2025

A 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentés az Európai Unió ügynökségeiről



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

HU

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Telefon: +352 4398-1
Megkeresés: eca.europa.eu/hu/contact
Weboldal: eca.europa.eu
Közösségi média: @EUauditors

Bővebb tájékoztatást az Európai Unióról az interneten talál (http://europa.eu).

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2026

Tartalomjegyzék

Előszó 6

1. fejezet Általános bevezetés 8

Jelentésünk felépítése 9

Az uniós ügynökségek 10

Típus, szám és székhely 10

Finanszírozás, költségvetés és személyzet 13

Az Európai Uniós Ügynökségek Hálózata 17

A Számvevőszék megbízatása és a mentesítés 18

2. fejezet Az ellenőrzési eredmények áttekintése 21

Bevezetés 22

A beszámoló megbízhatósága 23

A bevételek és a kifizetések jogszerűsége és szabályszerűsége az ügynökségek összessége esetében 24

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése 24

Bevételek 26

Kifizetések 27

A költségvetés végrehajtása 30

Az ellenőrzéseink során feltárt csalásgyanús esetek 31

A Számvevőszék egyéb kiadványai az ügynökségekről 31

Ajánlások 33

3. fejezet Az uniós ügynökségekre vonatkozó megbízhatósági nyilatkozataink 35

3.1. A megbízhatósági nyilatkozatokat alátámasztó információk 36

A többéves pénzügyi keret 1. fejezete (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) keretében finanszírozott ügynökségek 39

3.2. Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége (ACER) 40

3.3. A BEREC Működését Segítő Ügynökség (BEREC Hivatal) 46

3.4. Az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége (EASA) 52

3.5. Európai Bankhatóság (EBH) 59

3.6. Európai Vegyianyag-ügynökség (ECHA) 64

3.7. Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (EIOPA) 69

3.8. Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT) 74

3.9. Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) 83

3.10. Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség (ENISA) 88

3.11. Az Európai Unió Vasúti Ügynöksége (ERA) 94

3.12. Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA) 99

3.13. Az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA) 104

A TPK 2. fejezete (Kohézió, reziliencia és értékek) keretében finanszírozott ügynökségek 109

3.14. Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop) 110

3.15. Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) 116

3.16. Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA) 122

3.17. A Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete (EIGE) 127

3.18. Európai Munkaügyi Hatóság (ELA) 133

3.19. Európai Gyógyszerügynökség (EMA) 139

3.20. Európai Ügyészség (EPPO) 146

3.21. Európai Képzési Alapítvány (ETF) 151

3.22. Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 157

3.23. Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound) 162

3.24. Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) 167

3.25. Az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA) 173

A TPK 3. fejezete (Természeti erőforrások és környezet) keretében finanszírozott ügynökségek 178

3.26. Európai Környezetvédelmi Ügynökség (EEA) 179

3.27. Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) 186

A TPK 4. fejezete (Migráció és határigazgatás) keretében finanszírozott ügynökségek 192

3.28. Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA) 193

3.29. A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA) 198

3.30. Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 204

A TPK 5. fejezete (Biztonság és védelem) keretében finanszírozott ügynökségek 211

3.31. Az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL) 212

3.32. Az Európai Unió Kábítószer-ügynöksége (EUDA) 217

3.33. A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol) 223

A TPK 7. fejezete (Európai közigazgatás) keretében finanszírozott ügynökségek 228

3.34. Euratom Ellátási Ügynökség (ESA) 229

Önfinanszírozó ügynökségek 234

3.35. Az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontja (CdT) 235

3.36. Közösségi Növényfajta-hivatal (CPVO) 242

3.37. Az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala (EUIPO) 247

3.38. Egységes Szanálási Testület (ESZT) 255

Függelék az ESZT-re vonatkozó különálló éves jelentéshez, beszámolás az ESZT-nek az ESZM-hez kapcsolódó függő kötelezettségeiről 262

Az Európai Bizottság végrehajtó ügynökségei 273

3.39. Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA) 274

3.40. Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA) 279

3.41. Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség (EISMEA) 285

3.42. Az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynöksége (ERCEA) 291

3.43. Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség (HaDEA) 297

3.44. Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökség (REA) 302

I. melléklet 308

Az e jelentésben szereplő európai uniós ügynökségek és egyéb uniós szervek jegyzéke 308

II. melléklet 311

Ellenőrzési koncepció és módszertan 311

III. melléklet 317

A Számvevőszék egyéb kiadványai az ügynökségekről 317

Előszó

Az uniós ügynökségek több, az európai polgárok mindennapi élete szempontjából fontos területen tevékenykednek. Az összesen 43 ügynökség 23 tagállamban található, és több mint 17 000 főt foglalkoztat. Az ügynökségek konkrét technikai, tudományos vagy irányítási feladatokat látnak el a szakpolitikák kialakítása, nyomon követése és végrehajtása céljából.

Az uniós ügynökségekről szóló idei éves jelentés **új köntösben** jelenik meg és **frissített megközelítést alkalmaz a megbízhatósági nyilatkozat tekintetében**. Arra törekszünk, hogy amennyire csak lehet, igazodjunk az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló éves jelentésünkben alkalmazott megközelítéshez. Ennek révén, illetve különösen az ellenőrzött szervezetek számára kiadott ajánlásaink útján, további hozzáadott értéket kívánunk nyújtani az éves mentesítési eljáráshoz. Az idei jelentés formátumában bekövetkezett változások azt is tükrözik, hogy az elmúlt években az ügynökségek száma és költségvetése nőtt, feladataik pedig kibővültek. Az újítások saját megfontolásainkon, valamint a költségvetési hatóságokkal és az ellenőrzött szervezetekkel folytatott megbeszéléseken alapulnak.

A 2025. évi pénzügyi évtől kezdődően az ügynökségek egészéről is kiadunk **két véleményt**: egyet a **bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről**, egy másikat pedig a **kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről**. Mindkét vélemény új, a korábbi években ilyeneket nem készítettünk. E vélemények alátámasztására olyan mértékű ellenőrzési munkát végeztünk, hogy azok észszerű bizonyosságon alapuljanak. Ami az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozó megbízhatósági nyilatkozatunkat illeti, standard bizonyossági modellünkkel statisztikailag érvényes becsléseket készítünk az ügynökségek kifizetéseinek hibaszintjéről.

Ugyanakkor minden pénzügyi évre és minden egyes ügynökségre vonatkozóan három **egyedi véleményt** is kiadunk a következőkről:

- **a beszámolók megbízhatósága**;
- **a bevételek jogszerűsége és szabályszerűsége**;
- **a kifizetések jogszerűsége és szabályszerűsége**.

Harmadik, a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló véleményünk jelenleg korlátozott bizonyosságon alapul, mivel az egyes ügynökségek szintjén korlátozottabb mértékű ellenőrzést végeztünk.

Emellett a 2025. évi pénzügyi évtől kezdődően módosítottuk a **közbeszerzési hibák** pénzügyi hatásának számszerűsítésére alkalmazott megközelítésünket, figyelembe véve az alkalmazandó szabályoknak való meg nem felelés mértékét. Ez a változás a Számvevőszék valamennyi szabályszerűségi ellenőrzését érinti, beleértve az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló éves jelentés céljára végzett ellenőrzéseket is.

Végezetül az Unió általános költségvetésére vonatkozó ellenőrzési koncepciónkkal összhangban konkrét **ajánlásokat** adunk ki az egyes ügynökségeknek (vagy azok csoportjainak)

arra vonatkozóan, hogy miként kezeljék az ellenőrzéseink során feltárt jelentős hiányosságokat. Az ajánlások hasznosulását akkor fogjuk megvizsgálni, amikor végrehajtásuk esedékessé válik.

EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

1. fejezet

Általános bevezetés

Jelentésünk felépítése

1.1. Ez a jelentés a 43 uniós ügynökségre irányuló, a 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó ellenőrzésünk eredményeit mutatja be. A jelentés az alábbiak szerint épül fel.

- Az 1. fejezet bemutatja az ügynökségeket, valamint ismerteti a Számvevőszék megbízatását és szerepét.

- A 2. fejezet az ügynökségekre irányuló, a 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves ellenőrzésünkről nyújt áttekintést. Itt két véleményt adunk ki az alapul szolgáló tranzakciókról, az összes ügynökségre vonatkozóan. Az egyik vélemény a bevételeik, a másik pedig a kifizetéseik jogszerűségéről és szabályszerűségéről szól. A 2. fejezet említést tesz az ügynökségekkel kapcsolatos egyéb kiadványainkról is.

- A 3. fejezet a 43 ügynökségre vonatkozó egyedi megbízhatósági nyilatkozatainkat tartalmazza azok beszámolóinak megbízhatósága, valamint az alapul szolgáló bevételek és kifizetések jogszerűsége és szabályszerűsége tekintetében. Adott esetben a figyelemfelhívó megjegyzésekben vagy az „Egyéb” című szakaszokban kitérünk egyes jelentős témákra, illetve észrevételeket teszünk ezekről. A különösen fontos kérdések kapcsán ajánlásokat is megfogalmazunk. Ezek végrehajtását esedékességük időpontjában, de mindenképpen legkésőbb három évvel az eredeti ajánlást követően, nyomon is követjük majd.

- Jelentésünk tartalmazza az ügynökségeknek és az Európai Uniós Ügynökségek Hálózatának az ellenőrzésünk eredményeire adott válaszait is.

1.2. Megállapításainkat tömören kívánjuk bemutatni. Mindamellett nem mindig kerülhetjük el az Unióval, az uniós szakpolitikákkal és költségvetéssel, illetve a számvitellel és ellenőrzéssel kapcsolatos szakkifejezések használatát. Honlapunkon megtalálható egy glosszárium, amely ismerteti e szakkifejezések egy részét. Az egyes fejezetekben az első előforduláskor *dőlt betűkkel* szedtük a glosszáriumban szereplő kifejezéseket.

Az uniós ügynökségek

Típus, szám és székhely

1.3. Az uniós ügynökségek azzal a céllal létrehozott önálló jogi személyek, hogy műszaki, tudományos, irányítási vagy egyéb feladatok elvégzésével segítsék az uniós intézményeket szakpolitikáik kialakításában, nyomon követésében és végrehajtásában. Jelentős befolyással rendelkeznek az európai polgárok mindennapi életének olyan fontos területein, mint az egészségügy, a biztonság, a védelem, a szabadság és a jog érvényesülése.

1.4. Ebben a jelentésben a könnyebb olvashatóság érdekében teljes nevük helyett rövidítéseik használatával hivatkozunk az ügynökségekre. Az ***I. melléklet*** felsorolja az összes ügynökséget, valamint azok rövidítéseit.

1.5. Az ügynökségeknek három típusuk van, de mindháromra együttesen „ügynökségként” hivatkozunk (***1.1. ábra***).

- A 33 **decentralizált ügynökség** az uniós szakpolitikák előkészítéséhez és végrehajtásához járul hozzá. Ez műszaki, tudományos, operatív és szabályozási feladatokat jelent. Ezen ügynökségek célja konkrét szakpolitikai igények kielégítése és az európai együttműködés erősítése az Unió és a tagállami kormányok szakértelmének egyesítése révén. Ezeket meghatározatlan időtartamra hozzák létre.

- A **hat végrehajtó ügynökség** az uniós programokhoz kapcsolódó végrehajtási és operatív feladatokat lát el, például támogatja az érdekelt feleket az európai zöld megállapodás végrehajtásában (CINEA) és a Horizont Európa bizonyos projektjeinek irányításában (REA). Ezeket meghatározott időtartamra hozzák létre, amely általában az Unió többéves pénzügyi keretéhez (MFF) igazodik. A végrehajtó ügynökségek jelenlegi csoportját a 2028. december 31-ig tartó időszakra hozták létre, azaz egy évvel tovább, mint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret vége.

- A négy **egyéb szerv** specifikus megbízatásokat lát el:

  — az EIT vissza nem térítendő támogatások nyújtásával tudományos, üzleti és oktatási erőforrásokat egyesít az Unió innovációs képességének javítására;

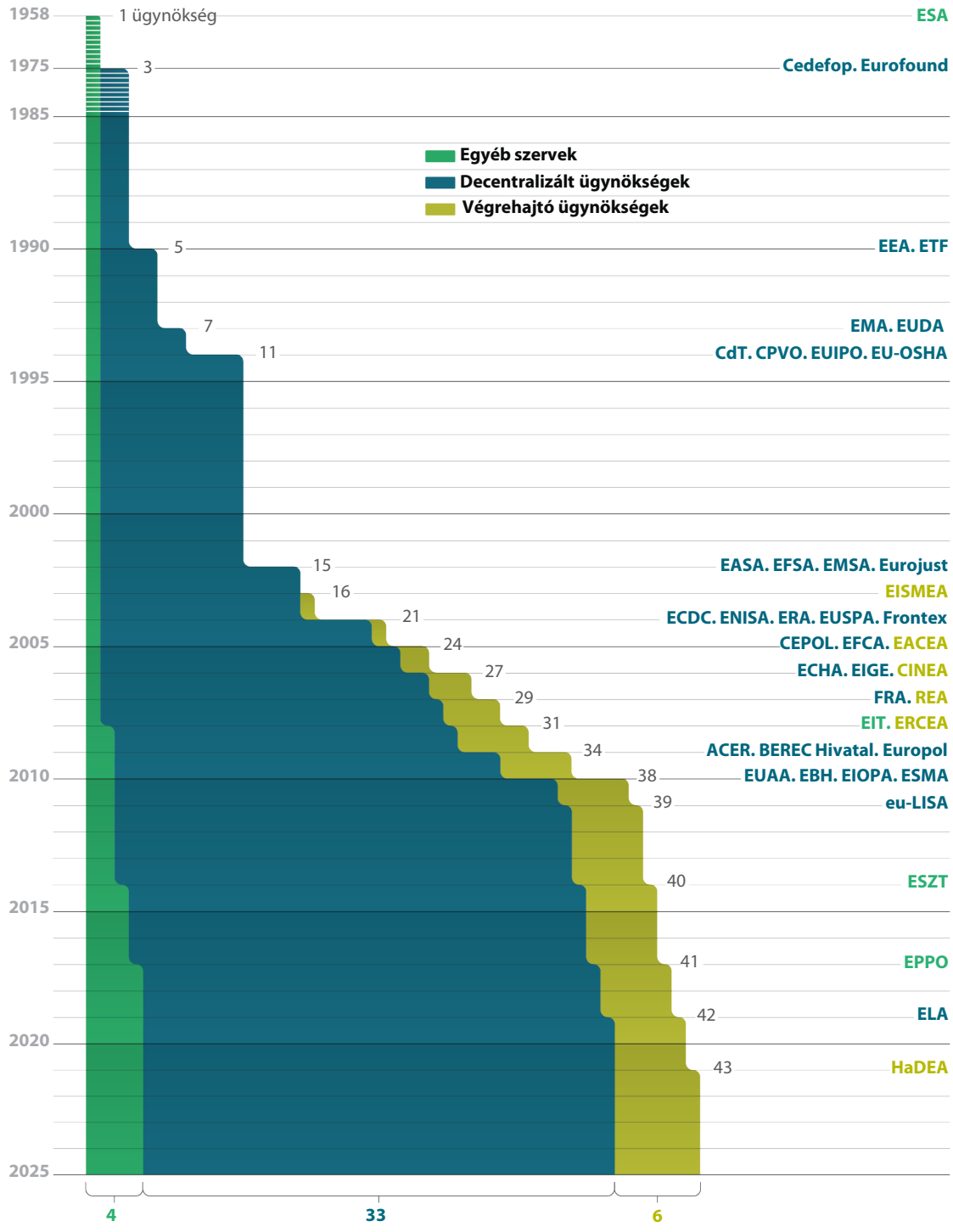
  — az Európai Ügyészség az uniós költségvetés elleni bűncselekményeket vizsgálja ki és vonja büntetőeljárás alá;

  — az ESA feladata, hogy az Euratom-Szerződésnek megfelelően garantálja az uniós felhasználók megfelelő nukleáris fűtőanyaggal való rendszeres és méltányos ellátását;

— az ESZT az európai bankunió Egységes Szanálási Mechanizmusának központi hatósága, és feladata a fizetésképtelen vagy valószínűleg fizetésképtelenné váló bankok rendezett szanálásának biztosítása úgy, hogy az a lehető legkisebb hatást gyakorolja az uniós tagállamok reálgazdaságára és államháztartására.

1.6. Az ügynökségek száma 2022 óta változatlan, de a 2026. évi pénzügyi évben 44-re emelkedik, mivel 2026. január 1-jétől a Pénzmosás Elleni Hatóság (AMLA) pénzügyileg függetlenné vált.

1.1. ábra. Az uniós ügynökségek létrehozásának időrendje



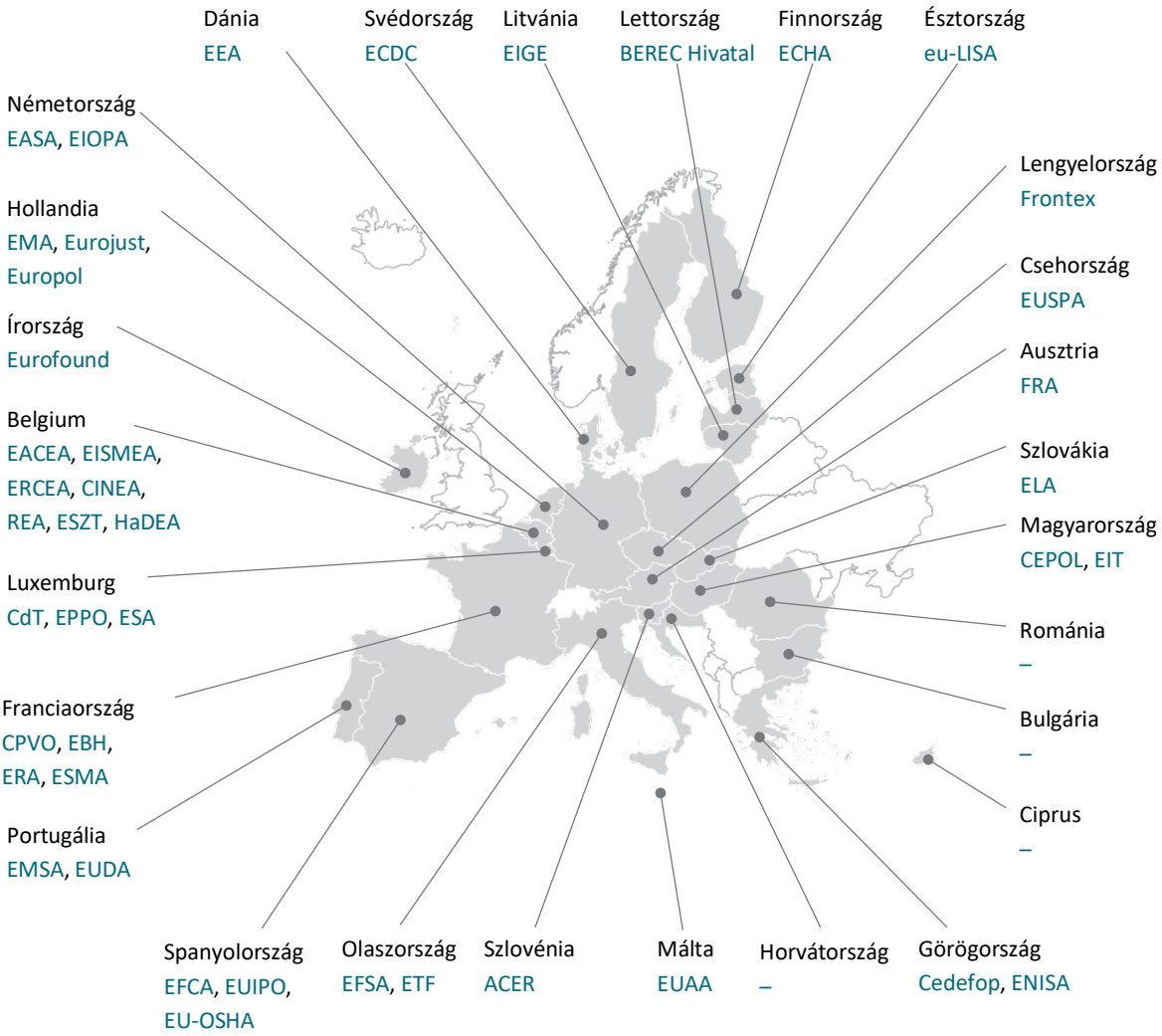
Megjegyzés: A grafikon azt az évet mutatja, amelyben az ügynökséget (vagy annak elődjét) létrehozó jogi aktus hatályba lépett.

Forrás: Európai Számvevőszék.

1.7. Ügynökségi székhelyek Horvátország, Ciprus, Bulgária és Románia kivételével mind a 27 tagállamban találhatók (lásd: ***1.2. ábra***). Ezek elhelyezkedéséről vagy egyedül a Tanács, vagy

az Európai Parlament és a Tanács közösen dönt. Valamennyi végrehajtó ügynökség székhelye Brüsszelben van.

1.2. ábra. Az ügynökségek székhelyei a tagállamokban



Közigazgatási határok: © EuroGeographics © OpenStreetMap
Térkép: Eurostat – IMAGE, 06/2026

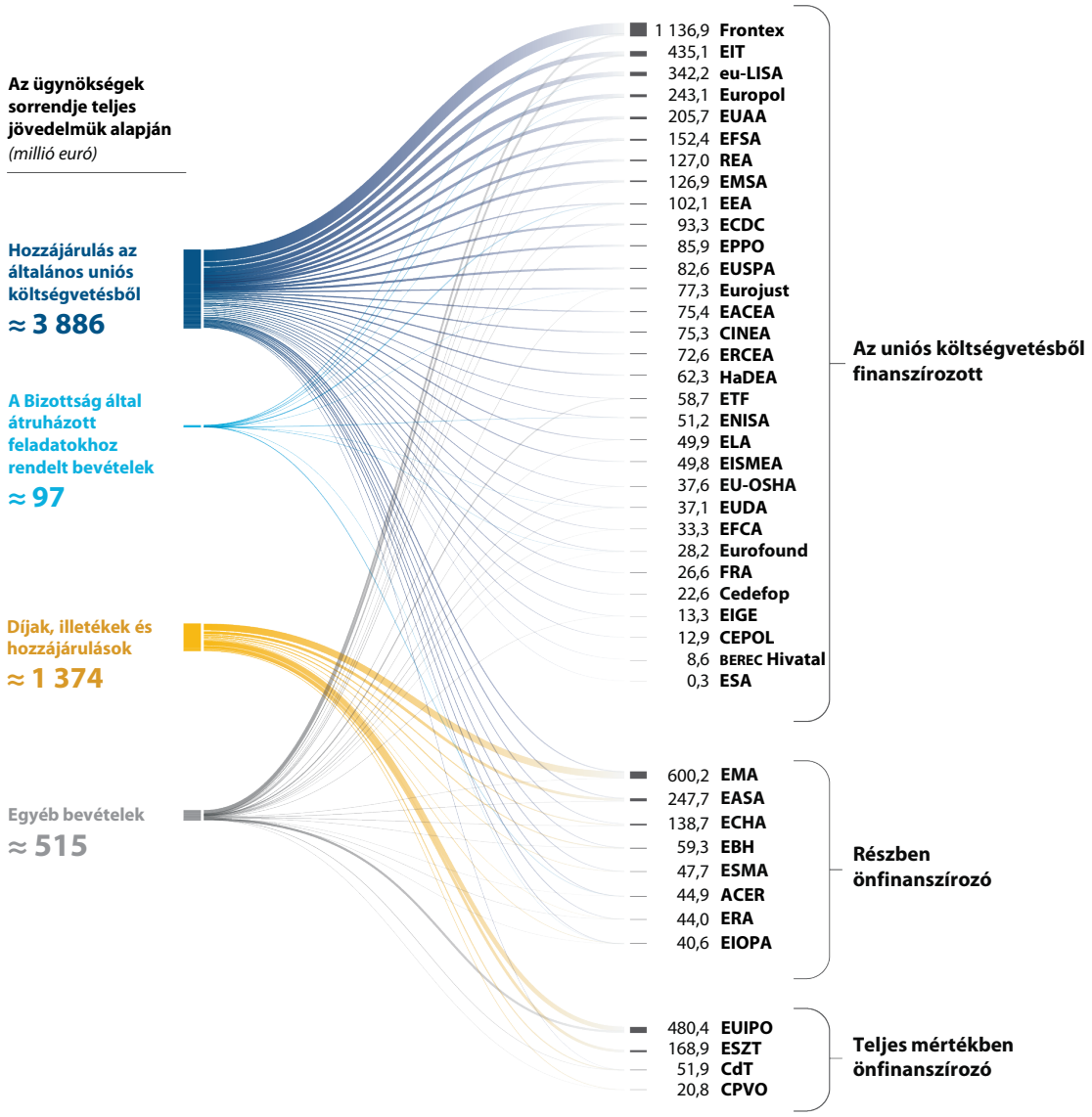
Megjegyzés: A fenti betűszavakra kattintva egyenesen az adott ügynökség megbízhatósági nyilatkozatához navigálhat.

Forrás: Európai Számvevőszék.

Finanszírozás, költségvetés és személyzet

1.8. Tizenkét ügynökség finanszírozása részben vagy egészben az ágazatoknak felszámított díjakból és illetékekből, valamint a tevékenységeikben részt vevő országok közvetlen hozzájárulásaiból történik. A többi 31 ügynökséget, köztük valamennyi végrehajtó ügynökséget, szinte teljes mértékben az Unió általános költségvetése finanszírozza. Az ***1.3. ábra*** a bevétel forrása szerinti bontásban mutatja az ügynökségeket.

1.3. ábra. Az ügynökségek 2025. évi költségvetése a bevétel forrása szerinti bontásban



Megjegyzés: Megszavazott és közzétett 2025. évi előirányzatok. Az ábra a költségvetési tartalékokat nem tartalmazza.
Az EUSPA 2025. évi beszámolója 82,6 millió euró végleges költségvetést mutat be, míg a tényleges bevétel 1,16 milliárd eurót tett ki. Ez a különbség a jóváhagyott költségvetésben „pro memoria” bejegyzésként szereplő címzett bevételekkel magyarázható.

Forrás: Európai Számvevőszék, az ügynökségek 2025. évi éves beszámolója alapján.

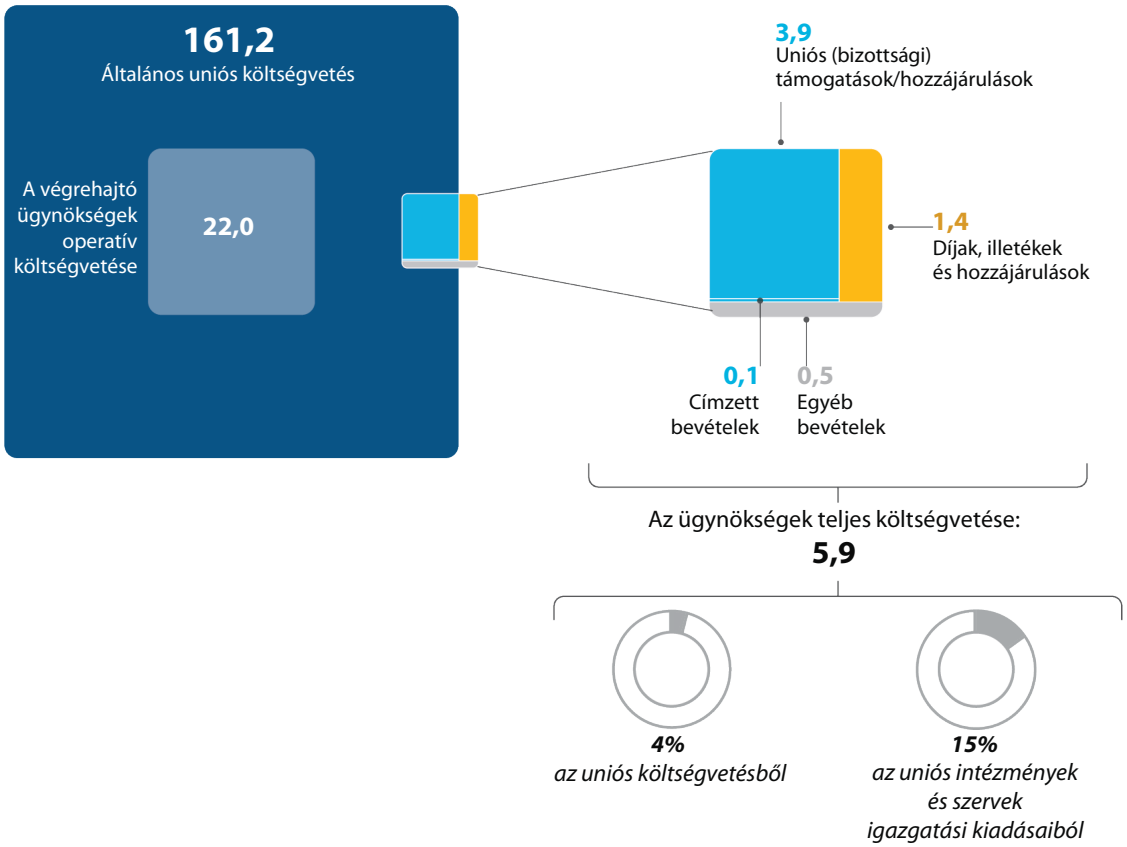
1.9. 2025-ben az összes ügynökség teljes költségvetése 5,9 milliárd euró volt (2024: 5,3 milliárd euró). Ez a 2025. évi általános uniós költségvetés 4%-ának felel meg (2024: 4%) (***1.4. ábra***).

1.10. A decentralizált ügynökségek és egyéb szervek költségvetése azok személyi, igazgatási és operatív kiadásait is fedezi. A végrehajtó ügynökségek költségvetése, amelynek összege 2025-ben 462 millió euró volt (2024: 421 millió euró), csak a személyi és igazgatási

kiadásokat fedezi. Tevékenységeik végrehajtásához (azaz a Bizottság nevében különböző programok végrehajtásához) ugyanakkor 2025-ben 22,0 milliárd euró felhasználását irányították az Unió általános költségvetéséből (2024: 20,4 milliárd euró).

1.4. ábra. Az ügynökségek éves költségvetésének és az Unió általános költségvetésének összehasonlítása

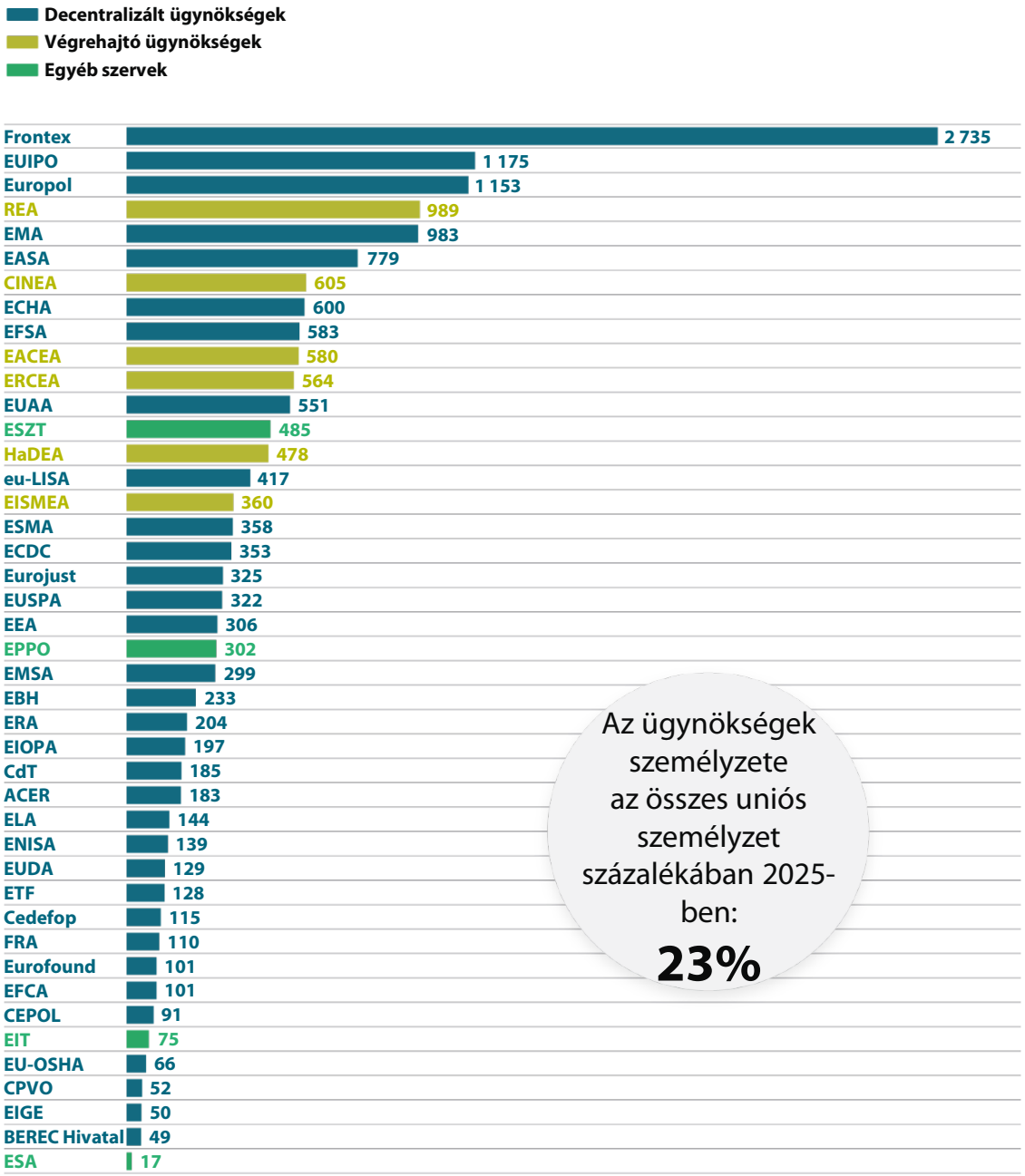
milliárd euró



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Unió 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetése, az Európai Unió 2025. évi éves beszámolója és a végrehajtó ügynökségek 2025. évi éves tevékenységi jelentései alapján.

1.11. Az ***1.5. ábra*** az ügynökségek által foglalkoztatott személyzet teljes létszámát (17 671 fő) mutatja 2025. december 31-én (2024: 17 037). Az uniós személyzet mintegy 23%-a dolgozik az ügynökségeknél.

1.5. ábra. Az alkalmazottak létszáma ügynökségenként 2025 végén



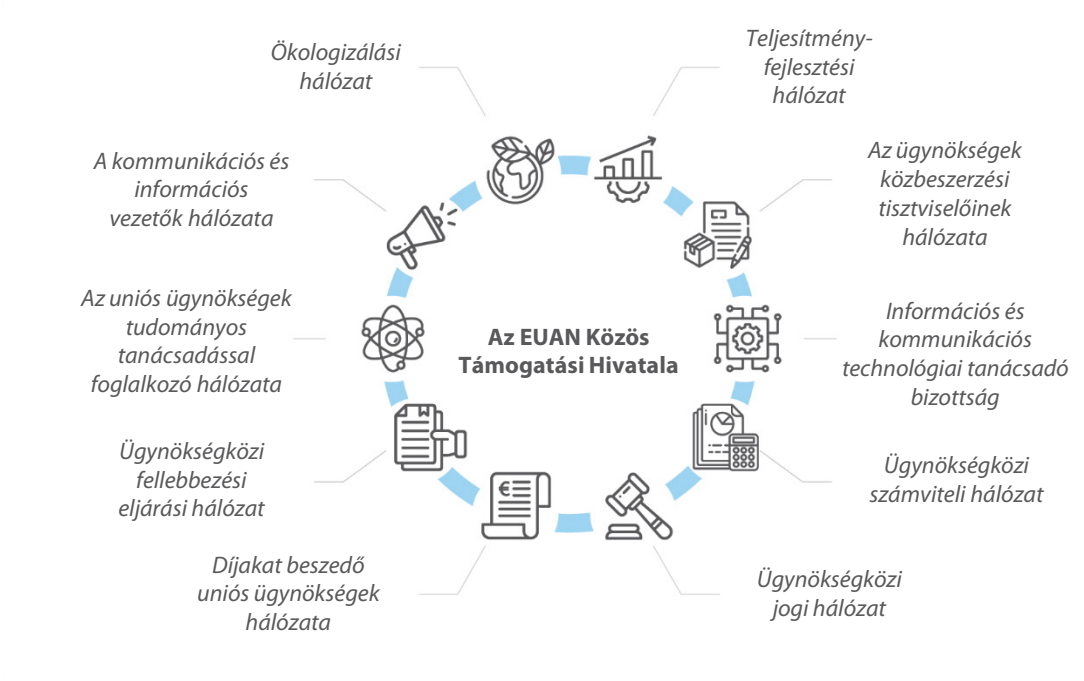
Megjegyzés: A személyzetre vonatkozó adat az alkalmazásban lévő állandó tisztviselők, ideiglenes és szerződéses alkalmazottak, valamint kirendelt nemzeti szakértők 2025. december 31-i tényleges számának felel meg. Az uniós ügynökségeknél dolgozó uniós személyzet becsült aránya a létszámterveken alapul.

Forrás: Európai Számvevőszék, az ügynökségektől származó információk és a többi uniós intézményre és szervre vonatkozó létszámtervek alapján.

Az Európai Uniós Ügynökségek Hálózata

1.12. Az Európai Uniós Ügynökségek Hálózata (EUAN) olyan együttműködési platform, amelyet az ügynökségek és a közös vállalkozások a láthatóságuk növelése, valamint a hatékonyságnövelési lehetőségek és az egyértelműen uniós hozzáadott értéket teremtő tevékenységek feltárása és ösztönzése céljából hoztak létre. A Hálózat fórumot biztosít az ügynökségek és a közös vállalkozások számára az információk összegyűjtéséhez és terjesztéséhez, valamint az ismeretek és a szakértelem megosztásához, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó stratégiájában foglaltaknak megfelelően[1]. A Hálózaton belül jelenleg tíz tematikus alhálózat létezik (***1.6. ábra***).

1.6. ábra. Az Európai Uniós Ügynökségek Hálózatának Közös Támogató Hivatala és alhálózatai



Forrás: Európai Uniós Ügynökségek Hálózata.

1.13. Az EUAN elnöki tisztét rotációs rendszerben évente más-más ügynökség vagy közös vállalkozás tölti be. 2025-re nézve február 28-ig a CEPOL és az EIT közösen töltötte be az elnöki tisztséget, őket március 1-jétől az ENISA követte. A Hálózat évente kétszer tart plenáris ülést, amelyet egy közös támogató hivatal koordinál.

[1] Az Európai Uniós Ügynökségek Hálózatának 2021–2027. évi stratégiája, Brüsszel, 2020 november 9.

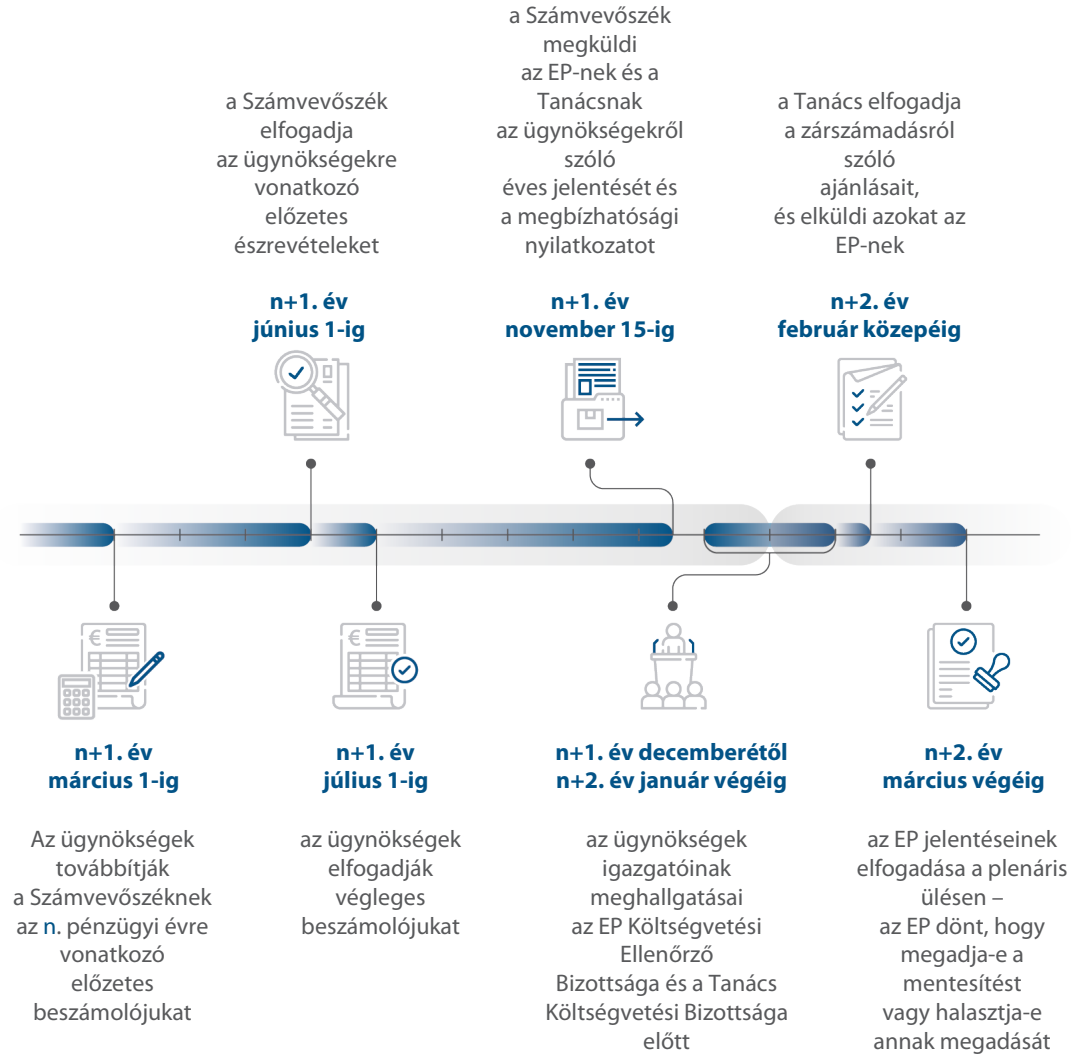
A Számvevőszék megbízatása és a mentesítés

1.14. Az Európai Számvevőszék az Európai Unió külső ellenőre. Az Európai Unió működéséről szóló szerződéssel (EUMSZ) és az uniós költségvetési rendelettel[2] összhangban az ügynökségekről szóló különálló éves jelentésünkkel minden évben megbízhatósági nyilatkozatot bocsátunk az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére a beszámoló megbízhatóságára, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók (bevételek és kifizetések) jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan.

1.15. Valamennyi végrehajtó ügynökség, valamint a legtöbb decentralizált ügynökség és egyéb szerv éves költségvetési és mentesítési eljárásáért az Európai Parlament és a Tanács felelős. A mentesítési eljárás időbeli lefolyását az ***1.7. ábra*** szemlélteti.

[2] Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikkének (1) bekezdése és az uniós költségvetési rendelet 70. cikkének (6) bekezdése.

1.7. ábra. Éves mentesítési eljárás



Forrás: Európai Számvevőszék, az uniós költségvetési rendelet alapján.

1.16. Három, a védelem terén működő ügynökségre (Európai Védelmi Ügynökség, az Európai Unió Biztonságpolitikai Kutatóintézete, az Európai Unió Műholdközpontja) jelenleg nem terjed ki ellenőrzési megbízatásunk. Ezeket az ügynökségeket tagállami hozzájárulásokból finanszírozzák, és ellenőrzését más független külső könyvvizsgálók végzik[3].

1.17. Két teljes mértékben önfinanszírozó decentralizált ügynökség (a CPVO és az EUIPO) költségvetési és mentesítési eljárásait a CPVO Igazgatótanácsa, illetve az EUIPO Költségvetési Bizottsága irányítja.

[3] 01/2014. sz. áttekintés.

1.18. E jelentésünkben beszámolunk az ESZT függő kötelezettségeiről is[4]. Az ESZT éves költségvetési és mentesítési eljárása a Testület kizárólagos felelőssége.

[4] Az SRM-rendelet 92. cikkének (4) bekezdése.

EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

2. fejezet

Az ellenőrzési eredmények áttekintése

Bevezetés

2.1. Ez a fejezet az uniós ügynökségekre irányuló, a 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves ellenőrzésünkről nyújt áttekintést. A különösen fontos kérdések tekintetében ajánlásokat fogalmazunk meg, határidőket tűzünk ki azok végrehajtására, és később nyomon követjük azokat. Ellenőrzési koncepciónkról és módszertanunkról a ***II. melléklet*** közöl további részleteket.

2.2. A 2025. évi pénzügyi évtől minden egyes ügynökségről véleményt adunk a következők alapján:

- a beszámoló megbízhatóságára vonatkozó *észszerű bizonyosság*;
- a bevételek jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *észszerű bizonyosság*;
- a kifizetések jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *korlátozott bizonyosság*.

Ezeket a véleményeket jelentésünk 3. fejezete tartalmazza.

2.3. Ebben a fejezetben összefoglaljuk az összes ügynökség beszámolójának megbízhatóságára vonatkozó véleményünket, és két, *észszerű bizonyosságon* alapuló véleményt adunk ki, amelyek az összes ügynökség egészére kiterjednek. Az egyik vélemény a bevételeik, a másik pedig a kifizetéseik jogszerűségéről és szabályszerűségéről szól.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemények az ügynökségek beszámolójának megbízhatóságáról

2.4. Minősítés nélküli véleményt adtunk ki egy kivételével mind a 43 ügynökség beszámolójának megbízhatóságáról. Megítélésünk szerint ezen ügynökségek esetében valamennyi beszámoló minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatuknak, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ügynökségek 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait. Egy ügynökség (az EIT) beszámolójának megbízhatóságáról korlátozott véleményt adtunk, mivel a beszámolóban nem jelenítettek meg értékvesztést (*3.8.6*–*3.8.7*. bekezdés).

A bevételek és a kifizetések jogszerűsége és szabályszerűsége az ügynökségek összessége esetében

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

2.5. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikkének megfelelően ellenőriztük az egyes ügynökségek 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó beszámolóinak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségét és szabályszerűségét.

2.6. Ellenőrzésünket a Könyvvizsgálók Nemzetközi Szövetsége (IFAC) nemzetközi ellenőrzési standardjai (ISA) és etikai kódexe, valamint a legfőbb ellenőrző intézményeknek az INTOSAI által elfogadott nemzetközi standardjai (ISSAI) szerint végeztük. E standardokban előírt felelősségünket jelentésünknek az ellenőr felelősségével foglalkozó része fejti ki részletesebben. A hivatalos könyvvizsgálók – a Nemzetközi Számviteli Etikai Standard Testület által kiadott – etikai kódexével összefüggő függetlenségi követelményeket betartottuk és az ezzel kapcsolatos etikai kötelezettségeinknek is eleget tettünk. Meggyőződésünk, hogy a megszerzett könyvvizsgálati bizonyíték elégséges, és hogy az megfelelő alapot nyújt véleményeink kialakításához.

Bevételek

Vélemény az ügynökségek összessége bevételeinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről

2.7. Véleményünk szerint az ügynökségek összességét tekintve az azok 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolóinak alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény az ügynökségek összessége kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről

2.8. Véleményünk szerint az ügynökségek összességét tekintve az azok 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolóinak alapjául szolgáló kifizetések minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

2.9. A feltárt lényeges hibaszint miatt egy ügynökség (EIT) esetében korlátozott véleményt adtunk a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről (*3.8.14*–*3.8.15*. bekezdés). Erre tekintettel ugyanakkor az összes ügynökség kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről kiadott véleményünket nem módosítjuk.

A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége

2.10. Az EUMSZ 310–325. cikke és az ügynökségek pénzügyi szabályzata értelmében az egyes ügynökségek vezetősége felel az ügynökségek beszámolójának – a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjainak megfelelően történő – elkészítéséért és bemutatásáért, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségének és szabályszerűségének biztosításáért. Ez a felelősség magában foglalja az – akár csalásból, akár tévedésből eredő lényeges hibáktól mentes – pénzügyi kimutatások elkészítését és bemutatását lehetővé tévő belső kontrollrendszerek kialakítását, megvalósítását és fenntartását. A vezetőség felelős továbbá annak biztosításáért, hogy a pénzügyi kimutatásokban szereplő tevékenységek, pénzügyi műveletek és egyéb információk minden vonatkozó szabálynak megfeleljenek.

2.11. A beszámoló elkészítésekor a vezetőség felelőssége annak felmérése, hogy az ügynökség képes-e tevékenységének folytatására. Közzé kell tennie az ügynökség tevékenységének folytatását érintő ügyeket, a beszámolót pedig a tevékenység folytatásának feltételezésével kell elkészítenie, kivéve, ha szándékában áll megszüntetni a szervezetet vagy beszüntetni a működését, vagy amikor nem áll előtte ezen kívül más reális lehetőség.

2.12. Az ügynökség pénzügyi beszámolási folyamatának felügyelete szintén az egyes ügynökségek irányításával megbízott személyek felelőssége.

Az ellenőrnek a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége

2.13. Az ügynökségek összességét tekintve azok bevételeinek és kifizetéseinek jogszerűségére és szabályszerűségére nézve megbízhatósági nyilatkozatot bocsátunk az

Európai Parlament és a Tanács, illetve a mentesítésért felelős egyéb hatóságok rendelkezésére.

2.14. Az egyes ügynökségekre vonatkozóan jelentett pénzügyi információk tekintetében elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyítékot szerzünk ahhoz, hogy az ügynökségek összességét tekintve észszerű bizonyosságon alapuló véleményt tudjunk nyilvánítani a beszámolók alapjául szolgáló bevételi és kifizetési tranzakciókról. Ellenőrzési koncepciónkat és módszertanunkat a ***II. melléklet*** ismerteti részletesen.

2.15. Ellenőri véleményünkért kizárólag mi vagyunk felelősek. Az ISA és ISSAI szabványoknak megfelelően szakmai megítélésünk szerint és szakmai szkepticizmussal járunk el ellenőrzésünk egésze során.

2.16. Minden ügynökség vezetőségével közöljük többek között az ellenőrzés tervezett hatókörét és ütemezését, valamint a jelentősebb ellenőrzési megállapításokat, beleértve a belsőkontroll-rendszerben megállapított jelentős hiányosságokat is.

2.17. Jelentésünkben bemutatjuk a beszámolók alapjául szolgáló tranzakciók ellenőrzése szempontjából általunk legfontosabbnak tartott témákat, kivéve, ha azok nyilvános közzétételét jogszabály tiltja, illetve abban a rendkívül ritka esetben, ha mi határozunk úgy, hogy eltekintünk egy adott téma jelentésünkben való közzétételétől, mert észszerűen feltételezhető, hogy a közzététel hátrányos következményei meghaladják a közlésből származó közérdekű hasznot.

2.18. Az észszerű bizonyosság a könyvvizsgáló által nyújtott magas, de nem abszolút megbízhatósági szint. Nincs garancia arra, hogy az ellenőrzés minden esetben kiszűri a beszámolók alapjául szolgáló vizsgált tranzakciókban az esetlegesen fennálló meg nem felelést. Ezek eredhetnek csalásból vagy tévedésből, és akkor tekintendők lényegesnek, ha észszerűen feltételezhető, hogy külön-külön vagy együttesen befolyásolják a jelentésünk által megcélzott felhasználók e beszámolók alapján hozott döntéseit.

Bevételek

2.19. A bevételek tekintetében véleményünkhöz az egyes ügynökségek fő irányítási és kontrollrendszereinek vizsgálatával szereztünk észszerű bizonyosságot, amelyet tételes tesztelés egészített ki. Az uniós költségvetésből finanszírozott 31 ügynökség esetében a Bizottság által kifizetett támogatást összevetettük az egyes ügynökségek elfogadott költségvetésével. Emellett a 12 teljesen vagy részben önfinanszírozó ügynökség esetében összesen 48 bevételi tranzakciót teszteltünk. Ez a munka szolgált alapul az ügynökségek összessége bevételeinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló véleményünkhöz csakúgy, mint az egyes ügynökségek bevételeinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló véleményeinkhez.

2.20. 2025-ben a bevételek esetében ellenőrzési sokaságunk 5,9 milliárd eurót tett ki.

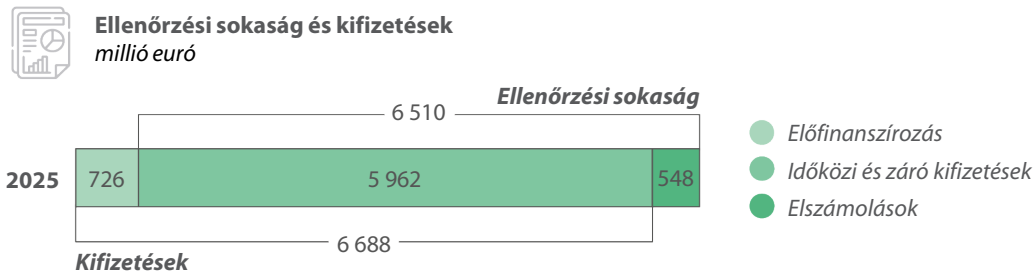
2.21. E bevételi tranzakciók egyikében sem találtunk hibát.

Kifizetések

2.22. A kifizetések tekintetében egy 399 tranzakcióból álló reprezentatív mintát vizsgáltunk meg ellenőrzési sokaságunkból, amelyben szerepelt előfinanszírozás-elszámolás, valamint az érintett ügynökség által elfogadott időközi és záró kifizetések. Megvizsgáltuk az ügynökségek fő irányítási és kontrollrendszereit is, és további közbeszerzési eljárásokat is teszteltünk, amennyiben a tranzakciók reprezentatív mintája nem fedte le őket kellőképpen. Emellett nyomon követtük a korábbi évek ellenőrzései során általunk feltárt hibákat is. Ez a munka szolgált alapul az ügynökségek összessége kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló, észszerű bizonyosság alapján kialakított véleményünkhöz, csakúgy, mint az egyes ügynökségek kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló, korlátozott bizonyosság alapján kialakított véleményeinkhez.

2.23. 2025-ben a kifizetések esetében ellenőrzési sokaságunk összesen 6,5 milliárd eurót tett ki. A ***2.1. ábra*** az ügynökségek költségvetési kiadásait és a kifizetésekre vonatkozó ellenőrzési sokaságunkat mutatja be típus szerinti bontásban: előfinanszírozás, időközi és záró kifizetés, valamint előfinanszírozás-elszámolás.

2.1. ábra. Az ügynökségek kifizetései és ellenőrzési sokasága 2025-ben

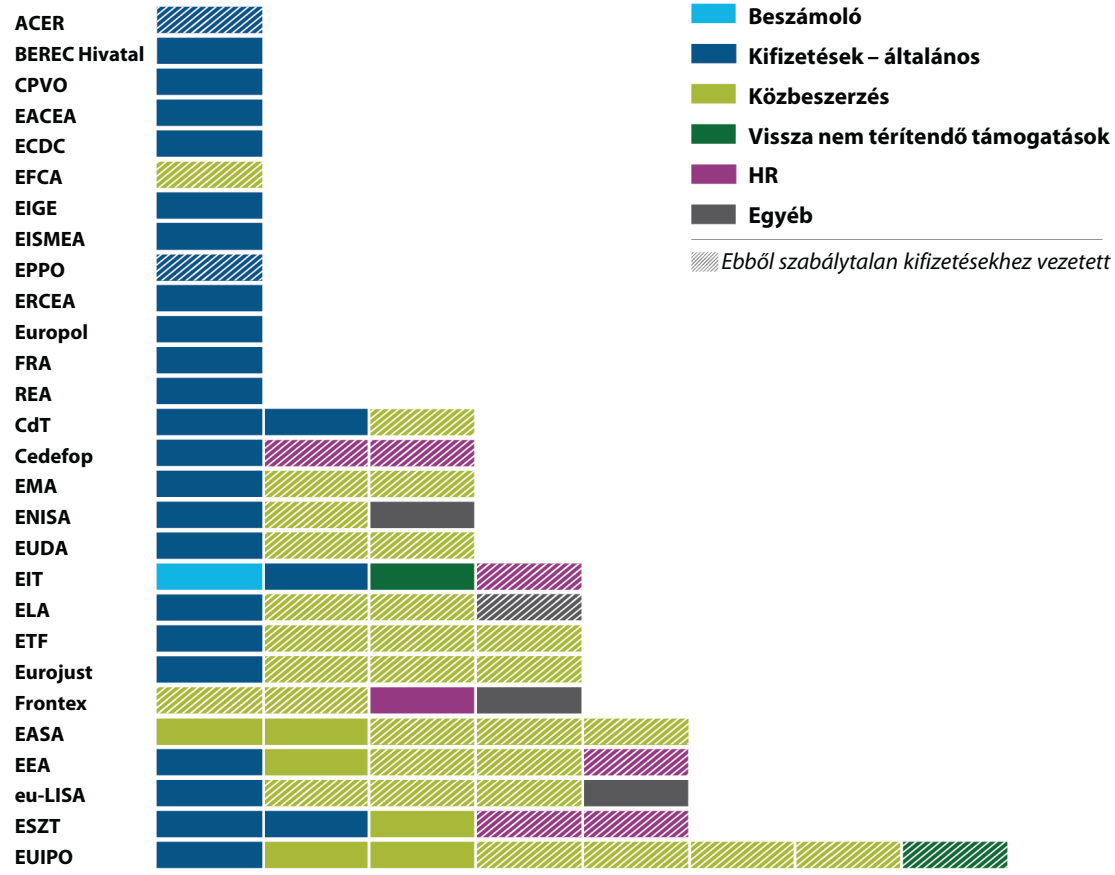


Forrás: Európai Számvevőszék, az ügynökségek 2024. és 2025. évi éves beszámolója, valamint az ügynökségektől a személyzettel kapcsolatban kapott információk alapján.

2.24. Ellenőrzési megállapításaink alapján a becsült általános hibaszint nem éri el az általunk alkalmazott 2%-os lényegességi küszöböt.

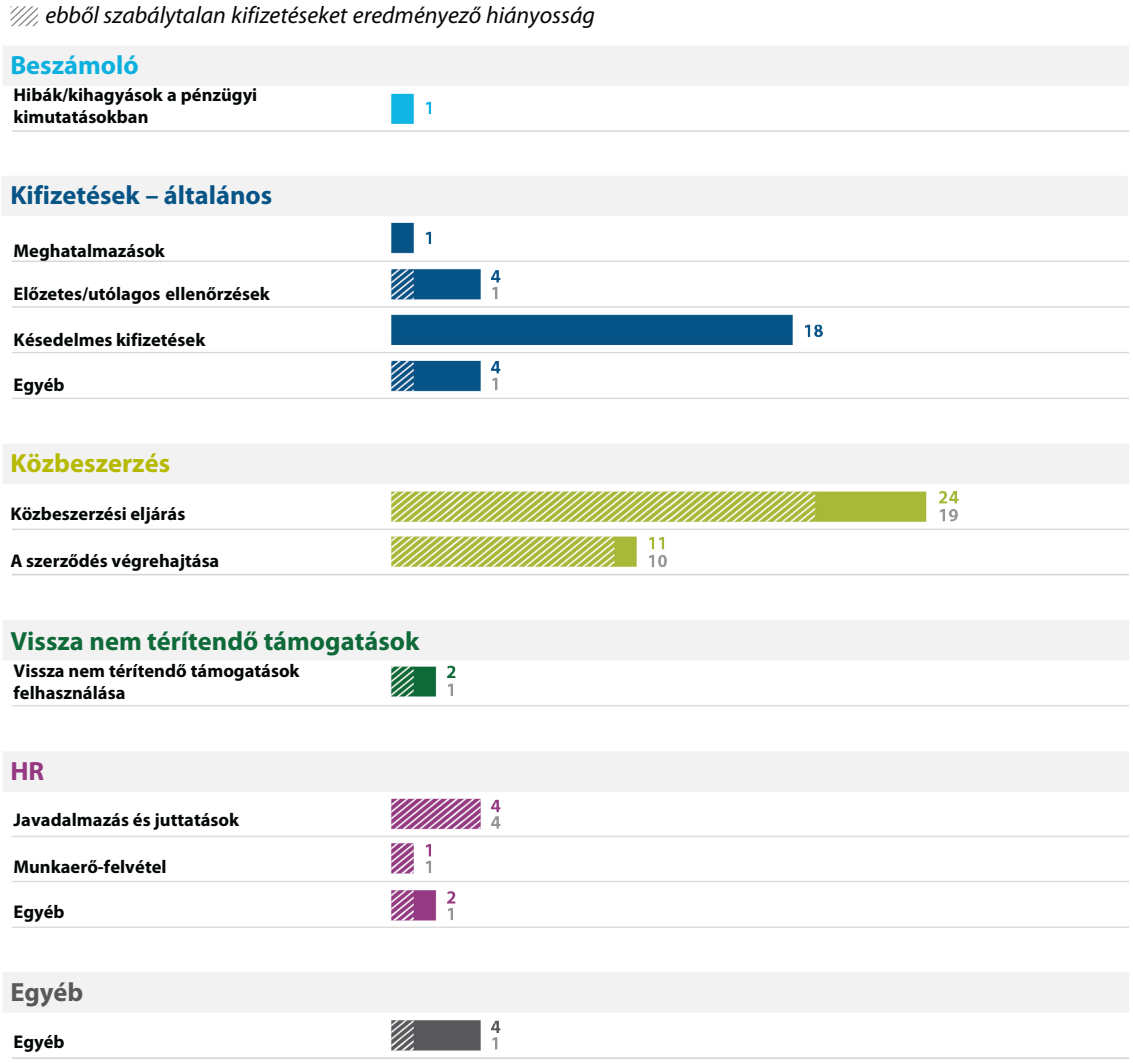
2.25. Összesen 28 ügynökség kapcsán 77 észrevételt fogalmazunk meg. A ***2.2. ábra*** és a ***2.3. ábra*** áttekintést nyújt ezekről az észrevételekről, területenkénti bontásban (közbeszerzések, vissza nem térítendő támogatások, HR-ügyek és egyéb kérdések). Azt is feltüntetjük, hogy e problémák közül hány vezetett hibákhoz a kifizetésekben.

2.2. ábra. Hibák ügynökségenként és a kifizetések szabályszerűségére gyakorolt hatásuk



Forrás: Európai Számvevőszék.

2.3. ábra. A hibák alkategóriák szerinti bontása

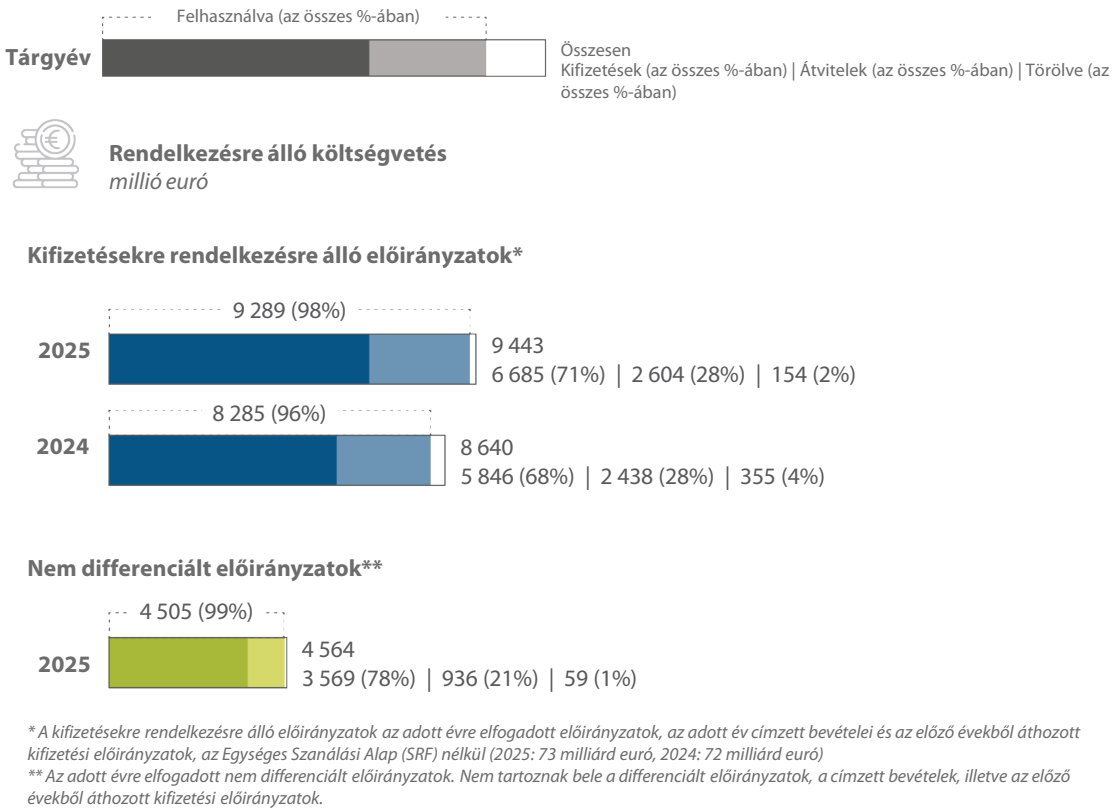


Forrás: Európai Számvevőszék.

A költségvetés végrehajtása

2.26. A *2.4. ábra* az ügynökségek 2025. évi költségvetésének végrehajtását mutatja be. Összességében a végrehajtási arány 98% volt (az Egységes Szanálási Alap nélkül, amely az ESZT költségvetésének része), és 87% (EUDA) és 100% (EUSPA) között mozgott. A nem differenciált előirányzatok átvitelének aránya átlagosan 21% volt, és 2% (ERCEA) és 43% (Frontex) között mozgott.

2.4. ábra. A költségvetés végrehajtása az ügynökségeknél



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok, az Egységes Szanálási Alap (SRF) nélkül (2025: 73 milliárd euró, 2024: 72 milliárd euró)*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

Forrás: Európai Számvevőszék, az ügynökségeknek a 2024. évi, illetve a 2025. évi pénzügyi évekre vonatkozó éves beszámolója alapján.

Az ellenőrzéseink során feltárt csalásgyanús esetek

2.27. Az Unió külső ellenőreként nincsen felhatalmazásunk az Unió pénzügyi érdekeit esetleg sértő, csalásgyanús esetek kivizsgálására[5]. Az EUMSZ 287. cikkének (2) bekezdése szerinti kötelezettségeink részeként ugyanakkor – miszerint megvizsgáljuk az Unió valamennyi bevételének és kiadásának jogszerűségét és szabályszerűségét, valamint a pénzgazdálkodás hatékonyságát és eredményességét, és ennek során jelentést teszünk, ha bármilyen szabálytalanságot észlelünk – kötelességünk az ilyen eseteket jelenteni az illetékes hatóságoknak (a ***II. melléklet*** „A csalással kapcsolatos ellenőrzési eljárások” című szakaszában leírtak szerint).

2.28. Ellenőrzésünk lezárásának időpontjáig a 2025. évi pénzügyi évre vonatkozóan nem jelentettünk az Európai Csalás Elleni Hivatalnak (OLAF) olyan esetet, amikor felmerült volna az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalás vagy más jogellenes tevékenység gyanúja. Az Európai Ügyészségnek (EPPO) sem jelentettünk az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmény gyanúját felvető esetet.

[5] Az (EU) 2017/1371 irányelv 3. cikke.

A Számvevőszék egyéb kiadványai az ügynökségekről

2.29. 2025 folyamán és 2026 első felében kiadott különjelentéseink egy része egy vagy több ügynökség munkáját is érintette (további részletek a ***III. mellékletben*** találhatók).

Ajánlások

2.30. A 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó ellenőrzésünk megállapításai alapján összesen 13 ajánlást tettünk. Ezek közül 10 több ügynökséghez is, három pedig egy-egy ügynökséghez kapcsolódik (***2.1. táblázat***). Az ajánlásokkal kapcsolatos részletes információkat a 3. fejezet tartalmazza.

2.1. táblázat. 2025. évi ajánlásaink

Ajánlás címe	Az érintett ügynökség
A közbeszerzések tervezésének javítása	EASA, Frontex
A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása	CdT, EASA, EUDA, EUIPO, Eurojust
A TIT végelszámolásának utóellenőrzése	EIT
A támogatások éves elszámolása	EIT
A humánerőforrás-irányítási és kontrollkeret javítása	Cedefop
A szerződések végrehajtására irányuló ellenőrzések javítása	EEA, Eurojust, Frontex

Az ügynökségek válaszai az 1. és 2. fejezetre

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

3. fejezet

Az uniós ügynökségekre vonatkozó megbízhatósági nyilatkozataink

3.1. A megbízhatósági nyilatkozatokat alátámasztó információk

Véleményeink alapja

3.1.1. Ellenőrzésünket a Könyvvizsgálók Nemzetközi Szövetsége (IFAC) nemzetközi könyvvizsgálati standardjai (ISA) és etikai kódexe, valamint a legfőbb ellenőrző intézményeknek az INTOSAI által elfogadott nemzetközi standardjai (ISSAI) szerint végeztük. E standardokban előírt felelősségünket jelentésünknek az ellenőr felelősségével foglalkozó része fejti ki részletesebben. A hivatalos könyvvizsgálók – a Nemzetközi Számviteli Etikai Standard Testület által kiadott – etikai kódexével összefüggő függetlenségi követelményeket betartottuk és az ezzel kapcsolatos etikai kötelezettségeinknek is eleget tettünk. Meggyőződésünk, hogy a megszerzett könyvvizsgálati bizonyíték elégséges, és hogy az megfelelő alapot nyújt véleményeink kialakításához.

A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége

3.1.2. Az EUMSZ 310–325. cikke és az ügynökségek pénzügyi szabályzata értelmében az egyes ügynökségek vezetősége felel az ügynökségek beszámolójának – a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjainak megfelelően történő – elkészítéséért és bemutatásáért, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéért és szabályszerűségéért. Ez a felelősség magában foglalja az – akár csalásból, akár tévedésből eredő lényeges hibáktól mentes – pénzügyi kimutatások elkészítését és bemutatását lehetővé tévő belső kontrollrendszerek kialakítását, megvalósítását és fenntartását. A vezetőség felelős továbbá annak biztosításáért, hogy a pénzügyi kimutatásokban szereplő tevékenységek, pénzügyi műveletek és egyéb információk minden vonatkozó szabálynak megfeleljenek.

3.1.3. A beszámoló elkészítésekor a vezetőség felelőssége annak felmérése, hogy az ügynökség képes-e tevékenységének folytatására. Közzé kell tennie az ügynökség tevékenységének folytatását érintő ügyeket, a beszámolót pedig a tevékenység folytatásának feltételezésével kell elkészítenie, kivéve, ha szándékában áll megszüntetni a szervezetet vagy beszüntetni a működését, vagy amikor nem áll előtte ezen kívül más reális lehetőség.

3.1.4. A vezetőség felel az egyéb információkért is, amelybe beleértendők az egyes ügynökségek éves tevékenységi jelentései is. Az éves beszámolóra vonatkozó véleményünk ezekre az egyéb információkra nem terjed ki, ezekre nézve nem fogalmazunk meg bizonyossági következtetést. Az pénzügyi kimutatásokra vonatkozó ellenőrzésünket illetően a feladatunk abban áll, hogy elolvassuk az egyéb információkat és megállapítsuk, hogy azok mutatnak-e lényeges eltérést a konszolidált beszámolóhoz vagy az ellenőrzés során szerzett

ismereteinkhez képest, illetve egyéb módon úgy tűnik-e, hogy lényeges hibát tartalmaznak. Ha az általunk végzett munka alapján megállapítjuk, hogy az egyéb információk lényeges hibás állítást tartalmaznak, arról kötelesek vagyunk beszámolni.

3.1.5. Az ügynökség pénzügyi beszámolási folyamatának felügyelete az egyes ügynökségek irányításával megbízott személyek felelőssége.

Az ellenőrnek a beszámoló és a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége

3.1.6. Az egyes uniós ügynökségek beszámolójának megbízhatóságára, valamint az alapul szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére nézve megbízhatósági nyilatkozatokat bocsátunk az Európai Parlament és a Tanács, illetve a mentesítésért felelős egyéb hatóságok rendelkezésére.

3.1.7. Az egyes ügynökségekre vonatkozóan jelentett pénzügyi információk tekintetében elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyítékot szerzünk ahhoz, hogy észszerű bizonyosságon alapuló véleményt tudjunk nyilvánítani a beszámolóról és a bevételekről, illetve korlátozott bizonyosságon alapuló véleményt a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciókról.

3.1.8. Az észszerű bizonyosság a könyvvizsgáló által nyújtott magas, de nem abszolút megbízhatósági szint. A korlátozott bizonyosságon alapuló vélemény kialakításához alkalmazott eljárások korlátozottak az észszerű bizonyosság megszerzéséhez szükséges mértékhez képest, de szakmai megítélésünk szerint elvárható, hogy a bizonyosság szintje érdemi legyen jelentésünk célfelhasználói számára. Ellenőrzési koncepciónkat és módszertanunkat a ***II. melléklet*** ismerteti részletesen.

3.1.9. Ellenőri véleményünkért kizárólag mi vagyunk felelősek. Az ISA és ISSAI szabványoknak megfelelően szakmai megítélésünk szerint és szakmai szkepticizmussal járunk el ellenőrzésünk egésze során.

3.1.10. Az ügynökség vezetőségével közöljük többek között az ellenőrzés tervezett hatókörét és ütemezését, valamint a jelentősebb ellenőrzési megállapításokat, beleértve a belsőkontroll-rendszerben megállapított jelentős hiányosságokat is.

3.1.11. A szerzett ellenőrzési bizonyítékok alapján értékeljük, hogy fennáll-e olyan lényeges bizonytalanság egyes eseményekkel vagy körülményekkel kapcsolatban, amely súlyos kétségeket ébreszthet azt illetően, hogy az ügynökség képes-e tevékenységének folytatására. Ha lényeges bizonytalanság fennállását állapítjuk meg, akkor jelentésünkben fel kell hívnunk a figyelmet a beszámolóban szereplő, ezzel kapcsolatosan közölt adatokra, vagy amennyiben a közölt adatok nem megfelelőek, módosítanunk kell véleményünket. Következtetéseink a

jelentésünk elkészültének napjáig kapott ellenőrzési bizonyítékokon alapulnak. Az ezen időpont után bekövetkező események vagy körülmények következtében azonban előfordulhat, hogy a szervezet kénytelen lesz felhagyni tevékenységének folytatásával.

3.1.12. Jelentésünkben bemutatjuk a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók ellenőrzése szempontjából általunk legfontosabbnak tartott témákat, kivéve, ha azok nyilvános közzétételét jogszabály tiltja, illetve abban a rendkívül ritka esetben, ha mi határozunk úgy, hogy eltekintünk egy adott téma jelentésünkben való közzétételétől, mert észszerűen feltételezhető, hogy a közzététel hátrányos következményei meghaladják a közlésből származó közérdekű hasznot.

3.1.13. Függetlenül a bizonyosság szintjétől, nincs garancia arra, hogy az ellenőrzés minden esetben kiszűri a vizsgált beszámolókban az esetlegesen fennálló lényeges téves bemutatásokat vagy lényeges meg nem felelést. Ezek eredhetnek csalásból vagy tévedésből, és akkor tekintendők lényegesnek, ha észszerűen feltételezhető, hogy külön-külön vagy együttesen befolyásolják a jelentésünk által megcélzott felhasználók e beszámolók alapján hozott döntéseit.



A többéves pénzügyi keret 1. fejezete (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) keretében finanszírozott ügynökségek

3.2. Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége (ACER)

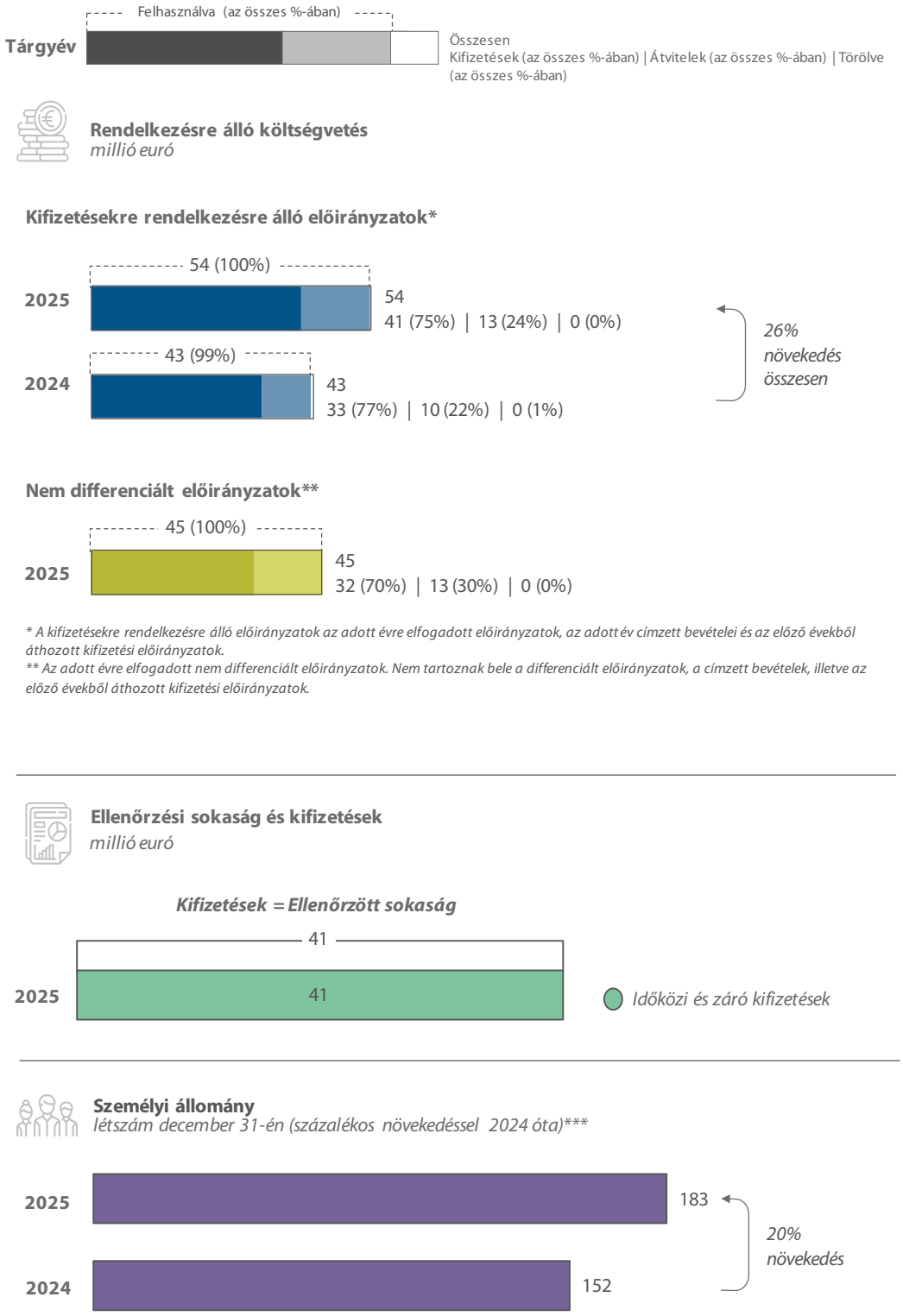
Bevezetés

3.2.1. Az Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynökségét (ACER), amelynek székhelye Ljubljanában van, a 713/2009/EK rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/942 rendelet lépett. Az ACER a villamos energia és a földgáz belső energiapiacának integrációját és kiteljesítését segíti elő. Célja, hogy egy ellenőrzött és átlátható energiapiac kialakítása révén tisztességes árakat biztosítson a fogyasztók számára[6].

3.2.2. A ***3.2.1. ábra*** az ACER költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 30% volt. Az átvitelek magas szintje annak tudható be, hogy még az év vége előtt kötelezettséget vállaltak az októberben beszedett 7,5 millió euró összegű további díjak felhasználására. A kifizetési előirányzatoknak és a személyzet létszámának 2025. évi jelentős növekedését az ACER megbízatásának kiterjesztése indokolja.

[6] Az ACER feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.acer.europa.eu.

3.2.1. ábra. Az ACER-re vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ACER 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ACER által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.2.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége (ACER) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.2.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ACER beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ACER költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.2.5. Véleményünk szerint az ACER 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ACER 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.2.6. Véleményünk szerint az ACER 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.2.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ACER 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.2.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ACER beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.2.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.2.10. Egy informatikai berendezésekre vonatkozó keretszerződés végrehajtása során, amely előírta az ACER számára, hogy ellenőrizze az árakat a szolgáltató honlapján, az ACER anélkül fizette ki a kiszámlázott összeget, hogy kérésére megkapta volna a honlapról a vállalkozó teljes összegre vonatkozó becslését. Ez ellentétes volt az ACER pénzügyi szabályzata 45. cikkének (5) bekezdésével, amely megfelelő előzetes ellenőrzéseket ír elő, ezért az ACER-t

a túlfizetés kockázatának teszi ki. A becsléssel alá nem támasztott összeg ezért szabálytalannak minősül.

Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége (ACER)

Az ACER válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.3. A BEREC Működését Segítő Ügynökség (BEREC Hivatal)

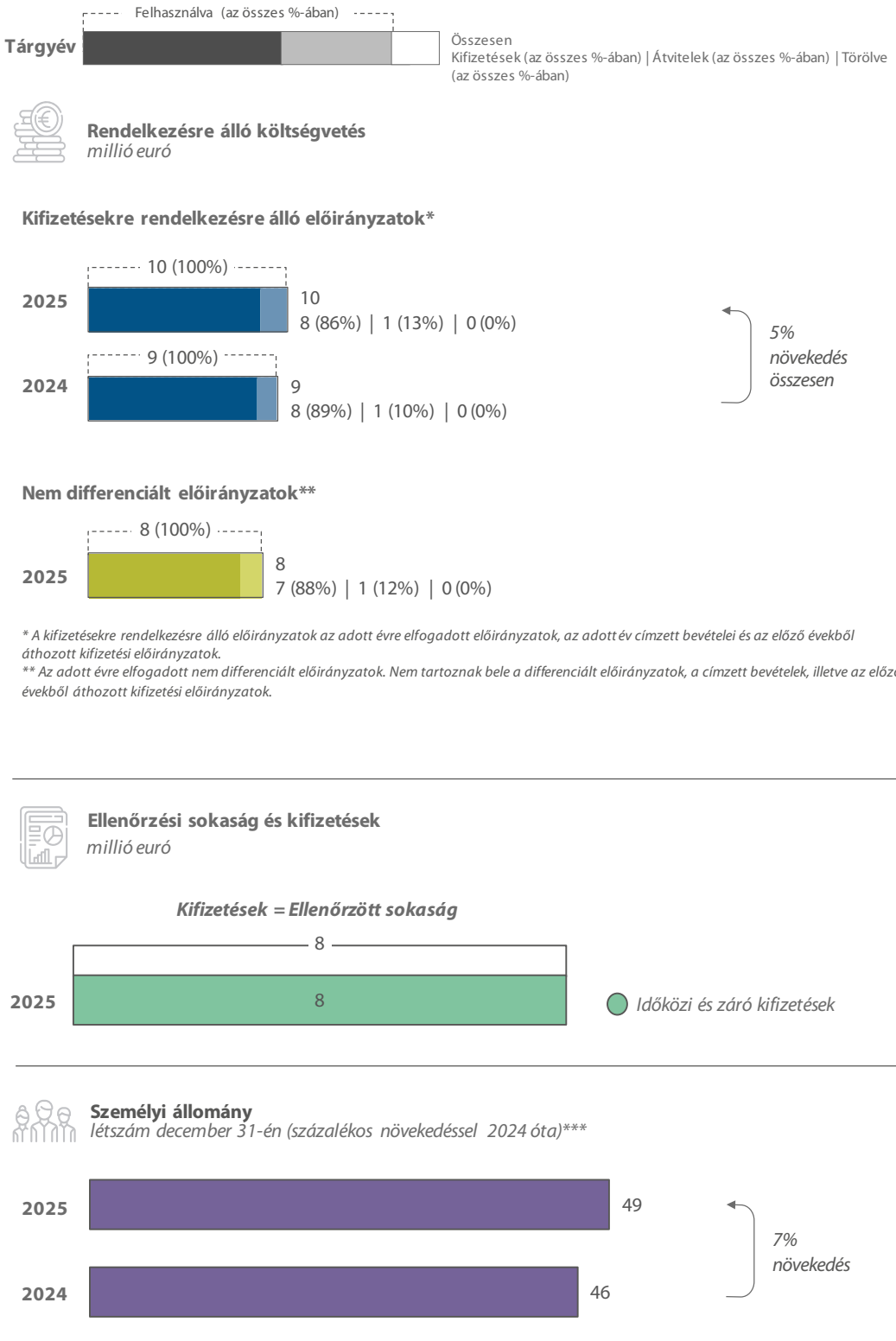
Bevezetés

3.3.1. A BEREC Működését Segítő Ügynökséget (BEREC Hivatal), amelynek székhelye Rigában van, az 1211/2009/EK rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2018/1971 rendelet lépett. A BEREC Hivatal szakmai és ügyviteli támogató szolgáltatásokat nyújt az Európai Elektronikus Hírközlési Szabályozók Testülete (BEREC) számára. A BEREC irányítása alatt információkat gyűjt és elemez az elektronikus hírközlésről, valamint a nemzeti szabályozó hatóságok körében terjeszti a helyes gyakorlatokat, például az uniós szabályozási keret végrehajtására vonatkozó közös koncepciókat, módszertanokat és iránymutatásokat[7].

3.3.2. A ***3.3.1. ábra*** a BEREC Hivatal költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 12% volt.

[7] A BEREC Hivatal feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.berec.europa.eu.

3.3.1. ábra. A BEREC Hivatalra vonatkozó főbb adatok



Forrás: A BEREC Hivatal 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a BEREC Hivatal által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.3.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, a BEREC Működését Segítő Ügynökség (BEREC Hivatal) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.3.4. A következőket ellenőriztük:

a) a BEREC Hivatal beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a BEREC Hivatal költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.3.5. Véleményünk szerint a BEREC Hivatal 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a BEREC Hivatal 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.3.6. Véleményünk szerint a BEREC Hivatal 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.3.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a BEREC Hivatal 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.3.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a BEREC Hivatal beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.3.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.3.10. 2025-ben a BEREC Hivatal 1050 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 106 (10%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor a BEREC Hivatal a kifizetések 2%-át teljesítette késedelmesen. A nagyobb számú késedelmes kifizetés abból adódik, hogy a Bizottság Személyi

A BEREC Működését Segítő Ügynökség (BEREC Hivatal)

Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatala technikai problémákkal szembesült a Bizottság új költségvetési, számviteli és pénzügyi rendszerének, a SUMMA-nak a bevezetésekor.

A BEREC Működését Segítő Ügynökség (BEREC Hivatal)

A BEREC Hivatal válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.4. Az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége (EASA)

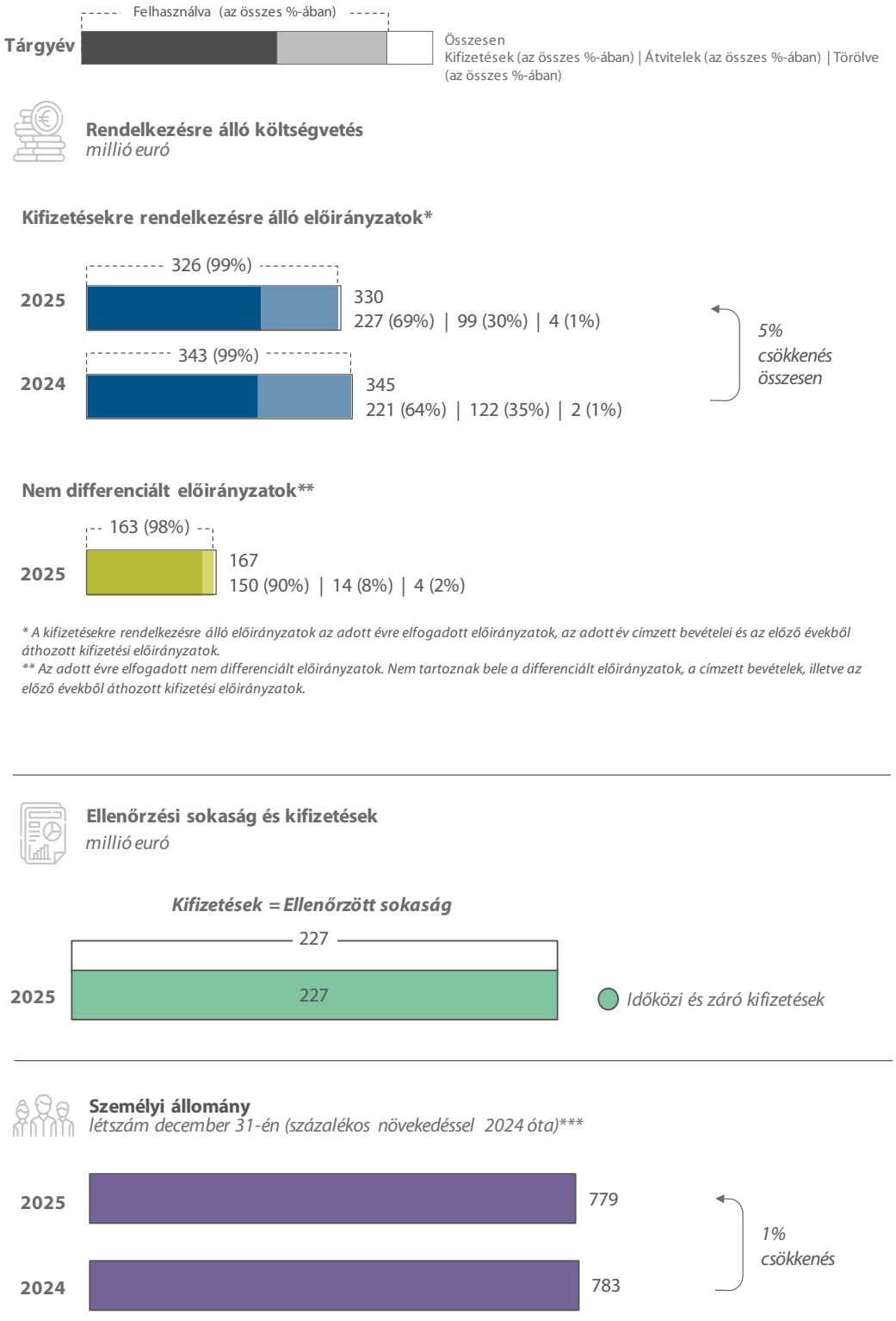
Bevezetés

3.4.1. Az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségét (EASA), amelynek székhelye Kölnben van, az (EU) 2018/1139 rendelet hozta létre. Az EASA a 2002-ben létrehozott Európai Repülésbiztonsági Ügynökség helyébe lépett. Az EASA egyedi szabályozási és végrehajtási feladatokat lát el a repülésbiztonság területén, különösen a repüléstechnikai termékek tervezésével, gyártásával, karbantartásával és üzemeltetésével kapcsolatban[8].

3.4.2. A ***3.4.1. ábra*** az EASA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 98% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 8% volt.

[8] Az EASA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.easa.europa.eu.

3.4.1. ábra. Az EASA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EASA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EASA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.4.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége (EASA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.4.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EASA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EASA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.4.5. Véleményünk szerint az EASA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EASA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.4.6. Véleményünk szerint az EASA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.4.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EASA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.4.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EASA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.4.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.4.10. 2008-ban az EASA kiküldetésiköltség-fizetési megoldásra vonatkozó (központi utazási számla) szerződést kötött az utazásokkal kapcsolatos költségek elszámolására és számlázására. Ezt a szerződést versenyeztetés, időszakos piaci vizsgálat vagy újraértékelés nélkül ítélték oda, majd több mint 17 évig megtartották. Ez a gyakorlat nem felelt meg az elfogadott közbeszerzési kereteknek, és a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 2. cikkének

(51) bekezdésében, továbbá 160. és 161. cikkében meghatározott átláthatóság, egyenlő bánásmód és gondos pénzgazdálkodás elvével sem volt összhangban. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.4.11. 2024-ben egy utazásszervezési szerződés odaítélésekor az EASA a kiválasztási kritériumok részeként előírta, hogy egy kijelölt harmadik félnek igazolnia kell egy adott rendszer tanúsítását. Az egyetlen és nyertes ajánlattevő pályázati dokumentumai nem szolgáltattak bizonyítékot arra vonatkozóan, hogy ez a tanúsítási követelmény teljesült volna. Az EASA a szerződés odaítélése előtt nem erősítette meg, hogy a minimumkövetelmények teljesültek-e. Ez sérti a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 160. cikkében meghatározott átláthatóság és egyenlő bánásmód elvét. A szerződést emiatt szabálytalanság érinti, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.4.12. Ezenkívül a ***3.4.11***. pontban említett utazási irodai szerződés közbeszerzési dokumentációja nem tartalmazta egyértelműen a volumenen belül azokat a ***3.4.10***. bekezdésben említett letéti számlán keresztül feldolgozott jelentős összegeket, amelyeket az EASA az utazási irodán keresztül beszerzett utazási szolgáltatásokra (főként repülőjegyekre) költött. Megjegyezzük azonban, hogy e szolgáltatások várható volumenét a közbeszerzési dokumentáció háttér-információként megemlítette a potenciális ajánlattevők számára.

3.4.13. 2023-ban az EASA egy olyan ajánlattevőnek ítélt oda szolgáltatási szerződést, amely nem felelt meg a kiválasztási kritériumnak, mivel nem nyújtotta be az előírt kötelezettségvállalási nyilatkozatot, hanem az anyavállalat tanúsítására támaszkodott. Ilyen nyilatkozat hiányában az ajánlatkérő szerv az ajánlattevő önbevallása alapján értékelte a teljesített kritériumot. Ez sérti a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 160. cikkében meghatározott átláthatóság és egyenlő bánásmód elvét. A szerződést emiatt szabálytalanság érinti, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.4.14. Egy 2024-ben indított közbeszerzési eljárásban az EASA figyelmen kívül hagyta a minőségbiztosítási rendszer meglétét bizonyító igazolásra vonatkozó követelményt, és elfogadott egy lejárt tanúsítvánnyal rendelkező ajánlatot. Ez sérti a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 160. cikkében meghatározott egyenlő bánásmód elvét. A második helyre rangsorolt vállalkozónak odaítélt szerződést emiatt olyan szabálytalanság érinti, amely a jövőben szabálytalan kifizetésekhez vezethet. Megjegyezzük, hogy az EASA 2025-ben nem teljesített kifizetéseket ennek a vállalkozónak.

Ajánlások

3.4.15. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

EASA-2025–1. ajánlás. A közbeszerzések tervezésének javítása

Az EASA erősítse meg közbeszerzési tervezését annak biztosítása érdekében, hogy rendszeres időközönként, de legfeljebb négyévente pályázzanak új keretszerződésekre, kivéve, ha kellően indokolt a szerződés hosszabb időtartama.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

EASA-2025–2. ajánlás. A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása

Az EASA erősítse meg a közbeszerzési eljárások előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Az EASA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.5. Európai Bankhatóság (EBH)

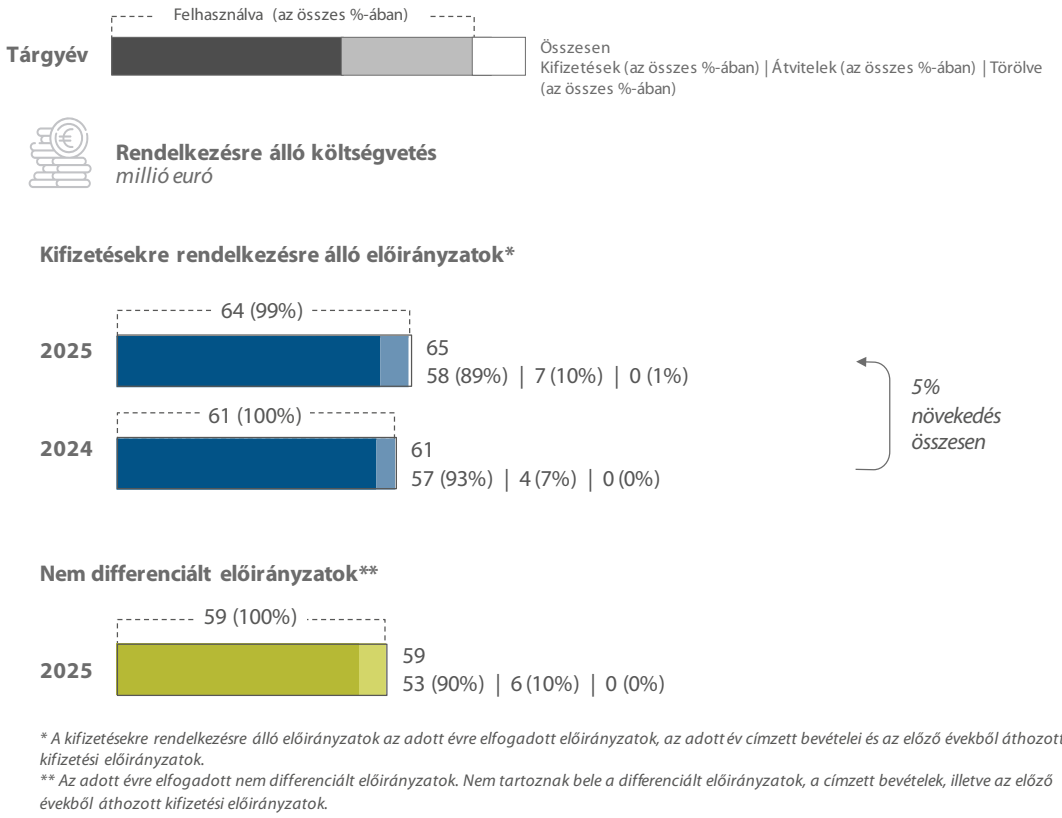
Bevezetés

3.5.1. Az Európai Bankhatóságot (EBH), amelynek székhelye Párizsban van, az 1093/2010/EU rendelet hozta létre. Az EBH hozzájárul a magas színvonalú közös szabályozási és felügyeleti gyakorlatok kialakításához a bankszektorban, és nyomon követi az uniós bankjog nemzeti hatóságok általi alkalmazását[9]. Támogatja továbbá az uniós pénzügyi keret végrehajtását, beleértve az információs és kommunikációs technológiai kockázatokról és a működési rezilienciára vonatkozó digitális működési rezilienciáról szóló rendeletet (DORA-rendelet), a kriptoeszközök piacairól szóló rendeletet (MiCA-rendelet), valamint a származtatott ügyletek elszámolásáról és a kockázatcsökkentésről szóló európai piaci infrastruktúra-rendeletet (EMIR-rendelet).

3.5.2. A ***3.5.1. ábra*** az EBH költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 10% volt.

[9] Az EBH feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eba.europa.eu.

3.5.1. ábra. Az EBH-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EBH 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EBH által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.5.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Bankhatóság (EBH) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.5.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EBH beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EBH költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.5.5. Véleményünk szerint az EBH 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EBH 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.5.6. Véleményünk szerint az EBH 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.5.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EBH 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.5.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EBH beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Bankhatóság (EBH)

Az EBH válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.6. Európai Vegyianyag-ügynökség (ECHA)

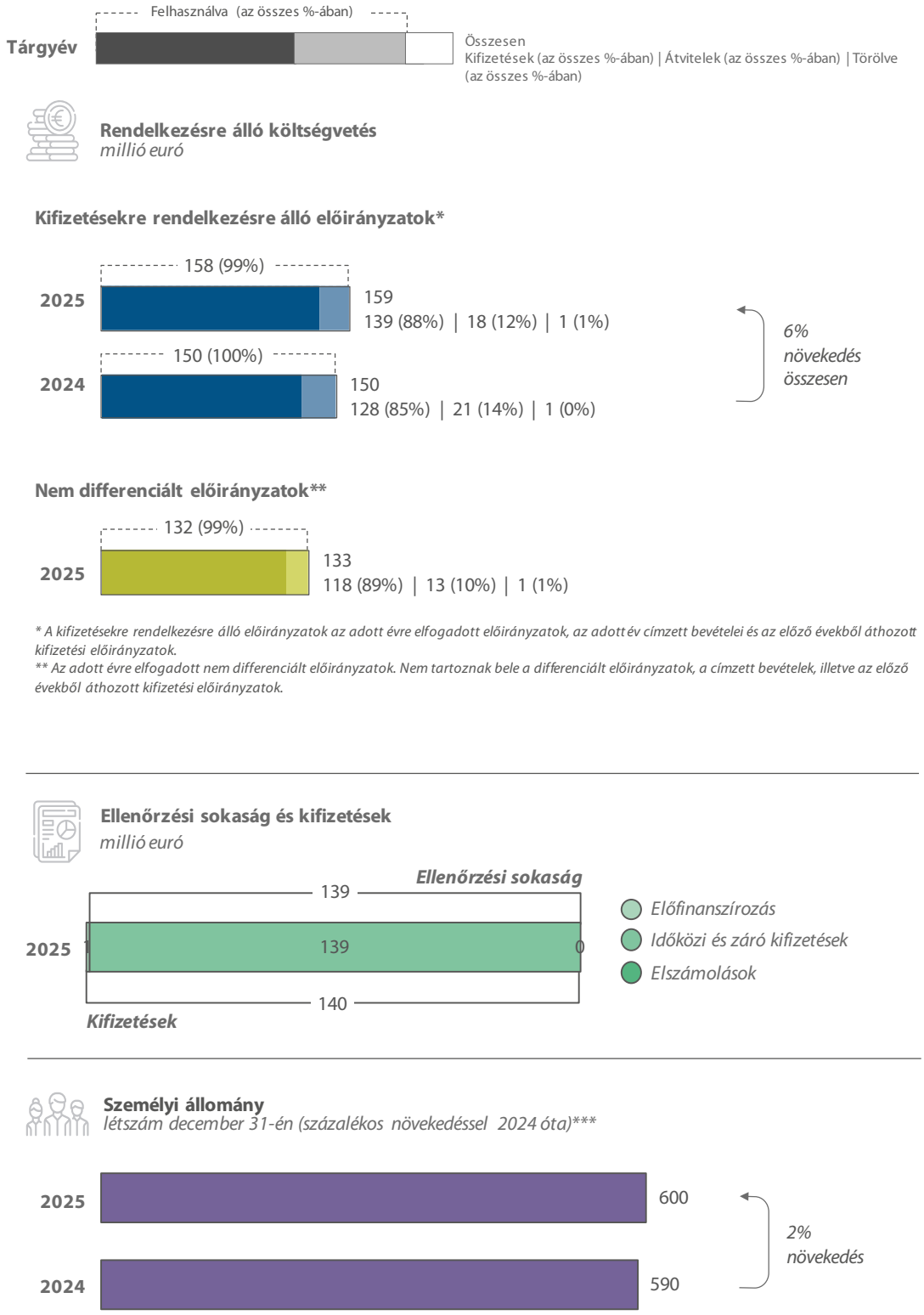
Bevezetés

3.6.1. A helsinki székhelyű Európai Vegyianyag-ügynökséget (ECHA) az 1907/2006/EK rendelet hozta létre. Az ECHA fő feladata a vegyi anyagokra vonatkozó, az emberek egészségének védelmét és a környezet megóvását célzó uniós jogszabályok végrehajtása. Emellett hozzájárul a belső piac megfelelő működéséhez, az innovációhoz és az uniós vegyipar versenyképességéhez[10].

3.6.2. A ***3.6.1. ábra*** az ECHA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 10% volt.

[10] Az ECHA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.echa.europa.eu.

3.6.1. ábra. Az ECHA-ra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az ECHA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ECHA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.6.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Vegyianyag-ügynökség (ECHA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.6.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ECHA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ECHA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.6.5. Véleményünk szerint az ECHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ECHA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.6.6. Véleményünk szerint az ECHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.6.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ECHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.6.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ECHA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Vegyianyag-ügynökség (ECHA)

Az ECHA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.7. Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (EIOPA)

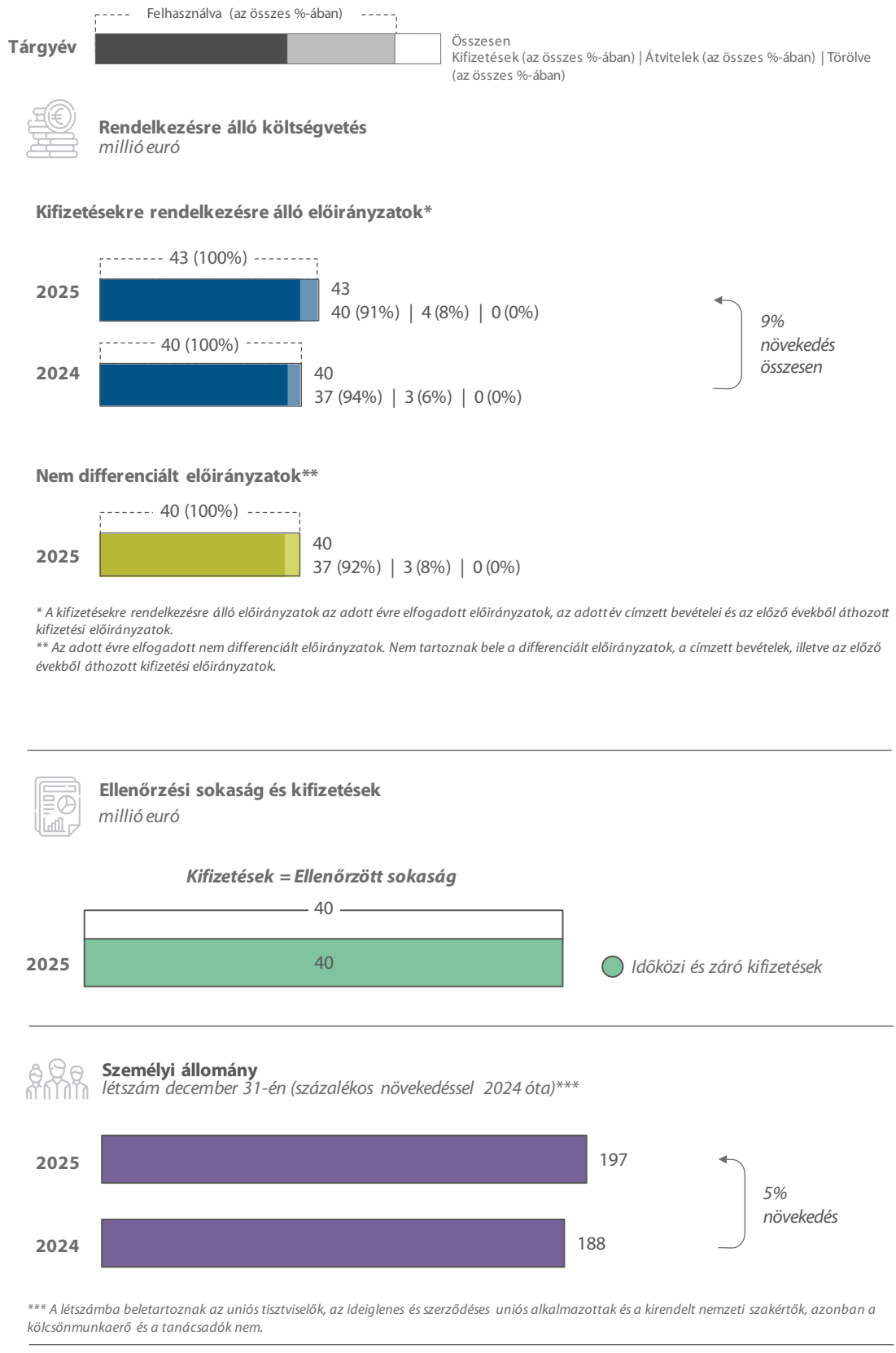
Bevezetés

3.7.1. Az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóságot (EIOPA), amelynek székhelye Frankfurtban van, az 1094/2010/EU rendelet hozta létre. Az EIOPA szilárd szabályozási keretet és egységes felügyeleti gyakorlatokat szorgalmaz a kötvénytulajdonosok, nyugdíjrendszeri tagok és kedvezményezettek jogainak védelme, valamint az Európai Unió biztosítási és foglalkoztatóinyugdíj-ágazatába vetett közbizalom és a digitális reziliencia növelése érdekében[11].

3.7.2. A ***3.7.1. ábra*** az EIOPA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 8% volt.

[11] Az EIOPA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eiopa.europa.eu.

3.7.1. ábra. Az EIOPA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EIOPA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EIOPA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.7.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (EIOPA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.7.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EIOPA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EIOPA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.7.5. Véleményünk szerint az EIOPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EIOPA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.7.6. Véleményünk szerint az EIOPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.7.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EIOPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.7.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EIOPA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (EIOPA)

Az EIOPA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.8. Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT)

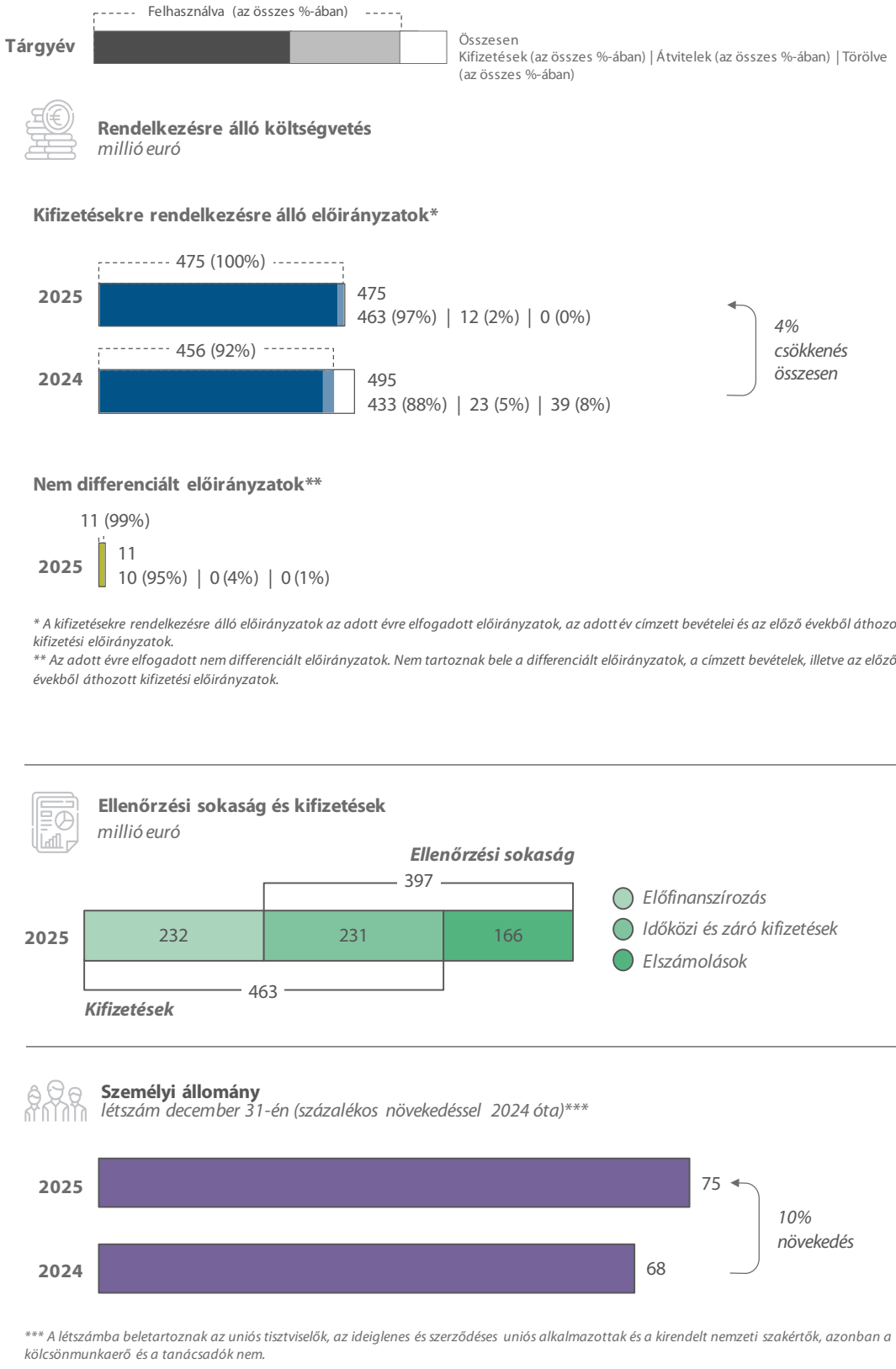
Bevezetés

3.8.1. Az Európai Innovációs és Technológiai Intézetet (EIT), amelynek székhelye Budapesten van, a 294/2008/EK rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2021/819 rendelet lépett. Az EIT Európa innovációs kapacitásának fejlesztésével hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedéshez és a munkahelyteremtéshez. E célból támogatást nyújt a felsőoktatási, a kutatói és az üzleti ágazatokat egybefűző ún. tudományos és innovációs társulások (TIT) részére, amelyek célja innovatív termékek és szolgáltatások kifejlesztése, új vállalkozások létrehozása és képzés nyújtása egy új vállalkozói nemzedéknek[12].

3.8.2. A ***3.8.1. ábra*** az EIT költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 4% volt.

[12] Az EIT feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: https://eit.europa.eu.

3.8.1. ábra. Az EIT-re vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EIT 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EIT által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.8.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.8.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EIT beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EIT költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Korlátozott vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.8.5. Véleményünk szerint – a korlátozott vélemény alapjáról szóló bekezdésekben tárgyaltak hatásainak kivételével – az EIT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EIT 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A korlátozott vélemény alapja

3.8.6. 2025-ben az EIT 8,7 millió euró összegű követelést tüntetett fel az általa az egyik tudományos és innovációs társulás (TIT) számára kibocsátott visszafizetési felszólítások kapcsán. A TIT, amely 2025-ben nem tudta rendezni a visszafizetési felszólításokat, visszafizetési tervet kért, amelyet az EIT elfogadott. 2026 márciusában azonban a TIT végelszámolás iránti kérelmet nyújtott be, és nem tartotta be a megállapodás szerinti visszafizetési ütemtervet. Az EIT értékelése szerint a TIT

valószínűleg nem lesz képes teljes mértékben teljesíteni a megállapodás szerinti kifizetéseket.

3.8.7. Az EIT 2.4.2. megjegyzése szerint várhatóan a visszafizetendő összeget ellentételezhetii egy esetleges jövőbeli kifizetés, amelyet az EIT egy másik támogatási megállapodással kapcsolatban teljesíthet a TIT-nek. Mivel azonban nem biztos, hogy a TIT jogosult lesz a jövőbeli kifizetésre, ezen a módon nem tudják ellentételezni a követelés értékvesztését. Ezért, mivel a megfelelő eszköz megjelenítésének feltételei a beszámoló lezárásakor nem teljesültek, a 2025. évi beszámoló 1.3.7. megjegyzése és az EIT számviteli kerete szerint a beszámolóban értékvesztést kellett volna megjeleníteni. Az EIT követeléseit és nettó eszközeit tehát 8,7 millió euróval túlbecsülték és az értékvesztési kiadásokat ugyanekkora összeggel alulbecsülték, míg az éves gazdasági eredményt szintén 8,7 millió euróval túlbecsülték.

3.8.8. Ugyanakkor tudomásul vesszük, hogy az EIT saját értékvesztési értékelése szerint ebből a 8,7 millió euróból mintegy 8,2 millió euró az adós általi közvetlen visszafizetéstől eltérő forrásokból visszaszerezhetőnek tekinthető, nevezetesen 5,9 millió euró a kölcsönös biztosítási mechanizmus keretében, 2,3 millió euró pedig várhatóan egy másik támogatási megállapodás szerinti jövőbeli végső kifizetéssel szembeni beszámítás útján fizettethető vissza. Ez azonban – amint a 3.8.7. bekezdés kifejti – nem szünteti meg az értékvesztés megjelenítésére vonatkozó számviteli követelményt.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.8.9. Felhívjuk a figyelmet az 1.2.3., 1.3.6., 1.3,11., 2.3., 2.8. és 3.3. megjegyzésekre, amelyek a számviteli politikát és a felhalmozódott és a mérlegben az előfinanszírozási eszközök csökkenő tételeként bemutatott működési költségek (támogatási kiadások) becsléséhez alkalmazott mögöttes feltételezéseket ismertetik. A 3.3. megjegyzés részletezi az EIT passzív időbeli elhatárolásainak becslését TIT-enként (beleértve a végelszámolás iránti kérelmet benyújtó TIT-et is), amelyek összértéke 86,4 millió euró. Ennek az összegnek a becslése jelentős mértékű bizonytalanságot hordoz magában, mivel az alapul szolgáló támogatási kiadások és azok támogathatóságának végső értékelése nem fejeződött be a végleges éves beszámoló elkészítésének időpontjáig. Erre tekintettel ugyanakkor nem módosítjuk véleményünket.

3.8.10. Felhívjuk a figyelmet továbbá az EIT éves beszámolójának 4.8. pontjára, amely ismerteti az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) vizsgálataiból eredő visszafizettetési ajánlásoknak a függő követeléseire gyakorolt hatását, valamint az abból eredő bizonytalanságot, hogy az EIT az éves beszámoló elkészítésekor még nem tudja megbízhatóan megbecsülni a visszafizettetendő összegeket (lásd még: 3.8.18. bekezdés).

3.8.11. Az EIT jövőjét illetően megjegyezzük, hogy a Horizont Európa 2028–2034-es időszakra történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre vonatkozó 02/2026. sz. véleményünk 64. pontja kimondja, hogy „a javaslat nem szól az Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT), illetve annak tudományos és innovációs

társulásai (TIT) jövőjéről", és javasolja, „hogy a javaslat tisztázza, hogyan kívánják biztosítani az EIT és tudományos és innovációs társulásai működésének folytatását a 2028–2034-es többéves pénzügyi keretben, ha ugyan ezek folytatódni fognak". Ezzel összefüggésben felhívjuk a figyelmet a 4.10. megjegyzésre, amely szerint a beszámoló a tevékenység folytatásának feltételezésével készül, mivel a Bizottság időközben arról tájékoztatta az EIT-t, hogy 2026 végéig javaslatot fog tenni az EIT létrehozásáról szóló (EU) 2021/819 rendelet módosítására, és jelezte szándékát az EIT megbízatásának, programjának és költségvetésének a 2028–2034-es időszakra történő meghosszabbítására.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.8.12. Véleményünk szerint az EIT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Korlátozott vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.8.13. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján – a korlátozott vélemény alapjáról szóló bekezdésben tárgyaltak hatásainak kivételével – semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EIT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

A korlátozott vélemény alapja

3.8.14. 2025-ben az EIT vissza nem térítendő támogatásokhoz kapcsolódó kifizetései (időközi kifizetések, egyenlegkifizetések és előfinanszírozások elszámolása) 382,7 millió eurót tettek ki. Az EIT támogatáskifizetéseinek jogszerűségét és szabályszerűségét reprezentatív minta alapján független külső cég ellenőrzi. Ellenőri véleményünk elkészítéséhez mi ezen ellenőrzések eredményeit tekintjük át, valamint azt, hogy az EIT hogyan alkalmazta azokat.

A támogatáskifizetések külső cégek általi utólagos ellenőrzése az EIT belső kontrollrendszerének egyik fő eleme. Emellett ezek az ellenőrzések képezik az EIT éves

tevékenységi jelentésében szereplő, az EIT engedélyezésre jogosult tisztviselője által készített megbízhatósági nyilatkozat egyik építőelemét is.

2026. augusztus végéig azonban a külső cég még nem fejezte be az összes ellenőrzést, és az EIT nem hajtott végre korrekciókat a rendelkezésére álló jelentéstervezetek alapján. Az EIT engedélyezésre jogosult tisztviselőjének a 2025. évi éves tevékenységi jelentésben szereplő megbízhatósági nyilatkozata ennélfogva nem tükrözi a 2025. évi vissza nem térítendő támogatások kifizetésére vonatkozó utólagos ellenőrzések eredményeit.

3.8.15. Áttekintettük a független külső cég által elvégzett valamennyi ellenőrzés azon előzetes eredményeit, amelyek augusztus végéig rendelkezésre álltak. Ezek az előzetes eredmények azt mutatják, hogy a 2025. évi vissza nem térítendő támogatások kifizetését lényeges hibaszint jellemzi.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.8.16. Az előlegek megvizsgálása akkor történik, amikor a pénzeszközök címzettje igazolást ad a pénzeszközök helyes felhasználásáról, és valamely ügynökség az előlegfizetés elszámolásával – a tárgyévben vagy később – elfogadja az igazolást (lásd: ***3.1.9***. és ***3.8.2***. bekezdés). 2023-ban az EIT évesről többévesre változtatta vissza nem térítendő támogatási megállapodásainak struktúráját. Az Európai Unió költségvetési rendelete 111. cikkének (4) bekezdésével összhangban a többéves támogatások jogszerűségének és szabályszerűségének értékelése csak az időközi és záró kifizetések időpontjában végezhető el. 2025-ben az EIT 232,2 millió euró összeget fizetett ki többéves vissza nem térítendő támogatási megállapodásokhoz kapcsolódó előfinanszírozási kifizetések formájában, ami a 2025. évi összes kifizetés (462,9 millió euró) 50%-ának felel meg. E kifizetések jogszerűségének és szabályszerűségének értékelésére csak a következő években kerülhet sor.

3.8.17. 2024-ben és 2025-ben az OLAF öt vizsgálatot zárt le az EIT által a TIT-eknek odaítélt támogatási megállapodások kapcsán, amint az a beszámoló 4.8.2. megjegyzésében szerepel. Ezek a vizsgálatok egyrészt olyan támogatási megállapodásokra vonatkoztak, amelyeket már véglegesítettek, másrészt olyanokra, amelyek kedvezményezettek általi végrehajtása még folyamatban volt, de 2025-ben nem került sor kifizetésekre. Jelentéseiben az OLAF azt ajánlotta, hogy a kedvezményezettek által elkövetett szabálytalanságok miatt az EIT csökkentse a támogatásokat, illetve utasítson el egyes költségeket. Az EIT úgy becsüli, hogy ezen öt vizsgálattal kapcsolatban az OLAF megállapításai alapján akár 11,3 millió euró visszafizettetésére is sor kerülhet.

3.8.18. Ezzel összefüggésben megjegyezzük, hogy az EIT engedélyezésre jogosult tisztviselője által a költségvetési rendelet 252. cikkének (3) bekezdésében előírtak szerint az EIT végleges beszámolójával együtt küldött teljességi nyilatkozat fenntartást tartalmaz az OLAF által bejelentett, a támogatási megállapodásokat érintő szabálytalanságokkal kapcsolatban. A fenntartás azonban nem részletezi az EIT kockázatnak kitett kiadásainak összegét, és a ***3.8.14***. pontban ismertetett problémák

miatt az EIT nem tudott becsült hibaarányt megadni a 2025. évi pénzügyi év kiadásaira vonatkozóan.

3.8.19. Végezetül azuniós költségvetés végrehajtásáról szóló 2024. évi éves jelentésünk 5.38. és 5.39. bekezdése kapcsán több konkrét kockázatot állapítottunk meg a kutatás területén harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatás kezelését illetően. Mivel a TIT-ek hasonló típusú finanszírozási mechanizmusokat alkalmaznak, ezek a kockázatok rájuk is vonatkoznak. Ezeket a kockázatokat felerősíti, hogy az EIT többéves vissza nem térítendő támogatásokat alkalmaz, amelyek esetében a költségeket csak 18 havonta jelentik és számolják el.

Egyéb

3.8.20. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EIT beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

3.8.21. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.8.22. 2025-ben az EIT egyik alkalmazottja háztartási támogatásban és eltartott gyermek után járó támogatásban részesült egy másik lakcímen tartózkodó gyermeke után. Az EIT ebből az összegből levonta a nemzeti hatóságok által a másik szülőnek nyújtott hasonló jellegű támogatást, aki azt állította, hogy ő a gyermek egyedüli gondozója. A személyzeti szabályzat szerint a háztartási támogatást és a gyermekek után járó támogatást azon alkalmazottak kapják, akik eltartott gyermeket nevelnek. Ebben az esetben az alkalmazottnak nem kellett volna megkapnia ezeket a juttatásokat az EIT-től.

Ajánlások

3.8.23. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

EIT-2025–1. ajánlás. A TIT felszámolásának utóellenőrzése

Adott esetben az EIT időben intézkedjen annak érdekében, hogy a TIT-ek végelszámolás iránti kérelmét követően a pénzeszközök a lehető legnagyobb mértékben visszafizetésre kerüljenek.

Megvalósítás céldátuma: a lehető leghamarabb.

EIT-2025–2. ajánlás. A támogatások éves elszámolása

Az EIT a többéves támogatásai kapcsán térjen át az éves jelentéstételre és elszámolásra.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Európai Innovációs és Technológiai Intézet (EIT)

Az EIT válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.9. Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA)

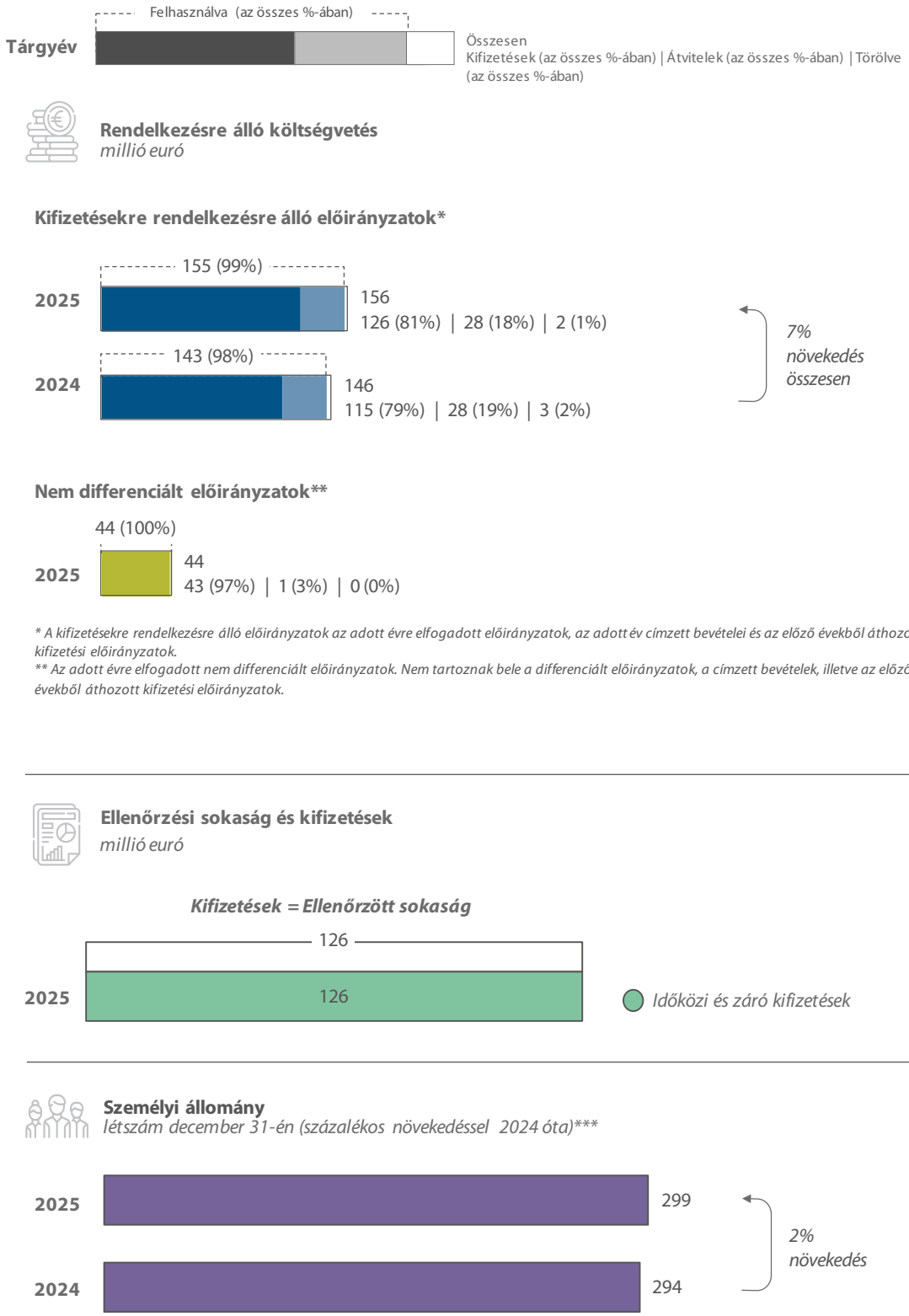
Bevezetés

3.9.1. Az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökséget (EMSA), amelynek székhelye Lisszabonban van, az 1406/2002/EK rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az (EU) 2025/2434 rendelet lépett. Az EMSA fő célja, hogy hozzájáruljon a tengeri biztonság magas, egységes és eredményes szintjének biztosításához a balesetek lehető legnagyobb mértékű csökkentése, a tengeri védelem magas, egységes és eredményes szintjének biztosítása, valamint a hajók üvegházhatásúgáz-kibocsátásának csökkentése érdekében. Célkitűzései közé tartozik továbbá a tengerhasznosítási ágazat környezeti fenntarthatósága, a hajók által okozott szennyezés megelőzése és az arra való reagálás, valamint az olaj- és gázipari létesítményekből származó tengerszennyezés kezelése. Segíti továbbá a Bizottságot és a tagállamokat az uniós tengeri szállítási jog eredményes alkalmazásában és végrehajtásában[13].

3.9.2. A ***3.9.1. ábra*** az EMSA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 3% volt.

[13] Az EMSA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.emsa.europa.eu.

3.9.1. ábra. Az EMSA-ra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az EMSA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EMSA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.9.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.9.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EMSA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EMSA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.9.5. Véleményünk szerint az EMSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EMSA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.9.6. Véleményünk szerint az EMSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.9.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EMSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.9.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EMSA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA)

Az EMSA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.10. Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség (ENISA)

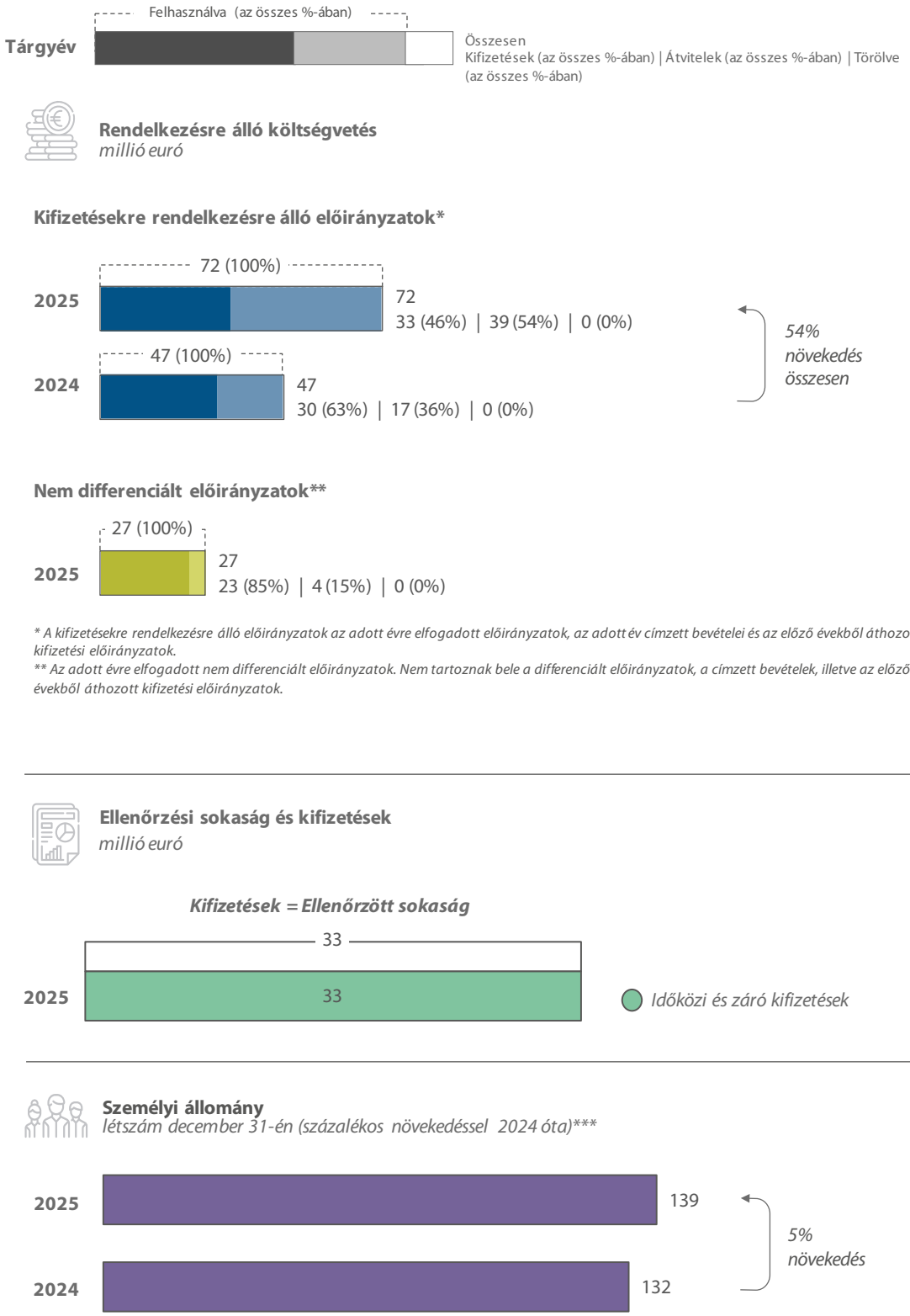
Bevezetés

3.10.1. Az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökséget (ENISA), amelynek székhelye Athénban van, az (EU) 2019/881 rendelet hozta létre. Az ENISA a 2013-ban létrehozott Európai Uniós Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség helyébe lépett, egyben a 2004-ben létrehozott Európai Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség jogutódja. Az ENISA fő küldetése az, hogy egységesen magas szintű kiberbiztonságot valósítson meg Unió-szerte, többek között aktívan támogatva a tagállamokat és az uniós szerveket a kiberbiztonság javításában, továbbá referenciapontként tanácsadással és szakértelemmel segítve valamennyi uniós érintettet[14].

3.10.2. A ***3.10.1. ábra*** az ENISA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A 2025. évi költségvetés növekedése elsősorban a nagyobb összegű külső címzett bevételekre vezethető vissza. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 15% volt.

[14] Az ENISA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.enisa.europa.eu.

3.10.1. ábra. Az ENISA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ENISA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ENISA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.10.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség (ENISA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.10.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ENISA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ENISA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.10.5. Véleményünk szerint az ENISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ENISA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.10.6. Véleményünk szerint az ENISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.10.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ENISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.10.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ENISA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.10.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.10.10. 2025-ben az ENISA közvetlen odaítélési eljárás keretében egy biztonsági internetszolgáltatásra vonatkozó kis értékű beszerzési megrendelést ítélt oda. A szerződést ugyanannak a vállalkozónak ítélte oda, akitől évente, több (egymást követő) éven keresztül ugyanolyan típusú szolgáltatásokat vásárolt. E beszerzések összesített értéke meghaladta a

közvetlen odaítélés küszöbértékét, ami a szerződések mesterséges felosztására utal.
A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

További észrevételek

3.10.11. Igazgatótanácsának előzetes jóváhagyása és a Bizottság előzetes hozzájárulása nélkül az ENISA ügyvezető igazgatója 2023 szeptemberében az ENISA alapító rendeletének 15. és 32. cikkétől, valamint az ENISA pénzügyi szabályzatának 41. és 45. cikkétől eltérve lehetővé tette, hogy ideiglenes alkalmazottak részt vegyenek pénzügyi tranzakciók lebonyolításában. Erről a kérdésről az uniós ügynökségekről szóló 2023. évi jelentésünkben (3.10.10. bekezdés) már beszámoltunk. Megjegyezzük, hogy a helyzet 2024-ben és 2025-ben is folytatódott.

3.10.12. Az ENISA brüsszeli irodájához rendelt személyzet létszáma meghaladta az alkalmazandó felső határt. Számítás alapján és a fizikailag Görögországban (Athénban és Iráklióban) tartózkodó személyzettel összevetve a Brüsszelben dolgozó 11 alkalmazott a teljes létszám (100 fő) 11%-át tette ki, ami meghaladta az ENISA alapító rendelete 20. cikkének (5) bekezdésében meghatározott 10%-os felső határt.

Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség (ENISA)

Az ENISA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.11. Az Európai Unió Vasúti Ügynöksége (ERA)

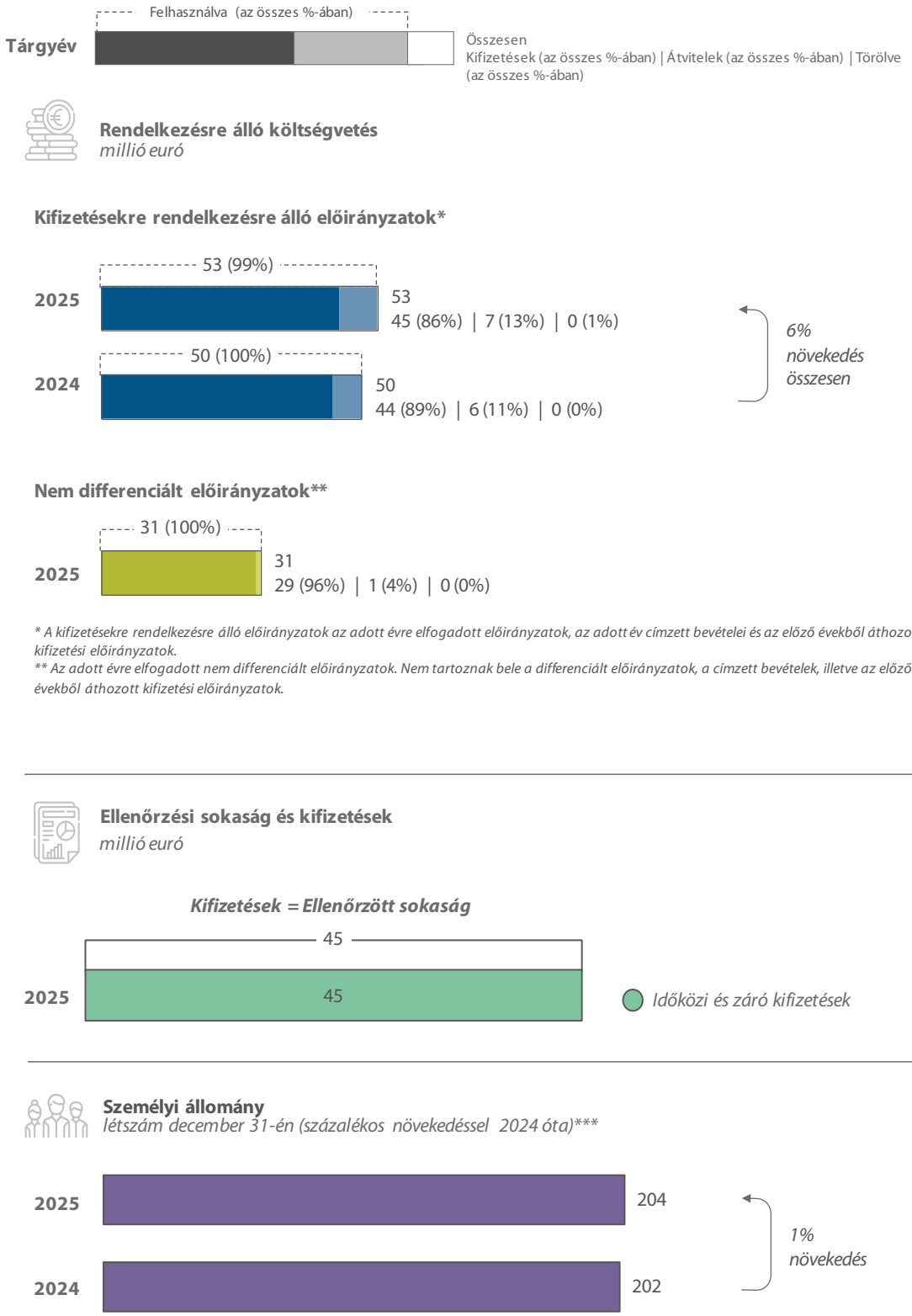
Bevezetés

3.11.1. Az Európai Unió Vasúti Ügynökségét (ERA), amelynek székhelye Lille-ben és Valenciennes-ben van, az (EU) 2016/796 rendelet hozta létre. Az ERA a 2004-ben létrehozott Európai Vasúti Ügynökség helyébe lépett. Az ERA feladata a vasúti rendszerek kölcsönös átjárhatóságának és biztonságának növelése, valamint a kapcsolódó engedélyek, tanúsítványok és jóváhagyások kiadása[15].

3.11.2. A ***3.11.1. ábra*** az ERA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 4% volt.

[15] Az ERA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.era.europa.eu.

3.11.1. ábra. Az ERA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ERA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ERA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.11.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Vasúti Ügynöksége (ERA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.11.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ERA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ERA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.11.5. Véleményünk szerint az ERA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ERA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.11.6. Véleményünk szerint az ERA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.11.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ERA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.11.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ERA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Az ERA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.12. Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA)

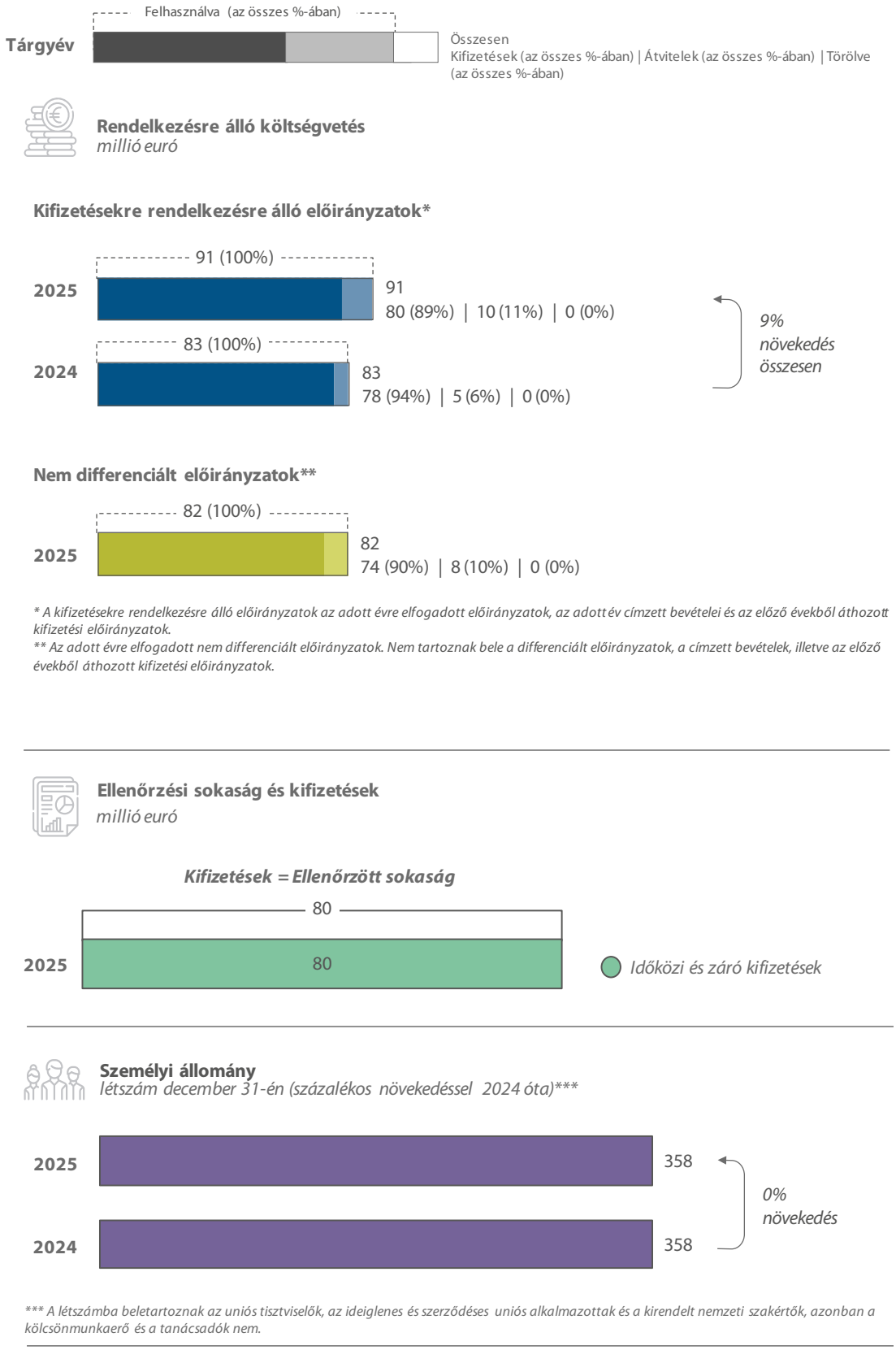
Bevezetés

3.12.1. Az Európai Értékpapírpiaci Hatóságot (ESMA), amelynek székhelye Párizsban van, az 1095/2010/EU rendelet hozta létre. Az ESMA feladata a befektetővédelem erősítése, valamint a pénzügyi piacok stabilitásának és rendezett működésének előmozdítása. Öt tevékenység, nevezetesen a befektetőket, a piacokat és a pénzügyi stabilitást veszélyeztető kockázatok értékelése, az uniós pénzpiacokra irányuló egységes szabálykönyv kidolgozása, a felügyeleti konvergencia előmozdítása, a digitális rezilienciához való hozzájárulás, valamint bizonyos pénzügyi szervezetek közvetlen felügyelete révén törekszik küldetésének és célkitűzéseinek teljesítésére[16].

3.12.2. A ***3.12.1. ábra*** az ESMA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 10% volt.

[16] Az ESMA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.esma.europa.eu.

3.12.1. ábra. Az ESMA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ESMA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ESMA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.12.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.12.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ESMA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ESMA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.12.5. Véleményünk szerint az ESMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ESMA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.12.6. Véleményünk szerint az ESMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.12.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ESMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.12.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ESMA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA)

Az ESMA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.13. Az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA)

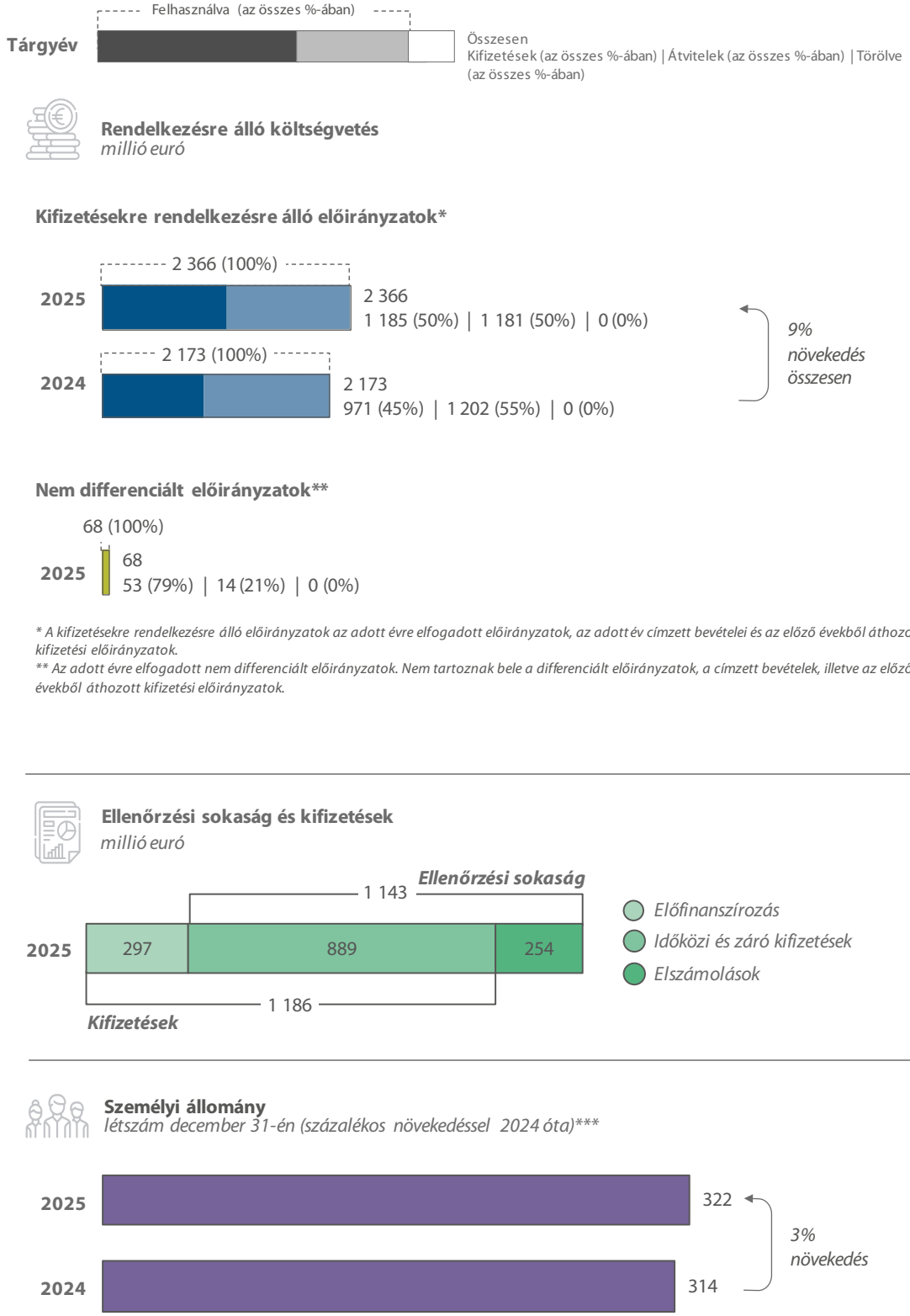
Bevezetés

3.13.1. Az Európai Unió Űrprogramügynökségét (EUSPA), amelynek székhelye Prágában van, az (EU) 2021/696 rendelet hozta létre. Az EUSPA a 2010-ben létrehozott Európai Globális Navigációs Műholdrendszer Ügynökség helyébe lépett, egyben a 2004-ben létrehozott Európai Globális Navigációs Műholdrendszer Ellenőrzési Hatóság jogutódja. Az EUSPA irányítja az Unió űrprogramját, és számos szolgáltatást nyújt az űrágazatban[17].

3.13.2. A ***3.13.1. ábra*** az EUSPA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 21% volt. Az átvitelek magas aránya elsősorban annak tudható be, hogy a szolgáltatás folytonosságának biztosítása érdekében az év vége felé írtak alá informatikai szerződéseket. Emellett a korrekciós együtthatóra és az indexálásra képzett tartalék fel nem használt részét átcsoportosították az informatikai kiadásokhoz.

[17] Az EUSPA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.euspa.europa.eu.

3.13.1. ábra. Az EUSPA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EUSPA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EUSPA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.13.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.13.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EUSPA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EUSPA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.13.5. Véleményünk szerint az EUSPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EUSPA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.13.6. Véleményünk szerint az EUSPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.13.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EUSPA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.13.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EUSPA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA)

Az EUSPA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



A TPK 2. fejezete (Kohézió, reziliencia és értékek) keretében finanszírozott ügynökségek

3.14. Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop)

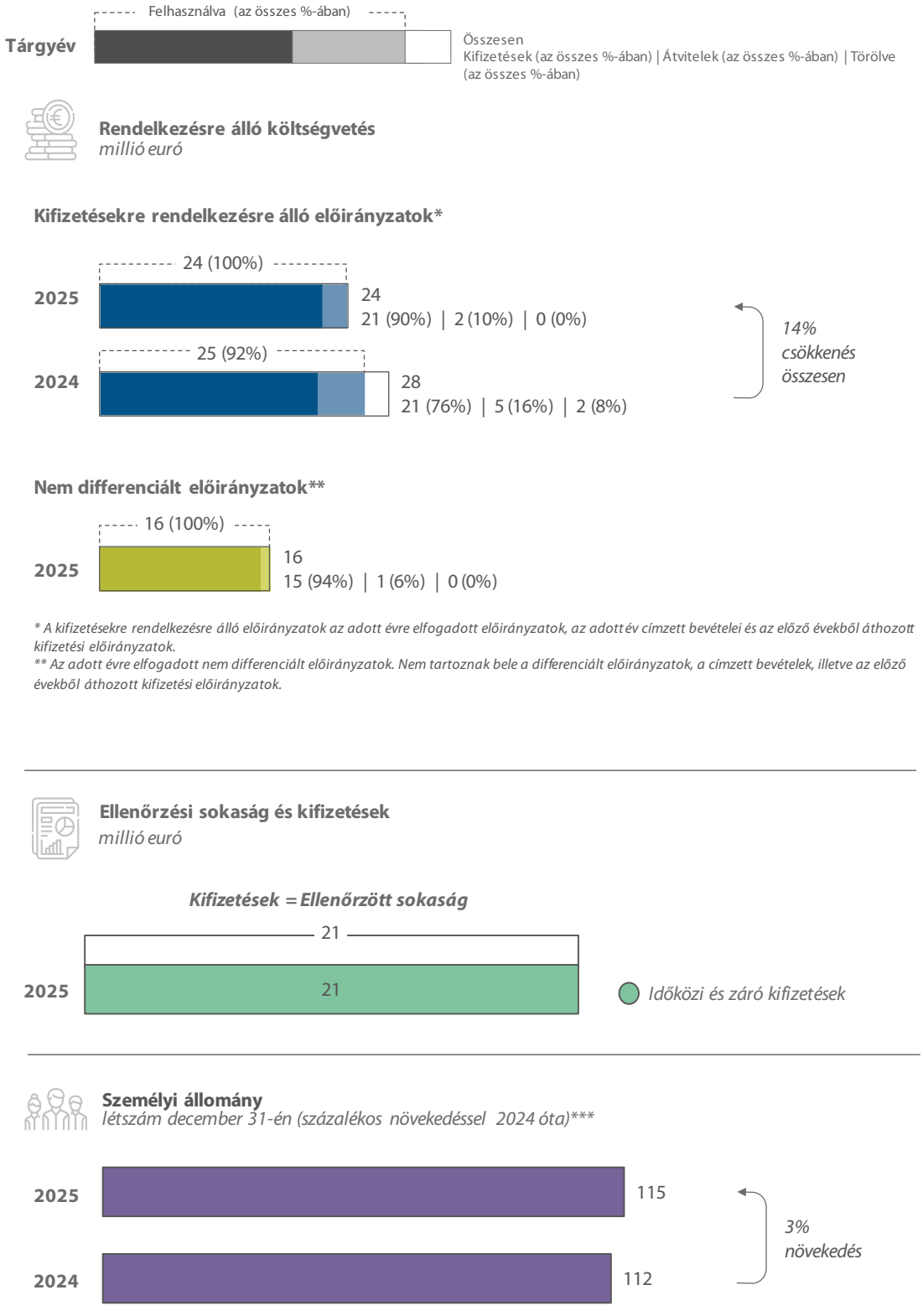
Bevezetés

3.14.1. Az Európai Szakképzésfejlesztési Központot (Cedefop), amelynek székhelye Szalonikiben van, a 337/75/EGK tanácsi rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/128 rendelet lépett. A Cedefop a szakképzési rendszerekre vonatkozó dokumentáció összeállításával és terjesztésével támogatja Unió-szerte a szakképzés fejlesztését[18].

3.14.2. A ***3.14.1. ábra*** a Cedefop költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 6% volt.

[18] A Cedefop feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.cedefop.europa.eu.

3.14.1. ábra. A Cedefopra vonatkozó főbb adatok



Forrás: A Cedefop 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a Cedefop által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.14.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.14.4. A következőket ellenőriztük:

a) A Cedefop beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a Cedefop költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.14.5. Véleményünk szerint a Cedefop 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a Cedefop 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.14.6. Véleményünk szerint a Cedefop 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.14.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a Cedefop 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.14.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a Cedefop beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.14.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.14.10. A Cedefop három alkalmazottat vett fel (kettőt 2023-ban és egyet 2024-ben) egy másik uniós ügynökség tartaléklistájáról anélkül, hogy házon belül meghirdette volna az üres álláshelyeket, így nem tette lehetővé a Cedefop alkalmazottainak jelentkezését. Ez sérti a Cedefopnak az Európai Unió egyéb alkalmazottaira vonatkozó alkalmazási feltételek

2. cikkének f) pontja szerinti, az ideiglenes alkalmazottak felvételére és alkalmazására vonatkozó eljárásról szóló általános végrehajtási rendelkezéseinek (CEDEFOP/DGE/23/2015) 2. cikkét. A Cedefop munkaerő-felvételi eljárásaiban lényeges meg nem felelésnek minősül a három fő felvétele adminisztrátori (AD) munkakörbe a csoport létszámtervében szereplő 52 álláshelyből. Az alkalmazottaknak kifizetett illetmények szabálytalan kiadásnak minősülnek, ha azokat olyan kinevezések alapján folyósították, amelyek abban az időben nem feleltek meg az alkalmazandó jogi keretnek. Azóta a Cedefop átlátható módon feltüntette a munkaerő-felvétel e szabálytalanságát a kivételek nyilvántartásában, és felhagyott ezzel a gyakorlattal.

3.14.11. A Cedefop fellebbviteli bizottsága által 2024. október 3-án hozott határozatot követően, miután egy alkalmazott panaszt nyújtott be a Cedefop azon döntésével szemben, hogy más uniós ügynökségek tartaléklistáiról vesz fel alkalmazottakat, a Cedefop visszavonta egy másik uniós ügynökség tartaléklistáján szereplő pályázónak tett állásajánlatát, és egyidejűleg javaslatot tett az ügynek a pályázóval való békés rendezésére. A pályázó a Cedefop igazgatótanácsának szavazati joggal nem rendelkező tagja volt, ezért tudott a felvételi eljárás lehetséges szabálytalanságáról. Az állandó ítélkezési gyakorlat szerint ilyen esetekben a felvételi határozatok kártérítés mérlegelése nélkül megsemmisíthetők. A jelölt és a Cedefop ennek ellenére megállapodásra jutott, és a Cedefop 10 000 eurót fizetett ki a jelöltnek. Ez a megállapodás a pályázó panasza alapján jött létre, de ezt a panaszt nem a személyzeti szabályzat 90. cikke (2) bekezdésének megfelelően nyújtotta be. Ezenkívül a nyilvánvaló összeférhetetlenség kockázata ellenére a két fél egyike sem tájékoztatta a Cedefop igazgatótanácsát az egyezség aláírására irányuló szándékáról, megsértve ezzel a Cedefop pénzügyi szabályzatának 42. cikkét. Úgy véljük, hogy a szerződésen kívüli felelősség hiányában kötött egyezségi megállapodás kifizetése szabálytalan.

3.14.12. 2025-ben a Cedefop 738 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 38 (5%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya alacsonyabb volt, mint 2024-ben, amikor a Cedefop a kifizetéseinek 17%-át teljesítette késedelmesen.

Ajánlások

3.14.13. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

Cedefop-2025–1. ajánlás. A humánerőforrás-irányítási és kontrollkeret javítása

A Cedefop erősítse meg emberi erőforrásait és kontrollkeretét. Különösen a munkaerő-felvételre, a vitarendezésre és a személyzettel kapcsolatos egyéb kérdésekre vonatkozó eljárásokat vizsgálja felül és erősítse meg.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop)

A Cedefop válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.15. Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC)

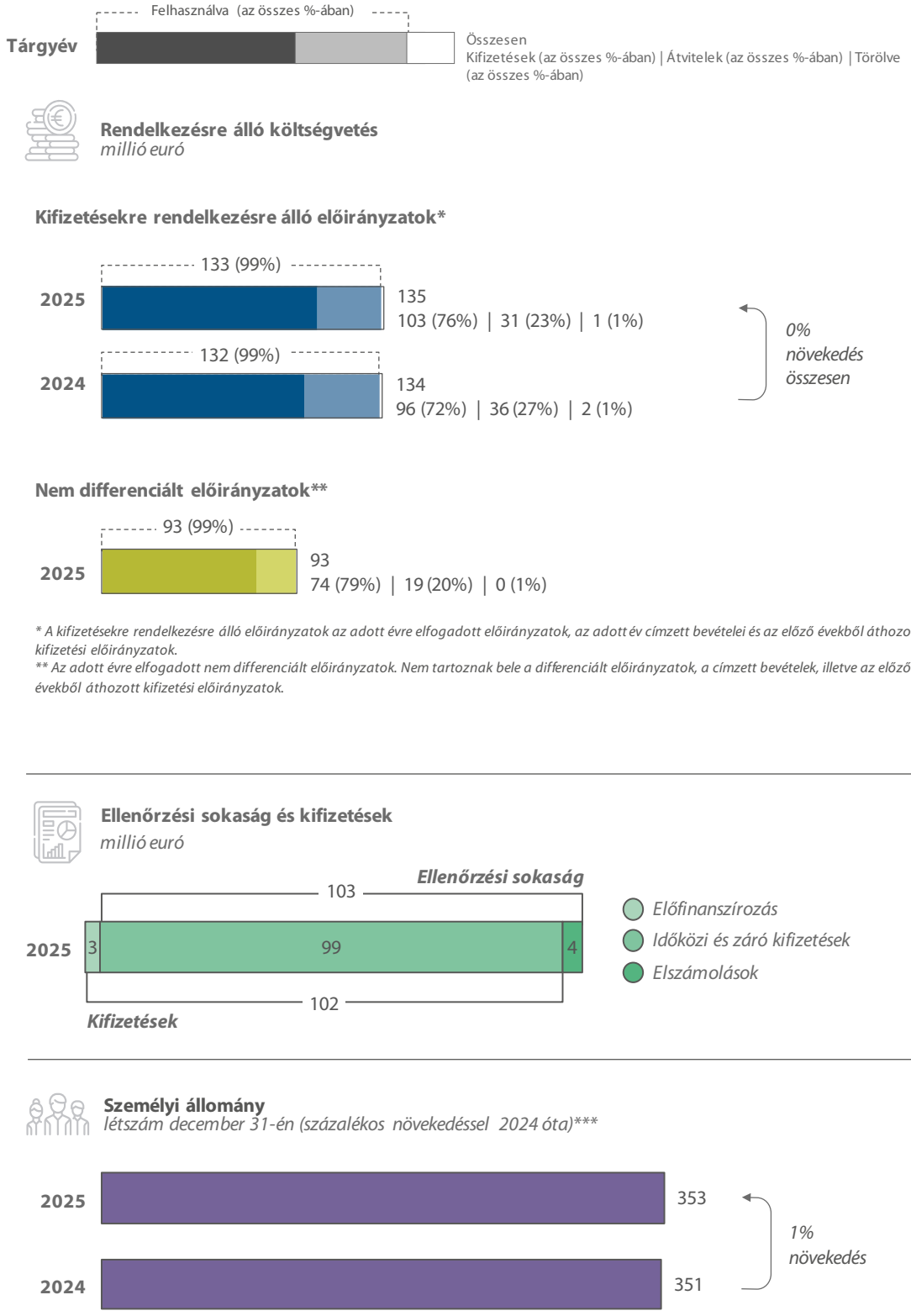
Bevezetés

3.15.1. Az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központot (ECDC), amelynek székhelye Stockholmban van, a 851/2004/EK rendelet hozta létre. Az ECDC az emberi betegségek megelőzéséről és leküzdéséről gyűjt és terjeszt adatokat, valamint ad ki tudományos szakvéleményeket. Emellett az ECDC koordinálja az ezen a területen tevékenykedő szervezetek európai hálózatát is[19].

3.15.2. A ***3.15.1. ábra*** az ECDC költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 20% volt. Az átvitelek magas szintje a többéves projektekből és a keretszerződések révén végrehajtott szerződésekből eredő, előre tervezett átviteleknek tudható be.

[19] Az ECDC feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.ecdc.europa.eu.

3.15.1. ábra. Az ECDC-re vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az ECDC 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ECDC által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.15.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.15.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ECDC beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ECDC költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.15.5. Véleményünk szerint az ECDC 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ECDC 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.15.6. Véleményünk szerint az ECDC 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.15.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ECDC 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.15.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ECDC beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.15.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.15.10. 2025-ben az ECDC 3652 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 281 (8%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az ECDC a kifizetéseinek 6%-át teljesítette késedelmesen. Ezek az adatok magukban foglalják a kiküldetési költségek visszatérítését is, amelyekre a költségvetési rendeletben előírt ugyanazon határidők vonatkoznak. Míg ugyanis a

kiküldetési költségek visszatérítésére való jogosultságot a személyzeti szabályzat szabályozza, e visszatérítések feldolgozását és kifizetését illetően, beleértve az alkalmazandó kifizetési határidőket is, a költségvetési rendelet az irányadó.

Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC)

Az ECDC válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.16. Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA)

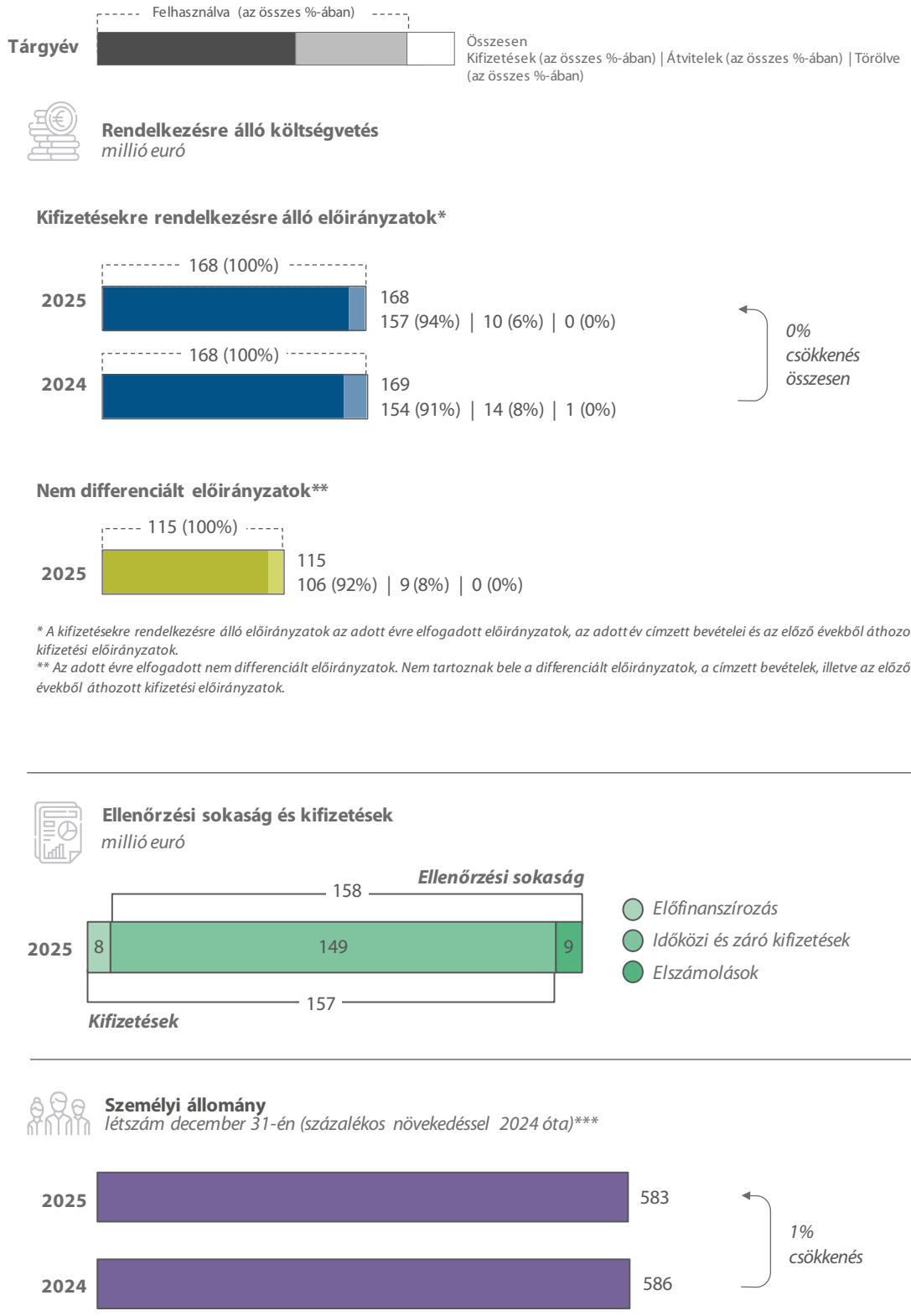
Bevezetés

3.16.1. Az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóságot (EFSA), amelynek székhelye Parmában van, a 178/2002/EK rendelet hozta létre. Az EFSA tudományos információkat szolgáltat az élelmiszerekkel és az élelmiszer-biztonsággal kapcsolatos uniós joganyag kidolgozásához, adatokat gyűjt és elemez a kockázatok azonosítása és nyomon követése céljából, valamint független tájékoztatást nyújt ezekről a kockázatokról[20].

3.16.2. A ***3.16.1. ábra*** az EFSA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 8% volt.

[20] Az EFSA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.efsa.europa.eu.

3.16.1. ábra. Az EFSA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EFSA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EFSA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.16.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.16.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EFSA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EFSA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.16.5. Véleményünk szerint az EFSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EFSA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.16.6. Véleményünk szerint az EFSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.16.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EFSA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.16.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EFSA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA)

Az EFSA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.17. A Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete (EIGE)

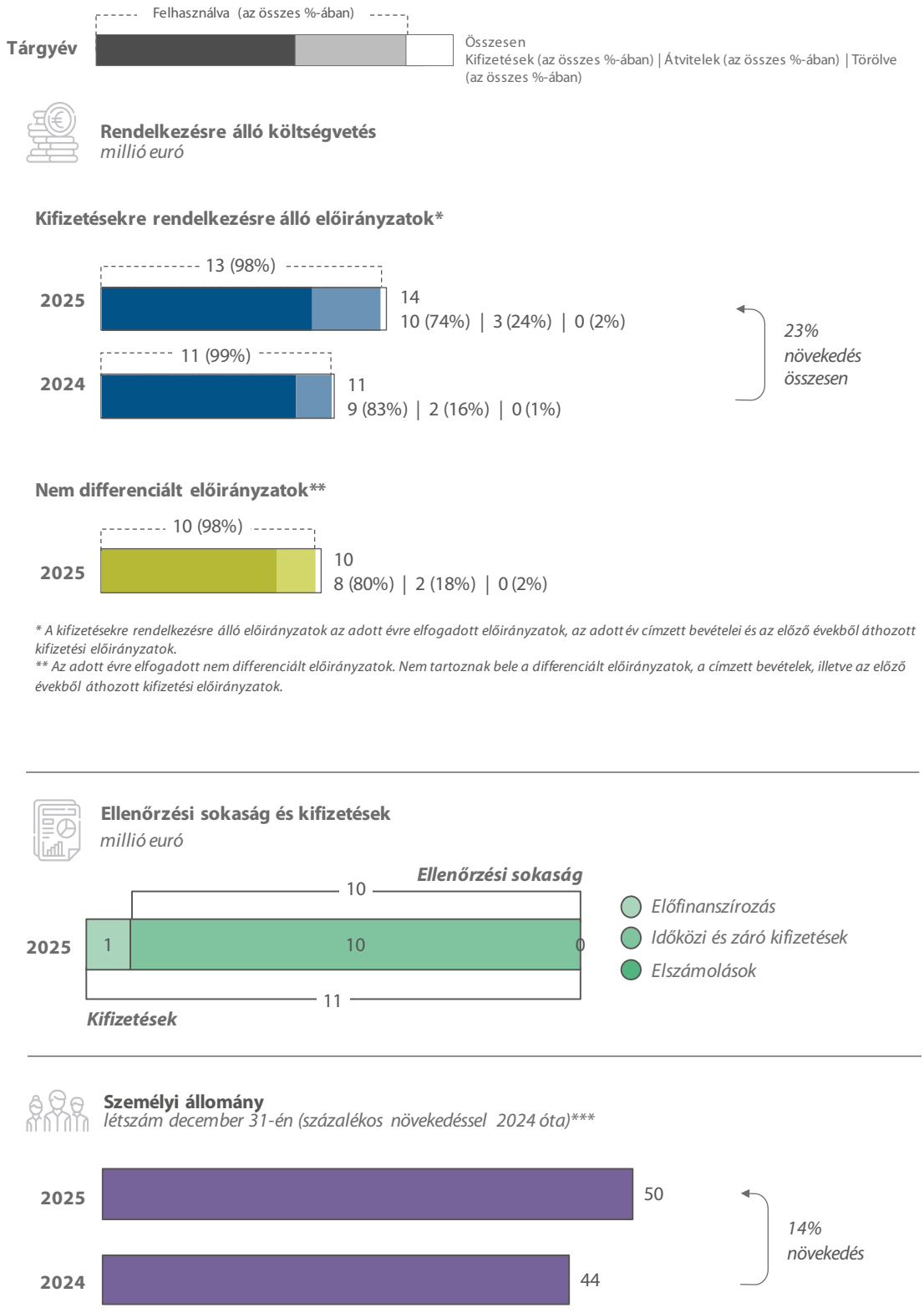
Bevezetés

3.17.1. A Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézetét (EIGE), amelynek székhelye Vilniusban van, az 1922/2006/EK rendelet hozta létre. Az EIGE a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos információkat gyűjt, elemez és terjeszt, valamint a nemek közötti egyenlőség valamennyi uniós szakpolitikába való beépítését támogató módszertani eszközöket fejleszt ki, értékel és népszerűsít[21].

3.17.2. A ***3.17.1. ábra*** az EIGE költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A 2025. évi költségvetés növekedése főként az uniós tagjelölt és potenciális tagjelölt országoknak szóló programok keretében nyújtott kiegészítő finanszírozásnak tudható be. A költségvetés végrehajtási aránya 98% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 18% volt. Az átvitelek magas szintje az operatív tevékenységek és a kapcsolódó szerződések többéves jellegére volt visszavezethető.

[21] Az EIGE feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eige.europa.eu.

3.17.1. ábra. Az EIGE-re vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az EIGE 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EIGE által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.17.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, a Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete (EIGE) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.17.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EIGE beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EIGE költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.17.5. Véleményünk szerint az EIGE 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EIGE 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.17.6. Véleményünk szerint az EIGE 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.17.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EIGE 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.17.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EIGE beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.17.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.17.10. Egy „times and means” szerződés végrehajtása során az EIGE anélkül fizette ki a teljes kiszámlázott összegeket, hogy a szerződésben előírtaknak megfelelően ellenőrizte volna a szerződő félnek a felhasznált erőforrásokra és a ledolgozott napokra vonatkozó igazoló dokumentumait. Az előzetes ellenőrzések hiánya ellentétes az EIGE pénzügyi szabályzata 45. cikkének (5) bekezdésével és 73. cikkének (3) bekezdésével, valamint a gondos

pénzgazdálkodás elvével, emellett pedig a túlfizetés vagy a nem nyújtott szolgáltatásokért történő kifizetések kockázatának is kitette az EIGE-t.

A Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete (EIGE)

Az EIGE válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.18. Európai Munkaügyi Hatóság (ELA)

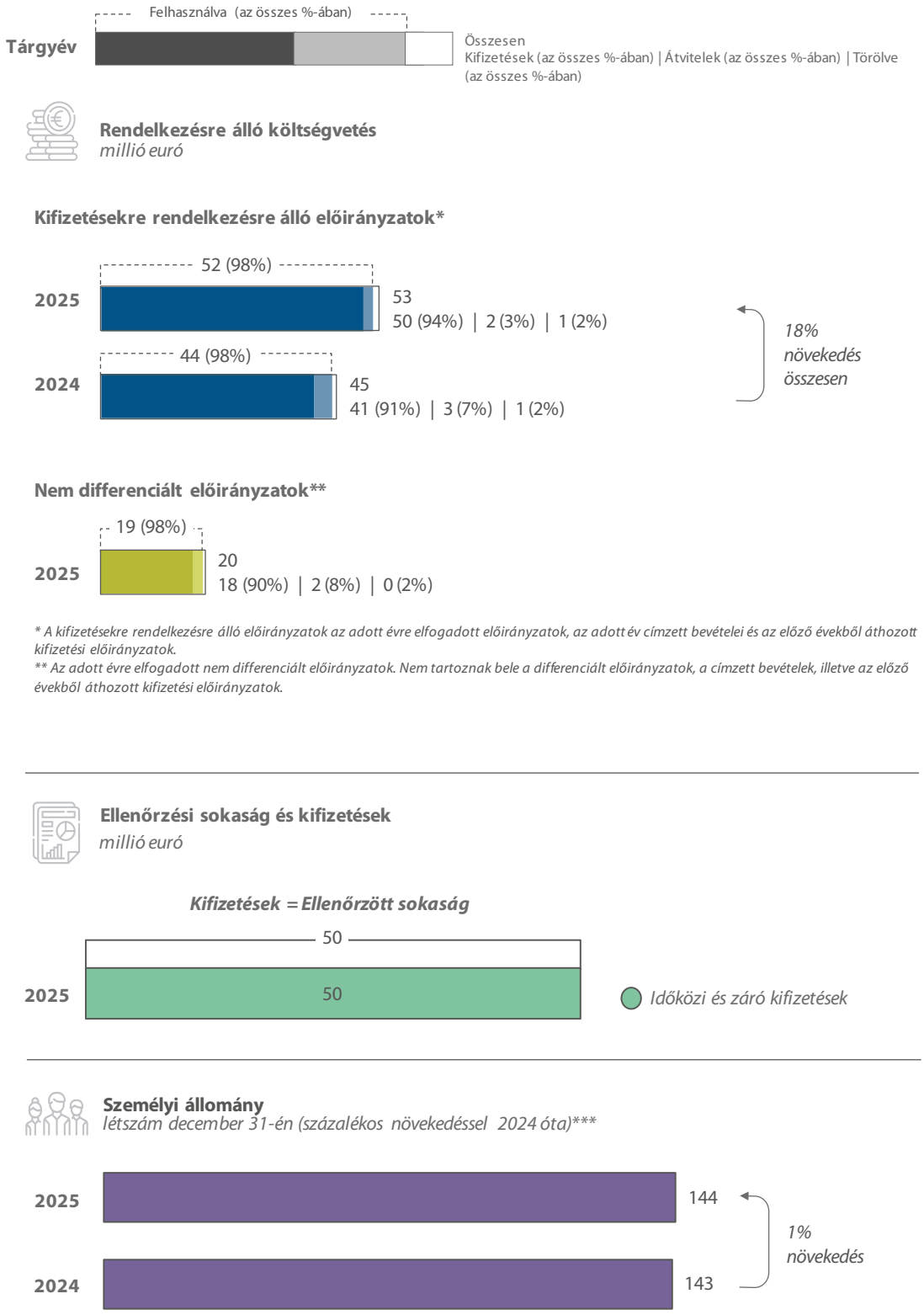
Bevezetés

3.18.1. Az Európai Munkaügyi Hatóságot (ELA), amelynek székhelye Pozsonyban van, az (EU) 2019/1149 rendelet hozta létre. Az ELA gondoskodik arról, hogy a munkavállalói mobilitásra és a szociális biztonsági rendszerek koordinálására vonatkozó uniós szabályokat tisztességesen, egyszerűen és eredményesen hajtsák végre, megkönnyítve a polgárok és a vállalkozások számára a belső piac előnyeinek kihasználását[22].

3.18.2. A ***3.18.1. ábra*** az ELA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 97% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 8% volt.

[22] Az ELA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.ela.europa.eu.

3.18.1. ábra. Az ELA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ELA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ELA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.18.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Munkaügyi Hatóság (ELA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.18.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ELA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ELA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.18.5. Véleményünk szerint az ELA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ELA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.18.6. Véleményünk szerint az ELA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.18.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ELA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.18.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ELA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.18.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.18.10. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.18.7. bekezdés) arra a következtetésre jutottunk, hogy az ELA által a szerződések végrehajtása terén végzett előzetes ellenőrzések hiányosságai szabálytalan kifizetésekhez vezettek a pénzügyi ajánlatban nem szereplő hibrid képzési események kapcsán. A hasonló szolgáltatásokért 2025-ben teljesített ELA-kifizetések ugyanezen okból szintén szabálytalanok.

3.18.11. Az uniós ügynökségekről szóló 2022. évi jelentésünkben (3.18.9. bekezdés) arra a következtetésre jutottunk, hogy az ELA által nyílt közbeszerzési eljárást követően odaítélt, képzések tervezésére és megszervezésére irányuló szerződés szabálytalan volt, mivel a nyertes pénzügyi ajánlat 12,9 millió euró volt, míg a kiírási feltételek a szerződés maximális értékét 6 millió euróban állapították meg. Ez sértette a 2018. évi uniós költségvetési rendelet I. melléklete 12.3. bekezdésének a) pontját. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.18.12. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.18.11. bekezdés) megállapítottuk, hogy az ELA 2024. évi költségvetésének második költségvetési módosítását 2024-ben helytelenül külső címzett bevételekből származó előirányzatként, nem pedig személyzeti kiadásokhoz kapcsolódó előirányzatként könyvelték el. Az ELA az érintett összeget nem törölte, ezt az előirányzatot átvitte 2025-re, majd teljes egészében felhasználták a 2025. évi fizetések kifizetésére. Ez ellentétes az ELA pénzügyi szabályzatának 12. cikkével, amely kimondja, hogy a személyzeti kiadásokra vonatkozó előirányzatok nem vihetők át, és hogy a fel nem használt előirányzatokat a pénzügyi év végén törölni kell. Ennek eredményeként a kapcsolódó 2025. évi kifizetések szabálytalanok.

3.18.13. 2025-ben az ELA 1818 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 125 (7%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya alacsonyabb volt, mint 2024-ben, amikor az ELA a kifizetéseinek 12%-át teljesítette késedelmesen.

Európai Munkaügyi Hatóság (ELA)

Az ELA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.19. Európai Gyógyszerügynökség (EMA)

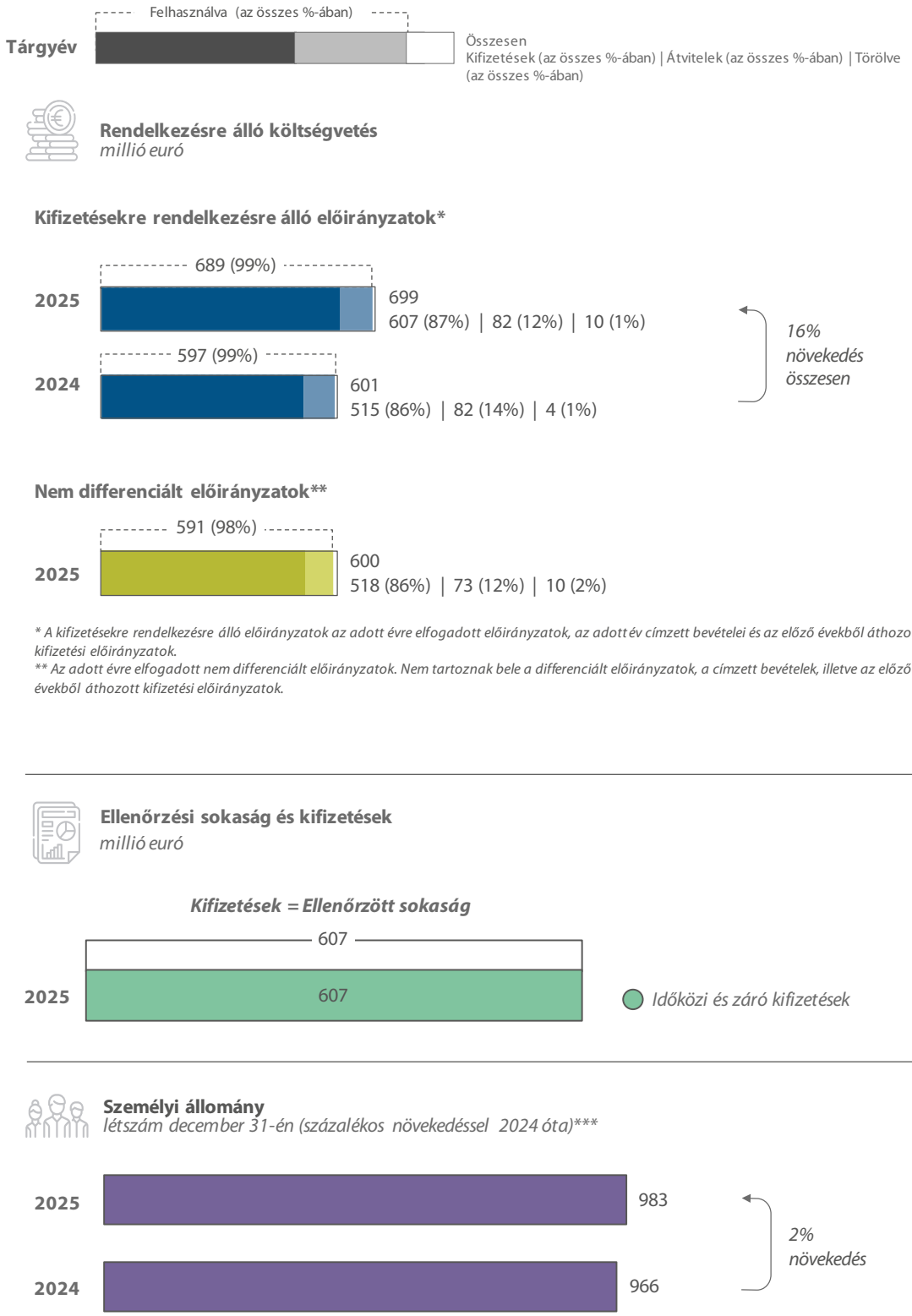
Bevezetés

3.19.1. Az Európai Gyógyszerügynökséget (EMA), amelynek székhelye Amszterdamban van, a 726/2004/EK rendelet hozta létre. Az EMA az 1993-ban létrehozott Európai Gyógyszerértékelő Ügynökség helyébe lépett és annak jogutódja. Az összeurópai hálózat részeként működő EMA a tagállami hatóságok által az Unióban emberi felhasználásra szánt gyógyszerek és állatgyógyászati készítmények értékeléséhez, felügyeletéhez és biztonsági ellenőrzéséhez rendelkezésre bocsátott tudományos forrásokat hangolja össze[23].

3.19.2. A *3.19.1. ábra* az EMA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 12% volt.

[23] Az EMA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.ema.europa.eu.

3.19.1. ábra. Az EMA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EMA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EMA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.19.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Gyógyszerügynökség (EMA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.19.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EMA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EMA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.19.5. Véleményünk szerint az EMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EMA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.19.6. Felhívjuk a figyelmet az EMA beszámolójának 3.1.3., 4.1.3., 4.3.2., 4.5.2., 4.8.1. és 4.8.2. megjegyzésére, amelyek jelentős közzétételeket tartalmaznak egyes ingatlanokkal kapcsolatos kötelezettségekről.

Az EMA korábbi londoni létesítményeinek bérleti szerződése 2039-ig szól és nem tartalmaz felmondási záradékot, de a helyiségeket a főbérlő hozzájárulásával ki lehet adni. 2019 júliusában, miután az EMA megegyezésre jutott a főbérlővel, korábbi irodáit az eredeti szerződéssel összhangban lévő feltételekkel, 2019. júliusi hatállyal bérbe adta. Az albérleti szerződés az EMA bérleti szerződésének lejártáig, 2039 júniusáig van hatályban. Mivel az EMA továbbra is a főszerződés részes fele, felelősségre vonható az

arra vonatkozó szerződéses kötelezettség teljes összegéért (328,4 millió euró), valamint minden egyéb, a helyiségek megüresedéséből eredő pénzügyi kötelezettségért.
A maximális kitettség, beleértve az EMA által abban az esetben fizetendő helyiadó-kötelezettséget is, ha a helyiségek a bérleti szerződés fennmaradó részére megüresednek, 484 millió eurót tesz ki.

2023 novemberében az albérlő legfelső szintű anyavállalata csődöt jelentett egyesült államokbeli és kanadai fióktelepei tekintetében. Ezt követően a társaság kapcsolatba lépett a bérbeadóival, többek között az EMA-val mint tovább-bérlővel, a bérleti szerződéseik újratárgyalása érdekében.

2024. október 10-én, az uniós költségvetési hatóságokkal folytatott megbeszélésekkel összhangban és saját bérbeadójának egyetértésével az EMA megállapodott a meglévő albérleti szerződés módosításáról az albérlővel, amely szerint csökkenti a bérleti díjat, de a szolgáltatási díjak és a bérbeadói biztosítás teljes egészében fizetendők maradtak.
A módosítás rendelkezéseket tartalmazott arra vonatkozóan is, hogy az EMA vagy az albérlő bizonyos feltételek mellett idő előtt, azaz a 2039. júniusi lejárati időpont előtt is felmondhatja az albérletet.

Ennek kapcsán az EMA 2025. december 31-én 107,9 millió euró könyv szerinti értékű céltartalékot képzett a hátrányos szerződésre.

2025-ben az EMA 13,8 millió euró összegű készpénz-visszatérítést kapott az Európai Bizottságtól az egyesült királyságbeli épület kapcsán, amelyet bevételként tüntetett fel.

Addig az időpontig, amikor az EMA kibocsátotta 2025. évi beszámolóját, az albérlő teljesítette szerződéses kötelezettségeit és megfizette a 2026. június 30-ig tartó időszakra vonatkozó bérleti és szolgáltatási díjakat.

Megjegyezzük, hogy az EMA és igazgatótanácsa továbbra is kiemelte annak szükségességét, hogy erre a problémára politikai szinten találjanak megoldást.

Ennek kapcsán nem módosítjuk véleményünket.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.19.7. Véleményünk szerint az EMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.19.8. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EMA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.19.9. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EMA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.19.10. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.19.11. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.19.9. bekezdés) megállapítottuk, hogy az EMA által összesen 12 millió euró értékben odaítélt öt többlépcsős keretszerződés felső határának 124%-os kumulatív emelése ellentétes a 2018. évi uniós költségvetési rendelettel, amely 50%-os kumulatív emelést tett lehetővé. Az EMA megfelelően rögzítette ezt a szabálytalanságot a kivétel-nyilvántartásában, hangsúlyozva, hogy a felső határ emelései minden esetben rendkívüli fejleményekhez, többek között az EMA közegészségügyi megbízatásával kapcsolatos előre nem látható jogszabályi változásokhoz kapcsolódtak. 2025-ben az EMA 3 millió eurót fizetett ki e szerződések keretében, a 2024 végéig kifizetett 21,1 millió eurón felül. A kifizetett összegek együttesen meghaladták a szerződés felső határának legfeljebb 18 millió euróval történő emelését. Ezért az EMA által említett rendkívüli körülmények ellenére az EMA által 2025-ben e szerződések felső határát meghaladóan kifizetett összeget szabálytalannak tekintjük.

3.19.12. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.19.10. bekezdés) azt is megállapítottuk, hogy az EMA által összesen 44 millió euró értékben odaítélt három másik lépcsőzetes keretszerződés 77%-os kumulatív növekedése szintén ellentétes a 2018. évi uniós költségvetési rendelettel, amely 50%-os kumulatív növekedést tett lehetővé. Az EMA ebben az esetben is megfelelően rögzítette a szabálytalanságot a kivétel-nyilvántartásában,

hangsúlyozva, hogy a felső határ emelései minden esetben rendkívüli fejleményekhez, többek között az EMA közegészségügyi megbízatásával kapcsolatos előre nem látható jogszabályi változásokhoz kapcsolódtak. 2025-ben az EMA 8,5 millió eurót fizetett ki e szerződések keretében, a 2024 végéig kifizetett 62,3 millió eurón felül. A kifizetett összegek együttesen meghaladták a szerződés felső határának legfeljebb 66 millió euróval történő emelését. Ezért az EMA által említett rendkívüli körülmények ellenére az EMA által 2025-ben e szerződések felső határát meghaladóan kifizetett összeget szabálytalannak tekintjük.

3.19.13. 2025-ben az EMA 48 703 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 3039 (6%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az EMA a kifizetéseinek 3%-át teljesítette késedelmesen.

Európai Gyógyszerügynökség (EMA)

Az EMA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.20. Európai Ügyészség (EPPO)

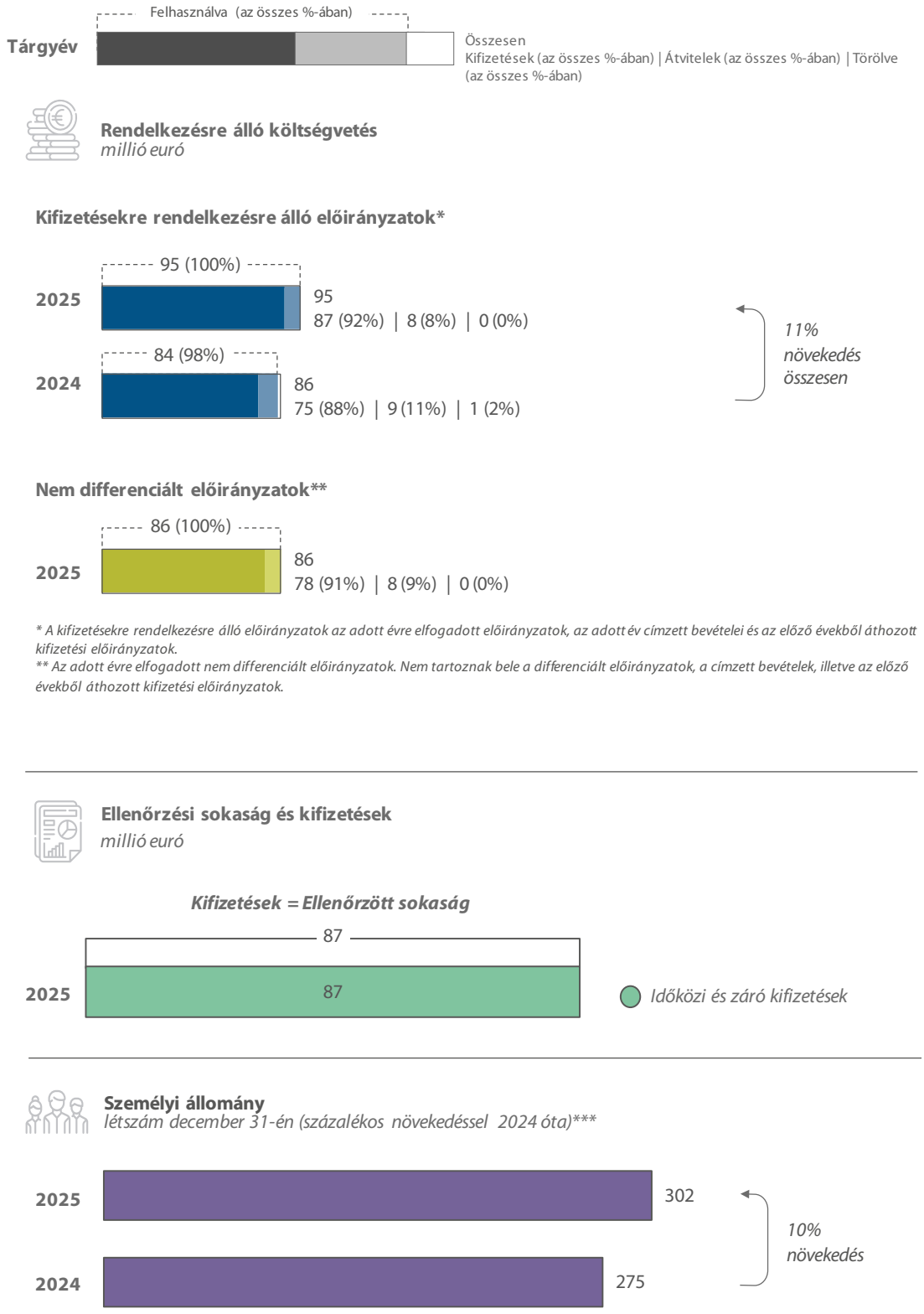
Bevezetés

3.20.1. Az Európai Ügyészséget (EPPO), amelynek székhelye Luxembourgban van, az (EU) 2017/1939 rendelet hozta létre az Európai Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elkövetőivel szembeni nyomozás lefolytatására, valamint e személyek büntetőeljárás alá vonására. Az EPPO-ban jelenleg 24 uniós tagállam vesz részt[24].

3.20.2. A ***3.20.1. ábra*** az EPPO költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 9% volt.

[24] Az EPPO feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eppo.europa.eu.

3.20.1. ábra. Az EPPO-ra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az EPPO 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EPPO által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.20.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Ügyészség (EPPO) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.20.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EPPO beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EPPO költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.20.5. Véleményünk szerint az EPPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EPPO 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.20.6. Véleményünk szerint az EPPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.20.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EPPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.20.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EPPO beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.20.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.20.10. Az EPPO hároméves időtartamra szerzett be és fizetett ki előre hardverkarbantartást. Ez nem felel meg a keretszerződés azon feltételének, amely szerint a karbantartás előre kiszámlázható, de csak a fuvarlevél aláírásának napjától – beleértve a szolgáltatások aktiválásának dátumát is – és csak az adott naptári év utolsó napjáig. Az EPPO által a 2025. december 31. utáni időszakra kifizetett összeg emiatt szabálytalan.

Európai Ügyészség (EPPO)

Az EPPO válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.21. Európai Képzési Alapítvány (ETF)

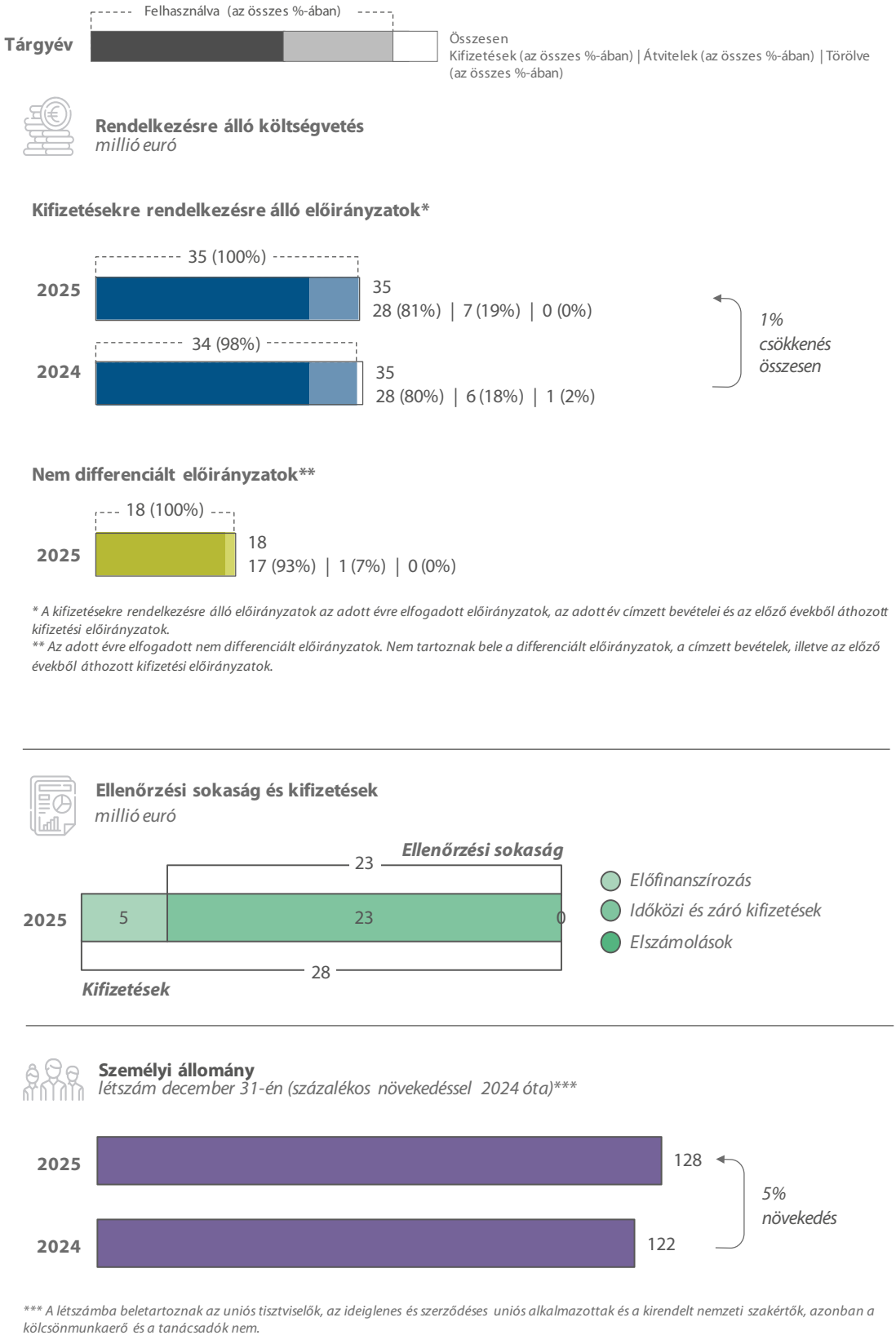
Bevezetés

3.21.1. Az Európai Képzési Alapítványt (ETF), amelynek székhelye Torinóban van, az 1360/90/EGK tanácsi rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező 1339/2008/EK rendelet lépett. Az ETF segíti az Unió szomszédsági programjában részt vevő országokat oktatási és képzési rendszereik megreformálásában. E célból szakképzési programok végrehajtásában nyújt segítséget a Bizottságnak[25].

3.21.2. A ***3.21.1. ábra*** az ETF költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 7% volt.

[25] Az ETF feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.etf.europa.eu.

3.21.1. ábra. Az ETF-re vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az ETF 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ETF által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.21.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Képzési Alapítvány (ETF) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.21.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ETF beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ETF költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.21.5. Véleményünk szerint az ETF 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ETF 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.21.6. Véleményünk szerint az ETF 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.21.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ETF 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.21.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ETF beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.21.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.21.10. Az uniós ügynökségekről szóló 2022. évi jelentésünkben (3.21.8. bekezdés) arra a következtetésre jutottunk, hogy egy tartalomtámogatási szolgáltatások nyújtására odaítélt, 1 millió euró értékű keretszerződésben az ETF eltért a műszaki leírástól azáltal, hogy olyan ajánlattevőnek ítélte oda a szerződést, amely az egyik referenciaévben nem érte el az

előírt pénzügyi forgalmat. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.21.11. Ugyanebben a 2022. évi jelentésben (3.21.9. bekezdés) azt is megállapítottuk, hogy egy, az országon belüli támogató szolgáltatásokra vonatkozó, 4 millió euró becsült értékű nyílt közbeszerzési eljárás során nem igazolták az előírásoknak megfelelően a nyertes ajánlattevő gazdasági és pénzügyi kapacitását. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.21.12. 2024 októberében az ETF nyílt eljárást indított digitális szolgáltatások beszerzésére, beleértve a karbantartást, a támogatást és a fejlesztést is. Az eljárás hatályát tágan határozták meg, hogy az az ETF valamennyi digitális karbantartási és fejlesztési igényét lefedje. Ennek köszönhetően a szerződés a szolgáltatások széles körére vonatkozhatott, az ajánlattevők közötti verseny azonban csak az egyes profilok napi árának összegén alapult. Ez a módszer nem tette lehetővé az ajánlatok megfelelő összehasonlítását, és így nem lehetett megállapítani az egyes ajánlatok valós gazdasági értékét sem. Mindez a gazdasági szereplők közötti egyenlőtlen bánásmódhoz vezethet. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.21.13. 2025-ban az ETF 1042 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 69 (7%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya hasonló volt a 2024. évi arányhoz, amikor az ETF a kifizetéseinek 6%-át teljesítette késedelmesen.

Európai Képzési Alapítvány (ETF)

Az ETF válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.22. Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA)

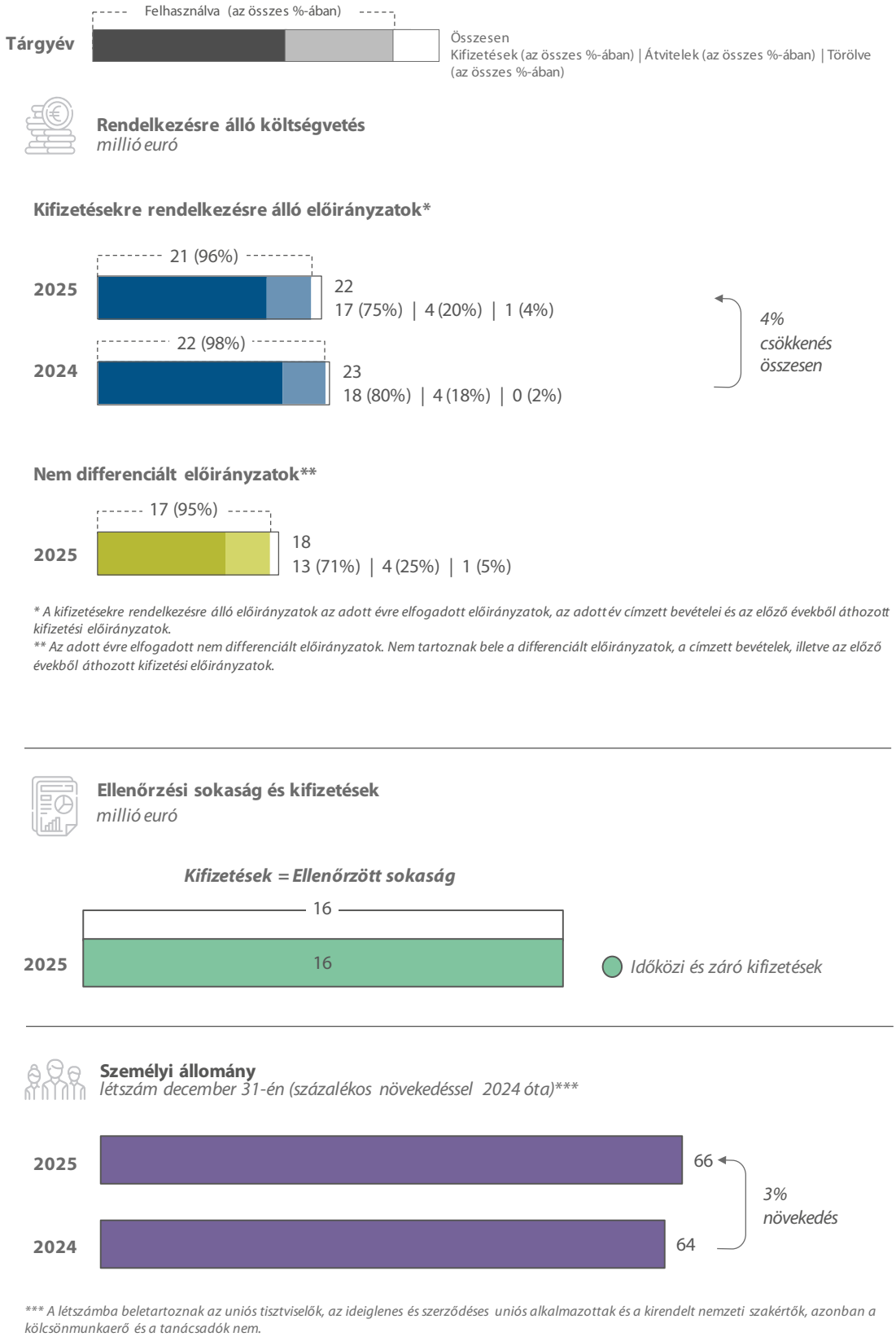
Bevezetés

3.22.1. Az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökséget (EU-OSHA), amelynek székhelye Bilbaóban van, a 2062/94/EK tanácsi rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/126 rendelet lépett. Az EU-OSHA feladata, hogy az egészségvédelem és a munkahelyi biztonság terén információkat gyűjtsön és terjesszen a tagállami és uniós prioritásokról, valamint támogassa az ehhez kapcsolódó szakpolitikák kialakításában és végrehajtásában részt vevő tagállami és uniós szervezeteket[26].

3.22.2. A ***3.22.1. ábra*** az EU-OSHA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 96% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 25% volt. Az átvitelek magas szintje az EU-OSHA éves munkaprogramjában már betervezett kötelezettségvállalásokra, valamint a program végrehajtása során felmerült kiadások ciklikus jellegére volt visszavezethető.

[26] Az EU-OSHA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.osha.europa.eu.

3.22.1. ábra. Az EU-OSHA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EU-OSHA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EU-OSHA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.22.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.22.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EU-OSHA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EU-OSHA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.22.5. Véleményünk szerint az EU-OSHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EU-OSHA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.22.6. Véleményünk szerint az EU-OSHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.22.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EU-OSHA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.22.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EU-OSHA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA)

Az EU-OSHA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.23. Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound)

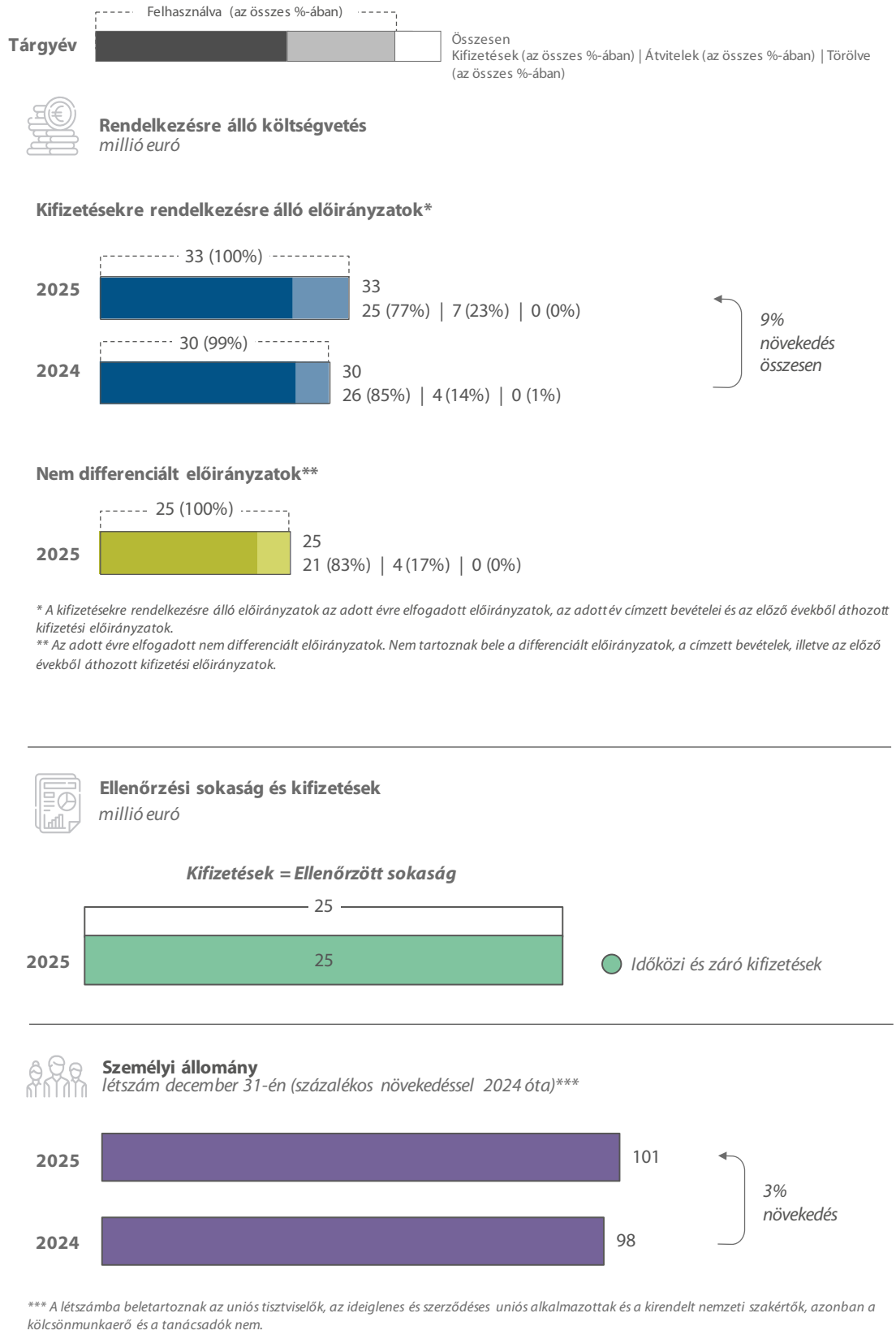
Bevezetés

3.23.1. Az „Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért” nevű alapítványt (Eurofound), amelynek székhelye Dublinban van, az 1365/75/EGK tanácsi rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/127 rendelet lépett. Az Eurofound feladata, hogy a témába vágó ismeretek gyarapítása és terjesztése révén hozzájáruljon a jobb élet- és munkakörülmények megtervezéséhez és megteremtéséhez az Unióban[27].

3.23.2. A ***3.23.1. ábra*** az Eurofound költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 17% volt. A nem differenciált előirányzatok átvitelének magas szintje az operatív tevékenységekkel kapcsolatos kifizetések elhalasztásának vagy a vártnál későbbi teljesítésének tudható be.

[27] Az Eurofound feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eurofound.europa.eu.

3.23.1. ábra. Az Eurofoundra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az Eurofound 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az Eurofound által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.23.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az „Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért” (Eurofound) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.23.4. A következőket ellenőriztük:

a) az Eurofound beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az Eurofound költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.23.5. Véleményünk szerint az Eurofound 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az Eurofound 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.23.6. Véleményünk szerint az Eurofound 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.23.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az Eurofound 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.23.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az Eurofound beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound)

Az Eurofound válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.24. Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust)

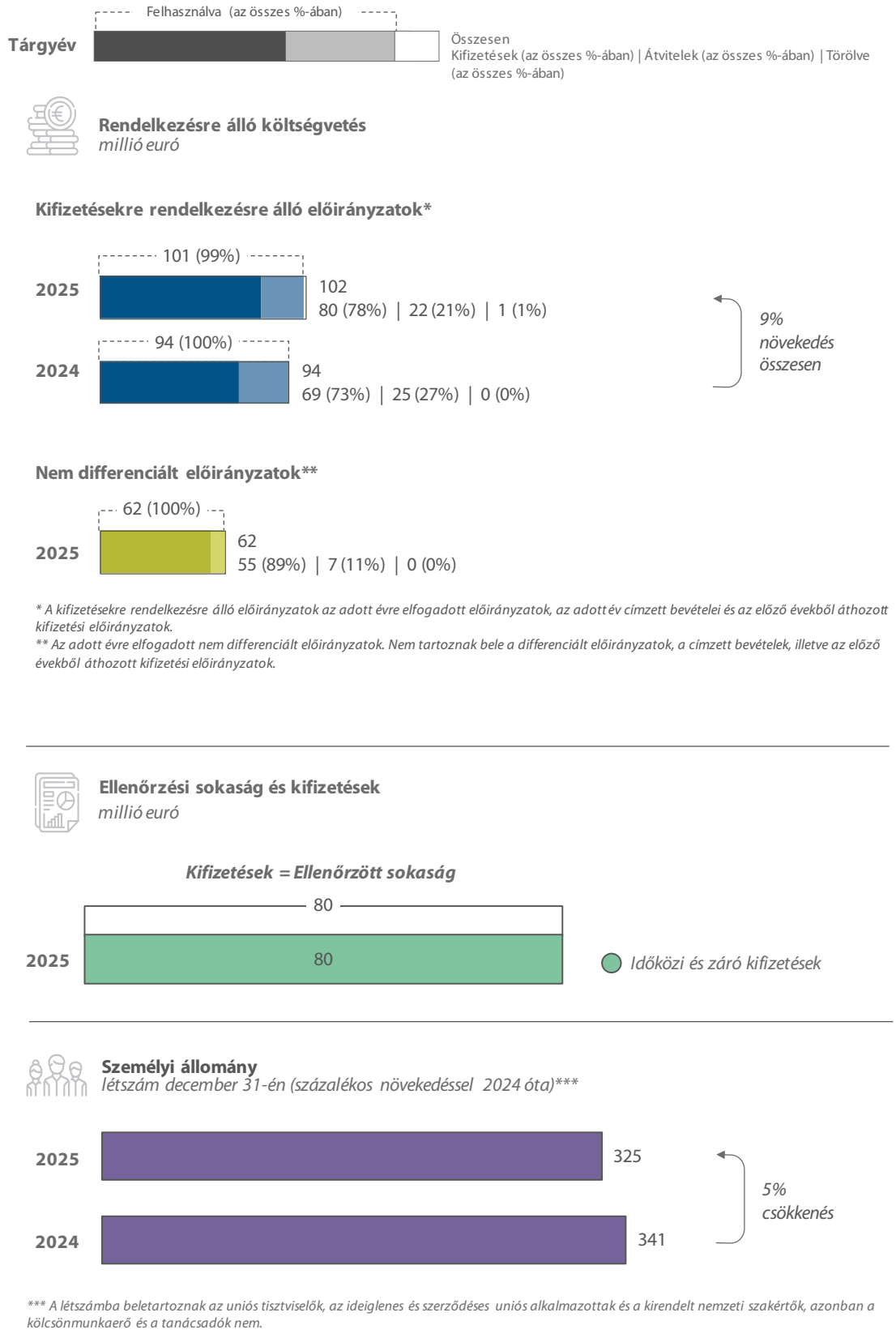
Bevezetés

3.24.1. Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségét (Eurojust), amelynek székhelye Hágában van, az (EU) 2018/1727 rendelet hozta létre. Az Ügynökség a 2002-ben létrehozott, szintén Eurojust elnevezésű szerv helyébe lépett. Az Eurojust feladata, hogy a határokon átnyúló nyomozások és büntetőeljárások jobb összehangolása révén támogassa a súlyos szervezett bűnözés elleni küzdelmet. Az Eurojust hatáskörrel rendelkezik továbbá a háborús bűncselekményekkel kapcsolatos bizonyítékok gyűjtésére, megőrzésére és megosztására[28].

3.24.2. A ***3.24.1. ábra*** az Eurojust költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 11% volt.

[28] Az Eurojust feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eurojust.europa.eu.

3.24.1. ábra. Az Eurojustra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az Eurojust 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az Eurojust által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.24.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.24.4. A következőket ellenőriztük:

a) az Eurojust beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az Eurojust költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.24.5. Véleményünk szerint az Eurojust 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az Eurojust 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.24.6. Véleményünk szerint az Eurojust 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.24.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az Eurojust 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.24.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az Eurojust beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

3.24.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.24.10. Az uniós ügynökségekről szóló 2020. évi jelentésünkben (3.27.9. bekezdés) megállapítottuk, hogy az egyetlen gazdasági szereplővel kötött gépjárműlízing-keretszerződés a szükséges szolgáltatások jellegét tekintve nem volt megfelelő. Ez 2025-ben szabálytalan kifizetéseket eredményezett.

3.24.11. 2025-ben az Eurojust 15,8 millió eurós összegben ítélt oda egy tolmácsolási szolgáltatásokra vonatkozó keretszerződést. A kiírási feltételek azt a kiválasztási kritériumot is tartalmazták, hogy a tolmácsoknak biztonsági tanúsítvánnyal kell rendelkezniük. Bár a kiválasztott ajánlattevő az ajánlatában kijelentette, hogy megfelel ennek a kritériumnak, az Eurojust nem végzett független ellenőrzést arról, hogy teljesül-e ez a követelmény, és a szolgáltatások jelentős részét olyan tolmácsok nyújtották, akik esetében az előírt biztonsági tanúsítvány megléte nem volt igazolható. Ez 2025-ben szabálytalan kifizetéseket eredményezett.

3.24.12. Emellett a tolmácsolási szolgáltatásokra vonatkozó korábbi keretszerződés alapján az Eurojust – ahelyett, hogy ezeket a szolgáltatásokat egy másik szolgáltatótól szerezte volna be – olyan szerződő fél szolgáltatásait vette igénybe, amelynek tolmácsai többségükben szintén nem rendelkeztek a szükséges biztonsági tanúsítvánnyal. A korábbi szerződés szintén szabálytalan kifizetéseket eredményezett 2025-ben.

3.24.13. 2025-ben az Eurojust 2805 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 425 (15%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya alacsonyabb volt, mint 2024-ben, amikor az Eurojust a kifizetéseinek 28%-át teljesítette késedelmesen.

Ajánlások

3.24.14. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

Eurojust-2025–1. ajánlás. A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása

Az Eurojust erősítse meg a közbeszerzési eljárások előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Eurojust-2025–2. ajánlás. A szerződések végrehajtására irányuló ellenőrzések javítása

Az Eurojust erősítse meg a szerződések végrehajtásának előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust)

Az Eurojust válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.25. Az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA)

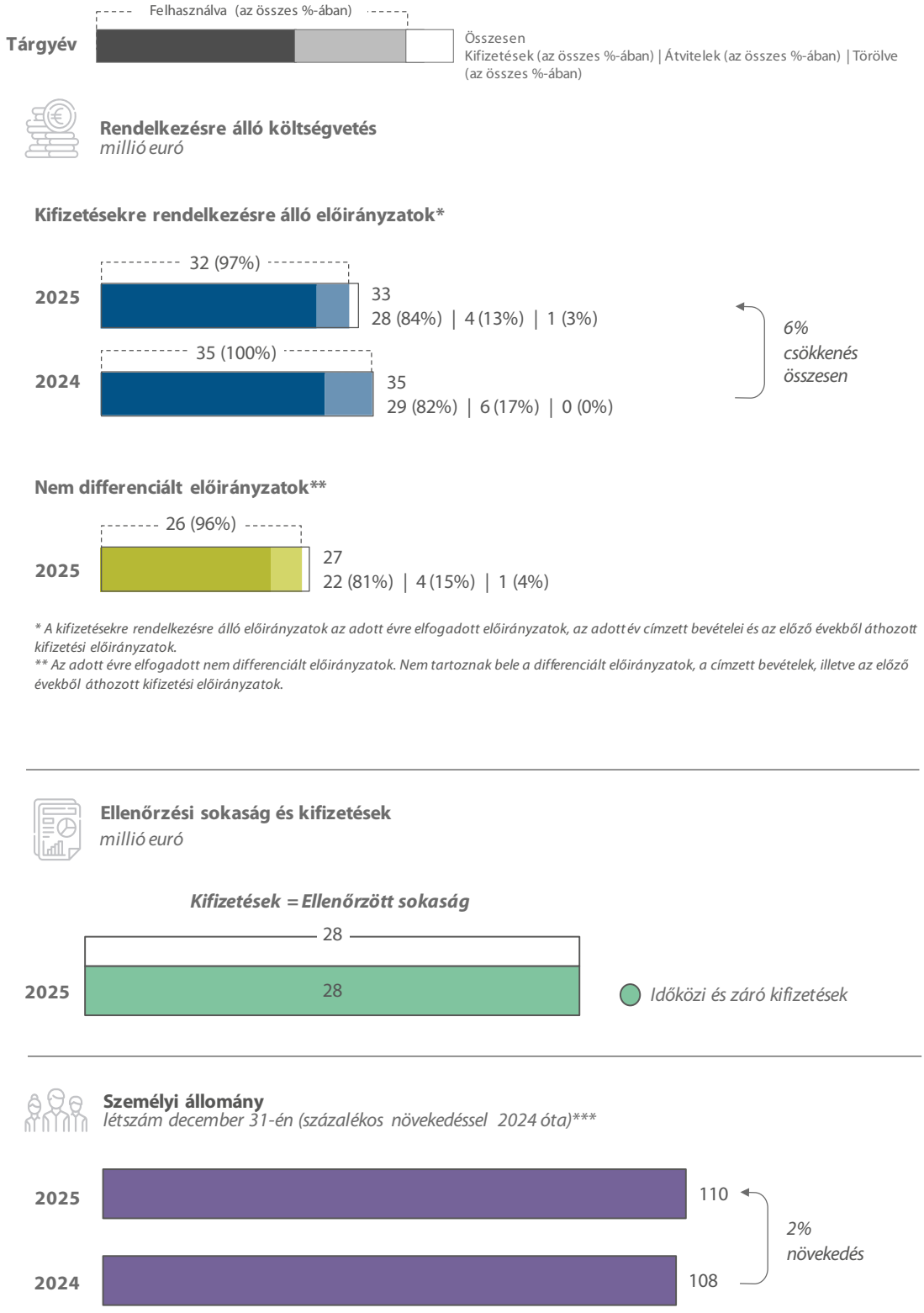
Bevezetés

3.25.1. Az Európai Unió Alapjogi Ügynökségét (FRA), amelynek székhelye Bécsben van, a 168/2007/EK tanácsi rendelet hozta létre. Az FRA támogatást és szakmai segítséget nyújt az uniós és tagállami hatóságoknak az alapvető jogokat érintő uniós jogszabályok végrehajtásához[29].

3.25.2. A ***3.25.1. ábra*** az FRA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 97% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 15% volt.

[29] Az FRA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.fra.europa.eu.

3.25.1. ábra. Az FRA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az FRA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az FRA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.25.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.25.4. A következőket ellenőriztük:

a) az FRA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az FRA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.25.5. Véleményünk szerint az FRA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az FRA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.25.6. Véleményünk szerint az FRA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.25.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az FRA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.25.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az FRA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

3.25.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.25.10. 2025-ben az FRA 1618 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 89 (6%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya alacsonyabb volt, mint 2024-ben, amikor az FRA a kifizetéseinek 14%-át teljesítette késedelmesen.

Az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA)

Az FRA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



A TPK 3. fejezete (Természeti erőforrások és környezet) keretében finanszírozott ügynökségek

3.26. Európai Környezetvédelmi Ügynökség (EEA)

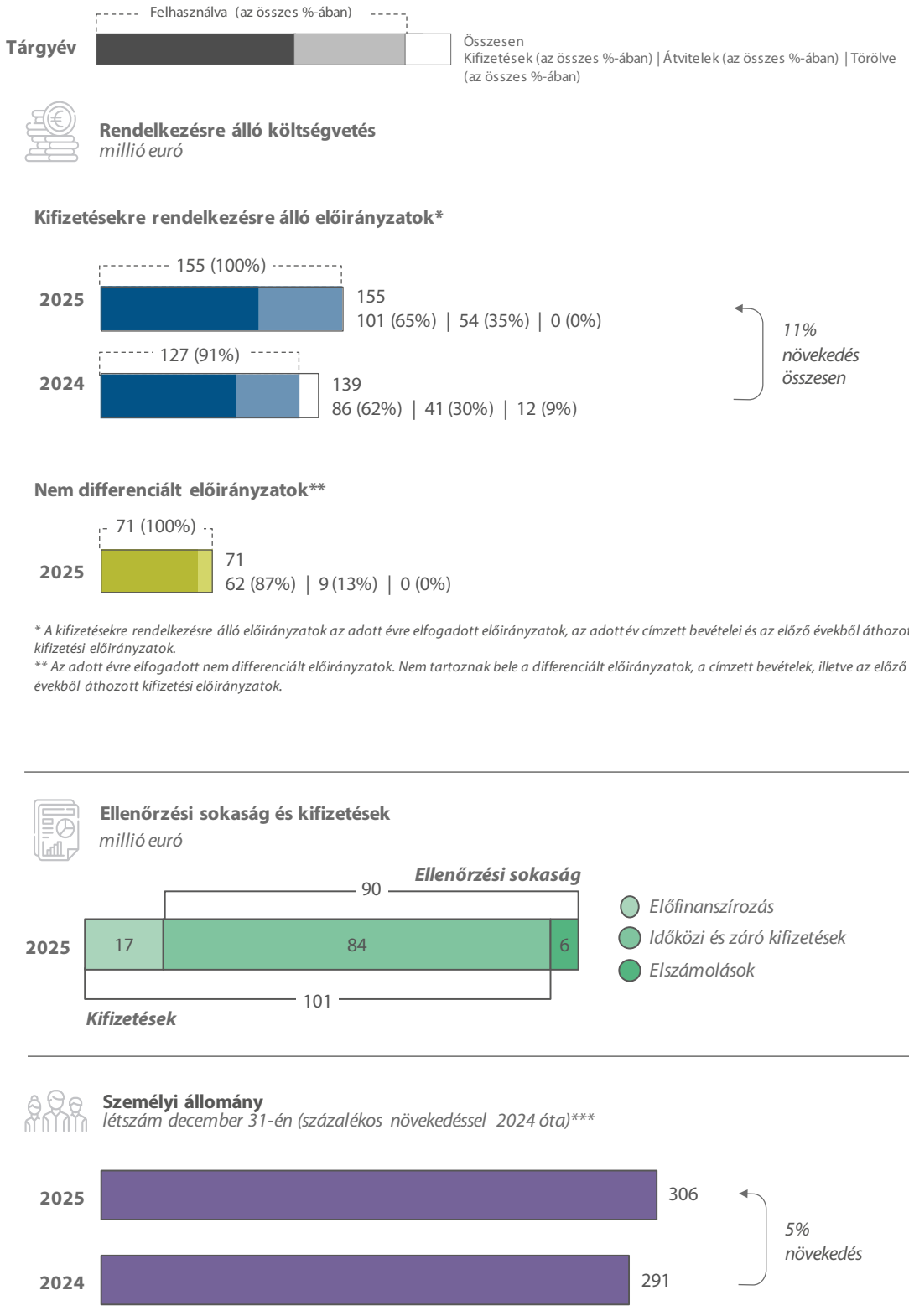
Bevezetés

3.26.1. Az Európai Környezetvédelmi Ügynökséget (EEA), amelynek székhelye Koppenhágában van, az 1210/90/EGK tanácsi rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező 401/2009/EK rendelet lépett. Az EEA feladata, hogy partnerhálózatával együttműködésben megbízható információkkal lássa el a Bizottságot, a Parlamentet, a tagállamokat és általában a nyilvánosságot Európa környezeti, éghajlat-változási és fenntarthatósági kérdéseiről[30].

3.26.2. A ***3.26.1. ábra*** az EEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 13% volt.

[30] Az EEA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eea.europa.eu.

3.26.1. ábra. Az EEA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.26.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Környezetvédelmi Ügynökség (EEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.26.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.26.5. Véleményünk szerint az EEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.26.6. Véleményünk szerint az EEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.26.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.26.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.26.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.26.10. 2022 augusztusában étkeztetési szolgáltatásokra vonatkozó közbeszerzési eljárás részeként az EEA az ajánlatok benyújtását követően módosította az odaítélési szempontokat, ami nem felelt meg a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 151. és 169. cikkének. Emellett az EEA módosította a szerződést is, és a szerződés aláírása után 7 hónappal 34%-kal megemelte a személyzeti ebédek árát. Az emelésre a szerződő fél

hivatalos kérése nélkül került sor, és azzal megszegte a szerződés azon feltételeit, amelyek szerint a szerződés első évében az ár nem változtatható meg. Ez a módosítás ellentétes volt a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 172. cikkének (2) bekezdésével, mivel megváltoztatta az eredeti közbeszerzési eljárás követelményeit. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.26.11. 2024 márciusában egy tanácsadói szerződés keretében az EEA „intra-muros” tanácsadói szolgáltatásokat vette igénybe. A szerződés értelmében a szolgáltatások nyújtására csak az EEA helyiségeiben („intra-muros”) vagy a szerződő fél helyiségeiben („extra-muros”) kerülhetett sor. Távmunkára vonatkozó rendelkezéseket a szerződés nem tartalmazott. Feltártuk azonban, hogy a tanácsadónak engedélyezték a távmunkát, akár más országokból is. Ezenkívül a tanácsadó olyan napokon is távmunkában dolgozott és ezért fizetést kapott, amikor az EEA zárva volt, és ezt az EEA nem hagyta jóvá előzetesen. Megítélésünk szerint a tanácsadó távmunkanapjaira és az EEA bezárásának jóvá nem hagyott munkanapjaira teljesített kifizetések szabálytalanok.

3.26.12. 2025-ben az EEA közlekedési támogatást fizetett egyik alkalmazottjának. Erre a kifizetésre a kinevezésre jogosult hatóság – ebben az esetben az EEA igazgatótanácsa – határozata nélkül került sor. A kifizetés szabálytalan, mivel ellentétes az uniós személyzeti szabályzat VII. mellékletének 11. cikkével.

3.26.13. Az EEA nem rendelkezett a szerződések valamennyi módosításának megfelelő nyilvántartására szolgáló rendszerrel, és a megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselő, illetve a pénzügyi vagy operatív személyzet bármely más tagja nem rögzítette szisztematikusan a feltárt szabálytalanságokat az EEA meg nem felelési nyilvántartásában. Ez az EEA pénzügyi szabályzatának 30. és 45. cikke értelmében komoly hiányosságnak minősül az EEA belső kontrollrendszerében.

3.26.14. 2025-ban az EEA 1839 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 223 (12%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya alacsonyabb volt, mint 2024-ben, amikor az EEA a kifizetéseinek 18%-át teljesítette késedelmesen.

Ajánlások

3.26.15. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

EEA-2025–1. ajánlás. A szerződések végrehajtására irányuló ellenőrzések javítása

Az EEA erősítse meg a szerződések végrehajtásának előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Európai Környezetvédelmi Ügynökség (EEA)

Az EEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.27. Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA)

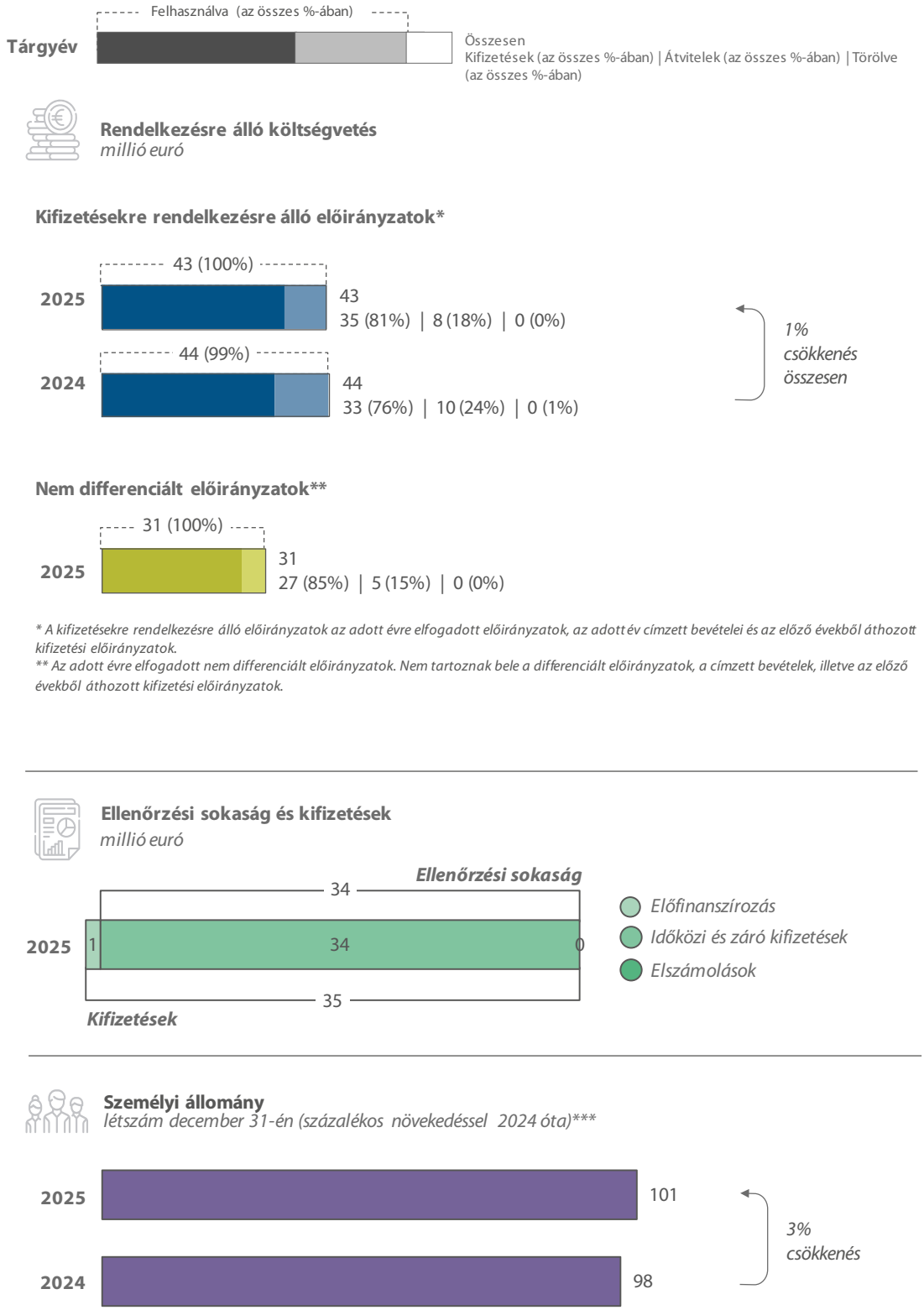
Bevezetés

3.27.1. Az Európai Halászati Ellenőrző Hivatalt (EFCA), amelynek székhelye Vigóban van, a 768/2005/EK rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/473 rendelet lépett. Az EFCA fő feladata a tagállamok halászati ellenőrzési, vizsgálati és felügyeleti tevékenységeinek összehangolása a közös halászati politika szabályainak eredményes és egységes alkalmazása érdekében[31].

3.27.2. A ***3.27.1. ábra*** az EFCA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 15% volt.

[31] Az EFCA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.efca.europa.eu.

3.27.1. ábra. Az EFCA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EFCA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EFCA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.27.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.27.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EFCA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EFCA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.27.5. Véleményünk szerint az EFCA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EFCA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.27.6. Véleményünk szerint az EFCA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.27.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EFCA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.27.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EFCA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.27.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.27.10. 2024 decemberében az EFCA nyílt eljárást indított jogi szolgáltatások nyújtására. Az EFCA az ajánlattevők számára előírt pénzügyi kapacitást (éves árbevétel) a szerződés becsült éves értékének 3,5-szeresében határozta meg. Az uniós költségvetési rendelet I. mellékletének 19.1. pontja e követelmény tekintetében legfeljebb a szerződés becsült éves értékének kétszeresét engedélyezi. Ez a felső határ a beszerzés jellegével

összefüggő, kellően indokolt esetekben túlléphető, feltéve, hogy az ajánlatkérő ezt a közbeszerzési dokumentumokban kifejti, amit azonban az EFCA nem tett meg.

Erre a szerződésre csak egy érvényes ajánlatot nyújtottak be. A túlzó pénzügyi kapacitási követelmények visszatarthatták a potenciális ajánlattevőket a közbeszerzési eljárásban való részvételtől.

A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA)

Az EFCA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



A TPK 4. fejezete (Migráció és határigazgatás) keretében finanszírozott ügynökségek

3.28. Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA)

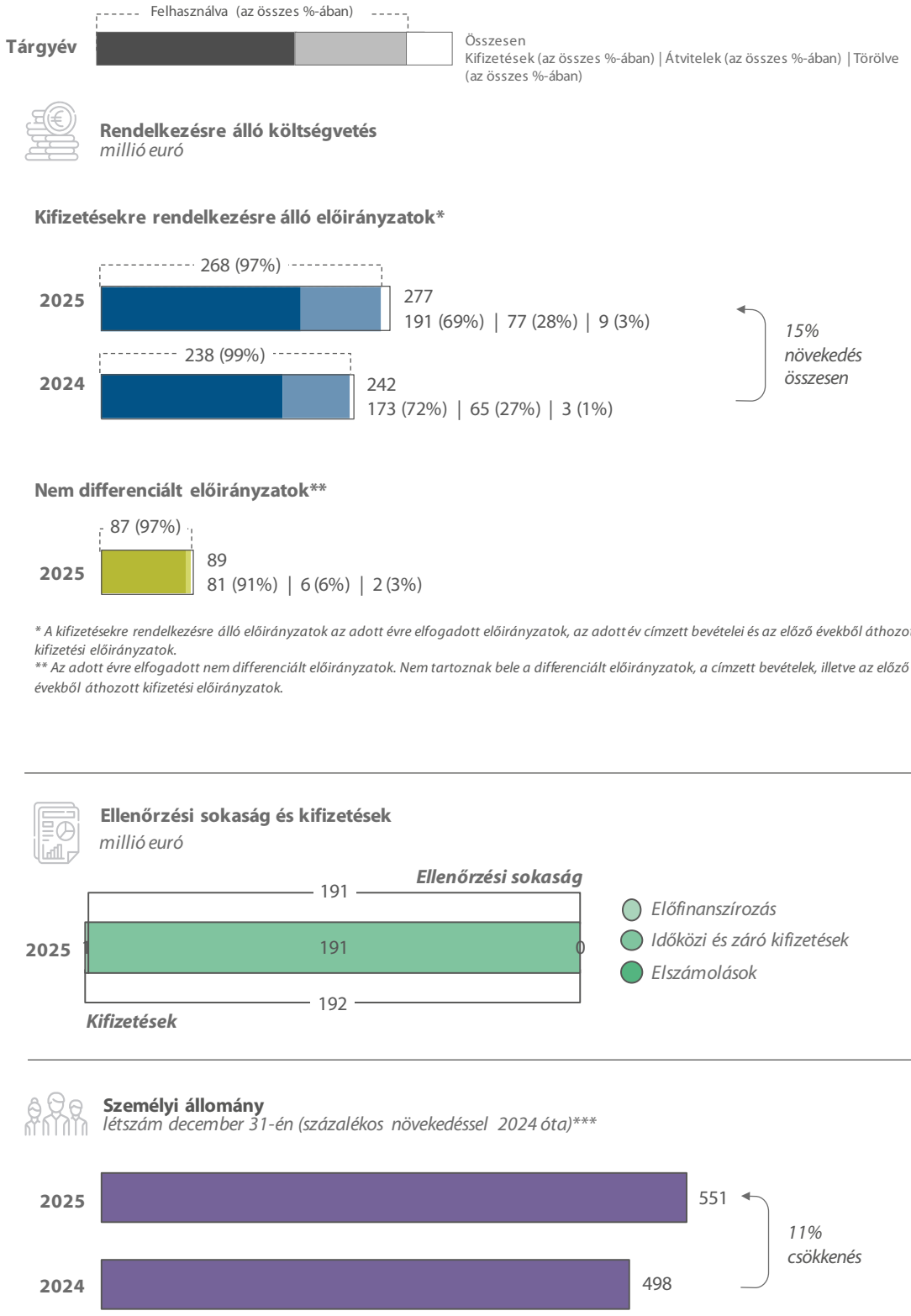
Bevezetés

3.28.1. Az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségét (EUAA), amelynek székhelye Vallettában van, az (EU) 2021/2303 rendelet hozta létre. Az EUAA a 2010-ben létrehozott Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal (EASO) helyébe lépett és annak jogutódja. 13 tagállammal kötött és hajt végre operatív terveket. Az EUAA célja, hogy az uniós kötelezettségekkel összhangban Unió-szerte harmonizálja a menekültügyi gyakorlatokat. Az EUAA fő feladata, hogy támogassa a tagállamokat a menekültügyre, a nemzetközi védelemre és a befogadási feltételekre vonatkozó uniós jogszabálycsomag, az úgynevezett közös európai menekültügyi rendszer alkalmazásában[32].

3.28.2. A ***3.28.1. ábra*** az EUAA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 97% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 6% volt.

[32] Az EUAA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.euaa.europa.eu.

3.28.1. ábra. Az EUAA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EUAA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EUAA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.28.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.28.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EUAA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EUAA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.28.5. Véleményünk szerint az EUAA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EUAA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.28.6. Véleményünk szerint az EUAA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.28.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EUAA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.28.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EUAA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA)

Az EUAA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.29. A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA)

Bevezetés

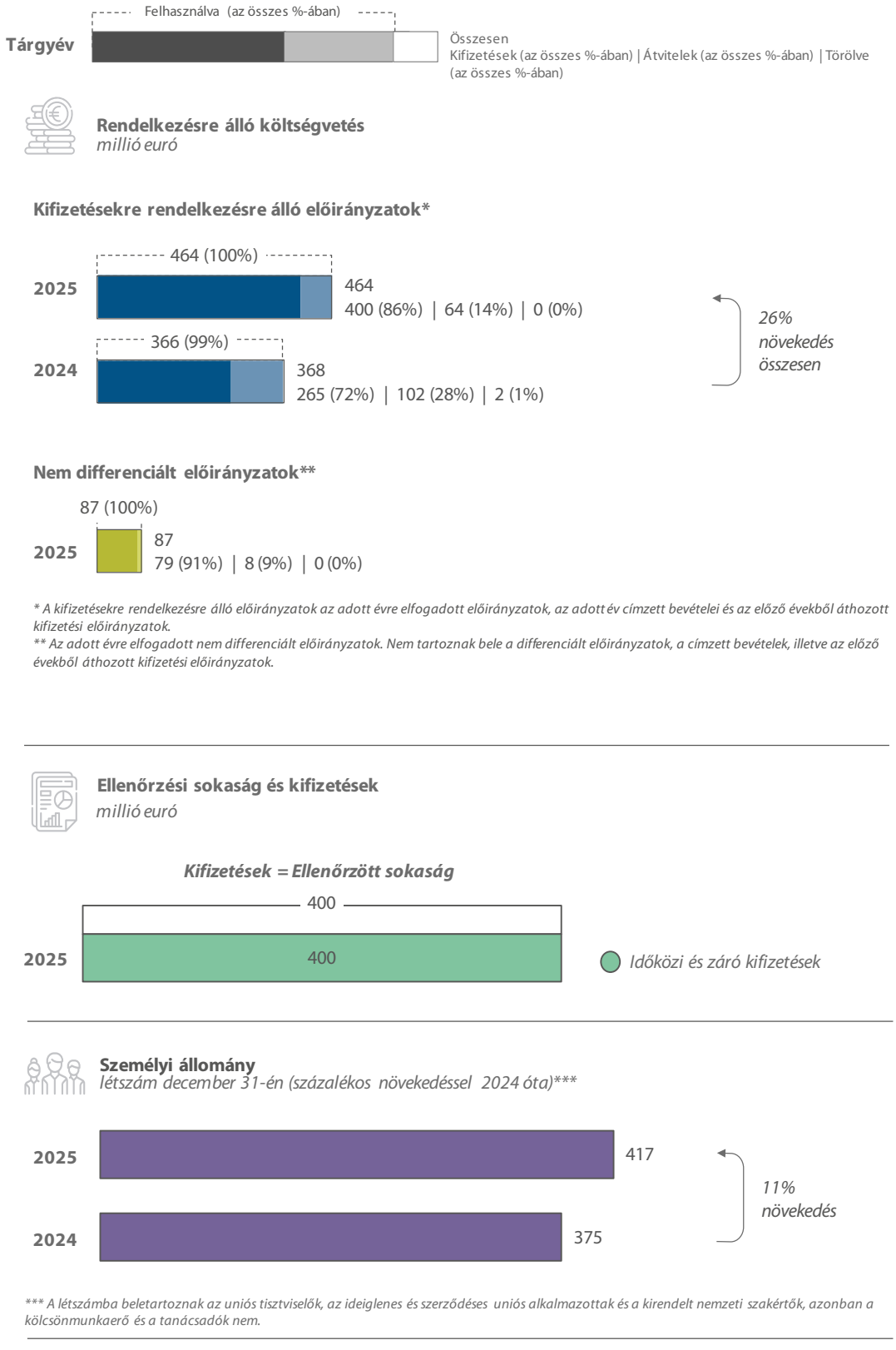
3.29.1. A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökséget (EU-LISA), amelynek székhelye Tallinnban, Strasbourgban és St. Johann im Pongauban van, az (EU) 2018/1726 rendelet hozta létre. Az EU-LISA a 2011-ben létrehozott, A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Ügynökség helyébe lépett és annak jogutódja. Megbízatása a nem uniós állampolgárok határregisztrációs rendszerének és az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszernek a fejlesztésére és üzemeltetési igazgatására terjed ki. Az EU-LISA alaptevékenysége a második generációs Schengeni Információs Rendszer, a Vízuminformációs Rendszer, valamint az európai ujjnyomat-azonosító rendszer operatív irányítása[33].

3.29.2. A ***3.29.1. ábra*** az EU-LISA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A 2025. évi költségvetés növekedése a projektütemtervek kiigazításának és a határregisztrációs rendszer működésbe lépésének tudható be. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 9% volt.

[33] Az EU-LISA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eulisa.europa.eu.

A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA)

3.29.1. ábra. Az EU-LISA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EU-LISA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EU-LISA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.29.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, a Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.29.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EU-LISA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EU-LISA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.29.5. Véleményünk szerint az EU-LISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EU-LISA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.29.6. Felhívjuk a figyelmet a 2025. évi éves beszámoló 2.2.5.5. megjegyzésére, amely az EU-LISA által a határregisztrációs rendszer megvalósítására vonatkozó szerződést elnyerő konzorcium ellen indított jogi eljárásra vonatkozik.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.29.7. Véleményünk szerint az EU-LISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.29.8. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EU-LISA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.29.9. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EU-LISA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

3.29.10. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.29.11. Az uniós ügynökségekről szóló 2022. évi jelentésünkben (3.29.10. bekezdés) arra a következtetésre jutottunk, hogy egy adott szerződés értékének növelése nem megengedett, mivel a szerződés rögzített árra vonatkozott. A szerződés emiatt szabálytalan volt, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA)

3.29.12. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.29.9. bekezdés) megállapítottuk, hogy a strasbourgi műszaki infrastruktúrához kapcsolódó elektromos és építési munkák elvégzésére irányuló közbeszerzési eljárás hiányosságai az eljárás eredményét is befolyásolták, és hogy a nyertes ajánlattevővel aláírt szerződés szabálytalan volt. A szerződés emiatt szabálytalan volt, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.29.13. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.29.8. bekezdés) arra a következtetésre jutottunk, hogy az ideiglenes helyiségek EU-LISA általi bérlésére vonatkozó tárgyalásos eljárást több hiányosságot is érintette, amelyek befolyásolták annak szabályszerűségét. A szerződés emiatt szabálytalan volt, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.29.14. 2024-ben az EU-LISA az adott évre engedélyezett kifizetési előirányzatainak 100%-át felhasználta. Ezért több, 2024-ben esedékes, összesen 15 millió euró összegű operatív kiadást kitevő számlát nem lehetett időben kifizetni, mivel az EU-LISA az adott évre vonatkozó összes kifizetési előirányzatát felhasználta. Ezeket a kifizetéseket az EU-LISA 2025. január elején, a 2025. évi kifizetési előirányzatokból teljesítette. Mindez jól szemlélteti az operatív kiadásokra vonatkozó kifizetési előirányzatok költségvetési programozásával kapcsolatos problémát.

3.29.15. 2025-ben az EU-LISA 4336 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 468 (11%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az EU-LISA a kifizetéseinek 2%-át teljesítette késedelmesen.

A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség (EU-LISA)

Az EU-LISA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EU-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.30. Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex)

Bevezetés

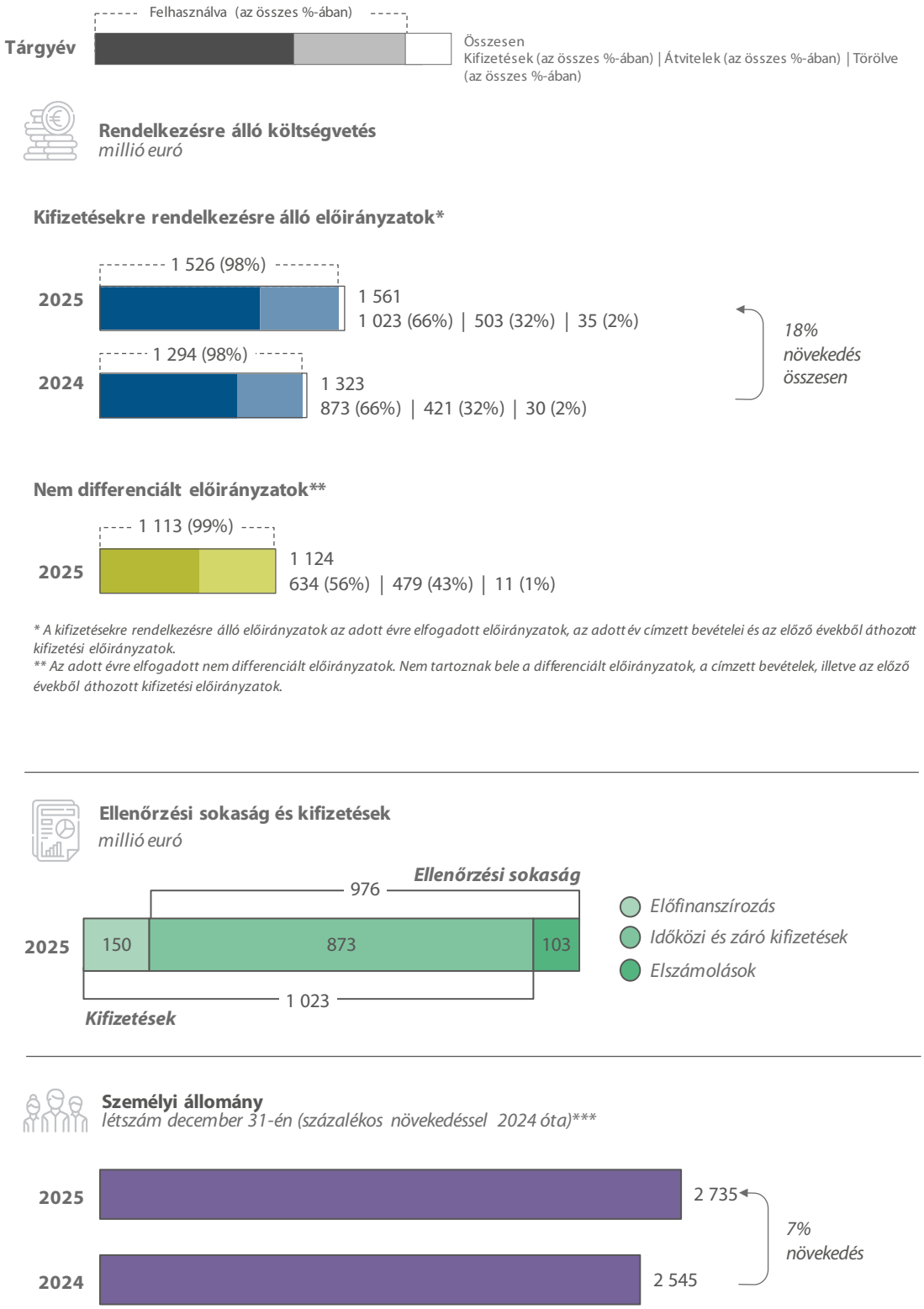
3.30.1. Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget (Frontex), amelynek székhelye Varsóban van, az (EU) 2016/1624 rendelet hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2019/1896 rendelet lépett. A Frontex a 2004-ben alapított Európai Unió Tagállamai Külső Határain Való Operatív Együttműködési Igazgatásért Felelős Európai Ügynökség helyébe lépett és annak jogutódja. A Frontex és a határigazgatásért és visszaküldési műveletekért felelős tagállami hatóságok közösen alkotják az Unió külső határainak integrált igazgatásáért felelős Európai Határ- és Parti Őrséget[34].

3.30.2. A ***3.30.1. ábra*** a Frontex költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 98% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 43% volt. Az átvitelek magas szintje főként a Frontex működési ciklusának, különösen a vissza nem térítendő támogatások és bizonyos, a naptári év végén túlnyúló szerződések végrehajtásának tudható be.

[34] A Frontex feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.frontex.europa.eu.

Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex)

3.30.1. ábra. A Frontexre vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: A Frontex 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a Frontex által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.30.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.30.4. A következőket ellenőriztük:

a) A Frontex beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a Frontex költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.30.5. Véleményünk szerint a Frontex 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a Frontex 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.30.6. Véleményünk szerint a Frontex 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.30.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a Frontex 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.30.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a Frontex beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.30.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.30.10. A Frontex több alkalommal módosított két IKT-szolgáltatásokra vonatkozó keretszerződést: azok időtartamát több hónappal meghosszabbította, és azok felső határát az eredeti értékükhöz képest mintegy 150%-kal megemelte. A Frontex e szerződések eredeti módosításait az uniós költségvetési rendelet I. melléklete 11. pontja (1) bekezdése e) pontjának és 11. pontja (4) bekezdésének rendelkezéseivel indokolta. Ezek a rendelkezések a

már szerződésbe foglalt szolgáltatásokhoz hasonló szolgáltatások esetében lehetővé teszik a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást. Az uniós költségvetési rendelet 175. cikke (3) bekezdése a) pontjának analógiájára azonban az ilyen módosítások nem haladhatják meg az eredeti szerződés értékének 50%-át. Ezért valamennyi, a Frontex által 2025-ben teljesített, e határértéket meghaladó kifizetés szabálytalan.

Megjegyezzük, hogy a Frontex megfelelően rögzítette ezeket a helyzeteket a kivétel-nyilvántartásában.

Megjegyezzük továbbá, hogy bár a Frontex mindkét esetben feltüntette az ajánlattételi dokumentációban a tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetőségét, nem jelezte, hogy milyen mértékű potenciális új szolgáltatásokra lehetne szerződést kötni. Ez sértette az uniós költségvetési rendelet I. mellékletének 11.4. pontját.

3.30.11. A Frontex külön megrendelést adott ki a kiberbiztonsági szolgáltatásokra vonatkozóan, amely olyan tételeket is tartalmazott, amelyeket nem vetettek össze az alapul szolgáló intézményközi keretszerződésben szereplő árlistával. Ez 2025-ben szabálytalan kifizetéseket eredményezett.

3.30.12. Annak ellenére, hogy több ajánlást kapott az OLAF-tól egy korábbi szerződés végrehajtásának jelentős hiányosságaira vonatkozóan, a Frontex nem tett időben lépéseket annak érdekében, hogy regisztrálja a vállalkozót a korai felismerési és kizárási rendszerben. Ez sértette az uniós költségvetési rendelet 136., 137. és 143. cikkét.

További észrevételek

3.30.13. Annak ellenére, hogy a Frontex folytatta a munkaerő-felvételt, és 2025-ben növelte a személyzet létszámát, az álláshelyek betöltöttségi aránya az év végére 79%-ra csökkent, miután 2024-hez képest 16%-kal nőtt az engedélyezett álláshelyek száma. Erről a kérdésről először a Frontexről szóló 2016. évi különálló éves jelentésünkben számoltunk be, jelezve, hogy továbbra is eltérés van az engedélyezett álláshelyek száma és az álláshelyet betöltő személyzet létszáma között.

Ajánlások

3.30.14. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

Frontex-2025–1. ajánlás. A közbeszerzések tervezésének javítása

A Frontex erősítse meg közbeszerzési tervezését annak biztosítása érdekében, hogy rendszeres időközönként, de legfeljebb négyévente pályázzanak új keretszerződésekre, kivéve, ha kellően indokolt a szerződés hosszabb időtartama.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Frontex-2025–2. ajánlás. A szerződések végrehajtására irányuló ellenőrzések javítása

A Frontex erősítse meg a szerződések végrehajtásának előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex)

A Frontex válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



A TPK 5. fejezete (Biztonság és védelem) keretében finanszírozott ügynökségek

3.31. Az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL)

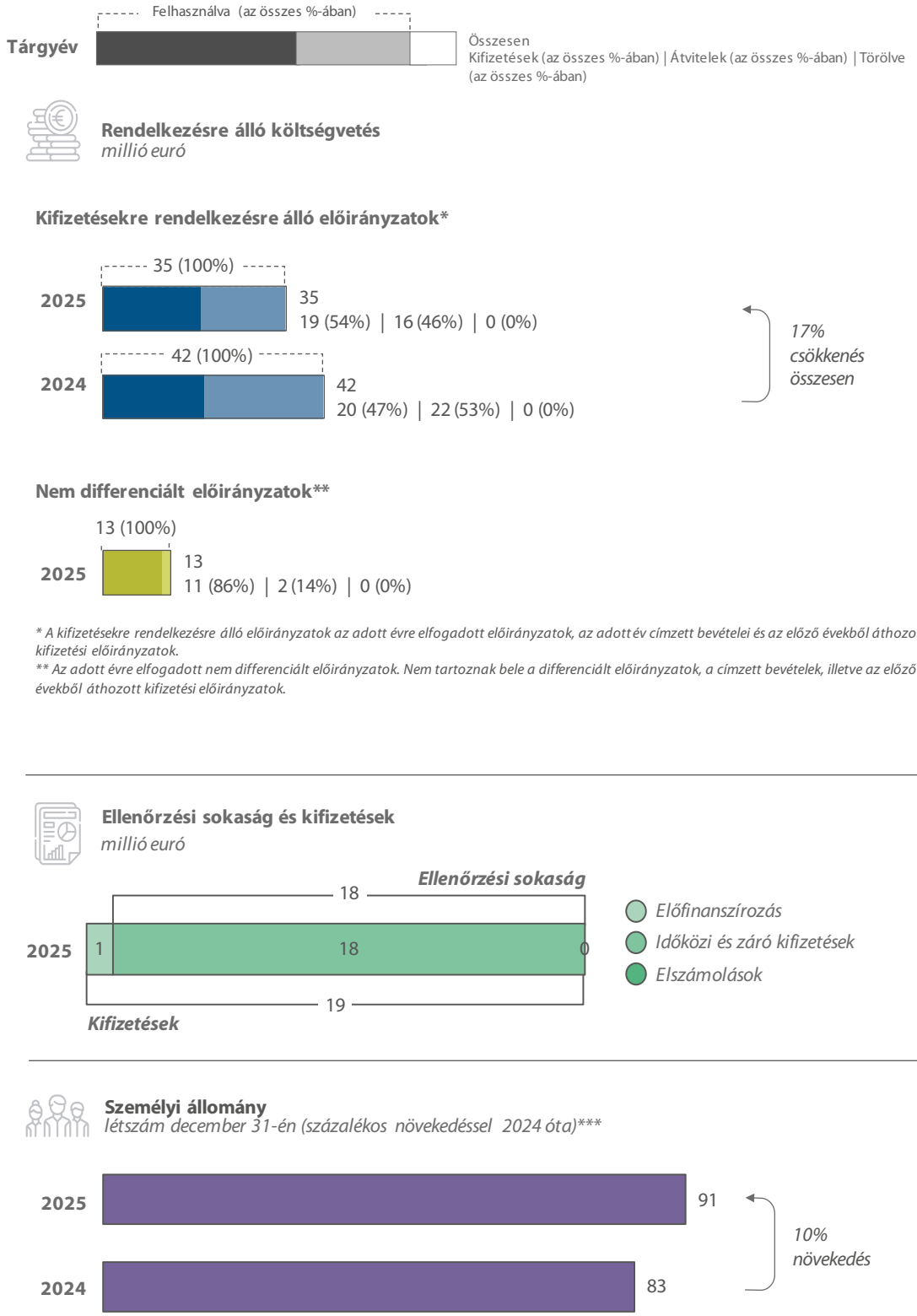
Bevezetés

3.31.1. Az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségét (CEPOL), amelynek székhelye Budapesten van, az (EU) 2015/2219 rendelet hozta létre. A CEPOL a 2005-ben létrehozott Európai Rendőrakadémia helyébe lépett és annak jogutódja. A CEPOL feladata, hogy a tagállamok rendőrképző intézményeit összefogva közös normák alapján képzést nyújtson a rendőri szolgálatok vezető beosztású munkatársai számára[35].

3.31.2. A ***3.31.1. ábra*** a CEPOL költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 14% volt.

[35] A CEPOL feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.cepol.europa.eu.

3.31.1. ábra. A CEPOL-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: A CEPOL 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a CEPOL által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.31.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.31.4. A következőket ellenőriztük:

a) a CEPOL beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a CEPOL költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.31.5. Véleményünk szerint a CEPOL 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a CEPOL 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.31.6. Véleményünk szerint a CEPOL 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.31.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a CEPOL 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.31.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a CEPOL beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége (CEPOL)

A CEPOL válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.32. Az Európai Unió Kábítószer-ügynöksége (EUDA)

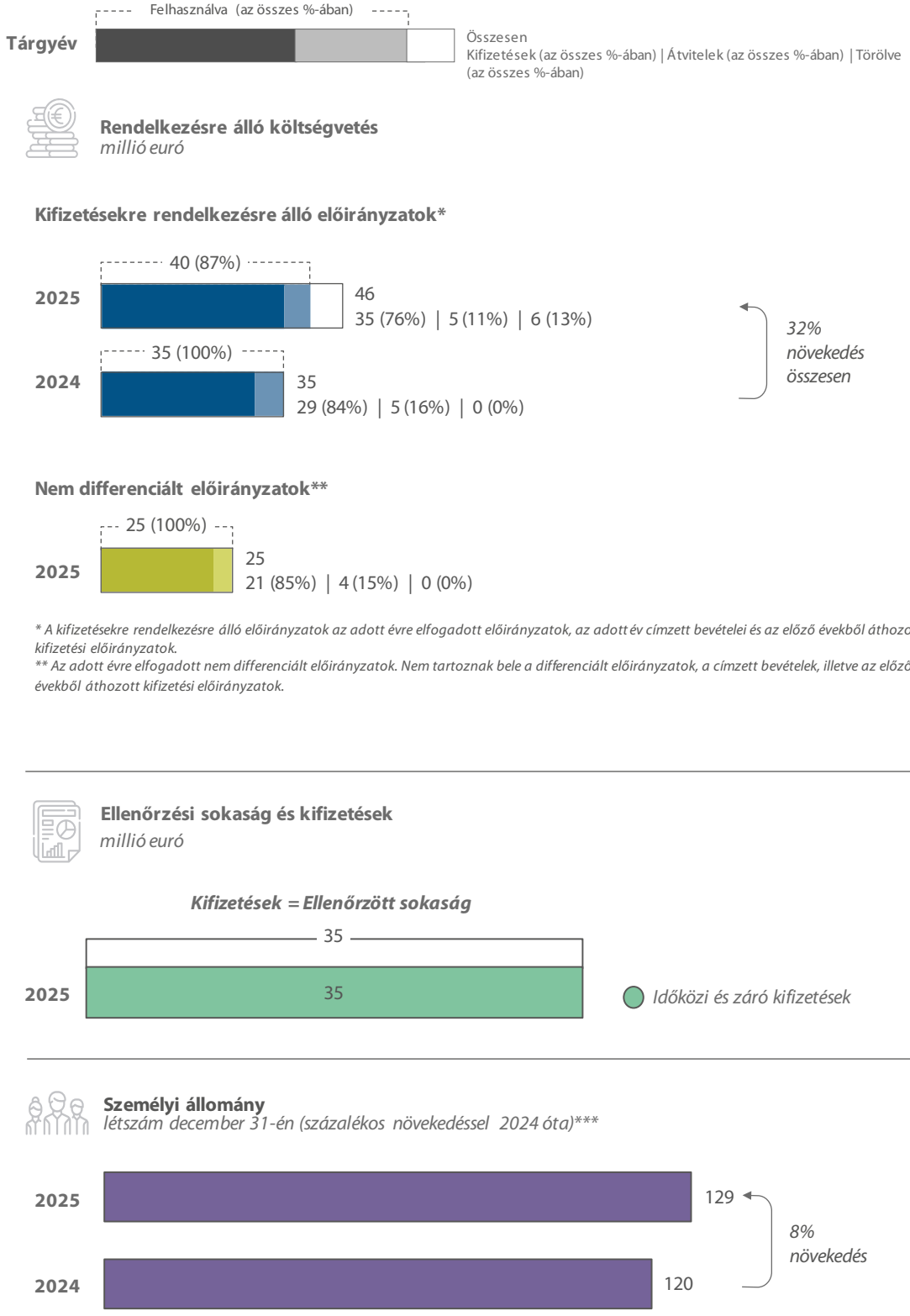
Bevezetés

3.32.1. Az Európai Unió Kábítószer-ügynökségét (EUDA), amelynek székhelye Lisszabonban van, az (EU) 2023/1322 rendelet hozta létre. Az EUDA az eredetileg 1993-ban létrehozott Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja (EMCDDA) helyébe lépett. Fő küldetése kettős. Először is tényszerű, objektív, megbízható és összehasonlítható információkkal, korai előrejelzéssel és kockázatértékeléssel látja el az Uniót és a tagállamokat a kábítószerekről és a kábítószer-használatról, valamint a kábítószerekkel kapcsolatos egyéb kérdésekről. Másodszor, megfelelő és konkrét, tényeken alapuló intézkedéseket javasol arra vonatkozóan, hogy miként lehet kezelni a kábítószereket, a kábítószer-használatot és az egyéb kábítószerekkel kapcsolatos kérdéseket érintő kihívásokat[36].

3.32.2. A ***3.32.1. ábra*** az EUDA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A 2025. évi költségvetés növekedését az EUDA 2024 júliusától érvényes új megbízatása magyarázza. A költségvetés végrehajtási aránya 87% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 15% volt. Az alacsony végrehajtási arány elsősorban a vártnál alacsonyabb személyzeti kiadásoknak és a tervezett közbeszerzési eljárások végrehajtásában bekövetkezett jelentős késedelemnek tudható be, és mindezt kiegészítette egy átvitelről szóló korábbi határozat tárgyát képező 2024. évi előirányzatok törlése is.

[36] Az EUDA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.euda.europa.eu.

3.32.1. ábra. Az EUDA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EUDA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EUDA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.32.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Kábítószer-ügynöksége (EUDA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.32.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EUDA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EUDA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.32.5. Véleményünk szerint az EUDA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EUDA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.32.6. Véleményünk szerint az EUDA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.32.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EUDA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.32.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EUDA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

3.32.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.32.10. 2025 májusában az EUDA kis értékű, 15 000 euró alatti tárgyalásos eljárást indított az európai kábítószer-jelentés elkészítéséhez szükséges anyagok beszerzésére. Megállapítottuk, hogy az EUDA nem készített dokumentációt az odaítélési szempontokra vonatkozóan, és a szerződés aláírása előtt nem tették közzé a szerződés odaítéléséről szóló határozatot, holott az uniós költségvetési rendelet 167. cikke és I. mellékletének 30. pontja

mindkettőt előírja a kis értékű eljárások esetében. A szerződés emiatt szabálytalan, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.32.11. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.32.9. bekezdés) megállapítottuk, hogy számos hiányosság – többek között az odaítélési szempontok hiánya és a tárgyalásos eljárás indokolatlan alkalmazása – miatt szabálytalan volt az egyes kábítószerek előállítására és kereskedelmére vonatkozó adatszolgáltatási rendszer létrehozására irányuló szolgáltatási szerződés. A szerződés emiatt szabálytalan volt, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.32.12. 2025-ben az EUDA 2517 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 324 (13%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya hasonló volt a 2024. évi arányhoz, amikor az EUDA a kifizetéseinek 13%-át teljesítette késedelmesen.

Ajánlások

3.32.13. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

EUDA-2025–1. ajánlás. A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása

Az EUDA erősítse meg a közbeszerzési eljárások előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége

Az Európai Unió Kábítószer-ügynöksége (EUDA)

Az EUDA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.33. A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol)

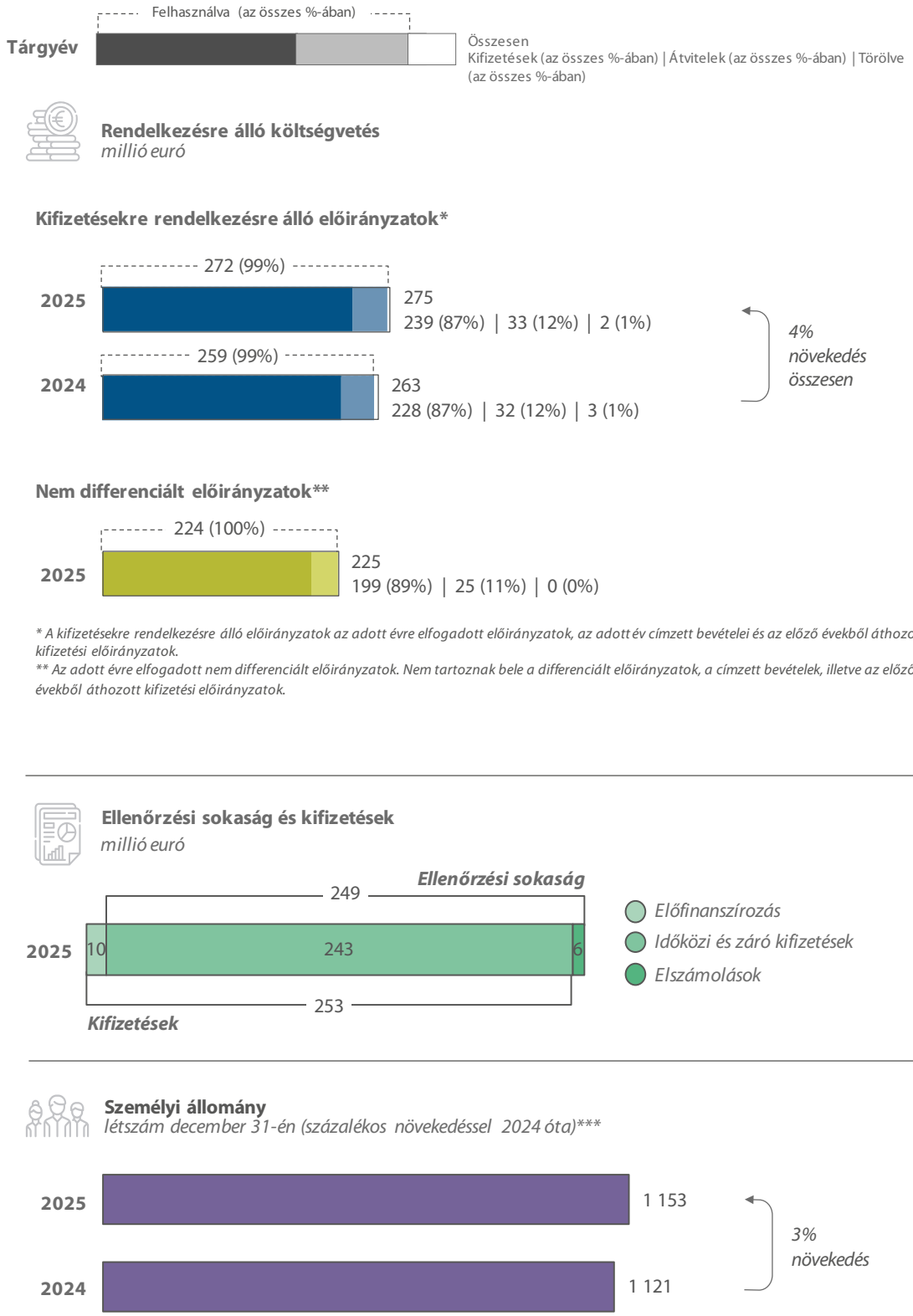
Bevezetés

3.33.1. A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségét (Europol), amelynek székhelye Hágában van, a 2009/371/IB tanácsi határozat hozta létre, amelynek helyébe később az azt hatályon kívül helyező (EU) 2016/794 rendelet lépett. Az Europol célja, hogy támogassa a tagállamok rendőri hatóságainak és egyéb bűnüldöző szolgálatainak fellépéseit. Emellett segíti a két vagy több tagállamot érintő – az uniós politikák alkalmazási körébe tartozó közös érdekeket sértő – súlyos bűncselekmények és a terrorizmus megelőzése és üldözése terén folytatott kölcsönös együttműködést[37].

3.33.2. A ***3.33.1. ábra*** az Europol költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 11% volt.

[37] Az Europol feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.europol.europa.eu.

3.33.1. ábra. Az Europolra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az Europol 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az Europol által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.33.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.33.4. A következőket ellenőriztük:

a) az Europol beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az Europol költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.33.5. Véleményünk szerint az Europol 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az Europol 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.33.6. Véleményünk szerint az Europol 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.33.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az Europol 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.33.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az Europol beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.33.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.33.10. 2025-ben az Europol 4012 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 241 (6%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az Europol a kifizetéseinek 3%-át teljesítette késedelmesen.

A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol)

Az Europol válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



A TPK 7. fejezete (Európai közigazgatás) keretében finanszírozott ügynökségek

3.34. Euratom Ellátási Ügynökség (ESA)

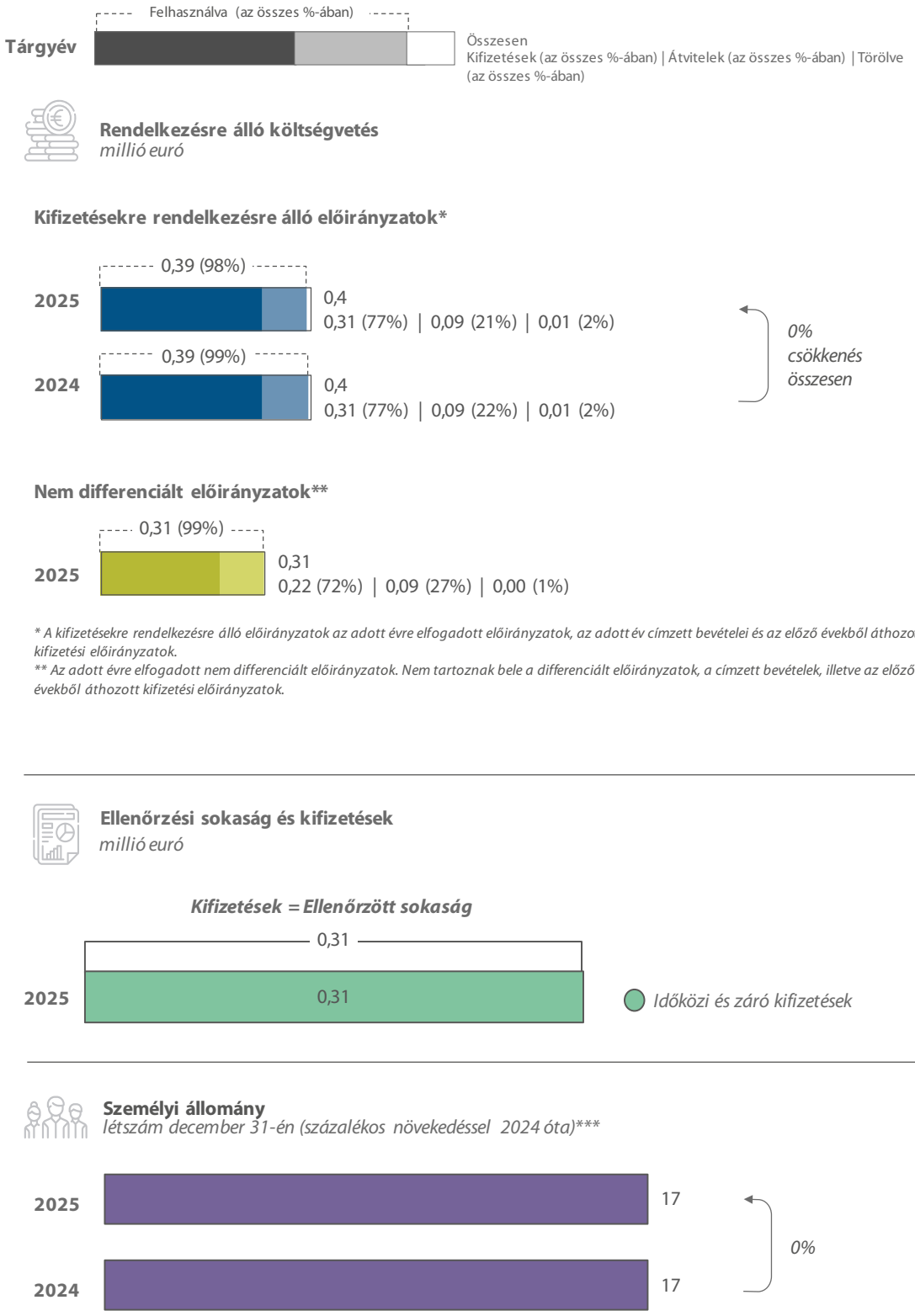
Bevezetés

3.34.1. A luxembourgi székhelyű Euratom Ellátási Ügynökséget (ESA) 1958-ban hozta létre az Európai Atomenergia-közösség Tanácsa. Eredeti alapszabályát később hatályon kívül helyezte és felváltotta a 2008/114/EK, Euratom tanácsi határozat. Az ESA legfontosabb feladata, hogy biztosítsa az uniós felhasználók rendszeres ellátását nukleáris anyagokkal, elsősorban nukleáris fűtőanyagokkal[38].

3.34.2. A ***3.34.1. ábra*** az ESA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 98% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 27% volt. Az átvitelek magas szintje főként az informatikai berendezések, szoftverek, információsrendszer-szolgáltatások beszerzésének és a következő évre kiterjedő fejlesztésének tudható be.

[38] Az ESA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: http://ec.europa.eu/euratom/index.html.

3.34.1. ábra. Az ESA-ra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az ESA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ESA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.34.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Euratom Ellátási Ügynökség (ESA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.34.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ESA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ESA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.34.5. Véleményünk szerint az ESA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ESA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.34.6. Véleményünk szerint az ESA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.34.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ESA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.34.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ESA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

Euratom Ellátási Ügynökség (ESA)

Az ESA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf



Önfinanszírozó ügynökségek

3.35. Az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontja (CdT)

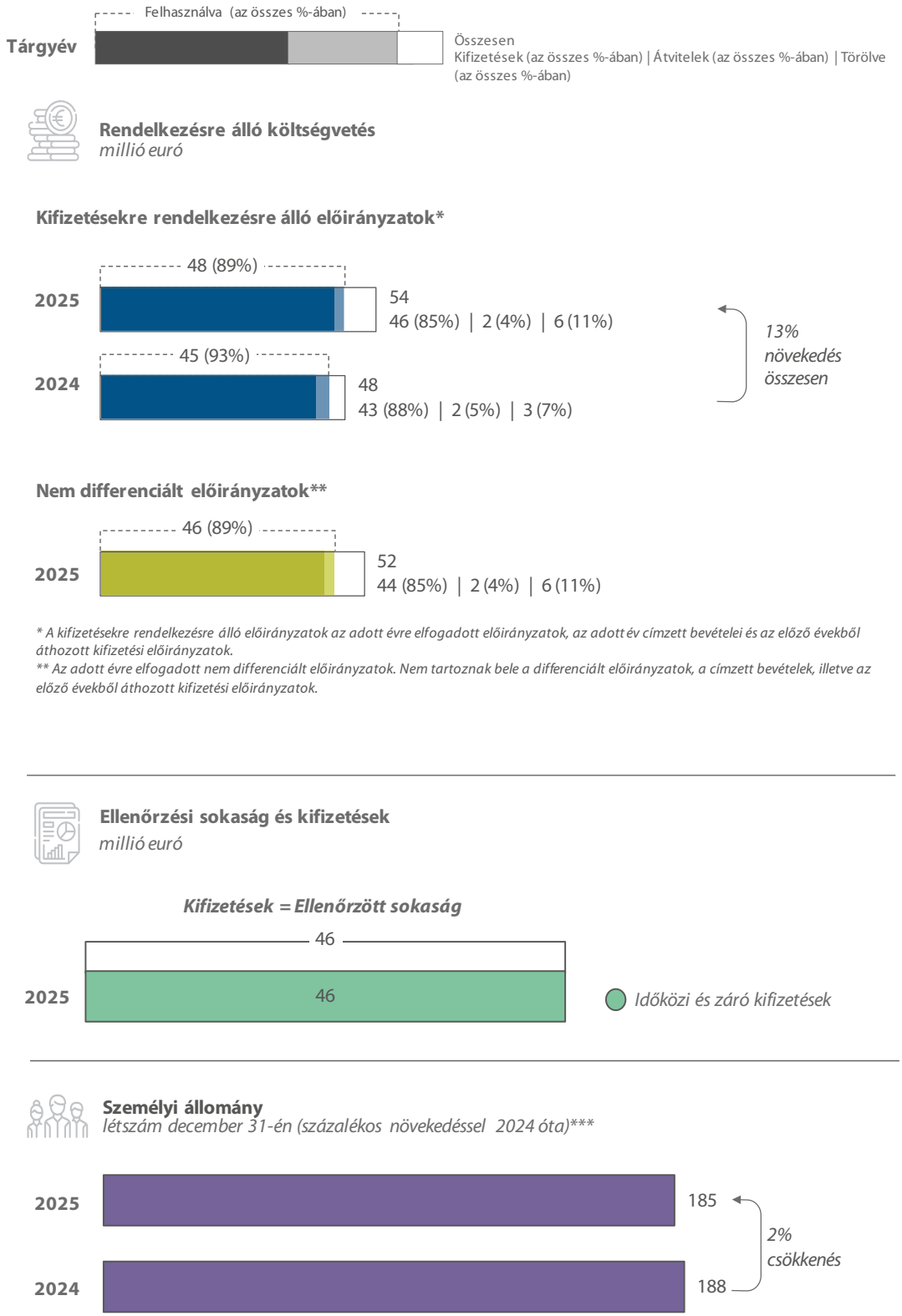
Bevezetés

3.35.1. Az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontját (CdT), amelynek székhelye Luxembourgban van, a 2965/94/EK rendelet hozta létre. A CdT fordítási szolgáltatásokat nyújt az Európai Unió szerveinek. Önfinanszírozó szervezet, azaz költségvetését az ügyfeleinek felszámított díjakból finanszírozza[39].

3.35.2. A ***3.35.1. ábra*** a CdT költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 89% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 4% volt. A költségvetés alacsony végrehajtási aránya az előrejelzettnél kisebb tevékenységi volumennek tudható be.

[39] A CdT feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.cdt.europa.eu.

3.35.1. ábra. A CdT-re vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: A CdT 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a CdT által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.35.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontja (CdT) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.35.4. A következőket ellenőriztük:

a) A CdT beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a CdT költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.35.5. Véleményünk szerint a CdT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a CdT 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.35.6. Felhívjuk a figyelmet a pénzügyi kimutatásokhoz csatolt magyarázó feljegyzésre, amely szerint a 2025. évi költségvetési eredmény 0,4 millió eurós hiányt mutat (a 2024. évi 4,9 millió eurós negatív eredményt figyelmen kívül hagyva).
A bevételek 8,1 millió euróval (22%) növekedtek, ez az összeg a Bizottságtól kapott 3,4 millió euró összegű – a CdT létrehozása óta az első – átutalásnak, valamint a CdT ügyfeleitől származó bevételek 5,3 millió eurós (15%) növekedésének felel meg.
Az ügyfeleknek kiszámlázott oldalak teljes száma 2025-ben 36%-kal volt több, mint 2024-ben (2025-ben 649 290 oldal, 2024-ben 476 298 oldal). A 2024. évi hiányt beépítették a 2025. évi költségvetésbe, és az árstabilitási tartalékból finanszírozták, míg a 2025. évi

hiány átvitelre kerül, és 2026-ban bekerül az első költségvetés-módosításba. A CdT 2026-ban 3,2 millió euró összegű átutalást kap a Bizottságtól, amelyre költségvetésének kiegyensúlyozásához van szükség.

Felhívjuk a figyelmet továbbá az éves beszámoló B.6. táblázatára, amely tartalmazza az árstabilitási tartalékot. Ezt 2011-ben azért hozták létre, hogy ellensúlyozza az ügyfelek üzleti volumenének ingadozását, és segítse a CdT-t a költségvetési és árstabilitás biztosításában. Ez a tartalék 2014-ben 15,6 millió eurón tetőzött, majd 2025-re 3,9 millió euróra esett vissza (2014-hez képest 75%-os csökkenés).

Erre tekintettel nem módosítjuk véleményünket.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.35.7. Véleményünk szerint a CdT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.35.8. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a CdT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.35.9. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a CdT beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.35.10. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.35.11. Öt, a CdT által 2022 márciusa és 2025 májusa között indított, fordítási szolgáltatásokra vonatkozó nyílt eljárást ellenőriztünk, amelyek nyomán 31 szerződést ítéltek oda. Az öt esetből négyben átfedés volt a kiválasztási és az odaítélési szempontok között, ugyanis mindkettőnél szerepelt a szerződés végrehajtásában közreműködő fordítók tapasztalata, ami ellentétes az uniós költségvetési rendelet (172) preambulumbekezdésével és 170. cikkével (valamint a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 167. cikkével). Ez érintette ezen eljárások jogszerűségét és szabályszerűségét, valamint a kapcsolódó szerződéseket, és 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

Az eljárásokat emellett számos hiányosság jellemezte. Nevezetesen, azok eredményeit „Értékelő jelentés” című dokumentumok foglalták össze. Ezek a dokumentumok azonban nem tartalmaztak egyes, az uniós költségvetési rendelet I. mellékletének 30.1. pontjában az értékelő jelentés kapcsán előírt alapvető elemeket (például egyes ajánlatok elutasításának okait, illetve az értékelő bizottság tagjainak aláírását). Megjegyezzük, hogy ezek az alapvető elemek más, különálló dokumentumokban szerepeltek, de azok nem viselték az „értékelő jelentés” címet, és mellékletként sem tartoztak ilyen jelentéshez.

3.35.12. 2025-ben a CdT 6783 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 625 (9%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor a CdT a kifizetéseinek kevesebb mint 1%-át teljesítette késedelmesen.

További észrevételek

3.35.13. 2025-ben egy korábbi számviteli tisztviselő által 2010-ben kiadott, lejárt engedély alapján a CdT személyzetének egyes tagjai hozzáfértek a CdT bankszámláihoz, és a számvitelért felelős tisztviselővel együtt banki átutalásokat és egyéb banki műveleteket végezhettek. Ez a gyakorlat nem felelt meg a CdT pénzügyi szabályzata 41., 44. és 49. cikkében foglalt követelményeknek, amelyek előírják, hogy a felelősségi köröket egyértelműen meg kell határozni, és azokat eredményes belső kontrollrendszernek kell alátámasztania, valamint hogy a könyvelési és pénzügyi feladatokat hivatalosan létrehozott megbízások keretében kell ellátni, biztosítva a gondos pénzgazdálkodást és a feladatok megfelelő elkülönítését.

Ajánlások

3.35.14. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

CdT-2025–1. ajánlás. A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása

A CdT erősítse meg a közbeszerzési eljárások előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontja (CdT)

A CdT válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.36. Közösségi Növényfajta-hivatal (CPVO)

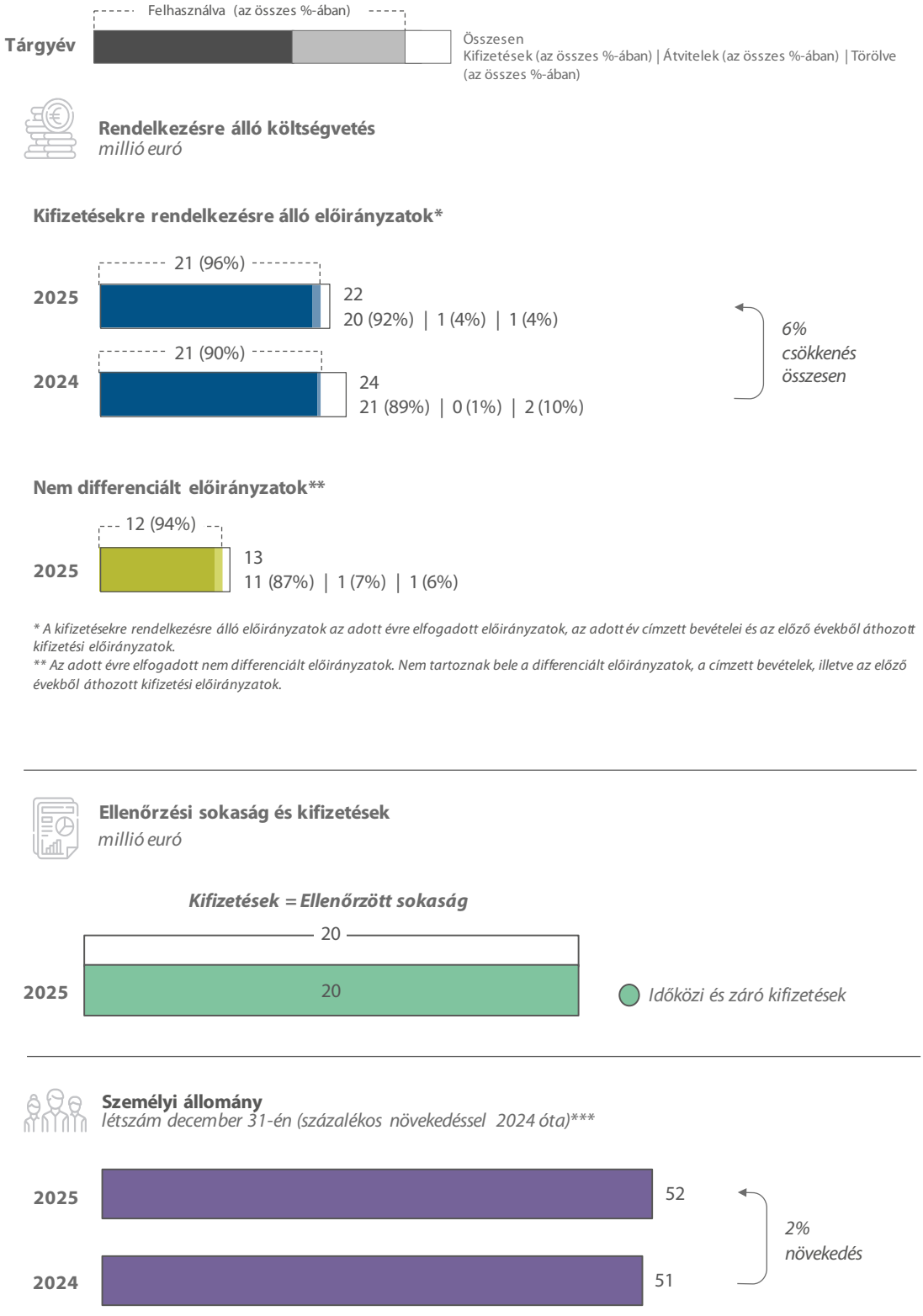
Bevezetés

3.36.1. A Közösségi Növényfajta-hivatalt (CPVO), amelynek székhelye Angers-ban van, a 2100/94/EK tanácsi rendelet hozta létre. Fő feladata a növényfajták ipari tulajdonjogára vonatkozó uniós védelem megadása iránti kérelmek nyilvántartásba vétele és vizsgálata, valamint annak biztosítása, hogy a tagállamok illetékes hivatalai elvégezzék a szükséges szakmai vizsgálatokat. A CPVO önfinanszírozó szervezet, működését a magánvállalkozásoknak felszámított díjakból finanszírozza[40].

3.36.2. A *3.36.1. ábra* a CPVO költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 96% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 7% volt.

[40] A CPVO feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.cpvo.europa.eu.

3.36.1. ábra. A CPVO-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: A CPVO 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a CPVO által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.36.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, a Közösségi Növényfajta-hivatal (CPVO) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.36.4. A következőket ellenőriztük:

a) a CPVO beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a CPVO költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.36.5. Véleményünk szerint a CPVO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a CPVO 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.36.6. Véleményünk szerint a CPVO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.36.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a CPVO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.36.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a CPVO beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.36.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.36.10. 2025-ben a CPVO 5005 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 1153 (23%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya hasonló volt a 2024. évi arányhoz, amikor a CPVO a kifizetéseinek 22%-át teljesítette késedelmesen.

Közösségi Növényfajta-hivatal (CPVO)

A CPVO válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.37. Az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala (EUIPO)

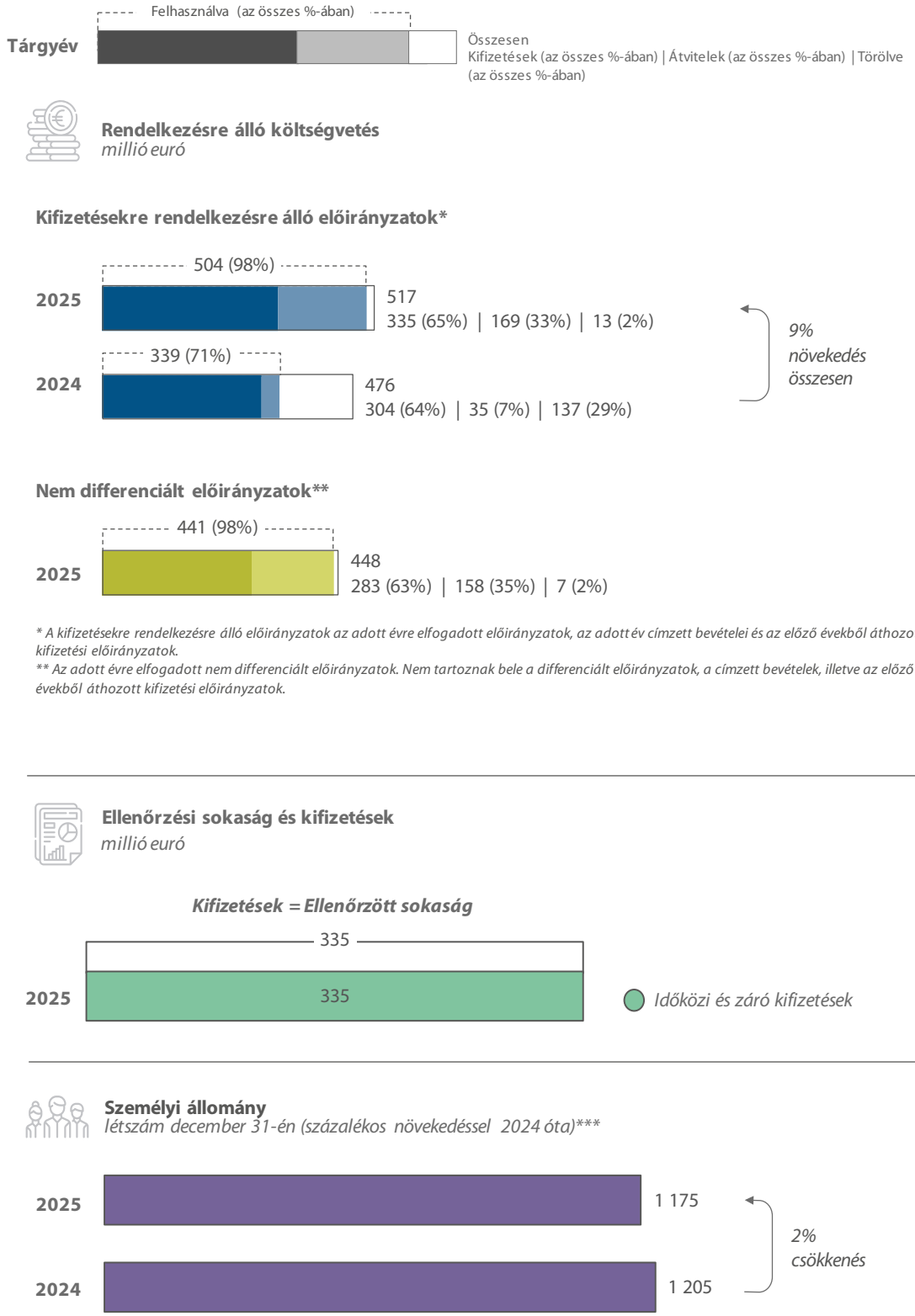
Bevezetés

3.37.1. Az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalát (EUIPO), amelynek székhelye Alicantéban van, az (EU) 2017/1001 rendelet hozta létre. Az EUIPO az 1994-ben létrehozott Belső Piaci Harmonizációs Hivatal (OHIM) helyébe lépett és annak jogutódja. Az EUIPO felelős az európai uniós védjegyek, a lajstromozott európai uniós formatervezési minták, valamint a kézműves és ipari termékek földrajzi jelzéseinek kezeléséért. Felelős emellett a szellemi tulajdon területén folytatott európai és nemzetközi együttműködésért, valamint a szellemi tulajdoni jogsértések európai megfigyelőközpontjának működtetéséért. Az EUIPO önfinanszírozó szervezet. Költségvetését a kérelmezőknek felszámított díjakból finanszírozza[41].

3.37.2. A *3.37.1. ábra* az EUIPO költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 98% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 35% volt. Az átvitelek magas szintje nem az átvitt kiadási előirányzatoknak, hanem főként az EUIPO önfinanszírozási modellje szerinti 141,2 millió euró összegű költségvetési tartaléknak tudható be.

[41] Az EUIPO feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.euipo.europa.eu.

3.37.1. ábra. Az EUIPO-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EUIPO 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EUIPO által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.37.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala (EUIPO) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.37.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EUIPO beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EUIPO költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.37.5. Véleményünk szerint az EUIPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EUIPO 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.37.6. Véleményünk szerint az EUIPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.37.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EUIPO 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.37.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EUIPO beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.37.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.37.10. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.37.9. bekezdés) megállapítottuk, hogy az étkeztetési szolgáltatásokra vonatkozó szerződés szabálytalan volt, mivel a két helyszínen – Alicantéban és Barcelonában – történő egyidejű szolgáltatásnyújtásra irányuló kérelem versenykorlátozó hatással járt. Ez 2025-ben szabálytalan kifizetéseket eredményezett.

3.37.11. 2025 februárjában az EUIPO keretszerződést írt alá egy külső fordítóvállalattal nyelvi szolgáltatások nyújtására. Az alkalmazandó jogi keret (különösen az EUIPO alapító rendeletének 148. cikke, az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontját (CdT) létrehozó rendelet (2) preambulumbekezdése és 2. cikkének (2) bekezdése, valamint a CdT és az EBH közötti megállapodás 2. cikke) arra kötelezi az EUIPO-t, hogy a CdT-t használja egyedüli fordítási szolgáltatóként. A fent említett szerződés keretében kiszervezett egyes szolgáltatások – például a fordítások lektorálása, a gépi fordítás emberi értékelése, valamint szövegek nyelvi minőségének korrektúrázása és ellenőrzése több nyelven – lényegüket, céljukat, munkafolyamatukat és technikai tartalmukat tekintve lényegében egyenértékűek azokkal a fordítási szolgáltatásokkal, amelyeket az EUIPO jogszabály vagy szerződés alapján köteles a CdT-től beszerezni. Megjegyezzük, hogy a fordítással kapcsolatos szolgáltatások más eseteiben az EUIPO a CdT által kínált szolgáltatásokat vette igénybe, és nem külső szolgáltatókat kért fel, mint e keretszerződés esetében. Amennyiben a megfelelő CdT-szolgáltatások drágábbak, mint a piaci árak, bizonyos nyelvi szolgáltatásokhoz külső szolgáltatók igénybevétele a gondos pénzgazdálkodás elvének megfelelőnek tekinthető, az alkalmazandó jogi keret azonban ezen az alapon nem ír elő kivételt. Véleményünk szerint tehát azáltal, hogy nem vette igénybe a CdT által kínált szolgáltatásokat, az EUIPO megsértette azokat a rendelkezéseket, amelyek megtiltják fordítási igényeinek a CdT-n kívül bármely más külső szolgáltatóhoz történő kiszervezését. Úgy véljük, hogy a keretszerződést emiatt szabálytalanság érinti, és ez 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.37.12. Egy 2024 áprilisában indított, tanácsadási, ellenőrzési, tanulmánykészítési és projektmenedzsment-szolgáltatások nyújtására irányuló nyílt eljárásban a kiírási feltételek előírták, hogy a keretszerződéseket a többlépcsős mechanizmuson (a tanácsadási és tanulmánykészítési szolgáltatások esetében, a szerződés értékének 91%-a), illetve az újbóli megnyitási mechanizmuson (az ellenőrzési és projektmenedzsment-szolgáltatások esetében, a szerződés értékének 9%-a) keresztül kell végrehajtani. Az így létrejött keretszerződések általános jelleggel írták le a szolgáltatásokat, és az ár tekintetében csak az ajánlattevők által kínált tanácsadói profilonkénti napi díjakat tartalmazták.

Nyolc szerződést vizsgáltunk meg a 2025-ben az EUIPO által e keretszerződések alapján kötött 20 egyedi szerződés közül. Mind a nyolc egyedi szerződést a többlépcsős mechanizmus alkalmazásával ítélték oda, és rögzített áras szerződésként hajtották végre. A szerződések meghatározták a szolgáltatásnyújtást szabályozó alapfogalmakat, például az elvégzendő feladatokat, valamint az alkalmazandó ütemtervet és módszertant. A kiírási feltételekben, illetve a keretszerződésekben azonban e konkrét elemek egyike sem szerepelt. Emellett minden általunk megvizsgált szerződés meghatározta a szervezeti modellt is (a projektcsapat összetételét az alkalmazott profilok és a szolgáltatásnyújtáshoz profilonként szükséges munkanapok száma tekintetében). Ez utóbbi fő elem, amely meghatározta a szerződés rögzített árát, nemcsak a kiírási feltételekből és a keretszerződésekből hiányzott, hanem az EUIPO által a lépcsőzetes rangsorban első helyre sorolt szerződő fél számára küldött ajánlatkérésből is, így azt maga a szerződő fél határozta meg.

Megjegyezzük, hogy ajánlatot csak a lépcsőzetes rangsorban első helyen álló szerződő fél nyújthatott be, még akkor is, ha a többi szerződő fél esetleg jobb ajánlatot tett volna azáltal, hogy kevesebb tanácsadói nap vagy alacsonyabb besorolású (azaz olcsóbb) tanácsadói profil felhasználásával nyújtotta volna a szolgáltatást.

Ilyen körülmények között a 2018. évi uniós költségvetési rendelet I. melléklete 1.3. pontjának b) alpontja szerint az EUIPO-nak versenyeljárást kellett volna alkalmaznia (azaz újból meg kellett volna nyitnia a versenyt), mivel a többlépcsős mechanizmus csak akkor megengedett, ha a keretszerződés meghatározza a szolgáltatások nyújtására vonatkozó valamennyi feltételt, valamint az annak meghatározására vonatkozó objektív feltételeket, hogy melyik szerződő fél teljesíti azokat.

Ezért megállapítottuk, hogy az általunk vizsgált nyolc egyedi szerződés nem felelt meg a szabályoknak, ami korlátozta a versenyt, és 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.37.13. A 2024 szeptemberében építési és mélyépítési munkák elvégzése céljából indított nyílt eljárásban az EUIPO kiválasztási szempontként és technikai odaítélési szempontként a csapattagok tapasztalatát határozta meg. Ez ellentétes a 2018. évi uniós költségvetési rendelet 167. cikkével, amely előírja, hogy teljes mértékben el kell különíteni az (ajánlattevők kapacitásának értékelésére használt) kiválasztási szempontokat és az (ajánlatok árának és minőségének értékelésére használt) odaítélési szempontokat. Ez a meg nem felelés az eljárás eredményét nem befolyásolta ugyan, de annak szabályszerűségét igen, ami 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.37.14. Az EUIPO átalányösszeget fizetett egy tagállami szellemi tulajdoni hivatal promóciós tevékenységeinek társfinanszírozására. Az EUIPO elfogadta azt a 06/2022. sz. különjelentésünkben megfogalmazott ajánlásunkat, hogy 2023 végéig vezessen be megbízható módszertant az egyösszegű átalányok kiszámítására. Ezt követően az EUIPO egy ügyvezető igazgatói határozatban megadta ezt a módszertant, azonban 2025-ben hiányosságokat állapítottunk meg annak végrehajtásában. Egyes átalányszámítások nem tartották tiszteletben a gondos pénzgazdálkodásnak az uniós költségvetési rendelet 184. cikkében meghatározott elvét, mivel összegük nem tükrözte megfelelően a szükséges outputokat. Emellett egyes esetekben az EUIPO kevesebb mint 3 éves historikus adatokat használt az egyösszegű átalányok kiszámításához, ami ellentmondott az általa elfogadott módszertannak, és 2025-ben szabálytalan kifizetésekhez vezetett.

3.37.15. Egy biztonsági szolgáltatások nyújtására irányuló meghívásos eljárásban az EUIPO egy olyan sablont csatolt a pénzügyi ajánlat benyújtásához, amely több hibás képletet tartalmazott. Ez két odaítélési szempont és a teljes pénzügyi ajánlat esetében helytelen kiszámításhoz vezetett. A hibákat az értékelő bizottság, nem pedig az EUIPO belső kontrolljai tárták fel és javították ki, és azok nem befolyásolták az eljárás eredményét. A megfelelő előzetes ellenőrzések hiánya nem felelt meg az EUIPO pénzügyi szabályzata 28. cikke (1) és (2) bekezdésének.

3.37.16. Egy informatikai szolgáltatások nyújtására vonatkozó nyílt eljárás során az EUIPO áron (30%) és minőségen (70%) alapuló odaítélési szempontokat alkalmazott. Az árkritériumhoz használt képlet azonban egy további együtthatót is tartalmazott, és ez az árkritérium 30%-nál jóval alacsonyabb súlyozását eredményezte. A 30%-os ársúlyozást a Bizottság iránymutatásai (a Bizottság közbeszerzési vademecumának 4.3.1.12. pontja) minimumként javasolják. Ebben az esetben azonban az árkritérium alacsonyabb súlyozása nem befolyásolta az eljárás eredményét.

További észrevételek

3.37.17. 2025-ben az EUIPO 10,8 millió eurót fizetett az alicantei Európai Iskola társfinanszírozására. Az uniós ügynökségekről szóló 2021. évi jelentésünkben (3.37.10. bekezdés) megállapítottuk, hogy az EUIPO 2021-ben helytelenül módosította költségvetési struktúráját úgy, hogy az iskolának folyósított kifizetéseket az 1. cím („A Hivatalnál foglalkoztatott személyekkel kapcsolatos kiadások”) (igazgatási kiadások) helyett a 4. cím („Hozzájárulás az uniós szakpolitikákhoz”) (operatív kiadások) alatt tüntette fel. Az előbbi volt az EUIPO-nál a korábbi években – és az összes többi decentralizált ügynökség esetében is – bevett gyakorlat. Az alicantei Európai Iskola társfinanszírozása a humánerőforrás-politika egyik eszköze, és az EUIPO alkalmazottainak, illetve azok családjának a jólétével függ össze. A vonatkozó kifizetéseknek az uniós szakpolitikákhoz való hozzájárulásként való újrabesorolása e kiadás természetével ellentétes.

Ajánlások

3.37.18. 2025-re vonatkozó megállapításaink alapján a következőket javasoljuk.

EUIPO-2025–1. ajánlás. A közbeszerzési eljárások ellenőrzésének javítása

Az EUIPO erősítse meg a közbeszerzési eljárások előzetes és utólagos ellenőrzését, és éves tevékenységi jelentésében számoljon be ezen ellenőrzések eredményeiről.

Megvalósítás céldátuma: 2027 vége.

Az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala (EUIPO)

Az EUIPO válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.38. Egységes Szanálási Testület (ESZT)

Bevezetés

3.38.1. Az Egységes Szanálási Testületet (ESZT), amelynek székhelye Brüsszelben van, az egységes szanálási mechanizmusról szóló 806/2014/EU rendelet (ESZM-rendelet) hozta létre. Az ESZT feladata annak biztosítása, hogy a fizetésképtelen vagy valószínűleg fizetésképtelenné váló hitelintézetek és bizonyos befektetési vállalkozások („intézetek”) szanálása rendezett módon történjen, úgy, hogy az a lehető legkisebb hatást gyakorolja a bankunióban részt vevő tagállamok reálgazdaságára és államháztartására. Az ESZT felelős az ESZM-rendelet által az egységes szanálási mechanizmus támogatására létrehozott Egységes Szanálási Alap kezeléséért.

3.38.2. Az ESZT saját, az uniós költségvetésen kívülálló költségvetéssel rendelkezik, amelyet a bankunióban részt vevő tagállamokban működő hitelintézetek hozzájárulásai finanszíroznak[42].

3.38.3. A *3.38.1. ábra* az ESZT költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 6% volt.

[42] Az ESZT feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.srb.europa.eu.

Egységes Szanálási Testület (ESZT)

3.38.1. ábra. Az ESZT-re vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: Az ESZT 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ESZT által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.38.4. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Egységes Szanálási Testület (ESZT) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.38.5. A következőket ellenőriztük:

a) az ESZT beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ESZT költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.38.6. Véleményünk szerint az ESZT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ESZT 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

Figyelemfelhívó megjegyzés

3.38.7. Felhívjuk a figyelmet a 7.E. (A kockázatokra és kötelezettségekre vonatkozó céltartalékok) megjegyzésre. Ez a Törvényszéknek az előzetes hozzájárulásokkal és az Egységes Szanálási Alap éves célszintjével kapcsolatos legutóbbi ítéleteiből eredő esetleges pénzügyi kitettséget (3,2 milliárd euró) írja le és számszerűsíti. Felhívjuk továbbá a figyelmet az ESZT beszámolójának 8.L. (A fellebbezésekkel és jogi ügyekkel kapcsolatos közzétételek) megjegyzésére. Ez az ESZT ellen a Törvényszék, illetve az Európai Unió Bírósága előtt indított közigazgatási fellebbezéseket és bírósági eljárásokat ismerteti.

Felhívjuk továbbá a figyelmet a 8.R. (A jelentéstételi időszakot követő események) című megjegyzésre, amely szerint a 2026. évi célszint-ellenőrzés 2025. december 31-i befejezését követően az ESZT megerősítette, hogy az Egységes Szanálási Alap pénzügyi forrásai 81,6 milliárd eurót tettek ki. Ez meghaladta a biztosított betétek 1%-ában meghatározott célt, ezért – amennyiben a körülmények nem változnak – 2026-ban nem kerül sor rendszeres éves hozzájárulások beszedésére.

Ezzel kapcsolatban nem bocsátunk ki korlátozott véleményt.

Egyéb

3.38.8. Jogi megbízatásunk két beszámolási kötelezettséget tartalmaz az ESZT tekintetében. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke előírja, hogy „a beszámoló megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló megbízhatósági nyilatkozatot” kell kiadnunk, amit az ESZT-ről szóló ezen különálló éves jelentésünkben teszünk meg. Az ESZM-rendelet 92. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy jelentést kell készítenünk Testület, a Tanács és a Bizottság e rendelet szerinti feladatai teljesítésének következtében – akár a Testület, akár a Tanács, akár a Bizottság tekintetében, akár máskülönben – felmerülő minden függő kötelezettségről. Ez utóbbi beszámolási kötelezettségünknek az ESZT-ről szóló jelen különálló éves jelentés függelékében teszünk eleget. A függelékben leírtak nem befolyásolják az itt kifejtett ellenőri véleményünket.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.38.9. Véleményünk szerint az ESZT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.38.10. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, megjegyezzük, hogy az Egységes Szanálási Alaphoz való hozzájárulások összegeinek kiszámítása a hitelintézetek és egyes befektetési vállalkozások (az ESZM-rendeletben együttesen „intézetek”) által az ESZT-nek szolgáltatott információkon alapul. Az Alaphoz való hozzájárulások számvevőszéki ellenőrzése ezeken az információkon alapult, de nem ellenőriztük azok megbízhatóságát. Az ESZM-rendelet nem írja elő olyan átfogó és egységes kontrollkeret létrehozását, amelynek révén biztosítható lenne az információk megbízhatósága. Az ESZT

azonban elvégzi az információk következetességi és analitikus ellenőrzését, valamint az intézetek szintjén alkalmanként utólagos ellenőrzést is végez. Azt is megjegyezzük, hogy az ESZM-rendelet 7. cikke (2) bekezdésének a) pontjában említett csoportba tartozó szervezetek esetében 2022 óta kötelezőek a könyvvizsgálók által végzendő ún. egyeztetett eljárások. Ezek növelik az intézetek által szolgáltatott információk megbízhatóságára vonatkozó bizonyosságot.

Az ESZT nem adhat ki részletes információkat a hozzájárulások kiszámításával kapcsolatos, az egyes hitelintézetekre vonatkozó kockázatértékelésekről, mivel az egyes intézetek számításai összefüggnek egymással, és egy-egy számítás más intézetekre vonatkozó bizalmas információkat is tartalmaz. Az Európai Unió Bírósága úgy ítélte meg, hogy az ESZT azon kötelezettségét, hogy az előzetes hozzájárulásokra vonatkozó határozatait meg kell indokolnia, egyensúlyba kell hozni az üzleti titkok védelmének elvével. Az Európai Bíróság (C-584/20 P. sz. ügy[43]) által meghatározott indokolási és átláthatósági normáknak való megfelelés érdekében az ESZT – az intézmények üzleti titkainak bizalmas kezelésére vonatkozó kötelezettsége által előírt korlátokon belül – jelentősen javította az átláthatóságot. Az ESZT konzultációs szakaszt szervez a szóban forgó intézmények számára. E konzultáció során közlik a hozzájárulás kiszámításának közös adatpontjait, ami az egyéni adatszolgáltatási űrlapjukon szereplő adatokkal együtt lehetővé teszi az intézmények számára, hogy szimulálják az előzetes hozzájárulás kiszámítását. Megjegyezzük, hogy 2022 óta a konzultáció az intézetek által eredetileg benyújtott adatok kiigazításainak hatására is kiterjed. A hozzájárulás-számítási folyamat ezen további lépése növelte az ESZT átláthatóságát az intézmények felé.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.38.11. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ESZT 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.38.12. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ESZT beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.38.13. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

[43] C-584/20 P. és C-621/20 P. sz. egyesített ügyek.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.38.14. 2025-ben az ESZT által a lakóhely igazolására vonatkozó előzetes ellenőrzések (annak vizsgálatára, hogy a kirendelt nemzeti szakértők jogosultak voltak-e napi és havi juttatásokra), csupán önbevallásokra korlátozódtak, és azokat nem támasztották alá megbízható, harmadik féltől származó igazoló dokumentumok. Ezenkívül nem került sor utólagos ellenőrzésekre. Ez az ESZT belső kontrollrendszerében fennálló jelentős hiányosságra utal. Ellenőrzésünket követően az ESZT (egy kivétellel) a mintánkban szereplő valamennyi kirendelt nemzeti szakértő lakóhelyére vonatkozóan beszerezte és megosztotta velünk a bizonyítékokat. Ezért a 2025-ben az alkalmazási helyen való tartózkodás igazolásának hiánya miatt általunk szabálytalannak ítélt kifizetések egy kirendelt nemzeti szakértőt érintettek.

3.38.15. A fizetésből és a kapcsolódó kifizetésekből álló mintánkban egy olyan esetet találtunk, amikor az ESZT megtérítette az alkalmazott költözési költségekkel kapcsolatos biztosítási költségeit. A kifizetett összeg meghaladta a személyzeti szabályzat VII. mellékletének 9. cikkében és az alkalmazandó végrehajtási rendelkezésekben meghatározott felső határokat, és így szabálytalan túlfizetést eredményezett.

3.38.16. 2023 februárjában az ESZT több keretszerződést írt alá az informatikai rendszereihez kapcsolódó fejlesztési, tanácsadási és támogatási szolgáltatások nyújtására. Az e keretszerződéshez kapcsolódó egyik szerződés végrehajtása során az ESZT nem érvényesítette a szolgáltató azon szerződéses kötelezettségét, hogy naponta küldjön értesítést a ráfordított időről. Ez sértette az ESZT pénzügyi szabályzatának 28., 43. és 69. cikkét. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben (3.38.15. bekezdés) már beszámoltunk egy hasonló problémáról, ami arra utal, hogy az ESZT szerződésvégrehajtásra vonatkozó irányítási és kontrollrendszerei továbbra is hiányosak.

További észrevételek

3.38.17. A 2024-re vonatkozó, 2025 júniusában véglegesített belsőkontroll-keret értékelését korlátozta, hogy nem voltak hivatalosan meghatározott belsőkontroll-monitoringkritériumok, köztük alapértékek és a célértékek, ezért az értékelés más objektív forrásokra támaszkodott. Ez csak részben felel meg az ESZT pénzügyi szabályzatának 28. és 43. cikkében foglalt követelményeknek, valamint a belsőkontroll-keretrendszer 16. és 17. alapelvének, és az ESZT irányítási és kontrollrendszereinek hiányosságát jelzi. Emellett egy – a kockázatokat az enyhítő intézkedésekkel összekapcsoló – központosított és teljes mértékben integrált kockázatkezelési keret hiánya csökkenti a vezetés azon képességét, hogy következetesen feltárja, értékelje és csökkentse a kockázatokat. Megjegyezzük, hogy kockázatkezelési, kontroll- és szabályszerűség-ellenőrzési részlegének kialakítása kapcsán az ESZT maga is feltárta ezt a hiányosságot.

3.38.18. 2025-ben az ESZT nem végzett utólagos ellenőrzéseket a pénzügyi tranzakciókra vonatkozóan, és nem értékelte az érzékeny munkaköröket sem. Ez ellentétes volt az ESZT SRB/CH/2021/08. és SRB/ID/2021/05. sz. határozatában meghatározott követelményekkel, valamint az ESZT belsőkontroll-keretrendszerének 10. és 16. elvével is. Ez az ESZT irányítási és kontrollrendszereinek hiányosságát jelenti, amely növeli a helytelen pénzgazdálkodás, a hibák és a szabálytalanságok kockázatát.

Függelék az ESZT-re vonatkozó különálló éves jelentéshez, beszámolás az ESZT-nek az ESZM-hez kapcsolódó függő kötelezettségeiről

Jelentés

(a 806/2014/EU rendelet 92. cikkének (4) bekezdése értelmében)

az Egységes Szanálási Testület
e rendelet szerinti feladatai teljesítésének következtében
a 2025. évi pénzügyi év tekintetében felmerülő függő kötelezettségekről

Bevezetés

Jogalap

1) Az egységes szanálási mechanizmusról (ESZM) szóló rendelet (ESZM-rendelet) 92. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy a Számvevőszék készítsen jelentést az Egységes Szanálási Testület (ESZT), a Tanács és a Bizottság rendelet szerinti feladatai teljesítésének következtében felmerülő minden függő kötelezettségről (akár az ESZT, akár a Tanács, akár a Bizottság tekintetében, akár máskülönben). Ez a függelék az ESZT ESZM-hez kapcsolódó függő kötelezettségeit tartalmazza; a Bizottságéit és a Tanácséit az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló, a 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésünkben tárgyaljuk. Az ESZT-nek az ESZM-hez kapcsolódó függő kötelezettségeire az ESZT beszámolójának megbízhatóságáról szóló véleményünkben is kitérünk (***3.38.6***–***3.38.8***. bekezdés).

Függő kötelezettségek: fogalommeghatározás és megjelenítési kritériumok

2) Jelentésünkben a függő kötelezettség:

- olyan lehetséges kötelem, amely múltbeli eseményekből származik, és amelynek létezését csak egy vagy több, nem teljesen az Európai Unió ellenőrzése alatt álló, bizonytalan jövőbeli esemény bekövetkezése vagy be nem következése fogja megerősíteni,

- vagy olyan meglévő kötelem, amely múltbeli eseményekből származik, de a beszámolóban nem jelenítik meg, mert nem valószínű, hogy a kötelem kiegyenlítése gazdasági hasznot vagy szolgáltatáspotenciált megtestesítő gazdasági erőforrások kiáramlását fogja igényelni, vagy a kötelem összege nem mérhető megfelelő megbízhatósággal.

3) Annak meghatározásához, hogy egy függő kötelezettségről be kell-e számolni vagy céltartalékot kell-e megjeleníteni, értékelni kell a gazdasági (rendszerint pénzbeli) forráskiáramlás valószínűségét. Ha a jövőbeni forráskiáramlás:

- valószínű, céltartalékot kell megjeleníteni;

- lehetséges, függő kötelezettségről kell beszámolni;

- valószínűtlen, akkor nem áll fenn beszámolási kötelezettség.

Háttérinformációk az Egységes Szanálási Mechanizmushoz kapcsolódó függő kötelezettségekről

4) Az ESZM-rendelet szerinti feladataik ellátása során az ESZT-nél, a Tanácsnál és a Bizottságnál függő kötelezettségek merülhetnek fel az alábbiakkal kapcsolatos, (uniós vagy nemzeti bíróságok előtt) folyamatban lévő jogi eljárásokhoz kapcsolódóan:

- **A szanálásról és a szanálás mellőzéséről szóló határozatok**: a szanálási eszközök alkalmazására és az attól való eltekintésre vonatkozó határozat egyaránt megtámadható bíróság előtt. 2024 júniusában azonban az Európai Unió Bírósága olyan értelemben hozott ítéletet[44], hogy csak a Bizottság jóváhagyási határozatai támadhatók meg az uniós bíróságok előtt;

- **a „hitelezők egyike sem járhat rosszabbul" elv**: a tulajdonhoz fűződő alapvető jogok tiszteletben tartása érdekében az ESZM-rendelet úgy rendelkezik, hogy a hitelezők egyike sem járhat rosszabbul a szanálás során, mint a rendes fizetésképtelenségi eljárásban járt volna. Ezen elv alapján a hitelezők kártérítésre jogosultak az Egységes Szanálási Alapból, ha rendes fizetésképtelenségi eljárás során jobb elbánásban részesültek volna. E kérdés értékeléséhez külön értékelni kell a hitelezőkkel és a részvényesekkel szembeni „eltérő elbánást".

5) Emellett az ESZT-nek függő kötelezettségei lehetnek az uniós bíróságok előtt folyamatban lévő, az alábbiak kiszámításával és beszedésével kapcsolatos bírósági eljárásokhoz kapcsolódóan:

- **a bankok igazgatási hozzájárulásai az ESZT működési költségeihez;**

- **a bankok hozzájárulása az Egységes Szanálási Alaphoz.**

[44] C-551/22 P. sz. ügy.

Észrevételek

6) Az ***1. táblázat*** az ESZM-hez kapcsolódó, az ESZT-t érintő jogi eljárások számát és a kapcsolódó, az ESZT beszámolójában közzétett 121,6 millió euró összegű függő kötelezettséget, valamint az e beszámolóban megjelenített 3,2 milliárd euró összegű kapcsolódó céltartalékot mutatja be.

1. táblázat. Az ESZM-mel kapcsolatos, az ESZT-t érintő jogi eljárások, valamint a kapcsolódó függő kötelezettségek és céltartalékok

Az alábbiakkal kapcsolatos ügyek	Az uniós bíróságok előtt folyamatban lévő ügyek száma	A nemzeti bíróságok előtt folyamatban lévő vagy közigazgatási eljárási ügyek	Az ESZT beszámolójában megjelenített kapcsolódó függő kötelezettségek (millió euró)	Az ESZT beszámolójában megjelenített kapcsolódó céltartalékok (millió euró)
	(A zárójelben szereplő számok a 2024. évi éves jelentésünkből származnak.)			
Szanálási és szanálás mellőzéséről szóló határozatok	**8 (15)**	**9 (11)**	**0 (0)**	**0 (0)**
A Banco Popular Español S.A. (BPE) szanálása	*0 (4)*	*6 (8)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Az ABLV szanálásának mellőzése	*1 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
A PNB Banka szanálásának mellőzése	*2 (2)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
A Sberbank d.d. és a Sberbank banka d.d. szanálása, valamint a Sberbank Europe AG szanálásának mellőzése	*5 (6)*	*3 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*

Az alábbiakkal kapcsolatos ügyek	Az uniós bíróságok előtt folyamatban lévő ügyek száma	A nemzeti bíróságok előtt folyamatban lévő vagy közigazgatási eljárási ügyek	Az ESZT beszámolójában megjelenített kapcsolódó függő kötelezettségek (millió euró)	Az ESZT beszámolójában megjelenített kapcsolódó céltartalékok (millió euró)
	(A zárójelben szereplő számok a 2024. évi éves jelentésünkből származnak.)			
A „hitelezők egyike sem járhat rosszabbul” elven alapuló határozatok	**2 (2)**	**0 (0)**	**Nem alkalmazandó**	
Előzetes hozzájárulások	**121 (106)**	**84 (89)**	**121,6 (121,6)**	**3 235,2 (3 179,7)**
Igazgatási hozzájárulások	**0 (0)**	**0 (0)**	**Nem alkalmazandó**	
ÖSSZESEN	**131 (123)**	**93 (100)**	121,6 (121,6)	3 235,2 (3 179,7)

Forrás: Az ESZT 2025. évi beszámolója és az ESZT által szolgáltatott kiegészítő információk, valamint curia.europa.eu.

Szanálási és szanálás mellőzéséről szóló határozatok

Banco Popular Español S.A.

7) 2017. június 7-én az ESZT szanálási határozatot hozott a Banco Popular Español S.A. (BPE) tekintetében. 2026 közepére egyetlen peres ügy sem volt már folyamatban, míg 2025 közepén – amint az az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben szerepel – négy[45] ilyen ügy volt folyamatban. 2025. július 21-i végzésében a Törvényszék ezen ügyek mindegyikében elutasította a kereseteket, mivel azok a megítélése szerint nyilvánvalóan megalapozatlanok voltak.

8) Emellett 2026 közepén hat bírósági vagy közigazgatási eljárás volt folyamatban nemzeti szinten a Banco Popular Español S.A szanálásával kapcsolatban.

9) Ezenkívül amint azt 2024. évi jelentésünkben is megjegyeztük, a BPE szanálása kapcsán az európai adatvédelmi biztos fellebbezést[46] nyújtott be a Törvényszéknek az európai adatvédelmi biztos (felülvizsgált) 2020. június 24-i határozatát megsemmisítő, 2023.

[45] A T-498/17., T-499/17., T-600/17. és T-678/17. sz. ügyek.

[46] A C-413/23 P. sz. ügy.

április 26-i ítéletével[47] szemben, amelyben az ESZT az alperes. A 2025. szeptember 4-i ítélettel[48] a Bíróság hatályon kívül helyezte a Törvényszék 2023. április 26-i ítéletét, és az ügyet visszautalta a Törvényszék elé.

ABLV

10) 2018. február 23-án az ESZT szanálási határozatot hozott az ABLV tekintetében. Az uniós ügynökségekről szóló 2024. évi jelentésünkben megállapítottuk, hogy 2025 közepén az uniós bíróságok előtt három olyan ügy[49] volt folyamatban, amely e tekintetben érinti az ESZT-t. Miután a Bíróság 2025. december 11-én elutasította az egyik ügyben benyújtott fellebbezést[50], és 2026. április 23-án egy másik ügyet[51] töröltek a nyilvántartásból, 2026 közepére csak egy ügy[52] maradt folyamatban.

PNB Banka

11) 2019. augusztus 15-én az ESZT szanálási határozatot hozott a PNB Banka tekintetében. 2025 közepén két olyan ügy volt folyamatban, amely e tekintetben érintette az ESZT-t. Amint 2024. évi jelentésünkben megjegyeztük, egy újabb ügyet[53] indítottak a Törvényszék előtt, és egy fellebbezést[54] nyújtottak be a Bírósághoz. 2026 közepén ez a két ügy még folyamatban volt.

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. és Sberbank Europe AG

12) 2022. március 1-jén az ESZT határozatot hozott a Sberbank banka d.d. és a Sberbank d.d. szanálásáról, valamint a Sberbank Europe AG szanálásának mellőzéséről. Amint 2024. évi jelentésünkben megjegyeztük, 2025 közepén hat[55] olyan eljárás volt folyamatban, amelyek e tekintetben az ESZT-t is érintették. Ezen ügyek közül kettő[56] 2026 közepén még mindig folyamatban volt. A Törvényszék a 2025. október 15-i és november 26-i ítéleteiben négy esetben[57] elutasította a felperesek által ezekben az ügyekben benyújtott

---

47 A T-557/20. sz. ügy.

48 A C-413/23 P. sz. ügy.

49 C-602/22. P., T-71/23. és T-430/23.

50 A C-602/22 P. sz. ügy.

51 A T-71/23. sz. ügy.

52 A T-430/23. sz. ügy.

53 A T-434/24. sz. ügy.

54 A C-74/24 P. sz. ügy.

55 T-523/22., T-524/22., T-571/22., T-572/22., T-290/23., T-291/23.

56 A T-571/22. és a T-572/22. sz. ügy.

57 T-290/23., T-291/23., T-523/22., T-524/22.

keresetet. 2024. évi jelentésünkben beszámoltunk arról, hogy 2025 júniusában a Törvényszék elutasította a felperes által a T-450/22. sz. ügyben benyújtott keresetet.

E határozattal szemben 2025. augusztus 28-án fellebbezést[58] nyújtottak be. Emellett 2025. december 30-án két fellebbezést[59] nyújtottak be a T-290/23. sz. és a T-291/23. sz. ügyekben hozott, 2025. október 15-i törvényszéki ítélet ellen. 2026. június 24-én a Bíróság úgy határozott[60], hogy e fellebbezések okafogyottá váltak.

Emellett 2026 februárjában két fellebbezést[61] nyújtottak be a T-523/22. sz. és a T-524/22. sz. ügyekben hozott, 2025. november 26-i törvényszéki ítélet ellen. Ezt a két ügyet az ESZT beszámolójában nem vették figyelembe.

Az utóbbi két fellebbezésről még nem értesítették az ESZT-t. E fejlemények nyomán 2026 közepén öt olyan eljárás volt folyamatban[62], amelyek e tekintetben az ESZT-t is érintették.

Függő kötelezettségek és céltartalékok

13) Az ESZT a fent említett, az uniós bíróságok előtt folyamatban lévő ügyek egyikével kapcsolatban sem tett közzé függő kötelezettségeket és nem jelenített meg céltartalékokat a 2025. évi beszámolójában, mivel úgy ítélte meg, hogy ezekben az ügyekben elenyésző a kedvezőtlen kimenetel valószínűsége. Ami a fent említett, nemzeti szinten függőben lévő bírósági vagy közigazgatási eljárásokat illeti, az ESZT nyilvánosságra hozta a kapcsolódó függő kötelezettségek jellegét, de nem volt abban a helyzetben, hogy számszerűsítse a lehetséges pénzügyi hatást.

A „hitelezők egyike sem járhat rosszabbul” elven alapuló határozatok

14) 2025. március 3-án két keresetet[63] nyújtottak be, miután a Sberbank banka d.d és a Sberbank d.d korábbi részvényesei és hitelezői közötti eltérő elbánás értékelésének eredménye alapján olyan határozatot fogadtak el, amely értelmében el kell tekinteni a kártérítés fizetésétől. 2026 közepén ezen ügyek még mindig folyamatban voltak. 2025. évi beszámolójában az ESZT e két ügy kapcsán nem számolt be függő kötelezettségekről vagy céltartalékokról, mivel a negatív kimenetelt valószínűtlennek ítélte.

---

[58] A C-571/25 P. sz. ügy.

[59] C-874/25. P., C-875/25. P.

[60] C-874/25. P., C-875/25. P.

[61] C-61/26 P., C-62/26 P.

[62] T-571/22., T-572/22., C-571/25. P., C-61/26 P., C-62/26 P.

[63] A T-147/25. és a T-149/25. sz. ügy.

Előzetes hozzájárulások

15) Az ESZT a hitelintézetektől és a befektetési vállalkozásoktól előzetes hozzájárulásokat szed be az Egységes Szanálási Alapba. Ezek a hozzájárulások a bankok szanálásának támogatására használhatók fel. Amint azt a 2024. évi jelentésünkben is jeleztük, 2025 közepén 106 az ESZT-t érintő ügy volt folyamatban[64] ezzel kapcsolatban, míg 2026 közepén ezek száma 121 volt[65]. A folyamatban lévő ügyek számában bekövetkezett növekedés a következő, 2025-ben és 2026 első felében bekövetkezett fejleményekkel magyarázható.

- Hat ügyet[66] zártak le.

- 21 új fellebbezést[67] nyújtottak be, ebből 15-öt[68] az ESZT 2025 júliusában nyújtott be a Bírósághoz a Törvényszék által 2025 májusában hozott azon végzésekkel szemben, amelyek megsemmisítették a felperesek tekintetében újra elfogadott 2020. évi előzetes határozatot. A 2020-ban újra elfogadott határozat azon korábbi határozat helyébe lépett, amelyet az Egységes Szanálási Testület visszavont, majd annak helyébe 2022 decemberében a Bíróság 2021. július 15-i ítéletében[69] előírt indokolást is tartalmazó határozat lépett. A Törvényszék megsemmisítette az újból elfogadott 2020. évi előzetes határozatot azzal az indokkal, hogy az megsértette az ESZM-rendelet 70. cikkének (2) bekezdésében meghatározott 12,5%-os felső határt. Mivel az újból elfogadott 2021. évi határozatokkal kapcsolatos valamennyi ügyet a Törvényszék a Bíróság 2024. évi fellebbezésekben hozott jogerős határozatáig felfüggesztette, a 2020. évi újra elfogadott határozatokkal kapcsolatos valamennyi ügyben az eljárást a 2024. évi fellebbezésekben hozott utolsó határozat jogerőre emelkedéséig felfüggesztették. A fenti új fellebbezési ügyek közül ötöt[70] az eljárások felfüggesztése miatt még nem kézbesítettek az ESZT-nek.

---

[64] 2017. évi előzetes hozzájárulási ciklus: 3 ügy; 2018: 1 ügy; 2019: 2 ügy; 2020: 2 ügy; 2021: 19 ügy; 2022: 24 ügy; 2023: 55 ügy.

[65] 2016. évi előzetes hozzájárulási ciklus: 1 ügy; 2017: 3 ügy; 2018: 1 ügy; 2019: 3 ügy; 2020: 16 ügy; 2021: 18 ügy; 2022: 24 ügy; 2023: 55 ügy.

[66] T-414/18., T-479/19., T-480/19., T-413/20., T-428/20., C-254/24. P.

[67] C-385/25. P., C-457/25. P., C-463/25. P., C-540/25. P., C-559/25. P., C-455/25. P., C-471/25. P., C-472/25. P., C-479/25. P. C-480/25. P., C-481/25. P., C-482/25. P., C-483/25. P., C-484/25. P., C-485/25. P., C-486/25. P., C-487/25. P., C-488/25. P., C-489/25. P., C-490/25. P., C-491/25. P.

[68] C-471/25. P., C-472/25. P., C-479/25. P., C-480/25. P., C-481/25. P., C-482/25. P., C-483/25. P., C-484/25. P., C-485/25. P., C-486/25. P., C-487/25. P., C-488/25. P., C-489/25. P., C-490/25. P., C-491/25. P.

[69] C-584/20 P. és C-621/20 P. sz. egyesített ügyek.

[70] C-385/25. P., C-463/25. P., C-540/25. P., C-559/25. P., C-455/25. P.

16) Az ESZT a 2025. évi beszámolójában 121,6 millió euró összegű függő kötelezettséget tüntetett fel az uniós bíróságok előtt 2026 közepén folyamatban lévő, előzetes hozzájárulásról szóló határozataival szembeni 121 ügy egyikére[71] vonatkozóan. 100 ügy kapcsán az ESZT 3,2 milliárd euró hosszú lejáratú céltartalékot könyvelt el a kockázatokra és kötelezettségekre (***3.38.7***. bekezdés), szemben az előző évi 98 üggyel és 3,18 milliárd euróval. Ez főként a 2025-ben elhalasztott három ügynek[72] megfelelő kiegészítő céltartalékkal magyarázható.

17) Azon 100 ügy közül, amelyek tekintetében az ESZT 3,2 milliárd euró összegű hosszú lejáratú céltartalékot ismert el, valamennyi a célszint felső határával kapcsolatos jogalapokra vonatkozik, amelyeket az ESZT a 2020–2023-as évekre vonatkozó előzetes hozzájárulások kiszámítására alkalmazott. Az ilyen jogalap tárgyában hozott első ítéletében[73] és az azt követő valamennyi ítéletében és indokolt végzésében a Törvényszék a felperesek tekintetében megsemmisítette az előzetes hozzájárulásról szóló határozatokat, azonban ideiglenesen fenntartotta azok hatályát. Az ESZT fellebbezést nyújtott be mindezen ítéletek és indokolt végzések ellen.

18) Az ügy összetettsége miatt, és mivel az ESZT fellépése végső soron a jogalkotó által meghozandó intézkedésektől függhet, valamennyi hasonló vagy megegyező jogalappal kapcsolatos ügy esetében az ESZT nem volt abban a helyzetben, hogy számszerűsítse a Törvényszék két ítélete[74] azt érintő elemeinek pénzügyi hatását, hogy a jogi keret egyes részei (többek között az (EU) 2015/81 tanácsi végrehajtási rendelet az előzetes hozzájárulások kiszámításának kiigazított módszertana tekintetében) jogellenesek és nem alkalmazhatók az érintett intézményekre. Ezen ítéletekkel szemben az ESZT[75] és a Tanács[76] fellebbezést nyújtott be a Bírósághoz.

19) A szükséges adatok hiányában az előzetes hozzájárulásokkal kapcsolatos három jogi ügy[77] tekintetében nem tettek közzé függő kötelezettségeket, mivel az ESZT nem tudta megbízhatóan értékelni a kapott hozzájárulási összegek és az esetleges felülvizsgált összegek közötti különbséget. Azokban az esetekben, amikor a kockázatot lehetségesnek értékelték, de az ESZT úgy ítélte meg, hogy nem tudja számszerűsíteni a potenciális pénzügyi kitettséget, közzétette a kockázat jellegét és azt, hogy miért nem lehet megbízhatóan megbecsülni a kockázatosnak minősülő összeget.

---

[71] A T-428/23. sz. ügy.

[72] T-8/25., T-11/25., T-12/25.

[73] A T-411/22. sz. ügy.

[74] A T-428/23. sz. ügy.

[75] A C-536/24 P. és a C-537/24 P. sz. ügy.

[76] C-529/24. P., C-585/24. P.

[77] T-181/25., C-787/24. P., C-778/24. P.

20) Mivel a nemzeti bíróságok nem rendelkeznek hatáskörrel az előzetes hozzájárulásról szóló határozatok megsemmisítésére[78], az ESZT nem tett közzé függő kötelezettségeket az előzetes hozzájárulásról szóló határozatokkal szemben folyamatban lévő nemzeti bírósági eljárásokkal kapcsolatban, mivel elenyészőnek ítélte a gazdasági kiáramlás kockázatát.

21) 2025-ben továbbá az ESZT öt üggyel kapcsolatban 0,3 millió euró összegű függő kötelezettséget tüntetett fel a felperesek jogi költségei kapcsán, amelyek viselésére az Európai Unió Bírósága kötelezheti az ESZT-t. Összehasonlításképpen: 2024-ben (hat üggyel kapcsolatban) ez az összeg 0,3 millió euró volt. Az ESZT 199 ügy kapcsán – a bírósági eljárások fejleményeivel összhangban – 9,8 millió euró összegű céltartalékot jelenített meg a kérelmezők jogi költségeire. Összehasonlításképpen: 2024-ben (185 üggyel kapcsolatban) ez az összeg 9,2 millió euró volt.

[78] C-414/18.

Egységes Szanálási Testület (ESZT)

Az ESZT válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

Az Európai Bizottság végrehajtó ügynökségei

3.39. Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA)

Bevezetés

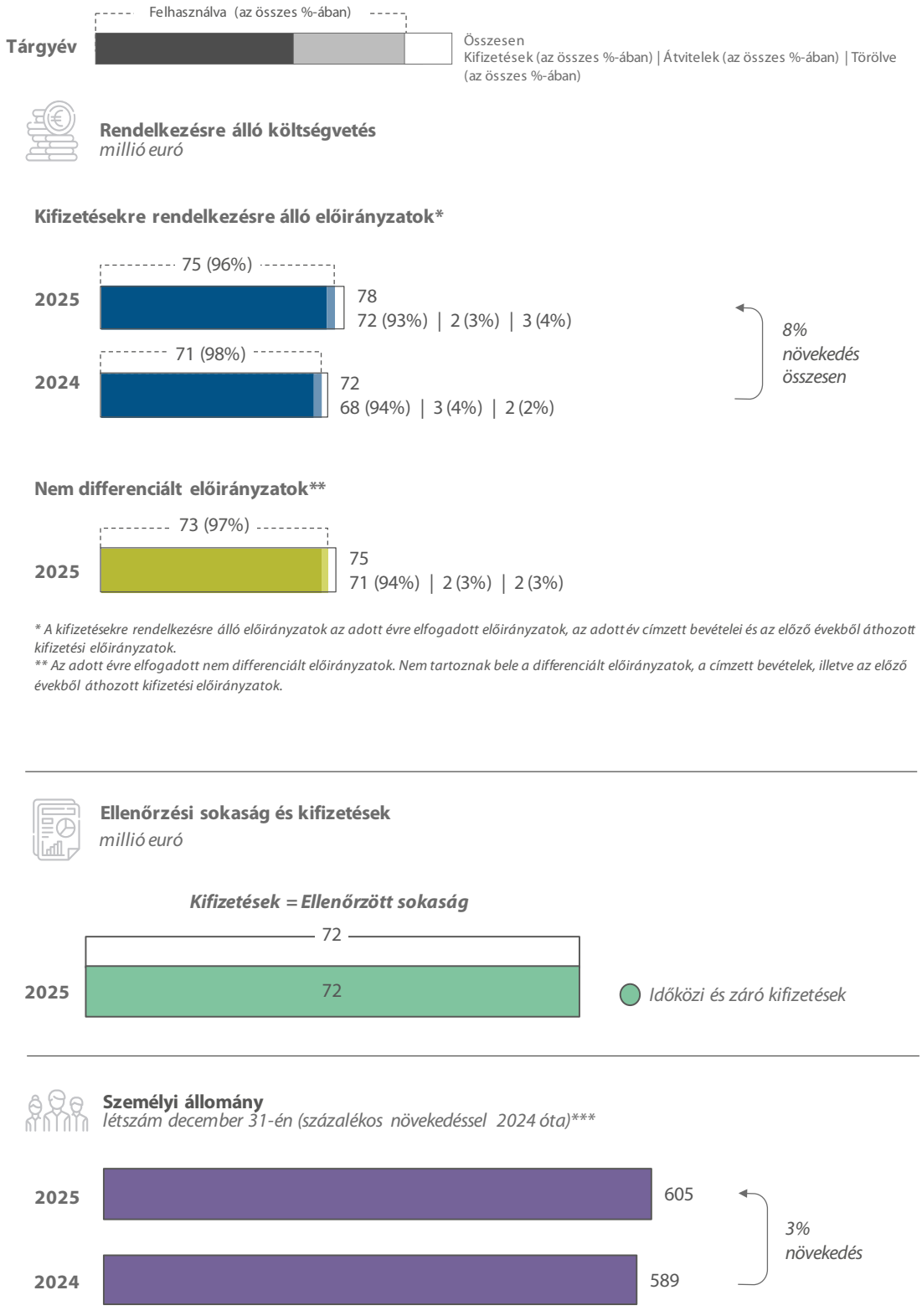
3.39.1. Az Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökséget (CINEA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat hozta létre. A CINEA a 2007-ben létrehozott Transzeurópai Közlekedési Hálózat Végrehajtó Ügynökségének jogutódjaként 2013-ban létrehozott Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) helyébe lépett és annak jogutódja. A CINEA feladata, hogy támogassa az érdekelt feleket az európai zöld megállapodás megvalósításában. Emellett különböző uniós programok egyes részeit is végrehajtja, amelyek többsége a környezetvédelmi és éghajlat-politikához kapcsolódik[79].

3.39.2. A ***3.39.1. ábra*** a CINEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 96% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 3% volt.

[79] A CINEA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA)

3.39.1. ábra. A CINEA-ra vonatkozó főbb adatok



* A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.
** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.

*** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.

Forrás: A CINEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a CINEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.39.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.39.4. A következőket ellenőriztük:

a) a CINEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a CINEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.39.5. Véleményünk szerint a CINEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a CINEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.39.6. Véleményünk szerint a CINEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.39.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a CINEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.39.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a CINEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség (CINEA)

A CINEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.40. Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA)

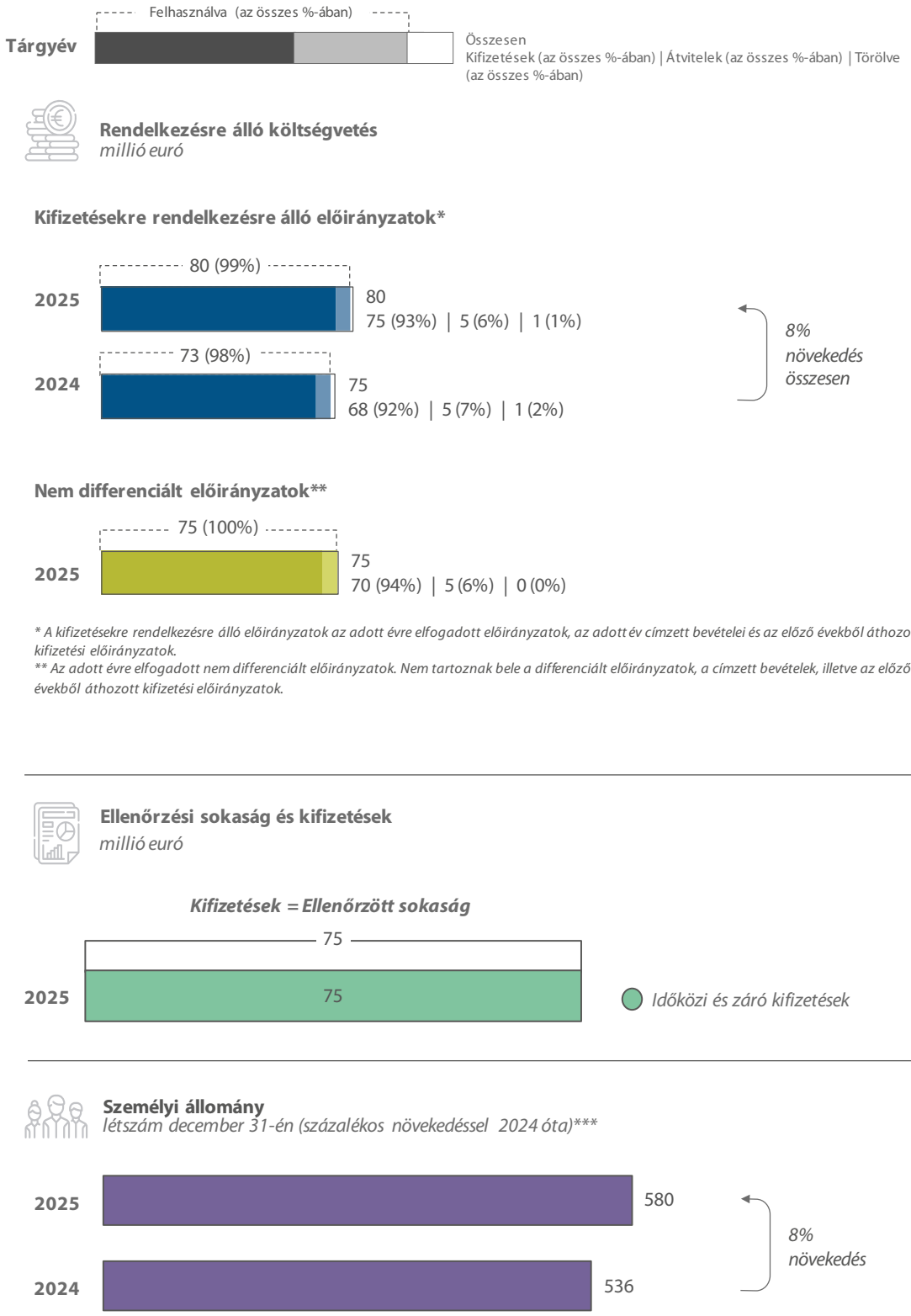
Bevezetés

3.40.1. Az Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökséget (EACEA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat hozta létre. Az EACEA a 2005-ben létrehozott Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökség helyébe lépett és annak jogutódja. Az EACEA tevékenységének középpontjában az oktatási és kreatív tevékenységek, valamint az uniós polgárokhoz közeli projektek állnak. Az EACEA az oktatásnak, a kultúrának, az audiovizuális ágazatnak, a sportnak, a polgárságnak és az önkéntességnek nyújtott finanszírozást irányítja[80].

3.40.2. A ***3.40.1. ábra*** az EACEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 6% volt.

[80] Az EACEA szerepköréről és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.eacea.ec.europa.eu.

3.40.1. ábra. Az EACEA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az EACEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EACEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.40.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.40.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EACEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EACEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.40.5. Véleményünk szerint az EACEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EACEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.40.6. Véleményünk szerint az EACEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.40.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EACEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.40.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EACEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.40.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.40.10. 2025-ben az EACEA igazgatási költségvetése keretében 745 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 102 (14%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az EACEA a kifizetéseinek 6%-át teljesítette késedelmesen. A SUMMA – a Bizottság által biztosított új

költségvetési, számviteli és pénzügyi rendszer – bevezetése volt az egyik fő olyan tényező, amely miatt nőtt a késedelmes kifizetések aránya.

Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA)

Az EACEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.41. Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség (EISMEA)

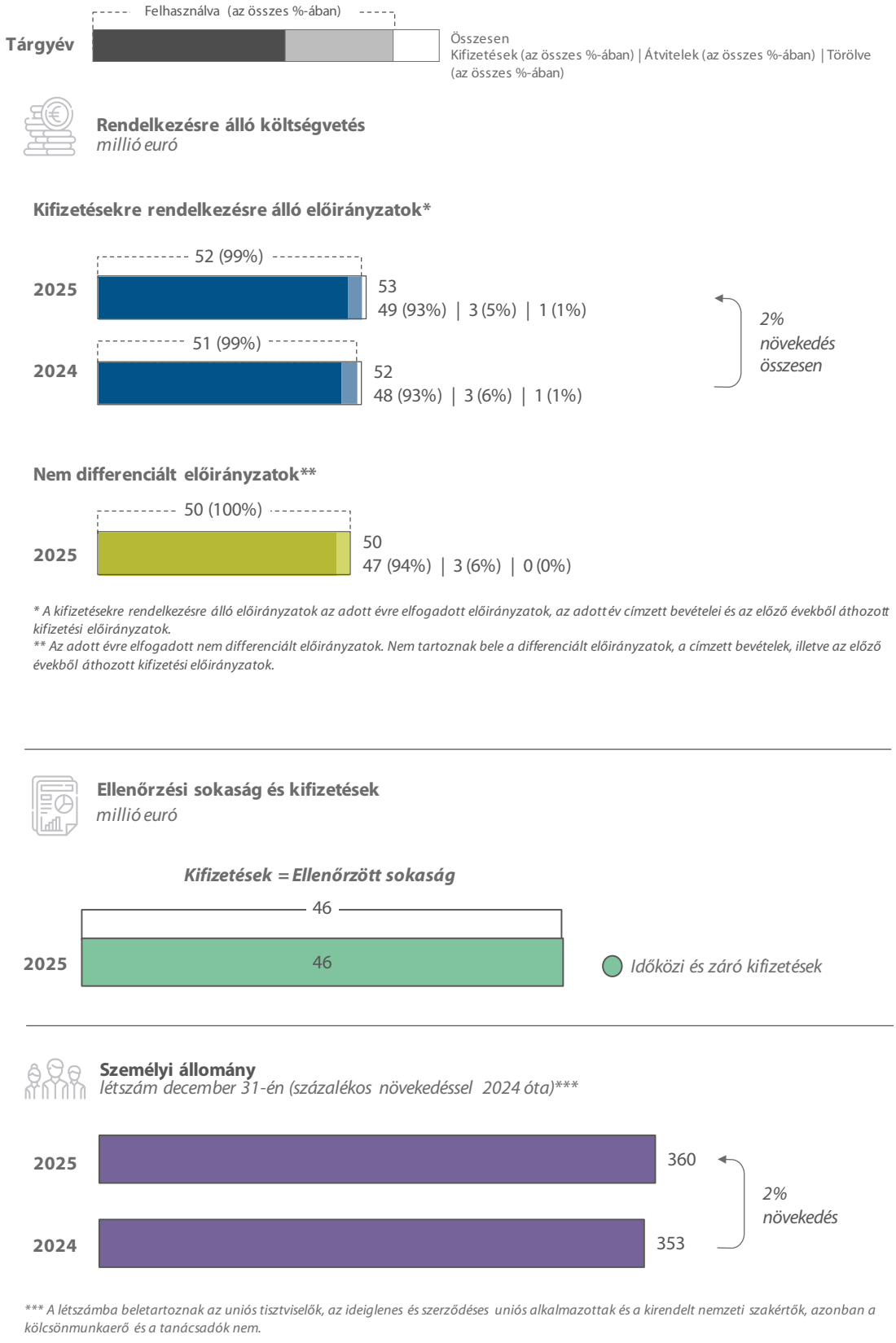
Bevezetés

3.41.1. Az Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökséget (EISMEA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat hozta létre. Az EISMEA a 2013-ban létrehozott Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség (EASME) helyébe lépett és annak jogutódja, egyben a 2003-ban létrehozott Intelligens Energiával Foglalkozó Végrehajtó Ügynökség jogutódja. Az EISMEA feladata, hogy az európai innovátorok, kutatók, vállalkozások és fogyasztók támogatása révén megerősítse az Unió globális vezető szerepét a kutatás és az innováció terén[81].

3.41.2. A ***3.41.1. ábra*** az EISMEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 99% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 6% volt.

[81] Az EISMEA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: https://eismea.ec.europa.eu.

3.41.1. ábra. Az EISMEA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: Az EISMEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az EISMEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.41.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség (EISMEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.41.4. A következőket ellenőriztük:

a) az EISMEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az EISMEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.41.5. Véleményünk szerint az EISMEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az EISMEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.41.6. Véleményünk szerint az EISMEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.41.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az EISMEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.41.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az EISMEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.41.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.41.10. 2025-ben az EISMEA 1156 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 167 (14%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az EISMEA a kifizetéseinek 1%-át teljesítette késedelmesen. A SUMMA – a Bizottság által biztosított új költségvetési, számviteli és pénzügyi

rendszer – bevezetése volt az egyik fő olyan tényező, amely miatt nőtt a késedelmes kifizetések aránya.

Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség (EISMEA)

Az EISMEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.42. Az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynöksége (ERCEA)

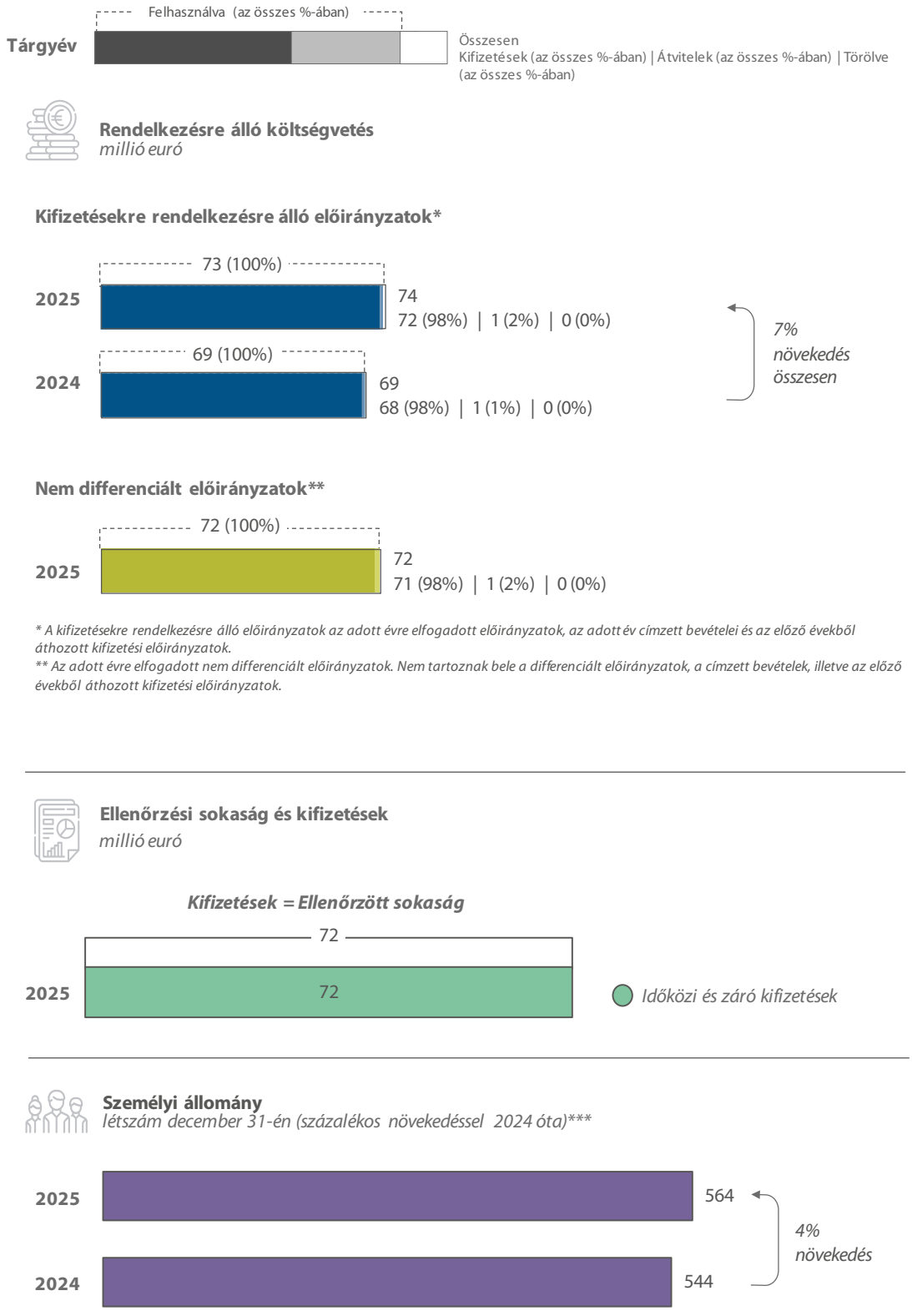
Bevezetés

3.42.1. Az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynökségét (ERCEA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2008/37/EK bizottsági határozat hozta létre, amelynek helyébe legutóbb az azt hatályon kívül helyező, 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat lépett. Az ERCEA az Európai Kutatási Tanács által a Horizont Európa keretében végzett tevékenységek végrehajtásáért felel[82].

3.42.2. A ***3.42.1. ábra*** az ERCEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 100% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 2% volt.

[82] Az ERCEA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea.

3.42.1. ábra. Az ERCEA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: Az ERCEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; az ERCEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.42.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynöksége (ERCEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.42.4. A következőket ellenőriztük:

a) az ERCEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és az ERCEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.42.5. Véleményünk szerint az ERCEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi az ERCEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.42.6. Véleményünk szerint az ERCEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.42.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy az ERCEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.42.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk az ERCEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.42.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.42.10. 2025-ban az ERCEA 1155 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 146 (13%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor az ERCEA a kifizetések 2%-át teljesítette késedelmesen. A SUMMA – a Bizottság által biztosított új költségvetési, számviteli és pénzügyi

rendszer – bevezetése volt az egyik fő olyan tényező, amely miatt nőtt a késedelmes kifizetések aránya.

Az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynöksége (ERCEA)

Az ERCEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.43. Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség (HaDEA)

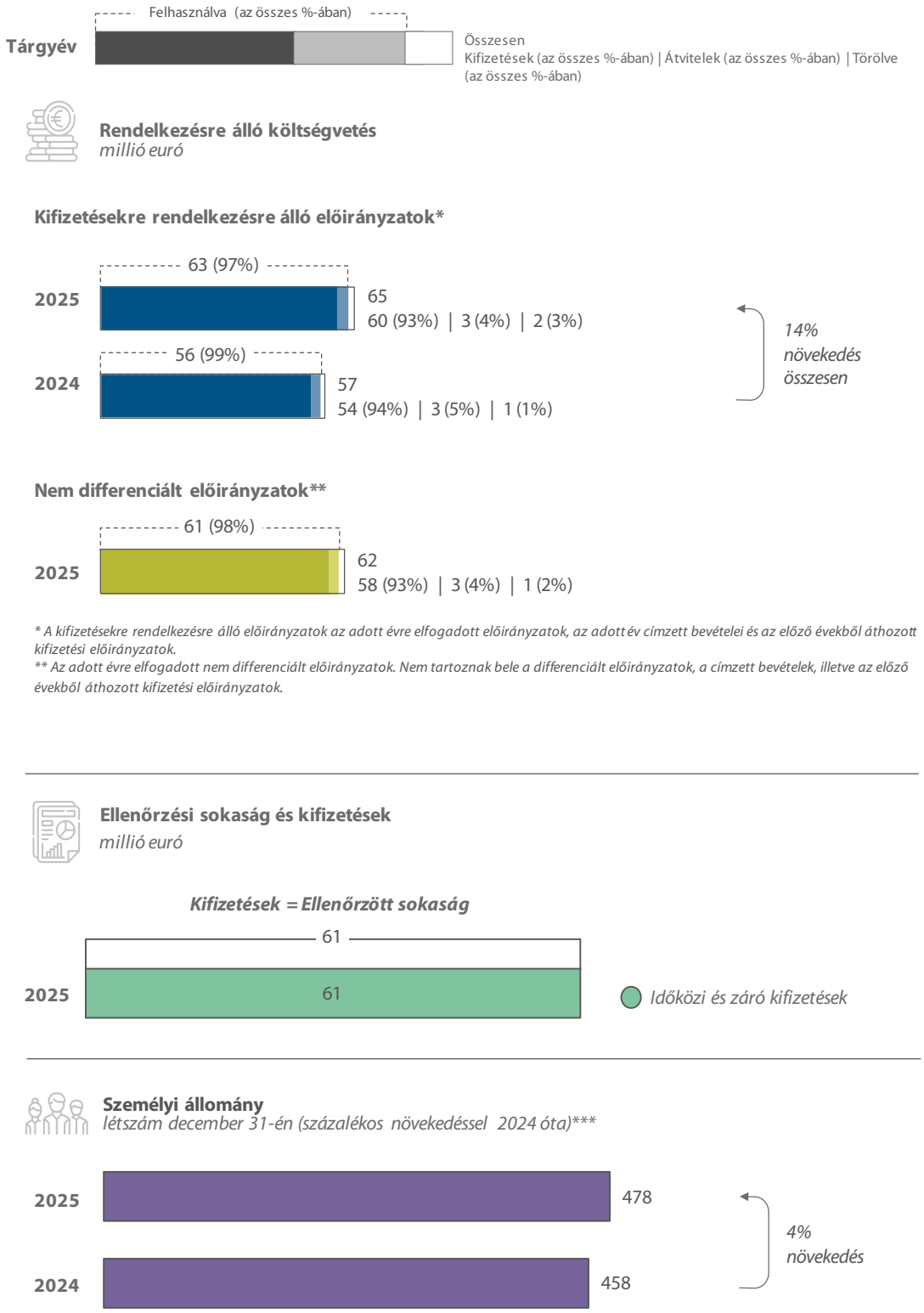
Bevezetés

3.43.1. Az Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökséget (HaDEA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat hozta létre. A HaDEA feladatai közé tartozik a közegészségüggyel kapcsolatos uniós fellépések irányítása, valamint a digitális programok koordinálása többek között az ipar és az űrkutatás területén[83].

3.43.2. A ***3.43.1. ábra*** a HaDEA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 97% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 4% volt.

[83] A HaDEA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: https://hadea.ec.europa.eu.

3.43.1. ábra. A HaDEA-ra vonatkozó főbb adatok



** A kifizetésekre rendelkezésre álló előirányzatok az adott évre elfogadott előirányzatok, az adott év címzett bevételei és az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*
*** Az adott évre elfogadott nem differenciált előirányzatok. Nem tartoznak bele a differenciált előirányzatok, a címzett bevételek, illetve az előző évekből áthozott kifizetési előirányzatok.*

**** A létszámba beletartoznak az uniós tisztviselők, az ideiglenes és szerződéses uniós alkalmazottak és a kirendelt nemzeti szakértők, azonban a kölcsönmunkaerő és a tanácsadók nem.*

Forrás: A HaDEA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a HaDEA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.43.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség (HaDEA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.43.4. A következőket ellenőriztük:

a) a HaDEA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a HaDEA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.43.5. Véleményünk szerint a HaDEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a HaDEA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.43.6. Véleményünk szerint a HaDEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.43.7. A ***3.1***. szakaszban és a ***II. mellékletben*** ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a HaDEA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.43.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a HaDEA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a ***II. melléklet*** mutatja be részletesebben.

Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség (HaDEA)

A HaDEA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

3.44. Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökség (REA)

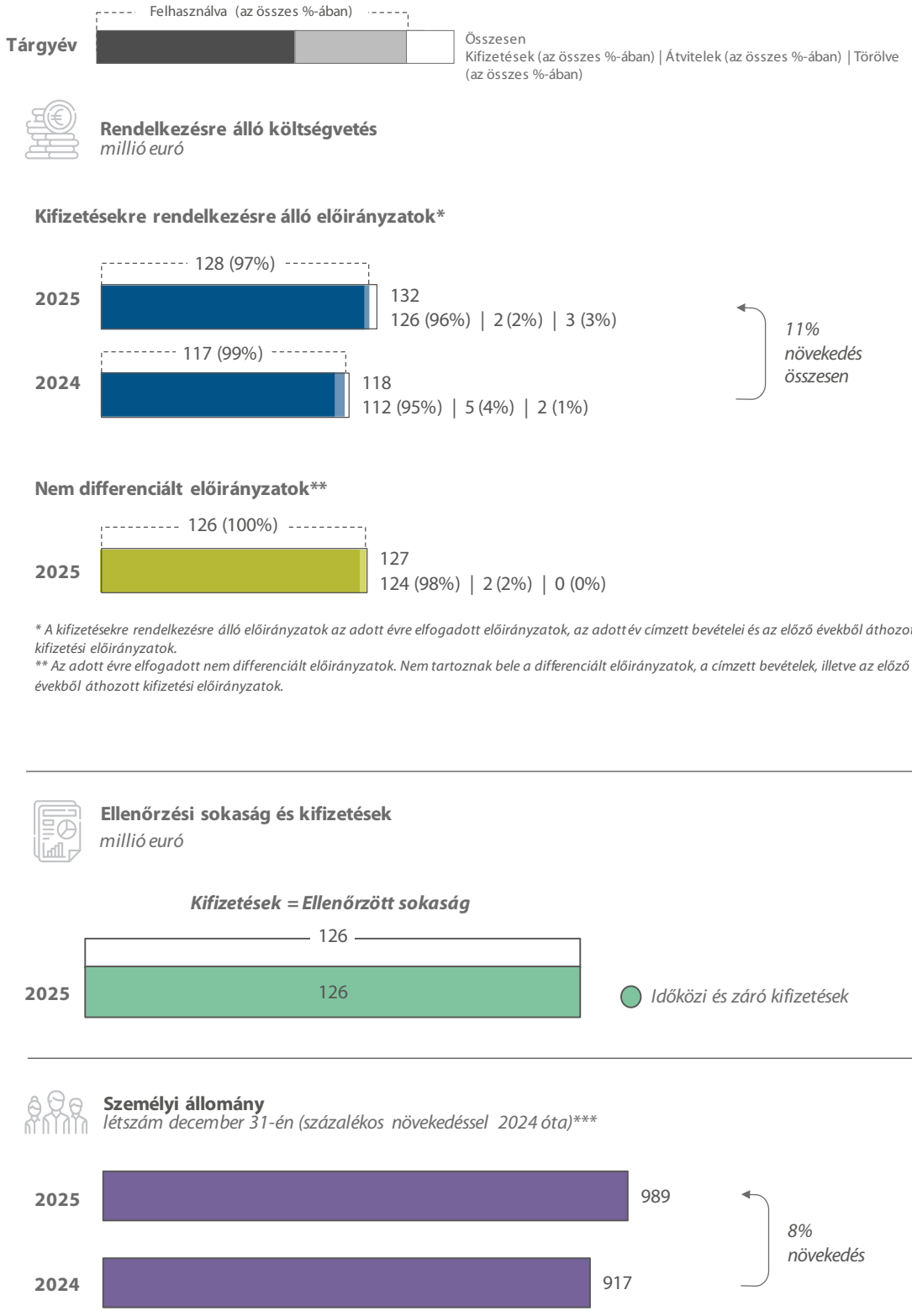
Bevezetés

3.44.1. Az Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökséget (REA), amelynek székhelye Brüsszelben van, a 2028. december 31-ig alkalmazandó (EU) 2021/173 bizottsági végrehajtási határozat hozta létre. A REA a 2007-ben létrehozott Kutatási Végrehajtó Ügynökség helyébe lépett és annak jogutódja. A REA a Horizont Európa keretprogram és elődje, a Horizont 2020 által finanszírozott projektek irányítása révén támogatja az uniós kutatási és innovációs politika végrehajtását. A REA emellett a Szén- és Acélipari Kutatási Alapot is kezeli és mezőgazdasági termékekkel kapcsolatos promóciós intézkedéseket is irányít[84].

3.44.2. A ***3.44.1. ábra*** a REA költségvetésére vonatkozó adatokat mutatja be, beleértve annak végrehajtását (kifizetések és átvitelek), a kifizetések ellenőrzési sokaságát és a személyzetet. A költségvetés végrehajtási aránya 97% volt. A nem differenciált előirányzatok átviteli aránya 2% volt.

[84] A REA feladatairól és tevékenységeiről további információk találhatók a weboldalán: www.ec.europa.eu/rea.

3.44.1. ábra. A REA-ra vonatkozó főbb adatok



Forrás: A REA 2024. és 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolója; a REA által szolgáltatott személyzeti adatok.

Megbízhatósági nyilatkozatunk az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – a független ellenőr jelentése

Vélemény

3.44.3. Ellenőrzési koncepciónkat, véleményünk alapját, az Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökség (REA) vezetősége és az irányításával megbízott személyek felelősségét, valamint az ellenőrnek a beszámoló és az alapul szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelősségét a ***3.1***. szakasz és a ***II. melléklet*** ismerteti.

3.44.4. A következőket ellenőriztük:

a) a REA beszámolója, amely a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból és a REA költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentésekből áll;

b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége,

az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

A beszámoló megbízhatósága

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

3.44.5. Véleményünk szerint a REA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapuló számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a REA 2025. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.

A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége

Bevételek

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.44.6. Véleményünk szerint a REA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Kifizetések

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.44.7. A *3.1*. szakaszban és a *II. mellékletben* ismertetett munkánk alapján semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene feltételeznünk, hogy a REA 2025. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolójának alapjául szolgáló kifizetések ne lennének minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

Egyéb

3.44.8. Függetlenül a fent ismertetett véleménytől, felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 2025. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó véleményünkkel kezdődően korlátozott bizonyosságot nyújtunk a REA beszámolójának alapjául szolgáló kifizetési tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, továbbá megváltoztattuk a közbeszerzési hibák számszerűsítéséhez alkalmazott módszertanunkat. Azt, hogy mit érintenek a változtatások, a *II. melléklet* mutatja be részletesebben.

3.44.9. Véleményünk független az alábbi észrevételektől.

Észrevételek a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről

3.44.10. 2025-ben a REA 1018 kifizetési kérelmet dolgozott fel, amelyekből 69 (7%) kifizetésére a jogszabályban előírt határidő után került sor. A késedelmes fizetések aránya magasabb volt, mint 2024-ben, amikor a REA a kifizetéseinek 4%-át teljesítette késedelmesen. A SUMMA – a Bizottság által biztosított új költségvetési, számviteli és pénzügyi rendszer – bevezetése volt az egyik fő olyan tényező, amely miatt nőtt a késedelmes kifizetések aránya.

Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökség (REA)

A REA válaszai

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_HU.pdf

A jelentést 2026. szeptember 30-i luxembourgi ülésén fogadta el a Petri Sarvamaa számvevőszéki tag elnökölte IV. Kamara.

a Számvevőszék nevében

Tony Murphy
elnök

I. melléklet

Az e jelentésben szereplő európai uniós ügynökségek és egyéb uniós szervek jegyzéke

Betűszó	Teljes név
ACER	Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége
BEREC Hivatal	Az Európai Elektronikus Hírközlési Szabályozók Testületének Működését Segítő Ügynökség
CdT	Az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontja
Cedefop	Európai Szakképzésfejlesztési Központ
CEPOL	Az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynöksége
CINEA	Európai Éghajlat-politikai, Környezetvédelmi és Infrastrukturális Végrehajtó Ügynökség
CPVO	Közösségi Növényfajta-hivatal
EACEA	Európai Oktatási és Kulturális Végrehajtó Ügynökség
EASA	Az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége
EBH	Európai Bankhatóság
ECDC	Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ
ECHA	Európai Vegyianyag-ügynökség
EEA	Európai Környezetvédelmi Ügynökség
EFCA	Európai Halászati Ellenőrző Hivatal
EFSA	Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság
EIGE	A Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete
EIOPA	Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság

Betűszó	Teljes név
EISMEA	Európai Innovációs Tanács és Kkv-ügyi Végrehajtó Ügynökség
EIT	Európai Innovációs és Technológiai Intézet
ELA	Európai Munkaügyi Hatóság
EMA	Európai Gyógyszerügynökség
EMSA	Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség
ENISA	Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség
EPPO	Európai Ügyészség
ERA	Az Európai Unió Vasúti Ügynöksége
ERCEA	Az Európai Kutatási Tanács Végrehajtó Ügynöksége
ESA	Euratom Ellátási Ügynökség
ESMA	Európai Értékpapírpiaci Hatóság
ESZT	Egységes Szanálási Testület
ETF	Európai Képzési Alapítvány
EUAA	Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége
EUDA	Az Európai Unió Kábítószer-ügynöksége
EUIPO	Az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatala
EU-LISA	A Szabadságon, A Biztonságon És A Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-Rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Uniós Ügynökség
EU-OSHA	Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség
Eurofound	Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért
Eurojust	Az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége
Europol	A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége

Betűszó	Teljes név
EUSPA	Az Európai Unió Űrprogramügynöksége
FRA	Az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége
Frontex	Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség
HaDEA	Európai Egészségügyi és Digitális Végrehajtó Ügynökség
REA	Európai Kutatási Végrehajtó Ügynökség

II. melléklet

Ellenőrzési koncepció és módszertan

Ez a melléklet bemutatja az uniós ügynökségek beszámolói megbízhatóságának, illetve a beszámolók alapjául szolgáló bevételi és kifizetési tranzakciók szabályszerűségének vizsgálatára irányuló koncepciónkat és módszertanunkat.

Ellenőrzési módszertanunk megfelel a Nemzetközi Könyvvizsgálói Szövetség (IFAC) és a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezete (INTOSAI) által kiadott nemzetközi könyvvizsgálati standardoknak, és biztosítja, hogy ellenőrzési következtetéseinket elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyíték támassza alá.

Ellenőrzési koncepciónkat úgy alakítottuk ki, hogy jelentésünk célfelhasználói minden egyes ügynökségre vonatkozóan külön ellenőri véleményt kapjanak a következők alapján:

a) a beszámoló megbízhatóságára vonatkozó *észszerű bizonyosság*;

b) a bevételek jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *észszerű bizonyosság*;

c) a kifizetések jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *korlátozott bizonyosság*.

Emellett két véleményt adunk ki felhasználóinknak az ügynökségek egészére vonatkozóan, a következők alapján:

d) a bevételeik jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *észszerű bizonyosság*;

e) a kifizetéseik jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó *észszerű bizonyosság*.

1. RÉSZ. A beszámoló megbízhatóságára irányuló ellenőrzés koncepciója

Az ügynökségek beszámolójának vizsgálata révén megbizonyosodunk azok megbízhatóságáról. A beszámolók a következőkből állnak:

a) az egyes ügynökségek pénzügyi kimutatásai (ezek részei a mérleg, az eredménykimutatás, a pénzforgalmi kimutatás, a nettó eszközállomány változásainak kimutatása, a számviteli politika meghatározó alapelveinek összefoglalása és további magyarázatok);

b) a költségvetés-végrehajtási jelentések.

Az egyes beszámolóknak minden lényeges szempontból megfelelően kell bemutatnia:

a) az ügynökség év végi pénzügyi helyzetét;

b) a műveletek eredményeit és a pénzforgalmat;

c) a nettó eszközállomány változásait a lezárt évre vonatkozóan.

Ellenőrzésünk során:

a) megismerjük az irányítási és kontrollrendszereket, különösen a fő belsőkontroll-elemeket és a számviteli kontrollkörnyezetet;

b) ellenőrizzük a főbb számviteli eljárásokat és az év végi lezárási folyamatot;

c) elemezzük a főbb számviteli adatok egységességét és észszerűségét;

d) elemezzük és egyeztetjük az elszámolásokat és az egyenlegeket, és ellenőrizzük az ezek kapcsán közölt adatokat;

e) elvégezzük a kötelezettségvállalások, kifizetések és egyes mérlegtételek reprezentatív mintákon és lényegességi szempontokon alapuló tételes ellenőrzését és ezek kapcsán analitikus eljárásokat is végzünk;

f) megvizsgáljuk a számviteli és költségvetési eljárásokat;

g) értékeljük, hogy a pénzügyi kimutatások általános bemutatása összhangban van-e az alkalmazandó pénzügyi beszámolási kerettel;

h) a nemzetközi könyvvizsgálati standardokkal összhangban felhasználjuk más ellenőrök munkáját az uniós költségvetési rendelet 70. cikkének (6) bekezdésében előírtak szerint;

i) felmérjük, hogy a számviteli politikák megfelelőek-e és a vezetőség számviteli becslései, illetve az általa közölt adatok észszerűek-e;

j) értékeljük, hogy megfelelő-e a vezetőség részéről a tevékenység folytatásának feltételezése;

k) értékeljük, hogy a beszámoló, beleértve valamennyi közölt adatot is, úgy mutatja-e be az alapjául szolgáló tranzakciókat és eseményeket, ahogy az a valós bemutatáshoz szükséges.

2. RÉSZ. A beszámoló alapjául szolgáló bevételi és kifizetési tranzakciók szabályszerűségére vonatkozó ellenőrzés koncepciója

Annak értékeléséhez, hogy a beszámoló alapjául szolgáló bevételi tranzakciók megfelelnek-e az uniós szabályoknak és rendelkezéseknek, elsősorban az ügynökségek vonatkozó irányítási és kontrollrendszereinek vizsgálatára támaszkodunk. Ezt a tranzakciókból vett minta közvetlen tesztelése egészíti ki.

Annak megítélését, hogy a beszámoló alapját képező kifizetési tranzakciók megfelelnek-e az uniós szabályoknak és rendelkezéseknek, főként egy tranzakciómintán végzett közvetlen tesztelésre alapozzuk. Ezt kiegészíti az irányítási és kontrollrendszerek vizsgálata.

Az irányítási és kontrollrendszerek vizsgálata

Minden ügynökség esetében megvizsgáljuk a következőket:

a) az ügynökség saját belső ellenőre vagy belsőkontroll-koordinátora által készített értékelések és ellenőrzési eredmények;

b) a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatának értékelései és ellenőrzési eredményei;

c) az ügynökség éves tevékenységi jelentése és az igazgató megbízhatósági nyilatkozata.

A fent ismertetett vizsgálat mellett értékeljük az ügynökségek felügyeleti és kontrollrendszereiben alkalmazott fő kontrollmechanizmusokat is, hogy megfelelő ellenőrzési eljárásokat alakíthassunk ki.

Ha súlyos belsőkontroll-hiányosságokat állapítunk meg, lehetőség szerint megpróbáljuk számszerűsíteni azok hatását, és a következő évre kiigazítani a kockázatértékelést.

A bevételi és kifizetési tranzakciók tesztelése

Korábbi ellenőrzési eredményeink, valamint az ügynökségek irányítási és kontrollrendszereire vonatkozó értékelésünk alapján éves kockázatelemzést végzünk. Ezt követően mintánk méretének meghatározásához a bevételi és kifizetési tranzakciókból álló ellenőrzési sokaságunkat magas, közepes és alacsony kockázatúra osztjuk.

Azt is mérlegeljük, hogy hatékonyan hasznosítani tudjuk-e a más könyvvizsgálók által korábban elvégzett munka eredményeit. Amennyiben úgy döntünk, hogy munkánk során felhasználjuk ezeket az ellenőrzési eredményeket, a nemzetközi könyvvizsgálati standardoknak megfelelően értékeljük az érintett ellenőrök függetlenségét és szakértelmét, valamint munkájuk hatókörét és megfelelőségét.

A bevételi tranzakciók ellenőrzése során megvizsgáljuk az uniós költségvetésből, illetve az együttműködő országoktól kapott támogatásokat és ezeknek az egyes ügynökségek által elfogadott költségvetéshez viszonyított arányát, valamint értékeljük az egyes ügynökségeknek a díjak és más jövedelmek beszedésére szolgáló eljárásait, ha rendelkeznek ilyenekkel.

A kifizetési tranzakciók esetében rétegzett *pénzegységalapú mintavételi* módszerrel választjuk ki az ellenőrizendő kifizetéseket, illetve alacsonyabb szinten az egyes tranzakciókon belüli egyedi elemeket. Szükség esetén kockázati alapon további kifizetéseket is kiválasztunk. Minden egyes kiválasztott tranzakció esetében megvizsgáljuk, hogyan számították ki a kifizetés összegét. A tranzakciót a költségvetési beszámolótól kezdve egészen a végső kedvezményezettig végigkövetjük (aki lehet például egy támogatási megállapodás

kedvezményezettje vagy egy közbeszerzés tárgyát képező kivitelezési munkákat végző vagy szolgáltatást nyújtó vállalat), és az összes szinten megvizsgáljuk a vonatkozó követelmények betartását.

Megállapítjuk, hogy a kifizetés a költségvetésben szereplő és a jogszabályok által meghatározott célra történt-e, illetve megfelelt-e a vonatkozó uniós jogszabályoknak és előírásoknak. Ezek közé tartoznak a pénzügyi szabályok (EUMSZ, az egyes ügynökségek pénzügyi szabályzata), az érintett szakpolitikát, programot vagy tevékenységet létrehozó alapjogszabályok, az ezen alapjogszabályoknak megfelelően megállapított esetleges szabályok és rendeletek, valamint a szerződéses keret.

A kiadásokat arra az időpontra nézve vizsgáljuk meg, amikor azok felmerültek és azokat az ügynökség nyilvántartásba vette és elfogadta, vagy amikor a finanszírozott tevékenységeket a végső kedvezményezettek elvégezték és ezt követően azokat az ügynökség elfogadta („elfogadott kiadások”). A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy az általunk vizsgált sokaság időközi és végső kifizetésekből állt. Az előfinanszírozási összegeket (előlegeket) nem azok kifizetésekor vizsgáljuk, hanem miután:

a) előrehaladás történt a finanszírozott tevékenységek terén, vagy költségek merültek fel a végső kedvezményezett (például a támogatási megállapodás kedvezményezettje vagy a közbeszerzés útján beszerzett építési beruházásokat vagy szolgáltatásokat nyújtó vállalat) szintjén;

b) az uniós forrásokat kezelő ügynökség az előlegfizetés záróelszámolásával elfogadta a források végső felhasználását (az elért előrehaladást vagy a kapcsolódó költségeket).

Tranzakciótesztjeink eredményeinek értékelése

Meghatározásunk szerint a hiba olyan pénzösszeg, amelyet nem lett volna szabad kifizetni az ügynökség költségvetéséből. Hiba akkor fordul elő, ha egy pénzösszeget nem a vonatkozó jogszabályoknak vagy a hatályos egyedi szabályoknak megfelelően használnak fel.

A hibák érinthetik az adott tranzakció összegének egészét vagy csak egy részét. Mérlegeljük, hogy az egyes hibák számszerűsíthetők-e vagy nem, azaz mérhető-e vagy sem, hogy a vizsgált összeg mekkora részét érinti a hiba.

A közbeszerzési hibák által a kifizetések szabályszerűségére gyakorolt hatás értékelésére vonatkozó megközelítésünket az AWARE (*Accessible Web-based Audit Resource for the ECA*) online módszertani és útmutató platformunk ismerteti.

A hibaszint kiszámítása során figyelmen kívül hagyjuk az ellenőrzésünk előtt és attól függetlenül feltárt és korrigált hibákat, mivel azok arra utalnak, hogy az irányítási és kontrollrendszerek eredményesen működnek.

Ha egy mintában hibát találunk, elemezzük, hogy a mögöttes okok érinthetnek-e más, hasonló kifizetéseket, és ha igen, további ellenőrzési munka révén megpróbáljuk a lehető legnagyobb

mértékben körülhatárolni a problémát, és megbecsülni a sokaságban előforduló teljes kapcsolódó hibát.

A megbízhatósági nyilatkozat – ellenőri véleményünk kialakítása

Véleményünket elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyítékra alapozzuk, amelyet az irányítási és kontrollrendszerek vizsgálata, valamint tranzakciótesztelés révén szerzünk meg.

Munkánk alapján képesek vagyunk megalapozott véleményt kialakítani arról, hogy a sokaságon belüli hibák meghaladják-e a lényegességi küszöböt vagy az alatt maradnak. Ellenőri véleményünk kialakítása során 2,0%-os lényegességi küszöbbel számolunk, és figyelembe vesszük a hibák jellegét, összegét, gyakoriságát és összefüggéseit, valamint a rendelkezésre álló egyéb információkat is.

Ahhoz, hogy az összes ügynökség kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről megalapozott bizonyosságot nyújtó véleményt adhassunk, megvizsgáljuk a kifizetések reprezentatív mintáját. Statisztikai becslés céljából extrapoláljuk a mintánkban szereplő hibákat – ez a becsült hibaszint. 95%-os konfidenciaszint mellett állítjuk, hogy a sokaságban a hibaszint az általunk alkalmazott hibatartomány alsó és felső hibahatára között van.

Az egyes ügynökségek kifizetéseinek jogszerűségéről és szabályszerűségéről szóló, korlátozott bizonyosságon alapuló véleményünkhöz az összes feltárt hiba teljes összegét vesszük figyelembe[85]. Figyelembe vesszük továbbá a hibák gyakoriságát, nagyságrendjét és jellegét, valamint az egyéb releváns ellenőrzési megállapításokat (beleértve az irányítási és kontrollrendszerek vizsgálatát is). Szakmai megítélés alapján értékeljük, hogy valószínűsíthetően lényeges-e a hibaszint.

Amennyiben lényeges hibaszintet állapítunk meg és meghatározzuk annak az ellenőri véleményünkre gyakorolt hatását, el kell döntenünk, hogy a hibák az ellenőrzési sokaságra nézve általános érvényűek-e[86]. Lényeges **és** általános érvényű hibák esetén elutasító véleményt adunk.

Egy hiba vagy az ellenőrzési bizonyíték hiánya akkor általános érvényű, ha az az ellenőr megítélése szerint nem korlátozódik a pénzügyi kimutatások egyes konkrét elemeire, számláira vagy tételeire (más szóval ha a vizsgált számlák vagy tranzakciók között több helyen is előfordul), illetve korlátozott előfordulás esetében akkor, ha a pénzügyi kimutatásokat jelentős

---

[85] A korlátozott bizonyosságon alapuló vélemény kialakításához alkalmazott eljárások nem ugyanazok, mint az észszerű bizonyosság megszerzéséhez szükséges eljárások, de szakmai megítélésünk szerint elvárható, hogy a bizonyosság szintje érdemi legyen jelentésünk célfelhasználói számára.

[86] *International Standard on Auditing (ISA) 705 (revised)*, *Modifications to the Opinion in the Independent Auditor's Report*.

arányban érinti vagy érintheti, vagy olyan közlésekhez kapcsolódik, amelyek alapvetően befolyásolják a pénzügyi kimutatások felhasználók általi értelmezését.

3. RÉSZ. A csalással kapcsolatos ellenőrzési eljárások

Csalás minden olyan szándékos cselekmény vagy mulasztás, amely hamis, helytelen vagy hiányos nyilatkozatok vagy dokumentumok felhasználásával vagy bemutatásával, az előírt információk közlésének elmulasztásával, illetve az uniós források nem megfelelő felhasználásával jár. A csalás káros hatással van vagy lehet az unió pénzügyi érdekeire.

Azonosítjuk és értékeljük annak kockázatát, hogy – akár csalás, akár tévedés okozta – lényeges hiba fordulhat elő az ügynökség beszámolójában, illetve az Unió jogszabályi keretének való lényeges meg nem felelés a mögöttes bevételi vagy kifizetési tranzakciókban.

Annak a kockázata, hogy egy lényeges téves bemutatásra vagy meg nem felelésre nem derül fény, nagyobb a csalás, mint a hiba esetén, mivel a csalás magában foglalhatja az összejátszást, a hamisítást, a szándékos mulasztást, a hamis nyilatkozattételt, illetve a belső kontrollok megkerülését. Az említett kockázatokra reagáló ellenőrzési eljárásokat tervezünk és végzünk el, továbbá olyan ellenőrzési bizonyítékokat szerzünk, amelyek elégséges és megfelelő alapot nyújtanak véleményünk kialakításához.

Ha ellenőrzési munkánk során gyanús esettel találkozunk, minden esetben értesítjük az OLAF-ot vagy az EPPO-t, bár ellenőrzéseinket nem kifejezetten úgy tervezzük meg, hogy alkalmasak legyenek a csalások felderítésére.

4. RÉSZ. A beszámoló megbízhatóságára, illetve a tranzakciók szabályszerűségére vonatkozó ellenőri vélemények közötti összefüggés

A nemzetközi könyvvizsgálati standardok[87] előírják, hogy amennyiben az ellenőrök mind a beszámoló megbízhatóságáról, mind a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűségéről ellenőri véleményt adnak ki, a két véleményt egyértelműen el kell különíteni egymástól. A tranzakciók szabályszerűségére vonatkozó minősített vélemény önmagában nem eredményez a beszámoló megbízhatóságára vonatkozó minősített véleményt.

[87] ISSAI 4000, 16. bekezdés.

III. melléklet

A Számvevőszék egyéb kiadványai az ügynökségekről

- MFF 1
- MFF 2
- MFF 3
- MFF 4
- MFF 5
- Önfinanszírozó

EBH

01/2025. sz. különjelentés:

Digitális fizetés az Unióban: Már némileg biztonságosabb, gyorsabb és kevésbé drága, de vannak még hiányosságok

CINEA, EACEA

11/2025. sz. különjelentés:

A nem kormányzati szervezeteknek nyújtott uniós támogatás átláthatósága: Bár történt előrehaladás, még mindig nem áll rendelkezésre megbízható áttekintés

EEA

23/2025. sz. különjelentés:

Települési hulladékgazdálkodás: Tapasztalható fokozatos javulás, de az Unió lassan lép előre a körforgásos gazdaság felé

CINEA

04/2025. sz. különjelentés:

Az Európai Unió katonai mobilitása: A tervezési hiányosságok és a felmerülő akadályok miatt nem megfelelően haladnak a programok

EIOPA

14/2025. sz. különjelentés:

A kiegészítő nyugdíjak fejlesztése az Európai Unióban: Az uniós fellépések nem jártak sikerrel a foglalkoztatói nyugdíjak megerősítése és egy páneurópai magánnyugdíjtermék létrehozása terén

CINEA

25/2025. sz. különjelentés:

A LIFE program stratégiai projektjei: Segítik a stratégia és a megvalósítás közötti átmenetet, de hatásuk nem egyértelmű

Europol EPPO

08/2025. sz. különjelentés:

Héacsalás az import során: Az Unió pénzügyi érdekei nem részesülnek kellő védelemben az egyszerűsített behozatali vámeljárások keretében

EMA

19/2025. sz. különjelentés:

Kritikus gyógyszerhiányok– Az uniós intézkedések segítettek, de nem szűnt meg minden strukturális probléma

Europol Eurojust EPPO

26/2025. sz. különjelentés:

A csalás elleni uniós szervek: Egyértelmű a feladatok elosztása, de egyelőre nem kielégítő az információcsere és a bizottsági felügyelet

MFF 1
MFF 2
MFF 3
MFF 4
MFF 5
Önfinanszírozó

EFSA

01/2026. sz. különjelentés:

Olívaolaj-ellenőrzési rendszerek az Európai Unióban: A keret átfogó, de alkalmazása egyenetlen

EPPO

„A csalás elleni küzdelem és az RRF:

A csalás elleni küzdelem és az RRF: Folyamatos az előrehaladás

CINEA

11/2026. sz. különjelentés:

Innovációs Alap: Jelentős a potenciálja, de csak lassú előrelépést mutat és kevéssé hat a kibocsátás csökkentésére

CINEA

05/2026. sz. különjelentés:

Fenntartható ingázás a városi területeken: Történik előrelépés, de a célba jutás csak jelentős helyi fellépés révén lehetséges

HaDEA

07/2026. sz. különjelentés:

Európai rákellenes terv: Bizonytalan a sokrétű terv jövője

SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2026

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló 6–2019. sz. számvevőszéki határozat szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) licenc alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni.

1.2. ábra: Készítette: Eurostat, módosította: Európai Számvevőszék.
Közigazgatási határok: © EuroGeographics © OpenStreetMap a Creative Commons Attribution-ShareAlike 2.0 licenc (CC BY-SA) alá tartozik.
Térkép: Eurostat – IMAGE, 06/2026.

1.6. ábra: Az ábra kidolgozásánál a Flaticon.com ikonjait használtuk fel. © Freepik Company S.L. Minden jog fenntartva.

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi weboldalai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

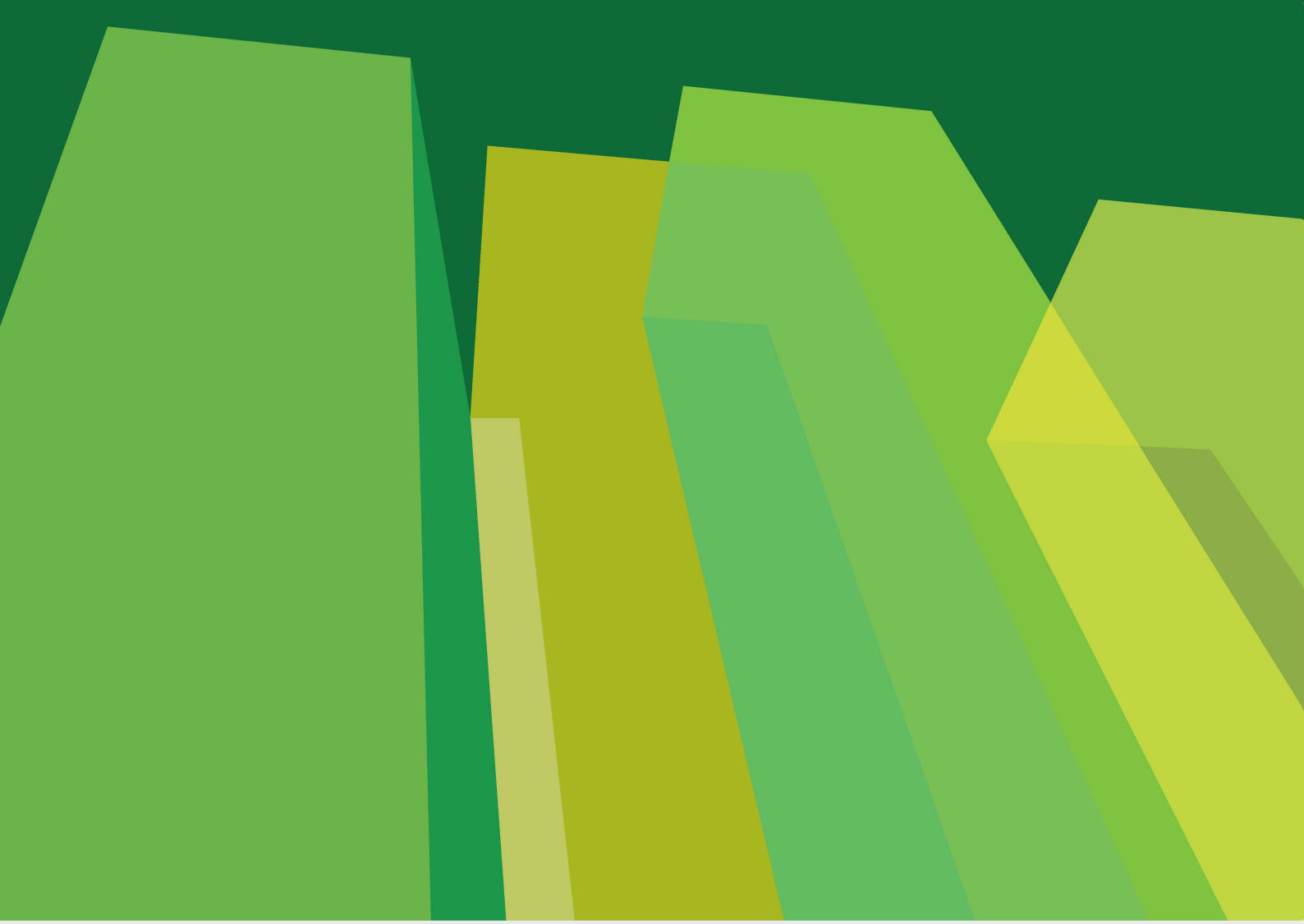
Az Európai Számvevőszék logójának használata

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

PDF	ISBN 978-92-849-7789-5	ISSN 2811-9215	doi:10.2865/7970030	QJ-01-26-029-HU-N

IDÉZÉS MÓDJA

Európai Számvevőszék, A 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentés az Európai Unió ügynökségeiről, az Európai Unió Kiadóhivatala, 2026.





EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK





Az Európai Unió
Kiadóhivatala