

2024.

**Godišnje izvješće o agencijama EU-a
za financijsku godinu 2024.**



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

HR



EUROPSKI REVIZORSKI SUD
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1
Upiti: eca.europa.eu/hr/contact
Internetske stranice: eca.europa.eu
Društvene mreže: @EUauditors

Više informacija o Europskoj uniji dostupno je na internetu (<http://europa.eu>).

Luxembourg: Ured za publikacije Europske unije, 2025

Sadržaj

Popis agencija EU-a i ostalih tijela Unije na koja se ovo izvješće odnosi	7
Poglavlje 1. Agencije EU-a i revizija koju je proveo Sud	10
Uvod	11
Agencije EU-a	13
Agencije EU-a obavljaju posebne tehničke, znanstvene ili upravljačke zadaće kojima se pomaže u osmišljavanju, praćenju i provedbi politika	13
Decentralizirane agencije rade na pružanju odgovora na posebne potrebe u različitim područjima politike	13
Izvršne agencije provode programe EU-a	13
Druga tijela imaju posebne zadaće	14
Od 2022. broj agencija ostao je isti	14
Agencije se financiraju iz različitih izvora i različitih naslova VFO-a	17
Proračunski postupci i postupci davanja razrješnice slični su za sve agencije osim za EUIPO, CPVO i SRB	23
Mreža agencija EU-a olakšava suradnju među agencijama i komunikaciju s dionicima	24
Revizija koju je proveo Sud	25
Sud daje izjavu o jamstvu za svaku agenciju	25
Revizijski pristup Suda temelji se na procjeni ključnih rizika	25
Sud se oslanja na rad drugih stručnjaka	27
Sud prijavljuje sumnje na prijevaru relevantnim tijelima EU-a – OLAF-u i EPPO-u	27
Poglavlje 2. Pregled rezultata revizije	28
Uvod	29
Revizorska mišljenja	30
Pozitivna mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije svih agencija	30

Sud uključuje odlomke s posebnim napomenama za računovodstvenu dokumentaciju sedam agencija	30
Odlomci o ostalim pitanjima odnose se na pitanja koja su posebno važna za računovodstvenu dokumentaciju dviju agencija	31
Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom svih agencija	32
Odlomak o ostalim pitanjima odnosi se na pitanje koje je posebno važno za prihode SRB-a	32
Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom svih agencija osim jedne	33
Odlomak s posebnom napomenom i odlomak o ostalim pitanjima u vezi s plaćanjima EIT-a	33
Ostala opažanja	34
Sud je revizijom utvrdio područja u kojima su potrebna poboljšanja za 33 agencije	34
Kao i prethodnih godina, u proračunskom upravljanju ključna su pitanja visoki prijenosi i zakašnjenja plaćanja	36
Sud napominje da postoje nedostaci u sustavima upravljanja i kontrole za 11 agencija	38
Nedostaci u javnoj nabavi i dalje su glavni izvor nepravilnih plaćanja	39
Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina	42
Agencije poduzimaju mjere u vezi s revizijskim opažanjima iz prijašnjih godina	42
Druga izvješća Suda koja se odnose na rad agencija EU-a	43
Odgovor Mreže agencija EU-a	45
Poglavlje 3. Izjave o jamstvu i drugi rezultati revizije za pojedinačne agencije	46
3.1. Informacije na kojima se temelje izjave o jamstvu	47
Agencije koje se financiraju iz naslova 1. VFO-a – „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”	51
3.2. Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)	52
3.3. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)	60

3.4. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)	64
3.5. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)	70
3.6. Europska agencija za kemikalije (ECHA)	76
3.7. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)	80
3.8. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)	86
3.9. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)	95
3.10. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)	100
3.11. Agencija Europske unije za željeznice (ERA)	107
3.12. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)	114
3.13. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)	120
Agencije koje se financiraju iz naslova 2. VFO-a – „Kohezija, otpornost i vrijednosti”	125
3.14. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)	126
3.15. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)	131
3.16. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA)	137
3.17. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)	141
3.18. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)	148
3.19. Europska agencija za lijekove (EMA)	156
3.20. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)	163
3.21. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF)	168
3.22. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)	174
3.23. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)	180
3.24. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)	185
3.25. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA)	192
Agencije koje se financiraju iz naslova 3. VFO-a – „Prirodni resursi i okoliš”	197
3.26. Europska agencija za okoliš (EEA)	198
3.27. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)	206

Agencije koje se financiraju iz naslova 4. VFO-a – „Migracije i upravljanje granicama”	214
3.28. Agencija Europske unije za azil (EUAA)	215
3.29. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)	222
3.30. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)	235
Agencije koje se financiraju iz naslova 5. VFO-a – „Sigurnost i obrana”	244
3.31. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)	245
3.32. Agencija Europske unije za droge (EUDA)	251
3.33. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)	259
Agencije koje se financiraju iz naslova 7. VFO-a – „Europska javna uprava”	265
3.34. Agencija za opskrbu Euratoma (ESA)	266
Agencije koje se financiraju vlastitim sredstvima	271
3.35. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)	272
3.36. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)	279
3.37. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)	286
3.38. Jedinostveni sanacijski odbor (SRB)	293
Dodatak posebnom godišnjem izvješću o Jedinostvenom sanacijskom odboru u kojem se izvješćuje o njegovim potencijalnim obvezama u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma	301
Izvršne agencije Europske komisije	312
3.39. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA)	313
3.40. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)	318
3.41. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)	322

3.42. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)	328
3.43. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA)	333
3.44. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA)	338

Popis agencija EU-a i ostalih tijela Unije na koja se ovo izvješće odnosi

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
ACER	Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora
CdT	Prevoditeljski centar za tijela Europske unije
Cedefop	Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja
CEPOL	Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva
CINEA	Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš
CPVO	Ured Zajednice za biljne sorte
EACEA	Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu
EASA	Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa
EBA	Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo
ECDC	Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti
ECHA	Europska agencija za kemikalije
EEA	Europska agencija za okoliš
EFCA	Europska agencija za kontrolu ribarstva
EFSA	Europska agencija za sigurnost hrane
EIGE	Europski institut za ravnopravnost spolova
EIOPA	Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje
EISMEA	Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove
EIT	Europski institut za inovacije i tehnologiju
ELA	Europsko nadzorno tijelo za rad

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
EMA	Europska agencija za lijekove
EMSA	Europska agencija za pomorsku sigurnost
ENISA	Agencija Europske unije za kibersigurnost
EPPO	Ured europskog javnog tužitelja
ERA	Agencija Europske unije za željeznice
ERCEA	Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća
ESA	Agencija za opskrbu Euratoma
ESMA	Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala
ETF	Europska zaklada za osposobljavanje
EUAA	Agencija Europske unije za azil
EUDA	Agencija Europske unije za droge
EUIPO	Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo
eu-LISA	Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde
EU-OSHA	Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu
Eurofound	Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta
Eurojust	Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu
Europol	Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva
EUSPA	Agencija Europske unije za svemirski program
FRA	Agencija Europske unije za temeljna prava
Frontex	Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
HaDEA	Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo
REA	Europska izvršna agencija za istraživanje
SRB	Jedinstveni sanacijski odbor
Ured BEREC-a	Agencija za potporu Tijelu europskih regulatora za elektroničke komunikacije



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Poglavlje 1.

Agencije EU-a i revizija koju je proveo Sud

Uvod

1.1. Europski revizorski sud (Sud) vanjski je revizor financija EU-a¹. U toj ulozi, kao neovisni zaštitnik financijskih interesa građana EU-a, Sud doprinosi unapređenju financijskog upravljanja EU-om. Dodatne informacije o radu Suda dostupne su u publikacijama Suda kao što su godišnja izvješća o radu, godišnja izvješća o izvršenju proračuna EU-a, tematska izvješća, pregledi i mišljenja o novim ili izmijenjenim zakonskim aktima EU-a i drugim odlukama koje imaju učinak na financijsko upravljanje².

1.2. Jedna je od zadaća Suda ispitivati godišnju računovodstvenu dokumentaciju i povezane transakcije agencija i drugih tijela EU-a (koja se zajednički nazivaju „agencijama”). Ovlaštima Suda nije obuhvaćena financijska revizija triju agencija koje djeluju u području obrane (Europska obrambena agencija, Institut Europske unije za sigurnosne studije i Satelitski centar Europske unije), koje se financiraju doprinosima država članica te nad kojima reviziju provode drugi neovisni vanjski revizori³.

1.3. U ovom izvješću prikazani su rezultati revizije agencija koju je Sud proveo za financijsku godinu 2024. Sud se pri spominjanju agencija radi pojednostavnjenja služi skraćenim nazivima umjesto punim nazivima. Cjeloviti popis skraćenih i punih naziva agencija dostupan je na početku ovog izvješća. Izvješće čine sljedeći dijelovi:

- **poglavlje 1.**, koje sadržava opis agencija i revizijskog pristupa Suda;
- **poglavlje 2.**, u kojem su prikazani rezultati revizije agencija koju je Sud proveo za financijsku godinu 2024. U njemu se ujedno poziva na rezultate drugih revizija koje je Sud proveo u vezi s agencijama, kao i na mišljenja na tu temu;
- **poglavlje 3.**, koje za svaku od 43 agencije sadržava *izjavu o jamstvu* u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije agencije te zakonitosti i pravilnosti povezanih prihoda i plaćanja. Osim toga, Sud skreće pozornost na važna pitanja za čitatelje i utvrđuje područja u kojima su potrebna poboljšanja.

¹ Članci od 285. do 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

² Publikacije su dostupne na internetskim stranicama Suda: www.eca.europa.eu.

³ Pregled 01/2014 „Nedostatci, preklapanja i izazovi: panoramski pregled mehanizama odgovornosti i javne revizije EU-a”, odlomak 84.

1.4. Cjelokupno gledajući, revizijom koju je Sud proveo nad agencijama za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024. dobiveni su neznatno pozitivniji rezultati nego prethodnih godina. U okviru *izjave o jamstvu* Sud je izrazio:

- bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za sve agencije;
- bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom sve 43 agencije;
- bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom 42 agencije, osim za ELA-u, za koju je izrazio uvjetno mišljenje.

Agencije EU-a

Agencije EU-a obavljaju posebne tehničke, znanstvene ili upravljačke zadaće kojima se pomaže u osmišljavanju, praćenju i provedbi politika

1.5. Agencije EU-a zasebni su pravni subjekti osnovani aktima sekundarnog zakonodavstva radi obavljanja posebnih tehničkih, znanstvenih ili upravljačkih zadaća kojima se institucijama EU-a pomaže u osmišljavanju, praćenju i provedbi politika. Smještene su u različitim državama članicama i imaju znatan utjecaj u područjima koja imaju ključnu važnost za svakodnevni život europskih građana, kao što su zdravlje, sigurnost, sloboda i pravda.

1.6. Postoje tri vrste agencija EU-a: decentralizirane agencije, izvršne agencije i druga tijela. Razlike između tih triju vrsta agencija opisane su u nastavku (vidjeti odlomke [1.7.](#) – [1.9.](#)).

Decentralizirane agencije rade na pružanju odgovora na posebne potrebe u različitim područjima politike

1.7. Decentralizirane agencije (kojih je 33)⁴ imaju važnu ulogu u pripremi i provedbi politika EU-a, osobito u pogledu tehničkih, znanstvenih, operativnih i regulatornih zadaća. Njihova je uloga pružiti odgovor na posebne potrebe u različitim područjima politike te ojačati suradnju na europskoj razini udruživanjem stručnjaka iz EU-a i nacionalnih vlada. Te se agencije osnivaju na neodređeno razdoblje uredbom Vijeća ili uredbom Europskog parlamenta i Vijeća.

Izvršne agencije provode programe EU-a

1.8. Izvršne agencije (kojih je šest)⁵ obavljaju izvršne i operativne zadaće povezane s programima EU-a, primjerice podupiru dionike u provedbi [europskog zelenog plana](#) (CINEA) i upravljaju određenim projektima u okviru programa Obzor Europa (REA). Te se agencije osnivaju na određeno razdoblje, koje je obično usklađeno s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira (trenutačno do 31. prosinca 2028.).

⁴ ACER, Ured BEREC-a, Cedefop, CdT, CEPOL, CPVO, EASA, EBA, ECDC, ECHA, EEA, EFCA, EFSA, EIGE, EIOPA, ELA, EMA, EMSA, ENISA, ERA, ESMA, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, EUSPA, Eurofound, Eurojust, Europol, FRA i Frontex.

⁵ CINEA, EACEA, EISMEA, ERCEA, HaDEA i REA.

Druga tijela imaju posebne zadaće

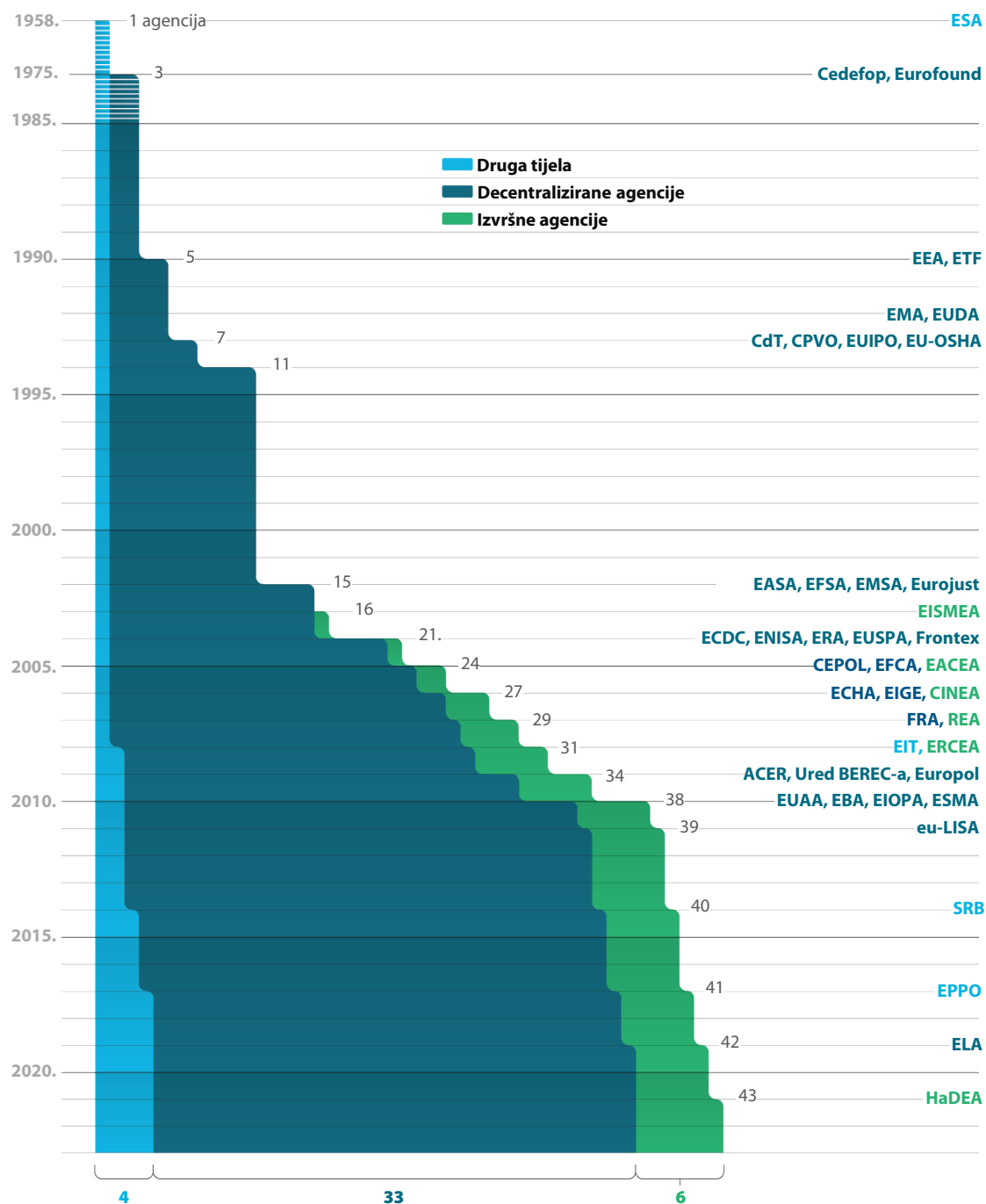
1.9. Četiri druga tijela čine EIT, EPPO, ESA i SRB.

- EIT je neovisno decentralizirano tijelo EU-a u okviru kojeg se udružuju znanstveni, poslovni i obrazovni resursi kako bi se dodjeljivanjem bespovratnih sredstava povećao inovacijski kapacitet u EU-u;
- EPPO je neovisno tijelo EU-a koje provodi istrage i kazneni progon za kaznena djela protiv proračuna EU-a;
- zadaća je ESA-e jamčiti redovitu i pravednu opskrbu nuklearnim gorivima za korisnike u EU-u, u skladu s Ugovorom o Euratomu; i
- SRB je središnje tijelo jedinstvenog sanacijskog mehanizma u okviru europske bankovne unije. Njegova je zadaća jamčiti urednu sanaciju banaka koje propadaju ili će vjerojatno propasti na način kojim dolazi do što manjeg učinka na realno gospodarstvo i javne financije država članica EU-a. U ovom izvješću Sud izvješćuje i o potencijalnim obvezama SRB-a.

Od 2022. broj agencija ostao je isti

1.10. Ovim su izvješćem obuhvaćene 43 agencije, kako je prikazano na [slici 1.1](#). Od 2022. ukupni broj agencija ostao je isti. Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) zamijenila je 2024. Agencija Europske unije za droge (EUDA).

Slika 1.1. – Kronološki prikaz i pregled kretanja broja agencija

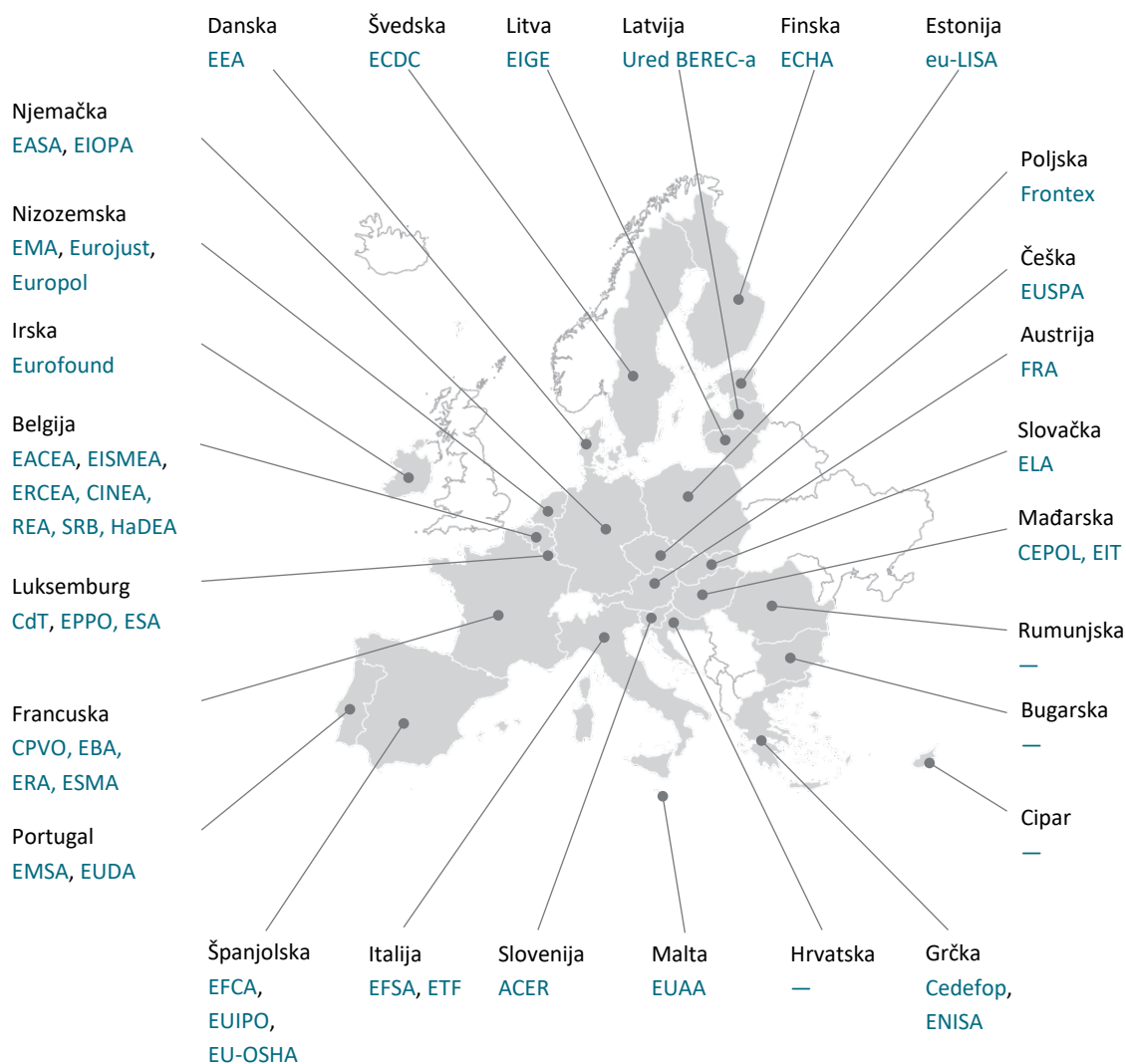


Napomena: godine navedene na slici odnose se na godinu u kojoj je stupio na snagu akt o osnivanju predmetne agencije ili njezine prethodnice.

Izvor: Sud.

1.11. Sjedišta decentraliziranih agencija i drugih tijela smještena su diljem EU-a, kao što je prikazano na [slici 1.2](#). Vijeće samostalno ili u suradnji s Europskim parlamentom odlučuje gdje će biti smješteno sjedište određene agencije. Sjedišta svih izvršnih agencija smještena su u Bruxellesu.

Slika 1.2. – Sjedišta agencija u raznim državama članicama



Napomena: klikom na naziv određene agencije na slici moguće je izravno pristupiti pojedinačnoj izjavi o jamstvu za tu agenciju.

Izvor: Sud.

Agencije se financiraju iz različitih izvora i različitih naslova VFO-a

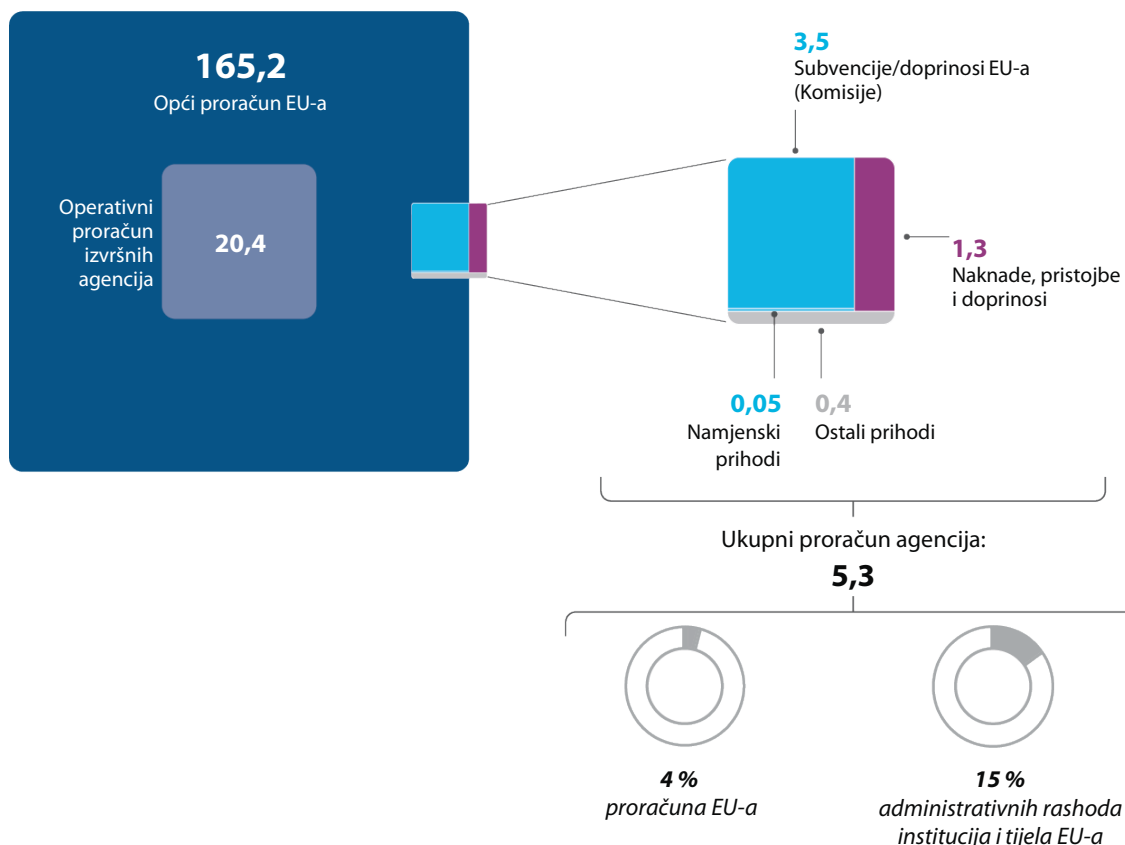
1.12. Ukupni proračun svih agencija za 2024. iznosio je 5,3 milijarde eura (2023.: 4,7 milijardi eura). Riječ je o 4 % općeg proračuna EU-a za 2024. (2023.: 3 %), kao što je prikazano na [slici 1.3.](#)

1.13. Izglasani proračun SRB-a za 2024. sastojao se isključivo od administrativnih rashoda SRB-a (170 milijardi eura) te više nije uključivao doprinose banaka za uspostavu Jedinstvenog fonda za sanaciju, što je bio slučaj prethodnih godina.

1.14. Iz proračuna decentraliziranih agencija i drugih tijela namiruju se rashodi za njihovo osoblje te administrativni i operativni rashodi. Izvršne agencije iz vlastitih proračuna, koji su 2024. ukupno iznosili 421 milijun eura (2023.: 391 milijun eura), namiruju samo svoje rashode za osoblje i administrativne rashode. Iznos općeg proračuna EU-a kojim su izvršne agencije 2024. upravljale kako bi provodile programe u ime Komisije dosegao je 20,4 milijarde eura (2023.: 18,7 milijardi eura).

Slika 1.3. – Izvori financiranja agencija za 2024.

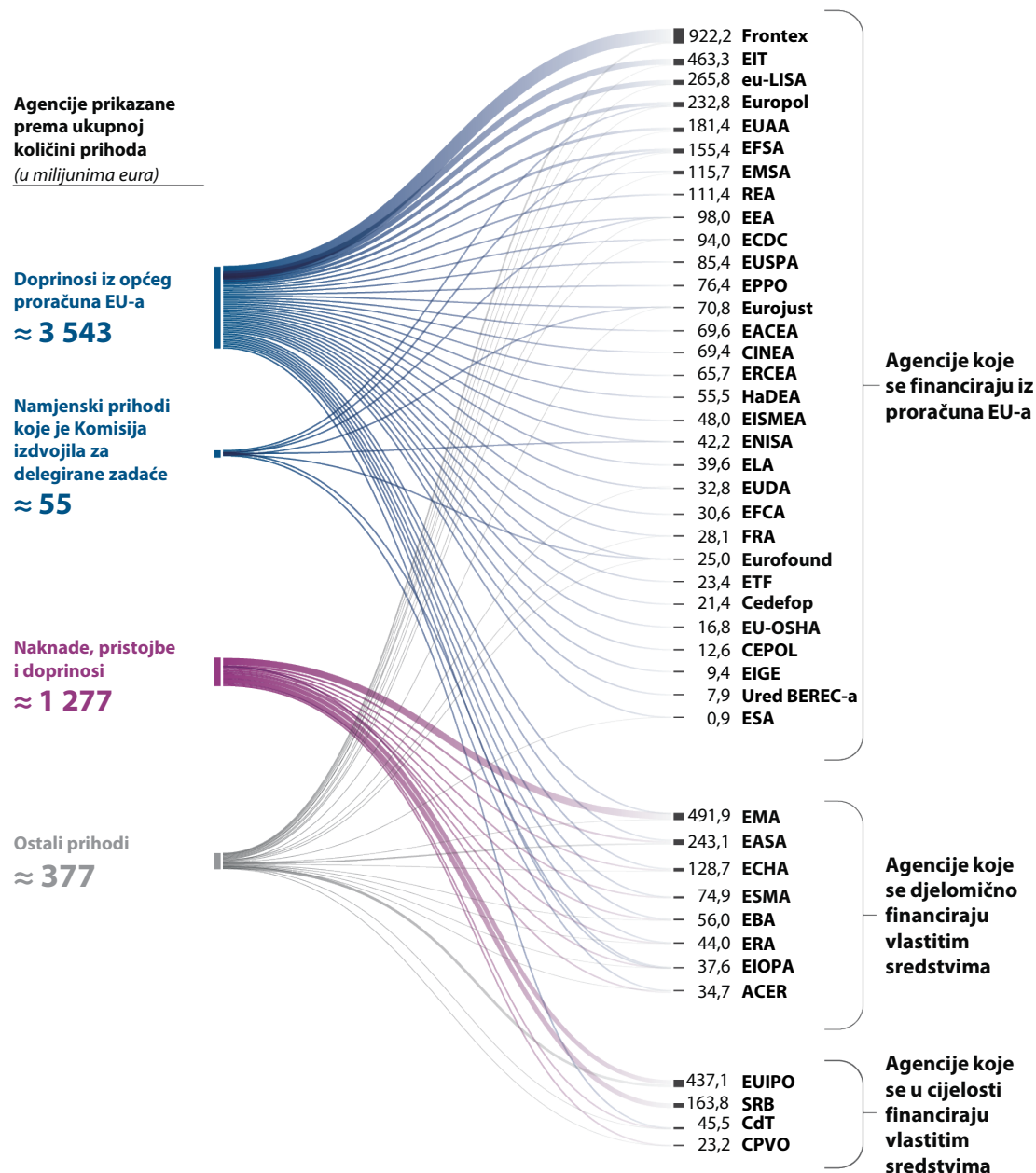
(u milijardama eura)



Izvor: opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2024., godišnja računovodstvena dokumentacija Europske unije za 2024. te godišnja izvješća o radu izvršnih agencija za 2024., sastavio Sud.

1.15. Naknadama i pristojbama iz relevantnih sektora te izravnim doprinosima zemalja koje sudjeluju u njihovim aktivnostima u cijelosti se⁶ ili djelomično⁷ financira 12 agencija. Preostala 31 agencija, uključujući sve izvršne agencije, financira se gotovo u cijelosti iz općeg proračuna EU-a. Na [slici 1.4.](#) pruža se detaljan prikaz proračuna agencija po izvorima prihoda.

Slika 1.4. – Proračuni agencija za 2024. po izvorima prihoda



Napomena: izglasana i objavljena odobrena sredstva za 2024. proračunske pričuve nisu uključene.

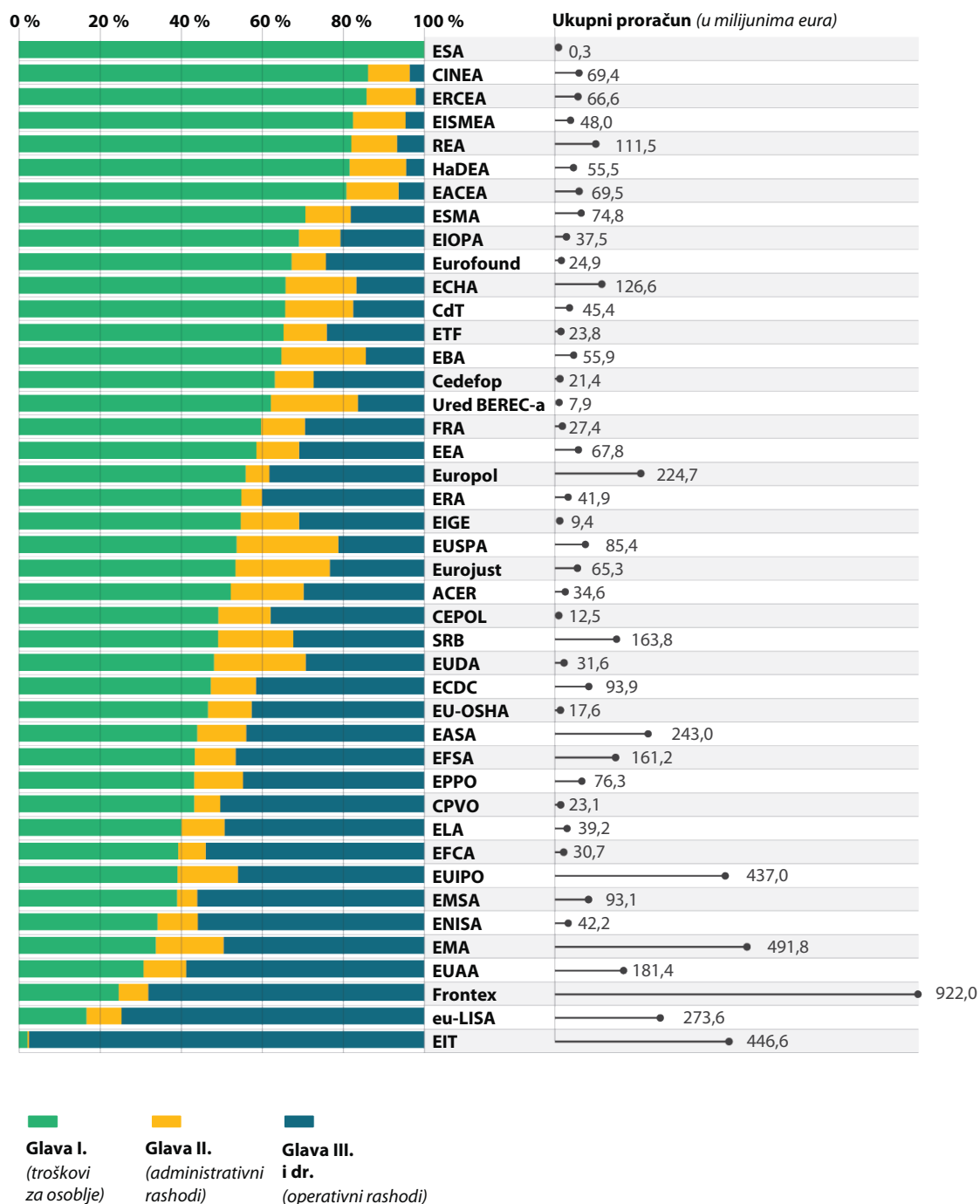
Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija agencija za 2024., sastavio Sud.

⁶ EMA, EASA, ECHA, ESMA, EBA, ERA, EIOPA i ACER (osam agencija).

⁷ EUIPO, SRB, CdT i CPVO (četiri agencije).

1.16. Na [slici 1.5.](#) prikazani su proračuni agencija za 2024. Prikazani su prema vrstama rashoda (glava I.: troškovi za osoblje, glava II.: administrativni rashodi i glava III.: operativni rashodi te sve druge glave koje su eventualno upotrijebljene). Cjelokupno gledajući, rashodi za osoblje i administrativni rashodi agencija za 2024. čine otprilike 15 % ukupnih odobrenih sredstava za plaćanje dostupnih u sklopu naslova 7. višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) – „Europska javna uprava”. Za usporedbu, u slučaju Komisije riječ je o 52 %, Parlamenta 16 %, ESVD-a 7 %, Vijeća 4 % te drugih institucija i tijela EU-a 6 %.

Slika 1.5. – Rashodi agencija za 2024. po proračunskim glavama

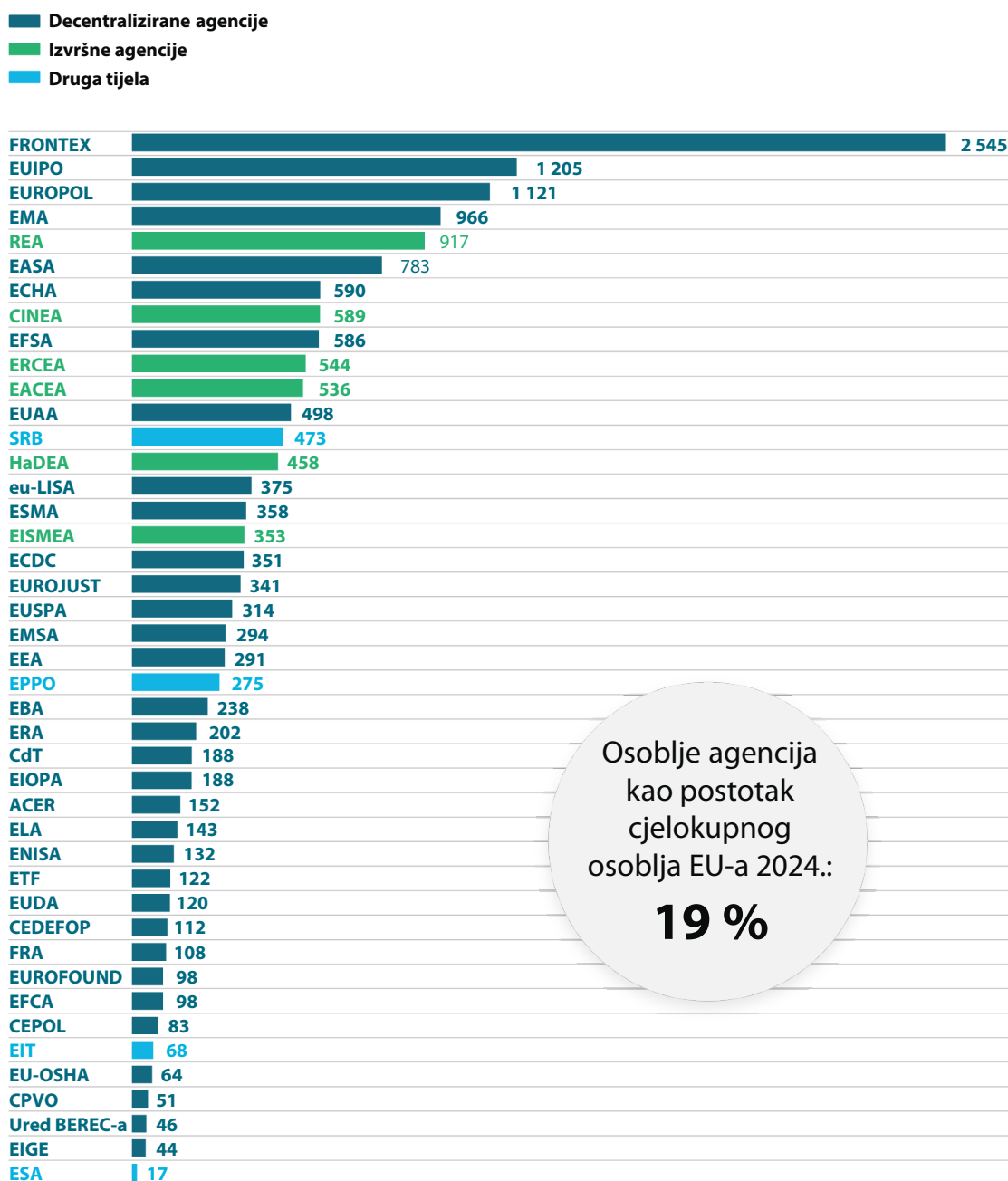


Napomena: izglasana i objavljena odobrena sredstva za 2024.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija agencija za 2024., sastavio Sud.

1.17. Na [slici 1.6.](#) prikazuje se broj članova osoblja koje su agencije zapošljavale 31. prosinca 2024. Ukupno su zapošljavale 17 037 članova osoblja (2023.: 16 146). Taj broj odgovara stvarnom broju radnih mjesta koja su na navedeni datum popunjavali stalni dužnosnici, članovi privremenog i ugovornog osoblja te upućeni nacionalni stručnjaci. Na temelju plana radnih mjesta koji je odobren u općem proračunu EU-a oko 19 % svih članova osoblja EU-a radi za agencije. Za usporedbu, 49 % svih članova osoblja EU-a radi za Komisiju, 14 % za Parlament, 6 % za Vijeće, 4 % za Sud Europske unije, 4 % za ESVD te 4 % za druge institucije i tijela EU-a.

Slika 1.6. – Broj članova osoblja po agencijama na kraju 2024.



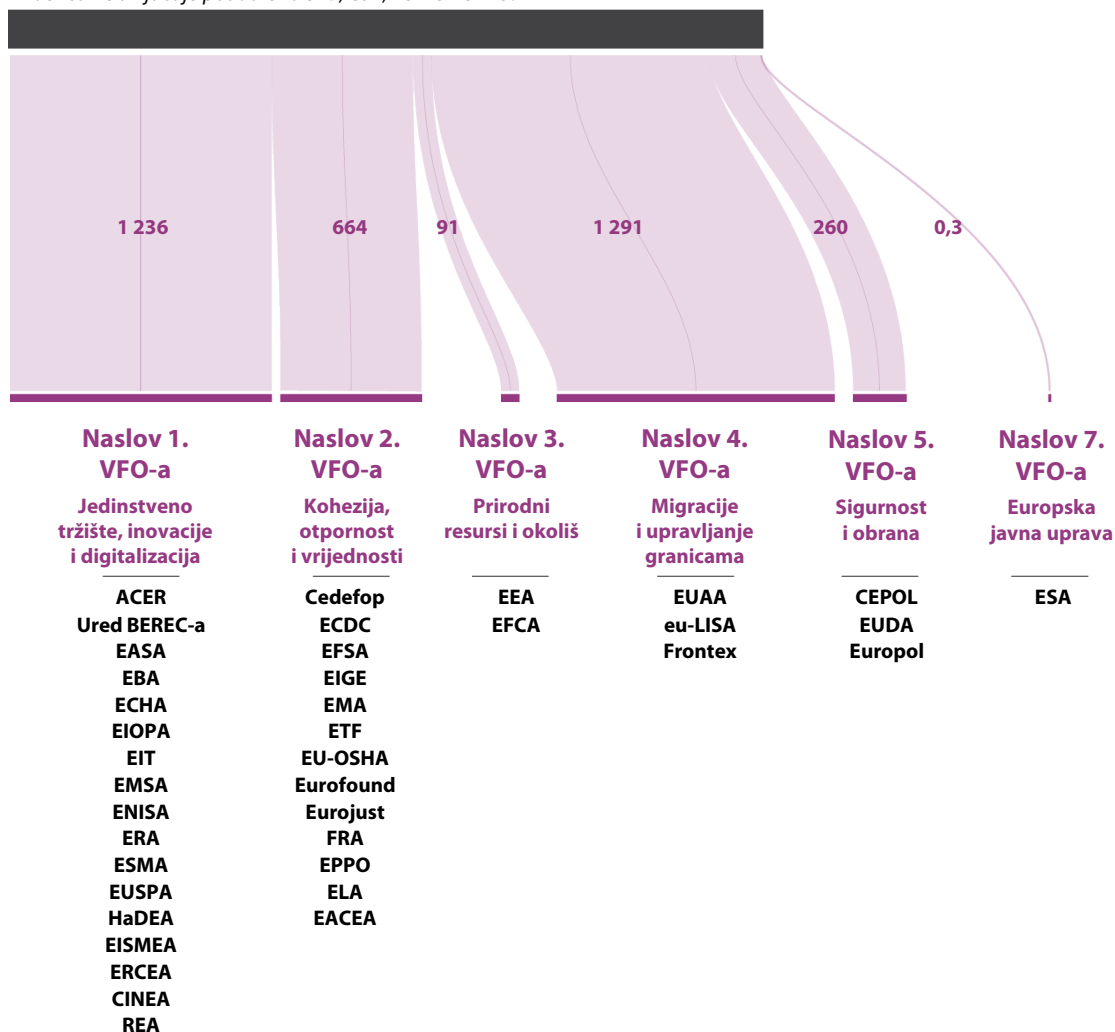
Izvor: informacije dobivene od agencija i planovi radnih mjesta za druge institucije i tijela EU-a, sastavio Sud.

1.18. Doprinosi iz općeg proračuna EU-a u iznosu od 3,5 milijardi eura financiraju se iz različitih naslova VFO-a, kao što je prikazano na [slici 1.7.](#)

Slika 1.7. – Financiranje agencija prema naslovima VFO-a u općem proračunu EU-a

(u milijunima eura)

*Tablica ne uključuje podatke za SRB, CdT, EUIPO i CPVO.



Napomena: ECHA se uglavnom financira iz naslova 1. VFO-a, ali u manjoj mjeri i iz naslova 3. VFO-a.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija agencija za 2024., sastavio Sud.

Proračunski postupci i postupci davanja razrješnice slični su za sve agencije osim za EUIPO, CPVO i SRB

1.19. Za većinu decentraliziranih agencija i drugih tijela, kao i za sve izvršne agencije Komisije, za godišnje proračunske postupke i postupke davanja razrješnice odgovorni su Europski parlament i Vijeće. Na [slici 1.8.](#) nalazi se kronološki prikaz postupka davanja razrješnice.

Slika 1.8. – Postupak davanja razrješnice za većinu agencija



Izvor: Sud, na temelju Financijske uredbe EU-a.

1.20. U slučaju dviju decentraliziranih agencija koje se u cijelosti financiraju vlastitim sredstvima (CPVO i EUIPO) proračunski postupak i postupak davanja razrješnice ne provode Europski parlament i Vijeće, već redom upravno vijeće CPVO-a i proračunski odbor EUIPO-a⁸. Slično tome, za godišnji proračunski postupak i postupak davanja razrješnice za SRB zadužen je isključivo njegov odbor.

⁸ Pregled 01/2014 „Nedostatci, preklapanja i izazovi: panoramski pregled mehanizama odgovornosti i javne revizije EU-a”, odlomak 84.

Mreža agencija EU-a olakšava suradnju među agencijama i komunikaciju s dionicima

1.21. Agencije i zajednička poduzeća uspostavili su **Mrežu agencija EU-a** kao platformu za suradnju radi povećanja svoje vidljivosti te utvrđivanja i promicanja mogućih elemenata za povećanje učinkovitosti, kao i aktivnosti kojima se može ostvariti dodana vrijednost EU-a. Njome se agencijama omogućuje da na usklađeniji način komuniciraju sa svojim dionicima i širom javnošću o pitanjima od zajedničkog interesa te se stavlja na raspolaganje središnja točka za prikupljanje i širenje informacija među svim agencijama. Mreža agencijama ujedno omogućuje razmjenu usluga, znanja i stručnog znanja. Mreža je 2020. potvrdila svoju drugu višegodišnju strategiju (2021. – 2027.)⁹, koja se sastoji od sljedećih dvaju stupova oblikovanih prema političkom i strateškom usmjerenju Komisije:

- Mreža agencija EU-a kao uzor za administrativnu izvrsnost;
- Mreža agencija EU-a kao potvrđen institucijski partner.

1.22. Na čelu Mreže svake je godine druga agencija ili drugo zajedničko poduzeće, prema načelu rotacije. Tijekom 2024. tu su zadaću obavljali EIOPA (do 29. veljače 2024.) te zajednički EIT i CEPOL (od 1. ožujka 2024.). Mreža dvaput godišnje održava plenarne sastanke koje koordinira zajednički ured za potporu. Unutar nje postoji deset tematskih pod mreža (vidjeti [sliku 1.9.](#)).

Slika 1.9. – Zajednički ured za potporu i pod mreže u okviru Mreže agencija EU-a



Izvor: Mreža agencija EU-a.

⁹ Strategija za mrežu agencija EU-a za razdoblje 2021. – 2027., Bruxelles, 9. studenoga 2020.

Revizija koju je proveo Sud

Sud daje izjavu o jamstvu za svaku agenciju

1.23. U skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Sud je obavio reviziju:

- o računovodstvene dokumentacije sve 43 agencije, koja se sastoji od financijskih izvještaja (tj. bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini te kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika, kao i drugih bilješki s pojašnjenjima) i izvješća o izvršenju proračuna za financijsku godinu (tj. izvješća u kojima se objedinjuju sve proračunske operacije i bilješke s pojašnjenjima) koja je završila 31. prosinca 2024. te
- o zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom.

1.24. Na temelju rezultata provedene revizije Sud Europskom parlamentu i Vijeću, ili pak drugim tijelima zaduženim za davanje razrješnice (vidjeti odlomak [1.20.](#)), za svaku agenciju podnosi pojedinačnu izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti njezine računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. U slučajevima u kojima je to prikladno i relevantno Sud dopunjuje izjavu o jamstvu bitnim revizorskim opažanjima (vidjeti poglavlje 3.). Tim se opažanjima ne dovode u pitanje revizorska mišljenja Suda.

1.25. Sud također provodi revizije, objavljuje tematska izvješća i donosi mišljenja o posebnim pitanjima, čija su tema, među ostalim, agencije EU-a. Popis tematskih izvješća Suda koja se odnose na agencije i koja su objavljena između 1. siječnja 2024. i 30. lipnja 2025. prikazan je na [slici 2.6.](#)

Revizijski pristup Suda temelji se na procjeni ključnih rizika

1.26. Revizija koju Sud provodi osmišljena je na način da se njome uzmu u obzir ključni rizici koje je Sud utvrdio na temelju rezultata revizija iz prethodnih godina. Revizija za financijsku godinu 2024. provedena je u odgovoru na procjenu rizika koja je sažeto prikazana na [slici 1.10.](#)

Slika 1.10. – Procjena ključnih rizika

	VISOKA razina rizika SREDNJA razina rizika NISKA razina rizika	
	Pouzdanost računovodstvene dokumentacije agencija	Računovodstvena dokumentacija agencija sastavlja se uz primjenu računovodstvenih pravila koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor. Sud je tijekom prijašnjih revizija utvrdio malen broj značajnih pogrešaka u računovodstvenoj dokumentaciji agencija.
	Zakonitost i pravilnost prihoda	Rizik za zakonitost i pravilnost prihoda općenito je nizak. Neke agencije financiraju se djelomično ili u cijelosti vlastitim sredstvima. U tim su slučajevima naplata i prikupljanje naknada za usluge te drugi doprinosi prihodima uređeni posebnim propisima. Rizik za pravilnost prihoda tih agencija srednje je visok.
	Zakonitost i pravilnost plaćanja (rashoda) <i>Rizik je općenito srednji, ali nije ujednačen</i>	Glava I. – Rashodi za osoblje Plaćama uglavnom upravlja Ured Komisije za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu, nad čijim radom Sud redovito obavlja reviziju. Glava II. – Administrativni rashodi Agencije nisu uvijek uspješne u postizanju zadovoljavajuće razine transparentnosti i vrijednosti za uloženi novac u natječajima sa složenim pravilima i postupcima javne nabave. Glava III. – Operativni rashodi Rizik u pogledu operativnih rashoda razlikuje se od agencije do agencije i kreće se u cijelom rasponu razina rizika, od niskog do visokog. Ovisi o konkretnoj vrsti operativnih rashoda koji nastaju za svaku agenciju. Općenito govoreći, rizici su slični onima koji se pojavljuju u vezi s glavom II. iako relevantni iznosi mogu biti daleko veći.
	Rizik u pogledu dobrog financijskog upravljanja	Većina problema koje je Sud utvrdio odnosila se na postupke javne nabave kojima nije zajamčeno ostvarivanje najveće moguće vrijednosti za uloženi novac.
	Upravljanje proračunom	Prethodne revizije pokazale su da je razina prijenosa rezerviranih odobrenih sredstava visoka. Ona je, međutim, obično opravdavana višegodišnjom prirodom operacija ili je uzrokovana čimbenicima koji su izvan kontrole agencija.

Izvor: Sud.

Sud se oslanja na rad drugih stručnjaka

1.27. U relevantnim slučajevima Sud se oslanja na rad drugih revizora za potporu svojim aktivnostima u vezi s agencijama. Njime se posebice služi kad je riječ o reviziji pouzdanosti računovodstvene dokumentacije EU-a. Reviziju financijskih izvještaja svih decentraliziranih agencija i drugih tijela, osim CPVO-a, EUIPO-a i ESA-e, obavljaju vanjska revizorska društva. U skladu s međunarodno prihvaćenim revizijskim standardima Sud se koristi rezultatima tih revizija nakon razmatranja neovisnosti i objektivnosti revizora i njihove stručne sposobnosti te nakon provjere opsega i kvalitete njihova rada. Međutim, sva su revizorska mišljenja u ovom izvješću mišljenja Suda i Sud preuzima punu odgovornost za njih.

Sud prijavljuje sumnje na prijevaru relevantnim tijelima EU-a – OLAF-u i EPPO-u

1.28. Sud surađuje s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (OLAF) na pitanjima povezanim sa sumnjom na prijevaru i drugim nezakonitim aktivnostima koje štete financijskim interesima EU-a te s EPPO-om na pitanjima povezanim sa sumnjom na kaznena djela koja štete financijskim interesima EU-a. Sud OLAF-u ili EPPO-u prijavljuje svaku sumnju na prijevaru koju utvrdi tijekom svojih revizijskih aktivnosti, iako revizije koje Sud provodi nisu osmišljene s posebnim ciljem otkrivanja prijevara.



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Poglavlje 2.

Pregled rezultata revizije

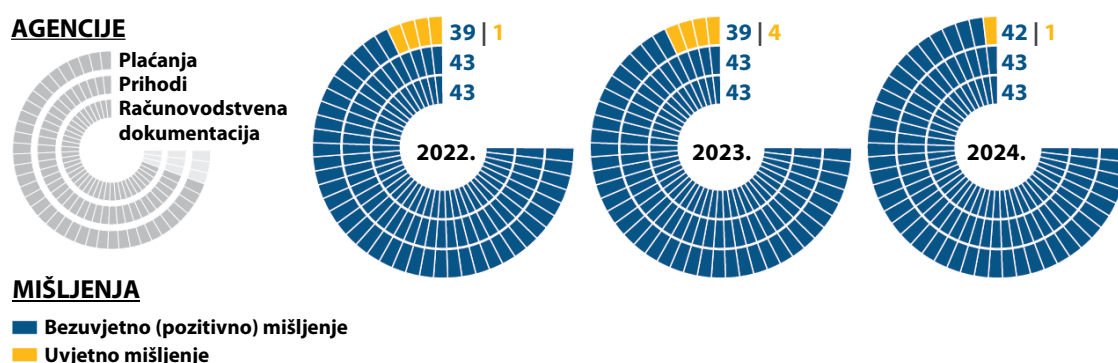
Uvod

2.1. Ovo poglavlje sadržava pregled rezultata godišnjih revizija agencija koje je Sud obavio za financijsku godinu 2024. Uključuje upućivanja na druge nedavne publikacije Suda povezane s revizijskim aktivnostima koje se odnose na agencije.

Revizorska mišljenja

2.2. Općenito govoreći, rezultati revizije godišnje računovodstvene dokumentacije agencija za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024. bili su neznatno pozitivniji nego prijašnjih godina (vidjeti [sliku 2.1.](#)).

Slika 2.1. – Godišnja revizorska mišljenja o računovodstvenoj dokumentaciji, prihodima i plaćanjima agencija u razdoblju 2022. – 2024.



Izvor: Sud.

Pozitivna mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije svih agencija

2.3. Sud za financijsku godinu 2024. izražava bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o računovodstvenoj dokumentaciji za sve agencije (vidjeti [sliku 2.1.](#)).

Sud uključuje odlomke s posebnim napomenama za računovodstvenu dokumentaciju sedam agencija

2.4. Odlomci s posebnim napomenama upotrebljavaju se za skretanje pozornosti čitatelja na važna pitanja objavljena ili prikazana u računovodstvenoj dokumentaciji bez čijeg poznavanja ne bi bilo moguće razumjeti tu dokumentaciju ili povezane prihode i plaćanja. Za financijsku godinu 2024. Sud je uključio odlomke s posebnim napomenama u izvješća o sedam agencija (CdT-u, CEPOL-u, EBA-i, EIT-u, EMA-i, ESMA-i i SRB-u):

- CdT je objavio informacije o padu prihoda od poslovanja, koji je negativno utjecao na njegov gospodarski rezultat, te o kontinuiranom smanjenju pričuve koja je uvedena 2011. kako bi se nadoknadile fluktuacije u obujmu poslovanja i zajamčila stabilnost proračuna i cijena.

- CEPOL je uključio objavu o operativnom i proračunskom učinku jednog kibernetičkosigurnosnog incidenta koji se dogodio tijekom izvještajne godine i poduzetim korektivnim mjerama.
- Računovodstvena dokumentacija EBA-e uključuje objave o znatnim učincima Akta o digitalnoj operativnoj otpornosti i Uredbe o tržištima kriptovaluta u pogledu nefinanciranih resursa potrebnih za utvrđivanje povezanih zadaća i provedbu odgovarajuće politike nadzora i nadgledanja.
- U računovodstvenoj dokumentaciji EIT-a objavljene su pretpostavke koje su primijenjene za procjenu operativnih troškova (troškovi za bespovratna sredstva) koji su obračunani i u bilanci prikazani kao stavka vrijednosti pretfinanciranja koja se smanjuje. Obračunani troškovi za bespovratna sredstva znatna su procjena koja neizbježno dovodi do neizvjesnosti. Osim toga, EIT opisuje učinak koji na njegovu nepredviđenu imovinu imaju preporuke za povrat iznesene na temelju istraga Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), kao i nesigurnost procjena EIT-a u pogledu iznosa za povrat u vrijeme pripreme godišnje računovodstvene dokumentacije.
- EMA iznosi važne objave u vezi sa svojim obvezama povezanim s nekretninama i nesigurnostima koje proizlaze iz činjenice da je matično društvo podnajmoprimca prijavilo stečaj svojih podružnica u SAD-u i Kanadi. EMA bi se mogla smatrati odgovornom za cjelokupni iznos koji je preostao za plaćanje na temelju glavnog ugovora o najmu. Najveći mogući iznos, uključujući obvezu u pogledu općinskog poreza, koji će EMA morati plaćati ako prostori ostanu prazni tijekom ostatka ugovora o najmu, doseže 543 milijuna eura. U listopadu 2024. EMA je s podnajmoprimcem postigla dogovor o smanjenju najamnine te je u tom pogledu unijela rezervaciju za štetan ugovor u vrijednosti od 122,1 milijun eura.
- Računovodstvene dokumentacije ESMA-e i EBA-e sadržavaju objavu o nesigurnosti povezanoj s ishodom tužbe u predmetu [T-750/22](#) (UniSystems Luxembourg i Unisystems systemata pliroforikis protiv ESMA-e).
- SRB iznosi nekoliko objava u kojima se opisuju i mjere potencijalne financijske izloženosti koje su rezultat najnovijih presuda Općeg suda u vezi s *ex ante* doprinosima i godišnjom ciljnom razinom, kao i objave u kojima se opisuju upravne žalbe ili sudski postupci pokrenuti protiv SRB-a pred Općim sudom i Sudom Europske unije. Osim toga, SRB potvrđuje da se 2025. neće prikupljati redoviti godišnji doprinosi.

Odlomci o ostalim pitanjima odnose se na pitanja koja su posebno važna za računovodstvenu dokumentaciju dviju agencija

2.5. Odlomci o ostalim pitanjima upotrebljavaju se za pružanje informacija o pitanjima koja su važna, ali nisu prikazana ili objavljena u godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji. Za

financijsku godinu 2024. Sud je uključio odlomke s posebnim napomenama u izvješća o dvjema agencijama (EBA-i i SRB-u):

- o za 2024. EBA je preraspodijelila znatne resurse u vezi s DORA-om i MiCA-om. Sud napominje da su ti resursi znatno iznad razine *ad hoc* financiranja koje je osigurala Komisija (vidjeti i treću točku odlomka [2.4.](#)).
- o kad je riječ o SRB-u, zakonske ovlasti Suda uključuju dvije obveze izvješćivanja. Prvo, člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije od Suda se zahtijeva da iznese „izjavu o jamstvu u odnosu na pouzdanost računa te zakonitost i pravilnost transakcija”, što Sud čini u posebnom godišnjem izvješću o SRB-u (vidjeti poglavlje 3.). Drugo, člankom 92. stavkom 4. Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu propisuje se obveza u skladu s kojom Sud „izvješćuje o svim potencijalnim obvezama (za Odbor, Vijeće, Komisiju ili druge) koje nastaju kao rezultat zadaća iz [te] Uredbe koje obavljaju Odbor, Vijeće i Komisija”. Sud tu drugu obvezu izvješćivanja ispunjava u Dodatku posebnom godišnjem izvješću o SRB-u.

Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom svih agencija

2.6. Sud za financijsku godinu 2024. izražava bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom svih agencija (vidjeti [sliku 2.1.](#)).

Odlomak o ostalim pitanjima odnosi se na pitanje koje je posebno važno za prihode SRB-a

2.7. Uredbom o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu ne pruža se sveobuhvatan i dosljedan kontrolni okvir kojim bi se zajamčila pouzdanost informacija koje banke dostavljaju SRB-u za izračun njihova *ex ante* doprinosa za Jedinstveni fond za sanaciju. Međutim, SRB obavlja provjere usklađenosti i analitičke provjere tih informacija, kao i određene *ex post* provjere na razini pojedinačnih banaka. SRB ne može objaviti detalje o izračunima prilagođenim za rizik koje obavlja za doprinos svake banke jer su ti izračuni međusobno povezani i sadržavaju povjerljive informacije o drugim bankama. Time se može narušiti transparentnost tih izračuna. Kao i za prethodnu financijsku godinu, Sud je utvrdio da je SRB organizirao savjetovanje s predmetnim institucijama. U okviru tog postupka SRB je dostavio podatke koji su bankama omogućili simulaciju izračuna njihovih *ex ante* doprinosa, uključujući učinak bilo kojih prilagodbi podataka koje su prvotno dostavile. SRB je prikupio podatke kako bi po potrebi mogao skupiti doprinose, ali nije izračunao niti prikupio nikakve doprinose za 2024. jer je u pogledu financijskih sredstava Jedinstvenog fonda za sanaciju do kraja 2023. dostignuta ciljna razina od 1 % osiguranih depozita.

Pozitivna mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom svih agencija osim jedne

2.8. Za financijsku godinu 2024. Sud izražava bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom za sve agencije osim za ELA-u (vidjeti [sliku 2.1.](#)). U slučaju te agencije uvjetno mišljenje odnosi se na plaćanja u iznosu od 2,6 milijuna eura izvršena 2024. u vezi s jednim ugovorom dodijeljenim na temelju otvorenog postupka koji je Sud u [izvješću za 2022.](#) procijenio nepravilnim (2,2 milijuna eura) te u vezi s nedostacima u *ex ante* provjerama u području provedbe ugovora (0,4 milijuna eura).

Odlomak s posebnom napomenom i odlomak o ostalim pitanjima u vezi s plaćanjima EIT-a

2.9. Kad je riječ o plaćanjima EIT-a, Sud ističe dva pitanja:

- EIT je 2023. promijenio strukturu sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava te umjesto godišnjih sklapa višegodišnje sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava. Procjena zakonitosti i pravilnosti višegodišnjih bespovratnih sredstava može se provesti samo u vrijeme međuplaćanja i završnih plaćanja. EIT je 2024. isplatio iznos od 412,0 milijuna eura u obliku plaćanja pretfinanciranja povezanih s višegodišnjim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava, što odgovara 92,9 % ukupnih plaćanja za 2024. Procjena zakonitosti i pravilnosti tih plaćanja moći će se provesti tek narednih godina.
- Nadalje, OLAF je 2024. zaključio istragu o korisnicima bespovratnih sredstava koja je dodijelio EIT. Kao rezultat toga OLAF je preporučio EIT-u da izvrši povrat znatnih sredstava od korisnika koji su bili predmetom te istrage. Taj iznos odnosi se na sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava sklopljene u razdoblju 2020. – 2023. Neovisno o tome, EIT je 2024. izvršio isplatu pretfinanciranja u iznosu od 52,1 milijun eura u vezi sa sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava iz 2023. Ta isplata pretfinanciranja nije obuhvaćena revizijskim statističkim skupom Suda za plaćanja za 2024. Sud će u skladu s nalazima OLAF-a procijeniti zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s rashodima nakon što ih EIT poravna.

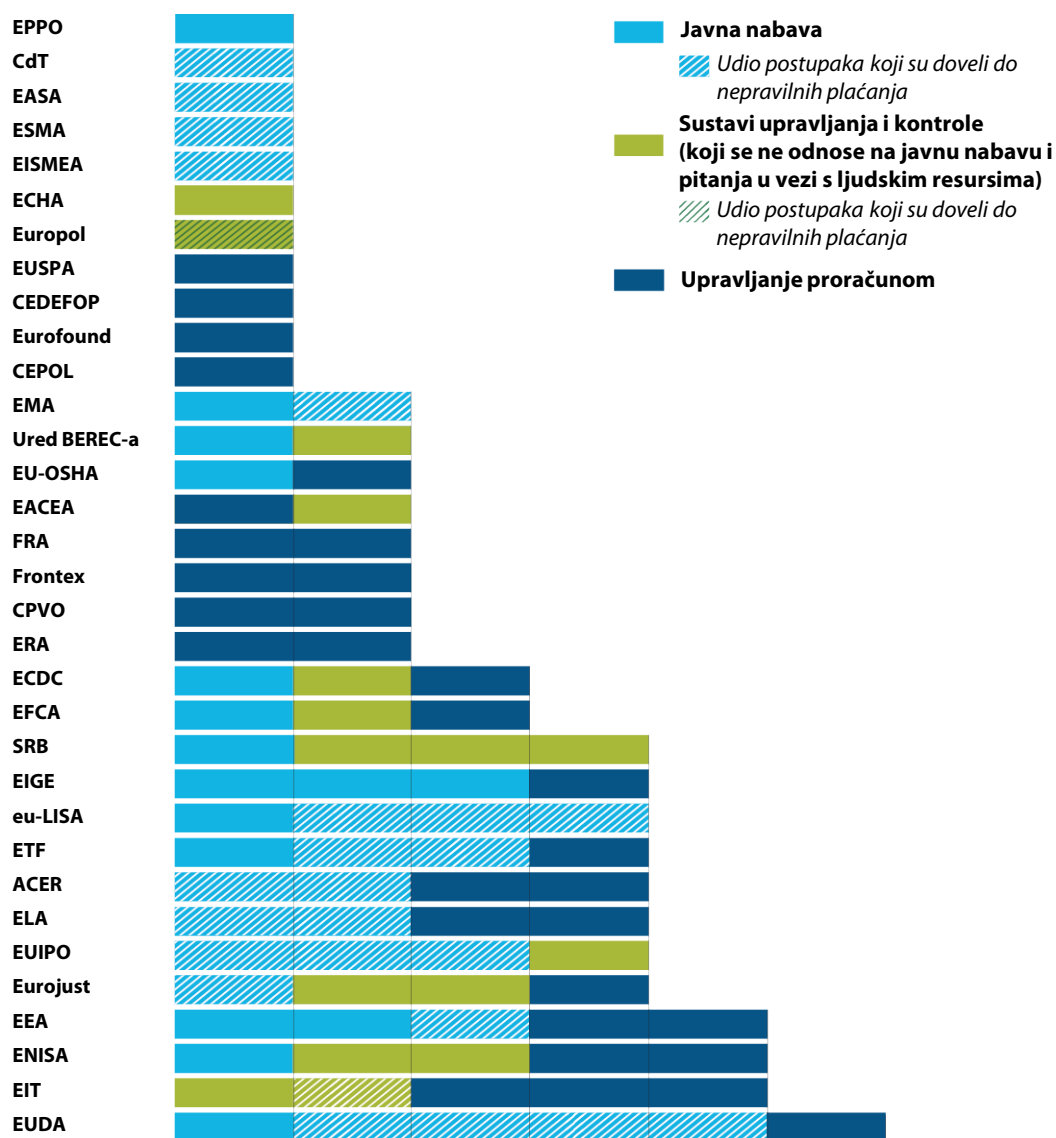
Ostala opažanja

Sud je revizijom utvrdio područja u kojima su potrebna poboljšanja za 33 agencije

2.10. Sud iznosi ukupno 86 opažanja te pritom utvrđuje potrebu za daljnjim poboljšanjima u posebnim područjima za 33 agencije. Od tih opažanja njih dva doprinose iznošenju uvjetnog mišljenja Suda (vidjeti odlomak [2.8.](#)), dok se na temelju preostala 84 opažanja mišljenja Suda ne dovode u pitanje. Ta se opažanja odnose na pitanja u vezi s proračunskim upravljanjem, sustavima upravljanja i kontrole te postupcima javne nabave. Sud napominje da su potonji i dalje glavni izvor nepravilnih plaćanja u agencijama.

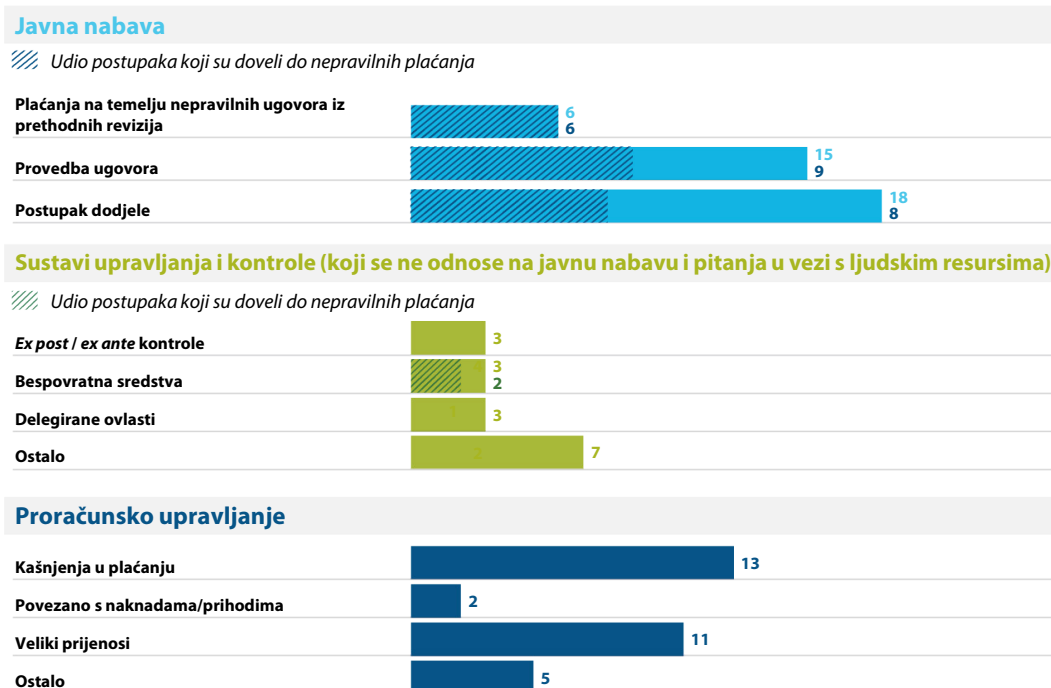
2.11. Na [slici 2.2.](#) i [slici 2.3.](#) prikazano je koliko je za svaku od 33 agencije u izvješću izneseno opažanja i po kojim vrstama.

Slika 2.2. – Broj opažanja po pojedinačnim agencijama



Izvor: Sud.

Slika 2.3. – Broj opažanja po vrstama čestih nedostataka



Izvor: Sud.

Kao i prethodnih godina, u proračunskom upravljanju ključna su pitanja visoki prijenosi i zakašnjela plaćanja

2.12. Kad je riječ o proračunskom upravljanju, Sud napominje da za 21 agenciju¹⁰ postoje nedostaci, povezani uglavnom s automatskim prijenosima nediferenciranih odobrenih sredstava i zakašnjelim plaćanjima (vidjeti [sliku 2.3.](#)). U [okviru 2.1.](#) navedene su dodatne pojedinosti o pitanju zakašnjelih plaćanja.

¹⁰ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIT, ELA, ENISA, ERA, ETF, EUDA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, EUSPA, FRA i Frontex.

Okvir 2.1.

Povećanje broja agencija s visokim udjelom zakašnjelih plaćanja u odnosu na 2022.

U skladu s pravilima agencije moraju izvršiti plaćanja u utvrđenim rokovima. Svakim nepoštovanjem tih rokova subjekti koji potražuju sredstva mogu ostvariti pravo na zatezne kamate. Sud u okviru svojih aktivnosti navodi sve slučajeve u kojima je učestalost zakašnjelih plaćanja veća od 5 %.

Sud napominje da je tijekom 2024. više od 5 % plaćanja izvršeno nakon propisanog roka u 13 agencija¹¹. Riječ je o povećanju u odnosu na 2023. (devet agencija) i 2022. (pet agencija).

Kao što je prikazano u tablici u nastavku, Sud je za pet agencija utvrdio da je učestalost zakašnjelih plaćanja prekoračivala 5 % svake godine od 2022.

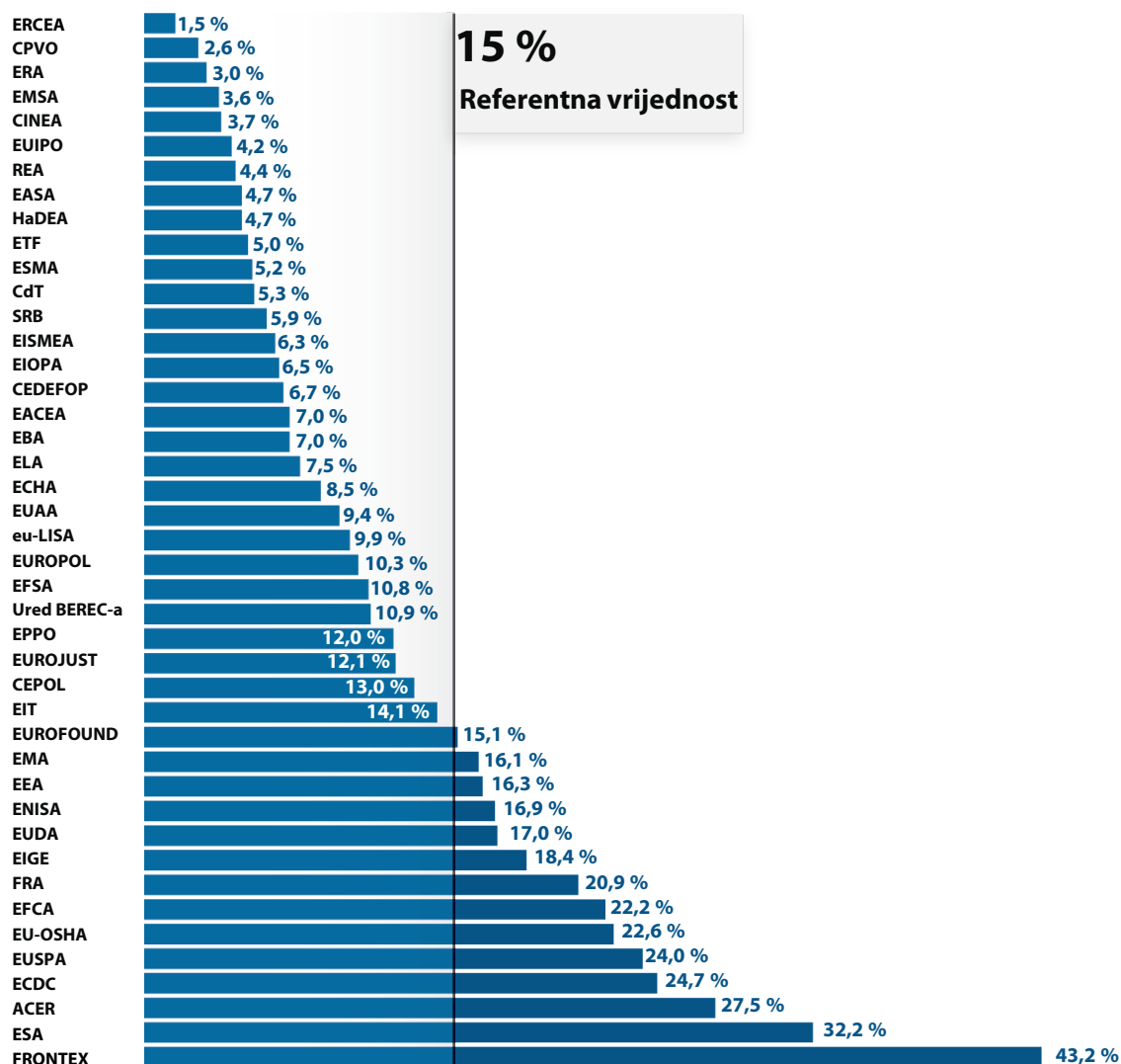
Agencija	Učestalost zakašnjelih plaćanja		
	tijekom 2022.	tijekom 2023.	tijekom 2024.
ACER	14 %	11 %	8 %
EEA	13 %	18 %	18 %
ENISA	9 %	9 %	7 %
Eurojust	53 %	50 %	28 %
Frontex	26 %	13 %	6 %

2.13. Na [slici 2.4.](#) prikazana je razina automatskih prijenosa izglasanih nediferenciranih odobrenih sredstava za svaku agenciju. Financijskom uredbom EU-a nisu utvrđene gornje granice za prijenose. Sud smatra da je razina prijenosa prekomjerna ako njihova vrijednost prelazi 10 % za troškove osoblja (glava I.), 20 % za administrativne rashode (glava II.) ili 30 % za operativne troškove (glava III. i dr.) i ako ukupna vrijednost premašuje referentnu vrijednost od 15 % koju je Sud utvrdio na temelju razine prijenosa izglasanih nediferenciranih odobrenih sredstava institucija EU-a. Osim toga, Sud izvješćuje o prekomjernim razinama prijenosa samo ako se one ponavljaju. Za 2024. to je bio slučaj za 11 agencija¹².

¹¹ ACER, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, EEA, ELA, ENISA, ETF, EUDA, Eurojust, FRA i Frontex.

¹² ACER, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, ENISA, EU-OSHA, Eurofound, EUSPA, FRA i Frontex.

Slika 2.4. – Razina prijenosa u svim proračunskim glavama zajedno



Napomena: izglasana nediferencirana odobrena sredstva iz 2024. prenesena su automatski u 2025.

Izvor: završna godišnja računovodstvena dokumentacija agencija za 2024., sastavio Sud.

Sud napominje da postoje nedostaci u sustavima upravljanja i kontrole za 11 agencija

2.14. Agencije imaju vlastitu pravnu osobnost i na njih se primjenjuje pravo EU-a (vidjeti odlomak 1.5.). Sustavi upravljanja i kontrole ključni su za jamčenje pravilnog funkcioniranja agencija te su propisane Financijskom uredbom kao zahtjev kojim se podupire primjena načela dobrog financijskog upravljanja.

2.15. Za 11 agencija¹³ Sud napominje da postoje nedostaci u njihovim sustavima upravljanja i kontrole koji nisu povezani s javnom nabavom. Opažanja Suda odnose se na pitanja kao što su nepostojanje odgovarajućih *ex ante* / *ex post* provjera, pokretanje operativnih postupaka javne nabave bez donošenja odgovarajuće odluke o financiranju, izvršenje rashoda bez pravilnog delegiranja ovlasti dužnosnika za ovjeravanje, nedostaci u upravljanju bespovratnim sredstvima i kašnjenja u Komisijinoj evaluaciji pojedinačnih agencija. Na [slici 2.3.](#) prikazane su najčešće vrste nedostataka u području sustava upravljanja i kontrole koje je utvrdio Sud. U [okviru 2.2.](#) iznesen je primjer takvih nedostataka.

Okvir 2.2.

Primjer nedostataka u sustavima upravljanja i kontrole

ECDC, ENISA i Eurojust nisu donijeli odgovarajuću odluku o financiranju prije pokretanja postupaka javne nabave za operativne rashode. Time se dovodi u pitanje djelotvorno planiranje i nadzor.

Nedostaci u javnoj nabavi i dalje su glavni izvor nepravilnih plaćanja

2.16. Cilj je pravila javne nabave omogućiti naručiteljima da po najpovoljnijoj cijeni osiguraju nabavu potrebne robe i usluga uz istodobno jamčenje pravednog natjecanja među ponuditeljima i poštovanje načela transparentnosti, proporcionalnosti, jednakog postupanja i nediskriminacije. Sud je proveo reviziju javne nabave za sve 43 agencije. U slučaju njih 21¹⁴ Sud napominje da postoje nedostaci u javnoj nabavi (vidjeti [sliku 2.2.](#)). U [okviru 2.3.](#) prikazani su primjeri tipičnih nepravilnosti u dodjeli i provedbi ugovora.

¹³ Ured BEREC-a, EACEA, ECDC, ECHA, EFCA, EIT, ENISA, EUIPO, Eurojust, Europol i SRB.

¹⁴ ACER, Ured BEREC-a, CdT, EASA, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EISMEA, ELA, EMA, ENISA, EPPO, ESMA, ETF, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurojust i SRB.

Okvir 2.3.

Primjeri nepravilne dodjele i provedbe ugovora

EUDA je pokrenula pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za pružanje usluga s procijenjenom maksimalnom vrijednošću od 410 000 eura kako bi se uspostavio sustav izvješćivanja o određenim drogama. Međutim, EUDA nije na pravilan način opravdala primjenu pregovaračkog postupka i odabir da se na sudjelovanje pozove jedan gospodarski subjekt. Nadalje, u natječajnoj specifikaciji nije postojao opis kriterija za dodjelu ni primjenjive metode dodjele. Osim toga, odabrani ugovaratelj nije dostavio stvarnu ponudu, a EUDA nije uspostavila odbor za evaluaciju. S obzirom na te nedostatke Sud je zaključio da je taj ugovor nepravilan, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 60 000 eura.

U okviru provedbe jednog okvirnog ugovora povezanog s osposobljavanjem **ELA** je usluge za koje je ugovaratelj izdao zasebne račune platila 300 300 eura iako su te usluge već bile obuhvaćene mjesečnim paušalnim iznosom ili nisu bile uključene u financijsku ponudu. Stoga su ta plaćanja izvršena 2024. nepravilna.

2.17. Sud napominje da je broj opažanja (39) koja je za 2024. iznio o javnoj nabavi neznatno manji u odnosu na prethodne dvije financijske godine (48 opažanja za 2022. i njih 43 za 2023.). Kako je prikazano na [slici 2.5.](#), od izvješća za 2022. Sud je za sedam agencija (CdT, EFCA, EIGE, ELA, ENISA, EUIPO i eu-LISA) svake godine iznio nova opažanja o javnoj nabavi.

Slika 2.5. – Opažanja koja je Sud iznio o postupcima javne nabave (2022. – 2024.)

	2022.	2023.	2024.	Ukupan broj opažanja povezanih s javnom nabavom	
eu-LISA	3 4 3	1 2 3	2 1 1	20	▲ (n)
CdT	2 2 1	2 1	1	9	Opažanja iz predmetne godine koja se odnose na plaćanja
EIGE	1 1	1 1 1	3	8	(n)
EUDA		2	4 1	7	Opažanja iz predmetne godine koja se ne odnose na plaćanja
EU IPO	1 1	1 1 1	2 1	7	→ (n)
ETF	2	2	1 2	7	Opažanja iz prethodnih godina koja se odnose na plaćanja
ENISA	1 2	1 1	1	6	
ELA	1	1 1	1 1	5	
EEA	1	1	1 2	5	
EUAA	1 1	1 1		4	
CPVO	1 1	1 1		4	
CEPOL	2	1 1		4	
EFCA	2	1	1	4	
EASA	1 1	1	1	4	
EU-OSHA		2	1	3	
ESMA		2	1	3	
ACER		1	2	3	
EUROJUST	1	1	1	3	
SRB	1		1	2	
EBA	1	1		2	
ECDC		1	1	2	
EISMEA	1		1	2	
FRONTEX	1 1			2	
EMA			1 1	2	
ERA		1 1		2	
EIT	1			1	
EIOPA	1			1	
Ured BEREC-a			1	1	
EUROFOUND	1			1	
EMSA		1		1	
ERCEA		1		1	
ESA	1			1	
EUSPA	1			1	
HaDEA	1			1	
EPPO			1	1	
Broj opažanja povezanih s javnom nabavom u danoj godini po vrsti	17 22 9	11 18 14	17 16 6	130	
Ukupan broj agencija za koje je Sud u danoj godini iznio opažanja u vezi s javnom nabavom	24	23	21		

Izvor: Sud.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Agencije poduzimaju mjere u vezi s revizijskim opažanjima iz prijašnjih godina

2.18. Sud iznosi informacije o napretku u provedbi mjera koje agencije poduzimaju kao odgovor na opažanja iz prijašnjih godina. Za 129 opažanja u pogledu kojih do kraja 2023. nisu poduzete korektivne mjere takve su mjere u međuvremenu bile dovršene u 76 slučajeva. Za 26 agencija¹⁵ Sud napominje da je ukupno 53 opažanja iz prijašnjih godina i dalje bilo otvoreno na kraju 2024. Ta su opažanja podrobno opisana u tablicama o praćenju poduzetih mjera u poglavlju 3. ovog izvješća.

¹⁵ ACER, CdT, Cedefop, CPVO, ECDC, EEA, EFCA, EIGE, EIOPA, EIT, ELA, ENISA, EPPO, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, Europol, EUSPA, FRA, Frontex i SRB.

Druga izvješća Suda koja se odnose na rad agencija EU-a

2.19. Osim posebnih revizijskih izvješća o agencijama EU-a Sud je tijekom 2024. i u prvoj polovici 2025. objavio niz tematskih izvješća o provedbi politika EU-a u kojima je bilo riječi o radu jedne agencije ili više njih. [Slika 2.6.](#) sadržava popis tih tematskih izvješća.

Slika 2.6. – Tematska izvješća Suda koja se odnose na agencije objavljena 2024. i u prvoj polovici 2025.

	Naslov 1. VFO-a	Naslov 2. VFO-a	Naslov 3. VFO-a	Naslov 4. VFO-a	Naslov 5. VFO-a	Financiranje vlastitim sredstvima
I. revizijsko vijeće Održiva uporaba prirodnih resursa 		EMA, ECDC Tematsko izvješće 12/2024 „Odgovor EU-a na pandemiju bolesti COVID-19 – Medicinske agencije EU-a općenito su dobro obavljale svoje zadaće u dosad nezabilježenim okolnostima”	EEA Tematsko izvješće 20/2024 „Planovi u okviru zajedničke poljoprivredne politike: zeleniji, ali ne odgovaraju ambicijama EU-a za klimu i okoliš”			
		EEA Tematsko izvješće 15/2024 „Prilagodba klimatskim promjenama u EU-u – Djelovanje ne prati ambicije”		EFSA Tematsko izvješće 23/2024 „Označivanje hrane u EU-u – Potrošači se mogu izgubiti u šumi oznaka”		
		EEA Tematsko izvješće 02/2025 „Gradsko onečišćenje u EU-u – Zrak u gradovima sad je čišći, ali buke je i dalje previše”		EEA, EFCA EMSA Tematsko izvješće 06/2025 „Mjere EU-a za borbu protiv onečišćenja mora s brodova – Još se ne nazire mirno more”		
II. revizijsko vijeće Ulaganja u koheziju, rast i uključivanje 		EIGE, ELA Tematsko izvješće 10/2024 „Priznavanje stručnih kvalifikacija u EU-u – Ključan mehanizam, ali upotrebljava se rijetko i nedosljedno”		CINEA Tematsko izvješće 11/2024 „Industrijska politika EU-a za vodik iz obnovljivih izvora – Pravni je okvir uglavnom donesen – Vrijeme je za provjeru stvarnog stanja”		

 Naslov 1. VFO-a	 Naslov 2. VFO-a	 Naslov 3. VFO-a	 Naslov 4. VFO-a	 Naslov 5. VFO-a	 Financiranje vlastitim sredstvima
--	--	--	--	--	--

III. revizijsko vijeće

Vanjsko djelovanje,
sigurnost i pravosuđe



Frontex

Tematsko izvješće 17/2024
„Uzajamni fond EU-a za Afriku –
Unatoč primjeni novih pristupa i
dalje se ne pruža usmjerena
potpora”

CINEA

Tematsko izvješće 04/2025
„Vojna mobilnost EU-a – Ne
napreduje se punom parom zbog
nedostataka u osmišljavanju i
prepreka na putu”

IV. revizijsko vijeće

Reguliranje tržišta
i konkurentno
gospodarstvo



EBA

Tematsko izvješće 01/2025
„Digitalna plaćanja u EU-u –
Postaju sigurnija, brža i jeftinija
unatoč preostalim
nedostacima”

EUROPOL EPPO

Tematsko izvješće 08/2025
„Prijevare povezane s porezom
na dodanu vrijednost pri
uvozu – Financijski interesi EU-a
nisu dovoljno zaštićeni u sklopu
pojednostavnjenih uvoznih
carinskih postupaka”

EIOPA

Tematsko izvješće 14/2025
„Razvoj dopunskih mirovina u
EU-u – Mjere EU-a ne doprinose
djelotvorno jačanju sustava
strukovnih mirovina i uspostavi
paneuropskog osobnog
mirovinskog proizvoda”

V. revizijsko vijeće

Financiranje i
administracija Unije



CINEA, EACEA

Tematsko izvješće 11/2025
„Transparentnost financiranja
sredstvima EU-a dodijeljenim
nevladinim organizacijama –
Unatoč ostvarenom napretku, i
dalje nema pouzdanog
pregleda”

Izvor: Sud.

Odgovor Mreže agencija EU-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

Poglavlje 3.

Izjave o jamstvu

i drugi rezultati revizije za pojedinačne agencije

3.1. Informacije na kojima se temelje izjave o jamstvu

Osnova za mišljenja

3.1.1. Sud je proveo reviziju u skladu s međunarodnim revizijskim standardima i etičkim kodeksom Međunarodne federacije računovođa (IFAC) te međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Odgovornosti Suda u skladu s tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku ovog izvješća o odgovornostima revizora. Sud je ujedno ispunio zahtjeve u pogledu neovisnosti i postupio u skladu s etičkim odgovornostima iz Kodeksa etike za profesionalne računovođe Odbora za međunarodne standarde etike za računovođe (IESBA). Sud prikupljene revizijske dokaze smatra dostatnim i prikladnim da budu osnova za njegova mišljenja.

Revizijski pristup

3.1.2. Sud Europskom parlamentu i Vijeću te drugim tijelima zaduženim za davanje razrješnice podnosi izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije agencija EU-a te zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom dokumentacijom.

3.1.3. Revizijski pristup Suda obuhvaća analitičke revizijske postupke, izravno ispitivanje transakcija i procjenu ključnih komponenti nadzornih i kontrolnih sustava svake agencije. Tome se dodaju dokazi proizašli iz rada drugih revizora, kao i analiza informacija koje dostavlja uprava subjekta revizije.

Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje

3.1.4. U skladu s člancima od 310. do 325. UFEU-a i financijskim uredbama agencija uprava svake agencije odgovorna je za pripremu i prikazivanje računovodstvene dokumentacije odgovarajuće agencije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za jamčenje zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. To uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnjih kontrola koje su važne za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja zbog prijevare ili pogreške. Uprava ujedno snosi krajnju odgovornost za jamčenje toga da su aktivnosti, financijske transakcije i druge informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu sa svim relevantnim propisima.

3.1.5. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost predmetne agencije da nastavi s trajnim poslovanjem. Uprava je dužna objavljivati informacije o svim pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja agencije te se mora služiti računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja, osim u slučajevima u kojima namjerava likvidirati predmetni subjekt ili prestati s poslovanjem ili u kojima će biti primorana to učiniti.

3.1.6. Osobe zadužene za upravljanje u svakoj agenciji odgovorne su za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja agencije.

Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija

3.1.7. Kad je riječ o financijskim informacijama iznesenim za svaku agenciju, Sud prikuplja dostatne i primjerene revizijske dokaze kako bi izrazio mišljenje uz razumno jamstvo u pogledu računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija.

- Pri reviziji računovodstvene dokumentacije, koja se sastoji od financijskih izvještaja¹⁶ i izvješća o izvršenju proračuna svake agencije¹⁷ za predmetnu financijsku godinu, Sud uzima u obzir reviziju koju je proveo neovisni vanjski revizor u skladu s člankom 70. stavkom 6. Financijske uredbe. U slučaju agencija koje nisu obuhvaćene tom odredbom, tj. agencija za koje je Sud jedini vanjski revizor, revizija koju provodi Sud sastoji se od pregleda računovodstvenih i proračunskih postupaka, dokaznog ispitivanja bitne računovodstvene dokumentacije i analitičkih postupaka.
- Pri reviziji prihoda Sud provjerava sredstva koja su svakoj agenciji dodijeljena iz proračuna EU-a ili koja su zemlje suradnice stavile svakoj agenciji na raspolaganje te procjenjuje postupke kojima se svaka agencija služi za ubiranje naknada i ostalih prihoda, ako postoje.
- Pri reviziji rashoda Sud ispituje platne transakcije nakon što su troškovi nastali, evidentirani i prihvaćeni. Time su obuhvaćene sve kategorije plaćanja u trenutku njihova izvršenja, uz iznimku predujmova. Sud ispituje isplate predujmova u trenutku u kojem primatelj sredstava dostavi potvrdu o njihovoj pravilnoj upotrebi te u kojem agencija prihvati tu potvrdu i obračuna predujam, iste godine ili kasnije. Sud u svojoj ukupnoj procjeni uzima u obzir i rezultate *ex post* revizija koje su provele agencije.

¹⁶ Financijski izvještaji sastoje se od bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini, kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika i drugih bilješki s pojašnjenjima.

¹⁷ U predmetnim izvješćima objedinjuju se sve proračunske operacije i ona uključuju bilješke s pojašnjenjima.

3.1.8. Sud snosi isključivu odgovornost za revizorska mišljenja koja izražava. U skladu s međunarodnim revizijskim standardima i međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija Sud primjenjuje stručnu prosudbu i zadržava profesionalni skepticizam tijekom čitavog trajanja revizije. Sud poduzima i korake opisane u nastavku.

- Sud utvrđuje i procjenjuje rizike od značajnog pogrešnog prikazivanja u računovodstvenoj dokumentaciji i od značajne neusklađenosti povezanih transakcija s pravnim zahtjevima EU-a do kojih je došlo zbog prijevare ili pogreške. Rizik od toga da se značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost ne otkriju veći je u slučaju prijevare nego u slučaju pogreške jer prijevara može podrazumijevati tajno dogovaranje, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola. Sud priprema i provodi revizijske postupke kojima se u obzir uzimaju ti rizici.
- Sud stječe uvid u unutarnje kontrole koje su relevantne za reviziju. To ne čini kako bi izrazio mišljenje o djelotvornosti tih kontrola nego kako bi pripremio primjerene revizijske postupke. U slučajevima u kojima utvrdi ozbiljne nedostatke u unutarnjoj kontroli Sud nastoji, ako je moguće, kvantificirati njihov učinak i prilagoditi procjenu rizika za narednu godinu.
- Sud provjerava primjerenost primijenjenih računovodstvenih politika te razumnosti računovodstvenih procjena i povezanih informacija koje je uprava objavila.
- Sud procjenjuje primjerenost načina na koji se uprava služila računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja i, na temelju prikupljenih dokaza, procjenjuje postoji li značajna nesigurnost proizašla iz događaja ili okolnosti kojima bi se ozbiljno mogla ugroziti mogućnost određene agencije da nastavi s trajnim poslovanjem. U slučajevima u kojima Sud zaključi da postoji takva značajna nesigurnost dužan je u svojem izvješću skrenuti pozornost na povezane informacije koje su objavljene u računovodstvenoj dokumentaciji ili, ako te informacije nisu objavljene na odgovarajući način, izraziti mišljenje koje nije bezuvjetno. Zaključci Suda temelje se na revizijskim dokazima koje je prikupio do datuma sastavljanja izvješća. Ipak, događaji ili okolnosti koje nastanu nakon tog datuma mogu dovesti do toga da određeni subjekt prestane s trajnim poslovanjem.
- Konačno, Sud obavlja evaluaciju cjelokupnog prikaza, strukture i sadržaja računovodstvene dokumentacije, uključujući sve objavljene informacije, te procjenjuje jesu li povezane transakcije i događaji vjerno prikazani u računovodstvenoj dokumentaciji.

3.1.9. Sud obavještava upravu o pitanjima kao što su planirani opseg i vremenski okvir revizije te eventualni važni revizijski nalazi, uključujući nalaze o znatnim nedostacima u unutarnjim kontrolama.

3.1.10. Sud u svojem izvješću opisuje pitanja koja smatra najbitnijim za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija. To ne čini ako zakonodavstvom nije

dopušteno javno objavljivanje tih pitanja ili, što je iznimno rijetko, ako utvrdi da određeno pitanje ne bi trebalo objaviti u izvješću jer je razumno očekivati da bi nepovoljne posljedice takvog objavljivanja bile veće od koristi za javni interes.

3.1.11. Ne može postojati garancija da će se revizijom uvijek otkriti svi slučajevi u kojima u računovodstvenoj dokumentaciji obuhvaćenoj revizijom postoji značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost. Takvi se slučajevi, čiji uzrok mogu biti prijevara ili pogreška, smatraju značajnim ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na ekonomske odluke koje korisnici te računovodstvene dokumentacije donose na temelju njezina sadržaja.



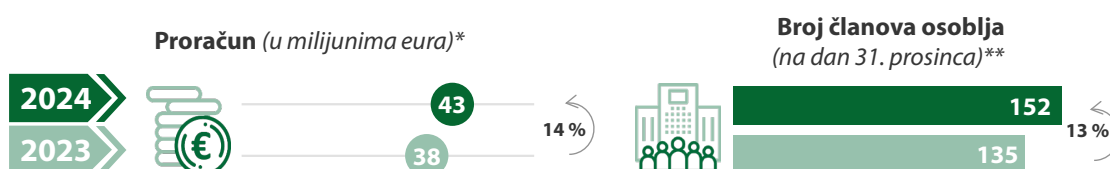
**Agencije koje se financiraju iz
naslova 1. VFO-a – „Jedinstveno tržište,
inovacije i digitalizacija”**

3.2. Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)

Uvod

3.2.1. Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER), sa sjedištem u Ljubljani, osnovana je [Uredbom \(EZ\) br. 713/2009](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2019/942](#). ACER potiče integraciju i dovršenje unutarnjeg energetskeg tržišta električne energije i prirodnog plina. Promiče nadzirano i transparentno energetskeg tržište s ciljem postizanja pravednih cijena za potrošače. Na [slici 3.2.1.](#) prikazani su ključni podatci o ACER-u¹⁸.

Slika 3.2.1. – Ključni podatci o ACER-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ACER-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ACER.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.2.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ACER-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

¹⁸ Više informacija o ulozi i aktivnostima ACER-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.acer.europa.eu.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku 3.1. Potpis na stranici 342. sastavni je dio mišljenja.

3.2.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ACER-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.2.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ACER-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ACER-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.2.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.2.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.2.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.2.8. Nakon što jedan ugovaratelj, zbog promjene politike njegova prodavatelja, više nije mogao ACER-u pružati usluge softverske podrške, ACER ih je naručio od drugog pružatelja usluga tako da je izmijenio posebni ugovor s tim pružateljem usluga u okviru jednog drugog okvirnog ugovora. Međutim, tijekom razdoblja od šest tjedana do potpisivanja te izmjene novi je ugovaratelj pružao usluge bez pravne osnove. ACER je propisno zabilježio taj slučaj u svojem registru iznimki. Plaćanja izvršena tijekom tog razdoblja, koja iznose 8 179 eura, nepravilna su jer su u suprotnosti s člankom 172. stavkom 1. Financijske uredbe EU-a.

3.2.9. ACER je pokrenuo pregovarački postupak s trima ponuditeljima za ugovor o pružanju usluga procijenjene vrijednosti od 80 000 eura. ACER je dodijelio ugovor ponuditelju koji je ponudio „ukupnu cijenu u koju je sve uključeno” od 51 450 eura. Prije sklapanja ugovora ponuditelj je obavijestio ACER da ta vrijednost nije točna jer nije uključivala usluge koje će se pružati na temelju podugovaranja. Do toga je došlo zbog pogreške u njegovoj financijskoj ponudi. ACER je od ponuditelja prihvatio novu, ispravljenu financijsku ponudu, čija je nova vrijednost bila 79 450 eura, te je ponovno procijenio sve ponude. Ponovna procjena nije dovela do drukčijeg ishoda postupka te je ACER sklopio ugovor s prvotno odabranim ponuditeljem. Međutim, promjena financijske ponude čini bitnu promjenu te je ACER njezinim prihvatanjem prekršio članak 151., članak 160. stavak 1. i članak 170. Financijske uredbe EU-a. Predmetni ugovor i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 79 450 eura, stoga su nepravilni.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.2.10. Tijekom 2024. ACER je 28 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenio u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave II. (52 %) i glave III. (58 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne

Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)

godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

3.2.11. ACER je 2024. obradio 1 794 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 143 (8,0 %) u iznosu od 1,6 milijuna eura (7,1 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 246 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2023., kad je ACER obradio 1 633 zahtjeva za plaćanje, od kojih su 174 zahtjeva (10,7 %) u iznosu od 1,2 milijuna eura (7,4 %) plaćena sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.2.12. Pregled mjera koje je ACER poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2019.	ACER je u području IT sustava i konzultantskih usluga sklopio jedan kaskadni okvirni ugovor podijeljen u dvije grupe, čija najviša dopuštena vrijednost iznosi 25 milijuna eura. Međutim, 61 % plaćanja izvršenih 2019. u okviru grupe 1. ugovora odnosilo se na stavke koje se ne nalaze na ugovorenim cjenicima. ACER je za predmetne stavke sklopio izravne ugovore bez natječajnog postupka. Stoga su povezani posebni ugovori nepravilni.	Vrijednost stavki kupljenih 2024. na temelju tog okvirnog ugovora koje se ne nalaze na cjenicima iznosila je 8 179 eura (odlomak 3.2.8.). Predmetni okvirni ugovor isteći će 2025.	Otvoreno
2.	2019.	Sud je pronašao dokaze koji upućuju na to da je ACER angažirao vanjske djelatnike kako bi nadoknadio manjak izravno zaposlenog osoblja. Svi vanjski djelatnici u ACER-u osim jednoga obavljali su dugoročne zadaće. ACER bi trebao dodjeljivati stalne i trajne zadaće izravno	Stanje je ostalo isto 2024. Međutim, Sud napominje da se broj vanjskih djelatnika 2024. smanjio na 16 u odnosu na 18 takvih djelatnika 2023. te da ACER određene zadaće koje trenutačno obavljaju vanjski djelatnici namjerava povjeriti podugovarateljima.	Otvoreno

Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		zaposlenim članovima osoblja, a ne vanjskim djelatnicima.		
3.	2023.	Kad je GU BUDG prestao pružati računovodstvene usluge, ACER je imenovao novu računovodstvenu službenicu s učinkom od 1. srpnja 2023. Međutim, nova računovodstvena službenica, koja je bila voditeljica tima u odjelu za proračun, financije i nabavu, nastavila je voditi taj tim, uključujući službenike za pokretanje i provjeru te dužnosnike za ovjeravanje. To nije u skladu s člankom 44. Financijske uredbe ACER-a, prema kojem se dužnosti dužnosnika za ovjeravanje i računovodstvenog službenika trebaju razdvojiti i međusobno se isključuju.	Na dan 1. svibnja 2024. proveden je preustroj te je voditeljica tima za proračun, financije i nabavu razriješena dužnosti vođenja tima.	Zaključeno
4.	2023.	U jednom postupku nabave za savjetodavne usluge ukupne procijenjene vrijednosti od 1 milijun eura postojalo je nekoliko nedostataka. Oni su se uglavnom odnosili na kriterije za odabir za ocjenjivanje tehničke sposobnosti ponuditelja, koju su bili ili neprecizni ili preuski. Ti su nedostaci mogli odvratiti neke potencijalne ponuditelje od podnošenja ponuda. Međutim, Sud napominje da protiv tog postupka nije	Sud 2024. nije utvrdio slične nedostatke.	Zaključeno

Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		podnesena nikakva žalba i da je ACER primio dovoljan broj ponuda kako bi dokazao da je zajamčena minimalna razina tržišnog natjecanja.		
5.	2022.	ACER ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.2.10.).	Otvoreno
6.	2023.	ACER ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.2.11.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER)

Odgovori ACER-a

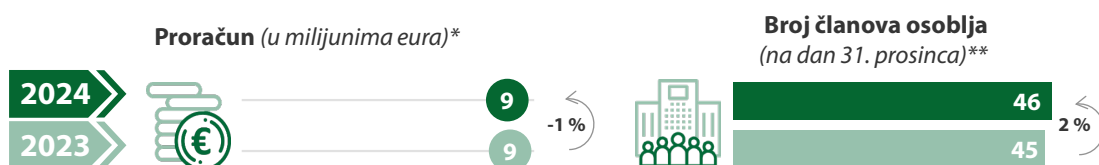
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.3. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

Uvod

3.3.1. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), sa sjedištem u Rigi, osnovana je [Uredbom \(EZ\) br. 1211/2009](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2018/1971](#). Ured BEREC-a pruža usluge stručne i administrativne potpore Tijelu europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC). Pod vodstvom BEREC-a prikuplja i analizira informacije o elektroničkim komunikacijama i promiče najbolje prakse među nacionalnim regulatornim tijelima, kao što su zajednički pristupi, metodologije ili smjernice za provedbu regulatornog okvira EU-a. Na [slici 3.3.1.](#) prikazani su ključni podatci o Uredu BEREC-a¹⁹.

Slika 3.3.1. – Ključni podatci o Uredu BEREC-a



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Ured BEREC-a.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.3.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Ureda BEREC-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

¹⁹ Više informacija o ulozi i aktivnostima Ureda BEREC-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.berec.europa.eu.

Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.3.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Ureda BEREC-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.3.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Ureda BEREC-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Ureda BEREC-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.3.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.3.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.3.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.3.8. U dvama pregovaračkim postupcima javne nabave (u vrijednosti od 96 040 eura u jednom slučaju i 35 000 eura u drugom) Ured BEREC-a nije naveo kriterije za odabir u natječajnim specifikacijama, što je u suprotnosti s točkom 18.2. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. U skladu s točkom 18.5. Priloga I. javni naručitelj na temelju procjene rizika može odlučiti „da neće zahtijevati dokaze pravne, regulatorne, financijske, ekonomske, tehničke i stručne sposobnosti gospodarskih subjekata”. Međutim, u dokumentaciji o nabavi ipak bi trebalo navesti minimalne razine sposobnosti. Bez toga je postojao rizik za Ured BEREC-a da ugovaratelji možda neće imati sposobnosti potrebne za provedbu ugovora.

3.3.9. U skladu s člankom 48. Uredbe o osnivanju Ureda BEREC-a nad tim je uredom do 21. prosinca 2023. Komisija trebala provesti prvu petogodišnju evaluaciju kako bi se razmotrile eventualna potreba za izmjenom ustroja ili ovlasti BEREC-a i Ureda BEREC-a te financijske posljedice takvih izmjena. Međutim, Komisija do kraja 2024. još nije bila dovršila tu evaluaciju.

Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

Odgovori Ureda BEREC-a

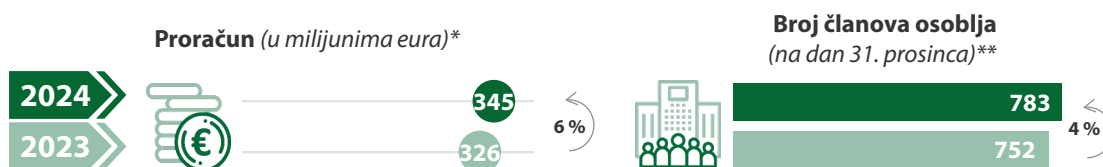
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.4. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)

Uvod

3.4.1. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA), sa sjedištem u Kölnu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2018/1139](#). Zamijenila je Europsku agenciju za sigurnost zračnog prometa osnovanu 2002. EASA ima posebne regulatorne i izvršne zadaće u području sigurnosti zračnog prometa, osobito u vezi s projektiranjem, proizvodnjom, održavanjem i radom aeronautičkih proizvoda. Na [slici 3.4.1.](#) prikazani su ključni podatci o EASA-i²⁰.

Slika 3.4.1. – Ključni podatci o EASA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EASA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EASA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.4.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EASA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

²⁰ Više informacija o ulozi i aktivnostima EASA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.easa.europa.eu.

3.4.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EASA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.4.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EASA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EASA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.4.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.4.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.4.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.4.8. U studenome 2019. EASA se priključila sedmogodišnjem okvirnom ugovoru Komisije za usluge sustava SAP u oblaku. Udio EASA-e u gornjoj granici tog ugovora iznosio je 10,5 milijuna eura. U okviru provedbe tog ugovora EASA je 2024. naručila uslugu koja nije obuhvaćena ugovorom i povezanim cjenikom. Stoga je povezano plaćanje u iznosu od 43 399 eura nepravilno.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.4.9. Pregled mjera koje je EASA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2016.	EASA je na temelju aktivnosti financiranih iz relevantnog sektora tijekom godina ostvarila akumulirani višak od 52 milijuna eura, što nije predviđeno Uredbom o osnivanju EASA-e.	Članak 17. stavak 3. Financijske uredbe EASA-e koju je njezin upravni odbor donio 2019. uključuje odredbu kojom se propisuje sljedeće: „Proračunski viškovi koji proizlaze iz naknada i pristojbi upotrebljavaju se za financiranje budućih aktivnosti povezanih s naknadama i pristojbama ili za poravnanje gubitaka. Ako se znatan pozitivan ili negativan proračunski rezultat ponavlja, preispituje se razina naknada i pristojbi.” Razina akumuliranog viška kao udjela u proračunu EASA-e smanjila se u razdoblju 2016. – 2024. s 31 % na 23 %.	Zaključeno
2.	2022.	EASA je započela pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje. Primjenu tog postupka opravdala je iznimnom hitnošću. Međutim, Sud je utvrdio da hitnost nije bila posljedica nepredvidivog događaja jer	Ugovor je istekao u lipnju 2023. i tijekom 2024. nije izvršeno nijedno plaćanje. Sljedeći ugovor dodijeljen je na temelju otvorenog postupka.	Zaključeno

Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		je proračun za novi ugovor već odobren početkom prosinca 2021. te je ostalo dovoljno vremena za provedbu otvorenog postupka. Sud je stoga zaključio da je pravna osnova za pregovarački postupak bila pogrešna i da je postupak bio nepravilan, kao i sva povezana plaćanja.		
3.	2022.	EASA naplaćuje naknade i pristojbe za pružanje usluga certificiranja, ali ne dokumentira provjere koje provodi kako bi zajamčila pravilnu naplatu tih prihoda. To je u suprotnosti s člankom 74. stavkom 5. i člankom 75. Financijske uredbe.	EASA je izmijenila svoje postupke kako bi se zajamčilo da postoji evidencija o provedbi administrativnih i tehničkih provjera prihvatljivosti za svaku novu prijavu.	Zaključeno

Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)

Odgovori EASA-e

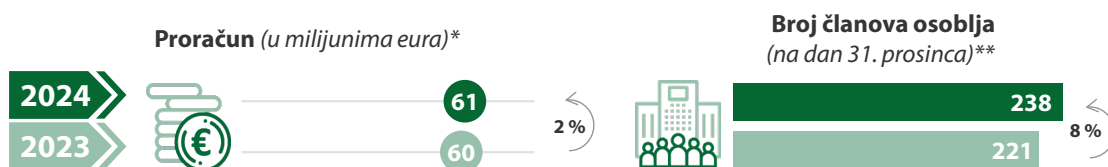
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.5. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

Uvod

3.5.1. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA), sa sjedištem u Parizu, osnovano je [Uredbom \(EU\) br. 1093/2010](#). EBA doprinosi uspostavi visokokvalitetnih zajedničkih regulatornih i nadzornih praksi u bankarskom sektoru te prati način na koji nacionalna tijela primjenjuju zakonodavstvo EU-a u području bankarstva. Na [slici 3.5.1.](#) prikazani su ključni podatci o EBA-i²¹.

Slika 3.5.1. – Ključni podatci o EBA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EBA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EBA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.5.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EBA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

²¹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EBA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eba.europa.eu.

3.5.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EBA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.5.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EBA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EBA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.5.5. Sud skreće pozornost na bilješku IV.1. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju za 2024., u kojoj se opisuje pravna nesigurnost u vezi s ishodom predmeta T-750/22 *UniSystems Luxembourg i Unisystems sistimata pliroforikis / ESMA* pred Sudom EU-a u vezi s jednim postupkom javne nabave koji je vodila ESMA i u kojem je EBA sudjelovala u svojstvu javnog naručitelja.

3.5.6. Skreće pozornost i na bilješku IV.5 u kojoj se opisuje znatan učinak [Akta o digitalnoj operativnoj otpornosti](#) (DORA), koji je na snazi od siječnja 2023. i koji se primjenjuje od siječnja 2025., te [Uredbe o tržištima kriptovaluta](#) (MiCAR), koja je na snazi od lipnja 2023. i koja se primjenjuje od prosinca 2024. Na temelju tih dviju uredbi EBA-i su dodijeljeni novi mandati i zadaće. Zakonodavnim financijskim izvještajima kojima se potvrđuju zakonodavni prijedlozi predviđena su radna mjesta u EBA-i za zadaće nadzora (DORA) i nadgledanja (MiCAR) koja bi se financirala naknadama iz relevantnih sektora. Međutim, njima prvotno nije riješeno pitanje financiranja – ni za uvođenje tih zadaća ni za radna mjesta potreba za pripremu i provedbu politike nadzora i nadgledanja.

Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

Ta je pitanja trebalo riješiti 2023. i 2024. prije nego što EBA može započeti s naplatom naknada. Unatoč tome što je Komisija naknadno osigurala *ad hoc* financiranje za potrebe povezane s DORA-om (83 000 eura za 2024.; 332 674 eura za 2025.) EBA je morala preraspodijeliti postojeće resurse na te pripremne aktivnosti.

Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tim pitanjima.

Ostala pitanja

3.5.7. Dokazi prikupljeni od EBA-e pokazuju da je za pripremne aktivnosti u vezi s DORA-om i MiCAR-om (vidjeti prethodni odlomak) preraspodijeljena znatna količina resursa (28,5 ekvivalenata punog radnog vremena (EPRV) 2024.: 13,5 za DORA-u; 15 za MiCAR). Komisijinim *ad hoc* financiranjem pokriveni su jedan EPRV za 2024. i četiri EPRV-a za 2025.

Predmetno pitanje ne vodi do uvjetnog mišljenja Suda.

Zakovitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.5.8. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.5.9. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.5.10. Pregled mjera koje je EBA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Trima ponuditeljima koji formalno nisu ispunjavali financijske zahtjeve dopušteno je sudjelovati u jednom postupku javne nabave. Jedan od njih u konačnici je rangiran na drugo mjesto za jednu grupu.	Za iznos namijenjen za tu grupu već su bile u cijelosti preuzete obveze. Sva plaćanja u okviru te grupe izvršena su prvorangiranom ponuditelju (na kojeg se navedena pogreška ne primjenjuje). EBA nije preuzela nikakve obveze niti izvršila ikakva plaćanja u slučaju drugorangiranog ponuditelja.	Zaključeno

Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

Odgovori EBA-e

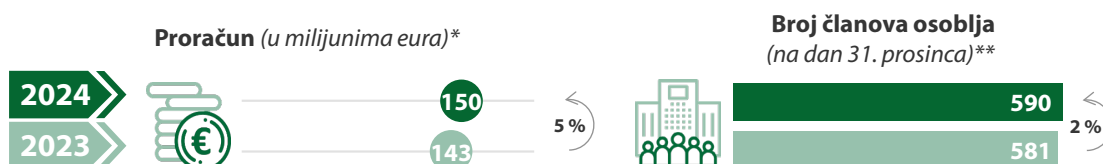
https://www.eba.europa.eu/Lists/ECARepplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.6. Europska agencija za kemikalije (ECHA)

Uvod

3.6.1. Europska agencija za kemikalije (ECHA), sa sjedištem u Helsinkiju, osnovana je [Uredbom \(EZ\) br. 1907/2006](#). Glavna je zadaća ECHA-e provedba zakonodavstva EU-a u području kemikalija u vezi sa zaštitom ljudskog zdravlja i okoliša. Doprinosi i pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta te ostvarivanju inovacija i konkurentnosti kemijske industrije EU-a. Na [slici 3.6.1.](#) prikazani su ključni podatci o ECHA-i²².

Slika 3.6.1. – Ključni podatci o ECHA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ECHA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ECHA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.6.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ECHA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

²² Više informacija o ulozi i aktivnostima ECHA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.echa.europa.eu.

3.6.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za kemikalije (ECHA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ECHA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.6.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ECHA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ECHA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.6.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.6.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.6.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.6.8. ECHA je sklopila poseban ugovor o pružanju usluga u vezi s IT infrastrukturom procijenjene ukupne vrijednosti od 8,1 milijun eura. Time je za 1,3 milijuna eura prekoračen najveći iznos koji je bio ovlašten odobriti dužnosnik za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja ovlasti koji je potpisao taj ugovor u ime ECHA-e.

Europska agencija za kemikalije (ECHA)

Odgovori ECHA-e

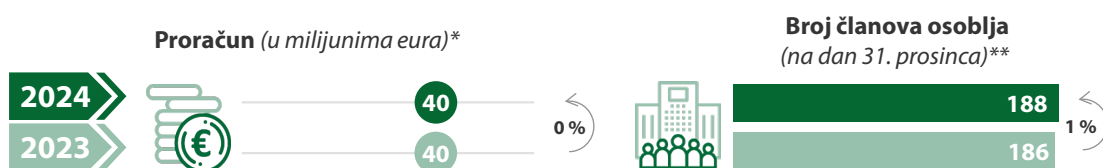
https://www.echa.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.7. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

Uvod

3.7.1. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA), sa sjedištem u Frankfurtu, osnovano je [Uredbom \(EU\) br. 1094/2010](#). EIOPA promiče dobar regulatorni okvir i dosljedne nadzorne prakse kako bi zaštitila prava osiguranika, članova mirovinskog sustava i korisnika mirovinskog osiguranja te kako bi doprinijela povjerenju javnosti u sektore osiguranja i strukovnog mirovinskog osiguranja u Europskoj uniji. Na [slici 3.7.1.](#) prikazani su ključni podatci o EIOPA-i²³.

Slika 3.7.1. – Ključni podatci o EIOPA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIOPA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EIOPA.

²³ Više informacija o ulozi i aktivnostima EIOPA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eiopa.europa.eu.

Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.7.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EIOPA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.7.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIOPA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.7.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIOPA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIOPA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.7.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.7.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.7.7. Pregled mjera koje je EIOPA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2021.	Ugovorom o najmu koji je EIOPA sklopila za svoje prostorije predviđeno je da njezin najmodavac mora dati suglasnost prije nego što se mogu napraviti izmjene na nekretnini i prije ugradnje dodatne opreme. Njime se ujedno propisuje da povezane radove mogu izvoditi samo izvršitelji koje imenuje najmodavac. Zbog tih ugovornih ograničenja EIOPA je izravno dodijelila radove obnove izvršiteljima koje je odredio najmodavac bez provedbe odgovarajućeg postupka javne nabave. To je u suprotnosti s člancima 164., 167. i 170. Financijske uredbe EU-a.	Ugovor o najmu trenutanih prostorija EIOPA-e i dalje je na snazi.	Otvoreno
2.	2022.	EIOPA je u travnju 2022. sklopila ugovor za telekomunikacijske usluge za mobilnu telefoniju. Radilo se o izmjeni prethodnog ugovora u kojoj su se odražavali uvjeti nove javne nabave. Protivno točki 1.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a, ugovor	EIOPA se u prosincu 2024. priključila jednom međuinstitucijskom postupku javne nabave koji kojim su obuhvaćene te usluge.	Zaključeno

Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		je sklopljen na neodređeno vrijeme, uz mogućnost da ga EIOPA raskine nakon četvrte godine. Kako bi se zajamčio kontinuitet poslovanja, EIOPA nije ukinula staru pretplatu nakon četiri godine te je to odstupanje dokumentirala u napomeni o iznimkama.		
3.	2023.	Za jedno administrativno plaćanje obuhvaćeno revizijom (u iznosu od 712 000 eura) EIOPA je odobrila proračunske obveze tek nakon potpisivanja povezanih pravnih obveza. To je u suprotnosti s člankom 73. stavkom 2. Financijske uredbe EIOPA-e.	Sud za 2024. nije utvrdio nijedan takav slučaj. EIOPA je poduzela korake za podizanje razine osviještenosti o potrebi za provjerom proračunskih obveza, pokretanjem povezanih postupaka i praćenjem tih obveza nakon primitka prethodnih obavijesti o njima.	Zaključeno

Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

Odgovori EIOPA-e

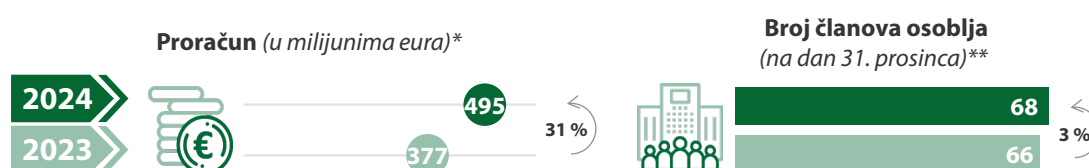
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.8. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)

Uvod

3.8.1. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT), sa sjedištem u Budimpešti, osnovan je [Uredbom \(EZ\) br. 294/2008](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2021/819](#). EIT doprinosi održivom gospodarskom rastu i otvaranju radnih mjesta jačanjem europskog inovacijskog kapaciteta. U tu svrhu dodjeljuje bespovratna sredstva „zajednicama znanja i inovacija” koje povezuju sektore visokog obrazovanja, istraživanja i poslovanja s ciljem razvoja inovativnih proizvoda i usluga, osnivanja novih poduzeća i osposobljavanja nove generacije poduzetnika. Na [slici 3.8.1.](#) prikazani su ključni podatci o EIT-u²⁴.

Slika 3.8.1. – Ključni podatci o EIT-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Napomena: Povećanje proračuna EIT-a u skladu je s promjenom ciklusa dodjele bespovratnih sredstava nakon uvođenja novih višegodišnjih bespovratnih sredstava. To se povećanje odnosi samo na odobrena sredstva za plaćanje (ne i na odobrena sredstva za preuzimanje obveza, koja su ostala nepromijenjena).

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIT-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EIT.

3.8.2. Kao što je prikazano na slici 3.8.2., plaćanja EIT-a uključuju značajnu razinu pretfinanciranja i poravnjanja. U skladu sa svojim općim pristupom reviziji platnih transakcija (za pojedinosti vidjeti odlomak [3.1.7.](#)) Sud ispituje plaćanja nakon što su rashodi nastali. Isplate predujmova ispituje u trenutku u kojem primatelj sredstava dostavi potvrdu o njihovoj pravilnoj upotrebi te u kojem EIT prihvati tu potvrdu i obračuna predujam, iste godine ili kasnije.

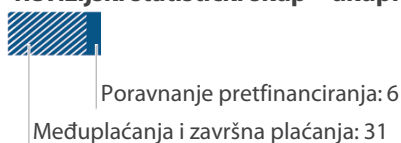
²⁴ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EIT-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: <https://eit.europa.eu/>.

Slika 3.8.2. – Revizijski statistički skup za EIT za 2024. u usporedbi s plaćanjima

Plaćanja – ukupno 443



Revizijski statistički skup – ukupno 37



Izvor: Godišnja računovodstvena dokumentacija EIT-a za financijsku godinu 2024.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.8.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EIT-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.8.4. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIT-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.8.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIT-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIT-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.8.6. Sud skreće pozornost na bilješke 1.2.3., 1.3.5., 2.3., 2.7.1., 3.3.1., 3.3.2. i 3.3.3. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju EIT-a, u kojima se opisuju računovodstvena politika i povezane pretpostavke koje se primjenjuju na procjenu operativnih troškova (troškovi za bespovratna sredstva), koji su obračunani i u bilanci prikazani kao stavka vrijednosti prethodnog razdoblja koja se smanjuje. Obračunani troškovi za bespovratna sredstva temelje se na znatnoj procjeni koja sama po sebi podrazumijeva nesigurnost. Predmetno pitanje ne vodi do uvjetnog mišljenja Suda.

3.8.7. Osim toga, Sud skreće pozornost na bilješke 4.8. i 4.9. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju EIT-a, u kojima se opisuje učinak koji na nepredviđenu imovinu EIT-a imaju preporuke za povrat iznesene na temelju istraga Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), kao i nesigurnost procjena EIT-a u pogledu iznosa za koje treba osigurati povrat u vrijeme pripreme godišnje računovodstvene dokumentacije.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.8.8. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.8.9. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Posebna napomena

3.8.10. Isplate predujmova ispituju se u trenutku u kojem primatelj sredstava dostavi potvrdu o njihovoj pravilnoj uporabi te u kojem agencija prihvati tu potvrdu i obračuna predujam, iste godine ili kasnije (odlomci **3.1.8.** i **3.8.2.**). EIT je 2023. promijenio strukturu sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava te umjesto godišnjih sklapa višegodišnje sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava. U skladu s člankom 111. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a procjena zakonitosti i pravilnosti višegodišnjih bespovratnih sredstava može se provesti samo u vrijeme međuplaćanja i završnih plaćanja. EIT je 2024. isplatio iznos od 412,0 milijuna eura kao plaćanja pretfinanciranja povezana s višegodišnjim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava, što odgovara vrijednosti od 92,9 % ukupnih plaćanja za 2024., koja iznose 443,2 milijuna eura. Procjena zakonitosti i pravilnosti tih plaćanja moći će se provesti tek narednih godina.

Ostala pitanja

3.8.11. OLAF je 27. rujna 2024. zaključio istragu o korisnicima bespovratnih sredstava koja je dodijelio EIT. Kao rezultat toga OLAF je preporučio EIT-u da izvrši povrat

znatnih sredstava od korisnika koji su bili predmetom te istrage. Ti iznosi odnose se na sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava sklopljene u razdoblju 2020. – 2023. EIT je 2024. izvršio isplatu pretfinanciranja u iznosu od 52,1 milijun eura u vezi sa sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava iz 2023. Kao što je pojašnjeno u odlomcima 3.1.7. i 3.8.2., to plaćanje pretfinanciranja nije obuhvaćeno revizijskim statističkim skupom Suda za plaćanja za 2024. Postat će dijelom revizijskog statističkog skupa Suda tek nakon što ga EIT poravna, što se do kraja 2024. još nije bilo dogodilo. Sud će procijeniti zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s rashodima u skladu s nalazima OLAF-a nakon što ih EIT poravna.

3.8.12. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.8.13. EIT provjeru zakonitosti i pravilnosti svojih isplata bespovratnih sredstava obavlja *ex post*. Kad je riječ o posljednjem plaćanju izvršenom u financijskoj godini 2024., *ex post* provjere je obavilo vanjsko društvo, i to na temelju dogovorenih postupaka. Cjelokupno gledajući, to vanjsko društvo ispitalo je reprezentativan uzorak od 50 troškovnih stavki te je iznijelo nalaze u vezi s njih 19. EIT je te nalaze potvrdio te je Sud obavijestio da su, prema procjeni EIT-a, dva od navedenih nalaza uključivala neprihvatljive troškove koji su za 50 stavki doveli do stope pogreške od 0,4 %.

Sud je pregledao provjere koje je obavilo vanjsko društvo te povezane daljnje aktivnosti koje je obavio EIT. Sud je utvrdio da je, uz dvije prethodno navedene troškovne stavke, neprihvatljive troškove uključivala i jedna dodatna stavka.

Ta je troškovna stavka bila povezana s troškovima za osoblje koje je u okviru drugog ugovora već angažirao predmetni korisnik koji je sklopio dodatni ugovor isključivo za bespovratna sredstva. Sud je utvrdio da se prijavljeni troškovi nisu temeljili na prosječnom primitku na temelju tih dvaju ugovora nego na primitku koji se temeljio na ugovoru povezanom s određenom mjerom, što je u suprotnosti s pravilima prihvatljivosti. Prekomjerno je prijavljen iznos od 4 562 eura.

Sud je ponovno izračunao ukupnu stopu pogreške za 50 stavki, uključujući tu dodatnu pogrešku i zaključio da je u isplatama bespovratnih sredstava procijenjena stopa pogreške iznosila 0,8 %. Primjenom te stope pogreške na poravnane isplate bespovratnih sredstava koje je EIT izvršio tijekom 2024., čiji je iznos 6 milijuna eura, Sud procjenjuje da isplate u kojima postoje pogreške iznose oko 50 000 eura.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.8.14. EIT upotrebljava međuinstitucijski okvirni ugovor za usluge putovanja. Sud je utvrdio da EIT nije upotrebljavao narudžbenice ili posebne ugovore za naručivanje usluga putovanja, kako je predviđeno ugovornim uvjetima. EIT upotrebljava putne naloge osoblja kao pravnu obvezu, ali ugovaratelju se ne dostavljaju informacije o tim putnim nalazima. Umjesto toga, EIT od članova osoblja koji putuju zahtijeva da usluge putovanja zatraže slanjem e-poruke ugovaratelju, čime se delegira puna odgovornost za jamčenje toga da naručene usluge odgovaraju pravnoj obvezi. Sud je ujedno utvrdio tri slučaja u kojima putne naloge i zahtjeve za povrat troškova nije odobrio član osoblja kojemu su službeno delegirane ovlasti za to. Osim toga, Sud je utvrdio da EIT ne raspolaže pouzdanim sustavom kojim bi se zajamčilo da potrošnja sredstava predviđenih za okvirni ugovor ostane unutar raspoložive gornje granice tog ugovora.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.8.15. Sud je proveo reviziju nad uzorkom proračunskih obveza prenesenih u 2025. Utvrdio je da se jedna od prenesenih obveza odnosila na troškove osoblja (plaće i naknade za 2024.). Predmetna obveza nije stornirana do kraja 2024., kako je predviđeno pravilom o troškovima za osoblje, već je umjesto toga iznos od 118 697 eura prenesen u 2025. u obliku odobrenih sredstava C9, što je u suprotnosti s člankom 12. stavkom 5. Okvirne financijske uredbe.

3.8.16. EIT je 28. veljače 2025. objavio izmjenu proračuna u *Službenom listu Europske unije*. U izmjeni proračuna prikazani su ukupni prihodi od 463,6 milijuna eura i ukupni rashodi od 446,7 milijuna eura, što je u suprotnosti s proračunskim načelima točnosti i uravnoteženosti iz članaka 8. i 16. Okvirne financijske uredbe.

3.8.17. EIT je 2024. primio 16,7 milijuna eura vanjskih namjenskih prihoda na temelju triju različitih sporazuma o doprinosima. Vanjski namjenski prihodi dodani su u izmjeni proračuna EIT-a br. 3 pod glavom 2. „Doprinosi”, na isti način kao i doprinosi Europske komisije. To je u suprotnosti s proračunskim načelima jedinstva, univerzalnosti i specifikacije iz članaka 8., 20., 21. i 25. Okvirne financijske uredbe.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.8.18. Pregled mjera koje je EIT poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2019.	Povećanje proračuna EIT-a i porast broja zajednica znanja i inovacija koje treba nadgledati nisu bili popraćeni povećanjem broja relevantnih radnih mjesta.	Stanje je ostalo isto 2024. To je pitanje izvan kontrole EIT-a.	Otvoreno
2.	2022.	U slučaju dvaju plaćanja 2021. i njih triju 2023. obuhvaćenih revizijom EIT je proračunske obveze odobrio tek nakon sklapanja ugovora. To je u suprotnosti s člankom 73. stavkom 2. Okvirne financijske uredbe.	EIT je 2023. organizirao sastanke s predmetnim odjelima kako bi pojasnio pravilne postupke. Sud nije utvrdio slične probleme 2024.	Zaključeno
3.	2023.	Pogreške su postojale u procijenjenom iznosu od 12,2 milijuna eura isplata bespovratnih sredstava. Riječ je o 3,2 % ukupnog revizijskog statističkog skupa od 385,2 milijuna eura za 2023.	U isplatama bespovratnih sredstava koja je EIT izvršio tijekom 2024. procijenjena stopa pogreške iznosi 0,8 % (vidjeti odlomak 3.8.13.).	Otvoreno

Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
4.	2023.	EIT je osmislio skup postupaka i smjernica za provedbu <i>ex post</i> provjera isplata bespovratnih sredstava. Međutim, navedeni postupci i smjernice još nisu ažurirani na način da se uzmu u obzir posljedice koje prelazak EIT-a na strukturu višegodišnjih sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava ima na njegovu strategiju <i>ex post</i> kontrole.	Postupci i smjernice i dalje su u fazi ažuriranja.	Otvoreno

Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)

Odgovori EIT-a

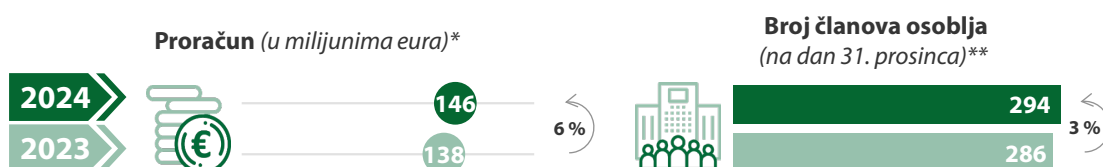
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.9. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)

Uvod

3.9.1. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA), sa sjedištem u Lisabonu, osnovana je [Uredbom \(EZ\) br. 1406/2002](#). Glavna je zadaća EMSA-e pomoći u jamčenju pomorske sigurnosti, kao i u sprečavanju onečišćenja mora s brodova i pružanju odgovora na njega. EMSA pruža pomoć Komisiji i državama članicama u tim područjima te prati i ocjenjuje provedbu relevantnog zakonodavstva EU-a. Na [slici 3.9.1.](#) prikazani su ključni podatci o EMSA-i²⁵.

Slika 3.9.1. – Ključni podatci o EMSA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EMSA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EMSA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.9.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EMSA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

²⁵ Više informacija o ulozi i aktivnostima EMSA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.emsa.europa.eu.

Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.9.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EMSA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.9.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EMSA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EMSA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.9.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.9.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.9.7. Pregled mjera koje je EMSA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Uspješni ponuditelj u jednom otvorenom postupku javne nabave dostavio je dvije zasebne ponude. Prihvatanje više od jedne ponude istog ponuditelja u istom otvorenom postupku bilo je kršenje članka 164. stavka 2. Financijske uredbe EU-a i u suprotnosti s pravnim načelima transparentnosti i jednakog postupanja. Međutim, prije isteka roka za podnošenje ponuda svi su ponuditelji obaviješteni da mogu podnijeti više ponuda i nijedan nije uložio prigovor. Dvije ponude koje je podnio uspješni ponuditelj bile su na prvom i drugom mjestu. Zbog obaju razloga Sud zaključuje da bi ishod postupka bio isti čak i bez navedenog kršenja članka 164. stavka 2.	EMSA je prilagodila svoje natječajne specifikacije kako bi bilo jasno u kojim se slučajevima prihvaća više ponuda, pri čemu je ostatak sadržaja ostao usklađen s najnovijom inačicom standardnih predložaka dostupnih institucijama i tijelima EU-a.	Zaključeno

Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)

Odgovori EMSA-e

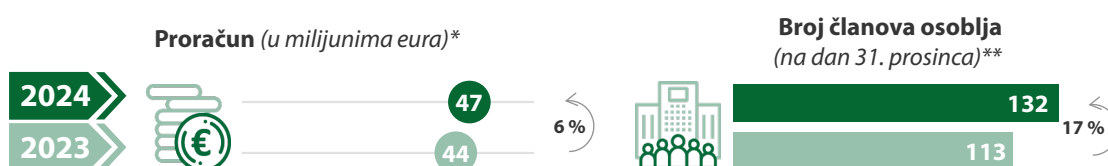
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.10. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

Uvod

3.10.1. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA), sa sjedištem u Ateni, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2019/881](#). ENISA je naslijedila i zamijenila Agenciju Europske unije za mrežnu i informacijsku sigurnost, koja je osnovana 2013. i sljednik je Europske agencije za mrežnu i informacijsku sigurnost osnovane 2004. Glavna je zadaća ENISA-e postići visoku opću razinu kibersigurnosti u cijelom EU-u, što uključuje aktivno podupiranje država članica i tijela EU-a u nastojanjima da se poboljša kibersigurnost, te djelovati kao referentna točka za savjetovanje i stručno znanje za sve relevantne dionike EU-a. Na [slici 3.10.1.](#) prikazani su ključni podatci o ENISA-i²⁶.

Slika 3.10.1. – Ključni podatci o ENISA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ENISA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ENISA.

²⁶ Više informacija o ulozi i aktivnostima ENISA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.enisa.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.10.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ENISA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.10.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za kibersigurnost (ENISA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ENISA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.10.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ENISA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ENISA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.10.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.10.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.10.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.10.8. ENISA nije donijela odgovarajuću odluku o financiranju prije pokretanja postupaka javne nabave za operativne rashode. Time se ugrožava djelotvorno planiranje i nadzor te je to u suprotnosti s člankom 32. stavkom 1. i člankom 72. stavkom 3. točkom (b) financijskih pravila ENISA-e.

3.10.9. Za četiri konferencije (od kojih je jedna održana 2024., njih dvije 2023. i jedna 2022.) prosječne cijene hotelskog smještaja koje je ENISA platila prekoračile su gornje granice primjenjive na osoblje EU-a koje mogu poslužiti kao referenca. Osim toga, za dvije od tih konferencija ENISA je podmirila visoke naknade za otkazivanje, koje su iznosile otprilike 30 % ukupnih troškova smještaja. ENISA nije izradila smjernice niti uspostavila *ex ante* provjere za organizaciju konferencija.

3.10.10. U okviru jednog postupka javne nabave za usluge istraživanja i razvoja nije postojala dostatna dokumentacija kojom bi se opravdala procijenjena vrijednost ugovora.

Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

Osim toga, zbog nepostojanja specifičnih i mjerljivih kriterija za odabir za taj postupak ograničena je mogućnost pravilnog ocjenjivanja sposobnosti ponuditelja kako je propisano člankom 167. Financijske uredbe EU-a i točkom 18.2. Priloga I. toj uredbi.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.10.11. Tijekom 2024. ENISA je 16,9 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Sud je utvrdio da je došlo do znatnih prijenosa u okviru glave II. (39,6 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

3.10.12. ENISA je 2024. obradila 1 969 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 146 (7,4 %) u iznosu od 925 235 eura (5,4 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži kad je riječ o broju, ali viši kad je riječ o iznosu nego 2023., kad je ENISA obradila 3 156 zahtjeva za plaćanje, od kojih je 291 zahtjev (9,2 %) u iznosu od 1,16 milijuna eura (4,0 %) plaćen sa zakašnjenjem, što je dovelo do zateznih kamata u visini od 1 060 eura.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.10.13. Pregled mjera koje je ENISA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	ENISA je 2022. primila 15 milijuna eura za jačanje potpore državama članicama u području kibersigurnosti. Pokrenula je postupak javne nabave na temelju kojeg je sklopljeno 28 okvirnih ugovora u vrijednosti od 14,4 milijuna eura. Upravni odbor ENISA-e odobrio je 2023. odstupanje od financijskih pravila te agencije kojim je dopuštena preraspodjela sredstava među ugovorima. To je dovelo do nepravilnih plaćanja u iznosu od 1,8 milijuna eura (4,1 % odobrenih sredstava za plaćanje za 2023.).	Utvrđena nepravilnost nije bila sustavna i bila je jednokratni događaj. ENISA je sad sklopila sporazum o doprinosu s GU-om CNECT u okviru programa Digitalna Europa, kojim se jamči usklađenost sa zakonodavstvom i veća fleksibilnost u upotrebi sredstava.	Zaključeno
2.	2023.	U okviru javne nabave usluga grafičkog dizajna u vrijednosti od 0,5 milijuna eura ENISA nije ocijenila dvije neuobičajeno niske ponude (47 % i 64 % prosječne vrijednosti), što je u suprotnosti s točkom 23.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. Ti su ponuditelji bili prvi i drugi prema kaskadnom redoslijedu.	ENISA je 12. kolovoza 2024. odobrila smjernice za ocjenjivačke sastanke, kojima je obuhvaćen proces istraživanja neuobičajeno niskih ponuda.	Zaključeno

Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
3.	2023.	U rujnu 2023. izvršni je direktor ENISA-e bez prethodnog odobrenja upravnog odbora i bez prethodne suglasnosti Komisije odstupio od članaka 15. i 32. Uredbe o osnivanju ENISA-e te članaka 41. i 45. Financijske uredbe ENISA-e kako bi 15 vanjskih djelatnika moglo preuzeti dužnosti u financijskim tokovima.	ENISA i dalje angažira vanjske djelatnike i upućene nacionalne stručnjake za te zadaće.	Otvoreno
4.	2023.	Odlukom izvršnog direktora iz srpnja 2023. računovodstveni službenik ENISA-e istodobno je koordinator za unutarnju kontrolu. To nije u skladu s člankom 44. Financijske uredbe ENISA-e, prema kojem se dužnosti dužnosnika za ovjeravanje i računovodstvenog službenika moraju razdvojiti. Uloga koordinatora za unutarnju kontrolu, koja obuhvaća odgovornosti dužnosnika za ovjeravanje, nije spojiva s ulogom računovodstvenog službenika.	U odluci izvršnog direktora iz 2024. ENISA je pojasnila odgovornosti koordinatora za unutarnju kontrolu koji „ne može djelovati kao dužnosnik za ovjeravanje kako se ne bi stvorila situacija u kojoj postoji sukob interesa”. Međutim, time se ne rješava u potpunosti pitanje preklapanja odgovornosti u području unutarnje kontrole, koje je Sud utvrdio, između dužnosnika za ovjeravanje i računovodstvenog službenika.	Otvoreno
5.	2023.	ENISA ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.10.12.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

Odgovori ENISA-e

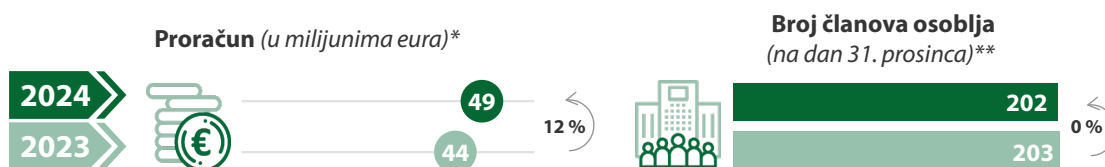
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.11. Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

Uvod

3.11.1. Agencija Europske unije za željeznice (ERA), s uredima u Lilleu i Valenciennesu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2016/796](#). ERA je zamijenila Europsku agenciju za željeznice osnovanu 2004. Zadaća je ERA-e povećati interoperabilnost i sigurnost europskih željezničkih sustava. ERA je i tijelo odgovorno za izdavanje ovlaštenja, potvrda i odobrenja u tom području. Na [slici 3.11.1.](#) prikazani su ključni podatci o ERA-i²⁷.

Slika 3.11.1. – Ključni podatci o ERA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ERA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ERA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.11.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ERA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

²⁷ Više informacija o ulozi i aktivnostima ERA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.era.europa.eu.

3.11.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za željeznice (ERA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ERA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.11.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ERA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ERA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.11.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.11.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.11.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.11.8. ERA je organizirala konferenciju o Europskom sustavu za upravljanje željezničkim prometom za 2024. na kojoj je moglo sudjelovati do 500 sudionika. ERA je za konferenciju evidentirala 141 primljenu uplatu sudionika u ukupnom iznosu od 144 153 eura. Međutim, zbog neodgovarajućeg dokumentiranja, ERA nije mogla uskladiti kotizacije s brojem sudionika. To znači da postoji rizik od toga da nisu prikupljeni cjelokupni potrebni prihodi.

3.11.9. U skladu s općim uvjetima koji se primjenjuju na usluge za koje se naplaćuje naknada koji su utvrđeni u članku 43. Uredbe o osnivanju ERA-e ta je agencija dužna izdati obavijest o terećenju ili račun u roku od 60 dana od pružanja usluge. ERA u praksi izdaje račune samo na izričiti zahtjev klijenata, što je u suprotnosti s primjenjivim pravilima.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.11.10. Pregled mjera koje je ERA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2018.	ERA će 2019. početi naplaćivati pristojbe i naknade za zadaće u vezi s izdavanjem ovlaštenja. U skladu s novom uredbom o pristojbama i naknadama potrebno je uzimati u obzir posebne potrebe malih i srednjih poduzeća. ERA bi trebala uvesti djelotvorne kontrole kako bi provjerila pripadaju li podnositelji zahtjeva kategoriji malih i srednjih poduzeća.	ERA je ažurirala aplikaciju „sve na jednom mjestu“.	Zaključeno
2.	2022.	Sustavom ERA-e za upravljanje korisnicima u sklopu sustava SUMMA upravlja GU BUDG, koji je odgovoran za dodjelu i uklanjanje prava korisnika sustava SUMMA na temelju informacija koje pruža ERA. Taj postupak još nije službeno strukturiran i ERA ne provodi posebne provjere prava koja su dodijeljena korisniku. Stoga postoji rizik od toga da	ERA je uvela niz mjera za jačanje svojih mehanizama unutarnje kontrole zbog uvođenja sustava SUMMA. Te mjere uključuju ažuriranje njezina financijskog priručnika, provedbu internih postupaka odobravanja, redovitu <i>ex post</i> kontrolu prava pristupa korisnika te programe osposobljavanja i informiranja za sve korisnike. Osim toga, ERA je	Zaključeno

Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		korisničke uloge u sustavu SUMMA nisu pravilno dodijeljene i ažurirane. Sustav SUMMA još ne sadržava ni odgovarajući korisnički profil za revizore.	uvela prilagođena i automatska izvješća u kojima se pruža pregled financijskih aktera po njihovim akterima i pripadajućim financijskim transakcijama. Ujedno je proaktivno surađivala s Komisijom na provedbi korektivnih mjera te je s Komisijom sklopila sporazum o razini usluga u pogledu upravljanja odobrenjima u okviru sustava SUMMA.	
3.	2023.	ERA je sklopila poseban ugovor za nabavu mrežnih i sigurnosnih usluga u iznosu od 238 900 eura, bez ponovne provedbe nadmetanja kako je propisano okvirnim ugovorom. Stoga su sva plaćanja povezana s tim posebnim ugovorom (254 400 eura) bila nepravilna.	Taj posebni ugovor istekao je 2023. te 2024. nije izvršeno nijedno plaćanje.	Zaključeno
4.	2023.	U jednom postupku javne nabave za pružanje usluga upravljanja objektima u ukupnoj vrijednosti od 1 milijun eura ERA nije pravilno definirala kriterije za odabir te odbor za evaluaciju nije pravilno ocijenio jesu li neke ponude bile neuobičajeno niske.	Opažanje Suda bilo je povezano s jednokratnom situacijom.	Zaključeno

Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
5.	2023.	ERA se tijekom 2023. nije pridržavala roka od 30 dana za izdavanje računa. Zbog kašnjenja u izdavanju računa, koja su 2023. u prosjeku iznosila 47 dana, može doći do kašnjenja u prikupljanju prihoda i do proračunskih poteškoća.	Tijekom 2024. ERA je prosječno vrijeme potrebno za izdavanje računa smanjila na 22 dana.	Zaključeno
6.	2023.	ERA ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	ERA je provela nekoliko mjera, kao što su rasprave na sastancima upravljačkog tima u vezi s mjesečnim izvješćima o statusu obrade plaćanja i obvezno osposobljavanje o sustavu SUMMA za cjelokupno osoblje s financijskim zadaćama kako bi se smanjio broj zakašnjelih plaćanja. Tijekom 2024. 98,4 % računa plaćeno je na vrijeme.	Zaključeno

Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

Odgovori ERA-e

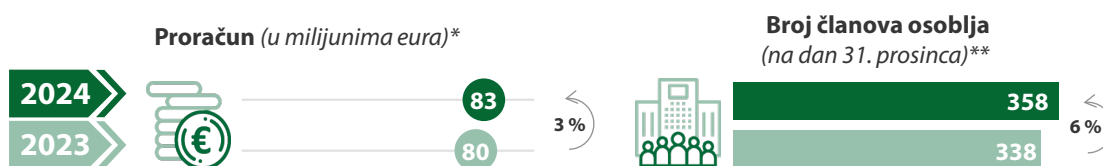
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.12. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)

Uvod

3.12.1. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA), sa sjedištem u Parizu, osnovano je [Uredbom \(EU\) br. 1095/2010](#). Zadaća je ESMA-e poboljšati zaštitu ulagača te promicati stabilnost i red na financijskim tržištima. ESMA ostvaruje svoju misiju i ciljeve u okviru četiriju aktivnosti: procjenom rizika za ulagače, tržišta i financijsku stabilnost; dovršavanjem jedinstvenog pravilnika za financijska tržišta EU-a; promicanjem usklađivanja nadzornih praksi; i izravnim nadzorom nad određenim financijskim subjektima. Na [slici 3.12.1.](#) prikazani su ključni podatci o ESMA-i²⁸.

Slika 3.12.1. – Ključni podatci o ESMA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ESMA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ESMA.

²⁸ Više informacija o ulozi i aktivnostima ESMA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.esma.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.12.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ESMA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.12.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ESMA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.12.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ESMA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ESMA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.12.5. Sud skreće pozornost na bilješku IV.1. „Druge važne objave” uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju za 2024. u kojoj se opisuje nesigurnost povezana s ishodom predmeta T-750/22, *UniSystems Luxembourg i Unisystems sistimata pliroforikis /*

ESMA u vezi s jednim postupkom javne nabave. Predmetno pitanje ne vodi do uvjetnog mišljenja Suda.

Zakunitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.12.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.12.7. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.12.8. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.12.9. ESMA je za 2024. u svojem registru iznimki zabilježila šest slučajeva povezanih s ugovorima koji su sklopljeni tek nakon pružanja povezanih usluga. Svi ti slučajevi bili su u suprotnosti s člankom 172. stavkom 1. Financijske uredbe EU-a, kojom se propisuje da se s provedbom ugovora ne smije započeti prije njegova sklapanja. Sva plaćanja za usluge pružene prije sklapanja povezanih ugovora, čija je vrijednost 2024. iznosila 30 556 eura, stoga su nepravilna.

Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.12.10. Pregled mjera koje je ESMA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Sud je u dvama postupcima javne nabave usluga obuhvaćenim revizijom u ukupnoj vrijednosti od 53 milijuna eura utvrdio da je financijska sposobnost koja se tražila od ponuditelja bila više nego dvostruko veća od procijenjene godišnje vrijednosti ugovora, što je najviši dopušteni iznos u skladu s točkom 19.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a.	ESMA je poduzela korake za jačanje svojih sustava upravljanja i kontrole u području javne nabave, uključujući uvođenje dodatnog koraka provjere u pogledu izračuna pragova za promet za zahtjev u pogledu financijske sposobnosti.	Zaključeno
2.	2023.	ESMA je zatražila dodatna pojašnjenja od triju ponuditelja od njih četiriju u pregovaračkom postupku za usluge koje se odnose na „podatke o kriptovalutama izvan lanca” procijenjene vrijednosti od 100 000 eura. U jednom slučaju zahtjev za pojašnjenje nadilazio je elemente navedene u natječajnim specifikacijama ili elemente uključene u aktualni natječaj. To je bilo u suprotnosti s člankom 151. Financijske uredbe EU-a.	ESMA je poduzela korake za jačanje svojih sustava upravljanja i kontrole u području javne nabave, uključujući uvođenje dodanog kontrolnog popisa za obradu zahtjeva za pojašnjenje.	Zaključeno

Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)

Odgovori ESMA-e

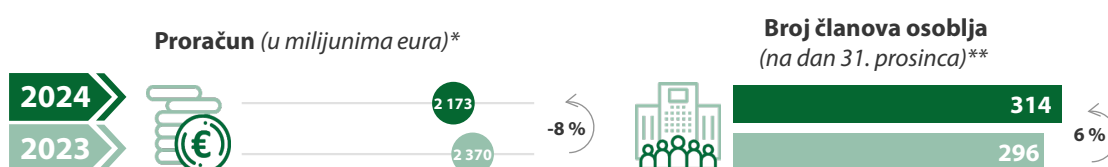
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.13. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)

Uvod

3.13.1. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA), sa sjedištem u Pragu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2021/696](#). EUSPA je zamijenila Agenciju za europski globalni navigacijski satelitski sustav, osnovanu 2010., i posljednji je sljednik Nadzornog tijela za europski globalni navigacijski satelitski sustav, osnovanog 2004. EUSPA upravlja svemirskim programom EU-a i pruža više usluga u svemirskom sektoru. Na [slici 3.13.1.](#) prikazani su ključni podatci o EUSPA-i²⁹.

Slika 3.13.1. – Ključni podatci o EUSPA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUSPA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUSPA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.13.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EUSPA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

²⁹ Više informacija o ulozi i aktivnostima EUSPA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euspa.europa.eu.

Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.13.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za svemirski program (EUSPA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUSPA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.13.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUSPA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUSPA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.13.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.13.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.13.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.13.8. Tijekom 2024. EUSPA je 22,3 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave II. (70,6 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.13.9. Pregled mjera koje je EUSPA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Izvršni direktor EUSPA-e poslao je 26. kolovoza 2021. dopis u kojem je potvrđen rani početak aktivnosti financiranih bespovratnih sredstvima, i to od 1. rujna 2021., kao i prihvatljivost povezanih troškova od tog datuma, iako je pripadajući sporazum o dodjeli bespovratnih sredstava sklopljen tek 3. prosinca 2021. Odobrenje za rani početak praćenja, prije sklapanja sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava i preuzimanja proračunske obveze, nije zabilježeno ni u registru iznimki ni u godišnjem izvješću o radu, što je u suprotnosti s člankom 193. Financijske uredbe EU-a.	EUSPA je 2024. izmijenila svoj priručnik za bespovratna sredstva. Priručnik sada uključuje postupak kojim se provjerava jesu li ispunjeni uvjeti za „rani početak” određenog projekta. Nadalje, od 2024. EUSPA prati sva „odstupanja od načela zabrane retroaktivnosti” kako bi se o njima moglo izvijestiti u njezinu godišnjem izvješću o radu.	Zaključeno
2.	2023.	EUSPA ima visoke razine prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.13.8.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)

Odgovori EUSPA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



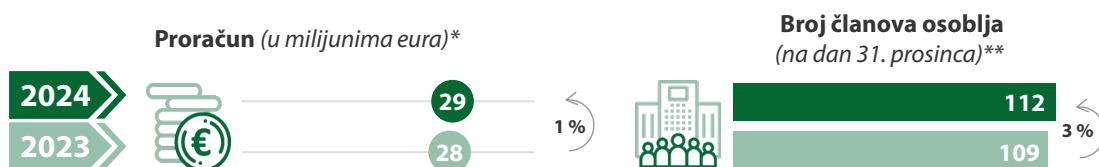
**Agencije koje se financiraju iz
naslova 2. VFO-a – „Kohezija,
otpornost i vrijednosti”**

3.14. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)

Uvod

3.14.1. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), sa sjedištem u Solunu, osnovan je [Uredbom Vijeća \(EEZ\) br. 337/75](#) (koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2019/128](#)). Cedefop potiče razvoj strukovnog osposobljavanja diljem EU-a sastavljanjem i objavljivanjem dokumentacije o sustavima strukovnog osposobljavanja. Na [slici 3.14.1.](#) prikazani su ključni podatci o Cedefopu³⁰.

Slika 3.14.1. – Ključni podatci o Cedefopu



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Cedefopa za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Cedefop.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.14.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Cedefopa i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

³⁰ Više informacija o ulozi i aktivnostima Cedefopa dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cedefop.europa.eu.

3.14.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Cedefopa za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.14.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Cedefopa na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Cedefopa i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.14.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.14.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.14.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.14.8. Cedefop je 2024. obradio 684 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 109 (16,9 %) u iznosu od 1,02 milijuna eura (4,9 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2023. kad je Cedefop obradio 659 zahtjeva za plaćanje, od kojih su 72 zahtjeva (10,9 %) u iznosu od 0,51 milijun eura (2,5 %) plaćena sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.14.9. Pregled mjera koje je Cedefop poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2021.	Nedostaci u prijelazu na sustav ABAC: (a) konačni datumi izvršenja za prenesene proračunske obveze nisu ispravno evidentirani.	(a) Situacija se 2024. znatno poboljšala jer je Cedefop donio postupke za otkrivanje i ispravljanje preostalih pogrešaka.	Zaključeno
2.	2022.	Cedefop je u razdoblju 2017. – 2022. dvama grčkim državljanima koji su bili zaposleni kao upućeni nacionalni stručnjaci isplaćivao mjesečne i dnevne naknade za troškove boravka. Cedefop ima sjedište u Grčkoj, a u skladu s njegovim internim pravilima grčki upućeni nacionalni stručnjaci nemaju pravo na te naknade.	Cedefop 2024. nije isplaćivao dnevne naknade grčkim upućenim nacionalnim stručnjacima. Cedefop namjerava izmijeniti svoja interna pravila tako da svi upućeni nacionalni stručnjaci koji moraju preseliti u Solun imaju pravo na naknade.	Otvoreno

Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)

Odgovori Cedefopa

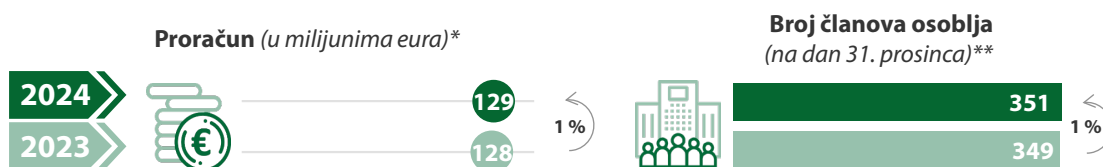
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.15. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)

Uvod

3.15.1. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC), sa sjedištem u Stockholmu, osnovan je [Uredbom \(EZ\) br. 851/2004](#). ECDC prikuplja i objavljuje podatke te iznosi znanstvena mišljenja o sprečavanju kontroli bolesti koje pogađaju ljude. Ujedno koordinira europsku mrežu tijela koja djeluju u tom području. Na [slici 3.15.1.](#) prikazani su ključni podatci o ECDC-u³¹.

Slika 3.15.1. – Ključni podatci o ECDC-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ECDC-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ECDC.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.15.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ECDC-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

³¹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima ECDC-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.ecdc.europa.eu.

3.15.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ECDC-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.15.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ECDC-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ECDC-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.15.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.15.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.15.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.15.8. U slučaju triju postupaka javne nabave iz uzorka Suda ECDC nije donio odgovarajuću odluku o financiranju prije pokretanja javne nabave za operativne rashode. Time se ugrožava djelotvorno planiranje i nadzor te je to u suprotnosti s člankom 72. stavkom 3. točkom (b) Financijske uredbe ECDC-a.

3.15.9. U evaluaciji ponuda za organizaciju jedne konferencije, ukupne procijenjene vrijednosti od 2,8 milijuna eura, postojao je niz nedostataka. Konkretno, Odbor za evaluaciju učinio je sljedeće:

- nije pravilno provjerio ispunjavaju li ponude sve kriterije za odabir;
- od jednog je ponuditelja tražio pojašnjenja, što je dovelo do male promjene u iznosu njegove financijske ponude (bez učinka na ukupni poredak ponuda);
- nije pravilno ocijenio obrazloženja navedena za troškove rada; upotrijebio je podatke od jednog ponuditelja iz 2010. kako bi ispitao potencijalno neuobičajeno nisku financijsku ponudu.

To je bilo u suprotnosti s člancima 151. i 167. Financijske uredbe EU-a te odjeljkom 23. Priloga I. toj uredbi.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.15.10. Tijekom 2024. ECDC je 24,7 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenio u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave II. (23,0 %) i glave III. (52,3 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.15.11. Pregled mjera koje je ECDC poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	U okviru jednog ugovora za usluge povezane s djelotvornošću cjepiva i studijama učinka ECDC je plaćanje pretfinanciranja u iznosu od 250 000 eura odbio od konačnog plaćanja 10 mjeseci kasnije nego što je bilo potrebno.	ECDC sada sustavno jamči da se pretfinanciranje odbija od međuplaćanja.	Zaključeno
2.	2023.	ECDC ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.15.10.).	Otvoreno
3.	2023.	ECDC ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	ECDC je poduzeo potrebne mjere kako bi se zajamčilo poštovanje rokova za plaćanje. Tijekom 2024. 97,0 % računa plaćeno je na vrijeme.	Zaključeno

Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)

Odgovori ECDC-a

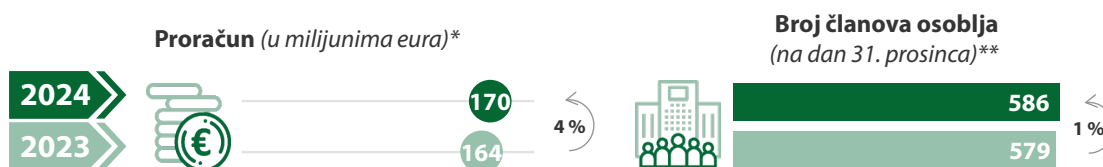
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.16. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA)

Uvod

3.16.1. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA), sa sjedištem u Parmi, osnovana je Uredbom (EZ) br. 178/2002. EFSA pruža znanstvene informacije potrebne pri sastavljanju zakonskih akata EU-a u vezi s hranom i sigurnošću hrane, prikuplja i analizira podatke koji omogućavaju prepoznavanje i praćenje rizika te pruža neovisne informacije o tim rizicima. Na slici 3.16.1. prikazani su ključni podatci o EFSA-i³².

Slika 3.16.1. – Ključni podatci o EFSA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EFSA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EFSA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.16.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EFSA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku 3.1. Potpis na stranici 342. sastavni je dio mišljenja.

³² Više informacija o ulozi i aktivnostima EFSA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.efsa.europa.eu.

3.16.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za sigurnost hrane (EFSA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EFSA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije**Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**

3.16.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EFSA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EFSA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**Prihodi****Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**

3.16.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.16.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA)

Odgovori EFSA-e

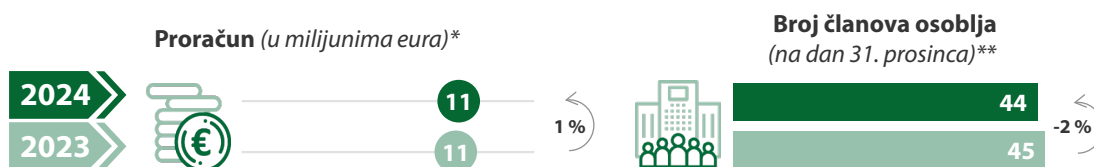
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.17. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

Uvod

3.17.1. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE), sa sjedištem u Vilniusu, osnovan je [Uredbom \(EZ\) br. 1922/2006](#). EIGE prikuplja, analizira i objavljuje informacije o rodnoj ravnopravnosti te osmišljava, ocjenjuje i promiče metodološke alate za potporu uključivanju pitanja rodne ravnopravnosti u sve politike EU-a. Na [slici 3.17.1.](#) prikazani su ključni podatci o EIGE-u³³.

Slika 3.17.1. – Ključni podatci o EIGE-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIGE-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EIGE.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.17.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EIGE-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

³³ Više informacija o ulozi i aktivnostima EIGE-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eige.europa.eu.

3.17.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog instituta za ravnopravnost spolova (EIGE), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIGE-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije**Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**

3.17.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIGE-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIGE-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**Prihodi****Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**

3.17.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.17.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.17.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.17.8. EIGE je u lipnju 2024. pokrenuo postupak javne nabave za pružanje usluga čišćenja u trajanju od najviše četiri godine i s procijenjenom vrijednošću od 396 000 eura. Financijska sposobnost koju je EIGE zahtijevao od ponuditelja (godišnji promet od najmanje 300 000 eura) bila je za 52 % veća od dvostrukog iznosa procijenjene godišnje vrijednosti ugovora, što je najviša dopuštena razina za taj zahtjev u skladu s točkom 19.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. Taj najviši iznos može se prekoračiti u opravdanim slučajevima povezanim s prirodom kupnje, pod uvjetom da javni naručitelj iznese objašnjenje u dokumentaciji o nabavi, što EIGE nije učinio. Nadalje, EIGE je u istom postupku javne nabave zahtijevao da svaki član ponuditeljeva osoblja za čišćenje ima najmanje četiri godine iskustva u području usluga čišćenja u diplomatskoj ili sličnoj instituciji, i to zbog EIGE-ovih sigurnosnih zahtjeva za urede i osjetljivosti dokumenata u njima. Nijedna druga agencija EU-a za koju je Sud u posljednje vrijeme ispitao takve ugovore nije postavila slične zahtjeve za svoje osoblje za čišćenje. EIGE je u okviru tog postupka primio samo jednu valjanu ponudu. Prekomjerni zahtjevi u pogledu financijske sposobnosti i kriterija za odabir mogu odvratiti potencijalne ponuditelje od sudjelovanja u natječajnom postupku ili ih čak spriječiti da u njemu sudjeluju.

3.17.9. U dvama postupcima javne nabave procijenjene vrijednosti od 220 000 eura i 193 175 eura natječajne specifikacije sadržavale su kriterij u vezi s kojim su ponuditelji trebali dokazati svoju sposobnost sastavljanja i koordinacije timova stručnjaka koji mogu postići potrebna ostvarenja te upravljanja tim timovima. Međutim, odbor za evaluaciju nije pravilno procijenio jesu li ponuditelji ispunili taj kriterij jer EIGE u natječajnim specifikacijama od njih nije zahtijevao da dostave odgovarajuće dokaze u tom pogledu. Stoga je postojao rizik od toga da odabrani ponuditelj ne raspolaže potrebnim sposobnostima za pružanje ugovorenih usluga.

3.17.10. Pri provedbi triju ugovora o „vremenu i sredstvima” EIGE-u je naplaćen broj radnih dana za rad koji je obavilo nekoliko konzultantskih profila. EIGE je platio fakturirane iznose a da nije provjerio odgovara li zaista broj naplaćenih dana obavljenom radu. To je u

Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

suprotnosti s člankom 45. stavkom 5. Financijske uredbe EIGE-a, kojim se zahtijevaju odgovarajuće *ex ante* provjere, te se EIGE time izlaže riziku od prekomjernog plaćanja.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.17.11. Tijekom 2024. EIGE je 18 % ukupnih diferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenio u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave III. (50,2 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.17.12. Pregled mjera koje je EIGE poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Pri odobravanju proračunskih obveza, narudžbenica i računa za usluge povezane s ocjenjivanjem svojeg osoblja EIGE je pomiješao dva međuinstitucijska okvirna ugovora, zbog čega je došlo do: - nepravilne primjene <i>ex ante</i> provjera koje se zahtijevaju člankom 73. stavkom 3. Financijske uredbe EIGE-a; - iznosa koji je bio viši od gornje granice okvirnog ugovora za 54 000 eura; - nepravilne primjene dnevnica. Stoga su sva povezana plaćanja za 2023. u ukupnom iznosu od 76 500 eura bila nepravilna.	EIGE je pružio ciljano savjetovanje relevantnom osoblju i uveo proces provjere za postupke javne nabave u kojem se primjenjuje načelo „dva para očiju“. Sud za 2024. nije utvrdio slične slučajeve neusklađenosti.	Zaključeno

Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
2.	2023.	U jednom postupku javne nabave koji je obuhvaćen revizijom (pregovarački postupak s najmanje tri natjecatelja čija je vrijednost manja od 60 000 eura) Sud je utvrdio da je jedna ponuda koja je poslana na zajedničku adresu e-pošte tima za javnu nabavu izgubljena zbog ljudske pogreške ili kvara u području IT-a te stoga ta ponuda nije uzeta u obzir u preostalom dijelu postupka. Zbog toga Sud zaključuje da su cijeli postupak i ugovor koji iz njega proizlazi, kao i sva povezana plaćanja, bili nepravilni.	EIGE je poduzeo nekoliko koraka kako bi se takve situacije spriječile u budućnosti, kao što su uvođenje i testiranje automatskih obavijesti o primitku za e-poštu. Osim toga, za upravljanje postupcima srednje vrijednosti EIGE od 2025. upotrebljava jednu platformu za e-nabavu.	Zaključeno
3.	2023.	Pri provedbi jednog okvirnog ugovora za internetske usluge EIGE je pratio potrošnju u sklopu ugovora na razini plaćanja umjesto na razini proračunskih obveza. Sud je zatim utvrdio istu praksu u sklopu jednog drugog okvirnog ugovora. Taj pristup nije u skladu s člankom 111. Financijske uredbe EU-a. Time se stvara rizik od toga da će ukupna vrijednost potpisanih pravnih obveza, koje se temelje na proračunskim obvezama i kojima se EIGE obvezuje da će izvršiti plaćanja u budućnosti, prekoračiti gornju granicu okvirnog ugovora.	EIGE je u studenome 2023. usvojio predložak za praćenje potrošnje u sklopu okvirnih ugovora na razini proračunskih obveza. Sud za 2024. nije utvrdio slučajeve u kojima je ta gornja granica prekoračena.	Zaključeno
4.	2023.	EIGE ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.17.11.).	Otvoreno

Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

Odgovori EIGE-a

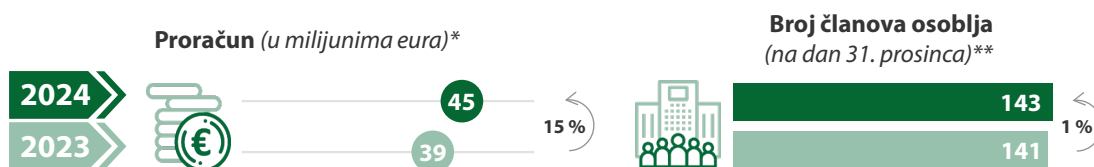
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.18. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

Uvod

3.18.1. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA), sa sjedištem u Bratislavi, osnovano je [Uredbom \(EU\) 2019/1149](#). ELA vodi računa o tome da se pravila EU-a o mobilnosti radne snage i socijalnoj sigurnosti primjenjuju na pravedan, jednostavan i djelotvoran način, olakšavajući građanima i poduzećima da ostvare koristi od unutarnjeg tržišta. Na [slici 3.18.1.](#) prikazani su ključni podatci o ELA-i³⁴.

Slika 3.18.1. – Ključni podatci o ELA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ELA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ELA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.18.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ELA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

³⁴ Više informacija o ulozi i aktivnostima ELA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ela.europa.eu.

3.18.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europskog nadzornog tijela za rad (ELA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ELA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.18.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ELA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ELA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.18.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prema mišljenju Suda, uz iznimku učinaka pitanja opisanih u odlomku „Osnova za uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom”, plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Osnova za uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.18.6. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2022.](#) (odlomek 3.18.9.) zaključio da je jedan ugovor za osmišljavanje i organizaciju osposobljavanja, koji je ELA dodijelila na temelju otvorenog postupka javne nabave, bio nepravilan jer je vrijednost odabrane financijske ponude iznosila 12,9 milijuna eura, dok je natječajnim specifikacijama maksimalna vrijednost ugovora bila utvrđena na 6 milijuna eura. To je u suprotnosti s točkom 12.3. podtočkom (a) Priloga I Financijskoj uredbi EU-a. Zbog toga su sva naknadna plaćanja na temelju tog ugovora, koja su 2024. iznosila 2,2 milijuna eura, bila nepravilna.

3.18.7. Nadalje, nedostaci u *ex ante* provjerama koje ELA obavlja u području provedbe ugovora tijekom 2024. doveli su do nepravilnih plaćanja u iznosu od 355 823 eura, kako slijedi.

- U okviru jednog okvirnog ugovora povezanog s osposobljavanjem ELA je usluge za koje je ugovaratelj izdao zasebne račune platila 300 300 eura iako su te usluge već bile obuhvaćene mjesečnim paušalnim iznosom ili nisu bile uključene u financijsku ponudu. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2023.](#) (odlomek 3.18.8.) naveo slična nepravilna plaćanja u iznosu od 261 500 eura.
- U okviru jednog drugog okvirnog ugovora povezanog s osposobljavanjem ELA je platila 55 523 eura za hibridna događanja koja nisu bila uključena u financijsku ponudu.

3.18.8. Nepravilni rashodi za 2024. ukupno iznose 2,6 milijuna eura, što čini 5,7 % ukupnih odobrenih sredstava za plaćanje koja su bila na raspolaganju 2024. Time je prekoračen prag značajnosti utvrđen za ovu reviziju.

3.18.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.18.10. ELA je 2024. obradila 1 901 zahtjev za plaćanje, od čega je njih 224 (11,8 %) u iznosu od 6,7 milijuna eura (22,2 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 18 363 eura. Za usporedbu, ELA je 2023. obradila 1 626 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 129 (7,9 %) u iznosu od 1,9 milijuna eura (5,4 %) isplaćeno sa zakašnjenjem. Tijekom 2023. naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 7 753 eura.

3.18.11. U prosincu 2024. iznos druge proračunske izmjene proračuna ELA-e za 2024. od 266 861 eura nepravilno je proknjižen kao iznos odobrenih sredstava iz vanjskih namjenskih prihoda. Naime, ta se izmjena trebala smatrati odobrenim sredstvima za 2024., a ne vanjskim namjenskim prihodima, jer je proizašla iz izmjene proračuna EU-a br. 5/2024 koju su Europski parlament i Vijeće donijeli u studenome 2024. ELA nije primila taj iznos, ali ta su odobrena sredstva ipak prenesena u 2025. Ništa od navedenog nije u skladu s člancima 6., 12., 20., 21. i 34. financijskih pravila ELA-e. ELA 2024. nije izvršila nijedno plaćanje na temelju tih odobrenih sredstava.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.18.12. Pregled mjera koje je ELA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	U natječajnim specifikacijama za potporu aktivnostima ELA-e u području osposobljavanja utvrđena je najviša vrijednost ugovora u iznosu od 6 milijuna eura za razdoblje od četiri godine. ELA je ugovor dodijelila ponuditelju čija je financijska ponuda iznosila 12,9 milijuna eura. Sud je zaključio da su predmetna nabava i dodjela ugovora nepravilne. Sva naknadna plaćanja na temelju tog ugovora, koja su 2023. iznosila 1,3 milijuna eura, bila su nepravilna.	ELA je 2024. na temelju tog ugovora platila 2,2 milijuna eura (odlomak 3.18.6.). Ugovor je istekao u veljači 2024.	Otvoreno
2.	2022.	Nisu se obavljale formalizirane <i>ex ante</i> i <i>ex post</i> kontrole u području provedbe ugovora. To je 2023. dovelo do nepravilnih plaćanja u iznosu od 329 907 eura. Konkretno, ELA je odobrila plaćanja za usluge organizacije događanja, osposobljavanja i komunikacije bez potpune provjere ključnih	Unatoč poboljšanjima u <i>ex ante</i> i <i>ex post</i> provjerama koje ELA obavlja Sud je ponovno utvrdio nedostatke. To je 2024. dovelo do nepravilnih plaćanja u iznosu od 355 823 eura (odlomak 3.18.7.).	Otvoreno

Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		parametara kojima se određuju cijene koje treba platiti.		
3.	2022.	Na kraju 2022. udio privremenih djelatnika (upućenih nacionalnih stručnjaka i vanjskih djelatnika) u ELA-i iznosio je 58 %. Na kraju 2023. udio privremenih djelatnika u ELA-i (upućenih nacionalnih stručnjaka i vanjskih djelatnika) i dalje je bio visok te je iznosio 47 %.	Na kraju 2024. udio privremenih djelatnika (upućenih nacionalnih stručnjaka i vanjskih djelatnika) i dalje je bio visok te je iznosio 47 %.	Otvoreno
4.	2022.	Od studenoga 2022. do ožujka 2023. (tj. pet mjeseci) jedan vanjski djelatnik i jedan stažist radili su na temeljnim financijskim aktivnostima ELA-e povezanim s izvršenjem proračuna, što je u suprotnosti s člankom 41. stavkom 1. financijskih pravila ELA-e. Tijekom 2023. na temeljnim financijskim aktivnostima povezanim s izvršenjem proračuna u ELA-i i dalje su radili vanjski djelatnik i stažist.	Tijekom 2024. na temeljnim financijskim aktivnostima povezanim s izvršenjem proračuna u ELA-i i dalje je radio jedan vanjski djelatnik.	Otvoreno
5.	2022.	ELA ima visoku razinu prenesenih sredstava.	ELA je 2024. smanjila stopu prijenosa sredstava na 15 %.	Zaključeno
6.	2023.	U okviru jednog okvirnog ugovora povezanog s osposobljavanjem ELA je usluge za koje je	Ta je situacija 2024. ostala ista. ELA je 2024. isplatila 55 523 eura (odlomak 3.18.7.).	Otvoreno

Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		ugovaratelj izdao zasebne račune preplatila za 261 500 eura iako su te usluge već bile obuhvaćene mjesečnim paušalnim iznosom ili nisu bile uključene u financijsku ponudu.		
7.	2023.	U slučaju međuplaćanja za jedan ugovor o pružanju komunikacijskih usluga ELA je preplatila iznos od 37 567 eura jer je račun ugovaratelja prekoračio gornju granicu za međuplaćanja utvrđenu ugovorom.	ELA je izmijenila svoj kontrolni popis za <i>ex ante</i> provjere kako bi se izbjeglo prekoračenje granica za međuplaćanja utvrđenih ugovorom.	Zaključeno

Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

Odgovori ELA-e

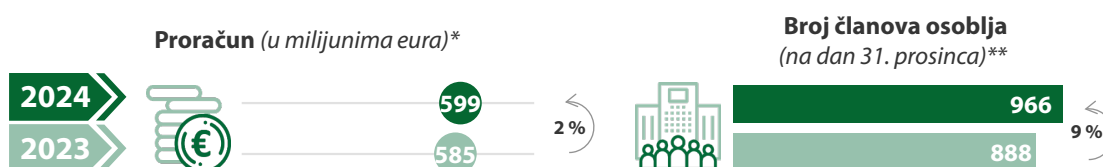
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.19. Europska agencija za lijekove (EMA)

Uvod

3.19.1. Europska agencija za lijekove (EMA), sa sjedištem u Amsterdamu, osnovana je [Uredbom \(EZ\) br. 726/2004](#). EMA je naslijedila i zamijenila Europsku agenciju za ocjenu lijekova, osnovanu 1993. EMA djeluje u okviru mreže na razini cijelog EU-a i koordinira znanstvene resurse koje su na raspolaganje stavila nacionalna tijela kako bi se zajamčili evaluacija i praćenje sigurnosti lijekova koji se upotrebljavaju za liječenje ljudi i životinja u EU-u. Na [slici 3.19.1.](#) prikazani su ključni podatci o EMA-i³⁵.

Slika 3.19.1. – Ključni podatci o EMA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EMA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EMA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.19.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EMA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

³⁵ Više informacija o ulozi i aktivnostima EMA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ema.europa.eu.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.19.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za lijekove (EMA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EMA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.19.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EMA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EMA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.19.5. Sud skreće pozornost na bilješke 3.1.3., 4.1.3., 4.3.2., 4.5.2., 4.8.1. i 4.8.2. uz računovodstvenu dokumentaciju EMA-e, u kojima su navedene važne objave o obvezama povezanim s nekretninama.

Najam nekadašnjih poslovnih prostora EMA-e u Londonu traje do 2039. i ne sadržava klauzulu o otkazivanju, ali se prostori mogu dati u podnajam ili ustupiti drugom subjektu na korištenje uz suglasnost najmodavca. EMA je u srpnju 2019. postigla dogovor s najmodavcem i dala u podnajam svoje prijašnje prostore podnajmoprimcu počevši od srpnja 2019., pod uvjetima koji su bili u skladu s uvjetima glavnog ugovora o najmu. Razdoblje podnajma trajat će do isteka ugovora EMA-e o najmu u lipnju 2039. Budući da je EMA i dalje stranka glavnog ugovora o najmu, mogla bi se smatrati odgovornom za cjelokupni iznos obveze iz glavnog ugovora (369,7 milijuna eura) i sve druge financijske obveze koje bi nastale zbog toga što su prostori prazni. Iznos najveće moguće izloženosti,

Europska agencija za lijekove (EMA)

uključujući obvezu u pogledu općinskog poreza, koji će EMA-i preostati za plaćanje ako prostori budu prazni tijekom ostatka ugovora o najmu, doseže 543 milijuna eura.

U studenome 2023. glavno matično društvo podnajmoprimca prijavilo je stečaj svojih podružnica u SAD-u i Kanadi. Nakon tog događaja stupilo je u kontakt sa svojim najmodavcima, među ostalim s EMA-om, koja je predmetne prostore dala u podnajam, radi ponovnih pregovora o njihovim najmovima.

U skladu s raspravama održanim s proračunskim tijelima EU-a i uz suglasnost svojeg najmodavca EMA je 10. listopada 2024. postigla dogovor o izmjeni postojećeg podnajma s podnajmoprimcem kojom je ugovoreno smanjenje najamnine, ali uz obvezu da se naknade za usluge i osiguranje najmodavca isplate u cijelosti. Izmjena je uključivala odredbe u skladu s kojima EMA ili podnajmoprimac mogu pod određenim uvjetima raskinuti taj ugovor o davanju u podnajam prije zakazanog datuma isteka u lipnju 2039.

EMA je u tom pogledu unijela rezervaciju za štetan ugovor čija je knjigovodstvena vrijednost 31. prosinca 2024. iznosila 122,1 milijun eura.

EMA je 2024. od Europske komisije primila povrat u iznosu od 11,2 milijuna eura koji je priznat kao prihod.

Osim toga, iznos koji se držao na založnom računu i čuvao za moguće poticaje za podnajmoprimce oslobođen je EMA-i jer u skladu s izmijenjenim uvjetima podnajma ti poticaji više nisu potrebni.

Do izdavanja računovodstvene dokumentacije EMA-e podnajmoprimac je ispunio svoje ugovorne obveze, pri čemu su plaćanja najamnine i naknada za usluge obuhvaćala razdoblje do 30. lipnja 2025.

Predmetna pitanja ne vode do uvjetnog mišljenja Suda.

Zakovitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.19.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.19.7. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.19.8. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.19.9. EMA je 17. studenoga 2020. sklopila pet kaskadnih okvirnih ugovora za usluge razvoja, konfiguracije i održavanja IT softvera u početnom iznosu od 12 milijuna eura. Gornja granica za te ugovore povećana je u tri navrata na ukupno 26,9 milijuna eura, tj. kumulativno za 124 %. To je u suprotnosti s člankom 172. stavkom 3. točkom (a) podtočkom iii. Financijske uredbe EU-a, u skladu s kojim se dopušta povećanje do 50 %. EMA je taj slučaj nepridržavanja pravila propisno zabilježila u svojem registru iznimki te naglasila da je povećanje gornje granice bilo povezano s iznimnim razvojem situacije, uključujući nepredviđene zakonodavne izmjene u vezi s ovlastima EMA-a u području javnog zdravlja. EMA je 2024. na temelju tih ugovora platila 7,6 milijuna eura, povrh 13,5 milijuna eura koje je platila do kraja 2023. Ta dva iznosa zajedno prekoračuju najveće dopušteno povećanje gornje granice ugovora od 18 milijuna eura. Stoga, unatoč izvanrednim okolnostima na koje se poziva EMA, Sud smatra da je iznos od 3,1 milijun eura koji je EMA platila 2024. na temelju tih ugovora nepravilan.

3.19.10. Sličan slučaj zabilježen je u vezi s trima drugim kaskadnim okvirnim ugovorima za usluge razvoja, uvođenja i održavanja IT softvera koji su sklopljeni 10. rujna 2020. za početni iznos od 44 milijuna eura. Gornja granica za te okvirne ugovore povećana je dvaput, na 78 milijuna eura, tj. kumulativno za 77 %, iako je u skladu s člankom 172. stavkom 3. točkom (a) podtočkom iii. Financijske uredbe EU-a bilo dopušteno samo povećanje do 66 milijuna eura. EMA je taj i slučaj nepridržavanja pravila propisno zabilježila u svojem registru iznimki te naglasila da je povećanje gornje granice bilo povezano s iznimnim razvojem situacije, uključujući nepredviđene zakonodavne izmjene u vezi s ovlastima EMA-a u području javnog zdravlja. Do kraja 2024. kumulativna plaćanja na temelju tih ugovora iznosila su 62,3 milijuna eura. Unatoč tim iznimnim okolnostima na koje se poziva EMA, Sud će smatrati nepravilnim sva buduća plaćanja na temelju tih ugovora koja su viša od 66 milijuna eura.

Europska agencija za lijekove (EMA)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.19.11. Pregled mjera koje je EMA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Sud je utvrdio da EMA na određeni dio svoje imovine nije stavila jasne identifikacijske oznake nakon preseljenja u Amsterdam 2019. Utvrdio je i određene neusklađenosti između popisa imovine koju je donirala nizozemska vlada, registra imovine EMA-e i imovine pronađene u poslovnim prostorima.	EMA je 11 000 stavki imovine označila QR kodom i evidentirala u novouspostavljenoj bazi podataka za upravljanje imovinom.	Zaključeno
2.	2023.	Nakon migracije podataka na novi korporativni sustav za veterinarske inspekcije (IRIS) EMA nije poštovala zakonske rokove za 48 veterinarskih inspekcija provedenih uz trošak od 1,3 milijuna eura te je odgovarajuće račune izdala uz znatna kašnjenja. Povezani prihodi pogrešno su knjiženi za 2023. umjesto za 2022. Ta kašnjenja nisu evidentirana u registru iznimki.	EMA je izmijenila svoje postupke tako što je odredila rok od pet dana za potvrdu primitka izvješća o inspekciji i zahtijevala da se iznimke dokumentiraju čim se utvrde. Sud za 2024. nije zabilježio slične incidente.	Zaključeno

Europska agencija za lijekove (EMA)

Odgovori EMA-e

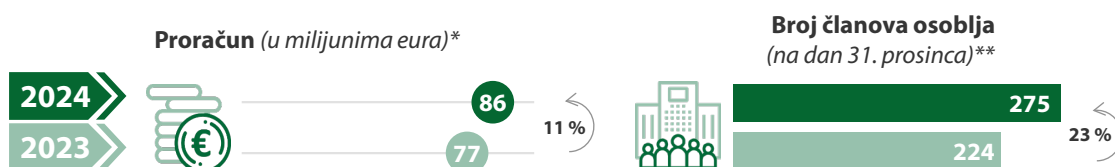
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.20. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)

Uvod

3.20.1. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO), sa sjedištem u Luxembourg, osnovan je [Uredbom \(EU\) 2017/1939](#) u svrhu istrage i kaznenog progona kaznenih djela koja štete financijskim interesima EU-a. Trenutačno u EPPO-u sudjeluju 24 države članice EU-a. Na [slici 3.20.1.](#) prikazani su ključni podatci o EPPO-u³⁶.

Slika 3.20.1. – Ključni podatci o EPPO-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Napomena: Glavni je razlog za povećanje broja osoblja činjenica da su 2024. Poljska i Švedska pristupile EPPO-u, kao i sve veće sigurnosne potrebe EPPO-a.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EPPO-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EPPO.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.20.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EPPO-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

³⁶ Više informacija o ulozi i aktivnostima EPPO-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eppo.europa.eu.

Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.20.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EPPO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.20.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EPPO-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EPPO-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.20.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.20.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.20.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.20.8. EPPO je dodijelio niz okvirnih ugovora za IT usluge na temelju cijena koje su ponuditelji naveli za niz generičkih profila IT konzultanata, u skladu s potrebama utvrđenim u scenariju opisanom u natječajnoj specifikaciji. EPPO je ujedno zadržao pravo sklapanja ugovora s IT konzultantima sa specijaliziranim profilima, koji nisu bili obuhvaćeni tim scenarijem, preko ponovnog otvaranja nadmetanja. Do trenutka obavljanja revizije otprilike 40 % svih rashoda EPPO-a u okviru tih ugovora odnosilo se na IT konzultante sa specijaliziranim profilima, čije je angažiranje bilo skuplje od angažiranja usporedivih IT konzultanata s generičkim profilima utvrđenim u cjenicima okvirnih ugovora. Stoga su se profili konzultanata upotrijebljeni za provedbu tih ugovora znatno razlikovali od scenarija opisanog u natječajnim specifikacijama. Sud napominje da su to omogućile ugovorne odredbe i da stoga to ne utječe na pravilnost plaćanja. Međutim, Sud smatra da je zbog tog pitanja možda bilo ograničeno sudjelovanje u tom postupku javne nabave.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.20.9. Pregled mjera koje je EPPO poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2021.	EPPO još nije donio sveobuhvatan plan kontinuiteta poslovanja.	EPPO radi na svojem planu kontinuiteta poslovanja i očekuje da će ga odobriti tijekom 2025.	Otvoreno
2.	2023.	Kad je riječ o jednom plaćanju povezanom s nadoknadom troškova osoblju EPPO-a čija su djeca pohađala europske škole u Luksemburgu, EPPO je primijenio rok za registraciju koji nije odgovarao roku utvrđenom u sporazumu o doprinosu sklopljenom s Komisijom. To je dovelo do toga da su za dva učenika bili zaračunani previsoki troškovi od ukupno 25 400 eura.	Privremeno zaračunavanje previsokih troškova regulirano je u sklopu obavijesti o terećenju za 2024., u vezi s kojom je plaćanje izvršeno u ožujku 2024.	Zaključeno

Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)

Odgovori EPPO-a

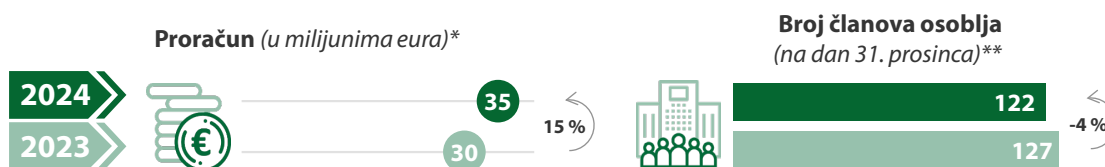
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.21. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF)

Uvod

3.21.1. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF), sa sjedištem u Torinu, osnovana je Uredbom (EEZ) br. 1360/90, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EZ) br. 1339/2008. ETF pomaže zemljama susjedima EU-a u reformi njihovih sustava obrazovanja i osposobljavanja. S tim ciljem pomaže Komisiji u provedbi programa strukovnog osposobljavanja. Na [slici 3.21.1.](#) prikazani su ključni podatci o ETF-u³⁷.

Slika 3.21.1. – Ključni podatci o ETF-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ETF-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ETF.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.21.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ETF-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1.](#) Potpis na stranici [342.](#) sastavni je dio mišljenja.

³⁷ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima ETF-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.etf.europa.eu.

3.21.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske zaklade za osposobljavanje (ETF), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ETF-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.21.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ETF-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ETF-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.21.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.21.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.21.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.21.8. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2022.](#) (odlomek 3.21.8.) zaključio da je ETF u slučaju jednog okvirnog ugovora dodijeljenog u svrhu pružanja usluga potpore upravljanju sadržajem u vrijednosti od 1 milijun eura odstupio od tehničkih specifikacija na način da je ugovor dodijelio ponuditelju koji nije ostvario potreban financijski promet u jednoj od referentnih godina. Stoga je ugovor sklopljen na temelju tog postupka bio nepravilan, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 186 175 eura.

3.21.9. Sud je u istom [izvješću za 2022.](#) (odlomek 3.21.9.) zaključio i da u okviru jednog otvorenog postupka javne nabave za usluge potpore na nacionalnoj razini u procijenjenoj vrijednosti od 4 milijuna eura gospodarska i financijska sposobnost odabranog ponuditelja nije dokazana u skladu sa zahtjevima. Stoga je ugovor sklopljen na temelju tog postupka bio nepravilan, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 252 714 eura.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.21.10. U lipnju 2023. ETF je pokrenuo otvoreni postupak za zamjenu žičane i bežične infrastrukture za LAN mreže u svojim prostorima. Financijska sposobnost koju je ETF zahtijevao od ponuditelja (godišnji promet od najmanje 200 000 eura) bila je za 33 % veća od dvostrukog iznosa procijenjene godišnje vrijednosti ugovora, što je najviša dopuštena razina za taj zahtjev u skladu s točkom 19.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. Taj najviši iznos može se prekoračiti u opravdanim slučajevima povezanim s prirodom kupnje, pod uvjetom da javni naručitelj iznese objašnjenje u dokumentaciji o nabavi, što EIGE nije učinio. Za taj je ugovor podnesena samo jedna ponuda. Prekomjerni zahtjevi u pogledu financijske sposobnosti mogu odvratiti potencijalne ponuditelje od sudjelovanja u natječajnom postupku.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.21.11. ETF je 2024. obradio 982 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 54 (5,5 %) u iznosu od 722 627 eura (4,7 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2023. kad je ETF obradio 816 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 42 (5,1 %) u iznosu od 569 078 eura (4,5 %) plaćena sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.21.12. Pregled mjera koje je ETF poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	ETF je u okviru jednog otvorenog postupka javne nabave za pružanje usluga potpore upravljanju sadržajem nepravilno primijenio kriterij za odabir povezan s gospodarskom i financijskom sposobnošću prihvaćanjem ponuditelja čiji financijski promet nije dosegnuo potrebni prag u jednoj od referentnih godina.	ETF je na temelju nepravilnog ugovora proizašlog iz tog postupka tijekom 2024. platio 186 175 eura (odlomak 3.21.8.).	Otvoreno
2.	2022.	U okviru jednog drugog otvorenog postupka javne nabave, u ovom slučaju za usluge potpore na nacionalnoj razini u vrijednosti od 4 milijuna eura, ETF je dodijelio ugovor ponuditelju čija gospodarska i financijska sposobnost nisu dokazane.	ETF je na temelju nepravilnog ugovora proizašlog iz tog postupka tijekom 2024. platio 252 714 eura (odlomak 3.21.9.).	Otvoreno

Europska zaklada za osposobljavanje (ETF)

Odgovori ETF-a

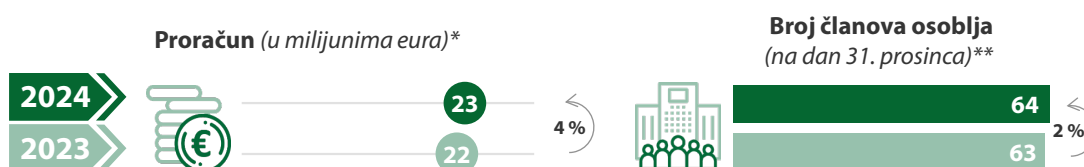
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.22. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

Uvod

3.22.1. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA), sa sjedištem u Bilbao, osnovana je [Uredbom Vijeća \(EZ\) br. 2062/94](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2019/126](#). Zadaće su EU-OSHA-e, među ostalim, prikupljati i širiti informacije o prioritetima na razini država članica i razini EU-a u području zdravlja i sigurnosti na radu te podupirati organizacije u državama članicama i EU-u koje sudjeluju u donošenju i provedbi politike u tom području. Na [slici 3.22.1.](#) prikazani su ključni podatci o EU-OSHA-i³⁸.

Slika 3.22.1. – Ključni podatci o EU-OSHA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EU-OSHA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EU-OSHA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.22.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EU-OSHA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

³⁸ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EU-OSHA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.osha.europa.eu.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.22.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EU-OSHA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.22.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-OSHA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EU-OSHA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.22.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.22.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.22.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.22.8. EU-OSHA platila je niz internetskih tečajeva a da pritom nije provjerila broj sati osposobljavanja koje je ugovaratelj prijavio i za koje je izdao račun, što je u suprotnosti s člankom 73. Financijske uredbe EU-OSHA-e.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.22.9. Tijekom 2024. EU-OSHA je 22,6 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave II. (33,3 %) i glave III. (43,3 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.22.10. Pregled mjera koje je EU-OSHA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	EU-OSHA zaključila je tri uzastopna pregovaračka postupka s jednim gospodarskim subjektom bez prethodne objave obavijesti o nadmetanju iako uvjeti navedeni u točki 11.1. podtočki (c) Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a nisu bili ispunjeni. Nadalje, EU-OSHA dodijelila je ta tri ugovora istom ugovaratelju, čija je prihvatljivost bila upitna.	Predmetni ugovori istekli su 2023. Povjerenstvo za sustav ranog otkrivanja i isključenja u konačnici je preporučilo da se taj ugovaratelj ne isključi iz sudjelovanja u postupcima javne nabave i dodjele bespovratnih sredstava koji su obuhvaćeni općim proračunom EU-a.	Zaključeno
2.	2023.	EU-OSHA prekršila je članak 160. Financijske uredbe EU-a, kojim se zabranjuje podjela ugovora, tako što je izravno dodijelila dva zasebna ugovora (oba u vrijednosti koja nije prelazila 15 000 eura) za gotovo istovjetne usluge.	EU-OSHA centralizirala je svoje operacije javne nabave i uvela standardizirani alat za višegodišnje planiranje postupaka nabave, kojim se očekuje da će se spriječiti takve situacije u budućnosti.	Zaključeno
3.	2023.	EU-OSHA ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.22.9.).	Otvoreno

Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
4.	2023.	EU-OSHA ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	EU-OSHA izradila je akcijski plan za smanjenje slučajeva zakašnjelih plaćanja. Tijekom 2024. 96,6 % računa plaćeno je na vrijeme.	Zaključeno

Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

Odgovori EU-OSHA-e

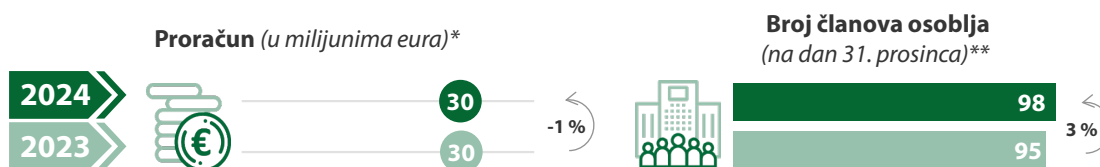
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.23. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)

Uvod

3.23.1. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), sa sjedištem u Dublinu, osnovana je [Uredbom Vijeća \(EEZ\) br. 1365/75](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2019/127](#). Zadaća je Eurofounda doprinositi planiranju i ostvarivanju boljih životnih i radnih uvjeta u EU-u stjecanjem i širenjem znanja povezanog s tom temom. Na [slici 3.23.1.](#) prikazani su ključni podatci o Eurofoundu³⁹.

Slika 3.23.1. – Ključni podatci o Eurofoundu



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Eurofounda za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Eurofound.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.23.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Eurofounda i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

³⁹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima Eurofounda dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eurofound.europa.eu.

3.23.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Eurofounda za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.23.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Eurofounda na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Eurofounda i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.23.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.23.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.23.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.23.8. Tijekom 2024. Eurofound je 15,1 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenio u 2025. Kao i 2023., ponovno je došlo do znatnih prijenosa u okviru glave II. (28,4 %) i glave III. (53,2 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.23.9. Pregled mjera koje je Eurofound poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Eurofound je izvršio jedno plaćanje povezano s ugovorom za procjenu kvalitete podataka iz istraživanja a da pritom nije prikupio određene ključne popratne dokumente u vezi s ugovorom predviđenim rezultatima. To je nedostatak u unutarnjoj kontroli zbog kojeg bi se Eurofound mogao izložiti operativnim i reputacijskim rizicima.	Eurofound je poboljšao svoje postupke kako bi zajamčio da su svi ugovorom predviđenim rezultati dostavljeni prije izvršenja plaćanja.	Zaključeno
2.	2023.	Eurofound ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.23.8.).	Otvoreno

Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)

Odgovori Eurofounda

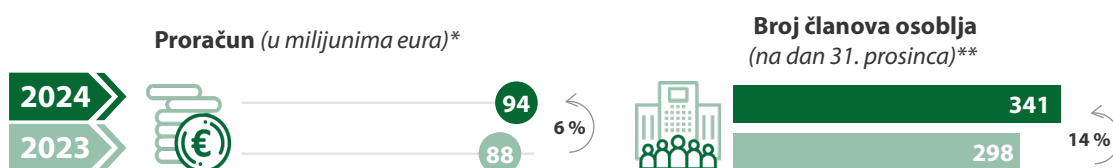
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.24. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

Uvod

3.24.1. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), sa sjedištem u Hagu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2018/1727](#). Zamijenila je tijelo čiji je naziv također bio „Eurojust”, koje je osnovano 2002. Misija je Eurojusta podupirati borbu protiv teškog organiziranog kriminala poboljšanjem koordinacije prekograničnih istraga i kaznenih progona. Eurojust također ima ovlasti prikupljati, čuvati i razmjenjivati dokaze o ratnim zločinima. Na [slici 3.24.1.](#) prikazani su ključni podatci o Eurojustu⁴⁰.

Slika 3.24.1. – Ključni podatci o Eurojustu



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Eurojusta za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Eurojust.

⁴⁰ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima Eurojusta dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eurojust.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.24.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Eurojusta i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.24.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Eurojusta za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.24.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Eurojusta na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Eurojusta i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.24.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.24.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.24.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.24.8. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2020.](#) (odlomak 3.27.9.) zaključio da okvirni ugovor o najmu vozila s jednim gospodarskim subjektom nije bio primjeren prirodi potrebnih usluga. Stoga su posebni ugovor dodijeljen na temelju tog postupka te sva povezana plaćanja bili nepravilni. Eurojust je 2024. na temelju tog ugovora platio 64 221 euro.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.24.9. Eurojust od 2021. nije ažurirao svoje planove kontinuiteta poslovanja unatoč činjenici da je došlo do niza važnih promjena koje su imale utjecaj na resurse i osoblje za ključne procese, uključujući uvođenje sustava SUMMA kao novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava. Nadalje, Eurojust nije provodio testiranja onoliko učestalo koliko je bilo utvrđeno u njegovu posljednjem planu kontinuiteta poslovanja te

Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

trenutačno nema koordiniran i dogovoren plan oporavka u slučaju katastrofe za svoje IT sustave.

3.24.10. Eurojust nije donio odgovarajuću odluku o financiranju prije pokretanja postupaka javne nabave za operativne rashode. Time se ugrožava djelotvorno planiranje i nadzor te je to u suprotnosti s člankom 32. stavkom 1. i člankom 72. stavkom 3. točkom (b) financijskih pravila Eurojusta.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.24.11. Eurojust je 2024. obradio 2 912 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 824 (28,3 %) u iznosu od 10,0 milijuna eura (25,8 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 795 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži kad je riječ o broju, ali viši kad je riječ o iznosu nego 2023., kad je Eurojust obradio 2 577 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 1 287 (49,9 %) u iznosu od 9,6 milijuna eura (25,6 %) plaćeni sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.24.12. Pregled mjera koje je Eurojust poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2020.	Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2020. iznio zaključak da je jedan postupak javne nabave za najam vozila bio nepravilan. Stoga su nepravilna i sva plaćanja izvršena na temelju tog okvirnog ugovora.	Taj okvirni ugovor istekao je 2024., ali jedan posebni ugovor ostaje na snazi do rujna 2025. kako bi se pokrio najam postojećeg voznog parka. Eurojust je 2024. na temelju tog ugovora platio 64 221 euro (odlomak 3.24.8.).	Otvoreno
2.	2022.	Sustavom Eurojusta za upravljanje korisnicima u sklopu sustava SUMMA upravlja GU BUDG, koji je odgovoran za dodjelu i uklanjanje prava korisnika sustava SUMMA na temelju informacija koje pruža Eurojust. Taj postupak još nije službeno strukturiran i Eurojust ne provodi posebne provjere prava koja su dodijeljena korisniku. Stoga postoji rizik od toga da se korisničke uloge u sustavu SUMMA možda neće pravilno dodijeliti ili ažurirati.	Eurojust je 2024. od GU-a BUDG preuzeo ulogu dodjele i uklanjanja prava pristupa. Revizorima se na zahtjev može dodijeliti savjetodavna uloga u sustavu SUMMA na ograničeno razdoblje i na pojedinačnoj osnovi.	Zaključeno

Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		Sustav SUMMA još ne sadržava ni odgovarajući korisnički profil za revizore.		
3.	2022.	Eurojust ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.24.11.).	Otvoreno
4.	2023.	Sud je utvrdio da je 2023. došlo do povećanja broja i vrijednosti nestandardnih transakcija koje su kategorizirane kao iznimke ili slučajevi neusklađenosti. Broj slučajeva neusklađenosti koje je Eurojust evidentirao povećao se od 2022. do 2023. s 43 na 71, a ukupni iznos koji je u pitanju s 294 000 eura na 566 400 eura.	Tijekom 2024. Eurojust je na tromjesečnoj osnovi analizirao slučajeve neusklađenosti iz prethodnog tromjesečja te je pritom utvrđivao područja u kojima su potrebna poboljšanja i predlagao korektivne mjere. To je dovelo do poboljšanja statističkih podataka o slučajevima neusklađenosti za 2024. u odnosu na 2023., uz smanjenje broja slučajeva sa 71 na 40 te ukupnog iznosa u pitanju s 566 400 eura na 458 000 eura.	Zaključeno

Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

Odgovori Eurojusta

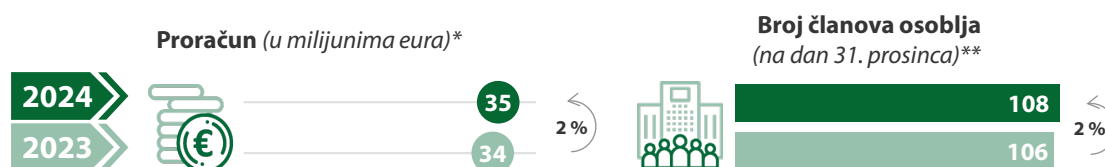
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.25. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA)

Uvod

3.25.1. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA), sa sjedištem u Beču, osnovana je [Uredbom Vijeća \(EZ\) br. 168/2007](#). FRA tijelima EU-a i država članica pruža pomoć i stručno znanje u provedbi prava EU-a povezanog s temeljnim pravima. Na [slici 3.25.1.](#) prikazani su ključni podatci o FRA-i⁴¹.

Slika 3.25.1. – Ključni podatci o FRA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija FRA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila FRA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.25.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave FRA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

⁴¹ Više informacija o ulozi i aktivnostima FRA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.fra.europa.eu.

3.25.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za temeljna prava (FRA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna FRA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.25.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje FRA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom FRA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.25.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.25.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.25.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.25.8. Tijekom 2024. FRA je 20,9 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave III. (64,8 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

3.25.9. FRA je 2024. obradila 1 505 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 215 (14,3 %) u iznosu od 532 217 eura (3,9 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. FRA je za jedno od tih zakašnjelih plaćanja platila zatezne kamate u iznosu od 329 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši kad je riječ o broju, ali niži kad je riječ o iznosu nego 2023. kad je FRA obradila 1 621 zahtjev za plaćanje, od kojih je njih 201 (12,4 %) u iznosu od 732 528 eura (5,6 %) plaćeno sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.25.10. Pregled mjera koje je FRA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	FRA ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.25.8.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA)

Odgovori FRA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



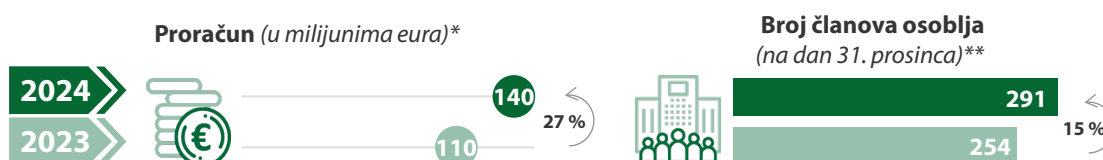
**Agencije koje se financiraju iz
naslova 3. VFO-a – „Prirodni resursi i
okoliš”**

3.26. Europska agencija za okoliš (EEA)

Uvod

3.26.1. Europska agencija za okoliš (EEA), sa sjedištem u Kopenhagenu, osnovana je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 1210/90, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EZ) br. 401/2009. U suradnji s partnerskom mrežom EEA je odgovorna za pružanje pouzdanih informacija Komisiji, Parlamentu, državama članicama i, općenitije, javnosti o stanju okoliša u Europi, klimatskim promjenama i pitanjima održivosti. Na [slici 3.26.1.](#) prikazani su ključni podatci o EEA-i⁴².

Slika 3.26.1. – Ključni podatci o EEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.26.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

⁴² Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eea.europa.eu.

3.26.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za okoliš (EEA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.26.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.26.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.26.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.26.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.26.8. Na temelju jednog okvirnog ugovora za pružanje usluga kantine i ugostiteljskih usluga EEA je platila 6 514 eura za povrat troškova predmetnog ugovaratelja a da pritom nije postojao račun koji joj je upućen. To je u suprotnosti s člankom 111. stavkom 2. Financijske uredbe EU-a. Za drugu troškovnu stavku – ručak za zaposlenike – cijene su porasle za 34 % iznad mehanizma indeksacije utvrđenog u okvirnom ugovoru, zbog čega je došlo do nepravilnih plaćanja u iznosu od 2 044 eura za ručak koji je EEA ponudila nekim od svojih posjetitelja. Sud napominje da je EEA zabilježila taj slučaj nepridržavanja pravila u izvješću o iznimkama.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.26.9. Pri naručivanju ugostiteljskih usluga povezanih s internim tečajevima, sastancima stručnjaka i troškovima reprezentacije u okviru tog istog okvirnog ugovora za pružanje usluga kantine i ugostiteljskih usluga EEA se koristila svojim internim sustavom za sastanke stručnjaka. To nije bilo u skladu s uvjetima tog okvirnog ugovora kojim se zahtijevalo da se usluge naručuju koristeći se standardnim narudžbenicama ili posebnim ugovorima. Nadalje, budući da na temelju sustava za sastanke stručnjaka ne nastaju pravne obveze u njezinu računovodstvenom sustavu, EEA nema pouzdan mehanizam za praćenje kumulativnih rashoda na temelju tog okvirnog ugovora, što je u suprotnosti s člankom 111. stavcima 1. i 3. Financijske uredbe EU-a i dovodi do rizika od prekoračenja gornje granice ugovora.

3.26.10. EEA je provela još jedan okvirni ugovor, i to za pružanje konzultantskih usluga u području IT-a, čija je ukupna procijenjena vrijednost bila 9,0 milijuna eura. U tu je svrhu EEA sklopila posebni ugovor u iznosu od 731 000 eura, ali nije navela da je to bio ugovor o vremenu i sredstvima. Stoga nije bilo moguće uskladiti ukupni ugovorni iznos s cijenom po profilu konzultanata, vrstama zadaća koje je bilo potrebno obaviti za svaki profil i pojedinostima o

Europska agencija za okoliš (EEA)

predviđenim rezultatima kako su bili utvrđeni u okvirnom ugovoru. To nije u skladu s odredbama utvrđenim u točki 1.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a i izlaže EEA-u potencijalnom pravnom riziku. Međutim, budući da su se računi koje je izdao predmetni ugovaratelj i koje je EEA platila mogli uskladiti s relevantnim odredbama tog okvirnog ugovora, ta pogreška nije imala financijski učinak.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.26.11. Tijekom 2024. EEA je 16,3 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Kao i 2023., ponovno je došlo do znatnih prijenosa u okviru glave III. (44,5 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

3.26.12. EEA je 2024. obradila 1 643 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 294 (17,9 %) u iznosu od 10,2 milijuna eura (18,9 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2023., kad je EEA obradila 1 534 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 282 (18,4 %) u iznosu od 9,5 milijuna eura (19,8 %) plaćena sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.26.13. Pregled mjera koje je EEA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	EEA je provedbu <i>ex ante</i> financijskih provjera isplata bespovratnih sredstava europskim tematskim centrima povjerila jednom vanjskom izvođaču. EEA nije ažurirala svoje postupke za <i>ex ante</i> provjere ni svoju <i>ex post</i> strategiju kako bi se uzela u obzir činjenica da su <i>ex ante</i> provjere eksternalizirane. U jednom slučaju EEA nije poduzela dostatne mjere u pogledu zaključka vanjskog izvođača da su troškovi plaća za jednog partnera u jednom europskom tematskom centru vjerojatno prikazani većima od stvarnih. Povrh toga, EEA od navedenog izvođača nije zahtijevala da provjeri jesu li te iste plaće prijavljene više puta, što je rizik za partnere koji djeluju na temelju više od jednog sporazuma sklopljenog s EEA-om.	EEA je ažurirala svoje politike i postupke za <i>ex ante</i> i <i>ex post</i> provjere europskih tematskih centara. EEA je 2024. potpisala ugovor o financijskim provjerama isplata bespovratnih sredstava s jednim novim pružateljem usluga. Zadaće navedene u tom ugovoru uključuju provjeru plaća partnera koji djeluju na temelju više od jednog sporazuma. Nakon revizije koju je Sud proveo 2023. EEA je primila platne liste na temelju kojih se potvrdilo da su prijavljeni troškovi bili točni.	Zaključeno

Europska agencija za okoliš (EEA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
2.	2023.	EEA je odobrila primjenu jednokratnih isplata bespovratnih sredstava jednom europskom tematskom centru u svrhu nadoknade troškova plaća jednog partnera. Međutim, nije mogla dokazati na koji je način taj jednokratni iznos izračunan.	EEA je dostavila dokumentaciju kojom se potkrepljuju izračuni iznosa za odluke o jednokratnim iznosima tijekom 2024. Za financijsku godinu 2024. te jednokratne isplate bespovratnih sredstava ograničene su na dva partnera na koja otpada 1,7 % ukupnih troškova prijavljenih za sve europske tematske centre.	Zaključeno
3.	2023.	EEA je povećala vrijednost jednog okvirnog ugovora sa 6,4 milijuna eura na 7,4 milijuna eura. Međutim, pri unošenju te izmjene nije poslala na objavu obavijest o izmjeni.	EEA je prilagodila svoje kontrolne mehanizme tako što je preispitala i ažurirala svoj interni kontrolni popis za izmjene ugovora.	Zaključeno
4.	2023.	EEA je 22. prosinca 2023. objavila izmjenu proračuna u <i>Službenom listu Europske unije</i> . U toj izmjeni proračuna prikazani su ukupni prihodi od 76,1 milijuna eura i ukupni rashodi od 80,1 milijuna eura, što je u suprotnosti s proračunskim načelima točnosti i uravnoteženosti.	Kako bi se ispravila objava netočnih informacija iz prosinca 2023., objavljen je ispravak 25. ožujka 2024.	Zaključeno
5.	2023.	EEA je tijekom 2023. izvršila 35 prijenosa proračunskih sredstava, ali nije dostatno dokumentirala zašto su oni bili potrebni.	Sud je 2024. utvrdio dostatna obrazloženja za sve proračunske prijenose.	Zaključeno

Europska agencija za okoliš (EEA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
6.	2023.	EEA ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.26.12.).	Otvoreno

Europska agencija za okoliš (EEA)

Odgovori EEA-e

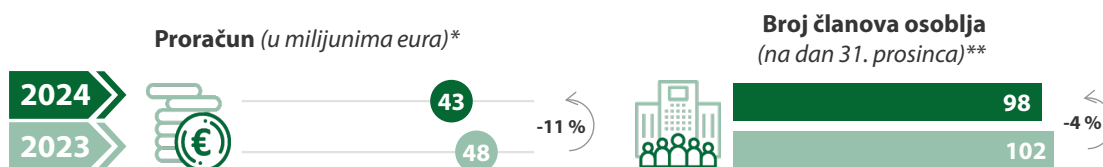
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.27. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Uvod

3.27.1. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA), sa sjedištem u Vigu, osnovana je Uredbom (EEZ) br. 768/2005, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/473. Glavna je zadaća EFCA-e koordinirati aktivnosti kontrole, inspekcije i nadzora ribarstva koje provode države članice kako bi se zajamčila djelotvorna i ujednačena primjena pravila zajedničke ribarstvene politike. Na [slici 3.27.1.](#) prikazani su ključni podatci o EFCA-i⁴³.

Slika 3.27.1. – Ključni podatci o EFCA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EFCA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EFCA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.27.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EFCA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1.](#) Potpis na stranici [342.](#) sastavni je dio mišljenja.

⁴³ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EFCA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.efca.europa.eu.

3.27.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske agencije za kontrolu ribarstva (EFCA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EFCA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije**Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**

3.27.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EFCA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EFCA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**Prihodi****Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**

3.27.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.27.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.27.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.27.8. Natječajne specifikacije jednog otvorenog postupka za pružanje IT usluga uključivale su kriterije za dodjelu na temelju cijene (40 %) i kvalitete (60 %). Međutim, formula upotrijebljena za kriterij cijene uključivala je jedan dodatni koeficijent te je dovela do toga da je kriterij cijene u stvarnosti ponderiran ispod 30 %. Ta razina od 30 % minimalna je razina koja se preporučuje u Komisijinim smjernicama kako bi se zajamčilo da se ponderiranjem ne neutralizira kriterij cijene, što se zahtijeva točkom 21.2. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a.

3.27.9. Prema internim pravilima EFCA-e upućeni nacionalni stručnjaci moraju boraviti u Vigu. Ti stručnjaci primaju dnevnu i mjesečnu naknadu za pokrivanje troškova života u tom španjolskom gradu. Kako bi primili te naknade, moraju dati službenu izjavu da ondje zaista žive. *Ex ante* provjere tih izjava koje EFCA provodi nisu odgovarajuće i temelje se isključivo na izjavama upućenih nacionalnih stručnjaka, a ne na dokumentiranim dokazima. Ne provode se *ex post* provjere. Time se stvara rizik od toga da iznosi koje EFCA plaća za te naknade možda neće biti točni. Riječ je o sistemskom nedostatku u sustavima upravljanja i kontrole koje EFCA primjenjuje.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.27.10. Tijekom 2024. EFCA je 22,2 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenijela u 2025. Sud je utvrdio da je, kao i 2023., ponovno došlo do znatnih prijenosa u okviru glave III. (38 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.27.11. Pregled mjera koje je EFCA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	EFCA je sklopila okvirni ugovor u vrijednosti od 90 milijuna eura za najam triju plovila, s početnim trajanjem od 24 mjeseca, koji se može prešutno produljiti četiri puta, svaki put za dodatnih 12 mjeseci, do šest godina. Točkom 1.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a dopušteni su okvirni ugovori u trajanju duljem od četiri godine, ali samo u iznimnim, propisno opravdanim slučajevima. Sud je utvrdio da EFCA nije iznijela dostatno obrazloženje za dulji ugovor. Stoga je zaključio da će se, ako se ugovor produlji nakon četverogodišnjeg roka, naknadno povezana plaćanja smatrati nepravilnima.	Okvirni ugovor i dalje je na snazi, no još nije izvršeno nijedno plaćanje koje bi bilo izvan ograničenja od četiri godine (2024. bila je treća godina provedbe ugovora).	Otvoreno
2.	2022.	EFCA je u svibnju 2022. pokrenula pregovarački postupak bez prethodne objave obavijesti o nadmetanju za najam odobalnih ophodnih plovila koja će se upotrebljavati u vodama između EU-a i Ujedinjene Kraljevine. U lipnju 2022. potpisala je	Ugovor je potpisan na šest mjeseci i istekao je 28. prosinca 2022. EFCA 2024. nije izvršila plaćanja na temelju tog ugovora.	Zaključeno

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		ugovor o najmu odobalnog ophodnog plovila kako bi se pokrilo razdoblje između isteka prethodnog ugovora i stupanja na snagu novog ugovora (za tri plovila) u okviru otvorenog postupka koji je bio u tijeku i koji je trajao dulje nego što se prvotno očekivalo. EFCA je pregovarački postupak opravdala iznimno hitnim slučajevima uzrokovanim nepredvidivim događajima koji se ne mogu pripisati javnom naručitelju, što je iznimka dopuštena točkom 11.1. podtočkom (c) Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. Sud je zaključio da, iako neki od čimbenika koji su doveli do te hitnosti možda nisu bili predvidivi, neki su drugi bili predvidivi. Činjenica da ti čimbenici nisu na odgovarajući način uzeti u obzir upućuje na nedostatak u planiranju EFCA-e i njezinu upravljanju postupcima javne nabave za najam triju plovila.		
3.	2022.	EFCA ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.27.10.).	Otvoreno
4.	2023.	EFCA se koristila međuinstitucijskim okvirnim ugovorom za pružanje usluga organizacije putovanja kako bi ugovorila usluge organizacije događanja, što je bilo izvan područja primjene tog ugovora kako je bio	EFCA se 2024. nije koristila međuinstitucijskim okvirnim ugovorom za pružanje usluga organizacije putovanja kako bi	Zaključeno

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		primjenjiv na EFCA-u. Stoga su povezana plaćanja u iznosu od 257 274 eura za 2023. nepravilna.	ugovorila usluge organizacije događanja. Nadalje, EFCA je 20. rujna 2023. potpisala četverogodišnji okvirni ugovor za usluge organizacije događanja s jednim novim pružateljem usluga.	

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Odgovori EFCA-e

https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



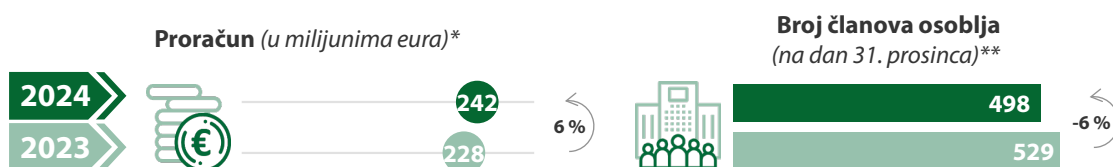
**Agencije koje se financiraju iz
naslova 4. VFO-a – „Migracije i
upravljanje granicama”**

3.28. Agencija Europske unije za azil (EUAA)

Uvod

3.28.1. Agencija Europske unije za azil (EUAA), sa sjedištem u Valletti, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2021/2303](#). EUAA je naslijedila i zamijenila Europski potporni ured za azil (EASO), osnovan 2010. Provodi operativne planove potpisane s 13 država članica. EUAA nastoji uskladiti prakse azila diljem EU-a uzimajući u obzir obveze EU-a. Glavna je zadaća EUAA-e pružiti potporu državama članicama u primjeni paketa zakona EU-a kojim se uređuju azil, međunarodna zaštita i uvjeti prihvata, poznatog kao zajednički europski sustav azila. Na [slici 3.28.1.](#) prikazani su ključni podatci o EUAA-i⁴⁴.

Slika 3.28.1. – Ključni podatci o EUAA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUAA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUAA.

⁴⁴ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EUAA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euaa.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.28.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EUAA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.28.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za azil (EUAA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUAA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.28.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUAA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUAA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.28.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.28.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.28.7. Pregled mjera koje je EUAA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2017.	Postupci javne nabave za iznajmljene prostore EASO-a na Lezbosu bili su nepravilni. Zbog toga su nepravilna i sva naknadna plaćanja na temelju tog ugovora.	Ugovor za prostore na Lezbosu u Grčkoj raskinut je u travnju 2023. Tijekom 2024. nije bilo povezanih plaćanja.	Zaključeno
2.	2020.	Postupak javne nabave za iznajmljene prostore u Rimu bio je nepravilan. Zbog toga su nepravilna i sva naknadna plaćanja izvršena na temelju tih ugovora.	Ugovor je raskinut u srpnju 2023. Novi okvirni ugovor za prostore u Rimu stupio je na snagu 1. kolovoza 2023. Stoga 2024. nije bilo plaćanja povezanih s navedenim prethodnim nepravilnim ugovorom.	Zaključeno
3.	2022.	U sufinanciranju nekih od aktivnosti EUAA-e sudjeluju zemlje pridružene Schengenu. Njihov udio u proračunu EUAA-e za te aktivnosti temelji se na udjelu veličine njihovih gospodarstava u odnosu na gospodarstvo EU-a. Međutim, sporazumi s tim zemljama, koji služe kao pravna osnova za izračun njihovih	Stanje je ostalo isto 2024. Pregovore sa zemljama pridruženim Schengenu vodi Komisija.	Otvoreno

Agencija Europske unije za azil (EUAA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		doprinosu, nisu jasni i omogućavaju različita tumačenja. Sud smatra da je tumačenje EUAA-e manjkavo jer je dovelo do toga da su zemlje pridružene Schengenu doprinijele proračunu EUAA-e s 0,7 milijuna eura (7 %) manje nego što bi trebale prema veličini svojih gospodarstava u odnosu na gospodarstvo EU-a. Ta nerazmjernost uzrokovana je činjenicom da EUAA doprinos svake zemlje pridružene Schengenu izračunava dijeljenjem veličine gospodarstva te zemlje s ukupnom veličinom gospodarstva EU-a i gospodarstava svih zemalja pridruženih Schengenu te zatim množenjem nastalog „omjera doprinosa” sa subvencijom iz proračuna EU-a za relevantne aktivnosti EUAA-e.		
4.	2023.	Nakon što je u okviru jednog postupka za pružanje usluga usmenog prevođenja i kulturnog posredovanja objavljena odluka o dodjeli za jednu od grupa, jedan od ponuditelja uložio je prigovor jer je odbor za evaluaciju pogrešno upotrijebio pojašnjenja koja je taj ponuditelj dostavio za jednu drugu	U okviru ponovnog ocjenjivanja koje je proveo odbor za evaluaciju predmetni javni naručitelj na odgovarajući je način zajamčio zakonitost i pravilnost tog postupka javne nabave. Nadalje, kako bi se ublažio rizik od potrebe za ponovnim ocjenjivanjem u drugim postupcima javne nabave, svi članovi osoblja i Upravni odbor	Zaključeno

Agencija Europske unije za azil (EUAA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		grupu, a ne za onu koja se ocjenjivala. S obzirom na tu pogrešku dužnosnik EUAA-e za ovjeravanje zatražio je ponovnu ocjenu te ponude.	obaviješteni su o tom slučaju u okviru godišnje procjene sustava unutarnje kontrole. Te informacije dostupne su cjelokupnom osoblju na intranetu EUAA-e. Nadalje, EUAA je podigla razinu osviještenosti razmjenom stečenih iskustava i dobre prakse na tjednim internim sastancima, na kojima se raspravlja o takvim poslovnim scenarijima.	

Agencija Europske unije za azil (EUAA)

Odgovori EUAA-e

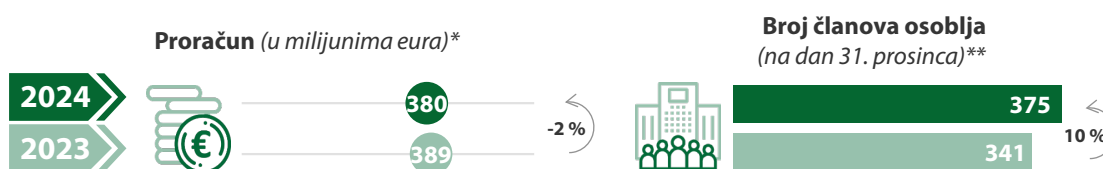
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.29. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Uvod

3.29.1. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA), sa sjedištem u Tallinnu i uredima u Strasbourgu i Sankt Johannu im Pongauu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2018/1726](#). Naslijedila je i zamijenila Europsku agenciju za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde, koja je osnovana 2011. Njezine zadaće obuhvaćaju razvoj i operativno upravljanje sustavom ulaska/izlaska za državljane zemalja izvan EU-a te europskim sustavom za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja. Osnovni je cilj eu-LISA-e obavljati zadatke u vezi s operativnim upravljanjem drugom generacijom šengenskog informacijskog sustava, viznim informacijskim sustavom te europskim sustavom za usporedbu otisaka prstiju. Na [slici 3.29.1.](#) prikazani su ključni podatci o eu-LISA-i⁴⁵.

Slika 3.29.1. – Ključni podatci o eu-LISA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija eu-LISA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila eu-LISA.

⁴⁵ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima eu-LISA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <https://www.eulisa.europa.eu>.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.29.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave eu-LISA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.29.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) godišnje računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna eu-LISA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.29.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje eu-LISA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom eu-LISA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Zakornitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.29.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.29.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.29.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.29.8. Nakon pregovaračkog postupka za najam prostora u Strasbourgu koje eu-LISA treba privremeno upotrebljavati ustanovljeno je da su površina tih prostora (2 074 m²) i broj mjesta rada (200) utvrđeni u proizašlom ugovoru o najmu bili manji od potreba utvrđenih u natječajnoj specifikaciji (površina između 2 500 m² i 3 500 m² te 250 mjesta rada). Nadalje, iako je kvaliteta te ponude ocijenjena kao vrlo niska (pri čemu joj je dodijeljeno 18 bodova od njih najviše 100), ona nije odbijena, što je u suprotnosti s Komisijinim smjernicama o javnoj nabavi. Naposljetku, o određenim kriterijima za dodjelu utvrđenim u natječajnoj dokumentaciji naknadno se pregovaralo s predmetnim ponuditeljem i oni nisu uzeti u obzir pri ocjenjivanju, što je u suprotnosti s člankom 167. stavkom 3. Financijske uredbe EU-a i točkom 6.5. Priloga I. toj uredbi. Stoga su taj pregovarački postupak i proizašli ugovor o najmu nepravilni, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 850 068 eura.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

3.29.9. Kad je riječ o jednom postupku javne nabave za izvođenje elektroinstalacijskih i građevinskih radova za tehničku infrastrukturu u Strasbourgu, tijekom evaluacije kriterija za odabir i dodjelu odbor za evaluaciju obratio se dvama ponuditeljima e-poštom kako bi dobio dodatna pojašnjenja o njihovoj natječajnoj dokumentaciji, uključujući, posebice, financijske ponude. Međutim, Sud je utvrdio da je u slučaju odabranog ponuditelja početna financijska ponuda bila izmijenjena u pogledu jednog elementa cijene, no pritom nije istaknuta nikakva administrativna pogreška. To je u suprotnosti s člankom 151. Financijske uredbe EU-a. Budući da je ta izmjena utjecala na ishod tog postupka javne nabave, ugovor potpisan s odabranim ponuditeljem nepravilan je, kao i povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 150 205 eura.

3.29.10. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2023.](#) (odlomak 3.29.9.) zaključio da su izmjene koje su uvedene u određene cjenovne elemente financijskih ponuda predmetnih dvaju ponuditelja, koje su opsežnije od ispravaka dopuštenih člankom 151. Financijske uredbe EU-a, imale odlučujući utjecaj na ishod natječaja te su tim dvama ponuditeljima dodijeljeni ugovori na drugom i trećem mjestu prema kaskadnom redoslijedu. Ugovori potpisani s tim dvama ponuditeljima bili su nepravilni, kao i sva povezana plaćanja. Tijekom 2024. eu-LISA je u vezi s tim ugovorima platila iznos od 1,4 milijuna eura.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.29.11. U veljači 2024. eu-LISA dodijelila je jedan posebni ugovor za usluge praćenja i održavanja u vezi s viznim informacijskim sustavom koristeći se ponovnim otvaranjem nadmetanja na temelju ugovora o transverzalnom operativnom okviru. Ta je dodjela povezana s raskidom jednog prethodnog ugovora, za koji je Sud u [izvješću o agencijama EU-a za 2022.](#) procijenio da je nepravilan (odlomak 3.29.17.). U okviru ponovnog otvaranja nadmetanja zaprimljene su tri financijske ponude, koje su se znatno razlikovale. Najjeftinija ponuda, od odabranog ponuditelja (47,8 milijuna eura), bila je pet puta niža od druge najjeftinije ponude (243,4 milijuna eura) i 50 puta niža od najskuplje ponude (2,4 milijarde eura). Na temelju pojašnjenja dobivenih od ponuditelja u pogledu planirane automatizacije usluga održavanja odbor za evaluaciju zaključio je da ta najjeftinija ponuda nije izuzetno niska i da je ne bi trebalo odbaciti. Zbog postojanih sumnji u valjanost te ponude eu-LISA je osnovala radnu skupinu za preispitivanje tog ponovnog otvaranja nadmetanja. Radna skupina potvrdila je procjenu financijskih ponuda koju je proveo odbor za evaluaciju, ali i izvijestila o operativnom i ugovornom riziku povezanom s činjenicom da bi eu-LISA morala unaprijed platiti većinu ugovorne cijene. Sud smatra da je taj rizik znatan.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.29.12. Pregled mjera koje je eu-LISA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *[Prilogu](#)*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2017.	eu-LISA trenutačno upravlja trima zasebnim, neintegriranim opsežnim informacijskim sustavima te se u svima njima obrađuju podatci povezani s područjem politike EU-a koje obuhvaća slobodu, sigurnost i pravdu. Zbog takvog pristupa može se dogoditi da eu-LISA ne ostvari uštede zbog ekonomije razmjera i ne iskoristi sinergiju među različitim sustavima.	Novi, transverzalan pristup primjenjuje se za okvirne ugovore sklopljene između 2020. i 2022. Namjera je da ti ugovori budu glavni pokretač ostvarivanja ušteda zbog ekonomije razmjera. Njihov će se učinak procjenjivati tijekom njihove provedbe. Rokovi provedbe tih ugovora istječu između 2024. i 2026.	Otvoreno
2.	2021.	eu-LISA izmijenila je vrijednost triju ugovora. Izmjenama je maksimalni iznos tih ugovora povećan za 50 %. Budući da su izmijenjeni ugovori bili blizu isteka i da je rezervirani iznos i dalje bio znatno niži od maksimalnog iznosa predviđenog ugovorom, umjesto da izmijeni postojeće ugovore za najveći iznos dopušten Financijskom uredbom	Na kraju 2024. jedan od ugovora iz 2017. bio je istekao, a drugi je još bio na snazi.	Otvoreno za preostali ugovor iz 2017.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		EU-a, eu-LISA je mogla što prije upotrijebiti nove transverzalne ugovore.		
3.	2022.	Za kupnju hardvera koji nije obuhvaćen povezanim okvirnim ugovorom ili čija je cijena 23 % viša od odgovarajućih stavki okvirnog ugovora eu-LISA upotrijebila je poseban ugovor za elemente s fiksnom cijenom. To čini bitno odstupanje od okvirnog ugovora. Stoga su povezana plaćanja za 2022., koja odgovaraju povećanju cijene fiksnog elementa cijene u visini od 2,9 milijuna eura, nepravilna.	Na kraju 2024. ugovor više nije bio na snazi i te godine nije bilo povezanih plaćanja.	Zaključeno
4.	2022.	U jednom drugom posebnom ugovoru za prilagođeni razvoj i ispitivanje u vezi sa sustavom ulaska/izlaska eu-LISA sklopila je izmjenu kako bi se vrijednost ugovora povećala za 3,6 milijuna eura. Međutim, u skladu s povezanim okvirnim ugovorom, predmetni posebni ugovor sadržavao je fiksnu cijenu te takva promjena nije bila dopuštena. Stoga je plaćanje za 2022. u visini od 0,9 milijuna eura povezano s tim dodatnim uslugama nepravilno.	Na kraju 2024. ugovor je i dalje bio na snazi, ali te godine na temelju njega nije bilo plaćanja.	Otvoreno

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
5.	2022.	Kad je riječ o javnoj nabavi za održavanje zajedničke infrastrukture, Sud je zaključio da je posebni ugovor bitno odstupao od okvirnog ugovora te da nije bilo izmjena okvirnog ugovora.	Od 2023. ugovor više nije na snazi. Tijekom 2024. nije bilo plaćanja na temelju tog ugovora.	Zaključeno
6.	2022.	Jedan ugovor u vezi s viznim informacijskim sustavom eu-LISA odlučila je dodijeliti primjenom pregovaračkog postupka bez prethodne objave obavijesti o nadmetanju. Tu je odluku obrazložila iznimnom hitnošću. Na primjenu te vrste postupka odlučila se protivno savjetu vlastite službe za javnu nabavu i pravne službe. Sud je zaključio da primjena tog postupka nije opravdana i da se mogao primijeniti uobičajeni postupak.	Do kraja 2024. i okvirni ugovor i posljednji posebni ugovor raskinuti su ili su istekli. Tijekom 2024. nije izvršeno nijedno plaćanje na temelju tog ugovora.	Zaključeno
7.	2022.	Javna nabava u okviru koje je sklopljen jedan ugovor o transverzalnom operativnom okviru čija se ukupna vrijednost procjenjuje na 490 milijuna eura bila je podijeljena u dvije grupe. U tu je svrhu eu-LISA imenovala dva odbora za evaluaciju, od kojih je svaki imao 33 člana. Sud smatra da se zbog tako velikog broja članova smanjuje njihova pojedinačna	Tijekom 2024. eu-LISA uvela je izmijenjene smjernice o javnoj nabavi kako bi riješila to pitanje.	Zaključeno

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		odgovornost. Osim toga, utvrdio je da za šest sastanaka odbora za evaluaciju nisu vođeni zapisnici te da je potpisano samo završno izvješće.		
8.	2022.	eu-LISA ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Razina prenesenih sredstava smanjila se 2024. ispod 15 %, što je prag iznad kojeg je potrebno prijavljivanje koji Sud primjenjuje.	Zaključeno
9.	2023.	U kontekstu jednog otvorenog postupka tijekom evaluacije eu-LISA obratila se e-poštom dvama od triju ponuditelja kako bi dobila dodatna pojašnjenja u vezi s dostavljenom natječajnom dokumentacijom, uključujući financijsku ponudu. Oba ponuditelja složila su se s izmjenama koje je eu-LISA predložila u odnosu na njihove financijske ponude jer bi se u suprotnom njihove ponude smatrale neprihvatljivim te bi se postupak morao otkazati da je preostao samo jedan ponuditelj. Neovisno o tome, činjenica da je eu-LISA uvela znatne izmjene u određene cjenovne elemente financijskih ponuda dvaju ponuditelja, koje su opsežnije od ispravaka dopuštenih člankom 151. Financijske uredbe EU-a, imala je	Predmetni ugovori istekli su 2023. Međutim, tijekom 2024. eu-LISA platila je na temelju tih ugovora 1,4 milijuna eura.	Otvoreno

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		odlučujući utjecaj na ishod natječaja te su predmetnim dvama ponuditeljima dodijeljeni ugovori na drugom i trećem mjestu prema kaskadnom redoslijedu. Stoga su ugovori sklopljeni s tim dvama ponuditeljima nepravilni, kao i povezana plaćanja, koja su 2023. iznosila 2,7 milijuna eura za ta dva ponuditelja.		
10.	2023.	Tijekom 2023. eu-LISA potrošila je iznos od 11,0 milijuna eura na temelju dvaju okvirnih ugovora s jednim konzorcijem IT preprodavatelja, od kojih se jedan odnosio na hardver i povezane usluge (1,9 milijuna eura), a drugi na softver i povezane usluge (9,1 milijun eura). U skladu s uvjetima iz obaju ugovora cijena koju plaća eu-LISA cijena je prodavatelja umanjena za unaprijed utvrđeni minimalni popust te uvećana za dodatak za preprodavatelja. Kako bi se zajamčilo da se navedeni minimalni popust pravilno primjenjuje te da se bilo koji veći popusti koje su preprodavatelji dobili od prodavatelja pravilno uzmu u obzir za cijenu koju plaća eu-LISA, predmetni preprodavatelj bi eu-LISA-i trebao	Na temelju tih dvaju okvirnih ugovora eu-LISA je tijekom 2024. platila 69,2 milijuna eura. Iako se poboljšala kvaliteta dokumentacije povezane s cjenicima prodavatelja, provjere koje su potrebne kako bi eu-LISA zajamčila da nije preplatila primljenu robu i usluge ponovno nisu provedene na temelju računa sa stvarnom cijenom plaćenom za te kupnje.	Otvoreno

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		dostaviti cjenike prodavatelja, kao i račune na kojima je vidljiva stvarna cijena plaćena prodavatelju. Sud je utvrdio da je preprodavatelj eu-LISA-i dostavio cjenike prodavatelja (obično cijene prije primjene bilo kakvog popusta), no ne i račune sa stvarnim cijenama plaćenim za predmetne kupnje te eu-LISA stoga nije mogla obaviti potrebne provjere kako bi zajamčila da nije preplatila primljenu robu i usluge.		
11.	2023.	Tijekom 2023. eu-LISA izmijenila je jedan okvirni ugovor za pružanje usluga u vezi s transverzalnim operativnim okvirom (TOF) kako bi u njegovo područje primjene uključila troškove naknade za nastavak pružanja usluga. Naknada za nastavak pružanja usluga novčana je kazna koju prodavatelji naplaćuju u slučajevima u kojima se usluge održavanja određenog proizvoda ne obnove pravodobno, već se s njima nastavi u kasnijem trenutku. Ti troškovi potječu iz jednog drugog okvirnog ugovora, koji je eu-LISA s jednim drugim konzorcijem 2019. potpisala za provedbu sustava ulaska/izlaska (EES). Zbog kašnjenja u	Tijekom 2024. eu-LISA je platila 1,3 milijuna eura u vezi s tim spornim troškovima obnove održavanja softvera i povezanim naknadama za nastavak pružanja usluga na temelju tog ugovora o transverzalnom operativnom okviru. Do kraja 2024. eu-LISA nije pokrenula sudske postupke protiv izvođača za EES u vezi s tim pitanjem.	Otvoreno

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		provedbi EES-a došlo je do spora s predmetnim izvođačem, koji je odbio pokriti dodatan trošak održavanja određenih IT proizvoda tijekom produženog trajanja tog projekta. Održavanje je nakon toga isteklo, što je dovelo do obveze plaćanja naknade za nastavak pružanja usluga. To je značilo da se od studenoga 2022. do travnja 2023. za niz IT proizvoda nije obavljalo odgovarajuće održavanje propisano ugovorom, što je sa sobom donijelo rizike za rad eu-LISA-e. Sud napominje da je eu-LISA odlukom da naknadu za nastavak pružanja usluga uključi u jedan drugi ugovor (TOF) otklonila rizik od poremećaja svojeg poslovanja uzrokovanog kontinuiranim neodržavanjem. Međutim, donošenjem te odluke ujedno je prihvatila platiti znatne troškove (5,3 milijuna eura tijekom 2023.) koje je, prema vlastitom tumačenju ugovora za EES, trebala pokriti druga strana (izvođač za EES). Sud napominje i da do vremena obavljanja revizije eu-LISA nije pokrenula sudske postupke protiv izvođača za EES u vezi s tim pitanjem.		

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Odgovori eu-LISA-e

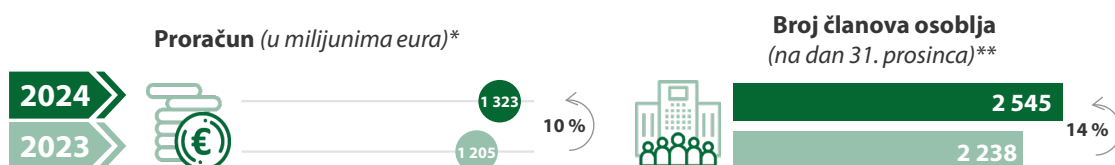
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.30. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Uvod

3.30.1. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex), sa sjedištem u Varšavi, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2016/1624](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2019/1896](#). Frontex je zamijenio i naslijedio Europsku agenciju za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije, osnovanu 2004. Frontex i tijela država članica zadužena za upravljanje granicama i operacije vraćanja zajedno čine europsku graničnu i obalnu stražu, koja je odgovorna za integrirano upravljanje vanjskim granicama EU-a. Na [slici 3.30.1.](#) prikazani su ključni podatci o Frontexu⁴⁶.

Slika 3.30.1. – Ključni podatci o Frontexu



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Frontexa za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Frontex.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.30.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Frontexa i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁴⁶ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima Frontexa dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.frontex.europa.eu.

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.30.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Frontexa za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.30.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Frontexa na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Frontexa i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.30.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.30.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.30.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.30.8. Tijekom 2024. Frontex je 43 % nediferenciranih odobrenih sredstava za tu godinu prenio u 2025. Kao i 2023., došlo je do znatnih prijenosa u okviru glave II. (43 %) i glave III. (58 %). Opetovano visokim stopama prijenosa dovodi se u pitanje proračunsko načelo jedne godine te one upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna.

3.30.9. Frontex je 2024. obradio 39 940 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 2 516 (6,3 %) u iznosu od 73,3 milijuna eura (8,4 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 149 374 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2023. kad je Frontex obradio 38 629 zahtjeva za plaćanje, od kojih je njih 5 136 (13,3 %) u iznosu od 100,9 milijuna eura (13,2 %) plaćeno sa zakašnjenjem, što je dovelo do zateznih kamata u ukupnom iznosu od 7 756 eura.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.30.10. Pregled mjera koje je Frontex poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2018.	Frontex ima visoku razinu prenesenih sredstava.	Stanje u vezi s prijenosima ostalo je isto i 2024. (odlomak 3.30.8.).	Otvoreno
2.	2018.	Frontex nije dosegnuo potrebnu stopu popunjenih radnih mjesta predviđenu u planu radnih mjesta. Frontex bi trebao doraditi smjernice za članove odbora za odabir i temeljitije provjeravati financijska prava kandidata.	Tijekom posljednjih pet godina bilježi se napredak u pogledu stope popunjenih radnih mjesta, kako slijedi: ○ 2020.: 61 % ○ 2021.: 77 % ○ 2022.: 82 % ○ 2023.: 89 % ○ 2024.: 85 % Međutim, Frontex i dalje ima znatan broj nepopunjenih radnih mjesta.	Otvoreno

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
3.	2020.	Europska ombudsmanica pokrenula je dvije istrage: (a) u studenome 2020. procijenila je djelotvornost i transparentnost Frontexova mehanizma za podnošenje pritužbi te ulogu i neovisnost Frontexova službenika za temeljna prava te je 15. lipnja 2021. iznijela devet prijedloga; (b) u ožujku 2021. ispitala je način na koji Frontex poštuje svoje obveze u pogledu temeljnih prava i jamči da preuzima odgovornost u pogledu svojih novih proširenih odgovornosti. U tijeku su i dvije druge istrage: (a) jedna koju je pokrenuo OLAF u vezi s navodnim uznemiravanjem, zlostavljanjem i prisilnim udaljenjem migranata koje se odnosi na Frontex i (b) jedna koju je pokrenuo Europski parlament u vezi s navodnim kršenjima temeljnih prava u Frontexu.	Frontex redovito prati napredak ostvaren u tom pogledu (to je stalna točka na dnevnom redu svakog sastanka upravnog odbora). Kad je riječ o pitanjima koja je postavila Europska ombudsmanica, Frontex navodi da je od 22 mjere za poboljšanje osmišljene na temelju preporuka proveo njih 18 i da provedba četiri preostale preporuke „u tijeku”. Kad je riječ o pitanjima koja su postavili Radna skupina Europskog parlamenta za nadzor Frontexa (FSWG) i OLAF, Frontex navodi da su sve mjere provedene ili zaključene.	Otvoreno za daljnje postupanje u vezi s pitanjima koja je postavila Europska ombudsmanica. Zaključeno za daljnje postupanje u vezi s pitanjima koja su postavili FSWG i OLAF.
4.	2021.	Frontex ima visok udio zakašnjelih plaćanja.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.30.9.).	Otvoreno
5.	2022.	Frontex nema formalizirane smjernice ili postupke za jamčenje dosljednog izračuna obračunanih troškova (2022.: 213,5 milijuna eura). Zbog toga procijenjeni iznos varira	Opće smjernice za izračun automatskih prijenosa donesene su 26. studenoga 2024.	Zaključeno

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		ovisno o jedinici odgovornoj za izračun iznosa obračunanih troškova.		
6.	2022.	Frontex je u svibnju 2019. sklopio okvirni ugovor u ukupnoj vrijednosti od 30 milijuna eura za usluge putovanja, uključujući smještaj. Sud je utvrdio da računi za smještaj koje je izdala putnička agencija nisu bili potkrijepljeni stvarnim računima hotela. Umjesto toga, povezane račune zapravo je izdalo društvo kći putničke agencije. Unutarnje kontrole koje je Frontex obavio u pogledu provedbe tog ugovora nisu bile dovoljne jer nisu pružile dokaze o stvarno nastalim troškovima. To je kritični nedostatak koji sa sobom nosi znatan rizik od prekomjerne naplate.	Okvirni ugovor iz 2019 istekao je 2021. U svibnju 2022. Frontex je raskinuo naknadni okvirni ugovor za usluge putovanja. Otad Frontex nema putničku agenciju za rezervaciju službenih putovanja, uključujući dugoročna službena putovanja stalnih snaga. Umjesto toga osoblje Frontexa samostalno rezervira putne aranžmane. Budući da postoji rizik od prekomjernih troškova povezanih s takvim aranžmanima, Sud je preispitao Frontexove unutarnje kontrole u tom pogledu i ispitao je uzorak putnih naloga. Na temelju provjera koje je proveo 2024. Sud nije utvrdio slučajeve očito prekomjernih troškova.	Zaključeno
7.	2022.	Sud je u jednom postupku zapošljavanja utvrdio da je odbor za odabir objedinio pojedinačne procjene svojih članova umjesto primjene sporazumne metode utvrđene u Frontexovim internim pravilima. Nadalje, nedostajali su jasni standardi ili upute članovima odbora za odabir o tome kako	U listopadu 2024. usvojena je izmijenjena odluka (koju je preispitao izvršni direktor) o zapošljavanju i odabiru privremenog i ugovornog osoblja (EDD 2024/106), u kojoj je riječ o pitanju mogućeg sukoba interesa.	Zaključeno

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		procijeniti pojedinačne kriterije za odabir. Naposljetku, iako je predsjednik odbora za odabir prijavio je da je izravno hijerarhijski povezan s osobom koja je zaposlena, Sud nije pronašao dokaze o postojanju mjera za ublažavanje mogućeg sukoba interesa. Tim nedostacima narušavaju se načela transparentnosti i jednakog postupanja prema kandidatima u postupcima zapošljavanja i zbog njih se Frontex može izložiti riziku gubitka ugleda te pravnim rizicima. Slično opažanje Sud je iznio u odlomku 3.30.14. izvješća za 2021.		
8.	2022.	U sufinanciranju aktivnosti Frontexa sudjeluju zemlje pridružene Schengenu. Njihov udio u proračunu Frontexa temelji se na udjelu veličine njihovih gospodarstava u odnosu na veličinu gospodarstva EU-a. Međutim, sporazumi s tim zemljama, koji služe kao pravna osnova za izračun njihovih doprinosa, nisu jasni i podložni su različitim tumačenjima. Sud smatra da je Frontexovo tumačenje manjkavo jer dovodi do toga da zemlje pridružene Schengenu doprinose proračunu Frontexa manje nego što bi trebale prema	Stanje je 2024. ostalo isto. To je pitanje izvan kontrole Frontexa.	Otvoreno

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		veličini svojih gospodarstava u odnosu na veličinu gospodarstva EU-a, pri čemu taj manjak iznosi oko 3,5 milijuna eura (7 %). Ta nerazmjernost uzrokovana je činjenicom da Frontex doprinos svake zemlje pridružene Schengenu izračunava dijeljenjem veličine gospodarstva te zemlje s ukupnom veličinom gospodarstva EU-a i gospodarstava svih pridruženih zemalja te zatim množenjem nastalog „omjera doprinosa” sa subvencijom iz proračuna EU-a za Frontex (izostavljajući proračunski udio zemalja pridruženih Schengenu).		

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Odgovori Frontexa

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



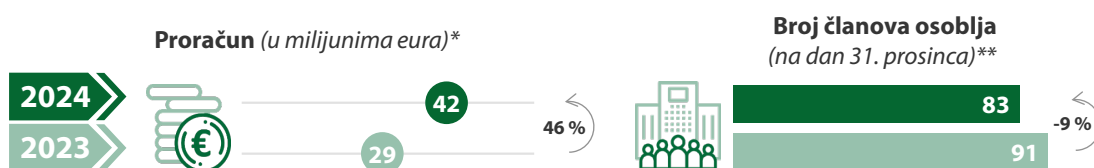
Agencije koje se financiraju iz naslova 5. VFO-a – „Sigurnost i obrana”

3.31. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

Uvod

3.31.1. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL), sa sjedištem u Budimpešti, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2015/2219](#). CEPOL je naslijedio i zamijenio Europsku policijsku akademiju, osnovanu 2005. Zadaća je CEPOL-a da okuplja nacionalne institute za osposobljavanje policajaca u državama članicama kako bi se organiziralo osposobljavanje viših policijskih službenika u skladu sa zajedničkim standardima. Na [slici 3.31.1.](#) prikazani su ključni podatci o CEPOL-u⁴⁷.

Slika 3.31.1. – Ključni podatci o CEPOL-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Napomena: Znatno povećanje proračuna CEPOL-a povezano je s namjenskim prihodima koje je CEPOL primio za provedbu četiriju projekata osposobljavanja i suradnje, koja započela u lipnju 2024.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CEPOL-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CEPOL.

⁴⁷ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima CEPOL-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cepol.europa.eu.

Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.31.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave CEPOL-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1.** Potpis na stranici **342.** sastavni je dio mišljenja.

3.31.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CEPOL-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.31.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CEPOL-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CEPOL-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.31.5. Sud skreće pozornost na napomenu s popratnim informacijama navedenu u odjeljku 3. pod naslovom „Najvažnija operativna postignuća” u financijskim izvještajima i

Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

priloženu godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji za 2024., u kojoj se opisuju učinak kibernetičkosigurnosnog incidenta koji se dogodio tijekom izvještajne godine i poduzete korektivne mjere. Taj je događaj izazvao znatne poremećaje u operativnim aktivnostima CEPOL-a, zbog čega je došlo do privremenog prekida pružanja usluga i dodatnih neplaniranih rashoda povezanih s odgovorom na incident, oporavkom sustava i poboljšanim kibernetičkosigurnosnim mjerama. Taj je incident imao posljedice i za provedbu određenih proračunskih i operativnih ciljeva.

Predmetno pitanje ne vodi do uvjetnog mišljenja Suda.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.31.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.31.7. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.31.8. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.31.9. CEPOL je 2024. obradio 1 887 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 197 (10,4 %) u iznosu od 1,6 milijuna eura (13,7 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Nisu bile naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2023. kad je CEPOL obradio 2 183 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 128 (5,9 %) u iznosu od 791 343 eura (8,1 %)

Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

plaćena sa zakašnjenjem. Tijekom 2023. naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 115 eura.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.31.10. Pregled mjera koje je CEPOL poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Sud je pri reviziji provedbe okvirnog ugovora u vrijednosti od 1,1 milijun eura za pružanje obrazovnih uredničkih usluga 2022. utvrdio da se plaćeni iznosi ne mogu uskladiti s pruženim uslugama. Neke kategorije zadaća nisu odražavale prirodu stvarno obavljenog posla, a za neke kategorije iznos plaćenog rada nije odgovarao stvarno obavljenom radu. Zbog nedostatka ključnih revizijskih dokaza kojima bi se potkrijepili isplaćeni iznosi Sud zaključuje da su sva plaćanja na temelju tog okvirnog ugovora, koja su 2022. iznosila 152 655 eura i 2023. 84 961 euro, nepravilna.	Okvirni ugovor istekao je u kolovozu 2023. i tijekom 2024. nije izvršeno nijedno plaćanje.	Zaključeno
2.	2023.	Pri provedbi okvirnog ugovora za usluge organizacije putovanja i događanja CEPOL je pratio potrošnju u sklopu ugovora na razini plaćanja, a ne na razini proračunskih obveza, što nije u skladu s člankom 111. Financijske uredbe EU-a. Zbog te se prakse povećava rizik od prekoračenja gornje granice okvirnog ugovora.	U svibnju 2024. CEPOL je uveo mjesečno izvješće koje objedinjuje praćenje i na razini plaćanja i na razini proračunskih obveza, čime se rizik od prekoračenja gornje granice ugovora smanjuje na prihvatljivu razinu.	Zaključeno

Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

Odgovori CEPOL-a

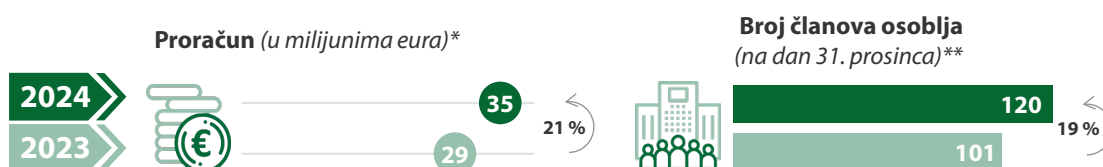
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.32. Agencija Europske unije za droge (EUDA)

Uvod

3.32.1. Agencija Europske unije za droge (EUDA), sa sjedištem u Lisabonu, osnovana je [Uredbom \(EU\) 2023/1322](#) i zamijenila je Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA), koji je prvobitno osnovan 1993. Njezina glavna zadaća je dvojaka. Prvo, pružiti EU-u i državama članicama činjenične, objektivne, pouzdane i usporedive informacije, rano upozoravanje i procjenu rizika u vezi s drogama i uporabom droga te drugim relevantnim pitanjima povezanim s drogom na razini EU-a. Drugo, preporučiti odgovarajuća i konkretna djelovanja utemeljena na dokazima o tome kako odgovoriti na izazove u vezi s drogama, uporabom droga i drugim relevantnim pitanjima povezanim s drogom. Na [slici 3.32.1.](#) prikazani su ključni podatci o EUDA-i⁴⁸.

Slika 3.32.1. – Ključni podatci o EUDA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Napomena: Povećanje proračuna objašnjava se novim mandatom EUDA-e koji se primjenjuje od 2. srpnja 2024.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUDA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUDA.

⁴⁸ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EUDA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euda.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.32.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EUDA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.32.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za droge (EUDA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUDA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.32.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUDA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUDA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.32.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.32.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.32.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.32.8. EUDA je 2024. dodijelila tri ugovora u vezi sa suorganizacijom jednog događaja s portugalskim tijelima u Lisabonu. Jedan od tih ugovora odnosio se na najam prostorija, a ostala dva na troškove ugostiteljskih usluga koje je snosila EUDA. Objedinjena vrijednost tih triju ugovora iznosila je 210 668 eura. U tim je postupcima javne nabave postojalo nekoliko nedostataka.

- Upotreba triju manjih ugovora bila je u suprotnosti s pravilima o podjeli ugovora, kako je utvrđeno u članku 160. stavku 2. Financijske uredbe EU-a, jer to je EUDA-i omogućilo da izbjegne postupak otvorene javne nabave.
- Nije postojala ključna dokumentacija, uključujući obrazloženje za odabir prostorija, natječajnu specifikaciju, izvješća o evaluaciji i odluke o dodjeli, te nisu poštovani zahtjevi za objavu javne nabave i pravila o delegiranju ovlasti.

Agencija Europske unije za droge (EUDA)

- Za svaki od tih podijeljenih postupaka EUDA je odabrala pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje jer je jedna iznimka omogućila zaštitu isključivih prava na temelju točke 11.1. podtočke (b) iii. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. Sud smatra da je upotreba te iznimke bila neopravdana jer se ona primjenjuje samo kad ne postoji prihvatljiva alternativa ili zamjena, što očito nije slučaj kad je riječ o pružanju ugostiteljskih usluga u Lisabonu.

Stoga Sud zaključuje da su podijeljeni ugovori nepravilni, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 193 063 eura.

3.32.9. EUDA je 2024. pokrenula pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje s procijenjenom maksimalnom vrijednošću od 410 000 eura za pružanje usluga kako bi se uspostavio sustav izvješćivanja o proizvodnji određenih droga i trgovini takvim drogama. Sud je utvrdio nekoliko nedostataka, uključujući nepostojanje sljedećeg:

- odgovarajućeg obrazloženja za primjenu pregovaračkog postupka iz točke 11.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a, konkretno odluke da se na sudjelovanje pozove samo jedan gospodarski subjekt;
- opisa kriterija, u natječajnim specifikacijama, za dodjelu i metode dodjele, kako je propisano člankom 166. stavkom 2. i točkom 16.3. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a;
- stvarne ponude ugovaratelja, uključujući financijsku ponudu i opis načina na koji će se pružiti tražene usluge (metodologija, vremenski okvir, osoblje);
- odbora za evaluaciju, kako se zahtijeva člankom 150. Financijske uredbe EU-a.

S obzirom na navedene nedostatke Sud zaključuje da je taj ugovor nepravilan, kao i sva povezana plaćanja, koja su 2024. iznosila 60 000 eura.

3.32.10. Sud je proveo reviziju triju plaćanja izvršenih u vezi s prvim sastankom upravnog odbora EUDA-e i povezanih s inauguracijskim svečanostima EUDA-e. Plaćanja su iznosila 95 527 eura dok je pravna obveza na kojoj se temelje ta plaćanja iznosila 81 520 eura. Iznos od 14 007 eura za koji se teretio proračun EUDA-e i koji je iznad odgovarajuće vrijednosti ugovora bio je u suprotnosti s člankom 73. Financijske uredbe EUDA-e te je stoga nepravilan. Osim toga, EUDA nije dostavila dokaze o provjerama provedenim u pogledu odobrenja prekomjernih plaćanja.

3.32.11. EUDA je provela pregovarački postupak male vrijednosti u vezi s iznosom od 10 000 eura kako bi se omogućilo prikupljanje podataka u Ukrajini u kontekstu projekta Europskog istraživanja o pijenju alkohola i uzimanju droga među učenicima. Sud je utvrdio da se u natječajnoj specifikaciji uopće ne upućuje na kriterije za dodjelu i da prije sklapanja tog ugovora nije donesena odluka o dodjeli, a u skladu s člankom 167. i točkom 30. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a za postupke male vrijednosti (manje od 15 000 eura) potrebno je ispuniti oba uvjeta. Stoga su navedeni ugovor i povezana plaćanja u iznosu od 10 000 eura izvršena 2024. bili nepravilni.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.32.12. Pregovarački postupak javne nabave za pružanje privremenih usluga procijenjene vrijednosti od 100 000 eura imao je nekoliko nedostataka:

- Pri *Ex ante* objavi za taj postupak javne nabave nisu se poštovali zahtjevi za postupke ispod praga utvrđenog u članku 163. stavku 2. Financijske uredbe EU-a. Jedinstveni programski dokument EUDA-e za razdoblje 2023. – 2025., objavljen na internetskim stranicama EUDA-e, nije sadržavao nikakve informacije o postupku javne nabave na temelju kojih bi potencijalni ugovaratelj mogao utvrditi buduću potrebu za privremenim uslugama niti se spominjala namjera nabave takvih usluga ili okvirni vremenski raspored.
- Osoblje koje je otvaralo i ocjenjivalo ponude nije potpisalo izjave o nepostojanju sukoba interesa.

Sud je u svojem [izvješću za 2023.](#) utvrdio slične nedostatke u drugom pregovaračkom postupku (odlomak 3.32.9.).

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.32.13. EUDA je 2024. obradila 2 644 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 336 (12,7 %) u iznosu od 766 241 milijun eura (6,0 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 296 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši kad je riječ o broju, ali niži kad je riječ o iznosu nego 2023. kad je EMCDDA obradila 1 573 zahtjeva za plaćanje, od kojih je njih 164 (10,4 %) u iznosu od 734 959 eura (9,7 %) plaćeno sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.32.14. Pregled mjera koje je EUDA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	U vezi s jednim ugovorom sklopljenim u svibnju 2021. u vrijednosti od 75 000 eura pravnoj obvezi nije prethodila proračunska obveza u istom iznosu. Ista se situacija ponovno pojavila 2022. kad obnova istog ugovora u vrijednosti od 75 000 eura nije u potpunosti pokrivena proračunskom obvezom.	EUDA je 2024. riješila to pitanje: ta pravna obveza bila je pokrivena proračunskom obvezom.	Zaključeno
2.	2023.	Za otvoreni postupak javne nabave za pružanje usluga putničke agencije u trajanju od najviše četiri godine i procijenjenoj vrijednosti od 1,8 milijuna eura financijska sposobnost koja se zahtijevala od ponuditelja (godišnji promet veći od 2 milijuna eura) bila je više nego dvostruko veća od procijenjene godišnje vrijednosti ugovora (900 000 eura), što je najviši iznos dopušten točkom 19.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a.	Sud na temelju pregleda dokumentacije o prethodnoj sličnoj javnoj nabavi, u kojoj je taj zahtjev pravilno utvrđen, navodi da je riječ o jednokratnom događaju.	Zaključeno
3.	2023.	Sud je utvrdio nedostatke u jednom pregovaračkom postupku za kupnju dvaju vozila procijenjene vrijednosti od	Kad je riječ o transparentnosti, popis ugovora dodijeljenih 2021. (u iznosu	Otvoreno

Agencija Europske unije za droge (EUDA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		100 000 eura. Prvo, EMCDDA na svojim internetskim stranicama nije objavila popis ugovora. Drugo, članovi odbora za otvaranje i evaluaciju ponuda nisu potpisali izjavu o nepostojanju sukoba interesa.	manjem od 139 000 eura) objavljen na internetskim stranicama EUDA-e odnosi se samo na grupu 1., ali ne i na grupu 2. Sud je izvijestio o sličnom nalazu za 2024. (odlomak 3.32.12.), tj. da nije bilo izjave o nepostojanju sukoba interesa članova odbora za otvaranje i evaluaciju ponuda.	
4.	2023.	Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2022. (odlomak 3.32.9.) utvrdio da pravne obveze za jedan ugovor o održavanju nisu bile pokrivene proračunskim obvezama. Slično tome, za 2023. proračunska obveza za troškove najma na temelju ugovora o zakupu s najmodavcem EMCDDA-e ne pokriva u cijelosti pravnu obvezu. Ukupni iznos na koji su 2023. utjecala ta pitanja povezana s proračunskim upravljanjem bio je 208 000 eura.	EUDA je 2024. riješila to pitanje: ta pravna obveza bila je pokrivena proračunskom obvezom.	Zaključeno
5.	2023.	EMCDDA je 2023. obradila 1 573 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 164 (10 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Za usporedbu, EMCDDA je 2022. obradila 1 595 zahtjeva za plaćanje, od kojih je njih 107 (7 %) isplaćeno sa zakašnjenjem, što je dovelo do zateznih kamata u ukupnom iznosu od 374 eura.	Ta je situacija 2024. ostala ista (odlomak 3.32.13.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za droge (EUDA)

Odgovori EUDA-e

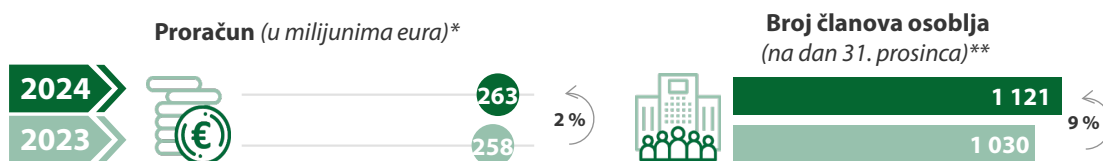
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.33. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

Uvod

3.33.1. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), sa sjedištem u Hagu, osnovana je [Odlukom Vijeća \(2009/371/PUP\)](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena [Uredbom \(EU\) 2016/794](#). Cilj je Europolu poduprijeti djelovanje policijskih tijela država članica i drugih službi za izvršavanje zakonodavstva. Podupire i uzajamnu suradnju u sprečavanju i suzbijanju teških kaznenih djela koja pogađaju dvije države članice ili više njih, oblika kriminala koji utječu na zajednički interes obuhvaćen politikom EU-a i terorizma. Na [slici 3.33.1.](#) prikazani su ključni podatci o Europolu⁴⁹.

Slika 3.33.1. – Ključni podatci o Europolu



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Europolu za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Europol.

⁴⁹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima Europolu dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.europol.europa.eu.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.33.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europola i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1.** Potpis na stranici **342.** sastavni je dio mišljenja.

3.33.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Europola za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.33.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Europola za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Europola na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Europola i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.33.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Europolu za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.33.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Europolu za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.33.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.33.8. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2022.](#) (odlomak 3.33.9.) zaključio da je Europol nepravilno nadoknadio PDV bespovratnim sredstvima čiji su korisnici (kao što su policijske snage) bila javna tijela kojima se upravlja na temelju javnog prava i koja obavljaju djelatnosti kao javna tijela. Europol je 2024. isplatio bespovratna sredstva u iznosu od 4.6 milijuna eura, uključujući PDV i 7 % provizije za povezane opće troškove, za financiranje aktivnosti nacionalnih policijskih snaga u državama članicama. Međutim, u skladu s člankom 186. stavkom 4. točkom (c) Financijske uredbe EU-a bespovratna sredstva nisu trebala uključivati PDV jer su korisnici bili javna tijela kojim se upravlja na temelju javnog prava i koji djeluju u tom svojstvu. Sud stoga zaključuje da je dio bespovratnih sredstava u iznosu od 316 451 euro, koji odgovara neprihvatljivom PDV-u i dijelu povezanih općih troškova koji se na njega odnose, bio nepravilan.

Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.33.9. Pregled mjera koje je Europol poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Europol je 2022. isplatio bespovratna sredstva za financiranje aktivnosti nacionalnih policijskih snaga, uključujući sastavnicu za povrat PDV-a. U skladu s člankom 186. stavkom 4. točkom (c) Financijske uredbe EU-a bespovratna sredstva nisu trebala uključivati PDV jer su korisnici bili javna tijela kojim se upravlja na temelju javnog prava i koji djeluju u tom svojstvu.	Na temelju opažanja Suda Europol je prestao prihvaćati PDV kao prihvatljive rashode. To se primjenjivalo na nove pozive na podnošenje prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava objavljene nakon 1. studenoga 2023. Europol je kao prijelaznu mjeru nastavio prihvaćati i vraćati PDV za aktivnosti u okviru jednog postupka javne nabave koji je u tijeku i koje su obuhvaćene narudžbenicama izdanim najkasnije 30. listopada 2023. Ukupni iznos nepravilnih povrata PDV-a tijekom 2024. iznosio je 316 451 euro (vidjeti odlomak 3.33.8.).	Otvoreno

Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

Odgovori Europola

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



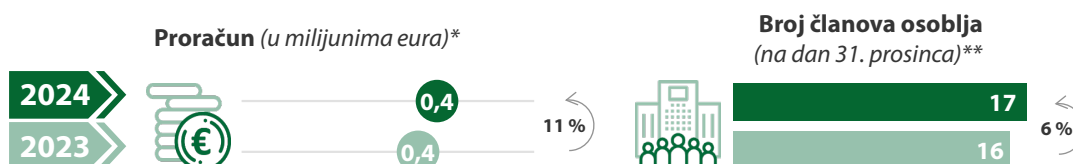
**Agencije koje se financiraju iz
naslova 7. VFO-a – „Europska javna
uprava”**

3.34. Agencija za opskrbu Euratoma (ESA)

Uvod

3.34.1. Agenciju za opskrbu Euratoma (ESA), sa sjedištem u Luxembourg, osnovalo je 1958. Vijeće Europske zajednice za atomsku energiju. Izvorni [statut](#) ESA-e kasnije je stavljen izvan snage i zamijenjen [Odlukom Vijeća 2008/114/EZ, Euratom](#). Glavna je zadaća ESA-e zajamčiti redovitu opskrbu korisnika iz EU-a nuklearnim materijalima, posebno nuklearnim gorivima. Na [slici 3.34.1.](#) prikazani su ključni podatci o ESA-i⁵⁰.

Slika 3.34.1. – Ključni podatci o ESA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ESA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ESA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.34.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ESA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

⁵⁰ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima ESA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <http://ec.europa.eu/euratom/index.html>.

3.34.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Agencije za opskrbu Euratoma (ESA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ESA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije**Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**

3.34.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ESA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ESA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**Prihodi****Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom**

3.34.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.34.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.34.7. Pregled mjera koje je ESA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	ESA sustavno dodjeljuje ugovore male vrijednosti (manje od 15 000 eura) bez izdavanja odgovarajućih izvješća o evaluaciji i odluka o dodjeli. To nije u skladu s točkama 30.3. i 30.4. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a.	ESA je 2023. izmijenila svoje postupke i uvela novi predložak za ugovore male vrijednosti koji uključuje izvješće o evaluaciji i odluku o dodjeli.	Zaključeno

Agencija za opskrbu Euratoma (ESA)

Odgovori ESA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf



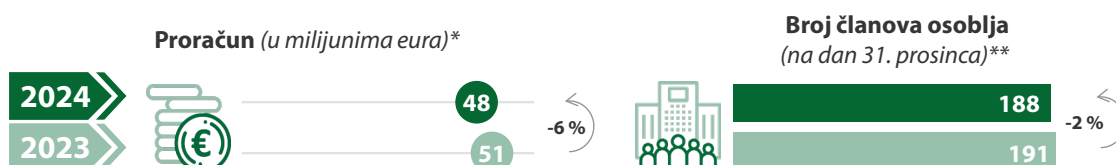
Agencije koje se financiraju vlastitim sredstvima

3.35. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

Uvod

3.35.1. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT), sa sjedištem u Luxembourg, osnovan je [Uredbom \(EZ\) br. 2965/94](#). CdT pruža prevoditeljske usluge tijelima Europske unije. Riječ je o tijelu koje se financira vlastitim sredstvima jer se njegov proračun financira iz naknada koje naplaćuje svojim klijentima. Na [slici 3.35.1.](#) prikazani su ključni podatci o CdT-u⁵¹.

Slika 3.35.1. – Ključni podatci o CdT-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CdT-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CdT.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.35.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave CdT-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

⁵¹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima CdT-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cdt.europa.eu.

3.35.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Prevoditeljskog centra za tijela Europske unije (CdT), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CdT-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije**Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**

3.35.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CdT-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CdT-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.35.5. Sud skreće pozornost na bilješku s objašnjenjem priloženu financijskim izvještajima u kojoj se navodi da je negativni ekonomski rezultat CdT-a od 5,7 milijuna eura posljedica naglog smanjenja prihoda od poslovanja za 5,4 milijuna eura (13,2 %) u odnosu na 2023., što je povezano sa smanjenjem fakturiranih stranica za 11,4 % (s 537 772 za 2023. na 476 298 za 2024.) i za 17,6 % (s 577 900) u odnosu na 2022.

Sud skreće pozornost na tablicu B.6. u godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji, u kojoj je prikazana pričuva za cjenovnu stabilnost koja je uspostavljena 2011. kako bi se nadoknadile fluktuacije u obujmu posla koji su naručili klijenti i pomoglo CdT-u da zajamči stabilnost proračuna i cijena. Vrijednost te pričuve dosegla je 2014. vrhunac od 15,6 milijuna eura te se smanjila na 8,9 milijuna eura 2024. (što je smanjenje od 42,9 % u odnosu na 2014.).

U navedenoj su bilješki opisani i evaluacija predmetnih događaja u upravi i njezini planovi za ublažavanje tih pitanja. Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tom pitanju.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.35.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.35.7. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.35.8. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.35.9. Nakon provedbe pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje CdT je 2016. sklopio ugovor o unajmljivanju ormara za svoju IT opremu u podatkovnom centru ugovaratelja te je potom taj ugovor obnovio 13 puta. CdT je svoj pristup temeljio na izuzeću za ugovore u vezi s nekretninama u skladu s člankom 134. stavkom 1. točkom (h) Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 1268/2012 (pravila za primjenu Financijske uredbe EU-a). Međutim, Sud je zaključio da se najam ormara za IT opremu ne može klasificirati kao ugovor u vezi s nekretninama, kako je definiran u članku 121. stavku 1. tih pravila za primjenu. Stoga su početni ugovor i sva njegova produljenja nepravilni, kao i povezana plaćanja koja su 2024. iznosila 29 231 euro. Osim toga, CdT je prekršio članak 30. stavak 3. Financijske uredbe CdT-a u pogledu održavanja odgovarajućeg revizijskog traga jer nije mogao dostaviti ključnu dokumentaciju za početni postupak javne nabave.

Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.35.10. Pregled mjera koje je CdT poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Nedostatci u dvama postupcima javne nabave: sklapanje ugovora bez prethodne objave poziva na nadmetanje. Nedovoljno obrazloženje u pogledu iznimne hitnosti.	Oba ugovora istekla su na kraju 2022. i tijekom 2024. nije bilo izvršeno nijedno plaćanje.	Zaključeno
2.	2022.	Plaćanja na temelju okvirnih ugovora premašila su gornju granicu za pojedinačne okvirne ugovore ili za postupak u cjelini.	CdT je uveo automatsko dnevno izvješće za praćenje potrošnje u sklopu svakog okvirnog ugovora ili za postupak u cjelini u usporedbi s njegovom gornjom granicom. Sud za 2024. nije utvrdio nijedan slučaj prekoračenja gornje granice ugovora ili postupka.	Zaključeno
3.	2022.	CdT nije pratio svoje financijske gornje granice za pojedinačne postupke i za okvirne ugovore za prijevode. To je bio kritični nedostatak u sustavima upravljanja i kontrole koje primjenjuje CdT.	CdT je uveo automatsko dnevno izvješće za praćenje potrošnje svakog okvirnog ugovora ili za postupak u cjelini u usporedbi s njegovom gornjom granicom. Sud za 2024. nije utvrdio nijedan slučaj prekoračenja gornje granice ugovora ili postupka.	Zaključeno

Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
4.	2023.	Tijekom posljednjih triju godina CdT je s jednim pružateljem potpisao 40 ugovora male vrijednosti za usluge održavanja u ukupnom iznosu od 56,7 tisuća eura. Uzimajući u obzir sličnu prirodu ugovorenih usluga i činjenicu da je njihova ukupna vrijednost premašila 15 000 eura, CdT nije trebao primijeniti postupak izravne dodjele. Umjesto toga, trebao je pokrenuti natječajni postupak na temelju procjene budućih troškova. Zbog toga su sva plaćanja na temelju tih ugovora, koja su 2023. iznosila 25,8 tisuća eura, bila nepravilna.	CdT razmatra svoj pristup naručivanju usluga održavanja, posebno mogućnost pokretanja natječajnog postupka za sklapanje okvirnog ugovora za te usluge. CdT će u međuvremenu organizirati pojednostavnjene natječajne postupke pri naručivanju usluga održavanja za koje je vrijednost ugovora veća od 1 000 eura.	Otvoreno

Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

Odgovori CdT-a

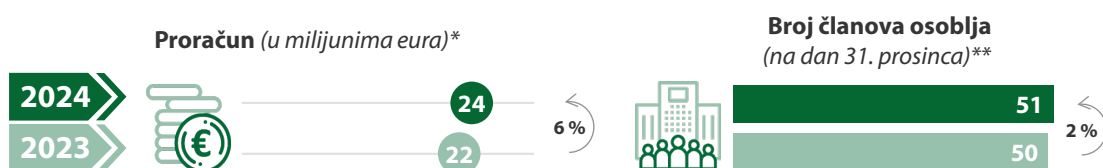
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.36. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

Uvod

3.36.1. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO), sa sjedištem u Angersu, osnovan je [Uredbom Vijeća \(EZ\) br. 2100/94](#). Njegova je glavna zadaća registrirati i ispitivati zahtjeve za dodjeljivanje prava industrijskog vlasništva nad biljnim sortama u EU-u te zajamčiti da nadležni uredi u državama članicama provode potrebna tehnička ispitivanja. CPVO je tijelo koje se samostalno financira iz naknada koje se naplaćuju privatnim poduzećima. Na [slici 3.36.1.](#) prikazani su ključni podatci o CPVO-u⁵².

Slika 3.36.1. – Ključni podatci o CPVO-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CPVO-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CPVO.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.36.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave CPVO-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁵² Više informacija o nadležnostima i aktivnostima CPVO-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cpvo.europa.eu.

Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.36.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Ureda Zajednice za biljne sorte (CPVO), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CPVO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.36.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CPVO-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CPVO-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.36.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.36.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.36.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.36.8. Upravno vijeće CPVO-a donijelo je 6. listopada 2023. proračun CPVO-a za 2024. koji je objavljen u *Službenom listu Europske unije* 28. lipnja 2024. To je u suprotnosti s člankom 31. Financijske uredbe CPVO-a, u kojem se utvrđuje da se proračuni moraju objaviti u roku od tri mjeseca od njihova donošenja.

3.36.9. CPVO je 2024. obradio 4 495 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 968 (21,5 %) u iznosu od 2,0 milijuna eura (16,0 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Međutim, nisu naplaćene zatezne kamate. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2023. kad je CPVO obradio 5 077 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 899 (17,7 %) u iznosu od 1,5 milijuna eura (13,8 %) plaćena sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.36.10. Pregled mjera koje je CPVO poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u *Prilogu*.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opazanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2014.	Iako je CPVO započeo s radom 1995., još nije sklopljen sporazum o sjedištu s državom članicom u kojoj se CPVO nalazi.	Sporazum o sjedištu sklopljen je 9. prosinca 2024. i čeka se njegova ratifikacija u francuskom parlamentu.	Otvoreno
2.	2016.	Uredbom o osnivanju CPVO-a ne propisuju se redovite vanjske evaluacije uspješnosti.	Komisija je nedavno započela proces preispitivanja zakonodavstva o oplemenjivačkim pravima na biljnu sortu Zajednice .	Otvoreno
3.	2021.	Postupak javne nabave za sigurnosne usluge (iz kojeg je proizišao ugovor u vrijednosti od 249 609 eura) i povezana plaćanja smatrali su se nepravilnim zbog toga što je odbor za evaluaciju primijenio nezakonite natječajne specifikacije za dokazivanje financijske sposobnosti ponuditelja, što je dovelo do isključenja dvaju ponuditelja.	Ugovor je istekao u prosincu 2023. i CPVO nije s tim u vezi izvršio nikakva plaćanja tijekom 2024. Novi ugovor stupio je na snagu 1. siječnja 2024.	Zaključeno

Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
4.	2022.	Sud je za dvije dodjele bespovratnih sredstava (u iznosu od 469 037 eura) kojima se financiraju istraživački projekti utvrdio nedostatke u kriterijima za evaluaciju projekata, <i>ex ante</i> i <i>ex post</i> provjerama stvarnog stanja i prihvatljivosti aktivnosti te potrebnoj popratnoj dokumentaciji za završno plaćanje.	Predsjednik CPVO-a donio je 2023. novi postupak za upravljanje bespovratnim sredstvima. Tijekom 2024. u okviru tog postupka dodijeljena su nova bespovratna sredstva, a završno plaćanje planirano je za 2026. Tijekom 2023. nisu dodijeljena bespovratna sredstva.	Zaključeno
5.	2023.	Dva ugovora iste prirode (u ukupnoj vrijednosti od 339 250 eura) i povezana plaćanja (također u iznosu od 339 250 eura) smatrala su se nepravilnim jer je CPVO dodijelio oba istom pružatelju usluga upotrebom kaskadnog mehanizma iako se na temelju povezanog okvirnog ugovora taj mehanizam nije smio upotrijebiti za ugovore čija je vrijednost veća od 200 000 eura. Upotreba kaskadnog mehanizma umjesto ponovnog otvaranja tržišnog natjecanja za te ugovore bila je u suprotnosti s člankom 160. Financijske uredbe EU-a, kojim se zabranjuje podjela ugovora.	Tim CPVO-a za nabavu ojačan je dolaskom novog službenika za javnu nabavu. Tijekom 2024. svi članovi osoblja prošli su obvezno osposobljavanje o „životnom ciklusu rashoda” i pravilima o javnoj nabavi.	Zaključeno

Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
6.	2023.	Proračun CPVO-a za 2023. i dvije izmjene proračuna nisu objavljeni u <i>Službenom listu Europske unije</i> , što je u suprotnosti s načelom transparentnosti.	Sličan problem pojavio se i u vezi s proračunom za 2024. (odlomak 3.36.8.).	Otvoreno

Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

Odgovor CPVO-a

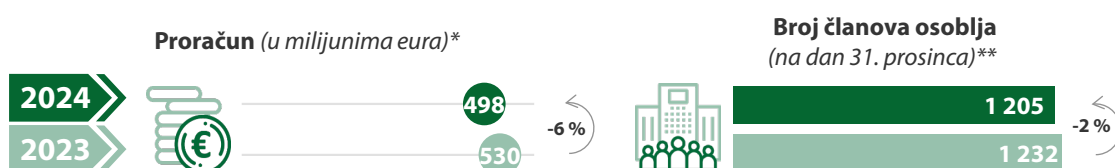
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.37. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

Uvod

3.37.1. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO), sa sjedištem u Alicanteu, osnovan je [Uredbom \(EU\) 2017/1001](#). Naslijedio je i zamijenio Ured za usklađivanje na unutarnjem tržištu (OHIM), osnovan 1994. EUIPO je odgovoran za upravljanje žigom EU-a, registriranim dizajnima EU-a te oznakama zemljopisnog podrijetla za obrtničke i industrijske proizvode, kao i za europsku i međunarodnu suradnju u području intelektualnog vlasništva. Upravlja i Europskom promatračnicom za povrede prava intelektualnog vlasništva. EUIPO je tijelo koje se financira vlastitim sredstvima. Njegov se proračun financira iz naknada koje se naplaćuju podnositeljima zahtjeva. Na [slici 3.37.1.](#) prikazani su ključni podatci o EUIPO-u⁵³.

Slika 3.37.1. – Ključni podatci o EUIPO-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUIPO-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EUIPO.

⁵³ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EUIPO-a dostupno je na [njegovim internetskim stranicama: www.euipo.europa.eu](http://njegoviminternetskimstranicama:www.euipo.europa.eu).

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.37.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EUIPO-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1.** Potpis na stranici **342.** sastavni je dio mišljenja.

3.37.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Ureda Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUIPO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.37.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUIPO-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUIPO-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.37.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.37.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.37.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.37.8. Razdoblje provedbe okvirnog ugovora za pružanje usluga upravljanja sportskim objektima isteklo je 30. travnja 2024. EUIPO je s istim pružateljem sklopio izravne ugovore u ukupnoj vrijednosti od 59 960 eura za razdoblje od četiri mjeseca kako bi zajamčio kontinuitet usluga. To je u suprotnosti s člankom 164. stavkom 5. i točkom 6.3. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a, u skladu s kojima nije dopušteno sklapati izravne ugovore za iznose veće od 15 000 eura. Stoga su ti ugovori i povezana plaćanja u iznosu od 59 960 eura izvršena 2024. bili nepravilni.

3.37.9. EUIPO, sa sjedištem u Alicanteu, koji djeluje kao glavni javni naručitelj, pokrenuo je postupak javne nabave za ugostiteljske usluge sa zajedničkim poduzećem za razvoj energije fuzije (F4E), sa sjedištem u Barceloni. U natječajnim specifikacijama bilo je navedeno da se usluge trebaju pružati na objema lokacijama, tj. u Alicanteu i Barceloni. Sud smatra da je zbog zahtjeva za pružanje usluga na objema lokacijama istodobno bilo ograničeno tržišno natjecanje, što je kršenje članka 160. stavka 3. Financijske uredbe EU-a. Stoga je postupak

Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

nepravilan, kao što će biti i sva naknadna plaćanja. EUIPO je 2024. na temelju tih ugovora platio 480 097 eura.

3.37.10. Sud je u [izvješću o agencijama EU-a za 2022.](#) (odlomak 3.37.8.) zaključio da je jedan ugovor za usluge putničke agencije bio nepravilan jer je dodijeljen u okviru pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje i bez odgovarajućeg obrazloženja navodne iznimne hitnosti. Zbog toga su sva naknadna plaćanja na temelju tog ugovora tijekom 2024., u ukupnom iznosu od 60 651 euro, nepravilna.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.37.11. EUIPO je 2024. nacionalnim uredima za intelektualno vlasništvo platio 4,8 milijuna eura za tekuće troškove njihovih javnih baza podataka za žigove i dizajne EU-a. Ti plaćeni iznosi nisu bili povezani sa stvarnim troškom održavanja tih baza podataka i pružanja podataka o nacionalnim žigovima i dizajnima. Nije postojalo ni neko drugo obrazloženje za način na koji su ti iznosi utvrđeni. Sud je o tom pitanju izvijestio u [tematskom izvješću 06/2022.](#) EUIPO je prihvatio preporuku Suda da do kraja 2023. dostavi odgovarajuće obrazloženje za te tekuće troškove. Međutim, do kraja 2024. EUIPO još nije bio proveo preporuku Suda.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.37.12. Pregled mjera koje je EUIPO poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2021.	EUIPO je 2021. izmijenio svoju proračunsku strukturu na način da je isplatu u visini od 8,5 milijuna eura Europskoj školi u Alicanteu prikazao u okviru glave 4. „Doprinos politikama EU-a” umjesto u okviru glave 1. „Rashodi koji se odnose na osobe koje rade za Ured”, što je bila praksa prethodnih godina. Sud smatra da je sufinanciranje Europske škole instrument politike ljudskih resursa koji je povezan s dobrobiti članova osoblja EUIPO-a i njihovih obitelji. Prekategoriziranje povezanih plaćanja u doprinos politikama EU-a u suprotnosti je s prirodom predmetnih rashoda.	Uz odobrenje Odbora za proračun EUIPO-a to se stanje održalo u računovodstvenoj dokumentaciji za 2024. Plaćanje u iznosu od 10,4 milijuna eura izvršeno Europskoj školi u Alicanteu tijekom 2024. i dalje je prikazano u okviru glave 4. umjesto glave 1.	Otvoreno
2.	2022.	EUIPO je dodijelio ugovor u iznosu od 5 milijuna eura za usluge putničkih agencija nakon pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje zbog iznimne hitnosti. Sud smatra da primjena takvog	Ugovor je istekao u rujnu 2023. Međutim, EUIPO je 2024. na temelju tog ugovora platio 60 651 euro iz prenesenih obveza (odlomak 3.37.10.).	Otvoreno

Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		postupka nije bila opravdana. EUIPO 2022. nije izvršio nikakva plaćanja na temelju tog ugovora.		
3.	2023.	Natječajne specifikacije jednog postupka za pružanje IT usluga uključivale su kriterije za dodjelu na temelju cijene (30 %) i kvalitete (70 %). Međutim, zbog formule upotrijebljene za kriterij cijene taj je kriterij u stvarnosti je ponderiran znatno ispod 30 %. Ponderiranje cijene od 30 % minimalni je postotak preporučen u Komisijinim smjernicama. Međutim, u predmetnom slučaju to nije utjecalo na ishod postupka.	U svojem odgovoru na opažanje iz izvješća Suda o agencijama EU-a za 2023. (odlomak 3.37.9.) EUIPO se obvezao da neće upotrebljavati tu formulu ni u jednom od svojih budućih postupaka javne nabave.	Zaključeno

Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

Odgovori EUIPO-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

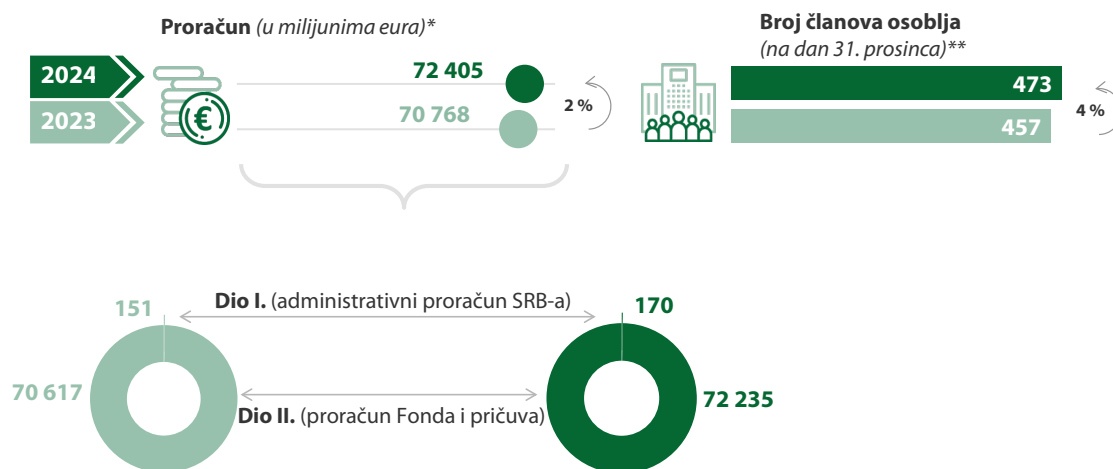
3.38. Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Uvod

3.38.1. Jedinstveni sanacijski odbor (SRB), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovan je [Uredbom \(EU\) br. 806/2014](#) o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu (Uredba o SRM-u). Zadaća je SRB-a zajamčiti mogućnost uredne sanacije kreditnih institucija i određenih investicijskih društava (u daljnjem tekstu: „institucije”) koji propadaju ili koji će vjerojatno propasti uz što manji učinak na realno gospodarstvo i javne financije država članica koje sudjeluju u bankovnoj uniji. SRB je zadužen za upravljanje Jedinstvenim fondom za sanaciju (SRF) koji je uspostavljen [Uredbom o SRM-u](#) i čija je svrha pružati potporu SRM-u.

3.38.2. SRB raspolaže vlastitim proračunom, koji je odvojen od proračuna EU-a. Doprinosi se prikupljaju od kreditnih institucija osnovanih u državama članicama koje sudjeluju u bankovnoj uniji. Na [slici 3.38.1.](#) prikazani su ključni podatci o SRB-u⁵⁴.

Slika 3.38.1. – Ključni podatci o SRB-u



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija SRB-a za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio SRB.

⁵⁴ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima SRB-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: <https://www.srb.europa.eu>.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.38.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave SRB-a i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.38.4. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna SRB-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.38.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje SRB-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom SRB-a i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.38.6. Sud skreće pozornost na napomenu 7.E „Rezervacija za rizike i obveze”, u kojoj se opisuju i mjere potencijalne financijske izloženosti koje su rezultat najnovijih presuda Općeg suda u vezi s *ex ante* doprinosima i godišnjoj ciljnoj razini, čiji je ukupni

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

iznos 3,18 milijardi eura. Sud skreće pozornost i na napomenu 8.L „Informacije o žalbama i sudskim predmetima” uz računovodstvenu dokumentaciju SRB-a, u kojoj se opisuju upravne žalbe ili sudski postupci pokrenuti protiv SRB-a pred Općim sudom i Sudom Europske unije.

Sud skreće pozornost i na napomenu 8.R „Događaji nakon izvještajnog razdoblja”, u kojoj se objašnjava da je nakon dovršetka provjere dostizanja ciljne razine za 2025. na dan 31. prosinca 2024. SRB potvrdio da su financijska sredstva Jedinstvenog fonda za sanaciju iznosila 80 milijardi eura, čime je premašena ciljna razina od 1 % osiguranih depozita te se stoga 2025. neće prikupljati redoviti godišnji doprinosi.

Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tim pitanjima.

Ostala pitanja

3.38.7. Zakonske ovlasti Suda uključuju dvije obveze izvješćivanja u pogledu Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB). S jedne strane, člankom 287. [Ugovora o funkcioniranju Europske unije](#) od Suda se zahtijeva da iznese „izjavu o jamstvu u odnosu na pouzdanost računa te zakonitost i pravilnost transakcija”, što Sud čini u ovom posebnom godišnjem izvješću o SRB-u. S druge strane, člankom 92. stavkom 4. [Uredbe o SRM-u](#) propisuje se obveza u skladu s kojom Sud „izvješćuje o svim potencijalnim obvezama (za Odbor, Vijeće, Komisiju ili druge) koje nastaju kao rezultat zadaća iz [te] Uredbe koje obavljaju Odbor, Vijeće i Komisija”. Sud tu potonju obvezu izvješćivanja ispunjava u Dodatku ovom posebnom godišnjem izvješću o SRB-u. Opažanjima iznesenim u Dodatku ne dovodi se u pitanje revizorsko mišljenje u nastavku.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.38.8. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Ostala pitanja

3.38.9. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, izračun doprinosa za SRF temelji se na informacijama koje SRB-u dostavljaju kreditne institucije i određena investicijska društva (u daljnjem tekstu: „institucije”). Revizija koju je Sud proveo nad doprinosima za Fond SRF-a kojim upravlja SRB temeljila se na tim informacijama, no Sud nije provjerio njihovu pouzdanost. [Uredbom](#) o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu nije predviđena uspostava sveobuhvatnog i usklađenog okvira kontrole kojim bi se zajamčila pouzdanost informacija. Međutim, SRB obavlja provjere usklađenosti i analitičke provjere informacija, kao i određene *ex post* provjere na razini „institucija”. Sud je također utvrdio da je od 2022. za subjekte koji su dio grupe iz članka 7. stavka 2. točke (a) [Uredbe o SRM-u](#) obvezna primjena dogovorenih postupaka revizora. Time se povećava jamstvo u pogledu pouzdanosti informacija koje pružaju „institucije”.

SRB ne može objaviti detalje o izračunu doprinosa za koje je obavljena procjena rizičnosti za svaku kreditnu instituciju jer su ti izračuni međusobno povezani i sadržavaju povjerljive informacije o drugim „institucijama”. Sud EU-a zauzeo je stav da se obveza SRB-a da obrazloži odluke o *ex ante* doprinosima mora uravnotežiti s načelom zaštite poslovnih tajni. Znatno je povećao transparentnost unutar granica koje proizlaze iz njegove obveze da poštuje povjerljivost poslovnih tajni predmetnih „institucija” te da se pridržava standarda razumnosti i transparentnosti koje je utvrdio Sud Europske unije (predmet C-584/20 P⁵⁵). SRB organizira fazu savjetovanja s predmetnim „institucijama” kako bi one mogle iznijeti primjedbe o bilo kojem aspektu izračuna. U okviru tog savjetovanja dostavljaju se zajedničke podatkovne točke iz postupka izračuna doprinosa koje institucijama omogućuju da zajedno s podacima iz pojedinačnog obrasca za izvješćivanje o podacima institucije simuliraju izračun *ex ante* doprinosa. Od 2022. tim savjetovanjima obuhvaćen je i učinak usklađivanja podataka koje su prvobitno dostavile „institucije”. Tim dodatnim korakom u postupku izračuna doprinosa povećala se transparentnost SRB-a prema institucijama i investicijskim društvima. SRB je prikupio podatke kako bi po potrebi mogao skupiti doprinose i ti su podatci bili obuhvaćeni istim provjerama podataka kakve se provode svake godine. SRB je za 2024. obradio ukupno 236 usklađivanja koja su se odnosila na 148 institucija u 16 različitih država članica, ali nije izračunao niti prikupio doprinose za 2024. jer je u pogledu financijskih sredstava Jedinstvenog fonda za sanaciju do kraja 2023. dostignuta ciljna razina od 1 % osiguranih depozita.

⁵⁵ Presuda od 15. srpnja 2021., *Komisija / Landesbank Baden-Württemberg i SRB*, spojeni predmeti C-584/20 P i C-621/20 P, ECLI:EU:C:2021:601.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.38.10. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.38.11. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.38.12. Do svibnja 2024. članovi računovodstvenog tima SRB-a izvršavali su bankovne prijenose i obavljali određene druge bankovne operacije bez službenog delegiranja ovlasti računovodstvenog službenika.

3.38.13. U kolovozu 2024. računovodstveni službenik SRB-a donio je dokument u kojem su detaljno opisane zadaće, prava i obveze računovodstvenog službenika. Međutim, Odbor SRB-a još nije odobrio taj dokument, kako se zahtjeva člankom 42. Financijske uredbe SRB-a.

3.38.14. U svojim operacijama riznice SRB primjenjuje neslužbene smjernice za upravljanje riznicom koje nisu donesene na odgovarajućoj rukovodećoj razini. Ta praksa nije u skladu s člancima 42. i 47. Financijske uredbe SRB-a o zadaćama računovodstvenog službenika. Nije u skladu ni s člankom 43. stavcima 1. i 2., prema kojima dužnosnik za ovjeravanje mora uspostaviti mehanizme unutarnje kontrole kako bi se zajamčilo dobro financijsko upravljanje. Bez pravilno donesenih smjernica postoji rizik od toga da prakse upravljanja riznicom možda nisu u skladu sa strategijom SRB-a.

3.38.15. Uvjeti jednog okvirnog ugovora za IT usluge sklopljenog 2023. u vrijednosti od 24,9 milijuna eura primjenjuju se ako se izvršenje ugovora provjeri u odnosu na skup pokazatelja kvalitete. Međutim, SRB nikad nije definirao te pokazatelje te je stoga platio pružene usluge, a da nije provjerio je li njihova kvaliteta bila u skladu s ugovornim odredbama. To je u suprotnosti s člankom 43. Financijske uredbe SRB-a, u skladu s kojim se moraju provesti odgovarajuće *ex ante* provjere.

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.38.16. Pregled mjera koje je SRB poduzeo kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [*Prilogu*](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	Tijekom 2023. još nije bilo dovršeno nekoliko ključnih elemenata sustava SRB-a za upravljanje kontinuitetom poslovanja: - izmijenjena analiza učinka na poslovanje kojom se jasno definiraju ciljevi u pogledu vremena oporavka i ciljevi točke oporavka za ključne IT aplikacije; - ažurirana politika kontinuiteta poslovanja i ažurirani komunikacijski plan; - uvođenje kontrola u svrhu praćenja za mehanizme kontinuiteta poslovanja ključnih trećih strana, kao što je Europska komisija.	SRB je 2023. donio plan za oporavak od katastrofa u području IT-a te je ažurirao svoju politiku kontinuiteta poslovanja i komunikacijski plan s pomoću niza dokumenata. Međutim, rad na uvođenju kontrola radi praćenja za mehanizme kontinuiteta poslovanja ključnih trećih strana još je u tijeku.	Otvoreno u pogledu uvođenja kontrola radi praćenja za mehanizme kontinuiteta poslovanja ključnih trećih strana. Zaključeno za preostale aspekte.
2.	2023.	SRB nije u potpunosti poštovao načela dobrog financijskog upravljanja i upravljanja rizicima.	SRB je od 2023. poduzeo niz koraka kako bi proveo mjere u vezi s opažanjem Suda,	Zaključeno

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Broj	Godina opažanja Suda	Opazanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		Zbog nedostataka kao što su izostanak <i>ad hoc</i> testiranja otpornosti na stres, posebno za slučaj bankarske krize, te nedovoljni parametri rizika i alati za praćenje rizika ograničila se sposobnost SRB-a da zajamči očuvanje kapitala i likvidnosti SRF-a te pravodobno odgovori na bilo koja kršenja ulagačke politike.	uključujući uvođenje dodatnih parametara za mjerenje i praćenje financijskih rizika u pogledu Jedinstvenog fonda za sanaciju i dva nova scenarija za postojeća četiri testiranja otpornosti na stres, kao i potpunu reformu glavnog alata za praćenje rizika (preglednik podataka o rizicima), objavljen u svibnju 2025.	

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Dodatak posebnom godišnjem izvješću o Jedinstvenom sanacijskom odboru u kojem se izvješćuje o njegovim potencijalnim obvezama u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma

Izvješćivanje

(u skladu s člankom 92. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 806/2014)

**o svim potencijalnim obvezama koje su nastale kao
rezultat zadaća koje je Jedinstveni sanacijski odbor
na temelju te uredbe obavljao za financijsku
godinu 2024.**

Uvod

Pravna osnova

- (1) Člankom 92. stavkom 4. [Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu](#) (Uredba) propisuje se da Revizorski sud izvješćuje o svim potencijalnim obvezama (za Odbor, Vijeće, Komisiju ili druge) koje nastaju kao rezultat zadaća iz ove Uredbe koje obavljaju Odbor, Vijeće, i Komisija. Ovaj dodatak obuhvaća potencijalne obveze Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB) u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma (SRM) te obveze Komisije i Vijeća koje su obuhvaćene godišnjim izvješćem o izvršenju proračuna EU-a za financijsku godinu 2024. Potencijalne obveze SRB-a u okviru SRM-a obuhvaćene su i mišljenjem Suda o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije Odbora (odlomci [3.38.5.](#) – [3.38.7.](#)).

Potencijalne obveze: definicija i kriteriji za priznavanje

- (2) Potencijalna obveza (poznata i kao nepredviđena obveza) definira se kao:
- moguća obveza koja proizlazi iz prošlih događaja, a čije će se postojanje potvrditi isključivo nastankom ili izostankom jednog neizvjesnog budućeg događaja ili više njih koji nisu u cijelosti pod kontrolom Europske unije;
 - ili kao postojeća obveza koja proizlazi iz prošlih događaja, ali nije priznata jer nije vjerojatno da će za podmirenje te obveze biti potreban odljev ekonomskih resursa koji uključuje ekonomsku korist ili moguće djelovanje ili pak jer se iznos obveze ne može dovoljno pouzdano utvrditi.
- (3) Kako bi se utvrdilo je li potrebno prikazati potencijalne obveze i treba li priznati rezervaciju, potrebno je procijeniti vjerojatnost odljeva ekonomskih resursa (u pravilu novčanih sredstava). Ako je budući odljev resursa:
- vjerojatan, potrebno je priznati rezervaciju;
 - moguć, potrebno je prikazati potencijalnu obvezu;
 - malo vjerojatan, nije potrebno prikazati informacije.

Osnovne informacije o potencijalnim obvezama povezanim s jedinstvenim sanacijskim mehanizmom

- (4) Za Odbor, Vijeće i Komisiju u kontekstu obavljanja njihovih zadaća propisanih [Uredbom o SRM-u](#) mogu nastati potencijalne obveze povezane s tekućim sudskim postupcima (pred sudovima EU-a ili nacionalnim sudovima) u vezi sa sljedećim:
- **njihovim odlukama o sanaciji i neprovođenju sanacije** – i odluka da se primijene sanacijski instrumenti i odluka da se oni ne primijene može se osporavati pred sudom; Međutim, u lipnju 2024. Sud EU-a presudio je⁵⁶ da se samo Komisijine odluke o odobrenju mogu osporavati pred sudovima EU-a.
 - **načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj:** kako bi se zaštitila temeljna prava vlasništva, [Uredbom o SRM-u](#) propisano je da nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj nego što bi bio u okviru redovnog postupka u slučaju nesolventnosti. U skladu s tim načelom svakom vjerovniku koji bi bio u boljem položaju u okviru uobičajenog postupka u slučaju nesolventnosti isplaćuje se odšteta iz Jedinstvenog fonda za sanaciju. Kako bi se procijenio položaj vjerovnika i dionika, potrebno je provesti procjenu razlike u položaju.
- (5) Osim toga, za SRB mogu nastati potencijalne obveze povezane sa sudskim postupcima pred sudovima EU-a koji su u tijeku u vezi s njegovim izračunom i prikupljanjem:
- **administrativnih doprinosa banaka operativnim troškovima SRB-a;**
 - **doprinosa banaka za Jedinstveni fond za sanaciju.**

⁵⁶ Predmet C-551/22 P.

Opažanja

Potencijalne obveze SRB-a

- (6) U [tablici 1.](#) prikazani su broj sudskih postupaka povezanih sa SRM-om koji bi mogli utjecati na SRB zbog zadaća koje je on obavljao na temelju [Uredbe o SRM-u](#), povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a, koje iznose 121,6 milijuna eura i povezane rezervacije priznate u toj računovodstvenoj dokumentaciji, koje iznose 3,18 milijardi eura.

Tablica 1. – Sudski postupci povezani sa SRM-om koji utječu na SRB te povezane potencijalne obveze i rezervacije

Predmet postupka	Broj predmeta pred sudovima EU-a	Broj predmeta pred nacionalnim sudovima ili u sklopu upravnih postupaka	Povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)	Povezane rezervacije priznate u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)
	(U zagradama je naveden broj predmeta u izvješću Suda za 2023.)			
Odluke o sanaciji ili neprovođenju sanacije	15 (113)	11 (336)	0 (0)	0 (0)
Sanacija banke Banco Popular Español S. A. (BPE)	4 (102)	8 (333)	0 (0)	0 (0)
Neprovođenje sanacije banke ABLV	3 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Neprovođenje sanacije banke PNB Banka	2 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Sanacija banaka Sberbank d. d. i Sberbank banka d. d. te neprovođenje	6 (8)	3 (3)	0 (0)	0 (0)

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Predmet postupka	Broj predmeta pred sudovima EU-a	Broj predmeta pred nacionalnim sudovima ili u sklopu upravnih postupaka	Povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)	Povezane rezervacije priznate u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)
	(U zagradama je naveden broj predmeta u izvješću Suda za 2023.)			
<i>sanacije banke Sberbank Europe AG</i>				
Odluka u vezi s načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj	2 (0)	0 (0)	0 (nije primjenjivo)	0 (nije primjenjivo)
Ex ante doprinosi	106 (126)	89 (99)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)
Administrativni doprinosi	0 (0)	0 (0)	nije primjenjivo	
UKUPNO	123 (239)	100 (435)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)

Izvor: računovodstvena dokumentacija SRB-a za 2024. i dodatne informacije koje je SRB dostavio te informacije s internetskih [stranica curia.europa.eu](https://curia.europa.eu).

Odluke o sanaciji ili neprovođenju sanacije

Banco Popular Español S. A.

- (7) SRB je 7. lipnja 2017. donio odluku o sanaciji u pogledu banke Banco Popular Español S. A. (BPE). Sredinom 2025. u tijeku su bila četiri predmeta⁵⁷ koja su se u tom pogledu odnosila na SRB, dok su sredinom 2024., kako je Sud naveo u svojem [izvješću za 2023.](#), postojala 102 takva predmeta. To smanjenje broja neriješenih predmeta objašnjava se sljedećim kretanjima:

⁵⁷ Predmeti T-498/17, T-499/17, T-600/17 i T-678/17.

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

- U vezi s četirima pilot-predmetima koji se odnose na banku BPE⁵⁸ podnesene su žalbe⁵⁹ protiv presuda Općeg suda od 1. lipnja 2022. kojima je potvrđena zakonitost odluke o sanaciji i odbijena tužba za naknadu štete. U jednom od tih predmeta⁶⁰ tužba je proglašena nedopuštenom nakon Komisijine žalbe⁶¹ u vezi s činjenicom da je ona podnesena samo protiv odluke Odbora u vezi sa sanacijom, a ne protiv Komisijine odluke kojom se odobrio sanacijski program Odbora. Sud EU-a utvrdio je u svojoj presudi od 18. lipnja 2024. da se pred sudovima EU-a mogu osporavati samo Komisijine odluke o odobrenju. Stoga su odbijene dvije⁶² preostale žalbe u pilot-predmetima koji se odnose na banku BPE, a jedna⁶³ je povučena.
 - Nakon toga je 29 tužbi u drugim predmetima odbačeno kao nedopušteno, a u 65 postupaka je tužba povučena je ili postupak zaključen bez potrebe za donošenjem odluke.
- (8) Osim toga, sredinom 2025. na nacionalnoj razini bilo je u tijeku osam sudskih ili upravnih postupaka povezanih sa sanacijom banke Banco Popular Español S. A.
- (9) Povrh toga, u kontekstu sanacije te banke SRB je tuženik u postupku povodom žalbi⁶⁴ koju je Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) podnio protiv presude Općeg suda od 26. travnja 2023.⁶⁵ o poništenju (izmijenjene) odluke EDPS-a od 24. lipnja 2020.

Banka ABLV

- (10) SRB je 23. veljače 2018. donio odluku o sanaciji u pogledu banke ABLV. Sud je u svojem [izvješću o agencijama EU-a za 2023.](#) naveo da su s tim u vezi pred sudovima EU-a u tijeku bila tri predmeta⁶⁶ koji se odnose na SRB te da su ta tri predmeta i dalje u tijeku sredinom 2025.

PNB Banka

- (11) SRB je 15. kolovoza 2019. donio odluku o sanaciji u pogledu banke PNB Banka. Sredinom 2025. s tim u vezi u tijeku su bila dva predmeta koja su se odnosila na SRB. Kako je navedeno u [izvješću Suda za 2023.](#), na kraju 2023. nije bilo takvih neriješenih

⁵⁸ Predmeti [T-481/17](#), [T-510/17](#), [T-523/17](#) i predmet [T-628/17](#).

⁵⁹ Predmeti [C-448/22 P](#), [C-535/22 P](#), [C-541/22 P](#) i predmet [C-551/22 P](#).

⁶⁰ Predmet [T-481/17](#).

⁶¹ [C-551/22 P](#).

⁶² Predmeti [C-535/22 P](#) i [C-541/22 P](#).

⁶³ Predmet [C-448/22 P](#).

⁶⁴ Predmet [C-413/23 P](#).

⁶⁵ Predmet [T-557/20](#).

⁶⁶ Predmeti [C-602/22 P](#), [T-71/23](#) i [T-430/23](#).

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

predmeta. Otad je jedan predmet⁶⁷ pokrenut pred Općim sudom i jedna žalba podnesena je Sudu Europske unije⁶⁸.

Sberbank d. d., Sberbank banka d. d. i Sberbank Europe AG

(12) SRB je 1. ožujka 2022. donio odluku o sanaciji u pogledu banaka Sberbank d. d. i Sberbank banka d. d. te odluku o neprovođenju sanacije u pogledu banke Sberbank Europe AG. Sredinom 2025. u tijeku je bilo šest predmeta⁶⁹ koji su se u tom pogledu odnosili na SRB, dok su sredinom 2024., kako je Sud naveo u svojem [izvješću za 2023.](#), postojalo osam takvih predmeta⁷⁰. To smanjenje broja neriješenih predmeta objašnjava se sljedećim kretanjima:

- U svibnju 2025. odbijene su tri žalbe⁷¹ u vezi s tim trima predmetima⁷², u kojima su tužbe koje su podnijeli tužitelji proglašene nedopuštenim rješenjima Općeg suda od 10 listopada 2023.
- U lipnju 2025. Opći sud odbio je tužbe koje je tuženik podnio u predmetu T-450/22.
- Dvije žalbe⁷³ u vezi s uskraćivanjem pristupa dokumentima, koje su podnesene u svibnju 2023., nisu navedene u izvješću Suda za 2023.

Potencijalne obveze i rezervacije

(13) SRB nije u svojo računovodstvenoj dokumentaciji za 2024. prikazao nikakve potencijalne obveze niti je priznao rezervacije u vezi s bilo kojim od navedenih predmeta koji su u tijeku pred sudovima EU-a jer je smatrao da je nepovoljan ishod u tim predmetima malo vjerojatan. Kad je riječ o navedenim sudskim ili upravnim postupcima, koji su u tijeku na nacionalnoj razini, SRB je objavio prirodu povezanih potencijalnih obveza, ali nije mogao kvantificirati mogući financijski učinak.

⁶⁷ Predmet [T-434/24](#).

⁶⁸ Predmet [C-74/24 P](#).

⁶⁹ Predmeti [T-523/22](#), [T-524/22](#), [T-571/22](#), [T-572/22](#), [T-290/23](#) i [T-291/23](#).

⁷⁰ Predmeti [T-450/22](#), [T-523/22](#), [T-524/22](#), [T-525/22](#), [T-526/22](#), [T-527/22](#), [T-571/22](#) i [T-572/22](#).

⁷¹ Predmeti [C-791/23 P](#), [C-792/23 P](#) i [C-793/23 P](#).

⁷² Predmeti [T-525/22](#), [T-526/22](#) i [T-527/22](#).

⁷³ Predmeti [T-290/23](#) i [T-291/23](#).

Odluke u vezi s načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj

- (14) U ožujku 2025. bile su podnesene dvije tužbe⁷⁴, i to nakon što je na temelju rezultata procjene razlike u postupanju prema bivšim dioničarima i vjerovnicima banaka Sberbank banka d. d. i Sberbank d. d. donesena odluka o tome da im se ne dodjeli odšteta. U računovodstvenoj dokumentaciji za 2024. SRB nije prikazao nikakve potencijalne obveze ili rezervacije u vezi s tim dvama predmetima.

Ex ante doprinosi

- (15) SRB prikuplja *ex ante* doprinose za Jedinstveni fond za sanaciju od kreditnih institucija i investicijskih društava. Ti se doprinosi mogu upotrijebiti za potporu sanaciji banaka. Sredinom 2025. u tijeku je bilo 106 predmeta⁷⁵ koji su se u tom pogledu odnosili na SRB, dok je na kraju 2023., kako je Sud naveo u svojem [izvješću za 2023.](#), postojalo 126 takvih predmeta. To smanjenje broja neriješenih predmeta objašnjava se sljedećim kretanjima tijekom 2024. i u prvoj polovici 2025.:
- 6 predmeta⁷⁶ ostalo je otvoreno;
 - 120 predmeta pred Općim sudom zaključeno je;
 - 100 novih predmeta, uključujući 81 žalbu Sudu EU-a, i 18 predmeta⁷⁷ pokrenutih pred Općim sudom nakon što je SRB u lipnju 2024. ponovno donio odluke o *ex ante* doprinosima za 2021. Osim toga, nova tužba⁷⁸ koju je podnijela jedna kreditna institucija nakon ponovnog donošenja odluke o izračunu *ex ante* doprinosa Jedinstvenom fondu za sanaciju za 2017.
- (16) U svojoj računovodstvenoj dokumentaciji za 2024. SRB je prikazao potencijalne obveze u iznosu od 121,6 milijuna eura za jedan⁷⁹ od 106 neriješenih predmeta u kojima se osporavaju njegove odluke o *ex ante* doprinosima koji su sredinom 2025. bili u tijeku pred sudovima EU-a, u usporedbi s 158,3 milijuna eura za 12 predmeta u računovodstvenoj

⁷⁴ Predmeti [T-147/25](#) i [T-149/25](#).

⁷⁵ Ciklus *ex ante* doprinosa za 2017.: 3 predmeta, 2018.: 1 predmet, 2019.: 2 predmeta, 2020.: 2 predmeta, 2021.: 19 predmeta, 2022.: 24 predmeta, 2023.: 55 predmeta.

⁷⁶ Predmeti [T-414/18](#), [T-479/19](#), [T-480/19](#), [T-413/20](#), [T-428/20](#) i [T-428/23](#).

⁷⁷ Predmeti: [T-419/24](#), [T-424/24](#), [T-422/24](#), [T-423/24](#), [T-426/24](#), [T-427/24](#), [T-435/24](#), [T-437/24](#), [T-438/24](#), [T-439/24](#), [T-440/24](#), [T-442/24](#), [T-447/24](#), [T-441/24](#), [T-667/24](#), [T-8/25](#), [T-11/25](#) i [T-12/25](#).

⁷⁸ Predmet [T-181/25](#).

⁷⁹ Predmet [T-428/23](#).

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

dokumentaciji za 2023. Za 98 predmeta SRB je knjižio dugoročne rezervacije za rizike i obveze u iznosu od 3,18 milijardi eura (vidjeti odlomak [3.38.6.](#)), u usporedbi s 2,8 milijardi eura za 76 predmeta prethodne godine.

- (17) Od 98 predmeta za koje je SRB priznao dugoročne rezervacije u iznosu od 3,18 milijardi eura, njih 97 odnosi se na tužbene razloge u pogledu gornje granice ciljne razine, kako ju je SRB primijenio na izračun *ex ante* doprinosa za razdoblje 2020. – 2023. U prvoj presudi o takvom tužbenom razlogu⁸⁰ i svim kasnijim presudama i obrazloženim rješenjima Opći sud poništio je odluke o *ex ante* doprinosima u odnosu na tužitelja, ali je privremeno zadržao njihov učinak. SRB je podnio žalbu protiv svih tih presuda i obrazloženih rješenja. Jedan⁸¹ od tih 98 predmeta odnosio se na procjenu neto obveza na kojima se temelji izračun *ex ante* doprinosa u pogledu tužitelja.
- (18) Zbog složenosti predmeta i činjenice da SRB u konačnici možda ovisi o mjerama koje treba poduzeti zakonodavac, SRB nije mogao kvantificirati financijski učinak elemenata tih dviju presuda⁸² Općeg suda, tj. da su određeni dijelovi pravnog okvira (uključujući Provedbenu uredbu Vijeća (EU) 2015/81 u pogledu prilagođene metodologije za izračun *ex ante* doprinosa) nezakoniti i neprimjenjivi na predmetne institucije.
- (19) Zbog nedostatka potrebnih podataka potencijalne obveze nisu bile prikazane za četiri⁸³ predmeta povezana s *ex ante* doprinosima jer SRB nije mogao pouzdano procijeniti razliku između primljenih iznosa doprinosa i mogućih izmijenjenih iznosa. Za predmete u kojima je rizik procijenjen kao moguć, ali za koje je SRB smatrao da nije u mogućnosti kvantificirati potencijalnu financijsku izloženost, SRB je prikazao prirodu tih predmeta i razlog zbog kojih se rizični iznosi nisu mogli pouzdano procijeniti.
- (20) Budući da nacionalni sudovi nisu nadležni za poništenje odluka⁸⁴ o *ex ante* doprinosima, SRB nije prikazao potencijalne obveze u vezi s nacionalnim sudskim postupcima koji su u tijeku protiv odluka o *ex ante* doprinosima smatrajući da je rizik od odljeva ekonomskih resursa malo vjerojatan.
- (21) SRB je za 2024. prikazao i potencijalne obveze u iznosu od 0,32 milijuna eura u vezi sa šest predmeta koji se odnose na pravne troškove tužitelja, čiju bi naplatu Sud Europske unije mogao zahtijevati od SRB-a. Za usporedbu, te su obveze za 2023. iznosile 1,2 milijuna eura (za 18 predmeta). Za 185 predmeta, *uključujući i one u kojima je presuda donesena u korist tužitelja*, SRB je u skladu s razvojem sudskih postupaka priznao

⁸⁰ Predmet T-411/22.

⁸¹ Predmet T-406/18.

⁸² Predmeti T-395/22 i T-406/22.

⁸³ Predmeti C-787/24 P, C-778/24 P, T-414/18 i T-479/19.

⁸⁴ Presuda od 3. prosinca 2019., *Iccrea Banca*, C-414/18, EU:C:2019:1036.

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

rezervacije za pravne troškove tužitelja u iznosu od 9,24 milijuna eura. Za usporedbu, za 2023. iznos tih obveza bio je 6,4 milijuna eura, a odnosile su se na 102 predmeta.

Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Odgovori SRB-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

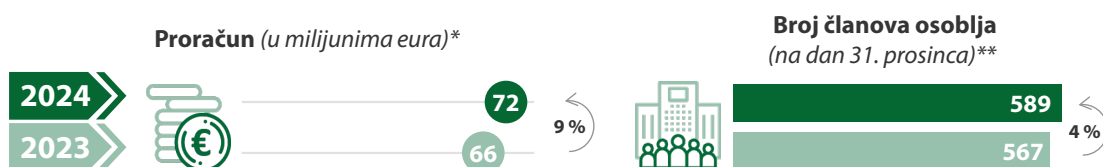
Izvršne agencije Europske komisije

3.39. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA)

Uvod

3.39.1. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. CINEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za inovacije i mreže (INEA), koja je osnovana 2013. kao sljednik Izvršne agencije za transeuropsku prometnu mrežu, osnovane 2007. Zadaća je CINEA-e podupirati dionike u provedbi europskog zelenog plana. Provodi i dijelove različitih programa EU-a, od kojih je većina povezana s politikom u području okoliša i klime. Na [slici 3.39.1.](#) prikazani su ključni podatci o CINEA-i⁸⁵.

Slika 3.39.1. – Ključni podatci o CINEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CINEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila CINEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.39.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave CINEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁸⁵ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima CINEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.39.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CINEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.39.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CINEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CINEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.39.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.39.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.39.7. Pregled mjera koje je CINEA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Sustavom upravljanja korisnicima u sklopu sustava SUMMA koji primjenjuje CINEA upravlja GU BUDG, koji je odgovoran za dodjelu i uklanjanje prava korisnika sustava SUMMA na temelju informacija koje pruža CINEA. Činjenica da CINEA još ne upravlja izravno pravima pristupa, kao što je to činila za prethodni sustav, može sa sobom nositi rizik od toga da se korisničke uloge u sustavu SUMMA možda neće pravilno dodijeliti i ažurirati, u skladu člankom 36. stavkom 3. točke (a) Financijske uredbe.	CINEA je tijekom 2024. od GU-a BUDG preuzela odgovornost za dodjelu i uklanjanje prava pristupa. Revizorima se na zahtjev može dodijeliti savjetodavna uloga u sustavu SUMMA na ograničeno razdoblje i na pojedinačnoj osnovi.	Zaključeno

Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA)

Odgovor CINEA-e

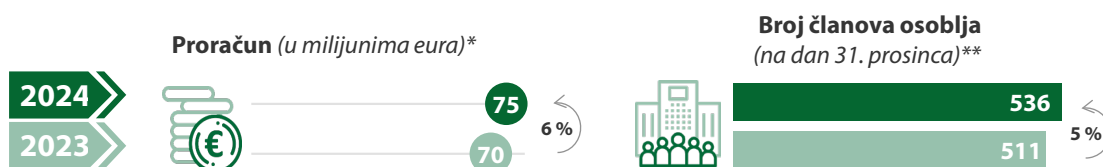
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.40. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)

Uvod

3.40.1. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. EACEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu, osnovanu 2005. EACEA je usmjerena na obrazovne i kreativne aktivnosti te projekte koji neposredno uključuju građane EU-a. Upravlja financiranjem obrazovanja, kulture, audiovizualnog sektora, sporta, građanstva i volontiranja. Na [slici 3.40.1.](#) prikazani su ključni podatci o EACEA-i⁸⁶.

Slika 3.40.1. – Ključni podatci o EACEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EACEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EACEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.40.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EACEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁸⁶ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EACEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <http://www.eacea.ec.europa.eu/>.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.40.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu (EACEA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EACEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.40.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EACEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EACEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.40.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.40.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.40.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o upravljačkim i kontrolnim sustavima

3.40.8. Od veljače 2025. transakcije na povezanom računu provodi član osoblja koji nije službeno imenovan računovodstvenim službenikom niti su mu propisno delegirane ovlasti da djeluje u tom svojstvu. To je u suprotnosti s člancima 30. i 30.a. standardne financijske uredbe za izvršne agencije.

Opažanja o proračunskom upravljanju

3.40.9. EACEA je 2024. obradila 372 zahtjeva za plaćanje (u okviru svojeg administrativnog proračuna), od čega je njih 24 (6,5 %) u iznosu od 746 285 eura (4,1 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Naplaćene su zatezne kamate u ukupnom iznosu od 67 eura. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2023. kad je EACEA obradila 500 zahtjeva za plaćanje, od kojih su njih 18 (3,6 %) u iznosu od 557 562 eura (1,9 %) plaćeni sa zakašnjenjem, no bez zateznih kamata.

Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)

Odgovori EACEA-e

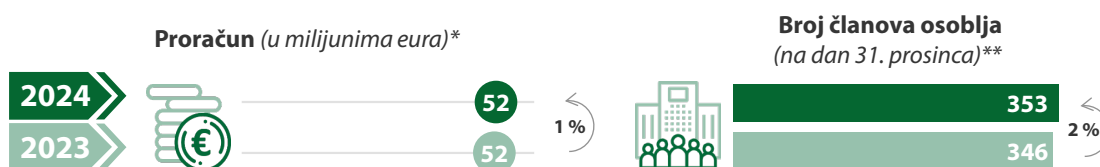
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.41. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)

Uvod

3.41.1. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. EISMEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za mala i srednja poduzeća (EASME), osnovanu 2013., i sljednik je Izvršne agencije za inteligentnu energiju, osnovane 2003. Misija je EISMEA-e ojačati položaj EU-a kao globalnog predvodnika u području istraživanja i inovacija pružanjem potpore europskim inovatorima, istraživačima, poduzećima i potrošačima. Na [slici 3.41.1.](#) prikazani su ključni podatci o EISMEA-i⁸⁷.

Slika 3.41.1. – Ključni podatci o EISMEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EISMEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EISMEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.41.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave EISMEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁸⁷ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EISMEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <https://eismea.ec.europa.eu/>.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1**. Potpis na stranici **342**. sastavni je dio mišljenja.

3.41.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove („EISMEA”), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EISMEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.41.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EISMEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EISMEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.41.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.41.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

3.41.7. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti transakcija

3.41.8. Za dvije dodjele bespovratnih sredstava EISMEA je u srpnju 2022. angažirala revizorsko društvo za provedbu *ex post* provjera. To je revizorsko društvo navelo da su korisnici potraživali neprihvatljive troškove za osoblje. U takvoj je situaciji uobičajena praksa da dužnosnik za ovjeravanje pokrene povrat tih neprihvatljivih troškova. Međutim, u tim dvama slučajevima EISMEA je u okviru postupka izravne dodjele provedenog u ožujku 2024. odlučila angažirati vanjskog konzultanta kako bi ponovno procijenila prihvatljivost tih potraživanih troškova. Nadalje, taj *ad hoc* pristup u suprotnosti je s člankom 202. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a, u kojem se navodi da korisnik mora predložiti propisno obrazloženu alternativnu metodu za utvrđivanje iznosa za povrat. Stoga je taj izravni ugovor u vrijednosti od 15 000 eura nepravilan, kao što će biti i povezano plaćanje.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.41.9. Pregled mjera koje je EISMEA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2021.	EISMEA je 2020. i 2021. u svoj registar iznimki i neusklađenosti unijela nekoliko upisa povezanih s pitanjima upravljanja ugovorima. Ponavljanje slučajeva neusklađenosti tijekom provedbe ugovora upućuje na nedostatak u unutarnjim kontrolama koje primjenjuje EISMEA. To bi EISMEA-u moglo izložiti financijskim, pravnim i reputacijskim rizicima.	EISMEA je 2024. ažurirala svoj postupak o „postupanju s iznimkama i rješavanju neusklađenosti”. Za 2024. u registar iznimki i neusklađenosti uključena su samo četiri slična, ali manja slučaja (u ukupnom iznosu manjem od 14 000 eura).	Zaključeno
2.	2023.	EISMEA se preselila u nove prostorije u Bruxellesu bez formalnog pravnog sporazuma s Uredom za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu (OIB). Nadalje, EISMEA je platila iznos od 418 533 eura za preostale usluge OIB-a povezane s prostorijama EISMEA-e 2022., a da OIB nije izdao odgovarajuću obavijest o terećenju. To nije u skladu s Financijskom uredbom EU-a i upućuje	Novi sporazum o razini usluga između OIB-a i EISMEA-e koji se odnosi na prostorije EISMEA-e sklopljen je 14. studenoga 2024.	Zaključeno

Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
		na znatan nedostatak u sustavima upravljanja i kontrole u EISMEA-i. EISMEA nije zabilježila ta odstupanja u registru iznimki.		
3.	2023.	Nekoliko članova osoblja EISMEA-e odobrilo je 62 % svih putnih naloga bez službenog delegiranja odgovornog dužnosnika za ovjeravanje. To je bilo u suprotnosti s Financijskom uredbom EU-a i „internim smjernicama EISMEA-e za službena putovanja”.	EISMEA je u prosincu 2023. formalizirala sva delegiranja u sustavu MiPS. U svibnju 2024. EISMEA je ažurirala svoje interne smjernice za službena putovanja kako bi navela da delegiranje za potpisivanje putnih naloga treba odobriti dužnosnik za ovjeravanje.	Zaključeno

Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)

Odgovori EISMEA-e

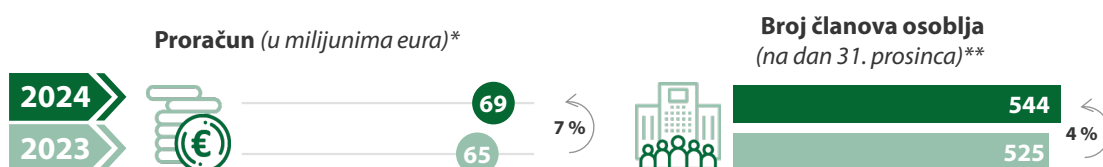
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.42. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)

Uvod

3.42.1. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Odlukom 2008/37/EZ](#), koja je kasnije stavljena izvan snage i posljednje zamijenjena Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. ERCEA je odgovorna za provedbu aktivnosti Europskog istraživačkog vijeća u okviru programa Obzor Europa. Na [slici 3.42.1.](#) prikazani su ključni podatci o ERCEA-i⁸⁸.

Slika 3.42.1. – Ključni podatci o ERCEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ERCEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ERCEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.42.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave ERCEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁸⁸ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima ERCEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea>.

Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku [3.1](#). Potpis na stranici [342](#). sastavni je dio mišljenja.

3.42.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ERCEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.42.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ERCEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ERCEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.42.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.42.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.42.7. Pregled mjera koje je ERCEA-e poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2023.	ERCEA je 2023. obnovila ugovor o najmu s vlasnikom svojih prostora u Bruxellesu za procijenjeni iznos od 16,1 milijun eura tijekom pet godina. Odluka direktora ERCEA-e o potpisivanju produljenja donesena je uz izričito protivljenje većine članova njezina upravljačkog odbora. Međutim, direktor nije smatrao da je to protivljenje obvezujuće jer u skladu s poslovnikom upravljačkog odbora većina mora uključivati najmanje jednog člana od njih dvaju koji nisu službenici Komisije. Sud je smatrao da poslovnik upravljačkog odbora ERCEA-e nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 58/2003.	Direktor je upravljačkom odboru postavio pitanje u vezi s poslovnikom kako bi se osigurala usklađenost s Uredbom (EZ) br. 58/2003 te istodobno odrazilo posebno upravljanje u sklopu ERCEA-e. Rasprave su održane na sastancima upravljačkog odbora 13. prosinca 2024. i 27. veljače 2025. ERCEA i Glavna uprava za istraživanje i inovacije raspravljale su 20. ožujka 2025. o prvom nacrtu izmijenjenih pravila na tehničkoj razini. Upravljački odbor izmijenio je poslovnik i usvojio ga na sjednici održanoj 19. lipnja 2025.	Zaključeno

Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)

Odgovori ERCEA-e

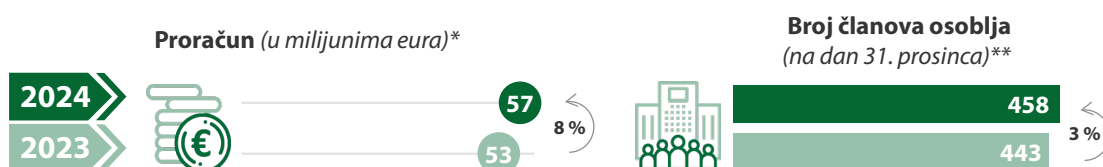
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.43. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA)

Uvod

3.43.1. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. Zadaće HaDEA-e uključuju upravljanje djelovanjem EU-a u području javnog zdravlja i koordiniranje digitalnih programa u područjima koja uključuju industriju i svemir. Na [slici 3.43.1.](#) prikazani su ključni podatci o HaDEA-i⁸⁹.

Slika 3.43.1. – Ključni podatci o HaDEA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija HaDEA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila HaDEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.43.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave HaDEA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁸⁹ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima HaDEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: <https://hadea.ec.europa.eu>.

Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA)

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku **3.1.** Potpis na stranici **342.** sastavni je dio mišljenja.

3.43.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna HaDEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.43.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija HaDEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje HaDEA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom HaDEA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.43.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom HaDEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.43.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom HaDEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

3.43.7. Pregled mjera koje je HaDEA poduzela kao odgovor na opažanja Suda iz prijašnjih godina nalazi se u [Prilogu](#).

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu opažanja iz prijašnjih godina

Broj	Godina opažanja Suda	Opažanje Suda (sažetak)	Korektivne mjere i drugi relevantni događaji (sažetak)	Stanje u pogledu opažanja Suda (otvoreno/zaključeno)
1.	2022.	Od šest postupaka javne nabave male vrijednosti (manje od 15 000 eura) obuhvaćenih revizijom Sud je utvrdio nedostatke u njima četirima. To se odnosilo, među ostalim, na nejasne opise predmeta ugovora, početak pregovora s potencijalnim ugovarateljima prije slanja poziva na podnošenje ponuda, izostavljanje određenih troškova iz narudžbenica koji su bili navedeni u ponudi ugovaratelja, kao i na slučajeve u kojima dužnosnik za ovjeravanje nije potpisao odluke o dodjeli ugovora.	Od 2022. HaDEA upotrebljava alat za upravljanje javnom nabavom, koji je dio IT platforme za e-nabavu, kojim se podupire planiranje, priprema i praćenje svih vrsta postupaka javne nabave. To je HaDEA-i još 2023. omogućilo rješavanje mnogih problema utvrđenih u opažanju Suda. Sud 2024. više nije pronašao nejasne opise predmeta ugovora.	Zaključeno

Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HaDEA)

Odgovori HaDEA-e

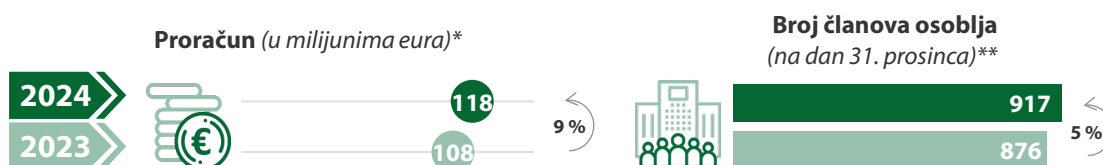
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

3.44. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA)

Uvod

3.44.1. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom [Provedbenom odlukom \(EU\) 2021/173](#), koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. REA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za istraživanje, osnovanu 2007. REA podupire politiku EU-a u području istraživanja i inovacija upravljanjem projektima koji se financiraju u sklopu okvirnog programa Obzor Europa i njegova prethodnika programa Obzor 2020. Ujedno upravlja Istraživačkim fondom za ugljen i čelik te promidžbenim mjerama za poljoprivredne proizvode. Na [slici 3.44.1.](#) prikazani su ključni podatci o REA-i⁹⁰.

Slika 3.44.1. – Ključni podatci o REA-i



* Proračunski iznosi temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje raspoloživim tijekom financijske godine.

** „Osoblje” uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija REA-e za financijske godine 2023. i 2024.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila REA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.44.2. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave REA-e i tijela zaduženih za upravljanje te odgovornosti revizora za reviziju

⁹⁰ Više informacija o nadležnostima i aktivnostima REA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ec.europa.eu/rea.

računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku 3.1. Potpis na stranici 342. sastavni je dio mišljenja.

3.44.3. Sud je obavio reviziju:

- (a) računovodstvene dokumentacije Europske izvršne agencije za istraživanje (REA), koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna REA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2024., te
- (b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.44.4. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje REA-e na dan 31. prosinca 2024. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom REA-e i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.44.5. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.44.6. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2024. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Europska izvršna agencija za istraživanje (REA)

Odgovori REA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_HR.pdf

Ovo je izvješće usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjedava član Revizorskog suda Petri Sarvamaa, na sastanku održanom u Luxembourggu 23. rujna 2025.

Za Revizorski sud



Tony Murphy
predsjednik

AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2025.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u [Odluci Suda br. 6-2019](#) o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava.

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

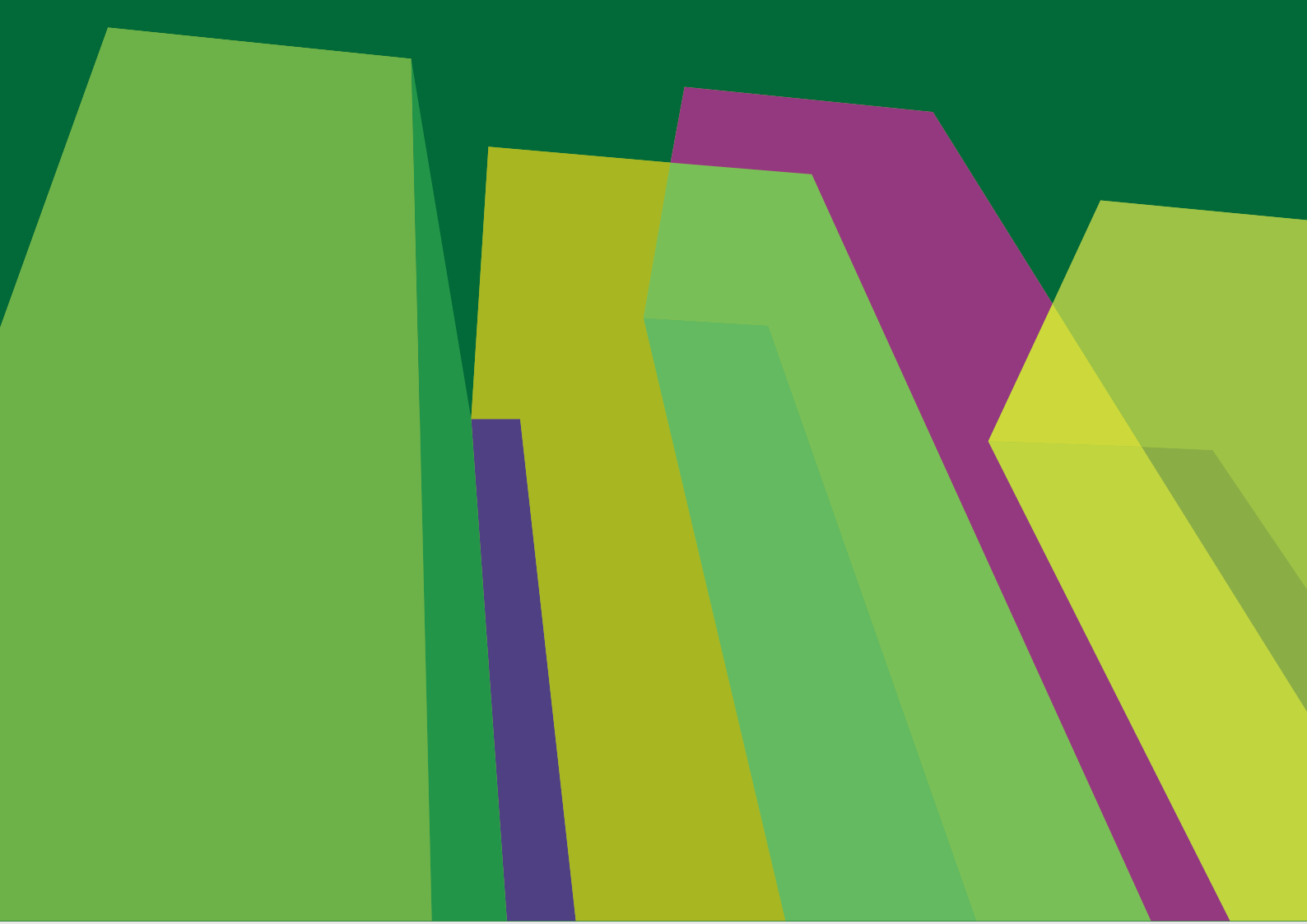
Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.

KAKO UPUĆIVATI

Europski revizorski sud, [Godišnje izvješće o agencijama EU-a za financijsku godinu 2024.](#), Ured za publikacije Europske unije, 2025.



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD



Ured za publikacije
Europske unije