да се оцени третирането на кредиторите и акционерите, трябва да се извърши оценка на разликата в третирането.
- 5) Освен това SRB може да има условни задължения, свързани с текущи съдебни производства пред европейски съдилища във връзка с изчисляването и събирането на:
- **административните вноски на банките за покриване на оперативните разходи на SRB;**
 - **вноските на банките за Единния фонд за реструктуриране.**

⁵⁶ Дело C-551/22 P.

Констатации и оценки

Условни задължения на Единния съвет за реструктуриране

- 6) В [таблица 1](#) е показан броят на свързаните с ЕМП съдебни производства, които потенциално засягат SRB предвид изпълнението на неговите задачи съгласно [Регламента за ЕМП](#), и съответните условни задължения в размер на 121,6 млн. евро, оповестени в отчетите на SRB, както и съответните провизии в размер на 3,18 млрд. евро, признати в тези отчети.

Таблица 1 — Съдебни производства, свързани с Единния механизъм за реструктуриране, които засягат SRB, и съответни условни задължения и провизии

Дела относно	Брой дела пред съдилища на ЕС	Брой дела пред националните съдилища или административни производства	Условни задължения, оповестени в отчетите на SRB (в млн. евро)	Съответни провизии, признати в отчетите на SRB (в млн. евро)
	(Данните в скоби са от доклада на ЕСП за 2023 г.)			
Решения за реструктуриране или нереструктуриране	15 (113)	11 (336)	0 (0)	0 (0)
<i>Реструктуриране на Banco Popular Español S.A. (BPE)</i>	<i>4 (102)</i>	<i>8 (333)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Нереструктуриране на ABLV</i>	<i>3 (3)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Нереструктуриране на PNB Banka</i>	<i>2 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Реструктуриране на Sberbank d.d и Sberbank banka d.d. и нереструктуриране на Sberbank Europe AG</i>	<i>6 (8)</i>	<i>3 (3)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
Решения съгласно принципа за справедливо	2 (0)	0 (0)	0 (неприложимо)	0 (неприложимо)

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Дела относно	Брой дела пред съдилища на ЕС	Брой дела пред националните съдилища или административни производства	Условни задължения, оповестени в отчетите на SRB (в млн. евро)	Съответни провизии, признати в отчетите на SRB (в млн. евро)
	(Данните в скоби са от доклада на ЕСП за 2023 г.)			
третиране на кредиторите				
Предварителни вноски	106 (126)	89 (99)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)
Вноски за административни разходи	0 (0)	0 (0)	Не е приложимо	
ОБЩО	123 (239)	100 (435)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)

Източник: Отчети на SRB за 2024 г. и допълнителна информация, предоставена от SRB, както и данни от curia.europa.eu.

Решения за реструктуриране или нереструктуриране

Banco Popular Español S.A.

- 7) На 7 юни 2017 г. SRB е взел решение за реструктуриране относно Banco Popular Español S.A. (BPE). В средата на 2025 г. има четири неприключени дела⁵⁷, които засягат SRB в това отношение, докато в средата на 2024 г., както е посочено в [Годишния доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#), този брой е 102. Това намаление на броя на неприключените дела се обяснява със следните обстоятелства:
- За четири пилотни дела за BPE⁵⁸ са подадени жалби⁵⁹ срещу решения на Общия съд от 1 юни 2022 г. Тези решения потвърждават законосъобразността на решението за реструктуриране и отхвърлят иска за обезщетение. Едно от тези дела⁶⁰ е обявено за недопустимо, след като Комисията е обжалвала завеждането на иска⁶¹ само срещу решението за реструктуриране на SRB, а не срещу решението на Комисията

⁵⁷ Дела T-498/17, T-499/17, T-600/17 и T-678/17.

⁵⁸ Дела T-481/17, T-510/17, T-523/17 и дело T-628/17.

⁵⁹ Дела C-448/22 P, C-535/22 P, C-541/22 P и дело C-551/22 P.

⁶⁰ T-481/17.

⁶¹ Дело C-551/22 P.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

за одобряване на схемата на SRB за реструктуриране. В решението си от 18 юни 2024 г. Съдът на ЕС посочва, че само одобрителните решения на Комисията подлежат на обжалване пред съдилищата на ЕС. Впоследствие две⁶² от останалите жалби по пилотните дела за BPE са отхвърлени, а една⁶³ е оттеглена.

- Впоследствие 29 други дела са отхвърлени като недопустими, а 65 са оттеглени или приключени, без по тях да е необходимо да се постановява решение.
- 8) Освен това в средата на 2025 г. 8 съдебни или административни производства, свързани с реструктурирането на Banco Popular Español S.A, все още не са приключени на национално ниво.
- 9) Също така, във връзка с реструктурирането на BPE SRB е ответник по жалба, подадена от Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД)⁶⁴ срещу решението на Общия съд⁶⁵ от 26 април 2023 г., с което се отменя (преразгледаното) решение на ЕНОЗД от 24 юни 2020 г.

ABLV

- 10) На 23 февруари 2018 г. SRB е взел решение за реструктуриране по отношение на ABLV. В своя [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#) ЕСП посочи, че има три неприключени дела⁶⁶ пред съдилища на ЕС, които засягат SRB в това отношение. Тези дела все още не са приключени към средата на 2025 г.

PNB Banka

- 11) На 15 август 2019 г. SRB е взел решение за реструктуриране по отношение на PNB Banka. В средата на 2025 г. е имало две неприключени дела, засягащи SRB в това отношение. Както е посочено в [Годишния доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#), в края на 2023 г. не е имало такива неприключени дела. Оттогава насам пред Общия съд е заведено едно дело⁶⁷ и една жалба е подадена пред Съда на ЕС⁶⁸.

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. и Sberbank Europe AG

- 12) На 1 март 2022 г. SRB е приел решение за реструктуриране по отношение на Sberbank d.d и Sberbank Banka d.d. и решение за непреструктуриране по отношение

⁶² Дела C-535/22 P и C-541/22 P.

⁶³ Дело C-448/22 P.

⁶⁴ Дело C-413/23 P.

⁶⁵ Дело T-557/20.

⁶⁶ Дела C-602/22 P, T-71/23 и T-430/23.

⁶⁷ Дело T-434/24.

⁶⁸ Дело C-74/24 P.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

на Sberbank Europe AG. В средата на 2025 г. има шест неприключени дела⁶⁹, които засягат SRB в това отношение, докато в средата на 2024 г., както е посочено в [Годишния доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#), има осем неприключени дела⁷⁰. Това намаление на броя на неприключените дела се обяснява със следните обстоятелства:

- Трите жалби⁷¹ по трите дела⁷², по които предявеният от жалбоподателите иск е обявен за недопустим на 10 октомври 2023 г. с разпореждане за отхвърляне на иска от Общия съд, са отхвърлени през май 2025 г.
- През юни 2025 г. Общият съд е отхвърлил предявения от жалбоподателя иск по дело T-450/22.
- Двете жалби⁷³ срещу отказа за получаване на достъп до документи, заведени през май 2023 г., не бяха споменати в доклада на ЕСП за 2023 г.

Условни задължения и провизии

- 13) SRB не е оповестил условни задължения, нито е признал провизии в своите отчети за 2024 г. във връзка с горепосочените неприключени дела пред съдилищата на ЕС, тъй като е счел, че вероятността от неблагоприятен изход по отношение на тези дела е малка. По отношение на посочените по-горе съдебни или административни производства, които все още не са приключени на национално ниво, SRB е оповестил естеството на съответните условни задължения, но не е бил в състояние да извърши количествена оценка на възможните финансови последици.

Решения съгласно принципа за справедливо третиране на кредиторите

- 14) Две жалби⁷⁴ са подадени през март 2025 г. след приемането на решение, в което се постановява, че не се дължи обезщетение, въз основа на оценка на разликата в третирането на бившите акционери и кредитори на Sberbank banka d.d и Sberbank d.d. В своите отчети за 2024 г. SRB не е оповестил условни задължения или провизии във връзка с тези две дела.

⁶⁹ Дела T-523/22, T-524/22, T-571/22, T-572/22, T-290/23 и T-291/23.

⁷⁰ Дела T-450/22, T-523/22, T-524/22, T-525/22, T-526/22, T-527/22, T-571/22 и T-572/22.

⁷¹ Дела C-791/23 P, C-792/23 P и C-793/23 P.

⁷² Дела T-525/22, T-526/22 и T-527/22.

⁷³ Дела T-290/23 и T-291/23.

⁷⁴ Дела T-147/25 и T-149/25.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

Предварителни вноски

- 15) SRB събира предварителни вноски в Единния фонд за реструктуриране от кредитните институции и инвестиционните посредници. Тези вноски могат да се използват за подпомагане на реструктурирането на банки. В средата на 2025 г. има 106 неприключени дела⁷⁵, които засягат SRB в това отношение, докато в края на 2023 г., както е посочено в [Годишния доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за 2023 г.](#), този брой е 126. Намалението на броя на неприключените дела се обяснява със следните обстоятелства, настъпили през 2024 г. и първата половина на 2025 г.:
- 6 дела⁷⁶ все още са неприключени;
 - 120 дела пред Общия съд са приключени;
 - заведени са 100 нови дела, в т.ч. 81 жалби пред Съда на ЕС и 18 дела⁷⁷ пред Общия съд, след като през юни 2024 г. SRB е приел отново решенията за предварителните вноски за 2021 г. Освен това една кредитна институция е подала нов иск⁷⁸ след повторното приемане на решението относно изчисляването на предварителните вноски за 2017 г. в Единния фонд за реструктуриране.
- 16) В отчетите си за 2024 г. SRB е оповестил условни задължения в размер на 121,6 млн. евро по едно⁷⁹ от 106 дела срещу решенията за предварителните вноски, които все още не са приключени в съдилищата на ЕС в средата на 2025 г., спрямо 158,3 млн. евро по 12 дела в отчетите за 2023 г. За 98 дела SRB е признал нетекущи провизии за рискове и задължения в размер на 3,18 млрд. евро (вж. точка [3.38.6](#)), спрямо 2,8 млрд. евро за 76 дела през предходната година.
- 17) От 98-те дела, за които SRB е признал нетекущи провизии в размер на 3,18 млрд. евро, 97 са свързани с основанията във връзка с тавана на целевото равнище, приложен от SRB при изчисляването на предварителните вноски за периода 2020—2023 г. В първото си решение във връзка с такова основание⁸⁰ и във всички последващи решения и мотивирани определения Общият съд е отменил решенията за предварителните вноски по отношение на ищците, но запазва

⁷⁵ Цикъл на предварителните вноски за 2017 г.: 3 дела, 2018 г. — 1 дело, 2019 г. — 2 дела, 2020 г. — 2 дела, 2021 г. — 19 дела, 2022 г. — 24 дела, 2023 г. — 55 дела.

⁷⁶ Дела T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20, T-428/23.

⁷⁷ Дела: T-419/24, T-424/24, T-422/24, T-423/24, T-426/24, T-427/24, T-435/24, T-437/24, T-438/24, T-439/24, T-440/24, T-442/24, T-447/24, T-441/24, T-667/24, T-8/25, T-11/25, T-12/25.

⁷⁸ Дело T-181/25.

⁷⁹ Дело T-428/23.

⁸⁰ Дело T-411/22.

Единен съвет за реструктуриране (SRB)

временно действието им. SRB е обжалвал всички тези решения и мотивирани определения. Едно⁸¹ от тези 98 дела се отнася до оценката на нетните задължения, въз основа на които е изчислена предварителната вноска на жалбоподателя.

- 18) Поради сложността на въпроса и тъй като SRB в крайна сметка може да зависи от действията, които трябва да бъдат предприети от законодателя, той не е бил в състояние да остойности финансовото отражение на отделни елементи от двете решения⁸² на Общия съд, съгласно които някои части от правната рамка са незаконосъобразни и неприложими по отношение на съответните институции (включително Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/81 на Съвета по отношение на коригираната методика за изчисляване на предварителните вноски).
- 19) Поради липсата на необходимите данни условни задължения не са били оповестени за четири⁸³ съдебни дела, свързани с предварителни вноски, тъй като SRB не е могъл надеждно да изчисли разликата между сумите на получените вноски и потенциалните преразгледани суми. В случаите, когато рискът е бил оценен като възможен, но SRB не е успял да остойности потенциалната финансова експозиция, той е оповестил естеството и причината сумите, изложени на риск, да не могат да бъдат оценени.
- 20) Тъй като националните съдилища не са компетентни да отменят решения за предварителни вноски⁸⁴, SRB не е оповестил условни задължения във връзка с неприключени национални съдебни производства срещу решения за предварителни вноски, тъй като е счел, че рискът от изходящ поток от икономически ресурси е малък.
- 21) През 2024 г. SRB също така е оповестил условни задължения в размер на 0,32 млн. евро във връзка със съдебните разноски на ищци по 6 дела, които Съдът на ЕС може да изиска да бъдат платени от SRB. За сравнение, през 2023 г. тази сума е 1,2 млн. евро (по 18 дела). По 185 дела, *включително такива, по които постановените решения са в полза на ищците*, SRB е признал провизии за съдебни разноски на ищците в размер на 9,24 млн. евро в съответствие с развитието на съдебните производства. За сравнение, през 2023 г. тази сума е 6,4 млн. евро (за 102 дела).

⁸¹ Дело T-406/18.

⁸² Дела T-395/22, T-406/22.

⁸³ Дела C-787/24 P, C-778/24 P, T-414/18, T-479/19.

⁸⁴ Решение от 3 декември 2019 г., *Iccrea Banca*, C-414/18, EU:C:2019:1036.

Единен съвет за пресструктуриране (SRB)

Отговор на SRB

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

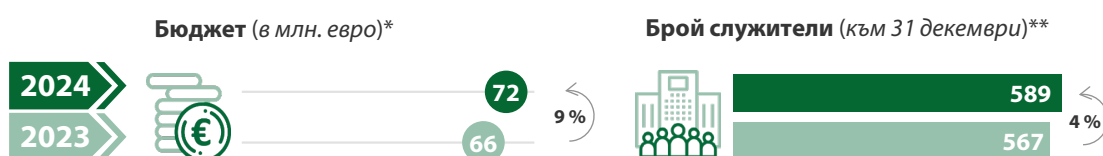
Изпълнителни агенции на Европейската комисия

3.39. Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда (CINEA)

Въведение

3.39.1. Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда (наричана по-нататък „Агенцията“ или „CINEA“) със седалище в Брюксел е създадена с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#) на Комисията, приложимо до 31 декември 2028 г. CINEA заменя Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA), създадена през 2013 г. като правопреемник на Изпълнителната агенция за трансевропейска транспортна мрежа, създадена през 2007 г. Мисията на CINEA е да подкрепя участващите страни при изпълнението на Европейския зелен пакт. Тя също така изпълнява части от различни програми на ЕС, повечето от които са свързани с политиката в областта на околната среда и климата. На [фигура 3.39.1](#) са представени основни данни за CINEA⁸⁵.

Фигура 3.39.1 — Основни данни за CINEA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на CINEA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от CINEA.

⁸⁵ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на CINEA може да се намери на уебсайт https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда
(CINEA)

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.39.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на CINEA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.39.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

а) отчетите на Европейската изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда (CINEA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и

б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.39.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на CINEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на CINEA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда
(CINEA)

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.39.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на CINEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.39.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на CINEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.39.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от CINEA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	Системата на CINEA за управление на потребителите на SUMMA се администрира от ГД „Бюджет“, която отговаря за предоставянето и премахването на права за потребителите на SUMMA въз основа на информацията, предоставена от CINEA. Фактът, че CINEA все още не управлява пряко правата за достъп, както при предходната система, може да представлява риск ролите на потребителите в SUMMA да не са правилно разпределени и актуализирани в съответствие с член 36, параграф 3, буква а) от Финансовия регламент на ЕС.	През 2024 г. CINEA е поела от ГД „Бюджет“ отговорността за предоставяне и премахване на права на достъп. При поискване за одиторите може да бъде създаден профил за разглеждане на информация в SUMMA за ограничен период от време и на индивидуална основа.	Приключена

Европейска изпълнителна агенция за климата, инфраструктурата и околната среда
(CINEA)

Отговор на CINEA

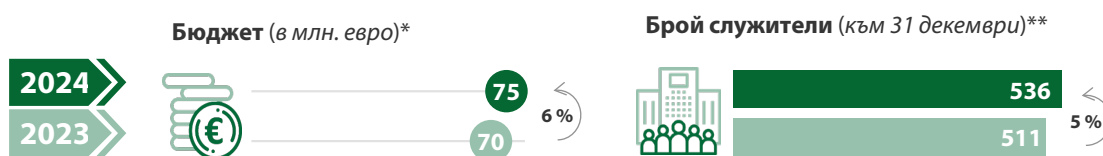
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.40. Европейска изпълнителна агенция за образование и култура (ЕАСЕА)

Въведение

3.40.1. Европейската изпълнителна агенция за образование и култура (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ЕАСЕА“) със седалище в Брюксел е създадена с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#) на Комисията със срок до 31 декември 2028 г. ЕАСЕА заменя Изпълнителната агенция за образование, аудио-визия и култура, създадена през 2005 г. ЕАСЕА е насочена към образователни и творчески дейности и проекти, близки до гражданите на ЕС. ЕАСЕА управлява средства за образование, култура, аудио-визуален сектор, спорт, гражданство и доброволческа дейност. На [фигура 3.40.1](#) са представени основни данни за ЕАСЕА⁸⁶.

Фигура 3.40.1 — Основни данни за ЕАСЕА



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ЕАСЕА за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ЕАСЕА.

⁸⁶ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ЕАСЕА може да се намери на уебсайт <http://www.eacea.ec.europa.eu/>.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.40.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EACEA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.40.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура (EACEA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.40.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EACEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EACEA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.40.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EACEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.40.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EACEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.40.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки по отношение на системите за управление и контрол

3.40.8. От февруари 2025 г. по свързващата сметка се извършват операции от служител, който не е официално назначен за счетоводител, нито е надлежно упълномощен да действа като такъв. Това е в нарушение на член 30 и член 30а от стандартния Финансов регламент, приложим за изпълнителните агенции.

Европейска изпълнителна агенция за образование и култура (EACEA)

Констатации и оценки относно бюджетното управление

3.40.9. През 2024 г. EACEA е обработила 372 искания за плащане (в рамките на бюджета си за административни разходи), от които 24 (6,5 %) на обща стойност 746 285 евро (4,1 %), са изплатени след законоустановения срок. Начислени са лихви за забава в размер на общо 67 евро. Делът на просрочените плащания е по-висок в сравнение с 2023 г., когато EACEA е обработила 500 искания за плащане, от които 18 (3,6 %) на обща стойност 557 562 евро (1,9 %) са изплатени със закъснение. За тези плащания не са начислени лихви за забава.

Европейска изпълнителна агенция за образование и култура (EACEA)

Отговор на EACEA

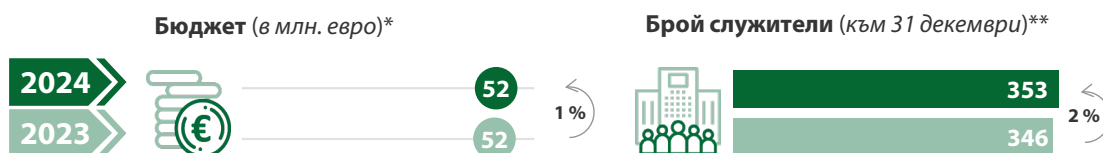
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.41. Изпълнителна агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (EISMEA)

Въведение

3.41.1. Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (наричана по-нататък „Агенцията“ или „EISMEA“) със седалище в Брюксел е създадена с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#) на Комисията със срок до 31 декември 2028 г. EISMEA заменя Изпълнителната агенция за малките и средните предприятия (EASME), създадена през 2013 г., и е приемник на Изпълнителната агенция за интелигентна енергия, създадена през 2003 г. Мисията на EISMEA е да укрепи позицията на ЕС като световен лидер в областта на научните изследвания и иновациите чрез предоставяне на подкрепа на европейските иноватори, изследователи, предприятия и потребители. На [фигура 3.41.1](#) са представени основни данни за EISMEA⁸⁷.

Фигура 3.41.1 — Основни данни за EISMEA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на EISMEA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от EISMEA.

⁸⁷ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на EISMEA може да се намери на уебсайт: https://eismea.ec.europa.eu/index_en.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.41.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на EISMEA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.41.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Изпълнителната агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (EISMEA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.41.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на EISMEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на EISMEA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.41.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на EISMEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.41.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на EISMEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

3.41.7. Изложените по-долу констатации и оценки не са в противоречие с изразеното от Европейската сметна палата становище.

Констатации и оценки относно законосъобразността и редовността на операциите

3.41.8. В два случая на отпусната безвъзмездна финансова помощ през юли 2022 г. EISMEA е сключила договор с одиторско дружество за извършване на последващи проверки. Одиторското дружество е докладвало, че бенефициентите са заявили недопустими разходи за персонал. В такива случаи стандартната практика е разпоредителят с бюджетни кредити да започне процедура за събиране на съответните недопустими разходи. В тези два случая обаче EISMEA е решила да сключи договор с външен консултант чрез процедура за пряко възлагане, проведена през март 2024 г., за да извърши повторна оценка на допустимостта на заявените разходи. Този *ad hoc* подход противоречи на член 202, параграф 4 от Финансовия регламент на ЕС, в който се посочва, че на бенефициента се дава възможност да предложи надлежно обоснован алтернативен метод за определяне на подлежащата на събиране сума. Поради тази причина тази пряко възложена поръчка на стойност 15 000 евро е нередовна, както и свързаното с нея плащане.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.41.9. В *приложението* са представени действията, предприети от EISMEA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2021	През 2020 и 2021 г. EISMEA е вписала няколко случая, свързани с управлението на договорите, в своя регистър на изключенията и случаите на несъответствие. Тези повтарящи се случаи на неспазване на правилата по време на изпълнението на договорите показват слабост във вътрешния контрол на EISMEA. Това би могло да изложи EISMEA на финансов, правен и репутационен риск.	През 2024 г. EISMEA е актуализирала своята процедура относно управлението на изключенията и случаите на несъответствие. Само четири сходни случая с незначителна стойност (обща стойност под 14 000 евро) са включени в регистъра на изключенията и случаите на несъответствие за 2024 г.	Приключена
2	2023	EISMEA се е преместила в новата си сграда в Брюксел, без да е сключила официално правно споразумение със Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB). Освен това EISMEA е платила 418 533 евро за остатъка от предоставените от OIB услуги през	На 14 ноември 2024 г. между OIB и EISMEA е подписано ново споразумение за нивото на обслужване във връзка с помещенията на EISMEA.	Приключена

Изпълнителна агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (EISMEA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		2022 г., свързани с офиса на EISMEA, но OIB не е издала съответното дебитно известие. Това противоречи на Финансовия регламент на ЕС и показва значителен недостатък в системите за управление и контрол на EISMEA. EISMEA не е регистрирала тези отклонения в регистъра на изключенията.		
3	2023	Няколко членове на персонала на EISMEA са одобрили 62 % от всички заповеди за служебни пътувания, без да бъдат официално упълномощени за това от отговорния разпоредител с бюджетни кредити. Това е в противоречие с Финансовия регламент на ЕС и вътрешните насоки на EISMEA за служебни пътувания.	През декември 2023 г. EISMEA официално е вписала всички случаи на делегиране на правомощия в MiPS. През май 2024 г. EISMEA е актуализирала вътрешните си насоки за служебни пътувания, като е посочила, че делегирането на правомощия за подписване на заповеди за служебни пътувания следва да бъде направено от разпоредителя с бюджетни кредити.	Приключена

Изпълнителна агенция за Европейския съвет по иновациите и за МСП (EISMEA)

Отговор на EISMEA

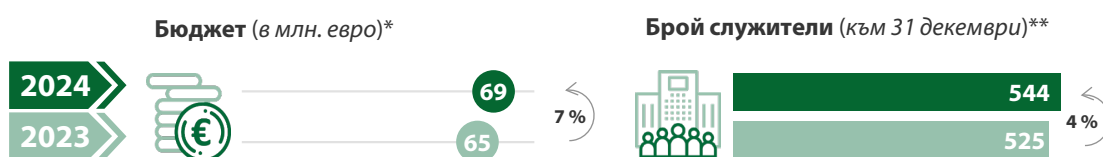
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.42. Изпълнителна агенция на Европейския научноизследователски съвет (ERCEA)

Въведение

3.42.1. Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет (наричана по-нататък „Агенцията“ или „ERCEA“) със седалище в Брюксел е учредена с [Решение за изпълнение 2008/37/ЕО](#) на Комисията, отменено и заменено с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#), приложимо за периода до 31 декември 2028 г. ERCEA отговаря за изпълнението на действията на Европейския научноизследователски съвет в рамките на „Хоризонт Европа“. На [фигура 3.42.1](#) са представени основни данни за ERCEA⁸⁸.

Фигура 3.42.1 — Основни данни за ERCEA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на ERCEA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от ERCEA.

⁸⁸ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на ERCEA може да се намери на уебсайт <https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea>.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.42.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на ERCEA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.42.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Изпълнителната агенция на Европейския научноизследователски съвет (ERCEA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.42.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на ERCEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на ERCEA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.42.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на ERCEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.42.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на ERCEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.42.7. В *приложението* са представени действията, предприети от ERCEA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2023	През 2023 г. ERCEA е подновила сключения със собственика на сградата договор за наем на помещенията, които заема в Брюксел, с прогнозна стойност от 16,1 млн. евро за период от 5 години. Решението на директора да подпише подновяването на договора е взето в контекста на изрично противопоставяне на мнозинството от членовете на управителния съвет на ERCEA. Директорът обаче не е счел това възражение за обвързващо, тъй като процедурният правилник на управителния съвет изисква поне един от двамата членове, съставляващи мнозинството, да не е длъжностно лице от Комисията.	Директорът е повдигнал въпроса за процедурния правилник пред управителния съвет с оглед на осигуряването на съвместимост с Регламент (ЕО) № 58/2003, като същевременно се вземе под внимание специфичното управление на ERCEA. Проведени са обсъждания на заседанията на управителния съвет от 13 декември 2024 г. и 27 февруари 2025 г. На 20 март 2025 г. ERCEA и Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ са обсъдили първия проект на преразгледаните правила на техническо равнище. Преразгледаният процедурен правилник на управителния съвет е приет на заседанието му от 19 юни 2025 г.	Приключена

Изпълнителна агенция на Европейския научноизследователски съвет (ERCEA)

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
		ЕСП счита, че процедурният правилник на управителния съвет на ERCEA не е съвместим с Регламент (ЕО) № 58/2003.		

Изпълнителна агенция на Европейския научноизследователски съвет (ERCEA)

Отговор на ERCEA

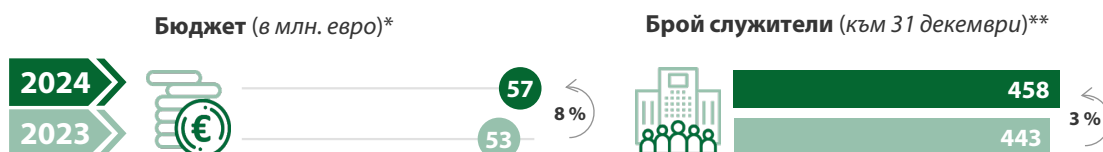
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.43. Европейска изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията (HaDEA)

Въведение

3.43.1. Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията (наричана по-нататък „Агенцията“ или „HaDEA“) със седалище в Брюксел е създадена с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#) на Комисията със срок до 31 декември 2028 г. Нейните задачи включват управление на действията на ЕС в областта на общественото здраве, координиране на цифровите програми в области като промишлеността и космическото пространство. На [фигура 3.43.1](#) са представени основни данни за HaDEA⁸⁹.

Фигура 3.43.1 — Основни данни за HaDEA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на HaDEA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от HaDEA.

⁸⁹ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на HaDEA може да се намери на уебсайт <https://hadea.ec.europa.eu>.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.43.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на HaDEA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.43.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията (HaDEA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
 - б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,
- съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.43.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на HaDEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на HaDEA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.43.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на HaDEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.43.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на HaDEA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

3.43.7. В [приложението](#) са представени действията, предприети от HaDEA в отговор на констатациите и оценките на ЕСП от предходни години.

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Номер	Година на изразяване на констатацията на ЕСП	Констатация на ЕСП (обобщение)	Корективни действия и други свързани развития (обобщение)	Статус на констатацията на ЕСП (Приключена / Неприключена)
1	2022	ЕСП установи слабости в четири от шестте одитирани процедури за възлагане на обществени поръчки с ниска стойност (под 15 000 евро). Между тях са неясни описания на предмета на договора, преговори с потенциални изпълнители, започнали преди изпращането на поканите за представяне на оферти, включване на някои разходи в офертата на изпълнителя, но не и във формулярите за поръчка, както и това, че решенията за възлагане не са подписани от разпоредителя с бюджетни кредити.	От 2022 г. насам HaDEA използва инструмента за управление на обществените поръчки. Този инструмент е част от ИТ платформата за електронни обществени поръчки, която подпомага планирането, подготовката и мониторинга на всички видове процедури за възлагане на обществени поръчки. Още през 2023 г. това е позволило на HaDEA да се преодолее много от проблемите, установени в констатацията на ЕСП. През 2024 г. ЕСП не установи случаи на неясно описание на предмета на договорите.	Приключена

Европейска изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията (HaDEA)

Отговор на HaDEA

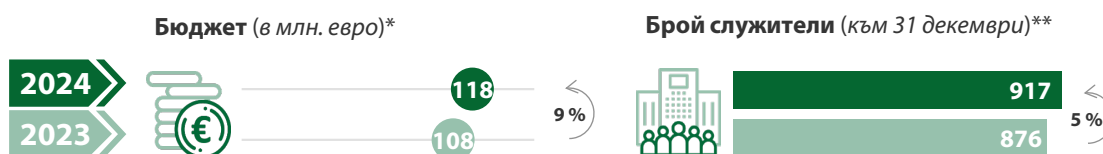
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

3.44. Европейска изпълнителна агенция за научни изследвания (REA)

Въведение

3.44.1. Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания (наричана по-нататък „Агенцията“ или „REA“) със седалище в Брюксел е създадена с [Решение за изпълнение \(ЕС\) 2021/173](#) на Комисията със срок до 31 декември 2028 г. REA заменя Изпълнителната агенция за научни изследвания, създадена през 2007 г. Тя подкрепя политиката на ЕС за научни изследвания и иновации чрез управление на проекти, финансирани по рамковата програма „Хоризонт Европа“ и предшестващата я програма „Хоризонт 2020“. REA също така управлява Изследователския фонд за въглища и стомана и мерките за насърчаване, свързани със селскостопански продукти. На [фигура 3.44.1](#) са представени основни данни за REA⁹⁰.

Фигура 3.44.1 — Основни данни за REA



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Годишни отчети на REA за финансовите години 2023 и 2024; данни за персонала, предоставени от REA.

⁹⁰ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на REA може да се намери на уебсайт www.ec.europa.eu/rea.

Декларация за достоверност, предоставена от Европейската сметна палата на Европейския парламент и на Съвета — доклад на независимия одитор

Становище

3.44.2. В раздел **3.1** са описани одитният подход и основанието за изразяване на становището на ЕСП, отговорностите на ръководството на REA и на лицата, натоварени с общо управление, и отговорностите на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях. Подписът на страница **372** представлява неразделна част от становището.

3.44.3. Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Европейската изпълнителна агенция за научни изследвания (REA), които се състоят от финансови отчети и отчети за изпълнението на бюджета за финансовата година, приключила на 31 декември 2024 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

3.44.4. Европейската сметна палата счита, че отчетите на REA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на REA и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

3.44.5. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите приходи на REA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

3.44.6. Европейската сметна палата счита, че свързаните с отчетите плащания на REA за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Европейска изпълнителна агенция за научни изследвания (REA)

Отговор на REA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_BG.pdf

Настоящият доклад беше приет от Одитен състав IV с ръководител Petri Sarvamaa — член на Европейската сметна палата, в Люксембург на заседанието му от 23 септември 2025 г.

За Европейската сметна палата



Tony Murphy
Председател

АВТОРСКИ ПРАВА

© Европейски съюз, 2025 г.

Политиката на ЕСП относно повторната употреба е определена в [Решение № 6—2019 на Европейската сметна палата](#) относно политиката за свободно достъпни данни и повторната употреба на документи.

Освен ако не е посочено друго (например в отделни известия за авторските права), създаденото от ЕСП съдържание, притежавано от ЕС, е лицензирано по [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Това означава, че като правило повторната употреба е позволена, при условие че са посочени първоначалните източници и всички извършени промени. Лицето, което използва информацията на ЕСП повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документите. ЕСП не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторното използване.

Необходимо е да се получи допълнително разрешение в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП, или когато е включено съдържание на трети страни.

В случаите, когато е получено такова разрешение, то отменя и заменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при използването.

За използването или възпроизвеждането на съдържание, което не е собственост на ЕС, може да е необходимо да се потърси разрешение директно от носителите на авторските права.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторно използване.

Уебсайтовете на всички институции на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат препратки към сайтове на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира съдържанието им, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

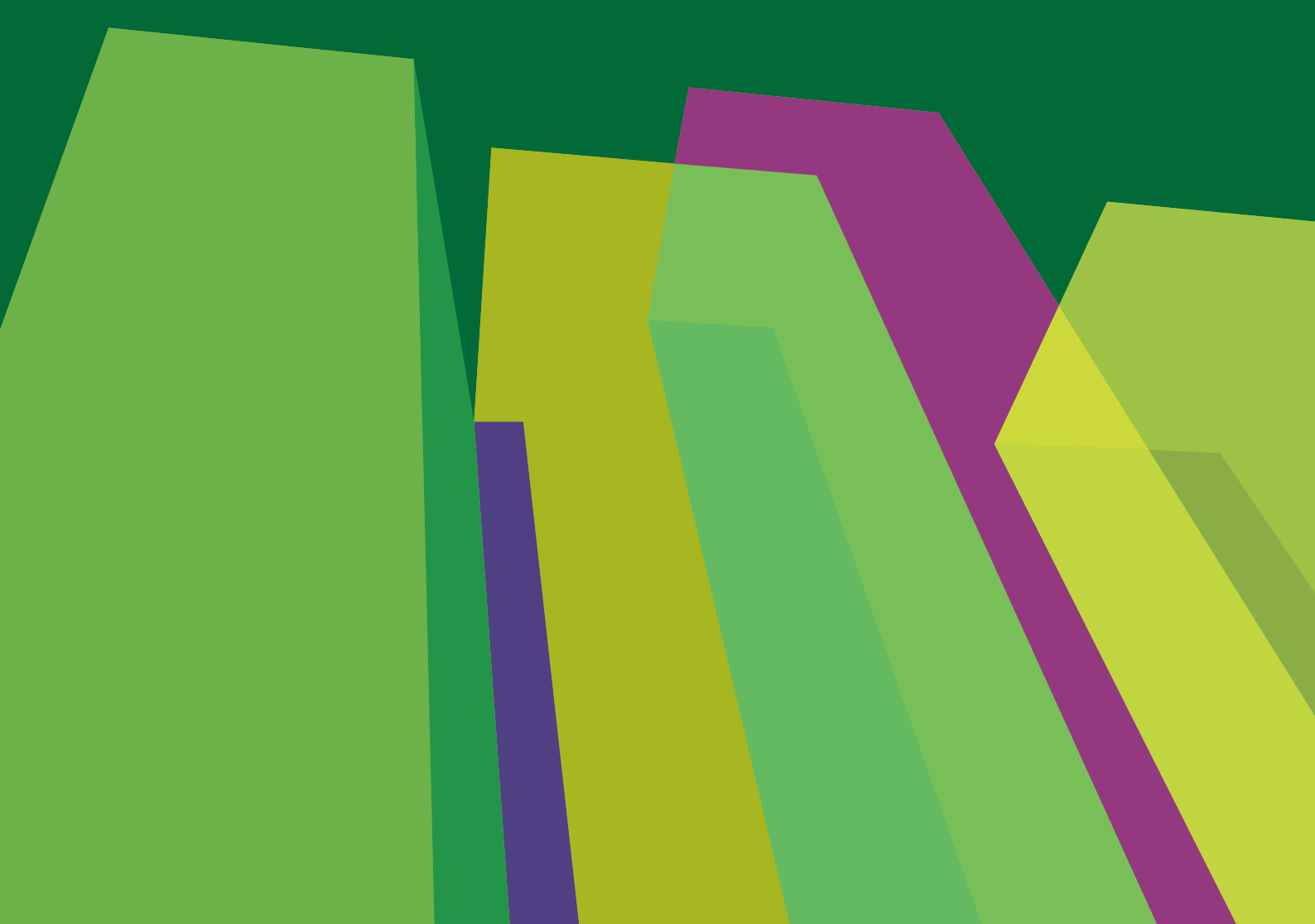
Използване на логото на ЕСП

Логото на ЕСП не може да бъде използвано без предварително разрешение.

PDF	ISBN 978-92-849-5373-8	ISSN 2811-9088	doi:10.2865/0955668	QJ-01-25-037-BG-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

ЦИТИРАНЕ НА ПУБЛИКАЦИЯТА

Европейска сметна палата, [Годишен доклад относно агенциите на ЕС за финансовата 2024 година](#), Служба за публикации на Европейския съюз, 2025 г.



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА



Служба за публикации
на Европейския съюз