2025

Årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2025



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1
Kontakt: eca.europa.eu/da/contact
Websted: eca.europa.eu
Sociale medier: @EUauditors

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (http://europa.eu).

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026

Indhold

Forord 6

Kapitel 1 Generel indledning 8

Beretningens opbygning 9

EU-agenturerne 10

Typer, antal og placering 10

Finansiering, budget og personale 13

Netværket af EU-agenturer 16

Revisionsrettens mandat og dechargeproceduren 18

Kapitel 2 Oversigt over resultaterne af revisionen 20

Indledning 21

Regnskabernes rigtighed 22

Indtægternes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed - alle agenturerne under ét 23

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning 23

Indtægter 25

Betalinger 26

Budgetgennemførelse 29

Sager med mistanke om svig konstateret under vores revision 30

Andre publikationer fra Revisionsretten om agenturerne 30

Anbefalinger 32

Kapitel 3 Revisionserklæringer om EU-agenturerne 34

3.1. Oplysninger til underbygning af revisionserklæringerne 35

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område 38

3.2. Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) 39

3.3. Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret) 45

3.4. Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA) 51

3.5. Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA) 58

3.6. Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) 63

3.7. Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) 68

3.8. Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) 73

3.9. Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) 81

3.10. Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA) 86

3.11. Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA) 92

3.12. Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) 97

3.13. Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA) 102

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 2 - Samhørighed, resiliens og værdier 107

3.14. Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop) 108

3.15. Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) 115

3.16. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) 121

3.17. Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE) 126

3.18. Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA) 132

3.19. Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) 138

3.20. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) 145

3.21. Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF) 151

3.22. Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) 157

3.23. Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound) 162

3.24. Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) 167
3.25. Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) 173

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 3 - Naturressourcer og miljø 178
3.26. Det Europæiske Miljøagentur (EEA) 179
3.27. Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA) 186

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 4 - Migration og grænseforvaltning 192
3.28. Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) 193
3.29. Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) 198
3.30. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) 204

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 5 - Sikkerhed og forsvar 211
3.31. Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) 212
3.32. Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) 217
3.33. Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) 223

Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 7 - Europæisk offentlig forvaltning 228
3.34. Euratoms Forsyningsagentur (ESA) 229

Selvfinansierende agenturer 234
3.35. Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT) 235
3.36. EF-Sortsmyndigheden (CPVO) 242
3.37. Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret (EUIPO) 247

3.38. Den Fælles Afviklingsinstans (SRB) 255

Appendiks til den særlige årsberetning om SRB, rapportering om SRB's eventualforpligtelser vedrørende SRM 262

Europa-Kommissionens forvaltningsorganer 273

3.39. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA) 274

3.40. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA) 279

3.41. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea) 284

3.42. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA) 289

3.43. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område (HADEA) 294

3.44. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA) 299

Bilag I 305

Liste over de EU-agenturer og andre EU-organer, der er omfattet af denne beretning 305

Bilag II 308

Revisionens omfang og revisionsmetoden 308

Bilag III 314

Andre publikationer fra Revisionsretten om agenturerne 314

Forord

EU-agenturerne arbejder på mange områder, som har betydning for EU-borgernes hverdag. De 43 agenturer er fordelt på 23 medlemsstater og har omkring 17 000 ansatte. De udfører specifikke tekniske, videnskabelige eller forvaltningsmæssige opgaver for at hjælpe med at udarbejde, overvåge og gennemføre EU-politikker.

I år har årsberetningen om EU-agenturerne fået **nyt udseende**, og vi har anvendt en **ajourført metode til udarbejdelse af revisionserklæringer**. Vi har så vidt muligt tilpasset den efter den metode, som vi anvender i vores årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet. Vores hensigt med at anvende denne metode - og navnlig med som noget nyt at fremsætte anbefalinger til de reviderede enheder - er at levere yderligere merværdi til den årlige dechargeprocedure. Ændringerne i beretningens format afspejler desuden, at agenturernes antal er steget, at deres budgetter er vokset, og at deres mandater er blevet udvidet i de seneste år. Vi har overvejet formatændringerne nøje og også drøftet dem med budgetmyndighederne og de reviderede enheder.

Fra og med regnskabsåret 2025 afgiver vi **to erklæringer**, som dækker alle agenturerne under ét: en erklæring om **lovligheden og den formelle rigtighed af deres indtægter** og en erklæring om **lovligheden og den formelle rigtighed af deres betalinger**. Begge disse erklæringer er nye og er ikke blevet afgivet vedrørende tidligere år. Det revisionsarbejde, der ligger til grund for disse erklæringer, er omfattende nok til at give os høj grad af sikkerhed. Ved anvendelse af den samme sikkerhedsmodel, som vi bruger ved udarbejdelsen af vores revisionserklæring om gennemførelsen af EU-budgettet, har vi beregnet statistisk gyldige skøn over fejlforekomsten i agenturernes betalinger.

Samtidig afgiver vi for hvert regnskabsår og for hvert agentur tre **specifikke erklæringer** om:

- **regnskabernes rigtighed**
- **indtægternes lovlighed og formelle rigtighed** og
- **betalingernes lovlighed og formelle rigtighed**.

Den tredje erklæring - om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed - afgives med begrænset sikkerhed, fordi det udførte revisionsarbejde vedrørende de enkelte agenturer er mindre omfattende.

Fra og med regnskabsåret 2025 anvender vi desuden en ændret metode til at kvantificere den finansielle indvirkning af **fejl vedrørende offentlige udbud**, som tager hensyn til, hvor alvorlig overtrædelsen af de gældende regler er. Denne ændring er foretaget i forbindelse med alle Revisionsrettens juridisk-kritiske revisioner, herunder dem, der udføres med henblik på årsberetningen om gennemførelsen af EU-budgettet.

Endelig fremsætter vi - i tråd med vores revisionsmetode vedrørende EU's almindelige budget - specifikke **anbefalinger** til de enkelte agenturer (eller grupper af disse). Her angiver vi, hvordan de bør afhjælpe de væsentlige mangler, vi har konstateret ved vores revision. Vi vil følge op på disse anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået.

DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Kapitel 1

Generel indledning

Beretningens opbygning

1.1. Denne beretning præsenterer resultaterne af vores revision af de 43 EU-agenturer for regnskabsåret 2025. Beretningen er opbygget som følger:

- Kapitel 1 beskriver agenturerne samt vores mandat og rolle.
- Kapitel 2 giver et overblik over resultaterne af vores årlige revision af agenturerne for regnskabsåret 2025. Her afgiver vi to erklæringer om de underliggende transaktioner, som dækker alle agenturerne under ét. Den ene omhandler indtægternes lovlighed og formelle rigtighed, og den anden omhandler betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. I kapitel 2 henvises der også til vores andre publikationer om agenturerne.
- Kapitel 3 indeholder for hvert af de 43 agenturer en revisionserklæring om årsregnskabets rigtighed og de underliggende indtægters og betalingers lovlighed og formelle rigtighed. Hvis det er relevant, tilføjer vi punkter med "supplerende oplysninger" eller punkter om "andre forhold". Desuden fremsætter vi bemærkninger. Vedrørende særlig vigtige forhold fremsætter vi også anbefalinger. Vi følger op på anbefalingerne, når fristen for deres gennemførelse er nået, men under alle omstændigheder senest tre år efter fremsættelsen.
- Denne beretning indeholder også agenturernes og Netværket af EU-agenturers svar på resultaterne af vores revision.

1.2. Vores mål er at præsentere vores revisionsresultater kort og præcist. Vi kan dog ikke altid undgå at bruge fagudtryk, der er specifikt knyttet til EU, dets politikker og budget eller til regnskabsføring og revision. På vores websted er nogle af disse fagudtryk forklaret i et glossar. De fagudtryk, der er defineret i glossaret, står i *kursiv*, første gang de bruges i de enkelte kapitler.

EU-agenturerne

Typer, antal og placering

1.3. EU-agenturerne er særskilte juridiske enheder, som er oprettet med henblik på at udføre specifikke opgaver af teknisk, videnskabelig, forvaltningsmæssig eller anden art for at hjælpe EU-institutionerne med at udarbejde, overvåge og gennemføre politikker. De har stor indflydelse på områder såsom sundhed, sikkerhed, frihed og retfærdighed, som har betydning for EU-borgernes hverdag.

1.4. For nemheds skyld henviser vi i denne beretning til agenturerne med deres akronymer i stedet for deres fulde navne. En liste over agenturerne og deres akronymer kan findes i ***bilag I***.

1.5. Der er tre typer agenturer. Vi betegner dem "agenturerne" under ét (***figur 1.1***).

- De 33 **decentrale agenturer** bidrager til at udarbejde og gennemføre EU-politikker. Dette omfatter tekniske, videnskabelige, operationelle og reguleringsmæssige opgaver. Deres rolle er at adressere specifikke politikbehov og styrke det europæiske samarbejde ved at samle faglig ekspertise fra EU og medlemsstaterne. De er oprettet for en ubestemt periode.

- De seks **forvaltningsorganer** udfører forvaltningsopgaver og operationelle opgaver i forbindelse med EU-programmer, f.eks. ved at støtte aktørers gennemførelse af den europæiske grønne pagt (CINEA) og forvalte bestemte Horisont Europa-projekter (REA). De er oprettet for en bestemt periode, der normalt er afstemt med EU's flerårige finansielle ramme (FFR). De nuværende forvaltningsorganer er oprettet for en periode, der slutter den 31. december 2028, ét år efter udgangen af FFR for 2021-2027.

- De fire **andre organer** har specifikke mandater:

  — EIT samler videnskabelige og erhvervsmæssige ressourcer samt uddannelsesressourcer med det formål at styrke EU's innovationskapacitet gennem tilskudsfinansiering.

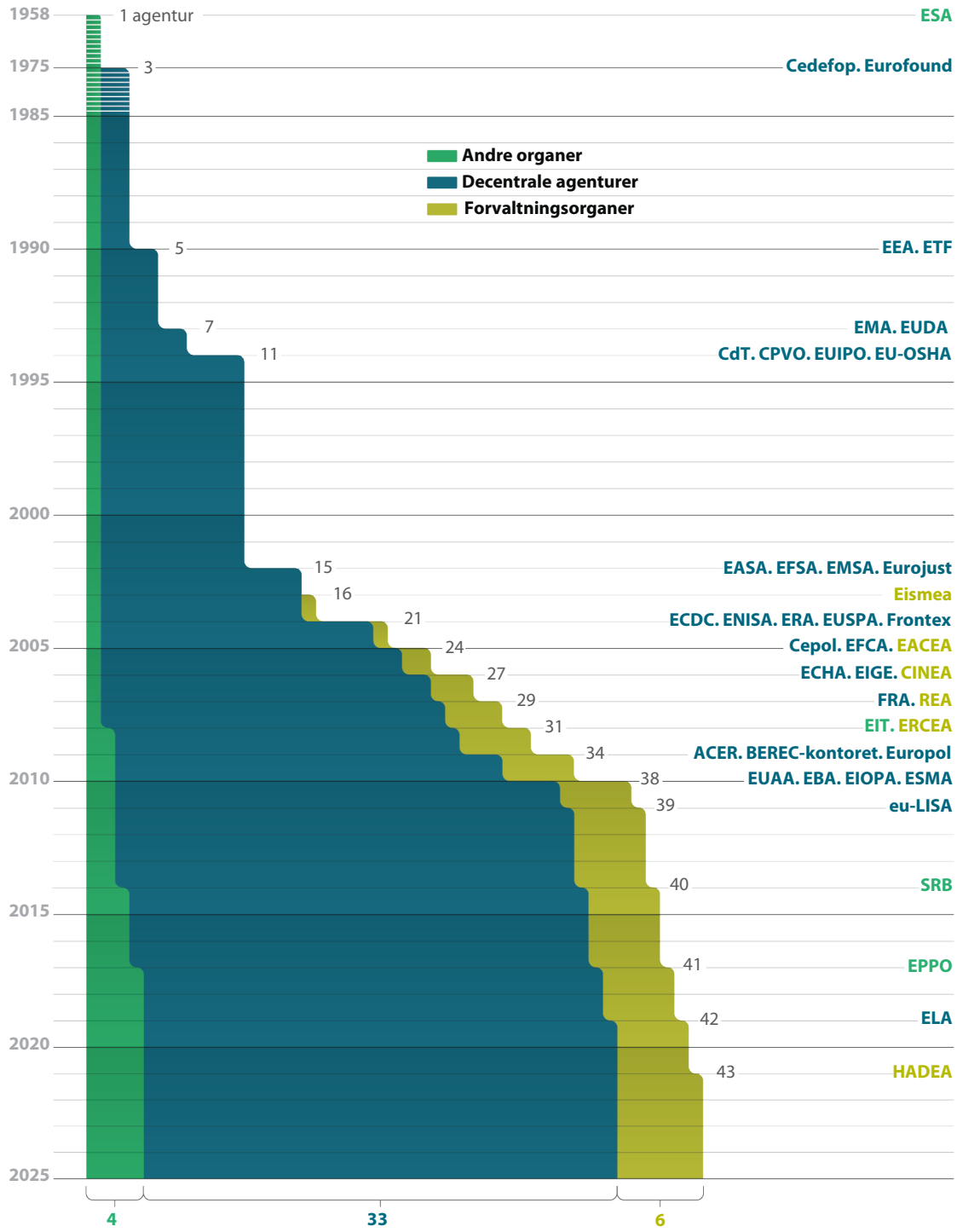
  — EPPO efterforsker og retsforfølger lovovertrædelser, der skader EU-budgettet.

  — ESA har til opgave at sikre en regelmæssig og ligelig forsyning af nukleart brændsel til brugere i EU i overensstemmelse med Euratomtraktaten.

— SRB er den fælles afviklingsmekanismes centrale myndighed i den europæiske bankunion, og dens opgave er at sikre en velordnet afvikling af nødlidende eller forventeligt nødlidende banker, så der er mindst mulig indvirkning på realøkonomien og de offentlige finanser i EU's medlemsstater.

1.6. Antallet af agenturer har været uændret siden 2022, men det vil stige til 44 for regnskabsåret 2026, idet Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA) blev finansielt uafhængig den 1. januar 2026.

Figur 1.1 - Tidslinje for agenturernes oprettelse

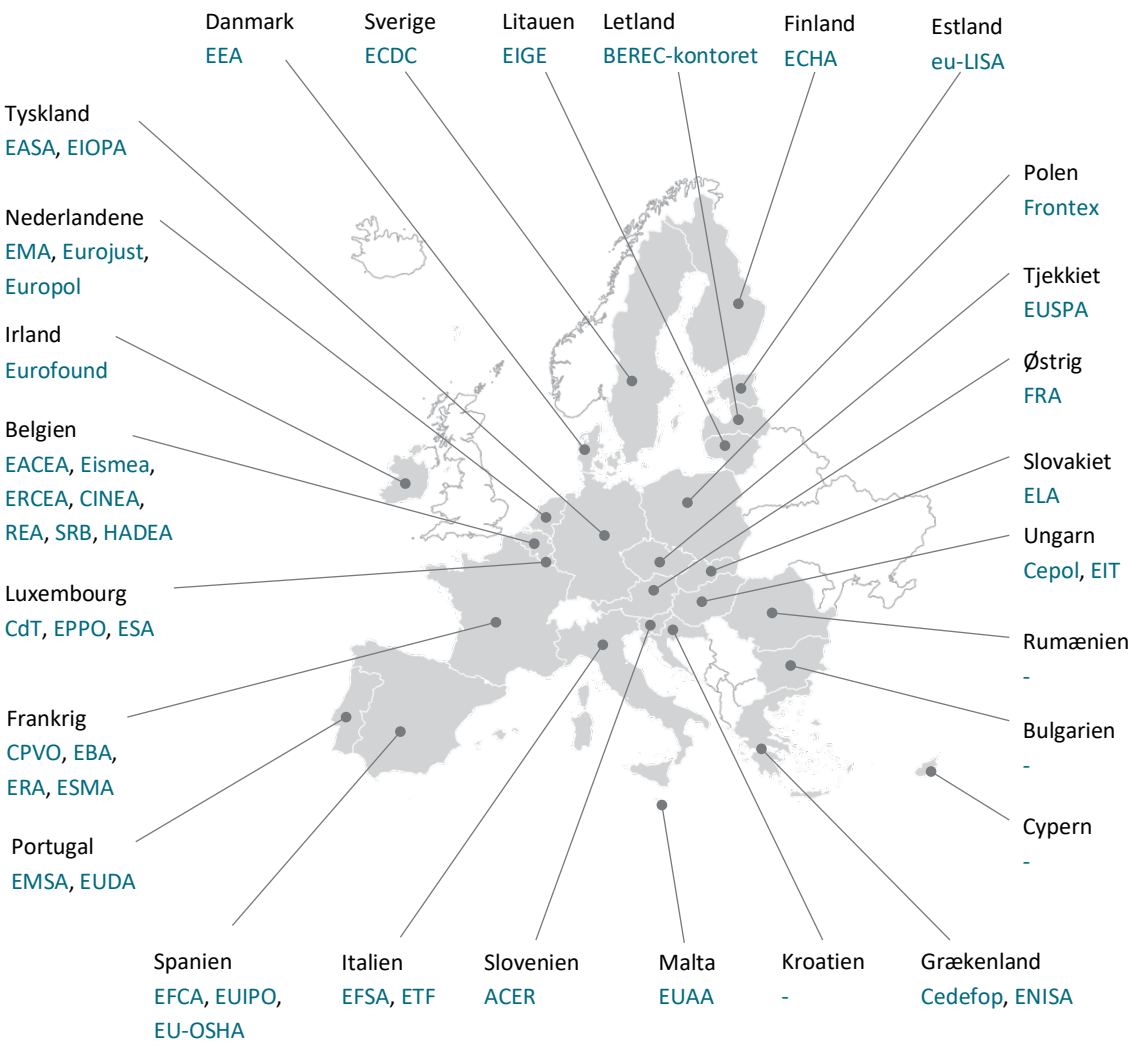


Note: Figuren angiver, hvilket år agenturets (eller dets forgængers) oprettelsesretsakt trådte i kraft.

Kilde: Revisionsretten.

1.7. Der er agenturer i alle 27 medlemsstater undtagen Kroatien, Cypern, Bulgarien og Rumænien, som vist i ***figur 1.2***. Agenturernes placering er fastlagt enten af Rådet alene eller af Europa-Parlamentet og Rådet i fællesskab. Alle forvaltningsorganerne er beliggende i Bruxelles.

Figur 1.2 - Agenturernes placering i medlemsstaterne



Administrative grænser: © EuroGeographics © OpenStreetMap
Kort: Eurostat - IMAGE, 06/2026

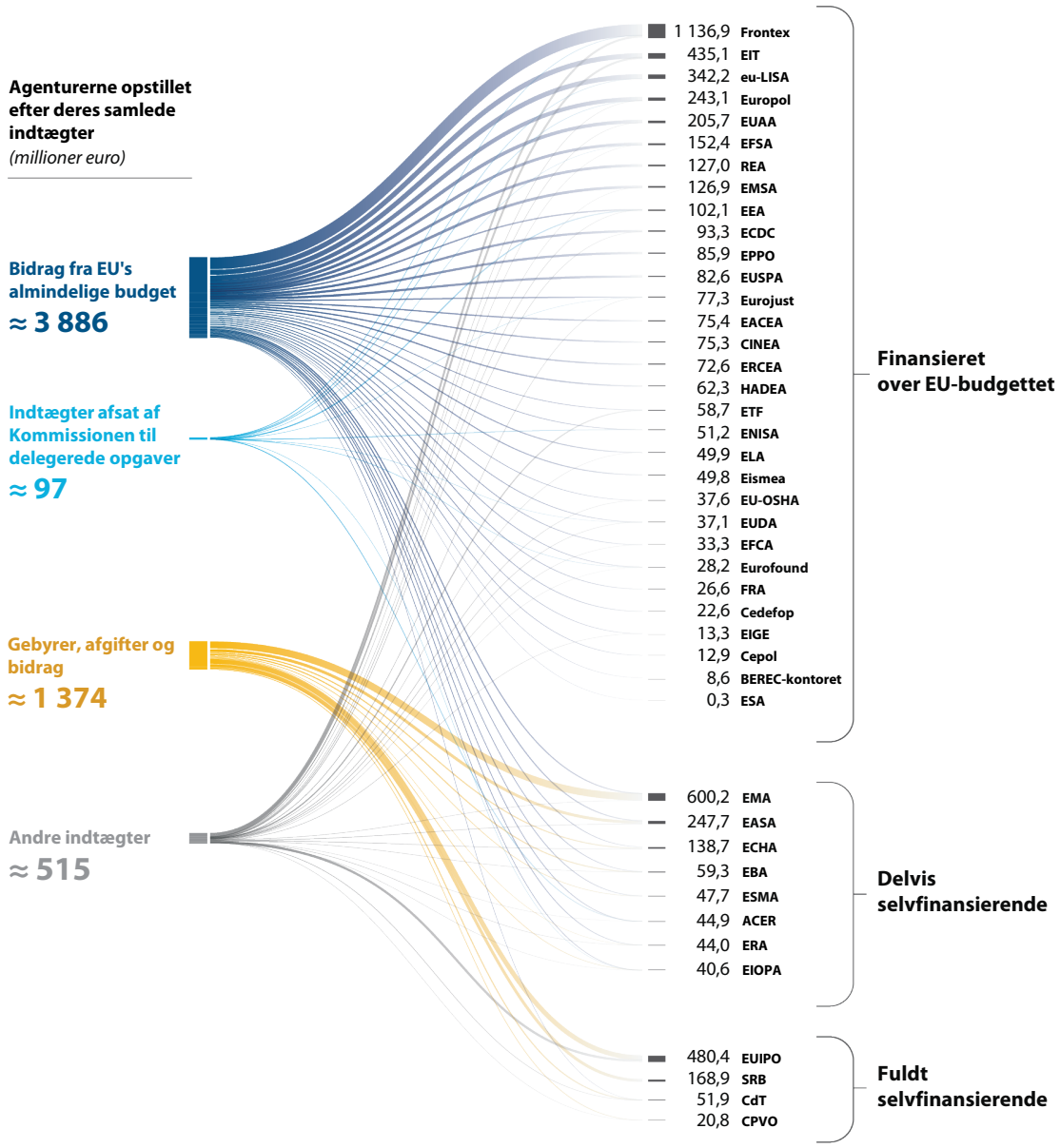
Note: Klik på agenturets navn for at gå direkte til vores revisionserklæring om det.

Kilde: Revisionsretten.

Finansiering, budget og personale

1.8. 12 agenturer finansieres helt eller delvis af gebyrer og afgifter fra industrien og af direkte bidrag fra lande, der er involveret i deres aktiviteter. De resterende 31 agenturer, herunder alle forvaltningsorganerne, finansieres næsten udelukkende af EU's almindelige budget. ***Figur 1.3*** giver et overblik over agenturernes budgetter og deres indtægtskilder.

Figur 1.3 - Agenturernes 2025-budgetter og deres indtægtskilder



Note: Vedtagne og offentliggjorte budgetbevillinger for 2025. Budgetreserver er ikke medregnet. Det fremgår af EUSPA's regnskab for 2025, at det endelige budget var på 82,6 millioner euro, og at de faktiske indtægter beløb sig til 1,16 milliarder euro. Denne forskel skyldes, at formålsbestemte indtægter er anført med et pro memoria i det godkendte budget.

Kilde: Revisionsretten, baseret på agenturernes årsregnskaber for 2025.

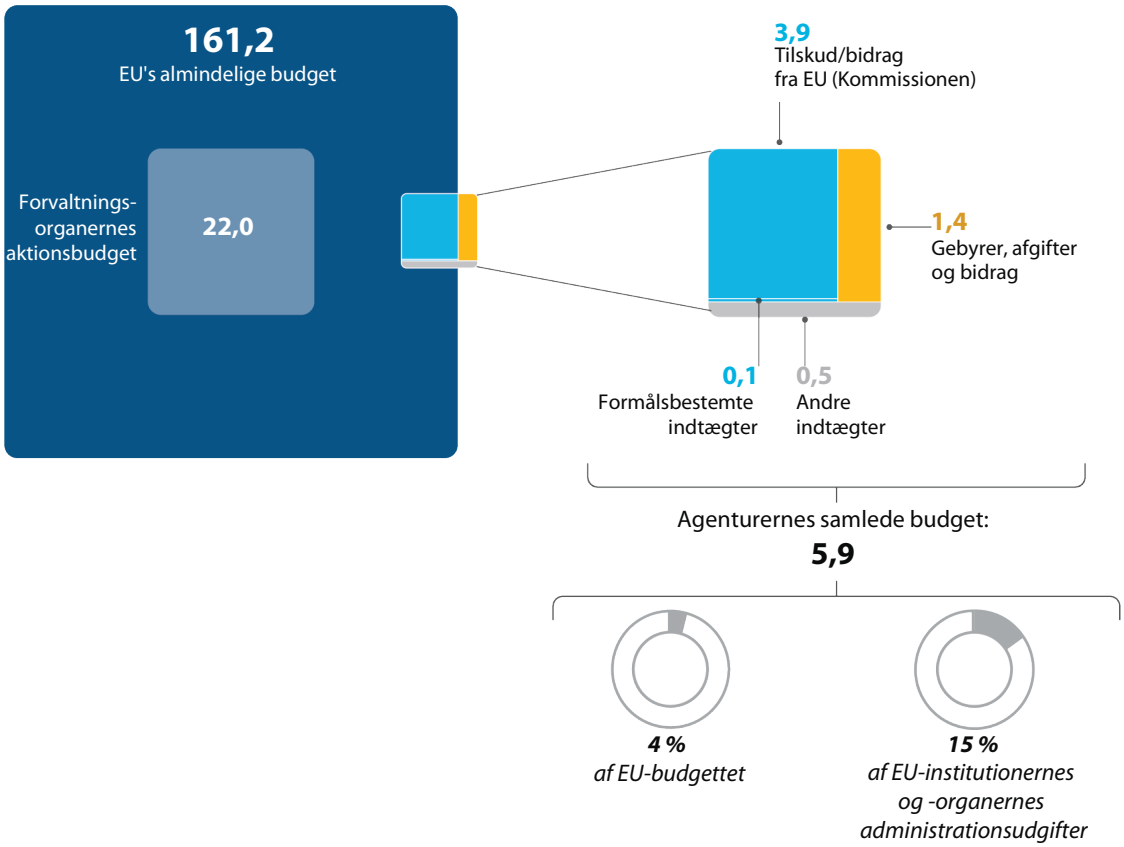
1.9. Agenturernes samlede budget for 2025 beløb sig til 5,9 milliarder euro (2024: 5,3 milliarder euro). Det svarer til 4 % af EU's almindelige budget for 2025 (2024: 4 %) (***figur 1.4***).

1.10. Budgetterne for de decentrale agenturer og de andre organer dækker personale-, administrations- og aktionsudgifter. Forvaltningsorganernes budgetter, der i 2025 beløb sig til 462 millioner euro (2024: 421 millioner euro), dækker kun personale- og

administrationsudgifter. I forbindelse med deres aktiviteter (til gennemførelse af programmer på vegne af Kommissionen) forvaltede de i 2025 22,0 milliarder euro fra EU's almindelige budget (2024: 20,4 milliarder euro).

Figur 1.4 - Agenturernes samlede årlige budget i forhold til EU's almindelige budget

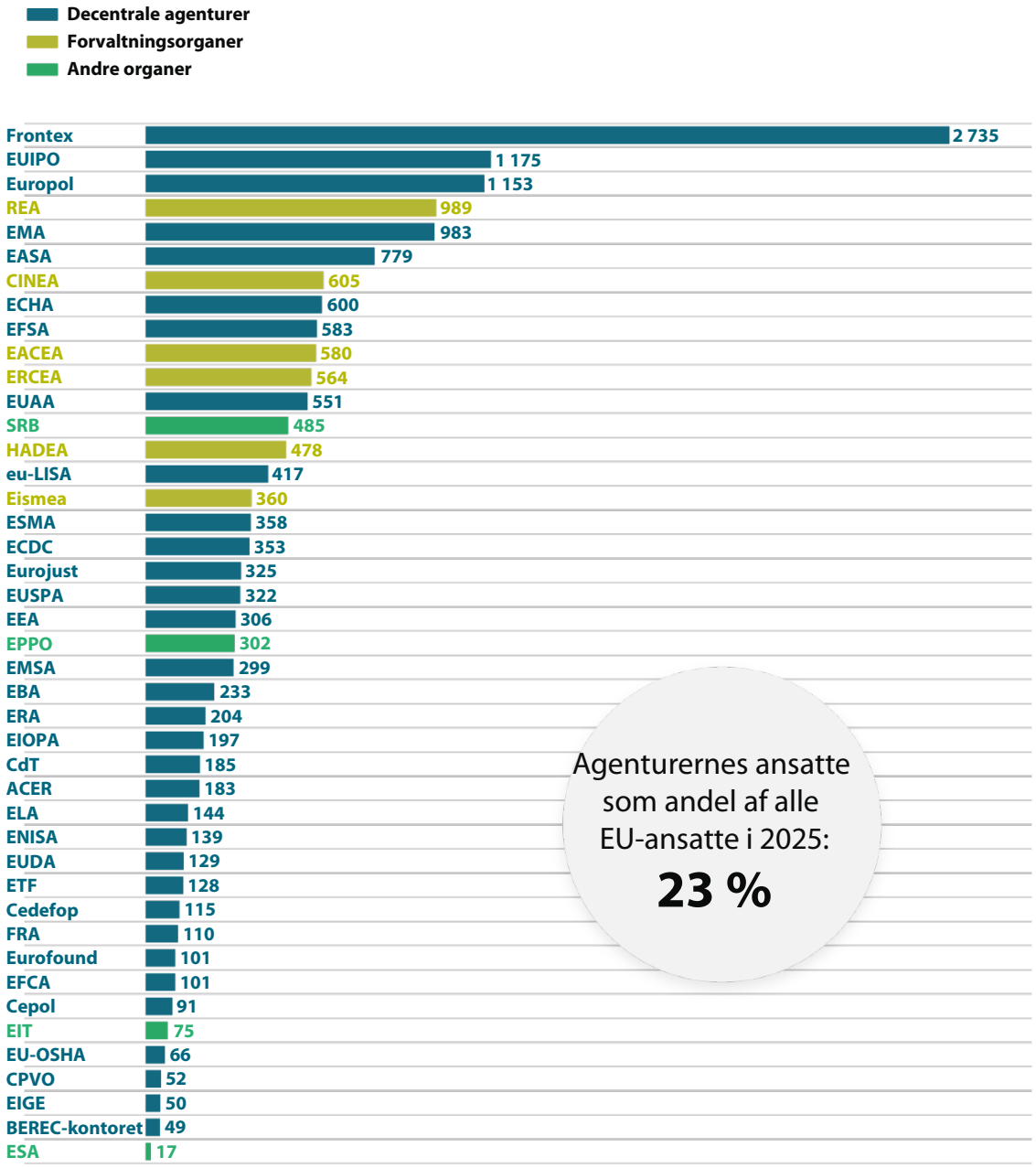
milliarder euro



Kilde: Revisionsretten, baseret på Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2025, Den Europæiske Unions årsregnskab for 2025 og forvaltningsorganernes årlige aktivitetsrapporter for 2025.

1.11. ***Figur 1.5*** viser agenturernes samlede antal ansatte (17 671) pr. 31. december 2025 (2024: 17 037). Ca. 23 % af alle EU-ansatte arbejder for agenturerne.

Figur 1.5 - Antal ansatte pr. agentur ved udgangen af 2025



Note: Personaletallene er de faktiske antal tjenestemænd, midlertidigt ansatte, kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter pr. 31. december 2025. Agenturernes andel af de EU-ansatte er beregnet på grundlag af deres stillingsfortegnelser.

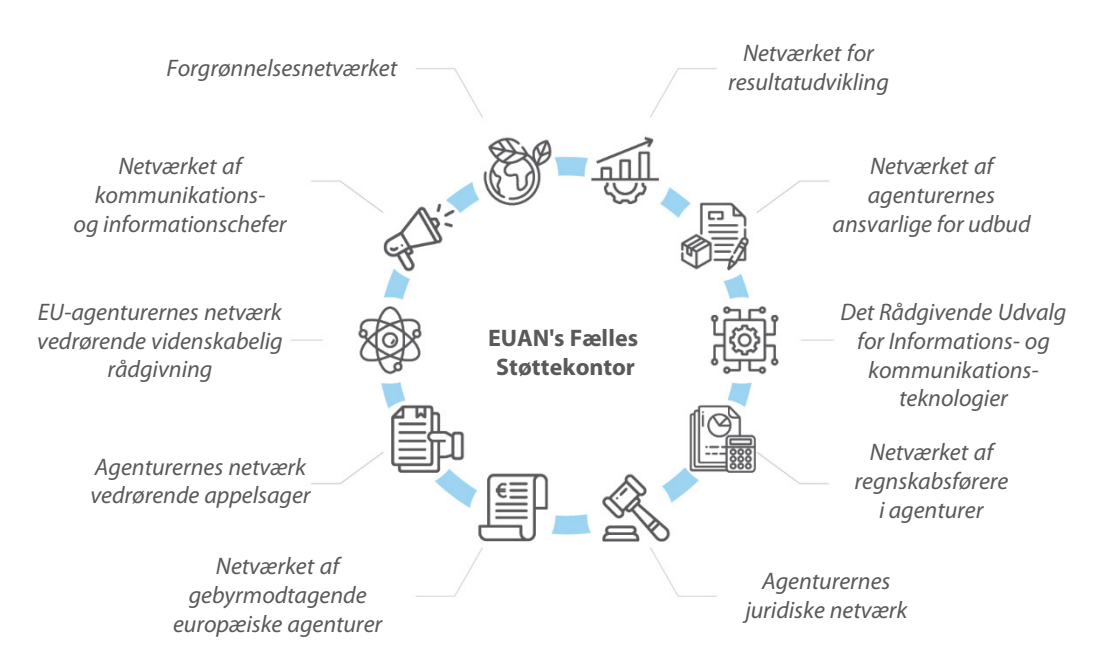
Kilde: Revisionsretten, baseret på oplysninger fra agenturerne og stillingsfortegnelserne for de andre EU-institutioner og -organer.

Netværket af EU-agenturer

1.12. Netværket af EU-agenturer (EUAN) er oprettet af agenturerne og fællesforetagenderne som en samarbejdsplatform, der skal styrke deres synlighed samt identificere og fremme mulige effektivitetsgevinster og tiltag med klar EU-merværdi. EUAN

udgør et forum, hvor agenturerne og fællesforetagenderne kan indsamle og formidle oplysninger samt dele viden og ekspertise som fastsat i dets strategi for 2021-2027[1]. Aktuelt har EUAN ti tematiske delnetværk (jf. ***figur 1.6***).

Figur 1.6 - EUAN's Fælles Støttekontor og delnetværk



Kilde: Netværket af EU-agenturer.

1.13. EUAN ledes af de forskellige agenturer og fællesforetagender på skift, ét år ad gangen. I 2025 blev formandskabet indtil den 28. februar varetaget af Cepol og EIT i fællesskab, hvorefter det fra den 1. marts blev overtaget af ENISA. To gange om året afholder EUAN plenarmøder, der koordineres af Det Fælles Støttekontor.

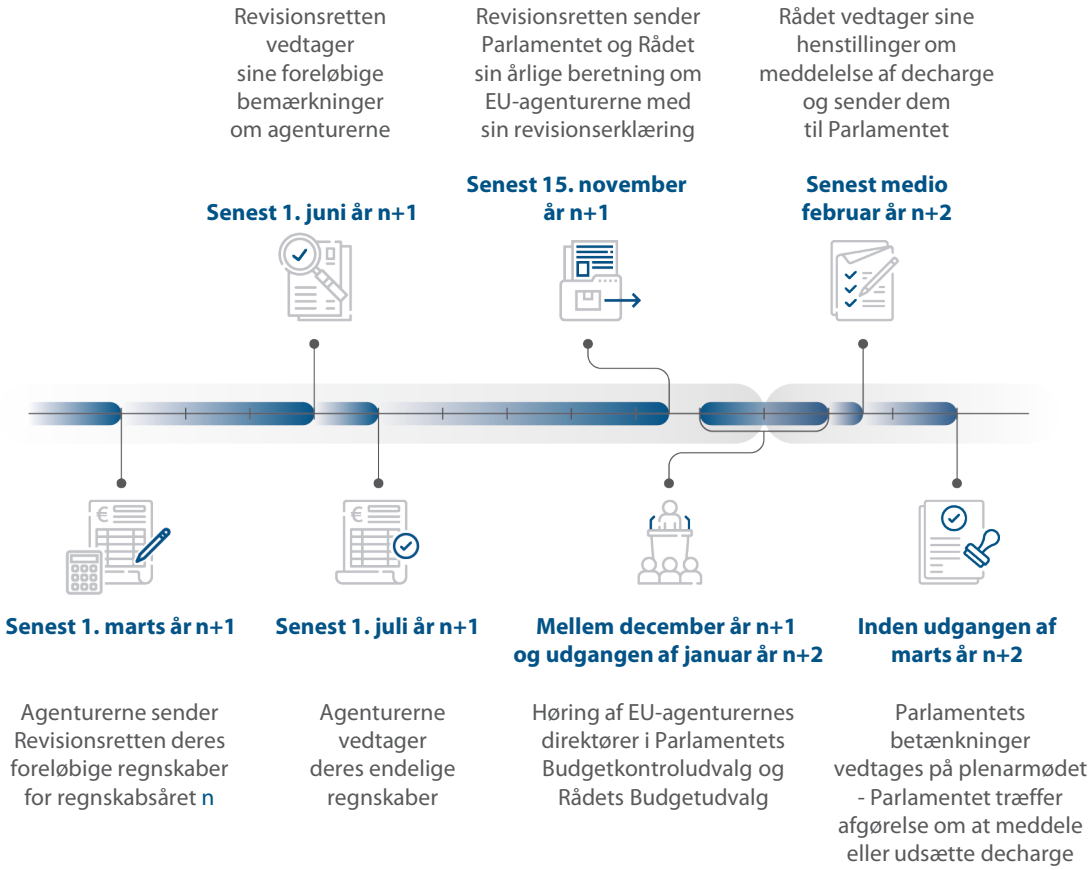
[1] "2021-2027 Strategy for the EU Agencies Network", Bruxelles, 9. november 2020.

Revisionsrettens mandat og dechargeproceduren

1.14. Den Europæiske Revisionsret er EU's eksterne revisor. I overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og EU's finansforordning[2] afgiver vi i vores særlige årsberetning om agenturerne hvert år en erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet om regnskabernes rigtighed og om lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner (indtægter og betalinger), der ligger til grund for disse regnskaber.

1.15. Europa-Parlamentet og Rådet varetager den årlige budget- og dechargeprocedure for alle forvaltningsorganerne og for de fleste decentrale agenturer og andre organer. Tidsforløbet i dechargeproceduren vises i ***figur 1.7***.

Figur 1.7 - Den årlige dechargeprocedure



Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's finansforordning.

[2] Artikel 287, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 70, stk. 6, i EU's finansforordning.

1.16. På nuværende tidspunkt dækker vores mandat ikke de tre agenturer på forsvarsområdet (Det Europæiske Forsvarsagentur, Den Europæiske Unions Institut for Sikkerhedsstudier og EU-Satellitcentret). De finansieres af bidrag fra medlemsstaterne og revideres af andre uafhængige eksterne revisorer[3].

1.17. Budget- og dechargeproceduren vedrørende de to fuldt selvfinansierende decentrale agenturer (CPVO og EUIPO) varetages af henholdsvis CPVO's administrationsråd og EUIPO's budgetudvalg.

1.18. I denne beretning rapporterer vi også om SRB's eventualforpligtelser[4]. SRB's årlige budget- og dechargeprocedure varetages udelukkende af dens bestyrelse.

---

[3] Analyse 01/2014.

[4] Artikel 92, stk. 4, i SRM-forordningen.

DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Kapitel 2

Oversigt over resultaterne af revisionen

Indledning

2.1. Dette kapitel giver et overblik over resultaterne af vores årlige revision af EU-agenturerne for regnskabsåret 2025. Vedrørende særlig vigtige forhold fremsætter vi anbefalinger med frister for gennemførelse og følger senere op på dem. Nærmere oplysninger om vores revisionstilgang og -metode kan findes i ***bilag II***.

2.2. Fra og med regnskabsåret 2025 afgiver vi for hvert agentur erklæringer baseret på:

- *høj grad af sikkerhed* vedrørende regnskabernes rigtighed
- *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed
- *begrænset sikkerhed* vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Disse erklæringer kan findes i denne beretnings kapitel 3.

2.3. I dette kapitel sammenfatter vi vores erklæringer om regnskabernes rigtighed for alle agenturerne og afgiver to erklæringer med *høj grad af sikkerhed*, som dækker alle agenturerne under ét. Den ene omhandler indtægternes lovlighed og formelle rigtighed, og den anden omhandler betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

Erklæringer om regnskabernes rigtighed for samtlige agenturer

2.4. For alle på nær ét af de 43 agenturer afgiver vi erklæringer uden forbehold om regnskabernes rigtighed. Det er vores opfattelse, at disse agenturers regnskaber i alt væsentligt giver et retvisende billede af deres finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med deres finansforordninger og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor. For ét agentur (EIT) afgiver vi en erklæring med forbehold om regnskabernes rigtighed, fordi der mangler angivelse af en værdiforringelse (punkt ***3.8.6*** og ***3.8.7***).

Indtægternes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed - alle agenturerne under ét

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

2.5. Vi har i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for agenturernes regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025.

2.6. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med International Federation of Accountants' (IFAC's) Internationale Standarder om Revision (ISA'erne) og etiske regler og INTOSAI's internationale standarder for overordnede revisionsorganer (ISSAI'erne). Vores ansvar i henhold til disse standarder er beskrevet nærmere i denne beretnings afsnit om "Revisors ansvar". Vi har også opfyldt uafhængighedskravene og vores etiske forpligtelser i henhold til International Ethics Standards Board for Accountants' etiske kodeks for revisorer. Vi mener, at det indhentede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæringer.

Indtægter

Erklæring om indtægternes lovlighed og formelle rigtighed for alle agenturerne under ét

2.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for agenturernes regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for alle agenturerne under ét

2.8. Det er vores opfattelse, at de betalinger, der ligger til grund for agenturernes regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, som helhed i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

2.9. For ét agentur - EIT - afgiver erklæring med forbehold om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på grund af den væsentlige fejlforekomst, vi konstaterede (punkt ***3.8.14*** og ***3.8.15***). Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for alle agenturerne under ét.

Den øverste og den daglige ledelses ansvar

2.10. Ifølge artikel 310-325 i TEUF og agenturernes finansforordninger er hvert agenturs daglige ledelse ansvarlig for at udarbejde og aflægge agenturets regnskaber på grundlag af de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor, samt for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner. Dette ansvar omfatter udformning, gennemførelse og opretholdelse af intern kontrol, som sikrer, at der udarbejdes og aflægges et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Den daglige ledelse bærer også det endelige ansvar for at sikre, at de aktiviteter, finansielle transaktioner og andre oplysninger, der fremgår af årsregnskabet, er i overensstemmelse med alle relevante regler.

2.11. Ved udarbejdelsen af regnskaberne er den daglige ledelse ansvarlig for at vurdere agenturets evne til at fortsætte driften. Den skal oplyse om alle forhold med betydning for agenturets evne til at fortsætte driften og anvende regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre den har til hensigt at likvidere enheden eller indstille driften, eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

2.12. Den øverste ledelse i hvert agentur er ansvarlig for at overvåge dets regnskabsaflæggelse.

Revisors ansvar i forbindelse med revisionen af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

2.13. For alle agenturerne under ét afgiver vi erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet samt de andre respektive dechargemyndigheder om indtægternes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

2.14. Med hensyn til de finansielle oplysninger, der er rapporteret for agenturerne, indhenter vi tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis med henblik på for alle agenturerne under ét at afgive erklæring med høj grad af sikkerhed om de indtægts- og betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne. Vores revisionstilgang og -metode er beskrevet nærmere i ***bilag II***.

2.15. Vi er eneansvarlige for vores erklæringer. I overensstemmelse med ISA'erne og ISSAI'erne udøver vi professionel dømmekraft og udviser professionel skepsis under hele revisionen.

2.16. Vi kommunikerer med hvert agenturs daglige ledelse, bl.a. om revisionens planlagte omfang og tidsmæssige placering og om eventuelle væsentlige revisionsresultater, f.eks. vedrørende betydelige svagheder i den interne kontrol.

2.17. I vores beretning beskriver vi de forhold, som efter vores opfattelse havde mest betydning for vores revision af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne. Vi gør dette, medmindre offentliggørelse er retligt forbudt, eller vi, som det sjældent er tilfældet, fastslår, at et forhold ikke skal offentliggøres i vores beretning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed vil kunne forventes at veje tungere end den offentlige interesses fordele.

2.18. Når en revisor afgiver erklæring med høj grad af sikkerhed, er der tale om en høj, men ikke absolut sikkerhed. Der er ingen garanti for, at en revision altid afslører alle tilfælde af manglende regeloverholdelse i de reviderede transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne. Sådanne tilfælde kan skyldes besvigelser eller fejl, og de betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller sammenlagt vil påvirke de beslutninger, som de tiltænkte brugere af vores beretning træffer.

Indtægter

2.19. Vedrørende indtægterne opnåede vi høj grad af sikkerhed med henblik på vores erklæring ved at vurdere de enkelte agenturers centrale forvaltnings- og kontrolsystemer og supplere denne vurdering med substanstest. Med hensyn til de 31 agenturer, der finansieres over EU-budgettet, kontrollerede vi tilskuddene fra Kommissionen på grundlag af agenturernes vedtagne budgetter. Med hensyn til de 12 helt eller delvis selvfinansierende agenturer kontrollerede vi i alt 48 indtægtstransaktioner. Dette arbejde danner grundlag for vores erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for alle agenturerne under ét og for vores erklæringer om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for de enkelte agenturer.

2.20. Vores revisionspopulation vedrørende indtægterne beløb sig i 2025 til 5,9 milliarder euro.

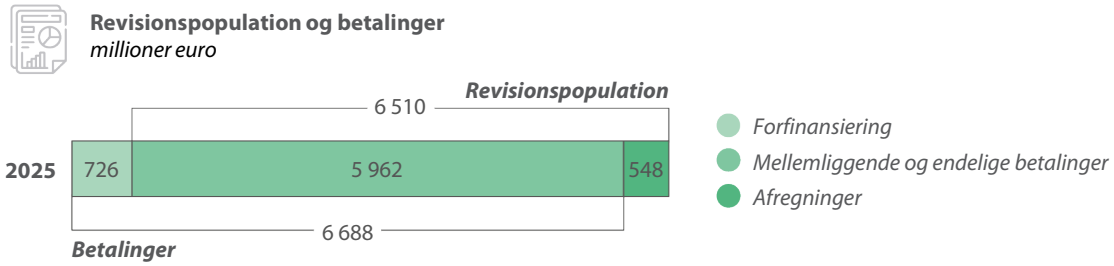
2.21. Vi konstaterede ingen fejl i indtægtstransaktionerne.

Betalinger

2.22. Vedrørende betalingerne undersøgte vi en repræsentativ stikprøve på 399 transaktioner fra vores revisionspopulation bestående af afregninger af forfinansiering samt mellemliggende og endelige betalinger godkendt af de omfattede agenturer. Vi undersøgte også agenturernes centrale forvaltnings- og kontrolsystemer og udførte supplerende test vedrørende udbud, hvis disse ikke var dækket tilstrækkeligt af vores repræsentative stikprøve af transaktioner. Vi fulgte desuden op på fejl konstateret ved tidligere års revisioner. Dette arbejde danner grundlag for vores erklæring med høj grad af sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for alle agenturerne under ét og for vores erklæringer med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for de enkelte agenturer.

2.23. Vores revisionspopulation vedrørende betalingerne beløb sig i 2025 til 6,5 milliarder euro. ***Figur 2.1*** viser agenturernes budgetudgifter og vores revisionspopulation vedrørende betalingerne fordelt på betalingstyper: forfinansiering, mellemliggende og endelige betalinger samt afregning af forfinansiering.

Figur 2.1 - Agenturernes betalinger og vores revisionspopulation i 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på agenturernes årsregnskaber for 2024 og 2025 samt personalerelaterede oplysninger fra agenturerne.

2.24. På grundlag af vores revisionsresultater anslår vi, at den samlede fejlforekomst ligger under vores væsentlighedstærskel på 2 %.

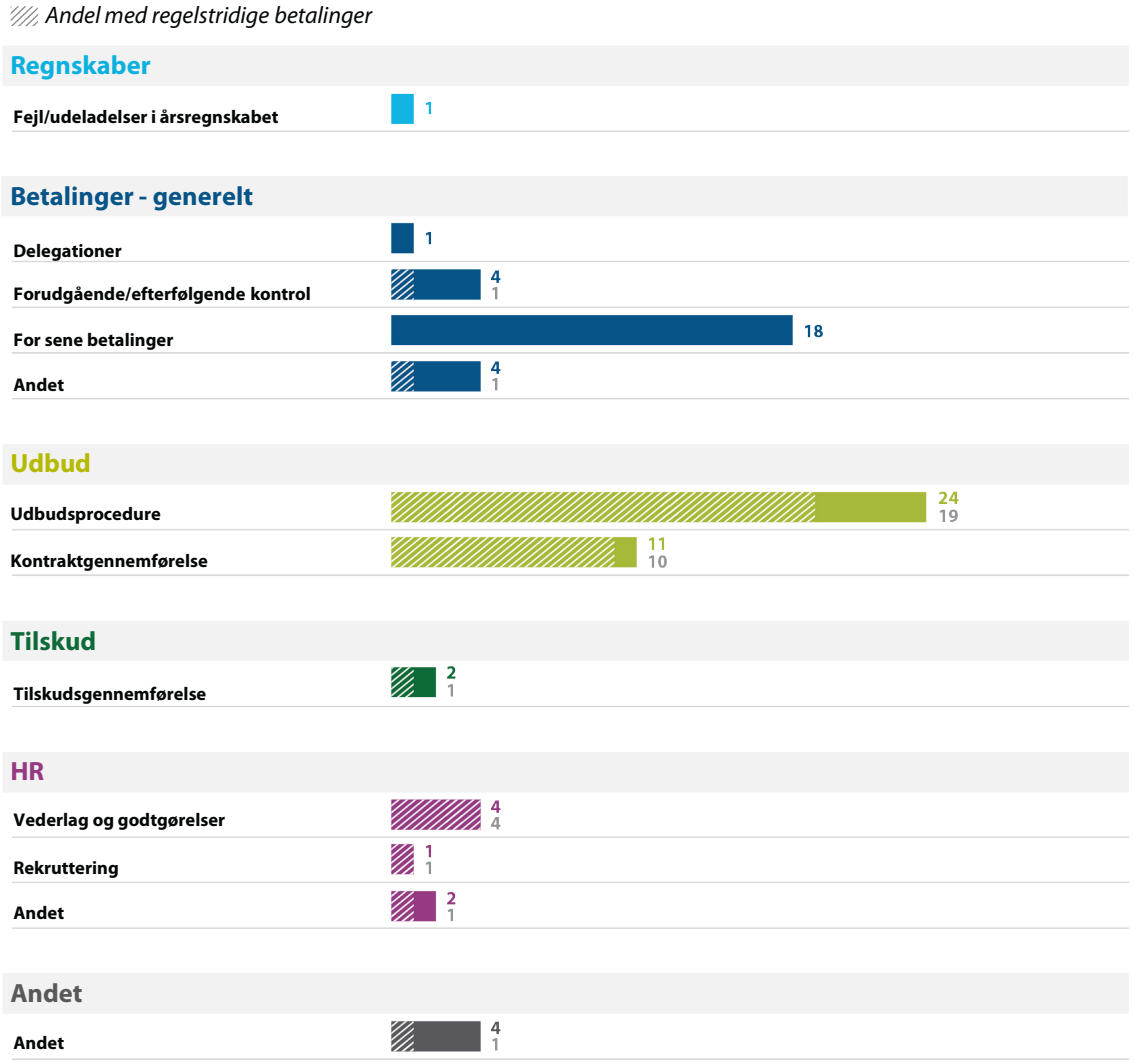
2.25. Vi fremsætter i alt 77 bemærkninger vedrørende 28 agenturer. ***Figur 2.2*** og ***figur 2.3*** giver et overblik over disse bemærkninger og kategoriserer dem efter områder (udbud, tilskud, menneskelige ressourcer og andet). Vi viser også, hvor mange af forholdene der førte til fejl i betalingerne.

Figur 2.2 - Fejl i agenturerne og fejlenes indvirkning på betalingernes formelle rigtighed



Kilde: Revisionsretten.

Figur 2.3 - Fejlenes fordeling på underkategorier

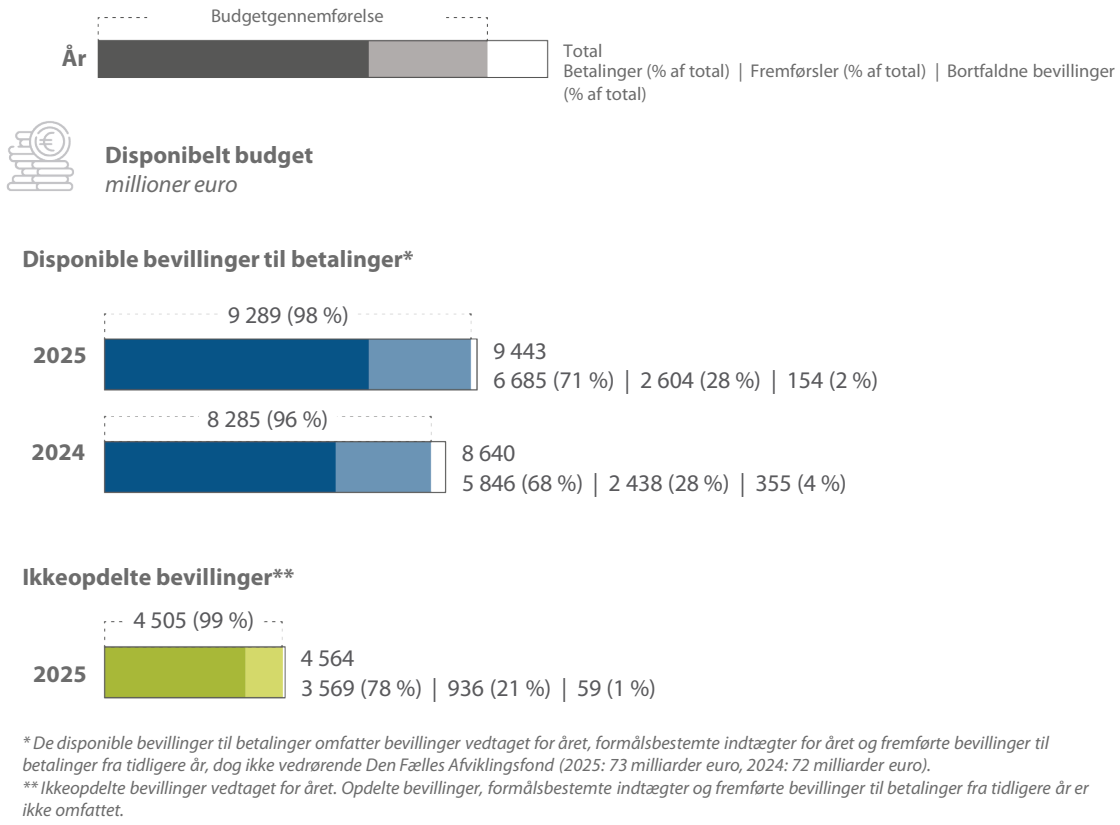


Kilde: Revisionsretten.

Budgetgennemførelse

2.26. ***Figur 2.4*** viser agenturernes gennemførelse af deres budgetter for 2025. Den samlede gennemførelsesgrad var 98 % (når der ses bort fra Den Fælles Afviklingsfond, som er omfattet af SRB's budget), men den spændte fra 87 % for EUDA til 100 % for EUSPA. Agenturerne fremførte i gennemsnit 21 % af deres ikkeopdelte bevillinger. Andelen spændte fra 2 % for ERCEA til 43 % for Frontex.

Figur 2.4 - Agenturernes budgetgennemførelse



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år, dog ikke vedrørende Den Fælles Afviklingsfond (2025: 73 milliarder euro, 2024: 72 milliarder euro).*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

Kilde: Revisionsretten, baseret på agenturernes årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025.

Sager med mistanke om svig konstateret under vores revision

2.27. Som EU's eksterne revisor har vi ikke mandat til at undersøge sager med mistanke om svig mod EU's finansielle interesser[5]. Vi er imidlertid forpligtet til at indberette sådanne sager til de kompetente myndigheder, fordi vi i henhold til artikel 287, stk. 2, i TEUF er forpligtet til at aflægge beretning om "eventuelle uregelmæssigheder", som vi opdager, når vi efterprøver lovligheden og den formelle rigtighed af EU's indtægter og udgifter og undersøger, om den økonomiske forvaltning har været forsvarlig (som beskrevet i "Revisionshandlinger og svig" i ***bilag II***).

2.28. Vedrørende regnskabsåret 2025 havde vi ved afslutningen af vores revision ikke rapporteret til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) om nogen sager med mistanke om svig eller andre ulovlige aktiviteter til skade for EU's finansielle interesser. Vi havde heller ikke rapporteret til Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) om nogen sager med mistanke om lovovertrædelser til skade for EU's finansielle interesser.

[5] Artikel 3 i direktiv (EU) 2017/1371.

Andre publikationer fra Revisionsretten om agenturerne

2.29. I 2025 og første halvdel af 2026 udsendte vi særberetninger, som henviser til et eller flere agenturers arbejde (nærmere oplysninger kan findes i ***bilag III***).

Anbefalinger

2.30. Vi fremsætter i alt 13 anbefalinger baseret på resultaterne af vores revision vedrørende regnskabsåret 2025. 10 af disse gælder flere agenturer, og tre er rettet til individuelle agenturer (*tabel 2.1*). Nærmere oplysninger om disse anbefalinger gives i kapitel 3.

Tabel 2.1 - Vores anbefalinger for 2025

Anbefaling	Agentur
Styrket udbudsplanlægning	EASA, Frontex
Styrket udbudskontrol	CdT, EASA, EUDA, EUIPO, Eurojust
Opfølgning på VIF'ets likvidation	EIT
Årlig afregning af tilskud	EIT
Styrket forvaltnings- og kontrolrammen vedrørende menneskelige ressourcer	Cedefop
Styrket kontraktgennemførelseskontrol	EEA, Eurojust, Frontex

Agenturernes svar på kapitel 1 og 2

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Kapitel 3

Revisionserklæringer

om EU-agenturerne

3.1. Oplysninger til underbygning af revisionserklæringerne

Grundlag for vores erklæringer

3.1.1. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med International Federation of Accountants' (IFAC's) Internationale Standarder om Revision (ISA'erne) og etiske regler og INTOSAI's internationale standarder for overordnede revisionsorganer (ISSAI'erne). Vores ansvar i henhold til disse standarder er beskrevet nærmere i denne beretnings afsnit om "Revisors ansvar". Vi har også opfyldt uafhængighedskravene og vores etiske forpligtelser i henhold til International Ethics Standards Board for Accountants' etiske kodeks for revisorer. Vi mener, at det indhentede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæringer.

Den øverste og den daglige ledelses ansvar

3.1.2. Ifølge artikel 310-325 i TEUF og agenturernes finansforordninger er hvert agenturs daglige ledelse ansvarlig for at udarbejde og aflægge agenturets regnskaber på grundlag af de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor, samt for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner. Dette ansvar omfatter udformning, gennemførelse og opretholdelse af intern kontrol, som sikrer, at der udarbejdes og aflægges et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Den daglige ledelse bærer også det endelige ansvar for at sikre, at de aktiviteter, finansielle transaktioner og andre oplysninger, der fremgår af årsregnskabet, er i overensstemmelse med alle relevante regler.

3.1.3. Ved udarbejdelsen af regnskaberne er den daglige ledelse ansvarlig for at vurdere agenturets evne til at fortsætte driften. Den skal oplyse om alle forhold med betydning for agenturets evne til at fortsætte driften og anvende regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre den har til hensigt at likvidere enheden eller indstille driften, eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

3.1.4. Den daglige ledelse er desuden ansvarlig for at fremlægge "øvrige oplysninger", herunder agenturets årlige aktivitetsrapport. Vores erklæring om årsregnskabet dækker ikke disse øvrige oplysninger, og vi afgiver ikke nogen form for konklusion med sikkerhed om dem. Vores ansvar i forbindelse med revisionen af årsregnskabet er at læse de øvrige oplysninger og vurdere, om der er væsentlig uoverensstemmelse mellem dem og årsregnskabet eller den viden, vi har opnået under revisionen, eller om de på anden vis lader til at indeholde væsentlig

fejlinformation. Hvis vi på grundlag af vores arbejde konkluderer, at de øvrige oplysninger indeholder væsentlig fejlinformation, skal vi rapportere dette.

3.1.5. Den øverste ledelse i hvert agentur er ansvarlig for at overvåge dets regnskabsaflæggelse.

Revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner

3.1.6. Vi afgiver erklæringer til Europa-Parlamentet og Rådet samt de andre respektive dechargemyndigheder om rigtigheden af EU-agenturernes regnskaber og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

3.1.7. Med hensyn til de finansielle oplysninger, der er rapporteret for hvert agentur, indhenter vi tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis med henblik på at afgive en erklæring med høj grad af sikkerhed om regnskaberne og om indtægterne samt en erklæring med begrænset sikkerhed om de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne.

3.1.8. Når en revisor afgiver erklæring med høj grad af sikkerhed, er der tale om en høj, men ikke absolut sikkerhed. De revisionshandlinger, der udføres med henblik på afgivelse af en erklæring med begrænset sikkerhed, er begrænsede i forhold til dem, der kræves for at opnå høj grad af sikkerhed, men den begrænsede sikkerhed kan efter vores faglige vurdering forventes at være anvendelig for de tilsigtede brugere af vores beretning. Vores revisionstilgang og -metode er beskrevet nærmere i ***bilag II***.

3.1.9. Vi er eneansvarlige for vores erklæringer. I overensstemmelse med ISA'erne og ISSAI'erne udøver vi professionel dømmekraft og udviser professionel skepsis under hele revisionen.

3.1.10. Vi kommunikerer med hvert agenturs daglige ledelse, bl.a. om revisionens planlagte omfang og tidsmæssige placering og om eventuelle væsentlige revisionsresultater, f.eks. vedrørende betydelige svagheder i den interne kontrol.

3.1.11. Vi vurderer også, om der i lyset af det indhentede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed på grund af begivenheder eller forhold, der kan så væsentlig tvivl om agenturets evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der eksisterer en sådan væsentlig usikkerhed, skal vi i vores beretning gøre opmærksom på de relaterede oplysninger i regnskaberne eller, hvis disse oplysninger er utilstrækkelige, afgive en erklæring med forbehold. Vores konklusioner baseres på det revisionsbevis, vi har indhentet frem til datoen for vores beretning. Begivenheder eller forhold, der indtræffer efter denne dato, kan imidlertid bevirke, at en enhed må ophøre med at fortsætte driften.

3.1.12. I vores beretning beskriver vi de forhold, som efter vores opfattelse havde mest betydning for vores revision af regnskaberne og de underliggende transaktioner. Vi gør dette, medmindre offentliggørelse er retligt forbudt, eller vi, som det sjældent er tilfældet, fastslår, at et forhold ikke skal offentliggøres i vores beretning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed vil kunne forventes at veje tungere end den offentlige interesses fordele.

3.1.13. Uanset graden af sikkerhed er der ingen garanti for, at en revision altid afslører alle tilfælde af væsentlig fejlinformation eller manglende regeloverholdelse i de regnskaber, der revideres. Sådanne tilfælde kan skyldes besvigelser eller fejl, og de betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller sammenlagt vil påvirke de beslutninger, som de tiltænkte brugere af vores beretning træffer.



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område

3.2. Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)

Indledning

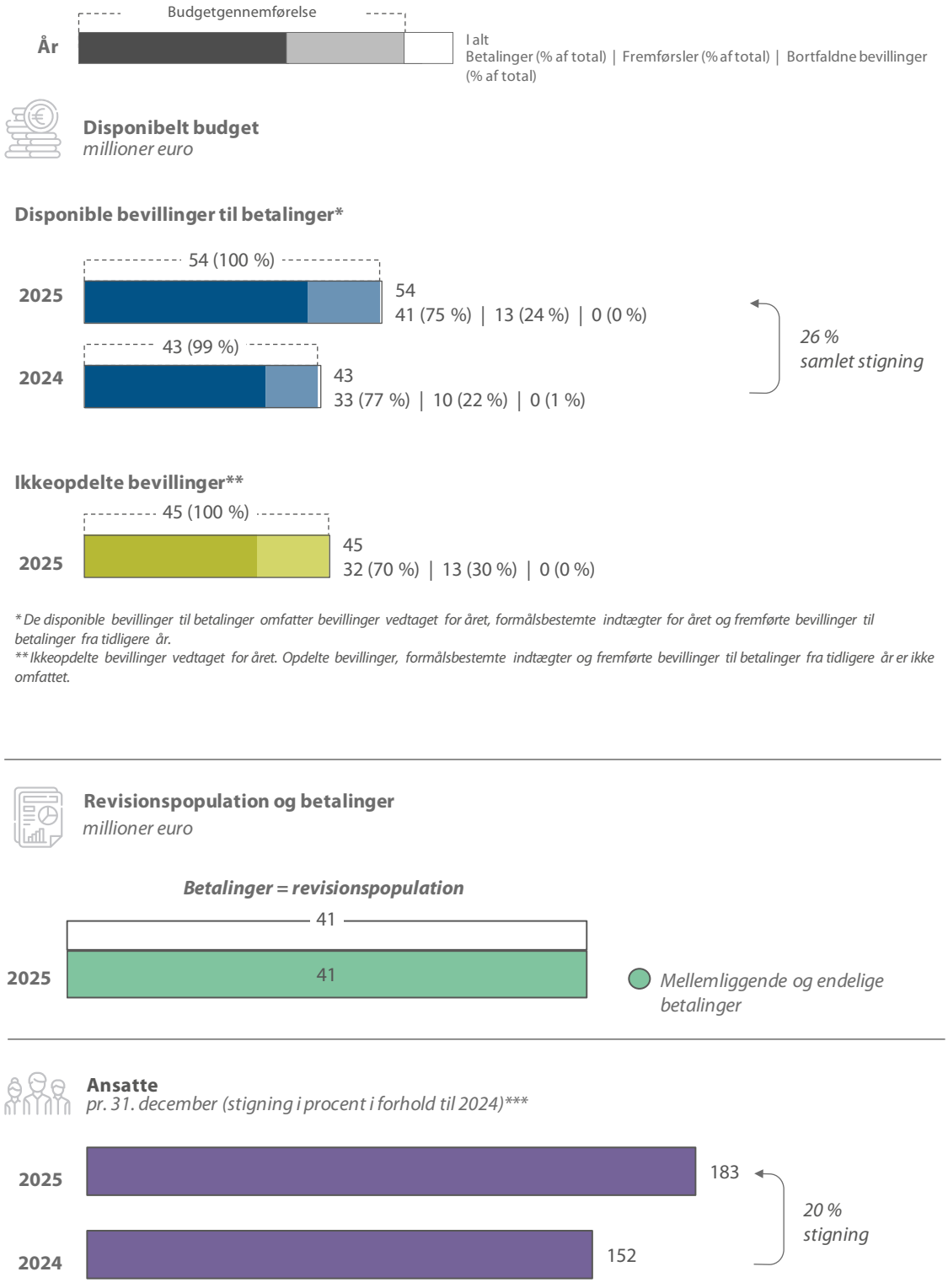
3.2.1. Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER), beliggende i Ljubljana, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 713/2009, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/942. ACER fremmer integration og fuldførelse af det indre energimarked for elektricitet og naturgas. Det fremmer et overvåget og gennemsigtigt energimarked med det formål at sikre forbrugerne rimelige priser[6].

3.2.2. ***Figur 3.2.1*** viser data om ACER's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 30 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes de forpligtelser, der blev indgået inden årets udgang med henblik på at anvende de 7,5 millioner euro i supplerende gebyrer, der blev opkrævet i oktober. Den væsentlige forhøjelse af betalingsbevillingerne og personaletallet i 2025 afspejler, at ACER's mandat er blevet udvidet.

[6] Nærmere oplysninger om ACER's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.acer.europa.eu.

Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)

Figur 3.2.1 - Nøgledata vedrørende ACER



Kilde: ACER's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ACER.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.2.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.2.4. Vi har:

a) revideret ACER's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.2.5. Det er vores opfattelse, at ACER's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.2.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ACER's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.2.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ACER's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.2.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ACER's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.2.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.2.10. I forbindelse med gennemførelsen af en rammeaftale om IT-udstyr, som pålagde ACER at kontrollere priserne på leverandørens websted, betalte ACER et faktureret beløb uden at have hentet leverandørens overslag over det samlede beløb fra webstedet, selv om ACER havde anmodet om dette overslag. Dette var i strid med artikel 45, stk. 5, i ACER's finansforordning, som kræver passende forudgående kontrol, og medførte således en risiko for overbetaling. Betalingen af det beløb, der ikke var underbygget af et overslag, betragter vi derfor som regelstridig.

Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)

ACER's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.3. Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret)

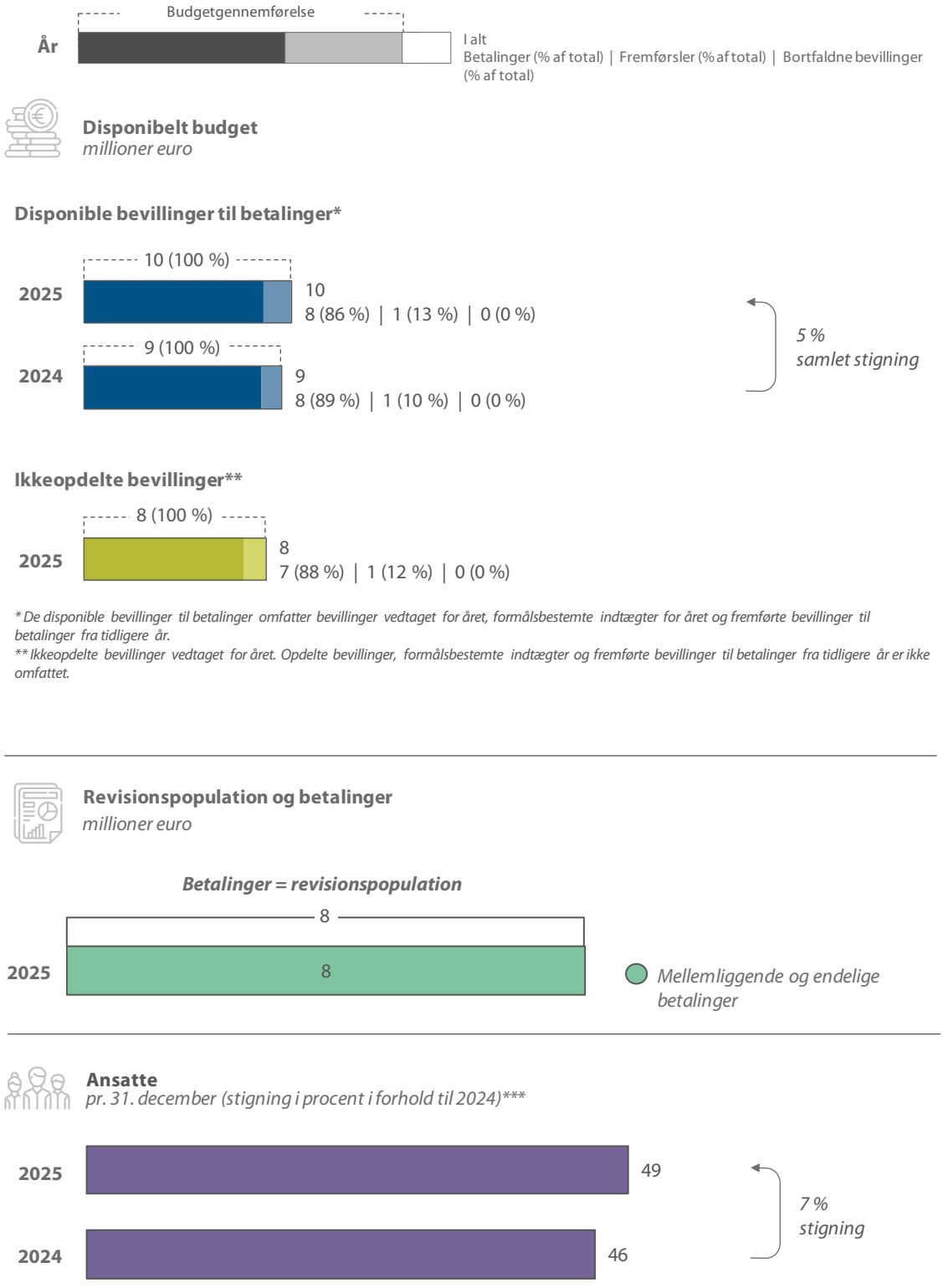
Indledning

3.3.1. Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret), beliggende i Riga, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 1211/2009, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2018/1971. BEREC-kontoret yder faglig og administrativ bistand til Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC). Under BEREC's vejledning indsamler og analyserer det oplysninger om elektronisk kommunikation og formidler bedste praksis blandt de nationale tilsynsmyndigheder, f.eks. fælles tilgange, metoder og retningslinjer vedrørende gennemførelsen af EU-rammebestemmelserne[7].

3.3.2. ***Figur 3.3.1*** viser data om BEREC-kontorets budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 12 %.

[7] Nærmere oplysninger om BEREC-kontorets rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.berec.europa.eu.

Figur 3.3.1 - Nøgledata vedrørende BEREC-kontoret



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: BEREC-kontorets årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af BEREC-kontoret.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.3.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.3.4. Vi har:

a) revideret BEREC-kontorets regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.3.5. Det er vores opfattelse, at BEREC-kontorets regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.3.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for BEREC-kontorets regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.3.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for BEREC-kontorets regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.3.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for BEREC-kontorets regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.3.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.3.10. I 2025 behandlede BEREC-kontoret 1 050 betalingsanmodninger, hvoraf 106 (10 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor BEREC-kontoret foretog 2 % af sine betalinger for sent. Den højere andel af for sene betalinger skyldes de tekniske problemer, som Kommissionens lønkontor havde i forbindelse med udrulningen af SUMMA, Kommissionens nye budget-, regnskabs- og finanssystem.

Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret)

BEREC-kontorets svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.4. Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA)

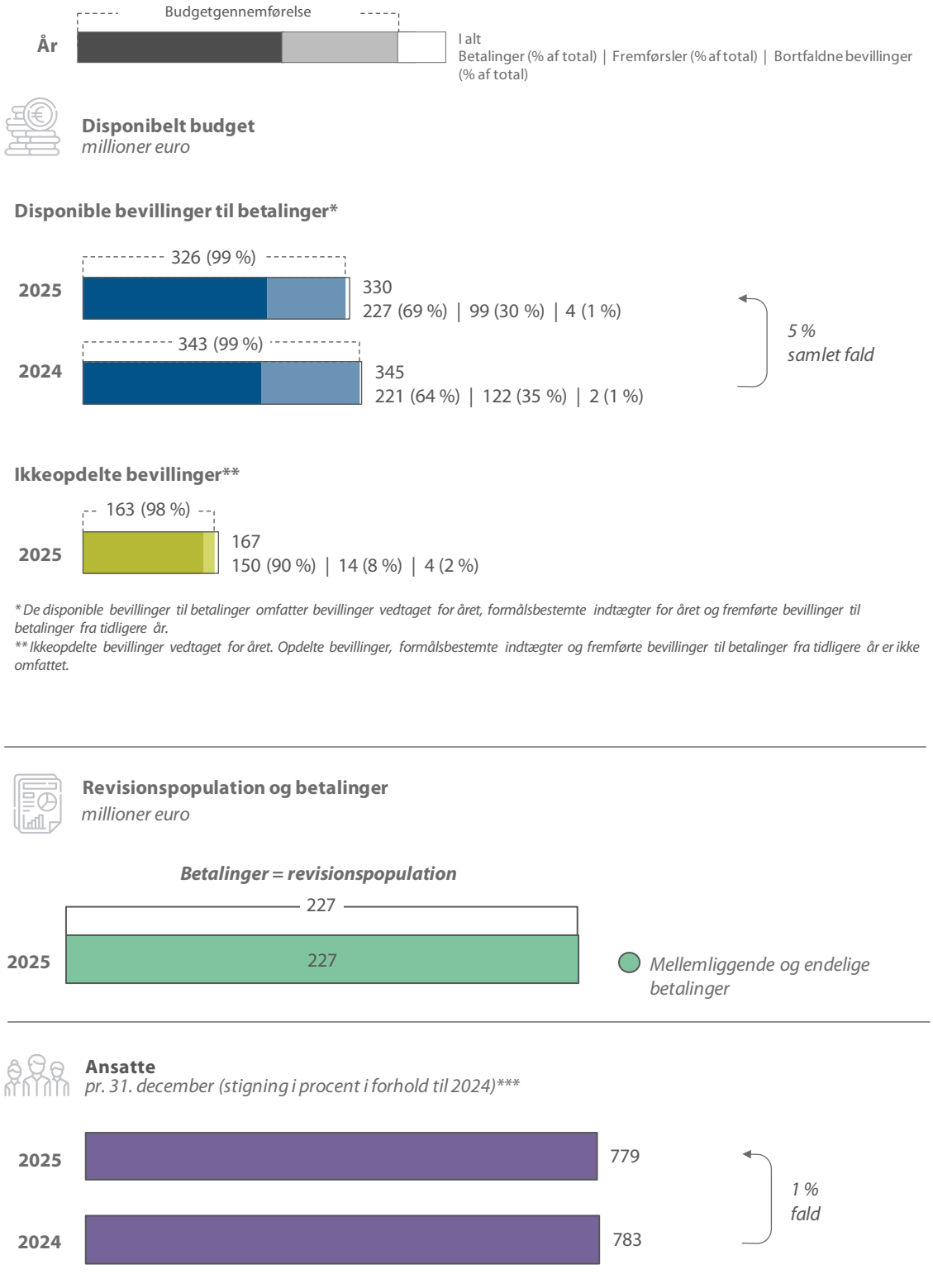
Indledning

3.4.1. Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA), beliggende i Köln, blev oprettet ved forordning (EU) 2018/1139. Det erstattede Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur, som blev oprettet i 2002. EASA varetager en række specifikke regulerings- og gennemførelsesopgaver på luftfartssikkerhedsområdet, navnlig vedrørende konstruktion, fremstilling, vedligeholdelse og operation af luftfartøjsmateriel[8].

3.4.2. ***Figur 3.4.1*** viser data om EASA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 98 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 8 %.

[8] Nærmere oplysninger om EASA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.easa.europa.eu.

Figur 3.4.1 - Nøgledata vedrørende EASA



Kilde: EASA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EASA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.4.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.4.4. Vi har:

a) revideret EASA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.4.5. Det er vores opfattelse, at EASA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.4.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EASA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.4.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EASA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.4.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EASA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.4.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.4.10. I 2008 indgik EASA en kontrakt om en betalingsløsning ("lodge account") til afregning og fakturering af rejserelaterede udgifter vedrørende tjenesterejser. Denne kontrakt blev tildelt og efterfølgende videreført i over 17 år uden udbud, regelmæssige markedstest eller revurderinger. Denne praksis var i strid med den etablerede udbudsramme og principperne om gennemsigtighed, ligebehandling og forsvarlig økonomisk forvaltning, som er

fastsat i artikel 2, stk. 51, artikel 160 og artikel 161 i EU's finansforordning fra 2018. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.4.11. I 2024 indgik EASA en kontrakt om rejseadministration efter et udbud, hvor det som et af udvælgelseskriterierne var fastsat, at der skulle foreligge dokumentation for, at et specifikt system var certificeret af en udpeget tredjepart. Udbudsdokumenterne fra den eneste - og vindende - tilbudsgiver indeholdt ikke dokumentation for, at dette certificeringskrav var opfyldt. EASA kontrollerede ikke, at minimumskravene var opfyldt, før kontrakten blev tildelt. Dette var i strid med principperne om gennemsigtighed og ligebehandling, som er fastsat i artikel 160 i EU's finansforordning fra 2018. Kontrakten er derfor påvirket af uregelmæssigheder og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.4.12. Hertil kommer, at udbudsdokumentationen vedrørende den rejsebureaukontrakt, der er omtalt i punkt ***3.4.11***, ikke udtrykkeligt angav de betydelige beløb, som EASA via den "lodge account", der er omtalt i punkt ***3.4.10***, skulle bruge på rejsetjenester (hovedsagelig flybilletter) indkøbt via rejsebureauet. Vi bemærker dog, at det forventede omfang af disse tjenester var nævnt i udbudsdokumentationen som baggrundsoplysninger til potentielle tilbudsgivere.

3.4.13. I 2023 tildelte EASA en tjenesteydelseskontrakt til en tilbudsgiver, der ikke opfyldte udvælgelseskriteriet, da denne havde henvist til moderselskabets certificering uden at fremlægge den krævede tilsagnserklæring. I fraværet af denne erklæring vurderede den ordregivende myndighed, at kriteriet var opfyldt i kraft af en egenerklæring fra tilbudsgiveren. Dette var i strid med principperne om gennemsigtighed og ligebehandling, som er fastsat i artikel 160 i EU's finansforordning fra 2018. Kontrakten er derfor påvirket af uregelmæssigheder og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.4.14. I forbindelse med et udbud iværksat i 2024 så EASA bort fra et krav om dokumentation for et kvalitetsstyringssystem og accepterede et tilbud fra en tilbudsgiver med et udløbet certifikat. Dette var i strid med princippet om ligebehandling, som er fastsat i artikel 160 i EU's finansforordning fra 2018. Den kontrakt, der blev indgået med kontrahent nr. 2, er derfor påvirket af uregelmæssigheder og kan føre til regelstridige betalinger i fremtiden. Vi bemærker, at EASA ikke foretog nogen betalinger til denne kontrahent i 2025.

Anbefalinger

3.4.15. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling EASA-2025-1 - Styrket udbudsplanlægning

EASA bør styrke sin udbudsplanlægning for at sikre, at rammeaftaler udbydes med regelmæssige mellemrum på højst fire år, medmindre en længere aftalevarighed er behørigt begrundet.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Anbefaling EASA-2025-2 - Styrket udbudskontrol

EASA bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende udbud og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

EASA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.5. Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)

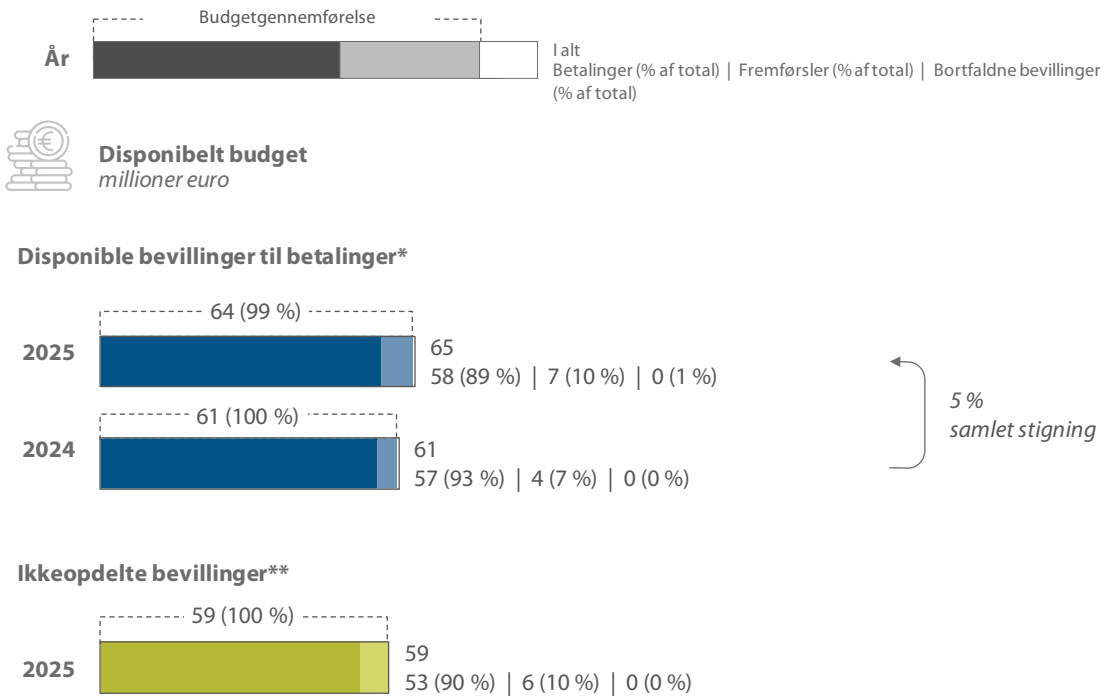
Indledning

3.5.1. Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), beliggende i Paris, blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1093/2010. EBA bidrager til at fastlægge praksis af høj kvalitet for regulering og tilsynsførelse i banksektoren og overvåger de nationale myndigheders anvendelse af EU's banklovgivning[9]. Den støtter også gennemførelsen af EU's finansramme, herunder forordningen om digital operationel modstandsdygtighed (DORA), som omhandler risici i forbindelse med informations- og kommunikationsteknologi og operationel modstandsdygtighed, forordningen om markeder for kryptoaktiver (MiCA-forordningen) og forordningen om europæisk markedsinfrastruktur, som omhandler clearing af derivater og risikobegrænsning.

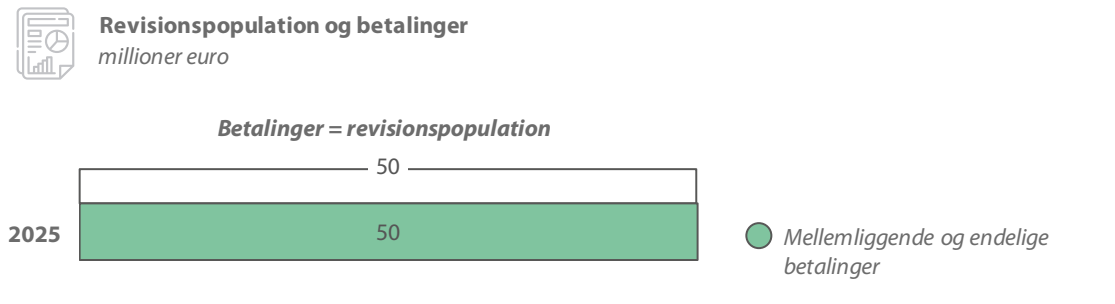
3.5.2. ***Figur 3.5.1*** viser data om EBA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 10 %.

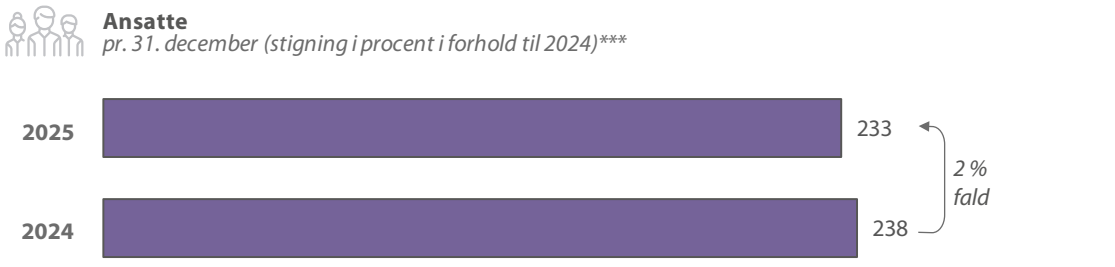
[9] Nærmere oplysninger om EBA's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.eba.europa.eu.

Figur 3.5.1 - Nøgledata vedrørende EBA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*





**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EBA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EBA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.5.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.5.4. Vi har:

a) revideret EBA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.5.5. Det er vores opfattelse, at EBA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.5.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EBA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.5.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EBA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.5.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EBA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)

EBA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.6. Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA)

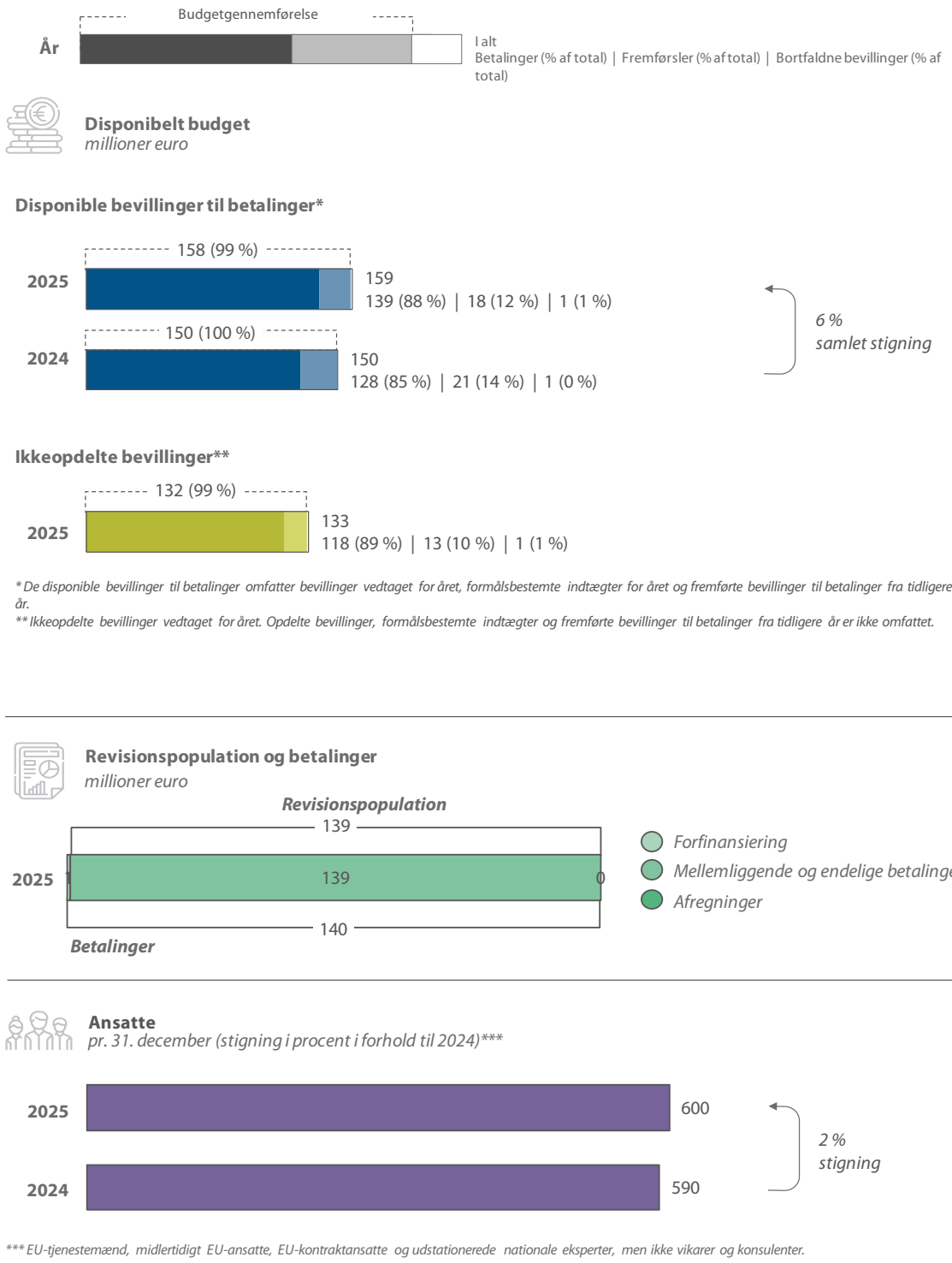
Indledning

3.6.1. Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA), beliggende i Helsinki, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 1907/2006. ECHA's hovedopgave er at gennemføre EU's kemikalielovgivning for at beskytte menneskers sundhed og miljøet. Det bidrager også til at sikre et velfungerende indre marked og til at styrke innovation og konkurrenceevne i EU's kemiske industri[10].

3.6.2. ***Figur 3.6.1*** viser data om ECHA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 10 %.

[10] Nærmere oplysninger om ECHA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.echa.europa.eu.

Figur 3.6.1 - Nøgledata vedrørende ECHA



Kilde: ECHA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ECHA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.6.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.6.4. Vi har:

a) revideret ECHA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.6.5. Det er vores opfattelse, at ECHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.6.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ECHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.6.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ECHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.6.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ECHA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA)

ECHA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.7. Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA)

Indledning

3.7.1. Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA), beliggende i Frankfurt, blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1094/2010. EIOPA fremmer et solidt regelsæt og konsekvente tilsynspraksis med henblik på at beskytte forsikringstageres, pensionsordningsmedlemmers og pensionsmodtageres rettigheder, styrke borgernes tillid til Den Europæiske Unions forsikrings- og arbejdsmarkedspensionssektorer og bidrage til disse sektorers digitale modstandsdygtighed[11].

3.7.2. ***Figur 3.7.1*** viser data om EIOPA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 8 %.

[11] Nærmere oplysninger om EIOPA's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.eiopa.europa.eu.

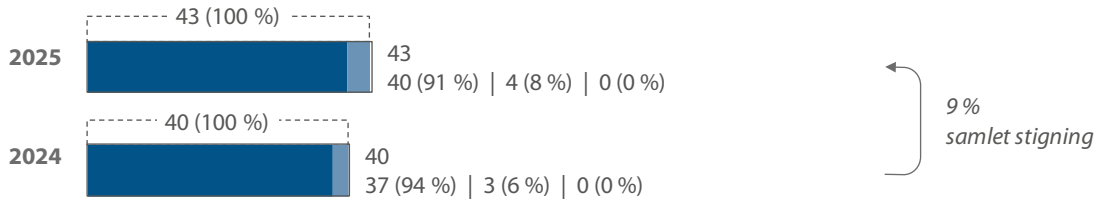
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA)

Figur 3.7.1 - Nøgledata vedrørende EIOPA

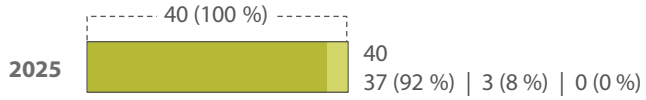


Disponibelt budget
millioner euro

Disponible bevillinger til betalinger*



Ikkeopdelte bevillinger**



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

Revisionspopulation og betalinger
millioner euro



Ansatte
*pr. 31. december (stigning i procent i forhold til 2024)****



**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EIOPA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EIOPA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.7.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.7.4. Vi har:

a) revideret EIOPA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.7.5. Det er vores opfattelse, at EIOPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.7.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EIOPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.7.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EIOPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.7.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EIOPA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA)

EIOPA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.8. Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT)

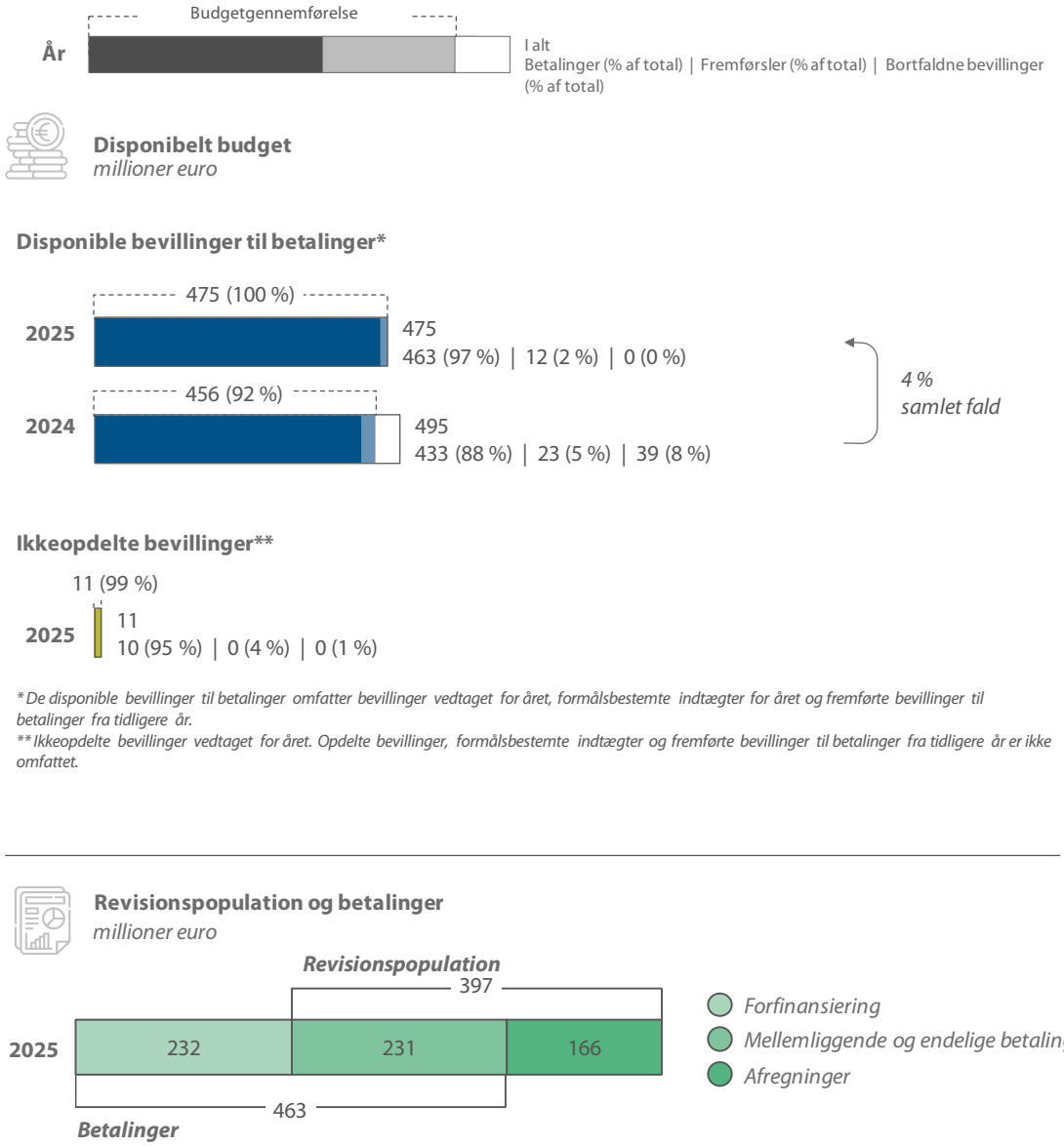
Indledning

3.8.1. Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT), beliggende i Budapest, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 294/2008, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2021/819. EIT bidrager til bæredygtig økonomisk vækst og jobskabelse ved at styrke Europas innovationskapacitet. Det giver i den forbindelse tilskud til "videns- og innovationsfællesskaber" (VIF'er), der knytter sektorerne videregående uddannelse, forskning og erhverv sammen med sigte på at fremme udvikling af innovative produkter og tjenesteydelser, oprettelse af nye virksomheder og uddannelse af en ny generation af iværksættere[12].

3.8.2. ***Figur 3.8.1*** viser data om EIT's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 4 %.

[12] Nærmere oplysninger om EIT's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: https://eit.europa.eu.

Figur 3.8.1 - Nøgledata vedrørende EIT



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EIT's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EIT.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.8.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.8.4. Vi har:

a) revideret EIT's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring med forbehold om regnskabernes rigtighed

3.8.5. Når der ses bort fra virkningerne af de forhold, der er beskrevet i grundlaget for en erklæring med forbehold, er det vores opfattelse, at EIT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt. Disse er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Grundlag for en erklæring med forbehold

3.8.6. I 2025 bogførte EIT tilgodehavender på 8,7 millioner euro vedrørende indtægtsordrer, som det havde udstedt til et videns- og innovationsfællesskab (VIF). VIF'et kunne ikke betale indtægtsordrerne i 2025 og foreslog derfor en tilbagebetalingsplan, som EIT accepterede. I marts 2026 indgav VIF'et imidlertid likvidationsbegæring og overholdt ikke den aftalte tilbagebetalingsplan. Ifølge EIT's egen

vurdering er det usandsynligt, at VIF'et vil være i stand til at foretage de aftalte betalinger fuldt ud.

3.8.7. Det fremgår af bemærkning 2.4.2 i EIT's årsregnskab, at EIT forventer at modregne det inddrivelige beløb i en mulig fremtidig betaling til VIF'et i forbindelse med en anden tilskudsaftale. VIF'ets ret til en sådan fremtidig betaling er imidlertid ikke sikker, og betalingen kan derfor ikke udligne værdiforringelsen af tilgodehavendet. Eftersom betingelserne for at indregne et tilsvarende aktiv ikke var opfyldt på tidspunktet for afslutningen af regnskabet, burde der derfor være bogført en værdiforringelse i overensstemmelse med EIT's regnskabsramme, jf. bemærkning 1.3.7 i regnskabet for 2025. Dette betyder, at EIT's tilgodehavender og nettoaktiver er sat 8,7 millioner for højt, mens værdiforringelsesudgifterne er sat tilsvarende for lavt, og årets økonomiske resultat er sat 8,7 millioner for højt.

3.8.8. Vi bemærker, at EIT ifølge sin egen værdiforringelsesvurdering vil kunne inddrive ca. 8,2 millioner euro af disse 8,7 millioner euro på andre måder end ved direkte tilbagebetaling fra debitor. Det drejer sig om 5,9 millioner euro fra den gensidige forsikringsmekanisme og 2,3 millioner euro, som forventes inddrevet ved modregning i en fremtidig endelig betaling i forbindelse med en anden tilskudsaftale. Dette ophæver dog ikke regnskabskravet om at bogføre en værdiforringelse, som forklaret i punkt 3.8.7.

Supplerende oplysninger

3.8.9. Vi gør opmærksom på bemærkning 1.2.3, 1.3.6, 1.3.11, 2.3, 2.8 og 3.3 i EIT's årsregnskab, som beskriver de regnskabspraksis og de underliggende antagelser, der er blevet anvendt til at beregne de anslåede driftsomkostninger (tilskudsudgifter), som er periodiseret og vist som en faldende post under forfinansieringsaktiverne i balancen. Bemærkning 3.3 viser EIT's periodiseringsskøn for de enkelte VIF'er, herunder for det VIF, der indgav likvidationsbegæring, og de beløber sig til i alt 86,4 millioner euro. Dette beløb er behæftet med en betydelig skønsusikkerhed, eftersom den endelige vurdering af de underliggende tilskudsudgifter og deres støtteberettigelse ikke var afsluttet, da det endelige årsregnskab blev udarbejdet. Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

3.8.10. Vi henleder også opmærksomheden på bemærkning 4.8 og 4.9 i EIT's årsregnskab, hvor EIT beskriver indvirkningen på sine eventualaktiver af henstillinger om inddrivelse baseret på undersøgelser foretaget af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og usikkerheden ved de skøn over beløbene til inddrivelse, som det foretog på tidspunktet for udarbejdelsen af sit årsregnskab.

3.8.11. Med hensyn til EIT's fremtid bemærker vi, at vi i punkt 64 i vores udtalelse 02/2026 om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa for perioden 2028-2034 påpeger, at forslaget ikke siger noget om fremtiden for EIT og dets VIF'er, og foreslår, at "det i forslaget præciseres, hvordan EIT og dets VIF'er skal fortsætte under FFR for 2028-2034, hvis dette er tilfældet". I den forbindelse gør vi opmærksom på bemærkning 4.10, hvoraf det fremgår, at regnskabet er udarbejdet ved anvendelse af regnskabsprincippet om fortsat drift, fordi

Kommissionen har meddelt EIT, at den inden udgangen af 2026 vil fremsætte forslag om ændring af EIT's oprettelsesforordning 2021/819 med den hensigt at forlænge EIT's mandat, program og budget til at omfatte perioden 2028-2034.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.8.12. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EIT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.8.13. Når der ses bort fra virkningerne af de forhold, der er beskrevet i grundlaget for en erklæring med forbehold, har vi ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EIT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Grundlag for en erklæring med forbehold

3.8.14. EIT's tilskudsbetalinger i 2025 (mellemliggende betalinger, endelige betalinger og afregninger af forfinansiering) beløb sig til 382,7 millioner euro. Lovligheden og den formelle rigtighed af EIT's tilskudsbetalinger kontrolleres af et uafhængigt eksternt firma på grundlag af en repræsentativ stikprøve, og ved udarbejdelsen af vores egen revisionserklæring gennemgår vi resultaterne af denne kontrol og undersøger, hvordan EIT har gjort brug af dem.

Denne eksterne efterfølgende kontrol af tilskudsbetalingerne er et centralt element i EIT's interne kontrolsystem. Den er også en af byggestenene i den forvaltningserklæring, som EIT's anvisningsberettigede afgiver i EIT's årlige aktivitetsrapport.

I slutningen af august 2026 havde det eksterne firma imidlertid endnu ikke afsluttet sit kontrolarbejde, og EIT havde ikke foretaget korrektioner på grundlag af de rapportudkast, der forelå. Det betyder, at forvaltningserklæringen fra EIT's

anvisningsberettigede i den årlige aktivitetsrapport for 2025 ikke afspejler resultaterne af den efterfølgende kontrol af tilskudsbetalingerne i 2025.

3.8.15. Vi gennemgik alle de foreløbige kontrolresultater fra det uafhængige eksterne firma, som forelå i slutningen af august. Disse foreløbige resultater indikerer, at tilskudsbetalingerne i 2025 er væsentlig fejlbehæftede.

Supplerende oplysninger

3.8.16. Vi undersøger forskudsbetalinger, når modtageren forelægger dokumentation for, at midlerne er blevet anvendt korrekt, og et agentur godkender denne dokumentation ved at afregne forskuddet enten samme år eller senere (jf. punkt ***3.1.9*** og ***3.8.2***). EIT ændrede i 2023 strukturen i sine tilskudsaftaler, så de nu indgås for en flerårig periode i stedet for ét år. I overensstemmelse med EU-finansforordningens artikel 111, stk. 4, kan lovligheden og den formelle rigtighed af flerårige tilskudsaftaler kun vurderes i forbindelse med mellemliggende og endelige betalinger. I 2025 betalte EIT 232,2 millioner euro i forfinansiering vedrørende flerårige tilskudsaftaler, hvilket svarer til 50 % af de samlede betalinger på 462,9 millioner euro i 2025. Lovligheden og den formelle rigtighed af disse betalinger kan først vurderes i de kommende år.

3.8.17. I 2024 og 2025 afsluttede OLAF fem undersøgelser vedrørende tilskudsaftaler, som EIT havde tildelt VIF'erne, jf. bemærkning 4.8.2 i regnskabet. Disse undersøgelser vedrørte tilskudsaftaler, hvis gennemførelse var afsluttet, og tilskudsaftaler, som stadig var under gennemførelse, men hvor støttemodtagerne ikke modtog betalinger i 2025. I sine rapporter fremsatte OLAF henstillinger til EIT om at nedsætte tilskud og/eller afvise omkostninger på grund af uregelmæssigheder, der var begået af støttemodtagerne. EIT anslår, at det på baggrund af disse fem OLAF-undersøgelser vil inddrive op til 11,3 millioner euro.

3.8.18. I den forbindelse bemærker vi, at den forvaltningserklæring, som EIT's anvisningsberettigede i overensstemmelse med finansforordningens artikel 252, stk. 3, har fremsendt sammen med EIT's endelige regnskab, indeholder et forbehold vedrørende OLAF-rapporterede uregelmæssigheder i forbindelse med tilskudsaftaler. Forbeholdet angiver imidlertid ikke de samlede risikobehæftede EIT-udgifter, og på grund af de forhold, der er beskrevet i punkt ***3.8.14***, kunne EIT ikke beregne en anslået fejlfrekvens for udgifterne i regnskabsåret 2025.

3.8.19. Endelig har vi bemærket adskillige specifikke risici vedrørende forvaltningen af finansiel støtte til tredjeparter inden for forskning, jf. punkt 5.38 og 5.39 i vores årsberetning for 2024 om gennemførelsen af EU-budgettet. Da VIF'erne anvender lignende typer finansieringsmekanismer, har disse risici også relevans i forbindelse med dem. Risiciene forstærkes af, at EIT anvender flerårige tilskud, hvor omkostninger kun rapporteres og afregnes hver 18. måned.

Andre forhold

3.8.20. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EIT's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.8.21. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.8.22. I 2025 modtog en EIT-ansat husstandstillæg og børnetilskud for sit barn, som boede på en anden adresse end den ansatte. Fra disse ydelser trak EIT et beløb svarende til en ydelse af lignende art, som barnets anden forælder modtog fra de nationale myndigheder, ifølge hvilke den anden forælder var barnets eneste omsorgsperson. I henhold til personalevedtægten ydes husstandstillægget og børnetilskuddet til ansatte med børn, som de har forsørgerpligt over for, og som de tager sig af. I dette tilfælde burde den ansatte ikke have modtaget disse ydelser fra EIT.

Anbefalinger

3.8.23. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling EIT-2025-1 - Opfølgning på VIF'ets likvidation

Hvis det er relevant, bør EIT træffe rettidige foranstaltninger til at maksimere inddrivelsen af midler efter VIF'ets indgivelse af likvidationsbegæring.

Måldato for gennemførelsen: snarest muligt.

Anbefaling EIT-2025-2 - Årlig afregning af tilskud

EIT bør gå over til årlig rapportering og afregning vedrørende sine flerårige tilskud.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

EIT's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.9. Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA)

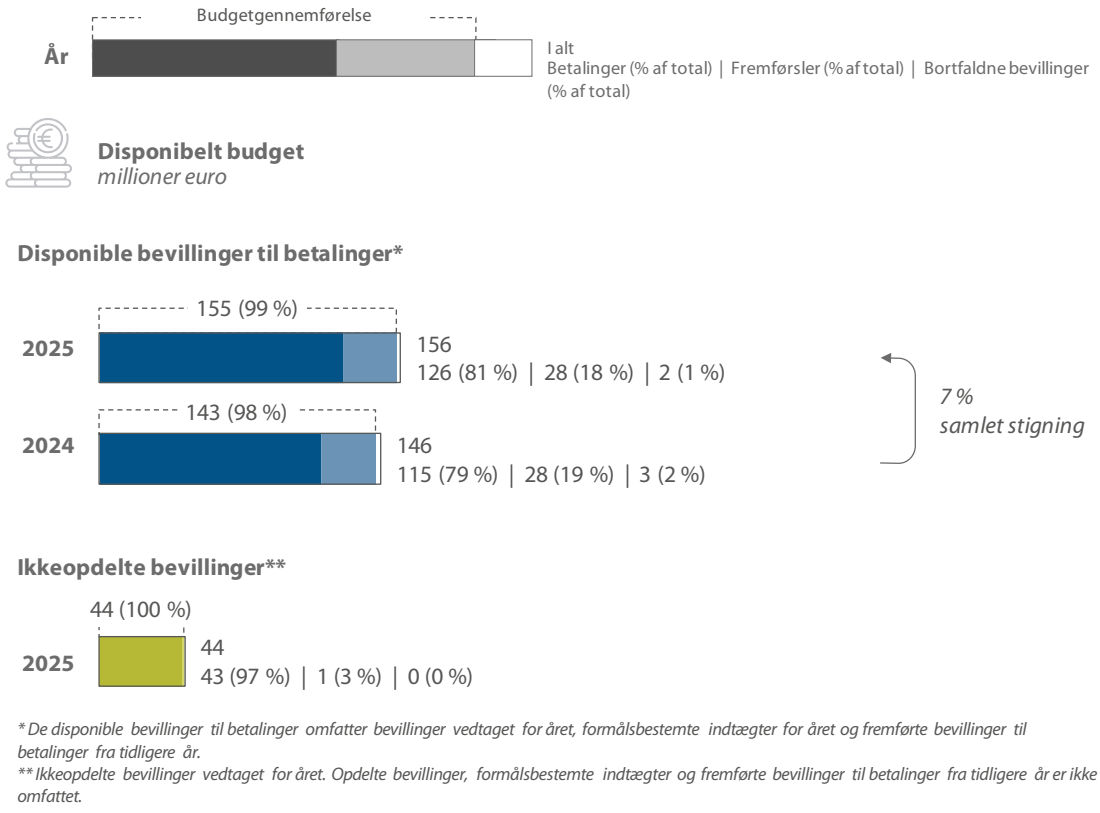
Indledning

3.9.1. Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA), beliggende i Lissabon, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 1406/2002, som blev erstattet af forordning (EU) 2025/2434. EMSA's vigtigste mål er at sikre et højt, ensartet og effektivt niveau af søfartssikkerhed med henblik på størst mulig reduktion af antallet af ulykker, at sikre et højt, ensartet og effektivt niveau af maritim sikring og at reducere drivhusgasemissionerne fra skibe. Det har også som mål at sikre miljømæssig bæredygtighed i søfartssektoren samt at forebygge og bekæmpe forurening fra skibe og bekæmpe havforurening forårsaget af olie- og gasanlæg. Det bistår Kommissionen og medlemsstaterne med den effektive anvendelse og gennemførelse af EU-retten vedrørende søtransport[13].

3.9.2. ***Figur 3.9.1*** viser data om EMSA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 3 %.

[13] Nærmere oplysninger om EMSA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.emsa.europa.eu.

Figur 3.9.1 - Nøgledata vedrørende EMSA



* De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.
** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.

*** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.

Kilde: EMSA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EMSA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.9.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.9.4. Vi har:

a) revideret EMSA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.9.5. Det er vores opfattelse, at EMSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.9.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EMSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.9.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EMSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.9.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EMSA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA)

EMSA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.10. Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA)

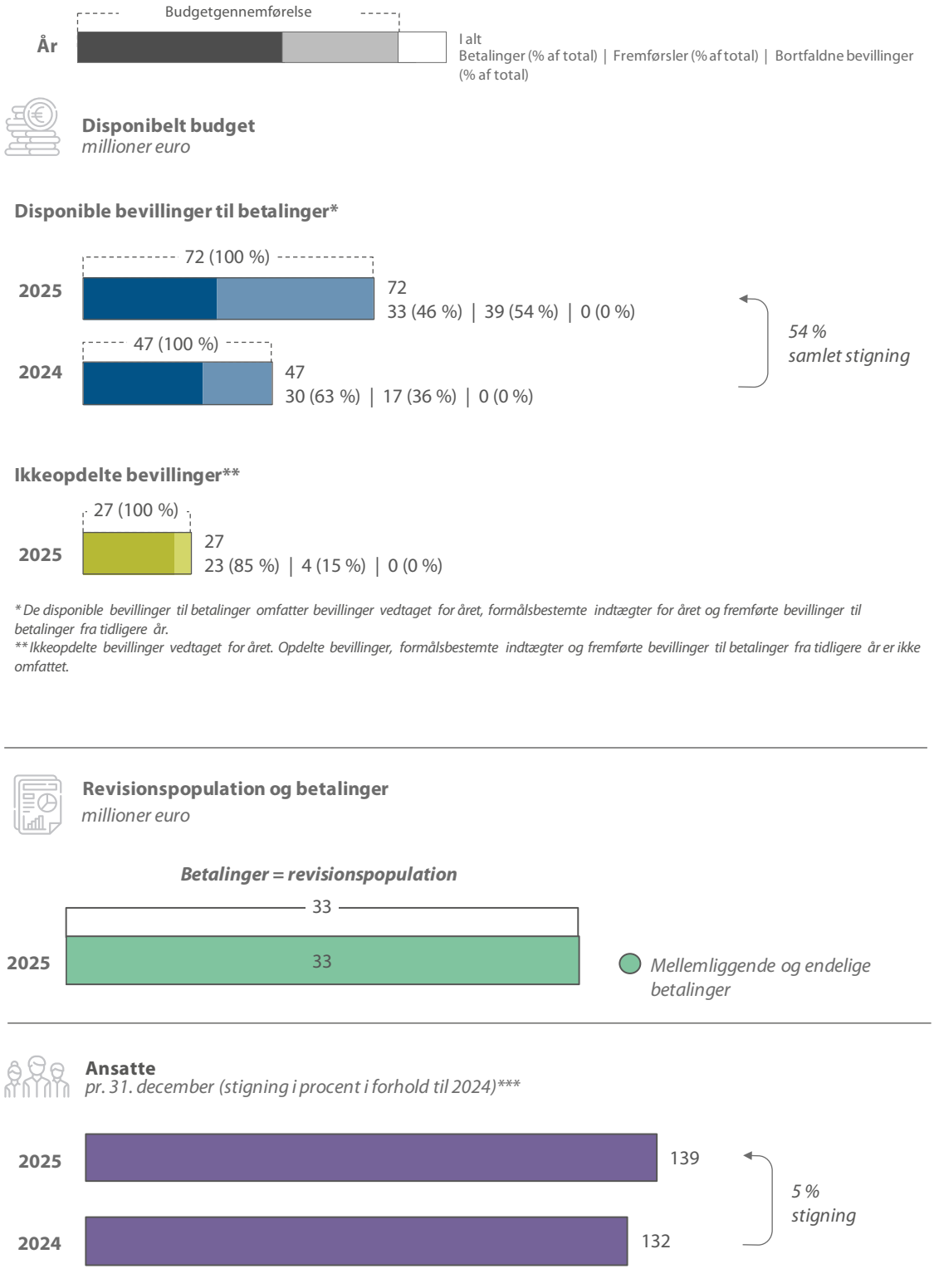
Indledning

3.10.1. Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA), beliggende i Athen, blev oprettet ved forordning (EU) 2019/881. ENISA efterfulgte og erstattede Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed, som blev oprettet i 2013, og er en efterfølger til Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed, som blev oprettet i 2004. ENISA's hovedopgave er at opnå et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele EU, herunder ved aktivt at støtte medlemsstaterne og EU-organerne i at forbedre cybersikkerheden og ved at fungere som et referencepunkt for rådgivning og ekspertise for alle relevante EU-interessenter[14].

3.10.2. ***Figur 3.10.1*** viser data om ENISA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Det større budget for 2025 skyldtes hovedsagelig en stigning i de eksterne formålsbestemte indtægter. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 15 %.

[14] Nærmere oplysninger om ENISA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.enisa.europa.eu.

Figur 3.10.1 - Nøgledata vedrørende ENISA



Kilde: ENISA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ENISA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.10.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.10.4. Vi har:

a) revideret ENISA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.10.5. Det er vores opfattelse, at ENISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.10.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ENISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.10.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ENISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.10.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ENISA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.10.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.10.10. I 2025 anvendte ENISA en procedure med direkte tildeling til at afgive en indkøbsordre af lav værdi vedrørende en internetbaseret backuptjeneste. Indkøbsordren blev udstedt til den leverandør, som ENISA allerede i adskillige (successive) år havde købt samme type tjeneste af. Den aggregerede værdi af disse indkøb oversteg loftet for anvendelse af en

procedure med direkte tildeling, hvilket tyder på, at der er tale om kunstig kontraktopdeling. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

Andre bemærkninger

3.10.11. Uden bestyrelsens forudgående godkendelse og uden Kommissionens forudgående samtykke afveg ENISA's direktør i september 2023 fra artikel 15 og 32 i ENISA's oprettelsesforordning og fra artikel 41 og 45 i ENISA's finansforordning for at give vikarer mulighed for at varetage funktioner vedrørende behandling af finansielle transaktioner. Vi rapporterede allerede om dette forhold i vores 2023-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.10.10), og vi bemærker, at situationen fortsatte i 2024 og 2025.

3.10.12. Antallet af ansatte på ENISA's kontor i Bruxelles oversteg det fastsatte loft. Betragtet sammen med de ansatte, der fysisk befandt sig i Grækenland (Athen og Heraklion), udgjorde de 11 ansatte i Bruxelles 11 % af det samlede personale (100), selv om artikel 20, stk. 5, i ENISA's oprettelsesforordning fastsætter en maksimal grænse på 10 %.

Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA)

ENISA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.11. Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA)

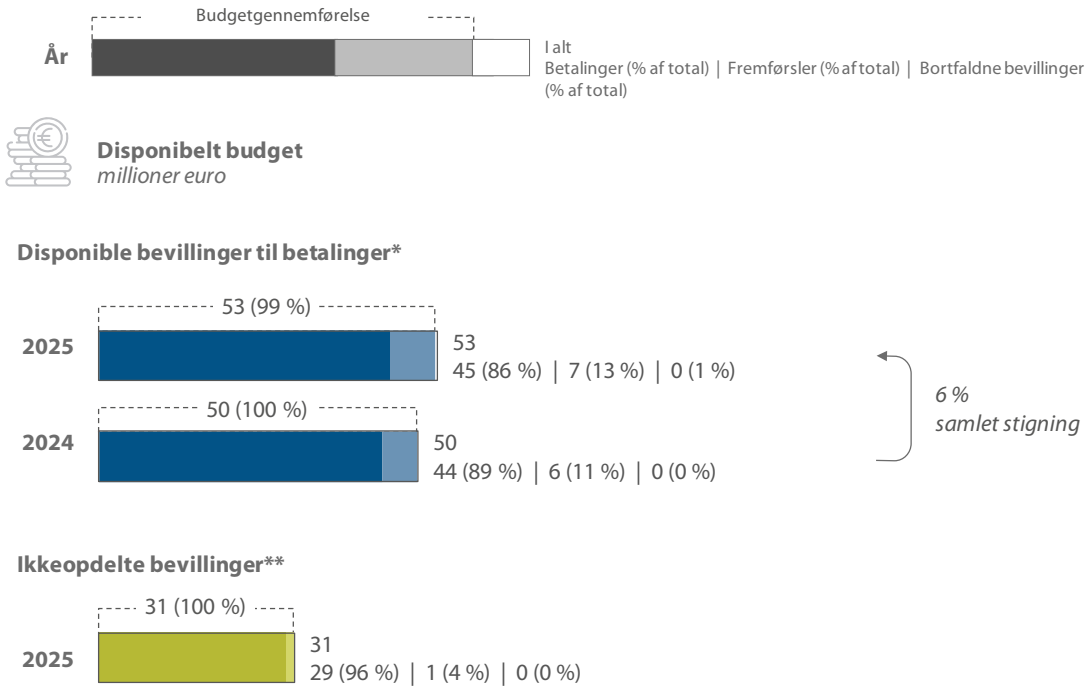
Indledning

3.11.1. Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA), beliggende i Lille og Valenciennes, blev oprettet ved forordning (EU) 2016/796. ERA erstattede Det Europæiske Jernbaneagentur, som blev oprettet i 2004. ERA's opgave er at forbedre de europæiske jernbanesystemers interoperabilitet og sikkerhed. Det har også ansvar for at udstede tilladelser, certifikater og godkendelser på dette område[15].

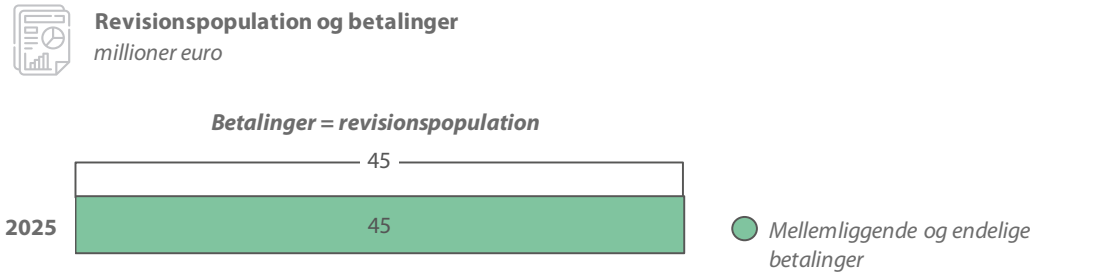
3.11.2. ***Figur 3.11.1*** viser data om ERA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 4 %.

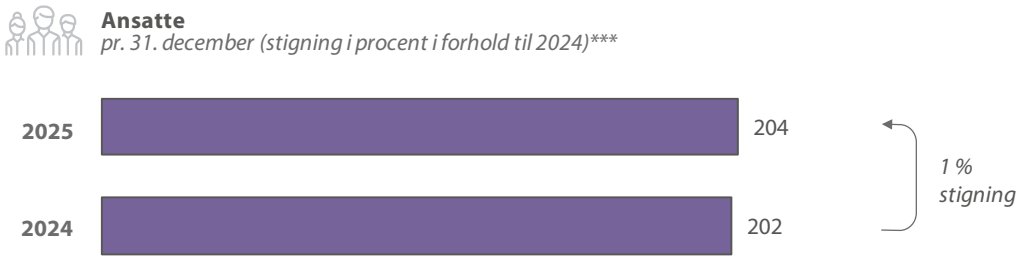
[15] Nærmere oplysninger om ERA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.era.europa.eu.

Figur 3.11.1 - Nøgledata vedrørende ERA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*





**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: ERA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ERA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.11.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.11.4. Vi har:

a) revideret ERA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.11.5. Det er vores opfattelse, at ERA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.11.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ERA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.11.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ERA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.11.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ERA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

ERA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.12. Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA)

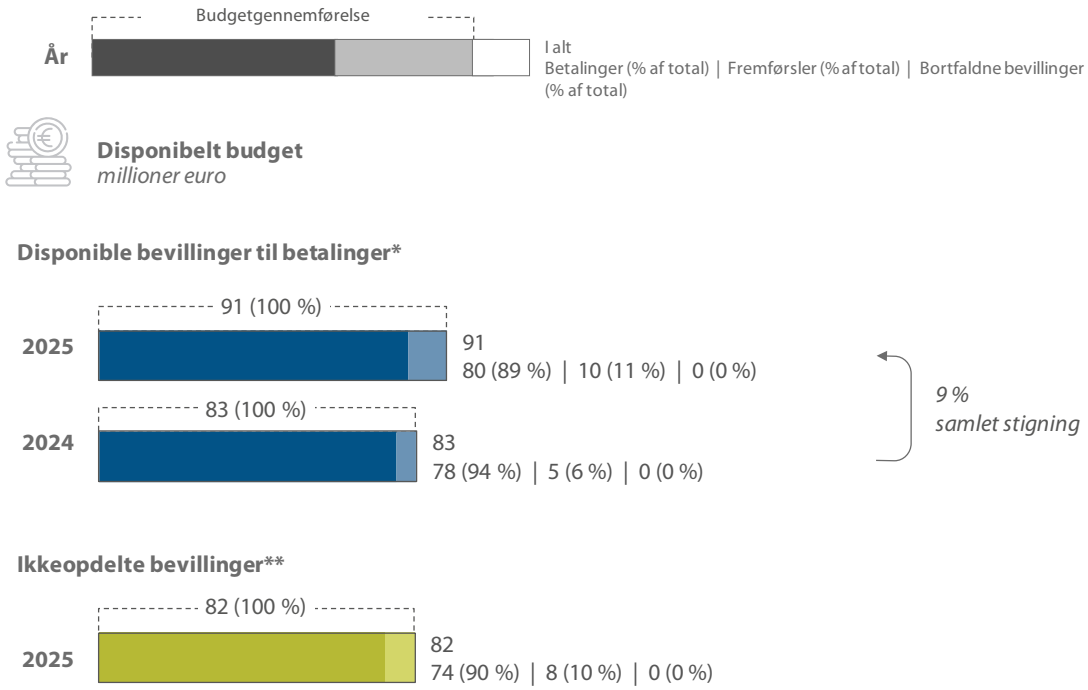
Indledning

3.12.1. Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA), beliggende i Paris, blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1095/2010. ESMA's mandat er at forbedre beskyttelsen af investorer og fremme stabilitet og orden på de finansielle markeder. Den udfører sin opgave og opfylder sine mål via fem aktiviteter, idet den vurderer risiciene for investorer og markeder og for den finansielle stabilitet, udarbejder et fælles regelsæt for EU's finansielle markeder, fremmer tilsynsmæssig konvergens, bidrager til digital modstandsdygtighed og fører direkte tilsyn med bestemte finansielle enheder[16].

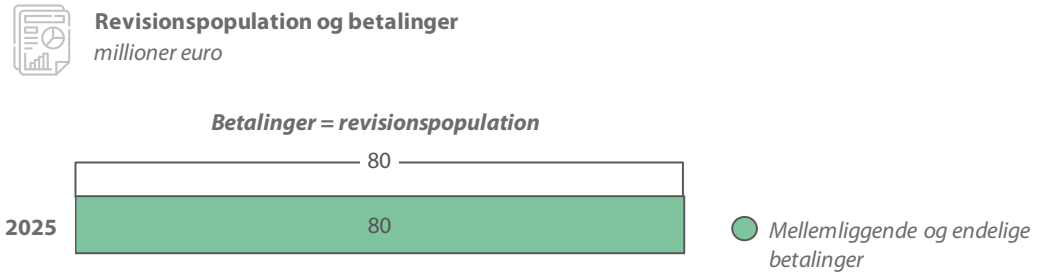
3.12.2. ***Figur 3.12.1*** viser data om ESMA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 10 %.

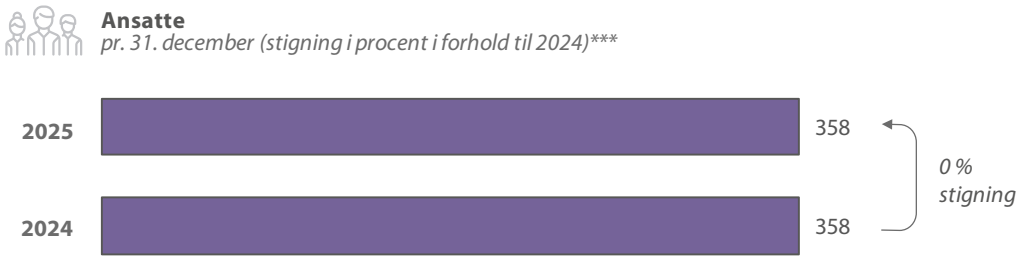
[16] Nærmere oplysninger om ESMA's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.esma.europa.eu.

Figur 3.12.1 - Nøgledata vedrørende ESMA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*





**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: ESMA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ESMA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.12.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.12.4. Vi har:

a) revideret ESMA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.12.5. Det er vores opfattelse, at ESMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.12.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ESMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.12.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ESMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.12.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ESMA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA)

ESMA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.13. Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA)

Indledning

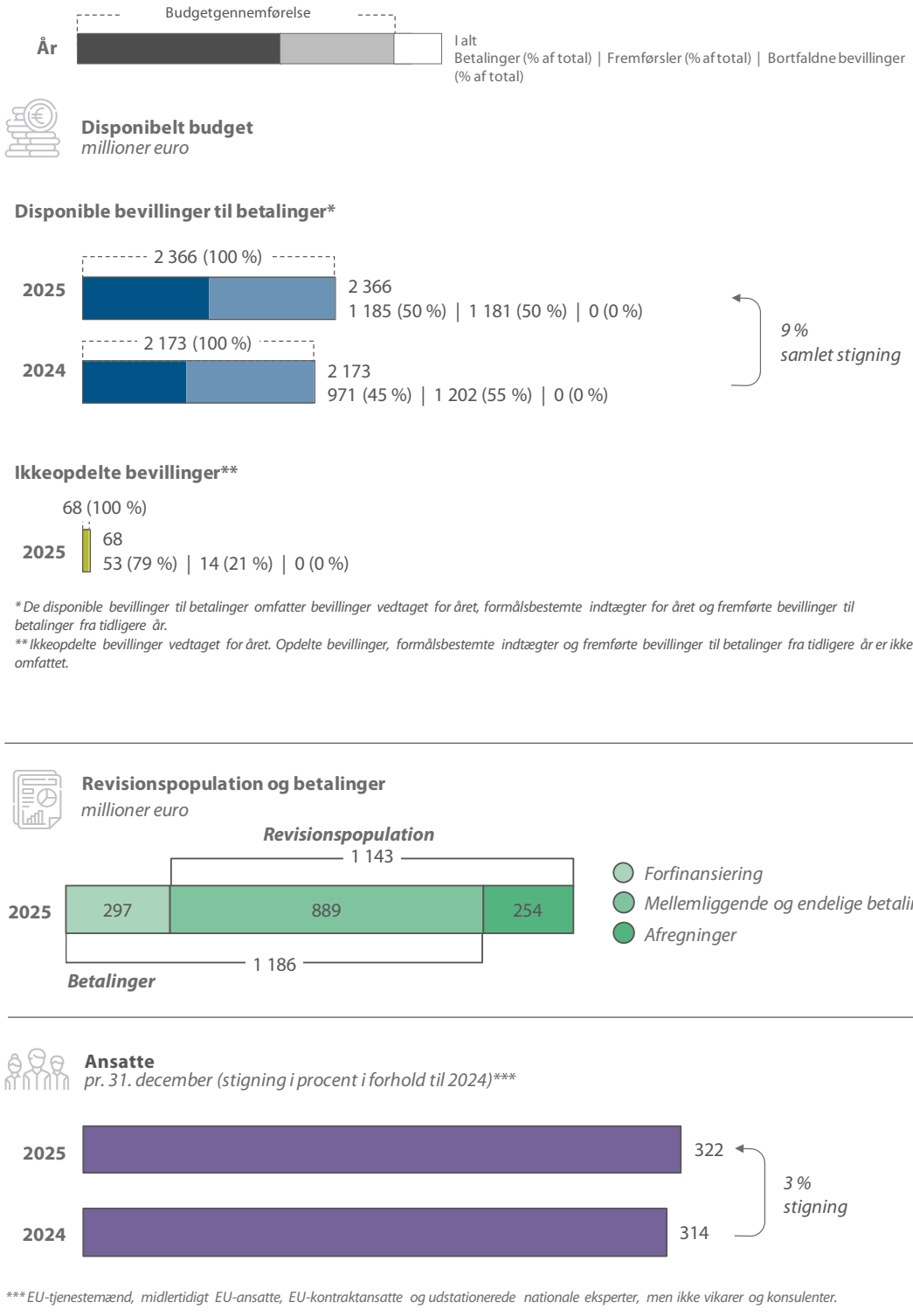
3.13.1. Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA), beliggende i Prag, blev oprettet ved forordning (EU) 2021/696. EUSPA erstattede Det Europæiske GNSS-Agentur, som blev oprettet i 2010, og er den seneste efterfølger til Den Europæiske GNSS-Tilsynsmyndighed, som blev oprettet i 2004. EUSPA forvalter EU's rumprogram og leverer flere forskellige tjenester inden for rumsektoren[17].

3.13.2. ***Figur 3.13.1*** viser data om EUSPA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 21 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes primært, at der blev indgået IT-kontrakter i slutningen af året for at sikre tjenestekontinuitet. Desuden blev den uudnyttede del af reserven til justeringskoefficient og indeksering omfordelt til IT-relaterede udgifter.

[17] Nærmere oplysninger om EUSPA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.euspa.europa.eu.

Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA)

Figur 3.13.1 - Nøgledata vedrørende EUSPA



Kilde: EUSPA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EUSPA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.13.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.13.4. Vi har:

a) revideret EUSPA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.13.5. Det er vores opfattelse, at EUSPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.13.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EUSPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.13.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EUSPA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.13.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EUSPA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA)

EUSPA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 2 - Samhørighed, resiliens og værdier

3.14. Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop)

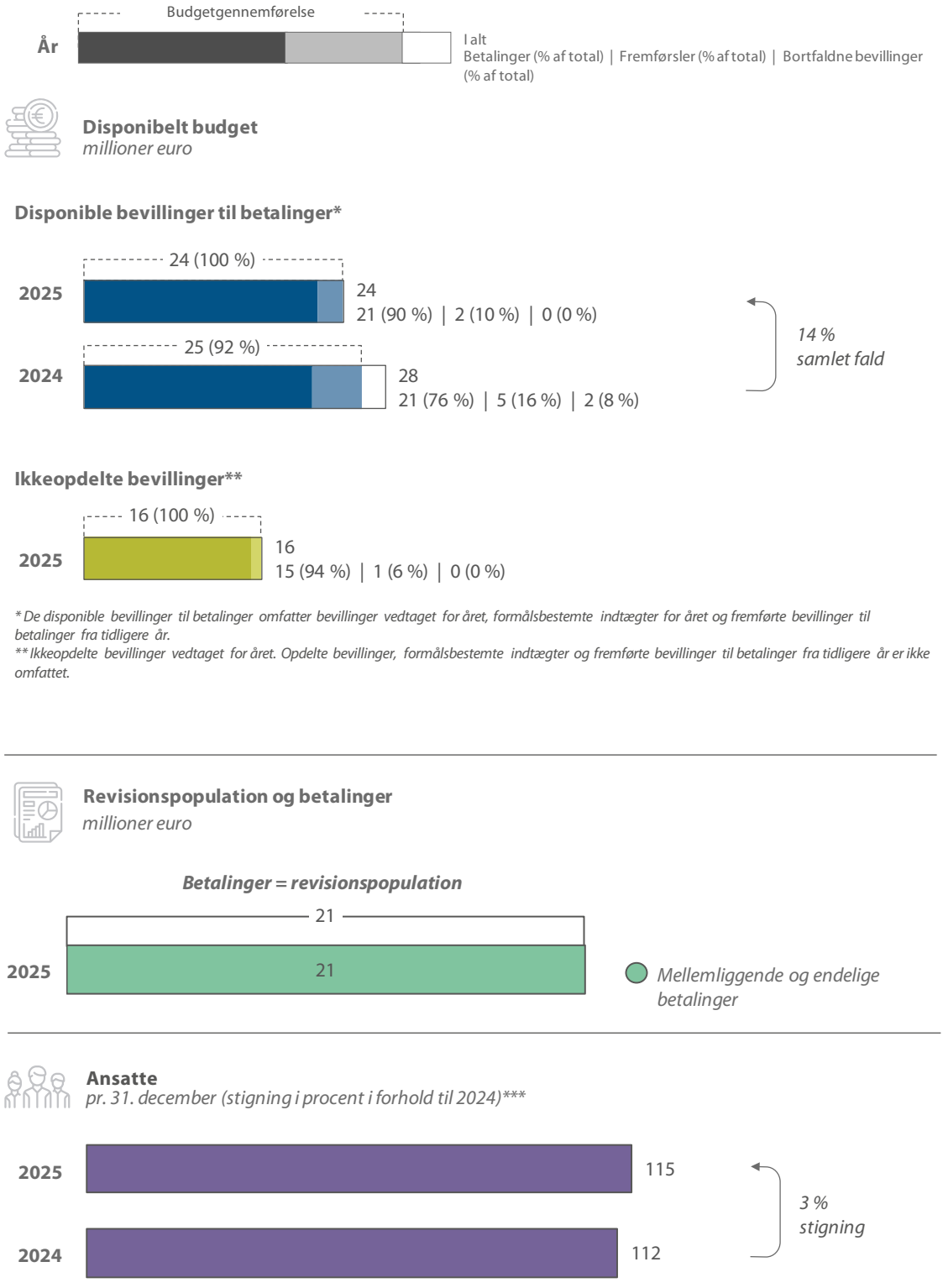
Indledning

3.14.1. Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop), beliggende i Thessaloniki, blev oprettet ved Rådets forordning (EØF) nr. 337/75 (som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/128). Cedefop bidrager til udviklingen af erhvervsuddannelse i hele EU ved at tilvejebringe og videreformidle dokumentation om erhvervsuddannelsessystemer[18].

3.14.2. ***Figur 3.14.1*** viser data om Cedefops budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 6 %.

[18] Nærmere oplysninger om Cedefops rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.cedefop.europa.eu.

Figur 3.14.1 - Nøgledata vedrørende Cedefop



Kilde: Cedefops årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Cedefop.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.14.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.14.4. Vi har:

a) revideret Cedefops regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.14.5. Det er vores opfattelse, at Cedefops regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.14.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Cedefops regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.14.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Cedefops regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.14.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Cedefops regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.14.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.14.10. Cedefop besatte tre stillinger (to i 2023 og én i 2024) med personer fra et andet EU-agenturs reserveliste uden at offentliggøre de ledige stillinger for sine egne ansatte, hvilket forhindrede dem i at søge stillingerne. Dette er i strid med artikel 2 i Cedefops generelle gennemførelsesbestemmelser vedrørende proceduren for ansættelse og brug af midlertidigt

ansatte i henhold til artikel 2, litra f), i ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte i Den Europæiske Union, CEDEFOP/DGE/23/2015. Ansættelsen af disse tre medarbejdere i ansættelsesgruppen for administratorer (AD), som i henhold til stillingsfortegnelsen består af 52 stillinger, indebærer efter vores opfattelse, at Cedefop i væsentligt omfang ikke har overholdt sine ansættelsesprocedurer. Vi betragter lønudbetalingerne som regelstridige udgifter, i det omfang de er baseret på ansættelser, som blev foretaget i strid med den gældende retlige ramme på ansættelsestidspunktet. Cedefop er siden holdt op med at anvende denne ansættelsespraksis og har i sit register over undtagelser på gennemsigtig vis registreret den som værende regelstridig.

3.14.11. På grundlag af en afgørelse truffet af Cedefops appeludvalg den 3. oktober 2024 - vedrørende en ansats klage over Cedefops afgørelse om at ansætte personale fra andre EU-agenturers reservelister - trak Cedefop det jobtilbud tilbage, som det havde givet en ansøger fra et andet EU-agenturs reserveliste, og foreslog samtidig ansøgeren en mindelig løsning af sagen. Ansøgeren var medlem af Cedefops bestyrelse uden stemmeret og var derfor bekendt med, at ansættelsesproceduren muligvis var regelstridig. I henhold til fast retspraksis kan ansættelsesafgørelser i sådanne tilfælde annulleres uden ydelse af erstatning. Ikke desto mindre blev der indgået en forligsaftale, og Cedefop betalte ansøgeren 10 000 euro. Denne aftale blev indgået på grundlag af en klage fra ansøgeren, men klagen var ikke indgivet i henhold til personalevedtægtens artikel 90, stk. 2. Trods risikoen for en åbenbar interessekonflikt underrettede ingen af forligsaftalens to parter Cedefops bestyrelse om, at de havde til hensigt at indgå den, hvilket er i strid med artikel 42 i Cedefops finansforordning. Vi mener, at det er regelstridigt at foretage betaling i henhold til en forligsaftale, når der ikke består et ansvar uden for kontraktforhold.

3.14.12. I 2025 behandlede Cedefop 738 betalingsanmodninger, hvoraf 38 (5 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var lavere end i 2024, hvor Cedefop foretog 17 % af sine betalinger for sent.

Anbefalinger

3.14.13. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling Cedefop-2025-1 - Styrket forvaltnings- og kontrolramme vedrørende menneskelige ressourcer

Cedefop bør styrke sin forvaltnings- og kontrolramme vedrørende menneskelige ressourcer. Navnlig bør det revidere og styrke de procedurer, der anvendes i forbindelse med rekruttering, tvistbilæggelse og andre personalerelaterede forhold.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop)

Cedefops svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.15. Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)

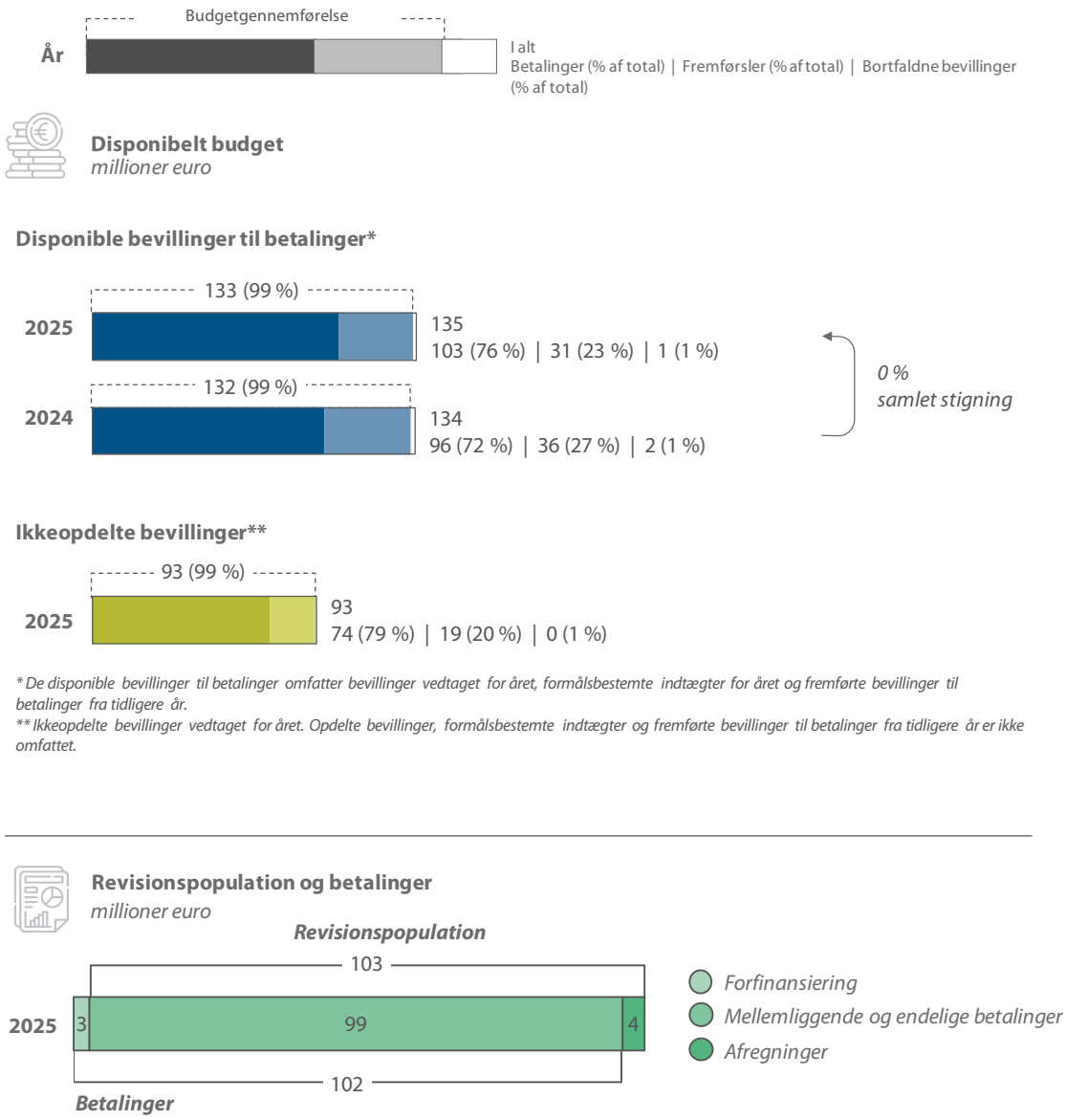
Indledning

3.15.1. Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC), beliggende i Stockholm, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 851/2004. ECDC indsamler og formidler data og afgiver videnskabelige udtalelser om forebyggelse og bekæmpelse af sygdomme hos mennesker. ECDC koordinerer også et europæisk netværkssamarbejde på dette område[19].

3.15.2. ***Figur 3.15.1*** viser data om ECDC's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 20 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes planlagte fremførsler vedrørende flerårige projekter og kontrakter omfattet af rammeaftaler.

[19] Nærmere oplysninger om ECDC's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.ecdc.europa.eu.

Figur 3.15.1 - Nøgledata vedrørende ECDC



Kilde: ECDC's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ECDC.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.15.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.15.4. Vi har:

a) revideret ECDC's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.15.5. Det er vores opfattelse, at ECDC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.15.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ECDC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.15.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ECDC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.15.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ECDC's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.15.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.15.10. I 2025 behandlede ECDC 3 652 betalingsanmodninger, hvoraf 281 (8 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor ECDC foretog 6 % af sine betalinger for sent. De for sene betalinger vedrørte bl.a. godtgørelse af udgifter i forbindelse med tjenesterejser, som skal foretages inden for de lovbestemte frister, der er fastsat i finansforordningen. Retten til godtgørelse af udgifter i forbindelse med tjenesterejser er reguleret af personalevedtægten, men behandlingen og betalingen af denne godtgørelse, herunder betalingsfristerne, er reguleret af finansforordningen.

Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)

ECDC's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.16. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA)

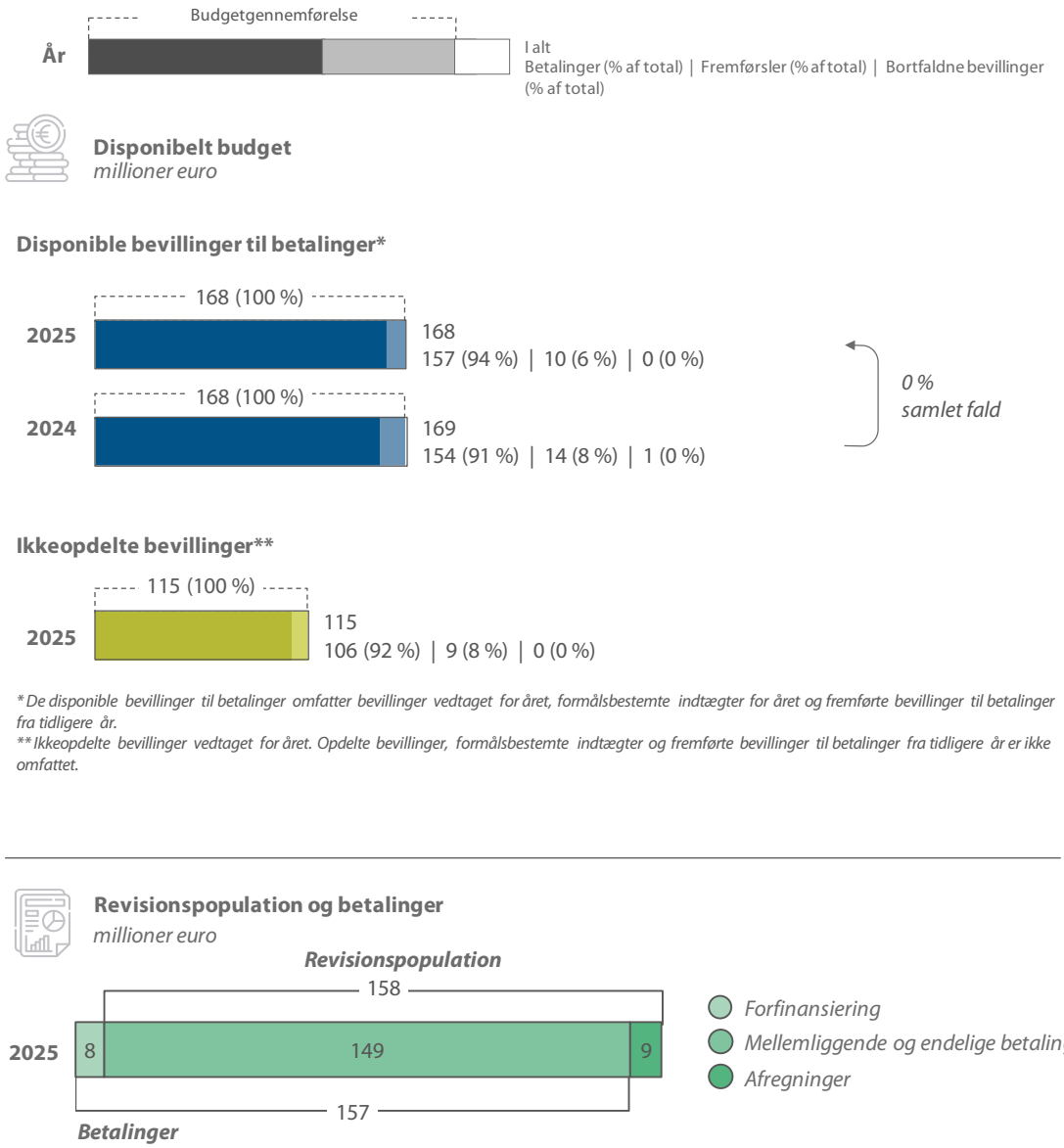
Indledning

3.16.1. Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA), beliggende i Parma, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 178/2002. EFSA leverer den videnskabelige information, der er nødvendig for udarbejdelse af EU-lovgivning om fødevarer og fødevaresikkerhed, indsamler og analyserer data med henblik på identificering og overvågning af risici og giver uafhængig information om sådanne risici[20].

3.16.2. ***Figur 3.16.1*** viser data om EFSA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 8 %.

[20] Nærmere oplysninger om EFSA's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.efsa.europa.eu.

Figur 3.16.1 - Nøgledata vedrørende EFSA



Kilde: EFSA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EFSA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.16.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.16.4. Vi har:

a) revideret EFSA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.16.5. Det er vores opfattelse, at EFSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.16.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EFSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.16.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EFSA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.16.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EFSA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA)

EFSA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.17. Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)

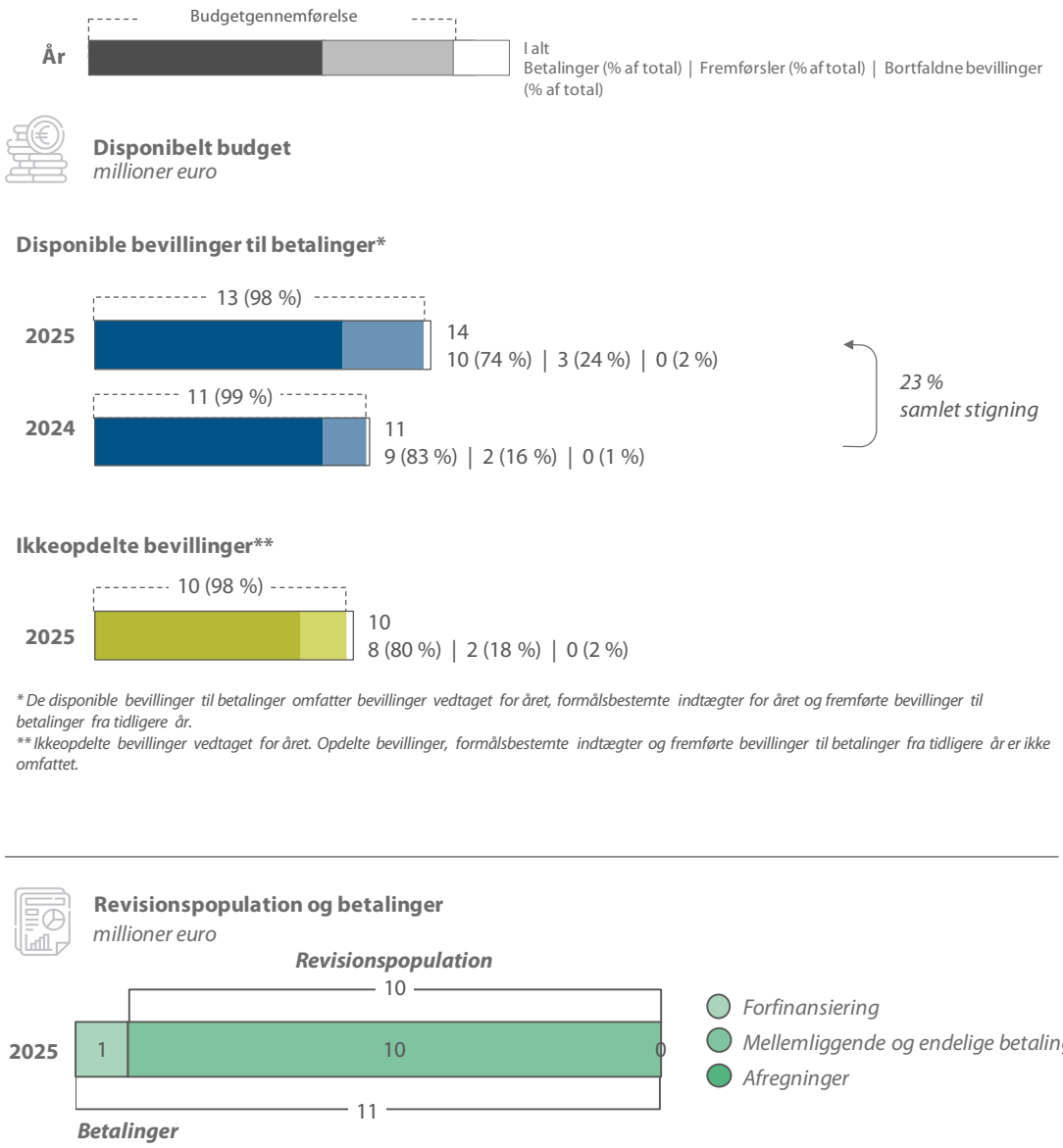
Indledning

3.17.1. Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE), beliggende i Vilnius, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 1922/2006. EIGE indsamler, analyserer og udbreder information om ligestilling mellem mænd og kvinder og udvikler, evaluerer og udbreder metodiske redskaber for at støtte integrationen af ligestilling mellem mænd og kvinder i alle EU-politikker[21].

3.17.2. ***Figur 3.17.1*** viser data om EIGE's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Det større budget for 2025 skyldtes hovedsagelig supplerende finansiering under programmer for EU-kandidatlande og potentielle kandidatlande. Budgetgennemførelsesgraden var 98 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 18 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes, at agenturets operationelle aktiviteter og relaterede kontrakter er flerårige.

[21] Nærmere oplysninger om EIGE's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eige.europa.eu.

Figur 3.17.1 - Nøgledata vedrørende EIGE



Kilde: EIGE's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EIGE.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.17.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.17.4. Vi har:

a) revideret EIGE's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.17.5. Det er vores opfattelse, at EIGE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.17.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EIGE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.17.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EIGE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.17.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EIGE's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.17.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.17.10. Vedrørende tre specifikke "time and means"-kontrakter betalte EIGE de fulde fakturerede beløb uden som fastsat i kontrakterne at kontrollere kontrahenternes dokumentation for anvendte ressourcer og arbejdsdage. Denne mangel på forudgående kontrol var i strid med artikel 45, stk. 5, og artikel 73, stk. 3, i EIGE's finansforordning samt princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og medførte en risiko for overbetaling eller betaling for ikke leverede tjenesteydelser.

Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)

EIGE's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.18. Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA)

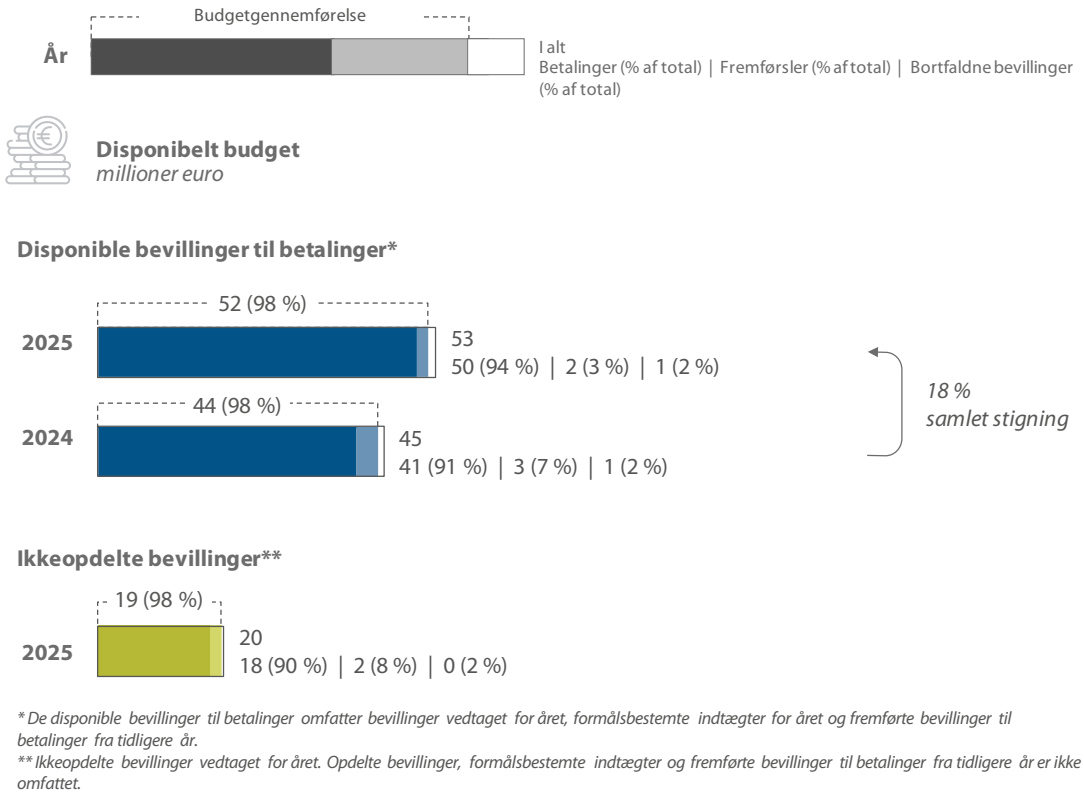
Indledning

3.18.1. Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA), beliggende i Bratislava, blev oprettet ved forordning (EU) 2019/1149. ELA sikrer en retfærdig, enkel og effektiv håndhævelse af EU-reglerne om arbejdskraftmobilitet og koordinering af de sociale sikringsordninger, så borgere og arbejdsgivere lettere kan nyde godt af det indre marked[22].

3.18.2. ***Figur 3.18.1*** viser data om ELA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 97 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 8 %.

[22] Nærmere oplysninger om ELA's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.ela.europa.eu.

Figur 3.18.1 - Nøgledata vedrørende ELA



Kilde: ELA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ELA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.18.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.18.4. Vi har:

a) revideret ELA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.18.5. Det er vores opfattelse, at ELA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.18.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ELA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.18.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ELA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.18.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ELA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.18.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.18.10. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.18.7) konkluderede vi, at mangler i ELA's forudgående kontrol vedrørende kontraktgennemførelse havde ført til regelstridige betalinger for hybride uddannelsesarrangementer, som ikke var omfattet af et finansielt tilbud. De betalinger, som ELA afholdt i 2025 for tilsvarende tjenesteydelser, er regelstridige af samme grund.

3.18.11. Vi konkluderede i vores 2022-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.18.9), at en kontrakt om udformning og tilrettelæggelse af uddannelsesarrangementer, som ELA havde tildelt efter et offentligt udbud, var regelstridig, fordi det vindende finansielle tilbud var på 12,9 millioner euro, selv om udbudsbetingelserne fastsatte den maksimale kontraktværdi til 6 millioner euro. Dette var i strid med punkt 12.3, litra a), i bilag I til EU's finansforordning fra 2018. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.18.12. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.18.11) konkluderede vi, at den anden ændring af ELA's budget for 2024 fejlagtigt blev bogført som en bevilling hidrørende fra eksterne formålsbestemte indtægter, ikke som en bevilling vedrørende personaleudgifter. ELA annullerede ikke det pågældende beløb, og denne bevilling blev fremført til 2025 og derefter anvendt fuldt ud til udbetaling af lønninger i 2025. Dette var i strid med artikel 12 i ELA's finansielle regler, som fastsætter, at bevillinger til personaleudgifter ikke må fremføres, og at uudnyttede bevillinger bortfalder ved regnskabsårets udløb. De relaterede betalinger i 2025 er derfor regelstridige.

3.18.13. I 2025 behandlede ELA 1 818 betalingsanmodninger, hvoraf 125 (7 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var lavere end i 2024, hvor ELA foretog 12 % af sine betalinger for sent.

Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA)

ELA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.19. Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)

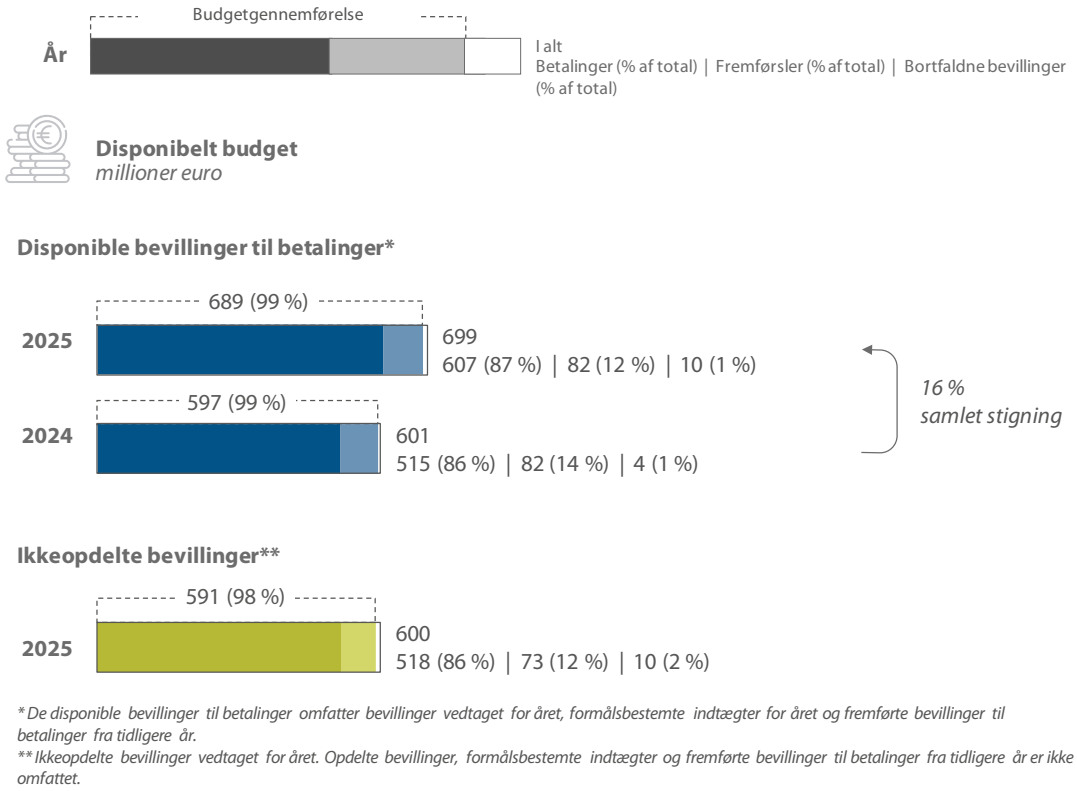
Indledning

3.19.1. Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA), beliggende i Amsterdam, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 726/2004. EMA efterfulgte og erstattede Det Europæiske Agentur for Lægemiddelvurdering, som blev oprettet i 1993. EMA arbejder via et EU-dækkende netværk og koordinerer de videnskabelige ressourcer, som de nationale myndigheder stiller til dets rådighed, med henblik på at sikre vurdering, overvågning og sikkerhedsovervågning af human- og veterinærmedicinske lægemidler i EU[23].

3.19.2. ***Figur 3.19.1*** viser data om EMA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 12 %.

[23] Nærmere oplysninger om EMA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.ema.europa.eu.

Figur 3.19.1 - Nøgledata vedrørende EMA



Kilde: EMA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EMA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.19.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.19.4. Vi har:

a) revideret EMA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.19.5. Det er vores opfattelse, at EMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Supplerende oplysninger

3.19.6. Vi henleder opmærksomheden på bemærkning 3.1.3, 4.1.3, 4.3.2, 4.5.2, 4.8.1 og 4.8.2 i EMA's regnskaber, som indeholder væsentlige oplysninger om ejendomsrelaterede forpligtelser.

Lejekontrakten vedrørende EMA's tidligere lokaler i London gælder frem til 2039 og indeholder ikke en udtrædelsesklausul, men lokalerne kan fremlejes med udlejerens samtykke. I juli 2019 indgik EMA en aftale med sin udlejer og fremlejede med virkning fra

juli 2019 sine tidligere lokaler til en underlejer på vilkår, som er i overensstemmelse med hovedlejekontrakten. Fremlejekontrakten gælder indtil udløbet af EMA's lejemål i juni 2039. Da EMA fortsat er part i hovedlejekontrakten, kan det holdes ansvarligt for det samlede resterende beløb, der skal betales i henhold til denne kontrakt (328,4 millioner euro), og eventuelle andre finansielle forpligtelser, der måtte opstå som følge af, at lokalerne bliver ledige. Det maksimale beløb, inklusive lokal skat, som EMA skal betale i tilfælde af, at lokalerne står ledige i den resterende del af lejemålet, er 484 millioner euro.

I november 2023 indgav underlejerens øverste moderselskab konkursbegæring for sine filialer i USA og Canada. Herefter tog dette selskab kontakt til sine udlejere, herunder til EMA som underudlejer, med henblik på at genforhandle sine lejekontrakter.

Den 10. oktober 2024 indgik EMA - i overensstemmelse med drøftelser afholdt med EU's budgetmyndighed og med samtykke fra sin egen udlejer - aftale om en ændring af den eksisterende fremlejekontrakt med underlejeren, som indebærer, at denne skal betale en nedsat leje, men stadig skal stå for fuld betaling af servicegebyrer og udlejerforsikring. Ændringen omfattede bestemmelser om, at både EMA og underlejeren på visse betingelser kan opsige fremlejekontrakten før tid, dvs. inden den planlagte udløbsdato i juni 2039.

På denne baggrund foretog EMA en hensættelse vedrørende tabsgivende kontrakter, som pr. 31. december 2025 havde en regnskabsmæssig værdi på 107,9 millioner euro.

I 2025 modtog EMA en kontant godtgørelse fra Europa-Kommissionen på 13,8 millioner euro vedrørende bygningen i Storbritannien, som er blevet bogført som en indtægt.

Da EMA fremlagde sit regnskab for 2025, havde underlejeren opfyldt sine kontraktlige forpligtelser ved at betale leje og servicegebyrer for perioden indtil den 30. juni 2026.

Vi bemærker, at EMA og dets bestyrelse vedvarende har understreget, at dette problem bør løses på politisk plan.

Disse forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.19.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.19.8. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EMA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.19.9. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EMA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.19.10. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.19.11. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.19.9) konkluderede vi med hensyn til fem kaskaderammeaftaler til en samlet værdi af 12 millioner euro, som EMA havde tildelt, at den kumulerede loftforhøjelse på 124 % var i strid med EU's finansforordning fra 2018, som kun tillod en kumuleret forhøjelse på 50 %. EMA registrerede behørigt denne manglende regeloverholdelse i sit register over undtagelser og understregede, at alle forhøjelserne var knyttet til ekstraordinære udviklinger, herunder uforudsete lovgivningsmæssige ændringer vedrørende EMA's folkesundhedsmandat. I 2025 betalte EMA 3 millioner euro under disse aftaler ud over de 21,1 million euro, som det havde betalt ved udgangen af 2024. Disse betalinger udgør en overskridelse af det højeste tilladte loft, 18 millioner euro. Trods de ekstraordinære omstændigheder, som EMA har fremhævet, mener vi derfor, at det beløb, som EMA i 2025 betalte over det tilladte loft, er regelstridigt.

3.19.12. Tilsvarende konkluderede vi i vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.19.10) med hensyn til tre andre kaskaderammeaftaler til en samlet værdi af 44 millioner euro, som EMA havde tildelt, at den kumulerede loftforhøjelse på 77 % var i strid med EU's finansforordning fra 2018, som kun tillod en kumuleret forhøjelse på 50 %. Også i dette tilfælde registrerede EMA behørigt den manglende overholdelse i sit register over undtagelser og understregede, at alle forhøjelserne var knyttet til ekstraordinære udviklinger, herunder uforudsete lovgivningsmæssige ændringer vedrørende EMA's folkesundhedsmandat. I 2025 betalte EMA 8,5 millioner euro under disse aftaler ud over de 62,3 millioner euro, som det havde betalt ved udgangen af 2024. Disse betalinger udgør en overskridelse af det højeste tilladte loft, 66 millioner euro. Trods de ekstraordinære omstændigheder, som EMA har fremhævet, mener vi derfor, at det beløb, som EMA i 2025 betalte over det tilladte loft, er regelstridigt.

3.19.13. I 2025 behandlede EMA 48 703 betalingsanmodninger, hvoraf 3 039 (6 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor EMA foretog 3 % af sine betalinger for sent.

Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)

EMA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.20. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO)

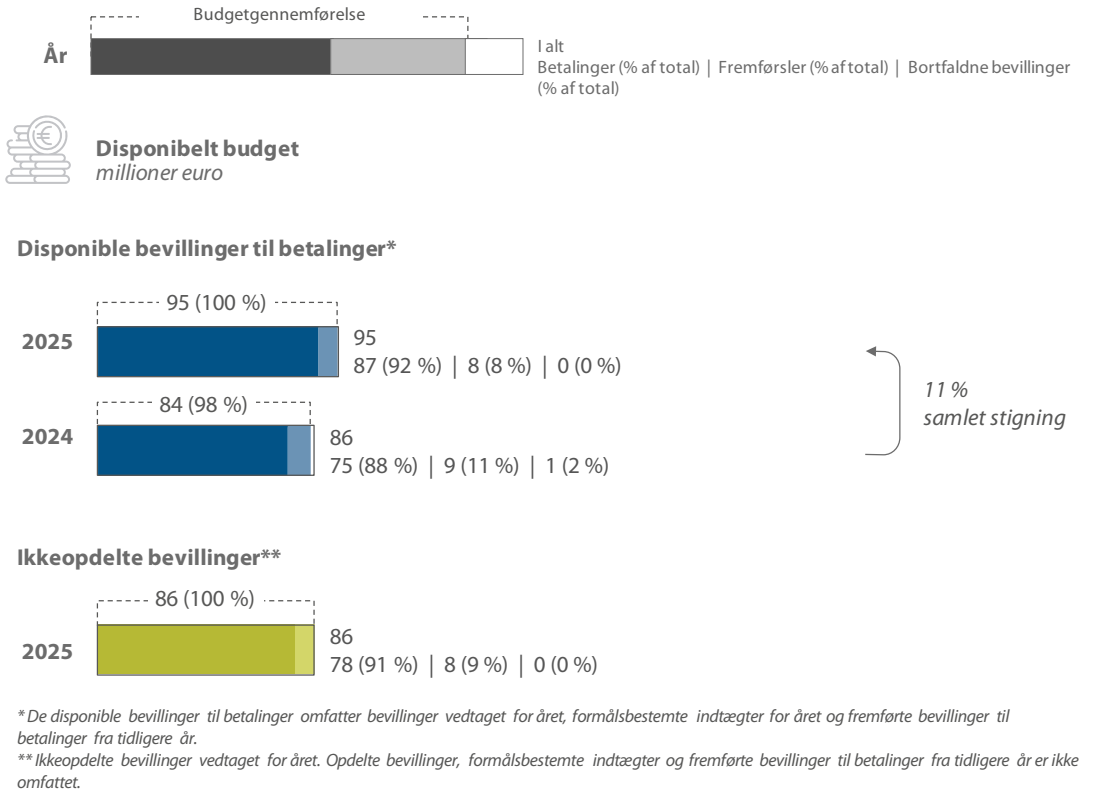
Indledning

3.20.1. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), beliggende i Luxembourg, blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1939 med henblik på at efterforske og retsforfølge lovovertrædelser, der skader EU's finansielle interesser. På nuværende tidspunkt deltager 24 EU-medlemsstater i EPPO-samarbejdet[24].

3.20.2. ***Figur 3.20.1*** viser data om EPPO's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 9 %.

[24] Nærmere oplysninger om EPPO's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.eppo.europa.eu.

Figur 3.20.1 - Nøgledata vedrørende EPPO



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EPPO's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EPPO.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.20.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.20.4. Vi har:

a) revideret EPPO's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.20.5. Det er vores opfattelse, at EPPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.20.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EPPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.20.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EPPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.20.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EPPO's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.20.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.20.10. EPPO indkøbte og betalte vedligeholdelse af hardware for en periode på tre år. Dette er ikke i overensstemmelse med betingelserne i den relevante rammeaftale, som giver mulighed for at fakturere vedligeholdelse på forhånd, men kun fra datoen for underskrivelsen af leveringsbilaget, forbi datoen for eller levering af tjenesteydelserne og frem til den sidste dag i det pågældende kalenderår. Det beløb, som EPPO betalte for perioden efter den 31. december 2025, er derfor regelstridigt.

EPPO's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.21. Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF)

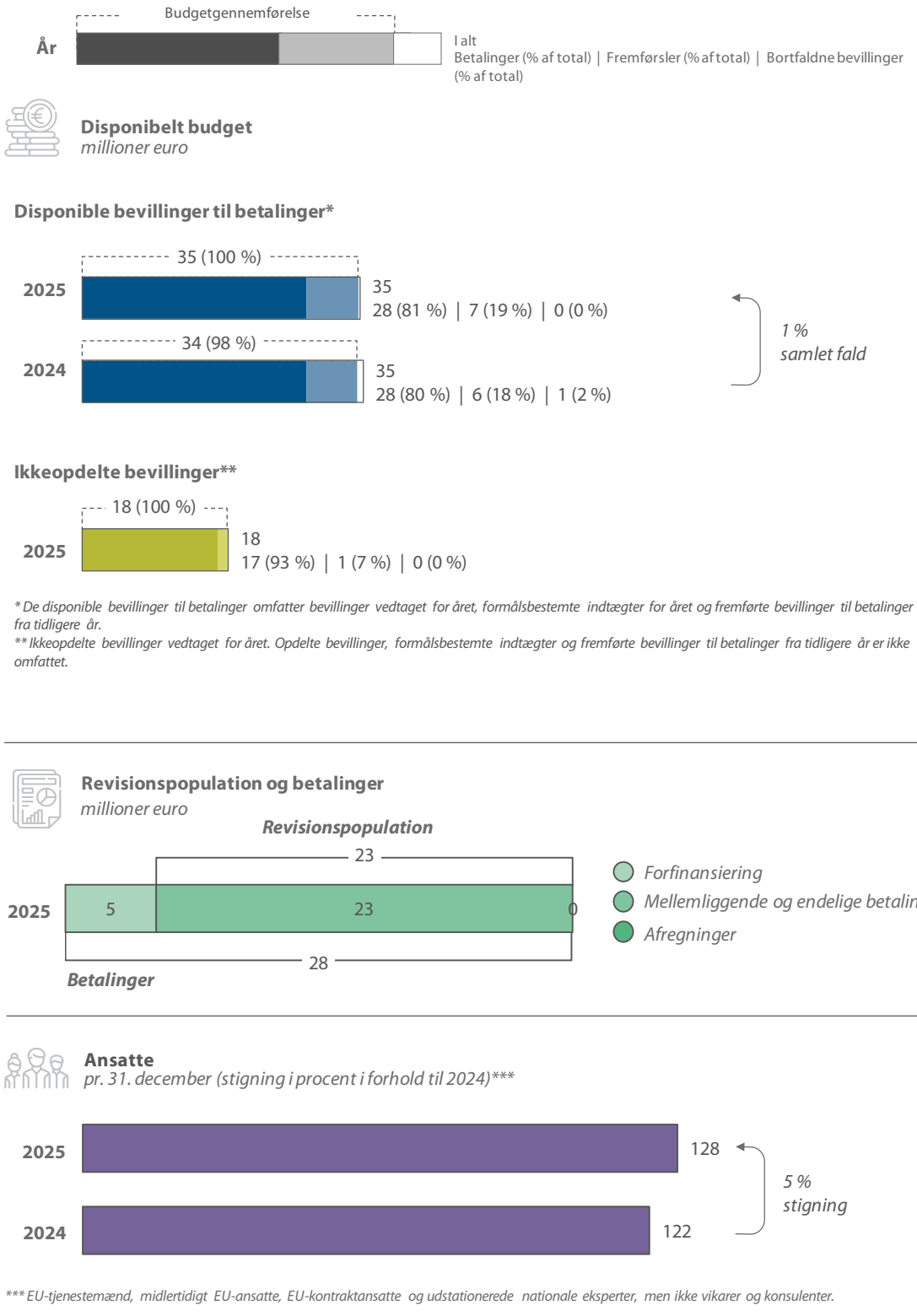
Indledning

3.21.1. Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF), beliggende i Torino, blev oprettet ved Rådets forordning (EØF) nr. 1360/90 (som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EF) nr. 1339/2008). ETF hjælper EU's nabolande med at reformere deres uddannelsessystemer. Det bistår i den forbindelse Kommissionen under gennemførelsen af erhvervsuddannelsesprogrammer[25].

3.21.2. ***Figur 3.21.1*** viser data om ETF's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 7 %.

[25] Nærmere oplysninger om ETF's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.etf.europa.eu.

Figur 3.21.1 - Nøgledata vedrørende ETF



Kilde: ETF's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ETF.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.21.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.21.4. Vi har:

a) revideret ETF's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.21.5. Det er vores opfattelse, at ETF's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.21.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ETF's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.21.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ETF's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.21.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ETF's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.21.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.21.10. I vores 2022-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.21.8) konkluderede vi, at ETF vedrørende en rammeaftale til en værdi af 1 million euro om levering af indholdsstøttetjenester havde afveget fra de tekniske specifikationer ved at tildele aftalen til en tilbudsgiver, som ikke havde opnået den krævede finansielle omsætning i et af referenceårene. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.21.11. I 2022-beretningen (punkt 3.21.9) konkluderede vi desuden med hensyn til et offentligt udbud vedrørende lokale støttetjenester til en anslået værdi af 4 millioner euro, at den vindende tilbudsgivers økonomiske og finansielle kapacitet ikke var blevet påvist som krævet. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.21.12. I oktober 2024 iværksatte ETF et offentligt udbud vedrørende levering af digitale tjenester, herunder vedligeholdelse, support og udvikling. Udbuddet var defineret bredt for at dække alle ETF's behov for digital vedligeholdelse og udvikling. Det betød, at en bred vifte af tjenesteydelser kunne omfattes af kontrakten, men konkurrencen mellem tilbudsgiverne var kun baseret på den samlede daglige pris for hver af de forskellige profiler. Denne metode muliggjorde ikke tilstrækkelig sammenligning af tilbuddene, og den muliggjorde heller ikke en vurdering af de enkelte tilbuds reelle økonomiske værdi. Den kan derfor have ført til ulige behandling af de økonomiske aktører. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.21.13. I 2025 behandlede ETF 1 042 betalingsanmodninger, hvoraf 69 (7 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var nogenlunde den samme som i 2024, hvor ETF foretog 6 % af sine betalinger for sent.

Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF)

ETF's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.22. Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA)

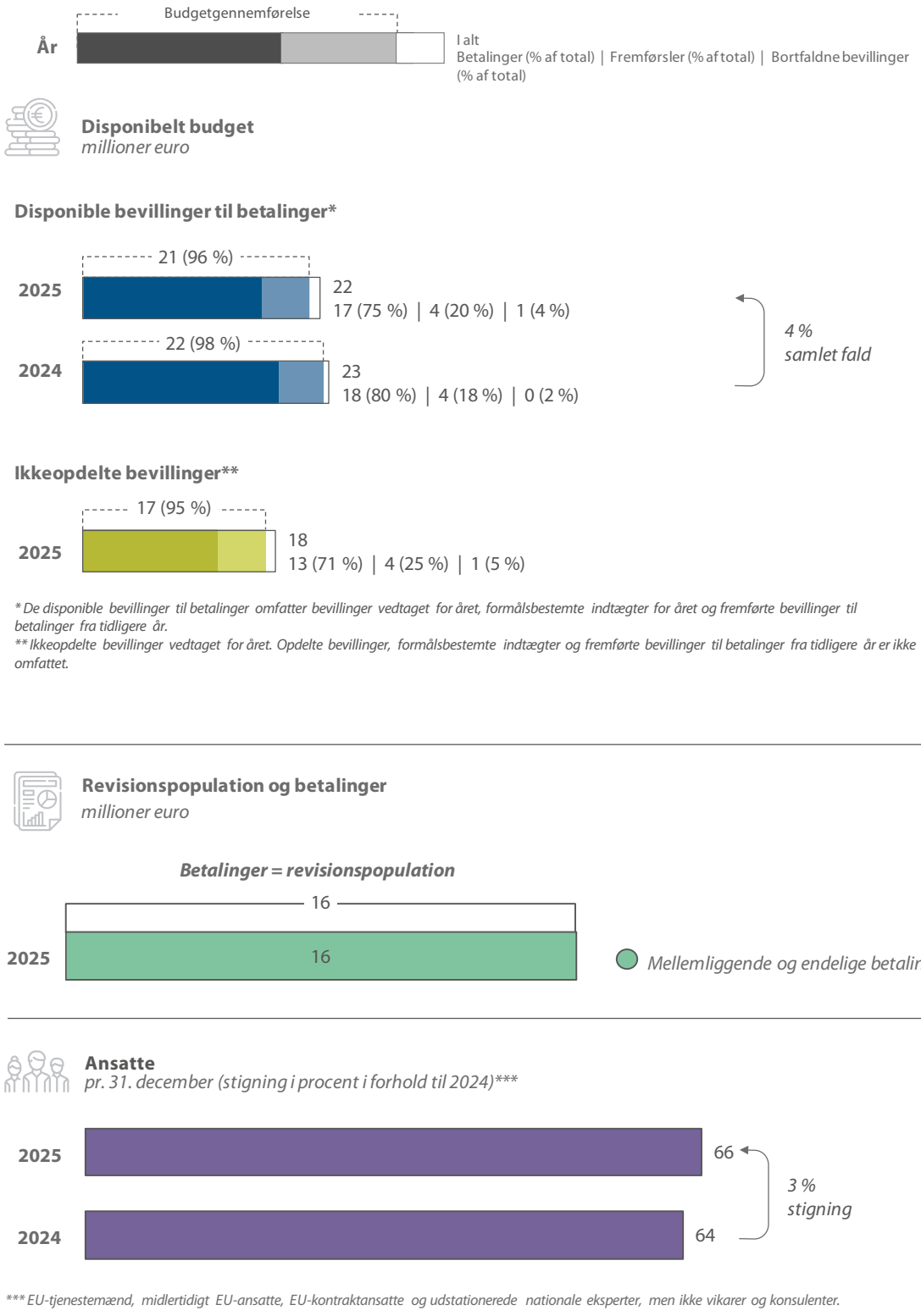
Indledning

3.22.1. Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA), beliggende i Bilbao, blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 2062/94, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/126. EU-OSHA har bl.a. til opgave at indsamle og formidle oplysninger om nationale prioriteter og EU-prioriteter på arbejdsmiljøområdet og at støtte de nationale instanser og EU-instanser, der er involveret i udformning og gennemførelse af politikker på dette område[26].

3.22.2. ***Figur 3.22.1*** viser data om EU-OSHA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 96 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 25 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes forpligtelser, der allerede var planlagt i EU-OSHA's årlige arbejdsprogram, og at udgifterne i forbindelse med dets gennemførelse er cykliske.

[26] Nærmere oplysninger om EU-OSHA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.osha.europa.eu.

Figur 3.22.1 - Nøgledata vedrørende EU-OSHA



Kilde: EU-OSHA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EU-OSHA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.22.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.22.4. Vi har:

a) revideret EU-OSHA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.22.5. Det er vores opfattelse, at EU-OSHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.22.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EU-OSHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.22.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EU-OSHA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.22.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EU-OSHA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA)

EU-OSHA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.23. Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound)

Indledning

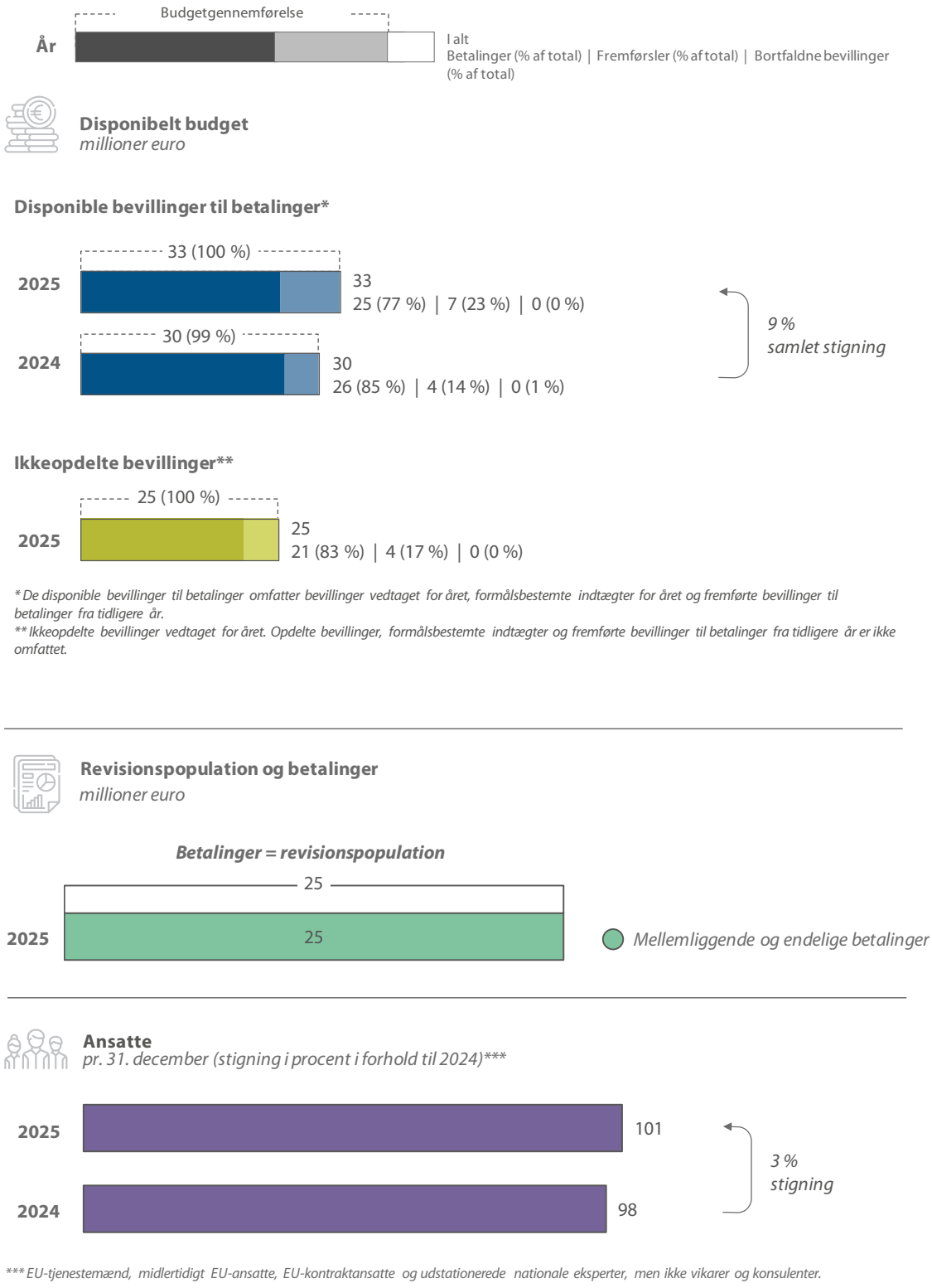
3.23.1. Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound), beliggende i Dublin, blev oprettet ved Rådets forordning (EØF) nr. 1365/75, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/127. Eurofound skal bidrage til planlægning og tilvejebringelse af bedre leve- og arbejdsvilkår i EU gennem udvikling og udbredelse af viden inden for dette område[27].

3.23.2. ***Figur 3.23.1*** viser data om Eurofounds budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 17 %. Den høje fremførselsgrad vedrørende de ikkeopdelte bevillinger skyldtes, at betalinger til operationelle aktiviteter var blevet udsat eller afholdt senere end forventet.

[27] Nærmere oplysninger om Eurofounds rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eurofound.europa.eu.

Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound)

Figur 3.23.1 - Nøgledata vedrørende Eurofound



Kilde: Eurofounds årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Eurofound.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.23.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.23.4. Vi har:

a) revideret Eurofounds regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.23.5. Det er vores opfattelse, at Eurofounds regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.23.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Eurofounds regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.23.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Eurofounds regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.23.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Eurofounds regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound)

Eurofounds svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.24. Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust)

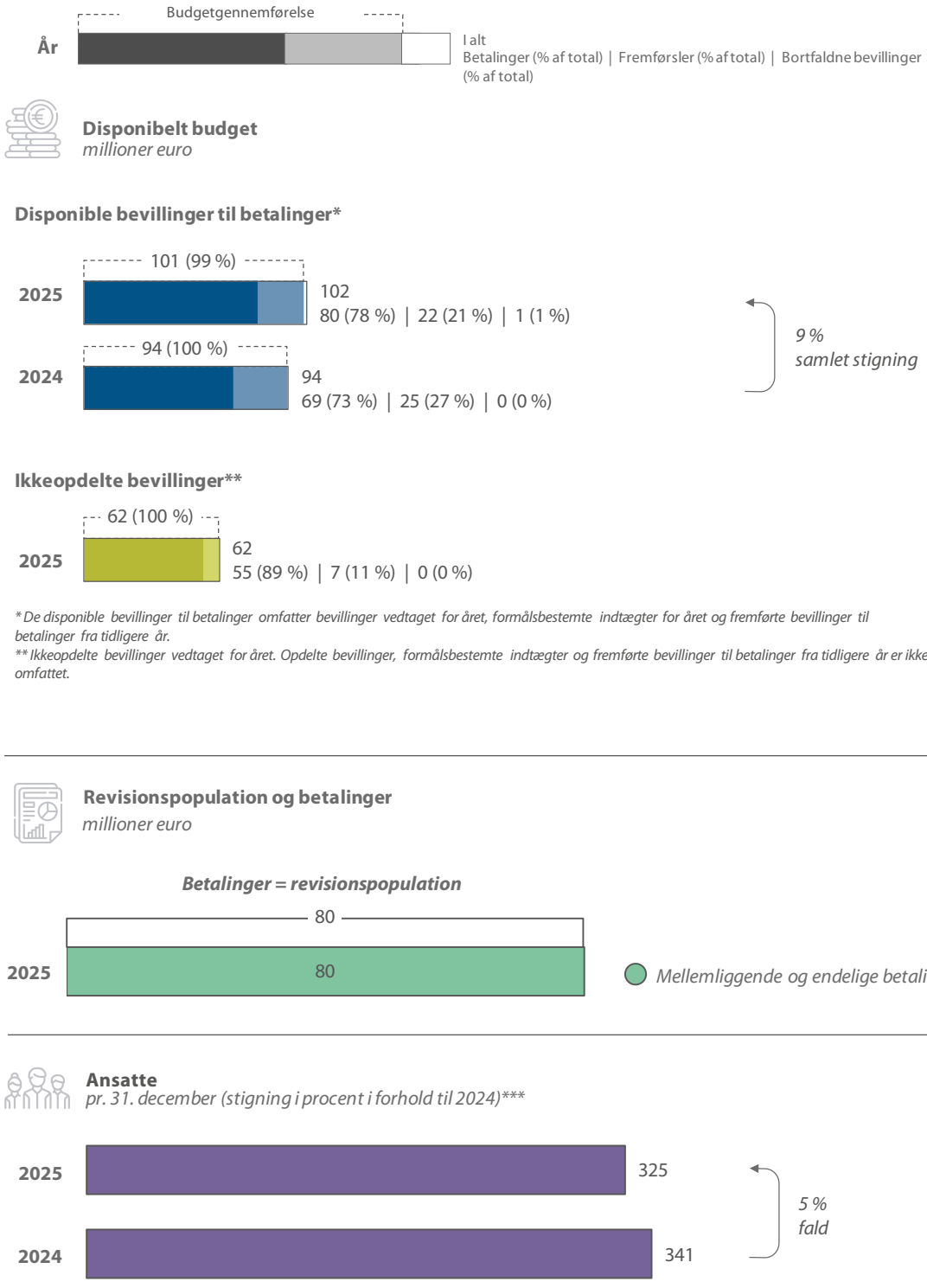
Indledning

3.24.1. Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), beliggende i Haag, blev oprettet ved forordning (EU) 2018/1727. Det erstattede et organ, også kaldet Eurojust, som blev oprettet i 2002. Eurojusts opgave er at støtte bekæmpelsen af grov organiseret kriminalitet ved at forbedre koordineringen af grænseoverskridende efterforskning og retsforfølgning. Eurojust har også beføjelser til at indsamle, bevare og dele beviser om krigsforbrydelser[28].

3.24.2. ***Figur 3.24.1*** viser data om Eurojusts budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 11 %.

[28] Nærmere oplysninger om Eurojusts rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eurojust.europa.eu.

Figur 3.24.1 - Nøgledata vedrørende Eurojust



Kilde: Eurojusts årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Eurojust.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.24.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.24.4. Vi har:

a) revideret Eurojusts regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.24.5. Det er vores opfattelse, at Eurojusts regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.24.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Eurojusts regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.24.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Eurojusts regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.24.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Eurojusts regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.24.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.24.10. I vores 2020-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.27.9) konkluderede vi, at en rammeaftale indgået med en enkelt økonomisk aktør om leasing af køretøjer ikke var hensigtsmæssig i forbindelse med de krævede ydelser. Dette førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.24.11. I 2025 tildelte Eurojust en rammeaftale til en værdi af 15,8 millioner euro vedrørende tolketjenester. Udbudsbetingelserne fastsatte som udvælgelseskriterium, at tolkene skulle være sikkerhedsgodkendt. Den udvalgte tilbudsgiver erklærede i sit tilbud, at dette kriterium var opfyldt, men Eurojust foretog ikke uafhængig kontrol af dette, og i praksis blev en betydelig del af tjenesterne leveret af tolke, hvis sikkerhedsgodkendelse ikke kunne bekræftes. Dette førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.24.12. Desuden havde Eurojust under den tidligere rammeaftale vedrørende tolketjenester gjort brug af en leverandør, hvis tolke ikke var sikkerhedsgodkendt, i stedet for at indkøbe tjenesteydelser fra en anden leverandør. Denne tidligere aftale førte også til regelstridige betalinger i 2025.

3.24.13. I 2025 behandlede Eurojust 2 805 betalingsanmodninger, hvoraf 425 (15 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var lavere end i 2024, hvor Eurojust foretog 28 % af sine betalinger for sent.

Anbefalinger

3.24.14. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling Eurojust-2025-1 - Styrket udbudskontrol

Eurojust bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende udbud og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Anbefaling - Eurojust-2025-2 - Styrket kontraktgennemførelseskontrol

Eurojust bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende kontraktgennemførelse og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust)

Eurojusts svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.25. Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA)

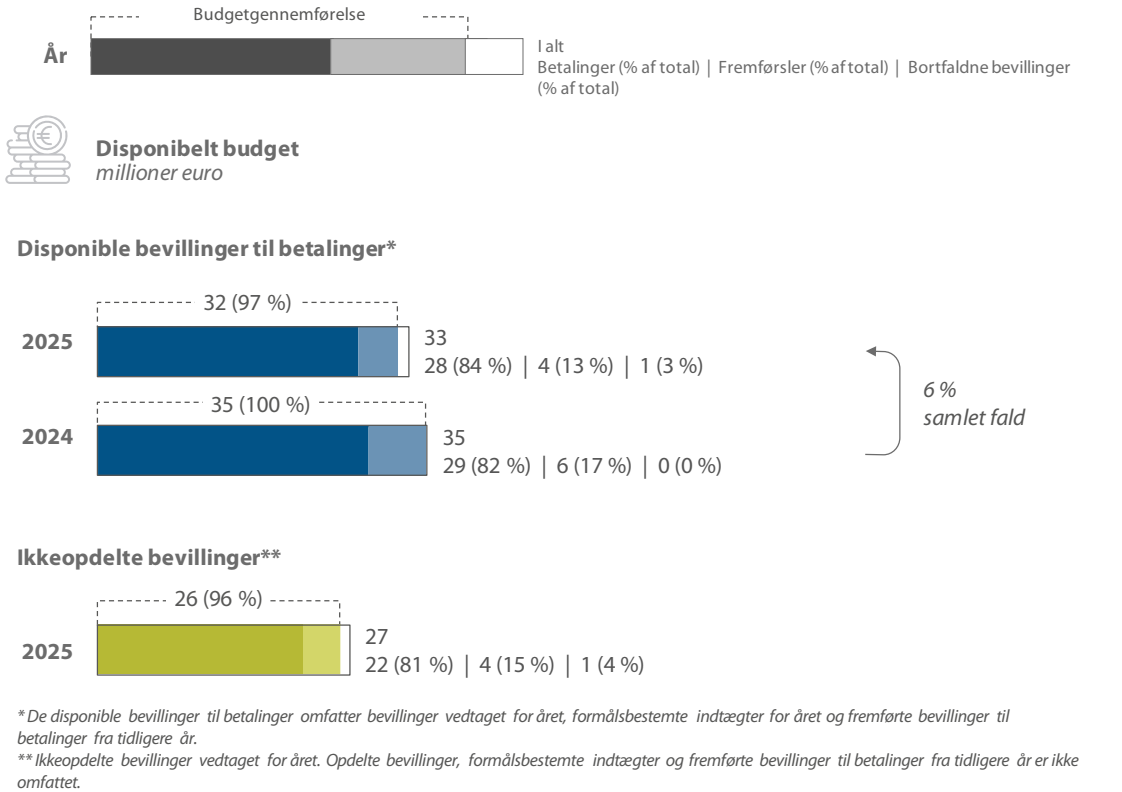
Indledning

3.25.1. Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), beliggende i Wien, blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 168/2007. FRA tilvejebringer bistand og ekspertise til EU's og medlemsstaternes myndigheder, når de gennemfører EU-ret vedrørende grundlæggende rettigheder[29].

3.25.2. ***Figur 3.25.1*** viser data om FRA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 97 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 15 %.

[29] Nærmere oplysninger om FRA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.fra.europa.eu.

Figur 3.25.1 - Nøgledata vedrørende FRA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*

*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: FRA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af FRA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.25.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.25.4. Vi har:

a) revideret FRA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.25.5. Det er vores opfattelse, at FRA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.25.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for FRA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.25.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for FRA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.25.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for FRA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.25.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.25.10. I 2025 behandlede FRA 1 618 betalingsanmodninger, hvoraf 89 (6 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var lavere end i 2024, hvor FRA foretog 14 % af sine betalinger for sent.

Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA)

FRA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 3 - Naturressourcer og miljø

3.26. Det Europæiske Miljøagentur (EEA)

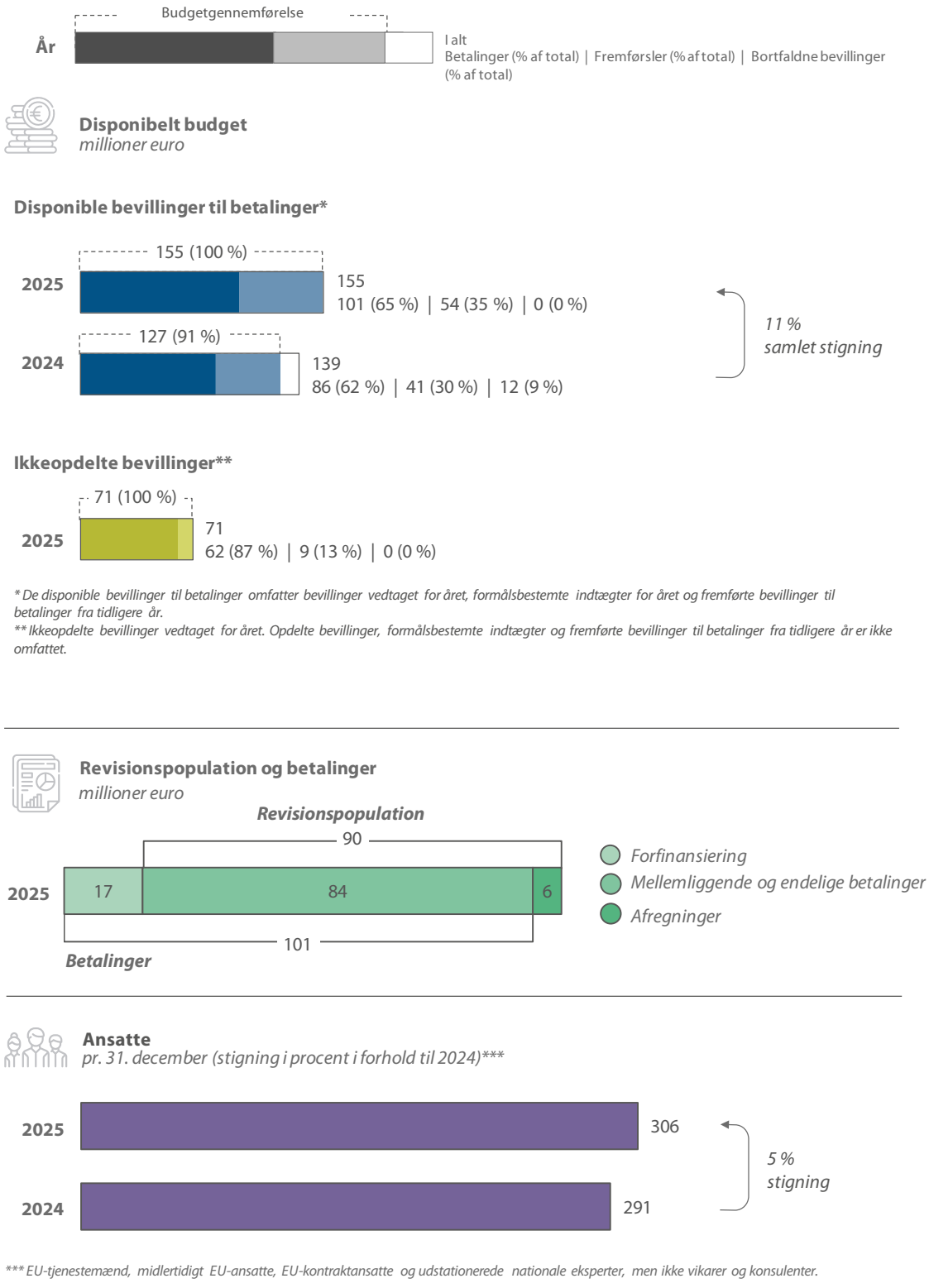
Indledning

3.26.1. Det Europæiske Miljøagentur (EEA), beliggende i København, blev oprettet ved Rådets forordning (EØF) nr. 1210/90, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EF) nr. 401/2009. EEA er ansvarligt for i samarbejde med et partnernetværk at forsyne Kommissionen, Parlamentet, medlemsstaterne og offentligheden generelt med pålidelige oplysninger om Europas miljøtilstand samt klimaændringer og bæredygtighed[30].

3.26.2. ***Figur 3.26.1*** viser data om EEA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 13 %.

[30] Nærmere oplysninger om EEA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eea.europa.eu.

Figur 3.26.1 - Nøgledata vedrørende EEA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EEA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EEA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.26.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Miljøagentur (EEA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.26.4. Vi har:

a) revideret EEA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.26.5. Det er vores opfattelse, at EEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.26.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.26.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i afsnit ***3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.26.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EEA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.26.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.26.10. I forbindelse med et udbud vedrørende cateringtjenester ændrede EEA i august 2022 tildelingskriterierne efter afgivelsen af tilbud, hvilket var i strid med artikel 151 og 169 i EU's finansforordning fra 2018. Desuden ændrede EEA kontrakten og forhøjede syv måneder efter kontraktens underskrivelse personalefrokostprisen med 34 %. Prisforhøjelsen blev foretaget uden en formel anmodning fra kontrahenten og var i strid med

kontraktvilkårene, som ikke tillod prisændringer i kontraktens første år. Denne ændring var i strid med artikel 172, stk. 2, i EU's finansforordning fra 2018, da den ændrede de krav, der var fastsat i det oprindelige udbud. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.26.11. I henhold til en konsulentkontrakt indkøbte EEA i marts 2024 tjenesteydelser fra en "intra muros-konsulent". Kontrakten gav kun mulighed for, at tjenesteydelserne kunne leveres i EEA's lokaler ("intra muros") eller i kontrahentens lokaler ("extra muros"). Den indeholdt ingen bestemmelser om telearbejde. Vi konstaterede imidlertid, at konsulenten havde fået lov til at telearbejde, bl.a. fra andre lande. Konsulenten blev desuden betalt for telearbejde, som vedkommende uden forudgående godkendelse fra EEA havde udført på dage, hvor EEA var lukket. Vi mener, at betalingerne for konsulentens telearbejdsdage og for de ikke godkendte arbejdsdage, hvor EEA var lukket, er regelstridige.

3.26.12. I 2025 betalte EEA befordringstilskud til en ansat. Betalingen blev foretaget, uden at der var truffet en afgørelse af ansættelsesmyndigheden, i dette tilfælde EEA's bestyrelse. Denne betaling er regelstridig, eftersom den blev foretaget i strid med artikel 11 i bilag VII til EU's personalevedtægt.

3.26.13. EEA havde ikke et system til korrekt registrering af alle de ændringer, der var foretaget i kontrakterne, og de konstaterede problemer med manglende overholdelse var ikke af de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede eller andre finansielle eller operationelle medarbejdere systematisk blevet registreret i EEA's register over manglende regeloverholdelse. Dette er en alvorlig svaghed i EEA's interne kontrolsystem, som er omhandlet i artikel 30 og 45 i EEA's finansforordning.

3.26.14. I 2025 behandlede EEA 1 839 betalingsanmodninger, hvoraf 223 (12 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var lavere end i 2024, hvor EEA foretog 18 % af sine betalinger for sent.

Anbefalinger

3.26.15. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling EEA-2025-1 - Styrket kontraktgennemførelseskontrol

EEA bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende kontraktgennemførelse og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Det Europæiske Miljøagentur (EEA)

EEA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.27. Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA)

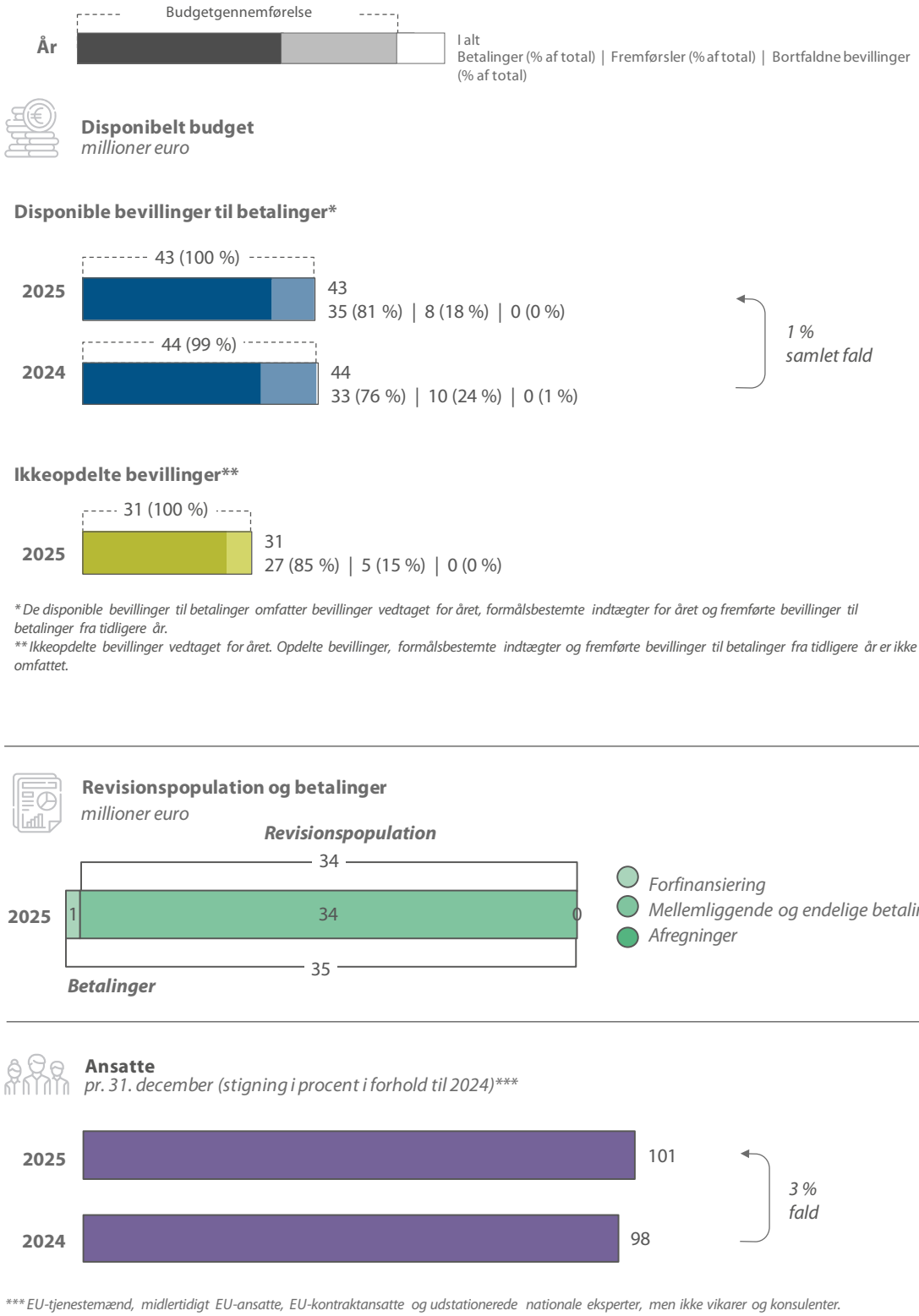
Indledning

3.27.1. Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA), beliggende i Vigo, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 768/2005, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/473. EFCA's hovedopgave er at koordinere medlemsstaternes fiskerikontrol, -inspektion og -overvågning for at sikre en effektiv og ensartet anvendelse af bestemmelserne i den fælles fiskeripolitik[31].

3.27.2. ***Figur 3.27.1*** viser data om EFCA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 15 %.

[31] Nærmere oplysninger om EFCA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.efca.europa.eu.

Figur 3.27.1 - Nøgledata vedrørende EFCA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EFCA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EFCA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.27.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.27.4. Vi har:

a) revideret EFCA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.27.5. Det er vores opfattelse, at EFCA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.27.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EFCA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.27.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EFCA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.27.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EFCA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.27.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.27.10. I december 2024 iværksatte EFCA et udbud vedrørende levering af juridiske tjenesteydelser. Den finansielle kapacitet, som EFCA krævede af tilbudsgiverne (årlig omsætning), var fastsat til 3,5 gange den anslåede årlige kontraktværdi. Det maksimum, der er tilladt i henhold til punkt 19.1 i bilag I til EU's finansforordning, er det dobbelte af den anslåede årlige kontraktværdi. Dette maksimum kan overskrides i behørigt begrundede tilfælde knyttet til købets art, forudsat at den ordregivende myndighed redegør for det i udbudsdokumenterne, hvilket EFCA ikke gjorde.

Der blev kun afgivet ét gyldigt tilbud vedrørende denne kontrakt. Uforholdsmæssigt store krav til den finansielle kapacitet kan have afholdt potentielle tilbudsgivere fra at deltage i udbuddet.

Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA)

EFCA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 4 - Migration og grænseforvaltning

3.28. Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA)

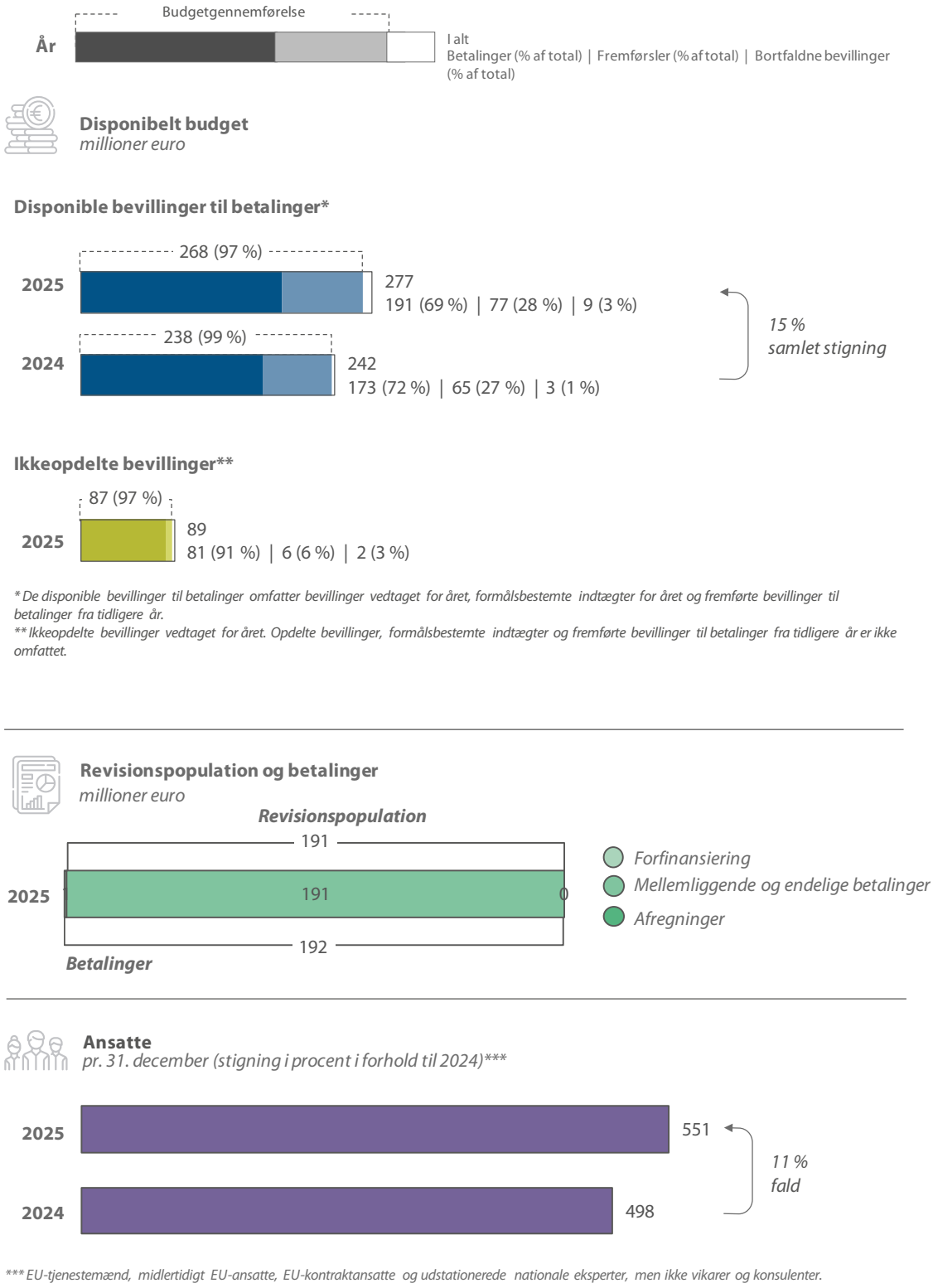
Indledning

3.28.1. Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), beliggende i Valletta, blev oprettet ved forordning (EU) 2021/2303. EUAA efterfulgte og erstattede Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO), som blev oprettet i 2010. Det gennemfører operationelle planer, som er underskrevet af 13 medlemsstater. EUAA's mål er at harmonisere asylpraksis på tværs af EU i overensstemmelse med EU's forpligtelser. EUAA's hovedopgave er at støtte medlemsstaterne i anvendelsen af den pakke af EU-love, der regulerer asyl, international beskyttelse og modtagelsesforhold - også kendt som det fælles europæiske asylsystem[32].

3.28.2. ***Figur 3.28.1*** viser data om EUAA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 97 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 6 %.

[32] Nærmere oplysninger om EUAA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.euaa.europa.eu.

Figur 3.28.1 - Nøgledata vedrørende EUAA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: EUAA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EUAA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.28.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.28.4. Vi har:

a) revideret EUAA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.28.5. Det er vores opfattelse, at EUAA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.28.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EUAA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.28.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i afsnit ***3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EUAA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.28.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EUAA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA)

EUAA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.29. Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)

Indledning

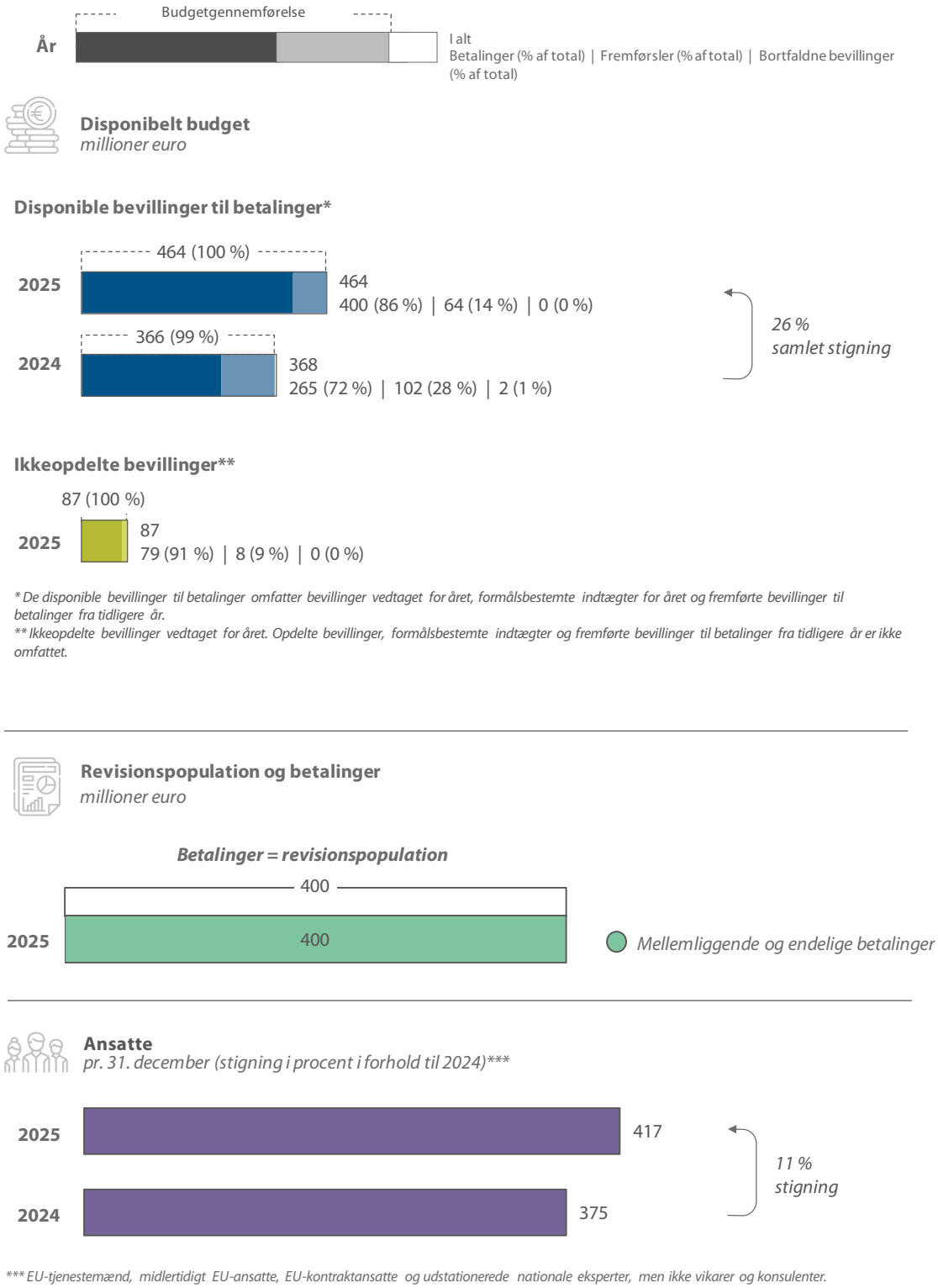
3.29.1. Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), beliggende i Tallinn, Strasbourg og St. Johann im Pongau, blev oprettet ved forordning (EU) 2018/1726. eu-LISA efterfulgte og erstattede Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed, som blev oprettet i 2011. Dets mandat omfatter udviklingen og den operationelle forvaltning af EU's ind- og udrejsesystem for tredjelandsstatsborgere og det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse. eu-LISA's centrale opgave er at udføre de operationelle forvaltningsopgaver i forbindelse med anden generation af Schengeninformationssystemet, visuminformationssystemet og det europæiske system til sammenligning af fingeraftryk[33].

3.29.2. *Figur 3.29.1* viser data om eu-LISA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Det større budget for 2025 skyldtes justeringen af projekttidsplanerne og idriftsættelsen af ind- og udrejsesystemet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 9 %.

[33] Nærmere oplysninger om eu-LISA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eulisa.europa.eu.

Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)

Figur 3.29.1 - Nøgledata vedrørende eu-LISA



Kilde: eu-LISA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af eu-LISA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.29.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.29.4. Vi har:

a) revideret eu-LISA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.29.5. Det er vores opfattelse, at eu-LISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Supplerende oplysninger

3.29.6. Vi gør opmærksom på bemærkning 2.2.5.5 i årsregnskabet for 2025 vedrørende eu-LISA's retssag mod det konsortium, der havde fået tildelt kontrakten om gennemførelsen af ind- og udrejsesystemet.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.29.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for eu-LISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.29.8. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for eu-LISA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.29.9. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for eu-LISA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.29.10. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.29.11. I vores 2022-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.29.10) konkluderede vi, at ændringen af en specifik kontrakt med henblik på at forhøje dens værdi ikke var tilladt, fordi kontrakten havde en fast pris. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)

3.29.12. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.29.9) konkluderede vi, at mangler i et udbud vedrørende levering af elektricitets- og anlægsarbejder vedrørende teknisk infrastruktur i Strasbourg havde påvirket resultatet, og at den kontrakt, der blev indgået med den vindende tilbudsgiver, er regelstridig. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.29.13. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.29.8) konkluderede vi, at der i et udbud med forhandling om leje af midlertidige lokaler til eu-LISA var adskillige mangler, som havde påvirket dets formelle rigtighed. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.29.14. I 2024 gennemførte eu-LISA årets godkendte betalingsbevillinger 100 %. Fordi eu-LISA havde udnyttet årets betalingsbevillinger fuldt ud, kunne en række fakturaer med forfaldsdato i 2024 vedrørende aktionsudgifter til en samlet værdi af 15 millioner euro ikke betales rettidigt. eu-LISA foretog disse betalinger i begyndelsen af januar 2025 ved anvendelse af betalingsbevillinger for 2025. Dette vidner om problemer med den budgetmæssige programmering af betalingsbevillinger til aktionsudgifter.

3.29.15. I 2025 behandlede eu-LISA 4 336 betalingsanmodninger, hvoraf 468 (11 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor eu-LISA foretog 2 % af sine betalinger for sent.

Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)

eu-LISA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.30. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)

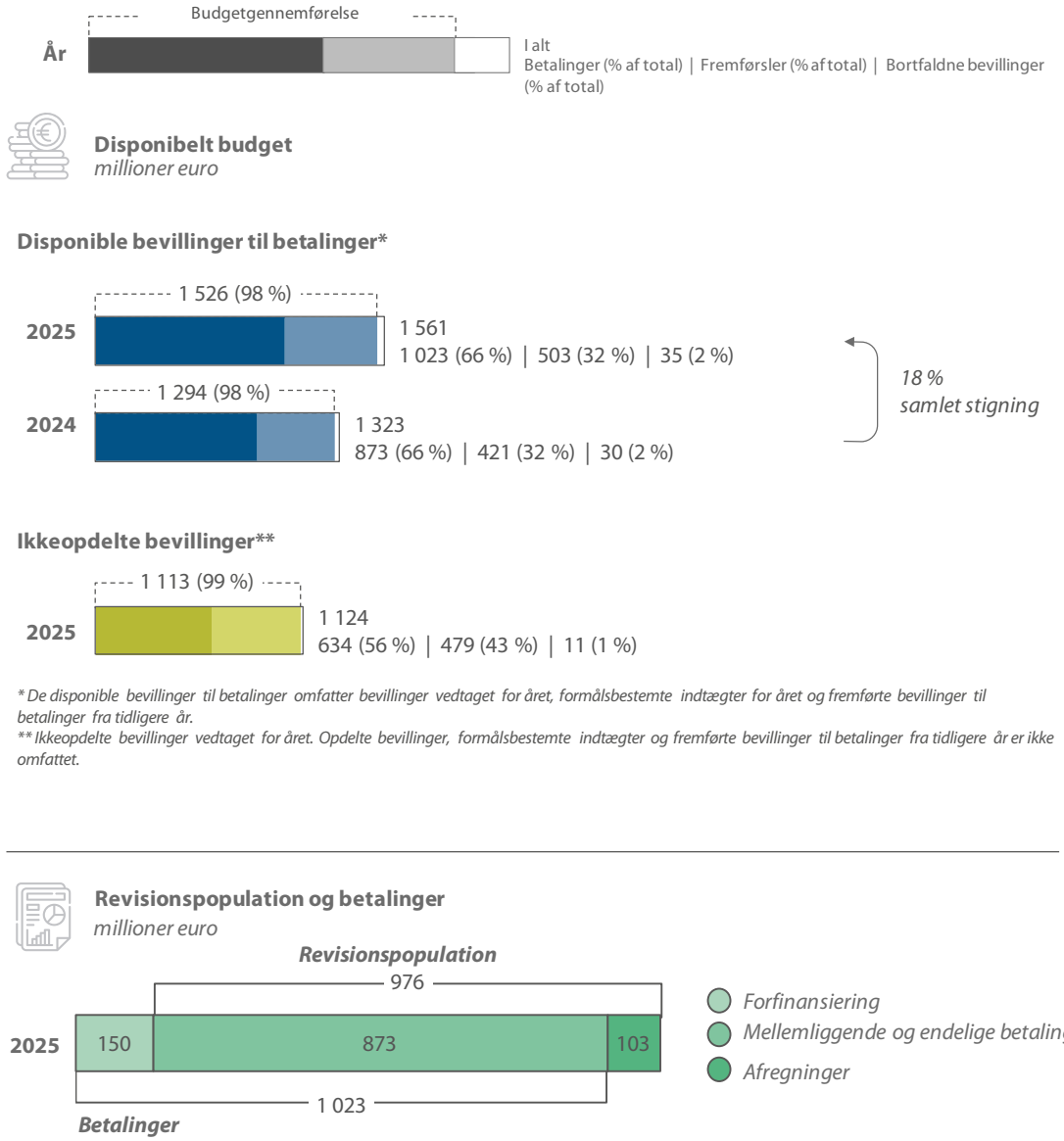
Indledning

3.30.1. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), beliggende i Warszawa, blev oprettet ved forordning (EU) 2016/1624, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/1896. Frontex efterfulgte og erstattede Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser, som blev oprettet i 2004. Frontex og medlemsstaternes myndigheder med ansvar for grænseforvaltning og tilbagesendelse udgør sammen den europæiske grænse- og kystvagt, som har ansvaret for at sikre en integreret forvaltning af EU's ydre grænser[34].

3.30.2. ***Figur 3.30.1*** viser data om Frontex' budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 98 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 43 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes hovedsagelig Frontex' operationelle cyklus, som nærmere bestemt medførte, at gennemførelsen af tilskud og visse kontrakter fortsatte efter kalenderåret.

[34] Nærmere oplysninger om Frontex' rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.frontex.europa.eu.

Figur 3.30.1 - Nøgledata vedrørende Frontex



Kilde: Frontex' årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Frontex.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.30.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.30.4. Vi har:

a) revideret Frontex' regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.30.5. Det er vores opfattelse, at Frontex' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.30.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Frontex' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.30.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Frontex' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.30.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Frontex' regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.30.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.30.10. Frontex ændrede gentagne gange to rammeaftaler om IKT-tjenester ved at forlænge deres varighed med flere måneder og hæve deres lofter med ca. 150 % over deres oprindelige værdi. Frontex begrundede de oprindelige ændringer af disse aftaler med henvisning til bestemmelserne i punkt 11.1, litra e), og punkt 11.4 i bilag I til EU's finansforordning. Disse bestemmelser tillader udbud med forhandling uden forudgående

offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse, når der skal indkøbes tjenesteydelser svarende til dem, der allerede er indgået kontrakt om. I analogi med artikel 175, stk. 3, litra a), i EU's finansforordning må sådanne ændringer dog ikke overstige 50 % af den oprindelige kontraktværdi. Alle de betalinger over denne grænse, som Frontex foretog i 2025, er derfor regelstridige.

Vi bemærker, at Frontex behørigt registrerede disse situationer i registret over undtagelser.

Vi bemærker desuden, at Frontex i udbudsmaterialet vedrørende begge rammeaftaler havde gjort opmærksom på muligheden for at anvende udbud med forhandling, men at agenturet ikke havde angivet omfanget af de potentielle nye tjenesteydelser, der kunne indgås aftale om. Dette var i strid med punkt 11.4 i bilag I til EU's finansforordning.

3.30.11. Frontex afgav en specifik ordre vedrørende cybersikkerhedstjenester, som omfattede elementer, der ikke var afstemt med prislisten i den underliggende interinstitutionelle rammeaftale. Dette førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.30.12. Selv om Frontex havde modtaget flere henstillinger fra OLAF vedrørende væsentlige mangler i gennemførelsen af en tidligere kontrakt, tog det ikke rettidigt skridt til at registrere den pågældende kontrahent i systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse. Dette var i strid med artikel 136, 137 og 143 i EU's finansforordning.

Andre bemærkninger

3.30.13. Selv om Frontex fortsatte sin rekrutteringsindsats og øgede antallet af besatte stillinger i løbet af 2025, var besættelsesgraden faldet til 79 % ved årets udgang, efter at antallet af godkendte stillinger var blevet forhøjet med 16 % i forhold til antallet i 2024. Vi rapporterede første gang om dette i vores særlige årsberetning om Frontex for 2016, hvilket viser, at der er et vedvarende gab mellem antallet af godkendte stillinger og antallet af ansatte.

Anbefalinger

3.30.14. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling Frontex-2025-1 - Styrket udbudsplanlægning

Frontex bør styrke sin udbudsplanlægning for at sikre, at rammeaftaler udbydes med regelmæssige mellemrum på højst fire år, medmindre en længere aftalevarighed er behørigt begrundet.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Anbefaling Frontex-2025-2 - Styrket kontraktgennemførelseskontrol

Eurojust bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende kontraktgennemførelse og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)

Frontex' svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 5 - Sikkerhed og forsvar

3.31. Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)

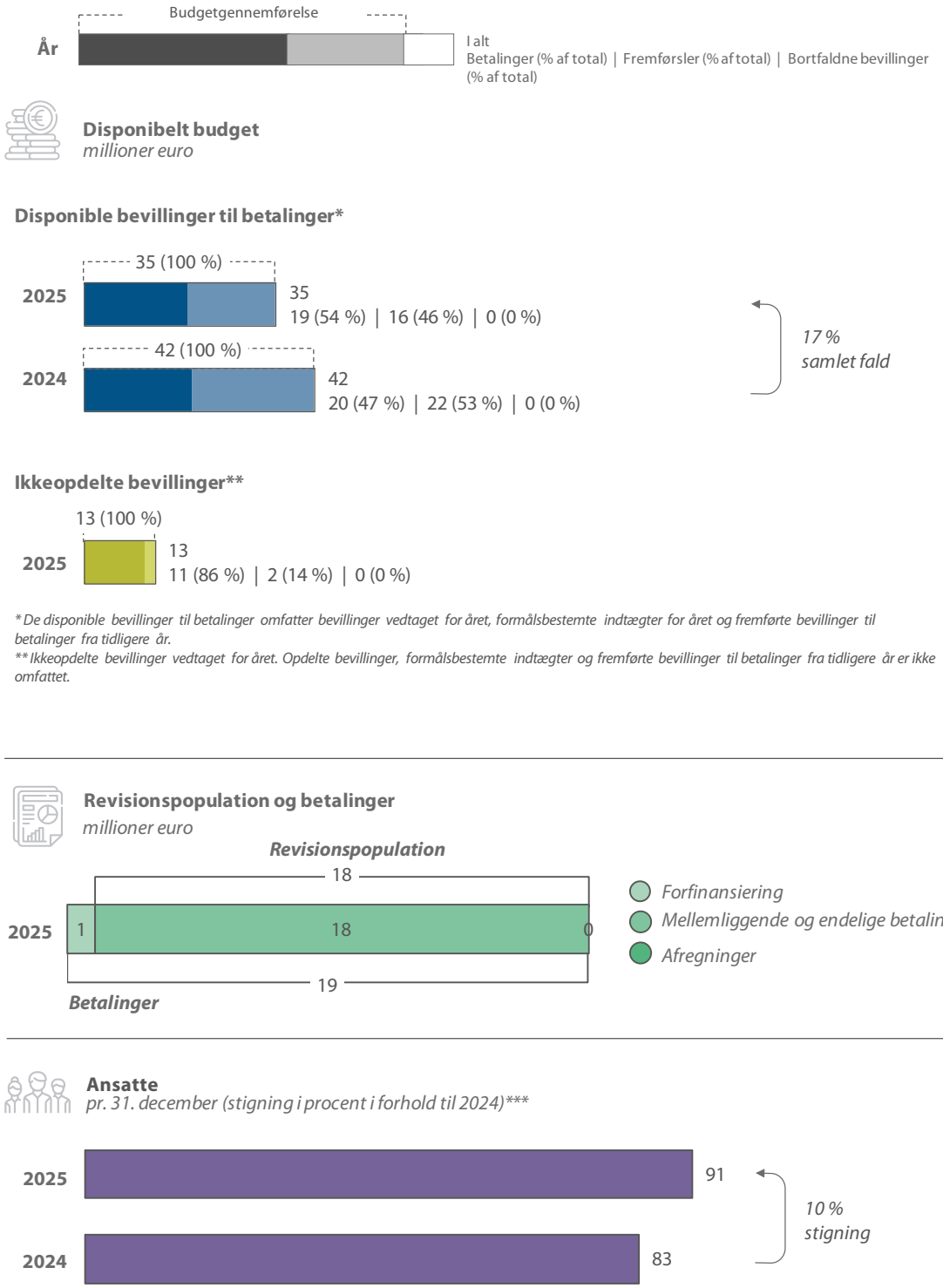
Indledning

3.31.1. Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), beliggende i Budapest, blev oprettet ved forordning (EU) 2015/2219. Cepol efterfulgte og erstattede Det Europæiske Politiakademi, som blev oprettet i 2005. Cepol har til opgave at forbinde medlemsstaternes nationale politiuddannelsesinstitutioner med henblik på at afholde uddannelseskurser for ledende politifolk på grundlag af fælles standarder[35].

3.31.2. ***Figur 3.31.1*** viser data om Cepols budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 14 %.

[35] Nærmere oplysninger om Cepols rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.cepol.europa.eu.

Figur 3.31.1 - Nøgledata vedrørende CEPOL



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: Cepols årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Cepol.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.31.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.31.4. Vi har:

a) revideret Cepols regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.31.5. Det er vores opfattelse, at Cepols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.31.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Cepols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.31.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Cepols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.31.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Cepols regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)

Cepols svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.32. Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA)

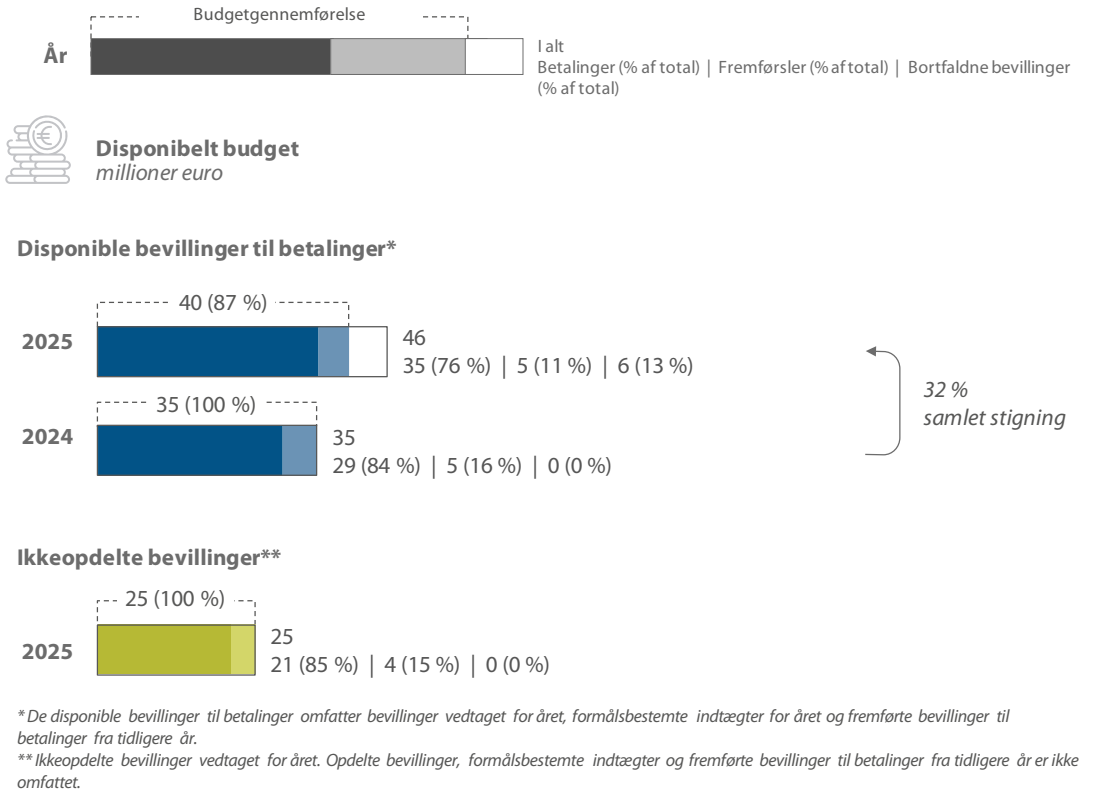
Indledning

3.32.1. Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA), beliggende i Lissabon, blev oprettet ved forordning (EU) 2023/1322. Det erstattede Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA), der oprindelig blev oprettet i 1993. Dets hovedopgave er todelt. For det første skal det forsyne EU og medlemsstaterne med faktuelle, objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger, tidlig varsling og risikovurdering på EU-plan om narkotika og narkotikabrug og andre narkotikarelaterede spørgsmål. For det andet skal det anbefale passende og konkrete evidensbaserede foranstaltninger til håndtering af udfordringer vedrørende narkotika, narkotikabrug og andre narkotikarelaterede spørgsmål[36].

3.32.2. ***Figur 3.32.1*** viser data om EUDA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Forhøjelsen af budgettet i 2025 skyldes EUDA's nye mandat, som trådte i kraft i juli 2024. Budgetgennemførelsesgraden var 87 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 15 %. Den lave gennemførelsesgrad skyldtes hovedsagelig, at de personalerelaterede udgifter var lavere end forventet, og at der opstod betydelige forsinkelser i gennemførelsen af planlagte udbud, samt at bevillinger fra 2024 bortfaldt, fordi de var omfattet af en tidligere afgørelse om fremførsel.

[36] Nærmere oplysninger om EUDA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.euda.europa.eu.

Figur 3.32.1 - Nøgledata vedrørende EUDA



Kilde: EUDA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EUDA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.32.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.32.4. Vi har:

a) revideret EUDA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.32.5. Det er vores opfattelse, at EUDA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.32.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EUDA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.32.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EUDA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.32.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EUDA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.32.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.32.10. I maj 2025 iværksatte EUDA et udbud med forhandling med henblik på indgåelse af en kontrakt med lav værdi - under 15 000 euro - om levering af materialer til lanceringen af den europæiske narkotikarapport. Vi konstaterede, at EUDA ikke havde udarbejdet dokumentation vedrørende tildelingskriterierne, og at der ikke blev offentliggjort en tildelingsbeslutning forud for underskrivelsen af kontrakten, selv om begge disse elementer

kræves i forbindelse med udbud vedrørende kontrakter med lav værdi i henhold til artikel 167 i EU's finansforordning og punkt 30 i bilag I til denne forordning. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.32.11. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.32.9) konkluderede vi, at en kontrakt om levering af tjenesteydelser med henblik på at etablere et rapporteringssystem vedrørende produktion af og handel med specifikke narkotika var regelstridig på grund af adskillige mangler, herunder mangel på tildelingskriterier og uberettiget anvendelse af et udbud med forhandling. Kontrakten er derfor regelstridig og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.32.12. I 2025 behandlede EUDA 2 517 betalingsanmodninger, hvoraf 324 (13 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var nogenlunde den samme som i 2024, hvor EUDA foretog 13 % af sine betalinger for sent.

Anbefalinger

3.32.13. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling EUDA-2025-1 - Styrket udbudskontrol

EUDA bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende udbud og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA)

EUDA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.33. Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)

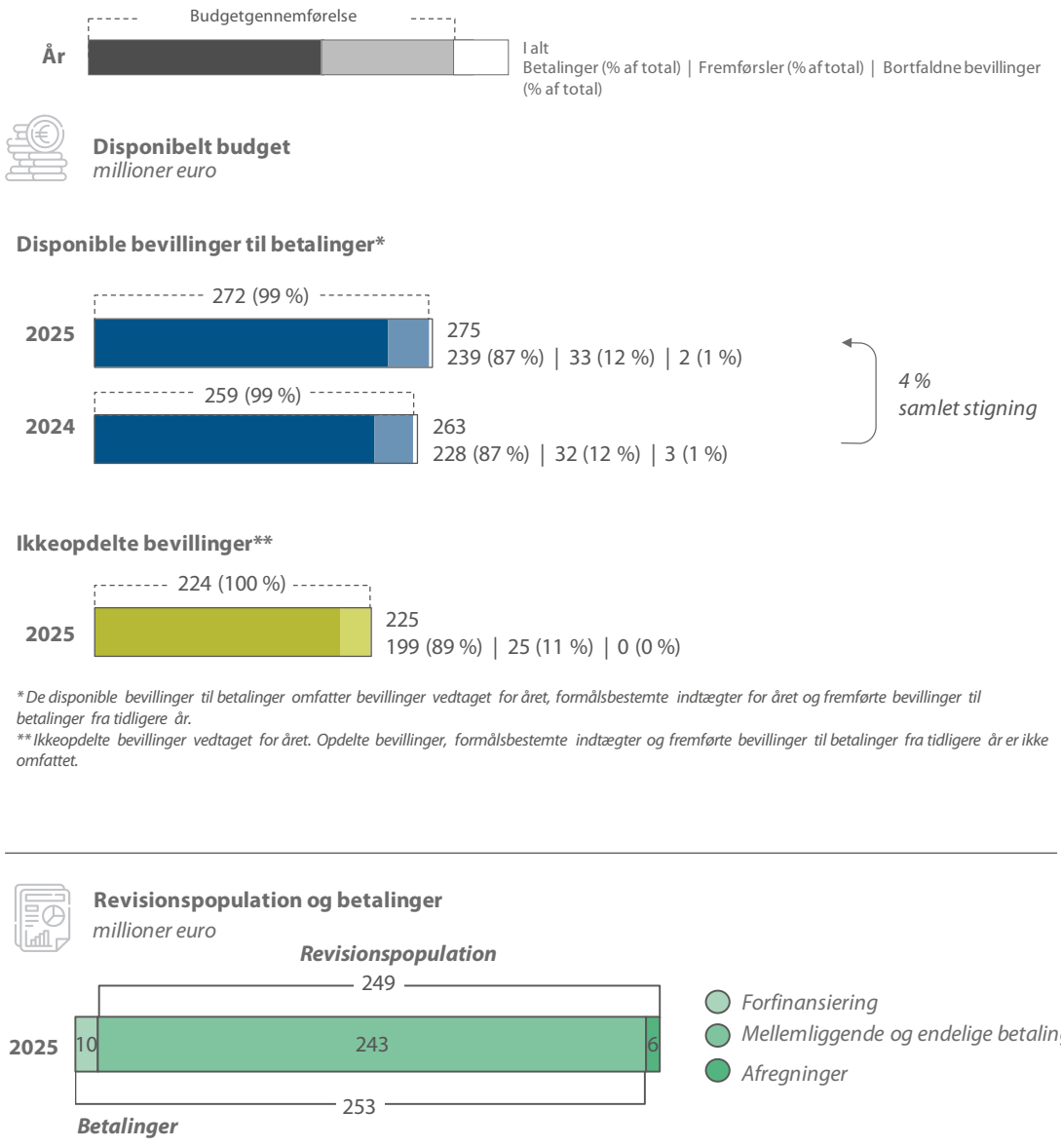
Indledning

3.33.1. Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), beliggende i Haag, blev oprettet ved Rådets afgørelse 2009/371/RIA, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af forordning (EU) 2016/794. Europols opgave er at støtte indsatsen hos medlemsstaternes politimyndigheder og andre retshåndhævende myndigheder. Europol støtter gensidigt samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater, de former for kriminalitet, der skader en fælles interesse, som er omfattet af en EU-politik, og terrorisme[37].

3.33.2. ***Figur 3.33.1*** viser data om Europols budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 11 %.

[37] Nærmere oplysninger om Europols rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.europol.europa.eu.

Figur 3.33.1 - Nøgledata vedrørende Europol



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: Europols årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Europol.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.33.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.33.4. Vi har:

a) revideret Europols regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.33.5. Det er vores opfattelse, at Europols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.33.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Europols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.33.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Europols regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.33.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Europols regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.33.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.33.10. I 2025 behandlede Europol 4 012 betalingsanmodninger, hvoraf 241 (6 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor Europol foretog 3 % af sine betalinger for sent.

Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)

Europols svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Agenturer finansieret under FFR-udgiftsområde 7 - Europæisk offentlig forvaltning

3.34. Euratoms Forsyningsagentur (ESA)

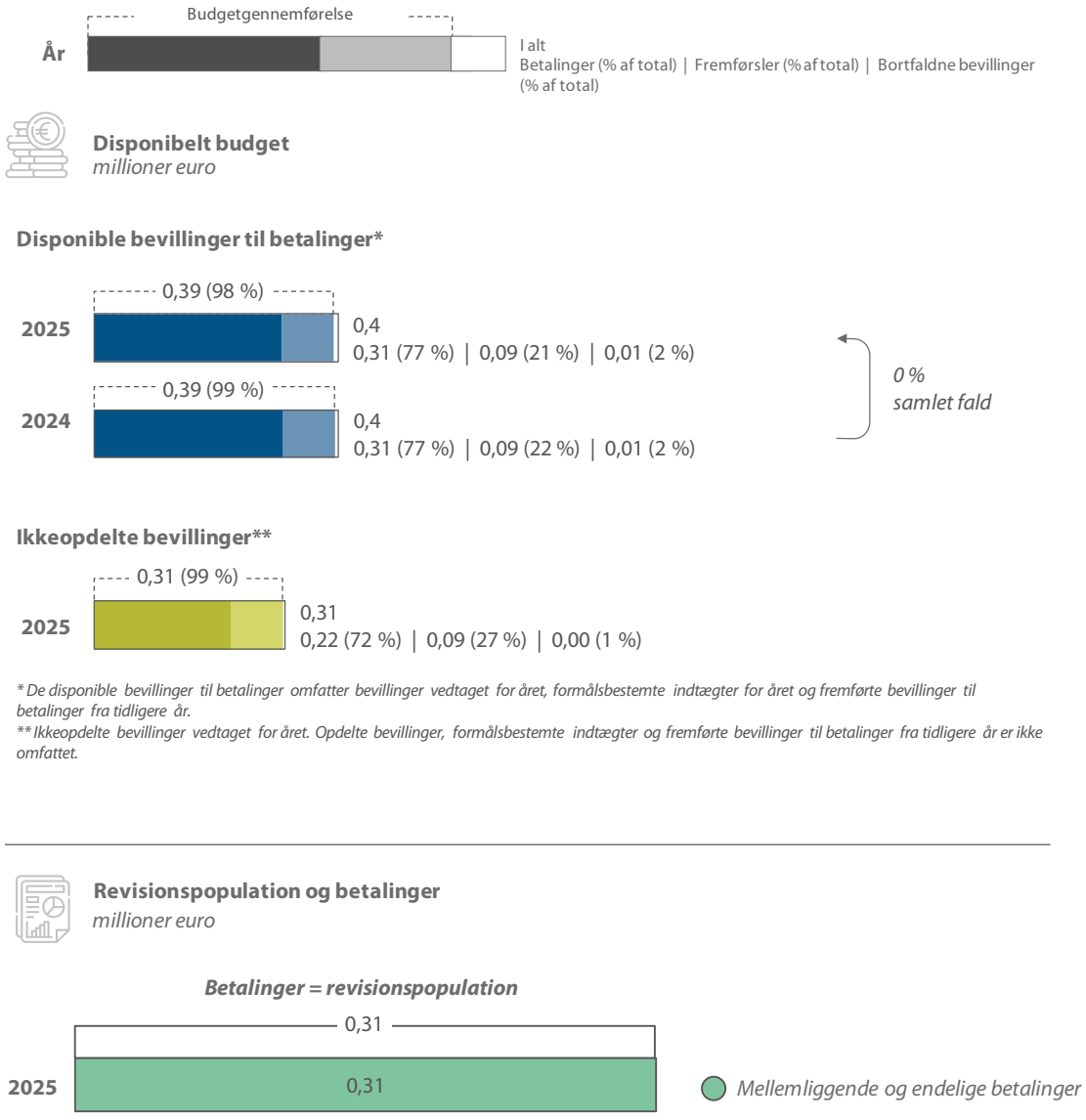
Indledning

3.34.1. Euratoms Forsyningsagentur (ESA), beliggende i Luxembourg, blev oprettet i 1958 af Rådet for Det Europæiske Atomenergifællesskab. ESA's oprindelige vedtægter blev efterfølgende ophævet og erstattet af Rådets afgørelse 2008/114/EF, Euratom. ESA's hovedopgave er at sikre en regelmæssig forsyning med nukleare materialer, især nukleart brændsel, til brugere i EU[38].

3.34.2. ***Figur 3.34.1*** viser data om ESA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 98 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 27 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes hovedsagelig indkøb af IT-udstyr og software samt tjenesteydelser og udvikling vedrørende informationssystemer, som fortsatte i det følgende år.

[38] Nærmere oplysninger om ESA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: http://ec.europa.eu/euratom/index.html.

Figur 3.34.1 - Nøgledata vedrørende ESA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: ESA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ESA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.34.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Euratoms Forsyningsagentur (ESA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.34.4. Vi har:

a) revideret ESA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.34.5. Det er vores opfattelse, at ESA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.34.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ESA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.34.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ESA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.34.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ESA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Euratoms Forsyningsagentur (ESA)

ESA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf



Selvfinansierende agenturer

3.35. Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT)

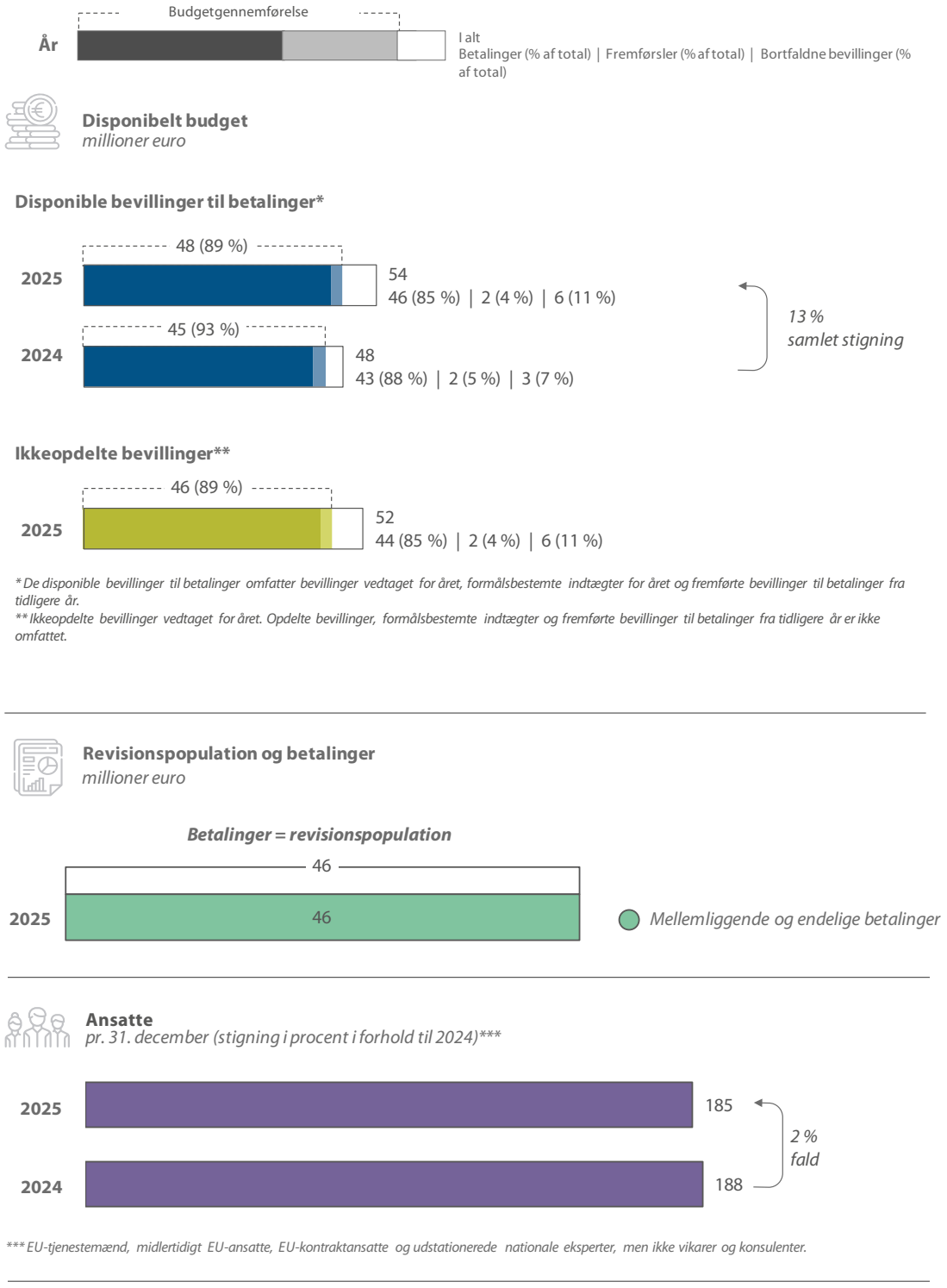
Indledning

3.35.1. Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT), beliggende i Luxembourg, blev oprettet ved forordning (EF) nr. 2965/94. CdT udfører oversættelsesarbejde for EU-organer. Det er et selvfinansierende organ, som finansierer sit budget ved opkrævning af honorarer fra sine kunder[39].

3.35.2. ***Figur 3.35.1*** viser data om CdT's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 89 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 4 %. Den lave budgetgennemførelsesgrad skyldtes, at aktiviteten var lavere end forventet.

[39] Nærmere oplysninger om CdT's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.cdt.europa.eu.

Figur 3.35.1 - Nøgledata vedrørende CdT



Kilde: CdT's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CdT.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.35.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.35.4. Vi har:

a) revideret CdT's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.35.5. Det er vores opfattelse, at CdT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Supplerende oplysninger

3.35.6. Vi gør opmærksom på den forklarende bemærkning til årsregnskabet, som angiver, at budgetresultatet for 2025 viser et underskud på 0,4 millioner euro, når der ses bort fra det negative resultat for 2024 på 4,9 millioner euro. Indtægterne steg med 8,1 million euro (22 %), idet der blev modtaget en overførsel på 3,4 millioner euro fra Kommissionen (den første siden CdT's oprettelse), og indtægterne fra CdT's kunder steg med 5,3 millioner euro (15 %). Det samlede antal sider, der blev faktureret kunderne

i 2025, var 36 % højere end i 2024 (649 290 sider i 2025 mod 476 298 sider i 2024). Underskuddet for 2024 blev absorberet i 2025-budgettet og finansieret af reserven til prisstabilitet, mens underskuddet for 2025 vil blive fremført og medtaget i det første ændringsbudget i 2026. Fra Kommissionen vil CdT i 2026 modtage en overførsel på 3,2 millioner euro, som er nødvendig for at skabe balance på budgettet.

Vi gør også opmærksom på årsregnskabets tabel B.6 vedrørende reserven til prisstabilitet, som blev oprettet i 2011 for at udligne udsving i forretningsvolumen fra kunder og hjælpe CdT til at sikre budget- og prisstabilitet. Denne reserve nåede sit højdepunkt på 15,6 millioner euro i 2014 og faldt til 3,9 millioner euro i 2025 (et fald på 75 % siden 2014).

Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.35.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CdT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.35.8. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for CdT's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.35.9. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CdT's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.35.10. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.35.11. Vi reviderede fem åbne udbud vedrørende oversættelsestjenester, som blev iværksat af CdT mellem marts 2022 og maj 2025 og førte til tildeling af 31 kontrakter. I fire af de fem udbud var der overlapning mellem udvælgelses- og tildelingskriterierne, idet begge sæt kriterier bl.a. omhandlede de tilknyttede oversætteres erfaring. Dette var i strid med betragtning 172 og artikel 170 i EU's finansforordning (og artikel 167 i EU's finansforordning fra 2018). Det påvirkede lovligheden og den formelle rigtighed af disse udbud og de tildelte kontrakter og førte til regelstridige betalinger i 2025.

Desuden var disse udbud behæftet med en række mangler. Navnlig var udbuddenes resultater sammenfattet i dokumenter med titlen "evalueringsrapporter". Disse dokumenter manglede imidlertid nogle af de væsentlige elementer, der kræves i en evalueringsrapport i henhold til punkt 30.1 i bilag I til EU's finansforordning (f.eks. begrundelser for afvisning af tilbud og underskrifter fra medlemmerne af evalueringsudvalget). Vi bemærker, at disse væsentlige elementer forelå i en række særskilte dokumenter, men at disse hverken havde titlen "evalueringsrapporter" eller var vedlagt som bilag til evalueringsrapporterne.

3.35.12. I 2025 behandlede CdT 6 783 betalingsanmodninger, hvoraf 625 (9 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor CdT foretog under 1 % af sine betalinger for sent.

Andre bemærkninger

3.35.13. På grundlag af en forældet bemyndigelse udstedt i 2010 af en tidligere regnskabsfører havde visse CdT-ansatte i løbet af 2025 adgang til CdT's bankkonti, så de var i stand til at foretage bankoverførsler og udføre andre banktransaktioner ligesom regnskabsføreren. Dette var ikke i overensstemmelse med artikel 41, 44 og 49 i CdT's finansforordning, som fastsætter, at ansvarsopgaver skal være klart defineret og understøttet af et effektivt system for intern kontrol, og at funktionerne vedrørende regnskabsføring og likviditetsstyring skal udøves i henhold til formelle delegationer, så der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og en passende adskillelse af funktioner.

Anbefalinger

3.35.14. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling CdT-2025-1 - Styrket udbudskontrol

CdT bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende udbud og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT)

CdT's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.36. EF-Sortsmyndigheden (CPVO)

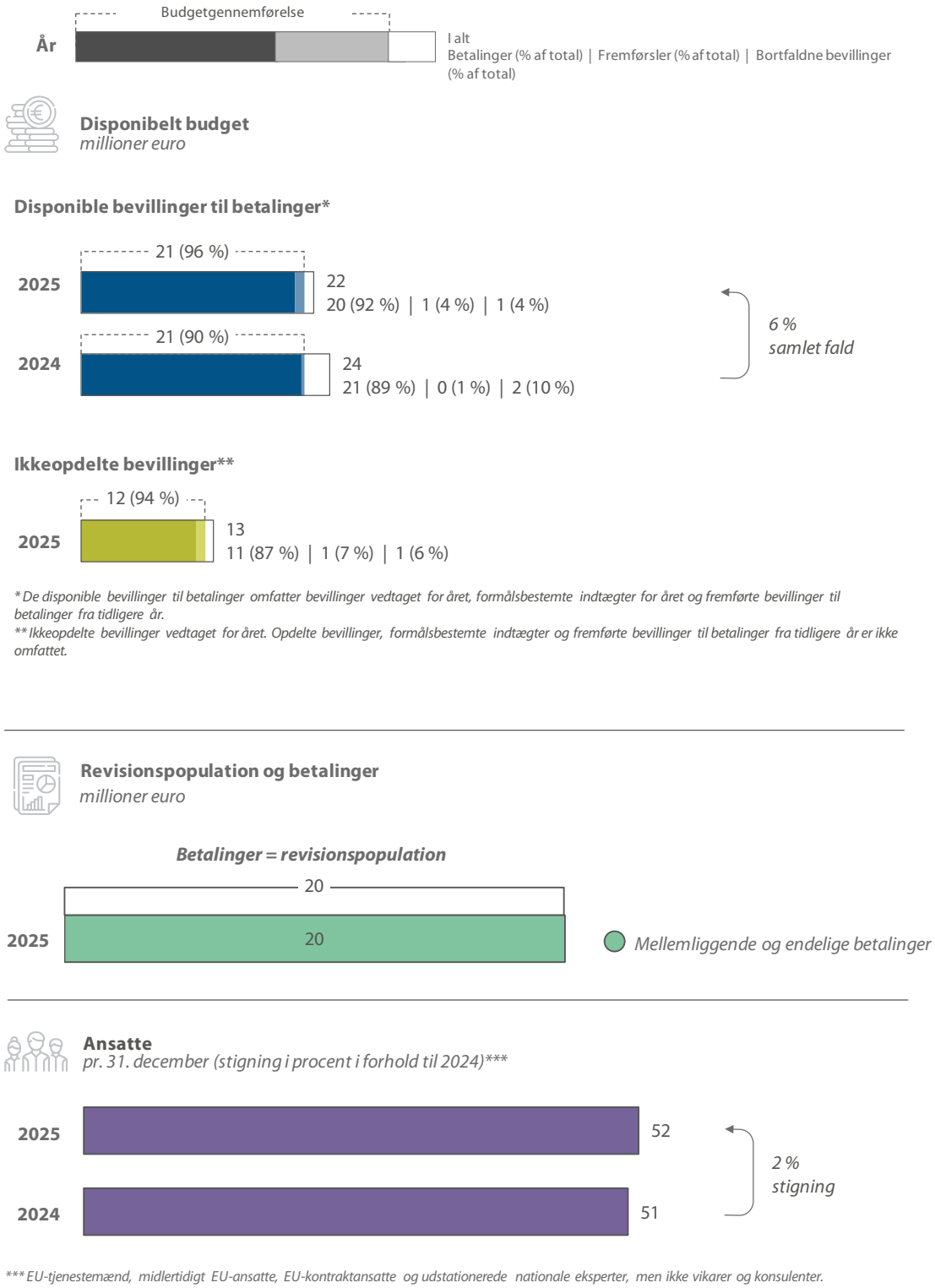
Indledning

3.36.1. EF-Sortsmyndigheden (CPVO), beliggende i Angers, blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 2100/94. Dens hovedopgave er at registrere og undersøge ansøgninger om meddelelse af EU-beskyttelse af industriel ejendomsret for plantesorter samt at foranledige, at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne foretager de nødvendige tekniske afprøvninger. CPVO er et selvfinansierende organ, som finansierer sit budget ved opkrævning af gebyrer fra private virksomheder[40].

3.36.2. ***Figur 3.36.1*** viser data om CPVO's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 96 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 7 %.

[40] Nærmere oplysninger om CPVO's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.cpvo.europa.eu.

Figur 3.36.1 - Nøgledata vedrørende CPVO



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*

*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: CPVO's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CPVO.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.36.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i EF-Sortsmyndigheden (CPVO), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.36.4. Vi har:

a) revideret CPVO's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.36.5. Det er vores opfattelse, at CPVO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.36.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CPVO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.36.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for CPVO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.36.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CPVO's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.36.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.36.10. I 2025 behandlede CPVO 5 005 betalingsanmodninger, hvoraf 1 153 (23 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var nogenlunde den samme som i 2024, hvor CPVO foretog 22 % af sine betalinger for sent.

EF-Sortsmyndigheden (CPVO)

CPVO's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.37. Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret (EUIPO)

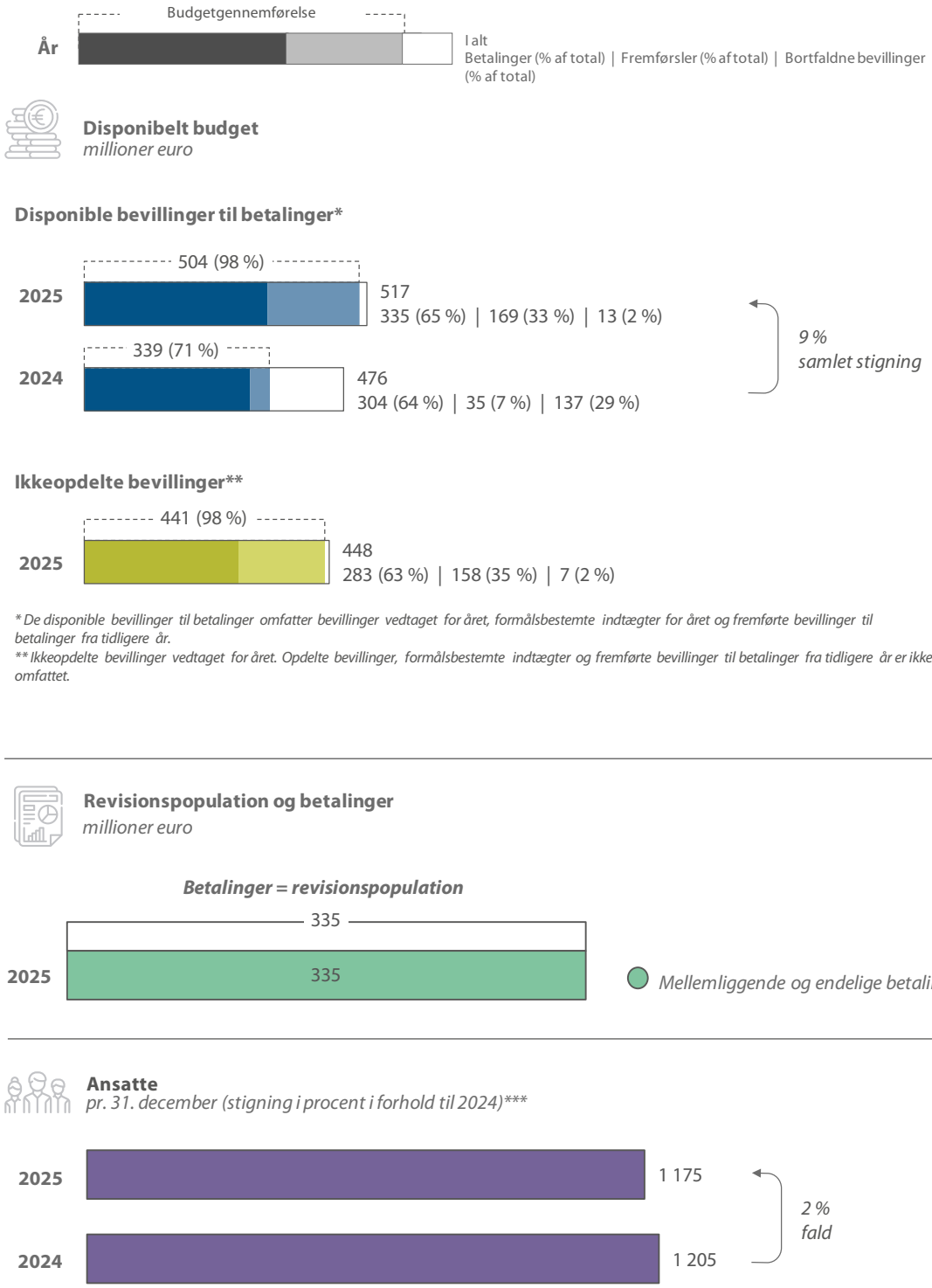
Indledning

3.37.1. Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret (EUIPO), beliggende i Alicante, blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1001. EUIPO efterfulgte og erstattede Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (OHIM), som blev oprettet i 1994. EUIPO har ansvaret for at forvalte EU-varemærkesystemet, registrerede EU-design og geografiske betegnelser for håndværks- og industriprodukter. Det har også ansvaret for europæisk og internationalt samarbejde vedrørende intellektuel ejendomsret, og det forvalter Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder. EUIPO er et selvfinansierende organ. Det finansierer sit budget ved opkrævning af gebyrer fra ansøgere[41].

3.37.2. ***Figur 3.37.1*** viser data om EUIPO's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 98 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 35 %. Den høje fremførselsgrad skyldtes i overvejende grad, at budgetreserven voksede til 141,2 millioner euro under EUIPO's selvfinansieringsmodel, ikke at der blev fremført udgiftsbevillinger.

[41] Nærmere oplysninger om EUIPO's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.euipo.europa.eu.

Figur 3.37.1 - Nøgledata vedrørende EUIPO



Kilde: EUIPO's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EUIPO.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.37.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret (EUIPO), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.37.4. Vi har:

a) revideret EUIPO's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.37.5. Det er vores opfattelse, at EUIPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.37.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EUIPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.37.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EUIPO's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.37.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EUIPO's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.37.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.37.10. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.37.9) konkluderede vi, at en kontrakt om levering af cateringydelser var regelstridig, fordi kravet om at levere disse ydelser i både Alicante og Barcelona begrænsede konkurrencen. Dette førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.37.11. I februar 2025 indgik EUIPO en rammeaftale med et eksternt oversættelsesfirma om levering af sproglige tjenesteydelser. Det er fastlagt i den gældende retlige ramme (navnlig artikel 148 i forordningen om oprettelse af EUIPO, betragtning 2 og artikel 2, stk. 2, i forordningen om oprettelse af Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT) og artikel 2 i aftalen mellem CdT og EUIPO), at EUIPO er forpligtet til at anvende CdT som sin eneste leverandør af oversættelsesydelser. Nogle af de tjenesteydelser, der outsources i henhold til den nævnte rammeaftale - f.eks. oversættelsesrevision og menneskelig evaluering af maskinoversættelse samt korrekturlæsning og kontrol af den sproglige kvalitet af oversættelser til forskellige sprog - svarer med hensyn til indhold, formål, arbejdsgang og teknisk indhold i det væsentlige til de oversættelsesydelser, som EUIPO er retligt og kontraktligt forpligtet til at få leveret af CdT. Vi bemærker, at EUIPO i nogle tilfælde faktisk fik leveret oversættelsesrelaterede tjenesteydelser af CdT og ikke af de eksterne leverandører, som denne aftale er indgået med. Det kan anses for at være i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning at lade eksterne leverandører yde visse sproglige tjenesteydelser, hvis priserne for de tilsvarende CdT-tjenesteydelser er højere end de gældende markedspriser, men den gældende retlige ramme giver ikke mulighed for en undtagelse på dette grundlag. Vi mener derfor, at EUIPO ved ikke at gøre brug af CdT's tjenesteydelser overtrådte forbuddet mod outsourcing af oversættelsesopgaver til andre leverandører end CdT. Rammeaftalen er således påvirket af uregelmæssigheder og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.37.12. I forbindelse med et offentligt udbud iværksat i april 2024 vedrørende levering af konsulenttjenester, revision, undersøgelser og projektstyringstjenester fastsatte udbudsbetingelserne, at rammeaftalerne skulle gennemføres ved anvendelse af kaskademekanismen (med hensyn til konsulenttjenester og undersøgelser, svarende til 91 % af kontraktværdien) og mekanismen med fornyet konkurrence (med hensyn til revision og projektstyringstjenester, svarende til 9 % af kontraktværdien). De indgåede rammeaftaler beskrev tjenesteydelserne i generelle vendinger, og hvad angår prisaspektet angav de kun tilbudsgivernes dagssatser for de enkelte konsulentprofiler.

Vi undersøgte otte af de 20 specifikke kontrakter, som EUIPO indgik under disse rammeaftaler i 2025. Alle disse otte specifikke kontrakter blev tildelt ved anvendelse af kaskademekanismen og gennemført som fastpriskontrakter. De indeholdt væsentlige bestemmelser om leveringen af tjenesteydelserne, idet de f.eks. angav, hvilke opgaver der skulle udføres, samt tidsplanen og den metode, der skulle anvendes. Ingen af disse specifikke elementer var angivet i udbudsbetingelserne eller rammeaftalerne. Hver af de specifikke kontrakter, vi undersøgte, fastlagde desuden organisationsmodellen (projektholdets sammensætning af profiler og antallet af arbejdsdage pr. profil med henblik på levering af tjenesteydelserne). Dette væsentlige element, som lå til grund for de enkelte kontrakters faste pris, manglede ikke blot i udbudsbetingelserne og rammeaftalerne, men også i den anmodning om tilbud, som EUIPO sendte kontrahent nr. 1, hvilket betyder, at modellen blev fastlagt af kontrahenten selv.

Vi bemærker, at det kun var kontrahent nr. 1 i kaskaden, der fik lov til at afgive tilbud, selv om de andre kontrahenter kunne have afgivet bedre tilbud ved at foreslå levering af tjenesteydelserne ved anvendelse af færre konsulentdage eller flere juniorkonsulentprofiler (som er billigere).

Under disse omstændigheder skulle EUIPO i henhold til punkt 1.3, litra b), i bilag I til EU's finansforordning fra 2018 have anvendt et konkurrenceudbud (dvs. iværksat fornyet konkurrence), eftersom kaskademekanismen kun må anvendes, når rammeaftalen fastlægger alle vilkår vedrørende udførelsen af tjenesteydelserne og de objektive betingelser for fastlæggelse af, hvilken kontrahent der skal udføre dem.

Vi konkluderer derfor, at de otte specifikke kontrakter, vi undersøgte, var påvirket af manglende regeloverholdelse, hvilket begrænsede konkurrencen og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.37.13. I forbindelse med et offentligt udbud iværksat i september 2024 vedrørende levering af bygge- og anlægsarbejder anvendte EUIPO teammedlemmernes erfaring som både udvælgelseskriterium og teknisk tildelingskriterium. Dette var i strid med artikel 167 i EU's finansforordning fra 2018, som kræver fuldstændig adskillelse mellem udvælgelseskriterierne (der anvendes til at vurdere tilbudsgivernes kapacitet) og tildelingskriterierne (der anvendes til at vurdere tilbuddenes pris og kvalitet). Den manglende regeloverholdelse fik ikke betydning for udbuddets resultat, men påvirkede dets formelle rigtighed og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.37.14. EUIPO foretog en engangsbetaling til medfinansiering af oplysningsaktiviteter udført af et nationalt kontor for intellektuel ejendomsret. EUIPO accepterede den anbefaling om at indføre en forsvarlig metode til beregning af engangsbeløb inden udgangen af 2023, som vi fremsatte i vores særberetning 06/2022. Efterfølgende fastlagde EUIPO en sådan metode i en afgørelse truffet af den administrerende direktør, men vi konstaterede, at der i 2025 var mangler i gennemførelsen af denne afgørelse. Nogle engangsbeløb var ikke beregnet under overholdelse af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, som er fastsat i artikel 184 i EU's finansforordning, idet de ikke afspejlede de krævede output på passende vis. Desuden anvendte EUIPO i nogle tilfælde mindre end tre års historiske data til at beregne engangsbeløbene, hvilket var i strid med den fastlagte metode og førte til regelstridige betalinger i 2025.

3.37.15. I forbindelse med et begrænset udbud vedrørende levering af sikkerhedstjenester havde EUIPO udarbejdet en model til indgivelse af det finansielle tilbud, som indeholdt adskillige formelfejl, hvilket førte til ukorrekt beregning af det finansielle tilbud vedrørende to af tildelingskriterierne og ukorrekt beregning af det samlede finansielle tilbud. Det var evalueringsudvalget - ikke EUIPO's interne kontrol - der konstaterede og korrigerede fejlene, som ikke påvirkede resultatet af udbuddet. Manglen på passende forudgående kontrol var i strid med artikel 28, stk. 1 og 2, i EUIPO's finansforordning.

3.37.16. Et offentligt udbud vedrørende levering af IT-tjenester omfattede tildelingskriterier baseret på pris (30 %) og kvalitet (70 %). Den formel, der blev anvendt vedrørende priskriteriet, omfattede imidlertid en ekstra koefficient, så den reelle vægtning af priskriteriet var væsentlig lavere end 30 %. Prisvægtningen på 30 % er det minimum, der anbefales i Kommissionens retningslinjer (punkt 4.3.1.12 i Kommissionens vejledning om offentlige indkøb). I dette tilfælde påvirkede den faktiske lavere vægtning af priskriteriet imidlertid ikke resultatet af udbuddet.

Andre bemærkninger

3.37.17. I 2025 betalte EUIPO 10,8 millioner euro til medfinansiering af Europaskolen i Alicante. I vores 2021-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.37.10) konkluderede vi, at EUIPO i 2021 uretmæssigt havde ændret sin budgetstruktur, så betalingerne til skolen blev opført under afsnit 4 "Bidrag til EU's politikker" (aktionsudgifter) i stedet for under afsnit 1 "Udgifter til personer, der er knyttet til kontoret" (administrationsudgifter). Opførelsen under afsnit 1 havde været praksis i de foregående år og er almindelig praksis i alle de andre decentrale agenturer. Medfinansieringen af Europaskolen i Alicante er et personalepolitisk værktøj, der skal skabe trivsel for de EUIPO-ansatte og deres familier. Det er i strid med udgiftens art at omklassificere den og opføre den som et bidrag til EU's politikker.

Anbefalinger

3.37.18. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefalinger:

Anbefaling EUIPO-2025-1 - Styrket udbudskontrol

EUIPO bør styrke sin forudgående og efterfølgende kontrol vedrørende udbud og rapportere om resultaterne af denne kontrol i sin årlige aktivitetsrapport.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret (EUIPO)

EUIPO's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.38. Den Fælles Afviklingsinstans (SRB)

Indledning

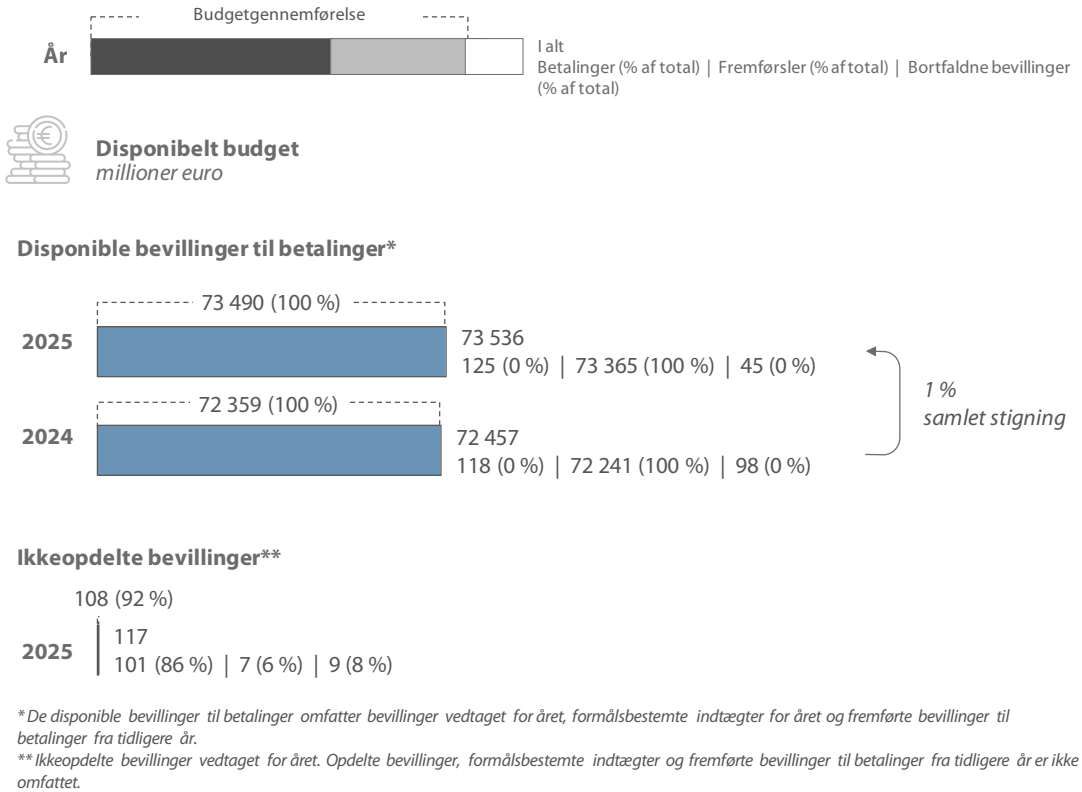
3.38.1. Den Fælles Afviklingsinstans (SRB), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved forordning (EU) nr. 806/2014 om den fælles afviklingsmekanisme (SRM-forordningen). SRB's opgave er at sikre, at kreditinstitutter og visse investeringsselskaber ("institutter"), som er nødlidende eller forventeligt nødlidende, kan afvikles på en velordnet måde med så begrænsede konsekvenser som muligt for realøkonomien og de offentlige finanser i bankunionens deltagende medlemsstater. SRB har ansvaret for forvaltningen af Den Fælles Afviklingsfond, som blev oprettet ved SRM-forordningen og skal støtte den fælles afviklingsmekanisme.

3.38.2. SRB har sit eget budget, som ikke er del af EU-budgettet. Der opkræves bidrag fra kreditinstitutter, som er etableret i de medlemsstater, der indgår i bankunionen[42].

3.38.3. ***Figur 3.38.1*** viser data om SRB's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 6 %.

[42] Nærmere oplysninger om SRB's rolle og aktiviteter kan findes på dens websted: www.srb.europa.eu.

Figur 3.38.1 - Nøgledata vedrørende SRB



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*

*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: SRB's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af SRB.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.38.4. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Den Fælles Afviklingsinstans (SRB), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.38.5. Vi har:

a) revideret SRB's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.38.6. Det er vores opfattelse, at SRB's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dens finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dens finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Supplerende oplysninger

3.38.7. Vi gør opmærksom på bemærkning 7.E "Provisions for risks and liabilities" i SRB's regnskab. Heri beskrives og måles den potentielle finansielle eksponering (3,2 milliarder euro), som følger af Rettens seneste domme vedrørende *ex ante*-bidragene til Den Fælles Afviklingsfond og dennes årlige målniveau. Vi gør også opmærksom på bemærkning 8.L "Disclosure on appeals and legal cases" i SRB's regnskab. Heri beskrives

de administrative klager og retssager, der er anlagt mod SRB ved Retten eller Den Europæiske Unions Domstol.

Vi gør endvidere opmærksom på bemærkning 8.R "Events after the reporting period". Heri forklares det, at SRB efter verificeringen af målniveauet for 2026 pr. 31. december 2025 bekræftede, at Den Fælles Afviklingsfonds finansielle ressourcer beløb sig til 81,6 milliarder euro. Dette var mere end målet på 1 % af de dækkede indskud, og der vil derfor ikke blive opkrævet almindelige årlige bidrag i 2026, medmindre omstændighederne ændrer sig.

Disse forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Andre forhold

3.38.8. Vores retlige mandat omfatter to rapporteringsforpligtelser vedrørende SRB. Artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fastsætter, at vi skal afgive en erklæring "om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed", hvilket vi gør i denne særlige årsberetning om SRB. Artikel 92, stk. 4, i SRM-forordningen pålægger os en forpligtelse til at undersøge "enhver eventualforpligtelse (enten for Afviklingsinstansen, Rådet, Kommissionen eller andre), der opstår som følge af Afviklingsinstansens, Rådets og Kommissionens udførelse af deres opgaver i henhold til denne forordning". Vi opfylder sidstnævnte rapporteringsforpligtelse i appendikset til denne særlige årsberetning om SRB. Det, vi rapporterer i appendikset, rejser ikke tvivl om den erklæring, som vi afgiver her.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.38.9. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for SRB's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.38.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl bemærker vi, at bidragene til Den Fælles Afviklingsfond beregnes på grundlag af oplysninger, som SRB får fra kreditinstitutter og visse investeringsselskaber (under ét betegnet "institutter" i SRM-forordningen). Vores revision af bidragene byggede på disse oplysninger, men vi efterprøvede ikke deres pålidelighed. SRM-forordningen kræver ikke fastlæggelse af en

samlet og konsekvent kontrolramme til sikring af oplysningernes pålidelighed. SRB udfører dog konsekvenskontrol og analytisk kontrol af oplysningerne og foretager et antal efterfølgende kontroller på "institutniveau". Vi bemærker også, at vedtagne procedurer udført af revisorer siden 2022 har været obligatoriske for enheder, der tilhører en koncern omfattet af artikel 7, stk. 2, litra a), i SRM-forordningen. Dette øger sikkerheden for, at institutternes oplysninger er pålidelige.

SRB kan ikke frigive detaljer om de risikovurderede bidragsberegninger for de enkelte kreditinstitutter, eftersom de forskellige institutters beregninger er indbyrdes forbundne og omfatter fortrolige oplysninger om andre institutter. Den Europæiske Unions Domstol har fastslået, at SRB's forpligtelse til at begrunde sine afgørelser om *ex ante*-bidrag skal afvejes mod princippet om beskyttelse af forretningshemmeligheder. Under overholdelse af sin forpligtelse til at behandle institutternes forretningshemmeligheder fortroligt har SRB væsentligt forbedret gennemsigtigheden for at leve op til de standarder for begrundelse og gennemsigtighed, som Den Europæiske Unions Domstol har fastsat (sag C-584/20 P[43]). SRB tilrettelægger en høringsfase for de pågældende institutter. I forbindelse med denne høring meddeles der fælles datapunkter fra bidragsberegningen, som institutterne kan bruge sammen med dataene i deres individuelle indberetningsformularer til at simulere beregningen af deres *ex ante*-bidrag. Vi bemærker, at høringen siden 2022 også har omfattet effekten af justeringer af de oprindeligt indsendte data fra institutterne. Dette nye trin i bidragsberegningsprocessen har øget SRB's gennemsigtighed over for institutterne.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.38.11. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for SRB's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.38.12. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for SRB's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.38.13. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

[43] De forenede sager C-584/20 P og C-621/20 P.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.38.14. I løbet af 2025 var SRB's forudgående kontrol af bopælsdokumentation til sikring af, at udstationerede nationale eksperter havde ret til at modtage dagpenge og månedlige godtgørelser, udelukkende baseret på egenerklæringer og ikke underbygget af pålidelig dokumentation fra tredjeparter. Desuden blev der ikke foretaget nogen efterfølgende kontrol. Dette udgør en væsentlig svaghed i SRB's interne kontrolsystem. Efter vores revision indhentede og fremlagde SRB bopælsdokumentation for alle de udstationerede nationale eksperter i vores stikprøve på nær én. Vi mener derfor, at der i 2025 blev foretaget regelstridige betalinger vedrørende én udstationeret national ekspert på grund af manglende dokumentation for bopæl på tjenestestedet.

3.38.15. I vores stikprøve af lønninger og relaterede betalinger konstaterede vi ét tilfælde, hvor SRB havde godtgjort en medarbejders forsikringsomkostninger i forbindelse med flytteudgifter. Det udbetalte beløb lå over de lofter, der er fastsat i artikel 9 i bilag VII til personalevedtægten og de gældende gennemførelsesbestemmelser, og der var derfor tale om en uretmæssig overbetaling.

3.38.16. I februar 2023 indgik SRB en rammeaftale med flere kontrahenter om levering af udviklings-, konsulent- og støttetjenester vedrørende SRB's IT-systemer. Under gennemførelsen af en specifik kontrakt knyttet til denne rammeaftale undlod SRB at håndhæve tjenesteyderens kontraktlige forpligtelse til at indgive daglige meddelelser om den tid, der blev brugt. Dette var i strid med artikel 28, 43 og 69 i SRB's finansforordning. Vi rapporterede et lignende problem i vores 2024-beretning om EU-agenturerne (punkt 3.38.15), hvilket tyder på en vedvarende svaghed i SRB's forvaltnings- og kontrolsystemer vedrørende kontraktgennemførelse.

Andre bemærkninger

3.38.17. Det begrænsede 2024-vurderingen af rammen for intern kontrol, som blev afsluttet i juni 2025, at der manglede formelt fastsatte kriterier for overvågning af intern kontrol, bl.a. med angivelse af referencescenarier og mål. Vurderingen var derfor baseret på alternative objektive kilder. Dermed blev der kun sikret delvis opfyldelse af kravene i artikel 28 og 43 i SRB's finansforordning og af princip nr. 16 og 17 i dens ramme for intern kontrol, og dette udgør en svaghed i dens forvaltnings- og kontrolsystemer. Manglen på en centraliseret og fuldt integreret ramme for risikostyring, som forbinder risici med afbødende foranstaltninger, begrænser desuden ledelsens evne til konsekvent at identificere, vurdere og afbøde risici. Vi bemærker, at SRB selv konstaterede denne mangel i forbindelse med etableringen af sin enhed for risikostyring, kontrol og compliance.

3.38.18. I 2025 foretog SRB ingen efterfølgende kontrol af finansielle transaktioner, og den foretog heller ingen vurdering af følsomme jobfunktioner. Dette var i strid med kravene i dens afgørelser SRB/CH/2021/08 og SRB/ID/2021/05 og også i strid med princip nr. 10 og 16 i dens ramme for intern kontrol. Dette udgør en svaghed i SRB's forvaltnings- og kontrolsystemer, som øger risikoen for dårlig økonomisk forvaltning, fejl og uregelmæssigheder.

Appendiks til den særlige årsberetning om SRB, rapportering om SRB's eventualforpligtelser vedrørende SRM

Rapport

(i medfør af artikel 92, stk. 4, i forordning (EU) nr. 806/2014)

om eventualforpligtelser opstået som følge af Den Fælles Afviklingsinstans' udførelse af sine opgaver i henhold til denne forordning i regnskabsåret 2025

Indledning

Retsgrundlag

1) Artikel 92, stk. 4, i forordningen om den fælles afviklingsmekanisme (SRM-forordningen) fastsætter, at vi skal undersøge enhver eventualforpligtelse (enten for Afviklingsinstansen (SRB), Rådet, Kommissionen eller andre), der opstår som følge af SRB's, Rådets og Kommissionens udførelse af deres opgaver i henhold til denne forordning. I dette appendiks behandles SRB's eventualforpligtelser vedrørende SRM, mens Kommissionens og Rådets eventualforpligtelser behandles i vores årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet for regnskabsåret 2025. SRB's eventualforpligtelser vedrørende SRM behandles også i vores erklæring om rigtigheden af SRB's regnskaber (punkt ***3.38.6***-***3.38.8***).

Eventualforpligtelser: definition og kriterier for anerkendelse

2) I forbindelse med denne beretning definerer vi en eventualforpligtelse som:

- en mulig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldt ud er under Den Europæiske Unions kontrol, indtræffer eller ikke indtræffer, eller

- en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, men ikke er blevet bogført i regnskabet, fordi det ikke er sandsynligt, at en udgående strøm af økonomiske ressourcer i form af økonomiske fordele eller tjenesteydelsesmuligheder vil være nødvendig for at opfylde forpligtelsen, eller fordi beløbet for forpligtelsen ikke kan måles tilstrækkelig pålideligt.

3) Med henblik på at afgøre, om der skal oplyses en eventualforpligtelse eller foretages en hensættelse, skal sandsynligheden for en udgående strøm af økonomiske ressourcer (generelt kontanter) vurderes. Hvis en fremtidig udgående strøm af ressourcer er:

- sandsynlig, skal der bogføres en hensættelse

- mulig, skal der oplyses en eventualforpligtelse

- meget usandsynlig, er det ikke nødvendigt at foretage oplysning.

Baggrundsoplysninger om eventualforpligtelser i forbindelse med den fælles afviklingsmekanisme

4) Ved udførelsen af deres opgaver i henhold til SRM-forordningen kan SRB, Rådet og Kommissionen pådrage sig eventualforpligtelser i forbindelse med verserende retssager (ved EU's retsinstanser eller de nationale domstole), som vedrører:

- **afviklingsafgørelser og afgørelser om ikke at afvikle** - Både afgørelser om at anvende og afgørelser om ikke at anvende afviklingsværktøjer kan indbringes for en domstol. Den Europæiske Unions Domstol fastslog imidlertid i juni 2024[44], at det kun er Kommissionens afgørelser om godkendelse, der kan anfægtes ved EU's retsinstanser.

- **princippet om, at ingen kreditorer må stilles ringere** - For at beskytte de grundlæggende ejendomsrettigheder fastsætter SRM-forordningen, at ingen kreditorer må stilles ringere ved afvikling, end de ville være blevet stillet ved almindelig insolvensbehandling. På grundlag af dette princip skal kreditorer, som ville have fået en bedre behandling ved almindelig insolvensbehandling, have kompensation fra Den Fælles Afviklingsfond. Med henblik på at vurdere behandlingen af kreditorer og aktionærer skal der foretages en specifik værdiansættelse af forskelle i behandlingen.

5) Desuden kan SRB have eventualforpligtelser i forbindelse med verserende retssager ved EU's retsinstanser, som vedrører dens beregning og opkrævning af:

- **bankernes administrative bidrag til at dække SRB's driftsomkostninger**

- **bankernes bidrag til Den Fælles Afviklingsfond.**

[44] Sag C-551/22 P.

Bemærkninger

6) *Tabel 1* viser antallet af SRM-relaterede retssager vedrørende SRB samt de relaterede eventualforpligtelser på 121,6 millioner euro og hensættelser på 3,2 milliarder euro i SRB's regnskab.

Tabel 1 - SRM-relaterede retssager vedrørende SRB og de relaterede eventualforpligtelser og hensættelser

Sager vedrørende	Antal sager ved EU's retsinstanser	Antal sager ved nationale domstole og administrative sager	Relaterede eventual-forpligtelser oplyst i SRB's regnskab (mio. euro)	Relaterede hensættelser bogført i SRB's regnskab (mio. euro)
	(Tallene i parentes er fra vores beretning for 2024)			
Afviklingsafgørelser og afgørelser om ikke at afvikle	**8 (15)**	**9 (11)**	**0 (0)**	**0 (0)**
Afvikling af Banco Popular Español S.A. (BPE)	*0 (4)*	*6 (8)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Ingen afvikling af ABLV	*1 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Ingen afvikling af BNP Banka	*2 (2)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Afvikling af Sberbank d.d. og Sberbank banka d.d. og ingen afvikling af Sberbank Europe AG	*5 (6)*	*3 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Afgørelser vedrørende princippet om, at "ingen kreditor må stilles ringere"	**2 (2)**	**0 (0)**	**Ikke relevant**	

Sager vedrørende	Antal sager ved EU's retsinstanser	Antal sager ved nationale domstole og administrative sager	Relaterede eventual-forpligtelser oplyst i SRB's regnskab (mio. euro)	Relaterede hensættelser bogført i SRB's regnskab (mio. euro)
	(Tallene i parentes er fra vores beretning for 2024)			
***Ex ante*-bidrag**	**121 (106)**	**84 (89)**	**121,6 (121,6)**	**3 235,2 (3 179,7)**
Administrative bidrag	**0 (0)**	**0 (0)**	**Ikke relevant**	
I ALT	**131 (123)**	**93 (100)**	121,6 (121,6)	3 235,2 (3 179,7)

Kilde: SRB's regnskab for 2025 og supplerende oplysninger fra SRB samt oplysninger fra curia.europa.eu.

Afviklingsafgørelser og afgørelser om ikke at afvikle

Banco Popular Español S.A.

7) Den 7. juni 2017 traf SRB en afviklingsafgørelse vedrørende Banco Popular Español S.A. (BPE). Medio 2026 var der ikke flere verserende sager i denne henseende, men som nævnt i vores 2024-beretning om EU-agenturerne var der fire verserende[45] sager medio 2025. Retten afviste søgsmålene i alle disse sager som åbenbart ugrundede ved sin kendelse af 21. juli 2025.

8) Desuden verserede der medio 2026 seks retssager eller administrative sager vedrørende afviklingen af Banco Popular Español S.A. på nationalt plan.

9) Som nævnt i vores 2024-beretning om EU-agenturerne var SRB i forbindelse med afviklingen af BPE desuden sagsøgt i en appel indgivet af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse[46] (EDPS) til prøvelse af Rettens dom af 26. april 2023[47], hvorved den (reviderede) EDPS-afgørelse af 24. juni 2020 blev annulleret. Ved dom af 4. september 2025[48] ophævede Domstolen Rettens dom af 26. april 2023 og hjemviste sagen til Retten.

[45] Sag T-498/17, T-499/17, T-600/17 og T-678/17.

[46] Sag C-413/23 P.

[47] Sag T-557/20.

[48] Sag C-413/23 P.

ABLV

10) Den 23. februar 2018 traf SRB en afviklingsafgørelse vedrørende ABLV. I vores 2024-beretning om EU-agenturerne anførte vi, at der medio 2025 ved EU's retsinstanser var tre verserende sager[49] i denne henseende, som vedrørte SRB. Den 11. december 2025 afviste Domstolen den appel[50], der var indbragt i den ene af disse sager, og den 23. april 2026 blev en anden sag[51] slettet fra registret, så medio 2026 verserede der kun én sag[52].

PNB Banka

11) Den 15. august 2019 traf SRB en afviklingsafgørelse vedrørende PNB Banka. Medio 2025 var der to verserende sager i denne henseende, som vedrørte SRB. Som nævnt i vores 2024-beretning var en sag[53] blevet indbragt for Retten, og en appel[54] blevet indbragt for Domstolen. Medio 2026 verserede disse to sager stadig.

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. og Sberbank Europe AG

12) Den 1. marts 2022 traf SRB en afgørelse om afvikling af Sberbank d.d. og Sberbank banka d.d. og en afgørelse om ikke at afvikle Sberbank Europe AG. Som nævnt i vores 2024-beretning var der medio 2025 seks verserende sager[55] i denne henseende, som vedrørte SRB. To af disse sager[56] verserede stadig medio 2026. I de fire resterende sager[57] afviste Retten sagsøgernes søgsmål ved sine domme af 15. oktober og 26. november 2025. I vores 2024-beretning nævnte vi, at Retten i juni 2025 afviste søgsmålet i sag T-450/22.

Den 28. august 2025 blev der iværksat en appel[58] til prøvelse af denne afvisning. Desuden blev der den 30. december 2025 iværksat to appeller[59] til prøvelse af Rettens dom af 15. oktober

---

[49] Sag C-602/22 P, T-71/23 og T-430/23.

[50] Sag C-602/22 P.

[51] Sag T-71/23.

[52] Sag T-430/23.

[53] Sag T-434/24.

[54] Sag C-74/24 P.

[55] Sag T-523/22, T-524/22, T-571/22, T-572/22, T-290/23 og T-291/23.

[56] Sag T-571/22 og T-572/22.

[57] Sag T-290/23, T-291/23, T-523/22 og T-524/22.

[58] Sag C-571/25 P.

[59] Sag C-874/25 P og C-875/25 P.

2025 i sagerne T-290/23 og T-291/23. Den 24. juni 2026 afgjorde[60] Domstolen, at disse appeller ikke kunne bevilges.

Desuden blev der i februar 2026 iværksat to appeller[61] til prøvelse af Rettens dom af 26. november 2025 i sagerne T-523/22 og T-524/22. Disse to sager er ikke taget i betragtning i SRB's regnskab.

SRB er endnu ikke blevet underrettet om de to sidstnævnte appeller. Som følge af denne udvikling var der medio 2026 fem verserende sager[62] i denne henseende, som vedrørte SRB.

Eventualforpligtelser og hensættelser

13) I sit regnskab for 2025 oplyste SRB hverken eventualforpligtelser eller hensættelser vedrørende de ovennævnte verserende sager ved EU's retsinstanser, fordi den vurderede, at et negativt udfald i disse sager var meget usandsynligt. Hvad angår de ovennævnte verserende retssager eller administrative sager på nationalt plan oplyste SRB arten af de tilknyttede eventualforpligtelser, men var ikke i stand til at kvantificere den eventuelle økonomiske virkning.

Afgørelser vedrørende princippet om, at "ingen kreditorer må stilles ringere"

14) Den 3. marts 2025 blev der anlagt to søgsmål[63] efter vedtagelsen af den afgørelse om ikke at yde kompensation, der blev truffet på grundlag af resultaterne af en værdiansættelse af forskelle i behandlingen af de tidligere aktionærer og kreditorer i Sberbank banka d.d og Sberbank d.d. Disse sager verserede stadig medio 2026. I sit regnskab for 2025 oplyste SRB ingen eventualforpligtelser eller hensættelser vedrørende disse to sager, fordi den vurderede, at et negativt udfald var meget usandsynligt.

Ex ante-bidrag

15) SRB opkræver *ex ante*-bidrag til Den Fælles Afviklingsfond fra kreditinstitutter og investeringsselskaber. Disse bidrag kan anvendes til at støtte bankafviklinger. Som nævnt i vores 2024-beretning var der medio 2025 106 verserende sager[64] i denne henseende,

---

[60] Sag C-874/25 P og C-875/25 P.

[61] Sag C-61/26 P og C-62/26 P.

[62] Sag T-571/22, T-572/22, C-571/25 P, C-61/26 P og C-62/26 P.

[63] Sag T-147/25 og T-149/25.

[64] *Ex ante*-bidragscyklussen for 2017: 3 sager; 2018: 1 sag; 2019: 2 sager; 2020: 2 sager; 2021: 19 sager; 2022: 24 sager; 2023: 55 sager.

som vedrørte SRB, og medio 2026 var antallet 121[65]. Stigningen i antallet af verserende sager skyldes følgende udvikling i 2025 og første halvdel af 2026:

- Seks sager[66] blev afsluttet.

- Der blev iværksat 21 nye appeller[67], herunder 15 appeller[68] indbragt for Domstolen af SRB i juli 2025 til prøvelse af de kendelser afsagt af Retten i maj 2025, som annullerede den genvedtagne *ex ante*-afgørelse for 2020 for så vidt angår sagsøgerne. Den genvedtagne afgørelse for 2020 havde erstattet en tidligere afgørelse, som Den Fælles Afviklingsinstans i december 2022 havde trukket tilbage for at kunne tilføje den begrundelse, der kræves i medfør af Domstolens dom af 15. juli 2021[69]. Retten annullerede den genvedtagne *ex ante*-afgørelse for 2020 for så vidt angår sagsøgerne med den begrundelse, at det loft på 12,5 %, der er fastsat i SRM-forordningens artikel 70, stk. 2, var overskredet. Eftersom alle sager vedrørende de genvedtagne afgørelser for 2021 blev udsat af Retten, indtil Domstolen havde truffet endelig afgørelse i appellerne vedrørende afgørelserne for 2024, er retsforhandlingerne i alle sager vedrørende de genvedtagne afgørelser for 2020 suspenderet, indtil den sidste afgørelse i appellerne vedrørende afgørelserne for 2024 bliver endelig. Af de ovennævnte nye appeller er fem sager[70] endnu ikke blevet forkyndt for SRB på grund af retsforhandlingernes udsættelse.

16) I sit regnskab for 2025 oplyste SRB eventualforpligtelser på 121,6 millioner euro vedrørende én[71] af de 121 sager mod dens afgørelser om *ex ante*-bidrag, der verserede ved EU's retsinstanser medio 2026. Vedrørende 100 sager bogførte SRB 3,2 milliarder euro i langfristede hensættelser til tab og omkostninger (punkt ***3.38.7***), mens den det foregående år bogførte 3,18 milliarder euro vedrørende 98 sager. Dette skyldtes hovedsagelig supplerende hensættelser vedrørende de tre sager, der blev udsat i 2025[72].

---

[65] *Ex ante*-bidragscyklussen for 2016: 1 sag; 2017: 3 sager; 2018: 1 sag; 2019: 3 sager; 2020: 16 sager; 2021: 18 sager; 2022: 24 sager; 2023: 55 sager.

[66] Sag T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20 og C-254/24 P.

[67] Sag C-385/25 P, C-457/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P, C-455/25 P, C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P og C-491/25 P.

[68] Sag C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P og C-491/25 P.

[69] De forenede sager C-584/20 P og C-621/20 P.

[70] Sag C-385/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P og C-455/25 P.

[71] Sag T-428/23.

[72] Sag T-8/25, T-11/25 og T-12/25.

Den Fælles Afviklingsinstans (SRB)

17) Alle de 100 sager, der er omfattet af SRB's langfristede hensættelser på 3,2 milliarder euro, vedrører anbringenderne om SRB's anvendelse af loftet for målniveauet i forbindelse med beregningen af *ex ante*-bidrag for årene 2020-2023. I sin første dom vedrørende et sådant anbringende[73] - og i alle efterfølgende domme og begrundede kendelser - annullerede Retten afgørelserne om *ex ante*-bidrag for så vidt angår sagsøgerne, men opretholdt deres virkning midlertidigt. SRB appellerede alle disse domme og begrundede kendelser.

18) På grund af emnets kompleksitet - og fordi SRB i sidste ende kan være afhængig af foranstaltninger, der skal træffes af lovgiver - var SRB ikke i stand til vedrørende alle de relevante sager med det samme eller et lignende anbringende at kvantificere den økonomiske virkning af elementerne i Rettens to domme[74] om, at visse dele af den retlige ramme (herunder Rådets gennemførelsesforordning (EU) 2015/81 for så vidt angår den justerede metode til beregning af *ex ante*-bidrag) er ulovlige og uanvendelige i forbindelse med de pågældende institutter. SRB[75] og Rådet[76] har appelleret disse domme til Domstolen.

19) På grund af manglende datapunkter blev der med hensyn til tre retssager[77] vedrørende *ex ante*-bidrag ikke oplyst eventualforpligtelser, fordi SRB ikke kunne foretage en pålidelig vurdering af forskellen mellem de modtagne bidrag og de potentielle reviderede beløb. Med hensyn til de sager, hvor SRB vurderede, at en udgående strøm af økonomiske ressourcer var mulig, men ikke så sig i stand til at kvantificere den potentielle finansielle eksponering, oplyste den om sagernes art og grunden til, at der ikke kunne foretages en pålidelig beregning af risikobeløbene.

20) Da de nationale domstole ikke har kompetence til at annullere afgørelser om *ex ante*-bidrag[78], oplyste SRB ikke eventualforpligtelser vedrørende verserende nationale retssager om afgørelser om *ex ante*-bidrag, fordi den vurderede, at en udgående strøm af ressourcer er meget usandsynlig.

---

[73] Sag T-411/22.

[74] Sag T-428/23.

[75] Sag C-536/24 P og C-537/24 P.

[76] Sag C-529/24 P og C-585/24 P.

[77] Sag T-181/25, C-787/24 P og C-778/24 P.

[78] Sag C-414/18.

Den Fælles Afviklingsinstans (SRB)

21) I 2025 oplyste SRB også eventualforpligtelser på 0,3 millioner euro vedrørende fem sager, hvor Den Europæiske Unions Domstol kan pålægge SRB at afholde sagsøgernes sagsomkostninger. Til sammenligning var beløbet i 2024 0,3 millioner euro (vedrørende seks sager). Vedrørende 200 sager bogførte SRB 9,8 millioner euro i hensættelser til sagsøgernes sagsomkostninger i overensstemmelse med udviklingen i retssagerne. Til sammenligning var beløbet i 2024 9,2 millioner euro (vedrørende 185 sager).

Den Fælles Afviklingsinstans (SRB)

SRB's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

Europa-Kommissionens forvaltningsorganer

3.39. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA)

Indledning

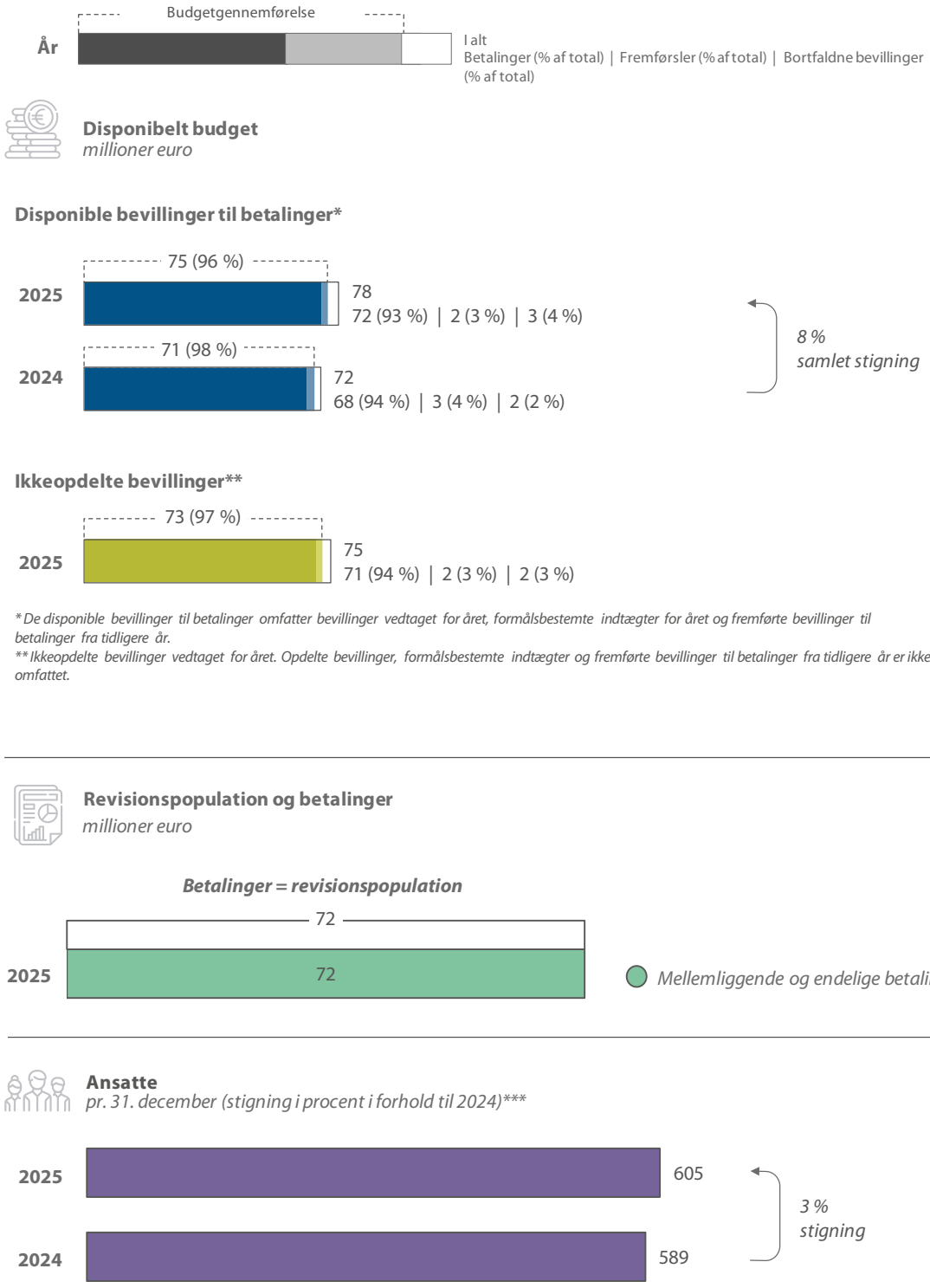
3.39.1. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. CINEA efterfulgte og erstattede Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA), som i 2013 blev oprettet som efterfølger til Forvaltningsorganet for det Transeuropæiske Transportnet, som blev oprettet i 2007. CINEA's opgave er at støtte diverse aktørers gennemførelse af den europæiske grønne pagt. Det gennemfører også dele af forskellige EU-programmer, hovedsagelig vedrørende miljø- og klimapolitikken[79].

3.39.2. ***Figur 3.39.1*** viser data om CINEA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 96 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 3 %.

[79] Nærmere oplysninger om CINEA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA)

Figur 3.39.1 - Nøgledata vedrørende CINEA



** De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.*
*** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.*

**** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.*

Kilde: CINEA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CINEA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.39.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.39.4. Vi har:

a) revideret CINEA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.39.5. Det er vores opfattelse, at CINEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.39.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CINEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.39.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for CINEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.39.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CINEA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA)

CINEA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.40. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA)

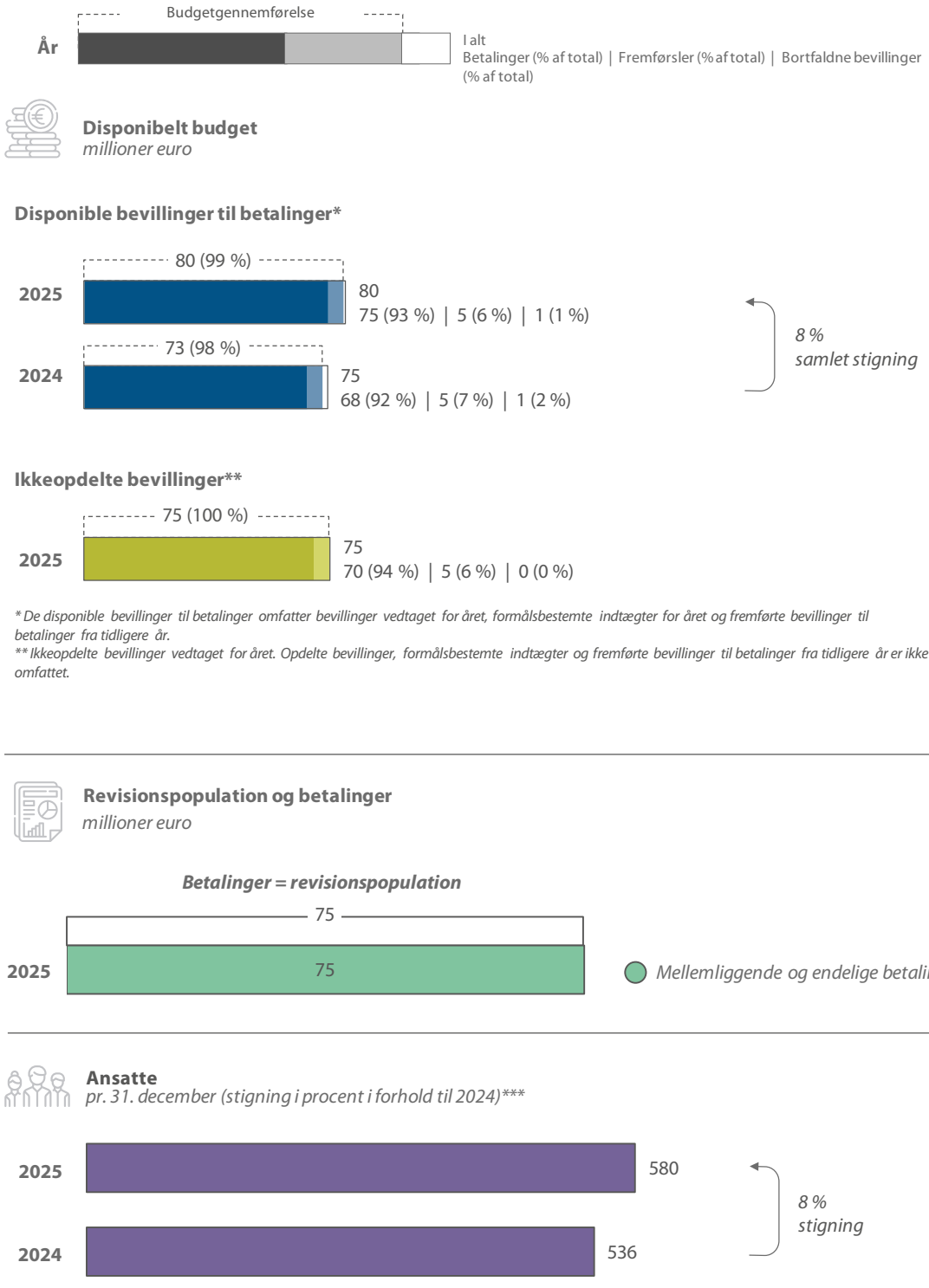
Indledning

3.40.1. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. EACEA efterfulgte og erstattede Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur, som blev oprettet i 2005. EACEA har fokus på uddannelsesmæssige og kreative aktiviteter samt projekter tæt på EU's borgere. EACEA forvalter finansiering til uddannelse, kultur, den audiovisuelle sektor, sport, medborgerskab og frivilligt arbejde[80].

3.40.2. ***Figur 3.40.1*** viser data om EACEA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 6 %.

[80] Nærmere oplysninger om EACEA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.eacea.europa.eu.

Figur 3.40.1 - Nøgledata vedrørende EACEA



Kilde: EACEA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EACEA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.40.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.40.4. Vi har:

a) revideret EACEA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.40.5. Det er vores opfattelse, at EACEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.40.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EACEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.40.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EACEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.40.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EACEA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.40.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.40.10. I 2025 behandlede EACEA 745 betalingsanmodninger under sit administrative budget, hvoraf 102 (14 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor EACEA foretog 6 % af sine betalinger for sent. Udrulningen af SUMMA, Kommissionens nye budget-, regnskabs- og finanssystem, var en af de væsentlige årsager til, at antallet af for sene betalinger steg.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA)

EACEA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.41. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea)

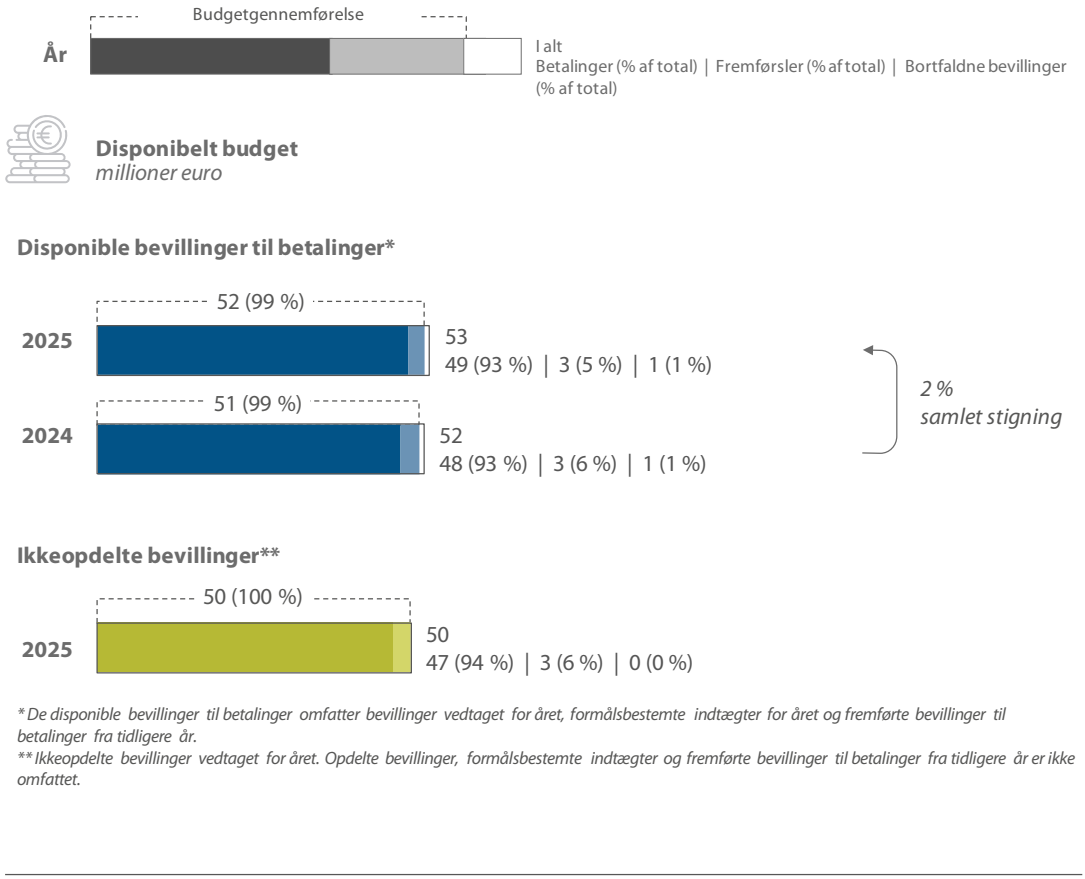
Indledning

3.41.1. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. Eismea efterfulgte og erstattede Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder ("EASME"), som blev oprettet i 2013, og er efterfølger til Forvaltningsorganet for Intelligent Energi, som blev oprettet i 2003. Eismeas opgave er at styrke EU's position som global leder inden for forskning og innovation ved at støtte europæiske innovatorer, forskere, virksomheder og forbrugere[81].

3.41.2. ***Figur 3.41.1*** viser data om Eismeas budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 99 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 6 %.

[81] Nærmere oplysninger om Eismeas rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: https://eismea.ec.europa.eu.

Figur 3.41.1 - Nøgledata vedrørende EISMEA



* De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.
** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.

*** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.

Kilde: Eismeas årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Eismea.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.41.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.41.4. Vi har:

a) revideret Eismeas regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.41.5. Det er vores opfattelse, at Eismeas regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.41.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Eismeas regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.41.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Eismeas regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.41.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Eismeas regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.41.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.41.10. I 2025 behandlede Eismea 1 156 betalingsanmodninger under sit administrative budget, hvoraf 167 (14 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor Eismea foretog 1 % af sine betalinger for sent. Udrulningen af SUMMA, Kommissionens nye budget-, regnskabs- og finanssystem, var en af de væsentlige årsager til, at antallet af for sene betalinger steg.

Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea)

Eismeas svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.42. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA)

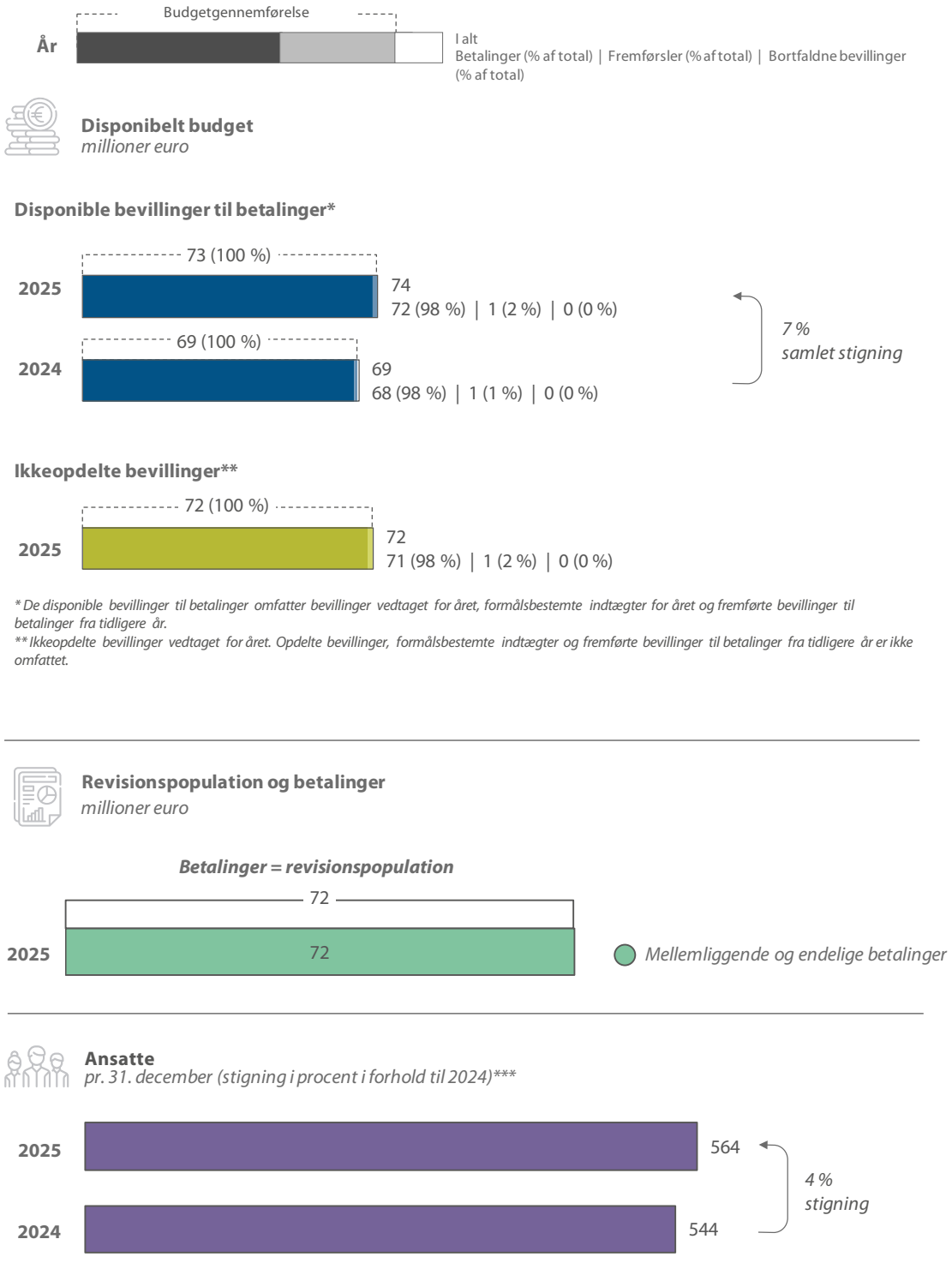
Indledning

3.42.1. Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens afgørelse 2008/37/EF, som efterfølgende blev ophævet og erstattet af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. ERCEA har ansvaret for gennemførelsen af Det Europæiske Forskningsråds aktioner under Horisont Europa[82].

3.42.2. ***Figur 3.42.1*** viser data om ERCEA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 100 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 2 %.

[82] Nærmere oplysninger om ERCEA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea.

Figur 3.42.1 - Nøgledata vedrørende ERCEA



* De disponible bevillinger til betalinger omfatter bevillinger vedtaget for året, formålsbestemte indtægter for året og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år.
** Ikkeopdelte bevillinger vedtaget for året. Opdelte bevillinger, formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger til betalinger fra tidligere år er ikke omfattet.

*** EU-tjenestemænd, midlertidigt EU-ansatte, EU-kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter, men ikke vikarer og konsulenter.

Kilde: ERCEA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ERCEA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.42.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.42.4. Vi har:

a) revideret ERCEA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.42.5. Det er vores opfattelse, at ERCEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.42.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ERCEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.42.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ERCEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.42.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ERCEA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.42.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.42.10. I 2025 behandlede ERCEA 1 155 betalingsanmodninger, hvoraf 146 (13 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor ERCEA foretog 2 % af sine betalinger for sent. Udrulningen af SUMMA, Kommissionens nye budget-, regnskabs- og finanssystem, var en af de væsentlige årsager til, at antallet af for sene betalinger steg.

Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA)

ERCEA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.43. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område (HADEA)

Indledning

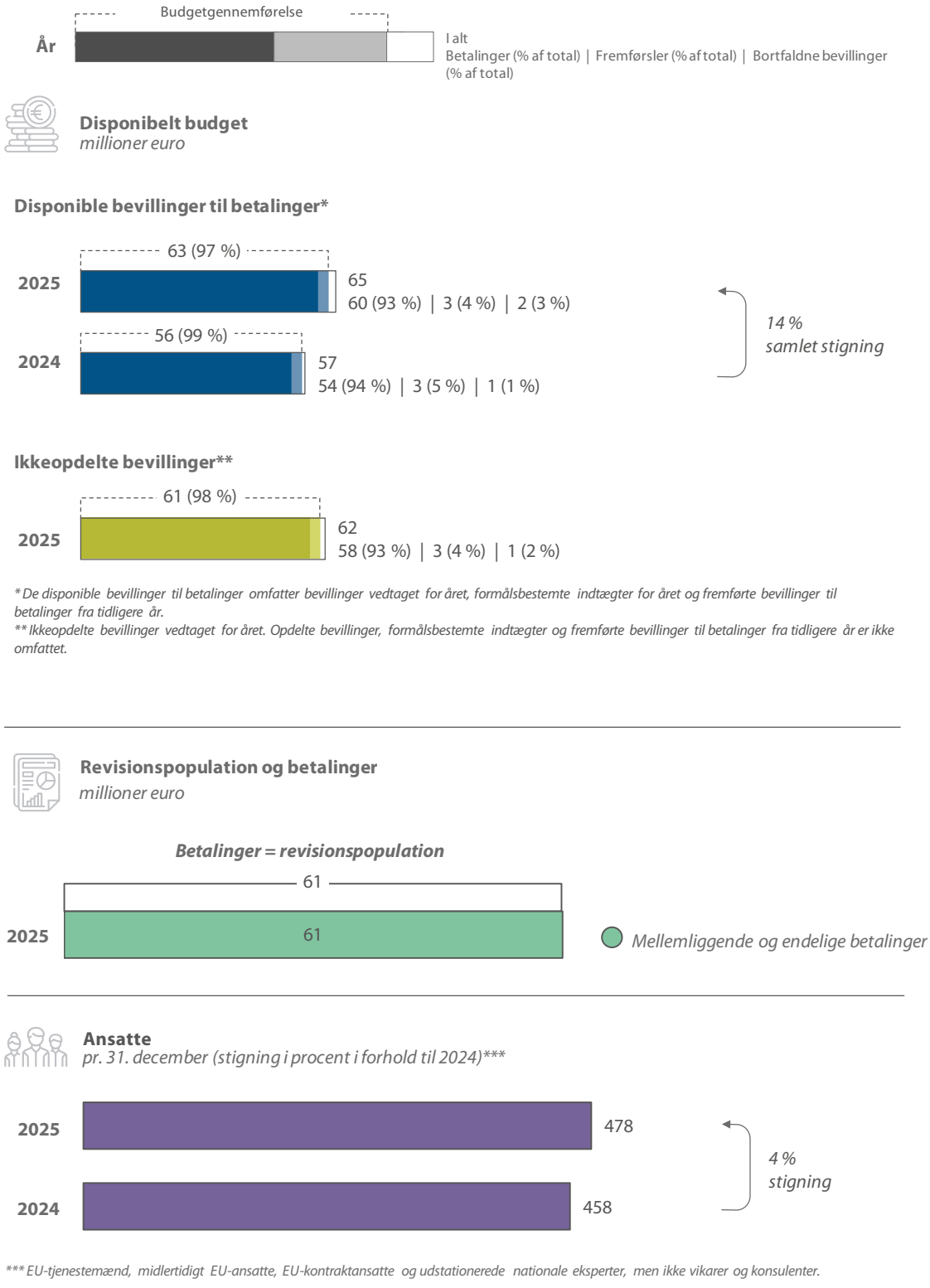
3.43.1. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. HADEA's opgaver omfatter forvaltning af EU's indsats på folkesundhedsområdet og koordinering af digitale programmer på områder såsom industri og rumfart[83].

3.43.2. ***Figur 3.43.1*** viser data om HADEA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 97 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 4 %.

[83] Nærmere oplysninger om HADEA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: https://hadea.ec.europa.eu.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA)

Figur 3.43.1 - Nøgledata vedrørende HADEA



Kilde: HADEA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af HADEA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.43.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.43.4. Vi har:

a) revideret HADEA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.43.5. Det er vores opfattelse, at HADEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.43.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for HADEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.43.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for HADEA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.43.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for HADEA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA)

HADEA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

3.44. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA)

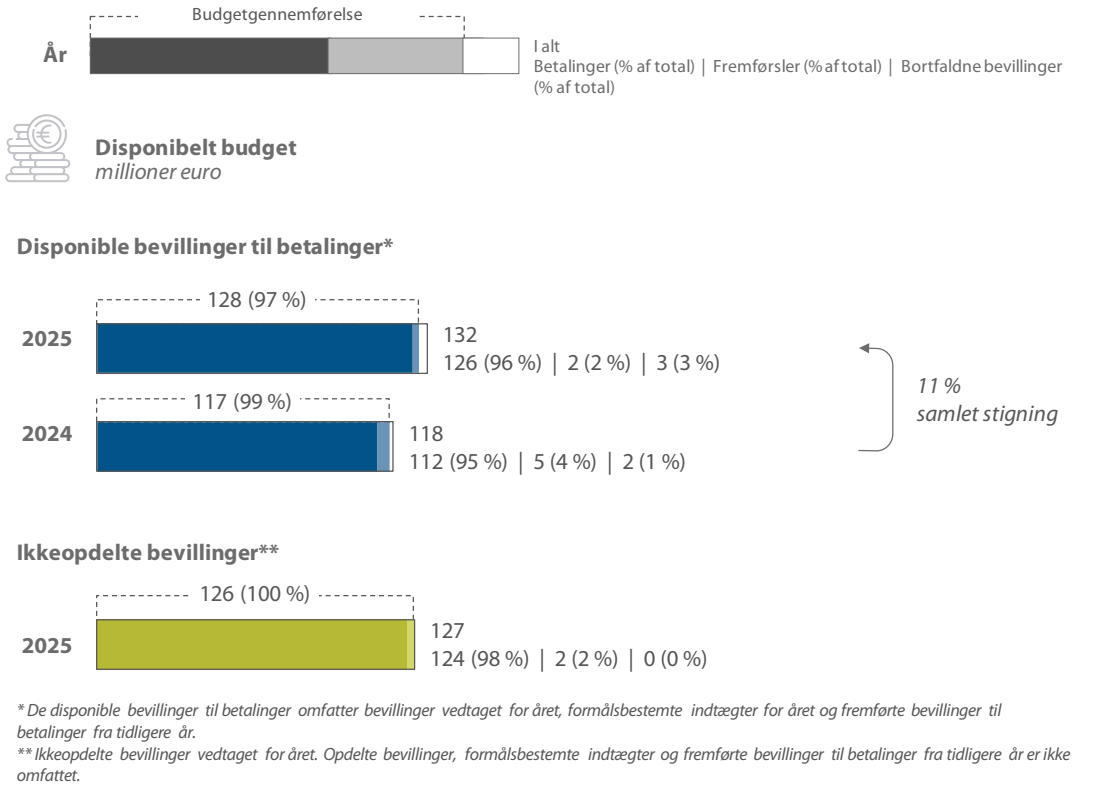
Indledning

3.44.1. Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA), beliggende i Bruxelles, blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173, som gælder indtil den 31. december 2028. REA efterfulgte og erstattede Forvaltningsorganet for Forskning, som blev oprettet i 2007. Det støtter EU's forsknings- og innovationspolitik ved at forvalte projekter, der finansieres af Horisont Europa-rammeprogrammet og dets forgænger Horisont 2020. REA forvalter også Kul- og Stålforskningsfonden og salgsfremstød for landbrugsprodukter[84].

3.44.2. ***Figur 3.44.1*** viser data om REA's budget, herunder budgetgennemførelsen (betalinger plus fremførsler), samt om revisionspopulationen af betalinger og om personalet. Budgetgennemførelsesgraden var 97 %. Fremførselsgraden vedrørende de ikkeopdelte bevillinger var 2 %.

[84] Nærmere oplysninger om REA's rolle og aktiviteter kan findes på dets websted: www.ec.europa.eu/rea.

Figur 3.44.1 - Nøgledata vedrørende REA



Kilde: REA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af REA.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.44.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.44.4. Vi har:

a) revideret REA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.44.5. Det er vores opfattelse, at REA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.44.6. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for REA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.44.7. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for REA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.44.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for REA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.44.9. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.44.10. I 2025 behandlede REA 1 018 betalingsanmodninger under sit administrative budget, hvoraf 69 (7 %) blev betalt efter den lovbestemte frist. Andelen af for sene betalinger var højere end i 2024, hvor REA foretog 4 % af sine betalinger for sent. Udrulningen af SUMMA, Kommissionens nye budget-, regnskabs- og finanssystem, var en af de væsentlige årsager til, at antallet af for sene betalinger steg.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA)

REA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_DA.pdf

Vedtaget af Afdeling IV, der ledes af Petri Sarvamaa, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg den 30. september 2026.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag I

Liste over de EU-agenturer og andre EU-organer, der er omfattet af denne beretning

Akronym	Fuldt navn
ACER	Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder
BEREC-kontoret	Agenturet for Støtte til BEREC
CdT	Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer
Cedefop	Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse
Cepol	Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse
CINEA	Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø
CPVO	EF-Sortsmyndigheden
EACEA	Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur
EASA	Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur
EBA	Den Europæiske Banktilsynsmyndighed
ECDC	Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme
ECHA	Det Europæiske Kemikalieagentur
EEA	Det Europæiske Miljøagentur
EFCA	Det Europæiske Fiskerikontrolagentur
EFSA	Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet
EIGE	Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder
EIOPA	Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger

Akronym	Fuldt navn
Eismea	Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er
EIT	Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi
ELA	Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed
EMA	Det Europæiske Lægemiddelagentur
EMSA	Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed
ENISA	Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed
EPPO	Den Europæiske Anklagemyndighed
ERA	Den Europæiske Unions Jernbaneagentur
ERCEA	Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd
ESA	Euratoms Forsyningsagentur
ESMA	Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed
ETF	Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut
EUDA	Den Europæiske Unions Narkotikaagentur
EUIPO	Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret
eu-LISA	Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed
EU-OSHA	Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur
Eurofound	Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene
Eurojust	Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde
Europol	Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde
EUSPA	Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet
EUAA	Den Europæiske Unions Asylagentur

Akronym	Fuldt navn
FRA	Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
Frontex	Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning
HADEA	Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område
REA	Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning
SRB	Den Fælles Afviklingsinstans

Bilag II

Revisionens omfang og revisionsmetoden

Dette bilag beskriver vores tilgang og metode til at efterprøve rigtigheden af EU-agenturernes regnskaber og den formelle rigtighed af de indtægts- og betalingstransaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber.

Vores revisionsmetode er i overensstemmelse med de Internationale Standarder om Revision (ISA'erne), som er vedtaget af International Federation of Accountants (IFAC) og International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI). Dette sikrer, at vores revisionskonklusioner bygger på tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis.

Vi har udformet vores revisionstilgang med henblik på at give de tiltænkte brugere af vores beretning særskilte erklæringer for hvert agentur baseret på:

a) *høj grad af sikkerhed* vedrørende regnskabernes rigtighed

b) *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed

c) *begrænset sikkerhed* vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Vi afgiver også to erklæringer for alle agenturerne under ét baseret på:

d) *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed

e) *høj grad af sikkerhed* vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

DEL 1 - Revisionstilgang vedrørende regnskabernes rigtighed

Vi undersøger rigtigheden af agenturernes regnskaber, som består af:

a) agenturernes individuelle årsregnskaber (med balance, resultatopgørelse, pengestrømsopgørelse, opgørelse over bevægelser i nettoaktiver samt en oversigt over væsentlige regnskabspraksis og andre forklarende bemærkninger) og

b) beretningerne om budgetgennemførelsen.

Regnskaberne skal i alt væsentligt give et korrekt billede af:

a) agenturernes finansielle stilling ved årets udgang

b) resultaterne af deres transaktioner og pengestrømme og

c) bevægelserne i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår.

Vores revision omfatter:

a) forståelse af forvaltnings- og kontrolsystemerne, navnlig den interne kontrols centrale komponenter og regnskabskontrollen

b) kontrol af de centrale regnskabsprocedurer og årsafslutningsprocessen

c) analyse af de vigtigste regnskabsdata med fokus på sammenhæng og rimelighed

d) analyse og afstemning af regnskaber og saldi samt kontrol af de tilknyttede oplysninger

e) substanstest og analytiske revisionshandlinger vedrørende forpligtelser, betalinger og specifikke poster på balancen baseret på repræsentative stikprøver og væsentlighedsvurderinger

f) gennemgang af regnskabs- og budgetprocedurer

g) vurdering af, om den samlede præsentation af årsregnskabet er i overensstemmelse med de gældende regler for regnskabsaflæggelse

h) anvendelse af arbejde udført af andre revisorer som fastsat i artikel 70, stk. 6, i EU's finansforordning og i de Internationale Standarder om Revision

i) vurdering af, om de anvendte regnskabspraksis er hensigtsmæssige, og om de regnskabsmæssige skøn og relaterede ledelsesoplysninger er rimelige

j) vurdering af, om ledelsens anvendelse af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende

k) vurdering af, om regnskaberne - herunder alle oplysninger - giver et retvisende billede af de underliggende transaktioner og begivenheder.

DEL 2 - Revisionstilgang vedrørende den formelle rigtighed af de indtægts- og betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Vores revisionstilgang til at vurdere, om indtægtstransaktionerne er gennemført under overholdelse af EU's love og bestemmelser, består primært i at undersøge de relevante forvaltnings- og kontrolsystemer i agenturerne. Dette suppleres med direkte test af en stikprøve af transaktioner.

Vores revisionstilgang til at vurdere, om de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne, er gennemført under overholdelse af EU's love og bestemmelser, består primært i at foretage direkte test af en stikprøve af transaktioner. Dette suppleres af vores undersøgelse af forvaltnings- og kontrolsystemerne.

Undersøgelse af forvaltnings- og kontrolsystemer

For hvert agentur undersøger vi:

a) resultaterne af de vurderinger og revisioner, der er foretaget af dets interne revisor eller dets koordinator for intern kontrol

b) resultaterne af de vurderinger og revisioner, der er foretaget af Kommissionens Interne Revisionstjeneste

c) den årlige aktivitetsrapport og direktørens forvaltningserklæring.

Vi vurderer desuden centrale kontroller i agenturernes forvaltnings- og kontrolsystemer, så vi kan udforme passende revisionshandlinger.

Hvis vi konstaterer alvorlige svagheder i den interne kontrol, forsøger vi om muligt at kvantificere deres effekt og justere vores risikovurdering for det følgende år.

Test af indtægts- og betalingstransaktioner

Vi gennemfører en årlig risikoanalyse, som bygger på resultaterne af vores tidligere revisioner og vores vurdering af agenturernes forvaltnings- og kontrolsystemer. På grundlag af analysen opdeler vi vores revisionspopulation af indtægts- og betalingstransaktioner i grupper med høj risiko, mellemhøj risiko og lav risiko med henblik på at fastlægge størrelsen af vores stikprøver.

Vi overvejer desuden, om vi kan gøre effektiv brug af andre revisorers arbejde vedrørende formel rigtighed. Hvis vi vil anvende resultaterne af andre revisorers kontroller i vores revisionsarbejde, undersøger vi i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder de udførende revisorers uafhængighed og kompetence samt det udførte arbejdes omfang og tilstrækkelighed.

Med hensyn til indtægtstransaktionerne undersøger vi tilskud fra EU-budgettet eller fra samarbejdslande på grundlag af agenturernes vedtagne budgetter, og vi vurderer de enkelte agenturers procedurer for opkrævning af gebyrer og andre indtægter, hvis det er relevant.

Med hensyn til betalingstransaktionerne bruger vi den stratificerede *pengeenhedsstikprøvemetode* til at udtage betalinger og - på et lavere niveau - enkelte poster i en transaktion. Hvis det er nødvendigt, udtager vi yderligere betalinger på grundlag af en risikovurdering. For hver af de udtagne transaktioner undersøger vi, hvordan betalingsbeløbet er beregnet. Vi følger transaktionen fra budgetregnskabet til slutmodtageren (f.eks. en støttemodtager med en tilskudsaftale eller en virksomhed, der udfører anlægsarbejde eller tjenesteydelser efter et udbud) og undersøger på hvert niveau, om reglerne er overholdt.

Vi afgør, om betalingen vedrører udgifter, der er godkendt i budgettet og fastsat i lovgivningen, og om EU's gældende love og bestemmelser er overholdt. Disse love og bestemmelser udgøres af de finansielle regler (TEUF og de enkelte agenturers

finansforordninger), den grundlæggende lovgivning om oprettelse af den pågældende politik, det pågældende program eller den pågældende aktivitet, eventuelle regler og bestemmelser fastsat i overensstemmelse med denne grundlæggende lovgivning og de aftalemæssige rammer.

Vi undersøger udgifter, som er afholdt, bogført og godkendt af et agentur, eller som er afholdt af slutmodtagere af EU-midler i forbindelse med de finansierede aktiviteter og efterfølgende er godkendt af et agentur ("godkendte udgifter"). Det betyder i praksis, at vores revisionspopulation består af mellemliggende og endelige betalinger. Vi undersøger ikke forfinansieringsbetalinger (forskud) på det stade, hvor de er udbetalt, men først:

a) når der er gjort fremskridt med de finansierede aktiviteter, eller der er afholdt omkostninger af slutmodtageren (f.eks. en støttemodtager med en tilskudsaftale eller en virksomhed, der udfører anlægsarbejde eller tjenesteydelser efter et udbud), og

b) når agenturet med ansvar for at forvalte EU-midlerne har godkendt den endelige anvendelse af dem (fremskridtene eller de tilknyttede omkostninger) ved at afregne forskuddet.

Vurdering af resultaterne af vores test af transaktioner

Vi definerer en "fejl" som et beløb, der ikke skulle have været udbetalt fra et agenturs budget. Fejl opstår, når midler ikke anvendes i overensstemmelse med den relevante lovgivning eller specifikke regler.

En fejl i en transaktion kan berøre hele transaktionsbeløbet eller en del af det. Vi vurderer, om en fejl er kvantificerbar eller ikkekvantificerbar, dvs. om det kan måles, hvor stor en del af det undersøgte beløb der er berørt af fejlen.

Vores metode til at vurdere indvirkningen af fejl vedrørende offentlige udbud på betalingernes formelle rigtighed er beskrevet på vores onlinebaserede metode- og vejledningsplatform AWARE (Accessible Web-based Audit Resource for the ECA).

Fejl, der er blevet opdaget og korrigeret før og uafhængigt af vores kontrol, udelukker vi fra beregningen af fejlforekomsten, da deres opdagelse og korrektion viser, at forvaltnings- og kontrolsystemerne har fungeret effektivt.

Når vi finder en fejl i en stikprøve, analyserer vi, om de underliggende årsager kan påvirke andre, lignende betalinger, og i bekræftende fald forsøger vi så vidt muligt at afgrænse problemet og anslå den samlede relaterede fejl i populationen på grundlag af yderligere revisionsarbejde.

Revisionserklæringen

Vi baserer vores erklæring på tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis, som vi indhenter ved at undersøge forvaltnings- og kontrolsystemer og teste transaktioner.

Vores arbejde sætter os i stand til at afgive en kvalificeret erklæring om, hvorvidt fejlforekomsten i revisionspopulationen ligger over eller under væsentlighedstærsklen. Vi anvender en væsentlighedstærskel på 2,0 % i forbindelse med vores erklæring. Vi tager også hensyn til fejlenes art, omfang, hyppighed og kontekst og andre tilgængelige oplysninger.

Med henblik på vores erklæring med høj grad af sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for alle agenturerne under ét undersøger vi en repræsentativ stikprøve af betalinger. Vi ekstrapolerer fejlene i vores stikprøve til beregning af et statistisk skøn - den anslåede fejlforekomst. Vi har 95 % sikkerhed for, at fejlforekomsten i populationen ligger mellem den nedre fejlgrænse og den øvre fejlgrænse i vores konfidensinterval.

Med henblik på vores erklæringer med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for de enkelte agenturer tager vi hensyn til det samlede beløb for alle de konstaterede fejl[85]. Vi tager også hensyn til fejlenes hyppighed, omfang og karakter samt til andre relevante revisionsresultater (herunder forhold konstateret ved vores gennemgang af forvaltnings- og kontrolsystemerne). Vi foretager en faglig vurdering af sandsynligheden for, at fejlforekomsten er væsentlig.

Når vi konstaterer en væsentlig fejlforekomst og vurderer dens indvirkning på revisionserklæringen, skal vi afgøre, om fejlene er "gennemgribende"[86] i revisionspopulationen. Hvis vi konstaterer væsentlige **og** gennemgribende fejl, afgiver vi en afkræftende erklæring.

Indvirkningerne af en fejl eller en manglende mulighed for at opnå revisionsbevis er "gennemgribende", hvis de efter revisors vurdering ikke begrænser sig til specifikke elementer, konti eller poster i regnskabet (dvs. findes spredt i regnskabet eller de testede transaktioner). Selv hvis indvirkningerne er begrænset til specifikke elementer, konti eller poster i regnskabet, er de stadig gennemgribende, hvis de repræsenterer eller kan repræsentere en substantiel del af regnskabet, eller hvis de vedrører oplysninger, der er grundlæggende for brugeres forståelse af regnskabet.

DEL 3 - Revisionshandlinger og svig

Svig er enhver forsætlig handling eller undladelse vedrørende anvendelse eller afgivelse af falske, urigtige eller ufuldstændige erklæringer eller dokumenter, manglende indberetning af

---

[85] De revisionshandlinger, der udføres med henblik på afgivelse af en erklæring med begrænset sikkerhed, er ikke de samme som dem, der kræves for at opnå høj grad af sikkerhed, men den begrænsede sikkerhed kan efter vores faglige vurdering forventes at være anvendelig for de tilsigtede brugere af vores beretning.

[86] International Standard om Revision (ISA) 705 (revideret), "Modifications to the Opinion in the Independent Auditor's Report".

krævede oplysninger og misbrug af EU-midler. Svig skader eller kan skade EU's finansielle interesser.

Vi identificerer og vurderer risiciene for væsentlig fejlinformation i agenturernes regnskaber og for, at de underliggende indtægts- og betalingstransaktioner i væsentligt omfang ikke opfylder kravene i EU-lovgivningen, uanset om dette skyldes besvigelser eller fejl.

Risikoen for, at tilfælde af væsentlig fejlinformation eller regelbrud ikke opdages, er større, hvis de skyldes besvigelser, end hvis de skyldes fejl, da besvigelser kan involvere hemmelige aftaler, forfalskede dokumenter, forsætlige udeladelser, vildledende oplysninger eller tilsidesættelse af intern kontrol. Vi udformer og udfører revisionshandlinger, der tager højde for disse risici, og indhenter revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæring.

Vi meddeler OLAF eller EPPO enhver mistanke om svig, som opstår under vores revisionsarbejde, selv om vores revisioner ikke er specifikt udformet med henblik på at konstatere svig.

DEL 4 - Sammenhængen mellem erklæringen om regnskabernes rigtighed og erklæringerne om transaktionernes formelle rigtighed

De internationale revisionsstandarder[87] fastsætter, at når revisorer afgiver erklæring om både regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners formelle rigtighed, bør erklæringerne være klart adskilt. En erklæring med forbehold om transaktionernes formelle rigtighed fører ikke i sig selv til en erklæring med forbehold om regnskabernes rigtighed.

[87] ISSAI 4000, punkt 16.

Bilag III

Andre publikationer fra Revisionsretten om agenturerne

- FFR 1
- FFR 2
- FFR 3
- FFR 4
- FFR 5
- Selvfinansierende

EBA

Særberetning 01/2025:

Digitale betalinger i EU - De er blevet sikrere, hurtigere og billigere, men der er fortsat mangler

CINEA, EACEA

Særberetning 11/2025:

Gennemsigtighed i EU-finansiering ydet til NGO'er - Trods fremskridt mangler der en pålidelig oversigt

EEA

Særberetning 23/2025:

Håndtering af kommunalt affald - Trods gradvis forbedring er der stadig udfordringer for EU's fremskridt mod cirkularitet

CINEA

Særberetning 04/2025:

Militær mobilitet i EU - Ikke kommet helt op i omdrejninger på grund af svagheder i udformningen og hindringer undervejs

EIOPA

Særberetning 14/2025:

Udvikling af supplerende pensioner i EU - EU's tiltag har ikke været effektive med hensyn til at styrke arbejdsmarkedspensionerne og indføre et paneuropæisk personligt pensionsprodukt

CINEA

Særberetning 25/2025:

Strategiske LIFE-projekter - Bygger bro mellem strategi og gennemførelse, men deres virkning er ikke helt klar

Europol EPPO

Særberetning 08/2025:

Momssvig i forbindelse med import - EU's finansielle interesser beskyttes ikke tilstrækkeligt under de forenklede toldprocedurer ved import

EMA

Særberetning 19/2025:

Kritiske mangler på lægemidler - EU-foranstaltningerne har haft merværdi, men der er fortsat strukturelle problemer

Europol Eurojust EPPO

Særberetning 26/2025:

EU's organer til bekæmpelse af svig - Organernes mandater er klare, men der er svagheder med hensyn til udvekslingen af oplysninger og Kommissionens tilsyn

FFR 1

FFR 2

FFR 3

FFR 4

FFR 5

Selvfinansierende

EFSA

Særberetning 01/2026:

Kontrolsystemer for olivenolie i EU - En omfattende ramme, men anvendelsen af den er uensartet

EPPO

Særberetning 06/2026:

Bekæmpelse af svig under genopretnings- og resiliensfaciliteten - Rammen er ikke færdigudviklet

CINEA

Særberetning 11/2026:

Innovationsfonden - Stort potentiale, men langsom fremgang og ringe indvirkning på emissionsreduktion

CINEA

Særberetning 05/2026:

Bæredygtig pendling i byområder - Det går fremad, men det vil kræve en lokal indsats at nå destinationen

HADEA

Særberetning 07/2026:

Den europæiske kræfthandlingsplan - En vidtrækkende plan med en usikker fremtid

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019 om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Figur 1.2: Udformet af Eurostat og redigeret af Revisionsretten.
Administrative grænser: © EuroGeographics og © OpenStreetMap, der er licenseret i henhold til Creative Commons Attribution-ShareAlike 2.0 license (CC BY-SA).
Kort: Eurostat - IMAGE, 06/2026.

Figur 1.6: Denne figur er udformet ved anvendelse af ikoner fra Flaticon.com. © Freepik Company S.L. Alle rettigheder forbeholdes.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

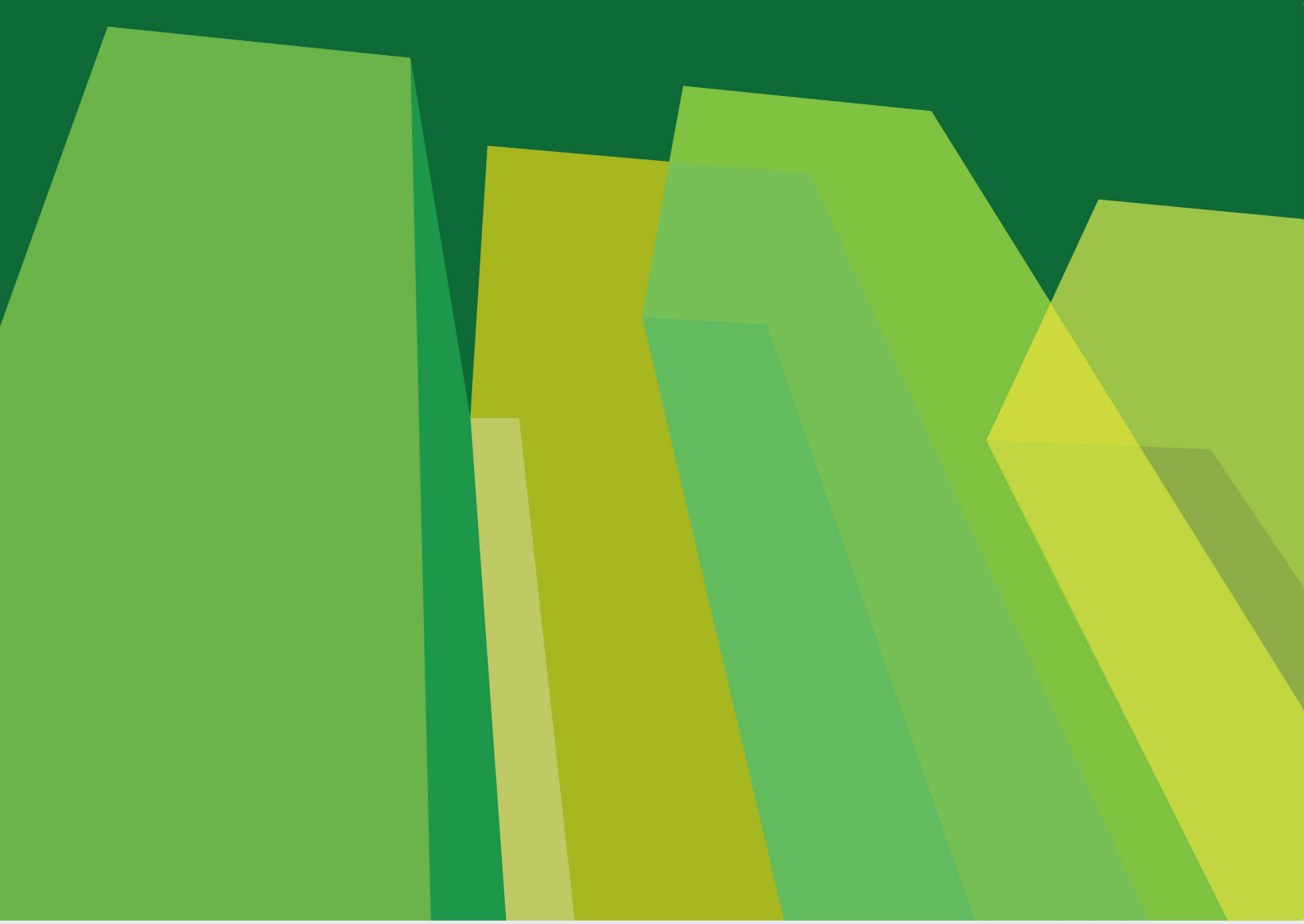
Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

PDF	ISBN 978-92-849-7779-6	ISSN 2811-9118	doi:10.2865/2402923	QJ-01-26-029-DA-N

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, Årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2025, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Den Europæiske Unions
Publikationskontor