

FI



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN

2022

Yhteenveto EU:n virastojen tarkastuksesta varainhoitovuodelta

**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus
EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022**

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG

Puh. +352 4398-1
Tiedustelut: eca.europa.eu/fi/Pages/ContactForm.aspx
Verkkosivut: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2023

PDF	ISBN 978-92-849-1154-7	doi:10.2865/577958	ISSN 2811-9525	QJ-AH-23-001-FI-N
HTML	ISBN 978-92-849-1173-8	doi:10.2865/019974	ISSN 2811-9525	QJ-AH-23-001-FI-Q

Printed in Luxembourg

Sisällys

	Kohta
EU:n virastoista ja muista elimistä käytetyt lyhenteet	
Tiivistelmä	I–V
Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus	01–18
Hajautetut virastot vastaavat alakohtaisiin toimintapoliittisiin tarpeisiin	05
Komission toimeenpanovirastot toteuttavat EU:n ohjelmia	06
Muilla elimillä on kullakin täsmällinen tehtäväalueensa	07
Virastojen rahoitus tulee useista eri lähteistä ja perustuu monivuotisen rahoituskehysten eri otsakkeisiin	08–13
Talousarvio- ja vastuuvapausjärjestelyt ovat samanlaisia kaikissa virastoissa, paitsi EUIPOssa, CPVO:ssa ja SRB:ssä	14–15
EU:n virastojen verkosto edistää virastojen keskinäistä yhteistyötä sekä niiden yhteydenpitoa sidosryhmiin	16–18
Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus	19–21
Tilintarkastustuomioistuimen tehtävä	19–20
Tilintarkastustuomioistuin raportoi petosepäilyistä niitä käsitteleville EU:n elimille – OLAFille ja EPPOLle	21
Tilintarkastustuomioistuimen lausunnot	22–42
Virastoja koskevien vuotuisten tarkastusten tulokset varainhoitovuodelta 2022 ovat yleisesti ottaen vähemmän myönteisiä	22
Puhdas lausunto tilien luotettavuudesta kaikkien virastojen osalta	23–32
Tiettyä seikkaa painottavat kappaleet ovat tärkeitä, jotta lukija voi saada oikean käsityksen CINEAn, EMAn, EPPOn, ERAn, ESMAn, EUAA:n, Eurojustin, EUSPAn, eu-LISAn, Frontexin ja SRB:n tilinpäätöksistä	24–32
Puhdas lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien virastojen osalta	33–35

Tiettyjä seikkoja painottava kappale helpottaa käsityksen saamista SRB:n tuloista	34
Muita seikkoja painottavassa kappaleessa käsitellään SRB:n tulojen kannalta erityisen tärkeää kysymystä	35
Puhdas lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) 39 viraston osalta	36–42
Tiettyjä seikkoja painottavan kappaleen avulla lukijat saavat selvemmän käsityksen ESMAn maksuista	42
Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksissa käsitellään parannuksia edellyttäviä osa-alueita	43–52
Julkisiin hankintoihin liittyvät puutteet ovat kasvussa ja muodostavat edelleen maksujen sääntöjenvastaisuuden suurimman syyn	45–46
Hallinto- ja valvontajärjestelmissä on puutteita	47–48
Henkilöstöasioihin liittyvät puutteet vaikuttivat pääasiassa korvauksiin, joita maksettiin kansallisille asiantuntijoille	49
Talousarviohallinnon puutteet johtavat tyypillisesti siihen, että määrärahoja siirretään seuraavalle vuodelle paljon tai maksuja suoritetaan usein myöhässä	50–51
Virastot toteuttavat jatkotoimia aiempien vuosien tarkastushavaintojen perusteella	52
Virastojen toimet ilmasto- ja energiakriisin torjumiseksi ja niiden ilmasto- ja energiatehokkuutta koskeva raportointi	53–60
Lähes kaksi kolmesta EU:n virastosta on suunnitellut toimintansa energiatehokkuuden parantamista ja ilmastoneutraaliuden saavuttamista	55–57
Useimmat virastot raportoivat ilmasto- ja energiatehokkuudestaan jollakin tavalla	58–60
Muut Euroopan tilintarkastustuomioistuimen antamat, virastoja koskevat kertomukset	61

EU:n virastoista ja muista elimistä käytetyt lyhenteet

Lyhenne	Koko nimi
ACER	Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto
BEREC- virasto	Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) tukivirasto
CdT	Euroopan unionin elinten käännöskeskus
Cedefop	Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus
CEPOL	Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto
CINEA	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto
CPVO	Yhteisön kasvilajikevirasto
EACEA	Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto
EASA	Euroopan unionin lentoturvallisuusvirasto
ECDC	Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskus
ECHA	Euroopan kemikaalivirasto
EFCA	Euroopan kalastuksenvalvontavirasto
EFSA	Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen
EIGE	Euroopan tasa-arvoinstituutti
EIOPA	Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen
EISMEA	Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä toimeenpanovirasto
EIT	Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti
ELA	Euroopan työviranomainen
EMA	Euroopan lääkevirasto
EMCDDA	Euroopan huumeaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus

Lyhenne	Koko nimi
EMSA	Euroopan meriturvallisuusvirasto
ENISA	Euroopan unionin kyberturvallisuusvirasto
EPPO	Euroopan syyttäjänvirasto
EPV	Euroopan pankkiviranomainen
ERA	Euroopan unionin rautatievirasto
ERCEA	Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto
ESA	Euratomin hankintakeskus
ESMA	Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen
ETA	Euroopan ympäristökeskus
ETF	Euroopan koulutussäätiö
EUAA	Euroopan unionin turvapaikkavirasto
EUIPO	Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto
eu-LISA	Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto
EU-OSHA	Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto
Eurofound	Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö
Eurojust	Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto
Europol	Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto
EUSPA	Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto
FRA	Euroopan unionin perusoikeusvirasto
Frontex	Euroopan raja- ja merivartiovirasto
HADEA	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto
REA	Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto
SRB	Yhteinen kriisinratkaisuneuvosto

Tiivistelmä

I Euroopan tilintarkastustuomioistuin on EU:n varainhoidon ulkoinen tarkastaja¹. Se toimii tässä ominaisuudessaan unionin kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana ja auttaa kehittämään EU:n varainhoitoa².

II Tässä yhteenvedossa esitetään tulokset varainhoitovuotta 2022 koskevasta tilintarkastustuomioistuimen vuotuisesta tarkastuksesta, joka koski EU:n virastoja ja muita EU:n elimiä (jäljempänä yhteisnimellä 'virastot'). Yhteenvedossa esitetään lisäksi tulokset tilintarkastustuomioistuimen horisontaalisia aiheita koskevasta tarkastustyöstä, jossa tutkittiin virastojen reagointia ilmasto- ja energiakriiseihin ja niiden ilmasto- ja energiatehokkuutta koskevaa raportointia.

III Tilintarkastustuomioistuimen 31. joulukuuta 2022 päättynyttä varainhoitovuotta koskevassa virastojen tarkastuksessa saatiin kokonaisuutena katsoen vähemmän myönteisiä tuloksia kuin aiempina vuosia raportoidut tulokset. Virastoista laadituissa *tarkastuslausumissa* tilintarkastustuomioistuin totesi seuraavaa:

- o Kaikkien virastojen osalta annettiin vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien luotettavuudesta.
- o Kaikkien virastojen osalta annettiin vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta).
- o Virastoista 39:n osalta annettiin vakiomuotoinen (puhdas) tarkastuslausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta). Sen sijaan CdT:n, CEPOLin, ECDC:n ja eu-LISAn osalta annettiin varauman sisältävä lausunto.

IV Useimpien virastojen osalta tilintarkastustuomioistuin kiinnitti huomiota parannuksia vaativiin osa-alueisiin. Tilintarkastustuomioistuin esitti nämä huomiot *tietyjä seikkoja ja muita seikkoja painottavissa* kappaleissa sekä *huomautuksissa, jotka*

¹ SEUT-sopimuksen 285–287 artikla (EUVL C 326, 26.10.2012, s. 169–171).

² Lisätietoja tilintarkastustuomioistuimen työstä esitetään toimintakertomuksissa, vuosikertomuksissa EU:n talousarvion toteuttamisesta, erityiskertomuksissa ja yleiskatsauksissa sekä lausunnoissa, joita se antaa uudesta tai päivitetystä EU-lainsäädännöstä ja muista varainhoitoon vaikuttavista päätöksistä (www.eca.europa.eu).

eivät aseta tarkastuslausuntoja kyseenalaisiksi. Tilintarkastustuomioistuinin esitti 36 viraston osalta kaiken kaikkiaan 98 huomautusta, jotka koskevat parannuksia vaativia osa-alueita, kuten julkisia hankintoja, talousarviohallintoa, rekrytointia sekä hallinto- ja valvontajärjestelmiä.

V Ehdotimme myös seuraavia *toteutettavia toimia* parannusta vaativilla osa-alueilla:

- Virastojen, joissa on havaittu julkisiin hankintoihin liittyviä virheitä, olisi edelleen parannettava julkisia hankintoja koskevia menettelyjään sen varmistamiseksi, että soveltuvia sääntöjä noudatetaan täysimääräisesti ja virastot saavat rahalle parasta mahdollista vastinetta ja noudattavat läpinäkyvyyttä ja yhdenvertaista kohtelua koskevia EU:n yleisiä periaatteita.
- Avustuksia hallinnoidessaan virastojen olisi varmistettava, että sovellettavia sääntöjä noudatetaan, erityisesti siltä osin kuin on kyse arvonlisäveron korvaamisesta sellaisille edunsaajille, jotka ovat viranomaisia.
- EUAA:n ja Frontexin olisi tehtävä yhteistyötä komission kanssa selventääkseen oikeusperustaa, joka koskee Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kyseisten virastojen talousarvioon maksamien osuuksien laskemista. Tällöin olisi tarvittaessa neuvoteltava uudelleen kyseisten maiden kanssa tehdyt sopimukset siten, että niiden maksuosuudet vastaisivat oikealla tavalla näiden maiden talouksien kokoa suhteessa EU:n talouden kokoon.
- Jotta siirtojen liian suuresta määrästä päästäisiin eroon, kyseisten virastojen olisi edelleen parannettava talousarviosuunnitteluaan ja talousarvion täytäntöönpanosyklejään.
- Kaikkien EU:n virastojen olisi laadittava ajantasaiset toimintasuunnitelmat ilmastoneutraaliutensa ja energiatehokkuutensa parantamiseksi. Tällaisissa suunnitelmissa olisi avoimuuden ja vastuuvollisuuden lisäämiseksi esitettävä selkeästi määritellyt ja määrällisesti ilmaistut perustasot ja tavoitetasot, jotka koskevat esimerkiksi hiilijalanjäljen ja energiankulutuksen pienentämistä.
- Kaikkien EU:n virastojen olisi raportoitava ilmasto-, energia- ja ympäristötehokkuudestaan esimerkiksi julkaisemalla kestävyysraportteja tai ympäristöselontekoja. Lisäksi niiden olisi otettava käyttöön EU:n ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä (EMAS). EMAS on Euroopan komission kehittämä hallinnointiväline, jonka avulla organisaatiot voivat arvioida ympäristötehokkuuttaan, raportoida siitä ja parantaa sitä. Euroopan unionin virastojen verkoston olisi edistettävä EMAS-järjestelmän täytäntöönpanoa sekä

kestävyys- tai ympäristöraportointia. Verkoston olisi annettava tätä varten ohjeita ja edistettävä kokemusten ja hyvien käytäntöjen jakamista.

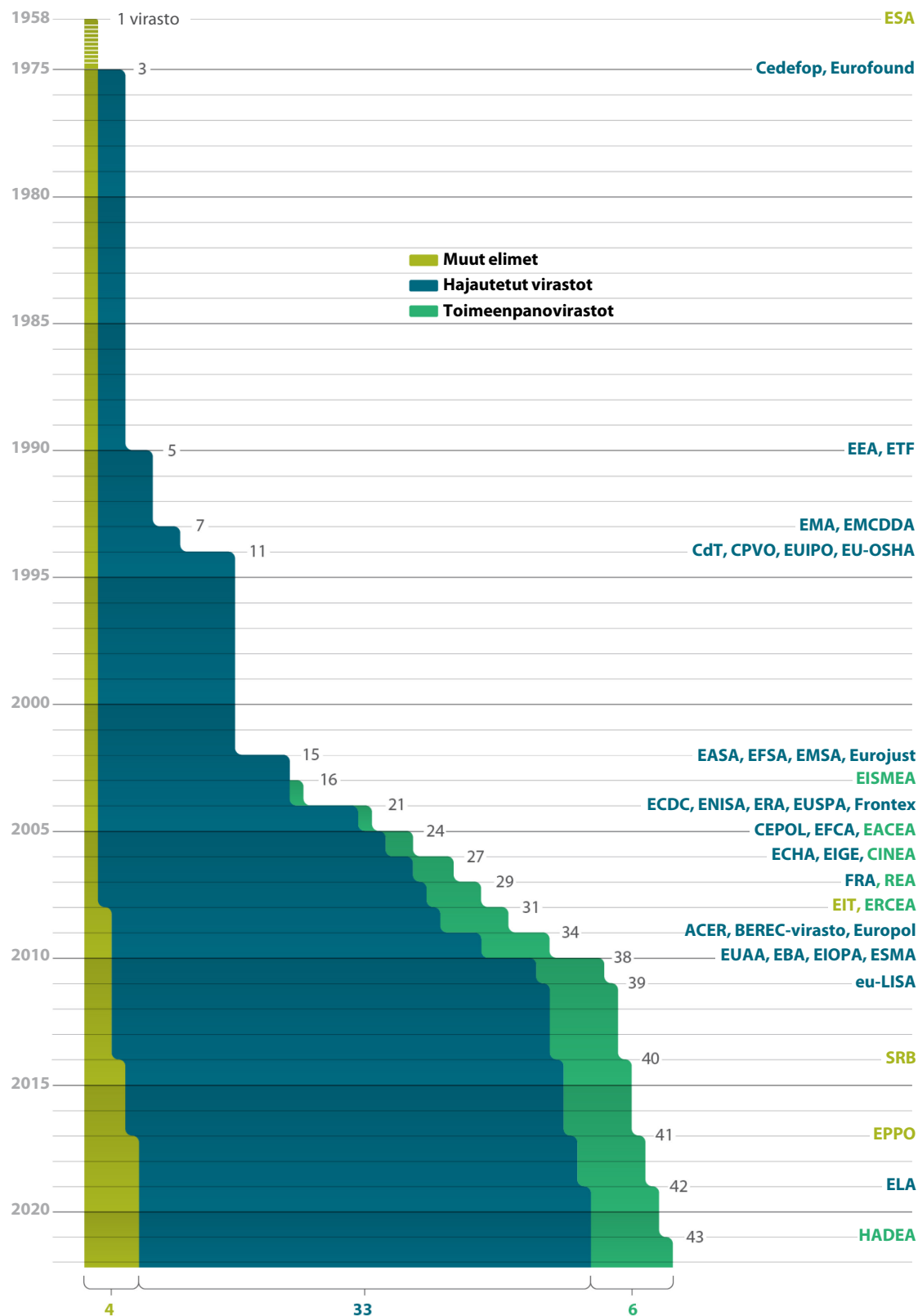
Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus

01 EU:n virastot ovat erillisiä oikeushenkilöitä, jotka on perustettu johdetun oikeuden säädöksellä suorittamaan erityisiä teknisiä, tieteellisiä tai hallinnollisia tehtäviä ja auttamaan näin EU:n toimielimiä toimintapolitiikkojen suunnittelussa ja toteuttamisessa. Virastot sijaitsevat eri jäsenvaltioissa, ja ne vaikuttavat merkittävästi aloihin, jotka ovat äärimmäisen tärkeitä Euroopan unionin kansalaisten päivittäisessä elämässä. Tällaisia aloja ovat esimerkiksi terveys, turvallisuus, vapaus ja oikeus.

02 Virastoja on kolmea tyyppiä: hajautetut virastot, komission toimeenpanovirastot ja muut elimet. Virastojen välisiä eroja kuvataan jäljempänä.

03 Virastojen lukumäärä on vuosien mittaan muuttunut. Tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 kertomuksessa käsitellään 43:a virastoa, kuten [kaaviosta 1](#) ilmenee. Virastoja on yksi vähemmän kuin vuoden 2021 kertomuksessa, sillä kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanovirasto (Chafea) on tällä välin lakkautettu.

Kaavio 1 – Virastoja koskeva aikajana

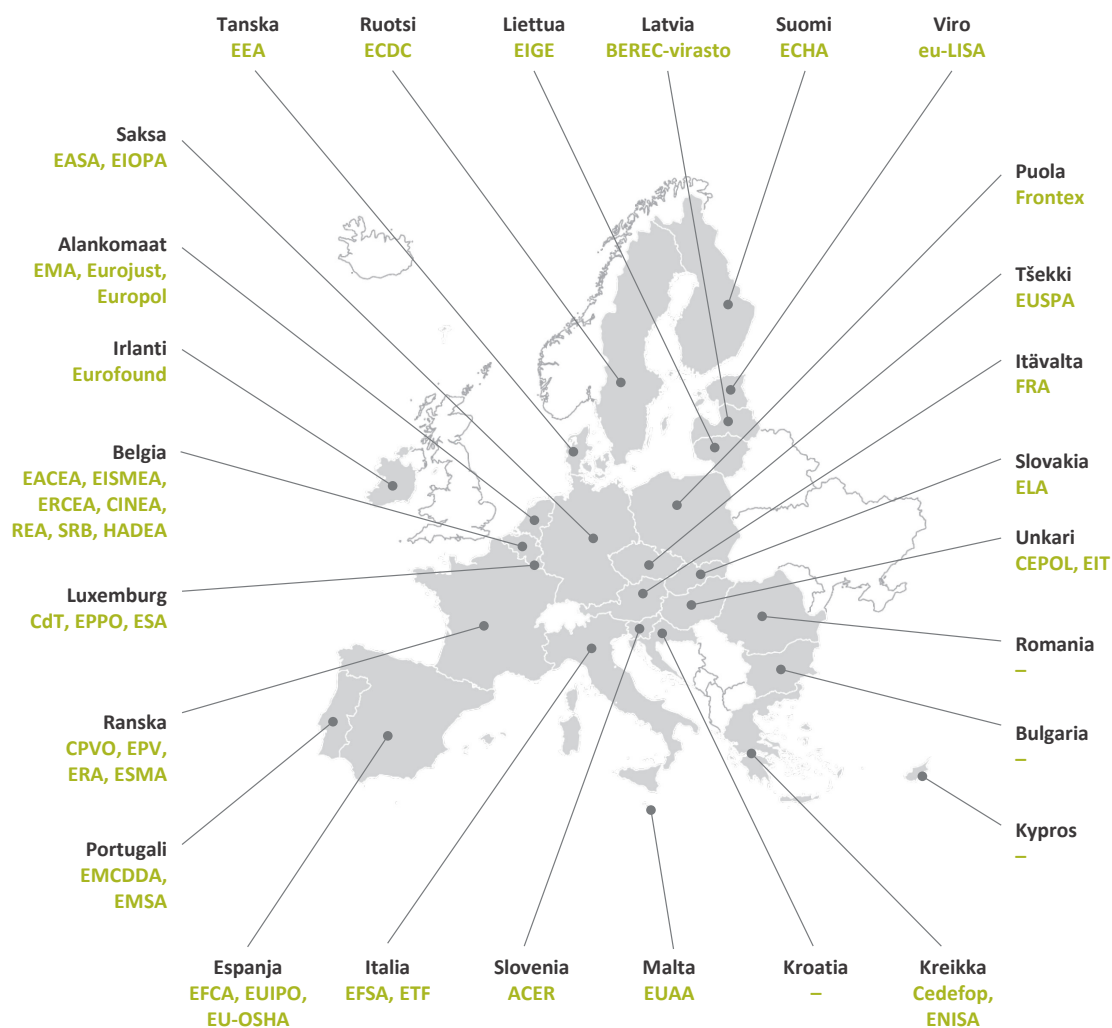


Huomautus: Kaavion vuosiluvut viittaavat vuoteen, jolloin viraston tai sen edeltäjän perustamisasetus tuli voimaan.

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

04 Kaikki toimeenpanovirastot sijaitsevat Brysselissä. Hajautetut virastot ja muut elimet sijaitsevat eri puolilla EU:ta sen eri jäsenvaltioissa, kuten [kaaviosta 2](#) käy ilmi. Virastojen ja muiden elinten sijainnista päättää joko neuvosto tai Euroopan parlamentti yhdessä neuvoston kanssa.

Kaavio 2 – Virastojen sijainti eri jäsenvaltioissa



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Hajautetut virastot vastaavat alakohtaisiin toimintapoliittisiin tarpeisiin

05 Hajautettuja virastoja on 33, ja niillä on keskeinen asema EU:n toimintapolitiikkojen valmistelussa ja täytäntöönpanossa. Ne huolehtivat erityisesti teknisistä, tieteellisistä, operatiivisista ja sääntelyyn liittyvistä tehtävistä. Tarkoituksena on vastata alakohtaisiin toimintapoliittisiin tarpeisiin ja tehostaa eurooppalaista yhteistyötä kokoamalla yhteen EU:n ja kansallisten viranomaisten

erityisalojen asiantuntemusta. Virastot on perustettu määrittelemättömäksi ajaksi joko neuvoston asetuksella tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella.

Komission toimeenpanovirastot toteuttavat EU:n ohjelmia

06 Komission kuusi toimeenpanovirastoa huolehtivat EU:n ohjelmiin liittyvistä toimeenpano- ja operatiivisista tehtävistä. Ne esimerkiksi tukevat sidosryhmiä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman toteuttamisessa (CINEA) tai hallinnoivat tiettyjä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman hankkeita (REA). Toimeenpanovirastot perustetaan määrätyksi ajaksi. Tämänhetkiset toimikaudet päättyvät 31. joulukuuta 2028.

Muilla elimillä on kullakin täsmällinen tehtäväalueensa

07 Neljä muuta elintä ovat EIT, EPPO, ESA ja SRB. EIT on riippumaton hajautettu EU:n elin, joka kokoaa yhteen tiede- ja yritysmaailman sekä koulutusalan resursseja. Pyrkimyksenä on lisätä EU:n innovaatiovalmiuksia myöntämällä avustusrahoitusta alan toimijoille. EPPO on riippumaton unionin elin, joka tutkii EU:n talousarvioon kohdistuvia rikoksia ja nostaa niistä syytteitä. ESAn tehtävänä on varmistaa ydinpolttoaineen säännöllinen ja tasapuolinen toimitus EU:n käyttäjille Euratomin perustamissopimuksen mukaisesti. SRB on yhteisen kriisinratkaisumekanismin keskeinen viranomaisen Euroopan pankkiunionissa. SRB:n tehtävänä on varmistaa, että lähellä kaatumista olevia tai todennäköisesti kaatuvia pankkeja koskeva kriisinratkaisu hoidetaan hallitusti, jolloin EU:n jäsenvaltioiden reaalityaloudelle ja julkistaloudelle aiheutuu mahdollisimman vähän vahinkoa. Nyt käsillä olevan kertomuksen lisäksi tilintarkastustuomioistuin antaa kertomuksen myös SRB:n ehdollisista vastuista.

Virastojen rahoitus tulee useista eri lähteistä ja perustuu monivuotisen rahoituskehityksen eri otsakkeisiin

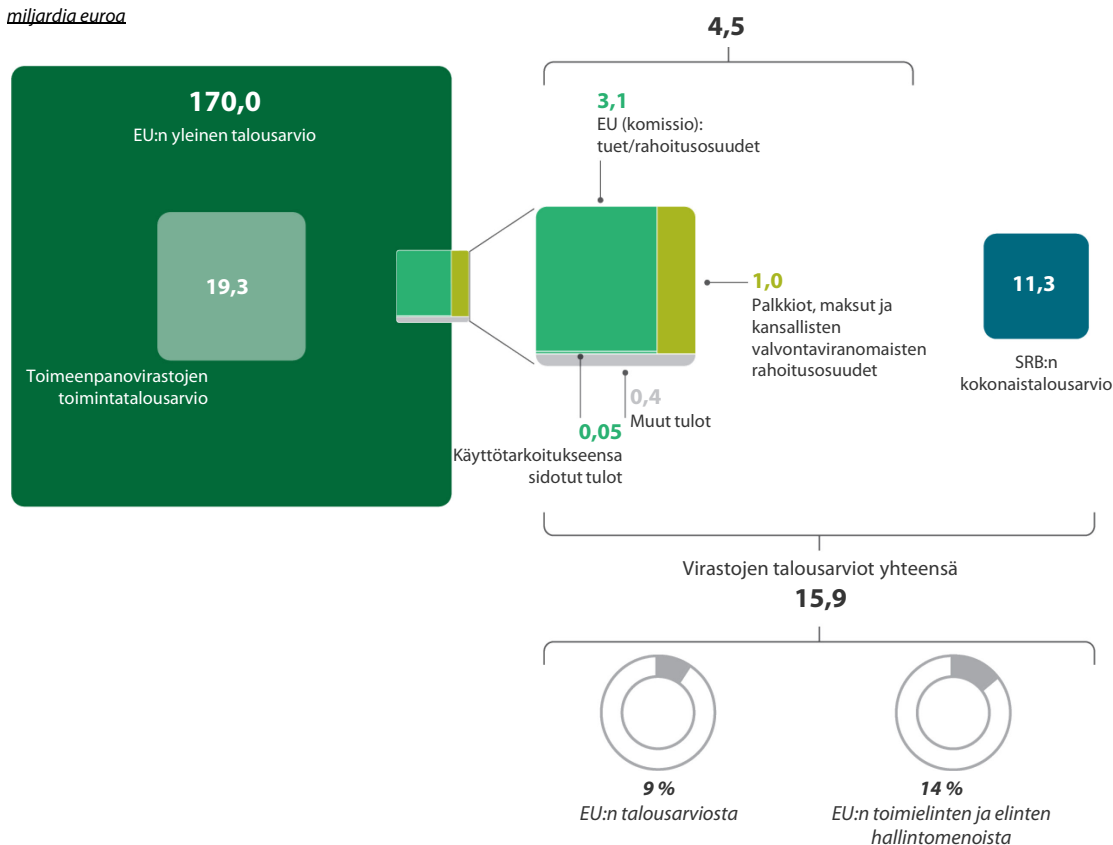
08 Kaikkien virastojen määrärahat vuonna 2022 (ilman SRB:tä) olivat yhteensä 4,5 miljardia euroa (vuonna 2021: 4,1 miljardia euroa). Määrä vastaa kolmea prosenttia EU:n vuoden 2022 yleisestä talousarviosta (vuonna 2021: 2,5 prosenttia), kuten [kaaviosta 3](#) käy ilmi.

09 SRB:n määrärahat vuonna 2022 olivat 11,3 miljardia euroa (vuonna 2021: 9,7 miljardia euroa). Määrärahat koostuvat pankkien rahoitusosuuksista, joiden avulla muodostetaan yhteinen kriisinratkaisurahasto (11,2 miljardia euroa) ja rahoitetaan SRB:n hallintomenot (122 miljoonaa euroa).

10 Hajautettujen virastojen ja muiden elinten talousarviot kattavat kyseisten virastojen ja elinten henkilöstö-, hallinto- ja toimintamenot. Toimeenpanovirastot panevat täytäntöön komission talousarviosta rahoitettuja ohjelmia. Niiden omat määrärahat olivat vuonna 2022 yhteensä 345 miljoonaa euroa (vuonna 2021: 326 miljoonaa euroa), ja ne kattoivat ainoastaan virastojen omat henkilöstö- ja hallintomenot. Pannessaan komission puolesta ohjelmia täytäntöön toimeenpanovirastot hallinnoivat vuonna 2022 EU:n yleisestä talousarviosta 19,3 miljardin euron osuutta (vuonna 2021: 13,1 miljardia euroa). Osuus kasvoi, koska vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten aikana toteutettavien EU-ohjelmien käynnistämisessä päästiin eteenpäin.

Kaavio 3 — Virastojen rahoituslähteet vuonna 2022

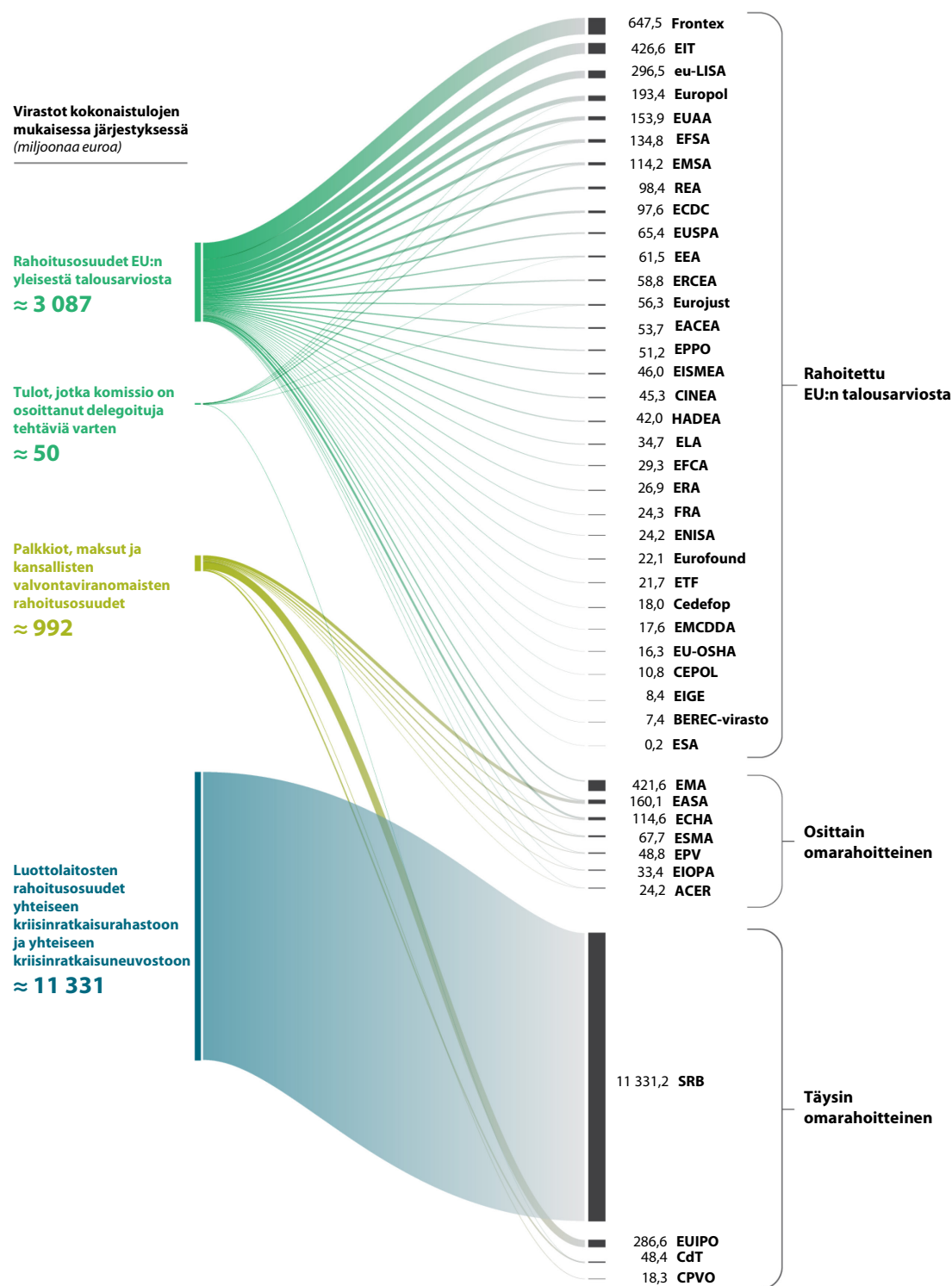
miljardia euroa



Lähde: Esitys Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodelle 2022, Euroopan unionin lopullinen tilinpäätös varainhoitovuodelta 2022 ja toimeenpanovirastojen vuotuiset toimintakertomukset varainhoitovuodelta 2022 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

11 Useimmat virastot – mukaan lukien kaikki toimeenpanovirastot – saavat lähes koko rahoituksensa EU:n yleisestä talousarviosta. Loput virastot rahoitetaan kokonaan tai osittain alan toimijoilta perittävillä palkkioilla ja maksuilla sekä virastojen toimintoihin osallistuvien maiden suorilla rahoitusosuuksilla. [Kaaviossa 4](#) esitetään virastojen talousarviot tulonlähteittäin jaoteltuina.

Kaavio 4 – Virastojen talousarviot vuodelta 2022 tulonlähteittäin



* EUSPAn tilit vuodelta 2022 osoittavat, että viraston lopulliset määrärahat olivat 65 miljoonaa euroa, vaikka viraston tosiasialliset tulot olivat 1,2 miljardia euroa. Ero selittyy sillä, että viraston operatiivisia toimia rahoitetaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla, jotka otetaan osaksi hyväksyttyä talousarviota pro memoria -merkinnällä.

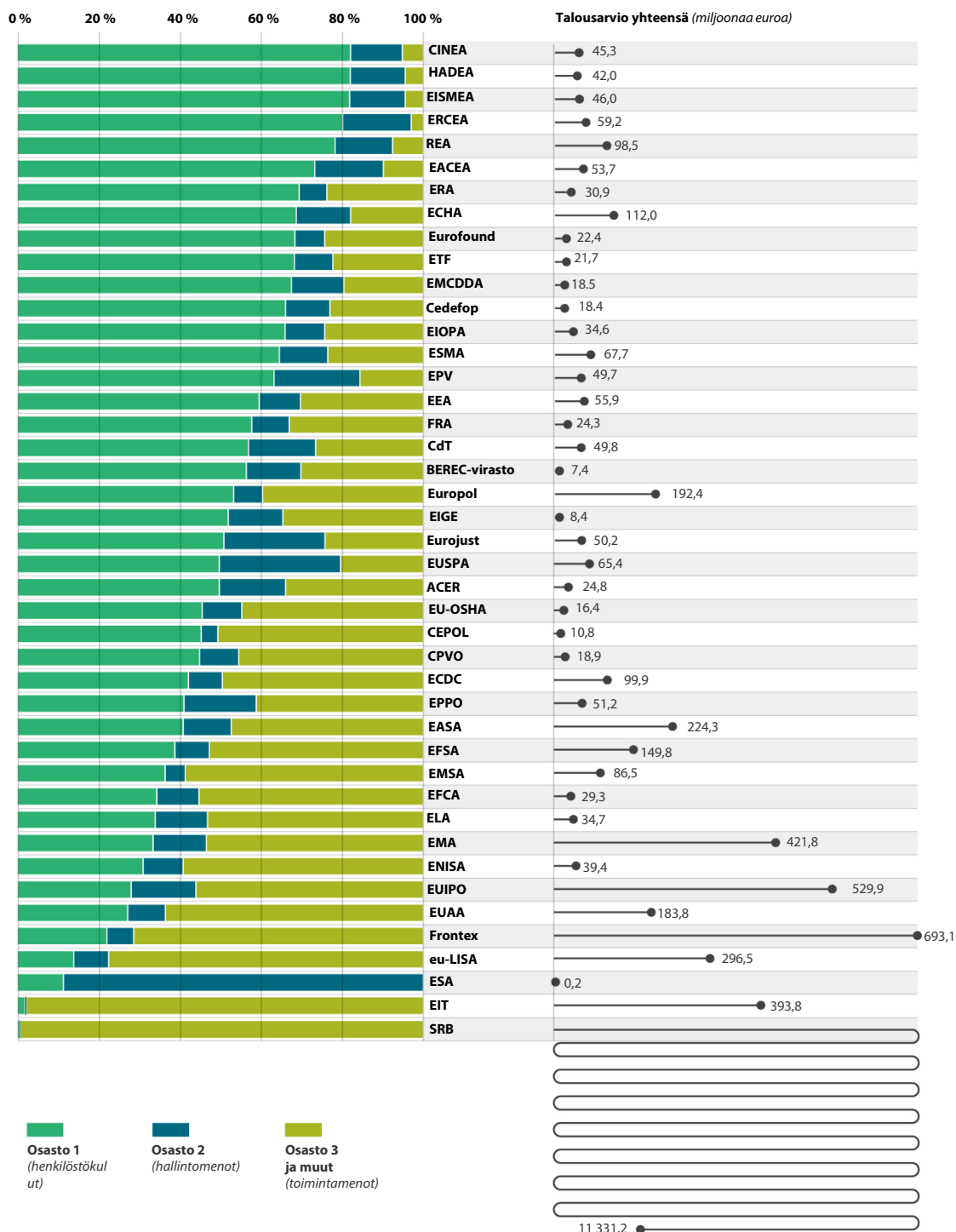
Huomautus: Määriin eivät sisälly muut sekalaiset tulot tai talousarvion varaukset.

Lähde: Virastojen lopulliset tilinpäätökset vuodelta 2022 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

12 Kaaviossa 5 esitetään virastojen talousarviot varainhoitovuodelta 2022.

Talousarviot on jaoteltu menotyypeittäin: osasto 1 (henkilöstökulut), osasto 2 (hallintomenot) ja osasto 3 (toimintamenot yhdessä minkä tahansa muun talousarviossa käytetyn osaston kanssa). Useimmat virastot eivät pane täytäntöön suuria operatiivisia meno-ohjelmia. Sen sijaan ne hoitavat luonteeltaan teknisiä, tieteellisiä tai sääntelyyn liittyviä tehtäviä. Tämän seurauksena useimpien virastojen talousarviot koostuvat lähinnä henkilöstö- ja hallintomenoista. Kaiken kaikkiaan virastojen henkilöstö- ja hallintomenot muodostivat noin 14 prosenttia niistä maksumäärärahoista, jotka yhteensä olivat käytettävissä monivuotisen rahoituskehysten otsakkeessa 7 ”EU:n yleinen hallinto”. Vertailun vuoksi todettakoon, että komission osuus otsakkeesta oli 48 prosenttia, parlamentin 17 prosenttia, Euroopan ulkosuhdehallinnon kahdeksan prosenttia, neuvoston viisi prosenttia ja EU:n muiden toimielinten ja elinten kahdeksan prosenttia.

Kaavio 5 – Virastojen menot vuonna 2022 talousarvion osastoittain



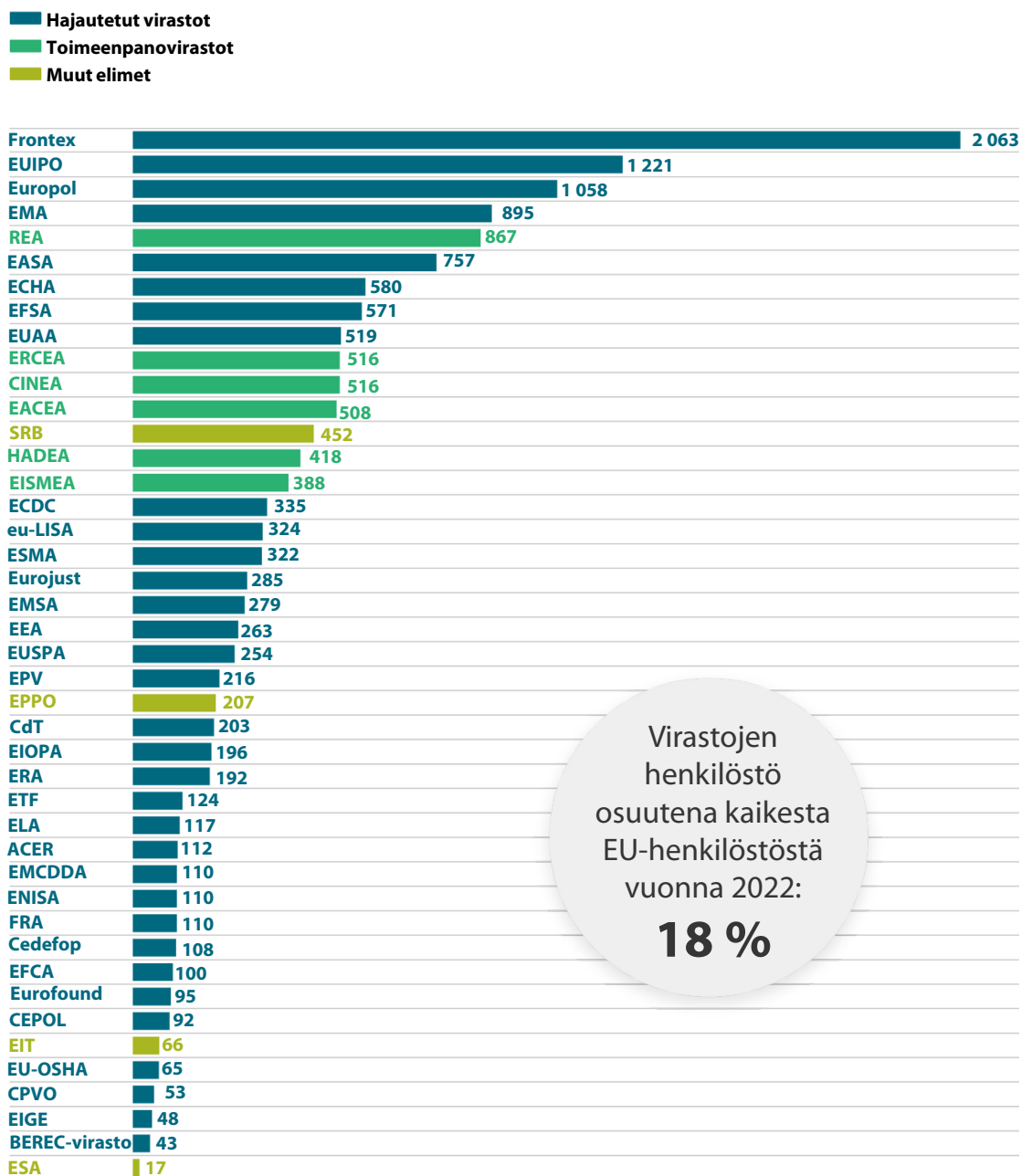
* EUSPAn tilit vuodelta 2022 osoittavat, että viraston lopulliset määrärahat olivat 65 miljoonaa euroa, vaikka viraston tosiasialliset tulot olivat 1,2 miljardia euroa. Ero selittyy sillä, että viraston operatiivisia toimia rahoitetaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla, jotka otetaan osaksi hyväksyttyä talousarviota pro memoria -merkinnällä.

** SRB:n menot jakaantuvat kahteen osaan: osaan I, joka koostuu SRB:n hallintomenoista (122 miljoonaa euroa), ja osaan II, joka koostuu yhteisen kriisinratkaisurahaston menoista (11,2 miljardia euroa). Menoihin ei sisälly vararahastoa.

Lähde: Virastojen lopulliset tilinpäätökset vuodelta 2022 (tiedot Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamia).

13 *Kaaviosta 6* käy ilmi, kuinka paljon virastoilla oli henkilöstöä 31. joulukuuta 2022. Virastoilla oli palveluksessaan yhteensä 15 775 työntekijää (vuonna 2021: 14 431). Tämä määrä vastaa virkojen ja toimien tosiasiallista lukumäärää vuoden viimeisenä päivänä. Viroissa ja toimissa työskentelee vakituisia virkamiehiä, väliaikaisia ja sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja kansallisia asiantuntijoita. Henkilöstömäärän kasvu vuodesta 2021 johtuu suurimmaksi osaksi siitä, että kolmen äskettäin perustetun viraston toiminta on jatkuvasti laajentunut (HADEA, ELA, EPPO) ja eräät virastot ovat kasvaneet uusien tehtävien myötä (EFCA, EUAA ja Frontex). Kun asiaa tarkastellaan EU:n yleisessä talousarviossa hyväksyttyjen henkilöstötaulukkojen pohjalta, noin 18 prosenttia EU:n koko henkilöstöstä työskentelee virastoissa. Vastaava luku komission osalta on 49 prosenttia, parlamentin 14 prosenttia, neuvoston kuusi prosenttia, unionin tuomioistuimen neljä prosenttia, Euroopan ulkosuhdehallinnon neljä prosenttia, tilintarkastustuomioistuimen kaksi prosenttia ja muiden EU:n toimielinten kolme prosenttia.

Kaavio 6 — Henkilöstömäärä virastoittain vuoden 2022 lopussa



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen koostamat tiedot.

Talousarvio- ja vastuuvapausjärjestelyt ovat samanlaisia kaikissa virastoissa, paitsi EUIPOssa, CPVO:ssa ja SRB:ssä

14 Euroopan parlamentti ja neuvosto vastaavat vuotuisesta talousarvio- ja vastuuvapausmenettelystä useimpien hajautettujen virastojen ja muiden elinten sekä kaikkien komission toimeenpanovirastojen osalta. **Kaaviossa 7** esitetään vastuuvapausmenettelyn aikataulu.

Kaavio 7 – Vastuuvapausmenettely (useimpien virastojen osalta)



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

15 Kahdella täysin omarahoitteisella hajautetulla virastolla (CPVO ja EUIPO) on kuitenkin poikkeavat talousarvio- ja vastuuvapausmenettelyt. CPVO:n osalta menettelyä hallinnoi viraston hallintoneuvosto ja EUIPO:n osalta budjettikomitea, eikä Euroopan parlamentti tai neuvosto niin ollen osallistu menettelyyn³. Vastaavasti SRB:n vuotuinen talousarvio- ja vastuuvapausmenettely on yksinomaan sen hallintoneuvoston vastuulla.

EU:n virastojen verkosto edistää virastojen keskinäistä yhteistyötä sekä niiden yhteydenpitoa sidosryhmiin

16 Virastot perustivat EU:n virastojen verkoston keskinäiseksi yhteistyöfoorumikseen. Verkosto pyrkii vahvistamaan virastojen näkyvyyttä ja tunnistamaan ja edistämään virastojen toimintojen tehostamismahdollisuuksia sekä sellaisia toimia, jotka tuottavat selvää EU-lisääarvoa. Verkoston avulla virastot voivat kommunikoida koordinoitummin sidosryhmiensä ja suuren yleisön kanssa kysymyksistä, jotka ovat kaikille yhteisiä. Verkosto toimii myös keskitettynä yhteispisteenä, kun halutaan kerätä tietoa kaikilta virastoilta tai jakaa sitä niille. Lisäksi se auttaa virastoja jakamaan palveluja, tietämystä ja asiantuntemusta. Verkosto hyväksyi vuonna 2020 toisen monivuotisen strategiansa, joka kattaa vuodet 2021–

³ Katsaus 1/2014, ”Yleiskatsaus tilivelvollisuuteen ja julkiseen tarkastukseen EU:ssa – Puutteita, päällekkäisyyksiä ja haasteita”, kohta 84.

2027⁴. Strategia, jossa on otettu huomioon komission poliittinen ja strateginen ohjaus, rakentuu kahden strategisen pilarin varaan:

- o EU:n virastojen verkosto erinomaisen hallinnollisen osaamisen mallina
- o EU:n virastojen verkosto vakiintuneena institutionaalisena kumppanina.

17 Verkoston puheenjohtajana toimii vuorotteluperiaatteen mukaisesti vuosittain eri virasto. Täysistunnot, joita koordinoi yhteinen tukivirasto (Shared Support Office), pidetään kahdesti vuodessa. Verkostoon kuuluu kymmenen temaattista alaverkostoa. Euroopan tilintarkastustuomioistuimien osallistuu aktiivisesti joihinkin täysistuntoihin ja alaverkostojen kokouksiin ja jakaa tällöin hyviä käytäntöjään ja antaa tietoa tarkastusprosesseista ja -tuloksista.

18 Verkoston työssä ja kummassakin monivuotisessa strategiassa ovat keskeisiä yhteiset palvelut sekä tiedon ja asiantuntemuksen jakaminen. Esimerkkejä yhteistyöstä ovat yhteiset palvelut seuraavilla aloilla: hätätilanteisiin liittyvä toiminnan palautuminen, laskentatoimi, yhteiset hankinnat, covid-19-kysymykset sekä tietosuoja.

⁴ EUAN-verkoston strategia vuosiksi 2021–2027, Bryssel, 9.11.2020.

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastus

Tilintarkastustuomioistuimen tehtävä

19 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut

- o kaikkien 43 viraston tilinpäätökset, jotka sisältävät tilinpäätöslaskelmat (eli taseen, tuloslaskelman, rahavirtalaskelman, nettovarallisuuden muutoksia koskevan laskelman sekä yhteenvedon keskeisistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja muut liitetiedot) ja talousarvion toteuttamista koskevat kertomukset (joissa on aggregoitu kaikki talousarviotapahtumat ja talousarvion liitetiedot) 31. joulukuuta 2022 päättyneeltä varainhoitovuodelta
- o tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden (sääntöjenmukaisuuden).

20 Tilintarkastustuomioistuin antaa tarkastustulostensa perusteella Euroopan parlamentille ja neuvostolle tai muille vastuuvapauden myöntäville viranomaisille kustakin virastosta yhden tarkastuslausuman, joka koskee viraston tilien luotettavuutta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuutta ja asianmukaisuutta (sääntöjenmukaisuutta). Tarvittaessa tilintarkastustuomioistuin täydentää tarkastuslausumia merkittävillä tarkastushavainnoilla.

Tilintarkastustuomioistuin raportoi petosepäilyistä niitä käsitteleville EU:n elimille – OLAFille ja EPPOLle

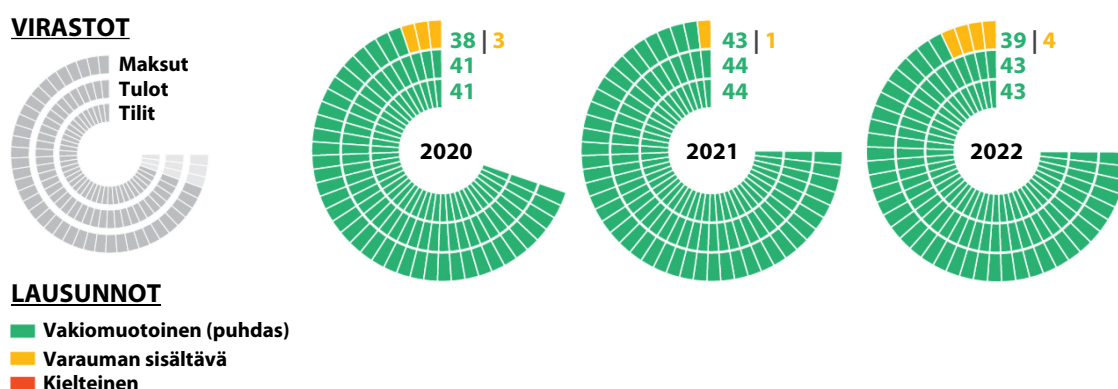
21 Tilintarkastustuomioistuin tekee yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa asioissa, jotka liittyvät epäilyihin petoksista tai muista EU:n taloudellisia etuja vahingoittavista laittomista toimista. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin tekee yhteistyötä Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) kanssa asioissa, jotka liittyvät epäilyihin EU:n taloudellisia etuja vahingoittavista rikoksista. Tilintarkastustuomioistuin ilmoittaa OLAFille tai EPPOLle kaikista tarkastustyönsä aikana havaitsemistaan epäilyistä, vaikka tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksia ei olekaan suunniteltu erityisesti petosten havaitsemiseen.

Tilintarkastustuomioistuimen lausunnot

Virastoja koskevien vuotuisten tarkastusten tulokset varainhoitovuodelta 2022 ovat yleisesti ottaen vähemmän myönteisiä

22 Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa, joka koski virastojen tilinpäätöksiä 31. joulukuuta 2022 päättyneeltä varainhoitovuodelta, saatiin kaikkiaan vähemmän myönteisiä tuloksia kuin edeltävänä vuonna (ks. [kaavio 8](#)). Tilintarkastustuomioistuin on esittänyt huomautuksia sääntöjenvastaisuuksista ja puutteista, jotka vaikuttavat tilien luotettavuuteen ja tilien perustana oleviin maksuihin, varsinkin hankintojen osalta.

Kaavio 8 – Virastojen tilejä sekä tuloja ja maksuja koskevat vuotuiset tarkastuslausunnot vuosina 2020–2022



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Puhdas lausunto tilien luotettavuudesta kaikkien virastojen osalta

23 Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuoden 2022 tileistä vakiomuotoisen (puhtaan) tarkastuslausunnon kaikille 43 virastolle (ks. [kaavio 8](#)).

Tiettyä seikkaa painottavat kappaleet ovat tärkeitä, jotta lukija voi saada oikean käsityksen CINEAn, EMAn, EPPOn, ERAn, ESMAn, EUAA:n, Eurojustin, EUSPAn, eu-LISAn, Frontexin ja SRB:n tilinpäätöksistä

Tiettyä seikkaa painottava kappale

Tiettyä seikkaa painottavissa kappaleissa kiinnitetään lukijoiden huomio tileissä esitettyihin näkökohtiin, joiden huomioon ottaminen on kyseisten näkökohtien merkittävyyden vuoksi olennainen edellytys sille, että lukijat voivat saada tilinpäätöksistä tai sen perustana olevista tuloista tai maksuista asianmukaisen käsityksen.

24 Varainhoitovuoden 2022 osalta tilintarkastustuomioistuin käytti tiettyjä seikkoja painottavia kappaleita seuraavien 11 viraston kertomuksissa: CINEA, EMA, EPPO, ERA, ESMA, EUAA, Eurojust, EUSPA, eu-LISA, Frontex ja SRB.

25 CINEAn, ERAn ja Eurojustin kohdalla tilintarkastustuomioistuin suuntaa huomion uuden budjetointi-, kirjanpito- ja varainhoitojärjestelmän, SUMMAN, toteuttamiseen Euroopan komission koehankkeena.

26 EMA esittää merkittäviä tietoja kiinteistöihin liittyvistä velvoitteista ja epävarmuustekijöistä, joita liittyy alivuokralaisen emoyhtiön taloudelliseen tilaan. Emoyhtiön luottoluokitus on heikentynyt ja sen velkoja on äskettäin järjestelty uudelleen. Virastolle saattaa sopimusvelvoitteiden nojalla siirtyä vastuu päävuokrasopimuksen koko määrästä, jos alivuokralainen ei pysty huolehtimaan velvoitteistaan. Vuokravastuiden määrä, joka koostuu vuokrasopimuksen loppuun mennessä maksettavista vuokrista, niihin liittyvistä palvelumaksuista ja vuokranantajan vakuutuksesta, oli 31. joulukuuta 2022 yhteensä arviolta 366 miljoonaa euroa.

27 EPPOn tilinpäätöksessä annetaan lisätietoja kahdesta seikasta: toinen koski vuoden 2021 vertailutietoja, joihin vaikutti se, että EPPO saavutti riippumattomuuden vasta kesäkuussa 2021, ja toinen koski aineettoman omaisuuden siirtämistä veloituksesta komissiosta EPPOLle.

28 ESMAn tilinpäätös sisältää tietoja eräästä oikeudenkäynnistä, jonka tulos on epävarma (UniSystems Luxembourg ja Unisystems systimata pliroforikis v. ESMA, asia T-750/22).

29 Kahden viraston (EUAA ja EUSPA) tilinpäätöksissä annetaan tietoa siitä, kuinka Venäjän Ukrainaan kohdistama hyökkäyssota vaikuttaa kyseisten virastojen toimintaan.

30 eu-LISAn tilinpäätökseen sisältyy kuvaus rajanylitystietojärjestelmän toteutusviiveistä ja niiden vaikutuksesta eu-LISAn toimiin.

31 Frontexin tilinpäätöksessä annetaan tietoa siitä, että viraston kirjanpitojärjestelmä oli validoimatta jo toisena vuonna peräkkäin. Toinen Frontexin ilmoitus koskee Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden rahoitusosuuksien virheellistä laskentaa.

32 SRB antaa tietoa valituksista ja oikeudellisista riita-asioista ja kuvaa tässä yhteydessä joidenkin luottolaitosten ja kansallisten kriisinratkaisuviranomaisten sekä SRB:n välisiä hallinnollisia muutoksenhakuja ja oikeudenkäyntejä, jotka liittyvät ennakkollisiin vakauseräyksiin. Lisäksi se kuvaa muita kanteita, joita unionin yleisessä tuomioistuimessa ja Euroopan unionin tuomioistuimessa on pantu vireille SRB:tä vastaan ja jotka lähinnä liittyvät kriisinratkaisupäätöksiin ja kriisinratkaisun tekemättä jättämistä koskeviin päätöksiin.

Puhdas lausunto tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) kaikkien virastojen osalta

33 Tilintarkastustuomioistuin antoi varainhoitovuoden 2022 tilien perustana olevien tulojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) vakimuotoisen (puhtaan) tarkastuslausunnon kaikkien virastojen osalta (ks. [kaavio 8](#)).

Tiettyjä seikkoja painottava kappale helpottaa käsityksen saamista SRB:n tuloista

34 Tilintarkastustuomioistuin sisällytti SRB:tä koskevaan kertomukseensa myös tiettyjä seikkoja painottavan kappaleen, sillä SRB:n tuloista on meneillään oikeudenkäyntejä, jotka koskevat yhteiseen kriisinratkaisurahastoon suoritettuja ennakkollisia vakauseräyksiä. SRB:n tuloihin liittyvän tilintarkastustuomioistuimen lausunnon osalta tämä on tärkeää, sillä riippuen siitä, miten oikeudenkäynnit päättyvät, SRB saattaa joutua laskemaan uudelleen tiettyjen pankkien vakauseräykset.

Muita seikkoja painottavassa kappaleessa käsitellään SRB:n tulojen kannalta erityisen tärkeää kysymystä

Muita seikkoja koskeva kappale

Muita seikkoja koskevissa kappaleissa esitellään merkittäviä seikkoja, joita ei ole käsitelty tilinpäätöksissä mutta jotka kuitenkin ovat relevantteja tilinpäätöksen tai sen perustana olevien tulojen tai maksujen ymmärtämiseksi.

35 Yhteisestä kriisinratkaisumekanismista annetussa asetuksessa ei perusteta kattavaa ja yhdenmukaista valvontakehystä, jolla varmistettaisiin, että tiedot, joita pankit toimittavat SRB:lle yhteisen kriisinratkaisurahaston ennakkollisten vakuusmaksujen laskemista varten, olisivat luotettavia. SRB kuitenkin tekee tietojen analyttisiä ja johdonmukaisuustarkastuksia ja joitakin jälkitarkastuksia pankkien tasolla. SRB ei myöskään voi antaa tarkkoja pankkikohtaisia tietoja riskin perusteella mukautetuista rahoitusosuuslaskelmista, sillä laskelmat liittyvät toisiinsa ja sisältävät luottamuksellista tietoa muista pankeista. Tämä voi vaikuttaa laskelmien avoimuuteen. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että SRB oli järjestänyt vuoden 2022 vakuusmaksujen laskemista varten kuulemisen laitoksille, joita asia koski. Kuulemisen yhteydessä laitoksille annettiin tietoja, joiden avulla pankit saattoivat simuloida vuoden 2022 ennakkollisen vakuusmaksun laskentaa. Tiedot kattoivat myös niiden mukautusten vaikutukset, joita luottolaitosten alun perin antamiin tietoihin oli tehty.

Puhdas lausunto tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) 39 viraston osalta

36 Tilintarkastustuomioistuin antoi vakiomuotoiset (puhtaat) tarkastuslausunnot varainhoitovuoden 2022 tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) 39 virastolle kaikkiaan 43 viraston joukosta (ks. [kaavio 8](#)).

37 Neljästä virastosta (CdT, CEPOL, ECDC ja eu-LISA) tilintarkastustuomioistuin antoi varauman sisältävät lausunnot. Kaikkien näiden virastojen osalta virheellisten menojen määrä ylitti tätä tarkastusta varten asetetun olennaisuusrajan.

38 CdT:n kohdalla tilintarkastustuomioistuin havaitsi tapauksia, joissa sen käsityksen mukaan sopimusten tekemiseen liittyi sääntöjenvastaisuuksia, sekä tapauksia, joissa olemassa oleviin sopimuksiin liittyvä enimmäismäärä oli ylitetty. Sääntöjenvastaisten

menojen määrä on yhteensä 1,3 miljoonaa euroa. Tämä on 2,4 prosenttia vuonna 2022 käytettävissä olleiden maksumäärärahojen kokonaismäärästä.

39 CEPOLin tapauksessa kahden puitesopimuksen täytäntöönpanijoina toimivat sellaiset CEPOLin henkilöstön jäsenet, joilla ei ollut valtuutusta tehdä oikeudellisia sitoumuksia CEPOLin puolesta, tai tilapäiset työntekijät, joilla tilapäisen asemansa vuoksi ei voinut oikeudellisesti olla tällaista valtuutusta. Erään toisen puitesopimuksen täytäntöönpanon yhteydessä puuttui maksettuja määriä tukeva olennainen tarkastusevidenssi. Sääntöjenvastaisten menojen määrä on yhteensä 4,26 miljoonaa euroa. Tämä on 13,5 prosenttia vuonna 2022 käytettävissä olleiden maksumäärärahojen kokonaismäärästä.

40 ECDC:n tapauksessa terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA) Incubator-suunnitelmaan liittyvien avustusten hallinnointiin vaikutti se, että edunsaajat olivat ilmoittaneet tukeen oikeuttamattomia alv-kuluja. Avustuksia on myönnetty 24 kansalliselle terveysviranomaiselle EU:ssa ja Euroopan talousalueella. Kyseiset edunsaajat olivat julkisia terveysviranomaisia. Ne ovat julkisoikeudellisia yhteisöjä, jotka toteuttavat toimensa julkisina viranomaisina. Arvonlisävero ei näin ollen ole tukikelpoinen kulu.

41 Tilintarkastustuomioistuimen eu-LISAn osalta tarkastamista maksuista kuusi kaikkiaan 26 maksusta katsottiin sääntöjenvastaisiksi. Ne liittyivät puitesopimusten täytäntöönpanoon. Tarkastajat havaitsivat lisäksi vuonna 2022 suoritettuja maksuja, jotka liittyivät tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2021 kertomuksessa sääntöjenvastaisiksi todettuihin kolmeen erillissopimukseen. Kyseessä olevien menojen kokonaismäärä on 17,8 miljoonaa euroa. Tämä on 4,8 prosenttia vuonna 2022 käytettävissä olleiden maksumäärärahojen kokonaismäärästä. Tilintarkastustuomioistuin esitti samanlaisten havaintojen vuoksi varauman sisältävän lausunnon eu-LISAn maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta vuosien 2020 ja 2021 osalta.

Tiettyjä seikkoja painottavan kappaleen avulla lukijat saavat selvemmän käsityksen ESMAn maksuista

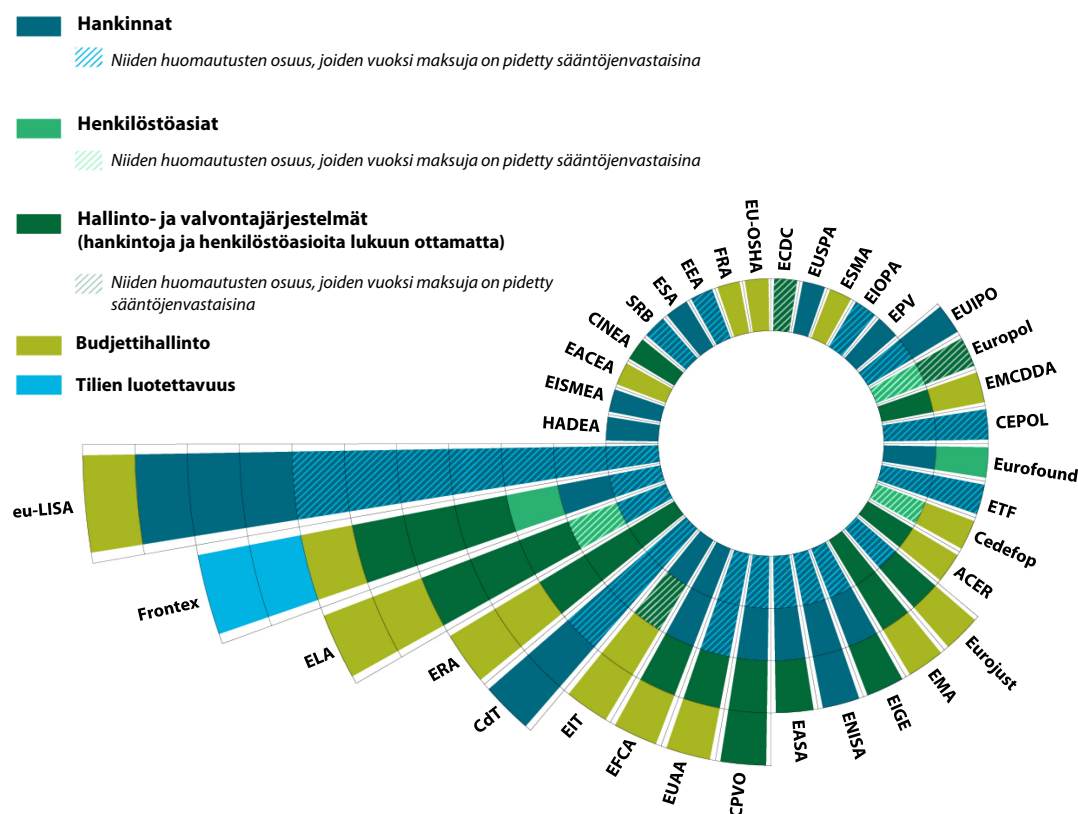
42 Tiettyjä seikkoja painottava kappale, joka koskee ESMAn tilien luotettavuutta (ks. erääseen oikeudenkäyntiin liittyvä kuvaus kohdassa 28), koskee täysimääräisesti myös ESMAn maksujen laillisuutta ja asianmukaisuutta (sääntöjenmukaisuutta).

Tilintarkastustuomioistuimen huomautuksissa käsitellään parannuksia edellyttäviä osa-alueita

43 Tilintarkastustuomioistuin esitti yhteensä 98 huomautusta, jotka koskivat 36:a virastoa. Huomautuksissa osoitetaan osa-alueita, joilla edelleen tarvitaan parannuksia. Näihin lukuihin sisältyvät myös huomautukset, jotka muodostivat perustelut varauman sisältäville lausunnoille, samoin kuin huomautukset, joita selostetaan muita seikkoja painottavissa kappaleissa. Useimmat huomautukset koskevat puutteita julkisissa hankintamenettelyissä, hallinto- ja valvontajärjestelmissä, talousarviohallinnossa, tilien luotettavuudessa sekä henkilöresurssikysymyksissä. Julkisiin hankintamenettelyihin liittyvät puutteet ovat edelleen maksujen sääntöjenvastaisuuden pääasiallinen syy.

44 *Kaaviossa 9* ja *kaaviossa 10* esitetään erityyppisten huomautusten lukumäärät 36 virastossa. Tiedot kattavat koko kertomuksen.

Kaavio 9 – Huomautusten lukumäärä kunkin viraston osalta



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Kaavio 10 – Huomautusten lukumäärä usein esiintyvien puutteiden tyypin mukaan

Hankinnat

/// Niiden huomautusten osuus, joiden vuoksi maksuja on pidetty sääntöjenvastaisina



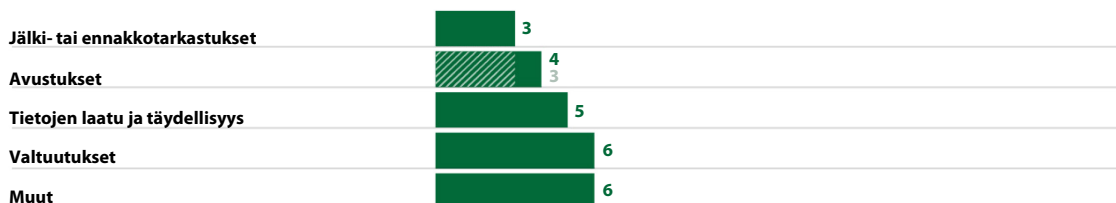
Henkilöstöasiat

/// Niiden huomautusten osuus, joiden vuoksi maksuja on pidetty sääntöjenvastaisina

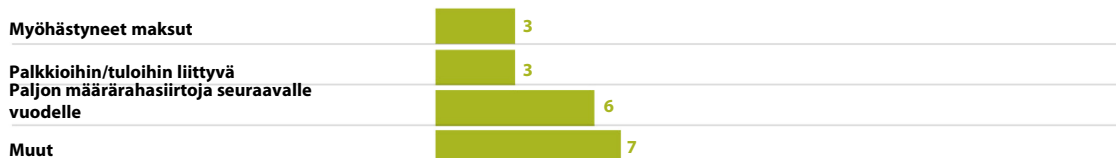


Hallinto- ja valvontajärjestelmät (muut kuin hankinnat, henkilöstöasiat)

/// Niiden huomautusten osuus, joiden vuoksi maksuja on pidetty sääntöjenvastaisina



Budjettihallinto



Tilien luotettavuus



Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuim.

Julkisiin hankintoihin liittyvät puutteet ovat kasvussa ja muodostavat edelleen maksujen sääntöjenvastaisuuden suurimman syyn

45 Julkisia hankintoja koskevien sääntöjen tavoitteena on antaa hankintayksiköille mahdollisuus hankkia tarvitsemansa tavarat ja palvelut mahdollisimman edullisesti ja varmistaa samalla tarjoajien välinen terve kilpailu sekä avoimuuden, suhteellisuuden, yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteiden noudattaminen. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti hankintoja kaikissa 43 virastossa ja havaitsi sopimuksia, joiden kohdalla ilmeni erilaisia julkisiin hankintoihin liittyviä puutteita.

Huomautukset koskivat 24:ta virastoa (CdT, CEPOL, CPVO, EASA, EPV, EEA, EFCA, EIGE, EIOPA, EISMEA, EIT, ELA, ENISA, ESA, ETF, EUAA, EUIPO, eu-LISA, Eurofound, Eurojust, EUSPA, Frontex, HADEA ja SRB). **Laatikossa 1** esitetään esimerkkejä tyypillisistä sääntöjenvastaisuuksista, jotka liittyvät hankintasopimusten täytäntöönpanoon.

Laatikko 1

Esimerkkejä sääntöjenvastaisuuksista, jotka liittyvät sopimusten täytäntöönpanoon

EUIPO teki viiden miljoonan euron sopimuksen matkatoimistopalveluista neuvottelumenettelyn turvin julkaisematta etukäteen hankintailmoitusta. Menettely valittiin ennalta arvaamattomien tapahtumien aiheuttaman äärimmäisen kiireen vuoksi. Sopimus tuli tarpeelliseksi sen jälkeen kun aiemmat palveluntoimittajat olivat ilmoittaneet EUIPOlle päätöksestään olla uudistamatta voimassa olevaa sopimusta. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että kyseisen menettelyn käyttämiselle ei ollut varainhoitoasetuksen liitteessä I olevan 11.1 kohdan c alakohdan mukaisia perusteluja. Palveluntoimittajan päätöstä olla uudistamatta sopimusta EUIPO:n määrittelemien sopimusehtojen mukaisesti ei nimittäin voida pitää ennalta arvaamattomana tapahtumana, joka ei johdu hankintaviranomaisesta. Lisäksi tarkastajat katsovat, että aika siitä, kun EUIPO vastaanotti tiedon palveluntoimittajien aikomuksesta jättää sopimus uusimatta, siihen, kun uusi sopimus tehtiin, oli riittävän pitkä nopeutetun avoimen menettelyn toteuttamiselle. EUIPO ei suorittanut vuonna 2022 maksuja tämän sopimuksen nojalla.

Frontex allekirjoitti palvelusopimuksen, joka koski uusien Euroopan raja- ja merivartioston toimihenkilöiden psykologista testausta. Sopimuksen alkuperäinen arvo oli 79 000 euroa. Sopimuksen tarkoituksena oli muodostaa silta uuden ja vanhan puitesopimuksen välillä. Psykologisia palveluja koskenut vanha puitesopimus oli päättynyt vuonna 2021, ja uutta sopimusta koskeva avoin hankintamenettely oli valmisteilla. Koska uutta sopimusta koskeva menettely viivästyi, Frontex muutti mainittua siirtymäajan sopimusta neljä kertaa, jolloin sen arvo kasvoi 502 900 euroon (536 prosentin nousu alkuperäisestä arvosta). Tämä ylitti 50 prosentin liikkumavaran, jonka rajoissa sopimuksen arvoa voidaan varainhoitoasetuksen 172 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaan tällaisessa tilanteessa kasvattaa.

46 Tilintarkastustuomioistuin on pannut merkille, että hankintoihin liittyvien huomautusten lukumäärä samoin kuin huomautusten kohteena olevien virastojen lukumäärä on kasvanut kolmen viime varainhoitovuoden aikana: vuonna 2020 huomautuksia oli 18 ja niihin liittyviä virastoja 14; vuonna 2021 huomautuksia oli 34 ja niihin liittyviä virastoja 22; vuonna 2022 huomautuksia oli 48 ja niihin liittyviä virastoja 24. Kuten **kaaviosta 11** käy ilmi, tilintarkastustuomioistuin on

varainhoitovuodesta 2020 alkaen esittänyt neljän viraston osalta (CEPOL, EPV, EIOPA ja eu-LISA) uusia hankintoihin liittyviä huomautuksia joka vuosi.

Kaavio 11 – Tilintarkastustuomioistuin on kolmen viime vuoden aikana esittänyt yhä useammin huomautuksia, jotka liittyvät julkisia hankintoja koskeviin puutteisiin ja sääntöjenvastaisuuksiin

	2020	2021	2022	Hankintoihin liittyviä huomautuksia yhteensä	
CdT		▲ € €	▲ € € → €	5	▲ € Varainhoitovuotta koskeva huomautus, jolla on vaikutusta maksuihin
CEPOL	€	▲ € €	▲ €	5	
eu-LISA	▲ €	▲ €	▲ € € → €	5	
EPV	▲ € €	€	€	4	€ Varainhoitovuotta koskeva huomautus, jolla ei ole vaikutusta maksuihin
EIGE	→ €	€	▲ € €	4	
EUAA	→ €	→ €	▲ € → €	4	→ € Aiempia varainhoitovuosia koskevat huomautukset, joilla on vaikutusta maksuihin
CPVO		▲ €	€ → €	3	
EIOPA	▲ €	▲ €	▲ €	3	
EMA	▲ € €	€		3	
ENISA		€	▲ € €	3	
EUIPO	→ €	→ €	€ → €	3	
Eurofound	→ €	→ €	€	3	
Eurojust	▲ €	→ €	→ €	3	
Frontex		€	▲ € €	3	
ESMA	€	€		2	
ACER	→ €	→ €		2	
EEA		€	→ €	2	
EISMEA		€	€	2	
ELA		€	▲ €	2	
EASA			▲ € €	2	
ETF			▲ €	1	
BEREC-virasto		€		1	
Cedefop	€			1	
EFCA			€	1	
EIT			€	1	
EMSA		€		1	
ERCEA	▲ €			1	
ESA			€	1	
EU-OSHA		€		1	
EUSPA			€	1	
HADEA			€	1	
SRB			▲ €	1	
Niiden virastojen lukumäärä YHTEENSÄ, joiden osalta tilintarkastustuomioistuin on esittänyt hankintoihin liittyviä huomautuksia kunakin vuonna	14	22	24		

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

Toteutettavat toimet 1

Virastojen, joissa hankintoihin liittyviä virheitä on havaittu, olisi edelleen parannettava julkisia hankintoja koskevia menettelyjään sen varmistamiseksi, että soveltuvia sääntöjä noudatetaan täysimääräisesti ja virastot saavat rahalle parasta mahdollista vastinetta.

Erityisesti on todettava, että virastojen olisi puitesopimusten täytäntöönpanon yhteydessä hyödynnettävä erityissopimuksia vain ao. puitesopimuksen kattamien tavaroiden ja palveluiden hankkimiseen. Virastojen olisi lisäksi varmistettava, että ne noudattavat varainhoitoasetuksessa vahvistettuja edellytyksiä, jotka koskevat olemassa olevien sopimusten muuttamista.

Hallinto- ja valvontajärjestelmissä on puutteita

47 Tilintarkastustuomioistuin raportoi puutteista 16 viraston hallinto- ja valvontajärjestelmissä (ACER, CINEA, CPVO, EASA, ECDC, EFCA, EIGE, EIT, ELA, EMA, EMCDDA, ERA, EUAA, Eurojust, Europol ja Frontex). Nämä huomautukset koskivat muita kuin hankintoihin ja henkilöstöasioihin liittyviä ongelmia. Näiden 16 viraston osalta tilintarkastustuomioistuimen huomautukset koskivat puutteita tietojen laadussa ja täydellisyydessä, menoja, jotka oli toteutettu ilman tulojen ja menojen hyväksyjän asianmukaista valtuutusta, asianmukaisten jälki- ja ennakkotarkastusten puuttumista sekä puutteita avustusten ja sitoumusten hallinnoinnissa.

48 *Kaaviossa 10* esitetään yleisimmät sisäisen valvonnan puutteet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi. *Laatikossa 2* esitetään esimerkkejä, jotka koskevat tällaisia puutteita avustuksissa.

Laatikko 2

Esimerkkejä avustuksiin liittyvistä hallinto- ja valvontajärjestelmien puutteista, joiden seurauksena maksut ovat olleet sääntöjenvastaisia

ECDC myönsi jäsenvaltioiden kansanterveysviranomaisille avustuksia parantaakseen sellaisia kansallisia valmiuksia ja laboratorioinfrastruktuureja, joita tarvitaan SARS-CoV-2-viruksen uusien muunnosten tunnistamisessa ja seurannassa.

Europol myönsi erään jäsenvaltion kansallisille poliisivoimille avustuksia erilaisiin poliisikoulutustoihin. Avustuksilla hankittiin esimerkiksi viisi venettä poliisikoulutusta ja partio-operaatioita varten.

Molemmissa tapauksissa virastot sisällyttivät avustusten saajille suorittamiinsa maksuihin korvauksen arvonnäverosta, joka sisältyi maksupyyntöissä esitettyihin kuluihin. Tämä on vastoin varainhoitoasetuksen 186 artiklan 4 kohtaa, sillä edunsaajilla ei viranomaistoimintaa harjoittavina eliminä ollut oikeutta arvonnäveron korvaukseen.

Toteutettavat toimet 2

Avustuksia hallinnoidessaan virastojen olisi varmistettava, että sovellettavia sääntöjä noudatetaan, erityisesti siltä osin kuin on kyse arvonnäveron korvaamisesta sellaisille edunsaajille, jotka ovat viranomaisia.

Henkilöstöasioihin liittyvät puutteet vaikuttivat pääasiassa korvauksiin, joita maksettiin kansallisille asiantuntijoille

49 Tilintarkastustuomioistuin raportoi puutteista, jotka liittyivät kansallisille asiantuntijoille maksettaviin korvauksiin sekä harjoitteluapurahoihin ja palvelukseenottomenettelyihin. Puutteet koskivat viittä virastoa (Cedefop, ELA, Eurofound, Europol ja Frontex). **Kaaviossa 10** esitetään yleisimmät henkilöstöhallinnossa ilmenevät puutteet tyypeittäin.

Talousarviohallinnon puutteet johtavat tyypillisesti siihen, että määrärahoja siirretään seuraavalle vuodelle paljon tai maksuja suoritetaan usein myöhässä

50 Tilintarkastustuomioistuin raportoi puutteista, jotka liittyivät talousarviohallinnon eri näkökohtiin, kuten määrärahojen liiallisiin siirtoihin, viivästyneisiin maksuihin tai maksuja/tuloja koskeviin kysymyksiin. Puutteet koskivat 16:tä virastoa (ACER, Cedefop, EFCA, EIT, ELA, EMA, EMCDDA, ERA, ESMA, EU-OSHA, Eurojust, EUAA, eu-LISA, FRA, Frontex ja EACEA). **Kaaviossa 10** esitetään yleisimmät talousarviohallinnon puutteet tyypeittäin. **Laatikossa 3** annetaan esimerkkejä, jotka koskevat tällaisia puutteita tulojen osalta.

Laatikko 3

Esimerkkejä budjettihallintoa koskevista huomautuksista, jotka liittyvät EU:n ulkopuolisten maiden rahoitusosuuksiin

Sekä EUAA että Frontex keräävät osan tuloistaan Schengenin säännöstöön osallistuvilta mailta (Islanti, Liechtenstein, Norja ja Sveitsi). Näiden maiden rahoitusosuuksien määrän olisi heijasteltava niiden talouksien kokoa suhteessa EU:n talouden kokoon. Epäselvä oikeusperusta ja vakiintunut käytäntö johtavat sellaiseen maksuosuuksien laskentatapaan, jonka seurauksena maksut ovat noin seitsemän prosenttia liian alhaisia.

Toteutettavat toimet 3

EUAA:n ja Frontexin olisi tehtävä yhteistyötä komission kanssa oikeusperustan selventämiseksi. Tällöin olisi tarvittaessa neuvoteltava uudelleen Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kanssa tehdyt sopimukset siten, että kyseisten maiden maksuosuudet EUAA:n ja Frontexin talousarvioihin vastaisivat oikealla tavalla näiden maiden talouksien kokoa suhteessa EU:n talouden kokoon.

51 EU:n varainhoidon puiteasetuksen 12 ja 13 artiklassa sallitaan, että tietyille varainhoitovuodelle budjetoituja talousarviomäärärahoja siirretään tietyin ehdoin seuraavalle varainhoitovuodelle. Varainhoitoasetuksessa ei aseteta enimmäismääriä tällaisille määrärahasiirroille, ja toimien monivuotinen luonne voi selittää osan niistä. Seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen liian suuri määrä voi kuitenkin viitata siihen, että työohjelmien tai hankintasuunnitelmien täytäntöönpano on viivästynyt. Voi myös olla, että siirrot ilmentävät rakenteellista ongelmaa, heikkoa

talousarviosuunnittelua tai ristiriitaa talousarvion vuotuisperiaatteen kanssa. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että määrärahasiirrot ovat mahdollisesti liian suuria, jos ne ylittävät kymmenen prosenttia henkilöstökuluista (osasto 1), 20 prosenttia hallintomenoista (osasto 2) ja 30 prosenttia toimintamenoista (osasto 3 ja muut osastot). Siirrot ovat liian suuria erityisesti silloin kun niistä tulee toistuvia ja rakenteellisia. Tilintarkastustuomioistuin raportoi tällaisista puutteista kuuden viraston osalta (ACER, EACEA, EFCA, ELA, eu-LISA ja FRA).

Toteutettavat toimet 4

Jotta siirtojen liian suuresta määrästä päästäisiin eroon, virastojen olisi edelleen parannettava talousarviosuunnitteluaan ja talousarvion täytäntöönpanosyklejään.

Virastot toteuttavat jatkotoimia aiempien vuosien tarkastushavaintojen perusteella

52 Tilintarkastustuomioistuin antaa tietoa niiden jatkotoimien etenemisestä, joita virastot ovat toteuttaneet aiempina vuosina esitettyjen huomautusten perusteella. Niiden 121 huomautuksen osalta, joiden perusteella ei ollut toteutettu korjaavia toimia vuoden 2021 loppuun mennessä, korjaavat toimet oli saatu päätökseen 64 tapauksessa. Tilintarkastustuomioistuin raportoi, että kaikkiaan 57 huomautusta edellisiltä vuosilta oli edelleen avoinna vuoden 2022 lopussa. Huomautukset koskivat 23:a virastoa (ACER, CdT, Cedefop, CEPOL, CPVO, EACEA, EASA, EISMEA, EIOPA, EIT, ELA, ENISA, EPPO, ERA, ESMA, ETF, EUAA, EUIPO, eu-LISA, Eurojust, FRA, Frontex ja SRB).

Virastojen toimet ilmasto- ja energiakriisin torjumiseksi ja niiden ilmasto- ja energiatehokkuutta koskeva raportointi

53 Tilintarkastustuomioistuin täydensi tavanomaista tarkastustyötään, joka koski virastojen tilien luotettavuutta ja niiden tulojen ja maksujen laillisuutta ja asianmukaisuutta (sääntöjenmukaisuutta), analyysillä, jossa selvitettiin, kuinka virastot pyrkivät torjumaan ilmasto- ja energiakriisiä ja kuinka ne raportoivat ilmasto- ja energiatehokkuudestaan. Energia ja ilmasto ovat kaksi toisiinsa läheisesti liittyvää aihetta, sillä ilmastonmuutos johtuu kasvihuonekaasupäästöistä ja nämä päästöt taas johtuvat suurelta osin siitä, että ihmiset kuluttavat fossiilisia polttoaineita. Ilmastonmuutosta ei voida minimoida ilman energiatehokkuuden jyrkkää lisäämistä ja fossiilisten polttoaineiden korvaamista uusiutuvilla energialähteillä.

54 Tilintarkastustuomioistuin selvitti EU:n virastoja koskevassa tarkastuksessaan, toteuttivatko tai suunnittelivatko virastot toimenpiteitä, joilla niiden energiatehokkuus parantuisi ja hiilijalanjälki pienenesi. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti myös, laativatko virastot kestävyysraportteja tai antoivatko ne ympäristöselontekoja ja olivatko ne ottaneet käyttöön EU:n ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän.

Lähes kaksi kolmesta EU:n virastosta on suunnitellut toimintansa energiatehokkuuden parantamista ja ilmastoneutraaliuden saavuttamista

55 Kuten taulukosta 1 käy ilmi, EU:n 43 virastosta 27 (63 prosenttia) on laatinut toimintasuunnitelmia, joissa ilmastokriisiin tai energiakriisiin vastataan parantamalla toiminnan energiatehokkuutta ja ilmastoneutraaliutta. Tämä on tärkeää, koska EU:n virastot ovat merkittäviä eri politiikanaloilla ja tietyllä tavalla ne edustavat EU:ta vastaanottavissa jäsenvaltioissa. Näin ollen ne voivat näyttää esimerkkiä ja toimia roolimalleina jäsenvaltioiden viranomaisille ja yrityksille omalla alallaan.

Taulukko 1 – EU:n virastot, joilla on toimintasuunnitelmia operaatioidensa energiatehokkuuden parantamiseksi ja ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi

Virastot, joilla on ilmasto- tai energiakriisiä koskeva suunnitelma				
Hajautetut virastot ja muut elimet koon mukaan ryhmiteltyinä				Toimeenpanovirastot
Pieni (alle 200 työntekijää)		Keskisuuri (201–400 työntekijää)	Suuri (yli 400 työntekijää)	
ACER ✓	ELA	CdT ✓	EASA	CINEA ✓
BEREC-virasto	EMCDDA ✓	EPV ✓	ECHA ✓	EACEA ✓
Cedefop ✓	ENISA	ECDC	EFSA ✓	EISMEA ✓
CEPOL	ERA ✓	EEA ✓	EMA ✓	ERCEA ✓
CPVO ✓	ESA	EMSA ✓	EUAA	HADEA ✓
EFCA	ETF ✓	EPPO	EUIPO ✓	REA ✓
EIGE	EU-OSHA ✓	ESMA ✓	Europol ✓	
EIOPA ✓	Eurofound ✓	eu-LISA ✓	Frontex	
EIT ✓	FRA	Eurojust	SRB	
		EUSPA		
10/18		6/10	5/9	6/6

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuon virastoilta saatujen tietojen ja evidenssin perusteella.

56 Tällaisia suunnitelmia laatineista 27 virastosta 22:ssa kyseisiin suunnitelmiin sisältyi määrällisesti ilmaistuja tavoitteita, jotka liittyivät virastojen hiilijalanjäljen pienentämiseen. Tavoitteet koskivat esimerkiksi virastojen kasvihuonekaasupäästöjä sekä sähkön, kaasun ja/tai lämmityksen kulutusta.

57 Vastaavasti tämä tarkoittaa, että 21 virastolla 43 virastosta (eli lähes puolella) ei ollut toimintasuunnitelmaa energiatehokkuuden parantamiseksi ja ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi, tai ne eivät olleet asettaneet määrällisiä tavoitteita hiilijalanjäljen vähentämiseksi.

Toteutettavat toimet 5

Kaikkien EU:n virastojen olisi laadittava ajantasaiset toimintasuunnitelmat ilmastoneutraaliutensa ja energiatehokkuutensa parantamiseksi. Tällaisissa suunnitelmissa olisi avoimuuden ja vastuuvollisuuden lisäämiseksi esitettävä selkeästi määritellyt ja määrällisesti ilmaistut perustasot ja tavoitetasot, jotka koskevat esimerkiksi hiilijalanjäljen ja energiankulutuksen pienentämistä.

Useimmat virastot raportoivat ilmasto- ja energiatehokkuudestaan jollakin tavalla

58 Vaikka EU:n toimielimillä ja elimillä ei ole velvollisuutta laatia kestävyysraportteja, ne voivat tehdä niin vapaaehtoisesti. Kun tilintarkastustuomioistuin tutki EU:n virastojen kestävyysraportointia katsauksessaan vuodelta 2019, se havaitsi, että ainoa kestävyysraportteja antava virasto oli EUIPO. Virasto noudatti raportoinnissaan GRI-standardeja. Vuonna 2022 tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tilanne ei ollut muuttunut: EUIPO oli edelleen ainoa EU:n virasto, joka julkaisi kestävyysraportteja. Sen raportti, joka oli aiemmin erillinen asiakirja, on kuitenkin nyt osa sen konsolidoitua vuotuista toimintakertomusta (ks. sivu 50). Tilintarkastustuomioistuin havaitsi myös, että kolme muuta virastoa (Cedefop, EIT ja Eurofound) aikoi aloittaa kestävyysraporttien laatimisen vuoteen 2024 mennessä. Lisäksi EU:n virastojen verkosto on perustanut työryhmän, jonka tarkoituksena on edistää kestävyysraportoinnin käyttöönottoa ja hyvien käytäntöjen jakamista tällä alalla.

59 Vaikka EU:n virastoilla on täysimittaista kestävyysraportointia edelleen hyvin vähän, monilla niistä on kuitenkin jonkinlaista ympäristöraportointia, kuten hiilijalanjälkeen liittyvää raportointia taikka ympäristöraportointia, joka sisältyy virastojen vuotuisiin toimintakertomuksiin (ks. taulukko 2).

Taulukko 2 – Lähes puolet EU:n virastoista antaa ympäristöselonteon

Virastot, jotka ovat laatineet ympäristöselonteon				
Hajautetut virastot ja muut elimet koon mukaan ryhmiteltyinä				Toimeenpanovirastot
Pieni (alle 200 työntekijää)		Keskisuuri (201–400 työntekijää)	Suuri (yli 400 työntekijää)	
ACER	ELA	CdT	EASA	CINEA ✓
BEREC-virasto	EMCDDA ✓	EPV ✓	ECHA ✓	EACEA ✓
Cedefop	ENISA	ECDC	EFSA ✓	EISMEA ✓
CEPOL	ERA	EEA ✓	EMA	ERCEA ✓
CPVO	ESA	EMSA ✓	EUAA	HADEA ✓
EFCA	ETF ✓	EPPO	EUIPO ✓	REA ✓
EIGE	EU-OSHA	ESMA ✓	Europol ✓	
EIOPA ✓	Eurofound ✓	eu-LISA ✓	Frontex	
EIT	FRA	Eurojust	SRB	
		EUSPA		
4/18		5/10	4/9	6/6

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin virastoilta saatujen tietojen ja evidenssin perusteella.

60 Ympäristöselontekojen laatiminen korreloi läheisesti EU:n ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) käyttöönoton kanssa. EMAS on Euroopan komission kehittämä hallinnointiväline, jonka avulla organisaatiot voivat arvioida ympäristötehokkuuttaan, raportoida siitä ja parantaa sitä. Korrelaatio johtuu siitä, että

keskeisten ympäristötietojen julkaiseminen esimerkiksi ympäristöselonteossa on yksi EMAS-järjestelmän perusvaatimuksista. Kaikkiaan 43:sta EU:n virastosta 17 (40 prosenttia) on jo ottanut käyttöön EMAS-järjestelmän (ks. taulukko 3).

Taulukko 3 – Kaksi viidestä EU:n virastosta on ottanut käyttöön EMAS-järjestelmän

Virastot, jotka ovat ottaneet käyttöön EMAS-järjestelmän						
Hajautetut virastot ja muut elimet koon mukaan ryhmiteltyinä					Toimeenpanovirastot	
Pieni (alle 200 työntekijää)		Keskisuuri (201–400 työntekijää)	Suuri (yli 400 työntekijää)			
ACER	ELA	CdT	EASA	CINEA	✓	
BEREC-virasto	EMCDDA	EPV ✓	ECHA ✓	EACEA	✓	
Cedefop	ENISA	ECDC	EFSA ✓	EISMEA	✓	
CEPOL	ERA	EEA ✓	EMA	ERCEA	✓	
CPVO	ESA	EMSA ✓	EUAA	HADEA	✓	
EFCA	ETF ✓	EPPO	EUIPO ✓	REA	✓	
EIGE	EU-OSHA	ESMA ✓	Europol ✓			
EIOPA ✓	Eurofound ✓	eu-LISA	Frontex			
EIT	FRA	Eurojust	SRB			
		EUSPA				
3/18		4/10	4/9	6/6		

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuvin virastoilta saatujen tietojen ja evidenssin perusteella.

Toteutettavat toimet 6

Kaikkien EU:n virastojen olisi raportoitava ilmasto-, energia- ja ympäristötehokkuudestaan esimerkiksi julkaisemalla kestävyysraportteja tai ympäristöselontekoja.

Lisäksi niiden olisi otettava käyttöön EMAS-järjestelmä.

Euroopan unionin virastojen verkoston olisi omaksuttava merkittävä asema toimijana, joka edistää EMAS-järjestelmän täytäntöönpanoa sekä kestävyys- tai ympäristöraportointia. Verkoston olisi tätä varten annettava ohjeita ja edistettävä kokemusten ja hyvien käytäntöjen jakamista.

Muut Euroopan tilintarkastustuomioistuimen antamat, virastoja koskevat kertomukset

61 Nimenomaan virastoja käsittelevien tarkastuskertomusten lisäksi Euroopan tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2022 sekä vuoden 2023 alkupuoliskon aikana useita EU:n toimintapolitiikkojen täytäntöönpanoon liittyviä erityiskertomuksia, joissa viitataan joihinkin virastoihin (kattava luettelo virastoista [kaaviossa 12](#)).

Kaavio 12 – Muut Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 sekä vuoden 2023 alkupuoliskon aikana julkaisemat erityiskertomukset, joissa käsitellään virastoihin liittyviä kysymyksiä

MRK 1 MRK 2 MRK 3 MRK 4 MRK 5 Omarahoitteinen

I jaosto

Luonnonvarojen kestävä käyttö



EEA

Erityiskertomus 09/2022:
Ilmastomenot EU:n talousarviossa vuosina 2014–2020: Eivät niin suuria kuin on ilmoitettu

EMA, ECDC

Erityiskertomus 19/2022:
EU:n covid-19-rokotehankinnat: Annoksia hankittiin riittävästi alun haasteiden jälkeen, mutta prosessin toimivuutta ei arvioitu riittävästi

EFCA

Erityiskertomus 20/2022:
EU:n toimet laittoman kalastuksen torjumiseksi: Käytössä on valvontajärjestelmiä, joita kuitenkin heikentävät jäsenvaltioiden epäyhdenmukaiset tarkastukset ja seuraamukset

EPPO

Erityiskertomus 06/2023:
EU:n koheesio- ja maatalousmenoja koskevat eturistiriidat: Toimintakehys käytössä, mutta läpinäkyvyydessä ja havaitsemisessa puutteita

EEA

Erityiskertomus 18/2023:
EU:n ilmasto- ja energiatavoitteet: Vuoden 2020 tavoitteet saavutettiin, mutta on vain vähän viitteitä siitä, että toimet vuoden 2030 tavoitteiden saavuttamiseksi ovat riittäviä

II jaosto

Yhteenkuuluvuutta, kasvua ja osallisuutta tukevat investoinnit



BEREC-virasto, ENISA

Erityiskertomus 03/2022:
5G-verkot EU:ssa: Viiveitä käyttöönotossa ja ratkaisemattomia turvallisuusongelmia

EUROFOUND

Erityiskertomus 28/2022:
Hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tukiväline (SURE): SURE-rahoituksella edistettiin työpaikkojen säilymistä covid-19-kriisin aikana, mutta välineen kokonaisvaikutusta ei tiedetä

CINEA

Erityiskertomus 08/2023:
Intermodaalinen tavaraliikenne: Tavaraliikenteen poistamiseen tieliikenteestä on EU:ssa vielä pitkä matka

III jaosto

Ulkoiset toimet, turvallisuus ja oikeus



ENISA

Erityiskertomus 05/2022:
EU:n toimielinten, elinten ja virastojen kyberturvallisuus: Valmiustaso ei kokonaisuutena ole oikeassa suhteessa uhkiin

ECDC EUSPA

Erityiskertomus 13/2022:
Vapaa liikkuvuus EU:ssa covid-19-pandemian aikana: Sisärajatarkastuksia on valvottu vähän ja jäsenvaltioiden toimet ovat olleet koordinoimattomia

ECDC, EMA EASA

Erityiskertomus 01/2023:
Matkustamista EU:ssa covid-19-pandemian aikana helpottavat välineet: Tarkoituksenmukaisia aloitteita, joiden vaikutukset vaihtelevat onnistumisista vähäiseen käyttöön

IV jaosto

Markkinoiden sääntely ja kilpailukykyinen talous



ESMA, EIOPA, EPV

Erityiskertomus 04/2022:
Sijoitusrahastot: EU:n toimilla ei ole vielä luotu todellisia sisämarkkinoita, jotka hyödyttäisivät sijoittajia

EUIPO

Erityiskertomus 06/2022:
EU:n teollis- ja tekijänoikeudet: suoja ei ole täysin vedenpitävä

EISMEA

Erityiskertomus 07/2022:
Pk-yritysten kansainvälistymistä tukevat välineet: Paljon tukitoimia, jotka eivät kuitenkaan ole täysin johdonmukaisia tai koordinoituja

REA

Erityiskertomus 15/2022:
Horisontti 2020 -puiteohjelmaan osallistumisen laajentamiseen tähtäävät toimenpiteet olivat hyvin suunniteltuja, mutta kestävä muutos riippuu pääasiassa kansallisten viranomaisten toimista

ECDC

Erityiskertomus 26/2022:
Euroopan tilastot: Laatua voidaan edelleen parantaa

ACER

Erityiskertomus 03/2023:
Sähkön sisämarkkinoiden yhdentyminen: Monimutkainen oikeudellinen rakenne, viivästykset, hallinnon heikkoudet ja puutteellinen markkinavalvonta haittaavat kunnianhimoisen tavoitteen täysimääräistä saavuttamista

EPV

Erityiskertomus 12/2023:
Pankkien luottoriskien valvonta EU:ssa: EKP tehosti toimiaan, mutta tarvitaan lisää varmuutta siitä, että luottoriskien hallinta ja kattaminen toteutuvat asianmukaisesti

MRK 1 MRK 2 MRK 3 MRK 4 MRK 5 Omarahoitteinen

V jaosto

Unionin rahoitus ja hallinto



REA

Erityiskertomus 11/2022:

**EU:n talousarvion suojaaminen:
Mustan listan käyttöä
parannettava**

EISMEA

Erityiskertomus 17/2022:

**Ulkopuoliset konsultit Euroopan
komissiossa: Uudistuksia
tarvitaan**

Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuin.

TEKIJÄNOIKEUDET

© Euroopan unioni, 2023

Datan ja asiakirjojen uudelleenkäyttöä koskevat Euroopan tilintarkastustuomioistuimen periaatteet vahvistetaan avoimen datan politiikkaa ja asiakirjojen uudelleenkäyttämistä koskevassa [Euroopan tilintarkastustuomioistuimen päätöksessä 6-2019](#).

Ellei toisin ilmoiteta (esimerkiksi yksittäisissä tekijänoikeusilmoituksissa), Euroopan tilintarkastustuomioistuimen sisältöihin, jotka EU omistaa, myönnetään käyttöoikeudet [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#) -käyttöoikeuden nojalla. Yleissääntö siis on, että uudelleenkäyttö on sallittua, jos sisällön tuottaja mainitaan asianmukaisesti ja kaikista sisältöön tehdyistä muutoksista ilmoitetaan. Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle kuuluvan sisällön uudelleenkäyttäjä ei saa vääristää asiakirjojen alkuperäistä merkitystä tai sanomaa. Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa mistään seurauksista, jotka johtuvat uudelleenkäytöstä.

Tarvittavat lisäoikeudet on hankittava, jos tietyssä sisällössä (esimerkiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöstä otetuissa valokuvissa) esitetään tunnistettavissa olevia henkilöitä tai jos sisällössä on mukana kolmansien tahojen töitä.

Jos tällainen lisäoikeus saadaan, se kumoaa ja korvaa yllä mainitun yleisen käyttöoikeuden. Lisäoikeutta koskevassa luvassa on selvästi ilmoitettava käyttöoikeuden rajoitukset.

Jos sisällöt eivät ole EU:n omaisuutta, voi olla, että lupa niiden käyttöön tai jäljentämiseen on pyydettävä suoraan asianomaisilta tekijänoikeuksien haltijoilta.

Tietokoneohjelmistot tai asiakirjat, joihin kohdistuu teollisoikeuksia, kuten patentteja, tavaramerkkejä, rekisteröityjä malleja, logoja ja nimiä, eivät kuulu Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudelleenkäyttöperiaatteiden piiriin.

EU:n toimielinten verkkosivuilla (joiden verkkotunnuksen loppuosa on europa.eu) on linkkejä ulkopuolisille Internet-sivustoille. Koska Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa näistä sivustoista, on suositeltavaa, että tutustutte niiden tietosuoja- ja tekijänoikeusperiaatteisiin.

Tilintarkastustuomioistuimen logon käyttö

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen logoa ei saa käyttää ilman tilintarkastustuomioistuimen ennakkosuostumusta.



EUROOPAN
TILINTARKASTUS-
TUOMIOISTUIN



Euroopan unionin
julkaisutoimisto