2025

Raportul anual privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2025

CURIA RATIONUM

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

RO

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1
Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact
Website: eca.europa.eu
Rețele sociale: @EUauditors

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (http://europa.eu).

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026

Cuprins

Cuvânt-înainte 6

Capitolul 1 Introducere generală 8

Structura raportului Curții 9

Agențiile UE 10

Tipul, numărul și locația acestora 10

Finanțare, buget și personal 14

Rețeaua agențiilor UE 17

Mandatul Curții de Conturi Europene și descărcarea de gestiune 18

Capitolul 2 Prezentare generală a rezultatelor auditului 21

Introducere 22

Fiabilitatea conturilor 23

Legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri și de plăți pentru toate agențiile în ansamblu 24

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent 24

Veniturile 27

Plăți 27

Execuția bugetară 31

Cazuri de suspiciuni de fraudă detectate în cursul auditurilor Curții 32

Alte publicații ale Curții cu privire la agenții 32

Recomandări 34

Capitolul 3 Declarații de asigurare privind agențiile UE 36

3.1. Informații în sprijinul declarațiilor de asigurare 37

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 1 din CFM – Piața unică, inovare și sectorul digital 40

3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) 41

3.3. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) 47

3.4. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA) 52

3.5. Autoritatea Bancară Europeană (ABE) 59

3.6. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) 64

3.7. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) 69

3.8. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT) 74

3.9. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA) 83

3.10. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA) 88

3.11. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA) 94

3.12. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) 99

3.13. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA) 104

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 2 din CFM – Coeziune, reziliență și valori 109

3.14. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) 110

3.15. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) 117

3.16. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) 123

3.17. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) 128

3.18. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA) 134

3.19. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA) 140

3.20. Parchetul European (EPPO) 147

3.21. Fundația Europeană de Formare (ETF) 152

3.22. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) 158
3.23. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) 163
3.24. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) 168
3.25. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) 174

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 3 din CFM – Resurse naturale și mediu 179
3.26. Agenția Europeană de Mediu (AEM) 180
3.27. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) 187

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 4 din cadrul financiar multianual – Migrație și gestionarea frontierelor 193
3.28. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) 194
3.29. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) 199
3.30. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) 205

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 5 din cadrul financiar multianual – Securitate și apărare 212
3.31. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) 213
3.32. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) 218
3.33. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) 224

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 7 din cadrul financiar multianual – Administrația publică europeană 229
3.34. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA) 230

Agenții care se autofinanțează 235
3.35. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT) 236

3.36. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP) 243

3.37. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO) 248

3.38. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB) 256

Apendice la raportul anual specific privind SRB: raport cu privire la datoriile contingente ale SRB în contextul mecanismului unic de rezoluție 263

Agențiile executive ale Comisiei Europene 274

3.39. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA) 275

3.40. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA) 280

3.41. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA) 285

3.42. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA) 290

3.43. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA) 295

3.44. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA) 300

Anexa I 306

Lista agențiilor UE și a altor organisme ale UE acoperite de acest raport 306

Anexa II 309

Abordarea și metodologia auditului 309

Anexa III 316

Alte publicații ale Curții cu privire la agenții 316

Cuvânt-înainte

Agențiile UE își desfășoară activitatea în numeroase domenii importante pentru viața de zi cu zi a cetățenilor europeni. Sediile celor 43 de agenții sunt găzduite de 23 de state membre și agențiile au împreună peste 17 000 de angajați. Ele desfășoară sarcini tehnice, științifice sau de management specifice, contribuind la elaborarea, monitorizarea și punerea în aplicare a politicilor UE.

Raportul anual pe 2025 privind agențiile UE are o **structură nouă** și se bazează pe **o abordare actualizată în ceea ce privește declarația de asigurare**. Curtea de Conturi Europeană urmărește să alinieze această abordare, în măsura posibilului, la cea utilizată în raportul său anual privind execuția bugetului UE. Prin această schimbare și, în special, prin formularea de recomandări adresate entităților auditate, Curtea intenționează, de asemenea, să aducă o valoare adăugată suplimentară procedurii anuale de descărcare de gestiune. Modificările aduse formatului raportului din acest an reflectă totodată creșterea numărului de agenții și a resurselor bugetare ale acestora, precum și extinderea mandatelor lor în ultimii ani. Aceste modificări se bazează pe o analiză detaliată realizată de Curte și pe consultările desfășurate cu autoritățile bugetare și cu entitățile auditate de aceasta.

Începând cu exercițiul financiar 2025, Curtea formulează **două opinii** care acoperă toate agențiile în ansamblu: una privind **legalitatea și regularitatea veniturilor acestora** și cealaltă privind **legalitatea și regularitatea plăților efectuate de acestea**. Ambele opinii sunt noi și nu au fost emise în anii anteriori. Având în vedere amploarea activității de audit pe care se întemeiază, acestea se bazează pe o asigurare rezonabilă. La fel ca pentru declarația de asigurare referitoare la execuția bugetului UE, Curtea aplică modelul său standard de asigurare pentru a produce estimări valide din punct de vedere statistic ale nivelului de eroare din cadrul plăților efectuate de agenții.

În același timp, pentru fiecare exercițiu financiar și pentru fiecare agenție, Curtea continuă să emită trei **opinii specifice** cu privire la:

- **fiabilitatea conturilor**;
- **legalitatea și regularitatea veniturilor**;
- **legalitatea și regularitatea plăților**.

Cea de a treia opinie, privind legalitatea și regularitatea plăților, oferă în prezent o asigurare limitată, din cauza amplorii mai reduse a activității de audit desfășurate pentru fiecare agenție în parte.

În plus, începând cu exercițiul financiar 2025, Curtea și-a modificat abordarea de cuantificare a impactului financiar al **erorilor legate de achiziții publice**, ținând seama de gradul de nerespectare a normelor aplicabile. Această modificare se aplică tuturor auditurilor de conformitate realizate de Curte, inclusiv celor desfășurate în contextul raportului anual privind execuția bugetului UE.

În cele din urmă, în conformitate cu abordarea sa de audit aplicată bugetului general al UE, Curtea formulează **recomandări** specifice la nivel de agenție (sau de grup de agenții) pentru remedierea deficiențelor semnificative identificate în cadrul auditurilor sale. De asemenea, ea va urmări punerea în aplicare a respectivelor recomandări atunci când acestea ajung la termenul prevăzut pentru implementare.

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

Capitolul 1

Introducere generală

Structura raportului Curții

1.1. Raportul de față prezintă rezultatele auditului efectuat de Curte cu privire la cele 43 de agenții ale UE pentru exercițiul financiar 2025. Raportul este structurat după cum urmează.

- Capitolul 1 descrie agențiile, precum și mandatul și rolul Curții.
- Capitolul 2 prezintă o imagine de ansamblu a auditurilor anuale efectuate de Curte cu privire la agenții pentru exercițiul financiar 2025. Aici, Curtea formulează două opinii care acoperă operațiunile subiacente pentru toate agențiile în ansamblu. O opinie se referă la legalitatea și regularitatea veniturilor acestora, iar cealaltă la legalitatea și regularitatea plăților lor. Capitolul 2 face, de asemenea, trimitere la alte publicații ale Curții referitoare la agenții.
- Capitolul 3 conține o declarație de asigurare pentru fiecare dintre cele 43 de agenții, referitoare la fiabilitatea conturilor anuale ale acestora și la legalitatea și regularitatea veniturilor și plăților subiacente. Acolo unde este cazul, Curtea atrage atenția asupra unor aspecte semnificative în paragrafele de „evidențiere a unor aspecte” sau în paragrafele privind „alte aspecte” și formulează observații. Pentru chestiuni de o importanță deosebită, Curtea formulează, de asemenea, recomandări. Ea monitorizează punerea în aplicare a recomandărilor atunci când termenul de implementare a expirat, însă, în orice caz, nu mai târziu de 3 ani de când recomandarea a fost formulată inițial.
- Prezentul raport include, de asemenea, răspunsurile agențiilor și ale Rețelei agențiilor UE cu privire la rezultatele auditului Curții.

1.2. Curtea urmărește să își prezinte constatările într-un mod concis. Nu se poate însă evita întotdeauna utilizarea unor termeni specifici UE sau politicilor și bugetului acesteia ori a unui jargon specific domeniilor contabilității și auditului. O parte dintre acești termeni specifici sunt explicați într-un glosar disponibil pe site-ul Curții. Termenii definiți în glosar figurează cu *litere cursive* la prima lor apariție în fiecare capitol.

Agențiile UE

Tipul, numărul și locația acestora

1.3. Agențiile UE sunt entități juridice distincte, înființate cu scopul de a îndeplini sarcini specifice de natură tehnică, științifică, de gestionare sau de altă natură care ajută instituțiile UE să definească, să monitorizeze și să pună în aplicare politici. Ele exercită o influență semnificativă în domenii precum sănătatea, siguranța, securitatea, libertatea și justiția, aspecte importante pentru cetățenii europeni în viața de zi cu zi.

1.4. Pentru a facilita lectura raportului, Curtea se referă la agenții folosind acronimele acestora, în locul denumirilor lor complete. În ***anexa I*** este prezentată o listă a tuturor agențiilor, alături de acronimele acestora.

1.5. Există trei tipuri de agenții. Curtea le denumește în mod colectiv „agenții” (***figura 1.1***).

- Cele 33 de **agenții descentralizate** contribuie la elaborarea și punerea în aplicare a politicilor UE. Sunt incluse aici sarcini tehnice, științifice, operaționale și de reglementare. Rolul lor este de a aborda nevoi specifice în materie de politici și de a consolida cooperarea europeană prin punerea în comun a expertizei de specialitate de la nivelul UE și de la nivelul guvernelor naționale. Aceste agenții sunt instituite pentru o perioadă nedeterminată.

- Cele **șase agenții executive** desfășoară sarcini executive și operaționale legate de programele UE, cum ar fi sprijinirea părților interesate în punerea în aplicare a Pactului verde european (CINEA) și gestionarea anumitor proiecte din cadrul programului Orizont Europa (REA). Ele sunt instituite pentru o perioadă determinată, care este, de regulă, aliniată la cadrul financiar multianual (CFM) al UE. Actualul set de agenții executive a fost instituit pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2028, la un an de la încheierea CFM 2021-2027.

- Patru **alte organisme** au mandate specifice:

  — EIT pune în comun resurse științifice, comerciale și educaționale pentru a stimula capacitatea de inovare a UE, acordând finanțare sub formă de granturi;

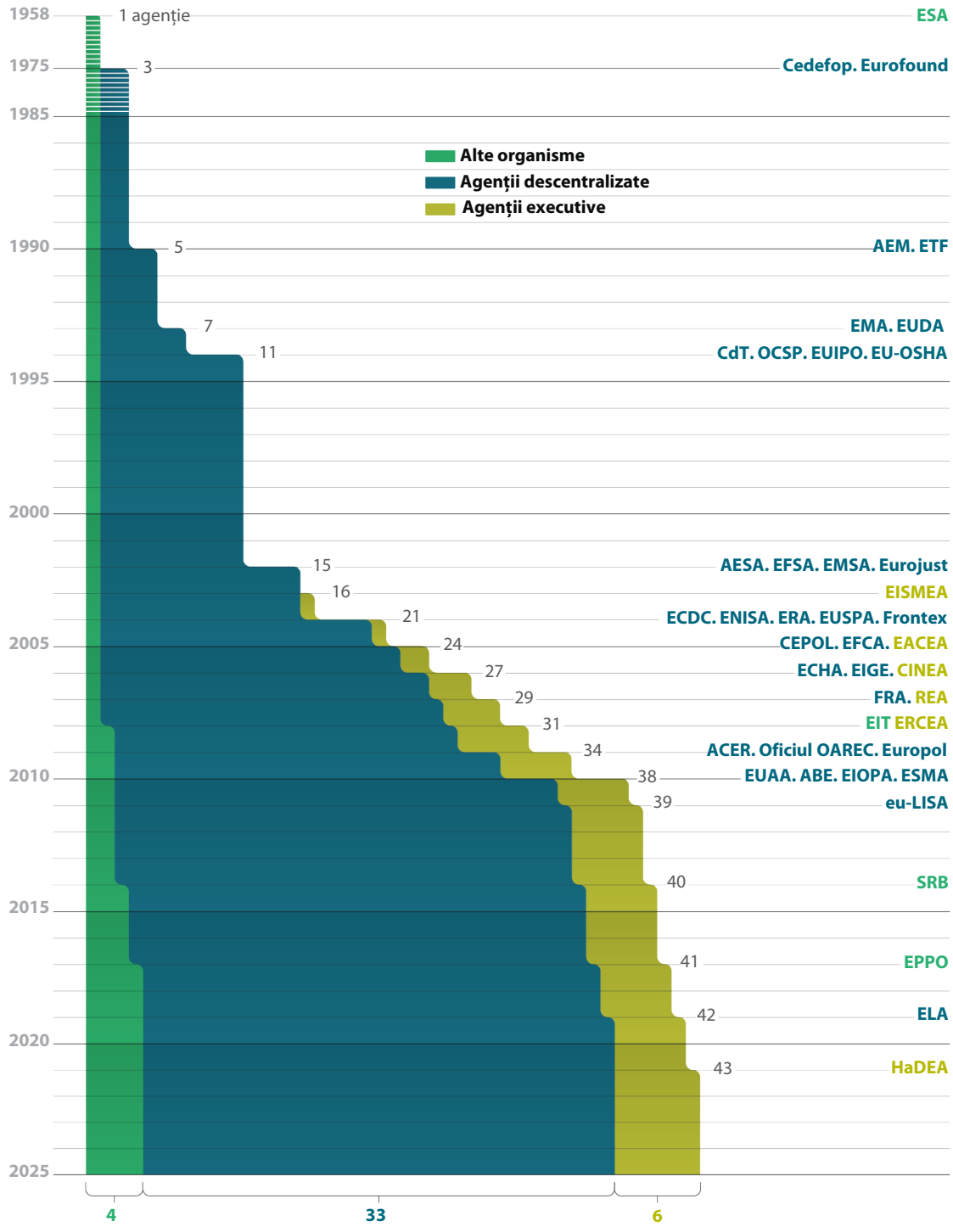
  — EPPO investighează și urmărește penal autorii infracțiunilor împotriva bugetului UE;

  — ESA are misiunea de a asigura aprovizionarea constantă și echitabilă a utilizatorilor din UE cu combustibili nucleari, în conformitate cu Tratatul Euratom;

— SRB este autoritatea centrală a Mecanismului unic de rezoluție din cadrul uniunii bancare europene. Misiunea sa este de a asigura un proces de rezoluție ordonată a băncilor în curs de a intra în dificultate sau susceptibile de a intra în dificultate, astfel încât să se reducă la minimum impactul asupra economiei reale și asupra finanțelor publice ale statelor membre ale UE.

1.6. Numărul agențiilor a rămas neschimbat din 2022, dar va crește la 44 pentru exercițiul financiar 2026, întrucât Autoritatea pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB) a devenit autonomă din punct de vedere financiar începând cu 1 ianuarie 2026.

Figura 1.1 – Cronologia înființării agențiilor UE

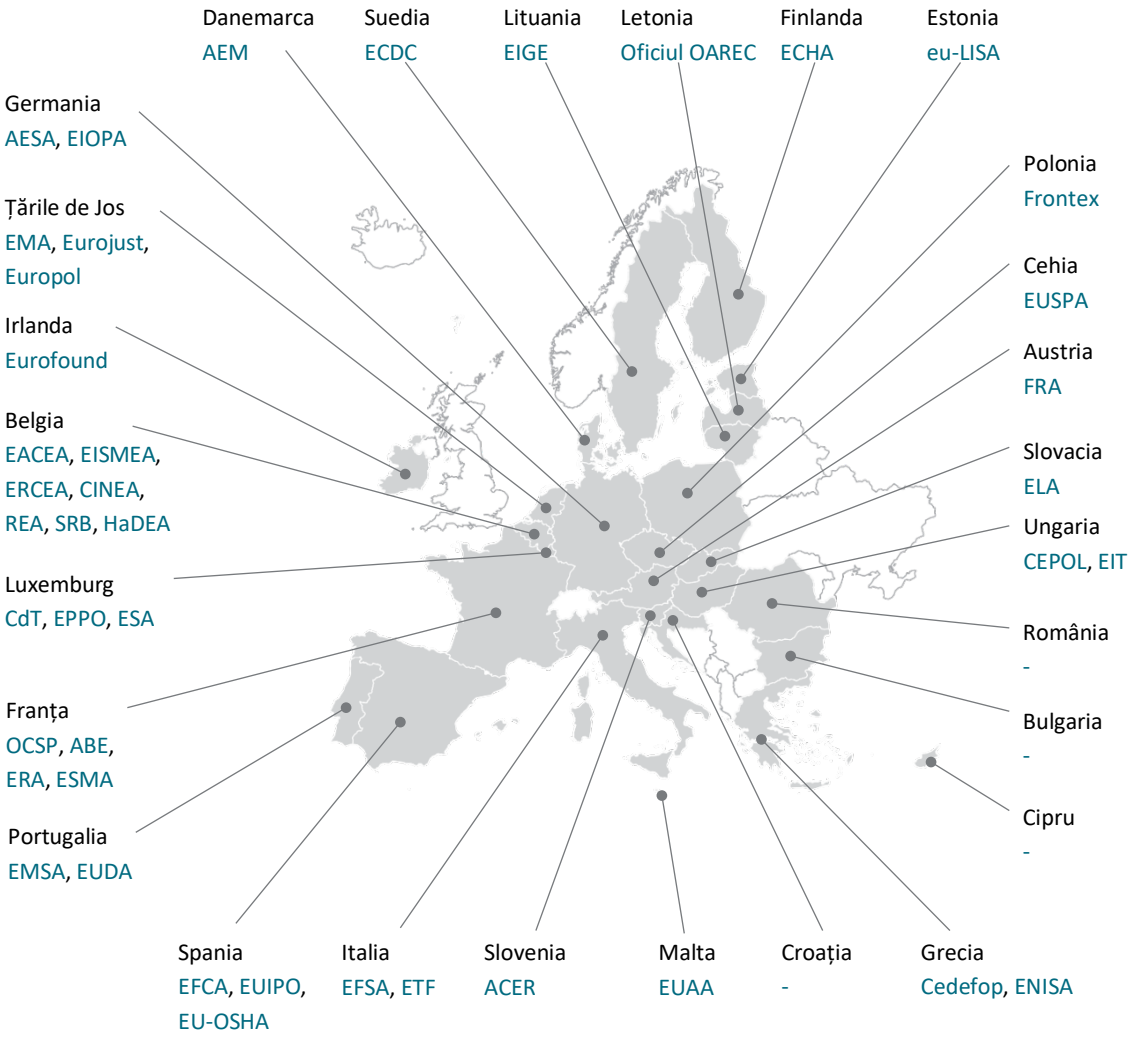


Notă: graficul prezintă anul în care a intrat în vigoare actul juridic prin care a fost instituită o agenție (sau entitatea predecesoare acesteia).

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

1.7. Agențiile sunt repartizate în cele 27 de state membre, cu excepția Croației, a Ciprului, a Bulgariei și a României, după cum se arată în ***figura 1.2***. Sediul acestora este stabilit fie exclusiv de Consiliu, fie în comun de Parlamentul European și de Consiliu. Toate agențiile executive își au sediile la Bruxelles.

Figura 1.2 – Localizarea geografică a agențiilor în statele membre



Limite administrative: © EuroGeographics © OpenStreetMap
Cartografiere: Eurostat – IMAGE, 06/2026

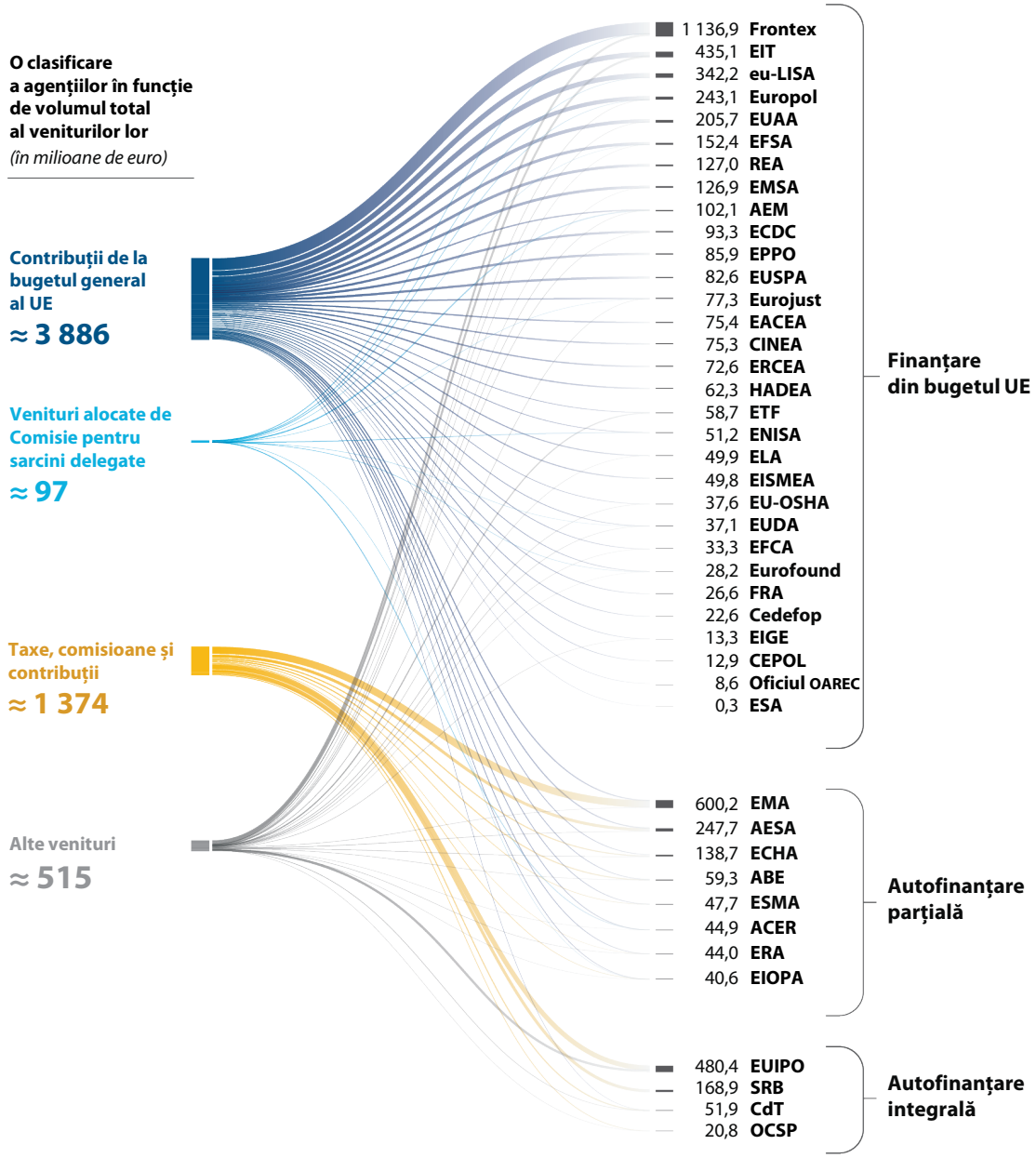
Notă: pentru a avea acces direct la declarația de asigurare a Curții pentru o anumită agenție, faceți clic pe acronimul acesteia din figura de mai sus.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Finanțare, buget și personal

1.8. 12 agenții sunt finanțate parțial sau integral din taxele și comisioanele percepute de la sectoarele de activitate respective, precum și din contribuțiile directe ale țărilor implicate în activitățile lor. Restul de 31 de agenții, inclusiv toate agențiile executive, sunt finanțate aproape în întregime de la bugetul general al UE. În ***figura 1.3*** este prezentată o defalcare a bugetelor agențiilor pe surse de venituri.

Figura 1.3 – Bugetele agențiilor în 2025, pe surse de venituri



Notă: creditele votate și publicate pentru 2025. Nu sunt incluse rezervele bugetare. Conturile EUSPA pentru 2025 prezintă un buget final de 82,6 milioane de euro, în timp ce veniturile efective s-au ridicat la 1,16 miliarde de euro. Această diferență se explică prin veniturile alocate, care sunt incluse în bugetul aprobat cu mențiunea *pro memoria*.

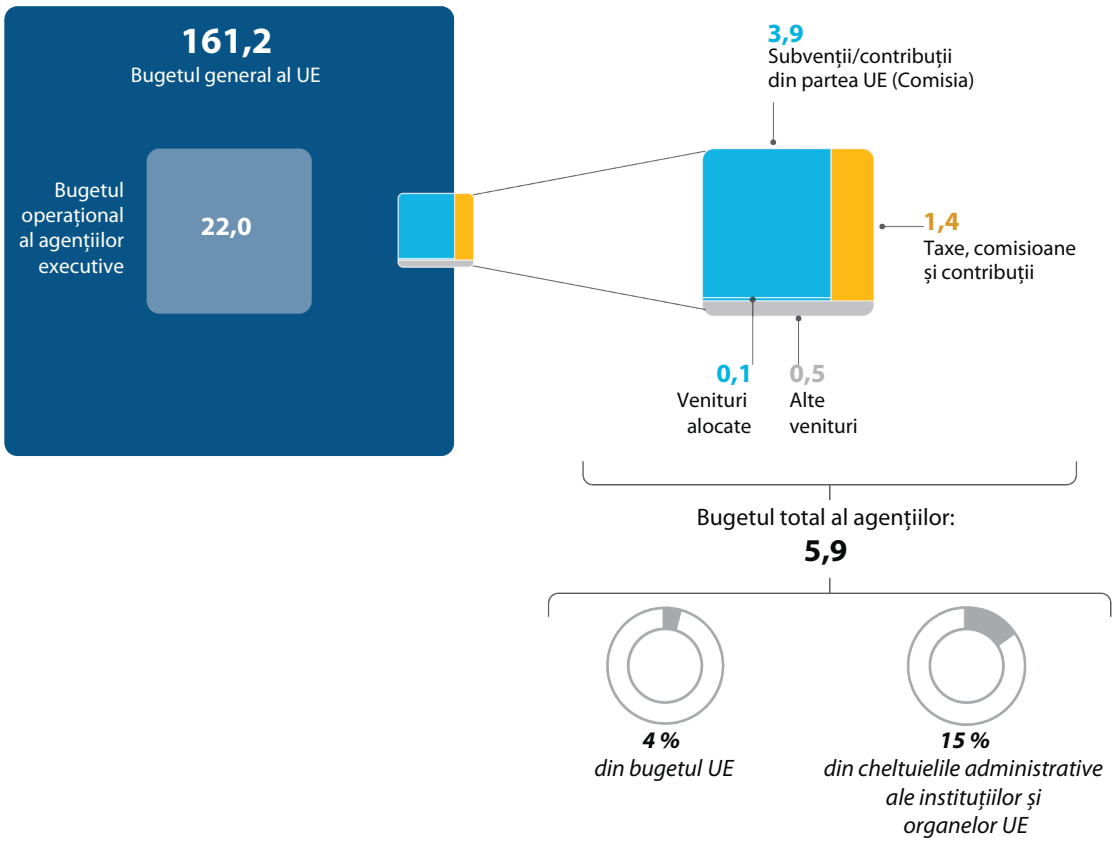
Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale pe 2025 ale agențiilor.

1.9. În 2025, bugetul total al tuturor agențiilor s-a ridicat la 5,9 miliarde de euro (2024: 5,3 miliarde de euro). Această sumă reprezintă 4 % (2024: 4 %) din bugetul general al UE pentru 2025 (***figura 1.4***).

1.10. Bugetele agențiilor descentralizate și ale celorlalte organisme acoperă cheltuielile cu personalul, cheltuielile administrative și cheltuielile operaționale. Bugetele agențiilor executive, care, în 2025, se ridicau la 462 de milioane de euro (2024: 421 de milioane de euro), acoperă doar cheltuielile cu personalul și cheltuielile administrative ale acestora. Pentru activitățile lor (punerea în aplicare a programelor în numele Comisiei), agențiile executive au gestionat în 2025 fonduri în valoare de 22,0 miliarde de euro din bugetul general al UE (2024: 20,4 miliarde de euro).

Figura 1.4 – Comparație între bugetele anuale ale agențiilor și bugetul general al UE

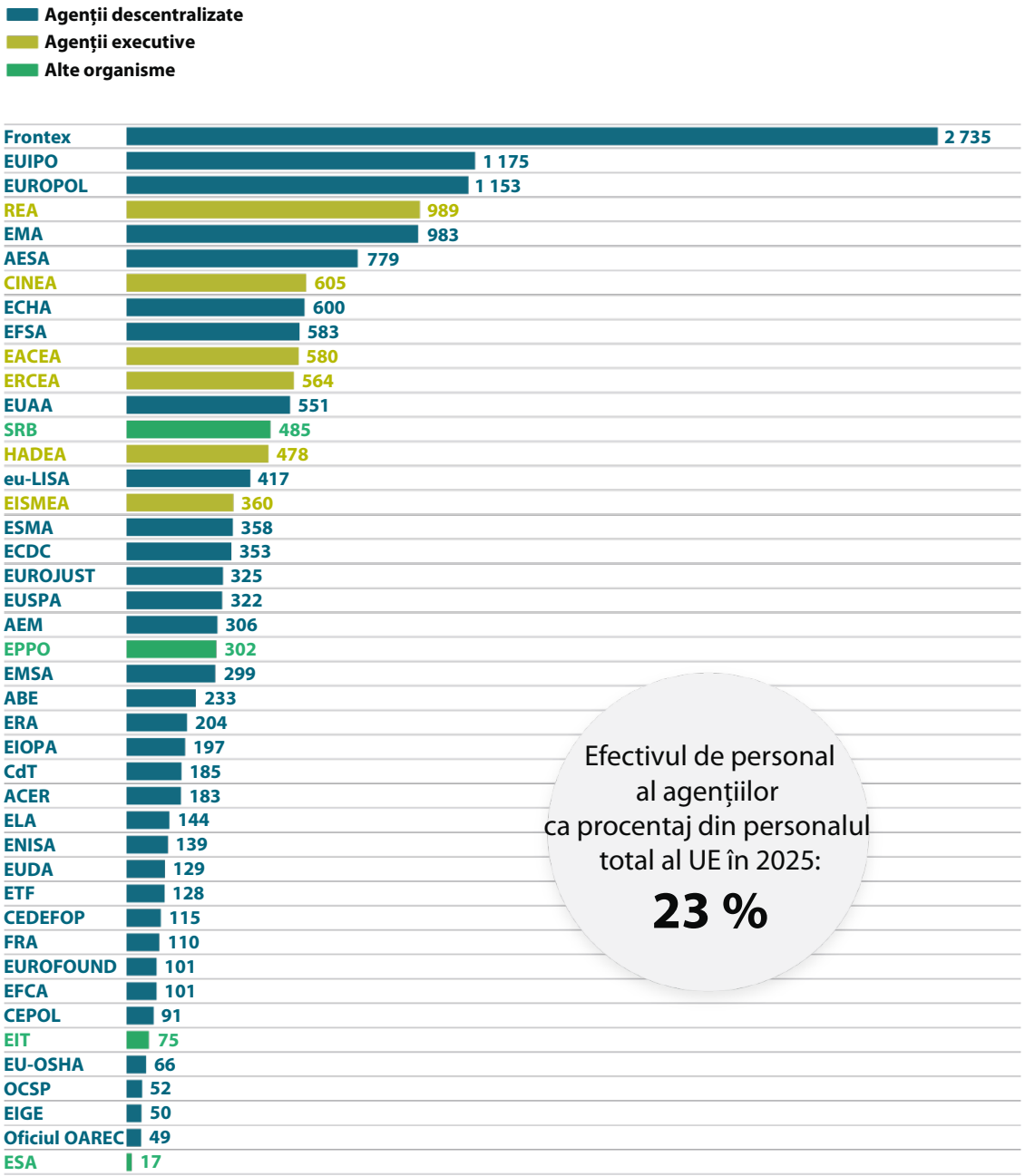
miliarde de euro



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2025; conturile anuale ale Uniunii Europene pe 2025; rapoartele anuale de activitate ale agențiilor executive pentru 2025.

1.11. ***Figura 1.5*** prezintă numărul total al personalului agențiilor la 31 decembrie 2025 (17 671 de angajați) (2024: 17 037). Aproximativ 23 % din întregul personal al UE lucrează pentru agenții.

Figura 1.5 – Efectivul de personal per agenție, la sfârșitul anului 2025



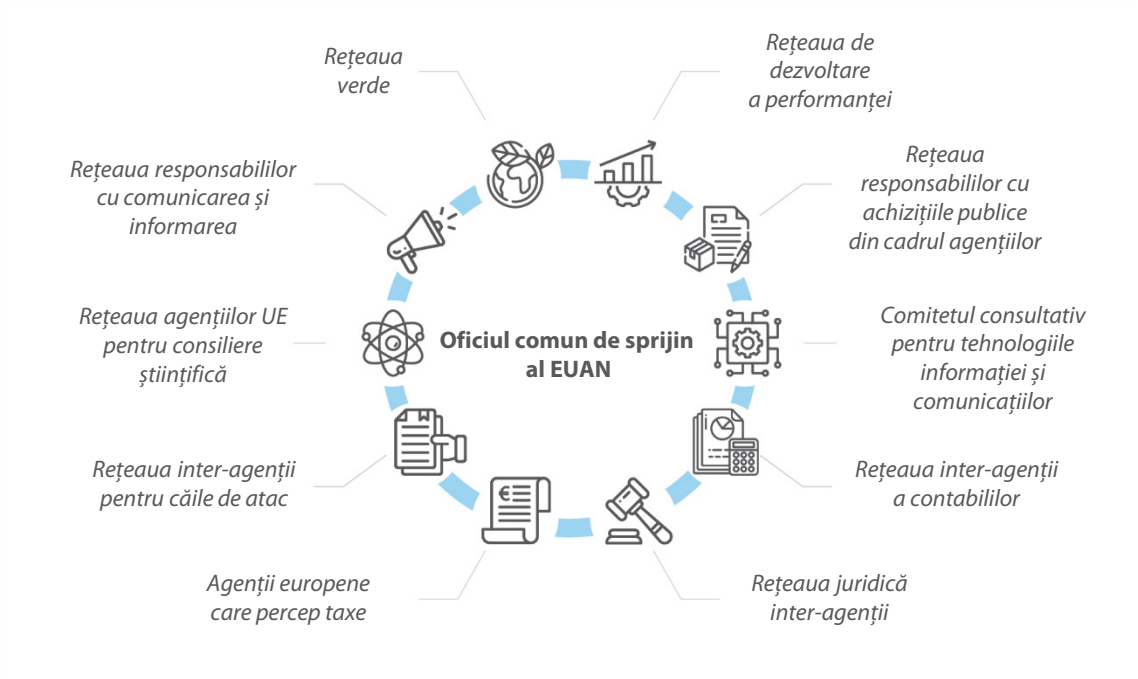
Notă: cifrele corespund numărului efectiv de funcționari permanenți, de agenți temporari, de agenți contractuali și de experți naționali detașați, angajați la 31 decembrie 2025. Ponderea estimată a personalului UE care lucrează pentru agențiile UE se bazează pe schemele de personal ale acestora.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza informațiilor obținute de la agenții și din schemele de personal ale altor instituții și organisme ale UE.

Rețeaua agențiilor UE

1.12. Rețeaua agențiilor UE (EUAN – *EU Agencies Network*) a fost înființată de către agenții și de întreprinderile comune ca o platformă de cooperare, cu scopul de a le spori vizibilitatea și de a identifica și a promova atât posibile câștiguri de eficiență, cât și acțiuni cu o valoare adăugată europeană clară. Rețeaua oferă un forum pentru ca agențiile și întreprinderile comune să colecteze și să disemineze informații și să facă schimb de cunoștințe și expertiză, astfel cum se prevede în strategia sa pentru perioada 2021-2027[1]. În cadrul EUAN există în prezent 10 subrețele tematice (a se vedea ***figura 1.6***).

Figura 1.6 – Oficiul comun de sprijin și subrețelele Rețelei agențiilor UE



Sursa: Rețeaua agențiilor UE.

1.13. EUAN este prezidată de o agenție sau întreprindere comună diferită în fiecare an, prin rotație. În 2025, președinția a fost asigurată în comun de CEPOL și EIT până la 28 februarie 2025, după care a fost preluată de ENISA începând cu 1 martie 2025. Rețeaua organizează reuniuni plenare de două ori pe an, care sunt coordonate de un oficiu comun de sprijin.

[1] *2021-2027 Strategy for the EU Agencies Network*, Bruxelles, 9 noiembrie 2020.

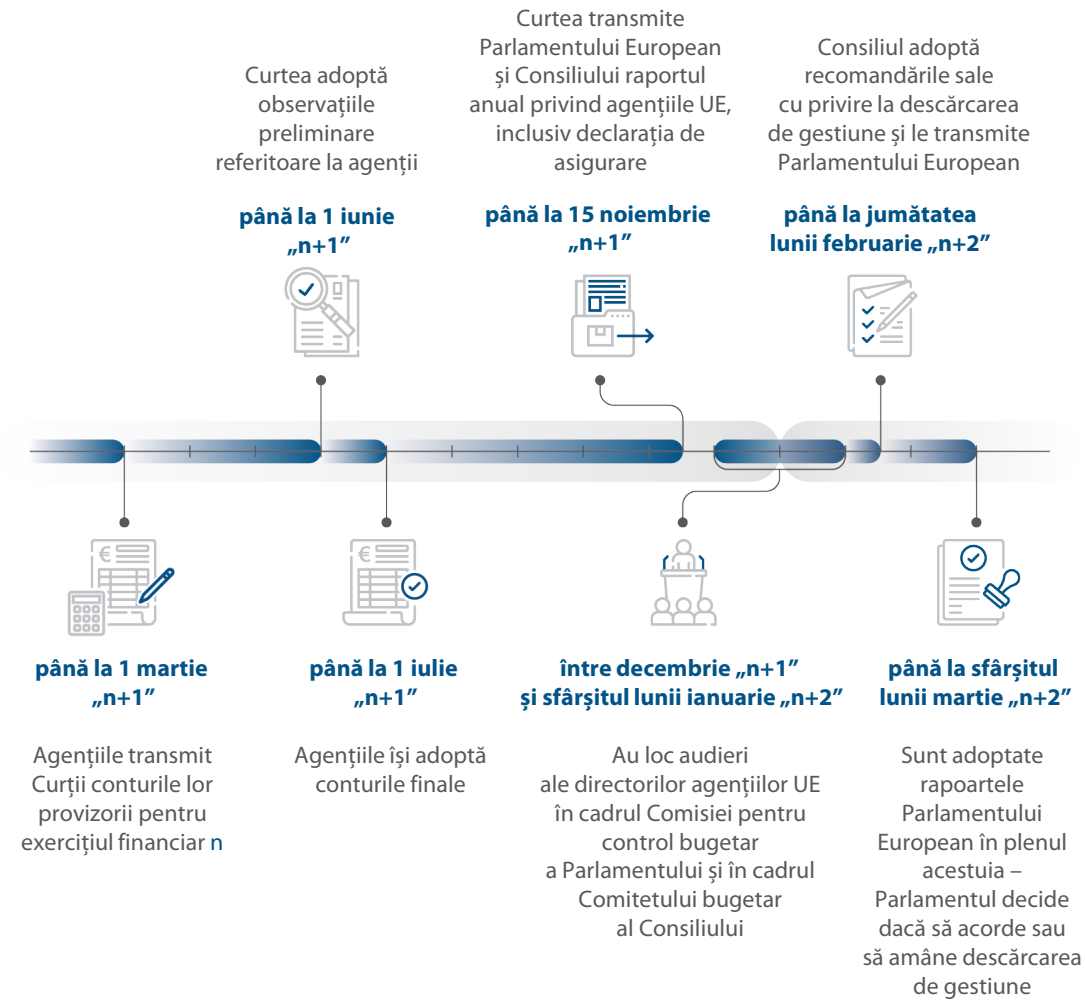
Mandatul Curții de Conturi Europene și descărcarea de gestiune

1.14. Curtea de Conturi Europeană (Curtea) este auditorul extern al UE. În conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și cu Regulamentul financiar al UE[2], în fiecare an, raportul anual specific al Curții privind agențiile furnizează Parlamentului European și Consiliului o declarație de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor agențiilor și la legalitatea și regularitatea operațiunilor (de venituri și plăți) subiacente acestor conturi.

1.15. Parlamentul European și Consiliul sunt responsabile de procedurile anuale privind bugetul și descărcarea de gestiune pentru toate agențiile executive și pentru majoritatea agențiilor descentralizate și a altor organisme. Calendarul procedurii de descărcare de gestiune este prezentat în ***figura 1.7***.

[2] Articolul 287 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 70 alineatul (6) din Regulamentul financiar al UE.

Figura 1.7 – Procedura anuală de descărcare de gestiune



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului financiar al UE.

1.16. În prezent, mandatul de audit al Curții nu acoperă trei agenții din domeniul apărării (Agenția Europeană de Apărare, Institutul European pentru Studii de Securitate și Centrul Satelitar al Uniunii Europene). Acestea sunt finanțate din contribuțiile statelor membre și sunt auditate de alți auditori externi independenți[3].

1.17. Procedurile bugetare și de descărcare de gestiune pentru două agenții descentralizate care se autofinanțează integral (OCSP și EUIPO) sunt derulate de Consiliul de administrație al OCSP și, respectiv, de Comitetul bugetar al EUIPO.

[3] Documentul de analiză nr. 01/2014.

1.18. În prezentul raport, Curtea se apleacă și asupra datoriilor contingente ale SRB[4]. Procedura bugetară și de descărcare de gestiune anuală a SRB ține exclusiv de responsabilitatea comitetului acestuia.

[4] Articolul 92 alineatul (4) din Regulamentul MUR.

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

Capitolul 2

Prezentare generală a rezultatelor auditului

Introducere

2.1. Acest capitol prezintă o imagine de ansamblu a auditului anual efectuat de Curte cu privire la agențiile UE pentru exercițiul financiar 2025. Pentru problemele de o importanță deosebită, Curtea formulează recomandări, stabilește termene pentru punerea lor în aplicare și monitorizează ulterior măsura în care acestea au fost implementate. Pentru mai multe detalii privind abordarea și metodologia de audit, a se vedea ***anexa II***.

2.2. Începând cu exercițiul financiar 2025, Curtea formulează pentru fiecare agenție o opinie bazată pe:

- o *asigurare rezonabilă* cu privire la fiabilitatea conturilor;
- o *asigurare rezonabilă* cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor;
- o *asigurare limitată* cu privire la legalitatea și regularitatea plăților.

Opiniile figurează în capitolul 3 din prezentul raport.

2.3. În acest capitol, Curtea sintetizează opiniile exprimate cu privire la fiabilitatea conturilor tuturor agențiilor și formulează două opinii, bazate pe o *asigurare rezonabilă*, care acoperă ansamblul agențiilor. Una dintre opinii se referă la legalitatea și regularitatea veniturilor acestora, iar cealaltă la legalitatea și regularitatea plăților lor.

Fiabilitatea conturilor

Opinii cu privire la fiabilitatea conturilor pentru toate agențiile

2.4. Curtea a emis opinii nemodificate cu privire la fiabilitatea conturilor a 42 dintre cele 43 de agenții. În opinia Curții, fiecare set de conturi prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a agenției respective la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standarde de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional. Curtea a emis o opinie cu rezerve privind fiabilitatea conturilor unei agenții (EIT), din cauza neînregistrării în conturi a unei deprecieri recunoscute (punctele ***3.8.6***-***3.8.7***).

Legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri și de plăți pentru toate agențiile în ansamblu

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

2.5. În conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Curtea a auditat legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor fiecărei agenții pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025.

2.6. Auditul Curții a fost efectuat în conformitate cu standardele internaționale de audit (ISA) și codul etic formulate de Federația Internațională a Contabililor (IFAC) și cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit (ISSAI) formulate de INTOSAI. Responsabilitățile care revin Curții în conformitate cu aceste standarde sunt descrise mai detaliat în secțiunea intitulată „Responsabilitățile auditorului” din prezentul raport. Totodată, Curtea a respectat cerințele de independență și și-a îndeplinit obligațiile etice în conformitate cu Codul etic pentru profesioniștii contabili al Consiliului pentru Standarde Internaționale de Etică pentru Contabili. Curtea consideră că probele de audit pe care le-a obținut sunt suficiente și adecvate pentru a sta la baza opiniilor sale.

Veniturile

Opinie privind legalitatea și regularitatea veniturilor tuturor agențiilor, considerate în ansamblu

2.7. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor agențiilor aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt, considerate în ansamblu, conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinie privind legalitatea și regularitatea plăților tuturor agențiilor, considerate în ansamblu

2.8. În opinia Curții, operațiunile de plăți subiacente conturilor agențiilor aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt, considerate în ansamblu, conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

2.9. Din cauza nivelului semnificativ de eroare constatat, Curtea a formulat opinii cu rezerve cu privire la legalitatea și regularitatea plăților aferente unei agenții: EIT (punctele ***3.8.14***-***3.8.15***). Acest aspect nu afectează opinia Curții privind legalitatea și regularitatea plăților aferente tuturor agențiilor, considerate în ansamblu.

Responsabilitățile conducerii și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța

2.10. În conformitate cu articolele 310-325 TFUE și cu regulamentele financiare ale agențiilor, conducerea fiecărei agenții este responsabilă de întocmirea și de prezentarea conturilor acesteia pe baza standardelor de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional, precum și de legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor. Această responsabilitate include conceperea, implementarea și menținerea controalelor interne necesare pentru întocmirea și pentru prezentarea unor situații financiare care să nu fie afectate de denaturări semnificative, fie rezultate din acte de fraudă, fie rezultate din erori. Conducerea are de asemenea responsabilitatea finală de a se asigura că activitățile, operațiunile financiare și alte informații reflectate în situațiile financiare sunt conforme cu toate reglementările relevante.

2.11. În procesul de întocmire a conturilor, conducerea este responsabilă de evaluarea capacității agenției respective de a-și continua activitatea. Ea trebuie să prezinte orice aspect care afectează continuitatea activității agenției și să utilizeze principiul contabil al continuității activității, cu excepția cazului în care intenționează să lichideze entitatea sau să oprească operațiunile ori nu are nicio altă soluție realistă decât să procedeze astfel.

2.12. Persoanele însărcinate cu guvernanța fiecăreia dintre agenții sunt responsabile și de supravegherea procesului de raportare financiară al agenției.

Responsabilitățile auditorului cu privire la auditul operațiunilor subiacente

2.13. Curtea furnizează Parlamentului European și Consiliului, precum și altor autorități care acordă descărcarea de gestiune o declarație de asigurare cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri și de plăți ale tuturor agențiilor, în ansamblu.

2.14. În ceea ce privește informațiile financiare raportate pentru agenții, Curtea obține probe de audit suficiente și adecvate care să îi permită să exprime, pe baza unei asigurări rezonabile, o opinie cu privire la operațiunile de venituri și de plăți subiacente conturilor tuturor agențiilor, considerate în ansamblu. Abordarea și metodologia de audit ale Curții sunt descrise în detaliu în ***anexa II***.

2.15. Curtea își asumă întreaga responsabilitate pentru opiniile sale de audit. În conformitate cu standardele ISA și ISSAI, Curtea își exercită raționamentul profesional și își păstrează scepticismul profesional pe tot parcursul auditului.

2.16. Curtea discută cu conducerea fiecărei agenții despre aspecte precum sfera planificată a auditului și programarea acestuia în timp, precum și despre orice constatări semnificative ale auditului, inclusiv cele referitoare la deficiențe semnificative ale controlului intern.

2.17. În raportul său, Curtea descrie aspectele pe care le consideră a fi cele mai importante pentru auditul desfășurat cu privire la operațiunile subiacente conturilor. Ea face acest lucru cu excepția cazului în care prezentarea publică a respectivelor aspecte este interzisă prin lege sau în care, în circumstanțe extrem de rare, Curtea consideră că un aspect nu ar trebui comunicat în raportul său deoarece se preconizează în mod rezonabil că beneficiile pentru interesul public vor fi depășite de consecințele negative ale acestei comunicări.

2.18. Asigurarea rezonabilă reprezintă un nivel ridicat, dar nu absolut, de încredere furnizat de auditor. Nu există nicio garanție că auditul va detecta întotdeauna toate cazurile de neconformitate la nivelul operațiunilor subiacente conturilor auditate. Aceste cazuri de neconformitate, care pot rezulta din fraudă sau din eroare, sunt considerate semnificative dacă se poate preconiza în mod rezonabil că ele ar putea influența, în mod individual sau cumulate, deciziile luate de utilizatorii vizați ai raportului Curții.

Veniturile

2.19. În ceea ce privește veniturile, Curtea a obținut o asigurare rezonabilă care să stea la baza opiniei sale prin examinarea principalelor sisteme de gestiune și control ale fiecărei agenții, completată de teste de fond. Pentru cele 31 de agenții finanțate de la bugetul UE, Curtea a verificat subvenția plătită de Comisie în raport cu bugetul adoptat al fiecărei agenții. În plus, pentru cele 12 agenții finanțate integral sau parțial din surse proprii, Curtea a testat un total de 48 de operațiuni de venituri. Această activitate a stat la baza opiniei Curții cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor tuturor agențiilor, considerate în ansamblu, precum și a opiniilor sale cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor fiecărei agenții în parte.

2.20. Populația auditată de Curte pentru venituri pentru exercițiul 2025 s-a ridicat la 5,9 miliarde de euro.

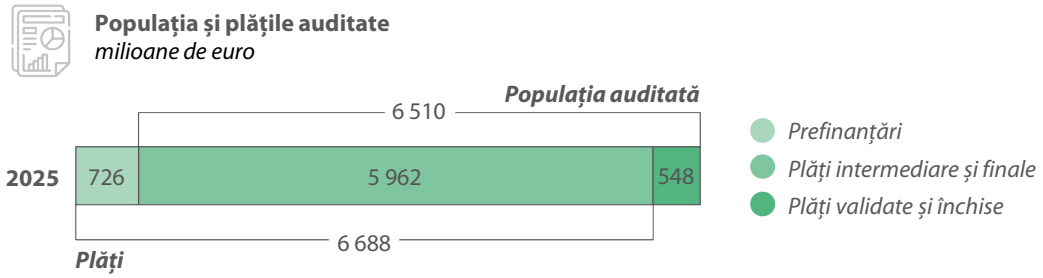
2.21. Curtea nu a identificat erori în niciuna dintre aceste operațiuni de venituri.

Plăți

2.22. În ceea ce privește plățile, Curtea a examinat un eșantion reprezentativ de 399 de operațiuni din populația auditată. Aceste operațiuni cuprind prefinanțări validate și închise, precum și plăți intermediare și finale acceptate de agenția în cauză. S-au examinat, de asemenea, principalele sisteme de gestiune și control ale agențiilor și s-au testat proceduri suplimentare de achiziții publice în cazurile în care acestea nu fuseseră acoperite suficient de eșantionul reprezentativ de operațiuni al Curții. În plus, Curtea a urmărit situația acțiunilor întreprinse pentru remedierea erorilor pe care le identificase în cadrul auditurilor sale din anii anteriori. Această activitate a stat la baza opiniei Curții cu privire la legalitatea și regularitatea plăților tuturor agențiilor, considerate în ansamblu, bazată pe o asigurare rezonabilă, precum și a opiniilor sale cu privire la legalitatea și regularitatea plăților fiecărei agenții în parte, bazate pe o asigurare limitată.

2.23. Populația auditată de Curte pentru plățile aferente exercițiului 2025 s-a ridicat la 6,5 miliarde de euro. ***Figura 2.1*** prezintă cheltuielile bugetare ale agențiilor și populația auditată de Curte pentru plăți, defalcate pe tipuri: prefinanțări, plăți intermediare și finale și prefinanțări validate și închise.

Figura 2.1 – Plățile efectuate de agenții și populația auditată în 2025

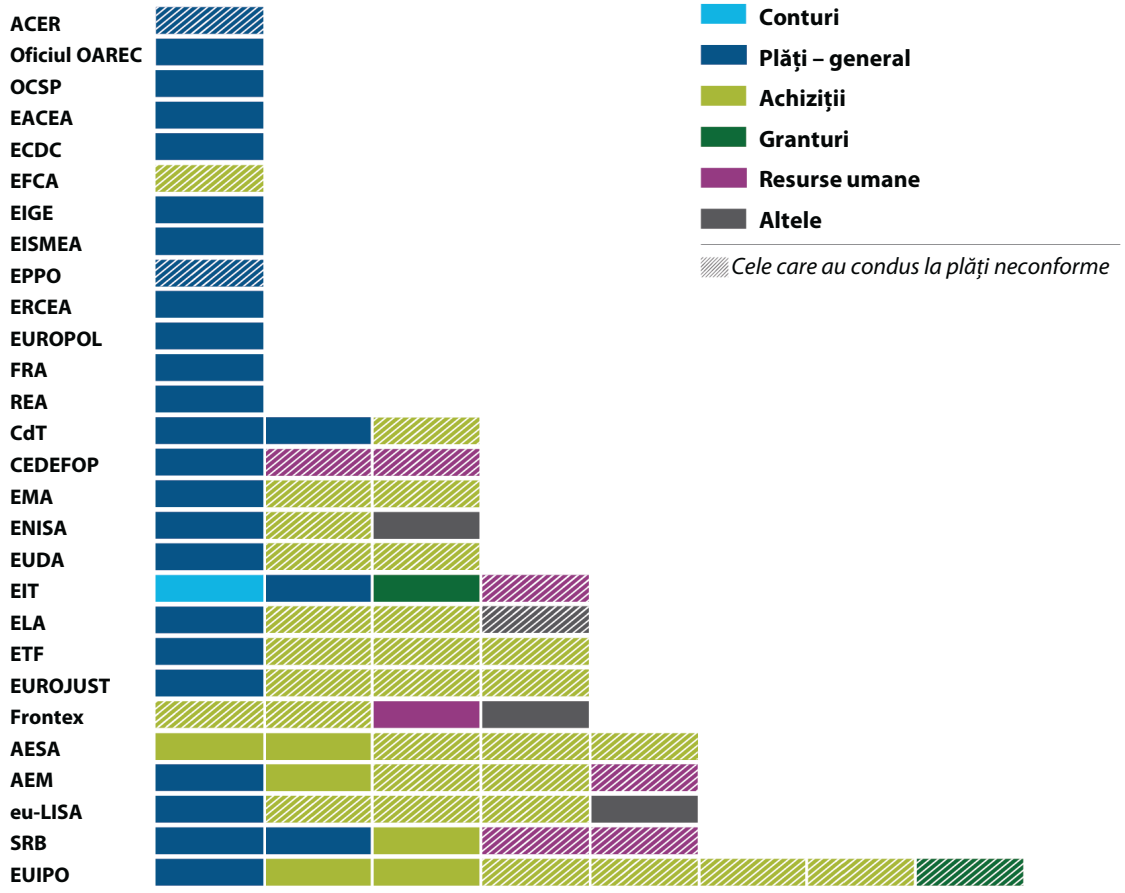


Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale ale agențiilor pentru 2024 și 2025, precum și pe baza informațiilor obținute de la agenții cu privire la personal.

2.24. Pe baza constatărilor sale de audit, Curtea estimează că nivelul global de eroare este sub pragul său de semnificație de 2 %.

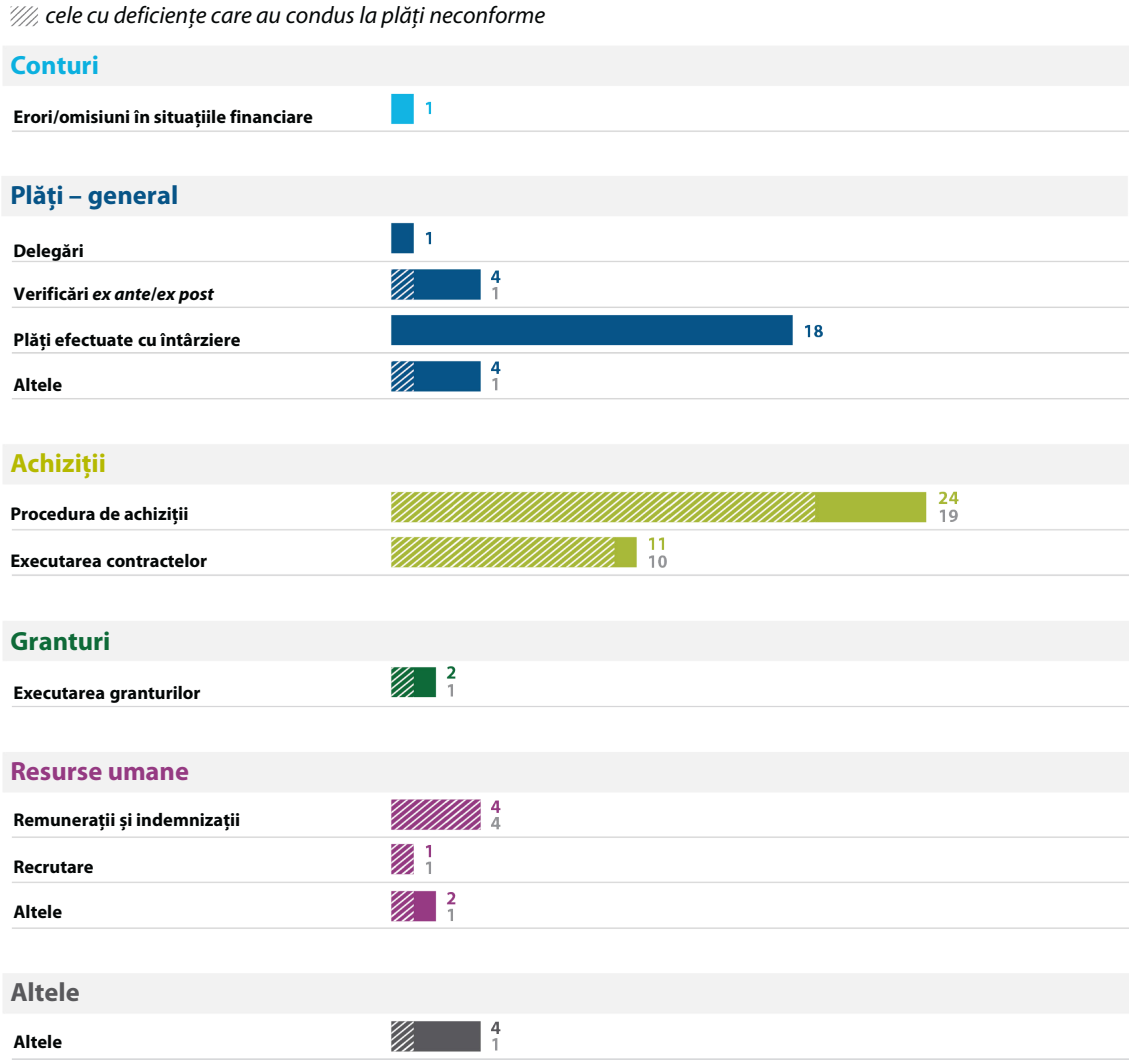
2.25. În total, Curtea formulează 77 de observații cu privire la 28 de agenții. ***Figura 2.2*** și ***figura 2.3*** prezintă o imagine de ansamblu a acestor observații, clasificându-le în funcție de domeniu (achiziții publice, granturi, resurse umane și alte aspecte). Curtea arată și câte dintre aceste aspecte au condus la erori la nivelul plăților.

Figura 2.2 – Erori per agenție și impactul acestora asupra regularității plăților



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 2.3 – Defalcarea erorilor pe subcategorii

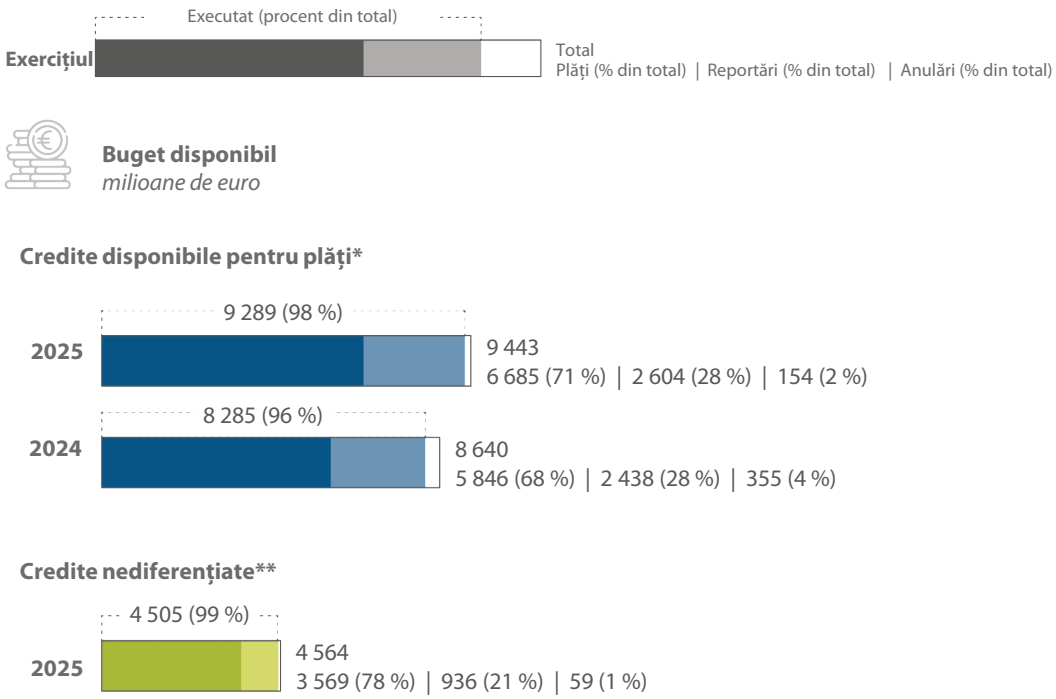


Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Execuția bugetară

2.26. ***Figura 2.4*** prezintă execuția de către agenții a bugetelor lor pentru 2025. În ansamblu, rata de execuție a fost de 98 % (excluzând Fondul unic de rezoluție, care face parte din bugetul SRB), dar a variat între 87 % pentru EUDA și 100 % pentru EUSPA. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost, în medie, de 21 %, variind de la 2 % pentru ERCEA la 43 % pentru Frontex.

Figura 2.4 – Execuția bugetară la nivelul agențiilor



** Creditele disponibile pentru plăți includ creditele aprobate pentru exercițiul financiar respectiv, veniturile alocate aferente exercițiului și reportările creditelor de plată din exercițiile financiare precedente, excluzând Fondul unic de rezoluție (în 2025: 73 de miliarde de euro, în 2024: 72 de miliarde de euro)*
*** Credite nediferențiate aprobate pentru exercițiul financiar respectiv. Acestea exclud creditele diferențiate, veniturile alocate și reportările creditelor de plată din exercițiile financiare precedente.*

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza conturilor anuale ale agențiilor pentru exercițiile financiare 2024 și 2025.

Cazuri de suspiciuni de fraudă detectate în cursul auditurilor Curții

2.27. În calitate de auditor extern al UE, Curtea nu are mandatul de a investiga cazuri în care există suspiciuni de fraudă împotriva intereselor financiare ale UE[5]. Ea trebuie însă să raporteze astfel de cazuri autorităților competente, ca parte a obligației care îi revine în temeiul articolului 287 alineatul (2) TFUE de a semnala „orice neregulă” pe care o detectează atunci când examinează legalitatea, regularitatea și buna gestiune financiară a tuturor veniturilor și cheltuielilor UE (astfel cum se descrie în partea intitulată „Proceduri de audit în legătură cu frauda” din ***anexa II***.

2.28. Până la data finalizării auditului său, Curtea nu notificase Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) nicio suspiciune de fraudă sau de alte activități ilegale împotriva intereselor financiare ale UE pentru exercițiul financiar 2025. De asemenea, Curtea nu raportase Parchetului European (EPPO) nicio suspiciune de infracțiune împotriva intereselor financiare ale UE.

[5] Articolul 3 din Directiva (UE) 2017/1371.

Alte publicații ale Curții cu privire la agenții

2.29. În cursul anului 2025 și în prima jumătate a anului 2026, Curtea a publicat rapoarte speciale referitoare la activitatea uneia sau a mai multor agenții (***anexa III*** oferă mai multe detalii în acest sens).

Recomandări

2.30. Pe baza constatărilor auditului său pentru exercițiul financiar 2025, Curtea a formulat în total 13 recomandări. 10 dintre ele sunt adresate mai multor agenții, iar 3, câte unei agenții (*tabelul 2.1*). Informații detaliate cu privire la aceste recomandări sunt incluse în capitolul 3.

Tabelul 2.1 – Recomandările Curții pentru 2025

Titlul recomandării	Agenția în cauză
Să se consolideze planificarea achizițiilor publice	AESA, Frontex
Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice	CdT, AESA, EUDA, EUIPO, Eurojust
Să se monitorizeze lichidarea CCI	EIT
Să se valideze și să se închidă anual granturile	EIT
Să se consolideze cadrul de guvernanță și control în domeniul resurselor umane	Cedefop
Să se consolideze controalele privind execuția contractelor	AEM, Eurojust, Frontex

Răspunsurile agențiilor la capitolele 1 și 2

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAN-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

Capitolul 3

Declarații de asigurare

privind agențiile UE

3.1. Informații în sprijinul declarațiilor de asigurare

Baza pentru opiniile Curții

3.1.1. Auditul Curții a fost efectuat în conformitate cu standardele internaționale de audit (ISA) și codul etic formulate de Federația Internațională a Contabililor (IFAC) și cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit (ISSAI) formulate de INTOSAI. Responsabilitățile care revin Curții în conformitate cu aceste standarde sunt descrise mai detaliat în secțiunea intitulată „Responsabilitățile auditorului” din prezentul raport. Totodată, Curtea a respectat cerințele de independență și și-a îndeplinit obligațiile etice în conformitate cu Codul etic pentru profesioniștii contabili al Consiliului pentru Standarde Internaționale de Etică pentru Contabili. Curtea consideră că probele de audit pe care le-a obținut sunt suficiente și adecvate pentru a sta la baza opiniilor sale.

Responsabilitățile conducerii și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța

3.1.2. În conformitate cu articolele 310-325 TFUE și cu regulamentele financiare ale agențiilor UE, conducerea fiecărei agenții este responsabilă de întocmirea și de prezentarea conturilor acesteia pe baza standardelor de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional, precum și de legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor. Această responsabilitate include conceperea, implementarea și menținerea controalelor interne necesare pentru întocmirea și pentru prezentarea unor situații financiare care să nu fie afectate de denaturări semnificative, fie rezultate din acte de fraudă, fie rezultate din erori. Conducerea are de asemenea responsabilitatea finală de a se asigura că activitățile, operațiunile financiare și alte informații reflectate în situațiile financiare sunt conforme cu toate reglementările relevante.

3.1.3. În procesul de întocmire a conturilor, conducerea este responsabilă de evaluarea capacității agenției respective de a-și continua activitatea. Ea trebuie să prezinte orice aspect care afectează continuitatea activității agenției și să utilizeze principiul contabil al continuității activității, cu excepția cazului în care intenționează să lichideze entitatea sau să oprească operațiunile ori nu are nicio altă soluție realistă decât să procedeze astfel.

3.1.4. Conducerea este responsabilă și pentru celelalte informații, inclusiv cele prezentate în raportul anual de activitate al agenției. Opinia Curții privind conturile anuale nu acoperă celelalte informații, iar Curtea nu exprimă nicio formă de concluzie de asigurare cu privire la acestea. În cadrul auditului situațiilor financiare, responsabilitatea Curții este de a citi

celelalte informații și de a analiza, în acest context, dacă acestea prezintă neconcordanțe semnificative în raport cu conturile anuale ori cu cunoștințele dobândite pe parcursul auditului sau dacă par să conțină denaturări semnificative. În cazul în care, pe baza activității desfășurate, Curtea conchide că celelalte informații prezintă denaturări semnificative, ea este obligată să raporteze acest lucru.

3.1.5. Persoanele însărcinate cu guvernanța fiecăreia dintre agenții sunt responsabile de supravegherea procesului de raportare financiară al agenției.

Responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente

3.1.6. Curtea furnizează Parlamentului European și Consiliului, precum și altor autorități care acordă descărcarea de gestiune declarații de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor agențiilor UE și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor.

3.1.7. În ceea ce privește informațiile financiare raportate pentru fiecare agenție, Curtea obține probe de audit suficiente și adecvate pentru a exprima o opinie bazată pe o asigurare rezonabilă referitor la conturi și la venituri, precum și o opinie bazată pe o asigurare limitată cu privire la operațiunile de plată subiacente conturilor.

3.1.8. Asigurarea rezonabilă reprezintă un nivel ridicat, dar nu absolut, de încredere furnizat de auditor. Procedurile efectuate în vederea formulării unei opinii care să ofere o asigurare limitată sunt mai restrânse decât cele necesare pentru a obține o asigurare rezonabilă. Potrivit raționamentului profesional al Curții însă, nivelul de asigurare obținut este suficient de relevant pentru utilizatorii vizați ai raportului. Abordarea și metodologia de audit ale Curții sunt descrise în detaliu în ***anexa II***.

3.1.9. Curtea își asumă întreaga responsabilitate pentru opiniile sale de audit. În conformitate cu standardele ISA și ISSAI, Curtea își exercită raționamentul profesional și își păstrează scepticismul profesional pe tot parcursul auditului.

3.1.10. Curtea discută cu conducerea agențiilor despre aspecte precum sfera planificată a auditului și programarea acestuia în timp, precum și despre orice constatări semnificative ale auditului, inclusiv cele referitoare la deficiențe semnificative ale controlului intern.

3.1.11. Pe baza probelor de audit obținute, Curtea analizează și dacă există o incertitudine semnificativă sub forma unor evenimente sau circumstanțe care ar putea genera îndoieli semnificative privind capacitatea unei agenții de a-și continua activitatea. În cazul în care concluzionează că există o incertitudine semnificativă, Curtea trebuie să atragă atenția, în raportul său, asupra prezentărilor aferente de informații din conturi sau,

în cazul în care aceste informații prezentate sunt neadecvate, să își modifice opinia. Concluziile Curții se bazează pe probele de audit obținute până la data raportului său. Cu toate acestea, evenimente sau circumstanțe care pot apărea după acea dată pot determina o entitate să nu își mai desfășoare activitatea în baza principiului continuității activității.

3.1.12. În raportul său, Curtea descrie aspectele pe care le consideră a fi cele mai importante pentru auditul desfășurat cu privire la conturi și la operațiunile subiacente. Ea face acest lucru cu excepția cazului în care prezentarea publică a respectivelor aspecte este interzisă prin lege sau în care, în circumstanțe extrem de rare, Curtea consideră că un aspect nu ar trebui comunicat în raportul său deoarece se preconizează în mod rezonabil că beneficiile pentru interesul public vor fi depășite de consecințele negative ale acestei comunicări.

3.1.13. Indiferent de nivelul de asigurare obținut, nu există nicio garanție că auditul va detecta întotdeauna toate cazurile de denaturări sau de neconformități semnificative din conturile auditate. Aceste cazuri de neconformitate, care pot rezulta din fraudă sau din eroare, sunt considerate semnificative dacă se poate preconiza în mod rezonabil că ele ar putea influența, în mod individual sau cumulate, deciziile luate de utilizatorii vizați ai raportului Curții.



Agențiile finanțate în cadrul rubricii 1 din CFM – Piața unică, inovare și sectorul digital

3.2. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Introducere

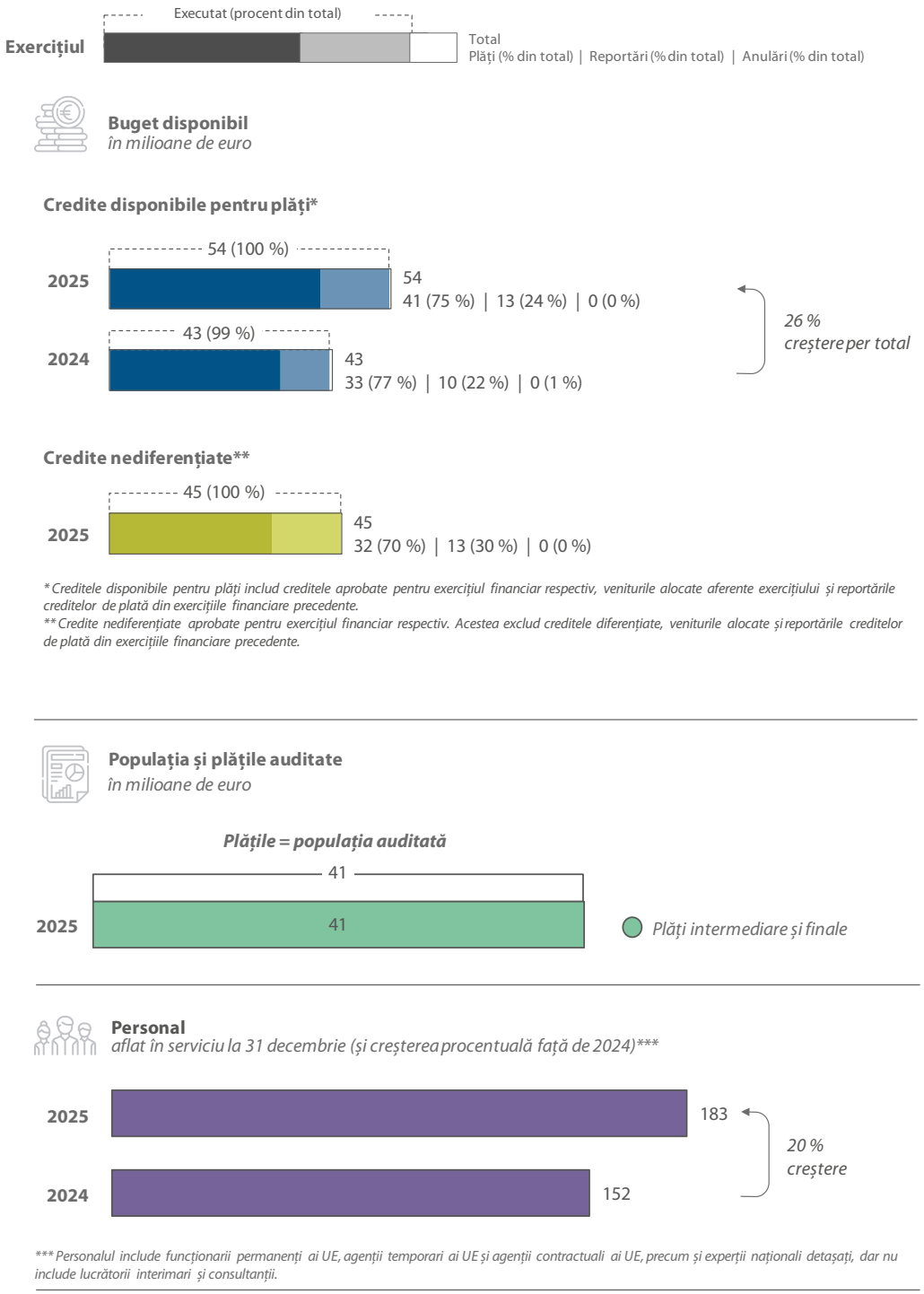
3.2.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER), cu sediul la Ljubljana, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 713/2009, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/942. ACER încurajează integrarea și finalizarea pieței interne a energiei electrice și a gazelor naturale. Agenția promovează o piață a energiei monitorizată și transparentă, cu scopul de a obține prețuri echitabile pentru consumatori[6].

3.2.2. ***Figura 3.2.1*** prezintă date privind bugetul ACER, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 30 %. Nivelul ridicat al reportărilor a rezultat din angajamentele asumate înainte de încheierea exercițiului financiar privind utilizarea unor taxe suplimentare în valoare de 7,5 milioane de euro, încasate în octombrie. Creșterea semnificativă a creditelor de plată și a efectivului de personal în 2025 reflectă extinderea mandatului ACER.

[6] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ACER sunt disponibile pe site-ul său web: www.acer.europa.eu.

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Figura 3.2.1 – Date-cheie cu privire la ACER



Sursa: conturile anuale ale ACER pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ACER.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.2.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.2.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ACER, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.2.5. În opinia Curții, conturile ACER aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ACER la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.2.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ACER aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.2.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ACER pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.2.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ACER și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.2.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.2.10. La executarea unui contract-cadru privind echipamente informatice, care impunea ACER să verifice prețurile pe site-ul furnizorului, ACER a plătit suma facturată fără să fi obținut de pe site estimarea contractantului pentru valoarea totală a achiziției, deși solicitase această informație. Acest lucru contravenea articolului 45 alineatul (5) din regulamentul financiar al ACER, care prevede efectuarea de verificări *ex ante* adecvate, și expunea astfel ACER la un risc de plăți în exces. Prin urmare, suma nesusținută de o estimare este considerată neconformă.

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)

Răspunsurile ACER

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ACER-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.3. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC)

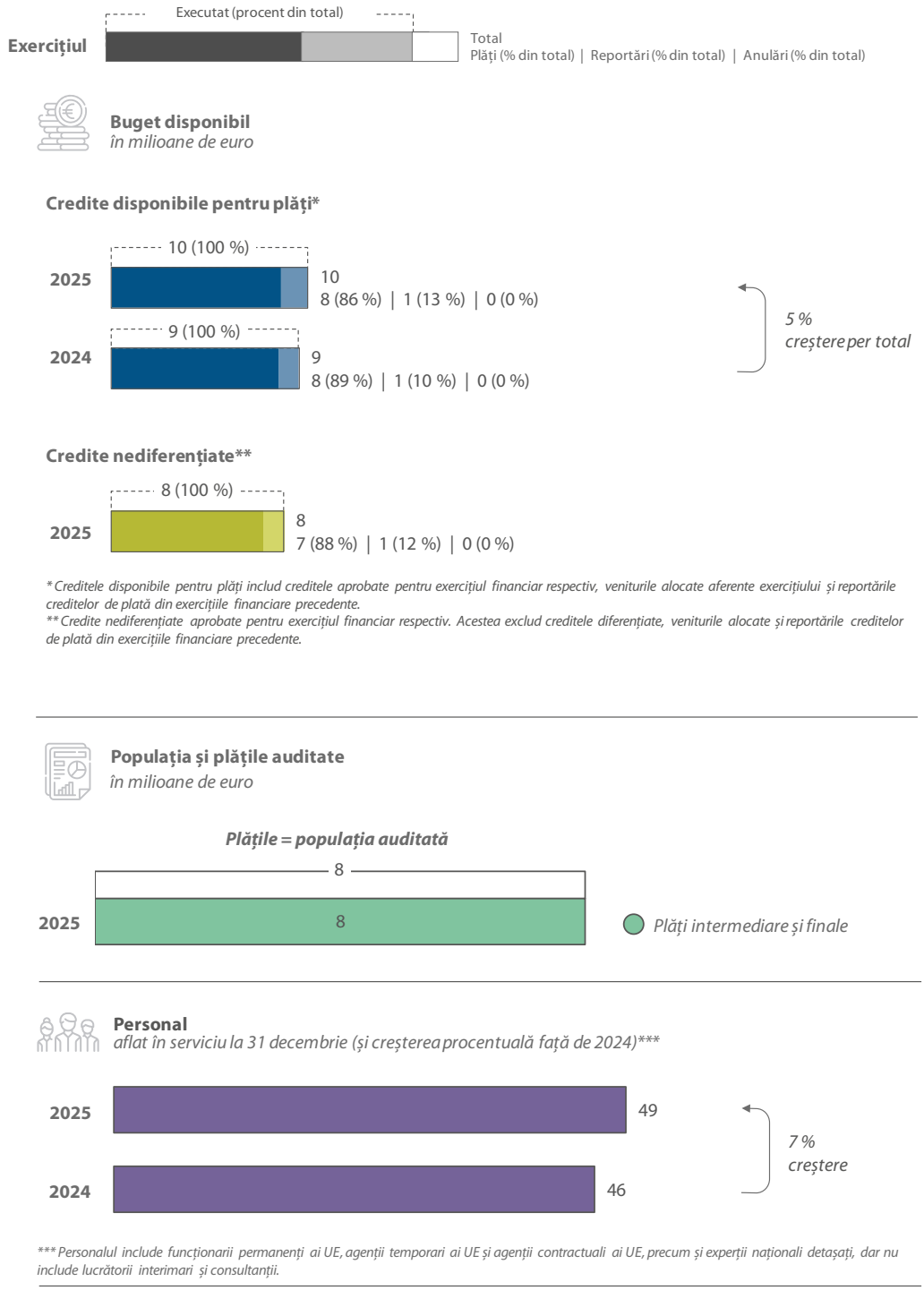
Introducere

3.3.1. Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC), cu sediul la Riga, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1211/2009, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2018/1971. Oficiul OAREC furnizează servicii de sprijin profesional și administrativ Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC). Sub îndrumarea OAREC, oficiul colectează și analizează informații privind comunicațiile electronice și diseminează în rândul autorităților naționale de reglementare bunele practici, cum ar fi abordări, metodologii și orientări comune privind punerea în aplicare a cadrului de reglementare al UE[7].

3.3.2. ***Figura 3.3.1*** prezintă date privind bugetul Oficiului OAREC, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul oficiului. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 12 %.

[7] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Oficiului OAREC sunt disponibile pe site-ul său web: www.berec.europa.eu.

Figura 3.3.1 – Date-cheie cu privire la Oficiul OAREC



Sursa: conturile anuale ale Oficiului OAREC pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de Oficiul OAREC.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.3.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.3.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Oficiului OAREC, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.3.5. În opinia Curții, conturile Oficiului OAREC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Oficiului OAREC la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.3.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Oficiului OAREC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.3.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Oficiului OAREC pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.3.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Oficiului OAREC și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.3.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.3.10. În 2025, Oficiul OAREC a procesat 1 050 de cereri de plată, dintre care 106 (10 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 2 % din plățile efectuate de Oficiul BEREC au fost întârziate. Creșterea numărului de plăți întârziate se explică prin problemele tehnice întâmpinate de Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale din cadrul Comisiei în contextul implementării SUMMA, noul sistem bugetar, contabil și financiar al Comisiei.

Agenția de Sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC)

Răspunsurile Oficiului OAREC

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025/BEREC_Office-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.4. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA)

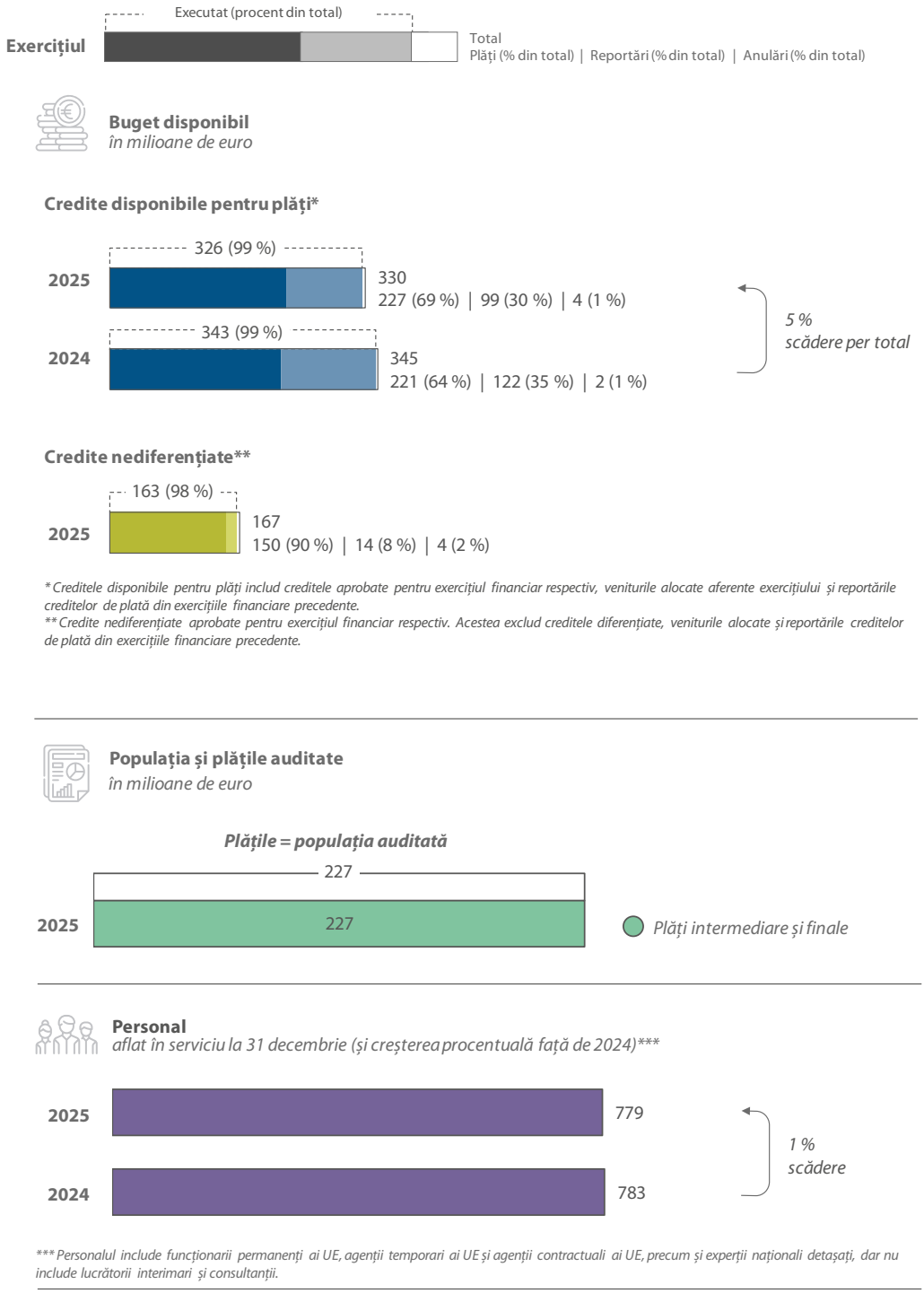
Introducere

3.4.1. Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA), cu sediul la Köln, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2018/1139. Ea succedă Agenției Europene de Siguranță a Aviației, care fusese înființată în 2002. AESA are sarcini executive și de reglementare specifice în domeniul siguranței aviației, în special în ceea ce privește proiectarea, fabricarea, întreținerea și operarea produselor aeronautice[8].

3.4.2. ***Figura 3.4.1*** prezintă date privind bugetul AESA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 98 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 8 %.

[8] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile AESA sunt disponibile pe site-ul său web: www.easa.europa.eu.

Figura 3.4.1 – Date-cheie cu privire la AESA



Sursa: conturile anuale ale AESA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de AESA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.4.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.4.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile AESA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.4.5. În opinia Curții, conturile AESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a AESA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.4.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor AESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.4.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor AESA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.4.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor AESA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.4.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.4.10. În 2008, AESA a încheiat un contract pentru o soluție de plată a cheltuielilor de delegație prin cont centralizat (*lodge account*), pentru decontarea și facturarea cheltuielilor legate de deplasări. Acest contract fusese atribuit și ulterior menținut în vigoare timp de peste 17 ani fără organizarea unei proceduri competitive, fără o testare periodică a pieței și fără vreo reevaluare. Această practică contravine cadrului aplicabil în materie de achiziții publice și principiilor transparenței, egalității de tratament și bunei gestiuni financiare prevăzute la articolul 2 alineatul (51), la articolul 160 și la articolul 161 din Regulamentul financiar al UE din 2018. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.4.11. În 2024, AESA a atribuit un contract pentru gestionarea deplasărilor, care prevedea, printre criteriile de selecție, prezentarea dovezii certificării unui anumit sistem de către o parte terță desemnată. Documentația prezentată în dosarul de candidatură de unicul ofertant, care a fost și câștigătorul procedurii, nu conținea dovezi că această cerință de certificare fusese îndeplinită. AESA nu a reușit să confirme că cerințele minime erau îndeplinite înainte de atribuirea contractului. Acest lucru încalcă principiile transparenței și egalității de tratament prevăzute la articolul 160 din Regulamentul financiar al UE din 2018. Prin urmare, contractul este afectat de o neregulă, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.4.12. În plus, documentația de achiziție aferentă contractului cu agenția de voiaj menționat la punctul ***3.4.11*** nu includea în mod explicit, în volumul contractului, sumele semnificative procesate prin contul centralizat menționat la punctul ***3.4.10***, pe care AESA le-a utilizat pentru servicii de călătorie (în principal bilete de avion) achiziționate prin intermediul agenției de voiaj. Curtea observă însă că volumul preconizat al acestor servicii era menționat în documentația de achiziție ca informație de context pentru potențialii ofertanți.

3.4.13. În 2023, AESA a atribuit un contract de servicii unui ofertant care nu îndeplinea criteriul de selecție, deoarece acesta invocase certificarea societății-mamă fără a prezenta scrisoarea de angajament solicitată. În lipsa unei astfel de scrisori, autoritatea contractantă a considerat criteriul ca fiind îndeplinit pe baza unei declarații pe propria răspundere prezentată de ofertant. Acest lucru încalcă principiile transparenței și egalității de tratament prevăzute la articolul 160 din Regulamentul financiar al UE din 2018. Prin urmare, contractul este afectat de o neregulă, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.4.14. Într-o procedură de achiziții lansată în 2024, AESA nu a aplicat cerința privind prezentarea unei dovezi a existenței unui sistem de management al calității, acceptând o ofertă însoțită de un certificat expirat. Această situație a adus atingere principiului egalității de tratament prevăzut la articolul 160 din Regulamentul financiar al UE din 2018. Prin urmare, contractul atribuit ofertantului clasat pe locul al doilea este afectat de o neregulă care poate conduce la efectuarea unor plăți neconforme în viitor. Curtea observă că AESA nu a efectuat nicio plată către acest contractant în 2025.

Recomandări

3.4.15. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea AESA-2025-1 – Să se consolideze planificarea achizițiilor publice

AESA ar trebui să își consolideze planificarea achizițiilor publice astfel încât acordurile-cadru să facă obiectul unor proceduri de atribuire organizate la intervale regulate de cel mult 4 ani, cu excepția situațiilor în care o durată contractuală mai lungă este justificată în mod corespunzător.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Recomandarea AESA-2025-2 – Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice

AESA ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la procedurile de achiziții publice și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Răspunsurile AESA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EASA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.5. Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

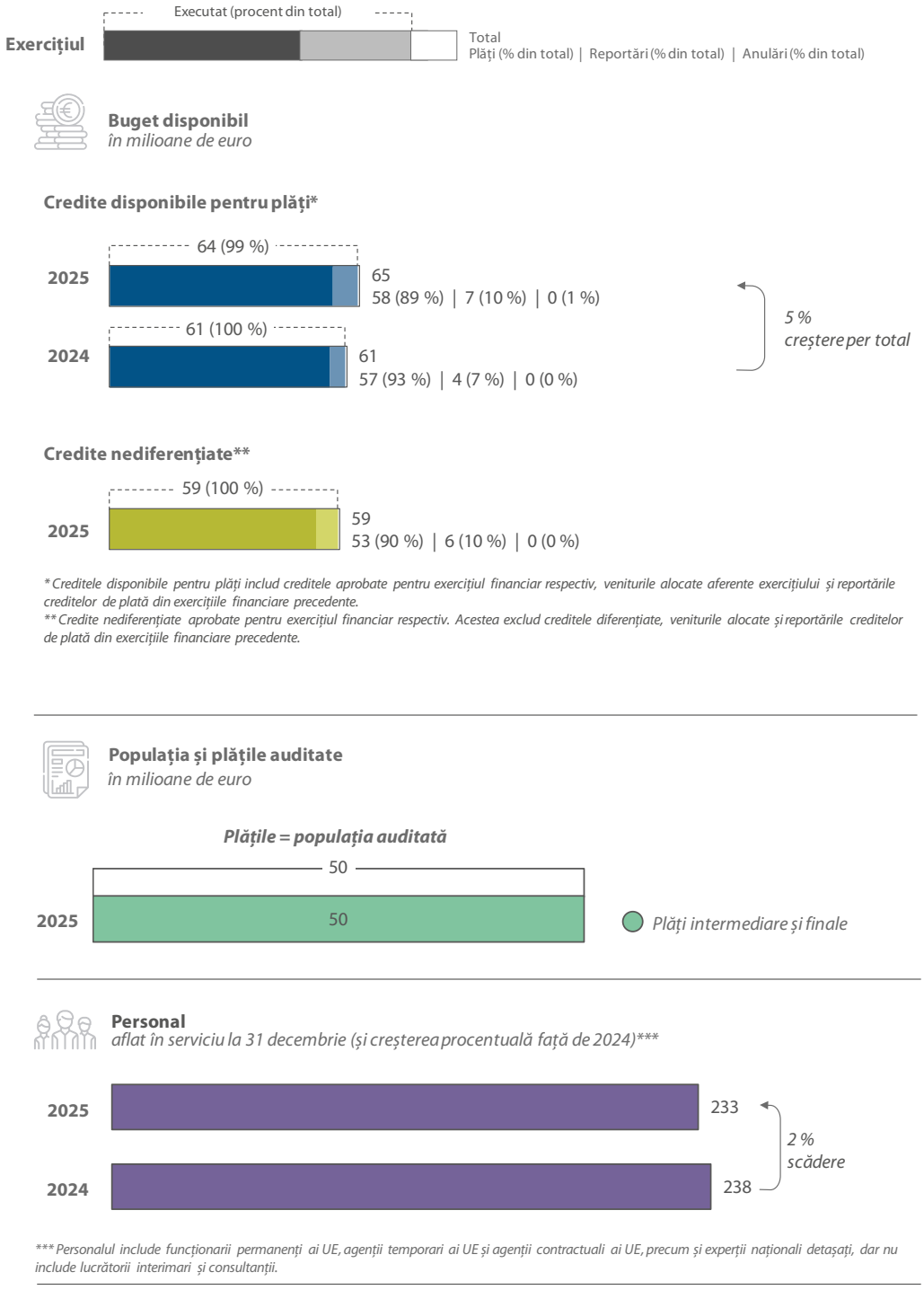
Introducere

3.5.1. Autoritatea Bancară Europeană (ABE), cu sediul la Paris, a fost instituită prin Regulamentul (UE) nr. 1093/2010. ABE contribuie la elaborarea unor practici comune de înaltă calitate în materie de reglementare și supraveghere în sectorul bancar și monitorizează aplicarea legislației bancare a UE de către autoritățile naționale[9]. Aceasta sprijină, de asemenea, punerea în aplicare a cadrului financiar al UE, inclusiv a Actului legislativ privind reziliența operațională digitală (DORA) în ceea ce privește riscurile asociate tehnologiei informației și comunicațiilor și reziliența operațională, a Regulamentului privind piețele criptoactivelor (Regulamentul MiCA) și a Regulamentului privind infrastructura pieței europene (EMIR) în ceea ce privește compensarea instrumentelor financiare derivate și atenuarea riscurilor.

3.5.2. ***Figura 3.5.1*** prezintă date privind bugetul ABE, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul autorității. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 10 %.

[9] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ABE sunt disponibile pe site-ul său web: www.eba.europa.eu.

Figura 3.5.1 – Date-cheie cu privire la ABE



Sursa: conturile anuale ale ABE pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ABE.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.5.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Autorității Bancare Europene (ABE) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.5.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ABE, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.5.5. În opinia Curții, conturile ABE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ABE la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.5.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ABE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.5.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ABE pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.5.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ABE și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Autoritatea Bancară Europeană (ABE)

Răspunsurile ABE

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EBA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.6. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

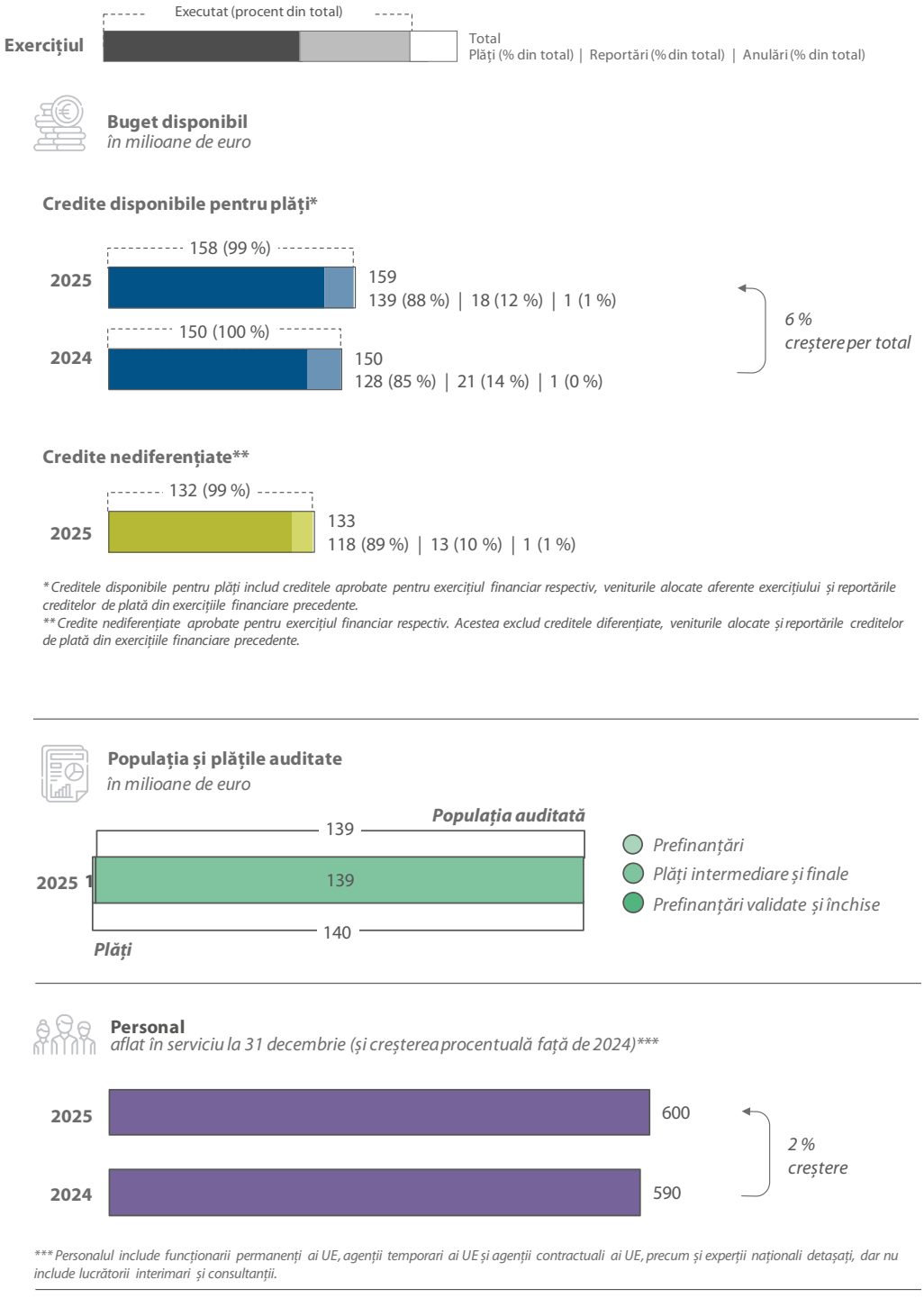
Introducere

3.6.1. Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA), cu sediul la Helsinki, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Principala sarcină a ECHA este de a pune în aplicare legislația UE privind substanțele chimice cu scopul de a proteja sănătatea umană și mediul. Agenția contribuie, de asemenea, la buna funcționare a pieței interne și sprijină inovarea și competitivitatea industriei chimice a UE[10].

3.6.2. ***Figura 3.6.1*** prezintă date privind bugetul ECHA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 10 %.

[10] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ECHA sunt disponibile pe site-ul său web: www.echa.europa.eu.

Figura 3.6.1 – Date-cheie cu privire la ECHA



Sursa: conturile anuale ale ECHA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ECHA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.6.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.6.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ECHA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.6.5. În opinia Curții, conturile ECHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ECHA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.6.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ECHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.6.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ECHA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.6.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ECHA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

Răspunsurile ECHA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.7. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)

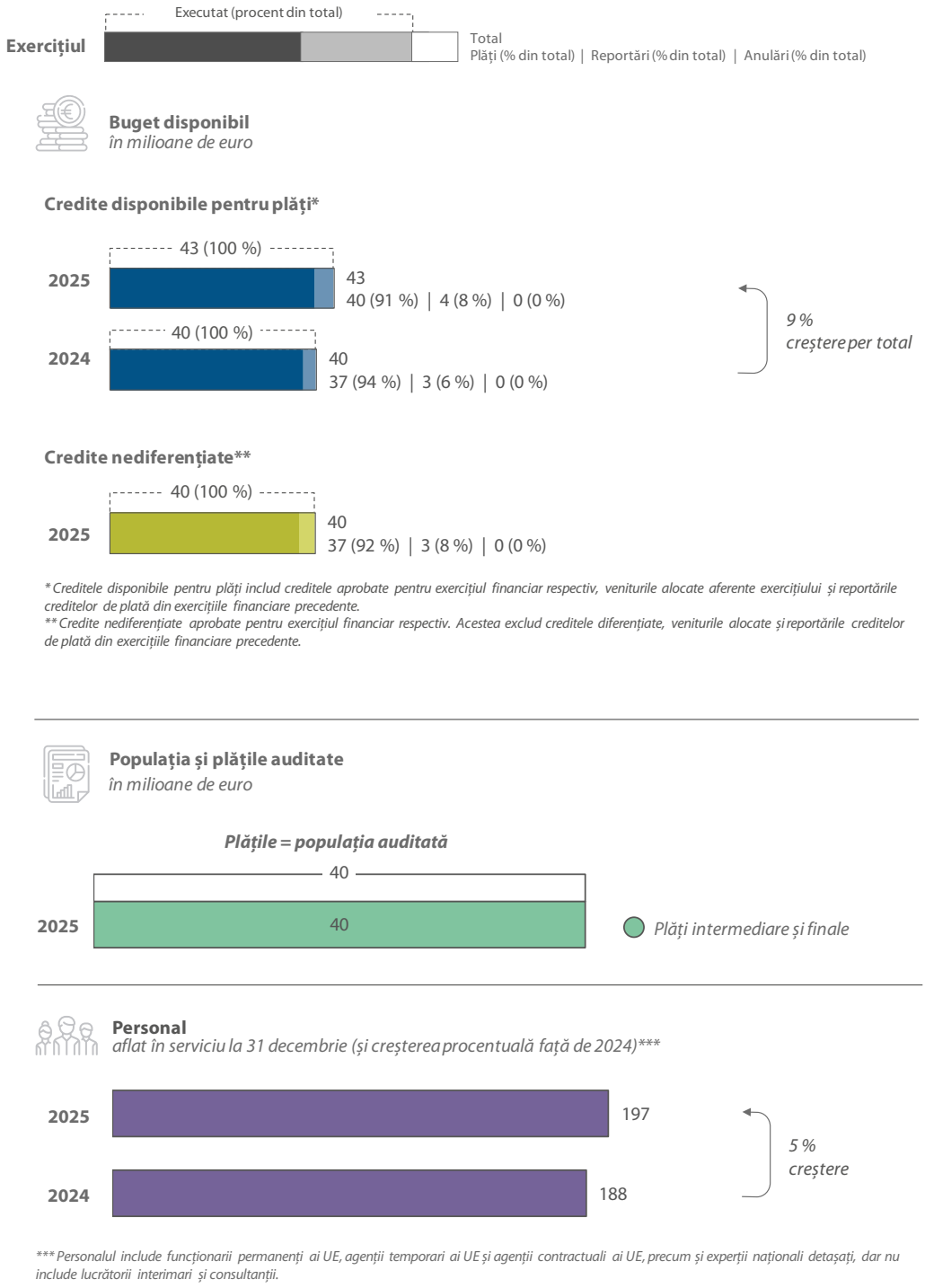
Introducere

3.7.1. Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA), cu sediul la Frankfurt, a fost instituită prin Regulamentul (UE) nr. 1094/2010. EIOPA promovează un cadru de reglementare solid și practici de supraveghere consecvente pentru a proteja drepturile deținătorilor de polițe, ale membrilor regimurilor de pensii și ale beneficiarilor și pentru a contribui la încrederea publicului și la reziliența digitală în sectoarele asigurărilor și pensiilor ocupaționale din Uniunea Europeană[11].

3.7.2. ***Figura 3.7.1*** prezintă date privind bugetul EIOPA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul autorității. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 8 %.

[11] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIOPA sunt disponibile pe site-ul său web: www.eiopa.europa.eu.

Figura 3.7.1 – Date-cheie cu privire la EIOPA



Sursa: conturile anuale ale EIOPA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIOPA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.7.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.7.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EIOPA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.7.5. În opinia Curții, conturile EIOPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIOPA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.7.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIOPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.7.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EIOPA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.7.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EIOPA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)

Răspunsurile EIOPA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIOPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.8. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

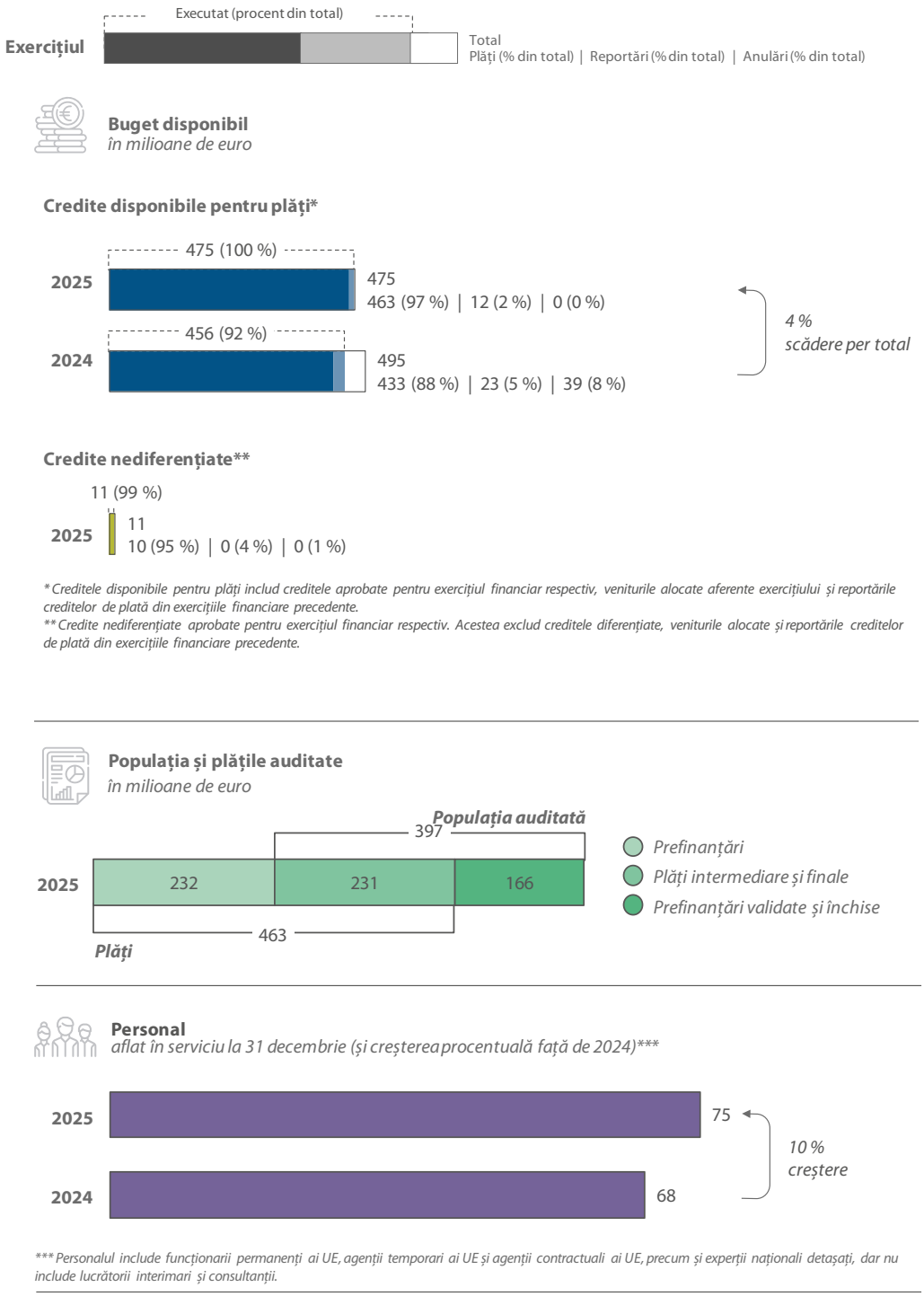
Introducere

3.8.1. Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT), cu sediul la Budapesta, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 294/2008, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2021/819. EIT contribuie la creșterea economică durabilă și la crearea de locuri de muncă prin consolidarea capacității de inovare a Europei. În acest scop, EIT acordă granturi „comunităților de cunoaștere și inovare” (CCI), care pun în legătură sectoarele învățământului superior, cercetării și afacerilor pentru a dezvolta produse și servicii inovatoare, pentru a favoriza înființarea de noi întreprinderi și pentru a forma o nouă generație de antreprenori[12].

3.8.2. ***Figura 3.8.1*** prezintă date privind bugetul EIT, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul institutului. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 4 %.

[12] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIT sunt disponibile pe site-ul său web: https://eit.europa.eu.

Figura 3.8.1 – Date-cheie cu privire la EIT



Sursa: conturile anuale ale EIT pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIT.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.8.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Institutului European de Inovare și Tehnologie (EIT) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.8.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EIT, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinie cu rezerve privind fiabilitatea conturilor

3.8.5. În opinia Curții, cu excepția efectelor aspectelor descrise la punctul care prezintă baza pentru opinia cu rezerve, conturile EIT pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIT la 31 decembrie 2025, rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Baza pentru opinia cu rezerve

3.8.6. În 2025, EIT a recunoscut creanțe în valoare de 8,7 milioane de euro aferente unor ordine de recuperare emise către o „comunitate de cunoaștere și inovare” (CCI). Aceasta din urmă, pentru că nu a putut achita sumele solicitate prin ordinele de recuperare în 2025, a cerut un plan de rambursare, pe care EIT l-a acceptat. În martie 2026, CCI a intrat însă în procedură de lichidare și nu a respectat calendarul de rambursare convenit. Potrivit evaluării realizate de EIT, este puțin probabil ca respectiva CCI să poată efectua integral plățile convenite către EIT.

3.8.7. Nota 2.4.2 din situațiile financiare ale EIT menționează că EIT preconizează să compenseze suma recuperabilă cu o eventuală plată viitoare pe care ar putea să o efectueze către CCI în temeiul unui alt acord de grant. Or, întrucât dreptul CCI de a primi plata viitoare nu este cert, EIT nu poate compensa pierderea de valoare aferentă creanței. Prin urmare, întrucât condițiile pentru recunoașterea unui activ corespunzător nu erau îndeplinite la momentul închiderii conturilor, ar fi trebuit să fie recunoscută o pierdere de valoare în conturi, în conformitate cu cadrul contabil al EIT menționat în nota 1.3.7 din conturile aferente exercițiului 2025. În consecință, creanțele și activele nete ale EIT sunt supraevaluate cu 8,7 milioane de euro, cheltuielile aferente pierderilor de valoare sunt subevaluate cu aceeași sumă, iar rezultatul economic al exercițiului este supraevaluat cu 8,7 milioane de euro.

3.8.8. Totodată, Curtea ia act de faptul că, potrivit propriei evaluări a EIT privind pierderea de valoare, aproximativ 8,2 milioane de euro din cei 8,7 milioane de euro sunt considerați recuperabili din alte surse decât rambursarea directă de către debitor, respectiv 5,9 milioane de euro prin Mecanismul de asigurare reciprocă și 2,3 milioane de euro prin compensarea cu o posibilă plată finală aferentă unui alt acord de grant. Aceasta nu elimină însă obligația contabilă de a recunoaște o pierdere de valoare, astfel cum se explică la punctul 3.8.7.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.8.9. Curtea atrage atenția asupra notelor 1.2.3, 1.3.6, 1.3.11, 2.3, 2.8 și 3.3, care descriu politica contabilă și ipotezele subiacente aplicate pentru estimarea costurilor operaționale (cheltuieli aferente granturilor), care sunt înregistrate în avans și prezentate în bilanț ca element descrescător al activelor reprezentate de prefinanțări. Nota 3.3 prezintă în detaliu estimările EIT privind cheltuielile angajate, pentru fiecare CCI în parte, inclusiv CCI-ul care a intrat în procedură de lichidare, valoarea totală a acestora ridicându-se la 86,4 milioane de euro. Această sumă este supusă unui grad semnificativ de incertitudine asociat estimării, întrucât evaluarea finală a cheltuielilor finanțate prin grant și a eligibilității acestora nu fusese finalizată până la data întocmirii conturilor anuale definitive. Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

3.8.10. De asemenea, Curtea atrage atenția asupra notei 4.8 la conturile anuale ale EIT, care descrie impactul pe care îl au asupra activelor contingente ale EIT sumele de recuperat recomandate care rezultă din investigațiile Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și incertitudinea estimării de către EIT a sumelor de recuperat la momentul întocmirii conturilor (a se vedea și punctul 3.8.18).

3.8.11. În ceea ce privește viitorul EIT, Curtea subliniază, la punctul 64 din Avizul său nr. 02/2026 referitor la un regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Orizont Europa pentru perioada 2028-2034, că „propunerea nu conține nicio mențiune cu privire la viitorul [EIT] și al [CCI]” și sugerează „ca propunerea să clarifice modul în care EIT și comunitățile sale de cunoaștere și inovare ar urma să continue în CFM 2028-2034, dacă este cazul”. În acest context, Curtea atrage atenția asupra notei 4.10, în care se precizează că conturile au fost întocmite pe baza principiului continuității activității, deoarece între timp Comisia a informat EIT că va prezenta până la sfârșitul anului 2026 o propunere de modificare a Regulamentului (UE) 2021/819 de instituire a EIT, ceea ce indică intenția de a prelungi mandatul, programul și bugetul EIT pentru perioada 2028-2034.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.8.12. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinie cu rezerve privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.8.13. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, cu excepția efectelor aspectelor descrise la punctele care prezintă baza pentru opinia cu rezerve, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EIT pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Baza pentru opinia cu rezerve

3.8.14. În 2025, plățile aferente granturilor acordate de EIT (plăți intermediare, plăți finale și validarea și închiderea prefinanțărilor) s-au ridicat la 382,7 milioane de euro. Legalitatea și regularitatea plăților aferente granturilor EIT sunt verificate de o societate externă independentă pe baza unui eșantion reprezentativ. În vederea elaborării propriei sale opinii de audit, Curtea examinează rezultatele acestor verificări și modul în care EIT le-a utilizat.

Aceste verificări *ex post* efectuate de societăți externe cu privire la plățile aferente granturilor reprezintă un element-cheie al sistemului de control intern al EIT. Ele constituie, de asemenea, unul dintre elementele pe care se bazează declarația de asigurare a ordonatorului de credite al EIT inclusă în raportul anual de activitate.

Cu toate acestea, până la sfârșitul lunii august 2026, societatea externă nu finalizase încă toate verificările, iar EIT nu efectuase nicio corecție pe baza proiectelor de rapoarte disponibile. Prin urmare, declarația de asigurare a ordonatorului de credite al EIT din raportul anual de activitate pe 2025 nu reflectă rezultatele verificărilor *ex post* ale plăților aferente granturilor din 2025.

3.8.15. Curtea a examinat rezultatele preliminare ale tuturor verificărilor efectuate de societatea externă independentă care erau disponibile până la sfârșitul lunii august. Aceste rezultate preliminare indică faptul că plățile aferente granturilor din 2025 sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Paragraf de evidențiere a unui aspect

3.8.16. Plățile în avans sunt examinate în momentul în care destinatarul fondurilor furnizează justificarea pentru utilizarea lor corespunzătoare și agenția acceptă această justificare prin validarea și închiderea plății în avans, în același exercițiu sau ulterior (punctele ***3.1.9*** și ***3.8.2***). În 2023, EIT a modificat structura acordurilor sale de grant de la granturi anuale la granturi multianuale. În conformitate cu articolul 111 alineatul (4) din Regulamentul financiar al UE, legalitatea și regularitatea granturilor multianuale pot fi evaluate numai după efectuarea plăților intermediare și a celor finale. În 2025, EIT a plătit o sumă de 232,2 milioane de euro sub formă de plăți de prefinanțare legate de acorduri de grant multianuale, ceea ce reprezintă 50 % din totalul plăților din 2025 (în valoare de 462,9 milioane de euro). Legalitatea și regularitatea acestor plăți vor putea fi evaluate abia în anii următori.

3.8.17. În 2024 și 2025, OLAF a încheiat cinci investigații legate de acorduri de grant acordate de EIT CCI-urilor, astfel cum se indică în nota 4.8.2 din conturi. Aceste investigații au vizat atât acorduri de grant deja finalizate, cât și acorduri de grant care erau încă în curs de punere în aplicare de către beneficiari, dar pentru care nu au fost efectuate plăți în 2025. În rapoartele sale, OLAF recomandase ca EIT să aplice reduceri ale granturilor și/sau să nu accepte anumite costuri, ca urmare a neregulilor comise de beneficiari. EIT estimează că, în legătură cu aceste cinci investigații, va recupera până la 11,3 milioane de euro pe baza constatărilor OLAF.

3.8.18. În acest context, Curtea observă că scrisoarea de reprezentare trimisă de ordonatorul de credite al EIT împreună cu conturile finale ale EIT, astfel cum se prevede la articolul 252 alineatul (3) din Regulamentul financiar, include o rezervă legată de neregulile raportate de OLAF care afectează acordurile de grant. Rezerva nu detaliază însă cuantumul cheltuielilor EIT expuse riscului și, din cauza problemelor descrise la punctul ***3.8.14***, EIT nu a putut furniza o estimare a ratei de eroare pentru cheltuielile aferente exercițiului financiar 2025.

3.8.19. În fine, cu referire la punctele 5.38 și 5.39 din Raportul său anual pe 2024 privind execuția bugetului UE, Curtea a observat mai multe riscuri specifice legate de gestionarea sprijinului financiar acordat unor terți în domeniul cercetării. Întrucât CCI-urile utilizează mecanisme de finanțare similare, aceste riscuri sunt aplicabile și în cazul lor. Acestea sunt amplificate de utilizarea de către EIT a granturilor multianuale, în cadrul cărora costurile sunt raportate și validate și închise doar o dată la 18 luni.

Alte aspecte

3.8.20. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EIT și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.8.21. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.8.22. În 2025, un membru al personalului EIT a beneficiat de alocația pentru locuință și de alocația pentru copil aflat în întreținere pentru copilul său, care locuia la o altă adresă. Din cuantumul acestei alocații, EIT a dedus contravaloarea unei alocații de natură similară acordată celuilalt părinte de către autoritățile naționale, potrivit cărora acesta figura ca unic îngrijitor al copilului. În conformitate cu Statutul funcționarilor, alocația pentru locuință și alocația pentru copil aflat în întreținere se acordă membrilor personalului care au în întreținere copii aflați în grija lor efectivă. În acest caz, membrul personalului nu ar fi trebuit să beneficieze de aceste alocații din partea EIT.

Recomandări

3.8.23. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea EIT-2025-1 – Să se monitorizeze lichidarea CCI

După caz, EIT ar trebui să ia în timp util măsurile necesare pentru a maximiza recuperarea fondurilor, ca urmare a depunerii de către CCI a unei cereri de lichidare.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: cât mai curând posibil.

Recomandarea EIT-2025-2 – Să se valideze și să se închidă anual granturile

EIT ar trebui să treacă la un sistem de raportare și de validare și închidere anuală a costurilor aferente granturilor sale multianuale.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

Răspunsurile EIT

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.9. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)

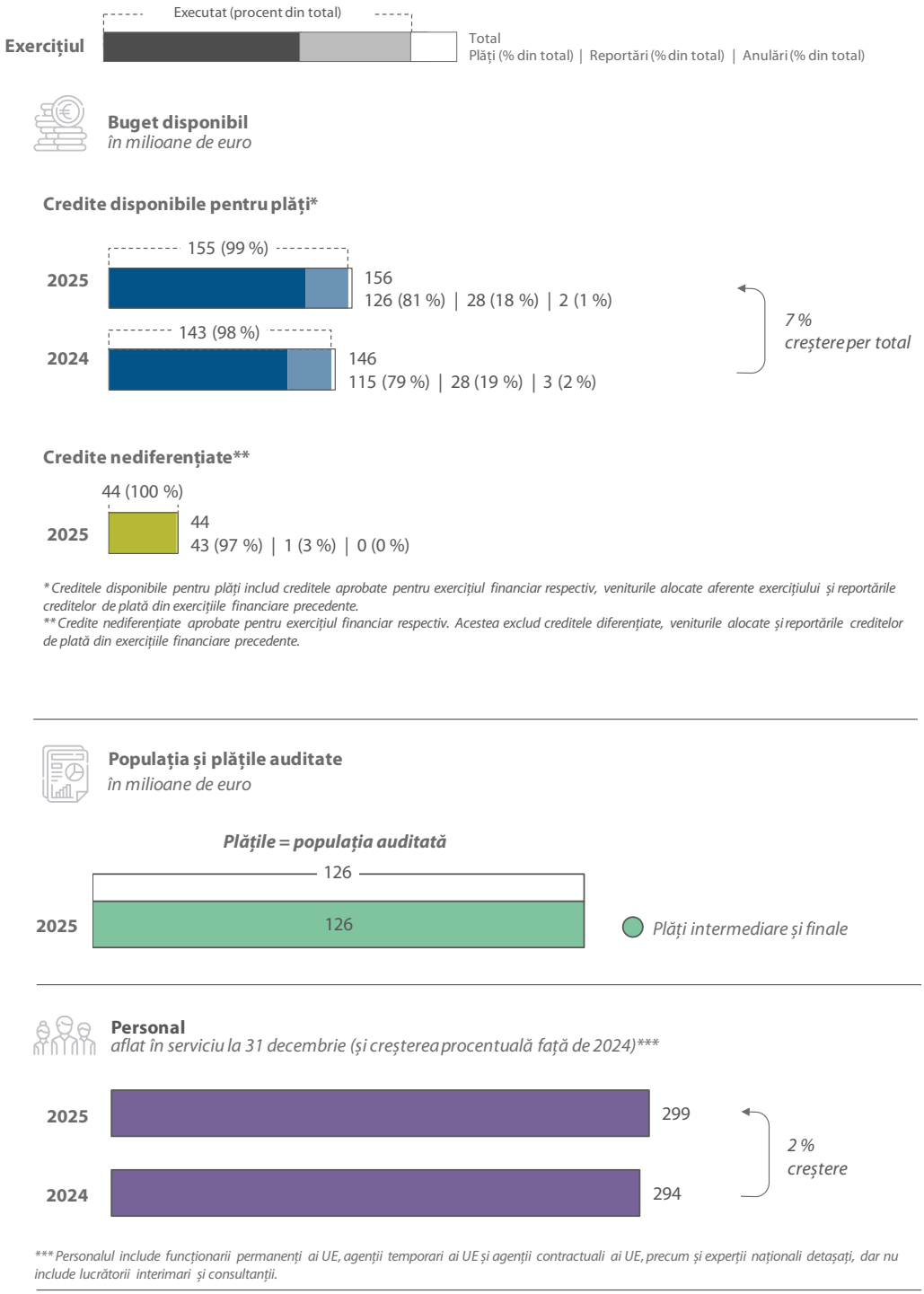
Introducere

3.9.1. Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), cu sediul la Lisabona, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1406/2002, înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2025/2434. Principalele obiective ale EMSA sunt de a contribui la asigurarea unui nivel ridicat, uniform și eficace de siguranță maritimă, pentru a reduce pe cât posibil accidentele, la asigurarea unui nivel ridicat, uniform și eficace de securitate maritimă și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de nave. Printre obiectivele sale se numără, de asemenea, promovarea durabilității mediului în sectorul maritim și prevenirea și combaterea poluării cauzate de nave, precum și a poluării marine provenite de la instalațiile de petrol și gaze. Agenția acordă asistență Comisiei și statelor membre în vederea aplicării și a implementării eficace a legislației UE în domeniul transportului maritim[13].

3.9.2. ***Figura 3.9.1*** prezintă date privind bugetul EMSA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 3 %.

[13] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EMSA sunt disponibile pe site-ul său web: www.emsa.europa.eu.

Figura 3.9.1 – Date-cheie cu privire la EMSA



Sursa: conturile anuale ale EMSA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EMSA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.9.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.9.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EMSA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.9.5. În opinia Curții, conturile EMSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EMSA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.9.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EMSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.9.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EMSA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.9.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EMSA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)

Răspunsurile EMSA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.10. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

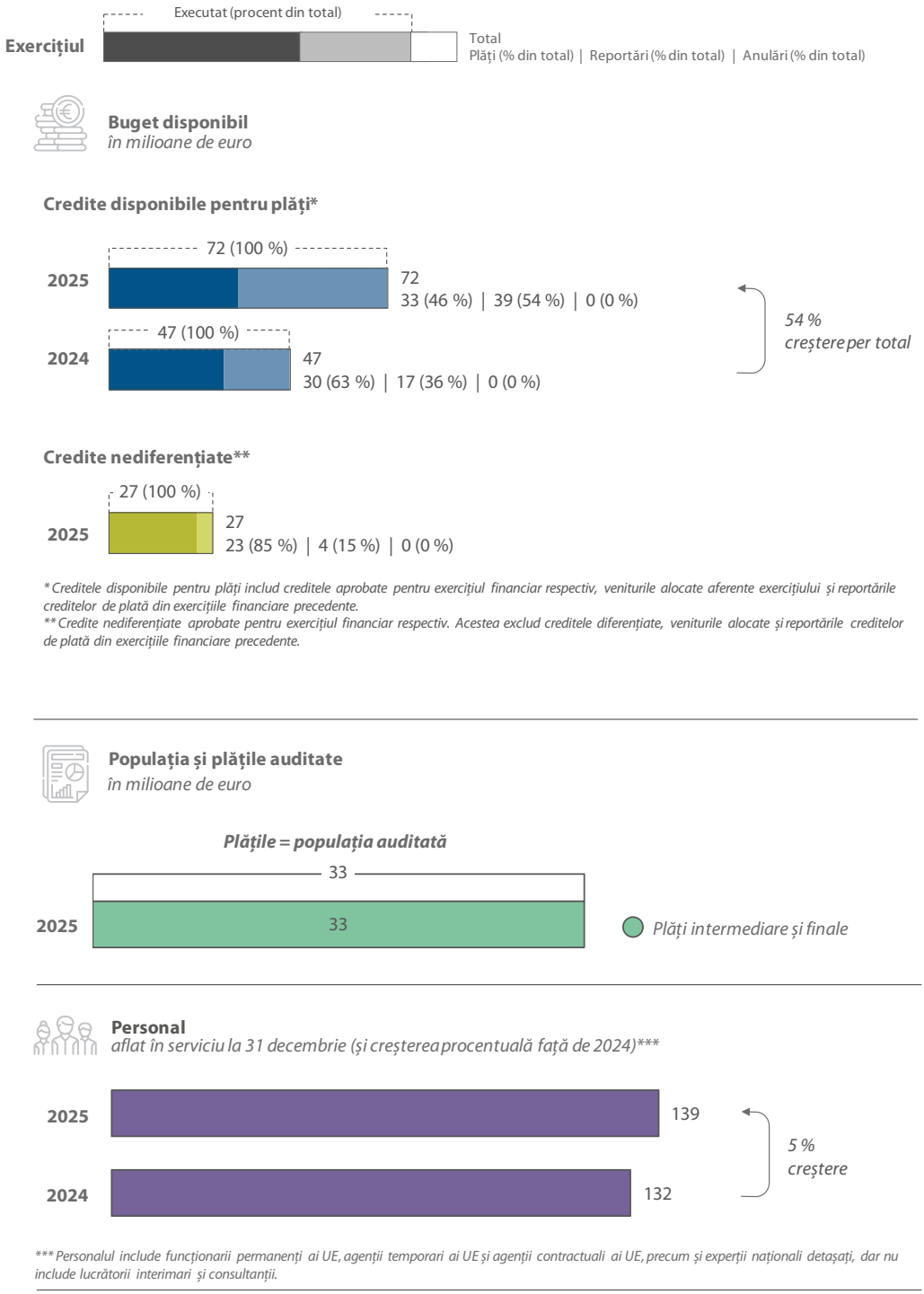
Introducere

3.10.1. Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA), cu sediul la Atena, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2019/881. ENISA a înlocuit și a succedat Agenției Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor, înființată în 2013, fiind de asemenea succesoarea Agenției Europene pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor, înființată în 2004. Principala misiune a ENISA este de a asigura un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în întreaga UE, inclusiv sprijinind în mod activ statele membre și organismele UE pentru a-și îmbunătăți securitatea cibernetică și servind ca punct de referință în materie de consiliere și expertiză pentru toate părțile interesate relevante din UE[14].

3.10.2. ***Figura 3.10.1*** prezintă date privind bugetul ENISA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Creșterea bugetului pentru 2025 s-a datorat în principal majorării veniturilor alocate externe. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 15 %.

[14] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ENISA sunt disponibile pe site-ul său web: www.enisa.europa.eu.

Figura 3.10.1 – Date-cheie cu privire la ENISA



Sursa: conturile anuale ale ENISA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ENISA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.10.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.10.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ENISA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.10.5. În opinia Curții, conturile ENISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ENISA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.10.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ENISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.10.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ENISA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.10.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ENISA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.10.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.10.10. În 2025, ENISA a atribuit, prin procedură de atribuire directă, o comandă de valoare redusă pentru furnizarea unui serviciu de acces la internet de rezervă. Comanda a fost atribuită aceluiași contractant de la care agenția achiziționase același tip de servicii în fiecare an, timp de mai mulți ani (consecutivi). Valoarea agregată a acestor achiziții depășea pragul aplicabil atribuirii directe, ceea ce indică o divizare artificială a contractelor. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

Alte observații

3.10.11. Fără aprobarea prealabilă a Consiliului de administrație și fără acordul prealabil al Comisiei, directorul executiv al ENISA a acordat, în septembrie 2023, o derogare de la articolele 15 și 32 din Regulamentul de instituire a ENISA și de la articolele 41 și 45 din Regulamentul financiar al ENISA, pentru a permite personalului interimar să preia atribuții legate de prelucrarea operațiunilor financiare. Curtea a semnalat deja acest aspect în Raportul său pe 2023 privind agențiile UE (punctul 3.10.10) și observă că situația a continuat în 2024 și în 2025.

3.10.12. Numărul membrilor personalului repartizați la biroul ENISA din Bruxelles a depășit plafonul aplicabil. Raportat la numărul membrilor personalului aflați efectiv în Grecia (Atena și Heraklion), cei 11 membri ai personalului din biroul de la Bruxelles reprezentau 11 % din numărul total al personalului agenției (100), depășind astfel limita maximă de 10 % prevăzută la articolul 20 alineatul (5) din regulamentul de instituire a ENISA.

Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)

Răspunsurile ENISA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ENISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.11. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

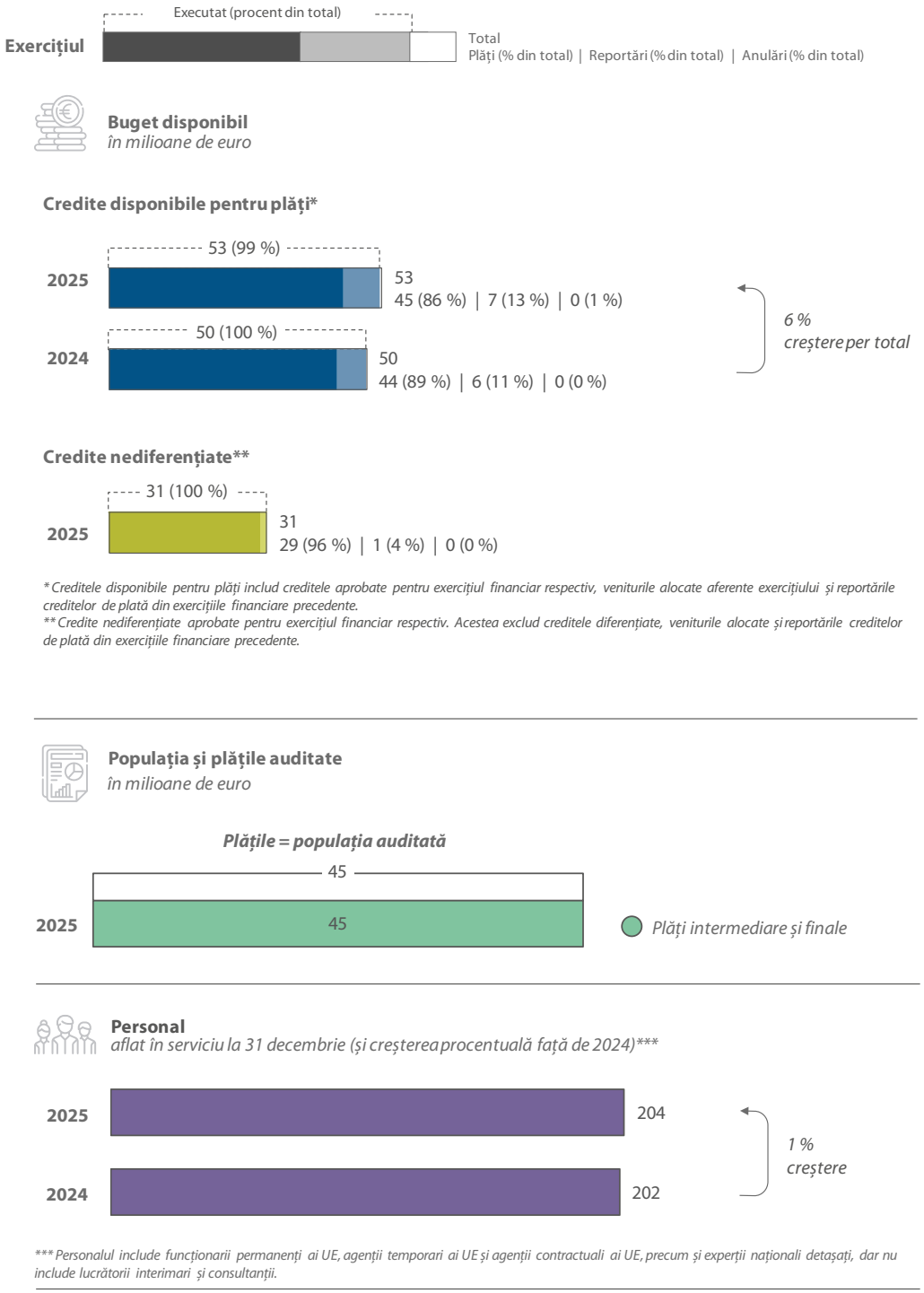
Introducere

3.11.1. Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA), cu sediul la Lille și la Valenciennes, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2016/796. ERA succedă Agenției Europene a Căilor Ferate, care fusese înființată în 2004. Misiunea ERA este de a îmbunătăți interoperabilitatea și siguranța sistemelor feroviare europene. ERA este totodată responsabilă de eliberarea de autorizații, certificări și aprobări în domeniu[15].

3.11.2. ***Figura 3.11.1*** prezintă date privind bugetul ERA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 4 %.

[15] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ERA sunt disponibile pe site-ul său web: www.era.europa.eu.

Figura 3.11.1 – Date-cheie cu privire la ERA



Sursa: conturile anuale ale ERA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ERA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.11.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.11.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ERA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.11.5. În opinia Curții, conturile ERA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ERA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.11.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ERA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.11.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ERA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.11.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ERA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)

Răspunsurile ERA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.12. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)

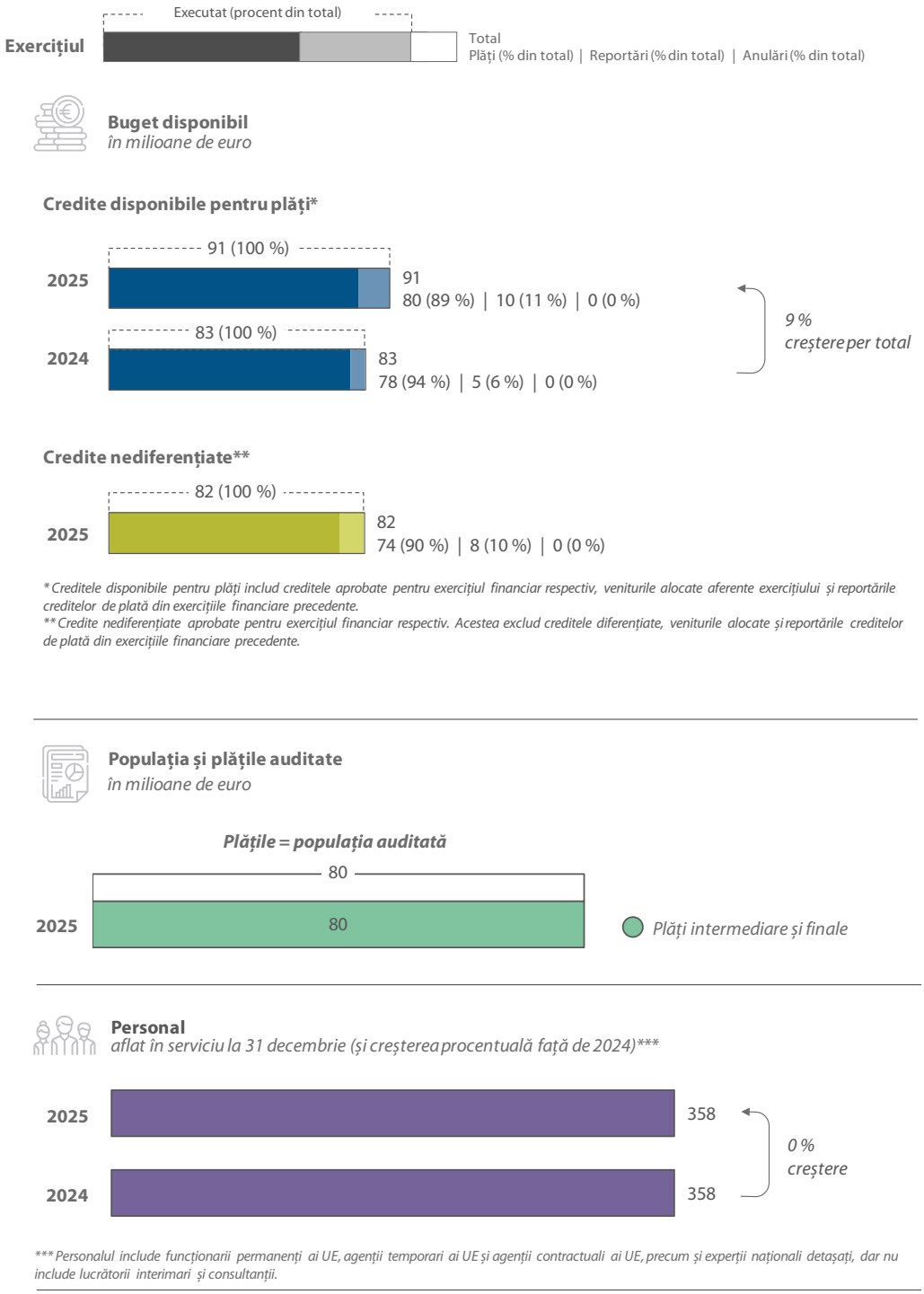
Introducere

3.12.1. Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA), cu sediul la Paris, a fost instituită prin Regulamentul (UE) nr. 1095/2010. Mandatul ESMA este de a spori protecția investitorilor și de a promova stabilitatea și ordinea pe piețele financiare. ESMA își îndeplinește misiunea și obiectivele prin intermediul a cinci activități: evaluarea riscurilor pentru investitori, piețe și stabilitatea financiară, finalizarea unui cadru unic de reglementare pentru piețele financiare din UE, promovarea convergenței în materie de supraveghere, consolidarea rezilienței digitale și supravegherea directă a anumitor entități financiare[16].

3.12.2. ***Figura 3.12.1*** prezintă date privind bugetul ESMA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul autorității. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 10 %.

[16] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ESMA sunt disponibile pe site-ul său web: www.esma.europa.eu.

Figura 3.12.1 – Date-cheie cu privire la ESMA



Sursa: conturile anuale ale ESMA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ESMA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.12.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.12.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ESMA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.12.5. În opinia Curții, conturile ESMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ESMA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.12.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ESMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.12.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ESMA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.12.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ESMA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)

Răspunsurile ESMA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.13. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)

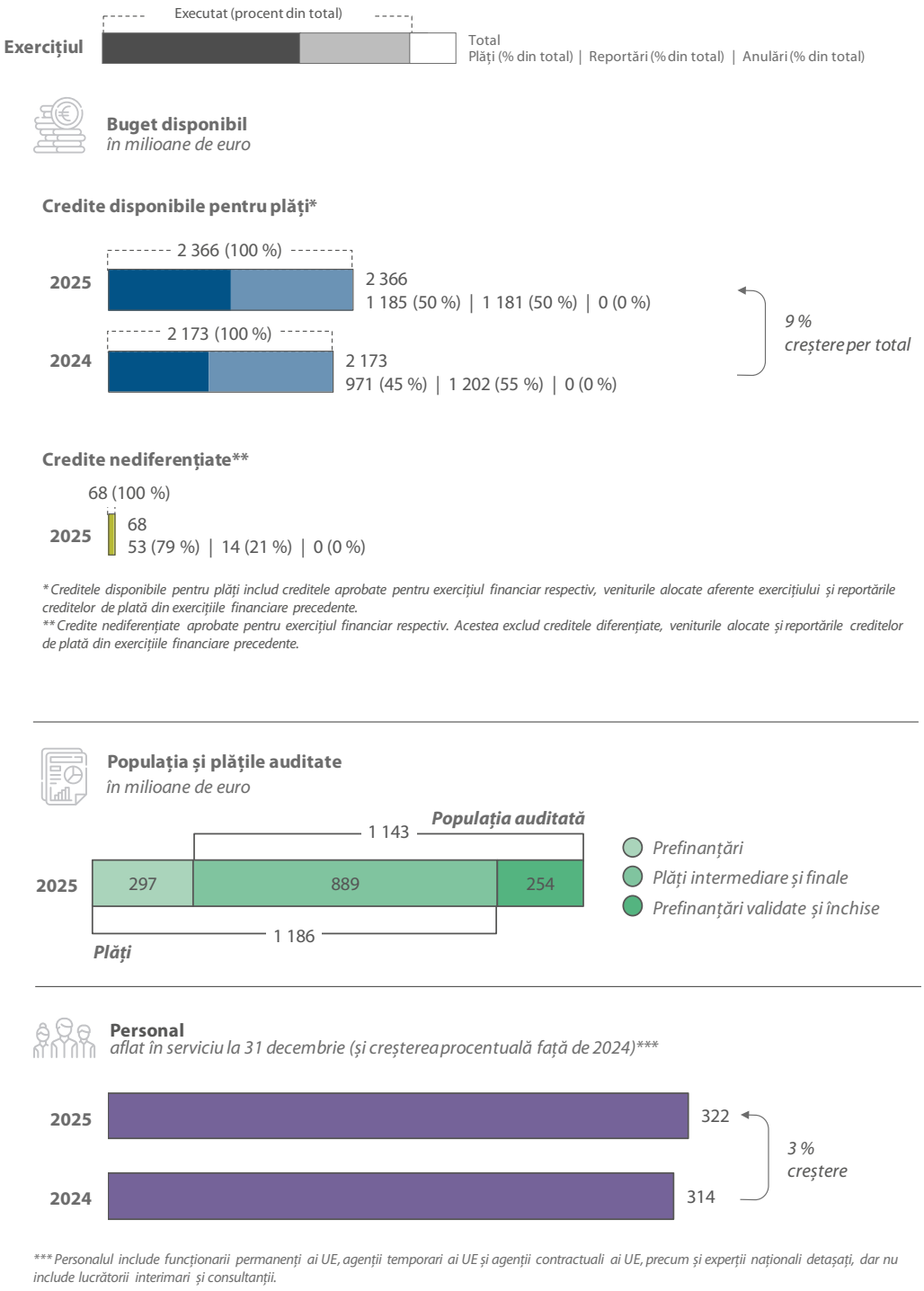
Introducere

3.13.1. Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA), cu sediul la Praga, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2021/696. EUSPA a înlocuit Agenția GNSS (Sistemul Global de Navigație prin Satelit) European, înființată în 2010, și este cea mai recentă succesoare a Autorității de Supraveghere a Sistemului Global de Navigație prin Satelit European, care fusese înființată în 2004. EUSPA gestionează programul spațial al UE și furnizează multiple servicii legate de spațiu[17].

3.13.2. ***Figura 3.13.1*** prezintă date privind bugetul EUSPA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 21 %. Rata ridicată a reportărilor se explică în principal prin semnarea, spre sfârșitul anului, a unor contracte în domeniul informatic menite să asigure continuitatea serviciilor. În plus, partea neutilizată din rezerva pentru coeficientul corector și indexare a fost realocată către cheltuieli legate de tehnologia informației.

[17] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUSPA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euspa.europa.eu.

Figura 3.13.1 – Date-cheie cu privire la EUSPA



Sursa: conturile anuale ale EUSPA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUSPA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.13.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.13.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EUSPA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.13.5. În opinia Curții, conturile EUSPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUSPA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.13.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUSPA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.13.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EUSPA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.13.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EUSPA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA)

Răspunsurile EUSPA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUSPA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf



Agențiile finanțate în cadrul rubricii 2 din CFM – Coeziune, reziliență și valori

3.14. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

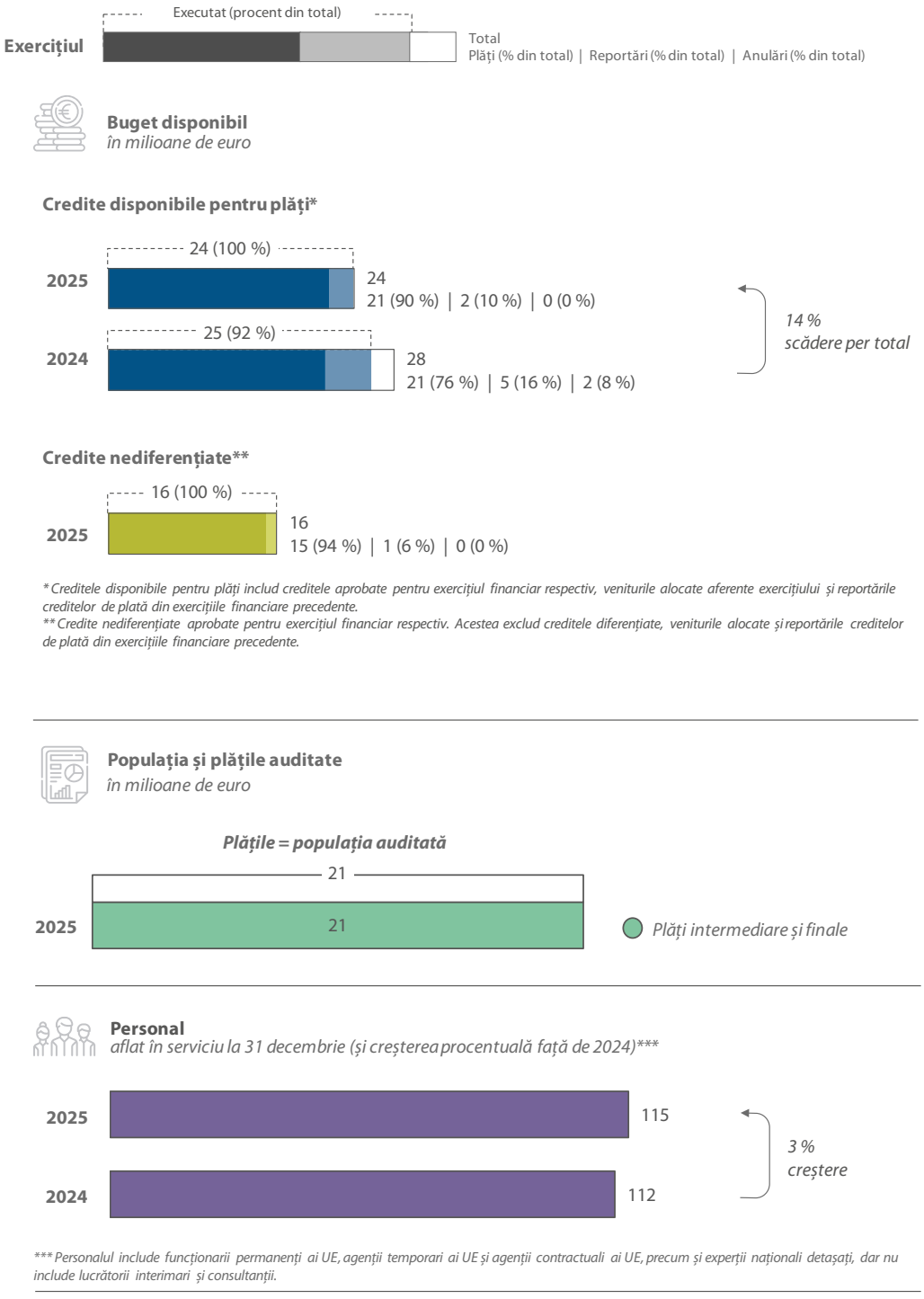
Introducere

3.14.1. Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop), cu sediul la Salonic, a fost instituit prin Regulamentul (CEE) nr. 337/75 al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/128. Cedefop încurajează dezvoltarea formării profesionale în întreaga UE, prin compilarea și diseminarea documentației privind sistemele de formare profesională[18].

3.14.2. ***Figura 3.14.1*** prezintă date privind bugetul Cedefop, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul centrului. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 6 %.

[18] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Cedefop sunt disponibile pe site-ul său web: www.cedefop.europa.eu.

Figura 3.14.1 – Date-cheie cu privire la Cedefop



Sursa: conturile anuale ale Cedefop pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de Cedefop.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.14.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.14.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Cedefop, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.14.5. În opinia Curții, conturile Cedefop aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Cedefop la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.14.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Cedefop aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.14.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Cedefop pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.14.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Cedefop și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.14.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.14.10. Cedefop a recrutat trei membri ai personalului (doi în 2023 și unul în 2024) de pe o listă de rezervă a unei alte agenții a UE, fără a publica respectivele posturi vacante în cadrul Cedefop și împiedicând astfel personalul centrului să își depună candidatura. Această practică contravine articolului 2 din dispozițiile generale ale Cedefop privind punerea în aplicare a procedurii de reglementare a angajării și utilizării de personal temporar, în conformitate cu articolul 2 litera (f) din Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene

(CEDEFOP/DGE/23/2015). Recrutarea a trei membri ai personalului în grupa de funcții a administratorilor (AD), din totalul de 52 de posturi prevăzute pentru această grupă în schema de personal, este considerată un caz semnificativ de neconformitate cu procedurile de recrutare ale Cedefop. Plățile salariale efectuate către respectivii membri ai personalului sunt considerate cheltuieli neconforme, în măsura în care au fost efectuate pe baza unor numiri care, la vremea respectivă, nu respectau cadrul juridic aplicabil. De atunci, Cedefop a recunoscut în mod transparent, în registrul de excepții, neconformitatea acestei practici de recrutare și a încetat să o mai aplice.

3.14.11. În urma unei decizii a comisiei de recurs a Cedefop din 3 octombrie 2024, adoptată ca răspuns la o plângere formulată de un membru al personalului împotriva deciziei Cedefop de a recruta personal de pe listele de rezervă ale altor agenții ale UE, Cedefop și-a retras oferta de angajare adresată unui candidat aflat pe lista de rezervă a unei alte agenții a UE și, în același timp, a propus candidatului o soluționare amiabilă a litigiului. Candidatul era membru fără drept de vot al Consiliului de administrație al Cedefop și, prin urmare, cunoștea posibila neregularitate a procedurii de recrutare. În conformitate cu jurisprudența constantă, în astfel de cazuri, deciziile de recrutare pot fi anulate fără acordarea de despăgubiri. Candidatul și Cedefop au ajuns însă la un acord, iar Cedefop a plătit candidatului suma de 10 000 de euro. Acest acord a fost încheiat în urma unei plângeri formulate de candidat, deși aceasta nu fusese depusă în conformitate cu articolul 90 alineatul (2) din Statutul funcționarilor. În plus, în pofida riscului unui conflict de interese aparent, niciuna dintre cele două părți nu a informat Consiliul de administrație al Cedefop cu privire la intenția de a semna acordul de soluționare, încălcând astfel articolul 42 din Regulamentul financiar al Cedefop. Curtea consideră că plata efectuată în temeiul unui acord de soluționare amiabilă, în absența unei răspunderi extracontractuale, este neconformă.

3.14.12. În 2025, Cedefop a procesat 738 de cereri de plată, dintre care 38 (5 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai redusă decât în 2024, când 17 % din plățile efectuate de Cedefop au fost întârziate.

Recomandări

3.14.13. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea Cedefop-2025-1 – Să se consolideze cadrul de guvernanță și control în domeniul resurselor umane

Cedefop ar trebui să își consolideze cadrul de gestionare a resurselor umane și cadrul de control. În special, ar trebui să revizuiască și să consolideze procedurile care reglementează recrutarea, soluționarea litigiilor și alte aspecte legate de personal.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

Răspunsurile Cedefop

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Cedefop-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.15. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)

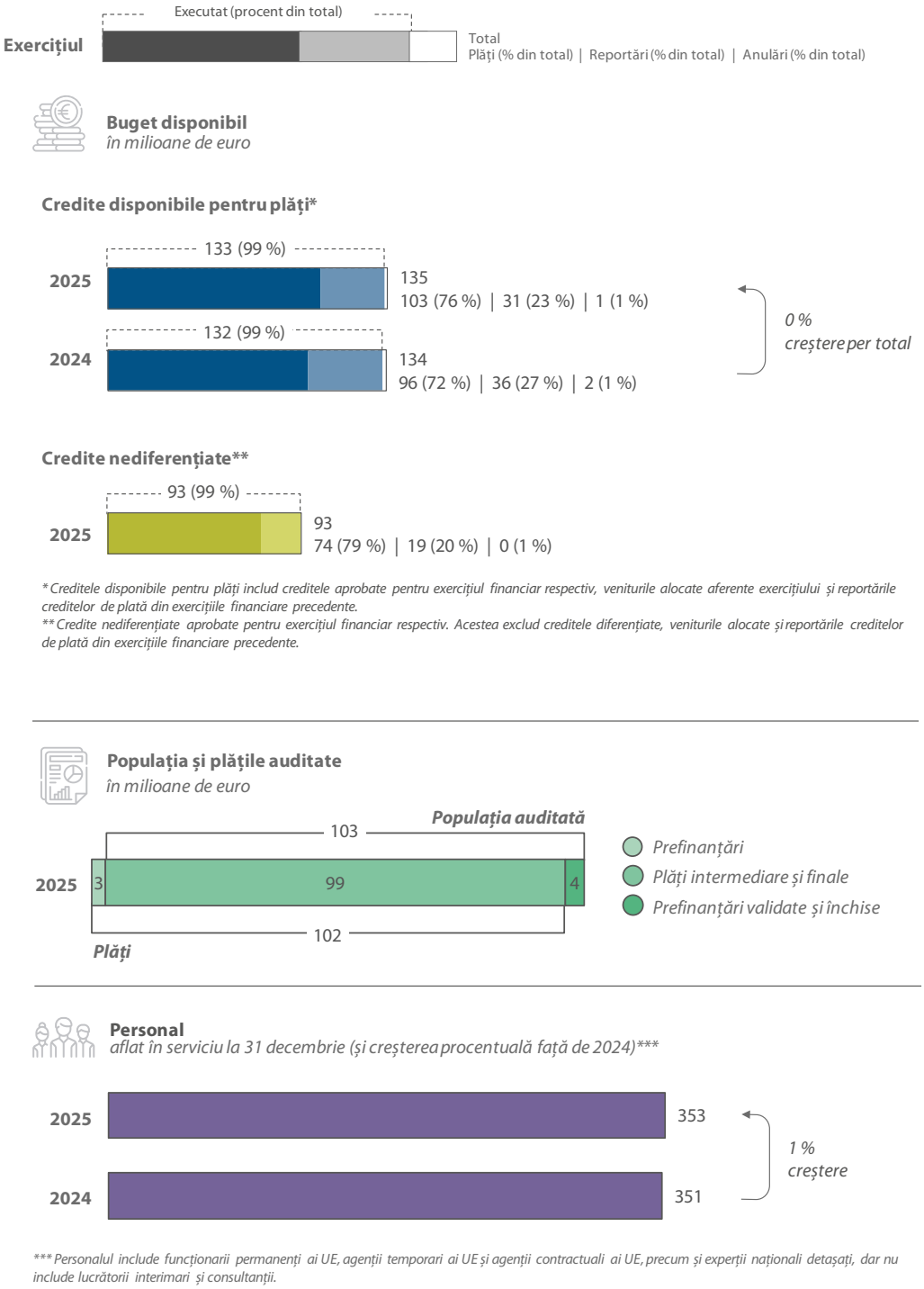
Introducere

3.15.1. Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC), cu sediul la Stockholm, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 851/2004. ECDC colectează și difuzează date cu privire la prevenirea și controlul bolilor umane și furnizează avize științifice cu privire la acest subiect. De asemenea, ECDC coordonează o rețea europeană de organisme care își desfășoară activitatea în acest domeniu[19].

3.15.2. ***Figura 3.15.1*** prezintă date privind bugetul ECDC, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul centrului. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 20 %. Nivelul ridicat al reportărilor se explică prin reportările planificate, generate de proiecte multianuale și de contracte puse în aplicare prin contracte-cadru.

[19] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ECDC sunt disponibile pe site-ul său web: www.ecdc.europa.eu.

Figura 3.15.1 – Date-cheie cu privire la ECDC



Sursa: conturile anuale ale ECDC pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ECDC.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.15.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.15.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ECDC, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.15.5. În opinia Curții, conturile ECDC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ECDC la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.15.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ECDC aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.15.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ECDC pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.15.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ECDC și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.15.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.15.10. În 2025, ECDC a procesat 3 652 de cereri de plată, dintre care 281 (8 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 6 % din plățile efectuate de ECDC au fost întârziate. Aceste cifre includ și rambursarea cheltuielilor de misiune, pentru care se aplică aceleași termene legale prevăzute în Regulamentul financiar. Într-adevăr, deși dreptul la rambursarea cheltuielilor de misiune este reglementat de Statutul funcționarilor, prelucrarea și plata acestor rambursări, inclusiv termenele de plată aplicabile, sunt reglementate de Regulamentul financiar.

Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)

Răspunsurile ECDC

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ECDC-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.16. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)

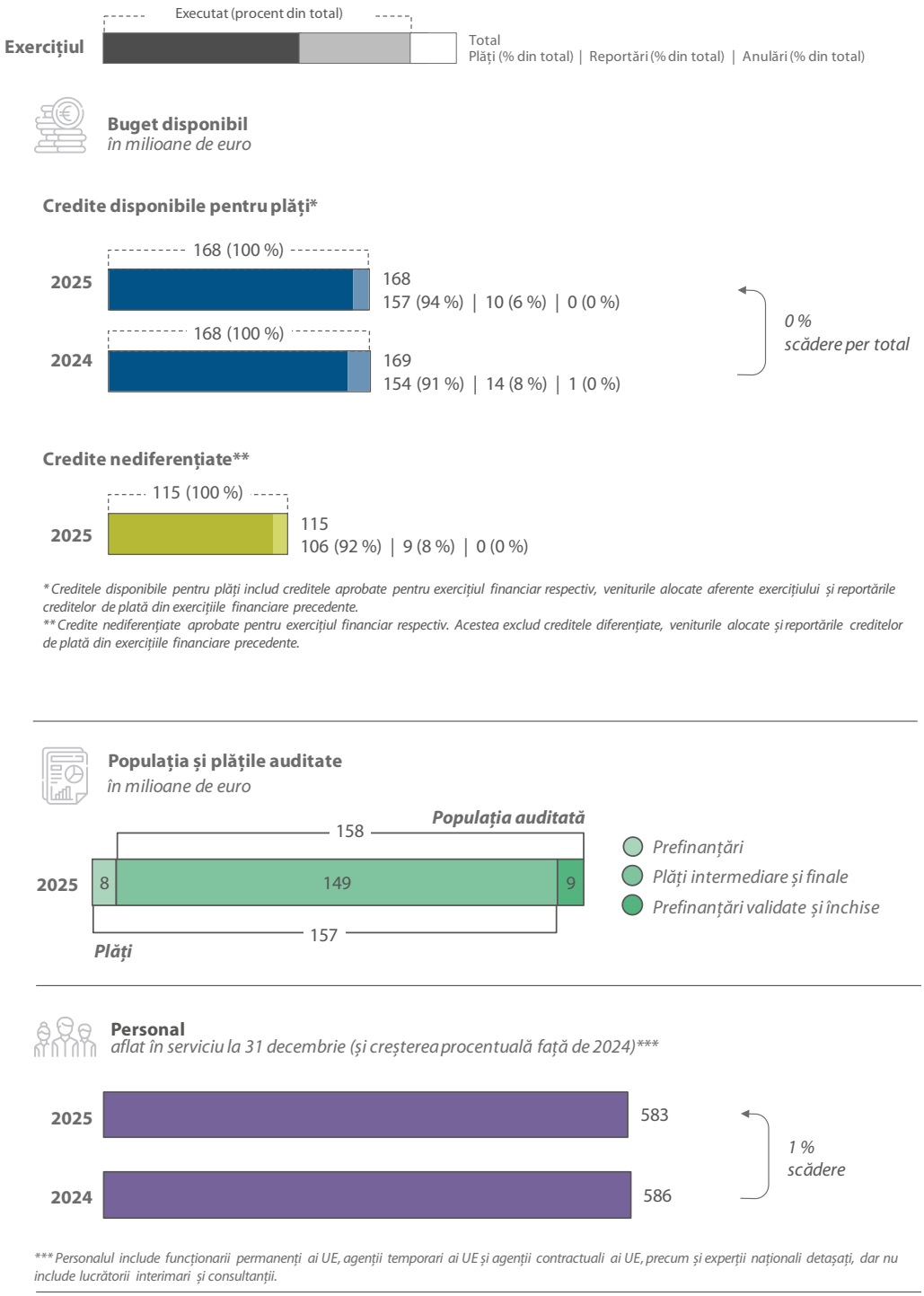
Introducere

3.16.1. Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA), cu sediul la Parma, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 178/2002. EFSA pune la dispoziție informațiile științifice necesare pentru elaborarea legislației UE privind produsele alimentare și siguranța alimentară, colectează și analizează date în vederea identificării și a monitorizării riscurilor și furnizează informații independente cu privire la aceste riscuri[20].

3.16.2. ***Figura 3.16.1*** prezintă date privind bugetul EFSA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul autorității. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 8 %.

[20] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EFSA sunt disponibile pe site-ul său web: www.efsa.europa.eu.

Figura 3.16.1 – Date-cheie cu privire la EFSA



Sursa: conturile anuale ale EFSA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EFSA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.16.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.16.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EFSA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.16.5. În opinia Curții, conturile EFSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EFSA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.16.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EFSA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.16.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EFSA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.16.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EFSA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)

Răspunsurile EFSA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFSA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.17. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

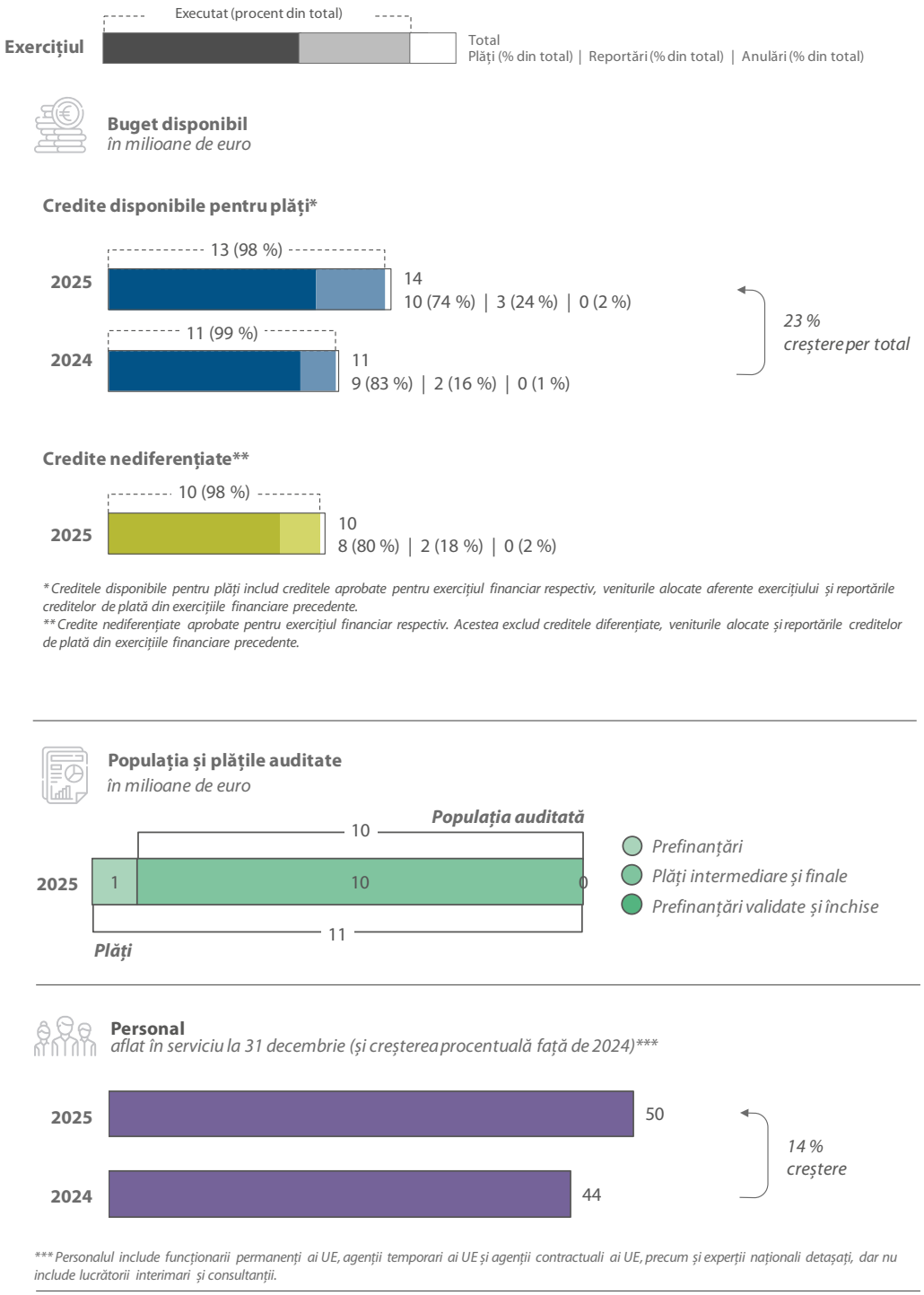
Introducere

3.17.1. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), cu sediul la Vilnius, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1922/2006. EIGE colectează, analizează și diseminează informații privind egalitatea de gen și dezvoltă, evaluează și diseminează instrumente metodologice care să sprijine integrarea egalității de gen în toate politicile UE[21].

3.17.2. ***Figura 3.17.1*** prezintă date privind bugetul EIGE, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul institutului. Majorarea bugetului pentru exercițiul 2025 se datorează în principal finanțării suplimentare acordate în cadrul programelor pentru țările candidate și potențial candidate la aderarea la UE. Rata de execuție a bugetului a fost de 98 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 18 %. Nivelul ridicat al reportărilor se explică prin caracterul multianual al activităților operaționale și al contractelor conexe.

[21] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EIGE sunt disponibile pe site-ul său web: www.eige.europa.eu.

Figura 3.17.1 – Date-cheie cu privire la EIGE



Sursa: conturile anuale ale EIGE pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EIGE.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.17.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.17.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EIGE, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.17.5. În opinia Curții, conturile EIGE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EIGE la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.17.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EIGE aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.17.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EIGE pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.17.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EIGE și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.17.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.17.10. În cadrul execuției a trei contracte în regie specifice (*time and means contracts*), EIGE a plătit în integralitate sumele facturate, fără a verifica, astfel cum prevedeau contractele, documentele justificative ale contractantului privind resursele utilizate și zilele lucrate. Această lipsă a verificărilor *ex ante* contravenea articolului 45 alineatul (5) și articolului 73 alineatul (3) din regulamentul financiar al EIGE, precum și principiului bunei gestiuni financiare și expunea EIGE riscului de a efectua plăți în exces sau plăți pentru servicii care nu au fost prestate.

Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Răspunsurile EIGE

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EIGE-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.18. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

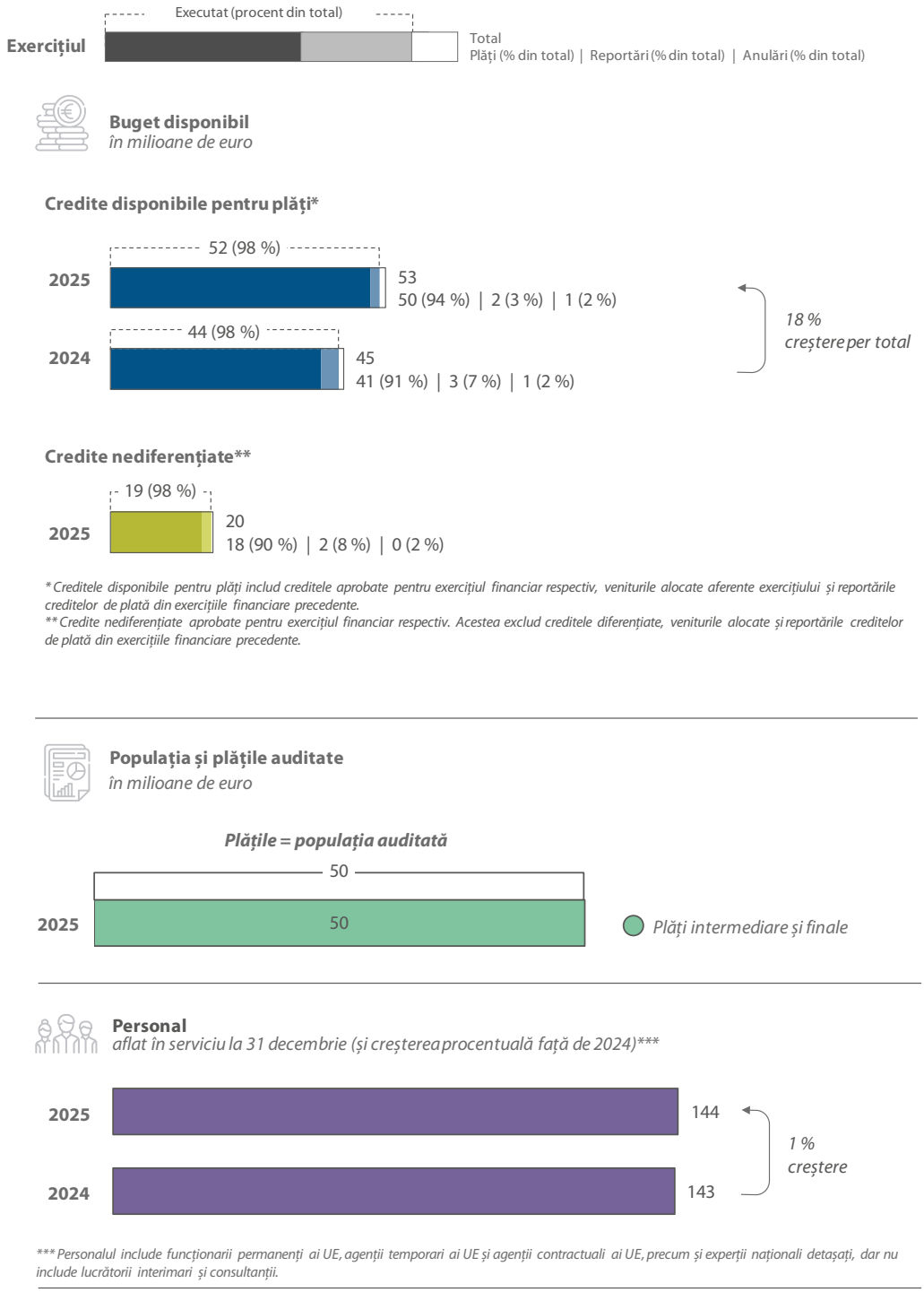
Introducere

3.18.1. Autoritatea Europeană a Muncii (ELA), cu sediul la Bratislava, a fost înființată prin Regulamentul (UE) 2019/1149. ELA se asigură că normele UE privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială sunt puse în aplicare într-un mod echitabil, simplu și eficace, astfel încât cetățenii și întreprinderile să poată beneficia mai ușor de avantajele pieței interne[22].

3.18.2. ***Figura 3.18.1*** prezintă date privind bugetul ELA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul autorității. Rata de execuție a bugetului a fost de 97 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 8 %.

[22] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ELA sunt disponibile pe site-ul său web: www.ela.europa.eu.

Figura 3.18.1 – Date-cheie cu privire la ELA



Sursa: conturile anuale ale ELA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ELA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.18.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Autorității Europene a Muncii (ELA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.18.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ELA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.18.5. În opinia Curții, conturile ELA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ELA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.18.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ELA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.18.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ELA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.18.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ELA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.18.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.18.10. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.18.7), Curtea a concluzionat că, din cauza unor deficiențe în cadrul controalelor *ex ante* efectuate de ELA în ceea ce privește execuția contractelor, se efectuaseră plăți neconforme pentru evenimente de formare în format hibrid, care nu fuseseră incluse în oferta financiară. Plățile efectuate de ELA în 2025 pentru servicii similare sunt neconforme din același motiv.

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

3.18.11. În Raportul său pe 2022 privind agențiile UE (punctul 3.18.9), Curtea a concluzionat că un contract pentru conceperea și organizarea de evenimente de formare, pe care ELA îl atribuise în urma unei proceduri de achiziție deschise, era neconform, deoarece oferta financiară câștigătoare specifica un preț de 12,9 milioane de euro, în timp ce caietul de sarcini stabilea valoarea maximă a contractului la 6 milioane de euro. Situația contravenea punctului 12.3 litera (a) din anexa I la Regulamentul financiar al UE din 2018. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.18.12. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.18.11), Curtea a concluzionat că cea de a doua rectificare a bugetului ELA pentru 2024 a fost contabilizată în mod incorect în 2024 drept credit din venituri alocate externe, în loc să fie considerată un credit aferent cheltuielilor cu personalul. ELA nu a anulat suma în cauză, iar acest credit a fost reportat în 2025 și ulterior utilizat integral pentru plata salariilor în 2025. Acest lucru contravenea articolului 12 din normele financiare ale ELA, care prevede că creditele aferente cheltuielilor cu personalul nu pot fi reportate, iar creditele neutilizate trebuie anulate la sfârșitul exercițiului financiar. Prin urmare, plățile aferente efectuate în 2025 sunt neconforme.

3.18.13. În 2025, ELA a procesat 1 818 cereri de plată, dintre care 125 (7 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai redusă decât în 2024, când 12 % din plățile efectuate de ELA au fost întârziate.

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)

Răspunsurile ELA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ELA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.19. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)

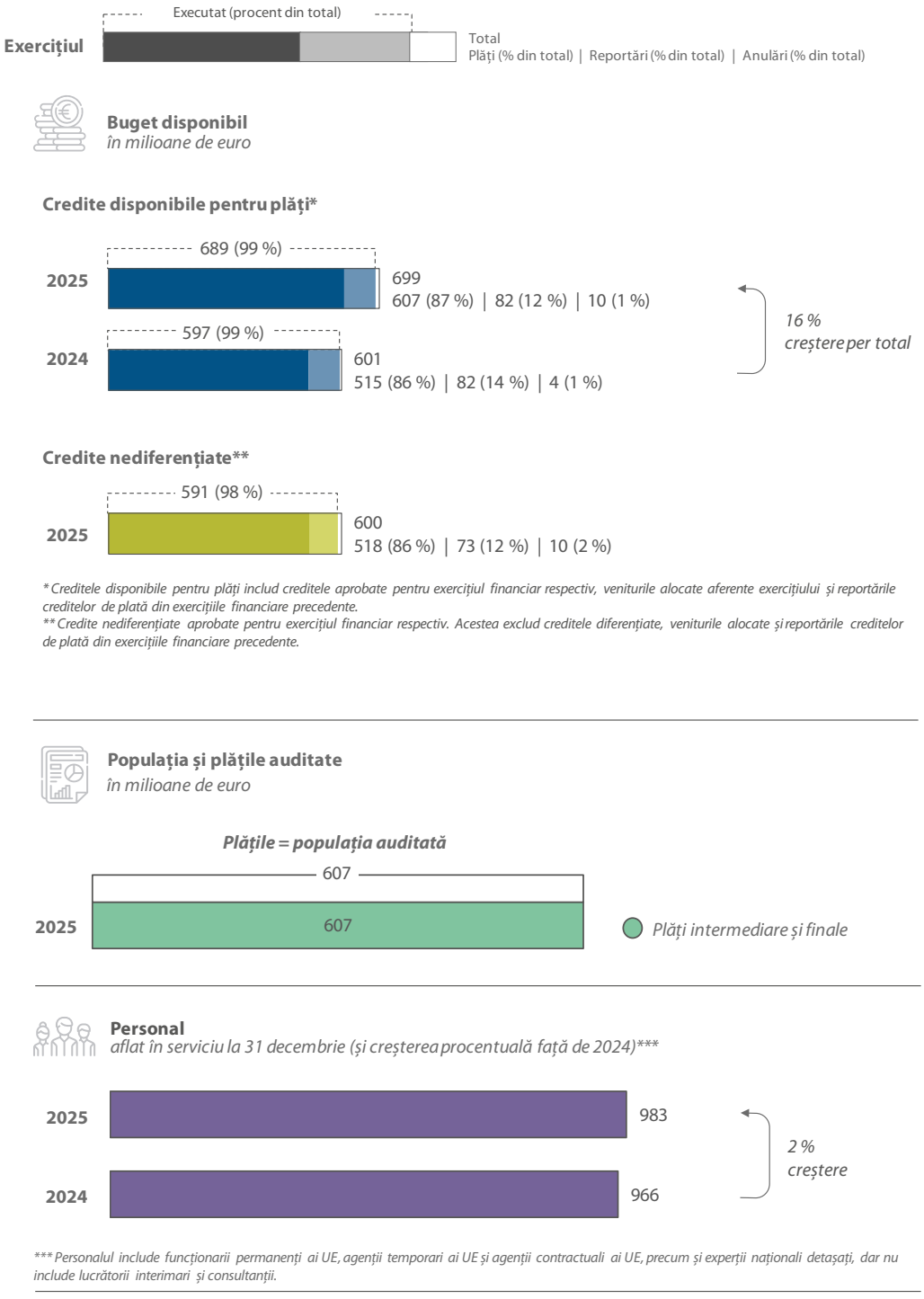
Introducere

3.19.1. Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA), cu sediul la Amsterdam, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 726/2004. EMA a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Evaluarea Produselor Medicamentoase, înființată în 1993. EMA funcționează prin intermediul unei rețele care acoperă întreaga Uniune și coordonează resurse științifice puse la dispoziția sa de către autoritățile naționale pentru a asigura evaluarea și supravegherea medicamentelor de uz uman și veterinar în UE și monitorizarea acestora din punctul de vedere al siguranței[23].

3.19.2. ***Figura 3.19.1*** prezintă date privind bugetul EMA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 12 %.

[23] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EMA sunt disponibile pe site-ul său web: www.ema.europa.eu.

Figura 3.19.1 – Date-cheie cu privire la EMA



Sursa: conturile anuale ale EMA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EMA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.19.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Medicamente (EMA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.19.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EMA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.19.5. În opinia Curții, conturile EMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EMA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unor aspecte

3.19.6. Curtea atrage atenția asupra notelor 3.1.3, 4.1.3, 4.3.2, 4.5.2, 4.8.1 și 4.8.2 la conturile EMA, care conțin informații importante privind obligațiile legate de proprietatea imobiliară.

Contractul de închiriere a fostului sediu al EMA de la Londra este valabil până în 2039 și nu conține o clauză de reziliere, dar spațiile pot fi subînchiriate sau date în comodat cu acordul proprietarului. În iulie 2019, EMA a ajuns la un acord cu proprietarul și

a subînchiriat fostele sale spații unui sublocatar, începând din iulie 2019, în condiții conforme cu cele prevăzute în contractul de închiriere principal. Contractul de subînchiriere acoperă întreaga perioadă până la expirarea, în iunie 2039, a contractului de închiriere al EMA. Întrucât rămâne parte la contractul principal de închiriere, EMA ar putea fi considerată răspunzătoare pentru întreaga sumă exigibilă în temeiul obligației contractuale prevăzute de acesta (328,4 milioane de euro) și pentru orice alte obligații financiare care pot apărea ca urmare a eliberării spațiilor. Expunerea maximă, inclusiv impozitul local datorat de EMA în cazul în care spațiile rămân neocupate pentru restul perioadei acoperite de contractul de închiriere, se ridică la 484 de milioane de euro.

În noiembrie 2023, societatea-mamă a sublocatarului a declarat falimentul sucursalelor sale din Statele Unite ale Americii și Canada. Societatea respectivă a intrat ulterior în contact cu proprietarii spațiilor de birouri, inclusiv cu EMA în calitate de sublocatar, pentru a renegocia contractele sale de închiriere.

La 10 octombrie 2024, în urma discuțiilor purtate cu autoritățile bugetare ale UE, EMA a convenit, cu acordul proprietarului, asupra unei modificări a contractului de subînchiriere încheiat cu sublocatarul sub forma unei reduceri a chiriei, acesta din urmă rămânând însă obligat la plata în totalitate a cheltuielilor de întreținere și a poliței de asigurare în numele proprietarului. Modificarea a inclus dispoziții prin care, în anumite condiții, EMA sau sublocatarul aveau dreptul de a rezilia contractul de subînchiriere înainte de termen, și anume înainte de data de expirare prevăzută pentru iunie 2039.

În acest sens, EMA a constituit, la 31 decembrie 2025, un provizion cu o valoare contabilă de 107,9 milioane de euro pentru contract deficitar.

În 2025, EMA a primit din partea Comisiei Europene o rambursare în numerar în valoare de 13,8 milioane de euro aferentă clădirii din Regatul Unit, sumă care a fost recunoscută în conturi ca venit.

Până la momentul publicării de către EMA a conturilor sale pentru 2025, sublocatarul își îndeplinise obligațiile contractuale, chiria și cheltuielile de întreținere fiind plătite și acoperind perioada până la 30 iunie 2026.

Curtea ia act de faptul că EMA și Consiliul său de administrație au subliniat în permanență necesitatea soluționării acestei chestiuni la nivel politic.

Aceste aspecte nu sunt de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.19.7. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EMA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.19.8. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EMA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.19.9. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EMA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.19.10. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.19.11. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.19.9), Curtea a concluzionat că plafonul a cinci contracte-cadru în cascadă atribuite de EMA pentru o valoare totală de 12 milioane de euro fusese majorat cumulativ cu 124 %, cu încălcarea Regulamentului financiar al UE din 2018, care permitea o majorare cumulată de maximum 50 %. EMA a înregistrat în mod corespunzător această neconformitate în registrul său de excepții, subliniind că majorările plafonului erau toate legate de evoluții excepționale, inclusiv schimbări legislative neprevăzute privind mandatul său în domeniul sănătății publice. În 2025, EMA a plătit 3 milioane de euro în baza acestor contracte, în plus față de cei 21,1 milioane de euro plătiți până la sfârșitul anului 2024. Valoarea cumulată a plăților a depășit plafonul contractual maxim permis, care putea fi majorat până la 18 milioane de euro. Prin urmare, în ciuda circumstanțelor excepționale invocate de EMA, Curtea consideră că suma plătită de agenție în 2025 peste plafonul contractual este neconformă.

3.19.12. În mod similar, în Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.19.10), Curtea a concluzionat că plafonul a trei alte contracte-cadru în cascadă atribuite de EMA pentru o valoare totală de 44 de milioane de euro fusese majorat cumulativ cu 77 %, cu încălcarea Regulamentului financiar al UE din 2018, care permitea o majorare cumulată de maximum 50 %. Și în acest caz, EMA a înregistrat în mod corespunzător neconformitatea în registrul său de excepții, subliniind că majorările plafonului erau toate legate de evoluții excepționale, inclusiv schimbări legislative neprevăzute privind mandatul său în domeniul sănătății publice. În 2025, EMA a plătit 8,5 milioane de euro în baza acestor contracte, în plus față de cei 62,3 milioane de euro plătiți până la sfârșitul anului 2024. Valoarea cumulată a plăților a depășit plafonul contractual maxim permis, care putea fi majorat până la 66 de milioane de euro. Prin urmare, în ciuda circumstanțelor excepționale invocate de EMA, Curtea consideră că suma plătită de agenție în 2025 peste plafonul contractual este neconformă.

3.19.13. În 2025, EMA a procesat 48 703 cereri de plată, dintre care 3 039 (6 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 3 % din plățile efectuate de EMA au fost întârziate.

Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA)

Răspunsurile EMA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EMA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.20. Parchetul European (EPPO)

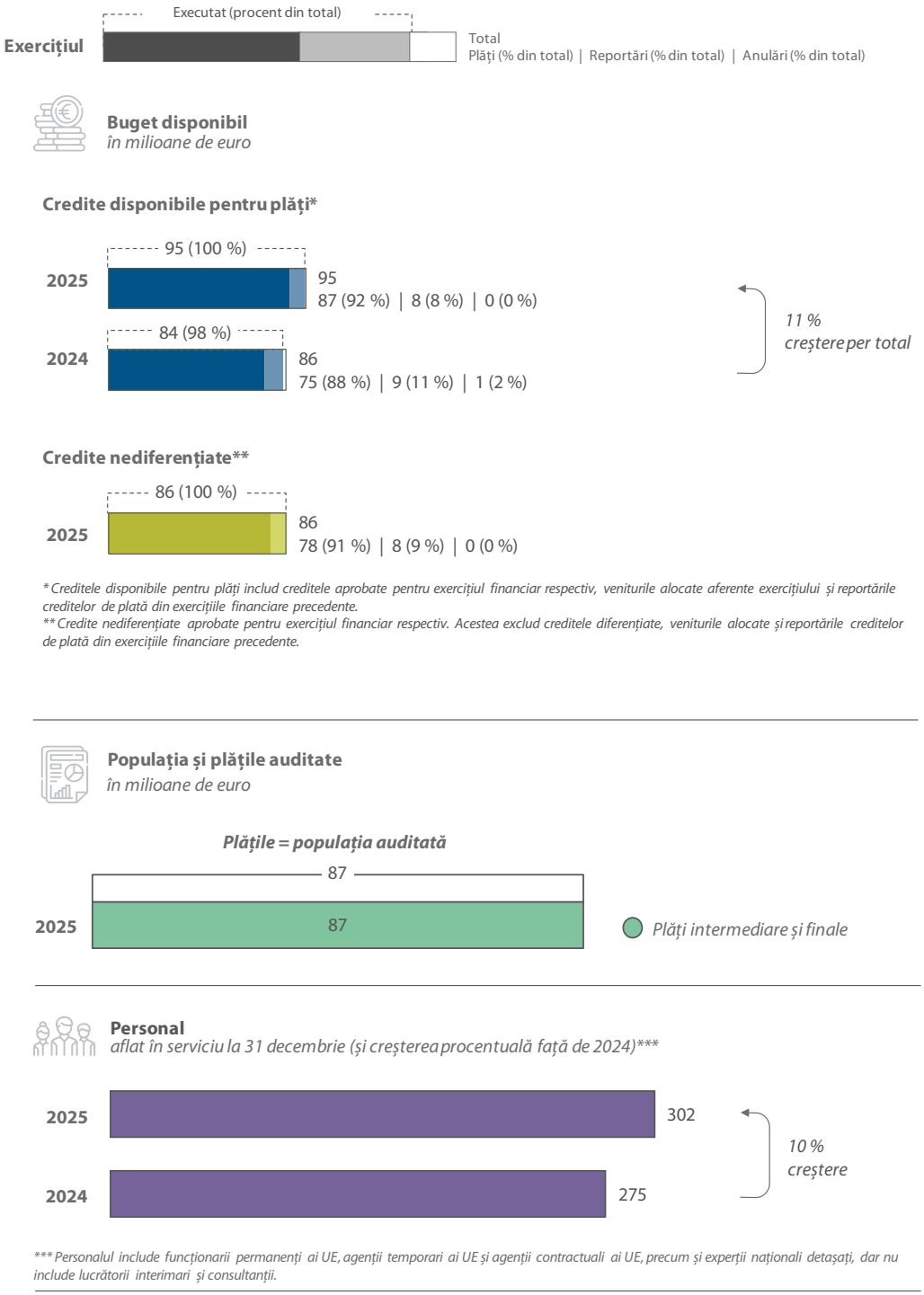
Introducere

3.20.1. Parchetul European (EPPO), cu sediul la Luxemburg, a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1939 pentru a investiga și a urmări penal autorii infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale UE. În prezent, din EPPO fac parte 24 de state membre ale UE[24].

3.20.2. ***Figura 3.20.1*** prezintă date privind bugetul EPPO, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul parchetului. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 9 %.

[24] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EPPO sunt disponibile pe site-ul său web: www.eppo.europa.eu.

Figura 3.20.1 – Date-cheie cu privire la EPPO



Sursa: conturile anuale ale EPPO pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EPPO.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.20.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Parchetului European (EPPO) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.20.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EPPO, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.20.5. În opinia Curții, conturile EPPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EPPO la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.20.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EPPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.20.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EPPO pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.20.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EPPO și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.20.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.20.10. EPPO a achiziționat și a plătit servicii de mentenanță pentru echipamente hardware aferente unei perioade de 3 ani. Acest lucru nu este în conformitate cu clauzele contractului-cadru, care stabilesc că serviciile de mentenanță pot fi facturate în avans, dar numai pentru perioada cuprinsă între data semnării scrisorii de trăsură, inclusiv data activării serviciilor, și ultima zi a anului calendaristic respectiv. Prin urmare, suma plătită de EPPO pentru perioada ulterioară datei de 31 decembrie 2025 este neconformă.

Parchetul European (EPPO)

Răspunsurile EPPO

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EPPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.21. Fundația Europeană de Formare (ETF)

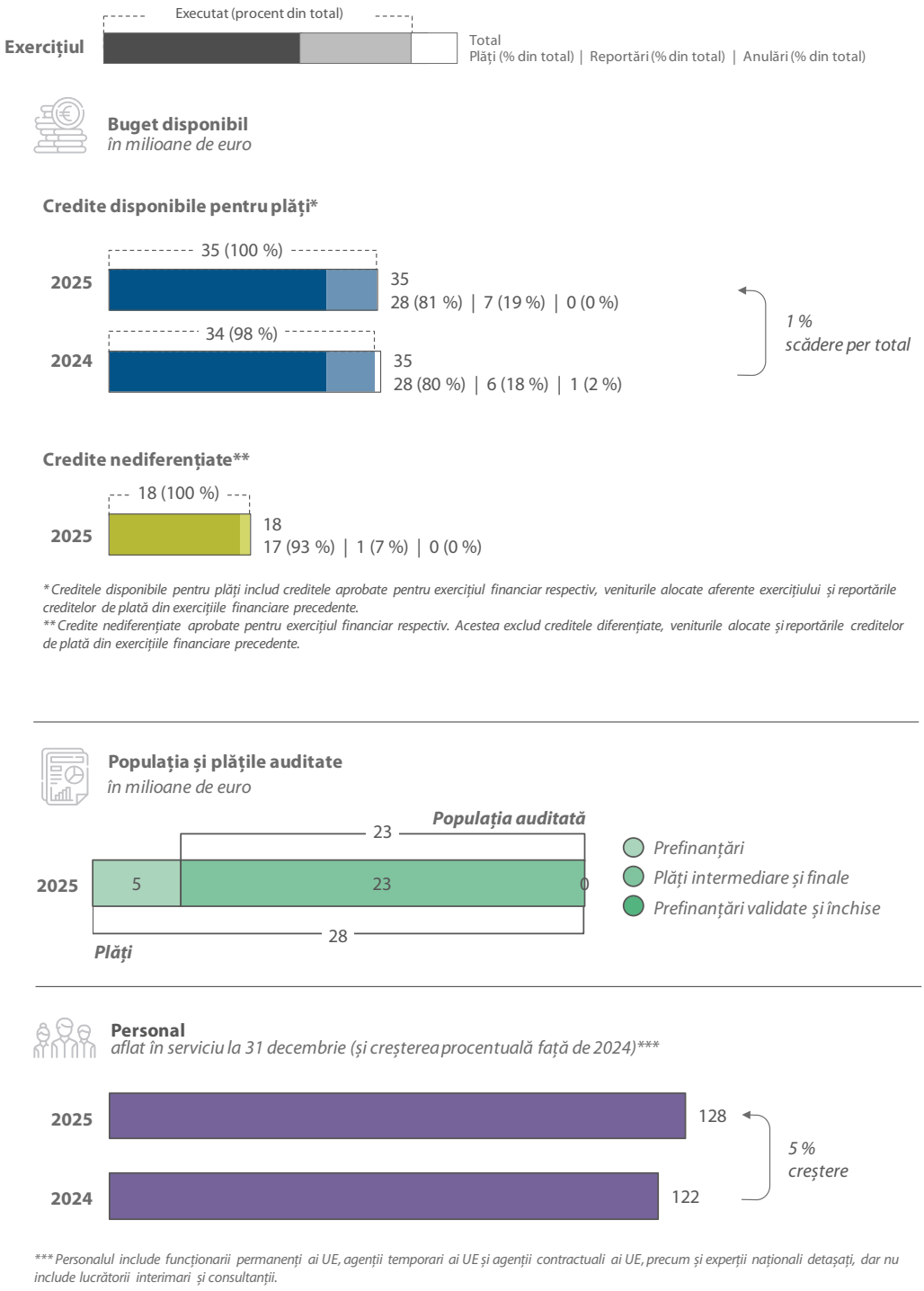
Introducere

3.21.1. Fundația Europeană de Formare (ETF), cu sediul la Torino, a fost instituită prin Regulamentul (CEE) nr. 1360/90 al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (CE) nr. 1339/2008. ETF ajută țările vecine ale UE să își reformeze sistemele de educație și formare. În acest sens, ETF asistă Comisia în implementarea unor programe de formare profesională[25].

3.21.2. ***Figura 3.21.1*** prezintă date privind bugetul ETF, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul fundației. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 7 %.

[25] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ETF sunt disponibile pe site-ul său web: www.etf.europa.eu.

Figura 3.21.1 – Date-cheie cu privire la ETF



Sursa: conturile anuale ale ETF pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ETF.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.21.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Fundației Europene de Formare (ETF) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.21.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ETF, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.21.5. În opinia Curții, conturile ETF aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ETF la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.21.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ETF aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.21.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ETF pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.21.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ETF și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.21.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.21.10. În Raportul său pe 2022 privind agențiile UE (punctul 3.21.8), Curtea a concluzionat că, în ceea ce privește un contract-cadru atribuit pentru furnizarea de servicii de asistență pentru crearea de conținut, în valoare de 1 milion de euro, ETF nu respectase specificațiile tehnice deoarece a atribuit contractul unui ofertant care nu atinsese cifra de afaceri financiară necesară în unul dintre anii de referință. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.21.11. În același raport privind exercițiul 2022 (punctul 3.21.9), s-a observat și că, într-o procedură deschisă de achiziții pentru servicii de sprijin în anumite țări, în valoare estimată de 4 milioane de euro, capacitatea economică și financiară a ofertantului câștigător nu fusese demonstrată așa cum trebuia. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.21.12. În octombrie 2024, ETF a lansat o procedură deschisă pentru furnizarea de servicii digitale, inclusiv servicii de mentenanță, suport și dezvoltare. Domeniul de aplicare al procedurii a fost definit în termeni generali, astfel încât să acopere toate nevoile ETF în materie de mentenanță și dezvoltare digitală. Deși acest lucru permitea includerea unei game largi de servicii în contract, concurența dintre ofertanți s-a bazat exclusiv pe suma tarifelor zilnice aferente fiecăruia dintre profilurile individuale. Această metodă nu asigura o comparare suficient de riguroasă a ofertelor și nici nu permitea evaluarea valorii economice reale a fiecărei oferte. Din această cauză, ea poate conduce la un tratament inegal al operatorilor economici. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.21.13. În 2025, ETF a procesat 1 042 de cereri de plată, dintre care 69 (7 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere în 2025 a fost similară cu cea din 2024, când 6 % din plățile efectuate de ETF au fost întârziate.

Fundația Europeană de Formare (ETF)

Răspunsurile ETF

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ETF-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.22. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)

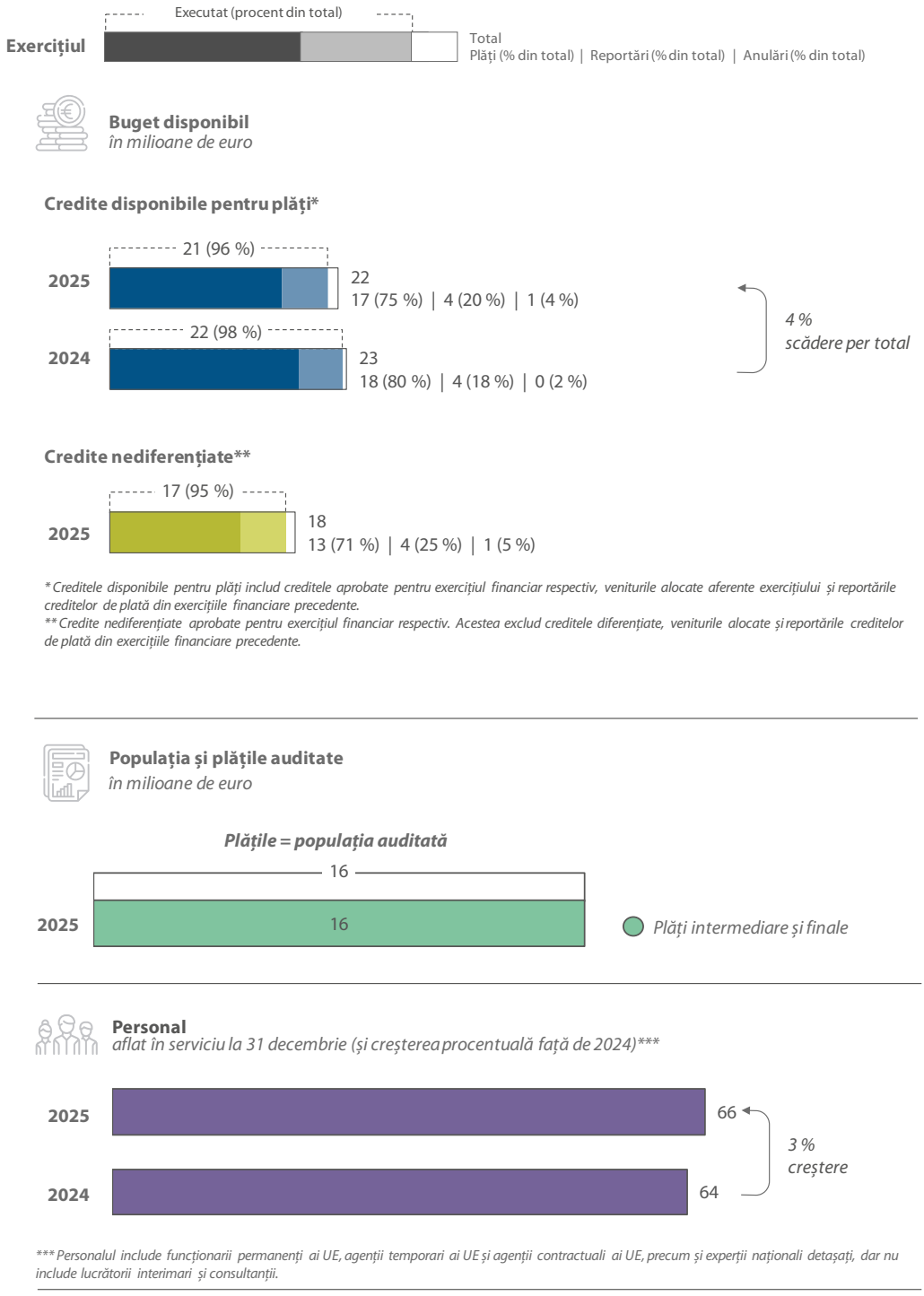
Introducere

3.22.1. Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA), cu sediul la Bilbao, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 2062/94 al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/126. Sarcinile EU-OSHA includ colectarea și difuzarea de informații referitoare la prioritățile naționale și la cele ale UE din domeniul sănătății și securității în muncă, precum și sprijinirea organizațiilor naționale și a celor existente la nivelul UE care sunt implicate în formularea și în punerea în aplicare a politicii din acest domeniu[26].

3.22.2. ***Figura 3.22.1*** prezintă date privind bugetul EU-OSHA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 96 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 25 %. Nivelul ridicat al reportărilor a fost legat de angajamentele deja planificate în programul anual de activitate al EU-OSHA, precum și de natura ciclică a cheltuielilor efectuate pentru punerea acestuia în aplicare.

[26] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EU-OSHA sunt disponibile pe site-ul său web: www.osha.europa.eu.

Figura 3.22.1 – Date-cheie cu privire la EU-OSHA



Sursa: conturile anuale ale EU-OSHA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EU-OSHA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.22.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.22.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EU-OSHA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.22.5. În opinia Curții, conturile EU-OSHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EU-OSHA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.22.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EU-OSHA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.22.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EU-OSHA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.22.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EU-OSHA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)

Răspunsurile EU-OSHA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EU-OSHA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.23. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)

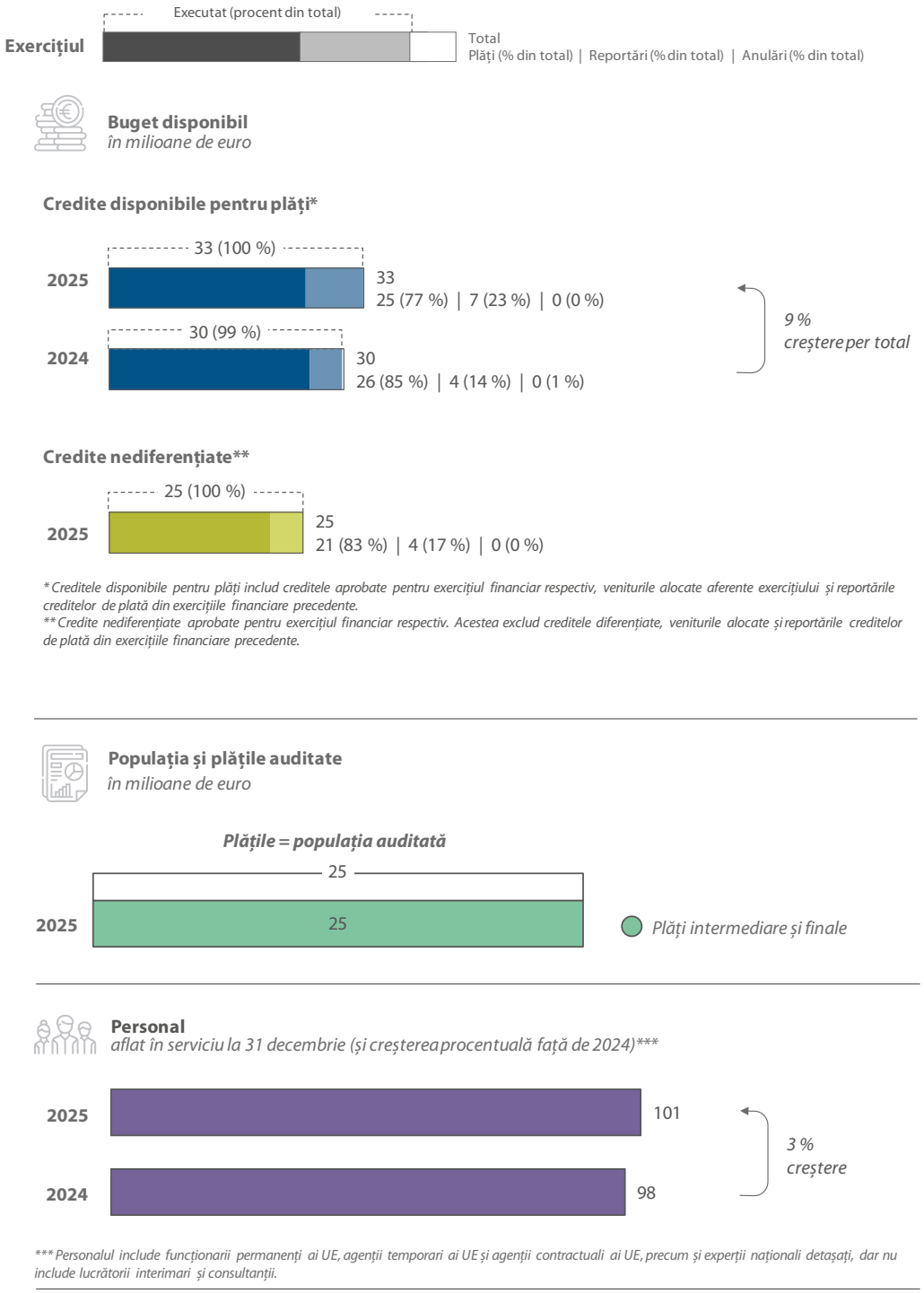
Introducere

3.23.1. Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), cu sediul la Dublin, a fost instituită prin Regulamentul (CEE) nr. 1365/75 al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/127. Misiunea Eurofound este să contribuie la conceperea și la instituirea unor condiții mai bune de viață și de muncă în UE, prin acțiuni menite să dezvolte și să difuzeze cunoștințele legate de acest subiect[27].

3.23.2. ***Figura 3.23.1*** prezintă date privind bugetul Eurofound, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul fundației. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 17 %. Nivelul ridicat al reportărilor de credite nediferențiate a avut la bază amânarea unor plăți aferente activităților operaționale sau efectuarea acestora mai târziu decât se preconizase.

[27] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Eurofound sunt disponibile pe site-ul său web: www.eurofound.europa.eu.

Figura 3.23.1 – Date-cheie cu privire la Eurofound



Sursa: conturile anuale ale Eurofound pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de Eurofound.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.23.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.23.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Eurofound, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.23.5. În opinia Curții, conturile Eurofound aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Eurofound la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.23.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Eurofound aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.23.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Eurofound pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.23.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Eurofound și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)

Răspunsurile Eurofound

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurofound-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.24. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

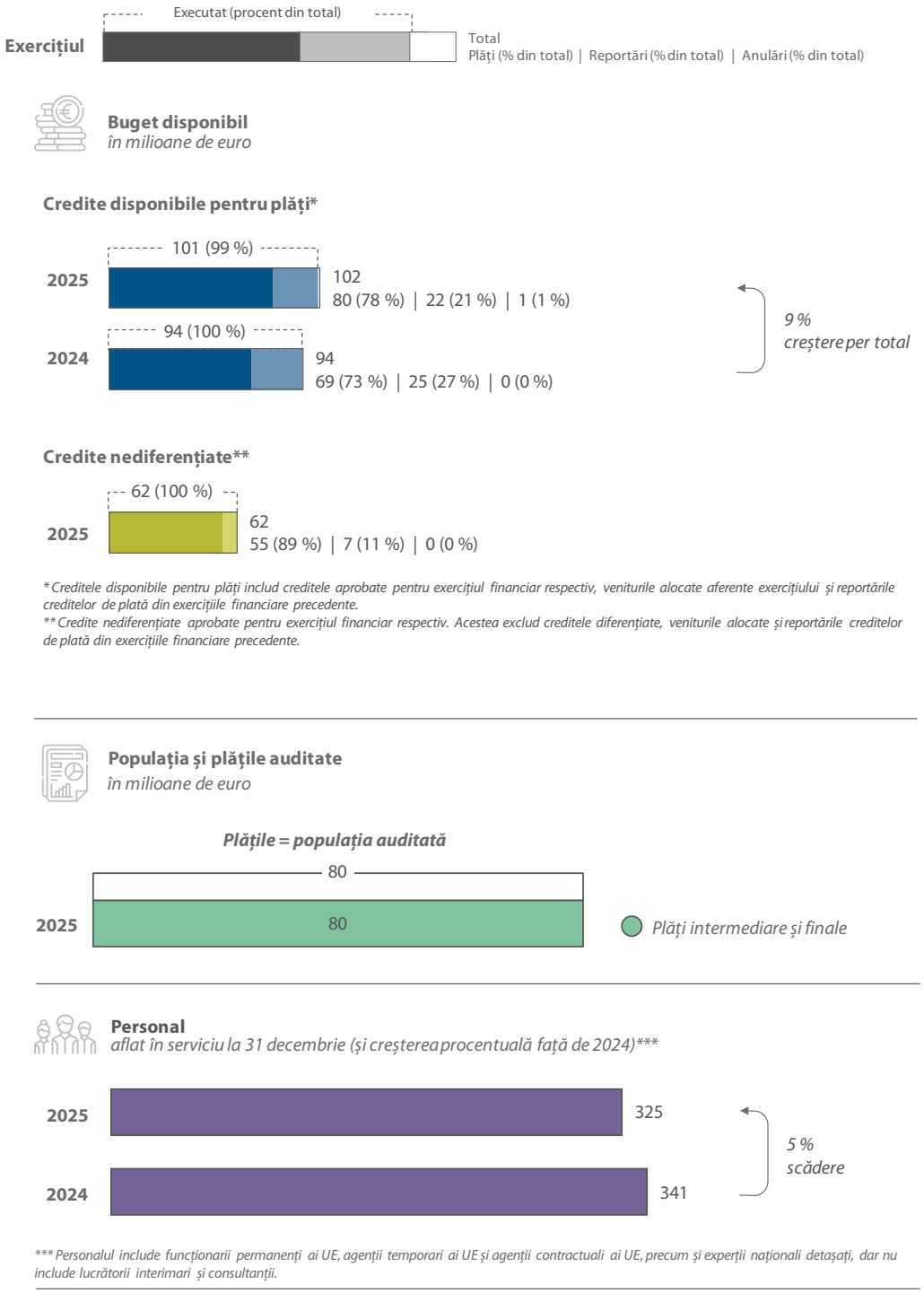
Introducere

3.24.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust), cu sediul la Haga, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2018/1727. Ea succedă unui organism numit tot Eurojust, care fusese înființat în 2002. Misiunea Eurojust este de a sprijini lupta împotriva formelor grave de criminalitate organizată prin îmbunătățirea coordonării cercetărilor și a urmăririlor penale transfrontaliere. De asemenea, Eurojust are competența de a colecta, de a păstra și de a face schimb de probe privind crimele de război[28].

3.24.2. ***Figura 3.24.1*** prezintă date privind bugetul Eurojust, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 11 %.

[28] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Eurojust sunt disponibile pe site-ul său web: www.eurojust.europa.eu.

Figura 3.24.1 – Date-cheie cu privire la Eurojust



Sursa: conturile anuale ale Eurojust pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de eurojust.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.24.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.24.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Eurojust, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.24.5. În opinia Curții, conturile Eurojust aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Eurojust la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.24.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Eurojust aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.24.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Eurojust pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.24.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Eurojust și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.24.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.24.10. În Raportul său pe 2020 privind agențiile UE (punctul 3.27.9), Curtea a concluzionat că încheierea unui contract-cadru cu un singur operator economic pentru leasingul de vehicule nu era adecvată în raport cu natura serviciilor solicitate. Această situație a condus la efectuarea de plăți neconforme în 2025.

3.24.11. În 2025, Eurojust a atribuit un contract-cadru pentru servicii de interpretare în valoare de 15,8 milioane de euro. Caietul de sarcini includea un criteriu de selecție care impunea ca interpreții să dețină o autorizație de securitate. Ofertantul selectat declarase în oferta sa că respecta acest criteriu. Eurojust nu verificase însă în mod independent dacă această cerință era îndeplinită, iar o parte semnificativă a serviciilor a fost furnizată de interpreți pentru care autorizația de securitate necesară nu a putut fi confirmată. Această situație a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.24.12. În plus, în temeiul contractului-cadru anterior pentru servicii de interpretare, Eurojust a recurs la contractantul cu care a încheiat contractul respectiv, deși, în majoritatea cazurilor, interpreții acestuia nu dețineau autorizația de securitate necesară, în loc să contracteze serviciile unui alt furnizor. Acest contract anterior a condus, de asemenea, la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.24.13. În 2025, Eurojust a procesat 2 805 cereri de plată, dintre care 425 (15 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai redusă decât în 2024, când 28 % din plățile efectuate de eurojust au fost întârziate.

Recomandări

3.24.14. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea Eurojust-2025-1 – Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice

Eurojust ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la procedurile de achiziții publice și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Recomandarea Eurojust-2025-2 – Să se consolideze controalele privind execuția contractelor

Eurojust ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la execuția contractelor și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Răspunsurile Eurojust

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Eurojust-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.25. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)

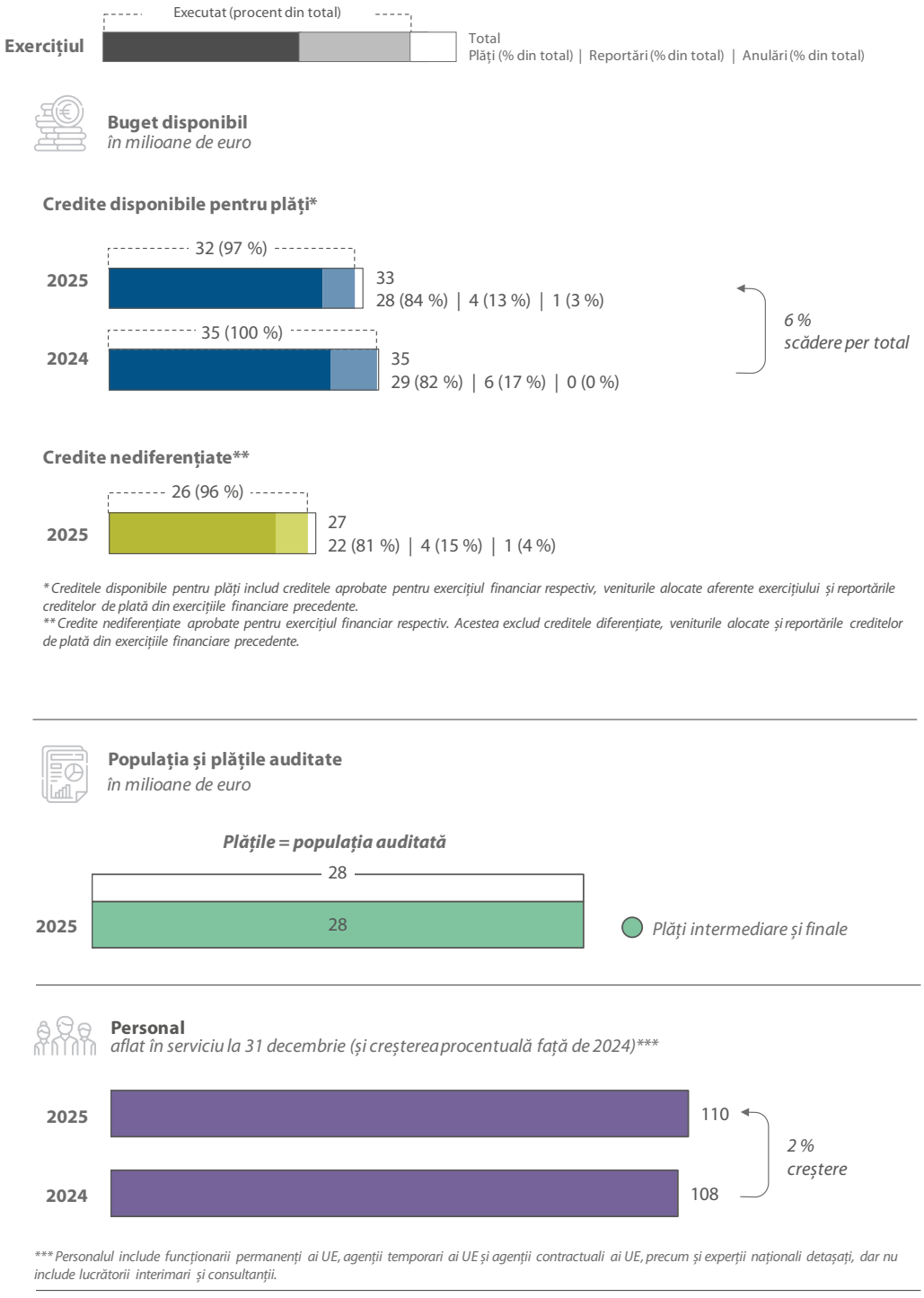
Introducere

3.25.1. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), cu sediul la Viena, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului. FRA pune la dispoziția autorităților UE și a celor din statele membre asistență și expertiză în punerea în aplicare a legislației UE referitoare la drepturile fundamentale[29].

3.25.2. ***Figura 3.25.1*** prezintă date privind bugetul FRA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 97 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 15 %.

[29] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile FRA sunt disponibile pe site-ul său web: www.fra.europa.eu.

Figura 3.25.1 – Date-cheie cu privire la FRA



Sursa: conturile anuale ale FRA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de FRA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.25.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.25.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile FRA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.25.5. În opinia Curții, conturile FRA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a FRA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.25.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor FRA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.25.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor FRA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.25.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor FRA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.25.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.25.10. În 2025, FRA a procesat 1 618 cereri de plată, dintre care 89 (6 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai redusă decât în 2024, când 14 % din plățile efectuate de FRA au fost întârziate.

Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)

Răspunsurile FRA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/FRA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf



Agențiile finanțate în cadrul rubricii 3 din CFM – Resurse naturale și mediu

3.26. Agenția Europeană de Mediu (AEM)

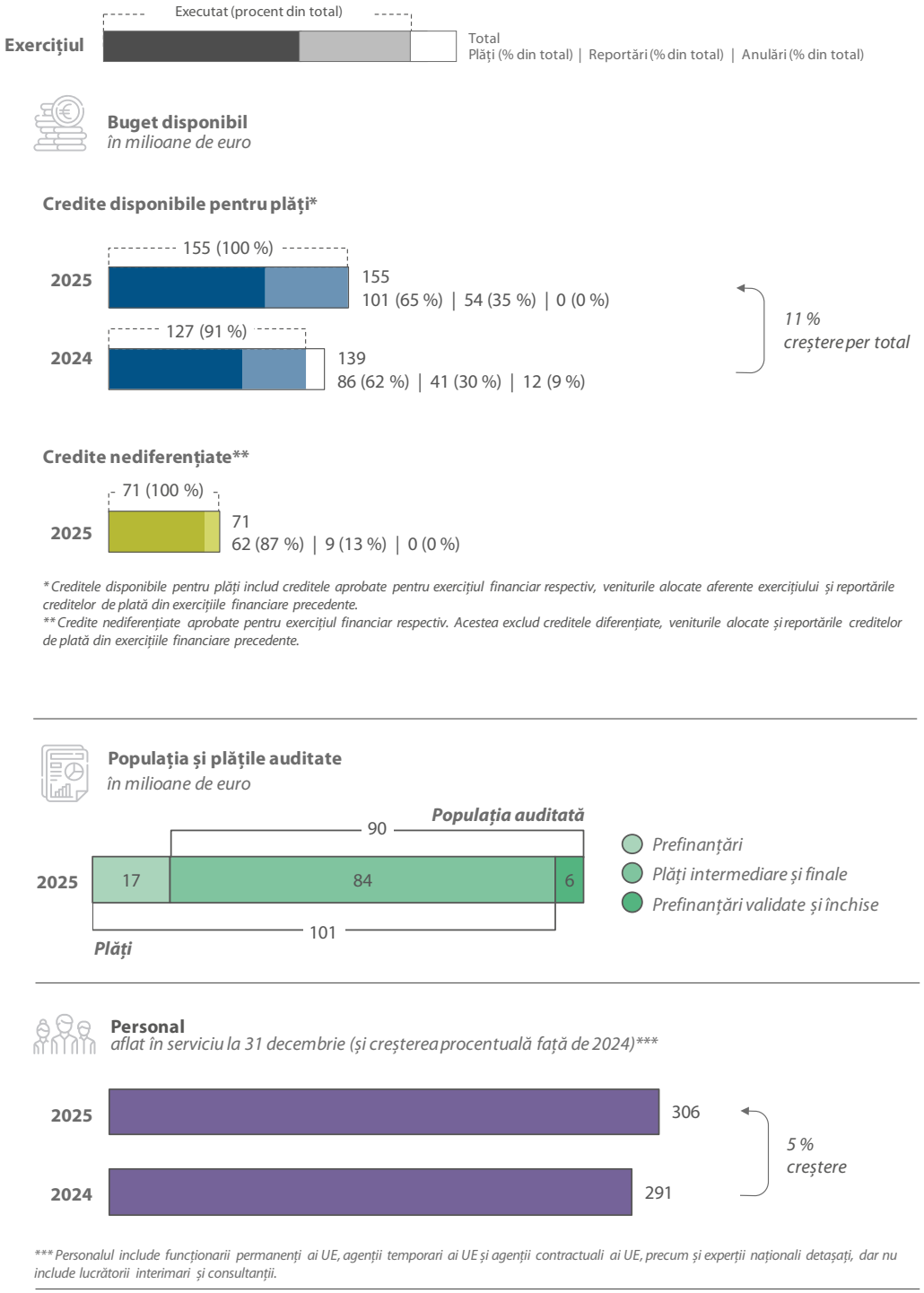
Introducere

3.26.1. Agenția Europeană de Mediu (AEM), cu sediul la Copenhaga, a fost instituită prin Regulamentul (CEE) nr. 1210/90 al Consiliului, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (CE) nr. 401/2009. În colaborare cu o rețea parteneră, AEM are responsabilitatea de a pune la dispoziția Comisiei, a Parlamentului, a statelor membre și, în general, a publicului informații fiabile privind situația mediului, schimbările climatice și aspectele legate de sustenabilitate din Europa[30].

3.26.2. ***Figura 3.26.1*** prezintă date privind bugetul AEM, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 13 %.

[30] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile AEM sunt disponibile pe site-ul său web: www.eea.europa.eu.

Figura 3.26.1 – Date-cheie cu privire la AEM



Sursa: conturile anuale ale AEM pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de AEM.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.26.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene de Mediu (AEM) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.26.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile AEM, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.26.5. În opinia Curții, conturile AEM aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a AEM la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.26.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor AEM aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.26.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor AEM pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.26.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor AEM și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.26.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.26.10. În august 2022, în cadrul unei proceduri de achiziții pentru servicii de catering, AEM a modificat criteriile de atribuire după depunerea ofertelor, ceea ce încălca articolele 151 și 169 din Regulamentul financiar al UE din 2018. În plus, la 7 luni de la semnarea contractului, AEM a modificat clauzele acestuia și a majorat cu 34 % prețul prânzurilor pentru personal. Majorarea s-a efectuat fără o solicitare formală din partea contractantului și cu încălcarea clauzelor contractuale, care nu permiteau modificarea prețurilor în primul an de executare a contractului. Această modificare contravenea articolului 172 alineatul (2) din Regulamentul financiar al UE din 2018, deoarece modifica cerințele procedurii inițiale de achiziții publice. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.26.11. În martie 2024, în cadrul unui contract pentru servicii de consultanță, AEM a achiziționat serviciile unui consultant „intra-muros”. Contractul prevedea ca serviciile să fie prestate fie la sediul AEM („intra-muros”), fie la sediul contractantului („extra-muros”). Contractul nu conținea nicio dispoziție referitoare la telemuncă. Curtea a constatat însă că consultantului i se permisese să lucreze de la distanță, inclusiv din alte țări. În plus, consultantul a lucrat și a fost plătit pentru zile de telemuncă în care AEM era închisă, fără să fi primit aprobarea prealabilă a agenției. Curtea consideră că plățile efectuate pentru zilele de telemuncă ale consultantului și pentru zilele lucrate fără aprobare atunci când AEM a fost închisă sunt neconforme.

3.26.12. În 2025, AEM a plătit indemnizații de transport pentru un membru al personalului. Această plată a fost efectuată fără ca autoritatea împuternicită să facă numiri, și anume Consiliul de administrație al AEM, să fi adoptat o decizie în acest sens. Această plată era neconformă cu normele aplicabile deoarece contravenea articolului 11 din anexa VII la Statutul funcționarilor UE.

3.26.13. AEM nu dispunea de un sistem pentru a înregistra în mod corespunzător toate modificările aduse contractelor, iar cazurile de neconformitate identificate nu fuseseră înregistrate în mod sistematic în registrul neconformităților al AEM de către ordonatorii de credite delegați sau de către orice alt membru al personalului financiar sau operațional. Aceasta reprezintă o deficiență gravă a sistemului de control intern al AEM, prevăzut la articolele 30 și 45 din regulamentul financiar al agenției.

3.26.14. În 2025, AEM a procesat 1 839 de cereri de plată, dintre care 223 (12 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai redusă decât în 2024, când 18 % din plățile efectuate de AEM au fost întârziate.

Recomandări

3.26.15. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea AEM-2025-1 – Să se consolideze controalele privind execuția contractelor

AEM ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la execuția contractelor și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Agenția Europeană de Mediu (AEM)

Răspunsurile AEM

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.27. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

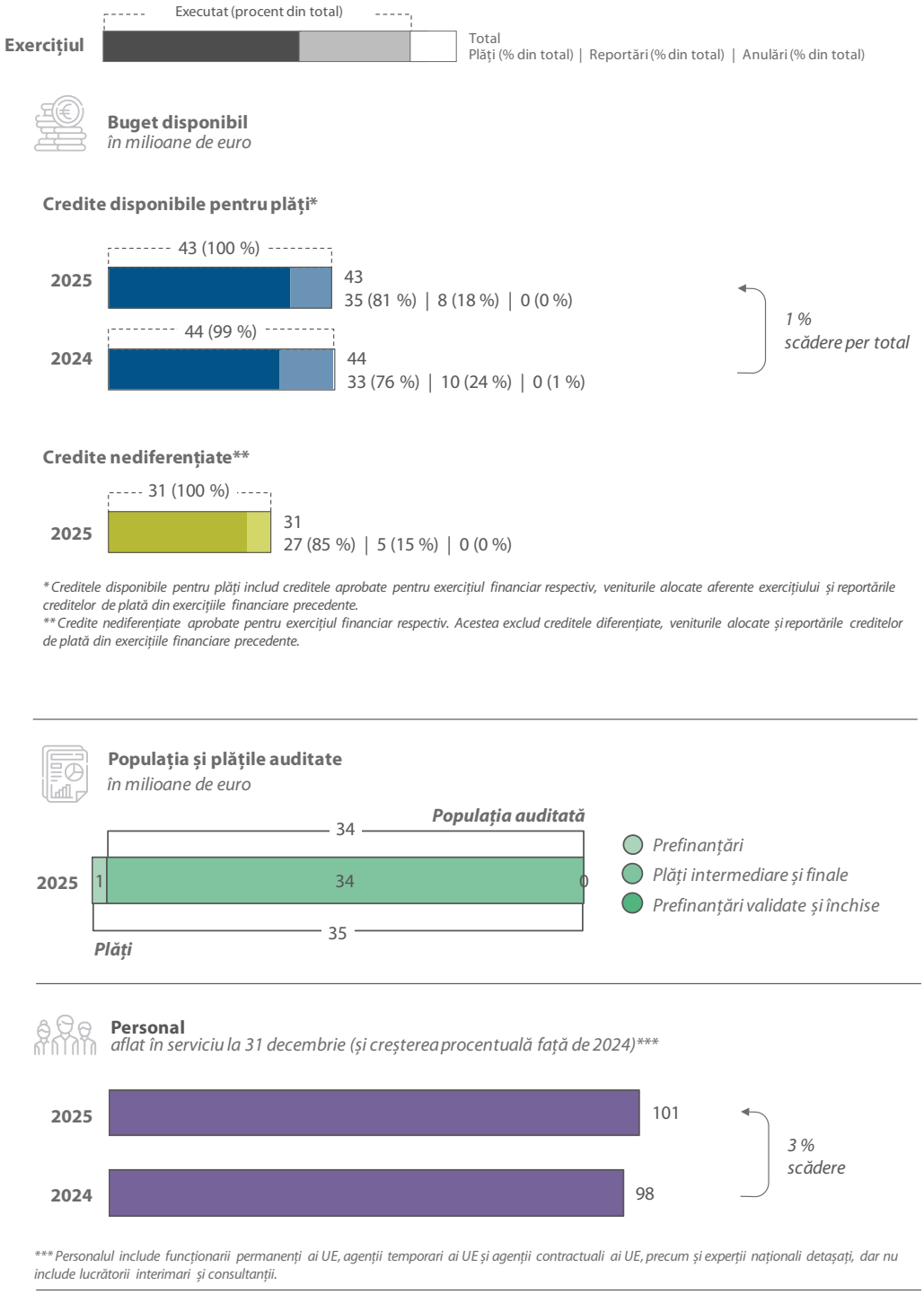
Introducere

3.27.1. Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA), cu sediul la Vigo, a fost instituită prin Regulamentul (CE) nr. 768/2005, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/473. Sarcina principală a EFCA este de a coordona activitățile de control, inspecție și supraveghere ale statelor membre pentru a asigura aplicarea eficace și uniformă a normelor politicii comune în domeniul pescuitului[31].

3.27.2. ***Figura 3.27.1*** prezintă date privind bugetul EFCA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 15 %.

[31] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EFCA sunt disponibile pe site-ul său web: www.efca.europa.eu.

Figura 3.27.1 – Date-cheie cu privire la EFCA



Sursa: conturile anuale ale EFCA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EFCA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.27.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (EFCA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.27.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EFCA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.27.5. În opinia Curții, conturile EFCA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EFCA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.27.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EFCA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.27.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EFCA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.27.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EFCA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.27.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.27.10. În decembrie 2024, EFCA a lansat o procedură deschisă pentru furnizarea de servicii juridice. Capacitatea financiară solicitată de EFCA de la ofertanți (cifra de afaceri anuală) a fost stabilită la un nivel de 3,5 ori mai mare decât valoarea anuală estimată a contractului. Punctul 19.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE prevede că cerința privind cifra de afaceri anuală nu poate depăși dublul valorii anuale estimate a contractului. Acest maximum poate fi depășit în cazuri bine justificate, legate de natura achiziției, cu condiția ca autoritatea contractantă să explice situația în documentele achiziției, ceea ce EFCA nu a făcut.

O singură ofertă a fost depusă pentru acest contract. Este posibil ca cerințele excesive privind capacitatea financiară să fi descurajat ofertanți potențiali să participe la procedura de achiziție.

Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)

Răspunsurile EFCA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EFCA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

Agențiile finanțate în cadrul rubricii 4 din cadrul financiar multianual – Migrație și gestionarea frontierelor

3.28. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

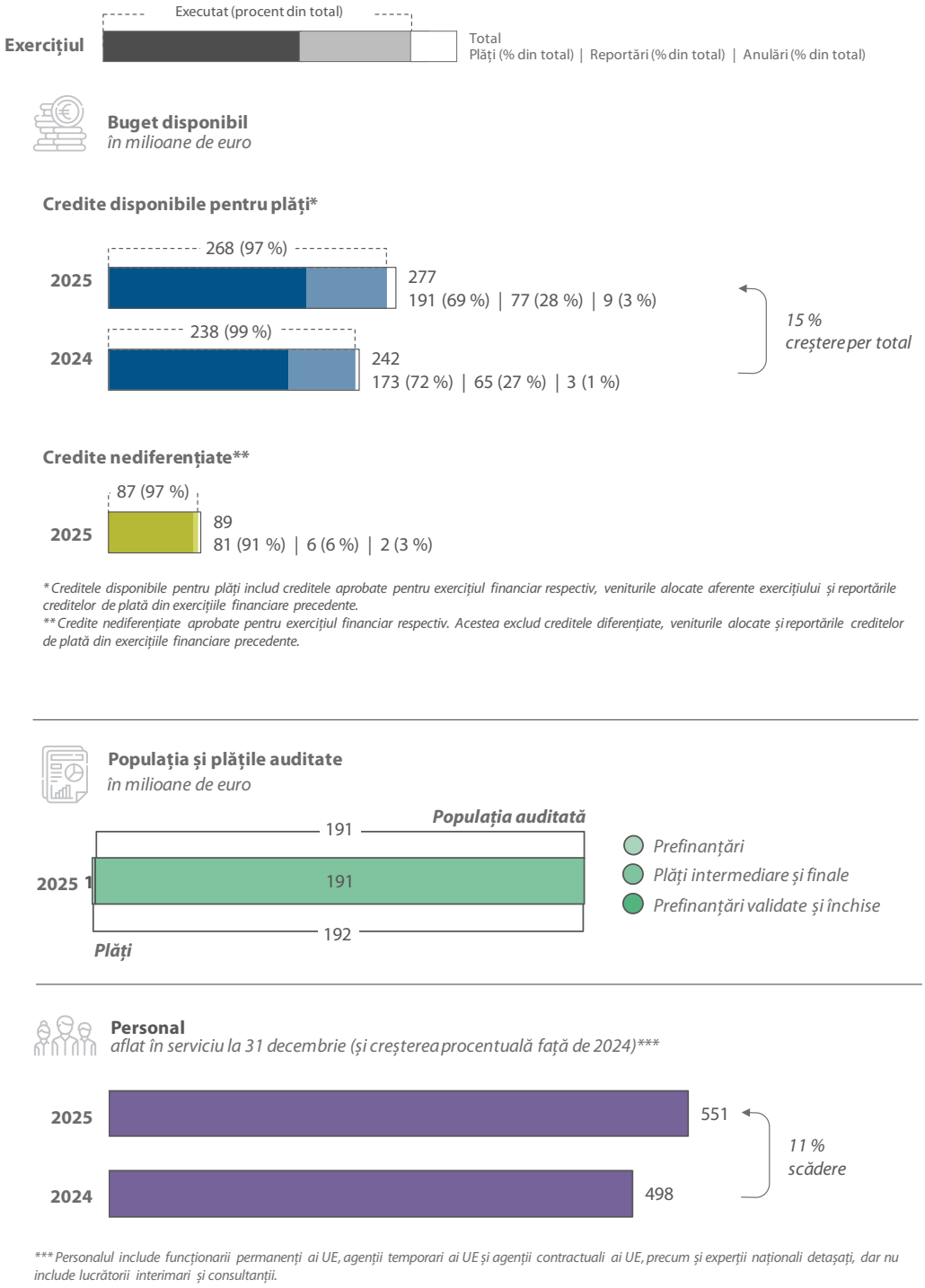
Introducere

3.28.1. Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA), cu sediul la Valletta, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2021/2303. EUAA a înlocuit și a succedat Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), înființat în 2010. Ea implementează planuri operaționale semnate cu 13 state membre. Obiectivul său este armonizarea practicilor în materie de azil în UE, în concordanță cu obligațiile UE. Principala sarcină a EUAA este de a sprijini statele membre în aplicarea pachetului de acte legislative ale UE care reglementează azilul, protecția internațională și condițiile de primire, cunoscut ca „sistemul european comun de azil”[32].

3.28.2. ***Figura 3.28.1*** prezintă date privind bugetul EUAA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 97 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 6 %.

[32] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUAA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euaa.europa.eu.

Figura 3.28.1 – Date-cheie cu privire la EUAA



Sursa: conturile anuale ale EUAA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUAA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.28.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.28.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EUAA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.28.5. În opinia Curții, conturile EUAA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUAA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.28.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUAA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.28.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EUAA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.28.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EUAA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)

Răspunsurile EUAA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUAA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.29. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Introducere

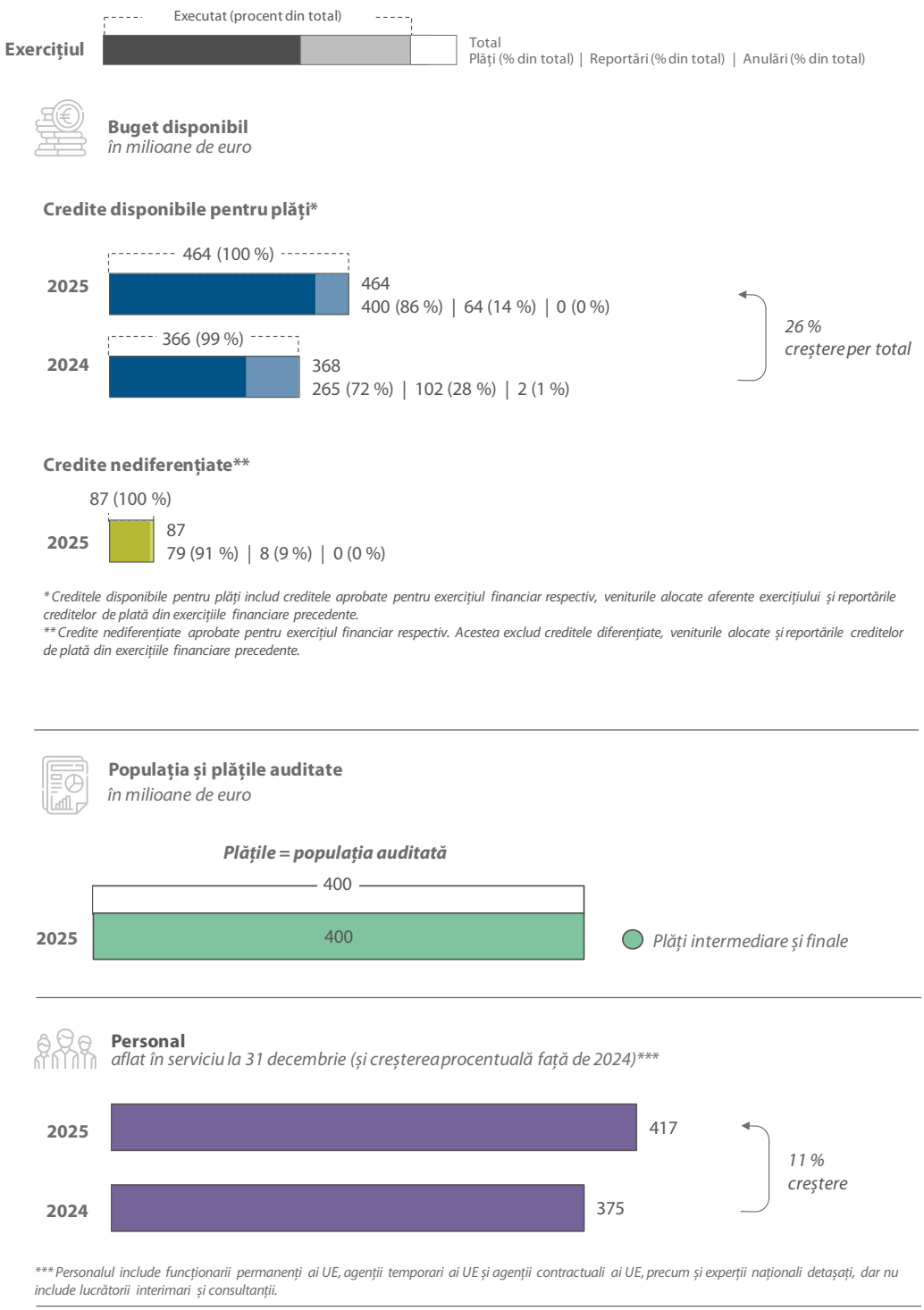
3.29.1. Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), cu sediul la Tallinn, la Strasbourg și la Sankt Johann im Pongau, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2018/1726. eu-LISA a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție, care a fost înființată în 2011. Mandatul său acoperă dezvoltarea și gestionarea operațională a Sistemului UE de intrare/ieșire pentru resortisanții țărilor terțe și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile. Misiunea de bază a eu-LISA este de a îndeplini sarcinile de gestionare operațională a Sistemului de informații Schengen de a doua generație, a Sistemului de informații privind vizele și a sistemului european pentru compararea amprentelor[33].

3.29.2. ***Figura 3.29.1*** prezintă date privind bugetul EU-LISA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Creșterea bugetului pe 2025 se datorează ajustării calendarelor proiectelor și intrării în funcțiune a Sistemului de intrare/ieșire. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 9 %.

[33] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile eu-LISA sunt disponibile pe site-ul său web: www.eulisa.europa.eu.

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Figura 3.29.1 – Date-cheie cu privire la eu-LISA



Sursa: conturile anuale ale eu-LISA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de eu-LISA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.29.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.29.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EU-LISA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.29.5. În opinia Curții, conturile EU-LISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EU-LISA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unui aspect

3.29.6. Curtea atrage atenția asupra notei 2.2.5.5 la conturile anuale pentru 2025 referitoare la acțiunea în justiție inițiată de eu-LISA împotriva consorțiului căruia i s-a atribuit contractul pentru implementarea Sistemului de intrare/ieșire.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.29.7. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor eu-LISA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.29.8. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor eu-LISA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.29.9. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor eu-LISA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.29.10. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.29.11. În Raportul său pe 2022 privind agențiile UE (punctul 3.29.10), Curtea a concluzionat că nu era permisă o modificare prin care să se majoreze valoarea unui contract specific, deoarece contractul prevedea un preț fix. Prin urmare, contractul era neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.29.12. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.29.9), Curtea a concluzionat că deficiențele din cadrul procedurii de achiziții pentru furnizarea de lucrări electrice și civile pentru infrastructura tehnică la Strasbourg au afectat rezultatul procedurii, iar contractul semnat cu ofertantul câștigător era neconform. Prin urmare, contractul era neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.29.13. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.29.8), Curtea a concluzionat că procedura de negociere vizând închirierea de spații pentru utilizare temporară de către eu-LISA prezenta mai multe deficiențe care îi afectaseră regularitatea. Prin urmare, contractul era neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.29.14. În 2024, eu-LISA a executat integral creditele de plată autorizate pentru exercițiul respectiv. Prin urmare, mai multe facturi scadente în 2024, aferente unor cheltuieli operaționale în valoare totală de 15 milioane de euro, nu au putut fi plătite la termen deoarece eu-LISA își utilizase toate creditele de plată pentru exercițiul respectiv. eu-LISA a efectuat plățile respective la începutul lunii ianuarie 2025, utilizând creditele de plată aferente exercițiului 2025. Această situație evidențiază deficiențe în programarea bugetară a creditelor de plată destinate cheltuielilor operaționale.

3.29.15. În 2025, eu-LISA a procesat 4 336 de cereri de plată, dintre care 468 (11 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 2 % din plățile efectuate de eu-LISA au fost întârziate.

Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)

Răspunsurile eu-LISA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/eu-LISA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.30. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

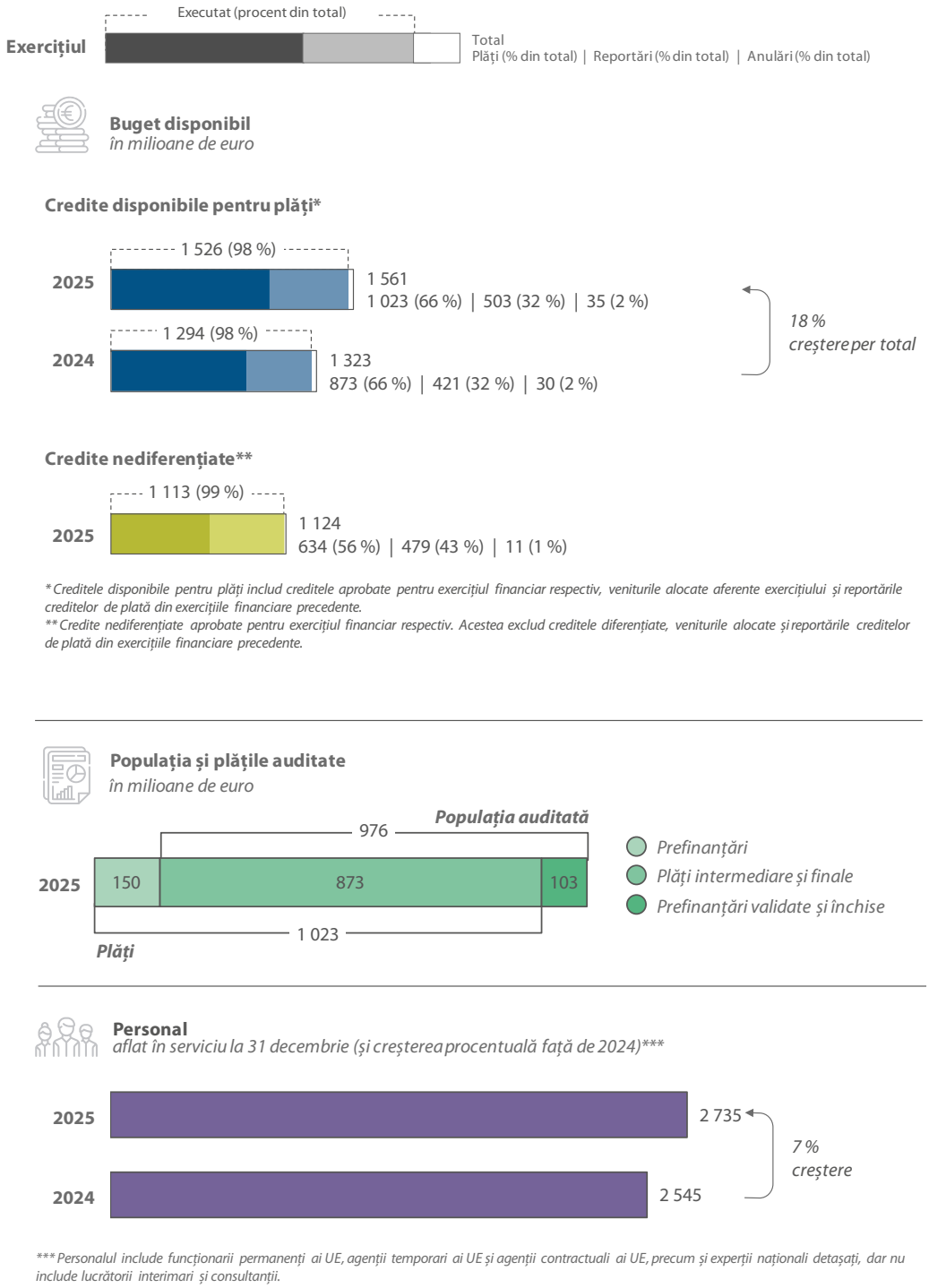
Introducere

3.30.1. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), cu sediul la Varșovia, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2016/1624, abrogat și înlocuit ulterior cu Regulamentul (UE) 2019/1896. Frontex a înlocuit și a succedat Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene, care fusese înființată în 2004. Frontex și autoritățile statelor membre responsabile de gestionarea frontierelor și de operațiunile de returnare constituie împreună poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, care este responsabilă pentru gestionarea integrată a frontierelor externe ale UE[34].

3.30.2. ***Figura 3.30.1*** prezintă date privind bugetul Frontex, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 98 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 43 %. Nivelul ridicat al reportărilor a avut la bază în principal ciclul operațional al Frontex, în special ca urmare a faptului că implementarea granturilor și executarea anumitor contracte s-au prelungit dincolo de sfârșitul anului calendaristic.

[34] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Frontex sunt disponibile pe site-ul său web: www.frontex.europa.eu.

Figura 3.30.1 – Date-cheie cu privire la Frontex



Sursa: conturile anuale ale Frontex pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de Frontex.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.30.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.30.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Frontex, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.30.5. În opinia Curții, conturile Frontex aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Frontex la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.30.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Frontex aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.30.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Frontex pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.30.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Frontex și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.30.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.30.10. Frontex a modificat în mod repetat două contracte-cadru pentru servicii TIC, prelungindu-le durata cu mai multe luni și majorându-le plafoanele cu aproximativ 150 % peste valoarea lor inițială. Frontex a justificat primele modificări aduse acestor contracte prin dispozițiile de la punctul 11.1 litera (e) și de la punctul 11.4 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Aceste dispoziții permit utilizarea unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru servicii similare celor deja contractate. Prin analogie cu articolul 175 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul financiar al UE, astfel de modificări nu trebuie să depășească însă 50 % din valoarea inițială a contractului. Prin urmare, toate plățile efectuate de Frontex în 2025 care depășesc această limită sunt neconforme.

Curtea observă că Frontex a consemnat în mod corespunzător aceste situații în registrul excepțiilor.

În plus, Curtea observă că, în ambele cazuri, Frontex semnalase posibilitatea de a utiliza o astfel de procedură de negociere în documentația de atribuire, însă nu indicase amploarea potențialelor servicii suplimentare care ar fi putut fi contractate. Situația contravenea punctului 11.4 din anexa I la Regulamentul financiar al UE.

3.30.11. Frontex a emis o comandă specifică pentru servicii de securitate cibernetică ce includea elemente care nu corespundeau listei de prețuri prevăzute în contractul-cadru interinstituțional subiacent. Această situație a condus la efectuarea de plăți neconforme în 2025.

3.30.12. Deși a primit mai multe recomandări din partea OLAF referitoare la deficiențe semnificative în executarea unui contract anterior, Frontex nu a luat în timp util măsurile necesare pentru a înregistra contractantul în sistemul de detectare timpurie și de excludere. Această situație contravenea articolelor 136, 137 și 143 din Regulamentul financiar al UE.

Alte observații

3.30.13. Frontex și-a continuat eforturile de recrutare și a crescut numărul efectiv al personalului în 2025, însă rata de ocupare a posturilor din cadrul agenției a scăzut la 79 % la sfârșitul anului, pe fondul majorării cu 16 % a numărului de posturi autorizate comparativ cu 2024. Curtea a semnalat pentru prima dată această problemă în Raportul său anual specific pe 2016 privind Frontex, indicând un decalaj persistent între numărul de posturi autorizate și numărul de posturi ocupate.

Recomandări

3.30.14. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea Frontex-2025-1 – Să se consolideze planificarea achizițiilor publice

Frontex ar trebui să își consolideze planificarea achizițiilor publice astfel încât acordurile-cadru să facă obiectul unor proceduri de atribuire organizate la intervale regulate de cel mult 4 ani, cu excepția situațiilor în care o durată contractuală mai lungă este justificată în mod corespunzător.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Recomandarea Frontex-2025-2 – Să se consolideze controalele privind execuția contractelor

Frontex ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la execuția contractelor și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)

Răspunsurile Frontex

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Frontex-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf



Agențiile finanțate în cadrul rubricii 5 din cadrul financiar multianual – Securitate și apărare

3.31. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)

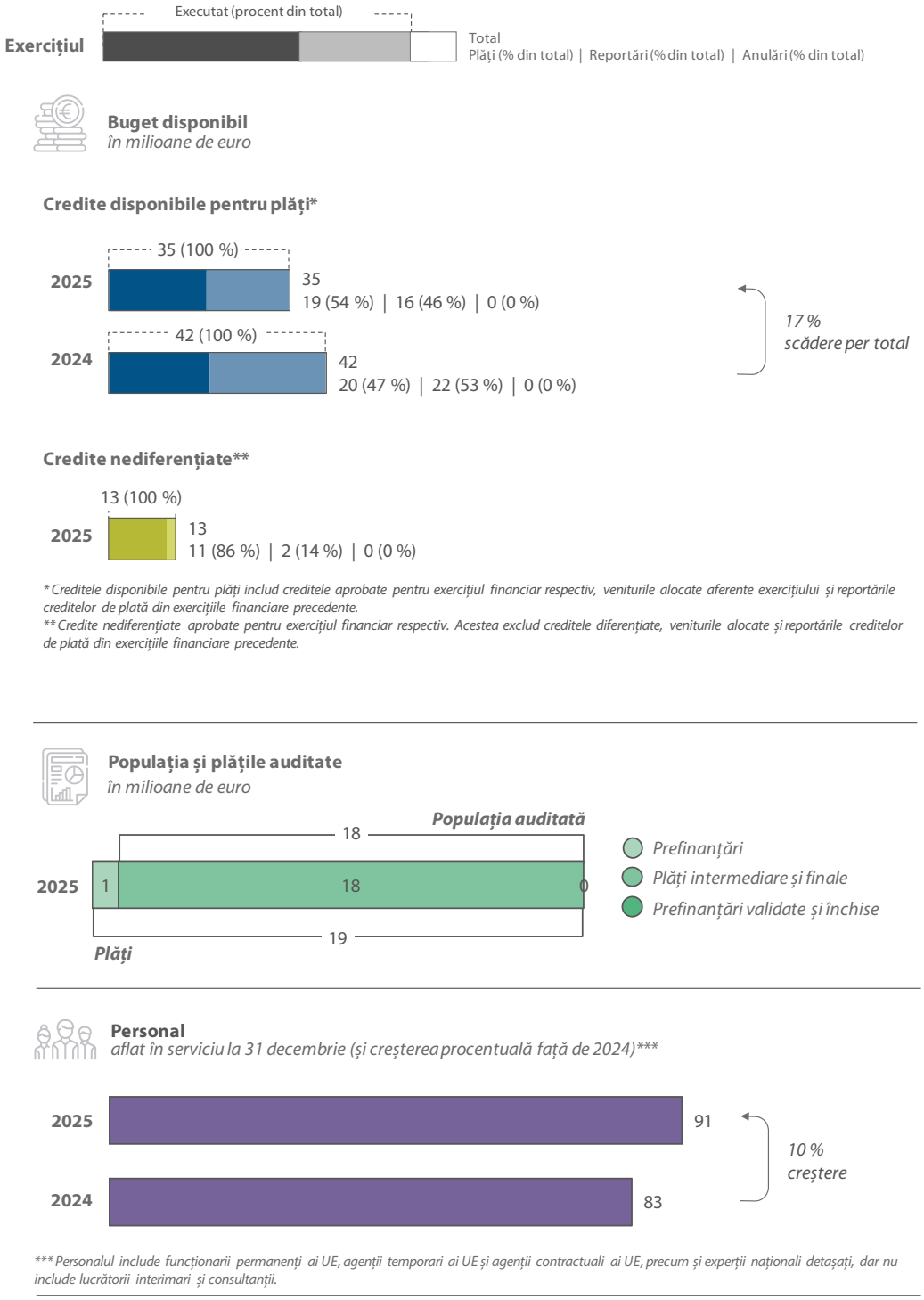
Introducere

3.31.1. Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), cu sediul la Budapesta, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2015/2219. CEPOL a înlocuit și a succedat Colegiului European de Poliție, înființat în 2005. Misiunea CEPOL este de a reuni institutele naționale de formare a cadrelor de poliție din statele membre cu scopul de a oferi sesiuni de formare, pe baza unor standarde comune, pentru cadrele superioare de poliție[35].

3.31.2. ***Figura 3.31.1*** prezintă date privind bugetul CEPOL, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 14 %.

[35] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CEPOL sunt disponibile pe site-ul său web: www.cepol.europa.eu.

Figura 3.31.1 – Date-cheie cu privire la CEPOL



Sursa: conturile anuale ale CEPOL pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de CEPOL.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.31.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.31.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile CEPOL, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.31.5. În opinia Curții, conturile CEPOL aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CEPOL la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.31.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CEPOL aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.31.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor CEPOL pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.31.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor CEPOL și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)

Răspunsurile CEPOL

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CEPOL-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.32. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

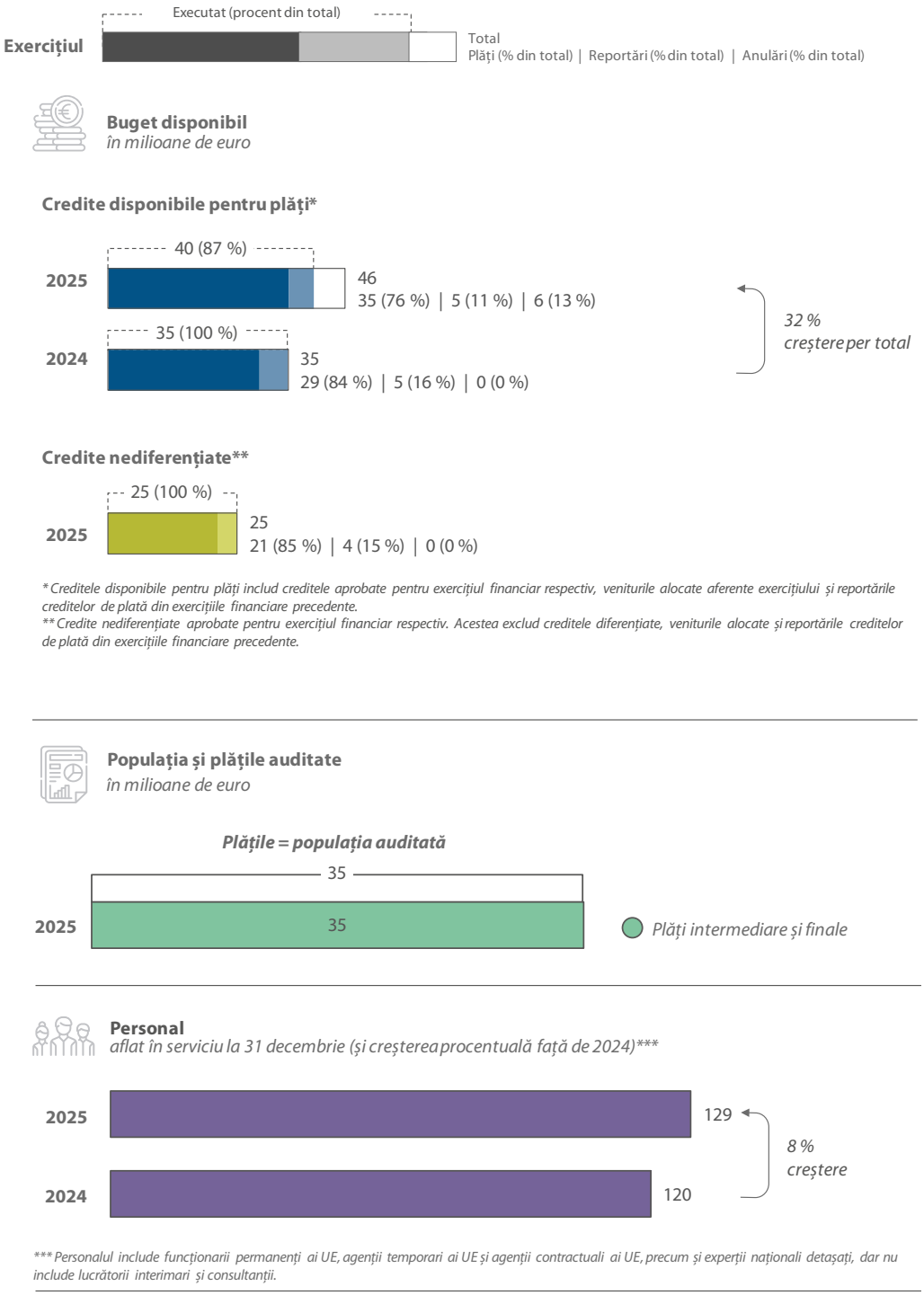
Introducere

3.32.1. Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA), cu sediul la Lisabona, a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2023/1322. Aceasta a înlocuit Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), înființat inițial în 1993. Misiunea sa principală este una dublă. În primul rând, ea furnizează Uniunii și statelor membre ale acesteia informații concrete, obiective, fiabile și comparabile, alerte timpurii și evaluarea riscurilor la nivelul Uniunii în ceea ce privește drogurile, consumul de droguri și alte aspecte legate de droguri. În al doilea rând, EUDA recomandă acțiuni adecvate și specifice bazate pe dovezi cu privire la modul de abordare a provocărilor referitoare la droguri, consumul de droguri și alte aspecte legate de droguri[36].

3.32.2. ***Figura 3.32.1*** prezintă date privind bugetul EUDA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Creșterea bugetului pe 2025 se explică prin noul mandat al EUDA, aplicabil din iulie 2024. Rata de execuție a bugetului a fost de 87 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 15 %. Rata scăzută de execuție a avut la bază în principal cheltuieli cu personalul mai scăzute decât se preconizase și întârzieri semnificative în punerea în aplicare a procedurilor de achiziții planificate, la care s-a adăugat anularea unor credite din 2024 care au făcut obiectul unei decizii anterioare de reportare.

[36] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUDA sunt disponibile pe site-ul său web: www.euda.europa.eu.

Figura 3.32.1 – Date-cheie cu privire la EUDA



Sursa: conturile anuale ale EUDA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUDA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.32.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.32.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EUDA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.32.5. În opinia Curții, conturile EUDA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUDA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.32.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUDA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.32.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EUDA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.32.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EUDA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.32.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.32.10. În mai 2025, EUDA a lansat o procedură de negociere de valoare scăzută pentru un contract cu o valoare mai mică de 15 000 de euro, având ca obiect furnizarea de materiale în vederea lansării Raportului european privind drogurile. Curtea a constatat că EUDA nu elaborase nicio documentație privind criteriile de atribuire și că semnarea contractului nu fusese precedată de publicarea unei decizii de atribuire, deși ambele cerințe sunt obligatorii pentru procedurile pentru contracte cu valoare scăzută în temeiul articolului 167 și al punctului 30 din anexa I la Regulamentul financiar al UE. Prin urmare, contractul este neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.32.11. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.32.9), Curtea a concluzionat că, din cauza mai multor deficiențe, printre care lipsa unor criterii de atribuire și utilizarea nejustificată a unei proceduri de negociere, un contract pentru prestarea de servicii în vederea instituirii unui sistem de raportare cu privire la confecționarea și traficul de droguri specifice era neconform. Prin urmare, contractul era neconform, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.32.12. În 2025, EUDA a procesat 2 517 cereri de plată, dintre care 324 (13 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere în 2025 a fost similară cu cea din 2024, când 13 % din plățile efectuate de EUDA au fost întârziate.

Recomandări

3.32.13. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea EUDA-2025-1 – Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice

EUDA ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la procedurile de achiziții publice și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)

Răspunsurile EUDA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUDA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.33. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)

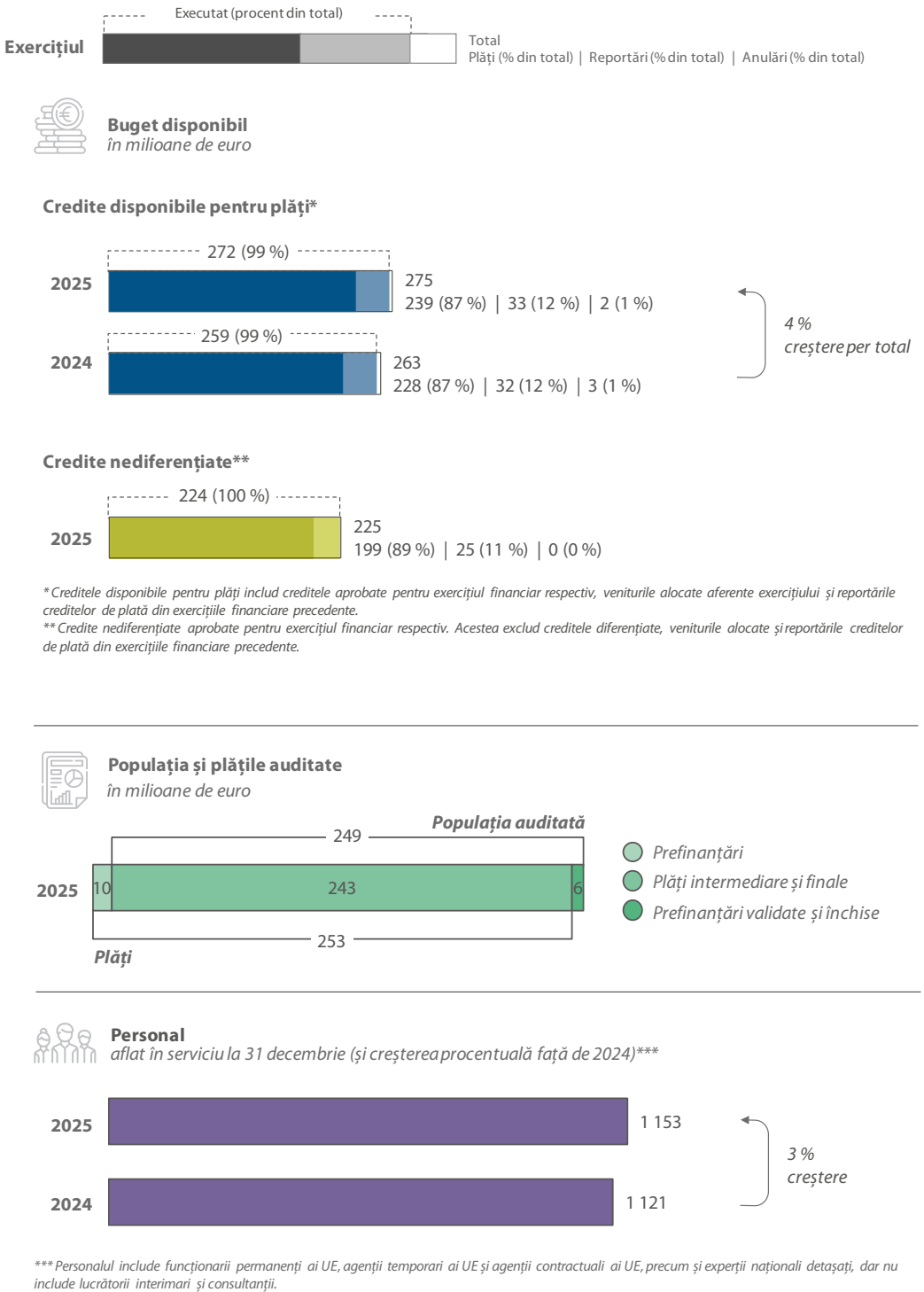
Introducere

3.33.1. Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), cu sediul la Haga, a fost instituită prin Decizia 2009/371/JAI a Consiliului, abrogată și înlocuită ulterior cu Regulamentul (UE) 2016/794. Obiectivul Europol este de a sprijini acțiunile întreprinse de autoritățile polițienești și de alte servicii de aplicare a legii din statele membre. Europol sprijină cooperarea reciprocă în prevenirea și combaterea criminalității grave care afectează două sau mai multe state membre, a formelor de criminalitate care aduc atingere unui interes comun reglementat de o politică a UE și a terorismului[37].

3.33.2. ***Figura 3.33.1*** prezintă date privind bugetul Europol, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 11 %.

[37] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile Europol sunt disponibile pe site-ul său web: www.europol.europa.eu.

Figura 3.33.1 – Date-cheie cu privire la Europol



Sursa: conturile anuale ale Europol pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de Europol.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.33.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.33.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile Europol, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.33.5. În opinia Curții, conturile Europol aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a Europol la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.33.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor Europol aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.33.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor Europol pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.33.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor Europol și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.33.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.33.10. În 2025, Europol a procesat 4 012 cereri de plată, dintre care 241 (6 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 3 % din plățile efectuate de europol au fost întârziate.

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)

Răspunsurile Europol

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025/Europol-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf



Agențiile finanțate în cadrul rubricii 7 din cadrul financiar multianual – Administrația publică europeană

3.34. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA)

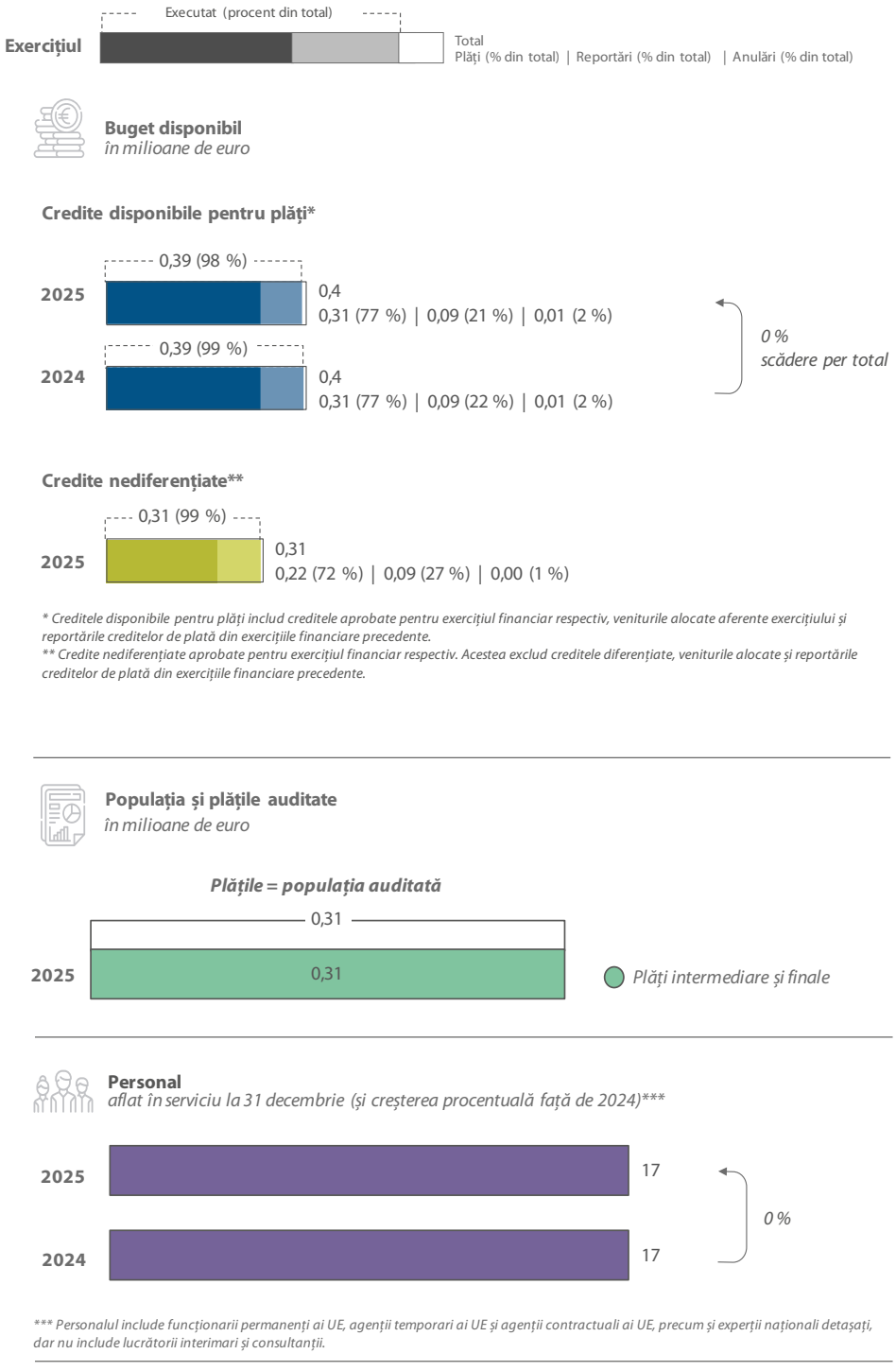
Introducere

3.34.1. Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA), cu sediul la Luxemburg, a fost înființată în 1958 de Consiliul Comunității Europene a Energiei Atomice. Statutul inițial al ESA a fost ulterior abrogat și înlocuit prin Decizia 2008/114/CE, Euratom a Consiliului. Sarcina principală a ESA este de a asigura aprovizionarea regulată a utilizatorilor din UE cu materiale nucleare, în special cu combustibili nucleari[38].

3.34.2. ***Figura 3.34.1*** prezintă date privind bugetul ESA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 98 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 27 %. Nivelul ridicat al reportărilor a fost cauzat în principal de faptul că achizițiile de echipamente informatice, de software și de servicii legate de sistemele informatice, precum și activitățile de dezvoltare aferente acestora au continuat în anul următor.

[38] Mai multe informații cu privire la competențele și activitățile ESA sunt disponibile pe site-ul său web: http://ec.europa.eu/euratom/index.html.

Figura 3.34.1 – Date-cheie cu privire la ESA



Sursa: conturile anuale ale ESA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ESA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.34.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției de Aprovizionare a Euratom (ESA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.34.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ESA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.34.5. În opinia Curții, conturile ESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ESA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.34.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ESA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.34.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ESA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.34.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ESA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția de Aprovizionare a Euratom (ESA)

Răspunsurile ESA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ESA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf



Agenții care se autofinanțează

3.35. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

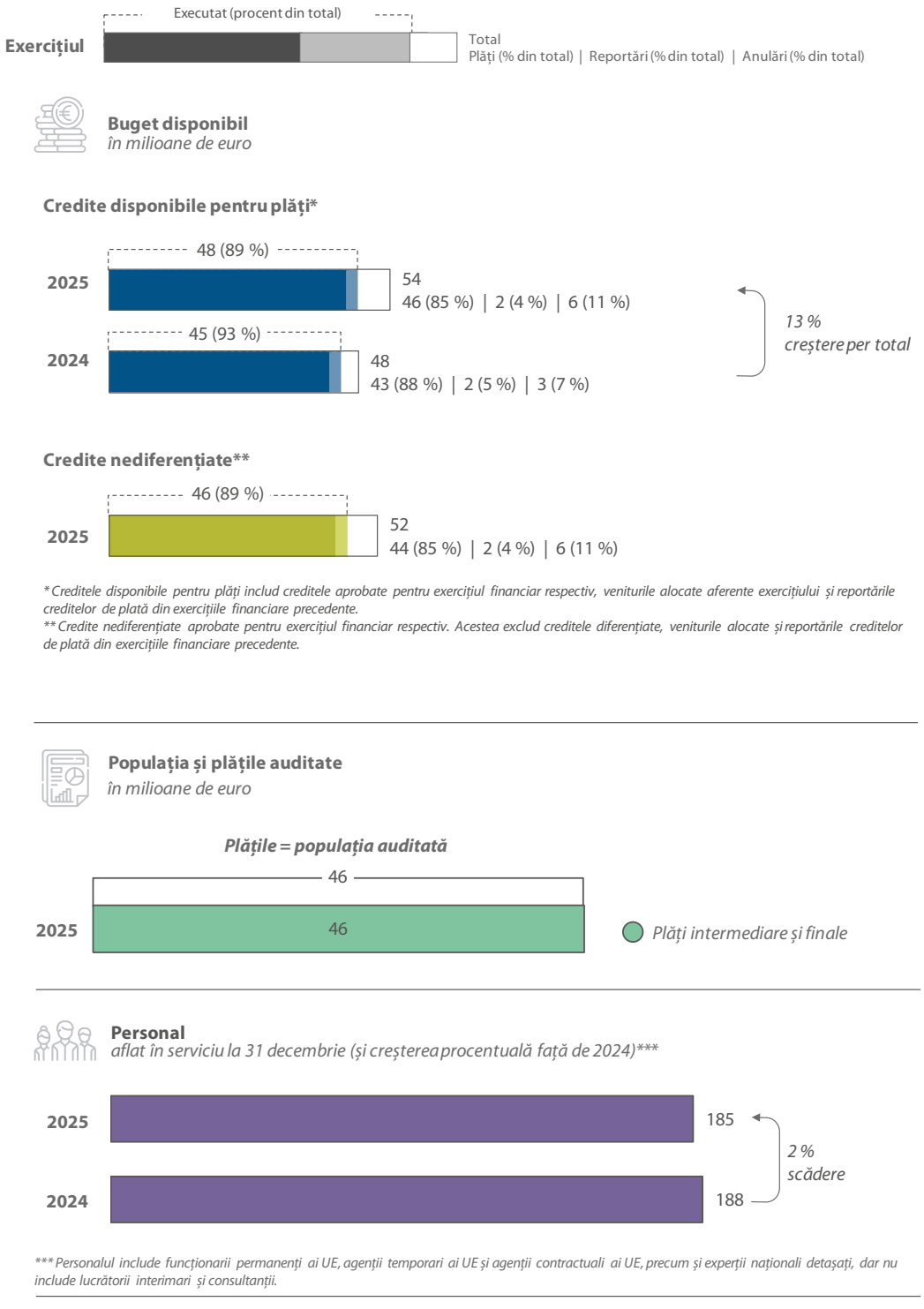
Introducere

3.35.1. Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT), cu sediul la Luxemburg, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2965/94. CdT furnizează servicii de traducere organismelor Uniunii Europene. Centrul se autofinanțează, dat fiind că bugetul său este alimentat din tarifele percepute de la clienți[39].

3.35.2. ***Figura 3.35.1*** prezintă date privind bugetul CdT, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul centrului. Rata de execuție a bugetului a fost de 89 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 4 %. Rata scăzută de execuție a bugetului a avut la bază volumul de activitate mai mic decât cel prevăzut.

[39] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CdT sunt disponibile pe site-ul său web: www.cdt.europa.eu.

Figura 3.35.1 – Date-cheie cu privire la CdT



Sursa: conturile anuale ale CdT pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de CdT.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.35.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Centrului de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.35.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile CdT, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.35.5. În opinia Curții, conturile CdT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CdT la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unui aspect

3.35.6. Curtea atrage atenția asupra notei explicative anexate la situațiile financiare, care indică faptul că rezultatul bugetar pentru 2025 prezintă un deficit de 0,4 milioane de euro, fără a include rezultatul bugetar negativ aferent exercițiului 2024, în valoare de 4,9 milioane de euro. Veniturile au crescut cu 8,1 milioane de euro (22 %), ca urmare a primirii unui transfer în valoare de 3,4 milioane de euro de la Comisie (primul de

la înființarea CdT) și a unei creșteri cu 5,3 milioane de euro (15 %) a veniturilor provenite de la clienții CdT. Numărul total de pagini facturate clienților în 2025 a fost cu 36 % mai mare decât în 2024 (649 290 de pagini în 2025 față de 476 298 de pagini în 2024). Deficitul din 2024 a fost absorbit în bugetul pentru 2025 și finanțat din rezerva pentru stabilitatea prețurilor, în timp ce deficitul din 2025 va fi reportat și inclus în primul buget rectificativ din 2026. CdT va primi în 2026 un transfer de 3,2 milioane de euro din partea Comisiei, necesar pentru echilibrarea bugetului.

Curtea atrage atenția, de asemenea, asupra tabelului B.6 din conturile anuale, care include rezerva pentru stabilitatea prețurilor. Aceasta a fost constituită în 2011 pentru a compensa fluctuațiile volumului de activitate din partea clienților și pentru a ajuta CdT să asigure stabilitatea prețurilor și a bugetului. Rezerva a atins un nivel maxim de 15,6 milioane de euro în 2014 și apoi a scăzut la 3,9 milioane în 2025 (o scădere de 75 % din 2014).

Acest aspect nu este de natură să ducă la formularea unei opinii modificate.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.35.7. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CdT aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.35.8. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor CdT pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.35.9. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor CdT și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.35.10. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.35.11. Curtea a auditat cinci proceduri deschise pentru servicii de traducere, lansate de CdT în perioada martie 2022-mai 2025, care au condus la atribuirea a 31 de contracte. În patru dintre cele cinci proceduri, a existat o suprapunere între criteriile de selecție și cele de atribuire, ambele incluzând experiența traducătorilor desemnați pentru executarea contractului. Situația contravenea considerentului 172 și articolului 170 din Regulamentul financiar al UE (și articolului 167 din Regulamentul financiar al UE din 2018). Acest lucru a afectat legalitatea și regularitatea procedurilor respective, precum și a contractelor aferente și a condus la plăți neconforme în 2025.

În plus, aceste proceduri au fost afectate de o serie de deficiențe. În special, rezultatele acestora au fost sintetizate în documente intitulate „raport de evaluare”. Aceste documente nu includeau însă elementele esențiale care trebuie să figureze într-un raport de evaluare în temeiul punctului 30.1 din anexa I la Regulamentul financiar al UE (cum ar fi motivele respingerii anumitor oferte sau semnăturile membrilor comitetului de evaluare). Curtea observă că aceste elemente esențiale figurau într-o serie de documente separate, însă acestea nu erau nici intitulate „raport de evaluare”, nici anexate unui raport de evaluare.

3.35.12. În 2025, CdT a procesat 6 783 de cereri de plată, dintre care 625 (9 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când sub 1 % din plățile efectuate de CdT au fost întârziate.

Alte observații

3.35.13. În cursul exercițiului 2025, anumiți membri ai personalului CdT au avut acces la conturile bancare ale CdT și, împreună cu contabilul, au putut efectua transferuri bancare și alte operațiuni bancare, în baza unei autorizații emise în 2010 de un fost contabil, care nu mai era actuală. Această practică nu era în conformitate cu cerințele articolelor 41, 44 și 49 din Regulamentul financiar al CdT, care prevăd că responsabilitățile trebuie să fie definite în mod clar și susținute de un sistem eficace de control intern și că funcțiile contabile și de trezorerie trebuie exercitate în baza unor delegări instituite în mod oficial, care să asigure buna gestiune financiară și o separare corespunzătoare a atribuțiilor.

Recomandări

3.35.14. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea CdT-2025-1 – Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice

CdT ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la procedurile de achiziții publice și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)

Răspunsurile CdT

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CdT-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.36. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

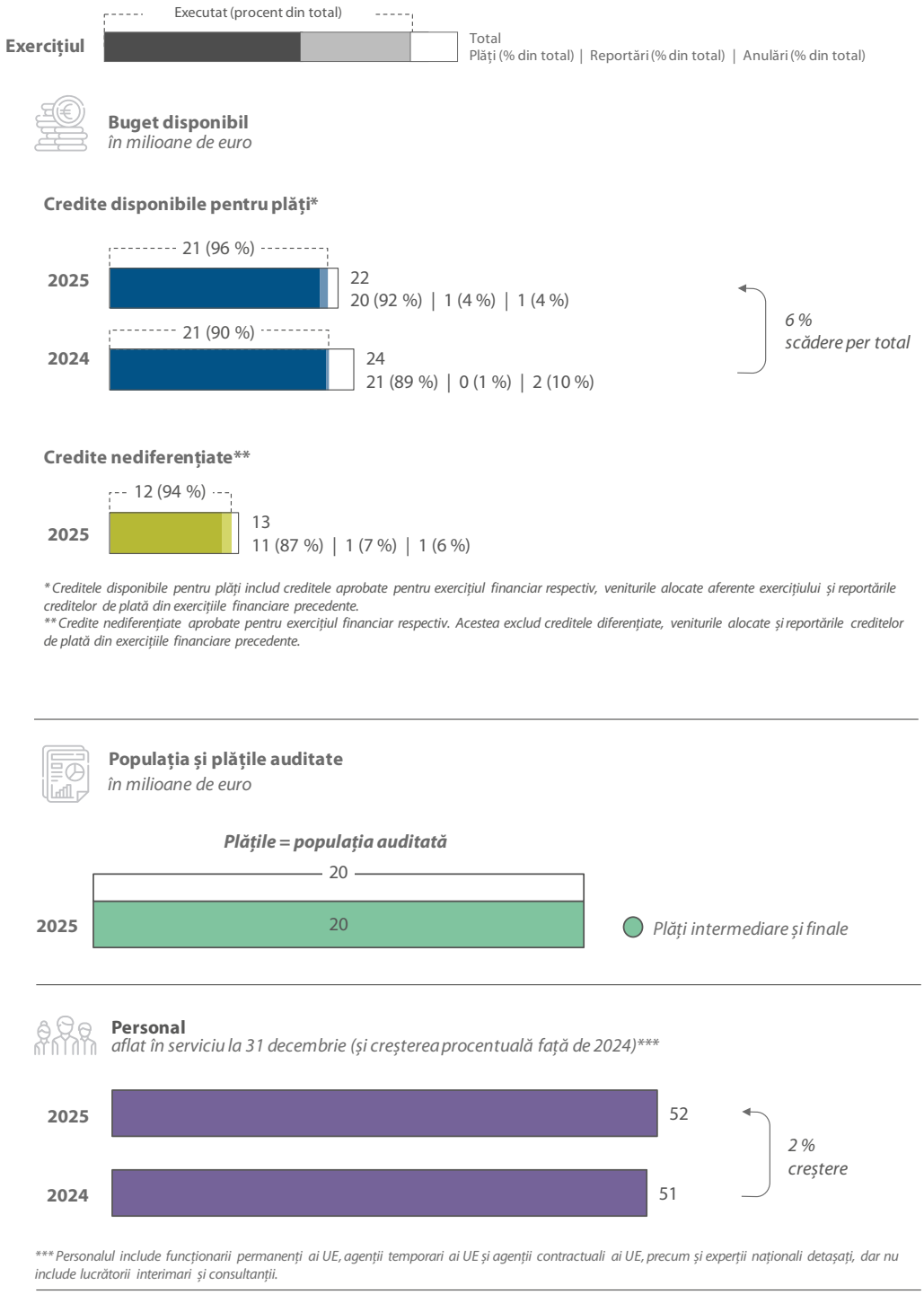
Introducere

3.36.1. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP), cu sediul la Angers, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2100/94 al Consiliului. Misiunea sa principală este să înregistreze și să examineze cererile de acordare a protecției UE pentru proprietatea industrială asupra soiurilor de plante, precum și să se asigure de realizarea examinărilor tehnice necesare de către oficiile competente din statele membre. OCSP este un organism care se autofinanțează din taxe percepute de la societăți private[40].

3.36.2. ***Figura 3.36.1*** prezintă date privind bugetul OCSP, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul oficiului. Rata de execuție a bugetului a fost de 96 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 7 %.

[40] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile OCSP sunt disponibile pe site-ul său web: www.cpvo.europa.eu.

Figura 3.36.1 – Date-cheie cu privire la OCSP



Sursa: conturile anuale ale OCSP pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de OCSP.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.36.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Oficiului Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.36.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile OCSP, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.36.5. În opinia Curții, conturile OCSP aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a OCSP la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.36.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor OCSP aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.36.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor OCSP pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.36.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor OCSP și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.36.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.36.10. În 2025, OCSP a procesat 5 005 cereri de plată, dintre care 1 153 (23 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere în 2025 a fost similară cu cea din 2024, când 22 % din plățile efectuate de OCSP au fost întârziate.

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)

Răspunsurile OCSP

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CPVO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.37. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

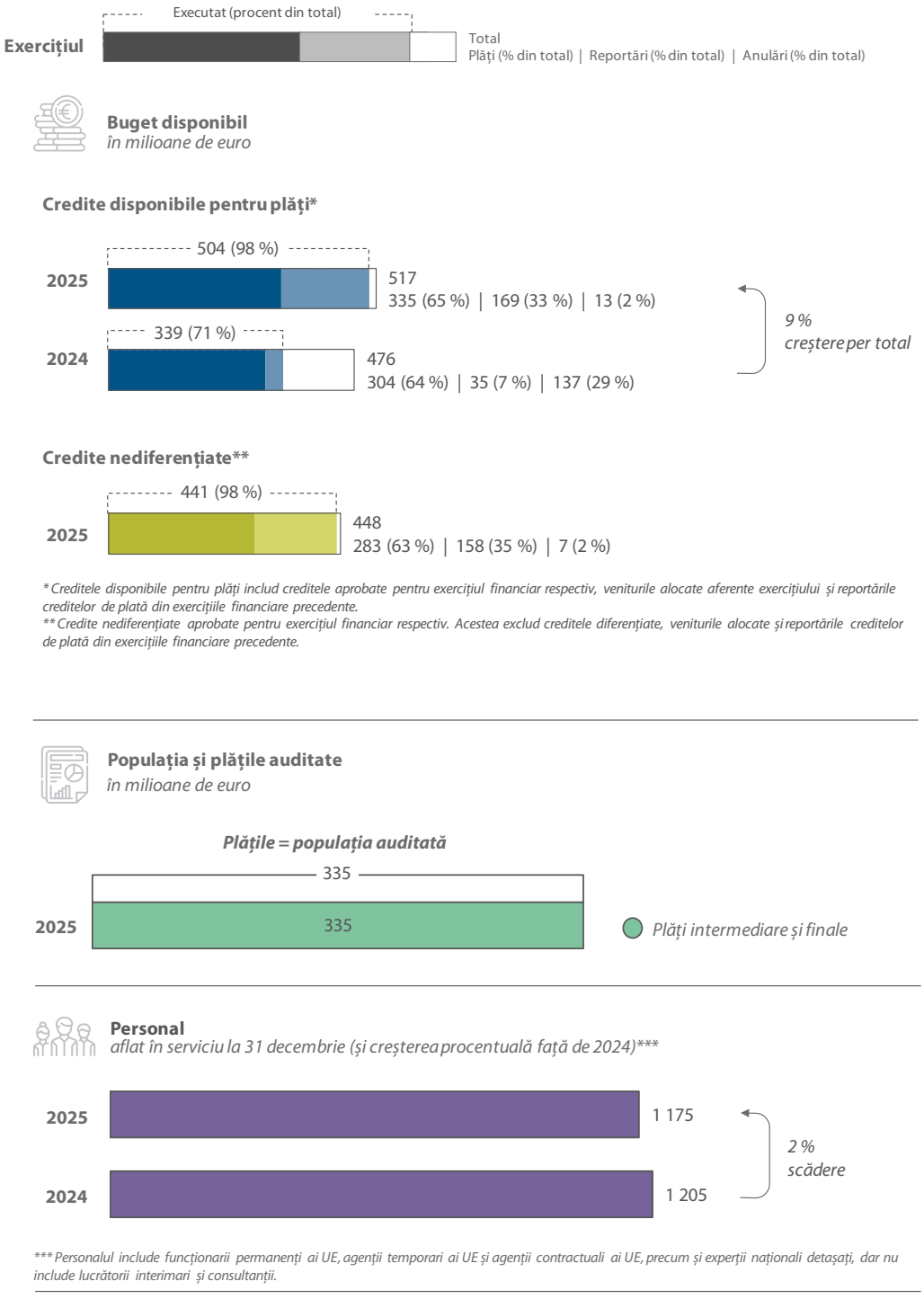
Introducere

3.37.1. Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO), cu sediul la Alicante, a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1001. EUIPO a înlocuit și a succedat Oficiului pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI), care fusese instituit în 1994. El este responsabil de gestionarea mărcilor UE, a registrului desenelor sau modelelor UE și a registrului de indicații geografice pentru produsele artizanale și industriale, precum și de cooperarea europeană și internațională în domeniul proprietății intelectuale. EUIPO gestionează, de asemenea, Observatorul european al încălcărilor drepturilor de proprietate intelectuală. EUIPO se autofinanțează și bugetul său este finanțat din tarifele pe care oficiul le percepe de la solicitanți[41].

3.37.2. ***Figura 3.37.1*** prezintă date privind bugetul EUIPO, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul oficiului. Rata de execuție a bugetului a fost de 98 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 35 %. Nivelul ridicat al reportărilor se explică în principal prin rezerva bugetară în valoare de 141,2 milioane de euro aferentă modelului de autofinanțare al EUIPO, și nu prin creditele de cheltuieli reportate.

[41] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EUIPO sunt disponibile pe site-ul său web: www.euipo.europa.eu.

Figura 3.37.1 – Date-cheie cu privire la EUIPO



Sursa: conturile anuale ale EUIPO pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EUIPO.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.37.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.37.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EUIPO, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.37.5. În opinia Curții, conturile EUIPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EUIPO la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.37.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EUIPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.37.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EUIPO pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.37.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EUIPO și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.37.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.37.10. În Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.37.9), Curtea a concluzionat că un contract pentru servicii de catering era neconform deoarece solicitarea ca serviciile să fie furnizate simultan în două locații, Alicante și Barcelona, a avut ca efect restrângerea concurenței. Această situație a condus la efectuarea de plăți neconforme în 2025.

3.37.11. În februarie 2025, EUIPO a semnat un contract-cadru cu o societate externă de traducere pentru furnizarea de servicii lingvistice. Cadrul juridic aplicabil [în special articolul 148 din regulamentul de instituire a EUIPO, al doilea considerent și articolul 2 alineatul (2) din regulamentul de instituire a Centrului de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT), precum și articolul 2 din acordul dintre CdT și EUIPO] obligă EUIPO să utilizeze CdT ca unic furnizor de servicii de traducere. Unele dintre serviciile externalizate în temeiul contractului menționat anterior, cum ar fi revizuirea traducerilor, evaluarea umană a traducerii automate, precum și corectarea și verificarea calității lingvistice a textelor traduse în mai multe limbi, sunt, în esență, echivalente, în ceea ce privește conținutul, scopul, fluxul de lucru și conținutul tehnic, cu serviciile de traducere pe care EUIPO este obligată din punct de vedere juridic și contractual să le obțină de la CdT. Curtea observă că, în alte cazuri privind servicii legate de traducere, EUIPO a utilizat serviciile oferite de CdT și nu a recurs la prestatori externi, așa cum a procedat în cazul acestui contract-cadru. Recurgerea la prestatori externi pentru anumite servicii lingvistice poate fi considerată conformă cu principiul bunei gestiuni financiare în situațiile în care serviciile corespunzătoare oferite de CdT sunt mai costisitoare decât prețurile practicate pe piață, însă cadrul juridic aplicabil nu prevede nicio excepție pe acest temei. Prin urmare, Curtea consideră că, prin neutilizarea serviciilor oferite de CdT, EUIPO a încălcat dispozițiile care îi interzic să își externalizeze nevoile de traducere către orice alt prestator extern decât CdT. În consecință, Curtea consideră că acest contract-cadru este afectat de o neregulă, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.37.12. În cadrul unei proceduri deschise lansate în aprilie 2024 pentru furnizarea de servicii de consultanță, audit, studii și management de proiect, caietul de sarcini prevedea că contractele-cadru urmau să fie executate prin mecanismul în cascadă (pentru serviciile de consultanță și studii, reprezentând 91 % din valoarea contractului) și prin mecanismului de redeschidere a concurenței (pentru serviciile de audit și management de proiect, reprezentând 9 % din valoarea contractului). Contractele-cadru rezultate descriau serviciile în termeni generici și, în ceea ce privește prețul, includeau doar tarifele zilnice pentru fiecare profil de consultant oferite de ofertanți.

Curtea a examinat 8 dintre cele 20 de contracte specifice pe care EUIPO le-a încheiat în temeiul acestor contracte-cadru în 2025. Toate aceste 8 contracte specifice au fost atribuite prin mecanismul în cascadă și executate drept contracte cu preț fix. Ele stabileau, de asemenea, elemente esențiale care reglementau prestarea serviciilor, cum ar fi sarcinile care urmau să fie îndeplinite, precum și calendarul și metodologia aplicabile. Niciunul dintre aceste elemente specifice nu fusese inclus în caietul de sarcini sau în contractele-cadru. În plus, fiecare contract specific examinat de Curte definea modelul organizațional (componența echipei de proiect în ceea ce privește profilurile utilizate și numărul de zile lucrătoare aferente fiecărui profil pentru prestarea serviciilor). Acest ultim element esențial, care determina prețul fix al contractului, lipsea nu numai din caietul de sarcini și din contractele-cadru, ci și din cererea de ofertă adresată de EUIPO contractantului clasat pe primul loc în cadrul mecanismului în cascadă, ceea ce înseamnă că a fost stabilit chiar de contractant.

Curtea observă că numai contractantului clasat pe primul loc în cadrul mecanismului în cascadă i s-a permis să prezinte o ofertă, deși ceilalți contractanți ar fi putut prezenta o ofertă mai avantajoasă, propunând prestarea serviciilor cu un număr mai redus de zile de consultanță sau utilizând profiluri de consultanți mai puțin experimentați (și, prin urmare, mai puțin costisitoare).

În astfel de circumstanțe, în conformitate cu punctul 1.3 litera (b) din anexa I la Regulamentul financiar al UE din 2018, EUIPO ar fi trebuit să utilizeze o procedură concurențială (și anume, redeschiderea concurenței), deoarece mecanismul în cascadă este permis numai atunci când contractul-cadru stabilește toate condițiile care reglementează prestarea serviciilor și condițiile obiective pentru a determina contractantul care urmează să le presteze.

Prin urmare, Curtea concluzionează că cele 8 contracte specifice examinate au fost afectate de o neconformitate, ceea ce a limitat concurența și a condus la plăți neconforme în 2025.

3.37.13. În cadrul unei proceduri deschise lansate în septembrie 2024 pentru furnizarea de lucrări de construcții și de inginerie civilă, EUIPO a utilizat experiența membrilor echipei atât ca criteriu de selecție, cât și ca criteriu tehnic de atribuire. Această practică a încălcat articolul 167 din Regulamentul financiar al UE din 2018, care prevede o separare completă între criteriile de selecție (utilizate pentru evaluarea capacității ofertanților) și criteriile de atribuire (utilizate pentru evaluarea prețului și a calității ofertelor). Această neconformitate nu a afectat rezultatul procedurii, însă a afectat regularitatea acesteia, conducând la plăți neconforme în 2025.

3.37.14. EUIPO a efectuat o plată forfetară pentru cofinanțarea activităților de promovare desfășurate de un oficiu național de proprietate intelectuală. În Raportul său special nr. 06/2022, EUIPO acceptase recomandarea Curții de a implementa, până la sfârșitul anului 2023, o metodologie solidă pentru calcularea sumelor forfetare. Ulterior, EUIPO a definit o astfel de metodologie printr-o decizie a directorului executiv, dar Curtea a identificat deficiențe în aplicarea acesteia în 2025. Unele calcule ale sumelor forfetare nu respectau principiul bunei gestiuni financiare prevăzut la articolul 184 din Regulamentul financiar al UE, întrucât cuantumurile stabilite nu reflectau în mod corespunzător realizările care trebuiau obținute. În plus, în anumite cazuri, EUIPO a utilizat mai puțin de 3 ani de date istorice pentru calcularea sumelor forfetare, contrar metodologiei pe care o adoptase, ceea ce a condus la efectuarea unor plăți neconforme în 2025.

3.37.15. În cadrul unei proceduri restrânse pentru servicii de securitate, EUIPO a inclus un model pentru prezentarea ofertei financiare care conținea mai multe erori în formulele de calcul. Acest lucru a dus la calcularea incorectă a ofertei financiare pentru două dintre criteriile de atribuire și a valorii totale a ofertei financiare. Comisia de evaluare – și nu controalele interne ale EUIPO – a identificat și a corectat erorile, rezultatul procedurii nefiind deci afectat. Lipsa unor controale *ex ante* adecvate a încălcat articolul 28 alineatele (1) și(2) din regulamentul financiar al EUIPO.

3.37.16. În cadrul unei proceduri deschise pentru furnizarea de servicii informatice, EUIPO a inclus criterii de atribuire bazate pe preț (30 %) și pe calitate (70 %). Formula utilizată pentru criteriul prețului, care includea un coeficient suplimentar, a condus însă la o ponderare efectivă a criteriului prețului cu mult sub 30 %. Ponderea de 30 % pentru preț este minimul recomandat în orientările Comisiei (punctul 4.3.1.12 din Vademecumul privind achizițiile publice în cadrul Comisiei). În cazul de față însă, ponderea efectivă mai scăzută a criteriului prețului nu a influențat rezultatul procedurii.

Alte observații

3.37.17. În 2025, EUIPO a plătit 10,8 milioane de euro pentru cofinanțarea Școlii Europene din Alicante. În Raportul său pe 2021 privind agențiile UE (punctul 3.37.10), Curtea a concluzionat că EUIPO și-a modificat în mod necorespunzător structura bugetară în 2021, prezentând plățile efectuate către școală în cadrul titlului 4 – „Contribuția la politicile UE” (cheltuieli operaționale), și nu la titlul 1 – „Cheltuieli privind personalul oficiului” (cheltuieli administrative), astfel cum procedase în anii anteriori și cum este practica uzuală a tuturor celorlalte agenții descentralizate. Cofinanțarea Școlii Europene din Alicante este un instrument al politicii în materie de resurse umane, legat de starea de bine a membrilor personalului EUIPO și a familiilor acestora. Reclasificarea plăților respective drept contribuție la politicile UE contrazice natura cheltuielilor.

Recomandări

3.37.18. Pe baza constatărilor formulate pentru exercițiul 2025, Curtea recomandă următoarele:

Recomandarea EUIPO-2025-1 – Să se consolideze controalele privind procedurile de achiziții publice

EUIPO ar trebui să își consolideze controalele *ex ante* și *ex post* cu privire la procedurile de achiziții publice și să raporteze rezultatele acestor controale în raportul său anual de activitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2027.

Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)

Răspunsurile EUIPO

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EUIPO-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.38. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Introducere

3.38.1. Comitetul Unic de Rezoluție (SRB), cu sediul la Bruxelles, a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 806/2014 privind mecanismul unic de rezoluție („Regulamentul MUR”). Misiunea SRB este de a se asigura că instituțiile de credit și anumite firme de investiții (denumite în continuare „instituții”) care intră în dificultate sau care sunt susceptibile de a intra în dificultate pot fi supuse rezoluției ordonate, cu un impact cât mai redus posibil asupra economiei reale și asupra finanțelor publice ale statelor membre participante la uniunea bancară. SRB are ca sarcină administrarea Fondului unic de rezoluție, care a fost instituit prin Regulamentul MUR și care este destinat să sprijine mecanismul unic de rezoluție.

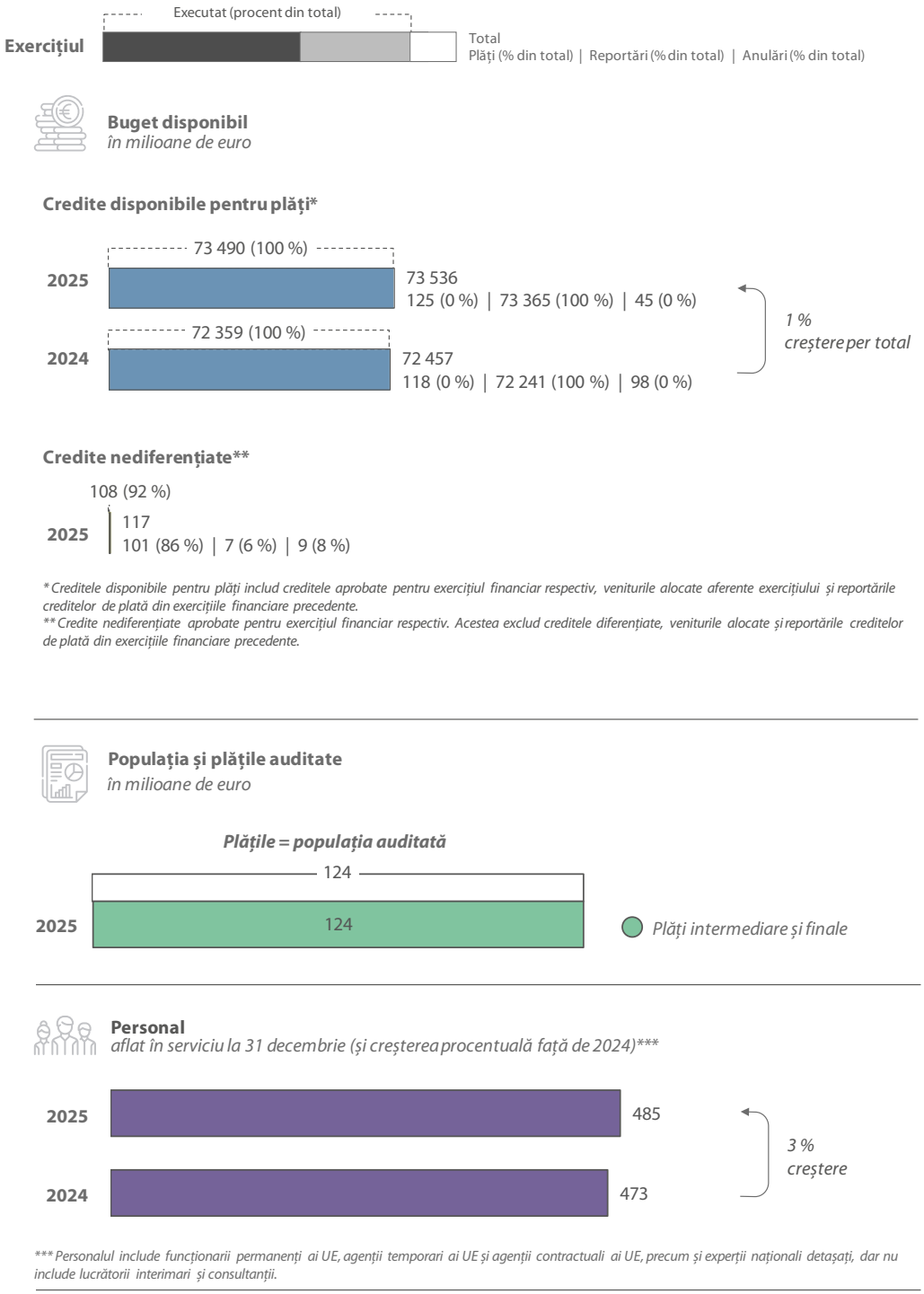
3.38.2. SRB are propriul buget, care este separat de bugetul UE. Acest buget este finanțat prin contribuții colectate de la instituțiile de credit stabilite în statele membre participante la uniunea bancară[42].

3.38.3. ***Figura 3.38.1*** prezintă date privind bugetul SRB, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul comitetului. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 6 %.

[42] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile SRB sunt disponibile pe site-ul său web: www.srb.europa.eu.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Figura 3.38.1 – Date-cheie cu privire la SRB



Sursa: conturile anuale ale SRB pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de SRB.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.38.4. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Comitetului Unic de Rezoluție (SRB) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.38.5. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile SRB, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.38.6. În opinia Curții, conturile SRB aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a SRB la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Paragraf de evidențiere a unui aspect

3.38.7. Curtea atrage atenția asupra notei 7.E, referitoare la provizionarea pentru riscuri și datorii. Aceasta descrie și măsoară expunerea financiară potențială (în valoare de 3,2 miliarde de euro) rezultată în urma celei mai recente hotărâri a Tribunalului Uniunii Europene în legătură cu contribuțiile *ex ante* și cu nivelul-țintă anual pentru Fondul unic de rezoluție. De asemenea, Curtea atrage atenția asupra notei 8.L la conturile SRB, referitoare la prezentări de informații privind căile de atac administrative și procedurile judiciare. Aceasta descrie căile de atac administrative și procedurile judiciare deschise împotriva SRB la Tribunalul Uniunii Europene sau la Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

În plus, Curtea atrage atenția și asupra notei 8.R, referitoare la evenimente survenite după perioada de raportare. Aceasta arată că, la 31 decembrie 2025, după finalizarea exercițiului de verificare a nivelului-țintă pentru 2026, SRB a confirmat că resursele financiare ale Fondului unic de rezoluție se ridicau la 81,6 miliarde de euro, depășind nivelul-țintă de 1 % din depozitele acoperite. Prin urmare, dacă circumstanțele nu se modifică, în 2026 nu vor fi colectate contribuții anuale periodice.

Aceste aspecte nu sunt de natură să ducă la formularea unei opinii cu rezerve.

Alte aspecte

3.38.8. Astfel cum este prevăzut în legislație, mandatul Curții include două obligații de raportare în ceea ce privește SRB. Articolul 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene cere Curții să prezinte „o declarație de asigurare referitoare la veridicitatea conturilor, precum și la legalitatea operațiunilor și înregistrarea acestora în conturi”. Curtea se achită de această obligație în prezentul raport anual specific privind SRB. În conformitate cu articolul 92 alineatul (4) din Regulamentul MUR, Curtea „raportează, în special, cu privire la orice datorie contingentă (pentru comitet, Consiliu, Comisie sau pentru altă entitate) rezultată ca urmare a îndeplinirii de către comitet, Consiliu sau Comisie a sarcinilor care le revin în temeiul prezentului regulament”. Curtea îndeplinește această din urmă obligație de raportare prin apendicele la prezentul raport anual specific privind SRB. Aspectele raportate de Curte în acest apendice nu pun sub semnul întrebării opinia de audit exprimată aici.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.38.9. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor SRB aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.38.10. Fără a pune în discuție opinia exprimată mai sus, Curtea observă că, la calcularea contribuțiilor la Fondul unic de rezoluție, sunt utilizate informațiile pe care instituțiile de credit și anumite societăți de investiții (denumite în mod colectiv „instituții" în Regulamentul MUR) le comunică SRB. Auditul desfășurat de Curte cu privire la contribuțiile la fond s-a bazat pe aceste informații, dar nu a inclus o verificare a fiabilității lor. Regulamentul MUR nu cere să fie instituit un cadru de control cuprinzător și coerent pentru a asigura fiabilitatea informațiilor. Cu toate acestea, SRB efectuează verificări analitice și de coerență a informațiilor, precum și unele verificări *ex post* la nivelul „instituțiilor". De asemenea, Curtea a observat că, pentru entitățile care fac parte dintr-un grup menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul MUR, aplicarea de către auditori a unor proceduri convenite este obligatorie din 2022. Acest lucru sporește asigurarea cu privire la fiabilitatea informațiilor furnizate de instituții.

SRB nu poate comunica detalii cu privire la calculul contribuțiilor bazate pe evaluarea riscurilor pentru fiecare instituție de credit, întrucât calculele aferente diferitelor instituții sunt legate între ele, iar fiecare calcul include informații confidențiale privind alte instituții. Curtea de Justiție a Uniunii Europene a considerat că obligația SRB de a-și motiva deciziile privind contribuțiile *ex ante* trebuie să fie pusă în balanță cu principiul protecției secretelor comercial. SRB a îmbunătățit considerabil transparența, în limitele impuse de obligațiile sale de a respecta confidențialitatea secretelor comerciale ale instituțiilor cu care lucrează și de a îndeplini standardele în materie de argumentare și de transparență stabilite de Curtea de Justiție a Uniunii Europene (cauza C-584/20 P[43]). SRB organizează o fază de consultare pentru instituțiile în cauză. În cadrul acestei consultări, sunt comunicate puncte de date comune din exercițiul de calculare a contribuțiilor, care, alături de datele din propriile formulare de raportare, permit instituțiilor să simuleze calculul contribuțiilor lor *ex ante*. Curtea observă că, începând din 2022, consultarea a acoperit și impactul ajustărilor asupra datelor prezentate inițial de instituții. Această etapă adițională a procesului de calculare a contribuțiilor a sporit transparența SRB față de instituții.

[43] Cauzele conexate C-584/20 P și C-621/20 P.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.38.11. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor SRB pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.38.12. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor SRB și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.38.13. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.38.14. În cursul anului 2025, verificările *ex ante* efectuate de SRB pentru a confirma că experții naționali detașați aveau dreptul la diurne și la indemnizațiile lunare s-au limitat la declarații pe proprie răspundere și nu au fost susținute de documente justificative fiabile emise de terți privind dovada reședinței. În plus, nu au fost efectuate controale *ex post*. Aceasta reprezintă o deficiență semnificativă a sistemului de control intern al SRB. În urma auditului Curții, SRB a obținut și a prezentat Curții dovada reședinței pentru toți experții naționali detașați din eșantion, cu excepția unuia. Prin urmare, plățile efectuate în 2025 pe care Curtea le consideră neconforme din cauza lipsei dovezii reședinței la locul de repartizare au vizat un singur expert național detașat.

3.38.15. În eșantionul său de plăți de salarii și de plăți conexe, Curtea a identificat un caz în care SRB a rambursat costurile de asigurare aferente cheltuielilor de mutare ale unui membru al personalului. Suma plătită a depășit plafoanele prevăzute la articolul 9 din anexa VII la Statutul funcționarilor și în dispozițiile de implementare aplicabile, ceea ce a dus la o plată în exces neconformă.

3.38.16. În februarie 2023, SRB a semnat un contract-cadru multiplu pentru servicii de dezvoltare, consultanță și asistență pentru sistemele informatice ale comitetului. În cursul

executării unui contract specific încheiat în temeiul respectivului contract-cadru, SRB nu a asigurat respectarea obligației contractuale a prestatorului de a transmite notificări zilnice privind timpul lucrat. Această situație contravenea articolelor 28, 43 și 69 din regulamentul financiar al SRB. Curtea a semnalat o problemă similară în Raportul său pe 2024 privind agențiile UE (punctul 3.38.15), ceea ce indică o deficiență persistentă la nivelul sistemelor de gestiune și de control ale SRB pentru executarea contractelor.

Alte observații

3.38.17. Evaluarea cadrului de control intern pentru exercițiul 2024, finalizată în iunie 2025, a fost limitată de absența unor criterii de monitorizare a controlului intern – inclusiv a unor valori de referință și a unor ținte – stabilite în mod oficial și, prin urmare, s-a bazat pe surse obiective alternative. Această situație respectă doar parțial cerințele prevăzute la articolele 28 și 43 din regulamentul financiar al SRB și principiile 16 și 17 din cadrul de control intern, constituind o deficiență a sistemelor de gestiune și control ale comitetului. În plus, absența unui cadru centralizat și pe deplin integrat de gestionare a riscurilor, care să coreleze riscurile cu măsurile de atenuare corespunzătoare, limitează capacitatea conducerii de a identifica, evalua și atenua în mod consecvent riscurile. Curtea observă că, în contextul dezvoltării unității sale de gestionare a riscurilor, control și conformitate, SRB a identificat el însuși această deficiență.

3.38.18. În 2025, SRB nu a efectuat verificări *ex post* ale operațiunilor financiare și nici nu a realizat o evaluare a funcțiilor sensibile. Acest lucru a încălcat cerințele prevăzute în deciziile SRB/CH/2021/08 și SRB/ID/2021/05, precum și principiile 10 și 16 din cadrul de control intern al SRB. Aceasta reprezintă o deficiență a sistemelor de gestiune și control ale SRB, care sporește riscul de gestiune financiară defectuoasă, de erori și de nereguli.

Apendice la raportul anual specific privind SRB: raport cu privire la datoriile contingente ale SRB în contextul mecanismului unic de rezoluție

Raportul

[în temeiul articolului 92 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 806/2014]

cu privire la orice datorie contingentă rezultată, pentru exercițiul financiar 2025,
ca urmare a îndeplinirii de către Comitetul Unic de Rezoluție
a sarcinilor care îi revin în temeiul acestui regulament

Introducere

Temei juridic

(1) Articolul 92 alineatul (4) din Regulamentul privind mecanismul unic de rezoluție (MUR) prevede obligația Curții de Conturi Europene de „[a raporta] cu privire la orice datorie contingentă (pentru [C]omitet[ul Unic de Rezoluție – SRB], Consiliu, Comisie sau pentru altă entitate) rezultată ca urmare a îndeplinirii de către [SRB], Consiliu sau Comisie a sarcinilor care le revin în temeiul [acestui] regulament”. Prezentul apendice acoperă datoriile contingente legate de MUR ale SRB, datoriile contingente ale Comisiei și ale Consiliului fiind acoperite în raportul anual al Curții privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2025. Datoriile contingente legate de MUR ale SRB sunt, de asemenea, acoperite de opinia Curții cu privire la fiabilitatea conturilor SRB (punctele ***3.38.6***-***3.38.8***).

Datorii contingente: definiție și criterii de recunoaștere

(2) În sensul prezentului raport, o datorie contingentă este definită după cum urmează:

- o obligație potențială apărută ca urmare a unor evenimente trecute și a cărei existență va fi confirmată doar de apariția sau de neapariția unuia sau a mai multor evenimente viitoare incerte, care nu depind în totalitate de controlul Uniunii Europene, sau

- o obligație curentă, apărută ca urmare a unor evenimente trecute, dar care nu este recunoscută în conturi, deoarece este puțin probabil să fie nevoie de ieșiri de resurse economice încorporând beneficii economice sau potențial de servicii pentru stingerea obligației sau deoarece valoarea obligației nu poate fi măsurată cu suficientă fiabilitate.

(3) Pentru a stabili dacă trebuie prezentată o datorie contingentă sau dacă trebuie recunoscut un provizion, este necesar să se evalueze probabilitatea unei ieșiri de resurse economice (de numerar, în general). În cazul în care o ieșire viitoare de resurse:

- este probabilă, trebuie prezentat un provizion;

- este posibilă, trebuie prezentată o datorie contingentă;

- are o probabilitate redusă, nu este necesară prezentarea niciunei informații.

Informații contextuale privind datoriile contingente legate de mecanismul unic de rezoluție

(4) În contextul îndeplinirii sarcinilor care le revin în temeiul Regulamentului MUR, SRB, Consiliul și Comisia pot contracta datorii contingente legate de proceduri judiciare pendinte (în fața instanțelor UE sau a unor instanțe naționale) în legătură cu:

- **deciziile de rezoluție și cele de neinițiere a rezoluției –** atât decizia de a aplica, cât și cea de a nu aplica instrumente de rezoluție pot fi atacate în instanță. Cu toate acestea, în hotărârea sa din iunie 2024, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat[44] că numai deciziile de aprobare ale Comisiei pot fi contestate în fața instanțelor UE;

- **principiul potrivit căruia niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat:** pentru a garanta respectarea drepturilor de proprietate fundamentale, Regulamentul MUR prevede că niciun creditor nu trebuie să fie mai dezavantajat în cadrul procedurii de rezoluție decât ar fi în cadrul procedurii obișnuite de insolvență. Conform acestui principiu, toți creditorii care ar fi beneficiat de un tratament mai bun în cadrul procedurii obișnuite de insolvență trebuie să fie despăgubiți din Fondul unic de rezoluție. Pentru a analiza această chestiune, trebuie să se realizeze o „evaluare specifică a diferenței de tratament” între creditori și acționari.

(5) În plus, SRB poate avea datorii contingente legate de proceduri judiciare în curs în fața instanțelor UE în legătură cu calcularea și colectarea:

- **contribuțiilor administrative ale băncilor la costurile de funcționare ale SRB;**

- **contribuțiilor băncilor la Fondul unic de rezoluție.**

[44] Cauza C-551/22 P.

Observații

(6) ***Tabelul 1*** prezintă numărul de proceduri judiciare legate de MUR care afectează SRB, precum și datoriile contingente aferente în valoare de 121,6 milioane de euro, prezentate în conturile SRB, și provizioanele aferente în valoare de 3,2 miliarde de euro, recunoscute în aceste conturi.

Tabelul 1 – Procedurile judiciare legate de MUR care ar putea afecta SRB, datoriile contingente și provizioanele aferente

Cauze legate de	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor UE	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești naționale sau legate de proceduri administrative	Datoriile contingente aferente prezentate în conturile SRB (în milioane de euro)	Provizioanele aferente recunoscute în conturile SRB (în milioane de euro)
	(cifrele din paranteze sunt cele din raportul anual al Curții pe 2024)			
Decizii de rezoluție și decizii de neinițiere a rezoluției	**8 (15)**	**9 (11)**	**0 (0)**	**0 (0)**
Rezoluția Banco Popular Español S.A. (BPE)	*0 (4)*	*6 (8)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Neinițierea rezoluției pentru ABLV	*1 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Neinițierea rezoluției pentru PNB Banka	*2 (2)*	*0 (0)*	*0 (0)*	*0 (0)*
Rezoluția Sberbank d.d. și a Sberbank banka d.d. și neinițierea rezoluției pentru Sberbank Europe AG	*5 (6)*	*3 (3)*	*0 (0)*	*0 (0)*

Cauze legate de	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor UE	Numărul cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești naționale sau legate de proceduri administrative	Datoriile contingente aferente prezentate în conturile SRB (în milioane de euro)	Provizioanele aferente recunoscute în conturile SRB (în milioane de euro)
	(cifrele din paranteze sunt cele din raportul anual al Curții pe 2024)			
Decizii legate de principiul „niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat”	**2 (2)**	**0 (0)**	**Nu se aplică**	
Contribuții *ex ante*	**121 (106)**	**84 (89)**	**121,6 (121,6)**	**3 235,2 (3 179,7)**
Contribuții administrative	**0 (0)**	**0 (0)**	**Nu se aplică**	
TOTAL	**131 (123)**	**93 (100)**	121,6 (121,6)	3 235,2 (3 179,7)

Sursa: conturile SRB pentru exercițiul 2025 și informațiile suplimentare furnizate de SRB, precum și informațiile de pecuria.europa.eu.

Decizii de rezoluție și decizii de neinițiere a rezoluției

Banco Popular Español S.A.

(7) La 7 iunie 2017, SRB a adoptat decizia de rezoluție privind Banco Popular Español S.A. (BPE). La jumătatea anului 2026, nu mai exista nicio cauză pendinte în fața instanțelor UE, spre deosebire de jumătatea anului 2025, când, astfel cum se menționează în raportul pe 2024 al Curții privind agențiile UE, existau patru[45] astfel de cauze. Prin Ordonanța din 21 iulie 2025, Tribunalul a respins toate aceste acțiuni ca fiind vădit nefondate.

(8) În plus, la jumătatea anului 2026, existau șase proceduri judiciare sau administrative pendinte la nivel național legate de rezoluția Banco Popular Español S.A.

(9) Mai mult, astfel cum se menționează în raportul pe 2024 al Curții, în contextul acestei rezoluții BPE, SRB era pârât în cadrul unui recurs introdus de Autoritatea Europeană

[45] Cauzele T-498/17, T-499/17, T-600/17 și T-678/17.

pentru Protecția Datelor[46] (AEPD) împotriva hotărârii Tribunalului din 26 aprilie 2023[47] de anulare a deciziei (revizuite) a AEPD din 24 iunie 2020. Prin hotărârea din 4 septembrie 2025[48], Curtea de Justiție a anulat hotărârea Tribunalului din 26 aprilie 2023 și a trimis cauza spre rejudecare Tribunalului.

ABLV

(10) La 23 februarie 2018, SRB a adoptat decizia de rezoluție cu privire la ABLV. În raportul său pe 2024 privind agențiile UE, Curtea a indicat că, la jumătatea anului 2025, existau trei cauze pendinte[49] în fața instanțelor UE care puteau afecta SRB în această privință. În urma respingerii de către Curtea de Justiție, la 11 decembrie 2025, a recursului[50] introdus în una dintre aceste cauze și a radierii unei alte cauze[51] din registru la 23 aprilie 2026, la jumătatea anului 2026 mai rămăsese pendinte o singură cauză[52].

PNB Banka

(11) La 15 august 2019, SRB a adoptat decizia de rezoluție cu privire la PNB Banka. Două cauze care ar putea afecta SRB în această privință erau pendinte la jumătatea anului 2025. Astfel cum se menționează în raportul pe 2024 al Curții, fuseseră introduse o acțiune[53] în fața Tribunalului și un recurs în fața Curții de Justiție[54]. La jumătatea anului 2026, aceste două cauze erau încă pendinte.

Sberbank d.d., Sberbank banka d.d. și Sberbank Europe AG

(12) La 1 martie 2022, SRB a adoptat decizia de rezoluție privind Sberbank d.d. și Sberbank Banka d.d., precum și decizia de neinițiere a rezoluției referitoare la Sberbank Europe AG. Astfel cum se menționează în raportul pe 2024 al Curții, la jumătatea anului 2025, existau șase cauze pendinte[55] care puteau afecta SRB în această privință. Două dintre aceste

---

[46] C-413/23 P.

[47] T-557/20.

[48] C-413/23 P.

[49] Cauzele C-602/22 P, T-71/23 și T-430/23.

[50] Cauza C-602/22P.

[51] Cauza T-71/23.

[52] Cauza T-430/23.

[53] Cauza T-434/24.

[54] Cauza C-74/24 P.

[55] T-523/22, T-524/22, T-571/22, T-572/22, T-290/23, T-291/23.

cauze[56] erau încă pendinte la jumătatea anului 2026. În patru cauze[57], Tribunalul a respins acțiunea în justiție introdusă de reclamanți, prin hotărârile sale din 15 octombrie 2025 și, respectiv, 26 noiembrie 2025. În raportul său pe 2024, Curtea a menționat că, în iunie 2025, Tribunalul a respins acțiunea introdusă de reclamant în cauza T-450/22.

Ulterior, la 28 august 2025, a fost introdus un recurs[58] împotriva acestei decizii. În plus, la 30 decembrie 2025, au fost introduse două recursuri[59] împotriva hotărârii Tribunalului din 15 octombrie 2025 în cauzele T-290/23 și T-291/23. La 24 iunie 2026, Curtea de Justiție a decis[60] că aceste recursuri nu sunt admise să continue procedura.

În plus, în februarie 2026, au fost introduse două recursuri[61] împotriva hotărârii Tribunalului din 26 noiembrie 2025 în cauzele T-523/22 și T-524/22. Aceste două cauze nu au fost luate în considerare în conturile SRB.

Ultimele două recursuri nu au fost încă notificate SRB. Ca urmare a acestor evoluții, la jumătatea anului 2026, existau cinci cauze pendinte[62] care puteau afecta SRB în această privință.

Datorii contingente și provizioane

(13) SRB nu a prezentat nicio datorie contingentă și nu a recunoscut niciun provizion, în conturile sale pentru 2025, în legătură cu vreuna dintre cauzele menționate mai sus, aflate pe rolul instanțelor UE, deoarece a considerat că probabilitatea unui rezultat nefavorabil în aceste cauze este redusă. În ceea ce privește procedurile judiciare sau administrative menționate mai sus pendinte la nivel național, SRB a prezentat natura datoriilor contingente asociate, dar nu a fost în măsură să cuantifice posibilul efect financiar.

---

[56] Cauzele T-571/22 și T-572/22.

[57] T-290/23, T-291/23, T-523/22, T-524/22.

[58] C-571/25 P.

[59] C-874/25 P, C-875/25 P.

[60] C-874/25 P, C-875/25 P.

[61] C-61/26 P, C-62/26 P.

[62] T-571/22, T-572/22, C-571/25 P, C-61/26 P, C-62/26 P.

Decizii legate de principiul „niciun creditor nu trebuie să fie dezavantajat”

(14) La 3 martie 2025, au fost introduse două acțiuni[63] în justiție în urma adoptării deciziei privind neacordarea niciunei compensații pe baza rezultatelor unei evaluări a diferenței de tratament dintre foștii acționari și creditori ai Sberbank banka d.d și cei ai Sberbank d.d. Aceste cauze erau încă pendinte la jumătatea anului 2026. În conturile sale pe 2025, SRB nu a prezentat datorii contingente sau provizioane în legătură cu aceste două cauze, deoarece a considerat că probabilitatea unui rezultat negativ era redusă.

Contribuții *ex ante*

(15) SRB colectează, prin intermediul instituțiilor de credit și al societăților de investiții, contribuții *ex ante* la Fondul unic de rezoluție. Aceste contribuții pot fi utilizate pentru a sprijini rezoluții bancare. După cum a afirmat Curtea în raportul său pe 2024, la jumătatea anului 2025 existau 106 cauze pendinte[64] care puteau afecta SRB în această privință. Până la jumătatea anului 2026, numărul acestora a crescut la 121[65]. Această creștere se explică prin următoarele evoluții din cursul anului 2025 și din prima jumătate a anului 2026:

- Șase cauze[66] au fost închise.

- Au fost introduse 21 de noi recursuri[67], dintre care 15[68] au fost formulate de SRB în fața Curții de Justiție în iulie 2025 împotriva ordonanțelor pronunțate de Tribunal în mai 2025, prin care a fost anulată decizia readoptată privind contribuțiile *ex ante* pentru 2020 cu privire la reclamanți. Decizia readoptată pentru 2020 înlocuise o decizie anterioară pe care Comitetul Unic de Rezoluție o retrăsese și o înlocuise în decembrie 2022 pentru

---

[63] T-147/25 și T-149/25.

[64] Ciclul de contribuții *ex ante* pentru 2017: 3 cauze; 2018: 1 cauză; 2019: 2 cauze; 2020: 2 cauze; 2021: 19 cauze; 2022: 24 de cauze; 2023: 55 de cauze.

[65] Ciclul de contribuții *ex ante* pentru 2016: 1 cauză; 2017: 3 cauze; 2018: 1 cauză; 2019: 3 cauze; 2020: 16 cauze; 2021: 18 cauze; 2022: 24 de cauze; 2023: 55 de cauze.

[66] T-414/18, T-479/19, T-480/19, T-413/20, T-428/20, C-254/24 P.

[67] C-385/25 P, C-457/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P, C-455/25 P, C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P, C-491/25 P.

[68] C-471/25 P, C-472/25 P, C-479/25 P, C-480/25 P, C-481/25 P, C-482/25 P, C-483/25 P, C-484/25 P, C-485/25 P, C-486/25 P, C-487/25 P, C-488/25 P, C-489/25 P, C-490/25 P, C-491/25 P.

a include motivarea impusă prin Hotărârea Curții de Justiție din 15 iulie 2021[69]. Tribunalul a anulat decizia readoptată privind contribuțiile *ex ante* pentru 2020, considerând că acestea încălcau plafonul de 12,5 % prevăzut la articolul 70 alineatul (2) din Regulamentul MUR. Întrucât Tribunalul a suspendat toate cauzele referitoare la deciziile readoptate pentru 2021 până la soluționarea definitivă de către Curtea de Justiție a recursurilor din 2024, procedura în toate cauzele privind deciziile readoptate pentru 2020 a fost suspendată până când ultima hotărâre pronunțată în recursurile din 2024 va deveni definitivă. Dintre noile recursuri menționate mai sus, cinci[70] nu au fost comunicate încă SRB din cauza acestei suspendări.

(16) În conturile sale pentru exercițiul 2025, SRB a prezentat o datorie contingentă în valoare de 121,6 milioane de euro aferentă uneia[71] dintre cele 121 de cauze împotriva deciziilor sale privind contribuțiile *ex ante*, pendinte în fața instanțelor UE la jumătatea anului 2026. Pentru 100 de cauze, SRB a înregistrat provizioane pe termen lung în valoare de 3,2 miliarde de euro pentru riscuri și datorii (punctul ***3.38.7***), comparativ cu 3,18 miliarde de euro pentru 98 de cauze în anul precedent. Aceasta se explică în principal prin provizionul suplimentar constituit pentru cele trei cauze[72] a căror soluționare a fost amânată în 2025.

(17) Toate cele 100 de cauze pentru care SRB a recunoscut provizioanele pe termen lung în valoare de 3,2 miliarde de euro sunt legate de motivele de la baza plafonului nivelului-țintă, aplicat de SRB la calcularea contribuțiilor *ex ante* pentru anii 2020-2023. În prima sa hotărâre cu privire la un astfel de motiv[73], precum și în toate hotărârile și ordonanțele motivate ulterioare, Tribunalul a anulat deciziile privind contribuțiile *ex ante* în ceea ce privește reclamanții, dar a menținut efectele acestor decizii cu titlu provizoriu. SRB a introdus recursuri împotriva tuturor acestor hotărâri și ordonanțe motivate.

(18) Din cauza complexității chestiunii și deoarece SRB poate depinde, în cele din urmă, de acțiunile care trebuie întreprinse de legiuitor, în toate cauzele relevante întemeiate pe motive identice sau similare, SRB nu a fost în măsură să cuantifice efectul financiar al elementelor din cele două hotărâri[74] ale Tribunalului potrivit cărora anumite părți ale cadrului juridic [inclusiv Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/81 al Consiliului în ceea ce privește metodologia ajustată pentru calcularea contribuțiilor *ex ante*] sunt

---

[69] Cauzele conexate C-584/20 P și C-621/20 P.

[70] C-385/25 P, C-463/25 P, C-540/25 P, C-559/25 P, C-455/25 P.

[71] Cauza T-428/23.

[72] T-8/25, T-11/25, T-12/25.

[73] Cauza T-411/22.

[74] Cauza T-428/23.

ilegale și inaplicabile pentru instituțiile în cauză. SRB[75] și Consiliul[76] au formulat recursuri împotriva acestor hotărâri în fața Curții de Justiție.

(19) Din cauza lipsei punctelor de date necesare, datoriile contingente nu au fost prezentate pentru trei[77] cauze legate de contribuțiile *ex ante*, deoarece SRB nu a putut evalua în mod fiabil diferența dintre cuantumurile contribuțiilor primite și eventualele sume revizuite. Pentru cauzele în legătură cu care riscul a fost evaluat ca fiind posibil, dar SRB nu a fost în măsură să cuantifice expunerea financiară potențială, acesta a prezentat natura cauzelor și motivul pentru care suma expusă riscului nu putea fi estimată în mod fiabil.

(20) Întrucât instanțele naționale nu au competența de a anula deciziile privind contribuțiile *ex ante*[78], SRB nu a prezentat datorii contingente în ceea ce privește procedurile judiciare naționale pendinte împotriva acestor decizii, întrucât a considerat că riscul unei ieșiri de resurse economice are o probabilitate redusă.

(21) În 2025, SRB a prezentat, de asemenea, datorii contingente în valoare de 0,3 milioane de euro în legătură cu cinci cauze, sumă care corespunde cheltuielilor de judecată ale reclamanților pe care SRB ar trebui să le plătească în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene hotărăște astfel. Cu titlu de comparație, cifra pentru 2024 a fost de 0,3 milioane de euro și era legată de 6 cauze. În legătură cu 199 de cauze, SRB a recunoscut provizioane pentru cheltuielile de judecată ale reclamanților, în conformitate cu evoluția procedurilor judiciare, în valoare de 9,8 milioane de euro. Cu titlu de comparație, cifra pentru 2024 a fost de 9,2 milioane de euro și era legată de 185 de cauze.

[75] C-536/24 P, C-537/24 P.

[76] C-529/24 P, C-585/24 P.

[77] T-181/25, C-787/24 P, C-778/24 P.

[78] C-414/18.

Comitetul Unic de Rezoluție (SRB)

Răspunsurile SRB

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025/SRB-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

Agențiile executive ale Comisiei Europene

3.39. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)

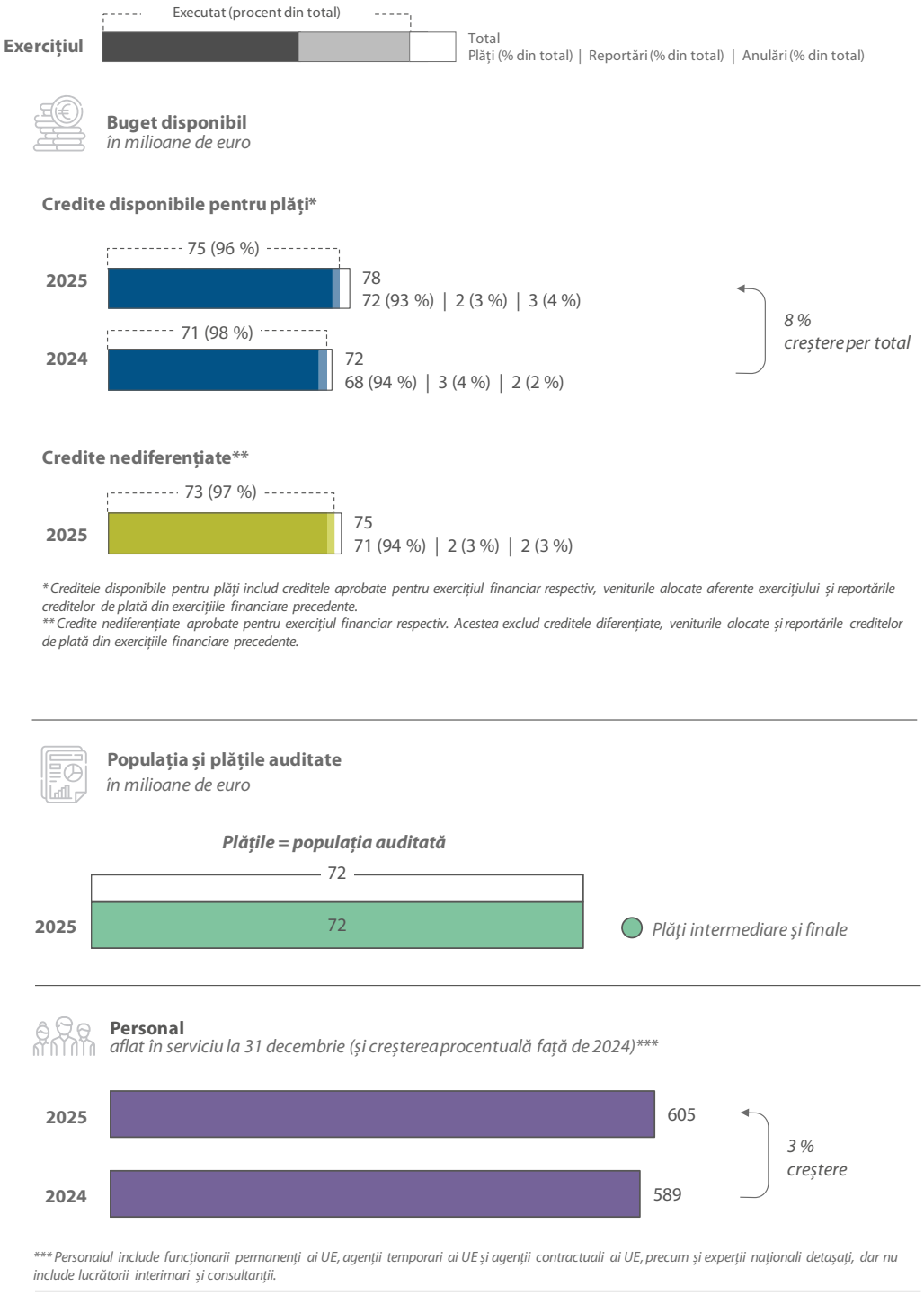
Introducere

3.39.1. Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. CINEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Inovare și Rețele (INEA), înființată în 2013 ca succesoare a Agenției Executive pentru Rețeaua Transeuropeană de Transport, ce fusese înființată în 2007. Misiunea CINEA este de a sprijini părțile interesate în punerea în aplicare a Pactului verde european. De asemenea, CINEA pune în aplicare părți ale diferitor programe ale UE, majoritatea acestora fiind asociate cu politica în domeniul mediului și al climei[79].

3.39.2. ***Figura 3.39.1*** prezintă date privind bugetul CINEA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 96 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 3 %.

[79] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile CINEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://cinea.ec.europa.eu/index_en.

Figura 3.39.1 – Date-cheie cu privire la CINEA



Sursa: conturile anuale ale CINEA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de CINEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.39.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.39.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile CINEA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.39.5. În opinia Curții, conturile CINEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a CINEA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.39.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor CINEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.39.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor CINEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.39.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor CINEA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)

Răspunsurile CINEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/CINEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.40. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)

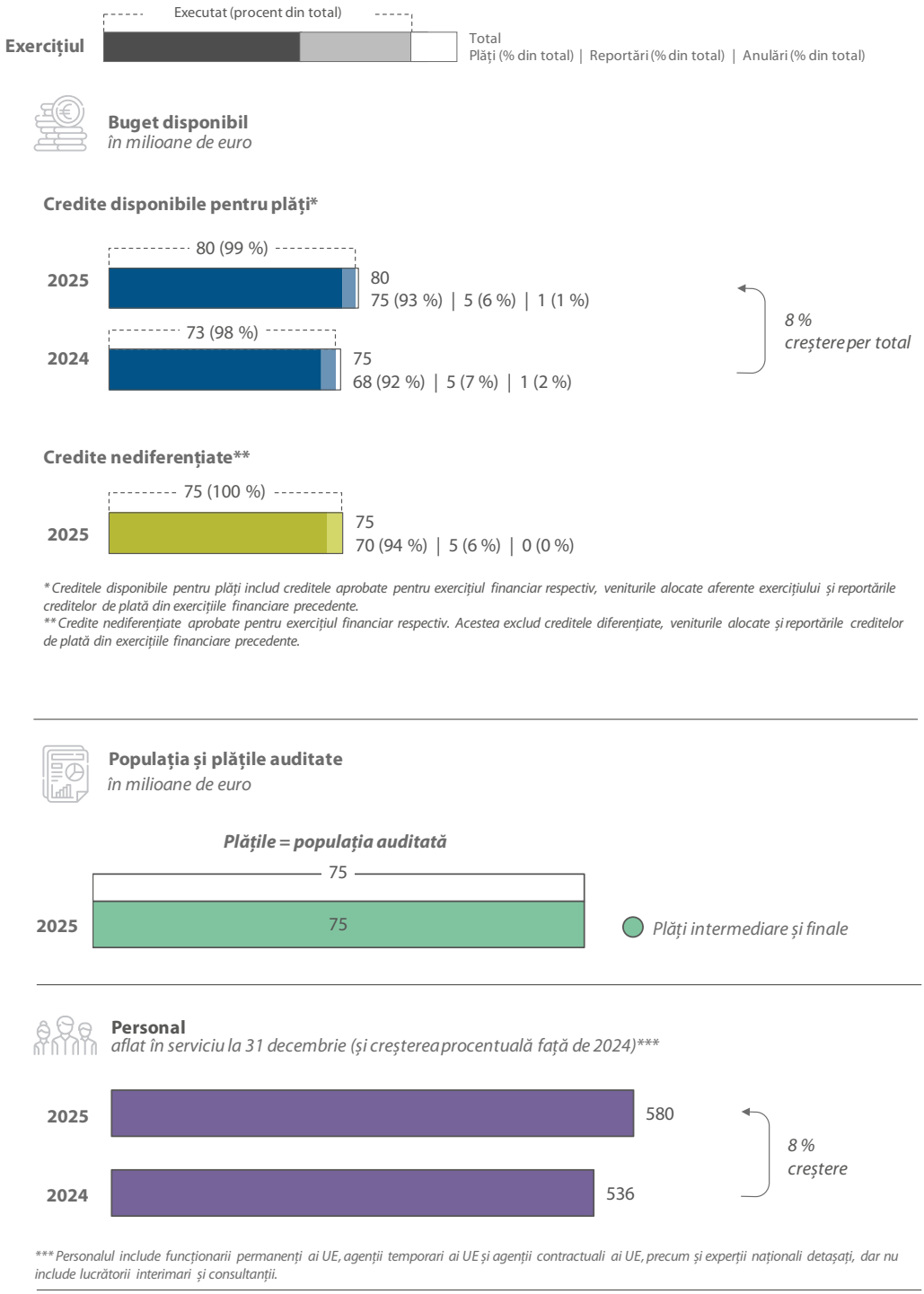
Introducere

3.40.1. Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. EACEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură, care fusese înființată în 2005. EACEA se axează pe activități educaționale și creative, precum și pe proiecte apropiate de cetățenii UE. EACEA gestionează finanțarea pentru educație, cultură, sectorul audiovizual, sport, cetățenie și voluntariat[80].

3.40.2. ***Figura 3.40.1*** prezintă date privind bugetul EACEA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 6 %.

[80] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EACEA sunt disponibile pe site-ul său web: www.eacea.ec.europa.eu.

Figura 3.40.1 – Date-cheie cu privire la EACEA



Sursa: conturile anuale ale EACEA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EACEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.40.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive Europene pentru Educație și Cultură (EACEA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.40.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EACEA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.40.5. În opinia Curții, conturile EACEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EACES la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.40.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EACEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.40.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EACEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.40.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EACEA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.40.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.40.10. În 2025, EACEA a procesat 745 de cereri de plată în cadrul bugetului său administrativ, dintre care 102 (14 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 6 % din plățile efectuate de EACEA au fost întârziate. Implementarea SUMMA, noul sistem bugetar, contabil și financiar oferit de Comisie, a constituit unul dintre principalii factori care au contribuit la creșterea numărului de plăți întârziate.

Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)

Răspunsurile EACEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EACEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.41. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

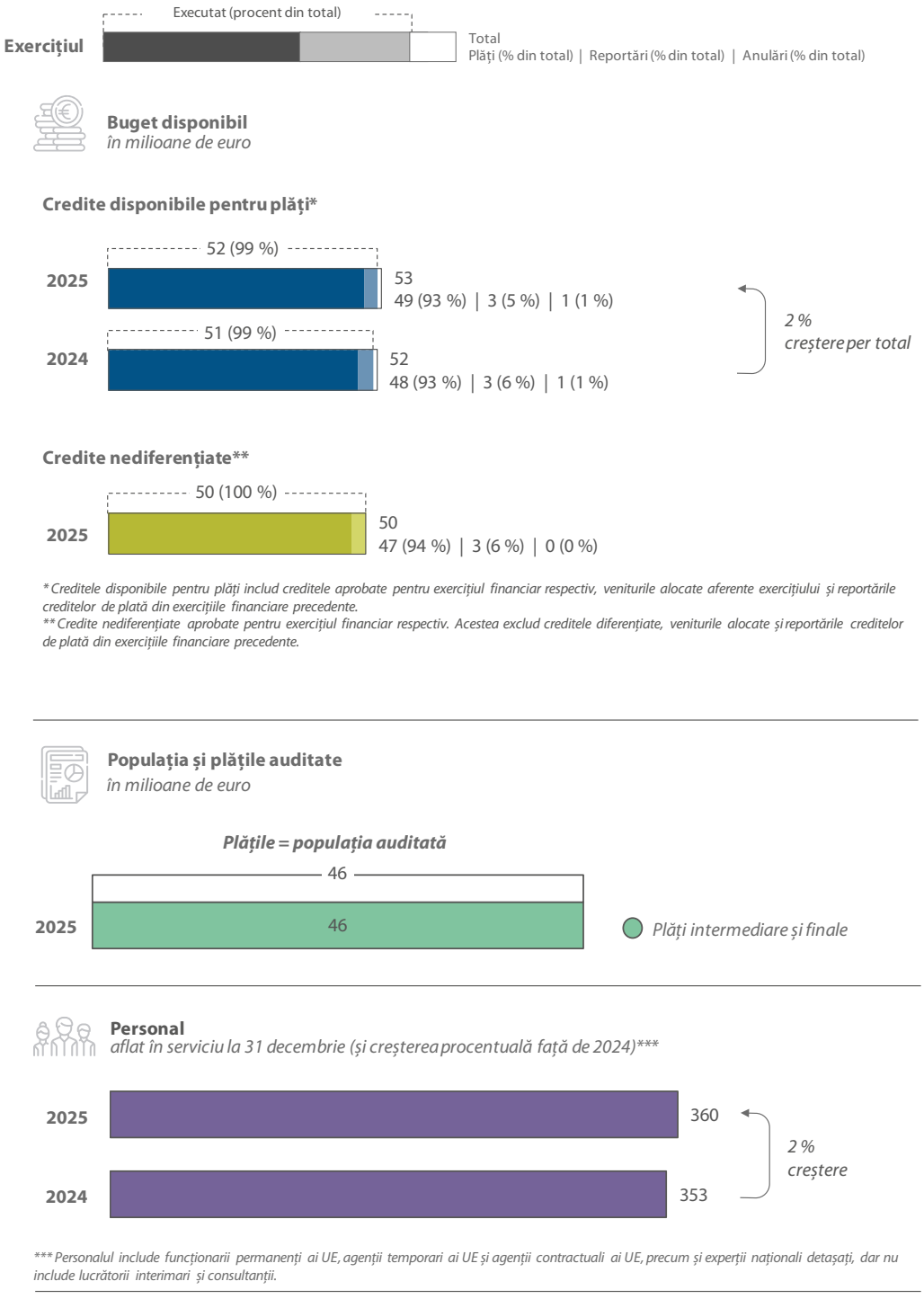
Introducere

3.41.1. Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. EISMEA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME), înființată în 2013, și este succesoarea Agenției Executive pentru Energie Inteligentă, ce fusese înființată în 2003. Misiunea EISMEA este de a consolida poziția UE de lider mondial în cercetare și inovare, oferind sprijin inovatorilor, cercetătorilor, întreprinderilor și consumatorilor europeni[81].

3.41.2. ***Figura 3.41.1*** prezintă date privind bugetul EISMEA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 99 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 6 %.

[81] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile EISMEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://eismea.ec.europa.eu.

Figura 3.41.1 – Date-cheie cu privire la EISMEA



Sursa: conturile anuale ale EISMEA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de EISMEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.41.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.41.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile EISMEA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.41.5. În opinia Curții, conturile EISMEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a EISMEA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.41.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor EISMEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.41.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor EISMEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.41.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor EISMEA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.41.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.41.10. În 2025, EISMEA a procesat 1 156 de cereri de plată în cadrul bugetului său administrativ, dintre care 167 (14 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 1 % din plățile efectuate de EISMEA au fost întârziate. Implementarea SUMMA, noul sistem bugetar, contabil și financiar oferit de Comisie, a constituit unul dintre principalii factori care au contribuit la creșterea numărului de plăți întârziate.

Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)

Răspunsurile EISMEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/EISMEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.42. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)

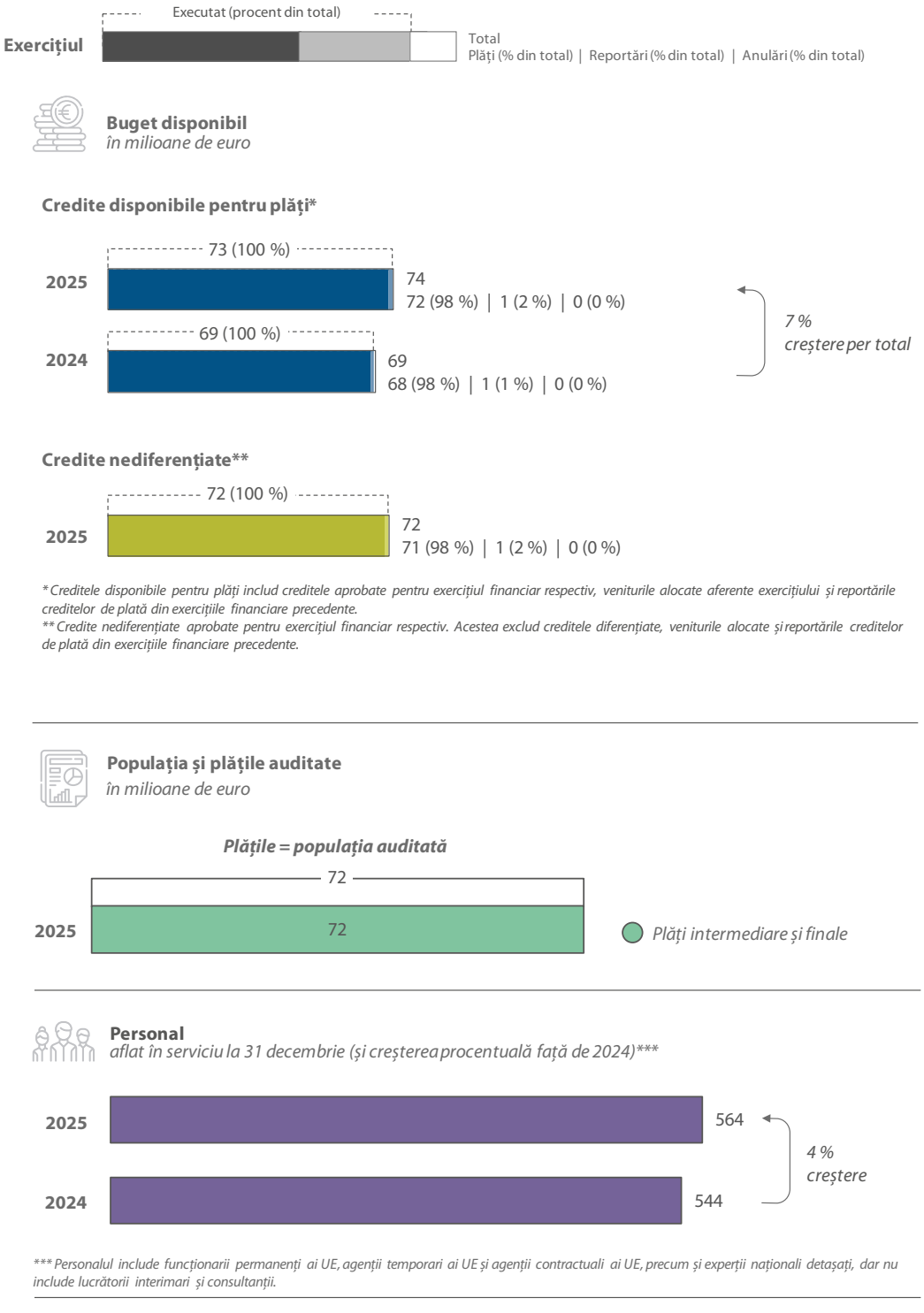
Introducere

3.42.1. Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia 2008/37/CE a Comisiei, abrogată ulterior și înlocuită cel mai recent cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. ERCEA are responsabilitatea pentru punerea în aplicare a acțiunilor Consiliului European pentru Cercetare în cadrul programului Orizont Europa[82].

3.42.2. ***Figura 3.42.1*** prezintă date privind bugetul ERCEA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 100 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 2 %.

[82] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile ERCEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://erc.europa.eu/about-erc/erc-executive-agency-ercea.

Figura 3.42.1 – Date-cheie cu privire la ERCEA



Sursa: conturile anuale ale ERCEA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de ERCEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.42.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.42.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile ERCEA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.42.5. În opinia Curții, conturile ERCEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a ERCEA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.42.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor ERCEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.42.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor ERCEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.42.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor ERCEA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.42.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.42.10. În 2025, ERCEA a procesat 1 155 de cereri de plată, dintre care 146 (13 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 2 % din plățile efectuate de ERCEA au fost întârziate. Implementarea SUMMA, noul sistem bugetar, contabil și financiar oferit de Comisie, a constituit unul dintre principalii factori care au contribuit la creșterea numărului de plăți întârziate.

Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)

Răspunsurile ERCEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/ERCEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.43. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)

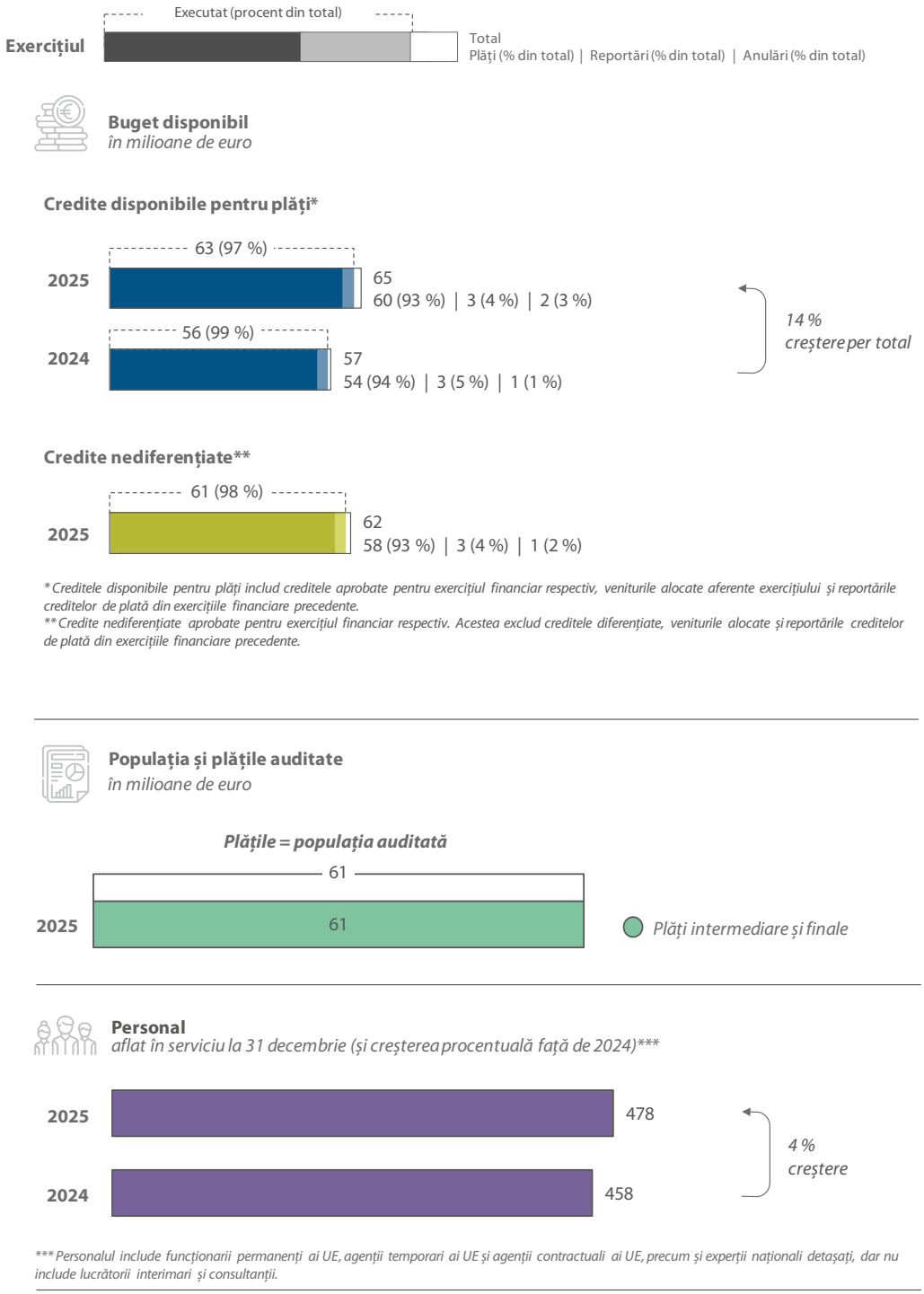
Introducere

3.43.1. Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. Printre sarcinile HaDEA se numără gestionarea acțiunii UE în domeniul sănătății publice și coordonarea programelor digitale în domenii precum industria și spațiul[83].

3.43.2. ***Figura 3.43.1*** prezintă date privind bugetul HaDEA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 97 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 4 %.

[83] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile HaDEA sunt disponibile pe site-ul său web: https://hadea.ec.europa.eu.

Figura 3.43.1 – Date-cheie cu privire la HaDEA



Sursa: conturile anuale ale HaDEA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de HaDEA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.43.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.43.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile HaDEA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.43.5. În opinia Curții, conturile HaDEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a HaDEA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.43.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor HaDEA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.43.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor HaDEA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.43.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor HaDEA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)

Răspunsurile HaDEA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/HaDEA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

3.44. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)

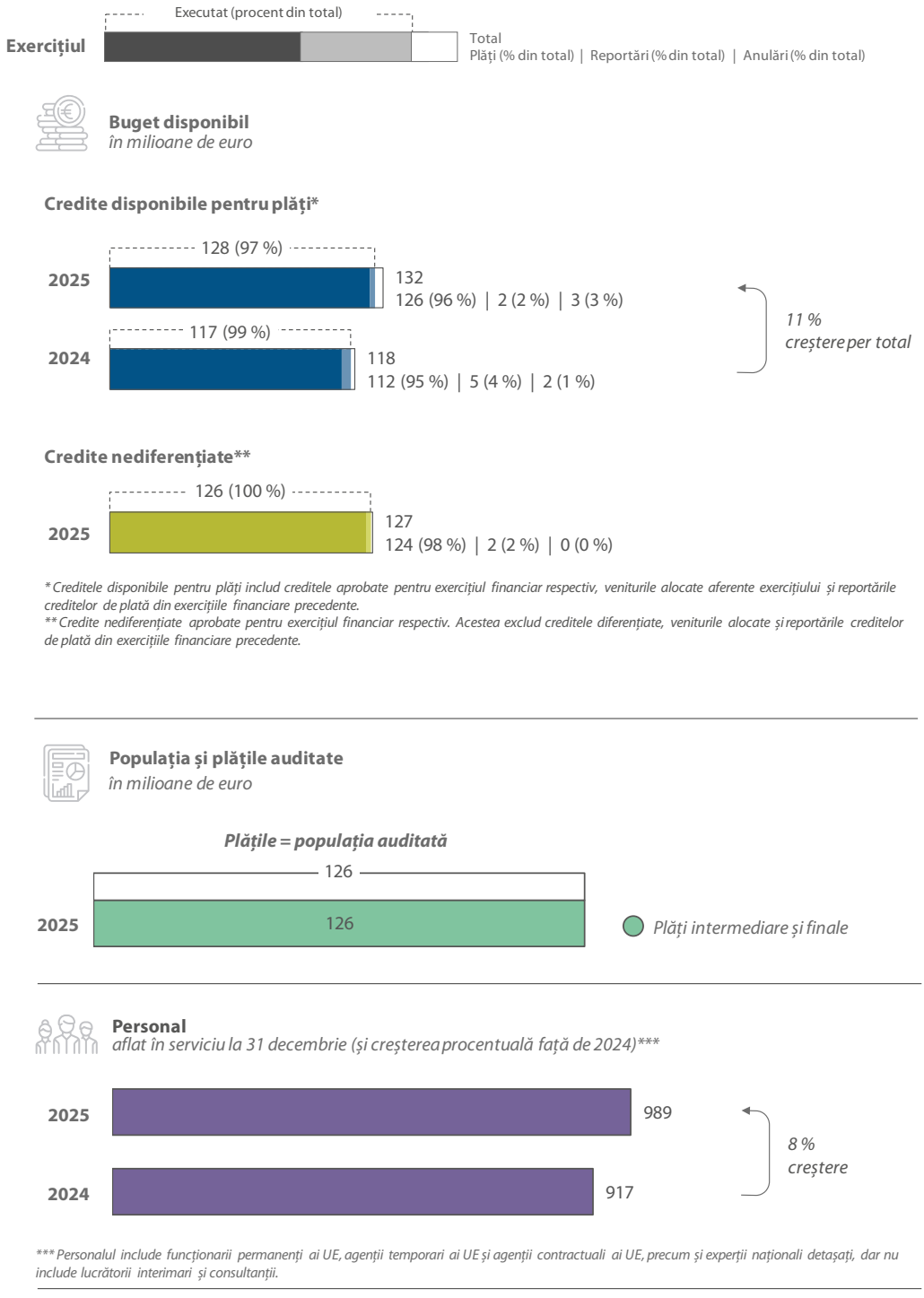
Introducere

3.44.1. Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA), cu sediul la Bruxelles, a fost instituită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, care va rămâne aplicabilă până la 31 decembrie 2028. REA a înlocuit și a succedat Agenției Executive pentru Cercetare, care fusese înființată în 2007. REA sprijină politica de cercetare și inovare a UE prin gestionarea proiectelor finanțate de programul-cadru Orizont Europa și de predecesorul acestuia, programul Orizont 2020. REA gestionează, de asemenea, Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel, precum și măsuri de promovare a produselor agricole[84].

3.44.2. ***Figura 3.44.1*** prezintă date privind bugetul REA, inclusiv execuția acestuia (plăți plus reportări), populația de plăți supusă auditului și personalul agenției. Rata de execuție a bugetului a fost de 97 %. Rata de reportare a creditelor nediferențiate a fost de 2 %.

[84] Mai multe informații cu privire la rolul și activitățile REA sunt disponibile pe site-ul său web: www.rea.europa.eu.

Figura 3.44.1 – Date-cheie cu privire la REA



Sursa: conturile anuale ale REA pentru exercițiile financiare 2024 și 2025; cifre privind personalul puse la dispoziție de REA.

Declarația de asigurare a Curții de Conturi Europene prezentată Parlamentului European și Consiliului – raportul auditorului independent

Opinie

3.44.3. Abordarea de audit a Curții, care constituie baza pentru opinia exprimată de aceasta, responsabilitățile conducerii Agenției Executive Europene pentru Cercetare (REA) și ale persoanelor însărcinate cu guvernanța, precum și responsabilitățile auditorului cu privire la auditul conturilor și al operațiunilor subiacente sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***.

3.44.4. Curtea a auditat următoarele:

(a) conturile REA, care cuprind situațiile financiare și rapoartele privind execuția bugetară pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi,

în conformitate cu prevederile articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Fiabilitatea conturilor

Opinia privind fiabilitatea conturilor

3.44.5. În opinia Curții, conturile REA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a REA la 31 decembrie 2025, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.

Legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

Veniturile

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de venituri subiacente conturilor

3.44.6. În opinia Curții, operațiunile de venituri subiacente conturilor REA aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2025 sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Plăți

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor de plăți subiacente conturilor

3.44.7. Pe baza activităților pe care le-a desfășurat, astfel cum sunt descrise în secțiunea ***3.1*** și în ***anexa II***, Curtea nu a identificat niciun element care să o determine să creadă că plățile subiacente conturilor REA pentru exercițiul încheiat la 31 decembrie 2025 nu sunt conforme cu legile și reglementările sub toate aspectele semnificative.

Alte aspecte

3.44.8. Fără a pune sub semnul întrebării opinia exprimată mai sus, Curtea atrage atenția asupra faptului că, începând cu opinia sa referitoare la exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2025, oferă o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor de plată subiacente conturilor REA și a modificat metodologia utilizată pentru cuantificarea erorilor în domeniul achizițiilor publice. Sfera de aplicare a acestor modificări este descrisă mai detaliat în ***anexa II***.

3.44.9. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opinia exprimată de Curte.

Observații cu privire la legalitatea și regularitatea plăților

3.44.10. În 2025, REA a procesat 1 018 cereri de plată în cadrul bugetului său administrativ, dintre care 69 (7 %) au fost plătite după termenul legal. Ponderea plăților efectuate cu întârziere a fost mai mare decât în 2024, când 4 % din plățile efectuate de REA au fost întârziate. Implementarea SUMMA, noul sistem bugetar, contabil și financiar oferit de Comisie, a constituit unul dintre principalii factori care au contribuit la creșterea numărului de plăți întârziate.

Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)

Răspunsurile REA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025/REA-Replies-SAR-AGENCIES-2025_RO.pdf

Prezentul raport a fost adoptat de Camera IV, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în data de 30 septembrie 2026.

Pentru Curtea de Conturi

Tony Murphy
Președinte

Anexa I

Lista agențiilor UE și a altor organisme ale UE acoperite de acest raport

Acronim	Denumirea completă
ABE	Autoritatea Bancară Europeană
ACER	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei
AEM	Agenția Europeană de Mediu
AESA	Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației
CdT	Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene
Cedefop	Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale
CEPOL	Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii
CINEA	Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu
EACEA	Agenția Executivă Europeană pentru Educație și Cultură
ECDC	Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor
ECHA	Agenția Europeană pentru Produse Chimice
EFCA	Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului
EFSA	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară
EIGE	Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați
EIOPA	Autoritatea Europeană pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale
EISMEA	Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri
EIT	Institutul European de Inovare și Tehnologie
ELA	Autoritatea Europeană a Muncii

Acronim	Denumirea completă
EMA	Agenția Europeană pentru Medicamente
EMSA	Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă
ENISA	Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică
EPPO	Parchetul European
ERA	Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate
ERCEA	Agenția Executivă a Consiliului European pentru Cercetare
ESA	Agenția de Aprovizionare a Euratom
ESMA	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe
ETF	Fundația Europeană de Formare
EUAA	Agenția Uniunii Europene pentru Azil
EUDA	Agenția pentru Droguri a Uniunii Europene
EUIPO	Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală
eu-LISA	Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție
EU-OSHA	Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă
Eurofound	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă
Eurojust	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală
Europol	Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii
EUSPA	Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial
FRA	Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene
Frontex	Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
HaDEA	Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital

Acronim	Denumirea completă
OCSP	Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante
Oficiul OAREC	Agenția de Sprijin pentru Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice
REA	Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare
SRB	Comitetul Unic de Rezoluție

Anexa II

Abordarea și metodologia auditului

Această anexă prezintă abordarea și metodologia Curții pentru auditarea fiabilității conturilor agențiilor UE și a regularității operațiunilor de venituri și de plăți care stau la baza acestor conturi.

Metodologia de audit a Curții este conformă cu standardele internaționale de audit (ISA) adoptate de Federația Internațională a Contabililor (*International Federation of Accountants* – IFAC) și de Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit (*International Organization of Supreme Audit Institutions* – INTOSAI). Metodologia asigură faptul că concluziile auditului Curții se sprijină pe probe de audit suficiente și adecvate.

Curtea și-a conceput abordarea de audit astfel încât să ofere utilizatorilor vizați ai prezentului raport opinii de audit separate pentru fiecare agenție, bazate pe:

(a) o *asigurare rezonabilă* cu privire la fiabilitatea conturilor;

(b) o *asigurare rezonabilă* cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor;

(c) o *asigurare limitată* cu privire la legalitatea și regularitatea plăților.

De asemenea, Curtea pune la dispoziția utilizatorilor săi două opinii pentru toate agențiile în ansamblu, bazate pe:

(d) o *asigurare rezonabilă* cu privire la legalitatea și regularitatea veniturilor și

(e) o *asigurare rezonabilă* cu privire la legalitatea și regularitatea plăților.

PARTEA ÎNTÂI – Abordarea auditului în ceea ce privește fiabilitatea conturilor

Curtea examinează conturile agențiilor pentru a le evalua fiabilitatea. Aceste conturi cuprind:

(a) situațiile financiare individuale ale agențiilor (care includ bilanțul, contul de profit și pierdere, situația fluxurilor de numerar, situația modificărilor în structura activelor nete, precum și o sinteză a principalelor politici contabile, alături de o serie de alte note explicative) și

(b) rapoartele privind execuția bugetară.

Conturile individuale ar trebui să prezinte în mod adecvat, sub toate aspectele semnificative:

(a) situația financiară a agenților la sfârșitul exercițiului;

(b) rezultatele operațiunilor și fluxurile de numerar și

(c) modificările în structura activelor nete aferente exercițiului încheiat.

În cadrul auditului său, Curtea:

(a) dobândește o înțelegere a sistemelor de gestiune și control, în special a principalelor componente ale controlului intern și a mediului de control contabil;

(b) verifică principalele proceduri contabile și procesul de închidere a exercițiului;

(c) analizează coerența și verosimilitatea principalelor date contabile;

(d) analizează și reconciliază conturi și solduri și verifică informațiile conexe;

(e) efectuează teste de fond și proceduri analitice cu privire la angajamente, plăți și posturi specifice din bilanț, pe baza unor eșantioane reprezentative și a considerentelor legate de pragul de semnificație;

(f) examinează procedurile contabile și bugetare;

(g) evaluează dacă prezentarea generală a situațiilor financiare este în conformitate cu cadrul de raportare financiară aplicabil;

(h) utilizează activitatea altor auditori, astfel cum se prevede la articolul 70 alineatul (6) din Regulamentul financiar al UE, în conformitate cu standardele internaționale de audit;

(i) verifică dacă politicile contabile sunt adecvate și dacă estimările contabile și informațiile aferente prezentate de conducere sunt verosimile;

(j) evaluează caracterul adecvat al utilizării de către conducere a principiului continuității activității în contabilitate;

(k) evaluează dacă conturile, inclusiv toate informațiile prezentate, reflectă în mod fidel operațiunile și evenimentele subiacente.

PARTEA A DOUA – Abordarea auditului în ceea ce privește regularitatea operațiunilor de venituri și de plăți subiacente conturilor

Pentru a evalua dacă operațiunile de venituri subiacente conturilor respectă normele și reglementările UE, Curtea se bazează în principal pe examinarea sistemelor relevante de gestiune și control din cadrul agențiilor. În plus, se testează în mod direct un eșantion de operațiuni.

Abordarea pe care o aplică Curtea pentru evaluarea conformității operațiunilor de plăți subiacente conturilor cu normele și reglementările UE constă în principal în testarea directă a unui eșantion de operațiuni. Testarea este completată de o examinare a sistemelor de gestiune și control.

Examinarea sistemelor de gestiune și de control

Pentru fiecare agenție, Curtea examinează:

(a) evaluările și rezultatele auditurilor efectuate de auditorul intern al agenției sau de coordonatorul controlului intern;

(b) evaluările și rezultatele auditurilor efectuate de Serviciul de Audit Intern al Comisiei;

(c) raportul anual de activitate al agenției și declarația de asigurare a directorului acesteia.

Pe lângă activitățile de examinare descrise mai sus, Curtea evaluează controalele-cheie din cadrul sistemelor de supraveghere și de control ale agențiilor, astfel încât să poată concepe proceduri de audit adecvate.

În cazul în care identifică deficiențe grave în materie de control intern, Curtea încearcă, dacă este posibil, să cuantifice impactul acestora și să ajusteze evaluarea riscurilor pentru anul următor.

Testarea operațiunilor de venituri și de plăți

Curtea efectuează o analiză anuală a riscurilor, bazată pe rezultatele auditurilor sale anterioare și pe evaluarea sistemelor de gestiune și de control ale agențiilor. Ulterior, pentru a determina dimensiunea eșantioanelor, Curtea împarte populația auditată de operațiuni de venituri și de plăți în categorii de risc ridicat, mediu și scăzut.

De asemenea, Curtea analizează măsura în care poate folosi în mod eficient activitatea deja desfășurată de alți auditori. În cazul în care dorește să utilizeze rezultatele controalelor acestora în activitatea sa de audit, în conformitate cu standardele internaționale de audit, Curtea evaluează independența și competența celorlalți auditori, precum și sfera și caracterul adecvat al activității acestora.

În cazul operațiunilor de venituri, Curtea verifică, pentru fiecare agenție în parte, subvențiile primite de la bugetul UE sau de la țările cu care cooperează agenția în raport cu bugetul adoptat al acesteia și evaluează procedurile instituite de agenție pentru colectarea taxelor și a altor venituri, dacă este cazul.

Pentru operațiunile de plăți, Curtea utilizează metoda de *eșantionare pe bază de unități monetare* stratificată pentru a selecta plățile și apoi, la un nivel inferior, elementele individuale din cadrul unei operațiuni. Atunci când este necesar, Curtea selectează operațiuni de plată suplimentare pe baza unei analize a riscurilor. În cazul fiecărei operațiuni selectate, Curtea examinează modul în care a fost calculată suma aferentă plății. Aceasta presupune urmărirea parcursului operațiunii de la nivelul conturilor bugetare până la destinatarul final (de exemplu, beneficiarul unui acord de grant sau o societate care furnizează lucrări ori servicii atribuite în urma unei proceduri de achiziții publice), precum și verificarea conformității la fiecare nivel.

Curtea determină dacă plata a fost efectuată în scopurile aprobate de buget și prevăzute în legislație și dacă aceasta respecta legile și reglementările aplicabile ale UE. Acestea includ normele financiare (TFUE și regulamentul financiar al fiecărei agenții), legislația de bază care stabilește politica, programul sau activitatea în cauză, orice norme sau reglementări instituite în conformitate cu legislația de bază respectivă și cadrul contractual.

Curtea examinează cheltuielile la momentul la care acestea au fost efectuate, înregistrate și acceptate de agenție sau la momentul în care au fost efectuate de destinatarii finali ai fondurilor UE în desfășurarea activităților finanțate și au fost acceptate ulterior de agenție („cheltuieli acceptate”). În practică, aceasta înseamnă că populația auditată de Curte cuprinde plăți intermediare și plăți finale. Curtea nu examinează plățile de prefinanțare (plățile în avans) la momentul la care au fost efectuate, ci după ce:

(a) s-au înregistrat progrese în activitățile finanțate sau au fost suportate costuri la nivelul destinatarului final (de exemplu, beneficiarul unui acord de grant sau o societate care furnizează lucrări sau servicii atribuite în urma unei proceduri de achiziții publice); și

(b) agenția care gestionează fondurile UE a acceptat utilizarea finală a fondurilor (progresele realizate sau costurile conexe), prin validarea și închiderea plății în avans.

Evaluarea rezultatelor testelor efectuate de Curte pe operațiuni

O „eroare” este definită de Curte ca fiind o sumă de bani care nu ar fi trebuit să fie plătită de la bugetul agenției. Erori apar atunci când banii nu sunt utilizați în conformitate cu legislația aplicabilă sau cu normele aplicabile specifice.

O eroare poate afecta întreaga sumă implicată într-o operațiune individuală sau doar o parte din aceasta. Curtea analizează dacă erorile identificate sunt cuantificabile sau necuantificabile, încercând să determine, altfel spus, dacă există posibilitatea de a măsura proporția afectată de eroare din suma auditată.

Abordarea Curții în ceea ce privește evaluarea impactului erorilor legate de achizițiile publice asupra regularității plăților este descrisă în AWARE (*Accessible Web-based Audit Resource for the ECA*), platforma online a Curții destinată metodologiei și orientărilor de audit.

Erorile detectate și corectate anterior controalelor efectuate de Curte și independent de acestea sunt excluse din calculul realizat de Curte cu privire la nivelul de eroare, întrucât detectarea și corectarea lor constituie o dovadă a faptului că sistemele de gestiune și de control au funcționat în mod eficace.

Atunci când identifică o eroare într-un eșantion, Curtea analizează dacă motivele subiacente pot afecta alte plăți similare. În caz afirmativ, încearcă, în măsura posibilului, să delimiteze problema și să estimeze eroarea totală aferentă la nivelul populației, prin efectuarea unor activități de audit suplimentare.

Declarația de asigurare: formularea opiniei de audit a Curții

Opinia Curții se bazează pe probe de audit suficiente și adecvate, pe care le obține prin examinarea sistemelor de gestiune și de control și prin teste efectuate pe operațiuni.

Activitățile desfășurate permit Curții să își formeze o opinie fundamentată indicând dacă erorile din cadrul populației depășesc sau nu pragul de semnificație. La exprimarea opiniei sale de audit, Curtea utilizează un prag de semnificație de 2,0 % și ține seama, de asemenea, de natura, de sumele corespunzătoare, de frecvența și de contextul erorilor, precum și de alte informații disponibile.

În vederea exprimării unei opinii bazate pe o asigurare rezonabilă cu privire la legalitatea și regularitatea plăților aferente tuturor agențiilor, luate în ansamblu, Curtea examinează un eșantion reprezentativ de plăți. Ea extrapolează erorile identificate în eșantionul său pentru a calcula o estimare statistică – acesta este nivelul de eroare estimat. Curtea are în proporție de 95 % certitudinea că nivelul de eroare din cadrul populației se situează între limita inferioară a nivelului de eroare și limita superioară a nivelului de eroare.

Pentru opinia sa bazată pe o asigurare limitată cu privire la legalitatea și regularitatea plăților efectuate de fiecare agenție, Curtea ia în considerare valoarea totală a tuturor erorilor constatate[85]. De asemenea, ea are în vedere frecvența, amploarea și natura erorilor, precum și alte constatări relevante ale auditului (inclusiv rezultatele examinării sale privind sistemele de gestiune și control). Curtea recurge la raționamentul profesional pentru a evalua dacă este probabil ca nivelul de eroare să fie semnificativ.

[85] Procedurile aplicate în cadrul unui audit care oferă o asigurare limitată sunt diferite de cele necesare pentru a obține o asigurare rezonabilă. Potrivit raționamentului profesional al Curții însă, nivelul de asigurare obținut este suficient de relevant pentru utilizatorii vizați ai raportului.

Atunci când constată un nivel semnificativ de eroare și determină impactul acestuia asupra opiniei sale de audit, Curtea trebuie să decidă dacă erorile au un caracter „generalizat”[86] în populația auditată. Atunci când erorile sunt semnificative **și** generalizate, Curtea exprimă o opinie contrară.

Erorile sau absența probelor de audit sunt „generalizate” dacă, în opinia auditorului, acestea nu se limitează la elemente, conturi sau articole specifice din situațiile financiare (ci apar în ansamblul conturilor sau al operațiunilor testate). Chiar dacă sunt astfel limitate, o eroare sau absența probelor de audit rămân generalizate dacă privesc sau ar putea privi o parte substanțială a situațiilor financiare sau sunt legate de informații prezentate care sunt fundamentale pentru înțelegerea situațiilor financiare de către utilizatori.

PARTEA A TREIA – Proceduri de audit în legătură cu frauda

Constituie fraudă orice act sau omisiune intenționată legat(ă) de utilizarea sau prezentarea unor declarații sau documente false, incorecte sau incomplete, de nedivulgarea informațiilor solicitate sau de utilizarea necorespunzătoare a fondurilor UE. Frauda aduce atingere sau poate aduce atingere intereselor financiare ale UE.

Curtea identifică și evaluează riscul de denaturare semnificativă a conturilor agenților și riscul ca operațiunile de venituri și de plăți subiacente să prezinte neconformități semnificative cu cerințele din legislația Uniunii Europene, fie că aceste denaturări sau neconformități semnificative rezultă din acte de fraudă, fie că rezultă din erori.

Riscul de nedetectare a unei denaturări sau a unei neconformități semnificative este mai ridicat în cazul fraudei decât în cazul erorilor, deoarece frauda poate presupune coluziune, fals, omisiuni intenționate, declarații false sau evitarea controalelor interne. Curtea concepe și desfășoară proceduri de audit care să poată aborda riscurile respective și obține probe de audit suficiente și adecvate pentru a sta la baza opiniei sale.

Ea informează OLAF sau EPPO cu privire la orice suspiciune care apare în cursul activității sale de audit, chiar dacă auditurile sale nu sunt special concepute pentru a identifica situații de fraudă.

---

[86] Standardul internațional de audit (ISA) 705 (revizuit) – Modificări ale opiniei din raportul auditorului independent.

PARTEA A PATRA – Legătura dintre opinia de audit privind fiabilitatea conturilor și opinia de audit privind regularitatea operațiunilor

Standardele internaționale de audit[87] prevăd că, atunci când auditorii emit opinii de audit atât cu privire la fiabilitatea conturilor, cât și cu privire la regularitatea operațiunilor subiacente respectivelor conturi, cele două opinii trebuie să fie clar separate. O opinie modificată privind regularitatea operațiunilor nu conduce, în sine, la o opinie modificată privind fiabilitatea conturilor.

[87] Punctul 16 din ISSAI 4000.

Anexa III

Alte publicații ale Curții cu privire la agenții

- CFM 1
- CFM 2
- CFM 3
- CFM 4
- CFM 5
- Agenție autofinanțată

ABE

Raportul special 01/2025:

Plățile digitale în UE – S-au realizat progrese în a le face mai sigure, mai rapide și mai puțin costisitoare, în pofida lacunelor persistente

CINEA, EACEA

Raportul special 11/2025:

Transparența finanțării acordate de UE ONG-urilor – În pofida progreselor înregistrate, imaginea de ansamblu încă nu este fiabilă

AEM

Raportul special 23/2025:

Gestionarea deșeurilor municipale – În pofida îmbunătățirilor treptate, provocările persistă în calea progresului UE către o economie circulară

CINEA

Raportul special 04/2025:

Mobilitatea militară în UE – Deficiențele de concepție și obstacolele întâmpinate încetinesc progresele

EIOPA

Raportul special 14/2025:

Dezvoltarea pensiilor suplimentare în UE – Măsurile luate de UE nu reușesc să consolideze rolul pensiilor ocupaționale și să instituie un produs paneuropean de pensii personale

CINEA

Raportul special 25/2025:

Proiecte strategice din cadrul programului LIFE – O punte între strategie și implementare, dar impactul nu este foarte clar

Europol **EPPO**

Raportul special 08/2025:

Frauda în materie de TVA la importuri – Procedurile vamale de import simplificate nu protejează suficient interesele financiare ale UE

EMA

Raportul special 19/2025:

Crizele de medicamente – Măsurile UE au adus o valoare adăugată, dar persistă probleme structurale

Europol **Eurojust** **EPPO**

Raportul special 26/2025:

Organismele UE responsabile de combaterea fraudei – Mandate clare, dar schimbul de informații și supravegherea asigurată de Comisie rămân insuficiente

CFM 1

CFM 2

CFM 3

CFM 4

CFM 5

Agenție autofinanțată

EFSA

Raportul special 01/2026:

Sistemele de control pentru uleiul de măsline în UE – Un cadru cuprinzător, dar aplicat neuniform

EPPO

Raportul special 06/2026:

Combaterea fraudei în cadrul MRR – Un șantier deschis

CINEA

Raportul special 11/2026:

Fondul pentru inovare – Potențial ridicat, dar progrese lente și impact slab asupra reducerii emisiilor

CINEA

Raportul special 05/2026:

Naveta „durabilă” în jurul zonelor urbane – Se fac progrese, dar acțiunile la nivel local rămân esențiale pentru a ajunge la destinație

HADEA

Raportul special 07/2026:

Planul european de combatere a cancerului – vast, dar cu un viitor incert

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2026

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional (CC BY 4.0). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Figura 1.2: creată de eurostat și modificată de Curtea de Conturi Europeană.
Limite administrative: © EuroGeographics © OpenStreetMap sub licența Creative Commons Atribuire-Partajare în condiții identice 2.0 (CC BY-SA)
Cartografiere: Eurostat – IMAGE, 06/2026.

Figura 1.6: această figură a fost realizată folosind pictograme de pe site-ul Flaticon.com.
© Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

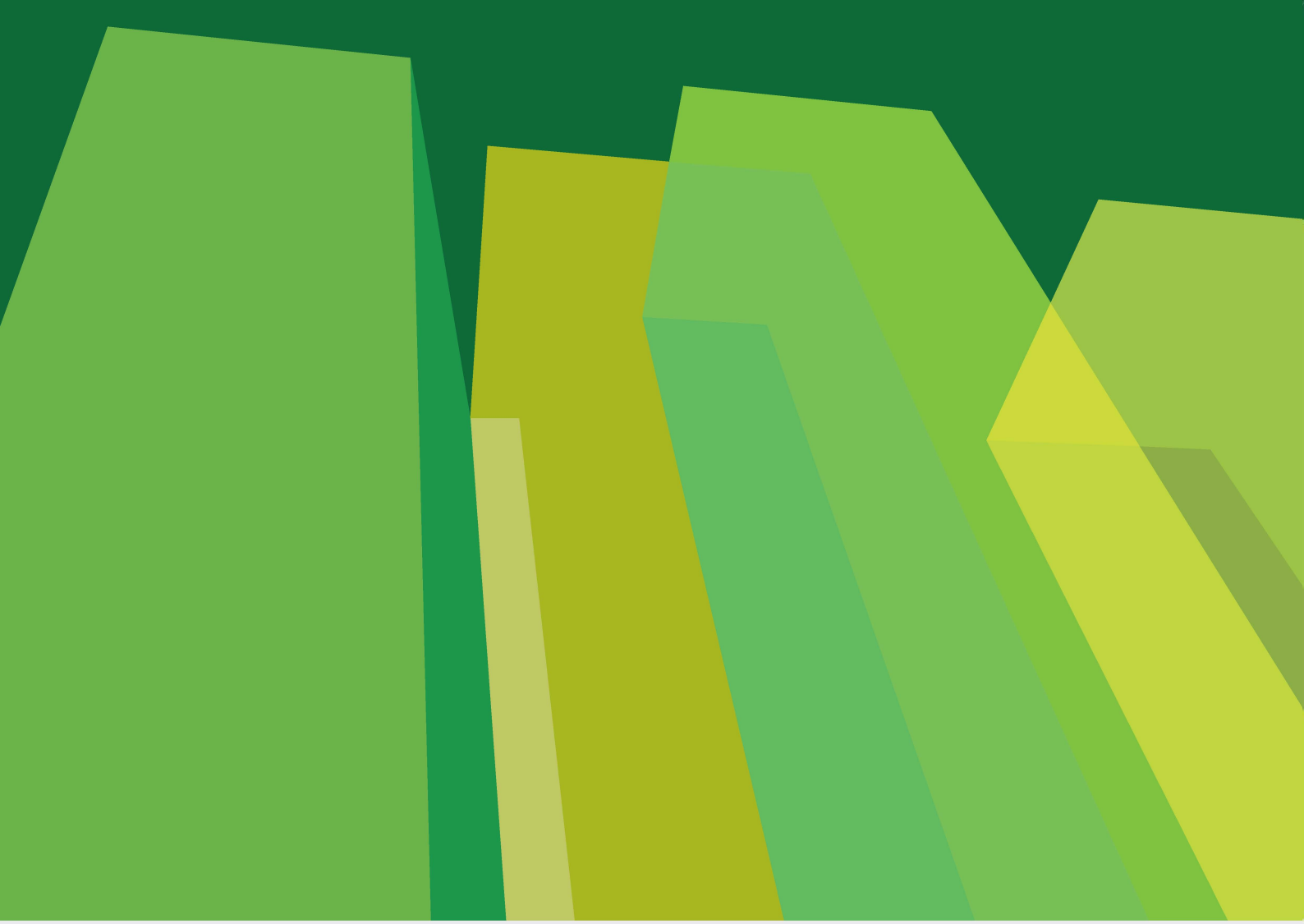
Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

PDF	ISBN 978-92-849-7797-0	ISSN 2811-9266	doi:10.2865/9508970	QJ-01-26-029-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, Raportul anual privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2025, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026.



CURIA RATIONUM

CURTEA DE CONURI EUROPEANĂ

Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene