

2024

Vuosikertomus EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2024



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Puh. +352 4398-1
Tiedustelut: eca.europa.eu/fi/contact
Verkkosivut: eca.europa.eu
Sosiaalinen media: @EUauditors

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2025

Sisällys

Luettelo tässä kertomuksessa käsitellyistä EU:n virastoista ja muista unionin elimistä	7
Chapter 1 EU:n virastot ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen toimittama tarkastus	10
Johdanto	11
EU:n virastot	13
EU:n virastot suorittavat erityisiä teknisiä, tieteellisiä tai hallinnollisia tehtäviä ja auttavat näin toimintapolitiikkojen suunnittelussa, seurannassa ja toteuttamisessa	13
Hajautetut virastot vastaavat alakohtaisiin toimintapoliittisiin tarpeisiin	13
Toimeenpanovirastot toteuttavat EU:n ohjelmia	13
Muilla elimillä on kullakin täsmällinen tehtäväalueensa	14
Virastojen määrä on pysynyt ennallaan vuodesta 2022	14
Virastojen rahoitus tulee useista eri lähteistä ja perustuu monivuotisen rahoituskehityksen eri otsakkeisiin	17
Talousarvio- ja vastuuvapausjärjestelyt ovat samanlaisia kaikissa virastoissa, paitsi EUIPOssa, CPVO:ssa ja SRB:ssä	22
EU:n virastojen verkosto edistää virastojen keskinäistä yhteistyötä sekä niiden yhteydenpitoa sidosryhmiin	23
Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus	24
Tilintarkastustuomioistuin antaa tarkastuslausuman kustakin virastosta	24
Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa perustuu keskeisten riskien arviointiin	24
Tilintarkastustuomioistuin hyödyntää muiden tarkastajien tekemää työtä	26
Tilintarkastustuomioistuin raportoi petosepäilyistä relevanteille EU:n elimille – OLAFille ja EPPOLle	26

Chapter 2 Yhteenveto tarkastuksen tuloksista	27
Johdanto	28
Tarkastuslausunnot	29
Puhdas lausunto tilien luotettavuudesta kaikkien virastojen osalta	29
Tiettyjä seikkoja painottavat kappaleet seitsemän viraston tilinpäätöksessä	29
Muita seikkoja koskevissa kappaleissa käsitellään kahden viraston tilinpäätösten kannalta erityisen tärkeitä kysymyksiä	30
Puhdas lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien virastojen osalta	31
Muita seikkoja koskevassa kappaleessa käsitellään SRB:n tulojen kannalta erityisen tärkeää kysymystä	31
Puhdas lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien paitsi yhden viraston osalta	32
Tiettyjä seikkoja ja muita seikkoja koskevat kappaleet suhteessa EIT:n maksuihin	32
Muut huomautukset	33
Tarkastuksessa havaittiin parannuksia edellyttäviä osa-alueita 33 virastossa	33
Budjettihallinnon keskeisiä kysymyksiä ovat aiempien vuosien tapaan suuret määrärahasiirrot ja maksuviivästykset	34
Tilintarkastustuomioistuimien raportoi puutteista 11 viraston hallinto- ja valvontajärjestelmissä	36
Julkisiin hankintoihin liittyvät puutteet ovat edelleen maksujen sääntöjenvastaisuuden merkittävin syy	37
Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta	40
Virastot toteuttavat jatkotoimia aiempien vuosien huomautusten perusteella	40
Muut tilintarkastustuomioistuimen kertomukset, joissa viitataan EU:n virastojen työhön	41
EU-virastojen verkoston vastaus	44

Chapter 3 Tarkastuslausumat ja muut virastokohtaiset tarkastustulokset	45
3.1. Tarkastuslausumien perustana olevat tiedot	46
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus	50
3.2. Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)	51
3.3. BERECin tukivirasto (BEREC-virasto)	60
3.4. Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)	64
3.5. Euroopan pankkiviranomainen (EPV)	71
3.6. Euroopan kemikaalivirasto (ECHA)	76
3.7. Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)	80
3.8. Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT)	87
3.9. Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA)	96
3.10. Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)	102
3.11. Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)	111
3.12. Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA)	119
3.13. Euroopan unionin avaruushjelmavirasto (EUSPA)	126
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 2 – Koheesio, palautumiskyky ja arvot	132
3.14. Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop)	133
3.15. Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskus (ECDC)	139
3.16. Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen (EFSA)	145
3.17. Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)	149
3.18. Euroopan työviranomainen (ELA)	158
3.19. Euroopan lääkevirasto (EMA)	167
3.20. Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)	175
3.21. Euroopan koulutussäätiö (ETF)	180
3.22. Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA)	186
3.23. Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound)	193

3.24. Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)	198
3.25. Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA)	206
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 3 – Luonnonvarat ja ympäristö	211
3.26. Euroopan ympäristökeskus (EEA)	212
3.27. Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)	220
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus	229
3.28. Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA)	230
3.29. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)	237
3.30. Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)	255
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 5 – Turvallisuus ja puolustus	267
3.31. Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL)	268
3.32. Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)	275
3.33. Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol)	286
Virastot, jotka saavat rahoitusta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 7 – EU:n yleinen hallinto	292
3.34. Euratomin hankintakeskus (ESA)	293
Omarahoitteiset erillisvirastot	298
3.35. Euroopan unionin elinten käännöskeskus (CdT)	299
3.36. Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)	307
3.37. Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)	316
3.38. Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)	324

SRB:tä koskevan erityisvuosikertomuksen lisäys, yhteiseen kriisinratkaisumekanismiin liittyvät SRB:n ehdolliset vastuut	333
Euroopan komission toimeenpanovirastot	344
3.39. Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA)	345
3.40. Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto (EACEA)	350
3.41. Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysiasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)	354
3.42. Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto (ERCEA)	362
3.43. Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA)	368
3.44. Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto (REA)	373

Luettelo tässä kertomuksessa käsitellyistä EU:n virastoista ja muista unionin elimistä

Lyhenne	Koko nimi
ACER	Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto
BEREC-virasto	Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) tukivirasto
CdT	Euroopan unionin elinten käännöskeskus
Cedefop	Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus
CEPOL	Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto
CINEA	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto
CPVO	Yhteisön kasvilajikevirasto
EACEA	Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto
EASA	Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto
ECDC	Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskus
ECHA	Euroopan kemikaalivirasto
EEA	Euroopan ympäristökeskus
EFCA	Euroopan kalastuksenvalvontavirasto
EFSA	Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen
EIGE	Euroopan tasa-arvoinstituutti
EIOPA	Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen
EISMEA	Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä toimeenpanovirasto
EIT	Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti

Lyhenne	Koko nimi
ELA	Euroopan työviranomainen
EMA	Euroopan lääkevirasto
EMSA	Euroopan meriturvallisuusvirasto
ENISA	Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto
EPPO	Euroopan syyttäjänvirasto
EPV	Euroopan pankkiviranomainen
ERA	Euroopan unionin rautatievirasto
ERCEA	Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto
ESA	Euratomin hankintakeskus
ESMA	Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen
ETF	Euroopan koulutussäätiö
EUAA	Euroopan unionin turvapaikkavirasto
EUDA	Euroopan unionin huumevirasto
EUIPO	Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto
eu-LISA	Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto
EU-OSHA	Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto
Eurofound	Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö
Eurojust	Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto
Europol	Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto
EUSPA	Euroopan unionin avaruushjelmavirasto
FRA	Euroopan unionin perusoikeusvirasto
Frontex	Euroopan raja- ja merivartiiovirasto

Lyhenne	Koko nimi
HADEA	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto
REA	Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto
SRB	Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN

1. luku

EU:n virastot ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen toimittama tarkastus

Johdanto

1.1. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on EU:n varainhoidon ulkoinen tarkastaja¹. Se toimii tässä ominaisuudessaan unionin kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana ja auttaa kehittämään EU:n varainhoitoa. Lisätietoja tilintarkastustuomioistuimen työstä esitetään toimintakertomuksissa, vuosikertomuksissa EU:n talousarvion toteuttamisesta, erityiskertomuksissa ja yleiskatsauksissa sekä lausunnoissa, joita tilintarkastustuomioistuin antaa uudesta tai päivitetystä EU-lainsäädännöstä tai muista varainhoitoon vaikuttavista päätöksistä².

1.2. Tehtävänsä mukaisesti tilintarkastustuomioistuin tarkastaa virastojen ja muiden EU:n elinten, jäljempänä yhteisnimellä 'virastot', tilinpäätökset ja tilien perustana olevat toimet. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoimeksianto ei kata kolmea puolustusalan virastoa, jotka rahoitetaan jäsenvaltioiden rahoitusosuuksilla (Euroopan puolustusvirasto, Euroopan unionin turvallisuusalan tutkimuslaitos ja Euroopan unionin satelliittikeskus). Niiden tarkastamisesta vastaavat muut riippumattomat ulkoiset tarkastajat³.

1.3. Tässä kertomuksessa tilintarkastustuomioistuin esittää virastoja koskevan tarkastuksensa tulokset varainhoitovuodelta 2024. Virastoihin viitataan yksinkertaisuuden vuoksi niiden nimilyhenteillä eikä niiden koko nimillä. Luettelo kaikista virastoista ja niiden lyhenteistä on tämän kertomuksen alussa. Kertomuksen rakenne on seuraava:

- o **Ensimmäisessä luvussa** kuvataan virastot ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa.
- o **Toisessa luvussa** tilintarkastustuomioistuin esittää yhteenvedon virastoja koskevan vuotuisen tarkastuksensa tuloksista varainhoitovuodelta 2024. Luku sisältää viittauksia myös muihin virastoja koskeviin tarkastustuloksiin ja -lausuntoihin.
- o **Kolmas luku** sisältää kunkin 43 viraston osalta *tarkastuslausuman*, joka koskee niiden tilien luotettavuutta sekä tulojen ja maksujen laillisuutta ja asianmukaisuutta (sääntöjenmukaisuutta). Tilintarkastustuomioistuin tuo myös lukijan tietoon tärkeitä seikkoja ja erittelee osa-alueita, joilla on parantamisen varaa.

1.4. Tilintarkastustuomioistuimen virastoihin 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta kohdistamassa tarkastuksessa saatiin yleisesti ottaen hieman

¹ Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, 285–287 artikla.

² Saatavilla tilintarkastustuomioistuimen internet-sivustolla osoitteessa www.eca.europa.eu.

³ Katsaus 01/2014, ”Yleiskatsaus tilivelvollisuuteen ja julkiseen tarkastukseen EU:ssa – Puutteita, päällekkäisyyksiä ja haasteita”, kohta 84.

myönteisempiä tuloksia kuin aiempina vuosina. Tilintarkastustuomioistuin antoi tarkastuslausumassaan seuraavat lausunnot:

- o Kaikkien virastojen osalta annettiin vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien luotettavuudesta.
- o Vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien 43 viraston osalta.
- o Vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien virastojen osalta pois lukien ELA, jolle annettiin varauman sisältävä lausunto.

EU:n virastot

EU:n virastot suorittavat erityisiä teknisiä, tieteellisiä tai hallinnollisia tehtäviä ja auttavat näin toimintapolitiikkojen suunnittelussa, seurannassa ja toteuttamisessa

1.5. EU:n virastot ovat erillisiä oikeushenkilöitä, jotka on perustettu johdetun oikeuden säädöksellä suorittamaan erityisiä teknisiä, tieteellisiä tai hallinnollisia tehtäviä ja auttamaan näin EU:n toimielimiä toimintapolitiikkojen suunnittelussa, seurannassa ja toteuttamisessa. Virastot sijaitsevat eri jäsenvaltioissa, ja ne vaikuttavat merkittävästi aloihin, jotka ovat äärimmäisen tärkeitä Euroopan unionin kansalaisten päivittäisessä elämässä. Tällaisia aloja ovat esimerkiksi terveys, turvallisuus, vapaus ja oikeus.

1.6. EU:n virastoja on kolmea tyyppiä: hajautetut virastot, toimeenpanovirastot ja muut elimet. Virastojen välisiä eroja kuvataan jäljempänä (ks. kohdat [1.7–1.9](#)).

Hajautetut virastot vastaavat alakohtaisiin toimintapolitiittisiin tarpeisiin

1.7. Hajautettuja virastoja on 33⁴, ja niillä on keskeinen asema EU:n toimintapolitiikkojen valmistelussa ja täytäntöönpanossa. Ne huolehtivat erityisesti teknisistä, tieteellisistä, operatiivisista tai sääntelyyn liittyvistä tehtävistä. Tarkoituksena on vastata alakohtaisiin toimintapolitiittisiin tarpeisiin ja tehostaa eurooppalaista yhteistyötä kokoamalla yhteen EU:n ja kansallisten viranomaisten erityisalojen asiantuntemusta. Virastot on perustettu määrittelemättömäksi ajaksi joko neuvoston asetuksella tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella.

Toimeenpanovirastot toteuttavat EU:n ohjelmia

1.8. Kuusi toimeenpanovirastoa⁵ huolehtivat EU:n ohjelmiin liittyvistä toimeenpano- ja operatiivisista tehtävistä. Ne esimerkiksi tukevat sidosryhmiä [Euroopan vihreän kehityksen ohjelman](#) toteuttamisessa (CINEA) tai hallinnoivat tiettyjä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman hankkeita (REA). Niiden toiminnan kesto on määritelty ennalta ja vastaa yleensä monivuotisen rahoituskehityksen kestoja (tällä hetkellä 31. joulukuuta 2028 asti).

⁴ ACER, BEREC-virasto, Cedefop, CdT, CEPOL, CPVO, EASA, EPV, ECDC, ECHA, EEA, EFCA, EFSA, EIGE, EIOPA, ELA, EMA, EMSA, ENISA, ERA, ESMA, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, EUSPA, Eurofound, Eurojust, Europol, FRA ja Frontex.

⁵ CINEA, EACEA, EISMEA, ERCEA, HADEA ja REA.

Muilla elimillä on kullakin täsmällinen tehtäväalueensa

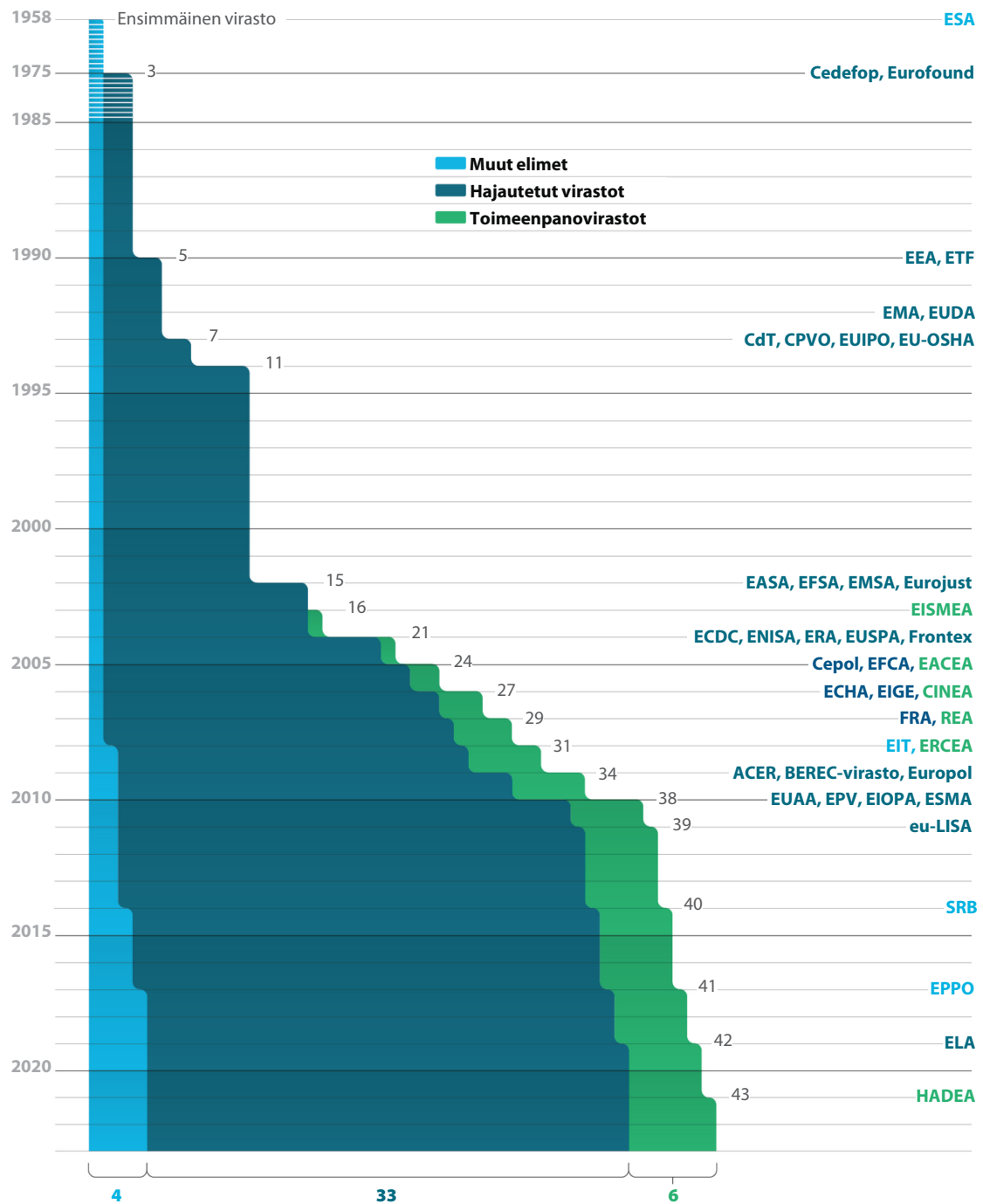
1.9. Neljä muuta elintä ovat EIT, EPPO, ESA ja SRB.

- o EIT on riippumaton hajautettu EU:n elin, joka kokoaa yhteen tiede- ja yritysmaailman sekä koulutusalan resursseja. Pyrkimyksenä on lisätä EU:n innovaatiovalmiuksia myöntämällä avustusrahoitusta alan toimijoille.
- o EPPO on riippumaton unionin elin, joka tutkii EU:n talousarvioon kohdistuvia rikoksia ja nostaa niistä syytteitä.
- o ESAn tehtävänä on varmistaa ydinpolttoaineen säännöllinen ja tasapuolinen toimitus EU:n käyttäjille Euratomin perustamissopimuksen mukaisesti.
- o SRB on yhteisen kriisinratkaisumekanismin keskusviranomainen Euroopan pankkiunionissa. SRB:n tehtävänä on varmistaa, että lähellä kaatumista olevia tai todennäköisesti kaatuvia pankkeja koskeva kriisinratkaisu hoidetaan hallitusti. Näin EU:n jäsenvaltioiden reaalitaloudelle ja julkistaloudelle aiheutuu mahdollisimman vähän vahinkoa. Nyt käsillä olevassa kertomuksessa tilintarkastustuomioistuinin raportoi myös SRB:n ehdollisista vastuista.

Virastojen määrä on pysynyt ennallaan vuodesta 2022

1.10. Tämä kertomus kattaa 43 virastoa, kuten [kaaviosta 1.1](#) käy ilmi. Virastojen kokonaismäärä on pysynyt ennallaan vuodesta 2022. Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EMCDDA) korvattiin vuonna 2024 Euroopan unionin huumevirastolla (EUDA).

Kaavio 1.1 – Virastojen kehitys – yleiskatsaus ja aikajana

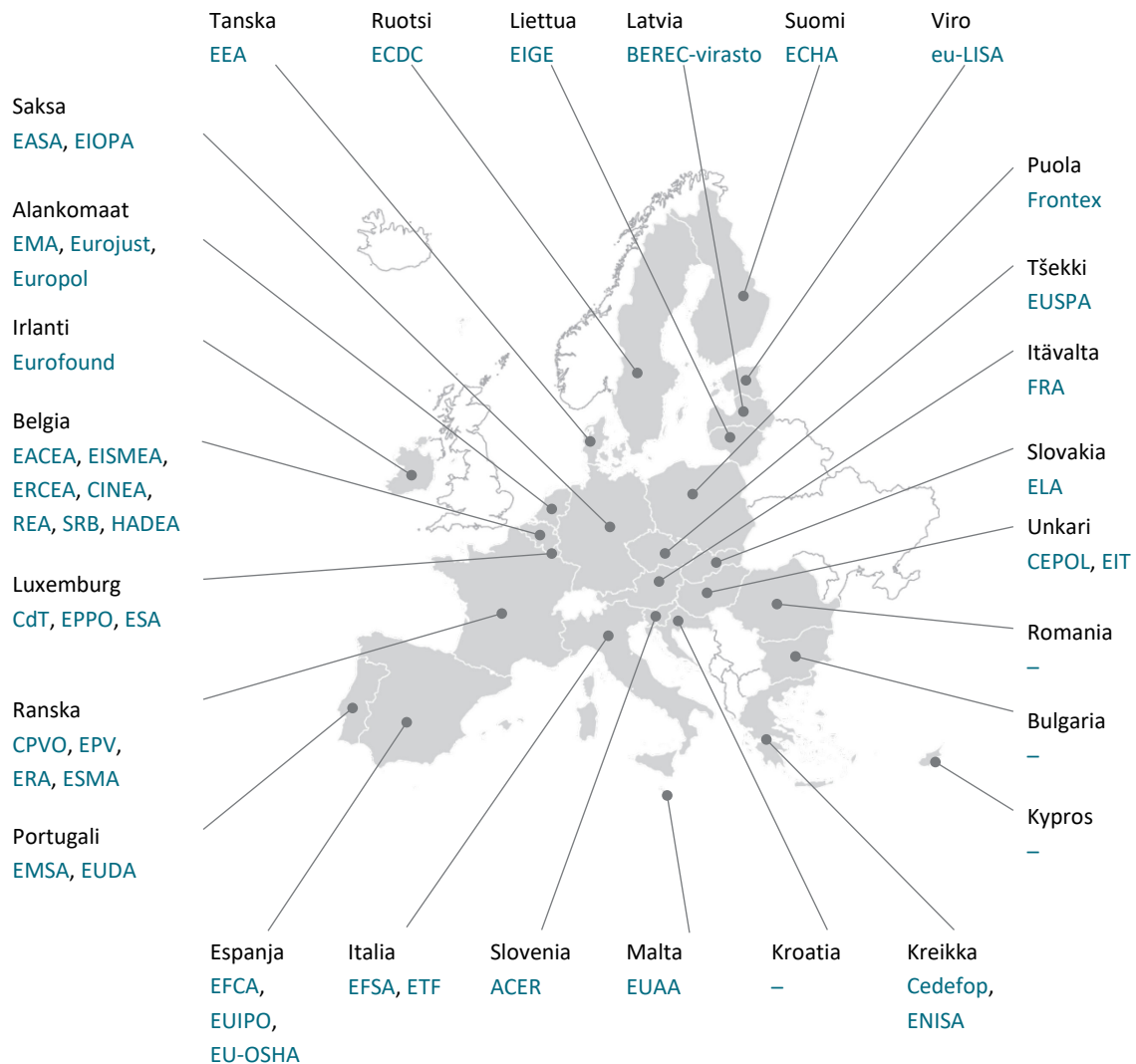


Huom. Kaavion vuosiluvut viittaavat vuoteen, jolloin viraston tai sen edeltäjän perustamisasetus tuli voimaan.

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

1.11. Hajautetut virastot ja muut elimet sijaitsevat eri puolilla EU:ta, kuten [kaaviosta 1.2](#) käy ilmi. Virastojen ja muiden elinten sijainnista päättää joko neuvosto tai Euroopan parlamentti yhdessä neuvoston kanssa. Kaikki toimeenpanovirastot sijaitsevat Brysselissä.

Kaavio 1.2 – Virastojen sijainti eri jäsenvaltioissa



Huom. Yksittäistä virastoa koskevaan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumaan voi tutustua klikkaamalla viraston nimeä kaaviossa.

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Virastojen rahoitus tulee useista eri lähteistä ja perustuu monivuotisen rahoituskehyksen eri otsakkeisiin

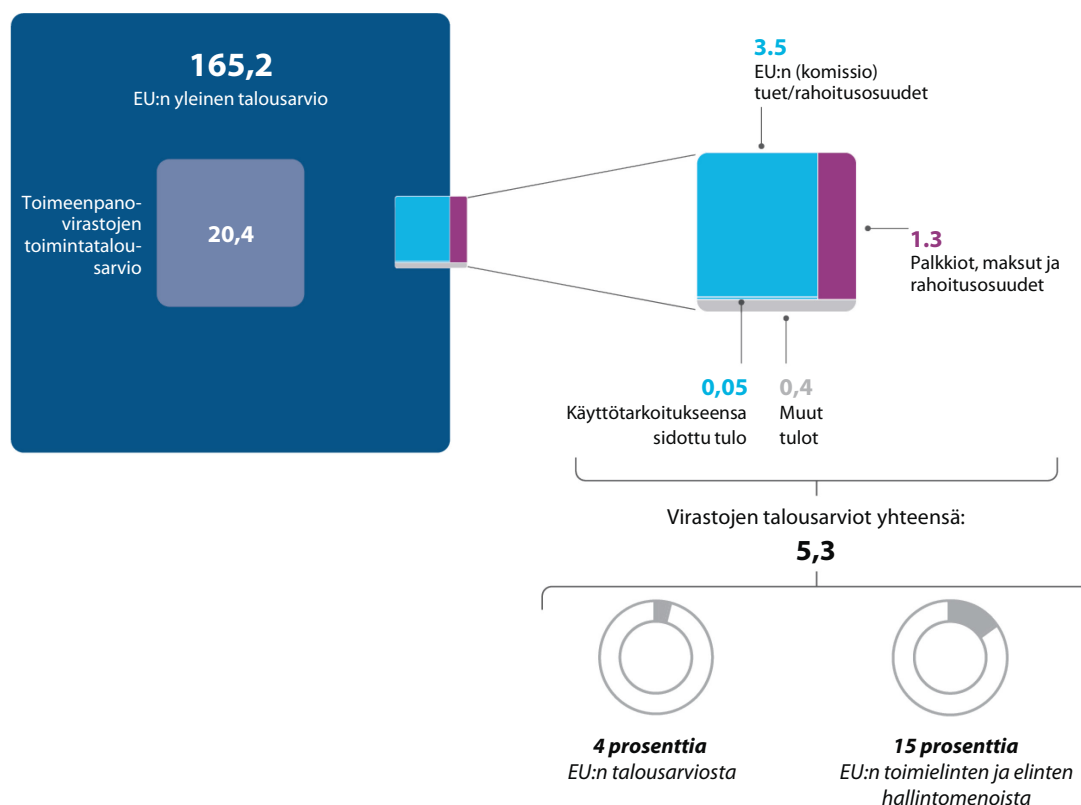
1.12. Kaikkien virastojen määrärahat vuonna 2024 olivat yhteensä 5,3 miljardia euroa (vuonna 2023: 4,7 miljardia euroa). Määrä vastaa neljää prosenttia EU:n vuoden 2024 yleisestä talousarviosta (vuonna 2023: kolme prosenttia), kuten [kaaviosta 1.3](#) käy ilmi.

1.13. SRB:n vuoden 2024 hyväksytty talousarvio sisälsi pelkästään SRB:n hallintomenot (170 miljoonaa euroa). Se ei enää aiempien vuosien tapaan sisältänyt pankkien rahoitusosuuksia yhteisen kriisinratkaisurahaston perustamiseksi.

1.14. Hajautettujen virastojen ja muiden elinten talousarviot kattavat kyseisten virastojen ja elinten henkilöstö-, hallinto- ja toimintamenot. Toimeenpanovirastojen omat määrärahat olivat vuonna 2024 yhteensä 421 miljoonaa euroa (vuonna 2023: 391 miljoonaa euroa), ja ne kattoivat ainoastaan virastojen omat henkilöstö- ja hallintomenot. Pannessaan komission puolesta ohjelmia täytäntöön toimeenpanovirastot hallinnoivat vuonna 2024 EU:n yleisestä talousarviosta 20,4 miljardin euron osuutta (vuonna 2023: 18,7 miljardia euroa).

Kaavio 1.3 — Virastojen rahoituslähteet vuonna 2024

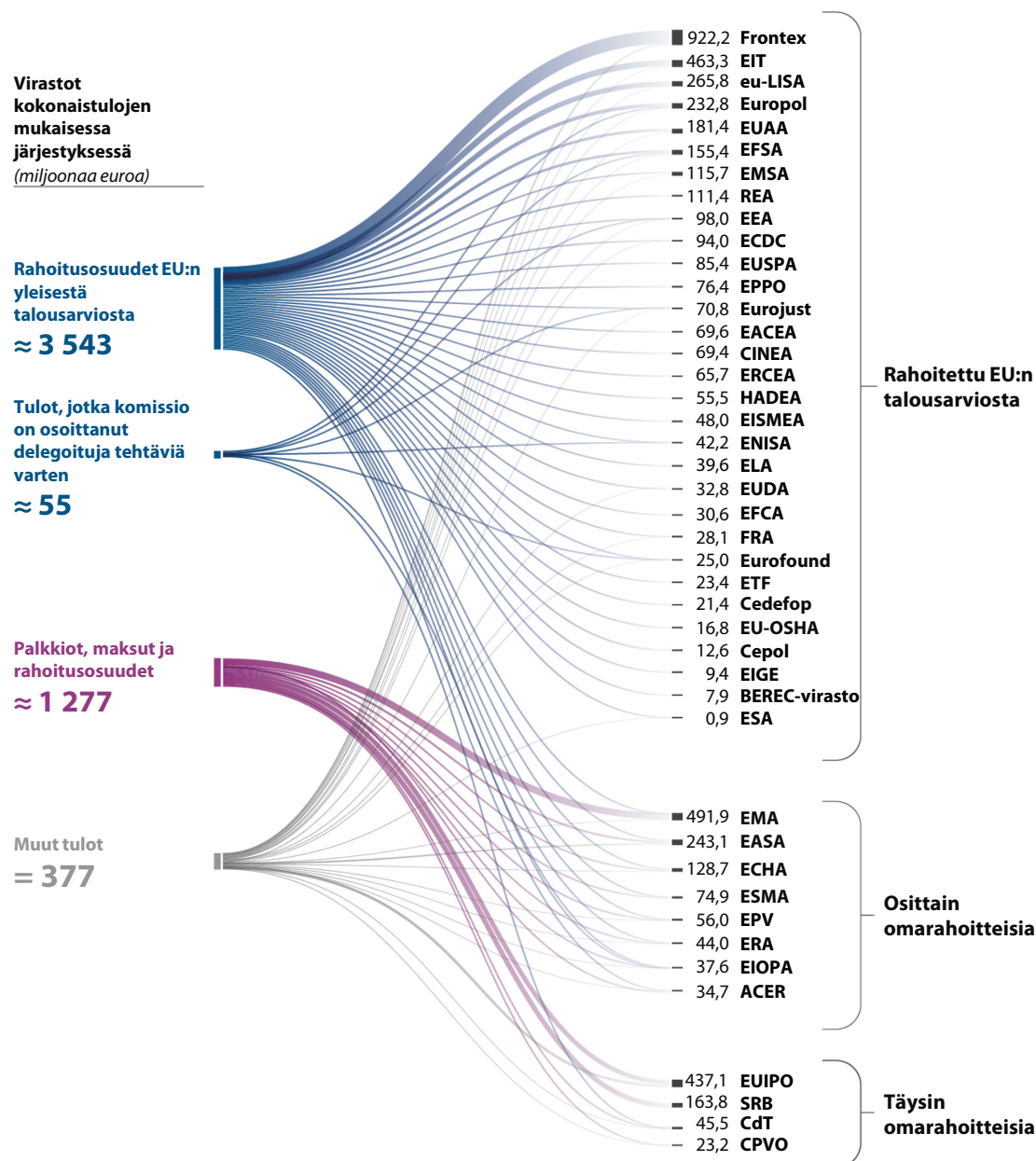
(miljardia euroa)



Lähde: Euroopan unionin yleinen talousarvio varainhoitovuodelle 2024, Euroopan unionin tilinpäätös varainhoitovuodelta 2024 ja toimeenpanovirastojen vuotuiset toimintakertomukset varainhoitovuodelta 2024 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

1.15. Kaksitoista virastoa rahoitetaan osittain⁶ tai kokonaan⁷ alan toimijoilta perittävillä palkkioilla ja maksuilla sekä virastojen toimintoihin osallistuvien maiden suorilla rahoitusosuuksilla. Loput 31 virastoa – mukaan lukien kaikki toimeenpanovirastot – saavat lähes koko rahoituksensa EU:n yleisestä talousarviosta. **Kaaviossa 1.4** esitetään virastojen talousarviot tulonlähteittäin jaoteltuina.

Kaavio 1.4 – Virastojen talousarviot vuodelta 2024 tulonlähteittäin



Huom. Vuonna 2024 hyväksytyt ja julkaistut määrärahat. Määriin eivät sisälly talousarvion varaukset.

Lähde: Virastojen tilinpäätökset vuodelta 2024 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

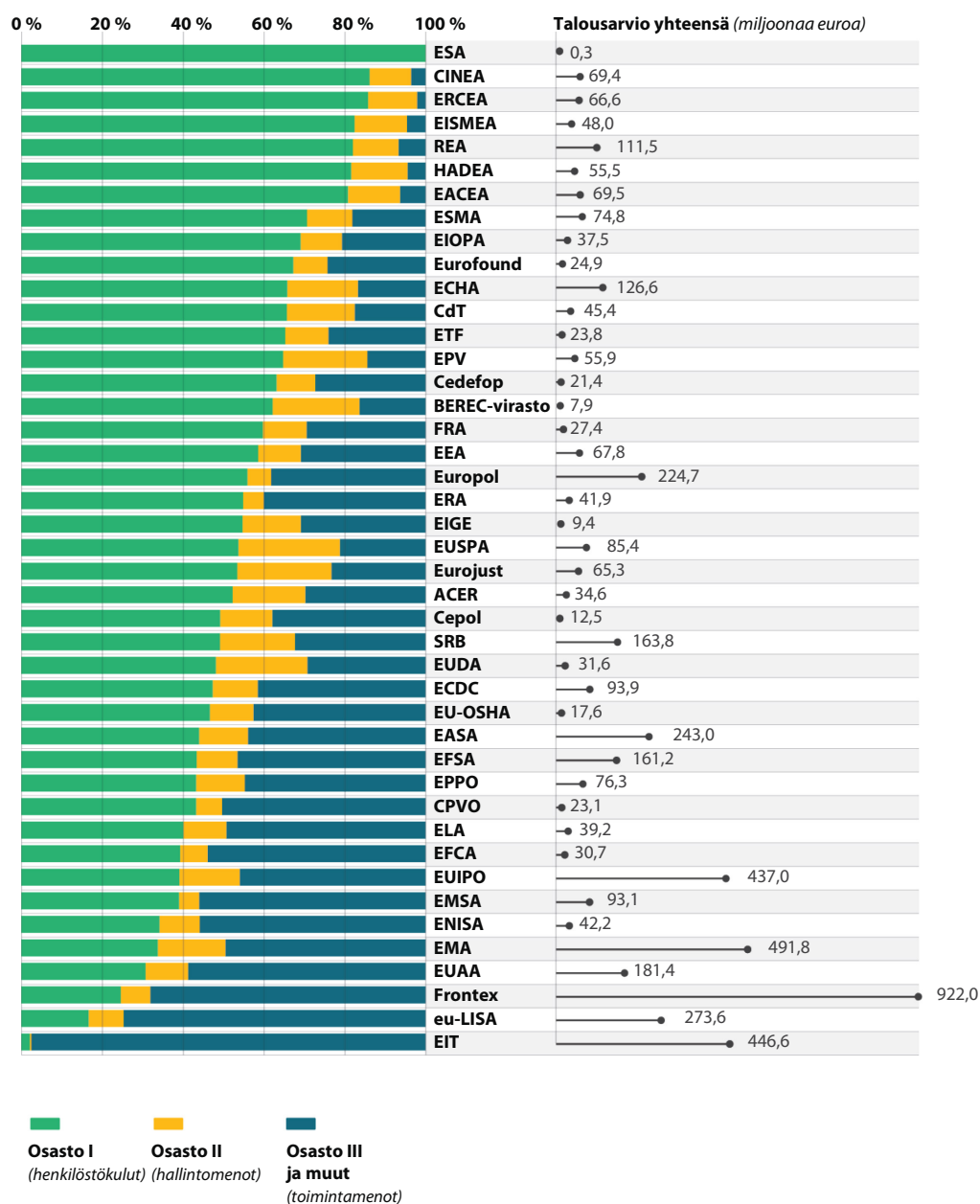
⁶ EMA, EASA, ECHA, ESMA, EPV, ERA, EIOPA ja ACER (kahdeksan virastoa).

⁷ EUIPO, SRB, CdT ja CPVO (neljä virastoa).

1.16. Kaaviossa 1.5 esitetään virastojen talousarviot varainhoitovuodelle 2024.

Talousarviot on jaoteltu menotyypeittain: osasto I (henkilöstökulut), osasto II (hallintomenot) ja osasto III (toimintamenot yhdessä minkä tahansa muun talousarviossa käytetyn osaston kanssa). Kaiken kaikkiaan virastojen varainhoitovuoden 2024 henkilöstö- ja hallintomenot muodostavat noin 15 prosenttia niistä maksumäärärahoista, jotka yhteensä ovat käytettävissä monivuotisen rahoituskehiksen otsakkeessa 7 ”EU:n yleinen hallinto”. Vertailun vuoksi todettakoon, että komission osuus otsakkeesta oli 52 prosenttia, parlamentin 16 prosenttia, Euroopan ulkosuhdehallinnon seitsemän prosenttia, neuvoston neljä prosenttia ja EU:n muiden toimielinten ja elinten kuusi prosenttia.

Kaavio 1.5 – Virastojen menot vuonna 2024 talousarvion osastoittain

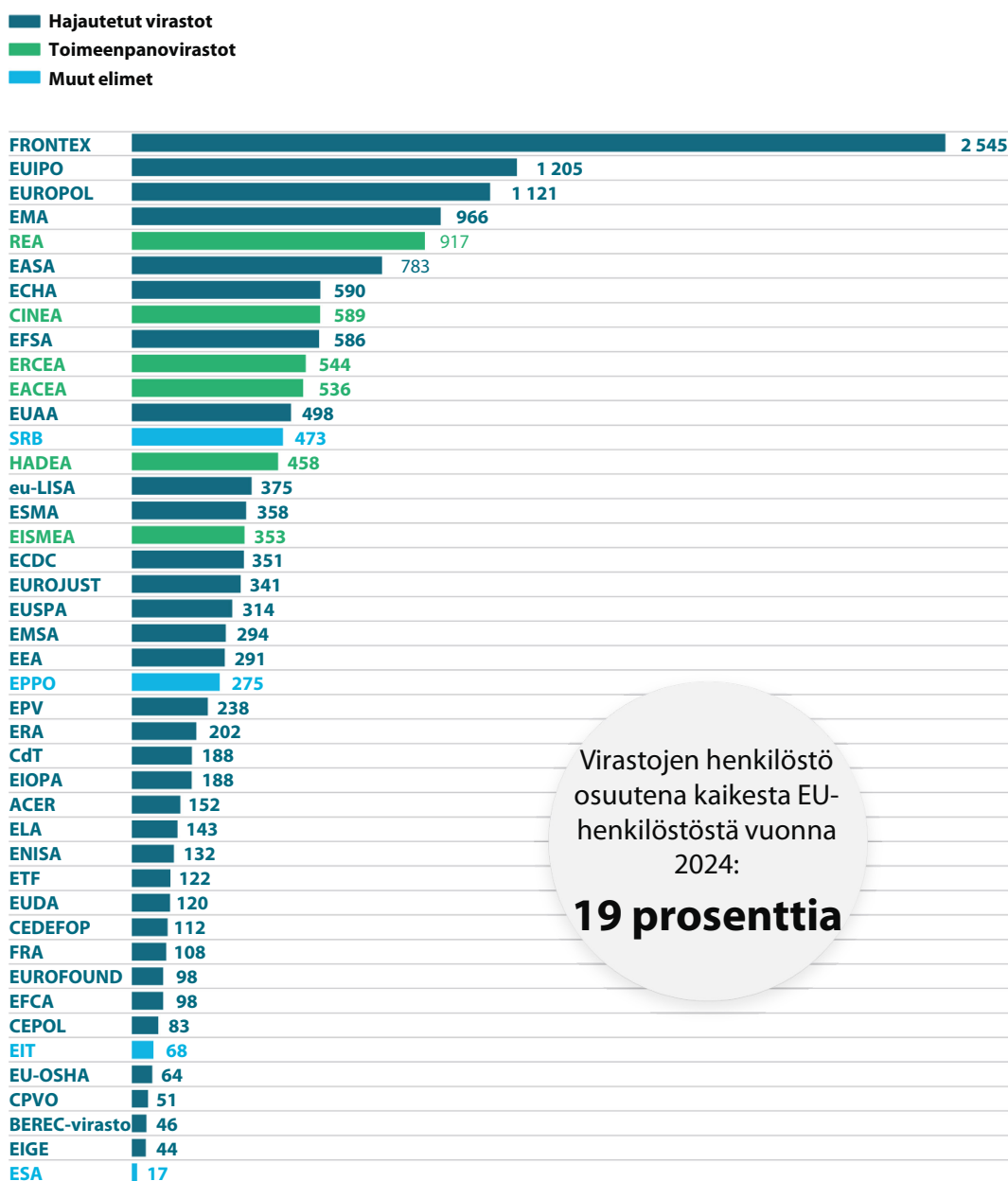


Huom. Vuonna 2024 hyväksytyt ja julkaistut määrärahat.

Lähde: Virastojen tilinpäätökset vuodelta 2024 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

1.17. Kaaviosta 1.6 käy ilmi, kuinka paljon virastoilla oli henkilöstöä 31. joulukuuta 2024. Virastoilla oli palveluksessaan yhteensä 17 037 työntekijää (vuonna 2023: 16 146). Tämä määrä vastaa virkojen ja toimien tosiasiallista lukumäärää vuoden viimeisenä päivänä. Viroissa ja toimissa työskentelee vakituisia virkamiehiä, väliaikaisia ja sopimussuhteisia toimihenkilöitä sekä kansallisia asiantuntijoita. Kun asiaa tarkastellaan EU:n yleisessä talousarviossa hyväksyttyjen henkilöstötaulukkojen pohjalta, noin 19 prosenttia EU:n koko henkilöstöstä työskentelee virastoissa. Vastaava luku komission osalta on 49 prosenttia, parlamentin 14 prosenttia, neuvoston kuusi prosenttia, unionin tuomioistuimen neljä prosenttia, Euroopan ulkosuhdehallinnon neljä prosenttia ja muiden EU:n toimielinten ja elinten neljä prosenttia.

Kaavio 1.6 — Virastokohtainen henkilöstömäärä vuoden 2024 lopussa



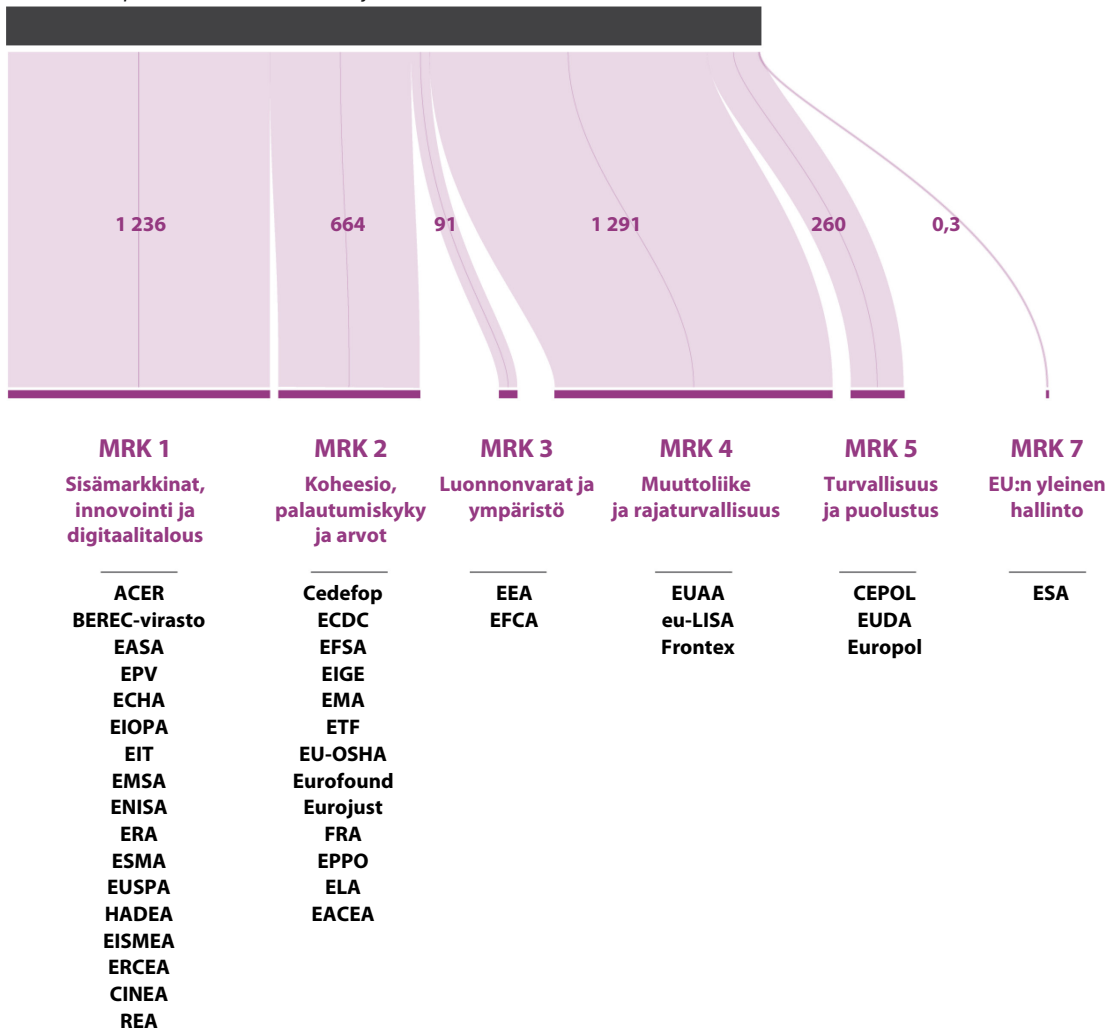
Lähde: Virastoilta saadut tiedot ja muiden EU:n toimielinten ja elinten henkilöstötaulukot (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

1.18. EU:n yleisestä talousarviosta suoritettut 3,5 miljardin euron rahoitusosuudet ovat peräisin monivuotisen rahoituskehiksen eri otsakkeista, kuten [kaaviosta 1.7](#) käy ilmi.

Kaavio 1.7 – Virastojen rahoitus monivuotisen rahoituskehiksen (MRK) otsakkeittain (EU:n yleinen talousarvio)

(miljoonaa euroa)

*Taulukosta puuttuvat SRB, CdT, EUIPO ja CPVO



Huom. ECHAA rahoitetaan pääosin monivuotisen rahoituskehiksen otsakkeesta 1, mutta vähäisemmässä määrin myös otsakkeesta 3.

Lähde: Virastojen tilinpäätökset vuodelta 2024 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

Talousarvio- ja vastuuvapausjärjestelyt ovat samanlaisia kaikissa virastoissa, paitsi EUIPOssa, CPVO:ssa ja SRB:ssä

1.19. Euroopan parlamentti ja neuvosto vastaavat vuotuisesta talousarvio- ja vastuuvapausmenettelystä useimpien hajautettujen virastojen ja muiden elinten sekä kaikkien komission toimeenpanovirastojen osalta. *Kaaviossa 1.8* esitetään vastuuvapausmenettelyn aikataulu.

Kaavio 1.8 – Vastuuvapausmenettely (useimpien virastojen osalta)



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin EU:n varainhoitoasetuksen perusteella.

1.20. Kahden täysin omarahoitteen erillisviraston (CPVO ja EUIPO) talousarvio- ja vastuuvapausmenettelyjä hallinnoivat CPVO:n hallintoneuvosto ja EUIPO:n budjettikomitea, eivät Euroopan parlamentti ja neuvosto⁸. Vastaavasti SRB:n vuotuinen talousarvio- ja vastuuvapausmenettely on yksinomaan SRB:n hallintoneuvoston vastuulla.

⁸ Katsaus 01/2014, ”Yleiskatsaus tilivelvollisuuteen ja julkiseen tarkastukseen EU:ssa – Puutteita, päällekkäisyyksiä ja haasteita”, kohta 84.

EU:n virastojen verkosto edistää virastojen keskinäistä yhteistyötä sekä niiden yhteydenpitoa sidosryhmiin

1.21. Virastot ja yhteisyritykset perustivat **EU:n virastojen verkoston** keskinäiseksi yhteistyöfoorumikseen. Verkosto pyrkii vahvistamaan virastojen näkyvyyttä ja tunnistamaan ja edistämään niiden toimintojen tehostamismahdollisuuksia sekä sellaisia toimia, jotka tuottavat selvää EU-lisääarvoa. Verkoston avulla virastot voivat kommunikoida koordinoitummin sidosryhmiensä ja suuren yleisön kanssa kysymyksistä, jotka ovat kaikille yhteisiä. Verkosto toimii myös keskitettynä yhteyspisteenä, kun halutaan kerätä tietoa kaikilta virastoilta tai jakaa sitä niille. Lisäksi se auttaa virastoja jakamaan palveluja, tietämystä ja asiantuntemusta. Verkosto hyväksyi vuonna 2020 toisen monivuotisen strategiansa, joka kattaa vuodet 2021–2027⁹. Strategia, jossa on otettu huomioon komission poliittinen ja strateginen ohjaus, rakentuu kahden strategisen pilarin varaan:

- o EU:n virastojen verkosto erinomaisen hallinnollisen osaamisen mallina
- o EU:n virastojen verkosto vakiintuneena institutionaalisena kumppanina.

1.22. EU:n virastojen verkoston puheenjohtajana toimii joka vuosi eri virasto tai yhteisyritys vuorotteluperiaatteen mukaisesti. Vuonna 2024 puheenjohtajana toimi ensin EIOPA (29. helmikuuta 2024 asti) ja sen jälkeen yhdessä EIT ja CEPOL (1. maaliskuuta 2024 alkaen). Verkoston täysistunnot, joita koordinoi yhteinen tukivirasto (Shared Support Office), pidetään kahdesti vuodessa. Verkostoon kuuluu kymmenen temaattista alaverkostoa (ks. [kaavio 1.9](#)).

Kaavio 1.9 – EU:n virastojen verkoston yhteinen tukivirasto ja alaverkostot



Lähde: EU:n virastojen verkosto.

⁹ EU:n virastojen verkoston strategia vuosiksi 2021–2027, Bryssel, 9.11.2020.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus

Tilintarkastustuomioistuin antaa tarkastuslausuman kustakin virastosta

1.23. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- o kaikkien 43 viraston tilinpäätökset, jotka sisältävät tilinpäätöslaskelmat (eli taseen, tuloslaskelman, rahavirtalaskelman, nettovarallisuuden muutoksia koskevan laskelman sekä yhteenvedon keskeisistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja muut liitetiedot) ja talousarvion toteuttamista koskevat kertomukset (joissa on aggregoitu kaikki talousarvion tapahtumat ja talousarvion liitetiedot) 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta
- o tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden (sääntöjenmukaisuuden).

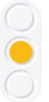
1.24. Tilintarkastustuomioistuin antaa tarkastustulostensa perusteella Euroopan parlamentille ja neuvostolle tai muille vastuuvapauden myöntäville viranomaisille (ks. kohta [1.20](#)) kustakin virastosta yhden tarkastuslausuman, joka koskee viraston tilien luotettavuutta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuutta ja asianmukaisuutta (sääntöjenmukaisuutta). Tarvittaessa tilintarkastustuomioistuin täydentää tarkastuslausumia tarkastukseen perustuvilla merkittävillä huomautuksilla (ks. kolmas luku). Nämä huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuntoja kyseenalaiseksi.

1.25. Lisäksi Euroopan tilintarkastustuomioistuin toimittaa tarkastuksia, julkaisee erityiskertomuksia ja antaa lausuntoja erityisistä aiheista. Osa niistä koskee EU:n virastoja. [Kaaviossa 2.6](#) luetellaan sellaiset Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset, joissa käsitellään virastoihin liittyviä kysymyksiä. Kertomukset on annettu aikavälillä 1.1.2024–30.6.2025.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa perustuu keskeisten riskien arviointiin

1.26. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus on suunniteltu siten, että tarkastuksessa puututaan niihin havaittuihin riskeihin, jotka aiempien vuosien tarkastustulosten perusteella ovat keskeisiä. Varainhoitovuotta 2024 koskevassa tarkastuksessa pyrittiin vastaamaan kysymyksiin, jotka oli esitetty tilintarkastustuomioistuimen riskienarvioinnissa. Tästä riskienarvioinnista esitetään yhteenveto [kaaviossa 1.10](#).

Kaavio 1.10 – Keskeisten riskien arviointi

	SUURI riski KESKISUURI riski VÄHÄINEN riski
	Virastojen tilien luotettavuus Virastojen tilit laaditaan komission tilinpitäjän hyväksymien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin. Tilintarkastustuomioistuin on aiemmin havainnut virastojen tileissä olennaisia virheitä vain vähän.
	Tulojen laillisuus ja sääntöjenmukaisuus Tulojen laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen kohdistuva riski on yleisesti ottaen vähäinen. Jotkin virastot ovat osittain tai kokonaan omaraahoitteisia. Näissä tapauksissa palkkioiden ja muiden rahoitusosuuksien veloittamista ja keräämistä säännellään alakohtaisin asetuksin. Näiden virastojen kohdalla tulojen sääntöjenmukaisuuteen kohdistuva riski on suuruudeltaan keskitasoa.
	Maksujen (menojen) laillisuus ja sääntöjenmukaisuus <i>Riski on kaiken kaikkiaan keskisuuri, mutta vaihtelee</i>  Osasto I – Henkilöstömenot Palkkoja hallinnoi lähinnä komission henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto, jonka tilintarkastustuomioistuin tarkastaa säännöllisesti.  Osasto II – Hallintomenot Virastot eivät aina onnistu noudattamaan riittävän suurta avoimuutta tai saavuttamaan riittävää vastinetta rahalle tarjouskilpailujen yhteydessä. Hankintasäännöt ja -menettelyt ovat monimutkaisia.  Osasto III – Toimintamenot Toimintamenojen riskitaso vaihtelee virastoittain vähäisestä suureen. Riskitaso on riippuvainen kunkin viraston toimintamenojen tyypistä. Riskit ovat yleisesti ottaen samankaltaisia kuin osastossa II, vaikkakin määrät saattavat olla paljon suurempia.
	Varainhoidon moitteettomuuteen liittyvät riskit Suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista ongelmista koski julkisia hankintamenettelyjä, joiden yhteydessä ei kyetty varmistamaan, että rahalle saatiin paras mahdollinen vastine.
	Budjettihallinto Aiemmissa tarkastuksissa on käynyt ilmi, että sidottuja määrärahoja on siirretty seuraavalle vuodelle paljon. Siirtojen perusteluna on kuitenkin yleensä ollut toimien monivuotinen luonne tai ne ovat johtuneet syistä, joihin virastot eivät ole voineet vaikuttaa.

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Tilintarkastustuomioistuिन hyödyntää muiden tarkastajien tekemää työtä

1.27. Tilintarkastustuomioistuिन hyödyntää tarvittaessa virastoihin liittyvän työnsä tukena muiden tarkastajien tekemää työtä. Näin tehdään varsinkin silloin kun tilintarkastustuomioistuिन tarkastaa EU:n tilien luotettavuutta. Ulkoiset tarkastusyriitykset tarkastavat kaikkien hajautettujen virastojen ja muiden elinten tilinpäätökset, paitsi CPVO:n, EUIPO:n ja ESAn. Kansainvälisesti hyväksyttyjen tarkastusstandardien mukaisesti tilintarkastustuomioistuिन hyödyntää näiden tarkastusten tuloksia sen jälkeen, kun se on tutkinut kyseisten tarkastajien riippumattomuuden ja puolueettomuuden sekä heidän ammatillisen pätevyytensä ja kun se on tarkastanut heidän työnsä laajuuden ja laadun. Kaikki tässä kertomuksessa esitetyt tarkastuslausunnot ovat kuitenkin tilintarkastustuomioistuimen omia, ja tilintarkastustuomioistuिन ottaa niistä täyden vastuun.

Tilintarkastustuomioistuिन raportoi petosepäilyistä relevanteille EU:n elimille – OLAFille ja EPPOLle

1.28. Tilintarkastustuomioistuिन tekee yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa asioissa, jotka liittyvät epäilyihin petoksista tai muista EU:n taloudellisia etuja vahingoittavista laittomista toimista. Lisäksi tilintarkastustuomioistuिन tekee yhteistyötä Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) kanssa asioissa, jotka liittyvät epäilyihin EU:n taloudellisia etuja vahingoittavista rikoksista. Tilintarkastustuomioistuिन ilmoittaa OLAFille tai EPPOLle kaikista tarkastustyönsä aikana havaitsemistaan epäilyistä, vaikka tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksia ei olekaan suunniteltu erityisesti petosten havaitsemiseen.



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN

2. luku

Yhteenveto tarkastuksen tuloksista

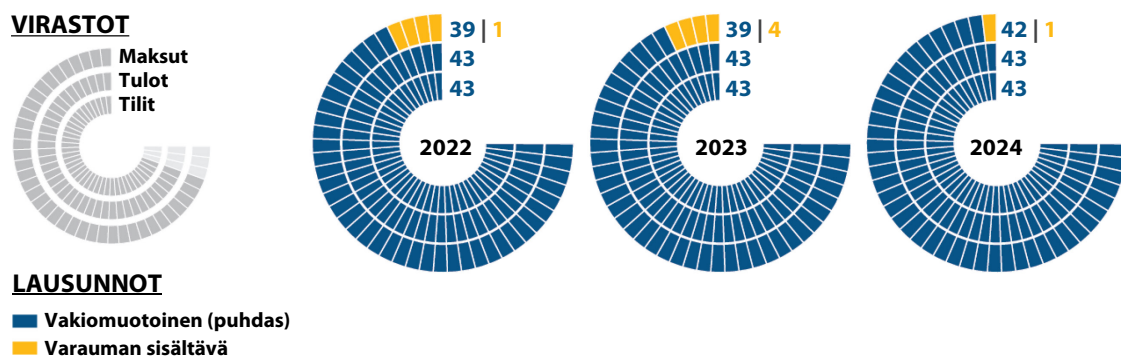
Johdanto

2.1. Tässä luvussa tilintarkastustuomioistuin esittää yhteenvedon virastoja koskevan vuotuisen tarkastuksensa tuloksista varainhoitovuodelta 2024. Siinä viitataan tilintarkastustuomioistuimen julkaisemaan muuhun virastoihin liittyvään tarkastustyöhön.

Tarkastuslausunnot

2.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa, joka koski virastojen tilinpäätöksiä 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, saatiin kaiken kaikkiaan hieman myönteisempiä tuloksia kuin aiempina vuosina (ks. [kaavio 2.1](#)).

Kaavio 2.1 – Virastojen tilejä sekä tuloja ja maksuja koskevat vuotuiset tarkastuslausunnot vuosina 2022–2024



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Puhdas lausunto tilien luotettavuudesta kaikkien virastojen osalta

2.3. Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuoden 2024 tileistä vakiomuotoisen (puhtaan) tarkastuslausunnon kaikille virastoille (ks. [kaavio 2.1](#)).

Tiettyjä seikkoja painottavat kappaleet seitsemän viraston tilinpäätöksessä

2.4. Tiettyjä seikkoja painottavissa kappaleissa kiinnitetään lukijan huomio tilinpäätöksessä esitettyihin näkökohtiin, jotka ovat merkittävyytensä vuoksi olennainen edellytys sille, että lukija saa tilinpäätöksestä tai sen perustana olevista tuloista tai maksuista asianmukaisen käsityksen. Varainhoitovuonna 2024 tilintarkastustuomioistuin käytti tiettyjä seikkoja painottavia kappaleita seitsemää virastoa (CdT, CEPOL, EPV, EIT, EMA, ESMA ja SRB) koskevista kertomuksissa:

- CdT antaa tietoja toiminnan tuottojen vähenemisestä, joka on vaikuttanut kielteisesti sen taloudelliseen tulokseen, sekä vuonna 2011 perustetun varauksen jatkuvasta supistamisesta liiketoiminnan määrän vaihtelun tasoittamiseksi ja budjetti- ja hintavakauden varmistamiseksi.

- CEPOL toimitti tiedot, joissa kuvataan raportointivuoden aikana tapahtuneen kyberhäiriön operatiiviset ja talousarviovaikutukset sekä sen korjaamiseksi toteutetut toimet.
- EPV:n tilinpäätöksessä esitetään tiedot digitaalista häiriönsietokykyä koskevan säädöksen (DORA) ja kryptovarojen markkinoista annetun asetuksen (MiCAR) merkittävistä vaikutuksista niihin rahastoimattomiin resursseihin, joita tarvitaan asiaan liittyvien tehtävien perustamiseen ja asianmukaisen valvontapolitiikan täytäntöönpanoon.
- EIT:n tilinpäätöksessä esitetään oletukset, joita on käytetty arvioitaessa kertyneitä toimintamenoja (avustusmenoja), jotka esitetään taseessa vähenevänä ennakkorahoitusvarojen eränä. Arvio kertyneistä avustusmenoista on tärkeä, ja siihen liittyy väistämättä epävarmuutta. Lisäksi EIT kuvaa Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimusten perusteella annettujen takaisinperintäsuositusten vaikutusta EIT:n ehdollisiin varoihin sekä sitä, miten epävarma EIT:n arvio takaisinperittävistä määristä on tilinpäätöstä laadittaessa.
- EMA antaa merkittäviä tietoja kiinteistövelvoitteistaan ja epävarmuustekijöistä, jotka johtuvat siitä, että alivuokralaisen emoyhtiö on hakenut konkurssia Yhdysvaltain ja Kanadan sivuliikkeilleen. Virastolle saattaa siirtyä vastuu päävuokrasopimuksen koko jäljellä olevasta määrästä. Jos tilat ovat tyhjillään vuokrasopimuksen jäljellä olevan ajan, EMAn maksettavaksi tuleva enimmäismäärä on 543 miljoonaa euroa. Määrään sisältyy kiinteistövero. Lokakuussa 2024 EMA sopi alivuokralaisen kanssa vuokran alentamisesta ja teki 122,1 miljoonan euron varauksen tappiollista sopimusta varten.
- ESMA:n ja EPV:n tilinpäätökset sisältävät tietoja eräästä oikeudenkäynnistä, jonka tulos on epävarma (UniSystems Luxembourg ja Unisystems systimata pliroforikis v. ESMA, asia [T-750/22](#)).
- SRB antaa runsaasti tietoja, joissa kuvataan ja mitataan mahdollisia taloudellisia riskejä, joita voi syntyä unionin yleisen tuomioistuimen viimeisimpien ennakkollisia vakausmaksuja ja vuotuista tavoitetasoa koskevien tuomioiden vuoksi, sekä kuvataan SRB:tä vastaan unionin yleisessä tuomioistuimessa tai unionin tuomioistuimessa vireille pannut hallinnolliset muutoksenhaut ja oikeudelliset menettelyt. Lisäksi SRB vahvistaa, että säännöllisiä vuotuisia maksuja ei kerätä vuonna 2025.

Muita seikkoja koskevissa kappaleissa käsitellään kahden viraston tilinpäätösten kannalta erityisen tärkeitä kysymyksiä

2.5. Muita seikkoja koskevissa kappaleissa ilmoitetaan muut tärkeät kysymykset, jotka eivät sisälly tilinpäätöksiin. Varainhoitovuonna 2024 tilintarkastustuomioistuin käytti muita seikkoja koskevia kappaleita kahta virastoa (EPV ja SRB) koskevissa kertomuksissa:

- Vuonna 2024 EPV kohdensi uudelleen merkittäviä resursseja DORAn ja MiCARin yhteydessä. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että nämä resurssit ovat

huomattavasti suuremmat kuin komission myöntämä tilapäinen rahoitus (ks. myös kohdan [2.4](#) kolmas luetelmakohta).

- o SRB:n osalta tilintarkastustuomioistuimen lakisääteiseen toimeksiantoon sisältyy kaksi raportointivelvoitetta. Ensinnäkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklassa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin antaa ”tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta”. Tilintarkastustuomioistuin antaa tämän lausuman SRB:tä koskevassa erityisvuosikertomuksessa (ks. kolmas luku). Toiseksi yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen 92 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin ”raportoi erityisesti mahdollisista ehdollisista vastuista (joko kriisinratkaisuneuvostolle, neuvostolle, komissiolle tai muille), jotka ovat aiheutuneet kriisinratkaisuneuvoston, neuvoston ja komission suorittaessa tämän asetuksen mukaisia tehtäviään”. Tilintarkastustuomioistuin täyttää toisen raportointivelvoitteen SRB:tä koskevan erityisvuosikertomuksen lisäyksessä.

Puhdas lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien virastojen osalta

2.6. Tilintarkastustuomioistuin antaa varainhoitovuoden 2024 tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) vakiomuotoisen (puhtaan) tarkastuslausunnon kaikkien virastojen osalta (ks. [kaavio 2.1](#)).

Muita seikkoja koskevassa kappaleessa käsitellään SRB:n tulojen kannalta erityisen tärkeää kysymystä

2.7. Yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetussa asetuksessa ei säädetä kattavasta ja yhdenmukaisesta valvontakehyksestä, jolla varmistettaisiin, että tiedot, joita pankit toimittavat SRB:lle yhteisen kriisinratkaisurahaston ennakkolisten vakaussmaksujen laskemista varten, olisivat luotettavia. SRB kuitenkin tekee tietojen analyttisiä ja johdonmukaisuustarkastuksia ja joitakin jälkitarkastuksia yksittäisten pankkien tasolla. SRB ei voi antaa tarkkoja pankkikohtaisia tietoja riskin perusteella mukautetuista rahoitusosuuslaskelmista, sillä laskelmat liittyvät toisiinsa ja sisältävät luottamuksellista tietoa muista pankeista. Tämä voi vaikuttaa laskelmien avoimuuteen. Edellisen varainhoitovuoden tapaan tilintarkastustuomioistuin pani merkille, että SRB järjesti kyseisten laitosten kuulemisen. Tässä menettelyssä SRB toimitti tietoja, joiden avulla pankit pystyivät simuloimaan ennakkolisten vakaussmaksujensa laskentaa, mukaan lukien niiden alun perin toimittamiin tietoihin mahdollisesti tehtyjen mukautusten vaikutus. SRB keräsi tietoja voidakseen kerätä tarvittaessa vakaussmaksuja, mutta se ei laskenut tai perinyt vakaussmaksuja vuodelta 2024, koska yhteisen kriisinratkaisurahaston rahoitusvarat olivat jo vuoden 2023 loppuun mennessä tavoitetasolla, joka oli yksi prosentti suojatuista talletuksista.

Puhdas lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien paitsi yhden viraston osalta

2.8. Tilintarkastustuomioistuin antaa vakiomuotoiset (puhtaat) tarkastuslausunnot varainhoitovuoden 2024 tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikille virastoille paitsi ELAlle (ks. [kaavio 2.1](#)). ELAn osalta varauma koskee 2,6 miljoonan euron maksuja, jotka suoritettiin vuonna 2024 sellaisen avoimen menettelyn perusteella tehdyn sopimuksen yhteydessä, jonka tilintarkastustuomioistuin arvioi [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) sääntöjenvastaiseksi (2,2 miljoonaa euroa). Varumaan vaikuttivat myös puutteet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi sopimusten täytäntöönpanoa koskevien ennakkotarkastusten yhteydessä (0,4 miljoonaa euroa).

Tiettyjä seikkoja ja muita seikkoja koskevat kappaleet suhteessa EIT:n maksuihin

2.9. EIT:n maksujen osalta tilintarkastustuomioistuin mainitsee kaksi seikkaa:

- EIT muutti vuonna 2023 avustussopimustensa rakennetta niin, että avustukset ovat vuotuisen sijasta monivuotisia. Monivuotisten avustusten laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus) voidaan arvioida vasta väli- ja loppumaksujen yhteydessä. Vuonna 2024 EIT maksoi 412,0 miljoonaa euroa monivuotisiin avustussopimuksiin liittyviä ennakkomaksuja. Tämä on 92,9 prosenttia vuoden 2024 maksujen kokonaismäärästä. Näiden maksujen laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus) voidaan arvioida vasta tulevana vuosina.
- Lisäksi OLAF sai vuonna 2024 valmiiksi tutkimuksen EIT:n myöntämien avustusten saajista. Tutkinnan tulosten perusteella OLAF suositteli, että EIT perii tutkimuksen kohteena olevilta avustuksen saajilta takaisin huomattavia määriä. Takaisinperittävä määrä liittyy vuosina 2020–2023 tehtyihin avustussopimuksiin. Tästä huolimatta EIT suoritti vuonna 2024 vuoden 2023 avustussopimukseen liittyvän 52,1 miljoonan euron ennakkomaksun. Kyseinen ennakkomaksu ei ole osa tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2024 tarkastamaa maksujen perusjoukkoa. Tilintarkastustuomioistuin arvioi perustana olevien menojen laillisuuden ja asianmukaisuuden OLAFin havaintojen mukaisesti sen jälkeen, kun EIT on selvittänyt ne.

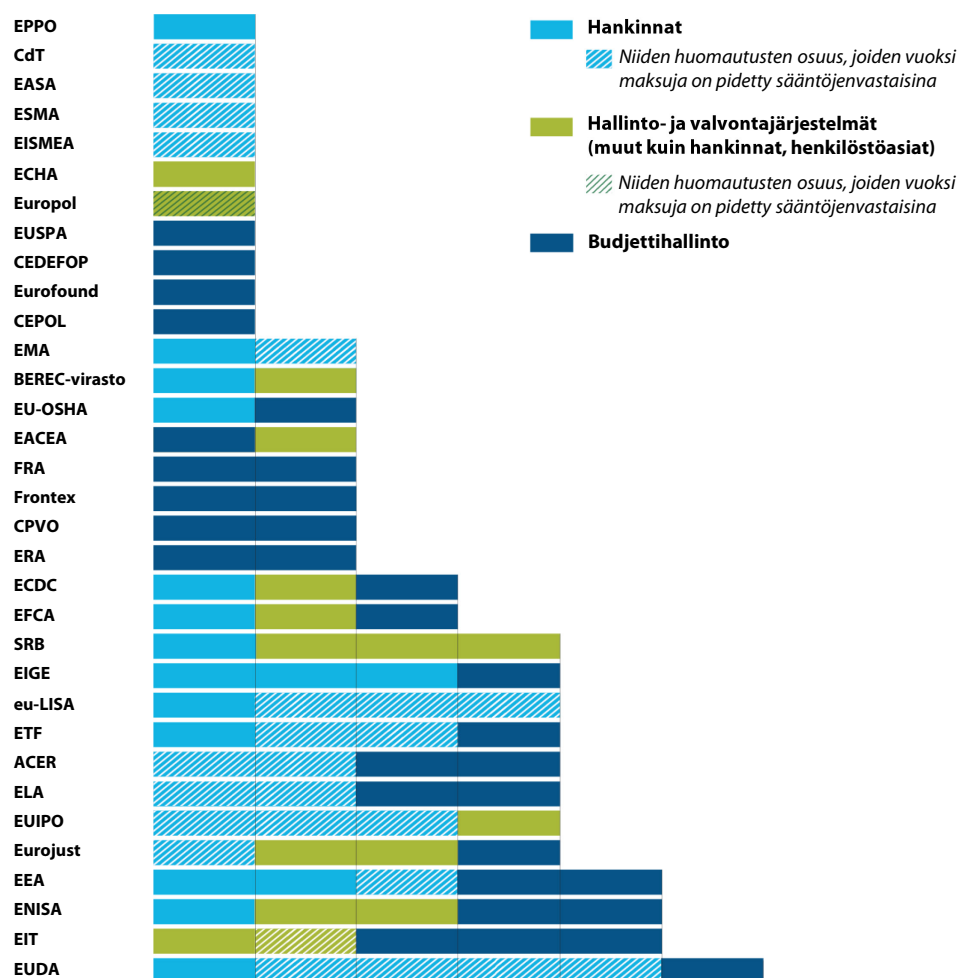
Muut huomautukset

Tarkastuksessa havaittiin parannuksia edellyttäviä osa-alueita 33 virastossa

2.10. Tilintarkastustuomioistuin esittää yhteensä 86 huomautusta, jotka koskevat 33 virastossa tarvittavia lisäparannuksia. Näistä huomautuksista kaksi edistää tilintarkastustuomioistuimen varauman sisältävää lausuntoa (ks. kohta [2.8](#)). Loput 84 huomautusta ovat muita huomautuksia, jotka eivät kyseenalaista tilintarkastustuomioistuimen lausuntoja. Nämä huomautukset koskevat budjettihallintoon, hallinto- ja valvontajärjestelmiin sekä hankintamenettelyihin liittyviä kysymyksiä. Tilintarkastustuomioistuin toteaa, että hankintamenettelyt ovat edelleen virastojen sääntöjenvastaisten maksujen pääasiallinen lähde.

2.11. *Kaavioista 2.2 ja 2.3* käy ilmi, kuinka monta kappaletta kutakin huomautustyyppiä kertomuksessa on esitetty näiden 33 viraston osalta.

Kaavio 2.2 – Huomautusten lukumäärä kunkin viraston osalta

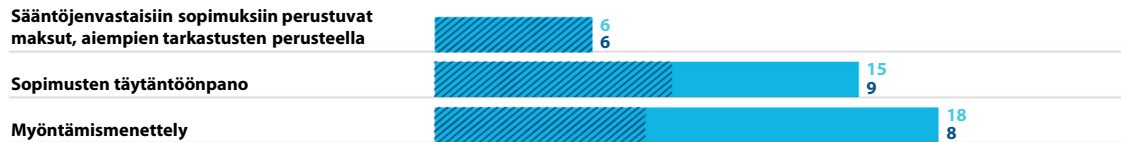


Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Kaavio 2.3 – Huomautusten lukumäärä usein esiintyvien puutteiden tyyppin mukaan

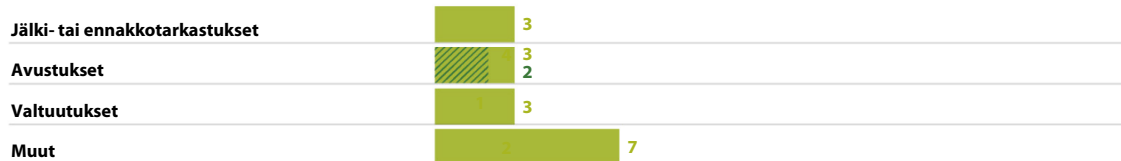
Hankinnat

//// Niiden osuus, joihin liittyvä puute on johtanut sääntöjenvastaisiin maksuihin

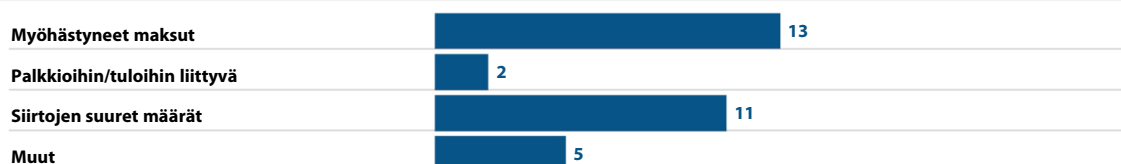


Hallinto- ja valvontajärjestelmät (muut kuin hankinnat, henkilöstöasiat)

//// Niiden osuus, joihin liittyvä puute on johtanut sääntöjenvastaisiin maksuihin



Budjettihallinto



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuim.

Budjettihallinnon keskeisiä kysymyksiä ovat aiempien vuosien tapaan suuret määrärahasiirrot ja maksuviivästykset

2.12. Budjettihallinnon osalta tilintarkastustuomioistuin raportoi puutteista, jotka liittyvät pääasiassa jaksottamattomien määrärahojen siirtämiseen ilman eri toimenpiteitä ja maksuviivästyksiin 21 virastossa¹⁰ (ks. [kaavio 2.3](#)). [Laatikossa 2.1](#) annetaan tarkempia tietoja maksuviivästyksistä.

¹⁰ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIT, ELA, ENISA, ERA, ETF, EUDA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, EUSPA, FRA ja FRONTEX.

Laatikko 2.1

Niiden virastojen määrän kasvu, joilla on paljon maksuviivästyksiä vuodesta 2022 alkaen

Säännöissä edellytetään, että virastot suorittavat maksut asetetuissa määräajoissa. Jos näitä määräaikoja ei noudateta, velkojat voivat olla oikeutettuja perimään viivästyskorkoa. Tilintarkastustuomioistuin raportoi tarkastustyönsä yhteydessä aina tapauksista, joissa maksuviivästyksen esiintyvyys on yli viisi prosenttia.

Tilintarkastustuomioistuin panee vuoden 2024 osalta merkille, että 13 virastossa¹¹ yli viisi prosenttia maksuista suoritettiin sovellettavan määräajan jälkeen. Tällaisten virastojen määrä on kasvanut vuosista 2023 (yhdeksän virastoa) ja 2022 (viisi virastoa).

Kuten alla olevasta taulukosta käy ilmi, tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut maksuviivästyksen esiintyvyyden olleen yli viisi prosenttia viidessä virastossa joka vuosi vuodesta 2022 lähtien.

Virasto	Maksuviivästyksen esiintyvyys		
	2022	2023	2024
ACER	14 %	11 %	8 %
EEA	13 %	18 %	18 %
ENISA	9 %	9 %	7 %
Eurojust	53 %	50 %	28 %
Frontex	26 %	13 %	6 %

2.13. Kaaviossa 2.4 esitetään ilman eri toimenpiteitä siirrettyjen hyväksytyjen

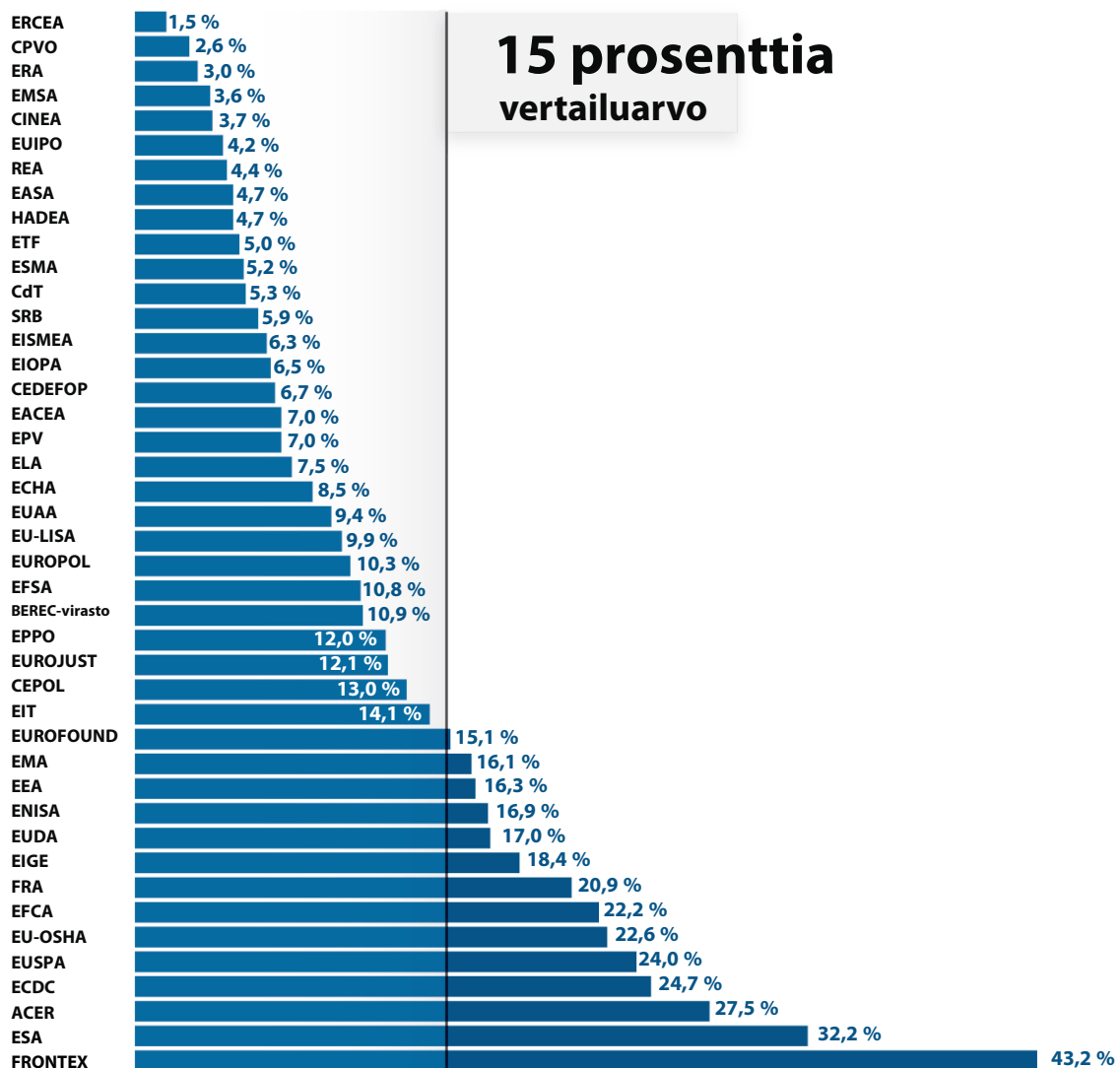
jaksottamattomien määrärahojen määrä kunkin viraston osalta. Varainhoitoasetuksessa ei vahvisteta enimmäismääriä seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettäville määrärahoille.

Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että määrärahasiirrot ovat liian suuria, jos niiden arvo on yli kymmenen prosenttia henkilöstökulujen (osasto I), 20 prosenttia hallintomenojen (osasto II) tai 30 prosenttia toimintamenojen (osasto III ja muut) osalta ja jos niiden kokonaisarvo ylittää 15 prosentin vertailuarvon, jonka tilintarkastustuomioistuin on vahvistanut EU:n toimielinten hyväksytyjen jaksottamattomien määrärahojen siirtojen määrän perusteella. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin raportoi liiallisista määrärahasiirroista vain, jos ne ovat toistuvia. Vuonna 2024 tämä koski 11:tä virastoa¹².

¹¹ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, EEA, ELA, ENISA, ETF, EUDA, Eurojust, FRA ja Frontex.

¹² ACER, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, ENISA, EU-OSHA, Eurofound, EUSPA, FRA ja Frontex.

Kaavio 2.4 – Siirtojen osuus kaikissa talousarvion osastoissa



Huom. Vuoden 2024 jaksottamattomat hyväksytyt määrärahat siirrettiin automaattisesti vuodelle 2025.

Lähde: Virastojen lopulliset tilinpäätökset vuodelta 2024 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

Tilintarkastustuomioistuin raportoi puutteista 11 viraston hallinto- ja valvontajärjestelmissä

2.14. Virastot ovat erillisiä oikeushenkilöitä, joihin sovelletaan EU:n lainsäädäntöä (ks. kohta 1.5). Hallinto- ja valvontajärjestelmät ovat ratkaisevan tärkeitä sen varmistamiseksi, että EU:n virastot toimivat asianmukaisesti. Varainhoitoasetuksessa edellytetään, että kyseiset järjestelmät tukevat moitteettoman varainhoidon periaatetta.

2.15. Tilintarkastustuomioistuin raportoi 11 viraston¹³ osalta muista kuin hankintamenettelyihin liittyvistä puutteista hallinto- ja valvontajärjestelmissä. Huomautukset koskevat muun muassa asianmukaisten jälki- ja ennakkotarkastusten puuttumista, operatiivisia hankintamenettelyjä, jotka on käynnistetty ilman asianmukaisia rahoituspäätöksiä, menoja, jotka on toteutettu ilman tulojen ja menojen hyväksyjän asianmukaista valtuutusta, heikkouksia avustusten hallinnoinnissa sekä viiveitä komission suorittamassa viraston arvioinnissa. **Kaaviossa 2.3** esitetään tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat yleisimmät hallinto- ja valvontajärjestelmän puutteet. **Laatikossa 2.2** esitetään esimerkki tällaisista puutteista.

Laatikko 2.2

Esimerkki hallinto- ja valvontajärjestelmiin liittyvistä puutteista

ECDC, ENISA ja Eurojust eivät tehneet toimintamenojen osalta asianmukaista rahoituspäätöstä ennen hankintamenettelyjen käynnistämistä. Tämä heikentää tehokasta suunnittelua ja valvontaa.

Julkisiin hankintoihin liittyvät puutteet ovat edelleen maksujen sääntöjenvastaisuuden merkittävin syy

2.16. Julkisia hankintoja koskevien sääntöjen tavoitteena on antaa hankintayksiköille mahdollisuus hankkia tarvitsemansa tavarat ja palvelut mahdollisimman edullisesti ja varmistaa samalla tarjoajien välinen terve kilpailu sekä avoimuuden, suhteellisuuden, yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteiden noudattaminen. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti hankintoja kaikissa 43 virastossa. Tilintarkastustuomioistuin ilmoitti 21 viraston¹⁴ osalta puutteista julkisissa hankinnoissa (ks. **kaavio 2.2**). **Laatikossa 2.3** esitetään esimerkkejä tyypillisistä sääntöjenvastaisuuksista, jotka liittyvät hankintasopimusten myöntämiseen ja täytäntöönpanoon.

¹³ BEREC-virasto, EACEA, ECDC, ECHA, EFCA, EIT, ENISA, EUIPO, Eurojust, Europol ja SRB.

¹⁴ ACER, BEREC-virasto, CdT, EASA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EISMEA, ELA, EMA, ENISA, EPPO, ESMA, ETF, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurojust ja SRB.

Laatikko 2.3

Esimerkkejä sääntöjenvastaisuuksista, jotka liittyvät hankintasopimusten myöntämiseen ja täytäntöönpanoon

EUDA käynnisti ilman etukäteen julkaistavaa hankintailmoitusta järjestettävän neuvottelumenettelyn, jonka arvioitu enimmäisarvo oli 410 000 euroa ja joka koski palvelujen tarjoamista tiettyjen huumausaineiden raportointijärjestelmän perustamiseksi. EUDA ei kuitenkaan perustellut asianmukaisesti neuvottelumenettelyn käyttöä ja päätöstä kutsua siihen yksi taloudellinen toimija. Lisäksi tarjouseritelmistä puuttui myöntämisperusteiden ja sovellettavan sopimuksentekomenetelmän kuvaus. Valittu toimeksisaaja ei jättänyt varsinaista tarjousta, eikä EUDA perustanut arviointikomiteaa. Näiden puutteiden vuoksi tilintarkastustuomioistuin totesi, että sopimus on sääntöjenvastainen, samoin kuin siihen liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 60 000 euroa.

Koulutusta koskevaa puitesopimusta toteutettaessa **ELA** maksoi 300 300 euroa palveluista, jotka toimeksisaaja laskutti erikseen, vaikka niistä perittiin jo kuukausittain kiinteämääräinen maksu tai ne eivät sisältyneet hintatarjoukseen. Nämä vuoden 2024 maksut ovat näin ollen sääntöjenvastaisia.

2.17. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että hankinnoista tehtyjen huomautusten määrä on hieman vähentynyt vuonna 2024 (39 huomautusta) kahteen edelliseen varainhoitovuoteen verrattuna (48 vuonna 2022, 43 vuonna 2023). Kuten [kaaviosta 2.5](#) käy ilmi, tilintarkastustuomioistuin on vuoden 2022 kertomuksen jälkeen esittänyt joka vuosi uusia hankintaa koskevia huomautuksia seitsemän viraston (CdT, EFCA, EIGE, ELA, ENISA, EUIPO ja eu-LISA) osalta.

Kaavio 2.5 – Tilintarkastustuomioistuimen huomautukset julkisista hankintamenettelyistä (2022–2024)

	2022	2023	2024	Hankintoihin liittyviä huomautuksia yhteensä	
EU-LISA	3 4 3	1 2 3	2 1 1	20	⚠️ (n)
CdT	2 2 1	2 1 1	1	9	Varainhoitovuotta koskeva huomautus, jolla on vaikutusta maksuihin
EIGE	1 1	1 1 1	3	8	(n)
EUDA		2	4 1	7	Varainhoitovuotta koskeva huomautus, jolla ei ole vaikutusta maksuihin
EU IPO	1 1	1 1	2 1	7	➡️ (n)
ETF	2	2	1 2	7	Aiempien varainhoitovuosien huomautukset, joilla on vaikutusta maksuihin
ENISA	1 2	1 1	1	6	
ELA	1	1 1	1 1	5	
EEA		1	1 2	5	
EUAA	1 1	1 1		4	
CPVO	1 1	1 1		4	
CEPOL	2	1 1		4	
EFCA	2	1	1	4	
EASA	1 1	1	1	4	
EU-OSHA		2	1	3	
ESMA		2	1	3	
ACER		1	2	3	
EUROJUST	1	1	1	3	
SRB	1		1	2	
EPV	1	1		2	
ECDC		1	1	2	
EISMEA	1		1	2	
FRONTEX	1 1			2	
EMA			1 1	2	
ERA		1 1		2	
EIT	1			1	
EIOPA	1			1	
BEREC-virasto			1	1	
EUROFOUND	1			1	
EMSA		1		1	
ERCEA		1		1	
ESA	1			1	
EUSPA	1			1	
HADEA	1			1	
EPPO			1	1	
Hankintoihin liittyvien huomautusten lukumäärä tyypeittäin kunakin vuonna	17 22 9	11 18 14	17 16 6	130	
Niiden virastojen lukumäärä kunakin vuonna YHTEENSÄ, joiden osalta tilintarkastustuomioistuin on esittänyt hankintoihin liittyviä huomautuksia	24	23	21		

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Virastot toteuttavat jatkotoimia aiempien vuosien huomautusten perusteella

2.18. Tilintarkastustuomioistuin antaa tietoa niiden jatkotoimien etenemisestä, joita virastot ovat toteuttaneet aiempina vuosina esitettyjen huomautusten perusteella. Niiden 129 huomautuksen osalta, joiden perusteella ei ollut toteutettu korjaavia toimia vuoden 2023 loppuun mennessä, korjaavat toimet oli saatu päätökseen 76 tapauksessa. Tilintarkastustuomioistuin raportoi 26 viraston¹⁵ osalta edellisiltä vuosilta yhteensä 53 huomautusta, jotka olivat avoinna vuoden 2024 lopussa. Niitä käsitellään tarkemmin kolmannessa luvussa olevissa seurantataulukoissa.

¹⁵ ACER, CdT, Cedefop, CPVO, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIOPA, EIT, ELA, ENISA, EPPO, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, Europol, EUSPA, FRA, Frontex ja SRB.

Muut tilintarkastustuomioistuimen kertomukset, joissa viitataan EU:n virastojen työhön

2.19. Virastoja käsittelevien tilintarkastustuomioistuimen erityisvuosikertomusten lisäksi tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2024 sekä vuoden 2025 alkupuoliskon aikana useita EU:n toimintapolitiikkojen täytäntöönpanoon liittyviä erityiskertomuksia, joissa viitataan yhden tai useamman viraston työhön. *Kaaviossa 2.6* on luettelo näistä erityiskertomuksista.

Kaavio 2.6 – Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2024 sekä vuoden 2025 alkupuoliskon aikana julkaisemat erityiskertomukset, jotka koskevat virastoja

MRK 1 MRK 2 MRK 3 MRK 4 MRK 5 Omarahoitteinen

I jaosto

Luonnonvarojen
kestävä käyttö



EMA, ECDC

Erityiskertomus 12/2024:
EU:n toimet covid-19-pandemian torjumiseksi – ECDC ja EMA pärjäsivät yleisesti ottaen hyvin ennennäkemättömissä olosuhteissa

EEA

Erityiskertomus 15/2024:
Ilmastonmuutokseen sopeutuminen EU:ssa – Toiminta jää jälkeen tavoitteista

EEA

Erityiskertomus 02/2025:
Kaupunkien saastuminen EU:ssa – Kaupunkien ilma on puhtaampaa, mutta ne ovat edelleen liian meluisia

EEA

Erityiskertomus 20/2024:
Yhteisen maatalouspolitiikan suunnitelmat – Poliittikka on vihertynyt mutta suunnitelmat eivät vastaa EU:n ilmasto- ja ympäristötavoitteita

EFSA

Erityiskertomus 23/2024:
Elintarvikkeiden merkinnät EU:ssa – Kuluttajat voivat eksyä merkintöjen viidakkoon

EEA, EFCA EMSA

Erityiskertomus 06/2025:
EU:n toimet alusten aiheuttaman merten pilaantumisen torjumiseksi – vielä ei olla turvallisilla vesillä

II jaosto

Yhteenkuuluvuutta,
kasvua ja
osallisuutta tukevat
investoinnit



EIGE, ELA

Erityiskertomus 10/2024:
Ammattipätevyyden tunnustaminen EU:ssa – Tärkeä mekanismi, jota kuitenkin käytetään harvoin ja epä johdonmukaisesti

CINEA

Erityiskertomus 11/2024:
Uusiutuvaa vetyä koskeva EU:n teollisuuspolitiikka – Sääddskehys pääosin hyväksytty – tilannearvion aika

III jaosto

Ulkoiset toimet,
turvallisuus ja oikeus



Frontex

Erityiskertomus 17/2024:
EU:n Afrikka-hätärahasto – Tuki jäi kohdentamattomaksi uusista lähestymistavoista huolimatta

CINEA

Erityiskertomus 04/2025:
EU:n sotilaallinen liikkuvuus – Täyteen vauhtiin ei ole päästy suunnittelun heikkouksien ja matkalla olevien esteiden vuoksi

IV jaosto

Markkinoiden
sääntely ja
kilpailukykyinen
talous



EPV

Erityiskertomus 01/2025:
Digitaaliset maksut EU:ssa – Maksujen turvallisuus ja nopeus parantuneet ja kulut vähentyneet mutta puutteita ilmenee yhä

EUROPOL EPPO

Erityiskertomus 08/2025:
Tuontiin liittyvät arvonlisäveropetokset – EU:n taloudellisia etuja ei suojata riittävästi yksinkertaistettujen tuontitullimenettelyjen yhteydessä

EIOPA

Erityiskertomus 14/2025:
Lisäeläkkeiden kehitys EU:ssa – EU:n toimet eivät edistä vaikuttavalla tavalla ammatillisten lisäeläkkeiden vahvistamista ja yleiseurooppalaisen yksilöllisen eläketuotteen perustamista

V jaosto

Unionin rahoitus
ja hallinto



CINEA, EACEA

Erityiskertomus 11/2025:
Kansalaisjärjestöille myönnettyyn EU-rahoitukseen liittyvä avoimuus – Edistystä tapahtunut, mutta kokonaiskuva ei vielä ole luotettava

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

EU-virastojen verkoston vastaus

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3. luku

Tarkastuslausumat

ja muut virastokohtaiset tarkastustulokset

3.1. Tarkastuslausumien perustana olevat tiedot

Perustelut lausunnoille

3.1.1. Tilintarkastustuomioistuin on toimittanut tarkastuksensa kansainvälisen tilintarkastajaliiton (International Federation of Accountants, IFAC) kansainvälisten tilintarkastusstandardien (ISA) ja eettisten ohjeiden sekä ylimpien tarkastuselinten kansainvälisen järjestön (International Organisation of Supreme Audit Institutions, INTOSAI) kansainvälisten standardien (ISSAI) mukaisesti. Mainittuihin standardeihin perustuvia tilintarkastustuomioistuimen velvollisuuksia kuvataan tarkemmin kertomuksen kohdassa 'Tarkastajan velvollisuudet'. Tilintarkastustuomioistuin on myös noudattanut riippumattomuusvaatimuksia ja eettisiä velvoitteita eettisiä tilintarkastusstandardeja käsittelevän kansainvälisen lautakunnan (International Ethics Standards Board for Accountants, IESBA) vahvistamien eettisten sääntöjen (Code of Ethics for Professional Accountants) mukaisesti. Tilintarkastustuomioistuin katsoo hankkineensa lausuntojensa perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tarkastusevidenssiä.

Tarkastustapa

3.1.2. Tilintarkastustuomioistuin toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle sekä muille vastuuvapauden myöntäville viranomaisille tarkastuslausumat EU:n virastojen tilien luotettavuudesta sekä niiden perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta.

3.1.3. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa käsittää analyttiset tarkastustoimenpiteet, tapahtumien suorat testit ja kunkin viraston valvontajärjestelmien keskeisten osatekijöiden arvioinnin. Tätä työtä täydennetään muiden tarkastajien työn tuloksena saadulla evidenssillä sekä analysoimalla tietoja, joita viraston toimiva johto on toimittanut.

Toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuudet

3.1.4. Kunkin viraston toimiva johto vastaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 310–325 artiklan ja viraston varainhoitoasetuksen mukaisesti viraston tilinpäätöksen laatimisesta ja esittämisestä kansainvälisesti hyväksytyjen julkisen sektorin tilinpäätösstandardien pohjalta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden varmistamisesta. Tähän kuuluu suunnitella, ottaa käyttöön ja ylläpitää sisäiset kontrollit siten, että niiden pohjalta on mahdollista laatia ja esittää tilinpäätös, jossa ei ole petoksesta tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä. Johto on myös viime kädessä

vastuussa siitä, että toiminta, rahoitustoimet ja muut tilinpäätöksessä esitetyt tiedot ovat kaikkien asiaa koskevien säännösten mukaisia.

3.1.5. Kun viraston toimiva johto laatii tilinpäätöstä, sen vastuulla on arvioida viraston kykyä jatkaa toimintaansa. Sen on tuotava esiin kaikki seikat, jotka vaikuttavat viraston toiminnan jatkumiseen, ja laadittava tilinpäätös toiminnan jatkuvuuden periaatteen pohjalta, paitsi jos toimiva johto aikoo lopettaa yhteisön tai lakkauttaa sen toiminnan tai sen on pakko tehdä niin.

3.1.6. Kunkin viraston hallintoelimen vastuulla on valvoa kyseisen viraston tilinpäätösraportointia.

Tarkastajan velvollisuudet tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä

3.1.7. Kustakin virastosta raportoitujen taloudellisten tietojen osalta tilintarkastustuomioistuin hankkii riittävästi asianmukaista tarkastusevidenssiä, jotta se voi antaa lausunnon ja kohtuullisen varmuuden tileistä ja niiden perustana olevista toimista.

- o Tilintarkastus koostuu tilinpäätöksen¹⁶ ja kunkin viraston talousarvion toteuttamista koskevien kertomusten tarkastamisesta¹⁷ varainhoitovuodelta, ja tilintarkastustuomioistuin ottaa siinä huomioon riippumattoman ulkopuolisen tarkastajan tekemän tarkastustyön EU:n varainhoitoasetuksen 70 artiklan 6 kohdan mukaisesti. Niiden virastojen osalta, jotka eivät kuulu tämän säännöksen soveltamisalaan – eli virastot, joilla ei ole muuta ulkoista tarkastajaa kuin tilintarkastustuomioistuin – tilintarkastustuomioistuimen tarkastus koostuu kirjanpito- ja talousarviomenettelyjen arvioinnista, merkittävien tilien yksittäisten tapahtumien tarkastuksesta ja analyttisistä toimenpiteistä.
- o Tulojen alalla tilintarkastustuomioistuin tarkastaa EU:n talousarviosta tai yhteistyökumppanimailta saadut tuet ja arvioi menettelyt, joilla kukin virasto kerää mahdolliset palkkiot ja muut tulot.
- o Menojen tarkastuksessa tilintarkastustuomioistuin tarkastaa maksut, kun menot ovat aiheutuneet ja ne on kirjattu ja hyväksytty. Tämä kattaa kaiken tyyppiset maksut siinä vaiheessa, kun ne suoritetaan, ei kuitenkaan ennakkomaksuja. Tilintarkastustuomioistuin tarkastaa ennakkomaksut, kun rahoituksen vastaanottaja esittää tositteet siitä, että

¹⁶ Tilinpäätöslaskelmat sisältävät taseen, tuloslaskelman, rahavirtalaskelman, nettovarallisuuden muutoksia koskevan laskelman, yhteenvedon keskeisistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja muut liitetiedot.

¹⁷ Kertomuksiin on aggregoitu kaikki talousarviotapahtumat ja talousarvion liitetiedot.

rahoitus on käytetty asianmukaisesti, ja kun virasto hyväksyy tositteet ennakkomaksun tilinpidollisen selvittämisen yhteydessä joko samana vuonna tai myöhemmin.

Tilintarkastustuomioistuin ottaa kokonaisarvioinnissaan huomioon myös virastojen suorittamien jälkitarkastusten tulokset.

3.1.8. Tilintarkastustuomioistuin vastaa yksin tarkastuslausunnoistaan. ISA- ja ISSAI-standardien mukaisesti tilintarkastustuomioistuin käyttää ammatillista harkintaansa ja säilyttää ammatillisen skeptisyyden koko tarkastuksen ajan. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin

- Tilintarkastustuomioistuin määrittelee ja arvioi, kuinka suuri on riski, että petoksista tai virheistä johtuen tilinpäätökseen sisältyy olennaisia virheellisyyksiä tai että tilien perustana olevien toimien kohdalla on jätetty olennaisella tavalla noudattamatta EU:n lainsäädännön vaatimuksia. Riski siitä, että petoksesta johtuva olennainen virheellisyys tai noudattamatta jättäminen jää havaitsematta, on suurempi kuin riski siitä, että virheestä johtuva olennainen virheellisyys tai noudattamatta jättäminen jää havaitsematta, sillä petokseen voi liittyä epärehellistä yhteistoimintaa, väärennöksiä, tahallisia tietojen poisjättämiä, väärrien tietojen antamisia tai sisäisten tarkastusten sivuuttamisia. suunnittelee ja suorittaa tilintarkastustoimenpiteitä näihin riskeihin vastaamiseksi;
- Tilintarkastustuomioistuin muodostaa käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta. Tämän tarkoituksena ei ole saada näkemystä näiden tarkastusten vaikuttavuudesta, vaan sen avulla voidaan suunnitella asianmukaisia tarkastustoimenpiteitä. Jos sisäisessä valvonnassa havaitaan puutteita, tilintarkastustuomioistuin pyrkii mahdollisuuksien mukaan määrittämään niiden vaikutuksen ja mukauttamaan seuraavan vuoden riskinarviointia.
- Tilintarkastustuomioistuin arvioi tilinpäätösperiaatteiden asianmukaisuutta ja toimivan johdon esittämien kirjanpidollisten arvioiden ja niihin liittyvien tilinpäätöksessä esitettävien tietojen kohtuullisuutta.
- Tilintarkastustuomioistuin arvioi sitä, onko toimiva johto soveltanut asianmukaisesti toiminnan jatkuvuuteen perustuvaa kirjanpitokäsittelyä. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin hankkimansa tilintarkastusevidenssin perusteella sitä, onko olemassa olennaista epävarmuutta sellaisista tapahtumista tai olosuhteista, jotka saattavat antaa merkittävää aihetta epäillä viraston kykyä jatkaa toimintaansa. Jos tilintarkastustuomioistuin toteaa, että olennaista epävarmuutta on havaittavissa, sen on kiinnitettävä kertomuksessaan lukijan huomio asianomaisiin tilinpäätöksessä esitettyihin tietoihin tai annettava mukautettu lausunto, jos tiedot ovat puutteellisia. Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätökset perustuvat tilintarkastusevidenssiin, joka on saatu tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen laatimisajankohtaan mennessä. Yhteisö ei kuitenkaan mahdollisesti pysty jatkamaan toimintaansa kyseisen päivämäärän jälkeen ilmenneiden tapahtumien tai olosuhteiden vuoksi.

- o Lopuksi tilintarkastustuomioistuin arvioi vuotuisen tilinpäätöksen yleistä esittämistapaa, rakennetta, sisältöä ja kaikkia liitetietoja sekä sitä, kuvastaako tilinpäätös oikeellisesti sen perustana olevia toimia ja tapahtumia.

3.1.9. Tilintarkastustuomioistuin ilmoittaa toimivalle johdolle muun muassa tarkastuksen suunnitellun laajuuden ja ajankohdan sekä kaikki merkittävät tarkastushavainnot, mukaan lukien sisäisissä tarkastuksissa havaitut mahdolliset merkittävät puutteet.

3.1.10. Kertomuksessa kuvataan asioita, joita tilintarkastustuomioistuin pitää merkittävimpinä tilinpäätöksen ja sen perustana olevien toimien tarkastuksen kannalta. Se tehdään, ellei tietojen julkistamista estetä lain nojalla tai jos – erittäin harvinaisissa olosuhteissa – tilintarkastustuomioistuin toteaa, että asianomaista seikkaa ei ole syytä julkaista kertomuksessa, koska julkaisemisesta aiheutuvien kielteisten seurausten voitaisiin kohtuudella olettaa olevan suurempia kuin tietojen julkaisemisesta yleisen edun kannalta saatava hyöty.

3.1.11. Ei voida taata, että tarkastuksessa havaitaan aina tarkastettujen tilien kaikki olennaiset virheellisyydet ja noudattamatta jättämiset. Nämä tapaukset voivat johtua petoksista tai virheistä, ja niiden katsotaan olevan olennaisia, jos niiden erikseen tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa vaikuttavan taloudellisiin päätöksiin, joita käyttäjät tekevät tilinpäätöksen perusteella.



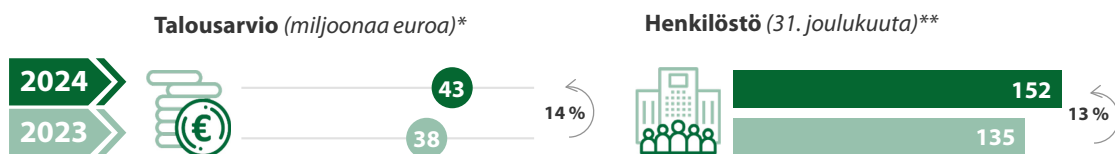
**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen rahoituskehyksen
otsakkeesta 1 – Sisämarkkinat,
innovointi ja digitaalisuus**

3.2. Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Johdanto

3.2.1. Ljubljanaissa sijaitseva Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 713/2009](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EU\) 2019/942](#). ACERin tavoitteena on energian sisämarkkinoiden integraatio ja loppuunsaattaminen sähkön ja maakaasun osalta. Virasto edistää valvottuja ja läpinäkyviä energiamarkkinoita, joissa kuluttajahinnat ovat kohtuullisia. [Kaaviossa 3.2.1](#) esitetään ACERin avainluvut¹⁸.

Kaavio 3.2.1 – ACERin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ACERin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

¹⁸ Lisätietoja ACERin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.acer.europa.eu.

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.2.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ACERin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.2.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset viraston talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.2.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ACERin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ACERin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.2.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ACERin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.2.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ACERin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.2.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.2.8. Sen jälkeen, kun toimeksisaaja ei voinut enää tarjota ACERille ohjelmistotukipalveluja sen toimittajan toimintapolitiikan muuttumisen vuoksi, ACER tilasi tukipalvelut toiselta palveluntarjoajalta muuttamalla kyseisen palveluntarjoajan kanssa tehtyä erillissopimusta toisen puitesopimuksen nojalla. Uusi palveluntarjoaja siis toimitti palvelut ilman oikeusperustaa kuuden viikon ajan ennen kuin sopimusmuutos oli allekirjoitettu. ACER kirjasi tämän tilanteen asianmukaisesti poikkeusrekisteriinsä. Kyseisenä ajanjaksona suoritettujen 8 179 euron maksut ovat sääntöjenvastaisia, koska ne ovat EU:n varainhoitoasetuksen 172 artiklan 1 kohdan vastaisia.

3.2.9. ACER käynnisti neuvottelumenettelyn kolmen tarjoajan kanssa palveluhankintasopimuksesta, jonka arvo oli arviolta 80 000 euroa. ACER teki hankintasopimuksen sellaisen tarjoajan kanssa, jonka tarjouksen kaikki kulut huomioiva kokonaishinta oli 51 450 euroa. Ennen sopimuksen allekirjoittamista tarjoaja ilmoitti ACERille,

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

että tarjous oli virheellinen, koska sovittu summa ei kattanut alihankintana toimitettavia palveluja. Hintatarjouksen virhe johtui tarjouksen tekijän erehdyksestä. ACER hyväksyi tarjoajan tekemän uuden, korjatun hintatarjouksen, jonka arvoksi tuli 79 450 euroa, ja arvioi kaikki tarjoukset uudelleen. Uudelleenarviointi ei muuttanut menettelyn tulosta, ja ACER allekirjoitti sopimuksen alun perin valitun tarjoajan kanssa. Hintatarjousta koskevaa muutoksen katsotaan kuitenkin olevan merkittävä muutos, ja hyväksyessään sen ACER rikkoi EU:n varainhoitoasetuksen 151 artiklaa, 160 artiklan 1 kohtaa ja 170 artiklaa. Näin ollen sopimus ja kaikki siihen liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 79 450 euroa, ovat sääntöjenvastaisia.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.2.10. ACER siirsi 28 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II ja III osastoissa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (52 ja 58 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

3.2.11. ACER käsitteli 1 794 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 143 (8,0 prosenttia) eli 1,6 miljoonaa euroa (7,1 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan ulkopuolella. Viivästyskorkoja perittiin yhteensä 246 euroa. Maksuviivästysten osuus oli pienempi kuin vuonna 2023, jolloin ACER käsitteli 1 633 maksupyyntöä, joista 174 (10,7 prosenttia) eli 1,2 miljoonaa euroa (7,4 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.2.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ACER on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2019	ACER teki kahdessa erässä porrastusmekanismiin (palveluntoimittajien ensisijaisuusjärjestykseen perustuvan) puitesopimuksen, joka koski tietotekniikkajärjestelmiä ja konsulttipalveluita. Sopimuksen enimmäismäärä oli 25 miljoonaa euroa. Sopimuksen ensimmäisen erän osalta vuonna 2019 suoritetuista maksuista 61 prosenttia ei kuitenkaan perustunut sopimuksen hintaluetteloon. Virasto teki kyseisten menoerien osalta sopimukset suoraan ilman kilpailumenettelyä. Puitesopimuksen perusteella tehdyt erillissopimukset ovat näin ollen sääntöjenvastaisia.	Tämän puitesopimuksen perusteella suoritettiin vuonna 2024 hintaluettelon ulkopuolisiin hyödykkeisiin liittyviä maksuja 8 179 euron edestä (kohta 3.2.8). Kyseinen puitesopimus päättyy vuonna 2025.	Käsittely kesken

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2019	Tarkastajat havaitsivat evidenssiä siitä, että virasto oli käyttänyt tilapäistyöntekijöitä paikataksaan oman, suoraan palkatun henkilöstönsä vähyyttä. Yhtä lukuun ottamatta kaikki viraston tilapäistyöntekijät suorittivat pitkän aikavälin tehtäviä. ACERin olisi osoitettava toistuvat ja pysyvät tehtävät viraston omalle henkilöstölle, ei tilapäistyöntekijöille.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024. Tilintarkastustuomioistuin panee kuitenkin merkille, että tilapäisen henkilöstön määrä väheni (18 vuonna 2023 ja 16 vuonna 2024) ja että ACER aikoo teettää osan väliaikaisen henkilöstön tällä hetkellä suorittamista tehtävistä alihankintana.	Käsittely kesken
3	2023	ACER nimitti 1. heinäkuuta 2023 uuden tilinpitäjän, kun budjettipääosasto ei enää tarjonnut kirjanpito palveluja. Uusi tilinpitäjä työskenteli ryhmänvetäjänä talousarvio-, rahoitus- ja hankintaosastolla. Hän hallinnoi edelleen tiimiään, myös rahoitustoimien alullepanijoita ja tarkastuksesta vastaavia henkilöitä sekä tulojen	Uudelleenorganisointi toteutettiin 1. toukokuuta 2024, ja budjetti-, rahoitus- ja hankintatiimin päällikkö on vapautettu tiiminsä johtotehtävistä.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		ja menojen hyväksyjä. Tämä on vastoin viraston varainhoitoasetuksen 44 artiklaa, jonka mukaan tulojen ja menojen hyväksyjä ja tilinpitäjä hoitavat eri tehtäviä, joita ei voi yhdistää keskenään.		
4	2023	Konsulttipalveluja koskevassa hankintamenettelyssä, jonka kokonaisarvoksi arvioitiin miljoona euroa, oli useita puutteita. Ne koskivat lähinnä tarjoajien teknisten valmiuksien arvioinnissa käytettäviä valintaperusteita, jotka olivat joko epätarkkoja tai liian kapea-alaisia. Eräät mahdolliset tarjoajat eivät kenties esittäneet tarjousta näiden puutteiden vuoksi. Tarkastajat panivat kuitenkin merkille, että menettelyn osalta ei tehty valituksia ja että ACER sai riittävän määrän tarjouksia voidakseen osoittaa, että	Tarkastajat eivät havainneet vuoden 2024 osalta samanlaisia puutteita.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		kilpailun vähimmäistaso oli varmistettu.		
5	2022	ACER on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.2.10).	Käsittely kesken
6	2023	ACERilla on paljon maksuviivästyksiä.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.2.11).	Käsittely kesken

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

ACERin vastaukset

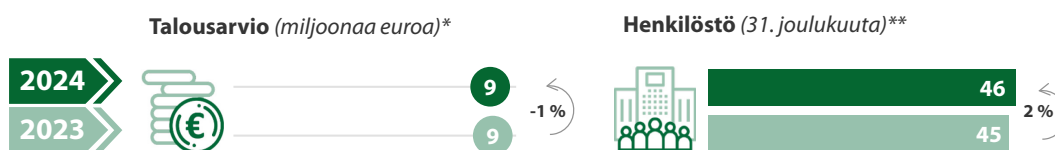
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.3. BERECin tukivirasto (BEREC-virasto)

Johdanto

3.3.1. Riassa sijaitseva BERECin tukivirasto (BEREC-virasto) perustettiin asetuksella (EY) N:o 1211/2009, joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin asetuksella (EU) 2018/1971. BEREC-virasto antaa asiantuntijatukea ja hallinnollista tukea Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimelle (BEREC). BERECin ohjaamana virasto kerää ja analysoi tietoja sähköisestä viestinnästä sekä levittää kansallisten sääntelyviranomaisten keskuudessa parhaita käytäntöjä, kuten EU:n sääntelyjärjestelmän täytäntöönpanoa koskevia yhteisiä lähestymistapoja, menetelmiä ja suuntaviivoja. *Kaaviossa 3.3.1* esitetään BEREC-viraston avainluvut¹⁹.

Kaavio 3.3.1 – BEREC-viraston avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: BEREC-viraston tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

¹⁹ Lisätietoja BEREC-viraston tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.berec.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.3.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, BEREC-viraston toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.3.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) BERECin tukiviraston (BEREC-viraston) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.3.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että BEREC-viraston tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot BEREC-viraston taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.3.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen BEREC-viraston varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.3.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen BEREC-viraston varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.3.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.3.8. Kahdessa neuvottelumenettelyssä (joiden arvo oli 96 040 ja 35 000 euroa) BEREC-virasto ei ilmoittanut valintaperusteita tarjouseritelmässä, mikä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevaa 18.2 kohtaa. Liitteessä I olevan 18.5 kohdan mukaan hankintaviranomainen voi riskinarvioinnin perusteella ”päättää olla edellyttämättä taloudellisilta toimijoilta todisteita näiden oikeustoimikelpoisuudesta ja sääntelyyn liittyvästä kelpoisuudesta, taloudellisista ja rahoitusta koskevista voimavaroista, teknisestä suorituskyvystä ja ammatillisesta pätevyydestä”. Kelpoisuuden vähimmäistasot pitäisi kuitenkin täsmentää hankinta-asiakirjoissa. Jos niin ei tehdä, on olemassa riski, että toimeksisaajilla ei välttämättä ole valmiuksia panna sopimuksia täytäntöön.

3.3.9. Perustamisasetuksensa 48 artiklan mukaisesti komission olisi pitänyt tehdä BEREC-viraston osalta 21 päivään joulukuuta 2023 mennessä ensimmäinen viisivuotisarviointi, jossa käsitellään mahdollista tarvetta muuttaa BERECin ja BEREC-viraston rakennetta tai toimeksiantoa sekä tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Komissio ei kuitenkaan ollut vielä saanut tätä arviointia valmiiksi vuoden 2024 loppuun mennessä.

BERECin tukivirasto

BEREC-viraston vastaukset

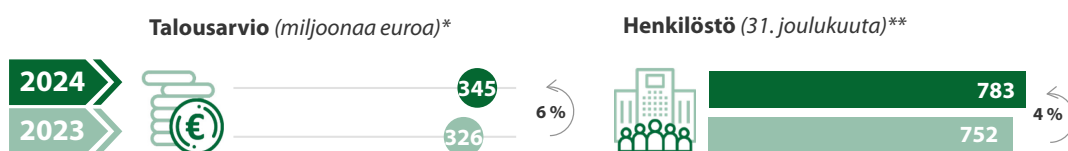
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.4. Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

Johdanto

3.4.1. Kölnissä sijaitseva Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2018/1139](#). EASAn edeltäjä oli vuonna 2002 perustettu Euroopan lentoturvallisuusvirasto. Virastolla on erityisiä sääntely- ja toimeenpanotehtäviä lentoturvallisuuden alalla. Tehtävät liittyvät erityisesti ilmailualan tuotteiden suunnitteluun, valmistukseen, huoltoon ja käyttöön. [Kaaviossa 3.4.1](#) esitetään EASAn avainluvut²⁰.

Kaavio 3.4.1 – EASAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EASAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.4.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EASAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

²⁰ Lisätietoja EASAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.easa.europa.eu.

Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

3.4.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston (EASA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.4.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EASAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EASAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.4.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EASAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.4.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EASAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

3.4.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.4.8. EASA liittyi marraskuussa 2019 SAP-pilvipalveluita koskevaan komission puitesopimukseen, jonka kesto on seitsemän vuotta. EASAn osuus kyseisen sopimuksen enimmäismäärästä oli 10,5 miljoonaa euroa. EASA tilasi vuonna 2024 tämän sopimuksen täytäntöönpanon yhteydessä palvelun, jota sopimus ja siihen liittyvä hinnasto eivät kattaneet. Asiaa koskeva 43 399 euron maksu oli näin ollen sääntöjenvastainen.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.4.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EASA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2016	EASA on vuosien varrella kerännyt 52 miljoonan euron ylijäämän toiminnoista, jotka ovat toimialan rahoittamia. Viraston perustamisasetuksessa ei ole säännöksiä tällaisesta ylijäämästä.	Hallintoneuvoston vuonna 2019 hyväksymän EASAn varainhoitoasetuksen 17 artiklan 3 kohdassa säädetään seuraavaa: ”Maksuista kertyvillä ylijäämillä rahoitetaan maksuihin liittyviä tulevia toimia tai kuitataan tappioita. Jos talousarvion toteutuma on toistuvasti huomattavasti yli- tai alijäämäinen, maksujen tasoa on tarkistettava.” EASAn talousarviosta kertyneen ylijäämän osuus pieneni vuosien	Käsittely päätetty

Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
			2016 ja 2024 välisenä aikana 31 prosentista 23 prosenttiin.	
2	2022	EASA käynnisti neuvottelumenettelyn julkaisematta ensin hankintailmoitusta. Se perusteli tämän menettelyn käyttämistä äärimmäisellä kiireellä. Tilintarkastustuomioistuin katsoo kuitenkin, että kiire ei johtunut ennalta arvaamattomista tapahtumista, sillä uuden sopimuksen määrärahat oli hyväksytty jo vuoden 2021 joulukuun alussa. Avoimen menettelyn toteuttamiseen olisi ollut riittävästi aikaa. Tilintarkastustuomioistuin totesi niin ollen, että neuvottelumenettelyn oikeusperusta oli virheellinen ja	Sopimus päättyi kesäkuussa 2023, eikä sopimuksen nojalla suoritettu maksuja vuonna 2024. Seuraava sopimus myönnettiin avoimen menettelyn kautta.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		menettely sääntöjenvastainen, kuten myös kaikki siihen liittyvät maksut.		
3	2022	EASA kerää palkkioita ja maksuja sertifiointipalveluista, mutta se ei dokumentoi tarkastuksia, joita se tekee sen varmistamiseksi, että kyseiset tulot tulevat perityksi oikein. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen 74 artiklan 5 kohdan ja 75 artiklan vastaista.	EASA tarkisti menettelyjään varmistaakseen, että jokaisen uuden hakemuksen osalta tehdyt hallinnolliset ja tekniset kelpoisuustarkastukset dokumentoidaan.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto (EASA)

EASAn vastaukset

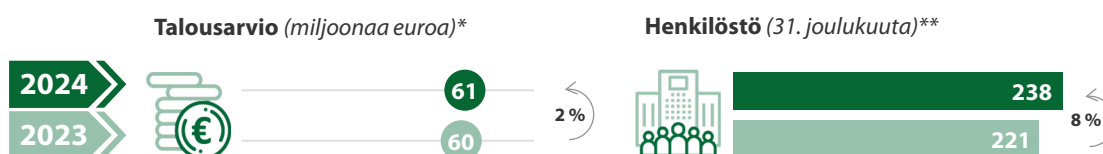
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.5. Euroopan pankkiviranomainen (EPV)

Johdanto

3.5.1. Pariisissa sijaitseva Euroopan pankkiviranomainen (EPV) perustettiin asetuksella (EU) N:o 1093/2010. EPV:n tehtävänä on auttaa luomaan korkealaatuisia yhteisiä sääntely- ja valvontakäytäntöjä pankkialalle sekä valvoa EU:n pankkilakien soveltamista kansallisissa viranomaisissa. *Kaaviossa 3.5.1* esitetään EPV:n avainluvut²¹.

Kaavio 3.5.1 – EPV:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EPV:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viranomaisen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.5.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EPV:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

²¹ Lisätietoja EPV:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eba.europa.eu.

Euroopan pankkiviranomainen (EPV)

3.5.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.5.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EPV:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EPV:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.5.5. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota vuoden 2024 tilinpäätöksen liitetietoon IV.1, jossa kuvataan Euroopan unionin tuomioistuimen asiaan T-750/22 (*UniSystems Luxembourg ja Unisystems systimata pliroforikis v. ESMA*) liittyvän oikeudenkäynnin lopputulokset epävarmuutta. Asia koskee ESMAn vetämää julkista hankintamenettelyä, johon EPV osallistui hankintaviranomaisena.

3.5.6. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota myös liitetietoon IV.5, jossa kuvataan kahden asetuksen merkittävää vaikutusta: [asetus finanssialan digitaalisesta häiriönsietokyvystä](#) (DORA), joka on ollut voimassa tammikuusta 2023 alkaen ja jota on sovellettu tammikuusta 2025 lähtien, sekä [asetus kryptovarojen markkinoista](#) (MiCAR), joka on ollut voimassa kesäkuusta 2023 alkaen ja jota on sovellettu joulukuusta 2024 lähtien. Kummassakin asetuksessa osoitetaan EPV:lle uusia tehtäviä. Säädösehdotuksiin (DORA) ja (MiCAR) liittyvissä rahoitusselvityksissä määrättiin maksu- ja rahoitettavista EPV:n valvontatehtävistä. Rahoitusselvityksissä ei kuitenkaan otettu alun perin huomioon, miten rahoitetaan niiden tehtävien tai työpaikkojen perustaminen, joita tarvitaan valvontatoimintojen valmisteluun ja toteuttamiseen. Kaikista näistä osatekijöistä oli kuitenkin huolehdittava vuonna 2023 ja 2024, ennen kuin EPV saattoi aloittaa maksujen

Euroopan pankkiviranomainen (EPV)

keräämisen. Vaikka komissio on sittemmin myöntänyt tapauskohtaista rahoitusta DORA-asetuksen kannalta merkityksellisiin tarpeisiin (83 000 euroa vuonna 2024; 332 674 euroa vuodelle 2025), EPV:n oli kohdennettava olemassa olevat resurssit uudelleen näihin valmistelutoimiin.

Kuvatut seikat eivät aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Muu seikka

3.5.7. EPV:ltä saatu näyttö osoittaa, että DORAn ja MiCAR:n valmistelutoimiin uudelleen kohdennetut resurssit (ks. edellinen kohta) olivat merkittävät (28,5 kokoaikaista työntekijää vuonna 2024: 13,5 DORAn ja 15 MiCAR:n osalta). Komission tilapäinen rahoitus kattoi yhden kokoaikaisen työntekijän vuonna 2024 ja neljä kokoaikaista työntekijää vuonna 2025.

Kuvattu seikka ei aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.5.8. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EPV:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.5.9. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EPV:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.5.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EPV on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Kolme tarjoajaa, jotka eivät muodollisesti täyttäneet rahoitusta koskevia vaatimuksia, saivat osallistua hankintamenettelyyn. Yksi näistä tarjoajista sijoittui menettelyssä lopulta toiseksi tietyn erän osalta.	Kyseiselle erälle varattu määrä on jo sidottu kokonaisuudessaan. Kaikki kyseistä erää koskevat maksut on suoritettu ensimmäiselle sijalle asetetulle tarjoajalle (jota virhe ei koskenut). EPV ei ole tehnyt sitoumuksia tai suorittanut maksuja toiseksi parhaaksi arvioidulle tarjoajalle.	Käsittely päätetty

Euroopan pankkiviranomainen (EPV)

EPV:n vastaukset

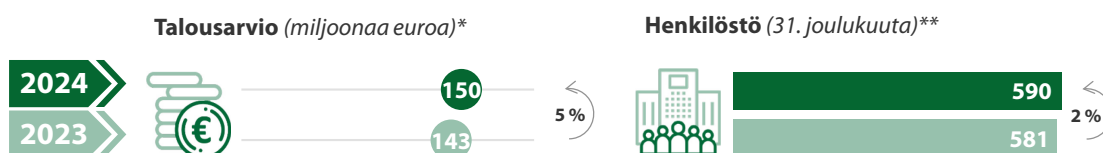
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.6. Euroopan kemikaalivirasto (ECHA)

Johdanto

3.6.1. Helsingissä sijaitseva Euroopan kemikaalivirasto (ECHA) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 1907/2006](#). Viraston päätehtävänä on suojella EU:n kansalaisten terveyttä sekä ympäristöä panemalla täytäntöön EU:n kemikaalilainsäädäntöä. Se edistää osaltaan myös hyvin toimivia sisämarkkinoita, innovointia ja Euroopan kemikaaliteollisuuden kilpailukykyä. [Kaaviossa 3.6.1](#) esitetään ECHAN avainluvut²².

Kaavio 3.6.1 – ECHAN avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ECHAN tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.6.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ECHAN toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

²² Lisätietoja ECHAN tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.echa.europa.eu.

3.6.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.6.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ECHAN tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ECHAN taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.6.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ECHAN varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.6.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ECHAN varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.6.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.6.8. ECHA teki IT-infrastruktuuripalveluja koskevan erillissopimuksen, jonka kokonaisarvo on arviolta 8,1 miljoonaa euroa. Tämä oli 1,3 miljoonaa euroa enemmän kuin mitä edelleenvaltuutettu tulojen ja menojen hyväksyjä – joka allekirjoitti sopimuksen kemikaaliviraston puolesta – oli valtuutettu hyväksymään.

Euroopan kemikaalivirasto (ECHA)

ECHAn vastaukset

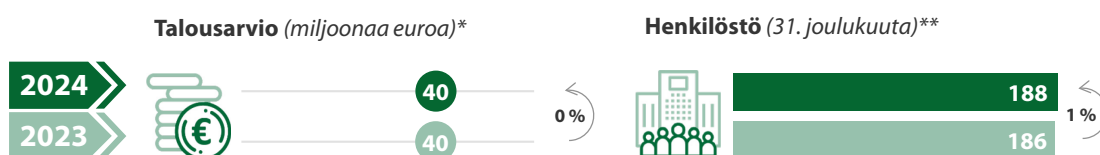
https://www.echa.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.7. Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)

Johdanto

3.7.1. Frankfurtissa sijaitseva Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA) perustettiin [asetuksella \(EU\) N:o 1094/2010](#). EIOPA edistää mielekästä sääntelykehystä ja johdonmukaisia valvontakäytäntöjä ja suojaa näin vakuutuksenottajien, eläkejärjestelmien jäsenten ja edunsaajien oikeuksia ja vahvistaa osaltaan yleistä luottamusta Euroopan unionin vakuutus- ja lisäeläkealaan. [Kaaviossa 3.7.1](#) esitetään EIOPAn avainluvut²³.

Kaavio 3.7.1 – EIOPAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EIOPAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viranomaisen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.7.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EIOPAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

²³ Lisätietoja EIOPAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eiopa.europa.eu.

3.7.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen (EIOPA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.7.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EIOPAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EIOPAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.7.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIOPAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.7.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIOPAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.7.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EIOPA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2021	EIOPAn tiloja koskevassa vuokrasopimuksessa määrätään, että EIOPAn vuokranantajan on annettava etukäteen suostumus ennen kuin kiinteistöön voidaan tehdä muutoksia tai siihen voidaan asentaa lisävarusteita. Sopimuksessa määrätään lisäksi, että vain vuokranantajan nimeämät urakoitsijat voivat suorittaa muutos- tai asennustyöt. Näiden sopimusvelvoitteiden vuoksi EIOPA antoi kunnostustyöt suoraan vuokranantajan nimeämille toimeksisaajille ilman asianmukaista hankintamenettelyä. Tämä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 164, 167 ja 170 artiklaa.	EIOPAn nykyisten tilojen vuokrasopimus on edelleen voimassa.	Käsittely kesken

Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2022	EIOPA allekirjoitti huhtikuussa 2022 matkapuhelinpalveluja koskevan sopimuksen. Kyseessä oli aiempaan sopimukseen tehty muutos, jossa otettiin huomioon uuden hankinnan ehdot. Sopimus tehtiin toistaiseksi siten, että EIOPAlla oli mahdollisuus päättää se neljännen vuoden jälkeen. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 1.1 kohdan vastaista. Toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi EIOPA ei päättänyt vanhaa sopimusta neljän vuoden jälkeen, vaan dokumentoi asian poikkeusmuistioon.	EIOPA liittyi joulukuussa 2024 näitä palveluja koskevaan toimielinten väliseen hankintamenettelyyn.	Käsittely päätetty

Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
3	2023	Yhden tarkastetun hallintomenon (712 000 euroa) osalta EIOPA oli hyväksynyt talousarviositoumukset vasta, kun menoihin liittyvät oikeudelliset sitoumukset oli tehty. Tämä on EIOPAn varainhoitoasetuksen 73 artiklan 2 kohdan vastaista.	Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut tällaisia poikkeamia vuonna 2024. EIOPA on toteuttanut toimia lisätäkseen henkilöstön tietoisuutta siitä, että talousarviositoumuksia koskevien ennakoilmoitusten vastaanottamisen jälkeen niihin tulee kohdentaa tarkistusta ja seurantaa.	Käsittely päätetty

Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA)

EIOPAn vastaukset

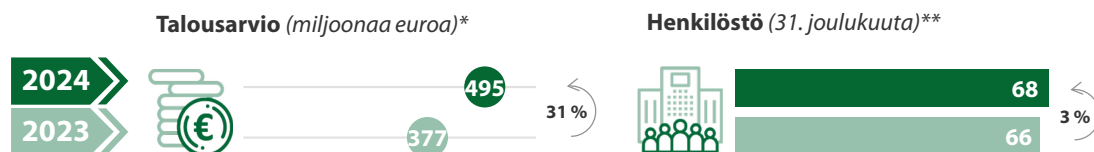
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.8. Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT)

Johdanto

3.8.1. Budapestissa sijaitseva Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 294/2008](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EU\) 2021/819](#). EIT edistää kestäväää talouskasvua ja työpaikkojen luontia vahvistamalla EU:n innovointivalmiuksia. Tätä tarkoitusta varten instituutti myöntää avustuksia osaamis- ja innovaatioyhteisöille. Kyseiset yhteisöt toimivat linkkinä korkeakoulutuksen, tutkimuksen ja elinkeinoelämän välillä ja pyrkivät kehittämään innovatiivisia tuotteita ja palveluja, käynnistämään uusia yrityksiä ja kouluttamaan yrittäjien uutta sukupolvea. [Kaaviossa 3.8.1](#) esitetään EIT:n avainluvut²⁴.

Kaavio 3.8.1 – EIT:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Huom. EIT:n talousarvion kasvu vastaa avustussyklin muutosta, joka johtuu uusien monivuotisten avustusten käyttöönotosta. Lisäys koskee ainoastaan maksumäärärahoja (eikä maksusitoumusmäärärahoja, jotka pysyivät vakaina).

Lähde: EIT:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; instituutin tiedot henkilöstön lukumäärästä.

3.8.2. Kuten kaaviosta 3.8.2 käy ilmi, EIT:n maksuihin sisältyy olennainen määrä ennakkomaksuja ja kirjanpidollisia selvityksiä. Maksutapahtumien tarkastusta koskevan yleisen lähestymistavan mukaisesti (ks. tarkemmat tiedot kohdasta [3.1.7](#)), tilintarkastustuomioistuim tarkastaa maksut, kun menot ovat aiheutuneet. Tilintarkastustuomioistuim tarkastaa ennakkomaksut, kun varojen vastaanottaja esittää tositteet siitä, että varat on käytetty asianmukaisesti, ja kun EIT hyväksyy tositteet ennakkomaksun tilinpidollisen selvittämisen yhteydessä joko samana vuonna tai myöhemmin.

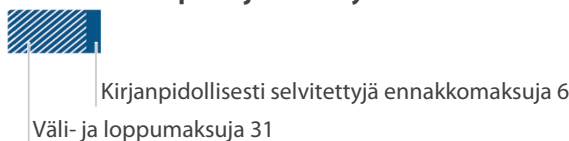
²⁴ Lisätietoja EIT:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <https://eit.europa.eu/>.

Kaavio 3.8.2 – Vuoden 2024 EIT-tarkastuksen perusjoukko verrattuna maksuihin

Maksut – yhteensä 443



Tarkastuksen perusjoukko – yhteensä 37



Lähde: EIT:n tilinpäätös varainhoitovuodelta 2024

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.8.3. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EIT:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

3.8.4. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (EIT) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.8.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EIT:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EIT:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta instituutin varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.8.6. Tilintarkastustuomioistuin pyytää kiinnittämään huomiota EIT:n tilinpäätöksen liitetietoihin 1.2.3, 1.3.5, 2.3, 2.7.1, 3.3.1, 3.3.2 ja 3.3.3. Niissä kuvataan tilinpäätösperiaatteita ja oletuksia, joita on käytetty arvioitaessa kertyneitä toimintakustannuksia (avustusmenoja), jotka esitetään taseessa vähenevänä ennakkorahoitusvarojen eränä. Arvio kertyneistä avustusmenoista on tärkeä, ja siihen liittyy väistämättä epävarmuutta. Kuvattu seikka ei aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

3.8.7. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota EIT:n tilinpäätöksen liitetietoihin 4.8 ja 4.9, joissa kuvataan Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimusten perusteella annettujen takaisinperintäsuositusten vaikutusta EIT:n ehdollisiin varoihin sekä sitä, miten epävarma EIT:n arvio takaisinperittävistä määristä on tilinpäätöstä laadittaessa.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.8.8. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIT:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.8.9. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIT:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.8.10. Tilintarkastustuomioistuin tarkastaa ennakkomaksut, kun varojen vastaanottaja antaa selvityksen siitä, että varat on käytetty asianmukaisesti, ja kun instituutti hyväksyy kyseisen selvityksen ennakkomaksun tilinpidollisen selvittämisen yhteydessä joko samana vuonna tai myöhemmin (kohdat [3.1.8](#) ja [3.8.2](#)). EIT muutti vuonna 2023 avustussopimustensa rakennetta niin, että avustukset ovat vuotuisen sijasta monivuotisia. Monivuotisten avustusten laillisuus ja asianmukaisuus voidaan EU:n varainhoitoasetuksen 111 artiklan 4 kohdan mukaisesti arvioida vasta väli- ja loppumaksujen yhteydessä. Vuonna 2024 EIT maksoi 412,0 miljoonaa euroa monivuotisiin avustussopimuksiin liittyviä ennakkomaksuja. Tämä on 92,9 prosenttia vuoden 2024 maksujen kokonaismäärästä, joka on 443,2 miljoonaa euroa. Näiden maksujen laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus) voidaan arvioida vasta tulevinä vuosina.

Muu seikka

3.8.11. OLAF sai 27. syyskuuta 2024 päätökseen tutkimuksen, joka koski EIT:n avustusten saajia. Tutkinnan tulosten perusteella OLAF suositteli, että EIT perii tutkimuksen kohteena olevilta avustuksen saajilta takaisin huomattavia määriä. Takaisinperittävät määrät liittyvät vuosina 2020–2023 tehtyihin avustussopimuksiin. Vuonna 2024 EIT suoritti vuoden 2023 avustussopimukseen liittyvän 52,1 miljoonan euron ennakkomaksun. Kuten kohdissa [3.1.7](#) ja [3.8.2](#) tuodaan esiin, tämä ennakkomaksu ei ole osa tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2024 tarkastamaa maksujen perusjoukkoa. Siitä tulee osa tilintarkastustuomioistuimen tarkastettavaa perusjoukkoa vasta sen jälkeen, kun EIT on selvittänyt sen. Kirjanpidollista selvitystä ei ollut vielä tehty vuoden 2024 loppuun mennessä. Tilintarkastustuomioistuin arvioi perustana olevien menojen laillisuuden ja asianmukaisuuden OLAFin havaintojen mukaisesti sen jälkeen, kun EIT on selvittänyt ne.

3.8.12. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.8.13. EIT tarkastaa avustuksensa laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden jälkikäteen. Varainhoitovuonna 2024 suoritettujen loppumaksujen tapauksessa jälkitarkastuksista vastasi ulkoinen yritys sovittujen menettelyjen mukaisesti. Ulkoinen yritys tarkasti kaikkiaan 50 menoerästä koostuvan edustavan otoksen ja raportoi havainnoista 19 menoerän kohdalla. EIT hyväksyi nämä havainnot ja ilmoitti tilintarkastustuomioistuimelle, että sen arvion mukaan kahteen havaintoon sisältyi tukeen oikeuttamattomia kuluja, joiden perusteella 50 menoerän kokonaisvirhetaso oli 0,4 prosenttia.

Tilintarkastustuomioistuin kävi läpi ulkoisen yrityksen suorittamat tarkastukset ja EIT:n tarkastusten perusteella suorittamat toimet. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi edellä mainittujen kahden menoerän lisäksi yhden menoerän, joka myös sisälsi tukeen oikeuttamattomia kuluja.

Kyseinen menoerä liittyi henkilöstökustannuksiin, jotka koskivat sellaista henkilöstöä, jonka edunsaaja oli jo palkannut toisen sopimuksen nojalla ja jonka kanssa tehtiin lisäsopimus yksinomaan avustuksen osalta. Tilintarkastustuomioistuin pani merkille, että ilmoitetut kustannukset eivät perustuneet näiden kahden sopimuksen perusteella maksettuihin keskimääräiseen korvaukseen vaan ainoastaan kyseiseen toimeen liittyvästä sopimuksesta maksettavaan korvaukseen, mikä on tukikelpoisuussääntöjen vastaista. Kuluja oli ilmoitettu liikaa 4 562 euroa.

Tilintarkastustuomioistuin on suorittanut uudelleen kokonaisvirhelaskelman 50 menoerän osalta, ottaen huomioon myös tämän lisävirheen, ja todennut, että avustuksien arvioitu virhetaso oli 0,8 prosenttia. Tilintarkastustuomioistuin vertasi kyseistä virhetasoa EIT:n kirjanpidollisesti selvitettyihin vuoden 2024 avustuksisiin (kuusi miljoonaa euroa) ja totesi, että arviolta 50 000 euron määrään liittyy virheitä.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.8.14. EIT:llä on käytössä matkapalveluja koskeva toimielinten välinen puitesopimus. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EIT ei käytä matkapalvelujen tilaamiseen tilauslomakkeita tai erityissopimuksia, kuten sopimusehdoissa edellytetään. EIT käyttää virkamatkamääräyksiä oikeudellisena sitoumuksena, mutta niitä ei ilmoiteta toimeksisaajalle. EIT edellyttää sen sijaan, että virkamatkalle lähtevät henkilöstön jäsenet tilaavat matkapalvelunsa toimeksisaajalta sähköpostiviestillä. Näin se siirtää myös täyden vastuun sen varmistamisesta, että tilatut palvelut vastaavat oikeudellista sitoumusta. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi myös, että kolmessa tapauksessa virkamatkamääräyksiä ja kuluilmoituksia ei hyväksynyt tehtävään virallisesti valtuutettu henkilöstön jäsen. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EIT:llä ei ole luotettavaa järjestelmää, jonka avulla se

Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT)

voi varmistaa, että puitesopimusta käytetään sopimuksessa määritellyn enimmäismäärän rajoissa.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.8.15. Tilintarkastustuomioistuimien tarkasti otoksen varainhoitovuodelle 2025 siirretyistä talousarviositoumuksista. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että yksi seuraavalle varainhoitovuodelle siirretyistä sitoumuksista koski henkilöstökuluja (vuoden 2024 palkat ja korvaukset). Sitoumusta ei ollut peruutettu vuoden 2024 loppuun mennessä henkilöstökuluja koskevan säännön mukaisesti; sen sijaan 118 697 euroa siirrettiin varainhoitovuodelle 2025 C9-määrärahoina varainhoidon puiteasetuksen 12 artiklan 5 kohdan vastaisesti.

3.8.16. EIT julkaisi 28. helmikuuta 2025 lisätalousarvion *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Lisätalousarvion kokonaistulot ovat 463,6 miljoonaa euroa ja kokonaismenot 446,7 miljoonaa euroa, mikä on vastoin varainhoidon puiteasetuksen 8 ja 16 artiklassa tarkoitettuja talousarvion totuudenmukaisuuden ja tasapainon periaatteita.

3.8.17. Vuonna 2024 EIT sai 16,7 miljoonaa euroa ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja kolmesta eri rahoitus sopimuksesta. Nämä ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot lisättiin sen kolmanteen lisätalousarvioon osastoon 2 'Rahoitukset' samalla tavoin kuin Euroopan komission rahoitusosuus. Tämä on vastoin varainhoidon puiteasetuksen 8, 20, 21 ja 25 artiklassa tarkoitettuja yhtenäisyyden, yleiskatteisuuden ja erittelyn periaatteita.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.8.18. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EIT on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2019	Henkilöstön toimien määrässä ei ole tapahtunut lisäystä, joka vastaisi instituutin määrärahojen lisäystä ja sen valvonnassa olevien osaamis- ja innovaatioyhteisöjen määrän kasvua.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024. Instituutti ei voi vaikuttaa asiaan.	Käsittely kesken
2	2022	EIT oli kahden vuonna 2021 ja kolmen vuonna 2022 tarkastetun maksun osalta hyväksynyt talousarviositoumukset vasta sopimusten allekirjoittamisen jälkeen. Tämä on varainhoidon puiteasetuksen 73 artiklan 2 kohdan vastaista.	EIT järjesti kokouksia asianomaisten osastojen kanssa vuonna 2023 selkeyttääkseen, mitkä ovat oikeat menettelyt. Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut vastaavia ongelmia vuonna 2024.	Käsittely päätetty

Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
3	2023	Virheellisesti maksettujen avustusten arvioitu kokonaismäärä oli 12,2 miljoonaa euroa. Tämän vastasi 3,2:ta prosenttia tarkastuksen koko perusjoukosta (385,2 miljoonaa euroa) vuonna 2023.	EIT:n vuoden 2024 avustuskasvuja koskeva arvioitu virhetaso on 0,8 prosenttia (ks. kohta 3.8.13).	Käsittely kesken
4	2023	EIT on kehittänyt avustuskasvujen jälkitarkastusten suorittamista koskevia menettelyjä ja ohjeita. Kyseisiä menettelyitä ja ohjeita ei kuitenkaan ole vielä päivitetty niin, että niissä otettaisiin huomioon seuraukset, jotka johtuvat siitä, että EIT on siirtynyt jälkitarkastusstrategiassaan monivuotiseen avustussopimusrakenteeseen.	Menettelyjä ja ohjeita päivitetään edelleen.	Käsittely kesken

Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT)

EIT:n vastaukset

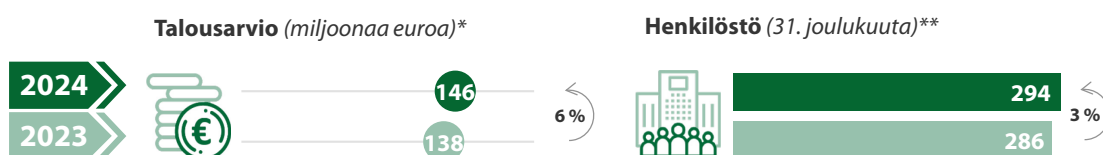
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.9. Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA)

Johdanto

3.9.1. Lissabonissa sijaitseva Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA) perustettiin asetuksella (EY) N:o 1406/2002. Viraston tehtävänä on varmistaa meriturvallisuutta sekä ehkäistä ja torjua alusten aiheuttamaa saastumista. EMSA avustaa komissiota ja jäsenvaltioita näihin aloihin liittyvissä asioissa sekä seuraa ja arvioi EU:n lainsäädännön täytäntöönpanoa. *Kaaviossa 3.9.1* esitetään EMSAn avainluvut²⁵.

Kaavio 3.9.1 – EMSAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EMSAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.9.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EMSAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

²⁵ Lisätietoja EMSAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.emsa.europa.eu.

3.9.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.9.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EMSAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EMSAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.9.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EMSAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.9.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EMSAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.9.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EMSA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Avoimen hankintamenettelyn voittanut tarjoaja oli jättänyt kaksi erillistä tarjousta. Useamman kuin yhden tarjouksen hyväksyminen samalta tarjoajalta samaan avoimeen hankintamenettelyyn rikkoo EU:n varainhoitoasetuksen 164 artiklan 2 kohtaa ja on vastoin läpinäkyvyyttä ja tasapuolista kohtelua koskevia oikeudellisia periaatteita. Ennen tarjousten jättämisen määräpäivää kaikille tarjoajille kuitenkin ilmoitettiin, että ne voivat jättää useita tarjouksia. Yksikään tarjoaja ei esittänyt vastalauseita.	EMSA on mukauttanut tarjouseritelmiään selventääkseen, milloin tarjoajat voivat jättää useampia tarjouksia. Muuten sanamuoto on yhdenmukainen vakiomallien viimeisimpien versioiden kanssa, jotka on asetettu EU:n toimielinten ja elinten saataville.	Käsittely päätetty

Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		Tarjouskilpailun voittajan kaksi tarjousta sijoittuivat ensimmäiseksi ja toiseksi. Tilintarkastustuomioistuin toteaa näistä syistä, että menettelyn lopputulos olisi ollut sama, vaikka 164 artiklan 2 kohtaa ei olisi rikottu.		

Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA)

EMSA:n vastaukset

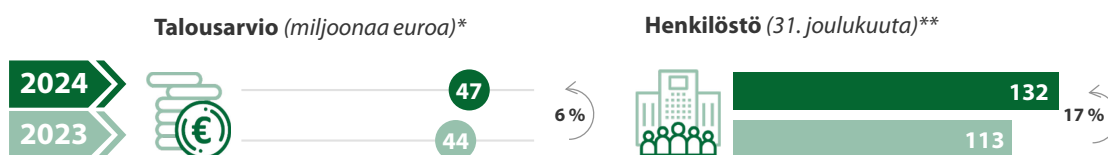
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.10. Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)

Johdanto

3.10.1. Ateenassa sijaitseva Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2019/881](#). ENISA korvasi vuonna 2013 perustetun Euroopan unionin verkko- ja tietoturaviraston ja on vuonna 2004 perustetun Euroopan verkko- ja tietoturaviraston seuraaja. Viraston pääasiallinen tehtävä on huolehtia kyberturvallisuuden yhteisen korkean tason saavuttamisesta koko EU:ssa, muun muassa tukemalla aktiivisesti jäsenvaltioita sekä EU:n elimiä kyberturvallisuuden parantamisessa ja toimimalla neuvonnan ja asiantuntemuksen lähteenä kaikille relevanteille unionin sidosryhmille. [Kaaviossa 3.10.1](#) esitetään ENISAn avainluvut²⁶.

Kaavio 3.10.1 – ENISAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikaiset toimihenkilöt, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ENISAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

²⁶ Lisätietoja ENISAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.enisa.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.10.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ENISAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.10.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin kyberturvallisuusviraston (ENISA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.10.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ENISAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ENISAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.10.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ENISAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.10.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ENISAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.10.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.10.8. ENISA ei tehnyt asianmukaista rahoituspäätöstä ennen toimintamenoja koskevien hankintamenettelyjen käynnistämistä. Tämä heikentää tehokasta suunnittelua ja valvontaa ja on vastoin ENISAn varainhoitosääntöjen 32 artiklan 1 kohtaa ja 72 artiklan 3 kohdan b alakohtaa.

3.10.9. Neljän konferenssin osalta (joista yksi järjestettiin vuonna 2024, kaksi vuonna 2023 ja yksi vuonna 2022) ENISAn maksamat keskimääräiset hotellihinnat ylittivät EU:n henkilöstöön sovellettavat enimmäismäärät, joita voidaan käyttää vertailukohtana. Lisäksi ENISA kustansi kahdessa näistä konferensseista korkeat peruutusmaksut, jotka olivat noin 30 prosenttia kaikista majoituskustannuksista. ENISA ei ole laatinut konferenssien järjestämistä koskevia ohjeita tai määrittänyt ennakotarkastuksia.

3.10.10. Tutkimus- ja kehittämispalveluja koskevasta hankintamenettelystä puuttui riittävä dokumentaatio, jonka avulla sopimuksen arvioitu arvo olisi voitu perustella. Lisäksi tätä menettelyä koskevien erityisten ja mitattavissa olevien valintaperusteiden puuttuminen rajoitti tarjoajien valmiuksien asianmukaista arviointia EU:n varainhoitoasetuksen 167 artiklan ja liitteen I kohdan 18.2 edellytysten mukaisesti.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.10.11. ENISA siirsi 16,9 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Tarkastajat havaitsivat merkittäviä määrärahasiirtoja seuraavalle varainhoitovuodelle II osastossa (39,6 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

3.10.12. ENISA käsitteli 1 969 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 146 (7,4 prosenttia) eli 925 235 miljoonaa euroa (5,4 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan ulkopuolella. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Maksuviivästysten osuus oli lukumäärältään pienempi mutta rahasummaltaan suurempi kuin vuonna 2023, jolloin ENISA käsitteli 3 156 maksupyyntöä, joista 291 (9,2 prosenttia) eli 1,16 miljoonaa euroa (4,0 prosenttia) maksettiin myöhässä, mikä johti 1 060 euron viivästyskorkoihin.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.10.13. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ENISA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	ENISA sai vuonna 2022 15 miljoonaa euroa jäsenvaltioille annettavan kyberturvallisuusalan tuen lisäämistä varten. Virasto käynnisti hankintamenettelyn ja teki 28 puitesopimusta, joiden arvo oli 14,4 miljoonaa euroa. ENISAn hallintoneuvosto hyväksyi vuonna 2023 viraston varanhoitosääntöjä koskevan poikkeuksen, mikä mahdollisti varojen uudelleenkohdentamisen sopimusten välillä. Tämä johti 1,8 miljoonan euron sääntöjenvastaisiin maksuihin (4,1 prosenttia vuoden 2023 maksumäärärahoista).	Havaittu sääntöjenvastaisuus ei ollut systeminen, ja se oli yksittäinen tapahtuma. ENISALLA on nyt CNECT-pääosaston kanssa tehty Digitaalinen Eurooppa - ohjelman mukainen rahoitusosuussopimus, jolla varmistetaan säännönmukaisuus ja varojen käyttöön liittyvä suurempi joustavuus.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2023	Graafiseen suunnitteluun liittyvässä 0,5 miljoonan euron hankinnassa ENISA ei arvioinut kahta poikkeuksellisen alhaista tarjousta (joiden arvo oli 47 prosenttia ja 64 prosenttia tarjousten keskiarvosta), mikä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevaa 23.1 kohtaa. Nämä tarjoajat sijoituivat ensimmäiseksi ja toiseksi etusijaisuusjärjestyksessä.	ENISA hyväksyi 12. elokuuta 2024 arviointitilaisuuksia koskevat ohjeet, joihin sisältyy menettely poikkeuksellisen alhaisten tarjousten tutkimiseksi.	Käsittely päätetty
3	2023	ENISAn pääjohtaja poikkesi ilman johtokunnan ja komission ennakkohyväksyntää syyskuussa 2023 viraston perustamisasetuksen 15 ja 32 artiklasta sekä sen varainhoitoasetuksen 41 ja 45 artiklasta, jotta 15 tilapäiseen henkilöstöön	ENISA käyttää näihin tehtäviin edelleen tilapäistä henkilöstöä ja kansallisia asiantuntijoita.	Käsittely kesken

Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		kuuluvaa työntekijä saattoi toimia varainhoitoprosessissa.		
4	2023	Pääjohtajan heinäkuussa 2023 tekemän päätöksen mukaan ENISAn tilinpitäjä on samalla sisäisen valvonnan koordinaattori. Tämä on vastoin ENISAn varainhoitoasetuksen 44 artiklaa, jossa edellytetään tulojen ja menojen hyväksyjän ja tilinpitäjän tehtävien eriyttämistä. Sisäisen valvonnan koordinaattorin tehtävä, joka kattaa tulojen ja menojen hyväksyjän vastuutehtäviä, on yhteensopimaton tilinpitäjän tehtävän kanssa.	ENISA selvensi vuonna 2024 tekemässään pääjohtajan päätöksessä sisäisen valvonnan koordinaattorin tehtäviä. Päätöksessä todettiin, että koordinaattori ei voi toimia tulojen ja menojen hyväksyjänä, jotta ei synny eturistiriitatilannetta. Päätöksessä ei kuitenkaan kokonaisvaltaisesti käsitellä tilintarkastustuomioistuimen havaitsemaa kysymystä, joka koskee tulojen ja menojen hyväksyjän ja tilinpitäjän tehtävien päällekkäisyyttä sisäisen valvonnan yhteydessä.	Käsittely kesken

Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
5	2023	ENISAlla on paljon maksuviivästyksiä.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.10.12).	Käsittely kesken

Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto (ENISA)

ENISAn vastaukset

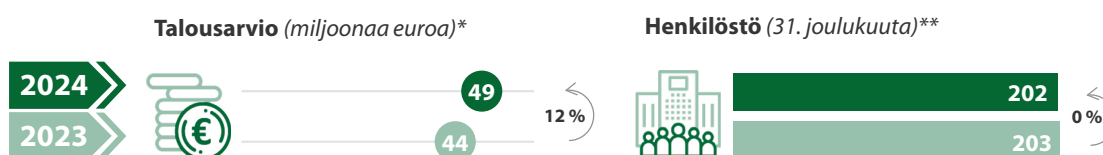
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.11. Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)

Johdanto

3.11.1. Lillessä ja Valenciennesissa sijaitseva Euroopan unionin rautatievirasto (ERA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2016/796](#). ERA korvasi vuonna 2004 perustetun Euroopan rautatieviraston. Viraston tehtävänä on parantaa Euroopan rautatiejärjestelmien yhteentoimivuutta ja turvallisuutta. ERA vastaa lisäksi lupien, todistusten ja hyväksyntöjen myöntämisestä tällä alalla. [Kaaviossa 3.11.1](#) esitetään ERAn avainluvut²⁷.

Kaavio 3.11.1 – ERAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ERAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.11.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ERAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

²⁷ Lisätietoja ERAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.era.europa.eu.

3.11.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin rautatieviraston (ERA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.11.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ERAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ERAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.11.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ERAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.11.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ERAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.11.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.11.8. ERA järjesti vuonna 2024 Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmää käsittelevän konferenssin, johon osallistui enimmillään 500 henkilöä. ERA yksilöi 141 konferenssin osallistujilta saatua maksua, joiden kokonaisarvo oli 144 153 euroa. Puutteellisen dokumentaation vuoksi ERA ei kuitenkaan pystynyt vertaamaan osallistujamaksuja osallistujamäärään. Tämä tarkoittaa, että on olemassa riski, että kaikkia osallistumismaksuja ei peritty.

3.11.9. ERAn perustamisasetuksen 43 artiklan nojalla maksullisiin palveluihin sovellettavien yleisten ehtojen mukaan ERAn on laadittava veloitusilmoitukset tai laskut 60 päivän kuluessa palvelun suorittamisesta. Käytännössä ERA laatii laskuja vain asiakkaiden nimenomaisesta pyynnöstä. Tämä on sovellettavien sääntöjen vastaista.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.11.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ERA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2018	Vuonna 2019 ERA alkaa periä maksuja ja palkkioita sertifiointitehtävistään. Uudessa maksuja ja palkkioita koskevassa asetuksessa vaaditaan, että pienten ja keski suurten yritysten erityistarpeet otetaan huomioon. ERAn olisi otettava käyttöön vaikuttavat kontrollit, joilla tarkistettaisiin, täyttävätkö hakijat pk-yrityksen kriteerit.	ERA on päivittänyt keskitettyä asiointipistettä koskevaa verkkotyökaluaan.	Käsittely päätetty
2	2022	Järjestelmää, jolla SUMMAN käyttöoikeuksia ERAssa hallinnoidaan, hoitaa budjettipääosasto, jonka tehtävänä on myöntää ja poistaa SUMMA-käyttöoikeuksia ERAn antamien tietojen perusteella. Tätä prosessia ei ole vielä	ERA on ottanut käyttöön useita toimenpiteitä, joilla se vahvistaa sisäisen valvonnan mekanismejaan ottaakseen huomioon SUMMAN käyttöönoton. Näitä toimenpiteitä ovat muun muassa rahoituskäsikirjan	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		jäsennelty muodollisesti, eikä ERA mitenkään erityisemmin tarkasta käyttäjille myönnettyjä oikeuksia. On siis olemassa riski, että SUMMAN käyttäjien rooleja osoitetaan ja päivitetään virheellisesti. Lisäksi SUMMA ei edelleenkään sisällä tarkastajille sopivaa käyttäjäprofiilia.	päivittäminen, sisäisten hyväksymismenettelyjen toteuttaminen, käyttäjien käyttöoikeuksien säännöllinen jälkivalvonta sekä kaikille käyttäjille järjestettävä koulutus ja tiedotus. Lisäksi ERA on kehittänyt räätälöityjä ja automaattisia raportteja, joissa esitetään yleiskatsaus taloushallinnon toimijoista heidän roolinsa ja vastaavien rahoitustapahtumien mukaan eriteltyinä. ERA on myös tehnyt proaktiivista yhteistyötä komission kanssa korjaavien toimenpiteiden toteuttamiseksi, ja lisäksi se on tehnyt komission kanssa SUMMAN käyttölupien hallinnointia koskevan palvelutasosopimuksen.	
3	2023	ERA teki erillissopimuksen (238 900 euroa) verkko- ja	Erillissopimus päättyi vuonna 2023, eikä sopimuksen	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		turvallisuuspalveluista avaamatta kilpailua uudestaan, vaikka puitesopimus sitä edellyttää. Kaikki erillissopimukseen liittyvät maksut (254 400 euroa) olivat näin ollen sääntöjenvastaisia.	nojalla suoritettu maksuja vuonna 2024.	
4	2023	Tilojen hallinnointipalvelujen tarjoamista koskevassa hankintamenettelyssä, jonka arvo oli yhteensä miljoona euroa, ERA ei määritellyt valintaperusteita asianmukaisesti eikä arviointikomitea arvioinut kunnollisesti, olivatko tarjoukset poikkeuksellisen alhaisia.	Tilintarkastustuomioistuimen havainto liittyi kertaluonteiseen tilanteeseen.	Käsittely päätetty
5	2023	Vuonna 2023 ERA ei noudattanut laskujen esittämiselle asetettua 30 päivän määräaika. Laskutuksen viivästykset (keskimäärin 47 päivää vuonna 2023) voivat johtaa tulojen keräämisen	Vuonna 2024 ERA laati laskut keskimäärin 22 päivässä.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		viivästymiseen ja budjettiongelmiin.		
6	2023	ERAlla on paljon maksuviivästyksiä.	ERA on pyrkinyt vähentämään viivästyneiden maksujen määrää toteuttamalla useita toimenpiteitä: johtoryhmän kokouksissa on esimerkiksi keskusteltu maksujen käsittelyn tilanteesta kuukausittaisten raporttien pohjalta ja SUMMA-järjestelmän yhteydessä on annettu pakollista koulutusta kaikille henkilöstön jäsenille, joilla on varainhoitoon liittyviä tehtäviä. Vuonna 2024 ERA maksoi 98,4 prosenttia laskuista ajoissa.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rautatievirasto (ERA)

ERAn vastaukset

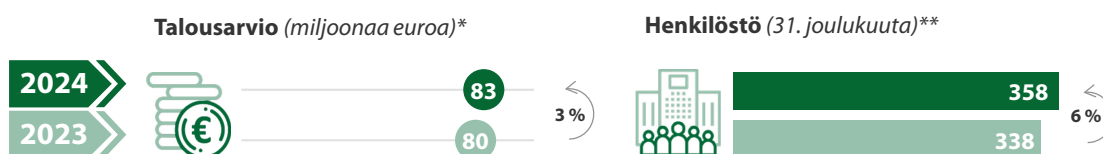
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.12. Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA)

Johdanto

3.12.1. Pariisissa sijaitseva Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA) perustettiin [asetuksella \(EU\) N:o 1095/2010](#). ESMAn tehtävänä on parantaa sijoittajansuojaa ja edistää vakautta ja järjestystä rahoitusmarkkinoilla. ESMA toteuttaa tehtävänsä ja saavuttaa tavoitteensa neljän toiminnon avulla: arvioimalla sijoittajiin, markkinoihin ja rahoitusvakauteen kohdistuvia riskejä; tekemällä valmiiksi EU:n rahoitusmarkkinoiden yhteisen säännösten; edistämällä valvontakäytäntöjen lähentymistä; valvomalla suoraan tiettyjä rahoitusalan toimijoita. [Kaaviossa 3.12.1](#) esitetään ESMAn avainluvut²⁸.

Kaavio 3.12.1 – ESMAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ESMAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viranomaisen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

²⁸ Lisätietoja ESMAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.esma.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.12.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ESMAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.12.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen (ESMA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.12.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ESMAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ESMAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.12.5. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota vuoden 2024 tilinpäätöksen liitetietoon IV.1 ('Muut merkittävät esitettävät tiedot'), jossa kuvataan erään oikeudenkäynnin lopputuloksen epävarmuutta (asia T-750/22, *UniSystems Luxembourg ja Unisystems sistimata pliroforikis v. ESMA*). Asia koskee julkista hankintamenettelyä. Kuvattu seikka ei aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.12.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ESMAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.12.7. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ESMAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.12.8. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.12.9. Vuonna 2024 ESMA kirjasi poikkeuksia koskevaan luetteloonsa kuusi tapausta, jotka liittyivät sopimuksiin, jotka oli allekirjoitettu vasta kyseisten palvelujen tarjoamisen jälkeen. Kaikki nämä tapaukset olivat vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 172 artiklan 1 kohtaa, jonka mukaan sopimuksen täytäntöönpanoa ei saa aloittaa ennen sopimuksen allekirjoittamista. Näin ollen kaikki ennen asiaankuuluvien sopimusten tekemistä suoritetuista palveluista suoritettut maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 30 556 euroa, ovat sääntöjenvastaisia.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.12.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ESMA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Tilintarkastustuomioistuin havaitsi kahden tarkastetun palveluja koskevan hankintamenettelyn osalta (joiden kokonaisarvo oli 53 miljoonaa euroa), että tarjoajilta vaaditut taloudelliset valmiudet olivat yli kaksinkertaiset sopimuksen arvioituun vuosittaiseen arvoon nähden, mikä on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 19.1 kohdan mukaan sallittu vuotuinen enimmäistaso.	ESMA toteutti toimia vahvistaakseen hankintoja koskevia hallinto- ja valvontajärjestelmiään, muun muassa ottamalla käyttöön täydentävän tarkistusvaiheen, joka koskee liikevaihtoa koskevan raja-arvon asettamista taloudellisiin valmiuksiin liittyvän vaatimuksen osalta.	Käsittely päätetty
2	2023	ESMA pyysi lisäselvennyksiä kolmelta neljästä tarjoajasta neuvottelumenettelyssä, jossa oli kyse lohkoketjun ulkopuoliseen	ESMA toteutti toimia vahvistaakseen hankintoja koskevia hallinto- ja	Käsittely päätetty

Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		kryptodataan liittyvistä palveluista (arviolta 100 000 euroa). Yhdessä tapauksessa se pyysi lisäselvennyksiä osatekijöistä, joita ei ollut lueteltu tarjouseritelmissä ja jotka eivät sisältyneet varsinaiseen tarjoukseen. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen 151 artiklan vastaista.	valvontajärjestelmiään, muun muassa ottamalla käyttöön uuden tarkistuslistan, joka kattaa selvennyspyyntöjen käsittelyn.	

Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA)

ESMA:n vastaukset

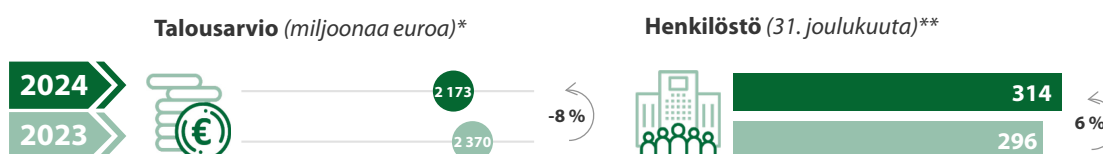
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.13. Euroopan unionin avaruushjelmavirasto (EUSPA)

Johdanto

3.13.1. Prahassa sijaitseva Euroopan unionin avaruushjelmavirasto (EUSPA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2021/696](#). EUSPA korvasi Euroopan GNSS-viraston, joka perustettiin vuonna 2010, ja on vuonna 2004 perustetun maailmanlaajuisen eurooppalaisen satelliittinavigointijärjestelmän valvontaviranomaisen viimeisin seuraaja. EUSPA hallinnoi EU:n avaruushjelmaa ja tarjoaa monenlaisia avaruusalun palveluja. [Kaaviossa 3.13.1](#) esitetään EUSPAn avainluvut²⁹.

Kaavio 3.13.1 – EUSPAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EUSPAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

²⁹ Lisätietoja EUSPAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.euspa.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.13.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EUSPAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.13.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston (EUSPA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset viraston talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.13.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EUSPAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EUSPAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.13.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUSPAN varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.13.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUSPAN varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.13.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.13.8. EUSPA siirsi 22,3 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II osastossa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (70,6 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.13.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EUSPA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	EUSPAn pääjohtaja lähetti 26. elokuuta 2021 kirjeen, jossa vahvistettiin avustusrahoitteisten toimien varhainen aloittaminen 1. syyskuuta 2021 ja siihen liittyvien kustannusten tukikelpoisuus kyseisestä päivästä alkaen, vaikka vastaava avustussopimus allekirjoitettiin vasta 3. joulukuuta 2021. Lupaa aloittaa seuranta varhain eli ennen avustussopimuksen ja talousarviositoumuksen tekemistä ei kirjattu poikkeuksia koskevaan luetteloon eikä asiaa tuotu esiin vuotuisessa toimintakertomuksessa. Tämä ei	EUSPA tarkisti avustuksia koskevat ohjeensa vuonna 2024. Ohjeisiin sisältyy nyt menettely, jonka avulla tarkistetaan, että hankkeen ennenaikaista aloittamista koskevat edellytykset täyttyvät. Lisäksi EUSPA on vuodesta 2024 lähtien pitänyt kirjaa kaikista ”taannehtivuuskiellon periaatteeseen tehdyistä poikkeuksista”, jotta niistä voidaan raportoida sen vuotuisessa toimintakertomuksessa.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto (EUSPA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		ole EU:n varainhoitoasetuksen 193 artiklan mukaista.		
2	2023	EUSPA oli siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.13.8).	Käsittely kesken

Euroopan unionin avaruushjelmavirasto (EUSPA)

EUSPAn vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



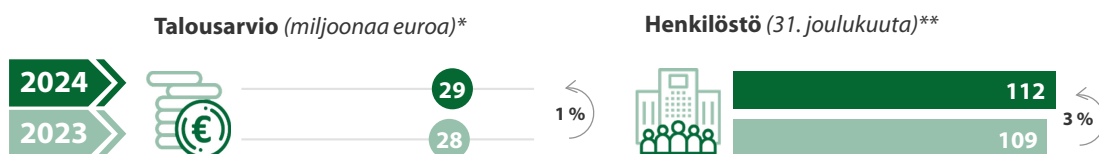
**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen rahoituskehyksen
otsakkeesta 2 – Koheesio,
palautumiskyky ja arvot**

3.14. Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop)

Johdanto

3.14.1. Thessalonikissa sijaitseva Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop) perustettiin neuvoston [asetuksella \(ETY\) N:o 337/75](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EU\) 2019/128](#). Cedefop edistää ammatillisen koulutuksen kehittämistä unionin tasolla kokoamalla ja jakamalla ammatillisen koulutuksen järjestelmiin liittyvää dokumentaatiota. [Kaaviossa 3.14.1](#) esitetään Cedefopin avainluvut³⁰.

Kaavio 3.14.1 – Cedefopin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksimäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: Cedefopin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; keskuksen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³⁰ Lisätietoja Cedefopin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.cedefop.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.14.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, Cedefopin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.14.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen (Cedefop) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.14.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että Cedefopin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot Cedefopin taloudellisesta asemasta 31. joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta keskuksen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.14.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Cedefopin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.14.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Cedefopin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.14.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.14.8. Cedefop käsitteli 684 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 109 (16,9 prosenttia) eli 1,02 miljoonaa euroa (4,9 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Maksuviivästysten osuus oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin Cedefop käsitteli 659 maksupyyntöä, joista 72 (10,9 prosenttia) eli 0,51 miljoonaa euroa (2,5 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.14.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka Cedefop on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2021	Puutteet siirtymisessä ABAC-järjestelmään: a) Päivämäärä, johon mennessä siirretyt talousarviositoumukset olisi viimeistään ollut toteutettava, oli kirjattu virheellisesti.	a) Tilanne parani merkittävästi vuonna 2024, kun Cedefop otti käyttöön menettelyjä jäljellä olevien virheiden havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.	Käsittely päätetty
2	2022	Cedefop maksoi vuosina 2017–2022 kuukausittaista ja päivittäistä päivärahaa kahdelle Kreikan kansalaiselle, jotka oli palkattu kansallisiksi asiantuntijoiksi. Cedefop sijaitsee Kreikassa, eivätkä sen sisäiset säännöt mahdollista päivärahan maksamista kreikkalaisille kansallisille asiantuntijoille.	Cedefop ei maksanut päivärahaa kreikkalaisille kansallisille asiantuntijoille vuonna 2024. Cedefop aikoo muuttaa sisäisiä sääntöjään siten, että	Käsittely kesken

Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
			päivärahaa voivat hakea kaikki kansalliset asiantuntijat, joiden on täytynyt muuttaa Thessalonikiin.	

Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop)

Cedefopin vastaukset

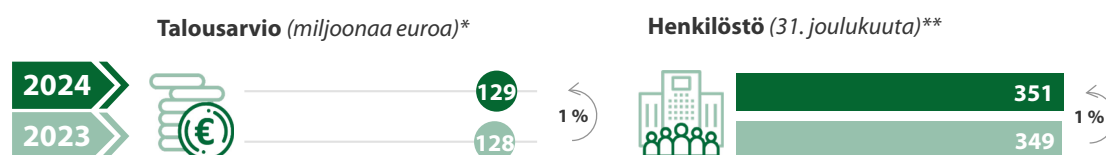
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.15. Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus (ECDC)

Johdanto

3.15.1. Tukholmassa sijaitseva Euroopan tautienehkäisy- ja valvontakeskus (ECDC) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 851/2004](#). ECDC kokoaa ja jakaa tietoja, jotka liittyvät ihmisillä esiintyvien tautien ehkäisyyn ja valvontaan. Keskus antaa myös tieteellisiä lausuntoja aiheesta. Lisäksi se koordinoi tällä alalla toimivien elinten eurooppalaista verkostoa. [Kaaviossa 3.15.1](#) esitetään ECDC:n avainluvut³¹.

Kaavio 3.15.1 – ECDC:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ECDC:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³¹ Lisätietoja ECDC:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.ecdc.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.15.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ECDC:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.15.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan tautien ehkäisy- ja valvontakeskuksen (ECDC) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.15.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ECDC:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ECDC:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta keskuksen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjen mukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.15.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ECDC:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.15.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ECDC:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.15.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.15.8. Tilintarkastustuomioistuimen otokseen kuuluneiden kolmen hankintamenettelyn tapauksessa ECDC ei tehnyt asianmukaista rahoituspäätöstä ennen toimintamenoihin liittyvien hankintojen käynnistämistä. Tämä heikentää vaikuttavaa suunnittelua ja valvontaa, ja on vastoin ECDC:n varainhoitosääntöjen 72 artiklan 3 kohdan b alakohtaa.

3.15.9. Konferenssin järjestämistä koskevien, arviolta 2,8 miljoonan euron arvoisten tarjousten arviointiin liittyi useita puutteita. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi erityisesti, että arviointikomitea

- o ei tarkastanut asianmukaisesti, että tarjoukset täyttivät kaikki valintaperusteet
- o pyysi yhdeltä tarjoajalta selvennyksiä, jotka johtivat sen hintatarjouksen määrän pieneen muutokseen (tällä ei ollut vaikutusta tarjousten yleiseen paremmuusjärjestykseen)

Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskus (ECDC)

- o ei arvioinut asianmukaisesti työvoimakustannusten perusteluja vaan se käytti yhdeltä tarjoajalta saatuja vuoden 2010 tietoja tutkiessaan mahdollisesti poikkeuksellisen alhaista hintatarjousta.

Tämä oli vastoin EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevaa 151 ja 167 artiklaa sekä liitteen osaa 23.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.15.10. ECDC siirsi 24,7 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II ja III osastoissa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (23,0 ja 52,3 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.15.11. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ECDC on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	ECDC vähensi rokotteiden tehokkuus- ja vaikutustutkimuksia koskevan palvelusopimuksen loppumaksusta 250 000 euron ennakkomaksun. Vähennys tehtiin kymmenen kuukautta vaadittua myöhemmin.	ECDC varmistaa nyt järjestelmällisesti, että ennakkomaksut vähennetään välimaksuista.	Käsittely päätetty
2	2023	ECDC on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.15.10).	Käsittely kesken
3	2023	ECDC:llä on paljon maksuviivästyksiä.	ECDC on toteuttanut tarvittavia toimia varmistaaakseen maksumääräaikojen noudattamisen. Vuonna 2024 ECDC maksoi 97,0 prosenttia laskuista ajoissa.	Käsittely päätetty

Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskus (ECDC)

ECDC:n vastaukset

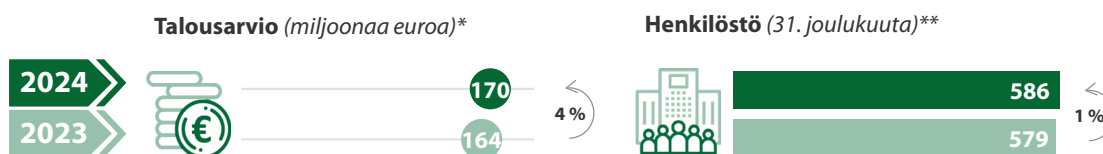
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.16. Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen (EFSA)

Johdanto

3.16.1. Parmassa sijaitseva Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen (EFSA) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 178/2002](#). EFSA toimittaa tieteellistä tietoa, jota tarvitaan laadittaessa elintarvikkeita ja elintarviketurvaa koskevaa EU:n lainsäädäntöä. Lisäksi se kerää ja analysoi tietoja riskien kartoittamista ja seuranta varten sekä antaa puolueetonta tietoa näistä riskeistä. [Kaaviossa 3.16.1](#) esitetään EFSA:n avainluvut³².

Kaavio 3.16.1 – EFSA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EFSA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viranomaisen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³² Lisätietoja EFSA:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.efsa.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.16.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EFSA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

3.16.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen (EFSA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.16.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EFSA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EFSA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.16.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EFSA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.16.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EFSA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen (EFSA)

EFSA:n vastaukset

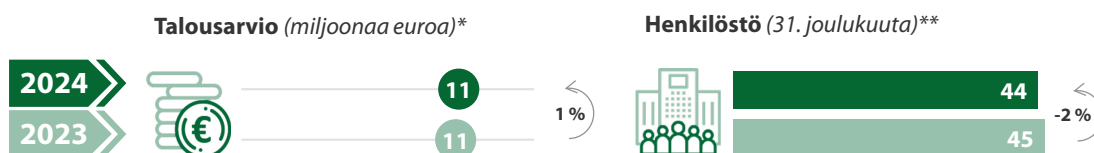
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.17. Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

Johdanto

3.17.1. Vilnassa sijaitseva Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 1922/2006](#). EIGE kerää, analysoi ja levittää tietoja sukupuolten tasa-arvosta sekä kehittää, arvioi ja levittää menetelmävälineitä, joiden avulla tuetaan tasa-arvonäkökohdan sisällyttämistä osaksi kaikkia EU:n politiikkoja. [Kaaviossa 3.17.1](#) esitetään EIGEn avainluvut³³.

Kaavio 3.17.1 – EIGEn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EIGEn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; instituutin tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³³ Lisätietoja EIGEn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eige.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.17.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EIGEn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

3.17.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan tasa-arvoinstituutin (EIGE) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.17.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EIGEn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EIGEn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta instituutin varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.17.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIGEn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.17.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EIGEn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.17.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.17.8. Kesäkuussa 2024 EIGE käynnisti siivouspalveluja koskevan hankintamenettelyn nelivuotisen kauden osalta. Hankinnan arvo oli arviolta 396 000 euroa. EIGEn tarjoajilta vaaditut taloudelliset valmiudet (vuotuinen liikevaihto yli 300 000 euroa) olivat 52 prosenttia yli sopimuksen arvioidun vuotuisen arvon kaksinkertaisen määrän, joka on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 19.1 kohdan mukaan kyseisen vaatimuksen osalta sallittu enimmäistaso. Enimmäistaso voidaan ylittää asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, jotka liittyvät hankinnan luonteeseen, edellyttäen että hankintaviranomainen selittää asian hankinta-asiakirjoissa, mitä EIGE ei tehnyt. Lisäksi EIGE vaati samassa hankintamenettelyssä tarjoajien siivoushenkilöstöltä vähintään neljän vuoden kokemusta siivouspalvelujen alalta diplomaattisessa tai samankaltaisessa toimielimessä turvallisuusvaatimustensa ja asiakirjojensa arkaluonteisuuden vuoksi. Millään muulla EU:n virastolla, jonka osalta tilintarkastustuomioistuin on äskettäin tarkastanut tällaisia sopimuksia, ei ollut samanlaisia siivoushenkilöstöä koskevia vaatimuksia. EIGE sai tämän menettelyn kautta vain yhden pätevän tarjouksen. Jos vaaditut taloudelliset valmiudet ja valintakriteerit ovat liian suuret, osa mahdollisista tarjoajista saattaa lannistua ja jopa jättää osallistumatta tarjouskilpailuun.

Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

3.17.9. Kahdessa hankintamenettelyssä, joiden arvioitu arvo oli 220 000 euroa ja 193 175 euroa, tarjouseritelmiin sisältyi kriteeri, jonka mukaan tarjoajien olisi osoitettava, että he ovat kyvykkäitä kokoamaan, koordinoimaan ja hallinnoimaan vaadittuja tuotoksia tuottavia asiantuntijaryhmiä. Arviointikomitea ei kuitenkaan arvioinut asianmukaisesti, täyttivätkö ne tämän kriteerin, koska EIGE ei ollut tarjouseritelmässä vaatinut tarjoajia toimittamaan tältä osin asianmukaista näyttöä. Näin ollen oli olemassa riski, että valitulla tarjoajalla ei välttämättä ollut tarvittavia valmiuksia sopimuksen mukaisten palvelujen toimittamiseen.

3.17.10. Kolmen aikaan ja resursseihin pohjautuvan sopimuksen täytäntöönpanon yhteydessä EIGEn laskutettiin useiden konsulttiprofiilien työpäivien lukumäärän perusteella. EIGE maksoi laskutetut määrät tarkastamatta, että laskutettujen päivien määrä vastasi tosiasiallisesti tehtyä työtä. Tämä on vastoin EIGEn varainhoitoasetuksen 45 artiklan 5 kohtaa, jossa edellytetään riittäviä ennakkotarkastuksia, ja se altistaa EIGEn liiallisten maksujen riskille.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.17.11. Vuonna 2024 EIGE siirsi 18 prosenttia vuoden jaksotetuista määrärahoista vuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan III osastossa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja seuraavalle varainhoitovuodelle (50,2 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.17.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EIGE on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Hyväksyessään talousarviositoumuksia, ostotilauksia ja laskuja henkilöstönsä arviointiin liittyvistä palveluista EIGE sekoitti kaksi toimielinten välistä puitesopimusta. Tämän tuloksena - se sovelsi virheellisesti varainhoitoasetuksensa 73 artiklan 3 kohdassa säädettyjä ennakkotarkastuksia - puitesopimuksen enimmäismäärä ylittyi 54 000 eurolla	EIGE tarjosi kohdennettua opastusta asianomaiselle henkilöstölle ja otti hankintamenettelyissä käyttöön ns. kahden silmäparin tarkastusprosessin. Tarkastajat eivät havainneet vuoden 2024 osalta samanlaisia sääntöjen noudattamatta jättämisistä.	Käsittely päätetty

Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		o päivätaksoja sovellettiin virheellisesti. Näin ollen kaikki asiaan liittyvät vuoden 2023 maksut, kokonaismäärältään 76 500 euroa, olivat sääntöjenvastaisia.		
2	2023	Tilintarkastustuomioistuin tarkasti erään hankintamenettelyn, jossa toteutettiin neuvottelumenettely vähintään kolmen ehdokkaan kanssa. Sopimuksen arvo oli alle 60 000 euroa. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että eräs tarjoaja oli lähettänyt tarjouksensa sähköpostilla hankintatiimin asiointiosoitteeseen, josta tarjous oli inhimillisen virheen tai tietoteknisen vian vuoksi	EIGE on toteuttanut useita toimia tällaisten tilanteiden ehkäisemiseksi tulevaisuudessa. Se on esimerkiksi testannut ja ottanut käyttöön automaattisia vastaanottoilmoituksia. Lisäksi EIGE on käyttänyt vuodesta 2025 alkaen sähköistä hankintalustaa arvoltaan keskiuurten	Käsittely päätetty

Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		hävinnyt. Niinpä tarjousta ei ollut otettu huomioon menettelyn seuraavissa vaiheissa. Tästä syystä tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös on, että koko hankintamenettely ja sen tuloksena tehty sopimus sekä kaikki sopimukseen liittyvät maksut olivat sääntöjenvastaisia.	menettelyjen hallinnointiin.	
3	2023	Pannessaan täytäntöön internetpalveluja koskevaa puitesopimusta EIGE seurasi sopimuksen täytäntöönpanoa maksujen eikä talousarviositoumusten tasolla. Tämän jälkeen tilintarkastustuomioistuin havaitsi saman käytännön toisen puitesopimuksen yhteydessä. Tämä ei ole EU:n varainhoitoasetuksen 111 artiklassa säädetyn	EIGE hyväksyi marraskuussa 2023 mallin, jolla seurataan puitesopimusten täytäntöönpanoa talousarviositoumusten tasolla. Vuoden 2024 osalta tilintarkastustuomioistuin ei havainnut tapauksia, joissa enimmäismäärä olisi ylittynyt.	Käsittely päätetty

Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		mukaista. Vaarana on, että sellaisten oikeudellisten sitoumusten kokonaisarvo, jotka perustuvat talousarviositoumuksiin ja velvoittavat EIGEn suorittamaan maksuja tulevaisuudessa, ylittää puitesopimuksen enimmäismäärän.		
4	2023	EIGE on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.17.11).	Käsittely kesken

Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE)

EIGEn vastaukset

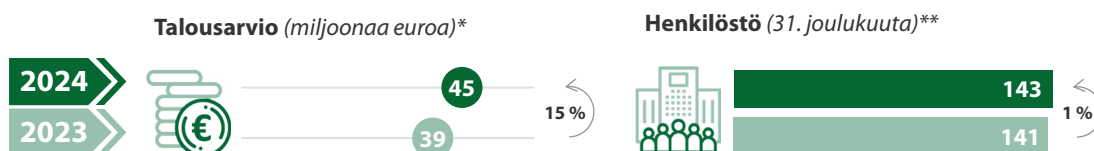
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.18. Euroopan työviranomainen (ELA)

Johdanto

3.18.1. Bratislavassa sijaitseva Euroopan työviranomainen (ELA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2019/1149](#). ELA varmistaa, että työvoiman liikkuvuutta ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevat EU:n säännöt pannaan täytäntöön oikeudenmukaisella, yksinkertaisella ja tehokkaalla tavalla. Näin kansalaisten ja yritysten olisi helpompaa hyötyä sisämarkkinoista. [Kaaviossa 3.18.1](#) esitetään ELAn avainluvut³⁴.

Kaavio 3.18.1 – ELAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ELAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viranomaisen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.18.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ELAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

³⁴ Lisätietoja ELAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.ela.europa.eu.

Euroopan työviranomainen (ELA)

3.18.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan työviranomaisen (ELA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.18.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ELAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ELAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.18.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ELAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Varauman sisältävä lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että lukuun ottamatta niiden seikkojen vaikutuksia, jotka kuvataan kohdassa 'Perustelut varauman sisältävälle lausunnolle tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta', ELAn 31. joulukuuta 2024 päättyneen varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Perustelut varauman sisältävälle lausunnolle tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.18.6. Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) (kohta 3.18.9), että koulutustapahtumien suunnittelua ja järjestämistä koskeva sopimus, jonka ELA teki avoimen menettelyn tuloksena, oli sääntöjenvastainen: voittaneen rahoitustarjouksen arvo oli 12,9 miljoonaa euroa, kun taas tarjouseritelmässä sopimuksen enimmäisarvoksi vahvistettiin kuusi miljoonaa euroa. Tämä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 12.3 kohdan a alakohtaa. Näin ollen kaikki tämän sopimuksen mukaiset maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 2,2 miljoonaa euroa, ovat sääntöjenvastaisia.

3.18.7. Lisäksi ELAn ennakkotarkastusten puutteet, jotka liittyivät sopimusten täytäntöönpanoon, johtivat 355 823 euron sääntöjenvastaisiin maksuihin vuonna 2024.

- o ELA maksoi yhden koulutukseen liittyvän puitesopimuksen yhteydessä 300 300 euroa palveluista, joista toimeksisaaja laskutti erikseen, vaikka niihin sovellettiin jo kuukausittaisia kiinteämääristä korvausta tai ne eivät sisältyneet hintatarjoukseen. Tilintarkastustuomioistuin raportoi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2023 kertomuksessaan](#) (kohta 3.18.8) vastaavista sääntöjenvastaisista maksuista (261 500 euroa).
- o Toisen koulutukseen liittyvän puitesopimuksen osalta, ELA maksoi 55 523 euroa hybriditapahtumista, jotka eivät olleet sisältyneet rahoitustarjoukseen.

3.18.8. Vuoden 2024 osalta sääntöjenvastaisten menojen kokonaismäärä on 2,6 miljoonaa euroa. Tämä on 5,7 prosenttia vuonna 2024 käytettävissä olleiden maksumäärärahojen kokonaismäärästä. Määrä ylittää tämän tarkastuksen osalta määritetyn olennaisuusrajan.

3.18.9. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Euroopan työviranomainen (ELA)

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.18.10. ELA käsitteli 1 901 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 224 (11,8 prosenttia) eli 6,7 miljoonaa euroa (22,2 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja maksettiin yhteensä 18 363 euroa. Tätä voidaan verrata vuoteen 2023, jolloin ELA käsitteli 1 626 maksupyyntöä. Niistä 129 (7,9 prosenttia) eli 1,9 miljoonaa euroa (5,4 prosenttia) maksettiin myöhässä. Viivästyskorkoja maksettiin vuonna 2023 yhteensä 7 753 euroa.

3.18.11. Joulukuussa 2024 ELAn vuoden 2024 talousarvioon tehty toinen 266 861 euron talousarviomuutos kirjattiin virheellisesti määrärahaksi ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista. Sitä olisi kuitenkin pitänyt pitää vuoden 2024 määrärahana eikä ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, koska se oli peräisin Euroopan parlamentin ja neuvoston marraskuussa 2024 hyväksymästä EU:n lisätalousarviosta nro 5/2024. ELA ei saanut tätä määrää käyttöönsä, mutta määräraha siirrettiin kuitenkin vuodelle 2025. Tämä kaikki on vastoin ELAn varainhoitosääntöjen 6, 12, 20, 21 ja 34 artiklaa. ELA ei suorittanut tämän määrärahan nojalla maksuja vuonna 2024.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.18.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ELA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Hankintamenettelyssä, joka järjestettiin ELAn toimintojen tukemiseksi koulutustilaisuuksien alalla, tarjouseritelmissä vahvistettiin sopimuksen enimmäisarvoksi kuusi miljoonaa euroa neljän vuoden aikana. ELA myönsi sopimuksen tarjoajalle, jonka hintatarjous oli 12,9 miljoonaa euroa. Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös oli, että tämä hankinta ja sen yhteydessä tehty sopimus olivat sääntöjenvastaisia. Kaikki tämän sopimuksen mukaiset maksut, joiden määrä vuonna 2023 oli 1,3 miljoonaa euroa, ovat sääntöjenvastaisia.	ELA maksoi vuonna 2024 tämän sopimuksen nojalla 2,2 miljoonaa euroa (kohta 3.18.6). Kyseinen sopimus päättyi helmikuussa 2024.	Käsittely kesken

Euroopan työviranomainen (ELA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2022	Sopimusten täytäntöönpanon alalla ei ollut tehty virallisia ennakko- ja jälkitarkastuksia. Vuonna 2023 tämä johti 329 907 euron sääntöjenvastaisiin maksuihin. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi muun muassa, että ELA oli hyväksynyt maksuja, jotka liittyivät tapahtumien järjestämiseen, koulutukseen ja viestintään, ilman, että se olisi tarkastanut täysimääräisesti keskeiset osatekijät, joiden mukaisesti maksettavat hinnat määräytyvät.	ELAn ennakko- ja jälkitarkastukset ovat parantuneet, mutta siitä huolimatta tilintarkastustuomioistuin havaitsi edelleen puutteita. Vuonna 2024 tämä johti 355 823 euron sääntöjenvastaisiin maksuihin (kohta 3.18.7).	Käsittely kesken
3	2022	Vuoden 2022 lopussa väliaikaisten työntekijöiden (kansallisten asiantuntijoiden ja tilapäisen henkilöstön) osuus ELAn henkilöstöstä oli 58 prosenttia. Vuoden 2023 lopussa väliaikaisten työntekijöiden (kansallisten asiantuntijoiden ja tilapäisen henkilöstön) osuus ELAn henkilöstöstä oli suuri, 47 prosenttia.	Vuoden 2024 lopussa väliaikaisten työntekijöiden (kansallisten asiantuntijoiden ja tilapäisen henkilöstön) osuus ELAn henkilöstöstä oli edelleen suuri, 47 prosenttia.	Käsittely kesken

Euroopan työviranomainen (ELA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
4	2022	Marraskuusta 2022 maaliskuuhun 2023 (eli viiden kuukauden ajan) väliaikainen toimihenkilö ja harjoittelija suorittivat ELAssa talousarvion toteuttamiseen liittyviä keskeisiä rahoitustoimia, mikä oli vastoin viraston varainhoitosääntöjen 41 artiklan 1 kohtaa. Väliaikainen toimihenkilö ja harjoittelija suorittivat ELAssa talousarvion toteuttamiseen liittyviä keskeisiä rahoitustoimia edelleen vuonna 2023.	Väliaikainen toimihenkilö suoritti ELAssa talousarvion toteuttamiseen liittyviä keskeisiä rahoitustoimia edelleen vuonna 2024.	Käsittely kesken
5	2022	ELA teki paljon määrärahasiirtoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Vuonna 2024 ELAn määrärahasiirtojen osuus väheni 15 prosenttiin.	Käsittely päätetty
6	2023	ELA maksoi yhden koulutukseen liittyvän puitesopimuksen yhteydessä liikaa 261 500 euroa palveluista, joista toimeksisaaja laskutti erikseen, vaikka niihin sovellettiin jo kuukausittaista kiinteämääristä korvausta tai ne eivät sisältyneet hintatarjoukseen.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 ja ELA maksoi 55 523 euroa vuonna 2024 (kohta 3.18.7).	Käsittely kesken

Euroopan työviranomainen (ELA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
7	2023	Viestintäpalvelusopimuksen välimaksun tapauksessa ELA maksoi liikaa 37 567 euroa, koska toimeksisaajan lasku ylitti välimaksulle sopimuksessa asetetun rajan.	ELA tarkisti ennakkotarkastuksia koskevaa tarkistuslistaansa, jotta välimaksut eivät ylittyisi sopimusrajojen puitteissa.	Käsittely päätetty

Euroopan työviranomainen (ELA)

ELAn vastaukset

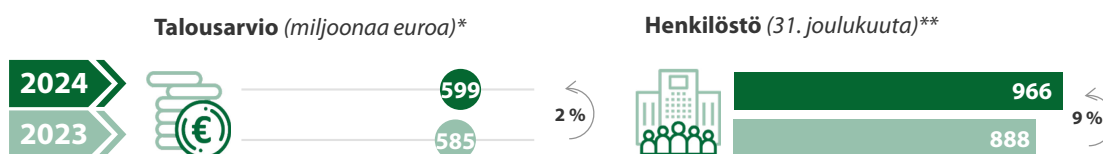
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.19. Euroopan lääkevirasto (EMA)

Johdanto

3.19.1. Amsterdamissa sijaitseva Euroopan lääkevirasto (EMA) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 726/2004](#). EMA korvasi vuonna 1993 perustetun Euroopan lääkearviointiviraston. Virasto toimii osana yleiseurooppalaista verkostoa ja sovittaa yhteen kansallisten viranomaisten sen käyttöön asettamia tieteellisiä voimavaroja. Viraston toiminnan tavoitteena on varmistaa ihmisille ja eläimille tarkoitettujen lääkkeiden arviointi, valvonta ja turvallisuusseuranta EU:ssa. [Kaaviossa 3.19.1](#) esitetään EMAn avainluvut³⁵.

Kaavio 3.19.1 – EMAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksimäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EMAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.19.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EMAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

³⁵ Lisätietoja EMAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.ema.europa.eu.

3.19.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan lääkeviraston (EMA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.19.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EMAn tilinpäätös

31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EMAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.19.5. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota EMAn tilinpäätöksen liitetietoihin 3.1.3, 4.1.3, 4.3.2, 4.5.2, 4.8.1 ja 4.8.2, joissa annetaan merkittäviä tietoja kiinteistöihin liittyvistä velvoitteista.

EMAn entisten, Lontoossa sijainneiden tilojen vuokrasopimus on voimassa vuoteen 2039 asti, eikä sopimukseen sisälly irtautumislauseketta. Vuokranantajan suostumuksella tilat voidaan kuitenkin vuokrata edelleen tai niitä koskeva vuokraoikeus siirtää.

Heinäkuussa 2019 EMA teki vuokranantajan kanssa sopimuksen aiempien toimitilojensa vuokraamisesta eteenpäin heinäkuusta 2019 alkaen. Sopimusehdot vastasivat päävuokrasopimuksen ehtoja. Alivuokrasopimuksen voimassaolo päättyy viraston alkuperäisen vuokrasopimuksen mukaisesti kesäkuussa 2039. Koska EMA on edelleen päävuokrasopimuksen osapuoli, sen voitaisiin katsoa olevan vastuussa koko päävuokrasopimusveloitteen mukaisesta määrästä (369,7 miljoonaa euroa) ja kaikista muista taloudellisista velvoitteista, jotka aiheutuisivat tilojen tyhjillään olost.

Enimmäisvastuu on 543 miljoonaa euroa, mukaan lukien EMAn maksettavaksi tuleva vero, jos tilat ovat tyhjillään vuokrasopimuksen jäljellä olevan ajan.

Euroopan lääkevirasto (EMA)

Marraskuussa 2023 alivuokralaisen emoyhtiö haki konkurssia Yhdysvalloissa ja Kanadassa sijaitsevien sivuliikkeidensä osalta. Tämän jälkeen kyseinen yhtiö otti yhteyttä vuokranantajiinsa, myös EMAan, alivuokralaisen asemassa, neuvotellakseen vuokrasopimukset uudelleen.

EU:n budjettivallan käyttäjien kanssa käytyjen keskustelujen mukaisesti ja vuokranantajaltaan saamansa hyväksynnän jälkeen EMA suostui 10. lokakuuta 2024 muuttamaan alivuokralaisen kanssa olemassa olevaa alivuokrasopimusta siten, että vuokraa on vähennetty mutta palvelumaksut ja vuokranantajan vakuutus jäävät kokonaisuudessaan maksettaviksi. Muutos sisälsi säännöksiä, joiden mukaan joko EMA tai alivuokralainen voi tietyin edellytyksin lopettaa edelleenvuokrauksen ennen suunniteltua voimassaolon päättymispäivää (kesäkuu 2039).

EMA on tehnyt tältä osin tappiollista sopimusta koskevan varauksen, jonka kirjanpidollinen arvo on 122,1 miljoonaa euroa 31. joulukuuta 2024.

EMA sai vuonna 2024 Euroopan komissiolta 11,2 miljoonan euron käteiskorvauksen, joka on kirjattu tuloiksi.

Lisäksi sulkutilillä oleva määrä, joka oli varattu mahdollisia alivuokraukseen liittyviä kannustimia varten, on vapautettu EMAlle, koska edelleenvuokrausta koskevat muutetut ehdot eivät enää edellytä kannustimia.

Kun EMA julkaisi tilinpäätöksensä, alivuokralainen oli täyttänyt sopimusveloitteensa ja suorittanut vuokra- ja palvelumaksuja 30. kesäkuuta 2025 asti.

Kuvatut seikat eivät aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.19.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EMAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.19.7. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EMAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.19.8. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.19.9. EMA allekirjoitti 17. marraskuuta 2020 viisi porrastusmekanismiin perustuvaa tietotekniikkaohjelmistojen kehittämistä, konfigurointia ja ylläpitoa koskevaa puitesopimusta, joiden arvo oli alun perin 12 miljoonaa euroa. Sopimusten enimmäismäärää nostettiin kolme kertaa: sen arvo nousi 124 prosenttia 26,9 miljoonaan euroon. Tämä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 172 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii alakohtaa, jossa sallitaan vain 50 prosentin lisäys. EMA kirjasi tämän sääntöjen noudattamatta jättämisen asianmukaisesti poikkeuksia koskevaan rekisteriinsä ja korosti, että kaikki enimmäismäärien korotukset liittyivät poikkeuksellisiin tapahtumiin, kuten ennakoimattomiin lainsäädäntömuutoksiin, jotka koskivat EMAn toimeksiantoa kansanterveysalan osalta. Vuonna 2024 EMA maksoi näiden sopimusten nojalla 7,6 miljoonaa euroa. Se oli maksanut jo aiemmin vuoden 2023 loppuun mennessä sopimusten nojalla 13,5 miljoonaa euroa. Maksujen yhteissumma ylittää sallitun 18 miljoonan euron enimmäismäärän. EMAn mainitsemista poikkeuksellisista olosuhteista huolimatta tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EMA maksoi näin ollen vuonna 2024 näiden sopimusten nojalla sääntöjenvastaisesti 3,1 miljoonaa euroa.

3.19.10. Vastaavanlaisen tilanne ilmeni myös kolmen muun porrastusmekanismiin perustuvan tietotekniikkaohjelmistojen kehittämistä, konfigurointia ja ylläpitoa koskevan puitesopimuksen osalta. Puitesopimukset oli allekirjoitettu 10. syyskuuta 2020 ja sopimusten arvo oli alun perin 44 miljoonaa euroa. Puitesopimusten enimmäismäärää korotettiin kahdesti, yhteensä 78 miljoonaan euroon. Kumulatiivisesti tämä vastasi 77 prosentin lisäystä. EU:n varainhoitoasetuksen 172 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii alakohdassa sallittiin kuitenkin vain 66 miljoonan euron lisäys. EMA kirjasi myös tämän sääntöjen noudattamatta jättämisen asianmukaisesti poikkeuksia koskevaan rekisteriinsä ja korosti, että kaikki enimmäismäärien korotukset liittyivät poikkeuksellisiin tapahtumiin, kuten ennakoimattomiin lainsäädäntömuutoksiin, jotka koskivat EMAn toimeksiantoa kansanterveysalan osalta. Vuoden 2024 loppuun mennessä näiden sopimusten nojalla maksettiin kumulatiivisesti 62,3 miljoonaa

Euroopan lääkevirasto (EMA)

euroa. EMAn mainitsemista poikkeuksellisista olosuhteista huolimatta tilintarkastustuomioistuin katsoo, että kaikki näiden sopimusten nojalla maksettavat tulevat maksut, jotka ylittävät 66 miljoonan euron kokonaismäärän, ovat sääntöjenvastaisia.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.19.11. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EMA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EMA ei ollut merkannut joitakin omaisuuseriä selkeästi siirryttyään Amsterdamiin vuonna 2019. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi myös joitakin eroja Alankomaiden lahjoittamien omaisuuserien luettelon, EMAn omaisuusrekisterin ja toimitiloista löytyneiden omaisuuserien välillä.	EMA lisäsi 11 000 tavaraan QR-koodin ja kirjasi ne äskettäin perustettuun hallintoa koskevaan omaisuuden luettelointitietokantaan	Käsittely päätetty

Euroopan lääkevirasto (EMA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2023	Kun EMA oli siirtänyt tiedot uuteen eläinlääkinnällisten tarkastusten järjestelmään (IRIS), se ei noudattanut lakisääteisiä määräaikoja 48 eläinlääkärintarkastuksen osalta. Tarkastuksiin liittyvät kustannukset olivat 1,3 miljoonaa euroa, ja niihin liittyvät laskut oli laadittu huomattavin viivästyksin. Tarkastuksiin liittyvät tulot kirjattiin virheellisesti vuodelle 2023 vuoden 2022 sijaan. Näitä viiveitä ei kirjattu poikkeuksia koskevaan luetteloon.	EMA tarkisti menettelyjään asettamalla viiden päivän määräajan tarkastusraporttien vastaanottamisen validoinnille ja vaati, että poikkeukset dokumentoidaan silloin kun ne havaitaan. Tilintarkastustuomioistuin ei todennut samanlaisia tapauksia vuonna 2024.	Käsittely päätetty

Euroopan lääkevirasto (EMA)

EMAn vastaukset

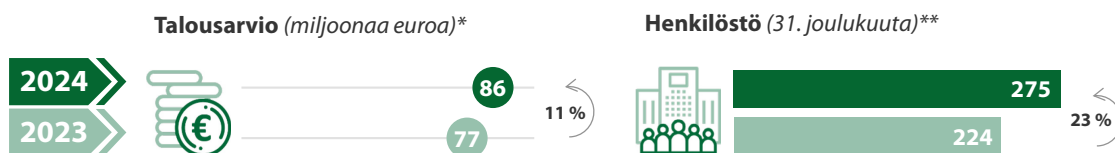
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.20. Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)

Johdanto

3.20.1. Luxemburgissa sijaitseva Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2017/1939](#). Viraston tehtävänä on tutkia EU:n taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia ja nostaa niistä syytteitä. Tällä hetkellä EPPO:n toimintaan osallistuu 24 EU:n jäsenvaltiota. [Kaaviossa 3.20.1](#) esitetään EPPO:n avainluvut³⁶.

Kaavio 3.20.1 – EPPO:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Huom. Henkilöstön määrän kasvu johtuu pääasiassa siitä, että Puola ja Ruotsi liittyivät EPPOon vuonna 2024. Lisäksi EPPO:n turvajärjestelyjä koskevat tarpeet ovat kasvaneet.

Lähde: EPPO:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.20.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EPPO:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

³⁶ Lisätietoja EPPO:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eppo.europa.eu.

Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)

3.20.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus**Lausunto tilien luotettavuudesta****3.20.4.** Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EPPOn tilinpäätös

31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EPPOn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)**Tulot****Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta**

3.20.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EPPOn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut**Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta**

3.20.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EPPOn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)

3.20.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.20.8. EPPO teki useita IT-palveluita koskevia puitesopimuksia. Sopimukset perustuivat niihin hintoihin, joita tarjoajat olivat tarjonneet yleisten IT-konsulttiprofiilien tarjouseritelmien puitteissa määriteltyjen tarpeiden mukaisesti. EPPO varasi myös oikeuden palkata erikoisalan IT-konsultteja, jotka eivät kuuluneet kyseisen skenaarion piiriin uudelleenkilpailuttamisen kautta. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen aikaan noin 40 prosenttia kaikista näiden sopimusten mukaisista EPPO:n menoista liittyi erikoisalan IT-konsulttiprofiileihin, jotka olivat kalliimpia kuin puitesopimuksen hinnastoissa määritellyt vastaavat yleiset IT-konsulttiprofiilit. Sopimuksen täytäntöönpanossa käytetyt konsulttiprofiilit poikkesivat näin ollen merkittävästi tarjouseritelmässä määritellystä skenaariosta. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että sopimusmääräykset sallivat tämän, joten asialla ei ollut vaikutusta maksujen sääntöjenmukaisuuteen. Tilintarkastustuomioistuin katsoo kuitenkin, että tämä seikka on saattanut rajoittaa hankintaan osallistumista.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.20.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EPPO on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2021	EPPO ei ole vielä hyväksynyt kattavaa toiminnan jatkuvuussuunnitelmaa.	EPPO valmistelee parhaillaan toiminnan jatkuvuussuunnitelmaa, joka on määrä hyväksyä vuonna 2025.	Käsittely kesken
2	2023	EPPO oli soveltanut erään maksun rekisteröintiin eri määräpäivää kuin mitä komission kanssa tehdyssä rahoitusosuussopimuksessa oli vahvistettu. Kyseessä oli maksu, joka koski kulujen korvaamista EPPOn henkilöstölle, jonka lapset kävivät Eurooppa-koulua Luxemburgissa. Näin ollen kahden oppilaan osalta oli maksettu liikaa yhteensä 25 400 euroa.	Väliaikaisesti liikaa maksettu määrä selvitettiin osana vuoden 2024 veloitusilmoitusta, joka maksettiin maaliskuussa 2024.	Käsittely päätetty

Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)

EPPOn vastaukset

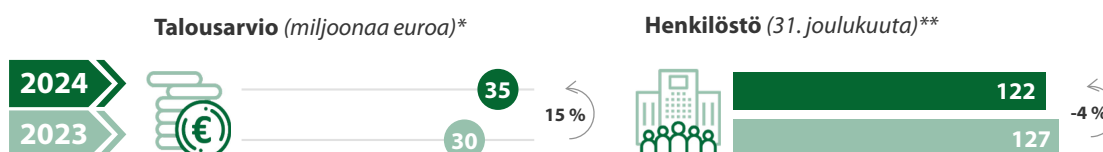
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.21. Euroopan koulutussäätiö (ETF)

Johdanto

3.21.1. Torinossa sijaitseva Euroopan koulutussäätiö (ETF) perustettiin neuvoston asetuksella (ETY) N:o 1360/90, joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin asetuksella (EY) N:o 1339/2008. Säätiön tehtävänä on tukea ammatillisen koulutuksen uudistamista Euroopan unionin kumppanimaissa. Tätä varten säätiö avustaa komissiota ammatillista koulutusta koskevien ohjelmien toteuttamisessa. **Kaaviossa 3.21.1** esitetään ETF:n avainluvut³⁷.

Kaavio 3.21.1 – ETF:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ETF:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; säätiön tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.21.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ETF:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

³⁷ Lisätietoja ETF:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.etf.europa.eu.

Euroopan koulutussäätiö (ETF)

3.21.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan koulutussäätiön (ETF) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.21.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ETF:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ETF:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.21.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ETF:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.21.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ETF:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.21.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.21.8. Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) (kohta 3.21.8), että yhden miljoonan euron arvoisten sisältötukipalvelujen tarjoamisesta tehdyn puitesopimuksen osalta säätiö poikkesi teknisistä eritelmistä tekemällä sopimuksen sellaisen tarjoajan kanssa, joka ei ollut saavuttanut vaadittua liikevaihtoa yhtenä viitevuosista. Menettelyn tuloksena tehty sopimus oli näin ollen sääntöjenvastainen, samoin kuin kaikki siihen liittyvät maksut, joiden määrä oli 186 175 euroa vuonna 2024.

3.21.9. Tilintarkastustuomioistuin totesi samassa [vuoden 2022 kertomuksessa](#) (kohta 3.21.9) myös maakohtaisia tukipalveluja koskevasta avoimesta hankintamenettelystä, jonka arvo oli arviolta neljä miljoonaa euroa, että voittaneen tarjoajan taloudellisia ja rahoitusvalmiuksia ei ollut osoitettu vaaditulla tavalla. Menettelyn tuloksena tehty sopimus oli näin ollen sääntöjenvastainen, samoin kuin kaikki siihen liittyvät maksut, joiden määrä oli 252 714 euroa vuonna 2024.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.21.10. ETF käynnisti kesäkuussa 2023 avoimen hankintamenettelyn, joka koski sen toimitilojen langallisen ja langattoman lähiverkon infrastruktuurin uusimista. Tarjoajilta vaaditut taloudelliset valmiudet (vuotuinen liikevaihto yli 200 000 euroa) olivat 33 prosenttia yli sopimuksen arvioidun kaksinkertaisen vuosittaisen arvon, mikä on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 19.1 kohdan mukaan kyseisen vaatimuksen osalta sallittu enimmäistaso. Enimmäistaso voidaan ylittää asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, jotka liittyvät hankinnan luonteeseen, edellyttäen että hankintaviranomainen selittää asian hankinta-asiakirjoissa, mitä ETF ei kuitenkaan tehnyt. Hankintamenettelyssä saatiin vain yksi tarjous. Jos vaaditut taloudelliset valmiudet ovat liian suuret, jotkin mahdolliset tarjoajat saattavat jättää osallistumatta tarjouskilpailuun.

Euroopan koulutussäätiö (ETF)

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.21.11. ETF käsitteli 982 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 54 (5,5 prosenttia) eli 722 627 euroa (4,7 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Maksuviivästysten osuus oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin ETF käsitteli 816 maksupyyntöä, joista 42 (5,1 prosenttia) eli 569 078 euroa (4,5 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.21.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ETF on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Sisältötukipalvelujen tarjoamista koskevassa avoimessa menettelyssä säätiö sovelsi taloudellisiin ja rahoitusvalmiuksiin liittyvää valintaperustetta virheellisesti hyväksyessään tarjoajan, jonka liikevaihto ei ollut saavuttanut vaadittua kynnysarvoa yhtenä viitevuosista.	ETF maksoi 186 175 euroa vuonna 2024 tämän sääntöjenvastaisen sopimuksen perusteella (kohta 3.21.8).	Käsittely kesken
2	2022	Eräässä toisessa avoimessa hankintamenettelyssä, joka koski maakohtaisia tukipalveluja, joiden arvo oli neljä miljoonaa euroa, säätiö teki sopimuksen sellaisen tarjoajan kanssa, jonka taloudellisia ja rahoitusvalmiuksia ei ollut osoitettu.	ETF maksoi 252 714 euroa vuonna 2024 tämän sääntöjenvastaisen sopimuksen perusteella (kohta 3.21.9).	Käsittely kesken

Euroopan koulutussäätiö (ETF)

ETF:n vastaukset

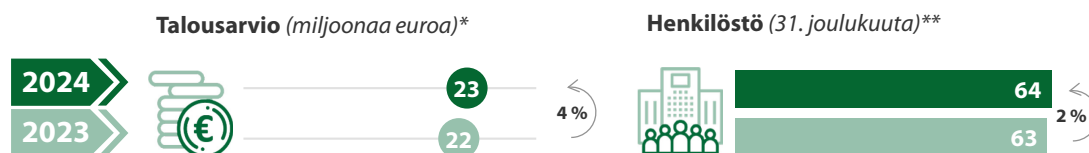
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.22. Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA)

Johdanto

3.22.1. Bilbaossa sijaitseva Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA) perustettiin neuvoston [asetuksella \(EY\) N:o 2062/94](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EU\) 2019/126](#). Viraston tehtäviin kuuluu koota ja jakaa tietoa työterveys- ja työturvallisuusalan painopistealoista kansallisen ja EU:n tason toimissa sekä tukea alan toimintapolitiikkojen laadintaan ja täytäntöönpanoon osallistuvia kansallisia ja EU:n elimiä. [Kaaviossa 3.22.1](#) esitetään EU-OSHAn avainluvut³⁸.

Kaavio 3.22.1 – EU-OSHAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EU-OSHAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³⁸ Lisätietoja EU-OSHAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.osha.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.22.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EU-OSHA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.22.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston (EU-OSHA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.22.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EU-OSHA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EU-OSHA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.22.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EU-OSHAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.22.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EU-OSHAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.22.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.22.8. EU-OSHA maksoi sarjan verkkokursseja tarkistamatta toimeksisaajan ilmoittamien ja laskuttamien koulutustuntien määrää, mikä on vastoin EU-OSHAn varainhoitoasetuksen 73 artiklaa.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.22.9. EU-OSHA siirsi 22,6 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II ja III osastoissa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (33,3 ja 43,3 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.22.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EU-OSHA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	EU-OSHA toteutti kolme peräkkäistä neuvottelumenettelyä yhden ja saman talouden toimijan kanssa julkaisematta hankintailmoitusta, vaikka EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevassa 11.1 kohdan c alakohdassa vahvistetut edellytykset eivät täyttyneet. Lisäksi EU-OSHA teki asianomaiset kolme sopimusta sen toimeksisaajan kanssa, jonka osallistumisen hyväksyttävyydestä oli herännyt epäilyjä.	Kyseiset sopimukset ovat päättyneet vuonna 2023. Varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän tutkintaelin suositteli viime kädessä, että toimeksisaajaa ei suljeta EU:n yleisen talousarvion kattamien hankinta- ja avustusten myöntämismenettelyjen ulkopuolelle.	Käsittely päätetty

Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2023	EU-OSHA rikkoi EU:n varainhoitoasetuksen 160 artiklaa, jossa kielletään hankintasopimusten jakaminen, tekemällä suoraan kaksi erillistä sopimusta (joiden kummankin arvo oli enintään 15 000 euroa) lähes samanlaisista palveluista.	EU-OSHA on keskittänyt hankintatoimensa ja ottanut käyttöön hankintamenettelyjen osalta standardoidun monivuotisen suunnitteluvälineen, jonka odotetaan estävän tällaisten tilanteiden syntymisen tulevaisuudessa.	Käsittely päätetty
3	2023	EU-OSHA on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.22.9).	Käsittely kesken
4	2023	EU-OSHalla on paljon maksuviivästyksiä.	EU-OSHA on laatinut toimintasuunnitelman maksuviivästyksen vähentämiseksi. Vuonna 2024 EU-OSHA maksoi 96,6 prosenttia laskuista määräajassa.	Käsittely päätetty

Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA)

EU-OSHAn vastaukset

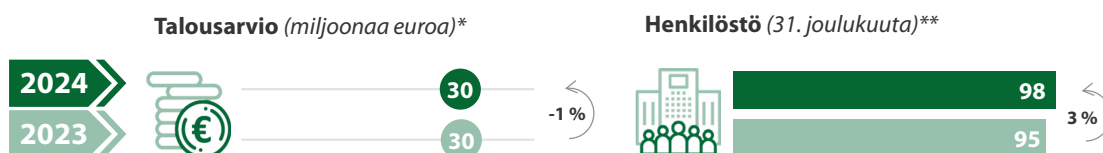
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.23. Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätö (Eurofound)

Johdanto

3.23.1. Dublinissa sijaitseva Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätö (Eurofound) perustettiin neuvoston [asetuksella \(ETY\) N:o 1365/75](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EU\) 2019/127](#). Säätiön tarkoituksena on edistää parempien elin- ja työolojen suunnittelua ja luomista EU:ssa lisäämällä ja levittämällä tietämystä, joka on aiheen kannalta merkityksellistä. [Kaaviossa 3.23.1](#) esitetään Eurofoundin avainluvut³⁹.

Kaavio 3.23.1 – Eurofoundin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: Eurofoundin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; säätiön tiedot henkilöstön lukumäärästä.

³⁹ Lisätietoja Eurofoundin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eurofound.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.23.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, Eurofoundin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.23.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (Eurofound) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.23.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että Eurofoundin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot Eurofoundin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.23.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Eurofoundin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.23.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Eurofoundin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.23.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.23.8. Eurofound siirsi 15,1 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II ja III osastoissa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (28,4 ja 53,2 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.23.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka Eurofound on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Eurofound suoritti maksun, joka liittyi kyselytutkimusta koskevien tietojen laadun arviointia koskevaan sopimukseen. Se ei tässä yhteydessä kerännyt tiettyjä keskeisiä todentavia asiakirjoja, jotka liittyivät sopimuksessa määrättyihin suoritteisiin. Tämä on sisäisen valvonnan puute, joka voi altistaa Eurofoundin operatiivisille ja maineeseen liittyville riskeille.	Eurofound on parantanut menettelyjään, jotta se voi varmistaa, että kaikki sovitut suoritteet toimitetaan ennen maksujen suorittamista.	Käsittely päätetty
2	2023	Eurofound on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.23.8).	Käsittely kesken

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound)

Eurofoundin vastaukset

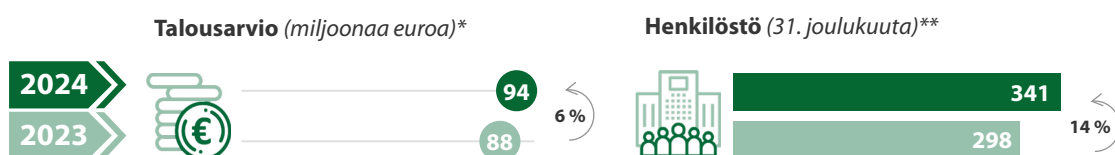
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.24. Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)

Johdanto

3.24.1. Haagissa sijaitseva Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2018/1727](#). Se korvasi vuonna 2002 perustetun elimen, joka sekin oli nimeltään Eurojust. Eurojustin tehtävänä on tukea vakavan järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa parantamalla rajat ylittävien tutkinta- ja syytetoimien koordinoitua. Eurojustilla on lisäksi valtuudet kerätä, säilyttää ja jakaa sotarikoksiin liittyvää evidenssiä. [Kaaviossa 3.24.1](#) esitetään Eurojustin avainluvut⁴⁰.

Kaavio 3.24.1 – Eurojustin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: Eurojustin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁰ Lisätietoja Eurojustin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eurojust.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.24.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, Eurojustin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.24.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.24.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että Eurojustin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot Eurojustin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.24.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Eurojustin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.24.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Eurojustin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.24.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.24.8. Tilintarkastustuomioistuin esitti EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2020 kertomuksessaan](#) (kohta 3.27.9) johtopäätöksen, jonka mukaan leasingajoneuvoja koskevan puitesopimuksen tekeminen vain yhden talouden toimijan kanssa ei ollut asianmukaista ottaen huomioon tarvittujen palveluiden luonne. Erillissopimus, joka myönnettiin menettelyn tuloksena, sekä sopimukseen liittyvät maksut olivat tästä syystä sääntöjenvastaisia. Eurojust maksoi vuonna 2024 tämän sopimuksen nojalla 64 221 euroa.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.24.9. Eurojust ei ole päivittänyt toiminnan jatkuvuutta koskevia suunnitelmiaan vuoden 2021 jälkeen, vaikka resurssien ja keskeisistä prosesseista vastaavan henkilöstön osalta on tehty merkittäviä muutoksia, esimerkiksi SUMMAN käyttöönotto uutena talousarvio-, kirjanpito- ja rahoitusjärjestelmänä. Eurojust ei myöskään noudattanut viimeisimmässä toiminnan jatkuvuussuunnitelmassaan vahvistettua testaustiheyttä, eikä sillä ole tällä hetkellä IT-järjestelmiä koskevaa koordinoitua ja sovittua palautumissuunnitelmaa.

3.24.10. Eurojust ei tehnyt asianmukaista rahoituspäätöstä ennen toimintamenoja koskevien hankintamenettelyjen käynnistämistä. Tämä heikentää tehokasta suunnittelua ja valvontaa ja on vastoin Eurojustin varainhoitosääntöjen 32 artiklan 1 kohtaa ja 72 artiklan 3 kohdan b alakohtaa.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.24.11. Eurojust käsitteli 2 912 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 824 (28,3 prosenttia) eli 10,0 miljoonaa euroa (25,8 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja perittiin yhteensä 795 euroa. Maksuviivästysten osuus oli suurempi, vaikka niitä olikin lukumäärältään vähemmän kuin vuonna 2023, jolloin Eurojust käsitteli 2 577 maksupyyntöä, joista 1 287 (49,9 prosenttia) eli 9,6 miljoonaa euroa (25,6 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.24.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka Eurojust on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2020	Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa vuoden 2020 kertomuksessaan , että leasingajoneuvoihin liittynyt hankintamenettely oli sääntöjenvastainen. Näin ollen kaikki tämän puitesopimuksen perusteella suoritettut maksut olivat sääntöjenvastaisia.	Puitesopimuksen voimassaolo päättyi vuonna 2024, mutta nykyisen ajoneuvokannan vuokrausta koskeva erillissopimus on voimassa syyskuuhun 2025 saakka. Eurojust maksoi vuonna 2024 tämän sopimuksen nojalla 64 221 euroa (kohta 3.24.8).	Käsittely kesken
2	2022	Järjestelmää, jolla SUMMAN käyttöoikeuksia Eurojustissa hallinnoidaan, hoitaa budjettipääosasto, jonka tehtävänä on myöntää ja poistaa käyttöoikeuksia Eurojustin antamien tietojen perusteella. Tätä prosessia ei ole vielä jäsenneilty muodollisesti, eikä Eurojust erityisemmin tarkasta oikeuksia, jotka käyttäjälle on	Vastuu käyttöoikeuksien myöntämisestä ja poistamisesta siirtyi vuonna 2024 budjettipääosastolta Eurojustille. Tarkastajille voidaan pyynnöstä myöntää SUMMAN	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		myönnetty. On siis olemassa riski, että SUMMAN käyttäjien rooleja ei ehkä osoiteta tai päivitetä asianmukaisesti. Lisäksi SUMMA ei edelleenkään sisällä tarkastajille sopivaa käyttäjäprofiilia.	väliaikainen ja yksilöity konsultointioikeus.	
3	2022	Eurojustilla on paljon maksuviivästyksiä.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.24.11).	Käsittely kesken
4	2023	Tilintarkastustuomioistuin havaitsi vuonna 2023, että poikkeuksiksi tai noudattamattajättämistapauksiksi luokiteltujen epätavanomaisten tapahtumien määrä ja arvo oli kasvanut. Eurojustin kirjaamien noudattamattajättämisten määrä kasvoi 43:sta 71:een vuosina 2022–2023, ja kyseinen kokonaismäärä kasvoi 294 000 eurosta 566 400 euroon.	Vuonna 2024 Eurojust analysoi kullakin vuosineljänneksellä edellisen vuosineljänneksen noudattamattajättämiseen liittyviä tapahtumia sekä yksilöi aloja, joilla on parantamisen varaa, ja ehdotti korjaavia toimia. Tämä auttoi parantamaan vuoden 2024 tilastoja noudattamattajättämiseen liittyvien tapausten osalta. Vuoteen 2023 verrattuna	Käsittely päätetty

Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
			tapaukset vähenivät 71:stä 40:een ja tapausten kokonaisarvo väheni 566 400 eurosta 458 000 euroon	

Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)

Eurojustin vastaukset

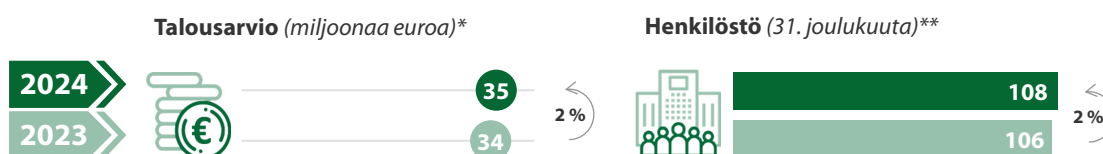
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.25. Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA)

Johdanto

3.25.1. Wienissä sijaitseva Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA) perustettiin neuvoston [asetuksella \(EY\) N:o 168/2007](#). Viraston tavoitteena on tarjota apua ja asiantuntemusta EU:n ja jäsenvaltioiden viranomaisille näiden pannaessa täytäntöön perusoikeuksiin liittyvää EU:n oikeutta. [Kaaviossa 3.25.1](#) esitetään FRA:n avainluvut⁴¹.

Kaavio 3.25.1 – FRA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: FRA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.25.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, FRA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

⁴¹ Lisätietoja FRA:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.fra.europa.eu.

3.25.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin perusoikeusviraston (FRA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.25.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että FRA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot FRA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viranomaisen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.25.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen FRA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.25.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen FRA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.25.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.25.8. FRA siirsi 20,9 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan III osastossa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (64,8 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

3.25.9. FRA käsitteli 1 505 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 215 (14,3 prosenttia) eli 532 217 euroa (3,9 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Yhden maksuviivästyksen osalta FRA maksoi viivästyskorkoa 329 euroa. Maksuviivästysten osuus oli pienempi, vaikka niitä olikin lukumäärältään enemmän kuin vuonna 2023, jolloin FRA käsitteli 1 621 maksupyyntöä, joista 201 (12,4 prosenttia) eli 732 528 euroa (5,6 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.25.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka FRA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA)

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	FRA on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.25.8).	Käsittely kesken

Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA)

FRA:n vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



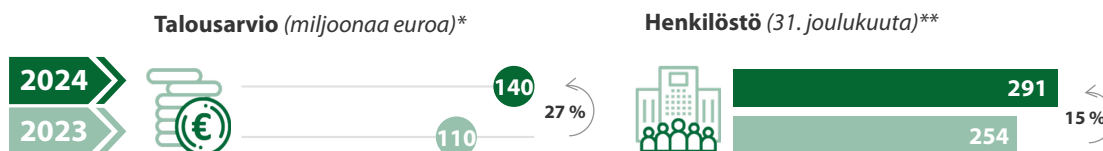
**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen rahoituskehityksen
otsakkeesta 3 – Luonnonvarat ja
ympäristö**

3.26. Euroopan ympäristökeskus (EEA)

Johdanto

3.26.1. Kööpenhaminassa sijaitseva Euroopan ympäristökeskus (EEA) perustettiin neuvoston [asetuksella \(ETY\) N:o 1210/90](#), joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin [asetuksella \(EY\) N:o 401/2009](#). Keskus vastaa yhteistyössä kumppaniverkoston kanssa siitä, että komissiolle, parlamentille, jäsenvaltioille ja yleisemmin kansalaisille toimitetaan Euroopan ympäristön tilaan, ilmastomuutokseen ja kestävyyskysymyksiin liittyviä luotettavia tietoja. [Kaaviossa 3.26.1](#) esitetään EEA:n avainluvut⁴².

Kaavio 3.26.1 – EEA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksimäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EEA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; keskuksen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.26.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EEA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa [3.1](#). Allekirjoitus sivulla [377](#) on erottamaton osa lausuntoa.

⁴² Lisätietoja EEA:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.eea.europa.eu.

3.26.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan ympäristökeskuksen (EEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.26.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EEA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EEA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.26.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EEA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.26.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EEA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.26.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.26.8. EEA korvasi toimeksisaajalle aiheutuneita kuluja ruokala- ja ateriapalveluja koskevan puitesopimuksen nojalla 6 514 eurolla ilman sille osoitettua laskua. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen 111 artiklan 2 kohdan vastaista. Toisen menoerän (henkilöstölounaat) hinnat nousivat 34 prosenttia puitesopimuksen mukaista indeksointimekanismia korkeammaksi, mikä johti 2 044 euron sääntöjenvastaiseen maksuun, joka liittyi EEA:n joillekin vierailijoille tarjoamiin lounaisiin. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että EEA kirjasi tämän sääntöjen noudattamatta jättämisen poikkeuskertomukseen.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.26.9. EEA käytti sisäistä kokousjärjestelmäänsä tilatessaan sisäisiin kursseihin, asiantuntijakokouksiin ja edustuskuluihin liittyviä ateriapalveluja edellä mainitun ruokala- ja ateriapalveluja koskevan puitesopimuksen nojalla. Tämä ei vastannut puitesopimuksen ehtoja, joiden mukaan palvelut oli tilattava vakimuotoisilla tilauslomakkeilla tai erillissopimuksilla. EEA:n sisäinen kokousjärjestelmä ei kuitenkaan johda oikeudellisiin sitoumuksiin kirjanpitojärjestelmässä, joten keskuksella ei ole luotettavaa mekanismia puitesopimuksen mukaisten kumulatiivisten menojen seuraamiseen. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen 111 artiklan 1 ja 3 kohdan vastaista ja saa aikaan riskin sopimuksen enimmäismäärän ylittymisestä.

3.26.10. EEA pani täytäntöön myös toisen IT-konsulttipalvelujen tarjoamista koskevan puitesopimuksen, jonka kokonaisarvo oli arviolta 9,0 miljoonaa euroa. Tätä varten EEA allekirjoitti erillissopimuksen, jonka arvo oli 731 000 euroa. Se ei kuitenkaan täsmentänyt, että kyseessä oli aikaan ja resursseihin pohjautuva sopimus. Sen vuoksi ei ollut mahdollista täsmäyttää sopimuksen kokonaissummaa konsulttiprofiilikohtaisten hintojen, kunkin profiilin osalta suoritettavien tehtävien tyypin ja puitesopimuksessa määriteltyjä suoritteita koskevien yksityiskohtien kanssa. Tämä ei ole EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 1.1 kohdan säännösten mukaista ja altistaa EEA:n mahdollisille oikeudellisille riskeille. Virheellä ei kuitenkaan ollut taloudellista vaikutusta, koska toimeksisaajan esittämät ja EEA:n maksamat laskut voitiin täsmäyttää puitesopimuksen asiaa koskevien määräysten kanssa.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.26.11. EEA siirsi 16,3 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan III osastossa tehtiin edelleen huomattavan paljon määrärahasiirtoja (44,5 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

3.26.12. EEA käsitteli 1 643 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 294 (17,9 prosenttia eli 10,2 miljoonaa euroa (18,9 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Maksuviivästysten osuus oli pienempi kuin vuonna 2023, jolloin EEA käsitteli 1 534 maksupyyntöä, joista 282 (18,4 prosenttia) eli 9,5 miljoonaa euroa (19,8 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.26.13. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EEA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	EEA ulkoisti Euroopan teemakeskuksille suoritettujen avustusten ennakkotarkastukset ulkopuoliselle toimeksisaajalle. EEA ei päivittänyt ennakkotarkastusmenettelyjään eikä jälkitarkastusstrategiaansa sen mukaisesti, että ennakkotarkastukset oli ulkoistettu. Yhdessä tapauksessa EEA ei toteuttanut riittäviä jatkotoimia ulkopuolisen toimeksisaajan päätelmien johdosta. Niiden mukaan erään Euroopan teemakeskuksessa toimivan kumppanin palkkakustannukset oli todennäköisesti ilmoitettu liian suuriksi. EEA ei myöskään vaatinut toimeksisaajaa tarkistamaan, oliko	EEA päivitti Euroopan teemakeskusten ennako- ja jälkitarkastuksia koskevia toimintaperiaatteitaan ja menettelyjään. EEA allekirjoitti vuonna 2024 uuden palveluntarjoajan kanssa sopimuksen avustusmaksujen tarkastamisesta. Sopimuksessa määrättyihin tehtäviin kuuluu useamman kuin yhden sopimuksen nojalla työskentelevien kumppanien palkkojen tarkastaminen. Tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2023 tekemän tarkastuksen jälkeen EEA sai palkkakuitit, jotka vahvistivat, että ilmoitetut kulut pitivät paikkansa.	Käsittely päätetty

Euroopan ympäristökeskus (EEA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		amat palkat ilmoitettu useammin kuin kerran, mikä on riski useamman kuin yhden EEA kanssa tehdyn sopimuksen nojalla työskentelevien kumppaneiden osalta.		
2	2023	EEA hyväksyi avustusten maksamisen kertasuorituksina Euroopan teemakeskukselle kumppanin palkkakustannusten korvaamiseksi. EEA ei kuitenkaan pystynyt osoittamaan, miten kertasuoritus oli laskettu.	EEA on toimittanut asiakirjoja, jotka tukevat vuoden 2024 kertakorvauksien määriä koskevien päätösten laskelmia. Varainhoitovuonna 2024 kertakorvaukseen perustuvia avustumaksuja on suoritettu vain kahdelle kumppanille, ja niiden osuus kaikkien Euroopan teemakeskusten ilmoitetuista kokonaiskuluista on 1,7 prosenttia.	Käsittely päätetty
3	2023	EEA korotti puitesopimuksen arvon 6,4 miljoonasta eurosta 7,4 miljoonaan euroon. Se ei kuitenkaan lähettänyt muutosilmoitusta julkaistavaksi.	EEA on mukauttanut valvontamekanismejaan tarkistamalla ja päivittämällä sisäistä tarkistuslistaansa sopimusmuutosten osalta.	Käsittely päätetty

Euroopan ympäristökeskus (EEA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
4	2023	EEA julkaisi 22. joulukuuta 2023 lisätalousarvion <i>Euroopan unionin virallisessa lehdessä</i> . Lisätalousarvion kokonaistulot ovat 76,1 miljoonaa euroa ja kokonaismenot 80,1 miljoonaa euroa, mikä on vastoin talousarvion totuudenmukaisuuden ja tasapainon periaatteita.	Maaliskuun 25. päivänä 2024 julkaistiin oikaisu, jolla korjattiin joulukuussa 2023 julkaistut virheelliset tiedot.	Käsittely päätetty
5	2023	Vuonna 2023 EEA teki 35 määrärahasiirtoa dokumentoimatta riittävässä määrin, miksi niitä tarvittiin.	Tilintarkastustuomioistuin havaitsi vuonna 2024 riittävät perustelut kaikille määrärahasiirroille.	Käsittely päätetty
6	2023	EEA:lla on paljon maksuviivästyksiä.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.26.12).	Käsittely kesken

Euroopan ympäristökeskus (EEA)

EEA:n vastaukset

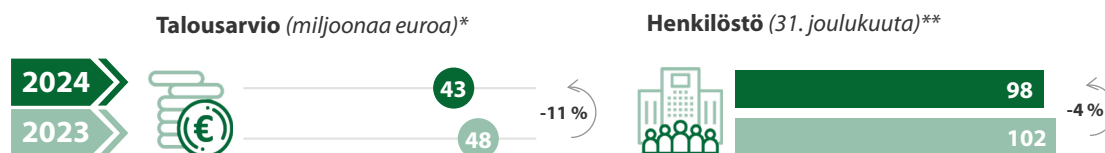
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.27. Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

Johdanto

3.27.1. Vigossa sijaitseva Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA) perustettiin asetuksella (EY) N:o 768/2005, joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin asetuksella (EU) 2019/473. Viraston päätehtävänä on järjestää jäsenvaltioiden kalastuksen valvonta- ja tarkastustoimien koordinointi ja varmistaa näin, että yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjä sovelletaan vaikuttavasti ja yhdenmukaisesti. **Kaaviossa 3.27.1** esitetään EFCA:n avainluvut⁴³.

Kaavio 3.27.1 – EFCA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EFCA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴³ Lisätietoja EFCA:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.efca.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.27.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EFCA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

3.27.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan kalastuksenvalvontaviraston (EFCA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.27.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EFCA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EFCA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.27.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EFCA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.27.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EFCA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.27.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.27.8. IT-palvelujen tarjoamista koskevan avoimen menettelyn tarjouseritelmiin sisältyi hintaan (40 prosenttia) ja laatuun (60 prosenttia) liittyviä sopimuksentekoperusteita. Hintaperusteessa käytetty kaava, johon sisältyi lisäkerroin, johti kuitenkin siihen, että hintaperusteen tosiasiallinen painotus oli alle 30 prosenttia. Komission suosittelee ohjeissaan, että painotuksen vähimmäistason tulisi olla 30 prosenttia, jotta voidaan varmistaa EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 21.2 kohdan edellytysten mukaisesti, ettei painotus kumoa hintaperustetta.

3.27.9. EFCA:n sisäisissä säännöissä edellytetään, että kansalliset asiantuntijat asuvat Vigossa. Heille maksetaan päivittäisiä ja kuukausittaisia päivärahoja, joilla he kattavat asumiskulujaan Vigossa. Päivärahojen maksaminen edellyttää, että asiantuntijat antavat virallisen ilmoituksen asuinpaikastaan. EFCA:n ennakkotarkastukset, jotka koskevat mainittuja ilmoituksia, ovat puutteellisia: ne perustuvat yksinomaan kansallisten asiantuntijoiden ilmoituksiin, eikä asiakirjatodisteita vaadita. Jälkitarkastuksia ei tehdä. Tästä aiheutuu riski, että EFCA:n maksamat päivärahat voivat olla virheellisiä. Tämä on systemaattinen puute EFCA:n hallinto- ja valvontajärjestelmässä.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.27.10. EFCA siirsi 22,2 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan tarkastajat havaitsivat merkittäviä määrärahasiirtoja seuraavalle varainhoitovuodelle III osastossa (38 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää myös talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.27.11. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EFCA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	EFCA teki puitesopimuksen kolmen aluksen vuokraamisesta. Sopimuksen arvo oli 90 miljoonaa euroa, ja sen alkuperäinen kesto oli 24 kuukautta. Sopimus kuitenkin uusiutuisi automaattisesti neljä kertaa, kullakin kerralla 12 kuukaudeksi. Näin ollen sopimuksen enimmäiskesto olisi kuusi vuotta. EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 1.1. kohdan mukaan on sallittua, että puitesopimukset kestävät pidempään kuin neljä vuotta, mutta vain poikkeuksellisissa, asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EFCAlla ei ollut riittäviä	Puitesopimus on edelleen voimassa, mutta neljän vuoden määräajan ylittäviä maksuja ei ole vielä suoritettu (vuosi 2024 oli sopimuksen kolmas täytäntöönpanovuosi).	Käsittely kesken

Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		perusteluja pidemmälle sopimukselle. Jos siis sopimusta jatketaan yli neljän vuoden enimmäiskeston, tilintarkastustuomioistuin tulee tältä osin pitämään sopimukseen liittyviä maksuja sääntöjenvastaisina.		
2	2022	EFCA käynnisti toukokuussa 2022 neuvottelumenettelyn ilman etukäteen julkaistavaa hankintailmoitusta vuokrataksien merivartioaluksen, jota käytettäisiin EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisillä merialueilla. Kesäkuussa 2022 virasto allekirjoitti merivartioaluksen vuokrausta koskevan sopimuksen. Tarkoituksena oli kattaa aiemman sopimuksen päättymisen ja uuden sopimuksen voimaantulon välinen aika (kolmen aluksen osalta).	Sopimus allekirjoitettiin kuudeksi kuukaudeksi, ja se päättyi 28. joulukuuta 2022. EFCA ei suorittanut vuonna 2024 maksuja tämän sopimuksen nojalla.	Käsittely päätetty

Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		Uutta sopimusta koskeva avoin menettely, joka oli käynnissä, oli kestänyt pidempään kuin alun perin oli odotettu. EFCA perusteli neuvottelumenettelyä ennalta arvaamattomista tapahtumista aiheutuneella äärimmäisellä kiireellä, joka ei johtunut hankintaviranomaisesta. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 11.1 kohdan c alakohdan mukainen sallittu poikkeus. Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös oli, että vaikka jotkin tekijät, jotka aiheuttivat kyseisen kiireen, olivat ennalta arvaamattomia, tietyt muut eivät olleet. Se, että viimeksi mainittuja ei ollut otettu asianmukaisesti huomioon, viittaa heikkouksiin EFCA:n toteuttamassa suunnittelussa ja kolmen aluksen vuokraamiseen liittyvän		

Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		hankintamenettelyn hallinnoinnissa.		
3	2022	EFCA on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.27.10).	Käsittely kesken
4	2023	EFCA käytti matkapalvelujen tarjoamista koskevaa toimielinten välistä puitesopimusta tapahtuman järjestämiseen liittyvien palvelujen hankintaan, mikä ei kuulunut EFCAa koskevan sopimuksen soveltamisalaan. Vuonna 2023 suoritettut 257 274 euron maksut ovat näin ollen sääntöjenvastaisia.	EFCA ei käyttänyt toimielinten välistä matkajärjestelypalvelujen tarjoamista koskevaa puitesopimusta tapahtumien järjestämiseen liittyvien palvelujen hankkimiseksi vuonna 2024. EFCA myös allekirjoitti uuden palveluntarjoajan kanssa nelivuotisen puitesopimuksen tapahtumien järjestämiseen liittyvistä palveluista 20. syyskuuta 2023.	Käsittely päätetty

Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

EFCA:n vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



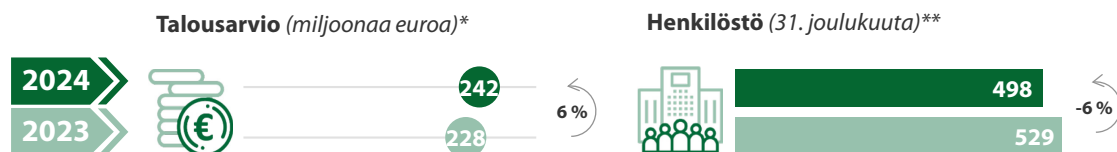
**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen
rahoituskehityksen otsakkeesta 4 –
Muuttoliike ja rajaturvallisuus**

3.28. Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA)

Johdanto

3.28.1. Vallettassa sijaitseva Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2021/2303](#). EUAA korvasi vuonna 2010 perustetun Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO). Se panee täytäntöön 13 jäsenvaltion kanssa tehtyjä toimintasuunnitelmia. EUAA:n tavoitteena on harmonisoida turvapaikkakäytäntöjä eri puolilla Euroopan unionia EU-velvoitteiden mukaisesti. EUAA:n päätehtävänä on tukea jäsenvaltioita Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän soveltamisessa. Kyseinen järjestelmä on sellaisten EU-lakien kokonaisuus, joilla säännellään turvapaikkoihin, kansainväliseen suojeluun ja vastaanotto-olosuhteisiin liittyviä kysymyksiä. [Kaaviossa 3.28.1](#) esitetään EUAA:n avainluvut⁴⁴.

Kaavio 3.28.1 – EUAA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EUAA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁴ Lisätietoja EUAA:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.cpvo.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.28.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EUAA:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.28.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin turvapaikkaviraston (EUAA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.28.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EUAA:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EUAA:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.28.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUAA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.28.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUAA:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.28.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EUAA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2017	EASO:n Lesbokselta vuokraamiin toimitiloihin liittyneet hankintamenettelyt olivat sääntöjenvastaisia. Näin ollen myös kaikki kyseiseen sopimukseen liittyvät maksut ovat sääntöjenvastaisia.	Kreikan Lesboksella sijaitsevia tiloja koskeva sopimus irtisanottiin huhtikuussa 2023, eikä sen nojalla suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty
2	2020	Roomassa sijaitsevia vuokratiloja koskeva hankintamenettely oli sääntöjenvastainen. Näin ollen kaikki näihin sopimuksiin liittyvät, sittemmin suoritettut maksut ovat sääntöjenvastaisia.	Sopimus päätettiin heinäkuussa 2023. Roomassa sijaitsevia tiloja koskeva uusi puitesopimus tuli voimaan 1. elokuuta 2023. Näin ollen aiemman ja sääntöjenvastaisen sopimuksen nojalla ei suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty
3	2022	Schengenin säännöstöön osallistuvat maat yhteisrahoittavat osan EUAA:n toiminnoista. Näiden maiden osuus siitä EUAA:n talousarviosta, joka kohdistuu kyseisiin toimintoihin, perustuu suhdelukuun, joka saadaan, kun kyseisten maiden talouksien koko	Tilanne jatkui samana vuonna 2024. Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kanssa käytäviä neuvotteluja vetää komissio.	Käsittely kesken

Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		suhteutetaan EU:n talouden kokoon. Näiden maiden kanssa tehdyt sopimukset muodostavat oikeudellisen perustan, jonka nojalla kyseisten maiden rahoitusosuudet lasketaan. Sopimukset ovat kuitenkin epäselviä ja antavat mahdollisuuden poikkeaviin tulkintoihin. Tarkastajat katsovat, että EUAA:n tulkinta on virheellinen, sillä se on johtanut siihen, että Schengenin säännöstöön osallistuvat maat maksavat EUAA:n talousarvioon noin 0,7 miljoonaa euroa (seitsemän prosenttia) vähemmän kuin pitäisi edellä mainitun suhdeluvun perusteella. Epäsuhta johtuu siitä, että EUAA laskee kunkin Schengenin säännöstöön osallistuvan maan rahoitusosuuden seuraavasti: maan talouden koko jaetaan EU:n ja kaikkien Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden talouksien yhteenlasketulla koolla, minkä jälkeen tämä rahoitusosuutta osoittava suhdeluku kerrotaan kyseisiin EUAA:n toimintoihin liittyvällä, EU:n talousarviosta maksetulla avustuksella.		

Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
4	2023	Kun tulkkaus- ja kulttuurivälityspalvelujen tarjoamista koskevaan hankintamenettelyyn liittyvä hankintapäätös oli annettu tiedoksi, yksi tarjoajista vastusti sitä. Arviointikomitea oli nimittäin virheellisesti käyttänyt arvioidun erän kohdalla täsmennyksiä, jotka kyseinen tarjoaja oli antanut erästä toisesta erästä. Tämän virheen vuoksi EUAA:n tulojen ja menojen hyväksyjä pyysi, että arviointi toteutettaisiin uudelleen.	Arviointikomitean suorittaman uudelleenarvioinnin avulla hankintaviranomainen varmisti asianmukaisesti hankintamenettelyn laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden. Jotta voitaisiin vähentää riskiä siitä, että muissa hankintamenettelyissä tarvitaan uudelleenarviointeja, koko henkilöstölle ja hallintoneuvostolle on kerrottu asiasta osana sisäisen valvontajärjestelmien vuotuista arviointia. Tiedot ovat koko henkilöstön saatavilla EUAA:n intranetissä. Lisäksi EUAA lisäsi henkilökunnan tietoisuutta jakamalla saatuja kokemuksia ja parhaita käytäntöjä viikoittaisissa sisäisissä kokouksissa, joissa keskustellaan tällaisista tapauksista.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA)

EUAA:n vastaukset

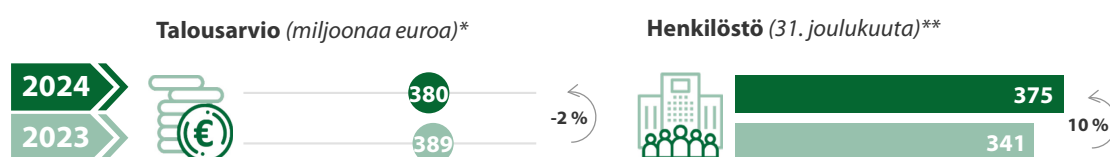
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.29. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Johdanto

3.29.1. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2018/1726](#). Tallinnassa, Strasbourgissa ja St Johann im Pongaussa sijaitseva eu-LISA korvasi vuonna 2011 perustetun vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston. Sen toimeksiantoon kuuluu EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten rajanylitystietojärjestelmän sekä Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän kehittäminen ja operatiivinen hallinnointi. Viraston ydintehtävänä on hallinnoida operatiivisesti toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmää, viisumitietojärjestelmää ja sormenjälkien vertailuun tarkoitettua eurooppalaista järjestelmää. [Kaaviossa 3.29.1](#) esitetään eu-LISAn avainluvut⁴⁵.

Kaavio 3.29.1 – eu-LISAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: eu-LISAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁵ Lisätietoja eu-LISAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <https://www.eulisa.europa.eu>.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.29.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, eu-LISAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.29.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin viraston (eu-LISA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.29.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että eu-LISAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot eu-LISAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.29.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen eu-LISAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.29.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen eu-LISAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.29.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.29.8. eu-LISAn väliaikaiseen käyttöön vuokraamia, Strasbourgissa sijaitsevia toimitiloja koskevan neuvottelumenettelyn jälkeen asianomaisessa vuokrasopimuksessa yksilöity tilojen pinta-ala (2 074 m²) ja työpisteiden määrä (200) jäivät tarjouseritelmässä määritellyjä tarpeita pienemmiksi (pinta-ala 2500–3 500 m² ja kapasiteetti 250 työpisteelle). Tarjouksen laatu oli myös arvioitu erittäin heikoksi (18 pistettä enintään 100 pisteestä), mutta siitä huolimatta, ja vastoin komission hankintaohjeita, sitä ei hylätty. Lisäksi joistakin tarjouseritelmässä määritellyistä sopimuksentekoperusteista neuvoteltiin myöhemmin tarjoajan kanssa, eikä niitä otettu huomioon arvioinnissa, mikä on vastoin unionin varainhoitoasetuksen 167 artiklan 3 kohtaa ja liitteessä I olevaa 6.5 kohtaa. Näin ollen neuvottelumenettely ja siihen perustuva vuokrasopimus ovat sääntöjenvastaisia, samoin kuin kaikki niihin liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 850 068 euroa.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

3.29.9. Teknisen infrastruktuurin sähkö- ja rakennusteknisten töiden toimittamista Strasbourgissa koskevan hankintamenettelyn yhteydessä arviointikomitea otti valinta- ja ratkaisuperusteiden arvioinnin aikana yhteyttä näihin kahteen tarjoajaan sähköpostitse saadakseen lisäselvityksiä niiden tarjousasiakirjoista, erityisesti hintatarjouksista. Tilintarkastustuomioistuim havaitti, että voittanut tarjoaja oli muuttanut alkuperäistä hintatarjousta hintatekijän osalta vaikkei tarjouksessa ollut havaittu kirjoitusvirhettä. Tämä on EU:n varainhoitoasetuksen 151 artiklan vastaista. Koska asia vaikutti hankintamenettelyn tulokseen, tarjouskilpailun voittaneen tarjoajan kanssa tehty sopimus on sääntöjenvastainen, samoin kuin siihen liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 150 205 euroa.

3.29.10. Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2023 kertomuksessaan](#) (kohta 3.29.9), että kahden tarjoajan hintatarjouksiin tehdyt muutokset, jotka menivät pidemmälle kuin varainhoitoasetuksen 151 artiklassa sallitut oikaisut, vaikuttivat joka tapauksessa ratkaisevasti tarjouskilpailun tulokseen, jonka pohjalta kyseisten kahden tarjoajan kanssa tehtiin sopimukset puitesopimuksen porrastusmekanismin toisen ja kolmannen sijan perusteella. Näiden kahden tarjoajan kanssa allekirjoitetut sopimukset ja kaikki sopimukseen liittyvät maksut olivat sääntöjenvastaisia. eu-LISA maksoi vuonna 2024 yhteensä 1,4 miljoonaa euroa näiden sopimusten nojalla.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.29.11. eu-LISA teki helmikuussa 2024 erillissopimuksen viisumitietojärjestelmään liittyvistä seuranta- ja ylläpitopalveluista uudelleenkilpailuttamisen kautta monialaisten toimien puitesopimuksen alaisuudessa. Päätös liittyi aiemman sopimuksen päättymiseen, jonka tilintarkastustuomioistuin arvioi sääntöjenvastaiseksi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) (kohta 3.29.17). Uudelleenkilpailuttamisen myötä saadut kolme hintatarjousta olivat hyvin erilaisia: tarjouskilpailun voittaneen tarjoajan hintatarjous (47,8 miljoonaa euroa), oli viisinkertaisesti edullisempi kuin toiseksi sijoittunut tarjous (243,4 miljoonaa euroa) ja 50 kertaa halvempi verrattuna kalleimpaan tarjoukseen (2,4 miljardia euroa). Arviointikomitea katsoi tarjoajalta saatujen huoltopalvelujen automatisointia koskevien selvennysten perusteella, että halvin tarjous ei ollut poikkeuksellisen alhainen eikä sitä pitäisi hylätä. Koska tarjouksen pätevydestä oli kuitenkin edelleen epäilyjä, eu-LISA perusti työryhmän arvioimaan asianomaista uudelleenkilpailutusta. Työryhmä vahvisti arviointikomitean hintatarjousten osalta tekemän arvioinnin. Se kuitenkin raportoi operatiivisesta ja sopimusperusteisesta riskistä, joka liittyi siihen, että eu-LISA:n olisi maksettava suurin osa sopimuksen hinnasta etukäteen. Tilintarkastustuomioistuin pitää tätä riskiä merkittävänä.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.29.12. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka eu-LISA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2017	eu-LISA hallinnoi tällä hetkellä kolmea erillistä ja integroimatonta laaja-alaista IT-järjestelmää. Kaikilla näillä järjestelmillä käsitellään tietoja EU:n politiikanalalla, joka liittyy vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen. Tämä lähestymistapa (järjestelmien erillisuus) voi estää virastoa saavuttamasta mittakaava- ja synergiaetuja eri järjestelmien välillä.	Uutta poikkialaista lähestymistapaa toteutetaan vuosina 2020–2022 tehtyjen puitesopimusten avulla. Näiden sopimusten on tarkoitus olla tärkein tekijä mittakaavaetujen saavuttamisessa. Niiden vaikutusta arvioidaan sitä mukaa kuin ne pannaan täytäntöön. Niiden täytäntöönpanoajat sijoittuvat vuosille 2024–2026.	Käsittely kesken

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
2	2021	eu-LISA muutti kolmen sopimuksen arvoa. Muutoksilla lisättiin sopimusten enimmäisarvoa 50 prosenttia. Koska muutetut sopimukset olivat lähellä päättymistä ja sidottu määrä oli edelleen huomattavasti pienempi kuin sopimusten enimmäismäärä, eu-LISA olisi voinut hyödyntää uusia poikkialaisia sopimuksia niin pian kuin mahdollista sen sijaan, että se muutti vanhojen sopimusten määriä niin paljon kuin EU:n varainhoitoasetus salli.	Yksi vuoden 2017 sopimuksista päättyi ja toinen oli edelleen voimassa vuoden 2024 lopussa.	Käsittely on kesken jäljellä olevan vuoden 2017 sopimuksen osalta.
3	2022	Virasto käytti erillissopimusta, johon liittyi kiinteitä hintatekijöitä, ostaakseen IT-laitteita, joita asiaan liittyvä puitesopimus ei kattanut tai jotka olivat 23 prosenttia kalliimpia kun vastaavat tuotteet puitesopimuksessa. Tämä on	Sopimus ei ollut enää voimassa vuoden 2024 lopussa eikä sen nojalla ei suoritettu maksuja.	Käsittely päätetty

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		huomattava poikkeama puitesopimuksesta. Näin ollen asianomaiset vuoden 2022 maksut, jotka liittyvät kiinteitä hintatekijöitä korkeampiin hintoihin, ovat sääntöjenvastaisia (yhteensä 2,9 miljoonaa euroa).		
4	2022	Erään toisen erillissopimuksen osalta, joka koski rajanylitystietojärjestelmään liittyvää räätälöityä kehittämistä ja testausta, eu-LISA teki muutoksen, jolla sopimuksen arvoa nostettiin 3,6 miljoonalla eurolla. Asiaan liittyvän puitesopimuksen mukaisesti erillissopimus oli kuitenkin tehty kiinteään hintaan, joten tällainen muutos ei ollut sallittu. Niinpä näihin lisäpalveluihin liittyvä vuoden 2022 maksu, jonka määrä oli 0,9 miljoonaa euroa, on sääntöjenvastainen.	Sopimus oli edelleen voimassa vuoden 2024 lopussa, mutta sen nojalla ei suoritettu maksuja.	Käsittely kesken

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
5	2022	Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös oli, että erillissopimus, joka koski yhteisen jaetun infrastruktuurin ylläpitoon liittyvää hankintaa, poikkesi olennaisesti puitesopimuksesta eikä puitesopimukseen ollut tehty muutoksia.	Sopimus ei ollut enää voimassa vuoden 2023 jälkeen. Sopimuksen nojalla ei suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty
6	2022	eu-LISA päätti myöntää viisumitietojärjestelmään liittyvän sopimuksen käyttäen neuvottelumenettelyä ilman etukäteen julkaistavaa hankintailmoitusta. Virasto perusteli päätöstään äärimmäisellä kiireellä ja päätti käyttää tämän tyyppistä menettelyä, vaikka viraston oma hankintayksikkö ja oikeudellinen yksikkö olivat neuvoneet olemaan käyttämättä sitä. Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös on, että tämän	Sekä puitesopimuksen että viimeisen erillissopimuksen voimassaolo päätettiin tai päättyi vuoden 2024 lopussa. Sopimuksen nojalla ei suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		menettelyn käyttäminen ei ollut perusteltua ja että tavanomaisen menettelyn käyttäminen olisi ollut mahdollista.		
7	2022	Arviolta yhteensä 490 miljoonan euron arvoinen hankinta, joka koski monialaisten toimien puitesopimukseen liittyvää sopimusta, jaettiin kahteen osaan. Virasto nimitti kaksi arviointikomiteaa, joissa kummassakin oli 33 jäsentä. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että kun jäseniä on näin monta, heidän yksilöllinen vastuunsa laimenee. Lisäksi tarkastajat havaitsivat, että arviointikomitean kokouksista kuudessa ei ollut pidetty pöytäkirjaa ja pelkästään lopullinen kertomus allekirjoitettiin.	eu-LISA otti vuonna 2024 käyttöön tarkistettut julkisia hankintoja koskevat ohjeet ongelman ratkaisemiseksi.	Käsittely päätetty

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
8	2022	eu-LISA on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Vuonna 2024 määrärahasiirtoja oli alle tilintarkastustuomioistuimen raportointikynnyksen (15 prosenttia).	Käsittely päätetty
9	2023	Avoimen menettelyn yhteydessä toteutetun arvioinnin aikana eu-LISA otti sähköpostitse yhteyttä kahteen kolmesta tarjoajasta saadakseen lisäselvityksiä toimitetuista tarjousasiakirjoista, myös hintatarjouksesta. Molemmat tarjoajat suostuivat eu-LISAn ehdottamiin hintatarjousten muutoksiin, koska muutoin niiden tarjouksia ei voitaisi hyväksyä menettelyyn. Lisäksi menettely olisi pitänyt peruuttaa, jos vain yksi tarjoaja olisi jäänyt jäljelle. Se, että eu-LISA teki kahden tarjoajan hintatarjousten joihinkin hintatekijöihin	Kyseiset sopimukset ovat päättyneet vuonna 2023. eu-LISA kuitenkin maksoi vuonna 2024 näiden sopimusten nojalla 1,4 miljoonaa euroa.	Käsittely kesken

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		merkittäviä muutoksia, jotka menivät pidemmälle kuin EU:n varainhoitoasetuksen 151 artiklassa sallitut oikaisut, vaikutti joka tapauksessa ratkaisevasti tarjouskilpailun tulokseen, ja kyseisten kahden tarjoajan kanssa tehtiin sopimukset puitesopimuksen porrastusmekanismiin toisen ja kolmannen sijan perusteella. Näin ollen näiden kahden tarjoajan kanssa tehdyt sopimukset ovat sääntöjenvastaisia kuten myös niihin liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2023 oli kyseisten kahden toimeksisaajan osalta 2,7 miljoonaa euroa.		
10	2023	eu-LISA käytti vuonna 2023 kahden IT-jälleenmyyjien yhteenliittymän kanssa tehdyn puitesopimuksen nojalla 11,0 miljoonaa euroa. Toinen	eu-LISA maksoi vuonna 2024 näiden kahden puitesopimuksen nojalla 69,2 miljoonaa euroa. Myyjien hinnastoja koskevan dokumentaation laatu on	Käsittely kesken

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		sopimuksista koski laitteistoja ja niihin liittyviä palveluja (1,9 miljoonaa euroa) ja toinen ohjelmistoja ja niihin liittyviä palveluja (9,1 miljoonaa euroa). Molempien sopimusten ehtojen mukaan eu-LISAn maksettavaksi tuleva hinta on laitteistomyyjän hinta, josta vähennetään ennalta määriteltä vähimmäisalennus ja johon lisätään jälleenmyyjän voittomarginaali. Sen varmistamiseksi, että vähimmäisalennusta sovelletaan oikein ja mahdolliset myyjien jälleenmyyjille myöntämät suuremmat alennukset otetaan asianmukaisesti huomioon eu-LISAlta perityssä hinnassa, jälleenmyyjän oli toimitettava eu-LISAlle myyjien hinnastot sekä laskut, joista käy ilmi myyjälle maksettu tosiasiallinen hinta. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että eu-LISA oli saanut	parantunut, mutta eu-LISA ei vielä pystynyt suorittamaan tarvittavia tarkastuksia tosiasiallisesti ostoista maksettujen hintojen perusteella varmistaakseen, ettei se ollut maksanut vastaanotetuista tavaroista ja palveluista liikaa.	

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		jälleenmyyjältä myyjien hinnastot (yleensä hinnat ennen mahdollisia alennuksia) mutta ei laskuja, jotka olisivat sisältäneet näistä ostoista maksetun tosiasiallisen hinnan. Tämän vuoksi eu-LISA ei pystynyt suorittamaan tarvittavia tarkastuksia varmistaakseen, ettei se ollut maksanut vastaanotetuista tavaroista ja palveluista liikaa.		
11	2023	eu-LISA muutti vuonna 2023 puitesopimusta, joka koski monialaisten toimien puitesopimukseen liittyvien palvelujen tarjoamista, siten, että sopimuksen soveltamisalaan sisällytettiin huoltosopimuksen katkoksesta aiheutuvat kustannukset. Kustannukset johtuvat seuraamuksesta, jota myyjät soveltavat, kun tuotteen huoltosopimusta ei uusita	Vuonna 2024 eu-LISA maksoi näitä kiistanalaisia ohjelmiston ylläpidon uusimisesta ja huoltosopimuksen katkoksesta aiheutuneita kustannuksia monialaisten toimien puitesopimuksen nojalla 1,3 miljoonaa euroa. eu-LISA ei vuoden 2024 loppuun mennessä ollut nostanut asiasta kannetta EES:n toimeksisaajaa vastaan.	Käsittely kesken

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		ajoissa, vaan sitä jatketaan myöhemmin. Nämä kustannukset johtuvat toisesta puitesopimuksesta, jonka eu-LISA teki vuonna 2019 toisen yhteenliittymän kanssa rajanylitystietojärjestelmän (EES) täytäntöönpanemiseksi. EES:n täytäntöönpanon viivästyttyä syntyi kiista toimeksisaajan kanssa. Toimeksisaaja kieltäytyi vastaamasta tiettyjen tietotekniikkatuotteiden ylimääräisistä ylläpitokustannuksista hankkeen pidennetyn keston ajan. Tämän seurauksena ylläpito päättyi, minkä vuoksi oli maksettava huoltosopimuksen katkoksesta aiheutuva maksu. Tilanteesta johtuen useilla tietotekniikkatuotteilla ei ollut asianmukaista sopimuserusteista ylläpitoa		

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		marraskuun 2022 ja huhtikuun 2023 välisenä aikana, mistä aiheutui eu-LISA:n toimintaan kohdistuva riski. Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että päättäessään sisällyttää huoltosopimuksen katkoksesta aiheutuvan maksun toiseen sopimukseen (TOF) eu-LISA käsitteli riskiä siitä, että sen toiminta voisi häiriintyä edelleen jatkuvan kunnossapidon puutteen vuoksi. Päätös kuitenkin merkitsi myös sitä, että eu-LISA suostui maksamaan huomattavan määrän kuluja (5,3 miljoonaa euroa vuonna 2023), joista sen EES:n sopimuksesta tekemän tulkinnan mukaan olisi pitänyt vastata toisen osapuolen (EES:n toimeksisaajan). Tilintarkastustuomioistuin panee myös merkille, että eu-LISA ei		

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen ajankohtaan mennessä ollut nostanut asiasta kannetta EES:n toimeksisaajaa vastaan.		

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA)

eu-LISAn vastaukset

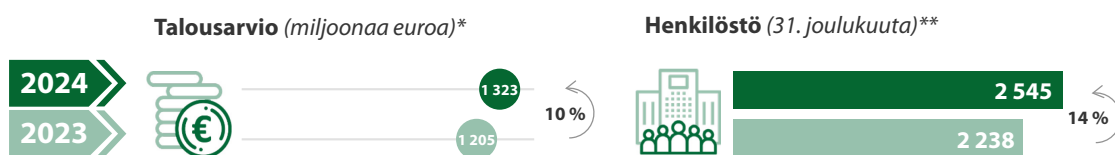
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.30. Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Johdanto

3.30.1. Varsovassa sijaitseva Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex) perustettiin asetuksella (EU) 2016/1624, joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin asetuksella (EU) 2019/1896. Varsovassa sijaitseva Frontex korvasi Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston, joka perustettiin vuonna 2004. Frontex ja rajaturvallisuudesta ja palauttamisoperaatioista vastaavat jäsenvaltioiden viranomaiset muodostavat yhdessä eurooppalaisen raja- ja merivartioston, joka vastaa EU:n ulkorajojen yhdennetystä hallinnoinnista. *Kaaviossa 3.30.1* esitetään Frontexin avainluvut⁴⁶.

Kaavio 3.30.1 – Frontexin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: Frontexin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁶ Lisätietoja Frontexin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.frontex.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.30.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, Frontexin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.30.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.30.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että Frontexin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot Frontexin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.30.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Frontexin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.30.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Frontexin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.30.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.30.8. Frontex siirsi 43 prosenttia vuoden 2024 jaksottamattomista määrärahoistaan varainhoitovuodelle 2025. Vuoden 2023 tapaan II ja III osastoissa tehtiin merkittäviä määrärahasiirtoja (43 ja 58 prosenttia). Se, että siirtoja on toistuvasti paljon, heikentää talousarvion vuotuisperiaatteen noudattamista ja viittaa rakenteellisiin ongelmiin talousarvioprosessissa ja talousarvion toteuttamissyklissä.

3.30.9. Frontex käsitteli 39 940 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 2 516 (6,3 prosenttia) eli 73,3 miljoonaa euroa (8,4 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan ulkopuolella. Viivästyskorkoja maksettiin yhteensä 149 374 euroa. Maksuviivästysten osuus oli pienempi kuin vuonna 2023, jolloin Frontex käsitteli 38 629 maksupyyntöä, joista 5 136 (13,3 prosenttia) eli 100,9 miljoonaa euroa (13,2 prosenttia) maksettiin myöhässä, mikä johti kaikkiaan 7 756 euron viivästyskorkoihin.

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.30.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka Frontex on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2018	Frontex on siirtänyt huomattavan määrän määrärahoja seuraavalle varainhoitovuodelle.	Määrärahasiirtojen osalta tilanne oli sama vuonna 2024 (kohta 3.30.8).	Käsittely kesken
2	2018	Frontex ei saavuttanut henkilöstötaulukossa määritettyä toimien vaadittua täyttöastetta. Viraston on parannettava ohjeistustaan valintalautakunnan jäsenille ja arvioitava tarkemmin hakijoiden taloudelliset etuudet.	Toimien täyttöaste on parantunut viiden viime vuoden aikana: ○ 2020: 61 % ○ 2021: 77 % ○ 2022: 82 % ○ 2023: 89 % ○ 2024: 85 % Frontexissa on kuitenkin edelleen huomattava määrä avoimia työpaikkoja.	Käsittely kesken
3	2020	Euroopan oikeusasiamies käynnisti kaksi tutkintaa: a) Hän	Frontex seuraa edistymistään säännöllisesti (asia on kunkin	Käsittely kesken Euroopan oikeusasiamiehen esiin

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		arvioi marraskuussa 2020 Frontexin valitusmekanismin vaikuttavuutta ja avoimuutta sekä Frontexin perusoikeusvastaavan tehtävää ja riippumattomuutta. Oikeusasiamies antoi 15. kesäkuuta 2021 yhdeksän näihin seikkoihin liittyvää ehdotusta. b) Maaliskuussa 2021 oikeusasiamies tutki, kuinka virasto noudatti perusoikeuksia koskevia velvoitteitaan ja varmisti tilivelvollisuuden uusien laajennettujen vastuualueidensa osalta. Lisäksi on meneillään kaksi muuta tutkimusta: a) OLAF tutkii väitteitä, joiden mukaan Frontex olisi syylistynyt häirintään, väärinkäytöksiin ja maahanmuuttajien pakkokäännytyksiin, ja b) Euroopan parlamentti tutkii	hallintoneuvoston kokouksen esityslistan vakiokohta). Euroopan oikeusasiamiehen esille ottamien kysymysten osalta Frontex ilmoittaa, että 22:sta suositusten perusteella kehitetyistä parannustoimista 18 on pantu täytäntöön ja neljän toimen täytäntöönpano on kesken. Euroopan parlamentin Frontexin valvontatyöryhmän ja OLAFin esiin ottamien kysymysten osalta Frontex ilmoittaa, että kaikki toimet on toteutettu tai saatettu päätökseen.	ottamiin kysymyksiin liittyvien jatkotoimien varalta. Käsittely päätetty valvontatyöryhmän ja OLAFin esille ottamiin kysymyksiin liittyvien jatkotoimien osalta.

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		väitteitä perusoikeuksien loukkaamisista Frontexissa.		
4	2021	Frontexilla on paljon maksuviivästyksiä.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.30.9).	Käsittely kesken
5	2022	Frontexilla ei ole virallisia ohjeita tai menettelyjä, joilla se varmistaisi, että menoajämät lasketaan johdonmukaisella tavalla (2022: 213,5 miljoonaa euroa). Siksi arvioitujen määrien välillä on eroja riippuen siitä, mikä yksikkö tekee siirtyviä eriä koskevat laskelmat.	26. marraskuuta 2024 hyväksytty ilman eri toimenpiteitä tapahtuvia siirtoja koskevat yleiset ohjeet.	Käsittely päätetty
6	2022	Frontex teki toukokuussa 2019 matkapalveluja koskevan puitesopimuksen, jonka arvo oli yhteensä 30 miljoonaa euroa. Sopimus kattoi myös majoitukset. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että laskut, jotka matkatoimisto esitti	Vuoden 2019 puitesopimus päättyi vuonna 2021. Frontex päätti seuraavan matkapalveluja koskevan puitesopimuksen voimassaolon toukokuussa 2022. Siitä lähtien Frontex ei ole käyttänyt matkatoimistoa virkamatkojen varaamista varten. Tämä koskee myös	Käsittely päätetty

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamivuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		majoituksista, eivät perustuneet hotellien todellisiin laskuihin. Sen sijaan laskut, joihin matkatoimiston laskutus perustui, oli itse asiassa laatinut matkatoimiston tytäryhtiö. Frontexin sopimusten täytäntöönpanoon soveltamat sisäiset valvontamenettelyt eivät olleet riittävät, koska niiden avulla ei saatu evidenssiä tosiasiallisesti aiheutuneista kuluista. Tämä on kriittinen puute, joka tuo mukanaan merkittävän yllilaskutusriskin.	pitkäaikaisia pysyvän joukon virkamatkoja. Frontexin henkilöstö tekee matkajärjestelynsä itse. Koska tällaiseen järjestelyyn liittyy liiallisten kustannusten riski, tilintarkastustuomioistuin tarkasti Frontexin sisäisen valvonnan tältä osin ja tutki virkamatkamääräyksistä poimitun otoksen. Tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2024 virkamatkamääräyksiä koskevissa tarkastuksissa ei havaittu tapauksia, joissa kustannukset olisivat olleet ilmeisen kohtuuttomia.	
7	2022	Erään rekrytointimenettelyn osalta tarkastajat havaitsivat, että valintalautakunta ei ollut soveltanut Frontexin sisäisten sääntöjen edellyttämää yksimielisyyteen perustuvaa	Pääjohtajan tarkistettu päätös väliaikaisen ja sopimussuhteisen henkilöstön palvelukseen ottamisesta ja valinnasta (EDD 2024/106), jolla puututaan mahdolliseen	Käsittely päätetty

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		menetelmää, vaan se oli sen sijaan laskenut jäsentensä yksittäiset arviot yhteen. Valintalautakunnan jäsenille ei myöskään ollut annettu selkeitä normeja tai ohjeita siitä, miten yksittäisiä valintaperusteita olisi arvioitava. Lisäksi valintalautakunnan puheenjohtaja oli ilmoittanut, että hän oli suorassa hierarkkisessa suhteessa rekrytoituun henkilöön. Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut evidenssiä siitä, että mahdollisen eturistiriidan vuoksi olisi toteutettu toimenpiteitä. Nämä heikkoudet horjuttavat avoimuuden ja hakijoiden yhdenvertaisen kohtelun periaatteita rekrytointimenettelyissä ja saattavat asettaa Frontexin alttiiksi maineeseen liittyville ja oikeudellisille riskeille.	eturistiriitaongelmaan, hyväksyttiin lokakuussa 2024.	

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		Tilintarkastustuomioistuin esitti samanlaisen huomautuksen vuoden 2021 kertomuksensa kohdassa 3.30.14.		
8	2022	Schengenin säännöstöön osallistuvat maat yhteisrahoittavat Frontexin toimintoja. Näiden maiden osuus Frontexin talousarviosta perustuu suhdelukuun, joka saadaan, kun kyseisten maiden talouksien koko suhteutetaan EU:n talouden kokoon. Näiden maiden kanssa tehdyt sopimukset muodostavat oikeudellisen perustan, jonka nojalla kyseisten maiden rahoitusosuudet lasketaan. Sopimukset ovat kuitenkin epäselviä ja antavat mahdollisuuden poikkeaviin tulkintoihin. Tarkastajat katsovat, että Frontexin tulkinta on	Tilanne jatkui samana vuonna 2024. Frontex ei pysty vaikuttamaan asiaan.	Käsittely kesken

Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		virheellinen, sillä se on johtanut siihen, että Schengenin säännöstöön osallistuvat maat maksavat Frontexin talousarvioon noin 3,5 miljoonaa euroa (seitsemän prosenttia) vähemmän kuin pitäisi edellä mainitun suhdeluvun perusteella. Epäsuhta johtuu siitä, että Frontex laskee kunkin Schengenin säännöstöön osallistuvan maan rahoitusosuuden seuraavasti: maan talouden koko jaetaan EU:n ja kaikkien Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden talouksien yhteenlasketulla koolla, minkä jälkeen tämä rahoitusosuutta osoittava suhdeluku kerrotaan EU:n talousarviosta Frontexille maksetulla avustuksella (Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden osuus jää ottamatta huomioon).		

Euroopan raja- ja merivartiostasto (Frontex)

Frontexin vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen
rahoituskehityksen otsakkeesta 5 –
Turvallisuus ja puolustus**

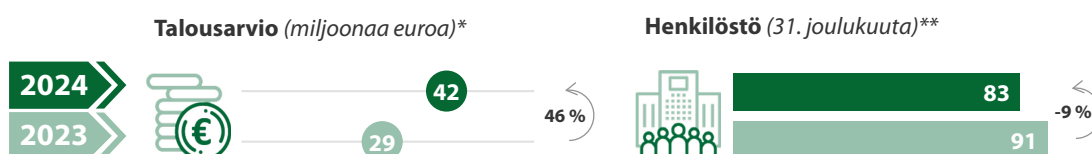
3.31. Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL)

Johdanto

3.31.1. Budapestissä sijaitseva Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2015/2219](#). CEPOL korvasi vuonna 2005 perustetun Euroopan poliisiakatemian. Viraston tehtävänä on tuoda yhteen jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten koulutuksesta vastaavat kansalliset oppilaitokset siinä tarkoituksessa, että ylemmille poliisiviranomaisille järjestetään yhteisiin vaatimuksiin perustuvia koulutusjaksoja.

[Kaaviossa 3.31.1](#) esitetään CEPOLin avainluvut⁴⁷.

Kaavio 3.31.1 – CEPOLin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Huom. CEPOLin talousarvion merkittävä kasvu liittyy käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin, jotka CEPOL sai neljän kesäkuussa 2024 aloitetun koulutus- ja yhteistyöhankkeen toteuttamisesta.

Lähde: CEPOLin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁷ Lisätietoja CEPOLin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.cepol.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.31.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, CEPOLin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.31.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston (CEPOL) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.31.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että CEPOLin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot CEPOLin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.31.5. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota vuoden 2024 tilinpäätöksen tausta-asiakirjan kohtaan 3 'Tärkeimmät operatiiviset tapahtumat', jossa kuvataan raportointivuoden aikana ilmenneen kyberturvallisuuspoikkeaman vaikutusta ja toteutettuja korjaavia toimia. Kyseinen tapahtuma häiritsi merkittävästi CEPOLin operatiivista toimintaa, ja johti tilapäisiin palvelukatkoksiin sekä odottamattomiin lisämenoihin, jotka liittyivät poikkeamaan reagoimiseen, järjestelmän palautukseen ja tehostettuihin kyberturvallisuutta koskeviin toimenpiteisiin. Tapahtuma vaikutti myös tiettyjen talousarvioon ja toimintaan liittyvien tavoitteiden täytäntöönpanoon.

Kuvattu seikka ei aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.31.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CEPOLin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.31.7. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CEPOLin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.31.8. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.31.9. CEPOL käsitteli 1 887 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 197 (10,4 prosenttia) eli 1,6 miljoonaa euroa (13,7 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja ei peritty. Maksuviivästysten osuus oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin CEPOL käsitteli 2 183 maksupyyntöä, joista 128 (5,9 prosenttia) eli 791 343 euroa (8,1 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty. Viivästyskorkoja perittiin vuonna 2023 yhteensä 115 euroa.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.31.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka CEPOL on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Kun tarkastajat tutkivat koulutuksen yhteydessä suoritettuja toimituksellisia palveluja koskevan puitesopimuksen (1,1 miljoonaa euroa) täytäntöönpanoa vuoden 2022 osalta, he totesivat, että maksettuja määriä ei voitu täsmäyttää toimitettujen palveluiden kanssa. Jotkin tehtävätyypit eivät vastanneet sen työn luonnetta, joka oli tosiasiasa tehty, ja joidenkin tehtävätyyppien osalta työmäärä, josta oli maksettu, ei vastannut tosiasiasa tehtyä työmäärää. Maksettuja määriä tukevan olennaisen tarkastusevidenssin	Puitesopimus päättyi elokuussa 2023, eikä sopimuksen nojalla suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		puuttuessa tilintarkastustuomioistuin toteaa, että kaikki tämän puitesopimuksen nojalla suoritettut maksut, joiden määrä vuonna 2022 oli 152 655 euroa ja vuonna 2023 84 961 euroa, ovat sääntöjenvastaisia.		
2	2023	Pannessaan täytäntöön matka- ja tapahtumajärjestelyjä koskevaa puitesopimusta CEPOL seurasi sopimusten hyödyntämistä maksujen eikä talousarviositoumusten tasolla. Tämä ei ole EU:n varainhoitoasetuksen 111 artiklassa säädetyn mukaista. Tämä käytäntö lisää riskiä puitesopimuksen enimmäismäärän ylittymisestä.	CEPOL otti toukokuussa 2024 käyttöön kuukausiraportin, jossa yhdistetään seuranta sekä maksu- että talousarviositoumusten tasolla. Näin sopimuksen enimmäismäärän ylittämisen riskin pienenee hyväksyttävälle tasolle.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL)

CEPOLin vastaukset

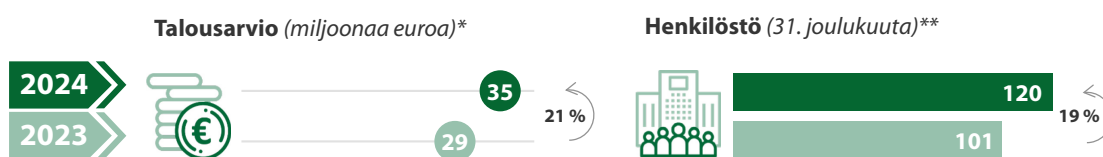
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.32. Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

Johdanto

3.32.1. Lissabonissa sijaitseva Euroopan unionin huumevirasto (EUDA) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2023/1322](#). Virasto korvasi Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA), joka perustettiin alun perin vuonna 1993. EUDALLa on kaksi päätehtävää. Ensinnäkin sen tarkoituksena on tarjota EU:lle ja jäsenvaltioille tosiasioihin perustuvaa, puolueetonta, luotettavaa ja vertailukelpoista tietoa, ennakkovaroituksia ja riskinarviointeja huumausaineista ja niiden käytöstä sekä muista huumausaineisiin liittyvistä asioista EU:n tasolla. Toisekseen EUDA suosittaa asianmukaisia ja konkreettisia näyttöön perustuvia käytännön toimia, jotta voidaan vastata haasteisiin, jotka liittyvät huumeisiin, huumeidenkäyttöön ja muihin huumausaineisiin liittyviin kysymyksiin. [Kaaviossa 3.32.1](#) esitetään EUDAn avainluvut⁴⁸.

Kaavio 3.32.1 – EUDAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Huom. EUDAn uusi toimeksianto, jota sovellettiin 2. heinäkuuta 2024 alkaen, selittää talousarvion kasvun.

Lähde: EUDAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁸ Lisätietoja EUDAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.euda.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.32.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EUDAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.32.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin huumeviraston (EUDA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.32.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EUDAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EUDAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.32.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUDAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.32.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUDAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.32.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.32.8. Vuonna 2024 EUDA teki kolme sopimusta, jotka liittyivät yhteistyössä Portugalin viranomaisten kanssa Lissabonissa järjestettyyn tapahtumaan. Yksi sopimus liittyi tilojen vuokraamiseen ja kaksi muuta EUDAn maksamiin ateriapalveluista aiheutuneisiin kuluihin. Näiden kolmen sopimuksen yhteenlaskettu arvo oli 210 668 euroa. Hankintoihin liittyi useita puutteita.

- Kolmen pienemmän sopimuksen käyttö rikkoi EU:n varainhoitoasetuksen 160 artiklan 2 kohdassa vahvistettuja sopimusten jakamista koskevia sääntöjä, koska jakamisen ansiosta EUDA pystyi välttämään avoimen hankintamenettelyn.
- Keskeisiä asiakirjoja puuttui, kuten tapahtumapaikan valintaa koskevat perustelut, talouseritelmät, arviointiraportit ja myöntämispäätökset sekä perustelut hankintojen julkisuutta ja säädösvallan siirtoa koskevien vaatimusten noudattamatta jättämiselle.

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

- o EUDA valitsi kunkin jaetun menettelyn osalta neuvottelumenettelyn julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta. Tällainen menettely poikkeus, joka liittyy EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 11.1 kohdan b alakohdan iii alakohdan mukaisesti yksinoikeuksien suojaan. Katsomme, että tämän poikkeuksen käyttö ei ollut perusteltua, koska sitä voidaan soveltaa vain silloin, kun vaihtoehtoista tai korvaavaa kohtuullista vaihtoehtoa ei ole, mikä ei selvästikään päde ateriapalvelujen tarjoamiseen Lissabonissa.

Näin ollen tilintarkastustuomioistuin toteaa, että jaetut sopimukset ja niihin liittyvät maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 193 063 euroa, ovat sääntöjenvastaisia.

3.32.9. EUDA käynnisti vuonna 2024 neuvottelumenettelyn julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta. Hankinnan arvioitu kokonaisarvo oli enintään 410 000 euroa ja se koski tiettyjen huumausaineiden tuotantoa ja kauppaa koskevan raportointijärjestelmän perustamiseen liittyvien palvelujen tarjoamista. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi menettelyssä muun muassa seuraavat puutteet:

- o EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 11.1 kohdan mukaisen neuvottelumenettelyn käytölle ei ollut asianmukaisia perusteluja, eikä etenäkään sille, että menettelyyn oli kutsuttu yksi ainoa taloudellinen toimija
- o tarjouseritelmässä ei ollut EU:n varainhoitoasetuksen 166 artiklan 2 kohdassa ja liitteessä I olevassa 16.3 kohdassa edellytettyä kuvausta myöntämisperusteista ja -menetelmästä
- o toimeksisaaja ei ollut tehnyt varsinaista tarjousta, jossa olisi ollut muun muassa hintatarjous ja kuvaus siitä, miten pyydytetyt palvelut tarjottaisiin (menetelmä, aikataulu, henkilöstö)
- o EU:n varainhoitoasetuksen 150 artiklassa tarkoitettua arviointikomiteaa ei ollut perustettu.

Näiden puutteiden vuoksi tilintarkastustuomioistuin katsoo, että sopimus ja siihen liittyvät maksut, jotka olivat vuonna 2024 yhteensä 60 000 euroa, ovat sääntöjenvastaisia.

3.32.10. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut kolme maksua, jotka liittyivät EUDAn hallintoneuvoston ensimmäiseen kokoukseen ja EUDAn avajaistilaisuuteen. Maksut olivat 95 527 euroa, kun taas niiden perustana olevan oikeudellisen sitoumuksen määrä oli 81 520 euroa. EUDAn talousarvioon kirjattu 14 007 euron määrä, joka ylittää asianomaisen sopimuksen arvon, rikkoi EUDAn varainhoitoasetuksen 73 artiklaa, joten se on sääntöjenvastainen. EUDA ei myöskään toimittanut näyttöä liiallisten maksujen hyväksymiseen liittyvistä tarkastuksista.

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

3.32.11. EUDA toteutti arvoltaan vähäisen 10 000 euron neuvottelumenettelyn, joka koski tietojen keräämistä Ukrainassa ESPAD-tutkimuksen yhteydessä (nuorten alkoholin ja muiden päihteiden käyttöä käsittelevä eurooppalainen koululaistutkimus). Tilintarkastustuomioistuimien havaitsi, että tarjouseritelmässä ei viitattu hankintasopimuksen tekoperusteisiin ja että ennen sopimuksen allekirjoittamista ei ollut tehty myöntämispäätöstä. Molempia edellytetään arvoltaan vähäisissä menettelyissä (alle 15 000 euroa) EU:n varainhoitoasetuksen 167 artiklan ja liitteessä I olevan 30 kohdan mukaisesti. Näin ollen sopimus ja vuonna 2024 suoritettu 10 000 euron maksu ovat sääntöjenvastaisia.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.32.12. Väliaikaisten palvelujen tarjoamista koskevassa neuvottelumenettelyssä, jonka arvo oli arviolta 100 000 euroa, oli useita puutteita:

- o Hankintamenettelyn ennakoilmoituksessa ei noudatettu EU:n varainhoitoasetuksen 163 artiklan 2 kohdassa säädetyn kynnysarvon alittavia menettelyjä koskevia vaatimuksia. EUDAn verkkosivustolla julkaistussa kauden 2023–2025 yhtenäisessä ohjelma-asiakirjassa ei ollut kyseisiä hankintamenettelyjä koskevia tietoja, joiden avulla mahdollinen toimeksisaaja voisi havaita väliaikaista palvelua koskevan tulevan tarpeen. Asiakirjassa ei myöskään ollut mainintaa aikomuksesta hankkia kyseisiä palveluja eikä tietoja alustavasta aikataulusta.
- o Tarjousten avaamisesta ja arvioinnista vastaava henkilöstö ei allekirjoittanut ilmoitusta eturistiriidattomuudesta.

Tilintarkastustuomioistuimien havaitsi vastaavanlaisia puutteita toisessa neuvottelumenettelyssä [vuoden 2023 kertomuksessaan](#) (kohta 3.32.9).

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.32.13. EUDA käsitteli 2 644 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 336 (12,7 prosenttia) eli 766 241 euroa (6,0 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja perittiin yhteensä 296 euroa. Maksuviivästysten osuus oli pienempi, vaikka niitä olikin lukumäärältään enemmän kuin vuonna 2023, jolloin EMCDDA käsitteli 1 573 maksupyyntöä, joista 164 (10,4 prosenttia) eli 734 959 euroa (9,7 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.32.14. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EUDA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Erään toukokuussa 2021 tehdyn sopimuksen (75 000 euroa) osalta oli tehty oikeudellinen sitoumus ennen samansuuruista talousarviositoumusta. Sama tilanne syntyi jälleen vuonna 2022, jolloin saman sopimuksen (75 000 euroa) uusimista ei kokonaan katettu talousarviositoumuksella.	EUDA korjasi tilanteen vuonna 2024: oikeudellinen sitoumus katettiin talousarviositoumuksella.	Käsittely päätetty
2	2023	Matkatoimistopalvelujen tarjoamista koskevassa avoimessa hankintamenettelyssä, jonka enimmäiskesto oli neljä vuotta ja jonka arvoksi arvioitiin 1,8 miljoonaa euroa, tarjoajilta vaaditut taloudelliset valmiudet (vuotuinen liikevaihto yli kaksi miljoonaa euroa) olivat yli sopimuksen arvioidun	Tilintarkastustuomioistuimen tarkasti aiemman vastaavanlaisen hankinnan asiakirjat. Niissä vaatimus oli asetettu oikein, mikä viittaa siihen, että kyseessä oli kertaluonteinen tapahtuma.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		kaksinkertaisen vuosittaisen arvon (900 000 euroa), mikä on EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 19.1 kohdan mukaan kyseisen vaatimuksen osalta sallittu enimmäistaso.		
3	2023	Tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita neuvottelumenettelyssä, jossa hankittiin kaksi ajoneuvoa (arviolta 100 000 euroa). Ensinnäkin EMCDDA ei julkaissut verkkosivustollaan luetteloa sopimuksista. Toiseksi tarjousten avaamisesta ja arvioinnista vastaavien komiteoiden jäsenet eivät allekirjoittaneet ilmoitusta eturistiriidattomuudesta	Avoimuuden osalta voidaan todeta, että EUDAn verkkosivustolla julkaistu luettelo vuonna 2021 tehdyistä sopimuksista (joiden arvo on alle 139 000 euroa) koskee ainoastaan ensimmäistä muttei toista erää. Tilintarkastustuomioistuin raportoi vuoden 2024 osalta vastaavasta havainnosta (kohta 3.32.12) liittyen siihen, että tarjousten avaamisesta ja arvioinnista vastaavien komiteoiden jäsenet eivät ole ilmoittaneet eturistiriidattomuudesta.	Käsittely kesken

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
4	2023	Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa vuoden 2022 kertomuksessaan (kohta 3.32.9), että ylläpitosisopimusta koskevia oikeudellisia sitoumuksia ei ollut katettu talousarviositoumuksilla. Vastaavasti vuoden 2023 osalta EMCDDA:n vuokranantajan kanssa tekemän vuokrasopimuksen mukaisia vuokratukustannuksia koskeva talousarviositoumus ei kata oikeudellista sitoumusta täysimääräisesti. Näissä talousarviohallintoon liittyvissä kysymyksissä oli vuonna kyse 2023 yhteensä 208 000 eurosta.	EUDA korjasi tilanteen vuonna 2024: oikeudellinen sitoumus katettiin talousarviositoumuksella.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
5	2023	EMCDDA käsitteli 1 573 maksupyyntöä vuonna 2023. Niistä 164 (kymmenen prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Tätä voidaan verrata vuoteen 2022, jolloin EMCDDA käsitteli 1 595 maksupyyntöä. Niistä 107 (seitsemän prosenttia) maksettiin myöhässä, mikä johti kaikkiaan 374 euron viivästyskorkoihin.	Tilanne jatkui samana vuonna 2024 (kohta 3.32.13).	Käsittely kesken

Euroopan unionin huumevirasto (EUDA)

EUDAn vastaukset

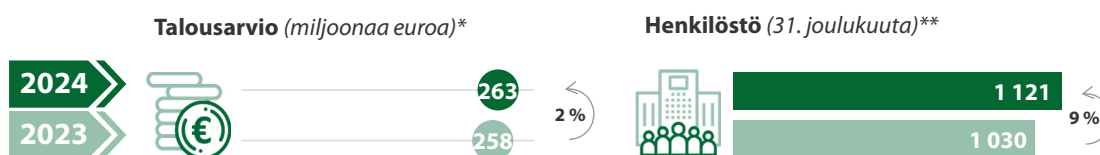
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.33. Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol)

Johdanto

3.33.1. Haagissa sijaitseva Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) perustettiin neuvoston päätöksellä 2009/371/YOS, joka myöhemmin kumottiin ja korvattiin asetuksella (EU) 2016/794. Viraston tavoitteena on tukea jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten ja muiden lainvalvontaviranomaisten toimintaa. Lisäksi se tukee keskinäistä yhteistyötä, jolla ehkäistään ja torjutaan seuraavia: kahteen tai useampaan jäsenvaltioon liittyvää vakavaa rikollisuutta; rikollisuuden muotoja, jotka ovat haitallisia jonkin unionin toimintapolitiikan kohteena olevan yhteisen edun kannalta; terrorismia. **Kaaviossa 3.33.1** esitetään Europolin avainluvut⁴⁹.

Kaavio 3.33.1 – Europolin avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: Europolin tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁴⁹ Lisätietoja Europolin tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.europol.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.33.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, Europolin toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.33.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.33.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että Europolin tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot Europolin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.33.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Europolin varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.33.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen Europolin varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.33.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.33.8. Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) (kohta 3.33.9), että Europol oli korvannut alv:n sääntöjenvastaisesti avustuksilla, joiden edunsaajat (kuten poliisivoimat) olivat julkisoikeudellisia viranomaisia, jotka harjoittavat toimintaa tässä ominaisuudessa. Vuonna 2024 Europol maksoi avustuksia 4,6 miljoonaa euroa rahoittaakseen kansallisten poliisivoimien toimintaa jäsenvaltioissa. Summaan sisältyi alv ja seitsemän prosentin varaus yleiskustannuksiin. EU:n varainhoitoasetuksen 186 artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaan avustuksiin ei olisi kuitenkaan pitänyt sisällyttää arvonnäköarvoa, koska edunsaajat olivat julkisia viranomaisia, joiden toiminta on julkisoikeuden sääntelemää ja jotka toteuttavat toimensa julkisen viranomaisen ominaisuudessa. Tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös on tästä syystä, että se osa avustuksista – 316 451 euroa – joka vastasi tukeen oikeuttamatonta alv:tä ja siihen liittyvää osuutta yleiskustannuksista, oli sääntöjenvastainen.

Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.33.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka Europol on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Europol maksoi vuonna 2022 avustuksia kansallisten poliisivoimien toiminnan rahoittamiseen, mukaan lukien arvonnäveron palautus. EU:n varainhoitoasetuksen 186 artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaan avustuksiin ei olisi pitänyt sisällyttää arvonnäveroa, koska edunsaajat olivat julkisia viranomaisia, joiden toiminta on julkisoikeuden sääntelemää ja jotka toimivat julkisen viranomaisen ominaisuudessa.	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen perusteella Europol ei enää hyväksynyt arvonnäveroa tukikelpoisena menona. Tämä koski 1. marraskuuta 2023 jälkeen julkaistuja avustuksiin liittyviä ehdotuspyyntöjä. Siirtymätoimenpiteenä Europol hyväksyi ja palautti edelleen alv:n toimista, jotka kuuluvat meneillään olevan hankintamenettelyn piiriin ja jotka sisältyvät viimeistään 30. lokakuuta 2023 annettuihin ostotoimeksiantoihin. Vuonna 2024 sääntöjenvastaisten alv-palautusten kokonaismäärä oli 316 451 euroa (kohta 3.33.8).	Käsittely kesken

Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol)

Europolin vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



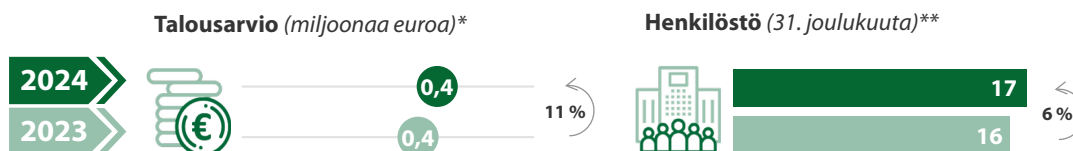
**Virastot, jotka saavat rahoitusta
monivuotisen
rahoituskehysten otsakkeesta 7 – EU:n
yleinen hallinto**

3.34. Euratomin hankintakeskus (ESA)

Johdanto

3.34.1. Luxemburgissa sijaitseva Euratomin hankintakeskus (ESA) perustettiin vuonna 1958 Euroopan atomienergiayhteisön neuvoston hyväksymällä ESA:n perussäännöllä. Alkuperäinen ESan perussääntö kumottiin ja korvattiin myöhemmin neuvoston päätöksellä 2008/114/EY, Euratom. ESan päätehtävänä on huolehtia siitä, että Euroopan unionissa toimiville käyttäjille toimitetaan säännöllisesti ydinmateriaaleja, erityisesti ydinpolttoaineita. *Kaaviossa 3.34.1* esitetään ESA:n avainluvut⁵⁰.

Kaavio 3.34.1 – ESA:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ESA:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; keskuksen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.34.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ESan toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

⁵⁰ Lisätietoja ESan tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <http://ec.europa.eu/euratom/index.html>.

Euratomin hankintakeskus (ESA)

3.34.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euratomin hankintakeskuksen (ESA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus**Lausunto tilien luotettavuudesta**

3.34.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ESan tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ESan taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta keskuksen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)**Tulot****Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta**

3.34.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ESan varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut**Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta**

3.34.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ESan varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.34.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ESA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	ESA tekee arvoltaan vähäisiä sopimuksia (arvo alle 15 000 euroa) järjestelmällisesti ilman että se laatisi niihin liittyviä arviointikertomuksia ja myöntämispäätöksiä. Tämä ei ole EU:n varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 30.3 ja 30.4 kohdan mukaista.	Vuonna 2023 ESA tarkisti menettelyjään ja otti käyttöön arvoltaan vähäisiä sopimuksia koskevan uuden mallin, joka kattaa sekä arviointikertomuksen että myöntämispäätöksen.	Käsittely päätetty

Euratomin hankintakeskus (ESA)

ESAn vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf



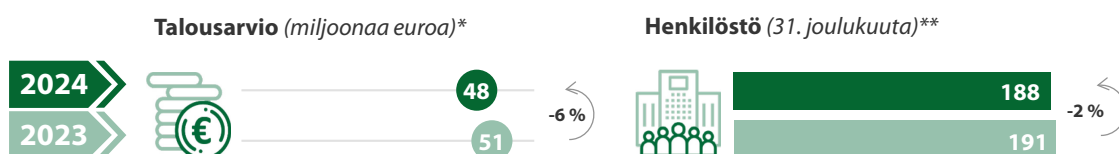
Omarahoitteiset erillisvirastot

3.35. Euroopan unionin elinten käännöskeskus (CdT)

Johdanto

3.35.1. Luxemburgissa sijaitseva Euroopan unionin elinten käännöskeskus (CdT) perustettiin [asetuksella \(EY\) N:o 2965/94](#). Keskus tarjoaa Euroopan unionin elimille käännöspalveluja. CdT on omarahoitteinen elin, sillä sen talousarvio rahoitetaan asiakkailta perityillä maksuilla. *Kaaviossa 3.35.1* esitetään CdT:n avainluvut⁵¹.

Kaavio 3.35.1 – CdT:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: CdT:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; keskuksen tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁵¹ Lisätietoja CdT:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.cdt.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.35.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, CdT:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.35.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen (CdT) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.35.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että CdT:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot CdT:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta keskuksen varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.35.5. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota tilinpäätöksen liitteenä oleviin selittäviin huomautuksiin, joiden mukaan CdT:n 5,7 miljoonan euron negatiivinen taloudellinen tulos johtuu siitä, että toimintatulot pienenevät jyrkästi 5,4 miljoonaa euroa (13,2 prosenttia) vuoteen 2023 verrattuna. Vähennys johtuu siitä, että laskutettujen sivujen määrä pieneni 11,4 prosenttia eli 537 772 sivusta (vuonna 2023) 476 298 sivuun (vuonna 2024). Laskutettujen sivujen määrä on pienentynyt 17,6 prosenttia vuoteen 2022 verrattuna (jolloin sivumäärä oli 577 900).

Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota myös tilinpäätöksen taulukkoon B.6, jossa käsitellään hinnoitteluvakauden varausta, joka perustettiin vuonna 2011 kompensoimaan asiakkaiden liiketoiminnan määrän heilahteluja ja auttamaan CdT:tä varmistamaan talousarvion ja hintojen vakaus. Varaus oli enimmillään 15,6 miljoonaa euroa vuonna 2014, minkä jälkeen se pieneni 8,9 miljoonaan euroon vuonna 2024 (42,9 prosentin vähennys vuodesta 2014).

Selittävissä huomautuksissa kuvataan myös toimivan johdon arviota näistä tapahtumista ja olosuhteista sekä johdon suunnitelmia kyseisten seikkojen lieventämiseksi. Kuvattu seikka ei aiheuta muutoksia tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.35.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CdT:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.35.7. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CdT:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.35.8. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.35.9. CdT allekirjoitti vuonna 2016 neuvottelumenettelyn perusteella sopimuksen telineiden vuokraamisesta toimeksisaajan datakeskuksesta CdT:n IT-laitteille. Menettelyssä ei julkaistu etukäteen hankintailmoitusta, ja sopimus uusittiin 13 kertaa. CdT perusti lähestymistapansa komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012 134 artiklan 1 kohdan h alakohdan mukaiseen kiinteistösopimuksia koskevaan poikkeukseen (EU:n varainhoitoasetuksen soveltamissäännöt). Tilintarkastustuomioistuin totesi kuitenkin, että IT-välineille tarkoitettujen telineiden vuokrausta ei voida pitää kyseisten soveltamissääntöjen 121 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuna kiinteistöhankeintasopimuksena. Näin ollen alkuperäinen sopimus ja kaikki sen uusimiset ovat sääntöjenvastaisia, samoin kuin sopimusten nojalla suoritettut maksut, joiden määrä vuonna 2024 oli 29 231 euroa. Lisäksi CdT rikkoi sen varainhoitoasetuksen 30 artiklan 3 kohtaa asianmukaisen kirjausketjun ylläpitämisen osalta, koska se ei pystynyt toimittamaan alkuperäisen hankintamenettelyn olennaisia asiakirjoja.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.35.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka CdT on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Puutteita kahdessa julkisessa hankintamenettelyssä: sopimukset tehtiin ilman etukäteen julkaistavaa hankintailmoitusta. Äärimmäistä kiireellisyyttä ei perusteltu riittävästi.	Molemmat sopimukset päättivät vuoden 2022 lopussa eikä niiden nojalla suoritettu maksuja vuonna 2024.	Käsittely päätetty
2	2022	Puitesopimusten mukaiset maksut ylittivät yksittäisten puitesopimusten tai koko menettelyn enimmäismäärän.	CdT on laatinut automaattisen päivittäisen raportin, jonka avulla seurataan kunkin puitesopimuksen tai koko menettelyn täytäntöönpanoa verrattuna sen enimmäismäärään. Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut vuonna 2024	Käsittely päätetty

Euroopan unionin elinten käännöskeskus (CdT)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
			tapauksia, joissa sopimusten tai menettelyjen enimmäismäärä olisi ylittynyt.	
3	2022	Käännöskeskus ei seurannut kääntämistä koskevien yksittäisten menettelyjen ja puitesopimusten rahamäärien enimmäismäärien noudattamista. Tämä oli kriittinen puute CdT:n hallinto- ja valvontajärjestelmässä.	CdT on laatinut automaattisen päivittäisen raportin, jonka avulla seurataan kunkin puitesopimuksen tai koko menettelyn täytäntöönpanoa verrattuna sen enimmäismäärään. Tilintarkastustuomioistuin ei havainnut vuonna 2024 tapauksia, joissa sopimusten tai menettelyjen enimmäismäärä olisi ylittynyt.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin elinten käänöskeskus (CdT)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
4	2023	Kolmen viime vuoden aikana CdT on tehnyt saman palveluntarjoajan kanssa 40 arvoltaan vähäistä huoltopalvelusopimusta, joiden arvo on yhteensä 56 700 euroa. Kun otetaan huomioon sopimusten kohteena olevien palvelujen samankaltaisuus ja se, että niiden kokonaisarvo oli yli 15 000 euroa, CdT:n ei olisi pitänyt käyttää suora hankintamenettelyä. Sen sijaan sen olisi pitänyt käynnistää kilpailumenettely, joka perustuu arvioon tulevista kustannuksista. Näin ollen kaikki näiden sopimuksen perusteella suoritettut maksut – kaikkiaan 25 800 euroa vuonna 2023 – olivat sääntöjenvastaisia.	CdT pohtii kantaansa kunnossapitopalvelujen tilaamiseen ja erityisesti mahdollisuutta käynnistää kilpailuun perustuva menettely näitä palveluja koskevan puitesopimuksen tekemiseksi. Sillä aikaa CdT järjestää yksinkertaistetut kilpailumenettelyt tilatessaan kunnossapitopalveluja, joihin liittyvän sopimuksen arvo on yli tuhat euroa.	Käsittely kesken

Euroopan unionin elinten käännöskeskus (CdT)

CdT:n vastaukset

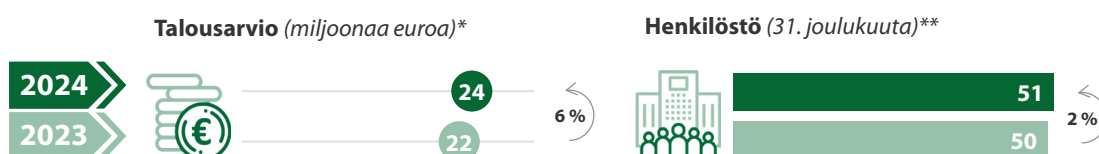
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.36. Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

Johdanto

3.36.1. Angersissa sijaitseva yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO) perustettiin neuvoston asetuksella (EY) N:o 2100/94. Viraston pääasiallisena tehtävänä on kirjata ja käsitellä hakemukset, jotka koskevat kasvilajikkeille myönnettävää EU:n tason teollisoikeudellista suojaa, sekä varmistaa, että jäsenvaltioiden toimivaltaiset virastot tekevät tarvittavat tekniset tutkimukset. CPVO on omarahoitteinen elin, jota rahoitetaan yksityisiltä yrityksiltä perittävillä maksuilla. *Kaaviossa 3.36.1* esitetään CPVO:n avainluvut⁵².

Kaavio 3.36.1 – CPVO:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: CPVO:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁵² Lisätietoja CPVO:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.cpvo.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.36.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, CPVO:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.36.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) yhteisön kasvilajikeviraston (CPVO) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.36.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että CPVO:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot CPVO:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.36.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CPVO:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.36.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CPVO:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.36.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.36.8. CPVO:n hallintoneuvosto hyväksyi 6. lokakuuta 2023 CPVO:n vuoden 2024 talousarvion, joka julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 28. kesäkuuta 2024. Tämä on vastoin CPVO:n varainhoitoasetuksen 31 artiklaa, jonka mukaan talousarviot on julkaistava kolmen kuukauden kuluessa niiden hyväksymisestä.

3.36.9. CPVO käsitteli 4 495 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 968 (21,5 prosenttia) eli 2,0 miljoonaa euroa (16,0 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan ulkopuolella. Viivästyskorkoja ei kuitenkaan peritty. Maksuviivästysten osuus oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin CPVO käsitteli 5 077 maksupyyntöä, joista 899 (17,7 prosenttia) eli 1,5 miljoonaa euroa (13,8 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.36.10. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka CPVO on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2014	CPVO aloitti toimintansa vuonna 1995, mutta se ei vielä ole tehnyt isäntäjäsenvaltion kanssa toimipaikkasopimusta.	Toimipaikkaa koskeva sopimus allekirjoitettiin 9. joulukuuta 2024, ja se odottaa Ranskan parlamentin ratifiointia.	Käsittely kesken
2	2016	CPVO:n perustamisasetuksessa ei edellytetä säännöllisiä ulkoisia tuloksellisuuden arviointeja.	Komissio käynnisti hiljattain prosessin yhteisön kasvinjalostajanoikeuksia koskevan lainsäädännön tarkistamiseksi.	Käsittely kesken

Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
3	2021	Turvallisuuspalveluja koskeva hankintamenettely, jossa tehtiin 249 609 euron arvoinen sopimus, sekä siihen liittyvät maksut katsottiin sääntöjenvastaisiksi, koska arviointikomitea oli soveltanut laittomia tarjouseritelmiä tarjoajan rahoitusvalmiuksien osoittamisen yhteydessä. Tämän seurauksena kaksi tarjoajaa oli suljettu pois.	Sopimus päättyi joulukuussa 2023, eikä CPVO suorittanut sopimuksen nojalla maksuja vuonna 2024. Uusi sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2024.	Käsittely päätetty
4	2022	Kahden tutkimushankkeita rahoittavan avustuksen (469 037 euroa) osalta tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita hankkeiden arvioinnissa käytetyissä kriteereissä, toimien todenperäisyyden ja tukikelpoisuuden ennako- ja jälkitarkastuksissa sekä	Vuonna 2023 CPVO:n pääjohtaja hyväksyi uuden avustuksiin liittyvän menettelyn. Tämän menettelyn puitteissa myönnettiin vuonna 2024 yksi uusi avustus, jonka loppumaksu on määrä maksaa vuonna 2026.	Käsittely päätetty

Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		loppumaksua varten vaadituissa todentavissa asiakirjoissa.	Vuonna 2023 ei myönnetty avustuksia.	
5	2023	Kaksi samankaltaista sopimusta, joiden yhteisarvo oli 339 300 euroa, ja niihin liittyvät maksut (samoin 339 300 euroa) katsottiin sääntöjenvastaisiksi, koska CPVO oli myöntänyt kummankin sopimuksen samalle palveluntarjoajalle porrastusmekanismia käyttäen. Puitesopimuksen perusteella tätä hankintamenettelyä voitiin kuitenkin käyttää vain sopimuksiin, joiden arvo on enintään 200 000 euroa. Porrastusmekanismin käyttö sopimusten uudelleenkilpailutuksen sijaan oli vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 160 artiklaa, jossa kielletään sopimusten jakaminen osiin.	CPVO:n hankintaryhmä on vahvistunut uuden hankintavastaavan myötä. Vuonna 2024 koko henkilöstölle järjestettiin menojen elinkaarta ja hankintasääntöjä koskeva koulutus, johon osallistuminen oli pakollista.	Käsittely päätetty

Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
6	2023	Avoimuuden periaatteen vastaisesti CPVO:n vuoden 2023 talousarviota ja sen kahta lisätalousarviota ei julkaistu <i>Euroopan unionin virallisessa lehdessä</i> niiden hyväksymisen jälkeen.	Samanlainen ongelma todettiin vuoden 2024 talousarvion yhteydessä (kohta 3.36.8).	Käsittely kesken

Yhteisön kasvilajikevirasto (CPVO)

CPVO:n vastaukset

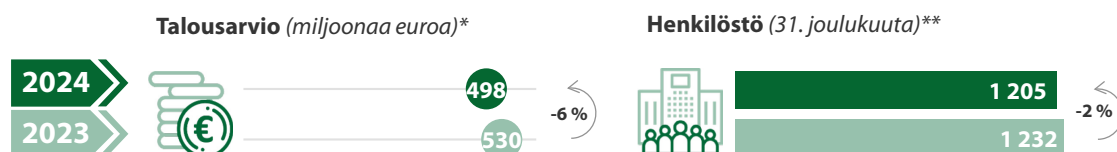
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.37. Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)

Johdanto

3.37.1. Alicantessa sijaitseva Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO) perustettiin [asetuksella \(EU\) 2017/1001](#). EUIPO korvasi vuonna 1994 perustetun sisämarkkinoilla toimivan yhdenmukaistamisviraston (OHIM). EUIPO vastaa EU-tavaramerkkien, rekisteröityjen EU-mallien ja käsiteollisuus- ja teollisuustuotteiden maantieteellisten merkintöjen hallinnoinnista sekä EU:n tasolla tapahtuvasta ja kansainvälisestä yhteistyöstä teollis- ja tekijänoikeuksien alalla. Lisäksi se hallinnoi teollis- ja tekijänoikeuksien loukkausten eurooppalaista seurantakeskusta. EUIPO on omarahoitteinen elin. Sen talousarvio rahoitetaan hakijoilta perityillä maksuilla. [Kaaviossa 3.37.1](#) esitetään EUIPO:n avainluvut⁵³.

Kaavio 3.37.1 – EUIPO:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EUIPO:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁵³ Lisätietoja EUIPO:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.euipo.europa.eu.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.37.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EUIPO:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.37.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan unionin teollisoikeuksien viraston (EUIPO) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.37.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EUIPO:n tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EUIPO:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.37.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUIPO:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.37.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EUIPO:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.37.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.37.8. Urheilutilojen hallinnointipalvelujen tarjoamista koskevan puitesopimuksen täytäntöönpano päättyi 30. huhtikuuta 2024. EUIPO allekirjoitti neljän kuukauden ajan palvelujen jatkuvuuden varmistamiseksi saman palveluntarjoajan kanssa suoria sopimuksia, joiden kokonaisarvo oli 59 960 euroa. Tämä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 164 artiklan 5 kohtaa ja liitteessä I olevaa 6.3 kohtaa, joissa ei sallita yli 15 000 euron suuruisten suorien sopimusten tekemistä. Näin ollen nämä sopimukset ja vuonna 2024 suoritettut 59 960 euron maksut ovat sääntöjenvastaisia.

Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)

3.37.9. Alicantessa sijaitseva EUIPO toimi päähankintaviranomaisena käynnistäessään ateriapalveluja koskevan hankintamenettelyn Barcelonassa sijaitsevan Fusion for Energy -yhteisyrityksen (F4E) kanssa Tarjouseritelmässä pyydettiin palvelujen tarjoamista molemmissa toimipaikoissa eli Alicanten ja Barcelonan alueella. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että pyyntö tarjota palveluja molemmissa paikoissa samanaikaisesti rajoitti kilpailua, mikä rikkoo EU:n varainhoitoasetuksen 160 artiklan 3 kohtaa. Näin ollen menettely ja kaikki siihen liittyvät myöhemmät maksut ovat sääntöjenvastaisia. EUIPO maksoi näiden sopimusten nojalla 480 097 euroa vuonna 2024.

3.37.10. Tilintarkastustuomioistuin totesi EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2022 kertomuksessaan](#) (kohta 3.37.8), että matkatoimistopalveluja koskeva sopimus oli sääntöjenvastainen, koska se tehtiin neuvottelumenettelyssä julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta, eikä väitettyä äärimmäistä kiirettä perusteltu asianmukaisesti. Näin ollen kaikki tämän sopimuksen perusteella myöhemmin suoritettut maksut – kaikkiaan 60 651 euroa vuonna 2024 – ovat sääntöjenvastaisia.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.37.11. Vuonna 2024 EUIPO maksoi kansallisille teollis- ja tekijänoikeusvirastoille 4,8 miljoonaa euroa EU:n tavaramerkkejä ja malleja koskevien julkisten tietokantojen käyttökustannuksista. Maksetut määrät eivät liittyneet tosiasiallisiin kustannuksiin, jotka aiheutuivat tietokantojen ylläpidosta ja kansallisia tavaramerkkejä ja malleja koskevien tietojen toimittamisesta. Kustannusten määrittämiselle ei myöskään ollut muita perusteita. Tilintarkastustuomioistuin raportoi asiasta [erityiskertomuksessaan 06/2023](#). EUIPO oli hyväksynyt tilintarkastustuomioistuimen suosituksen esittää asianmukaiset perustelut näille juokseville kuluille vuoden 2023 loppuun mennessä. EUIPO ei kuitenkaan ollut vielä vuoden 2024 loppuun mennessä pannut tilintarkastustuomioistuimen suositusta täytäntöön.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.37.12. [Liitteessä](#) on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EUIPO on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2021	EUIPO muutti vuonna 2021 talousarvionsa rakennetta. Se esitti Alicantessa sijaitsevalle Eurooppa-koululle tehdyn 8,5 miljoonan euron maksun osastossa 4 'EU:n toimintapolitiikkoja koskevat rahoitusosuudet' sen sijaan että se olisi esitetty osastossa 1 'Viraston henkilöstöön liittyvät menot'. Esittäminen osastossa 1 oli ollut käytäntönä aiempina vuosina. Tarkastajat katsovat, että Eurooppa-koulun yhteisrahoitus on perusluonteeltaan henkilöstöhallinnon väline, joka liittyy EUIPO:n henkilöstön jäsenten ja heidän perheidensä	EUIPO:n budjettikomitean hyväksymänä tilanne jatkui vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Alicanten Eurooppa-koululle vuonna 2024 suoritettu 10,4 miljoonan euron maksu esitettiin edelleen osastossa 4 eikä osastossa 1.	Käsittely kesken

Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		hyvinvointiin. Se, että rahoitukseen liittyvät maksut on luokiteltu uudelleen EU:n toimintapolitiikan rahoitusosuuksiksi, on vastoin menojen luonnetta.		
2	2022	EUIPO teki viiden miljoonan euron sopimuksen matkatoimistopalveluista neuvottelumenettelyn turvin julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta. Menettely valittiin äärimmäisen kiireen vuoksi. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tällaisen menettelyn käyttö ei ollut perusteltua. EUIPO ei suorittanut vuonna 2022 maksuja tämän sopimuksen nojalla.	Sopimus päättyi syyskuussa 2023. EUIPO maksoi kuitenkin vuonna 2024 tämän sopimuksen nojalla 60 651 euroa edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyistä sitoumuksista (kohta 3.37.10).	Käsittely kesken

Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
3	2023	IT-palvelujen tarjoamista koskevan menettelyn tarjouseritelmiin sisältyi hintaan (30 prosenttia) ja laatuun (70 prosenttia) liittyviä sopimuksetekoperusteita. Hintaperusteessa käytetty kaava johti kuitenkin siihen, että tämän kriteerin tosiasiallinen painotus oli huomattavasti alle 30 prosenttia. Komission suuntaviivoissa suositeltu vähimmäispainotus on 30 prosenttia. Kyseisessä tapauksessa se ei kuitenkaan vaikuttanut menettelyn lopputulokseen.	Vastauksessaan tilintarkastustuomioistuimen EU:n virastoja koskevassa vuoden 2023 kertomuksessa esitettyyn huomautukseen (kohta 3.37.9) EUIPO sitoutui olemaan käyttämättä tätä kaavaa missään tulevista hankintamenettelyistään.	Käsittely päätetty

Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO)

EUIPO:n vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.38. Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Johdanto

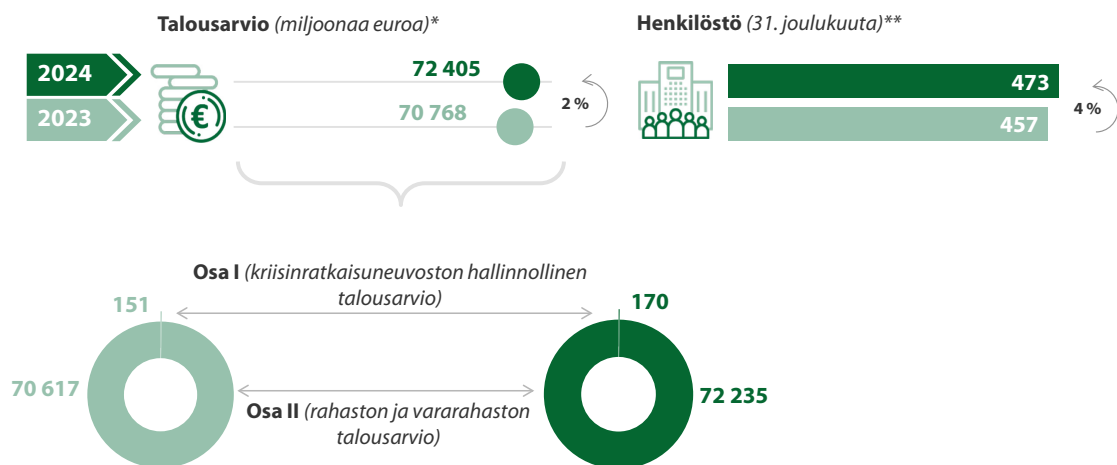
3.38.1. Brysselissä sijaitseva yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB) perustettiin [asetuksella \(EU\) N:o 806/2014](#). Kyseessä on yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annettu asetetus. SRB:n tehtävänä on varmistaa, että kriisinratkaisu sellaisten luottolaitosten ja tiettyjen sijoituspalveluyritysten (jäljempänä 'laitokset') osalta, jotka ovat lähellä kaatumista tai jotka todennäköisesti kaatuvat, voidaan toteuttaa hallitusti siten, että se vaikuttaa pankkiunioniin osallistuvien jäsenvaltioiden reaalitalouteen ja valtiontalouteen mahdollisimman vähän. SRB:n vastuulla on hallinnoida [yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen](#) nojalla perustettua kriisinratkaisurahastoa, jonka tehtävänä on tukea yhteistä kriisinratkaisumekanismia.

3.38.2. SRB:llä on oma talousarvionsa, joka ei ole osa EU:n talousarviota. Maksuosuudet kerätään pankkiunioniin osallistuviin jäsenvaltioihin sijoittautuneilta luottolaitoksilta. [Kaaviossa 3.38.1](#) esitetään SRB:n avainluvut⁵⁴.

⁵⁴ Lisätietoja SRB:n tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.srb.europa.eu.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Kaavio 3.38.1 – SRB:n avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: SRB:n tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; neuvoston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.38.3. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, SRB:n toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa 3.1. Allekirjoitus sivulla 377 on erottamaton osa lausuntoa.

3.38.4. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.38.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että SRB:n tilinpäätös

31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot SRB:n taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta säätiön varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tiettyjä seikkoja painottava kappale

3.38.6. Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota liitetietoon 7.E 'Riski- ja velkavaraukset', jossa kuvaillaan ja määritetään kvantitatiivisesti mahdollisia rahoitusvastuita, jotka johtuvat unionin yleisen tuomioistuimen viimeisimmistä tuomioista. Nämä tuomiot liittyvät ennakollisiin vakaussmaksuihin ja vuotuisen tavoitetasoon, joka on 3,18 miljardia euroa. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota SRB:n tilinpäätöksen liitetietoon 8.L 'Valitukset ja oikeudelliset riita-asiat', jossa kuvataan hallinnollisia muutoksenhakuja ja oikeudenkäyntejä, jotka pantu vireille SRB:tä vastaan Euroopan unionin yleisessä tuomioistuimessa.

Tilintarkastustuomioistuin kiinnittää huomiota myös liitetietoon 8.R "Tilinpäätöspäivän jälkeiset tapahtumat", jossa selitetään, että vuoden 2025 tavoitetason todentamisen valmistuttua 31. joulukuuta 2024 SRB vahvisti, että yhteisen kriisinratkaisurahaston rahoitusvarat olivat 80 miljardia euroa. Tämä ylittää tavoitteen, joka on yksi prosentti suojatuista talletuksista, joten vuonna 2025 ei kerätä säännöllisiä vuotuisia vakaussmaksuja.

Tilintarkastustuomioistuimen lausunto ei sisällä varaumaa tämän seikan osalta.

Muu seikka

3.38.7. Tilintarkastustuomioistuimen lakisääteiseen toimeksiantoon sisältyy kaksi SRB:tä koskevaa raportointivelvoitetta. Ensinnäkin [Euroopan unionin toiminnasta tehdyn](#)

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

[sopimuksen](#) 287 artiklassa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin antaa ”tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta”. Tämä tapahtuu tässä SRB:tä koskevassa erityisvuosikertomuksessa. Toiseksi yhteisestä [kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen](#) 92 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin ”raportoi erityisesti mahdollisista ehdollisista vastuista (joko kriisinratkaisuneuvostolle, neuvostolle, komissiolle tai muille), jotka ovat aiheutuneet kriisinratkaisuneuvoston, neuvoston ja komission suorittaessa tämän asetuksen mukaisia tehtäviään”. Tilintarkastustuomioistuin täyttää jälkimmäisen raportointivelvoitteen SRB:tä koskevan erityisvuosikertomuksen lisäyksessä. Se, mitä tilintarkastustuomioistuin raportoi lisäyksessä, ei aseta tässä esitettyä tarkastuslausuntoa kyseenalaiseksi.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.38.8. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen SRB:n varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Muu seikka

3.38.9. Asettamatta kyseenalaiseksi edellä esittämäänsä lausuntoa tilintarkastustuomioistuin toteaa, että rahaston maksuosuudet on laskettu luottolaitosten ja tiettyjen sijoituspalveluyritysten (laitosten) SRB:lle toimittamien tietojen perusteella. SRB:n kriisinratkaisurahaston rahoitusosuuksiin kohdistunut tilintarkastustuomioistuimen tarkastus perustui näihin tietoihin, mutta tilintarkastustuomioistuin ei ole tarkastanut tietojen luotettavuutta. [Yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetussa asetuksessa](#) ei säädetä, että olisi otettava käyttöön kattava ja johdonmukainen valvontajärjestelmä, jolla varmistettaisiin tietojen luotettavuus. SRB kuitenkin tekee tietojen analyttisiä ja johdonmukaisuustarkastuksia ja joitakin jälkitarkastuksia laitosten tasolla. Tilintarkastustuomioistuin pani lisäksi merkille, että ns. sovitut menettelyt, joita tarkastajat toteuttavat yhteisöjen toimeksiannosta, ovat vuodesta 2022 alkaen pakollisia yhteisöille, jotka kuuluvat [yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen](#) 7 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun ryhmään. Tämä lisää varmuutta siitä, että laitosten toimittamat tiedot ovat luotettavia.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

SRB ei voi antaa tarkkoja tietoja riskinarvioinnin piiriin kuuluvasta maksuosuuskaskelmasta kunkin luottolaitoksen osalta, sillä laskemat liittyvät toisiinsa ja sisältävät luottamuksellista tietoa muista laitoksista. Unionin tuomioistuin on katsonut, että SRB:n velvollisuus perustella ennakkollisia vakaumaksuja koskevat päätöksensä on tasapainotettava liikesalaisuuksien suoja koskevan periaatteen kanssa. SRB on parantanut merkittävästi avoimuutta siinä määrin kuin se on mahdollista laitosten liikesalaisuuksien salassapitovelvollisuuden rajoissa, ja täyttääkseen Euroopan unionin tuomioistuimen asettamat perusteluvuatomukset ja avoimuutta koskevat vaatimukset (asia C-584/20 P⁵⁵). SRB järjestää kuulemisen laitoksille, joita asia koskee, jotta ne saavat esittää

huomautuksensa mistä tahansa laskentaprosessiin liittyvästä seikasta. Kuulemisen yhteydessä laitoksille annetaan tiedoksi vakaumaksulaskentaan liittyviä yhteisiä tietopisteitä. Näiden tietopisteiden ja niiden tietojen avulla, jotka sisältyivät kutakin laitosta koskevaan raportointilomakkeeseen, laitokset saattavat simuloida ennakkollisen vakaumaksun laskentaa. Tarkastajat toteavat, että vuodesta 2022 lähtien kuuleminen on kattanut myös niiden mukautusten vaikutukset, joita laitosten alun perin antamiin tietoihin oli tehty. Tämä vakaumaksujen laskentaprosessin lisävaihe on parantanut SRB:n avoimuutta laitoksia ja sijoituspalveluyrityksiä kohtaan. SRB keräsi tietoja voidakseen kerätä tarvittaessa vakaumaksuja, ja tiedot todennettiin samalla tavoin kuin joka vuosi. Vuonna 2024 SRB käsitteli yhteensä 236 oikaisua, jotka koskivat 148:aa laitosta 16 eri jäsenvaltiossa. Se ei laskenut tai perinyt vakaumaksuja vuodelta 2024, koska yhteisen kriisinratkaisurahaston rahoitusvarat olivat jo vuoden 2023 loppuun mennessä tavoitetasolla, joka oli yksi prosentti suojatuista talletuksista.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.38.10. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen SRB:n varainhoitovuoden tilien perustana ovat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.38.11. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

⁵⁵ Tuomio 15.7.2021, *komissio v. Landesbank Baden-Württemberg ja SRB* (yhdistetyt asiat C-584/20 P ja C-621/20 P), ECLI:EU:C:2021:601.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.38.12. SRB:n kirjanpitoryhmän jäsenet toteuttivat pankkisiirtoja ja suorittivat tiettyjä muita pankkitapahtumia toukokuuhun 2024 asti ilman tilinpitäjän virallista valtuutusta.

3.38.13. SRB:n tilinpitäjä otti käyttöön elokuussa 2024 toimenkuvauksen, jossa kuvataan yksityiskohtaisesti tilinpitäjän tehtävät, oikeudet ja velvollisuudet. SRB:n hallintoneuvosto ei kuitenkaan ole vielä hyväksynyt tätä toimenkuvausta, kuten SRB:n varainhoitoasetuksen 42 artiklassa edellytetään.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

3.38.14. SRB on soveltanut varainhallintatoimissaan epävirallisia varainhallintaohjeita, joita ei ole hyväksytty asianmukaisella johtotasolla. Tämä käytäntö ei ole yhdenmukainen tilinpitäjien tehtäviä koskevien SRB:n varainhoitoasetuksen 42 ja 47 artiklan kanssa. Se ei myöskään ole 43 artiklan 1 ja 2 kohdan mukainen, sillä näissä kohdissa edellytetään, että tulojen ja menojen hyväksyjä ottaa käyttöön sisäisen valvonnan mekanismeja moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi. Ilman asianmukaisesti hyväksyttyjä ohjeita, on olemassa riski, että varainhallintakäytännöt eivät ole SRB:n strategian mukaisia.

3.38.15. Vuonna 2023 allekirjoitetun tietotekniikkapalveluja koskevan puitesopimuksen (arvo 24,9 miljoonaa euroa) ehdot edellyttivät, että sopimuksen täytäntöönpano tarkastetaan tiettyjen laatuindikaattoreiden perusteella. SRB ei kuitenkaan koskaan määritellyt näitä indikaattoreita ja maksoi näin ollen saadut palvelut tarkastamatta, että niiden laatu oli sopimusmääräysten mukainen. Tämä oli vastoin SRB:n varainhoitoasetuksen 43 artiklaa, jossa edellytetään riittäviä ennakkotarkastuksia.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.38.16. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka SRB on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	Vuonna 2023 SRB:n toiminnan jatkuvuuden hallintajärjestelmästä puuttuivat seuraavat keskeiset osatekijät: - tarkistettu liiketoimintavaikutusten analyysi, jossa määritellään selkeästi kriittisten tietoteknisten sovellusten palautumisaikatavoitteet ja palautumispistetavoitteet - päivitetyt toiminnan jatkuvuutta koskevat toimintaperiaatteet ja viestintäsuunnitelma - keskeisten kolmansien osapuolten, kuten Euroopan	SRB:llä on ollut vuodesta 2023 alkaen käytössä tietotekniikkaa koskeva palautumissuunnitelma. Lisäksi se on päivittänyt toiminnan jatkuvuutta koskevia toimintaperiaatteitaan ja viestintäsuunnitelmaansa useiden asiakirjojen kautta. Kolmansien osapuolten toiminnan jatkuvuutta koskevien järjestelyjen seurannan käyttöönoton osalta työ on edelleen kesken.	Käsittely kesken kolmansien osapuolten toiminnan jatkuvuutta koskevien järjestelyjen seurannan käyttöönoton osalta. Käsittely päättynyt muilta osin.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		komission, toiminnan jatkuvuutta koskevien järjestelyjen seurannan käyttöönotto.		
2	2023	SRB ei noudattanut moitteettoman varainhoidon ja riskinhallinnan periaatteita täysimääräisesti. Eräät puutteet rajoittivat SRB:n valmiuksia varmistaa yhteisen kriisinratkaisurahaston pääoman ja likviditeetin säilyminen ja reagoida oikea-aikaisesti mahdollisiin investointipolitiikkaa koskeviin rikkomisiin. Näitä puutteita ovat esimerkiksi tapauskohtaisten stressitestien puuttuminen erityisesti pankkikriisin aikana sekä riittämättömät riskimittarit ja riskien seurantavälineet.	SRB on vuodesta 2023 alkaen toteuttanut useita toimia vastatakseen tilintarkastustuomioistuimen huomautukseen. Se on muun muassa ottanut käyttöön yhteisen kriisinratkaisurahaston osalta lisämittareita taloudellisten riskien mittaamiseksi ja seuraamiseksi. Lisäksi se on ottanut käyttöön kaksi uutta skenaariota nykyisiin neljään stressitestiin sekä uudistanut toukokuussa 2025 käyttöön otetun keskeisen riskien seurantavälineen (Risk Dashboard) kokonaisuudessaan.	Käsittely päätetty

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

SRB:tä koskevan erityisvuosikertomuksen lisäys, yhteiseen kriisinratkaisumekanismiin liittyvät SRB:n ehdolliset vastuut

Kertomus

(annettu asetuksen (EU) N:o 806/2014 92 artiklan 4 kohdan nojalla)

**mahdollisista ehdollisista vastuista,
jotka ovat aiheutuneet
yhteisen kriisinratkaisuneuvoston suorittaessa
asetuksen mukaisia tehtäviään
varainhoitovuonna 2024**

Johdanto

Säädöspäruusta

- 1) Yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun [asetuksen](#) 92 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin laatii kertomuksen (joko yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB), neuvoston, komission tai muiden) mahdollisista ehdollisista vastuista, jotka ovat aiheutuneet kriisinratkaisuneuvoston, neuvoston ja komission suorittaessa kyseisen asetuksen mukaisia tehtäviä. Tämä lisäys kattaa SRB:n ehdolliset vastuut. Komission ja neuvoston ehdollisia vastuuta käsitellään tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024. SRB:n ehdollisia vastuuta käsitellään myös yhteisen kriisinratkaisuneuvoston tilien luotettavuudesta annetussa tilintarkastustuomioistuimen lausunnossa (kohdat [3.38.5–3.38.7](#)).

Ehdolliset vastuut: määritelmä ja merkitsemisperusteet

- 2) Ehdollinen vastuu määritellään seuraavasti:
 - o mahdollinen velvoite, joka on syntynyt aikaisempien tapahtumien seurauksena ja jonka olemassaolo varmistuu vasta kun yksi tai useampi epävarma tapahtuma, joka ei ole kokonaan Euroopan unionin määräysvallassa, toteutuu tai jää toteutumatta tulevaisuudessa
 - o olemassa oleva velvoite, joka on syntynyt aikaisempien tapahtumien seurauksena mutta jota ei merkitä taseeseen, koska ei ole todennäköistä, että velvoitteen täyttäminen edellyttää taloudellista hyötyä tai suorituspotentiaalia ilmentävien taloudellisten resurssien ulosvirtausta unionilta, tai velvoitteen suuruus ei ole määritettävissä riittävän luotettavasti.
- 3) Sen määrittämiseksi, onko ehdollinen vastuu esitettävä tai varaus kirjattava, on arvioitava taloudellisten resurssien (yleensä rahavarojen) ulosvirtauksen todennäköisyys. Jos resurssien tuleva siirtyminen on
 - o todennäköistä, varaus on kirjattava
 - o mahdollista, ehdollinen vastuu on esitettävä
 - o epätodennäköistä, vastuuta ei tarvitse esittää.

Taustatietoa yhteiseen kriisinratkaisumekanismiin liittyvistä ehdollisista vastuista

- 4) Suorittaessaan yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen mukaisia tehtäviään yhteiselle kriisinratkaisuneuvostolle, neuvostolle ja komissiolle voi aiheutua ehdollisia vastuita, jotka liittyvät meneillään oleviin oikeudellisiin menettelyihin (EU:n tai kansallisissa tuomioistuimissa) seuraavien aiheiden osalta:
 - **kriisinratkaisupäätökset ja kriisinratkaisun tekemättä jättämistä koskevat päätökset** – sekä päätös käyttää että päätös jättää käyttämättä kriisinratkaisuvälineitä voidaan riitauttaa tuomioistuimessa. Unionin tuomioistuin kuitenkin totesi kesäkuussa 2024 antamassaan tuomiossa⁵⁶, että ainoastaan komission hyväksymästä kriisinratkaisumääräyksestä voidaan nostaa kanne EU:n tuomioistuimissa.
 - **periaate, jonka mukaan velkojat eivät saa jäädä kriisinratkaisussa huonompaan asemaan** – omaisuuteen liittyvien perusoikeuksien turvaamiseksi yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetussa asetuksessa vaaditaan, että velkojat eivät saa jäädä kriisinratkaisussa huonompaan asemaan kuin tavanomaisessa maksukyvyttömyysmenettelyssä. Tämän periaatteen mukaisesti yhteisen kriisinratkaisurahaston on maksettava korvausta kaikille velkojille, jotka olisivat saavuttaneet paremman aseman tavanomaisessa maksukyvyttömyysmenettelyssä. Velkojien ja osakkeenomistajien kohtelun arvioimiseksi on suoritettava ns. erilaisen kohtelun arvostus.
- 5) Lisäksi SRB:llä voi olla ehdollisia vastuita, jotka liittyvät EU:n tuomioistuimessa käynnissä oleviin oikeudellisiin menettelyihin, jotka koskevat seuraavien maksujen laskentaa ja keräämistä:
 - **pankkien hallinnolliset maksut SRB:n toimintakustannusten rahoittamiseksi**
 - **pankkien vakausmaksut yhteisen kriisinratkaisurahaston rahoittamiseksi.**

⁵⁶ Asia C-551/22 P.

Huomautukset

SRB:n ehdolliset vastuut

- 6) **Taulukossa 1** esitetään SRB:n tilinpäätöksessä ilmoitettu, yhteiseen kriisinratkaisumekanismiin liittyvien ja SRB:tä yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetun asetuksen mukaisesti toteuttamien toimien seurauksena mahdollisesti koskevien oikeudellisten menettelyiden määrä sekä tilinpäätökseen niiden osalta sisältyvät ehdolliset vastuut, joiden määrä on 121,6 miljoonaa euroa. Tilinpäätöksessä ilmoitetaan myös näitä menettelyjä koskevat varaukset, joiden määrä on 3,18 miljardia euroa.

Taulukko 1 – Yhteiseen kriisinratkaisumekanismiin liittyvät, SRB:tä koskevat oikeudelliset menettelyt ja niihin liittyvät ehdolliset vastuut

Aihe	EU:n tuomioistuimissa käsiteltävänä olevien asioiden määrä	Kansallisissa tuomioistuimissa tai hallinnollisessa menettelyssä käsiteltävänä olevien asioiden määrä	SRB:n tilinpäätöksessä ilmoitetut ehdolliset vastuut (milj. euroa)	SRB:n tilinpäätöksessä ilmoitetut varaukset (milj. euroa)
	(Suluissa olevat numerot kuvaavat vuoden 2023 kertomuksen lukuja)			
Kriisinratkaisupäätökset ja kriisinratkaisun tekemättä jättämistä koskevat päätökset	15 (113)	11 (336)	0 (0)	0 (0)
<i>Banco Popular Español S.A.:n (BPE) kriisinratkaisu</i>	4 (102)	8 (333)	0 (0)	0 (0)
<i>ABLV:n kriisinratkaisun tekemättä jättäminen</i>	3 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
<i>PNB Bankan kriisinratkaisun tekemättä jättäminen</i>	2 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
<i>Sberbank d.d:tä ja Sberbank Banka d.d:tä koskeva kriisinratkaisu ja Sberbank Europe AG:tä koskeva kriisinratkaisun tekemättä jättäminen</i>	6(8)	3 (3)	0 (0)	0 (0)
"No creditor worse off" -päätökset (velkojat eivät saa jäädä kriisinratkaisussa huonompaan asemaan)	2 (0)	0 (0)	0 (ei sovellettavissa)	0 (ei sovellettavissa)

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Aihe	EU:n tuomioistuimissa käsiteltävänä olevien asioiden määrä	Kansallisissa tuomioistuimissa tai hallinnollisessa menettelyssä käsiteltävänä olevien asioiden määrä	SRB:n tilinpäätöksessä ilmoitetut ehdolliset vastuut (milj. euroa)	SRB:n tilinpäätöksessä ilmoitetut varaukset (milj. euroa)
	(Suluissa olevat numerot kuvaavat vuoden 2023 kertomuksen lukuja)			
Ennakolliset vakausmaksut	106 (126)	89 (99)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)
Hallintomaksut	0 (0)	0 (0)	Ei sovelleta	
YHTEENSÄ	123 (239)	100 (435)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)

Lähde: SRB:n varainhoitovuoden 2024 tilinpäätös, SRB:n toimittamat lisätiedot, sekä tiedot sivustolta curia.europa.eu.

Kriisinratkaisupäätökset ja kriisinratkaisun tekemättä jättämistä koskevat päätökset

Banco Popular Español S.A.

7) SRB teki 7. kesäkuuta 2017 kriisinratkaisupäätöksen, jonka kohteena oli Banco Popular Español S.A. (BPE). Vuoden 2025 puolivälissä oli vireillä neljä tapausta⁵⁷, jotka vaikuttivat SRB:hen tältä osin. [Vuoden 2023 kertomuksessaan](#) tilintarkastustuomioistuin sen sijaan totesi, että vuoden 2024 puolivälissä tällaisia tapauksia oli vireillä 102. Seuraavat tekijät selittävät vireillä olevien tapausten määrän laskua:

- o Neljästä BPE-pilottitapauksiin⁵⁸ liittyvästä unionin yleisen tuomioistuimen 1. kesäkuuta 2022 antamasta tuomiosta, joissa vahvistettiin kriisinratkaisupäätöksen laillisuus ja hylättiin vahingonkorvauskanne, oli tehty valitus⁵⁹. Näistä yksi tapaus⁶⁰ jätettiin tutkimatta sen jälkeen, kun komissio riitautti⁶¹ tuomion sillä perusteella, että kyseessä oleva valitus oli tehty ainoastaan kriisinratkaisuneuvoston kriisinratkaisupäätöksestä eikä komission päätöksestä, jolla hyväksyttiin kriisinratkaisuneuvoston kriisinratkaisumääräys. Tuomiossaan 18 päivältä kesäkuuta 2024 unionin tuomioistuin totesi, että ainoastaan komission hyväksymispäätöksistä voidaan

⁵⁷ Asiat T-498/17, T-499/17, T-600/17 ja T-678/17.

⁵⁸ Asiat T-481/17, T-510/17, T-523/17 ja asia T-628/17.

⁵⁹ Asiat C-448/22 P, C-535/22 P, C-541/22 P ja asia C-551/22 P.

⁶⁰ Asia T-481/17.

⁶¹ Asia C-551/22 P.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

nostaa kanne EU:n tuomioistuimissa. Näin ollen jäljellä olevista BPE-pilottitapauksista kaksi hylättiin⁶² ja yksi peruutettiin⁶³.

- o Tämän jälkeen 29 muuta tapausta hylättiin ja 65 tapausta peruutettiin tai päätettiin ilman lausunnon antamista.
- 8) Lisäksi vuoden 2025 puolivälissä oli vireillä kahdeksan tapausta kansallisissa tuomioistuimissa tai hallinnollisissa menettelyissä, jotka liittyivät Banco Popular Español S.A:n kriisinratkaisuun.
- 9) SRB on lisäksi BPE:n kriisinratkaisupäätöksen osalta vastaajana valituksessa, jonka Euroopan tietosuoja-valtuutettu (EDPS)⁶⁴ on tehnyt unionin yleisen tuomioistuimen 26. huhtikuuta 2023 antamasta tuomiosta⁶⁵, jolla kumottiin (tarkistettu) tietosuoja-valtuutetun 24. kesäkuuta 2020 tekemä päätös.

ABLV

- 10) SRB teki 23. helmikuuta 2018 kriisinratkaisupäätöksen, jonka kohteena oli ABLV. EU:n virastoja koskevassa [vuoden 2023 kertomuksessaan](#) tilintarkastustuomioistuin totesi, että EU:n tuomioistuimissa oli vireillä kolme tapausta⁶⁶, jotka vaikuttivat SRB:hen tältä osin. Vuoden 2025 puolivälissä nämä kolme tapausta ovat edelleen vireillä.

PNB Banka

- 11) SRB teki 15. elokuuta 2019 kriisinratkaisupäätöksen, jonka kohteena oli PNB Banka. Vuoden 2025 puolivälissä oli vireillä kaksi tapausta, jotka vaikuttivat SRB:hen tältä osin. [Vuoden 2023 kertomuksessaan](#) tilintarkastustuomioistuin totesi, ettei kyseisen vuoden lopussa ollut vireillä tällaisia tapauksia. Sitten unionin yleisessä tuomioistuimessa on⁶⁷ pantu vireille yksi asia ja unionin tuomioistuimeen on viety yksi valitus⁶⁸.

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. ja Sberbank Europe AG

- 12) SRB teki 1. maaliskuuta 2022 kriisinratkaisupäätökset, joiden kohteena olivat Sberbank Banka d.d ja Sberbank d.d. Lisäksi se teki Sberbank Europe AG:n osalta kriisinratkaisun tekemättä jättämistä koskevan päätöksen. Vuoden 2025 puolivälissä oli vireillä kuusi tapausta⁶⁹, jotka vaikuttivat SRB:hen tältä osin. [Vuoden 2023 kertomuksessaan](#) tilintarkastustuomioistuin sen sijaan totesi, että vuoden 2024 puolivälissä vireillä olevia

⁶² Asiat [C-535/22 P](#) ja [C-541/22 P](#).

⁶³ Asia [C-448/22 P](#).

⁶⁴ Asia [C-413/23 P](#).

⁶⁵ Asia [T-557/20](#).

⁶⁶ Asiat [C-602/22 P](#), [T-71/23](#) ja [T-430/23](#).

⁶⁷ Asia [T-434/24](#).

⁶⁸ Asia [C-74/24 P](#).

⁶⁹ Asiat [T-523/22](#), [T-524/22](#), [T-571/22](#), [T-572/22](#), [T-290/23](#), [T-291/23](#).

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

tapauksia oli kahdeksan⁷⁰. Seuraavat tekijät selittävät vireillä olevien tapausten määrän laskua:

- Kolme valitusta⁷¹, jotka koskivat kolmea asiaa⁷², joissa kantajien nostama kanne oli jätetty tutkimatta unionin yleisen tuomioistuimen 10. lokakuuta 2023 antaman määräyksen mukaisesti, hylättiin toukokuussa 2025.
- Kesäkuussa 2025 unionin yleinen tuomioistuin hylkäsi kantajan asiassa T-450/22 nostaman kanteen.
- Kahta toukokuussa 2023 jätettyä muutoksenhakua⁷³, jotka koskivat asiakirjoihin tutustumista koskevan oikeuden epäämistä, ei mainittu tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2023 kertomuksessa.

Ehdolliset vastuut ja varaukset

- 13) SRB pitää epäedullisen lopputuloksen todennäköisyyttä näissä edellä mainituissa EU:n tuomioistuimissa vireillä olevissa tapauksissa vähäisenä, joten se ei ilmoittanut tältä osin ehdollisia vastuita tai merkinnyt varauksia vuoden 2024 tilinpäätöksessään. Mitä tulee edellä mainittuihin kansallisella tasolla vireillä oleviin tuomioistuin- tai hallinnollisiin menettelyihin, SRB antoi tietoja asianomaisten ehdollisten vastuiden luonteesta. Se ei kuitenkaan pystynyt määrittämään kyseisten vastuiden mahdollista taloudellista vaikutusta.

No creditor worse off -päätökset (velkojat eivät saa jäädä kriisinratkaisussa huonompaan asemaan)

- 14) Maaliskuussa 2025 jätettiin kaksi muutoksenhakua⁷⁴ sen jälkeen, kun Sberbank banka d.d:n ja Sberbank d.d:n entisten osakkeenomistajien ja velkojien kohtelussa olevan eron arvostamisen tuloksiin perustuva korvauspäätös oli tehty. SRB ei ilmoittanut vuoden 2024 tilinpäätöksessään näihin kahteen tapaukseen liittyviä ehdollisia vastuita tai varauksia.

⁷⁰ Asiat T-450/22, T-523/22, T-524/22, T-525/22, T-526/22, T-527/22, T-571/22 ja T-572/22.

⁷¹ Asiat C-791/23 P, C-792/23P ja C-793/23 P.

⁷² Asiat T-525/22, T-526/22 ja T-527/22.

⁷³ Asiat T-290/23 ja T-291/23.

⁷⁴ Asiat T-147/25 ja T-149/25.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

Ennakolliset vakaussmaksut

- 15) SRB kerää luottolaitoksilta ja sijoituspalveluyrityksiltä ennakolliset vakaussmaksut yhteiseen kriisinratkaisurahastoon. Näitä maksuja voidaan käyttää pankkien kriisinratkaisuun. Vuoden 2025 puolivälissä oli vireillä 106 tapausta⁷⁵, jotka vaikuttivat SRB:hen tältä osin. [Vuoden 2023 kertomuksessaan](#) tilintarkastustuomioistuin sen sijaan totesi, että kyseisen vuoden lopussa tällaisia tapauksia oli vireillä 126. Seuraavat tekijät, jotka koskevat vuotta 2024 ja vuoden 2025 alkupuoliskoa, selittävät vireillä olevien tapausten määrän laskua:
- o kuusi tapausta⁷⁶ oli edelleen vireillä
 - o 120 unionin yleisen tuomioistuimen käsiteltäväksi viedyn tapauksen käsittely päätettiin
 - o unionin yleisen tuomioistuimen käsiteltäväksi jätettiin 100 uutta asiaa; niihin sisältyivät unionin tuomioistuimeen tehdyt valitukset (81 tapausta) ja 18 tapausta⁷⁷, jotka pantiin vireille unionin yleisessä tuomioistuimessa sen jälkeen kun SRB oli hyväksynyt uudelleen vuoden 2021 ennakollisia vakaussmaksuja koskevat päätökset kesäkuussa 2024. Lisäksi yksi luottolaitos nosti uuden kanteen⁷⁸ sen jälkeen, kun yhteiseen kriisinratkaisurahastoon suoritettavien vuoden 2017 ennakollisten vakaussmaksujen laskemista koskeva päätös oli hyväksytty uudelleen.
- 16) SRB ilmoitti vuoden 2024 tilinpäätöksessään 121,6 miljoonan euron ehdolliset vastuut yhdessä⁷⁹ niistä 106 vireillä olevista asioista, jotka koskivat EU:n tuomioistuimissa vuoden 2025 puolivälissä vireillä olevia ennakollisia vakaussmaksuja koskevia päätöksiä, kun sen vuoden 2023 tilinpäätöksessä vastaava määrä oli 158,3 miljoonaa euroa 12 tapauksen osalta. SRB kirjasi 98 tapauksen osalta 3,18 miljardia euroa pitkäaikaiseen riski- ja velkavaraukseen (ks. kohta [3.38.6](#)). Edellisen vuoden osalta vastaavat luvut olivat 76 tapausta ja 2,8 miljardia euroa.

⁷⁵ Vuoden 2017 ennakollisten vakaussmaksujen kausi: 3 tapausta, 2018: 1 tapaus, 2019: 2 tapausta, 2020: 2 tapausta, 2021: 19 tapausta, 2022: 24 tapausta, 2023: 55 tapausta.

⁷⁶ Asiat T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20, T-428/23.

⁷⁷ Asiat: [T-419/24](#), [T-424/24](#), [T-422/24](#), [T-423/24](#), [T-426/24](#), [T-427/24](#), [T-435/24](#), [T-437/24](#), [T-438/24](#), [T-439/24](#), [T-440/24](#), [T-442/24](#), [T-447/24](#), [T-441/24](#), [T-667/24](#), [T-8/25](#), [T-11/25](#), [T-12/25](#).

⁷⁸ Asia T-181/25.

⁷⁹ Asia [T-428/23](#).

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

- 17) Niistä 98 asiasta, joissa kriisinratkaisuneuvosto hyväksyi pitkäaikaiset 3,18 miljardin euron varaukset, 97 liittyy tavoitetason ylärajaa koskeviin kanneperusteisiin, joita SRB sovelsi vuosien 2020–2023 ennakollisten vakausmaksujen laskentaan. Ensimmäisessä tällaista kanneperustetta koskevassa tuomiossaan⁸⁰ sekä kaikissa myöhemmissä tuomioissaan ja perustelluissa määräyksissään unionin yleinen tuomioistuin kumosi ennakollisia vakausmaksuja koskevat päätökset kantajien osalta mutta piti voimassa tuomioiden vaikutukset väliaikaisesti. SRB valitti kaikista näistä tuomioista ja perustelluista määräyksistä. Yksi⁸¹ näistä 98 tapauksesta koski hakijan ennakollisen vakausmaksun laskennan perustana olevien nettovelkojen arviointia.
- 18) Johtuen asian monimutkaisuudesta ja siitä, että SRB voi olla viime kädessä riippuvainen toimista, jotka lainsäätäjän on määrä toteuttaa, SRB ei pystynyt kvantifioimaan unionin yleisen tuomioistuimen antamien kahden tuomion osatekijöiden taloudellista vaikutusta⁸². Tuomioistuimen mukaan oikeudellisen kehysten tietyt osat (mukaan lukien neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/81 ennakollisten vakausmaksujen mukautetun laskentamenetelmän osalta) ovat lainvastaisia ja niitä ei voida soveltaa asianomaisiin laitoksiin.
- 19) Tarvittavien tietojen puuttumisen vuoksi ehdollisia vastuuta ei ilmoitettu neljässä⁸³ ennakolliseen vakausmaksuun liittyvässä oikeustapauksessa, koska SRB ei pystynyt luotettavasti arvioimaan saatujen vakausmaksujen ja mahdollisten tarkistettujen määrien välistä erotusta. Niissä tapauksissa, joissa riski oli arvioitu mahdolliseksi mutta SRB katsoi, ettei se pystynyt määrittämään mahdollisen taloudellisen riskin määrää, SRB ilmoitti tapausten luonteen ja syyn siihen, miksi riskinalaisia määriä ei voitu arvioida luotettavasti.
- 20) Kansallisilla tuomioistuimilla ei ole toimivaltaa kumota ennakollisia vakausmaksuja koskevia päätöksiä⁸⁴, joten SRB ei ilmoittanut ehdollisia vastuuta, jotka liittyvät ennakollisista vakausmaksuista tehtyjä päätöksiä koskeviin kansallisiin oikeudenkäynteihin, sillä se pitää taloudellisten resurssien ulosvirtauksen riskiä vähäisenä.

⁸⁰ Asia T-411/22.

⁸¹ Asia T-406/18.

⁸² Asiat T-395/22, T-406/22.

⁸³ Asiat C-787/24 P, C-778/24 P, T-414/18, T-479/19.

⁸⁴ Tuomio 3.12.2019, *Iccrea Banca*, asia C-414/18, EU:C:2019:1036.

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

- 21) Vuonna 2024 kriisinratkaisuneuvosto ilmoitti myös kantajien oikeudenkäyntikuluja vastaavat 0,32 miljoonan euron ehdolliset vastuut, jotka liittyvät kuuteen asiaan. Euroopan unionin tuomioistuimien saattaa vaatia SRB:tä maksamaan nämä kulut. Vertailun vuoksi voidaan todeta, että vuoden 2023 määrä oli 1,2 miljoonaa euroa (18 tapauksen osalta). SRB hyväksyi 185 tapauksessa hakijoiden oikeudenkäyntikuluja koskevat varaukset, *myös kantajien hyväksi ratkaistuissa asioissa*, jotka vastasivat oikeudenkäyntimenettelyjen tilanteen kehittymistä ja joiden määrä oli 9,24 miljoonaa euroa. Vertailun vuoksi todettakoon, että vuoden 2023 osalta määrä oli 6,4 miljoonaa euroa (102 tapauksen osalta).

Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto (SRB)

SRB:n vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

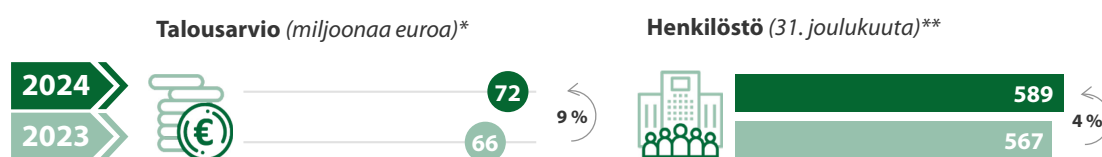
Euroopan komission toimeenpanovirastot

3.39. Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA)

Johdanto

3.39.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA) perustettiin komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/173, jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. CINEA korvasi vuonna 2013 perustetun innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston (INEA), joka oli vuonna 2007 perustetun Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston seuraaja. CINEAn tehtävänä on tukea sidosryhmiä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman toteuttamisessa. Se toteuttaa myös osia erilaisista EU-ohjelmista, joista useimmat liittyvät ympäristö- ja ilmastopolitiikkaan. *Kaaviossa 3.39.1* esitetään CINEAn avainluvut⁸⁵.

Kaavio 3.39.1 – CINEAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: CINEAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁸⁵ Lisätietoja CINEAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA)

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.39.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, CINEAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.39.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.39.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että CINEAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot CINEAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA)

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.39.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CINEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.39.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen CINEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.39.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka CINEA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Järjestelmää, jolla SUMMAN käyttöoikeuksia CINEAssa hallinnoidaan, hoitaa budjettipääosasto, jonka tehtävänä on myöntää ja poistaa käyttöoikeuksia CINEAn antamien tietojen perusteella. CINEA ei vielä hallinnoi käyttöoikeuksia suoraan niin kuin edeltävässä järjestelmässä tehtiin. Tästä saattaa aiheutua riski, että SUMMAN käyttäjäprofiileja ei myönnetä ja päivitetä oikein EU:n varainhoitoasetuksen 36 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti.	Vastuu käyttöoikeuksien myöntämisestä ja poistamisesta siirtyi vuonna 2024 budjettipääosastolta CINEAlle. Tarkastajille voidaan pyynnöstä myöntää SUMMAN väliaikainen ja yksilöity konsultointioikeus.	Käsittely päätetty

Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA)

CINEAn vastaukset

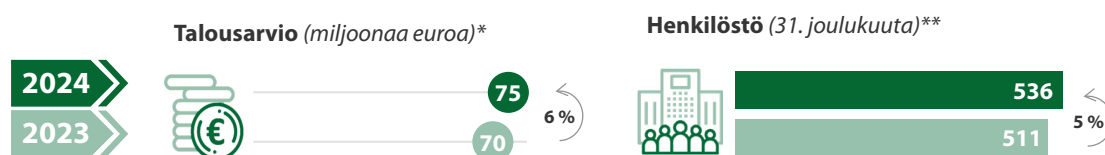
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.40. Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto (EACEA)

Johdanto

3.40.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto (EACEA) perustettiin komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/173, jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. EACEA korvasi vuonna 2005 perustetun koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston. EACEAn painopiste on koulutukseen liittyvässä ja luovassa toiminnassa sekä unionin kansalaisia lähellä olevissa hankkeissa. EACEA hallinnoi rahoitusta, joka liittyy koulutukseen, kulttuuriin, audiovisuaalialaan, urheiluun, toimintaan kansalaisena ja vapaaehtoistyöhön. *Kaaviossa 3.40.1* esitetään EACEAn avainluvut⁸⁶.

Kaavio 3.40.1 – EACEAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EACEAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁸⁶ Lisätietoja EACEAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <http://www.eacea.ec.europa.eu/>.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.40.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EACEAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.40.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston (EACEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.40.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EACEAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EACEAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.40.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EACEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.40.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EACEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.40.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Hallinto- ja valvontajärjestelmiä koskevat huomautukset

3.40.8. Henkilöstön jäsen, jota ei ole virallisesti nimitetty tilinpitäjäksi eikä häntä ole asianmukaisesti valtuutettu toimimaan sellaisena, on suorittanut yhteystilin tapahtumia helmikuusta 2025 lähtien. Tämä on toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevan malliasetuksen 30 artiklan ja sen a alakohdan vastaista.

Budjettihallintoa koskevat huomautukset

3.40.9. EACEA käsitteli (hallinnollisen talousarvionsa puitteissa) 372 maksupyyntöä vuonna 2024. Niistä 24 (6,5 prosenttia) eli 746 285 miljoonaa euroa (4,1 prosenttia) maksettiin lakisääteisen määräajan jälkeen. Viivästyskorkoja perittiin yhteensä 67 euroa. Maksuviivästysten osuus oli suurempi kuin vuonna 2023, jolloin EACEA käsitteli 500 maksupyyntöä, joista 18 (3,6 prosenttia) eli 557 562 euroa (1,9 prosenttia) maksettiin myöhässä, mutta viivästyskorkoja ei peritty.

Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto (EACEA)

EACEAn vastaukset

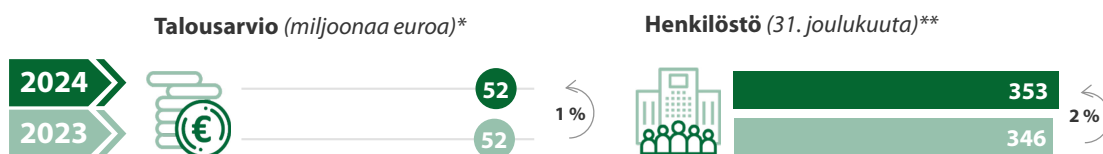
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.41. Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)

Johdanto

3.41.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA) perustettiin komission [täytäntöönpanopäätöksellä \(EU\) 2021/173](#), jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. EISMEA korvasi vuonna 2013 perustetun pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston (EASME) ja on vuonna 2003 perustetun Älykkään energiahuollon toimeenpanon viraston seuraaja. EISMEAn tehtävänä on vahvistaa EU:n asemaa tutkimuksen ja innovoinnin maailmanlaajuisena edelläkävijänä tukemalla eurooppalaisia innovoijia, tutkijoita, yrityksiä ja kuluttajia. [Kaaviossa 3.41.1](#) esitetään EISMEAn avainluvut⁸⁷.

Kaavio 3.41.1 – EISMEAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: EISMEAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁸⁷ Lisätietoja EISMEAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <https://eisma.ec.europa.eu/>.

Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysiasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.41.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, EISMEAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.41.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysiasioiden toimeenpanoviraston (EISMEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.41.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että EISMEAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EISMEAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.41.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EISMEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.41.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen EISMEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

3.41.7. Jäljempänä esitettävät huomautukset eivät aseta tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa kyseenalaiseksi.

Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)

3.41.8. Kahden avustuksen osalta EISMEA teki heinäkuussa 2022 sopimuksen tilintarkastusyrityksen kanssa jälkitarkastusten suorittamisesta. Tilintarkastusyritys ilmoitti, että edunsaajat olivat ilmoittaneet tukeen oikeuttamattomia henkilöstökuluja. Tällaisessa tilanteessa yleisenä käytäntönä on, että tulojen ja menojen hyväksyjä aloittaa kyseisten tukeen oikeuttamattomien kulujen takaisinperinnän. Näissä kahdessa tapauksessa EISMEA kuitenkin päätti teettää ulkopuolisella konsultilla uudelleenarvion ilmoitettujen kustannusten tukikelpoisuudesta. Kyseinen sopimus myönnettiin suorahankintamenettelyllä maaliskuussa 2024 Tämä on vastoin EU:n varainhoitoasetuksen 202 artiklan 4 kohtaa, jonka mukaan avustuksen saajan on ehdotettava asianmukaisesti perusteltua vaihtoehtoja menetelmää takaisinperittävän määrän vahvistamiseksi. Näin ollen tämä 15 000 euron arvoinen suoraan tehty sopimus ja siihen liittyvä maksu ovat sääntöjenvastaisia.

Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.41.9. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka EISMEA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2021	EISMEA teki vuosina 2020 ja 2021 poikkeuksia ja säännönmukaisuuksia koskevaan rekisteriinsä useita kirjauksia, jotka liittyivät sopimushallintoon. Se, että sopimusten täytäntöönpanossa jätetään toistuvasti noudattamatta sääntöjä, viittaa heikkouksiin EISMEAn sisäisissä kontrolleissa. Tämä saattaa altistaa EISMEAn taloudellisille, oikeudellisille ja maineeseen liittyville riskeille.	EISMEA päivitti vuonna 2024 poikkeuksia ja noudattamatta jättämisen hallinnointia koskevaa menettelyään. Vuonna 2024 poikkeuksia ja säännönmukaisuuksia koskevaan rekisteriin kirjattiin vain neljä samankaltaista, mutta vähäistä tapausta (tapausten arvo yhteensä alle 14 000 euroa).	Käsittely päätetty
2	2023	EISMEA muutti uusiin tiloihin Brysselissä ilman virallista oikeudellista sopimusta OIB:n (komission infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto Brysselissä) kanssa.	OIB:n ja EISMEAn välillä allekirjoitettiin 14. marraskuuta 2024 EISMEAn tiloja koskeva uusi palvelutasosopimus.	Käsittely päätetty

Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysiasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		Lisäksi EISMEA maksoi jäljellä olevan määrän (418 533 euroa) OIB:n tarjoamista palveluista, jotka liittyivät EISMEAn tiloihin vuonna 2022. OIB ei ollut esittänyt vastaavaa veloitusilmoitusta. Tämä ei ole EU:n varainhoitoasetuksen mukaista ja osoittaa, että EISMEAn hallinto- ja valvontajärjestelmissä on merkittävä puute. EISMEA ei ollut kirjannut näitä poikkeamia poikkeuksia koskevaan rekisteriinsä.		

Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksasioiden toimeenpanovirasto (EISMEA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
3	2023	Useat EISMEAn henkilöstön jäsenet hyväksyivät 62 prosenttia kaikista virkamatkamääräyksistä ilman toimivaltaisen tulojen ja menojen hyväksyjän antamaa virallista valtuutusta. Tämä oli vastoin EU:n varainhoitoasetusta ja ESMEA:n virkamatkoja koskevia sisäisiä ohjeita.	EISMEA virallisti kaikki MIPS-järjestelmässä annetut valtuutukset joulukuussa 2023. Toukokuussa 2024 EISMEA päivitti virkamatkoja koskevia sisäisiä ohjeitaan. Päivitetyissä ohjeissa todetaan, että tulojen ja menojen hyväksyjän olisi myönnettävä virkamatkamääräysten hyväksymiseen liittyvät valtuutukset.	Käsittely päätetty

Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksien toimeenpanovirasto (EISMEA)

EISMEAn vastaukset

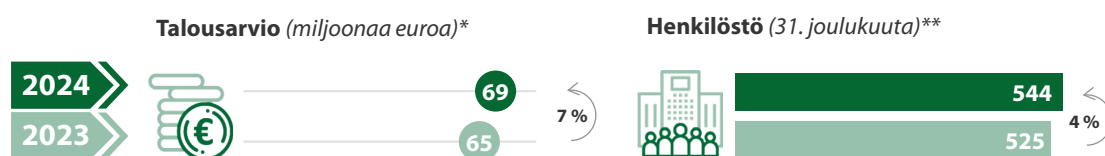
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.42. Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto (ERCEA)

Johdanto

3.42.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto (ERCEA) perustettiin komission päätöksellä 2008/37/EY. Kyseinen päätös on myöhemmin kumottu, ja se on viimeksi korvattu täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/173, jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. ERCEA vastaa Euroopan tutkimusneuvoston toimien täytäntöönpanosta Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa. **Kaaviossa 3.42.1** esitetään ERCEAn avainluvut⁸⁸.

Kaavio 3.42.1 – ERCEAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: ERCEAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁸⁸ Lisätietoja ERCEAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea>.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.42.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, ERCEAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.42.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

a) Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston (ERCEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja

b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.42.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ERCEAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot ERCEAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.42.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ERCEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.42.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen ERCEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.42.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka ERCEA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2023	ERCEA uusi vuonna 2023 Brysselissä sijaitsevien toimitilojensa omistajan kanssa tehdyn vuokrasopimuksen. Kyse on arviolta 16,1 miljoonasta eurosta viiden vuoden aikana. Johtajan päätös sopimuksen uusimisesta tehtiin tilanteessa, jossa enemmistö ERCEAn ohjauskomitean jäsenistä esitti nimenomaisesti vastalauseensa. Johtaja ei pitänyt vastalauseita velvoittavana, koska ohjauskomitean työjärjestyksessä edellytetään, että enemmistöön kuuluu vähintään yksi niistä kahdesta ohjauskomitean jäsenestä, jotka eivät ole komission virkamiehiä.	Johtaja otti työjärjestystä koskevan asian esille ohjauskomitean kanssa. Tarkoituksena oli varmistaa yhteensopivuus asetuksen (EY) N:o 58/2003 kanssa ja ottaa samalla huomioon ERCEAn hallinto. Keskusteluja käytiin ohjauskomitean kokouksissa 13. joulukuuta 2024 ja 27. helmikuuta 2025. ERCEA ja tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto keskustelivat tarkistettujen sääntöjen ensimmäisestä luonnoksesta teknisellä tasolla	Käsittely päätetty

Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto (ERCEA)

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
		Tilintarkastustuomioistuin katsoi, että ERCEA:n ohjauskomitean työjärjestys ei ollut yhdenmukainen asetuksen (EY) N:o 58/2003 kanssa.	20. maaliskuuta 2025. Ohjauskomitea hyväksyi tarkistetun työjärjestyksen 19. kesäkuuta 2025 pitämässään kokouksessa.	

Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto (ERCEA)

ERCEAn vastaukset

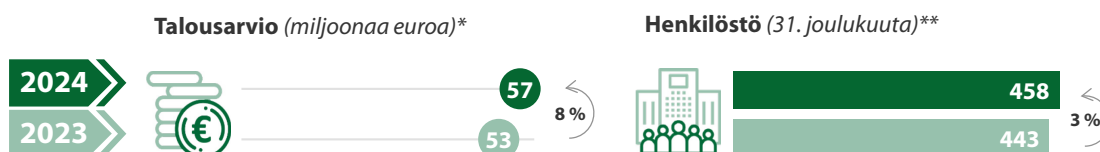
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.43. Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA)

Johdanto

3.43.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA) perustettiin komission [täytäntöönpanopäätöksellä \(EU\) 2021/173](#), jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. HADEAn tehtäviin kuuluu EU:n toimien hallinnointi kansanterveysalalla sekä digitaaliohjelmien koordinointi muun muassa sellaisilla aloilla kuin teollisuus ja avaruus. [Kaaviossa 3.43.1](#) esitetään HADEAn avainluvut⁸⁹.

Kaavio 3.43.1 – HADEAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: HADEAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁸⁹ Lisätietoja HADEAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa <https://hadea.ec.europa.eu>.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.43.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, HADEAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.43.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston (HADEA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.43.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että HADEAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot HADEAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.43.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen HADEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.43.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen HADEAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

3.43.7. *Liitteessä* on yhteenveto toimenpiteistä, jotka HADEA on toteuttanut tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina esittämien huomautusten perusteella.

Liite – Aiempina vuosina esitettyjen huomautusten seuranta

Järjestysnumero	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen antamisvuosi	Yhteenveto tilintarkastustuomioistuimen huomauksesta	Yhteenveto korjaavista toimenpiteistä ja/tai muusta relevantista kehityksestä asiassa	Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen tilanne (Käsittely kesken / Käsittely päätetty)
1	2022	Tilintarkastustuomioistuin tarkasti kuusi arvoltaan vähäistä sopimusta (arvo alle 15 000 euroa) ja havaitsi puutteita neljässä. Puutteet olivat esimerkiksi seuraavia: sopimuksen kohde oli kuvattu epäselvästi; neuvottelut mahdollisten toimittajien kanssa aloitettiin ennen kuin tarjouspyynnöt oli lähetetty; tietyt kulut sisältyivät toimittajan tarjoukseen, mutta ne olivat jääneet pois tilauslomakkeista; kulujen ja menojen hyväksyjä ei ollut allekirjoittanut sopimuksen myöntämispäätöstä.	HADEA on käyttänyt vuodesta 2022 lähtien julkisten hankintojen hallinnointivälinettä, joka on osa sähköisten hankintamenettelyjen tietotekniikkajärjestelmää ja tukee kaikenlaisten hankintamenettelyjen suunnittelua, valmistelua ja seurantaa. Tästä syystä HADEA pystyi puuttumaan jo vuonna 2023 moniin tilintarkastustuomioistuimen huomautuksessa yksilöityihin ongelmiin. Vuonna 2024 tilintarkastustuomioistuin ei enää havainnut epäselviä sopimusaiheita.	Käsittely päätetty

Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA)

HADEAn vastaukset

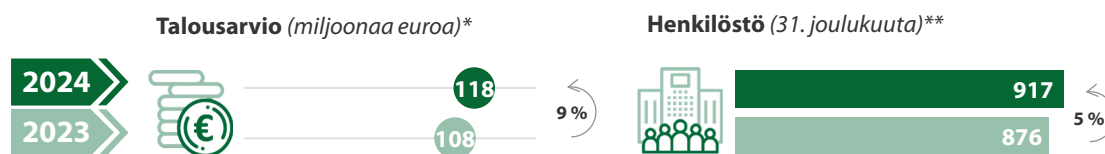
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

3.44. Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto (REA)

Johdanto

3.44.1. Brysselissä sijaitseva Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto (REA) perustettiin komission [täytäntöönpanopäätöksellä \(EU\) 2021/173](#), jota sovelletaan 31. joulukuuta 2028 saakka. REA korvasi vuonna 2007 perustetun tutkimuksen toimeenpanoviraston. REA edistää EU:n tutkimus- ja innovointipolitiikkaa hallinnoimalla hankkeita, jotka rahoitetaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja tätä edeltäneestä Horisontti 2020 -puiteohjelmasta. REA hallinnoi lisäksi hiili- ja terästudkimusrahaa sekä maataloustuotteiden menekinedistämistoimia. [Kaaviossa 3.44.1](#) esitetään REAn avainluvut⁹⁰.

Kaavio 3.44.1 – REAn avainluvut



* Talousarviota koskevat luvut perustuvat varainhoitovuoden aikana käytettävissä olevien maksumäärärahojen yhteismäärään.

** Henkilöstöön luetaan EU:n virkamiehet, EU:n väliaikainen henkilöstö, EU:n sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat mutta ei tilapäisiä työntekijöitä eikä konsultteja.

Lähde: REAn tilinpäätökset varainhoitovuosilta 2023 ja 2024; viraston tiedot henkilöstön lukumäärästä.

⁹⁰ Lisätietoja REAn tehtävästä ja toiminnasta esitetään sen sivustolla osoitteessa www.ec.europa.eu/rea.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma Euroopan parlamentille ja neuvostolle – riippumattoman tarkastajan kertomus

Lausunto

3.44.2. Tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapaa, lausunnon perusteluja, REAn toimivan johdon ja hallintoelinten velvollisuuksia sekä tarkastajan velvollisuuksia tilien ja niiden perustana olevien toimien tarkastamisen yhteydessä kuvataan kertomuksen osassa **3.1**. Allekirjoitus sivulla **377** on erottamaton osa lausuntoa.

3.44.3. Tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- a) Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston (REA) tilinpäätöksen, joka sisältää tilinpäätöslaskelmat ja kertomukset talousarvion toteuttamisesta 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta, ja
- b) tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 artiklan mukaisesti.

Tilien luotettavuus

Lausunto tilien luotettavuudesta

3.44.4. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että REAn tilinpäätös 31. joulukuuta 2024 päättyneeltä varainhoitovuodelta antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot REAn taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2024 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta viraston varainhoitoasetuksen ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. Kirjanpitosäännöt perustuvat kansainvälisesti hyväksyttyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin.

Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)

Tulot

Lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.44.5. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen REAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat tulot ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Maksut

Lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta

3.44.6. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että 31. päivänä joulukuuta 2024 päättyneen REAn varainhoitovuoden tilien perustana olevat maksut ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.

Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto (REA)

REAn vastaukset

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_FI.pdf

Tilintarkastustuomioistuimen IV jaosto on tilintarkastustuomioistuimen jäsenen Petri Sarvamaan johdolla hyväksynyt tämän kertomuksen Luxemburgissa 23. syyskuuta 2025 pitämässään kokouksessa.

Tilintarkastustuomioistuimen puolesta



Tony Murphy
presidentti

TEKIJÄNOIKEUDET

© Euroopan unioni, 2025

Datan ja asiakirjojen uudelleenkäyttöä koskevat Euroopan tilintarkastustuomioistuimen periaatteet vahvistetaan avoimen datan politiikkaa ja asiakirjojen uudelleenkäyttämistä koskevassa [Euroopan tilintarkastustuomioistuimen päätöksessä 6-2019](#).

Ellei toisin ilmoiteta (esimerkiksi yksittäisissä tekijänoikeusilmoituksissa), Euroopan tilintarkastustuomioistuimen sisältöihin, jotka EU omistaa, myönnetään käyttöoikeudet [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#) -käyttöoikeuden nojalla. Tämä merkitsee, että uudelleenkäyttö on yleensä sallittua, jos sisällön tuottaja mainitaan asianmukaisesti ja sisältöön tehdyistä muutoksista ilmoitetaan. Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle kuuluvan sisällön uudelleenkäyttäjä ei saa vääristää asiakirjojen alkuperäistä merkitystä tai sanomaa. Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa mistään seurauksista, jotka johtuvat uudelleenkäytöstä.

Uudelleenkäyttäjän on hankittava tarvittavat lisäoikeudet, jos tietyssä sisällössä (esimerkiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöstä otetuissa valokuviissa) esitetään tunnistettavissa olevia henkilöitä tai jos sisällössä on mukana kolmansien tahojen töitä.

Jos tällainen lisäoikeus saadaan, se kumoaa ja korvaa yllä mainittu yleisen käyttöoikeuden. Lisäoikeutta koskevassa luvassa on selvästi ilmoitettava käyttöoikeuden rajoitukset.

Jos sisällöt eivät ole EU:n omaisuutta, voi olla, että lupa niiden käyttöön tai jäljentämiseen on pyydettävä suoraan asianomaisilta tekijänoikeuksien haltijoilta.

Tietokoneohjelmistot tai asiakirjat, joihin kohdistuu teollisoikeuksia, kuten patentteja, tavaramerkkejä, rekisteröityjä malleja, logoja ja nimiä, eivät kuulu Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudelleenkäyttöperiaatteiden piiriin.

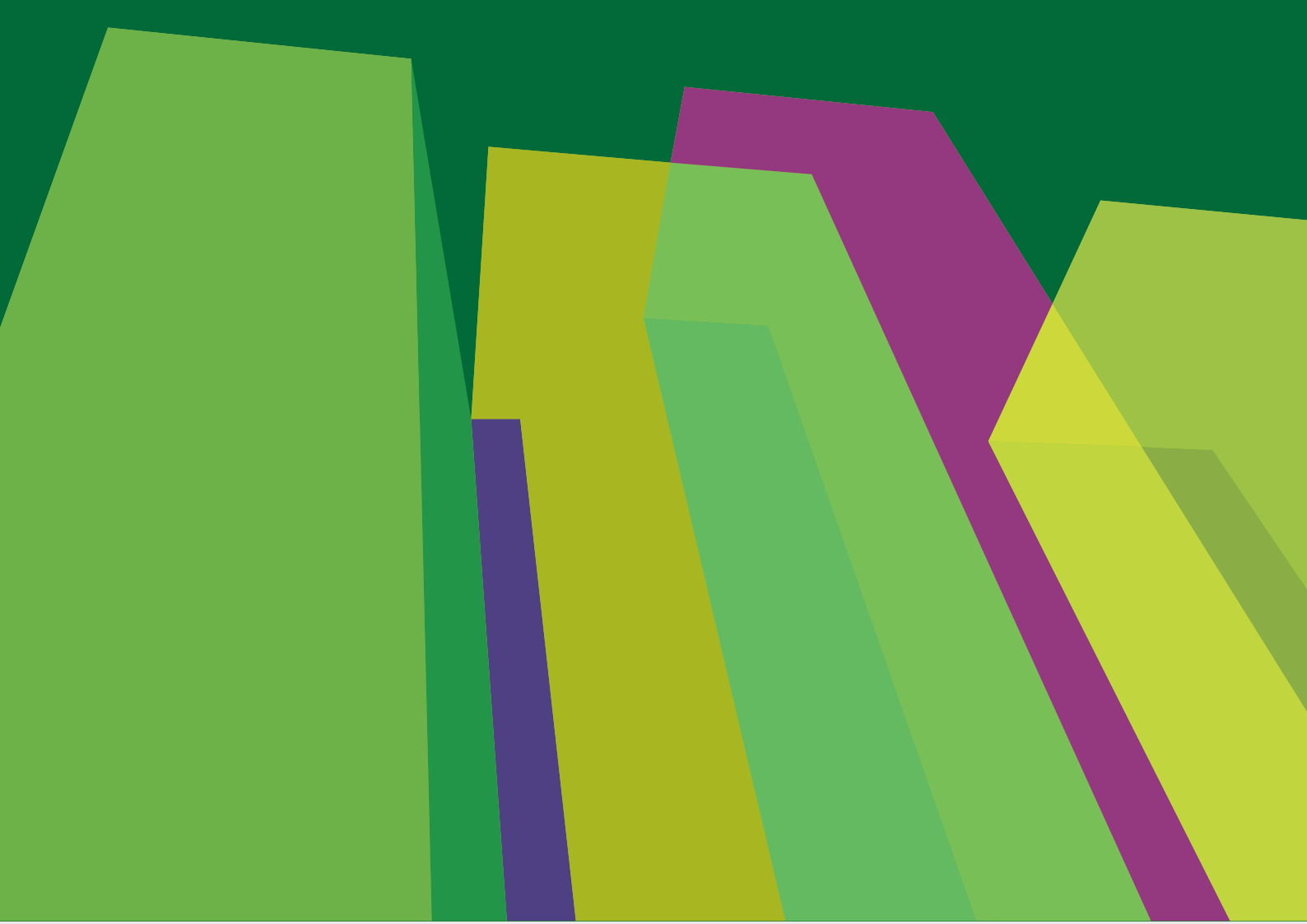
EU:n toimielinten verkkosivuilla (joiden verkkotunnuksen loppuosa on europa.eu) on linkkejä ulkopuolisille Internet-sivustoille. Koska Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa näistä sivustoista, on suositeltavaa, että tutustutte niiden tietosuoja- ja tekijänoikeusperiaatteisiin.

Tilintarkastustuomioistuimen logon käyttö

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen logoa ei saa käyttää ilman tilintarkastustuomioistuimen ennakkosuostumusta.

LAINAUKSET

Euroopan tilintarkastustuomioistuin, [Vuosikertomus EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2024](#),
Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2025.



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN



■ Euroopan unionin
julkaisutoimisto