

2024

Výroční zpráva o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2024



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

CS



EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact

Internetová stránka: eca.europa.eu

Sociální sítě: @EUauditors

Mnoho doplňujících informací o Evropské unii je k dispozici na internetu. Můžete se s nimi seznámit na portálu Europa (<http://europa.eu>).

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2025

Obsah

Kapitola 1 Společné podniky EU a audit EÚD	5
Úvod	6
Společné podniky EU	7
SP jsou partnerství veřejného a soukromého sektoru zřizované na podporu obchodovatelných inovací	7
Počet společných podniků pro výzkum a inovace se v posledních třech VFR zvýšil	7
Činnosti společných podniků v oblasti výzkumu a inovací financuje EU společně s dalšími členy	8
Společný podnik F4E spravuje příspěvky EU na projekt ITER	12
V roce 2024 došlo k významným změnám v rozpočtu a počtu zaměstnanců společných podniků	13
Za rozpočtové postupy a postup udílení absolutoria společných podniků odpovídá Evropský parlament a Rada	15
Náš audit	16
Ke každému společnému podniku vydáváme prohlášení o věrohodnosti	16
Hlavní rizika	16
Koncepce auditu a využívání práce jiných nezávislých auditorů	18
Kapitola 2 Přehled výsledků auditu	26
Úvod	27
Výroky auditora	28
Výroky o spolehlivosti účetní závěrky	28
Výroky o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládají účetní závěrky	29
Výroky o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládají účetní závěrky	30

Jiné připomínky	32
Problémy týkající se rozpočtového řízení společných podniků v roce 2024	32
Otázky týkající se řízení lidských zdrojů	34
Otázky týkající se příspěvků ostatních členů na výzkumné a inovační programy společných podniků	35
Nedostatky v řídicích a kontrolních systémech	39
Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky a doporučení z předcházejících let	42
Společné podniky vyřešily méně než polovinu našich připomínek z předchozích let	42
Společné podniky realizovaly většinu našich doporučení	42
Jiné zvláštní zprávy týkající se společných podniků	50
Kapitola 3 Prohlášení o věrohodnosti týkající se společných podniků EU	53
3.1. Informace, z nichž vychází prohlášení o věrohodnosti	54
Společné podniky provádějící rámcové programy EU pro výzkum a inovace	58
3.2. Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)	59
3.3. Společný podnik pro čisté letectví (CA)	67
3.4. Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI)	76
3.5. Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2)	84
3.6. Společný podnik pro čipy	92
3.7. Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)	101
3.8. Společný podnik pro evropské železnice (EU-Rail)	109
3.9. Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)	116
3.10. Společný podnik pro inteligentní sítě a služby (SNS)	127
3.11. Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)	134

3.12. Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)	142
Společný podnik fungující v rámci EURATOM	148
3.13. Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)	149
Zkratky	161



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Kapitola 1

Společné podniky EU a audit EÚD

Úvod

1.1. Evropský účetní dvůr (EÚD) je externí auditor finančních prostředků EU¹. V této funkci vystupujeme jako nezávislý ochránce finančních zájmů všech občanů EU a pomáháme zdokonalovat finanční řízení EU. Další informace o naší činnosti lze nalézt v naší výroční zprávě o činnosti, výročních zprávách o plnění rozpočtu EU, zvláštních zprávách, přezkumech a stanoviscích k návrhům nových či aktualizovaných právních předpisů EU a k dalším rozhodnutím s významem pro finanční řízení.

1.2. Součástí našeho mandátu je prověřovat roční účetní závěrky a uskutečněné operace společných podniků EU pro výzkum a inovace, společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) a Evropského centra kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC) (dále jen „společné podniky“ nebo „SP“). Jde o dvanáct subjektů EU, které byly ustaveny podle článků 187 a 188 [Smlouvy o fungování Evropské unie](#) nebo v případě společného podniku pro rozvoj energie z jaderné syntézy podle článků 45–51 [Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii](#). Centrum ECCC bylo zřízeno podle článků 173 a 188 SFEU, zejména za účelem podpory inovací společně s členskými státy.

1.3. V této zprávě předkládáme výsledky našeho auditu společných podniků za rozpočtový rok 2024. Zpráva je rozčleněna takto:

- kapitola 1 popisuje společné podniky a naši koncepci auditu a
- kapitola 2 uvádí přehled výsledků našeho výročního auditu společných podniků za rozpočtový rok 2024 a rovněž další auditní práce související se společnými podniky provedené během daného roku. Na základě těchto výsledků auditu předkládáme doporučení a stanovíme lhůty pro jejich provedení.
- Kapitola 3 uvádí ke každému z těchto dvanácti společných podniků prohlášení o věrohodnosti a výroky o spolehlivosti jejich účetních závěrek a o legalitě a správnosti souvisejících příjmů a plateb. Upozorňujeme rovněž na oblasti, které jsou pro čtenáře důležité a uvádíme konkrétní oblasti, které je třeba zlepšit.

1.4. Výsledky našeho auditu společných podniků za rozpočtový rok 2024 celkově vyšly podobně jako v předchozích letech. V prohlášeních o věrohodnosti jsme předložili:

- výroky auditora bez výhrad o spolehlivosti účetních závěrek všech společných podniků,
- výroky auditora bez výhrad o legalitě a správnosti operací, na nichž se zakládají účetní závěrky všech společných podniků.

¹ Články 285 až 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Společné podniky EU

SP jsou partnerství veřejného a soukromého sektoru zřizované na podporu obchodovatelných inovací

1.5. Společné podniky (kromě ECCC) jsou partnerství mezi EU, zastoupenou Komisí, a odvětvovými členy ze soukromého sektoru a výzkumu. Každá soukromá nebo veřejná organizace, která má zájem o podporu cílů společného podniku, může požádat o status přidruženého člena nebo přispívajícího partnera, aniž by se stala plnohodnotným členem. V některých případech jsou členy mezivládní organizace a zúčastněné státy. Společné podniky se zřizují jako subjekty EU, mají status jako samostatné právnické osoby a spadají pod programy víceletého finančního rámce EU (VFR).

1.6. Jejich prvořadým posláním je podporovat přeměnu vědeckých poznatků na obchodovatelné průlomové inovace v rámci sdílené strategické vize. Společné podniky by rovněž měly reagovat na sociální výzvy tam, kde na ně průmysl dosud nedostatečně nezareagoval.

1.7. Měly by přitom podporovat spolupráci mezi EU, průmyslem a výzkumnými organizacemi anebo účastnickými státy s cílem vytvořit vysoce kvalitní výzkum a inovace a ve strategických odvětvích urychlit uvádění inovativních digitálních, ekologických a společenských řešení na trh. Každý společný podnik přijímá svůj vlastní specifický program výzkumu a inovací v určité strategické oblasti, jako je doprava, energetika, zdraví, oběhové ekosystémy založené na biotechnologiích, polovodiče, superpočítače, síťové systémy nebo kybernetická bezpečnost, a provádí jej prostřednictvím výzev k předkládání návrhů nebo zadávání veřejných zakázek.

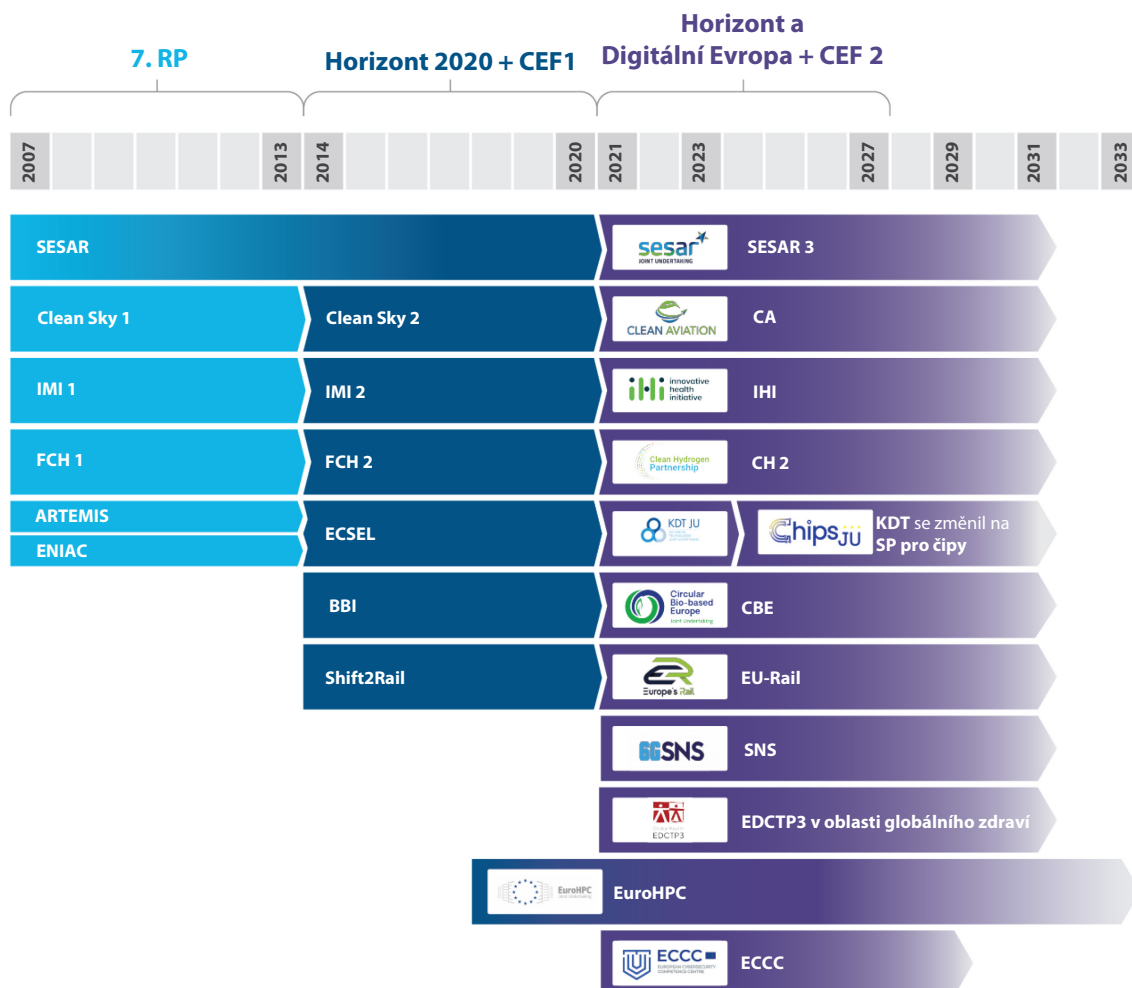
1.8. Centrum ECCC bylo zřízeno za účelem podpory spolupráce mezi EU a členskými státy, a nikoli jako partnerství veřejného a soukromého sektoru se členy z průmyslu a výzkumu, kteří nejsou státními subjekty. Centrum ECCC proto má tedy charakteristiky společného podniku i decentralizované agentury. To se odráží i v jeho správní a rozpočtové struktuře a v jeho operačním modelu.

Počet společných podniků pro výzkum a inovace se v posledních třech VFR zvýšil

1.9. Vývoj společných podniků pro výzkum a inovace v rámci posledních tří víceletých rámcových programů pro výzkum znázorňuje [obrázek 1.1](#). Prvních šest společných podniků bylo založeno v rámci sedmého rámcového programu pro výzkum a technologický rozvoj (7. RP) v období 2007–2013. Tento počet se v období 2014–2020 v rámci programů [Horizont 2020](#) a [Nástroje pro propojení Evropy \(CEF 1\)](#) zvýšil na sedm. Ve stávajícím VFR na

období 2021–2027 působí v rámci programů [Horizont Evropa](#), [Digitální Evropa](#) a [CEF2](#) celkem 11 společných podniků pro výzkum a inovace.

Obrázek 1.1. – Společné podniky pro výzkum a inovace v rámci posledních tří víceletých rámcových programů



Zdroj: EÚD na základě nařízení Rady, kterými se zřizují společné podniky.

1.10. V [tabulka 1.1](#) na konci této kapitoly uvádíme podrobnější informace o právním základu, době trvání, specifických cílech a úkolech každého všech jedenácti společných podniků pro výzkum a inovace, které působí v rámci VFR na období 2021–2027.

Činnosti společných podniků v oblasti výzkumu a inovací financuje EU společně s dalšími členy

Příspěvky členů do společných podniků pro výzkum a inovace

1.11. Všichni členové společného podniku přispívají na financování jeho výzkumných a inovačních činností. V každém jednotlivém případě poskytuje Komise na spolufinancování

specifických výzkumných a inovačních činností společných podniků hotovostní příspěvky z programů EU pro výzkum a inovace. Odvětvoví členové ze soukromého sektoru a výzkumu dále poskytují minimální objem „věcných příspěvků na provozní činnosti společných podniků“ (IKOP) a „věcných příspěvků na dodatečné činnosti“ (IKAA). Za dosažení minimálních cílů pro příspěvky stanovených v jeho zřizovacím nařízení odpovídá sám společný podnik. Příspěvky IKAA nejsou součástí rozpočtu SP a postupů pro vydávání výzev, ale přispívají k dosazování cílů projektů nebo programů. Další podrobnosti naleznete v [rámečku 1.1](#).

Rámeček 1.1

Věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru na provozní činnosti společných podniků (IKOP)

Jak je stanoveno v základacích nařízeních společných podniků, všichni členové ze soukromého sektoru jsou povinni poskytnout společným podnikům minimální částku na náklady jejich výzkumných a inovačních projektů. V rámci programu Horizont 2020 sestávají věcné příspěvky na provozní činnosti z celkových nákladů, které členům ze soukromého sektoru vznikly v souvislosti s prováděním opatření společných podniků v oblasti výzkumu a inovací, po odečtení příspěvku ostatních členů společného podniku (spolufinancování EU a příspěvků zúčastněných států nebo mezivládních organizací) a jakýchkoliv dalších příspěvků EU na tyto náklady. V rámci programů Horizont Evropa a Digitální Evropa sestávají věcné příspěvky na provozní činnosti ze způsobilých nákladů, které členům ze soukromého sektoru vznikly v souvislosti s prováděním opatření společných podniků, po odečtení příspěvku EU a zúčastněných států nebo jakýchkoliv dalších příspěvků EU na tyto náklady. Celková částka osvědčených a schválených věcných příspěvků na provozní činnosti je zachycena v roční účetní závěrce společného podniku.

Věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru na dodatečné činnosti (IKAA)

V rámci programu Horizont 2020 členové některých společných podniků (CA, CleanH2, CBE, EU-Rail) ze soukromého sektoru musí rovněž poskytnout minimální částku věcných příspěvků na náklady vzniklé při tzv. dodatečných činnostech mimo pracovní program a rozpočet společného podniku, které však spadají do obecných cílů společného podniku. V programu Horizont Evropa mohou členové společného podniku ze soukromého sektoru, na něž se vztahuje jednotný základní akt (SBA), poskytovat věcné příspěvky na dodatečné činnosti. Tyto věcné příspěvky na dodatečné činnosti zahrnují nezpůsobilé náklady na činnosti přímo financované těmito společnými podniky, po odečtení jakýchkoliv dalších příspěvků EU na tyto náklady. Členové ze soukromého sektoru musí vedle věcných příspěvků na provozní činnosti poskytnout i věcné příspěvky na dodatečné činnosti, jejichž výše odpovídá příspěvkům EU. Částky věcných příspěvků na dodatečné činnosti jsou stanoveny v ročním plánu dodatečných činností společných podniků. Celková částka osvědčených a schválených věcných příspěvků na dodatečné činnosti je uvedena v příloze roční účetní závěrky společného podniku. Věcné příspěvky na dodatečné činnosti proto nejsou předmětem auditu EÚD. Na rozdíl od věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti souvisejících s projekty nejsou věcné příspěvky na dodatečné činnosti související s programy vázány stejnými pravidly pro hodnocení hospodářské soutěže, jako jsou příspěvky směřované prostřednictvím výzev. Proto mohou být při dosahování programových cílů společného podniku méně účinné.

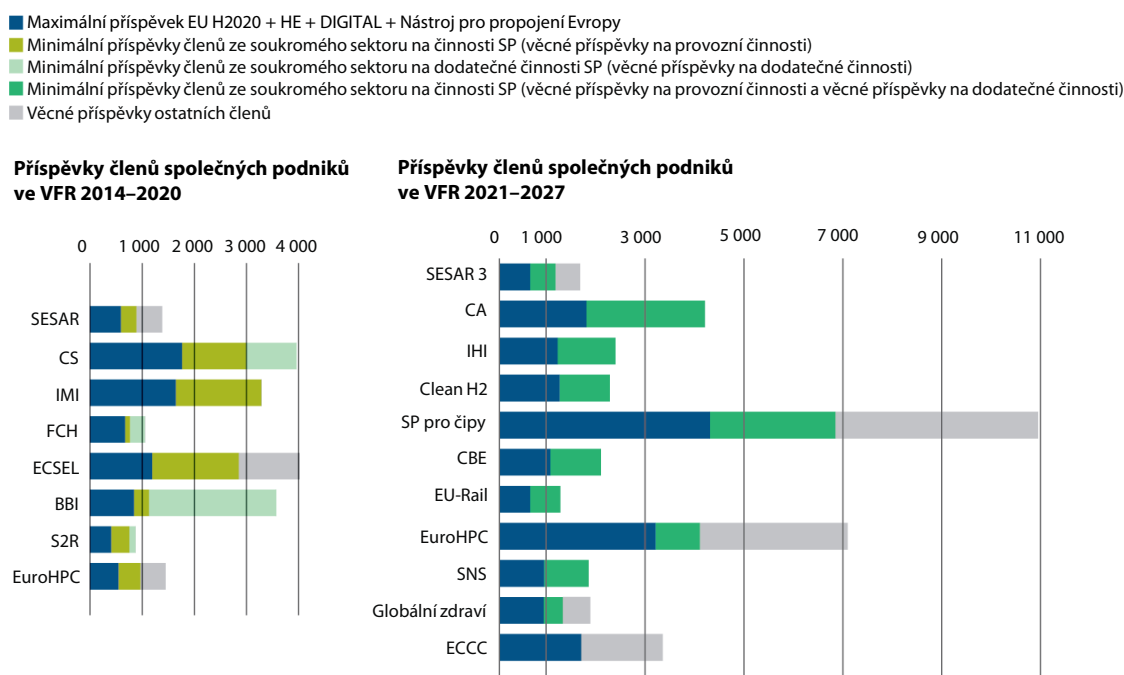
1.12. U čtyř SP na činnosti přispívají finančně nebo formou věcných příspěvků také zúčastněné státy (společný podnik pro čipy, EuroHPC a ECCC) nebo mezivládní organizace (SESAR 3). V případě společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví je kromě EU jediným dalším členem sdružení EDCTP, soukromé sdružení evropských a afrických států, které

poskytují finanční a věcné příspěvky. V případě ECCC jsou příspěvky členských států na jeho společné akce dobrovolné.

1.13. V neposlední řadě nese EU veškeré správní náklady dvou společných podniků (EuroHPC a EDCTP3 v oblasti globálního zdraví). U všech ostatních společných podniků přispívají na financování správních nákladů jak EU, tak i ostatní členové.

1.14. Cílové částky příspěvků všech členů SP ve VFR na období 2014–2020 a na období 2021–2027, jak jsou stanoveny v příslušných základacích nařízeních, jsou uvedeny na [obrázku 1.2](#). Nejvýznamnější navýšení rozpočtu ve VFR na období 2021–2027 se týkala EuroHPC a KDT (který se v roce 2024 stal společným podnikem pro čipy).

Obrázek 1.2 – Cílové částky příspěvků členů do společných podniků pro výzkum a inovace (v mil. EUR)



Zdroj: EÚD na základě nařízení Rady, kterými se zřizují společné podniky.

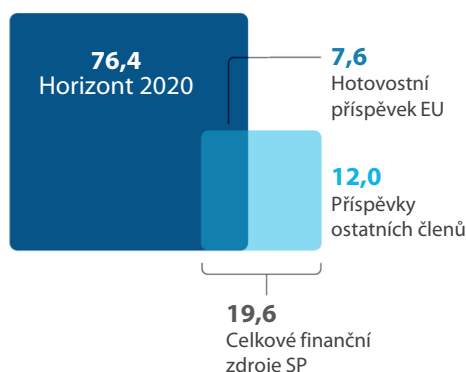
1.15. Jak ukazuje [obrázek 1.3](#), rozpočet společných podniků na spolufinancování jejich výzkumných a inovačních činností činí v rámci VFR na období 2021–2027 přibližně 17,2 miliardy EUR. To je více než dvojnásobek příspěvků EU v rámci předchozího VFR (7,6 miliardy EUR). Společné podniky mohou čerpat až 11,6 miliardy EUR (přibližně 12 %) z celkového rozpočtu programu Horizont Evropa ve výši 93,5 miliardy EUR. EuroHPC, společný podnik pro čipy a ECCC dále z programu Digitální Evropa získávají dohromady 5,1 miliardy EUR (přibližně 63 % celkového rozpočtu ve výši 8,1 miliardy EUR) na provádění rozsáhlých projektů v oblasti budování kapacit, zavádění a investiční projekty související s [evropskou strategií pro jednotný digitální trh](#) a [aktem o čipech](#).

1.16. Dohromady bude mít jedenáct společných podniků pro výzkum a inovace ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 k dispozici finanční zdroje ve výši přibližně 38,5 miliardy EUR (viz [obrázek 1.3](#)). Tato částka rovněž zohledňuje finanční efekt ve výši 0,4 miliardy EUR u několika společných podniků vyplývající ze snížení příspěvků Spojeného království do těchto společných podniků a snížení vyplývající z přezkumu programu Horizont Evropa v polovině období. To je téměř dvojnásobek částky, která byla dána k dispozici v předchozím VFR (přibližně 19,6 miliardy EUR). V porovnání s VFR na období 2014–2020 to nicméně odpovídá zvýšení počtu společných podniků z osmi na jedenáct a také podstatnému rozšíření mandátů několika společných podniků (zejména EuroHPC a SP pro čipy).

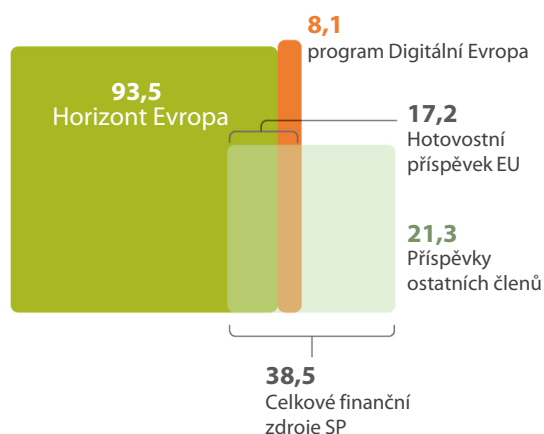
Obrázek 1.3 – Příspěvky EU a jiné příspěvky do společných podniků celkem

(v mld. EUR)

VFR 2014–2020



VFR 2021–2027



Zdroj: EÚD na základě nařízení Rady, kterými se zřizují společné podniky.

1.17. Plánovaný podíl příspěvků na činnosti společných podniků poskytovaný jiným subjekty než EU se však oproti předchozímu VFR snížil. Cílem pro období 2014–2020 bylo, aby finanční prostředky EU ve výši 7,6 miliardy EUR mobilizovaly dodatečné příspěvky od soukromých členů, zúčastněných států a mezinárodních organizací ve výši 12,0 miliardy EUR (158 %), dohromady tedy celkem přibližně 19,6 miliardy EUR (viz [tabulka 2.2](#)). Podle plánu na období 2021–2027 má financování EU ve výši 17,2 miliardy EUR mobilizovat dalších 21,3 miliardy EUR (123 %) v rámci jiných příspěvků (viz [obrázek 1.3](#)).

Modely řízení společných podniků pro výzkum a inovace

1.18. Správní struktura většiny společných podniků sestává ze správní rady, vědeckého poradního orgánu, skupiny zástupců států a skupiny zúčastněných stran působících ve výzkumné a inovační oblasti společného podniku. Většina společných podniků používá dvoustranný model, v němž jsou Komise a soukromí členové (včetně přidružených členů)

z daného průmyslového odvětví a z výzkumu zastoupeni ve správní radě společného podniku (CA, IHI, CleanH2, CBE, EU Rail, SNS). V případě společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví je jediným členem správní rady kromě EU sdružení EDCTP, zastupující evropské a africké státy, které se účastní programu tohoto společného podniku. Některé společné podniky uplatňují trojstranný model, v němž jsou ve správní radě rovněž zastoupeny buď zúčastněné státy (společný podnik po čipy a EuroHPC), nebo přední mezivládní organizace (SESAR 3).

Společný podnik F4E spravuje příspěvky EU na projekt ITER

1.19. Dohoda o Mezinárodním termonukleárním experimentálním reaktoru (ITER) vstoupila v platnost dne 24. října 2007, kdy oficiálně vznikla Mezinárodní organizace energie z jaderné syntézy ITER (organizace ITER). Organizace ITER dohlíží na provádění projektu ITER, který se zaměřuje na výstavbu zařízení pro jadernou syntézu budovaných v Cadarache (Francie).

1.20. Projektu se účastní sedm globálních partnerů: EU (zastoupená Evropským společenstvím pro atomovou energii (Euratom) jménem členských států EU), Spojené státy, Rusko, Japonsko, Čína, Jižní Korea a Indie. EU pokrývá přibližně 45 % stavebních nákladů a ostatní členové ITER přispívají každý přibližně 9 %. Příspěvkové podíly se změní v provozní fázi testování jaderné syntézy, kdy Euratom pokryje 34 % provozních nákladů.

1.21. Členové organizace ITER přispívají na projekt především věcnými příspěvky prostřednictvím svých domácích agentur, a to tím, že organizaci ITER přímo dodávají komponenty, vybavení, materiály, budovy a služby. Do rozpočtu organizace ITER poskytují rovněž hotovostní příspěvky. Členové ITER jsou společně odpovědní za výrobu klíčových komponentů reaktoru – výrobní úkoly byly rozděleny jednak na základě zájmu a jednak na základě technických a odvětvových kapacit jednotlivých členů².

1.22. Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) byl založen v dubnu 2007 jako „interní agentura“ EU na období 35 let. Jedním z jeho hlavních úkolů je spravovat příspěvek EU na projekt ITER. Koordinuje činnosti a realizuje nezbytná zadávací řízení v souvislosti s výstavbou demonstračního reaktoru a zařízení pro jadernou syntézu. Společný podnik F4E financuje převážně Euratom (přibližně 80 %) a Francie (přibližně 20 %), která je hostitelským státem ITER.

1.23. V roce 2017 Komise odhadla, že celkové výdaje EU na její závazky vyplývající z dohody ITER a související činnosti do roku 2035 (zahájení provozní fáze) budou činit 18,2 miliardy EUR (v hodnotách roku 2017). Tato částka měla být financována z celkového

² ITER.org.

rozpočtu Euratomu ve výši 15 miliard EUR, přičemž Francie a ostatní členské státy Euratomu poskytly další 3,2 miliardy EUR (všechny částky jsou v hodnotách roku 2017). Odhady jsou založeny na [sdělení Komise COM\(2017\) 319](#) a souvisejícím [pracovním dokumentu útvarů Komise SWD\(2017\) 232](#), tabulka 4.

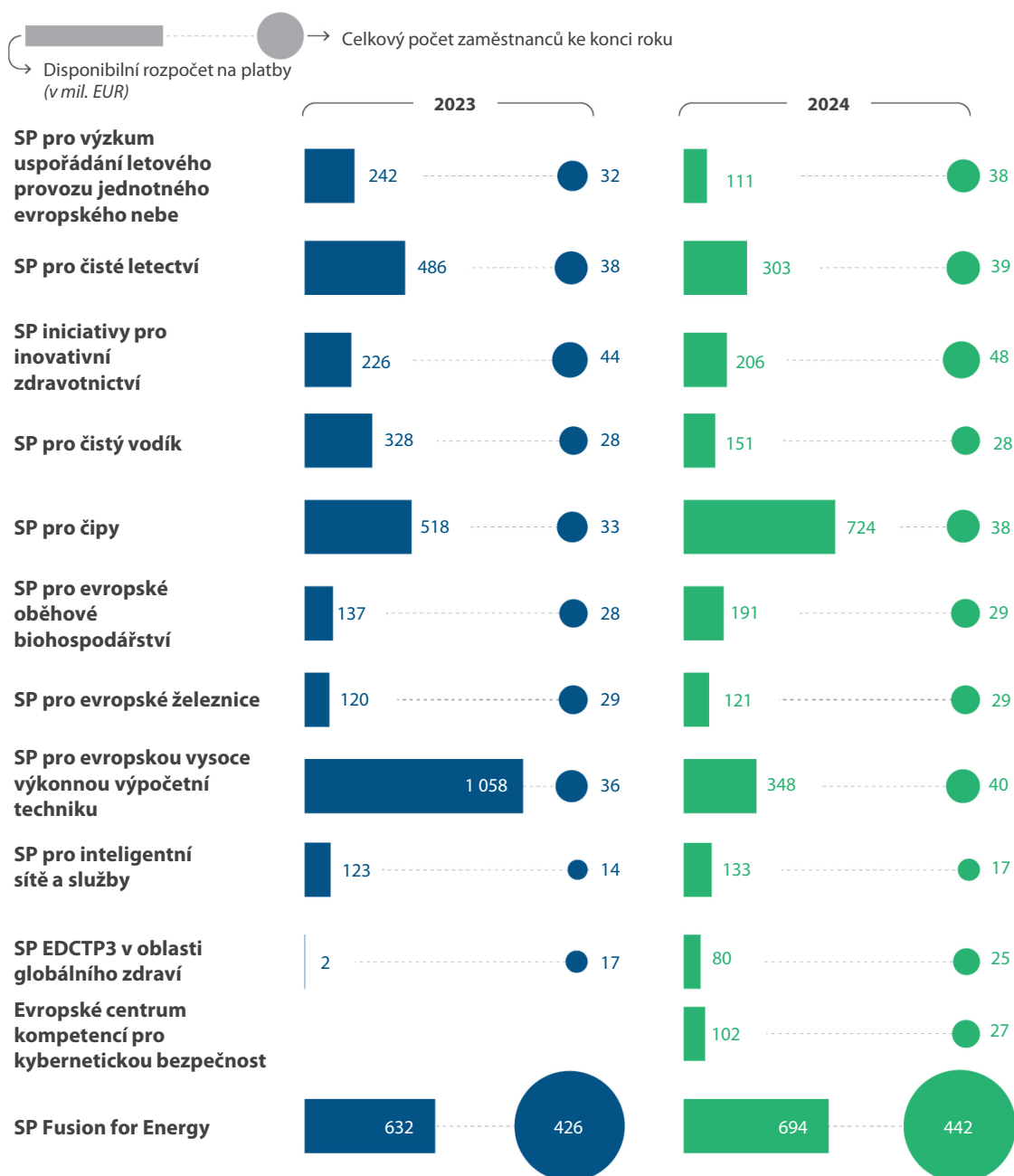
1.24. Od září 2023 se Spojené království účastní Euratomu jako přidružený stát, na program Euratomu pro jadernou syntézu se však nepodílí.

V roce 2024 došlo k významným změnám v rozpočtu a počtu zaměstnanců společných podniků

1.25. [Obrázek 1.4](#) uvádí přehled rozpočtu společných podniků na platby a lidské zdroje na rozpočtové roky 2023 a 2024. V roce 2024 disponovaly společné podniky působící v rámci programů EU pro výzkum a inovace celkovým rozpočtem na platby ve výši 2,5 miliardy EUR (2023: 3,3 miliardy EUR). Pokles v roce 2024 lze vysvětlit skutečností, že v roce 2023 většina společných podniků provedla velké platby předběžného financování související s grantovými dohodami z prvních výzev k podávání návrhů v rámci programů Horizont Evropa a Digitální Evropa. Celkový rozpočet společného podniku F4E na platby na rok 2024 se nepatrně zvýšil na 0,7 miliardy EUR (2023: 0,6 miliardy EUR).

1.26. Do konce roku 2024 se počet zaměstnanců ve společných podnicích pro výzkum a inovace zvýšil o 20 % na 358. Většina tohoto navýšení souvisela s náborem nových zaměstnanců společnými podniky zřízenými v rámci stávajícího víceletého finančního rámce (SNS, EDCTP3 v oblasti globálního zdraví, ECCC), jakož i společnými podniky SESAR 3, EuroHPC a IHI, které pokračovaly v obsazování zbývajících volných pracovních míst ve svém plánu pracovních míst. V roce 2024 zaměstnával společný podnik F4E 442 pracovníků (2023: 426) – nárůst způsobený především organizační restrukturalizací společného podniku s cílem splnit nové požadavky stanovené v revidovaných výchozích rozvrzích ITER. Údaje o počtu pracovníků zahrnují úředníky, dočasné a smluvní zaměstnance a vyslané národní odborníky (viz [obrázek 1.4](#)).

Obrázek 1.4 – Rozpočty na platby a lidské zdroje společných podniků (2023 a 2024)



Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

Za rozpočtové postupy a postup udílení absolutoria společných podniků odpovídá Evropský parlament a Rada

1.27. Za rozpočtové postupy a postup udílení absolutoria společných podniků odpovídá Evropský parlament a Rada. Časová osa postupu udělování absolutoria je uvedena na [obrázku 1.5](#).

Obrázek 1.5 – Každoroční postup udílení absolutoria



Zdroj: EÚD na základě zakládajícího a finančního nařízení společného podniku.

Náš audit

Ke každému společnému podniku vydáváme prohlášení o věrohodnosti

1.28. V souladu s ustanoveními článku 287 SFEU jsme provedli audit:

- a) ročních účetních závěrek dvanácti společných podniků za rozpočtový rok 2024 a
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají (příjmů a plateb).

1.29. Na základě výsledků našeho auditu předkládáme Evropskému parlamentu a Radě za každý společný podnik jedno prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti jeho roční účetní závěrky a legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Prohlášení o věrohodnosti v příslušných případech doplňujeme významnými auditními zjištěními (viz [kapitola 3](#)). Tyto připomínky naše výroky auditora nezpochybňují.

1.30. Jedná se o první rok, v němž jsme provedli audit Evropského centra kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC), které dosáhlo finanční autonomie dne 24. září 2024.

Hlavní rizika

1.31. Náš audit ročních účetních závěrek a souvisejících operací společných podniků byl koncipován tak, aby se zaměřil na hlavní rizika, která jsme identifikovali v našem posouzení rizik pro rok 2024, které je shrnuto na [obrázku 1.6](#).

Obrázek 1.6 – Hodnocení hlavních rizik

	VYSOKÉ riziko STŘEDNÍ riziko NÍZKÉ riziko	
	Spolehlivost účetní závěrky	Všechny společné podniky najaly externí auditorskou společnost za účelem auditu spolehlivosti své roční účetní závěrky. Audit externích auditorských společností, který následně přezkoumáváme, potvrdil kvalitu jejich práce. Pokládáme proto riziko související se spolehlivostí účetních závěrek všech SP za nízké.
	Legalita a správnost příjmů	Vzhledem k tomu, že příjmy společných podniků v roce 2024 sestávaly především z finančních příspěvků z výzkumných fondů Komise (Horizont Evropa a Horizont 2020) a z rozpočtu Euratomu, se domníváme, že riziko pro legalitu a správnost příjmů je obecně nízké.
	Legalita a správnost správních výdajů	Správní výdaje se skládají především z platů a běžných plateb. • Platy navíc spravuje Úřad Komise pro správu a vyplácení individuálních nároků, který kontrolujeme v rámci zvláštních posouzení správních výdajů ve výroční zprávě. • Pokud jde o zadávací řízení na jiné administrativní služby a související smluvní platby, z předchozích auditů vyplynulo, že celkové riziko je nízké, neboť společné podniky do značné míry využívají stávající rámcové smlouvy Komise.
	Legalita a správnost operačních výdajů	Grantové platby Riziko pro průběžné a konečné grantové platby a zúčtování společných podniků jsme celkově vyhodnotili jako vysoké, protože výkazy nákladů příjemců všech výzkumných a inovačních programů jsou obvykle složité a naše předchozí audity odhalily nedostatky jak v certifikaci finančních výkazů, která funguje jako kontrola <i>ex ante</i>, tak v auditech prováděných <i>ex post</i> společným auditním útvarem.
		Smluvní platby Domníváme se, že celkové riziko související se spolehlivostí operačních smluvních výdajů je nízké. V roce 2024 to mělo dopad především na společný podnik F4E a EuroHPC. Navzdory složitosti jejich zadávacích řízení jsme od roku 2018 nezjistili významné (materiální) chyby v platbách za provozní zakázky a souvisejících zadávacích řízeních.
	Řízení rozpočtu a provádění programu	Riziko pro rozpočtové řízení a výsledné provádění programů jsme u všech společných podniků jako nízké, s výjimkou dvou podniků vyhodnotili: • EuroHPC: střední míra rizika z důvodu rizika, že členové ze soukromého sektoru nebudou schopni dosáhnout výrazně zvýšeného příspěvkového cíle platného podle nového zakládajícího nařízení. • F4E: střední míra rizika, protože zpoždění a zvýšení nákladů vyplývající z plánovaného nového výchozího rozvrhu a dalších důležitých faktorů, které společný podnik nemůže ovlivnit, mohou vést k nižší míře plnění rozpočtu.

Zdroj: EÚD.

Koncepce auditu a využívání práce jiných nezávislých auditorů

1.32. S ohledem na výše popsaná rizika jsme provedli odpovídající testování věcné správnosti, využili jsme auditní práci jiných nezávislých auditorů a posoudili jsme výkonnost kontrolních systémů.

1.33. Čl. 70 odst. 6 [finančního nařízení EU](#) uvádí, že roční účetní závěrky společných podniků musí ověřit nezávislý externí auditor. Přestože všechny společné podniky zadaly audit spolehlivosti účetní závěrky nezávislým externím auditorským společností, za všechny aspekty nezávislých externích tohoto auditu a za vypracování výsledných specifických auditních zpráv (včetně prohlášení o věrohodnosti pro každý společný podnik) zůstává nadále plně zodpovědný EÚD. V souladu s mezinárodními auditorskými standardy jsme přezkoumali kvalitu práce provedené externími auditorskými společnostmi a získali jsme dostatečnou jistotu, že se při formulování vlastních výroků o spolehlivosti ročních účetních závěrek společných podniků za rok 2024 můžeme na jejich práci spolehnout.

1.34. V souvislosti s našimi výroky k provozním výdajům společných podniků pro výzkum a inovace realizovaných prostřednictvím grantů jsme kontrolovali vzorek 33 náhodně vybraných operací (průběžné/konečné platby a zúčtování záloh) z roku 2024 na úrovni konečných příjemců. Naš výrok o společném podniku F4E vycházel z testování věcné správnosti vzorku 30 náhodně vybraných operací (zúčtování záloh a průběžné/konečné platby týkající se správních a provozních výdajů) z roku 2024.

1.35. V případě konečných grantových plateb musí mít příjemci osvědčené finanční výkazy. Toto osvědčení má podobu věcné zprávy vypracované nezávislým auditorem nebo úředníkem veřejné správy, která Komisi nebo subjektu EU, který uděluje granty, poskytuje jistotu, že náklady vykázané v konečné účetní závěrce jsou způsobilé. Společný auditní útvar (CAS) v GŘ RTD Komise dále provádí následné audity vzorků průběžných a konečných grantových plateb vybraných namátkově i na základě rizika a provedených společnými podniky, které realizují výzkumné činnosti, dříve v rámci programu Horizont 2020 a nyní v rámci programu Horizont Evropa.

1.36. Při přípravě našich výroků auditora o legalitě a správnosti uskutečněných plateb bereme výsledky auditů CAS v úvahu.

- a) Pokud jde o grantové výdaje společných podniků v rámci programu Horizont 2020, strategie Komise pro audity *ex post* vyžadovala, aby CAS vybral samostatný reprezentativní (náhodný) vzorek pro každý společný podnik. Tyto vzorky byly použity k výpočtu reprezentativní míry chyb a míry zbytkových chyb jednotlivých společných podniků. Míra zbytkových chyb odráží potenciální korekční účinek oprav všech chyb zjištěných v grantových platbách kontrolovaných *ex post* a provedených příjemci a dále systematických chyb, které ovlivnily i jejich grantové platby, které nebyly předmětem auditu. Podle [návrhu nařízení o programu Horizont 2020, který předložila Komise](#), bylo

cílem dosáhnout míry zbytkových chyb nižší než 2 % celkových výdajů za dobu trvání programu.

- b) Pokud jde o grantové výdaje v rámci programu Horizont Evropa, CAS je stále odpovědný za audit *ex post*, ale přešel na přístup k auditu založený na posouzení rizik. V případě programu Digitální Evropa uplatňuje Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast (HaDEA) k auditům *ex post* podobný přístup. Přejít na přístup založený na riziku u této části provozních výdajů znamená, že reprezentativní míra chyb a míra zbytkových chyb pro jednotlivé společné podniky již nejsou k dispozici.

1.37. Posledním aspektem našeho auditu bylo prověřit vzorek výběrových řízení, zadávacích řízení a výběrových řízení na granty a posoudit klíčové prvky řídicích a kontrolních systémů. Rovněž jsme přezkoumali, co se uvádí v nejnovějších zprávách útvaru interního auditu Komise (IAS) založených na pravidelných posouzeních rizik, pokud jde o účinnost vnitřních kontrol společných podniků u hlavních správních postupů.

Podezření z podvodu oznamujeme příslušným subjektům EU

1.38. Ve věcech souvisejících s podezřeními z podvodu a jinými nelegálními činnostmi poškozujícími finanční zájmy EU spolupracujeme s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a ve věcech souvisejících s podezřeními z trestné činnosti proti finančním zájmům EU spolupracujeme s Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO). Úřadům OLAF anebo EPPO oznamujeme případná podezření, která se při naší činnosti objeví, ačkoli účelem našich auditů není přímo zjišťovat podvody. Ani jedno naše zjištění týkající se rozpočtového roku 2024 nevyžadovalo oznámení úřadu OLAF nebo EPPO.

Tabulka 1.1 – Právní základ, doba trvání, specifické cíle a úkoly společných podniků v oblasti výzkumu a inovací

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe	SESAR 3	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Posilovat evropskou výzkumnou a inovační kapacitu v oblasti uspořádání letového provozu, aby byla udržitelnější a rozšiřitelná. — Urychlit uvádění inovativních řešení na trh s cílem vytvořit jednotné digitální evropské nebe jako nejefektivnější vzdušný prostor na světě. — Posilovat konkurenceschopnost a udržitelnost evropské letecké dopravy.
Společný podnik pro čisté letectví	CA	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Posílit výzkumnou a inovační kapacitu evropského leteckého průmyslu v oblasti klimaticky neutrálních leteckých technologií s cílem snížit uhlíkovou stopu letecké dopravy. — Prostřednictvím leteckých inovací posílit konkurenceschopnost evropského leteckého průmyslu, včetně tradičních i nově vznikajících odvětví letecké dopravy.

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví	IHI	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Pokročit v evropském výzkumu a inovacích v oblasti zdraví a transformovat vědecké poznatky v oblasti zdraví do bezpečných a nákladově efektivních inovací v Evropě. — Vypracovat průmyslovou a farmaceutickou strategii pro Evropu založenou na inovacích, která se bude zabývat kritickými, avšak neuspokojenými potřebami v oblasti veřejného zdraví. — Posílit konkurenceschopnost evropského zdravotnictví.
Společný podnik pro čistý vodík	Clean H2	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Posílit evropskou výzkumnou a inovační kapacitu s cílem snížit emise skleníkových plynů pomocí vodíkové strategie pro klimaticky neutrální Evropu z roku 2020. — Urychlit uvádění technologií založených na vodíku na trh s cílem vytvořit hodnotový řetězec čistého vodíku pro dekarbonizovaný energetický systém. — Posílit konkurenceschopnost evropského odvětví čistého vodíku.

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Společný podnik pro čipy	KDT / SP pro čipy	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt), ve znění nařízení Rady (EU) 2023/1782, které mění název společného podniku pro klíčové digitální technologie (KDT) na společný podnik pro čipy	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa; Digitální Evropa	— Rozvíjet evropskou výzkumnou a inovační kapacitu pro navrhování a vývoj špičkových polovodičových technologií nové generace. — Vytvořit inženýrské kapacity pro špičkové kvantové čipy a související polovodičové technologie v celé Evropě. — Usnadnit přístup k dluhovému a kapitálovému financování v rámci Fondu InvestEU a Evropské rady pro inovace, a to zejména pro začínající podniky v hodnotovém řetězci polovodičů.

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství	CBE	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Posilovat evropskou výzkumnou a inovační kapacitu pro řešení založená na biotechnologiích a urychlit jejich uvádění na trh s cílem snížit závislost na fosilních materiálech v Evropě. — Posilovat udržitelnost a účinné využívání zdrojů oběhového průmyslu založeného na biotechnologiích v Evropě.
Společný podnik pro evropské železnice	EU-Rail	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont 2020; Horizont Evropa	— Rozvíjet evropské výzkumné a inovační kapacity s cílem dosáhnout jednotného evropského železničního prostoru. — Urychlit uvádění inovativních technologií pro integrovaný, udržitelný, multimodální a vysokokapacitní evropský železniční systém na trh. — Posilovat konkurenceschopnost evropského železničního průmyslu.
Společný podnik pro inteligentní sítě a služby	SNS	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont Evropa	— Pokročit v evropském výzkumu a inovacích s cílem dosáhnout vedoucího postavení ve vědě v oblasti systémů 6G, pokročilé digitální infrastruktury a inteligentních síťových řešení v Evropě. — Urychlit zavádění špičkových řešení v oblasti konektivity na trh na podporu digitální a ekologické transformace Evropy.

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)	EDCTP3 v oblasti globálního zdraví	Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa (jednotný základní akt)	10 let do 31. prosince 2031	Horizont Evropa	— Podporovat inovativní a dostupné zdravotnické technologie pro prevenci a léčbu infekčních nemocí s cílem snížit socioekonomickou zátěž spojenou s infekčními nemocemi v subsaharské Africe. — Posilovat připravenost a reakci na infekční nemoci v Evropě i na celém světě.
Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku a sítě	EuroHPC	Nařízení Rady (EU) 2021/1173, kterým se zřizuje společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku a zrušuje nařízení (EU) 2018/1488, ve znění nařízení Rady (EU) 2024/1732 s cílem zahrnout pilíř „umělé inteligence“.	12 let do 31. prosince 2033	Horizont Evropa; Digitální Evropa; Nástroj pro propojení Evropy	— Vyvinout bezpečný a maximálně propojený ekosystém infrastruktury světové úrovně pro superpočítače, kvantovou výpočetní techniku a špičková řešení v oblasti umělé inteligence prostřednictvím evropského systému továren na umělou inteligenci a datové infrastruktury. — Posilovat konkurenceschopnost a dovednosti v oblasti evropského odvětví superpočítačů a umělé inteligence. — Urychlit zavádění pokročilých a konkurenceschopných superpočítačových a kvantových výpočetních systémů a řešení založených na umělé inteligenci na trh v Evropě. — Otevřít superpočítačovou infrastrukturu širokého spektru veřejných a soukromých uživatelů s cílem rozvíjet digitální dovednosti pro evropskou vědu a průmysl.

Název společného podniku v rámci VFR na období 2021–2027	Zkratka	Právní základ	Doba působení	Programy v oblasti výzkumu a inovací	Specifické cíle a úkoly v oblasti výzkumu a inovací
Evropské centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost	ECCC	Nařízení (EU) 2021/887, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center	8 let do 31. prosince 2029	Digitální Evropa; Horizont Evropa	— Rozvíjet evropskou výzkumnou a inovační kapacitu a dovednosti s cílem posílit odolnost a bezpečnost infrastruktury jednotného digitálního trhu prostřednictvím špičkových technologií kybernetické bezpečnosti. — Vytvořit silnou komunitu v oblasti kybernetické bezpečnosti v Evropě a podporovat spolupráci, sdílení znalostí a vysoké bezpečnostní normy v celé Evropě. — Transformovat kybernetickou bezpečnost v konkurenční výhodu pro evropská průmyslová odvětví.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Kapitola 2

Přehled výsledků auditu

Úvod

2.1. V této kapitole se předkládá přehled výsledků našeho výročního auditu společných podniků za rozpočtový rok 2024, včetně posouzení systému společných podniků pro provádění kontrol grantů na základě rizika, a výsledků další práce u všech společných podniků, kterou jsme provedli během téhož roku. Na základě těchto výsledků auditu předkládáme doporučení a stanovíme lhůty pro jejich provedení.

Výroky auditora

Výroky o spolehlivosti účetní závěrky

Výroky auditora bez výhrad o spolehlivosti účetních závěrek všech společných podniků

2.2. Ke spolehlivosti ročních účetních závěrek dvanácti společných podniků vydáváme výrok auditora bez výhrad. Podle našeho názoru jejich účetní závěrky za rok 2024 zobrazují věrně ve všech významných (materiálních) ohledech jejich finanční situaci k 31. prosinci 2024, výsledky jejich činností, jejich peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jejich finančními nařízeními a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Zdůraznění skutečnosti v souvislosti s roční účetní závěrkou společného podniku F4E

2.3. Upozorňujeme na dvě skutečnosti v roční účetní závěrce společného podniku F4E za rok 2024:

- Společný podnik F4E odhaduje celkové náklady na splnění jeho závazků souvisejících s realizací projektu ITER (tzv. odhad nákladů při dokončení projektu) na 25,8 miliardy EUR (v hodnotách roku 2024). Tento odhad odráží zvýšení nákladů vyplývající z revidovaných výchozích rozvrhů projektu ITER, které navrhla organizace ITER v červenci 2024, ale Rada ITER je dosud formálně neschválila.
- Společný podnik F4E odhaduje, že inflační dopad na jeho činnost související s problémy v dodavatelském řetězci a se zvýšením cen po koronavirové krizi a ruské invazi na Ukrajinu bude činit 246 milionů EUR (v hodnotách roku 2008).

Zdůraznění skutečnosti v souvislosti s roční účetní závěrkou společného podniku EuroHPC

2.4. Upozorňujeme na hodnocení rizik EuroHPC v souvislosti se zálohami vyplácenými významnému dodavateli, který se potýká s finančními obtížemi. Potenciální finanční dopad na společný podnik se v této souvislosti odhaduje na 88,4 milionu EUR.

Zdůraznění skutečnosti v souvislosti s roční účetní závěrkou společného podniku ECCC

2.5. Upozorňujeme na skutečnost, že SP ECCC dosáhl finanční autonomie až v září 2024. Před tímto datem byla za zřízení a počáteční provoz SP ECCC odpovědná Komise. Z celkové částky 276,2 milionu EUR v platbách předběžného financování na provozní činnosti proto Komise schválila přibližně 195,6 milionu EUR předtím, než SP ECCC dosáhl finanční autonomie.

2.6. Upozorňujeme rovněž na skutečnost, že do 31. prosince 2024 členské státy stále neposkytly dobrovolný příspěvek na společné akce a správní rozpočet centra ECCC.

Zdůraznění skutečnosti v souvislosti s roční účetní závěrkou společného podniku CA

2.7. Upozorňujeme na skutečnost, že společný podnik CA migruje na nový rozpočtový, účetní a finanční systém (SUMMA). Jde o pilotní projekt pro vývoj a testování tohoto systému Evropskou komisí. Některé funkce v systému SUMMA se stále vyvíjejí a vyžadují manuální zpracování a kontroly spolehlivosti, aby byla zajištěna správnost údajů.

Jiné skutečnosti související s roční účetní závěrkou společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví

2.8. Upozorňujeme na důležité události, k nimž došlo od vykazovaného období a které mohou mít významný dopad na činnost společného podniku. Tyto události se týkají zejména v současné době eskalujícího konfliktu na východě Konžské demokratické republiky (KDR), který by mohl ohrozit několik projektů financovaných společným podnikem v regionu, včetně organizace dvanáctého fóra EDCTP ve Rwandě, jakož i zrušení většiny programů financovaných Agenturou USA pro mezinárodní rozvoj (USAID), což by mohlo mít nepříznivý dopad na některé příjemce společného podniku, kteří jsou na tomto financování vysoce závislí.

Výroky o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládají účetní závěrky

2.9. Pro všechny společné podniky jsme vydali výroky auditora o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládají roční účetní závěrky za rozpočtový rok 2024, bez výhrad. Dle našeho názoru byly příjmové operace ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Výroky o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládají účetní závěrky

2.10. Náš letošní audit pokryl vzorek 33 konečných a průběžných plateb a zúčtování záloh provedených společnými podniky pro výzkum a inovace v rámci programů Horizont 2020, Horizont Evropa a Digitální Evropa (přehled základního souboru plateb viz [tabulka 2.1](#)).

Tabulka 2.1 – Konečné/průběžné platby a zúčtování záloh v roce 2024 (v mil. EUR)

Společný podnik	Horizont 2020 (a)	% (a)/(e)	Horizont Evropa a Digitální Evropa (b)	% (b)/(e)	Operace celkem (c) = (a)+(b)	% (c)/(e)	Správa (d)	% (d)/(e)	Celkem (e) = (c)+(d)
SESAR	5	21 %	9	40 %	13	61 %	9	39 %	22
CA	164	59 %	103	37 %	267	97 %	10	3 %	276
IHI	173	90 %	10	5 %	183	95 %	9	5 %	192
CH 2	48	53 %	36	40 %	83	93 %	6	7 %	89
SP pro čipy	75	48 %	75	48 %	151	96 %	7	4 %	158
CBE	84	94 %	0	0 %	84	94 %	6	6 %	90
EU-Rail	96	92 %	4	3 %	100	95 %	5	5 %	105
EuroHPC	151	80 %	31	17 %	183	96 %	7	4 %	190
SNS	–	–	83	97 %	83	97 %	3	3 %	85
EDCTP3 v oblasti globálního zdraví	–	–	1	21 %	1	21 %	4	79 %	5
ECCC	–	–	1	55 %	1	55 %	1	45 %	2
VaV společných podniků celkem	796	66 %	353	29 %	66	5 %	66	5 %	1 215
F4E	–	–	–	–	566	88 %	76	12 %	642
Celkem	796		353		632	34 %	142	8 %	1 858

Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

2.11. Stejně jako v předchozích letech odhalil náš audit chyby, které poukázaly na nedostatky v řídicích a kontrolních systémech společných podniků, pokud jde o legalitu a správnost provozních výdajů. Tyto chyby se týkaly především nesprávných výkazů osobních nákladů v grantových operacích podaných příjemci společných podniků:

- o nesprávný výpočet hodinových nebo denních sazeb,
- o zahrnutí nepřímých nákladů do výpočtu hodinových/denních sazeb založených na jednotkových nákladech,
- o nesprávné vykazování osobních nákladů malých a středních podniků nebo externích pracovníků vyslaných do společného podniku,
- o vykazování nákladů na subdodavatele jako osobních nákladů,
- o nezpůsobilé náklady na vybavení.

2.12. Pokud jde o grantové platby v rámci programu Horizont 2020, míry zbytkových chyb vypočtené společným auditním útvarem Komise na základě výsledků auditů *ex post*

jednotlivých společných podniků byly i dále pod prahem významnosti (materiality). Jediné výsledky auditů *ex post*, které jsou zatím k dispozici pro platby v rámci programů Horizont Evropa a Digitální Evropa, se týkají společného podniku pro čisté letectví.

2.13. Kontrolovali jsme také vzorek 30 operací provozních výdajů schválených společným podnikem F4E a zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z podstatné změny dvou zakázek na stavební práce, která nebyla řešena formou nového zadávacího řízení.

2.14. Na základě výsledků našich auditů jsme pro všechny společné podniky vydali výroky auditora o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládají roční účetní závěrky společných podniků za rozpočtový rok 2024, bez výhrad. Dle našeho názoru byly jejich platební operace ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Jiné připomínky

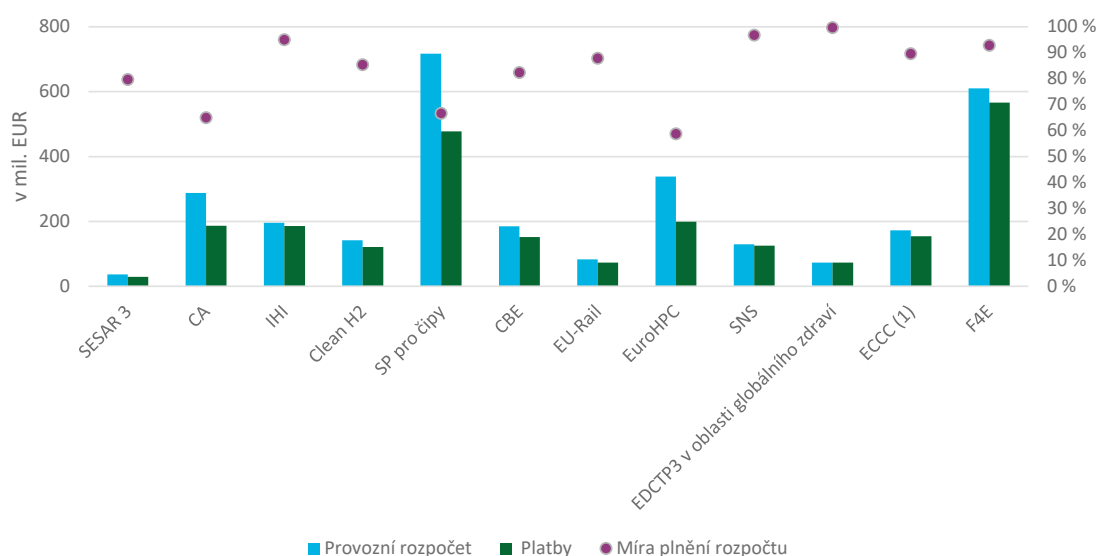
2.15. Aniž bychom zpochybňovali naše stanoviska, předkládáme připomínky, které poukazují na oblasti, v nichž je třeba zlepšit plnění programů a rozpočtu, řízení kontrol plateb, hlavních rizik a lidských zdrojů. Shrnutí těchto připomínek, které jsou podrobně popsány v [kapitole 3](#), je uvedeno níže.

Problémy týkající se rozpočtového řízení společných podniků v roce 2024

Některé společné podniky měly v roce 2024 potíže s plněním svých provozních rozpočtů

2.16. [Obrázek 2.1](#) uvádí u každého společného podniku rozpočet plateb na provozní výdaje (v mil. EUR) a související míry plnění.

Obrázek 2.1 – Míry plnění rozpočtů na provozní platby na rok 2024



Pozn.: (1) Zahrnuje provozní rozpočet a výdaje Komise před finanční autonomií centra ECCC v září 2024.

Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

2.17. Konstatujeme, že tři společné podniky měly obzvláštní obtíže při provádění svých rozpočtů na provozní platby související s programy na období 2021–2027.

- U společného podniku pro čipy to bylo způsobeno nízkou mírou plnění rozpočtu programu Digitální Evropa (přibližně 6 %) způsobenou zpožděním při podpisu dohod

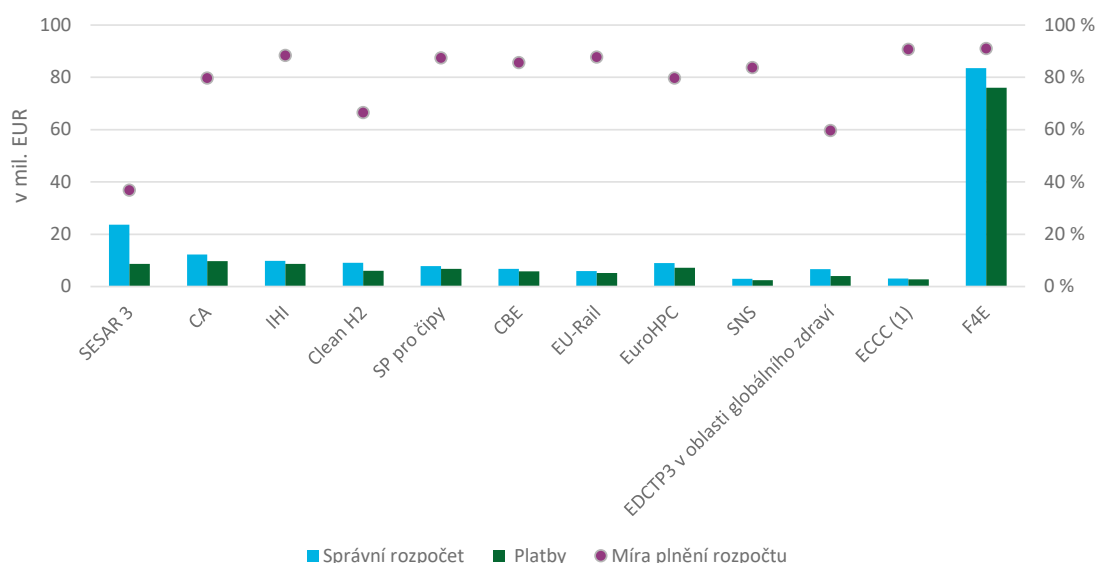
o hostování a společném zadávání veřejných zakázek, což vedlo k tomu, že uzavírání smluv na nákup aktiv bylo odloženo na rok 2025.

- V případě EuroHPC to bylo způsobeno nízkou mírou plnění rozpočtu na Digitální Evropu (přibližně 19 %) způsobenou přesunem dostupných zdrojů do klíčového nového pilíře umělé inteligence v roce 2024. To znamenalo, že společný podnik musel buď zrušit několik dalších plánovaných investičních činností (zejména v rámci programu Digitální Evropa), nebo je odložit na období 2025–2027. Tato situace rovněž zpozdila zpracování předběžných kontrol technických a finančních zpráv předložených příjemci v roce 2024 za účelem spolufinancování probíhajících činností programu Horizont 2020 společným podnikem.
- V případě CA byla důvodem nízká míra plnění rozpočtu programu Horizont Evropa (přibližně 52 %) zapříčiněná pomalým prováděním výzev k předkládání projektů z roku 2023 (viz [výroční zpráva o společných podnicích EU za rok 2023](#), bod 3.3.4).

Plánování a realizace správních výdajů několika společných podniků vykazovaly nedostatky

2.18. Rozpočet plateb na správní výdaje (v mil. EUR) a související míry plnění pro všechny společné podniky jsou uvedeny na [obrázku 2.2](#). V roce 2024 představovaly správní náklady společných podniků pro výzkum a inovace v průměru pouze 4 % jejich rozpočtů na platby na rok 2024.

Obrázek 2.2 – Míry plnění správních rozpočtů pro platby na rok 2024



Pozn.: (1) Před získáním finanční autonomie SP ECCC v září 2024 nesla správní náklady Komise.

Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

2.19. Zjistili jsme, že obtíže při plnění svých správních rozpočtů měly zejména tři společné podniky (SESAR, CleanH2, EDCTP3 v oblasti globálního zdraví), neboť v roce 2024 mohly využít pouze méně než 70 % dostupných prostředků (viz [obrázek 2.2](#)). Míra plnění u těchto společných podniků byla obzvláště nízká u rozpočtu výdajů na infrastrukturu a u operačních výdajů (hlava 2).

2.20. Společné podniky to připisovaly zpožděním u náborových řízení (CleanH2, EDCTP3 v oblasti globálního zdraví), opožděnému provádění smluv o renovaci anebo pozdnímu předložení faktur zahrnutých do plánování výdajů na rok 2024 (SESAR 3, CleanH2, EDCTP3 v oblasti globálního zdraví).

2.21. To nicméně vysvětluje propad plnění u těchto společných podniků v roce 2024 jen zčásti. Kromě toho opakovaně nízká míra čerpání v posledních letech vedla ke značné akumulaci nevyužitých prostředků na správní platby, což může být známkou strukturálních problémů s plánováním anebo plněním rozpočtu tří společných podniků.

Doporučení 1

Při plánování svých rozpočtů na správní platby na rok 2027 by společné podniky SESAR 3, CleanH2 a EDCTP3 v oblasti globálního zdraví měly proaktivně zohledňovat objem nevyužitých rozpočtových prostředků na správu, které nashromáždily do konce roku 2024.

Lhůta pro provedení: konec roku 2026 (předložení rozpočtů na rozpočtový rok 2026).

Otázky týkající se řízení lidských zdrojů

EuroHPC do konce roku 2024 nesplnil své cíle v oblasti nábory pracovníků

2.22. V roce 2021 přidělila Komise SP EuroHPC 39 dalších pracovních míst nad rámec 54 existujících míst³. Třicet z těchto nových pracovních míst mělo být obsazeno do konce roku 2022, zbývajících devět mělo být obsazeno do konce roku 2023. Na konci roku 2024 stále nebylo obsazeno 14 z těchto 39 pracovních míst. To může společnému podniku EuroHPC ztěžovat provádění jeho plánovaných činností.

³ Návrh nového zakládajícího nařízení EuroHPC předložený Komisí, [COM\(2020\) 569](#).

Otázky týkající se příspěvků ostatních členů na výzkumné a inovační programy společných podniků

Některé společné podniky do konce programu Horizont 2020 své cíle pro příspěvky nesplní

2.23. Pro VFR na období 2014–2020) vymezují základací nařízení společných podniků příspěvkové cíle, které každá kategorie členů (EU, členové ze soukromého sektoru, zúčastněné státy a mezinárodní organizace) musí splnit v souvislosti s výzkumnými a inovačními činnostmi jednotlivých společných podniků v rámci Horizont 2020. Tyto cíle a odpovídající míry realizace do konce roku 2024 jsou uvedeny v **tabulce 2.2**. Příspěvky EU pocházejí z programu Horizont 2020 s výjimkou 100 milionů EUR z prostředků Nástroje pro propojení Evropy (CEF1) pro EuroHPC.

Tabulka 2.2 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 a CEF 1 (v mil. EUR)

Cílové hodnoty příspěvků členů (podle základacího nařízení a právních rozhodnutí)				Společné podniky spadající pod program Horizont 2020	Příspěvky členů (k 31.12.2023)					
Hotovostní příspěvky EU (a)	Věcné příspěvky na provozní činnosti a hotovostní příspěvky ostatních členů (1) (b)	Věcné příspěvky ostatních členů na dodatečné činnosti (2) (c)	Celkem (d) = (a) + (b) + (c)		Hotovostní příspěvky EU (e)	Potvrzené věcné příspěvky na provozní činnosti a hotovostní příspěvky ostatních členů (1) (f)	Věcné příspěvky ostatních členů na provozní činnosti – vykázané a nepotvrzené (1) (g)	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti (h)	Celkem (i) = (e) + (f) + (g) + (h)	Míra plnění (j) = (i) / (d)
585,0	790,5	–	1 375,5	SESAR	566,0	647,7	0,0	–	1 213,7	88 %
1 755,0	1 228,6	965,3	3 948,9	CS 2 – CA	1 748,1	1 097,8	0,0	1 344,6	4 190,5	106 %
1 638,0	1 638,0	–	3 276,0	IMI 2 – IHI	1 211,7	1 282,6	145,5	–	2 639,8	81 %
665,0	95,0	285,0	1 045,0	FCH 2 – CH 2	654,9	97,9	48,5	1 039,1	1 840,4	176 %
1 185,0	2 827,5	–	4 012,5	ECSEL – SP pro čipy	1 173,0	1 487,0	1 145,0	–	3 805,0	95 %
835,0	285,5	2 444,5	3 565,0	BBI – CBE (4)	783,5	126,2	44,2	2 353,6	3 307,5	93 %
398,0	350,0	120,0	868,0	S2R – EU-Rail	398,0	375,6	0,0	267,6	1 041,2	120 %
536,0	896,0	–	1 432,0	EuroHPC ⁽³⁾	477,4	179,6	71,9	–	728,9	51 %
7 597,0	8 111,1	3 814,8	19 522,8	Celkem	7 012,6	5 294,4	1 455,1	5 004,9	18 767,0	96 %

(1) Zahnuje věcné příspěvky na provozní činnosti a hotovostní příspěvky od zúčastněných států (SP pro čipy, EuroHPC) a mezinárodních organizací (SESAR).

(2) Věcné příspěvky na dodatečné činnosti společných podniků nad rámec jejich pracovního plánu.

(3) U EuroHPC zahrnuje příspěvek EU 100 milionů EUR z programu CEF.

(4) U CBE jsou cílové hodnoty hotovostních příspěvků EU a členů ze soukromého sektoru o 140 milionů EUR sníženy. Cílové hodnoty věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru stanovené v ročních pracovních programech společného podniku.

Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

2.24. Celkově do konce roku 2024, tedy do závěrečné fáze programů Horizont 2020 a CEF1, dosáhli členové společných podniků v průměru 96 % cílů pro příspěvky stanovených v příslušných zřizovacích nařízeních. Míra úspěšnosti se však značně lišila. Zaznamenali jsme zejména pokles u příspěvků pro společné podniky SESAR 3, IHI a EuroHPC.

- V případě SP SESAR 3 poskytla organizace Eurocontrol pouze 70 % svých očekávaných příspěvků. V roce 2024 dokončil tento společný podnik provádění programu Horizont 2020.

- V SP IHI závisí úspěšné provádění projektů v oblasti výzkumu na dlouhodobém trvání projektů, které je nutné kvůli specifické povaze výzkumu v této oblasti a velkému rozsahu globálních konsorcií provádějících projekty.
- V případě EuroHPC byla hlavním problémem nízká výše příspěvků členů ze soukromého sektoru (přibližně 19,8 milionu EUR) ve srovnání s minimálním cílem ve výši 420 milionů EUR. Jak jsem uvedli v našich předchozích zprávách⁴, členové ze soukromého sektoru mohou poskytovat věcné příspěvky pouze na inovační granty (které představují přibližně 30 % celkových grantových činností společného podniku). Dalším problémem byla nižší míra příspěvků zúčastněných států, což odráží skutečnost, že tyto státy zaúčtovávají své náklady a vykazují je společnému podniku až po dokončení odpovídajících projektů Horizont 2020 a CEF1.

Některé společné podniky překročily své cíle v rámci programu Horizont 2020 díky dodatečným činnostem svých členů ze soukromého sektoru

2.25. Podle zakládajících nařízení programu Horizont 2020 mohou věcné příspěvky na dodatečné činnosti (IKAA) společných podniků, které s projekty financovanými těmito podniky přímo nesouvisí, vykazovat pouze soukromí členové CA, CleanH2, CBE a EU-Rail (viz bod 1.11). Z **tabulky 2.2** vyplývá, že v případě tří z těchto čtyř společných podniků (CA, CleanH2 a EU-Rail) překročily příspěvky členů ze soukromého sektoru díky IKAA stanovené cíle.

V některých společných podnicích zpozdilo dosažení cílů pro příspěvky členů ze soukromého sektoru pomalé zahájení programů na období 2021–2027

2.26. V rámci programů na období 2021–2027 a podle nových zakládacích nařízení společných podniků mohou členové ze soukromého sektoru cílové hodnoty dosáhnout prostřednictvím věcných příspěvků na provozní činnosti anebo na dodatečné činnosti. V případě ECCC jsou příspěvky členských států na jeho společné akce dobrovolné. Z **tabulky 2.3** vyplývá, že do konce roku 2024 dosáhly společné podniky v průměru 26 % svých cílů týkajících se příspěvků členů na nové programy výzkumu a inovací.

⁴ Výroční zpráva EÚD o společných podnicích EU za rok 2023, bod 3.9.16.

Tabulka 2.3 – Příspěvky členů na programy Horizont Evropa a Digitální Evropa a na nástroj CEF 2 (v mil. EUR)

Příspěvky členů (podle základního nařízení a právních rozhodnutí)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)								
Hotovostní příspěvky EU	Příspěvky členů ze soukromého sektoru (1)	Příspěvky ostatních členů (2)	Celkem	Společné podniky spadající pod programy Horizont a Digitální Evropa	Potvrzené hotovostní příspěvky EU	Nepotvrzené hotovostní příspěvky EU	Potvrzené příspěvky členů ze soukromého sektoru	Příspěvky členů ze soukromého sektoru – vykázané a nepotvrzené	Potvrzené příspěvky ostatních členů	Příspěvky ostatních členů – vykázané a nepotvrzené	Celkem	Míra plnění
615,0	529,0	500,0	1 644,0	SESAR 3	183,4	59,0	90,8	98,4	51,5	27,1	510,2	31 %
1 755,0	2 400,0	–	4 155,0	CA	482,2	94,7	273,5	302,6	–	–	1 153,0	28 %
1 200,0	1 200,0	–	2 400,0	IHI	155,6	11,4	11,1	51,9	–	–	230,0	10 %
1 215,0	1 015,0	–	2 230,0	CH 2	369,1	60,5	1 438,0	719,9	–	–	2 587,5	116 %
4 255,0	2 537,4	4 101,2	10 893,6	SP pro čipy	729,3	325,4	3,6	312,0	104,4	684,5	2 159,2	20 %
1 026,0	1 026,0	–	2 052,0	CBE	214,8	31,9	3,4	120,7	–	–	370,8	18 %
615,0	615,0	–	1 230,0	EU-Rail	215,7	45,2	171,5	95,3	–	–	527,7	43 %
3 151,3	900,0	2 989,3	7 040,6	EuroHPC 2	190,3	724,9	0,0	2,8	36,6	103,2	1 057,8	15 %
900,0	900,0	–	1 800,0	SNS	416,8	19,1	339,0	24,7	–	–	799,6	44 %
890,1	400,0	550,0	1 840,1	EDCTP3 v oblasti globálního zdraví ⁽³⁾	120,9	4,0	0,0	15,6	5,3	394,5	540,3	29 %
1 649,6	–	1 649,6	3 299,2	ECDC ⁽⁴⁾	0,0	0,0	–	–	0,0	0,0	0,0	0 %
17 272,0	11 522,4	9 790,1	38 584,5	Celkem	3 078,1	1 376,1	2 330,9	1 743,8	197,8	1 209,3	9 936,0	26 %

(1) Zahrnuje věcné příspěvky na provozní činnosti, věcné příspěvky na dodatečné činnosti a hotovostní příspěvky členů ze soukromého sektoru.

(2) Zahrnuje hotovostní příspěvky od zúčastněných států (SP pro čipy, EuroHPC 2) a mezinárodních organizací (SESAR 3).

(3) Zahrnuje hotovostní příspěvky přispívajících partnerů ze soukromého sektoru.

(4) U programu Digitální Evropa jsou příspěvky členských států jsou spojeny s dobrovolnou účastí na společných akcích ECDC až do výše 1 649,6 milionu EUR. Pro program Horizont Evropa nebyly stanoveny žádné cíle.

Zdroj: EÚD na základě údajů společných podniků.

Je možné, že společný podnik EuroHPC nedosáhne cílových hodnot pro příspěvky členů ze soukromého sektoru pro programy Horizont Evropa a Digitální Evropa

2.27. Ke konci roku 2024 činily příspěvky členů ze soukromého sektoru do SP EuroHPC pouze 0,3 % cíle na období 2021–2027 ve výši 900 milionů EUR. Jak jsme uvedli v letech 2022 a 2023⁵, dokud se nezmění mechanismy financování SP EuroHPC anebo příspěvkový cíl pro členy ze soukromého sektoru, SP EuroHPC ve VFR na období 2021–2027 výrazně vyššího cíle příspěvku pro členy ze soukromého sektoru nedosáhne. To ohrožuje dosažení obecných programových cílů, tj. úzce spolupracovat s partnery ze soukromého sektoru. Pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na naše příslušné doporučení v roce 2023, viz [tabulka 2.4](#) (1/2023).

⁵ Výroční zpráva o společných podnicích EU za rok 2022 (bod 3.9.17) a výroční zpráva o společných podnicích EU za rok 2023 (bod 3.9.19).

Příspěvky organizace Eurocontrol byly rovněž na konci roku 2024 nižší než cíl programu Horizont Evropa

2.28. Na konci roku 2024 činily příspěvky Eurocontrolu na SESAR 3 pouze 16 % cíle programu Horizont Evropa ve výši 500 milionů EUR. O podobné situaci jsme informovali i během předchozího VFR.

Doporučení 2

SESAR 3 by měl spolupracovat s organizací Eurocontrol na zvýšení jejich příspěvků a každoročně sledovat pokrok, aby bylo zajištěno, že bude možné dosáhnout cíle organizace Eurocontrol ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027.

Lhůta pro provedení: polovina roku 2026.

SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví stále výrazně zaostává za cílem zapojit přispívající partnery

2.29. Na konci roku 2024, který byl třetím rokem provádění programu, však byla úroveň hotovostních příspěvků od přispívajících partnerů do SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví stále velmi nízká a činila 15,6 milionu EUR (4 % cíle v hodnotě 400 milionů EUR). V roce 2024 přijal společný podnik pouze dva další partnery, jejichž příspěvky ve výši přibližně 2,2 milionu EUR budou poskytnuty v letech 2025 a 2026. Pokles příspěvků může výrazně snížit pákový efekt činností společného podniku, a proto představuje riziko pro realizaci jeho programových cílů.

Doporučení 3

Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví by měl vypracovat akční plán, který mu umožní určit a přilákat další přispívající partnery z Evropy a celého světa, a posílit tak jeho výzkumnou a inovační kapacitu, generovat dodatečné finanční příspěvky a zajistit dosažení programových cílů.

Lhůta pro provedení: konec roku 2026.

ECCC nemá informace o kumulativních příspěvcích svých členů, které obdrželo před získáním finanční autonomie

2.30. Centrum ECCC dosáhlo finanční autonomie v září 2024. Ve své účetní závěrce za rok 2024 však nezveřejnilo žádné informace o kumulativních příspěvcích svých členů na úrovni programů Horizont Evropa a Digitální Evropa ani neporovnávalo příspěvky, které ke konci roku obdrželo ze všech zdrojů, s příspěvkovými cíli stanovenými pro každý program.

Doporučení 4

Aby zajistil zveřejnění úplných informací o svých úspěších ke konci roku v roční účetní závěrce, měl by SP ECCC zavést postup pro shromažďování údajů, monitorování a podávání zpráv o dobrovolných finančních a věcných příspěvcích členských států na jeho společné akce, jakož i o jejich souvisejících finančních příspěvcích na správní náklady.

Lhůta pro provedení: polovina roku 2026.

Nedostatky v řídicích a kontrolních systémech

Některé společné podniky s významnými grantovými platbami z programu Horizont Evropa v roce 2024 dosud nezavedly kontrolní rámec založený na posouzení rizik

2.31. Vzhledem ke změně auditní strategie CAS pro programy Horizont Evropa a Digitální Evropa (viz bod [1.36](#)) a jejím důsledkům pro vnitřní kontroly ze strany společných podniků pro výzkum a inovace jsme přezkoumali úroveň provádění kontrolního rámce založeného na posouzení rizik pro grantové platby z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa.

2.32. Uplatňování kontrolního rámce založeného na posouzení rizik by mělo společným podnikům pomoci zajistit, aby potenciálně riskantní příjemci a projekty podléhali zesíleným kontrolám *ex ante* nebo auditům *ex post* prováděným CAS a aby výsledky těchto auditů byly řádně zohledněny v posouzení rizik pro budoucí kontroly *ex ante*. Systematické a centralizované kontroly by měly být klíčovým prvkem prohlášení výkonného ředitele o věrohodnosti týkajícího se legality a správnosti platebních operací, které je součástí výroční zprávy o činnosti každého společného podniku.

2.33. S ohledem na budoucí nárůst grantových plateb z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa je rovněž důležité, aby všechny společné podniky zavedly řádný kontrolní rámec založený na posouzení rizik (viz [tabulka 2.1](#)). Do konce roku 2024 však dokončily kontrolní rámec pro grantové platby programu Horizont Evropa založený posouzení rizik pouze čtyři společné podniky (EU-Rail, CA, IHI, SP pro čipy) (viz opatření přijatá v návaznosti na doporučení 7/2022 v [tabulce 2.4](#)). CA byl dále v loňském roce prvním společným podnikem, který u svých výdajů programu Horizont Evropa vykázal „rizikovou míru chyb“, kterou odhadl na 1,3 %. Za tímto účelem použil SP CA pokyn GR BUDG poskytnutý v rámci pokynů k výroční zprávě o činnosti týkající se výpočtu zjištěné míry chyb a míry zbytkových chyb, finanční expozice jako rizikové částky, kritérií významnosti (materiality) pro výhrady a dopadu na prohlášení výkonného ředitele. Tento odhad vycházel z údajů CAS z aktuální míry chyb příjemců.

Systém řízení rizik společného podniku F4E dostatečně nezohlednil rizika související s revizí výchozích rozvrhů projektu ITER v roce 2024 a s lidskými zdroji

2.34. V červnu 2024 navrhla organizace ITER radě ITER revidovaný plán projektu s novým souborem rozvrhů projektu, který nahradí rozvrhy dohodnuté v roce 2016. Revidovaný plán odkládá ukončení montážní fáze ITER z roku 2025 (první plazma) na rok 2035 (provozní zahájení) a ukončení celého projektu z roku 2042 na 2059 (o 17 let později než stávající datum ukončení). Rozvrhy pro rok 2024 zahrnují také několik důležitých technických změn projektu ITER, které mohou významně ovlivnit rozsah věcných příspěvků do společného podniku F4E a hotovostních příspěvků organizaci ITER.

2.35. Podle roční účetní závěrky F4E je odhadovaný finanční dopad výchozích rozvrhů pro rok 2024 hlavní hnací silou výrazného zvýšení povinných plnění společného podniku pro projekt ITER („odhad při dokončení“) z 21,2 miliardy EUR (konec roku 2023; 21,6 miliardy EUR v hodnotách roku 2024) na 25,8 miliardy EUR (konec roku 2024). To bude znamenat zvýšení příspěvků Euratomu a Francie do provozních rozpočtů společného podniku přibližně o 4,2 miliardy EUR (v hodnotách roku 2024).

2.36. Navrhované nové výchozí rozvrhy zvýšily rizika projektu ITER související s udržitelností i právní, technická, hospodářská rizika a finanční rizika. Tato rizika nejsou dostatečně zohledněna v aktuálním registru rizik společného podniku. Místo toho a stejně jako v předchozích letech se proces zjišťování rizik v rámci společného podniku F4E zaměřuje především na rizika ohrožující provozní provádění projektu. Obdobně se nezabývá se horizontálními riziky, např. potřebou restrukturalizovat společný podnik a realokovat lidské zdroje tak, aby jejich využití odpovídalo rozvrhům pro rok 2024, nepřiměřeným využíváním externích poskytovatelů služeb, tématy plánování a řízení zdrojů a nedodržováním [služebního řádu EU](#) nebo etického rámce společného podniku. Nástroj IT, který společný podnik používá k řízení rizik, dále neposkytuje úplné informace o příslušných klíčových rizicích, jako je jejich skutečný a pravděpodobný výskyt a aktuální finanční dopad.

Doporučení 5

Společný podnik F4E by měl dále zlepšovat účinnost svého systému řízení rizik, a zejména:

- a) při určování rizik náležitě zohledňovat horizontální rizika související s revidovanými výchozími rozvrhy z roku 2024 a otázkami lidských zdrojů,
- b) zdokonalit svůj IT nástroj pro řízení rizik tak, aby měl k dispozici úplné informace o příslušných klíčových rizicích.

Lhůta pro provedení: polovina roku 2026.

SP ECCC částečně provedl svůj rámec vnitřní kontroly

2.37. Na konci roku 2024 SP ECCC částečně zavedl svůj **rámec vnitřní kontroly**. Zejména dosud nedokončil práci, která zajistí účinné fungování plánu kontinuity provozu a plánu obnovy provozu po havárii, politiky řízení citlivých funkcí a kontrolních zásad týkajících se hodnocení rizik a kontrolních a monitorovacích činností založených na posouzení rizik.

Doporučení 6

SP ECCC by měl dokončit provádění svého rámce vnitřní kontroly, aby byla zajištěna účinnost jeho systémů řízení a kontroly.

Lhůta pro provedení: polovina roku 2026.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky a doporučení z předcházejících let

2.38. V tomto oddíle podáváme přehled opatření přijatých společnými podniky v návaznosti na naše připomínky z předchozích let, které jsou podrobně popsány v příslušných tabulkách v [kapitole 3](#), a na opatření, která jsme doporučili v kapitole 2 výročních zpráv z předchozích let.

Společné podniky vyřešily méně než polovinu našich připomínek z předchozích let

2.39. Celkově se domníváme, že do konce roku 2024 byla přijata nápravná opatření v reakci na méně než polovinu našich připomínek uvedených v předchozích výročních zprávách o společných podnicích. Ze 44 připomínek, které nebyly do konce roku 2023 dostatečně vyřešeny, bylo 18 (41 %) v roce 2024 uzavřeno, protože společné podniky přijaly nápravná opatření nebo protože připomínky již nebyly relevantní. Tak by tomu bylo například v případě, kdyby vypršela platnost neoprávněně udělené zakázky nebo kdyby v důsledku změny okolností nebylo řešení této otázky nákladově efektivní.

2.40. Ke konci roku 2024 však zůstávalo otevřených 26 připomínek (59 %). Podrobnější informace o nich uvádějí přílohy v [kapitole 3](#).

Společné podniky realizovaly většinu našich doporučení

2.41. V roce 2024 jsme pokračovali v posuzování toho, zda byla provedena opatření, která jsme doporučili v kapitole 2 našich posledních výročních zpráv o společných podnicích (počínaje zprávou za rok 2021). Posouzení vycházelo z pohovorů s pracovníky společných podniků zodpovědnými za monitorování provozního a finančního provádění projektů, vnitřní kontrolu a řízení lidských zdrojů. Prověřovali jsme také podklady poskytnuté společnými podniky.

2.42. Výsledky našeho přezkumu opatření přijatých v návaznosti na šest doporučení uvedených v naší výroční zprávě za rok 2023, jakož i na šest z našich výročních zpráv za roky 2021 a 2022, které na konci roku 2023 ještě nebyly plně provedeny, jsou uvedeny v [tabulce 2.4](#).

2.43. Čtyři z těchto 12 doporučení měla být provedena do konce roku 2024. Domníváme se, že do konce roku 2024:

- všechny dotčené společné podniky provedly v plném rozsahu dvě doporučení týkající se monitorování dokončení projektů schválených v rámci předchozích VFR a plnění příspěvkových cílů pro členů ze soukromého sektoru pro VFR na období 2021–2027;
- bylo třetí doporučení týkající se uplatňování auditního přístupu založeného na posouzení rizik u grantových plateb v rámci programů Horizont Evropa a Digitální Evropa plně provedeno čtyřmi společnými podniky (EU-Rail, CA, IHI, společný podnik pro čipy), avšak ostatní dotčené společné podniky je provedly pouze v některých ohledech;
- bylo čtvrté doporučení týkající se lidských zdrojů společného podniku EuroHPC provedeno v některých ohledech, pokud jde o dosažení cíle společného podniku v oblasti náboru zaměstnanců ve VFR na období 2021–2027, ale plně provedeno, pokud jde o větší transparentnost přijímacích řízení.

2.44. Pokud jde o ostatních osm doporučení s cílovým termínem provedení pro roce 2024, jedno bylo provedeno v plném rozsahu (schválením pokynů k prezentaci první účetní závěrky nových společných podniků) a šest doporučení bylo provedeno v některých ohledech. Týkají se využívání externích poskytovatelů služeb ze strany společného podniku F4E a řízení rizik, zpoždění, pokud jde o příspěvkové cíle pro členy SP EuroHPC ze soukromého sektoru v rámci VFR na období 2021–2027, a významného přebytku hotovosti jak u společného podniku EuroHPC, tak u společného podniku pro čipy. Doporučení, které dosud nebylo vůbec provedeno, se týká přijetí pokynů pro odhad potřeb společných podniků v oblasti lidských zdrojů. Konstatujeme, že společné podniky jsou u tohoto doporučení do značné míry závislé na Komisi.

Tabulka 2.4 – Následná kontrola plnění našich doporučených z předchozích let

Rozsah realizace:  v plném rozsahu,  ve většině ohledů,  v některých ohledech,  nerealizováno.

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
6/2021	Všechny SP kromě F4E	Společné podniky by měly zavést systém zaznamenávání času, aby získaly objektivní údaje o čase, který zaměstnanci stráví jednotlivými činnostmi.		V roce 2024 v rámci ujednání společných podniků o administrativní podpoře pokračovalo sjednocování a optimalizace informační nástrojů v oblasti lidských zdrojů, které mají společné podniky k dispozici (Sysper a Systal). V roce 2024 začala Komise zavádět novou integrovanou platformu pro lidské zdroje (HRT), která má nahradit dříve používané nástroje. V roce 2025 však Komise potvrdila, že nový nástroj nebude zahrnovat systém řízení času založený na činnostech. Vyvinout oddělený systém by pro společný podnik bylo velmi náročné z hlediska nutných zdrojů a způsobilo by to problémy s integrací do společného nástroje pro lidské zdroje. Cílové datum provedení: konec roku 2025
7/2021	Všechny SP kromě F4E	Společné podniky by měly vypracovat formalizovaný model nebo pokyny, jak odhadnout potřebu zaměstnanců (včetně podstatných kompetencí) podle jednotlivých činností a oddělení s cílem optimalizovat využívání lidských zdrojů.		Komise (zejména partnerská GŘ a GŘ BUDG), která přijímá konečná rozhodnutí o přidělování budoucích zdrojů společným podnikům, by měla realizaci tohoto opatření plně podporovat. Z tohoto důvodu může být provedeno až při jednáních o rozpočtu pro nový víceletý finanční rámec (přibližně koncem roku 2026). Cílové datum provedení: konec roku 2027

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
8/2021	F4E	Vedení společného podniku F4E by mělo posílit již přijatá opatření, která mají zmírnit rizika související s využíváním externích pracovníků, především riziko neefektivního řízení v důsledku nejasného rozdělení odpovědnosti mezi statutárními a externími zaměstnanci.		V roce 2022 byla vytvořena pracovní skupina, která má posoudit vysoký stupeň závislosti na externích zdrojích s cílem jejich využívání lépe plánovat a zdůvodňovat. Pracovní skupina následně vypracovala politiku využívání externích poskytovatelů služeb, kterou ředitel schválil v roce 2024. Tato politika však nezavádí centralizovanou koordinaci a řízení externích poskytovatelů služeb. V roce 2023 provedl útvar interního auditu Komise (IAS) ve společném podniku F4E audit řízení lidských zdrojů a etiky, při němž zjistil závažné nedostatky v koordinaci a řízení externích poskytovatelů služeb. Provádění dohodnutého akčního plánu stále probíhá a mělo by být dokončeno do konce roku 2025. Cílové datum provedení: konec roku 2025
1/2022	EuroHPC, IHI, CBE, SP pro čipy	Společné podniky by měly stanovit akční plán s časovým rozvrhem, který umožní dokončit provádění projektů schválených v předchozích VFR.		Aktualizovaný systém eGrant (COMPASS) zahrnuje nové monitorovací a vykazovací nástroje, které společné podniky používaly k monitorování ukončování grantových projektů programu Horizont 2020 a posuzování žádostí o prodloužení a pozastavení plateb. Cílové datum provedení: konec roku 2024.
2/2022	EuroHPC, CBE	Aby byly jejich cíle pro příspěvky členů ze soukromého sektoru ve VFR na období 2021–2027 splněny, společné podniky EuroHPC a CBE by měly na základě strategického plánu provádění programu každoročně sledovat výsledky jednotlivých členů ze soukromého sektoru při poskytování příspěvků.		Oba společné podniky vypracovaly víceletý pracovní program a rozpočet pro své činnosti v rámci VFR na období 2021–2027, aby umožnily víceleté plánování odhadů příspěvků svých členů. Cílové datum provedení: konec roku 2024.

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
7/2022	EU-Rail, CA, IHI, SP pro čipy	V rámci programu Horizont Evropa by všechny společné podniky měly zavést na riziku založenou koncepci pro řízení grantů, která bude zahrnovat hlavní fáze řízení grantů od přípravy po platbu. V této souvislosti by společné podniky měly zejména zajistit, aby: a) potenciálně rizikovní příjemci a projekty byly předmětem zesílených kontrol <i>ex ante</i> nebo auditů <i>ex post</i>; b) důležité výsledky z auditů <i>ex post</i> byly řádně zohledněny v hodnocení rizika pro budoucí kontroly <i>ex ante</i>.		EU-Rail využívá pouze jednorázové granty v rámci programu Horizont Evropa. Společný podnik dokončil kontrolní rámec založený na posouzení rizik již v roce 2023 a v prosinci 2024 aktualizoval kontrolní strategii programu Horizont Evropa, aby odpovídala aktuálnímu pokynu Komise k technickým přezkumům <i>ex post</i> u jednorázových grantů programu Horizont Evropa. V roce 2024 dokončily CA, IHI a společný podnik pro čipy své kontrolní rámce založené na posouzení rizik pro grantové platby z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa. Cílové datum provedení: konec roku 2024.
7/2022	Všechny SP kromě F4E, EU-Rail, CA, IHI a SP pro čipy	V rámci programu Horizont Evropa by všechny společné podniky měly zavést na riziku založenou koncepci pro řízení grantů, která bude zahrnovat hlavní fáze řízení grantů od přípravy po platbu. V této souvislosti by společné podniky měly zejména zajistit, aby: a) potenciálně rizikovní příjemci a projekty byly předmětem zesílených kontrol <i>ex ante</i> nebo auditů <i>ex post</i>; b) důležité výsledky z auditů <i>ex post</i> byly řádně zohledněny v hodnocení rizika pro budoucí kontroly <i>ex ante</i>.		V únoru 2024 vypracovaly výzkumné a inovační společné podniky společnou prováděcí koncepci a pokyny ke kontrolní strategii CAS pro program Horizont Evropa, které přicházejí s alternativními mechanismy pro vyvozování jistoty a ukazateli, jež mají vyvážit skutečnost, že se u reprezentativního vzorku příjemců nebudou provádět kontroly <i>ex post</i> ani se nebude určovat míra chyb pro jednotlivé společné podniky. SP SNS provedl v roce 2024 velký objem grantových plateb z programu Horizont Evropa (přibližně 83 milionů EUR), ale dosud nezavedl kontrolní rámec pro takové výdaje založený na posouzení rizik. Konstatujeme, že vytvoření účinného kontrolního rámce založeného na posouzení rizik je časově náročný úkol. Cílové datum provedení: konec roku 2024.

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
1/2023	EuroHPC	EuroHPC by měl podpořit Komisi provedené opětovné posouzení příspěvkového cíle pro členy ze soukromého sektoru týkajícího se programů na období 2021–2027 (Horizont Evropa a Digitální Evropa).		V roce 2024 informoval EuroHPC svou správní radu, která zahrnuje i Komisi, o důvodech, proč nelze dosáhnout stávajícího příspěvkového cíle pro členy ze soukromého sektoru a proč je třeba jej revidovat. Společný podnik se rovněž obrátil na externí auditorskou společnost s žádostí o další poradenství ohledně toho, jak v rámci stávajících omezení maximalizovat jeho kapacity v oblasti monitorování a podávání zpráv o IKOP. Cílové datum provedení: polovina roku 2025.
2/2023	CA	CA by měl napřed vypracovat nápravné mechanismy ke snížení svých hotovostních přebytků na přiměřenou úroveň a následně v koordinaci s Komisí sladit své žádosti o hotovost na každý rozpočtový rok se svými odhadovanými výdajovými potřebami.		SP CA výrazně snížil svůj kumulovaný přebytek hotovosti z 237 milionů EUR na konci roku 2023 na 105 milionů EUR na konci roku 2024 (pokles o 56 %). Zbývající přebytek byl zapotřebí k pokrytí plateb za první čtyři měsíce roku 2025. Cílové datum provedení: konec roku 2025.
2/2023	Čipy, EuroHPC	SP pro čipy a EuroHPC by měly jednak vypracovat nápravné mechanismy ke snížení svých hotovostních přebytků na přiměřenou úroveň a jednak v koordinaci s Komisí sladit své žádosti o hotovost na každý rozpočtový rok se svými odhadovanými výdajovými potřebami.		Hotovostní přebytek společného podniku pro čipy se v roce 2024 zvýšil. Na konci roku činil 479 milionů EUR oproti 438 milionům EUR na konci roku 2023. V roce 2025 společný podnik na základě přehodnocení svých potřeb ohledně rozpočtu na provozní platby snížil původní rozpočet programu Digitální Evropa o 100 milionů EUR. Komise však tyto změny přijímá pouze za předpokladu, že uvolněné finanční prostředky budou potřebovat jiné subjekty EU. Hotovostní přebytek EuroHPC se v roce 2024 rovněž zvýšil na 904,7 milionu EUR na konci roku 2024 ve srovnání s 840,7 milionu EUR na konci roku 2023. Společný podnik zahájil provádění

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
				nápravných mechanismů v roce 2024, tento krok však bude mít dopad až na provádění rozpočtu na rok 2026. Cílové datum provedení: konec roku 2025.
3/2023	EuroHPC	EuroHPC by měl využít zvýšeného počtu zaměstnanců a usilovat od dosažení svého cíle v oblasti náboru zaměstnanců do konce roku 2024.		Do konce roku 2023 měl EuroHPC přijmout 39 nových zaměstnanců, celkově tak měl mít k dispozici 54 pracovníků potřebných k realizaci jeho činností v rámci VFR na období 2021–2027. Na konci roku 2024 stále nebylo obsazeno 14 z těchto 39 pracovních míst.
		Společný podnik EuroHPC by měl zvýšit transparentnost svých výběrových řízení a doložit rozhodování výběrové komise tak, že v předvýběrové fázi použije předem schválenou hodnoticí tabulku, což je ve společných podnicích a jiných subjektech EU zavedená praxe.		V roce 2024 zavedl EuroHPC bodovací tabulku, která se má používat ve fázi předběžného výběru náborových řízení, včetně váhy pro každé základní kritérium. Cílové datum provedení: konec roku 2024.
4/2023	F4E	Společný podnik F4E by měl zřídit ústřední útvar pro koordinaci a řízení externích poskytovatelů služeb a zavést ucelenou metodiku pro pravidelné posuzování celkové potřeby lidských zdrojů (statutárních zaměstnanců a externích poskytovatelů služeb) na základě pracovního vytížení a požadované kvalifikace. Společný podnik by měl také doplnit svůj rejstřík rizik o nejvýznamnější rizika související s vysokou mírou využívání externích poskytovatelů služeb z dlouhodobého hlediska.		V roce 2024 ředitel schválil politiku využívání externích poskytovatelů služeb, včetně jejich definice a plánování potřeb. Následně bylo v roce 2025 přijato rozhodnutí o centralizaci jejich koordinace a řízení. Společný podnik F4E svůj registr rizik odpovídajícím způsobem neaktualizoval. Cílové datum provedení: konec roku 2025.

Počet a rok	SP:	Doporučení EÚD	Dosažený pokrok podle analýzy Účetního dvora	
			Rozsah realizace	Poznámky
5/2023	F4E	Společný podnik F4E by měl ve svém rámci vnitřní kontroly zavést integrovaný proces řízení rizik umožňující mu účinně řídit jeho rizika.		V roce 2024 zavedl společný podnik F4E pravidelná čtvrtletní setkání svého týmu pro řízení rizik a s útvary interního auditu. Dosud však neaktualizoval svůj rámec vnitřní kontroly tak, aby zahrnoval integrovaný proces řízení rizik. Cílové datum provedení: polovina roku 2025.
6/2023	SNS, EDCTP3 v oblasti globálního zdraví	Je třeba vypracovat účetní pokyny, které stanoví pravidla pro předkládání první roční účetní závěrky nových společných podniků. Pokyny by měly stanovit, jak oddělit finanční zdroje spravované Komisí od zdrojů spravovaných samotným společným podnikem po získání finanční samostatnosti.		V roce 2025 Komise vydala pokyny k účtování o převezech aktiv a pasiv jakéhokoliv nového subjektu spadajícího pod SFEU a Smlouvu o Euratomu a subjektů partnerství veřejného a soukromého sektoru. Poskytují jasné instrukce k různým částem prvního souboru účetních závěrek. Cílové datum provedení: polovina roku 2025.

Zdroj: EÚD.

Jiné zvláštní zprávy týkající se společných podniků

2.45. V průběhu roku 2024 a v první polovině roku 2025 jsme vydali tři zvláštní zprávy týkající se společných podniků (viz [obrázek 2.3](#)).

Obrázek 2.3 – Jiné publikace nedávno zveřejněné EÚD, které souvisejí se společnými podniky

Zvláštní zpráva EÚD 08/2024:

Ambice EU v oblasti umělé inteligence: bude nezbytné zajistit silnější řízení a vyšší a cílenější investice

V rámci tohoto auditu jsme posuzovali účinnost příspěvku Komise k rozvoji ekosystému umělé inteligence v EU. V této souvislosti jsme analyzovali výkonnost plánu EU pro umělou inteligenci, jakož i fondů Horizont 2020, Horizont Evropa a Digitální Evropa vynaložených v období 2014–2022 na výzkum a inovace v oblasti technologií umělé inteligence a infrastruktury umělé inteligence.

Auditní zjištění

Zatímco Komise zavedla finanční a infrastrukturní nástroje pro vývoj a zavádění umělé inteligence, infrastruktura financovaná EU – jako jsou testovací zařízení, datové prostory nebo platforma umělé inteligence na vyžádání – dosud pro inovátory vygenerovala pouze skromnou kapitálovou podporu EU (např. kapitálové financování).

Jednotný trh s daty je teprve v počáteční fázi, a proto není schopen okamžitě podpořit investice do umělé inteligence.

Výsledky projektů týkajících se umělé inteligence, které jsou financovány EU, nejsou monitorovány systematicky.

Koordinace mezi EU a členskými státy není účinná. Důvodem jsou chybějící nástroje pro řízení.

Doporučení

Komise by měla:

- Posílit plánování a koordinaci investic do umělé inteligence opětovným posouzením investičního cíle EU pro umělou inteligenci a způsobu, jakým by k němu členské státy mohly přispět.
- Vyhodnotit potřebu nástroje pro kapitálovou podporu více zaměřenou na umělou inteligenci.
- Zajistit, aby inovační infrastruktura umělé inteligence financovaná EU fungovala koordinovaně s jednotným přístupovým místem.
- Posílit podporu, koordinaci a monitorování využívání výsledků v EU.
- Podporovat využívání výsledků výzkumu a inovací programu Horizont Evropa v oblasti umělé inteligence v EU.

Zvláštní zpráva EÚD 11/2024:

Průmyslová politika EU v oblasti obnovitelného vodíku: právní rámec byl z větší části přijat – nastal čas na kontrolu skutečného stavu

Tento audit posuzoval průmyslovou politiku EU v oblasti vodíku z obnovitelných zdrojů a zaměřil se na právní rámec stanovený Komisí a jeho dopad na rozvoj trhu s vodíkem v EU.

Auditní zjištění

Ačkoli je právní rámec Komise téměř úplný a poskytuje jistotu pro vznik nového trhu, cíle Komise pro rok 2030 v oblasti výroby vodíku z obnovitelných zdrojů a poptávky po něm byly příliš ambiciózní.

Budování vodíkového průmyslu EU si vyžádá obrovské veřejné i soukromé investice. Komise však nemá úplný přehled o potřebách ani o dostupném veřejném financování. Financování z EU – jehož objem na období 2021–2027 auditoři odhadují na 18,8 miliardy EUR – je rozptýleno do několika programů, a pro podniky tak není snadné určit typ financování, který je pro jejich projekt nejvhodnější.

Jedním z hlavních problémů tohoto vznikajícího trhu je skutečnost, že nabídka čeká na vznik poptávky a naopak.

Doporučení

Komise by měla:

- V návaznosti na kontrolu skutečného stavu učinit strategická rozhodnutí o dalším postupu, aniž by se vytvářely nové strategické závislosti.
- Stanovit plán postupu EU a monitorovala pokrok.
- Získat spolehlivé údaje o vnitrostátním financování a na jejich základě posoudila vhodnost finančních opatření EU.
- Sledovat povolovací postupy v členských státech.
- Přijmout jasné rozhodnutí o podpůrných a koordinačních opatřeních pro odvětví vodíku, a to ve spolupráci s tímto odvětvím.

Zvláštní zpráva EÚD 12/2025:

Strategie EU v oblasti mikročipů – i přes přiměřený pokrok v provádění aktu o čipech je velmi nepravděpodobné, že akt povede k dosažení příliš ambiciózního cíle programu Digitální dekáda

V rámci tohoto auditu jsme posuzovali pokrok při provádění strategie EU pro mikročipy a zaměřovali jsme se na účinnost aktu Komise o čipech při plnění ambiciózního cíle digitální dekády, kterým je zajistit do roku 2030 20 % celosvětové výroby polovodičů. Posuzovali jsme rovněž účinnost mechanismů financování, průmyslových strategií a schopnost EU snížit závislost na zahraničních dodavatelích polovodičů.

Auditní zjištění

Akt o čipech a související financování pravděpodobně nebudou pro dosažení cíle digitální dekády dostatečné, a to z důvodu silné závislosti EU na vnějších dodavatelích a zranitelnosti dodavatelského řetězce, zejména pokud jde o pokročilé technologie výroby čipů.

Největší podíl investic stále připadá na členské státy a soukromý sektor.

Hlavními překážkami pro rozšíření polovodičových kapacit EU je i nadále nedostatek kvalifikovaných pracovníků a překážky ve výrobě.

K dalším výzvám patří nedostatečný přístup EU k surovinám, vysoké náklady na energii a geopolitické napětí.

Doporučení

Komise by měla:

- Provést naléhavou kontrolu skutečného stavu provádění strategie a přijmout nezbytná krátkodobá nápravná opatření.
- Začít připravovat příští strategii pro polovodiče.

Zdroj: podrobné informace z uvedených zpráv, související doporučení a odpověď kontrolovaného subjektu naleznete na internetové stránce EÚD eca.europa.eu.

Odpověď společných podniků týkající se kapitol 1 a 2

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/JUS-Replies-SAR-JUS-2024/JUS-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Kapitola 3

Prohlášení o věrohodnosti týkající se společných podniků EU

3.1. Informace, z nichž vychází prohlášení o věrohodnosti

Východisko pro vyjádření výroků

3.1.1. Audit jsme provedli v souladu s mezinárodními auditorskými standardy (ISA) a etickým kodexem vydaným Mezinárodní federací účetních (IFAC) a mezinárodními standardy nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) vydanými Mezinárodní organizací nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI). Naše odpovědnost vymezená těmito standardy je v této zprávě podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora. Splnili jsme požadavky na nezávislost a dodrželi etické požadavky stanovené Etickým kodexem pro auditory a účetní znalce vydaným Radou pro mezinárodní etické standardy účetních. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme získali, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Koncepce auditu

3.1.2. Evropskému parlamentu a Radě a také dalším orgánům příslušným k udělení absolutoria předkládáme prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetních závěrek společných podniků EU (SP) a legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají.

3.1.3. Náš audit je založen na analytických postupech, přímém testování operací a posouzení klíčových součástí systémů dohledu a kontroly, které daný společný podnik zavedl. Dále využíváme důkazní informace získané na základě práce jiných auditorů a provádíme analýzu informací poskytnutých vedením kontrolovaného subjektu.

Odpovědnost vedení a osob pověřených správou

3.1.4. Podle článků 310 až 325 SFEU a podle finančních nařízení společných podniků je vedení každého společného podniku odpovědné za vypracování a prezentaci účetní závěrky daného společného podniku na základě mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor a za zajištění legality a správnosti uskutečněných operací. Součástí této odpovědnosti vedení je navrhnout, zavést a udržovat vnitřní kontrolní systém relevantní pro sestavení a prezentaci účetní závěrky, jež neobsahuje významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou. Vedení nese rovněž konečnou odpovědnost za zajištění toho, aby činnosti, finanční transakce a další informace uvedené v účetní závěrce byly v souladu se všemi příslušnými předpisy.

3.1.5. Při sestavování účetní závěrky má vedení povinnost posoudit, zda je společný podnik schopen nepřetržitě trvat. Musí zveřejnit záležitosti s dopadem na jeho nepřetržité trvání a použít účetnictví založené na předpokladu nepřetržitého trvání subjektu, s výjimkou případu, kdy má v úmyslu subjekt zrušit nebo ukončit jeho činnost, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

3.1.6. Osoby pověřené správou daného společného podniku odpovídají za dohled nad procesem účetního výkaznictví společného podniku.

Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací

3.1.7. Pokud jde o finanční informace vykázané za každý společný podnik, získáváme dostatečné a vhodné důkazní informace, které nám umožňují vyjádřit na základě přiměřené jistoty výrok k účetním závěrkám a operacím, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají.

- Při auditu účetní závěrky, která obsahuje finanční výkazy⁶ a zprávy o plnění rozpočtu jednotlivých společných podniků za rozpočtový rok, bereme v úvahu auditní činnost provedenou nezávislým externím auditorem, jak je stanoveno v čl. 70 odst. 6 finančního nařízení EU⁷.
- Při auditu příjmů kontrolujeme příspěvky z rozpočtu EU, od dalších členů a zúčastněných zemí a posuzujeme postupy každého společného podniku pro výběr případných jiných příjmů.
- Při auditu výdajů kontrolujeme platební operace v okamžiku, kdy vznikly, byly zaznamenány a schváleny. Tato kontrola se vztahuje na všechny kategorie plateb kromě záloh v okamžiku, kdy jsou provedeny. Zálohové platby kontrolujeme, když příjemce prostředků doloží jejich řádné využití a když společný podnik toto doložení přijme zúčtováním zálohové platby, a to v témže roce nebo později. Při svém celkovém posouzení bereme rovněž v úvahu výsledky auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem (CAS) GŘ RTD Komise, pokud jde o grantové výdaje společných podniků v rámci programů Horizont 2020 a Horizont Evropa a Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast (HaDEA) v souvislosti s grantovými výdaji společného podniku Digitální Evropa.

⁶ Finanční výkazy obsahují rozvahu, výkaz o finanční výkonnosti, výkaz peněžních toků, výkaz změn v čistých aktivech a shrnutí hlavních účetních zásad a další vysvětlující přílohy.

⁷ Zprávy shrnují všechny rozpočtové operace a obsahují přílohy.

3.1.8. Výroky auditora jsou naší výhradní odpovědností. V souladu se standardy ISA a ISSAI je naší povinností uplatňovat během celého auditu odborný úsudek a zachovávat profesní skepticismus. Naše práce probíhá v následujících krocích:

- Identifikujeme a vyhodnocujeme rizika významných (materiálních) nesprávností v účetní závěrce a rizika, že uskutečněné operace nejsou ve významné (materiální) míře, ať z důvodu podvodu nebo chyby, v souladu s požadavky právního rámce Evropské unie. Riziko, že neodhalíme významnou (materiální) nesprávnost nebo nesoulad, k nimž došlo v důsledku podvodu, je větší než riziko neodhalení významné (materiální) nesprávnosti nebo nesouladu způsobených chybou, protože součástí podvodu mohou být tajné dohody, falšování, úmyslná opomenutí, nepravdivá prohlášení nebo obcházení vnitřního kontrolního systému. Navrhujeme a provádíme auditorské postupy reagující na tato rizika.
- Získáváme přehled o vnitřních kontrolách, které jsou pro audit relevantní. Nečiníme tak, abychom dospěli k výroku o účinnosti těchto kontrol, ale abychom mohli navrhnout vhodné auditní postupy. Pokud zjistíme závažné nedostatky vnitřní kontroly, snažíme se pokud možno kvantifikovat jejich dopad a upravit posouzení rizik pro následující rok. Během letošního auditu jsme žádné takové nedostatky nezjistili.
- Prověřujeme vhodnost účetních pravidel, přiměřenost provedených účetních odhadů a informace, které v této souvislosti vedení účetní jednotky uvedlo v účetní závěrce.
- Posuzujeme, zda je vhodné, že vedení použilo účetnictví založené na předpokladu nepřetržitého trvání účetní jednotky, a zda s ohledem na získané důkazní informace existuje významná (materiální) nejistota související s událostmi nebo podmínkami, které mohou zásadním způsobem zpochybnit schopnost společného podniku nepřetržitě trvat. Jestliže dojdeme k závěru, že taková významná (materiální) nejistota existuje, je naší povinností v naší zprávě upozornit na vysvětlující a popisné informace uvedené v této souvislosti v účetní závěrce, a pokud tyto vysvětlující a popisné informace nejsou dostatečné, vydat modifikovaný výrok. Naše závěry vycházejí z důkazních informací, které jsme získali do data naší auditní zprávy. Nicméně budoucí události a podmínky, které nastanou po tomto datu, mohou vést k tomu, že subjekt přestane nepřetržitě trvat.
- Vyhodnocujeme celkovou prezentaci, členění a obsah účetní závěrky, včetně veškerých vysvětlujících a popisných informací, a to, zda účetní závěrka věrně prezentuje uskutečněné operace a události.

3.1.9. Naší povinností je informovat vedení mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o případných významných auditních zjištěních, včetně významných nedostatků zjištěných ve vnitřních kontrolách.

3.1.10. Ve své zprávě popisujeme záležitosti, které považujeme za nejdůležitější pro náš audit účetní závěrky a operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Činíme tak, pokud

právní předpisy jejich zveřejnění nezakazují nebo jestliže v krajně výjimečném případě neusoudíme, že bychom o dané záležitosti neměli v naší zprávě informovat, protože lze reálně očekávat, že možné negativní dopady zveřejnění převáží nad jeho přínosem z hlediska veřejného zájmu.

3.1.11. Nelze zaručit, že audit v auditované účetní závěrce vždy odhalí všechny případy významných (materiálních) nesprávností nebo nesouladu. Tyto případy, které se mohou vyskytnout v důsledku podvodu nebo chyby, se za významné (materiální) považují tehdy, pokud lze rozumně soudit, že by jednotlivě nebo v úhrnu ovlivnily ekonomická rozhodnutí uživatelů přijatá na základě této účetní závěrky.

Společné podniky provádějící rámcové programy EU pro výzkum a inovace

3.2. Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)

Úvod

3.2.1. Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince⁸. Společný podnik SESAR 3 je aktuální podobou společného podniku SESAR, který byl založen v únoru 2007 jako součást sedmého rámcového programu pro výzkum (7. RP) na období osmi let⁹ a jehož doba existence byla v červnu 2014 prodloužena, aby mohl dále fungovat jako součást programu Horizont 2020¹⁰.

3.2.2. SESAR 3 byl zřízen jako partnerství veřejného a soukromého sektoru s cílem rozvíjet modernizované uspořádání letového provozu v Evropě a urychlit realizaci [digitálního evropského nebe](#) prostřednictvím výzkumu a inovací. Členy jsou Evropská unie, zastoupená Komisí (GŘ MOVE), Evropská organizace pro bezpečnost letového provozu ([Eurocontrol](#)) a více než 50 organizací zastupujících celý hodnotový řetězec letectví, včetně letišť, uživatelů vzdušného prostoru všech kategorií, poskytovatelů letových navigačních služeb, dálkově řídicích pilotů, poskytovatelů souvisejících služeb, i výrobců a vědecké obce.

⁸ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

⁹ Nařízení Rady (ES) č. 219/2007 o založení společného podniku na vytvoření evropského systému nové generace pro uspořádání letového provozu (SESAR).

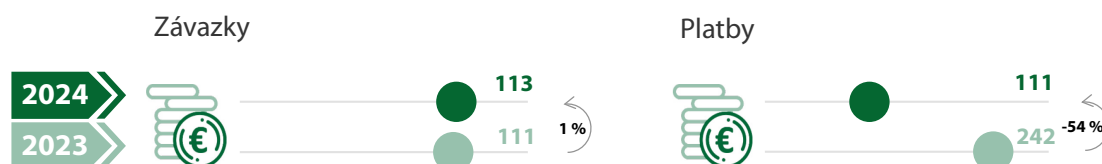
¹⁰ Nařízení Rady (EU) č. 721/2014, kterým se mění nařízení (ES) č. 219/2007.

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)

3.2.3. Obrázek 3.2.1 uvádí základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.2.1 – Základní údaje o SP SESAR 3

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci, smluvní zaměstnanci a vyslaní národní odborníci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.2.4. Snížení rozpočtu na platby na rok 2024 odráží využívání víceletých výzev k předkládání návrhů. První tříletá výzva byla zveřejněna v roce 2023 a většina souvisejících plateb předběžného financování byla provedena v posledních měsících téhož roku. V důsledku toho společný podnik v roce 2024 ještě s vypořádáním výkazů nákladů od příjemců nepočítal.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.2.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)

3.2.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku SESAR 3, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
 - b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,
- jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.2.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku SESAR 3 za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností a jeho peněžní toky za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.2.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku SESAR 3 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.2.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku SESAR 3 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.2.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe
(SESAR 3)

Připomínky k rozpočtovému řízení

SESAR 3 uzavřel financování programu Horizont 2020 v roce 2024, bylo ale poskytnuto pouze 88 % dohodnutých příspěvků

3.2.11. V [tabulce 3.2.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů programu SESAR 3 na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.2.1. – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení a dvoustranných dohod)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR MOVE)	555,8	29,3	–	585,0	566,0	–	–	–	566,0	97 %
Eurocontrol	467,0	25,0	–	492,0	17,1	325,9	0,0	–	343,0	70 %
Členové ze soukromého sektoru	280,0	18,5	–	298,5	17,3	287,4	0,0	–	304,7	102 %
Celkem	1 302,8	72,8	–	1 375,5	600,4	613,3	0,0	–	1 213,7	88 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.2.12. V roce 2024 dokončil společný podnik SESAR 3 provádění programu Horizont 2020. Celkově obdržel do konce roku přibližně 88 % plánovaných finančních prostředků. Výpadek příspěvků byl zvláště patrný u organizace Eurocontrol, která poskytla pouze 70 %.

Příspěvky organizace Eurocontrol byly rovněž na konci roku 2024 nižší než cíl programu Horizont Evropa

3.2.13. V [tabulce 3.2.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů programu SESAR 3 do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe
(SESAR 3)

Tabulka 3.2.2 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GR MOVE) ⁽²⁾	585,0	30,0	615,0	183,4	59,0	–	–	242,4	39 %
Členové ze soukromého sektoru	504,0	25,0	529,0	0,0	–	90,8	98,4	189,2	36 %
Eurocontrol	475,0	25,0	500,0	11,1	–	40,4	27,1	78,6	16 %
Celkem	1 564,0	80,0	1 644,0	194,5	59,0	131,2	125,5	510,2	31 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti. Věcné příspěvky na dodatečné činnosti jsou vykazány pouze ve výroční zprávě o činnosti SESAR 3.

(2) Zahrnuje příspěvky Spojeného království ve výši 29 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 14 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.2.14. Do konce roku 2024 ve třetím roce programu dosáhli EU a členové ze soukromého sektoru společně přibližně 44 % svého celkového cíle pro příspěvky. Soukromí členové a Eurocontrol vykázali hotovostní a věcné příspěvky ve výši přibližně 267,8 milionu EUR. Z této částky se podle účetní závěrky společného podniku 191 milionů EUR (71 %) týkalo dodatečných činností mimo výzkumný program SP SESAR 3. Organizace Eurocontrol byla se svými příspěvky výrazně pozadu a do konce roku 2024 dosáhla pouze 16 % dohodnuté částky.

Nedostatky v plánování a plnění rozpočtu u správních výdajů

3.2.15. V loňském roce klesla míra plnění prostředků na platby v rámci rozpočtu na infrastrukturu a provoz programu SESAR 3 na rok 2024 (hlava 2) na 45 % (2023: 55 %). Společný podnik to částečně připsal migraci na nový finanční systém Komise (SUMMA) v době, kdy organizace Eurocontrol předkládala konečné faktury ve výši přibližně 1 milion EUR za služby IT poskytnuté v roce 2024. Celkový schodek v čerpání prostředků na platby však byl mnohem významnější a činil 3 miliony EUR.

3.2.16. Při realizaci výdajů na služby IT SP SESAR 3 nevyužil nejprve 1,6 milionu EUR v prostředcích na platby, které byly přeneseny z předchozího roku, což je v rozporu s čl. 6 odst. 5 jeho [finančních předpisů](#).

3.2.17. V roce 2024 činila hodnota nevyužitých prostředků na správní platby, které mají být přerozděleny do správního rozpočtu na následující rok 2025, 3,1 milionu EUR (2023: 2,4 milionu EUR), což představovalo přibližně 100 % rozpočtu programu SESAR 3 na infrastrukturu a provoz na rok 2025. Společný podnik rovněž navýšil nevyužité prostředky na správní platby (hlavy 1 a 2) v celkové výši 11,3 milionu EUR v samostatné rozpočtové položce rezervy, která má být použita na plánované budoucí správní výdaje (2023: 8,2 milionu EUR).

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)

Tato částka představuje přibližně 100 % celkových potřeb společného podniku na správní platby v hlavě 1 a hlavě 2.

3.2.18. Přetrvávající nízká míra plnění plateb v hlavě 2 a značná akumulace nevyužitých prostředků na správní platby mohou naznačovat strukturální problém při plánování anebo plnění rozpočtu programu SP SESAR 3.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.2.19. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, dvě operace (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování provedených společným podnikem v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP SESAR 3 s ohledem na legalitu a správnost operačních výdajů. Ani jedna z těchto operací nebyla zatížena chybami.

3.2.20. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal SESAR 3 u svých výdajů z programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 3,5 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,7 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 21 % jeho celkových plateb)¹¹. K výdajům programu Horizont Evropa zatím nejsou žádné výsledky auditů *ex post* k dispozici (přibližně 40 % všech plateb v roce 2024).

Připomínky k systémům řízení a kontroly

3.2.21. Již druhý rok po sobě externí auditor SP SESAR 3 zjistil v jeho předběžné roční účetní závěrce významné (materiální) nesprávnosti a vydal záporný výrok. To svědčí o nedostacích v postupu společného podniku při sestavování roční účetní závěrky a ověřování přesnosti výpočtů a spolehlivosti podkladových údajů. Významná (materiální) nesprávnost byla opravena v konečné roční účetní závěrce.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.2.22. Přehled nápravných opatření přijatých SP SESAR 3 v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

¹¹ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku SESAR 3 za rok 2024, kapitola 4.1.1.2.3.

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR 3)

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Počet	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2023	Nízká míra plnění rozpočtu na správní platby (hlava 2).	Situace přetrvávala i v roce 2024 (viz body 3.2.15 – 3.2.18).	Otevřená
2	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	Oba plány byly aktualizovány a testovány v roce 2024.	Uzavřená
3	2023	Chybějící politika vnitřní kontroly pro citlivé funkce.	SESAR 3 zavedl v únoru 2024 politiku vnitřní kontroly citlivých funkcí.	Uzavřená

Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe
(SESAR 3)

Odpovědi SESAR 3

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SESAR_3-Replies-SAR-JUS-2024/SESAR_3-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.3. Společný podnik pro čisté letectví (CA)

Úvod

3.3.1. Společný podnik pro čisté letectví (CA), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031¹². Společný podnik CA nahradil společný podnik pro provádění společné technologické iniciativy v oblasti letectví (Clean Sky 1), který byl založen v prosinci 2007 jako součást sedmého rámcového programu pro výzkum (7. RP) na období deseti let¹³ a jehož existence, jako Clean Sky2, byla v květnu 2014 prodloužena v rámci programu Horizont 2020¹⁴.

3.3.2. Společný podnik CA je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru zaměřeným na výzkum a inovace, jehož cílem je transformovat pro letectví pro udržitelnou a klimaticky neutrální budoucnost. Jeho členy jsou EU zastoupená Komisí (GŘ RTD) a organizace z odvětví letectví¹⁵. Kromě toho má společný podnik CA přidružené členy vybrané na základě výzev k vyjádření zájmu.

¹² Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

¹³ Nařízení Rady (ES) č. 71/2007.

¹⁴ Nařízení Rady (EU) č. 558/2014.

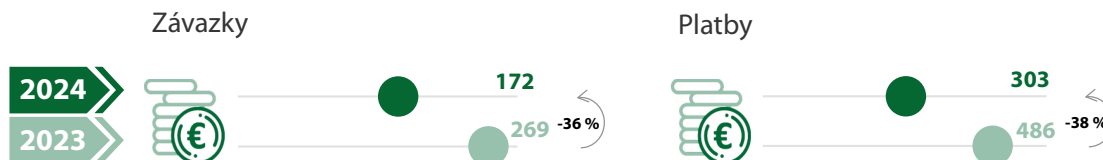
¹⁵ Nařízení Rady (EU) 2021/2085.

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

3.3.3. *Obrázek 3.3.1* obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.3.1 – Základní údaje o CA

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.3.4. Snížený rozpočet na závazky a platby na rok 2024 odráží významný pokles hodnoty mezi výzvami k předkládání návrhů na projekty programu Horizont Evropa z let 2022 a 2023, jakož i zpoždění při provádění projektů z výzvy z roku 2022.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.3.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku pro čisté letectví (SP CA) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Podpis na straně 160 je nedílnou součástí výroku.

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

3.3.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku CA, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.3.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku CA za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku pro čipy k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Zdůraznění skutečnosti

3.3.8. Upozorňujeme na bod 4.12 přílohy roční účetní závěrky za rok 2024, v němž se popisuje stav zavádění nového rozpočtového, účetního a finančního systému (SUMMA) ve společném podniku CA, který je pilotním projektem Komise pro vývoj a testování tohoto systému. Některé funkce v systému SUMMA se stále vyvíjejí a vyžadují manuální zpracování a kontroly spolehlivosti, aby byla zajištěna správnost údajů. Náš výrok v souvislosti s touto skutečností neuvádí žádnou výhradu.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.3.9. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku CA za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.3.10. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku CA za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.3.11. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

SP CA uzavřel financování z programu Horizont 2020 v roce 2024 a všichni členové dosáhli svých příspěvkových cílů nebo je překročili

3.3.12. V [tabulce 3.3.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů SP CA na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.3.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení a právních rozhodnutí)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD)	1 716,0	39,0	–	1 755,0	1 748,1	–	–	–	1 748,1	100 %
Členové ze soukromého sektoru	1 189,6	39,0	965,3	2 193,8	30,8	1 067,0	0,0	1 344,6	2 442,4	111 %
Celkem	2 905,6	78,0	965,3	3 948,8	1 778,9	1 067,0	0,0	1 344,6	4 190,5	106 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.3.13. V roce 2024 dokončil společný podnik CA provádění programu Horizont 2020. Na konci roku byly vykázané příspěvky soukromých členů o 11 % vyšší než cílová hodnota.

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

Příspěvky členů ze soukromého sektoru na program Horizont Evropa byly generovány především prostřednictvím činností mimo výzkumný program SP CA

3.3.14. V [tabulce 3.3.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů SP CA do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.3.2 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GŘ RTD) ⁽²⁾	1 715,8	39,2	1 755,0	482,2	94,7	–	–	576,9	33 %
Členové ze soukromého sektoru	2 360,8	39,2	2 400,0	7,2	–	266,3	302,6	576,1	24 %
Celkem	4 076,6	78,4	4 155,0	489,4	94,7	266,3	302,6	1 153,0	28 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.

(2) Zahnuje příspěvky Spojeného království ve výši 96 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 41 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.3.15. Do konce roku 2024 dosáhli EU a členové ze soukromého sektoru společně přibližně 28 % svého celkového příspěvkového cíle. EU poskytla peněžní příspěvky v celkové výši 576,9 milionu EUR, zatímco členové ze soukromého sektoru vykazali hotovostní a věcné příspěvky ve výši přibližně 576,1 milionu EUR. Z této částky se podle roční účetní závěrky 481,3 milionu EUR (84 %) týkalo jejich dodatečných činností mimo výzkumný program SP CA.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.3.16. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, šest operací z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybraných ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP CA z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme chyby s finančním dopadem u tří platebních operací programu Horizont 2020. První chyba se týkala nezpůsobilých osobních nákladů v důsledku nesprávného výpočtu hodinových sazeb. Druhá chyba souvisela s nezpůsobilými náklady na k příjemci vyslané externí pracovníky. Třetí chyba se týkala nezpůsobilých osobních nákladů v důsledku zahrnutí nepřímých nákladů, které již byly pokryty 25% paušální sazbou, do metodiky výpočtu hodinových sazeb.

3.3.17. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal společný podnik CA u svých výdajů z programu Horizont 2020 (které v roce

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

2024 představovaly přibližně 63 % jeho celkových plateb v roce 2024) reprezentativní míru chyb ve výši pouhých 1,6 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,1 %¹⁶.

3.3.18. V roce 2024 otestoval SP CA nový mechanismus podávání zpráv, v jehož rámci musí společné podniky zveřejňovat míru chyb u svých výdajů z programu Horizont Evropa. U svých výdajů z programu Horizont Evropa v roce 2024 (přibližně 34 % všech plateb v roce 2024) odhadl SP CA míru chyb na 1,3 %. Za tímto účelem použil SP CA pokyn GŘ BUDG poskytnutý v rámci pokynů k výroční zprávě o činnosti týkající se výpočtu zjištěné míry chyb a míry zbytkových chyb, finanční expozice jako rizikové částky, kritérií významnosti (materiality) pro výhrady a dopadu na prohlášení výkonného ředitele. Tento odhad vycházel z údajů CAS z aktuální míry chyb příjemců.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.3.19. Přehled nápravných opatření přijatých SP CA v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

¹⁶ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku CA za rok 2024, kapitola 4.1.1.

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2020	Značný počet zaměstnanců agentur práce.	SP CA výrazně snížil počet zaměstnanců agentur práce z 12 na konci roku 2023 na 7 na konci roku 2024.	Uzavřená
2	2022, 2023	Nízká míra plnění rozpočtových prostředků na provozní platby týkající se programu Horizont 2020.	Míra provádění činností programu Horizont 2020 se na konci roku 2024 zvýšila na 93 %, což SP CA umožnilo projekty programu Horizont 2020 uzavřít.	Uzavřená
3	2022, 2023	Nízká míra plnění rozpočtu na infrastrukturu a provozní platby (hlava 2).	Míra plnění plateb za infrastrukturu a provozní platby v roce 2024 (hlava 2) činila 67 % (2023: 60 %).	Otevřená
4	2023	Nízká míra plnění rozpočtu na platby programu Horizont Evropa.	Míra plnění plateb z programu Horizont Evropa v roce 2024 činila 52 %, při zohlednění přerozdělení prostředků do roku 2025 (2023: 53 %).	Otevřená

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
5	2023	Akumulace přebytku hotovosti.	SP CA výrazně snížil svůj kumulovaný přebytek hotovosti z 237 milionů EUR na konci roku 2023 na 105 milionů EUR na konci roku 2024 (pokles o 56 %). Zbývající přebytek je zapotřebí k pokrytí plateb za první čtyři měsíce roku 2025.	Uzavřená
6	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená

Společný podnik pro čisté letectví (CA)

Odpovědi CA

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CA-Replies-SAR-JUS-2024/CA-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.4. Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI)

Úvod

3.4.1. Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031¹⁷. Společný podnik IHI nahradil společný podnik iniciativy pro inovativní léčiva (IMI), který byl založen v prosinci 2007 jako součást sedmého rámcového programu pro výzkum (7. RP) na období deseti let¹⁸ a jehož fungování, jako IMI 2, bylo v květnu 2014 v rámci programu Horizont 2020 prodlouženo¹⁹.

3.4.2. Společný podnik IHI je partnerství veřejného a soukromého sektoru, které se soustřeďuje na udržitelný mezioborový zdravotnický výzkum a inovace zaměřené na pacienty. Jeho členy jsou EU, zastoupená Evropskou komisí (GŘ RTD), a evropská odvětvová sdružení.

¹⁷ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

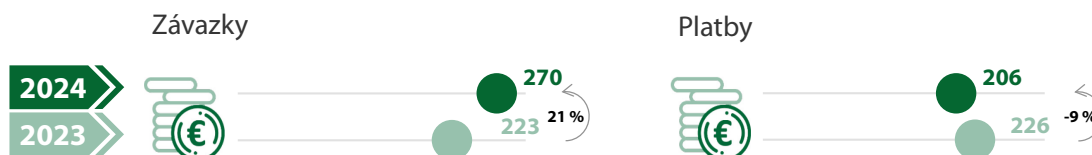
¹⁸ Nařízení Rady (EC) č. 73/2008.

¹⁹ Nařízení Rady (EU) č. 557/2014.

3.4.3. Obrázek 3.4.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.4.1 – Základní údaje o IHI

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.4.4. Zvýšení rozpočtu na závazky na rok 2024 odráží skutečnost, že významný objem nevyužitých prostředků na závazky na rok 2023 byl přerozdělen do provozního rozpočtu na rok 2024 (viz body 3.4.18–3.4.19).

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.4.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI) a osob pověřených jeho správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

3.4.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku IHI, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
 - b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,
- jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.4.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku IHI za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku IHI k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.4.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku IHI za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.4.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku IHI za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.4.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

SP IHI uzavřel 7. rámcový program v roce 2024, kdy členové dosáhli 90 % svých příspěvkových cílů

3.4.11. V [tabulce 3.4.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů IHI do 7. RP se skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.4.1 – Příspěvky členů na 7. RP (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD)	966,0	34,0	–	1 000,0	938,4	–	–	–	938,4	94 %
Členové ze soukromého sektoru	966,0	34,0	–	1 000,0	21,9	836,5	0,2	–	858,6	86 %
Celkem	1 932,0	68,0	–	2 000,0	960,3	836,5	0,2	–	1 797,0	90 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.4.12. V roce 2024SP IHI dokončil provádění 7. RPP. Členové celkově splnili 90 % svých příspěvkových cílů.

Členové dosáhli 81 % svých příspěvkových cílů na program Horizont 2020 do konce roku 2024

3.4.13. V [tabulce 3.4.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle příspěvků členů SP IHI na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými na konci roku 2024.

Tabulka 3.4.2 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD)	1 595,4	42,6	–	1 638,0	1 211,7	–	–	–	1 211,7	74 %
EPPIA a přidružení partneri	1 595,4	42,6	–	1 638,0	41,1	1 241,5	145,5	–	1 428,1	87 %
Celkem	3 190,8	85,2	–	3 276,0	1 252,8	1 241,5	145,5	–	2 639,8	81 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI)

3.4.14. Do konce roku 2024 poskytla EU peněžní příspěvky v celkové výši 1 211,7 milionu EUR (74 % cílové částky). Zároveň členové ze soukromého sektoru vykázali hotovostní a věcné příspěvky ve výši zhruba 1 428,1 milionu EUR (87 % cíle). Na konci roku 2024 činila souhrnná míra příspěvků 81 %.

3.4.15. Podle roční účetní závěrky přijala EU ke konci roku právní závazky týkající se spolufinancování projektů programu Horizont 2020 ve výši 1 452 milionů EUR (91 % cíle operačních činností). Členové ze soukromého sektoru dále přijali právní závazky ve výši 1 510 milionů EUR (95 % cíle operačních činností) ve formě věcných příspěvků.

Pomalé zahájení programu Horizont Evropa ovlivnilo skutečné výsledky plnění příspěvkových cílů

3.4.16. V [tabulce 3.4.3](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů SP IHI do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykazanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.4.3 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD) ⁽²⁾	1 169,8	30,2	1 200,0	155,6	11,4	–	–	167,0	14 %
Členové ze soukromého sektoru a přispívající partneři	1 169,8	30,2	1 200,0	4,1	–	7,0	51,9	63,0	5 %
Celkem	2 339,6	60,4	2 400,0	159,7	11,4	7,0	51,9	230,0	10 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.
Na úrovni společného podniku nepřekročí věcné příspěvky na dodatečné činnosti 40 % celkových věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.4.17. Do konce roku 2024, třetího roku programu Horizont Evropa, EU a členové ze soukromého sektoru společně dosáhli přibližně 10 % svého celkového příspěvkového cíle, což odráží pomalý začátek provádění programu. Podle účetní závěrky SP členové ze soukromého sektoru poskytují především příspěvky na projekty financované IHI. Jelikož tyto projekty jsou výsledkem hodnoticích řízení výzev umožňujících konkurenci, máme za to, že tyto příspěvky jsou z hlediska dosahování programových cílů SP účinné.

3.4.18. Ke konci roku 2024 využil SP IHI pouze 168 milionů EUR (65 %) z 260 milionů EUR, které byly k dispozici v roce 2024 v prostředcích na závazky pro program Horizont Evropa (2023: 93 %).

Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI)

3.4.19. Společný podnik vysvětlil, že změny pravidel programu Horizont Evropa spolu se zvýšeným počtem jednokolových výzev vedly k tomu, že v rámci prvních tří výzev vydaných v roce 2022 bylo předloženo méně vysoce kvalitních návrhů. V důsledku toho byl významný objem nevyužitých prostředků na závazky na rok 2023 (přibližně 72 milionů EUR) přerozdělen do provozního rozpočtu na rok 2024. V roce 2024 bylo využití těchto přerozdělených prostředků dále zpožděno dohodou o přidružení uzavřenou v tomto roce se Spojeným královstvím, na jejímž základě nebylo Spojené království způsobilé pro financování z programu Horizont Evropa na období 2021 až 2023.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.4.20. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, čtyři operace z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP IHI z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem, která byla částečně způsobena nezpůsobilými osobními náklady (z důvodu nesprávného výpočtu hodinových sazeb a nesprávného zahrnutí nákladů na subdodávky) a částečně použitím nesprávných směnných kurzů.

3.4.21. SP IHI prováděl vlastní audity *ex post* týkající se výdajů 7. RP do konce roku 2023. V roce 2024 vykázal konečnou reprezentativní míru chyb u výdajů 7. RP ve výši 2,1 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,8 %. Audity *ex post* programů Horizont 2020 a Horizont Evropa provádí společný auditní útvar Komise. Na základě těchto výsledků vykázal společný podnik u výdajů programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 3,6 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,8 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 92 % jeho celkových plateb)²⁰. K výdajům programu Horizont Evropa zatím nejsou žádné výsledky auditů *ex post* k dispozici (přibližně 8 % všech plateb v roce 2024).

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.4.22. Přehled nápravných opatření přijatých SP IHI v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

²⁰ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku IHI za rok 2024, kapitola 4.1.

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2023	Nízká míra čerpání výdajů ze správního rozpočtu výdajů na infrastrukturu (hlava 2).	Na konci roku 2024 se míra plnění rozpočtových prostředků na závazky a na platby z rozpočtu výdajů na infrastrukturu a provozního rozpočtu (hlava 2) zvýšila na 91 % a 81 % (2023: 69 % a 67 %).	Uzavřená
2	2023	Nedostatky v koncepci, které mají vliv na fáze zadávacího řízení a hodnocení.	V roce 2024 společný podnik využil interinstitucionální rámcovou smlouvu na podobné služby a posílil své vnitřní kontroly.	Uzavřená
3	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená

Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI)

Odpovědi IHI

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/IHI-Replies-SAR-JUS-2024/IHI-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.5. Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2)

Úvod

3.5.1. Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031²¹. Společný podnik pro čistý vodík nahradil společnou technologickou iniciativu pro palivové články a vodík (FH 1), která byla založena v květnu 2008 jako součást sedmého rámcového programu pro výzkum (7. RP) na období do 31. prosince 2017²² (FCH 1) a jejíž existence byla v květnu 2014 prodloužena jako součást programu Horizont 2020²³ (FCH 2). Na období 2023–2025 má SP Clean H2 obdržet 200 milionů EUR z programu RePowerEU na zvýšení počtu „vodíkových údolí“ (integrovaných místních ekosystémů od produkce až po konečné využití), na něž se vztahuje program Horizont Evropa.

3.5.2. Společný podnik pro čistý vodík je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a inovací technologií pro palivové články a vodík. Členy jsou EU, zastoupená Evropskou komisí (GŘ RTD), odvětvové sdružení Hydrogen Europe a výzkumné sdružení Hydrogen Europe Research.

²¹ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

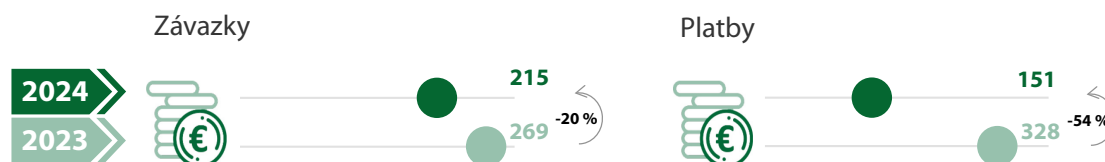
²² Nařízení Rady (EC) č. 521/2008.

²³ Nařízení Rady (EU) č. 559/2014.

3.5.3. Obrázek 3.5.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.5.1 – Základní údaje o SP Clean H2

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci, smluvní zaměstnanci a vyslaní národní odborníci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.5.4. Snížený rozpočet na platby na rok 2024 (včetně 23 milionů EUR ve financování plánu RePowerEU) odráží skutečnost, že společný podnik vydal v roce 2023 pouze jednu výzvu k předkládání návrhů v rámci programu Horizont Evropa (ve srovnání se dvěma výzvami v roce 2022). Snížený rozpočet na závazky je důsledkem menšího objemu výzvy k předkládání návrhů na rok 2024.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.5.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku pro čistý vodík (Clean H2) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2)

3.5.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku Clean H2, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
 - b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,
- jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.5.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku Clean H2 za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.5.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku Clean H2 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.5.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku Clean H2 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.5.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

Příspěvky členů ze soukromého sektoru překročily cíl programu Horizont 2020 hlavně prostřednictvím dodatečných činností

3.5.11. V *tabulce 3.5.1* předkládáme přehled, který porovnává příspěvkové cíle členů společného podniku pro čistý vodík na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Tabulka 3.5.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení a právních rozhodnutí)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD)	646,0	19,0	–	665,0	654,9	–	–	–	654,9	98 %
Členové ze soukromého sektoru	76,0	19,0	285,0	380,0	18,2	79,7	48,5	1 039,1	1 185,5	312 %
Celkem	722,0	38,0	285,0	1 045,0	673,1	79,7	48,5	1 039,1	1 840,4	176 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.5.12. Zatímco členové ze soukromého sektoru poskytli hotovostní a věcné příspěvky ve výši 1 185 milionů EUR, podstatně více než by odpovídalo stanovenému minimálnímu cíli, 1 039,1 milionu EUR (přibližně 88 %) z této částky se týkalo dodatečných činností, které přímo nesouvisely s projekty financovanými SP pro čistý vodík. Podotýkáme, že jak u IKA, tak u IKOP musí SP uplatňovat podobná pravidla pro osvědčování, vykazování a potvrzování platnosti. Jelikož se ale dodatečné činnosti neřídí stejnými pravidly pro hodnocení a monitorování jako činnosti financované SP na základě výzev, domníváme se, že zde může existovat riziko, že jsou z hlediska dosahování programových cílů SP méně účinné.

Příspěvky členů ze soukromého sektoru na program Horizont Evropa již cílovou hodnotu překročily díky věcným příspěvkům souvisejícím s dodatečnými činnostmi

3.5.13. V *tabulce 3.5.2* předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů SP pro čistý vodík do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2)

Tabulka 3.5.2 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa včetně plánu RePowerEU (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GŘ RTD) ⁽²⁾	1 184,8	30,2	1 215,0	369,1	60,5	–	–	429,6	35 %
Členové ze soukromého sektoru ⁽²⁾	984,8	30,2	1 015,0	0,0	–	1 438,0	719,9	2 157,9	213 %
Celkem	2 169,6	60,4	2 230,0	369,1	60,5	1 438,0	719,9	2 587,5	116 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.

(2) Zahrnuje 200 milionů EUR z REPowerEU, příspěvky Spojeného království ve výši 39 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 24 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.5.14. Do konce roku 2024, třetího roku programu Horizont Evropa, EU a členové ze soukromého sektoru společně dosáhli přibližně 116 % svého celkového příspěvkového cíle. Hotovostní a věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru ve výši 2 157,9 milionu EUR výrazně překročily minimální cíl, protože podle roční účetní závěrky společného podniku se téměř polovina této částky týkala dodatečných činností, které s projekty financovanými SP pro čistý vodík přímo nesouvisely.

Nedostatky v plánování a plnění rozpočtu u správních výdajů

3.5.15. Míra plnění prostředků na závazky v rozpočtu společného podniku na rok 2024 na osobní výdaje (hlava 1) byla snížena na 83 %, u prostředků na platby to bylo 73 % (2023: 87 % a 86 %). Míra čerpání prostředků na platby v rozpočtu na infrastrukturu a provoz (hlava 2) rovněž klesla na 58 % (2023: 61 %). Objem nevyužitých prostředků na správní platby, které mají být přerozděleny do správního rozpočtu na příští rok, se proto zvýšil z 1,8 milionu EUR na 3 miliony EUR, což je přibližně třetina celkového plánovaného správního rozpočtu (hlavy 1 a 2) na rok 2025.

3.5.16. Pokud jde o rozpočet na infrastrukturu a provoz (hlava 2), SP Clean H2 nejprve nevyužil prostředky na platby, které byly přeneseny z předchozího roku, což je v rozporu s čl. 6 odst. 5 jeho [finančních předpisů](#).

3.5.17. V roční účetní závěrce za rok 2024 se zvýšení nevyužitých prostředků na správní platby přisuzuje především zpožděním při náboru zaměstnanců (hlava 1) a pozdnímu plnění smluv o renovaci a technických službách (hlava 2). To však vysvětluje, proč nebyly vyčerpány až 3 miliony EUR, jen zčásti; důvodem mohou rovněž být strukturální problémy s plánováním anebo plněním rozpočtu společného podniku.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.5.18. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, tři operace z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP pro čistý vodík z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z nezpůsobilých osobních nákladů (z důvodu nesprávného zahrnutí nákladů na subdodávky) a nezpůsobilých nákladů na zařízení (z důvodu nesprávného výpočtu odpisů).

3.5.19. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal SP Clean H2 u svých výdajů z programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 2,8 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,5 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 53 % jeho celkových plateb)²⁴. K výdajům programu Horizont Evropa zatím nejsou žádné výsledky auditů *ex post* k dispozici (přibližně 40 % všech plateb v roce 2024).

Připomínky k jiným záležitostem

3.5.20. V roce 2024 jsme vydali zvláštní zprávu²⁵, v níž jsme Komisi doporučili, aby s ohledem na měnící se okolnosti přehodnotila přístup EU k její průmyslové politice v oblasti vodíku. SP Clean H2 byl součástí auditu tuto zprávu. Útvar interního auditu Komise (IAS) rovněž provedl audit s cílem posoudit koncepci a provádění postupů zavedených podnikem CleanH2 za účelem identifikace, využití, monitorování a podávání zpráv o synergiích ve výzkumu vodíku. Vzhledem ke zvýšenému počtu, velikosti a složitosti iniciativ EU a členských států v oblasti vodíku doporučil útvar interního auditu, aby společný podnik Clean H2 pod vedením své správní rady zavedl formální postupy a pokyny pro optimalizaci identifikace a využívání potenciálních synergií ve výzkumu vodíku.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.5.21. Přehled nápravných opatření přijatých SP Clean H2 v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

²⁴ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti SP Clean H2 za rok 2024, kapitola 4.1.

²⁵ Zvláštní zpráva EÚD 11/2024: „Průmyslová politika EU v oblasti obnovitelného vodíku: právní rámec byl z větší části přijat – nastal čas na kontrolu skutečného stavu“

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2022, 2023	Nízká míra plnění rozpočtu na platby programu Horizont 2020.	Míra plnění prostředků na platby z programu Horizont 2020 vzrostla v roce 2024 na 72 % (2023: 69 %).	Uzavřená
2	2022, 2023	Nízká míra čerpání rozpočtu správních závazků a platby související s infrastrukturou (hlava 2).	Situace přetrvávala i v roce 2024 a dále se zhoršila u plateb na administrativní infrastrukturu (hlava 2) a výdajů na platy (hlava 1) – viz body 3.5.15 a 3.5.16 .	Otevřená
3	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán zachování kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená
4	2023	Chybějící politika vnitřní kontroly pro citlivé funkce.	SP Clean H2 zavedl v roce 2024 politiku vnitřní kontroly citlivých funkcí.	Uzavřená

Společný podnik pro čistý vodík (Clean H2)

Odpovědi Clean H2

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Clean_H2-Replies-SAR-JUS-2024/Clean_H2-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.6. Společný podnik pro čipy

Úvod

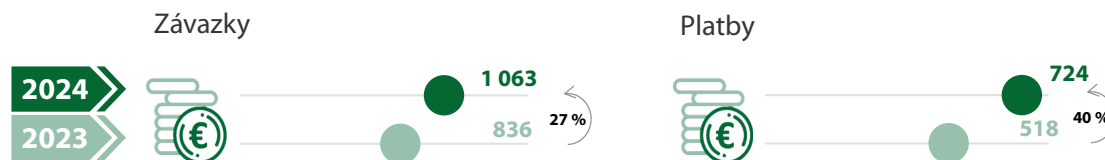
3.6.1. Společný podnik pro čipy, který sídlí v Bruselu, byl založen v září 2023 jako součást programů Horizont Evropa a Digitální Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031 na základě změny jednotného základního aktu²⁶. Nahradil společný podnik pro klíčové digitální technologie, který byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa²⁷.

3.6.2. Společný podnik pro čipy podporuje vývoj inovativních polovodičových technologií nové generace a posiluje evropskou kapacitu v oblasti výroby čipů v rámci iniciativy Čipy pro Evropu. Jeho členy jsou EU, zastoupená Komise (GŘ CNECT), zúčastněné státy a tři odvětvová sdružení.

3.6.3. Obrázek 3.6.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.6.1 – Základní údaje o společném podniku

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužitá rozpočtová prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

²⁶ Nařízení Rady (EU) 2023/1782, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy.

²⁷ Nařízení Rady (EU) 2021/2085.

Společný podnik pro čipy

3.6.4. Zvýšení rozpočtu společného podniku pro čipy na rok 2024 na závazky a platby odráží 14 výzev k předkládání návrhů v rámci programu Horizont a Digitální Evropa, které společný podnik vydal v roce 2024, a značnou výši nevyužitých prostředků na platby na projekty programu Horizont Evropa, které společný podnik přerozdělil do rozpočtu na platby na rok 2024.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.6.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku pro čipy a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle **3.1**. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně **160**.

3.6.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku pro čipy, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.6.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku pro čipy za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku pro čipy k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.6.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku pro čipy za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.6.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku pro čipy za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.6.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

Vzhledem k tomu, že program Horizont 2020 vstupuje do závěrečné fáze, zúčastněné státy nebudou schopny dosáhnout svých příspěvkových cílů

3.6.11. V [tabulce 3.6.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku pro čipy na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Společný podnik pro čipy

Tabulka 3.6.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Odhadnuté a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GŘ CNECT)	1 169,7	15,3	–	1 185,0	1 173,0	–	–	–	1 173,0	99 %
Členové ze soukromého sektoru	1 617,5	40,0	–	1 657,5	25,6	721,6	973,9	–	1 721,1	104 %
Zúčastněné státy	1 170,0	–	–	1 170,0	–	739,8	171,1	–	910,9	78 %
Celkem	3 957,2	55,3	–	4 012,5	1 198,6	1 461,4	1 145,0	–	3 805,0	95 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.6.12. Do konce roku 2024 dosáhli EU a členové ze soukromého sektoru společně 95 % svého příspěvkového cíle. Hotovostní příspěvky EU ve výši 1 173 milionů EUR se blížily cílové hodnotě (99 %). Hotovostní a věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru ve výši 1 721,1 EUR byly dokonce mírně nad cílovou hodnotou. Společný podnik však musí ještě potvrdit věcné příspěvky na provozní činnosti ve výši 973,9 milionu EUR, které vykázali členové ze soukromého sektoru (57 % odpovídajícího cíle). Je tomu tak proto, že věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru může společný podnik vypočítat a potvrdit jejich platnost až poté, co společný podnik i zúčastněné státy provedou všechny platby spolufinancování a budou předložena všechna osvědčení o ukončení projektu.

3.6.13. Do konce roku 2024 dosáhly zúčastněné státy 78 % svého celkového příspěvkového cíle. Podle posledního rozhodnutí společného podniku o výši národního financování grantových dohod v rámci programu Horizont 2020 se však zúčastněné státy zavázaly pouze k částce v maximální výši 981,9 milionu EUR. Do konce programu tedy dosáhnou pouze 84 % původního cíle ve výši 1 170 milionů EUR.

Pomalý start programu Digitální Evropa zpozdil dosažení příspěvkových cílů

3.6.14. V roce 2024 byla míra provádění plateb programu Digitální Evropa stále velmi nízká: 6 %. Společný podnik vysvětlil, že důvodem byla zpoždění při podpisu dohod o hostování a o společném zadávání veřejných zakázek, což znamenalo, že uzavírání smluv na nákup aktiv a provádění plateb bylo odloženo na rok 2025.

3.6.15. V [tabulce 3.6.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku pro čipy do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) potvrzenými a vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Společný podnik pro čipy

Tabulka 3.6.2 – Příspěvky členů na programy Horizont Evropa a Digitální Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽²⁾	Odhadnuté a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽²⁾	Celkem	Realizace %
EU (GR CNECT) ⁽²⁾	4 192,7	62,3	4 255,0	729,3	325,4	–	–	1 054,7	25 %
Členové ze soukromého sektoru	2 511,1	26,3	2 537,4	3,6	–	0,0	312,0	315,6	12 %
Zúčastněné státy	4 101,2	–	4 101,2	–	–	104,4	684,5	788,9	19 %
Celkem	10 805,0	88,6	10 893,6	732,9	325,4	104,4	996,5	2 159,2	20 %

(1) Zahnuje a) až 2 720 milionů EUR z programu Horizont Evropa pod odečtení částky ve výši 65 milionů EUR odpovídající snížení v polovině období plus příspěvek Spojeného království ve výši 145 milionů EUR; b) až 1 450 milionů EUR z programu Digitální Evropa.

(2) Skládají se pouze z věcných příspěvků na provozní činnosti.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.6.16. Do konce roku 2024, třetího roku provádění programu Horizont Evropa a čtvrtého roku provádění programu Digitální Evropa, dosáhli EU, členové ze soukromého sektoru a zúčastněné státy pouze asi 20 % svého celkového příspěvkového cíle, a to zejména kvůli pomalému tempu provádění činností programu Digitální Evropa (viz bod [3.6.14](#)).

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.6.17. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, čtyři operace z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP pro čipy z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z nezpůsobilých osobních nákladů v důsledku nesprávného výpočtu hodinových sazeb.

3.6.18. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal společný podnik u výdajů z programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 2,2 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,9 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 48 % jeho celkových plateb)²⁸. K výdajům programů Horizont Evropa a Digitální Evropa dosud nejsou k dispozici žádné výsledky auditů *ex post* (rovněž přibližně 48 % všech plateb v roce 2024).

²⁸ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku pro čipy za rok 2024, kapitola 4.1.1.

Připomínky k jiným záležitostem

3.6.19. V prvním čtvrtletí roku 2025 jsme vydali zvláštní zprávu²⁹, v níž jsme doporučili, aby Komise provedla hodnocení strategie pro mikročipy na základě skutečného stávajícího stavu a urychleně zahájila přípravu příští strategie pro polovodiče. Společný podnik pro čipy, který byl zřízen s cílem posílit evropskou kapacitu pro navrhování integrovaných polovodičových technologií, by měl Komisi v případných situacích pomáhat toto doporučení realizovat.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.6.20. Přehled nápravných opatření přijatých SP pro čipy v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

²⁹ Zvláštní zpráva 12/2025: Strategie EU v oblasti mikročipů – i přes přiměřený pokrok v provádění aktu o čipech je velmi nepravděpodobné, že akt povede k dosažení příliš ambiciózního cíle programu Digitální dekáda.

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2022, 2023	Nízká míra čerpání rozpočtových prostředků na provozní platby.	Tato situace přetrvávala i v roce 2024 (viz bod 3.6.14).	Otevřená
2	2023	Akumulace přebytku hotovosti.	Peněžní přebytek společného podniku se zvýšil ze 438 milionů EUR na konci roku 2023 na 479 milionů EUR později o rok později.	Otevřená
3	2023	Nedostatky v koncepci, které mají vliv na fáze zadávacího řízení a finančního hodnocení.	V roce 2024 společný podnik aktualizoval svou zadávací dokumentaci, posílil svůj tým pro zadávání veřejných zakázek a začal používat společný nástroj Komise pro řízení veřejných zakázek.	Uzavřená
4	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán zachování kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená
5	2023	Chybějící politika vnitřní kontroly pro citlivé funkce.	Společný podnik přijal v červnu 2024 politiku řízení citlivých funkcí.	Uzavřená

Společný podnik pro čipy

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
6	2023	Pracovní činnosti bývalých vedoucích pracovníků se nemonitorují.	Společný podnik dosud nezačal monitorovat činnosti vedoucích pracovníků po skončení pracovního poměru.	Otevřená

Společný podnik pro čipy

Odpovědi společného podniku pro čipy

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Chips-Replies-SAR-JUS-2024/Chips-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.7. Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)

Úvod

3.7.1. Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031³⁰. Společný podnik CBE nahradil společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích, který byl založen v květnu 2014 v rámci programu Horizont 2020³¹.

3.7.2. Společný podnik CBE je partnerství veřejného a soukromého sektoru, které se zaměřuje na výzkum a inovace pro udržitelný a konkurenceschopný průmysl založený na biotechnologiích. Jeho členy jsou EU, zastoupená Evropskou komisí (GŘ RTD, GŘ AGRI a GŘ GROW), a odvětvoví partneři zastoupení konsorciem průmyslu založeného na biotechnologiích.

³⁰ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

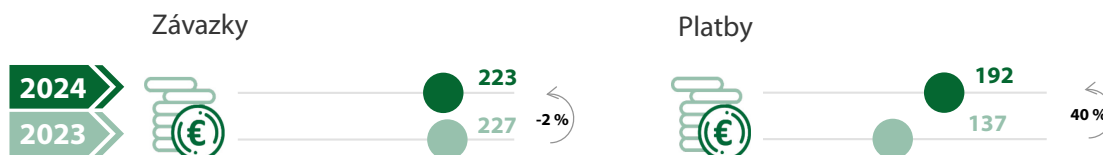
³¹ Nařízení Rady (EU) č. 560/2014.

Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)

3.7.3. *Obrázek 3.7.1* obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.7.1 – Základní údaje o CBE

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.7.4. Navýšení rozpočtu na platby na rok 2024 odráží předběžné financování projektů, kterým byly uděleny granty v rámci výzvy k předkládání návrhů v rámci programu Horizont Evropa 2023.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.7.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

3.7.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku CBE, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
 - b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,
- jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky**Výrok o spolehlivosti účetní závěrky**

3.7.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku CBE za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka**Příjmy****Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka**

3.7.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku CBE za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby**Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka**

3.7.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku CBE za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.7.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

V případě programu Horizont 2020 se členové ze soukromého sektoru významně spoléhali na své příspěvky na dodatečné činnosti

3.7.11. V [tabulce 3.7.1](#) předkládáme přehled, který porovnává příspěvkové cíle členů CBE na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Tabulka 3.7.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení a právních rozhodnutí)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti ⁽¹⁾	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽²⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Odhadnuté a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GŘ RTD)	816,1	18,9	–	835,0	783,5	–	–	–	783,5	94 %
Členové ze soukromého sektoru	266,6	18,9	2 444,5	2 730,0	22,0	104,2	44,2	2 353,6	2 524,0	92 %
Celkem	1 082,7	37,8	2 444,5	3 565,0	805,5	104,2	44,2	2 353,6	3 307,5	93 %

(1) Cílové hodnoty peněžních příspěvků EU a členů ze soukromého sektoru jsou o 140 milionů EUR sníženy. Cílové hodnoty věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru stanovené v ročních (2) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD. Minimální cíl ve výši 1 755 milionů EUR pro členy ze soukromého sektoru byl zvýšen na 2 444,5 milionu EUR, aby byli schopni splnit minimální celkový závazek ve výši 2 730 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.7.12. Do konce roku 2024 poskytli EU a členové ze soukromého sektoru peněžní a věcné příspěvky ve výši 3 307,5 milionu EUR (přibližně 93 % jejich celkového souhrnného cíle). Nicméně hotovostní a věcné příspěvky ve výši 2 353,6 milionu EUR (92 %) vykázané členy ze soukromého sektoru souvisí s dodatečnými činnostmi, které se projektů financovaných BCE přímo netýkají. Kromě toho výše potvrzených věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru na operační činnosti stagnovala na nízké úrovni 104,2 milionu EUR z předchozího roku (40 % cílové částky).

Pomalý start programu Horizont Evropa zpozdil dosažení příspěvkových cílů

3.7.13. V [tabulce 3.7.2](#) předkládáme přehled, který porovnává příspěvkové cíle členů CBE do programu Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku na konci roku 2024.

Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)

Tabulka 3.7.2 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD) ⁽²⁾	1 002,5	23,5	1 026,0	214,8	31,9	–	0,0	246,7	24 %
Členové ze soukromého sektoru ⁽²⁾	1 002,5	23,5	1 026,0	3,4	–	–	120,7	124,1	12 %
Celkem	2 005,0	47,0	2 052,0	218,2	31,9	0,0	120,7	370,8	18 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.

(2) Zahrnuje příspěvky Spojeného království ve výši 50 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 24 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.7.14. Do konce roku 2024, třetího roku tohoto programu, EU a členové ze soukromého sektoru dosáhli přibližně 18 % svého celkového příspěvkového cíle, což odráží pomalý začátek provádění programu. Kromě toho je společný podnik stejně jako v případě programu Horizont 2020 silně závislý na věcných příspěvcích na dodatečné činnosti, které přímo nesouvisí s projekty financovanými CBE, které podle roční účetní závěrky společného podniku představují 108,8 milionu EUR (88 %) příspěvků členů ze soukromého sektoru.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.7.15. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, dvě operace z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z nezpůsobilých osobních nákladů (z důvodu nesprávného výpočtu hodinových sazeb a zahrnutí nezpůsobilých hodin a odpisových nákladů).

3.7.16. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal společný podnik CBE u svých výdajů programu Horizont 2020 (které v roce 2024 představovaly přibližně 94 % jeho celkových plateb) reprezentativní míru chyb ve výši 1,8 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,3 %³². Do konce roku 2024 společný podnik neprovedl žádné průběžné platby ani nezúčtoval žádné zálohy na projekty programu Horizont Evropa.

³² Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku CBE za rok 2024, kapitola 4.1.2.

Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.7.17. Přehled nápravných opatření přijatých SP CBE v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2021, 2022, 2023	Revize cíle programu Horizont 2020 směrem nahoru, pokud jde o věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru na dodatečné činnosti s cílem kompenzovat snížení jejich orientačního cíle pro věcné příspěvky na provozní činnosti společného podniku.	Do konce roku 2024 dosáhli členové ze soukromého sektoru 93 % svých celkových hotovostních a věcných příspěvků. Přibližně 86 % této částky však souviselo s dodatečnými činnostmi nad rámec výzkumného programu společného podniku (viz body 3.7.12).	Otevřená
2	2022, 2023	Nízká míra plnění rozpočtu na platby na osobní výdaje (hlava 1).	Míra plnění rozpočtu na platby na osobní výdaje na rok 2024 (hlava 1) činila 94 % (2023: 57 %).	Uzavřená
3	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V prosinci 2024 byl schválen aktualizovaný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená

Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství (CBE)

Odpovědi CBE

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/CBE-Replies-SAR-JUS-2024/CBE-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.8. Společný podnik pro evropské železnice (EU-Rail)

Úvod

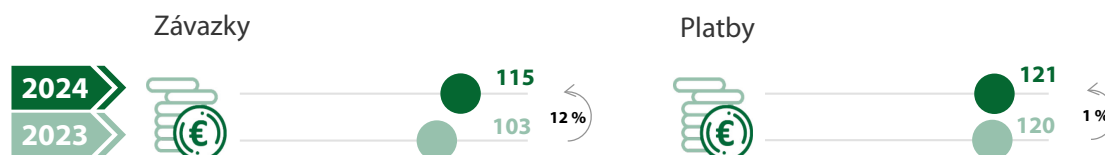
3.8.1. Společný podnik pro evropské železnice (EU-Rail), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031³³. Nahradil společný podnik Shift2Rail (S2R), který byl založen v červnu 2014 v rámci programu Horizont 2020³⁴.

3.8.2. Společný podnik EU-Rail je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru pro výzkum a inovace v odvětví železniční dopravy. Jeho členy je EU, zastoupená Komisí (GŘ MOVE a GŘ RTD), a partneři z odvětví železniční dopravy (zahrnující výrobce železničního vybavení, železničních společností, správce infrastruktury a výzkumných středisek).

3.8.3. Obrázek 3.8.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.8.1 – Základní údaje o EU-Rail

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužitá rozpočtová prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci, smluvní zaměstnanci a vyslaní národní odborníci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

³³ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

³⁴ Nařízení Rady (EU) č. 642/2014.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.8.4. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku EU-Rail a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle **3.1**. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně **160**.

3.8.5. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku EU-Rail, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.8.6. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku EU-Rail za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.8.7. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EU-Rail za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.8.8. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EU-Rail za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.8.9. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

Podnik EU-Rail uzavřel financování z programu Horizont 2020 v roce 2024 a všichni jeho členové dosáhli nebo překročili své příspěvkové cíle

3.8.10. V [tabulce 3.8.1](#) předkládáme přehled, který porovnává příspěvkové cíle členů společného podniku EU-Rail na program Horizont 2020 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Společný podnik pro evropské železnice (EU-Rail)

Tabulka 3.8.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽¹⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GŘ MOVE)	384,5	13,5	0,0	398,0	398,0	0,0	0,0	0,0	398,0	100 %
Členové ze soukromého sektoru	336,5	13,5	120,0	470,0	13,5	362,1	0,0	267,6	643,2	137 %
Celkem	721,0	27,0	120,0	868,0	411,5	362,1	0,0	267,6	1 041,2	120 %

(1) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.8.11. Na konci roku 2024, tj. který byl rokem uzávěrky programu, byly příspěvky členů ze soukromého sektoru výrazně nad cílovou hodnotou. V souhrnu přesáhly příspěvky všech členů souhrnný cíl stanovený v nařízení o financování o 20 %.

SP EU-Rail pokročil v provádění programu Horizont Evropa i ve výběru příspěvků členů

3.8.12. V [tabulce 3.8.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku EU-Rail na program Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Tabulka 3.8.2 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GŘ RTD) ⁽²⁾	591,0	24,0	615,0	215,7	45,2	–	–	260,9	42 %
Členové ze soukromého sektoru ⁽²⁾	591,0	24,0	615,0	8,4	–	163,1	95,3	266,8	43 %
Celkem	1 182,0	48,0	1 230,0	224,1	45,2	163,1	95,3	527,7	43 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.

(2) Zahrnuje příspěvky Spojeného království ve výši 29 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 14 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.8.13. Do konce roku 2024, třetího roku programu, EU a členové ze soukromého sektoru dosáhli již přibližně 43 % svého celkového příspěvkového cíle. EU poskytla celkové hotovostní příspěvky ve výši 260,9 milionu EUR (42 % cílové částky). Soukromí členové vykázali hotovostní a věcné příspěvky ve výši přibližně 266,8 milionu EUR (43 %). Z této částky se podle roční účetní závěrky společného podniku 166,8 milionu EUR (63 %) týkalo dodatečných činností nad rámec výzkumného programu EU-Rail.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.8.14. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, dvě operace z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybrané ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Ani jedna z těchto operací nebyla zatížena chybami.

3.8.15. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal společný podnik EU-Rail u výdajů z programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 1,9 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,7 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 92 % jeho celkových plateb)³⁵. K výdajům programu Horizont Evropa (přibližně 3 % všech plateb v roce 2024), kde SP EU-Rail využívá výhradně paušální granty, zatím nejsou k dispozici žádné výsledky přezkumu *ex post*. Náš audit paušálních plateb provedených v posledních letech neodhalil žádné chyby.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.8.16. Přehled nápravných opatření přijatých SP EU-Rail v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

³⁵ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku EU-Rail za rok 2024, kapitola 4.

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2021, 2022, 2023	Nízká míra plnění rozpočtových prostředků na provozní platby týkající se programu Horizont 2020.	Na konci roku 2024 činila míra plnění rozpočtu na infrastrukturní platby (hlava 2020) 88 % (2023: 67 %), což SP EU-Rail umožnilo uzavřít jeho projekty v rámci programu Horizont 2020.	Uzavřená
2	2023	Neaktuální plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii.	V prosinci 2024 byl schválen aktualizovaný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená

Společný podnik pro evropské železnice (EU-Rail)

Odpovědi EU-Rail

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EU-Rail-Replies-SAR-JUS-2024/EU-Rail-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.9. Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Úvod

3.9.1. Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC), se sídlem v Lucemburku, byl založen v říjnu 2018 na období do 31. prosince 2026³⁶. V červenci 2021 přijala Rada nové zakládací nařízení a prodloužila dobu fungování společného podniku a jeho působnost ve VFR na období 2021–2027 na dobu do 31. prosince 2033³⁷. V roce 2024 Rada na základě návrhu Komise pozměnila zakládající nařízení společného podniku a zavedla další cíl týkající se rozvoje továren s cílem posílit vedoucí postavení Evropy v oblasti umělé inteligence³⁸.

3.9.2. Společný podnik EuroHPC je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru, které umožňuje sdružování zdrojů od zúčastněných zemí a členů ze soukromého sektoru pro vývoj a zavádění vysoce výkonné výpočetní techniky v Evropě. Jeho členy jsou EU, zastoupená Komisí (GŘ CNECT), [zúčastněné státy](#) a tři členové ze soukromého sektoru, jimiž je sdružení Evropská technologická platforma pro vysoce výkonnou výpočetní techniku, Sdružení pro hodnotu dat velkého objemu a Konsorcium evropského kvantového průmyslu.

³⁶ Nařízení (EU) 2018/1488, kterým se zřizuje evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku.

³⁷ Nařízení Rady (EU) 2021/1173, kterým se zřizuje společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku a zrušuje nařízení (EU) 2018/1488.

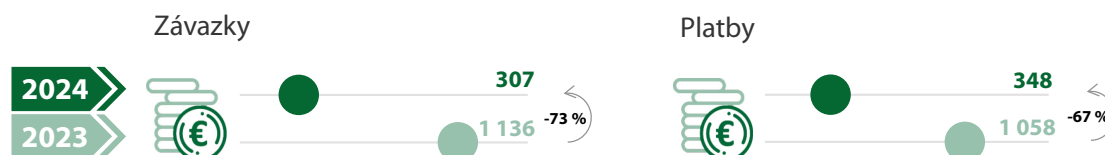
³⁸ Nařízení Rady (EU) 2024/1732, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1173, pokud jde o iniciativu EuroHPC pro startupy za účelem posílení vedoucího postavení Evropy v oblasti důvěryhodné umělé inteligence.

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

3.9.3. Obrázek 3.9.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.9.1 – Základní údaje o EuroHPC

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.9.4. Výrazně snížený rozpočet na závazky a platby na rok 2024 odráží práci vykonanou při přípravě nových investičních projektů v oblasti umělé inteligence. V září 2024 vyhlásil společný podnik dvě významné výzvy k vyjádření zájmu o zřízení továren na umělou inteligenci. Za účelem financování těchto projektů musel odložit nebo zrušit investiční projekty, které již byly naplánovány a zahrnuty do rozpočtu v rámci programu Digitální Evropa a Nástroje pro propojení Evropy.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.9.5. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku EuroHPC a osob pověřených jeho správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

3.9.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku EuroHPC, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky**Výrok o spolehlivosti účetní závěrky**

3.9.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku EuroHPC za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku EuroHPC k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Zdůraznění skutečnosti

3.9.8. Upozorňujeme na bod 4.2 přílohy roční účetní závěrky společného podniku EuroHPC za rok 2024, který se týká předběžného posouzení dopadů společného podniku a související nejistoty, pokud jde o zálohy vyplacené dodavateli, a to s ohledem na nedávné zveřejnění informací o finanční situaci dodavatele. Společný podnik EuroHPC analyzoval celkovou hodnotu všech smluvních vztahů s dodavatelem, přičemž se zaměřoval na zálohy vyplacené na zakázky a grantové dohody, a posoudil potenciální dopad, který se odhaduje na 88,4 milionů EUR. Náš výrok se v souvislosti s touto skutečností nemění.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka**Příjmy****Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka**

3.9.9. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EuroHPC za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.9.10. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EuroHPC za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.9.11. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

V roce 2024 se míra plnění rozpočtu EuroHPC na grantové platby programu Horizont 2020 dále snižovala

3.9.12. Míra plnění prostředků na provozní platby z programu Horizont 2020 klesla na 27 % (2023: 36 %). Společný podnik vysvětlil, že důvodem byla zpoždění při zpracování předběžných kontrol technických a finančních zpráv předložených příjemci v roce 2024 pro účely spolufinancování společného podniku. Platby související s nezpracovanými zprávami byly odloženy na rok 2025.

Na rozdíl od EU a zúčastněných států nedosáhnou členové ze soukromého sektoru svého příspěvkového cíle pro program Horizont 2020

3.9.13. V [tabulce 3.9.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku EuroHPC na program Horizont 2020 a nástroj CEF1 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Tabulka 3.9.1 – Příspěvky členů na program Horizont 2020 a nástroj CEF 1 (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)				Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Dodatečné činnosti ⁽²⁾	Celkem	Hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti	Celkem	Realizace %
EU (GR CNECT) ⁽¹⁾	526,0	10,0	–	536,0	477,4	–	–	–	477,4	89 %
Zúčastněné státy ^{(3) (4)}	476,0	0,0	–	476,0	179,6	0,0	51,9	–	231,5	49 %
Členové ze soukromého sektoru ⁽³⁾	420,0	0,0	–	420,0	0,0	0,0	20,0	–	20,0	5 %
Celkem	1 422,0	10,0	–	1 432,0	657,0	0,0	71,9	–	728,9	51 %

(1) Zahrnuje 100 milionů EUR z CEF1.

(2) Dodatečné činnosti jsou mimo rozsah auditu EÚD.

(3) Nové základací nařízení zrušilo povinnosti zúčastněných států a členů ze soukromého sektoru přispívat na správní náklady.

(4) Hotovostní příspěvky zúčastněných států vyplacené přímo zhotovitelům či příjemcům nejsou uvedeny.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.9.14. Do konce roku 2024 poskytla EU celkové hotovostní příspěvky ve výši 477,4 milionu EUR (89 % cílové částky). Zúčastněné státy poskytly finanční příspěvky ve prospěch společného podniku ve výši 179,6 milionu EUR na superpočítače pořizované společným podnikem a vykázaly věcné příspěvky ve výši 51,9 milionu EUR související s provozními náklady hostitelských subjektů (49 % cíle). Hlavním důvodem nižší míry příspěvků zúčastněných států je to, že účtují své náklady a vykazují je společnému podniku až po dokončení odpovídajících projektů Horizontu 2020 a CEF1, které podporují z vnitrostátních prostředků.

3.9.15. Právní závazky přijaté jak EU, tak zúčastněnými státy jsou sice v souladu s jejich příspěvkovými cíli v rámci programu Horizont 2020, míra plnění těchto cílů v případě členů ze soukromého sektoru je však nízká. Jejich věcné příspěvky na provozní činnosti (20 milionů EUR) jsou stále výrazně pod minimálním cílem ve výši 420 milionů EUR stanoveným pro členy ze soukromého sektoru v základajícím nařízení společného podniku. Jak jsme uvedli v předchozích zprávách (například [výroční zpráva o společných podnicích EU za rok 2023](#), bod 3.9.16), tato situace vyplývá z ujednání EuroHPC³⁹ o financování jeho činností. V rámci těchto ujednání mohou členové ze soukromého sektoru poskytovat věcné příspěvky pouze na inovační granty (které představují přibližně 30 % celkových grantových činností společného podniku). Domníváme se, že toto ujednání omezuje schopnost společného podniku plnit jeho poslání, kterým je robustní spolupráce se soukromým sektorem, a společnému podniku neumožňuje vyčíslit příspěvky soukromého sektoru k cílům programu Horizont 2020.

³⁹ Čl. 15 odst. 3 písm. F) stanov, které jsou přílohou nařízení Rady (EU) č. 2018/1488.

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Nový pilíř umělé inteligence zpomalil plnění rozpočtu programu Digitální Evropa na rok 2024 i členské příspěvky

3.9.16. Vzhledem k velkému strategickému významu nového pilíře umělé inteligence pro EuroHPC a jeho zúčastněné státy přerozdělil společný podnik dostupné zdroje na klíčové první výzvy k vyjádření zájmu o zřízení továren na umělou inteligenci. V prosinci 2024 vybral sedm hostitelských subjektů v oblasti umělé inteligence a poskytl spolufinancování na jejich investiční projekty (přibližně 653 milionů EUR z programu Digitální Evropa a 112 milionů EUR z programu Horizont Evropa). To znamenalo, že několik dalších plánovaných investičních činností bylo buď zrušeno, nebo odloženo na období 2025–2027, což zpozdilo provádění činností v oblasti infrastruktury programu EuroHPC v roce 2024.

3.9.17. To vysvětluje, proč v roce 2024 zůstala míra plnění u závazků i plateb u investičních činností programu Digitální Evropa velmi nízká, a to 22 % v případě závazků a 19 % v případě plateb (2023: 89 % a 18 %).

3.9.18. V [tabulce 3.9.2](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku EuroHPC na výzkumné programy ve VFR na období 2021–2027 s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

**Tabulka 3.9.2 – Příspěvky členů na programy Horizont Evropa
a Digitální Evropa a na nástroj CEF 2 (v mil. EUR)**

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽³⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽³⁾	Celkem	Realizace %
EU (GR CNECT) ⁽¹⁾	3 059,3	92,0	3 151,3	190,3	724,9	–	–	915,2	29 %
Zúčastněné státy ⁽²⁾	2 989,3	0,0	2 989,3	36,6	103,2	0,0	0,0	139,8	5 %
Členové ze soukromého sektoru	900,0	0,0	900,0	0,0	–	0,0	2,8	2,8	0 %
Celkem	6 948,6	92,0	7 040,6	226,9	828,0	0,0	2,8	1 057,8	15 %

(1) Zahrnuje a) až 900 milionů EUR z programu Horizont Evropa pod odečtení částky ve výši 21 milionů EUR odpovídající snížení v polovině období plus příspěvek Spojeného království ve výši 91 milionů EUR; b) až 1 981,3 milionu EUR z programu Digitální Evropa; c) až 200 milionů EUR z CEF2.

(2) Hotovostní příspěvky zúčastněných států vyplacené přímo zhotovitelům či příjemcům nejsou uvedeny.

(3) Sestává z věcných příspěvků na provozní náklady hostitelských subjektů a z věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru na provozní činnosti společných podniků.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.9.19. Do konce roku 2024, třetího roku programu Horizont Evropa a programu Digitální Evropa, dosáhly EU a zúčastněné státy pouze asi 17 % svého celkového příspěvkového cíle (29 % a 5 %). To mimo jiné odráží přesun zdrojů, zejména z investičních činností programu Digitální Evropa, na činnosti v rámci nového pilíře umělé inteligence (viz bod [3.9.16](#)).

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

3.9.20. Zatímco příspěvkové cíle pro členy ze soukromého sektoru byly oproti předchozímu VFR více než dvojnásobné (z 420 milionů EUR na 900 milionů EUR), v roce 2024 bylo realizováno pouze 2,8 milionu EUR ve formě věcných příspěvků. Tato situace byla způsobena stejnými strukturálními důvody, jaké byly popsány v souvislosti s programem Horizont 2020 (viz bod 3.9.15). V rámci programů na období 2021–2027 jsou členové ze soukromého sektoru také vyloučeni z účasti na investičních projektech financovaných z programu Digitální Evropa, jako je nákup nebo modernizace superpočítačů a zakládání továren na umělou inteligenci (přibližně 70 % činností společného podniku), a omezují se na inovační grantové projekty, které představují pouze 3 % ze zbývajících 30 % zaměřených na grantové činnosti společného podniku v rámci programu Horizont Evropa. To výrazně omezuje jejich možnosti vytvářet věcné příspěvky.

3.9.21. Jak jsme uvedli v [loňské výroční zprávě o společných podnicích EU](#) (bod 3.9.19), dokud se nezmění mechanismy financování⁴⁰ anebo příspěvkový cíl pro členy ze soukromého sektoru, SP EuroHPC ve VFR na období 2021–2027 výrazně vyššího cíle příspěvku pro členy ze soukromého sektoru nedosáhne. To ohrožuje dosažení obecných programových cílů, tj. úzce spolupracovat s partnery ze soukromého sektoru.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.9.22. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, pět operací z programů Horizont 2020 a Horizont Evropa (náhodně vybraných ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme nedostatky v kontrole a dohledu nad záznamy pracovní doby zaměstnanců pracujících na jednom projektu, jehož se náš vzorek týká. V jiném případě jsme zjistili chybu s finančním dopadem vyplývající z nezpůsobilých osobních nákladů v důsledku nesprávné metody výpočtu denních sazeb.

3.9.23. Na základě výsledků auditů *ex post* provedených společným auditním útvarem Komise vykázal společný podnik u výdajů z programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 0,84 % a míru zbytkových chyb ve výši 0 % (tyto výdaje v roce 2024 představovaly přibližně 80 % jeho celkových plateb)⁴¹. K výdajům programů Horizont Evropa a Digitální Evropa zatím nejsou k dispozici žádné výsledky auditů *ex post* (přibližně 17 % všech plateb v roce 2024).

⁴⁰ Viz čl. 15 odst. 3 písm. g) stanov, které jsou přílohou nařízení Rady (EU) 2021/1173 spolu s čl. 7 odst. 1 a čl. 11 odst. 2 téhož nařízení.

⁴¹ Konsolidovaná výroční zpráva o činnosti společného podniku EuroHPC za rok 2024, kapitola Vnitřní kontrola (s. 104).

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Připomínky k jiným záležitostem

EuroHPC do konce roku 2024 nesplnil své cíle v oblasti náboru pracovníků

3.9.24. V roce 2021 přidělila Komise SP EuroHPC 39 dalších pracovních míst nad rámec 54 existujících míst, které jsou potřeba k čerpání finančních prostředků ve výši přibližně 7 miliard EUR v rámci VFR na období 2021–2027. Třicet z těchto nových pracovních míst mělo být obsazeno do konce roku 2022, zbývajících devět mělo být obsazeno do konce roku 2023. Na konci roku 2024 stále nebylo obsazeno 14 z těchto 39 pracovních míst. To může společnému podniku EuroHPC ztěžovat provádění jeho plánovaných činností.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.9.25. Přehled nápravných opatření přijatých EuroHPC v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2023	Neúplný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii	Společný podnik přijal v roce 2024 aktualizovaný plán kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii a v květnu 2025 je otestoval.	Uzavřená
2	2023	Chybějící politika vnitřní kontroly pro citlivé funkce.	Společný podnik přijal v roce 2024 politiku řízení citlivých funkcí.	Uzavřená
3	2021, 2022, 2023	Mechanismy financování společného podniku, kdy členové ze soukromého sektoru mohli poskytovat věcné příspěvky pouze na jeden typ projektu (inovační projekty představující 3 % celkových prostředků programu Horizont Evropa), ztěžovaly členům ze soukromého sektoru možnost splnit jejich minimální příspěvkové cíle.	Tato situace přetrvávala i v roce 2024 (viz bod 3.9.20).	Otevřená
4	2022, 2023	Nízká míra čerpání operačních prostředků na závazky a na platby u programu Digitální Evropa.	Pokud jde o investiční činnosti programu Digitální Evropa, tato situace přetrvávala i v roce 2024 (viz bod 3.9.16).	Otevřená

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
5	2023	Akumulace přebytku hotovosti.	Hotovostní přebytek společného podniku EuroHPC se zvýšil z 840,7 milionu EUR na konci roku 2023 na 904,7 milionu EUR na konci roku 2024.	Otevřená
6	2020, 2021, 2022, 2023	Při plánování rozpočtu na správní závazky a platby (hlavy 1 a 2) nebylo dostatečně zohledněno přerozdělení významných částek v nevyužitých prostředcích na platby z předchozích let.	V roce 2024 činila míra plnění rozpočtu na platby na osobní výdaje (hlava 1) 95 %, situace u rozpočtu na platby na budovy, vybavení a operační výdaje (hlava 2) zůstala nezměněna. Vzhledem k tomu, že přerozdělení kumulativních nevyužitých prostředků na platby do správního rozpočtu na rok 2024 nebylo dostatečně zohledněno, zůstala míra plnění rozpočtu na platby v hlavě 2 nízká a činila 61 % (2023: 26 %).	Otevřená
7	2021, 2022, 2023	Společný podnik nesplnil svoje cíle pro najímání zaměstnanců.	Cíl společného podniku přijmout do konce 2023 39 nových zaměstnanců nebyl splněn ani ke konci roku 2024 (viz bod 3.9.24).	Otevřená
8	2023	Nedostatky ve fázi předběžného výběru výběrových řízení.	V roce 2024 zavedl EuroHPC pro fázi předběžného výběru svých náborových řízení použití bodové tabulky s váhou pro každé ze základních kritérií.	Uzavřená

Evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (EuroHPC)

Odpovědi EuroHPC

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/EuroHPC-Replies-SAR-JUS-2024/EuroHPC-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.10. Společný podnik pro inteligentní sítě a služby (SNS)

Úvod

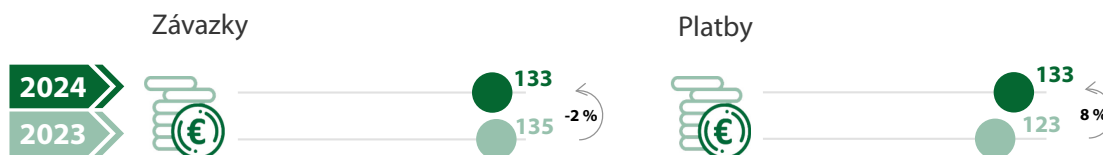
3.10.1. Společný podnik pro inteligentní sítě a služby (SNS), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2029⁴². Finanční samostatnosti dosáhl 24. října 2023.

3.10.2. Společný podnik SNS je partnerství veřejného a soukromého sektoru, jehož cílem je usnadňovat a rozvíjet vedoucí postavení v Evropě v sítích a službách 5G a 6G. Jeho členy jsou EU, zastoupená Komisí (GŘ CNECT), a Asociace pro inteligentní sítě 6G a odvětví služeb (6G-IA).

3.10.3. *Obrázek 3.10.1* obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.10.1 – Základní údaje o SNS

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužitá rozpočtová prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

⁴² Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.10.4. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku pro inteligentní sítě a služby (SP SNS) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle **3.1**. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně **160**.

3.10.5. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku SNS, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.10.6. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku SNS za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku SNS k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.10.7. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku SNS za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.10.8. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku SNS za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.10.9. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

Členové ze soukromého sektoru splnili své cíle, zejména díky dodatečným činnostem

3.10.10. V [tabulce 3.10.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku SNS na program Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Společný podnik pro inteligentní sítě a služby (SNS)

Tabulka 3.10.1 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil. EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základního nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky ⁽¹⁾	Celkem	Realizace %
EU (GŘ RTD) ⁽²⁾	881,5	18,5	900,0	416,8	19,1	–	–	435,9	48 %
Členové ze soukromého sektoru ⁽²⁾	881,5	18,5	900,0	1,7	0,0	337,3	24,7	363,7	40 %
Celkem	1 763,0	37,0	1 800,0	418,5	19,1	337,3	24,7	799,6	44 %

(1) Skládají se z věcných příspěvků na provozní činnosti a věcných příspěvků na dodatečné činnosti.

(2) Zahrnuje příspěvky Spojeného království ve výši 21 milionů EUR a snížení programu Horizont Evropa ve výši 21 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základního nařízení.

3.10.11. Do konce roku 2024 dosáhla EU a členové ze soukromého sektoru společně přibližně 44 % svého celkového příspěvkového cíle (48 % a 40 %). Podle účetní závěrky SP, se příspěvky členů ze soukromého sektoru ve výši 337,3 milionu EUR (93 %) týkaly dodatečných činností, které přímo nesouvisely s projekty financovanými SP SNS. Podotýkáme, že jak u IKAA, tak u IKOP musí SP uplatňovat podobná pravidla pro osvědčování, vykazování a potvrzování platnosti. Jelikož se ale dodatečné činnosti neřídí stejnými pravidly pro hodnocení a monitorování jako činnosti financované SP na základě výzev, domníváme se, že zde může existovat riziko, že jsou z hlediska dosahování programových cílů SP méně účinné.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.10.12. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, dvě operace z programu Horizont Evropa (náhodně vybraných ze všech průběžných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP SNS z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem, která vznikla v důsledku nezpůsobilých osobních nákladů zapříčiněných nesprávným vykazováním těchto nákladů u vlastníka malého a středního podniku a nesprávnou metodou výpočtu skutečných nákladů.

3.10.13. Společný auditní útvar Komise dosud neobdržel žádné výsledky auditů *ex post* programu Horizont Evropa, takže jsme je nemohli zohlednit při našem celkovém posouzení.

Připomínky k systémům řízení a kontroly

SP SNS dosud nezavedl kontrolní rámec pro grantové platby v rámci programu Horizont Evropa založený na posouzení rizik

3.10.14. SP SNS dosud neprovedl kontroly výdajů programu Horizont Evropa založené na posouzení rizik. Používání systematického centralizovaného kontrolního rámce je klíčovou součástí prohlášení výkonného ředitele o věrohodnosti ohledně legality a správnosti platebních operací společného podniku. Vytvoření kontrolního rámce založeného na posouzení rizik bude vyžadovat hodně práce, na kterou bude muset SP SNS poskytnout nezbytné zdroje.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.10.15. Přehled nápravných opatření přijatých SNS v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2023	Rámec vnitřní kontroly Komise byl zaveden pouze částečně. Zejména je zapotřebí zajistit účinné fungování plánu zachování kontinuity provozu a plánu obnovy provozu po havárii, politiky řízení citlivých funkcí a kontrolních zásad týkajících se hodnocení rizik a kontrolních a monitorovacích činností.	V červnu 2024 přijal společný podnik politiku řízení citlivých funkcí. V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán zachování kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025. Na konci roku 2024 společný podnik stále neměl zaveden kontrolní rámec pro výdaje programu Horizont Evropa založený na hodnocení rizik (viz bod 3.10.14).	Otevřená

Společný podnik pro inteligentní sítě a služby (SNS)

Odpovědi SNS

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/SNS-Replies-SAR-JUS-2024/SNS-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.11. Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)

Úvod

3.11.1. Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH), který sídlí v Bruselu, byl založen v listopadu 2021 jako součást programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031⁴³. Společný podnik navazuje na první a druhý program Partnerství evropských a rozvojových zemí při klinických hodnoceních (EDCTP). Finanční samostatnosti dosáhl 23. listopadu 2023.

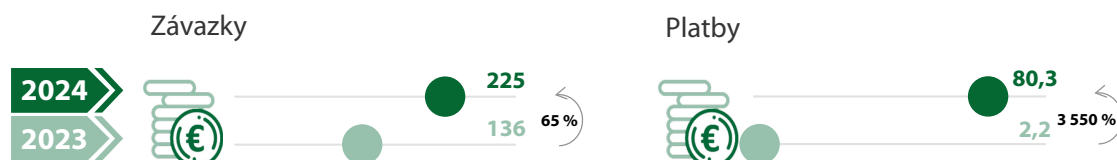
3.11.2. Tento nový společný podnik je partnerstvím mezi EU a asociací EDCTP. K členům této asociace v současné době patří 15 evropských a 30 afrických zemí. Jeho cílem je přinášet nová řešení snižující zátěž způsobenou infekčními nemocemi v subsaharské Africe a posílit výzkumné kapacity pro přípravu na opětovný výskyt infekčních onemocnění v tomto regionu i celosvětově a pro reakci na tato onemocnění. Jeho členy jsou EU, zastoupená Evropskou komisí (GŘ RTD), a asociace EDCTP.

⁴³ Nařízení Rady (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa.

3.11.3. Obrázek 3.11.1 obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.11.1 – Základní údaje o společném podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

3.11.4. Zvýšení rozpočtu společného podniku na závazky a platby na rok 2024 odráží vydání důležité výzvy k předkládání návrhů a plateb předběžného financování na grantové dohody v rámci výzvy na rok 2024. Na konci roku 2024 dokončil společný podnik nábor na pracovní místa stanovená v plánu pracovních míst.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.11.5. Koncepte našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle 3.1. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně 160.

3.11.6. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

3.11.7. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Jiné záležitosti

3.11.8. Upozorňujeme na důležité události, k nimž došlo od vykazovaného období a které mohou mít významný dopad na činnost společného podniku. Zejména:

- Rychlá eskalace konfliktu na východě Konžské demokratické republiky by mohla ohrozit několik projektů financovaných společným podnikem v tomto regionu.
- Společný podnik a sdružení EDCTP uspořádaly ve dnech 15.–20. června 2025 ve Rwandě dvanácté fórum EDCTP ve spolupráci s rwandským ministerstvem zdravotnictví a biomedicínským střediskem. Společný podnik v roce 2024 vyčlenil přibližně 1 milion EUR v plné výši na operační náklady této akce.
- Dne 13. února 2025 vydal Evropský parlament usnesení v souvislosti s eskalujícím násilím ve východní části Demokratické republiky Kongo.
- V únoru 2025 ministr zahraničí USA oznámil zrušení většiny programů financovaných Agenturou USA pro mezinárodní rozvoj (USAID), což by mohlo mít nepříznivý dopad na některé příjemce společného podniku, kteří jsou na tomto financování vysoce závislí.

Náš výrok se v souvislosti s těmito skutečnostmi nemění.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.11.9. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EDCTP3 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.11.10. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku EDCTP3 za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.11.11. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví stále výrazně zaostává za cílem zapojit přispívající partnery

3.11.12. V [tabulce 3.11.1](#) předkládáme přehled, který porovnává cíle pro příspěvky členů společného podniku EDCTP3 v oblasti globálního zdraví na program Horizont Evropa s jejich skutečnými příspěvky (hotovostními a věcnými) vykázanými v roční účetní závěrce společného podniku ke konci roku 2024.

Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)

Tabulka 3.11.1 – Příspěvky členů na program Horizont Evropa (v mil.EUR)

Členové	Příspěvky členů (podle základacího nařízení)			Příspěvky členů (k 31. 12. 2024)					
	Provozní činnosti	Správní náklady	Celkem	Potvrzené hotovostní příspěvky	Nepotvrzené hotovostní příspěvky	Potvrzené věcné příspěvky	Vykázané a nepotvrzené věcné příspěvky	Celkem	Realizace %
EU (GR RTD) ⁽²⁾	830,3	59,8	890,1	120,9	4,0	–	–	124,9	14 %
EDCTP – zúčastněné státy ⁽¹⁾⁽²⁾	550,0	0,0	550,0	5,3	–	0,0	394,5	399,8	73 %
Přispívající partneři ⁽¹⁾	400,0	0,0	400,0	0,0	15,6	–	–	15,6	4 %
Celkem	1 780,3	59,8	1 840,1	126,2	19,6	0,0	394,5	540,3	29 %

(1) Příspěvky Asociace EDCTP se skládají z hotovostních a věcných příspěvků na dodatečné činnosti. Příspěvky přispívajících partnerů se skládají z hotovostních příspěvků na činnosti společného podniku.

(2) Zahrnuje příspěvky Spojeného království ve výši 110,1 milionu EUR a snížení prostředků programu Horizont Evropa ve výši 20 milionů EUR.

Zdroj: EÚD na základě údajů od společného podniku a jeho základacího nařízení.

3.11.13. Do konce roku 2024 již sdružení EDCTP vykázalo 399,8 milionu EUR (73 % cílové částky) ve formě hotovostních a věcných příspěvků na dodatečné činnosti, zatímco hotovostní příspěvky EU dosáhly pouze 14 % cílové hodnoty. Společný podnik ve své roční účetní závěrce odhaduje, že příspěvky sdružení EDCTP spolu se 110,1 milionu EUR v prostředcích na závazky na dodatečné činnosti ze strany Spojeného království zajistí, aby do konce programu dosáhly celkové věcné příspěvky na dodatečné činnosti 550 milionů EUR (100 % cíle pro minimální příspěvek sdružení EDCTP).

3.11.14. Podle 69. bodu odůvodnění [zakládajícího nařízení](#) EDCTP3 v oblasti globálního zdraví by měl společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví povzbuzovat další mezinárodní subjekty financující výzkum, jako jsou filantropy, farmaceutický průmysl a další země mimo EU, aby jako přispívající partneři přispívali na toto partnerství v hotovosti Článek 102 nařízení vyžaduje, aby společný podnik do konce provádění programu cílil na hotovostní příspěvky ve výši 400 milionů EUR. Na konci roku 2024, který byl třetím rokem provádění, však byla úroveň hotovostních příspěvků od přispívajících partnerů stále velmi nízká a činila 15,6 milionu EUR (4 % cíle). V roce 2024 přijal společný podnik pouze jednoho dalšího partnera, jejichž příspěvky ve výši přibližně 2,2 milionu EUR budou poskytnuty v letech 2025 a 2026. Nízká míra příspěvků může výrazně snížit pákový efekt činností společného podniku, a proto představuje riziko pro dosažení jeho programových cílů.

Nedostatky v plánování a plnění rozpočtu u správních výdajů

3.11.15. Do konce roku 2024 provedl SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví platby z rozpočtu na osobní výdaje ve výši přibližně 4 miliony EUR (hlava 1) pouze ve výši 3 miliony EUR (75 %) a z rozpočtu na správní infrastrukturu ve výši 2,7 milionu EUR (hlava 2) platby pouze ve výši pouze 1 milion EUR (37 %). V důsledku toho činil objem nevyužitých prostředků na správní platby, které mají být přerozděleny do správního rozpočtu na příští rok, 2,7 milionu EUR, tj. 40 % celkového správního rozpočtu (hlavy 1 a 2) na rok 2025. Podle společného podniku bylo zvýšení nevyužitých prostředků na správní platby způsobeno zejména zpožděním

Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)

při náboru zaměstnanců (hlava 1) a pozdním prováděním smluv o renovaci (hlava 2), v souvislosti s nimiž byly naplánovány výdaje na rok 2024.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.11.16. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, jednu operaci z programu Horizont Evropa (náhodně vybranou ze všech průběžných/konečných plateb a zúčtování, které SP provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů SP z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Tato operace nebyla zatížena chybami.

3.11.17. Společný auditní útvar Komise dosud neobdržel žádné výsledky auditů *ex post* programu Horizont Evropa, takže jsme je nemohli zohlednit při našem celkovém posouzení.

Připomínky k jiným záležitostem

Nedostatky ve výběru vedoucího pracovníka

3.11.18. V roce 2024 proběhlo výběrové řízení na vedoucí pozici ve SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví. Uchazeči bez požadované manažerské praxe a odbornosti, stanovených v oznámení o volném pracovním místě, nebyli systematicky vylučováni. Nemělo to však vliv na výsledek řízení, neboť úspěšný uchazeč splňoval všechna výběrová kritéria.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.11.19. Přehled nápravných opatření přijatých v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2023	Rámec vnitřní kontroly Komise byl zaveden pouze částečně. Je však ještě třeba dokončit několik opatření, která zajistí účinné fungování plánu kontinuity provozu a plánu obnovy provozu po havárii, politiky řízení citlivých funkcí a kontrolních zásad týkajících se monitorovacích činností.	Společný podnik přijal v květnu 2024 politiku řízení citlivých funkcí. V roce 2024 byl schválen aktualizovaný plán zachování kontinuity provozu a plán obnovy provozu po havárii. Testování obou plánů je součástí společného pracovního programu v oblasti IT na rok 2025.	Otevřená

Společný podnik EDCTP3 v oblasti globálního zdraví (GH)

Odpovědi SP EDCTP3 v oblasti globálního zdraví

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/Global_Health_EDCTP3-Replies-SAR-JUS-2024/Global_Health_EDCTP3-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

3.12. Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

Úvod

3.12.1. SP [Evropské centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť \(ECCC\)](#), sídlící v Bukurešti, byl založen v květnu 2021 jako součást programu Digitální Evropa na období končící dnem 31. prosince 2029⁴⁴. Finanční samostatnosti dosáhl 24. září 2024. Před tímto datem byla za rozpočet centra ECCC na rok 2024 odpovědná Komise a vyčerpala 74,2 milionu EUR v prostředcích na platby a 2,1 milionu EUR v prostředcích na závazky.

3.12.2. SP ECCC spolupracuje se sítí národních koordinačních center na podpoře inovací a průmyslové politiky v oblasti kybernetické bezpečnosti ve spolupráci s průmyslem, malými a středními podniky, evropskými výzkumnými a normalizačními organizacemi, veřejnými subjekty a zúčastněnými stranami zabývajícími se kybernetickou bezpečností.

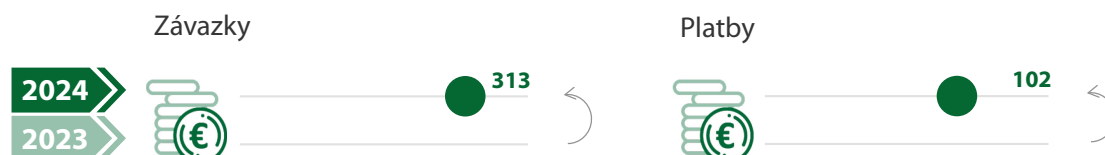
⁴⁴ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2021/887](#), kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center.

Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

3.12.3. *Obrázek 3.12.1* uvádí základní údaje o ECCC za období od 24. září do 31. prosince 2024.

Obrázek 3.12.1 – Základní údaje o SP ECCC

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik ECCC opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik ECCC.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.12.4. Koncepte našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC) a osob pověřených jeho správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou popsány v oddíle **3.1**. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně **160**.

3.12.5. Provedli jsme audit:

- účetní závěrky společného podniku ECCC, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtové období od 24. října 2023 do 31. prosince 2024;

Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají, jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.12.6. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku ECCC za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku ECCC k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Zdůraznění skutečnosti

3.12.7. Upozorňujeme na bod 4.1.2 přílohy účetní závěrky společného podniku ECCC za rok 2024, v němž se uvádí, že společný podnik ECCC dosáhl své finanční samostatnosti dne 24. září 2024. Před tímto datem byla za zřízení a počáteční provoz SP ECCC odpovědná Komise. Upozorňujeme rovněž na bod 4.3.3, který vysvětluje, že v roce 2024 činila celková částka vyplacená v rámci předběžného financování provozních činností 276,2 milionu EUR, z čehož 195,6 milionu EUR poskytla Komise předtím, než SP ECCC dosáhl finanční samostatnosti. Náš výrok se v souvislosti s těmito skutečnostmi nemění.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.12.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku ECCC za období od 23. září do 31. prosince 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

Zdůraznění skutečnosti

3.12.9. Upozorňujeme na přílohu 5.1.3 roční účetní závěrky ECCC za rok 2024, v níž se vysvětluje, že členské státy do 31. prosince 2014 neposkytly dosud dobrovolný příspěvek na společné akce a správní rozpočet centra ECCC. Náš výrok se v souvislosti s touto skutečností nemění.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.12.10. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku ECCC za období od 23. září do 31. prosince 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.12.11. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k rozpočtovému řízení

ECCC nemá informace o kumulativních příspěvcích svých členů, které obdrželo před získáním finanční autonomie

3.12.12. Ve své účetní závěrce za rok 2024 však centrum nezveřejnilo žádné informace o kumulativních příspěvcích svých členů na úrovni programů Horizont Evropa a Digitální Evropa před získáním finanční autonomie, ani neporovnávalo příspěvky, které ke konci roku obdrželo ze všech zdrojů, s příspěvkovými cíli stanovenými pro každý program. V důsledku toho nebyly zveřejněny úplné informace o úspěších centra ECCC ke konci roku.

Připomínky k systémům řízení a kontroly

SP ECCC částečně zavedl rámec vnitřní kontroly

3.12.13. Na konci roku 2024 společný podnik částečně zavedl [rámec vnitřní kontroly](#), který je založen na 17 zásadách vnitřní kontroly. Zejména dosud nedokončil práci, která zajistí účinné fungování plánu kontinuity provozu a plánu obnovy provozu po havárii, politiky řízení citlivých funkcí a kontrolních zásad týkajících se hodnocení rizik a kontrolních a monitorovacích činností založených na posouzení rizik.

Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.12.14. Kontrolovali jsme, na úrovni konečných příjemců, jednu operaci programu Digitální Evropa (náhodně vybranou ze všech průběžných plateb a zúčtování, které SP ECCC provedl v roce 2024), abychom posoudili účinnost řídicích a kontrolních systémů ECCC z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z nezpůsobilých osobních nákladů v důsledku použití nesprávných jednotkových nákladů při výpočtu denních sazeb.

3.12.15. Audity *ex post* plateb z programu Horizont Evropa provádí společný auditní útvar Komise. V případě programu Digitální Evropa tyto audity provádí Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast (HaDEA). Výsledky auditů *ex post* zatím nejsou k dispozici, takže jsme je nemohli zohlednit při našem celkovém posouzení.

Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (ECCC)

Odpovědi ECCC

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/ECCC-Replies-SAR-JUS-2024/ECCC-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf



Společný podnik fungující v rámci EURATOM

3.13. Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

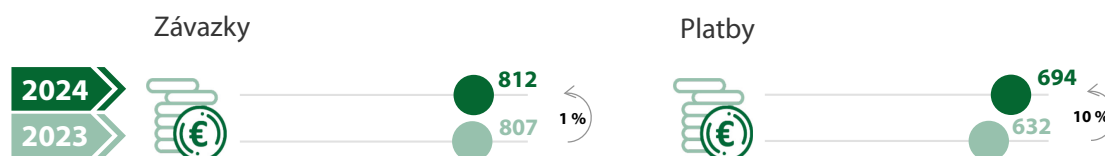
Úvod

3.13.1. Společný evropský podnik pro Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor (ITER) a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) byl založen v dubnu 2007 na období 35 let⁴⁵. Jedním z jeho hlavních úkolů je poskytovat příspěvek Evropského společenství pro atomovou energii (Euratom) Mezinárodní organizaci energie z jaderné syntézy ITER (organizace ITER), která odpovídá za provádění projektu ITER. Hlavní zařízení pro jadernou syntézu jsou v Cadarache ve Francii, sídlo společného podniku F4E se však nachází v Barceloně. Členy společného podniku jsou Euratom, zastoupený Komisí, a členské státy Euratomu.

3.13.2. *Obrázek 3.13.1* obsahuje základní údaje o společném podniku.

Obrázek 3.13.1 – Základní údaje o SP F4E

Dostupné rozpočtové prostředky (v mil. EUR)*



Počet zaměstnanců (k 31. prosinci)**



* Disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok.

** „Zaměstnanci“ se míní úředníci, dočasní a smluvní zaměstnanci a vyslaní národní odborníci.

Zdroj: údaje poskytl společný podnik.

⁴⁵ [Rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom](#) o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Evropským účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

3.13.3. Koncepce našeho auditu, východisko našeho výroku, odpovědnost vedení společného podniku EU pro Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor (ITER) a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) a osob pověřených správou a odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací jsou uvedeny v oddíle **3.1**. Nedílnou součástí výroku tvoří podpis na straně **160**.

3.13.4. Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky společného podniku F4E, jež obsahuje finanční výkazy a zprávy o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají,

jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

3.13.5. Podle našeho názoru účetní závěrka společného podniku F4E za rok 2024 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci společného podniku F4E k 31. prosinci 2024, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Zdůraznění skutečnosti

3.13.6. Upozorňujeme na bod 6.4.2 přílohy roční účetní závěrky společného podniku F4E za rok 2024, v níž se celkové náklady na splnění jeho závazků souvisejících s realizací projektu ITER (tzv. odhad nákladů při dokončení projektu) odhadují na 25,8 miliardy EUR (v hodnotách roku 2024). Tento odhad odráží zvýšení nákladů vyplývající z revidovaných výchozích rozvrhů projektu ITER, které navrhla organizace ITER v červenci 2024, ale Rada ITER je dosud formálně neschválila (viz body **3.13.12** a **3.13.15**).

3.13.7. Upozorňujeme také na písmeno d) úvodní části roční účetní závěrky společného podniku za rok 2024 („Dopad mezinárodní situace“), která popisuje významný a dlouhodobý inflační dopad problémů v dodavatelském řetězci vyvolaných pandemií COVID-19 a útočnou válkou proti Ukrajině na operace společného podniku F4E. Společný podnik F4E odhaduje, že celkový dopad na jeho odhad nákladů při dokončení projektu dosáhne 246 milionů EUR (v hodnotách roku 2008).

Náš výrok se v souvislosti s těmito skutečnostmi nemění.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.13.8. Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku F4E za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

3.13.9. Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku F4E za rozpočtový rok 2024, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

3.13.10. Následující připomínky náš výrok nezpochybňují.

Připomínky k jiným záležitostem

Revize rozvrhů projektu ITER v roce 2024 výrazně zvýšila expozici společného podniku F4E vůči riziku

3.13.11. Dohoda ITER o zřízení organizace ITER mezi zúčastněnými státy (členskými státy Euratomu zastoupenými Komisí, Čínou, Indií, Japonskem, Jižní Koreou, Ruskem a Spojenými státy) vstoupila v platnost v říjnu 2007. F4E byl ustaven v roce 2007 jako „interní agentura“, která odpovídá za příspěvek EU na projekt ITER. Jak organizace ITER, tak společný

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

podnik F4E budou fungovat po dobu 35 let a jejich činnost bude ukončena v roce 2042.

Dohoda o ITER může být rozhodnutím rady ITER prodloužena o dalších deset let.

3.13.12. V červnu 2024 navrhla organizace ITER radě ITER revidovaný plán projektu s novým souborem rozvrhů projektu, který nahradí rozvrhy dohodnuté v roce 2016. Revidovaný plán odkládá ukončení montážní fáze ITER z roku 2025 (první plazma) na rok 2035 (zahájení operací výzkumu) a ukončení celého projektu z roku 2042 na 2059 (o 17 let později než stávající datum ukončení). Rada ITER vzala revidované rozvrhy na vědomí a schválila jejich využití organizací ITER-IO a interními agenturami (jako je F4E) jako pracovního plánu pro monitorování pokroku a provozní řízení projektu ITER, aniž by tím byly dotčeny celkové náklady a roční rozpočtové postupy. Rada ITER však rozvrhy pro rok 2024 formálně neschválila⁴⁶.

3.13.13. Ve druhé polovině roku 2024 začal společný podnik F4E na základě doporučení Rady k ITER přizpůsobovat své provozní plánování revidovaným rozvrhům. Podle vyhlášky francouzské vlády z roku 2012 o zřízení ITER musí být reaktor v Cadarache uveden do provozu do 25 let (do dubna 2037), pokud Francie tuto lhůtu neprodlouží.

3.13.14. Rozvrhy pro rok 2024 zahrnují několik důležitých technických změn projektu ITER, které mohou významně ovlivnit rozsah věcných příspěvků do společného podniku F4E. Došlo k těmto hlavním změnám:

- Rozdělení procesu montáže do dvou fází, přičemž pořízení složitějších součástí nástrojů bylo odloženo na pozdější fázi.
- Použití wolframu spíše než berylia v první stěně směřující do plazmy, což zvýší bezpečnost a sníží dlouhodobé náklady.
- Významný nárůst radiofrekvenčního topného výkonu v důsledku změny materiálu první stěny, což vyžaduje dalších 48 gyrotronů. SP Společný podnik F4E navrhl dodat až 16 z těchto 48 gyrotronů výměnou za možnost rovnocenného snížení jeho hotovostních příspěvků ITER, aby tak posílil průmyslovou odolnost EU v této kritické doméně technologie jaderné syntézy.
- Dvofázový projekt zařízení horké komory pro likvidaci kontaminovaných součástí ITER s jednoduššími a výrazně menšími zařízeními během fáze nízké aktivace, která bude trvat až do roku 2050.

⁴⁶ Viz rozhodnutí Rady ITER z jejího 34. zasedání (20. června 2024).

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

3.13.15. Navrhované nové rozvrhy budou vyžadovat větší hotovostní a věcné příspěvky do organizace ITER od všech interních agentur. Podle roční účetní závěrky F4E je odhadovaný finanční dopad výchozích rozvrhů pro rok 2024 hlavní hnací silou výrazného zvýšení povinných plnění společného podniku pro projekt ITER („odhad při dokončení“) z 21,2 miliardy EUR (konec roku 2023; 21,6 miliardy EU v hodnotách roku 2024) na 25,8 miliardy EUR (konec roku 2024). To bude znamenat zvýšení příspěvků Euratomu a Francie do provozních rozpočtů společného podniku přibližně o 4,2 miliardy EUR (v hodnotách roku 2024).

3.13.16. Uznáváme, že úprava podle rozvrhů z roku 2016 byla nezbytná jako řešení dosavadních značných zpoždění a zjednodušila provádění projektu. Revidované rozvrhy navržené organizací ITER však zvýšily expozici společného podniku F4E vůči řadě rizik, která nejsou dostatečně zohledněna v jeho aktuálním registru rizik.

- Rizika pro udržitelnost: projekt ITER by mohl zastarat v důsledku posunu důležitých milníků (jako je dosažení první plazmy) blíže k datu ukončení projektu a větší konkurence způsobené rozvojem projektů jaderné syntézy ve třetích zemích.
- Právní riziko: členové mohou odmítnout podepsat prodloužení platnosti dohody ITER (končící v roce 2042) nebo platnost francouzského dekretu může vypršet před uvedením reaktoru do provozu.
- Technické a hospodářské riziko: významné změny v rozsahu technických výstupů F4E (jako jsou ty, které ovlivňují zařízení horkých komor) mohou mít dopad na inovace.
- Finanční riziko: financování výrazně vyšších příspěvků na F4E Euratomem v rámci budoucích VFR nebo hostitelskou zemí, Francií, nemusí být udržitelné.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

3.13.17. Kontrolovali jsme 30 náhodně vybraných operací (konečné/průběžné platby a účtování) schválených v roce 2024 s cílem posoudit účinnost řídicích a kontrolních systémů F4E z hlediska legality a správnosti operačních výdajů. Zjistili jsme jednu chybu s finančním dopadem vyplývající z podstatné změny dvou stavebních zakázek, která nebyla řešena v novém zadávacím řízení.

Připomínky k systémům řízení a kontroly

Nedostatky v systému řízení rizik a nástroji IT SP F4E

3.13.18. Při určování rizik se společný podnik F4E zaměřuje především na rizika pro provozní realizaci projektu. Obdobně se nezabývá všemi riziky v oblasti lidských zdrojů, např.

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

potřebou restrukturalizovat společný podnik tak, aby se přizpůsobil rozvrhům pro rok 2024, značným využíváním externích poskytovatelů služeb, tématy plánování a řízení zdrojů (zejména schopností společného podniku udržet si nebo přijímat osoby s požadovanými dovednostmi) a nedodržováním [služebního řádu EU](#) nebo etického rámce společného podniku.

3.13.19. Nástroj IT, který společný podnik F4E používá k řízení rizik, navíc neposkytuje informace o finančním dopadu příslušných klíčových rizik ve stávajících cenách ani o jejich skutečném výskytu.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předchozích let

3.13.20. Přehled nápravných opatření přijatých SP F4E v návaznosti na naše připomínky vyjádřené v předcházejících letech uvádí [příloha](#).

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
1	2019, 2023	Neexistence ústředního útvaru pro koordinaci a řízení externích poskytovatelů služeb a metodiky posuzování celkových potřeb lidských zdrojů F4E (včetně externích poskytovatelů služeb). Plánování souhrnných potřeb v oblasti lidských zdrojů (včetně externích poskytovatelů služeb) není založeno na řádném odhadu pracovní zátěže nebo požadovaných dovednostech a schopnostech. Neexistence jediné formální definice externích poskytovatelů služeb umožňující správně posoudit jejich dopad na potřeby statutárních zaměstnanců.	V roce 2022 byla zřízena pracovní skupina, která má posoudit značnou závislost na vnějších zdrojích, aby jejich využívání mohlo být lépe naplánováno a odůvodněno. V roce 2024 SP F4E schválil politiku využívání externích poskytovatelů služeb, včetně jejich definice a plánování potřeb. Následně bylo v roce 2025 přijato rozhodnutí o centralizaci jejich koordinace a řízení.	Otevřená

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
2	2021, 2023	Nejnovější registr rizik společného podniku F4E pokrývá riziko nedostatečné asimilace externích poskytovatelů služeb, ale žádná další potenciální rizika související se silnou dlouhodobou závislostí na externích poskytovatelích služeb.	Společný podnik F4E plánuje v roce 2025 posoudit, zda je třeba do registru rizik zahrnout další rizika související s externími poskytovateli služeb.	Otevřená
3	2022, 2023	Nízká míra plnění provozního rozpočtu na závazky. Nízká míra plnění rozpočtu na správní platby (hlava 2) a zrušení mnoha závazků přenesených z předchozího roku.	Tato situace se v roce 2024 zlepšila. Na konci roku 2024 vyčerpal společný podnik F4E 91 % svého rozpočtu na provozní závazky (2023: 70 %) a 68 % rozpočtu na správní platby (2023: 65 %) a zrušil 19 % závazků přenesených z předchozího roku (2023: 21 %).	Uzavřená
4	2022, 2023	Od konce roku 2022 probíhá transformace vrcholného vedení společného podniku F4E a v roce 2023 proběhla významná reorganizace, která vedla ke změně rolí a povinností středního vedení.	V roce 2024 společný podnik F4E zahájil všechna zbývající náborová řízení na volná místa vyššího a středního managementu a dokončil je v březnu 2025.	Uzavřená

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
5	2022	Nejnovější posouzení rizik provedené podnikem F4E neodráželo rizika, která představují známé významné události, jež ovlivňovaly jeho činnosti.	Společný podnik F4E zavedl novou koncepci identifikace rizik s cílem podpořit rychlou konsolidaci na úrovni shrnutí rizik a zvýšit viditelnost činností v oblasti řízení rizik. Hlavní rizika vyplývající z navrhovaných rozvrhů pro rok 2024 však nejsou v posouzení rizik společného podniku dostatečně zohledněna (viz bod 3.13.16). Společný podnik F4E plánuje v roce 2025 posoudit, zda je třeba tato rizika zahrnout do registru rizik.	Otevřená
6	2023	Odhady související s dlouhodobými plány společného podniku F4E v roční účetní závěrce za rok 2023 („odhad při dokončení“) byly výrazně podhodnoceny, neboť stále vycházely z milníků a nákladových předpokladů z roku 2016, které nezohledňovaly významné a aktuálnější technické změny.	V roční účetní závěrce F4E za rok 2024 vycházel odhad při dokončení projektu z rozvrhů navrhovaných pro rok 2024 (viz bod 3.13.15).	Uzavřená
7	2023	Výroční zprávy společného podniku F4E neodrážely přesně situaci v oblasti stálých zaměstnanců, včetně dočasných zaměstnanců se smlouvou na dobu neurčitou, tedy <i>de facto</i> stálých zaměstnanců.	Výroční zprávy společného podniku F4E na rok 2024 neuvádějí žádné informace o dočasných pracovnících jmenovaných na stálá pracovní místa.	Otevřená

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

Č.	Rok připomínky EÚD	Připomínka EÚD (shrnutí)	Přijaté nápravné opatření a jiné významné události (shrnutí)	Stav připomínky EÚD
8	2023	Oddělení interního auditu společného podniku nebylo s to předložit uspokojivé důkazní informace o tom, že k plánování činností interního auditu pravidelně využívá informace týkající se řízení rizika. Rámec vnitřní kontroly zatím neobsahuje integrovaný proces řízení rizik.	V roce 2024 zavedl společný podnik F4E pravidelná čtvrtletní setkání svého týmu pro řízení rizik a s týmem interního auditu. Výsledky a dopady těchto jednání nebyly v procesu vnitřní kontroly zohledněny.	Otevřená
9	2023	Neexistuje politika řízení citlivých funkcí.	Společný podnik F4E přijal v dubnu 2025 politiku řízení citlivých funkcí. V souladu s ustanoveními této politiky definovala seznam citlivých pracovních míst a odpovídajících zmírňujících opatření.	Uzavřená

Společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)

Odpovědi společného podniku F4E

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECARepplies/F4E-Replies-SAR-JUS-2024/F4E-Replies-SAR-JUS-2024_CS.pdf

Tuto zprávu přijal na svém zasedání v Lucemburku dne 23. září 2025 senát IV, jemuž předsedá člen Účetního dvora Petri Sarvamaa.

Za Účetní dvůr



Tony Murphy
předseda

Zkratky

AI	Umělá inteligence
BBI	společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích
CA	Společný podnik pro čisté letectví
CAS	útvár interního auditu Evropské komise
CBE	Společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství
CEF	Nástroj pro propojení Evropy
Clean H2	Společný podnik pro čistý vodík
CS	Společný podnik Clean Sky
ECCC	Evropské centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost
ECSEL	Společný podnik pro elektronické součásti a systémy
EDCTP	Partnerství evropských a rozvojových zemí při klinických hodnoceních
EDCTP3 v oblasti globálního zdraví	Společný podnik pro partnerství evropských a rozvojových zemí při klinických hodnoceních (EDCTP3) v oblasti globálního zdraví
ESP	Poskytovatelé digitálních služeb
Euratom	Evropské společenství pro atomovou energii
EuroHPC	Společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku
EU-Rail	Společný podnik pro evropské železnice
FCH	Společný podnik pro palivové články a vodík
F4E	Společný evropský podnik pro rozvoj energie z jaderné syntézy
GŘ CNECT	Generální ředitelství Komise pro komunikační sítě, obsah a technologie
GŘ MOVE	Generální ředitelství Komise pro mobilitu a dopravu
GŘ RTD	Generální ředitelství Komise pro výzkum a inovace
HaDEA	Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast
IAS	Útvár interního auditu
IHI	Společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví
IKAA	Věcné příspěvky na dodatečné činnosti
IKOP	Věcné příspěvky na provozní činnosti
IMI	Společný podnik iniciativy pro inovativní léčiva

ISA	Mezinárodní auditorské standardy
ISSAI	Mezinárodní standardy nejvyšších kontrolních institucí
ITER	Mezinárodní termonukleární experimentální reaktor
ITER-IO	Mezinárodní organizace energie z jaderné syntézy ITER
KDT	Společný podnik pro klíčové digitální technologie
SESAR	Společný podnik pro výzkum uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe
SFEU	Smlouva o fungování Evropské unie
SNS	Společný podnik pro inteligentní sítě a služby
SP	Společný podnik
S2R	Společný podnik Shift2Rail (evropská železniční iniciativa)
VFR	Víceletý finanční rámec
7. RP	Sedmý rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj (2007–2013)

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2025

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

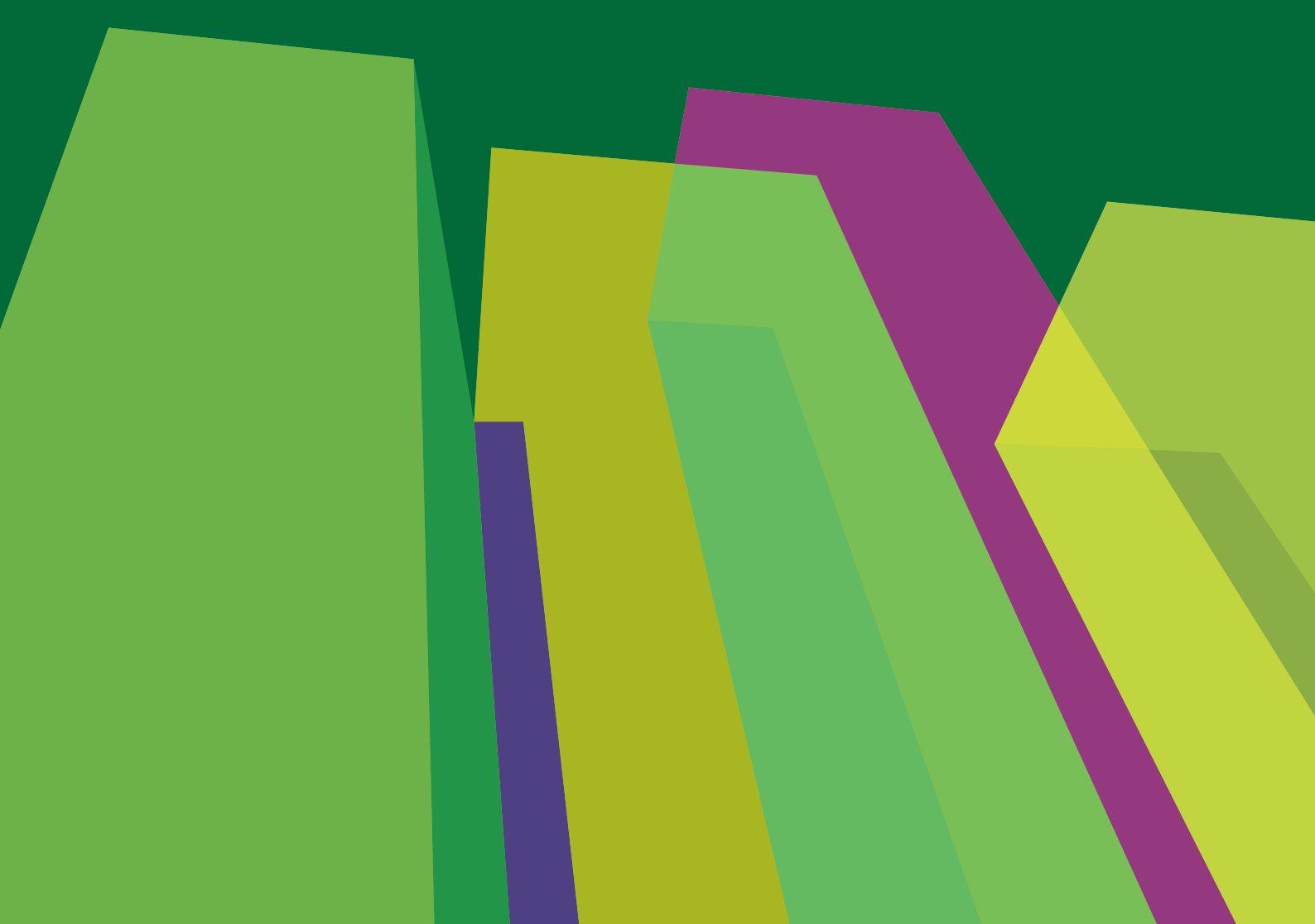
Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

PDF	ISBN 978-92-849-5347-9	ISSN 2811-9983	doi:10.2865/9800487	QJ-01-25-035-CS-N
-----	------------------------	----------------	---------------------	-------------------

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [výroční zpráva o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2024](#),
Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie