2025.

Godišnje izvješće o agencijama EU-a za financijsku godinu 2025.



EUROPSKI REVIZORSKI SUD

HR

EUROPSKI REVIZORSKI SUD
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1
Upiti: eca.europa.eu/hr/contact
Internetske stranice: eca.europa.eu
Društvene mreže: @EUauditors

Više informacija o Europskoj uniji dostupno je na internetu (http://europa.eu).

Luxembourg: Ured za publikacije Europske unije, 2026

Sadržaj

Uvodna riječ 6

Poglavlje 1. Uvod 7

Struktura ovog izvješća 8

Agencije EU-a 9

Vrsta, broj i lokacija 9

Financiranje, proračun i osoblje 12

Mreža agencija EU-a 15

Ovlasti Suda i razrješnica 17

Poglavlje 2. Pregled rezultata revizije 19

Uvod 20

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije 21

Zakonitost i pravilnost prihoda i plaćanja za sve agencije u cjelini 22

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora 22

Prihodi 24

Plaćanja 25

Izvršenje proračuna 28

Slučajevi u kojima postoji sumnja na prijevaru otkriveni tijekom revizija koje je Sud proveo 29

Druge publikacije Suda u kojima ima riječi o agencijama 30

Preporuke 31

Poglavlje 3. Izjave o jamstvu za agencije EU-a 33

3.1. Informacije na kojima se temelje izjave o jamstvu 34

Agencije koje se financiraju iz naslova 1. VFO-a – „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” 37

3.2. Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER) 38

3.3. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) 43

3.4. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA) 48

3.5. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA) 55

3.6. Europska agencija za kemikalije (ECHA) 60

3.7. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA) 65

3.8. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT) 70

3.9. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA) 79

3.10. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA) 84

3.11. Agencija Europske unije za željeznice (ERA) 90

3.12. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA) 95

3.13. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA) 100

Agencije koje se financiraju iz naslova 2. VFO-a – „Kohezija, otpornost i vrijednosti” 105

3.14. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) 106

3.15. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC) 112

3.16. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA) 117

3.17. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE) 122

3.18. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA) 127

3.19. Europska agencija za lijekove (EMA) 133

3.20. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) 140

3.21. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF) 145

3.22. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) 151

3.23. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) 156

3.24. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) 161

3.25. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA) 167

Agencije koje se financiraju iz naslova 3. VFO-a – „Prirodni resursi i okoliš” 172

3.26. Europska agencija za okoliš (EEA) 173

3.27. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA) 179

Agencije koje se financiraju iz naslova 4. VFO-a – „Migracije i upravljanje granicama” 185

3.28. Agencija Europske unije za azil (EUAA) 186

3.29. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) 191

3.30. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) 197

Agencije koje se financiraju iz naslova 5. VFO-a – „Sigurnost i obrana” 204

3.31. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) 205

3.32. Agencija Europske unije za droge (EUDA) 210

3.33. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) 216

Agencije koje se financiraju iz naslova 7. VFO-a – „Europska javna uprava” 221

3.34. Agencija za opskrbu Euratoma (ESA) 222

Agencije koje se financiraju vlastitim sredstvima 227

3.35. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT) 228

3.36. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO) 235

3.37. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO) 240

3.38. Jedinstveni sanacijski odbor (SRB) 248

Dodatak posebnom godišnjem izvješću o Jedinstvenom sanacijskom odboru u kojem se izvješćuje o njegovim potencijalnim obvezama u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma 255

Izvršne agencije Europske komisije 266

3.39. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA) 267

3.40. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA) 272

3.41. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA) 277

3.42. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA) 282

3.43. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HADEA) 287

3.44. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA) 292

Prilog I. 298

Popis agencija EU-a i ostalih tijela EU-a na koja se ovo izvješće odnosi 298

Prilog II. 301

Revizijski pristup i metodologija 301

Prilog III. 307

Druge publikacije Suda u kojima ima riječi o agencijama 307

Uvodna riječ

Agencije EU-a djeluju u mnogim područjima koja su važna za svakodnevni život europskih građana. Ukupno ih je 43, smještene su u 23 države članice i u njima je zaposleno više od 17 000 djelatnika. Obavljaju posebne tehničke, znanstvene ili upravljačke zadaće u svrhu osmišljavanja, praćenja i provedbe politika EU-a.

Ovogodišnje izvješće o agencijama EU-a ima **nov izgled** i uključuje **ažuriran pristup davanju izjave o jamstvu**. Sud nastoji taj pristup u najvećoj mogućoj mjeri uskladiti s pristupom koji primjenjuje za godišnje izvješće o izvršenju proračuna EU-a. Time, a posebice uvođenjem preporuka za svoje subjekte revizije, Sud ujedno nastoji dati dodatnu vrijednost godišnjem postupku davanja razrješnice. U izmjenama u formatu ovogodišnjeg izvješća odražava se i činjenica da su se posljednjih godina broj agencija i veličina njihovih proračuna povećali te da su se njihove ovlasti proširile. Navedene izmjene Sud je uveo nakon podrobnog razmatranja, kao i rasprava s proračunskim tijelima i subjektima revizije.

Od financijske godine 2025. Sud izražava **dva mišljenja** koja obuhvaćaju sve agencije u cjelini: mišljenje o **zakonitosti i pravilnosti njihovih prihoda** i mišljenje o **zakonitosti i pravilnosti njihovih plaćanja**. Oba su mišljenja nova te ih Sud prethodnih godina nije iznosio. Zbog opsega povezanih revizijskih aktivnosti riječ je o mišljenjima koja se temelje na razumnom jamstvu. Kad je riječ o izjavi o jamstvu u pogledu izvršenja proračuna EU-a, Sud primjenjuje svoj standardni model pružanja jamstva kako bi dobio statistički valjane procjene stope pogreške u plaćanjima agencija.

Istodobno, svake financijske godine i za svaku agenciju, Sud i dalje iznosi tri **posebna mišljenja** o:

- **pouzdanosti računovodstvene dokumentacije**;
- **zakonitosti i pravilnosti prihoda**; i
- **zakonitosti i pravilnosti plaćanja**.

Treće mišljenje, o zakonitosti i pravilnosti plaćanja, odsad se temelji na ograničenom jamstvu jer je opseg revizijskih aktivnosti provedenih za svaku pojedinačnu agenciju u većoj mjeri ograničen nego prije.

Nadalje, Sud od financijske godine 2025. primjenjuje izmijenjeni pristup za kvantificiranje financijskog učinka **pogrešaka u javnoj nabavi**, u okviru kojeg se uzima u obzir stupanj neusklađenosti s primjenjivim pravilima. Ta promjena vrijedi za sve revizije usklađenosti koje Sud provodi, uključujući one za potrebe godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna EU-a.

Naposljetku, u skladu s revizijskim pristupom koji primjenjuje za opći proračun EU-a Sud pojedinačnim agencijama (ili skupinama njih) iznosi posebne **preporuke** o načinu otklanjanja znatnih nedostataka utvrđenih u revizijama koje je obavio. Sud će ujedno provjeravati stanje provedbe tih preporuka u trenutku isteka roka njihove provedbe.

EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Poglavlje 1.

Uvod

Struktura ovog izvješća

1.1. U ovom izvješću prikazani su rezultati revizije 43 agencije EU-a koju je Sud proveo za financijsku godinu 2025. Izvješće je strukturirano kako je navedeno u nastavku.

- U poglavlju 1. opisuju se predmetne agencije, kao i ovlasti i uloga Suda.
- U poglavlju 2. pruža se pregled godišnje revizije agencija koju je Sud proveo za financijsku godinu 2025. U njemu Sud iznosi dva mišljenja koja obuhvaćaju povezane transakcije svih agencija u cjelini. Prvo mišljenje odnosi se na zakonitost i pravilnost njihovih prihoda, a drugo na zakonitost i pravilnost njihovih plaćanja. Osim toga, u poglavlju se upućuje na druge publikacije Suda povezane s agencijama.
- Poglavlje 3. za svaku od 43 agencije sadržava izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije agencije te zakonitosti i pravilnosti prihoda i plaćanja povezanih s tom dokumentacijom. Sud prema potrebi u odlomcima o „posebnoj napomeni" ili „ostalim pitanjima" skreće pozornost na važna pitanja i iznosi opažanja, a kad je riječ o pitanjima od posebne važnosti, iznosi i preporuke. Sud provjerava stanje provedbe preporuka u trenutku isteka roka njihove provedbe, a u svakom slučaju najkasnije tri godine nakon početne preporuke.
- Odgovori agencija i Mreže agencija EU-a na rezultate revizije koju je proveo Sud također su navedeni u ovom izvješću.

1.2. Sud nastoji svoje nalaze predstaviti na koncizan način. Pritom nije uvijek moguće izbjeći upotrebu pojmova karakterističnih za EU, njegove politike i proračun ili računovodstvenu i revizorsku struku. Neki od tih specifičnih pojmova objašnjeni su u pojmovniku koji je dostupan na internetskim stranicama Suda. Pojmovi definirani u pojmovniku označeni su *kurzivom* na mjestu na kojem se prvi put pojavljuju u svakom od poglavlja.

Agencije EU-a

Vrsta, broj i lokacija

1.3. Agencije EU-a zasebni su pravni subjekti osnovani radi obavljanja posebnih tehničkih, znanstvenih, upravljačkih ili drugih zadaća kojima se institucijama EU-a pomaže u osmišljavanju, praćenju i provedbi politika. Imaju znatan utjecaj u područjima kao što su zdravlje, sigurnost, zaštita, sloboda i pravosuđe, koja su važna za svakodnevni život europskih građana.

1.4. Sud u ovom izvješću upućuje na agencije koristeći se njihovim skraćenim umjesto punim nazivima kako bi se olakšalo čitanje izvješća. Popis svih agencija i njihovih skraćenih naziva nalazi se u ***Prilogu I.***

1.5. Postoje tri vrste agencija. Sud za sve njih upotrebljava zajednički naziv „agencije” (***slika 1.1.***).

- **Decentralizirane agencije**, kojih je 33, doprinose pripremi i provedbi politika EU-a. To uključuje tehničke, znanstvene, operativne i regulatorne zadaće. Njihova je uloga pružiti odgovor na posebne potrebe u različitim područjima politike te ojačati suradnju na europskoj razini udruživanjem stručnjaka iz EU-a i nacionalnih vlada. Te se agencije osnivaju na neodređeno razdoblje.

- **Izvršne agencije, kojih je šest,** obavljaju izvršne i operativne zadaće povezane s programima EU-a, primjerice podupiru dionike u provedbi europskog zelenog plana (CINEA) i upravljaju određenim projektima u okviru programa Obzor Europa (REA). Te se agencije osnivaju na određeno razdoblje, koje je obično usklađeno s višegodišnjim financijskim okvirom EU-a (VFO). Trenutačni skup izvršnih agencija osnovan je na razdoblje koje završava 31. prosinca 2028., tj. godinu dana nakon završetka VFO-a za razdoblje 2021. – 2027.

- Četiri **druga tijela** imaju posebne zadaće:

  — u okviru EIT-a udružuju se znanstveni, poslovni i obrazovni resursi kako bi se dodjeljivanjem bespovratnih sredstava povećao inovacijski kapacitet u EU-u;

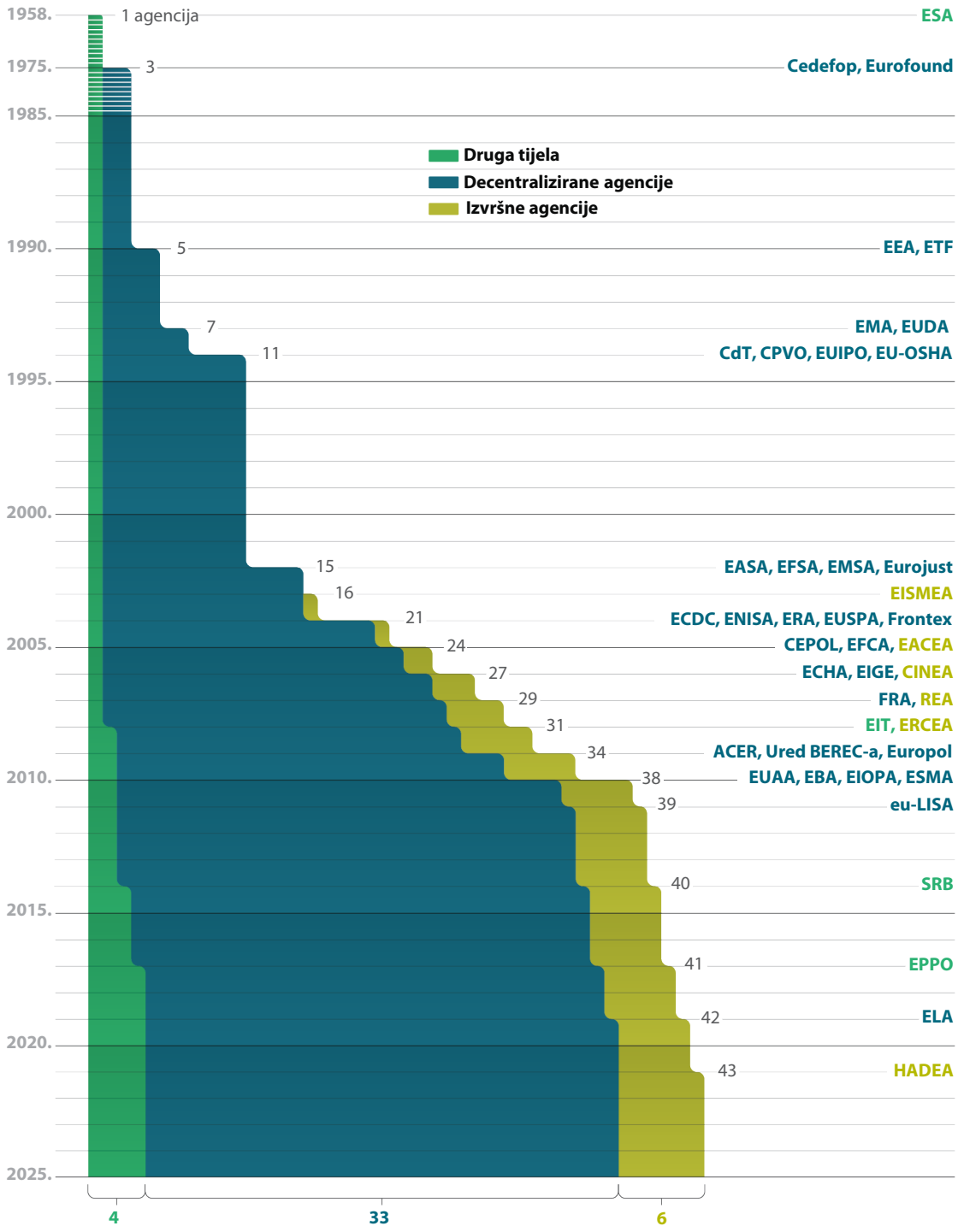
  — EPPO provodi istrage i kazneni progon u slučaju kaznenih dijela protiv proračuna EU-a;

  — zadaća je ESA-e jamčiti redovitu i pravednu opskrbu nuklearnim gorivima za korisnike u EU-u, u skladu s Ugovorom o Euratomu;

— SRB je središnje tijelo jedinstvenog sanacijskog mehanizma u okviru europske bankovne unije i njegova je zadaća jamčiti urednu sanaciju banaka koje propadaju ili će vjerojatno propasti na način kojim dolazi do što manjeg učinka na realno gospodarstvo i javne financije država članica EU-a.

1.6. Broj agencija ostao je nepromijenjen od 2022., ali će se za financijsku godinu 2026. povećati na 44 jer je Tijelo za sprečavanje pranja novca (AMLA) 1. siječnja 2026. postalo financijski neovisno.

Slika 1.1. – Kronologija osnivanja agencija EU-a



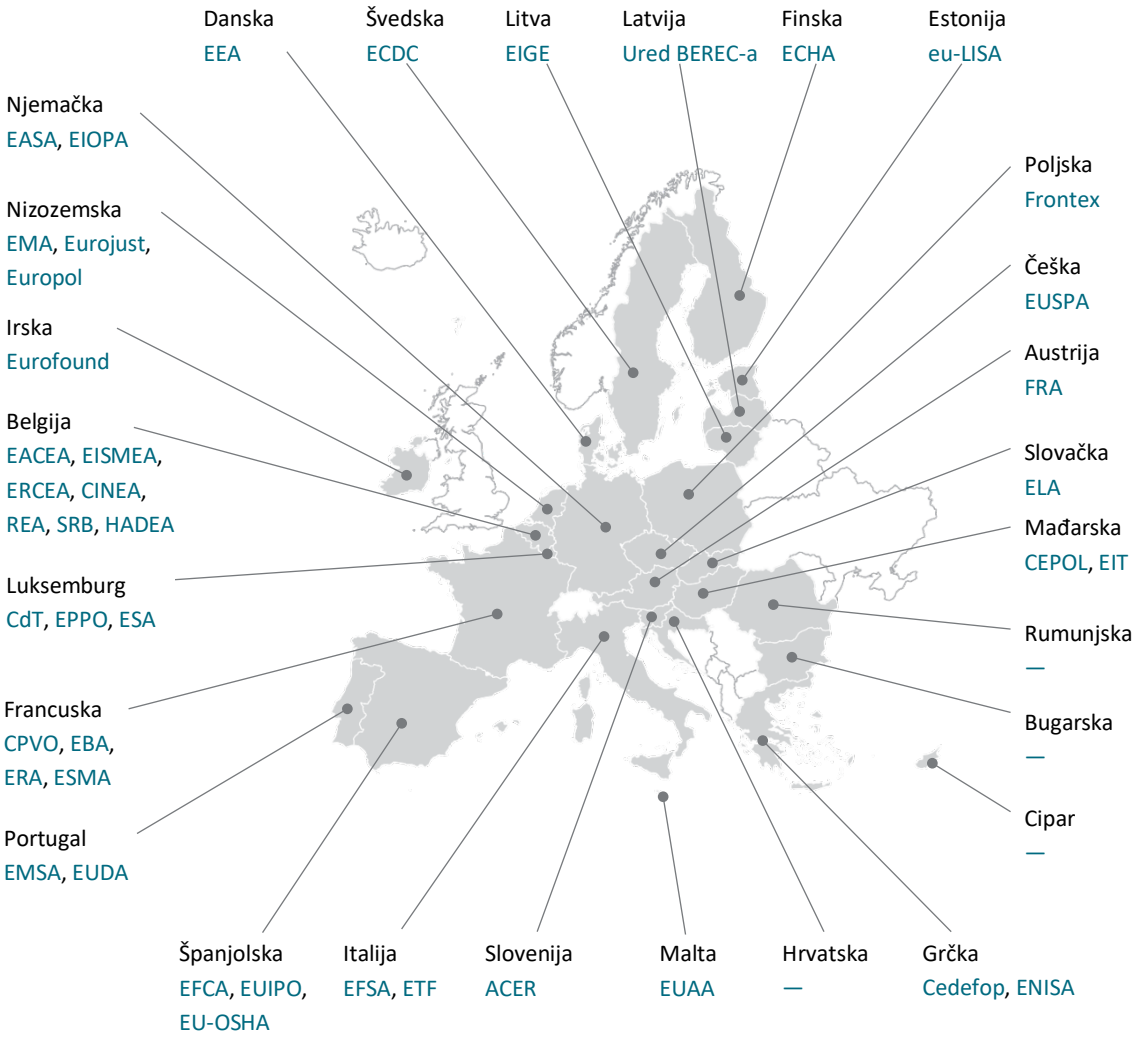
Napomena: na grafikonu su prikazane godine u kojima je zakonski akt o osnivanju određene agencije (ili agencije koja joj je prethodila) stupio na snagu.

Izvor: Sud.

1.7. Agencije su smještene u svih 27 država članica osim Hrvatske, Cipra, Bugarske i Rumunjske, kao što je prikazano na ***slici 1.2.*** O lokaciji određene agencije odlučuje Vijeće, ili

samostalno ili u suradnji s Europskim parlamentom. Sjedišta svih izvršnih agencija smještena su u Bruxellesu.

Slika 1.2. – Lokacije agencija u državama članicama



Administrativne granice: © EuroGeographics © OpenStreetMap
Izrada zemljovida: Eurostat – IMAGE, lipanj 2026.

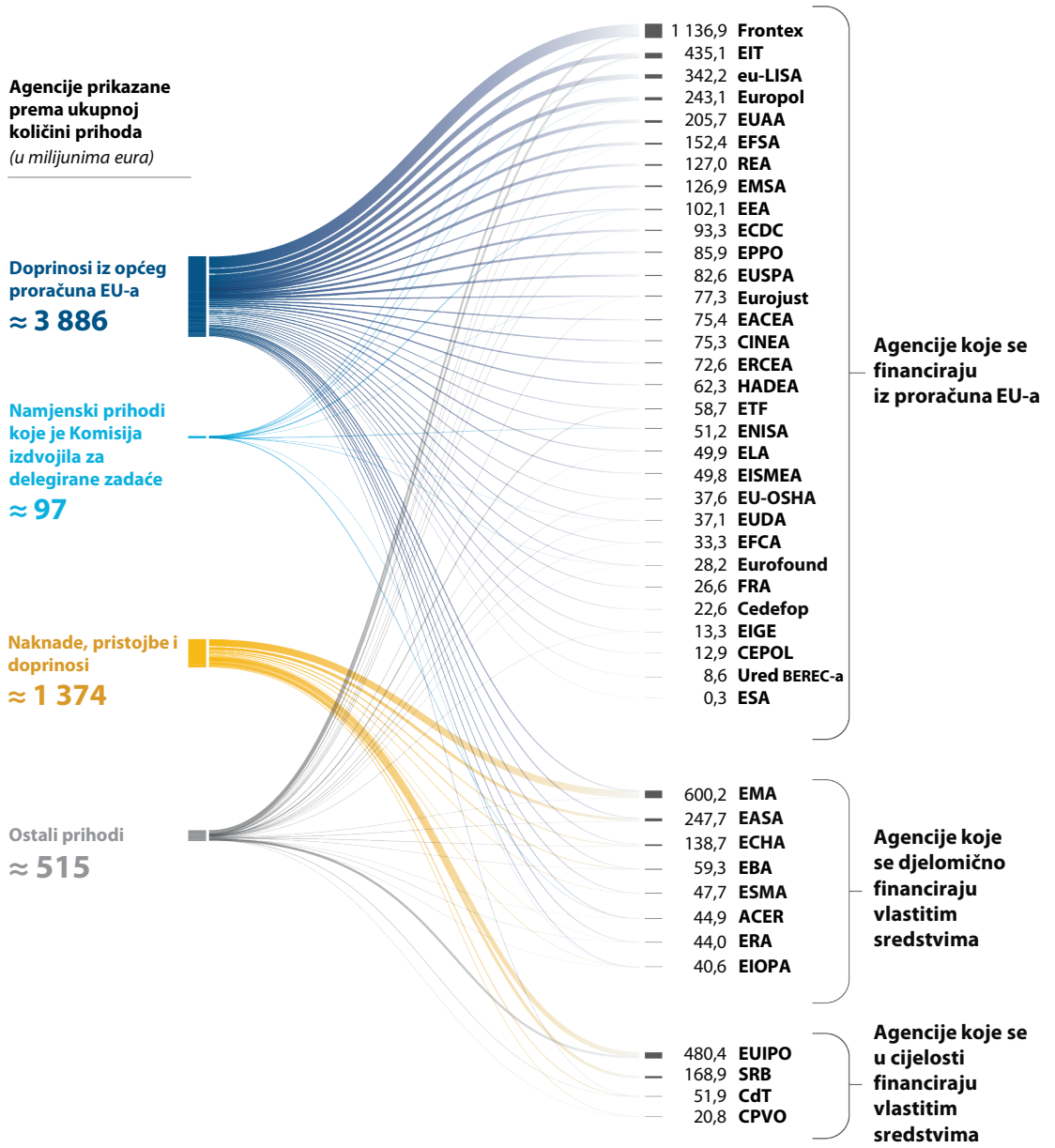
Napomena: izjavi Suda o jamstvu za pojedinačnu agenciju možete izravno pristupiti klikom na relevantni skraćeni naziv agencije na slici iznad.

Izvor: Sud.

Financiranje, proračun i osoblje

1.8. Naknadama i pristojbama iz relevantnih sektora te izravnim doprinosima zemalja koje su uključene u njihove aktivnosti u cijelosti se ili djelomično financira 12 agencija. Preostala 31 agencija, uključujući sve izvršne agencije, financira se gotovo u cijelosti iz općeg proračuna EU-a. Na ***slici 1.3.*** pruža se detaljan prikaz proračuna agencija po izvorima prihoda.

Slika 1.3. – Proračuni agencija za 2025. po izvorima prihoda



Napomena: izglasana i objavljena odobrena sredstva za 2025. Proračunske pričuve nisu uključene. U računovodstvenoj dokumentaciji EUSPA-e za 2025. prikazan je konačni proračun u iznosu od 82,6 milijuna eura, a stvarni prihodi iznosili su 1,16 milijardi eura. Ta se razlika objašnjava namjenskim prihodima koji su u odobreni proračun uneseni s oznakom *pro memoria*.

Izvor: Sud, na temelju godišnje računovodstvene dokumentacije agencija za 2025.

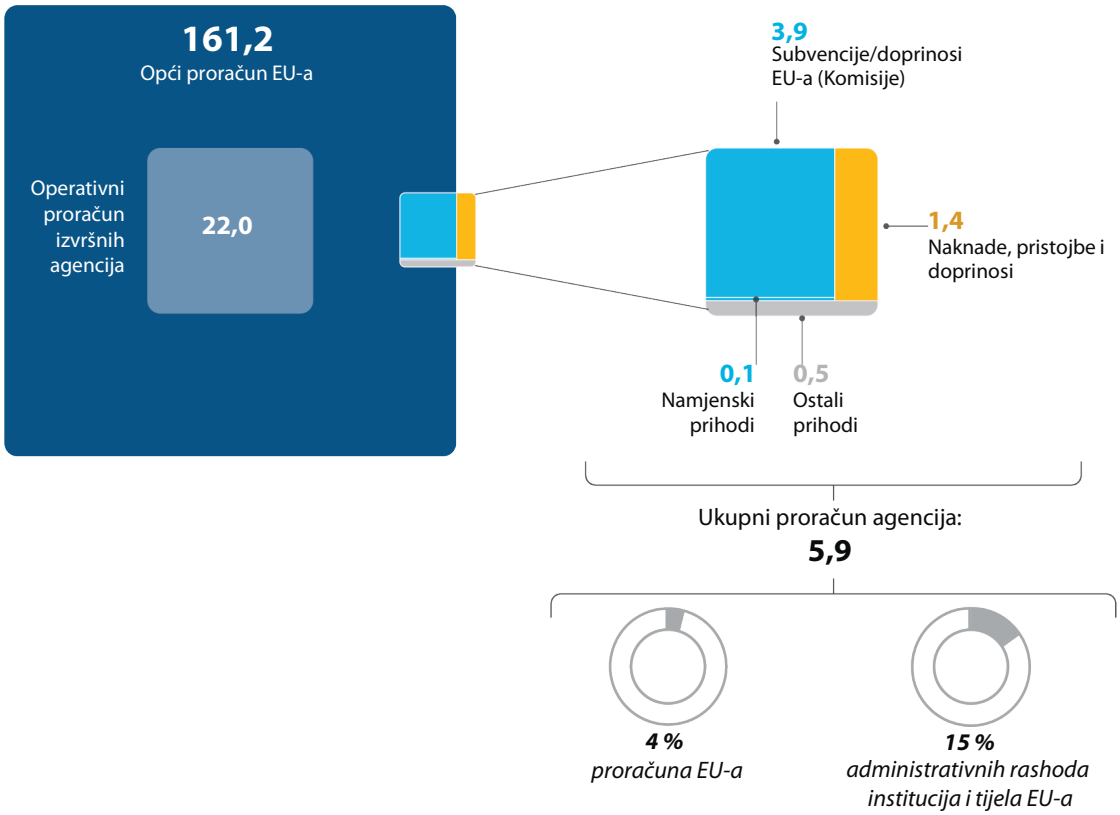
1.9. Ukupni proračun svih agencija za 2025. iznosio je 5,9 milijardi eura (2024.: 5,3 milijarde eura), odnosno 4 % (2024.: 4 %) općeg proračuna EU-a za 2025. (***slika 1.4.***).

1.10. Iz proračuna decentraliziranih agencija i drugih tijela namiruju se rashodi za osoblje te administrativni i operativni rashodi. Izvršne agencije iz svojih proračuna, koji su 2025. ukupno iznosili 462 milijuna eura (2024.: 421 milijun eura), namiruju samo svoje rashode za osoblje i administrativne rashode. Za potrebe provedbe svojih aktivnosti (provedba programa

u ime Komisije) upravljale su iznosom od 22,0 milijardi eura općeg proračuna EU-a za 2025. (2024.: 20,4 milijarde eura).

Slika 1.4. – Usporedba godišnjih proračuna agencija i općeg proračuna EU-a

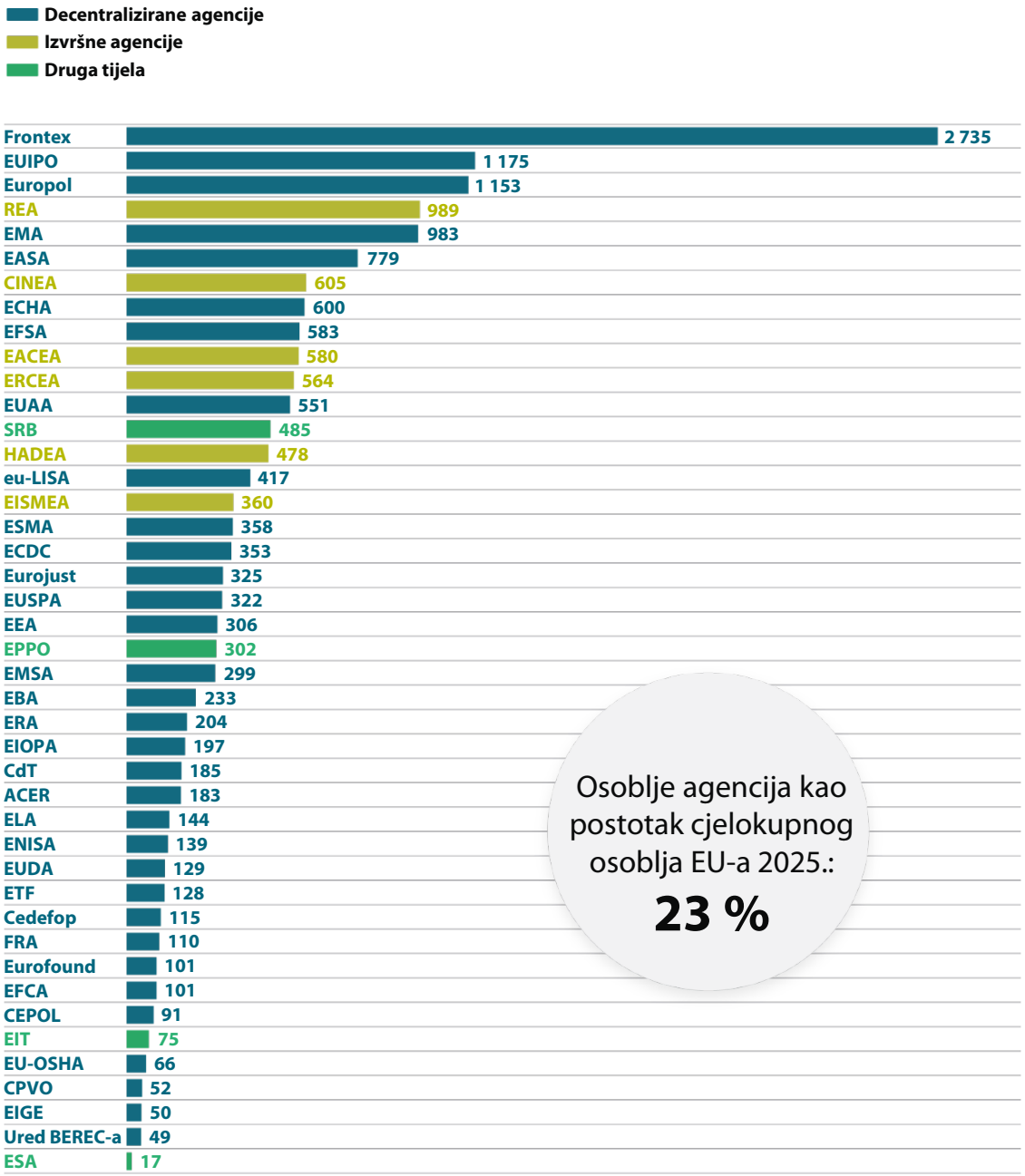
u milijardama eura



Izvor: Sud, na temelju općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2025., godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije za 2025. te godišnjih izvješća o radu izvršnih agencija za 2025.

1.11. Na *slici 1.5.* prikazan je ukupan broj članova osoblja (17 671) koji su bili zaposleni u agencijama na dan 31. prosinca 2025. (2024.: 17 037). Za agencije radi oko 23 % ukupnog osoblja EU-a.

Slika 1.5. – Broj članova osoblja po agencijama na kraju 2025.



Napomena: broj članova osoblja odgovara stvarnom broju stalnih dužnosnika, članova privremenog i ugovornog osoblja te upućenih nacionalnih stručnjaka zaposlenih na dan 31. prosinca 2025. Procijenjeni udio osoblja EU-a koje radi za agencije EU-a temelji se na njihovim planovima radnih mjesta.

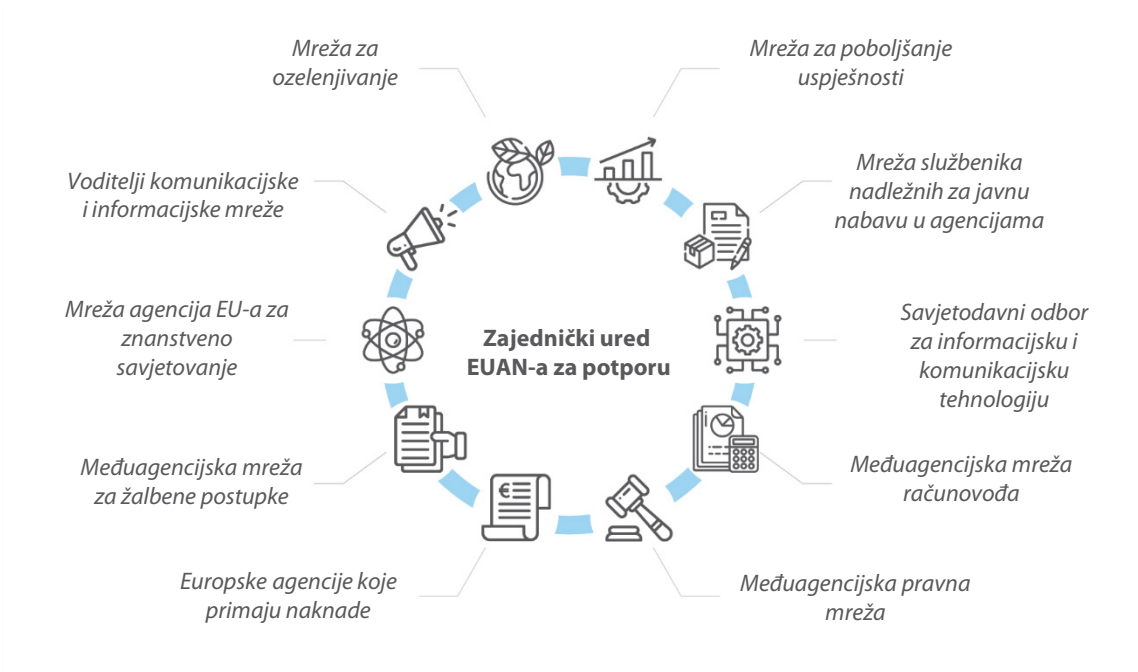
Izvor: Sud, na temelju informacija dobivenih od agencija i planova radnih mjesta za druge institucije i tijela EU-a.

Mreža agencija EU-a

1.12. Agencije i zajednička poduzeća uspostavili su Mrežu agencija EU-a (EUAN) kao platformu za suradnju radi povećanja svoje vidljivosti te utvrđivanja i promicanja mogućih

elemenata za povećanje učinkovitosti i aktivnosti kojima se ostvaruje jasna dodana vrijednost EU-a. Agencijama i zajedničkim poduzećima ta mreža služi kao forum za prikupljanje i širenje informacija te razmjenu znanja i stručnog iskustva, kako je utvrđeno u njezinoj strategiji[1] za razdoblje 2021. – 2027. Unutar nje trenutačno postoji 10 tematskih podmreža (***slika 1.6.***).

Slika 1.6. – Zajednički ured za potporu i podmreže u okviru Mreže agencija EU-a



Izvor: Mreža agencija EU-a.

1.13. Na čelu mreže EUAN svake je godine druga agencija ili drugo zajedničko poduzeće, prema načelu rotacije. Tijekom 2025. tom su mrežom zajednički predsjedali CEPOL i EIT do 28. veljače 2025., nakon čega je 1. ožujka 2025. tu ulogu preuzela ENISA. Mreža dvaput godišnje održava plenarne sastanke, koje koordinira zajednički ured za potporu.

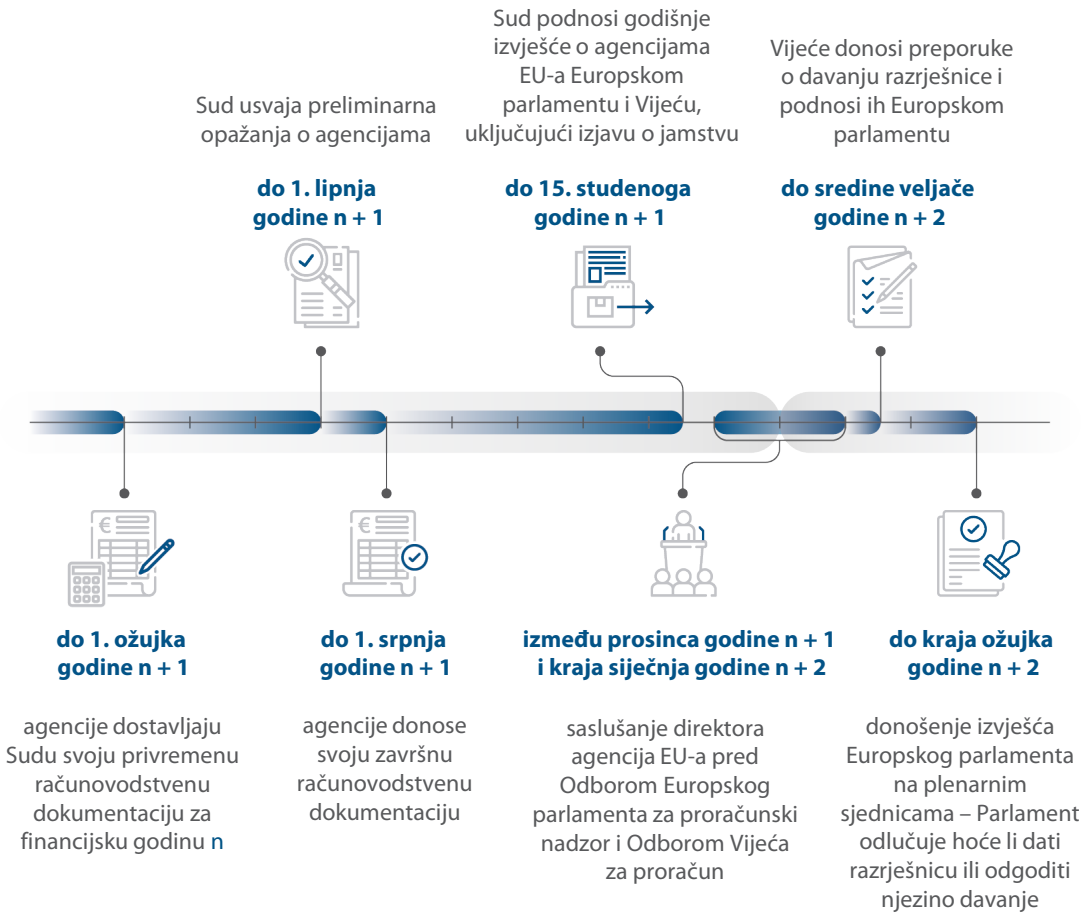
[1] Strategija za Mrežu agencija EU-a za razdoblje 2021. – 2027., Bruxelles, 9. studenoga 2020.

Ovlasti Suda i razrješnica

1.14. Europski revizorski sud (Sud) vanjski je revizor EU-a. U skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i Financijskom uredbom EU-a[2] Sud svake godine u svojem posebnom godišnjem izvješću o agencijama Europskom parlamentu i Vijeću EU-a podnosi izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti transakcija (prihoda i plaćanja) povezanih s tom dokumentacijom.

1.15. Europski parlament i Vijeće odgovorni su za godišnje proračunske postupke i postupke davanja razrješnice za sve izvršne agencije i za većinu decentraliziranih agencija i drugih tijela. Na ***slici 1.7.*** nalazi se kronološki prikaz postupka davanja razrješnice.

Slika 1.7. – Godišnji postupak davanja razrješnice



Izvor: Sud, na temelju Financijske uredbe EU-a.

[2] Članak 287. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i članak 70. stavak 6. Financijske uredbe EU-a.

1.16. Revizijskim ovlastima Suda trenutačno nisu obuhvaćene tri agencije koje djeluju u području obrane (Europska obrambena agencija, Institut Europske unije za sigurnosne studije i Satelitski centar Europske unije). Te se agencije financiraju doprinosima država članica i reviziju nad njima provode drugi neovisni vanjski revizori[3].

1.17. U slučaju dviju decentraliziranih agencija koje se u cijelosti financiraju vlastitim sredstvima (CPVO i EUIPO) proračunski postupak i postupak davanja razrješnice redom provode upravno vijeće CPVO-a i proračunski odbor EUIPO-a.

1.18. Ovim izvješćem Suda obuhvaćene su i potencijalne obveze (poznate i kao nepredviđene obveze) SRB-a[4]. Za godišnji proračunski postupak i postupak davanja razrješnice za SRB zadužen je isključivo njegov odbor.

---

[3] Pregled 01/2014.

[4] Članak 92. stavak 4. Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu.

EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Poglavlje 2.

Pregled rezultata revizije

Uvod

2.1. U ovom poglavlju pruža se pregled godišnje revizije agencija EU-a koju je Sud proveo za financijsku godinu 2025. Kad je riječ o pitanjima od posebne važnosti, Sud iznosi preporuke, određuje rokove za njihovu provedbu i u kasnijem razdoblju ispituje tu provedbu. Više pojedinosti o revizijskom pristupu i metodologiji Suda dostupno je u ***Prilogu II.***

2.2. Od financijske godine 2025. Sud za svaku agenciju iznosi mišljenje na temelju:

- *razumnog jamstva* kad je riječ o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije;
- *razumnog jamstva* kad je riječ o zakonitosti i pravilnosti prihoda;
- *ograničenog jamstva* kad je riječ o zakonitosti i pravilnosti plaćanja.

Ta su mišljenja navedena u poglavlju 3. ovog izvješća.

2.3. U ovom poglavlju Sud iznosi sažeti prikaz svojih mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za sve agencije. Osim toga, iznosi dva mišljenja na temelju *razumnog jamstva* kojima su obuhvaćene sve agencije u cjelini. Prvo se odnosi na zakonitost i pravilnost njihovih prihoda, a drugo na zakonitost i pravilnost njihovih plaćanja.

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za sve agencije

2.4. Sud je izrazio nemodificirana mišljenja o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije za sve 43 agencije osim jedne. Prema mišljenju Suda skup računovodstvene dokumentacije za te agencije u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje njihovo financijsko stanje na dan 31. prosinca 2025. te rezultate njihova poslovanja, novčane tokove i promjene u njihovoj neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s njihovim financijskim uredbama i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor. Sud je izrazio uvjetno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za jednu agenciju (EIT) zbog nepriznavanja umanjenja vrijednosti u računovodstvenoj dokumentaciji (odlomci ***3.8.6***. i ***3.8.7***.).

Zakonitost i pravilnost prihoda i plaćanja za sve agencije u cjelini

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

2.5. Sud je proveo reviziju zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025. za svaku agenciju u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

2.6. Sud je proveo reviziju u skladu s međunarodnim revizijskim standardima i etičkim kodeksom Međunarodne federacije računovođa (IFAC) te međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Odgovornosti Suda u skladu s tim standardima podrobnije su opisane u odjeljku ovog izvješća o odgovornostima revizora. Sud je ujedno ispunio zahtjeve u pogledu neovisnosti i postupio u skladu s etičkim odgovornostima iz Kodeksa etike za profesionalne računovođe Odbora za međunarodne standarde etike za računovođe. Sud prikupljene revizijske dokaze smatra dostatnim i prikladnim da budu osnova za njegova mišljenja.

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda svih agencija u cjelini

2.7. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom agencija za godinu koja je završila 31. prosinca 2025., gledajući u cjelini, u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja svih agencija u cjelini

2.8. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom agencija za godinu koja je završila 31. prosinca 2025., gledajući u cjelini, u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

Ostala pitanja

2.9. Zbog utvrđivanja značajne stope pogreške Sud je izrazio uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja jedne agencije: EIT-a (odlomci ***3.8.14***. i ***3.8.15***.). Mišljenje Suda o zakonitosti i pravilnosti plaćanja svih agencija u cjelini nije uvjetno u tom pogledu.

Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje

2.10. U skladu s člancima od 310. do 325. UFEU-a i financijskim uredbama agencija uprava svake agencije odgovorna je za pripremu i prikazivanje računovodstvene dokumentacije odgovarajuće agencije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za zakonitost i pravilnost povezanih transakcija. Ta odgovornost uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnje kontrole koja je važna za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja, neovisno o tome je li ono uzrokovano prijevarom ili pogreškom. Uprava ujedno snosi krajnju odgovornost za jamčenje toga da su aktivnosti, financijske transakcije i druge informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu sa svim relevantnim propisima.

2.11. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost predmetne agencije da nastavi s trajnim poslovanjem. Uprava je dužna objavljivati informacije o pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja agencije i služiti se računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja, osim u slučajevima u kojima namjerava likvidirati predmetni subjekt ili prestati s poslovanjem, ili je prestanak poslovanja jedina realna mogućnost.

2.12. Osobe zadužene za upravljanje u svakoj pojedinoj agenciji odgovorne su i za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja u okviru te agencije.

Odgovornosti revizora u pogledu revizije transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

2.13. Sud Europskom parlamentu i Vijeću te drugim tijelima zaduženim za davanje razrješnice podnosi izjavu o jamstvu u pogledu zakonitosti i pravilnosti prihoda i plaćanja za sve agencije u cjelini.

2.14. Kad je riječ o financijskim informacijama dostavljenim za agencije, Sud prikuplja dostatne i prikladne revizijske dokaze kako bi na temelju razumnog jamstva izrazio mišljenje o prihodovnim i platnim transakcijama povezanim s računovodstvenom dokumentacijom za sve agencije u cjelini. Revizijski pristup i metodologija Suda detaljno su opisani u ***Prilogu II.***

2.15. Sud snosi isključivu odgovornost za revizorska mišljenja koja izražava. U skladu s međunarodnim revizijskim standardima i međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih

institucija Sud primjenjuje stručnu prosudbu i zadržava profesionalni skepticizam tijekom čitavog trajanja revizije.

2.16. Sud obavještava upravu svake agencije o pitanjima kao što su planirani opseg i vremenski okvir revizije te eventualni važni revizijski nalazi, uključujući nalaze o znatnim nedostatcima u unutarnjoj kontroli.

2.17. Sud u ovom izvješću opisuje pitanja koja smatra najbitnijim za reviziju transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom. To ne čini ako zakonodavstvom nije dopušteno javno objavljivanje tih pitanja ili, što je iznimno rijetko, ako utvrdi da određeno pitanje ne bi trebalo objaviti u izvješću jer je razumno očekivati da bi nepovoljne posljedice takvog objavljivanja bile veće od koristi za javni interes.

2.18. Razumno jamstvo visoka je, ali ne i apsolutna razina pouzdanosti koju pruža revizor. Ne može postojati garancija da će se revizijom uvijek otkriti svi slučajevi u kojima u transakcijama povezanim s računovodstvenom dokumentacijom koje su obuhvaćene revizijom postoji neusklađenost. Takvi se slučajevi, čiji uzrok mogu biti prijevara ili pogreška, smatraju značajnim ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na odluke ciljnih korisnika ovog izvješća.

Prihodi

2.19. Kad je riječ o prihodima, Sud je dobio razumno jamstvo za svoje mišljenje ispitivanjem ključnih sustava upravljanja i kontrole svake agencije, što je dopunio dokaznim ispitivanjem. Za 31 agenciju financiranu iz proračuna EU-a Sud je provjerio subvencije koje je Komisija isplatila u odnosu na doneseni proračun svake agencije. Osim toga, za 12 agencija koje se djelomično ili u cijelosti financiraju vlastitim sredstvima Sud je ispitao ukupno 48 prihodovnih transakcija. Te su aktivnosti bile osnova za mišljenje Suda o zakonitosti i pravilnosti prihoda za sve agencije u cjelini te za mišljenja o zakonitosti i pravilnosti prihoda za svaku pojedinačnu agenciju.

2.20. Za 2025. vrijednost revizijskog statističkog skupa Suda za prihode iznosila je 5,9 milijardi eura.

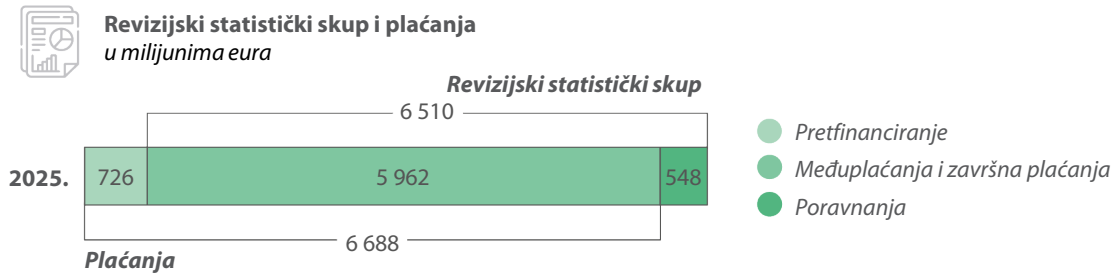
2.21. Sud nije utvrdio pogreške ni u jednoj od tih prihodovnih transakcija.

Plaćanja

2.22. Kad je riječ o plaćanjima, Sud je ispitao reprezentativan uzorak od 399 transakcija koji je sastavio iz svojeg revizijskog statističkog skupa i koji je obuhvaćao poravnanja pretfinanciranja te međuplaćanja i završna plaćanja koja su relevantne agencije prihvatile. Ispitao je i ključne sustave upravljanja i kontrole u agencijama, kao i dodatne postupke javne nabave u slučaju u kojem oni nisu bili u dovoljnoj mjeri obuhvaćeni reprezentativnim uzorkom transakcija koji je Sud sastavio. Osim toga, provjerio je mjere poduzete u pogledu pogrešaka koje je utvrdio u okviru revizija provedenih prethodnih godina. Te aktivnosti bile su osnova za mišljenje Suda o zakonitosti i pravilnosti plaćanja za sve agencije u cjelini, koje se temelji na razumnom jamstvu, te za mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja za svaku pojedinačnu agenciju, koja se temelje na ograničenom jamstvu.

2.23. Za 2025. vrijednost revizijskog statističkog skupa Suda za plaćanja iznosila je 6,5 milijardi eura. Na ***slici 2.1.*** prikazani su potrošnja proračunskih sredstava agencija i revizijski statistički skup Suda za plaćanja, raščlanjeni po vrsti: pretfinanciranje, međuplaćanja i završna plaćanja te poravnanje pretfinanciranja.

Slika 2.1. – Plaćanja koja su agencije izvršile 2025. i revizijski statistički skup za 2025.

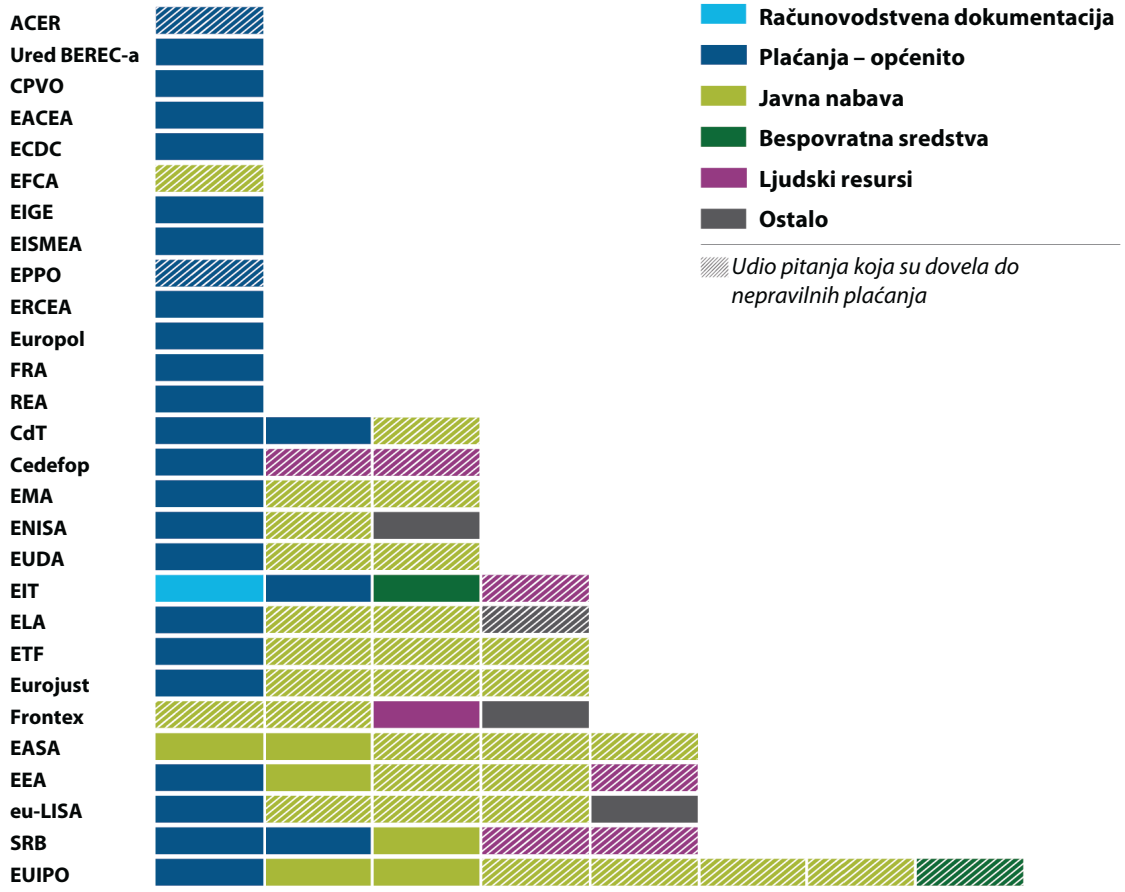


Izvor: Sud, na temelju godišnje računovodstvene dokumentacije agencija za 2024. i 2025. te informacija o osoblju dobivenih od agencija.

2.24. Na temelju svojih revizijskih nalaza Sud procjenjuje da je ukupna stopa pogreške ispod praga značajnosti od 2 % koji primjenjuje.

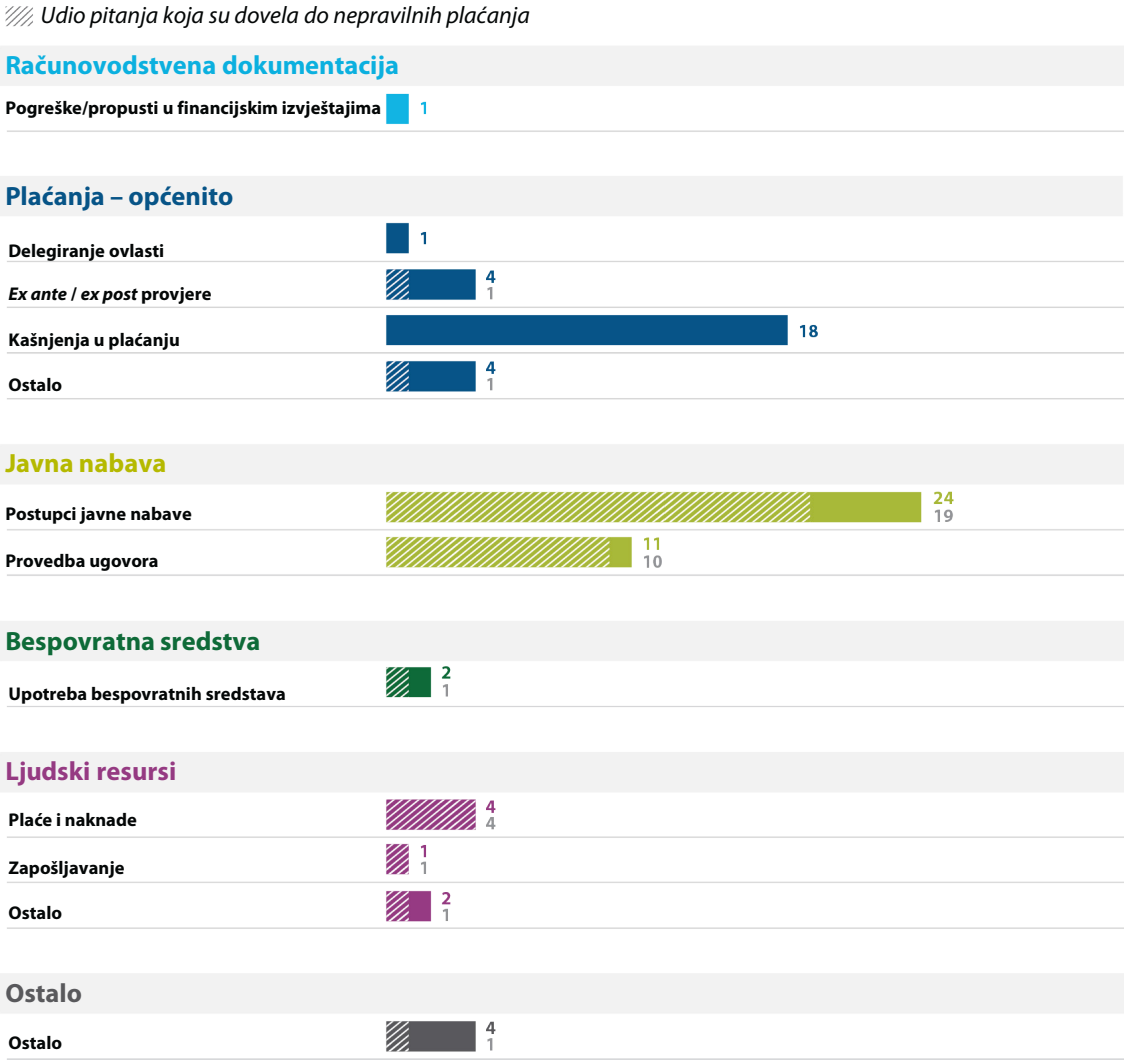
2.25. Sud ukupno iznosi 77 opažanja u vezi s 28 agencija. Na ***slici 2.2.*** i ***slici 2.3.*** prikazan je pregled tih opažanja, kategoriziranih po područjima (javna nabava, bespovratna sredstva, pitanja u vezi s ljudskim resursima i ostala pitanja). Ujedno je prikazano koliko je od tih pitanja dovelo do pogrešaka u plaćanjima.

Slika 2.2. – Pogreške po agencijama i njihov učinak na pravilnost plaćanja



Izvor: Sud.

Slika 2.3. – Detaljan prikaz pogrešaka po potkategorijama

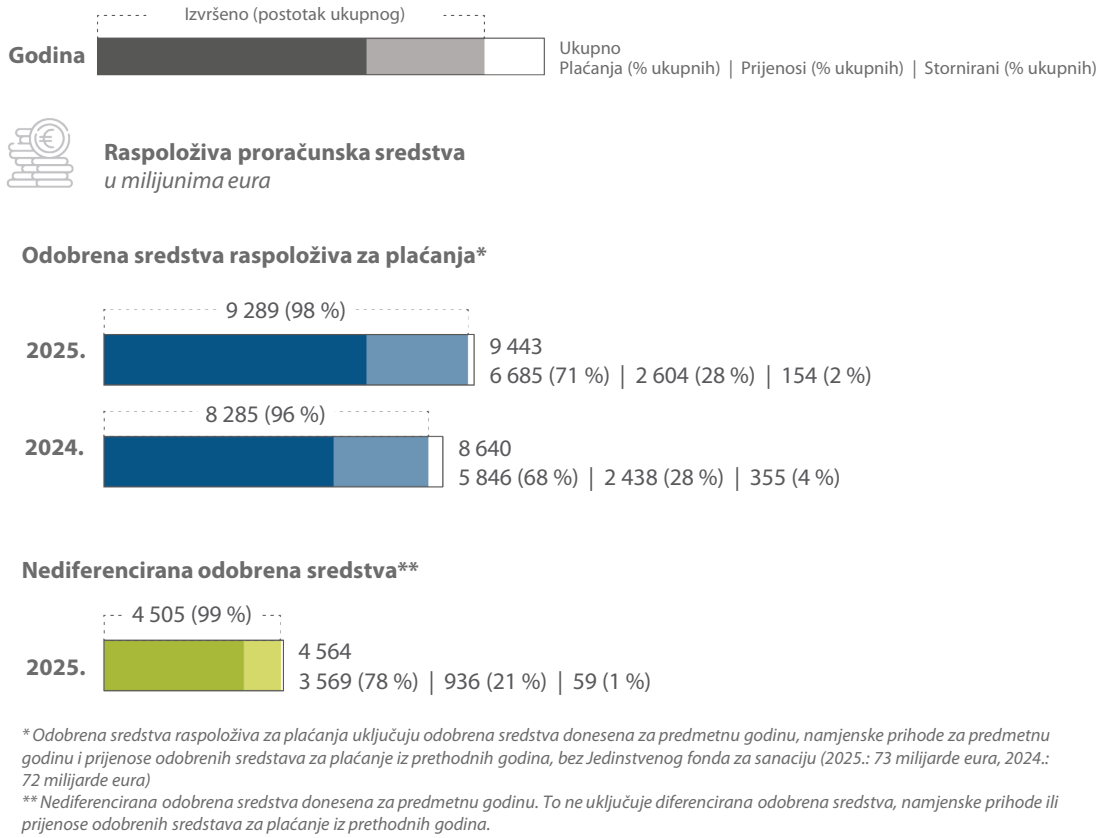


Izvor: Sud.

Izvršenje proračuna

2.26. Na *slici 2.4.* prikazana je stopa izvršenja proračuna agencija za 2025. Cjelokupno gledajući, stopa izvršenja iznosila je 98 % (ne ubrajajući Jedinstveni fond za sanaciju, koji je obuhvaćen proračunom SRB-a), no kretala se između 87 % u slučaju EUDA-e do 100 % u slučaju EUSPA-e. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava u prosjeku je iznosila 21 %, a raspon se kretao od 2 % za ERCEA-u do 43 % za Frontex.

Slika 2.4. – Izvršenje proračuna u agencijama



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina, bez Jedinstvenog fonda za sanaciju (2025.: 73 milijarde eura, 2024.: 72 milijarde eura)*

*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

Izvor: Sud, na temelju godišnje računovodstvene dokumentacije agencija za financijske godine 2024. i 2025.

Slučajevi u kojima postoji sumnja na prijevaru otkriveni tijekom revizija koje je Sud proveo

2.27. Kao vanjski revizor EU-a Sud nema ovlasti za provođenje istraga nad slučajevima u kojima postoji sumnja na prijevare koje štete financijskim interesima EU-a[5]. Međutim, Sud je dužan prijaviti takve slučajeve nadležnim tijelima, i to u sklopu obveze propisane člankom 287. stavkom 2. UFEU-a da izvješćuje „o svim nepravilnostima" koje otkrije pri ispitivanju zakonitosti i pravilnosti svih prihoda i rashoda EU-a i dobrog financijskog upravljanja tim prihodima i rashodima (kako je opisano u odjeljku „Revizijski postupci u vezi s prijevarom" u ***Prilogu II.***).

2.28. Sud za financijsku godinu 2025. u vrijeme dovršetka revizije nije bio prijavio nijedan slučaj u kojem bi postojala sumnja na prijevaru ili druge nezakonite aktivnosti koje utječu na financijske interese EU-a Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF). Isto tako, Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) nije prijavio nijedan slučaj u kojem bi postojala sumnja na kaznena djela koja štete financijskim interesima EU-a.

[5] Članak 3. Direktive (EU) 2017/1371.

Druge publikacije Suda u kojima ima riječi o agencijama

2.29. Sud je 2025. i u prvoj polovici 2026. objavio tematska izvješća u kojima se upućuje na rad jedne agencije ili više njih (više pojedinosti navedeno je u ***Prilogu III.***).

Preporuke

2.30. Na temelju nalaza revizije za financijsku godinu 2025. Sud je iznio ukupno 13 preporuka. Od toga se njih 10 odnosi na nekoliko agencija, a njih tri upućeno je pojedinačnim agencijama (*tablica 2.1.*). Detaljne informacije o tim preporukama iznesene su u poglavlju 3.

Tablica 2.1. – Preporuke Suda za 2025.

Naslov preporuke	Agencija na koju se odnosi
Jačanje planiranja javne nabave	EASA, Frontex
Jačanje provjera postupaka javne nabave	CdT, EASA, EUDA, EUIPO, Eurojust
Praćenje likvidacije ZZI-ja	EIT
Poravnavanje bespovratnih sredstava na godišnjoj razini	EIT
Jačanje okvira upravljanja i kontrole za ljudske resurse	Cedefop
Jačanje provjera u pogledu provedbe ugovora	EEA, Eurojust, Frontex

Odgovori agencija na poglavlja 1. i 2.

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Poglavlje 3.

Izjave o jamstvu

za agencije EU-a

3.1. Informacije na kojima se temelje izjave o jamstvu

Osnova za mišljenja Suda

3.1.1. Sud je proveo reviziju u skladu s međunarodnim revizijskim standardima i etičkim kodeksom Međunarodne federacije računovođa (IFAC) te međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Odgovornosti Suda u skladu s tim standardima podrobnije su opisane u odjeljku ovog izvješća o odgovornostima revizora. Sud je ujedno ispunio zahtjeve u pogledu neovisnosti i postupio u skladu s etičkim odgovornostima iz Kodeksa etike za profesionalne računovođe Odbora za međunarodne standarde etike za računovođe. Sud prikupljene revizijske dokaze smatra dostatnim i prikladnim da budu osnova za njegova mišljenja.

Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje

3.1.2. U skladu s člancima od 310. do 325. UFEU-a, kao i financijskim uredbama agencija EU-a, uprava svake agencije odgovorna je za pripremu i prikazivanje njezine računovodstvene dokumentacije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za zakonitost i pravilnost povezanih transakcija. Ta odgovornost uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnje kontrole koja je važna za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja, neovisno o tome je li ono uzrokovano prijevarom ili pogreškom. Uprava ujedno snosi krajnju odgovornost za jamčenje toga da su aktivnosti, financijske transakcije i druge informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu sa svim relevantnim propisima.

3.1.3. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost predmetne agencije da nastavi s trajnim poslovanjem. Uprava je dužna objavljivati informacije o pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja agencije i služiti se računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja, osim u slučajevima u kojima namjerava likvidirati predmetni subjekt ili prestati s poslovanjem, ili je prestanak poslovanja jedina realna mogućnost.

3.1.4. Uprava je odgovorna i za druge informacije, uključujući godišnja izvješća o radu pojedine agencije. Mišljenjem Suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji nisu obuhvaćene te druge informacije te Sud ne donosi nikakav zaključak o jamstvu u pogledu tih informacija. U kontekstu revizije financijskih izvještaja odgovornost je Suda pročitati ostale informacije i pritom razmotriti jesu li one značajno neusklađene s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom ili saznanjima do kojih je Sud došao tijekom revizije odnosno čine li se one na bilo koji drugi način značajno pogrešno prikazanim. Ako na temelju

obavljene revizije Sud zaključi da je došlo do značajnog pogrešnog prikazivanja tih drugih informacija, dužan je izvijestiti o toj činjenici.

3.1.5. Osobe zadužene za upravljanje u svakoj pojedinoj agenciji odgovorne su za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja u okviru te agencije.

Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija

3.1.6. Sud Europskom parlamentu i Vijeću te drugim tijelima zaduženim za davanje razrješnice podnosi izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije agencija EU-a te zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom dokumentacijom.

3.1.7. Kad je riječ o financijskim informacijama dostavljenim za svaku agenciju, Sud prikuplja dostatne i prikladne revizijske dokaze kako bi na temelju razumnog jamstva izrazio mišljenje o računovodstvenoj dokumentaciji i o prihodima te kako bi na temelju ograničenog jamstva izrazio mišljenje o platnim transakcijama povezanim s računovodstvenom dokumentacijom.

3.1.8. Razumno jamstvo visoka je, ali ne i apsolutna razina pouzdanosti koju pruža revizor. Postupci koji se provode kako bi se oblikovalo mišljenje koje se temelji na ograničenom jamstvu ograničeni su u usporedbi s postupcima potrebnim za dobivanje razumnog jamstva, ali prema stručnoj prosudbi Suda očekuje se da je razina jamstva svrsishodna za ciljne korisnike ovog izvješća. Revizijski pristup i metodologija Suda detaljno su opisani u ***Prilogu II.***

3.1.9. Sud snosi isključivu odgovornost za revizorska mišljenja koja izražava. U skladu s međunarodnim revizijskim standardima i međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija Sud primjenjuje stručnu prosudbu i zadržava profesionalni skepticizam tijekom čitavog trajanja revizije.

3.1.10. Sud obavještava upravu agencija o pitanjima kao što su planirani opseg i vremenski okvir revizije te eventualni važni revizijski nalazi, uključujući nalaze o znatnim nedostatcima u unutarnjoj kontroli.

3.1.11. Na temelju prikupljenih revizijskih dokaza Sud ujedno procjenjuje postoji li značajna nesigurnost proizašla iz događaja ili okolnosti kojima bi se ozbiljno mogla ugroziti mogućnost određene agencije da nastavi s trajnim poslovanjem. U slučajevima u kojima Sud zaključi da postoji takva značajna nesigurnost dužan je u svojem izvješću skrenuti pozornost na povezane informacije koje su objavljene u računovodstvenoj dokumentaciji ili, ako te informacije nisu objavljene na odgovarajući način, izraziti mišljenje koje nije bezuvjetno. Zaključci Suda temelje se na revizijskim dokazima koje je prikupio do datuma sastavljanja

izvješća. Ipak, događaji ili okolnosti koji nastanu nakon tog datuma mogu dovesti do toga da određeni subjekt prestane s trajnim poslovanjem.

3.1.12. Sud u ovom izvješću opisuje pitanja koja smatra najbitnijim za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija. To ne čini ako zakonodavstvom nije dopušteno javno objavljivanje tih pitanja ili, što je iznimno rijetko, ako utvrdi da određeno pitanje ne bi trebalo objaviti u izvješću jer je razumno očekivati da bi nepovoljne posljedice takvog objavljivanja bile veće od koristi za javni interes.

3.1.13. Neovisno o razini pruženog jamstva, ne može postojati garancija da će se revizijom uvijek otkriti svi slučajevi u kojima u računovodstvenoj dokumentaciji obuhvaćenoj revizijom postoji značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost. Takvi se slučajevi, čiji uzrok mogu biti prijevara ili pogreška, smatraju značajnim ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na odluke ciljnih korisnika ovog izvješća.



Agencije koje se financiraju iz naslova 1. VFO-a – „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”

3.2. Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER)

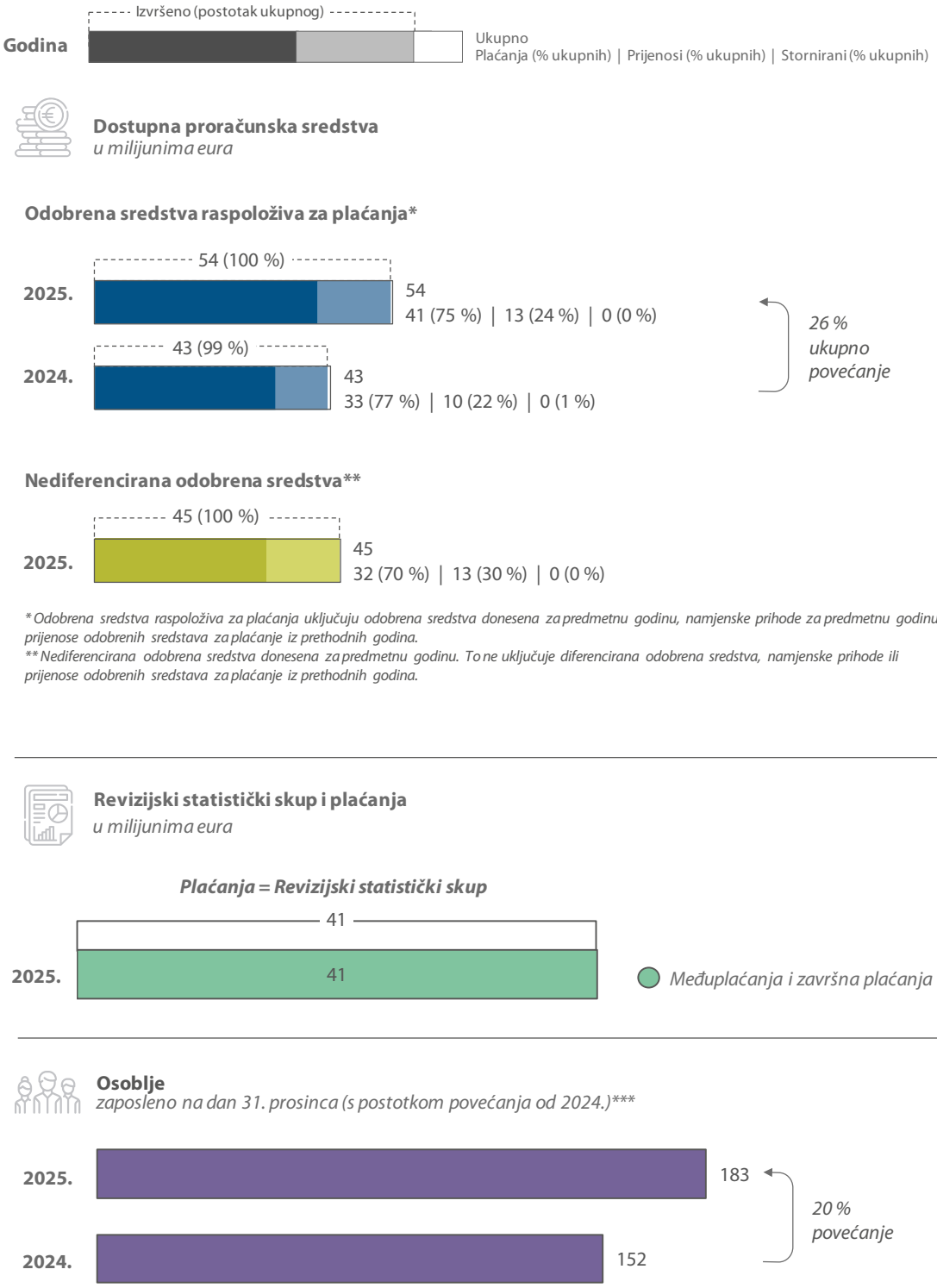
Uvod

3.2.1. Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER), sa sjedištem u Ljubljani, osnovana je Uredbom (EZ) br. 713/2009, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/942. ACER potiče integraciju i dovršenje unutarnjeg energetskog tržišta električne energije i prirodnog plina. Promiče nadzirano i transparentno energetsko tržište s ciljem postizanja pravednih cijena za potrošače[6].

3.2.2. Na ***slici 3.2.1.*** prikazani su podatci o proračunu ACER-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 30 %. Visoka razina prijenosa uzrokovana je obvezama preuzetim prije kraja godina kako bi se upotrijebile dodatne naknade u iznosu od 7,5 milijuna eura prikupljene u listopadu. U znatnim povećanjima odobrenih sredstva za plaćanje i broja članova osoblja 2025. odražava se proširenje ovlasti ACER-a.

[6] Više informacija o ulozi i aktivnostima ACER-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.acer.europa.eu.

Slika 3.2.1. – Ključni podatci o ACER-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ACER-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ACER.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.2.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.2.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ACER-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ACER-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.2.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ACER-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ACER-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.2.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.2.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ACER-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.2.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ACER-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.2.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.2.10. ACER je pri provedbi jednog okvirnog ugovora o IT opremi, u skladu s kojim je bio dužan provjeriti cijene na internetskim stranicama pružatelja usluga, platio fakturirani iznos bez dobivanja procjene ukupnog iznosa od ugovaratelja s njegovih internetskih stranica iako je zatražio te informacije. To je bilo u suprotnosti s člankom 45. stavkom 5. Financijske uredbe ACER-a, kojim se zahtijevaju odgovarajuće *ex ante* provjere, te je ACER time bio izložen riziku od plaćanja prekomjernog iznosa. Stoga se iznos koji nije potkrijepljen procjenom smatra nepravilnim.

Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER)

Odgovori ACER-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.3. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

Uvod

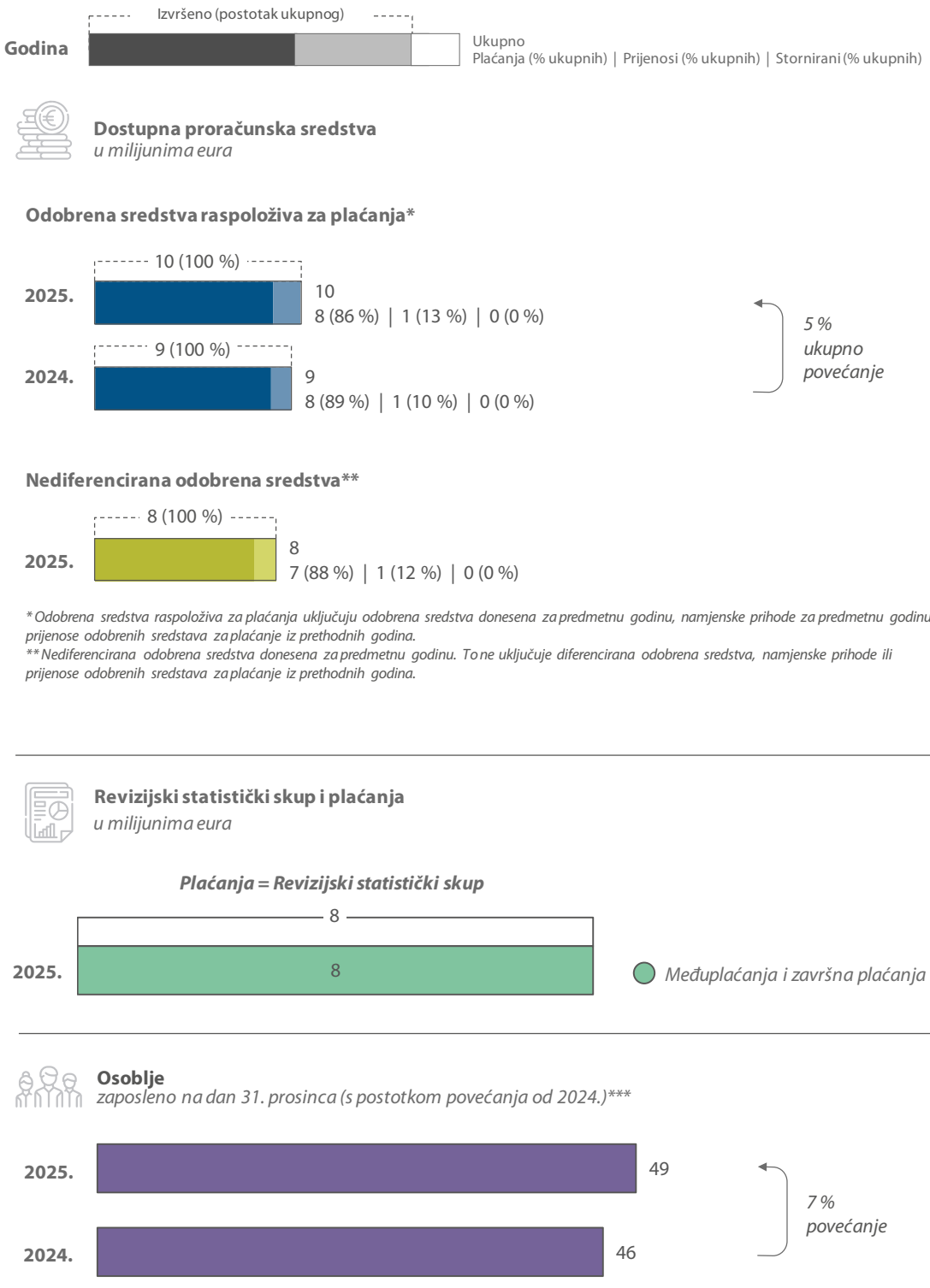
3.3.1. Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), sa sjedištem u Rigi, osnovana je Uredbom (EZ) br. 1211/2009, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2018/1971. Ured BEREC-a pruža usluge stručne i administrativne potpore Tijelu europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC). Pod vodstvom BEREC-a prikuplja i analizira informacije o elektroničkim komunikacijama i promiče najbolje prakse među nacionalnim regulatornim tijelima, kao što su zajednički pristupi, metodologije ili smjernice za provedbu regulatornog okvira EU-a[7].

3.3.2. Na ***slici 3.3.1.*** prikazani su podatci o proračunu Ureda BEREC-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 12 %.

[7] Više informacija o ulozi i aktivnostima Ureda BEREC-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.berec.europa.eu.

Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

Slika 3.3.1. – Ključni podatci o Uredu BEREC-a



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Ured BEREC-a.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.3.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.3.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Ureda BEREC-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Ureda BEREC-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.3.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Ureda BEREC-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Ureda BEREC-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.3.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.3.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u ***odjeljku 3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Ureda BEREC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.3.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od svojeg mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Ureda BEREC-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.3.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.3.10. Ured BEREC-a 2025. obradio je 1 050 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 106 (10 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je Ured BEREC-a sa zakašnjenjem izvršio 2 % plaćanja. Veći broj zakašnjelih plaćanja povezan je s tehničkim problemima s kojima se suočava Ured Komisije za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu u vezi s uvođenjem sustava SUMMA – novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava Komisije.

Agencija za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a)

Odgovori Ureda BEREC-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.4. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)

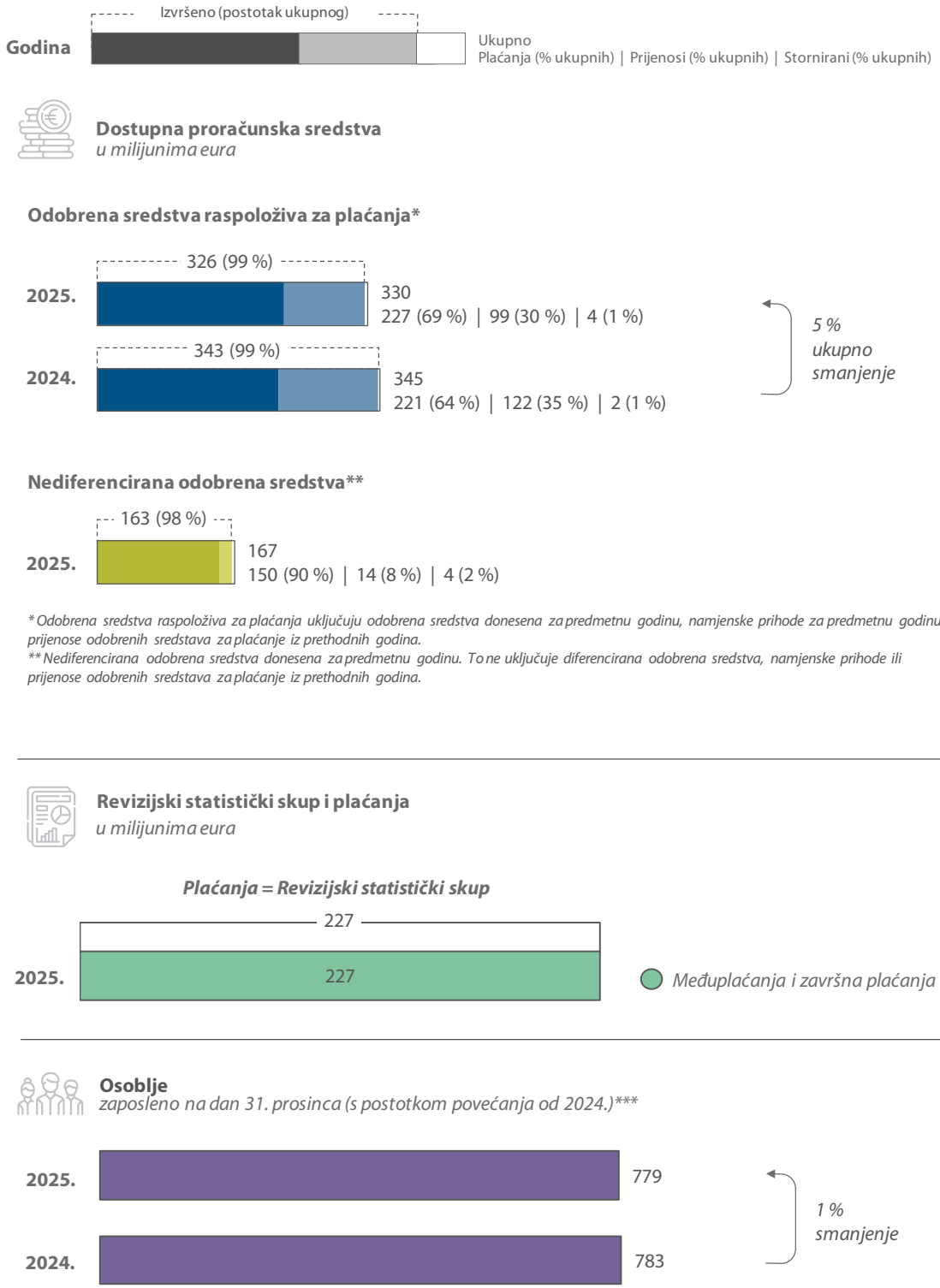
Uvod

3.4.1. Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA), sa sjedištem u Kölnu, osnovana je Uredbom (EU) 2018/1139. Zamijenila je Europsku agenciju za sigurnost zračnog prometa osnovanu 2002. EASA ima posebne regulatorne i izvršne zadaće u području sigurnosti zračnog prometa, osobito u vezi s projektiranjem, proizvodnjom, održavanjem i radom aeronautičkih proizvoda[8].

3.4.2. Na ***slici 3.4.1.*** prikazani su podatci o proračunu EASA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 98 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 8 %.

[8] Više informacija o ulozi i aktivnostima EASA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.easa.europa.eu.

Slika 3.4.1 – Ključni podatci o EASA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EASA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EASA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.4.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.4.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EASA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EASA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.4.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EASA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EASA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.4.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.4.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EASA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.4.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EASA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.4.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.4.10. EASA je 2008. sklopila ugovor o rješenju za plaćanje troškova službenih putovanja preko centraliziranog računa za potrebe podmirivanja putnih troškova i izdavanja računa za troškove povezane s putovanjima. Taj je ugovor dodijeljen i potom se primjenjivao više od 17 godina bez provedbe natjecateljskog postupka, redovitog ispitivanja tržišta ili ponovne procjene. Ta je praksa bila u suprotnosti s utvrđenim okvirom za javnu nabavu i načelima transparentnosti, jednakog postupanja i dobrog financijskog upravljanja utvrđenim

člankom 2. stavkom 51. te člancima 160. i 161. Financijske uredbe EU-a iz 2018. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.4.11. EASA je 2024. dodijelila ugovor o upravljanju putovanjima za koji je, kao dio kriterija za odabir, bio potreban dokaz da je određeni sustav certificirala imenovana treća strana. Natječajna dokumentacija jedinog i odabranog ponuditelja nije sadržavala dokaze da je taj zahtjev u pogledu certifikacije ispunjen. EASA prije dodjele ugovora nije potvrdila da su ispunjeni minimalni zahtjevi. Time su prekršena načela transparentnosti i jednakog postupanja utvrđena člankom 160. Financijske uredbe EU-a iz 2018. Stoga postoje nepravilnosti u vezi s predmetnim ugovorom, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.4.12. Osim toga, dokumentacija o javnoj nabavi za ugovor za usluge putničke agencije spomenut u odlomku ***3.4.11***. u svojem opsegu nije izričito obuhvaćala znatne iznose obrađene preko centraliziranog računa navedenog u odlomku ***3.4.10***., koje je EASA potrošila na usluge putovanja (uglavnom zrakoplovne karte) nabavljene preko predmetne putničke agencije. Međutim, Sud napominje da je očekivani opseg tih usluga naveden u dokumentaciji o javnoj nabavi u obliku popratnih informacija za potencijalne ponuditelje.

3.4.13. EASA je 2023. dodijelila ugovor o pružanju usluga ponuditelju koji nije ispunjavao kriterij za odabir jer se oslanjao na certifikaciju matičnog poduzeća bez dostavljanja potrebnog pisma o preuzimanju obveza. Budući da takvo pismo nije dostavljeno, javni naručitelj ocijenio je da je kriterij ispunjen na temelju ponuditeljeve osobne izjave. Time su prekršena načela transparentnosti i jednakog postupanja utvrđena člankom 160. Financijske uredbe EU-a iz 2018. Stoga postoje nepravilnosti u vezi s predmetnim ugovorom, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.4.14. EASA je u jednom postupku javne nabave pokrenutom 2024. zanemarila zahtjev u pogledu dokaza o sustavu upravljanja kvalitetom te je prihvatila ponudu s certifikatom koji je bio istekao. Time je prekršeno načelo jednakog postupanja utvrđeno člankom 160. Financijske uredbe EU-a iz 2018. Zbog toga u vezi s ugovorom koji je dodijeljen ugovaratelju koji je zauzeo drugo mjesto postoje nepravilnosti koje bi mogle dovesti do nepravilnih plaćanja u budućnosti. Sud napominje da EASA 2025. nije izvršila nikakva plaćanja tom ugovaratelju.

Preporuke

3.4.15. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka EASA-2025-1 – Potrebno je ojačati planiranje javne nabave

EASA bi trebala ojačati svoje planiranje javne nabave kako bi zajamčila da se postupci za dodjelu okvirnih ugovora provode u redovitim intervalima koji ne prekoračuju četiri godine, osim ako je dulje trajanje ugovora propisno opravdano.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Preporuka EASA-2025-2 – Potrebno je ojačati provjere postupaka javne nabave

EASA bi trebala ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu postupaka javne nabave i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA)

Odgovori EASA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.5. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

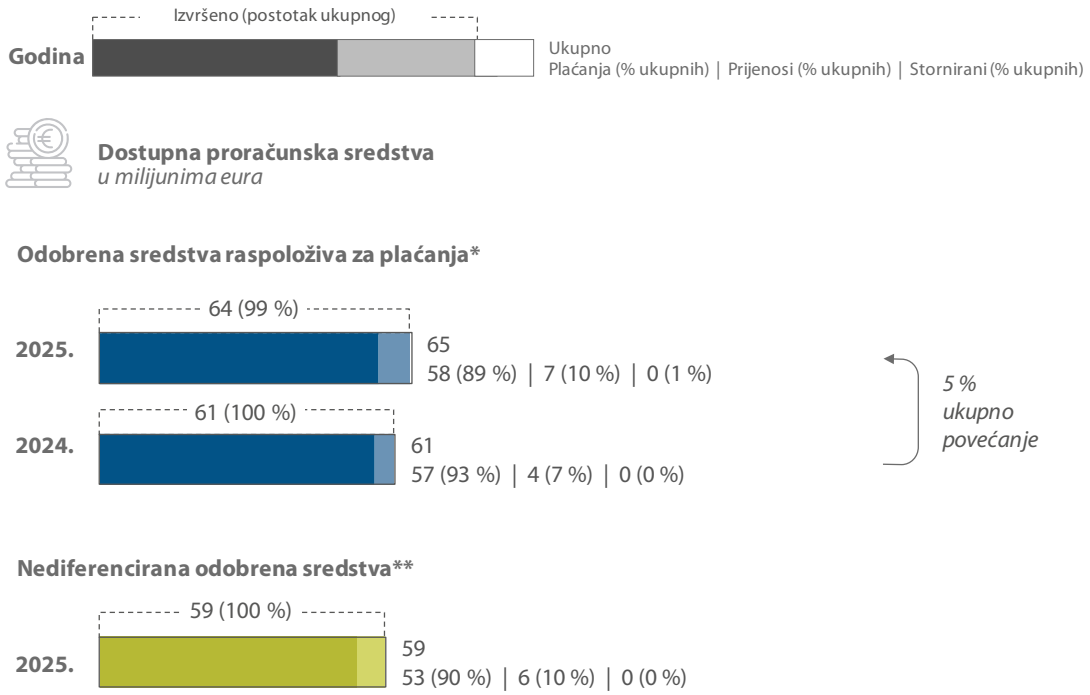
Uvod

3.5.1. Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA), sa sjedištem u Parizu, osnovano je Uredbom (EU) br. 1093/2010. EBA doprinosi uspostavi visokokvalitetnih zajedničkih regulatornih i nadzornih praksi u bankarskom sektoru te prati način na koji nacionalna tijela primjenjuju zakonodavstvo EU-a u području bankarstva[9]. Ujedno podupire provedbu financijskog okvira EU-a, uključujući Akt o digitalnoj operativnoj otpornosti (DORA) u pogledu rizika u vezi s informacijskom i komunikacijskom tehnologijom i u pogledu operativne otpornosti, Uredbu o tržištima kriptoimovine (MiCA) i Uredbu o infrastrukturi europskog tržišta (EMIR) u pogledu poravnanja izvedenica i smanjenja rizika.

3.5.2. Na ***slici 3.5.1.*** prikazani su podatci o proračunu EBA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 10 %.

[9] Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EBA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eba.europa.eu.

Slika 3.5.1. – Ključni podatci o EBA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EBA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EBA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.5.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA) i tijela zaduženih za upravljanje tim nadzornim tijelom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.5.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EBA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EBA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.5.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EBA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EBA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.5.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.5.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u ***odjeljku 3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EBA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.5.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EBA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo (EBA)

Odgovori EBA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.6. Europska agencija za kemikalije (ECHA)

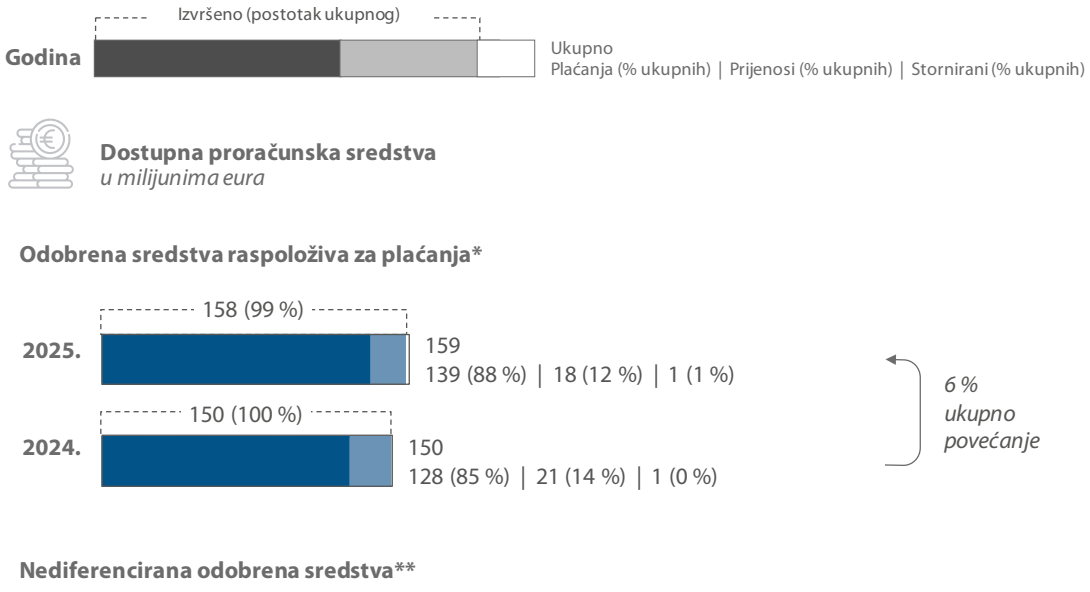
Uvod

3.6.1. Europska agencija za kemikalije (ECHA), sa sjedištem u Helsinkiju, osnovana je Uredbom (EZ) br. 1907/2006. Glavna je zadaća ECHA-e provedba zakonodavstva EU-a u području kemikalija u vezi sa zaštitom ljudskog zdravlja i okoliša. Doprinosi i pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta te ostvarivanju inovacija i konkurentnosti kemijske industrije EU-a[10].

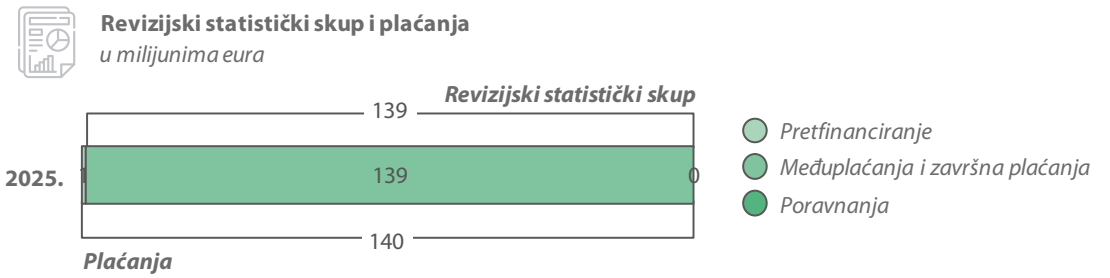
3.6.2. Na ***slici 3.6.1.*** prikazani su podatci o proračunu ECHA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 10 %.

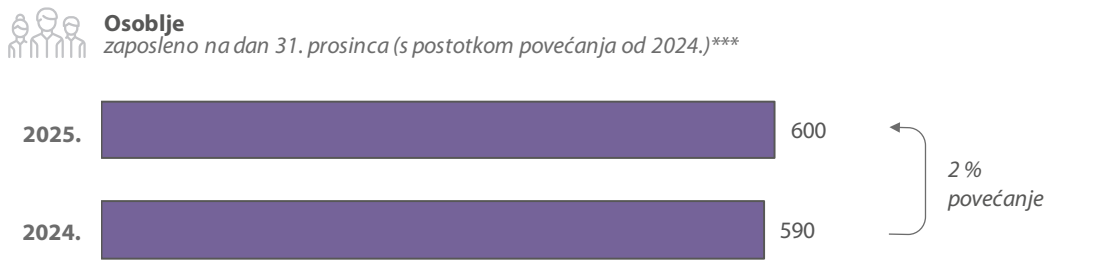
[10] Više informacija o ulozi i aktivnostima ECHA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.echa.europa.eu.

Slika 3.6.1. – Ključni podatci o ECHA-i



*Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.
**Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.





***Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ECHA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ECHA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.6.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za kemikalije (ECHA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.6.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ECHA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ECHA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.6.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ECHA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ECHA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.6.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.6.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ECHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.6.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ECHA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska agencija za kemikalije (ECHA)

Odgovori ECHA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.7. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

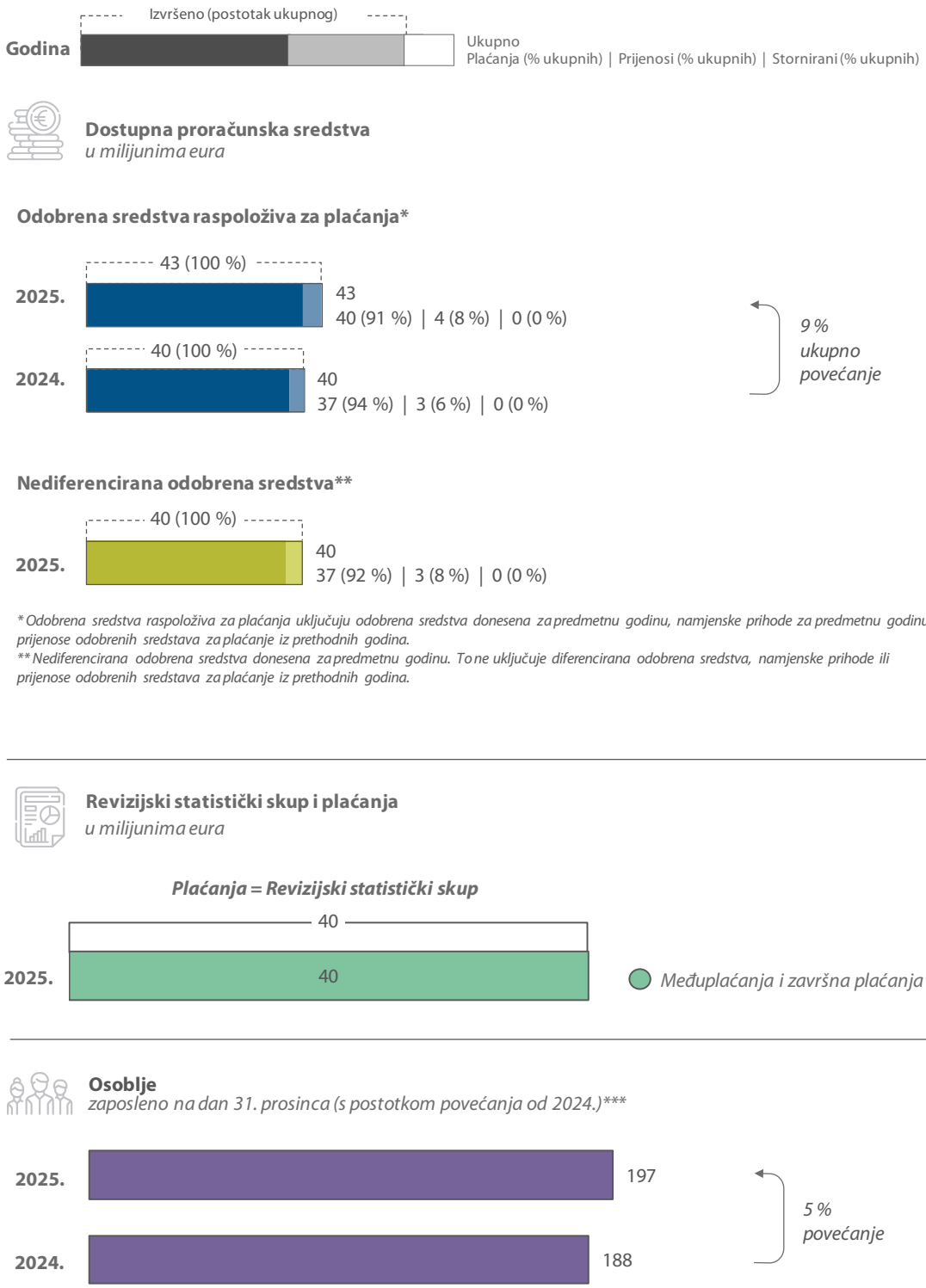
Uvod

3.7.1. Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA), sa sjedištem u Frankfurtu, osnovano je Uredbom (EU) br. 1094/2010. EIOPA promiče pouzdan regulatorni okvir i dosljedne nadzorne prakse kako bi zaštitila prava osiguranika, članova mirovinskog sustava i korisnika mirovinskog osiguranja te kako bi doprinijela povjerenju javnosti u sektore osiguranja i strukovnog mirovinskog osiguranja u Europskoj uniji i digitalnoj otpornosti tih sektora[11].

3.7.2. Na ***slici 3.7.1.*** prikazani su podatci o proračunu EIOPA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 8 %.

[11] Više informacija o ulozi i aktivnostima EIOPA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eiopa.europa.eu.

Slika 3.7.1. – Ključni podatci o EIOPA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIOPA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EIOPA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.7.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA) i tijela zaduženih za upravljanje tim nadzornim tijelom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.7.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EIOPA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIOPA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.7.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIOPA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIOPA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.7.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.7.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIOPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.7.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EIOPA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA)

Odgovori EIOPA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.8. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)

Uvod

3.8.1. Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT), sa sjedištem u Budimpešti, osnovan je Uredbom (EZ) br. 294/2008, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2021/819. EIT doprinosi održivom gospodarskom rastu i otvaranju radnih mjesta jačanjem europskog inovacijskog kapaciteta. U tu svrhu dodjeljuje bespovratna sredstva „zajednicama znanja i inovacija" (ZZI) koje povezuju sektore visokog obrazovanja, istraživanja i poslovanja s ciljem razvoja inovativnih proizvoda i usluga, osnivanja novih poduzeća i osposobljavanja nove generacije poduzetnika[12].

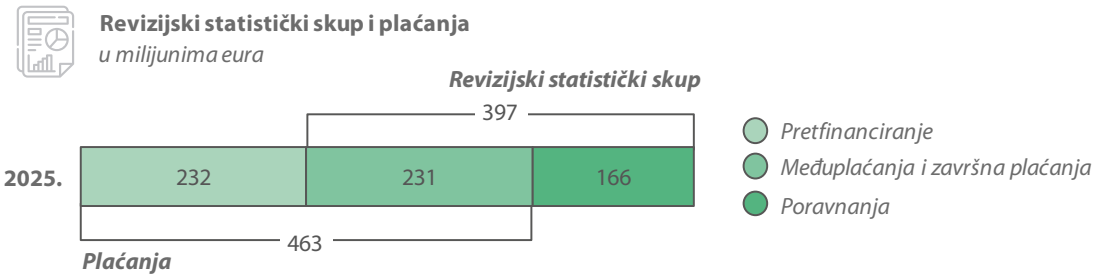
3.8.2. Na ***slici 3.8.1.*** prikazani su podatci o proračunu EIT-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 4 %.

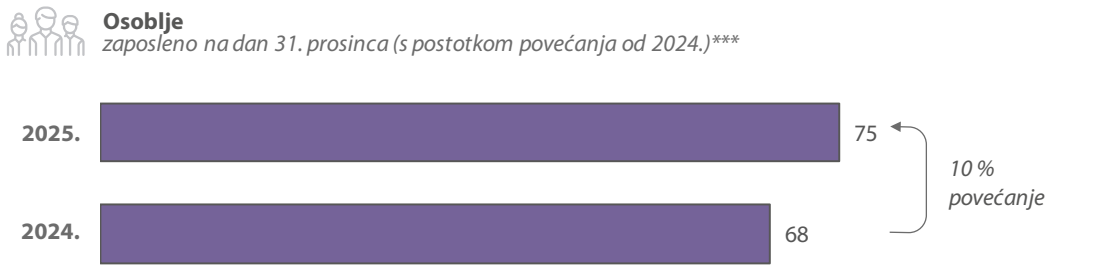
[12] Više informacija o ulozi i aktivnostima EIT-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: https://eit.europa.eu/.

Slika 3.8.1. – Ključni podatci o EIT-u



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*





**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIT-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EIT.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.8.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) i tijela zaduženih za upravljanje tim institutom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.8.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EIT-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIT-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Uvjetno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.8.5. Prema mišljenju Suda, uz iznimku učinaka pitanja opisanih u odlomcima „Osnova za uvjetno mišljenje”, računovodstvena dokumentacija EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIT-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIT-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Osnova za uvjetno mišljenje

3.8.6. EIT je 2025. priznao potraživanja u iznosu od 8,7 milijuna eura povezana s nalozima za povrat sredstava koje je izdao jednoj „zajednici znanja i inovacija” (ZZI). Predmetni ZZI nije mogao podmiriti te naloge za povrat sredstava 2025. te je zatražio plan otplate koji je EIT prihvatio. Međutim, u ožujku 2026. taj je ZZI podnio zahtjev za likvidaciju i nije ispoštovao dogovoreni raspored otplate. Prema vlastitoj procjeni EIT-a predmetni ZZI vjerojatno neće moći izvršiti dogovorena plaćanja EIT-u u potpunosti.

3.8.7. U bilješci 2.4.2. uz računovodstvenu dokumentaciju EIT-a navodi se da EIT očekuje da će se iznos koji je potrebno naplatiti namiriti prijebojem s mogućim budućim plaćanjem koje bi EIT mogao izvršiti tom ZZI-ju u vezi s jednim drugim sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava. Međutim, budući da nije sigurno da će ZZI imati pravo na buduće plaćanje, njime nije moguće prebiti umanjenje vrijednosti potraživanja. Stoga, s obzirom na to da u trenutku zaključenja računovodstvene dokumentacije nisu bili ispunjeni uvjeti za priznavanje odgovarajuće imovine, u računovodstvenoj dokumentaciji trebalo je priznati umanjenje vrijednosti u skladu s računovodstvenim okvirom EIT-a kako je navedeno u bilješci 1.3.7. uz računovodstvenu dokumentaciju za 2025. Zbog toga su potraživanja i neto imovina EIT-a prikazani većim od stvarnih za 8,7 milijuna eura, rashodi za umanjenje vrijednosti prikazani su manjim od stvarnih za isti iznos, a poslovni rezultat za predmetnu godinu prikazan je većim od stvarnog za 8,7 milijuna eura.

3.8.8. U međuvremenu Sud prima na znanje da se prema procjeni umanjenja vrijednosti koju je iznio sam EIT smatra da je od tih 8,7 milijuna eura otprilike 8,2 milijuna eura moguće vratiti iz drugih izvora umjesto izravno od dužnika, pri čemu se 5,9 milijuna eura od tog iznosa odnosi na mehanizam uzajamnog osiguranja, dok se za 2,3 milijuna eura očekuje povrat prijebojem s budućim konačnim plaćanjem na temelju drugog sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava. Međutim, time se ne poništava računovodstveni zahtjev u pogledu priznavanja umanjenja vrijednosti kako je objašnjeno u odlomku 3.8.7.

Posebna napomena

3.8.9. Sud skreće pozornost na bilješke 1.2.3, 1.3.6., 1.3.11., 2.3., 2.8. i 3.3. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju EIT-a u kojima se opisuju računovodstvena politika i povezane pretpostavke koje se primjenjuju na procjenu operativnih troškova (troškovi za bespovratna sredstva), koji su obračunani i u bilanci prikazani kao stavka vrijednosti pretfinanciranja koja se smanjuje. U bilješci 3.3. detaljno se navode EIT-ove procjene obračuna po ZZI-jevima, uključujući ZZI koji je podnio zahtjev za likvidaciju, u ukupnoj vrijednosti od 86,4 milijuna eura. S tim je iznosom povezana znatna neizvjesnost u pogledu njegove procjene jer do datuma sastavljanja završne godišnje računovodstvene dokumentacije nije bila dovršena konačna procjena povezanih rashoda za bespovratna sredstva i njihove prihvatljivosti. Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tom pitanju.

3.8.10. Osim toga, Sud skreće pozornost na bilješku 4.8. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju EIT-a, u kojoj se opisuje učinak koji na nepredviđenu imovinu EIT-a imaju preporuke za povrat sredstava iznesene na temelju istraga Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), kao i nesigurnost procjena EIT-a u pogledu iznosa za koje treba osigurati povrat u vrijeme pripreme godišnje računovodstvene dokumentacije (vidjeti i odlomak 3.8.18.).

3.8.11. Kad je riječ o budućnosti EIT-a, Sud napominje da se u odlomku 64 mišljenja Suda 02/2026 o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Okvirnog programa za istraživanja i inovacije Obzor Europa za razdoblje 2028. – 2034.

navodi da „se u prijedlogu ne spominje budućnost Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) i njegovih zajednica znanja i inovacija (ZZI)” te Sud predlaže „da se u prijedlogu pojasni kako bi u tom slučaju EIT i njegovi ZZI-jevi trebali nastaviti funkcionirati u okviru VFO-a za razdoblje 2028. – 2034.” U tom kontekstu Sud skreće pozornost na bilješku 4.10. u kojoj se navodi da se računovodstvena dokumentacija priprema na temelju načela trajnosti poslovanja jer je Komisija u međuvremenu obavijestila EIT da će do kraja 2026. biti iznesen prijedlog izmjene Uredbe (EU) 2021/819 o osnivanju EIT-a, što upućuje na namjeru da se mandat, program i proračun EIT-a produlje na razdoblje 2028. – 2034.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.8.12. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.8.13. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***, uz iznimku učinaka pitanja opisanih u odlomcima „Osnova za uvjetno mišljenje”, Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Osnova za uvjetno mišljenje

3.8.14. Isplate bespovratnih sredstava koje je EIT izvršio 2025. (međuplaćanja, završna plaćanja i poravnanje pretfinanciranja) iznosile su 382,7 milijuna eura. Zakonitost i pravilnost isplata bespovratnih sredstava EIT-a provjerava neovisno vanjsko društvo na temelju reprezentativnog uzorka, a Sud pri pripremi vlastitog revizorskog mišljenja pregledava rezultate tih provjera i način na koji ih je EIT primijenio.

Takve *ex post* provjere isplata bespovratnih sredstava koje provode vanjska društva ključan su element sustava EIT-a za unutarnju kontrolu. One su ujedno jedan od

elemenata na kojima se temelji izjava o jamstvu koju dužnosnik EIT-a za ovjeravanje daje u godišnjem izvješću o radu EIT-a.

Međutim, do kraja kolovoza 2026. vanjsko društvo još nije bilo dovršilo sve provjere i EIT nije proveo nikakve ispravke na temelju dostupnih nacrta izvješća. Stoga se u izjavi o jamstvu koju je dužnosnik EIT-a za ovjeravanje dao u godišnjem izvješću o radu za 2025. ne odražavaju rezultati *ex post* provjera isplata bespovratnih sredstava za 2025.

3.8.15. Sud je pregledao preliminarne rezultate svih provjera koje je provelo neovisno vanjsko društvo koji su bili dostupni do kraja kolovoza. Ti preliminarni rezultati upućuju na to da u isplatama bespovratnih sredstava za 2025. postoji značajna stopa pogreške.

Posebna napomena

3.8.16. Sud ispituje isplate predujmova u trenutku u kojem primatelj sredstava dostavi obrazloženje o njihovoj pravilnoj uporabi te u kojem agencija prihvati to obrazloženje i poravna predujam, iste godine ili kasnije (odlomci ***3.1.9***. i ***3.8.2***.). EIT je 2023. promijenio strukturu sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava te umjesto godišnjih sklapa višegodišnje sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava. U skladu s člankom 111. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a procjena zakonitosti i pravilnosti višegodišnjih bespovratnih sredstava može se provesti samo u vrijeme međuplaćanja i završnih plaćanja. EIT je 2025. isplatio iznos od 232,2 milijuna eura kao plaćanja pretfinanciranja povezana s višegodišnjim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava, što odgovara vrijednosti od 50 % ukupnih plaćanja za 2025., koja iznose 462,9 milijuna eura. Procjena zakonitosti i pravilnosti tih plaćanja moći će se provesti tek narednih godina.

3.8.17. OLAF je 2024. i 2025. zaključio pet istraga povezanih sa sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava koje je EIT sklopio sa ZZI-jevima, kako je navedeno u bilješci 4.8.2. uz računovodstvenu dokumentaciju. Te su se istrage odnosile na sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava čija je provedba bila već dovršena, kao i na sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava koje su korisnici još provodili, ali za koje 2025. nije izvršeno nijedno plaćanje. OLAF je u svojim izvješćima preporučio da EIT primijeni smanjenja iznosa bespovratnih sredstava i/ili odbije troškove zbog nepravilnosti na razini korisnika. EIT procjenjuje da će na temelju tih nalaza OLAF-a u vezi s navedenih pet istraga ostvariti povrat sredstava u visini do 11,3 milijuna eura.

3.8.18. U tom kontekstu Sud napominje da izjava rukovodstva koju je dužnosnik EIT-a za ovjeravanje dostavio zajedno sa završnom računovodstvenom dokumentacijom EIT-a kako je propisano člankom 252. stavkom 3. Financijske uredbe uključuje zadršku povezanu s nepravilnostima u vezi sa sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava koje je OLAF naveo u svojim izvješćima. Međutim, u zadršci se ne navode pojedinosti o rizičnom iznosu rashoda EIT-a te, zbog pitanja opisanih u odlomku ***3.8.14***., EIT nije mogao iznijeti procijenjenu stopu pogreške za rashode za financijsku godinu 2025.

3.8.19. Naposljetku, kao što je opisano u odlomcima 5.38. i 5.39. godišnjeg izvješća Suda o izvršenju proračuna EU-a za 2024., Sud je utvrdio niz specifičnih rizika povezanih s upravljanjem financijskom potporom trećim stranama koje djeluju u području istraživanja. Budući da se za ZZI-jeve upotrebljavaju slične vrste mehanizama financiranja, ti su rizici primjenjivi na njih. Dodatno se povećavaju zbog činjenice da EIT upotrebljava višegodišnja bespovratna sredstva u slučaju kojih se troškovi prijavljuju i poravnavaju samo svakih 18 mjeseci.

Ostala pitanja

3.8.20. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EIT-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.8.21. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.8.22. Jedan član osoblja EIT-a primio je 2025. za dvoje dijete naknadu za kućanstvo i naknadu za uzdržavano dijete, ali ono je stanovalo na drugoj adresi. EIT je od tog iznosa oduzeo naknadu slične prirode koju su nacionalna tijela odobrila drugom roditelju, koji je izjavio da je jedini skrbnik djeteta. U skladu s Pravilnikom o osoblju naknada za kućanstvo i naknada za uzdržavano dijete dodjeljuju se članovima osoblja s uzdržavanom djecom za koju se članovi osoblja brinu. U predmetnom slučaju član osoblja nije trebao primiti te naknade od EIT-a.

Preporuke

3.8.23. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka EIT-2025-1 – Potrebno je pratiti likvidaciju ZZI-ja

EIT bi u relevantnim slučajevima trebao poduzeti pravodobne mjere kako bi osigurao najveći mogući povrat sredstava nakon što ZZI podnese zahtjev za likvidaciju.

Ciljni rok provedbe: što je prije moguće.

Preporuka EIT-2025-2 – Potrebno je poravnavati bespovratna sredstva na godišnjoj razini

EIT bi za svoja višegodišnja bespovratna sredstva trebao prijeći na primjenu godišnjeg izvješćivanja i poravnavanja.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT)

Odgovori EIT-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.9. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)

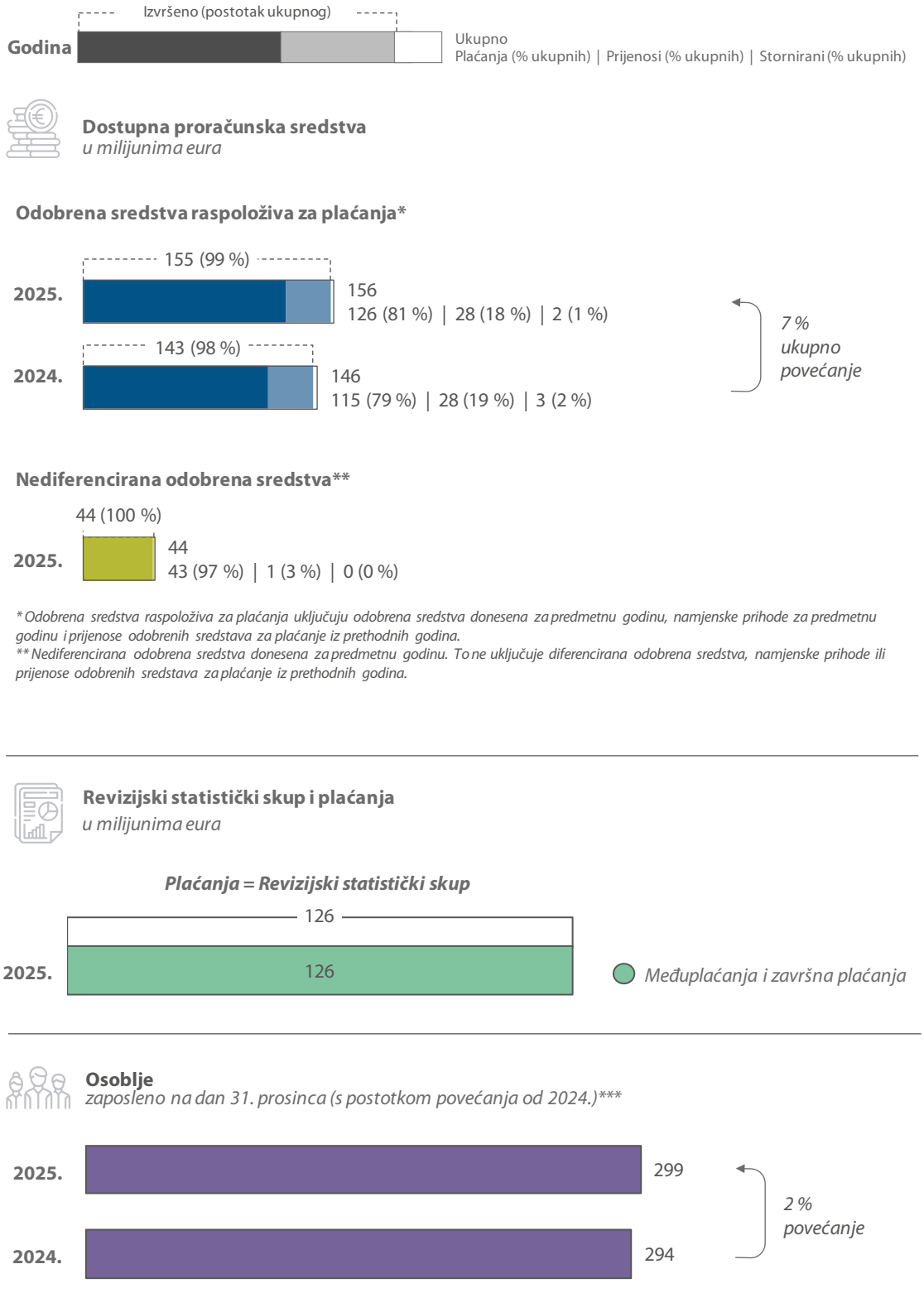
Uvod

3.9.1. Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA), sa sjedištem u Lisabonu, osnovana je Uredbom (EZ) br. 1406/2002, koja je zamijenjena Uredbom (EU) 2025/2434. Glavni su ciljevi EMSA-e pomoći u jamčenju visoke, ujednačene i djelotvorne razine pomorske sigurnosti kako bi se u što većoj mjeri smanjile nesreće te jamčenju visoke, ujednačene i djelotvorne razine pomorske sigurnosti i smanjenju emisija stakleničkih plinova s brodova. Njezini ciljevi uključuju i okolišnu održivost pomorskog sektora, sprečavanje onečišćenja s brodova i odgovor na njega te rad na rješavanju pitanja onečišćenja mora uzrokovanog naftnim i plinskim postrojenjima. EMSA pomaže Komisiji i državama članicama u djelotvornoj primjeni i provedbi prava EU-a o pomorskom prometu[13].

3.9.2. Na ***slici 3.9.1.*** prikazani su podatci o proračunu EMSA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 3 %.

[13] Više informacija o ulozi i aktivnostima EMSA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.emsa.europa.eu.

Slika 3.9.1. – Ključni podatci o EMSA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EMSA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EMSA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.9.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.9.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EMSA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EMSA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.9.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EMSA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EMSA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.9.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.9.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EMSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.9.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EMSA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)

Odgovori EMSA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.10. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

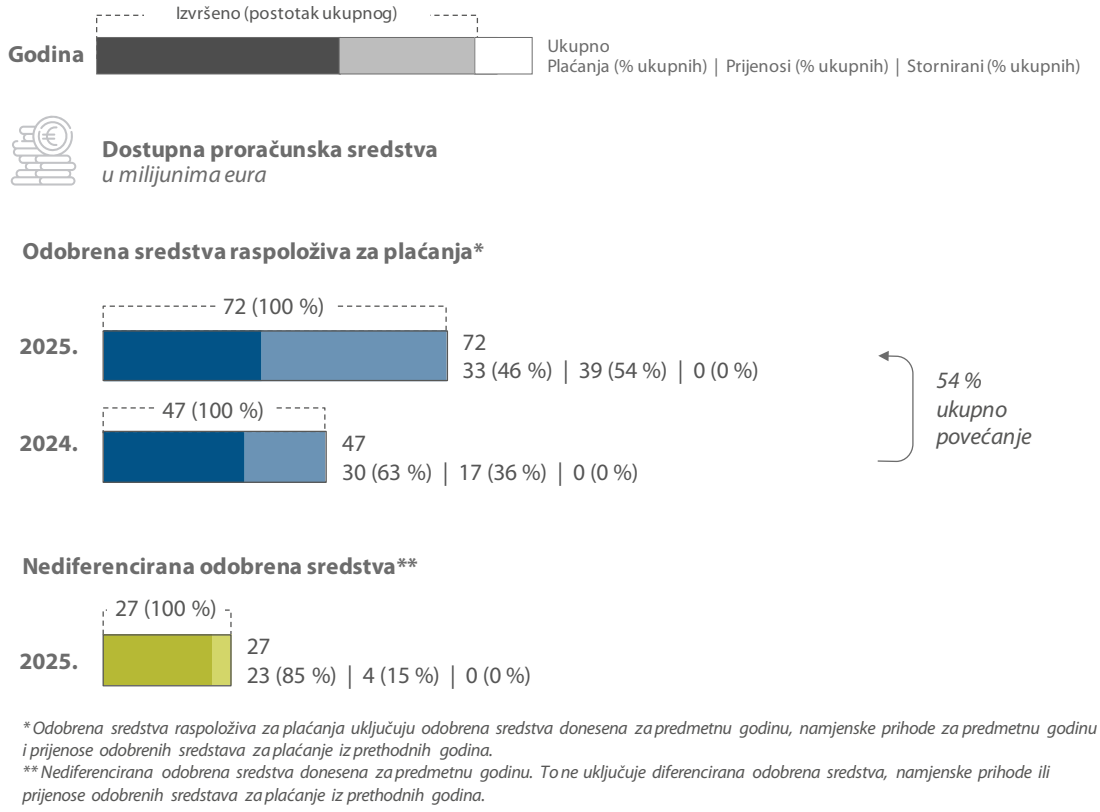
Uvod

3.10.1. Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA), sa sjedištem u Ateni, osnovana je Uredbom (EU) 2019/881. ENISA je naslijedila i zamijenila Agenciju Europske unije za mrežnu i informacijsku sigurnost, koja je osnovana 2013. i sljednik je Europske agencije za mrežnu i informacijsku sigurnost osnovane 2004. Glavna je zadaća ENISA-e postići visoku opću razinu kibernetičke sigurnosti u cijelom EU-u, što uključuje aktivno podupiranje država članica i tijela EU-a u nastojanjima da se poboljša kibernetička sigurnost, te djelovati kao referentna točka za savjetovanje i stručno znanje za sve relevantne dionike EU-a[14].

3.10.2. Na ***slici 3.10.1.*** prikazani su podatci o proračunu ENISA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Povećanje proračuna za 2025. uglavnom je uzrokovano većim vanjskim namjenskim prihodima. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 15 %.

[14] Više informacija o ulozi i aktivnostima ENISA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.enisa.europa.eu.

Slika 3.10.1. – Ključni podatci o ENISA-i



* Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.
** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.

*** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ENISA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ENISA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.10.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za kibersigurnost (ENISA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.10.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ENISA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ENISA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.10.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ENISA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ENISA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.10.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.10.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ENISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.10.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ENISA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.10.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.10.10. ENISA je 2025. izdala narudžbenicu male vrijednosti na temelju postupka izravne dodjele za pričuvne internetske usluge. Narudžbenica je izdana istom ugovaratelju od kojeg je nabavljala istu vrsta usluga svake godine tijekom nekoliko (uzastopnih) prethodnih godina. Ukupna vrijednost tih kupnji premašila je prag za izravnu dodjelu, što upućuje na umjetno razdvajanje ugovora. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

Ostala opažanja

3.10.11. U rujnu 2023., bez prethodnog odobrenja upravnog odbora ENISA-e i bez prethodne suglasnosti Komisije, izvršni direktor ENISA-e odstupio je od članaka 15. i 32. Uredbe o osnivanju ENISA-e te članaka 41. i 45. Financijske uredbe ENISA-e kako bi se vanjskim djelatnicima omogućilo da preuzmu uloge u obradi financijskih transakcija. Sud je o tom pitanju već izvijestio u izvješću o agencijama EU-a za 2023. (odlomak 3.10.10.) i napominje da se takva situacija nastavila 2024. i 2025.

3.10.12. Broj članova osoblja raspoređenih u ured ENISA-e u Bruxellesu premašio je primjenjivu gornju granicu. Nakon izračuna i usporedbe s osobljem koje se fizički nalazi u Grčkoj (Atena i Heraklion) 11 članova osoblja koje se nalazilo u Bruxellesu činilo je 11 % ukupnog broja članova osoblja (100), što je bilo iznad gornje granice od 10 % utvrđene u članku 20. stavku 5. Uredbe o osnivanju ENISA-e.

Agencija Europske unije za kibersigurnost (ENISA)

Odgovori ENISA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.11. Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

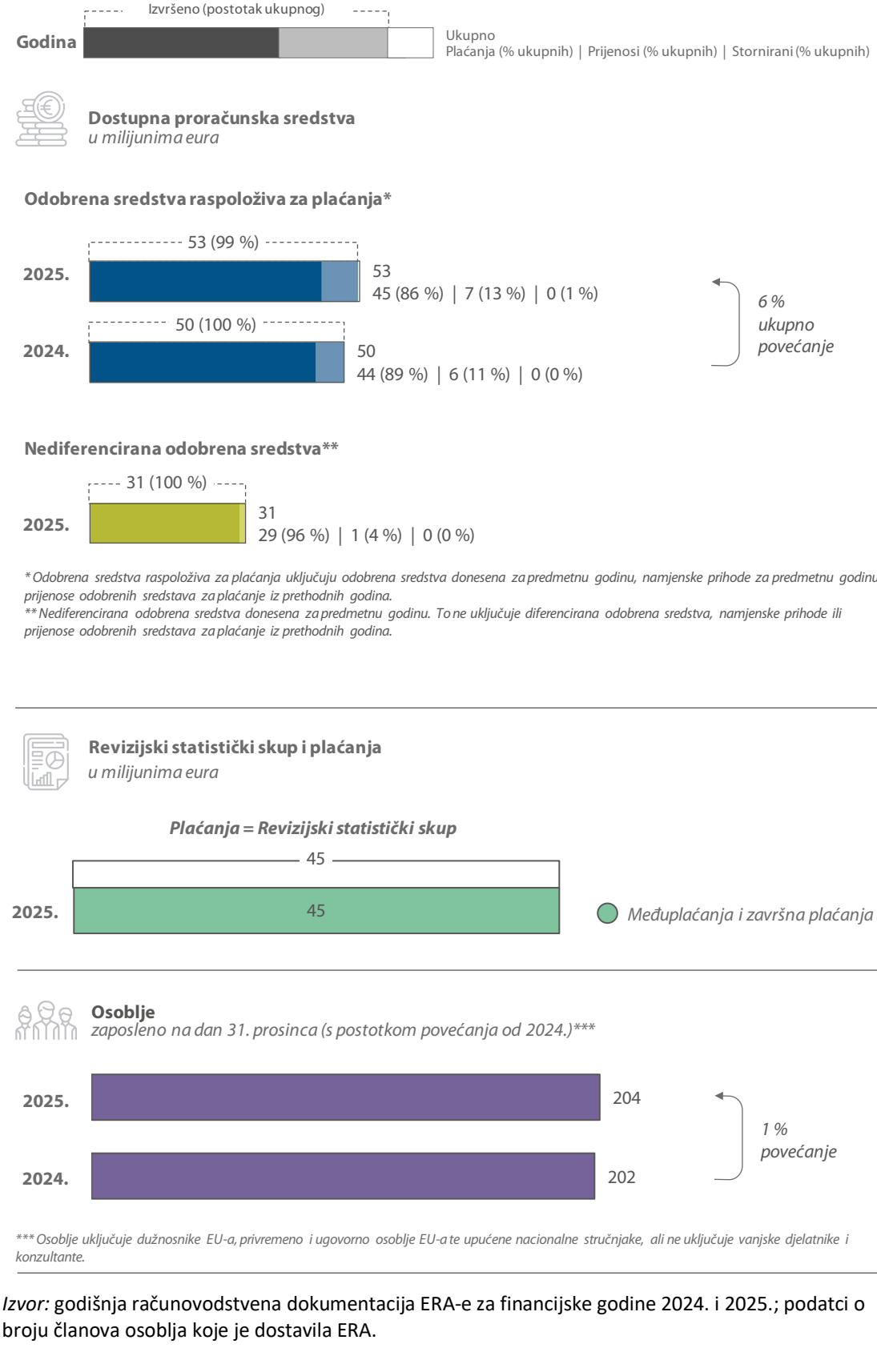
Uvod

3.11.1. Agencija Europske unije za željeznice (ERA), s uredima u Lilleu i Valenciennesu, osnovana je Uredbom (EU) 2016/796. ERA je zamijenila Europsku agenciju za željeznice osnovanu 2004. Zadaća je ERA-e povećati interoperabilnost i sigurnost europskih željezničkih sustava. ERA je i tijelo odgovorno za izdavanje ovlaštenja, potvrda i odobrenja u tom području[15].

3.11.2. Na ***slici 3.11.1.*** prikazani su podatci o proračunu ERA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 4 %.

[15] Više informacija o ulozi i aktivnostima ERA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.era.europa.eu.

Slika 3.11.1. – Ključni podatci o ERA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ERA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ERA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.11.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za željeznice (ERA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.11.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ERA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ERA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.11.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ERA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ERA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.11.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.11.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ERA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.11.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ERA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Agencija Europske unije za željeznice (ERA)

Odgovori ERA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.12. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)

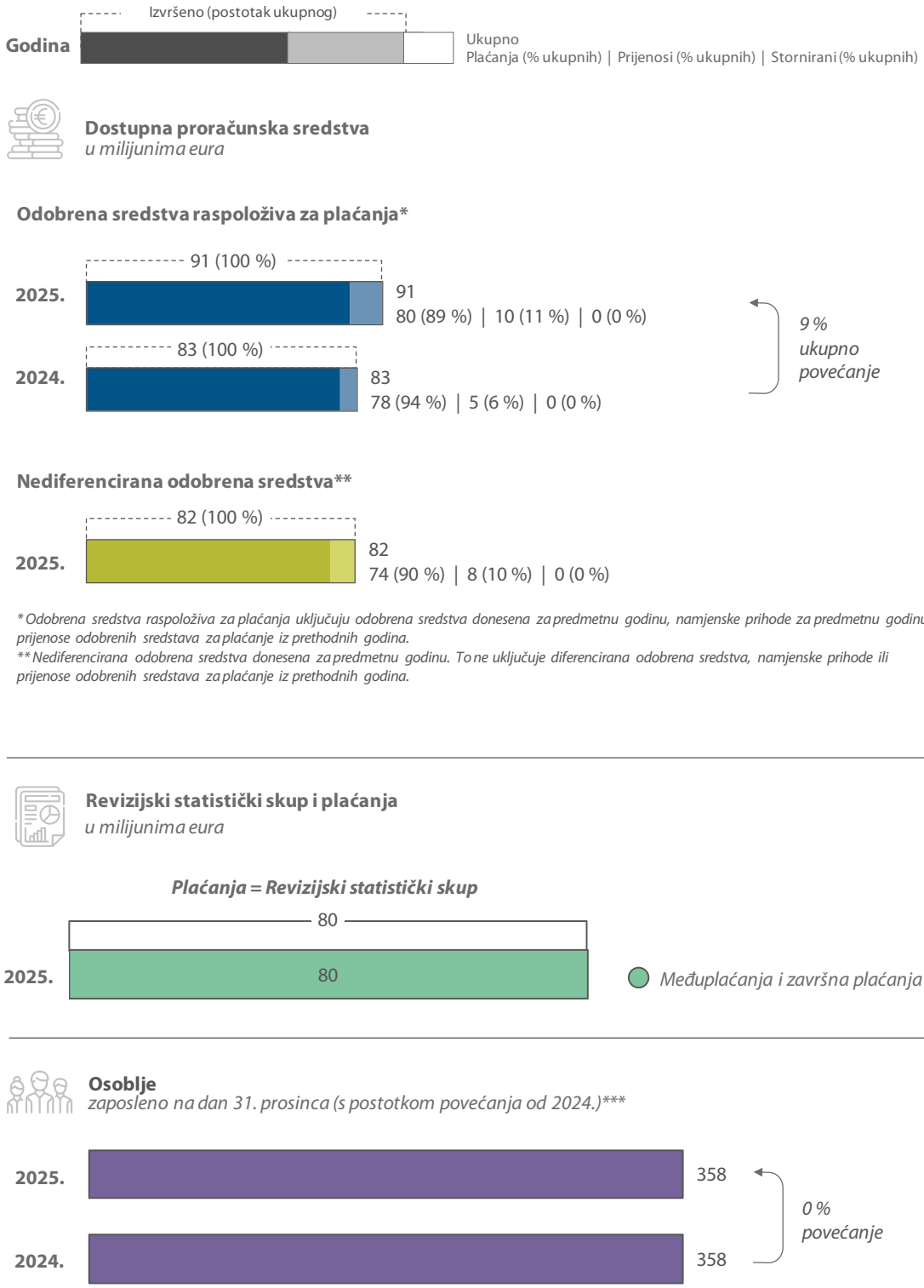
Uvod

3.12.1. Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA), sa sjedištem u Parizu, osnovano je Uredbom (EU) br. 1095/2010. Zadaća je ESMA-e poboljšati zaštitu ulagača te promicati stabilnost i red na financijskim tržištima. ESMA ostvaruje svoju misiju i ciljeve provedbom pet aktivnosti: procjenom rizika za ulagače, tržišta i financijsku stabilnost; dovršavanjem jedinstvenog pravilnika za financijska tržišta EU-a; promicanjem usklađivanja nadzornih praksi; doprinošenjem digitalnoj otpornosti; i izravnim nadzorom nad određenim financijskim subjektima[16].

3.12.2. Na ***slici 3.12.1.*** prikazani su podatci o proračunu ESMA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 10 %.

[16] Više informacija o ulozi i aktivnostima ESMA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.esma.europa.eu.

Slika 3.12.1. – Ključni podatci o ESMA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ESMA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ESMA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.12.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA) i tijela zaduženih za upravljanje tim nadzornim tijelom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.12.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ESMA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ESMA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.12.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ESMA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ESMA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.12.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.12.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ESMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.12.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ESMA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA)

Odgovori ESMA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.13. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)

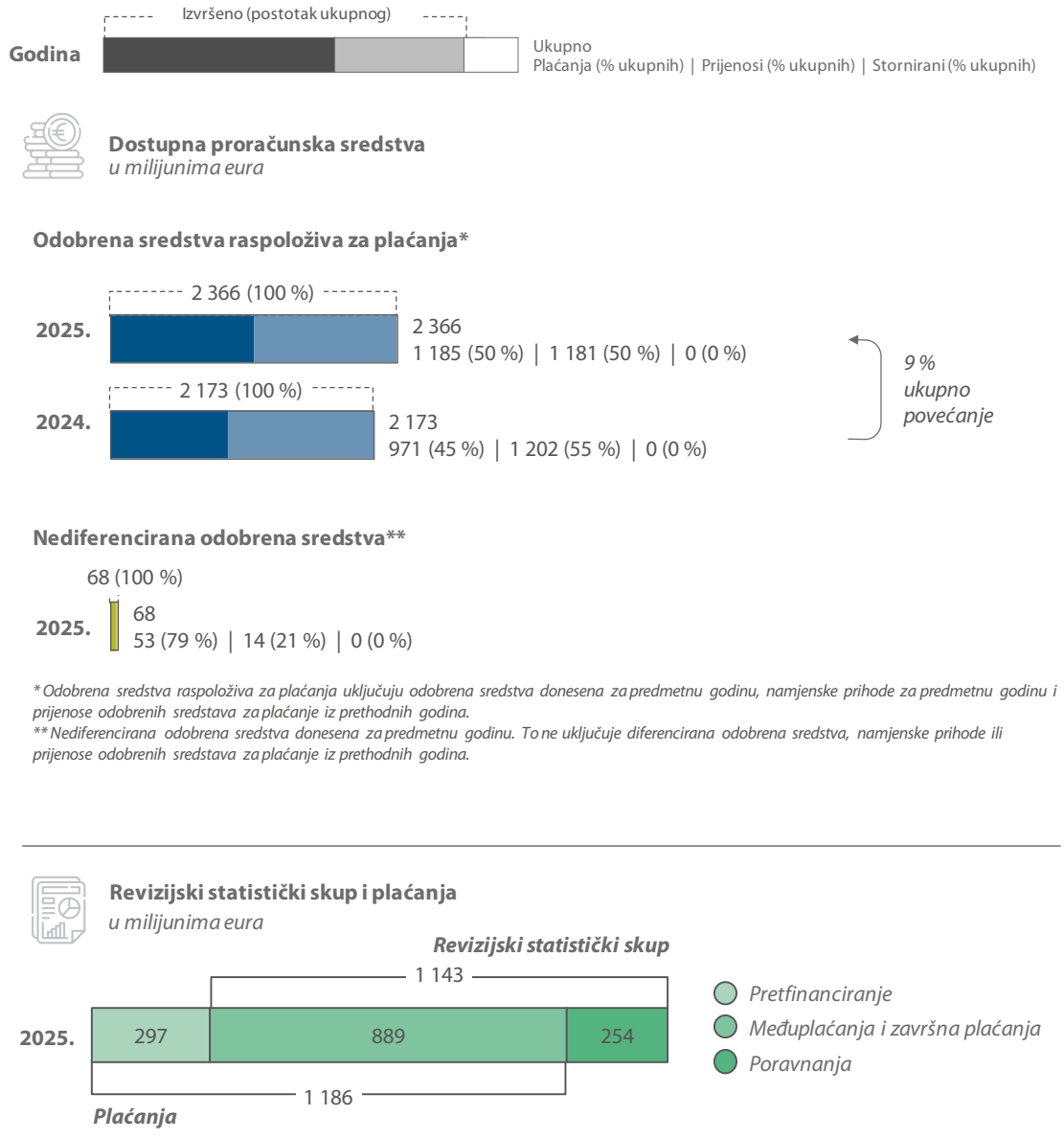
Uvod

3.13.1. Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA), sa sjedištem u Pragu, osnovana je Uredbom (EU) 2021/696. EUSPA je zamijenila Agenciju za europski globalni navigacijski satelitski sustav, osnovanu 2010., i posljednji je sljednik Nadzornog tijela za europski globalni navigacijski satelitski sustav, osnovanog 2004. EUSPA upravlja svemirskim programom EU-a i pruža niz usluga u svemirskom sektoru[17].

3.13.2. Na ***slici 3.13.1.*** prikazani su podatci o proračunu EUSPA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 21 %. Visoka stopa prijenosa prije svega je uzrokovana sklapanjem ugovora u području IT-a krajem godine kako bi se zajamčio kontinuitet usluga. Nadalje, neiskorišteni dio pričuve za korekcijski koeficijent i indeksaciju preraspodijeljen je na rashode povezane s IT-om.

[17] Više informacija o ulozi i aktivnostima EUSPA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euspa.europa.eu.

Slika 3.13.1. – Ključni podatci o EUSPA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUSPA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUSPA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.13.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za svemirski program (EUSPA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.13.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EUSPA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUSPA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.13.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUSPA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUSPA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.13.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.13.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUSPA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.13.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EUSPA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Agencija Europske unije za svemirski program (EUSPA)

Odgovori EUSPA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf



Agencije koje se financiraju iz naslova 2. VFO-a – „Kohezija, otpornost i vrijednosti”

3.14. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)

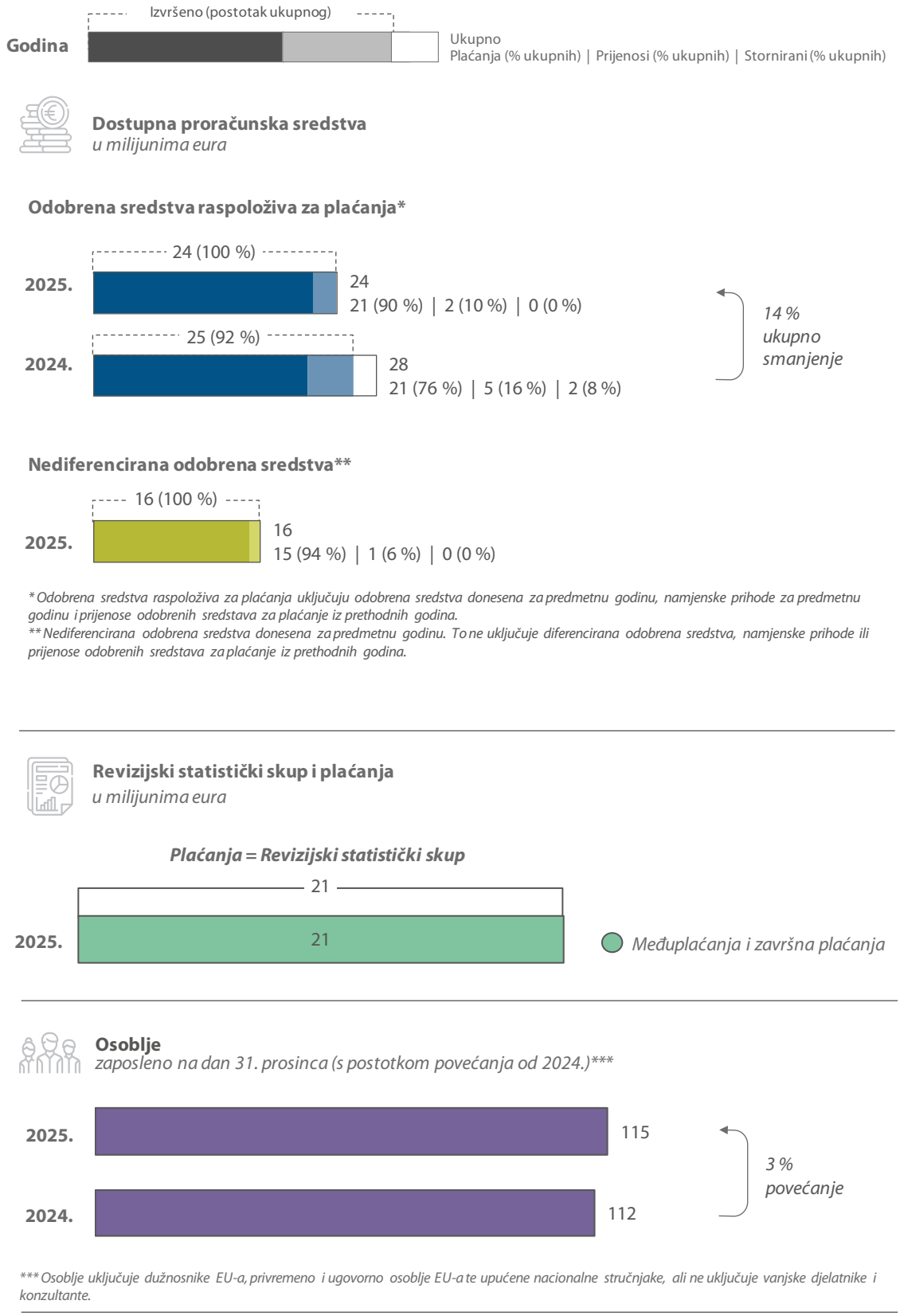
Uvod

3.14.1. Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), sa sjedištem u Solunu, osnovan je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 337/75 (koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/128). Cedefop potiče razvoj strukovnog osposobljavanja diljem EU-a sastavljanjem i objavljivanjem dokumentacije o sustavima strukovnog osposobljavanja[18].

3.14.2. Na ***slici 3.14.1.*** prikazani su podatci o proračunu Cedefopa, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 6 %.

[18] Više informacija o ulozi i aktivnostima Cedefopa dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cedefop.europa.eu.

Slika 3.14.1. – Ključni podatci o Cedefopu



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Cedefopa za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Cedefop.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.14.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) i tijela zaduženih za upravljanje tim centrom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.14.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Cedefopa, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Cedefopa za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.14.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Cedefopa na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Cedefopa i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.14.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.14.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Cedefopa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.14.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Cedefopa te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.14.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.14.10. Cedefop je zaposlio tri člana osoblja (dva 2023. i jednog 2024.) s popisa uspješnih kandidata koji je sastavila jedna druga agencija EU-a bez interne najave oglasa o slobodnim radnim mjesta, zbog čega se osoblje Cedefopa nije moglo prijaviti. To je u suprotnosti s člankom 2. općih provedbenih odredbi Cedefopa o postupku kojim se uređuju zapošljavanje i angažiranje privremenog osoblja u skladu s člankom 2. točkom (f) Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije (CEDEFOP/DGE/23/2015). Popunjavanje triju

radnih mjesta u funkcijskoj skupini administratora (AD) od 52 radna mjesta dostupna u planu radnih mjesta za takvu skupinu smatra se značajnom neusklađenošću u okviru postupaka zapošljavanja u Cedefopu. Isplate plaća članovima osoblja smatraju se nepravilnim rashodima u mjeri u kojoj su izvršene na temelju imenovanja osoblja koja u to vrijeme nisu bila u skladu s primjenjivim pravnim okvirom. Otad je Cedefop transparentno potvrdio neusklađenost te prakse zapošljavanja u registru iznimaka te ju je obustavio.

3.14.11. Cedefop je na temelju odluke svojeg žalbenog odbora donesene 3. listopada 2024., nakon što je jedan član osoblja podnio žalbu protiv odluke Cedefopa da zaposli osoblje s popisa uspješnih kandidata koje su sastavile druge agencije EU-a, povukao ponudu za posao koju je dao kandidatu s popisa jedne druge agencije EU-a te je tom kandidatu istodobno predložio pronalazak sporazumnog rješenja u tom slučaju. Taj je kandidat bio član upravnog odbora Cedefopa bez prava glasa te je stoga znao za moguću nepravilnost u postupku zapošljavanja. U skladu s ustaljenom sudskom praksom u takvim slučajevima odluke o zapošljavanju mogu se poništiti bez razmatranja mogućnosti odštete. Unatoč tomu, predmetni kandidat i Cedefop postigli su sporazum te mu je Cedefop isplatio 10 000 eura. Taj je sporazum postignut na temelju žalbe kandidata, ali ta žalba nije podnesena u skladu s člankom 90. stavkom 2. Pravilnika o osoblju. Osim toga, unatoč riziku od očitog sukoba interesa, nijedna od predmetnih dviju strana nije obavijestila upravni odbor Cedefopa o svojoj namjeri da potpiše sporazum o nagodbi, što je u suprotnosti s člankom 42. Financijske uredbe Cedefopa. Sud smatra da je plaćanje izvršeno na temelju sporazuma o nagodbi bez postojanja izvanugovorne odgovornosti nepravilno.

3.14.12. Cedefop je 2025. obradio 738 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 38 (5 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2024. kad je Cedefop sa zakašnjenjem izvršio 17 % plaćanja.

Preporuke

3.14.13. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka Cedefop-2025-1 – Potrebno je ojačati okvir upravljanja i kontrole za ljudske resurse

Cedefop bi trebao ojačati svoj okvir za ljudske resurse i kontrolu. Posebno bi trebao preispitati i ojačati postupke kojima se uređuju zapošljavanje, rješavanje sporova i druga pitanja povezana s osobljem.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)

Odgovori Cedefopa

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.15. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)

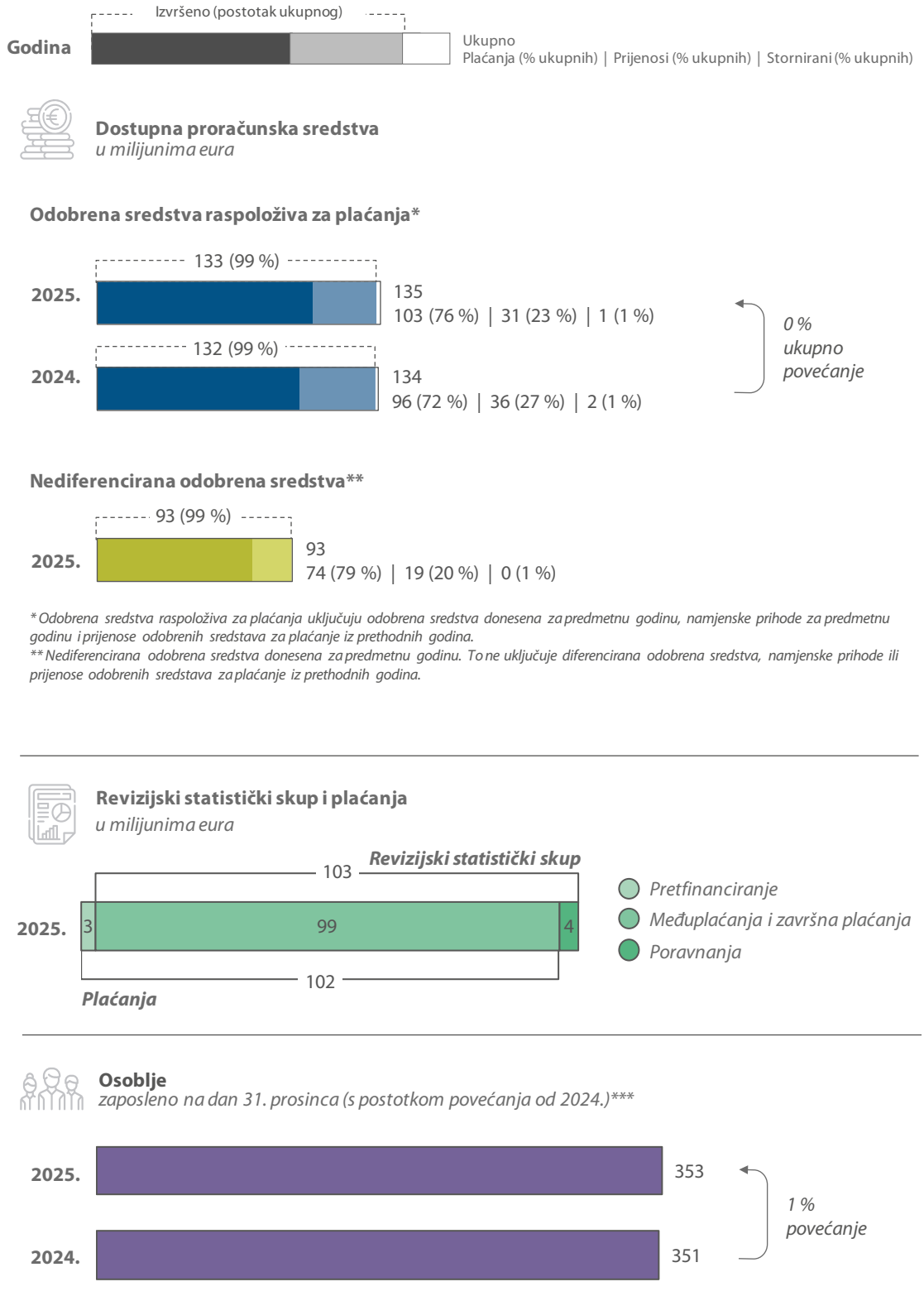
Uvod

3.15.1. Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC), sa sjedištem u Stockholmu, osnovan je Uredbom (EZ) br. 851/2004. ECDC prikuplja i objavljuje podatke te iznosi znanstvena mišljenja o sprečavanju kontroli bolesti koje pogađaju ljude. Ujedno koordinira europsku mrežu tijela koja djeluju u tom području[19].

3.15.2. Na ***slici 3.15.1.*** prikazani su podatci o proračunu ECDC-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 20 %. Visoka razina prijenosa bila je uzrokovana planiranim prijenosima zbog višegodišnjih projekata i ugovora koji se provode na temelju okvirnih ugovora.

[19] Više informacija o ulozi i aktivnostima ECDC-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.ecdc.europa.eu.

Slika 3.15.1. – Ključni podatci o ECDC-u



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ECDC-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ECDC.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.15.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC) i tijela zaduženih za upravljanje tim centrom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.15.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ECDC-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ECDC-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.15.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ECDC-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ECDC-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.15.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.15.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ECDC-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.15.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ECDC-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.15.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.15.10. ECDC je 2025. obradio 3 652 zahtjeva za plaćanje, od čega je 281 zahtjev (8 %) isplaćen nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je ECDC sa zakašnjenjem izvršio 6 % plaćanja. Predmetni iznosi uključuju naknadu troškova službenih putovanja na koja se primjenjuju isti zakonski rokovi iz Financijske uredbe. Naime, iako je pravo na naknadu troškova službenih putovanja uređeno Pravilnikom o osoblju, obrada i isplata tih naknada, uključujući primjenjive rokove za plaćanje, uređeni su Financijskom uredbom.

Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)

Odgovori ECDC-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.16. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA)

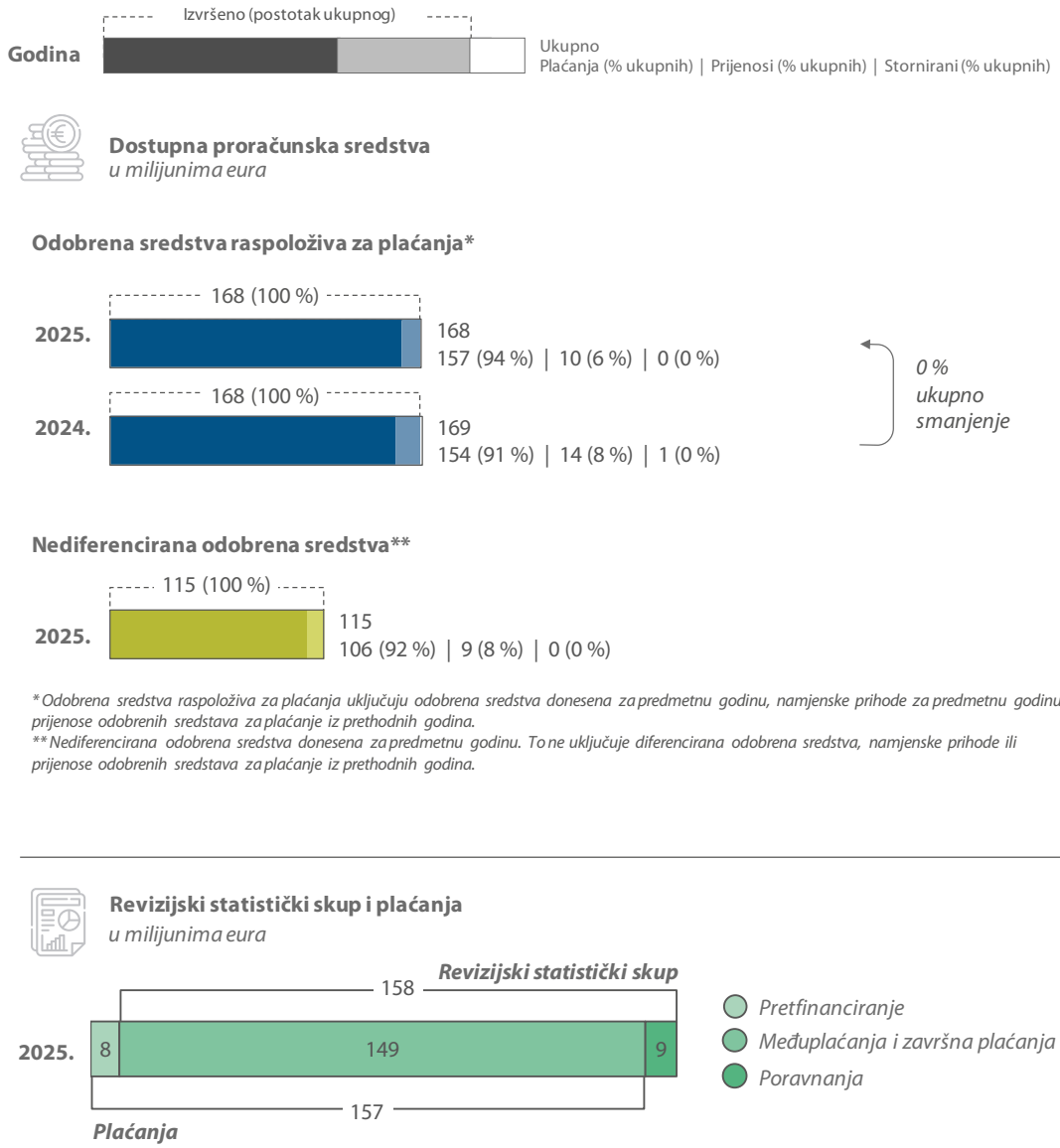
Uvod

3.16.1. Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA), sa sjedištem u Parmi, osnovana je Uredbom (EZ) br. 178/2002. EFSA pruža znanstvene informacije potrebne pri sastavljanju zakonskih akata EU-a u vezi s hranom i sigurnošću hrane, prikuplja i analizira podatke koji omogućavaju prepoznavanje i praćenje rizika te pruža neovisne informacije o tim rizicima[20].

3.16.2. Na ***slici 3.16.1.*** prikazani su podatci o proračunu EFSA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 8 %.

[20] Više informacija o ulozi i aktivnostima EFSA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.efsa.europa.eu.

Slika 3.16.1. – Ključni podatci o EFSA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EFSA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EFSA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.16.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za sigurnost hrane (EFSA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.16.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EFSA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EFSA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.16.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EFSA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EFSA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.16.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.16.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EFSA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.16.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EFSA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA)

Odgovori EFSA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.17. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

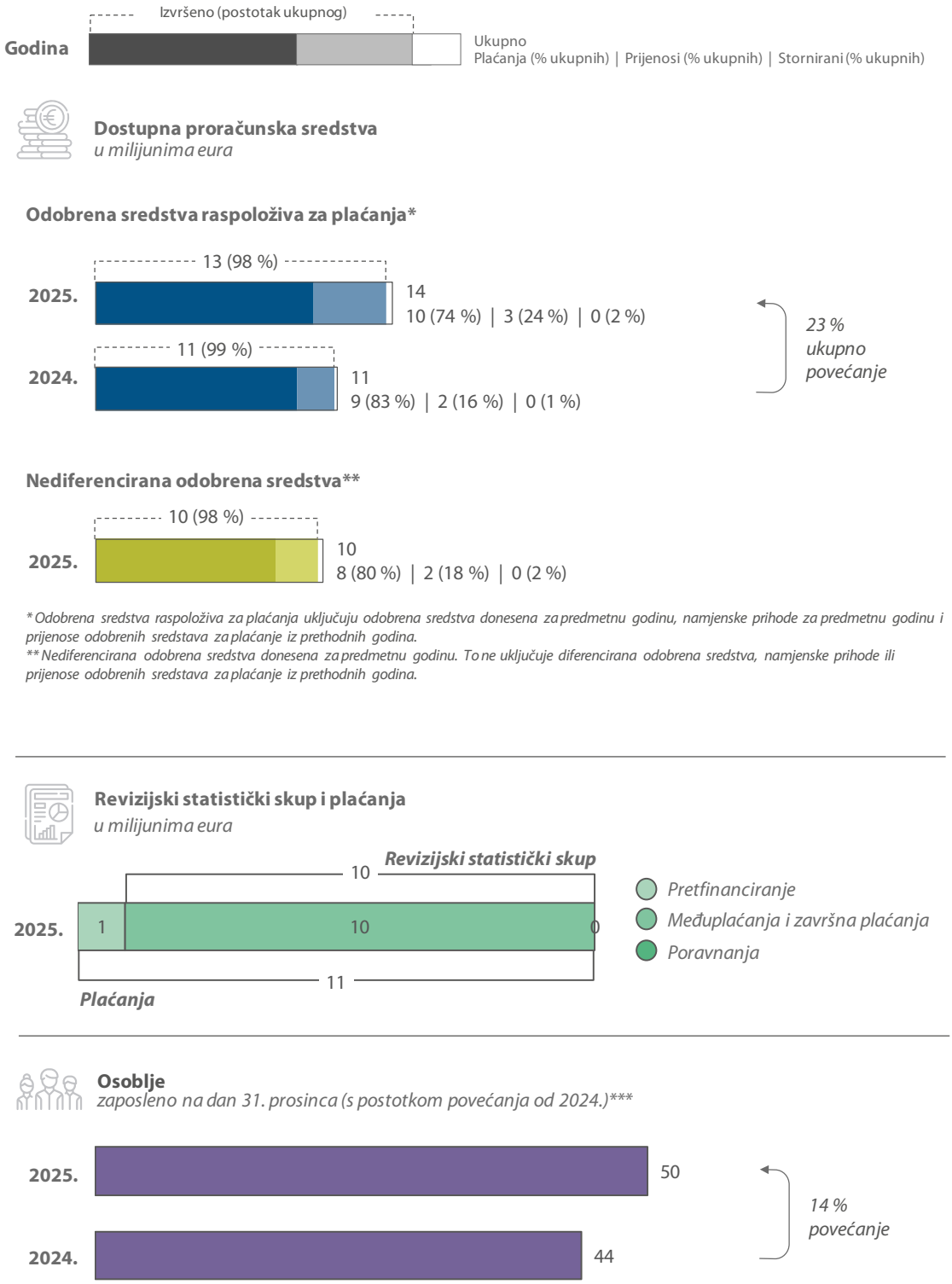
Uvod

3.17.1. Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE), sa sjedištem u Vilniusu, osnovan je Uredbom (EZ) br. 1922/2006. EIGE prikuplja, analizira i objavljuje informacije o rodnoj ravnopravnosti te osmišljava, ocjenjuje i promiče metodološke alate za potporu uključivanju pitanja rodne ravnopravnosti u sve politike EU-a[21].

3.17.2. Na ***slici 3.17.1.*** prikazani su podatci o proračunu EIGE-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Povećanje proračuna za 2025. uglavnom je uzrokovano dodatnim financiranjem u okviru programa EU-a za zemlje kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje za članstvo u EU-u. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 98 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 18 %. Visoka razina prijenosa uzrokovana je višegodišnjom prirodom operativnih aktivnosti i povezanih ugovora.

[21] Više informacija o ulozi i aktivnostima EIGE-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eige.europa.eu.

Slika 3.17.1. – Ključni podatci o EIGE-u



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EIGE-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EIGE.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.17.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog instituta za ravnopravnost spolova (EIGE) i tijela zaduženih za upravljanje tim institutom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.17.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EIGE-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EIGE-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.17.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EIGE-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EIGE-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.17.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.17.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EIGE-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.17.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EIGE-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.17.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.17.10. Pri provedbi triju posebnih ugovora „na temelju utrošenog vremena i resursa” EIGE je platio pune fakturirane iznose bez provjere popratne dokumentacije ugovaratelja o upotrijebljenim resursima i odrađenim danima kako je propisano ugovorom. Takvo neprovođenje *ex ante* provjera bilo je u suprotnosti s člankom 45. stavkom 5. i člankom 73. stavkom 3. Financijske uredbe EIGE-a, kao i s načelom dobrog financijskog upravljanja, te se EIGE time izložio riziku od plaćanja prekomjernih iznosa ili plaćanja za usluge koje nisu pružene.

Europski institut za ravnopravnost spolova (EIGE)

Odgovori EIGE-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.18. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

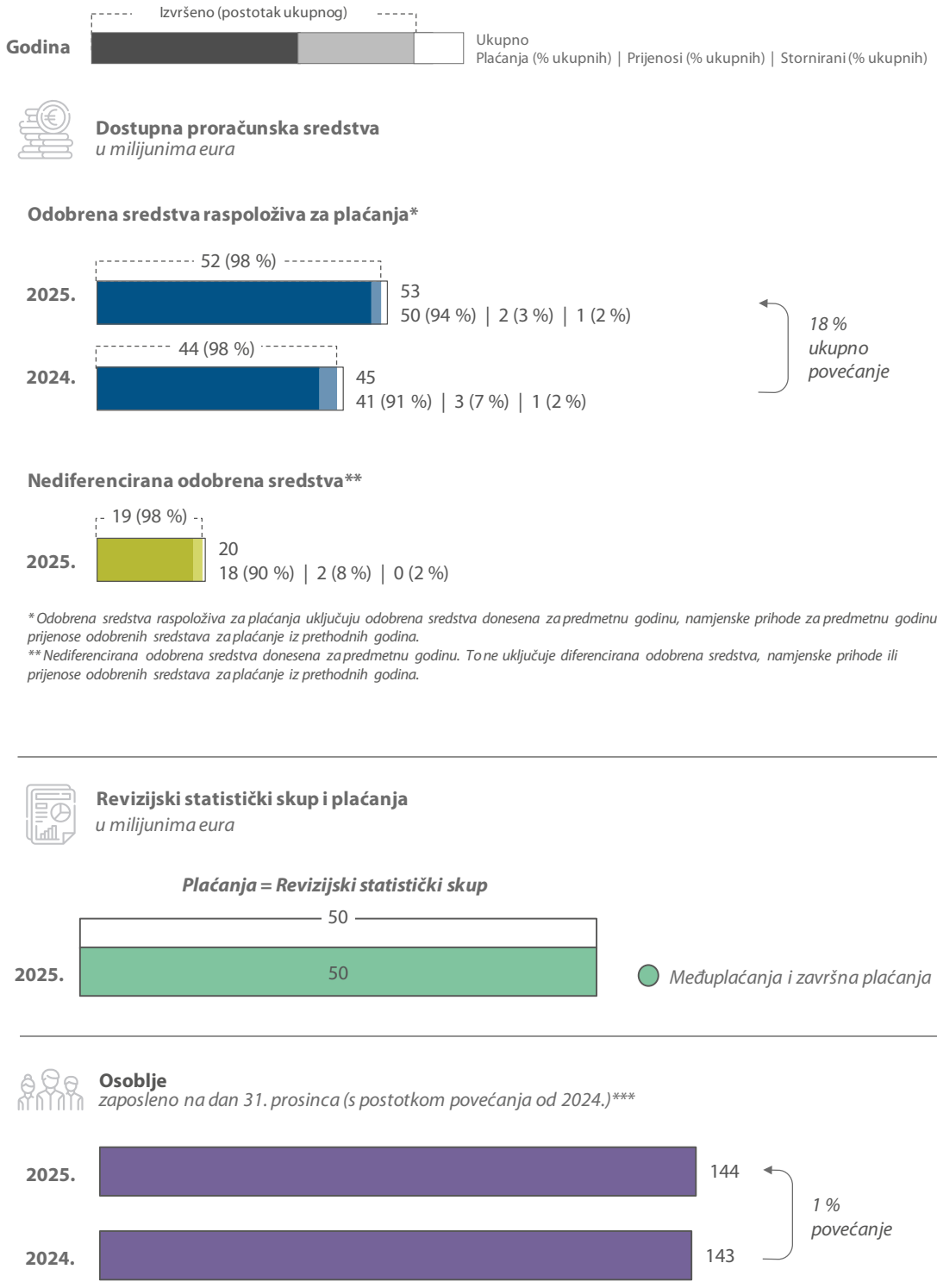
Uvod

3.18.1. Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA), sa sjedištem u Bratislavi, osnovano je Uredbom (EU) 2019/1149. ELA vodi računa o tome da se pravila EU-a o mobilnosti radne snage i socijalnoj sigurnosti primjenjuju na pravedan, jednostavan i djelotvoran način, olakšavajući građanima i poduzećima da ostvare koristi od unutarnjeg tržišta[22].

3.18.2. Na ***slici 3.18.1.*** prikazani su podatci o proračunu ELA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 97 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 8 %.

[22] Više informacija o ulozi i aktivnostima ELA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ela.europa.eu.

Slika 3.18.1. – Ključni podatci o ELA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ELA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ELA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.18.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europskog nadzornog tijela za rad (ELA) i tijela zaduženih za upravljanje tim nadzornim tijelom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.18.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ELA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ELA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.18.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ELA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ELA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.18.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.18.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ELA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.18.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ELA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.18.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.18.10. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.18.7.) zaključio da su nedostatci u *ex ante* provjerama koje ELA obavlja u području provedbe ugovora doveli do nepravilnih plaćanja za hibridne tečajeve osposobljavanja koji nisu bili uključeni u financijsku ponudu. Plaćanja koja je ELA izvršila 2025. za slične usluge nepravilna su zbog istog razloga.

3.18.11. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2022. (odlomak 3.18.9.) zaključio da je jedan ugovor za osmišljavanje i organizaciju osposobljavanja, koji je ELA dodijelila na temelju otvorenog postupka javne nabave, bio nepravilan jer je vrijednost odabrane financijske ponude iznosila 12,9 milijuna eura, dok je u natječajnim specifikacijama maksimalna vrijednost ugovora bila utvrđena na 6 milijuna eura. To je bilo u suprotnosti s točkom 12.3. podtočkom (a) Priloga I Financijskoj uredbi EU-a iz 2018. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.18.12. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.18.11.) zaključio da je iznos druge proračunske izmjene proračuna ELA-e za 2024. te godine nepravilno proknjižen kao iznos odobrenih sredstava iz vanjskih namjenskih prihoda, a ne kao iznos odobrenih sredstava povezanih s rashodima za osoblje. ELA nije poništila povezani iznos te su ta odobrena sredstva prenesena u 2025. i potom iskorištena u cijelosti za isplatu plaća 2025. To je bilo u suprotnosti s člankom 12. financijskih pravila ELA-e, u skladu s kojima se odobrena sredstva za rashode za osoblje ne smiju prenositi te bi se neiskorištena odobrena sredstva trebala poništiti na kraju financijske godine. Zbog toga su povećana plaćanja 2025. nepravilna.

3.18.13. ELA je 2025. obradila 1 818 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 125 (7 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2024. kad je ELA sa zakašnjenjem izvršila 12 % plaćanja.

Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

Odgovori ELA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.19. Europska agencija za lijekove (EMA)

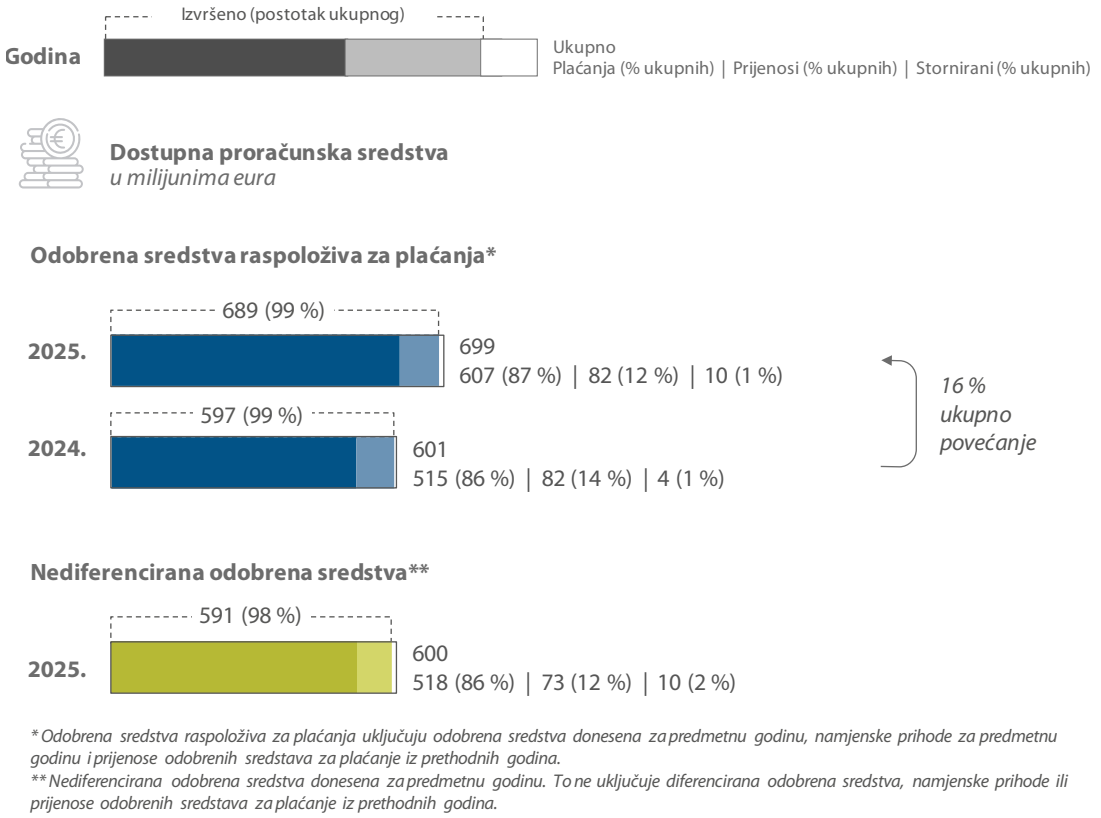
Uvod

3.19.1. Europska agencija za lijekove (EMA), sa sjedištem u Amsterdamu, osnovana je Uredbom (EZ) br. 726/2004. EMA je naslijedila i zamijenila Europsku agenciju za ocjenu lijekova, osnovanu 1993. EMA djeluje u okviru mreže na razini cijelog EU-a i koordinira znanstvene resurse koje su na raspolaganje stavila nacionalna tijela kako bi se zajamčili evaluacija i praćenje sigurnosti lijekova koji se upotrebljavaju za liječenje ljudi i životinja u EU-u[23].

3.19.2. Na ***slici 3.19.1.*** prikazani su podatci o proračunu EMA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 12 %.

[23] Više informacija o ulozi i aktivnostima EMA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ema.europa.eu.

Slika 3.19.1. – Ključni podatci o EMA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EMA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EMA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.19.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za lijekove (EMA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.19.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EMA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EMA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.19.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EMA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EMA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.19.6. Sud skreće pozornost na bilješke 3.1.3., 4.1.3., 4.3.2., 4.5.2., 4.8.1. i 4.8.2. uz računovodstvenu dokumentaciju EMA-e, u kojima su navedene važne objave o obvezama povezanim s nekretninama.

Najam nekadašnjih poslovnih prostora EMA-e u Londonu traje do 2039. i ne sadržava klauzulu o otkazivanju, ali se prostori mogu dati u podnajam ili ustupiti drugom subjektu na korištenje uz suglasnost najmodavca. EMA je u srpnju 2019. postigla dogovor s najmodavcem i dala u podnajam svoje prijašnje prostorije podnajmoprimcu počevši od srpnja 2019., pod uvjetima koji su bili u skladu s uvjetima glavnog ugovora o najmu.

Razdoblje podnajma trajat će do isteka ugovora EMA-e o najmu u lipnju 2039. Budući da je EMA i dalje stranka glavnog ugovora o najmu, mogla bi se smatrati odgovornom za cjelokupni iznos koji je potrebno platiti u skladu s glavnim ugovorom (328,4 milijuna eura) i sve druge financijske obveze koje mogu nastati zbog toga što prostor nije popunjen. Iznos maksimalne izloženosti, uključujući obvezu u pogledu općinskog poreza, koji će EMA-i preostati za plaćanje ako bi prostori ostali prazni tijekom ostatka ugovora o najmu, doseže 484 milijuna eura.

U studenome 2023. glavno matično društvo podnajmoprimca prijavilo je stečaj svojih podružnica u SAD-u i Kanadi. To je društvo potom stupilo u kontakt sa svojim najmodavcima, među ostalim s EMA-om jer je ona dala predmetne prostore u podnajam, radi ponovnih pregovora o svojem najmu.

U skladu s raspravama održanim s proračunskim tijelima EU-a i uz suglasnost svojeg najmodavca EMA je 10. listopada 2024. postigla dogovor o izmjeni postojećeg podnajma s podnajmoprimcem kojom je ugovoreno smanjenje najamnine, ali uz obvezu da se naknade za usluge i osiguranje najmodavca isplate u cijelosti. Izmjena je uključivala odredbe u skladu s kojima EMA ili podnajmoprimac mogu pod određenim uvjetima raskinuti taj ugovor o davanju u podnajam prije zakazanog datuma isteka u lipnju 2039.

EMA je u tom pogledu unijela rezervaciju za štetan ugovor čija je knjigovodstvena vrijednost 31. prosinca 2025. iznosila 107,9 milijuna eura.

EMA je 2025. u vezi sa zgradom u Ujedinjenoj Kraljevini od Europske komisije primila povrat novca u iznosu od 13,8 milijuna eura, koji je priznat kao prihod.

Do objave računovodstvene dokumentacije EMA-e za 2025. podnajmoprimac je ispunio svoje ugovorne obveze, pri čemu su plaćanja najamnine i naknada za usluge obuhvaćala razdoblje do 30. lipnja 2026.

Sud je svjestan toga da su EMA i njezin upravni odbor kontinuirano naglašavali potrebu za rješavanjem tog pitanja na političkoj razini.

Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tim pitanjima.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.19.7. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.19.8. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EMA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.19.9. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EMA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.19.10. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.19.11. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.19.9.) zaključio da je kumulativno povećanje gornje granice za 124 % za pet kaskadnih okvirnih ugovora koje je EMA dodijelila i čija je ukupna vrijednost iznosila 12 milijuna eura bilo u suprotnosti s Financijskom uredbom EU-a iz 2018., kojom je bilo dopušteno kumulativno povećanje za 50 %. EMA je taj slučaj nepridržavanja pravila propisno zabilježila u svojem registru iznimki te naglasila da je povećanje gornje granice bilo povezano s iznimnim razvojem situacije, uključujući nepredviđene zakonodavne izmjene u vezi s ovlastima EMA-a u području javnog zdravlja. EMA je 2025. na temelju tih ugovora platila 3 milijuna eura, povrh iznosa od 21,1 milijuna eura koji je platila do kraja 2024. Ti isplaćeni iznosi zajedno prekoračili su najveće dopušteno povećanje gornje granice ugovora od 18 milijuna eura. Stoga, unatoč izvanrednim okolnostima na koje se poziva EMA, Sud smatra da je iznos koji je EMA platila 2025. povrh gornje granice predviđene ugovorom nepravilan.

3.19.12. Slično tome, Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.19.10.) zaključio da je kumulativno povećanje za 77 % za tri druga kaskadna okvirna ugovora koja je EMA dodijelila i čija je ukupna vrijednost iznosila 44 milijuna eura bilo u suprotnosti s Financijskom uredbom EU-a iz 2018., kojom je bilo dopušteno kumulativno povećanje za 50 %. EMA je taj i slučaj nepridržavanja pravila propisno zabilježila u svojem registru iznimki te naglasila da je povećanje gornje granice bilo povezano s iznimnim razvojem situacije,

uključujući nepredviđene zakonodavne izmjene u vezi s ovlastima EMA-a u području javnog zdravlja. EMA je 2025. na temelju tih ugovora platila 8,5 milijuna eura, povrh iznosa od 62,3 milijuna eura koji je platila do kraja 2024. Ti isplaćeni iznosi zajedno prekoračili su najveće dopušteno povećanje gornje granice ugovora od 66 milijuna eura. Stoga, unatoč izvanrednim okolnostima na koje se poziva EMA, Sud smatra da je iznos koji je EMA platila 2025. povrh gornje granice predviđene ugovorom nepravilan.

3.19.13. EMA je 2025. obradila 48 703 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 3 039 (6 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je EMA sa zakašnjenjem izvršila 3 % plaćanja.

Europska agencija za lijekove (EMA)

Odgovori EMA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.20. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)

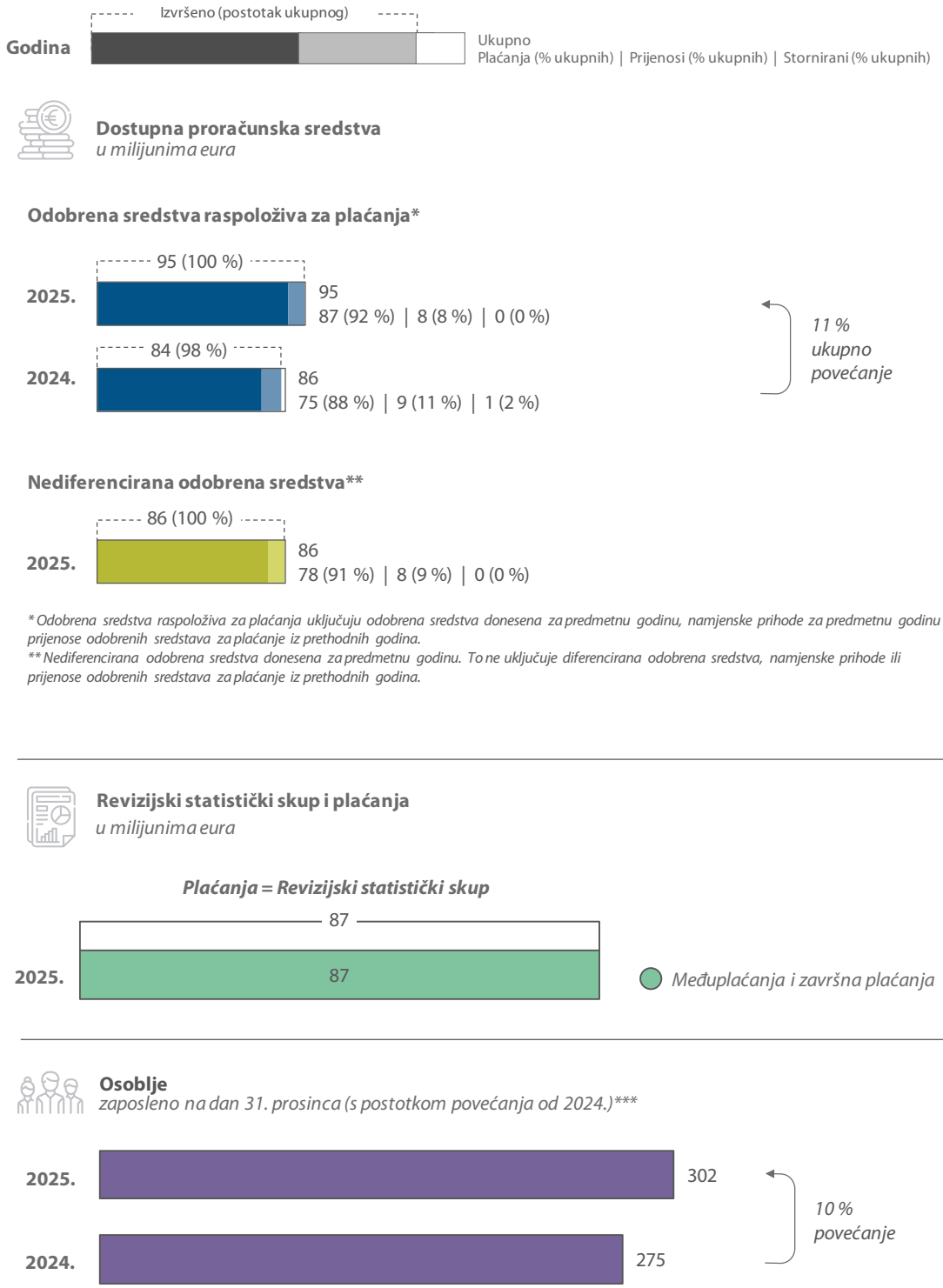
Uvod

3.20.1. Ured europskog javnog tužitelja (EPPO), sa sjedištem u Luxembourgu, osnovan je Uredbom (EU) 2017/1939 u svrhu istrage i kaznenog progona kaznenih djela koja štete financijskim interesima EU-a. Trenutačno u EPPO-u sudjeluju 24 države članice EU-a[24].

3.20.2. Na ***slici 3.20.1.*** prikazani su podatci o proračunu EPPO-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 9 %.

[24] Više informacija o ulozi i aktivnostima EPPO-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eppo.europa.eu.

Slika 3.20.1. – Ključni podatci o EPPO-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EPPO-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EPPO.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.20.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i tijela zaduženih za upravljanje tim uredom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.20.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EPPO-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EPPO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.20.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EPPO-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EPPO-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.20.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.20.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u ***odjeljku 3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EPPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.20.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EPPO-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.20.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.20.10. EPPO je nabavio i platio usluge održavanja hardvera za razdoblje od triju godina. To nije u skladu s uvjetima iz relevantnog okvirnog ugovora, u kojem je utvrđeno da se računi za održavanje ne mogu izdavati unaprijed, već samo od datuma potpisivanja teretnog lista, uključujući datum na koji je započelo pružanje usluga, do posljednjeg dana te kalendarske godine. Zbog toga je iznos koji je EPPO platio za razdoblje nakon 31. prosinca 2025. nepravilan.

Ured europskog javnog tužitelja (EPPO)

Odgovori EPPO-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.21. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF)

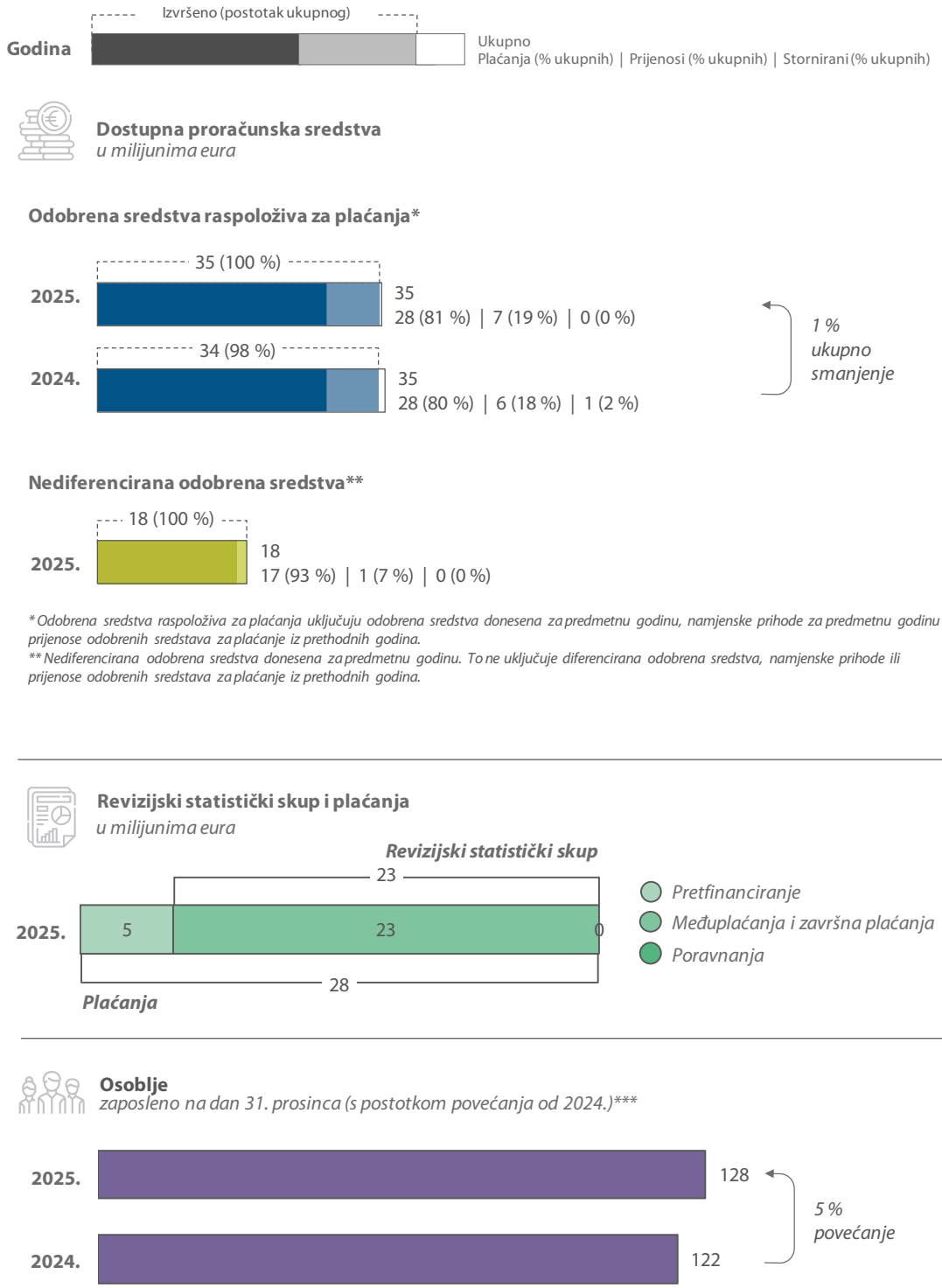
Uvod

3.21.1. Europska zaklada za osposobljavanje (ETF), sa sjedištem u Torinu, osnovana je Uredbom (EEZ) br. 1360/90, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EZ) br. 1339/2008. ETF pomaže zemljama susjedima EU-a u reformi njihovih sustava obrazovanja i osposobljavanja. U tu svrhu pomaže Komisiji u provedbi programa strukovnog osposobljavanja[25].

3.21.2. Na ***slici 3.21.1.*** prikazani su podatci o proračunu ETF-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 7 %.

[25] Više informacija o nadležnostima i aktivnostima ETF-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.etf.europa.eu.

Slika 3.21.1. – Ključni podatci o ETF-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ETF-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio ETF.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.21.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske zaklade za osposobljavanje (ETF) i tijela zaduženih za upravljanje tom zakladom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.21.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ETF-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ETF-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.21.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ETF-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ETF-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.21.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.21.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u ***odjeljku 3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ETF-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.21.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ETF-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.21.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.21.10. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2022. (odlomak 3.21.8.) zaključio da je ETF u slučaju jednog okvirnog ugovora dodijeljenog u svrhu pružanja usluga potpore upravljanju sadržajem u vrijednosti od 1 milijuna eura odstupio od tehničkih specifikacija na način da je ugovor dodijelio ponuditelju koji nije ostvario potreban financijski promet u jednoj od referentnih godina. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.21.11. Sud je u istom izvješću za 2022. (odlomak 3.21.9.) zaključio i da u okviru jednog otvorenog postupka javne nabave za usluge potpore na nacionalnoj razini u procijenjenoj vrijednosti od 4 milijuna eura gospodarska i financijska sposobnost odabranog ponuditelja nije bila dokazana u skladu sa zahtjevima. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.21.12. U listopadu 2024. ETF je pokrenuo otvoreni postupak za pružanje digitalnih usluga, uključujući održavanje, podršku i razvoj. Opseg tog postupka bio je definiran u širim crtama kako bi se obuhvatile sve potrebe ETF-a u pogledu održavanja i razvoja. Iako je to značilo da se ugovorom mogao obuhvatiti širok raspon usluga, natjecanje među ponuditeljima temeljilo se isključivo na zbroju dnevnih cijena za svaki od pojedinačnih profila. Tom metodom nije omogućena dovoljno kvalitetna usporedba ponuda, kao ni evaluacija stvarne ekonomske vrijednosti svake ponude. Zbog toga ona može dovesti do nejednakog postupanja prema gospodarskim subjektima. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.21.13. ETF je 2025. obradio 1 042 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 69 (7 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja 2025. bio je sličan udjelu iz 2024. kad je ETF sa zakašnjenjem izvršio 6 % plaćanja.

Europska zaklada za osposobljavanje (ETF)

Odgovori ETF-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.22. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

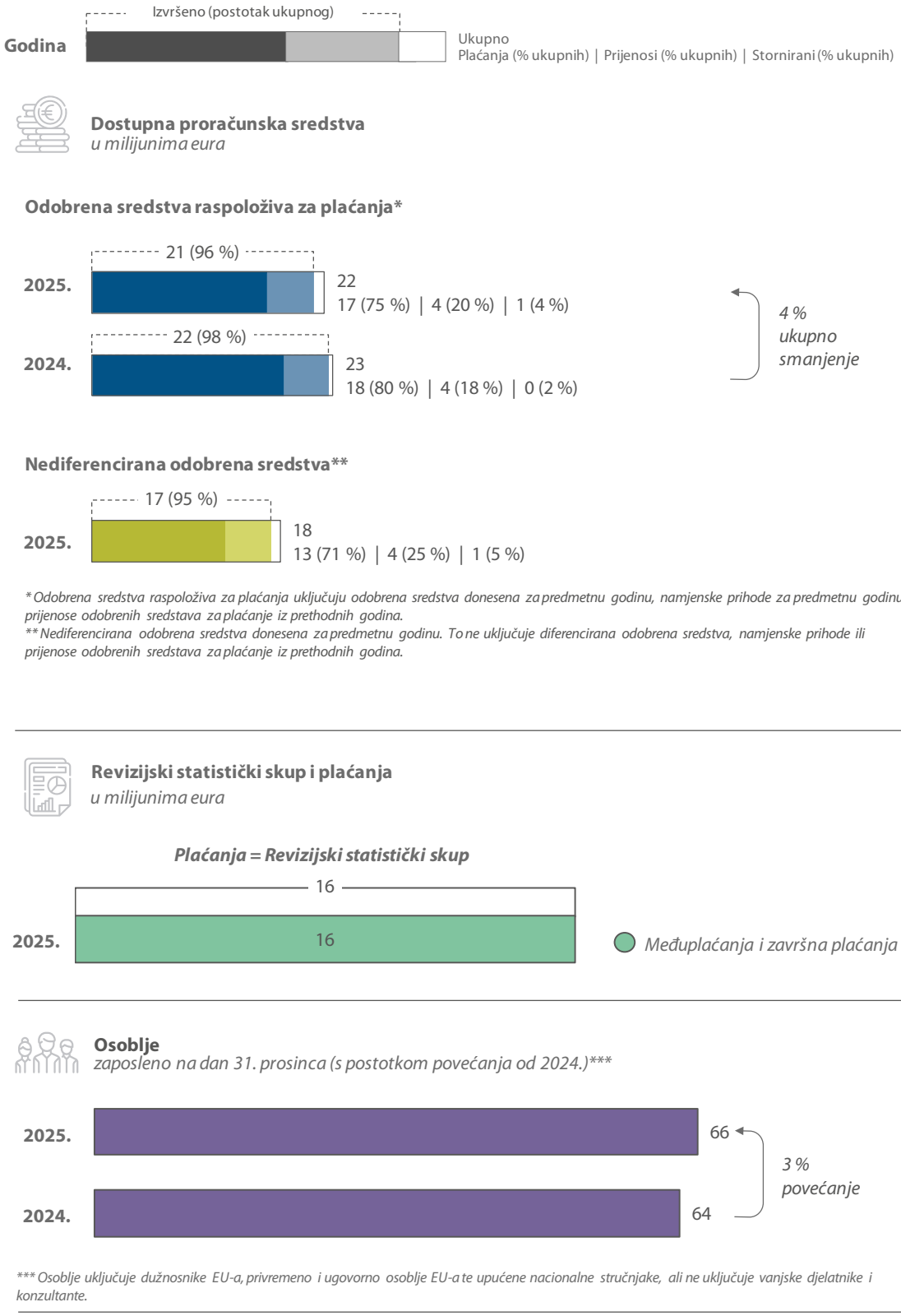
Uvod

3.22.1. Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA), sa sjedištem u Bilbau, osnovana je Uredbom Vijeća (EZ) br. 2062/94, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/126. Zadaće su EU-OSHA-e, među ostalim, prikupljati i širiti informacije o prioritetima na razini država članica i razini EU-a u području zdravlja i sigurnosti na radu te podupirati organizacije u državama članicama i EU-u koje sudjeluju u donošenju i provedbi politike u tom području[26].

3.22.2. Na ***slici 3.22.1.*** prikazani su podatci o proračunu EU-OSHA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 96 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 25 %. Visoka razina prijenosa bila je povezana s obvezama koje su već bile planirane u godišnjem programu rada EU-OSHA-e, kao i s cikličkom prirodom rashoda koji nastaju pri njegovoj provedbi.

[26] Više informacija o nadležnostima i aktivnostima EU-OSHA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.osha.europa.eu.

Slika 3.22.1. – Ključni podatci o EU-OSHA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EU-OSHA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EU-OSHA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.22.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.22.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EU-OSHA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EU-OSHA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.22.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-OSHA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EU-OSHA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.22.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.22.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u ***odjeljku 3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EU-OSHA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.22.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EU-OSHA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

Odgovori EU-OSHA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.23. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)

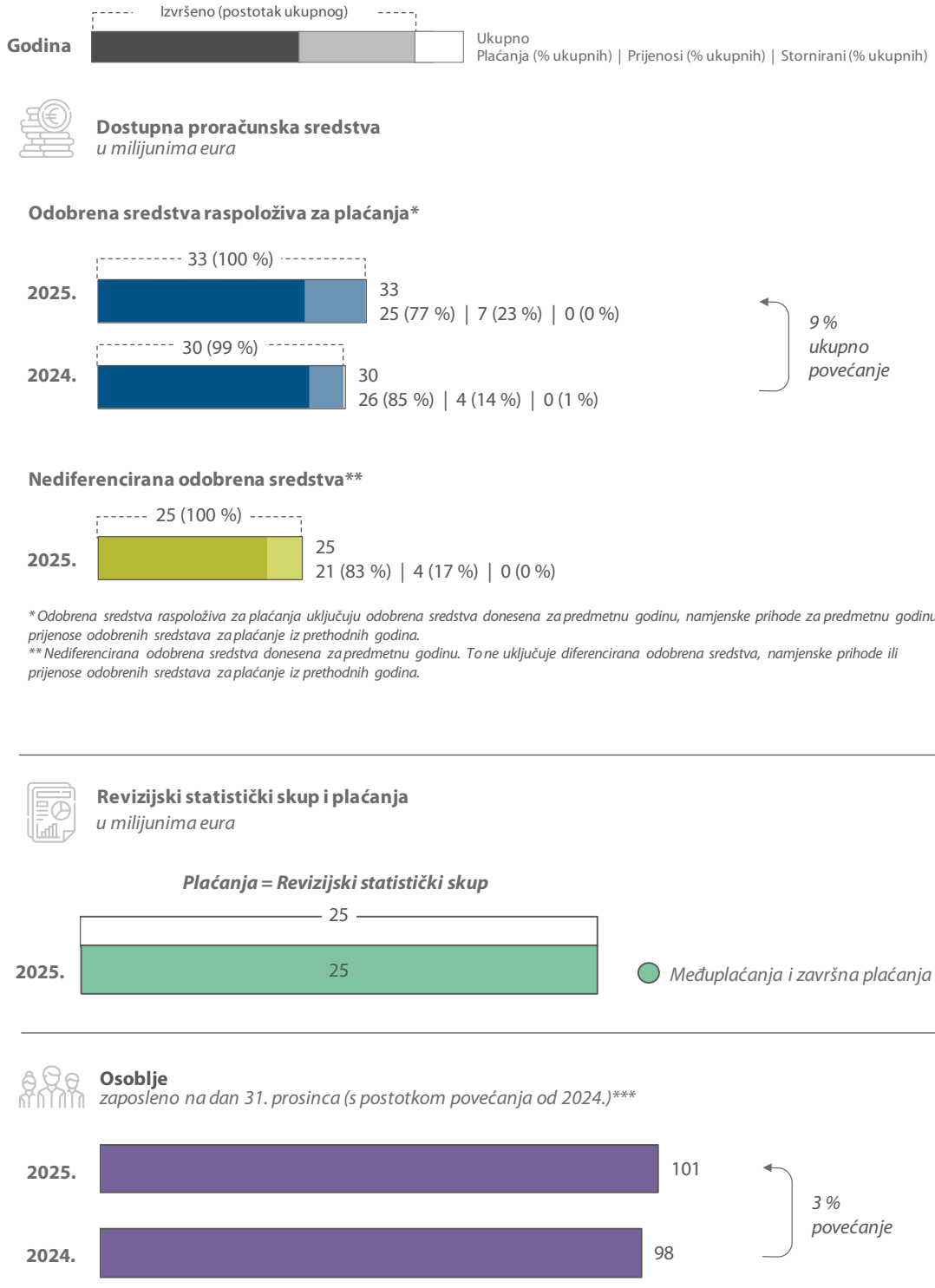
Uvod

3.23.1. Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), sa sjedištem u Dublinu, osnovana je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 1365/75, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/127. Zadaća je Eurofounda doprinositi planiranju i ostvarivanju boljih životnih i radnih uvjeta u EU-u stjecanjem i širenjem znanja povezanog s tom temom[27].

3.23.2. Na ***slici 3.23.1.*** prikazani su podatci o proračunu Eurofounda, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 17 %. Visoka razina prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava uzrokovana je odgodama plaćanja za operativne aktivnosti ili izvršavanjem tih plaćanja kasnije nego što je očekivano.

[27] Više informacija o ulozi i aktivnostima Eurofounda dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eurofound.europa.eu.

Slika 3.23.1. – Ključni podatci o Eurofoundu



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Eurofounda za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Eurofound.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.23.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) i tijela zaduženih za upravljanje tom zakladom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.23.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Eurofounda, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Eurofounda za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.23.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Eurofounda na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Eurofounda i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.23.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.23.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Eurofounda za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.23.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Eurofounda te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)

Odgovori Eurofounda

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.24. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

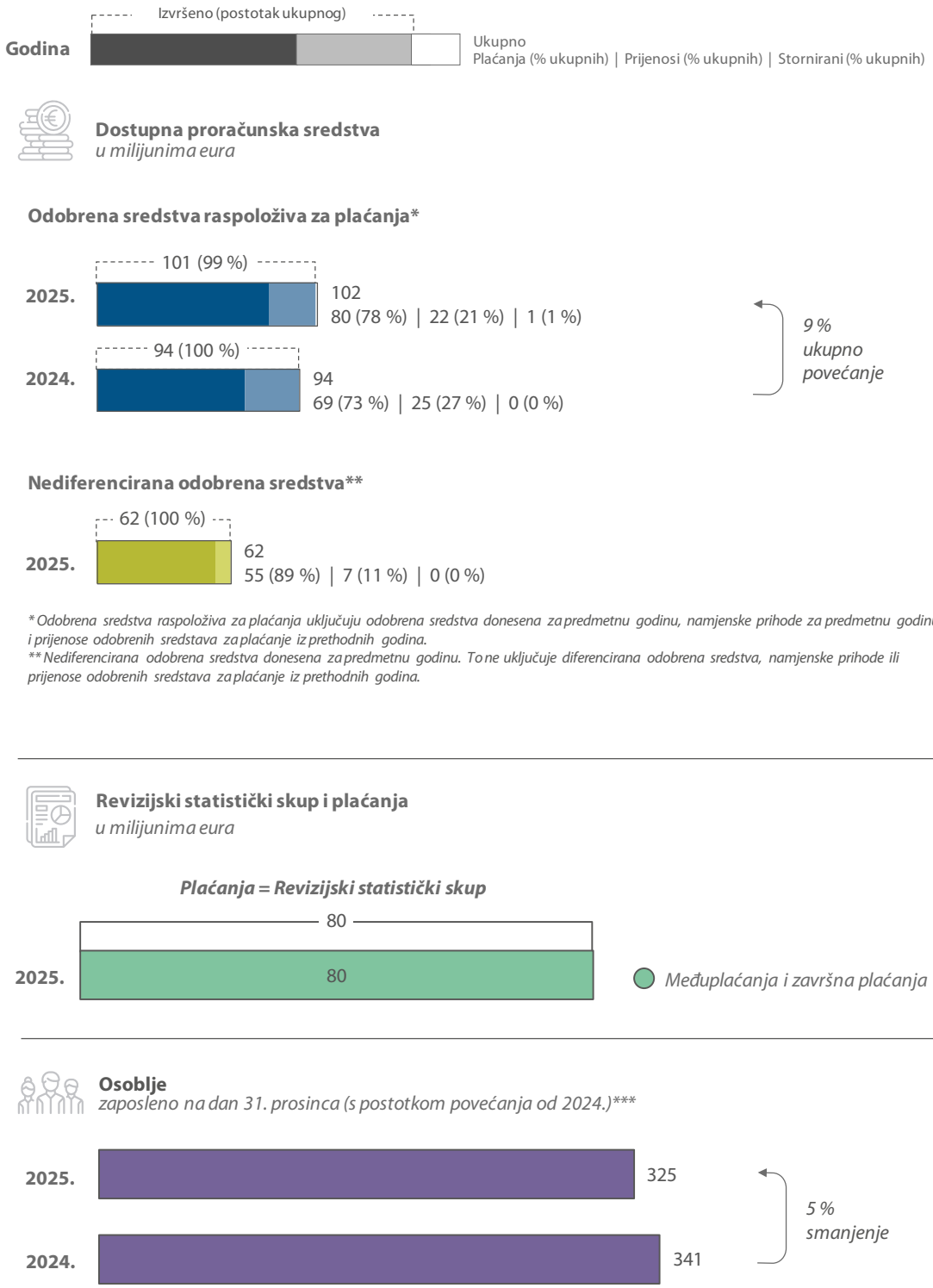
Uvod

3.24.1. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), sa sjedištem u Hagu, osnovana je Uredbom (EU) 2018/1727. Zamijenila je tijelo čiji je naziv također bio „Eurojust”, koje je osnovano 2002. Misija je Eurojusta podupirati borbu protiv teškog organiziranog kriminala poboljšanjem koordinacije prekograničnih istraga i kaznenih progona. Eurojust također ima ovlasti prikupljati, čuvati i razmjenjivati dokaze o ratnim zločinima[28].

3.24.2. Na ***slici 3.24.1.*** prikazani su podatci o proračunu Eurojusta, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 11 %.

[28] Više informacija o ulozi i aktivnostima Eurojusta dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.eurojust.europa.eu.

Slika 3.24.1. – Ključni podatci o Eurojustu



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Eurojusta za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Eurojust.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.24.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.24.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Eurojusta, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Eurojusta za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.24.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Eurojusta na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Eurojusta i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.24.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.24.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Eurojusta za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.24.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Eurojusta te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.24.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.24.10. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2020. (odlomak 3.27.9.) zaključio da okvirni ugovor o najmu vozila s jednim gospodarskim subjektom nije bio primjeren prirodi potrebnih usluga. Zbog toga je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.24.11. Eurojust je 2025. dodijelio okvirni ugovor za usluge usmenog prevođenja u vrijednosti od 15,8 milijuna eura. Natječajne specifikacije uključivale su kriterij za odabir u

skladu s kojim su usmeni prevoditelji morali imati potvrdu da su prošli sigurnosnu provjeru. Iako je odabrani ponuditelj u svojoj ponudi izjavio da zadovoljava taj kriterij, Eurojust nije neovisno provjerio je li taj zahtjev ispunjen te su znatan dio usluga pružili usmeni prevoditelji za koje nije bilo moguće potvrditi da su prošli sigurnosnu provjeru. Zbog toga je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.24.12. Osim toga, u okviru prethodnog okvirnog ugovora za usluge usmenog prevođenja Eurojust se koristio uslugama ugovaratelja čiji usmeni prevoditelji u većini slučajeva također nisu imali potvrdu o potrebnoj sigurnosnoj provjeri umjesto da je te usluge nabavio od drugog pružatelja usluga. Zbog toga je 2025. također došlo do nepravilnih plaćanja na temelju tog prethodnog ugovora.

3.24.13. Eurojust je 2025. obradio 2 805 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 425 (15 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2024. kad je Eurojust sa zakašnjenjem izvršio 28 % plaćanja.

Preporuke

3.24.14. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka Eurojust-2025-1 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu postupaka javne nabave

Eurojust bi trebao ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu postupaka javne nabave i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Preporuka Eurojust-2025-2 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu provedbe ugovora

Eurojust bi trebao ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu provedbe ugovora i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

Odgovori Eurojusta

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.25. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA)

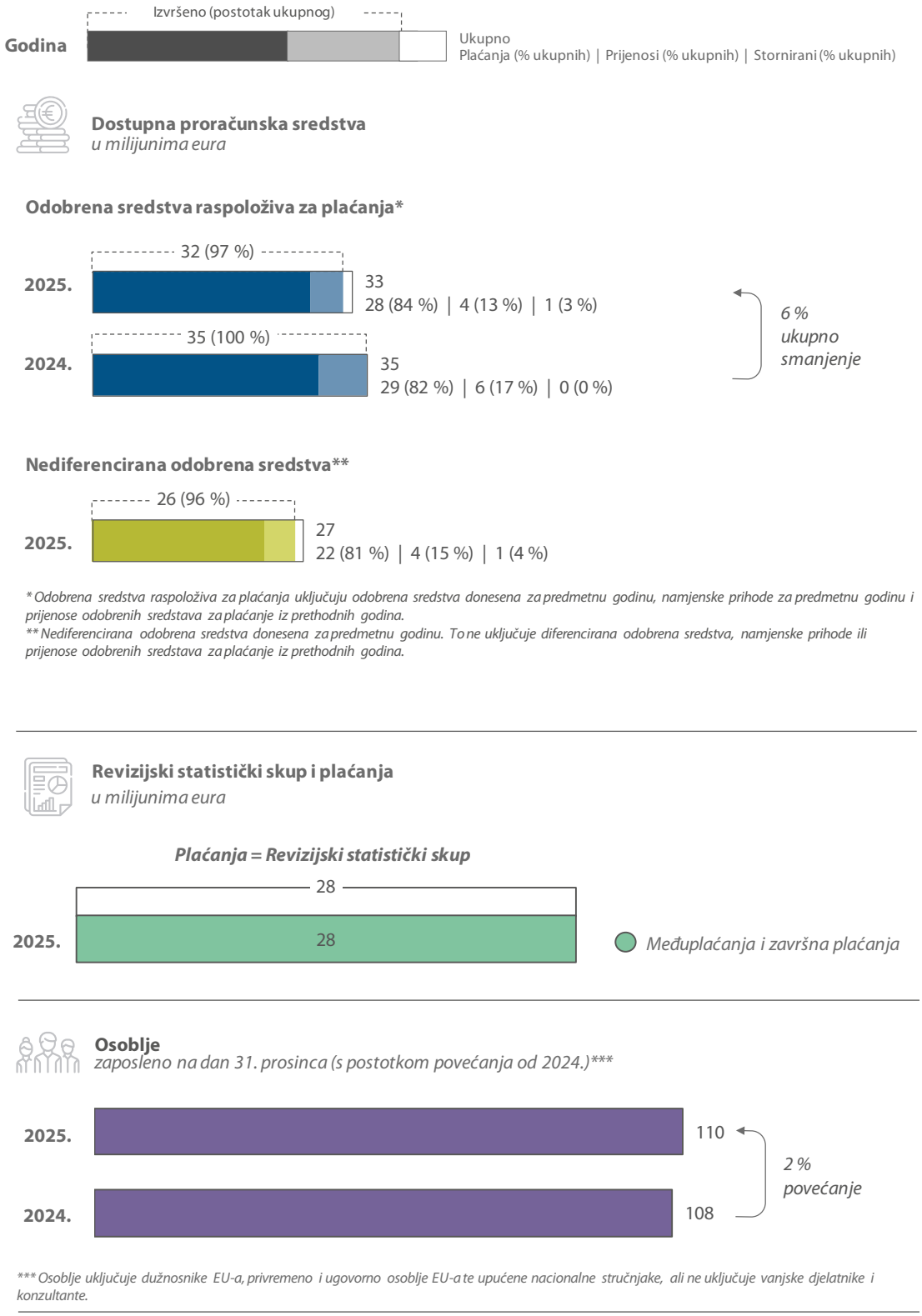
Uvod

3.25.1. Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA), sa sjedištem u Beču, osnovana je Uredbom Vijeća (EZ) br. 168/2007. FRA tijelima EU-a i država članica pruža pomoć i stručno znanje u provedbi prava EU-a povezanog s temeljnim pravima[29].

3.25.2. Na ***slici 3.25.1.*** prikazani su podatci o proračunu FRA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 97 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 15 %.

[29] Više informacija o ulozi i aktivnostima FRA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.fra.europa.eu.

Slika 3.25.1. – Ključni podatci o FRA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija FRA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila FRA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.25.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za temeljna prava (FRA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.25.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije FRA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna FRA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.25.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje FRA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom FRA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.25.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.25.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom FRA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.25.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom FRA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.25.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.25.10. FRA je 2025. obradila 1 618 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 89 (6 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2024. kad je FRA sa zakašnjenjem izvršila 14 % plaćanja.

Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA)

Odgovori FRA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf



Agencije koje se financiraju iz naslova 3. VFO-a – „Prirodni resursi i okoliš”

3.26. Europska agencija za okoliš (EEA)

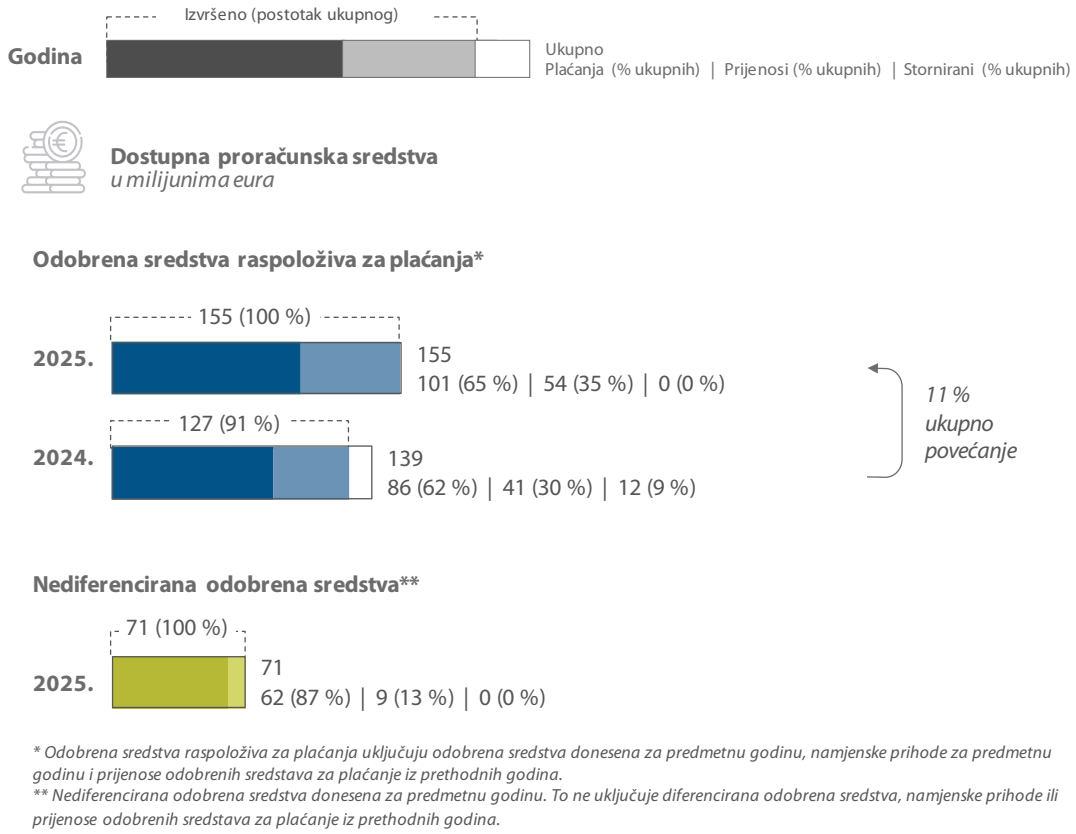
Uvod

3.26.1. Europska agencija za okoliš (EEA), sa sjedištem u Kopenhagenu, osnovana je Uredbom Vijeća (EEZ) br. 1210/90, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EZ) br. 401/2009. U suradnji s partnerskom mrežom EEA je odgovorna za pružanje pouzdanih informacija Komisiji, Parlamentu, državama članicama i, općenitije, javnosti o stanju okoliša u Europi, klimatskim promjenama i pitanjima održivosti[30].

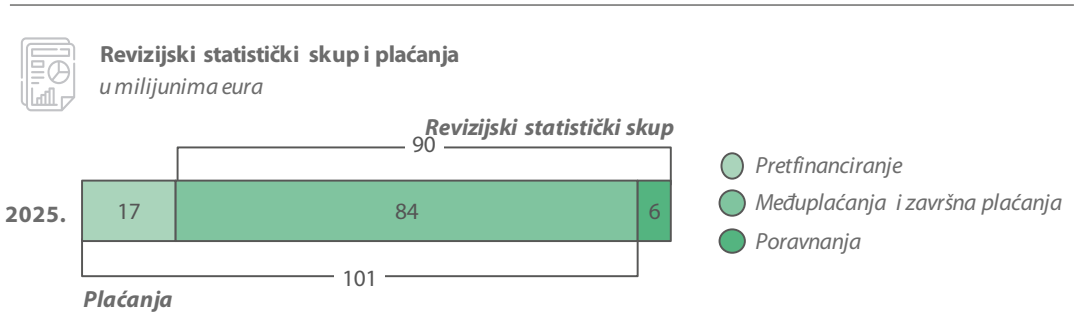
3.26.2. Na ***slici 3.26.1.*** prikazani su podatci o proračunu EEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 13 %.

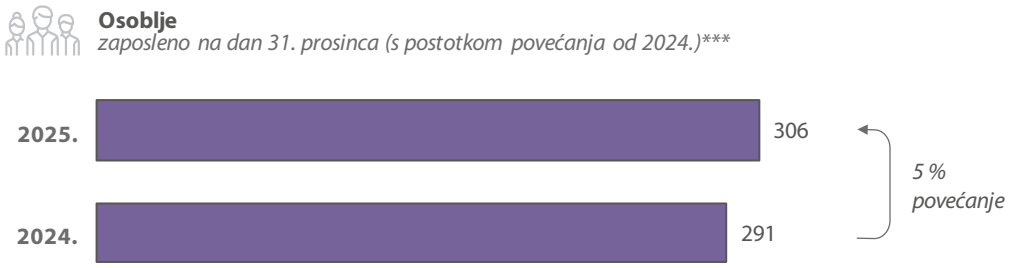
[30] Više informacija o ulozi i aktivnostima EEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eea.europa.eu.

Slika 3.26.1. – Ključni podatci o EEA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*





**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.26.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za okoliš (EEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.26.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.26.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.26.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.26.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.26.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.26.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.26.10. U kolovozu 2022. EEA je u postupku javne nabave za ugostiteljske usluge izmijenila kriterije za dodjelu nakon podnošenja ponuda, što nije u skladu s člancima 151. i 169. Financijske uredbe EU-a iz 2018. Osim toga, sedam mjeseci nakon sklapanja ugovora EEA je izmijenila ugovor i povećala cijenu ručka za zaposlenike za 34 %. To je povećanje izvršeno bez službenog zahtjeva ugovaratelja, čime su prekršeni uvjeti ugovora u skladu s kojima izmjene cijena nisu dopuštene tijekom prve godine trajanja ugovora. Ta je izmjena u suprotnosti s člankom 172. stavkom 2. Financijske uredbe EU-a iz 2018. jer se njome mijenjaju zahtjevi iz

početnog postupka javne nabave. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.26.11. U ožujku 2024. EEA je na temelju ugovora za konzultante nabavila usluge vanjskog konzultanta koji je trebao raditi u njezinim prostorijama (poznati i kao „intra-muros konzultanti"). U skladu s ugovorom usluge su se smjele pružati samo u prostorijama EEA-e („intra-muros") ili u prostorijama ugovaratelja („extra-muros"). Ugovor nije sadržavao odredbe o radu na daljinu. Međutim, Sud je utvrdio da je konzultantu bio dopušten rad na daljinu, među ostalim i iz drugih zemalja. Osim toga, taj je konzultant bez prethodnog odobrenja EEA-e radio i bio plaćen za dane rada na daljinu kad je EEA bila zatvorena. Sud smatra da su plaćanja izvršena za dane rada konzultanta na daljinu i za neodobrene dane rada kad je EEA bila zatvorena nepravilna.

3.26.12. EEA je 2025. jednom članu osoblja isplatila naknadu za prijevoz. Ta je isplata izvršena, a da tijelo za imenovanje, u tom slučaju upravni odbor EEA-e, nije o tome donijelo odluku. To je plaćanje nepravilno jer je u suprotnosti s člankom 11. Priloga VII. Pravilniku o osoblju EU-a.

3.26.13. EEA nije imala sustav za pravilno evidentiranje svih izmjena ugovora, a dužnosnici za ovjeravanje na osnovi delegiranja odnosno drugi financijski ili operativni službenici nisu sustavno evidentirali probleme utvrđene u pogledu neusklađenosti u registru neusklađenosti koji vodi EEA. To je ozbiljan nedostatak u sustavu EEA-e za unutarnju kontrolu predviđenom člancima 30. i 45. Financijske uredbe EEA-e.

3.26.14. EEA je 2025. obradila 1 839 zahtjeva za plaćanje, od čega su njih 223 (12 %) isplaćena nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je niži nego 2024. kad je EEA sa zakašnjenjem izvršila 18 % plaćanja.

Preporuke

3.26.15. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka EEA-2025-1 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu provedbe ugovora

EEA bi trebala ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu provedbe ugovora i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Europska agencija za okoliš (EEA)

Odgovori EEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.27. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

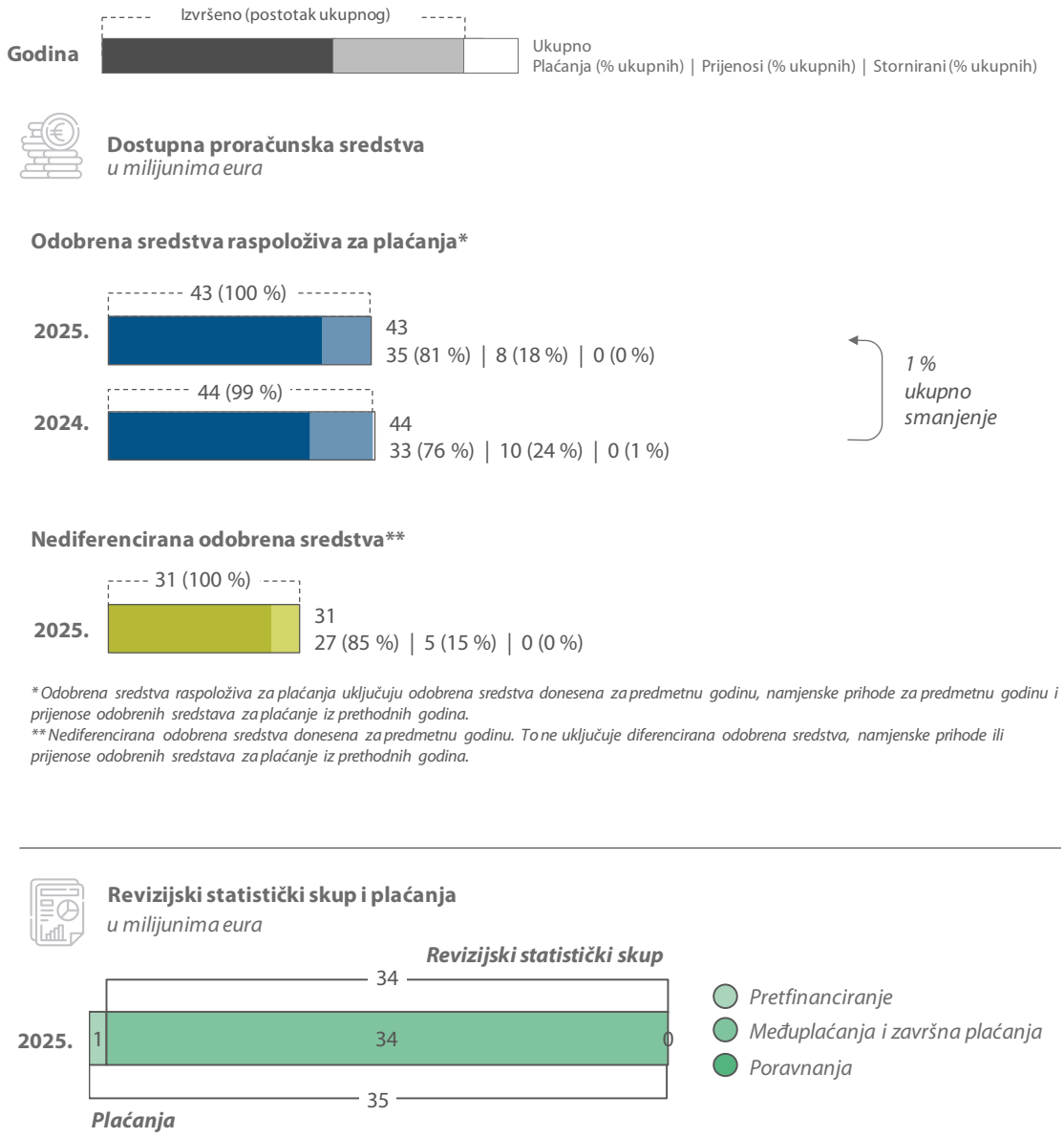
Uvod

3.27.1. Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA), sa sjedištem u Vigu, osnovana je Uredbom (EZ) br. 768/2005, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/473. Glavna je zadaća EFCA-e koordinirati aktivnosti kontrole, inspekcije i nadzora ribarstva koje provode države članice kako bi se zajamčila djelotvorna i ujednačena primjena pravila zajedničke ribarstvene politike[31].

3.27.2. Na ***slici 3.27.1.*** prikazani su podatci o proračunu EFCA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 15 %.

[31] Više informacija o ulozi i aktivnostima EFCA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.efca.europa.eu.

Slika 3.27.1. – Ključni podatci o EFCA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EFCA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EFCA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.27.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske agencije za kontrolu ribarstva (EFCA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.27.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EFCA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EFCA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.27.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EFCA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EFCA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.27.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.27.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EFCA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.27.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EFCA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.27.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.27.10. EFCA je u prosincu 2024. pokrenula otvoreni postupak za pružanje pravnih usluga. Financijska sposobnost koju je EFCA zahtijevala od ponuditelja (godišnji promet) bila je utvrđena kao iznos koji je 3,5 puta veći od procijenjene godišnje vrijednosti ugovora. Najviša dopuštena razina za taj zahtjev u skladu s točkom 19.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a dvostruka je vrijednost procijenjene godišnje vrijednosti ugovora. Taj najviši iznos može se prekoračiti u propisno opravdanim slučajevima povezanim s prirodom kupnje, pod uvjetom da javni naručitelj to pojasni u dokumentaciji o nabavi, što EFCA nije učinila.

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Za taj je ugovor podnesena samo jedna valjana ponuda. Prekomjerni zahtjevi u pogledu financijske sposobnosti mogli su odvratiti potencijalne ponuditelje od sudjelovanja u natječajnom postupku.

Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA)

Odgovori EFCA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

Agencije koje se financiraju iz naslova 4. VFO-a – „Migracije i upravljanje granicama”

3.28. Agencija Europske unije za azil (EUAA)

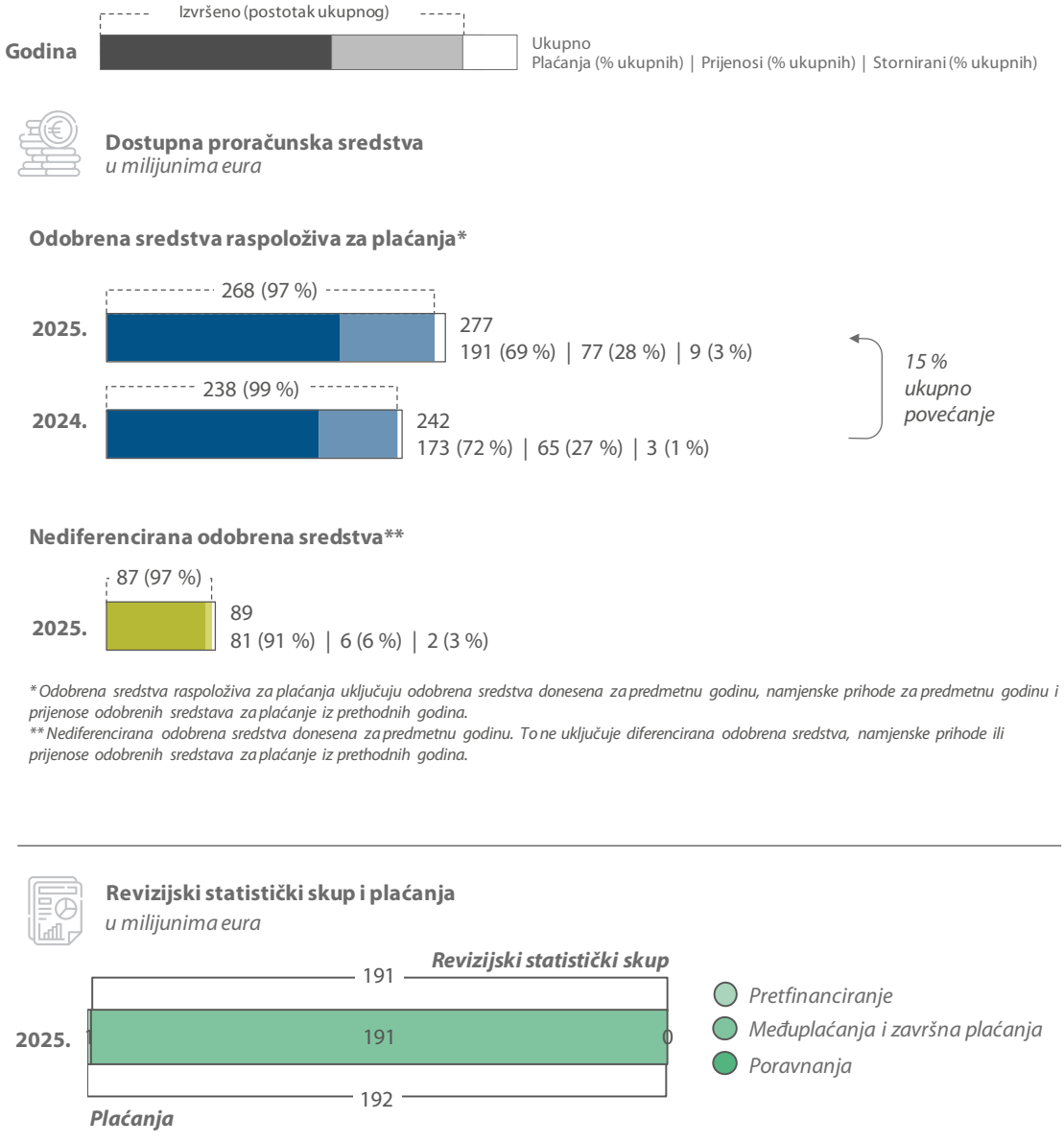
Uvod

3.28.1. Agencija Europske unije za azil (EUAA), sa sjedištem u Valletti, osnovana je Uredbom (EU) 2021/2303. EUAA je naslijedila i zamijenila Europski potporni ured za azil (EASO), osnovan 2010. Provodi operativne planove potpisane s 13 država članica. EUAA nastoji uskladiti prakse azila diljem EU-a uzimajući u obzir obveze EU-a. Glavna je zadaća EUAA-e pružiti potporu državama članicama u primjeni paketa zakonodavnih akata EU-a kojim se uređuju azil, međunarodna zaštita i uvjeti prihvata, poznatog kao zajednički europski sustav azila[32].

3.28.2. Na ***slici 3.28.1.*** prikazani su podatci o proračunu EUAA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 97 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 6 %.

[32] Više informacija o ulozi i aktivnostima EUAA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euaa.europa.eu.

Slika 3.28.1. – Ključni podatci o EUAA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUAA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUAA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.28.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za azil (EUAA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.28.4. Sud je obavio reviziju:

(a) (računovodstvene dokumentacije EUAA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUAA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.28.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUAA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUAA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.28.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.28.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUAA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.28.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EUAA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Agencija Europske unije za azil (EUAA)

Odgovori EUAA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.29. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Uvod

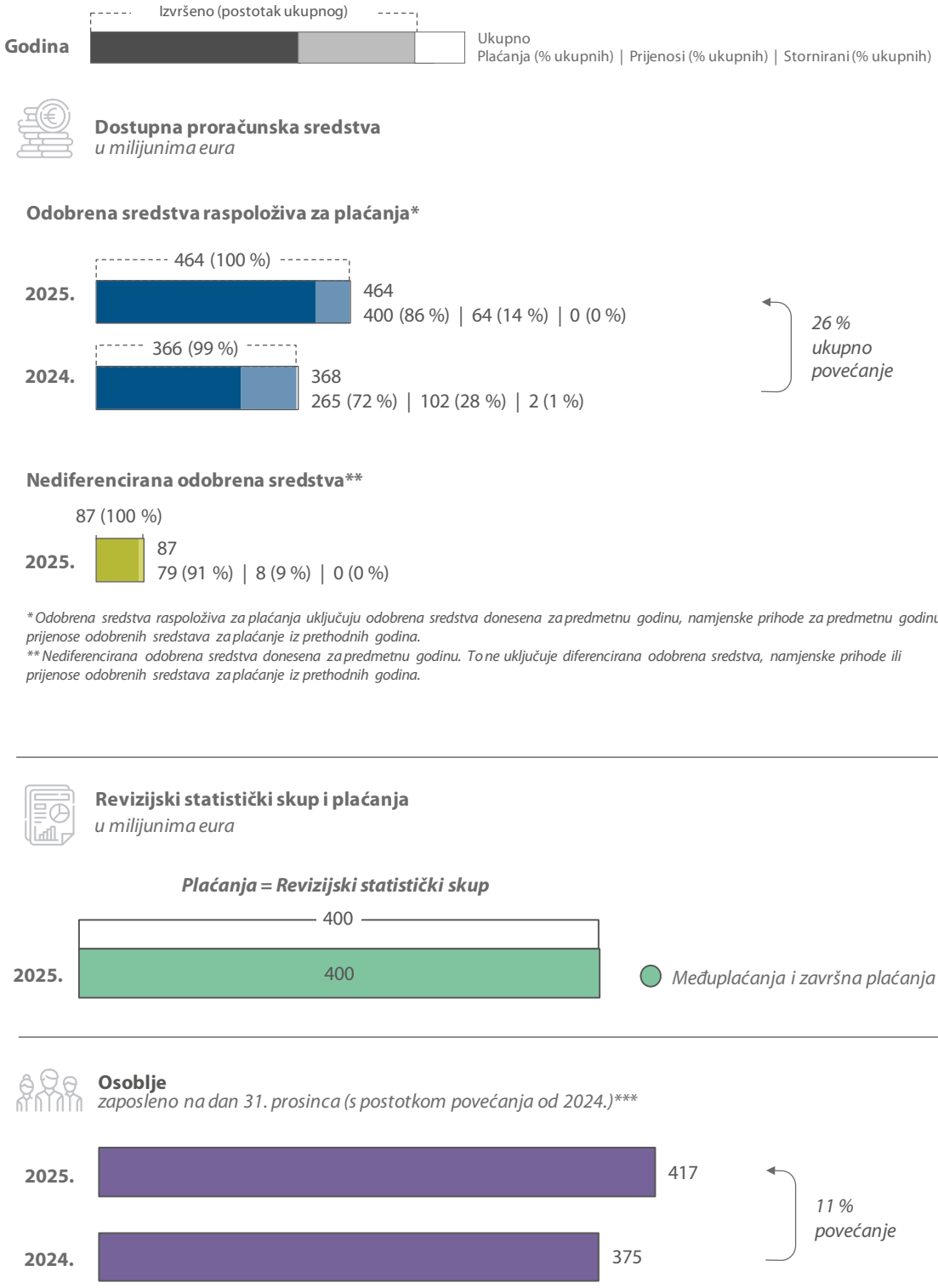
3.29.1. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA), sa sjedištem u Tallinnu i uredima u Strasbourgu i Sankt Johannu im Pongauu, osnovana je Uredbom (EU) 2018/1726. Naslijedila je i zamijenila Europsku agenciju za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde, koja je osnovana 2011. Njezine zadaće obuhvaćaju razvoj i operativno upravljanje sustavom EU-a za ulaske/izlaske za državljane zemalja izvan EU-a te europskim sustavom za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja. Osnovni je cilj eu-LISA-e obavljati zadatke u vezi s operativnim upravljanjem drugom generacijom šengenskog informacijskog sustava, viznim informacijskim sustavom te europskim sustavom za usporedbu otisaka prstiju[33].

3.29.2. Na ***slici 3.29.1.*** prikazani su podatci o proračunu eu-LISA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Povećanje proračuna za 2025. posljedica je prilagodbe projektnih rokova i početka rada sustava ulaska/izlaska. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 9 %.

[33] Više informacija o ulozi i aktivnostima eu-LISA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eulisa.europa.eu.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Slika 3.29.1. – Ključni podatci o eu-LISA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija eu-LISA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila eu-LISA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.29.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.29.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije eu-LISA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna eu-LISA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.29.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje eu-LISA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom eu-LISA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.29.6. Sud skreće pozornost na bilješku 2.2.5.5. uz godišnju računovodstvenu dokumentaciju za 2025. u vezi sa sudskim postupkom koji je eu-LISA pokrenula protiv konzorcija kojem je bio dodijeljen ugovor za provedbu sustava ulaska/izlaska.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.29.7. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.29.8. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom eu-LISA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.29.9. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom eu-LISA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.29.10. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.29.11. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2022. (odlomak 3.29.10.) zaključio da izmjena jednog posebnog ugovora kojom je njegova vrijednost povećana nije bila dopuštena jer je riječ bila o ugovoru s fiksnom cijenom. Stoga je taj ugovor bio nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

3.29.12. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.29.9.) zaključio da su nedostatci u postupku javne nabave za izvođenje elektroinstalacijskih i građevinskih radova za tehničku infrastrukturu u Strasbourgu utjecali na ishod tog postupka te da je ugovor potpisan s odabranim ponuditeljem bio nepravilan. Stoga je taj ugovor bio nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.29.13. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.29.8.) zaključio da je pregovarački postupak za najam prostora koje eu-LISA treba privremeno upotrebljavati imao nekoliko nedostataka koji su utjecali na njegovu pravilnost. Stoga je povezani ugovor bio nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.29.14. Tijekom 2024. eu-LISA izvršila je 100 % svojih odobrenih sredstava za plaćanje za tu godinu. Stoga nekoliko računa za operativne rashode u ukupnom iznosu od 15 milijuna eura s dospijećem 2024. nije moglo biti plaćeno na vrijeme jer je eu-LISA iskoristila sva svoja odobrena sredstva za plaćanje za tu godinu. eu-LISA izvršila je ta plaćanja početkom siječnja 2025. upotrijebivši odobrena sredstva za plaćanje za 2025. To pokazuje da postoji problem s proračunskim programiranjem odobrenih sredstava za plaćanje za operativne rashode.

3.29.15. eu-LISA je 2025. obradila 4 336 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 468 (11 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je eu-LISA sa zakašnjenjem izvršila 2 % plaćanja.

Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Odgovori eu-LISA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.30. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

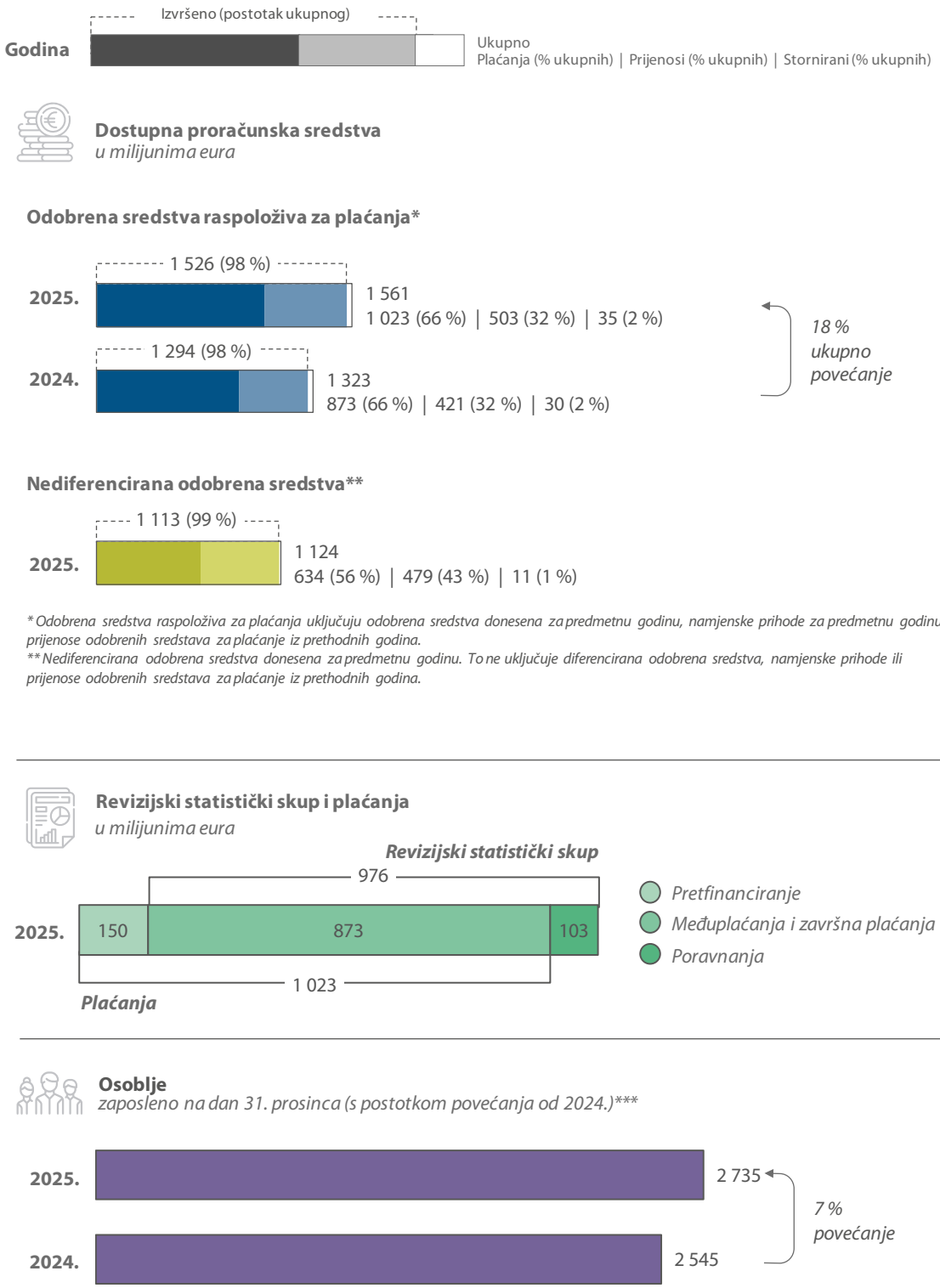
Uvod

3.30.1. Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex), sa sjedištem u Varšavi, osnovana je Uredbom (EU) 2016/1624, koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/1896. Frontex je naslijedio i zamijenio Europsku agenciju za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije, osnovanu 2004. Frontex i tijela država članica zadužena za upravljanje granicama i operacije vraćanja zajedno čine europsku graničnu i obalnu stražu, koja je odgovorna za integrirano upravljanje vanjskim granicama EU-a[34].

3.30.2. Na ***slici 3.30.1.*** prikazani su podatci o proračunu Frontexa, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 98 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 43 %. Do visoke razine prijenosa uglavnom je došlo zbog operativnog ciklusa Frontexa, posebno zbog izvršenja bespovratnih sredstava i određenih ugovora koji su bili na snazi i nakon završetka kalendarske godine.

[34] Više informacija o ulozi i aktivnostima Frontexa dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.frontex.europa.eu.

Slika 3.30.1. – Ključni podatci o Frontexu



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Frontexa za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Frontex.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.30.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.30.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Frontexa, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Frontexa za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.30.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Frontexa na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Frontexa i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.30.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.30.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Frontexa za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.30.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Frontexa te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.30.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.30.10. Frontex je više puta izmijenio dva okvirna ugovora za IKT usluge te pritom produljio njihovo trajanje za nekoliko mjeseci i povećao njihove gornje granice za oko 150 % iznad njihove početne vrijednosti. Frontex je početne izmjene tih ugovora opravdao odredbama iz točke 11.1. podtočke (e) i točke 11.4. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a. U skladu s tim odredbama dopušta se upotreba pregovaračkog postupka bez prethodne objave obavijesti o nadmetanju za usluge slične onima koje su već ugovorene. Međutim, po analogiji s člankom 175. stavkom 3. točkom (a) Financijske uredbe EU-a, takve izmjene ne smiju

prekoračiti 50 % prvotne vrijednosti ugovora. Stoga su sva plaćanja koja je Frontex izvršio 2025. i koja prekoračuju tu gornju granicu nepravilna.

Sud napominje da je Frontex propisno evidentirao te situacije u registru iznimki.

Osim toga, Sud napominje da iako je Frontex u obama slučajevima u natječajnoj dokumentaciji naveo mogućnost primjene takvog pregovaračkog postupka, nije naveo opseg mogućih novih usluga koje bi se mogle dodatno ugovoriti. To je bilo u suprotnosti s točkom 11.4. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a.

3.30.11. Frontex je izdao posebnu narudžbenicu za kibersigurnosne usluge koja je uključivala stavke koje nisu bile usklađene s cjenikom navedenim u povezanom međuinstitucijskom okvirnom ugovoru. Zbog toga je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.30.12. Iako je primio nekoliko preporuka OLAF-a o znatnim nedostatcima u provedbi jednog prethodnog ugovora, Frontex nije poduzeo pravodobne korake kako bi povezanog ugovaratelja evidentirao u sustavu ranog otkrivanja i isključenja. To je bilo u suprotnosti s člancima 136., 137. i 143. Financijske uredbe EU-a.

Ostala opažanja

3.30.13. Iako je Frontex nastavio ulagati napore u zapošljavanje i povećao broj članova osoblja tijekom 2025., njegova je stopa popunjenosti radnih mjesta na kraju godine pala na 79 % slijedom povećanja broja odobrenih radnih mjesta za 16 % u odnosu na 2024. Sud je o tom pitanju prvi put izvijestio u svojem posebnom godišnjem izvješću o Frontexu za 2016., u kojem je naveo da i dalje postoji razlika između broja odobrenih radnih mjesta i broja članova osoblja.

Preporuke

3.30.14. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka Frontex-2025-1 – Potrebno je ojačati planiranje javne nabave

Frontex bi trebao ojačati svoje planiranje javne nabave kako bi zajamčio da se postupci za dodjelu okvirnih ugovora provode u redovitim intervalima koji ne prekoračuju četiri godine, osim ako je dulje trajanje ugovora propisno opravdano.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Preporuka Frontex-2025-2 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu provedbe ugovora

Frontex bi trebao ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu provedbe ugovora i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)

Odgovori Frontexa

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf



Agencije koje se financiraju iz naslova 5. VFO-a – „Sigurnost i obrana”

3.31. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

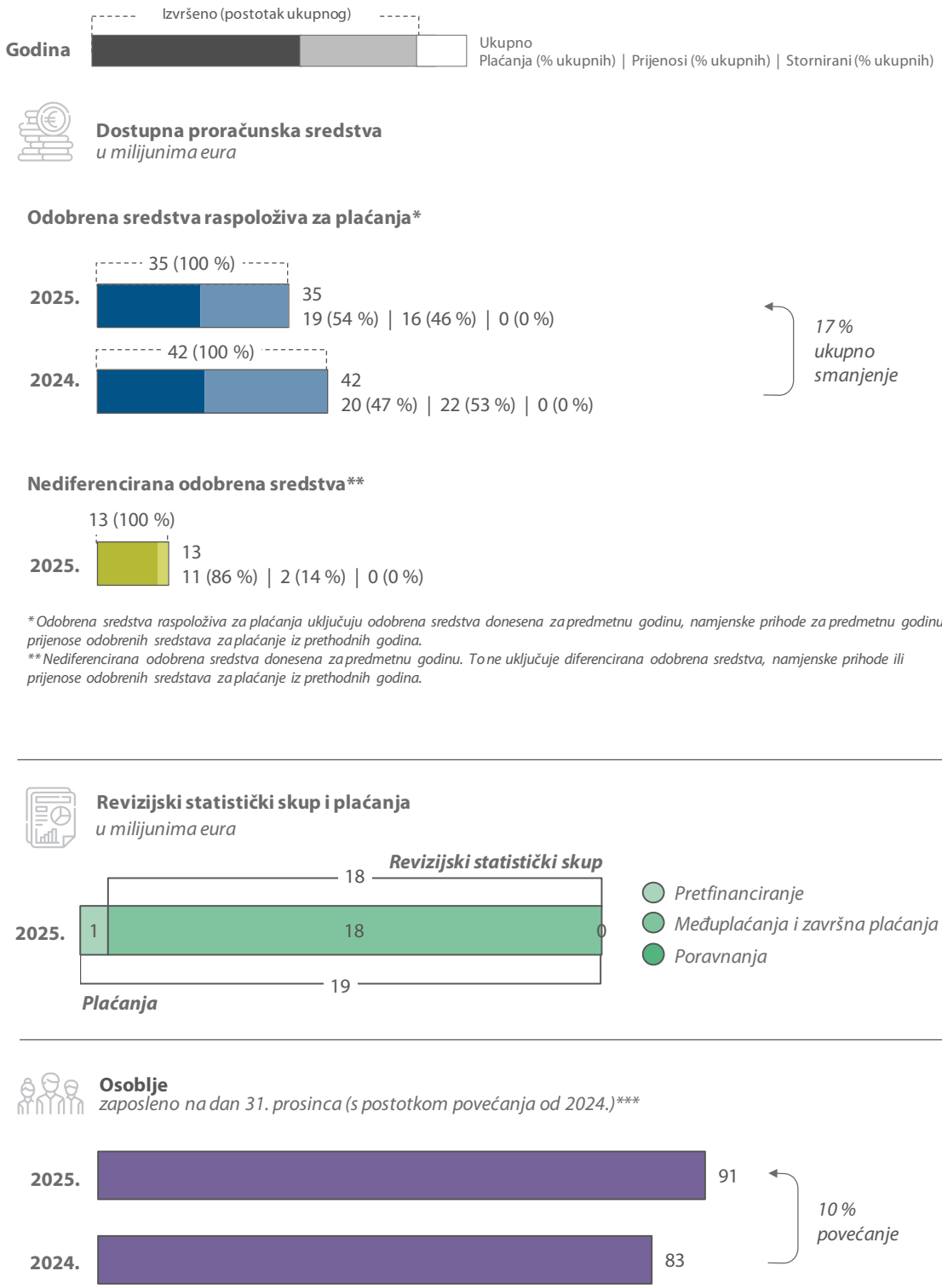
Uvod

3.31.1. Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL), sa sjedištem u Budimpešti, osnovana je Uredbom (EU) 2015/2219. CEPOL je naslijedio i zamijenio Europsku policijsku akademiju, osnovanu 2005. Zadaća je CEPOL-a da okuplja nacionalne institute za osposobljavanje policajaca u državama članicama kako bi se organiziralo osposobljavanje viših policijskih službenika u skladu sa zajedničkim standardima[35].

3.31.2. Na ***slici 3.31.1.*** prikazani su podatci o proračunu CEPOL-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 14 %.

[35] Više informacija o ulozi i aktivnostima CEPOL-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cepol.europa.eu.

Slika 3.31.1. – Ključni podatci o CEPOL-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CEPOL-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CEPOL.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.31.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.31.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije CEPOL-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CEPOL-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.31.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CEPOL-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CEPOL-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.31.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.31.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CEPOL-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.31.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom CEPOL-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL)

Odgovori CEPOL-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.32. Agencija Europske unije za droge (EUDA)

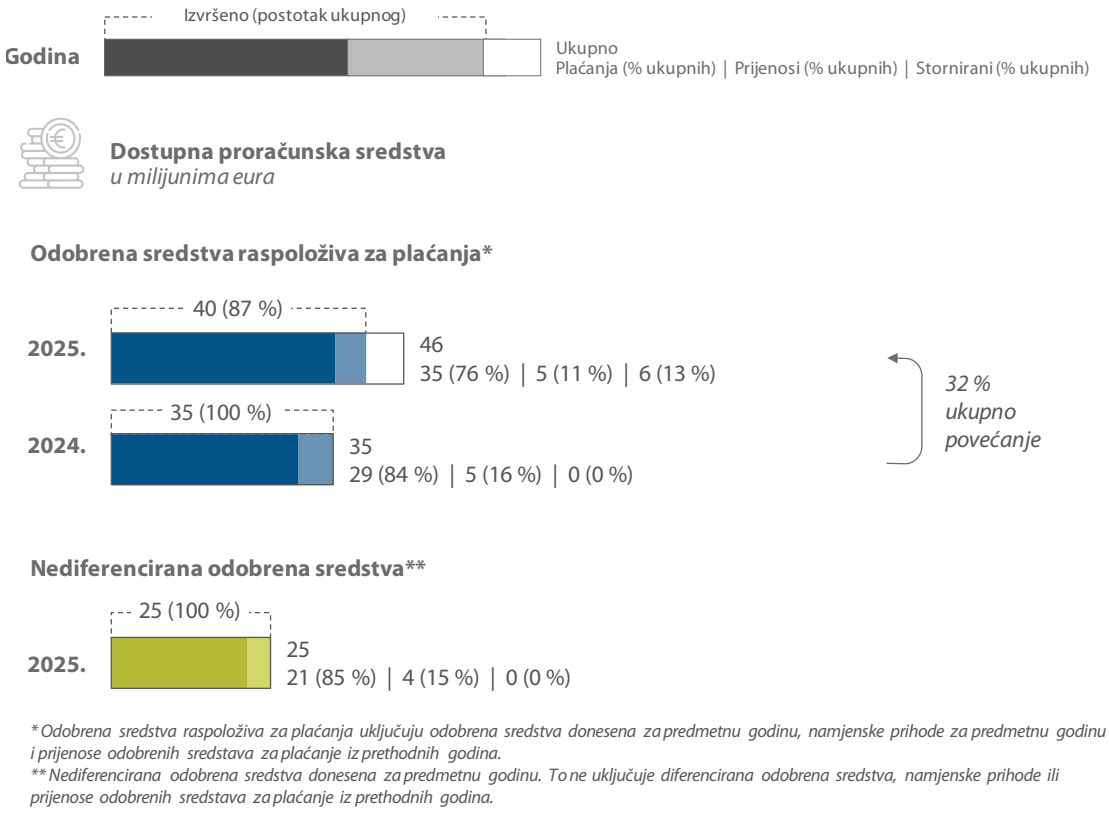
Uvod

3.32.1. Agencija Europske unije za droge (EUDA), sa sjedištem u Lisabonu, osnovana je Uredbom (EU) 2023/1322 i zamijenila je Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA), koji je prvobitno osnovan 1993. Njezina je glavna zadaća dvojaka. Prvo, pružiti EU-u i državama članicama činjenične, objektivne, pouzdane i usporedive informacije, rano upozoravanje i procjenu rizika u vezi s drogama i uporabom droga te drugim relevantnim pitanjima povezanim s drogom na razini EU-a. Drugo, preporučiti odgovarajuća i konkretna djelovanja utemeljena na dokazima o tome kako odgovoriti na izazove u vezi s drogama, uporabom droga i drugim relevantnim pitanjima povezanim s drogom[36].

3.32.2. Na ***slici 3.32.1.*** prikazani su podatci o proračunu EUDA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Povećanje proračuna za 2025. objašnjava se novim mandatom EUDA-e koji se primjenjuje od srpnja 2024. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 87 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 15 %. Do niske stope izvršenja uglavnom je došlo zbog rashoda povezanih s osobljem koji su bili niži od očekivanih i znatnih kašnjenja u provedbi planiranih postupaka javne nabave, a dodatni je čimbenik bio ukidanje odobrenih sredstava iz 2024. koja su bila predmet prethodne odluke o prijenosu.

[36] Više informacija o ulozi i aktivnostima EUDA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.euda.europa.eu.

Slika 3.32.1. – Ključni podatci o EUDA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUDA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EUDA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.32.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za droge (EUDA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.32.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EUDA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUDA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.32.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUDA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUDA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.32.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.32.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUDA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.32.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EUDA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.32.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.32.10. EUDA je u svibnju 2025. pokrenula pregovarački postupak male vrijednosti u vezi s iznosom manjim od 15 000 eura za opskrbu materijalima za pokretanje izrade Europskog izvješća o drogama. Sud je utvrdio da EUDA nije izradila nikakvu dokumentaciju povezanu s kriterijima za dodjelu i da prije sklapanja tog ugovora nije objavljena odluka o dodjeli, dok je u skladu s člankom 167. Financijske uredbe EU-a i točkom 30. Priloga I. toj uredbi za postupke male vrijednosti potrebno ispuniti oba uvjeta. Stoga je ugovor nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.32.11. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.32.9.) zaključio da je zbog nekoliko nedostataka, uključujući nepostojanje kriterija za dodjelu i neodgovarajuće obrazloženje za primjenu pregovaračkog postupka, ugovor o pružanju usluga za uspostavu sustava izvješćivanja o proizvodnji određenih droga i trgovini takvim drogama bio nepravilan. Stoga je taj ugovor bio nepravilan, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.32.12. EUDA je 2025. obradila 2 517 zahtjeva za plaćanje, od čega su njih 324 (13 %) isplaćena nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je sličan udjelu iz 2024. kad je EUDA sa zakašnjenjem izvršila 13 % plaćanja.

Preporuke

3.32.13. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka EUDA-2025-1 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu postupaka javne nabave

EUDA bi trebala ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu postupaka javne nabave i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027

Agencija Europske unije za droge (EUDA)

Odgovori EUDA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.33. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

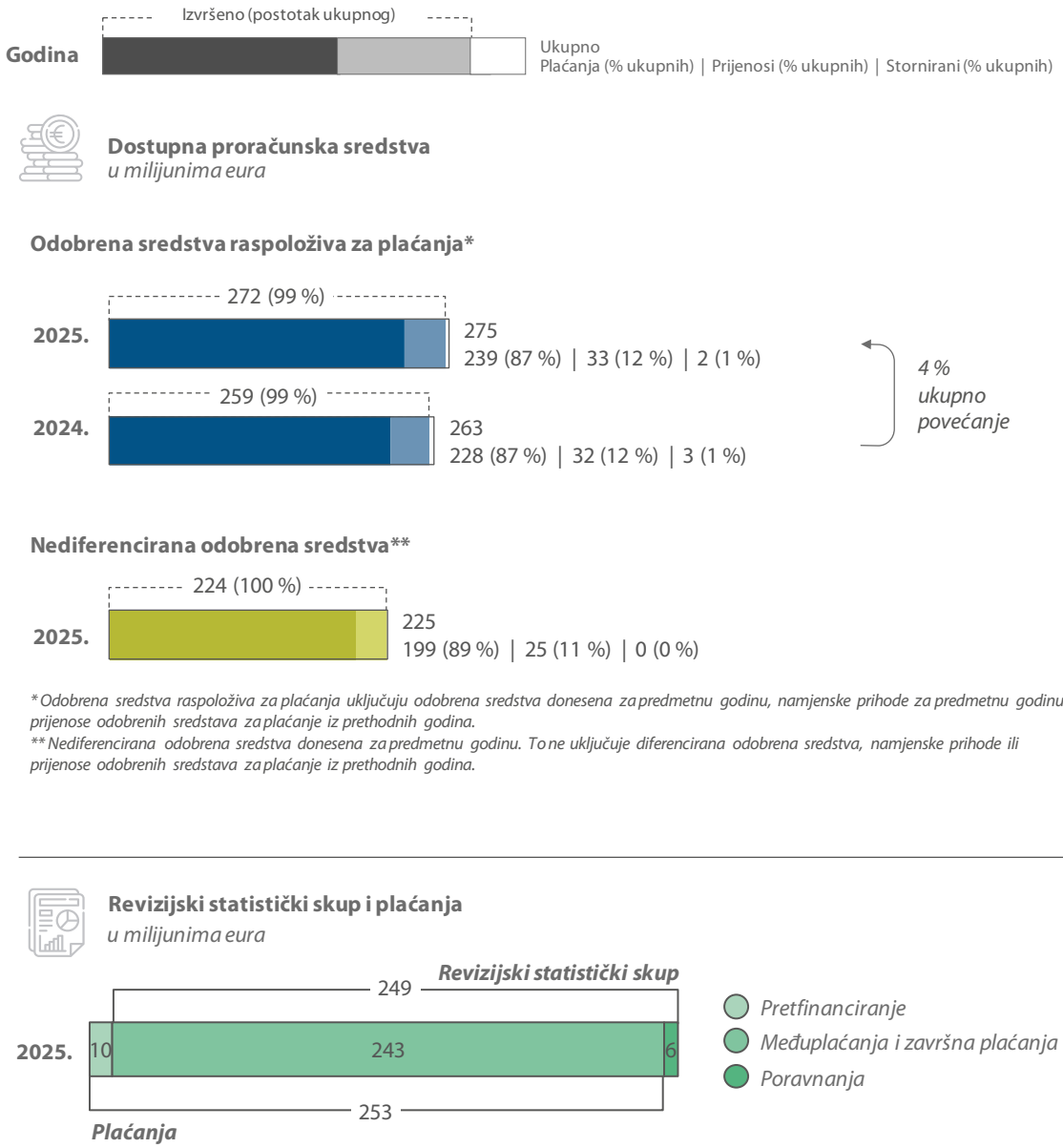
Uvod

3.33.1. Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), sa sjedištem u Hagu, osnovana je Odlukom Vijeća (2009/371/PUP), koja je kasnije stavljena izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2016/794. Cilj je Europola poduprijeti djelovanje policijskih tijela država članica i drugih službi za izvršavanje zakonodavstva. Podupire uzajamnu suradnju u sprečavanju i suzbijanju teških kaznenih djela koja pogađaju dvije države članice ili više njih, oblika kriminala koji utječu na zajednički interes obuhvaćen politikom EU-a i terorizma[37].

3.33.2. Na ***slici 3.33.1.*** prikazani su podatci o proračunu Europola, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 11 %.

[37] Više informacija o ulozi i aktivnostima Europola dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.europol.europa.eu.

Slika 3.33.1. – Ključni podatci o Europolu



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija Europola za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio Europol.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.33.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.33.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Europola, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna Europola za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.33.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Europola za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Europola na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Europola i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.33.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom Europola za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.33.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom Europola za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.33.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom Europola te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.33.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.33.10. Europol je 2025. obradio 4 012 zahtjeva za plaćanje, od čega je 241 zahtjev (6 %) isplaćen nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je Europol sa zakašnjenjem izvršio 3 % plaćanja.

Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

Odgovori Europola

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf



Agencije koje se financiraju iz naslova 7. VFO-a – „Europska javna uprava”

3.34. Agencija za opskrbu Euratoma (ESA)

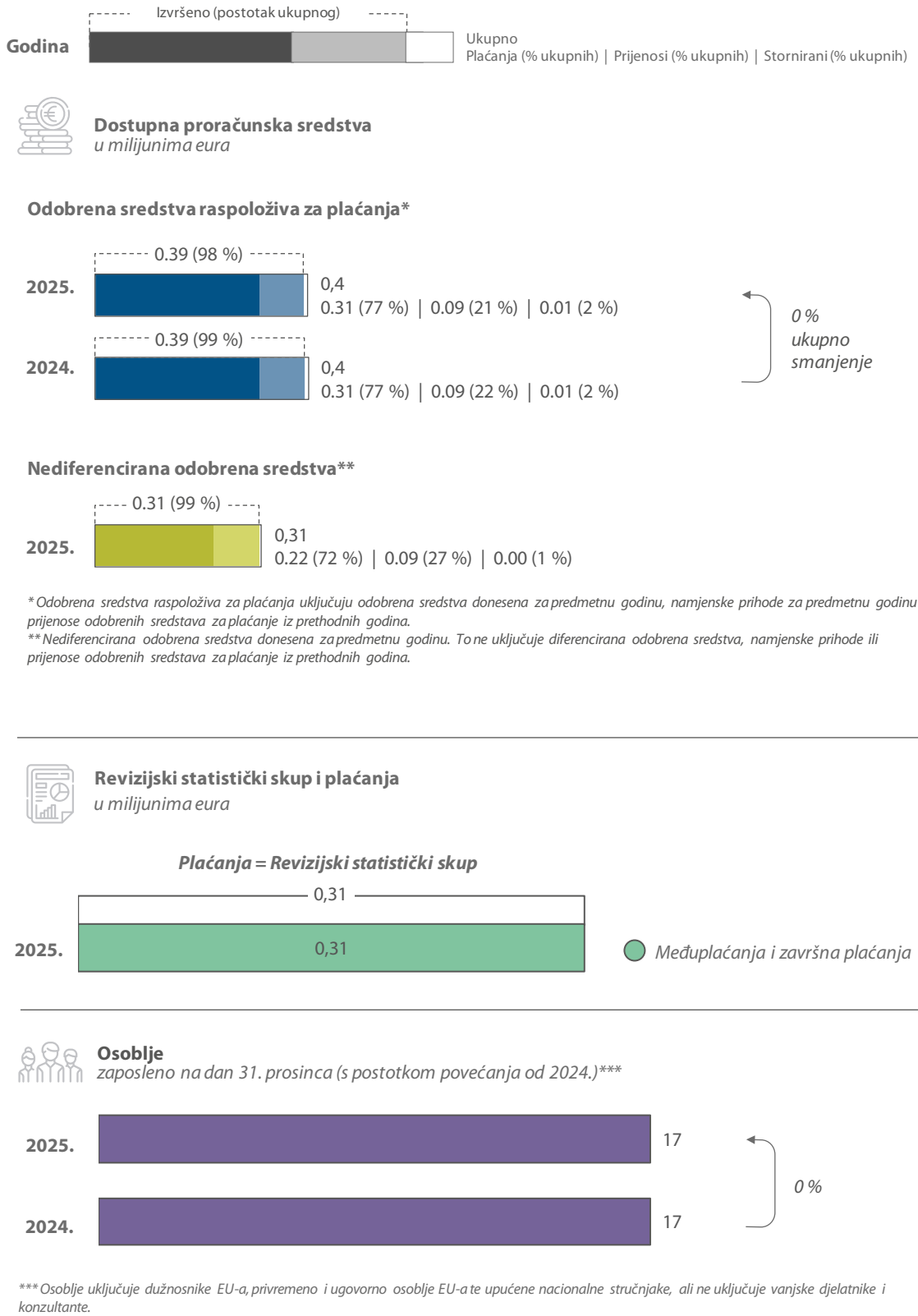
Uvod

3.34.1. Agenciju za opskrbu Euratoma (ESA), sa sjedištem u Luxembourgu, osnovalo je 1958. Vijeće Europske zajednice za atomsku energiju. Izvorni statut ESA-e kasnije je stavljen izvan snage i zamijenjen Odlukom Vijeća 2008/114/EZ, Euratom. Glavna je zadaća ESA-e zajamčiti redovitu opskrbu korisnika iz EU-a nuklearnim materijalima, posebno nuklearnim gorivima[38].

3.34.2. Na ***slici 3.34.1.*** prikazani su podatci o proračunu ESA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju Stopa izvršenja proračuna iznosila je 98 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 27 %. Do visoke razine prijenosa uglavnom je došlo zbog nabave IT opreme i softvera te usluga povezanih s informacijskim sustavima i njihovim razvojem, koja se nastavila i sljedeće godine.

[38] Više informacija o ulozi i aktivnostima ESA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: http://ec.europa.eu/euratom/index.html.

Slika 3.34.1. – Ključni podatci o ESA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ESA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ESA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.34.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Agencije za opskrbu Euratoma (ESA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.34.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ESA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ESA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.34.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ESA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ESA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.34.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.34.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ESA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.34.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ESA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Agencija za opskrbu Euratoma (ESA)

Odgovori ESA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf



Agencije koje se financiraju vlastitim sredstvima

3.35. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

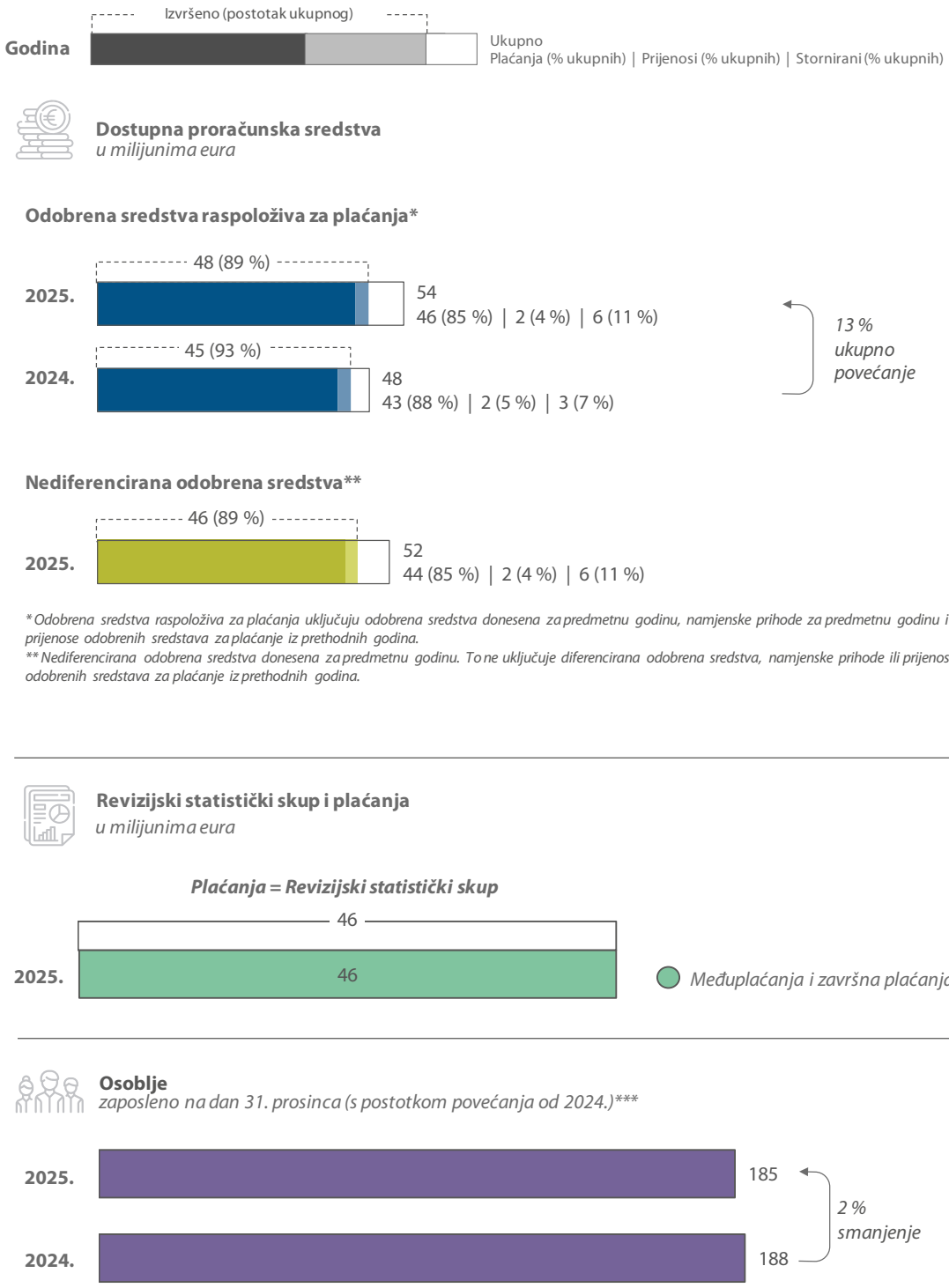
Uvod

3.35.1. Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT), sa sjedištem u Luxembourgu, osnovan je Uredbom (EZ) br. 2965/94. CdT pruža prevoditeljske usluge tijelima Europske unije. Riječ je o tijelu koje se financira vlastitim sredstvima jer se njegov proračun financira iz naknada koje naplaćuje svojim klijentima[39].

3.35.2. Na ***slici 3.35.1.*** prikazani su podatci o proračunu CdT-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 89 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 4 %. Do niske stope izvršenja proračuna došlo je uglavnom zbog opsega aktivnosti koji je bio manji od predviđenog.

[39] Više informacija o ulozi i aktivnostima CdT-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cdt.europa.eu.

Slika 3.35.1. – Ključni podatci o CdT-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CdT-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CdT.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.35.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Prevoditeljskog centra za tijela Europske unije (CdT) i tijela zaduženih za upravljanje tim centrom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.35.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije CdT-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CdT-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.35.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CdT-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CdT-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.35.6. Sud skreće pozornost na bilješku uz financijske izvještaje u kojoj se navodi da realizacija proračuna za 2025. pokazuje deficit od 0,4 milijuna eura, pri čemu nije uračunan manjak za 2024. u iznosu od 4,9 milijuna eura. Prihodi su se povećali za 8,1 milijun eura (22 %), što odražava primitak prijenosa u iznosu od 3,4 milijuna eura koji je izvršila Komisija (prvi put od osnivanja CdT-a) i povećanje prihoda od klijenata CdT-a u iznosu od 5,3 milijuna eura (15 %). Ukupan broj stranica koje su 2025. fakturirane klijentima bio je 36 % veći nego 2024. (649 290 stranica 2025. u usporedbi s 476 298 stranica 2024.). Deficit iz 2024. pokriven je proračunom za 2025. i financiran iz pričuve za

stabilnost cijena, dok će se deficit za 2025. prenijeti i uključiti u prvu izmjenu proračuna 2026. Komisija će 2026. CdT-u prenijeti iznos od 3,2 milijuna eura, koji je potreban za uravnoteženje proračuna.

Sud skreće pozornost i na tablicu B.6. u godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji, u kojoj je prikazana pričuva za stabilnost cijena koja je uspostavljena 2011. kako bi se nadoknadile fluktuacije u obujmu posla koji klijenti naručuju i pomoglo CdT-u da zajamči stabilnost proračuna i cijena. Vrijednost te pričuve dosegnula je 2014. vrhunac od 15,6 milijuna eura te se smanjila na 3,9 milijuna eura 2025. (što je smanjenje od 75 % u odnosu na 2014.).

Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tom pitanju.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.35.7. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.35.8. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CdT-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.35.9. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom CdT-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.35.10. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.35.11. Sud je proveo reviziju nad pet otvorenih postupaka za nabavu prevoditeljskih usluga koje je CdT pokrenuo između ožujka 2022. i svibnja 2025., na temelju kojih je dodijeljen 31 ugovor. U četirima slučajevima od navedenih pet došlo je do preklapanja između kriterija za odabir i kriterija za dodjelu, pri čemu su oba uključivala iskustvo prevoditelja određenih za izvršenje ugovora. To je bilo u suprotnosti s uvodnom izjavom 172. i člankom 170. Financijske uredbe EU-a (i člankom 167. Financijske uredbe EU-a iz 2018.). Navedeno je utjecalo na zakonitost i pravilnost tih postupaka, kao i povezanih ugovora, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

Osim toga, u tim je postupcima postojao niz nedostataka. Konkretno, ishodi tih postupaka sažeto su izneseni u dokumentima naslovljenim „izvješće o evaluaciji”. Međutim, ti dokumenti nisu sadržavali ključne elemente koje je potrebno navesti u izvješću o evaluaciji u skladu s točkom 30.1. Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a (kao što su razlozi za odbijanje određenih ponuda ili potpisi članova odbora za evaluaciju). Sud napominje da su ti ključni elementi bili uključeni u niz zasebnih dokumenata, ali oni nisu bili naslovljeni „izvješće o evaluaciji” niti priloženi ijednom od izvješća o evaluaciji.

3.35.12. CdT je 2025. obradio 6 783 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 625 (9 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je CdT sa zakašnjenjem izvršio 1 % plaćanja.

Ostala opažanja

3.35.13. Tijekom 2025. određeni članovi osoblja CdT-a imali su pristup bankovnim računima CdT-a te su zajedno s računovodstvenim službenikom mogli izvršavati bankovne prijenose i obavljati druge bankovne operacije na temelju zastarjelog odobrenja iz 2010. koje je izdao bivši računovodstveni službenik. Ta praksa nije bila u skladu sa zahtjevima iz članaka 41., 44. i 49. Financijske uredbe CdT-a, kojima se zahtijeva da odgovornosti budu jasno definirane i poduprte djelotvornim sustavom unutarnje kontrole te da se računovodstvene funkcije i funkcije riznice izvršavaju na temelju službeno utvrđenih delegiranja ovlasti kojima se jamče dobro financijsko upravljanje i odgovarajuće razdvajanje dužnosti.

Preporuke

3.35.14. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka CdT-2025-1 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu postupaka javne nabave

CdT bi trebao ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu postupaka javne nabave i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Prevoditeljski centar za tijela Europske unije (CdT)

Odgovori CdT-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.36. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

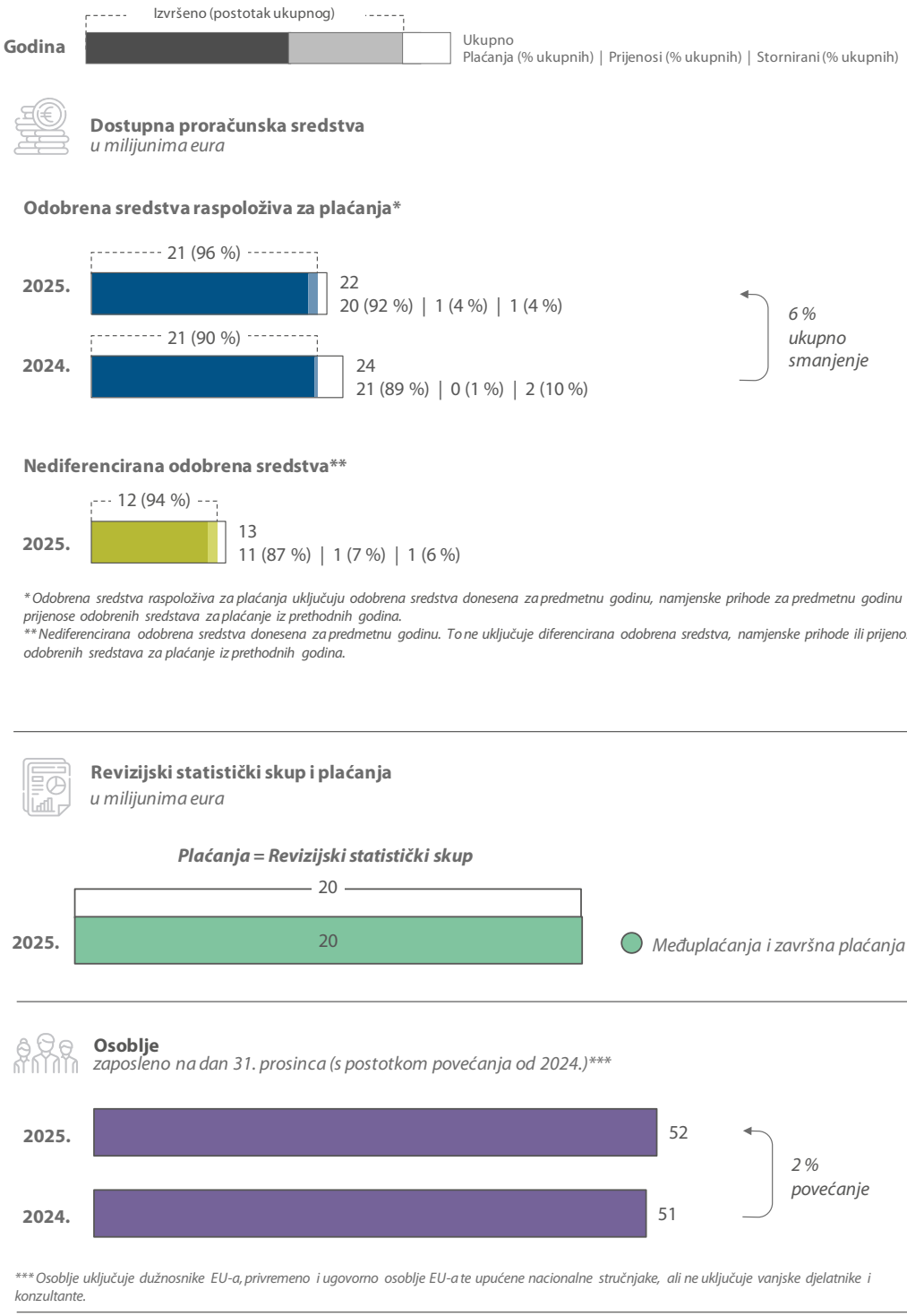
Uvod

3.36.1. Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO), sa sjedištem u Angersu, osnovan je Uredbom Vijeća (EZ) br. 2100/94. Njegova je glavna zadaća registrirati i ispitivati zahtjeve za dodjeljivanje prava industrijskog vlasništva nad biljnim sortama u EU-u te zajamčiti da nadležni uredi u državama članicama provode potrebna tehnička ispitivanja. CPVO je tijelo koje se samostalno financira iz naknada koje se naplaćuju privatnim poduzećima[40].

3.36.2. Na ***slici 3.36.1.*** prikazani su podatci o proračunu CPVO-a, među ostalim o njegovu izvršenju (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 96 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 7 %.

[40] Više informacija o ulozi i aktivnostima CPVO-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.cpvo.europa.eu.

Slika 3.36.1. – Ključni podatci o CPVO-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CPVO-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio CPVO.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.36.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Ureda Zajednice za biljne sorte (CPVO) i tijela zaduženih za upravljanje tim uredom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.36.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije CPVO-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CPVO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.36.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CPVO-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CPVO-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.36.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.36.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CPVO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.36.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom CPVO-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.36.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.36.10. CPVO je 2025. obradio 5 005 zahtjeva za plaćanje, od čega su njih 1 153 (23 %) isplaćena nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je sličan udjelu iz 2024. kad je CPVO sa zakašnjenjem izvršio 22 % plaćanja.

Ured Zajednice za biljne sorte (CPVO)

Odgovor CPVO-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.37. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

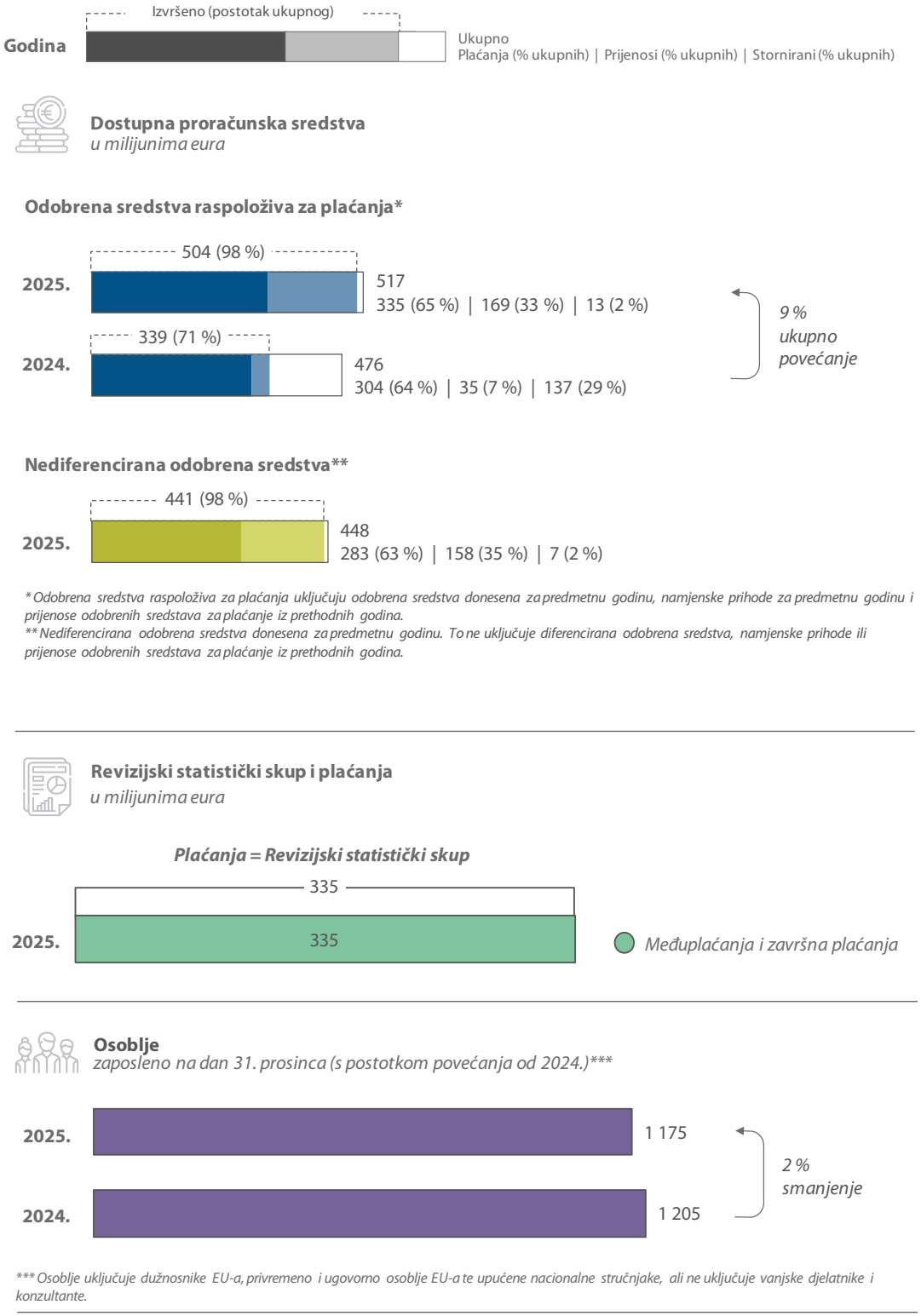
Uvod

3.37.1. Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO), sa sjedištem u Alicanteu, osnovan je Uredbom (EU) 2017/1001. Naslijedio je i zamijenio Ured za usklađivanje na unutarnjem tržištu (OHIM), osnovan 1994. EUIPO je odgovoran za upravljanje žigom EU-a, registriranim dizajnima EU-a te oznakama zemljopisnog podrijetla za obrtničke i industrijske proizvode. Također je odgovoran za europsku i međunarodnu suradnju u području intelektualnog vlasništva te upravlja Europskom promatračnicom za povrede prava intelektualnog vlasništva. EUIPO je tijelo koje se financira vlastitim sredstvima. Njegov se proračun financira iz naknada koje se naplaćuju podnositeljima zahtjeva[41].

3.37.2. Na ***slici 3.37.1.*** prikazani su podatci o proračunu EUIPO-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 98 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 35 %. Visoka razina prijenosa uglavnom je bila posljedica proračunske pričuve u vrijednosti od 141,2 milijuna eura u okviru modela financiranja vlastitim sredstvima koji se primjenjuje u EUIPO-u, a ne prenesenih odobrenih sredstava za rashode.

[41] Više informacija o ulozi i aktivnostima EUIPO-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.euipo.europa.eu.

Slika 3.37.1. – Ključni podatci o EUIPO-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EUIPO-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio EUIPO.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.37.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Ureda Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO) i tijela zaduženih za upravljanje tim uredom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.37.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EUIPO-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EUIPO-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.37.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EUIPO-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EUIPO-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.37.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.37.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EUIPO-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.37.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EUIPO-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.37.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.37.10. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. (odlomak 3.37.9.) zaključio da je jedan ugovor o pružanju ugostiteljskih usluga bio nepravilan jer je zbog zahtjeva da se usluge pružaju na dvjema lokacijama istodobno, tj. u Alicanteu i Barceloni, bilo ograničeno tržišno natjecanje. Zbog toga je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.37.11. EUIPO je u veljači 2025. potpisao okvirni ugovor s jednim vanjskim poduzećem za prevođenje radi pružanja jezičnih usluga. U skladu s primjenjivim pravnim okvirom (posebno člankom 148. Uredbe o osnivanju EUIPO-a, drugom uvodnom izjavom i člankom 2. stavkom 2. Uredbe o osnivanju Prevoditeljskog centra za tijela Europske unije (CdT) te člankom 2. dogovora između CdT-a i EUIPO-a) EUIPO je obvezan koristiti se uslugama CdT-a kao jedinog pružatelja „prevoditeljskih usluga". Neke od usluga eksternaliziranih na temelju navedenog ugovora, kao što su redigiranje prijevoda, ljudska evaluacija strojnih prijevoda te lektoriranje i provjera jezične kvalitete prevedenog teksta na više jezika, po svojem sadržaju, svrsi, tijeku rada i tehničkim značajkama u osnovi su istovjetne prevoditeljskim uslugama koje je EUIPO pravno obvezan nabaviti od CdT-a. Sud napominje da se u drugim slučajevima pružanja usluga povezanih s prevođenjem EUIPO nije koristio uslugama koje nudi CdT i nije se oslanjao na vanjske pružatelje usluga, kao što je to učinio u slučaju predmetnog okvirnog ugovora. Iako se može smatrati da je upotreba vanjskih pružatelja usluga za pružanje određenih jezičnih usluga u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja u slučajevima u kojima su odgovarajuće usluge CdT-a skuplje od cijena koje prevladavaju na tržištu, primjenjivim pravnim okvirom nije predviđena iznimka na toj osnovi. Sud zbog toga smatra da je EUIPO, zbog toga što se nije koristio uslugama koje nudi CdT, prekršio odredbe kojima se zabranjuje eksternalizacija njegovih potreba za prevođenjem bilo kojem vanjskom pružatelju usluga osim CdT-u. Sud stoga smatra da u vezi s navedenim okvirnim ugovorom postoje nepravilnosti, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.37.12. U okviru jednog otvorenog postupka pokrenutog u travnju 2024. za pružanje konzultantskih usluga te usluga revizije, izrade studija i upravljanja projektima u natječajnim specifikacijama utvrđeno je da bi se okvirni ugovori trebali provoditi na temelju kaskadnog mehanizma (za konzultantske usluge i usluge izrade studija, na koje je otpadalo 91 % vrijednosti ugovora) i mehanizma ponovnog otvaranja nadmetanja (za usluge revizije i upravljanja projektima, na koje je otpadalo 9 % vrijednosti ugovora). U okvirnim ugovorima koji su sklopljeni na temelju tog postupaka usluge su opisane na općenit način te su, kad je riječ o cijeni, uključivale samo dnevnice po profilima konzultanata koje su ponuditelji nudili.

Sud je ispitao 8 od 20 posebnih ugovora koje je EUIPO sklopio 2025. na temelju tih okvirnih ugovora. Svih osam posebnih ugovora dodijeljeno je na temelju kaskadnog mehanizma i provedeno u obliku ugovora s fiksnom cijenom. U njima su utvrđeni i ključni uvjeti kojima se uređuje pružanje usluga, na primjer koje je zadaće potrebno obaviti, kao i primjenjivi raspored i metodologija. Nijedan od tih konkretnih elemenata nije bio uključen u natječajne specifikacije ili okvirne ugovore. Osim toga, u svakom posebnom ugovoru koji je Sud ispitao utvrđen je organizacijski model (sastav projektnog tima u smislu upotrijebljenih profila i broja radnih dana po profilu radi pružanja potrebnih usluga). Taj posljednji ključni element, kojim je određena fiksna cijena ugovora, nedostajao je ne samo u natječajnoj specifikaciji i okvirnim ugovorima nego i u zahtjevu za ponudu koju je EUIPO uputio ugovaratelju koji je zauzimao prvo mjesto u kaskadnom modelu, što znači da ga je definirao sam ugovaratelj.

Sud napominje da je samo ugovaratelju koji je zauzimao prvo mjesto u kaskadnom modelu bilo dopušteno iznijeti ponudu iako su drugi ugovaratelji možda mogli iznijeli bolju ponudu na način da predlože pružanje usluga uz manji broj konzultantskih dana ili angažiranjem konzultanta manje iskusnih profila (tj. čije su usluge jeftinije).

U takvim okolnostima, u skladu s točkom 1.3. podtočkom (b) Priloga I. Financijskoj uredbi EU-a iz 2018., EUIPO je trebao primijeniti natjecateljski postupak (tj. ponovno otvaranje nadmetanja) jer je primjena kaskadnog mehanizma dopuštena samo u slučajevima u kojima su u okvirnom ugovoru utvrđeni svi uvjeti kojima se uređuje pružanje usluga i objektivni uvjeti za utvrđivanje ugovaratelja koji će ih pružiti.

Sud stoga zaključuje da je u slučaju osam posebnih ugovora koje je ispitao došlo do neusklađenosti, čime je ograničeno tržišno natjecanje i zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.37.13. U otvorenom postupku pokrenutom u rujnu 2024. za izvođenje radova visokogradnje i niskogradnje EUIPO je naveo da je iskustvo članova tima jedan od kriterija za odabir i jedan od tehničkih kriterija za dodjelu. To je u suprotnosti s člankom 167. Financijske uredbe EU-a iz 2018., u kojem se navodi da kriteriji za odabir (koji se upotrebljavaju za evaluaciju sposobnosti ponuditelja) i kriteriji za dodjelu (koji se upotrebljavaju za evaluaciju cijene i kvalitete ponuda) moraju biti potpuno odvojeni. Iako ta neusklađenost nije utjecala na ishod postupka, utjecala je na njegovu pravilnost, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.37.14. EUIPO je jednom nacionalnom uredu za intelektualno vlasništvo isplatio paušalni iznos za sufinanciranje promidžbenih aktivnosti. U tematskom izvješću Suda 06/2022 EUIPO je prihvatio preporuku Suda o tome da do kraja 2023. primjeni pouzdanu metodologiju za izračun paušalnih iznosa. Nakon toga EUIPO je utvrdio takvu metodologiju u odluci izvršnog direktora, ali Sud je utvrdio nedostatke u njezinoj provedbi 2025. U vezi s nekim izračunima paušalnih iznosa nije se poštovalo načelo dobrog financijskog upravljanja utvrđeno u članku 184. Financijske uredbe EU-a jer njihovi iznosi nisu na odgovarajući način odražavali potrebna ostvarenja. Osim toga, u nekim je slučajevima EUIPO za izračun paušalnih iznosa upotrijebio povijesne podatke kojima je obuhvaćeno razdoblje kraće od posljednjih triju godina, što je u suprotnosti s metodologijom koju je utvrdio, zbog čega je 2025. došlo do nepravilnih plaćanja.

3.37.15. U jedan ograničeni postupak za pružanje sigurnosnih usluga EUIPO je uključio predložak za podnošenje financijske ponude s više pogrešaka u formuli, zbog čega je došlo do netočnog izračuna financijske ponude za dva kriterija za dodjelu i za ukupnu financijsku ponudu. Umjesto da se utvrde u sklopu unutarnjih kontrola u EUIPO-u, pogreške je utvrdio i ispravio odbor za evaluaciju te one nisu utjecale na ishod postupka. Nepostojanje odgovarajućih *ex ante* provjera u suprotnosti je s člankom 28. stavkom 1. točkom 2. Financijske uredbe EUIPO-a.

3.37.16. U jednom otvorenom postupku za pružanje IT usluga EUIPO je uključio kriterije za dodjelu na temelju cijene (30 %) i kvalitete (70 %). Međutim, zbog formule upotrijebljene za kriterij cijene, koja je uključivala dodatni koeficijent, kriterij cijene u stvarnosti je ponderiran znatno ispod 30 %. Ponderiranje cijene od 30 % minimalni je postotak preporučen u Komisijinim smjernicama (točka 4.3.1.12. Komisijina priručnika za javnu nabavu). Međutim, u ovom slučaju činjenica da je ponderiranje kriterija cijene u stvarnosti bilo niže nije utjecala na ishod postupka.

Ostala opažanja

3.37.17. EUIPO je 2025. platio 10,8 milijuna eura za sufinanciranje Europske škole u Alicanteu. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2021. (odlomak 3.37.10.) zaključio da je EUIPO 2021. nepravilno izmijenio svoju proračunsku strukturu na način da je isplatu Europskoj školi u Alicanteu prikazao u okviru glave 4. „Doprinos politikama EU-a” (operativni rashodi) umjesto u okviru glave 1. „Rashodi koji se odnose na osobe koje rade za Ured” (administrativni rashodi), što je bila praksa prethodnih godina i što je uobičajena praksa za sve ostale decentralizirane agencije. Sufinanciranje Europske škole u Alicanteu instrument je politike ljudskih resursa koji je povezan s dobrobiti članova osoblja EUIPO-a i njihovih obitelji. Prekategoriziranje povezanih plaćanja u doprinos politikama EU-a u suprotnosti je s prirodom predmetnih rashoda.

Preporuke

3.37.18. Na temelju nalaza za 2025. Sud preporučuje sljedeće:

Preporuka EUIPO-2025-1 – Potrebno je ojačati provjere u pogledu postupaka javne nabave

EUIPO bi trebao ojačati svoje *ex ante* i *ex post* provjere u pogledu postupaka javne nabave i izvješćivati o rezultatima tih provjera u svojim godišnjim izvješćima o radu.

Ciljni rok provedbe: kraj 2027.

Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo (EUIPO)

Odgovori EUIPO-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.38. Jedinstveni sanacijski odbor (SRB)

Uvod

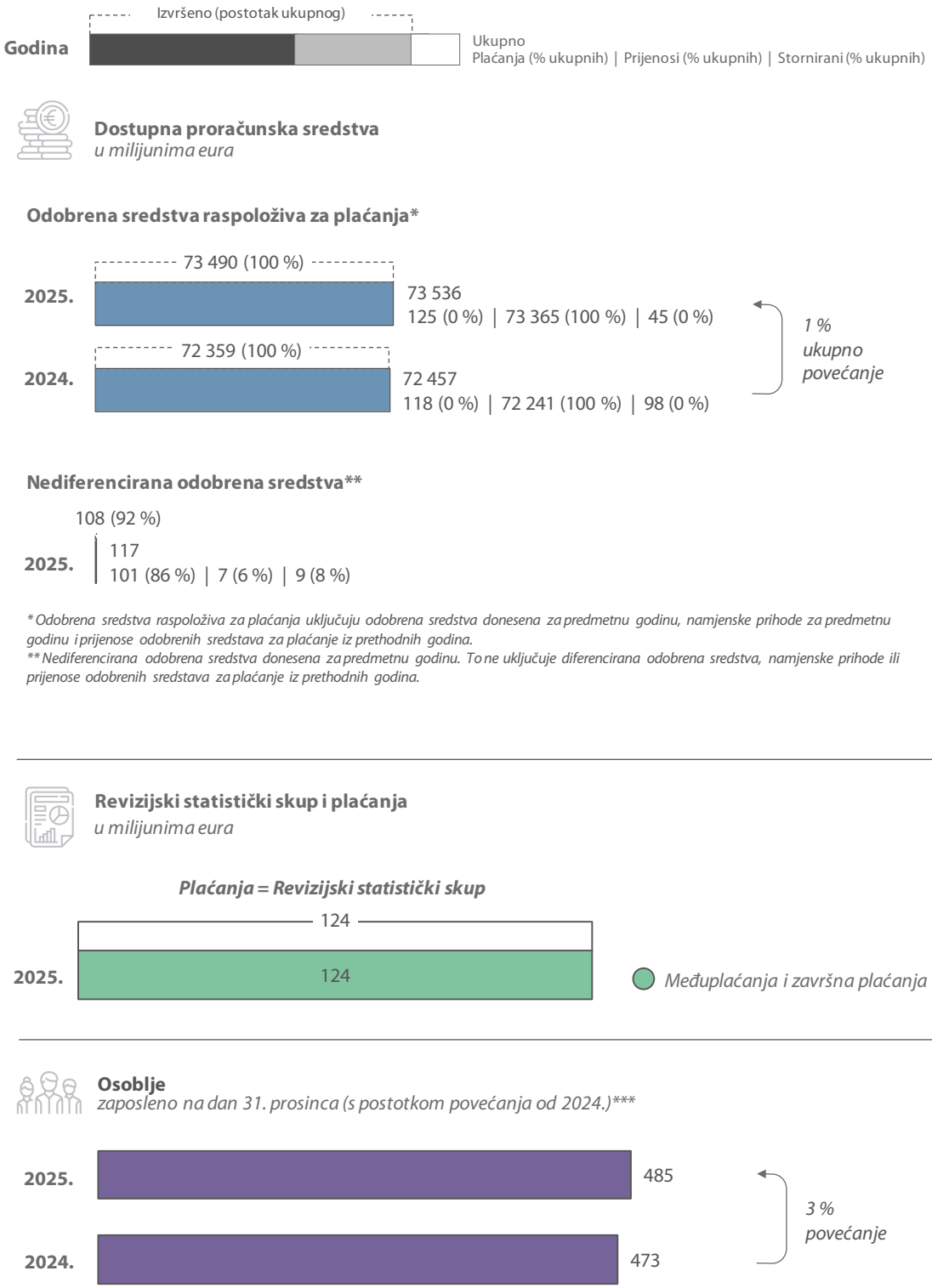
3.38.1. Jedinstveni sanacijski odbor (SRB), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovan je Uredbom (EU) br. 806/2014 o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu (Uredba o SRM-u). Zadaća je SRB-a zajamčiti mogućnost uredne sanacije kreditnih institucija i određenih investicijskih društava (u daljnjem tekstu: „institucije") koji propadaju ili koji će vjerojatno propasti uz što manji učinak na realno gospodarstvo i javne financije država članica koje sudjeluju u bankovnoj uniji. SRB je zadužen za upravljanje Jedinstvenim fondom za sanaciju (SRF) koji je uspostavljen Uredbom o SRM-u i čija je svrha pružati potporu SRM-u.

3.38.2. SRB raspolaže vlastitim proračunom, koji je odvojen od proračuna EU-a. Doprinosi se prikupljaju od kreditnih institucija osnovanih u državama članicama koje sudjeluju u bankovnoj uniji[42].

3.38.3. Na ***slici 3.38.1.*** prikazani su podatci o proračunu SRB-a, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 6 %.

[42] Više informacija o ulozi i aktivnostima SRB-a dostupno je na njegovim internetskim stranicama: www.srb.europa.eu.

Slika 3.38.1. – Ključni podatci o SRB-u



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija SRB-a za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavio SRB.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.38.4. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB) i tijela zaduženih za upravljanje tim odborom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.38.5. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije SRB-a, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna SRB-a za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.38.6. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje SRB-a na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom SRB-a i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Posebna napomena

3.38.7. Sud skreće pozornost na napomenu 7.E „Rezervacije za rizike i obveze”, u kojoj se opisuje i mjeri potencijalna financijska izloženost (3,2 milijarde eura) koja je rezultat najnovijih presuda Općeg suda u vezi s *ex ante* doprinosima i godišnjom ciljnom razinom za Jedinstveni fond za sanaciju. Sud skreće pozornost i na napomenu 8.L „Informacije o žalbama i sudskim predmetima” uz računovodstvenu dokumentaciju SRB-a, u kojoj se opisuju upravne žalbe i sudski postupci pokrenuti protiv SRB-a pred Općim sudom ili pred Sudom Europske unije.

Nadalje, Sud skreće pozornost i na napomenu 8.R „Događaji nakon izvještajnog razdoblja”, u kojoj se objašnjava da je nakon dovršetka provjere dostizanja ciljne razine za 2026. na dan 31. prosinca 2025. SRB potvrdio da su financijska sredstva Jedinstvenog fonda za sanaciju iznosila 81,6 milijardi eura. Time je premašena ciljna razina od 1 % osiguranih depozita te se stoga, osim ako se okolnosti promijene, 2026. neće prikupljati redoviti godišnji doprinosi.

Sud ne izražava uvjetno mišljenje o tim pitanjima.

Ostala pitanja

3.38.8. Zakonske ovlasti Suda uključuju dvije obveze izvješćivanja u pogledu SRB-a. U skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Sud mora dostaviti „izjavu o jamstvu u odnosu na pouzdanost računa te zakonitost i pravilnost transakcija”, što Sud čini u ovom posebnom godišnjem izvješću o SRB-u. Člankom 92. stavkom 4. Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu (Uredba o SRM-u) propisuje se obveza u skladu s kojom Sud „izvješćuje o svim potencijalnim obvezama (za Odbor, Vijeće, Komisiju ili druge) koje nastaju kao rezultat zadaća iz [...] Uredbe koje obavljaju Odbor, Vijeće i Komisija”. Sud potonju obvezu izvješćivanja ispunjava u Dodatku ovom posebnom godišnjem izvješću o SRB-u. Opažanjima iznesenim u Dodatku ne dovodi se u pitanje revizorsko mišljenje u nastavku.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.38.9. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Ostala pitanja

3.38.10. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud napominje da se izračun doprinosa za Jedinstveni fond za sanaciju temelji na informacijama koje SRB-u dostavljaju kreditne institucije i određena investicijska društva (koji se u Uredbi o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu zajedno nazivaju „institucije”). Revizija koju je Sud proveo nad doprinosima za predmetni fond temeljila se na tim informacijama, ali Sud nije provjerio njihovu pouzdanost. U Uredbi o SRM-u nije utvrđeno da se mora uspostaviti sveobuhvatan i usklađen okvir kontrole kojim bi se zajamčila pouzdanost informacija. Međutim, SRB obavlja provjere usklađenosti i analitičke provjere

informacija, kao i određene *ex post* provjere na razini „institucija”. Sud je utvrdio i da je od 2022. za subjekte koji su dio grupe iz članka 7. stavka 2. točke (a) Uredbe o SRM-u obvezna primjena dogovorenih postupaka koje provode revizori. Time se povećava jamstvo u pogledu pouzdanosti informacija koje pružaju institucije.

SRB ne može objaviti detalje o izračunu doprinosa za koje je obavljena procjena rizičnosti za svaku kreditnu instituciju jer su izračuni različitih institucija međusobno povezani i svaki izračun sadržava povjerljive informacije o drugim institucijama. Sud Europske unije zauzeo je stav da se obveza SRB-a da obrazloži odluke o *ex ante* doprinosima mora uravnotežiti s načelom zaštite poslovne tajne. SRB je znatno povećao transparentnost unutar granica koje proizlaze iz njegove obveze da poštuje povjerljivost poslovnih tajni predmetnih institucija te da se pridržava standarda razumnosti i transparentnosti koje je utvrdio Sud Europske unije (predmet C-584/20 P[43]). SRB organizira fazu savjetovanja za predmetne institucije. U okviru tog savjetovanja dostavljaju se zajedničke podatkovne točke korištene pri izračunu doprinosa, što institucijama omogućuje da zajedno s podatcima iz svojih pojedinačnih obrazaca za izvješćivanje o podatcima institucije simuliraju izračun *ex ante* doprinosa. Sud napominje da je tim savjetovanjem od 2022. obuhvaćen i učinak usklađivanja podataka koje su institucije prvobitno dostavile. Tim dodatnim korakom u postupku izračuna doprinosa povećala se transparentnost SRB-a prema institucijama.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.38.11. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom SRB-a za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.38.12. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom SRB-a te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.38.13. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

[43] Spojeni predmeti C-584/20 P i C-621/20 P.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.38.14. Tijekom 2025. *ex ante* provjere dokaza o boravištu koje je SRB provodio kako bi utvrdio imaju li upućeni nacionalni stručnjaci pravo na dnevne i mjesečne naknade bile su ograničene na osobne izjave i nisu bile potkrijepljene pouzdanim dokumentiranim dokazima trećih strana. Osim toga, nisu provedene nikakve *ex post* provjere. To je znatan nedostatak u sustavu SRB-a za unutarnju kontrolu. Nakon revizije koju je Sud proveo SRB je pribavio i dostavio Sudu dokaze o boravištu za sve upućene nacionalne stručnjake iz uzorka Suda osim jednog. Stoga su se plaćanja za 2025. koja Sud smatra nepravilnim zbog nepostojanja dokaza o boravištu u mjestu rada odnosila na jednog upućenog nacionalnog stručnjaka.

3.38.15. Sud je u uzorku plaća i povezanih plaćanja utvrdio jedan slučaj u kojem je SRB nadoknadio troškove osiguranja člana osoblja u vezi s troškovima selidbe. Isplaćeni iznos bio je iznad gornje granice utvrđene u članku 9. Priloga VII. Pravilniku o osoblju i primjenjivim provedbenim odredbama, zbog čega je došlo do nepravilne isplate prekomjernog iznosa.

3.38.16. U veljači 2023. SRB je potpisao višestruki okvirni ugovor za pružanje usluga razvoja, savjetovanja i potpore za svoje IT sustave. Tijekom provedbe posebnog ugovora povezanog s tim okvirnim ugovorom SRB od pružatelja usluga nije zahtijevao da izvršava ugovornu obvezu u pogledu svakodnevnog dostavljanja obavijesti o utrošenom vremenu. To je u bilo suprotnosti s člancima 28., 43. i 69. Financijske uredbe SRB-a. Sud je u svojem izvješću o agencijama EU-a za 2024. istaknuo sličan problem (odlomak 3.38.15.), koji upućuje na stalni nedostatak u sustavima SRB-a za upravljanje i kontrolu u pogledu provedbe ugovora.

Ostala opažanja

3.38.17. Procjena okvira unutarnje kontrole za 2024., dovršena u lipnju 2025., bila je ograničena zbog nepostojanja službeno utvrđenih kriterija za praćenje unutarnje kontrole, uključujući polazne i ciljne vrijednosti, te se stoga oslanjala na alternativne objektivne izvore. To je samo djelomično u skladu sa zahtjevima iz članaka 28. i 43. Financijske uredbe SRB-a te načelima 16. i 17. okvira za unutarnju kontrolu, što je nedostatak u sustavima SRB-a za upravljanje i kontrolu. Nadalje, zbog nepostojanja centraliziranog i potpuno integriranog okvira za upravljanje rizicima kojim bi se rizici povezali s mjerama ublažavanja ograničava se sposobnost uprave da dosljedno utvrđuje, procjenjuje i ublažava rizike. Sud napominje da je SRB u kontekstu uspostave svojeg odjela za upravljanje rizicima, kontrolu i usklađenost sam utvrdio taj nedostatak.

3.38.18. Tijekom 2025. SRB nije proveo *ex post* provjere financijskih transakcija ni procjenu osjetljivih radnih mjesta. To je bilo u suprotnosti sa zahtjevima iz odluka SRB-a SRB/CH/2021/08 i SRB/ID/2021/05 te s načelima 10. i 16. okvira SRB-a za unutarnju kontrolu

To je nedostatak u sustavima SRB-a za upravljanje i kontrolu zbog kojeg se povećava rizik od lošeg financijskog upravljanja, pogrešaka i nepravilnosti.

Dodatak posebnom godišnjem izvješću o Jedinstvenom sanacijskom odboru u kojem se izvješćuje o njegovim potencijalnim obvezama u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma

Izvješće

(u skladu s člankom 92. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 806/2014)

o svim potencijalnim obvezama koje su nastale kao rezultat zadaća koje je Jedinstveni sanacijski odbor na temelju te uredbe obavljao za financijsku godinu 2025.

Uvod

Pravna osnova

(1) Člankom 92. stavkom 4. Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu (SRM) propisuje se da Revizorski sud izvješćuje o svim potencijalnim obvezama (za Odbor, Vijeće, Komisiju ili druge) koje nastaju kao rezultat zadaća iz te uredbe koje obavljaju Odbor, Vijeće, i Komisija. Ovaj dodatak obuhvaća potencijalne obveze Jedinstvenog sanacijskog odbora (SRB) u okviru SRM-a. Obveze Komisije i Vijeća obuhvaćene su godišnjim izvješćem Suda o izvršenju proračuna EU-a za financijsku godinu 2025. Potencijalne obveze SRB-a u okviru SRM-a obuhvaćene su i mišljenjem Suda o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije Odbora (odlomci ***3.38.6***. – ***3.38.8***.).

Potencijalne obveze: definicija i kriteriji za priznavanje

(2) Za potrebe ovog izvješća potencijalna obveza (poznata i kao nepredviđena obveza) definira se kao:

- moguća obveza koja proizlazi iz prošlih događaja, a čije će se postojanje potvrditi isključivo nastankom ili izostankom jednog neizvjesnog budućeg događaja ili više njih koji nisu u cijelosti pod kontrolom Europske unije; ili
- postojeća obveza koja proizlazi iz prošlih događaja, ali nije priznata u računovodstvenoj dokumentaciji jer nije vjerojatno da će za podmirenje te obveze biti potreban odljev ekonomskih resursa koji uključuje ekonomsku korist ili moguće djelovanje ili pak jer se iznos obveze ne može dovoljno pouzdano utvrditi.

(3) Kako bi se utvrdilo je li potrebno prikazati potencijalne obveze i treba li priznati rezervaciju, mora se procijeniti vjerojatnost odljeva ekonomskih resursa (u pravilu novčanih sredstava). Ako je budući odljev resursa:

- vjerojatan, potrebno je priznati rezervaciju;
- moguć, potrebno je prikazati potencijalnu obvezu;
- malo vjerojatan, nije potrebno prikazati informacije.

Osnovne informacije o potencijalnim obvezama povezanim s jedinstvenim sanacijskim mehanizmom

(4) Za SRB, Vijeće i Komisiju u kontekstu obavljanja njihovih zadaća propisanih Uredbom o SRM-u mogu nastati potencijalne obveze povezane sa sudskim postupcima koji su u tijeku (pred sudovima EU-a ili nacionalnim sudovima) u vezi sa sljedećim:

- **odlukama o sanaciji i neprovođenju sanacije** – i odluka da se primijene sanacijski instrumenti i odluka da se oni ne primijene može se osporavati pred sudom. Međutim, u lipnju 2024. Sud Europske unije presudio je[44] da se samo Komisijine odluke o odobrenju mogu osporavati pred sudovima EU-a.

- **načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj:** kako bi se zaštitila temeljna prava vlasništva, Uredbom o SRM-u propisano je da nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj nego što bi bio u okviru redovnog postupka u slučaju nesolventnosti. U skladu s tim načelom svakom vjerovniku koji bi bio u boljem položaju u okviru uobičajenog postupka u slučaju nesolventnosti isplaćuje se odšteta iz Jedinstvenog fonda za sanaciju. Kako bi se taj položaj ocijenio, potrebno je procijeniti konkretnu razliku u postupanju prema dioničarima i vjerovnicima.

(5) Osim toga, za SRB mogu nastati potencijalne obveze povezane sa sudskim postupcima pred sudovima EU-a koji su u tijeku u vezi s njegovim izračunom i prikupljanjem:

- **administrativnih doprinosa banaka operativnim troškovima SRB-a;**

- **doprinosima banaka za Jedinstveni fond za sanaciju.**

[44] Predmet C-551/22 P.

Opažanja

(6) U *tablici 1.* prikazani su broj sudskih postupaka povezanih sa SRM-om koji utječu na SRB, povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a, koje iznose 121,6 milijuna eura i povezane rezervacije priznate u toj računovodstvenoj dokumentaciji, koje iznose 3,2 milijarde eura.

Tablica 1. – Sudski postupci povezani sa SRM-om koji utječu na SRB te povezane potencijalne obveze i rezervacije

Predmet postupka	Broj predmeta pred sudovima EU-a	Broj predmeta pred nacionalnim sudovima ili u sklopu upravnih postupaka	Povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)	Povezane rezervacije priznate u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)
	(U zagradama je naveden broj predmeta u godišnjem izvješću Suda za 2024.)			
Odluke o sanaciji ili neprovođenju sanacije	**8 (15)**	**9 (11)**	**0 (0)**	**0 (0)**
Sanacija banke Banco Popular Español S. A. (BPE)	*0 (4)*	*6 (8)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Neprovođenje sanacije banke ABLV	*1 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Neprovođenje sanacije banke PNB Banka	*2 (2)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Sanacija banaka Sberbank d. d. i Sberbank banka d. d. te neprovođenje sanacije banke Sberbank Europe AG	*5 (6)*	*3 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*

Predmet postupka	Broj predmeta pred sudovima EU-a	Broj predmeta pred nacionalnim sudovima ili u sklopu upravnih postupaka	Povezane potencijalne obveze prikazane u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)	Povezane rezervacije priznate u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a (u milijunima eura)
	(U zagradama je naveden broj predmeta u godišnjem izvješću Suda za 2024.)			
Odluka u vezi s načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj	**2 (2)**	**0 (0)**	**nije primjenjivo**	
***Ex ante* doprinosi**	**121 (106)**	**84 (89)**	**121,6 (121,6)**	**3 235,2 (3 179,7)**
Administrativni doprinosi	**0 (0)**	**0 (0)**	**nije primjenjivo**	
UKUPNO	**131 (123)**	**93 (100)**	121,6 (121,6)	3 235,2 (3 179,7)

Izvor: računovodstvena dokumentacija SRB-a za 2025. i dodatne informacije koje je SRB dostavio te informacije s internetskih stranica curia.europa.eu.

Odluke o sanaciji ili neprovođenju sanacije

Banco Popular Español S. A.

(7) SRB je 7. lipnja 2017. donio odluku o sanaciji u pogledu banke Banco Popular Español S. A. (BPE). Do sredine 2026. nijedan od povezanih sudskih postupaka više nije bio u tijeku, dok su sredinom 2025., kako je navedeno u izvješću Suda o agencijama EU-a za 2024., u tijeku bila četiri sudska postupka[45]. U svim je tim predmetima Opći sud rješenjem od 21. srpnja 2025. odbio tužbe kao očito neosnovane.

(8) Osim toga, sredinom 2026. na nacionalnoj razini bilo je u tijeku šest sudskih ili upravnih postupaka povezanih sa sanacijom banke Banco Popular Español S. A.

[45] T-498/17, T-499/17, T-600/17 i T-678/17.

(9) Povrh toga, kako je navedeno u izvješću Suda za 2024., u kontekstu sanacije te banke SRB je bio tuženik u postupku žalbe[46] koju je Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) podnio protiv presude Općeg suda od 26. travnja 2023.[47] o poništenju (izmijenjene) odluke EDPS-a od 24. lipnja 2020. Presudom od 4. rujna 2025.[48] Sud EU-a ukinuo je presudu Općeg suda od 26. travnja 2023. i vratio predmet Općem sudu na ponovno suđenje.

Banka ABLV

(10) SRB je 23. veljače 2018. donio odluku o sanaciji u pogledu banke ABLV. Sud je u izvješću o agencijama EU-a za 2024. naveo da su sredinom 2025. pred sudovima EU-a u tijeku bila tri predmeta[49] koja su se odnosila na SRB u tom pogledu. Nakon što je Sud EU-a 11. prosinca 2025. odbio žalbu[50] podnesenu u jednom od tih predmeta i 23. travnja 2026. izbrisao jedan drugi predmet[51] iz registra, sredinom 2026. bio je u tijeku samo još jedan predmet[52].

PNB Banka

(11) SRB je 15. kolovoza 2019. donio odluku o sanaciji u pogledu banke PNB Banka. Sredinom 2025. bila su u tijeku dva predmeta koja su se odnosila na SRB u tom pogledu. Kako je Sud naveo u izvješću za 2024, jedan predmet[53] pokrenut je pred Općim sudom i jedna žalba podnesena je Sudu EU-a[54]. Sredinom 2026. ta su dva predmeta još bila u tijeku.

Sberbank d. d., Sberbank banka d. d. i Sberbank Europe AG

(12) SRB je 1. ožujka 2022. donio odluku o sanaciji u pogledu banaka Sberbank d. d. i Sberbank banka d. d. te odluku o neprovođenju sanacije u pogledu banke Sberbank Europe AG. Kako je navedeno u izvješću Suda za 2024. sredinom 2025. u tijeku je bilo šest predmeta[55]

---

[46] C-413/23 P.

[47] T-557/20.

[48] C-413/23 P.

[49] C-602/22 P, T-71/23 i T-430/23.

[50] C-602/22 P.

[51] T-71/23.

[52] T-430/23.

[53] T-434/24.

[54] C-74/24 P.

[55] T-523/22, T-524/22, T-571/22, T-572/22, T-290/23, T-291/23.

koji su se odnosili na SRB u tom pogledu. Dva od tih predmeta[56] još su u bila tijeku sredinom 2026. U četirima je predmetima[57] Opći sud presudama od 15. listopada i 26. studenoga 2025. odbio tužbu koju su podnijeli tužitelji. Sud je u izvješću za 2024. napomenuo da je Opći sud u lipnju 2025. odbio tužbu koju je tužitelj podnio u predmetu T-450/22.

Protiv te je odluke 28. kolovoza 2025. podnesena žalba[58]. Osim toga, 30. prosinca 2025. podnesene su dvije žalbe[59] protiv presude Općeg suda od 15. listopada 2025. u predmetima T-290/23 i T-291/23. Sud EU-a odlučio je[60] 24. lipnja 2026. da se te žalbe neće razmatrati.

Osim toga, u veljači 2026. podnesene su dvije žalbe[61] protiv presude Općeg suda od 26. studenoga 2025. u predmetima T-523/22 i T-524/22. Ta dva predmeta nisu uzeta u obzir u računovodstvenoj dokumentaciji SRB-a.

SRB još nije obaviješten o potonjim dvjema žalbama. Zbog takvog razvoja situacije sredinom 2026. u tijeku je bilo pet predmeta[62] koji su se odnosili na SRB u tom pogledu.

Potencijalne obveze i rezervacije

(13) SRB u svojoj računovodstvenoj dokumentaciji za 2025. nije prikazao nikakve potencijalne obveze niti je priznao rezervacije u vezi s bilo kojim od navedenih predmeta koji su u tijeku pred sudovima EU-a jer je smatrao da je nepovoljan ishod u tim predmetima malo vjerojatan. Kad je riječ o navedenim sudskim ili upravnim postupcima, koji su u tijeku na nacionalnoj razini, SRB je objavio prirodu povezanih potencijalnih obveza, ali nije mogao kvantificirati mogući financijski učinak.

Odluke u vezi s načelom prema kojem nijedan vjerovnik ne smije biti doveden u nepovoljniji položaj

(14) Dvije tužbe[63] bile su podnesene 3. ožujka 2025., i to nakon što je na temelju rezultata procjene razlike u postupanju prema bivšim dioničarima i vjerovnicima banaka Sberbank banka d. d. i Sberbank d. d. donesena odluka o tome da im se ne dodjeli odšteta. Ti su predmeti još bili u tijeku sredinom 2026. U računovodstvenoj dokumentaciji za 2025. SRB

[56] T-571/22 i T-572/22.

[57] T-290/23, T-291/23, T-523/22, T-524/22.

[58] C-571/25 P.

[59] C-874/25 P, C-875/25 P.

[60] C-874/25 P, C-875/25 P.

[61] C-61/26 P, C-62/26 P.

[62] T-571/22, T-572/22, C-571/25 P, C-61/26 P, C-62/26 P.

[63] T-147/25 i T-149/25.

nije prikazao nikakve potencijalne obveze ili rezervacije u vezi s tim dvama predmetima jer je smatrao da je vjerojatnost negativnog ishoda malo vjerojatna.

Ex ante doprinosi

(15) SRB prikuplja *ex ante* doprinose za Jedinstveni fond za sanaciju od kreditnih institucija i investicijskih društava. Ti se doprinosi mogu upotrijebiti za potporu sanaciji banaka. Kako je Sud naveo u izvješću za 2024., sredinom 2025. u tijeku je bilo 106 predmeta[64] koji su se odnosili na SRB u tom pogledu, dok je sredinom 2026. bio u tijeku 121 takav predmet[65]. To povećanje broja neriješenih predmeta objašnjava se sljedećim kretanjima tijekom 2025. i u prvoj polovici 2026.:

- Zaključeno je šest predmeta[66].

- Podnesena je 21 nova žalba[67], uključujući 15 žalbi[68] koje je SRB podnio Sudu EU-a u srpnju 2025. protiv rješenja koja je Opći sud donio u svibnju 2025., kojima je poništena ponovno donesena odluka iz 2020. o *ex ante* doprinosima u odnosu na tužitelje. Ponovno donesena odluka iz 2020. zamijenila je prethodnu odluku koju je Jedinstveni sanacijski odbor povukao i zamijenio u prosincu 2022. kako bi se uključilo obrazloženje u skladu s presudom Suda EU-a od 15. srpnja 2021.[69] Opći sud poništio je ponovno donesenu odluku iz 2020. o *ex ante* doprinosima jer se njome krši gornja granica od 12,5 % predviđena u članku 70. stavku 2. Uredbe o SRM-u. Budući da je Opći sud obustavio sve predmete koji se odnose na ponovno donesene odluke iz 2021., i to do konačne odluke Suda EU-a o žalbama iz 2024., postupci u predmetima o svim ponovno donesenim odlukama iz 2020. obustavljeni su sve dok posljednja odluka o žalbama iz 2024. ne

---

[64] Ciklus *ex ante* doprinosa za 2017.: 3 predmeta; 2018.: 1 predmet; 2019.: 2 predmeta; 2020.: 2 predmeta; 2021.: 19 predmeta; 2022.: 24 predmeta; 2023.: 55 predmeta.

[65] Ciklus *ex ante* doprinosa za 2016.: 1 predmet; 2017.: 3 predmeta; 2018.: 1 predmet; 2019.: 3 predmeta; 2020.: 16 predmeta; 2021.: 18 predmeta; 2022.: 24 predmeta; 2023.: 55 predmeta.

[66] T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20, C-254/24 P.

[67] C-385/25 P, C-457/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P, C-455/25 P, C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P, C-491/25 P.

[68] C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P, C-491/25 P.

[69] Spojeni predmeti C-584/20 P i C-621/20 P.

postane pravomoćna. Od navedenih novih žalbenih predmeta njih pet[70] još nije dostavljeno SRB-u zbog obustavljenih postupaka.

(16) SRB je u svojoj računovodstvenoj dokumentaciji za 2025. prikazao potencijalne obveze u iznosu od 121,6 milijuna eura za jedan[71] od 121 predmeta protiv odluka o *ex ante* doprinosima koji su sredinom 2026. bili u tijeku pred sudovima EU-a. Za 100 predmeta SRB je knjižio dugoročne rezervacije za rizike i obveze u iznosu od 3,2 milijarde eura (odlomak ***3.38.7***.), u usporedbi s 3,18 milijardi eura za 98 predmeta prethodne godine. To se uglavnom objašnjava izdvajanjem dodatnih rezervacija za tri predmeta[72] odgođena za 2025.

(17) Svih 100 predmeta za koje je SRB priznao dugoročne rezervacije u iznosu od 3,2 milijarde eura odnosi se na tužbene razloge u pogledu gornje granice ciljne razine kako ju je SRB primijenio na izračun *ex ante* doprinosa za razdoblje 2020. – 2023. U prvoj presudi o takvom tužbenom razlogu[73] i u svim kasnijim presudama i obrazloženim rješenjima Opći sud poništio je odluke o *ex ante* doprinosima u odnosu na tužitelje, ali je privremeno zadržao njihov učinak. SRB je podnio žalbu protiv svih tih presuda i obrazloženih rješenja.

(18) Zbog složenosti predmeta i činjenice da SRB u konačnici može ovisiti o mjerama koje treba poduzeti zakonodavac, i to u svim relevantnim predmetima sa sličnim ili identičnim tužbenim razlozima, SRB nije mogao kvantificirati financijski učinak elemenata tih dviju presuda[74] Općeg suda, tj. da su određeni dijelovi pravnog okvira (uključujući Provedbenu uredbu Vijeća (EU) 2015/81 u pogledu prilagođene metodologije za izračun *ex ante* doprinosa) nezakoniti i neprimjenjivi na predmetne institucije. SRB[75] i Vijeće[76] podnijeli su Sudu EU-a žalbe protiv tih presuda.

(19) Zbog nedostatka potrebnih podatkovnih točaka potencijalne obveze nisu prikazane za tri sudska predmeta[77] povezana s *ex ante* doprinosima jer SRB nije mogao pouzdano procijeniti razliku između primljenih iznosa doprinosa i mogućih izmijenjenih iznosa. Za predmete u kojima je rizik procijenjen kao moguć, ali za koje je SRB smatrao da nije u

---

[70] C-385/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P, C-455/25 P.

[71] T-428/23.

[72] T-8/25, T-11/25, T-12/25.

[73] T-411/22.

[74] T-428/23.

[75] C-536/24 P, C-537/24 P.

[76] C-529/24 P, C-585/24 P.

[77] T-181/25, C-787/24 P, C-778/24 P.

mogućnosti kvantificirati potencijalnu financijsku izloženost, SRB je prikazao prirodu tih predmeta i razlog zbog kojih se rizični iznosi nisu mogli pouzdano procijeniti.

(20) Budući da nacionalni sudovi nisu nadležni za poništenje odluka[78] o *ex ante* doprinosima, SRB nije prikazao potencijalne obveze u vezi s nacionalnim sudskim postupcima koji su u tijeku protiv odluka o *ex ante* doprinosima smatrajući da je rizik od odljeva ekonomskih resursa malo vjerojatan.

(21) SRB je za 2025. prikazao i potencijalne obveze u iznosu od 0,3 milijuna eura u vezi s pet predmeta koji se odnose na pravne troškove tužitelja, za koje bi Sud Europske unije mogao naložiti SRB-u da ih snosi. Za usporedbu, te su obveze za 2024. iznosile 0,3 milijuna eura (za šest predmeta). Za 199 predmeta SRB je u skladu s razvojem sudskih postupaka priznao rezervacije za pravne troškove tužitelja u iznosu od 9,8 milijuna eura. Za usporedbu, 2024. te su obveze iznosile 9,2 milijuna eura (za 185 predmeta).

[78] C-414/18.

Odgovori SRB-a

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

Izvršne agencije Europske komisije

3.39. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA)

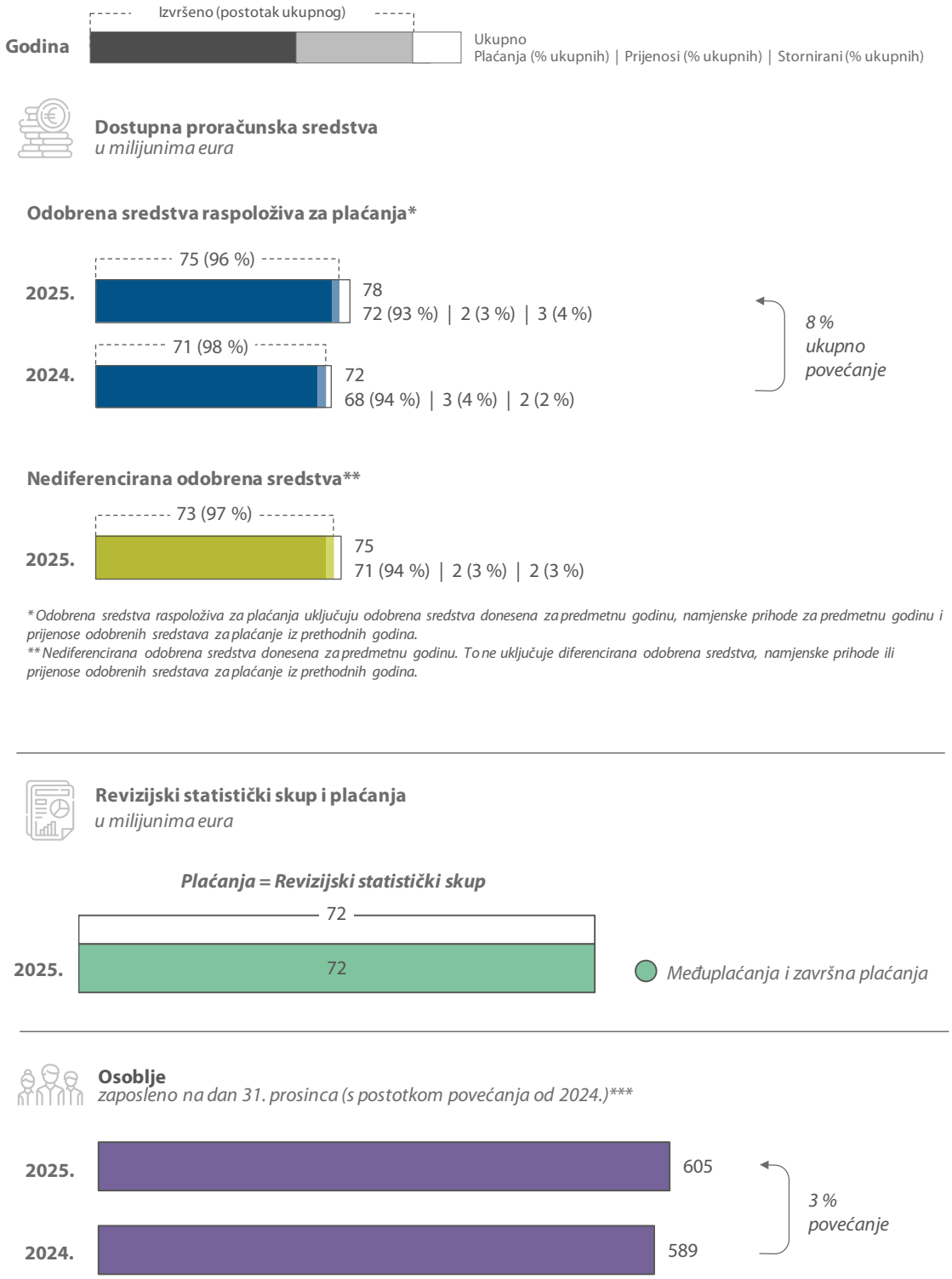
Uvod

3.39.1. Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom Provedbenom odlukom (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. CINEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za inovacije i mreže (INEA), koja je osnovana 2013. kao sljednik Izvršne agencije za transeuropsku prometnu mrežu, osnovane 2007. Zadaća je CINEA-e podupirati dionike u provedbi europskog zelenog plana. Provodi i dijelove različitih programa EU-a, od kojih je većina povezana s politikom u području okoliša i klime[79].

3.39.2. Na ***slici 3.39.1.*** prikazani su podatci o proračunu CINEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 96 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 3 %.

[79] Više informacija o ulozi i aktivnostima CINEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Slika 3.39.1. – Ključni podatci o CINEA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija CINEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila CINEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.39.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.39.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije CINEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna CINEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.39.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje CINEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom CINEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.39.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.39.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom CINEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.39.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom CINEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš (CINEA)

Odgovor CINEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.40. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)

Uvod

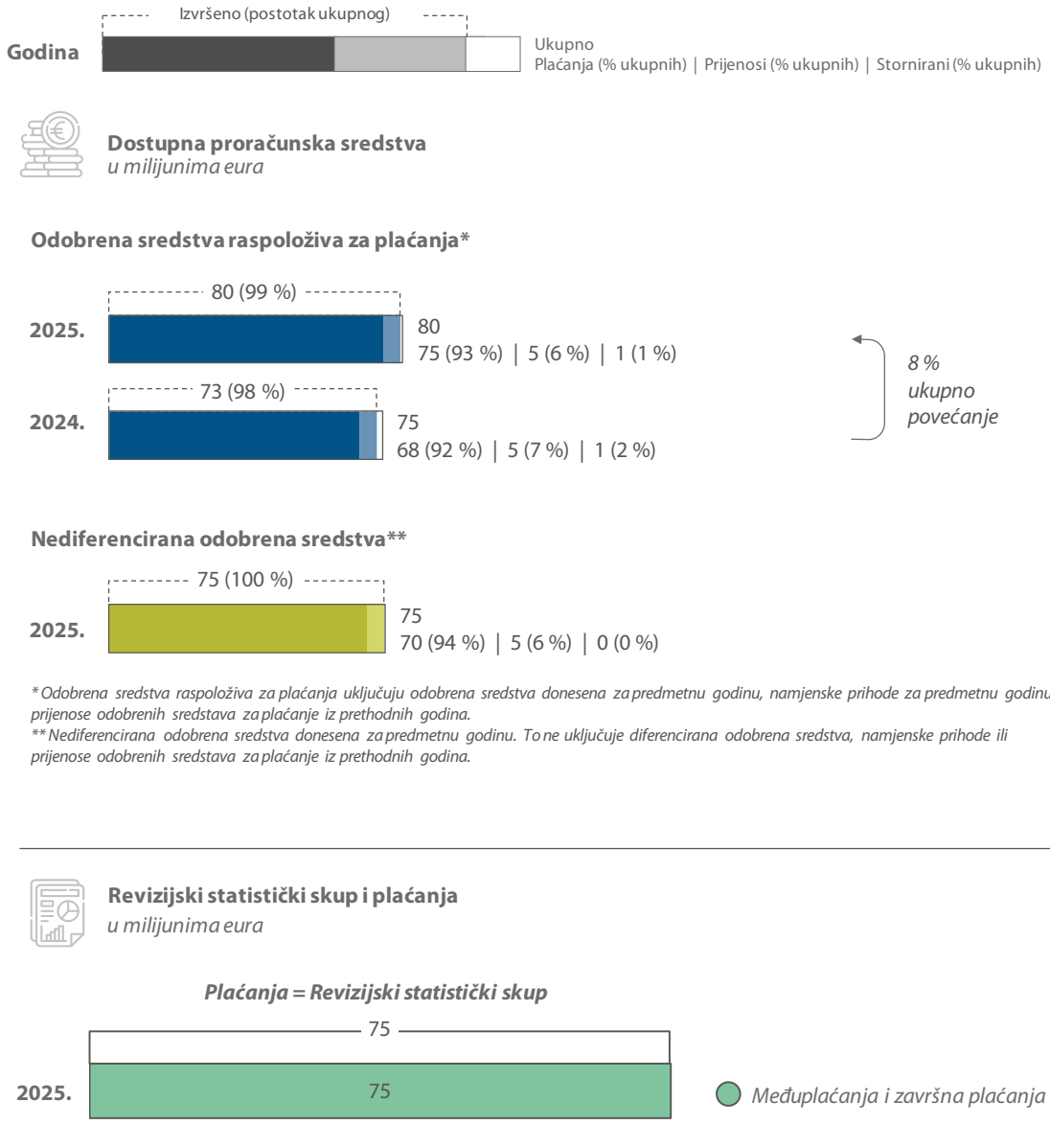
3.40.1. Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Komisijinom Provedbenom odlukom (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. EACEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu, osnovanu 2005. EACEA je usmjerena na obrazovne i kreativne aktivnosti te projekte koji neposredno uključuju građane EU-a. Upravlja financiranjem obrazovanja, kulture, audiovizualnog sektora, sporta, građanstva i volontiranja[80].

3.40.2. Na ***slici 3.40.1.*** prikazani su podatci o proračunu EACEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 6 %.

[80] Više informacija o ulozi i aktivnostima EACEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.eacea.ec.europa.eu.

Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)

Slika 3.40.1. – Ključni podatci o EACEA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EACEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EACEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.40.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske izvršne agencije za obrazovanje i kulturu (EACEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.40.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EACEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EACEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.40.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EACEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EACEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.40.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.40.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EACEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.40.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EACEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.40.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.40.10. EACEA je 2025. u okviru svojeg administrativnog proračuna obradila 745 zahtjeva za plaćanje, od čega su njih 102 (14 %) isplaćena nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je EACEA sa zakašnjenjem izvršila 6 % plaćanja. Uvođenje sustava SUMMA, novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava koji stavlja na raspolaganje Komisija, bilo je jedan od ključnih čimbenika koji su doprinijeli povećanju zakašnjelih plaćanja.

Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu (EACEA)

Odgovori EACEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.41. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)

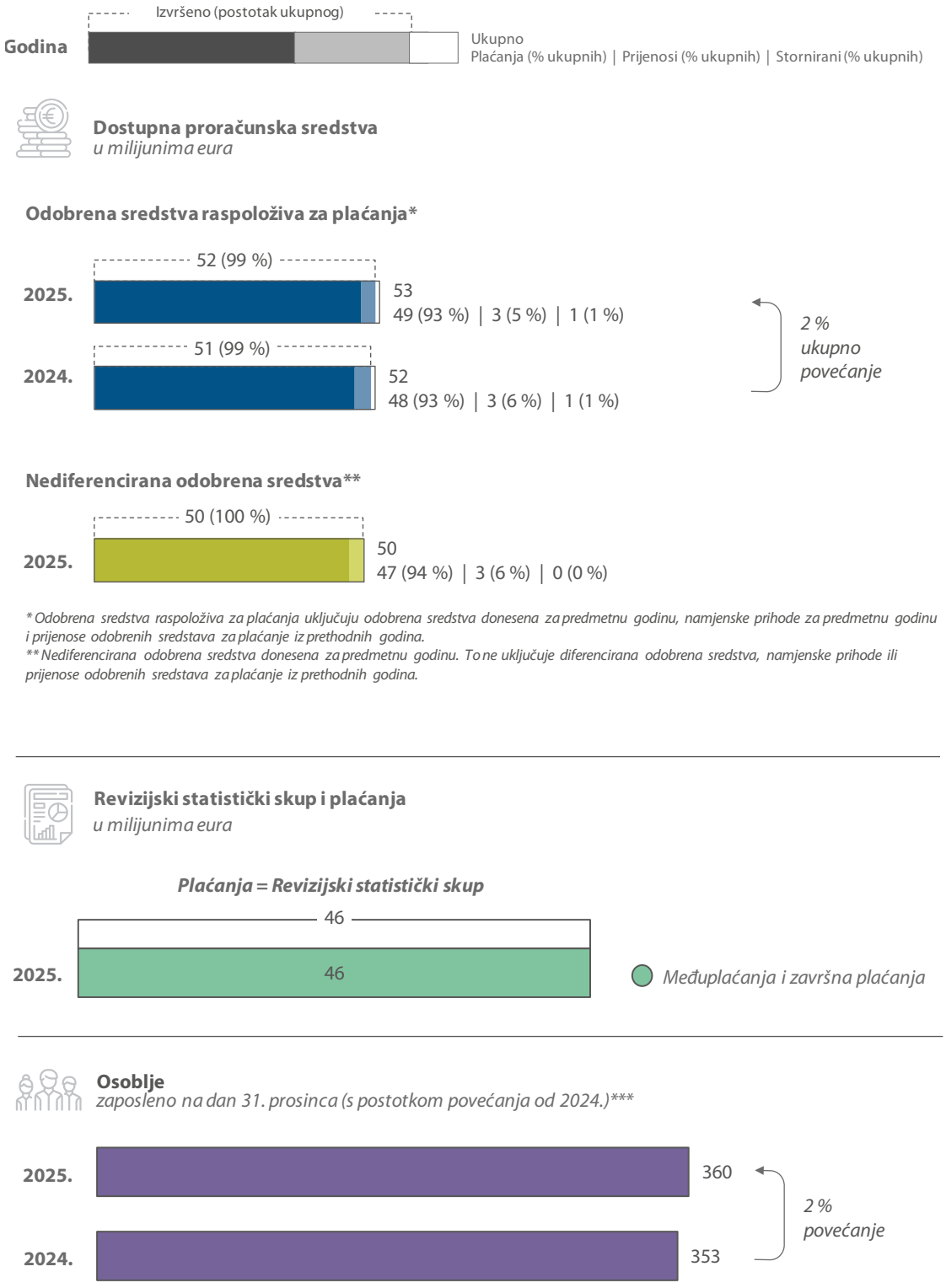
Uvod

3.41.1. Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. EISMEA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za mala i srednja poduzeća (EASME), osnovanu 2013., i sljednik je Izvršne agencije za inteligentnu energiju, osnovane 2003. Misija je EISMEA-e ojačati položaj EU-a kao globalnog predvodnika u području istraživanja i inovacija pružanjem potpore europskim inovatorima, istraživačima, poduzećima i potrošačima[81].

3.41.2. Na ***slici 3.41.1.*** prikazani su podatci o proračunu EISMEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 99 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 6 %.

[81] Više informacija o ulozi i aktivnostima EISMEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: https://eismea.ec.europa.eu.

Slika 3.41.1. – Ključni podatci o EISMEA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija EISMEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila EISMEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.41.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Izvršne agencije za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.41.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije EISMEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna EISMEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.41.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EISMEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom EISMEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.41.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.41.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom EISMEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.41.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom EISMEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.41.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.41.10. EISMEA je 2025. u okviru svojeg administrativnog proračuna obradila 1 156 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 167 (14 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je EISMEA sa zakašnjenjem izvršila 1 % plaćanja. Uvođenje sustava SUMMA, novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava koji stavlja na raspolaganje Komisija, bilo je jedan od ključnih čimbenika koji su doprinijeli povećanju zakašnjelih plaćanja.

Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove (EISMEA)

Odgovori EISMEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.42. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)

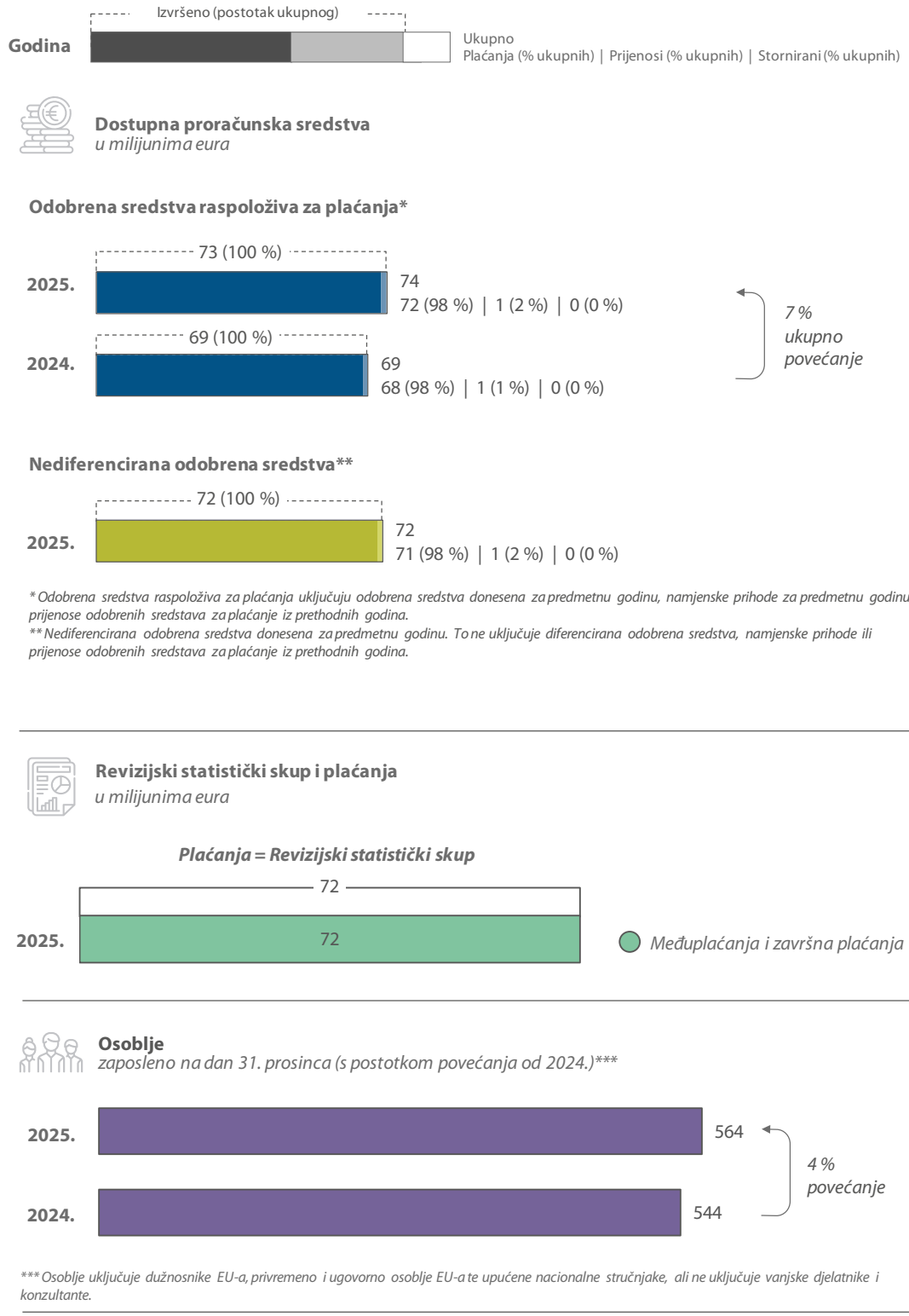
Uvod

3.42.1. Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Odlukom Komisije 2008/37/EZ, koja je kasnije stavljena izvan snage i posljednje zamijenjena Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. ERCEA je odgovorna za provedbu aktivnosti Europskog istraživačkog vijeća u okviru programa Obzor Europa[82].

3.42.2. Na ***slici 3.42.1.*** prikazani su podatci o proračunu ERCEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 100 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 2 %.

[82] Više informacija o ulozi i aktivnostima ERCEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea.

Slika 3.42.1. – Ključni podatci o ERCEA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija ERCEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila ERCEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.42.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Izvršne agencije Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.42.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije ERCEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna ERCEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.42.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje ERCEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom ERCEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.42.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.42.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom ERCEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.42.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom ERCEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.42.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.42.10. ERCEA je 2025. obradila 1 155 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 146 (13 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je ERCEA sa zakašnjenjem izvršila 2 % plaćanja. Uvođenje sustava SUMMA, novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava koji stavlja na raspolaganje Komisija, bilo je jedan od ključnih čimbenika koji su doprinijeli povećanju zakašnjelih plaćanja.

Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća (ERCEA)

Odgovori ERCEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.43. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HADEA)

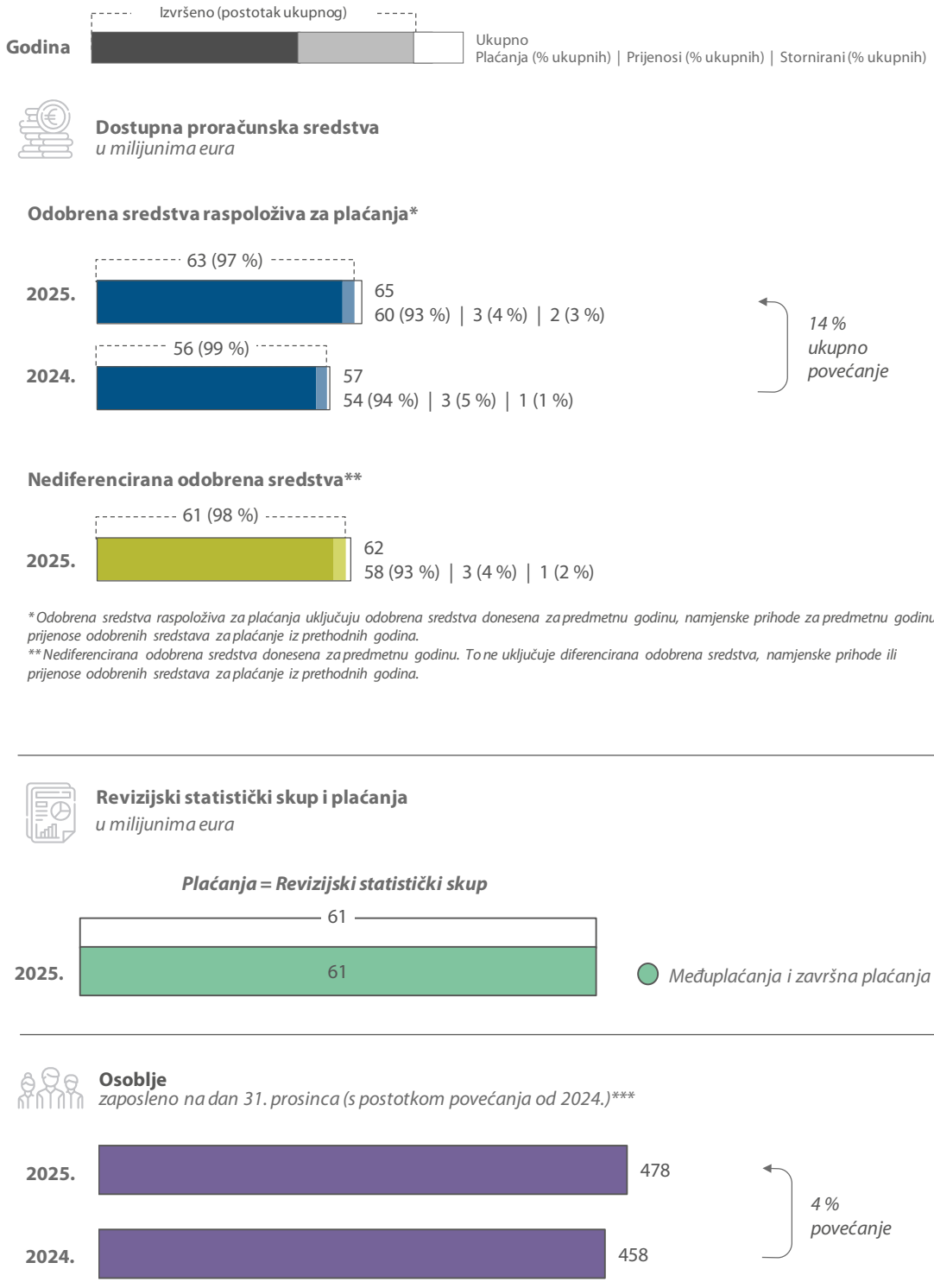
Uvod

3.43.1. Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HADEA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. Zadaće HADEA-e obuhvaćaju upravljanje djelovanjem EU-a u području javnog zdravlja i koordiniranje digitalnih programa u područjima koja uključuju industriju i svemir[83].

3.43.2. Na ***slici 3.43.1.*** prikazani su podatci o proračunu HADEA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 97 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 4 %.

[83] Više informacija o ulozi i aktivnostima HADEA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: https://hadea.ec.europa.eu.

Slika 3.43.1. – Ključni podatci o HADEA-i



** Odobrena sredstva raspoloživa za plaćanja uključuju odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu, namjenske prihode za predmetnu godinu i prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*
*** Nediferencirana odobrena sredstva donesena za predmetnu godinu. To ne uključuje diferencirana odobrena sredstva, namjenske prihode ili prijenose odobrenih sredstava za plaćanje iz prethodnih godina.*

**** Osoblje uključuje dužnosnike EU-a, privremeno i ugovorno osoblje EU-a te upućene nacionalne stručnjake, ali ne uključuje vanjske djelatnike i konzultante.*

Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija HADEA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila HADEA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.43.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske izvršne agencije za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HADEA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.43.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije HADEA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna HADEA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.43.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija HADEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje HADEA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom HADEA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.43.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom HADEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.43.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom HADEA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.43.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom HADEA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo (HADEA)

Odgovori HADEA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

3.44. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA)

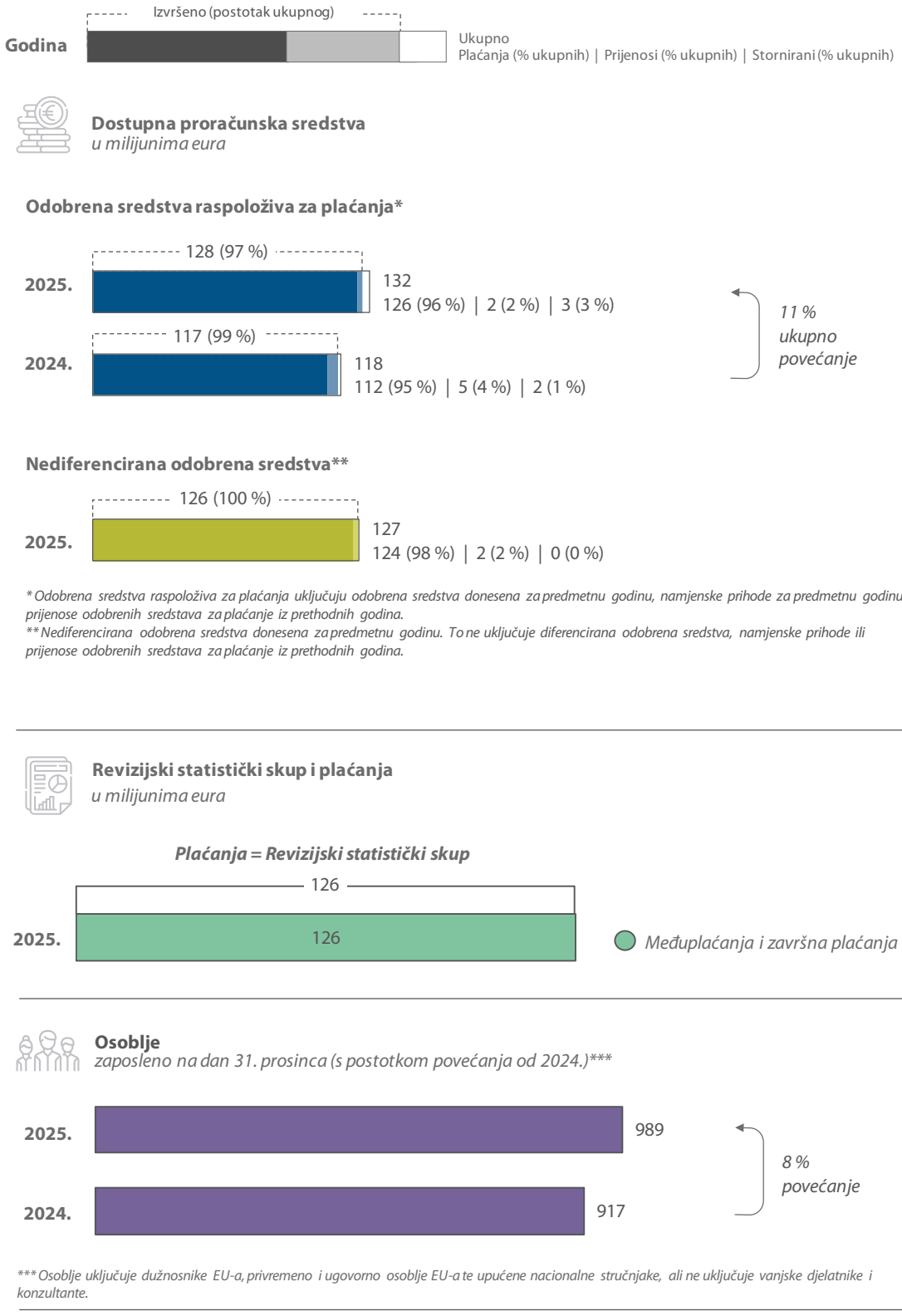
Uvod

3.44.1. Europska izvršna agencija za istraživanje (REA), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovana je Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/173, koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2028. REA je naslijedila i zamijenila Izvršnu agenciju za istraživanje, osnovanu 2007. REA podupire politiku EU-a u području istraživanja i inovacija upravljanjem projektima koji se financiraju u sklopu okvirnog programa Obzor Europa i njegova prethodnika programa Obzor 2020. Ujedno upravlja Istraživačkim fondom za ugljen i čelik te promidžbenim mjerama za poljoprivredne proizvode[84].

3.44.2. Na ***slici 3.44.1.*** prikazani su podatci o proračunu REA-e, uključujući njegovo izvršenje (plaćanja i prijenosi), revizijskom statističkom skupu za plaćanja i osoblju. Stopa izvršenja proračuna iznosila je 97 %. Stopa prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava iznosila je 2 %.

[84] Više informacija o ulozi i aktivnostima REA-e dostupno je na njezinim internetskim stranicama: www.ec.europa.eu/rea.

Slika 3.44.1. – Ključni podatci o REA-i



Izvor: godišnja računovodstvena dokumentacija REA-e za financijske godine 2024. i 2025.; podatci o broju članova osoblja koje je dostavila REA.

Izjava o jamstvu koju Sud upućuje Europskom parlamentu i Vijeću – izvješće neovisnog revizora

Mišljenje

3.44.3. Revizijski pristup Suda, osnova za njegovo mišljenje, odgovornosti uprave Europske izvršne agencije za istraživanje (REA) i tijela zaduženih za upravljanje tom agencijom te odgovornosti revizora za reviziju računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija opisani su u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.***

3.44.4. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije REA-e, koja se sastoji od financijskih izvještaja i izvješća o izvršenju proračuna REA-e za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom,

u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

3.44.5. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje REA-e na dan 31. prosinca 2025. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom REA-e i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Prihodi

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihodovnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.44.6. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Plaćanja

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

3.44.7. Na temelju aktivnosti Suda koje su opisane u odjeljku ***3.1.*** i ***Prilogu II.*** Sud nije uočio ništa zbog čega bi mogao smatrati da plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom REA-e za godinu koja je završila 31. prosinca 2025. nisu zakonita i pravilna u svim značajnim aspektima.

Ostala pitanja

3.44.8. Ne dovodeći u pitanje mišljenje izraženo u prethodnim odlomcima, Sud skreće pozornost na činjenicu da, počevši od njegova mišljenja za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2025., pruža ograničeno jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom REA-e te je izmijenio svoju metodologiju za kvantificiranje pogrešaka u javnoj nabavi. Opseg tih izmjena detaljnije je opisan u ***Prilogu II.***

3.44.9. Opažanjima u nastavku ne dovodi se u pitanje mišljenje Suda.

Opažanja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja

3.44.10. REA je 2025. u okviru svojeg administrativnog proračuna obradila 1 018 zahtjeva za plaćanje, od čega je njih 69 (7 %) isplaćeno nakon zakonskog roka. Udio zakašnjelih plaćanja bio je viši nego 2024. kad je REA sa zakašnjenjem izvršila 4 % plaćanja. Uvođenje sustava SUMMA, novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava koji stavlja na raspolaganje Komisija, bilo je jedan od ključnih čimbenika koji su doprinijeli povećanju zakašnjelih plaćanja.

Europska izvršna agencija za istraživanje (REA)

Odgovori REA-e

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HR.pdf

Ovo je izvješće usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjeda član Revizorskog suda Petri Sarvamaa, u Luxembourgu 30. rujna 2026.

Za Revizorski sud

Tony Murphy
predsjednik

Prilog I.

Popis agencija EU-a i ostalih tijela EU-a na koja se ovo izvješće odnosi

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
ACER	Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora
CdT	Prevoditeljski centar za tijela Europske unije
Cedefop	Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja
CEPOL	Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva
CINEA	Europska izvršna agencija za klimu, infrastrukturu i okoliš
CPVO	Ured Zajednice za biljne sorte
EACEA	Europska izvršna agencija za obrazovanje i kulturu
EASA	Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa
EBA	Europsko nadzorno tijelo za bankarstvo
ECDC	Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti
ECHA	Europska agencija za kemikalije
EEA	Europska agencija za okoliš
EFCA	Europska agencija za kontrolu ribarstva
EFSA	Europska agencija za sigurnost hrane
EIGE	Europski institut za ravnopravnost spolova
EIOPA	Europsko nadzorno tijelo za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje
EISMEA	Izvršna agencija za Europsko vijeće za inovacije i MSP-ove
EIT	Europski institut za inovacije i tehnologiju

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
ELA	Europsko nadzorno tijelo za rad
EMA	Europska agencija za lijekove
EMSA	Europska agencija za pomorsku sigurnost
ENISA	Agencija Europske unije za kibersigurnost
EPPO	Ured europskog javnog tužitelja
ERA	Agencija Europske unije za željeznice
ERCEA	Izvršna agencija Europskog istraživačkog vijeća
ESA	Agencija za opskrbu Euratoma
ESMA	Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala
ETF	Europska zaklada za osposobljavanje
EUAA	Agencija Europske unije za azil
EUDA	Agencija Europske unije za droge
EUIPO	Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo
eu-LISA	Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde
EU-OSHA	Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu
Eurofound	Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta
Eurojust	Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu
Europol	Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva
EUSPA	Agencija Europske unije za svemirski program
FRA	Agencija Europske unije za temeljna prava
Frontex	Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu

Pokrata ili skraćeni naziv	Puni naziv
HADEA	Europska izvršna agencija za zdravlje i digitalno gospodarstvo
REA	Europska izvršna agencija za istraživanje
SRB	Jedinstveni sanacijski odbor
Ured BEREC-a	Agencija za potporu Tijelu europskih regulatora za elektroničke komunikacije

Prilog II.

Revizijski pristup i metodologija

U ovom se prilogu opisuju pristup i metodologija koje Sud primjenjuje za reviziju pouzdanosti računovodstvene dokumentacije agencija EU-a te pravilnosti prihodovnih i platnih transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom.

Revizijska metodologija Suda u skladu je s međunarodnim revizijskim standardima Međunarodne federacije računovođa (IFAC) i Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Tom se metodologijom jamči da su njegovi revizijski zaključci potkrijepljeni dostatnim i primjerenim revizijskim dokazima.

Sud je osmislio svoj revizijski pristup kako bi ciljnim korisnicima svojeg izvješća pružio zasebna revizorska mišljenja za svaku agenciju na temelju:

(a) *razumnog jamstva* u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije;

(b) *razumnog jamstva* u pogledu zakonitosti i pravilnosti prihoda;

(c) *ograničenog jamstva* u pogledu zakonitosti i pravilnosti plaćanja.

Osim toga, Sud pruža korisnicima dva mišljenja za sve agencije u cjelini na temelju:

(d) *razumnog jamstva* u pogledu zakonitosti i pravilnosti njihovih prihoda; i

(e) *razumnog jamstva* u pogledu zakonitosti i pravilnosti njihovih plaćanja.

DIO 1. – Revizijski pristup za pouzdanost računovodstvene dokumentacije

Sud ispituje računovodstvenu dokumentaciju agencija radi procjene njezine pouzdanosti. Ta se računovodstvena dokumentacija sastoji od:

(a) pojedinačnih financijskih izvještaja agencija (koji se sastoje od bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini, kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika i drugih bilješki s pojašnjenjima; i

(b) izvješća o izvršenju proračuna.

Pojedinačna računovodstvena dokumentacija trebala bi u svim značajnim aspektima pravilno prikazivati:

(a) financijsko stanje agencije na kraju predmetne godine;

(b) rezultate poslovanja i novčane tokove; te

(c) promjene u neto imovini za predmetnu godinu koja je završila.

Revizija koju Sud provodi obuhvaća:

(a) stjecanje uvida u sustave upravljanja i kontrole, posebno u ključne komponente unutarnje kontrole i okolnosti u kojima se provode računovodstvene kontrole;

(b) provjeru ključnih računovodstvenih postupaka i procesa zaključenja na kraju godine;

(c) analizu dosljednosti i razumnosti glavnih računovodstvenih podataka;

(d) analizu i usklađivanje računovodstvene dokumentacije i bilanci te provjeru povezanih objavljenih informacija;

(e) dokazno ispitivanje i analitičke postupke u pogledu preuzetih obveza, plaćanja i određenih bilančnih stavki na temelju reprezentativnih uzoraka i razmatranja povezanih sa značajnošću;

(f) pregled računovodstvenih i proračunskih postupaka;

(g) evaluaciju kojom se utvrđuje jesu li financijski izvještaji općenito prikazani u skladu s primjenjivim okvirom za financijsko izvještavanje;

(h) korištenje radom drugih revizora, kao što je predviđeno u članku 70. stavku 6. Financijske uredbe EU-a, u skladu s međunarodnim revizijskim standardima;

(i) provjeru toga jesu li računovodstvene politike prikladne i jesu li računovodstvene procjene i s njima povezane objave uprave razumne;

(j) procjenu prikladnosti načina na koji se uprava služi računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja;

(k) procjenu toga jesu li povezane transakcije i događaji vjerno prikazani u računovodstvenoj dokumentaciji, uključujući sve objavljene informacije.

DIO 2. – Revizijski pristup za pravilnost prihodovnih i platnih transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

Kako bi procijenio jesu li prihodovne transakcije povezane s računovodstvenom dokumentacijom u skladu s pravilima i propisima EU-a, Sud se uglavnom oslanja na ispitivanje relevantnih sustava upravljanja i kontrole u agencijama. To se ispitivanje dopunjava izravnim ispitivanjem uzorka transakcija.

Pristup koji Sud primjenjuje kako bi procijenio jesu li platne transakcije povezane s računovodstvenom dokumentacijom u skladu s pravilima i propisima EU-a uglavnom se temelji na izravnom ispitivanju uzorka transakcija. To se ispitivanje dopunjava ispitivanjem sustava upravljanja i kontrole.

Ispitivanje sustava upravljanja i kontrole

Za svaku agenciju Sud ispituje sljedeće:

(a) procjene i rezultate revizije koje je iznio njegov unutarnji revizor ili koordinator unutarnje kontrole;

(b) procjene i rezultate revizije koje je iznijela Komisijina Služba za unutarnju reviziju;

(c) godišnje izvješće o radu agencije i izjavu njezina direktora o jamstvu.

Osim prethodno opisanih revizijskih aktivnosti Sud procjenjuje ključne kontrole u sustavima nadzora i kontrole agencija kako bi mogao osmisliti odgovarajuće revizijske postupke.

U slučajevima u kojima utvrdi ozbiljne nedostatke u unutarnjoj kontroli Sud nastoji, ako je moguće, kvantificirati njihov učinak i prilagoditi svoju procjenu rizika za narednu godinu.

Ispitivanje prihodovnih i platnih transakcija

Sud provodi godišnju analizu rizika na temelju rezultata svojih prijašnjih revizija i svoje procjene sustava upravljanja i kontrole u agencijama. Zatim dijeli svoj revizijski statistički skup prihodovnih i platnih transakcija na visokorizične, srednjorizične i niskorizične transakcije kako bi utvrdio veličinu svojih uzoraka.

Osim toga, Sud razmatra postoji li mogućnost da na učinkovit način iskoristi aktivnosti koje su već proveli drugi revizori. U slučaju da rezultate njihovih provjera želi upotrijebiti u sklopu vlastitih revizijskih aktivnosti Sud u skladu s međunarodnim revizijskim standardima procjenjuje neovisnost i nadležnost tih drugih revizora te opseg i prikladnost njihovih aktivnosti.

Kad je riječ o prihodovnim transakcijama, Sud provjerava subvencije primljene iz proračuna EU-a ili od zemalja suradnica u odnosu na usvojeni proračun svake agencije te procjenjuje postupke kojima se svaka agencija služi za ubiranje naknada i ostalih prihoda, ako postoje.

Kad je riječ o platnim transakcijama, Sud za odabir plaćanja i, na nižoj razini, pojedinačnih stavki unutar određene transakcije primjenjuje pristup stratificiranog *uzorkovanja po novčanoj jedinici*. Kad je to potrebno, Sud na temelju rizika odabire dodatna plaćanja. Za svaku odabranu transakciju Sud ispituje način na koji je izračunan iznos plaćanja. To uključuje praćenje transakcija od proračunske računovodstvene dokumentacije do krajnjih primatelja (npr. korisnika sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava ili poduzeća koja izvode radove ili pružaju usluge na temelju javne nabave) te ispitivanje usklađenosti na svakoj razini.

Sud utvrđuje je li plaćanje izvršeno u skladu sa svrhom odobrenom u proračunu i navedenom u zakonodavstvu te je li u skladu s primjenjivim zakonodavnim aktima i propisima EU-a. Oni obuhvaćaju financijska pravila (UFEU, financijska uredba svake agencije), osnovno zakonodavstvo kojim su utvrđeni relevantna politika, program ili aktivnost, sva pravila ili propise utvrđene u skladu s tim osnovnim zakonodavstvom i ugovorni okvir.

Sud ispituje rashode nakon što nastanu za agenciju te ih ona evidentira i prihvati ili nakon što to učine krajnji primatelji sredstava EU-a pri provedbi aktivnosti koje agencija financira i naknadno prihvati (tzv. prihvaćeni rashodi). U praksi to znači da statistički skup Suda obuhvaća međuplaćanja i završna plaćanja. Sud ne ispituje plaćanja pretfinanciranja (predujmove) u trenutku njihova izvršenja, već:

(a) nakon što je ostvaren napredak u financiranim aktivnostima ili nakon što su nastali troškovi na razini krajnjeg primatelja (npr. korisnika sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava, poduzeća koje izvodi radove ili pruža usluge na temelju javne nabave); i

(b) nakon što agencija koja upravlja financijskim sredstvima EU-a poravnanjem predujma prihvati konačnu upotrebu sredstava (ostvareni napredak ili povezane troškove).

Procjena rezultata koje je Sud dobio ispitivanjem transakcija

Sud definira „pogrešku” kao novčani iznos koji nije trebao biti isplaćen iz proračuna agencije. Pogreška nastaje kad financijska sredstva nisu upotrijebljena u skladu s relevantnim zakonodavstvom ili posebnim primjenjivim pravilima.

Pogreška se može odnositi na cijeli iznos povezan s pojedinačnom transakcijom ili na dio tog iznosa. Sud razmatra jesu li pogreške mjerljive ili nemjerljive, odnosno je li moguće izmjeriti u kolikom je dijelu ispitanog iznosa postojala pogreška.

Pristup Suda za procjenu učinka pogrešaka u području javne nabave na pravilnost plaćanja opisan je na njegovoj internetskoj platformi za metodologiju i smjernice AWARE (od engl. *Accessible Web-based Audit Resource for the ECA*).

Pogreške koje se otkriju i isprave prije provjera koje Sud obavlja i neovisno o njima isključuju se iz izračuna pogreške jer se time pokazuje da sustavi upravljanja i kontrole funkcioniraju djelotvorno.

Kad Sud utvrdi pogrešku u uzorku, analizira mogu li temeljni razlozi utjecati na druga slična plaćanja i, ako je to slučaj, nastoji, koliko je to moguće, izdvojiti problem i procijeniti ukupnu povezanu pogrešku u statističkom skupu s pomoću dodatnih revizijskih aktivnosti.

Izjava o jamstvu – oblikovanje revizorskog mišljenja Suda

Sud temelji svoje mišljenje na dostatnim i primjerenim revizijskim dokazima koje prikuplja ispitivanjem sustava upravljanja i kontrole, kao i ispitivanjem transakcija.

Revizije koje Sud obavlja omogućavaju mu da oblikuje utemeljeno mišljenje o tome jesu li pogreške u određenom statističkom skupu ispod ili iznad utvrđenog praga značajnosti. Za donošenje svojeg mišljenja Sud se vodi pragom značajnosti od 2,0 %, uzimajući pritom u obzir narav, iznos, učestalost i kontekst pogrešaka te druge dostupne informacije.

Za potrebe izražavanja mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja svih agencija u cjelini, koje se temelji na razumnom jamstvu, Sud ispituje reprezentativni uzorak plaćanja. Sud ekstrapolira pogreške iz uzorka kako bi iznio statističku procjenu – procijenjenu stopu pogreške. Sud je 95 % siguran da se stopa pogreške u statističkom skupu kreće između donje i gornje granice raspona pogreške koji je utvrdio.

Za potrebe izražavanja mišljenja o zakonitosti i pravilnosti plaćanja svake agencije, koje se temelji na ograničenom jamstvu, Sud uzima u obzir ukupni iznos svih utvrđenih pogrešaka[85]. Sud razmatra i učestalost, veličinu i prirodu pogrešaka i druge relevantne revizijske nalaze (uključujući pregled sustava upravljanja i kontrole koji je proveo Sud). Sud se služi stručnom prosudbom kako bi procijenio vjerojatnost postojanja značajne stope pogreške.

Ako utvrdi značajnu stopu pogreške i odredi njezin učinak na revizorsko mišljenje, Sud mora utvrditi jesu li pogreške „raširene”[86] u revizijskom statističkom skupu. U slučajevima u kojima su pogreške značajne **i** raširene Sud izražava nepovoljno mišljenje.

Pogreške ili nedostatak revizijskih dokaza smatraju se „raširenim” ako, prema prosudbi revizora, nisu ograničeni na posebne elemente, računovodstvenu dokumentaciju ili stavke u financijskim izvještajima (drugim riječima, ako su prisutni u cijeloj računovodstvenoj dokumentaciji ili u svim ispitanim transakcijama). Čak i ako jesu ograničeni na jedno od navedenog, i dalje se smatraju raširenim ako se odnose ili bi se mogli odnositi na znatan dio financijskih izvještaja ili biti povezani s objavljenim informacijama koje su od temeljne važnosti za korisnike u smislu njihova razumijevanja tih financijskih izvještaja.

---

[85] Postupci koji se provode u okviru revizije kojom se dobiva ograničeno jamstvo ograničeni su u usporedbi s postupcima potrebnim za dobivanje razumnog jamstva, ali prema stručnoj prosudbi Suda očekuje se da će razina jamstva biti svrsishodna za ciljne korisnike ovog izvješća.

[86] Međunarodni revizijski standard br. 705 (izmijenjen), „Modifications to the Opinion in the Independent Auditor’s Report”.

DIO 3. – Revizijski postupci u vezi s prijevarom

Prijevara je svaki namjerni čin ili propust koji se odnosi na upotrebu ili iznošenje lažnih, netočnih ili nepotpunih izjava ili upotrebu ili predočavanje takvih dokumenata, neobjavljivanje potrebnih informacija ili nepravilnu upotrebu financijskih sredstava EU-a. Prijevarom se nanosi šteta ili se može nanijeti šteta financijskim interesima EU-a.

Sud utvrđuje i procjenjuje rizike od značajnog pogrešnog prikazivanja u računovodstvenoj dokumentaciji agencija i od značajne neusklađenosti povezanih prihodovnih i platnih transakcija s uvjetima utvrđenim zakonodavstvom EU-a, neovisno o tome jesu li oni uzrokovani prijevarom ili pogreškom.

Rizik od toga da se značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost ne otkriju veći je u slučaju prijevare nego u slučaju pogreške jer prijevara može podrazumijevati tajno dogovaranje, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola. Sud priprema i provodi revizijske postupke kojima se može odgovoriti na te rizike te prikuplja revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da budu osnova za njegovo mišljenje.

Sud OLAF-u ili EPPO-u prijavljuje svaku sumnju na prijevaru koju utvrdi tijekom svojih revizijskih aktivnosti iako revizije koje Sud provodi nisu posebno osmišljene za otkrivanje prijevara.

DIO 4. – Poveznica između revizorskog mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije i revizorskog mišljenja o pravilnosti transakcija

U međunarodnim revizijskim standardima[87] utvrđeno je da ako revizori istodobno donose revizorska mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije i o pravilnosti transakcija povezanih s tom dokumentacijom, ta bi dva mišljenja trebala biti jasno razdvojena. Mišljenje o pravilnosti transakcija koje nije bezuvjetno ne podrazumijeva samo po sebi izražavanje mišljenja o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije koje nije bezuvjetno.

[87] Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija br. 4000, odlomak 16.

Prilog III.

Druge publikacije Suda u kojima ima riječi o agencijama

- Naslov 1. VFO-a
- Naslov 2. VFO-a
- Naslov 3. VFO-a
- Naslov 4. VFO-a
- Naslov 5. VFO-a
- Financiranje vlastitim sredstvima

EBA

Tematsko izvješće 01/2025:

Digitalna plaćanja u EU-u – Postaju sigurnija, brža i jeftinija unatoč preostalim nedostatcima

CINEA, EACEA

Tematsko izvješće 11/2025:

Transparentnost financiranja sredstvima EU-a dodijeljenim nevladinim organizacijama – Unatoč ostvarenom napretku, i dalje nema pouzdanog pregleda

EEA

Tematsko izvješće 23/2025:

Gospodarenje komunalnim otpadom – Unatoč postupnom poboljšanju napredak EU-a prema kružnosti i dalje je obilježen izazovima

CINEA

Tematsko izvješće 04/2025:

Vojna mobilnost EU-a – Ne napreduje se punom parom zbog nedostataka u osmišljavanju i prepreka na putu

EIOPA

Tematsko izvješće 14/2025:

Razvoj dopunskih mirovina u EU-u – Mjere EU-a ne doprinose djelotvorno jačanju sustava strukovnih mirovina i uspostavi paneuropskog osobnog mirovinskog proizvoda

CINEA

Tematsko izvješće 25/2025:

Strateški projekti u okviru programa LIFE – Čine most između strategije i provedbe, no njihov učinak nije potpuno jasan

Europol **EPPO**

Tematsko izvješće 08/2025:

Prijevare povezane s porezom na dodanu vrijednost pri uvozu – Financijski interesi EU-a nisu dovoljno zaštićeni u sklopu pojednostavnjenih uvoznih carinskih postupaka

EMA

Tematsko izvješće 19/2025:

Kritične nestašice lijekova – Mjere EU-a imale su dodanu vrijednost, ali i dalje postoje strukturni problemi

Europol **Eurojust** **EPPO**

Tematsko izvješće 26/2025:

Tijela EU-a za borbu protiv prijevara – Zadaće su jasne, ali razmjena informacija i Komisijin nadzor i dalje su nedostatni

Naslov 1. VFO-a

Naslov 2. VFO-a

Naslov 3. VFO-a

Naslov 4. VFO-a

Naslov 5. VFO-a

Financiranje vlastitim sredstvima

EFSA

Tematsko izvješće 01/2026:

Sustavi kontrole za maslinovo ulje u EU-u – Okvir je sveobuhvatan, ali se ne primjenjuje ujednačeno

EPPO

Tematsko izvješće 06/2026:

Borba protiv prijevara u okviru RRF-a – Radovi u tijeku

CINEA

Tematsko izvješće 11/2026:

Inovacijski fond – Velik potencijal, ali napredak je spor i učinak na smanjenje emisija malen

CINEA

Tematsko izvješće 05/2026:

Održive dnevne migracije u gradskim područjima – Ostvaruje se napredak, a za dolazak do cilja ključne su mjere na lokalnoj razini

HADEA

Tematsko izvješće 07/2026:

Europski plan za borbu protiv raka – Opsežan plan s nesigurnom budućnošću

AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2026.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u Odluci Suda br. 6-2019 o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava.

Slika 1.2.: izradio Eurostat i prilagodio Sud.
Administrativne granice: © EuroGeographics © OpenStreetMap, koji ima dozvolu Creative Commons Attribution-ShareAlike 2.0 (CC BY-SA)
Izrada zemljovida: Eurostat – IMAGE, lipanj 2026.

Slika 1.6.: za izradu slike upotrijebljene su ikone dostupne na stranici Flaticon.com. © Freepik Company S.L. Sva prava pridržana.

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

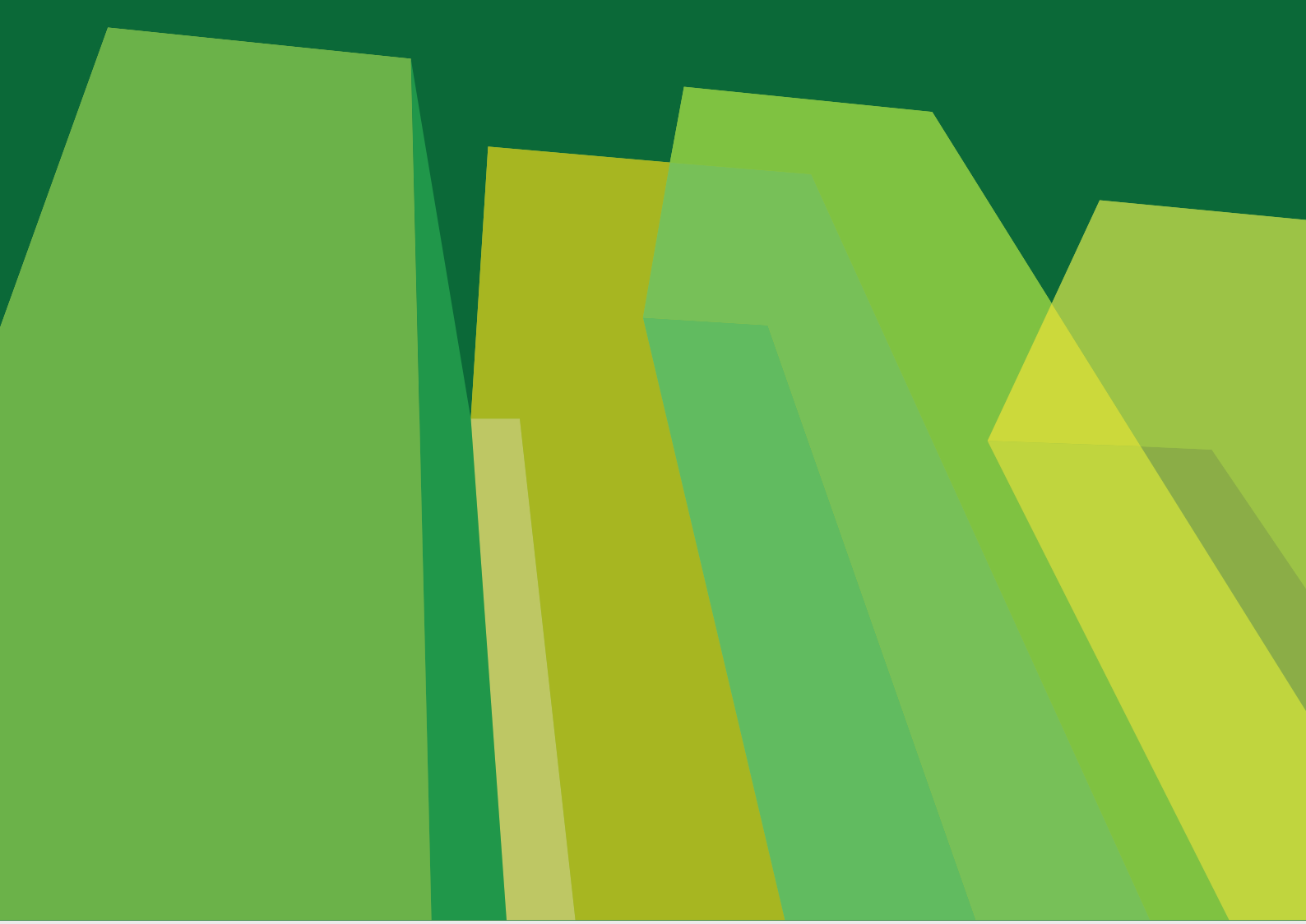
Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.

PDF	ISBN 978-92-849-7788-8	ISSN 2811-9177	doi:10.2865/7072762	QJ-01-26-029-HR-N

KAKO UPUĆIVATI

Europski revizorski sud, Godišnje izvješće o agencijama EU-a za financijsku godinu 2025., Ured za publikacije Europske unije, 2026.



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Ured za publikacije
Europske unije