

2024

Raportul anual privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2024



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO



CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1
Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact
Website: eca.europa.eu
Rețele sociale: @EUauditors

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2025

Cuprins

Lista agențiilor UE și a altor organisme ale Uniunii acoperite de acest raport	7
Capitolul 1 Agențiile UE și auditul Curții	10
Introducere	11
Agențiile UE	13
Agențiile UE desfășoară sarcini tehnice, științifice sau de management specifice, ajutând la elaborarea, monitorizarea și punerea în aplicare a politicilor	13
Agențiile descentralizate se ocupă de anumite nevoi specifice în materie de politici	13
Agențiile executive pun în aplicare programe ale UE	13
Celelalte organisme au mandate specifice	14
Numărul agențiilor a rămas același din 2022	14
Agențiile sunt finanțate din diferite surse și în cadrul diferitor rubrici din CFM	17
Mecanismele bugetare și de descărcare de gestiune sunt similare pentru toate agențiile, cu excepția EUIPO, a OCSP și a SRB	24
Rețeaua agențiilor UE facilitează cooperarea între agenții și comunicarea cu părțile interesate	25
Auditul Curții	26
Curtea emite o declarație de asigurare pentru fiecare agenție	26
Abordarea de audit a Curții se bazează pe o evaluare a principalelor riscuri	26
Curtea utilizează activitatea altor auditori	28
Curtea raportează cazurile de suspiciuni de fraudă organismelor competente ale UE, OLAF și EPPO	28
Capitolul 2 Prezentare generală a rezultatelor auditului	29
Introducere	30
Opiniile de audit	31

Au fost exprimate opinii „favorabile” cu privire la fiabilitatea conturilor pentru toate agențiile	31
Paragrafe „de evidențiere a unor aspecte” pentru conturile a șapte agenții	31
Paragrafele privind „alte aspecte” abordează chestiuni de importanță deosebită pentru conturile a două agenții	33
Au fost exprimate opinii „favorabile” cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor pentru toate agențiile	33
Paragraful privind „alte aspecte” abordează o chestiune de importanță deosebită pentru veniturile SRB	33
Opinii „favorabile” privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor pentru toate agențiile în afară de una	34
Paragrafe de „evidențiere a unor aspecte” și privind „alte aspecte” în legătură cu plățile EIT	34
Alte observații	35
Auditul Curții identifică domenii în care se pot aduce îmbunătățiri în 33 de agenții	35
La fel ca în anii anteriori, problemele principale de gestiune bugetară sunt nivelurile ridicate ale reportărilor și întârzieri ale plăților	37
Curtea raportează deficiențe în sistemele de gestiune și de control ale 11 agenții	39
Deficiențele în materie de achiziții publice rămân principala sursă de plăți neconforme	40
Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare	43
Agențiile dau curs observațiilor de audit formulate în anii anteriori	43
Alte rapoarte ale Curții care fac referire la activitatea agențiilor UE	44
Răspunsurile Rețelei agențiilor UE	46
Capitolul 3 Declarații de asigurare și alte rezultate de audit specifice agențiilor	47
3.1. Informații în sprijinul declarațiilor de asigurare	48
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 1 din CFM – Piața unică, inovare și sectorul digital	52

3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)	53
3.3. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC)	61
3.4. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA)	65
3.5. Autoritatea Bancară Europeană (ABE)	71
3.6. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)	77
3.7. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)	81
3.8. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)	87
3.9. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)	96
3.10. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)	101
3.11. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)	109
3.12. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)	116
3.13. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)	122
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 2 din CFM – Coeziune, reziliență și valori	127
3.14. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)	128
3.15. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)	133
3.16. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)	139
3.17. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)	143
3.18. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)	151
3.19. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)	159
3.20. Parchetul European (EPPO)	166
3.21. Fundația Europeană de Formare (ETF)	171
3.22. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)	177
3.23. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)	184
3.24. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	189

3.25. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)	196
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 3 din CFM – Resurse naturale și mediu	201
3.26. Agenția Europeană de Mediu (AEM)	202
3.27. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)	210
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 4 din cadrul financiar multianual – Migrație și gestionarea frontierelor	218
3.28. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)	219
3.29. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)	226
3.30. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	240
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 5 din cadrul financiar multianual – Securitate și apărare	250
3.31. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)	251
3.32. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)	258
3.33. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)	267
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 7 din cadrul financiar multianual – Administrația publică europeană	273
3.34. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA)	274
Agenții care se autofinanțează	279
3.35. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)	280
3.36. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)	287
3.37. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)	294
3.38. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)	301

Apendice la raportul anual specific privind SRB: raport cu privire la datoriile contingente ale SRB în contextul mecanismului unic de rezoluție	309
Agențiile executive ale Comisiei Europene	319
3.39. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)	320
3.40. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)	325
3.41. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)	329
3.42. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)	336
3.43. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)	341
3.44. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)	346

Lista agențiilor UE și a altor organisme ale Uniunii acoperite de acest raport

Acronim	Denumirea completă
ABE	Autoritatea Bancară Europeană
ACER	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei
AEM	Agenția Europeană de Mediu
AESA	Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației
CdT	Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene
Cedefop	Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale
CEPOL	Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii
CINEA	Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu
EACEA	Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură
ECDC	Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor
ECHA	Agenția Europeană pentru Produse Chimice
EFCA	Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului
EFSA	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară
EIGE	Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați
EIOPA	Autoritatea Europeană pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale
EISMEA	Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri
EIT	Institutul European de Inovare și Tehnologie
ELA	Autoritatea Europeană a Muncii
EMA	Agenția Europeană pentru Medicamente
EMSA	Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă

Acronim	Denumirea completă
ENISA	Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică
EPPO	Parchetul European
ERA	Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate
ERCEA	Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare
ESA	Agenția de Aprovizionare a Euratom
ESMA	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe
ETF	Fundația Europeană de Formare
EUAA	Agenția Uniunii Europene pentru Azil
EUDA	Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene
EUIPO	Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală
eu-LISA	Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție
EU-OSHA	Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă
Eurofound	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă
Eurojust	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală
Europol	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii
EUSPA	Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial
FRA	Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene
Frontex	Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
HaDEA	Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital
OCSF	Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante
Oficiul OAREC	Agenția de Sprijin pentru Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice

Acronim	Denumirea completă
REA	Agentia Executivă Europeană pentru Cercetare
SRB	Comitetul Unic de Rezoluție



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Capitolul 1

Agențiile UE și auditul Curții

Introducere

1.1. Curtea de Conturi Europeană este auditorul extern al finanțelor Uniunii Europene (UE)¹. În această calitate de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor Uniunii, Curtea contribuie la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE. Mai multe informații cu privire la activitatea desfășurată de Curte sunt disponibile în rapoartele de activitate ale instituției, în rapoartele anuale privind execuția bugetului UE, în rapoartele speciale, în documentele de analiză și în avizele sale privind texte legislative noi sau actualizate ale UE ori alte decizii cu impact pentru gestiunea financiară².

1.2. Mandatul Curții include, printre altele, examinarea conturilor anuale și a operațiunilor subiacente ale agențiilor și altor organisme ale UE (denumite în continuare, în mod colectiv, „agenții”). Mandatul Curții nu acoperă cele trei agenții din domeniul apărării (Agenția Europeană de Apărare, Institutul European pentru Studii de Securitate și Centrul Satelitar al Uniunii Europene), care sunt finanțate din contribuțiile statelor membre și sunt auditate de alți auditori externi independenți³.

1.3. Raportul de față prezintă rezultatele auditului efectuat de Curte cu privire la agenții pentru exercițiul financiar 2024. Din motive de simplificare, Curtea face referire la agenții utilizând acronimele acestora și nu denumirile lor complete. O listă a tuturor agențiilor și a acronimelor acestora este inclusă la începutul raportului. Raportul este structurat după cum urmează:

- o **capitolul 1** descrie agențiile și abordarea de audit a Curții;
- o **capitolul 2** prezintă o imagine de ansamblu a rezultatelor auditurilor anuale efectuate de Curte cu privire la agenții pentru exercițiul financiar 2024. Capitolul face trimitere și la alte rezultate de audit și avize ale Curții legate de agenții;
- o **capitolul 3** conține *declarația de asigurare*, pentru fiecare dintre cele 43 de agenții, referitoare la fiabilitatea conturilor lor anuale și la legalitatea și regularitatea veniturilor și plăților subiacente. Totodată, Curtea aduce în atenția cititorului o serie de aspecte importante și identifică domeniile în care sunt necesare îmbunătățiri.

¹ Articolele 285-287 din [Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene](#).

² Aceste documente sunt disponibile pe site-ul web al Curții: www.eca.europa.eu.

³ [Documentul de analiză nr. 01/2014](#): „O analiză panoramică a mecanismelor UE în materie de asigurare a răspunderii de gestiune și de audit al finanțelor publice: lacune, suprapuneri și provocări”, punctul 84.

1.4. În ansamblu, auditul desfășurat de Curte cu privire la agenții pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024 a avut rezultate ușor mai pozitive decât în anii precedenți. În cadrul *declarațiilor de asigurare*, Curtea a emis:

- o opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la fiabilitatea conturilor pentru toate agențiile;
- o opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor pentru toate cele 43 de agenții;
- o opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor pentru 42 de agenții, cu excepția ELA, pentru care Curtea a exprimat o opinie cu rezerve.

Agențiile UE

Agențiile UE desfășoară sarcini tehnice, științifice sau de management specifice, ajutând la elaborarea, monitorizarea și punerea în aplicare a politicilor

1.5. Agențiile UE sunt entități juridice distincte, înființate prin acte de drept derivat cu scopul de a efectua sarcini specifice de natură tehnică, științifică sau de gestionare, care ajută instituțiile UE să definească, să monitorizeze și să pună în aplicare politici. Ele sunt situate în diferite state membre și au o influență semnificativă în domenii de importanță esențială pentru viața de zi cu zi a cetățenilor europeni, cum ar fi sănătatea, siguranța, securitatea, libertatea și justiția.

1.6. Există trei tipuri de agenții ale UE: agenții descentralizate, agenții executive și alte organisme. Diferențele dintre acestea sunt descrise mai jos (a se vedea punctele [1.7-1.9](#)).

Agențiile descentralizate se ocupă de anumite nevoi specifice în materie de politici

1.7. Cele **33 de agenții descentralizate**⁴ joacă un rol important în elaborarea și în punerea în aplicare a politicilor UE, mai ales în ceea ce privește sarcinile tehnice, științifice, operaționale și normative. Rolul lor este de a aborda nevoi specifice în materie de politici și de a consolida cooperarea europeană prin punerea în comun a expertizei de specialitate de la nivelul UE și de la nivelul guvernelor naționale. Agențiile descentralizate sunt înființate pentru a funcționa pe o perioadă nedeterminată, prin regulament al Consiliului sau prin regulament al Parlamentului European și al Consiliului.

Agențiile executive pun în aplicare programe ale UE

1.8. Cele **șase agenții executive**⁵ desfășoară sarcini executive și operaționale legate de programele UE, cum ar fi sprijinirea părților interesate în punerea în aplicare a [Pactului verde european](#) (CINEA) și gestionarea anumitor proiecte din cadrul programului Orizont Europa (REA). Aceste agenții sunt instituite pentru o perioadă determinată, aliniată, de regulă, la perioada cadrului financiar multianual (în prezent, până la 31 decembrie 2028).

⁴ ACER, Oficiul OAREC, Cedefop, CdT, CEPOL, OCSP, AESA, ABE, ECDC, ECHA, AEM, EFCA, EFSA, EIGE, EIOPA, ELA, EMA, EMSA, ENISA, ERA, ESMA, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, EUSPA, Eurofound, Eurojust, Europol, FRA și Frontex.

⁵ CINEA, EACEA, EISMEA, ERCEA, HaDEA și REA.

Celelalte organisme au mandate specifice

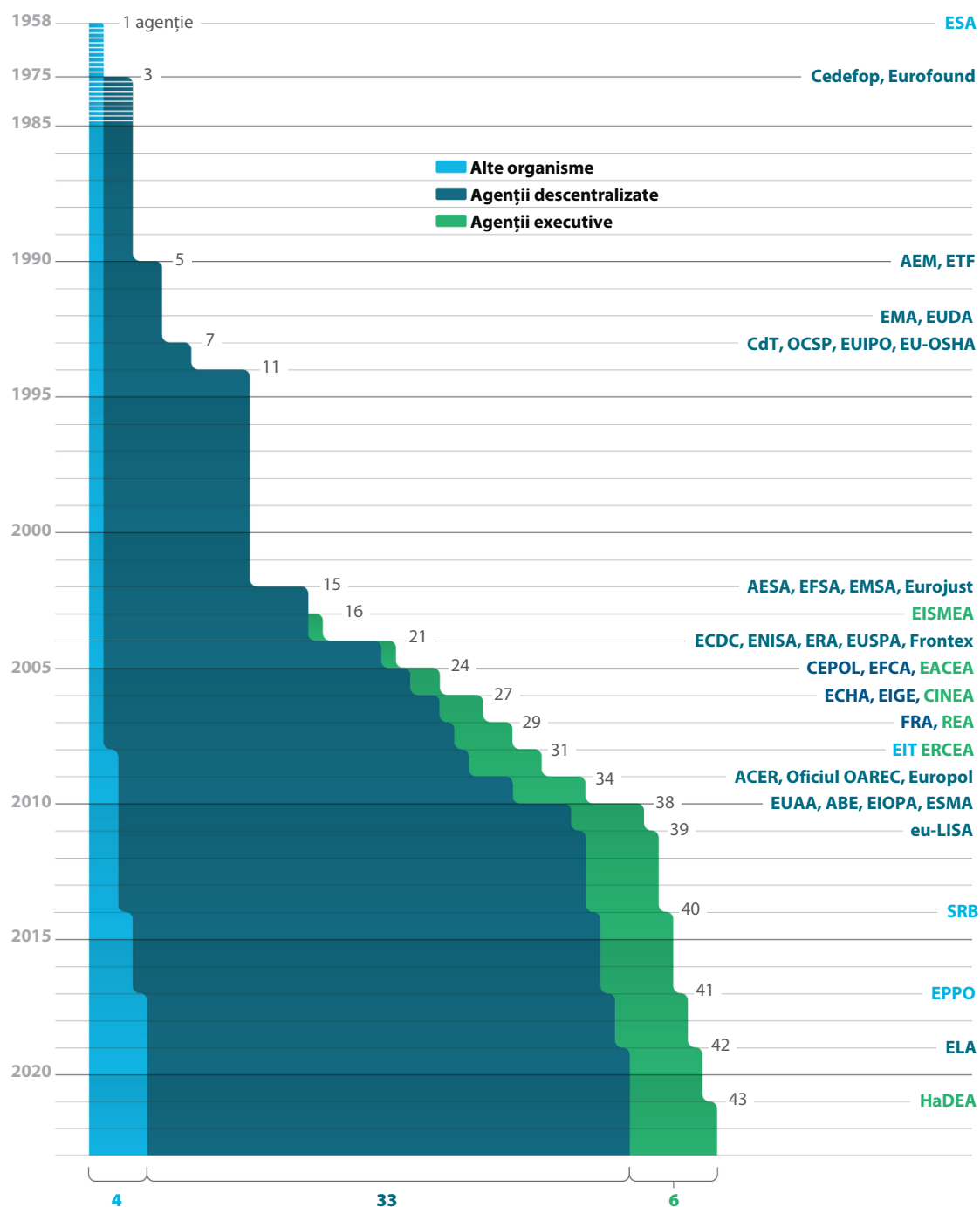
1.9. Celelalte patru organisme sunt EIT, EPPO, ESA și SRB:

- EIT este un organism independent și descentralizat al UE, care pune în comun resurse științifice, comerciale și educaționale pentru a stimula capacitatea de inovare a UE, acordând finanțare sub formă de granturi;
- EPPO este un organism independent al UE care investighează și urmărește penal autorii infracțiunilor împotriva bugetului UE;
- ESA are misiunea de a asigura aprovizionarea constantă și echitabilă a utilizatorilor din UE cu combustibili nucleari, în conformitate cu Tratatul Euratom; și
- SRB este autoritatea centrală a Mecanismului unic de rezoluție din cadrul uniunii bancare europene. Misiunea sa este de a asigura un proces de rezoluție ordonată a băncilor în curs de a intra în dificultate sau susceptibile de a intra în dificultate, astfel încât să se reducă la minimum impactul asupra economiei reale și asupra finanțelor publice ale statelor membre ale UE. În prezentul raport, Curtea se apleacă și asupra datoriei contingente ale SRB.

Numărul agențiilor a rămas același din 2022

1.10. Prezentul raport acoperă 43 de agenții, astfel cum se arată în [figura 1.1](#). Numărul total al agențiilor a rămas neschimbat din 2022. În 2024, Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA) a fost înlocuit de Agenția Uniunii Europene pentru Droguri (EUDA).

Figura 1.1 – Cronologie și imagine de ansamblu a evoluției agențiilor

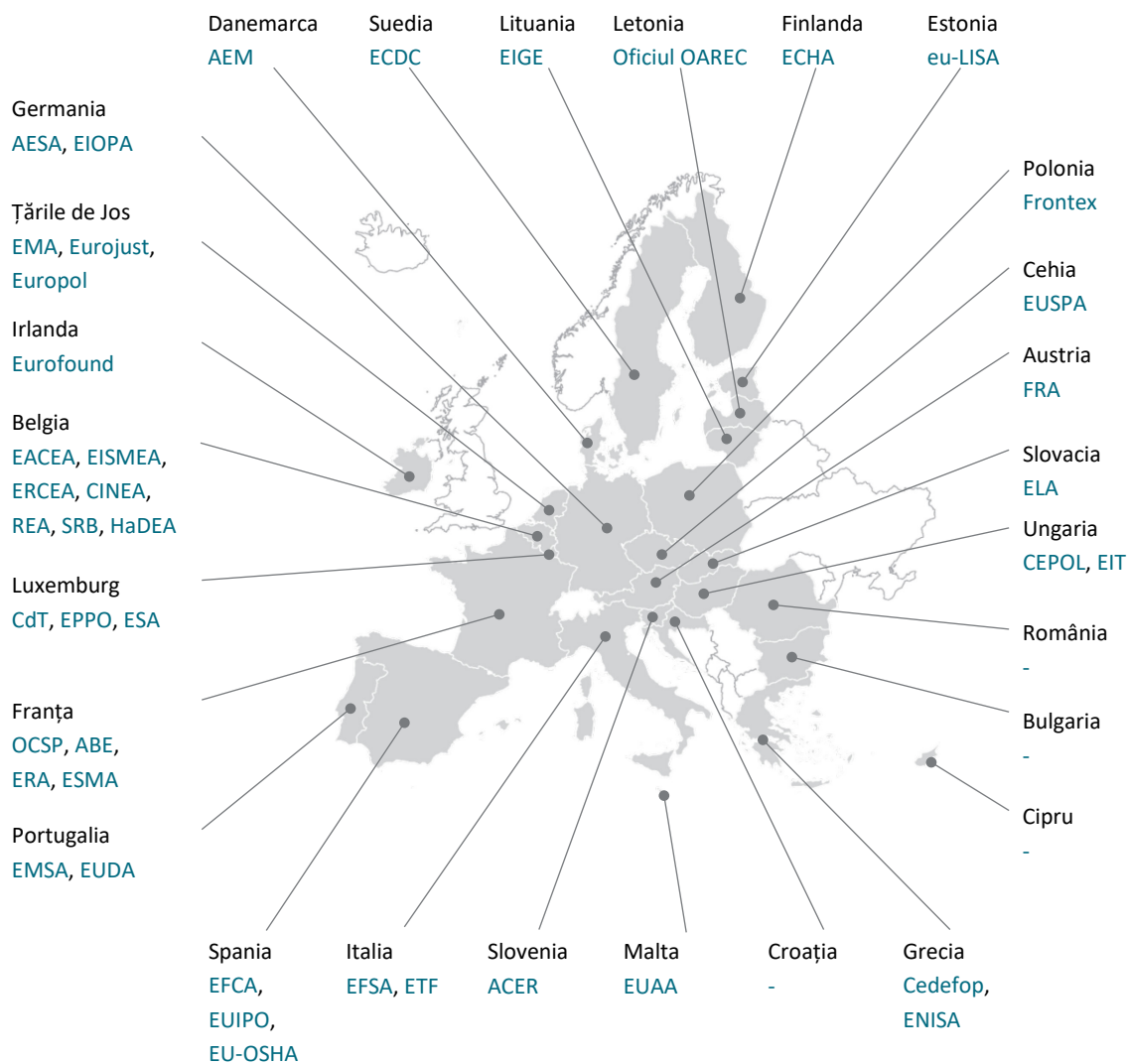


Notă: fiecare an menționat este anul în care a intrat în vigoare actul de instituire al agenției (sau al predecesoarei acesteia).

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

1.11. Agențiile descentralizate și celelalte organisme sunt răspândite pe întreg teritoriul UE, așa cum se arată în **figura 1.2**. Sediile lor sunt stabilite de Consiliu sau, în comun, de Consiliu și de Parlamentul European. Toate agențiile executive își au sediile la Bruxelles.

Figura 1.2 – Repartizarea geografică a agențiilor în statele membre



Notă: pentru a consulta direct declarația de asigurare individuală cu privire la o anumită agenție, faceți clic pe numele acesteia în diagramă.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Agențiile sunt finanțate din diferite surse și în cadrul diferitor rubrici din CFM

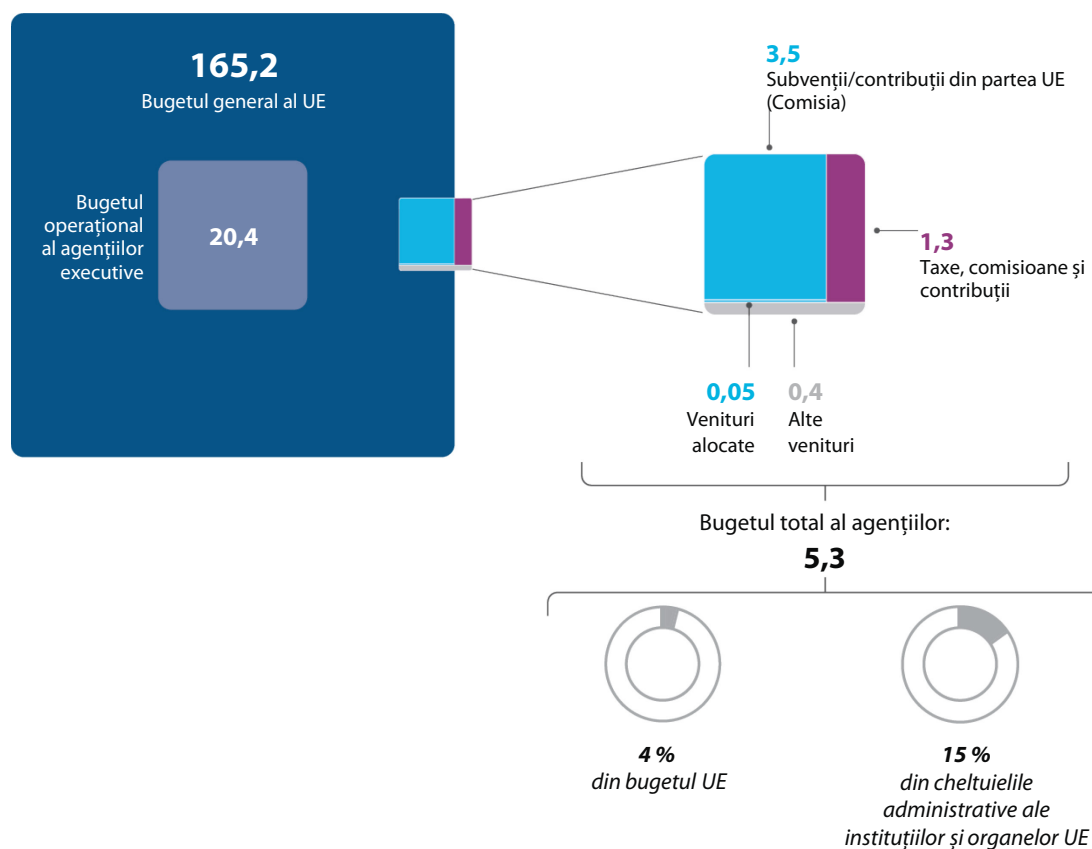
1.12. În 2024, bugetul total al tuturor agențiilor s-a ridicat la 5,3 miliarde de euro (2023: 4,7 miliarde de euro). Această sumă reprezintă 4 % din bugetul general al UE pentru 2024 (2023: 3 %), după cum se arată în *figura 1.3*.

1.13. Bugetul votat al SRB pentru 2024 consta exclusiv în cheltuieli administrative (170 de milioane de euro). Acesta nu a mai inclus contribuții de la bănci pentru constituirea Fondului unic de rezoluție, cum a fost cazul în anii precedenți.

1.14. Bugetele agențiilor descentralizate și ale celorlalte organisme acoperă cheltuielile cu personalul, cheltuielile administrative și cheltuielile operaționale ale acestora. Bugetele proprii ale agențiilor executive, care, în 2024, se ridicau la 421 de milioane de euro (2023: 391 de milioane de euro), acoperă doar cheltuielile cu personalul și cheltuielile administrative proprii. Suma din bugetul general al UE gestionată de agențiile executive în 2024 pentru punerea în aplicare a programelor în numele Comisiei s-a ridicat la 20,4 miliarde de euro (2023: 18,7 miliarde de euro).

Figura 1.3 – Sursele de finanțare ale agențiilor pentru 2024

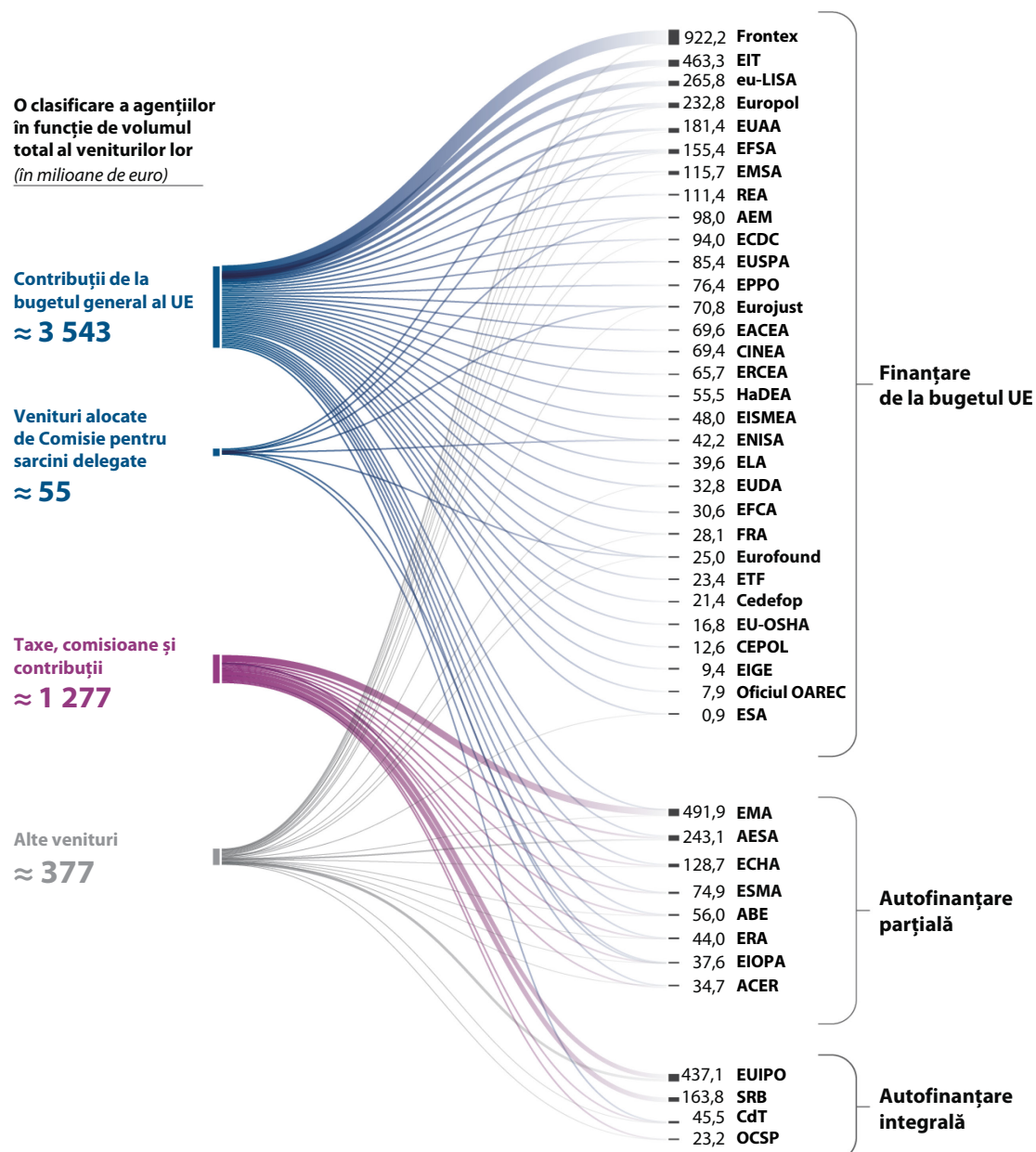
(miliarde de euro)



Sursa: bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024; conturile anuale ale Uniunii Europene pe 2024; rapoartele anuale de activitate ale agențiilor executive pentru 2024; surse compilate de Curtea de Conturi Europeană.

1.15. 12 agenții sunt finanțate parțial⁶ sau integral⁷ din taxele și comisioanele percepute de la sectoarele de activitate respective, precum și din contribuțiile directe ale țărilor participante la activitățile lor. Restul de 31 de agenții, inclusiv toate agențiile executive, sunt finanțate aproape în întregime de la bugetul general al UE. În *figura 1.4* este prezentată o defalcare a bugetelor agențiilor pe surse de venituri.

Figura 1.4 – Bugetele agențiilor în 2024, pe surse de venituri



Notă: creditele votate și publicate pentru 2024. Nu sunt incluse rezervele bugetare.

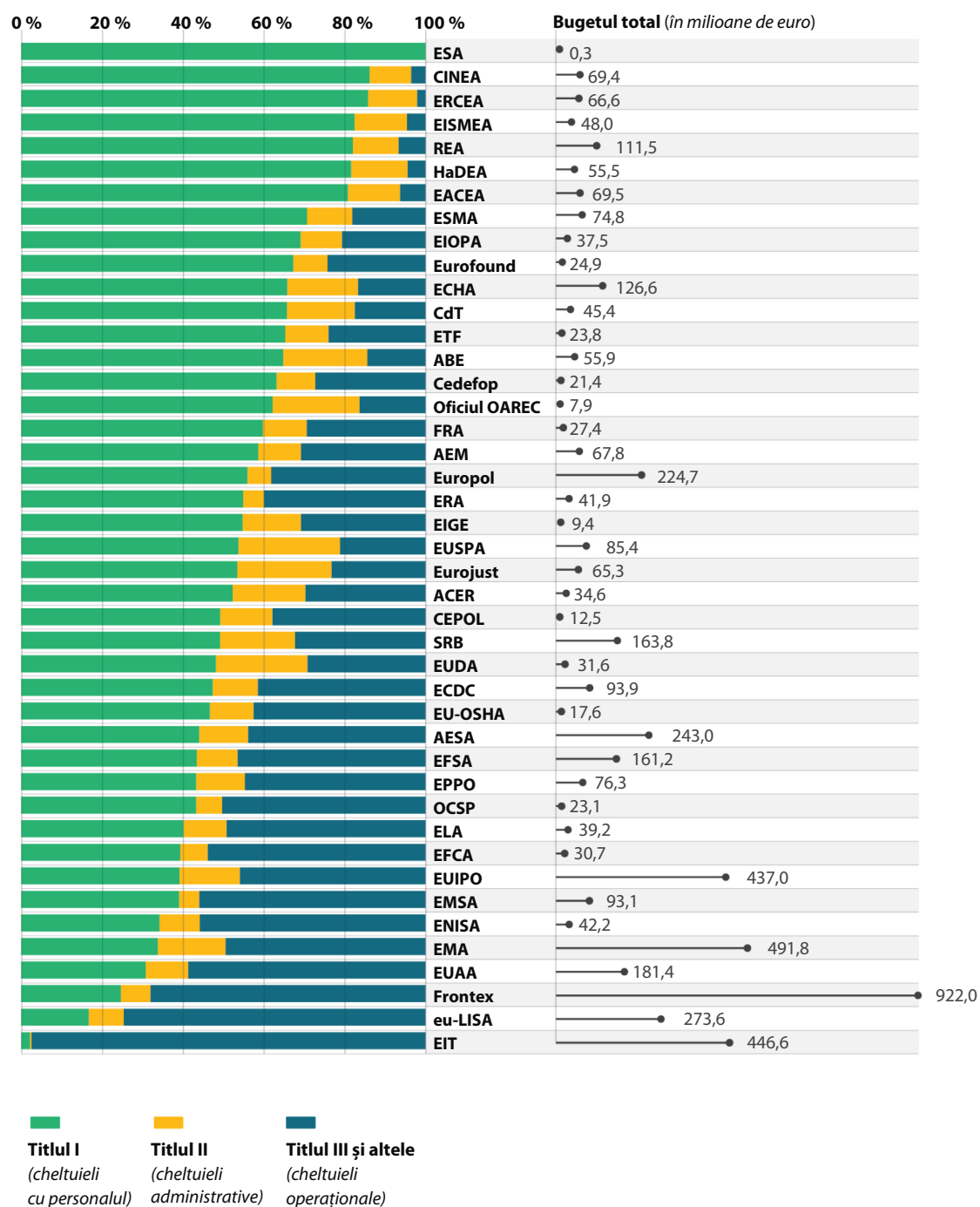
Sursa: conturile anuale pe 2024 ale agențiilor, compilate de Curtea de Conturi Europeană.

⁶ EMA, AESA, ECHA, ESMA, ABE, ERA, EIOPA și ACER (8 agenții).

⁷ EUIPO, SRB, CdT and OCSP (4 agenții).

1.16. În *figura 1.5* sunt prezentate bugetele agențiilor pe 2024. Bugetele sunt defalcate pe tipuri de cheltuieli (titlul I – Cheltuieli cu personalul, titlul II – Cheltuieli administrative și titlul III – Cheltuieli operaționale, plus orice alte titluri utilizate). În ansamblu, în 2024, bugetele agențiilor pentru cheltuielile cu personalul și bugetele lor pentru cheltuielile administrative reprezintă aproximativ 15 % din totalul creditelor de plată disponibile la rubrica 7 din cadrul financiar multianual (CFM) – Administrația publică europeană. Comparativ, această proporție este 52 % pentru Comisie, 16 % pentru Parlament, 7 % pentru SEAE, 4 % pentru Consiliu și 6 % pentru alte instituții și organe ale UE.

Figura 1.5 – Cheltuielile efectuate de agenții în 2024, pe titluri bugetare

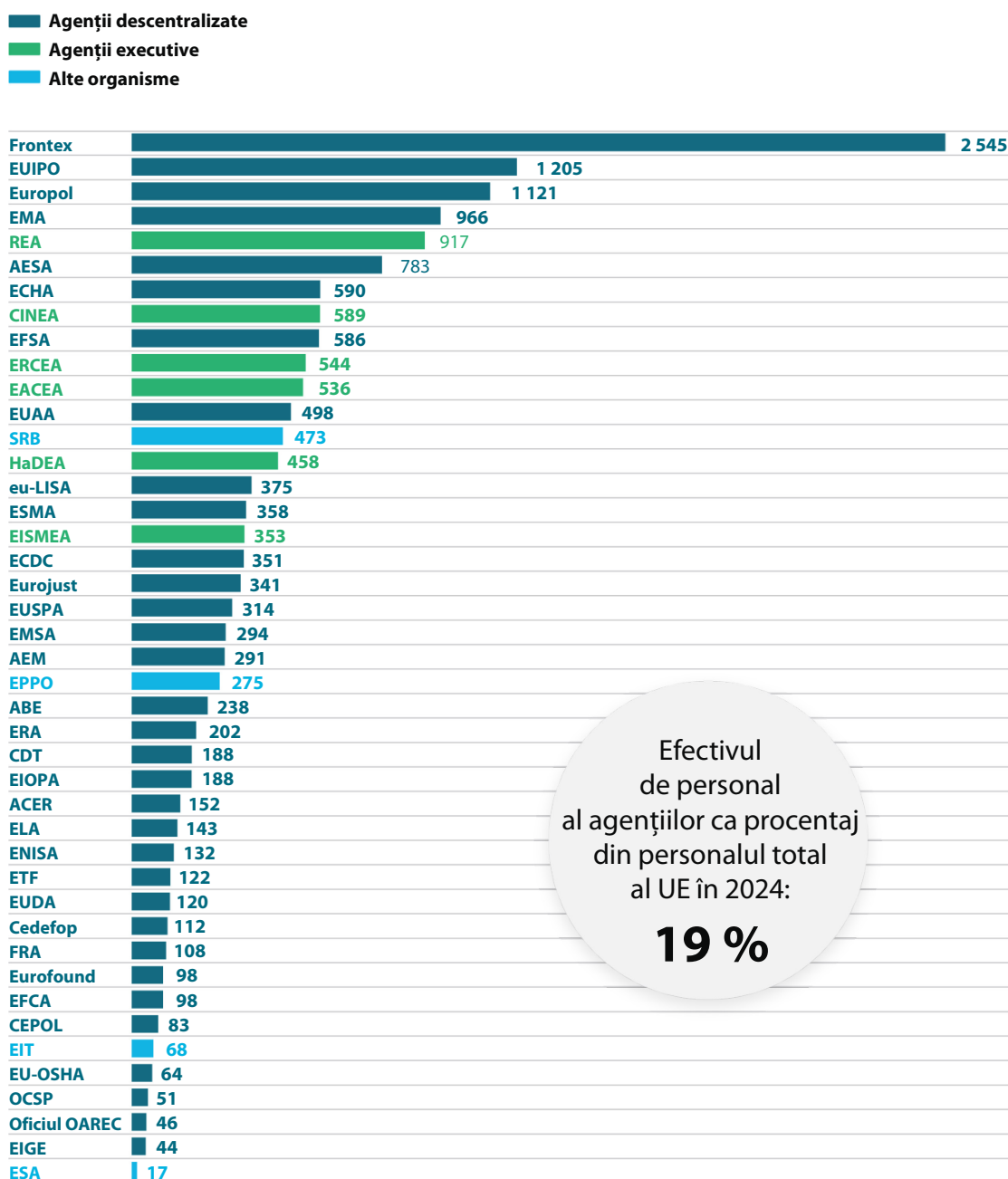


Notă: creditele votate și publicate pentru 2024.

Sursa: conturile anuale pe 2024 ale agențiilor, compilate de Curtea de Conturi Europeană.

1.17. În *figura 1.6* este prezentată situația efectivelor de personal per agenție la 31 decembrie 2024. În total, în cadrul agențiilor lucrau 17 037 de persoane (2023: 16 146). Această cifră corespunde numărului efectiv de posturi ocupate, la data respectivă, de funcționari permanenți, de agenți temporari și de agenți contractuali, precum și de experți naționali detașați. Din schemele de personal aprobate în bugetul general al UE reiese că aproximativ 19 % din întregul personal al UE lucrează pentru agenții. În comparație, 49 % lucrează pentru Comisie, 14 % pentru Parlament, 6 % pentru Consiliu, 4 % pentru Curtea de Justiție, 4 % pentru SEAE și 4 % pentru celelalte instituții și organisme ale UE.

Figura 1.6 – Efectivul de personal per agenție, la sfârșitul anului 2024



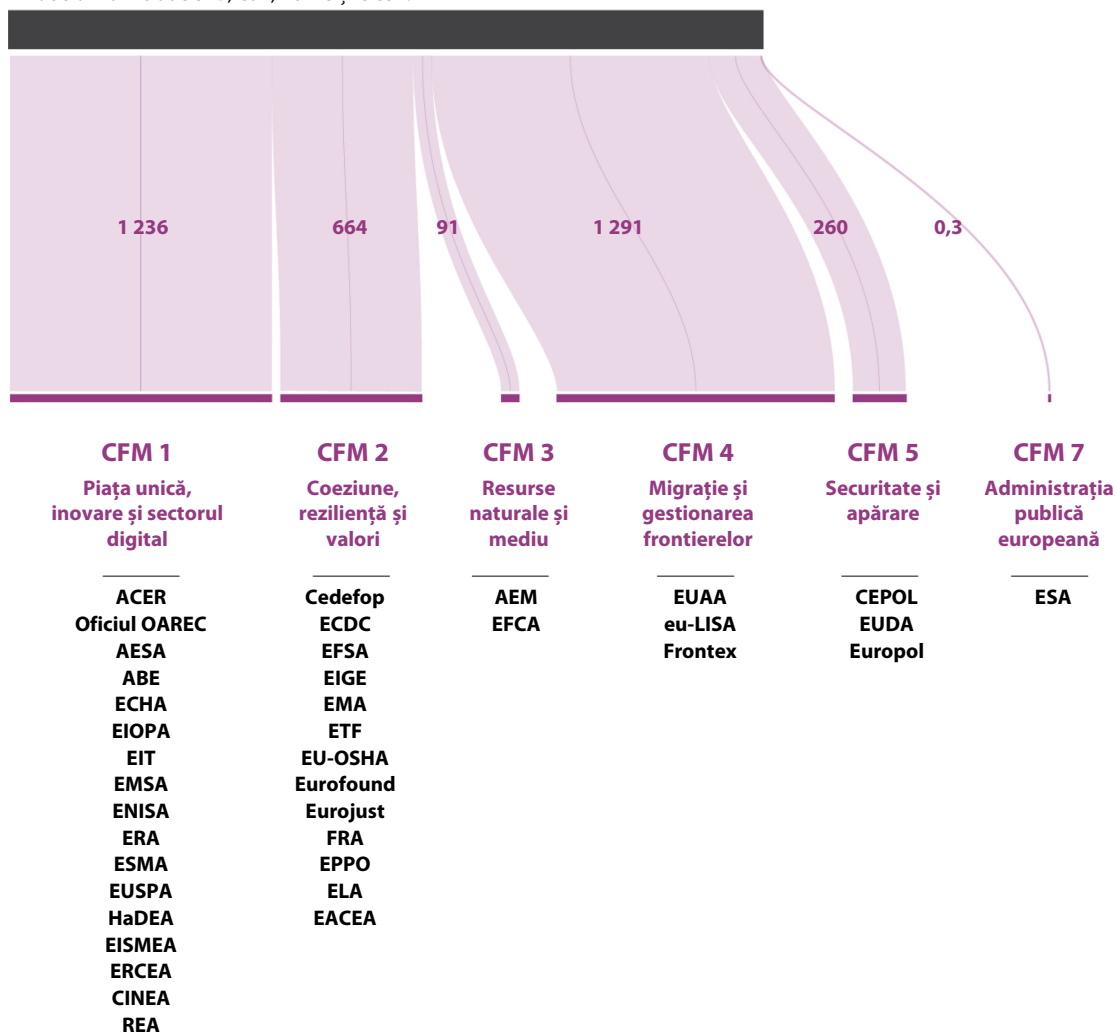
Sursa: informații provenite de la agenții și din schemele de personal ale altor instituții și organisme ale UE, compilate de Curtea de Conturi Europeană.

1.18. Contribuțiile în valoare de 3,5 miliarde de euro provenite din bugetul general al UE sunt finanțate în cadrul diferitor rubrici ale CFM, după cum se arată în [figura 1.7](#).

Figura 1.7 – Agențiile finanțate în cadrul fiecărei rubrici CFM din bugetul general al UE

(în milioane de euro)

* Tabelul nu include SRB, CdT, EUIPO și OCSP.



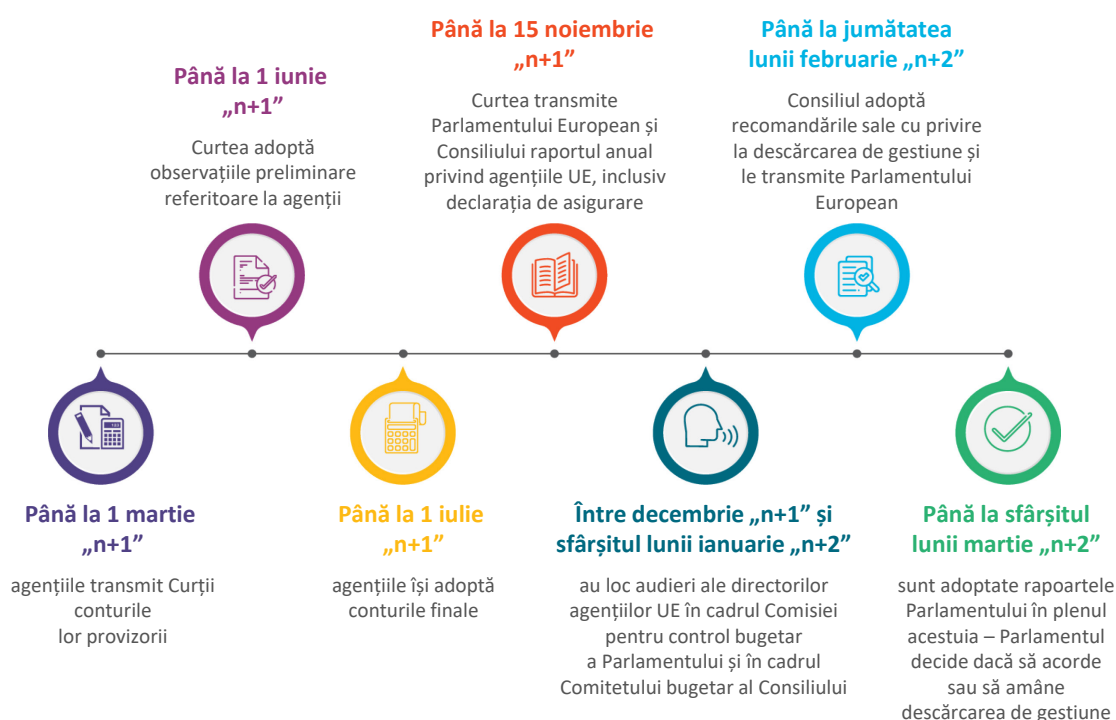
Notă: ECHA este finanțată în principal din rubrica 1 a CFM, dar și din rubrica 3, într-o măsură mai mică.

Sursa: conturile anuale pe 2024 ale agențiilor, compilate de Curtea de Conturi Europeană.

Mecanismele bugetare și de descărcare de gestiune sunt similare pentru toate agențiile, cu excepția EUIPO, a OCSP și a SRB

1.19. În cazul majorității agențiilor descentralizate și a celorlalte organisme și în cazul tuturor agențiilor executive ale Comisiei, responsabilitatea pentru procedurile bugetare și de descărcare de gestiune anuale revine Parlamentului European și Consiliului. Calendarul procedurii de descărcare de gestiune este prezentat în *figura 1.8*.

Figura 1.8 – Procedura de descărcare de gestiune pentru majoritatea agențiilor



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului financiar al UE.

1.20. Procedurile bugetare și de descărcare de gestiune pentru două agenții descentralizate care se autofinanțează integral (OCSP și EUIPO) sunt derulate de Consiliul de administrație al OCSP și, respectiv, de Comitetul bugetar al EUIPO, și nu de către Parlamentul European și Consiliu⁸. În mod similar, procedura bugetară și de descărcare de gestiune anuală a SRB ține exclusiv de responsabilitatea comitetului acestuia.

⁸ Documentul de analiză nr. 01/2014: „O analiză panoramică a mecanismelor UE în materie de asigurare a răspunderii de gestiune și de audit al finanțelor publice: lacune, suprapuneri și provocări”, punctul 84.

Rețeaua agențiilor UE facilitează cooperarea între agenții și comunicarea cu părțile interesate

1.21. Rețeaua agențiilor UE (EUAN – *EU Agencies Network*) a fost înființată de către agenții și de întreprinderile comune ca o platformă de cooperare, cu scopul de a le spori vizibilitatea și de a identifica și a promova posibile câștiguri de eficiență și acțiuni cu o valoare adăugată europeană clară. Această rețea permite agențiilor să comunice într-un mod mai coordonat cu părțile interesate și cu publicul larg cu privire la chestiuni de interes comun și oferă un punct central pentru colectarea și diseminarea informațiilor între toate agențiile. De asemenea, rețeaua ajută agențiile să facă schimb de servicii, cunoștințe și expertiză. În 2020, EUAN a aprobat a doua sa strategie multianuală (2021-2027)⁹, care constă în doi piloni modelați de direcția politică și strategică a Comisiei Europene:

- o EUAN ca model de excelență administrativă;
- o EUAN ca partener instituțional consacrat.

1.22. Rețeaua este prezidată de o agenție sau întreprindere comună diferită în fiecare an, prin rotație. În 2024, acest rol a fost îndeplinit de EIOPA (până la 28 februarie 2024) și, în comun, de EIT și CEPOL (de la 1 martie 2024). De două ori pe an, rețeaua organizează reuniuni plenare coordonate de un birou de sprijin comun. În cadrul EUAN există 10 subrețele tematice (a se vedea [figura 1.9](#)).

Figura 1.9 – Oficiul comun de sprijin și subrețelele EUAN



Sursa: EUAN.

⁹ 2021-2027 Strategy for the EU Agencies Network, Bruxelles, 9 noiembrie 2020.

Auditul Curții

Curtea emite o declarație de asigurare pentru fiecare agenție

1.23. În conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Curtea a auditat:

- o conturile tuturor celor 43 de agenții, care cuprind situațiile financiare (și anume bilanțul, contul de profit și pierdere, situația fluxurilor de numerar, situația modificărilor în structura activelor nete și un rezumat al principalelor politici contabile, precum și alte note explicative) și rapoartele privind execuția bugetară (care agregă toate operațiunile bugetare și notele explicative) pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- o legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi.

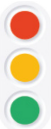
1.24. Pe baza rezultatelor auditului pe care l-a desfășurat, Curtea furnizează Parlamentului European și Consiliului sau oricărei alte autorități responsabile de descărcarea de gestiune (a se vedea punctul [1.20](#)) o declarație de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor fiecărei agenții și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor. Acolo unde este cazul și relevant, aceste declarații de asigurare sunt completate cu observații importante de audit (a se vedea capitolul 3). Aceste observații nu pun în discuție opiniile exprimate de Curte.

1.25. De asemenea, Curtea efectuează audituri, publică rapoarte speciale și emite avize pe teme specifice. Unele dintre acestea se referă la agențiile UE. A se vedea [figura 2.6](#) pentru o listă a rapoartelor speciale ale Curții referitoare la agenții publicate între 1 ianuarie 2024 și 30 iunie 2025.

Abordarea de audit a Curții se bazează pe o evaluare a principalelor riscuri

1.26. Auditul Curții este conceput pentru a aborda principalele riscuri identificate pe baza rezultatelor auditurilor sale din anii anteriori. Pentru exercițiul financiar 2024, auditul a fost efectuat ca răspuns la evaluarea riscurilor efectuată de Curte, prezentată pe scurt în [figura 1.10](#).

Figura 1.10 – Evaluarea principalelor riscuri

 Risc RIDICAT Risc MEDIU Risc SCĂZUT	
 Fiabilitatea conturilor agențiilor	Conturile agențiilor sunt întocmite prin aplicarea normelor contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional. În trecut, Curtea a identificat puține erori semnificative în conturile agențiilor.
 Legalitatea și regularitatea veniturilor	Riscul de ansamblu la adresa legalității și regularității veniturilor este scăzut. Unele agenții se autofinanțează parțial sau integral. În aceste cazuri, există reglementări specifice care prevăd stabilirea și perceperea de taxe pentru servicii și alte contribuții la venituri. Nivelul de risc care afectează regularitatea veniturilor acestor agenții este mediu.
 Legalitatea și regularitatea plăților (cheltuielilor) <i>Riscul este mediu în general, dar variază</i>	 Titlul I – Cheltuieli cu personalul Salariile sunt administrate în principal de Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale (PMO) al Comisiei, pe care Curtea îl auditează cu regularitate.  Titlul II – Cheltuieli administrative Agențiile nu reușesc întotdeauna să atingă niveluri satisfăcătoare ale transparenței și ale raportului calitate-preț în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor pentru care se aplică reguli și proceduri complexe în materie de achiziții publice.  Titlul III – Cheltuieli operaționale Riscul care afectează cheltuielile operaționale variază de la o agenție la alta și de la un nivel scăzut până la unul ridicat. Acesta depinde de tipul specific de cheltuieli operaționale pe care le efectuează fiecare agenție. În general, riscurile sunt similare celor care afectează titlul II, dar sumele implicate sunt mult mai mari.
 Risc pentru buna gestiune financiară	Majoritatea problemelor identificate de Curte priveau proceduri de achiziții publice care nu au asigurat obținerea celui mai bun raport calitate-preț.
 Gestiune bugetară	Auditurile anterioare au relevat niveluri ridicate ale reportărilor de credite angajate. Totuși, acestea erau justificate, de obicei, prin natura multianuală a operațiunilor sau au fost cauzate de factori în afara controlului agențiilor.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Curtea utilizează activitatea altor auditori

1.27. Acolo unde este cazul, Curtea utilizează activitatea altor auditori în sprijinul activității sale cu privire la agenții. Curtea procedează în acest mod în special în ceea ce privește fiabilitatea conturilor UE. Situațiile financiare ale tuturor agențiilor descentralizate și ale altor organisme – cu excepția OCSP, a EUIPO și a ESA – sunt auditate de firme de audit externe. În conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, Curtea utilizează rezultatele acestor audituri după ce analizează independența și obiectivitatea auditorilor, precum și competența lor profesională, și după ce verifică sfera și calitatea activității lor. Acestea fiind spuse, toate opiniile de audit din prezentul raport aparțin Curții, care își asumă întreaga responsabilitate pentru ele.

Curtea raportează cazurile de suspiciuni de fraudă organismelor competente ale UE, OLAF și EPPO

1.28. Curtea cooperează cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în chestiuni legate de suspiciuni de fraudă și de alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale UE, precum și cu EPPO în chestiuni legate de presupuse infracțiuni care aduc atingere intereselor financiare ale UE. Ea informează OLAF sau EPPO cu privire la orice suspiciune care apare în cursul activității sale de audit, chiar dacă auditurile sale nu sunt special concepute pentru a identifica situații de fraudă.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Capitolul 2

Prezentare generală a rezultatelor auditului

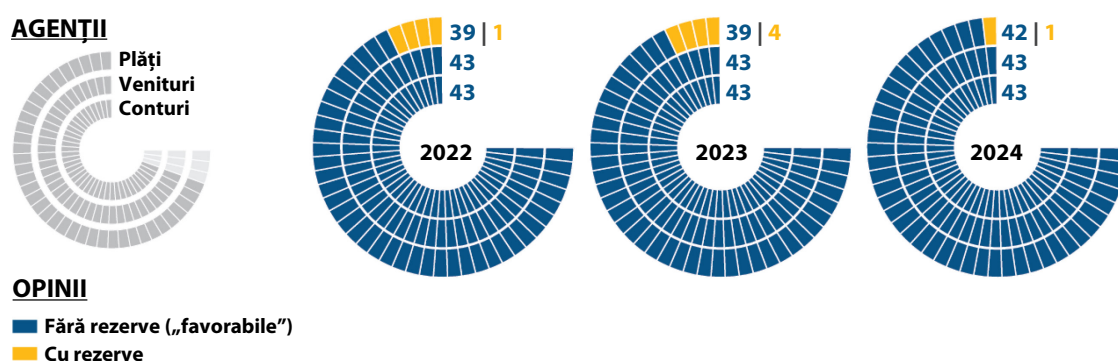
Introducere

2.1. Acest capitol prezintă o imagine de ansamblu a rezultatelor auditului anual efectuat de Curte cu privire la agenții pentru exercițiul financiar 2024. Sunt incluse trimiteri și la alte activități recente de audit legate de agenții publicate de Curte.

Opiniile de audit

2.2. În ansamblu, auditul desfășurat de Curte cu privire la conturile anuale ale agențiilor pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024 a avut rezultate ușor mai pozitive decât în anii precedenți (a se vedea [figura 2.1](#)).

Figura 2.1 – Opiniile anuale de audit exprimate în perioada 2022-2024 cu privire la conturile și la veniturile și plățile agențiilor



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Au fost exprimate opinii „favorabile” cu privire la fiabilitatea conturilor pentru toate agențiile

2.3. Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea emite opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la conturile tuturor agențiilor (a se vedea [figura 2.1](#)).

Paragrafe „de evidențiere a unor aspecte” pentru conturile a șapte agenții

2.4. Paragrafele de „evidențiere a unor aspecte” atrag atenția cititorilor asupra unei chestiuni prezentate în conturi care este atât de importantă încât devine esențială pentru înțelegerea de către utilizatori a conturilor sau a veniturilor ori plăților subiacente. Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea a utilizat paragrafe „de evidențiere a unor aspecte” în rapoartele sale cu privire la șapte agenții (CdT, CEPOL, ABE, EIT, EMA, ESMA și SRB):

- CdT prezintă informații cu privire la scăderea veniturilor din exploatare, care i-a afectat în mod negativ rezultatul economic, precum și cu privire la reducerea continuă a rezervei care a fost creată în 2011 pentru a compensa fluctuațiile volumului de activitate și pentru a asigura stabilitatea bugetului și a prețurilor.

- CEPOL descrie impactul la nivel operațional și la nivel bugetar al unui incident de securitate cibernetică survenit în cursul anului de raportare și măsurile de remediere luate.
- Conturile ABE includ informații privind impactul semnificativ al Regulamentului privind reziliența operațională digitală (DORA) și al Regulamentului privind piețele criptoactivelor (MiCAR) în ceea ce privește resursele nefinanțate necesare pentru definirea sarcinilor aferente și pentru punerea în aplicare a unei politici adecvate de control și supraveghere.
- Conturile EIT prezintă ipotezele care au fost utilizate pentru estimarea costurilor operaționale (cheltuieli aferente granturilor), care sunt înregistrate în avans și prezentate în bilanț ca element descrescător al activelor reprezentate de prefinanțări. Înregistrarea în avans a cheltuielilor aferente granturilor comportă o estimare importantă, care generează în mod inevitabil incertitudini. De asemenea, EIT descrie impactul pe care îl asupra activelor sale contingente sumele de recuperat recomandate care rezultă din investigațiile Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și incertitudinea estimării de către EIT a sumelor de recuperat la momentul întocmirii conturilor.
- EMA prezintă informații importante cu privire la obligațiile sale în materie imobiliară și la incertitudinile create de faptul că societatea-mamă a sublocatarului a declarat faliment pentru sucursalele sale din Statele Unite ale Americii și din Canada. EMA ar putea fi considerată răspunzătoare pentru întreaga sumă rămasă de plătit în temeiul contractului de închiriere principal. Suma maximă, ce include un impozit local, care ar trebui să fie plătită de EMA în cazul în care spațiile ar rămâne neocupate pentru restul perioadei acoperite de contractul de închiriere, se ridică la 543 de milioane de euro. În octombrie 2024, EMA a convenit cu sublocatarul asupra unei reduceri a chiriei și a constituit, în acest sens, un provizion în valoare de 122,1 milioane de euro pentru contract deficitar.
- Conturile ESMA și ale ABE includ informații cu privire la incertitudinea legată de rezultatul unui proces în instanță (*UniSystems Luxembourg și Unisystems systemata pliroforikis*/ESMA – cauza [T-750/22](#)).
- SRB prezintă mai multe informații care descriu și măsoară expunerile financiare potențiale rezultate în urma celor mai recente hotărâri ale Tribunalului Uniunii Europene în legătură cu contribuțiile *ex ante* și cu nivelul-țintă anual, precum și căile de atac administrative și procedurile judiciare deschise împotriva sa la Tribunal sau la Curtea de Justiție a Uniunii Europene. În plus, SRB confirmă că, în 2025, nu se va colecta nicio contribuție anuală periodică.

Paragrafele privind „alte aspecte” abordează chestiuni de importanță deosebită pentru conturile a două agenții

2.5. Paragrafele privind „alte aspecte” comunică alte aspecte semnificative decât cele care sunt prezentate în conturile anuale. Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea a utilizat paragrafe privind „alte aspecte” în rapoartele sale cu privire la două agenții (ABE și SRB):

- Pentru 2024, ABE a realocat resurse semnificative în legătură cu DORA (Regulamentul privind reziliența operațională digitală) și MiCAR (Regulamentul privind piețele cryptoactivelor); în opinia Curții, ele depășesc cu mult resursele care sunt acoperite prin finanțarea ad-hoc din partea Comisiei (a se vedea punctul 2.4, a treia liniuță).
- Mandatul juridic al Curții cu privire la SRB include două obligații de raportare. În primul rând, articolul 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene cere Curții să prezinte „o declarație de asigurare referitoare la veridicitatea conturilor, precum și la legalitatea operațiunilor și înregistrarea acestora în conturi”. Curtea se achită de această obligație în raportul anual specific privind SRB (a se vedea capitolul 3). În al doilea rând, în conformitate cu articolul 92 alineatul (4) din Regulamentul privind mecanismul unic de rezoluție (MUR), Curtea „raportează, în special, cu privire la orice datorie contingentă (pentru comitet, Consiliu, Comisie sau pentru altă entitate) rezultată ca urmare a îndeplinirii de către comitet, Consiliu sau Comisie a sarcinilor care le revin în temeiul prezentului regulament”. Curtea îndeplinește cea de a doua obligație de raportare prin appendicele la raportul anual specific privind SRB.

Au fost exprimate opinii „favorabile” cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor pentru toate agențiile

2.6. Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea emite opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor subiacente conturilor în cazul tuturor agențiilor (a se vedea [figura 2.1](#)).

Paragraful privind „alte aspecte” abordează o chestiune de importanță deosebită pentru veniturile SRB

2.7. Regulamentul privind mecanismul unic de rezoluție nu prevede un cadru de control cuprinzător și coerent care să asigure fiabilitatea informațiilor comunicate de bănci către SRB în vederea calculării contribuțiilor lor *ex ante* la Fondul unic de rezoluție. Cu toate acestea, SRB efectuează verificări analitice și de coerență a informațiilor, precum și unele verificări *ex post* la nivelul băncilor individuale. SRB nu poate comunica detalii cu privire la calculele contribuției ajustate în funcție de risc pe care le efectuează pentru contribuția fiecărei bănci, întrucât aceste calcule sunt legate între ele și cuprind informații confidențiale cu privire la alte bănci.

Acest lucru riscă să afecteze transparența calculelor efectuate. La fel ca în exercițiul financiar precedent, Curtea a observat că SRB a organizat o consultare cu instituțiile în cauză. În cadrul acestei proceduri, SRB a comunicat date care au permis băncilor să simuleze calculul contribuțiilor lor *ex ante*, inclusiv impactul eventualelor ajustări ale datelor pe care le-au prezentat inițial. Motivul pentru care SRB a colectat date a fost pentru a putea mobiliza contribuții dacă ar fi fost necesar, însă nu a calculat și nu a colectat contribuții pentru 2024, deoarece resursele financiare ale Fondului unic de rezoluție atinseseră obiectivul de 1 % pentru depozite acoperite la sfârșitul anului 2023.

Opinii „favorabile” privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor pentru toate agențiile în afară de una

2.8. Pentru exercițiul financiar 2024, Curtea emite opinii de audit fără rezerve („favorabile”) cu privire la legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor anuale în cazul tuturor agențiilor, cu excepția ELA (a se vedea [figura 2.1](#)). În cazul ELA, rezerva se referă la plăți în valoare de 2,6 milioane de euro efectuate în 2024 în legătură cu un contract atribuit în urma unei proceduri deschise pe care Curtea a considerat-o neconformă în [Raportul său pe 2022](#) (2,2 milioane de euro) și la deficiențe în controalele *ex ante* privind execuția contractelor (0,4 milioane de euro).

Paragrafe de „evidențiere a unor aspecte” și privind „alte aspecte” în legătură cu plățile EIT

2.9. În ceea ce privește plățile EIT, Curtea subliniază două aspecte:

- În 2023, EIT a modificat structura acordurilor sale de grant de la granturi anuale la granturi multianuale. Legalitatea și regularitatea granturilor multianuale pot fi evaluate numai după efectuarea plăților intermediare și a celor finale. În 2024, EIT a plătit o sumă de 412,0 milioane de euro sub formă de plăți de prefinanțare legate de acordurile de grant multianuale, ceea ce reprezintă 92,9 % din totalul plăților din 2024. Legalitatea și regularitatea acestor plăți vor putea fi evaluate abia în anii următori.
- În plus, în 2024, OLAF a încheiat o investigație cu privire la anumiți beneficiari de granturi acordate de EIT. În urma investigației, OLAF a recomandat EIT să recupereze sume substanțiale de la beneficiarii care fuseseră investigați. Suma care trebuia recuperată se referă la acorduri de grant semnate în perioada 2020-2023. Cu toate acestea, în 2024, EIT a efectuat o plată de prefinanțare în valoare de 52,1 milioane de euro în legătură cu acordul de grant din 2023. Această plată nu a făcut parte din populația de plăți auditată de Curte pentru 2024. Curtea va evalua legalitatea și regularitatea cheltuielilor subiacente în raport cu constatările OLAF, odată ce EIT va fi validat și închis plata respectivă.

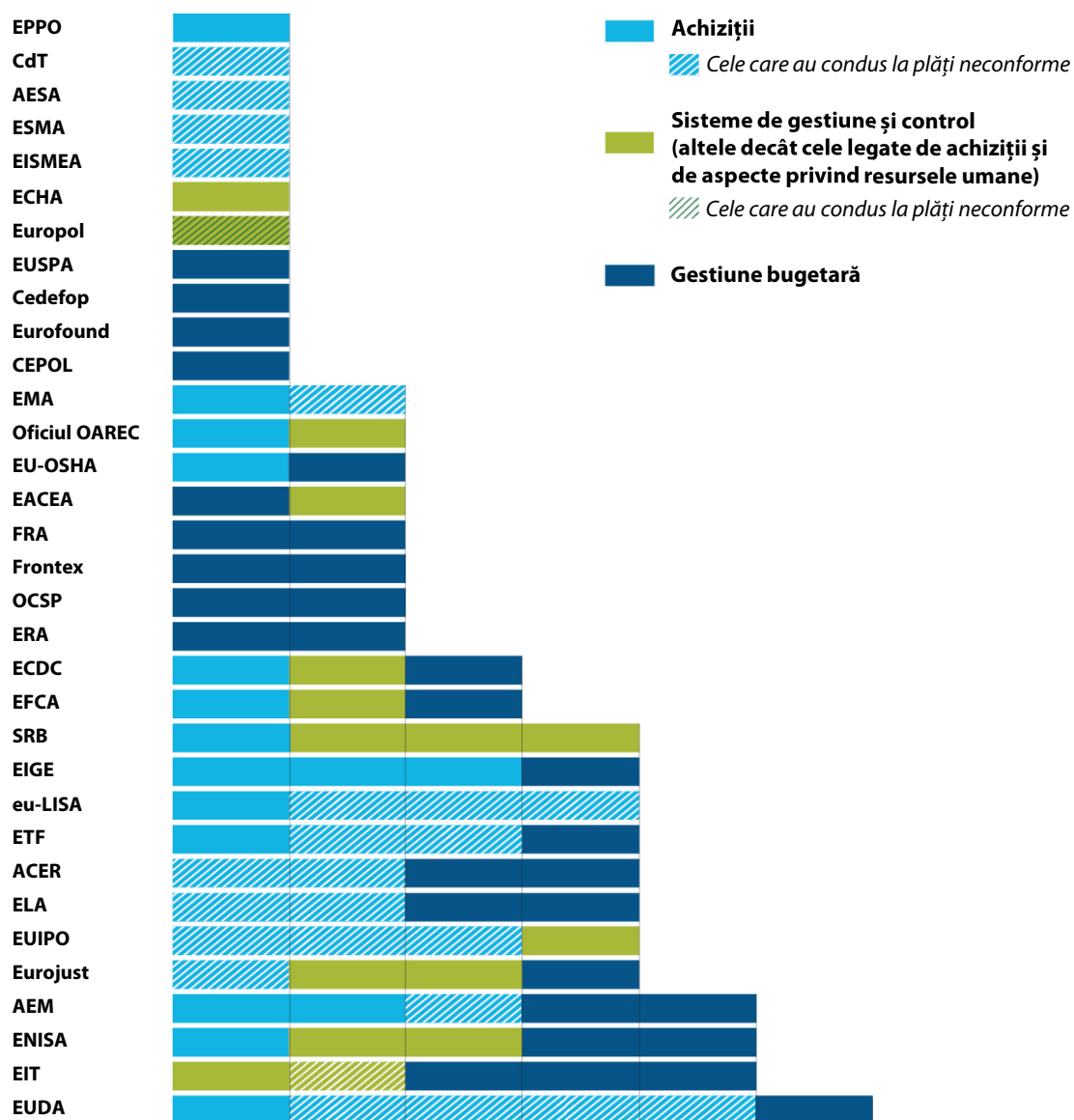
Alte observații

Auditul Curții identifică domenii în care se pot aduce îmbunătățiri în 33 de agenții

2.10. În total, Curtea formulează 86 de observații în care este identificată nevoia de a se aduce îmbunătățiri suplimentare în anumite domenii la 33 de agenții. Două dintre aceste observații contribuie la opinia cu rezerve a Curții (a se vedea punctul **2.8**). 84 sunt alte observații care nu pun în discuție opiniile exprimate de Curte și care se referă la aspecte de gestiune bugetară, la sistemele de gestiune și de control și la proceduri de achiziții publice. Acestea din urmă continuă să reprezinte sursa principală de plăți neconforme în cadrul agențiilor.

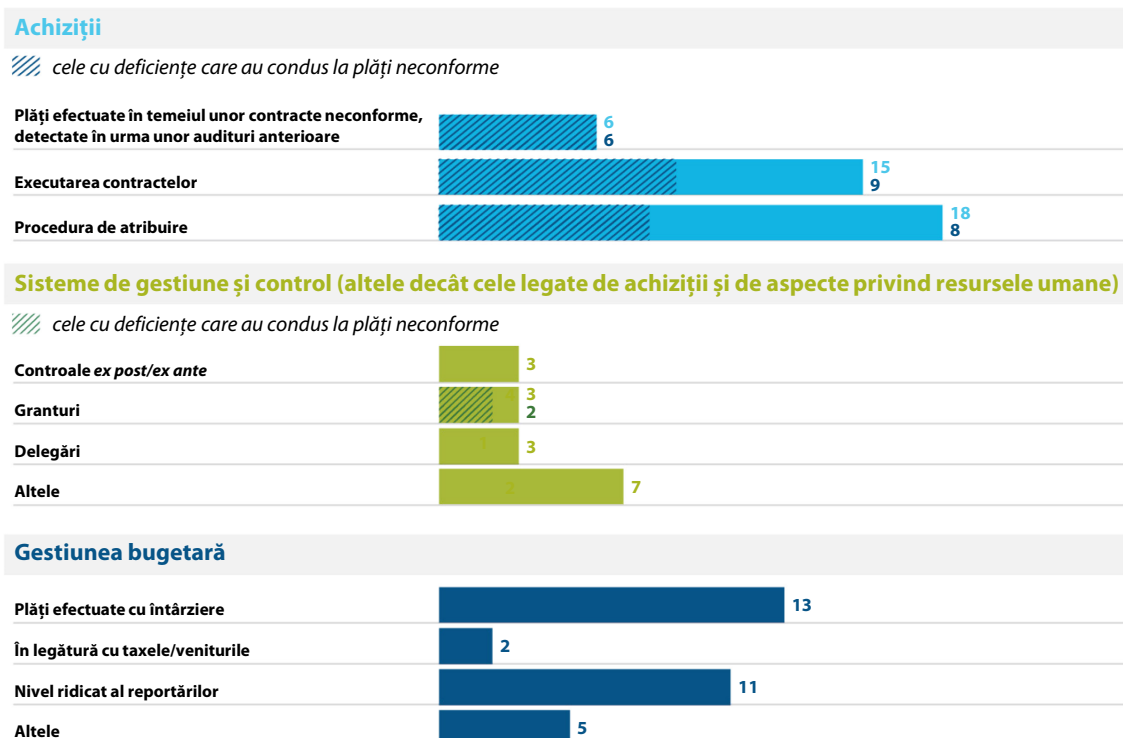
2.11. *Figura 2.2* și *figura 2.3* arată câte observații din fiecare tip sunt formulate în legătură cu aceste 33 de agenții.

Figura 2.2 – Numărul de observații per agenție



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 2.3 – Numărul de observații în funcție de tipul de deficiențe frecvente



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

La fel ca în anii anteriori, problemele principale de gestiune bugetară sunt nivelurile ridicate ale reportărilor și întârzieri ale plăților

2.12. În ceea ce privește gestiunea bugetară, în cazul a 21 de agenții, Curtea raportează deficiențe legate în principal de reportări automate de credite nediferențiate și de plăți întârziate¹⁰ (a se vedea [figura 2.3](#)). În [caseta 2.1](#) sunt prezentate mai multe detalii cu privire la problema plăților efectuate cu întârziere.

¹⁰ ACER, Cedefop, CEPOL, OCSP, EACEA, ECDC, AEM, EFCA, EIGE, EIT, ELA, ENISA, ERA, ETF, EUDA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, EUSPA, FRA și Frontex.

Caseta 2.1

Număr mai mare de agenții cu o pondere ridicată de plăți efectuate cu întârziere începând din 2022

Conform normelor, agențiile trebuie să efectueze plăți în anumite termene-limită specificate; nerespectarea acestora poate da dreptul creditorilor să solicite dobânzi de întârziere. În cadrul activității sale, Curtea raportează orice caz în care frecvența plăților întârziate depășește 5 %.

Pentru 2024, Curtea constată că, în cazul a 13 agenții¹¹, peste 5 % din plăți au fost efectuate după termenul aplicabil. Aceasta înseamnă o creștere față de 2023 (9 agenții) și față de 2022 (5 agenții).

Tabelul următor arată că, pentru 5 agenții, Curtea a raportat plăți întârziate efectuate cu o frecvență mai mare de 5 % în fiecare an începând din 2022.

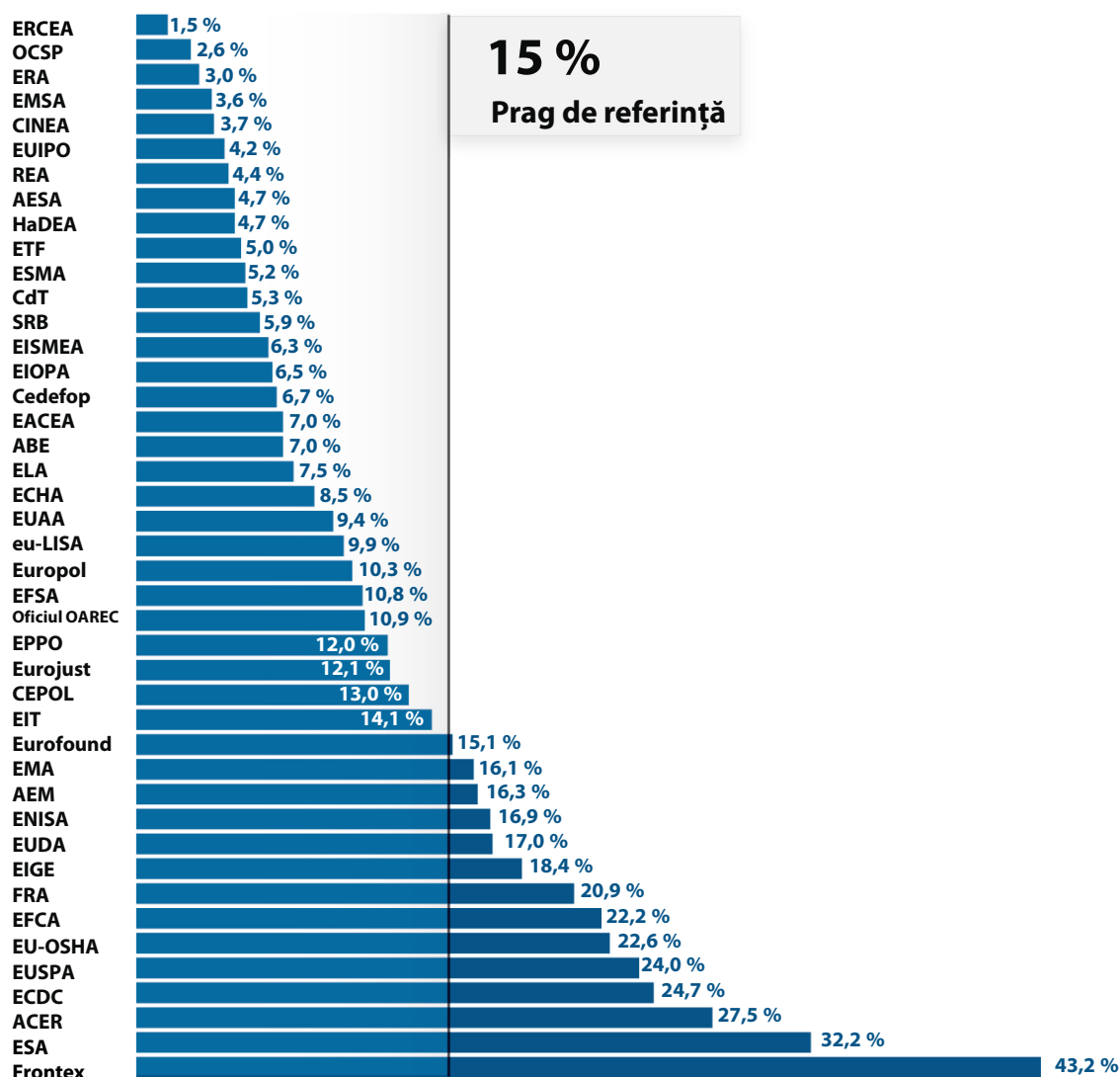
Agenție	Frecvența plăților întârziate		
	în 2022	în 2023	în 2024
ACER	14 %	11 %	8 %
AEM	13 %	18 %	18 %
ENISA	9 %	9 %	7 %
Eurojust	53 %	50 %	28 %
Frontex	26 %	13 %	6 %

2.13. *Figura 2.4* prezintă, pentru fiecare agenție, nivelul reportărilor automate de credite nediferențiate votate. Regulamentul financiar al UE nu stabilește plafoane pentru reportări. Curtea consideră că nivelul reportărilor este excesiv dacă valoarea depășește 10 % pentru costurile cu personalul (titlul I), 20 % pentru cheltuielile administrative (titlul II) sau 30 % pentru costurile operaționale (titlul III și altele) sau dacă valoarea totală depășește pragul de referință de 15 % stabilit de Curte pe baza nivelului reportărilor creditelor nediferențiate votate ale instituțiilor UE. În plus, Curtea semnalează nivelurile excesive de reportări numai dacă acestea sunt recurente. Acesta a fost cazul în 2024 pentru 11 agenții¹².

¹¹ ACER, Cedefop, CEPOL, OSCP, EACEA, AEM, ELA, ENISA, ETF, EUDA, Eurojust, FRA și Frontex.

¹² ACER, ECDC, AEM, EFCA, EIGE, ENISA, EU-OSHA, Eurofound, EUSPA, FRA și Frontex.

Figura 2.4 – Nivelul reportărilor care afectează toate titlurile bugetare combinate



Notă: credite nediferențiate votate pentru 2024 și reportate automat către 2025.

Sursa: conturile anuale finale pe 2024 ale agențiilor, compilate de Curtea de Conturi Europeană.

Curtea raportează deficiențe în sistemele de gestiune și de control ale 11 agenții

2.14. Agențiile au personalitate juridică proprie și sunt reglementate de dreptul UE (a se vedea punctul 1.5). Sistemele de gestiune și de control sunt esențiale pentru a asigura buna funcționare a agențiilor și reprezintă o cerință a Regulamentului financiar în sprijinul principiului bunei gestiuni financiare.

2.15. În cazul a 11 agenții¹³, Curtea raportează deficiențe în ceea ce privește sistemele de gestiune și de control care nu sunt legate de achiziții publice. Observațiile Curții se referă la probleme precum absența unor controale *ex post/ex ante* adecvate, proceduri de achiziții legate de cheltuieli operaționale lansate fără decizii de finanțare corespunzătoare, cheltuieli executate fără delegarea corespunzătoare a competențelor de către un ordonator de credite, deficiențe în gestionarea granturilor și întârzieri în evaluarea de către Comisie a unei agenții. În [figura 2.3](#) sunt prezentate cele mai frecvente tipuri de deficiențe identificate de Curte la nivelul sistemelor de gestiune și de control. [Caseta 2.2](#) conține un exemplu de astfel de deficiențe.

Caseta 2.2

Exemplu de deficiențe în sistemele de gestiune și de control

ECDC, ENISA și Eurojust nu au adoptat o decizie de finanțare adecvată înainte de a lansa proceduri de achiziții legate de cheltuieli operaționale. Acest lucru subminează planificarea și supravegherea eficace.

Deficiențele în materie de achiziții publice rămân principala sursă de plăți neconforme

2.16. Obiectivul normelor privind achizițiile publice este de a permite entităților contractante să obțină bunurile și serviciile de care au nevoie la cel mai bun preț, asigurând, în același timp, concurența loială între ofertanți și respectarea principiilor transparenței, proporționalității, egalității de tratament și nediscriminării. Curtea a auditat proceduri de achiziții în toate cele 43 de agenții. Pentru 21 dintre ele¹⁴, s-au observat deficiențe în aceste proceduri (a se vedea [figura 2.2](#)). [Caseta 2.3](#) prezintă exemple de nereguli tipice în atribuirea și execuția contractelor.

¹³ Oficiul OAREC, EACEA, ECDC, ECHA, EFCA, EIT, ENISA, EUIPO, Eurojust, Europol și SRB.

¹⁴ ACER, Oficiul OAREC, CdT, AESA, ECDC, AEM, EFCA, EIGE, EISMEA, ELA, EMA, ENISA, EPPO, ESMA, ETF, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurojust și SRB.

Caseta 2.3

Exemplu de atribuire neconformă și exemplu de execuție neconformă a contractelor

EUDA a lansat o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu o valoare maximă estimată de 410 000 de euro, pentru prestarea de servicii în vederea instituirii unui sistem de raportare cu privire la droguri specifice. Ea nu oferise însă nicio justificare corespunzătoare pentru alegerea de a utiliza o procedură de negociere și nici pentru alegerea de a invita un singur operator economic la licitație. Mai mult, caietul de sarcini nu descria criteriile de atribuire și nici metoda de atribuire aplicabilă. Pe deasupra, contractantul selectat nu a depus o ofertă efectivă și EUDA nu a constituit o comisie de evaluare. Date fiind aceste deficiențe, concluzia Curții este că, drept consecință, contractele sunt neconforme, la fel ca și toate plățile aferente, care, în 2024, s-au ridicat la 60 000 de euro.

În cazul unui contract-cadru legat de formare profesională, **ELA** a plătit 300 300 de euro pentru servicii pe care contractantul le-a facturat separat, deși acestea fie erau deja acoperite de o sumă forfetară lunară, fie nu fuseseră incluse în oferta financiară. Prin urmare, aceste plăți din 2024 sunt neconforme.

2.17. Curtea observă că numărul observațiilor sale în legătură cu achiziții a scăzut ușor în 2024 (39 de observații), în comparație cu cele două exerciții financiare precedente (48 în 2022, 43 în 2023). Astfel cum se arată în [figura 2.5](#), de la raportul din 2022 încoace, Curtea a formulat în fiecare an noi observații cu privire la achiziții în legătură cu șapte agenții (CdT, EFCA, EIGE, ELA, ENISA, EUIPO și eu-LISA).

Figura 2.5 – Observațiile Curții cu privire la proceduri de achiziții publice (din 2022 până în 2024)

	2022			2023			2024			Numărul total al observațiilor legate de achiziții publice	
eu-LISA	3	4	3	1	2	3	2	1	1	20	▲ (n) Observații referitoare la exercițiul auditat care afectează plățile
CdT	2	2	1	2		1	1			9	(n) Observații referitoare la exercițiul auditat care nu afectează plățile
EIGE	1	1		1	1	1		3		8	→ (n) Observații referitoare la exerciții anterioare care afectează plățile
EUDA				2			4	1		7	
EUIPO		1	1	1	1		2		1	7	
ETF	2				2		1	2		7	
ENISA	1	2		1	1		1			6	
ELA	1			1		1	1		1	5	
AEM			1	1			1	2		5	
EUAA	1		1	1	1					4	
OCSP		1	1	1		1				4	
CEPOL	2			1	1					4	
EFCA		2		1			1			4	
AESA	1	1			1		1			4	
EU-OSHA				2			1			3	
ESMA				2			1			3	
ACER				1			2			3	
Eurojust			1		1			1		3	
SRB	1						1			2	
ABE		1		1						2	
ECDC				1			1			2	
EISMEA		1					1			2	
Frontex	1	1								2	
EMA							1	1		2	
ERA				1	1					2	
EIT		1								1	
EIOPA	1									1	
Oficiul OAREC							1			1	
Eurofound		1								1	
EMSA				1						1	
ERCEA				1						1	
ESA		1								1	
EUSPA		1								1	
HaDEA		1								1	
EPPO							1			1	
Numărul de observații privind achizițiile, per tip, pentru un anumit an	17	22	9	11	18	14	17	16	6	130	
Numărul TOTAL de agenții în legătură cu care Curtea a formulat o observație legată de achiziții pentru un anumit an	24			23			21				

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Agențiile dau curs observațiilor de audit formulate în anii anteriori

2.18. Curtea prezintă informații privind stadiul acțiunilor întreprinse de agenții în urma observațiilor formulate în anii anteriori. Din rândul celor 129 de observații care nu fuseseră abordate până la sfârșitul exercițiului 2023, au fost finalizate acțiuni corective în 76 de cazuri. Pentru 26 de agenții¹⁵, Curtea raportează în total 53 de observații din anii anteriori încă deschise la sfârșitul anului 2024. Ele sunt descrise în detaliu în tabelele privind situația acțiunilor întreprinse din capitolul 3.

¹⁵ ACER, CdT, Cedefop, OCSP, ECDC, AEM, EFCA, EIGE, EIOPA, EIT, ELA, ENISA, EPPO, ETF, EUAA, EUDA, EUIPO, eu-LISA, EU-OSHA, Eurofound, Eurojust, Europol, EUSPA, FRA, Frontex și SRB.

Alte rapoarte ale Curții care fac referire la activitatea agențiilor UE

2.19. Pe lângă rapoartele de audit consacrate în mod specific agențiilor, Curtea a publicat în cursul anului 2024 și în prima jumătate a anului 2025 mai multe rapoarte speciale care vizau punerea în aplicare a unor politici ale UE și făceau trimitere la una sau mai multe agenții.

Figura 2.6 conține o listă a acestor rapoarte speciale.

Figura 2.6 – Rapoarte speciale ale Curții de Conturi Europene care se referă la agenții, publicate în 2024 și în prima jumătate a anului 2025

	CFM 1	CFM 2	CFM 3	CFM 4	CFM 5	Agenție autofinanțată
Camera I Utilizarea durabilă a resurselor naturale 		EMA, ECDC Raportul special 12/2024: Răspunsul UE la pandemia de COVID19 – Agențiile UE din domeniul medical au gestionat bine, în general, situația, în pofida unor circumstanțe fără precedent	AEM Raportul special 20/2024: Planurile strategice PAC – Mai verzi, dar sub ambițiile UE pentru climă și mediu			
		AEM Raportul special 15/2024: Adaptarea la schimbările climatice în UE – Acțiunile nu se ridică la înălțimea ambițiilor	EFSA Raportul special 23/2024: Etichetarea produselor alimentare în UE – Consumatorii se pot pierde în labirintul informațiilor			
		AEM Raportul special 02/2025: Poluarea urbană în UE – Orașe cu aer mai curat, dar tot zgomotoase	AEM, EFCA EMSA Raportul special 06/2025: Acțiunile întreprinse de UE pentru combaterea poluării marine cauzate de nave – Încă navigăm în ape tulburi			
Camera II Investiții pentru coeziune, creștere și incluziune 		EIGE, ELA Raportul special 10/2024: Recunoașterea calificărilor profesionale în UE – Un mecanism esențial, utilizat însă rar și nesistematic	CINEA Raportul special 11/2024: Politica industrială a UE privind hidrogenul curat – Cu un cadru legislativ în mare parte adoptat, a sosit timpul pentru a vedea care este realitatea de pe teren			

CFM 1

CFM 2

CFM 3

CFM 4

CFM 5

Agenție
autofinanțată

Camera III

Acțiuni externe,
securitate și justiție



Frontex

Raportul special 17/2024:
Fondul fiduciar al UE pentru Africa – În ciuda noilor abordări, sprijinul continuă să nu fie bine direcționat

CINEA

Raportul special 04/2025:
Mobilitatea militară în UE – Deficiențele de concepție și obstacolele întâmpinate încetinesc progresele

Camera IV

Reglementarea
piețelor și economia
competitivă



ABE

Raportul special 02/2025:
Plățile digitale în UE – S-au realizat progrese în a le face mai sigure, mai rapide și mai puțin costisitoare, în pofida lacunelor persistente

Europol EPPO

Raportul special 08/2025:
Frauda în materie de TVA la importuri – Procedurile vamale de import simplificate nu protejează suficient interesele financiare ale UE

EIOPA

Raportul special 14/2025:
Dezvoltarea pensiilor suplimentare în UE – Măsurile luate de UE nu reușesc să consolideze rolul pensiilor ocupaționale și să instituie un produs paneuropean de pensii personale

Camera V

Finanțarea și
administrarea Uniunii



CINEA, EACEA

Raportul special 11/2025:
Transparența finanțării acordate de UE ONG-urilor – În pofida progreselor înregistrate, imaginea de ansamblu încă nu este fiabilă

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Răspunsurile Rețelei agențiilor UE

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

Capitolul 3

Declarații de asigurare

și alte rezultate de audit specifice agențiilor

3.1. Informații în sprijinul declarațiilor de asigurare

Baza pentru opinii

3.1.1. Auditul Curții a fost efectuat în conformitate cu standardele internaționale de audit (ISA) și codul etic formulate de Federația Internațională a Contabililor (IFAC) și cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit (ISSAI) formulate de INTOSAI.

Responsabilitățile care revin Curții în conformitate cu aceste standarde și cu acest cod sunt descrise mai detaliat în secțiunea privind „Responsabilitățile auditorului” din prezentul raport. Totodată, Curtea a respectat cerințele de independență și și-a îndeplinit obligațiile etice în conformitate cu Codul etic pentru profesioniștii contabili al Consiliului pentru Standarde Internaționale de Etică pentru Contabili (IESBA). Curtea consideră că probele de audit pe care le-a obținut sunt suficiente și adecvate pentru a sta la baza opiniilor sale.

Abordarea de audit

3.1.2. Curtea furnizează Parlamentului European și Consiliului, precum și altor autorități care acordă descărcarea de gestiune declarații de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor agențiilor UE și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor.

3.1.3. Abordarea de audit adoptată de Curte cuprinde proceduri analitice de audit, teste directe efectuate pe operațiuni și o evaluare a componentelor-cheie din cadrul sistemelor de supraveghere și de control ale fiecărei agenții. Toate acestea sunt completate cu probe rezultate din activitatea altor auditori, precum și cu o analiză a informațiilor puse la dispoziție de conducerea entităților auditate.

Responsabilitățile conducerii și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta

3.1.4. În conformitate cu articolele 310-325 TFUE și cu regulamentele financiare ale agențiilor, conducerea fiecărei agenții este responsabilă de întocmirea și de prezentarea conturilor acesteia pe baza standardelor de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional, precum și de asigurarea legalității și a regularității operațiunilor subiacente conturilor. Această responsabilitate include conceperea, implementarea și menținerea controalelor interne necesare pentru întocmirea și pentru prezentarea unor situații financiare care să nu fie afectate de denaturări semnificative, fie rezultate din acte de fraudă, fie rezultate din erori. Conducerea are de asemenea responsabilitatea finală de a se asigura că

activitățile, operațiunile financiare și alte informații reflectate în situațiile financiare sunt conforme cu toate reglementările relevante.

3.1.5. În procesul de întocmire a conturilor, conducerea este responsabilă de evaluarea capacității agenției respective de a-și continua activitatea. Ea trebuie să prezinte orice aspect care afectează continuitatea activității agenției și să utilizeze principiul contabil al continuității activității, cu excepția cazului în care intenționează sau va fi nevoită fie să lichideze entitatea, fie să oprească operațiunile.

3.1.6. Persoanele însărcinate cu guvernanta fiecăreia dintre agenții sunt responsabile de supravegherea procesului de raportare financiară al agenției.

Responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente

3.1.7. În ceea ce privește informațiile financiare raportate pentru fiecare agenție, Curtea obține probe de audit suficiente și adecvate cu scopul de a exprima o opinie care să ofere o asigurare rezonabilă referitor la conturi și la operațiunile subiacente acestora.

- o La auditarea conturilor, care cuprind situațiile financiare¹⁶ și rapoartele privind execuția bugetului fiecărei agenții pentru exercițiul financiar în cauză¹⁷, Curtea ia în considerare activitatea de audit desfășurată de auditorul extern independent, astfel cum se prevede la articolul 70 alineatul (6) din Regulamentul financiar al UE. Pentru agențiile care nu intră sub incidența acestei dispoziții, mai exact pentru cele al căror singur auditor extern este Curtea, auditul constă într-o examinare a procedurilor contabile și bugetare, în testarea de fond a conturilor semnificative și în proceduri analitice.
- o Pentru a audita veniturile, Curtea verifică subvențiile primite de la bugetul UE sau de la țările cu care cooperează agenția și evaluează procedurile instituite de fiecare agenție pentru colectarea taxelor și a altor venituri, dacă este cazul.
- o Pentru a audita cheltuielile, Curtea examinează operațiunile de plăți la momentul la care costurile au fost suportate, înregistrate și acceptate. Examinarea acoperă toate categoriile de plăți (cu excepția plăților în avans) la momentul la care sunt efectuate. Plățile în avans sunt examinate după ce destinatarul fondurilor furnizează justificarea pentru utilizarea lor corespunzătoare și agenția acceptă această justificare prin validarea

¹⁶ Situațiile financiare cuprind bilanțul, contul de profit și pierdere, situația fluxurilor de numerar, situația modificărilor în structura activelor nete, precum și o sinteză a principalelor politici contabile, alături de o serie de alte note explicative.

¹⁷ Rapoartele prezintă sub formă agregată toate operațiunile bugetare și includ notele explicative.

și închiderea plății în avans, fie în același exercițiu, fie ulterior. Pentru evaluarea sa globală, Curtea ține seama, de asemenea, de rezultatele auditurilor *ex post* efectuate de agenții.

3.1.8. Curtea își asumă întreaga responsabilitate pentru opiniile sale de audit. În conformitate cu standardele ISA și ISSAI, Curtea își exercită raționamentul profesional și își păstrează scepticismul profesional pe tot parcursul auditului. Curtea desfășoară de asemenea următoarele activități.

- Curtea identifică și evaluează riscul de denaturare semnificativă a conturilor și riscul ca operațiunile subiacente să prezinte neconformități semnificative cu cerințele juridice ale UE, fie că aceste denaturări sau neconformități semnificative rezultă din acte de fraudă, fie că rezultă din erori. Riscul de nedetectare a unei denaturări sau a unei neconformități semnificative este mai ridicat în cazul fraudei decât în cazul erorilor, deoarece fraudă poate presupune coluziune, fals, omisiuni intenționate, declarații false sau evitarea controalelor interne. Curtea concepe și efectuează proceduri de audit care să răspundă acestor riscuri.
- Curtea obține o înțelegere a controalelor interne relevante pentru audit, nu pentru a exprima o opinie cu privire la eficacitatea controalelor respective, ci pentru a putea elabora proceduri de audit adecvate. În cazul în care identifică deficiențe grave în materie de control intern, Curtea încearcă, dacă este posibil, să cuantifice impactul acestora și să ajusteze evaluarea riscurilor pentru anul următor.
- Curtea evaluează gradul de adecvare al politicilor contabile și caracterul rezonabil al estimărilor contabile și al prezentărilor aferente de informații realizate de conducere.
- Curtea evaluează gradul de adecvare a utilizării de către conducere a principiului contabil privind continuitatea activității și, pe baza probelor de audit obținute, analizează și dacă există o incertitudine semnificativă sub forma unor evenimente sau circumstanțe care ar putea genera îndoieli semnificative privind capacitatea unei agenții de a-și continua activitatea. În cazul în care concluzionează că există o incertitudine semnificativă, Curtea trebuie să atragă atenția, în raportul său, asupra prezentărilor aferente de informații din conturi sau, în cazul în care aceste informații prezentate sunt neadecvate, să își modifice opinia. Concluziile Curții se bazează pe probele de audit obținute până la data raportului său. Cu toate acestea, evenimente sau circumstanțe care pot apărea după acea dată pot determina o entitate să nu își mai desfășoare activitatea în baza principiului continuității activității.
- Curtea evaluează prezentarea, structura și conținutul general al conturilor, inclusiv toate prezentările de informații, și măsura în care conturile reflectă în mod fidel operațiunile și evenimentele subiacente.

3.1.9. Curtea discută cu conducerea despre aspecte precum sfera planificată a auditului și programarea acestuia în timp, precum și despre orice constatări semnificative ale auditului, inclusiv cele referitoare la deficiențe semnificative ale controlului intern.

3.1.10. În raportul său, Curtea descrie aspectele pe care le consideră a fi cele mai importante pentru auditul desfășurat cu privire la conturi și la operațiunile subiacente acestora. Ea face acest lucru cu excepția cazului în care prezentarea publică a respectivelor aspecte este interzisă prin lege sau în care, în circumstanțe extrem de rare, Curtea consideră că un aspect nu ar trebui comunicat în raportul său deoarece se preconizează în mod rezonabil că beneficiile pentru interesul public vor fi depășite de consecințele negative ale acestei comunicări.

3.1.11. Nu există nicio garanție că auditul va detecta întotdeauna toate cazurile de denaturări sau de neconformități semnificative din conturile auditate. Aceste cazuri, care pot apărea ca rezultat fie al unei fraude, fie al unei erori, sunt considerate a fi semnificative dacă se estimează, în mod rezonabil, că ele ar putea influența, în mod individual sau luate împreună, deciziile economice luate de utilizatori pe baza respectivelor conturi.



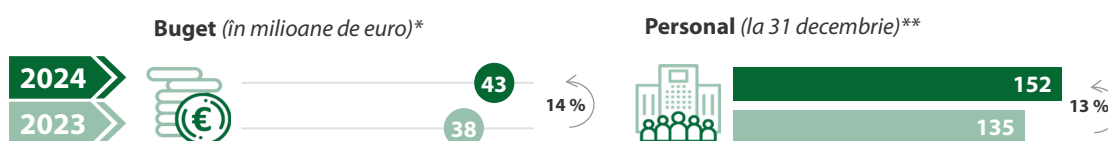
**Agențiile finanțate în cadrul rubricii 1
din CFM – Piața unică, inovare și
sectorul digital**

3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Introducere

3.2.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER), cu sediul la Ljubljana, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 713/2009](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/942](#). ACER încurajează integrarea și finalizarea pieței interne a energiei electrice și a gazelor naturale. Agenția promovează o piață a energiei monitorizată și transparentă, cu scopul de a obține prețuri echitabile pentru consumatori. [Figura 3.2.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ACER¹⁸.

Figura 3.2.1 – Cifre-cheie cu privire la ACER



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ACER pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ACER.

¹⁸ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ACER sunt disponibile pe site-ul său web: www.acer.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.2.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ACER și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.2.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ACER pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.2.4. În opinia Curții, conturile ACER aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ACER la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.2.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ACER aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.2.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ACER aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.2.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.2.8. După ce un contractant nu a mai putut presta agenției servicii de asistență pentru software, din cauza unei modificări a politicii vânzătorului, ACER le-a comandat de la un alt furnizor, semnând cu acesta un act adițional la un contract specific încheiat în baza unui alt contract-cadru. Pentru o perioadă de 6 săptămâni până la semnarea acestui act adițional, noul furnizor a prestat însă serviciile în cauză fără să existe un temei juridic. ACER a înregistrat în mod corespunzător această situație în registrul său de excepții. Plățile efectuate în perioada respectivă, în sumă de 8 179 de euro, sunt neconforme, deoarece contravin articolului 172 alineatul (1) din Regulamentul financiar al UE.

3.2.9. ACER a lansat o procedură de negociere cu trei ofertanți în vederea unui contract de servicii a căror valoare era estimată la 80 000 de euro. ACER a atribuit contractul ofertantului care a oferit un „preț total forfetar” de 51 450 de euro. Înainte de semnarea contractului, ofertantul a informat ACER că valoarea indicată era incorectă, întrucât nu acoperea serviciile care urmau să fie subcontractate. Această incoerență s-a datorat unei erori în oferta financiară a ofertantului. ACER a acceptat o nouă ofertă financiară corectată din

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

partea ofertantului, de această dată în valoare de 79 450 de euro, și a reevaluat toate ofertele primite. Reevaluarea nu a dus la un rezultat diferit al procedurii, ACER semnând contractul cu ofertantul selectat inițial. Totuși, o modificare a ofertei financiare este o modificare substanțială și, prin acceptarea acesteia, ACER a încălcat articolul 151, articolul 160 alineatul (1) și articolul 170 din Regulamentul financiar al UE. Prin urmare, contractul, precum și toate plățile aferente, care s-au ridicat la 79 450 de euro în 2024, sunt neconforme.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.2.10. În 2024, ACER a reportat către 2025 28 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (52 %) și al titlului III (58 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

3.2.11. În 2024, ACER a prelucrat 1 794 de cereri de plată, dintre care 143 (8,0 %), în valoare de 1,6 milioane de euro (7,1 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 246 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Ponderea plăților întârziate a fost mai mică decât în 2023, când ACER a prelucrat 1 633 de cereri de plată, dintre care 174 (10,7 %), în valoare de 1,2 milioane de euro (7,4 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.2.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ACER în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/închisă)
1	2019	ACER a semnat un contract-cadru în cascadă, în două loturi, pentru o sumă maximă de 25 de milioane de euro, în domeniul sistemelor și al consultanței informatice. 61 % din plățile efectuate în 2019 în cadrul lotului 1 al contractului nu figurau însă pe lista de prețuri aferentă acestuia. ACER a încheiat contracte directe pentru elementele în cauză, fără să organizeze o procedură concurențială. Prin urmare, contractele specifice aferente sunt neconforme.	În 2024, articolele neincluse în lista de prețuri și achiziționate în temeiul acestui contract-cadru s-au ridicat la 8 179 de euro (punctul 3.2.8). Contractul-cadru respectiv va expira în 2025.	Deschisă
2	2019	Curtea a identificat probe care arată că ACER a utilizat angajați interimari pentru a compensa un deficit de efectiv la nivelul membrilor personalului angajați direct. Cu excepția unei singure persoane, toți angajații interimari din cadrul ACER se ocupau de sarcini pe termen lung. ACER ar trebui să	Situația persista în 2024. Curtea observă însă că numărul de angajați interimari a scăzut de la 18 în 2023 la 16 în 2024 și că ACER intenționează să subcontracteze o parte din sarcinile îndeplinite în prezent de personalul interimar.	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		atribuie sarcinile permanente și pe cele în curs membrilor personalului angajați direct, nu angajaților interimari.		
3	2023	După ce DG BUDG nu a mai furnizat servicii contabile, ACER a numit un nou contabil, cu efect de la 1 iulie 2023. Persoana numită, care anterior a fost șeful serviciului pentru buget, finanțe și achiziții, a continuat însă să gestioneze echipa respectivă, inclusiv agenții inițiatori și agenții de verificare, precum și ordonatorii de credite. Această situație contravine articolului 44 din regulamentul financiar al ACER, care prevede că sarcinile ordonatorului de credite și cele ale contabilului trebuie să fie segregate și să se excludă reciproc.	De la 1 mai 2024 a avut loc o reorganizare, iar șefa serviciului pentru buget, finanțe și achiziții a fost eliberată din funcțiile sale de conducere a echipei.	Închisă
4	2023	O procedură de achiziții de servicii de consultanță, cu o valoare totală estimată la 1 milion de euro, era afectată de mai multe deficiențe. Acestea erau legate, în principal, de criteriile de selecție pentru evaluarea capacității tehnice a ofertanților, care erau fie imprecise, fie prea limitate. Ele riscau să îi descurajeze pe unii ofertanți potențiali. Curtea	Curtea nu a identificat deficiențe similare în 2024.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		observă totuși că nu au fost introduse căi de atac împotriva acestei proceduri și că ACER a primit un număr suficient de oferte pentru a demonstra că a fost asigurat un grad minim de concurență.		
5	2022	ACER are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.2.10).	Deschisă
6	2023	ACER are o pondere ridicată de plăți întârziate.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.2.11).	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul
Energiei (ACER)

Răspunsurile ACER

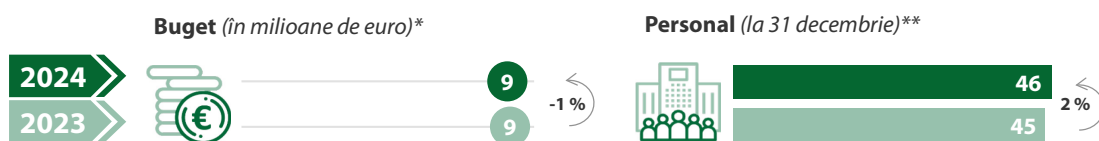
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.3. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC)

Introducere

3.3.1. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC), cu sediul la Riga, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 1211/2009](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2018/1971](#). Oficiul OAREC furnizează servicii de sprijin profesional și administrativ Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC). Sub îndrumarea OAREC, oficiul colectează și analizează informații privind comunicațiile electronice și diseminează în rândul autorităților naționale de reglementare bunele practici, cum ar fi abordări, metodologii și orientări comune privind punerea în aplicare a cadrului de reglementare al UE. [Figura 3.3.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Oficiul OAREC¹⁹.

Figura 3.3.1 – Cifre-cheie cu privire la Oficiul OAREC



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Oficiului OAREC pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Oficiul OAREC.

¹⁹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Oficiului OAREC sunt disponibile pe site-ul său web: www.berec.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.3.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Oficiului OAREC și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.3.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Oficiului OAREC pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.3.4. În opinia Curții, conturile Oficiului OAREC pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Oficiului OAREC la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.3.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Oficiului OAREC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.3.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Oficiului OAREC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.3.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.3.8. În cazurile a două proceduri de achiziții cu negociere (cu o valoare de 96 040 de euro și, respectiv, de 35 000 de euro), Oficiul OAREC nu a indicat criteriile de selecție în caietul de sarcini, ceea ce contravine punctului 18.2 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Punctul 18.5 din anexa I permite autorității contractante, pe baza unei evaluări a riscurilor, „să nu solicite dovada capacității juridice, regulamentare, financiare, economice, tehnice și profesionale a operatorului economic”. Totuși, în documentele achiziției ar trebui să fie specificate niște niveluri minime de capacitate. Fără această informație, Oficiul OAREC risca să angajeze contractanți care poate nu ar fi avut capacitatea de a pune în aplicare contractele.

3.3.9. În conformitate cu articolul 48 din regulamentul său de instituire, până la 21 decembrie 2023, Comisia ar fi trebuit să fi efectuat prima sa evaluare la cinci ani a Oficiului OAREC, pentru a analiza eventuala necesitate de a modifica structura sau mandatul OAREC și ale Oficiului OAREC, precum și implicațiile financiare ale unei astfel de modificări. Cu toate acestea, până la sfârșitul anului 2024, Comisia nu finalizase încă această evaluare.

Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC)

Răspunsurile Oficiului OAREC

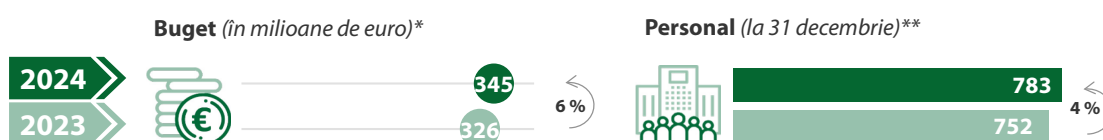
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.4. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA)

Introducere

3.4.1. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA), cu sediul la Köln, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2018/1139](#). AESA succede Agenției Europene de Siguranță a Aviației, care fusese, înființată în 2002. AESA are sarcini executive și de reglementare specifice în domeniul siguranței aviației, în special în ceea ce privește proiectarea, fabricarea, întreținerea și operarea produselor aeronautice. [Figura 3.4.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la AESA²⁰.

Figura 3.4.1 – Cifre-cheie cu privire la AESA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale AESA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de AESA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.4.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EASA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

²⁰ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile AESA sunt disponibile pe site-ul său web: www.easa.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.4.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului AESA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.4.4. În opinia Curții, conturile AESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a AESA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.4.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor AESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.4.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor AESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.4.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.4.8. În noiembrie 2019, AESA s-a alăturat unui contract-cadru cu o durată de 7 ani al Comisiei Europene pentru servicii de cloud privind SAP. Partea alocată agenției din plafonul acestui contract era de 10,5 milioane de euro. În 2024, în cursul execuției acestui contract, AESA a comandat un serviciu neacoperit nici de contract, nici de lista de prețuri aferentă. Prin urmare, plata pentru acest serviciu, în valoare de 43 399 de euro, este neconformă.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.4.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de AESA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2016	AESA a acumulat un excedent de 52 de milioane de euro din activitățile finanțate de sectorul aviației de-a lungul anilor, posibilitatea acestei acumulări nefiind însă prevăzută în regulamentul de înființare a agenției.	Articolul 17 alineatul (3) din regulamentul financiar al AESA, adoptat de Consiliul de administrație în 2019, prevede următoarele: „Excedentele bugetare generate prin taxe și tarife finanțează activitățile viitoare legate de taxe și tarife sau compensează pierderile. Nivelul taxelor și al tarifelor este revizuit în cazul în care bugetul prezintă, în mod recurent, un sold pozitiv sau negativ semnificativ”. Excedentul acumulat, calculat ca procent din bugetul AESA, a scăzut de la nivelul de 31 % din 2016 la 23 % în 2024.	Închisă
2	2022	AESA a lansat o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, invocând o situație de urgență extremă. În opinia Curții, urgența nu era însă determinată de un eveniment care nu a putut fi	Contractul a expirat în iunie 2023 și nu a produs nicio plată în 2024. Contractul următor a fost atribuit printr-o procedură deschisă.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		prevăzut, dat fiind că bugetul pentru noul contract fusese aprobat încă de la începutul lunii decembrie 2021. Exista deci suficient timp pentru a organiza o procedură deschisă. Prin urmare, Curtea a concluzionat că temeiul juridic al procedurii de negociere era incorect și că procedura era neconformă, la fel ca toate plățile aferente.		
3	2022	AESA percepe taxe și tarife pentru furnizarea de servicii de certificare, dar nu documentează verificările pe care le efectuează pentru a se asigura că aceste venituri sunt colectate în mod corect. Acest lucru contravine articolului 74 alineatul (5) și articolului 75 din Regulamentul financiar al UE.	AESA și-a revizuit procedurile pentru a se asigura că, pentru fiecare nouă cerere primită, se înregistrează faptul că au fost efectuate verificări administrative și tehnice ale eligibilității.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (EASA)

Răspunsurile EASA

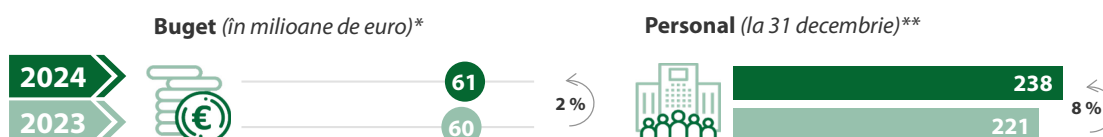
https://www.ea.europa.eu/Lists/EASReplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.5. Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

Introducere

3.5.1. Autoritatea Bancară Europeană (ABE), cu sediul la Paris, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) nr. 1093/2010](#). ABE contribuie la elaborarea unor practici comune de înaltă calitate în materie de reglementare și supraveghere în sectorul bancar și monitorizează aplicarea legislației bancare a UE de către autoritățile naționale. [Figura 3.5.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ABE²¹.

Figura 3.5.1 – Cifre-cheie cu privire la ABE



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ABE pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ABE.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.5.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ABE și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

²¹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ABE sunt disponibile pe site-ul său web: www.eba.europa.eu.

Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

subiacente sunt descrise în secțiunea [3.1](#). Semnătura de la pagina [350](#) face parte integrantă din opinie.

3.5.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Autorității Bancare Europene (ABE), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ABE pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.5.4. În opinia Curții, conturile ABE pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ABE la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.5.5. Curtea atrage atenția asupra notei IV.1 la conturile anuale pentru 2024, care descrie incertitudinea juridică legată de rezultatul cauzei T-750/22 pe rolul CJUE, „UniSystems Luxembourg și Unisystems sistimata pliroforikis/ESMA”. Aceasta are ca obiect o procedură de achiziții publice condusă de ESMA, la care ABE a participat ca autoritate contractantă.

3.5.6. De asemenea, Curtea atrage atenția asupra notei IV.5, care descrie impactul semnificativ al [Regulamentului privind reziliența operațională digitală](#) (DORA), în vigoare din ianuarie 2023 și aplicabil din ianuarie 2025, și al [Regulamentului privind piețele criptoactivelor](#) (MiCAR), în vigoare din iunie 2023 și aplicabil din decembrie 2024. Cele două regulamente au încredințat ABE noi mandate și sarcini. Fișele financiare legislative care vin în sprijinul propunerilor legislative prevedeau posturi finanțate din taxe percepute de ABE de la sectorul financiar pentru sarcini de supraveghere (DORA) și de

Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

supervizare (MiCAR). Ele nu au abordat însă inițial problema finanțării – nici pentru stabilirea acestor sarcini, nici pentru posturile necesare pentru pregătirea și punerea în aplicare a politicii de supraveghere și supervizare. Toate aceste aspecte ar fi trebuit abordate în 2023 și în 2024, înainte ca ABE să poată începe colectarea taxelor. Chiar dacă Comisia a pus ulterior la dispoziție o finanțare ad-hoc pentru nevoile ce țin de DORA (83 000 de euro pentru 2024; 332 674 de euro pentru 2025), ABE a fost nevoită să redistribuie resurse existente către aceste activități pregătitoare.

Aceste aspecte nu sunt de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Alte aspecte

3.5.7. Datele furnizate de ABE arată că resursele redistribuite în scopul activităților pregătitoare legate de DORA și de MiCAR (a se vedea punctul precedent) au fost semnificative (28,5 ENI în 2024: 13,5 ENI pentru DORA; 15 ENI pentru MiCAR). Finanțarea ad-hoc din partea Comisiei a acoperit 1 ENI pentru 2024 și 4 ENI pentru 2025.

Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.5.8. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ABE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.5.9. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ABE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.5.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ABE în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/închisă)
1	2023	Unor trei ofertanți care nu îndeplineau în mod oficial cerințele financiare li s-a permis să participe la o procedură de achiziții publice. Unul dintre aceștia a fost clasat, în cele din urmă, pe locul doi pentru un anumit lot.	Suma alocată pentru lotul în cauză fusese deja angajată integral. Toate plățile ce țineau de lotul respectiv au fost efectuate către ofertantul clasat pe primul loc (care nu este vizat de eroare). ABE nu și-a asumat angajamente și nu a efectuat plăți către ofertantul clasat pe locul al doilea.	Închisă

Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

Răspunsurile ABE

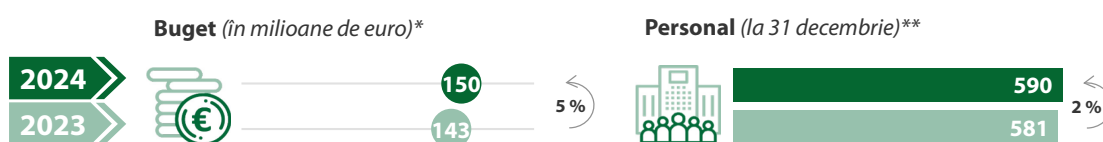
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.6. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

Introducere

3.6.1. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA), cu sediul la Helsinki, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006](#). Principala sarcină a ECHA este de a pune în aplicare legislația UE privind substanțele chimice cu scopul de a proteja sănătatea umană și mediul. Agenția contribuie, de asemenea, la buna funcționare a pieței interne și sprijină inovarea și competitivitatea industriei chimice a UE. [Figura 3.6.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ECHA²².

Figura 3.6.1 – Cifre-cheie cu privire la ECHA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ECHA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ECHA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.6.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ECHA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

²² Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ECHA sunt disponibile pe site-ul său web: www.echa.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.6.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ECHA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.6.4. În opinia Curții, conturile ECHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ECHA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.6.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ECHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile**Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor**

3.6.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ECHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.6.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.6.8. ECHA a încheiat un contract specific pentru servicii de infrastructură IT, a cărui valoare totală era estimată la 8,1 milioane de euro. Această sumă depășea cu 1,3 milioane de euro suma maximă pe care ordonatorul de credite subdelegat, care a semnat contractul în numele ECHA, avea dreptul de a o autoriza.

Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

Răspunsurile ECHA

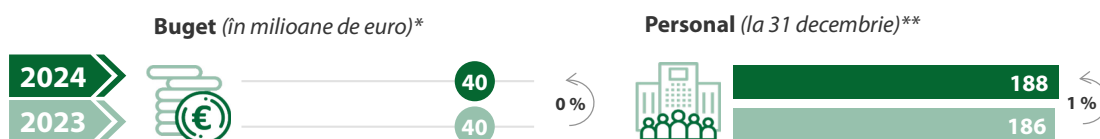
https://www.echa.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.7. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)

Introducere

3.7.1. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA), cu sediul la Frankfurt, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) nr. 1094/2010](#). EIOPA promovează un cadru de reglementare solid și practici de supraveghere consecvente pentru a proteja drepturile deținătorilor de polițe, ale membrilor regimurilor de pensii și ale beneficiarilor și pentru a contribui la încrederea publicului în sectoarele asigurărilor și pensiilor ocupaționale din Uniunea Europeană. [Figura 3.7.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EIOPA²³.

Figura 3.7.1 – Cifre-cheie cu privire la EIOPA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EIOPA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIOPA.

²³ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIOPA sunt disponibile pe site-ul său web: www.eiopa.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.7.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EIOPA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.7.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EIOPA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.7.4. În opinia Curții, conturile EIOPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIOPA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.7.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIOPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.7.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EIOPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.7.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EIOPA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2021	Contractul de închiriere al EIOPA pentru sediul său prevede că proprietarul trebuie să își dea acordul în prealabil înainte de a se aduce modificări bunului imobil și înainte de instalarea de echipamente suplimentare. De asemenea, contractul prevede că lucrările asociate pot fi executate numai de contractanți desemnați de proprietar. Ca rezultat al acestor constrângeri contractuale, EIOPA a atribuit lucrări de renovare direct contractanților desemnați de proprietar, fără a desfășura o procedură de achiziții adecvată. Această situație contravine articolelor 164, 167 și 170 din Regulamentul financiar al UE.	Contractul de închiriere pentru sediul actual al EIOPA este încă în vigoare.	Deschisă
2	2022	EIOPA a semnat în aprilie 2022 un contract pentru servicii de telecomunicații pentru telefoane mobile, sub forma unui act adițional la contractul anterior, pentru a reflecta condițiile noii achiziții. Contractul	În decembrie 2024, EIOPA s-a alăturat unei proceduri interinstituționale de achiziții publice pentru aceste servicii.	Închisă

Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		a fost încheiat pe durată nedeterminată – ceea ce contravine punctului 1.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE – cu posibilitatea ca EIOPA să îl rezilieze după al patrulea an. Pentru a asigura continuitatea activității, EIOPA nu a reziliat vechiul abonament după trecerea celor 4 ani și a documentat această abatere într-o notă de excepție.		
3	2023	În cazul unei plăți administrative auditate (în valoare de 712 000 de euro), EIOPA a autorizat angajamentele bugetare abia după semnarea angajamentelor juridice aferente. Acest lucru contravine articolului 73 alineatul (2) din Regulamentul financiar al EIOPA.	Curtea nu a identificat niciun incident similar în 2024. EIOPA a luat măsuri pentru a-i face pe angajați mai conștienți de necesitatea de a examina, de a iniția și de a monitoriza angajamentele bugetare odată primite notificările prelabile referitoare la ele.	Închisă

Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)

Răspunsurile EIOPA

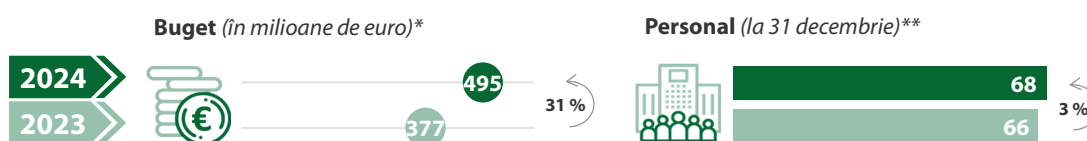
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.8. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

Introducere

3.8.1. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT), cu sediul la Budapesta, a fost instituit prin [Regulamentul \(CE\) nr. 294/2008](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2021/819](#). EIT contribuie la creșterea economică durabilă și la crearea de locuri de muncă prin consolidarea capacității de inovare a Europei. În acest scop, EIT acordă granturi „comunităților de cunoaștere și inovare”, care pun în legătură sectoarele învățământului superior, cercetării și afacerilor pentru a dezvolta produse și servicii inovatoare, pentru a favoriza înființarea de noi întreprinderi și pentru a forma o nouă generație de antreprenori. [Figura 3.8.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EIT²⁴.

Figura 3.8.1 – Cifre-cheie cu privire la EIT



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Notă: Bugetul mai mare al EIT se explică prin faptul că ciclul de acordare a granturilor a fost modificat în urma introducerii noilor granturi multianuale. Creșterea respectivă privește numai creditele de plată (nu și creditele de angajament, care au rămas stabile).

Sursa: conturile anuale ale EIT pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIT.

3.8.2. După cum arată figura 3.8.2, plățile efectuate de EIT includ un nivel semnificativ de prefinanțări și de validări și închideri de prefinanțări. În conformitate cu abordarea generală a Curții privind auditul operațiunilor de plăți (a se vedea mai multe detalii la punctul [3.1.7](#)), Curtea examinează plățile după ce cheltuielile au fost suportate. Plățile în avans sunt examinate după ce destinatarul fondurilor furnizează justificarea pentru utilizarea lor corespunzătoare și EIT acceptă această justificare prin validarea și închiderea plății în avans, în același exercițiu sau ulterior.

²⁴ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIT sunt disponibile pe site-ul său web: <https://eit.europa.eu/>.

Figura 3.8.2 – Populația auditată pentru EIT în 2024 în raport cu plățile

Sursa: conturile anuale ale EIT pentru exercițiul financiar 2024.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.8.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EIT și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.8.4. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Institutului European de Inovare și Tehnologie (EIT), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EIT pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.8.5. În opinia Curții, conturile EIT pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIT la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.8.6. Curtea atrage atenția asupra notelor 1.2.3, 1.3.5, 2.3, 2.7.1, 3.3.1, 3.3.2 și 3.3.3 la conturile anuale ale EIT, care descriu politica contabilă și ipotezele subiacente aplicate pentru estimarea costurilor operaționale (cheltuielile aferente granturilor) care sunt înregistrate în avans și prezentate în bilanț ca element descrescător al activelor reprezentate de prefinanțări. Înregistrarea în avans a cheltuielilor aferente granturilor comportă o estimare importantă, care antrenează în mod inerent incertitudini. Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

3.8.7. De asemenea, Curtea atrage atenția asupra notelor 4.8 și 4.9 la conturile anuale ale EIT, care descriu impactul pe care îl au asupra activelor contingente ale EIT sumele de recuperat recomandate care rezultă din investigațiile Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și incertitudinea estimării de către EIT a sumelor de recuperat la momentul întocmirii conturilor.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.8.8. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.8.9. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EIT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.8.10. Plățile în avans sunt examinate în momentul în care destinatarul fondurilor furnizează justificarea pentru utilizarea lor corespunzătoare și agenția acceptă această justificare prin validarea și închiderea plății în avans, în același exercițiu sau ulterior (punctele [3.1.8](#) și [3.8.2](#)). În 2023, EIT a modificat structura acordurilor sale de grant de la granturi anuale la granturi multianuale. În conformitate cu articolul 111 alineatul (4) din Regulamentul financiar al UE, legalitatea și regularitatea granturilor multianuale pot fi evaluate numai după efectuarea plăților intermediare și a celor finale. În 2024, EIT a plătit o sumă de 412,0 milioane de euro sub formă de plăți de prefinanțare legate de acorduri de grant multianuale, ceea ce reprezintă 92,9 % din totalul plăților din 2024 (în valoare de 443,2 milioane de euro). Legalitatea și regularitatea acestor plăți vor putea fi evaluate abia în anii următori.

Alte aspecte

3.8.11. La 27 septembrie 2024, OLAF a încheiat o investigație cu privire la anumiți beneficiari de granturi acordate de EIT. În urma investigației, OLAF a recomandat EIT să recupereze sume substanțiale de la beneficiarii care fuseseră investigați. Sumele care trebuiau recuperate se referă la acorduri de grant semnate în perioada 2020-2023. În 2024, EIT a efectuat o plată de prefinanțare în valoare de 52,1 milioane de euro în legătură cu acordul de grant din 2023. După cum s-a explicat la punctele [3.1.7](#) și [3.8.2](#), această plată de prefinanțare nu face însă parte din populația de plăți auditată de Curte în 2024. Ea va face parte din populația auditată de Curte numai după ce EIT o va valida și închide, ceea ce nu făcuse încă până la sfârșitul anului 2024. Curtea va evalua legalitatea și regularitatea cheltuielilor subiacente în raport cu constatările OLAF, odată ce EIT va fi validat și închis plata respectivă.

3.8.12. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.8.13. EIT verifică *ex post* legalitatea și regularitatea plăților sale de granturi. Verificările *ex post* ale plății finale efectuate în exercițiul financiar 2024 au fost efectuate de o societate externă, pe baza unor procedurilor stabilite de comun acord. În total, aceasta a examinat un eșantion reprezentativ de 50 de elemente de costuri și a raportat constatări cu privire la 19 dintre acestea. EIT a validat aceste constatări și ne-a informat, în evaluarea sa, că două dintre ele includeau costuri neeligibile, care au dus la o rată de eroare globală de 0,4 % pentru cele 50 de elemente.

Curtea a examinat verificările efectuate de societatea externă și modul în care EIT a dat urmare constatărilor acesteia. Ea a identificat, pe lângă cele două elemente de cost menționate mai sus, un alt element, care includea și el costuri neeligibile.

Acest element consta în costuri cu personalul legate de persoane care fuseseră deja angajate de beneficiar în baza unui alt contract, aceste persoane având un contract adițional exclusiv pentru grant. Conform constatărilor Curții, costurile declarate nu se bazau pe remunerația medie pentru cele două contracte, ci doar pe remunerația din contractul legat de acțiunea în cauză, ceea ce contravine normelor privind eligibilitatea. Suma declarată în exces se ridica la 4 562 de euro.

Curtea a reefectuat calculul ratei de eroare globale pentru cele 50 de elemente, ținând cont de această eroare suplimentară, și a concluzionat că plățile aferente grantului au fost afectate de o rata de eroare estimată la 0,8 %. Aplicând această rată de eroare la plățile de granturi validate și închise de EIT în 2024, în valoare de 6 milioane de euro, Curtea estimează că este afectată de eroare o sumă de aproximativ 50 000 de euro.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.8.14. Pentru achiziția de servicii de călătorie, EIT utilizează un contract-cadru interinstituțional. Curtea a constatat că EIT nu utilizează bonuri de comandă sau contracte specifice pentru a comanda servicii de călătorie, astfel cum se prevede în clauzele contractului. EIT utilizează ordinele de misiune ale personalului ca angajament juridic, dar ordinele de misiune nu sunt comunicate contractantului. În schimb, EIT solicită membrilor personalului care trebuie să se deplaseze în interes de serviciu să își comande serviciile de călătorie prin trimiterea unui e-mail contractantului, delegându-le astfel întreaga responsabilitate de a se asigura că serviciile comandate corespund angajamentului juridic. Curtea a constatat, de asemenea, că, în trei cazuri, ordinele de misiune și declarațiile de cheltuieli nu fuseseră

Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

aprobate de un membru al personalului delegat în mod oficial în acest scop. În plus, Curtea a constatat că EIT nu dispune de un sistem fiabil pentru a se asigura că execuția contractului-cadru rămâne în limitele plafonului contractual.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.8.15. Curtea a auditat un eșantion de angajamente bugetare reportate către 2025. Ea a constatat că unul dintre angajamentele reportate se referea la costurile cu personalul (remunerații și indemnizații pentru 2024). Angajamentul nu fusese anulat până la sfârșitul anului 2024, așa cum prevăd normele privind cheltuielile cu personalul; în schimb, 118 697 de euro au fost reportați către 2025 cu titlu de credite de tip C9, ceea ce contravine articolului 12 alineatul (5) din Regulamentul financiar cadru.

3.8.16. La 28 februarie 2025, EIT a publicat un buget rectificativ în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Acest buget prezintă venituri totale de 463,6 milioane de euro și cheltuieli totale de 446,7 milioane de euro, ceea ce contravine principiilor bugetare ale exactității și echilibrului menționate la articolele 8 și 16 din Regulamentul financiar cadru.

3.8.17. În 2024, EIT a primit venituri alocate externe în valoare de 16,7 milioane de euro din trei acorduri de contribuție diferite. Aceste venituri au fost adăugate la bugetul rectificativ nr. 3 la titlul 2 „Contribuții”, la fel ca pentru contribuția din partea Comisiei Europene, contrar principiilor bugetare ale unității, universalității și specificității menționate la articolele 8, 20, 21 și 25 din Regulamentul financiar cadru.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.8.18. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EIT în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2019	Creșterea bugetului EIT și a numărului de comunități de cunoaștere și inovare care trebuiau monitorizate nu a fost însoțită de o creștere a numărului de posturi.	Situația persista în 2024. Acest aspect nu se află sub controlul EIT.	Deschisă
2	2022	În cazul a două plăți auditate în 2021 și a trei plăți auditate în 2022, EIT autorizase angajamentele bugetare numai după semnarea contractelor. Acest lucru contravine articolului 73 alineatul (2) din Regulamentul financiar cadru.	În 2023, EIT a organizat reuniuni cu serviciile în cauză pentru a clarifica procedurile corecte. Curtea nu a detectat probleme similare în 2024.	Închisă
3	2023	O sumă estimată la 12,2 milioane de euro reprezentând plăți în contul unor granturi a fost afectată de eroare. Aceasta reprezenta 3,2 % din populația totală auditată a cărei valoare se ridica la 385,2 milioane de euro în 2023.	Rata de eroare estimată care afectează plățile efectuate de EIT pentru granturi este de 0,8 % (a se vedea punctul 3.8.13).	Deschisă

Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	EIT a elaborat un set de proceduri și orientări pentru efectuarea controalelor <i>ex post</i> ale plăților aferente granturilor. Procedurile și orientările respective nu au fost însă actualizate pentru a ține seama de implicațiile pe care trecerea la o structură de acorduri de grant multianuale le are asupra strategiei de control <i>ex post</i> a institutului.	Procedurile și orientările sunt încă în curs de a fi actualizate.	Deschisă

Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

Răspunsurile EIT

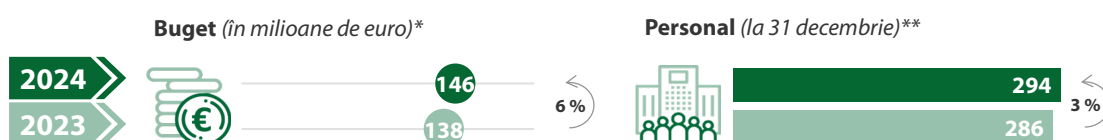
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.9. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)

Introducere

3.9.1. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), cu sediul la Lisabona, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 1406/2002](#). Principalele sarcini ale EMSA sunt de a contribui la asigurarea siguranței maritime, de a preveni poluarea marină cauzată de nave și de a reacționa la aceasta. EMSA oferă asistență Comisiei și statelor membre în aceste domenii și monitorizează și evaluează punerea în aplicare a legislației UE. [Figura 3.9.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EMSA²⁵.

Figura 3.9.1 – Cifre-cheie cu privire la EMSA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EMSA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EMSA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.9.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EMSA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

²⁵ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EMSA sunt disponibile pe site-ul său web: www.emsa.europa.eu.

Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.9.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EMSA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.9.4. În opinia Curții, conturile EMSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EMSA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.9.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EMSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.9.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EMSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.9.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EMSA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	Ofertantul câștigător în urma unei proceduri de achiziții deschise a depus două oferte separate. Acceptarea mai multor oferte din partea aceluiași ofertant în cadrul aceleiași proceduri deschise constituia o încălcare a articolului 164 alineatul (2) din Regulamentul financiar al UE și contravenea principiilor juridice ale transparenței și egalității de tratament. Trebuie precizat că, înainte de termenul de depunere, toți ofertanții au fost informați că puteau prezenta mai multe oferte. Niciunul nu s-a opus. Cele două oferte depuse de ofertantul câștigător au fost clasate pe primul și al doilea loc. Din aceste două motive, Curtea concluzionează că, chiar și în lipsa acestei încălcări a articolului 164 alineatul (2), rezultatul procedurii ar fi fost același.	EMSA și-a revizuit caietul de sarcini pentru a clarifica situațiile în care sunt acceptate mai multe oferte, păstrând în același timp formularea aliniată la cea mai recentă versiune a modelelor standard puse la dispoziția instituțiilor și a organismelor UE.	Închisă

Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)

Răspunsurile EMSA

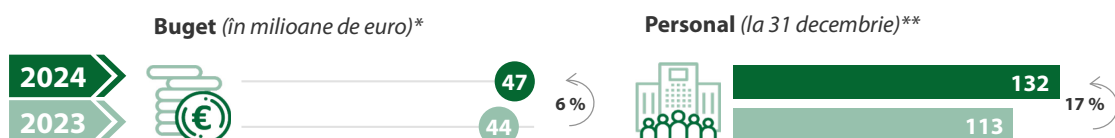
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.10. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

Introducere

3.10.1. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA), cu sediul la Atena, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2019/881](#). ENISA a înlocuit și a succedat Agenției Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor, înființată în 2013, fiind de asemenea succesoarea Agenției Europene pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor, înființată în 2004. Principala misiune a ENISA este de a asigura un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în întreaga UE, inclusiv sprijinind în mod activ statele membre și organismele UE pentru a-și îmbunătăți securitatea cibernetică și servind ca punct de referință în materie de consiliere și expertiză pentru toate părțile interesate relevante din UE. [Figura 3.10.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ENISA²⁶.

Figura 3.10.1 – Cifre-cheie cu privire la ENISA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ENISA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ENISA.

²⁶ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ENISA sunt disponibile pe site-ul său web: www.enisa.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.10.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ENISA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.10.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ENISA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.10.4. În opinia Curții, conturile ENISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ENISA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.10.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ENISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.10.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ENISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.10.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.10.8. ENISA nu a adoptat o decizie de finanțare adecvată înainte de lansarea procedurilor de achiziții legate de cheltuieli operaționale. Acest lucru subminează planificarea și supravegherea eficace și contravine articolului 32 alineatul (1) și articolului 72 alineatul (3) litera (b) din normele financiare ale ENISA.

3.10.9. Cu ocazia a patru conferințe (una organizată în 2024, două în 2023 și una în 2022), tarifele medii de cazare la hotel plătite de ENISA au depășit plafoanele aplicabile personalului UE care pot servi drept criteriu de referință. Mai mult, pentru două dintre aceste conferințe, ENISA a acoperit taxe de anulare ridicate, în valoare de aproximativ 30 % din costurile totale de cazare. ENISA nu avea prevăzute orientări sau verificări *ex ante* pentru organizarea de conferințe.

3.10.10. O procedură de achiziții de servicii de cercetare și dezvoltare nu a fost documentată suficient încât valoarea estimată a contractului să poată fi justificată. În plus,

Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

lipsa de criterii de selecție specifice și măsurabile pentru această procedură a restrâns posibilitatea de a se realiza o evaluare adecvată a capacităților ofertanților, astfel cum se prevede la articolul 167 și la punctul 18.2 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.10.11. În 2024, ENISA a reportat către 2025 16,9 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Curtea a observat că au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (39,6 %). Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

3.10.12. În 2024, ENISA a prelucrat 1 969 de cereri de plată, dintre care 146 (7,4 %), în valoare de 925 235 de euro (5,4 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Plățile întârziate au fost mai puține ca număr, dar mai mari ca valoare decât în 2023, când ENISA a prelucrat 3 156 de cereri de plată, dintre care 291 (9,2 %), în valoare de 1,16 milioane de euro (4,0 %), au fost plătite cu întârziere, acumulând dobânzi de întârziere în sumă de 1 060 de euro.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.10.13. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ENISA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	În 2022, ENISA a primit 15 milioane de euro pentru a consolida sprijinul în materie de securitate cibernetică acordat statelor membre. Agenția a lansat o procedură de achiziții publice, în urma căreia a semnat 28 de contracte-cadru în valoare de 14,4 milioane de euro. În 2023, Consiliul de administrație al ENISA a aprobat o derogare de la normele financiare ale agenției, permițând realocări de fonduri între contracte. Plățile neconforme rezultate în urma acestei decizii s-au ridicat la 1,8 milioane de euro, mai exact la 4,1 % din creditele de plată din 2023.	Neconformitatea identificată nu a fost sistemică, ci punctuală. În prezent, ENISA este parte la un acord de contribuție semnat cu DG CNECT în cadrul programului „Europa digitală”, care asigură conformitatea juridică și o mai mare flexibilitate în utilizarea fondurilor.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
2	2023	În cadrul unei proceduri de achiziții de servicii de proiectare grafică, cu o valoare de 0,5 milioane, ENISA nu a evaluat două oferte neobișnuit de scăzute (47 % și, respectiv, 64 % din media tuturor ofertelor), ceea ce contravine punctului 23.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Ofertanții în cauză au fost clasati pe primul și al doilea loc, în cascadă.	La 12 august 2024, ENISA a aprobat orientări pentru sesiunile de evaluare, care acoperă și procesul de investigare a ofertelor anormal de scăzute.	Închisă
3	2023	Fără aprobarea prealabilă a Consiliului de administrație și fără acordul prealabil al Comisiei, directorul executiv al ENISA a acordat, în septembrie 2023, o derogare de la articolele 15 și 32 din Regulamentul de instituire a ENISA și de la articolele 41 și 45 din Regulamentul financiar al ENISA, pentru a permite unui număr de 15 angajați interimari să primească roluri în circuitul financiar.	ENISA continuă să utilizeze personal interimar și experți naționali detașați pentru îndeplinirea acestor sarcini.	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	Printr-o decizie a directorului executiv din iulie 2023, contabilul ENISA este, în același timp, coordonatorul controlului intern. Acest lucru nu este în conformitate cu articolul 44 din Regulamentul financiar al ENISA, care prevede separarea sarcinilor între ordonatorul de credite și contabil. Rolul coordonatorului pentru control intern, care se suprapune cu responsabilitățile ordonatorului de credite, este incompatibil cu rolul de contabil.	Într-o decizie a directorului executiv din 2024, ENISA a clarificat responsabilitățile coordonatorului pentru control intern, care „nu poate acționa ca ordonator de credite pentru a nu crea o situație de conflict de interese”. Această măsură nu răspunde însă pe deplin la problema identificată de Curte, și anume suprapunerea responsabilităților ordonatorului de credite cu cele ale contabilului în ceea ce privește controalele interne.	Deschisă
5	2023	ENISA are o pondere ridicată de plăți întârziate.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.10.12).	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

Răspunsurile ENISA

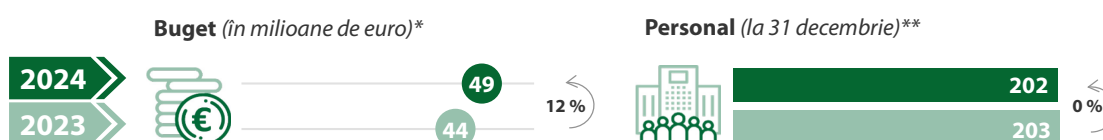
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.11. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

Introducere

3.11.1. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA), cu sediul la Lille și la Valenciennes, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2016/796](#). ERA succede Agenției Europene a Căilor Ferate, care fusese înființată în 2004. Misiunea ERA este de a îmbunătăți interoperabilitatea și siguranța sistemelor feroviare europene. ERA este totodată responsabilă de eliberarea de autorizații, certificări și aprobări în domeniu. [Figura 3.11.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ERA²⁷.

Figura 3.11.1 – Cifre-cheie cu privire la ERA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ERA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ERA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.11.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ERA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

²⁷ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ERA sunt disponibile pe site-ul său web: www.era.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.11.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ERA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.11.4. În opinia Curții, conturile ERA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ERA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.11.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ERA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.11.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ERA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.11.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.11.8. ERA a organizat conferința din 2024 privind Sistemul european de management al traficului feroviar, cu până la 500 de participanți. Ea a identificat 141 de plăți primite de la participanți, în valoare de 144 153 de euro, ca fiind legate de conferință. Cu toate acestea, din cauza documentației insuficiente, ERA nu a putut reconcilia taxele de participare cu numărul de participanți. Aceasta înseamnă că există riscul să nu fi fost colectate toate veniturile care îi erau datorate.

3.11.9. Conform condițiilor generale aplicabile serviciilor contra cost prevăzute la articolul 43 din regulamentul de instituire a ERA, aceasta trebuie să emită note de debit sau facturi în termen de 60 de zile de la prestarea serviciului. În practică, contrar normelor aplicabile, ERA emite facturi numai la cererea explicită a clienților.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.11.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ERA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2018	În 2019, ERA va începe să perceapă taxe și tarife pentru sarcinile de certificare. Noul regulament privind taxele și sumele de bani percepute prevede că trebuie să se țină seama de necesitățile specifice ale întreprinderilor mici și mijlocii. ERA ar trebui să introducă controale eficiente pentru a verifica dacă solicitanții se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii.	ERA și-a actualizat aplicația de tip „ghișeu unic”.	Închisă
2	2022	Sistemul de gestionare a utilizatorilor SUMMA din cadrul ERA este administrat de DG BUDG, care este responsabilă de acordarea și eliminarea drepturilor de utilizator din SUMMA pe baza informațiilor furnizate de agenție. Acest proces nu este încă structurat în mod formal, iar ERA nu verifică în mod specific drepturile atribuite	ERA a introdus mai multe măsuri cu scopul de a întări mecanismele sale de control intern ca urmare a implementării SUMMA. Printre aceste măsuri se numără actualizarea manualului său financiar, implementarea fluxurilor de aprobare internă, controlul <i>ex post</i> periodic al drepturilor de acces ale utilizatorilor, precum și organizarea	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		utilizatorilor. Prin urmare, există riscul ca rolurile de utilizator din SUMMA să nu fie atribuite și actualizate în mod corect. În plus, SUMMA nu dispune încă de un profil de utilizator adecvat pentru auditori.	de programe de formare și de sensibilizare pentru toți utilizatorii. De asemenea, ERA a introdus o raportare personalizată și automată care oferă o imagine de ansamblu a actorilor financiari în funcție de rolul lor și de operațiunile financiare de care răspunde fiecare. ERA a inițiat activități de cooperare cu Comisia pentru a pune în aplicare măsuri corective și a încheiat cu aceasta un acord privind nivelul serviciilor în ceea ce privește gestionarea autorizațiilor în SUMMA.	
3	2023	ERA a semnat un contract specific pentru achiziționarea de servicii de rețea și de securitate, în valoare de 238 900 de euro, fără reluarea procedurii concurențiale, deși acest lucru este prevăzut de contractul-cadru. Prin urmare, toate plățile aferente contractului specific (254 400 de euro) erau neconforme cu reglementările.	Contractul specific a expirat în 2023 și nu s-a efectuat nicio plată în 2024.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	În cadrul unei proceduri de achiziții pentru furnizarea de servicii de gestionare a instalațiilor, în valoare totală de 1 milion de euro, ERA nu a definit în mod corespunzător criteriile de selecție și comisia de evaluare nu a evaluat în mod corespunzător dacă ofertele erau anormal de scăzute.	Observația Curții privea o situație punctuală.	Închisă
5	2023	În 2023, ERA nu a respectat termenul de 30 de zile pentru emiterea facturilor. Întârzierile în facturare, care, în 2023, au fost în medie de 47 de zile, pot provoca întârzieri în colectarea veniturilor și dificultăți bugetare.	În 2024, ERA a redus termenul mediu de emitere a facturilor la 22 de zile.	Închisă
6	2023	ERA are o pondere ridicată de plăți întârziate.	ERA a luat mai multe măsuri pentru a reduce numărul plăților întârziate, cum ar fi discutarea rapoartelor lunare privind situația prelucrării plăților în cadrul reuniunilor echipei de conducere și formări obligatorii cu privire la SUMMA pentru toți angajații cu roluri financiare. În 2024, 98,4 % din facturi au fost plătite la timp.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

Răspunsurile ERA

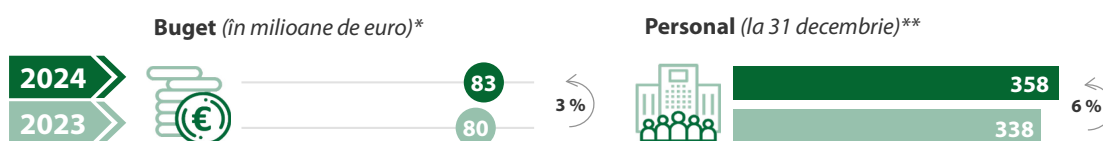
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.12. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)

Introducere

3.12.1. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA), cu sediul la Paris, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) nr. 1095/2010](#). Mandatul ESMA este de a spori protecția investitorilor și de a promova stabilitatea și ordinea pe piețele financiare. ESMA își îndeplinește misiunea și obiectivele prin intermediul a patru activități: evaluarea riscurilor pentru investitori, piețe și stabilitatea financiară, finalizarea unui cadru unic de reglementare pentru piețele financiare din UE, promovarea convergenței în materie de supraveghere și supravegherea directă a anumitor entități financiare. [Figura 3.12.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ESMA²⁸.

Figura 3.12.1 – Cifre-cheie cu privire la ESMA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ESMA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ESMA.

²⁸ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ESMA sunt disponibile pe site-ul său web: www.esma.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.12.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ESMA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.12.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ESMA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.12.4. În opinia Curții, conturile ESMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ESMA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.12.5. Curtea atrage atenția asupra notei IV.1, „Alte informații importante”, la conturile anuale pentru 2024, care descrie incertitudinea legată de rezultatul cauzei T-750/22, „UniSystems Luxembourg și Unisystems sistimata pliroforikis/ESMA”, referitoare la o procedură de achiziții publice. Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.12.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ESMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.12.7. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ESMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.12.8. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.12.9. În 2024, ESMA a înregistrat în registrul său de excepții șase incidente legate de contracte semnate abia după prestarea serviciilor în cauză. Toate aceste incidente contraveneau articolului 172 alineatul (1) din Regulamentul financiar al UE, care prevede că executarea contractului nu începe înainte ca acesta să fie semnat. Prin urmare, toate plățile efectuate pentru serviciile prestate înainte de semnarea contractelor corespunzătoare, plăți care în 2024 s-au ridicat la 30 556 de euro, sunt neconforme.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.12.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ESMA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	În cazul a două proceduri de achiziții auditate pentru servicii cu o valoare totală de 53 de milioane de euro, Curtea a constatat că cerința privind capacitatea financiară a ofertanților depășea dublul valorii anuale estimate a contractului, care este limita maximă permisă de punctul 19.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.	ESMA a luat măsuri pentru a-și consolida sistemele de gestiune și de control în domeniul achizițiilor publice, cum ar fi introducerea unei etape suplimentare de verificare în ceea ce privește calcularea pragurilor cifrei de afaceri pentru cerința privind capacitatea financiară.	Închisă
2	2023	ESMA a solicitat clarificări suplimentare de la trei dintre cei patru ofertanți în cadrul unei proceduri de negociere pentru servicii legate de „date privind tranzacții crypto din afara lanțului”, cu o valoare estimată de 100 000 de euro. Într-un caz, cererea de clarificare a depășit elementele enumerate în caietul de sarcini sau pe cele incluse în oferta ca atare. Acest lucru contravenea articolului 151 din Regulamentul financiar al UE.	ESMA a luat măsuri pentru a-și consolida sistemele de gestiune și de control în domeniul achizițiilor publice, cum ar fi introducerea unei liste de verificare suplimentare în ceea ce privește tratarea cererilor de clarificare.	Închisă

Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)

Răspunsurile ESMA

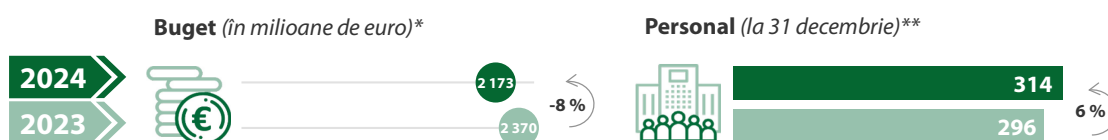
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.13. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)

Introducere

3.13.1. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA), cu sediul la Praga, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2021/696](#). EUSPA a înlocuit Agenția GNSS (Sistemul Global de Navigație prin Satelit) European, înființată în 2010, și este cea mai recentă succesoare a Autorității de Supraveghere a Sistemului Global de Navigație prin Satelit European, care fusese înființată în 2004. EUSPA gestionează programul spațial al UE și furnizează multiple servicii legate de spațiu. [Figura 3.13.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EUSPA²⁹.

Figura 3.13.1 – Cifre-cheie cu privire la EUSPA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EUSPA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUSPA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.13.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EUSPA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea,

²⁹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUSPA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euspa.europa.eu.

Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.13.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EUSPA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.13.4. În opinia Curții, conturile EUSPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUSPA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.13.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUSPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legea și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.13.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EUSPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.13.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.13.8. În 2024, EUSPA a reportat către 2025 22,3 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (70,6 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.13.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EUSPA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	La 26 august 2021, directorul executiv al EUSPA trimisese o scrisoare prin care confirma începerea mai din vreme a activităților finanțate cu ajutorul grantului, și anume la 1 septembrie 2021, precum și eligibilitatea costurilor aferente tot de la data respectivă, chiar dacă acordul de grant corespunzător a fost semnat abia la 3 decembrie 2021. Autorizația de a începe monitorizarea mai devreme, înainte de semnarea acordului de grant și a angajamentului bugetar, nu a fost prezentată nici în registrul excepțiilor, nici în raportul anual de activitate, ceea ce contravine articolului 193 din Regulamentul financiar al UE.	În 2024, EUSPA și-a revizuit manualul referitor la granturi. Acesta include acum o procedură pentru a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile pentru o „demarare anticipată” a unui proiect. În plus, începând din 2024, EUSPA urmărește toate „derogările de la principiul neretroactivității”, astfel încât acestea să poată fi raportate în raportul său anual de activitate.	Închisă
2	2023	EUSPA avea rate ridicate de reportări.	Situația persista în 2024 (punctul 3.13.8).	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)

Răspunsurile EUSPA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



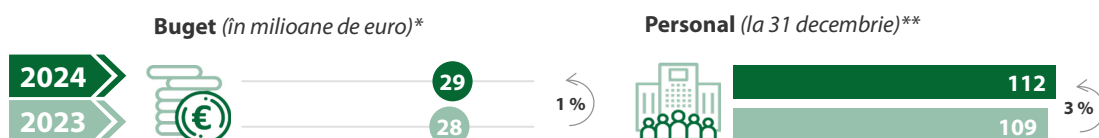
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 2 din CFM – Coeziune, reziliență și valori

3.14. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

Introducere

3.14.1. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop), cu sediul la Salonic, a fost instituit prin [Regulamentul \(CEE\) nr. 337/75](#) al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/128](#). Cedefop încurajează dezvoltarea formării profesionale în întreaga UE, prin compilarea și diseminarea documentației privind sistemele de formare profesională. [Figura 3.14.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Cedefop³⁰.

Figura 3.14.1 – Cifre-cheie cu privire la Cedefop



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Cedefop pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Cedefop.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.14.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Cedefop și ale persoanelor însărcinate cu

³⁰ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Cedefop sunt disponibile pe site-ul său web: www.cedefop.europa.eu.

Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.14.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Cedefop pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.14.4. În opinia Curții, conturile Cedefop aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Cedefop la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.14.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Cedefop aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.14.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Cedefop aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.14.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.14.8. În 2024, Cedefop a prelucrat 684 de cereri de plată, dintre care 109 (16,9 %), în valoare de 1,02 milioane de euro (4,9 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Ponderele plăților întârziate a fost mai mare decât în 2023, când Cedefop a prelucrat 659 de cereri de plată, dintre care 72 (10,9 %), în valoare de 0,51 milioane de euro (2,5 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.14.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de Cedefop în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2021	Deficiențe în trecerea la ABAC: (a) datele finale de execuție pentru angajamentele bugetare reportate nu au fost înregistrate corect.	(a) situația s-a îmbunătățit semnificativ în 2024; Cedefop a adoptat proceduri pentru detectarea și corectarea erorilor rămase.	Închisă
2	2022	În perioada 2017-2022, Cedefop a plătit indemnizații lunare de ședere și diurne pentru doi resortisanți greci angajați ca experți naționali detașați. Cedefop își are sediul în Grecia, iar normele sale interne nu conferă experților naționali detașați greci dreptul la aceste indemnizații.	Cedefop nu a plătit diurne experților naționali detașați greci în 2024. Cedefop intenționează să își modifice normele interne astfel încât orice expert național detașat care trebuie să se mute la Salonic să fie eligibil pentru indemnizații.	Deschisă

Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

Răspunsurile Cedefop

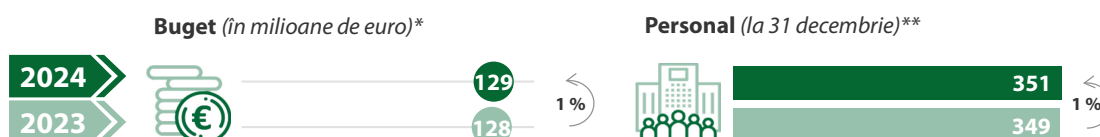
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.15. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)

Introducere

3.15.1. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC), cu sediul la Stockholm, a fost instituit prin [Regulamentul \(CE\) nr. 851/2004](#). ECDC colectează și difuzează date cu privire la prevenirea și controlul bolilor umane și furnizează avize științifice cu privire la acest subiect. De asemenea, ECDC coordonează o rețea europeană de organisme care își desfășoară activitatea în acest domeniu. [Figura 3.15.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ECDC³¹.

Figura 3.15.1 – Cifre-cheie cu privire la ECDC



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ECDC pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ECDC.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.15.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ECDC și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

³¹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ECDC sunt disponibile pe site-ul său web: www.ecdc.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.15.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ECDC pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.15.4. În opinia Curții, conturile ECDC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ECDC la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.15.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ECDC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.15.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ECDC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.15.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.15.8. În cazul a trei proceduri de achiziții din eșantionul Curții, ECDC nu a adoptat o decizie de finanțare adecvată înainte de lansarea achizițiilor legate de cheltuieli operaționale. Acest lucru subminează planificarea și supravegherea eficace și contravine articolului 72 alineatul (3) litera (b) din regulamentul financiar al ECDC.

3.15.9. Evaluarea ofertelor pentru organizarea unei conferințe, a cărei valoare era estimată la 2,8 milioane de euro, a fost afectată de mai multe deficiențe. În special, comisia de evaluare:

- nu a verificat în mod corespunzător dacă ofertele îndeplineau toate criteriile de selecție;
- a solicitat unui ofertant clarificări care au dus la o modificare minoră a valorii ofertei financiare a acestuia (fără impact asupra clasamentului general al ofertelor);
- nu a evaluat în mod corespunzător justificările furnizate pentru costurile forței de muncă; a utilizat date de la un ofertant din 2010 pentru a examina ce anume putea constitui o ofertă financiară anormal de scăzută.

Această situație contravenează articolelor 151 și 167 și punctului 23 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.15.10. În 2024, ECDC a raportat către 2025 24,7 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat raportări semnificative în cadrul titlului II (23,0 %) și al titlului III (52,3 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de raportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.15.11. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ECDC în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	În cadrul unui contract pentru servicii legate de eficacitatea vaccinurilor și de studii de impact, ECDC a dedus prefinanțarea în valoare de 250 000 de euro din plata finală cu 10 luni mai târziu decât era prevăzut în contract.	În prezent, ECDC se asigură în mod sistematic că prefinanțarea este dedusă din plățile intermediare.	Închisă
2	2023	ECDC are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (punctul 3.15.10).	Deschisă
3	2023	ECDC are o pondere ridicată de plăți întârziate.	ECDC a luat măsurile necesare pentru a asigura respectarea termenelor de plată. În 2024, 97,0 % din facturi au fost plătite la timp.	Închisă

Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)

Răspunsurile ECDC

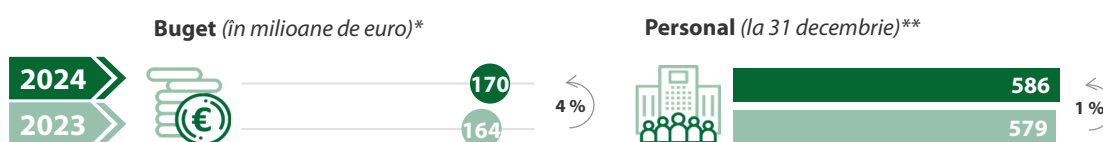
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECAReplyes/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.16. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)

Introducere

3.16.1. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA), cu sediul la Parma, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 178/2002](#). EFSA pune la dispoziție informațiile științifice necesare pentru elaborarea legislației UE privind produsele alimentare și siguranța alimentară, colectează și analizează date în vederea identificării și a monitorizării riscurilor și furnizează informații independente cu privire la aceste riscuri. [Figura 3.16.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EFSA³².

Figura 3.16.1 – Cifre-cheie cu privire la EFSA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EFSA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EFSA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.16.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EFSA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

³² Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EFSA sunt disponibile pe site-ul său web: www.efsa.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.16.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EFSA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.16.4. În opinia Curții, conturile EFSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EFSA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.16.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EFSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile**Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor**

3.16.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EFSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)

Răspunsurile EFSA

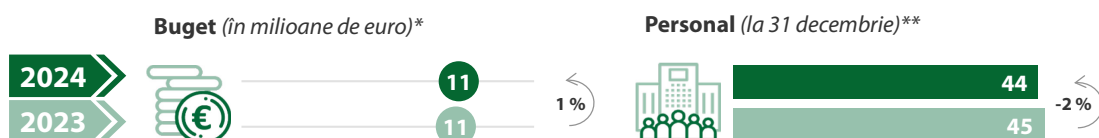
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.17. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Introducere

3.17.1. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), cu sediul la Vilnius, a fost instituit prin [Regulamentul \(CE\) nr. 1922/2006](#). EIGE colectează, analizează și diseminează informații privind egalitatea de gen și dezvoltă, evaluează și diseminează instrumente metodologice care să sprijine integrarea egalității de gen în toate politicile UE. [Figura 3.17.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EIGE³³.

Figura 3.17.1 – Cifre-cheie cu privire la EIGE



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EIGE pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIGE.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.17.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EIGE și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea,

³³ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIGE sunt disponibile pe site-ul său web: www.eige.europa.eu.

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.17.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EIGE pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.17.4. În opinia Curții, conturile EIGE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIGE la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.17.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIGE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.17.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EIGE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.17.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.17.8. În iunie 2024, EIGE a lansat o procedură de achiziții de servicii de curățenie, pentru o durată maximă de 4 ani și cu o valoare estimată la 396 000 de euro. Capacitatea financiară pe care EIGE o cerea de la ofertanți (cifra de afaceri anuală de cel puțin 300 000 de euro) depășea cu 52 % dublul valorii anuale estimate a contractului, care reprezintă nivelul maxim pentru această cerință permis în temeiul punctului 19.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Acest maximum poate fi depășit în cazuri bine justificate, legate de natura achiziției, cu condiția ca autoritatea contractantă să explice situația în documentele de achiziție. EIGE nu a făcut acest lucru. Mai mult, în cadrul aceleiași proceduri de achiziții, EIGE a solicitat ca personalul de curățenie al ofertanților să aibă fiecare cel puțin 4 ani de experiență în domeniul serviciilor de curățenie într-o instituție diplomatică sau similară, având în vedere cerințele ei în materie de securitate a birourilor și caracterul sensibil al documentelor sale. Nicio altă agenție a UE pentru care Curtea a verificat recent astfel de contracte nu impusese astfel de cerințe pentru personalul său de curățenie. EIGE a primit o singură ofertă valabilă în cadrul acestei proceduri. Natura excesivă a cerințelor privind capacitatea financiară și a criteriilor de selecție poate descuraja sau chiar împiedica ofertanți potențiali să participe la o procedură de achiziție.

3.17.9. În cadrul a două proceduri de achiziții cu valori estimate la 220 000 de euro și, respectiv, la 193 175 de euro, caietul de sarcini includea un criteriu conform căruia ofertanții trebuiau să demonstreze că au capacitatea de a forma, a coordona și a gestiona echipe de experți capabile să obțină realizările cerute. Comisia de evaluare nu a evaluat însă în mod adecvat dacă era îndeplinit acest criteriu, deoarece, în caietul de sarcini, EIGE nu solicitase ofertanților să furnizeze dovezi valide în această privință. Prin urmare, exista riscul ca ofertantul selectat să nu dispună de capacitățile necesare pentru a furniza serviciile contractate.

3.17.10. Pentru trei contracte executate în regie, EIGE a fost facturat pentru numărul de zile lucrate de mai mulți consultanți cu diferite profiluri. EIGE a plătit sumele facturate fără a verifica dacă numărul de zile facturate corespundea efectiv activității desfășurate. Acest lucru contravine articolului 45 alineatul (5) din regulamentul financiar al EIGE, care prevede efectuarea de verificări *ex ante* adecvate, și expune EIGE la un risc de plăți în exces.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.17.11. În 2024, EIGE a reportat către 2025 18 % din totalul creditelor diferențiate aferente exercițiului. Titlul III a înregistrat reportări semnificative (50,2 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.17.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EIGE în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	La aprobarea angajamentelor bugetare, a ordinelor de cumpărare și a facturilor pentru servicii legate de evaluarea personalului său, EIGE a confundat două contracte-cadru interinstituționale, ceea ce a condus la: ○ aplicarea incorectă a controalelor <i>ex ante</i> prevăzute la articolul 73 alineatul (3) din propriul regulament financiar; ○ o sumă care depășește plafonul contractului-cadru cu 54 000 de euro; ○ aplicarea incorectă a tarifelor zilnice. În consecință, toate plățile aferente din 2023, în valoare totală de 76 500 de euro, erau neconforme.	EIGE a oferit o formare specifică personalului vizat și a introdus un proces de verificare cu aplicarea principiului „celor patru ochi” pentru procedurile de achiziții. Curtea nu a identificat cazuri de neconformitate similare în 2024.	Închisă

Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
2	2023	În cadrul unei proceduri de achiziții auditate (procedură de negociere cu cel puțin trei candidați, cu o valoare mai mică de 60 000 de euro), Curtea a constatat că o ofertă, trimisă de ofertant la căsuța de e-mail funcțională a echipei de achiziții, s-a pierdut fie din cauza unei erori umane, fie din cauza unei defecțiuni informatice și, prin urmare, nu a fost luată în considerare în restul procedurii. Din acest motiv, Curtea a concluzionat că întreaga procedură și contractul aferent, precum și orice plăți conexe, erau neconforme.	EIGE a luat mai multe măsuri pentru a preveni astfel de situații în viitor. De exemplu, a conceput și a testat notificări automate de primire de mesaje trimise către căsuțele poștale electronice. În plus, începând din 2025, EIGE utilizează o platformă de achiziții publice electronice pentru gestionarea procedurilor cu valoare medie.	Închisă
3	2023	În cursul execuției unui contract-cadru pentru servicii de internet, EIGE a monitorizat consumarea contractului la nivelul plăților, și nu la nivelul angajamentelor bugetare. Curtea a remarcat ulterior aceeași practică în cazul altui contract-cadru. Această abordare nu este conformă cu articolul 111 din Regulamentul financiar al UE. Ea creează riscul ca valoarea totală a angajamentelor juridice semnate, care se bazează pe angajamente bugetare și obligă EIGE să efectueze plăți în viitor, să depășească plafonul contractului-cadru.	În noiembrie 2023, EIGE a adoptat un model de monitorizare a consumării contractelor-cadru la nivelul angajamentelor bugetare. În 2024, Curtea nu a identificat niciun caz în care plafonul să fi fost depășit.	Închisă

Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	EIGE are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.17.11).	Deschisă

Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Răspunsurile EIGE

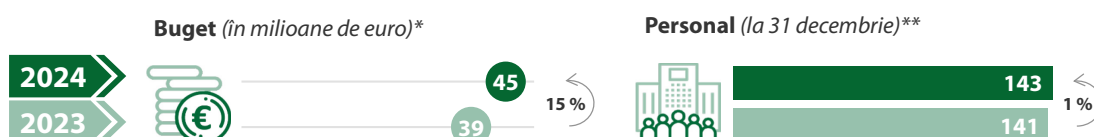
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.18. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

Introducere

3.18.1. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA), cu sediul la Bratislava, a fost înființată prin [Regulamentul \(UE\) 2019/1149](#). ELA se asigură că normele UE privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială sunt puse în aplicare într-un mod echitabil, simplu și eficace, astfel încât cetățenii și întreprinderile să poată beneficia mai ușor de avantajele pieței interne. [Figura 3.18.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ELA³⁴.

Figura 3.18.1 – Cifre-cheie cu privire la ELA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ELA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ELA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.18.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ELA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

³⁴ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ELA sunt disponibile pe site-ul său web: www.ela.europa.eu.

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.18.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Autorității Europene a Muncii (ELA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ELA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor**Opinia privind fiabilitatea conturilor**

3.18.4. În opinia Curții, conturile ELA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ELA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor**Veniturile****Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor**

3.18.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ELA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinie cu rezerve privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

În opinia Curții, cu excepția efectelor aspectelor descrise la punctele care prezintă „Baza pentru opinia cu rezerve privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor”, plățile subiacente conturilor ELA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Baza pentru opinia cu rezerve privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.18.6. În [Raportul său pe 2022](#) privind agențiile UE (punctul 3.18.9), Curtea a concluzionat că un contract pentru conceperea și organizarea de evenimente de formare, pe care ELA îl atribuisese în urma unei proceduri deschise, era neconform, deoarece oferta financiară câștigătoare specifica un preț de 12,9 milioane de euro, în timp ce caietul de sarcini stabilea valoarea maximă a contractului la 6 milioane de euro. Situația contravenea punctului 12.3 litera (a) din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Prin urmare, toate plățile ulterioare efectuate în temeiul acestui contract, care s-au ridicat în 2024 la 2,2 milioane de euro, sunt neconforme.

3.18.7. În plus, în 2024, din cauza unor deficiențe în cadrul controalelor *ex ante* efectuate de ELA în ceea ce privește execuția contractelor, s-au efectuat plăți neconforme în valoare de 355 823 de euro, după cum urmează:

- În cazul unui contract-cadru legat de formare profesională, ELA a plătit 300 300 de euro pentru servicii pe care contractantul le-a facturat separat, deși acestea fie erau deja acoperite de o sumă forfetară lunară, fie nu fuseseră incluse în oferta financiară. Curtea a raportat plăți neconforme similare în valoare de 261 500 de euro în [Raportul său pe 2023](#) privind agențiile UE (punctul 3.18.8).
- În cazul altui contract-cadru legat de formare, ELA a plătit 55 523 de euro pentru evenimente în format hibrid care nu fuseseră incluse în oferta financiară.

3.18.8. În 2024, valoarea totală a cheltuielilor neconforme este de 2,6 milioane de euro, ceea ce reprezintă 5,7 % din totalul creditelor de plată disponibile în 2024. Acest procent depășește pragul de semnificație stabilit pentru acest audit.

3.18.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.18.10. În 2024, ELA a prelucrat 1 901 cereri de plată, dintre care 224 (11,8 %), în valoare de 6,7 milioane de euro (22,2 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 18 363 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Cu titlu comparativ, în 2023, ELA a prelucrat 1 626 de cereri de plată, dintre care 129 (7,9 %), în valoare de 1,9 milioane de euro (5,4 %), au fost plătite cu întârziere. În 2023, o sumă totală de 7 753 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere.

3.18.11. În decembrie 2024, cea de a doua rectificare a bugetului ELA pentru 2024, care se ridica la 266 861 de euro, a fost contabilizată în mod incorect drept credit din venituri alocate externe. Ea ar fi trebuit însă să fie considerată un credit corespunzător exercițiului 2024, și nu credit provenit din venituri alocate externe, deoarece provenea din Bugetul rectificativ nr. 5/2024 al UE, adoptat de Parlamentul European și de Consiliu în noiembrie 2024. ELA nu a primit această sumă, dar creditul a fost totuși reportat către 2025. Întreaga situație este contrară articolelor 6, 12, 20, 21 și 34 din normele financiare ale ELA. ELA nu a efectuat nicio plată în baza acestui credit în 2024.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.18.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ELA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	În cadrul unei proceduri de achiziție pentru sprijinirea activităților ELA în domeniul evenimentelor de formare profesională, caietul de sarcini a stabilit o valoare maximă a contractului de 6 milioane de euro pentru o perioadă de 4 ani. ELA a atribuit contractul unui ofertant a cărui ofertă financiară era de 12,9 milioane de euro. Curtea a ajuns la concluzia că această achiziție și atribuirea contractului erau neconforme. Toate plățile ulterioare efectuate în temeiul acestui contract, care s-au ridicat în 2023 la 1,3 milioane de euro, erau neconforme.	ELA a plătit 2,2 milioane de euro în temeiul acestui contract în 2024 (punctul 3.18.6). Contractul a expirat în februarie 2024.	Deschisă

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
2	2022	Lipseau controale <i>ex ante</i> și <i>ex post</i> formalizate cu privire la executarea contractelor. Din această cauză, în 2023 s-au efectuat plăți neconforme în valoare de 329 907 euro. În special, ELA a ordonanțat plăți pentru organizarea de evenimente, formare și comunicare fără să verifice pe deplin parametrii-cheie care determină prețurile ce trebuie plătite.	În pofida îmbunătățirilor aduse controalelor <i>ex ante</i> și <i>ex post</i> efectuate de ELA, Curtea a detectat din nou deficiențe. În 2024, ele au dus la plăți neconforme în valoare de 355 823 de euro (punctul 3.18.7).	Deschisă
3	2022	La sfârșitul anului 2022, proporția lucrătorilor temporari (experți naționali detașați și angajați interimari) din cadrul ELA era de 58 %. La sfârșitul anului 2023, proporția lucrătorilor temporari din cadrul ELA (experți naționali detașați și angajați interimari) era în continuare ridicată, situându-se la 47 %.	La sfârșitul anului 2024, proporția lucrătorilor temporari (experți naționali detașați și angajați interimari) era în continuare ridicată, situându-se la 47 %.	Deschisă
4	2022	Din noiembrie 2022 până în martie 2023 (adică timp de 5 luni), ELA a utilizat un angajat interimar și un stagiar pentru activități financiare de bază asociate cu execuția bugetară, ceea ce constituia o încălcare a articolului 41 alineatul (1) din normele financiare ale ELA. ELA a continuat în 2023 să apeleze la un angajat interimar și la un stagiar pentru activități financiare de bază legate de execuția bugetară.	ELA a continuat în 2024 să apeleze la un angajat interimar pentru activități financiare de bază legate de execuția bugetară.	Deschisă

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
5	2022	ELA a înregistrat rate ridicate de reportări.	În 2024, ELA a redus rata reportărilor la 15 %.	Închisă
6	2023	În cazul unui contract-cadru legat de formare profesională, ELA a plătit cu 261 500 de euro mai mult decât ar fi trebuit pentru servicii pe care contractantul le-a facturat separat, deși acestea fie erau deja acoperite de o sumă forfetară lunară, fie nu fuseseră incluse în oferta financiară.	Situația a persistat în 2024, iar ELA a plătit 55 523 de euro în 2024 (punctul 3.18.7).	Deschisă
7	2023	În cazul unei plăți intermediare pentru un contract de servicii de comunicații, ELA a plătit cu 37 567 de euro mai mult decât ar fi trebuit, deoarece factura emisă de contractant depășea limita stabilită în contract pentru plata intermediară.	ELA și-a revizuit lista de verificare pentru controalele <i>ex ante</i> pentru a evita ca plățile intermediare să depășească limitele contractuale.	Închisă

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

Răspunsurile ELA

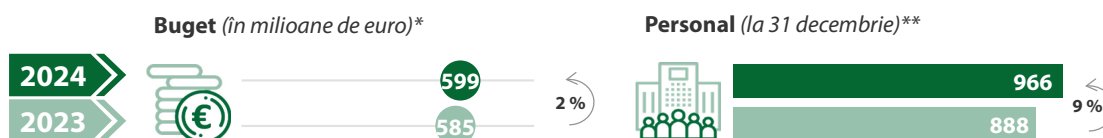
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.19. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)

Introducere

3.19.1. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA), cu sediul la Amsterdam, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 726/2004](#). EMA a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Evaluarea Produselor Medicamentoase, înființată în 1993. EMA funcționează prin intermediul unei rețele care acoperă întreaga Uniune și coordonează resurse științifice puse la dispoziția sa de către autoritățile naționale pentru a asigura evaluarea și supravegherea medicamentelor de uz uman și veterinar în UE și monitorizarea acestora din punctul de vedere al siguranței. [Figura 3.19.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EMA³⁵.

Figura 3.19.1 – Cifre-cheie cu privire la EMA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EMA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EMA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.19.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EMA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea,

³⁵ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EMA sunt disponibile pe site-ul său web: www.ema.europa.eu.

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.19.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Medicamente (EMA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EMA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.19.4. În opinia Curții, conturile EMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EMA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.19.5. Curtea atrage atenția asupra notelor 3.1.3, 4.1.3, 4.3.2, 4.5.2, 4.8.1 și 4.8.2 la conturile EMA, care conțin informații importante privind obligațiile legate de proprietatea imobiliară.

Contractul de închiriere a fostului sediu al EMA de la Londra este valabil până în 2039 și nu conține o clauză de reziliere, dar spațiile pot fi subînchiriate sau date în comodat cu acordul proprietarului. În iulie 2019, EMA a ajuns la un acord cu proprietarul și a subînchiriat fostele sale spații unui sublocatar, începând din iulie 2019, în condiții conforme cu cele prevăzute în contractul de închiriere principal. Contractul de subînchiriere acoperă întreaga perioadă până la expirarea, în iunie 2039, a contractului de închiriere al EMA. Întrucât rămâne parte la contractul principal de închiriere, EMA ar putea fi considerată răspunzătoare pentru întreaga sumă aferentă obligației contractuale

Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)

prevăzute de acesta (369,7 milioane de euro) și pentru orice alte obligații financiare care ar apărea ca urmare a eliberării spațiilor. Expunerea maximă, inclusiv impozitul local datorat de EMA în cazul în care spațiile rămân neocupate pentru restul perioadei acoperite de contractul de închiriere, se ridică la 543 de milioane de euro.

În noiembrie 2023, societatea-mamă a sublocatarului a declarat falimentul sucursalelor sale din Statele Unite ale Americii și Canada. Ca urmare a acestui eveniment, societatea respectivă a intrat în contact cu proprietarii spațiilor de birouri, inclusiv cu EMA în calitate de subînchiriator, pentru a renegocia contractele lor de închiriere.

La 10 octombrie 2024, în urma discuțiilor purtate cu autoritățile bugetare ale UE, EMA a convenit, cu acordul proprietarului, asupra unei modificări a contractului de subînchiriere încheiat cu sublocatarul sub forma unei reduceri a chiriei, acesta din urmă rămânând însă obligat la plata în totalitate a cheltuielilor de întreținere și a poliței de asigurare în numele proprietarului. Modificarea a inclus dispoziții prin care EMA sau sublocatarul aveau dreptul de a rezilia contractul de subînchiriere înainte de termen, și anume înainte de data de expirare prevăzută pentru iunie 2039, numai în anumite condiții.

În acest sens, EMA a constituit, la 31 decembrie 2024, un provizion cu o valoare contabilă de 122,1 milioane de euro pentru contract deficitar.

În 2024, EMA a primit din partea Comisiei Europene o rambursare în numerar în valoare de 11,2 milioane de euro, care a fost recunoscută în conturi ca venit.

În plus, suma păstrată în contul *escrow* și rezervată pentru eventuale concesiile oferite sublocatarului a fost pusă la dispoziția EMA, dat fiind că acestea nu mai sunt prevăzute ca fiind necesare de termenii modificați ai contractului de subînchiriere.

Până la momentul publicării de către EMA a conturilor sale, sublocatarul își îndeplinea obligațiile contractuale, chiria și cheltuielile de întreținere fiind plătite și acoperind perioada până la 30 iunie 2025.

Aceste aspecte nu sunt de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.19.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.19.7. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.19.8. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.19.9. La 17 noiembrie 2020, EMA a semnat cinci contracte-cadru în cascadă pentru servicii de dezvoltare, configurare și mentenanță de programe informatice pentru o sumă inițială de 12 milioane de euro. Plafonul acestor contracte a fost majorat de trei ori, până la 26,9 milioane de euro, adică, cumulativ, cu 124 %. Acest lucru contravine articolului 172 alineatul (3) litera (a) punctul (iii) din Regulamentul financiar al UE, care autorizează majorări de doar până la 50 %. EMA a înregistrat în mod corespunzător această neconformitate în registrul său de excepții, subliniind că majorările plafonului erau toate legate de evoluții excepționale, inclusiv schimbări legislative neprevăzute privind mandatul său în domeniul sănătății publice. În 2024, EMA a plătit 7,6 milioane de euro în baza acestor contracte, în plus față de cei 13,5 milioane de euro plătiți până la sfârșitul anului 2023. Adunate, cele două sume depășesc creșterea maximă permisă de până la 18 milioane de euro a plafonului contractual. Prin urmare, în ciuda circumstanțelor excepționale invocate de EMA, Curtea consideră că suma de 3,1 milioane de euro din plățile efectuate de EMA în temeiul acestor contracte în 2024 este neconformă.

3.19.10. O situație similară a fost observată și în cazul altor trei contracte-cadru în cascadă semnate la 10 septembrie 2020 pentru servicii de dezvoltare, implementare și mentenanță de programe informatice, cu o valoare inițială de 44 de milioane de euro. Plafonul acestor contracte-cadru a fost majorat de două ori, până la 78 de milioane de euro, adică, cumulativ, cu 77 %, deși articolul 172 alineatul (3) litera (a) punctul (iii) din Regulamentul financiar al UE autoriza o creștere doar până la 66 de milioane de euro. Și în acest caz, EMA a înregistrat în mod corespunzător neconformitatea în registrul său de excepții, subliniind că majorările plafonului erau toate legate de evoluții excepționale, inclusiv schimbări legislative neprevăzute privind mandatul său în domeniul sănătății publice. Până la sfârșitul anului 2024, plățile cumulate în temeiul acestor contracte s-au ridicat la 62,3 milioane de euro. În ciuda circumstanțelor excepționale invocate de EMA, Curtea va considera drept neconformă orice plată efectuată în viitor în temeiul acestor contracte pentru care este depășit plafonul de 66 de milioane de euro.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.19.11. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EMA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Curtea a constatat că EMA nu a atribuit o identificare clară unora dintre active ulterior mutării sale la Amsterdam în 2019. S-au observat, de asemenea, unele discrepanțe între lista activelor donate de guvernul olandez, registrul activelor EMA și activele găsite la sediu.	EMA a etichetat 11 000 de articole cu un cod QR și le-a înregistrat într-o bază de date nou creată pentru inventarul de gestiune.	Închisă
2	2023	După migrarea datelor către un nou sistem corporativ de inspecție veterinară (IRIS), EMA nu respectase termenele legale în cazul a 48 de inspecții veterinare, al căror cost se ridica la 1,3 milioane de euro, și emisese facturile corespunzătoare cu întârzieri semnificative. Veniturile aferente au fost înregistrate în mod eronat în 2023, și nu în 2022. Întârzierile nu au fost raportate în registrul de excepții.	EMA și-a revizuit procedurile, stabilind un termen de 5 zile pentru validarea primirii rapoartelor de inspecție și solicitând ca excepțiile să fie documentate în momentul în care sunt identificate. Curtea nu a constatat incidente similare în 2024.	Închisă

Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)

Răspunsurile EMA

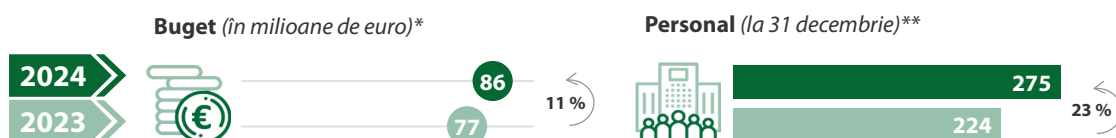
https://www.ea.europa.eu/Lists/ECAReply/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.20. Parchetul European (EPPO)

Introducere

3.20.1. Parchetul European (EPPO), cu sediul la Luxemburg, a fost instituit prin [Regulamentul \(UE\) 2017/1939](#) pentru a investiga și a urmări penal autorii infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale UE. În prezent, din EPPO fac parte 24 de state membre ale UE. [Figura 3.20.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EPPO³⁶.

Figura 3.20.1 – Cifre-cheie cu privire la EPPO



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Notă: numărul de angajați a crescut ca urmare a alăturării Poloniei și a Suediei la EPPO în 2024 și a nevoilor sporite în materie de securitate ale EPPO.

Sursa: conturile anuale ale EPPO pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EPPO.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.20.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EPPO și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

³⁶ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EPPO sunt disponibile pe site-ul său web: www.eppo.europa.eu.

Parchetul European (EPPO)

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.20.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Parchetului European (EPPO), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EPPO pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.20.4. În opinia Curții, conturile EPPO pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EPPO la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.20.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EPPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.20.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EPPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.20.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.20.8. EPPO a atribuit o serie de contracte-cadru pentru servicii informatice pe baza tarifelor propuse de ofertanți pentru mai multe profiluri generice de consultanți IT, în concordanță cu nevoile definite într-un scenariu descris în caietul de sarcini. EPPO și-a rezervat, de asemenea, dreptul de a contracta consultanți IT cu profiluri specializate, care nu erau acoperiți de acest scenariu, prin reluarea procedurii concurențiale. Până la momentul auditului Curții, aproximativ 40 % din totalul cheltuielilor EPPO suportate în cadrul acestor contracte vizau profilurile specializate de consultanți IT, ale căror servicii erau mai scumpe decât cele prestate de profilurile generice comparabile de consultanți IT definite în listele de prețuri ale contractelor-cadru. Astfel, profilurile consultanților utilizate pentru execuția contractului au fost semnificativ diferite față de scenariul definit în caietul de sarcini. Curtea ia notă de faptul că dispozițiile contractuale permiteau acest lucru și, în consecință, regularitatea plăților nu a fost afectată. Totuși, în opinia Curții, această problemă este posibil să fi restrâns participarea la achiziția publică.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.20.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EPPO în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2021	EPPO nu a adoptat încă un plan cuprinzător de asigurare a continuității activității.	EPPO lucrează la planul său de continuitate a activității și se așteaptă ca acesta să fie aprobat în 2025.	Deschisă
2	2023	În legătură cu o plată legată de rambursarea costurilor pentru angajați ai EPPO ai căror copii frecventau Școlile Europene din Luxemburg, EPPO a utilizat o dată-limită de înregistrare diferită de cea prevăzută în acordul de contribuție cu Comisia, ceea ce a dus la o plată totală în exces de 25 400 de euro pentru doi elevi.	Această plată în exces temporară a fost regularizată ca parte a notei de debit pentru 2024, care a fost plătită în martie 2024.	Închisă

Parchetul European (EPPO)

Răspunsurile EPPO

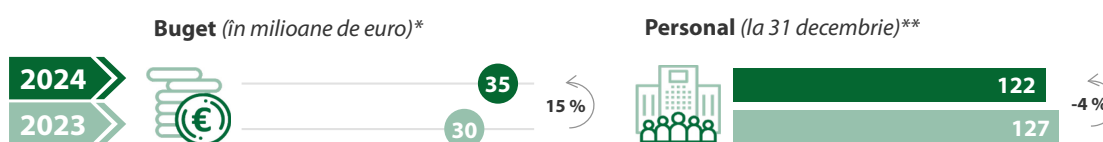
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.21. Fundația Europeană de Formare (ETF)

Introducere

3.21.1. Fundația Europeană de Formare (ETF), cu sediul la Torino, a fost instituită prin [Regulamentul \(CEE\) nr. 1360/90](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(CE\) nr. 1339/2008](#). ETF ajută țările vecine ale UE să își reformeze sistemele de educație și formare. În acest sens, ETF asistă Comisia în implementarea unor programe de formare profesională. [Figura 3.21.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ETF³⁷.

Figura 3.21.1 – Cifre-cheie cu privire la ETF



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ETF pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ETF.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.21.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ETF și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

³⁷ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ETF sunt disponibile pe site-ul său web: www.etf.europa.eu.

Fundația Europeană de Formare (ETF)

subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.21.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Fundației Europene de Formare (ETF), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ETF pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.21.4. În opinia Curții, conturile ETF pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ETF la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.21.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ETF aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.21.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ETF aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.21.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.21.8. În [Raportul său pe 2022](#) privind agențiile UE (punctul 3.21.8), Curtea a concluzionat că, în ceea ce privește un contract-cadru atribuit pentru furnizarea de servicii de asistență pentru crearea de conținut, în valoare de 1 milion de euro, ETF nu respectase specificațiile tehnice deoarece a atribuit contractul unui ofertant care nu atinsese cifra de afaceri financiară necesară în unul dintre anii de referință. Prin urmare, contractul rezultat în urma procedurii era neconform, la fel ca toate plățile aferente, care s-au ridicat în 2024 la 186 175 de euro.

3.21.9. În același [raport privind exercițiul 2022](#) (punctul 3.21.9), s-a observat că, într-o procedură deschisă de achiziții pentru servicii de sprijin în anumite țări, în valoare estimată de 4 milioane de euro, capacitatea economică și financiară a ofertantului câștigător nu fusese demonstrată așa cum trebuia. Prin urmare, contractul rezultat în urma procedurii era neconform, la fel ca toate plățile aferente, care s-au ridicat în 2024 la 252 714 euro.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.21.10. În iunie 2023, ETF a lansat o procedură deschisă pentru înlocuirea infrastructurii LAN prin cablu și a celei LAN wireless în birourile sale. Capacitatea financiară pe care ETF o cerea de la ofertanți (cifră de afaceri anuală de cel puțin 200 000 de euro) depășea cu 33 % dublul valorii anuale estimate a contractului, care reprezintă nivelul maxim pentru această cerință permis în temeiul punctului 19.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Acest maximum poate fi depășit în cazuri bine justificate, legate de natura achiziției, cu condiția ca autoritatea contractantă să explice situația în documentele achiziției, ceea ce ETF nu a făcut. O singură ofertă a fost depusă pentru acest contract. Cerințele excesive privind capacitatea financiară pot descuraja ofertanți potențiali să participe la o procedură de achiziție.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.21.11. În 2024, ETF a prelucrat 982 de cereri de plată, dintre care 54 (5,5 %), în valoare de 722 627 de euro (4,7 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Ponderea plăților întârziate a fost mai mare decât în 2023, când ETF a prelucrat 816 cereri de plată, dintre care 42 (5,1 %), în valoare de 569 078 de euro (4,5 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.21.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ETF în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	În cadrul unei proceduri deschise pentru furnizarea de servicii de asistență pentru crearea de conținut, ETF a aplicat în mod eronat criteriul de selecție referitor la capacitatea economică și financiară, acceptând un ofertant a cărui cifră de afaceri financiară nu atinsese în unul dintre anii de referință pragul impus.	În 2024, ETF a plătit 186 175 de euro în temeiul contractului neconform rezultat (punctul 3.21.8).	Deschisă
2	2022	În cadrul altei proceduri deschise de achiziții, de această dată pentru servicii de sprijin în anumite țări, în valoare de 4 milioane de euro, ETF a atribuit un contract unui ofertant a cărui capacitate economică și financiară nu fusese demonstrată.	În 2024, ETF a plătit 252 714 euro în temeiul contractului neconform rezultat (punctul 3.21.9).	Deschisă

Fundația Europeană de Formare (ETF)

Răspunsurile ETF

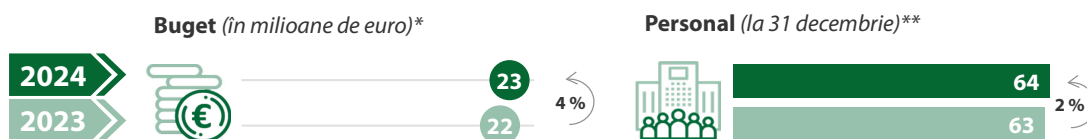
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.22. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)

Introducere

3.22.1. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA), cu sediul la Bilbao, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 2062/94](#) al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/126](#). Sarcinile EU-OSHA includ colectarea și difuzarea de informații referitoare la prioritățile naționale și la cele ale UE din domeniul sănătății și securității în muncă, precum și sprijinirea organizațiilor naționale și a celor existente la nivelul UE care sunt implicate în formularea și în punerea în aplicare a politicii din acest domeniu. Figura 3.22.1 prezintă cifre-cheie cu privire la EU-OSHA³⁸.

Figura 3.22.1 – Cifre-cheie cu privire la EU-OSHA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EU-OSHA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EU-OSHA.

³⁸ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EU-OSHA sunt disponibile pe site-ul său web: www.osha.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.22.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EU-OSHA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.22.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EU-OSHA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.22.4. În opinia Curții, conturile EU-OSHA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EU-OSHA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.22.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EU-OSHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.22.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EU-OSHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.22.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.22.8. EU-OSHA a plătit pentru cursuri online fără a verifica numărul de ore de formare raportate și facturate de contractant, încălcând astfel articolul 73 din regulamentul financiar al EU-OSHA.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.22.9. În 2024, EU-OSHA a reportat către 2025 22,6 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (33,3 %) și al titlului III (43,3 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.22.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EU-OSHA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	EU-OSHA a încheiat trei proceduri de negociere succesive cu un singur operator economic fără a publica în prealabil un anunț de participare, deși condițiile prevăzute la punctul 11.1 litera (c) din anexa I la Regulamentul financiar al UE nu se aplicau. În plus, EU-OSHA a atribuit cele trei contracte aceluiași contractant, a cărui admisibilitate fusese pusă la îndoială.	Contractele au expirat în 2023. Comitetul pentru sistemul de detectare timpurie și de excludere a recomandat ca, în cele din urmă, contractantul să nu fie exclus de la participarea la procedurile de achiziții publice și de atribuire de granturi acoperite de bugetul general al UE.	Închisă
2	2023	EU-OSHA a încălcat articolul 160 din Regulamentul financiar al UE, care interzice divizarea contractelor, prin faptul că a atribuit în mod direct două contracte separate (ambele în valoare mai mică de 15 000 de euro) pentru servicii aproape identice.	EU-OSHA și-a centralizat operațiunile de achiziții publice și a introdus un instrument standardizat de planificare multianuală pentru procedurile de achiziții publice, care ar trebui să prevină astfel de situații în viitor.	Închisă
3	2023	EU-OSHA are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (punctul 3.22.9).	Deschisă

Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	EU-OSHA are o pondere ridicată de plăți întârziate.	EU-OSHA a pus în aplicare un plan de acțiune pentru a reduce incidența plăților efectuate cu întârziere. În 2024, 96,6 % din facturi au fost plătite la timp.	Închisă

Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)

Răspunsurile EU-OSHA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

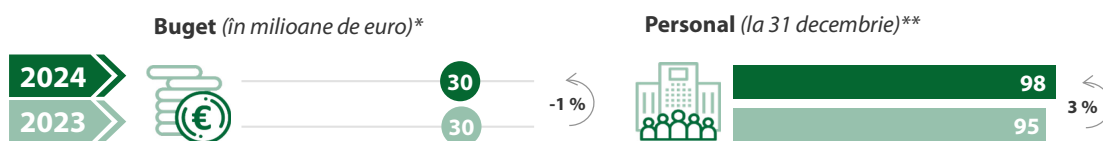
3.23. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)

Introducere

3.23.1. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), cu sediul la Dublin, a fost instituită prin [Regulamentul \(CEE\) nr. 1365/75](#) al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/127](#). Misiunea Eurofound este să contribuie la conceperea și la instituirea unor condiții mai bune de viață și de muncă în UE, prin acțiuni menite să dezvolte și să difuzeze cunoștințele legate de acest subiect.

[Figura 3.23.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Eurofound³⁹.

Figura 3.23.1 – Cifre-cheie cu privire la Eurofound



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Eurofound pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Eurofound.

³⁹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Eurofound sunt disponibile pe site-ul său web: www.eurofound.europa.eu.

Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.23.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Eurofound și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.23.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Eurofound pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.23.4. În opinia Curții, conturile Eurofound aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Eurofound la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.23.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Eurofound aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.23.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Eurofound aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.23.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.23.8. În 2024, Eurofound a reportat către 2025 15,1 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (28,4 %) și al titlului III (53,2 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.23.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de Eurofound în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	Eurofound a efectuat o plată legată de un contract de evaluare a calității datelor din sondaje, fără a-și procura o parte din documentele justificative esențiale legate de livrabilele prevăzute în contract. Această deficiență de control intern ar putea expune fundația la riscuri operaționale și reputaționale.	Eurofound și-a îmbunătățit procedurile pentru a se asigura că îi sunt furnizate toate livrabilele contractate înainte de efectuarea plățile aferente.	Închisă
2	2023	Eurofound are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.23.8).	Deschisă

Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)

Răspunsurile Eurofound

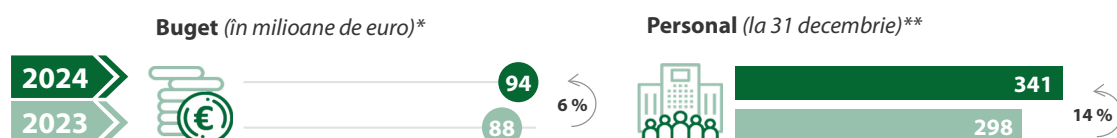
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.24. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Introducere

3.24.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust), cu sediul la Haga, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2018/1727](#). Ea succede unui organism numit tot Eurojust, care fusese înființat în 2002. Misiunea Eurojust este de a sprijini lupta împotriva formelor grave de criminalitate organizată prin îmbunătățirea coordonării cercetărilor și a urmăririlor penale transfrontaliere. De asemenea, Eurojust are competența de a colecta, de a păstra și de a face schimb de probe privind crimele de război. [Figura 3.24.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Eurojust⁴⁰.

Figura 3.24.1 – Cifre-cheie cu privire la Eurojust



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Eurojust pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Eurojust.

⁴⁰ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Eurojust sunt disponibile pe site-ul său web: www.eurojust.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.24.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Eurojust și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.24.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Eurojust pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.24.4. În opinia Curții, conturile Eurojust aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Eurojust la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.24.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Eurojust aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.24.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Eurojust aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.24.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.24.8. În [Raportul său pe 2020](#) privind agențiile UE (punctul 3.27.9), Curtea a concluzionat că încheierea unui contract-cadru cu un singur operator economic pentru leasingul de vehicule nu era adecvată în raport cu natura serviciilor solicitate. Contractul specific care a fost atribuit ca urmare a procedurii, precum și toate plățile aferente erau, așadar, neconforme. În 2024, Eurojust a plătit 64 221 de euro în temeiul acestui contract.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.24.9. Eurojust nu și-a mai actualizat planurile de continuitate a activității din 2021, în ciuda mai multor schimbări importante privind resursele și personalul aferente unor procese de importanță majoră, printre care și implementarea noului sistem bugetar, contabil și financiar SUMMA. De asemenea, Eurojust nu a respectat periodicitatea testelor stabilită în ultimul său plan de asigurare a continuității activității și nu dispune momentan de un plan coordonat și convenit de recuperare în caz de dezastru pentru sistemele sale informatice.

3.24.10. Eurojust nu a adoptat o decizie de finanțare adecvată înainte de lansarea procedurilor de achiziții legate de cheltuieli operaționale. Acest lucru subminează planificarea și supravegherea eficace și contravine articolului 32 alineatul (1) și articolului 72 alineatul (3) litera (b) din normele financiare ale Eurojust.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.24.11. În 2024, Eurojust a prelucrat 2 912 cereri de plată, dintre care 824 (28,3 %), în valoare de 10,0 milioane de euro (25,8 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 795 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Plățile întârziate au fost mai puține ca număr, dar mai mari ca valoare decât în 2023, când Eurojust a prelucrat 2 577 de cereri de plată, dintre care 1 287 (49,9 %), în valoare de 9,6 milioane de euro (25,6 %), au fost onorate cu întârziere, neacumulând însă dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.24.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de Eurojust în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2020	În Raportul său pe 2020 privind agențiile UE, Curtea a concluzionat că o procedură de achiziții desfășurată pentru leasingul de vehicule era neconformă. Prin urmare, toate plățile efectuate în temeiul acestui contract-cadru erau neconforme.	Contractul-cadru a expirat în 2024, dar un contract specific care acoperă leasingul parcului actual de vehicule este încă în vigoare până în septembrie 2025. În 2024, Eurojust a plătit 64 221 de euro în temeiul acestui contract(punctul 3.24.8).	Deschisă
2	2022	Sistemul de gestionare a utilizatorilor SUMMA din cadrul Eurojust este administrat de DG BUDG, care este responsabilă de acordarea și eliminarea drepturilor de utilizator din SUMMA pe baza informațiilor furnizate de Eurojust. Acest proces nu este încă structurat în mod oficial, iar Eurojust nu verifică în mod specific drepturile atribuite utilizatorilor. Prin urmare, există riscul ca rolurile de utilizator din SUMMA să nu fie atribuite sau actualizate în mod corect. În plus,	În 2024, Eurojust a preluat rolul DG BUDG în ceea ce privește acordarea și retragerea drepturilor de acces. La cerere, auditorilor li se poate atribui doar un rol de vizualizare în SUMMA pentru o perioadă limitată de timp și cu titlu personal.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		SUMMA nu dispune încă de un profil de utilizator adecvat pentru auditori.		
3	2022	Eurojust are o pondere ridicată de plăți întârziate.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.24.11).	Deschisă
4	2023	În 2023, Curtea a observat o creștere a numărului și a valorii operațiunilor non-standard clasificate drept excepții sau cazuri de neconformitate. Numărul cazurilor de neconformitate înregistrate de Eurojust a crescut de la 43 la 71 între 2022 și 2023, iar suma totală implicată a crescut de la 294 000 de euro la 566 400 de euro.	În 2024, Eurojust a analizat la sfârșitul fiecărui trimestru cazurile de neconformitate din trimestrul anterior, identificând domeniile în care se pot aduce îmbunătățiri și propunând soluții în acest sens. S-a constatat astfel o ameliorare a statisticilor privind cazurile de neconformitate din 2024 comparativ cu 2023, acestea scăzând ca număr de la 71 la 40 și ca valoare totală de la 566 400 de euro la 458 000 de euro.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Răspunsurile Eurojust

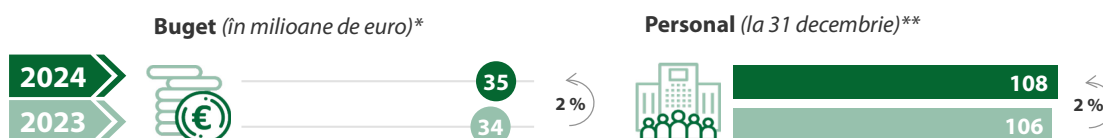
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.25. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)

Introducere

3.25.1. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), cu sediul la Viena, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 168/2007](#) al Consiliului. FRA pune la dispoziția autorităților UE și celor din statele membre asistență și expertiză în punerea în aplicare a legislației UE referitoare la drepturile fundamentale. [Figura 3.25.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la FRA⁴¹.

Figura 3.25.1 – Cifre-cheie cu privire la FRA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale FRA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de FRA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.25.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii FRA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea,

⁴¹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile FRA sunt disponibile pe site-ul său web: www.fra.europa.eu.

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.25.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului FRA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.25.4. În opinia Curții, conturile FRA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a FRA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.25.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor FRA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.25.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor FRA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.25.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.25.8. În 2024, FRA a reportat către 2025 20,9 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului III (64,8 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

3.25.9. În 2024, FRA a prelucrat 1 505 cereri de plată, dintre care 215 (14,3 %), în valoare de 532 217 euro (3,9 %), au fost onorate după termenul legal. FRA a plătit dobânzi de întârziere în valoare de 329 de euro pentru una dintre aceste plăți întârziate. Numărul plăților întârziate a fost mai mare, dar valoarea lor a fost mai mică decât în 2023, când FRA a prelucrat 1 621 de cereri de plată, dintre care 201 (12,4 %), în valoare de 732 528 de euro (5,6 %), au fost onorate cu întârziere, neacumulând însă dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.25.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de FRA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	FRA are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.25.8).	Deschisă

Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)

Răspunsurile FRA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



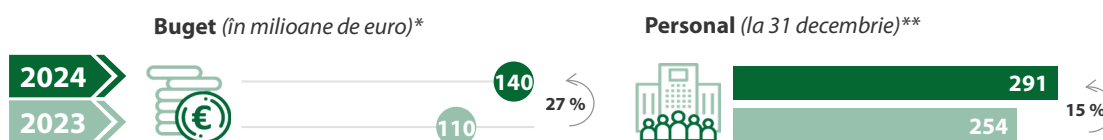
Agențiile finanțate în cadrul rubricii 3 din CFM – Resurse naturale și mediu

3.26. Agenția Europeană de Mediu (AEM)

Introducere

3.26.1. Agenția Europeană de Mediu (AEM), cu sediul la Copenhaga, a fost instituită prin [Regulamentul \(CEE\) nr. 1210/90](#) al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(CE\) nr. 401/2009](#). În colaborare cu o rețea parteneră, AEM are responsabilitatea de a pune la dispoziția Comisiei, a Parlamentului, a statelor membre și, în general, a publicului informații fiabile privind situația mediului, schimbările climatice și aspectele legate de sustenabilitate din Europa. [Figura 3.26.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la AEM⁴².

Figura 3.26.1 – Cifre-cheie cu privire la AEM



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale AEM pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de AEM.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.26.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii AEM și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

⁴² Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile AEM sunt disponibile pe site-ul său web: www.eea.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.26.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene de Mediu (AEM), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului AEM pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.26.4. În opinia Curții, conturile AEM pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a AEM la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.26.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor AEM aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.26.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor AEM aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu lege și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.26.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.26.8. În cazul unui contract-cadru pentru furnizarea de servicii de cantină și de catering, AEM a plătit 6 514 euro pentru rambursarea costurilor suportate de contractant fără ca acesta să îi fi adresat vreo factură în acest sens. Acest lucru contravine articolului 111 alineatul (2) din Regulamentul financiar al UE. În ceea ce privește un alt element de cost – prânzurile personalului –, prețurile au fost mărite cu 34 % peste mecanismul de indexare stabilit în contractul-cadru, rezultând astfel o plată neconformă de 2 044 de euro pentru prânzurile oferite de AEM unora dintre vizitatorii săi. Curtea ia notă de faptul că AEM a înregistrat această neconformitate într-un raport privind excepțiile.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.26.9. Atunci când a comandat servicii de catering pentru cursuri interne, reuniuni ale experților și activități de reprezentare în baza aceluiași contract-cadru pentru furnizarea de servicii de cantină și de catering, AEM a utilizat sistemul său intern de reuniuni ale experților (*Expert Meeting System*). Au fost încălcate astfel clauzele contractului-cadru care impuneau ca serviciile să fie comandate prin bonuri de comandă standard sau pe baza unor contracte specifice. În plus, deoarece sistemul respectiv nu generează angajamente juridice în sistemul contabil, AEM nu dispune de un mecanism fiabil care să monitorizeze cheltuielile cumulate în temeiul contractului-cadru, contrar dispozițiilor articolului 111 alineatele (1) și (3) din Regulamentul financiar al UE. Această situație riscă să ducă la posibile depășiri ale plafonului contractual.

3.26.10. AEM a executat un alt contract-cadru, de această dată pentru furnizarea de servicii de consultanță în domeniul informatic, a cărui valoare totală era estimată la 9,0 milioane de euro. Pentru a beneficia de aceste servicii, AEM a semnat un contract specific în valoare de 731 000 de euro, fără să specifice însă că acest contract era executat în regie. Prin

Agenția Europeană de Mediu (AEM)

urmare, nu s-a putut reconcilia suma totală a contractului cu prețul per profil de consultant, cu tipurile de sarcini care trebuiau îndeplinite pentru fiecare profil și cu detaliile livrabilelor, astfel cum sunt definite în contractul-cadru. Acest lucru contravine dispozițiilor prevăzute la secțiunea 1.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE și expune AEM la un risc juridic potențial. Totuși, dat fiind că facturile emise de contractant și plătite de AEM puteau fi însă reconciliate cu dispozițiile relevante ale contractului-cadru, această eroare nu a avut un impact financiar.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.26.11. În 2024, AEM a reportat către 2025 16,3 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Încă existau reportări semnificative în cadrul titlului III (44,5 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

3.26.12. În 2024, AEM a prelucrat 1 643 de cereri de plată, dintre care 294 (17,9 %), în valoare de 10,2 milioane de euro (18,9 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Ponderea plăților întârziate a fost mai mică decât în 2023, când AEM a prelucrat 1 534 de cereri de plată, dintre care 282 (18,4 %), în valoare de 9,5 milioane de euro (19,8 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.26.13. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de AEM în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	AEM a externalizat către un contractant extern controalele financiare <i>ex ante</i> privind plățile de granturi către centrele tematice europene. AEM nu și-a actualizat procedurile referitoare la controalele <i>ex ante</i> sau strategia <i>ex post</i> pentru a reflecta faptul că aceste controale au fost externalizate. Într-un caz, AEM nu a dat curs în mod suficient concluziilor contractantului extern potrivit cărora costurile salariale pentru unul dintre partenerii din cadrul unui centru tematic european erau probabil supraestimate. În plus, AEM nu a solicitat contractantului să verifice dacă au existat salarii care să fi fost declarate de mai multe ori, ceea ce reprezintă un risc pentru partenerii care lucrează în cadrul mai multor acorduri de grant atribuite de AEM.	AEM și-a actualizat politicile și procedurile pentru controalele <i>ex ante</i> și <i>ex post</i> ale centrelor tematice europene. În 2024, AEM a semnat cu un nou furnizor un contract pentru controalele financiare privind plățile aferente granturilor. Printre sarcinile specificate în contract se numără verificarea salariilor partenerilor care lucrează în cadrul mai multor acorduri. În urma auditului Curții din 2023, AEM a primit fișele de salariu care lipseau, acestea confirmând corectitudinea costurilor declarate.	Închisă

Agenția Europeană de Mediu (AEM)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
2	2023	AEM a aprobat utilizarea plăților forfetare de granturi către un centru tematic european pentru a rambursa costurile salariale ale unui partener; AEM nu a fost însă în măsură să demonstreze modul în care a fost calculată suma forfetară.	În 2024, AEM a furnizat documente justificative pentru calculul cuantumurilor aferente deciziilor pe bază de sume forfetare. Pentru exercițiul financiar 2024, plățile aferente granturilor pe bază de sume forfetare sunt limitate la doi parteneri și reprezintă 1,7 % din costurile totale declarate pentru toate centrele tematice europene.	Închisă
3	2023	AEM a majorat valoarea unui contract-cadru de la 6,4 milioane de euro la 7,4 milioane de euro. Când a efectuat această modificare, ea nu a trimis însă spre publicare anunțul de modificare.	AEM și-a adaptat mecanismele de control prin revizuirea și actualizarea listei sale interne de verificare privind modificările aduse contractelor.	Închisă
4	2023	La 22 decembrie 2023, AEM a publicat un buget rectificativ în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i> . Bugetul rectificativ indica venituri totale de 76,1 milioane de euro și cheltuieli totale de 80,1 milioane de euro, ceea ce contravine principiilor bugetare ale exactității și echilibrului.	La 25 martie 2024 s-a publicat o erată pentru a rectifica informațiile greșite publicate în decembrie 2023.	Închisă

Agenția Europeană de Mediu (AEM)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
5	2023	În 2023, AEM a efectuat 35 de transferuri bugetare, fără a documenta suficient motivele pentru care acestea erau necesare.	În 2024, Curtea a identificat documente justificative suficiente pentru toate transferurile bugetare.	Închisă
6	2023	AEM are o pondere ridicată de plăți întârziate.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.26.12).	Deschisă

Agenția Europeană de Mediu (AEM)

Răspunsurile AEM

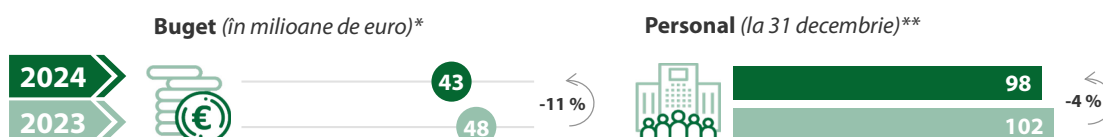
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.27. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Introducere

3.27.1. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA), cu sediul la Vigo, a fost instituită prin [Regulamentul \(CE\) nr. 768/2005](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/473](#). Sarcina principală a EFCA este de a coordona activitățile de control, inspecție și supraveghere ale statelor membre pentru a asigura aplicarea eficace și uniformă a normelor politicii comune în domeniul pescuitului. [Figura 3.27.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EFCA⁴³.

Figura 3.27.1 – Cifre-cheie cu privire la EFCA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EFCA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EFCA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.27.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EFCA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

⁴³ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EFCA sunt disponibile pe site-ul său web: www.efca.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.27.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (EFCA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EFCA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.27.4. În opinia Curții, conturile EFCA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EFCA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.27.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EFCA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.27.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EFCA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.27.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.27.8. Caietul de sarcini din cadrul unei proceduri deschise pentru furnizarea de servicii informatice includea criterii de atribuire bazate pe preț (40 %) și pe calitate (60 %). Formula utilizată pentru criteriul prețului includea însă un coeficient suplimentar și a condus la o ponderare efectivă a criteriului prețului sub 30 %. Nivelul de 30 % este pragul minim recomandat de orientările Comisiei, pentru a se asigura că ponderea nu conduce la neutralizarea criteriului prețului, astfel cum se prevede la punctul 21.2 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.

3.27.9. Conform normelor interne ale EFCA, experții naționali detașați sunt obligați să locuiască la Vigo. Aceștia beneficiază de diurne și de indemnizații lunare menite să acopere cheltuielile lor de subzistență în acest oraș. Pentru a beneficia de ele, aceștia trebuie să prezinte o declarație oficială a rezidenței lor. Verificările *ex ante* efectuate de EFCA cu privire la aceste declarații sunt deficitare: ele se bazează exclusiv pe declarațiile făcute de experții naționali detașați, și nu pe documente justificative. Nu se procedează la controale *ex post*. Există deci riscul ca sumele plătite de EFCA pentru aceste indemnizații să nu fie corecte. Aceasta constituie o deficiență sistematică a sistemelor de gestiune și control ale EFCA.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.27.10. În 2024, EFCA a raportat către 2025 22,2 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Curtea a observat că existau în continuare reportări semnificative în cadrul titlului III (38 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.27.11. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EFCA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	EFCA a semnat un contract-cadru în valoare de 90 de milioane de euro pentru navlosirea a trei nave; contractul are o durată inițială de 24 de luni și urmează să fie reînnoit tacit de patru ori, de fiecare dată pentru încă 12 luni, până la 6 ani. Punctul 1.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE permite contracte-cadru cu o durată mai mare de 4 ani, dar numai în cazuri excepționale, justificate în mod corespunzător. Curtea a constatat că EFCA nu dispunea de o justificare suficientă pentru un contract mai lung. Concluzia a fost deci că, în cazul în care contractul este prelungit peste limita de 4 ani, Curtea va considera că plățile aferente ulterioare sunt neconforme.	Contractul-cadru rămâne în vigoare, însă nu au avut loc încă plăți peste limita de 4 ani (2024 a fost al treilea an de execuție a contractului).	Deschisă
2	2022	În mai 2022, EFCA a lansat o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru navlosirea unei nave de patrulare în larg care urma să fie utilizată în apele dintre UE și Regatul Unit. În iunie 2022, EFCA a semnat un contract de navlosire	Contractul a fost semnat pentru o durată de 6 luni și a expirat la 28 decembrie 2022. EFCA nu a efectuat nicio plată în temeiul acestui contract în 2024.	Închisă

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		a unei nave de patrulare în larg, pentru a acoperi perioada dintre expirarea unui contract anterior și intrarea în vigoare a unui nou contract (pentru trei nave) atribuit în cadrul unei proceduri deschise care era încă în curs și care dura mai mult decât se preconizase inițial. EFCA a justificat recurgerea la procedura de negociere prin urgență extremă cauzată de evenimente imprevizibile care nu puteau fi imputate autorității contractante, aceasta fiind o excepție permisă la punctul 11.1 litera (c) din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Curtea a concluzionat că, deși este posibil ca unii dintre factorii care au cauzat această urgență să nu fi fost previzibili, alții au fost cu siguranță previzibili. Faptul că aceștia nu au fost luați în considerare în mod adecvat indică o deficiență în planificarea și gestionarea de către EFCA a achizițiilor pentru navlosirea celor trei nave.		
3	2022	EFCA are un nivel ridicat de reportări.	Situația persista în 2024 (punctul 3.27.10).	Deschisă

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2023	EFCA a utilizat un contract-cadru interinstituțional vizând furnizarea de servicii de călătorie pentru a achiziționa servicii de organizare de evenimente, ceea ce depășea sfera contractului respectiv, astfel cum este acesta aplicabil agenției. Prin urmare, plățile aferente din 2023, în valoare de 257 274 de euro, sunt neconforme.	EFCA nu a utilizat contractul-cadru interinstituțional vizând furnizarea de servicii de călătorie pentru a achiziționa servicii de organizare de evenimente în 2024. În plus, la 20 septembrie 2023, EFCA a semnat cu un nou furnizor un contract-cadru pe 4 ani pentru servicii de organizare de evenimente.	Închisă

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Răspunsurile EFCA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



**Agențiile finanțate în cadrul rubricii 4
din cadrul financiar multianual –
Migrație și gestionarea frontierelor**

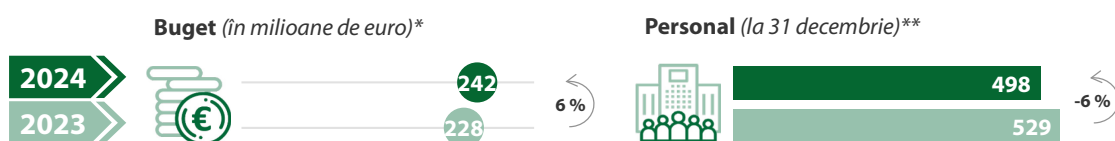
3.28. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

Introducere

3.28.1. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA), cu sediul la Valletta, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2021/2303](#). EUAA a înlocuit și a succedat Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), înființat în 2010. Ea implementează planuri operaționale semnate cu 13 state membre. Obiectivul său este armonizarea practicilor în materie de azil în UE, în concordanță cu obligațiile UE. Principala sarcină a EUAA este de a sprijini statele membre în aplicarea pachetului de acte legislative ale UE care reglementează azilul, protecția internațională și condițiile de primire, cunoscut ca „sistemul european comun de azil”.

[Figura 3.28.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EUAA⁴⁴.

Figura 3.28.1 – Cifre-cheie cu privire la EUAA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EUAA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUAA.

⁴⁴ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUAA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euaa.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.28.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EUAA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.28.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Azil (EUAA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EUAA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.28.4. În opinia Curții, conturile EUAA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUAA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.28.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUAA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.28.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EUAA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.28.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EUAA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2017	Procedura de achiziții utilizată pentru spațiile închiriate din Lesbos era neconformă. Prin urmare, toate plățile ulterioare asociate acestui contract sunt neconforme.	Contractul pentru sediul de la Lesbos din Grecia a fost reziliat în aprilie 2023 și nu au existat plăți în legătură cu acesta în 2024.	Închisă
2	2020	Procedura de achiziții utilizată pentru spațiile închiriate din Roma era neconformă. Prin urmare, toate plățile ulterioare asociate acestor contracte sunt neconforme.	Contractul a fost reziliat în iulie 2023. Noul contract-cadru de închiriere a sediului din Roma a intrat în vigoare la 1 august 2023. Prin urmare, în 2024, nu au existat plăți legate de contractul anterior neconform.	Închisă
3	2022	Țările asociate spațiului Schengen cofinanțează unele dintre activitățile EUAA. Cota cu care ele trebuie să contribuie la bugetul EUAA pentru aceste activități se bazează pe raportul dintre dimensiunea economiilor lor și dimensiunea economiei UE. Acordurile cu aceste țări, care	Situația persista în 2024. Negocierile cu țările asociate spațiului Schengen sunt desfășurate de Comisie.	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		servesc drept temei juridic pentru calcularea contribuțiilor lor, sunt însă neclare și permit interpretări divergente. Curtea consideră că interpretarea EUAA este eronată, deoarece, ca rezultat, țările asociate spațiului Schengen au contribuit la bugetul EUAA cu aproximativ 0,7 milioane de euro (7 %) mai puțin decât ar impune raportul dintre dimensiunea economiilor lor și economia UE. Această disproporționalitate este cauzată de faptul că EUAA calculează contribuția fiecărei țări asociate spațiului Schengen împărțind dimensiunea economiei respective la dimensiunea combinată a economiei UE și a economiilor tuturor țărilor asociate spațiului Schengen. Ea înmulțește apoi această „cheie de contribuție” cu subvenția de la bugetul UE pentru activitățile în cauză ale EUAA.		
4	2023	După comunicarea deciziei de atribuire pentru furnizarea de servicii de interpretare și de mediere culturală pentru unul dintre loturi, un ofertant a ridicat obiecții deoarece comisia de evaluare utilizase în mod eronat clarificările	În urma reevaluării de către comisia de evaluare, autoritatea contractantă a asigurat în mod adecvat legalitatea și regularitatea procedurii de achiziții publice. În plus, pentru a atenua riscul de a fi necesar să se efectueze reevaluări și în	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		furnizate de acesta pentru alt lot decât cel evaluat. Având în vedere această eroare, ordonatorul de credite al EUAA a cerut ca evaluarea să fie reefectuată.	cazul altor proceduri de achiziții publice, întregul personal și consiliul de administrație au fost informați cu privire la acest caz în contextul evaluării anuale a sistemelor de control intern. Informațiile sunt accesibile întregului personal pe intranetul EUAA. În plus, EUAA a sporit gradul de conștientizare diseminând lecțiile învățate și bunele practici în cadrul reuniunilor interne săptămânale, în care sunt discutate astfel de cazuri.	

Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

Răspunsurile EUAA

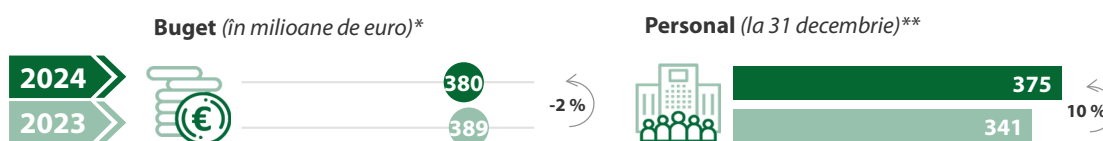
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.29. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Introducere

3.29.1. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), cu sediul la Tallinn, la Strasbourg și la Sankt Johann im Pongau, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2018/1726](#). eu-LISA a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție, care a fost înființată în 2011. Mandatul său acoperă dezvoltarea și gestionarea operațională a Sistemului de intrare/ieșire pentru resortisanții țărilor terțe și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile. Misiunea de bază a eu-LISA este de a îndeplini sarcinile de gestionare operațională a Sistemului de informații Schengen de a doua generație, a Sistemului de informații privind vizele și a sistemului european pentru compararea amprentelor. [Figura 3.29.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la eu-LISA⁴⁵.

Figura 3.29.1 – Cifre-cheie cu privire la eu-LISA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale eu-LISA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de eu-LISA.

⁴⁵ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile eu-LISA sunt disponibile pe site-ul său web: <https://www.eulisa.europa.eu/>.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.29.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii eu-LISA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.29.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului eu-LISA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.29.4. În opinia Curții, conturile eu-LISA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a eu-LISA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.29.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor eu-LISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.29.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor eu-LISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.29.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.29.8. În urma unei proceduri de negociere vizând închirierea de spații pentru utilizare temporară de către eu-LISA la Strasbourg, suprafața spațiilor (2 074 m²) și numărul de stații de lucru (200) identificate în contractul de închiriere rezultat s-au situat sub nevoile definite în caietul de sarcini (o suprafață cuprinsă între 2 500 m² și 3 500 m², cu o capacitate de 250 de stații de lucru). În plus, deși calitatea ofertei a fost evaluată ca fiind foarte scăzută (cu 18 din maximum 100 de puncte), aceasta nu a fost respinsă, ceea ce contravine orientărilor Comisiei privind achizițiile publice. Nu în cele din urmă, unele dintre criteriile de atribuire definite în caietul de sarcini au fost negociate ulterior cu ofertantul și nu au fost luate în considerare la evaluare, ceea ce contravine articolului 167 alineatul (3) și punctului 6.5 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Prin urmare, procedura de negociere și contractul de închiriere rezultat sunt neconforme, la fel ca toate plățile aferente, care s-au ridicat la 850 068 de euro în 2024.

3.29.9. În ceea ce privește o procedură de achiziții privind furnizarea de lucrări electrice și civile pentru infrastructura tehnică la Strasbourg, comisia de evaluare a contactat cei doi ofertanți prin e-mail în timpul evaluării criteriilor de selecție și a criteriilor de atribuire pentru a obține clarificări suplimentare cu privire la documentația lor de licitație, inclusiv, în special, cu privire la ofertele financiare. Curtea a constatat însă că, în cazul ofertantului câștigător, oferta financiară inițială a fost modificată în raport cu un element de preț, deși nu a fost indicată nicio eroare materială, ceea ce contravine articolului 151 din Regulamentul financiar al UE. Întrucât acest demers a afectat rezultatul procedurii de achiziții, contractul semnat cu ofertantul câștigător este neconform, la fel ca și plățile aferente, care, în 2024, s-au ridicat la 150 205 euro.

3.29.10. În [Raportul său pe 2023](#) privind agențiile UE (punctul 3.29.9), Curtea a concluzionat că modificările semnificative aduse anumitor elemente de preț din ofertele financiare a doi ofertanți, dincolo de corecțiile permise în temeiul articolului 151 din Regulamentul financiar al UE, au afectat în mod decisiv rezultatul licitației și celor doi ofertanți le-au fost atribuite contracte pe baza locurilor doi și trei pe care le ocupau în cascadă în contractul-cadru. Contractele semnate cu acești doi ofertanți erau neconforme, precum și toate plățile aferente. În 2024, eu-LISA a plătit 1,4 milioane de euro în legătură cu aceste contracte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.29.11. În februarie 2024, eu-LISA a atribuit un contract specific pentru servicii de monitorizare și mentenanță în legătură cu Sistemul de informații privind vizele, prin reluarea procedurii concurențiale în temeiul contractului-cadru pentru operațiuni transversale. Această atribuire are legătură cu rezilierea unui contract anterior pe care Curtea l-a evaluat ca fiind neconform în [Raportul său din 2022](#) privind agențiile UE (punctul 3.29.17). Cele trei oferte financiare primite prin reluarea procedurii concurențiale au variat semnificativ, oferta cea mai ieftină, din partea ofertantului câștigător (47,8 milioane de euro), fiind de cinci ori mai mică decât următoarea ofertă mai ieftină (243,4 milioane de euro) și de 50 de ori mai mică decât oferta cea mai scumpă (2,4 miliarde de euro). Pe baza clarificărilor obținute de la ofertant cu privire la automatizarea planificată a serviciilor de mentenanță, comisia de evaluare a concluzionat că oferta cea mai ieftină nu era anormal de scăzută și nu ar trebui respinsă. Din cauza îndoielilor persistente cu privire la valabilitatea ofertei respective, eu-LISA a încredințat unui grup de lucru sarcina de a examina această procedură concurențială reluată. Grupul de lucru a confirmat evaluarea realizată de comisia de evaluare în legătură cu ofertele financiare, dar a raportat un risc operațional și contractual legat de faptul că eu-LISA ar urma să fie obligată să plătească cea mai mare parte a prețului contractului în avans. Curtea consideră că acest risc este semnificativ.

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară
Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.29.12. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de eu-LISA în
urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2017	În prezent, eu-LISA gestionează trei sisteme informatice la scară largă, separate și neintegrate, care tratează toate date ce țin de domeniul de politică al UE privind libertatea, securitatea și justiția. O astfel de abordare poate împiedica eu-LISA să obțină economii la scară și sinergii între diferitele sisteme.	Noua abordare transversală este pusă în aplicare prin intermediul contractelor-cadru încheiate între 2020 și 2022. Se speră că aceste contracte vor fi principalul vector pentru realizarea unei economii de scară. Impactul lor va face obiectul unei evaluări pe măsură ce sunt executate. Datele de execuție aferente se întind din 2024 până în 2026.	Deschisă
2	2021	eu-LISA a modificat valoarea a trei contracte. Actele adiționale au majorat valoarea maximă a contractelor cu 50 %. Întrucât contractele modificate erau pe punctul de a expira, iar suma angajată continua să fie mult mai mică decât valoarea maximă a contractelor, eu-LISA ar fi putut utiliza noile contracte transversale cât mai repede posibil, în	Unul dintre contractele din 2017 a expirat, iar celălalt era încă în vigoare la sfârșitul anului 2024.	Deschisă pentru contractul rămas din 2017.

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		loc să modifice contractele inițiale pentru a le crește valoarea până la suma maximă permisă de Regulamentul financiar al UE.		
3	2022	eu-LISA a recurs la un contract specific pentru elemente cu preț fix ca să achiziționeze hardware care nu făcea obiectul contractului-cadru aferent sau care avea un preț cu 23 % mai mare decât articolele corespunzătoare din contractul-cadru. Aceasta constituie o abatere substanțială de la contractul-cadru. În consecință, plățile aferente efectuate în 2022 – în valoare de 2,9 milioane de euro – care corespundeau creșterii prețului elementului cu preț fix sunt neconforme.	Contractul nu mai era în vigoare la sfârșitul anului 2024 și nu s-au efectuat plăți în 2024.	Închisă
4	2022	În cazul altui contract specific pentru dezvoltare personalizată și testare în legătură cu Sistemul de intrare/ieșire, eu-LISA a încheiat un act adițional pentru a majora valoarea contractului cu 3,6 milioane de euro. Conform contractului-cadru aferent, contractul specific în cauză prevedea însă un preț fix și, prin urmare, o astfel de modificare a contractului nu era permisă.	Contractul era încă în vigoare la sfârșitul anului 2024, dar nu s-au efectuat plăți în 2024.	Deschisă

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		În consecință, plata în valoare de 0,9 milioane de euro efectuată în 2022 pentru aceste servicii suplimentare este neconformă.		
5	2022	În cazul achiziției de servicii de întreținere a infrastructurii comune partajate, Curtea a concluzionat că contractul specific se abătea în mod fundamental de la contractul-cadru și că acesta din urmă nu făcuse obiectul unor modificări.	Contractul nu mai era în vigoare din 2023. În 2024, nu au existat plăți în temeiul acestui contract.	Închisă
6	2022	eu-LISA a decis să atribuie un contract în legătură cu Sistemul de informații privind vizele utilizând o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Ea și-a justificat decizia invocând urgența extremă. eu-LISA a decis să recurgă la acest tip de procedură în pofida avizului propriului departament de achiziții publice și a avizului propriului serviciu juridic. Curtea a concluzionat că utilizarea acestei proceduri nu era justificată și că ar fi putut fi utilizată o procedură ordinară.	Atât contractul-cadru, cât și ultimul contract specific fie fuseseră reziliate, fie nu mai erau în vigoare la sfârșitul anului 2024. În 2024 nu a fost efectuată nicio plată în temeiul acestui contract.	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
7	2022	Atribuirea unui contract-cadru pentru operațiuni transversale, cu o valoare totală estimată de 490 de milioane de euro, a fost împărțită în două loturi. eu-LISA a numit două comisii de evaluare, fiecare având 33 de membri. În opinia Curții, un număr atât de mare de membri diluează responsabilitatea individuală a acestora. În plus, Curtea a observat că nu s-au consemnat procese-verbale în cazul a șase reuniuni ale comisiei de evaluare și că doar raportul final fusese semnat.	În 2024, eu-LISA a pus în aplicare orientări revizuite privind achizițiile publice ca răspuns la această problemă.	Închisă
8	2022	eu-LISA are un nivel ridicat de reportări.	În 2024, nivelul reportărilor a scăzut sub 15 %, care este pragul de raportare al Curții.	Închisă
9	2023	În cursul evaluării dintr-o procedură deschisă, eu-LISA a contactat prin e-mail doi dintre cei trei ofertanți pentru a obține clarificări suplimentare cu privire la documentația de licitație depusă, inclusiv la oferta financiară. Ambii ofertanți au fost de acord cu modificările propuse de eu-LISA în ofertele lor financiare, care, în caz contrar, ar fi fost considerate inacceptabile. Procedura ar fi	Contractele au expirat în 2023. Totuși, în 2024, eu-LISA a plătit 1,4 milioane de euro în temeiul acestora.	Deschisă

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		trebuit să fie anulată dacă ar fi rămas un singur ofertant. Totuși, faptul că eu-LISA a adus modificări semnificative anumitor elemente de preț din ofertele financiare a doi ofertanți, depășind corecțiile permise în temeiul articolului 151 din Regulamentul financiar al UE, a afectat în mod decisiv rezultatul licitației. Celor doi ofertanți le-au fost atribuite contracte pe baza locurilor doi și trei pe care le ocupau în cascadă în contractul-cadru. Prin urmare, contractele semnate cu acești doi ofertanți sunt neconforme, la fel ca plățile aferente. În 2023, acestea s-au ridicat la 2,7 milioane de euro pentru cei doi contractanți menționați.		
10	2023	În 2023, eu-LISA a cheltuit 11,0 milioane de euro prin două contracte-cadru cu consorții de revânzători de IT, unul pentru hardware și servicii conexe (1,9 milioane de euro) și altul pentru software și servicii conexe (9,1 milioane de euro). Ambele contracte prevăd că prețul care trebuie plătit de eu-LISA este prețul furnizorului, minus	În 2024, eu-LISA a plătit 69,2 milioane de euro în temeiul acestor două contracte-cadru. Deși calitatea documentației referitoare la listele de prețuri ale vânzătorilor s-a îmbunătățit, eu-LISA nu verifica nici acum dacă nu s-a plătit în exces pentru bunurile și serviciile primite, pe baza	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		o reducere minimă predefinită, plus o marjă comercială pentru distribuitor. Pentru a se asigura că reducerea minimă este aplicată corect și că orice reduceri mai mari obținute de revânzători de la vânzători sunt reflectate corect în prețul perceput de la eu-LISA, revânzătorul ar trebui să transmită agenției listele de prețuri practicate de vânzători, precum și facturile în care se indică prețul efectiv plătit vânzătorului. Curtea a constatat că eu-LISA obținuse de la revânzător listele de prețuri practicate de vânzători (de regulă, prețurile înainte de aplicarea oricărei reduceri), dar nu și facturile cu prețul efectiv plătit pentru aceste achiziții. Prin urmare, agenția nu a fost în măsură să efectueze verificarea necesară pentru a se asigura că nu plătise mai mult decât ar fi trebuit pentru bunurile și serviciile primite.	facturilor cu prețul efectiv plătit pentru achizițiile respective.	
11	2023	În 2023, eu-LISA a modificat un contract-cadru pentru furnizarea de servicii legate de contractul-cadru pentru operațiuni transversale, cu scopul de a include în contract costurile aferente taxei de reactivare. Taxele de reactivare	În 2024, eu-LISA a plătit 1,3 milioane de euro pentru aceste costuri contestate legate de reînnoirea întreținerii software-ului și de taxele aferente de reactivare în temeiul contractului-cadru pentru operațiuni	Deschisă

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Lărgă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		reprezintă o sancțiune aplicată de vânzători atunci când contractul de întreținere a unui produs nu este reînnoit la timp, ci este reluat ulterior. Aceste costuri decurg dintr-un alt contract-cadru încheiat de eu-LISA în 2019 cu un alt consorțiu pentru implementarea sistemului de intrare/ieșire (EES). Din cauza întârzierilor în implementarea EES, a apărut un litigiu cu contractantul, care a refuzat să acopere costurile suplimentare de întreținere a anumitor produse informatice pe durata prelungită a proiectului. În consecință, întreținerea a expirat, ceea ce a condus la necesitatea de a plăti o taxă de reactivare. Din această cauză, mai multe produse informatice nu au beneficiat de o întreținere adecvată prevăzută prin contract în perioada noiembrie 2022-aprilie 2023, cu riscul care decurgea de aici pentru operațiunile eu-LISA. Curtea observă că, prin decizia de a include taxa de reactivare într-un alt contract (TOF), eu-LISA a răspuns riscului ca operațiunile sale să fie	transversale. La sfârșitul anului 2024, eu-LISA nu introdusese încă acțiuni în justiție împotriva contractantului EES în această privință.	

Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		perturbate din cauza lipsei prelungite de întreținere. Pe de altă parte însă, această decizie a însemnat și că eu-LISA a acceptat să plătească costuri semnificative (5,3 milioane de euro în 2023) care, potrivit interpretării sale privind contractul EES, ar fi trebuit să fie acoperite de o altă parte (contractantul EES). Curtea observă, de asemenea, că, până la momentul auditului său, eu-LISA nu intentase acțiuni în justiție împotriva contractantului EES cu privire la această situație.		

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară
Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Răspunsurile eu-LISA

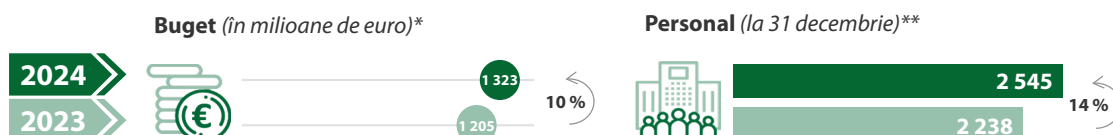
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.30. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Introducere

3.30.1. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), cu sediul la Varșovia, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2016/1624](#), abrogat și înlocuit ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2019/1896](#). Frontex a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene, care fusese înființată în 2004. Frontex și autoritățile statelor membre responsabile de gestionarea frontierelor și de operațiunile de returnare constituie împreună poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, care este responsabilă pentru gestionarea integrată a frontierelor externe ale UE. [Figura 3.30.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Frontex⁴⁶.

Figura 3.30.1 – Cifre-cheie cu privire la Frontex



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Frontex pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Frontex.

⁴⁶ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Frontex sunt disponibile pe site-ul său web: www.frontex.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.30.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Frontex și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.30.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Frontex pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.30.4. În opinia Curții, conturile Frontex aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Frontex la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.30.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Frontex aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.30.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Frontex aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.30.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.30.8. În 2024, Frontex a raportat către 2025 43 % din creditele nediferențiate aferente exercițiului. Au existat reportări semnificative în cadrul titlului II (43 %) și al titlului III (58 %), la fel ca în 2023. Ratele ridicate recurente de reportări subminează principiul bugetar al anualității și sugerează probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție.

3.30.9. În 2024, Frontex a prelucrat 39 940 de cereri de plată, dintre care 2 516 (6,3 %), în valoare de 73,3 milioane de euro (8,4 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 149 374 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Ponderele plăților întârziate a fost mai mică decât în 2023, când Frontex a prelucrat 38 629 de cereri de plată, dintre care 5 136 (13,3 %), în valoare de 100,9 milioane de euro (13,2 %), au fost plătite cu întârziere, acumulând dobânzi de întârziere în cuantum de 7 756 de euro.

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.30.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de Frontex în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2018	Frontex are un nivel ridicat de reportări.	Situația reportărilor persista în 2024 (punctul 3.30.8).	Deschisă
2	2018	Frontex nu a atins gradul de ocupare a posturilor prevăzut în schema de personal. Frontex ar trebui să îmbunătățească orientările oferite membrilor comisiei de selecție și să verifice mai îndeaproape drepturile financiare ale candidaților.	În ultimii 5 ani s-a înregistrat o îmbunătățire a ratelor de ocupare a posturilor. 2020: 61 % 2021: 77 % 2022: 82 % 2023: 89 % 2024: 85 % Cu toate acestea, Frontex are încă un număr semnificativ de posturi vacante.	Deschisă

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
3	2020	Ombudsmanul European a deschis două anchete: (a) în noiembrie 2020, acesta a evaluat eficacitatea și transparența mecanismului Frontex de tratare a plângerilor, precum și rolul și independența „ofițerului pentru drepturile fundamentale” al Frontex și a emis, la 15 iunie 2021, nouă sugestii; (b) în martie 2021, a investigat modul în care Frontex își respectă obligațiile în materie de drepturi fundamentale și asigură răspunderea în legătură cu noile sale sarcini sporite. Sunt în curs, de asemenea, alte două anchete: (a) o anchetă de către OLAF în legătură cu acuzațiile de hărțuire, abuz în serviciu și respingeri la frontieră ale migrantilor aduse la adresa Frontex; (b) o anchetă de către Parlamentul European în legătură cu acuzații de încălcare a drepturilor fundamentale în cadrul Frontex.	Frontex își monitorizează periodic progresele (un punct permanent pe ordinea de zi a fiecărei reuniuni a Consiliului de administrație). În ceea ce privește problemele ridicate de Ombudsmanul European, Frontex raportează că, dintre cele 22 de măsuri de ameliorare concepute pe baza recomandărilor, 18 au fost puse în aplicare și 4 sunt „în curs”. În ceea ce privește problemele ridicate de Grupul de lucru pentru controlul Frontex (GLCF) al Parlamentului European și de OLAF, Frontex raportează că toate acțiunile au fost fie puse în aplicare, fie închise.	Deschisă din punctul de vedere al acțiunilor de urmărire subsecventă a problemelor ridicate de Ombudsmanul European. Închisă din punctul de vedere al acțiunilor de urmărire subsecventă a problemelor ridicate de GLCF și de OLAF.
4	2021	Frontex are o pondere ridicată de plăți întârziate.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.30.9).	Deschisă

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
5	2022	Frontex nu dispune de orientări sau de proceduri oficiale pentru a asigura calcularea consecventă a cheltuielilor înregistrate în avans (în 2022, aceste cheltuieli s-au ridicat la 213,5 milioane de euro). Prin urmare, suma estimată variază în funcție de unitatea responsabilă de calcularea cheltuielilor înregistrate în avans.	La 26 noiembrie 2024, au fost adoptate orientări generale privind calcularea reportărilor automate.	Închisă
6	2022	În mai 2019, Frontex a semnat un contract-cadru cu o valoare totală de 30 de milioane de euro pentru servicii de călătorie, inclusiv cazare. Curtea a constatat că facturile emise de agenția de voiaj pentru cazare nu erau susținute cu facturile emise efectiv de hoteluri. Facturile subiacente fuseseră emise de fapt de o filială a agenției de voiaj. Controalele interne ale Frontex pentru execuția contractului nu au fost suficiente, întrucât nu au furnizat dovezi cu privire la costurile reale suportate. Aceasta constituie o deficiență critică, ce implică un risc semnificativ de suprafacturare.	Contractul-cadru din 2019 a expirat în 2021. În mai 2022, Frontex a reziliat contractul-cadru următor privind servicii de călătorie. De atunci, Frontex nu a mai avut o agenție de voiaj pentru rezervarea misiunilor, inclusiv a misiunilor pe termen lung ale corpului permanent. În schimb, personalul Frontex își rezervă ei înșiși serviciile de călătorie. Având în vedere riscul unor costuri excesive legate de un astfel de aranjament, Curtea a examinat controalele interne ale Frontex în această privință și a verificat un eșantion de ordine de misiune. Verificările efectuate de Curte cu privire la ordinele de misiune din 2024 nu au relevat niciun caz de costuri vădit excesive.	Închisă

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
7	2022	În cazul unei proceduri de recrutare, Curtea a constatat că comisia de selecție însumase notele individuale acordate de membrii acesteia, în loc să aplice metoda consensului care era cerută de normele interne ale Frontex. În plus, nu existau standarde sau instrucțiuni clare pentru membrii comisiilor de selecție cu privire la modul de evaluare a fiecărui criteriu de selecție în parte. Nu în ultimul rând, deși președintele comisiei de selecție a declarat o relație ierarhică directă cu persoana recrutată, Curtea nu a găsit indicii care să arate că s-au luat măsuri pentru a trata posibilul conflict de interese. Aceste deficiențe subminează principiile transparenței și egalității de tratament al candidaților în cadrul procedurilor de recrutare și pot expune Frontex la riscuri juridice și reputaționale. Curtea a formulat o observație similară la punctul 3.30.14 din Raportul său pe 2021 .	Decizia revizuită a directorului executiv privind recrutarea și selectarea agenților temporari și contractuali (EDD 2024/106), care abordează problema conflictului potențial de interese, a fost adoptată în octombrie 2024.	Închisă
8	2022	Țările asociate spațiului Schengen cofinanțează activitățile Frontex. Cota cu care ele trebuie să contribuie la bugetul Frontex se bazează pe	Situația persista în 2024. Acest aspect nu se află sub controlul Frontex.	Deschisă

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		raportul dintre dimensiunea economiilor lor și dimensiunea economiei UE. Acordurile cu aceste țări, care servesc drept temei juridic pentru calcularea contribuțiilor lor, sunt însă neclare și permit interpretări divergente. Curtea consideră că interpretarea Frontex este eronată, deoarece, ca rezultat al acesteia, țările asociate spațiului Schengen au contribuit la bugetul Frontex cu aproximativ 3,5 milioane de euro (7 %) mai puțin decât ar impune raportul dintre dimensiunea economiilor lor și economia UE. Această disproporționalitate este cauzată de faptul că Frontex calculează contribuția fiecărei țări asociate spațiului Schengen împărțind dimensiunea economiei respective la dimensiunea combinată a economiei UE și a economiilor tuturor țărilor asociate spațiului Schengen. Ea înmulțește apoi această „cheie de contribuție” cu subvenția de la bugetul UE pentru Frontex (omțând cota bugetară aferentă țărilor asociate spațiului Schengen).		

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Răspunsurile Frontex

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



**Agențiile finanțate în cadrul rubricii 5
din cadrul financiar multianual –
Securitate și apărare**

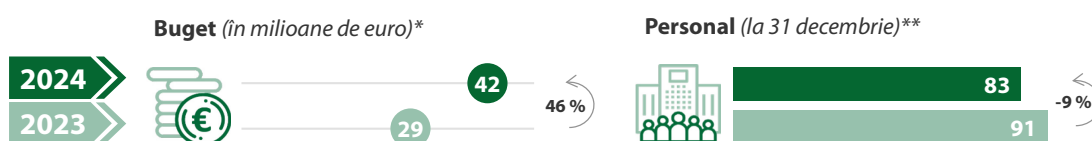
3.31. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)

Introducere

3.31.1. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), cu sediul la Budapesta, a fost instituită prin [Regulamentul \(UE\) 2015/2219](#). CEPOL a înlocuit și a succedat Colegiului European de Poliție, înființat în 2005. Misiunea CEPOL este de a reuni institutele naționale de formare a cadrelor de poliție din statele membre cu scopul de a oferi sesiuni de formare, pe baza unor standarde comune, pentru cadrele superioare de poliție.

[Figura 3.31.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la CEPOL⁴⁷.

Figura 3.31.1 – Cifre-cheie cu privire la CEPOL



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Notă: Creșterea semnificativă a bugetului CEPOL este legată de veniturile alocate primite de CEPOL pentru punerea în aplicare a patru proiecte de formare și cooperare care au început în iunie 2024.

Sursa: conturile anuale ale CEPOL pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de CEPOL.

⁴⁷ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CEPOL sunt disponibile pe site-ul său web: www.cepola.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.31.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii CEPOL și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.31.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului CEPOL pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.31.4. În opinia Curții, conturile CEPOL aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CEPOL la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.31.5. Curtea atrage atenția asupra notei de informare contextuală (care figurează la secțiunea 3 – „Principalele elemente operaționale” din situațiile financiare) la conturile anuale pentru 2024, notă care descrie impactul unui incident de securitate cibernetică survenit în cursul anului de raportare și măsurile de remediere luate. Acest eveniment a perturbat în mod semnificativ activitățile operaționale ale CEPOL, ceea ce a dus la întreruperi temporare ale serviciilor și la cheltuieli suplimentare neplanificate legate de răspunsul la incident, de redresarea sistemelor și de măsuri sporite de securitate cibernetică. Incidentul a avut, de asemenea, implicații asupra punerii în aplicare a anumitor obiective bugetare și operaționale.

Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.31.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CEPOL aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.31.7. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor CEPOL aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.31.8. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.31.9. În 2024, CEPOL a prelucrat 1 887 de cereri de plată, dintre care 197 (10,4 %), în valoare de 1,6 milioane de euro (13,7 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute dobânzi de întârziere. Ponderea plăților întârziate a fost mai mare decât în 2023, când CEPOL a prelucrat 2 183 de cereri de plată, dintre care 128 (5,9 %), în valoare de 791 343 de euro (8,1 %), au fost plătite cu întârziere. În 2023, o sumă totală de 115 euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.31.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de CEPOL în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Cu ocazia auditării, în 2022, a execuției unui contract-cadru în valoare de 1,1 milioane de euro pentru servicii de creare de conținut educațional, Curtea a constatat că nu se putea realiza o reconciliere între sumele plătite și serviciile prestate. Unele categorii de sarcini nu reflectau natura activității efectiv desfășurate și, pentru anumite categorii, volumul de muncă plătit nu corespundea volumului de muncă efectiv prestat. Având în vedere lipsa unor probe de audit esențiale care să vină în sprijinul sumelor plătite, Curtea conchide că toate plățile efectuate în temeiul acestui contract-cadru, care în 2022 s-au ridicat la 152 655 de euro și în 2023 la 84 961 de euro, sunt neconforme.	Contractul-cadru a expirat în august 2023 și în 2024 nu s-a mai efectuat nicio plată.	Închisă
2	2023	Atunci când a pus în aplicare un contract-cadru pentru servicii de călătorie și de organizare de evenimente, CEPOL a monitorizat consumarea contractului la nivelul plăților, și	În mai 2024, CEPOL a introdus un raport lunar care combină monitorizarea atât la nivelul plăților,	Închisă

Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		nu la nivelul angajamentelor bugetare, ceea ce nu este în conformitate cu articolul 111 din Regulamentul financiar al UE. Această practică crește riscul de depășire a plafonului contractului-cadru.	cât și la nivelul angajamentelor bugetare, ceea ce reduce riscul de depășire a plafonului contractual până la un nivel acceptabil.	

Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)

Răspunsurile CEPOL

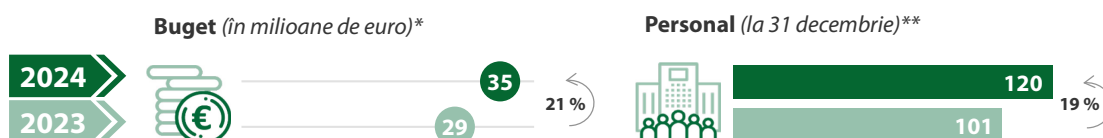
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.32. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

Introducere

3.32.1. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA), cu sediul la Lisabona, a fost instituită prin [Regulamentul \(EU\) 2023/1322](#). Aceasta a înlocuit Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), înființat inițial în 1993. Misiunea sa principală este una dublă. În primul rând, ea furnizează Uniunii și statelor membre ale acesteia informații concrete, obiective, fiabile și comparabile, alerte timpurii și evaluarea riscurilor la nivelul Uniunii în ceea ce privește drogurile, consumul de droguri și alte aspecte legate de droguri. În al doilea rând, EUDA recomandă acțiuni adecvate și concrete bazate pe dovezi cu privire la modul de abordare a provocărilor referitoare la droguri, consumul de droguri și alte aspecte legate de droguri. [Figura 3.32.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EUDA⁴⁸.

Figura 3.32.1 – Cifre-cheie cu privire la EUDA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Notă: creșterea bugetului se explică prin noul mandat al EUDA, aplicabil de la 2 iulie 2024.

Sursa: conturile anuale ale EUDA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUDA.

⁴⁸ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUDA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euda.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.32.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EUDA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.32.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EUDA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.32.4. În opinia Curții, conturile EUDA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUDA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.32.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUDA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.32.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EUDA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.32.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.32.8. În 2024, EUDA a atribuit trei contracte în legătură cu un eveniment organizat în comun cu autoritățile portugheze la Lisabona. Unul dintre contracte se referea la închirierea locului de desfășurare, iar celelalte două priveau costurile de catering suportate de EUDA. Valoarea agregată a celor trei contracte era de 210 668 de euro. Aceste proceduri de atribuire au fost afectate de mai multe deficiențe, după cum urmează:

- Prin utilizarea a trei contracte de valoare mai mică, s-au încălcat normele privind divizarea contractelor, astfel cum sunt prevăzute la articolul 160 alineatul (2) din Regulamentul financiar al UE, deoarece a permis EUDA să evite o procedură deschisă de achiziții publice.
- Lipseau documente esențiale, inclusiv justificarea alegerii locului de desfășurare, caietele de sarcini, rapoartele de evaluare și deciziile de atribuire, și nu s-au respectat cerințele privind publicitatea achizițiilor publice și normele privind delegarea competențelor.

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

- Pentru fiecare dintre contractele divizate, EUDA a optat pentru o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, ca excepție permisă pentru protecția drepturilor exclusive în temeiul punctului 11.1 litera (b) subpunctul (iii) din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Curtea consideră că utilizarea acestei excepții a fost nejustificată, deoarece se aplică numai atunci când nu există o alternativă sau un substitut rezonabil, ceea ce, în mod evident, nu poate fi cazul în situația de față a furnizării de servicii de catering în Lisabona.

Concluzia sa este că, drept consecință, contractele divizate sunt neconforme, la fel ca și toate plățile aferente, care, în 2024, s-au ridicat la 193 063 de euro.

3.32.9. În 2024, EUDA a lansat o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu o valoare maximă estimată de 410 000 de euro, pentru prestarea de servicii în vederea instituirii unui sistem de raportare cu privire la confecționarea și traficul de droguri specifice. Curtea a constatat mai multe deficiențe, printre care:

- lipsa unei justificări adecvate pentru utilizarea unei proceduri de negociere în temeiul punctului 11.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE, în special pentru alegerea de a invita un singur operator economic să participe;
- lipsa oricărei descrieri, în caietul de sarcini, a criteriilor de atribuire și a metodei de atribuire, astfel cum se prevede la articolul 166 alineatul (2) și la punctul 16.3 din anexa I la Regulamentul financiar al UE;
- lipsa unei oferte efective din partea contractantului, inclusiv o ofertă financiară și o descriere a modului în care vor fi furnizate serviciile solicitate (metodologie, calendar, personal);
- lipsa unei comisii de evaluare, prevăzute la articolul 150 din Regulamentul financiar al UE.

Date fiind aceste deficiențe, concluzia Curții este că respectivele contracte sunt neconforme, la fel ca și toate plățile aferente, care, în 2024, s-au ridicat la 60 000 de euro.

3.32.10. Curtea a auditat trei plăți efectuate în legătură cu prima reuniune a Consiliului de administrație al EUDA și în legătură cu ceremoniile de inaugurare a acestei agenții. Plățile respective se ridicau la 95 527 de euro, în timp ce angajamentul juridic de la baza lor era de 81 520 de euro. Suma de 14 007 euro imputată bugetului EUDA în plus față de valoarea convenită în contract nu era în conformitate cu articolul 73 din regulamentul financiar al EUDA și, prin urmare, este neconformă. În plus, EUDA nu a furnizat elemente justificative care să demonstreze că s-au efectuat verificări înainte de autorizarea plăților în exces.

3.32.11. EUDA a organizat o procedură de negociere în vederea unui contract cu valoare scăzută, în valoare de 10 000 de euro, pentru a dispune de date colectate în Ucraina în contextul Proiectului european de cercetare în școli privind consumul de alcool și alte droguri. Curtea a constatat că în caietul de sarcini nu se făcea nicio referire la criteriile de atribuire și semnarea contractului nu fusese precedată de nicio decizie de atribuire, ambele cerințe fiind

Agencia Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

necesare pentru procedurile pentru contracte cu valoare scăzută (sub 15 000 de euro) în temeiul articolului 167 și al punctului 30 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Prin urmare, contractul și plata aferentă în valoare de 10 000 de euro efectuată în 2024 sunt neconforme.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.32.12. În cazul unei proceduri de negociere pentru achiziția unor servicii interimare, a căror valoare era estimată la 100 000 de euro, au fost constatate mai multe deficiențe:

- o Publicitatea *ex ante* pentru această procedură nu a respectat cerințele prevăzute pentru procedurile cu o valoare mai mică decât pragul menționat la articolul 163 alineatul (2) din Regulamentul financiar al UE. Documentul unic de programare al EUDA pentru perioada 2023-2025, publicat pe site-ul web al agenției, nu conținea nicio informație cu privire la această procedură de achiziții, ceea ce ar fi permis unui potențial contractant să identifice o nevoie viitoare de servicii interimare, și nici nu menționa vreo intenție a agenției de a achiziționa astfel de servicii sau vreo perioadă indicativă.
- o Personalul care a deschis și a evaluat oferta nu a semnat declarații privind absența conflictelor de interese.

Curtea a raportat deficiențe similare în cadrul unei alte proceduri de negociere în [Raportul său pe 2023](#) (punctul 3.32.9)

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.32.13. În 2024, EUDA a prelucrat 2 644 de cereri de plată, dintre care 336 (12,7 %), în valoare de 766 241 de euro (6,0 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 296 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Numărul plăților întârziate a fost mai mare, dar valoarea lor a fost mai mică decât în 2023, când EMCDDA a prelucrat 1 573 de cereri de plată, dintre care 164 (10,4 %), în valoare de 734 959 de euro (9,7 %), au fost onorate cu întârziere, neacumulând însă dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.32.14. [Anexa](#) conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EUDA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Angajamentul juridic pentru un contract încheiat în mai 2021, în valoare de 75 000 de euro, nu fusese precedat de un angajament bugetar de aceeași valoare. Situația a apărut din nou în 2022, când reînnoirea aceluiași contract în valoare de 75 000 de euro nu a fost acoperită integral de un angajament bugetar.	EUDA a remediat situația în 2024 și angajamentul juridic a fost acoperit de un angajament bugetar.	Închisă
2	2023	În cazul unei proceduri deschise de achiziții pentru furnizarea de servicii de agenție de voiaj, cu o durată maximă de 4 ani și cu o valoare estimată de 1,8 milioane de euro, capacitatea financiară pe care ofertanții trebuiau să o aibă (cifra de afaceri anuală de peste 2 milioane de euro) depășea de două ori valoarea anuală estimată a contractului (900 000 de euro), adică limita maximă autorizată la punctul 19.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.	În urma examinării de către Curte a documentației unei achiziții anterioare similare, în care cerința a fost stabilită în mod corect, se consideră că problema în cauză a fost un incident punctual.	Închisă

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
3	2023	Curtea a identificat deficiențe în cadrul unei proceduri de negociere pentru achiziționarea a două vehicule cu o valoare estimată de 100 000 de euro. În primul rând, EMCDDA nu a publicat o listă de contracte pe site-ul său web. În al doilea rând, membrii comisiilor de deschidere și de evaluare nu au semnat o declarație privind lipsa conflictului de interese.	În ceea ce privește transparența, lista contractelor atribuite în 2021 (cu o valoare sub 139 000 de euro) publicată pe site-ul EUDA se referă numai la lotul 1, nu și la lotul 2. Curtea raportează o constatare similară pentru 2024 (punctul 3.32.12) legată de lipsa declarației privind absența conflictelor de interese din partea membrilor comisiilor de deschidere și de evaluare a ofertelor.	Deschisă
4	2023	În Raportul său pe 2022 privind agențiile UE (punctul 3.32.9), Curtea a observat că angajamentele juridice aferente unui contract de întreținere nu erau acoperite de angajamente bugetare. În mod similar, pentru 2023, angajamentul bugetar pentru costurile de închiriere aferente contractului de închiriere încheiat cu proprietarul clădirii EMCDDA nu acoperă integral angajamentul juridic. Suma totală afectată în 2023 de aceste probleme de gestiune bugetară a fost de 208 000 de euro.	EUDA a remediat situația în 2024 și angajamentul juridic a fost acoperit de un angajament bugetar.	Închisă

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
5	2023	În 2023, EMCDDA a procesat 1 573 de cereri de plată, dintre care 164 (10 %) au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Pentru comparație, în 2022, EMCDDA a procesat 1 595 de cereri de plată, dintre care 107 (7 %), au fost plătite cu întârziere, ceea ce a antrenat dobânzi de întârziere în valoare de 374 de euro.	Situația persista în 2024 (a se vedea punctul 3.32.13).	Deschisă

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

Răspunsurile EUDA

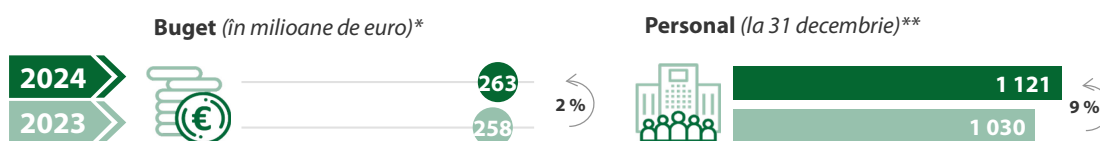
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.33. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)

Introducere

3.33.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), cu sediul la Haga, a fost instituită prin [Decizia 2009/371/JAI](#) a Consiliului, abrogată și înlocuită ulterior cu [Regulamentul \(UE\) 2016/794](#). Obiectivul Europol este de a sprijini acțiunile întreprinse de autoritățile polițienești și de alte servicii de aplicare a legii din statele membre. De asemenea, Europol sprijină cooperarea reciprocă în prevenirea și combaterea criminalității grave care afectează două sau mai multe state membre, a formelor de criminalitate care aduc atingere unui interes comun reglementat de o politică a UE și a terorismului. [Figura 3.33.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la Europol⁴⁹.

Figura 3.33.1 – Cifre-cheie cu privire la Europol



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale Europol pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de Europol.

⁴⁹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Europol sunt disponibile pe site-ul său web: www.europol.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.33.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Europol și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.33.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului Europol pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.33.4. În opinia Curții, conturile Europol aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Europol la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.33.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Europol aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.33.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor Europol aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.33.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.33.8. În [Raportul său pe 2022](#) privind agențiile UE (punctul 3.33.9), Curtea a concluzionat că Europol rambursase în mod neconform TVA-ul prin granturi ai căror beneficiari (cum ar fi forțele de poliție) erau autorități publice, de drept public, care desfășurau activități în această calitate. În 2024, Europol a plătit granturi în valoare de 4,6 milioane de euro, inclusiv TVA, și un provizion de 7 % pentru cheltuielile generale aferente, cu scopul de a finanța activitățile forțelor naționale de poliție din statele membre. Totuși, în temeiul articolului 186 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul financiar al UE, granturile nu ar fi trebuit să includă TVA, întrucât beneficiarii erau autorități publice, de drept public, care acționau în această calitate. Curtea concluzionează, așadar, că suma de 316 451 de euro din granturi care corespunde TVA-ului neeligibil și partea aferentă TVA-ului din cheltuielile indirecte erau neconforme.

Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.33.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de Europol în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/închisă)
1	2022	În 2022, Europol a plătit granturi pentru finanțarea activităților forțelor naționale de poliție, care includeau un element de rambursare a TVA-ului. În temeiul articolului 186 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul financiar al UE, granturile nu ar fi trebuit să includă TVA, întrucât beneficiarii erau autorități publice, de drept public, care acționau în această calitate.	În urma observației Curții, Europol a încetat să mai accepte TVA-ul drept cheltuială eligibilă. Decizia sa s-a aplicat la noile cereri de propuneri pentru granturi lansate după 1 noiembrie 2023. Ca măsură tranzitorie, Europol a continuat să accepte și să ramburseze TVA pentru activitățile desfășurate în cadrul unei proceduri de achiziții în curs și acoperite de ordine de cumpărare emise cel târziu la 30 octombrie 2023. În 2024, valoarea totală a rambursărilor neconforme de TVA a fost de 316 451 de euro (punctul 3.33.8).	Deschisă

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)

Răspunsurile Europol

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



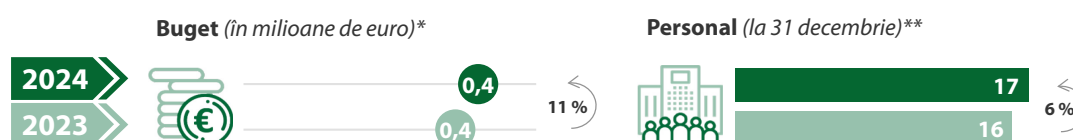
**Agentele finanțate în cadrul rubricii 7
din cadrul financiar multianual –
Administrația publică europeană**

3.34. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA)

Introducere

3.34.1. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA), cu sediul la Luxemburg, a fost înființată în 1958 de Consiliul Comunității Europene a Energiei Atomice. [Statutul](#) inițial al ESA a fost ulterior abrogat și înlocuit prin [Decizia 2008/114/CE, Euratom](#) a Consiliului. Sarcina principală a ESA este de a asigura aprovizionarea regulată a utilizatorilor din UE cu materiale nucleare, în special cu combustibili nucleari. [Figura 3.34.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la ESA⁵⁰.

Figura 3.34.1 – Cifre-cheie cu privire la ESA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ESA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ESA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.34.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ESA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

⁵⁰ Mai multe informații cu privire la competențele și activitățile ESA sunt disponibile pe site-ul său web: <http://ec.europa.eu/euratom/index.html>.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.34.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției de Aprovizionare a Euratom (ESA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ESA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.34.4. În opinia Curții, conturile ESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ESA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.34.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.34.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.34.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ESA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	ESA atribuie în mod sistematic contracte cu valoare scăzută (mai mică de 15 000 de euro) fără să elaboreze rapoarte de evaluare și decizii de atribuire corespunzătoare. Acest lucru contravine punctelor 30.3 și 30.4 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.	În 2023, ESA și-a revizuit procedurile și a introdus un nou model pentru contractele cu valoare scăzută, care acoperă atât un raport de evaluare, cât și o decizie de atribuire.	Închisă

Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA)

Răspunsurile ESA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf



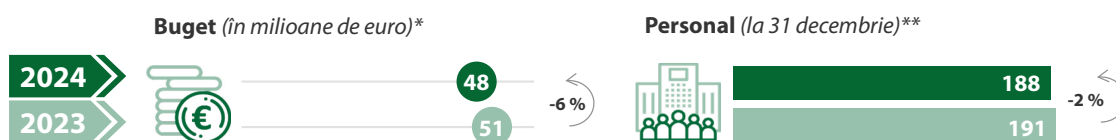
Agenții care se autofinanțează

3.35. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

Introducere

3.35.1. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT), cu sediul la Luxemburg, a fost instituit prin [Regulamentul \(CE\) nr. 2965/94](#). CdT furnizează servicii de traducere organismelor Uniunii Europene. Centrul se autofinanțează, dat fiind că bugetul său este alimentat din tarifele percepute de la clienți. [Figura 3.35.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la CdT⁵¹.

Figura 3.35.1 – Cifre-cheie cu privire la CdT



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale CdT pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de CdT.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.35.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii CdT și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

⁵¹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CdT sunt disponibile pe site-ul său web: www.cdt.europa.eu.

subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.35.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Centrului de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului CdT pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.35.4. În opinia Curții, conturile CdT pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CdT la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.35.5. Curtea atrage atenția asupra notei explicative anexate la situațiile financiare, în care se arată că rezultatul economic negativ al CdT, de 5,7 milioane de euro, este rezultatul unei scăderi drastice a veniturilor din exploatare, și anume cu 5,4 milioane de euro (13,2 %) față de 2023. Această scădere se explică prin reducerea numărului de pagini facturate cu 11,4 % (de la 537 772 în 2023 la 476 298 în 2024) și cu 17,6 % (de la 577 900) începând din 2022.

Curtea atrage atenția, de asemenea, asupra tabelului B.6 din conturile anuale, care include rezerva pentru stabilizarea prețurilor. Aceasta a fost constituită în 2011 pentru a compensa fluctuațiile volumului de activitate din partea clienților și pentru a ajuta CdT să asigure stabilitatea prețurilor și a bugetului. Rezerva a atins un nivel maxim de 15,6 milioane de euro în 2014 și apoi a scăzut la 8,9 milioane în 2024 (o scădere de 42,9 % din 2014).

Evaluarea de către conducere a evenimentelor și a condițiilor și planurile conducerii de a atenua aceste aspecte sunt descrise și ele în nota explicativă. Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.35.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CdT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.35.7. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor CdT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.35.8. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.35.9. În 2016, în urma unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, CdT a semnat un contract de închiriere de rafturi pentru echipamentele sale informatice la centrul de date al contractantului. Contractul a fost reînnoit ulterior de 13 ori. CdT și-a motivat această abordare prin excepția privind contractele de achiziții de bunuri imobiliare prevăzută la articolul 134 alineatul (1) litera (h) din Regulamentul delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei (normele de aplicare a Regulamentului financiar al UE). Curtea a concluzionat însă că închirierea de rafturi pentru echipamente informatice nu poate fi considerată drept contract de achiziții de bunuri imobiliare, în sensul definiției sale de la articolul 121 alineatul (1) din normele de aplicare respective. Prin urmare, contractul inițial și toate reînnoirile sale sunt neconforme, la fel ca și plățile aferente, care, în 2024, s-au ridicat la 29 231 de euro. Mai mult, CdT a încălcat dispozițiile privind asigurarea unei piste de audit

Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

adecvate conform articolului 30 alineatul (3) din regulamentul său financiar, deoarece nu a fost în măsură să furnizeze documentația esențială pentru procedura inițială de achiziții publice.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.35.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de CdT în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Deficiențe în două proceduri de achiziții: semnarea contractelor fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Justificarea insuficientă a urgenței extreme.	Ambele contracte au expirat la sfârșitul anului 2022 și nu au existat plăți în 2024.	Închisă
2	2022	Plățile efectuate în temeiul contractelor-cadru au depășit ori plafonul pentru contractele-cadru individuale, ori pe cel pentru întreaga procedură.	CdT dispune de rapoarte zilnice automatizate prin care este monitorizată consumarea plafonului disponibil pentru fiecare contract-cadru sau pentru întreaga procedură. În 2024, Curtea nu a identificat niciun caz în care plafonul contractual sau al procedurii să fi fost depășit.	Închisă

Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
3	2022	CdT nu și-a monitorizat plafoanele financiare aferente procedurilor individuale și contractelor-cadru pentru traduceri. Aceasta constituia o deficiență majoră a sistemelor de gestiune și de control ale centrului.	CdT dispune de rapoarte zilnice automatizate prin care este monitorizată consumarea plafonului disponibil pentru fiecare contract-cadru sau pentru întreaga procedură. În 2024, Curtea nu a identificat niciun caz în care plafonul contractual sau al procedurii să fi fost depășit.	Închisă
4	2023	În ultimii 3 ani, CdT a semnat 40 de contracte cu valoare mică pentru servicii de întreținere cu același furnizor, în valoare totală de 56,7 mii de euro. Având în vedere natura similară a serviciilor contractate și faptul că valoarea lor totală depășea 15 000 de euro, CdT nu ar fi trebuit să utilizeze o procedură de atribuire directă, ci ar fi trebuit să lanseze o procedură competitivă bazată pe o estimare a costurilor viitoare. Prin urmare, toate plățile efectuate în temeiul acestor contracte, care s-au ridicat în 2023 la 25,8 mii de euro, erau neconforme.	CdT își regândește abordarea în ceea ce privește achiziția de servicii de întreținere, contemplând în special perspectiva lansării unei proceduri competitive în vederea unui contract-cadru pentru aceste servicii. Între timp, pentru servicii de întreținere cu o valoare contractuală mai mare de 1 000 de euro, CdT va organiza proceduri competitive simplificate.	Deschisă

Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

Răspunsurile CdT

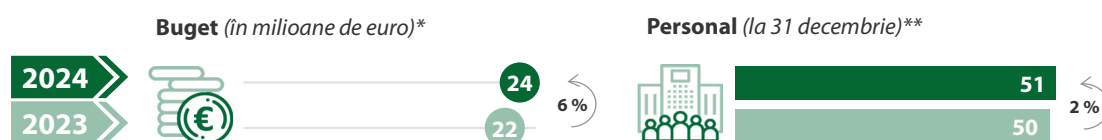
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.36. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

Introducere

3.36.1. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP), cu sediul la Angers, a fost instituit prin [Regulamentul \(CE\) nr. 2100/94](#) al Consiliului. Misiunea sa principală este să înregistreze și să examineze cererile de acordare a protecției UE pentru proprietatea industrială asupra soiurilor de plante, precum și să se asigure de realizarea examinărilor tehnice necesare de către oficiile competente din statele membre. OCSP este un organism care se autofinanțează din taxe percepute de la societăți private. [Figura 3.36.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la OCSP⁵².

Figura 3.36.1 – Cifre-cheie cu privire la OCSP



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale OCSP pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de OCSP.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.36.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii OCSP și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea,

⁵² Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile OCSP sunt disponibile pe site-ul său web: www.cpvo.europa.eu.

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.36.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Oficiului Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului OCSP pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.36.4. În opinia Curții, conturile OCSP pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a OCSP la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu regulamentul său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.36.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor OCSP aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.36.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor OCSP aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.36.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.36.8. Bugetul OCSP pentru 2024 a fost adoptat de Consiliul de administrație al OCSP la 6 octombrie 2023 și publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* la 28 iunie 2024. Articolul 31 din regulamentul financiar al OCSP, care prevede că bugetele trebuie publicate în termen de 3 luni de la adoptarea lor, a fost deci încălcat.

3.36.9. În 2024, OCSP a prelucrat 4 495 cereri de plată, dintre care 968 (21,5 %), în valoare de 2,0 milioane de euro (16,0 %), au fost plătite după termenul legal. Nu au fost percepute însă dobânzi de întârziere. Ponderele plăților întârziate a fost mai mare decât în 2023, când OCSP a prelucrat 5 077 de cereri de plată, dintre care 899 (17,7 %), în valoare de 1,5 milioane de euro (13,8 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.36.10. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de OCSP în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2014	Deși OCSP a devenit operațional în 1995, nu a fost semnat încă un acord privind sediul cu statul membru gazdă.	Un acord privind sediul a fost semnat la 9 decembrie 2024 și este în așteptarea ratificării de către parlamentul francez.	Deschisă
2	2016	Regulamentul de înființare a OCSP nu prevede obligativitatea efectuării unor evaluări externe periodice cu privire la performanța sa.	Comisia a inițiat recent un proces de revizuire a legislației privind protecția soiurilor de plante .	Deschisă
3	2021	Procedura de achiziție de servicii de securitate (care s-a finalizat cu încheierea unui contract în valoare de 249 609 euro) și plățile aferente au fost considerate neconforme întrucât comisia de evaluare a aplicat cerințe din caietul de sarcini ilegale pentru a demonstra capacitatea financiară a ofertanților, situație care s-a soldat cu excluderea a doi ofertanți.	Contractul a expirat în decembrie 2023 și OCSP nu a efectuat nicio plată în legătură cu acesta în 2024. Un contract nou a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024.	Închisă

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
4	2022	În cazul a două granturi (în valoare de 469 037 de euro) care finanțează proiecte de cercetare, Curtea a detectat deficiențe în ceea ce privește criteriile utilizate pentru evaluarea proiectelor, controalele <i>ex ante</i> și <i>ex post</i> referitoare la realitatea și eligibilitatea activităților, precum și documentele justificative necesare pentru plata finală.	În 2023, președintele OCSP a adoptat o nouă procedură de tratament al granturilor. Un nou grant a fost atribuit în baza acestei proceduri în 2024, plata finală fiind programată pentru 2026. În 2023 nu au fost acordate granturi.	Închisă
5	2023	Două contracte de natură similară (valoare totală de 339 250 de euro) și plățile aferente (tot în cuantum de 339 250 de euro) au fost considerate neconforme deoarece OCSP atribuisse ambele contracte aceluiași furnizor, utilizând mecanismul în cascadă, deși contractul-cadru subiacent nu permitea utilizarea acestui mecanism pentru contracte cu o valoare mai mare de 200 000 de euro. Utilizarea mecanismului în cascadă în loc să se reia procedura concurențială în vederea atribuirii contractelor a încălcat articolul 160 din Regulamentul financiar al UE, care interzice divizarea contractelor.	Echipa de achiziții a OCSP a fost consolidată odată cu sosirea unui nou responsabil de achizițiile publice. În 2024, întregul personal a beneficiat de formare obligatorie pe tema „ciclului de viață al cheltuielilor” și legat de normele privind achizițiile publice.	Închisă

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
6	2023	Bugetul OCSP pentru 2023 și două bugete rectificative nu au fost publicate în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i> . Acest lucru contravine principiului transparenței.	O problemă similară a fost observată și în ceea ce privește bugetul pentru 2024 (punctul 3.36.8).	Deschisă

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

Răspunsurile CPVO

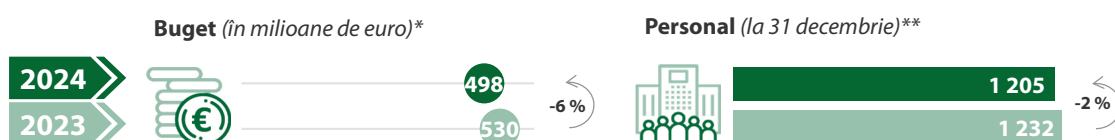
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.37. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

Introducere

3.37.1. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO), cu sediul la Alicante, a fost instituit prin [Regulamentul \(UE\) 2017/1001](#). EUIPO a înlocuit și a succedat Oficiului pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI), care fusese instituit în 1994. El este responsabil de gestionarea mărcilor UE, a registrului desenelor sau modelelor UE și a registrului de indicații geografice pentru produsele artisanale și industriale, precum și de cooperarea europeană și internațională în domeniul proprietății intelectuale. EUIPO gestionează, de asemenea, Observatorul european al încălcărilor drepturilor de proprietate intelectuală. EUIPO se autofinanțează și bugetul său este finanțat din tarifele pe care oficiul le percepe de la solicitanți. [Figura 3.37.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EUIPO⁵³.

Figura 3.37.1 – Cifre-cheie cu privire la EUIPO



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EUIPO pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUIPO.

⁵³ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUIPO sunt disponibile pe site-ul său web: www.euiipo.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.37.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EUIPO și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.37.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EUIPO pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.37.4. În opinia Curții, conturile EUIPO pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUIPO la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu regulamentul său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.37.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUIPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.37.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EUIPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.37.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.37.8. La 30 aprilie 2024, a expirat contractul-cadru pentru furnizarea de servicii de gestionare a facilităților sportive. EUIPO a semnat contracte directe cu același furnizor pe o perioadă de 4 luni pentru o valoare totală de 59 960 de euro, pentru a asigura continuitatea serviciilor. Au fost însă încălcate dispozițiile articolului 164 alineatul (5) și ale punctului 6.3 din anexa I la Regulamentul financiar al UE, care interzic încheierea de contracte directe pentru sume mai mari de 15 000 de euro. Prin urmare, contractele în cauză și plățile aferente în valoare de 59 960 de euro efectuate în 2024 sunt neconforme.

3.37.9. EUIPO, cu sediul la Alicante, acționând în calitate de autoritate contractantă principală, a lansat o procedură de achiziții pentru servicii de catering împreună cu întreprinderea comună *Fusion for Energy* (F4E), cu sediul la Barcelona. Caietul de sarcini prevedea ca serviciile să fie furnizate în ambele locații, Alicante și Barcelona. Curtea consideră că solicitarea ca serviciile să fie furnizate simultan în ambele locații a avut ca efect restrângerea concurenței, ceea ce constituie o încălcare a articolului 160 alineatul (3) din Regulamentul

Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

financiar al UE. Prin urmare, procedura este neconformă, la fel ca toate plățile ulterioare. EUIPO a plătit 480 097 de euro în baza contractelor respective în 2024.

3.37.10. În [Raportul său pe 2022](#) privind agențiile UE (punctul 3.37.8), Curtea a concluzionat că un contract pentru servicii de agenție de voiaj era neconform deoarece a fost atribuit printr-o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și fără o justificare adecvată a presupusei urgențe extreme. Prin urmare, toate plățile ulterioare efectuate în temeiul acestui contract – în valoare totală de 60 651 de euro în 2024 – sunt neconforme.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.37.11. În 2024, EUIPO a plătit 4,8 milioane de euro oficiilor naționale pentru proprietate intelectuală pentru a acoperi costurile de funcționare a bazelor lor de date publice pentru mărcile, desenele sau modelele industriale ale UE. Sumele plătite nu aveau legătură cu costul real al întreținerii bazelor de date și al furnizării de date privind mărcile și desenele sau modelele naționale. Nu exista nici vreo altă justificare pentru cum se ajunsese la sumele respective. Curtea a semnalat această problemă în [Raportul special nr. 06/2022](#). EUIPO acceptase recomandarea Curții de a furniza o justificare adecvată pentru aceste costuri de funcționare până la sfârșitul anului 2023. Cu toate acestea, până la sfârșitul anului 2024, EUIPO nu pusese încă în aplicare această recomandare.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.37.12. [Anexa](#) conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EUIPO în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2021	EUIPO a modificat structura bugetului său în 2021, prezentând plata de 8,5 milioane de euro efectuată către Școala Europeană din Alicante în cadrul titlului 4 – „Contribuția la politicile UE”, și nu la titlul 1 – „Cheltuieli privind personalul oficiului”, așa cum fusese practica în anii anteriori. Curtea consideră că cofinanțarea Școlii Europene este un instrument al politicii în materie de resurse umane, legat de starea de bine a membrilor personalului EUIPO și a familiilor acestora. Reclasificarea plăților respective drept contribuție la politicile UE contrazice natura cheltuielilor.	Cu aprobarea Comitetului bugetar al EUIPO, situația persista în conturile pentru 2024. Plata în valoare de 10,4 milioane de euro efectuată către Școala Europeană din Alicante în 2024 prezentată la titlul 4, și nu la titlul 1.	Deschisă

Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
2	2022	EUIPO a atribuit un contract în valoare de 5 milioane de euro pentru servicii de agenție de voiaj în urma unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, invocând o situație de urgență extremă. Curtea consideră că utilizarea unei astfel de proceduri nu a fost justificată. EUIPO nu a efectuat nicio plată în temeiul acestui contract în 2022.	Contractul a expirat în septembrie 2023. EUIPO a plătit însă 60 651 de euro în temeiul acestui contract în 2024 din angajamente reportate (punctul 3.37.10).	Deschisă
3	2023	Caietul de sarcini din cadrul unei proceduri pentru furnizarea de servicii informatice includea criteriile de atribuire bazate pe preț (30 %) și pe calitate (70 %). Formula utilizată pentru criteriul prețului a condus însă la o ponderare efectivă a acestui criteriu cu mult sub 30 %. Ponderea de 30 % pentru preț este minimul recomandat în orientările Comisiei. În speță, această chestiune nu a afectat însă rezultatul procedurii.	În răspunsul său la observația din Raportul Curții pe 2023 privind agențiile UE (punctul 3.37.9), EUIPO s-a angajat să nu mai utilizeze această formulă în niciuna dintre viitoarele sale proceduri de achiziții.	Închisă

Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

Răspunsurile EUIPO

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

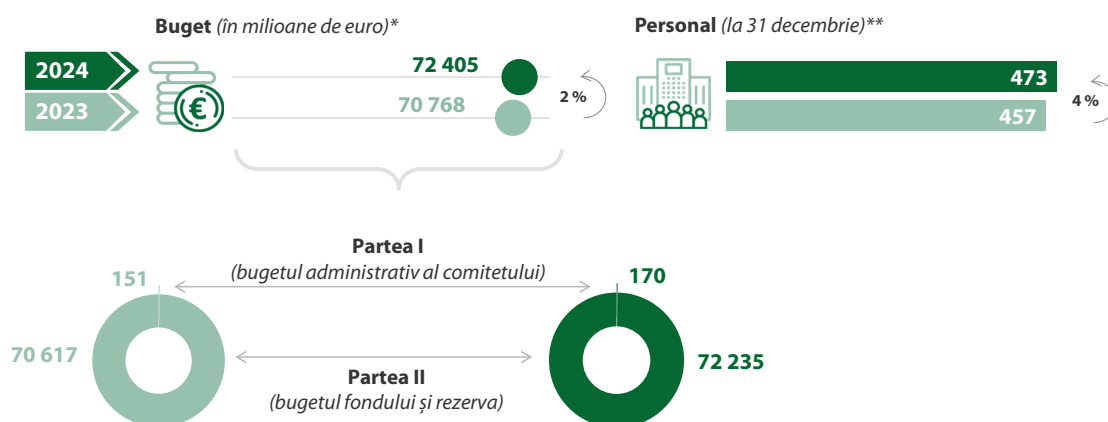
3.38. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Introducere

3.38.1. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB), cu sediul la Bruxelles, a fost instituit prin [Regulamentul \(UE\) nr. 806/2014](#) privind mecanismul unic de rezoluție („Regulamentul MUR”). Misiunea SRB este de a se asigura că instituțiile de credit și anumite firme de investiții (denumite în continuare „instituții”) care intră în dificultate sau care sunt susceptibile de a intra în dificultate pot fi supuse rezoluției ordonate, cu un impact cât mai redus posibil asupra economiei reale și asupra finanțelor publice ale statelor membre participante la uniunea bancară. SRB are ca sarcină administrarea Fondului unic de rezoluție, care a fost instituit prin [Regulamentul MUR](#) și care este destinat să sprijine mecanismul unic de rezoluție.

3.38.2. SRB are propriul buget, care este separat de bugetul UE. Acest buget este finanțat prin contribuții colectate de la instituțiile de credit stabilite în statele membre participante la uniunea bancară. [Figura 3.38.1](#) conține cifre-cheie cu privire la SRB⁵⁴.

Figura 3.38.1 – Cifre-cheie cu privire la SRB



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale SRB pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de SRB.

⁵⁴ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile SRB sunt disponibile pe site-ul său web: <https://www.srb.europa.eu>.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.38.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii SRB și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.38.4. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Comitetului Unic de Rezoluție (SRB), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului SRB pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.38.5. În opinia Curții, conturile SRB pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a SRB la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu regulamentul său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.38.6. Curtea atrage atenția asupra notei 7.E, referitoare la provizionarea pentru riscuri și datorii, care descrie și măsoară expunerile financiare potențiale (în valoare de 3,18 miliarde de euro) rezultate în urma celei mai recente hotărâri a Tribunalului Uniunii Europene în legătură cu contribuțiile *ex ante* și cu nivelul-țintă anual. O altă notă de interes este nota 8.L la conturile SRB, referitoare la informații asupra căilor de atac și a procedurilor judiciare. Aceasta descrie căile de atac administrative și procedurile judiciare deschise împotriva SRB la Tribunal sau la Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Curtea atrage atenția și asupra notei 8.R, referitoare la evenimente survenite după perioada de raportare, care arată că, la 31 decembrie 2024, după finalizarea exercițiului de verificare a nivelului-țintă pentru 2025, SRB a confirmat că resursele financiare ale Fondului unic de rezoluție se ridicau la 80 de miliarde de euro, depășind ținta de 1 % pentru depozite acoperite. Prin urmare, în 2025, nu se va colecta nicio contribuție anuală periodică.

Aceste aspecte nu sunt de natură să ducă la formularea unei opinii cu rezerve.

Alte aspecte

3.38.7. Astfel cum este prevăzut în legislație, mandatul Curții include două obligații de raportare în ceea ce privește SRB. Pe de o parte, articolul 287 din [Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene](#) cere Curții să prezinte „o declarație de asigurare referitoare la veridicitatea conturilor, precum și la legalitatea operațiunilor și înregistrarea acestora în conturi”. Curtea se achită de această obligație în prezentul raport anual specific privind SRB. Pe de altă parte, în conformitate cu articolul 92 alineatul (4) din [Regulamentul MUR](#), Curtea „raportează, în special, cu privire la orice datorie contingentă (pentru comitet, Consiliu, Comisie sau pentru altă entitate) rezultată ca urmare a îndeplinirii de către comitet, Consiliu sau Comisie a sarcinilor care le revin în temeiul prezentului regulament”. Curtea îndeplinește această din urmă obligație de raportare prin appendicele la prezentul raport anual specific privind SRB. Aspectele raportate de Curte în acest appendice nu pun sub semnul întrebării opinia de audit exprimată aici.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.38.8. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor SRB aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.38.9. Fără a pune în discuție opinia exprimată mai sus, la calcularea contribuțiilor la fond, sunt utilizate informațiile pe care instituțiile de credit și anumite societăți de investiții („instituții”) le comunică SRB. Auditul desfășurat de Curte cu privire la contribuțiile la fondul SRB s-a bazat pe aceste informații, dar nu a inclus o verificare a fiabilității lor. [Regulamentul MUR](#) nu stabilește un cadru de control cuprinzător și coerent pentru a asigura fiabilitatea informațiilor. Cu toate acestea, SRB efectuează verificări analitice și de coerență a informațiilor, precum și unele verificări *ex post* la nivelul „instituțiilor”. De asemenea, Curtea a observat că, pentru entitățile care fac parte dintr-un grup menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a) din [Regulamentul MUR](#), procedurile convenite de auditori sunt obligatorii din 2022. Acest lucru sporește asigurarea cu privire la fiabilitatea informațiilor furnizate de instituții.

SRB nu poate comunica detalii cu privire la calculul contribuțiilor bazate pe evaluarea riscurilor pentru fiecare instituție de credit, întrucât aceste calcule sunt legate între ele și cuprind informații confidențiale cu privire la alte instituții. Curtea de Justiție a considerat că obligația SRB de a-și motiva deciziile privind contribuțiile *ex ante* trebuie să fie pusă în balanță cu principiul protecției secretelor de afaceri. SRB a îmbunătățit considerabil transparența, în limitele impuse de obligațiile sale de a respecta confidențialitatea secretelor comerciale ale instituțiilor cu care lucrează și de a îndeplini standardele în materie de argumentare și de transparență stabilite de Curtea de Justiție a Uniunii Europene (cauza C-584/20 P⁵⁵). SRB organizează o fază de consultare pentru ca instituțiile în cauză să își poată exprima observațiile cu privire la orice aspect al exercițiului de calcul. În cadrul acestei consultări, sunt comunicate puncte de date comune din exercițiul de

⁵⁵ Hotărârea din 15 iulie 2021, *Comisia Europeană împotriva Landesbank Baden-Württemberg și a Comitetului unic de rezoluție (SRB)*, cauzele conexate C-584/20 P și C-621/20 P, ECLI:EU:C:2021:601.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

calculare a contribuțiilor, care, alături de datele din propriile formulare de raportare, permit instituțiilor să simuleze calculul contribuțiilor lor *ex ante*. Începând din 2022, consultarea a acoperit și impactul ajustărilor asupra datelor prezentate inițial de instituții. Această etapă adițională a procesului de calculare a contribuțiilor a sporit transparența SRB față de instituții și societăți de investiții. Motivul pentru care SRB a colectat date a fost pentru a putea mobiliza contribuții dacă ar fi fost necesar. Datele au făcut obiectul aceluiași verificări care sunt efectuate în fiecare an. Pentru 2024, SRB a prelucrat, în total, 236 de retratări referitoare la 148 de instituții din 16 state membre diferite, însă nu a calculat și nu a colectat contribuții pentru 2024, deoarece resursele financiare ale Fondului unic de rezoluție atinseseră obiectivul de 1 % pentru depozite acoperite la sfârșitul anului 2023.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.38.10. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor SRB aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.38.11. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.38.12. Până în mai 2024, membrii echipei contabile a SRB au efectuat transferuri bancare și alte operațiuni bancare fără o delegare oficială de competențe din partea contabilului.

3.38.13. În august 2024, contabilul SRB a adoptat o carte în care sunt descrise în detaliu sarcinile, drepturile și obligațiile sale. Cu toate acestea, comitetul SRB nu a aprobat încă această carte, contrar dispozițiilor de la articolul 42 din regulamentul financiar al SRB.

3.38.14. În ceea ce privește operațiunile sale de trezorerie, SRB aplică orientări neoficiale privind gestiunea trezoreriei care nu au fost adoptate la nivelul de conducere corespunzător. Această practică nu este în conformitate cu articolele 42 și 47 privind sarcinile contabilului din regulamentul financiar al SRB. Sunt încălcate totodată dispozițiile articolului 43 alineatele (1) și (2), conform cărora ordonatorul de credite are obligația de a institui mecanisme de control intern pentru a asigura buna gestiune financiară. În lipsa unor orientări

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

adoptate în mod corespunzător, practicile de gestiune a trezoreriei riscă să nu fie conforme cu strategia SRB.

3.38.15. Termenii unui contract-cadru pentru servicii informatice semnat în 2023, în valoare de 24,9 milioane de euro, prevedea că performanța contractului avea să fie verificată în raport cu anumiți indicatori de calitate. SRB nu a definit însă niciodată acești indicatori și, în consecință, a plătit pentru serviciile obținute fără a verifica conformitatea calității lor cu dispozițiile contractuale. S-au încălcat astfel dispozițiile articolului 43 din Regulamentul financiar al SRB, care prevede condiția de a se efectua controale *ex ante* adecvate.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.38.16. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de SRB în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Situația observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	În 2023, mai multe elemente-cheie ale sistemului SRB de gestionare a continuității activității erau nesoluționate: - o analiză revizuită a impactului asupra activității, care să definească în mod clar obiectivele privind timpul de recuperare și pe cele privind punctele de recuperare pentru aplicațiile informatice esențiale; - o politică de continuitate a activității și un plan de comunicare actualizate; - introducerea unor controale de monitorizare a mecanismelor de asigurare a continuității activității utilizate de principalele părți terțe, cum ar fi Comisia Europeană.	Începând din 2023, SRB a adoptat un plan de recuperare în caz de dezastru informatic și și-a actualizat politica de continuitate a activității, precum și planul de comunicare prin mai multe documente. Cu toate acestea, activitatea de introducere a unor controale de monitorizare a mecanismelor de asigurare a continuității activității utilizate de principalele părți terțe este încă în curs.	Deschisă în ceea ce privește introducerea controalelor de monitorizare a mecanismelor de asigurare a continuității activității ale principalelor părți terțe. Închisă pentru celelalte aspecte.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Situația observației (Deschisă/Închisă)
2	2023	SRB nu a respectat pe deplin principiile bunei gestiuni financiare și ale gestionării riscurilor. Deficiențe precum lipsa simulărilor de criză <i>ad hoc</i> , în special în caz de criză bancară, la care se adaugă faptul că nu există suficienți indicatori de risc și nici suficiente instrumente de monitorizare a riscurilor, au limitat capacitatea SRB de a asigura conservarea capitalului și a lichidității fondului și de a reacționa în timp util la eventuale încălcări ale politicii de investiții.	Începând din 2023, SRB a luat o serie de măsuri pentru a da curs observației Curții, cum ar fi introducerea unor indicatori suplimentari pentru măsurarea și monitorizarea riscurilor financiare în cadrul Fondului unic de rezoluție și a două scenarii noi pentru cele patru simulări de criză existente, precum și o revizuire completă a principalului instrument de monitorizare a riscurilor (<i>Risk Dashboard</i>), lansat în mai 2025.	Închisă

Apendice la raportul anual specific privind SRB: raport cu privire la datoriile contingente ale SRB în contextul mecanismului unic de rezoluție

Raport

[în temeiul articolului 92 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 806/2014]

**cu privire la orice datorie contingentă rezultată,
pentru exercițiul financiar 2024, ca urmare
a îndeplinirii de către Comitetul Unic de Rezoluție
a sarcinilor care îi revin în temeiul acestui
regulament**

Introducere

Temei juridic

- (1) Articolul 92 alineatul (4) din [Regulamentul](#) privind mecanismul unic de rezoluție (MUR) prevede obligația Curții de Conturi Europene de „[a raporta] cu privire la orice datorie contingentă (pentru [C]omitet[ul Unic de Rezoluție – SRB], Consiliu, Comisie sau pentru altă entitate) rezultată ca urmare a îndeplinirii de către [SRB], Consiliu sau Comisie a sarcinilor care le revin în temeiul [acestui] regulament”. Prezentul appendice acoperă datoriile contingente legate de MUR ale SRB, datoriile contingente ale Comisiei și ale Consiliului fiind acoperite în raportul anual al Curții privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2024. Datoriile contingente legate de MUR ale SRB sunt, de asemenea, acoperite de opinia Curții cu privire la fiabilitatea conturilor SRB (punctele [3.38.5-3.38.7](#)).

Datorii contingente: definiție și criterii de recunoaștere

- (2) O obligație contingentă este definită după cum urmează:
- o obligație potențială apărută ca urmare a unor evenimente trecute și a cărei existență va fi confirmată doar de apariția sau de neapariția unuia sau a mai multor evenimente viitoare incerte, care nu depind în totalitate de controlul Uniunii Europene;
 - sau o obligație curentă, apărută ca urmare a unor evenimente anterioare, dar care nu este recunoscută, deoarece este puțin probabil să fie nevoie de ieșiri de resurse economice încorporând beneficii economice sau potențial de servicii pentru stingerea obligației sau deoarece valoarea obligației nu poate fi măsurată cu suficientă fiabilitate.
- (3) Pentru a stabili dacă trebuie prezentată o datorie contingentă sau dacă trebuie recunoscut un provizion, este necesar să se evalueze probabilitatea unei ieșiri de resurse economice (de numerar, în general). În cazul în care o ieșire viitoare de resurse:
- este probabilă, trebuie prezentat un provizion;
 - este posibilă, trebuie prezentată o datorie contingentă;
 - are o probabilitate redusă, nu este necesară prezentarea niciunei informații

Informații contextuale privind datoriile contingente legate de mecanismul unic de rezoluție

- (4) În contextul îndeplinirii sarcinilor care le revin în temeiul [Regulamentului MUR](#), SRB, Consiliul și Comisia pot contracta datorii contingente legate de proceduri judiciare pendinte (în fața instanțelor UE sau a unor instanțe naționale) în legătură cu:
- **deciziile de rezoluție și cele de neinițiere a rezoluției pe care le-au adoptat** – decizia de a aplica sau nu instrumente de rezoluție pot fi atacate în instanță. Cu toate acestea, în hotărârea sa din iunie 2024, Curtea de Justiție a pronunțat⁵⁶ că numai deciziile de aprobare ale Comisiei pot fi contestate în fața instanțelor UE;
 - **principiul potrivit căruia niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat**: pentru a garanta respectarea drepturilor de proprietate fundamentale, [Regulamentul MUR](#) prevede că niciun creditor nu trebuie să fie mai dezavantajat în cadrul procedurii de rezoluție decât ar fi în cadrul procedurii obișnuite de insolvență. Conform acestui principiu, toți creditorii care ar fi beneficiat de un tratament mai bun în cadrul procedurii obișnuite de insolvență trebuie să fie despăgubiți din Fondul unic de rezoluție. Pentru a se evalua tratamentul creditorilor și al acționarilor, trebuie efectuată o evaluare a diferenței de tratament.
- (5) În plus, SRB poate avea datorii contingente legate de proceduri judiciare în curs în fața instanțelor UE în legătură cu calcularea și colectarea:
- **contribuțiilor administrative ale băncilor la costurile de funcționare ale SRB;**
 - **contribuțiilor băncilor la Fondul unic de rezoluție.**

⁵⁶ Cauza C-551/22 P.

Observații

Datoriile contingente ale SRB

- (6) **Tabelul 1** prezintă numărul de proceduri judiciare legate de MUR care ar putea afecta SRB ca rezultat al îndeplinirii de către acesta a sarcinilor care îi revin în temeiul **Regulamentului MUR**, precum și datoriile contingente aferente în valoare de 121,6 milioane de euro, prezentate în conturile SRB, și provizioanele aferente în valoare de 3,18 miliarde de euro, recunoscute în aceste conturi.

Tabelul 1 – Procedurile judiciare legate de MUR care ar putea afecta SRB, datoriile contingente și provizioanele aferente

Cauze legate de	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor UE	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești naționale sau legate de proceduri administrative	Datoriile contingente aferente prezentate în conturile SRB (în milioane de euro)	Provizioanele aferente recunoscute în conturile SRB (în milioane de euro)
	(cifrele dintre paranteze sunt cele din raportul Curții pe 2023)			
Decizii de rezoluție și decizii de neinițiere a rezoluției	15 (113)	11 (336)	0 (0)	0 (0)
<i>Rezoluția Banco Popular Español S.A. (BPE)</i>	<i>4 (102)</i>	<i>8 (333)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Neinițierea rezoluției pentru ABLV</i>	<i>3 (3)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Neinițierea rezoluției pentru PNB Banka</i>	<i>2 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>
<i>Rezoluția Sberbank d.d. și a Sberbank banka d.d. și neinițierea rezoluției pentru Sberbank Europe AG</i>	<i>6 (8)</i>	<i>3 (3)</i>	<i>0 (0)</i>	<i>0 (0)</i>

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Cauze legate de	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor UE	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești naționale sau legate de proceduri administrative	Datoriile contingente aferente prezentate în conturile SRB (în milioane de euro)	Provizioanele aferente recunoscute în conturile SRB (în milioane de euro)
	(cifrele dintre paranteze sunt cele din raportul Curții pe 2023)			
Decizii legate de principiul „niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat”	2 (0)	0 (0)	0 (nu se aplică)	0 (nu se aplică)
Contribuții <i>ex ante</i>	106 (126)	89 (99)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)
Contribuții administrative	0 (0)	0 (0)	Nu se aplică	
TOTAL	123 (239)	100 (435)	121,6 (158,3)	3 179,7 (2 767,7)

Sursa: conturile SRB pentru exercițiul 2024 și informațiile suplimentare furnizate de SRB, precum și informațiile de [pecuria.europa.eu](https://european-courts.eu).

Decizii de rezoluție și decizii de neinițiere a rezoluției

Banco Popular Español S.A.

(7) La 7 iunie 2017, SRB a adoptat decizia de rezoluție privind Banco Popular Español S.A. (BPE). La jumătatea anului 2025, existau 4 cauze pendinte⁵⁷ care ar putea afecta SRB în această privință, comparativ cu 102 la jumătatea anului 2024, după cum se menționează în [Raportul Curții pe 2023](#). Această scădere a numărului de cauze pendinte se explică prin următoarele evoluții:

- Pentru patru cauze-pilot legate de BPE⁵⁸, s-au formulat recursuri⁵⁹ împotriva hotărârilor pronunțate de Tribunalul Uniunii Europene la 1 iunie 2022, care confirmaseră legalitatea deciziei de rezoluție și respinseseră acțiunea în despăgubiri. Pentru una dintre aceste

⁵⁷ Cauzele T-498/17, T-499/17, T-600/17 și T-678/17.

⁵⁸ Cauzele T-481/17, T-510/17, T-523/17 și T-628/17.

⁵⁹ Cauzele C-448/22 P, C-535/22 P, C-541/22 P și C-551/22 P.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

cauze⁶⁰, recursul introdus de Comisie⁶¹ legat de faptul că cererea a fost formulată numai împotriva deciziei de rezoluție a SRB, și nu împotriva deciziei Comisiei de aprobare a schemei de rezoluție a SRB a fost declarat inadmisibil. În hotărârea sa din 18 iunie 2024, Curtea de Justiție a pronunțat că numai deciziile de aprobare ale Comisiei pot fi contestate în fața instanțelor UE. Ulterior, două⁶² dintre recursurile rămase în cauzele-pilot privind BPE au fost respinse, iar unul⁶³ a fost retras.

- o Ulterior, alte 29 de cauze au fost respinse ca inadmisibile, iar 65 au fost retrase sau închise fără a mai fi necesară pronunțarea asupra fondului acțiunii.
- (8) În plus, la jumătatea anului 2025, existau 8 proceduri judiciare sau administrative pendinte la nivel național legate de rezoluția Banco Popular Español S.A.
- (9) Mai mult, în contextul acestei rezoluții BPE, SRB este pârât în cadrul unui recurs introdus de Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor⁶⁴ (AEPD) împotriva hotărârii Tribunalului⁶⁵ din 26 aprilie 2023 de anulare a deciziei (revizuite) a AEPD din 24 iunie 2020.

ABLV

- (10) La 23 februarie 2018, SRB a adoptat decizia de rezoluție cu privire la ABLV. În [Raportul său pe 2023](#) privind agențiile UE, Curtea a afirmat că erau pendinte trei cauze⁶⁶ în fața instanțelor UE care ar putea afecta SRB în această privință. Aceste trei cauze erau în continuare pendinte la jumătatea anului 2025.

PNB Banka

- (11) La 15 august 2019, SRB a adoptat decizia de rezoluție cu privire la PNB Banka. Două cauze care ar putea afecta SRB în această privință erau pendinte la jumătatea anului 2025, în timp ce, la sfârșitul anului 2023, niciuna nu era pendinte, după cum se menționează în [Raportul Curții pe 2023](#). De atunci, au fost introduse o acțiune⁶⁷ în fața Tribunalului și un recurs în fața Curții de Justiție⁶⁸.

⁶⁰ T-481/17.

⁶¹ C-551/22 P.

⁶² Cauzele C-535/22 P și C-541/22 P.

⁶³ Cauza C-448/22 P.

⁶⁴ Cauza C-413/23 P.

⁶⁵ Cauza T-557/20.

⁶⁶ Cauzele C-602/22 P, T-71/23 și T-430/23.

⁶⁷ Cauza T-434/24.

⁶⁸ Cauza C-74/24 P.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. și Sberbank Europe AG

(12) La 1 martie 2022, SRB a adoptat decizia de rezoluție privind Sberbank d.d. și Sberbank Banka d.d., precum și decizia de neinițiere a rezoluției referitoare la Sberbank Europe AG. La jumătatea anului 2025, existau 6 cauze pendinte⁶⁹ care ar putea afecta SRB în această privință, comparativ cu 8⁷⁰ la jumătatea anului 2024, după cum se menționează în [Raportul Curții pe 2023](#). Această scădere a numărului de cauze pendinte se explică prin următoarele evoluții:

- o Cele trei recursuri⁷¹ privind cele trei cauze⁷² în care acțiunea introdusă de reclamanti fusese declarată inadmisibilă, la 10 octombrie 2023, prin rebutarea ordonanțelor Tribunalului, au fost respinse în mai 2025.
- o În iunie 2025, Tribunalul a respins acțiunea introdusă de reclamant în cauza T-450/22.
- o Două recursuri⁷³ introduse în mai 2023 împotriva refuzării accesului la documente nu au fost menționate în raportul pe 2023 al Curții.

Datorii contingente și provizioane

(13) SRB nu a prezentat nicio datorie contingentă și nu a recunoscut niciun provizion, în conturile sale pentru 2024, în legătură cu vreuna dintre cauzele menționate mai sus, aflate pe rolul instanțelor UE, deoarece a considerat că probabilitatea unui rezultat nefavorabil în aceste cauze este redusă. În ceea ce privește procedurile judiciare sau administrative menționate mai sus pendinte la nivel național, SRB a prezentat natura datoriilor contingente asociate, dar nu a fost în măsură să cuantifice posibilul efect financiar.

Decizii legate de principiul „niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat”

(14) În martie 2025, au fost introduse două acțiuni⁷⁴ în justiție în urma adoptării deciziei privind neacordarea niciunei compensații pe baza rezultatelor unei evaluări a diferenței de tratament dintre foștii acționari și creditorii ai Sberbank banka d.d. și cei ai Sberbank d.d. SRB nu a prezentat, în conturile sale pe 2024, datorii contingente sau provizioane în legătură cu aceste două cauze.

⁶⁹ Cauzele T-523/22, T-524/22, T-571/22, T-572/22, T-290/23, T-291/23.

⁷⁰ Cauzele T-450/22, T-523/22, T-524/22, T-525/22, T-526/22, T-527/22, T-571/22 și T-572/22.

⁷¹ Cauzele C-791/23 P, C-792/23 P și C-793/23 P.

⁷² Cauzele T-525/22, T-526/22 și T-527/22.

⁷³ Cauzele T-290/23 și T-291/23.

⁷⁴ Cauzele T-147/25 și T-149/25.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Contribuții *ex ante*

- (15) SRB colectează, prin intermediul instituțiilor de credit și al societăților de investiții, contribuții *ex ante* la Fondul unic de rezoluție. Aceste contribuții pot fi utilizate pentru a sprijini rezoluții bancare. La jumătatea anului 2025, existau 106 cauze pendinte⁷⁵ care ar putea afecta SRB în această privință, comparativ cu 126 la sfârșitul anului 2023, după cum se menționează în [Raportul Curții pe 2023](#). Această scădere a numărului de cauze pendinte se explică prin următoarele evoluții din cursul anului 2024 și din prima jumătate a anului 2025:
- 6 cauze⁷⁶ au rămas deschise;
 - 120 de cauze aflate pe rolul Tribunalului au fost închise;
 - s-au introdus 100 de cauze noi, inclusiv 81 de recursuri în fața Curții de Justiție și 18 cauze⁷⁷ introduse la Tribunal după ce SRB a adoptat din nou, în iunie 2024, deciziile privind contribuțiile *ex ante* din 2021. De asemenea, o acțiune nouă⁷⁸ a fost introdusă de o instituție de credit în urma readoptării deciziei privind calculul contribuțiilor *ex ante* la Fondul unic de rezoluție pentru 2017.
- (16) În conturile sale pentru exercițiul 2024, SRB a prezentat datorii contingente în valoare de 121,6 milioane de euro pentru una⁷⁹ dintre cele 106 cauze introduse împotriva deciziilor SRB privind contribuțiile *ex ante* și aflate pe rolul instanțelor UE la jumătatea anului 2025, comparativ cu 158,3 milioane de euro în legătură cu 12 cauze în conturile SRB pentru 2023. Pentru 98 de cauze, SRB a înregistrat provizioane pe termen lung în valoare de 3,18 miliarde de euro pentru riscuri și datorii (a se vedea punctul [3.38.6](#)), comparativ cu 2,8 miliarde de euro pentru 76 de cauze în anul precedent.
- (17) Dintre cele 98 de cauze pentru care SRB a recunoscut provizioanele pe termen lung în valoare de 3,18 miliarde de euro, 97 sunt legate de motivele de la baza plafonului nivelului-țintă, aplicat de SRB la calcularea contribuțiilor *ex ante* pentru anii 2020-2023. În prima sa hotărâre cu privire la un astfel de motiv⁸⁰, precum și în toate hotărârile și ordonanțele motivate ulterioare, Tribunalul a anulat deciziile privind contribuțiile *ex ante*

⁷⁵ Ciclul de contribuții *ex ante* pentru 2017: 3 cauze, 2018: 1 cauză, 2019: 2 cauze, 2020: 2 cauze, 2021: 19 cazuri, 2022: 24 de cauze, 2023: 55 de cauze.

⁷⁶ Cauzele T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20, T-428/23.

⁷⁷ Cauze: T-419/24, T-424/24, T-422/24, T-423/24, T-426/24, T-427/24, T-435/24, T-437/24, T-438/24, T-439/24, T-440/24, T-442/24, T-447/24, T-441/24, T-667/24, T-8/25, T-11/25, T-12/25.

⁷⁸ Cauza T-181/25.

⁷⁹ Cauza T-428/23.

⁸⁰ Cauza T-411/22.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

în ceea ce privește reclamanții, dar a menținut efectele acestor decizii cu titlu provizoriu. SRB a introdus recursuri împotriva tuturor acestor hotărâri și ordonanțe motivate. Una⁸¹ dintre aceste 98 de cauze viza estimarea pasivelor nete care au stat la baza calculării contribuției *ex ante* pentru reclamant.

- (18) Din cauza complexității chestiunii și deoarece SRB ar putea depinde, în cele din urmă, de acțiunile care trebuie întreprinse de legiuitor, SRB nu a fost în măsură să cuantifice efectul financiar al elementelor din cele două hotărâri⁸² ale Tribunalului potrivit cărora anumite părți ale cadrului juridic [inclusiv Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/81 al Consiliului în ceea ce privește metodologia ajustată pentru calcularea contribuțiilor *ex ante*] sunt ilegale și inaplicabile pentru instituțiile în cauză.
- (19) Din cauza lipsei datelor necesare, nu s-au prezentat datorii contingente pentru patru⁸³ cauze legate de contribuțiile *ex ante*, deoarece SRB nu a putut evalua în mod fiabil diferența dintre cantumurile contribuțiilor primite și eventualele sume revizuite. Pentru cauzele în legătură cu care riscul a fost evaluat ca fiind posibil, dar SRB nu a fost în măsură să cuantifice expunerea financiară potențială, acesta a prezentat natura cauzelor și motivul pentru care suma expusă riscului nu putea fi estimată în mod fiabil.
- (20) Întrucât instanțele naționale nu au competența de a anula deciziile privind contribuțiile *ex ante*⁸⁴, SRB nu a prezentat datorii contingente în ceea ce privește procedurile judiciare naționale pendinte împotriva acestor decizii, întrucât consideră că riscul unei ieșiri de resurse economice are o probabilitate redusă.
- (21) În 2024, SRB a prezentat, de asemenea, datorii contingente în valoare de 0,32 milioane de euro în legătură cu 6 cauze, sumă care corespunde cheltuielilor de judecată ale reclamanților pe care SRB ar trebui să le plătească în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene hotărăște astfel. Cu titlu de comparație, cifra pentru 2023 a fost de 1,2 milioane de euro și era legată de 18 cauze. În legătură cu 185 de cauze, *inclusiv cele câștigate de reclamanți*, SRB a recunoscut provizioane pentru cheltuielile de judecată ale reclamanților, în conformitate cu evoluția procedurilor judiciare, în valoare de 9,24 milioane de euro. Cu titlu de comparație, cifra pentru 2023 a fost de 6,4 milioane de euro și era legată de 102 cauze.

⁸¹ Cauza T-406/18.

⁸² Cauzele T-395/22 și T-406/22.

⁸³ Cauzele C-787/24 P, C-778/24 P, T-414/18, T-479/19.

⁸⁴ Hotărârea din 3 decembrie 2019, *Iccrea Banca*, C-414/18, EU:C:2019:1036.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Răspunsurile SRB

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

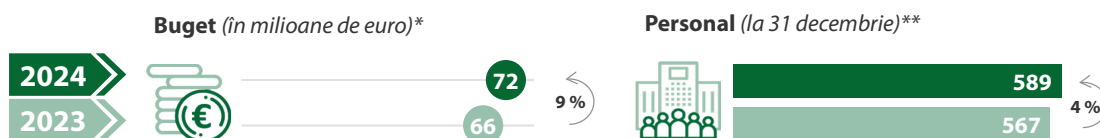
Agențiile executive ale Comisiei Europene

3.39. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)

Introducere

3.39.1. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. CINEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Inovare și Rețele (INEA), înființată în 2013 ca succesoare a Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport, ce fusese înființată în 2007. Misiunea CINEA este de a sprijini părțile interesate în punerea în aplicare a Pactului verde european. De asemenea, CINEA pune în aplicare părți ale diferitor programe ale UE, majoritatea acestora fiind asociate cu politica în domeniul mediului și al climei. [Figura 3.39.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la CINEA⁸⁵.

Figura 3.39.1 – Cifre-cheie cu privire la CINEA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale CINEA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de CINEA.

⁸⁵ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CINEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.39.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii CINEA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.39.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului CINEA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.39.4. În opinia Curții, conturile CINEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CINEA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.39.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CINEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.39.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor CINEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.39.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de CINEA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Sistemul de gestionare a utilizatorilor SUMMA din cadrul CINEA este administrat de DG BUDG, care este responsabilă de acordarea și eliminarea drepturilor de utilizator din SUMMA pe baza informațiilor furnizate de agenție. Faptul că CINEA nu gestionează încă în mod direct drepturile de acces, așa cum se întâmpla în cazul sistemului anterior, poate antrena riscul ca rolurile de utilizator în SUMMA să nu fie atribuite și actualizate corect, așa cum prevede articolul 36 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul financiar al UE.	În 2024, CINEA a preluat de la DG BUDG responsabilitatea în ceea ce privește acordarea și retragerea drepturilor de acces. La cerere, auditorilor li se poate atribui doar un rol de vizualizare în SUMMA pentru o perioadă limitată de timp și cu titlu personal.	Închisă

Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)

Răspunsurile CINEA

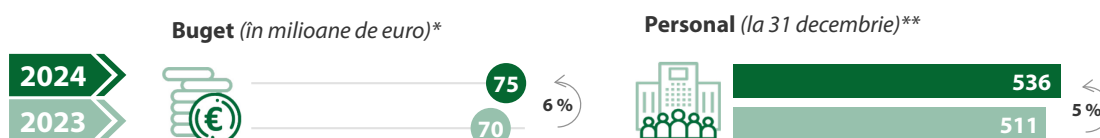
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.40. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)

Introducere

3.40.1. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. EACEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură, care fusese înființată în 2005. EACEA se axează pe activități educaționale și creative, precum și pe proiecte apropiate de cetățenii UE. EACEA gestionează finanțarea pentru educație, cultură, sectorul audiovizual, sport, cetățenie și voluntariat. [Figura 3.40.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EACEA⁸⁶.

Figura 3.40.1 – Cifre-cheie cu privire la EACEA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EACEA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EACEA.

⁸⁶ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EACEA sunt disponibile pe site-ul său web: <http://www.eacea.ec.europa.eu/>.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.40.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EACEA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.40.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură (EACEA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EACEA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.40.4. În opinia Curții, conturile EACEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EACEA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.40.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EACEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.40.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EACEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.40.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la sistemele de gestiune și de control

3.40.8. Începând din februarie 2025, operațiunile în contul de legătură au fost efectuate de către un membru al personalului care nu fusese numit în mod oficial în funcția de contabil și nici nu fusese delegat în mod corespunzător să acționeze ca atare. Sunt astfel încălcate dispozițiile articolelor 30 și 30a din Regulamentul financiar tip pentru agențiile executive.

Observații cu privire la gestiunea bugetară

3.40.9. În 2024, EACEA a prelucrat 372 de cereri de plată (în cadrul bugetului său administrativ), dintre care 24 (6,5 %), în valoare de 746 285 de euro (4,1 %), au fost plătite după termenul legal. O sumă totală de 67 de euro a fost percepută cu titlu de dobânzi de întârziere. Pondere plăților întârziate a fost mai mare decât în 2023, când EACEA a prelucrat 500 de cereri de plată, dintre care 18 (3,6 %), în valoare de 557 562 de euro (1,9 %), au fost plătite cu întârziere, dar nu au acumulat dobânzi de întârziere.

Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)

Răspunsurile EACEA

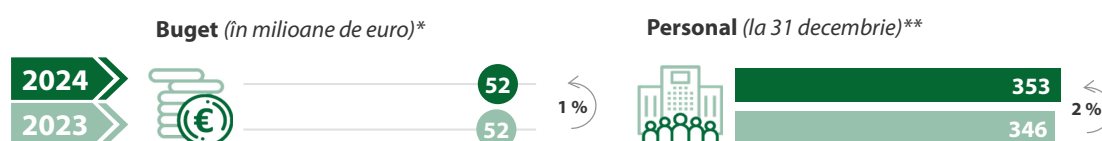
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.41. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

Introducere

3.41.1. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. EISMEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME), înființată în 2013, și este succesoarea Agenției Executive pentru Energie Inteligentă, ce fusese înființată în 2003. Misiunea EISMEA este de a consolida poziția UE de lider mondial în cercetare și inovare, oferind sprijin inovatorilor, cercetătorilor, întreprinderilor și consumatorilor europeni. [Figura 3.41.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la EISMEA⁸⁷.

Figura 3.41.1 – Cifre-cheie cu privire la EISMEA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale EISMEA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de EISMEA.

⁸⁷ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EISMEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://eisma.ec.europa.eu/index_en.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.41.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii EISMEA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.41.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului EISMEA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.41.4. În opinia Curții, conturile EISMEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EISMEA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.41.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EISMEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.41.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor EISMEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

3.41.7. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor

3.41.8. În ceea ce privește două granturi, în iulie 2022, EISMEA a contractat o societate de audit care să efectueze controale *ex post*. Aceasta din urmă a raportat că beneficiarii au declarat costuri cu personalul neeligibile. Într-o astfel de situație, practica standard este ca ordonatorul de credite să procedeze la recuperarea costurilor neeligibile în cauză. Or, în aceste două cazuri, EISMEA a decis să contracteze un consultant extern – printr-o procedură de atribuire directă desfășurată în martie 2024 – care să reevalueze eligibilitatea costurilor declarate. În plus, această abordare ad-hoc este contrară articolului 202 alineatul (4) din Regulamentul financiar al UE, care prevede că beneficiarul are posibilitatea de a propune o metodă alternativă motivată corespunzător de stabilire a sumei datorate. Prin urmare, contractul direct în cauză, în valoare de 15 000 de euro, este neconform, la fel ca și plata aferentă.

Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.41.9. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de EISMEA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2021	În 2020 și în 2021, EISMEA a înregistrat în registrul său de excepții și de cazuri de neconformitate mai multe intrări referitoare la aspecte legate de gestionarea contractelor. Recurența cazurilor de neconformitate în cursul executării contractelor sugerează o deficiență a controalelor interne ale EISMEA. Acest lucru ar putea expune EISMEA unor riscuri financiare, juridice și reputaționale.	EISMEA și-a actualizat procedura privind „Excepțiile și gestionarea neconformităților” în 2024. Doar patru cazuri similare, dar minore (în valoare totală de mai puțin de 14 000 de euro) au fost incluse în registrul excepțiilor și al cazurilor de neconformitate pentru 2024.	Închisă
2	2023	EISMEA s-a mutat în noul sediu de la Bruxelles fără un acord juridic oficial cu Oficiul pentru Infrastructură și Logistică – Bruxelles (OIB). În plus, EISMEA a plătit 418 533 de euro pentru soldul serviciilor furnizate de OIB, aferente sediului său în 2022, fără ca oficiul să fi emis nota de debit corespunzătoare. Acest lucru nu este în	La 14 noiembrie 2024, OIB și EISMEA au semnat un nou acord privind nivelul serviciilor cu privire la sediul EISMEA.	Închisă

Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
		conformitate cu Regulamentul financiar al UE și indică o deficiență semnificativă în sistemele de gestiune și de control ale EISMEA. EISMEA nu înregistrase aceste abateri în registrul excepțiilor.		
3	2023	Mai mulți angajați ai EISMEA au autorizat 62 % din totalul ordinelor de misiune fără să aibă o delegare oficială din partea ordonatorului de credite competent. Acest lucru contravine Regulamentului financiar al UE și „orientărilor interne ale EISMEA pentru misiuni”.	EISMEA a formalizat toate delegările în MiPS în decembrie 2023. În mai 2024, EISMEA și-a actualizat orientările interne pentru misiuni pentru a indica faptul că delegările de semnare a ordinelor de misiune ar trebui acordate de ordonatorul de credite.	Închisă

Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

Răspunsurile EISMEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

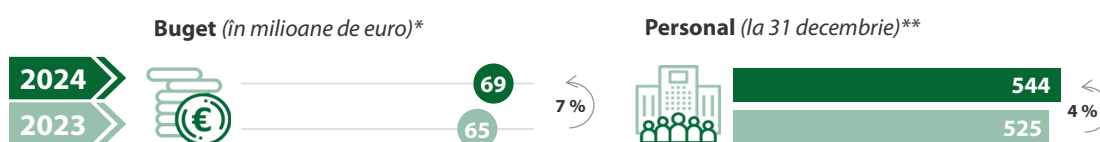
3.42. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)

Introducere

3.42.1. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia 2008/37/CE](#) a Comisiei, abrogată ulterior și înlocuită cel mai recent cu [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. ERCEA are responsabilitatea pentru punerea în aplicare a acțiunilor Consiliului European pentru Cercetare în cadrul programului Orizont Europa.

[Figura 3.42.1](#) conține cifre-cheie cu privire la ERCEA⁸⁸.

Figura 3.42.1 – Cifre-cheie cu privire la ERCEA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale ERCEA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de ERCEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.42.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii ERCEA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor

⁸⁸ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ERCEA sunt disponibile pe site-ul său web: <https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea>.

subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.42.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului ERCEA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.42.4. În opinia Curții, conturile ERCEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ERCEA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu regulamentul său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.42.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ERCEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.42.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor ERCEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.42.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de ERCEA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2023	În 2023, ERCEA a reînnoit contractul de închiriere cu proprietarul sediului său din Bruxelles, pentru o sumă estimată la 16,1 milioane de euro pe o perioadă de 5 ani. Decizia directorului de a semna reînnoirea a fost luată deși exista o obiecție explicită a unei majorități a Comitetului director al agenției. Directorul a considerat însă că nu este obligat să țină seama de această obiecție, deoarece normele de procedură ale Comitetului director cer ca majoritatea să includă cel puțin unul dintre cei doi membri care nu sunt funcționari ai Comisiei. În opinia Curții, normele de procedură ale Comitetului director al ERCEA nu era compatibil cu Regulamentul (CE) nr. 58/2003.	Directorul a adus problema normelor de procedură în atenția Comitetului director, cu intenția de a se asigura că acestea sunt compatibile cu Regulamentul (CE) nr. 58/2003 și că reflectă în același timp guvernanta specifică a ERCEA. Chestiunea a fost dezbătută în cadrul reuniunilor Comitetului director din 13 decembrie 2024 și 27 februarie 2025. ERCEA și Direcția Generală Cercetare și Inovare au discutat un prim proiect de norme revizuite la nivel tehnic la 20 martie 2025. Acestea au fost adoptate în reuniunea Comitetului director din 19 iunie 2025.	Închisă

Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)

Răspunsurile ERCEA

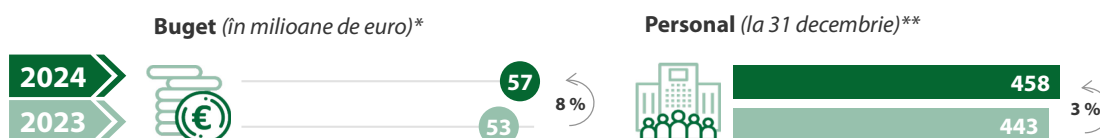
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.43. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)

Introducere

3.43.1. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. Printre sarcinile HaDEA se numără gestionarea acțiunii UE în domeniul sănătății publice și coordonarea programelor digitale în domenii precum industria și spațiul. [Figura 3.43.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la HaDEA⁸⁹.

Figura 3.43.1 – Cifre-cheie cu privire la HaDEA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale HaDEA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de HaDEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.43.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii HaDEA și ale persoanelor însărcinate cu guvernanta,

⁸⁹ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile HaDEA sunt disponibile pe site-ul său web: <https://hadea.ec.europa.eu>.

precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea 3.1. Semnătura de la pagina 350 face parte integrantă din opinie.

3.43.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului HaDEA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.43.4. În opinia Curții, conturile HaDEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a HaDEA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.43.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor HaDEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.43.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor HaDEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

3.43.7. *Anexa* conține o prezentare generală a acțiunilor întreprinse de HaDEA în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiile anterioare.

Anexă – Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

Număr	Exercițiul vizat de observația Curții	Observația Curții (rezumat)	Acțiuni corective și alte evoluții relevante (rezumat)	Stadiul observației (Deschisă/Închisă)
1	2022	Curtea a identificat deficiențe în patru dintre cele șase proceduri de achiziții cu valoare scăzută (mai mică de 15 000 de euro) pe care le-a auditat. Printre aceste deficiențe se numărau: descrieri neclare ale obiectului contractului, demararea negocierilor cu potențialii contractanți înainte de trimiterea invitațiilor de participare la procedură, faptul că anumite costuri erau incluse în oferta contractantului, dar au fost omise din bonurile de comandă și faptul că deciziile de atribuire nu au fost semnate de către ordonatorul de credite.	Din 2022, HaDEA utilizează Instrumentul de gestionare a achizițiilor publice, parte a platformei informatice pentru achiziții publice electronice, care sprijină planificarea, pregătirea și monitorizarea tuturor tipurilor de proceduri de achiziții. Grație acestuia, HaDEA a putut, deja din 2023, să remedieze multe dintre problemele identificate în observația Curții. În 2024, Curtea nu a mai observat descrieri neclare ale obiectului contractelor.	Închisă

Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)

Răspunsurile HaDEA

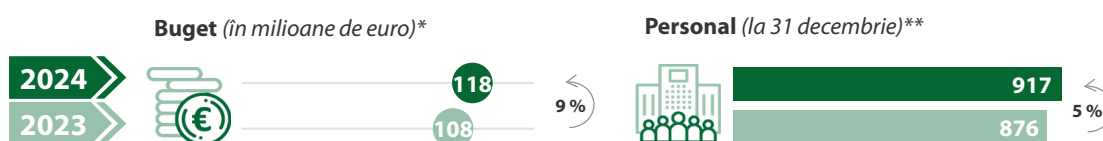
https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

3.44. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)

Introducere

3.44.1. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/173](#) a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. REA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Cercetare, care fusese înființată în 2007. REA sprijină politica de cercetare și inovare a UE prin gestionarea proiectelor finanțate de programul-cadru Orizont Europa și de predecesorul acestuia, programul Orizont 2020. REA gestionează, de asemenea, Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel, precum și măsuri de promovare a produselor agricole. [Figura 3.44.1](#) prezintă cifre-cheie cu privire la REA⁹⁰.

Figura 3.44.1 – Cifre-cheie cu privire la REA



* Cifrele privind bugetul se bazează pe creditele totale de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

** „Personalul” include funcționarii permanenți ai UE, agenții temporari ai UE și agenții contractuali ai UE, precum și experții naționali detașați, dar exclude lucrătorii interimari și consultanții.

Sursa: conturile anuale ale REA pentru exercițiile financiare 2023 și 2024; cifre privind personalul puse la dispoziție de REA.

⁹⁰ Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile REA sunt disponibile pe site-ul său web: www.rea.europa.eu.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.44.2. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii REA și ale persoanelor însărcinate cu guvernarea, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea **3.1**. Semnătura de la pagina **350** face parte integrantă din opinie.

3.44.3. Curtea a auditat următoarele:

- (a) conturile Agenției Executive Europene pentru Cercetare (REA), care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetului REA pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2024, și
- (b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.44.4. În opinia Curții, conturile REA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a REA la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei. Aceste norme se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.44.5. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor REA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plățile

Opinia privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor

3.44.6. În opinia Curții, plățile subiacente conturilor REA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2024 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

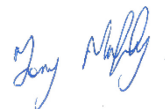
Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)

Răspunsurile REA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2024_RO.pdf

Prezentul raport a fost adoptat de Camera IV, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 23 septembrie 2025.

Pentru Curtea de Conturi,



Tony Murphy

Președinte

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2025

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

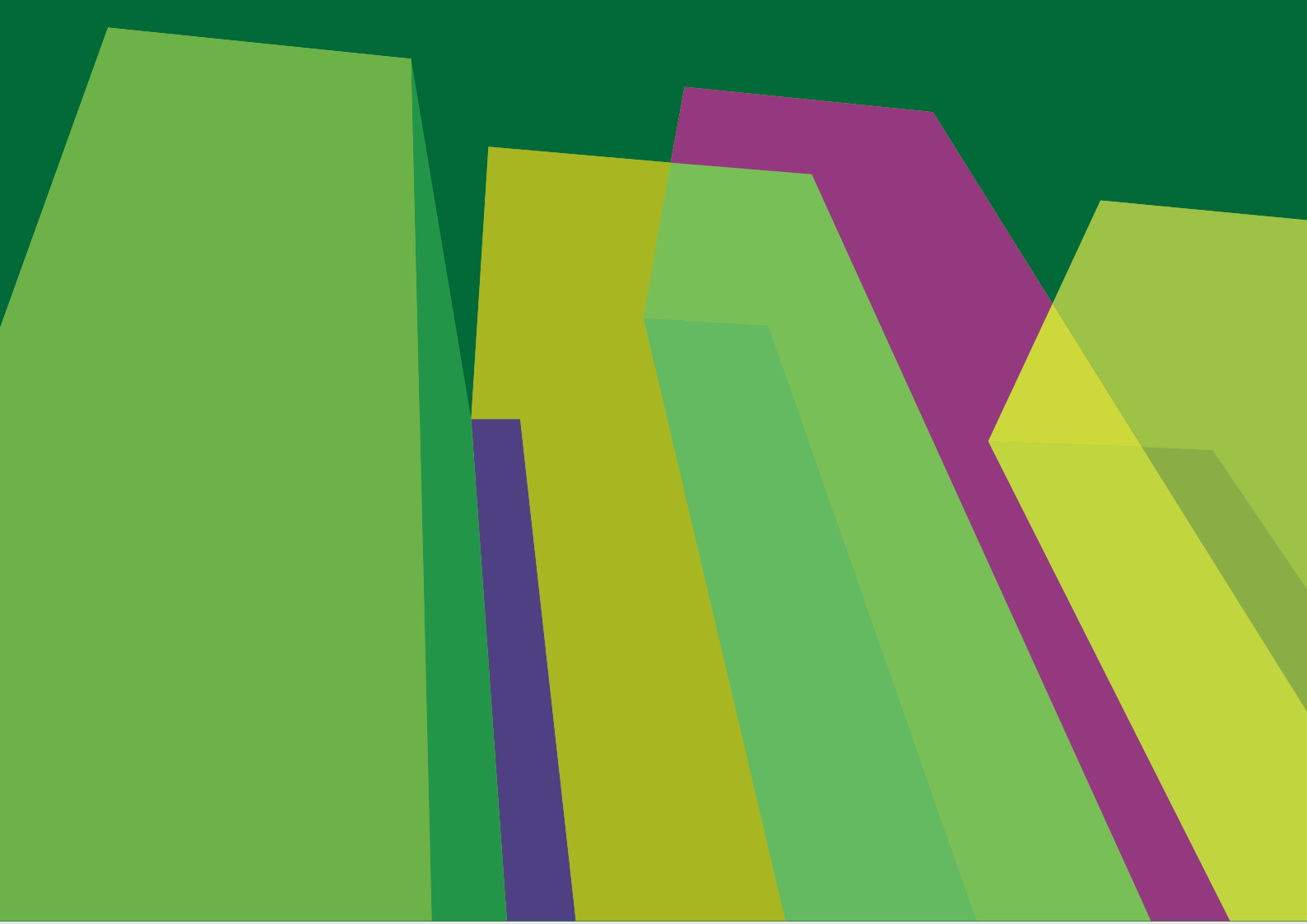
Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

PDF	ISBN 978-92-849-5393-6	ISSN 2811-9266	doi:10.2865/2320271	QJ-01-25-037-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, [Raportul anual privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2024](#), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2025.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene